



Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 77

В четырех частях
Часть 2

**Документы пятьдесят четвертого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года



2023

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, И. А. Краснов, П. А. Шибакова

ПРОТОКОЛ
пятьдесят четвертого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Пятьдесят четвертое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 28 октября 2022 года в Самарканде, Республика Узбекистан.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ГАФАРОВА Сагиба Али гызы —

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

АЛИЕВ Адиль Абыш оглу —

заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, председатель Комитета молодежи и спорта Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

САФАРОВ Низами Абдулла оглу —

член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека

ГАДЖИЕВ Сабир Кямал оглу —

заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству

АЛИЕВ Рауф Асиф оглу —
член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по труду и социальной политике, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по вопросам семьи, женщин и детей

АГАЗАДЕ Амина Гамид гызы —
член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией

ГАДЖИЕВ Эмин Меджид оглу —
член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам

ЗАБЕЛИН Михаил Юрьевич —
член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии, член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по культуре

МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглу —
член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям

ГУЛИЕВ Гусейн Рзагулу оглу —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Азербайджанской Республики в Республике Узбекистан

ДЖАФАРОВ Айдын Мамед оглу —
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

ГАДЖИЕВ Фарид Фамиль оглу —
руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГАДЖИЕВ Фирудин Сулейман оглу —
управляющий делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ТАГИЕВ Теймур Агиль оглу —
начальник Секретариата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

МАМЕДОВ Илькин Афган оглу —
заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

НУРАХМЕДОВА Айнур Мюлатиф гызы —
помощник Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГУММАТОВ Агшин Шахин оглу —
помощник Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГУСЕЙНОВ Эльмар Рамиз оглу —
помощник Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ИБРАГИМОВ Ильгар Адиль оглу —
первый секретарь Посольства Азербайджанской Республики в Республике Узбекистан

ГЮЛАЛИЕВ Азер Самед оглу —
заведующий отделом обеспечения службы управляющего делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ФАРАДЖЕВА Айдан Тофик гызы —
главный советник отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, секретарь делегации

Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
в МПА СНГ

НУРИ Ильгар Хикмят оглу —
главный советник протокольного сектора отдела
международных отношений Аппарата Милли
Меджлиса Азербайджанской Республики

РАГИМОВ Кямран Натиг оглу —
советник отдела обеспечения службы управля-
ющего делами Милли Меджлиса Азербайджан-
ской Республики

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

СИМОНЯН Ален Робертович —
Председатель Национального Собрания Респуб-
лики Армения

РУБИНЯН Рубен Карапетович —
заместитель Председателя Национального
Собрания Республики Армения

ЗЕЙНАЛЯН Нарек Артаваздович —
председатель Постоянной комиссии Националь-
ного Собрания Республики Армения по вопро-
сам здравоохранения

МИНАСЯН Лилит Амбарцумовна —
член Постоянной комиссии Национального
Собрания Республики Армения по
государственно-правовым вопросам

САНДЫКОВ Алексей Иванович —
член Постоянной комиссии Национального
Собрания Республики Армения по региональ-
ным вопросам и вопросам евразийской интегра-
ции, председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по экономике и финансам

- ТУМАСЯН Микаел Эдуардович —
член Постоянной комиссии Национального
Собрания Республики Армения по финансово-
кредитным и бюджетным вопросам
- ГРИГОРЯН Арам Варданович —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респу-
блики Армения в Республике Узбекистан
- ЧИЛИНГАРЯН Айк Марселович —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Национального Собрания Республики Армения
в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ГЕВОРГЯН Гамлет Саргисович —
помощник Председателя Национального Собра-
ния Республики Армения
- ХАЧАТРЯН Цовинар Зограковна —
пресс-секретарь Председателя Национального
Собрания Республики Армения
- АДЖИ-АКОБЯН Акоб Ервандович —
начальник управления протокола Аппарата
Национального Собрания Республики Армения
- СЕЙРАНЯН Тигран Сейранович —
начальник управления внешних связей Аппарата
Национального Собрания Республики Армения
- МНАЦАКАНЯН Софья Рудольфовна —
главный специалист управления внешних связей
Аппарата Национального Собрания Республики
Армения, секретарь делегации Национального
Собрания Республики Армения в МПА СНГ

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- КОЧАНОВА Наталья Ивановна —
Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
- РАЧКОВ Сергей Анатольевич —
председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности
- СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —
председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- ДЬЯЧЕНКО Олег Викторович —
заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию
- ЛУКЬЯНОВ Владимир Михайлович —
заместитель председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по региональной политике и местному самоуправлению
- ГОРВАЛЬ Светлана Александровна —
член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по экономической политике
- МАРИНИЧ Леонид Адамович —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Республике Узбекистан

КОГУТ Виктор Григорьевич —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Национального собрания Республики Беларусь
в Межпарламентской Ассамблее СНГ

КОТОВА Вера Аркадьевна —
начальник управления организационной работы
Секретариата Совета Республики Националь-
ного собрания Республики Беларусь

РЕЧИЦ Екатерина Викторовна —
начальник информационно-аналитического
управления Секретариата Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь

ЛЕОНЧИК Тамара Александровна —
заместитель начальника управления по обеспе-
чению деятельности Постоянной комиссии
по международным делам и национальной
безопасности Секретариата Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь,
секретарь делегации Национального собрания
Республики Беларусь в МПА СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы —
Председатель Сената Парламента Республики
Казахстан

КУСПАН Айгуль Сайфоллақызы —
председатель Комитета Мажилиса Парламента
Республики Казахстан по международным
делам, обороне и безопасности, председатель
Постоянной комиссии МПА СНГ по политиче-
ским вопросам и международному сотрудниче-
ству, руководитель делегации Мажилиса Парла-
мента Республики Казахстан

- ШАКИРОВ Аскар Оразалиевич —
заместитель Председателя Сената Парламента
Республики Казахстан
- БЕКТАЕВ Али Абдикаримович —
председатель Комитета Сената Парламента Рес-
публики Казахстан по аграрным вопросам, приро-
допользованию и развитию сельских территорий
- ВОЛКОВ Владимир Васильевич —
председатель Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан по конституционному
законодательству, судебной системе и право-
охранительным органам
- АЛЬНАЗАРОВА Акмарал Шарипбаевна —
секретарь Комитета Сената Парламента Респу-
блики Казахстан по социально-культурному
развитию и науке
- МУСАБАЕВ Талгат Амангельдиевич —
член Комитета Сената Парламента Республики
Казахстан по международным отношениям,
обороне и безопасности
- МУСАЛИМОВ Игорь Идеалович —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Парламента Республики Казахстан в Межпарла-
ментской Ассамблее СНГ
- РАКИШЕВА Алия Галимжановна —
руководитель Аппарата Сената Парламента
Республики Казахстан
- СПОТКАЙ Максим Александрович —
заместитель руководителя Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан
- БАЙМУКАНОВ Адай Дастенович —
заведующий Секретариатом Председателя
Сената Парламента Республики Казахстан

КУДЕРИН Болат Алибекович —

помощник Председателя Сената Парламента
Республики Казахстан

АЛМАШОВ Нурбек Жолтаевич —

заведующий отделом международного сотрудни-
чества и протокола Аппарата Сената Парламента
Республики Казахстан

ЧЕРКАСОВ Юрий Петрович —

заведующий информационно-аналитическим
отделом Аппарата Сената Парламента Респуб-
лики Казахстан

РАМАЗАНОВ Данияр Сулименович —

руководитель пресс-службы Аппарата Сената
Парламента Республики Казахстан

КОНЫР Еламан Максотович —

заместитель руководителя пресс-службы Аппа-
рата Сената Парламента Республики Казахстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ШАКИЕВ Нурланбек Тургунбекович —

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской
Республики

ИСАТБЕК кызы Аида —

заместитель председателя Комитета Жогорку
Кенеша Кыргызской Республики по социальной
политике

КОРГОНБАЙ уулу Жусупбек —

заместитель председателя Комитета Жогорку
Кенеша Кыргызской Республики по конституци-
онному законодательству, государственному
устройству, судебно-правовым вопросам и Регла-
менту Жогорку Кенеша

- МАТРАИМОВ Искендер Исмаилович —
заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- КОЗУЕВ Алишер Абибиллаевич —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу, недропользованию и промышленной политике
- МАЛИЕВ Арсланбек Касымакунович —
депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- МАСАБИРОВ Талайбек Айтмаматович —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету, экономической и фискальной политике
- ТААЛАЙБЕК кызы Жылдыз —
член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне, безопасности и миграции
- САТВАЛДИЕВ Нурбек Абдурашитович —
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- АНАРБЕК уулу Чыныбек —
советник Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЕРКЕМБАЕВ Алтынбек Шамирович —
пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ЮНУСОВ Чынгыз Амангелдиевич —
заведующий отделом международных связей
и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргыз-
ской Республики

ЕРМЕК Жанат —
руководитель службы протокола, заместитель
заведующего отделом международных связей
и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргыз-
ской Республики

АРЫКБАЕВА Аида Кенжалиевна —
заведующая сектором отдела международных
связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна —
Председатель Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации, Председатель
Совета Межпарламентской Ассамблеи госу-
дарств — участников СНГ

КАЛАШНИКОВ Леонид Иванович —
председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по делам Содружества Независимых Государств,
евразийской интеграции и связям с соотечест-
венниками, руководитель делегации Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Россий-
ской Федерации

КОСАЧЕВ Константин Иосифович —
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна —
председатель Комитета Совета Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации
по науке, образованию и культуре, председатель
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке
и образованию

КАРАСИН Григорий Борисович —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по международным делам

КУТЕПОВ Андрей Викторович —
председатель Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

МЕТЕЛЕВ Артем Павлович —
председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по молодежной политике

ДЖАБАРОВ Владимир Михайлович —
первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по международным делам

ПОЛЕТАЕВ Владимир Владимирович —
первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по конституционному
законодательству и государственному строительству

ДРАПЕКО Елена Григорьевна —
первый заместитель председателя Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации по культуре

ЕПИШИН Андрей Николаевич —
заместитель председателя Комитета Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации по бюджету и финансовым рынкам

САВИН Александр Александрович —
заместитель председателя Комитета Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации по Регламенту и организации парла-
ментской деятельности

ХАМЧИЕВ Белан Багаудинович —
заместитель председателя Комитета Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию

АФАНАСЬЕВА Елена Владимировна —
член Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по между-
народным делам

БАШКИН Александр Давыдович —
член Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по конститу-
ционному законодательству и государственному
строительству

ВАЙНБЕРГ Александр Владеленович —
член Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по конститу-
ционному законодательству и государственному
строительству

ВЛАДИМИРОВ Николай Николаевич —
член Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по конститу-
ционному законодательству и государственному
строительству

ГОРНЯКОВ Сергей Васильевич —
член Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по социальной
политике

- НОВОЖИЛОВ Виктор Феодосьевич —
член Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по аграрно-
продовольственной политике и природо-
пользованию
- ЦЕПКИН Олег Владимирович —
член Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по конститу-
ционному законодательству и государственному
строительству
- ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович —
член Комитета Государственной Думы Феде-
рального Собрания Российской Федерации
по обороне, председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- ЛАВРИНЕНКО Алексей Федорович —
член Комитета Государственной Думы Феде-
рального Собрания Российской Федерации
по аграрным вопросам
- МАЛЬГИНОВ Олег Сергеевич —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Россий-
ской Федерации в Республике Узбекистан
- СОКОЛОВА Ирина Валерьевна —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Федерального Собрания Российской Федерации
в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ГОЛОВ Геннадий Иванович —
руководитель Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
- УДАЛОВА Наталия Тимофеевна —
руководитель Секретариата Председателя Со-
вета Федерации Федерального Собрания Россий-
ской Федерации

ПАРУЗИН Николай Владимирович —
заместитель руководителя Аппарата Совета
Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации — начальник управления между-
народных связей

ПОНОМАРЕНКО Владислав Валерьевич —
начальник управления информации и взаимодей-
ствия со средствами массовой информации
Аппарата Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

БЫКОВ Алексей Игоревич —
заместитель начальника управления между-
народных связей Аппарата Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

САВИЧ-ТЕРЕЩЕНКО Инесса Сергеевна —
заместитель начальника управления информа-
ции и взаимодействия со средствами массовой
информации Аппарата Совета Федерации Феде-
рального Собрания Российской Федерации

СЕРЕДА Анатолий Александрович —
руководитель аппарата Комитета Государствен-
ной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации по делам Содружества Независимых
Государств, евразийской интеграции и связям
с соотечественниками

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

ЗОКИРЗОДА Махмадтоир Зоир —
Председатель Маджлиси намояндагон Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан

ЛАТИФЗОДА Рустам Барот —
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам

- ФАТТОХЗОДА Саидмурод Самад** —
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по международным делам, общественным
объединениям и информации
- КОНУНЗОДА Шодигул Худобахш** —
председатель Комиссии Маджлиси милли Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан по контролю
за Регламентом
- РАХМОНЗОДА Адбуджаббор** —
Чрезвычайный и Полномочный Посол Респуб-
лики Таджикистан в Республике Узбекистан
- САФАРЗОДА Бахтовар Амиралӣ** —
заместитель Генерального секретаря Совета
МПА СНГ — полномочный представитель
Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Меж-
парламентской Ассамблее СНГ
- КОСИМЗОДА Амриддин Джамолуддин** —
заведующий Секретариатом руководства Мадж-
лиси намояндагон Маджлиси Оли Республики
Таджикистан
- ОКИЛЗОДА Наджибулло Нуруллои** —
начальник управления по зарубежным, межпар-
ламентским связям, протоколу и организации
работы Аппарата Маджлиси намояндагон Мадж-
лиси Оли Республики Таджикистан
- СУЛТОНОВ Мухамадато Исоевич** —
заведующий отделом прессы Аппарата Мадж-
лиси намояндагон Маджлиси Оли Республики
Таджикистан

РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

- НАРБАЕВА Танзила Камаловна —
Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан
- ИСМОИЛОВ Нуриддин Муйдинхонович —
Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан
- САИДОВ Акмал Холматович —
первый заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан
- АЛИМОВ Равшанбек Азадбекович —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма
- АЛИХАНОВ Борий Батирович —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам развития региона Приаралья и экологии
- БУРХАНОВ Кутбидин Нукритдинович —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам обороны и безопасности
- ГАДОЕВ Эркин Файзиевич —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам бюджета и экономических реформ
- ИМИНОВ Одилжон Каримович —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования и здравоохранения
- КАДИРХАНОВА Малика Акбаровна —
председатель Комитета Сената Олий Мажлиса

Республики Узбекистан по вопросам женщин
и гендерного равенства

- ЗАХИДОВ Эркин Агзамович —
председатель Комитета Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по
вопросам науки, образования, культуры и спор-
та, председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- НАЗАРОВ Шарофиддин Хакимович —
председатель Комитета Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по бюд-
жету и экономическим реформам
- САЛИХОВ Эркин Тагирович —
председатель Комитета Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан по
вопросам обороны и безопасности
- ФАЙЗИЕВА Дилором Хуснитдиновна —
председатель Комитета Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан
по международным делам и межпарламентским
связям
- ТАШМУХАМЕДОВА Дилором Гафурджановна —
заместитель председателя Комитета Сената
Олий Мажлиса по вопросам молодежи, культу-
ры и спорта
- ЧУЛИЕВ Шухрат Аскарлович —
заместитель председателя Комитета Сената
Олий Мажлиса Республики Узбекистан
по судебно-правовым вопросам и противо-
действию коррупции
- АЛИМОВА Гавхар Зайировна —
член Комитета Сената Олий Мажлиса Респуб-
лики Узбекистан по вопросам женщин и гендер-
ного равенства

- ДЖАЛОЛОВ Шавкат Амонович —
член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по аграрным и водохозяйственным вопросам
- МАРУФОВА Гулнора Махмудовна —
сенатор, работающий на постоянной основе в Комитете Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам женщин и гендерного равенства
- РАХМАТОВ Муртаза Ахмедович —
член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам обороны и безопасности
- САНГИНОВ Абдугани Абдурахмонович —
член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам обороны и безопасности
- ТУРСУНОВ Кобул Бекназарович —
сенатор, работающий на постоянной основе в Комитете Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам бюджета и экономических реформ
- УМАРОВ Бахтиёр Ганиевич —
член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам бюджета и экономических реформ
- ХУРСАНОВ Абдулло Халмурадович —
член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции
- ВАЛИЕВ Мухаммад Шералиевич —
член Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам

Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич —
Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

ЛИПЧИУ Ион Николаевич —
заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

В работе пленарного заседания Ассамблеи также приняли участие: Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова, председатель Комитета Халк Маслахаты Милли Генгеша Туркменистана по международным вопросам М. Х. Бяшимова, заместитель председателя Комитета Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана по социальной политике Г. Б. Беркелиева, заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ Б. М. Жумаханов, Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ В. П. Зимин, заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов Н. Д. Подшибякина, заместитель Председателя Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества К. Озтюрк, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиев, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи тюркских государств М. Сурейя Эр, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан З. М. Низамходжаев, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации И. Б. Борисов, ректор Ташкентского государственного университета узбекского языка и литературы имени Алишера Навои, лауреат премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова Ш. С. Сирожиддинов.

Вела пленарное заседание и выступила со вступительным словом Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

На открытии пленарного заседания также выступили: Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, Спикер Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. М. Исмоилов, Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Гафарова, Председатель Национального Собрания Республики Армения А. Р. Симонян, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Н. И. Кочанова, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан М. С. Ашимбаев, Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова, Председатель Центральноамериканского парламента Г. Д. Ортега Рейес (видеообращение).

По итогам рассмотрения модельных законодательных актов выступил Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. З. Зокирзода.

В повестку дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. О законодательном обеспечении электоральных процессов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

2.1. О модельном законе «О международном наблюдении за выборами и референдумами».

2.2. О новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

2.3. О Рекомендациях по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах.

2.4. О Рекомендациях по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы.

3. О модельном законе «О национальной безопасности».

4. Об изменениях в модельный закон «О пограничной безопасности».

5. Об изменениях в модельный закон «О государственной границе».

6. Об изменениях в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)».

7. О модельном законе «О единой системе вызова экстренных оперативных служб».

8. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях.

9. О Глоссарии терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют.

10. О новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ.

11. О модельном законе «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий».

12. О модельном законе «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности».

13. Об изменениях в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе».

14. О Рекомендациях по нормативному регулированию цифровизации в области образования.

15. О Рекомендациях по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ.

16. О рекомендациях «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи».

17. О Рекомендациях по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ.

18. О модельном законе «О социальной рекламе в области здорового образа жизни».

19. О рекомендациях «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)».

20. О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике дополнительных модельных документов, методических и практических рекомендаций).

21. О модельном законе «О страховой деятельности».

22. О модельном законе «О договорном праве (общие положения)».

23. О новой редакции модельного закона «О государственной поддержке кинематографии».

24. О новой редакции модельного закона «О театре и театральной деятельности».

25. О модельном законе «О государственных и муниципальных услугах».

26. О модельном законе «Об административных процедурах».

27. О модельном законе «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества».

28. О модельном законе «О муниципальных наградах».

29. О Рекомендациях по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления.

30. О Белой книге лучшей законодательной практики антикризисного регулирования.

31. О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

На пятьдесят четвертом пленарном заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 54-1 «О повестке дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 54-2 «О регламенте работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 54-3 «О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 54-4 «О законодательном обеспечении электоральных процессов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

4.1. Модельный закон «О международном наблюдении за выборами и референдумами».

4.2. Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция).

4.3. Рекомендации по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах.

4.4. Рекомендации по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы.

5. Постановление № 54-5 «О модельном законе “О национальной безопасности”».

6. Постановление № 54-6 «Об изменениях в модельный закон “О пограничной безопасности”».

7. Постановление № 54-7 «Об изменениях в модельный закон “О государственной границе”».

8. Постановление № 54-8 «Об изменениях в модельный закон “О пограничных ведомствах (силах)”».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 18 декабря 2020 года и 14 октября 2022 года.

9. Постановление № 54-9 «О модельном законе “О единой системе вызова экстренных оперативных служб”».

10. Постановление № 54-10 «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях».

11. Постановление № 54-11 «О Глоссарии терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют».

12. Постановление № 54-12 «О новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ».

13. Постановление № 54-13 «О модельном законе “О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий”».

14. Постановление № 54-14 «О модельном законе “О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности”».

15. Постановление № 54-15 «Об изменениях в модельный закон “О научной и научно-технической экспертизе”».

16. Постановление № 54-16 «О Рекомендациях по нормативному регулированию цифровизации в области образования».

17. Постановление № 54-17 «О Рекомендациях по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ».

18. Постановление № 54-18 «О рекомендациях “О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи”».

19. Постановление № 54-19 «О Рекомендациях по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ».

20. Постановление № 54-20 «О модельном законе “О социальной рекламе в области здорового образа жизни”».

21. Постановление № 54-21 «О рекомендациях “О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)”».

22. Постановление № 54-22 «О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике дополнительных модельных документов, методических и практических рекомендаций)».

22.1. Рекомендации по разрешению споров из соглашений о проектах публично-частного партнерства.

22.2. Рекомендации по методологии разработки и применения платежного механизма в проектах публично-частного партнерства.

22.3. Рекомендации по разработке национальных программ в сфере долгосрочного инфраструктурного развития проектов публично-частного партнерства.

22.4. Рекомендации по разработке правовых условий и стимулов для повышения привлекательности и прозрачности механизма реализации проектов на основе частных инициатив.

22.5. Рекомендации по институциональному развитию публично-частного партнерства.

22.6. Рекомендации по разработке методики отбора проектов публично-частного партнерства на региональном и муниципальном уровнях.

22.7. Рекомендации по разработке проекта прямого соглашения по проектам публично-частного партнерства.

22.8. Рекомендации по разработке проекта концессионного соглашения по проектам публично-частного партнерства.

23. Постановление № 54-23 «О модельном законе “О страховой деятельности”».

24. Постановление № 54-24 «О модельном законе “О договорном праве (общие положения)”».

25. Постановление № 54-25 «О новой редакции модельного закона “О государственной поддержке кинематографии”».

26. Постановление № 54-26 «О новой редакции модельного закона “О театре и театральной деятельности”».

27. Постановление № 54-27 «О модельном законе “О государственных и муниципальных услугах”».

28. Постановление № 54-28 «О модельном законе “Об административных процедурах”».

29. Постановление № 54-29 «О модельном законе “О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества”».

30. Постановление № 54-30 «О модельном законе “О муниципальных наградах”».

31. Постановление № 54-31 «О Рекомендациях по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления».

32. Постановление № 54-32 «О Белой книге лучшей законодательной практики антикризисного регулирования».

33. Постановление № 54-33 «О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников

Содружества Независимых Государств

О повестке дня пятьдесят четвертого

пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Самарканд, Республика Узбекистан

28 октября 2022 года

№ 54-1

ПОВЕСТКА ДНЯ
пятьдесят четвертого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

28 октября 2022 года Самарканд, Республика Узбекистан

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ, Председатель
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Приветственные выступления:

- НАРБАЕВА Танзила Камаловна,
Председатель Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан;
- ИСМОИЛОВ Нуриддин Муйдинхонович,
Спикер Законодательной палаты Олий
Мажлиса Республики Узбекистан;
- ГАФАРОВА Сагиба Али гызы,
Председатель Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики;
- СИМОНЯН Ален Робертович,
Председатель Национального Собрания
Республики Армения;

- КОЧАНОВА Наталья Ивановна,
Председатель Совета Республики
Национального собрания Республики
Беларусь;
- АШИМБАЕВ Маулен Сагатханулы,
Председатель Сената Парламента Республики
Казахстан;
- МАММЕДОВА Гульшат Сахыевна,
Председатель Меджлиса Милли Генгеша
Туркменистана;
- ОРТЕГА РЕЙЕС Гильермо Даниэль,
Председатель Центральноамериканского
парламента (видеообращение).

2. О законодательном обеспечении электоральных процессов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Докладчик: НИЗАМХОДЖАЕВ Зайниддин Махаматович,
Председатель Центральной избирательной
комиссии Республики Узбекистан

2.1. О модельном законе «О международном наблюдении за выборами и референдумами».

Докладчик: ЦЕПКИН Олег Владимирович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по конституционному
законодательству и государственному
строительству

2.2. О новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА

СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

2.3. О Рекомендациях по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

2.4. О Рекомендациях по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

3. О модельном законе «О национальной безопасности».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне

4. Об изменениях в модельный закон «О пограничной безопасности».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по вопросам обороны и безопасности,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

5. Об изменениях в модельный закон «О государственной границе».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по вопросам обороны и безопасности,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

6. Об изменениях в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по вопросам обороны и безопасности,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

7. О модельном законе «О единой системе вызова экстренных оперативных служб».

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по вопросам обороны и безопасности,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

8. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических

веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по вопросам обороны и безопасности,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

9. О Глоссарии терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по вопросам обороны и безопасности,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по обороне

10. О новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ.

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

11. О модельном законе «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий».

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

12. О модельном законе «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности».

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

13. Об изменениях в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе».

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

14. О Рекомендациях по нормативному регулированию цифровизации в области образования.

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

15. О Рекомендациях по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ.

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

16. О рекомендациях «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи».

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

17. О Рекомендациях по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ.

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по науке и образованию, председатель
Комитета Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации по науке,
образованию и культуре

18. О модельном законе «О социальной рекламе в области здорового образа жизни».

Докладчик: САФАРОВ Низами Абдулла оглу,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по социальной политике и правам
человека, член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по правовой
политике и государственному строительству,
член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по обороне,
безопасности и борьбе с коррупцией

19. О рекомендациях «О законодательном обеспечении защиты требований трудящихся в случае несостоятельности (банкротства) предприятий (организаций)».

Докладчик: САФАРОВ Низами Абдулла оглу,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по социальной политике и правам
человека, член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по правовой

политике и государственному строительству,
член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по обороне,
безопасности и борьбе с коррупцией

20. О Рекомендациях по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборнике дополнительных модельных документов, методических и практических рекомендаций).

Докладчик: ЕПИШИН Андрей Николаевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по экономике и финансам, заместитель
председателя Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по бюджету и финансовым рынкам

21. О модельном законе «О страховой деятельности».

Докладчик: БАШКИН Александр Давыдович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам, член Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по конституционному
законодательству и государственному
строительству

22. О модельном законе «О договорном праве (общие положения)».

Докладчик: АГАЗАДЕ Амина Гамид гызы,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по правовым
вопросам, член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по правовой
политике и государственному строительству,
член Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики по обороне,
безопасности и борьбе с коррупцией

23. О новой редакции модельного закона «О государственной поддержке кинематографии».

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по культуре, информации,
туризму и спорту, председатель Комитета
Законодательной палаты Олий Мажлиса
Республики Узбекистан по вопросам науки,
образования, культуры и спорта

24. О новой редакции модельного закона «О театральной деятельности».

Докладчик: ЗАХИДОВ Эркин Агзамович,
председатель Постоянной комиссии
МПА СНГ по культуре, информации,
туризму и спорту, председатель Комитета
Законодательной палаты Олий Мажлиса
Республики Узбекистан по вопросам науки,
образования, культуры и спорта

25. О модельном законе «О государственных и муниципальных услугах».

Докладчик: САВИН Александр Александрович,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
заместитель председателя Комитета Совета
Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по Регламенту
и организации парламентской деятельности

26. О модельном законе «Об административных процедурах».

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания
Республики Беларусь по государственному
строительству, местному самоуправлению
и регламенту

27. О модельном законе «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества».

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

28. О модельном законе «О муниципальных наградах».

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

29. О Рекомендациях по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту

30. О Белой книге лучшей законодательной практики анти-кризисного регулирования.

Докладчик: СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович,
председатель Постоянной комиссии МПА
СНГ по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
председатель Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания
Республики Беларусь по государственному
строительству, местному самоуправлению
и регламенту

31. О Перспективном плане модельного законодательства
в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

Докладчик: КОБИЦКИЙ Дмитрий Аркадьевич,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О регламенте работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить регламент работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-2

В. И. Матвиенко

РЕГЛАМЕНТ
работы пятьдесят четвертого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

28 октября 2022 года Самарканд, Республика Узбекистан

- | | |
|-------------|--|
| 11.00–11.20 | Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
Приветственные выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, глав делегаций партнерских организаций и почетных гостей (до 3 мин.) |
| 11.20–11.50 | Рассмотрение вопроса «О законодательном обеспечении электоральных процессов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»
(выступления — до 4 мин.,
представление документов по п. 2.1–2.4 — до 2 мин.) |
| 11.50–12.50 | Рассмотрение вопросов повестки дня
(выступления по п. 3–31 — до 2 мин.) |
| 12.50–13.00 | Награждение |

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О составе редакционной комиссии
пятьдесят четвертого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать редакционную комиссию пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглу —
от парламента Азербайджанской Республики
- ЗЕЙНАЛЯН Нарек Артаваздович —
от парламента Республики Армения
- СЕМЕНЯКО Валентин Михайлович —
от парламента Республики Беларусь
- ВОЛКОВ Владимир Васильевич —
от парламента Республики Казахстан
- МАТРАИМОВ Искендер Исмаилович —
от парламента Кыргызской Республики
- БАШКИН Александр Давыдович —
от парламента Российской Федерации
- ФАТТОХЗОДА Саидмурод Самад —
от парламента Республики Таджикистан

ЧУЛЛИЕВ Шухрат Аскарлович —
от парламента Республики Узбекистан.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-3

В. И. Матвиенко

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О законодательном обеспечении
электоральных процессов
в государствах — участниках
Содружества Независимых Государств

Отмечая, что основной целью создания модельной законодательной базы демократических выборов и референдумов и мониторинга избирательных процессов является содействие согласованию усилий органов государственной власти государств — участников СНГ в их законотворческой деятельности по совершенствованию национальной правовой базы;

подчеркивая направленность документов МПА СНГ на продолжение процесса имплементации международных норм, способствующих обеспечению прав человека, в национальных правовых системах;

уделяя внимание всем аспектам электорального процесса, прежде всего организации и проведению выборов и референдумов и наблюдению за ними;

признавая определяющее значение избирательных процессов для будущего развития государства и общества и особую роль парламентариев в международном наблюдении за выборами и референдумами,

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления продолжить развитие модельной законодательной базы демократических выборов, уделив особое внимание вопросам обеспечения и защиты электорального суверенитета государства и постепенного внедрения подходов «цифровой демократии» в электоральный процесс.

2. Принять представленные Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления:

— модельный закон «О международном наблюдении за выборами и референдумами» (приложение 1);

— Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами в новой редакции (приложение 2);

— Рекомендации по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах (приложение 3);

— Рекомендации по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы (приложение 4).

3. Направить указанные документы:

— в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве;

— в центральные органы администрирования выборов государств — участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ для учета в практической деятельности.

4. Считать утратившими силу Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция), принятые 16 мая 2011 года (постановление МПА СНГ № 36-14).

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-4

В. И. Матвиенко

Приложение 1

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-4
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О международном наблюдении за выборами и референдумами

Настоящий модельный закон разработан в соответствии с Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, модельным Избирательным кодексом для государств — участников СНГ, Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, другими международными обязательствами государств в сфере демократических выборов и международными избирательными стандартами с целью содействия согласованию усилий органов государственной власти государств — участников СНГ в их законотворческой деятельности по совершенствованию правовой базы демократических выборов и референдумов, более полного и инклюзивного процесса в части правового регулирования института международного наблюдения за выборами и референдумами, правового статуса международных, иностранных наблюдателей, включая права, обязанности и правовые рамки форматов их деятельности, порядок взаимодействия с соответствующими органами государства — участника СНГ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с конституцией и международными обязательствами государства регулирует правовой

статус международных, иностранных наблюдателей на выборах и референдумах, порядок их приглашения и аккредитации, права и обязанности международных, иностранных наблюдателей, ограничения при их деятельности, формы и порядок деятельности по осуществлению международного наблюдения за выборами и референдумами, порядок взаимодействия с органами государства, в котором осуществляется наблюдение, и участниками избирательного процесса, процесса референдума, а также ответственность за нарушение законодательства.

Статья 2. Основные термины и понятия

1. Для целей настоящего Закона применяемые термины и понятия означают:

международное наблюдение — деятельность международных наблюдателей, иностранных наблюдателей, групп международных наблюдателей, миссий международных наблюдателей, наделенных правом осуществлять наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума в порядке, предусмотренном настоящим Законом;

выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица;

референдум — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, законами и иными нормативными правовыми актами в целях непосредственного принятия решений путем голосования граждан, обладающих правом участвовать в референдуме, по наиболее важным вопросам государственного и местного значения;

избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования решения уполномоченного на то органа или должностного лица о назначении выборов до дня официального опубликования решения избирательной комиссии, организующей выборы, о результатах выборов, а в случае, предусмотрен-

ренном законом, — до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

международный наблюдатель — представитель международной организации, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума;

иностранный наблюдатель — представитель иностранного государства, а в случаях, предусмотренных законом или иным нормативным правовым актом, также иностранной организации, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума;

международная организация — межгосударственная, межправительственная организация в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров, законом о международных договорах, международная ассоциация организаторов выборов;

иностранный орган — государственный орган иностранного государства или иностранная некоммерческая организация с объемом правоспособности, позволяющим осуществлять международное наблюдение на территории государства (юридический статус и правоспособность иностранных организаций подтверждаются документами, признаваемыми в качестве таковых законодательством страны, в которой они учреждены).

2. Другие основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Статья 3. Законодательство о международном наблюдении за выборами и референдумами

1. Законодательство о международном наблюдении за выборами и референдумами составляют конституция государства, законы о выборах и референдумах, а также настоящий Закон.

2. Законодательство о международном наблюдении за выборами и референдумами основывается на Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, других международных правовых актах, признанных государством в установленном порядке, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства в области организации выборов и референдумов и наблюдения за ними.

Статья 4. Основные цели, функции и задачи международного наблюдения за выборами и референдумами

1. К основным целям международного наблюдения за выборами и референдумами относится содействие:

- 1) защите и поощрению избирательных прав и свобод граждан, открытости и гласности выборов, референдумов;
- 2) выполнению международных обязательств государства по проведению демократических выборов и референдумов;
- 3) развитию демократических институтов и верховенства права.

2. Основными функциями международного наблюдения за выборами и референдумами являются:

- 1) усиление доверия общества к выборам и референдумам посредством повышения открытости и гласности электоральных процедур;
- 2) имплементация международных обязательств государства и международных избирательных стандартов.

3. Основными задачами международного наблюдения за выборами и референдумами являются:

- 1) оказание организационно-консультативного содействия национальным государственным органам в реализации избирательных прав и свобод граждан;
- 2) анализ законодательства о выборах и референдумах и практики его применения при организации и проведении выборов и референдумов на предмет соответствия международным обязательствам государства и международным избирательным стандартам;

3) информирование организаторов выборов, международной организации, иных заинтересованных лиц о результатах международного наблюдения за выборами и референдумами, о выработанных по итогам международного наблюдения рекомендациях, в том числе по унификации международных принципов организации и проведения выборов и референдумов;

4) оказание международной поддержки в развитии национальных демократических процессов и институтов в области проведения выборов и референдумов;

5) разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства о выборах и референдумах, совершенствованию деятельности по организации и проведению выборов и референдумов, поддержке мер по проведению демократических выборов и референдумов в соответствии с международными обязательствами государства.

Статья 5. Форматы международного наблюдения за выборами и референдумами

1. Международное наблюдение за выборами и референдумами может осуществляться индивидуально международным, иностранным наблюдателем, в формате группы международных, иностранных наблюдателей (группы по наблюдению за выборами, референдумом), в формате миссии международных наблюдателей (миссия по наблюдению за выборами, референдумом).

2. Индивидуальное международное наблюдение за выборами и референдумами осуществляется, как правило, международными, иностранными наблюдателями — частными лицами, имеющими признанный авторитет в области защиты прав и свобод человека и гражданина, получившими персональное приглашение принять участие в наблюдении за выборами (референдумом), аккредитованными центральной избирательной комиссией. При индивидуальном международном наблюдении решаются какие-либо отдельные задачи наблюдения, и после окончания времени голосования или наблюдения в целом международный наблюдатель вправе изложить свое мнение о выборах (референдуме).

Индивидуальное международное наблюдение может осуществляться в случае, если это предусмотрено национальным законодательством.

3. Международное наблюдение за выборами и референдумами в составе группы международных наблюдателей осуществляется, как правило, организацией, получившей приглашение принять участие в наблюдении за выборами (референдумом), или объединившимися индивидуальными международными наблюдателями. В ходе наблюдения в составе группы международных наблюдателей основное внимание обычно уделяется объектам наблюдения, представляющим профессиональный интерес для организации, получившей приглашение принять участие в международном наблюдении за выборами (референдумом).

В ходе международного наблюдения за выборами и референдумами группа международных наблюдателей может уделять особое внимание согласованному кругу вопросов (объектов), а также взаимодействовать и координировать свою деятельность с миссиями международных наблюдателей от международных организаций, иностранных государств.

После окончания времени голосования или наблюдения в целом группа международных наблюдателей вправе изложить свое мнение о выборах (референдуме) в форме предварительного заявления и (или) присоединиться к заявлению миссии международных наблюдателей.

4. Международное наблюдение за выборами и референдумами в формате миссии международных наблюдателей осуществляется международной организацией, получившей приглашение принять участие в наблюдении за выборами (референдумом), и охватывает все объекты международного наблюдения за выборами (референдумом). Формат миссии международных наблюдателей предполагает соответствие ее состава, порядка формирования, обеспечения и финансирования деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами, а также нормам действующего законодательства. Внутренние процедуры

работы миссии устанавливаются соответствующей международной организацией.

В процессе международного наблюдения за выборами и референдумами миссия международных наблюдателей может осуществлять взаимодействие с миссиями международных наблюдателей других международных организаций, иностранных государств, другими международными и иностранными наблюдателями.

Не ранее чем после окончания голосования миссия международных наблюдателей вправе изложить свое мнение о выборах (референдуме) в форме предварительного заявления (заявления) и (или) итогового отчета.

Глава 2. ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ

Статья 6. Основные принципы международного наблюдения за выборами и референдумами

Международное наблюдение за выборами и референдумами основывается на принципах уважения национального суверенитета, открытости, универсальности, взаимности, профессионализма, беспристрастности, оказания действенной помощи, законности, невмешательства в избирательный процесс, процесс референдума, безопасности.

Статья 7. Принцип уважения национального суверенитета

1. Международные наблюдатели должны уважать суверенитет государства, проводящего выборы (референдум).

2. Международные наблюдатели должны уважать конституцию и национальное законодательство, проявлять уважение к органам государственной власти, органам местного самоуправления (управления), избирательным комиссиям (комиссиям референдума) и осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы она обеспечивала соблюдение и уважение прав и основных свобод человека и гражданина.

3. Международные организации, их органы, организующие международное наблюдение за выборами и референдумами, согласовывают с государством формат своих миссий международного наблюдения (международных миссий наблюдения), кандидатуру руководителя миссии, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления международного наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и обеспечением эффективного и беспристрастного осуществления международного наблюдения за выборами (референдумом).

Статья 8. Принцип открытости

1. Решения международных организаций, их органов по направлению международных миссий по наблюдению за выборами (референдумом), акты, регулирующие деятельность миссии, группы международных наблюдателей, включая определение направлений, организационных форм, критериев и методологию их деятельности, должны приниматься открыто (прозрачно) и публично.

2. Миссии международных наблюдателей должны быть готовы к раскрытию информации об источниках их финансирования, в частности в ходе контактов с участниками избирательного процесса (процесса референдума), представителями средств массовой информации.

3. Миссии международных наблюдателей, группы международных наблюдателей должны обнародовать методологию своей деятельности, акты, регулирующие деятельность миссии, группы международных наблюдателей, в том числе определяющие особенности правового статуса наблюдателей миссии, а по запросу центральной избирательной комиссии или иного уполномоченного органа — предоставить и (или) обнародовать информацию о своей деятельности, включая информацию о посещенных избирательных комиссиях, избирательных участках и итогах наблюдения на них, положенных в основу заключений, выводов и рекомендаций миссии.

4. Заявления миссии международных наблюдателей, группы международных наблюдателей, международных наблюдателей,

содержащие их заключения, выводы и рекомендации, должны быть обнародованы.

Статья 9. Принцип универсальности

Государство обязуется в рамках существующих международных обязательств приглашать международных наблюдателей на свои выборы, референдумы и обеспечивать единый правовой статус для международных наблюдателей через национальное законодательство и практику его применения.

Статья 10. Принцип взаимности

1. Участвовать в международном наблюдении за выборами, референдумами могут, как правило, представители тех государств, в национальном законодательстве которых закреплен институт международного наблюдения за выборами, референдумами и в которых сложилась практика приглашения международных наблюдателей на проводимые в государстве выборы, референдумы.

2. Уполномоченные органы, как правило, направляют приглашение международным организациям, в которых государство является членом или участником либо иным образом принимает участие в деятельности организации, обладая равными с другими государствами правами и полномочиями.

Статья 11. Принцип профессионализма

1. Международным наблюдателем может быть лицо, обладающее достаточными знаниями избирательного права и избирательного процесса, порядка проведения референдумов, необходимым опытом участия в международном наблюдении за выборами, референдумами, прошедшее специальную подготовку в миссии международных наблюдателей для участия в осуществлении международного наблюдения в государстве, проводящем выборы (референдум).

2. Международное наблюдение за выборами, референдумами возможно при участии в нем в качестве руководителей миссий международного наблюдения авторитетных политических деятелей, уполномоченных на это решениями органов международ-

ной организации и обладающих профессиональным знанием избирательного права и избирательного процесса, порядка проведения референдумов.

Статья 12. Принцип беспристрастности

1. Международное наблюдение за выборами, референдумами должно осуществляться беспристрастно по отношению к участникам национальной политической борьбы, и при его проведении не следует принимать в расчет какие-либо соображения, которые могут вступать в противоречие с беспристрастностью международного наблюдения за выборами, референдумами.

2. Никакие выборы, референдумы нельзя рассматривать в отрыве от политических и культурно-исторических условий, в которых они проводятся. Международное наблюдение за выборами, референдумами исходит из признания того, что никто иной, кроме избирателей (участников референдума), в конечном счете не решает вопрос о легитимности процесса выборов (референдума) и доверии к их результатам.

3. В ходе своей работы международные наблюдатели должны отказаться от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, органам государственной власти, государственным органам, органам местного самоуправления (управления), должностным лицам, участникам выборов (референдума), воздерживаться от любой деятельности, которая обоснованно может быть воспринята как выражение или оказание предпочтения одному из участников выборов (референдума), воздерживаться от ношения или выставления любой агитационной атрибутики, свидетельствующей о поддержке каких-либо участников выборов (референдума).

Статья 13. Принцип оказания действенной помощи

1. Деятельность международных наблюдателей, их заявления, содержащие заключения, выводы и рекомендации, должны исходить из необходимости оказания действенной помощи государству, проводящему выборы (референдум), в улучшении законодательства о выборах и референдумах, организации и проведения выборов и референдумов.

2. Международные наблюдатели должны незамедлительно информировать организаторов выборов (референдума) о выявленных в день голосования нарушениях законодательства о выборах и референдумах.

Статья 14. Принцип законности

1. Международное наблюдение за выборами и референдумами основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства, проводящего выборы (референдум), и осуществляется в соответствии с конституцией, национальным законодательством о выборах и референдумах, другими нормативными правовыми актами государства, проводящего выборы (референдум).

2. Решения международных организаций, их органов о направлении международных миссий по наблюдению за выборами (референдумом), акты, регулирующие деятельность миссии, группы международных наблюдателей, иные акты международных организаций, за исключением случая ратификации или выражения согласия государства на обязательность для него такого акта в иной предусмотренной национальным законодательством форме, должны соответствовать национальному законодательству государства, проводящего выборы (референдум).

Статья 15. Принцип невмешательства в избирательный процесс, процесс референдума

1. Международные наблюдатели не должны вмешиваться в избирательный процесс, процесс референдума, иные политические процессы в государстве, а также предпринимать действия, направленные на оказание влияния на указанные процессы, принятие политических решений или изменение конституции.

2. Публичные выступления в средствах массовой информации, информационных сетях общего пользования о результатах международного наблюдения допускаются не ранее окончания времени голосования.

3. Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблю-

дением за выборами (референдумом), в частности для воспрепятствования деятельности избирательных комиссий (комиссий референдума).

Статья 16. Принцип безопасности

1. Международное наблюдение за выборами и референдумами осуществляется в условиях, когда международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством государства, проводящего выборы (референдум). Избирательные комиссии (комиссии референдума), органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления) обязаны оказывать международным наблюдателям необходимое содействие в пределах своих полномочий.

2. Международное наблюдение за выборами и референдумами не должно затрагивать интересы национальной безопасности государства, проводящего выборы (референдум).

3. Права международных наблюдателей могут быть ограничены законом в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Глава 3. ПРИГЛАШЕНИЕ И АККРЕДИТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Статья 17. Основания въезда международных наблюдателей

Международные наблюдатели получают разрешение на въезд в государство в порядке, установленном национальным законодательством, и аккредитуются центральной избирательной комиссией при наличии приглашения, указанного в статье 18 настоящего Закона.

Статья 18. Приглашение международных наблюдателей

1. В соответствии с международными обязательствами государство обязуется приглашать международных наблюдателей на национальные выборы в объеме и порядке, которые предусмотрены национальным законодательством.

2. В случае если иное не предусмотрено национальным законодательством, уполномоченный орган может пригласить международных наблюдателей на выборы в региональные и муниципальные (местные) органы власти, на референдумы.

3. Приглашения могут быть направлены в порядке, предусмотренном национальным законодательством, главой государства, национальным парламентом или одной из его палат, правительством, министерством иностранных дел, центральной избирательной комиссией, другим государственным органом в соответствии с их полномочиями после официального опубликования решения о назначении выборов (референдума).

4. Предложения о направлении приглашений могут быть поданы уполномоченным по правам человека (омбудсменом), международными и национальными правительственными и неправительственными организациями, а также частными лицами, имеющими признанный авторитет в области защиты прав и свобод человека и гражданина.

5. В приглашении, адресованном международной организации, могут содержаться условия о численности приглашенных наблюдателей, представительстве государств, входящих в международную организацию, формате международного наблюдения, квалификации наблюдателей, осуществлении либо неосуществлении наблюдения за отдельными стадиями или частями избирательного процесса (процесса референдума) в отдельных регионах и другие условия.

6. В случае если в приглашении содержатся условия, они являются обязательными, а принятие приглашения и (или) представление документов для аккредитации международных наблюдателей считается согласием международной организации с указанными условиями. Нарушение международной организацией условий, содержащихся в приглашении, является основанием для отказа в аккредитации международных наблюдателей, направленных такой организацией, либо отзыва их аккредитации.

7. В приглашении может быть указано, что содержащиеся в нем условия являются рекомендательными. В таком случае положения части 6 настоящей статьи не применяются.

8. Копия приглашения направляется в центральную избирательную комиссию.

Статья 19. Аккредитация международных наблюдателей

1. Международная организация, иная организация или лицо, получившие приглашение, указанное в статье 18 настоящего Закона, представляет в центральную избирательную комиссию следующие документы для аккредитации международных наблюдателей:

1) официальное письмо об аккредитации, подписанное уполномоченным лицом международной организации, иной организации, получившей приглашение;

2) список лиц, направляемых в качестве международных наблюдателей, подписанный уполномоченным лицом международной организации, иной организации, получившей приглашение, с указанием ее наименования;

3) копию приглашения;

4) заявления на аккредитацию (анкеты) международных наблюдателей;

5) копии документов, удостоверяющих личность международных наблюдателей.

2. В заявлении на аккредитацию (анкете) международного наблюдателя указываются его фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность международного наблюдателя, наименование организации, направляющей международного наблюдателя, сведения об осуществлении наблюдения индивидуально, в составе группы или миссии наблюдателей, сведения об опыте международного наблюдения, обязательство соблюдать конституцию и национальное законодательство, положения международных актов в области организации и проведения выборов и референдумов, подпись международного наблюдателя и дата ее внесения, иные сведения, предусмотренные формой заявления (анкеты). Форма заявления (анкеты) международного наблюдателя устанавливается центральной избирательной комиссией.

3. Документы для аккредитации, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, могут быть представлены в центральную

избирательную комиссию с дня направления приглашения, но не позднее чем за 10 дней до дня голосования, если иные порядок и сроки не предусмотрены национальным законодательством. Документы, поступившие в центральную избирательную комиссию с нарушением указанного срока, к рассмотрению не принимаются.

4. Центральная избирательная комиссия проводит проверку документов, представленных для аккредитации международных наблюдателей, и при соответствии указанных документов установленным требованиям выдает международному наблюдателю удостоверение установленного образца.

5. Центральная избирательная комиссия отказывает в аккредитации в качестве международного наблюдателя и не выдает удостоверение в случаях:

1) отсутствия у международной организации, иной организации, направившей международного наблюдателя, правоспособности осуществлять наблюдение, приглашения, предусмотренного статьей 18 настоящего Закона, либо невыполнения международной организацией условий, предусмотренных частями 5 и 6 статьи 18 настоящего Закона;

2) непредставления документов, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, либо представления их с неполными или недостоверными сведениями, представления документов, не соответствующих требованиям закона;

3) если уставные цели международной организации, иной организации или цели пребывания на территории государства и деятельность организации либо ее представителя противоречат конституции, национальному законодательству, создают угрозу суверенитету, безопасности, территориальной целостности, национальному единству и национальным интересам государства;

4) если ранее у лица, претендующего на аккредитацию в качестве международного наблюдателя, была отозвана аккредитация в качестве международного наблюдателя в связи с нарушением им конституции, национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права в течение пяти лет, предшествующих подаче заявления на аккредитацию;

5) если в соответствии с национальным законодательством в отношении лица, претендующего на аккредитацию в качестве международного наблюдателя, принято решение о запрете (не-разрешении) въезда на территорию государства или решение о нежелательности пребывания на территории государства.

6. Центральная избирательная комиссия не вправе отказать в аккредитации международного наблюдателя на основе дискриминационных критериев, в том числе в связи с политической позицией, гражданством международного наблюдателя, а также по иным основаниям, не предусмотренным частью 5 настоящей статьи.

7. Решение центральной избирательной комиссии об отказе в аккредитации международного наблюдателя, действия (бездействии) центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в соответствии с национальным законодательством.

Статья 20. Срок полномочий международного наблюдателя

1. Срок полномочий международного наблюдателя начинается с дня аккредитации центральной избирательной комиссией и заканчивается в день официального опубликования результатов выборов (референдума).

2. Срок полномочий международного наблюдателя, установленный частью 1 настоящей статьи, может быть продлен центральной избирательной комиссией по мотивированному обращению международного наблюдателя, руководителя миссии, группы международных наблюдателей в случае обжалования итогов голосования, результатов выборов (референдума).

3. Полномочия международного наблюдателя прекращаются досрочно центральной избирательной комиссией в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

Основаниями досрочного прекращения полномочий международного наблюдателя являются:

1) заявление международного наблюдателя о досрочном прекращении своей деятельности;

2) заявление миссии, группы международных наблюдателей о досрочном прекращении полномочий международного наблю-

дателя в порядке, предусмотренном частью 6 статьи 24 настоящего Закона;

3) отзыв аккредитации международного наблюдателя центральной избирательной комиссией в порядке, предусмотренном статьей 28 настоящего Закона.

Глава 4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Статья 21. Статус международных наблюдателей

1. Деятельность международных наблюдателей регулируется конституцией, законодательством о выборах и референдумах, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами, международными правовыми актами.

2. Международный наблюдатель приобретает право на осуществление наблюдения за выборами (референдумом) и статус международного наблюдателя в порядке, предусмотренном настоящим Законом, законодательством о выборах и референдумах, международными правовыми документами и международными обязательствами государства.

3. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо, никто не вправе оказывать на него давление или принуждать его к совершению определенных действий либо к бездействию.

4. Международный наблюдатель не может быть гражданином государства, проводящего выборы (референдум), если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Статья 22. Права международных наблюдателей

Международный наблюдатель при осуществлении своих полномочий вправе:

1) знакомиться с документами, регулирующими избирательный процесс (процесс референдума), получать от избирательных комиссий необходимую информацию и копии указанных документов, за исключением документов, затрагивающих интересы национальной безопасности и содержащих сведения конфиденциального характера;

2) встречаться с членами избирательных комиссий, а также с кандидатами, их доверенными лицами и уполномоченными представителями, представителями политических партий, иных избирательных объединений, общественных объединений, представителями органов и должностными лицами, обязанными оказывать содействие избирательным комиссиям, иными участниками избирательного процесса (процесса референдума), частными лицами — с согласия указанных лиц;

3) свободно посещать помещения для голосования избирательных участков, в том числе образованных за пределами территории государства, проводящего выборы (референдум), без специального сопровождения и предварительного согласования с соответствующими избирательными комиссиями или иными органами, за исключением образованных в местах ограниченного доступа;

4) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, рабочих групп и иных рабочих органов, образованных избирательными комиссиями;

5) присутствовать в помещении для голосования с момента начала работы избирательной комиссии в день (дни) голосования и до принятия протокола избирательной комиссии об итогах голосования вышестоящей избирательной комиссией, при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования, при проведении голосования с использованием других форм голосования, предусмотренных национальным законодательством;

6) наблюдать за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением итогов голосования, составлением протоколов об итогах голосования, о результатах выборов (также при повторном подсчете голосов избирателей) в условиях, обеспечивающих обзорность указанных процедур;

7) знакомиться с порядком работы технических средств подсчета голосов избирателей, участников референдума (при их применении) и наблюдать за их использованием в день голосования, наблюдать за осуществлением дистанционного электронного голосования (при его применении);

8) присутствовать при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий о нарушении законодательства о выборах и референдумах,

знакомиться с результатами рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах и референдумах;

9) знакомиться с протоколами избирательных комиссий об итогах голосования, получать или изготавливать копии протокола об итогах голосования и иных документов избирательной комиссии, выдача (изготовление) копии которых предусмотрена национальным законодательством;

10) информировать представителей избирательных комиссий об обнаруженных нарушениях, о своих наблюдениях и рекомендациях, не вмешиваясь в работу избирательных комиссий;

11) обращаться в избирательную комиссию с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов выборов (референдума), а также с заявлениями о нарушении законодательства о выборах и референдумах;

12) производить в помещении для голосования, помещении избирательной комиссии с места, которое определено председателем комиссии, фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря комиссии, не нарушая тайну голосования, конфиденциальность персональных данных и положения о защите изображения гражданина;

13) присутствовать в судебных заседаниях по делам о защите избирательных прав, иным избирательным спорам в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством;

14) публично излагать свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов (референдума), проводить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации, давать комментарии иными способами после окончания голосования на всей территории государства;

15) представлять центральной избирательной комиссии, другим избирательным комиссиям, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам свои заявления, содержащие заключения, выводы и рекомендации;

16) свободно выражать руководителю миссии, группы международных наблюдателей свое мнение о законодательстве о вы-

борах и референдумах, подготовке и проведении выборов (референдума), в частности посредством опросных форм, записок, технических средств и участия в совещаниях;

17) осуществлять иные полномочия, предоставленные международному наблюдателю национальным законодательством.

Статья 23. Обязанности международных наблюдателей

1. Международный наблюдатель при осуществлении своих полномочий обязан:

1) соблюдать конституцию и национальное законодательство государства пребывания, положения международных актов в области организации и проведения выборов и референдумов, правовых актов центральной избирательной комиссии;

2) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя и предъявлять его по требованию членов избирательных комиссий (организаторов выборов), других уполномоченных органов и должностных лиц;

3) выполнять свои функции, руководствуясь принципами, указанными в статье 6 настоящего Закона;

4) не вмешиваться в избирательный процесс, в работу избирательных комиссий;

5) основывать все свои заключения, выводы и рекомендации на своем наблюдении, на достоверном и поддающемся проверке фактическом материале с профессиональной точностью и строгим соблюдением беспристрастности;

6) не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании (кампании референдума);

7) выполнять требования председателя избирательной комиссии по соблюдению правил поведения на избирательном участке, установленных соответствующей избирательной комиссией.

2. Международные наблюдатели не вправе:

1) осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, списков кандидатов, достижению определенного результата на выборах, в частности проводить предвыборную агитацию, отдавать предпочтение

в своей деятельности какому-либо кандидату, политической партии, общественному объединению, оказывать кандидатам, избирательным объединениям информационную, методическую, финансовую и иную помощь;

2) принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей (участников референдума), установления итогов голосования, определения результатов выборов (референдума), в том числе выдавать избирателям избирательные бюллетени, расписываться за избирателя, в частности по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней, заполнять за избирателя, в частности по его просьбе, избирательные бюллетени, принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

3) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

4) совершать действия, препятствующие избирательному процессу (процессу референдума), в частности работе избирательной комиссии, проведению голосования и подсчета голосов;

5) участвовать в принятии решений избирательной комиссией;

6) проводить в день (дни) голосования опросы избирателей (участников референдума) о том, как они намерены проголосовать или проголосовали;

7) оказывать избирателям помощь в голосовании, в частности при заполнении бюллетеня;

8) распространять заведомо ложную информацию, связанную с подготовкой и проведением выборов (референдума), выдвигать требования о непризнании итогов голосования, результатов выборов (референдума);

9) совершать иные действия, противоречащие национальному законодательству, в том числе настоящему Закону, международным избирательным стандартам, не соответствующие статусу международного наблюдателя, принципам международного наблюдения.

Статья 24. Особенности статуса международных наблюдателей, осуществляющих наблюдение в составе миссии, группы международных наблюдателей

1. Статус международных наблюдателей, осуществляющих наблюдение в составе миссии, группы международных наблюдателей, устанавливается международными обязательствами государства, настоящим Законом и документами международной организации, уполномоченного органа, иного органа, формирующего миссию, группу международных наблюдателей.

2. Международные наблюдатели, осуществляющие наблюдение в составе миссии, группы международных наблюдателей, в порядке, предусмотренном актом, регулирующим деятельность миссии, группы международных наблюдателей, в процессе наблюдения представляют в миссию, группу информацию о своем наблюдении, которая должна основываться на фактическом и поддающемся проверке материале. Каждый международный наблюдатель, миссия, группа международных наблюдателей в целом несут ответственность за достоверность включенных в предварительное заявление, итоговый отчет миссии, группы международных наблюдателей сведений и фактов.

3. В случае несогласия международного наблюдателя (международных наблюдателей) с заявлением, содержащим заключение, выводы и рекомендации, итоговым отчетом, иным документом миссии, группы международных наблюдателей он (они) вправе в порядке, предусмотренном актом, регулирующим деятельность миссии, группы международных наблюдателей, изложить особое мнение. Особое мнение подлежит обнародованию вместе с указанным документом миссии, группы международных наблюдателей.

4. Актом, регулирующим деятельность миссии, группы международных наблюдателей, может быть предусмотрено делегирование отдельных прав международных наблюдателей другим международным наблюдателям миссии, группы международных наблюдателей на определенный в указанном документе срок.

5. Международные наблюдатели должны воздерживаться от высказывания представителям средств массовой информации,

информационных сетей общего пользования и общественности любых личных замечаний, оценок, предложений и рекомендаций в связи со своими наблюдениями или выводами до того, как миссия, группа международных наблюдателей, в состав которой они входят, выступит с официальным заявлением, содержащим заключение, выводы и рекомендации (предварительным заявлением).

6. Актом, регулирующим деятельность миссии, группы международных наблюдателей, может быть предусмотрено право главы миссии, группы международных наблюдателей, руководящего или иного уполномоченного органа миссии, группы международных наблюдателей подать заявление о досрочном прекращении полномочий международного наблюдателя, входящего в состав миссии, группы международных наблюдателей, в случае нарушения им международных избирательных стандартов, национального законодательства, требований акта, регулирующего деятельность миссии, группы международных наблюдателей.

Статья 25. Оказание содействия международным наблюдателям

1. Избирательные комиссии, органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления (управления) в пределах своей компетенции и полномочий, предусмотренных национальным законодательством, оказывают международным наблюдателям необходимое содействие, создают соответствующие равные условия для свободной и независимой реализации всеми международными наблюдателями своих функций по наблюдению.

2. Избирательные комиссии вправе в порядке, предусмотренном национальным законодательством и правовыми актами комиссий, назначить члена комиссии, ответственного за взаимодействие с международными наблюдателями.

3. Избирательная комиссия регистрирует присутствующих в помещении избирательной комиссии, в помещении для голосования международных наблюдателей при предъявлении ими удостоверения об аккредитации и документа, удостоверяющего личность, путем внесения сведений о них в список лиц, присут-

ствующим в помещении избирательной комиссии, в помещении для голосования.

4. Сведения о международных наблюдателях, присутствующих (присутствовавших) в помещении избирательной комиссии, в помещении для голосования, за исключением персональных данных, предоставляются лицам, имеющим в соответствии с законодательством о выборах и референдумах право находиться в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования, а также вышестоящим избирательным комиссиям. Указанные сведения могут быть опубликованы в средствах массовой информации, доведены до всеобщего сведения иным способом.

5. Правоохранительные органы принимают меры по обеспечению безопасности международных наблюдателей.

Статья 26. Обеспечение деятельности международных наблюдателей

1. Материально-финансовое обеспечение деятельности международного наблюдателя (транспортные расходы, расходы на проживание, услуги связи и другие расходы) осуществляется за счет стороны, направившей наблюдателя, или за счет собственных средств международного наблюдателя.

2. Международный наблюдатель, миссия, группа международных наблюдателей вправе привлекать граждан государства, лиц без гражданства, иностранных граждан, а также организации к выполнению работ, оказанию услуг для осуществления своих полномочий на основе гражданско-правовых или иных возмездных и (или) безвозмездных договоров, предварительно уведомив об этом приглашающую сторону.

3. Международный наблюдатель вправе использовать в своей деятельности государственный или иной официальный язык государства, официальный язык международной организации, направившей международного наблюдателя, миссии или группы международных наблюдателей, а также иной язык по своему выбору.

4. Международный наблюдатель вправе пользоваться услугами переводчика. Национальным законодательством или пра-

вовым актом центральной избирательной комиссии может быть предусмотрена выдача переводчику удостоверения или иного документа.

5. Переводчик вправе совместно с международным наблюдателем присутствовать в помещениях избирательных комиссий, в помещениях для голосования, оказывать содействие наблюдателю в реализации его прав, предусмотренных статьей 22 настоящего Закона.

6. Переводчик обязан осуществлять свою деятельность в соответствии с принципами беспристрастности, профессионализма, невмешательства в избирательный процесс (процесс референдума), а также соблюдать ограничения, предусмотренные статьей 23 настоящего Закона.

Глава 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О МЕЖДУНАРОДНОМ НАБЛЮДЕНИИ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ

Статья 27. Удаление международного наблюдателя из помещения избирательной комиссии, помещения для голосования

1. Международный наблюдатель может быть удален из помещения избирательной комиссии, помещения для голосования в случае нарушения им в указанном помещении законодательства о выборах и референдумах, настоящего Закона, в частности в случае воспрепятствования работе избирательной комиссии либо осуществлению гражданами своего избирательного права, нарушения свободы и тайны голосования, проведения предвыборной агитации либо осуществления попыток иным способом повлиять на выборы (референдум).

2. Решение об удалении международного наблюдателя из помещения избирательной комиссии, помещения для голосования принимается соответствующей избирательной комиссией, а в случае, предусмотренном законом, — судом по месту нахождения избирательной комиссии или вышестоящей избирательной комиссией, и должно быть мотивированным.

3. Копия решения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, незамедлительно выдается международному наблюдателю и направляется в центральную избирательную комиссию, в частности через вышестоящую избирательную комиссию. Центральная избирательная комиссия незамедлительно информирует об указанном решении миссию, группу международных наблюдателей.

4. Решение об удалении международного наблюдателя из помещения избирательной комиссии, помещения для голосования может быть обжаловано им в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 28. Отзыв аккредитации международного наблюдателя

1. Центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию международного наблюдателя в случае нарушения им конституции, национального законодательства, в том числе настоящего Закона, общепризнанных принципов и норм международного права либо осуществления попыток вмешательства в избирательный процесс или каким-либо способом повлиять на выборы.

2. Решение об отзыве аккредитации международного наблюдателя должно быть мотивированным.

3. Копия решения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, незамедлительно направляется международному наблюдателю, в миссию, группу международных наблюдателей, а также подлежит опубликованию в средствах массовой информации и (или) на официальном сайте центральной избирательной комиссии.

4. Решение центральной избирательной комиссии об отзыве аккредитации или об отказе в отзыве аккредитации международного наблюдателя, а также ее действия (бездействие) в связи с этим могут быть обжалованы в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 29. Ответственность за нарушение законодательства

1. Ответственность за нарушение международным наблюдателем законодательства устанавливается национальным законодательством.

2. Международный наблюдатель не обладает дипломатическим иммунитетом и может быть привлечен к ответственности в порядке, установленном законом, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом. Порядок привлечения к ответственности лица, являющегося международным наблюдателем и обладающего дипломатическим иммунитетом, устанавливается законом с учетом международных обязательств государства.

3. Орган, должностное лицо, осуществляющие привлечение международного наблюдателя к административной или уголовной ответственности в порядке, предусмотренном национальным законодательством, незамедлительно информирует об этом центральную избирательную комиссию.

Приложение 2

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-4
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция)

Настоящие Рекомендации разработаны на основании Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года, Положения о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 26 марта 2004 года, декларации «О принципах международного наблюдения за вы-

борами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», принятой на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 25 ноября 2008 года, и обобщения опыта деятельности международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств при проведении выборов и референдумов в государствах — участниках СНГ.

Рекомендации в равной степени относятся к наблюдению за выборами и к наблюдению за референдумами. Далее по тексту отнесенное к выборам в равной степени относится и к референдумам, к избирателям — к участникам референдума, к избирательным комиссиям — к комиссиям референдума.

В Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — Конвенция) закреплены принципы проведения демократических выборов.

Существенными элементами организации демократического избирательного процесса являются: проведение выборов избирательными органами, бюджетное финансирование избирательных процедур, государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности.

Каждый из вышеуказанных принципов характеризуется определенными параметрами и допустимыми отклонениями от них, которые могут быть установлены в интересах защиты национального конституционного строя, прав и законных интересов граждан, безопасности государства.

Содержание каждого принципа раскрывается в статьях Конвенции и позволяет применить не только экспертные, но и определенные количественные показатели соблюдения стандартов демократических выборов. На основе методики работы миссий и групп международных наблюдателей можно получить репрезентативную выборку оценки каждого параметра, характеризующего принципы демократических выборов.

Международный мониторинг выборов в государствах — участниках СНГ с методической точки зрения можно разделить на две основные стадии: 1) оценка имплементации международных стандартов демократических выборов в конституции и нацио-

нальном законодательстве о выборах и референдумах; 2) оценка соответствия правоприменительной практики национальным законам и международным стандартам демократических выборов.

Методика работы международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств предусматривает оценку соответствия национального законодательства и практики его применения стандартам демократических выборов как в комплексе, так и в отношении отдельных норм и избирательных процедур.

Главные цели международного наблюдения за выборами и референдумами — защита и поощрение реализации избирательных прав и свобод, содействие выполнению международных обязательств государств по проведению демократических выборов и референдумов, а также развитию демократических институтов и верховенству закона в государствах — участниках СНГ.

Основная функция международного наблюдения — повышение доверия общества к выборам и референдумам посредством открытости и гласности электоральных процедур.

Основные задачи международного наблюдения:

- оценка организации избирательного процесса на предмет соответствия стандартам демократических выборов;
- оказание международной поддержки развитию национальных демократических институтов, защите и совершенствованию реализации избирательных прав и свобод граждан;
- разработка рекомендаций по развитию избирательного законодательства и совершенствованию процедур его практического применения с учетом принятых государствами на себя международных обязательств.

Раздел 1. СТАНДАРТЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ

Демократические выборы являются одним из высших непосредственных выражений власти и воли народа, основой деятельности избираемых органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

К стандартам демократических выборов относятся:

— право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства;

— принципы периодичности, обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей;

— открытый и гласный характер выборов;

— осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина;

— осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами;

— гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

1.1. Право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающее свободу волеизъявления избирателей

Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах о выборах государства — участника СНГ (далее — национальные законы). Порядок его осуществления определяется национальными законами и иными нормативными правовыми актами. Национальное законодательное регулирование права избирать и быть избранным, порядка выборов (избирательной системы), а равно ограничения избирательных прав и свобод не должны отменять или ограничивать общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные и (или) законодательные гарантии их реализации, носить дискриминационный характер.

Назначение, подготовка и проведение выборов осуществляются на основе конституции и национальных законов.

Избранные лица, получившие необходимое число голосов, определенное конституцией, национальным законом, вступают в должность в порядке и сроки, которые установлены национальными законами, тем самым признавая свою ответственность

перед избирателями, и остаются в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом. Последнее регулируется конституцией, национальными законами в соответствии с демократическими конституционными и парламентскими процедурами.

1.1.1. Всеобщее избирательное право

Соблюдение принципа всеобщего избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин по достижении установленного национальными законами возраста имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности на условиях и в порядке, которые предусмотрены конституцией и национальными законами;

б) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности реализуется без каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств;

в) каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с другими гражданами своего государства избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод;

г) каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном национальными законами порядке отказа во включении в список избирателей.

1.1.2. Равное избирательное право

Соблюдение принципа равного избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин имеет один голос или равное с другими гражданами число голосов и вправе осуществить наравне с другими гражданами свое право голосовать, причем его голос (голоса) имеет (имеют) такой же вес, как и голоса других избирателей; на вес голоса (голосов) избирателя не должна влиять применяемая в государстве избирательная система;

б) при проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам эти округа образуются на равной основе, с тем чтобы результаты голосования максимально точно и полно выражали волю избирателей. Критерием равной основы может быть примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей или примерное равенство количества избирателей на один депутатский мандат в многомандатных избирательных округах. В случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами, основаниями для отклонения от средней нормы представительства могут являться труднодоступность или отдаленность местности, компактность проживания коренных малочисленных народов или иных национальных меньшинств и этнических групп;

в) каждый избиратель имеет право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, а также в помещение для голосования, с тем чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании. Гражданину может быть предоставлена возможность реализовать свое право на участие в голосовании посредством организации досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования, дистанционного голосования, электронного голосования либо иных процедур голосования, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей;

г) каждый гражданин должен иметь равные правовые возможности для выдвижения своей кандидатуры на выборах. Ограничения, связанные с особенностями участия в избирательной кампании кандидатов, баллотирующихся на выборную долж-

ность на новый срок, регулируются конституцией и национальными законами. Соблюдение установленных ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами, выборными должностными лицами своих полномочий и выполнению обязательств перед избирателями;

д) кандидаты не вправе использовать преимущества служебного или должностного положения в целях своего избрания.

Перечень нарушений принципа равного избирательного права и мера ответственности за такие нарушения устанавливаются национальными законами.

1.1.3. Прямое избирательное право

Соблюдение принципа прямого избирательного права означает, что в соответствии с национальными законами граждане голосуют за или против кандидата (списка кандидатов) непосредственно.

Все депутатские мандаты в одной из палат двухпалатного национального законодательного (представительного) органа государственной власти должны являться объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) выборов. Если часть или все депутатские мандаты другой палаты не являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) выборов, то это не противоречит стандартам демократических выборов.

1.1.4. Тайное голосование

Обеспечение принципа тайного голосования означает исключение какого бы то ни было контроля за волеизъявлением избирателей, защиту права граждан на тайну голосования, которое не может быть ограничено никакими обстоятельствами и причинами.

Выборы проводятся с использованием процедуры тайного голосования.

Избирательные комиссии обеспечивают соблюдение предусмотренных конституцией, национальными законами, иными нормативными правовыми актами условий, которые исключают возможность осуществления какого бы то ни было контроля или наблюдения за волеизъявлением избирателя.

1.2. Периодические и обязательные выборы

1.2.1. Выборы в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, избрание выборных должностных лиц являются обязательными и проводятся в сроки, установленные национальными законами. Выборы должны проводиться с устанавливаемой конституцией, национальными законами периодичностью так, чтобы основой избрания органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц всегда была свободная воля народа.

1.2.2. Срок полномочий избираемых членов органов и выборных должностных лиц устанавливается национальными законами. Он может быть изменен только в предусмотренном национальным законодательством порядке.

1.2.3. Не должны предприниматься действия или распространяться призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву, или отмене, или переносу сроков выборов, избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с национальными законами.

1.2.4. Исключением в следовании стандарту периодических и обязательных выборов является случай введения в государстве военного или чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя. В этот период допускается установление ограничений прав и свобод с указанием пределов и сроков их действия, включая перенос выборов на более позднюю дату.

1.3. Открытые и гласные выборы

1.3.1. Подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно. Решения органов государственной власти и местного самоуправления, избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод граждан, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем в порядке и сроки, которые предусмотрены национальными законами. Правовые акты

и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

1.3.2. Открытости и гласности выборов способствует оборудование избирательной комиссией, ответственной в соответствии с национальными законами за организацию и проведение соответствующих выборов, в течение срока, установленного национальными законами, полных сведений об итогах выборов посредством публикации в официальном печатном органе, а также размещения материалов об итогах выборов и данных об избранных лицах в печатных, электронных средствах массовой информации и на официальных интернет-ресурсах.

1.3.3. Соблюдение принципа открытости и гласности выборов имеет своей целью обеспечение условий для осуществления общественного и международного наблюдения за выборами.

1.4. Свободные выборы

1.4.1. Верховенство конституции является основой для проведения свободных выборов и обеспечения гражданам и другим участникам избирательного процесса возможности без каких бы то ни было влияний, проявлений насилия, угроз применения насилия и иного противоправного воздействия принять решение относительно своего участия или неучастия в выборах в допускаемых национальными законами формах и законными методами, не опасаясь наказания или иного воздействия, какими бы ни были итоги голосования и результаты выборов, а также основой правовых и иных гарантий неукоснительного соблюдения принципа свободных выборов в течение всего избирательного процесса.

1.4.2. Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не может принудить его голосовать за или против какого-либо определенного кандидата (списка кандидатов), никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или за кого из кандидатов (какой список кандидатов) он проголосовал.

1.4.3. Кандидаты, политические партии (коалиции) и другие участники избирательного процесса несут ответственность перед обществом и государством в соответствии с национальными законами, поэтому никто из участников избирательного процесса, включая общественные объединения и организации, не вправе использовать методы психического, физического, религиозного принуждения, призывы к насилию, угрозы применения насилия и любые иные формы принуждения в отношении избирателей, кандидатов, политических партий (коалиций).

1.5. Подлинные выборы

1.5.1. При подлинных выборах обеспечивается выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление. Подлинные выборы предоставляют избирателям возможность на основании конституции и национальных законов выбирать кандидатов. При подлинных выборах существуют реальный политический плюрализм, идеологическое многообразие и многопартийность, достигаемые посредством функционирования политических партий, законная деятельность которых находится под юридической защитой государства.

При подлинных выборах обеспечиваются:

а) свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и процессе выборов;

б) беспрепятственный доступ кандидатов, политических партий (коалиций) к средствам массовой информации на равных основаниях;

в) предоставление кандидатам, политическим партиям (коалициям) возможности для проведения полноценной агитационной кампании, соблюдение права всех кандидатов и участвующих в избирательном процессе политических партий (коалиций) самостоятельно и свободно распространять во время избирательной кампании свои идеи и взгляды;

г) назначение выборов и проведение избирательных действий и процедур в порядке и сроки, которые позволяют кандидатам, политическим партиям (коалициям) и другим участникам избирательного процесса развернуть полноценную предвыборную агитационную кампанию.

При подготовке и проведении выборов используется (используются) государственный язык (государственные языки), а в случаях и порядке, устанавливаемых национальными законами, также официальные языки составных частей территории государства, народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

1.5.2. Подлинные выборы предполагают равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций). Регистрационные требования должны быть ясными и не должны содержать условий, способных стать основанием для привилегий либо ограничений дискриминационного характера. Не допускается произвольное или дискриминирующее применение норм о регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций).

1.5.3. Подлинные выборы обеспечиваются также тем, что каждый кандидат и каждая политическая партия (коалиция), участвующие в выборах, должны признавать итоги голосования и результаты демократических выборов, но иметь возможность обжаловать официальные итоги голосования, результаты выборов, нарушающие избирательные права и свободы граждан, в судебных и (или) иных органах в порядке и сроки, которые предусмотрены национальными законами, международными обязательствами государства.

1.5.4. Лица и органы, чья деятельность направлена на фальсификацию подсчета голосов, итогов голосования и результатов выборов, воспрепятствование свободному осуществлению гражданами своих избирательных прав и свобод, в том числе в форме бойкота или призывов к бойкоту выборов, отказу от выполнения избирательных процедур либо избирательных действий, должны преследоваться по закону.

1.6. Справедливые выборы

1.6.1. Соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса. При проведении справедливых выборов обеспечиваются:

- а) всеобщее и равное избирательное право;

б) равные возможности каждому кандидату, каждой политической партии (коалиции) для участия в избирательной кампании, в том числе для доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций;

в) справедливое и гласное финансирование выборов, избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций);

г) честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование об итогах голосования с официальным опубликованием результатов выборов;

д) организация избирательного процесса беспристрастными избирательными комиссиями, работающими открыто и гласно под действенным общественным и международным наблюдением;

е) рассмотрение судами и иными уполномоченными на то органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций) во временных рамках соответствующих этапов избирательного процесса, а также право граждан на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права.

1.6.2. Прозрачность электорального финансирования, обеспечивающая на практике равенство возможностей кандидатов, политических партий (коалиций), выступает в качестве важной гарантии справедливого характера выборов. Зарегистрированные кандидаты, политические партии (коалиции) вправе использовать для целей избирательной кампании только средства, перечисленные в их избирательные фонды в соответствии с нормами действующего электорального законодательства; привлечение любых иных средств не допускается. Тем самым обеспечивается равенство финансовых условий проведения избирательной кампании.

1.6.3. Гарантиями справедливых выборов являются организация избирательного процесса независимыми беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно, и создание условий для национального и международного наблюдения.

1.7. Осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина

1.7.1. Легитимный и публичный характер выборов, защита и реализация избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций), участвующих в выборах, воплощение в правоприменительной практике конституционных принципов организации избирательного процесса обеспечиваются судебными, административными и иными средствами защиты. Физические и юридические лица имеют право обжалования нарушений конституционных принципов организации избирательного процесса, стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, национальных законов, а также право восстановления нарушенных прав в судах, а в случаях и порядке, которые установлены электоральным законодательством, также в избирательных комиссиях.

1.7.2. В случае нарушения стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, национальных законов лицо, чьи права были нарушены, должно иметь право и возможность обжалования, а также восстановления нарушенных прав в порядке, установленном национальными законами, в суде и в избирательных комиссиях. Лица, виновные в совершении запрещенных законом действий (бездействии), должны нести ответственность в соответствии с национальными законами.

Особого внимания заслуживает изучение правоприменительной, в первую очередь судебной, практики разрешения избирательных споров в контексте реализации конституционных гарантий избирательных прав граждан, поскольку именно судебный порядок защиты избирательных прав в политико-правовой системе современного демократического государства имеет бесспорный приоритет.

1.8. Осуществление национального (общественного) и международного наблюдения за выборами

1.8.1. Обеспечение открытости и прозрачности демократического процесса выборов в соответствии с действующим законодательством и международными стандартами является неотъемлемой частью функционирования демократического общества.

Осуществление мониторинга выборов национальными и международными наблюдателями способствует предотвращению нарушений и помогает соблюсти свободный характер избирательного процесса и справедливость его результатов.

1.8.2. Каждый кандидат, политическая партия (коалиция), иное общественное объединение (общественная организация), группа избирателей и другие субъекты избирательного процесса вправе в порядке, установленном национальными законами и иными нормативными правовыми актами, направить национальных наблюдателей, которые в день (дни) голосования, а также в период проведения досрочного голосования имеют право осуществлять наблюдение за выборами. Права и обязанности национальных наблюдателей закрепляются национальными законами.

1.8.3. Избирательные комиссии и (или) иные органы и организации могут быть наделены полномочиями по обучению национальных наблюдателей и других участников выборов основам демократических избирательных технологий, национальных законов, международных избирательных стандартов, обеспечения и защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина.

1.8.4. Осуществление международного наблюдения в рамках долгосрочного и краткосрочного наблюдения за ходом подготовки и проведения выборов способствует открытости и гласности избирательного процесса, соблюдению международных обязательств государств. Деятельность международных наблюдателей регулируется законами государства пребывания, а также нормами международного права.

1.8.5. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства в порядке, установленном национальным законодательством, и аккредитуются уполномоченным органом при наличии соответствующего приглашения. Указанное приглашение может быть направлено уполномоченными национальным законодательством органами после официального опубликования решения о назначении выборов. Национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, выдает международному наблюдателю

удостоверение об аккредитации установленного образца. Такое удостоверение дает международному наблюдателю право осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов.

1.8.6. Международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством данного государства. Избирательные комиссии, органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы обязаны оказывать ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

1.8.7. Не допускается какое-либо прямое или косвенное участие международных наблюдателей, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных общественных движений, международных организаций в осуществлении деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, избранию выборных должностных лиц.

1.9. Гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса

1.9.1. Государства, в которых проводятся выборы, предоставляют всем участникам избирательного процесса гарантии. К их числу относятся:

а) организация голосования и подсчета голосов независимыми избирательными органами либо иными специально уполномоченными органами;

б) наличие и функционирование механизмов защиты избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса;

в) возможность обжалования итогов голосования и результатов выборов в судебных и иных уполномоченных на то органах;

г) национальное (общественное) и международное наблюдение за выборами, в том числе за организацией и проведением голосования, подсчетом голосов, опубликованием результатов выборов, разрешением избирательных споров.

1.9.2. Государства — участники СНГ в целях подготовки и проведения демократических выборов принимают законодательные и иные меры по обеспечению гарантий избирательных прав

и свобод участников избирательного процесса, стремясь своими решениями и действиями:

а) отстаивать демократические принципы и нормы избирательного права, демократический характер выборов, свободное волеизъявление граждан на выборах, обоснованность требований, относящихся к признанию выборов состоявшимися, действительными и легитимными;

б) принимать меры, для того чтобы правовое регулирование выборов устанавливалось законодательством, принимаемым национальным законодательным (представительным) органом государственной власти;

в) способствовать тому, чтобы все депутатские мандаты одной из палат двухпалатного национального законодательного (представительного) органа государственной власти были объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных (всеобщих) прямых выборов в порядке, предусмотренном национальными законами;

г) добиваться создания системы правовых, организационных, информационных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при подготовке и проведении выборов любого уровня, принятия необходимых законодательных мер по обеспечению женщинам справедливых и равных с мужчинами возможностей для реализации права избирать и быть избранными в выборные органы, на выборные должности как лично, так и в составе политических партий (коалиций) в соответствии с условиями и порядком, предусмотренными национальными законами, а также предоставления дополнительных гарантий и условий для участия в голосовании лицам с ограниченными физическими возможностями;

д) осуществлять на постоянной основе регистрацию (учет) избирателей в соответствии с законодательно установленной недискриминационной и действенной процедурой, предусматривающей такие параметры регистрации (учета), как возраст, гражданство, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность гражданина;

е) законодательно закреплять ответственность лиц, представляющих сведения об избирателях, за достоверность, полноту,

своевременность передачи данных сведений и обеспечение в соответствии с национальными законами конфиденциального характера персональных данных;

ж) способствовать формированию политических партий и их свободной законной деятельности; законодательно регулировать финансирование политических партий и избирательного процесса; законодательно обеспечивать разделение партий и государства, а также проведение избирательных кампаний в атмосфере свободы и честности, способствующей тому, чтобы политические партии и кандидаты свободно излагали свои взгляды и оценки, положения предвыборных программ (платформ), а избиратели знакомились с ними, обсуждали их и голосовали «за» или «против» свободно, не опасаясь наказания и какого бы то ни было преследования;

з) обеспечивать принятие мер, гарантирующих беспристрастность в освещении избирательной кампании средствами массовой информации, в том числе в Интернете, невозможность устанавливать юридические или административные барьеры для недискриминационного доступа к средствам массовой информации политических партий и кандидатов; формировать с участием социологических служб общедоступный единый информационный банк результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, данные которого должны предоставляться участникам избирательного процесса, а также международным наблюдателям по их запросам для ознакомления или копирования; внедрять новые информационные технологии, обеспечивающие открытый характер выборов, повышающие степень доверия избирателей к итогам голосования и результатам выборов;

и) добиваться принятия национальных программ гражданского образования и участвовать в разработке и принятии аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления граждан и других участников избирательной кампании с избирательными процедурами и правилами, а также для их обучения, повышения их правовой культуры, совершенствования профессиональной квалификации организаторов выборов;

к) обеспечивать создание независимых беспристрастных избирательных комиссий, организующих проведение демокра-

тических выборов в соответствии с национальными законами и международными обязательствами государства;

л) обеспечивать кандидатам, получившим определенное национальными законами необходимое число голосов, возможность надлежащим образом вступать в должность и оставаться в должности до истечения срока полномочий или до их прекращения иным образом, регулируемым национальными законами;

м) принимать меры по законодательному установлению перечня нарушений избирательных прав и свобод граждан, а также оснований и порядка привлечения к уголовной, административной либо иной ответственности лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или другим способом свободному осуществлению гражданами права избирать и быть избранными, реализации иных избирательных прав и свобод, закрепленных национальными законами.

Раздел 2. ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Принципы международного наблюдения за выборами и референдумами — это общие правила, регулирующие поведение участников процесса наблюдения за электоральными процедурами на всех его этапах.

2.1. Принцип уважения государственного суверенитета

2.1.1. Международные наблюдатели строят свою деятельность на уважении суверенитета государства, проводящего выборы.

Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств демонстрируют уважение к конституции, законам государства, проводящего выборы, национальным органам государственной власти и местного самоуправления, избирательным комиссиям, иным органам.

2.1.2. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств действуют на основе приглашения провести наблюдение за выборами, согласовывают с государством, проводящим выборы, формат своей миссии (группы) наблюдения,

кандидатуру руководителя миссии (координатора группы), количество входящих в нее международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства, обеспечением эффективного и беспристрастного наблюдения за выборами.

2.1.3. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств не вмешиваются во внутренние дела государства, в котором проводятся выборы.

2.1.4. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств, осуществляя мониторинг выборов и соблюдения избирательных прав граждан, способствуют защите и укреплению суверенитета государства.

2.2. Принцип открытости

2.2.1. Решения органов Содружества Независимых Государств, касающиеся направления международных миссий по наблюдению за выборами, включая определение сроков, организационных форм и критериев деятельности, принимаются и утверждаются открыто (прозрачно) и публично.

2.2.2. Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств в ходе контактов с участниками избирательного процесса, а также с представителями средств массовой информации и структур гражданского общества может раскрывать информацию об источниках ее финансирования.

2.3. Принцип универсальности

2.3.1. В целях обеспечения универсальности своей деятельности международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств используют единую методологию во всех государствах, где участвуют в наблюдении за выборами.

2.3.2. Приглашая в рамках существующих международных обязательств международных наблюдателей, государство — организатор выборов обязуется обеспечивать единый правовой статус для международных наблюдателей через национальное законодательство и практику его применения.

2.4. Принцип взаимности

Участие в международном наблюдении за выборами принимают представители государств, в национальном законодательстве которых закреплен институт международного наблюдения

за выборами и где действует практика приглашения международных наблюдателей на проводимые в государстве выборы.

2.5. Принцип профессионализма

2.5.1. Международное наблюдение за выборами является эффективным, если в нем в качестве членов миссий (групп) международного наблюдения участвуют политические деятели, парламентарии, организаторы выборов, представители дипломатического корпуса, квалифицированные эксперты, обладающие профессиональными знаниями в области избирательных процессов.

2.5.2. Руководителями миссий международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств являются лица, уполномоченные на это Советом постоянных полномочных представителей государств — участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

2.6. Принцип беспристрастности

2.6.1. Международное наблюдение осуществляется исходя из принципа политической нейтральности и беспристрастности по отношению к национальным участникам политического процесса.

2.6.2. В ходе работы международным наблюдателям следует отказаться от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, органам государственной власти и местного самоуправления, иным органам, должностным лицам, участникам выборов, следует воздержаться от любой деятельности, которая может быть обоснованно воспринята как оказание предпочтения одному из участников выборов, а также от демонстрации любой агитационной атрибутики, свидетельствующей о поддержке кого-либо из участников выборов.

2.6.3. Миссиям (группам) международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств на выборах, международным наблюдателям от Содружества Независимых Государств необходимо руководствоваться принципом беспристрастности при вынесении заключений, изложении оценок, высказывании суждений, основывая их на фактическом, находящемся в открытом доступе и поддающемся проверке материале.

2.7. Принцип оказания действенной помощи

2.7.1. Международным наблюдателям следует незамедлительно информировать организаторов выборов о выявленных нарушениях национального законодательства, тем самым содействуя их оперативному устранению и препятствуя искажению результатов свободного волеизъявления граждан.

2.7.2. Международным наблюдателям следует обращать внимание на призывы к нарушению законодательно установленного порядка электоральных процессов и незамедлительно информировать о выявленных случаях организаторов выборов и (или) ответственные органы государства — организатора выборов.

2.7.3. Наблюдатели от Содружества Независимых Государств вправе высказать рекомендации по повышению эффективности работы организаторов выборов, а также совершенствованию избирательного законодательства и процесса.

2.8. Принцип законности

Международное наблюдение за выборами основывается на нормах международного права, международных обязательствах государства, проводящего выборы, решениях уставных органов Содружества Независимых Государств и осуществляется в соответствии с национальными законами государства — организатора выборов.

2.9. Принцип безопасности

2.9.1. Международное наблюдение за выборами может осуществляться только в условиях, когда наблюдатель, получивший официальное приглашение, находится под покровительством государства, проводящего выборы, а избирательные комиссии, органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы оказывают ему необходимое содействие в пределах своих полномочий.

2.9.2. Международное наблюдение за выборами не должно затрагивать интересы национальной безопасности государства, проводящего выборы.

2.10. Принцип невмешательства в избирательный процесс

2.10.1. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств:

а) не вмешиваются в избирательные процессы в стране проведения мониторинга выборов;

б) поддерживают конструктивные отношения с организаторами выборов и всеми участниками избирательного процесса;

в) делают достоянием общественности свои оценки соблюдения стандартов демократических выборов.

2.10.2. Международные наблюдатели от Содружества Независимых Государств не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

2.11. Принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы

2.11.1. Недопустимость иностранного вмешательства в выборы должна обеспечивать суверенитет государства при их организации и проведении.

2.11.2. Государственные органы принимают решения и осуществляют действия по недопустимости иностранного вмешательства в выборы открыто и гласно. Сведения о попытках иностранного вмешательства в выборы и принятых мерах должны незамедлительно доводиться до избирателей и других участников избирательного процесса, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

2.11.3. Иностранное вмешательство в выборы является недопустимым вне зависимости от политической направленности такого вмешательства и не должно использоваться участниками избирательного процесса в целях достижения определенного результата на выборах.

2.11.4. Меры, принимаемые государством — организатором выборов по противодействию иностранному вмешательству в выборы, не должны повлечь за собой нарушение избирательных прав граждан, введения противоречащих конституции и международным обязательствам государства ограничений политических прав и свобод.

2.11.5. Недопустимость иностранного вмешательства в выборы основывается на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства, национальном законодательств-

ве; все ограничения и условия реализации избирательных прав, связанные с недопустимостью иностранного вмешательства в выборы, устанавливаются конституцией и национальным законодательством.

Раздел 3. ФОРМАТ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ И СТАТУС МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Государство, приглашающее международных наблюдателей, исходит из того, что их присутствие способствует повышению прозрачности выборов, укреплению доверия общества к избирательному процессу, защите и поощрению реализации избирательных прав и свобод граждан, открытости и гласности выборов, подтверждает стремление соблюдать международные обязательства по проведению демократических выборов. В связи с этим государство может приглашать международных наблюдателей на выборы более низкого уровня, чем общенациональные.

Государство может приглашать международных наблюдателей на выборы национального, регионального и местного (муниципального) уровня.

3.1. Формат международного наблюдения за выборами

3.1.1. Международное наблюдение за выборами в зависимости от состава международных наблюдателей может осуществляться в формате:

- а) индивидуального международного наблюдения;
- б) группы международных наблюдателей, сформированной структурами законодательной и исполнительной ветвей власти, организаторами выборов и иными организациями в государствах — участниках СНГ, межправительственными и межпарламентскими интеграционными структурами государств — участников СНГ (далее — группа международных наблюдателей);
- в) Миссии наблюдателей от СНГ.

3.1.2. Индивидуальное международное наблюдение осуществляется, как правило, международным наблюдателем — лицом, получившим приглашение принять участие в наблюдении

за выборами, аккредитованным уполномоченным органом государства, проводящего выборы, в порядке, предусмотренном национальными законами. После завершения голосования международный наблюдатель вправе публично изложить свое мнение о подготовке и проведении выборов.

3.1.3. Международное наблюдение в формате группы международных наблюдателей осуществляется, как правило, организацией, получившей приглашение принять участие в наблюдении за выборами, либо объединившимися индивидуальными международными наблюдателями, каждый из которых получил приглашение принять участие в наблюдении за выборами. Формат группы международных наблюдателей предполагает соответствие ее состава, порядка формирования, обеспечения и финансирования ее деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ.

В ходе международного наблюдения за выборами группа международных наблюдателей может взаимодействовать и координировать свою деятельность с группами международных наблюдателей, входящими в Миссию наблюдателей от СНГ, а также с другими миссиями и группами международных наблюдателей, индивидуальными наблюдателями.

3.1.4. Международное наблюдение в формате группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (далее — МПА СНГ) осуществляется МПА СНГ, как правило, на основании направленного ей приглашения государства, в котором проводятся выборы. В состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ могут входить международные наблюдатели, представляющие парламенты государств — участников МПА СНГ, Секретариат Совета МПА СНГ и Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (далее — МИМРД МПА СНГ).

Формат группы международных наблюдателей от МПА СНГ предполагает соответствие ее состава, порядка формирования,

обеспечения и финансирования ее деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ.

В ходе международного наблюдения за выборами группа международных наблюдателей от МПА СНГ может взаимодействовать и координировать свою деятельность с группами международных наблюдателей, входящими в Миссию наблюдателей от СНГ, а также с другими миссиями и группами международных наблюдателей, индивидуальными наблюдателями.

3.1.5. Международное наблюдение в формате Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Содружеством Независимых Государств на основании приглашения государства, в котором проводятся выборы, направленного Исполнительному комитету СНГ. В состав Миссии наблюдателей от СНГ могут входить международные наблюдатели, представляющие законодательные, исполнительные и избирательные органы, общественные и иные организации государств — участников СНГ, а также органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ.

Формат Миссии наблюдателей от СНГ предполагает соответствие ее состава, порядка формирования, обеспечения и финансирования ее деятельности, объектов наблюдения, организационных форм, направлений и методов мониторинговой деятельности принципам международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ.

В процессе международного наблюдения за выборами Миссия наблюдателей от СНГ может осуществлять взаимодействие с миссиями и группами международных наблюдателей от других международных организаций, иностранных государств, индивидуальными наблюдателями: информировать об уже имеющемся опыте наблюдения за выборами в данном государстве, о своей деятельности на этапах долгосрочного и краткосрочного мониторинга, результатах анализа соответствия законодательства о выборах международным обязательствам государства, взаимодействию с органами государственной власти и участниками

избирательного процесса (организаторами выборов, структурами гражданского общества, средствами массовой информации и т. д.).

3.1.6. Международное наблюдение в формате миссии и группы наблюдателей от МПА СНГ осуществляется на зарубежных участках в случае их открытия в соответствии с национальным законодательством, в очной и дистанционной форме.

3.2. Организация и координация деятельности Миссии наблюдателей от СНГ

3.2.1. Миссию наблюдателей от СНГ организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства, в котором проводятся выборы, и решения Совета глав государств СНГ от 30 мая 2003 года о продолжении практики направления наблюдателей от Содружества Независимых Государств на выборы и референдумы в государства — участники СНГ.

3.2.2. При формировании Миссии наблюдателей от СНГ Исполнительный комитет СНГ согласовывает с государством, в котором проводятся выборы, формат Миссии наблюдателей от СНГ, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и касающиеся эффективного и беспристрастного осуществления международного наблюдения за выборами.

3.2.3. После получения приглашения от государства, в котором проводятся выборы, Исполнительный комитет СНГ обращается к государствам-участникам и в органы Содружества с просьбой о представлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ, и направляет их в национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, для аккредитации.

3.2.4. Кандидатура главы Миссии наблюдателей от СНГ согласовывается Советом постоянных полномочных представителей государств — участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

3.2.5. Обеспечение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется штабом по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ, состав которого формируется из сотруд-

ников Исполнительного комитета СНГ, должностных лиц МПА СНГ и МИМРД МПА СНГ при получении соответствующего приглашения от Исполнительного комитета СНГ.

Методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляет, как правило, МИМРД МПА СНГ.

3.2.6. Штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ, как правило, развертывается в государстве, в котором проводятся выборы, на долгосрочной основе в соответствии со сроками, предусмотренными национальным органом администрирования выборов.

3.2.7. На штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ возлагаются следующие основные функции:

а) обеспечение аккредитации членов Миссии наблюдателей от СНГ;

б) мониторинг и анализ агитационной кампании кандидатов, политических партий, групп референдума в средствах массовой информации;

в) подготовка пакета нормативных правовых актов, регулирующих избирательный процесс, для использования членами Миссии наблюдателей от СНГ;

г) обеспечение деятельности членов Миссии наблюдателей от СНГ в регионах проведения долгосрочного и краткосрочного мониторинга;

д) сбор информации, полученной международными наблюдателями, ее анализ и распространение среди всех членов Миссии наблюдателей от СНГ.

3.3. Организация и координация деятельности миссии международных наблюдателей от МПА СНГ

3.3.1. В случае если Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ является единственным органом Содружества, получившим приглашение принять участие в международном наблюдении за выборами, Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ вправе принять решение об организации международного наблюдения и формировании миссии международных наблюдателей от МПА СНГ на основании приглашения государства, в котором проводятся выборы.

Миссию международных наблюдателей от МПА СНГ организует и координирует постоянно действующий административный орган Совета МПА СНГ — Секретариат Совета МПА СНГ.

Методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности миссии наблюдателей от МПА СНГ осуществляет МИМРД МПА СНГ.

3.3.2. При формировании миссии международных наблюдателей от МПА СНГ Секретариат Совета МПА СНГ согласовывает с государством, в котором проводятся выборы, формат миссии, количество участвующих в ней международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные с суверенитетом государства и касающиеся эффективного и беспристрастного осуществления международного наблюдения за выборами.

3.3.3. Кандидатура главы миссии международных наблюдателей от МПА СНГ согласовывается Секретариатом Совета МПА СНГ с государством, в котором проводятся выборы, и утверждается распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3.4. Организация работы миссии международных наблюдателей от МПА СНГ определяется решениями Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3.5. В состав миссии международных наблюдателей от МПА СНГ входят международные наблюдатели, представляющие парламенты государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

3.3.6. Обеспечение деятельности миссии международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляется штабом по обеспечению деятельности международных наблюдателей от МПА СНГ, состав которого формируется МИМРД МПА СНГ.

3.4. Организация и координация деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ

3.4.1. Группу международных наблюдателей от МПА СНГ организует постоянно действующий административный орган Совета МПА СНГ — Секретариат Совета МПА СНГ.

Организационное, методическое, аналитическое и научное сопровождение деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляет МИМРД МПА СНГ.

3.4.2. После получения приглашения от государства, в котором проводятся выборы, Секретариат Совета МПА СНГ обращается к парламентам государств — участников МПА СНГ с просьбой о представлении списков лиц, которые будут включены в состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ, и направляет их в национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, для аккредитации.

Кандидатура координатора группы международных наблюдателей от МПА СНГ определяется после согласования государством — организатором выборов с парламентом государства — участником МПА СНГ на основании принципа ротации.

3.4.3. Координатор группы международных наблюдателей от МПА СНГ назначается распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4.4. В состав группы международных наблюдателей от МПА СНГ входят международные наблюдатели, представляющие парламенты государств — участников МПА СНГ, должностные лица МПА СНГ, сотрудники и эксперты МИМРД МПА СНГ.

3.4.5. МИМРД МПА СНГ организует работу по проведению долгосрочного наблюдения. С целью подготовки документов для международных наблюдателей от МПА СНГ МИМРД МПА СНГ формирует экспертную группу.

3.4.6. МИМРД МПА СНГ в период долгосрочного наблюдения осуществляет следующие основные функции:

а) обеспечение аккредитации членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ;

б) организация и координация работы экспертной группы МИМРД МПА СНГ по мониторингу и анализу хода подготовки к проведению избирательной кампании;

в) подготовка аналитических, методических и информационно-справочных материалов экспертной группой МИМРД МПА СНГ для членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ;

г) обеспечение работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ в период долгосрочного наблюдения в государственном проведении выборов;

д) обеспечение работы группы международных наблюдателей от МПА СНГ в период краткосрочного мониторинга выборов.

3.4.7. Экспертная группа формируется МИМРД МПА СНГ из сотрудников и экспертов МИМРД МПА СНГ.

Экспертная группа подготавливает следующие материалы для группы международных наблюдателей от МПА СНГ:

а) заключение о соответствии законодательства государства, в котором проводятся выборы, международным стандартам проведения демократических выборов;

б) отчет или другой документ, отражающий основные аспекты подготовки к проведению выборов, хода агитационной кампании, финансирования избирательной кампании, разрешения возникающих споров, деятельности наблюдателей и условий их работы, а также иных вопросов, имеющих значение при наблюдении за выборами;

в) иные аналитические, методические, информационно-справочные материалы, определяемые в зависимости от конкретных условий избирательной кампании.

3.5. Финансирование миссий и групп международных наблюдателей

3.5.1. Финансирование организационно-технического, правового и информационно-аналитического обеспечения деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Исполнительным комитетом СНГ за счет средств единого бюджета органов Содружества.

3.5.2. Финансирование организационно-технического, правового и информационно-аналитического обеспечения деятельности миссии международных наблюдателей от МПА СНГ и группы международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляется Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ за счет долевого вноса государств — участников МПА СНГ.

3.5.3. Финансирование организационно-технического, правового и информационно-аналитического обеспечения деятельности групп международных наблюдателей и индивидуальных

международных наблюдателей осуществляется за счет направляющей стороны и (или) собственных средств международного наблюдателя.

3.5.4. Финансирование Миссии наблюдателей от СНГ, миссии международных наблюдателей от МПА СНГ, группы международных наблюдателей от МПА СНГ, групп международных наблюдателей, индивидуальных международных наблюдателей из иных источников не допускается.

3.6. Рабочий язык миссий и групп международных наблюдателей

3.6.1. Рабочим языком Миссии наблюдателей от СНГ, миссии международных наблюдателей от МПА СНГ, группы международных наблюдателей от МПА СНГ является русский язык.

3.6.2. По решению руководителя миссии (координатора группы) международных наблюдателей официальный (государственный) язык (языки) государства, проводящего выборы, может быть использован в качестве дополнительного языка миссии (группы) международных наблюдателей.

3.6.3. В случае необходимости возможно дополнительное использование другого языка в качестве рабочего при условии его широкого распространения в государстве, проводящем выборы. Это должно обеспечить более полное взаимодействие с участниками избирательного процесса в государстве, проводящем выборы, способствовать повышению объективности выводов и оценок.

3.6.4. При осуществлении международного наблюдения, подготовке документации (включая опросные листы, другие анкеты и формы) и проведении публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т. д.) по решению миссии (группы) международных наблюдателей могут применяться все указанные языки, что является одной из дополнительных гарантий обеспечения прозрачности и публичности осуществления международного наблюдения в государстве, проводящем выборы.

3.7. Статус международного наблюдателя на выборах и его полномочия

3.7.1. Международный наблюдатель приобретает право на осуществление наблюдения за выборами в соответствии с по-

рядком, установленным национальными законами, международными правовыми документами и международными обязательствами государства, в котором проводятся выборы.

3.7.2. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд в государство, в котором проводятся выборы, в порядке, установленном национальными законами.

3.7.3. Международным наблюдателям следует ознакомиться с содержанием ратифицированных государством, в котором проводятся выборы, документов Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, Межпарламентского союза, Шанхайской организации сотрудничества и других международных организаций в области демократических выборов, защиты избирательных прав и основных свобод граждан.

3.7.4. Международным наблюдателям рекомендуется изучить содержащиеся в конституции государства, в котором проводятся выборы, положения, регулирующие выборы и организацию избирательного процесса, а также основные положения национальных законов, других законодательных и иных нормативных правовых актов, имеющих законную силу в период проведения мониторинга.

При этом следует обратить внимание на то, как совершенствовались национальные законы в целях обеспечения соответствия международным обязательствам государства, в котором проводятся выборы, в частности с учетом рекомендаций международных наблюдателей.

3.7.5. Деятельность международных наблюдателей осуществляется на основе принципов открытости и гласности.

3.7.6. Деятельность международных наблюдателей регулируется национальным законодательством, международными правовыми документами, наделяющими наблюдателей полномочиями, которые они вправе реализовать.

3.7.7. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо.

3.7.8. В соответствии с конституцией, национальным законодательством, международными правовыми документами, наде-

ляющими международных наблюдателей полномочиями, которыми они пользуются в рамках своей деятельности, международные наблюдатели имеют право на следующее:

а) ознакомление с документами, регулирующими избирательный процесс, получение от избирательных комиссий необходимой справочной информации, в том числе о количестве избирателей, включенных в списки избирателей, и количестве избирателей, принявших участие в голосовании;

б) контакты с представителями политических партий, объединений, кандидатами, избирателями, сотрудниками избирательных комиссий, судебных органов, должностными и иными лицами, представляющими исполнительную ветвь государственной власти, которые в соответствии с национальными законами обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, иным участникам избирательного процесса;

в) наблюдение за ходом досрочного голосования, голосования избирателей вне помещения для голосования, дистанционного электронного голосования, а также с использованием других форм голосования, предусмотренных национальными законами, в том числе наблюдение с использованием технических средств;

г) свободное посещение избирательных комиссий, помещений для голосования на избирательных участках, в том числе в день (дни) проведения голосования, без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за выборами с соответствующими избирательными комиссиями, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством в интересах защиты основ конституционного строя и обеспечения национальной безопасности;

д) нахождение в день (дни) голосования в специально отведенном месте в помещении для голосования, подсчета голосов и определения результатов голосования;

е) наблюдение за организацией и проведением голосования, подсчетом голосов и установлением результатов голосования в местах и условиях, обеспечивающих возможность ознакомиться с ходом указанных избирательных процедур и содержанием избирательных бюллетеней, в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами;

ж) присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением национальных законов, и ознакомление с результатами рассмотрения избирательных споров в случае невозможности личного участия в нем;

з) получение информации о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов;

и) ознакомление с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с национальным законодательством;

к) получение от избирательной комиссии копии протокола об итогах голосования и иных документов в соответствии с национальными законами;

л) обращение в избирательную комиссию с предложениями и замечаниями по поводу организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также с заявлениями о нарушении национальных законов, в том числе касающихся соблюдения избирательных прав и свобод участников выборов;

м) информирование соответствующих избирательных комиссий о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях;

н) публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов после окончания голосования;

о) предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего мнения о результатах наблюдения за ходом выборов.

3.7.9. Международный наблюдатель обязан:

а) соблюдать конституцию и национальные законы государства пребывания, положения международных документов в области организации и проведения выборов и референдумов;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя и документ, удостоверяющий личность, предъявлять его по требованию организаторов выборов, других уполномоченных органов и должностных лиц;

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к избирательным комиссиям, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса, каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе выборов;

г) не демонстрировать символику и другие агитационные атрибуты, принадлежащие каким-либо политическим партиям, кандидатам на выборах;

д) незамедлительно информировать организаторов выборов о выявленных в день голосования нарушениях национального законодательства о выборах.

3.8. Порядок аккредитации международных наблюдателей

Аккредитация международных наблюдателей производится государством — организатором выборов в соответствии с национальным законодательством.

3.9. Срок осуществления международного наблюдения

Международный наблюдатель вправе осуществлять свою деятельность на любом этапе избирательной кампании, но не ранее дня аккредитации в качестве международного наблюдателя уполномоченным на то органом. Полномочия международного наблюдателя прекращаются после официального обнародования результатов выборов.

3.10. Обеспечение безопасности международных наблюдателей

Штаб миссии (группы) международных наблюдателей устанавливает и поддерживает контакты с национальными правоохранительными и другими компетентными органами принимающего государства, проводит инструктажи по вопросам безопасности членов миссии (группы) международных наблюдателей.

3.11. Ответственность международных наблюдателей

Международные наблюдатели несут ответственность в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также национальными законами государства — организатора выборов.

Раздел 4. ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Объектами международного наблюдения за выборами являются предусмотренные национальным законодательством и реализуемые всеми участниками избирательного процесса действия (процедуры), обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан.

4.1. Основные требования к избирательной кампании

4.1.1. Очередные (внеочередные) выборы назначаются и проводятся в соответствии с указами (распоряжениями) лиц, уполномоченных конституцией государства и национальными законами, либо в силу закона. Национальный орган администрирования выборов в течение срока, определенного национальными законами, разрабатывает и публикует в открытой печати (размещает на своем официальном сайте в сети Интернет) календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению выборов. В этом документе отражаются основные этапы подготовки к выборам, сроки осуществления избирательных действий и процедур, предписанные национальными законами. Международные наблюдатели на основе анализа календарного плана и мониторинга его исполнения убеждаются в непрерывности избирательной кампании, своевременности выполнения всеми участниками электорального процесса предусмотренных законом и международными обязательствами государства избирательных действий и процедур.

4.1.2. Национальным законодательством гарантирована свобода самовыражения, собраний и ассоциаций. Эта свобода обеспечивается в полном объеме и на постоянной основе, что создает условия для формирования политических платформ кандидатами, политическими партиями, а также информирования граждан о кандидатах, их предвыборных программах.

4.1.3. Кандидаты, политические партии имеют реальную возможность распространять свои предвыборные программы и информационно-агитационные материалы без необоснованного вмешательства в ход их избирательной кампании со сто-

роны органов государственной и местной власти, а также других участников избирательного процесса.

4.1.4. Длительность избирательной кампании с момента ее официального начала и вплоть до объявления окончательных итогов уполномоченным на то органом достаточна для того, чтобы кандидаты, политические партии имели время на выдвижение и регистрацию кандидатов, формирование и использование избирательного фонда, ознакомление избирателей с предвыборными программами, защиту своих законных интересов в избирательных комиссиях и судебных органах.

4.1.5. Регламентируется порядок согласования (получения разрешений на проведение) митингов, шествий, иных публичных информационно-агитационных мероприятий и осуществления деятельности, направленной на получение финансовой поддержки со стороны национальных юридических и физических лиц; указанный порядок должен носить открытый и гласный характер. Законодательно предусмотрена возможность обращения в суд в случае неправомерной задержки или отказа в выдаче разрешения на проведение такого мероприятия и оперативного судебного рассмотрения указанных обращений. Международные наблюдатели обращают внимание на то, отведены ли полномочными органами власти места для митингов и встреч с избирателями, обеспечен ли доступ к ним всем кандидатам и политическим партиям, группам референдума, предоставлены ли возможности для распространения агитационных материалов, свобода собраний, ассоциаций и самовыражения всем конкурирующим политическим силам. Особо учитывается, что возможные случаи применения кем бы то ни было насилия или угрозы прибегнуть к насилию могут негативно отразиться на атмосфере, в которой проводится избирательная кампания. Насилие, а также угрозы применения насилия для воздействия на политических оппонентов и избирателей немедленно пресекаются правоохранительными органами государства, в котором проводятся выборы.

4.2. Защита электоральных процессов и государственного суверенитета

4.2.1. Демократические выборы — одна из высших форм выражения власти и воли народа как носителя государственно-

го суверенитета. Соблюдение и защита избирательных прав граждан является целью и обязанностью правового государства.

4.2.2. Объектом иностранного вмешательства в выборы являются свободные выборы как высшее непосредственное выражение власти народа, их организация и проведение в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами государства.

4.2.3. Иностранное вмешательство в выборы может быть реализовано в следующих формах:

а) вмешательство в деятельность избирательных комиссий (участие в работе комиссии или вмешательство в работу комиссии лиц, не имеющих на это права в соответствии с законодательством, а также иностранных (международных) наблюдателей);

б) вмешательство при реализации пассивного избирательного права (выдвижение и регистрация иностранных граждан, лиц без гражданства, граждан государства, имеющих иностранное гражданство или вид на жительство в иностранном государстве, и иных лиц, пассивное избирательное право которых ограничено вследствие связи с иностранным государством, а также физических лиц, осуществляющих функции иностранного агента, или кандидатов, аффилированных с выполняющими функции иностранного агента лицами, без указания информации об этом; участие в поддержке выдвижения кандидатов (сборе подписей) в качестве сборщика подписей или избирателя, проставляющего подпись, иностранного гражданина, лица без гражданства);

в) вмешательство при реализации активного избирательного права (участие в голосовании или препятствование проведению голосования со стороны иностранных граждан, органов и организаций, лиц без гражданства);

г) вмешательство в информационное обеспечение выборов (участие иностранных средств массовой информации, граждан и лиц без гражданства в информационном обеспечении выборов и предвыборной агитации с нарушением требований национального законодательства);

д) вмешательство в финансирование выборов (нарушение установленных национальным законодательством правил

финансирования избирательного процесса со стороны иностранных граждан, органов и организаций, международных организаций, лиц без гражданства);

е) вмешательство при организации голосования и подсчете голосов избирателей (воздействие на деятельность избирательных комиссий, корректировка итогов голосования, публичные комментарии международных наблюдателей о ходе избирательного процесса в период, когда такие комментарии не допускаются национальным законодательством).

4.2.4. Международным наблюдателям при осуществлении мониторинга выборов следует устанавливать наличие признаков и фактов:

а) прямого иностранного вмешательства — противоправного воздействия на систему установления итогов выборов, организации кибератак на информационные ресурсы избирательных комиссий с целью корректировки данных об итогах голосования, принуждения и иного прямого незаконного воздействия на голосование избирателей за или против определенного кандидата, партию и т. п.;

б) косвенного иностранного вмешательства — противоправного скрытого иностранного воздействия на выборы в виде использования информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей, телеграм-каналов, агитационных материалов, финансирования кампаний и иных скрытых способов влияния на формирование общественного мнения и воздействия на политический результат.

4.3. Информирование избирателей о выборах

4.3.1. Государство обеспечивает в соответствии с действующим законодательством свободу поиска, сбора, распространения информации о выборах, кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях), принимающих участие в выборах, об иных участниках выборов, указанных в национальных законах, а также беспристрастное информационное освещение назначения, хода подготовки и проведения выборов, избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций) в национальных средствах массовой информации и телекоммуникаций, в сети Интернет.

4.3.2. Объектами информирования в период с момента официального объявления выборов и вплоть до завершения голосования являются избиратели, которым предоставляется вся необходимая информация, для того чтобы они могли осознанно принять решение об участии в выборах и сделать свой выбор. Информирование затрагивает все составляющие избирательного процесса, не нарушает равенства кандидатов, политических партий и избирательных объединений. Оно включает в себя, в частности, предоставление полной информации об этапах избирательного процесса, о действующем законодательстве и особенностях его применения, о кандидатах, избирательных объединениях, предвыборных агитационных мероприятиях.

4.3.3. Условие объективности информационного материала о предстоящих выборах подразумевает, что в указанном материале излагаются факты, а не домыслы, авторские комментарии отделяются от излагаемых фактов.

4.3.4. Избирательные комиссии, государственные средства массовой информации, средства массовой информации с частичным государственным и (или) муниципальным участием обеспечивают информационное освещение избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций), не проявляя при этом политических или иных, в том числе идеологических, пристрастий и предпочтений.

4.3.5. Информирование избирателей осуществляют органы государственной власти и местного самоуправления, избирательные комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с национальным законодательством. Обязанностью избирательных комиссий является информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, сроках и ходе избирательной кампании, а также о кандидатах и избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

4.3.6. При анализе информационной деятельности избирательных комиссий и других организаторов выборов международные наблюдатели обращают внимание на следующие основные вопросы:

а) представлена ли информация о политических партиях и отдельных кандидатах, их предвыборных программах;

б) приведены ли данные о том, где, как и когда гражданин должен зарегистрироваться (проверить наличие регистрации) для голосования;

в) есть ли у гражданина возможность проверить, зарегистрирован ли он надлежащим образом, нет ли ошибок в персональных данных, препятствующих реализации его избирательных прав;

г) представлена ли информация о месте голосования (адресе избирательного участка), времени голосования и документах, предъявление которых является обязательным для получения избирательного бюллетеня. Информация о дате выборов, времени и месте голосования, программах политических партий и кандидатов должна быть предоставлена избирателям заблаговременно, чтобы они могли ею воспользоваться в полном объеме.

4.3.7. Государственные организации, осуществляющие издание печатных и выпуск электронных средств массовой информации, в предусмотренных национальными законами объемах предоставляют избирательным комиссиям печатную площадь и (или) эфирное время для информирования избирателей за счет средств, выделяемых из государственного бюджета. Национальные законы могут содержать конкретные условия и объемы предоставления эфирного времени (в минутах и секундах), печатной площади (в печатных листах). Информирование избирателей о кандидатах и избирательных объединениях осуществляется на равных основаниях, без оказания предпочтения тому или иному участнику избирательного процесса.

4.3.8. Деятельность печатных и электронных средств массовой информации по информированию избирателей осуществляется свободно. Недопустимо замалчивание информации об осуществляемых участниками избирательного процесса предвыборных мероприятиях при одновременном освещении таких же мероприятий, проводимых другими участниками. Вместе с тем отсутствие информационных сообщений о ком-либо из участников избирательного процесса в конкретный период

не может служить основанием для отказа от публикации сообщений о состоявшихся в тот же период предвыборных агитационных мероприятиях других участников.

4.3.9. Порядок публикации (обнародования) данных о промежуточных итогах голосования, предполагаемых результатах выборов, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, определяется национальным законодательством.

4.3.10. Информационные материалы избирательных комиссий, передаваемые через электронные государственные средства массовой информации или средства массовой информации с частичным государственным и (или) муниципальным участием, по возможности сопровождаются сурдопереводом, бегущей строкой, иными формами (методами) информирования лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.3.11. Государство может принимать специальные национальные программы гражданского образования участников выборов и содействовать разработке и принятию аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления граждан и иных участников избирательной кампании с избирательными процедурами, обращая при этом особое внимание на информирование лиц с ограниченными возможностями здоровья.

4.3.12. Международные наблюдатели оценивают работу органов государственной власти, направленную на повышение уровня электоральной грамотности избирателей, в частности на полное и своевременное информирование о месте, времени и порядке голосования.

4.3.13. Государство обеспечивает представителям национальных меньшинств, этнических групп возможность ознакомиться с предусмотренной национальными законами информацией о выборах на их родном языке. Органы государственной власти обеспечивают лицам с ограниченными возможностями здоровья свободный доступ к подготовленным и изданным за счет бюджетных средств специальным информационным материалам о выборах, кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и их предвыборных программах (платформах) при необходимости на языке национальных меньшинств.

4.3.14. Национальными законами может быть предусмотрено повышение электоральной грамотности (культуры) и (или) информирование избирателей с использованием информационных технологий, включая информационные ролики на телевидении, информационные телеэкраны в наиболее оживленных местах населенных пунктов, объявления в общественном транспорте, смс-сообщения, присылаемые на мобильные телефоны избирателей, а также размещение информации в сети Интернет (в том числе программы электорального онлайн-образования) и т. д. Международным наблюдателям рекомендуется установить, какие мероприятия в данной области были проведены, кто в них принимал участие, как они способствовали достижению цели проведения демократических выборов.

4.4. Формирование и организация деятельности избирательных комиссий

4.4.1. Структура избирательных органов в соответствии с национальным законодательством может включать центральную, региональные, территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии. Членам избирательных комиссий запрещается участвовать в избирательной кампании кандидатов, политических партий, групп референдума. Работая в составе избирательной комиссии, они действуют профессионально, беспристрастно и независимо от направивших их органов и организаций, без опасения, что к ним будут применены карательные меры или они будут отозваны из избирательной комиссии. В ряде государств — участников СНГ органы государственной и муниципальной власти наделены правом делегирования в состав избирательных комиссий экспертов, имеющих опыт участия в организации выборов; такие представители действуют независимо, профессионально и нейтрально по отношению к участвующим в избирательном процессе кандидатам, политическим партиям, группам референдума.

4.4.2. Избирательным комиссиям всех уровней гарантируется возможность исполнять нормы избирательного законодательства без вмешательства в их работу и создания препятствий для выполнения их обязанностей. Независимо от способа формирования избирательных комиссий национальным законодательством обеспечивается возможность отмены решений избира-

тельной комиссии, принятых с нарушением норм и процедур, а также корректировки принятых решений.

4.4.3. Национальный орган администрирования выборов действует, как правило, на постоянной основе. Нижестоящие избирательные комиссии (территориальные, региональные, окружные, участковые) могут формироваться в период, предшествующий проведению выборов. Гарантией независимости избирательных комиссий, сформированных на непостоянной основе, является установление фиксированных сроков полномочий их членов, а также соблюдение их права вернуться на прежнее место работы после завершения деятельности в составе избирательной комиссии. Международным наблюдателям необходимо убедиться в том, что члены и персонал избирательных комиссий законодательно защищены от произвольного или политически мотивированного смещения с занимаемых должностей.

4.4.4. Прозрачность работы избирательных комиссий обеспечивается проведением открытых заседаний, на которые допускаются все аккредитованные национальные и международные наблюдатели, оперативным обнародованием сведений о ходе работы избирательных комиссий и принятых ими решениях, а также проведением мероприятий для средств массовой информации. Международные наблюдатели уделяют особое внимание работе национального органа администрирования выборов. Рекомендуется внимательно изучить принятые им решения и посетить заседания избирательных комиссий.

4.4.5. Международным наблюдателям рекомендуется убедиться в том, что все члены избирательных комиссий разного уровня, в том числе делегированные политическими партиями (кандидатами), прошли необходимое обучение. Участвующим в долгосрочном наблюдении международным наблюдателям желательно посетить учебные занятия (семинары, тренинги, научно-практические конференции), организуемые для членов избирательных комиссий регионального и местного уровней.

4.5. Составление и обновление (исправление) списков избирателей

4.5.1. Право голоса относится к числу основных прав человека. На него распространяются требования достижения уста-

новленного законом минимального возраста и наличия гражданства государства, в котором проводятся выборы. Цели регистрации избирателей для участия в выборах — гарантия, что все граждане смогут воспользоваться своим правом голоса, и защита от неправомерного многократного использования права голоса одним человеком. Гражданин может быть лишен права голоса исключительно на основании постановления суда по установленным законом основаниям (в том числе в случае признания его недееспособным по решению суда или отбывания им наказания в виде лишения свободы по приговору суда).

4.5.2. Закон должен содержать указания на методы регистрации и форму списков избирателей, а также на используемые гражданами средства идентификации при получении избирательного бюллетеня. Законодательство должно четко описывать порядок подачи и рассмотрения жалобы (апелляции) в случае, если отдельное лицо не может найти свое имя в списках избирателей.

4.6. Просвещение избирателей в период, предшествующий выборам

4.6.1. Для обеспечения максимально возможной информированности избирателей об их правах и обязанностях органы, ответственные за организацию и проведение выборов, должны принимать меры по просвещению граждан в период, предшествующий объявлению выборов, и непосредственно в ходе избирательной кампании. Результатом указанной деятельности является привлечение внимания граждан к избирательному процессу, формирование у них устойчивого желания принять участие в голосовании, а также в общественно-политических мероприятиях в предвыборный период. Международным наблюдателям следует оценить деятельность организаторов выборов по просвещению граждан и эффективность реализованных в этой области мер.

4.6.2. Мероприятия по просвещению избирателей направлены прежде всего на повышение их мотивации к более активному участию в жизни своей страны, совершению собственного рационального выбора на основе максимального объема информации, использованию конституционного права голоса. Про-

светительские мероприятия ориентированы на то, чтобы подчеркнуть общественно-политическое значение электоральных процедур. В достижении этой цели особая роль принадлежит не только организаторам выборов, но и структурам гражданского общества, средствам массовой информации и экспертному сообществу.

4.6.3. Международным наблюдателям следует приветствовать проведение организаторами выборов и органами государственной власти мероприятий по просвещению и привлечению на избирательные участки отдельных групп населения, часто демонстрирующих низкую явку на выборы, например женщин, молодежи и национальных меньшинств. Международным наблюдателям стоит обратить внимание на следующие формы деятельности:

а) проведение научно-практических конференций и обучающих семинаров для избирателей, представителей политических партий и отдельных кандидатов;

б) размещение в электронных средствах массовой информации и на официальных интернет-ресурсах организаторов выборов роликов, освещающих деятельность по подготовке и проведению выборов, а также права всех участников;

в) проведение встреч организаторов выборов с отдельными категориями избирателей (женщинами, молодежью, представителями национальных меньшинств);

г) публикация справочных материалов (памяток), ориентированных на отдельные группы избирателей;

д) привлечение молодежи в качестве волонтеров для помощи избирательным комиссиям в информировании избирателей, а также для проверки списков избирателей на этапе подготовки к проведению голосования.

Рекомендуется обращать внимание на использование в процессе просвещения (обучения) наряду с государственным языком также языков национальных меньшинств.

4.7. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, регистрация политических партий (коалиций)

4.7.1. Право баллотироваться на выборные должности — одно из основных гражданских и политических прав, закрепленных

в конституции государств — участников СНГ, а также в принятых ими на себя международных обязательствах.

4.7.2. Международные обязательства и национальные законы гарантируют соблюдение права гражданина выдвигать свою кандидатуру на выборные должности индивидуально или в составе списка кандидатов в качестве представителя политической партии (коалиции) или общественной организации (объединения) вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств. Всякое произвольное или дискриминирующее применение закона или бездействие в целях нанесения ущерба каким-либо политическим силам противоречит международным обязательствам и должно повлечь за собой применение мер ответственности, установленных национальными законами.

4.7.3. Каждый гражданин имеет право на равных с другими гражданами условиях вступать в политическую партию или иную общественную организацию, совместно с другими лицами организовывать политическую партию или иную общественную организацию в целях участия в выборах, в том числе выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Каждый кандидат, каждая политическая партия (коалиция партий), иное общественное объединение имеют право на защиту своих политических и избирательных прав и свобод.

4.7.4. Государство обеспечивает информирование граждан и других участников выборов о законодательных требованиях к процедуре выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, регистрации политических партий (коалиций), а также о статусе кандидатов, сроках осуществления избирательных процедур, нормативных правовых актах и их положениях, относящихся к подготовке и проведению выборов.

4.7.5. В случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными

обязательствами государства, в котором проводятся выборы, выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов политических партий (коалиций) могут осуществляться посредством сбора установленного национальным законом количества подписей избирателей, или внесения избирательного (денежного) залога, или иных процедур, учитывающих, в частности, парламентский статус политической партии (коалиции), количество голосов избирателей, полученных политической партией (коалицией) на предыдущих выборах в национальный законодательный (представительный) орган государственной власти (парламент).

4.7.6. Количество подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов), установленное национальными законами, не должно превышать одного процента от числа избирателей соответствующего избирательного округа; размер избирательного (денежного) залога не должен быть чрезмерно высоким для кандидата, политической партии (коалиции). Национальные законы должны устанавливать минимальное количество (минимальный процент) голосов избирателей, поданных за кандидата, список кандидатов политической партии (коалиции), при получении которого кандидату, политической партии (коалиции) возвращается сумма внесенного избирательного залога.

4.7.7. Продолжительность периода сбора подписей, конечный срок представления подписей для проверки, а также процедура проверки достоверности подписей, признания их достоверными или недостоверными должны быть полно и ясно определены национальными законами. Может предусматриваться проверка всех подписей либо выборочная проверка фиксированной квоты подписей.

4.7.8. Отмена решения о регистрации кандидата, списка кандидатов политической партии (коалиции), принимающей участие в выборах, производится судебными органами и (или) избирательными комиссиями в порядке и сроки, которые предусмотрены национальными законами.

4.7.9. Государство может законодательно устанавливать число (квоту) голосов избирателей, необходимое для участия полити-

ческой партии (коалиции) в распределении депутатских мандатов по итогам голосования на выборах. Порядок подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, признания лица избранным, а также распределения мандатов между кандидатами, списками кандидатов политических партий (коалиций) устанавливается национальными законами.

4.7.10. Международные наблюдатели знакомятся со списком зарегистрированных в установленном порядке политических партий (общественных объединений, организаций), которые имеют право участвовать в выборах, выдвигать кандидатов в порядке, предусмотренном национальными законами.

4.7.11. Политические силы должны иметь возможность выдвигать кандидатов, списки кандидатов на равных основаниях независимо от пола, расы, языка, вероисповедания, политических симпатий, национальной (этнической) принадлежности, социально-экономического положения кандидатов. По отношению к лицам, желающим быть избранными, могут действовать дополнительные правовые ограничения. Регистрационные требования к кандидатам должны быть ясными и предсказуемыми, при этом следует избегать предписаний, которые могут стать причиной дискриминации. Гражданин может быть лишен права быть избранным (права баллотироваться на выборную должность) в случаях, предусмотренных законом. В случае лишения права быть избранным в связи с совершенным преступлением или правонарушением должны быть учтены степень тяжести и характер совершенного преступления или правонарушения. Требование о цензе оседлости (времени проживания в стране) рассматривается как оправданное. Другие ограничения могут быть связаны с наличием гражданства данной страны; с необходимостью предъявить доказательства минимальной поддержки избирателей; с достижением установленного минимального возраста. Оправданным ограничением представляется требование о свободном владении государственным языком страны; оно должно быть зафиксировано в законодательстве. Тесты на знание языка должны быть прозрачными и объективными, не содержащими признаков дискриминации.

4.7.12. В ряде государств действует запрет на участие в избирательной кампании действующих государственных служащих, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, судей и других категорий граждан. Во избежание конфликта интересов устанавливается порядок участия данной категории граждан в избирательной кампании.

4.7.13. В случае отказа зарегистрировать кандидата или список кандидатов, выдвинутый политической партией (коалицией), должно быть обеспечено право на апелляцию (обжалование) такого решения избирательной комиссии. Претендентам должна быть предоставлена возможность исправить любую техническую погрешность в заявке на регистрацию; нельзя снимать их с выборов или отказывать в регистрации только на основании технических ошибок при оформлении и подаче документов для регистрации. Кандидаты и политические партии должны быть наделены правом обращаться в суд по поводу отказа в регистрации.

4.7.14. Регистрацию кандидатов, как правило, осуществляют соответствующие избирательные комиссии. В ходе ознакомления с порядком выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов международные наблюдатели обращают внимание на возможные дискриминационные ограничения, выясняют степень участия в избирательной кампании женщин, представителей национальных меньшинств и различных этнических групп, определяют, насколько обоснованно закреплены и применяются на практике содержащиеся в национальных законах цензы — в частности, ценз оседлости — и другие ограничения пассивного избирательного права.

4.8. Финансирование избирательной кампании

4.8.1. Организаторы выборов должны получать достаточно средств из государственного бюджета для выполнения норм действующего законодательства о выборах, а также проведения мероприятий, включенных в календарный план подготовки и проведения выборов. Выделение средств должно быть своевременно одобрено национальным парламентом; указанные финансовые ресурсы должны выделяться без задержек и с соблюдением принципа прозрачности.

4.8.2. Для оценки порядка финансирования выборов международные наблюдатели получают от избирательных комиссий сведения о размерах бюджетных и (или) иных средств, выделенных им на подготовку и проведение выборов, а также создание равных стартовых финансовых условий для проведения кандидатами, политическими партиями (коалициями) своих агитационных кампаний.

4.8.3. Расходы на проведение агитационной кампании кандидатами, политическими партиями (коалициями) могут включать затраты на содержание офиса (помещения избирательного штаба), транспортные услуги, печатную площадь и эфирное время в средствах массовой информации, публикацию и распространение различных агитационных материалов.

4.8.4. Кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, могут выделяться бюджетные средства на справедливых (равных) условиях, а также предоставляться возможность формирования собственного денежного избирательного фонда для финансирования своей избирательной кампании за счет собственных денежных средств кандидата, политической партии, добровольных денежных пожертвований физических и (или) юридических лиц в размерах и порядке, которые предусмотрены национальным законодательством. В целях обеспечения равных условий для участников выборов государством создаются и контролируются механизмы, препятствующие использованию общественных (материальных и людских), а также административных ресурсов в интересах отдельных кандидатов или партий. Принадлежащие органам государственной власти и местного самоуправления офисные помещения, транспортные средства, оргтехника и телекоммуникационное оборудование могут использоваться отдельными политическими партиями и их представителями только тогда, когда доступ к ним регулируется специальными решениями организаторов выборов и предоставляется как государственная субсидия в материальной форме, причем на справедливой основе по отношению ко всем участвующим в выборах политическим партиям. С целью создания равных условий для всех кандидатов, политических партий (коалиций) рекомендуется закрепление в национальных

законах предельного размера избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), сверх которого они не вправе расходовать средства при проведении избирательной кампании.

4.8.5. Не допускаются незаконные (не предусмотренные национальным законодательством либо противоречащие общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам государства) пожертвования из-за рубежа в пользу участвующих в выборах кандидатов, политических партий (коалиций), в том числе от иностранных государств, международных правительственных организаций, международных общественных (неправительственных) организаций и движений, иностранных физических и юридических лиц, лиц без гражданства.

4.8.6. Кандидаты, политические партии (коалиции), участвующие в выборах, в соответствии с установленной национальными законами периодичностью, в предписанные законом сроки предоставляют в избирательные комиссии и (или) иные органы, предусмотренные национальными законами, сведения и отчеты обо всех поступлениях пожертвований в свои избирательные фонды, источниках соответствующих средств, всех расходах из этих фондов. Избирательные комиссии обеспечивают публикацию указанных сведений и отчетов в средствах массовой информации в порядке, определенном национальными законами.

4.8.7. Для осуществления контроля и надзора за соблюдением правил и порядка финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) национальными законами может предусматриваться создание независимого специализированного органа по мониторингу финансирования избирательных кампаний. Соответствующие полномочия также могут быть возложены на избирательные комиссии (их должностных лиц). Им должно быть гарантировано право получения информации о движении финансовых средств на предвыборных счетах кандидатов, которые размещаются в банковских учреждениях, утвержденных организаторами выборов.

4.8.8. Перечень нарушений условий и порядка внесения пожертвований, финансирования деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), групп референдума, а также пере-

чень мер предупреждения, предотвращения и пресечения нарушений при финансировании выборов и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) устанавливаются национальными законами, а в предусмотренных случаях — также иными нормативными правовыми актами.

4.8.9. Международные наблюдатели отмечают факты финансовых нарушений и злоупотреблений при проведении избирательной кампании, а также доводят до сведения избирательных комиссий и иных органов, ответственных в соответствии с национальными законами за организацию и проведение выборов, выявленные случаи электоральной коррупции, в том числе подкупа избирателей, незаконной благотворительной деятельности в целях ориентирования избирателей на голосование за или против отдельных (всех) кандидатов, бойкот выборов либо осуществление отдельных избирательных действий, ставящих под угрозу непрерывность избирательного процесса.

4.9. Деятельность субъектов выборов в агитационный период

4.9.1. В соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами обеспечивается проведение политических кампаний по выборам в справедливых и свободных условиях, когда граждане, кандидаты, политические партии (коалиции), выдвинувшие кандидата и (или) список кандидатов, иные общественные объединения, общественные организации имеют возможность свободно пропагандировать свои убеждения и профессиональные качества, не сталкиваясь с проявлениями давления со стороны властных структур и политических оппонентов. Свобода слова, собраний, объединений и передвижения должна неукоснительно соблюдаться в течение всего периода подготовки и проведения выборов. Всем кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, обеспечиваются равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании, в том числе для изложения своей предвыборной программы (платформы).

4.9.2. Государственные органы и органы местного самоуправления, иные органы, их должностные лица оказывают содействие в организации и проведении агитационной деятельности кандидатам, политическим партиям (коалициям) на равных усло-

виях, предусмотренных национальными законами. Гражданам предоставляется возможность беспрепятственно знакомиться с различными предвыборными платформами и обсуждать их в ходе предвыборных мероприятий, в печатных и электронных средствах массовой информации, а также в сети Интернет. Никто не должен подвергаться принуждению к участию или к отказу от участия в предвыборной кампании. Государственные органы несут полную ответственность за обеспечение безопасности мероприятий политической кампании; при этом недопустимо, чтобы соображения безопасности служили предлогом для ограничения основных свобод граждан. В ходе всей предвыборной кампании и процедуры голосования органы охраны правопорядка обеспечивают равную безопасность всем участникам предвыборного процесса.

4.9.3. Международным наблюдателям рекомендуется убедить в том, что национальным законодательством предусмотрено право на судебную защиту для участников избирательной кампании.

4.9.4. Лицам и организациям, прямо или косвенно участвующим в агитационной деятельности, запрещено осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить распродажу товаров широкого потребления по льготным ценам, бесплатно распространять товары, за исключением шарфов, маек, кепок и других подобных предметов с изображением символики кандидатов, политических партий (коалиций), оплаченных из избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), если распространение таких предметов не запрещено национальным законодательством, а также безвозмездно или на льготных условиях предоставлять услуги, воздействовать на избирателей, обещая передать им денежные средства, ценные бумаги и другие материальные блага, в том числе по итогам голосования.

4.9.5. Международным наблюдателям рекомендуется выяснить:

а) какую конкретную помощь органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы, их должностные лица оказывают кандидатам и политическим партиям (коалициям) в осуществлении агитационной деятельности; не свиде-

тельствует ли что-либо об оказании незаконного содействия отдельным кандидатам, политическим партиям (коалициям) или о наложении ограничений на других кандидатов, другие политические партии (коалиции);

б) имелись ли реальные, то есть документально подтвержденные, случаи препятствования проведению агитационной деятельности со стороны вышеуказанных органов и должностных лиц или нарушения правил агитационной деятельности со стороны кандидатов, политических партий (коалиций); каковы последствия этих нарушений, принятые меры по их устранению и привлечению виновных к ответственности в соответствии с национальным законодательством;

в) какие меры воздействия (наказания) были приняты в отношении непосредственных нарушителей правил ведения агитационной деятельности и (или) заказчиков выявленных нарушений.

4.9.6. Основное внимание в ходе мониторинга выборов международные наблюдатели уделяют избирательному процессу. Наблюдателям рекомендуется провести встречи с кандидатами и представителями партий, изучить информационно-агитационные материалы участников предвыборной кампании в целях составления собственного представления о политических процессах и проблемах, занимающих заметное место в предвыборной кампании. Следует обращать особое внимание на факты необоснованных ограничений в отношении организаторов мероприятий в рамках агитационной кампании, а также на создание препятствий проведению собраний и (или) митингов. Организаторы мероприятий и их участники обязаны соблюдать национальное законодательство, не нарушать общественный порядок. Правоохранительные органы не могут использоваться для препятствования массовым агитационным мероприятиям, если они проводятся в соответствии с национальным законодательством.

4.9.7. Международные наблюдатели оценивают степень участия населения (включая женщин, молодежь, представителей национальных меньшинств) в политическом процессе, анализируют причины недостаточно активного участия или отсутствия интереса в случае их выявления.

4.9.8. При оценке агитационной деятельности политических партий и отдельных кандидатов международные наблюдатели обращают внимание на следующее:

а) реквизиты агитационной печатной продукции (такие, как заказчик, тираж, дата заказа и издания и т. п.), а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — иной продукции (компакт-дисков, вымпелов, значков и др.);

б) сроки изготовления и размещения агитационной продукции;

в) места (информационные стенды и др.) для размещения агитационной продукции;

г) количество наглядной агитации (в сопоставлении) кандидатов, политических партий (коалиций), конкурирующих на выборах;

д) случаи порчи (заклеивания, вымарывания, повреждения, уничтожения) печатной агитации;

е) случаи сохранения наглядной агитации в день голосования (с учетом национального законодательства).

4.9.9. При оценке агитации на каналах телерадиовещания, распространения агитационных материалов в телекоммуникационных сетях общего пользования международные наблюдатели учитывают:

а) объем рекламного времени, предоставленного конкурентам на выборах;

б) дни недели, время суток и продолжительность выхода в эфир;

в) факты скрытой (косвенной) агитации (распространение информационных материалов, в которых соответствующие лица и организации представлены в выгодном свете);

г) формы проведения агитации (рекламные ролики, теледебаты и т. д.);

д) характер агитации (справедливый, демократичный или агрессивный, оскорбительный).

4.9.10. При анализе и оценке агитационной кампании, проводимой кандидатами, политическими партиями (коалициями) в сети Интернет и социальных сетях, международные наблюдатели обращают внимание на сроки ее проведения, которые не должны выходить за пределы периода, установленного для про-

ведения агитационной кампании, а также на формы и характер агитации.

4.10. Особые формы голосования

4.10.1. В государствах могут применяться инновационные формы организации процесса голосования и подсчета голосов избирателей на выборах, такие как голосование с использованием систем почтовой доставки (голосование по почте), комплексов обработки избирательных бюллетеней, систем электронного голосования, Интернета, мобильного телефона. Указанные формы автоматизируют процессы голосования и подсчета голосов, обеспечивают работу систем идентификации избирателей на основе биометрических данных, электронных систем оптического распознавания бюллетеней и учета голосов избирателей, систем обеспечения голосования избирателей по месту фактического проживания.

4.10.2. Голосование с использованием систем почтовой доставки (голосование по почте) предусматривается действующим законодательством и проводится по решению национального органа администрирования выборов в целях обеспечения избирательных прав граждан, в частности в неблагоприятных условиях (например, пандемии). Международным наблюдателям следует ознакомиться с процедурой отправки бюллетеней для голосования избирателям и их возврата в избирательные комиссии. Мониторинг результатов голосования с использованием систем почтовой доставки производится на избирательных участках после завершения процедуры голосования.

4.10.3. Избирательные технологии, использующие электронное оборудование, обладают потенциальными преимуществами. К ним относятся: вероятность расширения участия избирателей в голосовании; возможность организации голосования в удаленных местах (например, для избирателей, находящихся за рубежом); упрощение процедуры подсчета голосов; ускорение обнародования итогов выборов; расширение доступа к голосованию для лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц, говорящих на языках национальных меньшинств. Дополнительными преимуществами широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий являются возможность надежной

верификации личности избирателя, сокращение бюрократических процедур, с которыми избиратель может столкнуться на этапе формирования списка избирателей, а также на участке для голосования, оптимизация расходов, связанная с уменьшением числа членов участковых избирательных комиссий.

4.10.4. Международным наблюдателям следует оценить степень внедрения информационно-коммуникационных технологий и системы электронного голосования, а также определить, как их применение сказывается на возможностях наблюдения за процессом голосования и подведения его итогов.

4.10.5. Применение информационно-коммуникационных технологий должно соответствовать принципам и общепринятым международным стандартам в области демократических выборов, гарантировать прозрачность и подотчетность выборов. Международные наблюдатели в ходе мониторинга знакомятся с тем, как работают системы электронного голосования, включая процесс обработки результатов голосования, а также с процедурой формирования участковыми избирательными комиссиями итоговых протоколов, отражающих как результаты голосования на избирательном участке, так и данные об итогах электронного голосования избирателей, зарегистрированных на этом участке.

4.10.6. В случае проведения выборов в условиях эпидемии (массового и прогрессирующего распространения инфекционного заболевания в пределах определенной территории) международным наблюдателям следует ознакомиться с мерами, принятыми для предотвращения распространения заболевания, и их соблюдением в ходе избирательной кампании и процесса голосования. Меры должны быть установлены компетентными органами в сфере здравоохранения совместно с органами администрирования выборов. К таким мерам могут относиться: ограничение проведения массовых мероприятий, числа участников собраний, митингов и встреч; требование обязательного ношения средств индивидуальной защиты органов дыхания в помещении для голосования; организация голосования вне помещения для голосования для всех категорий избирателей; ограничение числа лиц, одновременно присутствующих в помещении для голосования; иные ограничения, установленные в целях

предотвращения распространения заболевания. Международным наблюдателям рекомендуется оценить влияние принятых мер на соблюдение прав участников избирательного процесса и выполнение обязательств по проведению демократических выборов.

4.11. Досрочное и многодневное голосование

4.11.1. Осуществляемое накануне дня (дней) проведения выборов досрочное голосование объединяет три процедуры разного характера: досрочное голосование отдельных избирателей, проводимое в помещениях избирательных комиссий; досрочное голосование отдельных групп избирателей посредством организации выездного голосования в отдаленных и труднодоступных местностях; досрочное голосование всех избирателей на избирательных участках, расположенных в отдаленных и труднодоступных местностях. Мониторинг организации и проведения досрочного голосования осуществляется международными наблюдателями на этапе как долгосрочного, так и краткосрочного наблюдения.

4.11.2. Многодневное голосование предусматривается национальным законодательством и проводится в течение нескольких дней подряд. Мониторинг хода многодневного голосования осуществляется международными наблюдателями на этапе краткосрочного наблюдения.

4.12. Недопустимость злоупотребления свободой информации при проведении агитационной деятельности

4.12.1. При проведении агитационной деятельности не допускается злоупотребление свободой поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом, если имеют место призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности государства, призывы, направленные на пропаганду войны, террористических, любых иных насильственных действий, возбуждающие социальную, гендерную, расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть и вражду.

4.12.2. Средствам массовой информации обеспечиваются возможности собирать и без затруднений распространять объективную информацию, а также гарантии того, что не будет

допускаться произвольное либо дискриминирующее давление или цензура в отношении информационного освещения избирательной кампании. В свою очередь, средства массовой информации могут руководствоваться разработанным ими кодексом профессиональной этики журналистов, провозглашающим в качестве основных принципов распространение точных и сбалансированных сообщений, исправление недостоверной информации, четкое отделение распространяемой информации от комментариев, недопущение распространения клеветнических утверждений, уважение права на неприкосновенность личной жизни и на справедливое судебное разбирательство. Прошедшим аккредитацию представителям национальных и зарубежных средств массовой информации обеспечивается право на получение информации о деятельности организаторов выборов, государственных и муниципальных органов власти по подготовке к проведению голосования. Международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на то, как производится жеребьевка при распределении эфирного времени и печатных площадей между кандидатами.

4.12.3. Международным наблюдателям следует учитывать, что в период избирательной кампании возрастает интерес средств массовой информации к деятельности избирательных комиссий. В то же время и избирательные комиссии более активно используют средства массовой информации для доведения до сведения граждан информации о выборах, в частности в виде выступлений и разъяснений руководителей комиссий, видеоклипов и видеозаписей, информационных сообщений и т. п. В связи с этим важно знать, что комиссии не имеют права вести какую-либо агитацию, они обязаны только информировать избирателей о назначении выборов, времени и месте голосования, об образовании избирательных округов, избирательных участков с указанием их границ и номеров, а также местонахождения избирательных комиссий, о кандидатах и списках кандидатов, об итогах голосования и о результатах выборов. Представители избирательных комиссий должны воздерживаться от публичных оценок избирательной кампании и прогнозов результатов выборов.

4.13. Недопустимость использования преимуществ должностного или служебного положения в целях избрания, проведения агитационной деятельности

4.13.1. Все кандидаты имеют равные права и обязанности, а кандидаты, замещающие государственные и муниципальные должности, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. При этом национальными законами определяются ограничения использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении выборов. К незаконному использованию указанных преимуществ, в частности, могут быть отнесены:

а) привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;

б) использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, иными органами для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае если иные кандидаты не могут использовать те же помещения на таких же условиях;

в) использование телефонной, факсимильной и иной связи, информационных услуг, оргтехники, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления, для проведения сбора подписей в поддержку кандидатов, политических партий (коалиций) и в целях агитационной деятельности;

г) бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию (при этом может быть законодательно установлено, что данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанным транспортом в соответствии с национальным законодательством о государственной охране);

д) проведение сбора подписей в поддержку выдвижения (если такая процедура предусмотрена национальными законами), агитационной деятельности государственными или муниципаль-

ными служащими в ходе служебных командировок, оплачиваемых за счет государственных или муниципальных средств;

е) преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации и телекоммуникаций в целях проведения сбора подписей или агитационной деятельности.

4.13.2. Вместе с тем национальное законодательство может предусматривать, что соблюдение перечисленных ограничений не должно препятствовать выполнению депутатами, выборными должностными лицами своих обязательств перед избирателями.

4.14. Разрешение споров в ходе избирательной кампании

4.14.1. Закрепленный в национальном законодательстве и эффективно действующий порядок подачи и рассмотрения апелляций (жалоб) служит обеспечению своевременной правовой защиты участников избирательного процесса в случае нарушения норм электорального законодательства и ущемления прав кого-либо из участников выборов. Жалобы и обращения, связанные с избирательным процессом, должны рассматриваться уполномоченными органами беспристрастно, с соблюдением принципа прозрачности и в соответствии с надлежащей правовой процедурой.

4.14.2. Международным наблюдателям следует убедиться в том, что национальным законодательством четко определены порядок и сроки рассмотрения жалоб и обращений. Предусмотренные национальными законами и подзаконными актами сроки обеспечивают действенность правовой защиты, при этом предоставляя истцам достаточное время для подготовки обоснованных исков. Право апеллировать в избирательные органы и суды в рамках ясного и последовательного порядка подачи и рассмотрения жалоб, определяющего роль избирательных комиссий и судов каждого уровня в рассмотрении электоральных споров и выявлении возможных правонарушений, устанавливается национальным законодательством.

Международным наблюдателям следует уделять особое внимание изучению правового обоснования принимаемых в процессе организации и проведения выборов решений. Ответы на жалобы должны поступать своевременно в письменной форме.

Все слушания в суде и вынесение судебных решений проводятся открыто и гласно.

4.14.3. Поскольку избирательная кампания законодательно ограничена жесткими временными рамками, суды, другие правоохранительные органы организуют свою работу так, чтобы обеспечить рассмотрение жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан в соответствии со сроками, установленными национальным законодательством.

4.14.4. Международным наблюдателям следует выяснить, каков порядок подачи жалоб, как рассматриваются жалобы в ходе избирательной кампании и особенно в день голосования, каков порядок опротестования вынесенных решений, существует ли возможность пересмотреть (отменить) результаты выборов на основании судебных решений.

4.15. Обеспечение безопасности в ходе выборов

4.15.1. При проведении демократических выборов органы власти создают условия и обеспечивают меры безопасности для всех участников избирательного процесса.

4.15.2. Участникам избирательного процесса должна быть обеспечена возможность свободной реализации определенных национальным законодательством прав и возможностей без каких-либо угроз их безопасности (сбор подписей избирателей, проведение митингов, шествий, пикетирований, встреч с избирателями, распространение агитационных и информационных материалов и т. д.).

4.15.3. Членам избирательных комиссий, сотрудникам органов и учреждений, задействованных в организации и проведении выборов, должны быть созданы условия для безопасного выполнения своих обязанностей.

4.15.4. В ходе подготовки и проведения выборов должны приниматься необходимые меры по обеспечению безопасности сбора, обработки, хранения и передачи информации и документов, в том числе информации и документов, содержащих сведения, относящиеся к персональным данным граждан, государственной и коммерческой тайне, а также иные сведения, в отношении которых национальными законами установлен особый порядок распространения (обеспечение сохранности документов

избирательных комиссий, избирательных материалов, агитационной продукции, списков избирателей и т. д.).

4.15.5. Информационно-коммуникационные системы, используемые в процессе подготовки и проведения выборов, подсчета голосов, подведения итогов и передачи результатов голосования, должны быть надежно защищены от несанкционированного доступа, неавторизованного внесения изменений, замены, уничтожения или порчи информации.

4.15.6. Международным наблюдателям следует ознакомиться с мерами, принимаемыми для обеспечения:

а) безопасности проведения мероприятий в ходе избирательной кампании, в том числе агитационных мероприятий;

б) сохранности размещенных надлежащим образом агитационных материалов;

в) безопасности волеизъявления граждан в день (дни) голосования, включая обеспечение тайны и свободы волеизъявления, без постороннего давления и принуждения;

г) безопасности материалов и оборудования, применяемых в ходе подготовки и проведения выборов, в том числе неразглашения сведений, в отношении которых национальными законами установлен особый порядок распространения;

д) информационной безопасности систем, применяемых органами администрирования выборов в ходе подготовки и проведения выборов, передачи информации об итогах голосования;

е) распространения достоверной информации о ходе избирательной кампании, ее участниках, порядке и результатах голосования, а также своевременного пресечения распространения и опровержения ложной и недостоверной информации.

Раздел 5. ДОЛГОСРОЧНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Долгосрочное международное наблюдение проводится в период со дня назначения выборов до начала краткосрочного наблюдения, с целью изучения хода подготовки к проведению выборов и оценки его соответствия национальному законодательству и международным обязательствам государства.

Долгосрочное наблюдение требует присутствия международных наблюдателей в государстве проведения выборов в разные периоды кампании. Отдельные мероприятия в рамках долгосрочного международного наблюдения могут проводиться дистанционно, в том числе с использованием видео-конференц-связи.

5.1. Деятельность международных наблюдателей на этапе долгосрочного наблюдения

5.1.1. Задачей международных наблюдателей на этапе долгосрочного наблюдения является непосредственное получение информации о работе избирательных комиссий в период подготовки к проведению выборов, об исполнении национальных законов и норм, касающихся выборов, о ходе кампании и политической обстановке накануне выборов.

Международные наблюдатели на этапе долгосрочного наблюдения:

а) осуществляют мониторинг предвыборного периода, обеспечивая международных наблюдателей на этапе краткосрочного наблюдения информацией, характеризующей все фазы организации и проведения избирательной кампании;

б) принимают во внимание любые нарушения положений национального законодательства и процедур на каждой стадии подготовки к проведению выборов;

в) представляют материалы, основанные на их собственных оценках и наблюдениях, которые используются международными наблюдателями на этапе краткосрочного наблюдения (на их основе разрабатывается проект итогового документа);

г) осуществляют контакты с избирательными комиссиями, органами государственной власти и местного самоуправления, иными органами, политическими партиями, общественными объединениями и организациями, структурами гражданского общества, средствами массовой информации, национальными и международными наблюдателями.

5.1.2. В целях обеспечения системности и объективности мониторинга международным наблюдателям на этапе долгосрочного наблюдения рекомендуется оценить следующие аспекты избирательного процесса, представленные в пунктах 5.2–5.9.

5.2. Идентификация и регистрация (учет) избирателей

Оценка процесса регистрации важна для предотвращения необоснованных ограничений в регистрации избирателей, которыми могут явиться ограничения, связанные с расой, полом, этнической принадлежностью, вероисповеданием, политическими убеждениями, языком, уровнем грамотности, имущественным положением или иными факторами, учет которых противоречит международным обязательствам государства. Ограничения устанавливаются национальным законодательством и могут быть связаны с такими обстоятельствами, как место проживания, гражданство, пребывание в местах лишения свободы, признание гражданина недееспособным по решению суда. Следует иметь в виду, что эмиграция и внутренняя территориальная миграция могут вызвать значительное изменение состава населения в период между выборами, что затрудняет идентификацию и регистрацию большого количества избирателей, которые изменили место жительства, и предполагает серьезную техническую работу. Процесс регистрации избирателей становится более эффективным, если список избирателей регулярно обновляется (уточняются изменения в персональных данных избирателей, например в связи с получением нового документа, удостоверяющего личность).

При оценке идентификации и регистрации (учета) избирателей международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.2.1. Предоставлено ли право голоса всем гражданам государства на равных основаниях по достижении определенного возраста. Национальными законами может предусматриваться ограничение как избирательного права в целом — активного и пассивного, так и отдельных его компонентов. Необходимо иметь в виду, что национальные законы, регламентируя активное и пассивное избирательное право граждан, могут исчерпывающим образом определять основания или случаи ограничения (в том числе временного) избирательных прав граждан, что влияет на их идентификацию и осуществление их регистрации (учета) в качестве избирателей.

5.2.2. Установлена ли действенная и недискриминационная процедура регистрации (учета) избирателей с определением

четких критериев, таких как гражданство, возраст, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность, закреплена ли законодательно ответственность лиц и органов, предоставляющих сведения об избирателях, за их достоверность, полноту и своевременность передачи, а также обеспечение в соответствии с национальным законодательством конфиденциальности персональных данных. Используются ли при проведении регистрации избирателей технические средства идентификации, а также биометрические данные избирателя, в том числе включенные в основной документ, удостоверяющий личность гражданина. Предусмотрено ли национальными законами использование при проведении регистрации избирателей карточки избирателя как вспомогательного документа, удостоверяющего статус избирателя.

5.2.3. Все ли избиратели внесены в установленном национальными законами порядке в списки избирателей и являются ли эти списки официальным документом.

5.2.4. Предусмотрены ли национальными законами положения, касающиеся таких вопросов, как метод (процедура) и время (периодичность и продолжительность) регистрации; квалификация и дисквалификация по возрасту и месту жительства (продолжительности проживания), иным обстоятельствам; средства идентификации; регистрационные формы; процедура подачи жалоб (заявлений), обращений, представления списка избирателей для всеобщего ознакомления по окончании регистрации.

5.2.5. Исключаются ли избиратели из списка по старому месту жительства и включаются ли в список по новому месту жительства, принимаются ли при этом меры по предотвращению многократной («двойной») регистрации. Если избиратели получают специальные идентификационные карточки (идентификационные свидетельства, идентификационные удостоверения), приняты ли меры по предотвращению их фальсификации и тиражирования.

5.2.6. Закреплен ли в национальных законах перечень документов, удостоверяющих личность избирателя, таких как паспорт; паспорт для выезда за границу; временное удостоверение личности гражданина; дипломатический паспорт; служебный

паспорт; удостоверение личности офицера; паспорт моряка; военный билет (для военнослужащих срочной службы). Методы регистрации на национальном уровне могут быть различными, однако автоматизация процесса регистрации (учета) избирателей способствует проверке точности списков, обеспечивая достоверность, полноту и целостность списка избирателей.

5.2.7. Доступны ли для граждан процедуры регистрации (уточнения персональных данных) и списки избирателей. Предоставляется ли список избирателей гражданам для ознакомления заблаговременно, чтобы они имели возможность проверить правильность его составления и обжаловать неправильное включение в список, исключение из него либо неточности в нем. Предусмотрена ли национальными законами регистрация избирателей на избирательном участке в день голосования (в каких случаях и по какой процедуре).

5.3. Образование избирательных округов, избирательных участков

При системе выборов с пропорциональным представительством размеры избирательных округов могут варьироваться, но количество представителей от каждого избирательного округа должно быть пропорционально количеству зарегистрированных в нем избирателей. В ряде государств при проведении выборов депутатов по правилам пропорциональной избирательной системы либо выборного должностного лица (например, главы государства) образуется включающий в себя всю территорию государства единый избирательный округ, от которого избираются депутаты по партийным спискам, выборное должностное лицо.

При оценке образования избирательных округов и избирательных участков международным наблюдателям следует установить, содержат ли национальные законы критерии образования избирательных округов, избирательных участков, определения их границ, устанавливающие количество избирателей в каждом избирательном округе, на каждом избирательном участке с учетом естественных границ, административно-территориального устройства (деления), системы местного самоуправления, иных органов, особенностей географического

положения некоторых местностей и территорий, а также необходимости обеспечения представительства национальных меньшинств и этнических групп.

5.4. Принципы, порядок, сроки формирования и деятельности избирательных комиссий, состав и уровень подготовки организаторов выборов

Подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан, контроль за их соблюдением возлагаются на соответствующие избирательные комиссии, действующие в пределах компетенции и полномочий, установленных национальными законами. Порядок деятельности избирательной комиссии также может закрепляться в ее организационно-правовом акте — регламенте, утверждаемом самой избирательной комиссией. Государство не должно допускать образование и деятельность иных административных структур (органов, организаций), которые подменяли бы избирательные комиссии, осуществляя или присваивая их функции, руководили бы их деятельностью.

Независимость избирательных комиссий и их защищенность от политических и административных манипуляций достигаются за счет того, что бюджет (смета расходов) комиссии достаточен и независим, бюджетно-финансовые средства поступают своевременно и в предусмотренных объемах. В состав избирательных комиссий всех уровней в порядке, предусмотренном национальным законодательством, могут включаться члены различных политических партий (коалиций), представители, выдвинутые этими политическими партиями (коалициями), кандидатами на равной правовой основе.

При оценке формирования и деятельности избирательных комиссий, их состава и уровня подготовки международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.4.1. Определены ли национальными законами порядок формирования избирательной комиссии, ее полномочия, срок, на который она образуется (назначается ее состав), а также порядок ее деятельности; приняты ли отдельные (самостоятельные) законы о статусе национального органа администрирования выборов.

5.4.2. Обладают ли члены избирательных комиссий достаточным уровнем профессиональной подготовки, хорошо ли они знают национальное законодательство, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные стандарты демократических выборов, а также свои права, обязанности и ответственность.

5.4.3. Обеспечены ли члены избирательных комиссий законодательными и иными актами о выборах, статистическими и иными справочными, учебными и методическими материалами и пособиями, документами, содержащими решения вышестоящих избирательных комиссий и судебных органов, международными документами, которыми руководствуется государство при подготовке и проведении демократических выборов.

5.4.4. Предусмотрены ли календарным планом проведения избирательной кампании организационно-методические мероприятия по подготовке (профессиональному обучению и повышению квалификации) организаторов выборов.

5.4.5. Ведется ли работа избирательных комиссий независимо, беспристрастно, коллегиально, открыто и гласно. Предусмотрено ли национальным законодательством право политических партий (коалиций) выдвигать в состав избирательных комиссий кандидатуры лиц, не являющихся членами данной политической партии (коалиции). Установлен ли запрет для представителей политических партий, кандидатов, входящих в состав избирательных комиссий, на участие в избирательной кампании в каком-либо другом качестве.

5.4.6. Закреплены ли право и возможность членов избирательной комиссии, работающих на непостоянной (внештатной) основе, вернуться после завершения выборов на свою основную работу.

5.4.7. Носят ли обязательный характер для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местной власти, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений (организаций), их уполномоченных представителей, доверенных лиц, наблюдателей, должностных лиц, граждан, нижестоящих избирательных комиссий, иных лиц и организаций, указанных в национальных законах,

решения и нормативные акты соответствующих избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции.

5.4.8. Возлагается ли национальными законами на органы государственной власти и местного самоуправления, иные органы, учреждения, организации, предприятия с государственным участием, а также на их должностных лиц обязанность оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, а на редакции периодических печатных изданий, организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, указанные в национальных законах, — обязанность публиковать информацию, полученную от избирательных комиссий, предоставлять избирательным комиссиям бесплатное эфирное время, печатные площади для информирования избирателей о выборах, ходе избирательной кампании. Международному наблюдателю следует выяснить, как организовано взаимодействие избирательных комиссий с вышеперечисленными структурами и лицами.

5.5. Форма и текст избирательных бюллетеней, степень их защиты

При оценке формы и текста избирательного бюллетеня международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.5.1. Является ли бюллетень для голосования понятным, удобным и легким для ознакомления и заполнения. Утверждены ли форма и текст избирательных бюллетеней избирательными комиссиями за установленное национальными законами количество дней до дня голосования.

5.5.2. Являются ли избирательные документы, по которым определяются итоги голосования и результаты выборов, документами строгой отчетности, степень защиты которых устанавливается национальным законодательством.

5.5.3. Когда, кем и где были напечатаны бюллетени, каковы их тираж и требования к порядку их изготовления (выбраковки), передачи, транспортировки и хранения, как они фактически хранились и были распределены по избирательным округам и избирательным участкам, за какое время до выборов это было сделано, имеются ли акты приема-передачи бюллетеней уполномоченными членами избирательных комиссий, осуществлялась ли процедура приема-передачи бюллетеней в присутствии

наблюдателей, представителей средств массовой информации, иных лиц, указанных в национальных законах и решениях избирательных комиссий, какие при этом возникали проблемы, как они были разрешены, имелись ли жалобы и какие по ним были приняты решения. Если имели место случаи пропажи, уничтожения, повреждения избирательных бюллетеней, иные случаи неправомерного обращения с бюллетенями, то каковы были фактические обстоятельства правонарушения и какие меры были приняты (их своевременность, соответствие требованиям национального законодательства).

5.5.4. Содержит ли каждый бюллетень для голосования разъяснение порядка его заполнения. Если данное положение прямо не предусмотрено в национальных законах, то в какой степени избиратели ознакомлены с порядком и правилами заполнения избирательных бюллетеней, в частности имеется ли в информационных материалах о порядке голосования, размещаемых непосредственно перед помещением для голосования или внутри него, информация о порядке заполнения избирательного бюллетеня.

5.5.5. Предусмотрено ли национальными законами, что в целях обеспечения избирательных прав отдельных категорий граждан и создания дополнительных гарантий их участия в голосовании избирательные бюллетени печатаются не только на государственном языке (государственных языках), но и в случае необходимости на других языках, например на языках народов, национальных (языковых) меньшинств, этнических групп на территориях их компактного проживания.

5.6. Голосование с использованием технических средств

Избирательное законодательство может предусматривать возможность использования различных технических средств голосования (комплексов обработки избирательных бюллетеней, систем электронного голосования, Интернета, мобильных телефонов и т. п.), технологического наблюдения за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей, в частности при помощи веб-камер (не допуская нарушения тайны голосования), технических средств контроля доставки избирательной документации, прежде всего протоколов об итогах голосования, из нижестоящей

избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, иных систем обеспечения организации и проведения выборов, работающих на основе электронной цифровой информации. Международным наблюдателям рекомендуется ознакомиться с принципами функционирования используемых на выборах технических средств голосования.

При оценке применения технических средств в организации и проведении голосования международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.6.1. Насколько удобно использование технических средств голосования с учетом уровня подготовки избирателей.

5.6.2. Какова степень надежности технических средств голосования, включая уровень защиты от несанкционированного доступа, способность обеспечить тайну волеизъявления избирателя.

5.6.3. Имеют ли применяемые технические средства голосования сертификаты, подтверждающие качество их работы, и доступны ли они для ознакомления национальным и международным наблюдателям.

5.6.4. Каков порядок информирования избирателей о возможности голосования с использованием технических средств, какие выпущены соответствующие информационно-разъяснительные материалы.

5.6.5. Является ли участие избирателей в голосовании с использованием технических средств осознанным и добровольным.

5.6.6. Является ли электронная форма избирательного бюллетеня простой и полной, имеется ли возможность внесения избирателем изменения в отметку о своем выборе в перечне кандидатов, политических партий (коалиций) до окончательного подтверждения выбора.

5.6.7. Имеется ли у избирателя возможность использовать альтернативные способы голосования, в частности проголосовать при помощи бумажного бюллетеня.

5.7. Порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб) и обращений

Право подачи апелляции в судебную инстанцию должно быть обеспечено всем участникам избирательного процесса. Перечень

категорий избирательных споров, рассматриваемых в судебном порядке, закрепляется национальными законами.

В некоторых государствах предусматривается обжалование нарушений путем обращения как в соответствующую избирательную комиссию, так и в суд; при этом подача обращения (заявления, жалобы) в избирательную комиссию не является обязательным предварительным условием обращения в суд. Кроме того, положения о порядке и основаниях привлечения к ответственности лиц и органов за нарушение национальных законов, избирательных прав и свобод участников избирательного процесса могут как непосредственно включаться в текст национальных законов, иных законов, так и содержаться в законодательстве об уголовной и (или) административной ответственности.

При оценке порядка подачи и рассмотрения заявлений (жалоб) и обращений международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.7.1. Имеет ли лицо, избирательные права и свободы которого были нарушены, право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в случаях и порядке, которые установлены национальным законодательством, в избирательных комиссиях, а также в суде.

5.7.2. Одинаков ли порядок рассмотрения жалоб, касающихся избирательного процесса, если они подаются избирателями и если они подаются кандидатами.

5.7.3. Определены ли национальными законами правила и сроки подачи и рассмотрения жалоб. Гарантируется ли соответствие условий подачи жалоб и получения их органами судебной власти. Даются ли ответы на жалобы в установленные национальными законами сроки, регистрируются ли (и публикуются) все соответствующие постановления.

5.7.4. Не откладывается ли рассмотрение жалоб на период после проведения голосования. Являются ли представители избирательных комиссий на судебные разбирательства.

5.8. Обеспечение общественного порядка и безопасности в период проведения выборов

На протяжении всей избирательной кампании правоохранительные органы, обеспечивающие охрану общественного поряд-

ка и безопасность, призваны пресекать любые попытки запугивания и подкупа избирателей и кандидатов, других участников избирательного процесса, пресекать проявления экстремизма, расизма и ксенофобии, обеспечивать безопасность массовых агитационных мероприятий.

При оценке обеспечения общественного порядка и безопасности в период проведения выборов международным наблюдателям рекомендуется установить следующее.

5.8.1. Какие меры принимает государство для проведения избирательной кампании в условиях общественной безопасности и спокойствия, а также для пресечения любых попыток применения насилия, запугивания и иных подобных действий или угроз их осуществления в ходе выборов.

5.8.2. Насколько эффективна деятельность правоохранительных органов по оказанию содействия избирательным комиссиям в предупреждении, предотвращении и пресечении противоправной деятельности, связанной с проведением выборов.

5.8.3. Обеспечивается ли соблюдение общественного порядка в ходе избирательной кампании.

5.8.4. Как обеспечивается безопасность при проведении массовых агитационных мероприятий.

5.8.5. Не создаются ли необоснованные препятствия для осуществления избирательных мероприятий (проведения агитационной деятельности и т. д.) и особенно для реализации гражданами избирательных прав и демократических свобод.

5.8.6. Отмечается ли необоснованное увеличение количества групп (нарядов) сотрудников правоохранительных органов, имеется ли у них оружие.

5.8.7. Предусмотрено ли национальным законодательством присутствие сотрудников правоохранительных органов на избирательных участках, а также непосредственно вблизи помещений для голосования (перед входом в них).

5.9. Меры по недопустимости иностранного вмешательства

Органы власти призваны обеспечивать меры по недопустимости иностранного вмешательства в электоральные процессы, к которым прежде всего относятся законодательные, правоприменительные и информационного обеспечения.

5.9.1. Международным наблюдателям следует установить наличие законодательных и правоприменительных мер по недопустимости иностранного вмешательства в выборы.

Законодательные меры:

а) установление запретов на реализацию избирательных прав (ограничение в избирательных правах) лиц, имеющих политические обязательства перед иностранными субъектами;

б) установление условий реализации избирательных прав для лиц, имеющих политические обязательства перед иностранными субъектами.

Правоприменительные меры:

а) обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов;

б) проверка и представление сведений о наличии гражданства государства у кандидатов, месте жительства и документе, удостоверяющем личность;

в) предоставление сведений о наличии у кандидатов имевшихся или имеющихся судимостей (фактах осуждения);

г) пресечение противоправной агитационной деятельности, предотвращение изготовления подложных и незаконных предвыборных агитационных материалов и их изъятие, установление изготовителей и распространителей указанных материалов, источников их оплаты, выявление участников иной противоправной агитационной деятельности;

д) предоставление сведений о наличии у кандидатов гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина в иностранном государстве, о подаче кандидатом уведомления о таком наличии;

е) принятие мер по обеспечению бесперебойного функционирования сегмента сети связи общего пользования, предназначенного для оказания услуг связи в интересах избирательных комиссий;

ж) анализ содержания печатной, аудио- и аудиовизуальной продукции средств массовой информации, изготавливаемой и (или) распространяемой на территории государства, с целью определения соответствия ее содержания требованиям национального законодательства;

з) представление сведений о принадлежащем кандидату имуществе, о его обязательствах имущественного характера;

и) проверка сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) добровольных пожертвований в избирательные фонды;

к) оказание содействия избирательным комиссиям в обеспечении безопасности информационных ресурсов, применяемых при подготовке и проведении выборов.

5.9.2. Международным наблюдателям следует установить наличие информационного обеспечения противодействия иностранному вмешательству в выборы.

Основным направлением противодействия иностранному вмешательству в выборы является усиление информирования избирателей, в частности по обнаруженным фактам иностранного вмешательства в выборы и предпринимаемым попыткам такого вмешательства.

5.9.3. Международным наблюдателям следует установить:

а) правовой статус физических и юридических лиц, иных организаций, деятельность которых связана с противодействием иностранному вмешательству в выборы;

б) наличие правовых условий или ограничений участия в избирательных кампаниях лиц, имеющих политические обязательства перед иностранными субъектами;

в) наличие мер по недопустимости вмешательства в выборы со стороны международных, иностранных наблюдателей.

5.9.4. В отношении международных, иностранных наблюдателей должны быть приняты меры, исключающие возможность их вмешательства в избирательный процесс.

С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы со стороны международных, иностранных наблюдателей (индивидуальных наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами, групп международных наблюдателей, а также организаций, направляющих международных наблюдателей) законодательством должны быть предусмотрены следующие обязанности международных наблюдателей:

а) соблюдать национальное законодательство государства пребывания, положения международных актов в области орга-

низации и проведения выборов и референдумов, правовых актов органов администрирования выборов;

б) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, уважения национального суверенитета, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению ко всем участникам избирательного процесса, спорным вопросам, возникающим в ходе выборов;

в) не вмешиваться в избирательный процесс и не препятствовать ему;

г) основывать заключения и выводы на своем наблюдении, достоверном и поддающемся проверке фактическом материале;

д) соблюдать нейтральность, не отдавать предпочтение в своей деятельности какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, какому-либо общественному объединению;

е) не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании.

С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы со стороны международных, иностранных наблюдателей, а также организаций, направляющих международных наблюдателей, законодательством могут быть предусмотрены следующие ограничения и запреты в деятельности международных наблюдателей:

а) осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, спискам кандидатов, достижению определенного результата на выборах, в том числе проводить предвыборную агитацию, отдавать предпочтение в своей деятельности какому-либо кандидату, какой-либо политической партии, какому-либо общественному объединению;

б) принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, расписываться за избирателя, в частности по его просьбе, в получении избирательных бюл-

летеней, заполнять за избирателя, в частности по его просьбе, избирательные бюллетени, принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии подсчете бюллетеней;

в) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

г) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

д) участвовать в принятии решений избирательной комиссией;

е) проводить в день голосования опросы избирателей о том, как они намерены проголосовать или проголосовали;

ж) распространять заведомо ложную информацию, связанную с подготовкой и проведением выборов, выдвигать требования о непризнании итогов голосования, результатов выборов;

з) совершать иные действия, противоречащие национальному законодательству, международным избирательным стандартам, не соответствующие статусу международного наблюдателя, принципам международного наблюдения и национальному законодательству.

5.9.5. Национальным законодательством или правовым актом органа администрирования выборов может быть предусмотрена обязанность исполнения положения о том, что иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, незарегистрированные общественные объединения, выполняющие функции иностранного агента, и иностранные средства массовой информации, выполняющие функции иностранного агента, юридические лица, информация о которых включена в реестр иностранных средств массовой информации, выполняющих функции иностранного агента, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях.

Раздел 6. КРАТКОСРОЧНОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

Краткосрочное международное наблюдение проводится в период после завершения долгосрочного наблюдения до завершения избирательных процедур с целью оценки соблюдения в ходе подготовки и проведения голосования, подсчета голосов и подведения итогов требований национального законодательства и международных обязательств.

Национальное законодательство ряда государств предусматривает проведение голосования на выборах в течение более чем одного дня. Краткосрочный мониторинг должен охватывать по возможности все дни проведения голосования.

Деятельность международных наблюдателей на этапе краткосрочного наблюдения подразделяется на три периода: наблюдение за заключительными днями избирательной кампании, наблюдение за голосованием и подсчетом голосов, наблюдение за подведением итогов выборов.

В случае размещения на избирательных участках веб-камер на этапе краткосрочного наблюдения также применяется дистанционное наблюдение за работой избирательных участков на стадиях их открытия в день (дни) голосования, за ходом голосования и подсчета голосов.

6.1. Деятельность международных наблюдателей в заключительные дни избирательной кампании

6.1.1. Международным наблюдателям на этапе краткосрочного наблюдения следует ознакомиться с материалами, подготовленными по результатам долгосрочного наблюдения, с информацией об избирательном процессе, а также о процедурных и правовых аспектах выборов.

6.1.2. Международные наблюдатели на этапе краткосрочного наблюдения должны быть обеспечены законодательными актами, регламентирующими проведение выборов, основными постановлениями (решениями) национального органа администрирования выборов, методическими пособиями, материалами, содержащими общую информацию о государстве, картой избирательных округов, списком адресов участковых избирательных

комиссий, списком соответствующих должностных лиц и их контактных телефонов, необходимым количеством проверочных (статистических и иных) форм.

6.1.3. Международным наблюдателям на этапе краткосрочного наблюдения следует продолжить ознакомление с реализацией органами государственной власти мер по противодействию иностранному вмешательству в выборы.

6.1.4. В штабе Миссии наблюдателей от СНГ проводятся совещания в целях:

а) представления членов Миссии наблюдателей от СНГ и сотрудников штаба;

б) объяснения методов наблюдения и связанных с ним специфических вопросов;

в) оценки предвыборного периода на основании долгосрочного международного наблюдения;

г) ознакомления с политической и социальной обстановкой перед выборами;

д) оценки национальных законов и практики их применения;

е) оценки условий функционирования средств массовой информации;

ж) объяснения процедуры голосования и подсчета голосов, включая использование технических средств голосования (в случае их применения);

з) ознакомления с методикой заполнения анкеты наблюдателей.

6.1.5. В штабе миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ проводятся совещания в целях:

а) представления членов миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ;

б) оценки предвыборного периода на основании долгосрочного международного наблюдения;

в) оценки национального законодательства и правоприменительной практики;

г) объяснения особенностей голосования и подсчета голосов, в том числе с использованием технических средств голосования (в случае их применения);

д) ознакомления с методикой заполнения анкет наблюдателей, маршрутами наблюдения в день голосования;

е) ознакомления с порядком взаимодействия со средствами массовой информации.

6.1.6. Международным наблюдателям в заключительные дни избирательной кампании рекомендуется оценить:

а) проводятся ли дебаты и свободные дискуссии между избирателями, кандидатами, политическими партиями;

б) существуют ли реальные доказательства проведения избирательной кампании, например распространения агитационных плакатов, агитационной литературы и символики;

в) принимаются ли организаторами выборов, органами государственной власти и местного самоуправления меры по обеспечению активного участия избирателей в выборах.

6.2. Наблюдение за голосованием на избирательном участке и подсчетом голосов

6.2.1. Основная задача наблюдения на участке для голосования — установить, осуществляются ли голосование и подсчет голосов в соответствии с национальными законами и международными обязательствами государства. Наблюдение, как правило, организуется в виде посещения международными наблюдателями избирательных участков. В случае оснащения участков для голосования веб-камерами, осуществляющими онлайн-трансляцию в сеть Интернет, наблюдение на избирательных участках может быть дополнено дистанционным мониторингом соблюдения основных процедур. Возможности онлайн-наблюдения не позволяют международным наблюдателям составить полное представление об организации голосования на избирательном участке, но могут обеспечить дополнительную информацию о ходе голосования.

6.2.2. По прибытии на избирательный участок международный наблюдатель предъявляет свое удостоверение об аккредитации и документ, удостоверяющий личность, председателю участковой избирательной комиссии. Законодательством может ограничиваться число наблюдателей, представляющих одну организацию, на участке для голосования, а также общее число наблюдателей на участке.

6.2.3. Как правило, международные наблюдатели прибывают на избирательный участок до официального открытия помеще-

ния для голосования, чтобы наблюдать за процедурой открытия избирательного участка и начала голосования. Это позволяет оценить помещение и оборудование для голосования, в частности осмотреть стационарные и переносные ящики (урны) для голосования до того, как они будут в установленном национальным законом порядке опечатаны (опломбированы), а также убедиться, что помещение для голосования открывается в соответствии с принятым порядком.

6.2.4. Для точной оценки процесса голосования на конкретном участке может потребоваться значительное количество времени, поэтому международным наблюдателям рекомендуется отводить на посещение каждого избирательного участка не менее 30 минут.

6.2.5. Международным наблюдателям следует убедиться в том, что все лица, ответственные за организацию и проведение голосования на посещенном участке, являются членами участковой избирательной комиссии. Информация, позволяющая оценить организацию и ход голосования на избирательном участке, может включать в себя следующие сведения:

а) как были выбраны (назначены) и подготовлены (обучены) для выполнения своих обязанностей члены избирательной комиссии, в том числе члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

б) имеются ли в распоряжении комиссии письменные инструкции, разъяснения, указания и т. д., в том числе поступившие из вышестоящих избирательных комиссий, дополняющие национальные законы или официальные правила;

в) каким образом распределены между членами участковой избирательной комиссии обязанности по обеспечению выдачи бюллетеней и прохождения избирателями всех этапов процедуры голосования;

г) велико ли количество избирателей, нуждающихся в какой-либо помощи в процессе получения бюллетеня, его заполнения и голосования;

д) пускают ли избирателей в избирательные кабины (места для тайного голосования) вместе с супругами, близкими родственниками и другими лицами;

е) как обеспечивается процедура голосования для лиц с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов и тяжелобольных);

ж) существуют ли признаки повторного голосования (голосования два раза и более одним и тем же избирателем), повторной выдачи бюллетеней и голосования за других избирателей;

з) обеспечена ли участковая избирательная комиссия необходимым количеством избирательных бюллетеней с учетом количества избирателей, включенных в список избирателей, например для выдачи избирателю по его просьбе нового бюллетеня взамен испорченного;

и) затруднен ли доступ на избирательный участок, в частности в помещении для голосования (удобно ли транспортное сообщение, имеются ли указатели направления движения к помещению для голосования, безопасны ли подходы к помещению для голосования, имеются ли перед входом в него информационные стенды);

к) имеется ли в помещении для голосования необходимое технологическое оборудование: предусмотрены ли места выдачи избирательных бюллетеней, кабины или специально оборудованные места для тайного голосования, система их освещения, ручки для заполнения бюллетеней, стационарные и переносные ящики (урны) для голосования, а также технические средства голосования и подсчета голосов избирателей в случае, если их использование предусмотрено национальными законами;

л) гарантирует ли внутренняя планировка помещения для голосования обеспечение тайны волеизъявления и соблюдение процедуры тайного голосования;

м) расположены ли кабины (иные места для тайного голосования) в поле зрения участковой избирательной комиссии, национальных наблюдателей, международных наблюдателей;

н) заметны ли признаки неорганизованности в работе избирательной комиссии (например, длинные очереди возле прохода на избирательный участок или мест получения избирательных бюллетеней, отсутствие некоторых членов участковой избирательной комиссии в местах выдачи избирательных бюллетеней);

о) как идентифицируются избиратели, точен ли список избирателей, сколько избирателей внесено в список избирателей и сколько из них проголосовало на момент проведения мониторинга;

п) существует ли протокол (реестр) заявок (обращений) лиц с ограниченными возможностями здоровья, голосующих на дому при помощи переносных ящиков (урн), не выглядит ли количество внесенных в него лиц неоправданно большим;

р) существует ли дополнительный список избирателей, то есть существует ли возможность дополнительного включения в список избирателей тех, кто по каким-либо причинам первоначально не был включен в основной список избирателей, каковы причины непопадания в основной список избирателей, сколько таких граждан числится в дополнительном списке избирателей, каков порядок включения в список избирателей граждан, которые обратились в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении в список избирателей;

с) были ли случаи отказа избирателям в голосовании на том основании, что сведения о них отсутствовали в списке избирателей или у них не имелось удостоверения личности, как были разрешены эти проблемы;

т) обращались ли граждане с какими-либо жалобами, кем и в какие сроки эти жалобы были рассмотрены, были ли вынесены решения по ним до завершения голосования на избирательном участке;

у) не оказывается ли на избирателей давление или иное воздействие;

ф) не размещены ли на избирательном участке (на информационных стендах) какие-либо материалы агитационной кампании отдельных кандидатов (политических партий), не ведется ли на избирательном участке прямо или косвенно агитационная деятельность;

х) предпринимаются ли кем-либо попытки убедить избирателей голосовать за или против конкретных кандидатов (списков кандидатов), вопросов, вынесенных на референдум;

ц) присутствуют ли на избирательном участке представители милиции (полиции), сил государственной (общественной)

безопасности, государственные и (или) муниципальные чиновники;

ч) присутствуют ли на избирательном участке лица, не исполняющие официальных функций и не зарегистрированные в качестве наблюдателей;

ш) достаточно ли профессионально подготовлены ответственные лица (члены участковой избирательной комиссии, национальные наблюдатели, уполномоченные представители политических партий и т. д.) на избирательных участках, насколько хорошо они знают свои права и обязанности, снабжены ли они текстами национальных законов, инструкциями (разъяснениями) вышестоящих избирательных комиссий, методической литературой;

щ) оказывается ли давление на избирателей при входе на избирательный участок или на выходе из него;

ы) проводится ли социологический и (или) иной опрос избирателей на выходе из помещения для голосования, кем и на законных ли основаниях. Если национальными законами не запрещено проведение опроса избирателей на выходе из помещения для голосования, следует выяснить, добровольно ли избиратели участвуют в таком опросе, не становится ли ответ избирателя известен третьим лицам (кроме лица, проводящего опрос), не обнародуются (распространяются) ли результаты такого опроса в нарушение положений национального законодательства до окончания времени голосования на соответствующей территории;

э) размещены ли на избирательном участке предусмотренные национальным законодательством информационные и справочные материалы, в том числе об участвующих в выборах кандидатах (списках кандидатов), порядке участия в голосовании, заполнения избирательных бюллетеней и т. п.;

ю) присутствуют ли на избирательном участке представители средств массовой информации;

я) каково общее впечатление от организации голосования.

6.2.6. В случае установления фактов нарушений международным наблюдателям рекомендуется привлечь к ним внимание вышестоящей избирательной комиссии. Все нарушения должны фиксироваться.

6.2.7. Международным наблюдателям следует воздерживаться от того, чтобы давать кому бы то ни было советы и рекомендации. Международные наблюдатели вправе привлечь внимание к проблемам, но их решение необходимо предоставить избирательным комиссиям.

6.2.8. Международным наблюдателям рекомендуется присутствовать при закрытии избирательного участка, для наблюдения за ходом подсчета голосов, составлением протокола об итогах голосования и получения копии протокола, если последнее предусмотрено национальным законодательством.

6.2.9. Для удобства фиксации собранных данных международным наблюдателям рекомендуется по каждому избирательному участку заполнять анкеты наблюдателей. В дальнейшем это поможет установить, имели ли место нарушения, являются ли выявленные нарушения регулярными либо существующими только в единичных случаях.

6.2.10. При организации голосования на избирательном участке возможны следующие основные нарушения:

- а) избирателю необоснованно не разрешают голосовать;
- б) от избирателей требуют предъявления дополнительных документов (кроме тех, которые предусмотрены национальными законами);
- в) избирателя необоснованно направляют на другой избирательный участок, в другую избирательную комиссию;
- г) двум избирателям и более разрешают голосовать одновременно в одной кабине для голосования;
- д) избирателям разрешают голосовать по доверенности (когда это не предусмотрено национальными законами);
- е) избиратели имеют возможность проголосовать многократно (два раза и более);
- ж) ящики (урны) для голосования не опечатаны (не опломбированы) или целостность их печатей (пломб) нарушена;
- з) на избирательном участке размещены агитационные материалы;
- и) на избирательном участке присутствуют представители вооруженных сил и правоохранительных органов (за исключением случаев, предусмотренных национальными законами);

к) личность избирателя невозможно идентифицировать (установить);

л) использование переносных ящиков (урн) для голосования и наличие соответствующих избирательных документов (выписок из списка избирателей, данных о количестве избирательных бюллетеней и т. д.) не контролируется, в частности национальными наблюдателями;

м) в списки для голосования внесены не все избиратели, имеющие право голосовать;

н) на избирательном участке нет необходимых избирательных материалов (бюллетеней, информационных плакатов о кандидатах, вопросах референдума и т. д.);

о) имеет место задержка (пауза) в проведении голосования;

п) на избирателей и (или) членов участковой избирательной комиссии, национальных и международных наблюдателей, иных лиц, которые в соответствии с национальными законами вправе находиться на избирательном участке, оказывается давление (воздействие).

6.3. Контакты международных наблюдателей с избирателями, национальными наблюдателями, уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, политических партий (коалиций), иными субъектами избирательного процесса

6.3.1. На избирательном участке международный наблюдатель, как правило, общается с тремя категориями лиц: членами избирательной комиссии, избирателями и, если таковые имеются, национальными и международными наблюдателями. Узнав, что на избирательном участке находятся представители местной администрации, он вправе выяснить цель и мотивы их присутствия. Международному наблюдателю рекомендуется по возможности побеседовать с представителями каждой из указанных категорий лиц и принять во внимание все высказанные ими точки зрения. При этом необходимо помнить, что некоторые лица могут манипулировать информацией в собственных интересах, поэтому при оценке ситуации следует полагаться только на личные наблюдения.

6.3.2. Международным наблюдателям рекомендуется беседовать с избирателями, чтобы оценить степень их доверия к изби-

рательному процессу. Например, в случае отсутствия предусмотренных национальным законом условий для тайного голосования международному наблюдателю следует выяснить, насколько избиратели верят в то, что их голоса останутся тайными и будут учтены, насколько хорошо они информированы о возможности сделать свой выбор и знакомы с процедурой выборов, порядком обжалования нарушений своих избирательных прав и свобод.

6.3.3. Международным наблюдателям рекомендуется выяснить мнение избирателей о том, создают ли действующие национальные законы максимально благоприятные условия для их участия в выборах, в частности: удобны ли им время начала и окончания голосования, его продолжительность, влияют ли на активность участия в голосовании время года, совмещение дня голосования с национальным, религиозным или иным праздником, размеры избирательного участка, местонахождение помещения для голосования, наличие возможности беспрепятственно получить необходимую общедоступную информацию о ходе избирательной кампании и т. д.

6.3.4. Национальными законами государств — участников СНГ предусматривается присутствие национальных (общественных) наблюдателей на избирательном участке, в помещении для голосования при проведении голосования, подсчете голосов и установлении результатов выборов, а также в иных случаях, предусмотренных национальными законами. Национальные (общественные) наблюдатели могут быть направлены как кандидатами, политическими партиями (коалициями), участвующими в выборах, так и иными общественными объединениями (общественными организациями), а также группами избирателей. В соответствии с национальным законодательством о выборах правами национальных наблюдателей могут надеяться доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций).

6.3.5. Международному наблюдателю следует помнить, что права и обязанности национальных наблюдателей, а также доверенных лиц кандидатов должны быть определены национальными законами, а в случаях, предусмотренных националь-

ным законодательством, — также иными нормативными правовыми актами. При этом законодательством о выборах национальным наблюдателям, доверенным лицам кандидатов могут быть предоставлены такие основные права, как право на следующее:

а) ознакомление с документами, регулирующими избирательный процесс, получение от избирательных комиссий необходимой информации, в том числе о количестве избирателей, включенных в списки избирателей, и количестве избирателей, принявших участие в голосовании, а также копий указанных в национальных законах избирательных документов;

б) контакты с представителями политических партий, коалиций, кандидатами, избирателями, сотрудниками избирательных комиссий, должностными и иными лицами, которые в соответствии с национальными законами обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, иным участникам избирательного процесса;

в) присутствие при проведении досрочного голосования, голосовании избирателей вне помещения для голосования, использовании других форм голосования, предусмотренных национальными законами;

г) свободное посещение избирательных участков и помещений для голосования, в том числе в день (дни) проведения голосования, без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за выборами с соответствующими избирательными комиссиями, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством в интересах защиты основ конституционного строя и обеспечения национальной безопасности;

д) нахождение в день (дни) голосования в помещении для голосования в ходе голосования, подсчета голосов и подведения итогов голосования;

е) наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и установлением результатов голосования в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами, в условиях, обеспечивающих возможность визуального контроля за исполнением членами избирательной комиссии указанных из-

бирательных процедур, а также хранения в защищенном месте и выдачи избирателям избирательных бюллетеней в соответствии с установленными правилами;

ж) присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением национальных законов, и ознакомление с результатами их рассмотрения;

з) получение информации о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах выборов;

и) ознакомление с протоколами участковых комиссий о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах выборов, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с национальными законами;

к) получение от избирательной комиссии или изготовление собственными силами и средствами копий протокола об итогах голосования и иных избирательных документов в соответствии с национальными законами;

л) обращение в избирательную комиссию с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также с заявлениями о нарушении национального законодательства о выборах, в том числе избирательных прав и свобод участников выборов;

м) информирование избирательных комиссий о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях;

н) публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов после окончания голосования (публичные выступления в средствах массовой информации о результатах наблюдения допускаются только после опубликования (обнародования) окончательных результатов голосования на выборах);

о) предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов.

6.3.6. Национальные законы призваны создавать необходимые и равные правовые условия для осуществления всеми национальными наблюдателями мониторинга избирательного процес-

са, включая проведение голосования и процедур, связанных с установлением итогов голосования и определением результатов выборов.

6.3.7. Международным наблюдателям следует отметить, в частности, присутствуют ли национальные наблюдатели на избирательном участке (в помещении для голосования), когда и кем они были назначены и направлены для наблюдения, с какого момента они наблюдают за ходом голосования, были ли они ограничены в какой-либо мере в своих правах на наблюдение. Комментарии национальных наблюдателей могут быть использованы для дополнительного анализа обстановки на избирательном участке и работы участковой избирательной комиссии.

6.4. Помещение, оборудование мест для голосования

Оборудование мест проведения голосования является одним из необходимых атрибутов организации процедуры голосования, обеспечивающих свободу и тайну волеизъявления избирателей.

6.4.1. Помещение для голосования предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии соответствующими органами государственной или муниципальной власти. При этом принимаются во внимание, в частности, следующие критерии: удобство подхода избирателей и подъезда транспорта, возможность создания безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья и т. д. Информация о местонахождении помещения для голосования должна быть заблаговременно доведена до сведения избирателей.

6.4.2. Помещение для голосования должно быть пригодным для организации процесса голосования и подсчета голосов, обустроенным, безопасным, в частности в противопожарном отношении. Места выдачи бюллетеней, кабины и ящики (урны) для голосования, вход в помещение и выход из него должны одновременно находиться в поле зрения членов участковой избирательной комиссии, национальных наблюдателей, международных наблюдателей, других лиц, имеющих право присутствовать на избирательном участке (в помещении для голосования) согласно национальному законодательству.

6.4.3. Для соблюдения избирательных прав лиц с ограниченными возможностями здоровья избирательные комиссии долж-

ны принимать надлежащие меры по обеспечению им доступа в помещения избирательных участков и кабины для голосования наравне с другими избирателями как в городах, так и в населенных пунктах, расположенных в сельской местности. Эти меры должны предусматривать, в частности, оборудование зданий, где находятся избирательные участки, пандусами, а также планировку кабин для голосования с учетом возможности их использования инвалидами-колясочниками, обеспечение специальных кабин для голосования лиц с ограниченными физическими возможностями низким столиком для голосования и увеличительным стеклом (лупой) для лиц с нарушениями зрения.

6.4.4. Международному наблюдателю следует установить:

а) имеются ли указатели направления подхода к помещению для голосования;

б) затруднен ли доступ избирателей в помещение для голосования, в частности подъезд транспортных средств, принадлежащих избирателям;

в) обеспечен ли беспрепятственный доступ лиц с ограниченными возможностями здоровья в помещение для голосования;

г) в каком помещении (приспособленном или малоприспособленном) находится избирательный участок (помещение для голосования), то есть создают ли помещение и размещенное в нем оборудование максимальные удобства для проведения голосования;

д) является ли достаточным техническое оснащение помещения для голосования, в частности, средствами связи, пожарной безопасности, генераторами электроэнергии (на случай ее отключения в помещении для голосования);

е) подходят ли размеры помещения, в котором проводится голосование, для того, чтобы в нем находились, помимо членов избирательной комиссии, национальные наблюдатели, международные наблюдатели, представители средств массовой информации и другие участники избирательного процесса, чье присутствие предусмотрено национальными законами, обеспечивается ли одновременный обзор стола регистрации избирателей и выдачи бюллетеней, кабин и ящиков (урн) для голосования, входа в помещение для голосования и выхода из него;

ж) какие технические средства наблюдения за организацией процесса голосования установлены избирательной комиссией в помещении для голосования (веб-камеры и др.), предусмотрено ли их использование национальным законодательством.

6.5. Технологическое оборудование для организации голосования

6.5.1. Государство вправе разрабатывать, внедрять и использовать информационные и компьютерные технологии, технические и технологические стандарты, содействующие обеспечению открытости и гласности выборов, осуществлению процедуры регистрации избирателей, быстрому и точному определению итогов голосования и установлению результатов выборов, начиная с уровня избирательных участков, а также обеспечению возможности верификации результатов голосования на выборах.

6.5.2. Помещение для голосования должно быть обеспечено необходимым технологическим оборудованием для организации голосования, в том числе стационарными и переносными ящиками (урнами) для голосования.

6.5.3. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы соблюдалась тайна голосования. Тайна волеизъявления граждан обеспечивается с помощью кабин или специально оборудованных мест для тайного голосования в соответствии с национальными законами.

6.5.4. Стационарные ящики (урны) предназначены для голосования в помещении для голосования, их количество может быть определено национальным законом. Переносные ящики (урны) предназначены для досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования. Стационарные и переносные ящики (урны) для голосования должны быть достаточно вместительными, удобными для избирателей по высоте и размещению прорези для бюллетеней. Целостность опускаемых в ящик (урну) для голосования или уже находящихся в нем (в ней) бюллетеней не должна нарушаться.

6.5.5. Использование переносных ящиков (урн) для голосования расширяет возможности избирателей для участия в выборах. В то же время эти возможности могут открыть дорогу

злоупотреблениям и подорвать доверие к избирательному процессу. Количество переносных ящиков (урн) должно быть законодательно определено либо установлено решением соответствующей избирательной комиссии, а процедура их использования должна находиться под особым контролем со стороны международных наблюдателей.

6.5.6. Если это предусмотрено национальным законодательством, непосредственно перед входом в помещение для голосования (либо в самом помещении для голосования) может быть оборудован стенд для размещения участковой избирательной комиссией информационных материалов обо всех кандидатах, списках кандидатов, образца заполнения избирательного бюллетеня, увеличенной формы протокола об итогах голосования и иной информации, предусмотренной национальными законами или решениями вышестоящих избирательных комиссий.

6.5.7. Во время пребывания на избирательном участке международному наблюдателю следует проверить:

а) состав и качественное состояние технологического оборудования избирательного участка (помещения для голосования, помещения для подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования);

б) наличие оборудования для хранения бюллетеней для голосования, списков избирателей, другой избирательной документации;

в) наличие информации об избирательной кампании, предусмотренной национальными законами.

6.6. Особые формы голосования на выборах

Международному наблюдателю необходимо знать правила голосования в случаях досрочного голосования, голосования по открепительным удостоверениям, вне помещения для голосования, в воинских частях, больницах, местах изоляции, по почте. Это специально предусмотренные национальными законами особые формы голосования, и они должны находиться под соответствующим наблюдением.

6.6.1. Досрочное голосование

В случаях, когда национальным законодательством о выборах и референдумах предусмотрена процедура досрочного голосо-

вания, международным наблюдателям рекомендуется обращать внимание на следующее:

- а) законодательные и фактические (распространяющиеся на конкретных избирателей) причины досрочного голосования;
- б) общая организация процесса досрочного голосования, в частности наличие возможности контроля со стороны наблюдателей, дни и время, место проведения досрочного голосования;
- в) готовность помещений и технологического оборудования — ящиков (урн) для голосования, технических средств голосования и т. д.;
- г) обеспечение тайны голосования;
- д) использование при досрочном голосовании отдельных переносных ящиков (урн) для голосования;
- е) условия хранения переносных ящиков (урн) для голосования и избирательных документов;
- ж) соотношение числа досрочно проголосовавших и общего числа избирателей, включенных в список избирателей;
- з) наличие жалоб и принятые по ним решения избирательной комиссии, иных органов, в том числе судов.

6.6.2. Голосование по открепительным удостоверениям

Избиратель, не имеющий возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, может в соответствии с национальным законодательством получить открепительное удостоверение и по нему проголосовать на том избирательном участке, где он фактически будет находиться в день голосования. При этом необходимо иметь в виду, что национальное законодательство может предусматривать возможность голосования по открепительному удостоверению за кандидата по избирательному округу и кандидатов по партийным спискам, либо только за кандидатов по партийным спискам, либо иное соотношение. Международным наблюдателям при голосовании по открепительным удостоверениям в первую очередь следует учитывать:

- а) причины и порядок выдачи открепительных удостоверений;
- б) порядок внесения в список избирателей сведений об избирателях, получивших открепительные удостоверения и (или) проголосовавших на их основе;

в) соотношение числа проголосовавших по открепительным удостоверениям и числа включенных в основной список избирателей;

г) то, насколько данная процедура обеспечивает реализацию избирательных прав граждан;

д) жалобы на организацию работы по выдаче открепительных удостоверений и процедуры голосования, а также принятые по ним решения.

6.6.3. Голосование вне помещения для голосования

Процедура голосования вне помещения для голосования призвана обеспечить возможность участия в голосовании избирателей, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке, но не могут по уважительным причинам (состояние здоровья, инвалидность, семейные обстоятельства и т. д.) лично прибыть в помещение для голосования. Национальное законодательство не всегда обязывает избирателя документально подтверждать причину невозможности его прибытия в помещение для голосования. При наблюдении за голосованием вне помещения для голосования международным наблюдателям следует принимать во внимание:

а) ведение списка (реестра) личных (устных или письменных) обращений избирателей с просьбой проголосовать вне помещения для голосования, а также иных лиц по просьбе избирателей (с указанием причины невозможности личного прибытия избирателя в помещение для голосования);

б) наличие письменных заявлений или записей устных заявлений граждан, которые не могут прибыть в помещение для голосования;

в) организацию выездов к данной категории избирателей, включая участие в таких выездах не менее двух членов избирательной комиссии, национальных и (или) международных наблюдателей;

г) порядок использования переносных ящиков (урн) для голосования;

д) обеспечение тайны голосования;

е) внесение сведений об избирателях, проголосовавших вне помещения для голосования, в основные избирательные документы (список избирателей);

ж) порядок подсчета бюллетеней избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования;

з) наличие жалоб и принятые по ним решения избирательной комиссии, иных органов, в том числе судов.

6.6.4. Голосование в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях

При наблюдении за голосованием в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях и местах временного пребывания избирателей международному наблюдателю рекомендуется ознакомиться с порядком составления списка избирателей, количеством избирателей, имеющих открепительные удостоверения, порядком организации голосования в части предварительного обеспечения избирателей необходимой информацией о выборах, кандидатах, списках кандидатов политических партий (коалиций), создания условий для обеспечения тайны голосования. Необходимо ознакомиться также с жалобами на организацию голосования в указанных учреждениях и с принятыми по ним решениями.

6.6.5. Голосование в воинских частях, военных учреждениях и организациях

Международному наблюдателю, планирующему осуществлять мониторинг голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях, следует предварительно ознакомиться с существующими порядком и правилами допуска на территорию этих объектов, закрепленными в национальных законах о выборах, иных законах.

В случаях, когда голосование в воинских частях, военных учреждениях и организациях разрешено, следует принимать во внимание:

а) доставлены ли необходимые для голосования материалы в распоряжение военнослужащих заблаговременно, чтобы дать им возможность сделать свободный, основанный на информированности выбор в день голосования;

б) обеспечена ли возможность регистрации;

в) продуманы ли способы предотвращения повторной регистрации и многократного голосования;

г) использована ли особая организация голосования или оно проходит в соответствии с общим порядком;

д) созданы ли условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения;

е) каков порядок передачи избирательной документации в вышестоящую избирательную комиссию или ее хранения в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях, а также с принятыми по ним решениями.

6.6.6. Голосование в местах предварительного заключения и иных местах изоляции

Международному наблюдателю, планирующему наблюдать за голосованием в местах предварительного заключения и иных местах изоляции, в случае если такое голосование предусмотрено конституцией и (или) национальным законодательством, рекомендуется предварительно ознакомиться с существующими порядком и правилами допуска на территорию этих объектов.

В случаях, когда голосование в местах предварительного заключения и иных местах изоляции разрешено, международным наблюдателям следует принимать во внимание:

а) доставлены ли необходимые для голосования материалы для граждан, содержащихся в местах предварительного заключения и иных местах изоляции, заблаговременно, чтобы дать им возможность сделать выбор в день голосования;

б) обеспечена ли возможность регистрации;

в) продуманы ли способы предотвращения повторной регистрации и многократного голосования;

г) применяется ли особый порядок организации голосования или оно пройдет в соответствии с общим порядком;

д) созданы ли условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования в местах предварительного заключения и иных местах изоляции и с принятыми по ним решениями.

6.6.7. Голосование по почте

В случае если национальным законодательством о выборах предусмотрена процедура голосования по почте, международным наблюдателям следует предварительно ознакомиться с порядком и правилами поступления заявок (просьб) избирателей

об участии в указанной форме голосования, с процедурой изготовления и хранения бланков избирательных бюллетеней для голосования по почте (если они отличаются от обычных бланков), с порядком выдачи бюллетеней и регистрации избирателей, изъявивших желание проголосовать по почте.

В день (дни) голосования на избирательном участке международным наблюдателям рекомендуется принимать во внимание следующее:

а) сколько бюллетеней для голосования по почте выдано избирательной комиссией;

б) сколько конвертов с бюллетенями для голосования по почте поступило в участковую избирательную комиссию;

в) имеются ли на конвертах штампы (штемпели) отделений связи (почтовых органов);

г) каков порядок хранения таких конвертов;

д) как вскрываются конверты, учитываются бюллетени для голосования и определяется волеизъявление избирателя, проголосовавшего по почте.

Также необходимо выяснить, как избирательные комиссии поступают с конвертами с бюллетенями для голосования по почте в тех случаях, когда почтовые органы доставляют их после закрытия избирательного участка или после окончания голосования (если дата отправки конверта предшествует дню голосования). Кроме того, следует ознакомиться с жалобами на организацию голосования по почте и с принятыми по ним решениями.

6.6.8. Организация электронного голосования

В случае если национальным законодательством предусмотрена процедура электронного голосования (дистанционного электронного голосования), международным наблюдателям необходимо ознакомиться с применяемыми для реализации указанной формы голосования техническими (аппаратными и программными) средствами, процедурой сертификации программного обеспечения и оборудования и ее результатами.

Международным наблюдателям следует ознакомиться с порядком и правилами подачи и обработки заявок и регистрации избирателей для участия в указанной форме голосования, про-

цедурами идентификации, аутентификации и авторизации избирателей при осуществлении электронного голосования. Особое внимание необходимо обратить на механизмы обеспечения тайны волеизъявления граждан, целостности и неизменности электронных данных о результатах голосования.

При оценке системы электронного голосования международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на следующее:

а) насколько система электронного голосования проста в использовании и понятна избирателю, требуются ли для ее использования специальные знания и навыки;

б) принимаются ли меры для обеспечения доступности электронного голосования лицам с ограниченными возможностями здоровья;

в) как организовано обучение членов избирательных комиссий работе с системами электронного голосования;

г) предусмотрена ли служба технической поддержки для оперативного решения вопросов функционирования оборудования и программного обеспечения.

В день (дни) голосования международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на возможность получения следующих оперативных и достоверных данных:

а) число избирателей, включенных в списки для голосования электронным способом;

б) число бюллетеней, доступ к которым на конкретный момент времени получили избиратели, участвующие в голосовании электронным способом;

в) число голосов, поданных на конкретный момент времени электронным способом;

г) технические аспекты функционирования системы электронного голосования, факты сбоев или отказов в работе оборудования и программного обеспечения;

д) попытки несанкционированного доступа к системе;

е) случаи отказов в идентификации, аутентификации и авторизации избирателей;

ж) меры, принимаемые для устранения сбоев в работе оборудования и программного обеспечения.

После завершения времени голосования международным наблюдателям следует удостовериться в соблюдении процедуры расшифровки и подсчета голосов избирателей, проголосовавших электронным способом. Особое внимание необходимо обратить на следующее:

а) точность соблюдения алгоритма разделения информации о личности избирателя и о поданном им голосе (использования системы ключей);

б) целостность и неизменность цифровых данных о результатах голосования.

6.7. Технические средства голосования и подсчета голосов

6.7.1. В целях повышения доверия избирателей к итогам голосования и результатам выборов, а также ускорения обработки бюллетеней для голосования национальными законами или специальными законами и иными нормативными правовыми актами может предусматриваться возможность проведения голосования на избирательных участках (всех или нескольких) при помощи технических средств голосования и подсчета голосов. В соответствии с национальными законами полученные при помощи технических средств голосования и подсчета голосов данные или результаты голосования могут являться предварительной, не имеющей юридического значения информацией либо иметь юридическое значение после утверждения членами соответствующей избирательной комиссии.

6.7.2. Голосование с использованием Интернета, мобильных телефонов должно быть основано на стандартах демократических выборов и быть таким же надежным и безопасным, как голосование, проводимое без использования электронных средств.

6.7.3. Выводимые с помощью технических средств данные протокола об итогах голосования, протокола о результатах выборов после подписания членами избирательной комиссии могут передаваться по техническим каналам связи в электронном виде в вышестоящую избирательную комиссию, а распечатки указанных протоколов — передаваться для ознакомления всем лицам, имеющим в соответствии с национальными законами право на получение копий документов избирательной комиссии,

а также направляться в средства массовой информации и телекоммуникаций.

6.7.4. В случае использования избирательными комиссиями, проводящими выборы, технических средств голосования и подсчета голосов, международным наблюдателям рекомендуется ознакомиться с принципами их работы и использования в избирательной кампании.

6.8. Процедура подсчета голосов и подведения итогов голосования, определения результатов выборов

6.8.1. Перед голосованием национальный орган администрирования выборов государства, проводящего выборы, должен проинформировать избирателей, политические партии, общественные объединения, других участников выборов, средства массовой информации о процедуре подсчета голосов, процедуре отчетности, порядке транспортировки избирательных бюллетеней, других вопросах организации выборов, а также о реализации прав и свобод участников выборов, в частности посредством опубликования, размещения на официальном сайте своих решений и иных материалов. Процесс подсчета голосов должен осуществляться открыто и гласно. Представление предварительных результатов проводится в соответствии с определенным графиком. Международным наблюдателям следует оценить этот процесс и убедиться, что он воспринимается как открытый и гласный, проходит без нарушений процедуры и графика работы.

6.8.2. Процесс подсчета голосов должен начинаться сразу после истечения времени голосования и закрытия избирательного участка, помещения для голосования. Процесс подсчета голосов должен быть открытым и поддающимся проверке. Представители кандидатов, средств массовой информации и телекоммуникаций, национальные и международные наблюдатели должны иметь право и возможность наблюдать за всеми этапами указанного процесса, получить заверенные копии официальных результатов (или протоколов) на каждом избирательном участке, в том числе на участках для электронного голосования, где осуществляется наблюдение, или изготовить собственными силами и средствами копии протокола об итогах голосования и иных избирательных документов в случаях и порядке, которые

предусмотрены национальными законами. Результаты голосования на всех избирательных участках должны быть опубликованы в открытом доступе.

6.8.3. Процесс суммирования результатов должен быть открыт для ознакомления, начиная с уровня участковых избирательных комиссий и заканчивая национальным органом администрирования выборов. Это должно предусматриваться соответствующими национальными законами. Транспортировка бюллетеней, иной избирательной документации должна быть прозрачной и безопасной. Если избирательные комиссии передают предварительные либо окончательные итоги голосования и (или) результаты выборов с использованием технических каналов связи, международные наблюдатели должны иметь доступ к этому процессу и отслеживать его.

6.9. Наблюдение за подсчетом голосов избирательной комиссией

6.9.1. Международные наблюдатели имеют право наблюдать за подсчетом голосов и составлением протокола об итогах голосования. Этот важный этап выборов должен контролироваться до конца, чтобы можно было проверить, насколько точно и в соответствии с волеизъявлением избирателей подсчитываются голоса.

6.9.2. Первая стадия подсчета голосов должна проводиться на избирательном участке. Любая система подсчета голосов, при которой они не подсчитываются непосредственно в помещении для голосования, а бюллетени переносятся (перевозятся) в места подсчета, может вызвать проблемы с открытостью и доверием к итоговым результатам. Международные наблюдатели могут сопровождать такое перемещение ящиков (урн) для голосования в соответствии с национальным законом либо — если данное право национальным законом не предоставлено — с согласия председателя избирательной комиссии.

6.9.3. Результаты подсчета голосов на уровне избирательного участка должны быть беспрепятственно зарегистрированы в протоколе об итогах голосования. Суммирование результатов должно поддаваться проверке и быть открытым и гласным на всех уровнях системы избирательных комиссий.

6.9.4. Открытость процесса суммирования результатов достигается в том случае, если все уполномоченные представители политических партий и кандидатов, иные лица, перечисленные в национальных законах, включая наблюдателей от общественных организаций, общественных объединений, групп избирателей, имеют право получить заверенные копии протокола или изготовить их собственными силами и средствами.

6.9.5. Результаты голосования на отдельных избирательных участках могут быть сверены вышестоящими избирательными комиссиями, а также сопоставлены с общими итоговыми результатами подсчета голосов. Результаты по избирательным участкам могут быть проверены последовательно (параллельно) в сравнении с официальным подсчетом по имеющимся заверенным копиям протоколов об итогах голосования на избирательных участках, выданным национальным наблюдателям, а также протоколам вышестоящих избирательных комиссий.

6.9.6. Международным наблюдателям рекомендуется обратить внимание на следующее:

а) осведомлены ли члены избирательных комиссий о порядке установления итогов голосования;

б) производится ли подсчет голосов в открытой обстановке, созданы ли национальным наблюдателям соответствующие и равные условия, в том числе для визуального ознакомления с отметками в бюллетенях в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами;

в) проводится ли подсчет голосов только членами избирательной комиссии или им каким-либо образом помогают иные лица;

г) сколько времени требуется участковой избирательной комиссии, чтобы подсчитать голоса и внести результаты в протоколы, и сколько времени тратится на этот процесс избирательными комиссиями других уровней;

д) соответствует ли количество зарегистрированных избирателей, отмеченных как проголосовавшие, количеству бюллетеней, извлеченных из ящиков (урн) для подсчета;

е) подсчитываются ли бюллетени единым способом во всех избирательных комиссиях (например, содержание каждого бюл-

летеня оглашается членом избирательной комиссии и (или) визуально представляется присутствующим при подсчете лицам), как обеспечиваются их сортировка и сохранность;

ж) как сохраняются, уничтожаются или погашаются неиспользованные бюллетени после подсчета;

з) существует ли единая процедура определения недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы (такая процедура может быть предусмотрена национальным законом, решением избирательной комиссии или иного органа);

и) отделяются ли недействительные бюллетени и сохраняются ли они для дальнейшего пересмотра (повторного или контрольного подсчета);

к) не слишком ли велико количество недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы в ящике (урне) для голосования;

л) делаются ли официальными лицами (членами избирательной комиссии) какие-либо отметки на бюллетенях, за исключением тех, которые эти лица обязаны делать (например, указание на обороте бюллетеня причины признания его недействительным);

м) правильно ли заполнены по окончании подсчета официальные формы — протоколы и другие избирательные документы — и подписаны ли они всеми присутствующими ответственными лицами; были ли заявлены особые мнения членов избирательной комиссии и как они зафиксированы в документах избирательной комиссии, какие по ним были приняты решения, поставлены ли о них в известность вышестоящие избирательные комиссии;

н) имели ли возможность национальные наблюдатели и иные лица, указанные в национальном законе, иных нормативных правовых актах, решениях избирательной комиссии, изготовить самостоятельно и заверить у уполномоченного лица избирательной комиссии или получить заверенную копию протокола об итогах голосования;

о) как разрешаются избирательные споры во время подсчета голосов, сколько жалоб было подано и рассмотрено;

п) насколько открыто и безопасно перевозятся протоколы, бюллетени и избирательные материалы по окончании подсчета

голосов (наблюдатели могут сопровождать перевозку протоколов об итогах голосования в соответствии с национальным законом либо — если данное право национальным законом не предоставлено — с согласия председателя избирательной комиссии);

р) передаются ли результаты голосования соответствующим вышестоящим избирательным комиссиям открытым, охраняемым и поддающимся проверке способом; правильно ли они суммируются.

6.9.7. Международным наблюдателям необходимо в деталях ознакомиться с фактическими основаниями признания недействительными итогов голосования или результатов выборов на конкретных избирательных участках, в избирательном округе, уяснить возможные мотивы действий (бездействия), повлекших за собой признание указанных итогов голосования или результатов выборов недействительными. Международным наблюдателям также рекомендуется отметить, объявлены ли предварительные результаты подсчета голосов в соответствии с установленным порядком и в публичной форме.

6.10. Наблюдение за установлением итогов голосования и определением результатов выборов избирательными комиссиями

6.10.1. Результаты подсчета голосов в форме протокола (протоколов) об итогах голосования передаются с избирательного участка в вышестоящую избирательную комиссию, где результаты собираются, проверяются, суммируются, а также оформляются в виде протокола об итогах голосования на соответствующей территории и прилагаемой к нему сводной таблицы, содержащей данные всех поступивших протоколов из нижестоящих избирательных комиссий, и последовательно передаются на следующий вышестоящий уровень. Международным наблюдателям рекомендуется ознакомиться с методами транспортировки, сопровождения и подсчета голосов и удостовериться, что этот подсчет поддается проверке, начиная с избирательного участка и заканчивая национальным органом администрирования выборов. Необходимо вести наблюдение за процессом подсчета голосов на всех уровнях избирательных комиссий.

6.10.2. В случае если национальным законодательством международный наблюдатель наделен правом получения от избирательной комиссии или изготовления собственными силами и средствами копий протокола об итогах голосования и иных избирательных документов, международным наблюдателям необходимо получить или изготовить данные копии.

6.10.3. Избирательные комиссии могут использовать компьютерные сети или иные технические каналы связи (технологические системы передачи информации) для передачи предварительных результатов. Международным наблюдателям следует проследить за этим процессом, иметь в случаях и порядке, которые предусмотрены национальными законами, копии компьютерных распечаток, подписанные (заверенные) соответствующим членом (соответствующими членами) избирательной комиссии и удостоверенные печатью этой комиссии.

6.10.4. Международным наблюдателям в процессе осуществления наблюдения за установлением избирательными комиссиями итогов голосования и определением результатов выборов рекомендуется обратить внимание на следующие возможные нарушения:

а) несоответствие процедуры подсчета голосов требованиям национальных законов;

б) нечестный подсчет голосов и представление неверных результатов (подлог или фальсификация);

в) участие в подсчете голосов лиц, чье содействие не предусмотрено национальными законами;

г) подмена ящика (урны) для голосования, повреждение или вывод из строя технического средства голосования и подсчета;

д) потеря избирательных бюллетеней или ящика (урны) для голосования;

е) произвольная и бесконтрольная оценка бюллетеней как недействительных;

ж) игнорирование мер по обеспечению сохранности неиспользованных, погашенных, признанных недействительными, испорченных бюллетеней, а также действительных бюллетеней, иной избирательной документации строгой отчетности (списков избирателей, открепительных удостоверений и т. д.).

Раздел 7. ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ

Международным наблюдателям на основе проведенного наблюдения следует высказать свое мнение о том, насколько состоявшиеся выборы (референдум) соответствовали (соответствовал) конституции, национальному законодательству, международным обязательствам государства и стандартам демократических выборов, избирательных прав и свобод.

По результатам работы международными наблюдателями на основании наблюдений и фактического материала подготавливается и принимается итоговый документ (заявление Миссии наблюдателей от СНГ, заявление миссии наблюдателей от МПА СНГ, заключение группы международных наблюдателей от МПА СНГ, иной документ).

Итоговый документ может содержать рекомендации по совершенствованию национального законодательства и процесса организации выборов.

7.1. Подготовка заявления Миссии наблюдателей от СНГ

7.1.1. Результаты наблюдения за процессом голосования и подсчетом голосов избирателей наблюдатели от СНГ передают в штаб Миссии наблюдателей от СНГ для обобщения и использования при подготовке заявления.

7.1.2. Заявление Миссии наблюдателей от СНГ отражает наиболее существенные оценки выборов. Оно должно содержать выводы о соответствии прошедших выборов национальному законодательству и международным обязательствам государства по проведению демократических выборов.

7.1.3. Проект заявления Миссии наблюдателей от СНГ обсуждается и принимается на совете координаторов Миссии наблюдателей от СНГ. Текст заявления подписывают глава Миссии наблюдателей от СНГ и координаторы групп. Затем он передается государству — организатору выборов, доводится до сведения общественности и средств массовой информации. Заявление Миссии наблюдателей от СНГ по результатам международного наблюдения за выборами принимается от имени всей Миссии наблюдателей от СНГ.

7.1.4. Об итогах деятельности Миссии наблюдателей от СНГ на выборах Исполнительный комитет СНГ информирует Совет глав государств Содружества.

7.2. Подготовка заявления миссии (заклучения группы) международных наблюдателей от МПА СНГ

7.2.1. Результаты наблюдения за процессом голосования и подсчетом голосов избирателей международные наблюдатели от МПА СНГ передают в штаб миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ для обобщения и использования при подготовке заявления (заклучения).

7.2.2. Заявление миссии (заклучение группы) международных наблюдателей от МПА СНГ отражает наиболее существенные оценки выборов. Оно должно содержать выводы о соответствии прошедших выборов национальному законодательству и международным обязательствам государства по проведению демократических выборов.

7.2.3. Проект заявления миссии (заклучения группы) международных наблюдателей от МПА СНГ обсуждается и принимается (подписывается) на итоговом совещании миссии (группы).

7.2.4. Заклучение группы международных наблюдателей от МПА СНГ по результатам международного наблюдения за выборами принимается от имени всей группы международных наблюдателей от МПА СНГ и представляется на совете координаторов Миссии наблюдателей от СНГ.

7.2.5. Об итогах деятельности миссии (группы) международных наблюдателей от МПА СНГ руководитель миссии (координатор группы) информирует Совет МПА СНГ.

7.3. Заявление индивидуального наблюдателя

Индивидуальные наблюдатели могут изложить свое мнение по результатам проведенного мониторинга в форме присоединения к заявлению Миссии наблюдателей от СНГ либо самостоятельного заявления.

7.4. Рассмотрение выводов по итогам наблюдения

7.4.1. После завершения избирательных процедур и подведения итогов выборов МИМРД МПА СНГ рекомендуется представить национальному органу администрирования выборов

государства — организатора выборов доклад на основании представленных выводов.

7.4.2. Для обсуждения доклада рекомендуется организовать, при возможности, совместное с национальным органом администрирования выборов мероприятие (круглый стол, конференцию) с участием всех заинтересованных сторон.

ГЛОССАРИЙ

Агитационная кампания (деятельность) — деятельность субъектов, обладающих правом на участие в выборах и референдуме, осуществляемая в период избирательной кампании, кампании референдума и имеющая целью побудить или побуждающая граждан к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них), поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки, поддержать либо отвергнуть вопрос, вынесенный на референдум;

агитационные материалы — печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании, кампании референдума;

агитационный период — период, в течение которого разрешается проводить агитационную кампанию;

бюллетень — бюллетень для голосования на выборах (избирательный бюллетень), на референдуме;

бюллетень недействительный — бюллетень, в котором нарушены требования по заполнению, установленные национальным законодательством;

бюллетень неустановленной формы — бюллетень, изготовленный неофициально либо не заверенный избирательной комиссией, комиссией референдума;

выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования орга-

на государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица;
выборы прямые — непосредственное (прямое) избрание депутатов или выборных должностных лиц избирателями;

вышестоящая избирательная комиссия — определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

голосование по открепительным удостоверениям — предусмотренная национальным законодательством процедура (порядок), обеспечивающая избирателю право в день (дни) голосования проголосовать на любом участке в пределах того избирательного округа, где данный избиратель обладает активным избирательным правом;

голосование по почте — процедура волеизъявления граждан, заключающаяся в направлении избирательного бюллетеня, оформленного установленным образом, посредством почтовой службы в орган, осуществляющий подсчет голосов;

группа референдума — группа граждан, в соответствии с национальным законодательством выдвигающая инициативу о проведении референдума либо выступающая в поддержку или против вынесенного на референдум вопроса;

день (дни) голосования — период, установленный в соответствии с национальным законодательством для реализации гражданами своего активного избирательного права при проведении выборов и референдума;

досрочные (внеочередные) выборы — выборы, проводимые в случаях, предусмотренных национальным законодательством, в связи с досрочным (до истечения установленных национальным законодательством сроков) прекращением полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления), должностного лица;

единый избирательный округ — избирательный округ, включающий в себя всю территорию, на которой проводятся выборы;

зарегистрированный кандидат — лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

избиратель — гражданин государства, обладающий активным избирательным правом;

избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то органа или должностного лица о назначении выборов до дня официального опубликования решения избирательной комиссии, организующей выборы, о результатах выборов, а в случае, предусмотренном законом, — до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

избирательная кампания кандидата (партии, коалиции) — деятельность, направленная на достижение определенного результата на выборах и осуществляемая в период со дня выдвижения кандидата до дня представления кандидатом итогового финансового отчета;

избирательная система — регламентированные конституцией и национальным законодательством правила формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) посредством выборов;

избирательное объединение — политическая партия, региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, иное общественное объединение, имеющее право участвовать в выборах;

избирательное право — совокупность правовых норм, регулирующих организацию и порядок проведения выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления (управления), выборного должностного лица, а также деятельность субъектов избирательного процесса, их права и обязанности;

избирательное право активное — право избирать, предоставляемое гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством;

избирательное право пассивное — право быть избранным, предоставляемое гражданам, достигшим установленного кон-

ституцией и (или) законом возраста, определенное национальным законодательством;

избирательные комиссии, комиссии референдума (избирательные органы) — коллегиальные органы, формируемые (образуемые) в порядке, сроки, количественном составе членов комиссии с правом решающего голоса или наделяемые соответствующими полномочиями в соответствии с национальным законодательством, обеспечивающие реализацию и защиту права граждан на участие в выборах, референдуме, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов, референдума в порядке и сроки, которые установлены национальным законодательством;

избирательный (денежный) залог — денежная сумма, вносимая кандидатом, партией (коалицией) из средств избирательного фонда на специальный счет избирательной комиссии при выдвижении на государственную (муниципальную) выборную должность;

избирательный округ — территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами избираются депутат (депутаты), выборное должностное лицо (выборные должностные лица);

избирательный процесс — установленный национальным законодательством порядок деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) и субъектов избирательного процесса по подготовке, организации и проведению выборов;

информирование избирателей — деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании избирательными комиссиями, государственными и муниципальными органами, а также средствами массовой информации, направленная на доведение до сведения избирателей информации, связанной с выборами, в том числе информации о кандидатах, списках кандидатов, не имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них);

кандидат — лицо, выдвинутое в установленном национальным законодательством порядке в качестве претендента на за-

мещаемую посредством выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления (управления) либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата;

коалиция — добровольное объединение нескольких политических партий, иных общественных организаций с целью совместного участия в выборах;

конфликт интересов — ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов, влияет или может повлиять на надлежащее (объективное и беспристрастное) исполнение им должностных (служебных) обязанностей;

косвенные выборы — форма опосредованного волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией и национальным законодательством в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица посредством избрания представительным органом, депутатами (членами) представительного органа или членами специально сформированного органа (выборщиками);

мажоритарная избирательная система — избирательная система, при которой избранным считается кандидат, получивший установленное законом большинство голосов избирателей;

международный наблюдатель — представитель международной организации, иностранного государства, не являющийся гражданином государства, организующего выборы, референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном национальным законодательством, наблюдение за подготовкой и проведением выборов, референдума;

многомандатный избирательный округ — избирательный округ, в котором избираются несколько депутатов и в котором за каждого из них избиратели голосуют персонально;

национальный наблюдатель — гражданин государства, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосо-

вания, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность избирательной комиссии, комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума;

национальный орган администрирования выборов — государственный орган, который в соответствии с национальным законодательством осуществляет подготовку и проведение выборов в государстве и возглавляет систему избирательных комиссий (комиссий референдума);

нижестоящая избирательная комиссия — определенная в качестве таковой законом избирательная комиссия, организующая и обеспечивающая подготовку и проведение выборов, по отношению к иным избирательным комиссиям, организующим и обеспечивающим подготовку и проведение этих же выборов;

одномандатный избирательный округ — избирательный округ, в котором избирается один депутат;

организаторы выборов — уполномоченные национальным законодательством органы и организации, осуществляющие подготовку и проведение и оказывающие содействие в подготовке и проведении выборов (референдума), а также должностные лица (члены) данных организаций;

организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, — организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции периодических печатных изданий, редакции сетевых изданий, а также интернет-ресурсов, отнесенных или приравненных законом к средствам массовой информации;

подпись недостоверная — подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом при сборе подписей избирателей, участников референдума;

подсчет голосов — процесс обработки избирательной комиссией или комиссией референдума бюллетеней в ручном режиме либо с использованием информационных технологий;

право на участие в референдуме — конституционное право граждан голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в действиях по подготовке и проведению референдума;

представитель средства массовой информации — лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

пропорциональная избирательная система — избирательная система, предполагающая участие в выборах в представительные органы политических партий и избирательных объединений, выдвигающих списки своих кандидатов, и распределение депутатских мандатов между ними пропорционально полученному каждым из них числу голосов избирателей;

регион — государственно-территориальное (административно-территориальное) образование (единица) в составе государства, определенное его законодательством;

регистрация избирателей — установленная национальным законодательством и иными нормативными правовыми актами совокупность выполняемых избирательными органами и органами государственной и местной власти процедур, имеющая целью сбор, систематизацию и использование сведений об избирателях для организации и проведения выборов и референдумов;

референдум — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, законами и иными нормативными правовыми актами в целях непосредственного принятия решений путем голосования граждан, обладающих правом участвовать в референдуме, по наиболее важным вопросам государственного и местного значения;

референдум местный — форма прямого волеизъявления граждан по вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, местожительства которых расположено в границах муниципального образования и которые обладают правом на участие в местном референдуме;

референдум национальный — форма непосредственного участия граждан государства, обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни;

референдум региональный — форма непосредственного участия граждан государства, место жительства которых расположено на территории региона и которые обладают правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по вопросам регионального референдума;

смешанная избирательная система — избирательная система, применяемая на выборах представительных органов, при которой часть депутатов избираются по мажоритарной системе, часть — по пропорциональной системе;

электронное голосование — голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием технического средства.

Приложение 3

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-4
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах

Рекомендации по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах предназначены для согласования усилий органов государственной власти государств — участников СНГ в их законотворческой деятельности по дальнейшему совершенствованию правовой базы демократических выборов и референдумов. Документ посвящен правовому регулированию использования технических средств автоматизации в избирательном процессе, процессе референдума, а также разработке унифицированных подходов к развитию технических средств автоматизации, применяемых на выборах и референду-

мах в государствах — участниках СНГ, и постепенному последовательному внедрению принципов и правовых моделей «электронной», или «цифровой», демократии в избирательный процесс и процесс референдума.

Настоящие Рекомендации разработаны с целью содействия гармонизации законодательства о выборах и референдумах государств — участников СНГ в части правовых норм, регулирующих внедрение и использование технических средств автоматизации на выборах и референдумах, и направлены на установление дополнительных механизмов реализации и защиты избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме, обеспечение всесторонних гарантий указанных прав и свобод.

В Рекомендациях изложены ключевые правовые и организационные подходы к внедрению и использованию технических средств автоматизации на выборах разных уровней, проводимых в государствах — участниках СНГ. Данные подходы в своей основе применимы также к внедрению и использованию технических средств автоматизации при проведении референдумов, что обусловлено принципиальным единством правовой природы избирательного процесса и процесса референдума.

Рекомендации ориентированы на определение правовых подходов к регулированию отношений в сфере использования технических средств автоматизации на выборах и референдумах, в том числе при применении дистанционного электронного голосования.

В основе Рекомендаций лежит понимание важности дальнейшей гармонизации избирательного законодательства государств — участников СНГ в части правового регулирования использования технических средств автоматизации на выборах, референдумах, требований к таким средствам и порядка их применения в соответствии с международными избирательными стандартами. При этом учитываются особенности, характерные для отдельных государств — участников СНГ, обусловленные правовыми, историческими и другими причинами и факторами. Документ призван способствовать выработке унифицированных подходов со стороны национальных законодательных и правоприменительных органов к правовому регулированию и практическим ас-

пектам внедрения и использования технических средств автоматизации на выборах, референдумах.

Особое внимание в Рекомендациях уделяется вопросам дистанционного электронного голосования, организация которого требует сбалансированного подхода к обеспечению реализации принципов избирательного права и всесторонних гарантий избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме граждан.

При разработке Рекомендаций учитывалось то обстоятельство, что демократические выборы могут проводиться в рамках различных конструкций избирательных систем и систем голосования, устанавливаемых конституциями и законодательством государств — участников СНГ, при неукоснительном соблюдении этими государствами всех взятых на себя международных обязательств в сфере демократических выборов и обеспечении реализации международных избирательных стандартов. В связи с этим Рекомендации призваны отразить базовые и соответствующие сложившейся системе международных избирательных стандартов подходы к внедрению и использованию технических средств автоматизации на выборах, референдумах, равным образом применимые к любой конструкции избирательных систем и систем голосования с учетом вариативности конкретных организационных и технических решений в указанной сфере.

Для целей Рекомендаций использовались следующие источники международных избирательных стандартов:

— Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года;

— Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года;

— Парижская хартия для новой Европы (Итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося в Париже) от 21 ноября 1990 года;

— Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне от 19 ноября 1999 года;

— Хартия европейской безопасности от 19 ноября 1999 года, принятая в Стамбуле;

— Свод рекомендуемых норм при проведении выборов: руководящие принципы и пояснительный доклад, принятые Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией Совета Европы) на 51-й и 52-й пленарных сессиях 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года;

— Резолюция Парламентской ассамблеи Совета Европы 1653 (2009) «Электронная демократия» от 30 января 2009 года;

— Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, принятые в новой редакции постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 16 мая 2011 года № 36-14;

— Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, принятые постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 16 мая 2011 года № 36-13;

— модельный закон «О национальном референдуме», принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-13;

— Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, принятые постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-12;

— Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований, принятые постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-11;

— резолюция «Наблюдение за выборами в условиях использования новых технологий голосования», принятая Парламентской ассамблеей ОБСЕ на 26-й ежегодной сессии 5–9 июля 2017 года;

— модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ, принятый постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-15;

— Руководство для долгосрочных наблюдателей за выборами БДИПЧ ОБСЕ 2007 года;

— Руководство по наблюдению за выборами БДИПЧ ОБСЕ (6-е издание) 2010 года;

— Руководство по наблюдению за использованием новых технологий голосования БДИПЧ ОБСЕ 2013 года.

При разработке настоящих Рекомендаций учитывалось, что стандарты демократических выборов, установленные в статье 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, являются юридически обязательными для ратифицировавших ее государств. Согласно указанной статье стандартами демократических выборов являются: право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

С учетом изложенного настоящие Рекомендации направлены на определение на основе международных избирательных стандартов принципов и условий внедрения технических средств автоматизации на выборах, референдумах, возможных форм данных средств, гарантий реализации избирательных прав и свобод граждан и соблюдения общепризнанных принципов проведения выборов, референдумов и избирательного законодательства при таком внедрении.

Основной целью применения Рекомендаций в процессе дальнейшего национального нормотворчества в государствах — участниках СНГ является содействие внедрению и использованию технических средств автоматизации на выборах, референдумах таким образом, чтобы в должной мере обеспечивались

соблюдение и реализация принципов избирательного права при проведении выборов, референдумов с применением технических средств и современных форм голосования, включая дистанционное электронное голосование, а также всесторонние гарантии и защита избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме граждан, реализация которых осуществляется с использованием технических средств и автоматизированных форм голосования.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие Рекомендации опираются на понимание автоматизации избирательного процесса при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления и референдумов как совокупности последовательно разработанных, внедренных и использованных взаимосвязанных программно-технических средств и специального программного обеспечения, предназначенных для сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации в целях обеспечения избирательного процесса, процесса референдума и реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме граждан, в том числе для работы с персональными данными избирателей, участников референдума и обеспечения возможности электронного голосования на выборах и референдумах, включая дистанционное электронное голосование.

1.2. Для целей Рекомендаций используются следующие основные понятия и определения:

технические средства автоматизации на выборах и референдумах — применяемые в государстве — участнике СНГ взаимосвязанные программно-технические средства и специальное программное обеспечение, предназначенные для сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации в целях обеспечения избирательного процесса, процесса референдума и реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме граждан, в том числе для работы с персональными данными избирателей, участников референдума и обеспечения возможности электронного голосования на вы-

борах, референдумах, включая дистанционное электронное голосование;

государственная автоматизированная система, применяемая на выборах, референдумах, — официально применяемая при подготовке и проведении выборов, референдумов в государстве — участнике СНГ автоматизированная информационная система, реализующая информационные процессы;

электронное голосование — голосование на выборах, референдумах без использования бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, с использованием электронных бюллетеней и комплекса средств автоматизации государственной автоматизированной системы либо технических средств подсчета, в частности комплексов для электронного голосования;

дистанционное электронное голосование — голосование без использования бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, осуществляемое удаленно, без явки избирателей, участников референдума в места для проведения голосования, с использованием специального программного обеспечения, применение которого на выборах, референдумах регламентировано нормативными правовыми актами государства — участника СНГ;

электронный бюллетень — бюллетень, подготовленный программно-техническими средствами в электронном виде, применяемый при проведении электронного голосования на выборах, референдумах;

безопасность информации в государственной автоматизированной системе, применяемой на выборах, референдумах, в системах электронного голосования — состояние защищенности информации в государственной автоматизированной системе, применяемой на выборах, референдумах, и в системах электронного голосования от несанкционированного доступа, от нарушения функционирования программно-технических средств сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации, от вывода указанных средств из строя, а также от нарушения функционирования специального программного обеспечения, применяемого для электронного голосования, включая дистанционное электронное голосование, обеспеченное совокупностью мер и средств защиты информации;

персональные данные избирателя, участника референдума — сведения, содержащиеся в государственной автоматизированной системе, применяемой на выборах, референдумах, позволяющие идентифицировать личность гражданина, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами государства — участника СНГ;

обеспечение тайны голосования — исключение при применении технических средств автоматизации возможности какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина, в том числе контроля или наблюдения за заполнением избирателем, участником референдума бюллетеня, а также возможности фиксации результата волеизъявления конкретного избирателя, участника референдума.

Иные используемые в настоящих Рекомендациях термины и понятия, касающиеся подготовки и проведения выборов и референдумов, а также использования технических средств автоматизации на выборах, референдумах, применяются в значении, установленном Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

1.3. Настоящие Рекомендации исходят из следующих принципов применения технических средств автоматизации на выборах и референдумах:

— соответствие международным избирательным стандартам, принципам избирательного права;

— ориентированность на всестороннее обеспечение гарантий избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме граждан, включая обязательное соблюдение конституционных прав граждан при автоматизированной обработке информации о них;

— обеспечение вариативности форм и способов реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме, исходя из максимального удобства таких форм и способов для граждан;

— обеспечение безопасности информации в государственной автоматизированной системе, применяемой на выборах, референдумах, и в системах электронного голосования за счет совокупности эффективных мер и средств защиты информации;

— обеспечение открытости, под которой подразумевается возможность осуществления наблюдения и общественного контроля за применением технических средств автоматизации;

— развитие технических средств автоматизации соответственно совершенствованию избирательного законодательства государства — участника СНГ и системы гарантий избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме.

1.4. Целью применения технических средств автоматизации на выборах и референдумах является обеспечение посредством автоматизации избирательного процесса, процесса референдума максимально эффективной и удобной для избирателей, участников референдума совокупности форм и способов реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме. Таким образом также достигаются эффективность сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации в ходе избирательного процесса, процесса референдума, эффективность и своевременность формирования избираемых гражданами органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, а также максимально полное предоставление информации обо всех этапах и процедурах выборов, референдумов.

1.5. Применение технических средств автоматизации на выборах и референдумах должно быть направлено на решение следующих задач:

— обеспечить реализацию избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме в полном объеме, в том числе на альтернативной основе;

— гарантировать избирательным комиссиям, комиссиям референдумов возможность обеспечить максимальную эффективность подготовки и проведения выборов, референдумов в соответствии с международными избирательными стандартами и национальным законодательством;

— обеспечить эффективность сбора, обработки, накопления, хранения, поиска и передачи информации для нужд избирательного процесса, процесса референдума и реализации избирательных прав, права на участие в референдуме граждан;

— обеспечить вариативность форм и способов реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме, исходя из максимального удобства таких форм и способов для граждан, в том числе используя в качестве вариантов электронное голосование в местах проведения голосования и дистанционное электронное голосование;

— предоставить возможность оперативного информирования избирателей, участников референдума о ходе и результатах выборов, референдума;

— оптимизировать и унифицировать механизмы реализации пассивного избирательного права на основе современных технических решений;

— гарантировать наличие и совершенствование эффективных мер и средств защиты информации, необходимых и достаточных для обеспечения безопасности информации в государственной автоматизированной системе, применяемой на выборах, референдумах, и в системах электронного голосования;

— обеспечить достоверность информации, получаемой с использованием государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, и систем электронного голосования;

— гарантировать организационную возможность наблюдения и общественного контроля за применением технических средств автоматизации на выборах, референдумах для обеспечения реализации принципа открытости и гласности выборов, референдумов, а также гласности деятельности избирательных комиссий, комиссий референдумов;

— минимизировать влияние человеческого фактора и связанных с ним ошибок на организацию избирательного процесса, процесса референдума;

— сконцентрировать и ускорить процедурные избирательные процессы, при реализации которых применяются технические средства автоматизации;

— обеспечить экономию государственных средств, выделяемых из соответствующего бюджета на организацию и проведение выборов, референдумов.

2. ВИДЫ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ НА ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ

2.1. Настоящие Рекомендации исходят из возможности применения на выборах в органы государственной власти, органы местного самоуправления, референдумах в государствах — участниках СНГ следующих видов технических средств:

- технические средства автоматизации учета избирателей, участников референдума;

- технические средства автоматизации идентификации избирателей, участников референдума;

- технические средства автоматизации сбора подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума;

- технические средства автоматизации подсчета голосов избирателей, участников референдума, поданных посредством избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, изготовленных на бумажном носителе;

- технические средства электронного голосования (с использованием электронных бюллетеней);

- технические средства дистанционного электронного голосования (специальное программное обеспечение, применение которого на выборах, референдумах регламентировано нормативными правовыми актами государства — участника СНГ);

- технические средства автоматизации передачи сведений об итогах голосования;

- технические средства, исключающие двойное голосование;

- другие технические средства.

2.2. Обоснованным и важным представляется наличие в государстве — участнике СНГ государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах. Такая система предназначена для реализации информационных процессов при подготовке и проведении выборов и референдумов. Ее использование является важной составной частью комплекса гарантий избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме, в основе которого лежит обеспечение гласности,

достоверности, оперативности предоставления и полноты информации о выборах и референдумах. В рамках государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах и референдумах, могут решаться задачи автоматизации учета избирателей, участников референдума, процессов подготовки выборов и референдумов, регистрации кандидатов, списков кандидатов, голосования избирателей, участников референдума, подведения итогов голосования, определения и отображения результатов выборов, референдумов, сведений о кандидатах, избранных кандидатах, избирательных объединениях, а также другие задачи в целях обеспечения нужд избирательного процесса, процесса референдума.

При этом в законодательстве государства — участника СНГ может быть предусмотрено как наличие единой государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах и референдумах (объединяющей информационные ресурсы и комплексы средств автоматизации, задействованные для решения всех вышеуказанных задач в целях обеспечения нужд избирательного процесса, процесса референдума), так и использование различных автоматизированных информационных систем, обеспечивающих решение тех же задач в рамках избирательного процесса, процесса референдума (например, учета избирателей, участников референдума, их идентификации, отображения сведений о кандидатах, избирательных объединениях).

Применение на выборах и референдумах автоматизированных информационных систем должно основываться на указанных принципах и быть ориентированным на вышеизложенные цели и задачи.

Кроме того, важно обеспечивать такое регулирование и такую организацию функционирования применяемых на выборах и референдумах автоматизированных информационных систем, которые гарантировали бы недопустимость внешнего вмешательства и внешнего воздействия на данные системы, а также исключали бы несанкционированный доступ к ним.

2.3. Технические средства автоматизации учета избирателей, участников референдума предназначены для автоматизации процесса учета лиц, обладающих активным избирательным

правом на соответствующих выборах, правом на участие в соответствующем референдуме, и служат для составления и своевременной периодической актуализации списков избирателей, участников референдума. Должны быть гарантированы защита персональных данных избирателей, участников референдума (исключен несанкционированный доступ к ним) и техническая возможность своевременной актуализации и оперативной корректировки списков избирателей, участников референдума в целях обеспечения возможности реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме всем лицам, обладающим данным правом на соответствующих выборах, референдуме, а также во избежание неоднократного учета одних и тех же избирателей, участников референдума на одних и тех же выборах, референдуме (для предотвращения повторного голосования одного и того же избирателя, участника референдума).

2.4. Технические средства автоматизации идентификации избирателей, участников референдума должны гарантировать надежную идентификацию избирателя, участника референдума на основе юридически значимой информации о нем с целью обеспечения возможности реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме и исключения возможности голосования за другое лицо. Законодательством государства — участника СНГ может предусматриваться электронная система идентификации избирателей, участников референдума, в рамках которой идентификация осуществляется на основании персональных данных, персональных идентификаторов (средством электронных ключей), биометрических данных (например, посредством биометрических систем аутентификации по отпечатку пальца, радужной оболочке глаза). При этом важно предусмотреть вариативность способов идентификации избирателя, участника референдума. Возможность реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме гражданина не должна ставиться в зависимость от прохождения им идентификации по конкретным биометрическим данным.

2.5. Технические средства автоматизации составления, уточнения и использования списка избирателей, участников референдума должны обеспечивать составление в электронном виде

списка избирателей, участников референдума, содержащего предусмотренные национальным законодательством сведения, а также поля для проставления подписей избирателей, участников референдума и членов комиссии.

2.6. Технические средства автоматизации при сборе подписей избирателей, участников референдума в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума могут использоваться в рамках, например, государственной информационной системы, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций), либо иной аналогичной информационной системы, предусмотренной нормативными правовыми актами государства — участника СНГ (далее это подразумевается по умолчанию). Такая система должна предоставлять избирателям, участникам референдума возможность внести свои данные и поставить подпись в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума. При этом следует предусмотреть четкую систему идентификации избирателя, участника референдума и исключить возможность внесения данных и подписи за другое лицо.

2.7. Технические средства автоматизации, используемые при проверке достоверности подписей избирателей, участников референдума, представленных на бумажных подписных листах, могут обеспечивать сканирование и оцифровку подписных листов; распознавание персональных данных избирателей, участников референдума, внесенных в подписные листы; сопоставление (сравнение) персональных данных избирателей, участников референдума с данными, содержащимися в регистре избирателей, участников референдума; выявление случаев несовпадения сведений, указанных в подписных листах, и сведений, содержащихся в регистре избирателей, участников референдума; автоматизированную оценку почерков лиц, вносивших сведения об избирателях в подписные листы; выделение кластеров сходных почерков для последующего исследования экспертом-почерковедом.

2.8. Технические средства автоматизации подсчета избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референ-

думе, изготовленных на бумажном носителе, представляют собой сканеры избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, работу которых контролирует компьютер в месте проведения голосования, или комплексы обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, в каждый из которых встроен управляющий компьютер. Законодательством государства — участника СНГ может предусматриваться размещение в местах проведения голосования на выборах технологического оборудования (комплекса), предназначенного для считывания и распознавания информации, содержащейся в изготовленных на бумажном носителе избирательных бюллетенях, бюллетенях для голосования на референдуме, а также для подсчета голосов и регистрации результатов голосования. Работа такого оборудования подразумевает оптический метод контактного считывания информации, содержащейся на листе (листах) избирательного бюллетеня (в виде отметок, печати избирательной комиссии), интеллектуальные алгоритмы анализа данной информации и ее обработки в реальном масштабе времени, а также представление результатов голосования в виде протоколов на бумажном и (или) электронном носителе.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдумах предназначены для автоматизированного приема и обработки таких бюллетеней; подсчета голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума при проведении выборов и референдумов всех уровней в соответствии с действующим законодательством; печати протоколов участковой избирательной комиссии об итогах голосования по каждому виду проводимых выборов, референдумов; записи результатов голосования по каждому виду проводимых выборов, референдумов на внешний носитель информации.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдумах обеспечивают:

- печать протокола об итогах голосования с QR-кодом (штрихкодом);
- ускорение подсчета голосов избирателей, участников референдума;

- сокращение количества времени, необходимого для подведения итогов голосования;
- устранение непреднамеренных ошибок при ручном подсчете голосов избирателей, участников референдума;
- предотвращение попыток фальсификации итогов голосования на выборах и референдумах;
- повышение уровня достоверности результатов выборов, референдумов.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдумах могут использоваться при голосовании на выборах и референдумах в течение нескольких дней подряд, то есть при проведении многодневного голосования.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдумах могут применять технологию оптического сканирования для считывания отметок избирателей, участников референдума в бюллетенях.

Программное обеспечение комплексов обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдумах должно быть проверено на предмет отсутствия недеklarированных возможностей и сертифицировано соответствующим государственным органом.

Комплексы обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдумах могут использоваться как составная часть средств автоматизации национальной (государственной) автоматизированной информационной системы для обеспечения нужд участковых избирательных комиссий, комиссий референдумов.

2.9. Технические средства электронного голосования (голосования с использованием электронных бюллетеней) предполагают взаимодействие избирателя, участника референдума непосредственно с компьютером без заполнения изготовленного на бумажном носителе избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме письменными принадлежностями. После прохождения избирателем, участником референдума идентификации в месте проведения голосования может предусматриваться получение им электронной карты, необходимой

для осуществления голосования с использованием технического средства (комплекса) для электронного голосования.

Комплекс для электронного голосования может представлять собой комплекс средств автоматизации государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, предназначенный для проведения электронного голосования, автоматизированного подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов голосования и составления протокола участковой комиссии об итогах голосования. Целесообразно определять конкретные параметры и перечень основного и вспомогательного оборудования, входящего в состав комплекса для электронного голосования, нормативным правовым актом центральной избирательной комиссии государства — участника СНГ.

2.10. Технические средства дистанционного электронного голосования могут включать:

- программно-аппаратные комплексы дистанционного электронного голосования, то есть комплексы средств автоматизации, предназначенные для проведения дистанционного электронного голосования, автоматизированного подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов дистанционного электронного голосования и составления протокола об итогах дистанционного электронного голосования;

- специальное программное обеспечение, предназначенное для осуществления избирателями, участниками референдума дистанционного электронного голосования (применение которого на выборах регламентировано нормативными правовыми актами государства — участника СНГ);

- подсистему «Личный кабинет» для избирателя, участника референдума в виде персонального раздела в рамках, например, государственной информационной системы, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций); данный раздел обеспечивает избирателям, участникам референдума возможность доступа к размещенной в государственной системе информации и специальному программному обеспечению в подсистеме «Личный кабинет», а также обращения за предоставлением услуг, исполь-

зования сервисов, в том числе подачи заявления о включении в список избирателей, участников референдума для дистанционного электронного голосования.

Законодательством государства — участника СНГ может быть предусмотрено, что дистанционное электронное голосование осуществляется избирателем, участником референдума с использованием специального программного обеспечения в подсистеме «Личный кабинет» государственной информационной системы, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций). При этом применение специального программного обеспечения осуществляется избирателем, участником референдума с помощью персонального компьютера или иного электронного устройства, имеющего доступ в сеть Интернет и совместимого с вышеуказанным специальным программным обеспечением.

2.11. Технические средства автоматизации передачи сведений об итогах голосования предполагают использование защищенных технических каналов связи для передачи информации о выборах, референдумах, включая сведения об итогах голосования, направляемые из нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума в вышестоящие. Такие технические средства автоматизации могут являться составной частью государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, а передача соответствующих сведений может осуществляться комплексами средств автоматизации, используемыми избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

2.12. Для автоматизации информационных процессов подготовки и проведения выборов и референдумов, обеспечения деятельности избирательных комиссий, комиссий референдумов на территории государства может применяться национальная (государственная) автоматизированная информационная система.

Национальная (государственная) автоматизированная информационная система используется на всех этапах избирательного процесса, процесса референдума — с момента публикации решения о проведении избирательной кампании, кампании референдума и до подведения итогов.

Национальная (государственная) автоматизированная информационная система применяется для автоматизации:

а) процесса контроля за:

— соблюдением национального законодательства на всех уровнях выборов, референдумов;

— выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов;

— реализацией инициативы проведения референдума;

— формированием и расходованием средств избирательных фондов, фондов референдумов;

— учетом бланков бюллетеней и открепительных удостоверений;

— работой избирательных комиссий, комиссий референдумов с обращениями, поступившими в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов;

б) учета агитационных материалов;

в) деятельности избирательных комиссий по образованию избирательных округов с учетом данных о численности избирателей, участников референдума и норм избирательного законодательства;

г) подведения предварительных итогов голосования;

д) процесса криптографического отображения итогов голосования, результатов выборов, референдумов;

е) распределения депутатских мандатов;

ж) оперативного представления данных о ходе подготовки и проведения выборов и референдумов в сети Интернет;

з) подготовки отчетов в любой момент проведения избирательной кампании, кампании референдума;

и) формирования и ведения регистра избирателей, участников референдума, а также создания на его основе соответствующего списка избирателей, участников референдума, в том числе в электронном виде;

к) представления информации о запланированных избирательных кампаниях, о кандидатах, общественных объединениях, ходе и предварительных итогах голосования по всем проводимым на территории государства выборам и референдумам;

л) предоставления на интернет-портале центральной избирательной комиссии, иных избирательных комиссий цифровых

сервисов для информирования участников избирательного процесса, процесса референдума.

Кроме того, использование национальной (государственной) автоматизированной информационной системы или иной государственной цифровой системы может стать инновационным решением таких задач, как:

- осуществление электронного сбора подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума;

- организация голосования по месту нахождения посредством механизма «Мобильный избиратель, участник референдума» (предоставление избирателям, участникам референдумов, зарегистрированным в одном месте и находящимся в другом, возможности подать заявление о голосовании по месту нахождения).

2.13. Большую важность имеет техническое развитие всех технических средств автоматизации, применяемых на выборах, референдумах, в соответствии с принципом приоритета безопасности информации о выборах, референдумах, персональных данных избирателей, участников референдума, а также обеспечения максимально эффективных гарантий реализации гражданами избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме.

3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ НА ВЫБОРАХ, РЕФЕРЕНДУМАХ

3.1. Настоящие Рекомендации основываются на необходимости обеспечения неукоснительного соблюдения и реализации принципов избирательного права при применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах, регулировании порядка и организации дистанционного электронного голосования. Особое внимание должно уделяться неприкосновенности тех аспектов принципов всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования, которые могут

быть затронуты при применении технических средств автоматизации, специального программного обеспечения на выборах, референдумах.

3.2. Всеобщее избирательное право

Активное избирательное право должно предоставляться гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, который не может превышать 18 лет. При этом не должны устанавливаться ограничения избирательного права дискриминационного характера, в том числе вводиться требования, ставящие реализацию активного избирательного права в зависимость от использования тех или иных технических средств автоматизации.

При применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах, регулировании порядка и организации дистанционного электронного голосования должны учитываться риски возрастной и (или) технической недоступности такого голосования для определенных групп граждан. Лица пожилого возраста, а также лица, не имеющие свободного доступа к сети Интернет, могут испытывать затруднения с реализацией активного избирательного права посредством участия в дистанционном электронном голосовании.

В связи с этим законодательством государств — участников СНГ должна предусматриваться вариативность способов голосования, включая обязательное наличие возможности принять участие в голосовании в местах проведения голосования путем использования избирательного бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе.

В случае отсутствия всеобщего доступа к дистанционному электронному голосованию оно должно являться лишь дополнительным и необязательным способом голосования.

Также должна предусматриваться вариативность способов идентификации избирателя в местах проведения голосования, включая идентификацию посредством предъявления документов, удостоверяющих личность. Возможность реализации активного избирательного права гражданина не должна ставиться в зависимость от обязательного прохождения им идентификации по конкретным биометрическим данным.

При составлении списков избирателей с использованием технических средств автоматизации учета избирателей, участников референдума в обязательном порядке должно обеспечиваться право избирателя, участника референдума на получение информации о включении его в список избирателей, участников референдума и на уточнение информации о себе.

Оборудование для электронного голосования, специальное программное обеспечение для дистанционного электронного голосования должны быть по возможности приспособлены для независимого голосования лиц с ограниченными возможностями.

3.3. Равное избирательное право

При применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах, регулировании порядка и организации дистанционного электронного голосования должно обеспечиваться равенство права голоса, предполагающее, что каждый избиратель, участник референдума имеет один голос или равное с другими избирателями, участниками референдума число голосов и вправе осуществить наравне с другими избирателями, участниками референдума свое право голосовать; голоса избирателей, участников референдума имеют одинаковый вес, на который не влияет действующая в государстве избирательная система; при проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам эти округа образуются на равной основе.

В соответствии с этим в процессе регулирования процедур идентификации, аутентификации и анонимизации при проведении дистанционного электронного голосования должна исключаться возможность осуществления избирателем, участником референдума неоднократного (повторного, то есть нарушающего равенство числа голосов избирателей, участников референдума) голосования, для чего необходимо предусмотреть соответствующие защитные механизмы в рамках используемого специального программного обеспечения.

Дистанционное электронное голосование должно активно развиваться как необходимая дополнительная форма голосования, с тем чтобы граждане, не имеющие возможности явиться в ме-

ста проведения голосования в день (дни) голосования, смогли реализовать свое право выбора.

Государство — участник СНГ должно прилагать соразмерные и соответствующие национальному законодательству усилия по упрощению для максимально широкого круга граждан процесса использования технологий и сервисов по реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме с целью предоставления гражданам равных возможностей.

При организации дистанционного электронного голосования должно быть обеспечено равенство прав доступа к информационным системам, предполагающее создание равных возможностей для участников соответствующего избирательного процесса, процесса референдума.

3.4. Прямое избирательное право

Применение технических средств автоматизации на выборах, референдумах, регулирование порядка и организации дистанционного электронного голосования должны обеспечивать соблюдение принципа прямого избирательного права, прямого волеизъявления на референдуме — голосования избирателей соответственно за кандидата и (или) список кандидатов, или против кандидата, кандидатов и (или) списка кандидатов непосредственно, или против всех кандидатов и (или) списков кандидатов, если такая форма голосования предусмотрена законодательством государства — участника СНГ; голосования участника референдума за или против вопроса референдума.

Применяемые при электронном голосовании, дистанционном электронном голосовании электронные формы избирательных бюллетеней и реализуемые способы их заполнения (путем предоставления отметок в электронном виде в позициях за или против кандидатов и (или) списков кандидатов) должны быть удобны для восприятия и интуитивно понятны избирателю.

3.5. Тайное голосование

Выборы, референдумы должны проводиться с использованием процедуры тайного голосования. При применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах, проведении дистанционного электронного голосования необходимо исключить какой бы то ни было контроль за волеизъявлением

избирателей, участников референдума. Право на тайну голосования не может быть никоим образом ограничено.

С учетом особенностей процедуры дистанционного доступа избирателя, участника референдума к голосованию принцип тайны голосования должен занимать одно из центральных мест в нормативной регламентации порядка дистанционного электронного голосования в государствах — участниках СНГ.

Дистанционное электронное голосование должно быть организовано таким образом, чтобы обеспечить тайну волеизъявления избирателя, участника референдума на всех стадиях процедуры голосования.

При помощи правовых и организационно-технических средств следует исключить, насколько это возможно, риск наличия технической возможности распознавания третьими лицами волеизъявления конкретных граждан.

В частности, нормативными правовыми актами государств — участников СНГ должны надлежащим образом регламентироваться при проведении дистанционного электронного голосования процедуры:

- идентификации (сопоставления идентификаторов, вводимых избирателем, участником референдума — участником дистанционного электронного голосования, с идентификаторами, содержащимися в официально используемых на выборах государственных информационных системах);

- аутентификации (проверки принадлежности избирателю, участнику референдума — участнику дистанционного электронного голосования введенного им идентификатора, а также подтверждения подлинности такого идентификатора);

- анонимизации (обеспечения посредством программно-технических решений и организационных мер, применяемых в программно-техническом комплексе дистанционного электронного голосования, невозможности установления связи между персональными данными избирателя, участника референдума — участника дистанционного электронного голосования и сохраняемым результатом его волеизъявления).

Также важно предусмотреть внедрение и использование специального программного обеспечения для создания ключей

шифрования. Оно применяется для формирования ключей шифрования и расшифрования результатов волеизъявления избирателей, участников референдума — участников дистанционного электронного голосования, а также для разделения ключа расшифрования на заданное количество частей и его последующей сборки из них в целях обеспечения тайны голосования и исключения возможности фальсификации.

В случае если на избирательном участке предусматривается возможность оказания помощи избирателю, участнику референдума, испытывающему затруднения при осуществлении голосования с использованием оборудования для автоматизированной обработки избирательных бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, или электронного голосования с использованием электронного бюллетеня, необходимо установить требования, позволяющие сохранить при этом тайну голосования.

Избирательные комиссии государств — участников СНГ обязаны обеспечить соблюдение условий, исключающих возможность какого бы то ни было контроля или наблюдения за заполнением избирателем, участником референдума бюллетеня в месте тайного голосования, при использовании оборудования для электронного голосования или специального программного обеспечения при осуществлении дистанционного электронного голосования, а также возможность совершения кем бы то ни было действий, нарушающих тайну волеизъявления избирателя, участника референдума.

3.6. Подлинность выборов

Электронное голосование, включая установление его итогов, должно обеспечивать подлинность и однозначность волеизъявления избирателя, участника референдума.

4. ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКИМ СРЕДСТВАМ АВТОМАТИЗАЦИИ НА ВЫБОРАХ, РЕФЕРЕНДУМАХ

4.1. Настоящие Рекомендации исходят из того, что при любых избранных государством — участником СНГ параметрах, правилах и условиях разработки, внедрения, использования и развития технических средств автоматизации на выборах, референдумах

они должны основываться на международных избирательных стандартах, отвечать изложенным в Рекомендациях принципам использования, соответствовать приоритету безопасности информации о выборах, референдумах, персональных данных избирателей, участников референдума, а также предоставлять максимально эффективные гарантии реализации гражданами избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме.

Нормативными правовыми актами государств — участников СНГ должны быть установлены условия внедрения технических средств автоматизации на выборах, референдумах, предусмотрены сертификация, тестирование и иные необходимые действия, обеспечивающие корректную работу и контроль за применением данных средств на выборах, референдумах.

4.2. Избирательные комиссии, комиссии референдумов должны обеспечиваться необходимым оборудованием, имуществом, программно-техническими средствами и средствами связи.

Следует предусмотреть достаточное бюджетное финансирование для использования технических средств автоматизации при подготовке и проведении выборов и референдумов, для эксплуатации и развития применяемых на выборах автоматизированных информационных систем, а также — если это соответствует законодательству государства — участника СНГ — для решения с помощью технических средств автоматизации задач, не связанных с выборами и референдумами.

Обеспечивать функционирование (эксплуатацию, развитие) применяемых на выборах, референдумах автоматизированных информационных систем должны центральные избирательные комиссии государств — участников СНГ, в том числе посредством специально учрежденных организаций, отвечающих за технические вопросы автоматизации избирательного процесса, процесса референдума. Для контроля за работой государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, иных применяемых на выборах автоматизированных информационных систем целесообразно создать группу контроля из числа членов центральной избирательной комиссии с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, а также представителей партий и кандидатов.

Центральная избирательная комиссия должна быть наделена функцией (статусом) государственного заказчика государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, определять требования к использованию, эксплуатации данной системы и ее развитию в соответствии с национальным законодательством.

4.3. В отношении государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, а также иных применяемых на выборах, референдумах автоматизированных информационных систем целесообразно предусмотреть требования, предполагающие:

- имплементацию основополагающих общепризнанных принципов организации и проведения демократических выборов и международных обязательств государств при автоматизации избирательных процессов;

- обеспечение гласности деятельности избирательных комиссий, комиссий референдумов при использовании указанных систем;

- недопустимость вмешательства в информационные процессы в указанных системах государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц, других лиц и организаций, которые в соответствии с национальным законодательством не могут вмешиваться в данные процессы;

- сочетание централизации и децентрализации в управлении процессами использования и эксплуатации указанных систем;

- обязательное применение при подготовке и проведении выборов и референдумов; недопустимость использования для этих целей других автоматизированных систем и информационных технологий вместо указанных систем;

- обеспечение безопасности информации в указанных системах в сочетании с открытостью указанных систем и доступностью информации, содержащейся в их информационных ресурсах, в соответствии с национальным законодательством;

- обеспечение достоверности информации, получаемой с использованием указанных систем;

- применение лицензионных программных средств общего назначения, сертифицированных специализированных программно-технических средств и средств связи в указанных системах;

— надлежащие условия придания юридической силы документам, подготовленным с использованием указанных систем, включая их подписание (для документов, подготовленных в электронном виде, — подписание электронными подписями) уполномоченными членами избирательных комиссий, комиссий референдумов с правом решающего голоса;

— наличие точного перечня лиц, имеющих право доступа к информационным ресурсам указанных систем;

— наличие точного перечня надлежащих мер защиты информации в указанных системах, включающего, в частности, сертификацию указанных систем в установленном порядке; применение сертифицированных специальных программных средств и лицензионных программных средств общего назначения, а также сертифицированных технических средств и средств связи; устранение возможности несанкционированного доступа к указанным системам; обеспечение подлинности и целостности информации в указанных системах; защиту информации при ее передаче по сетям связи; применение утвержденной в установленном порядке эксплуатационной документации; установление ответственности за нарушение правил использования и эксплуатации указанных систем; проведение работ по обеспечению безопасности информации в указанных системах только организациями, имеющими лицензии на соответствующие виды деятельности.

4.4. Информационные ресурсы государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, могут включать в себя персональные данные избирателей, кандидатов, доверенных лиц и уполномоченных представителей кандидатов, избирательных объединений, участников референдума, членов избирательных комиссий, комиссий референдума; информацию о ходе и об итогах голосования; картографическую информацию об административно-территориальном делении, используемую при подготовке и проведении выборов и референдумов; информацию, связанную с деятельностью избирательных комиссий; информацию о нормативных правовых актах о выборах и референдумах; иную информацию, предусмотренную национальным законодательством.

4.5. Для обеспечения функционирования государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, а также иных применяемых на выборах, референдумах автоматизированных информационных систем должно предусматриваться соответствующее кадровое обеспечение — введение должностей системных администраторов и иных необходимых специалистов, установление требований к их квалификации, знаниям, навыкам и умениям. Целесообразно предусмотреть прохождение системным администратором подготовки и переподготовки для получения права эксплуатации комплексов средств автоматизации и сертификата в установленном порядке.

4.6. Национальным законодательством должны устанавливаться такие требования к техническим средствам автоматизации учета избирателей, участников референдума, которые на основе принципов достоверности и полноты информации обеспечивали бы составление и своевременную периодическую актуализацию списков избирателей, участников референдума. Должны быть предусмотрены надлежащие меры защиты персональных данных избирателей, участников референдума, размещаемых и обрабатываемых посредством технических средств автоматизации учета, и исключена возможность несанкционированного доступа к ним.

Вводимые технические требования должны решать задачу исключения неоднократного учета одних и тех же избирателей, участников референдума на одних и тех же выборах, референдуме (предотвращения повторного голосования одного и того же избирателя, участника референдума), а также при совмещении дней голосования на разных выборах, референдумах обеспечивать техническую возможность определения круга лиц, обладающих активным избирательным правом на данных выборах, правом участия в данных референдумах.

4.7. При регламентации условий внедрения и использования технических средств автоматизации идентификации избирателей, участников референдума в национальном законодательстве, иных нормативных правовых актах должны предусматриваться такие требования к указанным техническим средствам, которые

обеспечивали бы возможность точной идентификации избирателя, участника референдума на основе юридически значимой информации о нем с целью обеспечения возможности реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме и исключения возможности голосования за другое лицо.

В случае внедрения и использования технических средств автоматизации идентификации избирателей, участников референдума по биометрическим данным должно предусматриваться обязательное тестирование указанных технических средств с целью обеспечения точности идентификации и исключения оснований для юридических споров относительно отказа в возможности реализовать активное избирательное право, право на участие в референдуме из-за технических затруднений при прохождении идентификации. Целесообразно предусмотреть объективное средство подтверждения прохождения избирателем, участником референдума идентификации, например техническую возможность выведения на бумажном носителе подтверждающего документа (чека, карточки с данными об идентификации избирателя, участника референдума). Также необходимо установить процедуру перепроверки членами избирательной комиссии, комиссии референдума идентификации избирателя, участника референдума, включенного в список избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке, участке референдума, в случае неоднократных затруднений при прохождении идентификации с помощью технического средства, чтобы обеспечить возможность реализации таким избирателем, участником референдума активного избирательного права, права на участие в референдуме даже в случае технического сбоя или отказа оборудования.

4.8. Технические средства автоматизации составления, уточнения и использования списка избирателей, участников референдума должны обеспечивать составление в электронном виде списка избирателей, участников референдума, содержащего предусмотренные законом сведения об избирателях, участниках референдума, в том числе: фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте до 18 лет — дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, а также поле для внесения

данных о серии и номере паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина (по решению комиссии, организующей выборы, референдум, данные о серии и номере паспорта или документа, заменяющего паспорт, могут быть проставлены при составлении электронного списка избирателей, участников референдума), поле для отметки о проставлении электронной графической подписи избирателя, участника референдума за каждый полученный им бюллетень, поле для отметки о проставлении электронной подписи или электронной графической подписи члена участковой комиссии, выдавшего бюллетень, поля для проставления суммарных данных по каждому виду выборов, референдумов, нумерации и особых отметок.

При работе с электронным списком избирателей, участников референдума участковая комиссия должна располагать автоматизированными рабочими местами и электронными устройствами для внесения электронных графических подписей, которые должны быть у каждого члена участковой комиссии, выдающего бюллетени.

При работе участковой комиссии с электронным списком избирателей, участников референдума возможность ознакомления с ним должна быть предоставлена наблюдателям с учетом требований законодательства о персональных данных.

Технические средства автоматизации при получении бюллетеня (бюллетеней) избирателем, участником референдума должны обеспечивать проставление (указание) в электронном списке избирателей, участников референдума серии и номера паспорта или документа, заменяющего паспорт; возможность для избирателя, участника референдума расписаться в получении бюллетеня (бюллетеней) в соответствующем поле посредством внесения электронной подписи или электронной графической подписи; возможность для члена участковой комиссии, выдавшего избирателю, участнику референдума бюллетень (бюллетени), расписаться в соответствующем поле с использованием электронной подписи или электронной графической подписи. В установленных национальным законодательством случаях избирателю, участнику референдума также должна быть предоставлена возможность расписаться за получение бюллетеня (бюллетеней)

в бумажном варианте электронного списка избирателей, участников референдума.

Национальным законодательством может быть предусмотрено, что после подписания электронного списка избирателей, участников референдума участковая комиссия распечатывает на бумажном носителе его копию со всеми внесенными отметками, при этом на каждой странице автоматически проставляются суммарные данные по ней. Копия заверяется печатью участковой комиссии, а также подписями председателя и секретаря участковой комиссии.

4.9. В части внедрения и использования технических средств автоматизации при сборе подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, инициативы проведения референдума национальным законодательством может быть введена возможность сбора подписей с использованием государственной информационной системы, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций). Целесообразно установить предельное количество подписей избирателей, участников референдума, которое может быть собрано с использованием указанной системы (например, 50 процентов от общего количества, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов, поддержки инициативы проведения референдума).

В установленных национальным законодательством случаях должна предусматриваться возможность для кандидатов, избирательных объединений осуществлять сбор подписей избирателей, участников референдума с использованием государственной информационной системы, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций). При этом кандидатам, избирательным объединениям должно быть обеспечено предоставление государственным органом (организацией), осуществляющим (осуществляющей) функции оператора указанной системы, сведений об избирателях, участниках референдума, поддержавших выдвижение соответствующего кандидата, списка кандидатов, инициативу проведения референдума, в установленных национальным законодательством порядке и объеме. Также кандидатам,

избирательным объединениям должна быть предоставлена возможность по собственному усмотрению исключать те или иные собранные с использованием указанной системы подписи избирателей, участников референдума, поддержавших выдвижение соответствующего кандидата, списка кандидатов, инициативу проведения референдума, из подписей, представляемых в избирательную комиссию, комиссию референдума для регистрации кандидата, списка кандидатов, поддержки инициативы проведения референдума.

При наличии возможности проставления подписей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума с использованием государственной информационной системы должно быть обеспечено информирование избирателей о кандидатах, списках кандидатов, участников референдума — об инициативной группе референдума. Объем сведений должен соответствовать предусмотренному формами подписных листов, изготовленных на бумажном носителе.

Следует допускать только личное проставление избирателем, участником референдума подписи в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума с использованием указанной системы. Для этого целесообразно предусмотреть возможность доступа к соответствующему функционалу (проставлению подписи) через «Личный кабинет» гражданина в государственной информационной системе. При этом должны предусматриваться и обеспечиваться меры защиты от несанкционированного доступа третьих лиц к «Личному кабинету».

4.10. Технические требования к техническим средствам автоматизации, используемым при проверке достоверности подписей избирателей, участников референдума, представленных на бумажных подписных листах, должны быть установлены центральной избирательной комиссией государства. Необходимо ввести требования об обеспечении сканирования и оцифровки всех подписных листов, подписи избирателей, участников референдума в которых подлежат проверке; о распознавании персональных данных избирателей, участников референдума,

внесенных в подписные листы, с точностью распознавания не менее 95 процентов; о сопоставлении (сравнении) персональных данных избирателей, участников референдума с данными, содержащимися в регистре избирателей, участников референдума, актуальность которого исключает неправомерное признание подписи недействительной; о выявлении несовпадений сведений, указанных в подписных листах, со сведениями, содержащимися в регистре избирателей, участников референдума; об автоматизированной оценке почерков лиц, заполнявших сведения об избирателях, участниках референдума в подписных листах, и выделении кластеров сходных почерков для последующего исследования экспертом-почерковедом.

Применение технических средств автоматизации при проверке подписей избирателей, участников референдума должно обеспечивать осуществление непосредственно избирательными комиссиями, комиссиями референдумов, рабочими группами, членами избирательных комиссий, комиссий референдумов полномочий и функций, предоставленных им законом, таких как принятие решения о признании подписи избирателя, участника референдума достоверной, недостоверной или недействительной.

4.11. Технические требования к техническим средствам автоматизации подсчета избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, изготовленных на бумажном носителе, должны предусматривать надежность и точность считывания информации (включая любые знаки и отметки, которые могут быть проставлены избирателем), содержащейся в заполненном избирательном бюллетене, бюллетене для голосования на референдуме. Надежность распознавания бюллетеней должна быть не ниже 99,9 процента (не более одной ошибки распознавания на 1000 обработанных бюллетеней) при условии корректного типографского изготовления бюллетеней, правильного их оформления участковой избирательной комиссией и проставления избирателем, участником референдума отчетливой отметки в квадрате.

Оборудование должно позволять обрабатывать несколько разных видов бюллетеней одновременно при совмещении дней

голосования на разных выборах и референдумах (исходя из максимально возможного числа совмещаемых голосований согласно национальному законодательству).

Национальным законодательством должны предусматриваться как возможность использования технических средств автоматизации подсчета избирательных бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, в режиме голосования «Переносной» (для проведения голосования вне помещений для голосования; вне мест проведения голосования; непосредственно по месту жительства или пребывания избирателя, участника референдума), так и соответствующие требования, гарантирующие корректную работу технического средства в указанном режиме.

Для стационарных и работающих в режиме голосования «Переносной» технических средств автоматизации подсчета избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, изготовленных на бумажном носителе, целесообразно предусмотреть процедуру заблаговременного тестирования с возможностью присутствия наблюдателей при ее проведении.

4.12. Технические средства электронного голосования (голосования с использованием электронных бюллетеней), размещаемые в местах проведения голосования, должны представлять собой сертифицированное оборудование, обеспечивающее гражданам реализацию активного избирательного права, права на участие в референдуме посредством удобной (интуитивно понятной для пользователя) процедуры заполнения электронного бюллетеня.

Нормативными правовыми актами государства — участника СНГ должны предусматриваться своевременная установка и тестирование работы оборудования для электронного голосования в местах проведения голосования, а также обеспечение точного соответствия электронного бюллетеня бюллетеню, изготовленному на бумажном носителе, применяемому на тех же выборах, референдуме (если таковой используется).

Целесообразно предусмотреть возможность удаления из электронных бюллетеней сведений о выбывших кандидатах (избирательных объединениях) и восстановления ранее удаленных сведений до начала голосования, процедуру тестирования обо-

рудования (например, с использованием технологических карт «Тест», «Ключ») в присутствии наблюдателей и оформление результатов такого тестирования соответствующим актом, подписываемым членами избирательной комиссии.

Должна быть регламентирована процедура обеспечения избирателю доступа к голосованию с использованием электронного бюллетеня (выдача карты или кода для доступа к голосованию, их активация членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса) для голосования по тому избирательному округу, в котором избиратель обладает активным избирательным правом.

Следует установить такие технические требования к устройствам для электронного голосования, чтобы в соответствии с приоритетом удобства для избирателей, участников референдума практически обеспечивалась возможность при голосовании воспользоваться либо сенсорным экраном устройства, либо манипуляционными кнопками на его корпусе (режим «Клавиатура») с соответствующими надписями, а также — для избирателей, участников референдума с ограниченными возможностями зрения — манипуляционными кнопками с мнемоническими знаками Брайля (при этом голосование должно сопровождаться звуковыми комментариями, прослушиваемыми посредством наушников — для обеспечения тайны голосования).

Выбор языка (при наличии бюллетеней на разных языках), вида выборов, референдума, бюллетеня и саму процедуру голосования целесообразно осуществлять путем прикосновения к части сенсорного экрана с выбранной строкой либо обозначения соответствующих позиций с помощью манипуляционных кнопок.

Следует предоставить избирателю, участнику референдума возможность получить подтверждение его волеизъявления. Для этого целесообразно предусмотреть процедуру сравнения сделанного выбора, выведенного на экране, с информацией, распечатанной на бумажном носителе (ленте, чеке), а затем — нажатие кнопки «Подтверждаю».

4.13. Технические средства дистанционного электронного голосования (специальное программное обеспечение, примене-

ние которого на выборах регламентировано национальным законодательством) должны отвечать техническим требованиям, сформулированным таким образом, чтобы максимально обеспечивать свободу волеизъявления и тайну голосования. Требования целесообразно вводить исходя из понимания дистанционного электронного голосования как голосования без использования бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, с применением программно-технического комплекса, доступ к которому избирателю, участнику референдума предоставляется на специальном портале в сети Интернет. Таким порталом может быть портал государственной информационной системы, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций).

Дистанционное электронное голосование сможет обеспечить основную функцию выборного процесса и завоевать доверие общества при условии, что оно будет безопасным, достоверным, доступным, эффективным, технически оснащенным, открытым для независимой проверки.

Для проведения дистанционного электронного голосования должно использоваться только надлежащим образом сертифицированное и протестированное специальное программное обеспечение.

Может быть введено требование, согласно которому для доступа к дистанционному электронному голосованию избиратель, участник референдума должен являться зарегистрированным в установленном порядке пользователем государственной информационной системы, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций), имеющим возможность пользоваться в ней «Личным кабинетом».

Для избирателя, участника референдума должна быть предусмотрена возможность подачи заявления для участия в дистанционном электронном голосовании в электронном виде с использованием указанной системы. На основании персональных данных избирателя, участника референдума, содержащихся в заявлении, проводится идентификация избирателя, участника референдума, и, если он обладает активным избирательным

правом на соответствующих выборах или правом на участие в соответствующем референдуме, ему должна предоставляться возможность участия в дистанционном электронном голосовании посредством любых устройств, с которых он может осуществить вход в свой «Личный кабинет» в государственной информационной системе, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций).

В национальном законодательстве целесообразно прописать процедуру формирования данных для составления списков избирателей, участников референдумов — участников дистанционного электронного голосования, а также для составления таких списков отдельно по каждому избирательному округу (по соответствующей территории).

Национальным законодательством может быть предусмотрена возможность участия в дистанционном электронном голосовании без подачи соответствующего заявления при использовании электронного списка избирателей, участников референдума. В таком случае избиратель, участник референдума, получивший доступ к дистанционному электронному голосованию, включается в список избирателей, участников референдума, принявших участие в дистанционном электронном голосовании, и исключается из списка избирателей, участников референдума на соответствующем избирательном участке. Указанные действия осуществляются с помощью технических средств автоматизации и возможны при наличии устойчивой связи и иных технических условий, предусмотренных национальным законодательством, позволяющих исключить двойное голосование (на избирательном участке и дистанционно).

Бюллетень для дистанционного электронного голосования должен формироваться в рамках используемых технических средств дистанционного электронного голосования (специального программного обеспечения, применение которого на выборах регламентировано национальным законодательством) на основании форм и текстов избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, утвержденных соответствующими избирательными комиссиями, комиссиями референдума.

Должна предусматриваться доступность бюллетеней для дистанционного электронного голосования для избирателей, участников референдума в течение всего периода проведения дистанционного электронного голосования.

Кроме того, следует предусмотреть процедуру подтверждения избирателем, участником референдума — участником дистанционного электронного голосования своей личности, например, с использованием кода подтверждения, формируемого в автоматизированном режиме по запросу гражданина и направляемого персонально ему. В случае корректного ввода избирателем, участником референдума — участником дистанционного электронного голосования такого кода целесообразно наличие процедуры анонимизации, обеспечивающей невозможность установления связи между персональными данными избирателя, участника референдума и сохраняемым результатом его волеизъявления. После прохождения данной процедуры избирателю, участнику референдума должен быть предоставлен доступ непосредственно к голосованию посредством заполнения бюллетеня (бюллетеней) путем проставления в электронном виде отметки (отметок) в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам, списку кандидатов), ответу на вопрос референдума, в пользу которого (которых) сделан выбор.

Для избирателя, участника референдума должна предусматриваться возможность изменить свой выбор в случае ошибочного проставления отметки (отметок) до подтверждения им результата волеизъявления.

В национальном законодательстве целесообразно предусмотреть для проведения дистанционного электронного голосования специальное программное обеспечение для создания ключей шифрования. Оно используется для формирования ключей шифрования и расшифрования результатов волеизъявления участников такого голосования, а также для разделения ключа расшифрования на заданное количество частей и его последующей сборки из них в целях обеспечения тайны голосования и исключения возможности фальсификации.

Безопасность информации и защита от возможных фальсификаций при проведении дистанционного электронного голо-

сования должны обеспечиваться путем установления и практической реализации таких требований к применяемой технологии, которые позволяли бы надежно зашифровывать анонимизированные результаты волеизъявления участников дистанционного электронного голосования, хранить их защищенным образом (например, в зашифрованном виде в цепочке блоков информации в распределенной базе данных программно-технического комплекса дистанционного электронного голосования), своевременно и корректно расшифровывать их с использованием ключа расшифрования.

Целесообразно предусмотреть разделение ключа расшифрования на несколько частей, количество которых определяется решением соответствующей избирательной комиссии, а также возможность доступа к частям ключа расшифрования только для уполномоченных лиц, круг которых определяется указанной комиссией.

Должны быть регламентированы процедура сборки ключа расшифрования из частей, предоставляемых соответствующими уполномоченными лицами, и процедура расшифрования результатов волеизъявления граждан с помощью указанного ключа (например, посредством его загрузки в цепочку блоков информации в распределенной базе данных программно-технического комплекса дистанционного электронного голосования).

Также необходимо предусмотреть порядок запуска процедуры расшифрования результатов волеизъявления участников дистанционного электронного голосования, определения итогов дистанционного электронного голосования, составления и подписания электронными подписями протокола соответствующей избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах дистанционного электронного голосования.

4.14. Требования к техническим средствам автоматизации передачи сведений об итогах голосования должны исходить прежде всего из приоритета обеспечения максимального уровня безопасности информации и исключения возможности несанкционированного доступа к ней.

В целях контроля за полнотой и достоверностью вводимой и передаваемой информации, а также юридической коррект-

ностью всех осуществляемых с применением технических средств автоматизации действий при подготовке и проведении выборов, референдумов необходимо использовать возможность автоматически сохранять любую информацию по мере ее ввода с описанием действия и указанием точного времени ввода.

4.15. Национальным законодательством может быть предусмотрено требование об обязательном размещении серверов (их сегментов, охватывающих территорию государства) иностранных информационных компаний на территории соответствующего государства.

5. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ НА ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ

5.1. Настоящие Рекомендации исходят из понимания принципиальной важности надлежащей всесторонней информационно-разъяснительной деятельности при применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах, а также осуществления ответственного наблюдения и иных форм общественного контроля за использованием технических средств автоматизации на выборах, референдумах.

5.2. Принципами информационно-разъяснительной деятельности при применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах, из которых необходимо исходить при регламентации соответствующей деятельности в нормативных правовых актах государств — участников СНГ и при ее практическом осуществлении, являются:

— максимально возможная открытость информации о применяемых на выборах, референдумах технических средствах автоматизации (за исключением технической информации, касающейся конкретных параметров применяемых средств, а также мер защиты информации в рамках применения таких средств);

— объективность, полнота и достоверность информации, доводимой до сведения избирателей, участников референдума, кандидатов, избирательных объединений, о применяемых на

выборах технических средствах автоматизации, о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий по подготовке референдума с их использованием;

— своевременность и полнота информации, доводимой до сведения лиц, осуществляющих наблюдение и общественный контроль в иных формах, о применении на выборах, референдумах технических средств автоматизации, возможностях при осуществлении наблюдения за использованием таких средств;

— открытость взаимодействия организаторов выборов, референдумов и операторов соответствующих информационных систем, технических средств с лицами, осуществляющими наблюдение и общественный контроль в иных формах;

— ориентированность информационно-разъяснительной деятельности при применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах на демонстрацию и разъяснение их возможностей, а также удобства для избирателей, участников референдума, кандидатов, избирательных объединений форм реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме, предполагающих использование технических средств автоматизации.

5.3. Информирование избирателей, участников референдума, в числе прочего через средства массовой информации, о ходе подготовки и проведения выборов, референдумов и применении технических средств автоматизации на выборах, референдумах, о сроках и порядке совершения избирательных действий, действий по подготовке референдумов, в частности с использованием технических средств автоматизации, о нормативных правовых актах о выборах, референдумах, в том числе в части норм, регулирующих применение технических средств автоматизации на выборах, референдумах, должны осуществлять избирательные комиссии, комиссии референдумов.

В процессе информирования избирателей, участников референдума в рамках информационных телепрограмм и радиопрограмм, публикаций в периодических печатных изданиях, выпусках либо обновлениях сетевых изданий избирательным комиссиям, комиссиям референдумов государств — участников СНГ целесообразно пользоваться доступными информационно-

разъяснительными материалами о применяемых на выборах, референдумах технических средствах автоматизации, сроках и порядке осуществления избирательных действий с их использованием.

На информационных порталах избирательных комиссий, комиссий референдумов государств — участников СНГ в сети Интернет должна размещаться максимально полная и доступная для избирателей, участников референдума информация о применяемых на выборах, референдумах информационных системах, технических средствах автоматизации, о возможностях их использования избирателями, участниками референдума, о предусмотренных альтернативных возможностях для избирателей, участников референдума, о задействовании технических средств автоматизации при сборе подписей избирателей, участников референдума, идентификации избирателей, участников референдума, голосовании в той или иной форме (тем или иным способом).

5.4. В нормативных правовых актах государств — участников СНГ и практической деятельности избирательных комиссий, комиссий референдумов государств — участников СНГ по информированию избирателей, участников референдума особое внимание должно уделяться информационно-разъяснительной работе при проведении дистанционного электронного голосования в части максимально полного и доступного разъяснения избирателям, участникам референдума порядка, сроков и особенностей участия в дистанционном электронном голосовании, информирования их о преимуществах такого способа голосования в связи с удобством доступа к процедуре голосования вне зависимости от места нахождения в дни проведения голосования.

5.5. Нормативными правовыми актами государств — участников СНГ должны предусматриваться удобные и понятные для избирателей, участников референдума процедуры ознакомления с работой и порядком практического использования технических средств автоматизации на выборах, референдумах, применение которых может вызвать затруднения.

В частности, следует предусмотреть размещение на избирательных участках, участках референдума специальных стендов,

информационных плакатов или тренажеров устройств электронного (сенсорного) голосования для ознакомления избирателей, участников референдума с порядком электронного голосования на избирательном участке, участке референдума и их обучения данному процессу.

Также целесообразно обеспечить возможность оказания на избирательном участке, участке референдума соответствующей помощи избирателю, участнику референдума, испытывающему затруднения при осуществлении голосования с использованием оборудования для автоматизированной обработки избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, изготовленных на бумажном носителе, или электронного голосования с использованием электронного бюллетеня, гарантируя при этом соблюдение тайны голосования.

При проведении дистанционного электронного голосования следует предусмотреть, чтобы при получении доступа к такому голосованию избирателю, участнику референдума — участнику дистанционного электронного голосования обеспечивалась возможность ознакомиться с техническими условиями проведения дистанционного электронного голосования, а также чтобы он подтверждал факт ознакомления с указанными условиями и только после этого мог осуществить переход к процедуре голосования.

5.6. Основным принципом наблюдения за применением технических средств автоматизации на выборах, референдумах должна быть ориентированность наблюдателей на контроль за обеспечением реализации избирательных прав и свобод избирателей, участников референдума, кандидатов, избирательных объединений в ходе использования технических средств автоматизации на выборах, референдумах.

Нормативными правовыми актами государств — участников СНГ должна быть предусмотрена возможность беспрепятственного осуществления наблюдения в установленном порядке на различных этапах использования всех применяемых на выборах, референдумах технических средств автоматизации.

В частности, следует предусмотреть возможность присутствия наблюдателей при проведении процедуры заблаговременного тестирования как стационарных, так и работающих в режиме

голосования «Переносной» технических средств автоматизации подсчета избирательных бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, а также оборудования для электронного голосования.

Особую важность имеет обеспечение возможности для осуществления наблюдения при проведении дистанционного электронного голосования и голосования любым другим способом в равной степени.

5.7. Национальным законодательством должны быть предусмотрены возможность назначения наблюдателей и порядок осуществления наблюдения за дистанционным электронным голосованием.

Нормативными правовыми актами государств — участников СНГ должны быть установлены нормы, обеспечивающие проведение наблюдения за ходом и определением итогов дистанционного электронного голосования, а также перечни информации о дистанционном электронном голосовании, доступной наблюдателям и лицам, осуществляющим общественный контроль в иных формах. Указанные нормы, в частности, могут предусматривать:

а) предоставление в помещениях соответствующих избирательных комиссий, комиссий референдума защищенного доступа к отдельным узлам распределенной базы данных специального программного обеспечения, применяемого при проведении дистанционного электронного голосования, содержание которых доступно наблюдателям за дистанционным электронным голосованием, назначенным избирательными объединениями, кандидатами и субъектами общественного контроля, имеющими право назначения наблюдателей на выборах, референдумах, на которых применяется дистанционное электронное голосование;

б) отображение в установленном порядке в электронном виде зашифрованной информации об анонимизированном волеизъявлении участника дистанционного электронного голосования после принятия его голоса (при необходимости — также распечатку на бумажном носителе);

в) демонстрацию в помещениях соответствующих избирательных комиссий, комиссий референдума следующей информации по соответствующим выборам, референдуму:

— материалов, связанных с проведением выборов, референдума, в объеме, утвержденном соответствующими избирательными комиссиями, комиссиями референдума;

— числа избирателей, участников референдума — участников дистанционного электронного голосования, включенных в список избирателей, участников референдума — участников дистанционного электронного голосования;

— числа бюллетеней, доступ к которым предоставлен избирателям, участникам референдума — участникам дистанционного электронного голосования;

— числа бюллетеней, использованных избирателями, участниками референдума — участниками дистанционного электронного голосования;

— блоков информации, содержащих зашифрованные результаты волеизъявления избирателей, участников референдума — участников дистанционного электронного голосования;

— сведений о формировании цепочек блоков информации в распределенной базе данных специального программного обеспечения, применяемого при проведении дистанционного электронного голосования;

— доли избирателей, участников референдума — участников дистанционного электронного голосования, принявших участие в дистанционном электронном голосовании (получивших доступ к бюллетеню (бюллетеням) и осуществивших волеизъявление), от общего числа избирателей, участников референдума — участников дистанционного электронного голосования, включенных в список (списки) избирателей, участников референдума — участников дистанционного электронного голосования по каждым выборам;

— сведений о ходе расшифрования (общем количестве зашифрованных бюллетеней, количестве расшифрованных бюллетеней, а также проценте расшифрованных бюллетеней);

— электронной версии увеличенной формы протокола об итогах дистанционного электронного голосования.

Соответствующая информация также может размещаться в государственной автоматизированной системе, применяемой на выборах, референдумах, иных применяемых на выборах,

референдумах автоматизированных информационных системах, в государственной информационной системе, предусматривающей предоставление гражданам государственных (муниципальных) услуг (осуществление функций).

При проведении дистанционного электронного голосования наблюдателям должен быть предоставлен доступ к отдельному узлу (ноду) распределенной базы данных. Кроме того, наблюдателям необходимо предоставить возможность ознакомления со списком участников дистанционного электронного голосования и списком принявших участие в дистанционном электронном голосовании. Наблюдателям запрещено копирование каким-либо образом списка участников дистанционного электронного голосования, списка принявших участие в дистанционном электронном голосовании и распространение персональных данных участников дистанционного электронного голосования.

Наблюдателям при проведении дистанционного электронного голосования и установлении его итогов должна быть предоставлена возможность получения цепочек, блоков информации и расшифровки их сумм по соответствующим выборам, референдуму для осуществления контроля и исключения какого-либо несанкционированного доступа.

Важно предусмотреть размещение протокола об итогах дистанционного электронного голосования для возможности ознакомления с ним после его подписания в установленном порядке.

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ АВТОМАТИЗАЦИИ НА ВЫБОРАХ И РЕФЕРЕНДУМАХ

6.1. Поскольку применение технических средств автоматизации на выборах и референдумах является исключительно важной составной частью системы гарантий реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме в государствах — участниках СНГ, законодательством государств — участников СНГ должна быть предусмотрена надлежащая юридическая ответственность (материальная, дисциплинарная, администра-

тивная, уголовная) за нарушение положений национального законодательства о выборах, референдумах и требований нормативных правовых актов, предъявляемых к применяемым на выборах, референдумах техническим средствам автоматизации.

6.2. В случае нарушения предусмотренных в нормативных правовых актах государства — участника СНГ порядка, сроков и условий реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме с использованием технических средств автоматизации на выборах, референдумах лицо или лица, чьи права были нарушены, должны иметь право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в судах, а в случаях и порядке, установленных законодательством, — также в избирательных комиссиях, комиссиях референдумов.

Кроме того, должно быть предусмотрено, что решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, комиссий референдумов и их должностных лиц, системных администраторов и иных уполномоченных лиц, имеющих право доступа к информационным ресурсам государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, иных применяемых на выборах, референдумах автоматизированных информационных систем, повлекшие за собой нарушение прав и законных интересов граждан, могут быть обжалованы в суд.

6.3. Национальным законодательством должно предусматриваться, что члены избирательных комиссий, комиссий референдумов, работники, принимающие участие в технологических процессах обработки информации, содержащейся в государственной автоматизированной системе, применяемой на выборах, референдумах, иных применяемых на выборах, референдумах автоматизированных информационных системах, и имеющие право доступа к информационным ресурсам указанных систем, а также иные лица, неправоммерно вмешивающиеся или предпринявшие попытку вмешательства в работу данных систем, несут дисциплинарную, административную, уголовную или материальную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Лица, имеющие право доступа к информационным ресурсам государственной автоматизированной системы, применяемой на выборах, референдумах, иных применяемых на выборах, референдумах автоматизированных информационных систем, в том числе к персональным данным избирателей, участников референдума, и злоупотребляющие этим правом, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством за нарушение режима защиты, обработки и порядка использования данной информации.

6.4. Технические нормы, предусматривающие технические требования к применяемым на выборах, референдумах техническим средствам автоматизации, специальному программному обеспечению, применяемому при проведении дистанционного электронного голосования, выступают неотъемлемой составной частью системы гарантий избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме в государстве — участнике СНГ и являются строго обязательными при внедрении и использовании соответствующих технических средств автоматизации, специального программного обеспечения.

Государства — участники СНГ должны предусматривать ответственность за несоблюдение указанных технических норм, а также прилагать необходимые усилия для их своевременного совершенствования и обеспечения достаточной квалификации лиц, ответственных за внедрение и применение на выборах, референдумах технических средств автоматизации, специального программного обеспечения.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Применение настоящих Рекомендаций при разработке, принятии и корректировке нормативных правовых актов государств — участников СНГ будет способствовать совершенствованию системы гарантий реализации избирательных прав и свобод, права на участие в референдуме при использовании технических средств автоматизации на выборах, референдумах.

Рекомендации адресованы в первую очередь национальным парламентам государств — участников СНГ, которые смогут

использовать их при совершенствовании и дальнейшем развитии национального избирательного законодательства в части норм, регулирующих отношения в сфере разработки, внедрения, применения и развития технических средств автоматизации на выборах, референдумах; центральным избирательным комиссиям государств — участников СНГ, определяющим технические требования к техническим средствам автоматизации на выборах, референдумах; разработчикам технических средств автоматизации на выборах, референдумах; иным участникам избирательного процесса, процесса референдума.

При этом Рекомендации предлагаются к применению с учетом конституции и законодательства соответствующего государства — участника СНГ и предполагают широкую вариативность в выборе параметров конкретного регулирования порядка, сроков и условий использования тех или иных технических средств автоматизации на выборах, референдумах.

Рекомендации также призваны способствовать дальнейшему совершенствованию формируемой в рамках СНГ правовой базы международных избирательных стандартов применительно к одной из наиболее актуальных сфер избирательного законодательства и избирательной практики — сфере внедрения технических средств автоматизации на выборах, референдумах, в том числе дистанционного электронного голосования, не получившей до настоящего времени достаточного уровня развития в рамках международных избирательных стандартов.

Реализация положений Рекомендаций с применением конкретных вариантов регулирования в государствах — участниках СНГ будет способствовать успешности поиска оптимальных алгоритмов проведения голосований с применением технических средств автоматизации, обеспечивающих не только соблюдение демократических принципов, но и простоту и удобство при реализации активного и пассивного избирательного права в интересах достижения конституционно значимых целей по участию населения в управлении государством и в местном самоуправлении.

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-4
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы

Настоящие Рекомендации разработаны с целью содействия согласованию законотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти государств — участников Содружества Независимых Государств, связанной с обеспечением избирательных прав граждан на свободное волеизъявление, права на участие в референдуме, с противодействием иностранному вмешательству в национальные выборы, референдумы и влиянию на них, минимизацией внешнего влияния на избирательный процесс, процесс референдума, выработкой унифицированных и действенных подходов к обеспечению национального электорального суверенитета в государствах — участниках СНГ, а также с систематизацией существующей в государствах — участниках СНГ практики противодействия и обменом ею.

Рекомендации призваны способствовать совершенствованию формируемой в рамках СНГ базы международных избирательных стандартов, касающихся вопроса о недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы, не получившего до настоящего времени достаточного уровня закрепления в международных избирательных стандартах.

Рекомендации исходят из конституционной обязанности государств — участников СНГ организовывать и проводить подлинно демократические выборы и референдумы, основанные на воле народа, свободной от внешнего воздействия, в соответ-

ствии с международными избирательными стандартами, реализация которой осуществляется согласно национальному законодательству и с учетом сложившихся особенностей, обусловленных правовыми, историческими и другими причинами и факторами, характерными для определенного государства.

Текущее правовое регулирование и правоприменительная практика государств — участников СНГ в сфере противодействия иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы в целом могут быть охарактеризованы как имеющие потенциал совершенствования с учетом новых технологий иностранного вмешательства и необходимости выработки соответствующих правовых и технологических средств противодействия.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Сфера применения настоящих Рекомендаций

Сферой применения настоящих Рекомендаций является законодательство государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии иностранному вмешательству в выборы и референдумы с целью обеспечения свободного от внешнего вмешательства политического выбора народа в соответствии с конституцией, национальным законодательством, международными обязательствами государств — участников СНГ и международными избирательными стандартами.

1.2. Основные термины и понятия

1.2.1. Для целей настоящих Рекомендаций применяемые термины и понятия означают:

*иностранное вмешательство в выборы и референдумы** — противоречащая международному праву и национальному законодательству деятельность иностранных государств, международных организаций, международных общественных движений, международных неправительственных организаций, их органов, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностран-

* Для целей настоящих Рекомендаций термин «иностранное вмешательство в выборы и референдумы» подразумевает любое внешнее вмешательство в выборы, референдумы, включая международное.

ных юридических лиц, их объединений, а также иных лиц, действующих в интересах перечисленных субъектов, имеющая целью оказать воздействие на выборы и референдумы как на высшее непосредственное выражение власти народа для достижения определенных результатов или их искажения;

выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, национальным законодательством, региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица;

избирательная кампания — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного на то органа или должностного лица о назначении выборов до дня официального опубликования решения избирательной комиссии, организующей выборы, о результатах выборов, а в случае, предусмотренном законом, — до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов;

иностранное (международное) влияние на выборы и референдумы — правомерное (законное) влияние иностранных субъектов на избирательный процесс, процесс референдума, допустимое конституцией, международными договорами государства и национальным законодательством;

вмешательство во внутренние дела государства — противоречащая международному праву и национальному законодательству деятельность иностранных государств, международных организаций, международных общественных движений, международных неправительственных организаций, их органов, иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, их объединений, а также иных лиц, действующих в интересах перечисленных субъектов, имеющая целью нарушение суверенитета, территориальной целостности государства, изменение основ конституционного строя, внутренней и внешней политики государства, состава и структуры органов госу-

дарственной власти, органов местного самоуправления, включая иностранное вмешательство в выборы и референдумы;

референдум — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с конституцией государства, законами и иными нормативными правовыми актами в целях непосредственного принятия решений путем голосования граждан, обладающих правом участвовать в референдуме, по наиболее важным вопросам государственного и местного значения.

1.2.2. Иные основные термины и понятия, используемые в настоящих Рекомендациях, применяются в том же значении, что и в модельном Избирательном кодексе для государств — участников СНГ, если иное не предусмотрено настоящими Рекомендациями.

1.3. Международные стандарты противодействия иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы

1.3.1. Принцип недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, в том числе недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы, является одним из основополагающих в современной системе международного права. Его международно-правовой основой являются:

— Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 года;

— Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года;

— Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;

— Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций от 24 октября 1970 года;

— резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 46/130 от 17 декабря 1991 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов», № 48/124 от 20 декабря 1993 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмеша-

тельства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов», № 56/154 от 19 декабря 2001 года «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека», № 58/189 от 22 декабря 2003 года «Уважение принципов национального суверенитета и многообразия демократических систем в ходе процессов выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека» и др.;

— Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 29 июня 1990 года;

— Парижская хартия для новой Европы (итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося 21 ноября 1990 года);

— Документ Московского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ от 3 октября 1991 года;

— Декларация Стамбульской встречи на высшем уровне ОБСЕ от 19 ноября 1999 года;

— Хартия европейской безопасности, принятая ОБСЕ 19 ноября 1999 года в Стамбуле;

— Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года;

— Свод рекомендуемых норм при проведении выборов (руководящие принципы и пояснительный доклад), принятый Европейской комиссией за демократию через право 5–6 июля и 18–19 октября 2002 года;

— Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, принятые в новой редакции постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 года № 36-11;

— Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, принятые постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 года № 36-13;

— модельный закон «О национальном референдуме», принятый постановлением МПА СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-13;

— Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, принятые постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-12;

— Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов, голосований, принятые постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-11;

— модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ, принятый постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-15;

— другие международные акты, согласие на обязательность которых для государства выражено им в порядке, установленном конституцией и национальным законодательством.

1.3.2. Согласно пункту 7 статьи 2 Устава ООН «настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, и не требует от членов Организации Объединенных Наций представлять такие дела на разрешение в порядке настоящего Устава; однако этот принцип не затрагивает применения принудительных мер на основании главы VII».

1.3.3. Всеобщая декларация прав человека также устанавливает, что каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей, а воля народа должна быть основой власти правительства. Эта воля должна находить выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, проводимых при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования (статья 21). Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливает, что каждый гражданин должен иметь право и возможность принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей, голосовать и быть избранным на выборах (статья 25).

1.3.4. В Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ государства-участники

заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства. Государства-участники соответственно уважают право своих граждан принимать участие в управлении страной непосредственно или через представителей, избираемых ими свободно в ходе честного избирательного процесса. Они признают свою ответственность за защиту и охрану в соответствии со своими законами, своими обязательствами по международному праву в области прав человека и своими международными обязательствами свободно установленно-го путем волеизъявления народа демократического порядка от деятельности отдельных лиц, групп или организаций, которые используют или отказываются отвергнуть терроризм или насилие, направленные на свержение этого порядка или такого порядка в другом государстве-участнике (пункт 6). Обязуясь приглашать международных наблюдателей, государства-участники заложили принцип невмешательства их в выборы, четко указав, что «такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс» (пункт 8).

В Парижской хартии для новой Европы государства — участ-ники СБСЕ также подчеркивают, что демократическое правление основывается на воле народа, выражаемой регулярно в ходе свободных и справедливых выборов.

В Документе Московского совещания Конференции по чело-веческому измерению СБСЕ государства-участники безоговорочно осуждают силы, стремящиеся захватить власть у представи-тельного правительства в любом государстве-участнике вопреки воле народа, выраженной в ходе свободных и справедливых вы-боров, и в нарушение законно установленного конституционного строя; в случае свержения или попытки свержения демократиче-ски избранного законного правительства какого-либо государства-участника недемократическими средствами будут решительно поддерживать в соответствии с Уставом Организации Объединен-ных Наций законные органы этого государства, стоящие на стра-же прав человека, демократии и верховенства закона, признавая свои общие обязательства противодействовать любой попытке ограничить эти основополагающие ценности (пункты 17.1 и 17.2).

1.3.5. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН отмечена убежденность Генеральной Ассамблеи в том, что строгое соблюдение государствами обязательства не вмешиваться в дела любого другого государства является существенно важным условием для обеспечения того, чтобы нации жили сообща друг с другом в условиях мира, поскольку практика вмешательства в какой бы то ни было форме не только представляет собой нарушение духа и буквы Устава, но и ведет к созданию ситуаций, которые ставят под угрозу международный мир и безопасность. При этом подчеркивается обязанность в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого государства, определяется принцип, касающийся обязанности в соответствии с Уставом не вмешиваться в дела, входящие во внутреннюю компетенцию любого другого государства, согласно которому:

— ни одно государство или группа государств не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела любого другого государства; вооруженное вмешательство и все другие формы вмешательства или всякие угрозы, направленные против правосубъектности государства или против его политических, экономических и культурных основ, являются нарушением международного права;

— ни одно государство не может ни применять, ни поощрять применение экономических, политических мер или мер любого иного характера с целью добиться подчинения себе другого государства в осуществлении им своих суверенных прав и получения от этого каких бы то ни было преимуществ; ни одно государство не должно также организовывать, разжигать, финансировать, подстрекать или допускать подрывную, террористическую или вооруженную деятельность, направленную на насильственное свержение строя другого государства, равно как и способствовать ей, а также вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве;

— каждое государство обладает неотъемлемым правом выбирать себе политическую, экономическую, социальную и куль-

турную систему без вмешательства в какой-либо форме со стороны какого бы то ни было другого государства.

1.3.6. Генеральная Ассамблея ООН неоднократно подчеркивала недопустимость вмешательства во внутренние дела государств именно в процессе выборов.

В Декларации ООН о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 21 декабря 1965 года, указано: «Никакое государство не имеет права вмешиваться прямо или косвенно по какой бы то ни было причине во внутренние и внешние дела другого государства» (пункт 1).

В Декларации ООН о недопустимости интервенции и вмешательства во внутренние дела государств, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 9 декабря 1981 года, подтверждается «суверенное и неотъемлемое право государства свободно определять свою собственную политическую систему, развивать без вмешательства свою систему информации и использовать свои средства информации в целях содействия своим политическим интересам и чаяниям...» и устанавливается «обязанность государства воздерживаться от любых действий или попыток в какой бы то ни было форме или под каким бы то ни было предлогом дестабилизировать или подорвать стабильность другого государства или любого из его институтов».

В резолюции № 45/151 «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов» Генеральная Ассамблея ООН, признавая, что при проведении выборов следует уважать принципы национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела любого государства, признавая также, что не существует единой политической системы и единой модели для процессов выборов, которые в равной степени подходили бы всем странам и их народам, и что политические системы и процессы выборов обусловлены историческими, политическими, культурными и религиозными факторами, подтверждает, что только народы могут определять методы и создавать институты, необходимые для процесса выборов, а также определять пути его

осуществления в соответствии со своей конституцией и национальным законодательством; подтверждает также, что любые действия извне, которые прямо или косвенно направлены на вмешательство в свободное осуществление национальных процессов выборов или имеют целью повлиять на результаты таких процессов, нарушают дух и букву принципов, определенных в Уставе и Декларации о принципах международного права; настоятельно призывает все государства уважать принцип невмешательства во внутренние дела государств и суверенное право народов определять свою политическую, экономическую и социальную систему; решительно призывает все государства воздерживаться от финансирования или оказания, прямо или косвенно, любой другой формы открытой или скрытой поддержки политическим партиям или группам, а также от действий в целях подрыва процессов выборов в любой стране.

Аналогичные положения содержатся и в принятых позднее резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН «Уважение принципов национального суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств в ходе их процессов выборов» № 46/130 от 17 декабря 1991 года, № 47/130 от 18 декабря 1992 года, № 48/124 от 20 декабря 1993 года, № 52/119 от 12 декабря 1997 года и др.

В резолюции № 58/189 от 22 декабря 2003 года «Уважение принципов национального суверенитета и многообразия демократических систем в ходе процессов выборов как важный элемент поощрения и защиты прав человека», признавая, что при проведении выборов следует уважать принципы, закрепленные в статье 2 Устава ООН, в частности принцип уважения национального суверенитета, подчеркивая ответственность государств за обеспечение путей и средств содействия полному и эффективному участию населения в осуществляемых в них процессах выборов, Генеральная Ассамблея ООН вновь подтверждает, что следует в полной мере уважать свободное развитие национальных процессов выборов в каждом государстве при полном соблюдении принципов, закрепленных в Уставе и в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН; призывает все государства воздерживать-

ся от финансирования политических партий или других организаций в любом другом государстве таким путем, который противоречит принципам Устава и подрывает законность процессов выборов.

1.4. Законодательство о противодействии иностранному вмешательству в выборы и референдумы

1.4.1. Законодательство о противодействии иностранному вмешательству в выборы и референдумы составляют конституция государства — участника СНГ, международные договоры, общепризнанные принципы и нормы международного права, иные международные акты, являющиеся обязательными для государства, конституционные законы, законы и иные нормативные правовые акты.

1.4.2. Законодательство о противодействии иностранному вмешательству в выборы и референдумы основывается на Уставе ООН, Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, других международных правовых актах, признанных государством в установленном порядке, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства в области организации выборов и референдумов и наблюдения за ними.

1.4.3. Принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы является одним из принципов организации и проведения выборов и референдумов, организации международного наблюдения за выборами и референдумами, иной деятельности в сфере демократических выборов и референдумов. Реализация принципа недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдумы осуществляется в порядке, предусмотренном настоящими Рекомендациями и национальным законодательством.

1.5. Цели и задачи противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы

1.5.1. Основными целями противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы являются:

— обеспечение реализации общепризнанных демократических принципов организации выборов, референдумов и верховенства права;

— обеспечение организации и проведения свободных выборов и референдумов как высшей формы непосредственного выражения власти народа — носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве, в соответствии с конституцией и национальным законодательством, международными обязательствами и международными избирательными стандартами без вмешательства извне;

— обеспечение реализации положений конституции и международных обязательств, согласно которым воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства;

— обеспечение суверенитета государства при организации и проведении выборов для формирования органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) или наделения полномочиями должностного лица.

1.5.2. Основными задачами противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы являются:

— мониторинг попыток иностранного вмешательства в выборы, референдумы и своевременная реализация мер по их пресечению;

— выявление и систематизация возможных направлений иностранного вмешательства в выборы и референдумы;

— разработка и внедрение мер, направленных на противодействие иностранному вмешательству, включая совершенствование нормативно-правового регулирования, правоприменительной деятельности;

— информирование избирателей и других участников избирательного процесса о попытках иностранного вмешательства в выборы, референдумы, принятых мерах, а также о субъектах иностранного вмешательства в порядке, установленном национальным законодательством;

— обмен информацией об иностранном вмешательстве в выборы и референдумы между государствами в рамках Содруже-

ства Независимых Государств, других международных организаций, а также на двусторонней основе;

— подготовка соответствующих правовых актов и норм, направленных на противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы, в том числе на международном уровне;

— создание соответствующих учреждений (органов, организаций, подразделений), уполномоченных осуществлять деятельность в сфере противодействия вмешательству во внутривнутриполитические дела государства, в том числе в выборы и референдумы.

1.6. Принципы противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы

Противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы основывается на следующих принципах:

— обеспечения государственного суверенитета — противодействие иностранному вмешательству должно обеспечивать суверенитет государства при организации и проведении выборов и референдумов;

— законности — противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы основывается на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных обязательствах государства, национальном законодательстве; все ограничения и условия реализации избирательных прав, связанные с противодействием иностранному вмешательству в выборы и референдумы, устанавливаются конституцией и национальным законодательством;

— соблюдения избирательных прав граждан — противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы не должно повлечь за собой нарушение избирательных прав, прав на участие в референдуме граждан либо использоваться для их умаления, введения противоречащих конституции и международным обязательствам государства несоразмерных ограничений политических прав и свобод граждан;

— открытости — решения и действия по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы должны приниматься и осуществляться открыто и гласно, информация

о попытках иностранного вмешательства в выборы и референдумы, принятых мерах должна незамедлительно доводиться до сведения избирателей и других участников избирательного процесса, процесса референдума, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством;

— соразмерности и целесообразности — меры, принимаемые с целью противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы, должны быть соразмерны угрозам такого вмешательства, принятие таких мер должно быть целесообразно с точки зрения достижения целей и задач противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы;

— политической нейтральности и беспристрастности — противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы должно осуществляться вне зависимости от политической направленности такого вмешательства и не должно использоваться участниками избирательного процесса в целях достижения определенного результата на выборах и референдумах.

2. ХАРАКТЕРИСТИКИ И ФОРМЫ ИНОСТРАННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ВЫБОРЫ И РЕФЕРЕНДУМЫ

2.1. Характеристики иностранного вмешательства в выборы и референдумы

2.1.1. Иностранное вмешательство в выборы и референдумы характеризуется противоправными действиями субъектов иностранного вмешательства, не основанными на конституции, международных договорах государства и общепризнанных принципах международного права, национальном законодательстве.

2.1.2. Иностранное вмешательство в выборы и референдумы, как правило, предполагает наличие у субъекта иностранного вмешательства неправомерной цели — оказание воздействия (влияния) на выборы и референдумы в интересах субъекта вмешательства или иного внешнего актора (умышленное иностранное вмешательство). Иностранное вмешательство может быть осуществлено субъектом вмешательства и без такой цели при

условии совершения им неправомерных действий, фактически оказывающих воздействие (влияние) на выборы и референдумы.

2.1.3. Виды иностранного вмешательства в выборы и референдумы:

— прямое иностранное вмешательство — противоправное воздействие на систему установления итогов выборов, референдума (в широком смысле этого понятия), включая членов избирательных комиссий, комиссий референдума, автоматизированные средства подсчета голосов и установления итогов голосования, организация кибератак на информационные ресурсы избирательных комиссий, комиссий референдума с целью корректировки данных об итогах голосования, принуждение избирателей к голосованию за определенных кандидата, партию, определенный вопрос референдума или против них, а также иное прямое воздействие на избирателей, участников референдума;

— косвенное иностранное вмешательство — противоправное скрытое иностранное воздействие на выборы и референдумы в виде использования информационно-коммуникационных технологий, социальных сетей, телеграм-каналов, агитационных материалов, финансирования кампаний и иных скрытых способов влияния на формирование общественного мнения и воздействия на политический результат.

2.2. Субъект иностранного вмешательства в выборы и референдумы

2.2.1. Субъектом иностранного вмешательства в выборы и референдумы могут быть:

- иностранное государство;
- группа иностранных государств;
- международная организация;
- международная неправительственная организация;
- иностранный гражданин;
- лицо без гражданства;
- иностранная организация (юридическое лицо);
- группа иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций (юридических лиц);
- иностранные средства массовой информации;

— физические и юридические лица, действующие в интересах указанных субъектов;

— граждане, имеющие иностранное гражданство или вид на жительство в иностранном государстве.

2.2.2. Виды иностранного вмешательства в выборы и референдумы в зависимости от его субъекта:

— иностранное вмешательство, организованное и осуществляемое иностранным государством, группой иностранных государств или международной организацией;

— иностранное вмешательство, организованное и осуществляемое иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также иными лицами, действующими в интересах перечисленных субъектов, иностранными и международными организациями (юридическими лицами) в интересах иностранного государства, группы иностранных государств или их объединений;

— иностранное вмешательство, организованное и осуществляемое иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными и международными организациями (юридическими лицами) в их собственных коммерческих или иных интересах, без участия иностранных государств.

2.3. Объект иностранного вмешательства в выборы и референдумы

2.3.1. Объектом иностранного вмешательства в выборы и референдумы являются свободные выборы и референдум как высшее непосредственное выражение власти народа, их организация и проведение в соответствии с конституцией, международными обязательствами и национальным законодательством.

2.3.2. Иностранное вмешательство в выборы и референдумы может быть непосредственно направлено на:

— дискредитацию института выборов и референдума в государстве, снижение доверия избирателей к выборам, избирательной системе, избирательным комиссиям, доверия участников референдума к референдуму, комиссиям референдума;

— дестабилизацию политической системы государства, усиление внутренних противоречий в обществе, разжигание социальной ненависти и изменение конституционного строя;

— корректировку политических программ и политических целей кандидатов, политических партий, избирательных объединений, иных участников избирательного процесса, участников референдума и групп участников референдума;

— создание преимуществ, в том числе агитационных, финансовых, определенным кандидатам, политическим партиям, избирательным объединениям, иным участникам избирательного процесса, референдума;

— дискредитацию отдельных кандидатов, политических партий, избирательных объединений, иных участников избирательного процесса, референдума;

— корректировку итогов голосования и результатов выборов, референдума.

2.4. Формы иностранного вмешательства в выборы и референдумы

Иностранное вмешательство в выборы и референдумы может быть реализовано в следующих формах:

— вмешательство в деятельность избирательных комиссий, комиссий референдума (участие в работе комиссии иностранных граждан, граждан государства, имеющих иностранное гражданство, лиц без гражданства, а также иностранных агентов, вмешательство в работу комиссии иностранных (международных) наблюдателей);

— вмешательство при реализации пассивного избирательного права (выдвижение и регистрация иностранных граждан, лиц без гражданства, граждан государства, имеющих иностранное гражданство или вид на жительство в иностранном государстве, и иных лиц, пассивное избирательное право которых ограничено по причине связи с иностранным государством, а также иностранных агентов или кандидатов, аффилированных с иностранными агентами, без указания информации об этом; участие в поддержке выдвижения кандидатов (сборе подписей) в качестве сборщика подписей или избирателя, проставляющего подпись, иностранного гражданина, лица без гражданства);

— вмешательство при реализации активного избирательного права, права на участие в референдуме (голосование иностран-

ных граждан, лиц без гражданства; воспрепятствование голосованию граждан, находящихся за пределами территории государства, проводящего выборы, референдум, со стороны государства пребывания, его организаций и граждан);

— вмешательство при информационном обеспечении выборов и референдума (участие иностранных средств массовой информации в информационном обеспечении выборов и референдума с нарушением требований национального законодательства; участие в предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных организаций и международных общественных движений; выпуск агитационных материалов кандидатом, являющимся иностранным агентом или аффилированным с иностранным агентом, без указания соответствующей информации; участие иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц в информировании избирателей, участников референдума или предвыборной агитации, агитации (включая косвенную) по вопросам референдума, в том числе в сети Интернет, в социальных сетях, блогах и на иных ресурсах; другое влияние на политические процессы, без указания на то, что материалы распространяются иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными юридическими лицами, в том числе их распространение от имени граждан, юридических лиц и иных лиц, имеющих право проведения предвыборной агитации). Иностранное вмешательство при информационном обеспечении выборов и референдума может быть в виде создания и первичного распространения информации иностранным субъектом либо в виде активного распространения и содействия распространению информации, созданной и впервые размещенной на национальном ресурсе, но способствующей достижению целей иностранных субъектов;

— вмешательство в финансирование выборов и референдума (внесение добровольных пожертвований в избирательный фонд, фонд референдума, пожертвований политическим партиям иностранными гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями и иными субъектами, внесение которыми

добровольных пожертвований запрещено в связи с иностранным участием; финансирование избирательной кампании, кампании референдума и иной политической деятельности кандидата, политической партии из иностранных источников, иностранным субъектом или субъектом, связанным с иностранными источниками; внесение пожертвования иностранным агентом или лицом, аффилированным с иностранным агентом, без указания соответствующей информации в платежном документе);

— вмешательство при организации голосования и подсчете голосов избирателей, участников референдума (воздействие на деятельность избирательных комиссий, комиссий референдума, корректировка итогов голосования, воздействие на технические средства подсчета голосов, государственную автоматизированную систему, используемую при подготовке и проведении выборов и референдумов, действия по затруднению работы информационных сервисов избирательных комиссий, комиссий референдума (хакерские атаки), призывы к неучастию в выборах, референдуме, к недоверию избирательной системе, результатам выборов, референдума; публичные комментарии международных наблюдателей о ходе избирательного процесса, процесса референдума в период, когда такие комментарии не допускаются национальным законодательством).

3. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ИНОСТРАННОМУ ВМЕШАТЕЛЬСТВУ В ВЫБОРЫ И РЕФЕРЕНДУМЫ

3.1. Основные методы противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы

3.1.1. Основные методы противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы, с учетом международной практики, сводятся к трем направлениям:

— на законодательном уровне — установление правовых ограничений на участие в выборах и референдумах иностранных лиц и специальное регулирование правовых условий реализации избирательных прав, прав на участие в референдуме отдельными категориями граждан, имеющими определенную связь с иностранными субъектами;

— на правоприменительном уровне — обеспечение соблюдения установленных правовых ограничений иностранного участия в выборах и референдумах, правовых условий реализации прав лиц, аффилированных с иностранными акторами, а также принятие предусмотренных национальным законодательством мер в случае несоблюдения ограничений и условий, оперативное пресечение распространения информационных и агитационных материалов с нарушением национального законодательства в части субъекта распространения, источников финансирования;

— информационное — обеспечение оперативного информирования избирателей и других участников выборов, участников референдума о попытках иностранного вмешательства, включая распространение информации, оказывающей влияние на выборы и референдумы, в том числе сведений о субъектах распространения такой информации, источниках финансирования.

3.1.2. Учитывая практику распространения информации в современном мире, включающую массовое дублирование, репосты, комментарии в социальных сетях и т. п., важным направлением противодействия является установление первоисточника распространения информации. Например, создание и первое распространение информации на иностранном ресурсе может свидетельствовать об иностранном вмешательстве, равно как и активное участие иностранных ресурсов, не информирующих надлежащим образом об этом факте, в распространении информации, впервые размещенной на национальном ресурсе.

3.1.3. Информирование о попытках иностранного вмешательства в выборы и референдумы должно отвечать принципам объективности и достоверности, не должно использоваться в качестве инструмента политической борьбы против одного из участников избирательного процесса, референдума.

3.2. Законодательные меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы

3.2.1. Национальным законодательством о выборах и референдуме на основе конституции и международных актов в качестве одного из принципов проведения выборов и референдумов может быть установлен принцип недопустимости иностранного

участия в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством. Данный принцип реализуется через установленные ограничения или условия осуществления отдельных избирательных действий иностранными гражданами и иными субъектами, имеющими связь с иностранными государствами или другими иностранными акторами.

Национальным законодательством о выборах и референдуме может быть предусмотрено, что на основании международных договоров государства и в порядке, предусмотренном национальным законодательством, иностранные граждане государств, с которыми заключены указанные международные договоры, постоянно проживающие на территории муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на выборах в органы местного самоуправления, участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане государства. В таком случае ограничения и условия, предусмотренные национальным законодательством и настоящими Рекомендациями, в отношении иностранных граждан указанных иностранных государств не применяются.

3.2.2. Национальным законодательством о выборах и референдуме может быть установлено, что иностранные граждане, за исключением случая, предусмотренного национальным законодательством, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, иностранные агенты, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, спискам кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, а также в иных формах участвовать в избирательных кампаниях, кампаниях референдума.

Участие в избирательных кампаниях, кампаниях референдума указанных лиц и представителей указанных организаций в качестве международных, иностранных наблюдателей может регулироваться в соответствии с национальным законодательством.

3.2.3. Национальное законодательство о выборах и референдуме имплементирует принцип недопустимости иностранного вмешательства в выборы и референдум в регулятивные нормы о принципах проведения выборов и референдумов, о пассивном избирательном праве граждан, о требованиях к членам избирательных комиссий, комиссий референдума, о проведении предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, о финансировании избирательной кампании, кампании референдума, а также в иные нормы.

3.2.4. Правовые нормы, содержащиеся в национальном законодательстве о выборах и референдуме, могут быть направлены на:

- установление ограничений избирательных прав, прав на участие в референдуме лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами;

- установление условий реализации избирательных прав, прав на участие в референдуме для лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами.

3.2.5. К основным положениям национального законодательства о выборах и референдуме, направленным на противодействие иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы, относятся:

- положения, ограничивающие право иностранных граждан и лиц без гражданства избирать и быть избранными, а также право быть избранными для граждан, имеющих иностранное гражданство (подданство);

- положения, ограничивающие право быть избранным на определенные должности (как правило, главы государства) граждан, не проживающих постоянно и на протяжении определенного периода на территории соответствующего государства;

- положения, ограничивающие право проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума иностранными гражданами, организациями, лицами без гражданства;

- положения, ограничивающие право участия в финансировании избирательных кампаний, кампаний референдума, включая внесение добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума, пожертвований политическим партиям иностранными

гражданами, лицами без гражданства, иностранными организациями;

— положения, ограничивающие возможность ведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума в иностранных средствах массовой информации, изготовление агитационных материалов в иностранных полиграфических организациях, на территориях иностранных государств;

— положения, ограничивающие право участия в наблюдении за выборами и референдумами иностранных граждан (за исключением назначения их иностранными (международными) наблюдателями по приглашению и при наличии аккредитации компетентных органов государства), устанавливающие запрет на вмешательство иностранных (международных) наблюдателей в избирательный процесс, процесс референдума и иные ограничения, связанные с деятельностью иностранных (международных) наблюдателей;

— положения, ограничивающие возможность осуществления наблюдения за выборами и референдумами, за исключением иностранного (международного) наблюдения, общественными объединениями и иными лицами, являющимися иностранными агентами или получающими финансирование из иностранных источников;

— положения, устанавливающие общий запрет иностранным гражданам и лицам без гражданства участвовать в любых действиях по подготовке и проведению выборов и референдумов, за исключением прямо предусмотренных национальным законодательством форм;

— положения, направленные на противодействие иностранному вмешательству путем распространения информации, влияющей на выборы и референдумы, в социальных сетях, блогах, телеграм-каналах и на иных подобных ресурсах;

— положения, предусматривающие возможность распространения результатов опросов общественного мнения, относящихся к общественно-политической ситуации, выборам и референдумам, при условии получения соответствующей аккредитации;

— положения, предусматривающие возможность лишения аккредитации представителя средства массовой информации

в случае нарушения обязанности соблюдать ограничения в ходе деятельности по информационному обеспечению выборов, референдума.

3.3. Правовой статус физических и юридических лиц, иных организаций, связанных с противодействием иностранному вмешательству в выборы и референдумы

3.3.1. Национальным законодательством могут быть предусмотрены особенности правового статуса лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами, в том числе условия реализации избирательных прав таких лиц, являющихся избирателями, участниками референдума.

3.3.2. Национальным законодательством могут быть предусмотрены основания и правовые последствия признания деятельности иностранной или международной неправительственной организации, представляющей угрозу основам конституционного строя, обороноспособности страны или безопасности государства, в том числе способствующей либо препятствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах и референдумах (включая участие в иных формах в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, за исключением участия в таких кампаниях в качестве иностранных (международных) наблюдателей), нежелательной на территории государства.

3.3.3. Признание нежелательной на территории государства деятельности иностранной или международной неправительственной организации влечет за собой, среди прочих правовых последствий, запрет на распространение информационных материалов, издаваемых такой организацией и (или) распространяемых ею, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием сети Интернет, а также производство или хранение таких материалов в целях распространения; запрет на осуществление на территории государства программ (проектов) для иностранной или международной неправительственной организации, деятельность которой признана нежелательной на территории государства; запрет на создание такой организацией юридических лиц либо участие в них.

3.3.4. Решение о признании нежелательной на территории государства деятельности организации принимается генеральным прокурором или его заместителем по согласованию с министерством иностранных дел. О решении информируется министерство юстиции, которое вносит сведения в перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории государства, размещает такой перечень на своем сайте в сети Интернет и публикует его в официальном периодическом печатном издании.

3.3.5. Законодательством может быть установлено, что национальное или иностранное юридическое лицо, независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового, в случаях и порядке, установленных национальным законодательством, могут быть признаны иностранными агентами. К деятельности иностранных агентов национальным законодательством могут предъявляться дополнительные требования.

3.3.6. Под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием, выраженным в иных формах, и осуществляющее деятельность, виды которой установлены настоящим пунктом.

Под поддержкой понимается предоставление лицу иностранным источником денежных средств и (или) иного имущества, нематериальных благ и преференций, а также оказание лицу иностранным источником организационно-методической, научно-технической помощи, помощи в иных формах.

Под иностранным влиянием понимается предоставление иностранным источником лицу поддержки и (или) оказание воздействия на лицо, в том числе путем принуждения или убеждения.

Иностранными источниками признаются: иностранные государства; органы публичной власти иностранных государств; международные и иностранные организации; иностранные граждане; лица без гражданства, иностранные структуры без обра-

зования юридического лица; лица, уполномоченные указанными источниками; граждане государства и национальные юридические лица, получающие денежные средства и (или) иное имущество от указанных источников либо действующие в качестве посредников при получении таких денежных средств и (или) иного имущества (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ); национальные юридические лица, бенефициарными владельцами которых являются иностранные граждане или лица без гражданства; лица, находящиеся под влиянием указанных источников.

3.3.7. Под деятельностью, осуществление которой является условием признания иностранным агентом, понимается политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности государства, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные национальным законодательством.

Под политической деятельностью понимается деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности государства, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития государства, развития политической системы, деятельности органов публичной власти, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование органов публичной власти, их решения и действия.

Такая деятельность признается политической, независимо от целей и задач, указанных в учредительных документах соответствующей организации.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания,

социальной поддержки и защиты граждан, защиты человеческой жизни, семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам государства, основам публичного правопорядка, иным ценностям, защищаемым конституцией государства.

Политическая деятельность осуществляется в следующих формах:

- участие в организации и проведении публичных мероприятий в форме собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирований либо в различных сочетаниях этих форм, организации и проведении публичных дебатов, дискуссий, выступлений;

- участие в деятельности, направленной на получение определенного результата на выборах, референдуме, в наблюдении за проведением выборов, референдума, в формировании избирательных комиссий, комиссий референдума, в деятельности политических партий;

- публичные обращения к органам публичной власти, их должностным лицам, а также иные действия, оказывающие влияние на деятельность этих органов и лиц, в том числе направленные на принятие, изменение, отмену законов или иных нормативных правовых актов;

- распространение, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых органами публичной власти решениях и проводимой ими политике;

- формирование общественно-политических взглядов и убеждений, в том числе путем проведения опросов общественного мнения и обнародования их результатов или проведения иных социологических исследований;

- вовлечение граждан, в том числе несовершеннолетних, в указанную деятельность;

- финансирование указанной деятельности.

3.3.8. Посредником при получении денежных средств и (или) иного имущества от иностранного источника признается гражданин или юридическое лицо, осуществляющие передачу денежных средств и (или) иного имущества лицу от иностранного источника либо иного лица, находящегося под прямым или косвенным контролем такого источника.

3.3.9. Национальным законодательством могут быть предусмотрены иные положения, устанавливающие особый статус лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами и (или) находящихся под иностранным влиянием.

3.3.10. Избирательным законодательством могут быть предусмотрены особенности правового статуса кандидата, являющегося иностранным агентом, и (или) кандидата, аффилированного с иностранным агентом.

3.3.11. Под кандидатом, являющимся иностранным агентом, понимается кандидат, который включен уполномоченным органом в реестр иностранных агентов.

3.3.12. Под кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, понимается физическое лицо, выдвинутое кандидатом:

— входящее (входившее в течение двух лет до дня официального опубликования решения о назначении выборов) в состав органов юридического лица, незарегистрированного общественного объединения, иного объединения лиц, иностранной структуры без образования юридического лица — иностранного агента и (или) являющееся (являвшееся в течение двух лет до дня официального опубликования решения о назначении выборов) его учредителем, членом, участником, руководителем или работником;

— осуществляющее (осуществлявшее до дня официального опубликования решения о назначении выборов) политическую деятельность и получающее (получавшее до дня официального опубликования решения о назначении выборов) денежные средства и (или) иное имущество от иностранных агентов, в том числе через посредников, для осуществления политической деятельности.

Уполномоченный орган ведет единый реестр физических лиц, аффилированных с иностранными агентами.

3.4. Правовые ограничения участия в избирательных кампаниях и кампаниях референдума лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами

3.4.1. Национальным законодательством о выборах и референдуме может быть установлен запрет на участие в избирательных кампаниях, кампаниях референдума, в том числе на осуществление деятельности, способствующей либо препятствующей выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах, референдуме, на иные формы участия в избирательных кампаниях, кампаниях референдума следующих категорий лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами:

- иностранных граждан;
- лиц без гражданства;
- иностранных организаций;
- международных организаций и международных общественных движений;
- иностранных агентов.

3.4.2. Национальным законодательством о выборах и референдуме могут быть установлены следующие ограничения (запреты) для лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами:

- не могут быть избранными граждане, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства;
- членами избирательных комиссий, комиссий референдума с правом решающего голоса не могут быть лица, не имеющие гражданства государства, а также граждане, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, иностранные агенты; полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются немедленно в случае утраты членом комиссии гражданства, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или

иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, включения в реестр иностранных агентов;

— запрещается проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы: иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам, международным организациям и международным общественным движениям, а также не допускается использование в агитационных материалах высказываний указанных физических лиц об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, о кандидате (кандидатах);

— запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов, зарегистрированных кандидатов, избирательных объединений, фонды референдума: иностранным государствам и иностранным организациям; иностранным гражданам; юридическим лицам с иностранным участием (если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов), учрежденным ими организациям и организациям, имеющим в своем уставном капитале долю таких юридических лиц, превышающую 30 процентов; иностранным агентам; некоммерческим организациям, получавшим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество от указанных выше субъектов.

3.5. Правовые условия участия в избирательных кампаниях, кампаниях референдума лиц, имеющих правовую связь с иностранными субъектами

3.5.1. Национальным законодательством о выборах и референдуме могут быть установлены условия реализации избирательных прав, прав на участие в референдуме граждан, имеющих правовую связь с иностранными субъектами, на основании принципов всеобщего избирательного права и недопустимости необоснованных конституционными целями ограничений конституционных прав граждан, в том числе права быть избранным,

права участвовать в предвыборной агитации, финансировании избирательной кампании и иных избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан.

3.5.2. Национальное законодательство может не ограничивать избирательные права, права на участие в референдуме граждан, имеющих правовую связь с иностранными субъектами, и гарантировать их полноценную реализацию, наравне с избирательными правами других граждан. При этом национальное законодательство на основании принципа открытости и гласности при подготовке выборов, референдумов может относить сведения о правовой связи таких граждан с иностранными субъектами, которая может влиять на их деятельность, к категории сведений, имеющих большое значение для избирателей и подлежащих обязательному указанию в избирательных документах и материалах.

3.5.3. Кандидат, являющийся иностранным агентом, или кандидат, аффилированный с иностранным агентом, обязан указать сведения об этом, а избирательное объединение, выдвинувшее такого кандидата (таких кандидатов) в составе списка кандидатов, обязано указывать информацию о том, что выдвинуло такого кандидата (таких кандидатов):

- в заявлении о согласии баллотироваться;
- в подписном листе;
- в агитационном материале, при этом данная информация должна быть ясно видимой (ясно различимой на слух) и занимать не менее 15 процентов от площади (объема) агитационного материала.

3.5.4. Избирательная комиссия, осуществляя свои полномочия, указывает, что кандидат является иностранным агентом либо кандидатом, аффилированным с иностранным агентом:

- при доведении до сведения избирателей информации о кандидатах, предоставленной при их выдвижении;
- при информировании избирателей комиссиями о кандидате;
- на информационном стенде участковой избирательной комиссии в помещении для голосования или непосредственно перед помещением для голосования;

— в избирательном бюллетене — в сведениях о соответствующем кандидате, а в отношении кандидата, включенного в состав списка кандидатов, сведения о котором не внесены в избирательный бюллетень, указывается, что в составе списка кандидатов выдвинут такой кандидат (такие кандидаты).

3.5.5. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, редакции сетевых изданий при взаимодействии с такими кандидатами обязаны соблюдать следующие требования:

— информирование избирателей организациями, осуществляющими выпуск средств массовой информации, редакциями сетевых изданий о таком кандидате должно сопровождаться указанием на то, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом;

— в случае участия в совместном агитационном мероприятии такого зарегистрированного кандидата его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что данный кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом;

— в случае участия в совместном агитационном мероприятии зарегистрированного кандидата, выдвинутого избирательным объединением, которым на соответствующих выборах выдвинут кандидат (в том числе в составе списка кандидатов), являющийся физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что избирательным объединением выдвинут такой кандидат;

— в размещаемых в периодических печатных изданиях агитационных материалах кандидата, являющегося физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, кандидата, аффилированного с выполняющим функции иностранного агента лицом, или избирательного объединения, выдвинувшего на соответствующих выборах такого кандидата (таких кандидатов) (в том числе в составе списка кандидатов), должна поме-

щаться информация о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, или о том, что избирательным объединением выдвинут такой кандидат (такие кандидаты) (в том числе в составе списка кандидатов).

3.5.6. Национальным законодательством может быть установлено дополнительное условие реализации права участвовать в формировании избирательного фонда кандидата, избирательного объединения, фонда референдума, согласно которому при внесении пожертвования гражданином, являющимся иностранным агентом, такой гражданин указывает в платежном документе сведения об этом.

3.5.7. Национальным законодательством могут быть установлены дополнительные условия реализации гражданином пассивного избирательного права на выборах в органы государственной власти и отдельных должностных лиц муниципальных округов и городских округов, а именно:

— представление сведений о принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории государства, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории государства кандидата, а также сведений о таких обязательствах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; сведений о своих расходах, а также о расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке, связанной с приобретением земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

— реализация кандидатом обязанности к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата,

списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории государства, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов и представить в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию кандидатов, списков кандидатов, вместе с иными документами, необходимыми для регистрации кандидата, письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории государства, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

3.6. Меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы при взаимодействии с иностранными (международными) наблюдателями

3.6.1. Правовое регулирование деятельности иностранных (международных) наблюдателей на выборах и референдумах должно обеспечивать, в частности, комплекс мер по недопущению осуществления ими иностранного вмешательства в выборы и референдумы.

3.6.2. С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы и референдумы со стороны иностранных (международных) наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами и референдумами, групп международных наблюдателей и иных объединений международных наблюдателей, а также организаций, направляющих иностранных (международных) наблюдателей, национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие обязанности иностранных (международных) наблюдателей:

— соблюдать конституцию и национальное законодательство государства пребывания, положения международных актов в области организации и проведения выборов и референдумов, правовых актов центральной избирательной комиссии;

— выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, уважения национального суверенитета, отказа от выражения каких бы то

ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям, государственным органам, органам местного самоуправления (управления), должностным лицам, участникам избирательного процесса или по каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе выборов;

- не вмешиваться в избирательный процесс, процесс референдума;

- не препятствовать избирательному процессу, процессу референдума в какой-либо форме, в том числе работе избирательной комиссии, комиссии референдума;

- основывать все заключения и выводы на своих наблюдениях, достоверном и поддающемся проверке фактическом материале с профессиональной точностью и строгим соблюдением принципа беспристрастности;

- соблюдать нейтральность, не отдавать предпочтение в своей деятельности каким-либо кандидату, политической партии, общественному объединению, участнику референдума;

- не использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании, кампании референдума.

3.6.3. С целью недопущения иностранного вмешательства в выборы и референдумы со стороны иностранных (международных) наблюдателей, миссий по наблюдению за выборами и референдумами, групп международных наблюдателей и иных объединений международных наблюдателей, а также организаций, направляющих иностранных (международных) наблюдателей, национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие ограничения (запреты) в деятельности иностранных (международных) наблюдателей:

- осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, списков кандидатов, достижению определенного результата на выборах, референдуме, в том числе проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, отдавать предпочтение в своей деятельности каким-либо кандидату, политической партии, общественному объединению, участнику референдума;

— принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума, установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдума, в том числе выдавать избирателям избирательные бюллетени, участникам референдума — бюллетени для голосования на референдуме, расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней, бюллетеней для голосования на референдуме, заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме, принимать непосредственное участие в проводимом членами избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

— предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
— совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии, комиссии референдума;

— участвовать в принятии решений соответствующей избирательной комиссией, комиссией референдума;

— проводить в день голосования опросы избирателей, участников референдума о том, как они намерены проголосовать или проголосовали;

— распространять заведомо недостоверную общественно значимую информацию, связанную с подготовкой и проведением выборов, референдума, под видом достоверной информации, выдвигать требования о непризнании итогов голосования, результатов выборов, референдума;

— совершать иные действия, противоречащие национальному законодательству, международным избирательным стандартам, не соответствующие статусу иностранного (международного) наблюдателя, принципам международного наблюдения и национальному законодательству.

3.6.4. Национальным законодательством могут быть предусмотрены следующие права иностранных (международных) наблюдателей с условиями их реализации:

— публично излагать свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов, про-

водить пресс-конференции и обращаться в средства массовой информации, давать комментарии иными способами после окончания голосования на всей территории государства;

— информировать представителей избирательных комиссий, комиссий референдума о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях, не вмешиваясь в работу избирательных комиссий, комиссий референдума;

— представлять центральной избирательной комиссии, другим избирательным комиссиям, комиссиям референдума, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам свои заключения о результатах наблюдения за ходом выборов, референдума;

— свободно выражать руководителю миссии свое мнение о законодательстве о выборах и референдумах, подготовке и проведении выборов и референдумов, в том числе посредством опросных форм, записок и технических средств, участия в совещаниях.

3.6.5. Национальным законодательством или правовым актом центральной избирательной комиссии может быть рекомендовано миссиям по наблюдению за выборами и референдумами, группам международных наблюдателей представить в центральную избирательную комиссию копии анкет международных наблюдателей или содержащихся в них сведений.

3.6.6. Национальным законодательством может быть предусмотрено, что центральная избирательная комиссия вправе отозвать аккредитацию иностранного (международного) наблюдателя в случае нарушения им конституции, национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права либо осуществления попыток вмешаться в избирательный процесс, процесс референдума или иным способом повлиять на выборы, референдум.

3.7. Меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы в сети Интернет

3.7.1. Сеть Интернет (социальные сети, мессенджеры и иные средства коммуникации) является одним из наиболее вероятных средств иностранного вмешательства в выборы и референдумы.

3.7.2. Противодействие иностранному вмешательству в выборы и референдумы в сети Интернет (социальных сетях, мессенджерах и иных средствах коммуникации) может осуществляться посредством:

- установления национальным законодательством особенностей аккредитации иностранных электронных средств массовой информации для освещения избирательного процесса, процесса референдума;

- установления национальным законодательством требования об обязательном размещении серверов (их сегментов, охватывающих соответствующее государство) иностранных информационных компаний на территории государства;

- установления национальным законодательством оснований и порядка временной блокировки сайтов, на которых размещаются материалы, нарушающие национальное законодательство, по решению суда, либо исполнительного органа государственной власти, либо избирательной комиссии, комиссии референдума;

- пресечения распространения в сети Интернет агитационных материалов, изготовленных и (или) распространяемых с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах, информации, распространяемой с нарушением законодательства о выборах и референдумах;

- принятия мер по обеспечению бесперебойного функционирования сегмента сети связи общего пользования, предназначенного для оказания услуг связи в интересах избирательных комиссий, в том числе для функционирования государственной автоматизированной системы, применяемой при подготовке и проведении выборов и референдумов;

- оказания содействия избирательным комиссиям в обеспечении безопасности информационных ресурсов государственной автоматизированной системы, применяемой при подготовке и проведении выборов, надежного функционирования такой системы на сетях связи общего пользования и безопасности информации в сети Интернет;

- принятия мер по обеспечению бесперебойного функционирования сетей подвижной радиотелефонной связи, бесперебойного функционирования сети Интернет на территории госу-

дарства, мониторинг функционирования указанных сетей с целью выявления и предотвращения угроз устойчивости, безопасности и целостности их функционирования;

— организации мониторинга соблюдения законодательства о выборах и референдумах, иного национального законодательства в сети Интернет в период избирательной кампании, кампании референдума.

3.8. Правоприменительные меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы

3.8.1. Правоприменительные меры по противодействию иностранному вмешательству в выборы и референдумы должны реализовываться избирательными комиссиями, комиссиями референдума во взаимодействии с иными государственными органами.

3.8.2. В национальном парламенте (палатах национального парламента) могут быть созданы профильные комиссии, рабочие группы, в компетенцию которых входят вопросы противодействия вмешательству в выборы и референдумы.

3.8.3. Центральная избирательная комиссия может организовать в качестве отдельного направления своей деятельности работу по вопросам противодействия вмешательству в выборы и референдумы, включая анализ факторов и потенциальных угроз внешнего воздействия и вмешательства в избирательные кампании, подготовку предложений по вопросам предупреждения и предотвращения внешних воздействий и вмешательства в избирательный процесс, процесс референдума.

3.8.4. Основные направления противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы в рамках взаимодействия избирательных комиссий с государственными органами, оказывающими содействие организации и проведению выборов:

— обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения выборов и референдумов, в том числе охраны помещений избирательных комиссий, комиссий референдума, помещений для голосования, помещений, где хранятся избирательные бюллетени, бюллетени для голосования на референдуме, размещены комплексы госу-

дарственной автоматизированной системы, применяемой при подготовке и проведении выборов и референдумов, а также по запросам избирательных комиссий, комиссий референдумов — избирательных документов и документов референдума при их перевозке;

- проверка и предоставление сведений о наличии гражданства государства у кандидатов, месте жительства и документе, удостоверяющем личность;

- предоставление сведений о наличии у кандидатов имевшихся или имеющихся судимостей (фактах осуждения);

- пресечение противоправной агитационной деятельности, предотвращение изготовления подложных и незаконных агитационных материалов и их изъятие, установление изготовителей и распространителей указанных материалов, источников их оплаты, выявление участников иной противоправной агитационной деятельности;

- предоставление сведений о наличии у кандидатов гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина в иностранном государстве, о подаче кандидатом уведомления о наличии;

- пресечение экстремистской и иной противоправной агитационной деятельности, в том числе возбуждающей социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду;

- анализ печатной, аудио- и аудиовизуальной продукции средств массовой информации, изготавливаемой и (или) распространяемой на территории государства, с целью определения соответствия ее содержания требованиям национального законодательства;

- предоставление сведений о принадлежащем кандидату, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории государства, об обязательствах имущественного характера за пределами территории государства;

- проведение проверок и предоставление сведений о наличии у кандидатов счетов (вкладов), хранении наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных

за пределами территории государства, а также сведений о владении и (или) пользовании иностранными финансовыми инструментами;

— проверка сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) добровольных пожертвований в избирательные фонды, фонды референдума;

— проведение проверки и предоставление сведений о кандидатах, являющихся иностранными агентами, и (или) кандидатах, аффилированных с иностранными агентами;

— предоставление сведений о физических лицах (учредителях, руководителях, работниках), участвующих в деятельности иностранных агентов;

— предоставление сведений о физических лицах (учредителях, руководителях, а также лицах, входящих в состав руководящих органов), причастных к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством о противодействии экстремизму и терроризму, и сведения о которых содержались в ведомственном реестре зарегистрированных некоммерческих организаций.

3.9. Информационное обеспечение противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы

3.9.1. Основным направлением противодействия иностранному вмешательству в выборы и референдумы является усиление информирования, в том числе по фактам выявления сведений об иностранном вмешательстве в выборы и референдумы, о предпринимаемых попытках, указание сведений о лице, имеющем правовую связь с иностранным государством, как авторе материалов, владельце информационного ресурса и т. п., а также как участнике избирательной кампании, кампании референдума или члене избирательной комиссии, комиссии референдума.

3.9.2. Для повышения осведомленности общества об иностранном вмешательстве в выборы и референдумы необходимо совершенствовать методы анализа, вести мониторинг информационного пространства, в том числе за пределами юрисдикции

государства, на предмет выявления и установления возможного иностранного участия в процессе создания и распространения информации, искажения информационных потоков о выборах в интересах иностранных акторов с оперативным и достоверным информированием избирателей и других участников избирательного процесса, процесса референдума об иностранном вмешательстве.

3.9.3. Наиболее эффективным способом борьбы с иностранным вмешательством в выборы является распространение достоверной информации об искаженных фактах и о субъектах и заказчиках распространения недостоверной информации.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О национальной безопасности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О национальной безопасности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О национальной безопасности» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-5

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-5
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О национальной безопасности

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования

Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства регулирует отношения в области обеспечения национальной безопасности, определяет задачи, принципы обеспечения национальной безопасности, права субъектов обеспечения национальной безопасности, а также порядок контроля и надзора в данной области.

Статья 2. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе

Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе, имеют следующие значения:

важные национальные интересы — свобода доступа к мировым рынкам, региональная стабильность, устойчивые союзные отношения, возможность продвижения национальных ценностей;

государственные органы — органы, создаваемые (образуемые) в соответствии с конституцией для реализации конституционных полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности, независимые от органов государственной власти в пределах своей компетенции;

жизненные национальные интересы — неприкосновенность и целостность национальной территории, межэтнический и межконфессиональный мир, безопасность граждан в стране и за

рубежом, экономическое благосостояние и сохранение национальных ценностей;

значимые национальные интересы — устойчивость конституционного строя, общественная безопасность, устойчивое развитие общества;

критически важные инфраструктуры — объекты, системы и службы, разрушение или выведение из строя которых может привести к нарушению или прекращению функционирования органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления (управления) и создаваемых гражданами институтов;

меры обеспечения национальной безопасности — совокупность действий органов государственной власти и государственных органов, направленных на защиту национальных интересов от опасностей, угроз и рисков;

национальная безопасность — состояние защищенности объектов национальной безопасности от воздействия внешних, внутринациональных и иных опасностей, угроз и рисков, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного (антропогенного) характера в различных сферах жизнедеятельности;

национальные интересы — совокупность качественных характеристик нации, определяющих ее как независимое и самодостаточное сообщество, имеющее долгосрочные и стабильные цели, которые позволяют обеспечить ее выживание и устойчивое социально-экономическое развитие, политическую суверенность и культурную самобытность;

национальные стратегические приоритеты — важнейшие направления сосредоточения усилий органов государственной власти на пути движения к национальным целям, на обеспечение которых в приоритетном порядке направляются ресурсы;

национальные цели — фундаментальные количественные ориентиры, определяемые органами государственной власти для обеспечения жизненных, важных и значимых национальных интересов;

обеспечение национальной безопасности — совместная деятельность органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства, государственных

органов государства, государственных органов региона государства, органов местного самоуправления (управления), граждан и создаваемых ими институтов, направленная на противодействие опасностям и угрозам национальной безопасности, снижение соответствующих рисков и достижение национальных целей;

опасность — потенциальная возможность причинения ущерба (вреда) объектам национальной безопасности;

политика государства в области обеспечения национальной безопасности — деятельность органов государственной власти, обеспечивающая синхронизацию и комбинированное применение инструментов национальной мощи при движении к национальным целям;

риск — возможность наступления события, влекущего за собой причинение ущерба (вреда) объекту национальной безопасности в результате действия (бездействия) субъекта обеспечения национальной безопасности;

совет безопасности — конституционный совещательный (консультативный) коллегиальный (коллективный) орган безопасности, образуемый главой государства (главой правительства);

угроза национальной безопасности — условия, факторы и процессы, создающие реальную возможность причинения ущерба (вреда) объектам национальной безопасности.

Статья 3. Правовая основа национальной безопасности

Правовую основу национальной безопасности составляют конституция государства, международные договоры, законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты.

Статья 4. Основные принципы обеспечения национальной безопасности

Основными принципами обеспечения национальной безопасности являются:

- 1) законность;
- 2) соблюдение и защита прав и свобод человека;
- 3) совместное участие органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления (управ-

ления), граждан и создаваемых ими институтов в обеспечении национальной безопасности;

4) баланс личных и общественных интересов при обеспечении национальной безопасности;

5) приоритет предупредительных мер обеспечения национальной безопасности;

6) своевременность мер обеспечения национальной безопасности и их соответствие масштабам и характеру опасностей, угроз и рисков причинения ущерба (вреда) национальной безопасности.

Статья 5. Объекты национальной безопасности и субъекты обеспечения национальной безопасности

1. Объектами национальной безопасности являются личность, ее права и свободы, общество, его материальные и духовные ценности, конституционный строй, в том числе суверенитет и территориальная целостность страны.

2. Субъектами обеспечения национальной безопасности являются государство, осуществляющее свои полномочия через органы государственной власти (законодательной, исполнительной и судебной), государственные органы, органы местного самоуправления (управления), граждане и создаваемые ими институты.

Статья 6. Сферы и виды национальной безопасности

1. В зависимости от типов опасностей выделяются следующие сферы защиты объектов национальной безопасности:

1) от внешних угроз;

2) от внутринациональных угроз;

3) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного (антропогенного) характера;

4) от других видов угроз.

2. В зависимости от объекта защиты видами национальной безопасности являются:

1) безопасность личности;

2) общественная безопасность;

3) безопасность конституционного строя.

3. Безопасность объектов защиты обеспечивается деятельностью субъектов обеспечения национальной безопасности по защите критически важных инфраструктур:

- 1) обороны;
- 2) здравоохранения и санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- 3) экономики, в том числе снабжения продовольствием;
- 4) информационного пространства;
- 5) транспорта;
- 6) энергетики;
- 7) экологии и рационального природопользования;
- 8) других сфер жизнедеятельности.

Статья 7. Внутренняя и внешняя политика государства в области обеспечения национальной безопасности

1. Национальные интересы и цели определяют содержание национальных стратегических приоритетов внутренней и внешней политики государства в области обеспечения национальной безопасности.

2. Внутренняя и внешняя политика государства в области обеспечения национальной безопасности закрепляется в стратегии (концепции) национальной безопасности, иных документах стратегического планирования.

3. Органы государственной власти, государственные органы, органы местного самоуправления (управления), граждане и создаваемые ими институты участвуют в формировании и реализации внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности в соответствии с законодательством государства.

Статья 8. Основные задачи государства по обеспечению национальной безопасности

Основными задачами государства по обеспечению национальной безопасности являются:

- 1) защита прав и свобод человека;

- 2) оборона страны;
- 3) обеспечение межэтнического и межконфессионального мира и социальной стабильности в обществе;
- 4) защита конституционного строя, в том числе суверенитета и территориальной целостности страны;
- 5) прогнозирование, обнаружение, анализ, оценка, предотвращение и нейтрализация опасностей и угроз национальной безопасности и снижение соответствующих рисков;
- 6) обеспечение устойчивости национальной экономики;
- 7) защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного (антропогенного) характера;
- 8) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предупреждения распространения инфекционных, паразитарных и иных заболеваний, имеющих массовый характер;
- 9) формирование, подготовка и поддержание постоянной готовности сил обеспечения национальной безопасности;
- 10) поддержание правопорядка, необходимого для нормального функционирования органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления (управления), институтов гражданского общества;
- 11) другие задачи.

Статья 9. Содержание деятельности государства по обеспечению национальной безопасности

Деятельность государства по обеспечению национальной безопасности включает в себя:

- 1) определение основных направлений национальной политики и стратегическое планирование в области обеспечения национальной безопасности;
- 2) совершенствование правового регулирования в области обеспечения национальной безопасности;
- 3) разработку и применение оперативных и долговременных мер по прогнозированию, анализу, оценке, предотвращению и нейтрализации опасностей, угроз и рисков для национальной безопасности;
- 4) разработку, производство и (или) закупку, внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники,

а также техники двойного и гражданского назначения в интересах обеспечения национальной безопасности;

5) организацию научной деятельности в области обеспечения национальной безопасности;

6) финансирование расходов на обеспечение национальной безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

7) международное сотрудничество в области обеспечения национальной безопасности;

8) осуществление других мероприятий в области обеспечения национальной безопасности в соответствии с законодательством государства;

9) осуществление других мероприятий, направленных на поддержание и повышение мобилизационного потенциала в области обеспечения национальной безопасности, в соответствии с законодательством государства.

Статья 10. Координация деятельности по обеспечению национальной безопасности

Координацию деятельности органов государственной власти по обеспечению национальной безопасности осуществляют глава государства (глава правительства), формируемый и возглавляемый им совещательный (консультативный) коллегиальный (коллективный) орган безопасности, а также иные государственные органы.

Статья 11. Международное сотрудничество в области обеспечения национальной безопасности

1. Международное сотрудничество в области обеспечения национальной безопасности осуществляется органами государственной власти на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, учета национальных интересов в этой области других государств, общих интересов международной системы.

2. Основными целями международного сотрудничества в области обеспечения национальной безопасности являются:

1) защита прав и законных интересов граждан за рубежом;

2) создание условий для надежной защиты конституционного строя, в том числе суверенитета и территориальной целостности страны;

3) укрепление отношений со стратегическими партнерами;

4) развитие двусторонних и многосторонних отношений в интересах выполнения задач обеспечения национальной безопасности;

5) участие в деятельности международных организаций, занимающихся обеспечением международной безопасности;

6) содействие мирному урегулированию конфликтов, включая участие в деятельности по поддержанию и восстановлению международного мира и безопасности.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 12. Полномочия главы государства (главы правительства) в области обеспечения национальной безопасности

Глава государства (глава правительства) в соответствии с законодательством государства:

1) определяет основные направления деятельности государственных органов в области обеспечения национальной безопасности;

2) утверждает стратегию (концепцию) национальной безопасности, иные документы стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности;

3) представляет населению национальные стратегические приоритеты и национальные цели в области обеспечения национальной безопасности;

4) образует совет безопасности, организация деятельности которого регулируется законодательством государства;

5) руководит в пределах своих конституционных полномочий государственными органами, в задачи которых входит обеспечение национальной безопасности;

6) устанавливает компетенции государственных органов, деятельностью которых он руководит, в области обеспечения национальной безопасности;

7) осуществляет общее руководство государственными органами по вопросам обеспечения национальной безопасности и организует их взаимодействие;

8) в порядке, установленном законодательством государства, вводит на его территории или в отдельных местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

9) в порядке, установленном законодательством государства, вводит на его территории или в отдельных местностях военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию;

10) принимает в соответствии с законодательством государства меры по защите граждан от преступных и иных противоправных посягательств, по противодействию террористической и иной экстремистской деятельности;

11) решает в соответствии с законодательством государства вопросы, связанные с обеспечением защиты:

а) государственной и служебной тайны, а также иной защищаемой законодательством государства информации;

б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и техногенных катастроф, а также инфекционных и иных заболеваний, имеющих массовый характер;

12) вносит в законодательные органы власти государства проекты законов, издает нормативные и иные правовые акты в области обеспечения национальной безопасности;

13) осуществляет иные полномочия в области обеспечения национальной безопасности, возложенные на него законодательством государства.

Статья 13. Полномочия законодательного органа государства в области обеспечения национальной безопасности

Законодательный орган государства в соответствии с конституцией государства принимает законы в области обеспечения национальной безопасности, ратифицирует и денонсирует соответствующие международные договоры в данной области.

Статья 14. Полномочия правительства государства в области обеспечения национальной безопасности

Правительство государства:

- 1) участвует в определении основных направлений политики в области обеспечения национальной безопасности;
- 2) формирует государственные программы в области обеспечения национальной безопасности и обеспечивает их реализацию;
- 3) координирует деятельность государственных органов по реализации национальной политики в области обеспечения национальной безопасности;
- 4) обеспечивает органы государственной власти, государственные органы и органы местного самоуправления (управления) ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения национальной безопасности;
- 5) вносит в органы законодательной власти государства проекты нормативных правовых актов в области обеспечения национальной безопасности;
- 6) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него законодательством государства.

Статья 15. Полномочия органов судебной власти в области обеспечения национальной безопасности

Органы судебной власти государства обеспечивают национальную безопасность, руководствуясь законодательством государства, в частности осуществляют правосудие по уголовным делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и конституционный строй, обеспечивают судебную защиту лиц и организаций, права которых были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению национальной безопасности.

Статья 16. Полномочия совета безопасности в области обеспечения национальной безопасности

Совет безопасности осуществляет следующие полномочия:

- 1) рассматривает вопросы обеспечения национальной безопасности, организации обороны, военного строительства, оборон-

ного производства, военно-технического сотрудничества с иностранными государствами, иные вопросы, связанные с защитой конституционного строя, а также вопросы международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализирует информацию о деятельности органов государственной власти в области обеспечения национальной безопасности, социально-политической и экономической ситуации в стране, соблюдения прав и свобод человека;

3) осуществляет прогнозирование, анализ и оценку опасностей, угроз и рисков для национальной безопасности, выработку мер, направленных на их предотвращение;

4) разрабатывает и уточняет стратегию (концепцию) национальной безопасности, иные документы стратегического планирования;

5) осуществляет стратегическое планирование в области национальной безопасности;

6) осуществляет мониторинг реализации документов стратегического планирования;

7) рассматривает проекты законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к его ведению;

8) подготавливает проекты нормативных правовых актов главы государства (главы правительства) по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности;

9) организует работу по подготовке государственных программ в области обеспечения национальной безопасности и осуществлению контроля их реализации;

10) осуществляет координацию деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности;

11) осуществляет международное сотрудничество в области обеспечения национальной безопасности;

12) организует научные исследования по вопросам, отнесенным к его ведению;

13) осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством государства.

Статья 17. Полномочия государственных органов и органов местного самоуправления (управления) в области обеспечения национальной безопасности

Государственные органы государства, государственные органы региона государства и органы местного самоуправления (управления) в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства государства в области обеспечения национальной безопасности.

Глава 3. КОНТРОЛЬ, НАДЗОР И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 18. Контроль деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности

Контроль деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности осуществляют глава государства (глава правительства), правительство государства, государственные органы, наделенные в соответствии с законодательством государства полномочиями в области обеспечения национальной безопасности.

Статья 19. Надзор за соблюдением законодательства государства в области обеспечения национальной безопасности

Надзор за соблюдением конституции государства и исполнением законодательства государства в области национальной безопасности осуществляется органами прокуратуры и иными органами в соответствии с установленной законодательством государства компетенцией.

Статья 20. Ответственность за нарушение законодательства государства в области обеспечения национальной безопасности

Лица, виновные в нарушении законодательства государства в области обеспечения национальной безопасности, несут ответственность в соответствии с законами государства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об изменениях в модельный закон
«О пограничной безопасности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект изменений в модельный закон «О пограничной безопасности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять изменения в модельный закон «О пограничной безопасности» (прилагаются).

2. Направить указанные изменения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-6

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-6
от 28 октября 2022 года)

ИЗМЕНЕНИЯ В МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О пограничной безопасности»

Внести в модельный закон «О пограничной безопасности» следующие изменения и дополнения:

1. Абзац четвертый статьи 2 изложить в следующей редакции:
«*пограничное пространство* — территория, включающая в себя государственную границу и приграничную территорию, воздушное пространство, а также исключительную экономическую зону, континентальный шельф, другие морские пространства, в пределах которых государство обладает суверенными правами пространства и осуществляет юрисдикцию;».

2. Абзац шестой статьи 2 изложить в следующей редакции:
«*приграничная территория* — участок местности, включающий полосу крепления государственной границы, пограничную полосу, пограничную зону, пункты пропуска (территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска), на котором уполномоченными органами осуществляется пограничная деятельность;».

3. Статью 2 дополнить следующими понятиями:

Вариант 1

«*кризисная ситуация* — совокупность военно-политических и социальных конфликтов в одном или нескольких государствах — участниках СНГ, непосредственно угрожающих его или их пограничной безопасности и требующих совместных мер по ее стабилизации;»;

Вариант 2

«*кризисная ситуация* — совокупность военно-политических и социальных конфликтов в одном или нескольких государствах — участниках СНГ, непосредственно угрожающих его или их пограничной безопасности;»;

«*особые условия* — совокупность обстоятельств, отличающихся от повседневных и происходящих под воздействием факторов, которые ведут к дестабилизации пограничной безопасности;»;

«*пограничная зона* — полоса местности, непосредственно прилегающая к государственной границе (пограничной полосе)

на суше, берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, морскому побережью и островам, в пределах которых в соответствии с национальным законодательством устанавливается режим пограничной зоны (пограничный режим). На въездах в пограничную зону устанавливаются предупредительные знаки. Исходя из характера отношений с сопредельными государствами, на отдельных участках государственной границы пограничная зона может не устанавливаться. Пределы пограничной зоны определяются в порядке, установленном национальным законодательством;».

4. Главу III «Обеспечение пограничной безопасности в особых условиях» дополнить следующей статьей:

«Статья 16¹. Обеспечение пограничной безопасности при урегулировании (ликвидации) кризисной ситуации

1. Обеспечение пограничной безопасности при урегулировании (ликвидации) кризисной ситуации на приграничной территории осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, участником которых является государство.

2. В ходе урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на приграничной территории взаимодействие с сопредельными государствами об изменении характера, содержания и механизма обеспечения пограничной безопасности осуществляется в рамках двусторонних договоренностей (международных договоров).

3. Взаимодействие пограничных и иных ведомств государств — участников СНГ при урегулировании (ликвидации) кризисной ситуации на приграничной территории осуществляется в соответствии с международными договорами государства.».

5. В статье 18 слова «в приграничных районах» заменить на слова «на приграничной территории».

6. Пункт 1 статьи 22 изложить в следующей редакции:

Вариант 1

«1. Глава государства является гарантом обеспечения пограничной безопасности при принятии политических, социально-экономических и иных решений, в том числе обеспечивает своевременное реагирование на изменение обстановки на государственной границе, требующее применения совместных мер по ее стабилизации в соответствии с нормами международного права и ранее заключенными международными договорами (соглашениями).».

Вариант 2

«1. Глава государства является гарантом обеспечения пограничной безопасности при принятии политических, социально-экономических и иных решений, в том числе обеспечивает своевременное реагирование на изменение обстановки на государственной границе.».

7. Пункт 3 статьи 25 после слов «в области пограничной безопасности обязан» дополнить абзацем следующего содержания:

Вариант 1

«— немедленно реагировать на изменение обстановки на государственной границе, требующее применения совместных мер по ее стабилизации в соответствии с нормами международного права и ранее заключенными международными договорами (соглашениями);».

Вариант 2

«— немедленно реагировать на изменение обстановки на государственной границе;».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
Об изменениях в модельный закон
«О государственной границе»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект изменений в модельный закон «О государственной границе», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять изменения в модельный закон «О государственной границе» (прилагаются).

2. Направить указанные изменения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-7

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-7
от 28 октября 2022 года)

ИЗМЕНЕНИЯ В МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О государственной границе»

Внести в модельный закон «О государственной границе» следующие изменения и дополнения:

1. Абзац второй статьи 1 изложить в следующей редакции:
«*государственная граница* — линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства), то есть пространственный предел действия территориального суверенитета государства. Линией государственной границы является естественная орографическая линия или условная геометрическая прямая, проходящая по географическим координатам или от одного пограничного знака к другому;».

2. Абзац третий статьи 1 изложить в следующей редакции:
«*статус государственной границы* — правовое положение государственной границы, определяемое международными договорами и национальным законодательством государства, устанавливающими суверенитет государства в отношении безопасности (целостности и неприкосновенности) государственной границы и неотчуждаемости государственной территории;».

3. Абзац четвертый статьи 1 изложить в следующей редакции:
«*установление государственной границы* — международно-правовое определение, документальное описание и законодательное оформление прохождения государственной границы. Установление государственной границы осуществляется в процессе делимитации, демаркации и редемаркации;».

4. Абзац одиннадцатый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«*режим государственной границы* — установленные международными договорами и национальным законодательством государства правила содержания государственной границы, пересечения ее физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных, пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов (полетов в международном воздушном пространстве с пересечением государственной границы), захода

судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, въезда, временного пребывания, проживания, передвижения физических лиц и транспортных средств в пограничной полосе, осуществления полетов над пограничной полосой, ведения на государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности, разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил;».

5. Абзац двенадцатый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«пограничный режим (режим пограничной зоны, режим пограничной полосы) — правила, установленные в пограничной зоне (пограничной полосе), а также в части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах (внутренних водах) и в территориальном море (территориальных водах), служащие интересам создания необходимых условий охраны государственной границы;».

6. Абзац пятнадцатый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«нарушение пограничного режима (режима пограничной зоны, режима пограничной полосы) — несоблюдение правил, установленных в пограничной зоне (пограничной полосе), а также в части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, во внутренних морских водах (внутренних водах) и в территориальном море (территориальных водах), служащих интересам создания необходимых условий охраны государственной границы;».

7. Абзац семнадцатый статьи 1 изложить в следующей редакции:

«приграничная территория — часть территории государства, включающая полосу крепления государственной границы, пограничную полосу, пограничную зону, пункты пропуска (территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объ-

ектов и других территорий, прилегающих к государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска), на которой уполномоченными органами осуществляется пограничная деятельность;».

8. Статью 1 дополнить следующими понятиями:

«нарушители — нарушители государственной границы, нарушители пограничного режима (режима пограничной зоны, режима пограничной полосы), режима государственной границы, нарушители режима в пунктах пропуска через государственную границу, нарушители законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства;»;

«нарушители государственной границы — физические лица и транспортные средства, пересекшие или пытающиеся пересечь государственную границу вне установленных мест ее пересечения или с нарушением установленных правил пересечения государственной границы и (или) пропуска через государственную границу, если иное не следует из международных договоров государства;»;

«нарушение режима государственной границы — несоблюдение установленных международными договорами и национальным законодательством государства правил содержания государственной границы, пересечения ее физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных, пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов (полетов в международном воздушном пространстве с пересечением государственной границы), захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, въезда, временного пребывания, проживания, передвижения физических лиц и транспортных средств в пограничной полосе, осуществления полетов над пограничной полосой, ведения на государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности;»;

«полоса крепления государственной границы — часть территории государства, прилегающая непосредственно к государственной границе, предназначенная для обозначения государственной границы на местности и обеспечения надлежащего содержания государственной границы;»;

«пограничная полоса — часть территории государства, на сухопутном участке непосредственно прилегающая к государственной границе, а на участке, где государственная граница проходит по пограничным рекам, озерам и иным водоемам, непосредственно примыкающая к коренному берегу указанных водоемов, а также территории расположенных в них островов, где устанавливается режим государственной границы. Пограничная полоса предназначена для создания условий эффективной деятельности пограничных ведомств по обеспечению пограничной безопасности, возведения (строительства) и поддержания в исправном состоянии сооружений и объектов, необходимых для осуществления охраны государственной границы. Пределы пограничной полосы обозначаются предупреждающими знаками;»;

«пограничная зона — часть территории государства, непосредственно прилегающая к государственной границе (пограничной полосе) на суше, берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, морскому побережью и островам, в пределах которых в соответствии с национальным законодательством устанавливается режим пограничной зоны (пограничный режим). На въездах в пограничную зону устанавливаются предупредительные знаки. Исходя из характера отношений с сопредельными государствами, на отдельных участках государственной границы пограничная зона может не устанавливаться. Пределы пограничной зоны определяются в порядке, установленном национальным законодательством;»;

«пограничное пространство — территория, включающая в себя государственную границу и приграничную территорию, воздушное пространство, а также исключительную экономическую зону, континентальный шельф, другие морские пространства, в пределах которых государство обладает суверенными правами пространства и осуществляет юрисдикцию.».

9. Пункт 2 части 2 статьи 12 изложить в следующей редакции:
«2) пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через нее грузов, товаров и животных;».

10. Статью 18 изложить в следующей редакции:

«Статья 18. Пограничный режим (режим пограничной зоны, режим пограничной полосы)

1. Пограничный режим (режим пограничной зоны, режим пограничной полосы) включает правила:

1) въезда (прохода), пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств, в том числе маломерных судов и средств передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду, перемещения товаров;

2) хозяйственной и иной, связанной с ней деятельности;

3) обозначения на местности пограничной зоны (пограничной полосы).

2. Конкретное содержание правил пограничного режима (режима пограничной зоны, режима пограничной полосы) определяется правительством государства или органом исполнительной власти, компетентным в сфере обеспечения пограничной безопасности.».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об изменениях в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект изменений

в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять изменения в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)» (прилагаются).

2. Направить указанные изменения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-8

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-8
от 28 октября 2022 года)

ИЗМЕНЕНИЯ В МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **«О пограничных ведомствах (силах)»**

Внести в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)» следующие изменения и дополнения:

1. Статью 2 дополнить следующими понятиями:

«режим кризисной ситуации» — особый режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности), их должностных лиц, общественных объединений, вводимый на приграничной территории в соответствии с национальным законодательством и допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан, иностранных

граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей, направленных на стабилизацию (нормализацию) обстановки;»;

«режим пограничной операции — совокупность временных ограничений прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, общественных объединений, организаций независимо от формы собственности, а также возложение на них дополнительных обязанностей в целях защиты интересов личности, общества и государства в ходе подготовки и осуществления действий по отражению вооруженного вторжения на территорию государства, пресечению вооруженных и иных провокаций на государственной границе, воспрепятствованию незаконным массовым пересечениям государственной границы либо иных действий.»

2. Абзац второй статьи 4 после слова «человека» дополнить словами «и гражданина».

3. Статью 4 дополнить абзацем следующего содержания:
«— обеспечение национальной безопасности».

4. В абзаце третьем статьи 5 слова «негативных трансграничных потоков на безопасность государства» заменить словами «преступных трансграничных потоков на национальную безопасность».

5. Статью 5 дополнить абзацем следующего содержания:
«— охрана и защита государственной границы, территориальной целостности и национальных интересов на государственной границе».

6. Статью 12 дополнить абзацами следующего содержания:
«Охраной государственной границы является постоянно осуществляемая деятельность государственных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти административно-территориальных образований, органов местного самоуправления

и граждан по обеспечению функционирования, недопущению противоправного изменения государственной границы и обеспечению пограничной безопасности.

Защитой государственной границы является деятельность в системе обеспечения национальной безопасности, осуществляемая государственными органами исполнительной власти, другими уполномоченными государственными органами и силами обеспечения безопасности по предотвращению и отражению вооруженного нападения (вторжения) на территорию государства».

7. Главу III «Организация деятельности пограничных ведомств (сил)» дополнить следующими статьями:

**«Статья 15¹. Привлечение пограничных сил
для обеспечения режима кризисной
ситуации**

Пограничные силы привлекаются для обеспечения режима кризисной ситуации только в целях охраны и (или) защиты государственной границы.

**Статья 15². Привлечение пограничных сил
для обеспечения режима пограничной
операции**

1. В целях защиты государственной границы для обеспечения действий при проведении пограничной операции может вводиться режим пограничной операции.

2. Решение о введении режима пограничной операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене режима пограничной операции принимаются пограничным ведомством и подлежат незамедлительному обнародованию.

3. На территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен режим пограничной операции, в порядке, предусмотренном законодательством государства, на период проведения пограничной операции допускается применение следующих мер и временных ограничений:

- 1) предусмотренных статьей 8 настоящего Закона;
 - 2) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране;
 - 3) введение контроля телефонных переговоров и иной информации, передаваемой по каналам телекоммуникационных систем, а также осуществление поиска на каналах электронной связи;
 - 4) приостановление оказания услуг связи физическим и юридическим лицам или ограничение использования сетей связи и средств связи;
 - 5) осуществление в пределах территории, на которой введен режим пограничной операции, в том числе при проходе (проезде) и при выходе (выезде) с указанной территории, остановки транспортных средств, судов, маломерных судов и средств передвижения по льду, их досмотра и досмотра перевозимых на них грузов (в том числе с применением технических средств), при необходимости изменения маршрута движения, а также личного досмотра физических лиц и досмотра находящихся при них вещей;
 - 6) запрет на въезд (выезд) транспортных средств, заход (выход) судов, маломерных судов и средств передвижения по льду, в том числе иностранных, на территорию (с территории), в пределах которой введен режим пограничной территории.
4. На отдельных участках территории (объектах), в пределах которой (на которых) введен режим пограничной операции, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, так и отдельные меры и временные ограничения.».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О единой системе вызова экстренных
оперативных служб»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О единой системе вызова экстренных оперативных служб», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О единой системе вызова экстренных оперативных служб» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-9

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-9
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О единой системе вызова экстренных оперативных служб

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Предметом регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с созданием, функционированием и использованием национальной системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб.

2. Настоящий Закон определяет:

1) общие принципы организации национальной системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб (далее — Национальная система);

2) основы деятельности исполнительных органов государственной власти государства — участника Содружества Независимых Государств (далее — государство — участник СНГ) по организации и функционированию Национальной системы, их права, обязанности и ответственность;

3) права и обязанности физических и юридических лиц государства — участника СНГ по отношению к Национальной системе.

Статья 2. Назначение Национальной системы

1. Национальная система предназначена для информационного обеспечения единых дежурно-диспетчерских служб

административно-территориальных образований, через которые осуществляется вызов экстренных оперативных служб в соответствии с их компетенцией:

- 1) службы реагирования в чрезвычайных ситуациях;
- 2) службы пожарной охраны;
- 3) подразделений охраны общественного порядка и безопасности;
- 4) службы скорой медицинской помощи;
- 5) аварийной службы газовой сети;
- 6) аварийной службы водоснабжения и водоотведения;
- 7) иных организаций, осуществляющих экстренное реагирование, определяемых высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

2. Национальная система объединяет системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб в соответствии с их компетенцией и имеет единый общий номер — *(указывается конкретный номер)*.

3. В период, определяемый высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ, Национальная система функционирует параллельно с существующими системами обеспечения вызова экстренных оперативных служб.

Статья 3. Основные принципы и цели создания и функционирования Национальной системы

1. Создание и функционирование Национальной системы базируется на следующих основных принципах:

- 1) общедоступность, бесплатность приема сообщений о происшествиях или чрезвычайных ситуациях (далее — вызовы) по единому общему номеру в круглосуточном режиме;
- 2) обязательность реагирования экстренных оперативных служб на вызовы, поступившие из Национальной системы;
- 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, полученных при обращении в Национальную систему;
- 4) оперативное информирование органов государства и организаций о происшествиях или чрезвычайных ситуациях.

2. Целями создания Национальной системы являются:

- 1) организация вызова экстренных оперативных служб по принципу одного окна;
- 2) ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах;
- 3) гармонизация способа вызова экстренных оперативных служб с международным законодательством.

Статья 4. Задачи функционирования Национальной системы

Национальная система предназначена для решения следующих основных задач:

- 1) прием вызовов по единому общему номеру;
- 2) получение от оператора связи сведений о местонахождении лица, обратившегося по единому общему номеру, и (или) абонентского устройства, с которого был осуществлен вызов, а также иных данных, необходимых для обеспечения реагирования по вызову;
- 3) анализ поступающей информации о происшествиях;
- 4) направление информации о происшествиях, в необходимых случаях — в дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб в соответствии с их компетенцией для организации экстренного реагирования;
- 5) обеспечение дистанционной психологической поддержки лицу, обратившемуся по единому общему номеру;
- 6) автоматическое восстановление соединения с абонентским устройством лица, обратившегося по единому общему номеру, в случае внезапного прерывания соединения;
- 7) регистрация всех входящих и исходящих вызовов по единому общему номеру;
- 8) ведение базы данных об основных характеристиках происшествий, о начале, завершении и об основных результатах экстренного реагирования на полученные вызовы;
- 9) возможность приема вызовов на иностранных языках.

Статья 5. Структура Национальной системы

1. Национальная система является территориально распределенной автоматизированной информационно-управляющей

системой, создаваемой в границах государства — участника СНГ, границах административно-территориальных образований государства — участника СНГ.

2. Национальная система состоит из подсистем, перечень и содержание которых определяются высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

Статья 6. Принадлежность Национальной системы

1. Национальная система находится в собственности государства — участника СНГ.

По решению высшего исполнительного органа государственной власти государства — участника СНГ (*и (или) иного органа исполнительной власти, определяемого государством — участником СНГ*) Национальная система может быть передана в собственность административно-территориальных образований государства — участника СНГ.

2. Управление Национальной системой возлагается на исполнительный орган государственной власти государства — участника СНГ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий и связи (*или иной орган исполнительной власти, определяемый государством — участником СНГ*).

3. Обязательное согласование проводимых работ по созданию, развитию и организации эксплуатации Национальной системы осуществляет исполнительный орган государственной власти государства — участника СНГ, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (*и (или) иной орган исполнительной власти, определяемый государством — участником СНГ*).

Статья 7. Финансовое обеспечение Национальной системы

1. Финансирование работ по созданию, развитию и организации эксплуатации Национальной системы осуществляется за счет средств бюджета государства — участника СНГ.

2. В случае передачи Национальной системы в собственность административно-территориальных образований Национальная система финансируется за счет средств бюджетов этих административно-территориальных образований.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Статья 8. Полномочия исполнительных органов государственной власти в сфере создания и функционирования Национальной системы

1. Высший исполнительный орган государственной власти государства — участника СНГ:

1) определяет порядок эксплуатации и развития Национальной системы;

2) устанавливает перечень экстренных оперативных служб, вызов которых должен быть обеспечен по единому общему номеру;

3) определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти, осуществляющий управление Национальной системой;

4) определяет уполномоченный исполнительный орган государственной власти, осуществляющий координацию проводимых работ по созданию, развитию и организации эксплуатации Национальной системы;

5) принимает решение о передаче Национальной системы в собственность административно-территориальных образований;

6) предусматривает в проекте бюджета государства — участника СНГ необходимые средства для создания и функционирования Национальной системы.

2. Исполнительный орган государственной власти, уполномоченный осуществлять управление Национальной системой:

1) предоставляет каналы связи общего пользования или специального назначения (информационно-телекоммуникационные сети), необходимые для функционирования Национальной системы;

2) осуществляет координацию действий операторов связи по подготовке инфраструктуры сети связи общего пользования для обеспечения работы вызова экстренных оперативных служб по единому общему номеру во всех административно-территориальных и муниципальных образованиях;

3) организует взаимодействие сети связи общего пользования с Национальной системой в целях обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому общему номеру;

4) осуществляет согласование проектной документации по развитию Национальной системы в части разделов, определяющих создание и развитие телекоммуникационной составляющей для каждого административно-территориального образования;

5) издает нормативные правовые акты, определяющие порядок и правила построения, эксплуатации и развития Национальной системы в части телекоммуникационной составляющей для административно-территориальных образований;

6) участвует в разработке требований к Национальной системе и типовых программно-технических решений для ее эксплуатации и развития, а также в проведении государственных приемочных испытаний Национальной системы.

3. Исполнительный орган государственной власти, уполномоченный осуществлять обязательное согласование проводимых работ по созданию, развитию и организации эксплуатации Национальной системы:

1) координирует проводимые исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления (органами местного управления, местными органами власти) работы по эксплуатации и развитию Национальной системы, согласовывает технические задания и проектно-техническую документацию по развитию Национальной системы, а также эксплуатационную документацию;

2) совместно с заинтересованными исполнительными органами государственной власти разрабатывает:

а) методическую документацию по эксплуатации и развитию Национальной системы;

б) технические требования к Национальной системе;

в) порядок приема, обработки и передачи вызовов в Национальной системе;

3) принимает участие в проведении государственных приемочных испытаний Национальной системы и ее отдельных этапов;

4) утверждает форму и устанавливает сроки представления исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления (органами местного управления, местными органами власти) информации об эксплуатации и развитии Национальной системы.

Статья 9. Полномочия органов административно-территориальных образований и органов местного самоуправления в сфере создания и функционирования Национальной системы

1. Органы административно-территориальных образований:

1) разрабатывают проектную и эксплуатационную документацию по эксплуатации и развитию Национальной системы на своей территории и согласовывают ее с исполнительными органами государственной власти, определенными в частях 2 и 3 статьи 6 настоящего Закона, а также с исполнительными органами государственной власти в области обеспечения безопасности, противодействия техническим разведкам и технической защиты информации;

2) создают систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому общему номеру на своей территории, являющейся частью Национальной системы, и обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;

3) организуют и осуществляют материально-техническое обеспечение подведомственных дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб;

4) издают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам, связанным с эксплуатацией и развитием Национальной системы на их территории;

5) обеспечивают координацию работы подведомственных экстренных оперативных служб в рамках функционирования Национальной системы;

6) обеспечивают в пределах своих полномочий функционирование сетей связи Национальной системы для информационного взаимодействия с едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований и дежурно-диспетчерскими службами экстренных оперативных служб;

7) организуют ведение базы данных об основных характеристиках происшествий или чрезвычайных ситуаций, о начале и завершении экстренного реагирования на принятые вызовы экстренных оперативных служб по единому общему номеру и осуществляют контроль за размещением экстренными оперативными службами сведений о начале и завершении экстренного реагирования в Национальной системе;

8) организуют профессиональное обучение персонала, обеспечивающего функционирование Национальной системы;

9) организуют дистанционную психологическую и (или) информационно-справочную поддержку для лиц, обратившихся по единому общему номеру;

10) представляют в уполномоченный исполнительный орган государственной власти, определенный в части 3 статьи 6 настоящего Закона, информацию об эксплуатации и развитии Национальной системы по форме и в сроки, которые устанавливаются этим органом;

11) в случае передачи Национальной системы в собственность осуществляют правомочия собственника Национальной системы и обладателя размещенной в ней информации.

2. Органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти):

1) принимают в пределах своих полномочий муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, которые возникают в связи с эксплуатацией и развитием Национальной системы на их территории;

2) организуют и осуществляют материально-техническое обеспечение подведомственных дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб;

3) обеспечивают координацию работы подведомственных экстренных оперативных служб в рамках функционирования Национальной системы.

Статья 10. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления при использовании Национальной системы

1. Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) осуществляют постоянное взаимодействие в процессе развития и эксплуатации Национальной системы.

2. Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления (органов местного управления, местных органов власти) в процессе создания, развития и эксплуатации Национальной системы определяется высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

Глава 3. ПРАВИЛА ПОЛЬЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМОЙ

Статья 11. Доступ к Национальной системе и защита содержащейся в ней информации

1. Доступ к Национальной системе обеспечивается любому физическому лицу, проживающему или находящемуся на территории государства — участника СНГ.

2. Доступ к Национальной системе осуществляется посредством использования любого средства связи, по которому возможно осуществить набор единого общего номера.

3. В целях гармонизации способа вызова экстренных оперативных служб в государствах — участниках СНГ Национальная система предусматривает возможность переключения на единый общий номер, определенный настоящим Законом, обращения гражданина другого государства — участника СНГ, осуществленного по номеру своего государства.

4. Настоящим Законом гарантируется защита информации, касающейся персональных данных лица, обратившегося в На-

циональную систему, а также иной информации ограниченного доступа в соответствии с требованиями о защите информации, определенными законодательством государства — участника СНГ.

Статья 12. Обмен информацией, содержащейся в Национальной системе, с зарубежными государствами

1. Обмен информацией, содержащейся в Национальной системе, с зарубежными государствами возможен в соответствии с международными договорами, заключенными в порядке, определенном законодательством государства — участника СНГ.

2. При заключении международного договора об обмене информацией, содержащейся в Национальной системе, не допускается передача данных, содержащих информацию личного характера, а также направление информации, касающейся обороны и безопасности государства.

Статья 13. Права и обязанности государственных и муниципальных органов, организаций при пользовании Национальной системой

1. Государственные органы и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) вправе использовать Национальную систему в целях, определенных настоящим Законом.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления (органы местного управления, местные органы власти) в пределах своих полномочий обязаны:

1) предусматривать в проектах бюджета государства — участника СНГ объем средств, необходимый для функционирования Национальной системы;

2) поддерживать Национальную систему в рабочем состоянии, регулярно осуществляя техническое обслуживание и другие регламентные работы;

3) поддерживать уровень квалификации работников Национальной системы на должном уровне;

4) предусматривать развитие Национальной системы, ее организационно-техническое совершенствование.

Статья 14. Права и обязанности физических лиц при пользовании Национальной системой

1. Физические лица, проживающие или находящиеся на территории государства — участника СНГ, вправе:

1) использовать Национальную систему для вызова экстренных оперативных служб или для сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе происшествиях, авариях, событиях или иных ситуациях, свидетелями которых они являлись или являются, а также о чрезвычайных ситуациях, которые стали им известны из других источников;

2) при обращении в Национальную систему использовать любые средства связи, включая мобильные и стационарные телефоны, компьютерные и иные средства электронной техники;

3) пользоваться Национальной системой в указанных в настоящем Законе целях бесплатно и круглосуточно;

4) получать информацию о результатах реагирования на вызовы.

2. Физические лица, проживающие или находящиеся на территории государства — участника СНГ, обязаны:

1) использовать Национальную систему только в целях, определенных настоящим Законом;

2) максимально точно сообщать о месте и времени возникновения чрезвычайной ситуации, в том числе происшествия, аварии, события или иной ситуации;

3) строго следовать указаниям, поступившим от работников дежурно-диспетчерских служб.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Контроль и надзор за соблюдением требований настоящего Закона

1. Общий контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего Закона осуществляется органами прокуратуры (общего контрольного ведомства) государства — участника СНГ.

2. Ведомственный надзор (контроль) за соблюдением требований настоящего Закона осуществляется исполнительными органами государственной власти, уполномоченными высшим

исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

3. Контроль (надзор) за исполнением настоящего Закона в части, закрепленной за государственными органами административно-территориальных образований и органами муниципальных образований, осуществляется контрольно-надзорными органами этих образований.

Статья 16. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Ответственность за нарушение настоящего Закона наступает в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противо-

действия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-10**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-10
от 28 октября 2022 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по совершенствованию законодательства
государств — участников СНГ по вопросам
противодействия использованию радиоактивных
веществ, опасных химических веществ и патогенных
биологических агентов в террористических целях**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящие Рекомендации направлены на сближение и совершенствование законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях.

Основными целями реализации настоящих Рекомендаций являются:

1) обеспечение эффективного механизма противодействия угрозам использования радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях;

2) развитие национальных правовых механизмов:

совершенствования общегосударственной системы мер, направленных на противодействие использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях;

координации деятельности компетентных органов государств — участников СНГ по предупреждению террористических актов с использованием радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов или в отношении объектов, на которых они находятся;

минимизации неблагоприятных последствий, связанных с возможным использованием радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях;

установления мер ответственности за совершение преступлений, связанных с использованием радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях, а также деяний, создающих условия для их совершения.

Настоящие Рекомендации главным образом направлены на закрепление в национальном законодательстве государств — участников СНГ правовых механизмов противодействия двум основным возможным сценариям использования радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях.

Первый из них связан с использованием радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях без фактического завладения ими путем совершения террористических актов в отношении объектов, на которых находятся указанные опасные вещества. Противодействие данной угрозе в основном преду-

смаатривает реализацию комплекса предупредительных мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности таких объектов.

Второй возможный сценарий — хищение радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов с подобного рода объектов с последующим их использованием в террористических целях (например, путем рассеяния с помощью взрывных устройств) за пределами таких объектов, прежде всего в местах массового пребывания людей*. В целях противодействия данной угрозе наряду с мерами по недопущению хищения опасных веществ с объектов, на которых они находятся, в значительной степени совпадающими с мерами по обеспечению антитеррористической защищенности таких объектов**, должны предусматриваться меры, направленные на выявление опасных веществ, уже попавших в незаконный оборот и, следовательно, могущих быть использованными в различных противоправных (в том числе террористических) целях.

Настоящие Рекомендации разработаны с учетом положений основополагающих международных и национальных правовых актов в сфере противодействия терроризму, а также в сфере обеспечения радиационной, химической и биологической безопасности. Кроме того, были учтены связанные с рассматриваемой тематикой документы рекомендательного характера, разработанные как международными организациями (в частности, Международным агентством по атомной энергии), так и компетентными национальными государственными органами, а также предложения научных организаций государств — участников СНГ.

Рекомендации не распространяются на ядерные материалы (то есть на материалы, содержащие или способные воспроизвести делящиеся вещества), но в части, касающейся, применимы в отношении радиоактивных, опасных химических и биологи-

*Указанный сценарий маловероятен в отношении наиболее опасных химических веществ, так как подавляющее большинство из них в нормальных условиях представляет собой газ или жидкость.

**В совокупности данные меры должны обеспечиваться системами физической защиты объектов.

ческих отходов, мест (пунктов) их хранения (захоронения), в том числе скотомогильников и иных мест захоронения останков животных, погибших от заболеваний, вызванных патогенными биологическими агентами.

2. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Правовая регламентация деятельности по противодействию использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях предполагает применение единой терминологии. С учетом этого для целей настоящих Рекомендаций предлагается использовать следующие основные термины и их определения:

радиоактивные вещества (далее — РВ) — испускающие ионизирующее излучение вещества, имеющие активность, на которую распространяются требования по обеспечению радиационной безопасности (за исключением веществ, содержащих или способных воспроизвести делящиеся вещества);

опасные химические вещества (далее — ОХВ) — химические вещества, представляющие опасность для человека и окружающей среды, подтвержденную установлением недопустимости их содержания (или крайне низких предельно допустимых уровней их содержания) в производственных помещениях и в объектах окружающей среды;

патогенные биологические агенты (далее — ПБА) — бактерии, вирусы, хламидии, риккетсии, простейшие, грибы, микоплазмы, прионы, генно-инженерно-модифицированные организмы, яды биологического, в том числе растительного, происхождения (токсины), способные при попадании в организм человека, животного или в растение вызвать клинически выраженное заболевание или носительство;

антитеррористическая защищенность объектов нахождения РВ, ОХВ и ПБА — состояние защищенности зданий, строений, сооружений и иных объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, препятствующее совершению на них террористических актов;

категорирование РВ, ОХВ и ПБА — распределение РВ, ОХВ и ПБА на группы (категории) по уровню их потенциальной опасности для человека и окружающей среды, осуществляемое в соответствии с рекомендациями компетентных международных организаций;

контроль над РВ, ОХВ и ПБА — совокупность организационных, правовых, технических и технологических мероприятий, направленных на проверку и обеспечение соответствия фактического состояния РВ, ОХВ и ПБА требованиям, установленным нормативными правовыми актами;

лицензия (разрешение) на виды деятельности с РВ, ОХВ и ПБА — документально оформленное разрешение на право осуществления отдельных видов деятельности с РВ, ОХВ и ПБА, выдаваемое компетентным государственным органом юридического лицу в установленном национальным законодательством порядке;

незаконный оборот РВ, ОХВ и ПБА — незаконные производство, переработка, использование, хранение, транспортирование, сбыт, приобретение и иные деяния, совершаемые с РВ, ОХВ и ПБА с нарушением действующего законодательства;

противодействие незаконному обороту РВ, ОХВ и ПБА — система организационных, правовых, научно-технических и оперативно-разыскных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА;

система физической защиты РВ, ОХВ и ПБА — совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий подразделений охраны, направленных на предотвращение хищений РВ, ОХВ и ПБА, террористических актов и других несанкционированных действий с ними;

учет РВ, ОХВ и ПБА — определение наличия, фактического количества, физического состояния и местоположения РВ, ОХВ и ПБА, составление, регистрация, ведение учетных и отчетных документов.

3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РВ, ОХВ И ПБА В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ

Правовые основы противодействия использованию РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях в государствах — участниках СНГ должны предусматривать определение полномочий и компетенции органов государственной власти, органов местного самоуправления, администраций объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, а также механизмов их взаимодействия в целях такого противодействия.

Предметом первоочередного правового регулирования должна являться система государственного контроля над РВ, ОХВ и ПБА, которая обеспечивает гарантии того, что:

все РВ, ОХВ и ПБА производятся, перерабатываются, передаются, используются, хранятся, уничтожаются, экспортируются (импортируются) только юридическими лицами, имеющими лицензии (разрешения) на соответствующий вид деятельности;

указанные юридические лица принимают все необходимые меры по обеспечению физической защиты РВ, ОХВ, ПБА и объектов, на которых они находятся;

ведутся и своевременно обновляются национальные системы учета и контроля (национальные регистры) РВ, ОХВ и ПБА;

все РВ, ОХВ и ПБА передаются от одного юридического лица другому только по уведомлении компетентного государственного органа с передачей соответствующих сведений в национальные системы учета и контроля (национальные регистры) РВ, ОХВ и ПБА;

принимаются все необходимые меры по противодействию совершению террористических актов с использованием РВ, ОХВ и ПБА, их хищениям и незаконному обороту как на территории государства, так и за его пределами.

Правовое регулирование отдельных мер контроля над РВ, ОХВ и ПБА и установление требований по обеспечению физической защиты объектов, на которых они находятся, должны осуществляться с учетом категории опасности (активности, токсичности, патогенности, физико-химического состояния,

уровня доступности и т. д.) РВ, ОХВ и ПБА, то есть те или иные меры правового регулирования должны распространяться на РВ, ОХВ и ПБА определенной категории опасности.

При этом с учетом различных возможных последствий совершения террористических актов на объектах использования РВ, ОХВ и ПБА также должно приниматься во внимание их количество на том или ином объекте. Соответственно, необходимый уровень физической защиты указанных объектов должен определяться как исходя из категории опасности самих опасных веществ, так и исходя из возможных последствий совершения террористических актов в отношении тех объектов, на которых они находятся.

Списки (перечни) РВ, ОХВ и ПБА с их распределением по категориям (группам) опасности, а также порядок осуществления мер контроля в отношении РВ, ОХВ и ПБА для каждой из категорий (групп) опасности подлежат установлению подзаконными нормативными правовыми актами.

Отнесение РВ к числу высокоактивных, а также определение уровня физической защиты объектов с учетом количества РВ на определенном объекте следует осуществлять в соответствии с рекомендациями Международного агентства по атомной энергии.

В качестве основы для распределения ОХВ по категориям опасности целесообразно использовать нормативы их содержания в воздухе рабочей зоны производственных помещений в виде пара (газа) или аэрозоля.

ПБА рекомендуется распределять по категориям опасности с учетом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения.

Также должны приниматься необходимые меры по противодействию финансированию терроризма с использованием РВ, ОХВ и ПБА, предусмотренные положениями модельного закона «О противодействии финансированию терроризма».

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ РВ, ОХВ И ПБА В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ

4.1. Правовое регулирование распределения компетенции государственных органов и организаций в сфере противодействия использованию РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях

Для противодействия использованию РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях на уровне правительства государства:

устанавливается система органов исполнительной власти и разграничивается их компетенция в части учета и контроля РВ, ОХВ и ПБА, обеспечения физической защиты объектов, на которых они находятся, выявления РВ, ОХВ и ПБА, находящихся в незаконном обороте, а также определяется порядок взаимодействия таких органов;

принимаются нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в области контроля над РВ, ОХВ и ПБА, их учета, а также обеспечения физической защиты объектов, на которых они находятся;

устанавливается порядок перемещения РВ, ОХВ и ПБА внутри государства и через его государственную границу;

осуществляется организация учета РВ, ОХВ и ПБА и контроля над ними.

Государственные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией осуществляют:

разработку норм, правил и национальных стандартов в сфере обеспечения физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА;

государственный учет РВ, ОХВ и ПБА и контроль над ними;

участие в реализации системы мер по обеспечению физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, а также средств их транспортирования (перемещения);

меры по противодействию незаконному обороту РВ, ОХВ и ПБА;

меры по локализации (смягчению) последствий террористических актов с использованием РВ, ОХВ и ПБА.

В системе государственных органов исполнительной власти выделяется компетентный государственный надзорный орган (или несколько органов) со следующими полномочиями:

лицензирование отдельных видов деятельности (выдача разрешений на отдельные виды деятельности) с использованием РВ, ОХВ и ПБА;

надзор за соблюдением норм, правил, требований, условий действия лицензий (разрешений) на отдельные виды деятельности с использованием РВ, ОХВ и ПБА;

надзор за обеспечением физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, системами их государственного контроля и учета;

осуществление инспекторской деятельности, связанной с выполнением указанных полномочий;

применение мер административного воздействия по отношению к нарушителям законодательства в области учета РВ, ОХВ и ПБА и обеспечения физической защиты объектов, на которых они находятся.

Компетентный государственный надзорный орган должен по запросам правоохранительных органов направлять в их адрес информацию о деятельности объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, а также о сотрудниках, допущенных к работам с ними.

Администрация объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, обеспечивает их физическую защиту, а также законность осуществления деятельности, связанной с их использованием.

В указанных целях администрация объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА:

осуществляет внутренний учет РВ, ОХВ и ПБА;

допускает к непосредственной работе с РВ, ОХВ и ПБА только лиц, прошедших специальное обучение, отвечающих квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний, а с высокоактивными РВ, а также с ОХВ и ПБА повышенной опасности — дополнительно прошедших в установленном порядке специальную проверку;

реализует меры, направленные на сохранение конфиденциальности информации, бесконтрольное распространение которой может существенно понизить уровень физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА;

заблаговременно информирует компетентный государственный надзорный орган о планируемых сделках с РВ, ОХВ и ПБА;

заключает сделки только с организациями и учреждениями, имеющими лицензию (разрешение) на соответствующий вид деятельности с РВ, ОХВ и ПБА;

поддерживает культуру безопасности на объекте;

информирует компетентный государственный надзорный орган и правоохранительные органы обо всех ставших известными фактах, свидетельствующих о попытках хищения РВ, ОХВ и ПБА или совершения террористических актов в отношении объектов, на которых они находятся.

Соответствующие меры должны быть отражены в ведущейся на каждом таком объекте документации по обеспечению его безопасности (паспорте безопасности объекта; плане обеспечения физической защиты объекта и т. п.).

Значимым условием эффективного противодействия угрозам использования РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях является налаженное взаимодействие всех компетентных в данной сфере государственных органов и администраций объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА. К приоритетным направлениям такого взаимодействия относятся:

разработка и дальнейшее совершенствование национальной правовой базы в сфере противодействия использованию РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях, приведение ее в соответствие с нормами международного права;

совместное участие в разработке проектов управленческих решений по предупреждению совершения террористических актов с использованием РВ, ОХВ и ПБА;

координация усилий по разработке и внедрению эффективных механизмов, новых средств, форм, технологий и методов работы, направленной на своевременное выявление, устранение и нейтрализацию факторов, способствующих совершению террористических актов с использованием РВ, ОХВ и ПБА;

создание системы оперативного обмена информацией между субъектами противодействия использованию РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях;

совершенствование организационно-правового, кадрового и материально-технического обеспечения компетентных государственных органов, реализующих в пределах своей компетенции меры по противодействию использованию РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях;

совместная разработка системы мер по повышению физической защиты и информационной защищенности объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, включая моделирование возможных сценариев развития ситуаций на них и совершенствование систем мониторинга таких объектов.

4.2. Правовое регулирование лицензирования отдельных видов деятельности (выдачи разрешений на отдельные виды деятельности) с использованием РВ, ОХВ и ПБА

Деятельность с РВ, ОХВ и ПБА осуществляется только при наличии лицензии (разрешения) на соответствующий вид деятельности, то есть отдельные физические или юридические лица, не имеющие лицензии (разрешения), не могут использовать в своей деятельности РВ, ОХВ и ПБА.

Перечень видов деятельности с РВ, ОХВ и ПБА, для осуществления которых требуется получение лицензий (разрешений), рекомендуется устанавливать национальным законодательством, а порядок выдачи и прекращения действия лицензий (разрешений) — правительством государства.

Лицензии (разрешения) на отдельные виды деятельности с РВ, ОХВ и ПБА должны выдаваться компетентным государственным надзорным органом (органами).

Наличие у такого органа полной и достоверной информации обо всех организациях, имеющих лицензии (разрешения) на осуществление различных видов деятельности с использованием РВ, ОХВ и ПБА, обеспечивается путем передачи в компетентный государственный надзорный орган (органы) всех необходимых для получения лицензии (разрешения)

документов, что позволяет ему (им) вести учет таких организаций.

В лицензии (разрешении) на деятельность с РВ, ОХВ и ПБА рекомендуется указывать полное наименование, фактический и юридический адрес владельца лицензии (разрешения), условия и срок действия лицензии (разрешения).

В условия действия лицензии (разрешения) должны включаться требования:

по минимальной компетентности организаций и лиц, работающих с РВ, ОХВ и ПБА;

к оборудованию и системам, используемым для обеспечения физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА;

по принятию необходимых мер реагирования на инциденты с РВ, ОХВ и ПБА;

к каналам связи, обеспечивающим незамедлительное информирование компетентных органов об инцидентах, связанных с РВ, ОХВ и ПБА, в соответствии с регламентом такого информирования;

по порядку допуска физических лиц к работе с высокоактивными РВ, а также с ОХВ и ПБА повышенной опасности с использованием специальных проверок через органы внутренних дел или органы безопасности;

к мерам по защите информации, касающейся физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА.

Объем и содержание лицензионных (разрешительных) требований должны соответствовать категории опасности и количеству используемых лицензиатом (обладателем разрешения) РВ, ОХВ и ПБА.

В лицензии (разрешении) рекомендуется делать отметку о том, что лицензиат (обладатель разрешения) ознакомлен с законодательством, определяющим лицензионные (разрешительные) требования и условия осуществления вида деятельности, на который выдана лицензия (разрешение).

Компетентному государственному надзорному органу следует:

вести учет лицензий (разрешений) и лиц, получивших разрешения на работу с РВ, ОХВ и ПБА, с указанием веществ (агентов), с которыми им разрешено работать (с защитой данной информации от несанкционированного доступа);

осуществлять надзор за соблюдением условий действия лицензий (разрешений) и применять административные санкции (приостановление действия лицензии (разрешения), штраф, аннулирование лицензии (разрешения) и т. д.) в случае выявления нарушений.

Национальным законодательством может допускаться деятельность с РВ, ОХВ и ПБА незначительной опасности без получения лицензии (разрешения) с обязательным уведомлением о ней компетентного государственного надзорного органа.

4.3. Правовое регулирование требований к системам учета и контроля РВ, ОХВ и ПБА

Порядок организации систем государственного учета и контроля (национальных регистров) РВ, ОХВ и ПБА должен определяться правительством государства.

Задачами государственного учета и контроля РВ, ОХВ и ПБА являются:

определение количества РВ, ОХВ и ПБА в местах их нахождения;

обеспечение своевременного выявления и предотвращения утрат, хищения и незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА;

предоставление в установленном законодательством порядке компетентным государственным органам информации в отношении РВ, ОХВ и ПБА, необходимой им для исполнения своих полномочий.

В рамках правового регулирования функционирования системы государственного учета и контроля (национального регистра) РВ, ОХВ и ПБА рекомендуется определить:

порядок и периодичность информирования о производстве, переработке, использовании, хранении, передаче и уничтожении (инактивации) РВ, ОХВ и ПБА;

формат накапливаемых баз данных;

формат и объем передаваемой в национальный регистр информации*;

порядок проведения инвентаризаций РВ, ОХВ и ПБА;

порядок проведения инспекций систем учета на объектах, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА;

порядок информирования компетентных органов в тех случаях, когда результаты инвентаризации позволяют предположить утрату или хищение РВ, ОХВ и ПБА;

требования к защите содержащейся и передаваемой в национальный регистр информации от несанкционированного доступа;

порядок внутреннего учета, предусматривающий регулярное (не реже одного раза в год) проведение инвентаризации РВ, ОХВ и ПБА и информирование национального регистра о ее результатах.

В системе государственного учета и контроля РВ, ОХВ и ПБА должны быть предусмотрены:

требования по маркировке используемых веществ, а также по контролю за их передачей внутри объекта от одного лица другому;

накопление информации об организациях, осуществляющих техническое обслуживание приборов и установок, в которых используются РВ, ОХВ и ПБА, а также осуществляющих их перевозки (в том числе международные).

Направление в национальный регистр сведений о получении, передаче, экспорте (импорте), уничтожении (инактивации) РВ, ОХВ и ПБА заранее либо в течение определенного периода после

* Так, Международное агентство по атомной энергии рекомендует для каждой единицы РВ, содержащейся в национальном регистре, отображать следующую информацию: уполномоченное лицо (лицензиат) и соответствующая контактная информация; радионуклид; физическая/химическая форма; активность, вес/объем; дата измерения; категория опасности; уникальный идентификатор; местонахождение; тип (герметичный источник, негерметичный материал и т.д.); предназначение; устройство, в котором находится РВ, включая номер модели; серийный номер устройства; производитель устройства и соответствующая контактная информация; производитель и поставщик РВ и соответствующая контактная информация; дата поставки РВ; предполагаемый расчетный срок службы РВ и (или) устройства; фотография устройства и (или) РВ; номер и дата окончания действия лицензии.

получения (передачи, экспорта (импорта), уничтожения, инактивации) должно быть обязательным.

Порядок доступа к информации, содержащейся в системе государственного учета и контроля РВ, ОХВ и ПБА, и режим обращения с ней должны определяться законами и иными нормативными правовыми актами государства.

Надзор за системой государственного учета и контроля РВ, ОХВ и ПБА осуществляется компетентным государственным надзорным органом (или органами).

4.4. Правовое регулирование требований по обеспечению физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА

Физическая защита объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, обеспечивается администрацией объектов совместно с уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством государства.

Запрещается проведение любых работ с РВ, ОХВ и ПБА до принятия мер, направленных на выполнение требований по обеспечению физической защиты объектов, на которых они находятся. При этом на каждом объекте должен быть организован и осуществляться объектовый контроль за соблюдением указанных требований.

Требования по обеспечению физической защиты объекта рекомендуется устанавливать в зависимости от принятого для него уровня физической защиты (см. Приложение), который должен определяться не только исходя из категории опасности находящихся на объекте РВ, ОХВ и ПБА, но и с учетом категории опасности самого объекта, установленной на основе анализа возможных последствий совершения в отношении него террористического акта. Данный подход обусловлен как разным количеством РВ, ОХВ и ПБА, находящихся на различных объектах, так и тем, что в силу тех или иных (в том числе конструкционных) особенностей возможные последствия совершения террористических актов в отношении объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, не всегда будут напрямую зависеть от категории опасности самих опасных веществ.

Таким образом, необходимый уровень физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, следует определять исходя из более высокой категории опасности (либо самих опасных веществ, либо возможных последствий совершения террористических актов в отношении объектов, на которых они находятся).

Требования по обеспечению физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, должны предусматривать комплекс инженерно-технических и организационных мер, а также действий персонала физической защиты, направленных:

на предотвращение несанкционированного проникновения на территорию объектов, несанкционированного доступа к РВ, ОХВ и ПБА и их хищения;

на своевременное обнаружение и замедление продвижения нарушителей, а также на пресечение любых посягательств с их стороны на РВ, ОХВ и ПБА;

на своевременное выявление и пресечение террористических актов и иных преступных действий, угрожающих безопасности объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА.

При проектировании систем физической защиты в целях реализации функций по обнаружению нарушителя, замедления его продвижения и пресечения его действий должна обеспечиваться их многоуровневость (первый уровень защиты — внешний периметр объекта; второй — система защиты здания и помещений, в которых находятся РВ, ОХВ и ПБА; третий — система контроля доступа непосредственно к тому месту (устройству, шкафу, аппарату, холодильнику и т. п.), где они находятся). При этом проект должен предусматривать независимые друг от друга возможности, с тем чтобы отказ одной из подсистем не означал потерю функций физической защиты в целом.

Так, в целях обнаружения несанкционированных действий могут использоваться как наблюдение за персоналом, так и электронные средства охранной сигнализации, позволяющие обнаруживать проникновение на объект или в контролируемую зону, в которой находятся РВ, ОХВ и ПБА.

В свою очередь, средства замедления продвижения нарушителя могут состоять из независимых и разнообразных физических

барьеров (заборы, укрепленные здания, укрепленные двери и клетки), каждый из которых необходимо преодолеть для получения доступа к РВ, ОХВ и ПБА.

Пресечение несанкционированных действий в отношении РВ, ОХВ и ПБА может осуществляться как силами охраны на месте, так и органами внутренних дел.

В качестве общих для всех объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, рекомендуется устанавливать требования:

- о назначении обладающего необходимой квалификацией лица, ответственного за обеспечение физической защиты объекта;

- об организации и обеспечении пропускного и внутриобъектового режима на объекте;

- о периодической проверке помещений, зданий и сооружений объекта, систем подземных коммуникаций, стоянок личного транспорта с целью выявления признаков подготовки или совершения террористического акта;

- о том, что все входы (двери, ворота) в здания или помещения, в которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, в нерабочее время должны быть заперты на замки и опломбированы (при этом должен быть разработан порядок учета, выдачи, хранения и контроля замков, ключей, пломбировочных устройств, используемых в системе физической защиты);

- об организации самоохраны в зонах работы с РВ, ОХВ и ПБА.

Самоохрана должна осуществляться работниками объектов в рабочее время в целях предупреждения и своевременного обнаружения попыток несанкционированных действий в отношении РВ, ОХВ и ПБА.

Рекомендуется назначать работников объектов дежурными по самоохроне в каждом из помещений, в которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, в порядке очередности. При этом следует определить перечень событий, контролируемых работниками при самоохроне, последовательность их действий при обнаружении таких событий (немедленный доклад лицу, ответственному за обеспечение физической защиты объекта, с использованием средств связи; применение в экстренных случаях тревожно-вызывной сигнализации и т. п.).

Помещения, в которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, должны быть оборудованы средствами связи и тревожно-вызывной сигнализации, обеспечивающими передачу сигнала тревоги на пульт управления системы физической защиты при обнаружении ответственным лицом или работником, выполняющим обязанности по самоохране, несанкционированных действий с РВ, ОХВ и ПБА.

В качестве дополнительных требований к системам физической защиты объектов, на которых находятся высокоактивные РВ, а также ОХВ и ПБА повышенной опасности, рекомендуются:

- создание службы безопасности как самостоятельного структурного подразделения, предназначенного для организации мероприятий по физической защите объекта и контроля за их выполнением;

- создание пункта управления системой физической защиты, из которого персонал физической защиты будет управлять инженерно-техническими средствами физической защиты и иметь возможность осуществлять оперативное реагирование в целях пресечения несанкционированных действий с РВ, ОХВ и ПБА;

- организация системы контроля доступа к РВ, ОХВ и ПБА, обеспечивающей непрерывное наблюдение за зонами, в которых они используются, внутреннюю охрану таких зон, возможность посещения таких зон только со специальной пропускной картой или персональным идентификационным жетоном (по возможности с определением биометрических данных входящих лиц на основе уникальных физических характеристик, таких как отпечатки пальцев или сетчатка глаза).

Доступ людей и транспортных средств на объект и в контролируемые зоны должен осуществляться через контрольно-пропускные пункты. Контрольно-пропускные пункты должны быть оборудованы:

- средствами связи с пунктом управления системой физической защиты и персоналом охраны;

 - кнопками тревожно-вызывной сигнализации;

 - средствами обнаружения проноса взрывчатых веществ, металлических предметов, РВ и, по возможности, иных опасных веществ.

Для предотвращения несанкционированного проезда транспортных средств транспортные контрольно-пропускные пункты должны быть оборудованы противотаранными устройствами.

В целях обеспечения физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, персонал объектов и посещающие объекты граждане, а также их вещи и транспортные средства подлежат досмотру, в том числе с применением специальных средств, в установленном законодательством порядке.

К физической защите объектов, на которых находятся высокоактивные РВ, а также ОХВ и ПБА повышенной опасности, в соответствии с законодательством государства могут привлекаться правоохранительные органы, а к их непосредственной охране — подразделения вневедомственной охраны или имеющие соответствующую лицензию охранные предприятия.

В целях обеспечения физической защиты РВ, ОХВ и ПБА в процессе их транспортирования, ответственным за которую может быть определена организация поставщика, получателя или перевозчика, вводятся специальные требования, такие как:

- охрана перевозимых РВ, ОХВ и ПБА;

- специальные проверки сотрудников и ответственных лиц специализированных транспортных организаций;

- защита информации о перевозках (в частности, об их времени и маршруте);

- оборудование транспортных средств средствами связи, оповещения и тревожной сигнализации;

- определение основного и запасных маршрутов с учетом предполагаемых условий в районах и на маршрутах движения (следует избегать движения по территории районов чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и со сложной криминогенной обстановкой, максимально ограничивать время транспортирования, количество перегрузок между транспортными средствами, остановок и стоянок в пути, а также число осведомленных о транспортировании лиц);

- обеспечение взаимодействия организации, ответственной за физическую защиту, с подразделениями охраны и внешних сил реагирования на основании утвержденных планов такого взаимодействия;

определение порядка транспортирования РВ, ОХВ и ПБА и оформления необходимых для этого документов в соответствии с правилами, утверждаемыми в установленном национальным законодательством порядке;

принятие иных мер в соответствии с категорией опасности перевозимых веществ (агентов).

Надзор за обеспечением физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, а также за обеспечением физической защиты РВ, ОХВ и ПБА в процессе их транспортирования осуществляется компетентным государственным надзорным органом.

4.5. Правовое регулирование порядка уведомления о несанкционированных действиях в отношении РВ, ОХВ и ПБА

При обнаружении несанкционированных действий в отношении РВ, ОХВ и ПБА администрация объекта должна немедленно оценить ситуацию и проверить наличие и местонахождение соответствующих РВ, ОХВ и ПБА. При обнаружении пропажи РВ, ОХВ и ПБА должны немедленно приниматься меры по их розыску.

При выявлении хищения или попыток хищения РВ, ОХВ и ПБА, совершения или попыток совершения террористического акта администрация объекта должна незамедлительно уведомить об этом:

компетентный государственный надзорный орган, выдавший лицензию (разрешение) на виды деятельности с РВ, ОХВ и ПБА и осуществляющий государственный надзор за их физической защитой, а также его территориальное подразделение, которое непосредственно осуществляет надзор за объектом;

территориальные органы безопасности, внутренних дел и гражданской обороны по месту нахождения объекта.

В течение 10 суток с момента происшествия следует представить в указанные органы письменный доклад с приведением подробной информации о происшедшем, а в последующем направлять в их адрес всю дополнительную информацию, ставшую известной по истечении времени.

Информация, содержащаяся в первичном уведомлении, должна включать в себя следующие сведения:

об обстоятельствах и о событиях, связанных с хищением (попытками хищения) РВ, ОХВ и ПБА или совершением (попытками совершения) террористического акта;

о виде, паспортных (заводских) характеристиках и количестве (активности) РВ, ОХВ и ПБА, в отношении которых были осуществлены несанкционированные действия или попытки их осуществления.

Факты несанкционированных действий подлежат документированию в журнале учета несанкционированных действий, который должен храниться на объекте не менее трех лет с даты последней записи в нем.

4.6. Правовое регулирование мер по защите информации в отношении РВ, ОХВ и ПБА

Информация, касающаяся вопросов обеспечения безопасности РВ, ОХВ и ПБА, в том числе содержащаяся на электронных носителях, является информацией для ограниченного использования и подлежит защите в соответствии с национальным законодательством.

К ней, в частности, могут быть отнесены сведения:

о практике и конкретных местах использования РВ, ОХВ и ПБА, об их количестве и форме;

о системе внутреннего учета РВ, ОХВ и ПБА;

о состоянии антитеррористической защищенности объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА;

о мерах безопасности и физической защиты, принятых в отношении РВ, ОХВ и ПБА, включая информацию о силах охраны и службе безопасности;

обо всех компьютерных системах, включая системы связи, контрольно-измерительные приборы и системы управления, которые обрабатывают, хранят или передают важную для обеспечения физической защиты РВ, ОХВ и ПБА информацию;

о порядке реагирования на инциденты с РВ, ОХВ и ПБА;

о сотрудниках, работающих с РВ, ОХВ и ПБА, их поставщиках и подрядчиках;

об уязвимостях системы физической защиты объекта;
о сроках перемещения (в том числе между различными площадками объекта) и замены используемых РВ, ОХВ и ПБА.

Указанные сведения не должны передаваться по телекоммуникационным сетям общего пользования и храниться на компьютерах, подключенных к таким сетям.

Порядок обеспечения защиты информации в отношении РВ, ОХВ и ПБА подлежит установлению правительством государства.

4.7. Правовое регулирование порядка допуска физических лиц к работам, связанным с использованием РВ, ОХВ и ПБА

Порядок допуска физических лиц к работам с РВ, ОХВ и ПБА подлежит установлению правительством государства в соответствии с национальным законодательством.

Лица, допускаемые к работе с РВ, ОХВ и ПБА, должны иметь соответствующую квалификацию, пройти специальную профессиональную подготовку и получить разрешение на работу с ними.

Организации, получившие лицензии (разрешения) на виды деятельности с РВ, ОХВ и ПБА, должны направлять списки лиц, допускаемых к работе с ними, в соответствующие подразделения органов внутренних дел или органов безопасности. В списках лиц, имеющих разрешение на проведение работ с РВ, ОХВ и ПБА, следует указывать:

их должности;

разрешенное время работы (согласно установленному режиму рабочего времени и внутреннему трудовому распорядку);

места проведения работ (например, номер помещения).

К указанным спискам следует прилагать анкетные данные и отпечатки пальцев (в том числе в электронном виде) допускаемых лиц.

Лица, непосредственно допускаемые к работам с РВ, ОХВ и ПБА, должны проходить специальную процедуру допуска, которая включает в себя медицинское освидетельствование и психологическое тестирование.

Не допускаются к работам с РВ, ОХВ и ПБА лица:

с ограничениями по допуску к такой работе в соответствии с наличием у них медицинских противопоказаний согласно перечню, утвержденному органом государственной власти в области здравоохранения;

имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления;

в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской или террористической деятельности.

Число лиц, допускаемых к работам с высокоактивными РВ, а также с ОХВ и ПБА повышенной опасности, должно быть минимально необходимым. При допуске к таким работам дополнительно осуществляется специальная проверка, проводимая правоохранительными органами. Специальная проверка включает в себя проверку личности и личных документов, а также оценку надежности работников.

Проверка личности используется для подтверждения подлинности личных данных конкретного человека.

Проверка личных документов используется для подтверждения подлинности сведений о трудовой биографии, образовании и наличии навыков, необходимых для выполнения работы. Проверка и подтверждение документов и квалификации могут быть осуществлены путем обращения к предыдущим работодателям или в учебные заведения.

Оценка надежности работников должна проводиться не только на стадии допуска к работе, но и периодически в процессе ее осуществления. При этом работникам, чья надежность снизилась в силу личных обстоятельств, может быть временно понижен уровень доступа к РВ, ОХВ и ПБА, либо они могут быть отстранены от выполнения определенных обязанностей до проведения повторной оценки. Особое внимание следует уделять временным работникам среди персонала объекта или субподрядчиков.

Результаты оценки надежности относятся к информации ограниченного распространения и подлежат защите в соответствии с национальным законодательством.

При выполнении работ с высокоактивными РВ, а также с ОХВ и ПБА повышенной опасности следует разграничивать обязан-

ности занятых в них работников с целью ограничения их возможности получить значимый авторизованный доступ, необходимый для совершения несанкционированных действий с РВ, ОХВ и ПБА.

Для временных работников, а также для лиц, чья надежность не была определена или чьи обязанности не требуют оценки надежности (временный ремонтный персонал, административный персонал, обслуживающий персонал, строительные рабочие, посетители), целесообразно вводить процедуры сопровождения. Они должны сопровождаться в контролируемые зоны лицами, имеющими в них санкционированный доступ и осведомленными о разрешенных действиях сопровождаемых лиц (в том числе о том, к каким зонам и системам им разрешен доступ и какие действия они имеют право выполнять).

Надежности сотрудников объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, в значительной степени способствует поддержание на них высокого уровня культуры безопасности. Поэтому администрация объекта должна обеспечивать на нем высокий уровень культуры безопасности, способствующий тому, чтобы работники объекта сохраняли бдительность и принимали активное участие в реализации профилактических и защитных мероприятий, направленных на противодействие угрозам его безопасности. В частности, администрация объекта должна обращать внимание работников на необходимость сообщать о необычных действиях или подозрительном поведении других лиц.

4.8. Правовое регулирование прав и обязанностей должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять контроль над РВ, ОХВ и ПБА

Должностные лица государственных органов, уполномоченных осуществлять контроль над РВ, ОХВ и ПБА, имеют право: проводить осмотр мест использования и хранения РВ, ОХВ и ПБА и перевозящих их транспортных средств;

требовать представления необходимых для выполнения контрольных функций объяснений и документов;

выдавать администрациям объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА, обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений;

осуществлять иные меры контроля.

Должностные лица указанных органов имеют право в установленном национальным законодательством порядке входить в помещения, в которых осуществляется деятельность, связанная с использованием РВ, ОХВ и ПБА, и проводить их досмотр с соблюдением мер радиационной, химической и биологической безопасности. При этом они обязаны принимать меры по пресечению выявленных ими преступлений или административных правонарушений, связанных с РВ, ОХВ и ПБА, и привлечению виновных лиц к ответственности.

Компетентным государственным надзорным органом с привлечением специалистов других государственных органов должны осуществляться регулярные плановые проверки состояния систем физической защиты и процедур внутреннего учета РВ, ОХВ и ПБА на поднадзорных объектах. Периодичность таких проверок должна зависеть от их категории.

При проведении проверок следует определять:

соответствие фактической и заявленной в лицензии (разрешении) сферы применения РВ, ОХВ и ПБА;

наличие на объекте РВ, ОХВ и ПБА в количестве, указанном в системе учета (национальном регистре);

соблюдение мер по обеспечению физической защиты объекта, на котором находятся РВ, ОХВ и ПБА;

соблюдение процедур допуска физических лиц к работе с определенными РВ, ОХВ и ПБА.

Компетентный государственный надзорный орган наделяется правом проводить внеплановые проверки без предварительного уведомления.

Правоприменительные действия компетентного государственного надзорного органа могут включать:

зарегистрированное устное уведомление;

письменное уведомление;

введение дополнительных нормативных требований и условий;

письменное предупреждение;

штраф;

изменение, приостановление действия или отзыв лицензии (разрешения).

Регулирующее правоприменение также может повлечь за собой судебное преследование, особенно в тех случаях, когда администрация объекта своевременно не устраняет выявленные нарушения.

4.9. Правовое регулирование деятельности по выявлению РВ, ОХВ и ПБА, находящихся в незаконном обороте

Трансграничное перемещение РВ, ОХВ и ПБА подлежит регулированию национальным законодательством об экспортном контроле с учетом положений модельного закона «Об экспортном контроле».

Система государственного экспортного контроля предполагает установление и утверждение правительством государства специального порядка (положения) контроля за экспортом, импортом и транзитом РВ, ОХВ и ПБА, а президентом или правительством государства — также списков (перечней) РВ, ОХВ и ПБА, подлежащих экспортному контролю.

Поставщики РВ, ОХВ и ПБА должны иметь разрешения на их экспорт, выдаваемые в порядке, установленном законодательством государства.

Получателем РВ, ОХВ и ПБА могут быть только организации, имеющие лицензии (разрешения) на соответствующий вид деятельности и выполняющие все необходимые требования по безопасному использованию и обеспечению физической защиты РВ, ОХВ и ПБА.

Перемещение через государственную границу высокоактивных РВ, а также ОХВ и ПБА повышенной опасности должно осуществляться только при наличии письменного разрешения, выданного получателю компетентным государственным надзорным органом того государства, на территорию которого ввозятся РВ, ОХВ и ПБА, в порядке, установленном законодательством этого государства.

Перечень иных документов, необходимых для осуществления экспорта (импорта) РВ, ОХВ и ПБА, определяется нормативными правовыми актами государства.

Поставщики обязаны регистрировать каждую поставку с указанием типа направляемого товара, его регистрационного номера, метода и даты поставки, названия и адреса получателя.

РВ, ОХВ и ПБА, незаконно ввезенные на территорию государства, до принятия решения по факту нарушения подлежат контролю в соответствии с законодательством государства, на территории которого выявлено указанное нарушение.

Порядок возврата РВ, ОХВ и ПБА на территорию государства, из которого осуществлено их незаконное перемещение, устанавливается международными договорами и национальным законодательством государства, в котором выявлено нарушение. Возмещение затрат, связанных с устранением нарушения, осуществляется за счет средств организации, допустившей нарушение.

Предусматривается организация системы мониторинга перевозок РВ, ОХВ и ПБА, включая международные, и обнаружения РВ, ОХВ и ПБА, находящихся в незаконном обороте.

Выявление и пресечение незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА осуществляют компетентные органы, определяемые правительством государства. На них возлагаются планирование и реализация комплекса специальных мероприятий, предусматривающих осуществление контроля за оборотом РВ, ОХВ и ПБА.

Должностные лица компетентных органов вправе проводить досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, товаров и транспортных средств при наличии достаточных оснований предполагать, что имеет место незаконный оборот РВ, ОХВ и ПБА.

В целях выявления незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА правоохранительными органами проводятся необходимые оперативно-разыскные и следственные действия.

Выявление незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА осуществляется с развертыванием специализированных постов контроля на автомобильных и железнодорожных магистралях, объектах транспорта и связи, в местах массового пребывания людей, а также в пунктах пропуска через государственную границу, в зонах таможенного контроля и на других контрольно-пропускных пунктах.

Оснащение постов контроля и других контрольно-пропускных пунктов специальными техническими средствами для обнаружения и идентификации РВ, ОХВ и ПБА осуществляется за счет средств государства.

В целях выявления и пресечения незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА осуществляется специальная подготовка сотрудников надзорных и правоохранительных органов, участвующих в соответствующих мероприятиях.

4.10. Правовое регулирование обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с использованием РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях

Система обеспечения готовности к реагированию на чрезвычайные ситуации, связанные с использованием РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях, должна обеспечивать обнаружение и идентификацию РВ, ОХВ и ПБА, информирование населения и моделирование его поведения, управление ситуацией с использованием подготовленного и хорошо защищенного персонала, достаточность и своевременное применение лекарственных препаратов и средств защиты.

Реагирование на любое событие, связанное с использованием РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях, последствия которого наблюдаются за пределами объекта, на котором они находились, должно осуществляться на основе координации и взаимодействия компетентных органов и организаций. При этом требуются:

установление основных принципов организации мероприятий по предупреждению, локализации и ликвидации последствий террористических актов с использованием РВ, ОХВ и ПБА;

определение порядка взаимодействия привлекаемых организаций, органов управления, сил и средств в условиях совершенного террористического акта;

обоснование количества сил и средств, необходимых для ликвидации последствий террористического акта, их дислокации и привлечения специализированных профессиональных аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных формирований.

Головная роль в осуществлении системы мер, направленных на ликвидацию негативных последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с использованием РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях, возлагается на органы по чрезвычайным ситуациям, органы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической служ-

бы, которые должны быть готовы к проведению профилактических, санитарно-токсикологических, противоэпидемических и лечебно-эвакуационных мероприятий.

Нормативными актами органов здравоохранения устанавливаются лечебно-профилактические учреждения, в том числе с учетом перепрофилирования, предназначенные для госпитализации больных и пораженных. Предусматривается создание резервных объемов средств диагностики и лечения, включая антибиотики и средства защиты.

В целях минимизации возможных последствий и ликвидации угроз террористических актов непосредственно на объектах использования РВ, ОХВ и ПБА на них должны проводиться:

обучение работников способам защиты и действиям при поступлении информации об угрозе совершения террористического акта или о его совершении, в том числе с использованием РВ, ОХВ и ПБА;

учения и тренировки работников объектов по безопасной и своевременной эвакуации, в том числе из зон поражения РВ, ОХВ и ПБА;

занятия с работниками объектов, направленные на минимизацию морально-психологических последствий совершения террористических актов.

На объектах использования РВ, ОХВ и ПБА должны размещаться наглядные пособия с информацией:

о действиях работников при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объекте;

о порядке действий работников при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте, в том числе с использованием РВ, ОХВ и ПБА.

4.11. Правовое регулирование вопросов международного сотрудничества в сфере контроля над РВ, ОХВ и ПБА и противодействия их использованию в террористических целях

Каждое государство принимает активное участие в международном сотрудничестве в сфере контроля над РВ, ОХВ и ПБА и противодействия их использованию в террористических целях.

Правовую основу международного сотрудничества в сфере контроля над РВ, ОХВ и ПБА составляют международные договоры, двусторонние и многосторонние соглашения и обязательства, основополагающие международные правовые акты в сфере обеспечения радиационной, химической и биологической безопасности.

Основными направлениями международного сотрудничества являются:

оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи;

выработка согласованной политики по совершенствованию и сближению национальных законодательств;

совместная деятельность по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих незаконному обороту РВ, ОХВ и ПБА и их использованию в террористических целях;

обмен информацией, в том числе с использованием автоматизированных систем обмена информацией, по вопросам контроля над РВ, ОХВ и ПБА и выявления РВ, ОХВ и ПБА, находящихся в незаконном обороте;

унификация форматов систем учета (национальных регистров) РВ, ОХВ и ПБА;

сближение регламентируемых процедур контроля за экспортом и импортом РВ, ОХВ и ПБА;

координация действий должностных лиц правоохранительных органов, осуществляющих противодействие незаконному обороту РВ, ОХВ и ПБА и их использованию в террористических целях;

проведение совместных оперативных и иных мероприятий по выявлению и пресечению незаконного перемещения РВ, ОХВ и ПБА через государственные границы;

совместная деятельность по розыску похищенных РВ, ОХВ и ПБА и лиц, причастных к указанной противоправной деятельности, выявлению, в том числе с использованием инструментальных средств, незаконного перемещения РВ, ОХВ и ПБА в пунктах пропуска через государственную границу, в зонах таможенного контроля и в других стратегически важных пунктах;

совместное расследование фактов незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА, исполнение запросов по уголовным делам и делам

оперативного учета в отношении объектов противоправной деятельности на территориях сотрудничающих сторон;

обмен в соответствии с национальными законодательствами информацией о специальных средствах, используемых в борьбе с незаконным оборотом РВ, ОХВ и ПБА, результатами научных исследований и опытом выявления и пресечения незаконного оборота РВ, ОХВ и ПБА, сотрудничество в сфере научно-технического обеспечения и подготовки квалифицированных кадров.

4.12. Правовое регулирование мер ответственности за совершение преступлений, связанных с использованием РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях, а также деяний, создающих условия для их совершения

Уголовная ответственность за использование представляющих повышенную угрозу для жизни и здоровья людей РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях должна устанавливаться национальным законодательством как за особо тяжкие преступления.

Физические лица, незаконно владеющие, передающие или использующие РВ, ОХВ и ПБА, также подлежат уголовной ответственности.

В соответствии с национальным законодательством предусматривается административная или уголовная ответственность за следующие нарушения норм и правил должностными лицами органов государственной власти и организаций, работающих с РВ, ОХВ и ПБА, а также отдельными гражданами:

деятельность с РВ, ОХВ и ПБА без соответствующей лицензии (разрешения);

неисполнение или ненадлежащее исполнение предписаний компетентных государственных органов;

нарушение условий действия лицензии (разрешения) на деятельность с РВ, ОХВ и ПБА;

выдача лицензий (разрешений) должностными лицами компетентного государственного надзорного органа с нарушением установленного порядка;

допуск к работе с РВ, ОХВ и ПБА без соответствующих документов и соблюдения установленного порядка;

создание препятствий для выполнения должностными лицами компетентных органов своих функций;

нарушение требований по обеспечению физической защиты объектов, на которых находятся РВ, ОХВ и ПБА;

нарушение установленного порядка учета РВ, ОХВ и ПБА;

передача РВ, ОХВ и ПБА без оповещения компетентного государственного надзорного органа и подразделений системы их учета и контроля (национального регистратора);

хищение, незаконное использование, приобретение, хранение, транспортирование, передача, продажа РВ, ОХВ и ПБА, сокрытие информации об известных готовящихся или совершенных указанных действиях;

требование совершения или принуждение к совершению определенных действий (бездействия), сопряженных с угрозой использования РВ, ОХВ и ПБА в террористических целях;

нарушение установленного порядка экспорта (импорта) РВ, ОХВ и ПБА.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Категории по последствиям совершения террористического акта на объекте

IV категория — последствия совершения террористического акта могут привести к воздействию, которое ограничивается помещениями, где используются или хранятся РВ, ОХВ и ПБА;

III категория — последствия совершения террористического акта могут привести к воздействию, которое выходит за пределы помещений, где используются или хранятся РВ, ОХВ и ПБА, но ограничивается территорией объекта;

II категория — последствия совершения террористического акта могут привести к воздействию, которое выходит за территорию объекта, но ограничивается территорией его санитарно-защитной зоны;

I категория — последствия совершения террористического акта могут привести к воздействию на население, и потребуются меры по его защите.

Категории опасности РВ, ОХВ и ПБА

На объекте для каждого РВ, ОХВ и ПБА должна быть установлена одна из следующих категорий потенциальной опасности:

- категория 5 — опасность для человека очень маловероятна;
- категория 4 — опасность для человека маловероятна;
- категория 3 — опасно для человека;
- категория 2 — очень опасно для человека;
- категория 1 — чрезвычайно опасно для человека.

Установление уровня физической защиты осуществляется в соответствии с более высокой категорией опасности (либо самих опасных веществ, либо возможных последствий совершения террористических актов в отношении объектов, на которых они находятся). При этом:

уровень Г предусматривает реализацию основных (базовых) мер по физической защите РВ, ОХВ и ПБА;

при уровне В должно обеспечиваться существенное снижение вероятности несанкционированных действий с РВ, ОХВ и ПБА;

при уровне Б вероятность таких действий должна быть сведена к минимуму;

при уровне А такие действия должны быть практически исключены.

Если	Категория по последствиям совершения террористического акта на объекте	или	Категория опасности РВ, ОХВ и ПБА	то	Уровень физической защиты
	I		1		А
	II		2		Б
	III		3		В
	IV		4-5		Г

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О Глоссарии
терминов, используемых органами внутренних дел
(полицией) государств — участников
Содружества Независимых Государств,
по вопросам противодействия преступлениям,
совершаемым посредством блокчейн-технологий
и криптовалют

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Глоссария терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Глоссарий терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют (прилагается).

2. Направить указанный глоссарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-11

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-11
от 28 октября 2022 года)

ГЛОССАРИЙ

**терминов, используемых органами внутренних дел
(полицией) государств — участников
Содружества Независимых Государств,
по вопросам противодействия преступлениям,
совершаемым посредством блокчейн-технологий
и криптовалют***

Адрес (идентификатор) виртуального кошелька (address, криптовалютный адрес, криптоадрес, адрес криптокошелька) — уникальный сетевой реквизит пользователя криптосети, с использованием которого осуществляется получение и отправка криптовалюты, представляет собой определенный набор (устойчивую комбинацию) прописных (заглавных) и строчных букв латинского алфавита, а также цифр и символов. Криптовалютный адрес может передаваться по открытым каналам в виде текста или QR-кода между сторонами, осуществляющими операции с криптовалютой.

Алгоритм консенсуса, proof of importance (PoI) — представляет собой расширенную версию proof of stake. Кроме рассмотрения количества участников, обладающих монетами, алгоритм анализирует поведение участников; например, где, когда и как часто монеты ими передаются.

Алгоритмическая торговля, algo trading — автоматическая торговая система, в которой заказы на покупку и продажу раз-

* Термины, приведенные в настоящем Глоссарии, носят общий характер и не рекомендуются для целей технического регулирования, так как определения терминов приведены в упрощенной редакции, без указания технических деталей.

мещаются в соответствии с правилами компьютерной программы или алгоритма. Алгоритм может быть настроен на учет цены, но он также может учитывать другие факторы, такие как время и объем. Как только рыночные условия будут соответствовать критериям алгоритма, программное обеспечение algo trading соответственно разместит ордер на покупку или продажу.

Альткойн, altcoin (сокращенно от англ. alternative — альтернативный и coin — монета) — собирательный термин, как правило, включающий в себя любую криптовалюту, помимо биткойна. Иногда употребляется в более узком значении. Например, исключается не только биткойн, но и некоторые основные самые популярные криптовалюты.

Антидемпинговая политика — набор правил, которые не позволяют инвесторам стать жертвой схем накачки и сброса.

Аппаратный кошелек, hardware wallet — вид криптовалютного кошелька, который предполагает наличие внешнего устройства для получения доступа и использования криптовалют. Есть несколько основных организаций, занимающихся производством таких аппаратов: Ledger, Trezor и KeepKey. Кошельки визуально представляют собой нечто сходное с USB-флеш-накопителем или внешним жестким диском. Данный прибор подключается к персональному компьютеру и предоставляет возможность осуществления операций с криптовалютами владельца.

Асик, application specific integrated circuit (ASIC) — интегральная схема специального назначения, представляющая собой микросхему (чип), разработанную исключительно под конкретную задачу. В сфере блокчейна этот термин применяется в отношении чипов, разрабатываемых для использования на майнинговых компьютерах и считающихся более эффективными по сравнению с центральными (CPU) и графическими (GPU) процессорами. ASIC-miner служит сугубо для добычи (майнинга) криптовалют. Во многих странах его покупка считается незаконной.

Атака 51%, 51% attack — атака на блокчейны, которая становится возможной, когда 51% вычислительных мощностей сети контролирует один человек, группа лиц или организация. В таком случае появляется возможность совершать противоправные

действия (например, отправлять в блокчейн блоки с выгодной для атакующих информацией).

Атака Сибиллы, Sybil attack — представляет собой угрозу безопасности в онлайн-системе, когда один человек пытается захватить сеть, создав несколько учетных записей и узлов. В крупномасштабных атаках Сибиллы злоумышленникам удается изменить порядок транзакций и не допускать подтверждения новых.

Атомарный своп, atomic swap — способ (механизм), с помощью которого люди могут обменивать одну криптовалюту на другую в разных блокчейнах, не прибегая к централизованному посреднику, такому как биржа или обменная платформа. В результате контроль над сделкой осуществляют исключительно участвующие в ней стороны.

Атомарные свопы могут использоваться как «ончейн», то есть напрямую между блокчейнами разных криптовалют, так и «офчейн» — за пределами блокчейна.

Аудитор, auditor — узел сети, который содержит полную копию цепочки блоков и выполняет непрерывный аудит всех транзакций в сети. Аудитор не участвует в консенсусе, то есть не создает блоки. Может передавать транзакции узлам-валидаторам. Аудитор идентифицируется с помощью открытого ключа. Добавление аудиторов не приводит к задержкам в обработке транзакций и не снижает пропускную способность, поэтому в сети блокчейн могут быть сотни аудиторов.

Баунти, баунти-программы, баунти-кампании (от англ. bounty — награда) — кампании, организуемые разработчиками криптовалют и организаторами ICO, направленные на привлечение внимания к проекту и его популяризацию. Лицам, участвующим в данных кампаниях, организаторы выплачивают награду, как правило, токенами данного ICO.

Белая книга (от англ. White Paper — Белая книга) — подробное, чистовое, открытое описание проекта блокчейн-индустрии, размещаемое в интернете.

Посредством различных сетевых каналов распространения информации осуществляется реклама проекта, проводится ICO, в ходе которого желающие приобретают токены проекта.

В сфере оборота криптоактивов Белая книга является базовым документом любого криптоактива, в котором детально описываются организационно-технические принципы работы данного криптоактива.

Биткоин (от англ. bitcoin, bit — бит и coin — монета) — пиринговая платежная система, использующая одноименную расчетную единицу и одноименный протокол передачи данных. Для обеспечения функционирования и защиты системы используются криптографические методы. Вся информация о транзакциях между адресами системы доступна в открытом виде. Общепринятое обозначение биткоина — аббревиатура BTC.

Сатоши, satoshi (SATS) — наименьшая единица биткоина, 1 сатоши = 0,00000001 биткоина.

Биткоин АТМ (от англ. automated teller machine — банкомат), bitcoin АТМ (BTM, bitcoin teller machine) — аппаратное устройство, в котором возможно осуществлять финансовые операции с биткоином, в том числе покупать биткоины с помощью наличных денег или банковских карт.

Биткоин-миксер (от англ. bitcoin mixer), bitcoin tumbler, bitcoin mixing service — сервис анонимизации, который усложняет или делает практически невозможным отслеживание транзакций в системе Биткоин. Большинство биткоин-миксеров использует следующую технологию: средства клиента дробятся на мелкие части, после чего эти части смешиваются в случайном порядке с частями других клиентов. В результате всех операций к конечному получателю приходит заданное количество криптовалюты, но небольшими партиями от разных случайно выбранных участников.

Блок генезиса, genesis block — первый блок в блокчейне, используемый для инициализации криптовалюты. В блоке генезиса нет транзакций, ссылка на предыдущий блок равна нулю. Блок генезиса содержит самую первую версию глобальной конфигурации.

Блок «звено», link block — группировка транзакций, отмеченная меткой времени, и отпечаток пальца предыдущего блока. Заголовок блока хешируется для получения доказательства работы, тем самым проверяются транзакции. Допустимые

блоки добавляются в основной блок-цепочку по консенсусу по сети.

Блок «награда», block reward — фиксированное вознаграждение майнера в виде криптовалюты за успешный подбор правильного решения хеш-функции нового блока, его закрытие и присоединение к блокчейну.

Блок транзакции, block transactions — специальная структура для записи группы транзакций в технологии блокчейна, например в системе Биткоин и аналогичных ей.

Блокчейн (от англ. blockchain или block chain — цепочка блоков) — выстроенная по определенным правилам непрерывная последовательная цепочка блоков, содержащих информацию. Является технологической основой криптовалют и их обращения, но блоки могут содержать любую другую информацию и использоваться для распределенного хранения и обработки больших объемов данных. Участников блокчейна называют нодами или узлами.

Браузер блоков, обозреватель блоков, block-explorer — веб-страница онлайн-приложения или другой инструмент, позволяющий просматривать блоки, адреса (идентификаторы) кошельков, сетевой хешрейт, данные транзакций и другую ключевую информацию в блокчейне.

Бумажный кошелек, paper wallet — форма холодного хранения, считающаяся одним из наиболее безопасных способов сбережения криптовалют. Бумажный кошелек, который может быть распечатан на любом принтере, может включать в себя в том числе уникальные открытые и закрытые ключи его владельца, зашифрованные в виде QR-кодов. Когда пользователи желают получить доступ к своим средствам, им необходимо всего лишь отсканировать свой бумажный кошелек.

Бэкап, backup — резервная копия данных, которая в дальнейшем служит для восстановления информации в случае ее потери.

Валидатор, validator — участник блокчейна proof of stake (PoS), осуществляющий подтверждение блоков в блокчейне за вознаграждение.

Византийский узел, Byzantine knot — узел в распределенной сети, который действует вне алгоритма консенсуса. Византийское

поведение может быть вызвано вредоносными намерениями, сбоями в работе программного (аппаратного) обеспечения или проблемами сетевого подключения.

Виртуальные активы, virtual assets — цифровое выражение ценности, которое может цифровым образом обращаться и переводиться и может быть использовано для целей платежа и инвестиции в качестве средства платежа, инвестиций или в иных целях.

Внутренний контроль — комплекс мер, направленных на предотвращение и выявление финансовым учреждением финансовых операций, связанных с легализацией преступных доходов, финансированием терроризма и финансированием распространения оружия массового уничтожения. В целом внутренний контроль имеет цель предотвращения использования финансовой системы страны или конкретного финансового учреждения для легализации (отмывания) денежных средств и финансирования терроризма.

Волатильность (от англ. volatility — изменчивость) — статистический, финансовый показатель, характеризующий изменчивость цены. Термин активно применяется в сфере оборота криптоактивов, так как криптоактивы являются очень волатильными (стоимость в течение нескольких часов может подниматься или опускаться на 10–30%) по сравнению с другими видами активов.

Высота блока, block height — количество блоков, расположенных между отдельно взятым блоком и блоком генезиса (genesis block), плюс один. У блока генезиса нулевая высота, у следующего блока высота равна 1 и т. д. Если блокчейн допускает форки, то возможно появление двух блоков, соответствующих одной высоте. В Ethereum это невозможно, поэтому высота блока однозначно идентифицирует блок.

Глобальная конфигурация, global configuration — часть конфигурации, общая для всех полных узлов. Является частью состояния блокчейна, хранится в блокчейне, то есть записана в блок. Первую версию конфигурации содержит блок генезиса. Ядро определяет несколько глобальных параметров конфигурации, которые в основном связаны с консенсусом и сетевыми

взаимодействиями (например, набор открытых ключей валидаторов). Содержит параметры консенсуса и список открытых ключей всех валидаторов.

Горячее хранилище, hot storage — хранилище частных ключей, подключенное онлайн и обеспечивающее быстрый доступ к средствам в криптовалюте.

Горячий кошелек, hot wallet — криптовалютный кошелек, который подключен к горячему хранилищу криптовалют. Применяется в основном для торговли на бирже.

Дамп или слив, dump or drain — массовая продажа криптовалюты на бирже в спекулятивных целях. Обратный процесс к пампу. Цена искусственно занижается, после чего спекулянты покупают криптовалюту по низкой стоимости и ждут роста курса.

Дампинг, dumping — термин, который относится к случаю, когда крупный инвестор (также называемый «кит») покупает очень большое количество токенов с намерением существенно повысить цену, прежде чем продать их все со значительной прибылью.

Двоичная сериализация, binary serialization — сериализация данных, хранящихся в блокчейне, и сообщений в независимую от платформы последовательность байт в соответствии с набором правил, определенных фреймворком Elixir. Двоичная сериализация используется в Elixir для криптографических операций, таких как генерация хешей и цифровых подписей. Она реализована как в ядре, так и в библиотеке тонкого клиента. Формат сериализации Elixir оптимизирован для обеспечения почти нулевых затрат на десериализацию в низкоуровневых средах программирования (таких, как Rust).

Декларация «White Paper» — документ, содержащий сведения о проекте и (или) деятельности, для осуществления которых привлекаются инвестиции посредством размещения токенов, и лице, планирующем их осуществлять, а также фиксирующий права (требования) владельцев токенов, обусловленные при их создании и размещении.

Делистинг, de-listing — процедура вывода криптоактивов из оборота биржи криптовалют. Обычно делается со стороны

криптовбиржи в связи с отсутствием интереса со стороны участников торгов к определенным криптоактивам.

Денежные суррогаты — финансовые системы, которые являются аналогами официальных валютных единиц.

Децентрализованная автономная организация, decentralized autonomous organizations (DAO) — цифровая организация, компания, которая существует исключительно в рамках блокчейна и функционирует благодаря правилам, заданным в смарт-контрактах. DAO не имеет владельца или центральный орган управления.

Децентрализованная биржа, decentralized exchange (DEX) — блокчейн-платформа для осуществления одноранговых (p2p) транзакций без посредников, которая не хранит персональные пользовательские данные и информацию об их средствах на своих серверах. Не имеет центрального сервера и статического IP-адреса, что делает сложным процесс ограничения доступа на нее.

Децентрализованное приложение, decentralized applications (DApps) — вид программы, которая работает только в рамках блокчейна.

Доказательство выполнения работы, proof of work (PoW) — метод, аналогичный «доказательству доли владения», который был разработан ранее и используется для определения того, какие пользователи имеют право на создание блока. Однако при использовании данного метода такая правомочность определяется вычислительными мощностями, а не «цифровым достатком» майнеров.

Доказательство доли владения, proof of stake (PoS) — метод определения того, какие пользователи имеют право добавлять в блокчейн новые блоки, а следовательно, зарабатывать вознаграждение. С помощью данного метода те пользователи, которые участвуют в процессе добычи и имеют большее число токенов, получают преимущество относительно тех, у кого их меньше.

Доказательство Меркла, Merkle proofs — криптографическое доказательство того, что определенные данные являются частью криптографического обязательства, основанного на деревьях Меркла (Merkle trees) или их вариантах. Доказательство Меркла

позволяет компактно доказать, что определенные данные хранятся по указанному ключу в состоянии блокчейна. В то же время доказательство не раскрывает другую информацию о состоянии и не требует репликации всех транзакций блокчейн-сети. Доказательства Меркла используются в ответах Eхonum на запросы на чтение от тонких клиентов. Используя доказательства, клиент может проверить подлинность ответа без необходимости связываться с несколькими полными узлами или реплицировать все транзакции в блокчейне.

Дубликация, double spend (от англ. — двойная транзакция) — возникает, если кто-то пытается послать транзакцию биткоинов двум разным получателям одновременно. Биткоин имеет уязвимость к двойной трате на начальном этапе нахождения транзакции в сети. Как только транзакция биткоинов подтверждена, дубликация транзакции становится невозможной. Чем больше у транзакции подтверждений, тем труднее совершить дубликацию перевода биткоинов, тем меньше риск того, что она будет использована в мошеннических целях.

Запрос на чтение, read request — конечная точка сервиса, которая может использоваться для извлечения данных из состояния блокчейна. Обычно данные возвращаются с доказательством того, что данные действительно являются частью состояния блокчейна и авторизованы большинством валидаторов.

Знай своего клиента, know your customer (KYC), anti-money laundering (AML) — комплекс мер, направленных на предотвращение использования финансовой системы страны или конкретного финансового учреждения для легализации средств, которые получены преступным путем, или финансирования терроризма.

Коворкинг, coworking — в широком смысле — подход к организации труда людей с разной занятостью в общем пространстве, в узком — подобное пространство, коллективный офис.

Комиссия, fee — вознаграждение майнеру за обработку криптовалютных транзакций.

Комиссия за транзакцию, transaction fee — для осуществления некоторых транзакций в блокчейн-сети требуются существенные вычислительные мощности, а работающие в сети майнеры конкурируют между собой за право на обработку такой

транзакции, выделяя части своих вычислительных мощностей. Тот майнер, который в конечном итоге производит ее обработку, получает комиссию за транзакцию.

Консенсус, consensus — механизм достижения согласия всех участников сети в отношении порядка и содержания блоков, а также транзакций, содержащихся в блоках.

В различных платформах используются следующие алгоритмы консенсуса: proof of work (PoW), proof of stake (PoS), delegated proof of stake (PPoS), proof of importance (PoI), Byzantine fault tolerance (BFT), federated Byzantine agreement (FBA).

Консенсусное сообщение, consensus message — сообщение, которое генерируется полным узлом согласно алгоритму консенсуса. Валидаторы обмениваются консенсусными сообщениями для принятия транзакций в блокчейне путем создания новых блоков. Консенсусные сообщения включают сообщения «propose», «prevote» и «precommit», которые соответствуют трем фазам алгоритма консенсуса, используемого в Ethereum: запросы, которые используются полными узлами для запроса отсутствующих данных у других узлов; сообщения «block», которые используются для передачи всего блока транзакций на отстающий полный узел; вспомогательные сообщения, такие как «status» и «connect».

Контрибьютинг, contributing — вид деятельности в системе Bitcoin, направленный на получение дохода от участия в финансировании перспективных проектов с использованием системы цифрового краудфандинга (сбора средств) на базе блокчейн-технологии и смарт-контрактов. Финансирование происходит посредством обмена криптоактива на токены-акции конкретного проекта, которые определяют степень долевого участия и объем возможной прибыли согласно условиям, прописанным в смарт-контракте. Важной особенностью контрибьютинга является легальность всех операций, аудит и тщательная проверка проектов, поэтапное финансирование и верификация всех участников (сторон) такого вида деятельности.

Криптоактив, crypto-asset — совокупность записей в блокчейне, имеющая определенную ценность и данные владельца.

Криптоанализ, cryptoanalysis — наука о методах расшифровки информации без предназначенного для такой расшифров-

ки ключа. Неформально криптоанализ называют также взломом шифра. Криптоанализ включает в себя не только анализ зашифрованного криптосистемой сообщения, но и анализ самой системы, а также методов выявления уязвимости криптографических алгоритмов или протоколов.

Криптовалютная биржа, crypto exchange — виртуальная торговая площадка, которая действует как посредник между продавцами и покупателями криптоактивов и на которой происходят торги криптовалютных пар.

Криптовалюта, crypto currency — цифровые счетные единицы, учет которых децентрализован. Функционирование данных платежных систем происходит при помощи распределенной компьютерной сети. При этом информация о транзакциях обычно не шифруется и доступна в открытом виде. Для обеспечения неизменности базы цепочки блоков транзакций используются элементы криптографии (цифровая подпись на основе системы с открытым ключом, последовательное хеширование). Термин закрепился после публикации статьи о системе Биткойн «Crypto currency» («Криптографическая валюта»), опубликованной в 2011 году в журнале «Forbes». В целях упрощения организации торгов на криптобиржах используются сокращенные наименования (обозначения) криптовалют (тикеры, от англ. ticker symbol), например Bitcoin — BTC. Обозначения одинаковых криптовалют на разных биржах могут различаться. Так, Биткойн Кэш может обозначаться BCH (Bitcoin Cash), на других — BCC (BitCoin Cash), в то же время аббревиатура BCC может относиться к криптовалюте BitConnect.

Криптовалютная пара, crypto currency pair — отношение стоимости какой-либо криптовалюты к стоимости другой криптовалюты либо к стоимости фиатной валюты. Криптовалютная пара складывается из двух валют, участвующих в обменной операции, в случае покупки посредством одной валюты — другой. Криптовалютная пара обозначается в виде соотношения, в котором первая валюта в котировке криптовалютной пары именуется базовой, а вторая — котируемой; например: BTC/EUR (BTC/EUR) — это криптопара, которая состоит из биткойна и евро и обозначает котировку биткойнов в евро; BCH/BTC — крипто-

валютная пара, в состав которой входят bitcoin cash и bitcoin; ETHBTC — пара, которая состоит из эфириума и биткоина.

Крипто-гемблинг, crypto gambling — онлайн-казино, принимающие биткоины и альткоины в качестве платежного средства.

Криптография, cryptography — математические и компьютерные алгоритмы шифрования и дешифровки информации для обеспечения безопасности сети биткоинов. Криптография используется в адресах биткоинов, хеш-функциях и блокчейне.

Крипто-деривативы, crypto derivatives — финансовые договоры о будущей цене криптовалюты, ценной бумаги, товара или услуги. Предмет такого договора называется базовым активом. Продавцы и покупатели деривативов не владеют базовыми активами, а продают и покупают право на исполнение договора.

Криптоджекинг, cryptojacking — использование чужого компьютера для майнинга криптовалюты без согласия владельца.

Криптокошелек, crypto-wallet — программное или программно-аппаратное средство, предназначенное для защищенного хранения приватного ключа к адресу или адресам и позволяющее его владельцу осуществлять операции с криптоактивами, находящимися в его адресе или адресах.

Криптообменник — виртуальная платформа, которая предоставляет услуги обмена одной цифровой валюты на другую, а также на фиатную (в том числе национальную) валюту или электронные деньги.

Криптопати, cryptoparty — международное движение, пропагандирующее использование криптографических средств для реализации прав на приватность и анонимность в сети.

Криптоторговля, криптотрейдинг, crypto trading — торговля криптоактивами на криптобирже.

Криптотрейдер, cryptotrader — лицо, занимающееся торговлей криптоактивами на криптобирже.

Кроссчейн, cross-chain — технология, которая улучшает взаимосвязь между сетями Блокчейн, позволяя обмениваться информацией и ценностями. Тем самым кроссчейн ломает разрозненную природу блокчейнов и создает взаимосвязанную распределенную экосистему.

Ликвидность, liquidity — способность какой-либо конкретной криптовалюты легко конвертироваться в денежные средства. Ликвидность зависит от многих факторов, включая спрос и предложение, а также скорость обработки транзакций.

Листинг, listing — размещение, добавление в список торгуемых криптовалют, криптовалюты на криптобирже.

Локальная конфигурация, local configuration — часть конфигурации, которая является локальной для каждого полного узла. Локальная конфигурация не является частью состояния блокчейна, вместо этого она хранится как локальный TOML-файл, который считывается во время запуска узла. Ядро определяет несколько локальных параметров конфигурации, таких как закрытый ключ, используемый для подписания консенсусных и сетевых сообщений, созданных узлом.

Майнер, miner — лицо, занимающееся добычей криптовалюты на любом оборудовании, которое в состоянии производить необходимые вычислительные операции. Этим термином еще называют компьютерное устройство или программу, которые также предназначены для добычи монет.

Майнинг (от англ. mining — добыча полезных ископаемых) — отличная от создания собственных цифровых знаков деятельность, направленная на обеспечение функционирования реестра блоков транзакций (блокчейна) посредством создания в таком реестре новых блоков с информацией о совершенных операциях. Происходит так называемая эмиссия криптовалют, основанная на предоставлении пользователю вознаграждения за осуществление вычислений (proof of work (PoW) — доказательство выполненной работы), в результате которых формируется каждый следующий блок, включающий в себя информацию о совершенных транзакциях. Лицо, осуществляющее майнинг, становится владельцем цифровых знаков (токенов, криптовалюты), возникших (добытых) в результате его деятельности по майнингу, и может получать цифровые знаки (токены, криптовалюту) в качестве вознаграждения за верификацию совершения операций в реестре блоков транзакций (блокчейне).

Майнинг-награды, mining rewards — награды, которые криптомайнеры получают за майнинг нового блока биткоинов.

Майнинговое оборудование, mining equipment — компьютерное или другое специальное оборудование, используемое для майнинга криптоактивов.

Майнинг-пул, mining pool — сервис, позволяющий майнерам объединять усилия для совместной добычи криптовалют; собрание майнеров, которые коллективно добывают блок, а затем делят полученное вознаграждение.

Майнинг-ферма, mining farm — совокупность серверного и компьютерного оборудования, специализированных устройств и комплектующих, преобразованных в единую систему, которая выполняет задачу по добыванию виртуальной валюты.

Масштабирование, проблема масштабирования, scaling, scaling problem — явление, присущее криптовалютам, выраженное либо в неприемлемом росте комиссии за осуществленную транзакцию, либо в появлении неприемлемых сроков ожидания транзакций. Проблема вызвана малой скоростью осуществления транзакций и лавинообразным увеличением количества пользователей сетей. В настоящее время является одной из основных технических проблем криптовалют.

Мемпул, mempool — набор всех транзакций, ожидающих подтверждения в сети. То есть каждая биткоин-транзакция, в которой отправляются средства, попадают в мемпул до того, как она может быть подтверждена сетью майнеров.

Метка времени, timestamp — дата и время регистрации документа в блокчейне Ethereum CIS, указанные с точностью до секунды. В блокчейне хранится транзакция, которая фиксирует и содержание документа (хеш документа), и время его регистрации (метку времени). В любой момент пользователи сервиса могут проверить факт регистрации документа и его целостность.

Минтинг (от англ. minting — чеканка монет) или форжинг (от англ. forging — ковка) — эмиссия криптовалют, основанная на предоставлении пользователю вознаграждения за подтверждение факта хранения криптовалют на своем оборудовании (proof of stake (PoS) — доказательство доли). Данный способ эмиссии имеет несколько различных видов в зависимости от конкретной криптовалюты, в некоторых случаях в комбинации с proof of work (PoW).

Нода (от лат. **nodus** — узел) — компьютер, подключенный к сети Биткоин, который может обмениваться информацией с сетью и осуществлять транзакции.

Облачный майнинг, cloud mining — способ добычи криптовалюты, при котором не нужно использовать собственное оборудование. Пользователи сервисов по облачному майнингу покупают (арендуют) вычислительные мощности за определенную плату. Самые популярные компании в этой сфере: HashFlare, Hashing24, Genesis Mining, Eobot. Преимущество такого майнинга заключается в том, что не нужно обслуживать ферму, оплачивать электричество и т. д.

Обфускация — технология, предназначенная для увеличения степени анонимности в криптовалютных транзакциях.

Одноранговая, децентрализованная или пиринговая (peer-to-peer (p2p) — равный к равному (п2п)) сеть — одноранговая, децентрализованная компьютерная сеть, основанная на равных правах всех участников. Такая структура делает сеть более защищенной, так как нет возможности перекрыть ее отдельные серверы. Все участники сети являются и серверами, и клиентами. Технология блокчейна строится на базе p2p-сети.

Окупаемость токена, token return — показатель эффективности вложения средств в токен. Определяется как отношение полученной выгоды от использования или продажи токена к затратам на его приобретение.

Ордер, order — заявка на покупку или продажу определенного криптоактива. Трейдер (человек, занимающийся торговлей криптоактивов) может выставить цену выше рыночной. Сделка (ордер) закроется только тогда, когда будет найден покупатель.

Памп, pump — скупка криптовалюты на бирже в больших объемах в спекулятивных целях. После того как крупные трейдеры запускают маховик сделок, на это реагирует рынок, и цена монеты начинает существенно расти. Как только стоимость достигает своего пика, спекулянты продают криптовалюту, получая прибыль.

Пендинг, pending — транзакция, которая уже поступила в блокчейн, но еще не попала в блок и ожидает обработки майнерами.

Первичное биржевое предложение, initial exchange offering (IEO) — появилось в 2018 году как альтернатива ICO. Основное отличие между этими методами привлечения инвестиций кроется в ключевой роли биржи, которая занимается отбором перспективных и жизнеспособных, по ее оценке, проектов.

Первичное размещение монет, initial coin offering (ICO) — механизм краудфандинга (сбора средств) с использованием криптоактивов, который финансируется для использования «старта проектов». Данный инструмент блокчейн-индустрии был создан по аналогии с IPO (initial public offering — первичное размещение акций на бирже). Заключается в предварительном сборе средств для реализации определенной идеи, то есть на стадии, когда у проекта еще нет готового продукта и средства собираются на его создание и развитие. Отличием этих двух форм взаимодействия является то, что в случае IPO инвестор имеет дело с готовым продуктом, а компания, прежде чем выйти на рынок, должна приобрести финансовую и репутационную значимость. В случае ICO инвестор ориентируется только на репутацию команды, стоящей за конкретным проектом, на «послужной список» и перспективу состоятельности идеи. Также значимым отличием является наличие в случае IPO устоявшейся нормативно-правовой базы и механизмов строгого контроля, в случае ICO в настоящее время данные механизмы только вырабатываются.

Первичное размещение секьюрити-токенов, security token offering — метод привлечения средств для финансирования проектов путем реализации секьюрити-токенов. Данный механизм финансирования является более надежным, так как обычно предлагаемые секьюрити-токены обеспечены акциями или другими реальными активами.

Подтверждение, confirmation — означает, что транзакция биткоинов прошла проверку в сети с помощью процесса, называемого майнингом. Транзакция, получившая подтверждение, уже не может быть отменена или сделана вторично. Транзакции включаются в блоки.

Подтверждение без раскрытия, zero knowledge proof (ZKR) — в криптографии подтверждение без раскрытия позво-

ляет одной стороне подтвердить, что транзакция или событие имели место без раскрытия другой информации о деталях транзакции или события.

Полная нода, full node — любой компьютер, постоянно подключенный к сети Блокчейн и полностью синхронизированный с ней. Полные ноды хранят все данные блокчейна, начиная с блока генезиса. Полные ноды бесплатно обслуживают сеть, загружают и валидируют каждый блок с транзакциями, руководствуясь исключительно алгоритмом консенсуса, и являются полностью независимыми. Полные ноды отвергают противоречащие консенсусу блоки или отдельные транзакции. Полная нода запускается, если загружается весь блокчейн с использованием клиента биткоина и передаются, проверяются и сохраняются данные в этом блокчейне. Данные представляют собой транзакции биткоинов и блоки, которые проверяются во всей сети пользователей.

Полный узел, full knot (также одноранговый узел) — узел в сети Блокчейн, который содержит полную копию данных (цепочку блоков) и, следовательно, имеет локальную копию всего состояния блокчейна. В Eхonum CIS есть две категории полных узлов: валидаторы (добавляют блоки) и аудиторы (не добавляют блоки).

Предотвращение отмыывания денег, anti-money laundering (AML) — меры, применяемые для предотвращения или сокращения количества случаев легализации доходов, полученных от преступной деятельности, финансирования терроризма и финансирования распространения оружия массового уничтожения, в соответствии с национальным законодательством государств — участников СНГ.

Премайнинг, premining — применяется для описания процесса первоначального создания и распределения монет (токенов) для криптовалют, предусматривающих майнинг.

Преобразование одностороннее, one-sided transformation — преобразование, при котором, имея хеш, нельзя получить из него исходные данные с помощью какой-либо функции. Так как хеш однозначно соответствует исходным данным, он используется для проверки целостности данных и для их идентификации.

Провайдер услуг в сфере виртуальных активов, virtual asset service provider — любое физическое или юридическое лицо, осуществляющее одно или более из следующих направлений деятельности или операций: обмен между виртуальными активами и фиатными валютами; обмен виртуальных активов одного или более видов на виртуальные активы другого вида; операции по переводу виртуальных активов; ответственное хранение и (или) управление виртуальными активами или инструментами, обеспечивающими контроль над виртуальными активами; участие в предоставлении и предоставлении финансовых услуг, связанных с предложением эмитента и (или) продажей виртуального актива.

Проект развития биткоинов, bitcoin improvement proposal (BIP) — документ, в котором описываются технический дизайн, или новые возможности для биткоинов, или новые процессы, или программная среда, меняющие протокол биткоинов. Новые возможности, идеи и изменения дизайна протокола должны предлагаться в виде BIP. Авторы BIP несут ответственность за достижение консенсуса среди членов сообщества и за составление документа, описывающего разногласия.

Промышленный майнинг, industrial mining — деятельность по майнингу криптоактивов с потреблением электрической энергии более 100 кВт/ч.

Протокол, protocol — набор правил, определяющих условия взаимодействия в информационных сетях. В сетях Блокчейн включает в себя правила консенсуса, валидации транзакций и условия доступа.

Публичный адрес, public address — криптографический хеш публичного ключа, включающий в себя уникальный набор букв, цифр и символов и позволяющий пользователю использовать его в качестве адреса в запросе на перевод актива.

Публичный (открытый) ключ, public key — является своего рода именем пользователя или номером счета, общедоступным для просмотра в публичном реестре.

Пузырь — торговля крупными объемами криптовалют, цена которых существенно отличается от справедливой. Это связано с ажиотажным спросом на определенную криптовалюту и вызы-

вает огромное количество продаж вместе с резким падением курса. Весь этот процесс сравнивают с раздуванием и лопанием пузыря. Рано или поздно рынок корректируется к справедливой цене.

Сайдчейн, side chain — дополнительный реестр, существующий параллельно с первичным блокчейном, у которого установлена двусторонняя связь с первичным блокчейном. Это позволяет сайдчейну функционировать независимо от первичного блокчейна, использовать свой собственный протокол.

Сегвит, segwit — стандарт обновления протокола для криптовалюты. Идея Segregated Witness была предложена разработчиками Bitcoin Core (кошелек) для масштабирования сети Биткоин и повышения скорости записи блоков. Протокол был реализован также в криптовалюте litectoin.

Секьюрити-токены, security tokens — цифровые аналоги ценных бумаг, удостоверяющие собственность и дающие владельцам право на реализацию их инвестиционных интересов (право на акции, дивиденды, долю прибыли и т. п.), прописанные в смарт-контракте и торгуемые на биржах.

Сервис, service — основная точка расширения фреймворка Eхonum, аналогичная в своей сущности веб-сервисам. Сервисы определяют всю логику обработки транзакций в любом блокчейне Eхonum. Внешне сервис представляет собой набор конечных точек, которые позволяют манипулировать данными состояния блокчейна и извлекать их, возможно, вместе с доказательствами. Сервис может определять различные сущности, включая схему таблиц, настраиваемые параметры и т. д.

Сериализация, serialization — процесс преобразования структур данных Eхonum в независимое от языка программирования представление. Eхonum определяет правила (де)сериализации для хранимых типов данных и сообщений.

Сериализация JSON, serialization JSON — сериализация данных, хранящихся в блокчейне, и сообщений в JSON. Сериализация JSON используется в Eхonum для конечных точек сервисов. Она реализована как в ядре, так и в библиотеке тонкого клиента.

Сжигание криптовалюты, coin burn — процесс (перевод), вследствие которого криптовалюта или токен теряют возможность быть потраченными.

Сиротский блок, orphan block — блок в сети Биткоин, валидный блок, который не принят или не является частью самой длинной цепочки, то есть не является частью основной блокчейна. Такое может произойти естественным путем, когда два майнера производят блоки одновременно или когда злоумышленник пытается обратить вспять транзакции. Валидные транзакции, которые заканчиваются сиротским блоком, в конечном итоге возвращаются для обработки и завершаются.

Скам, scam — мошеннический инвестиционный проект. Мошенников в свою очередь называют скамерами. Скамы регулярно случаются в ICO. Мошенники под предлогом нового проекта инициируют сбор инвестиций, а потом могут пропасть, закрыть проект, объявить его неудачным. Скамом может быть и биржа или обменник.

Скорость хеша, hash rate — показатель мощности майнинга сети Биткоин. Для того чтобы майнеры подтверждали транзакцию и поддерживали блокчейн, их компьютеры должны выполнять множество операций, производительность которых измеряется в хешах в секунду.

Скрипт, script — еще одна криптографическая хеш-функция, используемая для добычи криптовалют. Применяется для майнинга litecoin, dogecoin и ряда других монет. В сравнении с SHA-256 требует меньших вычислительных мощностей.

Скрытый майнинг, hidden mining — майнинг с использованием специального программного обеспечения на вычислительных мощностях третьих лиц без их ведома или согласия.

Сложность, difficulty — непосредственно связана с майнингом и с тем, насколько трудоемкой является проверка блоков в сети Биткоин. Биткоин регулирует сложность майнинга в проверке блоков каждые 2016 блоков. Сложность автоматически регулируется так, чтобы поддерживать время проверки (верификации) блоков на уровне 10 минут.

Служебные токены (токены полезности), utility tokens — токены, имеющие ценность в рамках бизнес-модели онлайн-платформы (репутация, баллы за определенные действия, игровая валюта) и используемые в рамках закрытой системы.

Смарт-контракт (от англ. smart contract — умный контракт) — программный код, задающий компьютерный алгоритм

в реестре блоков транзакций (блокчейне), иной распределенной информационной системе в целях автоматизированного совершения и (или) исполнения сделок либо совершения иных юридически значимых действий. Контракт подписывается сторонами с использованием асимметричного шифрования по принципу, аналогичному отправке криптовалюты в используемой среде, и противодействует несанкционированным изменениям средствами криптографической защиты данной сети.

Сообщение, message — подписанные цифровой подписью данные, которые передаются через сеть Ethereum. Существует два основных вида сообщений: консенсусные сообщения — используются среди полных узлов в ходе алгоритма консенсуса; транзакции — используются для изменения состояния блокчейна и обычно поступают от внешних клиентов.

Состояние блокчейна, blockchain condition — фиксированное состояние, которое хранится каждым полным узлом в сети Блокчейн и к которому применяются транзакции. Алгоритм консенсуса гарантирует, что состояние блокчейна (а не только журнала транзакций) идентично для всех полных узлов. В Ethereum состояние блокчейна реализуется как хранилище типа «ключ — значение». Оно реализовано с помощью RocksDB. Части хранилища соответствуют таблицам, используемым ядром и сервисами.

Стакан, glass — специальное понятие на бирже криптоактивов, которым обозначают размер суммы ордеров на покупку криптовалюты. По стакану трейдеры определяют направление и динамику курса.

Стейблкоин, stablecoin — криптовалюта, имеющая очень низкую волатильность, претендующая на использование взамен традиционных валют. Примеры стейблкоинов — криптовалюты, привязанные к золоту или к наиболее распространенным валютам (доллар США, евро).

Стенка, wall — крупный ордер на бирже криптовалюты, способный повлиять на ее стоимость. В зависимости от ситуации на бирже курс может как повыситься, так и понизиться.

Темная сеть, dark web (darknet) — часть интернет-контента (так называемый темный сегмент интернета), которая хранится на особых узлах, не индексируется поисковыми системами;

доступ к ней возможен только с использованием специального программного обеспечения, включая систему конфигурирования и авторизации.

Технология распределенного реестра, distributed ledger technology (DLT) — электронная система баз данных, распределенная между несколькими сетевыми узлами или устройствами.

Токен (от англ. token — знак, опознавательный знак, символ, жетон) — запись в реестре блоков транзакций (блокчейне), иной распределенной информационной системе, которая удостоверяет наличие у владельца цифрового знака (токена) прав на объекты гражданских прав и (или) является криптовалютой.

Токенизация активов, asset tokenization — защищенный процесс переноса прав на имущественный или финансовый актив в цифровой актив или криптоактив. Токенизация активов представляет собой создание токенов, отражающих реальные активы.

Токеномика, tokenomics — направление экономики по изучению свойств экономических взаимодействий с использованием токенов или криптоактивов.

Транзакция, transaction — зачисление криптовалюты с одного адреса на другой; действие или последовательность действий, направленных на создание, выпуск, оборот криптоактивов. Транзакция считается завершенной после определенного числа ее подтверждений сетью этой криптовалюты.

Транзакции генерируются различными участниками сети Блокчейн, но в основном тонкими клиентами. Каждая транзакция содержит электронную подпись и открытый ключ, то есть всегда можно проверить, имеет ли автор транзакции право на ее выполнение. Все транзакции строятся по шаблонам и проходят процедуру валидации внутри сервисов. Если транзакция не прошла валидацию, она записывается в журнал транзакций, но не изменяет состояние данных.

Узел, knot — узел логической сети. С точки зрения программного обеспечения узлу соответствует запущенное приложение. На одном компьютере можно запустить несколько приложений, то есть разместить несколько узлов.

Устаревший блок, stale block — старый блок, который уже обнаружен или разгадан, поэтому любой, кто работает над устаревшим блоком, не имеет права на получение вознаграждения.

Фиатные (от лат. fiat — декрет, указание, «да будет так») (фидуциарные) (от лат. fiducia — доверие) валюты — деньги, номинальная стоимость которых устанавливается и гарантируется государством вне зависимости от стоимости материала, из которого деньги изготовлены или находящегося в хранилище банка.

Форк (от англ. fork — вилка) — изменение исходного кода криптовалюты и алгоритма работы ее блокчейна, как правило, для улучшения стабильности работы сети и устранения ее уязвимостей. В результате создается копия уже имеющейся сети, но с модифицированными правилами. При этом начальная сеть может продолжать свою деятельность в случае дальнейшей работы в ней майнеров. Когда случается подобное событие, держатели изначальной криптовалюты получают такое же количество единиц новой криптовалюты.

Существует два основных вида форков: софтфорки и хардфорки. Первый можно назвать «мягкой» модификацией исходного кода, второй — «жесткой».

В случае софтфорка изменение правил не требует обновления клиента (программного обеспечения) для использования новых правил. Если часть узлов (нод) в сети не примет новые правила, такие узлы все равно могут взаимодействовать с узлами, которые пользуются новыми правилами. Софтфорк — это обратимое изменение кода, которое не нарушает консенсус относительно самого протокола.

В случае хардфорка новые правила противоречат старым настолько, что узлы, которые их не приняли, не воспринимают информацию от узлов, которые их приняли. Хардфорк предполагает изменение механизма самого консенсуса, и в этом случае вся сеть разделяется на две части, которые больше никогда не смогут взаимодействовать. Это происходит потому, что блоки, признаваемые валидными в одной части, не будут считаться таковыми в другой.

Функция криптографического хеширования, cryptographic hash function — криптографическая функция, преобразующая строку произвольной длины в код заданного фиксированного

размера (хеш). Наиболее известная функция — SHA-256, используемая в протоколе биткоина.

Халвинг, halving, «уполовинивание» — уменьшение в два раза размера вознаграждения майнерам за добавление ими нового блока в блокчейн. В криптовалютной среде это понятие обозначает процесс усложнения добычи криптовалюты за счет снижения наград майнеров в два раза. Подобные мероприятия необходимы для регулирования эмиссии биткоинов. В программном коде монеты заложено строго ограниченное количество биткоинов, которое равняется 21 000 000. Кроме того, каждые 210 000 блоков вознаграждение за добавление нового блока снижается вполтину.

Хешрейт, hashrate или вычислительная мощность сети криптовалюты — вычислительная мощность всех майнинг-устройств, подключенных к сети монеты. Измеряется в хешах в секунду. Чем больше подключено устройств к сети конкретной криптовалюты, тем выше хешрейт.

Хеш-сумма, хеш, hash sum, hash — результат обработки массива данных определенным алгоритмом, применяется для проверки целостности данных; если данные не изменялись, то в результате повторной обработки с помощью того же алгоритма полученная хеш-сумма будет идентична первоначальной.

Холодное хранилище, cold storage — несетевое хранилище для криптовалют, обычно содержащее личные кошельки, USB-флеш-накопители, отключенные от сети компьютеры и бумажные кошельки.

Холодный кошелек, cold wallet — криптовалютный кошелек, который содержится в холодном хранилище, то есть не подключенном к интернету. Применяется в основном для безопасного хранения криптовалюты без активного использования.

Цифровая валюта, digital currency — совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося национальной денежной единицей, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отноше-

нии которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационных систем, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам.

Цифровая подпись, digital signature — цифровой код, получаемый в результате ключевого шифрования, который присоединяется к передаваемому документу в целях подтверждения аутентичности содержания и личности отправителя.

Цифровой профиль, digital identity — цифровое представление и хранение персональной информации, такой как фамилия, имя и отчество (при наличии), адрес, номер паспорта и т. д.; в блокчейне цифровой профиль может храниться децентрализованно, не требует дополнительного подтверждения и может быть использован для верификации операций без раскрытия данных о личности.

Цифровой (электронный) кошелек, digital wallet — программно-техническое средство, позволяющее хранить информацию о цифровых записях и обеспечивающее доступ к реестру цифровых транзакций. Может быть двух видов: горячий кошелек (онлайн) и холодный кошелек (офлайн).

Цифровые права, digital rights — обязательные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом, возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу. Обладателем цифрового права признается лицо, которое в соответствии с правилами информационной системы имеет возможность распоряжаться этими правами.

Цифровые финансовые активы, digital financial assets — цифровые права, включающие в себя денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, права требовать передачи эмиссионных ценных бумаг,

которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном национальным законодательством государств — участников СНГ, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы.

Частный (закрытый) ключ, private (secret) key, приватный (закрытый) ключ — часть кода, сгенерированного в рамках криптографического процесса асимметричного кодирования, парная публичному (открытому) ключу; используется для расшифровки информации, зашифрованной публичным ключом.

Частный майнер, private miner — физическое или юридическое лицо, резидент государства — участника СНГ, осуществляющие частный майнинг.

Шара, share — размер вклада участников пула, то есть количество вычислительных мощностей майнера относительно всего пула.

Эирдроп, airdrop — один из способов привлечения проектом новых пользователей, подразумевающий бесплатную раздачу криптовалюты. Токены можно получить даром или за выполнение несложных задач (пример: за прохождение регистрации на платформе, проводящей эирдроп, или за приглашение к регистрации других трейдеров).

Эскроу, escrow — обязывающее соглашение, по которому третья сторона получает и передает деньги или документы, связанные со сторонами сделки, в соответствии с условиями, определенными в момент заключения сделки. В блокчейне эта функция может выполняться смарт-контрактом.

Эфириум, Ethereum — разновидность второго поколения криптовалюты. Реализована в одноранговой сети, в которой могут выполняться запрограммированные алгоритмы. Они получили название смарт-контракты или умные контракты (smart-contract). Минимальная доля валюты — Wei; 1 эфир (ether) равен 1 000 000 000 000 000 000 (10¹⁸) Wei.

DDos-атаки, reversal-атаки — атаки, связанные с особенностью обработки сообщений об отмене авторизации переводов денежных средств процессинговым центром.

Initial coin offering (ICO) — первичное размещение монет (токенов).

ОТС-площадка, OTC desk — специальные системы для осуществления ОТС-торговли. Обычно ОТС-площадки предоставляют escrow-сервисы для пользователей, выступая третьей независимой стороной при осуществлении сделок. Наиболее популярной глобальной ОТС-площадкой является LocalBitcoins.

ОТС-торговля, OTC trading (over-the-counter, в дословном переводе — «минуя прилавок») — внебиржевая торговля, осуществляемая напрямую между клиентами и маркетмейкерами. В таком случае продавец и покупатель заключают сделку непосредственно друг с другом, обычно при содействии третьих сторон.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ в новой редакции (прилагается).
2. Направить указанный модельный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.
3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного Информационного кодекса для государств — участ-

ников СНГ (постановление МПА СНГ от 23 ноября 2012 года № 38-6) в части, не противоречащей настоящему модельному кодексу.

**Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-12**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-12
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ КОДЕКС для государств — участников СНГ (новая редакция)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера регулирования настоящего Кодекса

Целью настоящего Кодекса является гармонизация законодательства в части соблюдения прав и законных интересов человека и гражданина в сфере оборота информации, определение правового режима оборота информации, прав и обязанностей обладателей информации.

Настоящий Кодекс применяется к отношениям, связанным с оборотом информации, субъектами и (или) объектами которых являются органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления), иные государственные и муниципальные органы, юридические и физические лица, как с ис-

пользованием средств автоматизации (в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях), так и без использования таких средств.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Кодексе используются следующие основные понятия:

информация — любые сведения, сообщения и (или) данные, независимо от формы их предоставления (в том числе о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах), которые могут быть физически зафиксированы на материальных носителях или отображены в электронном виде;

публичная информация — информация, распространяемая среди получателей, определенных обладателем информации, однако не являющаяся конфиденциальной или секретной;

массовая информация — информация, распространяемая посредством средств массовой информации;

средство массовой информации — постоянная форма распространения информации (в частности, периодическое печатное издание, сетевое/электронное/цифровое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма (в том числе распространяемая в сети Интернет), аудиопрограмма (в том числе распространяемая в сети Интернет), кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием)), отличающаяся периодичностью публикации либо обновления информации, наличием редакции (редактора) и (или) издателя, государственной регистрацией в качестве средства массовой информации, если такая регистрация предусмотрена национальным законодательством, а также предоставлением прав и обязанностей журналиста в соответствии с национальным законодательством лицу (лицам), осуществляющим подготовку и распространение информации посредством данного средства массовой информации;

средство публичной информации — информационный ресурс для распространения публичной информации, за исключением средств массовой информации;

информационный продукт — любая обособленная информация, представленная в конкретно организованной форме и конкретном виде, независимо от содержания, времени и места создания (в том числе документ), по поводу которой возникают или могут возникнуть правовые отношения;

информационный ресурс — любая обособленная совокупность информационных продуктов, в том числе средство публичной информации или средство массовой информации. Информационный ресурс может представлять собой совокупность информационных ресурсов;

информационная система — автоматизированный (в том числе цифровой) информационный ресурс или совокупность таких информационных ресурсов;

оператор информационной системы (информационного ресурса) — лицо, законно владеющее информационной системой (информационным ресурсом) и обеспечивающее функционирование информационной системы (информационного ресурса);

информационные технологии — совокупность технических и программных средств, предназначенных для оборота информации, а также разработка таких средств;

документ — информационный продукт, состоящий из информации, представленной на любом материальном носителе либо в электронной форме в установленных национальным законодательством форме и виде с обязательными реквизитами, которые позволяют его идентифицировать;

обладатель информации — лицо, обладающее физической возможностью хранения и распространения информации;

субъект информации — любое конкретно определяемое лицо, обладающее правоспособностью, информация о котором распространяется (в том числе субъект персональных данных);

персональные данные — информационные данные о личности, то есть информация, которая позволяет прямо или косвенно определить физическое лицо (субъекта персональных данных) или может быть отождествлена с ним;

издатель — лицо, осуществляющее материально-техническое обеспечение производства продукции средства массовой информации;

вещатель — лицо, осуществляющее формирование теле- или радиоканала, а равно организацию периодического или непрерывного распространения им информации в информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть Интернет), в том числе в форме сетевого издания, в установленном национальным законодательством порядке;

оборот информации — действие либо совокупность действий, совершаемые с информацией (в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных систем), включающие в себя создание, сбор, запись (фиксацию), накопление, извлечение, предоставление, доступ, распространение, обработку (в том числе автоматическую), изменение (модификацию), блокирование, удаление, уничтожение информации;

распространение информации — предоставление (раскрытие) информации третьим лицам;

предоставление информации — действия, направленные на предоставление доступа к информации определенному лицу (определенному кругу лиц) по его (их) запросу;

доступ к информации — возможность ознакомления с информацией, включая слуховое, визуальное ознакомление и (или) копирование информации, любым не запрещенным законом способом;

режим (для информации) — порядок оборота информации, устанавливаемый в соответствии с национальным законодательством;

конфиденциальная информация — информация, доступ к которой ограничен обладателем информации (включая субъекта информации) перечнем строго определяемых лиц, в том числе служебная тайна, тайна личной жизни, банковская тайна, персональные данные (за исключением общедоступных персональных данных) при наличии обязательного для исполнения такими лицами требования не передавать такую информацию третьим лицам без согласия обладателя информации;

секретная информация — информация, режим секретности для которой установлен национальным законодательством (в том числе информация, составляющая государственную тайну);

национальный орган, уполномоченный осуществлять контроль (надзор) в сфере оборота информации (уполномоченный ор-

ган), — орган государственной власти, на который национальным законодательством возложены функции контроля (надзора) в сфере оборота информации.

Статья 3. Законодательство в сфере информации

Национальное законодательство в сфере информации основывается на конституции государства с учетом применимых норм международного права в форме международных договоров, стороной которых является государство, и состоит из настоящего Кодекса, других национальных законов, регулирующих отдельные сферы оборота информации и виды правоотношений в сфере информации, и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов, предусмотренных конституцией государства.

Статья 4. Основные принципы законодательства в сфере информации

К числу основных принципов законодательства в сфере информации относятся:

- защита прав, свобод и законных интересов субъектов, обладателей и потребителей информации;
- свобода создания и оборота информации с учетом гарантий защиты прав и законных интересов участников процесса оборота информации;
- достоверность распространяемой информации, а также своевременность ее предоставления;
- недопустимость причинения вреда конкретно определяемому лицу оборотом информации о нем с учетом общепризнанных принципов открытости информации и критики должностных лиц и публичных политиков;
- законность получения, использования, распространения, хранения информации и иных действий с ней;
- недопустимость ограничения доступа к общественно значимой информации, то есть информационная открытость деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) (при наличии таковых) и иных субъектов в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Глава II. ПРАВА И СВОБОДЫ В СФЕРЕ ОБОРОТА ИНФОРМАЦИИ

Статья 5. Право на создание и оборот информации

Каждый имеет право собирать, создавать, хранить, распространять и модифицировать информацию в соответствии с национальным законодательством.

При этом не допускается злоупотребление указанным правом, то есть оборот информации (в том числе создание и распространение информации), направленной на нарушение прав, свобод и законных интересов других конкретно определяемых лиц, оборот информации (включая доступ к информации) в нарушение законодательства, регулирующего оборот такой информации (в том числе ее создание, хранение, доступ к ней), незаконная модификация/изменение информации, нарушение прав и законных интересов обладателей информации (в том числе правообладателей информации, охраняемой авторским правом и смежными правами), а равно оборот информации, направленной на пропаганду совершения преступлений либо иным образом связанной с их совершением.

Статья 6. Право на доступ к информации

Субъект информации имеет право на доступ к информации о себе. Ограничение этого права может быть установлено только на основании законодательства о государственной тайне, деятельности правоохранительных органов (в том числе оперативно-разыскной деятельности), а также в иных случаях, установленных национальным законодательством и не нарушающих права и законные интересы субъекта информации.

Каждый имеет право на доступ к информации, непосредственно затрагивающей его права, свободы и законные интересы.

Не может быть ограничен доступ к следующим видам информации:

— нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и полномочия государственных органов и (или) органов местного самоуправления (управления);

- информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация);
- информация об авариях, катастрофах, опасных природных явлениях и других чрезвычайных событиях, которые произошли или могут произойти и угрожают безопасности граждан;
- обезличенная информация о состоянии здоровья населения (за исключением сведений, составляющих врачебную тайну), его жизненном уровне, включая питание, одежду, жилье, медицинское обслуживание и социальное обеспечение, а также о социально-демографических показателях, состоянии правопорядка, образования и культуры населения;
- информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (управления), а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную, служебную или иную охраняемую национальным законодательством тайну);
- информация, накапливаемая в открытых фондах библиотек, музеев, в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией, а также в архивных фондах (за исключением документов, доступ к которым ограничен в соответствии с национальным законодательством);
- информация о незаконных либо возможно незаконных действиях органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), их должностных лиц и служащих (до вступления в силу судебного решения, устанавливающего факт недостоверности такой информации);
- информация о возможных либо подтвержденных нарушениях прав и свобод человека и гражданина, о состоянии дел с соблюдением прав и свобод человека и гражданина (до вступления в силу судебного решения, устанавливающего факт недостоверности такой информации);
- иная информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена национальным законодательством, в том числе информация о противодействии коррупции.

Бесплатно предоставляются следующие виды информации:

— информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (управления), размещенная такими органами в информационно-телекоммуникационных сетях (в том числе в сети Интернет);

— информация, затрагивающая права и установленные национальным законодательством обязанности лица, запрашивающего доступ к ней;

— иная информация в случаях, установленных национальным законодательством.

Всем физическим и юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления (управления) гарантируется свободный доступ в фонды библиотек, архивов, музеев государственной формы собственности с соблюдением требований национального законодательства, применимого к информации с ограниченным доступом.

Статья 7. Предоставление информации

Субъекты информации предоставляют информацию в объеме, форме, виде и порядке, предусмотренных национальным законодательством. При невозможности или отказе лица от получения информации в электронной форме (в том числе в форме электронного документа либо копии электронного документа на бумажном носителе) информация предоставляется в форме документа на бумажном носителе.

Запрещается требование предоставления информации, не являющейся необходимой непосредственно для совершения действий, в целях которых запрашивается информация, а равно обусловливание совершения каких-либо действий (в том числе работ или услуг, включая услуги по предоставлению информации) предоставлением дополнительной информации, не являющейся необходимой непосредственно для совершения конкретного действия. Лицо, запрашивающее информацию, обязано сообщить субъекту информации исчерпывающие сведения о целях, в которых им запрашивается каждый конкретный информационный продукт (информация).

Статья 8. **Право на распространение информации**

Каждое физическое или юридическое лицо имеет право на свободное распространение законно созданной и (или) полученной информации любыми законными способами и средствами в любом виде и на любых материальных носителях.

При распространении информации должны быть обеспечены ее своевременная доставка потребителю (если это предусмотрено национальным законодательством или договором), целостность, достоверность, а также выполнение требований национального законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

Субъектами процесса распространения информации являются юридические и физические лица, в том числе собственники, создатели, издатели (вещатели) и распространители (лица, имеющие законное право на распространение информации и не относящиеся к иным категориям субъектов процесса распространения информации, определяемым по принципу права собственности, авторства и иных форм правообладания в отношении информации, помимо права распространения), а также собственники или операторы информационных ресурсов и информационных систем.

В установленных национальным законодательством случаях распространение массовой информации может осуществляться только после государственной регистрации.

В случае распространения недостоверной (в том числе неточной) информации о любом лице такое лицо имеет право на ее опровержение, а также удаление из информационного продукта, уничтожение. Ответственность за распространение недостоверной информации несут ее создатели, а в установленных национальным законодательством случаях также лица, на которые национальным законодательством возложена обязанность проверки информации перед ее распространением.

Опровержение недостоверной информации осуществляется тем же способом, которым она была распространена. Ответственность за опубликование опровержения недостоверной информации несут ее распространители. Порядок опубликования опровержения и удаления недостоверной информации определяется национальным законодательством.

Порядок распространения и прекращения распространения персональных данных определяется настоящим Кодексом и национальным законодательством.

Запрещается незаконное, в том числе несанкционированное, распространение информации с ограниченным доступом.

Запрещается распространение информации, создание и (или) распространение которой влечет за собой установленную национальным законодательством ответственность (уголовную, гражданско-правовую и (или) административную), включая информацию:

- содержащую пропаганду войны, пропаганду терроризма, пропаганду преступлений;

- отображающую сцены сексуальной эксплуатации несовершеннолетних;

- отображающую действия, направленные на возбуждение расовой, национальной или религиозной нетерпимости или вражды, и (или) содержащую пропаганду насилия по указанным признакам;

- содержащую пропаганду наркотических и психотропных средств и их прекурсоров и (или) связанную с оборотом наркотических и психотропных средств и их прекурсоров.

Запрещается распространение информационных продуктов, используемых в целях причинения материального или морального вреда.

Статья 9. Право на хранение информации и обязанности по хранению информации

Все физические и юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления (управления) имеют право на хранение информации, полученной или созданной ими законным способом.

Информация о физическом лице хранится в соответствии с национальным законодательством о персональных данных.

Информация, имеющая существенное значение для человека, общества и государства ввиду своей исторической, культурной, научной, образовательной ценности, подлежит сохранению в соответствии с национальным законодательством. Хранение такой информации осуществляется в назначенной для этого системе

учреждений (библиотеки, архивы, музеи и т. д.), а также в отдельных библиотечных, архивных и музейных фондах и собраниях разной формы собственности. Организация хранения информации в назначенной для этого системе учреждений (библиотеках, архивах, музеях и т. д.), порядок формирования и использования фондов таких учреждений определяются национальным законодательством.

Редакции аудиовизуальных и (или) электронных (сетевых, цифровых) средств массовой информации обязаны хранить копии всей массовой информации, которая ими распространялась, в течение срока, установленного национальным законодательством. Копии массовой информации сохраняются на носителях, обеспечивающих ее воссоздание в том виде, в котором она распространялась.

Контрольные экземпляры всех печатных и электронных (сетевых, цифровых) изданий подлежат сохранению в соответствии с национальным законодательством. Ответственность за предоставление контрольных экземпляров печатных и электронных (сетевых, цифровых) изданий для их последующего хранения несут редакции средств массовой информации и их издатели. Учреждения и организации, предназначенные для хранения контрольных экземпляров всех печатных и электронных (сетевых, цифровых) изданий, определяются национальным законодательством.

По истечении установленного срока хранения информационных продуктов, в том числе документов, содержащих персональные данные, такие информационные продукты должны быть обезличены либо уничтожены.

Информация, хранящаяся на материальном носителе и не подвергшаяся модификации (изменению), обязательность хранения которой установлена национальным законодательством, не может быть уничтожена в течение срока, определенного национальным законодательством.

Статья 10. Право на обжалование действий, связанных с оборотом информации

Субъект информации при выявлении им нарушений своих прав в сфере оборота информации вправе направить жалобу на

выявленное нарушение (нарушения) обладателю информации, национальному органу, уполномоченному осуществлять контроль (надзор) в сфере оборота информации, а также в соответствии с национальным законодательством в правоохранительный орган, орган общего контроля и надзора за законностью либо в суд.

При этом субъект информации может требовать, в частности:

- устранения неточностей в информации;
- прекращения оборота информации о себе, в том числе посредством ее удаления, уничтожения, а также блокирования информации, если это предусмотрено национальным законодательством;

- устранения нарушений национального законодательства в части сбора, хранения, распространения информации о себе.

Субъект информации в случае установления факта причинения ему материального и (или) морального вреда вправе требовать его компенсации в установленном национальным законодательством порядке.

Статья 11. Права и обязанности журналиста

Лицо, наделенное в соответствии с национальным законодательством правами и обязанностями журналиста, имеет следующие права и обязанности:

- собирать и распространять информацию любым законным способом, в том числе под псевдонимом;

- держать в тайне источники информации и раскрывать их только по решению суда;

- снять свою подпись (авторство, соавторство) под информационным продуктом в установленных национальным законодательством случаях;

- проверять достоверность, точность и актуальность информации до ее распространения;

- пользоваться при исполнении служебных обязанностей защитой национального законодательства как лицо, исполняющее общественный долг;

- иметь защиту от требований предварительного согласования публикуемой информации, за исключением случаев, уста-

новленных национальным законодательством о средствах массовой информации;

— иные права и обязанности, устанавливаемые национальным законодательством.

Глава III. ОБЛАДАТЕЛИ ИНФОРМАЦИИ

Статья 12. Общие права и обязанности обладателей информации

Обладатель информации обязан:

— обеспечивать целостность информации, не допускать не-санкционированной модификации (изменения), удаления, уничтожения информации;

— не допускать нарушений прав и законных интересов субъектов информации, в том числе права на доступ к информации, права на достоверность информации, права на конфиденциальность информации и иные права и законные интересы;

— в установленных национальным законодательством случаях обеспечивать режим конфиденциальности или секретности информации;

— обеспечивать защиту информации иными доступными ему средствами, а также средствами, методами и способами, предусмотренными национальным законодательством;

— обеспечивать доступ к информации, возможность хранения и распространения информации субъектами, имеющими законное право на соответствующие действия;

— прекращать оборот информации, размещенной третьими лицами с использованием сервисов обладателя информации — оператора информационного ресурса, если такая информация является противоправной в соответствии с национальным законодательством, в том числе недостоверной;

— соблюдать установленные национальным законодательством требования в части оборота информации.

Обладатель информации вправе:

— собирать, хранить и (или) распространять информацию, создавать на ее основе информационные продукты в соответствии с требованиями национального законодательства, а в установ-

ленных национальным законодательством случаях — также с волей субъектов информации;

- ограничивать или прекращать доступ к информации третьих лиц, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

- защищать установленными национальным законодательством способами свои права в случае незаконного получения или незаконного использования информации иными лицами;

- реализовывать иные свои права и законные интересы, не нарушающие интересы других лиц, в том числе субъектов информации.

Статья 13. Обязанности обладателей информации в сфере защиты информации

Защита информации представляет собой комплекс правовых, организационных и технических мер, направленных на:

- недопущение неправомерного доступа к информации, неправомерного уничтожения, изменения/модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения информации (в том числе общедоступной), а также иных неправомерных действий в отношении информации;

- обеспечение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

- реализацию права на доступ к информации, в том числе общедоступной.

Обладатель информации, в том числе оператор информационной системы, обладатель средства публичной информации, в случаях, установленных национальным законодательством, обязан обеспечить:

- предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;

- своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;

- предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;

- недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функ-

ционирование, если такие средства применяются обладателем информации;

— возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;

— постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

Требования о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, устанавливаются национальным законодательством и (или) национальным органом, уполномоченным осуществлять контроль (надзор) в сфере оборота информации. При этом национальным законодательством могут быть установлены ограничения использования определенных средств защиты информации и осуществления отдельных видов деятельности в области защиты информации, а также необходимость сертификации средств и методов защиты информации и порядок их сертификации.

Глава IV. ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ ИНФОРМАЦИИ

Статья 14. Виды информации по уровню доступа

По уровню доступа информация делится на общедоступную информацию и информацию с ограниченным доступом.

Статья 15. Общедоступная информация

Общедоступной является информация, доступ к которой возможен для неограниченного круга лиц. К общедоступной относятся в том числе массовая информация.

Правовой режим общедоступной информации устанавливается законным обладателем информации, если иное не предусмотрено национальным законодательством или договором с третьими лицами, в том числе правилами использования информационного ресурса.

В случае если информация была сделана общедоступной в нарушение национального законодательства или договора обладателя информации с третьими лицами, лица, которым в результате указанных действий был причинен вред, вправе

требовать от обладателя информации прекращения общедоступности такой информации. Национальный орган, уполномоченный осуществлять контроль (надзор) в сфере оборота информации, при получении жалобы либо при выявлении соответствующего факта обязан принять надлежащие меры по прекращению публичного оборота такой информации, в том числе по изменению правового режима информации и (или) блокированию, удалению, уничтожению такой информации, включая ее копии.

В случае если общедоступный информационный продукт содержит информацию, распространение которой запрещено национальным законодательством, национальный орган, уполномоченный осуществлять контроль (надзор) в сфере оборота информации, принимает предусмотренные национальным законодательством меры для прекращения оборота такой информации.

Статья 16. Информация с ограниченным доступом

К информации с ограниченным доступом относится информация, доступ к которой предоставлен ограниченному кругу лиц, в том числе публичная информация, конфиденциальная информация и секретная информация.

Правовой режим информации с ограниченным доступом устанавливается обладателем информации по своему усмотрению либо в силу требований национального законодательства или договора с третьими лицами — обладателями информации, предоставившими информацию для хранения либо распространения обладателю информационного ресурса.

Жалобы на установление правового режима информации с ограниченным доступом рассматриваются в соответствии с национальным законодательством.

Статья 17. Доступ к информации в зависимости от возраста

Национальным законодательством могут быть предусмотрены правовые, организационные и технические меры защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, в зависимости от возраста, в том числе возрастная классификация информационных продуктов. При осу-

ществлении возрастной классификации информационных продуктов национальное законодательство может предусматривать в рекомендательном либо обязательном порядке размещение знаков информационной продукции (в том числе машиночитаемых), содержащих информацию о приемлемости информационного продукта для получателей информации в зависимости от их возраста, а также устанавливать ограничения для распространения (в том числе вещания) информационных продуктов, не предназначенных для оборота среди несовершеннолетних, во времени и в пространстве, а при установлении требования об обязательности наличия знака возрастной классификации информационных продуктов — ограничивать или запрещать оборот информации, не имеющей такого знака.

Споры о соответствии знака возрастной классификации информационного продукта содержанию информационного продукта разрешаются в соответствии с национальным законодательством по результатам государственной экспертизы информационного продукта.

Статья 18. Обезличенная информация

Обезличенная информация — информация, составляемая на основе персональных данных, однако не содержащая таких данных в результате изменения (модификации), посредством которого из информации были удалены персональные данные и таким образом была исключена возможность установления конкретной личности (личностей), предоставившей (предоставивших) информацию.

К обезличенной информации относится в том числе статистическая информация, то есть документированная информация, дающая количественную характеристику массовых явлений и процессов, происходящих в экономической, социальной, культурной и иных сферах жизни. Обладателем статистической информации может являться орган государственной власти, орган местного самоуправления (управления), юридическое либо физическое лицо.

Обезличенная информация может быть общедоступной информацией либо информацией с ограниченным доступом в соответствии с национальным законодательством.

Статья 19. **Персональные данные**

Регулирование оборота персональных данных осуществляется специальным законом с учетом положений настоящего Кодекса.

Персональные данные являются информацией с ограниченным доступом, за исключением общедоступных персональных данных, режим оборота которых устанавливается субъектом персональных данных либо в определенных случаях национальным законодательством.

Субъект персональных данных (лицо, с которым отождествляются данные) имеет полный контроль за оборотом своих персональных данных, за исключением случаев, когда предоставление персональных данных непосредственно необходимо для обеспечения государственной тайны, следственной тайны, осуществления правосудия, обеспечения общественного порядка и соблюдения законности, а также иных случаев, требующих обязательной идентификации личности (в части предоставления своих персональных данных), в соответствии с национальным законодательством. Понятие контроля за оборотом своих персональных данных включает в себя в том числе право субъекта персональных данных знать цели сбора и обработки своих персональных данных, требовать безусловного прекращения их оборота, в том числе посредством удаления и (или) уничтожения, требовать внесения изменения в свои персональные данные при установлении их неточности либо недостоверности, предоставлять только персональные данные, необходимые для заявленных целей обработки. Реализация указанных и иных предусмотренных национальным законодательством прав субъекта персональных данных является обязанностью оператора персональных данных.

Сбор и предоставление персональных данных, относящихся в соответствии с национальным законодательством к специальным категориям персональных данных, а равно биометрических персональных данных в цифровой форме с последующей идентификацией гражданина с использованием цифровых средств осуществляются только с добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, установленных международными

договорами, законодательством о государственной тайне, о пересечении государственной границы, о миграции, а также законодательством, регулирующим деятельность правоохранительных органов в части проведения предварительного расследования применительно к конкретным подозреваемым (обвиняемым), розыска лиц, пропавших без вести, применительно к конкретным лицам, пропавшим без вести, либо для идентификации сотрудников таких органов; законодательством об охране здоровья граждан (здравоохранении) в целях оказания медицинской помощи в тех случаях, когда субъект персональных данных находится в физическом состоянии, не позволяющем получить согласие на обработку соответствующих персональных данных от него лично, лицом, осуществляющим медицинскую помощь, при условии соблюдения врачебной тайны в части непредоставления указанной информации третьим лицам без ее обезличивания (кроме установленных национальным законодательством обязанностей предоставления такой информации близким родственникам, определенным национальным законодательством, а в случае если оказание медицинской помощи вызвано преступными действиями — также правоохранительным органам, органам прокурорского надзора, суду, адвокату).

При отказе гражданина от предоставления биометрических персональных данных ему должны быть обеспечены иные средства идентификации.

Статья 20. Массовая информация

Массовая информация распространяется через средства массовой информации.

Регулирование вопросов распространения массовой информации и деятельности средств массовой информации осуществляется специальным законом с учетом положений настоящего Кодекса.

Статья 21. Публичная информация

Средством публичной информации является информационный ресурс, в том числе в бумажной или электронной (включая цифровую) форме.

Оператором средства публичной информации является лицо, осуществляющее функции редактора такого информационного ресурса (информационной системы), то есть наделенное совокупными правами создания информационного ресурса, удаления цифрового информационного ресурса либо прекращения распространения информационного ресурса в иных формах, публикации (распространения) информационных продуктов на информационном ресурсе, изменения, удаления или уничтожения информационных продуктов, в том числе размещенных на таком информационном ресурсе (информационной системе) другими пользователями.

Оператор средства публичной информации обязан соблюдать требования, предъявляемые национальным законодательством к обладателям информации.

Статья 22. Конфиденциальная информация

Режим конфиденциальности информации устанавливается национальным законодательством либо обладателем информации, в том числе при предоставлении информации (доступа к информации) для ее хранения, использования и (или) распространения.

Для защиты информационных ресурсов и информационных систем, содержащих конфиденциальную информацию, могут использоваться средства, меры и методы защиты информации. Национальным законодательством может быть предусмотрено обязательное использование средств, мер и методов защиты информации, в том числе прошедших обязательную сертификацию в соответствии с национальным законодательством.

Статья 23. Секретная информация

Порядок отнесения информации к секретной, изменения режима секретности применительно к информации и информационным продуктам, а также защиты секретной информации устанавливается национальным законодательством.

Глава V. ИНФОРМАЦИЯ И ГОСУДАРСТВО

Статья 24. Основные направления деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) в сфере информации

Основными направлениями деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) в сфере информации являются:

- обеспечение условий для эффективной реализации и защиты прав и свобод человека в сфере информации;
- создание политических, экономических, правовых и других основ построения информационного общества;
- всемерное и всестороннее развитие национальной информационной инфраструктуры;
- развитие системы информационных ресурсов, сохранения информационных продуктов, в том числе в целях сохранения и развития культурных и духовных ценностей;
- обеспечение экономических и правовых условий для всемерной поддержки и защиты национального производителя информационного продукта и информационных технологий;
- обеспечение государственной поддержки развития общественно важных направлений в сфере информации, в том числе средств массовой информации, современных цифровых информационных технологий, а также содействие широкому внедрению и применению информационных технологий в государственном управлении, экономике, обороне, здравоохранении, образовании, экологии и других областях;
- содействие добросовестной конкуренции, недопущение монополизации на рынке социально важных информационных услуг и работ;
- создание условий для своевременного, качественного и эффективного информационного обеспечения физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления);
- развитие системы непрерывного образования населения и специалистов в сфере информации;

- создание условий для развития системы электронного документооборота;
- формирование и осуществление единой научно-технической политики в сфере информатизации с учетом мирового уровня развития информационных технологий;
- равноправная интеграция в глобальное информационное пространство, соблюдение международных договоров и соглашений в сфере информации.

Непосредственная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления) в сфере информации может осуществляться только в пределах тех полномочий и способов, которые определены международным правом, национальной конституцией, настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним законами.

Статья 25. Государственные информационные системы

Государственные информационные системы создаются в целях реализации полномочий государственных органов и обеспечения обмена информацией между этими органами.

Государственные информационные системы создаются, модернизируются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных национальным законодательством, в том числе требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем, дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, включающих в себя перечень, содержание и сроки реализации этапов необходимых для этого мероприятий.

Государственные информационные системы создаются и эксплуатируются на основе статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами (физическими лицами), организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления (управления). Перечни видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, и порядок ее предоставления устанавливаются национальным законодательством с учетом законодательства о персональных данных и с соблюдением принципов разумности объема предо-

ставляемой информации и его соразмерности конкретным целям предоставления информации.

В случае если при создании или эксплуатации государственных информационных систем предполагается осуществление или осуществляется обработка общедоступной информации, подлежащей раскрытию в соответствии с национальным законодательством, государственные информационные системы должны обеспечивать размещение такой информации в сети Интернет в режиме общедоступной информации.

В установленных национальным законодательством случаях, при которых требуется обязательная идентификация пользователя (в том числе для получения доступа к конфиденциальной информации, а также для получения отдельных видов государственных и (или) муниципальных услуг), доступ с использованием сети Интернет к информации, содержащейся в государственных информационных системах, предоставляется исключительно пользователям информации, прошедшим предусмотренную национальным законодательством авторизацию, в частности в специализированной цифровой системе идентификации и аутентификации. Порядок использования такой системы идентификации и аутентификации устанавливается национальным законодательством.

Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, а также иные имеющиеся в распоряжении государственных органов сведения и документы являются государственными информационными продуктами. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной. Государственные органы, определенные в соответствии с нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование государственной информационной системы, обязаны обеспечить достоверность и актуальность информации, содержащейся в данной информационной системе, доступ к указанной информации в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, а также защиту указанной информации от неправомерных доступа, уничтожения, удаления, изменения (модификации), блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных дей-

ствий. Технические средства, предназначенные для обработки информации, содержащейся в государственных информационных системах, в том числе программно-технические средства и средства защиты информации, должны соответствовать требованиям национального законодательства.

При создании и (или) использовании государственной информационной системы может осуществляться надлежащее оформление прав на использование ее компонентов, являющихся объектами интеллектуальной собственности.

Статья 26. Национальная информационная инфраструктура

Основным условием обеспечения прав и свобод человека в сфере информации является всемерное развитие национальной информационной инфраструктуры, состоящей из совокупности систем:

- производства информации;
- распространения информации;
- производства средств производства информации и информационных технологий;
- сбора и хранения информации;
- предоставления информации, в том числе в форме услуг;
- сервисного обслуживания информационных систем;
- подготовки кадров;
- обеспечения информационной безопасности;
- иных систем.

Информационная инфраструктура предназначена для обеспечения оборота информации путем предоставления информации, в том числе в форме услуг.

Статья 27. Информация о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления)

Информация о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) предоставляется любому лицу в соответствии с национальным законодательством.

Порядок предоставления информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) в электронном виде определяется национальным законодательством с учетом требований к открытости органов государственной власти и органов местного самоуправления (управления), законодательства о персональных данных (в части обезличивания персональных данных участников процесса, содержащихся в общедоступных судебных актах) на безвозмездной основе.

Глава VI. СОБСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИИ

Статья 28. Собственность на информационный продукт, информационный ресурс и информационную систему

Вопросы собственности на информационный продукт, информационный ресурс и информационную систему регулируются национальным гражданским законодательством, в том числе законодательством об интеллектуальной собственности, законодательством о средствах массовой информации, законодательством о персональных данных, с учетом положений настоящего Кодекса.

Собственником информационного продукта является лицо, его создавшее либо приобретшее право собственности на такой продукт в соответствии с национальным законодательством, в том числе на основании трудового договора с исполнителем, договора на выполнение работ (оказание услуг), законодательства об архивном деле.

В информационном ресурсе и информационной системе могут содержаться информационные продукты, имеющие собственников, отличных от собственника информационного ресурса или информационной системы. Использование таких информационных продуктов осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 29. Информация как товар

Информационные продукты, принадлежащие физическим и юридическим лицам, а также услуги, оказываемые физическими и юридическими лицами в связи с оборотом информации, органами государственной власти и органами местного самоуправления (управления), могут быть объектами товарных отношений, которые регулируются национальным гражданским и иным законодательством.

Цены и ценообразование на информационные продукты и информационные услуги устанавливаются договорами, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

Возможность и порядок использования информационных продуктов и услуг, оказываемых в связи с оборотом информации, в качестве товара органами государственной власти и органами местного самоуправления (управления) определяются национальным законодательством.

Глава VII. ТРАНСГРАНИЧНЫЙ ОБОРОТ ИНФОРМАЦИИ

Статья 30. Основные принципы трансграничного оборота информации

Трансграничный оборот информации осуществляется свободно с учетом ограничений, устанавливаемых национальным законодательством для защиты прав, свобод и законных интересов личности, законных интересов юридических лиц, обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты от преступлений и осуществления правосудия.

Статья 31. Ограничение или прекращение доступа к информации при трансграничном обороте

В случае возникновения угроз функционированию информационных систем трансграничный оборот информации может быть ограничен или прекращен до момента устранения таких угроз в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Если исходным местом распространения информации, содержащейся в информационных продуктах, информационных ресурсах и информационных системах, является место вне пределов юрисдикции государства, доступ к таким информационным продуктам, информационным ресурсам и информационным системам может быть ограничен или прекращен на территории этого государства в порядке, предусмотренном национальным законодательством, при выявлении уполномоченным органом фактов распространения на территории государства информации, создание и (или) распространение которой запрещено национальным законодательством, до устранения причины ограничения или прекращения доступа.

Статья 32. Трансграничное взаимодействие в целях обеспечения информационных прав

В целях гармонизации международных отношений в сфере информации уполномоченные органы осуществляют взаимодействие по вопросам трансграничного оборота информации, в том числе профилактики и пресечения противоправного использования информационных технологий и противоправного оборота информации. Содействие такому взаимодействию, в том числе в части прекращения оборота информации с признаками противоправности, могут осуществлять иные юридические лица.

Глава VIII. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИИ

Статья 33. Ответственность за нарушение законодательства в сфере информации

За нарушение законодательства в сфере информации устанавливается уголовная, административная и гражданско-правовая ответственность в соответствии с принципами разумности и соразмерности наказания с учетом общественной опасности деяния.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе
«О коммерциализации прав на результаты
интеллектуальной деятельности в сфере науки
и технологий»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-13

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-13
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О коммерциализации прав на результаты
интеллектуальной деятельности в сфере науки
и технологий

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий, в целях содействия использованию результатов интеллектуальной деятельности для инновационного развития государств — участников СНГ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и определения

Для целей настоящего Закона используются следующие термины и определения:

грантодатель — государственный орган или орган местного самоуправления, гражданин государства — участника СНГ или иностранный гражданин, национальное или иностранное юридическое лицо, а также международная организация, получившие право на предоставление грантов на территории государства — участника СНГ в установленном национальным законодательством порядке;

гранты — денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно на осуществление конкретных научно-технических программ, инновационных проектов, проведение научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями;

инновационная деятельность — деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее функционирования;

инновационная инфраструктура — совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, в том числе путем предоставления управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

инновационный проект — комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций;

инновация — введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях;

интеллектуальная собственность — результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана в соответствии с национальным законодательством;

коммерциализация прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий — действие по вовлечению в экономический оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий с целью получения прибыли;

научно-техническая информация — информация, получаемая в ходе научной, научно-технической, инновационной и производственной деятельности, содержащая сведения о национальных и зарубежных достижениях науки, техники, технологий;

отраслевой уполномоченный государственный орган в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий (далее — *отраслевой уполномоченный орган*) — орган исполнительной власти государства — участника СНГ, осуществляющий руководство и реализацию государственной политики в области коммерциализации

прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий и координацию работ в соответствующей отрасли;

проект коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий — инновационный проект, содержащий мероприятия, которые направлены на коммерциализацию прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий — программы для электронных вычислительных машин, базы данных, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау);

рынок результатов интеллектуальной деятельности — сфера экономических отношений между владельцами (правообладателями) интеллектуальной собственности и покупателями (приобретателями), в результате которых происходит обмен платежеспособного спроса на потребительскую ценность посредством передачи прав на интеллектуальную собственность;

сервисная компания — юридическое или физическое лицо, предоставляющее консалтинговые, инжиниринговые, сертификационные, патентные и другие услуги, необходимые для коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

стартап-компания — индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, зарегистрированные с целью ускорения коммерциализации и получения прибыли в условиях повышенных рисков;

технологический парк — территориальный, научный, технологический и технический объект инновационной инфраструктуры, предназначенный для осуществления деятельности в области инноваций в целях коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий и управляемый коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с национальным законодательством;

уполномоченный государственный орган в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий (далее — уполномоченный орган) — орган исполнительной власти, осуществляющий руководство и реализацию государственной политики в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий и обеспечивающий межотраслевую координацию в данной сфере;

участники коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий — государственные органы и органы местного самоуправления, физические и юридические лица, лица без гражданства, иностранные граждане и иностранные юридические лица, которые прямо или косвенно участвуют в процессе получения/приобретения прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий и на их коммерциализацию;

центр коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий — юридическое лицо, структурное или обособленное подразделение образовательной, научной либо иной организации, осуществляющее коммерциализацию прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий.

Статья 2. Субъекты коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

Участники коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий являются субъектами коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности в данной сфере.

Статья 3. Объекты коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

Основным товаром на рынке результатов интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий и, соответственно, объектами коммерциализации являются права на использование результатов интеллектуальной деятельности.

Глава 2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Статья 4. Цель и задачи государственной политики в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

1. Целью государственной политики в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий является обеспечение инновационного развития посредством адаптации научно-технических достижений к условиям рыночной экономики и повышения эффективности использования прав на результаты интеллектуальной деятельности за счет введения этих прав в экономический оборот.

2. Основными задачами государственной политики в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий являются стимулирование коммерческого использования прав на результаты интеллектуальной деятельности, обеспечение их охраны и защиты.

Статья 5. Принципы государственной политики в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

Государственная политика в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий основывается на следующих принципах:

1) равного подхода к субъектам правоотношений в этой области;

2) гарантирования прав и обеспечения защиты интересов участников коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий, имеющих отношение к извлечению дохода;

3) признания права на обоснованный риск при коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

4) поддержки открытого доступа к информации инновационной направленности, в том числе научно-технической и патентной, с целью информационного обеспечения процессов коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

5) обеспечения баланса прав авторов результатов интеллектуальной деятельности и их работодателей;

6) экономического стимулирования коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий, в том числе создания механизма материального стимулирования работников для коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в данной сфере в связи с выполнением ими трудовых обязанностей;

7) обеспечения правовой охраны и защиты результатов интеллектуальной деятельности, а также защиты исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности в соответствии с национальным законодательством;

8) интеграции образования, науки, производства и финансово-кредитной сферы;

9) обеспечения и защиты конкуренции через предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции в соответствии с национальным законодательством.

Статья 6. Государственная поддержка коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

Государственная поддержка коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий осуществляется путем:

1) координации государственных, региональных, межотраслевых и отраслевых инновационных программ в целях консолидации и концентрации бюджетных и внебюджетных ресурсов для финансовой поддержки инновационной деятельности;

2) создания инновационной инфраструктуры и комплексного решения задач инновационного развития регионов и наукоемких

высокотехнологичных отраслей в рамках реализации приоритетных направлений развития науки и технологий;

3) предоставления налоговых льгот;

4) создания технологических парков в сфере высоких технологий;

5) совершенствования механизмов взаимодействия участников коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий, в первую очередь между образовательными, научными организациями и промышленными предприятиями, с целью продвижения новых знаний и внедрения технологий в производство;

6) предоставления государственных гарантий на получение иностранных инвестиций.

Статья 7. Программы содействия коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

1. Программы содействия коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий (далее — программы содействия коммерциализации) разрабатываются и реализуются уполномоченным органом, отраслевыми уполномоченными органами, региональными органами и органами местного самоуправления, а также могут разрабатываться и реализовываться образовательными, научными организациями и иными организациями — участниками коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий.

2. Программы содействия коммерциализации могут включать в себя комплекс мероприятий, призванных обеспечить развитие научно-производственных связей, совершенствование механизмов создания результатов интеллектуальной деятельности и управления правами на них, региональное инновационное развитие, создание стартап-компаний, повышение квалификации сотрудников организаций — участников коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности, поиск перспективных рынков, а также содержать сведения о порядке финансирования, планируемых доходах и расходах, перечень целевых

показателей и индикаторов реализации программы. В программу содействия коммерциализации могут быть включены и другие мероприятия, направленные на коммерциализацию прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий.

3. В рамках утвержденной программы содействия коммерциализации разрабатываются проекты коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий (далее — проекты коммерциализации).

Глава 3. КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Статья 8. Компетенция правительства

Правительство в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий осуществляет следующие полномочия:

- 1) формирует основы государственной политики в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий и организует ее осуществление;
- 2) определяет приоритетные направления инновационного, социально-экономического и общественно-политического развития;
- 3) принимает меры по развитию национального рынка результатов интеллектуальной деятельности;
- 4) расширяет международное сотрудничество в сфере интеллектуальной собственности для повышения национальной конкурентоспособности на международных рынках;
- 5) устанавливает порядок государственного учета результатов интеллектуальной деятельности;
- 6) утверждает правила оценки и мониторинга результативности деятельности организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы;

7) в рамках национальной программы развития цифровой экономики обеспечивает совершенствование системы управления интеллектуальной собственностью и стимулирует использование новых цифровых технологий участниками коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

8) устанавливает основные принципы оценки эффективности использования средств, направленных на государственную поддержку коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

9) определяет порядок контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных ассигнований национального бюджета;

10) устанавливает порядок инвентаризации и стоимостной оценки прав на результаты интеллектуальной деятельности;

11) определяет типовые лицензионные договоры о безвозмездном предоставлении права использования результата интеллектуальной деятельности для государственных нужд или нужд органов местного самоуправления и порядок заключения таких договоров;

12) создает фонды содействия инновациям в целях поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности;

13) утверждает правила предоставления из национального бюджета грантов в форме субсидий на оказание государственной поддержки коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

14) определяет уполномоченный орган и отраслевые уполномоченные органы в области коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности;

15) утверждает правила выплаты вознаграждения за создание результатов интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий.

Статья 9. Компетенция уполномоченного органа

В компетенцию уполномоченного органа в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий входят:

- 1) выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий, созданные за счет национального бюджета;
- 2) разработка и реализация программ содействия коммерциализации;
- 3) подготовка общих требований к порядку разработки и содержанию программ содействия коммерциализации и проектов коммерциализации, а также порядку составления и утверждения отчетов по ним;
- 4) разработка рекомендаций по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности в организациях;
- 5) контроль и надзор в указанной сфере в отношении государственных заказчиков и организаций — исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;
- 6) координация деятельности отраслевых уполномоченных органов при осуществлении государственного контроля (надзора) и лицензирования;
- 7) определение порядка предоставления грантов участникам коммерциализации прав;
- 8) осуществление межотраслевой координации в области коммерциализации прав;
- 9) планирование, реализация мер по стимулированию коммерциализации прав;
- 10) утверждение порядка финансирования проектов коммерциализации;
- 11) внесение в правительство информации об эффективности мер по коммерциализации прав;
- 12) утверждение порядка организации и проведения экспертизы проектов коммерциализации;
- 13) разработка, утверждение и реализация программ по подготовке, переподготовке кадров и повышению квалификации в области коммерциализации прав;
- 14) организация мониторинга реализации программ содействия коммерциализации;

15) размещение консолидированной аналитической информации о коммерциализации прав в открытом доступе на интернет-ресурсах уполномоченного органа и в периодических печатных изданиях;

16) утверждение требований к региональным фондам содействия кредитованию в области инновационного развития (гарантийным фондам, фондам поручительств) и к их деятельности;

17) содействие созданию и развитию региональной инновационной инфраструктуры;

18) предоставление государственных услуг в области интеллектуальной собственности в соответствии с утвержденным регламентом;

19) иные полномочия, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 10. Компетенция отраслевого уполномоченного органа

В компетенцию отраслевого уполномоченного органа в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий входят:

1) реализация государственной политики в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий в соответствующей отрасли;

2) разработка и реализация программ содействия коммерциализации и проектов коммерциализации в соответствующей отрасли;

3) утверждение отчетов подведомственных организаций по выполненным программам содействия коммерциализации и планам коммерциализации, финансируемым за счет бюджетных средств;

4) предоставление информации о реализации мер по коммерциализации прав в уполномоченный орган;

5) методологическое обеспечение коммерциализации прав в соответствующей отрасли;

6) содействие привлечению инвестиций для обеспечения коммерциализации прав;

7) осуществление мониторинга реализации программ содействия коммерциализации в соответствующей отрасли;

8) участие в разработке порядка финансирования проектов коммерциализации в соответствующей отрасли;

9) предоставление государственных услуг в области интеллектуальной собственности в соответствии с утвержденным регламентом;

10) участие в разработке порядка организации и проведения экспертизы проектов коммерциализации в соответствующей отрасли;

11) осуществление иных полномочий, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 11. Компетенция региональных органов и органов местного самоуправления

В компетенцию региональных органов и органов местного самоуправления в области коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий входят:

1) реализация государственной политики в сфере коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий на региональном и территориальном уровнях;

2) разработка и реализация программ содействия коммерциализации и проектов коммерциализации;

3) утверждение отчетов подведомственных организаций по выполненным программам содействия коммерциализации и проектам коммерциализации;

4) предоставление на конкурсной основе грантов в форме субсидий;

5) содействие организациям частной формы собственности в привлечении грантов и инвестиций для финансирования проектов коммерциализации, участие в их софинансировании;

6) создание региональных фондов содействия кредитованию в области инновационного развития под залог результатов интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

7) осуществление мер по обеспечению взаимодействия организаций частной формы собственности с государственными

научными организациями с целью создания совместных производств, выпускающих высокотехнологичную продукцию и занимающихся коммерциализацией прав;

8) участие в создании и (или) в уставном капитале юридических лиц, деятельность которых заключается в коммерциализации прав, в том числе стартап-компаний;

9) участие совместно с уполномоченным органом, отраслевыми уполномоченными органами в методологическом обеспечении коммерциализации прав;

10) предоставление государственных услуг и услуг органов местного самоуправления в области интеллектуальной собственности в соответствии с утвержденным регламентом;

11) осуществление мониторинга реализации программ содействия коммерциализации;

12) иные полномочия, возложенные на них национальным законодательством.

Глава 4. МЕХАНИЗМЫ И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ СТИМУЛИРОВАНИЯ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

Статья 12. Механизмы коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

1. Реализация прав участников коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий осуществляется посредством механизмов коммерциализации прав, которыми являются:

1) продажа товаров (работ, услуг), создаваемых (выполняемых, оказываемых) с применением результатов интеллектуальной деятельности, или использование таких результатов для собственных нужд;

2) предоставление на условиях возмездного лицензионного договора права использования результатов интеллектуальной деятельности;

3) передача исключительного права на результат интеллектуальной деятельности по возмездному договору об отчуждении исключительного права;

4) предоставление на условиях безвозмездного лицензионного договора права использования результатов интеллектуальной деятельности или передача исключительного права на результат интеллектуальной деятельности по безвозмездному договору об отчуждении исключительного права с условием последующей их коммерциализации приобретателем прав;

5) внесение прав на результаты интеллектуальной деятельности в уставный капитал;

6) иные механизмы, предусмотренные национальным законодательством.

2. Участник коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий, которому принадлежит исключительное право на результаты интеллектуальной деятельности, созданные при выполнении работ по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, обязан в течение определенного национальным законодательством срока со дня возникновения у него соответствующего исключительного права начать использование таких результатов в практической деятельности либо передать данное право другим заинтересованным лицам.

Статья 13. Государственные меры стимулирования коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

К государственным мерам стимулирования коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий относятся финансово-бюджетные, налоговые, правовые меры и меры развития инновационной инфраструктуры, в том числе:

1) повышение эффективности системы мотивации авторов результатов интеллектуальной деятельности;

2) регулирование выплаты вознаграждений авторам за создание результатов интеллектуальной деятельности с учетом их внедрения (использования);

3) совершенствование порядка предоставления государственных грантов на коммерциализацию прав;

4) содействие в создании производств, осуществляющих выпуск высокотехнологичной продукции и (или) внедрение новых технологий, на основе публично-частного партнерства;

5) совершенствование системы защиты прав на интеллектуальную собственность;

6) предоставление налоговых льгот организациям, осуществляющим коммерциализацию прав;

7) снижение рисков за счет развития необходимой инновационной инфраструктуры;

8) реализация программ повышения квалификации и переподготовки участников коммерциализации прав;

9) иные меры стимулирования, определенные уполномоченным органом, отраслевыми уполномоченными органами, региональными органами и органами местного самоуправления.

Глава 5. УЧАСТНИКИ КОММЕРЦИАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ, ИХ ПРАВА И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Статья 14. Участники коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

Участниками коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий являются:

1) авторы результатов интеллектуальной деятельности;

2) научные, образовательные и иные организации, создающие результаты интеллектуальной деятельности и приобретающие, использующие исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности;

3) заказчики (инвесторы), участвующие путем финансирования в создании и использовании результатов интеллектуальной деятельности;

4) государственные органы и органы местного самоуправления;

5) фонды поддержки научно-технической и инновационной деятельности;

6) центры коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий;

7) стартап-компании;

8) сервисные компании;

9) технологические парки;

10) правообладатели, лицензиаты, пользователи по договорам коммерческой концессии, залогодержатели исключительных прав, покупатели и другие заинтересованные лица.

Статья 15. Права участников коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

1. Право интеллектуальной собственности, полученное участниками коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий в результате интеллектуальной деятельности, осуществляемой за счет бюджетных средств, принадлежит им, если другие условия не предусмотрены договором между ними и автором (авторами) результатов интеллектуальной деятельности.

2. Авторы результатов интеллектуальной деятельности имеют право на вознаграждение, при этом основания и сроки выплаты вознаграждения, а также его размер определяются национальным законодательством и договором между автором и работодателем.

3. Участники коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий самостоятельно распоряжаются имущественными правами на результаты интеллектуальной деятельности, а также доходами, полученными от деятельности созданных стартап-компаний, в том числе совместно с организациями частной формы собственности.

4. Участники коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий вправе зарегистрировать свое право интеллектуальной собственности на основании договора, заключенного с другим участником коммерциализации прав.

5. Участники коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий могут приобретать доли в исключительном праве на такой результат и распоряжаться ими.

Статья 16. Права образовательных, научных и иных организаций

1. Распределение прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные образовательными, научными и иными организациями за счет бюджетных средств, осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

2. Государственные образовательные, научные и иные организации независимо от их организационно-правовой формы в целях коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий имеют право без согласования с государственным органом — собственником их имущества, после уведомления уполномоченного органа, в ведении которого они находятся, становиться учредителями стартап-компаний.

3. Государственные образовательные, научные и иные организации вправе в качестве вклада в уставный капитал организации, осуществляющей коммерциализацию прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий, без согласования с уполномоченным органом, в ведении которого они находятся, вносить право использования результатов интеллектуальной деятельности.

4. Распоряжение имущественными правами на результаты интеллектуальной деятельности государственными образовательными, научными и иными организациями осуществляется без согласования с государственным органом — собственником их имущества.

5. Образовательные, научные и иные организации с целью коммерциализации прав на результаты интеллектуальной дея-

тельности в сфере науки и технологий имеют право на привлечение других физических и юридических лиц в качестве учредителей (участников) создаваемых стартап-компаний.

Вклад в уставный капитал стартап-компаний такими физическими и юридическими лицами может быть оплачен денежными средствами в согласованной доле их участия либо исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности, материалами, оборудованием или иным имуществом, необходимым для коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий.

6. Образовательные, научные и иные организации независимо от их организационно-правовой формы вправе самостоятельно, без согласования с государственным органом — собственником их имущества, распоряжаться доходами, полученными при коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий.

7. Оценка исключительных прав на результат интеллектуальной деятельности, вносимых в качестве вклада в уставный капитал стартап-компания, осуществляется в соответствии с национальным законодательством об оценочной деятельности.

8. Государственные образовательные, научные и иные организации вправе самостоятельно, без согласования с государственным органом — собственником их имущества, распоряжаться своими долями участия в уставных капиталах стартап-компаний.

9. Доходы, полученные от распоряжения долями участия в уставных капиталах стартап-компаний, учредителями (участниками) которых являются государственные образовательные, научные и иные организации, а также часть дохода стартап-компаний, полученная данными государственными образовательными, научными и иными организациями, поступают в их самостоятельное распоряжение.

10. Доля авторов результатов интеллектуальной деятельности в доле прибыли стартап-компания, полученной образовательными, научными и иными организациями, определяется внутренними документами образовательных, научных и иных организаций.

11. При ликвидации стартап-компания исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, внесенные

государственными образовательными, научными и иными организациями в качестве вклада в уставный капитал, возвращаются данным организациям, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Если в качестве вклада в уставный капитал было внесено право использования результатов интеллектуальной деятельности, то соответствующий лицензионный договор прекращает свое действие с даты ликвидации стартап-компании.

Статья 17. Центры коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

1. Центры коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий оказывают комплекс услуг, связанных с коммерциализацией результатов интеллектуальной деятельности, в том числе поиск и оценку технологий для коммерциализации, маркетинговые исследования, предоставление консультационных услуг в области охраны и защиты прав интеллектуальной собственности, разработку программ содействия коммерциализации, организацию взаимодействия субъектов интеллектуальной деятельности и субъектов частного предпринимательства с целью заключения ими договоров.

2. Центр коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий может быть создан на основе любой организационно-правовой формы, определенной в национальном законодательстве, исходя из конкретной ситуации и интересов учредителей.

3. Функционирование центров коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий обеспечивается за счет средств образовательных, научных и иных организаций-учредителей, которые предоставляют в согласованном размере от объема грантового финансирования, выделенного на выполнение научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований.

4. С целью обеспечения эффективности деятельности центров коммерциализации прав на результаты интеллектуальной дея-

тельности в сфере науки и технологий образовательные, научные и иные организации-учредители направляют им в согласованном размере средства в рамках лицензионных договоров и договоров об отчуждении исключительного права интеллектуальной собственности, заключенных образовательными, научными и иными организациями.

Статья 18. Мониторинг реализации программ содействия коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий

Уполномоченным органом, отраслевыми уполномоченными органами, региональными органами и органами местного самоуправления проводится мониторинг реализации программ содействия коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий в целях:

- 1) оценки эффективности затрат на реализацию программ содействия коммерциализации;
- 2) оценки достижения целевых показателей и индикаторов реализации программ содействия коммерциализации;
- 3) оценки социально-экономических эффектов от реализации программ содействия коммерциализации;
- 4) определения степени выполнения проектов коммерциализации;
- 5) подготовки предложений по развитию и совершенствованию программ содействия коммерциализации.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе
«О государственной аттестации (аккредитации)
субъектов научной и научно-технической деятельности»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-14

В. И. Матвиенко

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-14
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности

Настоящий Закон определяет единые организационно-правовые и экономические основы государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности в государствах — участниках СНГ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и их определения, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются понятия в значениях, определенных модельными законами «О научной и научно-технической деятельности», «О контрактной системе в сфере исследований и разработок», «О научной и научно-технической экспертизе», а также следующие понятия:

государственная аттестация (аккредитация) субъектов научной и научно-технической деятельности — форма признания компетентности субъектов научной и научно-технической деятельности и их потенциала в сфере исследований и разработок (далее — государственная аттестация (аккредитация));

оценка — совокупность мер, действий, наукометрических и экспертных процедур установления соответствия субъектов научной и научно-технической деятельности стандартам в сфере исследований и разработок;

система государственной аттестации (аккредитации) — совокупность основных задач, принципов, участников государ-

ственной аттестации (аккредитации), их полномочий и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение проведения государственной аттестации (аккредитации);

участники государственной аттестации (аккредитации) — уполномоченный орган в сфере государственной аттестации (аккредитации) (далее — уполномоченный орган), межведомственные аттестационные (аккредитационные) комиссии, осуществляющие государственную аттестацию (аккредитацию) (далее — межведомственные комиссии), а также субъекты научной и научно-технической деятельности, подлежащие государственной аттестации (аккредитации);

заявитель — субъект научной и научно-технической деятельности, подлежащий государственной аттестации (аккредитации), обратившийся в уполномоченный орган для ее проведения;

стандарты в сфере исследований и разработок — конкретные требования и значения показателей (группы показателей), установленные государством в качестве минимально необходимых для осуществления научной и научно-технической деятельности;

свидетельство о государственной аттестации (аккредитации) — документ установленного образца, подтверждающий официальное признание уполномоченным органом компетентности субъектов научной и научно-технической деятельности и их потенциала в исследованиях и разработках;

информационный банк данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности — совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта в сети Интернет;

контроль и аудит в сфере государственной аттестации (аккредитации) — деятельность уполномоченных государственных органов (организаций), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных национальным законодательством, регулирующим отношения в сфере государственной аттестации (аккредитации).

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

1. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, связанные с государственной аттестацией (аккредитацией). Государственной аттестации (аккредитации) подлежат субъекты коллективной научной и научно-технической деятельности.

2. Национальным законодательством может быть предусмотрено проведение иных видов оценки субъектов научной и научно-технической деятельности, включая международную оценку. К отношениям, связанным с иными видами оценки субъектов научной и научно-технической деятельности, настоящий Закон применяется в части, не противоречащей международным соглашениям (договорам) и национальному законодательству, регулирующему данную сферу.

Статья 3. Цели правового регулирования государственной аттестации (аккредитации)

Целями правового регулирования государственной аттестации (аккредитации) выступают:

1) определение согласованных направлений и принципов государственной политики государств — участников СНГ в сфере научной и научно-технической деятельности;

2) установление гармонизированной модели для национального правового регулирования государственной аттестации (аккредитации);

3) формирование единых стандартов в сфере исследований и разработок.

Статья 4. Основные задачи государственной аттестации (аккредитации)

Основными задачами государственной аттестации (аккредитации) являются:

1) повышение престижа науки и развитие научных школ;

2) мобилизация человеческих, финансовых и материальных ресурсов для исследований и разработок;

3) повышение конкурентоспособности научных исследований и разработок, уровня и результативности научной и научно-технической деятельности;

4) обеспечение качества принятия управленческих решений в сфере научной и научно-технической деятельности, создание эффективных механизмов управления научной и научно-технической деятельностью и упорядочение ее субъектов;

5) способствование целесообразному и рациональному использованию государственных средств, выделяемых на исследование и разработки;

6) формирование эффективной системы субъектов научной и научно-технической деятельности и содействие увеличению их вклада в социально-экономическое развитие государства, создание основы для разработки наукоемкой продукции и технологий;

7) достижение высоких международных и государственных стандартов в сфере исследований и разработок, а также определение согласованных направлений и принципов государственной политики государств — участников СНГ в сфере научной и научно-технической деятельности с учетом создания правовых условий и принципов осуществления государственной аттестации (аккредитации), определения участников государственной аттестации (аккредитации), их полномочий и порядка осуществления государственной аттестации (аккредитации);

8) обеспечение развития международного сотрудничества в сфере научной и научно-технической деятельности и интеграция в мировое научное пространство.

Статья 5. Принципы государственной аттестации (аккредитации)

Государственная аттестация (аккредитация) основывается на следующих принципах:

1) законности;

2) равного подхода к субъектам научной и научно-технической деятельности при проведении государственной аттестации (аккредитации);

3) единых стандартов в сфере исследований и разработок для всех субъектов научной и научно-технической деятельности;

4) развития науки и субъектов научной и научно-технической деятельности;

5) открытости, прозрачности, беспристрастности и справедливости;

6) объективного анализа и оценки эффективности субъектов научной и научно-технической деятельности и их роли в науке, экономике, образовании, культуре, охране окружающей среды и достижении целей устойчивого развития;

7) приоритета качественных показателей эффективности деятельности в сфере исследований и разработок над количественными (в том числе наукометрическими) показателями;

8) адресности поддержки и справедливой конкуренции;

9) профессионализма и добросовестности участников государственной аттестации (аккредитации);

10) предотвращения возникновения конфликта интересов и исключения коррупции при проведении государственной аттестации (аккредитации).

Статья 6. Правовое регулирование государственной аттестации (аккредитации) и государственная политика в данной сфере

1. Правовое регулирование государственной аттестации (аккредитации) основывается на конституции государства, законах и иных нормативных правовых актах государства, а также международных соглашениях (договорах) в научной и научно-технической сфере.

2. Государственная политика в сфере государственной аттестации (аккредитации), научной и научно-технической деятельности осуществляется органами государственной власти в соответствии с национальным законодательством.

Глава 2. УЧАСТНИКИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АТТЕСТАЦИИ (АККРЕДИТАЦИИ)

Статья 7. Уполномоченный орган в сфере государственной аттестации (аккредитации)

1. Уполномоченный орган осуществляет государственную аттестацию (аккредитацию) в соответствии с нормативным пра-

вовым актом государства о создании или наделении его полномочиями.

2. В своей деятельности уполномоченный орган руководствуется принципами, предусмотренными статьей 5 настоящего Закона.

3. Решения уполномоченного органа по вопросам государственной аттестации (аккредитации) обязательны для органов государственной власти при проведении закупок исследований и разработок, а также для субъектов научной и научно-технической деятельности и государственных органов (организаций), в ведении (подчинении, составе) которых они находятся.

Статья 8. Компетенция уполномоченного органа

В рамках своей компетенции уполномоченный орган:

1) реализует государственную политику в сфере научной и научно-технической деятельности;

2) проводит государственную аттестацию (аккредитацию) в соответствии с положениями главы 3 настоящего Закона;

3) осуществляет постоянный контроль за государственной аттестацией (аккредитацией) и мониторинг результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности;

4) вносит предложения и участвует в подготовке нормативных правовых актов в сфере исследований и разработок, принимает нормативные правовые акты в рамках своей компетенции;

5) устанавливает порядок и утверждает методику (инструкцию, рекомендации) проведения государственной аттестации (аккредитации);

6) определяет минимальные значения показателей соответствия субъектов научной и научно-технической деятельности стандартам в сфере исследований и разработок и критерии классификации субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала;

7) формирует межведомственные комиссии для проведения государственной аттестации (аккредитации), утверждает положение о них, привлекает специалистов и экспертов;

8) в установленном порядке осуществляет взаимодействие с органами государственной власти;

9) запрашивает у органов государственной власти информацию, необходимую для исполнения полномочий, в порядке, установленном национальным законодательством;

10) гарантирует конфиденциальность информации, сохранность государственных секретов, нераскрытой информации и персональных данных, доступ к которым был им получен в ходе проведения государственной аттестации (аккредитации);

11) представляет органам государственной власти, осуществляющим государственную политику в сфере научной и научно-технической деятельности, отчет о результатах своей деятельности;

12) проводит конференции, семинары и консультативные совещания по вопросам государственной аттестации (аккредитации);

13) осуществляет информационное обеспечение государственной аттестации (аккредитации) и обеспечивает открытость и прозрачность своей деятельности;

14) является членом специализированных международных организаций, принимает участие в международных мероприятиях, а также осуществляет международное сотрудничество в иных установленных национальным законодательством формах;

15) реализует иные полномочия в соответствии с национальным законодательством.

Статья 9. Межведомственные комиссии

1. Межведомственные комиссии являются независимым экспертным органом, непосредственно осуществляющим оценку.

2. Положение о межведомственных комиссиях, определяющее порядок избрания и прекращения полномочий членов межведомственных комиссий, требования, предъявляемые к ним, их персональный состав, порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов, возникающего в связи с исполнением обязанностей члена межведомственной комиссии, утверждается уполномоченным органом.

3. Вознаграждение членов межведомственных комиссий осуществляет уполномоченный орган в соответствии с национальным законодательством.

Статья 10. Состав межведомственных комиссий

1. В состав межведомственных комиссий включаются представители:

1) уполномоченного органа;

2) государственных органов (организаций), в ведении (подчинении, составе) которых находится субъект научной и научно-технической деятельности;

3) субъектов научной и научно-технической деятельности, учреждений образования, являющихся квалифицированными специалистами по профилю деятельности заявителя, в том числе из других государств — участников СНГ, международных организаций;

4) реального сектора экономики.

2. Председатель и секретарь межведомственной комиссии назначаются уполномоченным органом из числа ее членов.

Статья 11. Компетенция межведомственных комиссий

В рамках своей компетенции межведомственные комиссии:

1) в установленные сроки рассматривают представленные заявителем материалы, проверяют правильность их оформления, достаточность и достоверность приведенной информации, проводят их анализ и оценку;

2) непосредственно знакомятся с деятельностью заявителя по месту его расположения;

3) получают в порядке, установленном национальным законодательством, сведения из информационного банка данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности;

4) запрашивают у органов государственной власти информацию, необходимую для оценки, в порядке, установленном национальным законодательством;

5) приглашают на заседания представителей заявителя для получения соответствующих разъяснений;

6) оценивают результаты заявителя за период оценки в сопоставлении с показателями и динамикой результативности других субъектов научной и научно-технической деятельности;

7) гарантируют конфиденциальность информации, сохранность государственных секретов, нераскрытой информации

и персональных данных, доступ к которым был ими получен в ходе проведения оценки;

8) по поручению уполномоченного органа участвуют в рассмотрении обращений и предложений по вопросам государственной аттестации (аккредитации);

9) готовят и представляют в уполномоченный орган заключение об оценке с предложениями о государственной аттестации (аккредитации) или об отказе в государственной аттестации (аккредитации) и об отнесении заявителя к одной из категорий в соответствии с классификацией субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала, предусмотренной статьей 26 настоящего Закона;

10) реализуют иные полномочия в соответствии с национальным законодательством.

Статья 12. Конфликт интересов

1. При наличии оснований, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, член межведомственной комиссии обязан в письменном виде:

1) уведомить уполномоченный орган о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, как только ему станет об этом известно;

2) заявить самоотвод от участия в межведомственной комиссии либо от совершения иных действий, которые влекут или могут повлечь за собой возникновение конфликта интересов.

2. Уполномоченный орган обязан незамедлительно принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, как только ему стало известно о возникновении или возможности возникновения такого конфликта.

3. Основаниями возникновения конфликта интересов являются:

1) наличие трудовых отношений с заявителем;

2) наличие родственных связей с одним из работников заявителя;

3) членство в ученых советах или иных специализированных советах заявителя в течение пяти лет, предшествующих оценке;

4) участие в выборах (конкурсе) руководящего состава заявителя в течение пяти лет, предшествующих оценке;

5) исполнение роли научного руководителя одного из работников заявителя или наличие среди работников заявителя лица, исполнявшего роль научного руководителя члена межведомственной комиссии, в течение пяти лет, предшествующих оценке;

6) наличие совместных научных публикаций или участие в совместных исследованиях и разработках с работником заявителя в течение пяти лет, предшествующих оценке;

7) оценка исследований и разработок члена межведомственной комиссии работником заявителя в течение пяти лет, предшествующих оценке.

4. Для предотвращения возникновения конфликта интересов каждый член межведомственной комиссии подписывает документ, подтверждающий отсутствие конфликта интересов с заявителем, по форме, установленной уполномоченным органом.

Статья 13. Субъекты научной и научно-технической деятельности как участники государственной аттестации (аккредитации)

Государственной аттестации (аккредитации) подлежат юридические лица (их объединения), осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность, независимо от организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности и формы собственности.

Глава 3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АТТЕСТАЦИИ (АККРЕДИТАЦИИ)

Статья 14. Периодичность и сроки проведения государственной аттестации (аккредитации)

1. Государственная аттестация (аккредитация) проводится в обязательном порядке не реже одного раза в пять лет. Для вновь созданного субъекта научной и научно-технической деятельности государственная аттестация (аккредитация) проводится не ранее чем по истечении одного года со дня его государственной регистрации, но не позднее чем через три года после его создания по результатам всего периода деятельности.

2. Внеочередная государственная аттестация (аккредитация) может быть проведена по инициативе уполномоченного органа, в том числе по итогам мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности, либо по инициативе государственных органов (организаций), в ведении (подчинении, составе) которых находится субъект научной и научно-технической деятельности, в том числе на основании решения указанных органов (организаций), принятого с учетом предложения субъекта научной и научно-технической деятельности о проведении в отношении него внеочередной оценки.

3. Свидетельство о государственной аттестации (аккредитации) действительно в течение пяти лет. По истечении указанного срока государственная аттестация (аккредитация) проводится вновь в соответствии с положениями настоящего Закона.

4. Срок проведения государственной аттестации (аккредитации) не должен превышать шести месяцев со дня получения уполномоченным органом материалов от заявителя.

Статья 15. Этапы проведения государственной аттестации (аккредитации)

1. Государственная аттестация (аккредитация) включает в себя следующие этапы:

1) утверждение уполномоченным органом графика проведения государственной аттестации (аккредитации);

2) подача субъектом научной и научно-технической деятельности заявления на выдачу свидетельства о государственной аттестации (аккредитации) (далее — заявление) и иных материалов, предусмотренных в статье 18 настоящего Закона, в уполномоченный орган;

3) создание уполномоченным органом межведомственной комиссии и передача в созданную комиссию материалов заявителя;

4) осуществление оценки заявителя межведомственной комиссией;

5) подготовка межведомственной комиссией заключения об оценке и представление его в уполномоченный орган;

6) рассмотрение заключения об оценке и его утверждение уполномоченным органом;

7) принятие уполномоченным органом решения о государственной аттестации (аккредитации);

8) информирование заявителя и государственных органов (организаций), в ведении (подчинении, составе) которых находится заявитель, и опубликование сведений о государственной аттестации (аккредитации) в информационном банке данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности;

9) выдача заявителю свидетельства о государственной аттестации (аккредитации);

10) осуществление мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности.

2. Субъект научной и научно-технической деятельности считается прошедшим государственную аттестацию (аккредитацию) с момента принятия уполномоченным органом решения о государственной аттестации (аккредитации).

Статья 16. График проведения государственной аттестации (аккредитации)

1. Уполномоченный орган утверждает график проведения государственной аттестации (аккредитации) на следующий календарный год не позднее 1 августа текущего года (далее — график). График размещается в информационном банке данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности. Информация о предстоящей государственной аттестации (аккредитации) в месячный срок с момента утверждения графика доводится до сведения субъекта научной и научно-технической деятельности и государственных органов (организаций), в ведении (подчинении, составе) которых находится заявитель.

2. Не допускается внесение изменений и (или) дополнений в график, за исключением случаев, обусловленных необходимостью устранения последствий чрезвычайных ситуаций или реорганизацией субъекта научной и научно-технической деятельности.

3. Изменение наименования субъекта научной и научно-технической деятельности не является основанием для внесения изменений в график.

Статья 17. Порядок представления материалов заявителем

1. Заявитель подает заявление и иные материалы, предусмотренные статьей 18 настоящего Закона, в уполномоченный орган для проведения государственной аттестации (аккредитации) в соответствии с графиком не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия свидетельства о государственной аттестации (аккредитации), а вновь созданный субъект научной и научно-технической деятельности — не ранее чем через один год, но не позднее чем через два года и шесть месяцев со дня его государственной регистрации.

2. Формы заявления и иных материалов утверждаются уполномоченным органом.

3. Уполномоченный орган в течение 10 дней проверяет соответствие представленных материалов предъявляемым к ним требованиям. В случае неполноты и несоответствия представленных заявителем материалов уполномоченный орган отказывает в приеме заявления и отправляет материалы на доработку с указанием замечаний. Материалы представляются заявителем повторно не позднее чем через 10 дней со дня получения материалов, отправленных на доработку.

4. Заявитель вправе отозвать заявление и иные материалы в любое время до окончания процедуры государственной аттестации (аккредитации) посредством подачи заявления в письменной форме в уполномоченный орган.

Статья 18. Перечень материалов, представляемых заявителем в уполномоченный орган

Заявитель представляет в уполномоченный орган следующие материалы:

1) заявление на выдачу свидетельства о государственной аттестации (аккредитации);

2) копию свидетельства о государственной регистрации;

- 3) копию устава;
- 4) сведения о заявителе, предусмотренные статьей 19 настоящего Закона.

Статья 19. Сведения о заявителе

1. Заявитель представляет в уполномоченный орган сведения о результатах своей научной, научно-технической и инновационной деятельности и своих основных научных подразделений, отражающие вклад заявителя в науку и социально-экономическое развитие страны и его соответствие основным стандартам в сфере исследований и разработок, на основании которых будет проводиться оценка. Сведения о заявителе должны включать количественные и качественные показатели в форме, позволяющей сравнить результаты заявителя с конкретными значениями показателей (группы показателей), установленных органами государственной власти, осуществляющими государственную политику в сфере научной и научно-технической деятельности, в качестве стандартов в сфере исследований и разработок.

2. Сведения о заявителе подаются по состоянию на 1 января года, в котором проводится оценка.

3. Руководитель заявителя несет ответственность за полноту и достоверность предоставляемых сведений в соответствии с национальным законодательством.

4. Документы, содержащие служебную информацию ограниченного распространения, и сведения, отнесенные к указанной информации, предоставляются с учетом требований национального законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Статья 20. Порядок создания межведомственной комиссии

Уполномоченный орган создает межведомственную комиссию в соответствии с положениями статьи 10 настоящего Закона, утверждает ее состав и передает в созданную комиссию материалы в течение месяца с момента принятия заявления.

Статья 21. Порядок оценки заявителя межведомственной комиссией

1. Межведомственные комиссии проводят оценку в соответствии с методикой (инструкцией, рекомендациями) проведения государственной аттестации (аккредитации), утвержденной уполномоченным органом, руководствуясь принципами, предусмотренными статьей 5 настоящего Закона, и положениями главы 4 настоящего Закона.

2. Деятельность межведомственных комиссий осуществляется в формате заседаний, которые проводятся в соответствии с графиком, утверждаемым уполномоченным органом. Заседание считается правомочным, если в нем участвует не менее двух третей от списочного состава межведомственной комиссии. С учетом санитарно-эпидемиологических требований заседания межведомственных комиссий могут проводиться в дистанционном формате с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Ход заседания комиссии отражается в протоколе. Решение принимается простым большинством голосов от списочного состава межведомственной комиссии.

3. Срок проведения оценки межведомственной комиссией не должен превышать 30 дней со дня получения от уполномоченного органа материалов заявителя. По представлению межведомственной комиссии срок проведения оценки может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 15 дней.

4. Члены межведомственной комиссии не вправе передавать иному лицу свои полномочия. При невозможности присутствия на заседании по уважительной причине член межведомственной комиссии заблаговременно представляет свое однозначное мнение по каждому рассматриваемому вопросу в письменной форме.

Статья 22. Заключение об оценке

1. Заключение об оценке готовится межведомственной комиссией по форме, утверждаемой уполномоченным органом. Заключение об оценке подписывают председатель и секретарь межведомственной комиссии.

2. Межведомственная комиссия в трехдневный срок с момента подписания заключения об оценке вносит его в уполномоченный орган с альтернативным предложением:

- 1) аттестовать (аккредитовать) заявителя;
- 2) отказать в государственной аттестации (аккредитации) заявителю.

3. Межведомственная комиссия одновременно вносит в уполномоченный орган предложение об отнесении заявителя к одной из категорий в соответствии с классификацией субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала согласно положениям статьи 26 настоящего Закона.

Статья 23. Рассмотрение и утверждение заключения об оценке уполномоченным органом

1. Рассмотрение заключения об оценке и предложения межведомственной комиссии проводится уполномоченным органом не позднее чем в 15-дневный срок со дня их получения.

2. Рассмотрев заключение об оценке, уполномоченный орган принимает решение об утверждении либо об отказе в утверждении данного заключения.

3. В случае отказа в утверждении заключения об оценке уполномоченный орган продлевает срок действия свидетельства о государственной аттестации (аккредитации) заявителя на срок повторной оценки и создает новую межведомственную комиссию.

4. Повторная оценка заявителя проводится в соответствии с положениями настоящего Закона.

Статья 24. Решение уполномоченного органа о государственной аттестации (аккредитации)

1. После утверждения заключения об оценке уполномоченный орган на его основании принимает решение о государственной аттестации (аккредитации) либо об отказе в государственной аттестации (аккредитации) заявителя.

2. Решение о государственной аттестации (аккредитации) выдается субъекту научной и научно-технической деятельности при условии, что:

1) научная и (или) научно-техническая деятельность для данного субъекта является основной либо предусмотрена учредительными документами в числе прочих видов его деятельности, при этом в его структуре имеются научные подразделения;

2) объем научной и (или) научно-технической деятельности данного субъекта составляет не менее 70 процентов от общего объема выполняемых работ за последние пять лет (или за весь период деятельности, если организация существует менее пяти лет), за исключением учреждений образования, осуществляющих научную и научно-техническую деятельность;

3) в уставе субъекта предусмотрен ученый (научный, технический, научно-технический и т. д.) совет в качестве одного из органов управления;

4) показатели субъекта научной и научно-технической деятельности соответствуют стандартам в сфере исследований и разработок.

3. В случае принятия решения об отказе в государственной аттестации (аккредитации) заявителя уполномоченный орган принимает решение о признании утратившим силу свидетельства о его государственной аттестации (аккредитации). Повторное заявление о включении в график государственной аттестации (аккредитации) субъекта научной и научно-технической деятельности может быть рассмотрено в установленном порядке через год после принятия решения об отказе в государственной аттестации (аккредитации) либо по итогам мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности.

Статья 25. Итоги государственной аттестации (аккредитации)

1. Итогами государственной аттестации (аккредитации) являются заключение об оценке и решение уполномоченного органа о государственной аттестации (аккредитации).

2. Итоги государственной аттестации (аккредитации) учитываются при:

1) разработке программ развития и оптимизации субъектов научной и научно-технической деятельности, направленных на

укрепление их позиций, а также на реализацию мер, способствующих улучшению условий деятельности и повышению результативности исследований и разработок;

2) предварительной квалификации исполнителей в ходе проведения закупок исследований и разработок;

3) формировании перечня приоритетных направлений научной и научно-технической деятельности, стратегий (программ) инновационного развития;

4) включении субъекта научной и научно-технической деятельности в государственный реестр экспертов и экспертных организаций;

5) предоставлении субъекту научной и научно-технической деятельности льгот и преференций, предусмотренных национальным законодательством.

3. Итоги государственной аттестации (аккредитации) служат основанием для классификации субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала, обуславливающей дифференцированный доступ к заказам и контрактам в сфере исследований и разработок, а также определение объема и источников финансирования субъектов научной и научно-технической деятельности, в соответствии с положениями статьи 26 настоящего Закона.

4. Об итогах государственной аттестации (аккредитации) уполномоченный орган незамедлительно информирует заявителя и государственные органы (организации), в ведении (подчинении, составе) которых находится заявитель.

5. В трехдневный срок со дня принятия решения о государственной аттестации (аккредитации) заявителя сведения о ее итогах размещаются уполномоченным органом в информационном банке данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности.

Статья 26. Классификация субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала

1. По итогам государственной аттестации (аккредитации) заявителя уполномоченный орган принимает решение об отне-

сении его к одной из четырех категорий согласно классификации субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала:

I категория — субъект научной и научно-технической деятельности занимает лидирующие позиции в отрасли (научном направлении), демонстрирует высокий научный потенциал и эффективно его использует для дальнейшего развития и улучшения своей деятельности, имеет весомые научные и практические результаты исследований и разработки, признанные на национальном и международном уровнях, имеет исключительное влияние на научно-техническое и социально-экономическое развитие государства, интегрирован в мировое научное пространство;

II категория — субъект научной и научно-технической деятельности занимает стабильные позиции в отрасли (научном направлении), является ведущим по определенным направлениям исследований и разработок, демонстрирует хороший научный потенциал и использует его для дальнейшего развития и улучшения своей деятельности, имеет весомые научные и практические результаты исследований и разработки, признанные на национальном уровне, проявляет активность в отношении интеграции в мировое научное пространство;

III категория — субъект научной и научно-технической деятельности демонстрирует умеренную (удовлетворительную) эффективность исследований и разработок в отрасли (научном направлении), демонстрирует невысокую динамику развития, однако имеет определенный научный потенциал и способен адаптироваться к потребностям развития на уровне отдельных административно-территориальных единиц и государства в целом, имеет отдельные научные и практические результаты исследований и разработки, значимые для отдельных административно-территориальных единиц и государства в целом, является малоизвестным в мировом научном пространстве;

IV категория — субъект научной и научно-технической деятельности демонстрирует невысокий научный потенциал, низкий уровень и отсутствие весомых результатов исследований и разработок, не является уникальным в соответствующей

отрасли (научном направлении) и утратил перспективы развития.

2. Субъект научной и научно-технической деятельности, которому отказано в государственной аттестации (аккредитации), относится к IV категории. Государственный орган, в ведении (подчинении, составе) которого находится субъект научной и научно-технической деятельности, отнесенный к IV категории, в течение года обязан принять решение о его реорганизации или ликвидации либо о замене его руководителя.

3. Государство может устанавливать иные требования к уровням компетенции и потенциала субъектов научной и научно-технической деятельности и иное количество категорий.

Статья 27. Свидетельство о государственной аттестации (аккредитации)

1. Уполномоченный орган в течение пяти рабочих дней или в иной установленный национальным законодательством срок с момента принятия решения о государственной аттестации (аккредитации) готовит и выдает заявителю свидетельство о государственной аттестации (аккредитации) сроком на пять лет по утвержденной им форме, подписанное руководителем уполномоченного органа либо лицом, его замещающим, и председателем межведомственной комиссии.

2. Свидетельство о государственной аттестации (аккредитации) прекращает свое действие в случаях:

1) истечения срока действия свидетельства о государственной аттестации (аккредитации);

2) признания утратившим силу свидетельства о государственной аттестации (аккредитации) заявителя, не прошедшего государственную аттестацию (аккредитацию);

3) реорганизации или ликвидации аттестованного (аккредитованного) субъекта научной и научно-технической деятельности;

4) наличия письменного заявления субъекта научной и научно-технической деятельности о прекращении действия свидетельства о государственной аттестации (аккредитации).

Статья 28. Мониторинг результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности

1. Мониторинг результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности является формой ежегодного оперативного наблюдения и оценки фактического соответствия субъектов научной и научно-технической деятельности стандартам в сфере исследований и разработок.

2. Субъекты научной и научно-технической деятельности не позднее 1 марта текущего года размещают в информационном банке данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности сведения об основных показателях, характеризующих результативность научной, научно-технической и инновационной деятельности, за предшествующий год по форме, установленной уполномоченным органом.

3. По итогам ежегодного мониторинга уполномоченный орган может принять решение о проведении внеочередной государственной аттестации (аккредитации) и включить субъект научной и научно-технической деятельности в график оценки.

Глава 4. КОНТРОЛЬ И АУДИТ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АТТЕСТАЦИИ (АККРЕДИТАЦИИ). ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АТТЕСТАЦИИ (АККРЕДИТАЦИИ)

Статья 29. Контроль и аудит в сфере государственной аттестации (аккредитации)

1. Контроль и аудит в сфере государственной аттестации (аккредитации) осуществляются в отношении участников государственной аттестации (аккредитации).

2. Контрольный орган в сфере государственной аттестации (аккредитации) и его полномочия определяются национальным законодательством.

Статья 30. Ответственность участников государственной аттестации (аккредитации)

Участники государственной аттестации (аккредитации) и иные лица, виновные в нарушении законодательства о государственной аттестации (аккредитации), несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 31. Обязанность участников государственной аттестации (аккредитации) по соблюдению коммерческой, служебной, иной охраняемой законом тайны

1. Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная участниками государственной аттестации (аккредитации) при осуществлении ими своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

2. За разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, работники уполномоченного органа и члены межведомственных комиссий несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 32. Обжалование действий (бездействия) участников государственной аттестации (аккредитации) и итогов государственной аттестации (аккредитации)

1. Участник государственной аттестации (аккредитации) имеет право обжаловать в порядке, установленном национальным законодательством, в том числе в суд, действия (бездействие) другого участника государственной аттестации (аккредитации) (его должностного лица), если такие действия (бездействие) нарушают его права и законные интересы.

2. В случаях несогласия с итогами государственной аттестации (аккредитации) заявитель вправе обратиться в суд в порядке, установленном национальным законодательством.

Глава 5. СТАНДАРТЫ В СФЕРЕ ИССЛЕДОВАНИЙ И РАЗРАБОТОК И ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ

Статья 33. Установление стандартов в сфере исследований и разработок

1. Стандарты в сфере исследований и разработок устанавливаются органами государственной власти, осуществляющими государственную политику в сфере научной и научно-технической деятельности.

2. Стандарты в сфере исследований и разработок ежегодно обновляются по итогам оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности. При определении стандартов в сфере исследований и разработок учитываются показатели субъектов научной и научно-технической деятельности других государств — участников СНГ и иных зарубежных стран, осуществляющих сходные исследования и разработки.

3. Для определения динамики результатов научной и научно-технической деятельности заявителя в соотношении с динамикой результативности иных субъектов научной и научно-технической деятельности могут формироваться референтные группы с соответствующими минимальными значениями показателей (групп показателей).

Статья 34. Основные показатели (группы показателей), используемые при проведении оценки

При проведении оценки заявителя должны учитываться следующие показатели (группы показателей):

1) кадровый потенциал — уровень обеспечения заявителя научными и научно-техническими кадрами, включая показатели:

- количественного состава;
- уровня квалификации;
- повышения квалификации;
- подготовки научных кадров;
- участия в научно-педагогической деятельности;
- наград;

2) результативность, эффективность и востребованность проведенных (полученных) и запланированных исследований и разработок, их актуальность, новизна и научная значимость, включая показатели:

— выполненных научных и научно-технических заданий, проектов, программ;

— тематики исследований и разработок, ее соответствия тенденциям развития научной, научно-технической и инновационной деятельности;

— количества опубликованных научных работ за период оценки по видам изданий;

— издательской деятельности;

— результатов создания и использования объектов права интеллектуальной собственности;

— внедрения результатов исследований и разработок и их правовой защиты;

— организации и проведения научных и научно-практических мероприятий и участия в них;

— внутреннего контроля качества;

3) динамика развития научного и научно-технического потенциала заявителя;

4) финансово-экономическая деятельность и состояние материально-технической и опытно-экспериментальной базы исследований и разработок, ресурсное обеспечение деятельности заявителя, включая показатели:

— суммы бюджетных средств на исследования и разработки, полученных заявителем для проведения фундаментальных и прикладных исследований;

— суммы внебюджетных средств на исследования и разработки, привлеченных заявителем;

— проектного финансирования, полученного заявителем на конкурсной основе (в том числе в результате участия в международных исследовательских проектах);

— суммы роялти, полученных вследствие использования зарегистрированных заявителем патентов;

— стоимости основных средств;

— количества специальных лабораторий и помещений для исследований и разработок, уровня материально-технической базы;

5) экспертно-аналитическая, законопроектная деятельность, участие в общественной деятельности, информировании в СМИ, связи с общественностью;

6) координация проводимых исследований и разработок и сотрудничество с другими субъектами научной и научно-технической деятельности, учреждениями образования, органами государственной власти;

7) международное научное и научно-техническое сотрудничество и интеграция в мировое научное пространство, распространение научных знаний и повышение престижа науки, включение заявителя в соответствующие национальные и международные рейтинги;

8) иные показатели с учетом особенностей исследований и разработок заявителя.

Статья 35. Особенности оценки

1. Для учета специфики различных отраслей наук, областей знания и особенностей деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности естественного и технического профиля и субъектов научной деятельности общественного и гуманитарного профиля при оценке таких субъектов применяются специфические показатели либо дифференцированные весовые коэффициенты, которые определяются в методике (инструкции, рекомендациях).

2. Значимость показателей (групп показателей) может определяться простым суммированием баллов, которыми оценены показатели (группы показателей), достигнутые заявителем, либо при помощи интегрального критерия оценки с использованием дифференцированных весовых коэффициентов, применяемых к сумме баллов конкретных показателей (групп показателей).

Глава 6. ИНФОРМАЦИОННОЕ И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АТТЕСТАЦИИ (АККРЕДИТАЦИИ)

Статья 36. Информационный банк данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности

1. В целях информационного обеспечения государственной аттестации (аккредитации) и информирования о ее итогах создается и ведется единый информационный банк данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности.

2. Создание и ведение информационного банка данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности, анализ и обобщение содержащихся в нем сведений относятся к компетенции уполномоченного органа.

3. Сведения, содержащиеся в информационном банке данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности, являются государственным информационным ресурсом.

4. Информационный банк данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности включает в себя следующие разделы:

- 1) государственный реестр субъектов научной и научно-технической деятельности;
- 2) график государственной аттестации (аккредитации) на текущий календарный год;
- 3) минимальные значения показателей соответствия субъектов научной и научно-технической деятельности стандартам в сфере исследований и разработок;
- 4) резолютивные части заключений об оценке субъектов научной и научно-технической деятельности за текущий год;
- 5) сведения о государственной аттестации (аккредитации) за текущий год;

6) критерии классификации субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала;

7) классификация субъектов научной и научно-технической деятельности по уровням компетенции и потенциала;

8) сведения об основных показателях, характеризующих результативность научной, научно-технической и инновационной деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности, обновляемые ежегодно;

9) ежегодный сводный аналитический отчет уполномоченного органа об оценке и мониторинге результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности;

10) архивы указанных выше разделов и иные разделы.

5. Порядок доступа к информации, содержащейся в информационном банке данных оценки и мониторинга результативности деятельности субъектов научной и научно-технической деятельности, определяется уполномоченным органом.

Статья 37. Государственный реестр субъектов научной и научно-технической деятельности

1. Субъекты научной и научно-технической деятельности включаются в государственный реестр субъектов научной и научно-технической деятельности (далее — государственный реестр) в день выдачи им свидетельства о государственной аттестации (аккредитации). Субъекты научной и научно-технической деятельности исключаются из государственного реестра на следующий день после прекращения срока действия свидетельства о государственной аттестации (аккредитации) при отсутствии нового свидетельства о государственной аттестации (аккредитации).

2. В государственном реестре содержатся следующие сведения:

1) полное и сокращенное наименование субъекта научной и научно-технической деятельности;

2) место нахождения субъекта научной и научно-технической деятельности;

3) дата и номер решения уполномоченного органа о государственной аттестации (аккредитации) субъекта научной и научно-технической деятельности;

4) дата и номер свидетельства о государственной аттестации (аккредитации);

5) дата включения субъекта научной и научно-технической деятельности в государственный реестр;

6) дата исключения субъекта научной и научно-технической деятельности из государственного реестра;

7) иные сведения (в случае необходимости).

3. Ведение государственного реестра осуществляется в электронном виде и на бумажном носителе по форме, утвержденной уполномоченным органом.

Статья 38. Финансовое обеспечение государственной аттестации (аккредитации)

Финансирование уполномоченного органа и межведомственных комиссий осуществляется из средств государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов. Перечень платных услуг, оказываемых уполномоченным органом, и размеры тарифов на соответствующие услуги утверждаются органами государственной власти, осуществляющими государственную политику в сфере научной и научно-технической деятельности.

Глава 7. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АТТЕСТАЦИИ (АККРЕДИТАЦИИ)

Статья 39. Общие положения о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере государственной аттестации (аккредитации)

1. Государства – участники СНГ осуществляют сотрудничество в сфере государственной аттестации (аккредитации) и оказывают взаимную практическую помощь во включении субъек-

тов научной и научно-технической деятельности в соответствующие национальные и международные рейтинги.

2. Сотрудничество государств — участников СНГ в сфере государственной аттестации (аккредитации) реализуется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами.

3. Государства — участники СНГ осуществляют сотрудничество в сфере государственной аттестации (аккредитации) с государствами, не входящими в СНГ, в соответствии с нормами международного права, межгосударственными соглашениями СНГ, а также национальным законодательством.

Статья 40. Единство и гармонизация системы государственной аттестации (аккредитации)

1. Государства — участники СНГ стремятся к обеспечению единства и гармонизации системы государственной аттестации (аккредитации).

2. Государства — участники СНГ взаимно признают итоги государственной аттестации (аккредитации). Субъекты научной и научно-технической деятельности, успешно прошедшие государственную аттестацию (аккредитацию), могут осуществлять научную и научно-техническую деятельность, участвовать в закупках исследований и разработок и проведении научных и научно-технических экспертиз на территории государств — участников СНГ.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников

Содружества Независимых Государств

Об изменениях в модельный закон

«О научной и научно-технической экспертизе»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект изменений в модельный

закон «О научной и научно-технической экспертизе», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять изменения в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе» (прилагаются).

2. Направить указанные изменения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-15

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-15
от 28 октября 2022 года)

ИЗМЕНЕНИЯ В МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **«О научной и научно-технической экспертизе»**

Внести в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе» следующие изменения и дополнения:

1. Абзац пятый части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«— прогнозирование научно-технических, социально-экономических и экологических последствий формирования и реализации государственной политики, программ и проектов, научно-исследовательских работ, проектов нормативных правовых актов и других стратегических документов, являющихся объектами экспертизы;».

2. Часть 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

« — обеспечение и широкая реализация принципа научности при осуществлении нормотворческой деятельности, усиление роли науки в нормотворческом процессе и при принятии стратегических решений.».

3. Часть 2 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

« — обеспечение конкуренции и конкурсного отбора исполнителей научной и научно-технической экспертизы с целью исключения конфликтов интересов и коррупции при ее проведении.».

4. Часть 2 статьи 4 дополнить абзацем следующего содержания:

« — проекты нормативных правовых актов, устанавливающие принципиально новые подходы к правовому регулированию отношений в социально-экономической сфере либо изменяющие концептуальные положения законодательства (институтов, отраслей законодательства).».

5. Статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Субъекты научной и научно-технической экспертизы»

1. Субъектами научной и научно-технической экспертизы являются заказчики и исполнители экспертизы, уполномоченный орган.

2. Заказчиками научной и научно-технической экспертизы могут быть государственные органы (организации), общественные и международные организации, юридические и физические лица, заинтересованные в проведении экспертизы.

3. Исполнителями научной и научно-технической экспертизы являются экспертные организации и эксперты соответствующих профиля или специализации, имеющие достаточные квалификацию и опыт для проведения научной и научно-технической экспертизы.

4. Подтверждение соответствия возможностей исполнителей научной и научно-технической экспертизы нормативным требованиям к обеспечению условий проведения экспертизы и качества ее результатов осуществляется в процессе их государственной аттестации (аккредитации).

5. Государственная аттестация (аккредитация) экспертных организаций и аттестация экспертов осуществляются в порядке, установленном национальным законодательством. В основу соответствующих национальных законов могут быть положены модельные законы “О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности” и “Об экспертизе и экспертной деятельности”.».

6. Статью 6 изложить в следующей редакции:

«Статья 6. Статус эксперта

1. Эксперт — физическое лицо, которое имеет необходимые специальные знания, опыт и квалификацию для проведения научной и научно-технической экспертизы.

2. Статус эксперта, его права и обязанности определяются настоящим Законом и национальным законодательством, регулирующим проведение специальных видов научной и научно-технической экспертизы.

3. Подтверждение статуса (аттестация) эксперта осуществляется специализированными экспертными советами (комиссиями), созданными при органах и организациях, уполномоченных на организацию проведения научной и научно-технической экспертизы. Эксперту, прошедшему в установленном порядке аттестацию, присваивается статус эксперта определенной категории (ранга).».

7. Дополнить Закон статьями 6.1–6.3 следующего содержания:

«Статья 6.1. Статус экспертной организации

1. Под экспертной организацией для целей настоящего Закона понимается субъект научной и научно-технической деятельности, выполняющий научно-исследовательские (опытно-

конструкторские и опытно-технологические) работы по соответствующим отраслям науки в зависимости от содержания рассматриваемого проекта, который прошел в установленном порядке государственную аттестацию (аккредитацию) и которому поручено проведение научной и научно-технической экспертизы либо присужден контракт.

2. Деятельность экспертных организаций по проведению экспертиз регулируется настоящим Законом, а также иными модельными законами в части, не урегулированной настоящим Законом.

3. Экспертная организация не вправе проводить экспертизу объектов, для которых в результате принятия управленческих и правовых решений может возникнуть конфликт интересов при участии государственных органов (организаций), в ведении (подчинении, составе) которых находится данная экспертная организация.

Статья 6.2. Уполномоченный орган

1. Организация проведения научной и научно-технической экспертизы осуществляется специально созданным уполномоченным органом либо иным органом (организацией), наделенным соответствующими полномочиями (далее — уполномоченный орган). Уполномоченный орган осуществляет действия и юридические процедуры, связанные с подготовкой, назначением, проведением экспертизы, получением, оценкой и (или) утверждением заключения эксперта или экспертной организации.

2. Основными функциями уполномоченного органа являются:

- составление графика проведения экспертиз;
- организация конкурса, отбор заявок и определение исполнителя экспертизы (присуждение контракта) в соответствии с критериями и показателями, установленными заказчиком в конкурсной документации, в случаях, предусмотренных национальным законодательством;
- отбор исполнителей научной и научно-технической экспертизы, направление объектов экспертизы эксперту или экспертной организации, заключение договора на проведение экспертизы;

- обеспечение надлежащего уровня и качества заключений по результатам проведения научной и научно-технической экспертизы;
- оценка и (или) утверждение заключений по результатам проведения научной и научно-технической экспертизы, а также оплата экспертных работ;
- иные функции, предусмотренные настоящим Законом и национальным законодательством.

Статья 6.3. Государственный реестр экспертов и экспертных организаций

1. На основе данных, полученных в результате государственной аттестации (аккредитации), уполномоченный орган ведет государственный реестр экспертов и экспертных организаций (далее — государственный реестр) в виде единой информационной системы, представляющей собой совокупность информации, содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта в сети Интернет.

2. В государственном реестре аккумулируется следующая информация:

- об экспертах, прошедших аттестацию;
- об экспертных организациях, прошедших в установленном порядке государственную аттестацию (аккредитацию).».

8. Абзац второй части 2 статьи 8 исключить, абзацы третий и четвертый считать соответственно абзацами вторым и третьим.

9. Часть 3 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«3. Научная и научно-техническая экспертиза может осуществляться на конкурсной основе в случаях, предусмотренных настоящим Законом и национальным законодательством. В качестве модели для соответствующего национального закона может быть использован модельный закон “О контрактной системе в сфере исследований и разработок”».

10. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Назначение научной и научно-технической экспертизы»

1. Научная и научно-техническая экспертиза должна быть назначена в следующих случаях:

— выводы научной и научно-технической экспертизы могут иметь определяющее значение для принятия правовых решений по основным вопросам социально-экономического развития государства;

— необходима оценка научных, научно-технических, технологических, социально-экономических и гуманитарных программ и проектов, финансируемых из государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов, а также оценка эффективности реализации указанных программ и проектов;

— заключение научной и научно-технической экспертизы не может быть заменено другими источниками управленческой или правовой информации.

В иных случаях вопрос о необходимости назначения экспертизы решается заказчиком экспертизы исходя из экономической целесообразности и других обстоятельств в соответствии с национальным законодательством.

2. Решение о проведении научной и научно-технической экспертизы должно содержать следующие сведения:

— дата и место его вынесения;

— основание назначения экспертизы;

— поставленные перед экспертной организацией (экспертом) вопросы;

— представленные экспертной организации (эксперту) объекты и материалы дела;

— особые условия обращения с объектами экспертизы, если они необходимы;

— наименование экспертной организации (реквизиты эксперта), которой поручается проведение научной и научно-технической экспертизы;

— иные сведения.

3. Назначение научной и научно-технической экспертизы оформляется в виде договора на проведение научной и научно-технической экспертизы.

4. В отношении назначения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов применяются положения, установленные частями 1–3 настоящей статьи, если иное не предусмотрено статьей 12.1 настоящего Закона.».

11. Дополнить Закон статьей 11.1 следующего содержания:

«Статья 11.1. Сроки проведения научной и научно-технической экспертизы

1. Сроки проведения научной и научно-технической экспертизы определяются методиками (инструкциями, рекомендациями) организации проведения экспертиз с учетом требований национального законодательства для каждого вида экспертиз.

2. Конкретные сроки осуществления экспертизы могут определяться в договорах на проведение научной и научно-технической экспертизы.

3. Сроки проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов устанавливаются частью 12 статьи 12.1 настоящего Закона.».

12. Дополнить Закон статьей 12.1 следующего содержания:

«Статья 12.1. Особенности проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов

1. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством.

2. Национальным законодательством может быть предусмотрено проведение научной правовой, научной экономической, научной антикоррупционной, научной лингвистической и иных видов научной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Порядок проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов устанавливается настоящим Законом,

иными модельными законами и национальным законодательством.

Методика (инструкция, рекомендации) проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов и (или) отдельных ее видов утверждается уполномоченным органом либо органом государственной власти.

3. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществляется на основе размещения государственного заказа на исследования и разработки. Организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по проведению научной экспертизы проектов нормативных правовых актов осуществляет уполномоченный орган, обеспечивающий организацию конкурса, иных способов закупки исследований и разработок и заключение контракта, в соответствии с национальным законодательством. В качестве модели для соответствующего национального закона может быть использован модельный закон “О контрактной системе в сфере исследований и разработок”.

4. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в целях оценки соответствия их положений общепризнанным новейшим достижениям определенной отрасли науки, научного прогнозирования последствий принятия (издания) акта и обоснования оптимального варианта правового регулирования соответствующих общественных отношений.

5. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится государственными научными организациями, высшими учебными заведениями, выполняющими научно-исследовательские (опытно-конструкторские и опытно-технологические) работы по соответствующим отраслям наук в зависимости от содержания рассматриваемого проекта и прошедшими государственную аттестацию (аккредитацию) (далее — научные организации).

Требования к научным организациям и порядок их включения в государственный реестр для проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов устанавливаются национальным законодательством.

При проведении научной экспертизы проектов нормативных правовых актов научные организации независимы и не связаны

позицией государственного органа (организации), ответственного за подготовку проекта, и нормотворческого органа, направившего проект для проведения научной экспертизы.

6. Научной экспертизе подлежат проекты нормативных правовых актов, устанавливающие принципиально новые подходы к правовому регулированию отношений в социально-экономической сфере либо изменяющие концептуальные положения законодательства (институтов, отраслей законодательства). По решению нормотворческого органа проект нормативного правового акта может быть подвергнут научной экспертизе в иных случаях.

Научная экспертиза не проводится в отношении проектов:

- ненормативных правовых актов;
- актов, оформляющих решения в отношении международных договоров;
- локальных нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов;
- нормативных правовых актов, касающихся создания государственных органов (организаций) и (или) утверждающих положения об этих органах (уставы этих организаций);
- нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты;
- иных проектов в соответствии с национальным законодательством.

7. Научная экспертиза проекта нормативного правового акта проводится до направления его на обязательную юридическую экспертизу, предусмотренную национальным законодательством.

8. Заказчиками научной экспертизы проектов нормативных правовых актов выступают нормотворческие органы. Направление в уполномоченный орган проекта нормативного правового акта для организации и проведения научной экспертизы осуществляется субъектом права законодательной инициативы, государственным органом (организацией), вносящим данный проект на рассмотрение главы государства, правительства.

9. Научная экспертиза проектов нормативных правовых актов имеет плановый характер и осуществляется уполномоченным органом на основе заказов, сформированных и обоснованных

заказчиками. План закупок, связанных с проведением научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, размещается уполномоченным органом в единой информационной системе.

10. Проект нормативного правового акта, направляемый для организации и проведения научной экспертизы, должен соответствовать требованиям, установленным национальным законодательством. К проекту прилагаются:

- сопроводительное письмо;
- обоснование необходимости принятия (издания) нормативного правового акта, включая финансово-экономическое обоснование;
- сведения о согласовании и визировании проекта, в том числе о неучтенных замечаниях и предложениях, если они имеются;
- иные материалы.

11. Проект нормативного правового акта и сопроводительные материалы к нему представляются в уполномоченный орган для проведения конкурса на определение научной организации. В случае если проект содержит нормы, которые необходимо оценить по нескольким научным направлениям, научная экспертиза может проводиться несколькими научными организациями.

Уполномоченный орган осуществляет отбор заявок и определяет исполнителя научной экспертизы проекта нормативного правового акта (присуждает контракт) в соответствии с критериями и показателями, установленными заказчиком в конкурсной документации. Количество исполнителей определяется по итогам проведения конкурса и обозначается в конкурсной документации.

12. Срок организации конкурса, определения исполнителя научной экспертизы проекта нормативного правового акта и заключения контракта с исполнителем составляет не более 15 рабочих дней. По общему правилу срок проведения научной экспертизы составляет 10 рабочих дней со дня поступления проекта нормативного правового акта в научную организацию, для проектов кодифицированных нормативных правовых актов — 15 рабочих дней с даты поступления проекта в научную организацию.

13. При проведении научной экспертизы проекта нормативного правового акта осуществляются научный анализ и оценка:

- принципиальной новизны регулируемых проектом общественных отношений, необходимости изменения законодательства, научной и практической значимости результатов, ожидаемых от реализации проекта;

- соответствия проекта современному уровню научных знаний, научному и (или) научно-техническому уровню развития технологий и возможностей их применения при реализации проекта;

- значения проекта для реализации приоритетов социально-экономического развития, разработки новых технологических процессов, наукоемкой, конкурентоспособной продукции, формирования перспективных научных направлений;

- экономической и (или) социальной значимости проекта;

- потребности государства в результатах, получение которых запланировано в ходе применения проекта.

Национальным законодательством могут быть предусмотрены дополнительные критерии (показатели) научного анализа и оценки проекта нормативного правового акта в зависимости от вида научной экспертизы проекта нормативного правового акта.

14. По результатам проведения научной экспертизы научной организацией составляется заключение, в котором должны содержаться:

- информация о том, когда и кем проект представлен для проведения научной экспертизы;

- научная оценка проекта;

- обоснованные выводы по вопросам, указанным в части 13 настоящей статьи;

- предложения о возможности доработки проекта.

Руководители научных организаций несут персональную ответственность за своевременное проведение научной экспертизы и ее результаты.

Форма заключения по результатам проведения научной экспертизы устанавливается уполномоченным органом.

Заключение подписывается руководителем научной организации, а в случае его отсутствия — лицом, исполняющим его обязанности, и представляется в уполномоченный орган. Упол-

номоченный орган в течение двух рабочих дней со дня представления научной организацией заключения по результатам проведения научной экспертизы направляет его государственному органу (организации), представившему данный проект для проведения научной экспертизы.

15. Заключение научной организации носит рекомендательный характер. Государственный орган (организация), направивший проект для проведения научной экспертизы, обязан рассмотреть такое заключение.

Решение о необходимости доработки проекта с учетом предложений, содержащихся в заключении, принимается государственным органом (организацией), направившим проект для проведения научной экспертизы, самостоятельно.

Сведения о проведении научной экспертизы проекта и ее результатах включаются в обоснование необходимости принятия нормативного правового акта. Заключение научной организации прилагается к проекту, представляемому для проведения обязательной юридической экспертизы.».

13. Абзац третий статьи 15 изложить в следующей редакции:

«— условиями проведения государственной аттестации (аккредитации) исполнителей научной и научно-технической экспертизы;».

14. Дополнить статью 17 частью 9 следующего содержания:

«9. Особенности содержания, формы и порядка составления заключения по результатам проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов установлены частями 14 и 15 статьи 12.1 настоящего Закона и национальным законодательством.».

15. Дополнить Закон статьей 17.1 следующего содержания:

«Статья 17.1. Защита прав и законных интересов субъектов научной и научно-технической экспертизы

1. Заказчик и исполнитель научной и научно-технической экспертизы имеют право обжаловать в порядке, установленном

национальным законодательством, действия (бездействие) уполномоченного органа, если такие действия (бездействие) нарушают их права и законные интересы.

2. Порядок и сроки обжалования, требования к содержанию жалобы на действия (бездействие) уполномоченного органа, порядок рассмотрения жалоб по существу устанавливаются национальным законодательством.».

16. Дополнить статью 19 частями 4–6 следующего содержания:

«4. Настоящий Закон регулирует также организацию и проведение экспертными организациями и экспертами государств — участников СНГ совместных научных и научно-технических экспертиз.

5. Государства — участники СНГ стремятся к обеспечению единства и гармонизации правового регулирования организации и проведения научной и научно-технической экспертизы.

6. Государство — участник СНГ предоставляет равные возможности исполнителям для участия в проведении научной и научно-технической экспертизы, за исключением случая, когда заказчик может предусмотреть в конкурсной документации преференциальную поправку для отдельных категорий исполнителей.».

17. Статью 21 изложить в следующей редакции:

**«Статья 21. Ответственность за нарушение
национального законодательства о научной
и научно-технической экспертизе**

За совершение умышленного нарушения национального законодательства о научной и научно-технической экспертизе субъекты научной и научно-технической экспертизы несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Рекомендациях по нормативному регулированию
цифровизации в области образования

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект Рекомендаций по нормативному регулированию цифровизации в области образования, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по нормативному регулированию цифровизации в области образования (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-16

В. И. Матвиенко

Приложение

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-16
от 28 октября 2022 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ по нормативному регулированию цифровизации в области образования

Образовательные системы государств — участников СНГ испытывали в 2020–2021 годах и продолжают испытывать влияние фактора пандемии коронавирусной инфекции. Наряду с осознаваемой необходимостью цифровой трансформации систем управления образованием вынужденный переход к дистанционному обучению школьников и студентов обусловил принятие нормативных правовых актов, направленных на оперативное регулирование образовательных отношений в дистанционном формате, в том числе на установление порядка обучения в смешанном (гибридном) формате. Примером такого акта является приказ Министра образования, науки, культуры и спорта Республики Армения от 20 мая 2020 года № 09-Н «Об утверждении порядка организации дистанционного образования в общеобразовательных учреждениях», который регулирует отношения, связанные с организацией и осуществлением дистанционного образования в общеобразовательных учреждениях, и определяет случаи его применения.

Вместе с тем в государствах — участниках СНГ продолжался процесс реализации ранее принятых программных документов, направленных на плановую трансформацию системы образования, и в этом аспекте задачами, нуждающимися в неотложном решении, оказались оснащение всей школьной сети высокоскоростным интернетом и повышение уровня оплаты труда школьных учителей. Также общими проблемами являют-

ся низкая доступность каналов связи, недостаток оборудования и программного обеспечения в образовательных организациях, низкое качество телекоммуникационных услуг.

При всем разнообразии ситуаций, сложившихся в настоящее время в школьном, профессиональном и дополнительном образовании, можно выделить некоторые общие тенденции. Все государства — участники СНГ столкнулись с проблемой нехватки кадров, которых традиционно готовили образовательные организации среднего профессионального образования. В качестве одного из возможных решений сегодня рассматривается дуальное образование, предполагающее совмещение теоретических знаний и практических навыков непосредственно на рабочих местах. Такая модель активно прорабатывается в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова. В центре внимания остается вопрос о цифровых компетенциях обучающихся: так, в Республике Казахстан в школьную программу включены курсы «Цифровая грамотность» и «Медиаграмотность» (для старших школьников).

Как способ решения содержательных проблем дистанционного обучения рассматриваются образовательные платформы (интернет-платформы), с помощью которых качественный образовательный контент может стать доступным любому обучающемуся. Созданию образовательных платформ начали уделять внимание органы управления образованием ряда государств. Например, в Республике Казахстан уполномоченным органом в области образования определены платформы, на которых преподаватели ведут занятия в дистанционном формате. Развивают образовательные платформы также в Азербайджанской Республике (там была создана онлайн-платформа Академии знаний и обучающих фабрик), Республике Молдова, Республике Узбекистан (специальная электронная платформа «Непрерывное профессиональное образование»).

В Российской Федерации Министерство просвещения сформировало список рекомендуемых онлайн-ресурсов для обеспечения дистанционного обучения. К ним относятся, в частности, образовательные платформы «Российская электронная школа»,

«Московская электронная школа», «Яндекс.Учебник», «Платформа новой школы (Сбер)», телеканал «МособсТВ» и др. В перечень рекомендуемых ресурсов включены как публичные, созданные за счет бюджетных средств, так и частные платформы, предлагаемые заинтересованными бизнес-структурами.

Государство целенаправленно создает цифровой инструмент развития общего образования. Им является федеральная государственная информационная система (ФГИС) «Моя школа», которая призвана обеспечить равный доступ к качественному цифровому образовательному контенту и цифровым образовательным сервисам на всей территории страны, предоставить возможность реализации образовательных программ начального, общего, основного общего и среднего общего образования с использованием дистанционных образовательных технологий и единого портала. Апробация системы началась 1 сентября 2022 года.

Происходит отказ от заочной формы обучения в высшем образовании как не обеспечивающей качественное образование (например, в Республике Казахстан), ставка делается на совершенствование дистанционных форм обучения. Все страны развивают смешанный (гибридный) формат, когда лекции проводятся онлайн, а практические занятия — в традиционной форме. Высшие учебные заведения, как правило, самостоятельно определяют формат проведения занятий (с учетом эпидемиологической ситуации).

В Российской Федерации действуют Методические рекомендации по реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования и дополнительных общеобразовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

В Азербайджанской Республике в 2021 году был запущен новый проект «Профессиональное образование и обучение для будущего: поддержка создания центров продвинутого ПОО в Азербайджане». Повышение эффективности профессионального обучения, интеграция работодателей в профессиональное образо-

вание и подготовка конкурентоспособных кадров для экономики страны являются одними из его главных приоритетов.

В Кыргызской Республике принята новая Концепция развития образования в Кыргызской Республике на 2021–2030 годы, направленная на формирование цифровых навыков (компетенций). В модели выпускников включены цифровые компетенции различной «весовой» категории: для начальной школы — первичная компьютерная грамотность, для средней и старшей школы — умение работать с информационно-коммуникационными технологиями. На 2030 год запланировано начало работы электронных колледжей и лицеев, подключенных к информационной системе управления образованием.

Министерство народного образования Республики Узбекистан в период пандемии обеспечило телетрансляцию уроков для всех классов в соответствии с учебной программой. На официальном телеграм-канале министерства UZEDU и на его канале в видеохостинге YouTube стали публиковаться расписание и непосредственные записи ТВ-уроков для всех классов. Также оперативно Министерство высшего и среднего специального образования сформировало онлайн-ресурсы по стандартам высшего образования и запустило телеграм-канал EDUUZ, где стали размещаться материалы для самообразования. При этом продолжился процесс формирования более 3500 электронных учебников по различным дисциплинам на сайте «Инновацион кутубхона».

В Республике Беларусь и Туркменистане были внесены изменения в действующие национальные законы об образовании. В обновленном Кодексе Республики Беларусь об образовании дистанционное обучение определено как самостоятельная форма получения образования. Образовательные программы будут реализовываться с помощью сетевых форм взаимодействия между учреждениями. Министерством образования Республики Беларусь издано письмо «Об использовании современных информационных технологий в учреждениях дошкольного, общего среднего и специального образования в 2020/2021 учебном году».

В Российской Федерации принят ряд стратегических документов, направленных на создание долгосрочной линии развития образования на цифровой основе в определенных сегментах:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 года № 255-р «Об утверждении Концепции подготовки кадров для транспортного комплекса до 2035 года», распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и др. В частности, ключевым направлением развития общего образования в вышеупомянутом регионе было признано дистанционное обучение. Необходимо отметить, что цифровизация образования осуществляется на базе реализуемых национальных проектов — «Образование» (федеральный образовательный проект «Цифровая образовательная среда») и «Цифровая экономика» (федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»).

Таким образом, в государствах — участниках СНГ происходит реальная трансформация образовательных систем, вызванная объективными экономическими факторами и ускоренная эпидемиологическими факторами. Данное обстоятельство еще раз свидетельствует о необходимости выработки общих подходов к регулированию процессов цифровизации в области образования, способствующих сохранению и развитию единого образовательного пространства.

Понятийный аппарат сферы цифровизации образования присутствует в ряде нормативных актов МПА СНГ. В их числе — модельный закон «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», модельный закон «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ», модельный закон «О трансграничном образовании». Целый ряд терминов, относящихся к процессам цифровизации, нашел отражение в Согласованном словаре терминов в области образования, принятом постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-20.

Взаимопонимание на уровне понятий, формирование приемлемого для всех государств — участников СНГ категориального аппарата в области применения высокотехнологичных цифровых технологий в сфере образования необходимы, во-первых, для обеспечения взаимодействия в вопросах организации управле-

ния национальными системами образования, во-вторых, для последующего взаимного признания результатов образования (документов об образовании и квалификации), в-третьих, для облегчения процессов формирования свободного рынка труда, в том числе в области образования, в-четвертых, для повышения привлекательности образования для осуществления частных инвестиций.

1. СИСТЕМА ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ

Система понятий, необходимых для функционирования единого образовательного пространства СНГ, должна основываться на максимальном использовании уже разработанных и принятых определений.

В целях достижения общего понимания процессов и явлений, а также использования уже признанных результатов нормативного регулирования в систему терминов и понятий должны быть включены базовые термины, отражающие особенности цифровой трансформации сферы образования.

В модельном законе «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ» (принятом постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 года № 36-5) была предпринята первая попытка формирования понятийного аппарата и даны следующие определения:

дистанционное обучение — целенаправленно организованный и согласованный во времени и пространстве процесс взаимодействия педагогических работников и обучающихся между собой и со средствами обучения с использованием педагогических, а также информационных и телекоммуникационных технологий. Дистанционное обучение не является отдельной формой обучения;

технология дистанционного обучения — совокупность методов и средств обучения, обеспечивающих проведение учебного процесса на расстоянии с использованием информационных и коммуникационных технологий;

дистанционные образовательные технологии (ДОТ) — образовательные технологии, реализуемые в основном с примене-

нием средств информатизации и телекоммуникации, при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающегося и педагогического работника и применяемые при реализации образовательных программ всех уровней образования;

центры доступа — места, где обучающиеся имеют доступ к образовательным ресурсам образовательного учреждения/организации, включая сами образовательные учреждения/организации, их обособленные подразделения, библиотечные, корпоративные, школьные, семейные и индивидуальные центры и другие места коллективного и индивидуального доступа;

электронный учебно-методический комплекс — совокупность учебных материалов и электронных средств обучения, позволяющих обеспечить освоение и реализацию образовательной программы;

информационно-образовательные ресурсы — образовательные ресурсы (учебные, методические, научные, справочные, виртуальные лабораторные, интеллектуальные роботы и др.), доступные обучающимся в электронном виде.

Некоторые понятия определены в модельном законе «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования» (принятом постановлением МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-15):

информационная система — имущественный комплекс, предназначенный для поиска, сбора, накопления, хранения, обработки и передачи (распространения) информации и состоящий из необходимого технического оборудования и программного обеспечения (включая информацию, средства ее представления и организации);

информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) — информационные процессы и методы работы с информацией, осуществляемые с применением средств вычислительной техники и средств телекоммуникации;

информационно-образовательная среда — система инструментальных средств и ресурсов, обеспечивающих условия для реализации образовательной деятельности на основе информационно-коммуникационных технологий;

информационно-телекоммуникационная сеть — система передачи данных, предназначенная преимущественно для передачи информации, доступ к которой осуществляется с использованием компьютерных и других технических устройств;

электронное обучение — организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников;

электронный образовательный ресурс — образовательный ресурс, представленный в электронно-цифровой форме и включающий в себя структуру, предметное содержание и метаданные о них.

Определения дистанционных образовательных технологий (ДОТ), информационно-образовательных ресурсов и электронного учебно-методического комплекса были даны те же, что в модельном законе «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ».

Модельный закон «О трансграничном образовании» (принятый постановлением МПА СНГ от 28 ноября 2014 года № 41-24) определил следующие термины:

трансграничное образование — образование граждан государств — участников СНГ и государств, не являющихся участниками СНГ, получаемое ими непосредственно по месту нахождения в своей стране, без пересечения государственной границы, на основании соответствующих договоров об образовании, заключенных с образовательными организациями высшего образования, находящимися за пределами страны нахождения обучающегося, посредством использования электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, в том числе в рамках сетевой формы взаимодействия с образовательными организациями-партнерами;

дистанционные образовательные технологии (ДОТ) — образовательные технологии, реализуемые с применением инфор-

мационных и телекоммуникационных технологий при опосредованном (на расстоянии) или не полностью опосредованном взаимодействии обучающихся и педагогических работников;

сетевая форма реализации образовательных программ — освоение обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе иностранных, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций;

центры доступа — места, где обучающиеся имеют возможность территориально удаленного индивидуального доступа через информационно-коммуникационные системы к информационным образовательным ресурсам образовательных организаций высшего образования, реализующих трансграничное образование, и их партнеров по сетевой форме реализации образовательных программ;

информационная образовательная среда — совокупность информационных систем, используемых образовательной организацией для создания и управления процессом образовательной деятельности, электронных образовательных ресурсов, технических и технологических средств обучения;

электронный контент — структурированное содержание информационно-образовательного ресурса, используемое в образовательном процессе посредством электронных носителей информации;

инфокоммуникационные аналоги аудиторных занятий — опосредованные учебные занятия, основанные на использовании электронного обучения, дистанционных образовательных технологий и выполняющие такие же функции и задачи, как и традиционные аудиторные занятия.

Определение электронного обучения не претерпело изменений по сравнению с определением из модельного закона «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования». Определения электронного учебно-методического комплекса и информационно-образовательных ресурсов были даны те же, что и в модельном законе «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ».

Часть необходимых терминов получили содержательное наполнение в Согласованном словаре терминов в области образования (приложение к постановлению МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-20), в том числе:

веб-портфолио (веб-портфель, web portfolio) — веб-базируемый ресурс, отражающий рост учебных или профессиональных достижений его владельца. Веб-портфолио школьника и студента представляет собой веб-сайт, на котором отражаются образовательные результаты, включая результаты выполнения лабораторных работ, проектных заданий, совместной деятельности;

дистанционное образование — форма получения образования, при которой учебный процесс или целенаправленно организованный и согласованный во времени и пространстве процесс взаимодействия педагогических работников и обучающихся между собой и со средствами обучения организован на основании электронных, телекоммуникационных, программно-технических технологий (на расстоянии);

единое образовательное пространство — пространство, характеризующее общностью принципов государственной политики в сфере образования, согласованностью государственных образовательных стандартов, программ, уровней образования, нормативных сроков обучения на каждом уровне, положений и требований по подготовке и аттестации научных и научно-педагогических кадров, равными возможностями и свободной реализацией прав граждан на получение образования в государственной и местной образовательной организации (учреждении) на территории государств, участвующих в создании пространства;

информационно-образовательные ресурсы — совокупность технических, программных, методических и телекоммуникационных средств, используемых в образовательном процессе, обеспечивающих доступ учащихся к источникам информации в электронном виде и способствующих обмену учебными, научными и другими данными;

информационно-образовательный портал — сетевой телекоммуникационный узел, обладающий быстроедействующим

доступом, развитым пользовательским интерфейсом и широким диапазоном разнообразного содержимого, услуг и ссылок; предоставляет единый доступ к широкому спектру информационных ресурсов и услуг, ориентированных на образовательное сообщество, является функциональной структурированной средой, в которой имеется ряд классификаторов и баз данных, наращиваемых по модульному принципу; включает веб-сервисы, контент и ссылки на другие ресурсы, единую систему навигации и поиска информации, а также возможность расширения всех частей портала и увеличения его масштабности в целом;

образование цифровое — 1) комплексный институт, ориентированный на развитие и расширение перечня компетенций и совокупности знаний индивида путем реализации широкого спектра образовательных услуг через онлайн-курсы; 2) условия, созданные для непрерывного образования на базе цифровой платформы онлайн-образования;

среда цифровая образовательная — информационный ресурс (портал), доступный всем категориям граждан и обеспечивающий для каждого пользователя принцип «одного окна»: доступ к онлайн-курсам для всех уровней образования и онлайн-ресурсам для освоения общеобразовательных предметов, разработанных и реализуемых разными организациями на разных платформах онлайн-обучения;

технология дистанционного обучения — совокупность методов и средств обучения, обеспечивающих проведение учебного процесса на расстоянии с использованием информационных и коммуникационных технологий;

технология сетевого обучения (сетевая форма реализации образовательных программ) — технология обучения, базирующаяся на использовании Интернета при создании, передаче информации и приобретении знаний, формировании навыков, умений и контроля за их формированием в процессе обучения и взаимодействия между преподавателем и обучаемым, а также администратором сети; включает формы телекоммуникации (электронная почта, чат, форум, веб-конференция) и информационные ресурсы (аудиовидеоматериалы, учебные тексты по различной тематике);

цифровая грамотность — готовность и способность личности применять цифровые технологии уверенно, эффективно, критично и безопасно во всех сферах жизнедеятельности; набор знаний, умений и навыков, которые необходимы для жизни в современном мире, для безопасного и эффективного использования цифровых технологий и ресурсов Интернета;

цифровая трансформация — процесс информатизации, который касается всех сфер жизни современного общества, в том числе образования;

цифровизация образования — расширение с помощью цифровых решений и информационных систем доступа обучающихся к образовательным ресурсам; перевод содержания образовательных программ в электронную форму и создание онлайн-курсов, позволяющих обучающимся самостоятельно получать знания; переподготовка педагогов для эффективного применения электронного образовательного контента в учебном процессе; оснащение образовательных организаций необходимой инфраструктурой, позволяющей субъектам образовательного процесса использовать электронный образовательный контент.

Определение дистанционных образовательных технологий (ДОТ) было дано в том же виде, что и в модельном законе «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ».

Приведенные определения создают базу для формирования единого понимания процессов цифровизации в сфере образования. Тем не менее остается ряд терминов, активно используемых в нормативном регулировании государствами — участниками СНГ и нуждающихся в согласованной интерпретации. К таковым относятся: «дистанционное обучение», «электронное обучение», «цифровая компетенция», «онлайн-курс», «электронный курс», «цифровая образовательная платформа», «электронные образовательные ресурсы».

Понятия «дистанционное обучение» и «дистанционное образование», согласно трактовке, представленной в Согласованном словаре терминов в области образования, не являются идентичными. Если дистанционное образование — это форма получения образования, то дистанционное обучение — это процесс

получения дистанционного образования, акцент делается на организации учебного процесса.

Поскольку проявление дистанционности в характеристике образовательных процессов относится к организационной составляющей, а не к содержательной, представляется наиболее рациональным использование термина «дистанционное обучение». Термин «дистанционное образование» должен применяться в специально оговоренных случаях.

Разграничить «дистанционное обучение» и «электронное обучение» значительно сложнее. Если сравнивать подходы модельного закона «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ», модельного закона «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», модельного закона «О трансграничном образовании» и Согласованного словаря терминов в области образования, то можно заметить, что в определении электронного обучения присутствует акцент на передаче информации, содержащейся в базах данных, однако этот нюанс никак не противоречит содержанию понятия «дистанционное обучение». Таким образом, пока не просматриваются юридические предпосылки к категоричному разделению данных терминов.

Термин «цифровая компетенция» соотносим с термином «цифровая грамотность». Понятие цифровой грамотности практически совпадает с понятием цифровой компетенции и представляет собой совокупность знаний, умений, навыков эффективной и безопасной работы в цифровой среде. Однако европейское понимание соотношения данных понятий указывает на их различие: так, в ряде документов Европейского союза цифровая грамотность признается базовой составляющей цифровой компетенции.

Термины «онлайн-курс» и «электронный курс» содержательно не различаются. Под ними подразумевается образовательный продукт, освоение которого осуществляется в цифровой среде с использованием информационно-коммуникационных технологий. К этим терминам близко понятие «электронный учебно-методический комплекс».

Понятие «цифровая электронная платформа» содержательно совпадает с понятием «цифровая образовательная среда» в трак-

товке Согласованного словаря терминов в области образования, поэтому предлагается допустимость использования данных терминов в качестве синонимов.

2. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ В УПРАВЛЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ ОБРАЗОВАНИЯ

Рекомендации в части управления национальными системами образования содержат два аспекта. Первый из них — государственная регламентация образовательной деятельности (с учетом национального законодательства государств — участников СНГ, которое включает в том числе лицензирование, аккредитацию образовательной деятельности и в целом контроль в сфере образования), второй — модель управления образовательной организацией.

Нормативное регулирование в области образования должно учитывать то, что внутреннее и внешнее управление взаимосвязаны и объединены общей целью — обеспечить высокий уровень качества образования и эффективности образовательного процесса.

Цифровизация в области образования привносит новые характеристики в системы управления, которые требуют отражения в нормативных правовых актах.

Во-первых, использование цифровых инструментов содержит в себе потенциал оптимизации системы управления. Применительно к государственной регламентации образовательной деятельности это означает, что в нормы лицензирования и аккредитации образовательной деятельности должны быть включены положения, учитывающие особенности реализации образовательных программ исключительно в форме дистанционного обучения с использованием электронной информационно-образовательной среды. Это касается содержания обязательных образовательных стандартов, аккредитационных показателей и обязательных требований к условиям осуществления образовательной деятельности.

Цифровизация в области образования обеспечивает информационную открытость образовательных организаций за счет

формирования общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности таких организаций. Вместе с тем требования к содержанию и структуре информации, которая должна быть размещена в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в сети Интернет, должны отвечать принципу обоснованности. Это означает, что требования к содержанию и структуре размещенной информации должны быть ориентированы на заинтересованность неопределенного круга лиц в получении информации о деятельности образовательной организации. В случае если данная информация необходима для осуществления государственного контроля, то должны учитываться сведения, которые отражены в соответствующих отчетах, государственных информационных системах.

Одновременно при разработке положений нормативных правовых актов следует принимать во внимание риски «цифрового разрыва» и соответствующие стратегии развития информационного общества в государствах — участниках СНГ в части создания систем, обеспечивающих устойчивое, безопасное и независимое функционирование национального сегмента сети Интернет.

Представляется, что данная рекомендация позволит реализовать принцип информационной открытости образовательных организаций и оптимизировать административную нагрузку на эти организации.

Во-вторых, следует учитывать значение технологий коммуникации при регулировании вопросов, связанных с системой управления образовательной организацией. Отсутствие в национальном законодательстве государств — участников СНГ положений, устанавливающих, что цифровизация образования является изменением технологии образования, но не его содержания, порождает проблемы в государственной регламентации в сфере образования и споры между участниками образовательных отношений (обучающимися, их родителями и законными представителями, педагогическими работниками и их представителями, образовательными организациями).

Видится необходимым установление в национальном законодательстве нормативных положений, определяющих дистан-

ционное образование исключительно как характеристику образовательной технологии.

Следование данной рекомендации прежде всего позволит скорректировать порядок государственной регламентации образовательной деятельности с учетом особенностей реализации образовательных программ исключительно в форме дистанционного обучения. Кроме того, в случае возникновения споров относительно уровня качества образования при реализации образовательных программ исключительно в форме дистанционного обучения заинтересованные участники образовательных отношений должны будут адресовать свои вопросы регулятору, а не образовательным организациям (ранее, в период распространения коронавирусной инфекции, полный переход к реализации образовательных программ в форме дистанционного обучения стал причиной судебных споров о снижении платы за образование в Российской Федерации).

В-третьих, организацию системы управления следует осуществлять с использованием электронной информационно-образовательной среды. Для развития нормативного регулирования в области образования полезен опыт, полученный в период действия ограничений, установленных во всех государствах — участниках СНГ в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

В условиях действия жестких ограничений проведение занятий и государственной итоговой аттестации, организация стажировок, реализация образовательных программ с участием иностранных студентов были бы невозможны без применения цифровых образовательных технологий и инструментов. Представляется, что на данном этапе необходим пересмотр национального законодательства в области образования с тем, чтобы оценить эффективность временных, оперативных управленческих решений, связанных с применением возможностей электронной информационно-образовательной среды, и закрепить оптимальные и эффективные управленческие решения в положениях действующего законодательства.

Кроме того, в целях успешного выполнения данной рекомендации и улучшения достигнутых результатов в национальных

законах об административных процедурах, о публичных услугах (соответствующие модельные законы в настоящее время не разработаны) необходимо зафиксировать порядок предоставления публичных услуг в области образования с использованием цифровых технологий и инструментов с учетом действующих норм, установленных в целях защиты персональных данных.

В-четвертых, необходимо утверждение стандарта оснащения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, программным обеспечением, материально-технической базой и технологической инфраструктурой. Рынок труда государств — участников СНГ зависим от качества и разнообразия специалистов, за подготовку которых отвечают национальные системы образования. Формирование цифровых компетенций невозможно без развития материально-технической базы и технологической инфраструктуры вне зависимости от уровня образования.

Заданный национальными государствами ориентир на удовлетворение запросов цифровой экономики предполагает установление стандарта оснащения образовательных организаций всем вышеперечисленным и порядка обеспечения, финансирования данного оснащения.

В связи с этим национальным государствам следует обратить внимание на разработку стандартов оснащения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, программным обеспечением, материально-технической базой и технологической инфраструктурой. При этом важно учитывать положения национального законодательства, которые регламентируют закупку и использование программного обеспечения и определяют порядок финансирования деятельности образовательных организаций за счет соответствующих бюджетов.

Следует принимать во внимание нормативные правовые акты, регулирующие формирование национальных электронных библиотек, государственных информационных ресурсов, включающих объекты исторического и культурного наследия, а также доступ к ним для максимально широкого круга пользователей.

В-пятых, следует регулировать применение цифровых технологий и инструментов для эффективного взаимодействия преподавателей, студентов и подразделений образовательных

организаций. Цифровизация в области образования требует целенаправленного перехода к новому формату, который подразумевает, что образовательный и административный процессы основаны преимущественно на электронных технологиях и больших данных. Опыт организации образовательного процесса в условиях пандемии обусловил востребованность не только системы электронного обучения, но и модели распределенного электронного управления, основанной на использовании информационных и коммуникационных технологий.

Нормативно-правовое регулирование порядка формирования системы автоматизированного учета (обучающихся, сотрудников образовательных организаций, библиотечного фонда, образовательных ресурсов, научных проектов, посещаемости, публикаций) и автоматизации процессов должно учитывать специфику разных уровней образования.

Представляется, что определяющим в регулировании вопросов организации системы управления образовательной организацией является принцип автономии. Это означает, что в нормативных правовых актах должны быть отражены только те положения, которые необходимы для определения общих контуров построения модели распределенного электронного управления.

Вместе с тем нормативного закрепления требует синхронизация системы управления образовательной организацией с действующими системами учета доходов, расходов, материальных ценностей, автоматизированных расчетов (заработной платы, нагрузки преподавателей, системы закупок и т. д.).

Также следует учесть опыт использования электронных сервисов и приложений для организации совещаний, заседаний кадровых комиссий, диссертационных и ученых советов. В этой сфере положения нормативных актов необходимы для установления оснований и порядка признания результатов голосования, оформления соответствующих решений, связанных с деятельностью образовательных организаций.

В ближайшей перспективе преимущества модели распределенного электронного управления могут быть использованы для развития цифровых образовательных технологий и инструментов.

Автоматизация процессов в областях формирования образовательных программ, учебных планов, индивидуальных траекторий обучения, электронного делопроизводства и документооборота, подачи и обработки заявок, управления доступом к ресурсам будет способствовать возникновению оптимальной модели взаимодействия преподавателей, студентов и подразделений образовательных организаций.

Отдельным направлением в регулировании видится создание системы контроля с использованием автоматизированных процессов планирования деятельности структурных подразделений и их отчетности, а также универсальной системы отчетов о результатах работы обучающихся и сотрудников образовательной организации в электронной информационно-образовательной среде.

Настоящие Рекомендации направлены на адаптацию правового статуса обучающихся и педагогических работников к новым условиям обучения и работы в цифровой среде, на повышение уровня правовой защищенности.

3. РОЛЬ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПЛАТФОРМ

Цифровая образовательная платформа определяется в настоящих Рекомендациях как программный продукт в сети Интернет, предназначенный для обеспечения пользователей сервисами по освоению образовательных продуктов (реализуемых в электронной форме или с использованием дистанционных образовательных технологий образовательных программ, онлайн-курсов) и для сопровождения процессов получения пользователями сопутствующей информации. Соответственно, такие платформы могут обладать гибкостью содержания, но должны преследовать идентичные цели при любом национальном правовом порядке.

Первая из этих целей — обеспечение конституционной гарантии доступности образования (любого вида и уровня) для населения разного возраста. Процессы цифровизации позволяют толковать образование широко: как приобретение знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и ком-

петенций. Опыт функционирования образовательных платформ указывает на то, что их основное содержание — онлайн-курсы, представляющие собой аналоги классических учебных дисциплин. В то же время на платформах представлены не только продукты, которые можно формализовать в процессе освоения образовательных программ, то есть зачесть слушателю в качестве части учебной дисциплины или всей дисциплины. Различные материалы по развитию так называемых *soft skills* (гибких навыков), *hard skills* (навыков, необходимых для конкретной работы) и *digital skills* (цифровых навыков) позволяют обеспечить получение образования на всем протяжении жизни, что делает его постоянным процессом набора и расширения круга собственных компетенций. Однако университетские курсы — это лишь часть системного обучения, они работают на долгую перспективу, а образовательные продукты иных участников образовательного рынка, как правило, решают конкретные задачи в конкретное время, обеспечивают получение компетенций, остро необходимых в данный момент. И те, и другие курсы необходимы обучающемуся, но их соотношение и объем зависят от потребностей отдельного слушателя.

Для публичных субъектов формализация образования через систему стандартов, требований к образовательным программам, учебных планов и дисциплин пока является аксиомой. Соответственно, каждый продукт цифровой платформы, позиционирующий себя как образовательный, должен встраиваться в определенный нормами формат или оставаться для инициативного освоения обучающимся. Вполне очевидно, что при таком подходе разработчиками массовых онлайн-курсов могут и будут являться только организации, которые разрабатывают и реализовывают свои образовательные программы на основании стандартизированных требований.

Формирование цифровых образовательных платформ может осуществляться по инициативе «сверху» или «снизу». Инициатива «сверху» не означает буквальное создание образовательной платформы напрямую публичным субъектом и, как следствие, финансирование за счет средств бюджета соответствующего уровня. Ключевым является формулирование целей платформы

в условиях многоаспектности миссии образования: цели социальной (инвестиции в человеческий капитал, а значит, приоритетно бесплатное освоение образовательных продуктов и их доступность любому лицу в сети Интернет), репутационной (предложение своих подходов к структуре и содержанию образовательного продукта, а также его возможная уникальность), конкурентной (выбор среди тематически сходных образовательных предложений разных организаций). Еще одна цель — привлечение соразмерных ресурсов (предоставление платных сопутствующих услуг, начиная с получения сертификата об успешном освоении курса). Такая модель может реализовываться опосредованно, через государственные образовательные организации как готовые центры генерации главного на сегодняшний день образовательного продукта цифровых платформ — онлайн-курсов.

Создание образовательной платформы по инициативе «снизу», скорее всего, будет осуществляться субъектом бизнеса. Как следствие, такая «корпоративная» платформа будет возникать в силу иной последовательности целей: на первый план выйдут развитие корпоративного человеческого капитала (обеспечение сотрудников компании надлежащим уровнем компетенций), преобразование бизнес-ландшафта (принудительное изменение сферы или нескольких сфер экономики согласно представлениям создателя платформы) и достижение прибыли (реализация конъюнктурно востребованных на текущий момент образовательных продуктов). Созданные «снизу» образовательные платформы будут более сложными из-за необходимости предлагать инновационные и нетипичные как по тематике, так и по содержанию и исполнению образовательные продукты и сервисы в целях соответствия широкому кругу запросов потребителей. При этом сотрудничество с образовательными организациями ради достижения массовости предложений образовательных сервисов может быть далеко не очевидным решением для «корпоративной» платформы в силу того, что ее основная целевая аудитория — персонал компаний и только во вторую очередь — остальные потребители.

Популярность онлайн-образования и до пандемии (благодаря тому, что обучающие материалы можно смотреть и слушать в лю-

бом месте, в любое удобное время, необходим только доступ к сети Интернет) позволяла выводить на виртуальный образовательный рынок различные обучающие материалы по широкому кругу тем: от саморазвития личности до аналогов учебных дисциплин.

Образовательные платформы придали такому контенту определенную структуру. Кроме того, к нему оказались применены стандарты качества, а также соответствующее видение пригодности и полезности для решения разных социальных задач. Существование образовательных платформ в сверхконкурентной виртуальной наднациональной среде (где единственным ограничителем может выступать язык онлайн-курса) перманентно усложняется несколькими факторами: наличием конкурентов из разных «весовых категорий» (международных платформ, таких как «Coursera»; национальных образовательных платформ, созданных разными субъектами), различными стратегиями подготовки онлайн-курсов (предлагаются и академические курсы, и курсы от практиков), вариативностью предложений-сервисов (среди опций — ознакомление с отдельными лекциями-материалами, освоение онлайн-курсов, реализация дополнительных программ дистанционно), разными подходами к понятию качества материала (от презумпции качества курсов от образовательных организаций до учета результатов освоения программы при выборе предложений, ориентированных на практику).

Представляется, что цифровые образовательные платформы становятся катализатором процесса усложнения национальной структуры образования, благодаря которому часть образовательных организаций приобретают статус «поставщиков» образовательных продуктов, включаемых другими организациями в учебные планы образовательных программ. Вследствие данного процесса развивается и виртуальная академическая мобильность студентов, выбирающих вместо дисциплин своей образовательной программы онлайн-курс от ведущей образовательной организации, если результат его освоения может быть зачтен в процессе обучения (вместо части дисциплины или всей дисциплины). Указанная тенденция выступает одним из стимулов, которые публичные субъекты могут использовать, чтобы заинтересовать образовательные организации в создании онлайн-курсов. Речь

идет о конкуренции за репутацию, получаемую в результате трансфера — замещения курсов других программ, а также за возможное финансирование по данному направлению в рамках государственных программ, проектов.

В ситуации, когда национальные образовательные системы предполагают реализацию программ по видам и уровням образования, цифровые платформы также детерминированы данными особенностями. Основные предлагаемые на платформах сервисы будут «привязаны» к виду и уровню образования, чтобы поддерживать формирование соответствующих навыков, знаний и компетенций (например, онлайн-курсы и реализуемые дистанционно дополнительные программы). В то же время образовательные платформы предлагают и сервисы, которые формально не связаны с текущими параметрами образовательной системы, но могут быть полезны обучающемуся в образовательном процессе или любому лицу в целях саморазвития: тематические лекции и их наборы, авторские материалы с возможностью обратной связи, короткие программы.

Можно допустить и возможность существования «свободных» онлайн-курсов, пригодных для любых образовательных программ определенного вида или уровня образования, однако этот вопрос требует глубокой методической проработки. Поэтому ценность онлайн-курсов заключается прежде всего в получении образования — при условии, что результаты таких курсов засчитываются в конкретной программе. Тем не менее содержание образования неизменно будет выходить за жесткие рамки образовательных программ, и при ориентированном на практику образовании приобретение знаний, умений и навыков может осуществляться с использованием большего спектра образовательных продуктов (так называемого неофициального образования), соответствующих запросам рынка труда. Как следствие, цифровые образовательные платформы видятся своевременным элементом политики в сфере образования, не ограниченными образовательными программами (образовательные организации получают стимулы к разработке локальных порядков признания онлайн-курсов в качестве учебных дисциплин), но включающим возможность набора и развития компетенций за рамками данных

программ, а также предлагающим любому желающему первичное ознакомление с профессиями настоящего и ближайшего будущего (профорientацию).

Однако вариативности учебных дисциплин, предполагающей право выбора, явно недостаточно, а ее простое расширение грозит перерасти в конструкцию из свободного набора дисциплин, что может противоречить национальным образовательным системам, построенным на принципе системности и методе обучения «от общего к частному». Необходимы взвешенные решения о допустимости замены классических дисциплин, критериях соответствия, объемах изменчивости и некоторые другие. В таком случае образовательные платформы станут нужным инструментом реализации уже готовых методических решений.

Таким образом, образовательные платформы являются относительно новой информационной образовательной технологией, с которой связываются перспективы развития в сфере образования, в том числе в вопросах индивидуализации образовательных траекторий, непрерывности образования, доступности лучших образовательных продуктов.

Правовой статус цифровых образовательных платформ нуждается в специальном регулировании, а новые технологии — в нормативном «внедрении» в национальное законодательство об образовании. Тем не менее различия между условно «государственными» (созданными «сверху») и «корпоративными» (созданными «снизу») цифровыми платформами, очевидно, присутствуют, и есть предпосылки к тому, что их сосуществование приобретет конкурентный характер, в первую очередь в сфере дополнительного образования, в которой «корпоративные» предложения имеют значительное преимущество.

Расширение сферы деятельности цифровых платформ неизбежно повлияет на развитие классического образования, вызывая распределение образовательных организаций по категориям «производителей» и «потребителей» онлайн-курсов, что, в свою очередь, потребует изменения государственной политики в области стандартизации образования и повышения самостоятельности организаций в формировании модели образовательного процесса. При формировании и использовании цифровых обра-

зовательных платформ необходимо также учитывать потребности общества в сфере цифрового развития.

4. СТАТУС УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Цифровые трансформации меняют статус субъектов образовательных отношений, и это обстоятельство требует отражения в положениях национального законодательства об образовании.

Во-первых, необходимы изменения в перечне органов публичной власти, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

В ходе подготовки отчета в рамках первого этапа разработки Рекомендаций было выявлено, что государства — участники СНГ, определяя круг регуляторов, придерживаются традиционного подхода: уполномоченными органами назначаются отраслевые министерства, тогда как цифровая повестка предполагает отражение в нормативных правовых актах в области образования ориентиров программных документов, определяющих цифровую трансформацию в экономике (например, стратегий, дорожных карт).

Не менее важным представляется такой аспект нормативно-го регулирования, как содержательное определение цифровых компетенций. При этом цифровые компетенции должны быть структурированы в зависимости от уровня образования и классифицированы (разделены на «входные» компетенции и компетенции, приобретенные по итогам освоения образовательных программ соответствующего уровня). Кроме того, содержание цифровых компетенций должно соответствовать запросам цифровой экономики.

Перечисленное выше позволяет рекомендовать государствам — участникам СНГ включить в круг субъектов, осуществляющих функции по нормативно-правовому регулированию в сфере образования, государственные органы, которые занимаются реализацией государственной политики и нормативно-правовым регулированием в сфере информационных технологий. Представляется, что совместное регулирование аспектов, связанных с процессами

цифровизации в сфере образования, минимизирует риски формального подхода и позволит ориентировать нормативное регулирование в области образования на внедрение цифровых технологий в общественную жизнь и экономические процессы.

Во-вторых, следует определить статус организаций, участвующих в реализации образовательных программ.

Активное развитие системы онлайн-образования, в том числе продвижение онлайн-платформ и онлайн-курсов, актуализировало вопрос об определении статуса субъектов, обладающих необходимыми ресурсами для образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам, но не являющихся организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Представляется, что в законодательстве государств — участников СНГ должны быть зафиксированы условия и формы работы организаций, обладающих ресурсами, необходимыми для осуществления образовательной деятельности по соответствующим образовательным программам. В системе законодательства в сфере образования надлежит определить порядок признания результатов освоения предметов, курсов, дисциплин, модулей, практик, иных компонентов, предусмотренных образовательными программами, в онлайн-формате, ориентируясь на принцип автономии организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Следование данной рекомендации будет способствовать развитию сетевой формы реализации образовательных программ.

5. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Регулирование в национальном законодательстве использования современных информационных технологий в образовательном контексте (электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, сетевой формы реализации образовательных программ, а также их аналогов) может сегодня развиваться по пути фактического признания полной свободы образовательных организаций в регулировании возникающих правоотношений, к числу которых относятся не только соб-

ственно образовательные отношения, связанные с организацией учебного процесса, но и гражданско-правовые, коммерческо-правовые, трудовые, информационные (защита персональных данных) и некоторые другие.

В отсутствие строго очерченных правовых рамок образовательные организации самостоятельны в регулировании образовательных отношений, трудовых отношений, возникающих в связи с освоением преподавателями нового арсенала образовательных средств, разработкой и реализацией онлайн-курсов (далеко не всегда курс совпадает с дисциплиной, направлением подготовки и специальностью), гражданско-правовых отношений и коммерческо-правовых отношений при создании онлайн-курсов, являющихся результатом интеллектуальной деятельности. В ситуации отсутствия в национальном законодательстве перечня образовательных программ, запрещенных к переводу исключительно в электронный формат или к реализации с использованием дистанционных образовательных технологий, единственными нормативными ограничителями могут выступать требования распространения информации, оказания информационных услуг, реализации отдельных учебных дисциплин или практик, государственной и коммерческой тайны, защиты персональных данных.

Электронное обучение и дистанционные образовательные технологии (а также приравненные к ним варианты) могут рассматриваться в национальном законодательстве амбивалентно: как имеющие собственное регулирование и как регулируемые идентичным образом. Последний вариант порождает проблему разграничения этих двух информационных технологий и их сочетания при организации учебного процесса. В законодательстве требуется не только раскрыть данные понятия, но и сделать это не через перечисление отдельных элементов, а при помощи указания на атрибуты или цели применения.

Необходимым нормативным решением видится определение понятия «онлайн-курс». Под ним можно понимать учебный курс, доступ к которому предоставляется через сеть Интернет, реализуемый с применением исключительно электронного обучения (либо дистанционных образовательных технологий), размеща-

емый на официальных сайтах образовательных организаций, образовательных платформах, направленный на достижение обучающимися определенных результатов обучения. В данном понятии можно выделить несколько смыслов, но его ключевым признаком выступает полная (исключительная) привязка к цифровым технологиям и к учебному плану, поскольку курс предполагает достижение учебного результата. Другими характеристиками онлайн-курсов, рекомендуемыми для учета в национальном законодательстве, могут быть следующие.

Во-первых, в рамках организационного вопроса предполагается право доступа обучающихся к онлайн-курсам. Это, в свою очередь, означает обязанность организации — правообладателя электронного курса предоставить обеспечение академических прав (информационное и методическое обеспечение, зачет результатов, право на получение консультации, право на передачу и некоторые другие). Во-вторых, необходимо единообразие структуры онлайн-курсов (из чего следуют обязательность паспорта онлайн-курса и требования к размещению на цифровой образовательной платформе). Данный вопрос имеет не только технический (технологический), но и содержательный характер, так как затрагивает проблемы авторского права, трудового права, финансирования, решение которых относится к ведению образовательных организаций. В-третьих, существенным аспектом является обязательная экспертиза онлайн-курсов, представляющая собой процедуру оценки качества, которая будет проводиться образовательными организациями — разработчиками. В-четвертых, не должно оставаться в тени на национальном уровне соотношение классической учебной дисциплины (курса) и онлайн-курса, а также, что самое важное, соответствие формальным требованиям образовательных стандартов.

Расширение применения информационных технологий в образовании позволяет развивать трансфер образовательного контента и целых учебных дисциплин при помощи института партнерского сотрудничества организаций. Таковым может выступать сетевая форма или приравненная к ней, используемая для реализации образовательных программ. При помощи данной формы допускается освоение отдельных учебных предметов, курсов,

дисциплин, модулей, практик и иных компонентов, предусмотренных образовательными программами.

Важным аспектом является определение сферы регулирования организации сетевого обучения. Представляется, что сетевые формы реализации образовательных программ в сочетании с дистанционными образовательными технологиями являются инструментом, способным оказать максимально эффективное воздействие на всю национальную образовательную систему: нивелировать разницу в цифровом развитии столичных и региональных образовательных организаций; обеспечить подготовку кадров для региональных экономических запросов на самом высоком уровне; создать условия для реальной экономии бюджета за счет привлечения финансовых и иных ресурсов организаций-партнеров, которые заинтересованы в кадрах, обученных по законам цифровой экономики.

На первый взгляд, при выявлении сферы регулирования сетевого обучения однозначно потребуется зафиксировать в образовательном законодательстве ключевые вопросы. Во-первых, роль базовой организации, которой выступает образовательная организация. Это позволит говорить о появлении некоторой вертикальной интегрированности ответственного участника сетевого взаимодействия — образовательной организации. Во-вторых, то, что участие в сетевом обучении можно принимать только после прохождения лицензирования и аккредитации в порядке, установленном образовательным законодательством (что затруднит привлечение бизнес-партнеров). В-третьих, множественность статусов обучающихся, возникающую при «переходе» студента к другому участнику сетевого договора. В-четвертых, автоматическое признание результатов обучения в другой организации — участнике сетевого договора.

Два последних решения, образовательно-организационных по сути, снимают целый ряд проблем, возникающих на практике и связанных со статусом обучающегося: сохраняется он или утрачивается в связи с переходом к участнику-партнеру, сохраняется ли стипендия, как учесть полученные в другой организации оценки. Вместе с тем перечисленные рамки ограничивают возможности сетевых форм обучения. Роль участников,

не являющихся образовательными организациями, сводится к фрагментарному содействию в обеспечении практик и научно-исследовательской деятельности, академические результаты которых должны пройти процедуру признания образовательной организацией. Таким образом, от бизнес-партнеров ожидается скорее финансовая и материальная поддержка, нежели реальное участие в обучении. Едва ли конечная цель — подготовка кадров для современной цифровой экономики — окажется достижимой и привлекательной в таких условиях.

Критически оценивая описанный вариант зарегулированности сетевого образования, можно выделить и несколько решений, которые нельзя оставить без внимания законодателей на национальном уровне, поскольку их игнорирование будет препятствовать развитию института сетевых форм обучения. Во-первых, это учет сетевой формы при использовании бюджетных средств бюджетными образовательными организациями. Во-вторых, это формулирование требований к собственному регулированию образовательных организаций, выполнение которых будет проверяться в порядке контрольно-надзорной деятельности. В-третьих, это определение природы договора о сетевой форме реализации образовательных программ как договора, имеющего административно-правовую (публично-правовую) природу, ради исключения применения гражданско-правовых и коммерческо-правовых институтов, противоречащего целям сетевой формы обучения.

Состояние полной свободы в локальном регулировании цифровых технологий может расцениваться как позитивный момент. Объективные ограничения на использование информационных технологий в образовательном процессе существовали изначально в силу того, что он относится к сфере процедур лицензирования и государственной аккредитации. Тем не менее потребность в некотором единообразии применения новых информационных технологий объективно существует и может быть удовлетворена при помощи методических рекомендаций по организации образовательной деятельности в таком формате. Одновременно подобные рекомендации должны способствовать развитию инициатив образовательных организаций по внедрению технологий

и возникновению разнообразия в управленческих моделях, не нивелируя таковые.

Также важным моментом для законодателя на национальном уровне выступает легализация трансграничного трансфера образования (в качестве наиболее подходящего варианта — высшего образования): зачет дисциплин (в том числе их цифровых аналогов — онлайн-курсов) и освоенных программ образовательных организаций государств — участников СНГ в случае отсутствия соглашений о международном образовательном сотрудничестве между такими организациями.

6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Цифровые технологии в образовании по-новому актуализируют вопрос о понятии «единое (общее) образовательное пространство Содружества Независимых Государств», трактуемом в модельном Образовательном кодексе для государств — участников СНГ как «пространство, характеризующее общностью принципов государственной политики в сфере образования, согласованностью государственных образовательных стандартов, программ, уровней образования, нормативных сроков обучения на каждом уровне, положений и требований по подготовке и аттестации научных и научно-педагогических кадров, равными возможностями и свободной реализацией прав граждан на получение образования в государственном и местном образовательном учреждении (организации) на территории государств. Единое (общее) образовательное пространство является составной частью духовного, культурного пространства Содружества Независимых Государств, базирующегося на исторической общности живущих в нем народов и устремлении к реализации их общих исторических целей».

Поддержание феномена единого образовательного пространства СНГ, основанного на использовании цифровых технологий, способно повысить доступность образования любого уровня для всех граждан, обеспечить возможность выбора онлайн-курсов и образовательных программ, осуществить учет потребностей рынка.

Предложения настоящих Рекомендаций основаны на общих принципах правового регулирования образовательных отношений в государствах — участниках СНГ и предполагают адаптацию правовых систем к новым условиям существования субъектов права в цифровой информационной среде.

Реализация Рекомендаций в полном объеме может быть осуществлена различными путями, в том числе посредством трансформации модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ, играющего системообразующую роль, либо разработки проекта нового модельного закона, который вобрал бы в себя некоторые действующие модельные законы или образовательные нормы. Не исключается вариант обновления некоторых положений действующих модельных законов в сфере образования.

На национальном уровне Рекомендации с учетом объективного фактора многогранности процессов цифровизации в области образования могут иметь влияние не только на образовательное право как отрасль национального законодательства, но и на такие сферы, как персональные данные и интеллектуальная собственность.

Предложения Рекомендаций направлены на адаптацию правового статуса обучающихся и педагогических работников к новым условиям обучения и работы в цифровой среде с использованием высокотехнологичных инструментов и на повышение уровня правовой защищенности. Следовательно, от их реализации можно ожидать положительных социальных эффектов.

Параллельное развитие двух автономных процессов — цифровизации национальных экономик, государственного управления и пандемии COVID-19 — дополнительно акцентирует внимание на ряде вопросов, связанных со сферой образования.

Во-первых, формирование и устойчивое функционирование Сетевого университета Содружества Независимых Государств побуждает проанализировать накопленный опыт и оценить возможности его использования в отношении гармонизации правового регулирования образовательных отношений, в том числе в вопросах признания документов об образовании и сравнения содержания образовательных программ.

Во-вторых, сохранение ограничений в связи с продолжением пандемии коронавирусной инфекции вынуждает образовательные системы государств — участников СНГ сохранять «гибридный» формат обучения, сочетание аудиторных занятий и обучения онлайн (электронного обучения, обучения с использованием дистанционных образовательных технологий). Принятые управленческие решения предполагают осмысление сложившегося формата на понятийном уровне и соотнесение его с понятиями «дистанционное обучение» и «электронное обучение». Уже на данном этапе становится очевидной необходимость нормативного установления пропорций онлайн- и офлайн-обучения для получения среднего, среднего профессионального и высшего образования. Согласованные подходы к проблеме со стороны органов управления системами образования в государствах — участниках СНГ необходимы для сохранения и развития единого образовательного пространства. Значимыми решениями этого вопроса могут оказаться и для работодателей, заинтересованных в качественных кадрах. Согласованные подходы органов управления сферой образования способны снизить риск искажения принципа автономии образовательной организации — искажения, несущего угрозу системе высшего образования. Разобщенность в организации обучения в «гибридном» формате может явиться препятствием для гармонизации образовательного пространства и развития сетевой формы обучения.

В-третьих, освоение обучающимися цифровых компетенций на различных образовательных уровнях следует выстраивать в единый ряд — например, путем выделения базовых, специальных, профессиональных цифровых компетенций. Логическое согласование цифровых компетенций, возрастание их сложности и разнообразия по мере освоения образовательных программ более высокого уровня необходимы для успешной адаптации выпускников к требованиям сектора услуг как в экономической сфере, так и в сфере государственного управления, прошедших цифровую трансформацию. Гармонизация подходов к вопросу регулирования формирования цифровых компетенций необходима также для обеспечения академической мобильности (в том числе виртуальной мобильности) обучающихся в образовательном пространстве СНГ.

СОДЕРЖАНИЕ

Протокол пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	3
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	29
Повестка дня пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	30
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	40
Регламент работы пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	41
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии пятьдесят четвертого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	42
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О законодательном обеспечении электоральных	

процессов в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»	43
Модельный закон «О международном наблюдении за выборами и референдумами»	45
Рекомендации для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция)	71
Рекомендации по использованию технических средств автоматизации на выборах и референдумах	188
Рекомендации по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы и референдумы.....	238
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О национальной безопасности”»	279
Модельный закон «О национальной безопасности»	280
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях в модельный закон “О пограничной безопасности”».....	292
Изменения в модельный закон «О пограничной безопасности»	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях в модельный закон “О государственной границе”».....	296
Изменения в модельный закон «О государственной границе»	—

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях в модельный закон “О пограничных ведомствах (силах)”»	301
Изменения в модельный закон «О пограничных ведомствах (силах)».....	302
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О единой системе вызова экстренных оперативных служб”»	306
Модельный закон «О единой системе вызова экстренных оперативных служб»	307
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях»	318
Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях	319
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Глоссарии терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют»	352

Глоссарий терминов, используемых органами внутренних дел (полицией) государств — участников Содружества Независимых Государств, по вопросам противодействия преступлениям, совершаемым посредством блокчейн-технологий и криптовалют	353
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ».....	379
Модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	380
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий”»	407
Модельный закон «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий»	408
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности”»	428
Модельный закон «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности».....	429
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях в модельный закон “О научной и научно-технической экспертизе”»	457

Изменения в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе»	458
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по нормативному регулированию цифровизации в области образования»	471
Рекомендации по нормативному регулированию цифровизации в области образования	472

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 30.06.2023. Формат 60×84^{1/16}. Бумага офсетная.

Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 29,64. Тираж 150 экз. Заказ № 26812 от 07.08.2023.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатись»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71