

**Межпарламентская Ассамблея
государств – участников Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ГАРМОНИЗАЦИИ И УНИФИКАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ,
ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ**

1. Общие положения

Законодательство государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – государства – участники СНГ) в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их физическому и психическому здоровью, нравственному, духовному, психическому, физическому и социальному развитию (далее – информация, причиняющая вред здоровью и развитию детей), основывается на конституции государства и включает законы государства о правах ребенка, специальные законы государства, регулирующие общественные отношения в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, соответствующие нормы информационного, гражданского, административного, уголовного законодательства, иные нормативные правовые акты государства, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры государства, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения информационной безопасности детей.

Государства – участники СНГ исходят из признания необходимости имплементации в национальном законодательстве общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, обязывающих государства обеспечивать информационную безопасность детей, в том числе путем разработки «надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию», а также установления необходимых ограничений прав самого ребенка «свободно выражать свое мнение», включая «свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода» (ст. 13, 17, 34 Конвенции ООН о правах ребенка (1989 г.) и др.).

Государства – участники СНГ осознают, что:

– интенсивное развитие современных информационных технологий, в том числе аудиовизуальных медиа услуг, электронных средств массовой коммуникации и связи, нарастающие процессы их ассимиляции и совместимости с глобальной сетью Интернет, отсутствие в виртуальном пространстве территориальных границ, переход на цифровые технологии, обеспечивая доступ детей к информации, способствующей их надлежащему развитию и воспитанию, одновременно создают реальные угрозы информационной безопасности детей, причинения вреда их здоровью и развитию;

– использование современных информационных технологий для пропаганды насилия и жестокости, потребления наркотических средств и психотропных веществ, распространения иной информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, а также в целях распространения детской порнографии, иных форм сексуального совращения и коммерческой эксплуатации детей, совершения против них других преступлений транснационального характера предопределяет необходимость международного сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности детей на основе гармонизации и унификации законодательства в этой сфере;

– будущее государств – участников СНГ в значительной мере зависит от обеспечения надлежащего нравственного, духовного, психического, физического и социального развития детей и принятия в этих целях системы мер по эффективной защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

– принятие государствами – участниками СНГ на межгосударственном и внутригосударственном уровнях эффективных законодательных, организационно-правовых и иных мер, направленных на профилактику криминогенного воздействия информационной среды, пресечение распространения информации, наносящей вред здоровью и развитию детей, в том числе попыток их сексуального совращения и эксплуатации с использованием СМИ, информационно-телекоммуникационных сетей, иных средств массовой коммуникации, будет способствовать предупреждению криминализации и виктимизации подрастающего поколения, снижению риска причинения вреда его здоровью и развитию в современном информационном обществе.

Сотрудничество государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности детей должно иметь выраженную профилактическую направленность и включать как минимум три вида мер:

1) меры, направленные на запрет оборота информации, способствующей превращению детей в жертв преступлений, в том числе их сексуальному совращению, коммерческой эксплуатации, вовлечению в секс- и порнобизнес;

2) меры, направленные на ограничение доступа детей к информации, способствующей их вовлечению в совершение преступлений и иных антиобщественных деяний (занятие бродяжничеством, попрошайничеством, занятие азартными играми, потребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств и психотропных веществ и пр.);

3) меры информационно-просветительского характера, направленные на профилактику виктимного поведения детей, снижение риска причинения вреда их здоровью и развитию при пользовании современными средствами связи и информационными технологиями.

2. Принципы гармонизации и унификации законодательства государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

Гармонизация и унификация законодательства государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и

развитию, основывается на принципах:

– соблюдения норм международного права и выполнения международных обязательств в сфере обеспечения информационной безопасности детей;

– приоритетности прав и законных интересов ребенка, обеспечения государством его особой защиты с учетом психовозрастных особенностей детей и их особой уязвимости для негативного влияния информационной среды;

– поддержки государством производства и оборота информационной продукции, способствующей надлежащему воспитанию и полноценному развитию детей;

– допустимости ограничения права ребенка свободно выражать свое мнение, включая свободу искать, получать, передавать информацию и идеи любого рода в случаях, когда пользование такими правами может причинить вред самому ребенку, его нравственности, здоровью и нормальному развитию, а также если это необходимо для уважения прав и репутации других лиц, для охраны государственной безопасности или общественного порядка, здоровья или нравственности населения;

– приоритетности защиты здоровья и обеспечения развития детей перед интересами обеспечения свободы слова и свободы распространения информации, иными свободами и правами взрослых потребителей информационной продукции, а также ее производителей и распространителей;

– допустимости и правомерности ограничения прав и свобод физических и юридических лиц, в том числе свободы слова и свободы распространения информации, в случаях, когда их осуществление нарушает права и законные интересы детей или представляет угрозу нравственности других лиц;

– признания, что свобода обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе Интернета) не должна ущемлять человеческое достоинство, права и основные свободы других людей, особенно несовершеннолетних;

– признания свободы выбора и доступа совершеннолетних лиц к любой информации, распространение которой не запрещено законодательством государства, при условии обеспечения при этом эффективной защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

– недопустимости цензуры средств массовой информации – предварительного согласования сообщений и материалов с должностными лицами, государственными органами или организациями;

– соблюдения производителями и распространителями информационной продукции установленных законодательством запретов и ограничений распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, и применения административных, технических, программных средств или иных способов недопущения доступа детей к такой информации;

– недопустимости использования средств массовой информации, информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и других средств массовой коммуникации в целях распространения порнографии, пропаганды насилия и жестокости, потребления наркотических средств и психотропных ве-

ществ, антиобщественного поведения, а также для распространения иной информации, оборот которой запрещен законами государства;

- системности и комплексности государственных мер по обеспечению защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

- приоритетности превентивных мер охраны прав и законных интересов детей в сфере оборота информационной продукции и их защиты от злоупотреблений свободой распространения информации;

- учета исторических и иных традиций и культурных ценностей общества и государства при формировании государственной информационной политики в сфере обеспечения информационной безопасности детей, их надлежащего воспитания и полноценного развития.

3. Приведение законодательства государств – участников СНГ в соответствие с международными стандартами в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

3.1. Обеспечение государством информационной безопасности детей, включающее создание таких условий жизнедеятельности детей, при которых отсутствует риск, связанный с причинением вреда их здоровью и развитию публично распространяемой информацией, и обеспечен беспрепятственный доступ детей к информации, способствующей их надлежащему развитию и воспитанию (ст. 13 и 17 Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 18 модельного закона «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве» (новая редакция принята Межпарламентской Ассамблеей СНГ 3 декабря 2009 г.), Рекомендации Комитета Министров Совета Европы № Res (2003) 9 «О мерах поддержки демократического и социального распространения цифрового вещания»).

3.2. Принятие государством скоординированных мер обеспечения при обороте информации нормального психического, духовного и нравственного развития детей с учетом их психовозрастных особенностей, включая распространение на всех несовершеннолетних до достижения ими 18-летнего возраста мер обеспечения информационной безопасности, установленных законодательством государства, в том числе нормативов распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования (ст. 13 и 17 Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 18 модельного закона «Об основных гарантиях прав ребенка в государстве», рекомендации Комитета Министров Совета Европы № R (89) 7 относительно принципов распространения видеозаписей, содержащих насилие, жестокость или имеющих порнографическое содержание, № R (97) 19 о демонстрации насилия в электронных средствах массовой информации).

3.3. Разработка и закрепление на законодательном уровне специальных мер борьбы с демонстрацией чрезмерного насилия, оборотом материалов, содержащих жестокость, порнографию, и других опасных для детей видов информации, распространяемой с использованием электронных средств массовой информации, аудиовидеозаписей и других средств массовой коммуникации, в целях обеспечения уважения человеческого достоинства и защиты детей, чье физическое, психическое или нравственное развитие может быть нарушено про-

смотром такой продукции (ст. 17 Конвенции ООН о правах ребенка, принцип 43 Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (1990 г.), рекомендации Комитета Министров Совета Европы № R (89) 7 относительно принципов распространения видеозаписей, содержащих насилие, жестокость или имеющих порнографическое содержание, № R (97) 19 о демонстрации насилия в электронных средствах массовой информации, № Res (2003) 9 «О мерах поддержки демократического и социального распространения цифрового вещания»).

3.4. *Исключение показа детей и личных отношений в унижающей достоинство форме* (принцип 43 Руководящих принципов ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних).

3.5. *Пресечение и предупреждение любого злоупотребления изображением и голосом ребенка в эротических целях* (Рекомендация Комитета Министров Совета Европы № R (91) 11 относительно эксплуатации секса в целях наживы, порнографии, проституции, торговли детьми и несовершеннолетними).

3.6. *Применение наряду с экономическими и налоговыми мерами таких способов защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, как гражданские, административные и уголовные санкции, включая штрафы, лишение свободы, конфискацию видеозаписей и изъятие доходов, полученных от незаконного распространения таких видеозаписей* (Рекомендации Комитета Министров Совета Европы № R (89) 7 относительно принципов распространения видеозаписей, содержащих насилие, жестокость или имеющих порнографическое содержание).

3.7. *Стандарты защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, распространяемой посредством Интернета*, в том числе от изготовления и распространения порнографии с использованием информационных технологий (модельный закон «О противодействии торговле людьми» (принят Межпарламентской Ассамблеей СНГ 3 апреля 2008 г.), Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми от 3 апреля 2008 г., Конвенция о преступлениях в сфере компьютерной информации от 23 ноября 2001 г., Коммюнике глав государств и правительств «Группы восьми» от 22 июля 2001 г., Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и посягательств сексуального характера от 12 июля 2007 г., Стратегия «Группы восьми» по защите детей от сексуальной эксплуатации в Интернете (Лионская группа «восьмерки», октябрь 2002 г.), Рекомендации «Группы восьми» по транснациональной преступности (Мон-Тремблан, Канада, 2002 г.), Рекомендации № 1583 осенней 2002 г. сессии Парламентской Ассамблеи Совета Европы, посвященной проблеме предупреждения рецидивных преступлений против детей, Страсбург, Директива Европейского Парламента и Совета № 2000/31/ЕС от 8 июня 2000 г. о некоторых правовых аспектах услуг информационного общества, в частности электронной торговли, на внутреннем рынке, Рамочное соглашение от 6 февраля 2007 г. о безопасном пользовании мобильными телефонами маленькими детьми и подростками (Брюссель)):

а) криминализация и определение в качестве преступлений, связанных с

содержанием электронной информации, производства детской порнографии посредством компьютерных технологий для собственных нужд или для другого лица, ее предложения и предоставления другим лицам, распространения, экспорта, передачи, импорта, умышленного хранения детской порнографии и ее рекламы посредством компьютерных систем;

б) отнесение к киберпреступлениям размещения в Интернете детской порнографии, а именно визуальных материалов, изображающих: вовлечение детей (лиц моложе 18 лет) в сексуальный контакт, вовлечение в сексуальный контакт лиц, выглядящих как дети, а также изображений сексуального характера с использованием виртуальных образов детей;

в) преследование в установленном законом порядке преступников, эксплуатирующих детей через Интернет, и законодательное определение такой эксплуатации, включая детскую порнографию и соблазнение ребенка с использованием информационно-телекоммуникационных сетей с целью организации свиданий и совершения сексуальных преступлений против детей, а также детский секс-туризм и детскую проституцию, организуемые через Интернет.

3.8. Стандарты в определении круга общественно опасных деяний в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, признаваемых преступлениями на уровне международного и национального законодательства, включая пропаганду насилия, жестокости, преступлений, порнографии и других антиобщественных и противоправных деяний (модельный закон «О противодействии торговле людьми», Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми, Конвенция о преступлениях в сфере компьютерной информации).

3.9. Определение в национальном законодательстве государств – участников СНГ понятия «детская порнография» (модельный закон «О противодействии торговле людьми», Факультативный протокол к Конвенции ООН о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Рекомендация Комитета Министров Совета Европы Rec (2001) 16 относительно защиты детей от сексуальной эксплуатации, Конвенция о преступлениях в сфере компьютерной информации), учитывая, что термин «несовершеннолетние» обозначает всех лиц моложе 18 лет (в отдельных случаях допускается более низкое ограничение по возрасту, но не ниже 16 лет).

4. Основные направления гармонизации и унификации специального законодательства государств – участников СНГ в сфере правового регулирования оборота информации, способной причинить вред здоровью и развитию детей

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права гармонизация и унификация законодательства государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, осуществляется по следующим основным направлениям.

4.1. Законодательное определение и закрепление предмета правового регулирования защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и раз-

виту, законодательством государств – участников СНГ, включающего комплексную защиту детей от любых видов информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, созданной и распространяемой на любых видах носителей (печатных, магнитных, магнитооптических, электронных (цифровых), включая VHS-кассеты, CD-, DVD-, HDD-диски), в том числе при обороте: продукции средств массовой информации; печатной, полиграфической продукции; кино-, видео-, фоно-, фото- и аудиопродукции и иной аудиовизуальной продукции; информации, содержащейся в электронных играх и программах; информации, распространяемой посредством публичных зрелищных мероприятий; информации, распространяемой в информационно-телекоммуникационных сетях (включая Интернет и сети подвижной радиотелефонной связи); информации, носителями которой являются детские игры и игрушки.

4.2. Законодательное закрепление унифицированного понятийного аппарата, используемого в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в целях максимального предотвращения субъективного и произвольного толкования терминов, используемых в международном праве, законодательстве государств и правоприменительной практике, исходя из общепринятых юридических требований достаточности, необходимости, однозначности толкования оценочных признаков (понятий) и их доказуемости, а также признаваемой Европейским Судом по правам человека допустимости их применения в нормах права.

В этих целях законами государств – участников СНГ устанавливаются четкие юридические определения терминов в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе употребляемых в нормативных правовых актах, но не имевших ранее легальных дефиниций либо имевших определения, не учитывавшие специфику защиты прав ребенка, включая:

– дефиниции основных понятий в указанной сфере, таких как «информационная безопасность детей», «возрастная категория информационной продукции», «возрастная классификация информационной продукции», «маркировка информационной продукции», «знак возрастной категории информационной продукции», «зрелищное мероприятие», «информационная продукция, предназначенная для детей», «натуралистическое изображение (описание)», «доступное для детей время» и др.;

– определения терминов, обозначающих виды вредной для детей информации: «пропаганда насилия и жестокости»; «демонстрация насилия и жестокости»; «пропаганда антиобщественных и противоправных действий»; «пропаганда преступлений»; «информация порнографического характера»; «детская порнография»; «информация эротического характера» и др.

4.3. Законодательное регулирование оснований и порядка осуществления возрастной классификации информационной продукции, самостоятельно осуществляемой до начала распространения ее производителями и (или) распространителями с учетом жанра, тематики, содержания и оформления информационной продукции, особенностей восприятия содержащейся в ней информации детьми разных возрастных групп, вероятности причинения вреда здоровью и

развитию детей.

4.4. Установление дифференцированных правовых режимов оборота среди детей информации: а) ограниченной для распространения среди детей определенных возрастных групп; б) запрещенной для распространения среди детей (в том числе посредством ограничения мест ее реализации и предъявления специальных требований к ее оформлению).

4.5. Введение на основе принятой в законодательстве государства периодизации детского возраста возрастной классификации информационной продукции с учетом ее жанра, тематики, содержания и оформления, а также особенностей ее восприятия детьми соответствующей возрастной группы и вероятности причинения вреда их здоровью и развитию; выделение с учетом указанных критериев соответствующих возрастных категорий информационной продукции, определение требований к содержанию информационной продукции, относимой к каждой из возрастных категорий, закрепление признаков информационной продукции, предназначенной для детей, и информационной продукции, не допускаемой для оборота среди детей.

4.6. Законодательное введение запретов на привлечение детей к обороту информации, предназначенной только для совершеннолетних лиц и запрещенной для оборота среди несовершеннолетних (в том числе к ее созданию без применения необходимых мер защиты от ее негативного влияния), а также на допуск детей к указанной информации, включая установление запретов на распространение такой информации:

– среди детей в любой форме (включая подписку, продажу, прокат, аренду, предоставление из открытых фондов библиотек);

– в доступное для детей время или в доступных для посещения детьми общественных местах без применения соответствующих административных, организационных, технических, программных средств или иных способов ограничения доступа к ней детей;

– посредством телерадиовещания (в том числе транслируемых в прямом эфире информационных теле- и радиопрограмм, теле- и радиопередач) без предупреждения о возрастных ограничениях аудитории.

4.7. Законодательное введение ограничений на распространение в определенных возрастных группах детей некоторых видов информации, способных причинить вред здоровью и развитию детей в связи с особенностями их психовозрастного развития, в том числе информации: содержащей демонстрацию насилия или жестокости; устрашающего или эротического характера; провоцирующей детей на действия, потенциально опасные для их жизни и здоровья, на антиобщественные и противоправные действия, на уголовно наказуемые деяния.

4.8. Установление обязательного порядка маркировки информационной продукции, за исключением некоторых видов информационной продукции, перечень которых устанавливается законом с учетом специфики их распространения или их неспособности причинить вред здоровью или развитию детей.

4.9. Введение ограничений трансляции в доступное для детей время теле- и радиопередач в зависимости от их отнесения к соответствующей возрастной категории, с учетом возможности бесконтрольного, без ведома взрослых членов

семьи, их просмотра (прослушивания) детьми разного возраста. Тем самым реализуется сбалансированный, дифференцированный подход в обеспечении информационных прав и свобод детей в зависимости от их возраста и от вида информационной продукции.

4.10. Установление дополнительных (кроме общеобязательных для всех видов информации) специальных требований к распространению отдельных видов информации (информационной продукции): с использованием теле-, радиовещания; информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (в том числе Интернета и сетей подвижной радиотелефонной связи); публичных зрелищных мероприятий; компьютерных и иных электронных игр, в том числе предназначенных для технических устройств подвижной радиотелефонной связи; детских игр и игрушек.

4.11. Установление оснований, порядка организации и проведения и правовых последствий экспертизы информационной продукции, которая может осуществляться в добровольном порядке производителями и распространителями информационной продукции при ее классификации, а в отношении отдельных, установленных законом, наиболее опасных для детей видов информационной продукции (например, компьютерных и иных электронных игр, кино-, теле- и видеофильмов, предназначенных для публичного распространения (демонстрации)) – в обязательном порядке.

4.12. Установление оснований, порядка организации и проведения и правовых последствий общественной экспертизы информационной продукции.

5. Основные направления гармонизации и унификации отраслевого законодательства государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

5.1. Закрепление в законодательстве государств – участников СНГ унифицированных принципов государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В законодательстве, регулирующем общественные отношения в сфере: а) средств массовой информации, в том числе цифрового вещания; б) рекламной деятельности; в) информации, информатизации, информационных технологий и защиты информации; г) подвижной радиотелефонной связи; д) кинематографии, должны быть предусмотрены необходимые меры защиты физического, психического, социального, нравственного и духовного здоровья и развития детей при обороте информационной продукции, учитываться особая восприимчивость несовершеннолетних к информационному воздействию.

5.2. Закрепление в законодательстве государств – участников СНГ унифицированных принципов государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, распространяемой по информационно-телекоммуникационным сетям общего пользования.

5.2.1. Поддержка государством органов саморегулирования в сфере телекоммуникационных сетей открытого доступа и связи в их деятельности по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе осуществляемой посредством:

- организации мониторинга передаваемой при их участии информации, создания «горячих линий»;
- введения систем возрастной классификации контента (содержания) распространяемой ими информационной продукции;
- установки фильтров контента и мониторинга поддерживаемых ими информационных ресурсов;
- внедрения в Интернете и сетях подвижной радиотелефонной связи технико-технологических и аппаратно-программных средств защиты детей от информации, способной причинить вред их здоровью и развитию, в том числе обеспечивающих родительский контроль;
- использования технико-технологических и аппаратно-программных средств блокирования информации, распространение которой запрещено на территории государства в соответствии с его законодательством.

5.2.2. Поощрение государством разработки поставщиками услуг в Интернете и сетях подвижной радиотелефонной связи кодексов саморегулирования, соответствующих современным информационно-коммуникационным технологиям, в целях предотвращения использования информационно-телекоммуникационных сетей для распространения информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, выявления случаев нарушения таких кодексов, принятия мер по борьбе с указанными нарушениями и их недопущению.

5.2.3. Поощрение государством заключения операторами и провайдерами Интернета и сетей подвижной радиотелефонной связи внутригосударственных и межгосударственных соглашений об обеспечении безопасного пользования детьми услугами таких видов связи, включая осуществление следующих мер:

- внедрение систем контроля за предупреждением доступа детей к электронной связи в режиме «только для взрослых»;
- проведение просветительских кампаний для педагогов, родителей и детей о мерах безопасности при пользовании услугами доступа к Интернету и сетям подвижной радиотелефонной связи;
- добровольное проведение возрастной классификации содержания информационной продукции в соответствии с национальными мерами обеспечения информационной безопасности несовершеннолетних;
- участие в предупреждении и пресечении распространения по Интернету и сетям подвижной радиотелефонной связи сообщений, запрещенных законодательством государства для распространения на территории государства;
- предоставление пользователям Интернета и сетей подвижной радиотелефонной связи услуг программного обеспечения родительского и педагогического контроля, блокирования или ограничения доступа детей к информационным ресурсам, представляющим опасность для их здоровья и развития.

5.2.4. Обеспечение государством создания и функционирования сети экспертных учреждений и подготовки квалифицированных специалистов для проведения экспертиз содержания разных видов информационной продукции.

5.3. *Закрепление в законодательстве государств – участников СНГ унифицированных принципов государственной политики в сфере образования с целью защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.*

5.3.1. Введение в соответствии с законодательством государства обязательного порядка проведения экспертизы образовательных программ, учебников, учебных и учебно-методических пособий, предназначенных для использования в учебном процессе в общеобразовательных учреждениях, в том числе на предмет выявления в них информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.

5.3.2. Установление в законодательстве государства правовых гарантий разработки и внедрения специальных образовательных и образовательно-просветительских программ по обучению безопасному пользованию Интернетом и предупреждению причинения вреда здоровью и развитию несовершеннолетних пользователей Сети, в том числе предназначенных для обучения: работников средств массовой информации; провайдеров интернет-связи и подвижной радиотелефонной связи; педагогов и воспитателей, работающих в учреждениях для несовершеннолетних; учащихся и воспитанников образовательных и иных учреждений для несовершеннолетних; родителей несовершеннолетних детей и лиц, их заменяющих.

5.4. Закрепление в законодательстве государств – участников СНГ унифицированных подходов к законодательной регламентации особенностей выявления, учета и регистрации преступлений, связанных с незаконным оборотом информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, с учетом высокого уровня их латентности.

5.4.1. Создание правовых основ для осуществления уполномоченными государственными органами мониторинга и фильтрации информации, запрещенной для оборота на территории государства, снабжение уполномоченных государственных органов современным программным и техническим обеспечением указанного вида деятельности;

5.4.2. Стимулирование граждан, общественных объединений и иных институтов гражданского общества к деятельности по выявлению преступлений, связанных с незаконным оборотом информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей;

5.4.3. Выделение отдельными строками (графами) в официальных формах статистической отчетности государства, сопоставимых с таковыми других государств, сведений обо всех преступлениях, связанных с незаконным оборотом информации, в том числе причиняющей вред здоровью и развитию детей (с выделением соответствующих данных о детях-жертвах), а также о результатах расследования и судебного рассмотрения преступлений указанной категории и о судимости в данной сфере;

5.4.4. Регламентация в законодательном порядке обязанности работников органов и учреждений здравоохранения, образования, социального обслуживания населения, интернет-провайдеров и работников СМИ незамедлительно сообщать в правоохранительные органы о фактах совершения преступлений против детей с использованием информационных технологий, ставших им известными в связи с исполнением своих служебных или профессиональных обязанностей, и введение юридической ответственности за невыполнение этого требования.

6. Основные направления гармонизации и унификации законодательного регулирования уголовно-правовой политики государств – участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

6.1. Согласование в уголовном законодательстве государств – участников СНГ пределов и объема криминализации общественно опасных деяний, связанных с незаконным распространением информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.

6.2. Приведение законодательства государств – участников СНГ в соответствие с международно-правовыми стандартами юридической ответственности и наказания за незаконное распространение информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей.

6.2.1. Введение гражданско-правовой и административной ответственности физических и юридических лиц за нарушение требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в том числе за следующие виды правонарушений:

– вовлечение несовершеннолетнего в оборот (изготовление, распространение, публичную демонстрацию или рекламирование) информационной продукции, оборот которой среди несовершеннолетних запрещен (за исключением информационной продукции, за незаконный оборот которой установлена уголовная ответственность) или ограничен законами государства, в том числе в незаконный оборот эротических изданий;

– нарушение установленного законом порядка распространения среди несовершеннолетних информационной продукции, оборот которой ограничен или запрещен, включая распространение информационной продукции, подлежащей маркировке, без маркировки либо с маркировкой, не соответствующей присвоенной ей возрастной категории, а также распространение информационной продукции, оборот которой запрещен без применения административных, технических, программных средств или иных способов ограничения доступа к ней несовершеннолетних в доступное для них время или в доступных для посещения ими общественных местах;

– нарушение установленного законодательством государства порядка распространения продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера: выпуска специализированных радио- и телепрограмм эротического характера без кодирования сигнала либо розничной продажи продукции средств массовой информации, специализирующихся на сообщениях и материалах эротического характера;

– нарушение установленного законодательством государства порядка обеспечения доступа несовершеннолетних к информационной продукции, распространяемой с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования без применения аппаратно-программных, технико-технологических и иных средств, обеспечивающих информационную безопасность несовершеннолетних;

– нарушение прав потребителей информационной продукции на получение информации о ее возрастной категории;

– непредставление провайдером Интернета и сетей подвижной радиотелефонной связи в правоохранительные органы государства сведений о ставших им известными в связи с осуществлением своих служебных или профессиональных обязанностей уголовно наказуемых фактах размещения в сетях информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, в нарушение условий заключенного ими с правоохранительными органами соглашения о незамедлительном предоставлении ими соответствующих сведений.

С учетом специфики правонарушений, совершаемых в сфере незаконного оборота информационной продукции, в перечисленных нормах в качестве меры административного наказания рекомендуется предусмотреть конфискацию информационной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, а для юридических лиц – административное приостановление деятельности.

Повышенные меры административной ответственности устанавливаются в случаях совершения указанных административных правонарушений родителями или иными законными представителями несовершеннолетних, а также лицами, на которых возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних.

6.2.2. Введение уголовной ответственности за незаконное распространение наиболее опасных для здоровья и развития детей видов информации, включая пропаганду насилия, жестокости, порнографии, потребления наркотических средств или психотропных веществ.

6.2.3. Установление повышенных мер уголовной ответственности за любые формы нравственного растления, сексуального совращения и эксплуатации детей, злоупотребление их беспомощным или зависимым состоянием, совершенные с использованием средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей.

Приняты на тридцать пятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 35-8 от 28 октября 2010 года)