



Межпарламентская Ассамблея
государств – участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 77

В четырех частях
Часть 4

**Документы пятьдесят четвертого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года



2023

Ответственные за выпуск:

Д. А. Кобицкий, И. А. Краснов, П. А. Шibaкова

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О государственных и муниципальных услугах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О государственных и муниципальных услугах», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О государственных и муниципальных услугах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-27

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-27
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О государственных и муниципальных услугах

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает основные принципы предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, организационные и правовые основы регулирования отношений в сфере предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг гражданам, иностранным гражданам, лицам без гражданства и юридическим лицам органами публичной власти, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (органами исполнительной власти государства и (или) региона государства), органами государственных внебюджетных фондов, государственными корпорациями, органами местного самоуправления (управления), государственными и муниципальными организациями, осуществляющими функции по предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг; определяет стандарты предоставления (оказания) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, включая государственный контроль (надзор) и общественный мониторинг (контроль) качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие в связи с предоставлением (оказанием) услуг государственными и муниципальными предприятиями,

а также предоставлением (оказанием) услуг государственными и муниципальными учреждениями друг другу.

3. Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), иных государственных и муниципальных учреждений по реализации функций государственного контроля (надзора) и муниципального контроля к деятельности по предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг не относится и регулируется в ином порядке, установленном национальным законодательством.

4. Отношения, возникающие в связи с осуществлением административных процедур, регулируются специальным национальным законодательством.

Статья 2. Основные термины и определения, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные термины и определения:

государственная услуга — деятельность по реализации государственных функций органа исполнительной власти государства, государственного внебюджетного фонда, органа исполнительной власти региона государства, государственной корпорации, государственного учреждения, органа местного самоуправления (управления), исполняющего отдельные государственные полномочия, переданные национальным законодательством, нормативными правовыми актами региона государства (далее — услугодатели / исполнители государственных услуг), которая осуществляется в пределах установленных национальным законодательством полномочий услугодателей / исполнителей государственных услуг по запросам/заявлениям/обращениям услугополучателей в целях реализации их прав, свобод и законных интересов, предоставления им соответствующих материальных или нематериальных благ;

муниципальная услуга — деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (управления), муниципального учреждения (далее — услугодателя / исполнителя муниципальных услуг), которая осуществляется в пределах установленных национальным законодательством, законодательством /

нормативными правовыми актами региона государства и уставами муниципальных образований полномочий услугодателей / исполнителей муниципальных услуг по решению вопросов местного значения по запросам/заявлениям/обращениям услугополучателей в целях реализации их прав, свобод и законных интересов, предоставления им соответствующих материальных или нематериальных благ;

услугополучатель (заявитель/получатель/потребитель/заказчик) государственной и (или) муниципальной услуги (далее — услугополучатель) — физическое или юридическое лицо (за исключением органов государственной власти и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, государственных корпораций, органов государственной власти региона государства, органов местного самоуправления (управления)) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий (оказывающий) государственные услуги, или в орган, предоставляющий (оказывающий) муниципальные услуги, с запросом о предоставлении (оказании) государственной или муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной (цифровой) форме;

услугодатель (исполнитель / субъект предоставления (оказания)) государственной и (или) муниципальной услуги (далее — услугодатель)

Вариант 1:

— орган исполнительной власти государства (региона государства), орган государственного внебюджетного фонда, государственная корпорация, орган местного самоуправления (управления), осуществляющий исполнительно-распорядительные полномочия, в том числе при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных ему национальным законодательством, нормативными правовыми актами регионов государства, государственная и муниципальная организация, осуществляющая функции по предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг;

Вариант 2:

— государственное или муниципальное учреждение, предоставляющее (оказывающее) в пределах своей компетенции

государственные или муниципальные услуги по запросу граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства и юридических лиц;

административный регламент предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги

Вариант 1:

— нормативный правовой акт органов исполнительной власти государства (региона государства) или органов местного самоуправления (управления), устанавливающий сроки и последовательность административных процедур и административных действий услугодателя, а также порядок его взаимодействия с услугополучателями и межведомственного информационного взаимодействия (при его наличии);

Вариант 2:

— нормативный правовой акт, принимаемый услугодателем, содержащий общие положения о предоставлении (оказании) государственной или муниципальной услуги, стандарт предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги; состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной (цифровой) форме, а также особенности выполнения административных процедур в центрах «одно окно»; формы контроля за исполнением административного регламента; досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, центра «одно окно», организаций, а также их должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, работников;

стандарт предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги

Вариант 1:

— часть административного регламента предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги, устанавливающая требования к порядку и качеству предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги;

Вариант 2:

— нормативный правовой акт, содержащий систематизированный набор требований, которые предъявляются к государственной или муниципальной услуге, утверждаемый органом государственной власти или соответствующим органом местного самоуправления (управления) и определяющий процедуру взаимодействия услугодателя с услугополучателем;

единый портал государственных и муниципальных услуг (далее — единый портал) — государственная информационная система, обеспечивающая предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг в электронной (цифровой) форме, а также доступ услугополучателей к сведениям о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг;

реестр государственных услуг / реестр муниципальных услуг — установленный нормативными правовыми актами классифицированный перечень государственных и муниципальных услуг;

центр «одно окно» — организация (филиал организации), предоставляющая (оказывающая) государственные и муниципальные услуги по принципу одного окна, в соответствии с которым предоставление (оказание) государственной или муниципальной услуги осуществляется после однократного обращения услугополучателя с запросом о предоставлении (оказании) государственной или муниципальной услуги, а взаимодействие с органами, предоставляющими (оказывающими) государственные услуги или муниципальные услуги, осуществляется центром «одно окно» без участия услугополучателя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии;

проактивная государственная или муниципальная услуга (услуга, предоставляемая (оказываемая) в проактивном режиме) — государственная или муниципальная услуга, предоставляемая (оказываемая) в беззаявительном порядке по инициативе услугодателя в электронной (цифровой) форме с согласия услугополучателя, выраженного посредством заполнения элек-

тронной (цифровой) формы, размещенной на едином портале или на официальном сайте услугодателя;

межведомственное информационное взаимодействие — совместная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления), организаций, подведомственных органам государственной власти и органам местного самоуправления (управления), в том числе центров «одно окно», иных организаций и лиц, участвующих в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, осуществляемая посредством взаимного обмена документами и информацией, в том числе в электронной (цифровой) форме, в целях предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

жалоба услугополучателя — обращение услугополучателя, содержащее требование о восстановлении или защите его прав или законных интересов, нарушенных решением, действием (бездействием) услугодателя, его должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, центра «одно окно», аутсорсеров или их работников при предоставлении (оказании) услугополучателю государственной и муниципальной услуги;

общественный мониторинг (контроль) качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг — деятельность граждан, некоммерческих организаций по сбору, анализу информации об уровне качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг и выработке рекомендаций по его повышению.

Статья 3. Законодательство о государственных и муниципальных услугах

1. Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением (оказанием) государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с настоящим Законом, национальным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами регионов государства, муниципальными правовыми актами.

2. В сфере государственных и муниципальных услуг применяются нормы вступивших в установленном национальным

законодательством порядке в силу международных договоров, участниками которых является государство.

Статья 4. Основные принципы предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг

Предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг основывается на принципах:

1) законности;

2) открытости деятельности в сфере государственных и муниципальных услуг, включая деятельность органов, предоставляющих (оказывающих) государственные и муниципальные услуги, а также организаций, участвующих в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг;

3) равного доступа к государственным и муниципальным услугам для всех услугополучателей независимо от пола, расы, языка, состояния здоровья, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, организационно-правовой формы юридического лица, общественного объединения, а также других обстоятельств;

4) достоверности, полноты и своевременности предоставления информации, необходимой для предоставления (оказания) и получения государственной и муниципальной услуги; ограничение доступа к информации, необходимой для предоставления (оказания) и получения государственной и муниципальной услуги, допускается только в соответствии с национальным законодательством;

5) обеспечения информационной безопасности при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, включая защиту персональных, в том числе биометрических, данных услугополучателей и иных лиц;

6) выбора услугополучателем формы предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, включая право на получение государственной и муниципальной услуги в традиционной (бумажной) форме, кроме случаев, установленных

национальным законодательством, когда государственная и муниципальная услуга предоставляется (оказывается) исключительно в электронной (цифровой) форме;

7) обеспечения безопасности и качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в соответствии со стандартом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги;

8) общественного мониторинга (контроля) качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

9) недопустимости навязывания государственных и муниципальных услуг услугополучателям, включая запрет на требование от услугополучателя получения одной государственной и муниципальной услуги в целях предоставления (оказания) последующей.

Статья 5. Круг субъектов, на которые распространяется действие настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на следующие субъекты:

1) органы государственной власти государства, органы государственной власти региона государства и органы местного самоуправления (управления), к полномочиям которых отнесено правовое регулирование отношений в сфере государственных и муниципальных услуг;

2) органы государственной власти государства, органы государственной власти региона государства и органы местного самоуправления (управления), являющиеся услугодателями;

3) подведомственные органам государственной власти государства, органам государственной власти региона государства и органам местного самоуправления (управления) организации, иные организации и юридические лица, индивидуальные предприниматели, привлеченные в установленном порядке к предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг;

4) граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, юридические лица, являющиеся услугополучателями, а также их законные и уполномоченные представители.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (УПРАВЛЕНИЯ) В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Статья 6. Полномочия органов государственной власти государства

Органы государственной власти государства осуществляют государственное регулирование в сфере государственных и муниципальных услуг.

Статья 7.

***Вариант 1:* Полномочия главы государства / полномочия правительства государства, органов исполнительной власти государства**

***Вариант 2:* Полномочия правительства государства, органов исполнительной власти государства, органов исполнительной власти регионов государства**

Вариант 1:

Глава государства / правительство государства, органы исполнительной власти государства:

Вариант 2:

Правительство государства, органы исполнительной власти государства, органы исполнительной власти регионов государства:

1) обеспечивают реализацию единой государственной политики в сфере государственных и муниципальных услуг в соответствии с основными принципами;

2) разрабатывают и утверждают нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, и осуществляют контроль за их реализацией;

3) обеспечивают повышение качества, доступность предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

4) определяют порядок ведения единого реестра электронных (цифровых) государственных и муниципальных услуг;

5) утверждают стандарты предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

6) утверждают методику оценки качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

7) проводят мониторинг деятельности органов исполнительной власти государства, органов исполнительной власти региона государства, органов местного самоуправления (управления) по разработке подзаконных нормативных правовых актов, определяющих порядок оказания государственных и муниципальных услуг;

8) обеспечивают информирование услугополучателей в доступной форме о порядке предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

9) принимают меры, направленные на восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов услугополучателей;

10) принимают меры по оптимизации и автоматизации процессов предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в соответствии с национальным законодательством;

11) разрабатывают и утверждают правила сбора, обработки и хранения персональных данных услугополучателей; в случае если национальным законодательством предусмотрено использование биометрических данных, разрабатывают и утверждают правила сбора, обработки и хранения биометрических данных граждан, лиц без гражданства для их биометрической аутентификации при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг по согласованию с уполномоченным органом государства в сфере защиты персональных данных;

12) разрабатывают и утверждают правила сбора, обработки и хранения персональных (в том числе биометрических) данных услугополучателей в соответствии с национальным законодательством;

13) организуют и координирует работу центра «одно окно», а также утверждают правила его деятельности, включающие порядок взаимодействия с органами исполнительной власти государства, органами исполнительной власти региона государства, органами местного самоуправления (управления), а также услугодателями;

14) утверждают перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) по принципу одного окна;

15) утверждают перечень проактивных государственных и муниципальных услуг и порядок их предоставления (оказания).

Статья 8. Полномочия органов местного самоуправления (управления)

В соответствии с национальным законодательством, законодательством / нормативными правовыми актами региона государства, уставом муниципального образования органы местного самоуправления (управления):

1) утверждают порядок разработки и утверждения регламентов/стандартов предоставления (оказания) муниципальных услуг, в том числе в электронной (цифровой) форме, в предоставлении (оказании) которых участвует несколько органов местного самоуправления (управления) и муниципальных организаций;

2) обеспечивают предоставление (оказание) муниципальных услуг в соответствии с основными принципами;

3) обеспечивают повышение качества, доступность предоставления (оказания) муниципальных услуг, а также предоставление доступа к нормативным правовым актам, определяющим порядок предоставления (оказания) муниципальных услуг;

4) определяют перечень государственных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами местного самоуправления (управления) (при наделении их отдельными государственными полномочиями), в том числе по принципу одного окна, включая перечень услуг, предоставляемых (оказываемых) дополнительно в электронной (цифровой) форме;

5) определяют перечень муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами местного самоуправления (управления), в том числе по принципу одного окна, включая перечень услуг, предоставляемых дополнительно в электронной (цифровой) форме;

6) утверждают перечень услуг, предоставляемых (оказываемых) за счет местного бюджета;

7) устанавливают порядок формирования и ведения реестра муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) орга-

нами местного самоуправления (управления) и муниципальными организациями;

8) обеспечивают информирование услугополучателей в доступной форме о порядке предоставления (оказания) муниципальных услуг;

9) рассматривают обращения услугополучателей по вопросам предоставления (оказания) муниципальных услуг;

10) принимают меры, направленные на восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов услугополучателей;

11) обеспечивают повышение квалификации работников в сфере предоставления (оказания) муниципальных услуг, общения с инвалидами;

12) принимают меры по оптимизации и автоматизации процессов предоставления (оказания) муниципальных услуг;

13) обеспечивают сбор, обработку и хранение персональных (в том числе биометрических) данных услугополучателей в соответствии с национальным законодательством;

14) обеспечивают предоставление информации в уполномоченный орган по оценке и контролю качества предоставления (оказания) муниципальных услуг для проведения оценки качества предоставления (оказания) муниципальных услуг, а также информации по результатам внутреннего контроля качества предоставления (оказания) муниципальных услуг в порядке и сроки, установленные национальным законодательством;

15) обеспечивают предоставление информации в уполномоченный орган в сфере информатизации для проведения оценки качества предоставления (оказания) муниципальных услуг, оказываемых в электронной (цифровой) форме, в порядке и сроки, установленные национальным законодательством;

16) предоставляют центру «одно окно» сведения, необходимые для предоставления (оказания) муниципальных услуг;

17) проводят внутренний контроль качества предоставления (оказания) муниципальных услуг;

18) обеспечивают соблюдение органами местной администрации, муниципальными учреждениями подзаконных нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления (оказания) муниципальных услуг.

Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Статья 9. Права, обязанности и ответственность услугополучателей

1. Услугополучатели имеют право:

1) получать государственные или муниципальные услуги одновременно и в соответствии со стандартами предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг и (или) административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги;

2) получать в доступной форме, в том числе электронной (цифровой), от услугодателя полную, актуальную и достоверную информацию о порядке предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в том числе электронных (цифровых), а также информацию о стадии исполнения государственной и муниципальной услуги;

3) получать государственные и муниципальные услуги в электронной (цифровой) форме, если это не запрещено национальным законодательством, а также в иных формах, предусмотренных национальным законодательством, включая бумажную, по собственному выбору, за исключением тех случаев, когда на основании национального законодательства предоставление (оказание) государственной и муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной (цифровой) форме;

4) обжаловать в досудебном (внесудебном) порядке решения, действия (бездействие) услугодателя в процессе предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном национальным законодательством, в том числе законодательством о государственных и муниципальных услугах;

5) получать государственные и муниципальные услуги в центре «одно окно» в соответствии с соглашениями о взаимодействии, заключенными между центрами «одно окно» и услугодателями, с момента вступления в силу соответствующего соглашения о взаимодействии;

6) участвовать в публичных обсуждениях проектов подзаконных нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в соответствии с национальным законодательством;

7) обращаться в суд с заявлением о защите прав, свобод и законных интересов, нарушенных в процессе предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

8) образовывать объединения (ассоциации) услугополучателей государственных и муниципальных услуг;

9) участвовать в общественном мониторинге (контроле) качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

2. Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица получают государственные и муниципальные услуги наравне с гражданами и юридическими лицами государства, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

3. Услугополучатели обязаны:

1) предоставлять услугодателю или иной организации, осуществляющей функции по предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг, документы и информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг и предусмотренные национальным законодательством в сфере государственных и муниципальных услуг;

2) выполнять правила и соблюдать порядок получения государственных и муниципальных услуг, установленные национальным законодательством, административными регламентами предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

4. Услугополучатели несут уголовную, административную и гражданскую ответственность, установленную национальным законодательством, за нарушение порядка и правил получения государственных и муниципальных услуг, в том числе электронных (цифровых), включая правила информационной безопасности.

Статья 10. Права и обязанности услугодателей

1. Услугодатели имеют право:

1) получать от иных услугодателей по межведомственным запросам документы и информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, определенных национальным законодательством;

2) получать от органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства и органов местного самоуправления (управления), подведомственных им организаций, а также их должностных лиц документы и информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, определенных национальным законодательством;

3) приостанавливать оказание государственной и муниципальной услуги или отказывать в предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги в случаях, установленных национальным законодательством.

2. Услугодатели обязаны:

1) предоставлять (оказывать) государственные и муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг и (или) стандартами предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг;

2) предоставлять услугополучателям в доступной форме, в том числе электронной (цифровой), полную, актуальную и достоверную информацию о порядке предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в том числе электронных (цифровых), а также информацию о стадии исполнения государственной и муниципальной услуги;

3) обеспечивать возможность получения государственной и муниципальной услуги в электронной (цифровой) форме, если это не запрещено национальным законодательством, а также в иных формах, предусмотренных национальным законодательством, включая бумажную, по выбору услугополучателя, за исключением случаев, когда на основании национального законодательства предоставление (оказание) государственной и му-

ниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной (цифровой) форме;

4) безвозмездно предоставлять иным услугодателям по межведомственным запросам в порядке межведомственного информационного взаимодействия документы и информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, за исключением документов и информации, определенных национальным законодательством;

5) рассматривать в досудебном (внесудебном) порядке жалобы услугополучателей на решения, действия (бездействие) услугодателя в процессе предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в соответствии с национальным законодательством, в том числе законодательством о государственных и муниципальных услугах, и информировать их о результатах рассмотрения в сроки, установленные национальным законодательством;

6) принимать меры, направленные на восстановление нарушенных прав, свобод и законных интересов услугополучателей;

7) создавать условия, необходимые для получения государственных и муниципальных услуг лицами, признанными инвалидами;

8) обеспечивать защиту персональных данных услугополучателя и иных лиц, а также соблюдать правила работы с конфиденциальной информацией;

9) исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями национального законодательства, административных регламентов предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг и (или) стандартов предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением (оказанием) государственных и муниципальных услуг.

Статья 11. Права и обязанности иных лиц, участвующих в правоотношениях в сфере предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг

1. Органы государственной власти государства, органы государственной власти региона государства и органы местного

самоуправления (управления), их должностные лица, подведомственным органам государственной власти государства, органам государственной власти региона государства или органам местного самоуправления (управления) организации, участвующие в правоотношениях в сфере предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, обязаны:

1) безвозмездно предоставлять услугодателям по межведомственным запросам в порядке межведомственного информационного взаимодействия документы и информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, за исключением документов и информации, определенных национальным законодательством;

2) исполнять иные обязанности в соответствии с национальным законодательством.

2. Органы государственной власти государства, органы государственной власти региона государства и органы местного самоуправления (управления), их должностные лица, подведомственные органам государственной власти государства, органам государственной власти региона государства или органам местного самоуправления (управления) организации, участвующие в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, имеют право получать от услугодателей по межведомственным запросам в порядке межведомственного информационного взаимодействия документы и информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, за исключением документов и информации, определенных национальным законодательством.

Статья 12. Аутсорсинг государственных и муниципальных услуг

1. В целях повышения эффективности, территориальной доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) по принципу одного окна, услугодатели, подведомственные органам государственной власти или органам местного самоуправления (управления) организации, участвующие в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, в том числе центры «одно окно», вправе при-

влекать частные организации и предпринимателей (далее — аутсорсеры) для реализации следующих функций:

1) взаимодействие с услугополучателями;

2) взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления (управления) по вопросам предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, а также с организациями, участвующими в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством направления межведомственного запроса с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры;

3) информационное, документационное и иное обеспечение предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

2. Привлечение аутсорсеров к участию в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг регулируется национальным законодательством, которое устанавливает:

1) порядок привлечения аутсорсеров;

2) порядок взаимодействия аутсорсеров с услугодателями, подведомственными органам государственной власти или органам местного самоуправления (управления) организациями, участвующими в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, в том числе центрами «одно окно»;

3) порядок взаимодействия аутсорсеров с услугополучателями;

4) требования к аутсорсерам;

5) перечень функций, к реализации которых привлекаются аутсорсеры;

6) порядок финансирования деятельности аутсорсеров;

7) порядок осуществления аутсорсерами сбора, обработки и хранения персональных данных услугополучателей, а также ответственность аутсорсеров за нарушение национального законодательства о персональных данных;

8) порядок осуществления контроля деятельности аутсорсеров в сфере предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

9) ответственность аутсорсеров за неисполнение или ненадлежащее исполнение функций в сфере предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

Глава 4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ (ОКАЗАНИЕ) ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Статья 13. Общие положения о предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг

1. Предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах, административными регламентами предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг, стандартами предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

2. Актуальная и полная информация о порядке предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг предоставляется услугополучателям безвозмездно посредством:

1) размещения текстов нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в местах нахождения услугодателей, в местах нахождения центров «одно окно», на официальных сайтах услугодателей, едином портале или в средствах массовой информации, определенных административным регламентом предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги. Порядок и место официального опубликования данной информации, ее содержание и форма определяются национальным законодательством;

2) обращения услугополучателей к услугодателям.

3. Основанием для предоставления (оказания) услугополучателю государственной и муниципальной услуги является подача соответствующего запроса и документов, необходимых для получения государственной и муниципальной услуги.

4. Национальным законодательством может быть установлен порядок подачи услугополучателем запроса и документов, не-

обходимых для получения государственной и муниципальной услуги, а также порядок получения результатов предоставления (оказания) такой услуги в любом подразделении услугодателя, любом центре «одно окно» в пределах территории государства по выбору услугополучателя независимо от его места жительства или места пребывания (для физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей) либо места нахождения (для юридических лиц). Перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) в соответствии с настоящей частью, утверждается уполномоченным органом государства.

5. В целях предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг установление личности услугополучателя может осуществляться в ходе личного приема услугодателем посредством предъявления документа, удостоверяющего личность, в соответствии с национальным законодательством или посредством идентификации и аутентификации услугодателем либо в центре «одно окно», в иной организации, привлеченной к предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей.

При предоставлении (оказании) электронных (цифровых) государственных и муниципальных услуг идентификация и аутентификация услугополучателя могут осуществляться посредством единой системы идентификации и аутентификации или иных государственных информационных систем в порядке, установленном национальным законодательством.

6. Нормативными правовыми актами уполномоченных органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства и органов местного самоуправления (управления) могут быть утверждены перечни услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления (оказания) соответственно государственных или муниципальных услуг. Такие услуги предоставляются (оказываются) организациями и уполномоченными в соответствии с национальным законодательством экспертами, участвующими в предоставлении (оказании) государственных или муниципальных услуг.

В случаях и порядке, предусмотренных национальными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства и органов местного самоуправления (управления), указанные услуги предоставляются (оказываются) за счет средств услугополучателя.

Перечни услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, размещаются на официальных сайтах услугодателей, на сайтах организаций, участвующих в предоставлении (оказании) государственных или муниципальных услуг, а также на едином портале.

Статья 14. Документы, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг

1. При обращении за получением государственной и муниципальной услуги услугополучатель предоставляет услугодателю документы и информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, в полном объеме в соответствии с административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги.

2. При обращении за получением государственной и муниципальной услуги услугополучатель обязан предоставить оригиналы документов на бумажном носителе или копии документов, в том числе в электронной (цифровой) форме, заверенные в установленном национальным законодательством порядке, исчерпывающий перечень которых установлен национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах. В перечень таких документов включаются:

- 1) документы, удостоверяющие личность гражданина, в том числе военнослужащих;
- 2) документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина, лица без гражданства;
- 3) документы воинского учета;

4) свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, выданные компетентными органами иностранного государства, и их нотариально удостоверенный перевод на государственный (официальный) язык.

3. При предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг не допускается истребование от услугополучателей:

1) документов и информации, которые могут быть получены посредством межведомственного информационного взаимодействия, в том числе из государственных и муниципальных информационных систем, включая сведения, подтверждающие внесение заявителем платы за предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию услугодателю по собственной инициативе;

2) документов и информации, не предусмотренных национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах, административными регламентами предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

4. При обращении за получением государственной и муниципальной услуги услугополучатель представляет услугодателю или иной уполномоченной организации свое письменное согласие на обработку персональных данных в соответствии с национальным законодательством о персональных данных.

Статья 15. Межведомственное информационное взаимодействие при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг

1. Межведомственное информационное взаимодействие при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг осуществляется посредством:

1) межведомственного запроса о представлении документов и (или) информации, необходимых для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг;

2) использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

2. Межведомственный запрос о предоставлении документов и (или) информации, необходимых для предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, формируется услугодателем в целях получения сведений об услугополучателе, которые содержатся в государственных информационных системах, а также находятся в распоряжении органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства, органов местного самоуправления (управления), подведомственных им организаций.

Требования к содержанию, порядок формирования, направления межведомственных запросов о предоставлении документов и (или) информации, необходимых для предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг, а также порядок и сроки подготовки и направления ответов на межведомственные запросы устанавливаются национальным законодательством.

3. Порядок использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия государства и подключаемых к ней региональных и местных систем межведомственного электронного взаимодействия определяется национальным законодательством.

Статья 16. Плата за предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг

1. Государственные и муниципальные услуги предоставляются (оказываются) услугополучателям на бесплатной основе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Государственная пошлина взимается за предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг в случаях, порядке и размерах, установленных национальным законодательством о налогах и сборах.

3. Национальное законодательство может устанавливать государственные и муниципальные услуги, которые предоставляются (оказываются) за счет средств услугополучателя.

Допускается предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг на платной основе в случае соответствия их одному из следующих критериев:

1) предоставление (оказание) государственной и муниципальной услуги, дающей услугополучателю право на владение и пользование объектами и предметами, которые могут представлять источник повышенной опасности или связаны с предпринимательской деятельностью;

2) повторное и каждое последующее предоставление (оказание) государственной и муниципальной услуги при условии первичного предоставления (оказания) услуги на бесплатной основе, за исключением государственных и муниципальных услуг, предоставление (оказание) которых предусматривает многократность либо регулярность обращения;

3) предоставление (оказание) государственной и муниципальной услуги, параметры качества которой превосходят параметры качества, закрепленные в стандарте на данную услугу (ускоренное предоставление (оказание) услуги, предоставление (оказание) услуги в условиях повышенной комфортности, предоставление (оказание) услуги по месту нахождения услугополучателя или в ином, определенном услугополучателем месте).

Статья 17. Формы предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг

1. Государственные и муниципальные услуги предоставляются (оказываются) в следующих формах по выбору услугополучателя:

- 1) в традиционной бумажной форме;
- 2) в электронной (цифровой) форме.

Исключением являются случаи, установленные национальным законодательством, когда предоставление (оказание) государственной и муниципальной услуги осуществляется исключительно в электронной (цифровой) форме.

2. Доступ услугополучателей к получению государственных и муниципальных услуг осуществляется посредством:

- 1) прямого обращения к услугодателям;
- 2) официальных сайтов услугодателей;
- 3) обращения в центры «одно окно»;
- 4) единого портала;
- 5) стационарных или передвижных (мобильных) пунктов доступа к государственным и муниципальным услугам, в том

числе терминалов. Порядок работы указанных пунктов доступа, а также перечень предоставляемых (оказываемых) в них государственных и муниципальных услуг определяются национальным законодательством;

б) обращения к аутсорсерам, привлеченным к предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг.

Статья 18. Реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг

1. Государственные услуги и муниципальные услуги подлежат включению соответственно в реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг. Реестрами государственных услуг являются реестр государственных услуг государства и (или) реестры государственных услуг регионов государства (далее — реестры государственных услуг).

2. Порядок формирования и ведения реестров государственных услуг и реестров муниципальных услуг, их структура определяются соответственно органом государственной власти государства, органом государственной власти региона государства и органом местного самоуправления (управления), уполномоченными в сфере государственных и муниципальных услуг.

3. Реестр государственных услуг и реестр муниципальных услуг содержат сведения:

1) о государственных или муниципальных услугах, предоставляемых (оказываемых) органами государственной власти государства, органами государственной власти региона государства или органами местного самоуправления (управления), подведомственными им государственными или муниципальными организациями, органами государственных внебюджетных фондов:

- наименование государственной или муниципальной услуги;
- информация о стандартизации государственной и муниципальной услуги;
- наименование услугодателя;
- информация о безвозмездном (платном) характере предоставляемой (оказываемой) государственной и муниципальной услуги;

2) об услугах, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления услугодателями государственных и муниципальных услуг и включены в перечень, утверждаемый органом государственной власти государства, органом государственной власти региона государства или органом местного самоуправления (управления), уполномоченными в сфере государственных и муниципальных услуг;

3) иные сведения по решению органа государственной власти государства, органа государственной власти региона государства или органа местного самоуправления (управления), уполномоченных в сфере государственных и муниципальных услуг.

4. В соответствии с национальным законодательством реестр муниципальных услуг может состоять из базового реестра муниципальных услуг и дополнительного перечня муниципальных услуг. Базовый реестр муниципальных услуг включает в себя утвержденный в установленном порядке минимальный перечень муниципальных услуг, обязательных для предоставления (оказания) во всех муниципальных образованиях на бесплатной (платной) основе. Дополнительный перечень муниципальных услуг формируется с учетом особенностей каждого муниципального образования, исходя из возможностей муниципального (местного) бюджета. По решению органа местного самоуправления (управления), уполномоченного в сфере муниципальных услуг, принимаемому в установленном национальным законодательством порядке, возможно включение в дополнительный перечень муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) на платной основе.

5. Ведение реестров государственных или муниципальных услуг в электронной (цифровой) форме осуществляется с использованием государственных или муниципальных информационных систем в порядке, определяемом национальным законодательством.

Государственные и муниципальные информационные системы, содержащие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг, могут быть интегрированы.

Статья 19. Решение о предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги, решение о приостановлении предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, решение об отказе в предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги

1. Решение о предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги принимается услугодателем в соответствии с административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги и оформляется соответствующим правовым актом должностного лица услугодателя.

2. Решение о приостановлении предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги принимается уполномоченным должностным лицом услугодателя в порядке, предусмотренном административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги, и оформляется соответствующим правовым актом должностного лица услугодателя.

Исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги устанавливается национальным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами.

Услугодатель информирует услугополучателя об указанном решении в сроки, установленные административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги, и направляет ему соответствующий правовой акт, в том числе в электронной (цифровой) форме.

3. Решение об отказе в предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги принимается уполномоченным должностным лицом услугодателя в порядке, предусмотренном административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги, и оформляется соответствующим правовым актом должностного лица услугодателя. Решение должно быть мотивированным и содержать указание на причины отказа в предоставлении (оказании) государствен-

ной и муниципальной услуги. Услугодатель информирует услугополучателя об указанном решении в сроки, установленные административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги, и направляет ему соответствующий правовой акт, в том числе в электронной (цифровой) форме.

4. Услугодатели отказывают в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг по следующим основаниям:

1) установление недостоверности документов, представленных услугополучателем для получения государственной и муниципальной услуги, и (или) данных (сведений), содержащихся в них;

2) несоответствие услугополучателя и (или) представленных материалов, объектов, данных и сведений, необходимых для предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, требованиям, установленным национальным законодательством;

3) отрицательный ответ уполномоченного органа государственной власти государства, органов государственной власти региона государства или органа местного самоуправления (управления) на запрос о согласовании, который требуется для предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, а также отрицательное заключение экспертизы, исследования либо проверки;

4) в отношении услугополучателя имеется вступившее в законную силу решение (приговор) суда о запрещении деятельности или отдельных видов деятельности, требующих получения определенной государственной и муниципальной услуги;

5) в отношении услугополучателя имеется вступившее в законную силу решение суда, на основании которого услугополучатель лишен специального права, связанного с получением государственной и муниципальной услуги;

6) по другим основаниям, установленным национальным законодательством.

5. В случае устранения услугополучателем причин отказа в предоставлении (оказании) государственной или муниципальной

ной услуги услугополучатель может обратиться повторно для получения государственной или муниципальной услуги в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 20. Предоставление (оказание) проактивных государственных и муниципальных услуг

1. При наступлении в жизни услугополучателя событий, являющихся основанием для предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг (далее — жизненное событие), услугодатель имеет право:

1) проводить мероприятия, направленные на подготовку результатов предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в том числе направлять межведомственные запросы, получать на них ответ;

2) уведомлять услугополучателя о возможности подать запрос о предоставлении (оказании) соответствующей государственной и муниципальной услуги для немедленного получения результата предоставления (оказания) такой услуги.

2. Услугополучатель вправе подать с использованием единого портала запрос о предоставлении (оказании) ему государственных и муниципальных услуг, основания для предоставления (оказания) которых у него могут появиться в будущем.

3. При условии получения указанного в части 2 настоящей статьи запроса услугодатель имеет право проводить мероприятия, направленные на формирование результата предоставления (оказания) соответствующей государственной и муниципальной услуги, в том числе направлять межведомственные запросы, получать на них ответы, формировать результат предоставления (оказания) соответствующей услуги, а также предоставлять его услугополучателю с использованием единого портала и уведомлять услугополучателя о проведенных мероприятиях.

4. Перечень жизненных событий и порядок предоставления (оказания) проактивных государственных и муниципальных услуг устанавливаются национальным законодательством и административными регламентами предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг.

Статья 21. Административные процедуры предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг

Вариант 1:

Административные процедуры, совершаемые при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, их виды, порядок осуществления регулируются модельным законом «Об административных процедурах», национальным административно-процедурным законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом и национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах.

Вариант 2:

Административные процедуры предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, их виды, порядок осуществления регулируются административными регламентами предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг.

Статья 22. Административные регламенты предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг

1. Административные регламенты предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг разрабатываются услугодателями в соответствии с реестром государственных или муниципальных услуг. Предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

2. В структуру административного регламента предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги должны входить разделы, устанавливающие:

1) общие положения о предоставлении (оказании) государственной или муниципальной услуги;

2) состав, последовательность, описание и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также в центрах «одно окно»;

3) сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждой административной процедуры, его обязанностях, ответственности за нарушение требований административного регламента;

4) порядок и формы контроля за исполнением административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) услугодателя, его должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, центра «одно окно», аутсорсеров или их работников при предоставлении (оказании) государственной или муниципальной услуги.

3. Разработка, согласование проектов и утверждение административных регламентов предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг осуществляются в соответствии с модельным законом «Об административных процедурах», национальным законодательством, регулирующим порядок разработки и принятия нормативных правовых актов органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства и органов местного самоуправления (управления).

4. Публичное обсуждение проектов административных регламентов предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг может проводиться с целью учета замечаний и предложений физических и юридических лиц, права, свободы и законные интересы которых затрагиваются соответствующим административным регламентом.

Порядок проведения публичного обсуждения проектов административных регламентов предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг устанавливается национальным законодательством.

Вариант 1:

5. Стандарт предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги может входить в структуру административного регламента.

Вариант 2:

5. В случае принятия стандарта предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги административный регламент должен быть с ним согласован.

Статья 23. Стандарты предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг

С целью оценки качества предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги разрабатывается соответствующий стандарт предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги, который предусматривает:

- 1) наименование государственной и муниципальной услуги;
- 2) наименование органа исполнительной власти государства, разрабатывающего стандарты предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг;
- 3) код предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги;
- 4) наименование услугодателя;
- 5) сроки предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги;
- 6) форму предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги;
- 7) результат предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги;
- 8) размер платы, взимаемой с услугополучателя при предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги, и способы ее взимания в случаях, предусмотренных национальным законодательством;
- 9) график работы услугодателя;
- 10) перечень документов, необходимых для предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги;
- 11) основания для отказа в предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги, установленные национальным законодательством;
- 12) порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства, органов местного самоуправления (управления), а также услугодателей и (или) их должностных лиц по вопросам предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг;

13) иные требования с учетом особенностей предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги, в том числе в электронной (цифровой) форме.

Статья 24. Организация деятельности центра «одно окно»

1. Предоставление (оказание) государственных или муниципальных услуг центром «одно окно» осуществляется после однократного обращения услугополучателя с запросом о предоставлении (оказании) государственной или муниципальной услуги или с запросом, указанным в настоящем Законе, а взаимодействие с органами, предоставляющими (оказывающими) государственные или муниципальные услуги, осуществляется центром «одно окно» без участия услугополучателя в соответствии с нормативными правовыми актами и соглашением о взаимодействии.

2. Организация деятельности центра «одно окно» осуществляется органами исполнительной власти государства, органами исполнительной власти региона государства.

3. В целях осуществления организации деятельности центра «одно окно» орган исполнительной власти региона государства может определить филиал центра «одно окно», расположенный на территории региона государства, уполномоченный на заключение соглашений о взаимодействии с органами исполнительной власти государства (регионами государства), органами государственных внебюджетных фондов, а также на координацию и взаимодействие с иными филиалами центра «одно окно», находящимися на территории государства (региона государства), и организациями, привлекаемыми для аутсорсинга. Порядок определения органом исполнительной власти региона государства уполномоченного филиала центра «одно окно», требования к нему и особенности взаимодействия с иными филиалами центра «одно окно», находящимися на территории региона государства, и организациями, привлекаемыми для аутсорсинга, устанавливаются правилами организации деятельности центра «одно окно», утверждаемыми правительством государства.

4. Предоставление (оказание) государственных или муниципальных услуг услугодателем в филиале центра «одно окно», расположенном на территории региона государства, осуществляется в соответствии с административными регламентами предоставления (оказания) государственных или муниципальных услуг на основании соглашений о взаимодействии, заключенных услугодателями с центром «одно окно».

5. Методическое обеспечение деятельности центра «одно окно» (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию филиалов центра «одно окно» и обеспечению их деятельности, методических рекомендаций по предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг) и мониторинг деятельности центра «одно окно» (в том числе разработка и утверждение порядка проведения мониторинга) осуществляются органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства.

6. Правила организации деятельности центра «одно окно» утверждаются главой государства / правительством государства.

7. Перечни государственных и муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) в центре «одно окно», утверждаются:

1) актом главы государства / правительства государства — для государственных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами исполнительной власти государства, органами государственных внебюджетных фондов;

2) нормативным правовым актом региона государства — для государственных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами исполнительной власти региона государства, территориальными государственными внебюджетными фондами;

3) муниципальным правовым актом — для муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами местного самоуправления (управления).

Статья 25. Предоставление (оказание) двух и более государственных и муниципальных услуг в центре «одно окно» при однократном обращении услугополучателя

1. При однократном обращении услугополучателя с запросом о предоставлении (оказании) нескольких государственных и муниципальных услуг центр «одно окно» организует предоставление (оказание) услугополучателю двух и более государственных и (или) муниципальных услуг (далее — комплексный запрос). В этом случае центр «одно окно» для обеспечения получения услугополучателем государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, действует в интересах услугополучателя без доверенности и направляет в органы, предоставляющие (оказывающие) государственные и муниципальные услуги, запросы, подписанные уполномоченным работником центра «одно окно» и скрепленные печатью центра «одно окно», а также сведения, документы и (или) информацию, необходимые для предоставления (оказания) указанных в комплексном запросе государственных и муниципальных услуг, с приложением копии комплексного запроса, заверенной центром «одно окно». При этом не требуются составление и подписание таких запросов услугополучателем.

2. Комплексный запрос должен содержать указание на государственные и муниципальные услуги, за предоставлением (оказанием) которых обратился услугополучатель, а также согласие услугополучателя на осуществление центром «одно окно» от его имени действий, необходимых для их предоставления (оказания).

3. При приеме комплексного запроса у услугополучателя работники центра «одно окно» обязаны проинформировать его обо всех государственных и муниципальных услугах, услугах, являющихся необходимыми и обязательными для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, получение которых необходимо для получения государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе.

4. Одновременно с комплексным запросом услугополучатель подает в центр «одно окно» сведения, документы и (или) ин-

формацию, предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением (оказанием) указанных в комплексном запросе государственных и муниципальных услуг.

Исключение составляют документы, которые у услугополучателя отсутствуют и должны быть получены по результатам предоставления (оказания) ему иных указанных в комплексном запросе государственных и муниципальных услуг.

Сведения, документы и (или) информацию, необходимые для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, и получаемые в организациях и у уполномоченных экспертов, в результате предоставления (оказания) услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг (далее — необходимые сведения, документы и (или) информация), услугополучатель подает в центр «одно окно» одновременно с комплексным запросом самостоятельно.

5. Примерная форма комплексного запроса, а также порядок хранения центром «одно окно» комплексного запроса определяются органом исполнительной власти государства, уполномоченным правительством государства.

6. Направление центром «одно окно» заявлений, а также необходимых сведений, документов и (или) информации осуществляется в сроки, предусмотренные национальным законодательством, но, как правило, не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем получения комплексного запроса.

7. В случае если для получения государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, требуются сведения, документы и (или) информация, которые могут быть получены центром «одно окно» только по результатам предоставления (оказания) иных указанных в комплексном запросе государственных и муниципальных услуг, направление заявлений и документов услугодателю осуществляется центром «одно окно» не позднее чем в течение одного рабочего дня, следующего за днем получения центром «одно окно» таких сведений, доку-

ментов и (или) информации. При этом исчисление сроков предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, начинается не ранее дня получения заявлений и необходимых сведений, документов и (или) информации услугодателем.

8. Получение центром «одно окно» отказа в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, включенных в комплексный запрос, не является основанием для прекращения получения иных государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, за исключением случаев, когда услуга, в предоставлении (оказании) которой отказано, необходима для предоставления (оказания) иных государственных и муниципальных услуг, включенных в комплексный запрос.

9. Центр «одно окно» обязан выдать услугополучателю все документы, полученные по результатам предоставления (оказания) всех государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, за исключением документов, полученных центром «одно окно» в рамках комплексного запроса в целях предоставления (оказания) услугополучателю иных указанных в комплексном запросе государственных и муниципальных услуг. Центр «одно окно» обязан проинформировать услугополучателя о готовности полного комплекта документов, являющихся результатом предоставления (оказания) всех государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, а также обеспечить возможность выдачи указанного комплекта документов услугополучателю не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления в центр «одно окно» последнего из таких документов.

10. Услугополучатель имеет право обратиться в центр «одно окно» в целях получения информации о ходе предоставления (оказания) конкретной государственной и муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе, или о готовности документов, являющихся результатом предоставления (оказания) конкретной государственной или муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе. Указанная информация предоставляется центром «одно окно»:

1) в ходе личного приема услугополучателя;

- 2) по телефону;
- 3) по электронной почте.

11. В случае обращения услугополучателя с запросом о ходе предоставления (оказания) конкретной государственной или муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе, или о готовности документов, являющихся результатом предоставления (оказания) конкретной государственной или муниципальной услуги, указанной в комплексном запросе, посредством электронной почты центр «одно окно» обязан направить ответ услугополучателю не позднее рабочего дня, следующего за днем получения центром «одно окно» указанного запроса.

12. В случае поступления в центр «одно окно» документов, являющихся результатом предоставления (оказания) интересующей услугополучателя конкретной государственной или муниципальной услуги, центр «одно окно» обязан обеспечить возможность выдачи таких документов услугополучателю не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления таких документов в центр «одно окно».

13. Перечень государственных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами исполнительной власти государства, органами государственных внебюджетных фондов на основании комплексного запроса, утверждается актом правительства государства. Перечни государственных услуг регионов государства, муниципальных услуг, предоставление (оказание) которых посредством комплексного запроса не осуществляется, утверждаются:

- 1) нормативным правовым актом региона государства — для государственных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами исполнительной власти региона государства, территориальными государственными внебюджетными фондами;
- 2) муниципальным правовым актом — для муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) органами местного самоуправления (управления).

14. На основе указанных в части 13 настоящей статьи перечней государственных и муниципальных услуг нормативным правовым актом региона государства и муниципальным правовым актом соответственно могут утверждаться типовые составы

вы взаимосвязанных услуг для предоставления (оказания) их услугополучателям по соответствующему комплексному запросу, а также порядок организации их предоставления (оказания) в центре «одно окно». Утверждение типовых составов взаимосвязанных услуг не исключает право услугополучателя обращаться в рамках соответствующего комплексного запроса за получением государственных и муниципальных услуг, не включенных в указанные типовые составы взаимосвязанных услуг.

Статья 26. Полномочия и обязанности центра «одно окно»

1. Центр «одно окно» осуществляет:

1) прием и заполнение запросов о предоставлении (оказании) государственных или муниципальных услуг, в том числе посредством автоматизированных информационных систем центра «одно окно», а также прием комплексных запросов;

2) представление интересов услугополучателей при взаимодействии с услугодателями, а также с организациями, участвующими в предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры;

3) составление на основании комплексного запроса заявлений на предоставление (оказание) конкретных государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, подписание таких заявлений и скрепление их печатью центра «одно окно», формирование комплектов документов, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг, указанных в комплексном запросе, направление указанных заявлений и комплектов документов услугодателю;

4) представление интересов услугодателей при взаимодействии с услугополучателями;

5) информирование услугополучателей о порядке предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством комплексного запроса в центр «одно окно», о ходе выполнения запросов о предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг, комплексных запросов, а также по иным вопросам, связанным с предоставлением (ока-

занием) государственных и муниципальных услуг, и консультирование услугополучателей о порядке предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в центре «одно окно» и через единый портал, в том числе путем оборудования в центре «одно окно» рабочих мест, предназначенных для обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационным сетям;

6) взаимодействие с услугодателями по вопросам предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством направления межведомственного запроса с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры;

7) выдачу услугополучателям документов, полученных от услугодателей, по результатам предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в том числе указанных в комплексном запросе, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

8) составление и выдачу услугополучателям документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных (цифровых) документов, по результатам предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг услугодателями, в соответствии с требованиями, установленными правительством государства;

9) прием, обработку информации из информационных систем услугодателей, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, если это предусмотрено соглашением о взаимодействии и иное не предусмотрено национальным законодательством, и выдачу услугополучателям на основании такой информации документов, включая составление на бумажном носителе и заверение выписок из указанных информационных систем, в соответствии с требованиями, установленными правительством государства. Если иное не предусмотрено правилами организации деятельности центра «одно окно», утверждаемыми правительством государства, составленные на бумажном носителе и заверенные центром «одно окно» выписки из информационных систем услугодателей приравниваются к выпискам из информационных систем на бумажном носителе, составленным самим услугодателем;

10) прием денежных средств от услугополучателей в счет платы за предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей в бюджеты бюджетной системы государства в случаях, предусмотренных национальным законодательством;

11) создание заверенных усиленной квалифицированной подписью уполномоченного должностного лица центра «одно окно» электронных (цифровых) дубликатов документов и информации (преобразование в электронную (цифровую) форму документов и информации на бумажном носителе с сохранением их содержания и (при наличии) реквизитов), необходимых для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг (в том числе документов, предоставляемых в результате оказания услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг) и представленных гражданам на бумажных носителях, в порядке, установленном правилами организации деятельности центра «одно окно», а также направление таких электронных (цифровых) дубликатов услугодателю и указанным гражданам с использованием единого портала и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. Перечень таких документов и информации и порядок создания и направления их электронных (цифровых) дубликатов услугодателям устанавливаются правительством государства;

12) размещение или обновление в единой системе идентификации и аутентификации сведений, необходимых для регистрации физических лиц в данной системе, размещение биометрических персональных данных в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным гражданина, лица без гражданства, с использованием программно-технических комплексов в соответствии с национальным законодательством;

13) иные полномочия, установленные нормативными правовыми актами и соглашениями о взаимодействии.

2. В целях повышения территориальной доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу одного окна, для реализации полномочий, установленных настоящей статьей, уполномоченный центр «одно окно» вправе привлекать иные организации на основе аутсорсинга.

Статья 27. Взаимодействие центра «одно окно» с услугодателями

1. Требования к заключению соглашений о взаимодействии между центром «одно окно» и услугодателями устанавливаются главой государства / правительством государства, которым может быть утверждена примерная форма такого соглашения.

2. Соглашение о взаимодействии должно содержать:

- 1) наименование сторон;
- 2) предмет соглашения;
- 3) перечень государственных и муниципальных услуг, предоставляемых (оказываемых) в центре «одно окно»;
- 4) права и обязанности услугодателя;
- 5) права и обязанности центра «одно окно»;
- 6) порядок информационного обмена, в том числе с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры;
- 7) ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей;
- 8) срок действия соглашения о взаимодействии;
- 9) порядок материально-технического и финансового обеспечения предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг в центре «одно окно»;
- 10) иные условия.

3. Соглашение о взаимодействии не может содержать положения, ограничивающие права и законные интересы услугополучателей или третьих лиц, а также возлагать на них дополнительные обязанности, не предусмотренные национальным законодательством.

Статья 28. Предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг в электронной (цифровой) форме

1. Предоставление (оказание) государственных и муниципальных услуг в электронной (цифровой) форме осуществляется посредством единого портала в соответствии с национальным законодательством.

2. Инфраструктура единого портала состоит из центральных баз данных, информационных систем и информационных ресурсов органов государственной власти государства, органов государственной власти региона государства, органов местного самоуправления (управления), официальных сайтов государственных органов и муниципальных органов в информационно-телекоммуникационных сетях и единого портала государственных и муниципальных услуг, центра обработки данных и межведомственной сети передачи данных.

3. Результатом предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги в электронной (цифровой) форме является выдача электронного (цифрового) документа или документа на бумажном носителе либо сведений из информационной системы единого портала.

Статья 29. Использование электронной (цифровой) подписи при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг в электронной (цифровой) форме

1. Обращение за получением государственной или муниципальной услуги и предоставление (оказание) государственной или муниципальной услуги могут осуществляться с использованием электронных (цифровых) документов, подписанных электронной (цифровой) подписью в соответствии с требованиями национального законодательства об электронной (цифровой) подписи.

2. Виды электронных (цифровых) подписей, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг, и порядок их использования устанавливаются правительством государства.

**Глава 5*. ДОСУДЕБНОЕ (ВНЕСУДЕБНОЕ)
УРЕГУЛИРОВАНИЕ СПОРОВ, ВОЗНИКАЮЩИХ
В СВЯЗИ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ (ОКАЗАНИЕМ)
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ**

*(Вариант: ДОСУДЕБНОЕ (ВНЕСУДЕБНОЕ)
ОБЖАЛОВАНИЕ УСЛУГОПОЛУЧАТЕЛЯМИ
РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ)
УСЛУГОДАТЕЛЯ, ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ, А ТАКЖЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
СЛУЖАЩИХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ФУНКЦИИ
ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ (ОКАЗАНИЮ)
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ,
ИХ РАБОТНИКОВ)*

**Статья 30. Общие требования к подаче жалобы
услугополучателем**

1. Услугополучатель может обратиться с жалобой на решения, действия (бездействие) услугодателя, его должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, центра «одно окно», аутсорсеров или их работников, если полагает, что нарушены его права или законные интересы при предоставлении (оказании) государственных и муниципальных услуг.

2. Услугополучатель может обратиться с жалобой в случаях:

1) нарушения сроков в процессе предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, в том числе срока регистрации запроса/заявления о предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги, срока предоставления информации о порядке предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, в том числе электронных (цифровых) услуг, а также информации о стадии исполнения государственной и муниципальной услуги, срока предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, а также иных сроков, установленных административным регламентом предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги;

* Глава 5 может быть предусмотрена в законодательстве тех государств, в которых отсутствует законодательство об административных процедурах.

2) требования у услугополучателя документов, информации либо осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах;

3) отказа услугополучателю в приеме документов, предоставление которых предусмотрено национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах;

4) принятия решения о приостановлении предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги или об отказе в предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах;

5) возложения на услугополучателя обязанности по оплате предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, если такая оплата не предусмотрена национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах;

6) иных нарушений порядка предоставления (оказания) государственной и муниципальной услуги, установленного национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах, услугодателем, его должностными лицами, государственными и муниципальными служащими, центром «одно окно», аутсорсерами или их работниками.

3. Жалоба подается в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного (цифрового) документа.

Жалоба может быть подана:

1) непосредственно услугодателю, в центр «одно окно», аутсорсеру;

2) через официальный сайт услугодателя, центра «одно окно», аутсорсера;

3) в ходе личного приема услугополучателя должностными лицами или государственными и муниципальными служащими услугодателя, уполномоченными работниками центра «одно окно» или аутсорсера;

4) по почте;

5) по электронной почте услугодателя, центра «одно окно», аутсорсера;

6) по номеру телефона, указанному услугодателем, центром «одно окно», аутсорсером для приема обращений;

7) через единый портал.

В административном регламенте предоставления (оказания) государственной или муниципальной услуги может быть установлено правило приема жалоб в электронной (цифровой) форме посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте услугодателя в информационно-телекоммуникационных сетях.

4. В жалобе должны быть указаны:

1) сведения об услугополучателе: фамилия, имя и отчество (при наличии), если услугополучателем является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата его рождения, наименование, если услугополучателем является юридическое лицо, сведения о его месте нахождения, сведения о номере (номерах) телефона, почтовом адресе, адресе электронной почты или иных средствах связи, по которым должен быть направлен ответ услугополучателю;

2) сведения об услугодателе, его должностных лицах, государственных или муниципальных служащих, центре «одно окно», аутсорсере или их работниках, решения и действия (бездействие) которых обжалуются;

3) сведения об обжалуемых решениях и действиях (бездействии) услугодателя, его должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, центра «одно окно», аутсорсера или их работников;

4) сведения о правах и законных интересах услугополучателя, которые, по его мнению, нарушаются при предоставлении (оказании) ему государственной и муниципальной услуги;

5) содержание требований к услугодателю, его должностным лицам, государственным и муниципальным служащим, центру «одно окно», аутсорсеру или их работникам, изложение оснований и доводов, посредством которых услугополучатель обосновывает свои требования;

6) иные сведения в случаях, если их указание предусмотрено национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах;

7) перечень прилагаемых к жалобе документов или их копий.

5. Порядок и сроки подачи жалоб услугополучателями регулируются национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах.

Статья 31. Общие требования к порядку рассмотрения жалоб

1. Порядок и сроки рассмотрения жалоб услугополучателей на решения и действия (бездействие) услугодателя, его должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, центра «одно окно», аутсорсеров или их работников устанавливаются модельным законом «Об административных процедурах» и национальным законодательством.

2. Жалобы услугополучателей рассматриваются уполномоченными должностными лицами услугодателей, руководителями или иными уполномоченными лицами центров «одно окно» или аутсорсеров.

3. По результатам рассмотрения жалобы принимается одно из следующих решений:

1) об удовлетворении жалобы услугополучателя, в том числе посредством отмены ранее принятого решения, внесения исправлений в ранее выданные документы, возврата незаконно взысканных денежных средств;

2) об отказе в удовлетворении жалобы.

4. Решение по жалобе должно быть мотивированным, а также содержать сведения о порядке и сроках его обжалования или оспаривания, в том числе в судебном порядке.

В случае удовлетворения жалобы услугополучателя решение должно содержать указание на способ ее удовлетворения, средства восстановления его нарушенных прав и законных интересов и устранения выявленных нарушений при предоставлении (оказании) государственной и муниципальной услуги.

5. Ответ на жалобу должен быть подписан уполномоченным лицом и содержать сведения о решении по жалобе (с приложением его копии).

В случае удовлетворения жалобы в ответе услугополучателю должны быть принесены извинения за доставленные неудобства и указана информация о дальнейших действиях, которые необходимо совершить услугополучателю в целях получения государственной и муниципальной услуги.

Ответ на жалобу (с приложением копии решения по жалобе) должен быть направлен услугополучателю в письменной форме по почте и (или) в форме электронного (цифрового) документа по электронной почте в сроки, установленные национальным законодательством.

6. Решение по жалобе может быть обжаловано в порядке, установленном модельным законом «Об административных процедурах» и национальным законодательством.

Статья 32. Порядок досудебного (внесудебного) обжалования услугополучателями решений, действий (бездействия) услугодателя, его должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, иных организаций, осуществляющих функции по предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг, их работников с использованием информационно-телекоммуникационных сетей

Досудебное (внесудебное) обжалование услугополучателями решений, действий (бездействия) услугодателя, его должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, иных организаций, осуществляющих функции по предоставлению (оказанию) государственных или муниципальных услуг, их работников может осуществляться через единый портал либо через специально создаваемую государственную информационную систему досудебного (внесудебного) обжалования в сфере государственных или муниципальных услуг в соответствии с национальным законодательством.

**Глава 6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ
(НАДЗОР) И ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ
(КОНТРОЛЬ) В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ.
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГАХ**

**Статья 33. Государственный контроль (надзор)
и общественный мониторинг (контроль)
в сфере государственных и муниципальных
услуг**

1. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в сфере государственных и муниципальных услуг направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований к порядку и качеству предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

2. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в сфере государственных и муниципальных услуг осуществляется уполномоченными государственными органами и муниципальными органами в соответствии с национальным законодательством.

3. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль в сфере государственных и муниципальных услуг основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) объективности;
- 3) беспристрастности;
- 4) достоверности;
- 5) всесторонности;
- 6) прозрачности.

4. Объектом государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в сфере государственных и муниципальных услуг является деятельность по предоставлению (оказанию) государственных и муниципальных услуг, осуществляемая услугодателями, центрами «одно окно», аутсорсерами.

5. Качество и порядок предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг могут быть предметом общественного мониторинга (контроля), осуществляемого физическими лицами, некоммерческими организациями по собственной инициативе и за свой счет в соответствии с национальным законодательством.

По результатам общественного мониторинга (контроля) качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг составляется заключение, которое может включать в себя:

1) информацию о соблюдении услугодателями требований национального законодательства о государственных и муниципальных услугах;

2) рекомендации по устранению выявленных фактов несоблюдения национального законодательства о государственных и муниципальных услугах;

3) предложения по повышению качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

Услугодатели принимают меры по повышению качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг с учетом заключения общественного мониторинга (контроля) качества предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг.

Статья 34. Ответственность за нарушение законодательства о государственных и муниципальных услугах

Лица, виновные в нарушении национального законодательства о государственных и муниципальных услугах, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Глава 7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 35. Международное сотрудничество в сфере государственных и муниципальных услуг

В сфере государственных и муниципальных услуг может осуществляться международное сотрудничество по вопросам реализации миграционной политики, информационного взаимодействия, по иным вопросам, предусмотренным договорами/соглашениями между государствами — участниками СНГ.

Статья 36. Взаимное признание государствами — участниками СНГ документов и иных результатов предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг

Взаимное признание государствами — участниками СНГ документов и иных результатов предоставления (оказания) государственных и муниципальных услуг, полученных гражданином или организацией в другом государстве — участнике СНГ, осуществляется на основании договоров между государствами — участниками СНГ.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об административных процедурах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «Об административных процедурах», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об административных процедурах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-28**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-28
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об административных процедурах

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между административными органами и гражданами, в том числе имеющими статус индивидуальных предпринимателей, объединениями граждан, в том числе юридическими лицами (далее также — лица), в связи с принятием административных актов, обжалованием административных актов, действий (бездействия) административных органов, исполнением административных актов, заключением, исполнением и прекращением административного договора, административными расходами (издержками).

Действие настоящего Закона может распространяться на отношения в следующих сферах:

1) регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) лицензирование отдельных видов деятельности;

3) регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

4) предоставление земельных участков, участков недр, участков лесов, водных объектов, а также изъятие этих участков и объектов у собственника или иного законного владельца;

5) предоставление гражданам, в том числе имеющим статус индивидуальных предпринимателей, объединениям граждан, в том числе юридическим лицам, кредитов, ссуд, субвенций, субсидий, компенсаций, финансовой и материальной помощи, инвестиций, квот, гарантий, льгот и преимуществ за счет средств государственного бюджета, местного бюджета, а также средств государственных внебюджетных фондов;

6) размещение государственных (муниципальных) заказов;

7) управление государственным и муниципальным имуществом или имущественными правами;

8) выдача разрешений на выполнение строительно-монтажных работ (строительных разрешений), на эксплуатацию строительных и других объектов или оборудования, а также принятие иных управленческих решений по вопросам инвестиционной деятельности;

9) обязательная сертификация продукции, работ, услуг;

10) предоставление гражданам жилых помещений в домах государственного и муниципального жилищных фондов и пользование этими помещениями;

11) приватизация жилых помещений;

12) назначение и выплата пенсий, пособий;

13) предоставление гражданам, в том числе имеющим статус индивидуальных предпринимателей, объединениям граждан, в том числе юридическим лицам, иных прав и обязанностей, а также удостоверение, регистрация или приостановление (прекращение) таких прав и обязанностей.

2. Действие глав 1, 2, 6 настоящего Закона распространяется на действия (бездействие) административных органов, их должностных лиц, результатом которых не является принятие административного акта.

3. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, возникающие при осуществлении следующих видов деятельности:

- 1) подготовка и принятие нормативных правовых актов;
- 2) проведение референдумов, выборов;
- 3) производство по уголовному делу;
- 4) оперативно-разыскная деятельность;
- 5) прокурорский надзор;
- 6) производство по делам об административных правонарушениях (проступках);
- 7) исполнение вступившего в законную силу приговора или решения суда;
- 8) совершение нотариальных действий;
- 9) в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

4. В случае поступления обращения (заявления, ходатайства, запроса), предметом которого не является принятие административного акта, административный орган рассматривает указанное обращение по правилам рассмотрения обращений граждан и организаций, установленным национальным законодательством. В основу соответствующих национальных законов могут быть положены модельные законы «Об обращениях граждан и юридических лиц» и «О праве на доступ к информации». В случае если обращение содержит просьбу об оказании государственной или муниципальной услуги, оказание которой не связано с принятием административного акта, рассмотрение такого обращения осуществляется в соответствии с национальным законодательством о государственных и муниципальных услугах. В качестве модели для соответствующих национальных законов могут быть использованы модельные законы «О государственных и муниципальных услугах» и «Об электронных государственных услугах».

5. Особенности административных процедур могут устанавливаться другими законами при осуществлении следующих видов деятельности:

- 1) оказание государственных и муниципальных услуг;
- 2) осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора);

- 3) исполнение административных актов;
- 4) в иных случаях в соответствии с национальным законодательством.

Установление национальным законодательством особенностей отдельных видов административных процедур не должно противоречить принципам административных процедур, снижать процедурные гарантии участников административной процедуры, предусмотренные настоящим Законом.

6. Если действующими международными договорами, участниками которых являются государства СНГ, установлены иные правила административной процедуры, чем содержащиеся в национальном законодательстве, то государство применяет правила и положения, определенные в международных договорах.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

административный орган — государственный орган, орган местного самоуправления (управления), государственное (муниципальное) юридическое лицо, а также иная организация, которые в соответствии с национальным законодательством наделены постоянными или временными полномочиями по принятию административного акта, совершению административного действия, заключению административного договора;

должностное лицо — лицо, которое в соответствии с национальным законодательством наделено полномочиями по принятию административного акта, совершению административного действия;

административный акт — решение административного органа (должностного лица), принятое единолично или коллегиально, содержащее властное волеизъявление, порождающее, изменяющее или прекращающее права и обязанности для конкретных граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц;

административная процедура — порядок деятельности административного органа (должностного лица) по рассмотрению

административного дела, принятию и исполнению по нему административного акта, заключению, изменению, исполнению, прекращению административного договора, осуществляемой на основании обращения заинтересованного лица или по собственной инициативе;

обременяющий административный акт — акт, влекущий неблагоприятные для заинтересованного лица правовые последствия в виде ограничения права, прекращения права, возложения обязанности;

благоприятствующий административный акт — акт, влекущий благоприятные для заинтересованного лица правовые последствия в виде возникновения права, прекращения обязанности, иной пользы (выгоды);

действие административных органов, их должностных лиц — властное волеизъявление указанных органов, их должностных лиц, которое не облечено в форму административного акта, но влечет (повлекло) нарушение прав и свобод граждан, их объединений, в том числе юридических лиц, или создает (создало) препятствия к их осуществлению;

бездействие административных органов, их должностных лиц — неисполнение указанными органами, их должностными лицами обязанности, возложенной на них национальным законодательством, определяющим полномочия данных органов, их должностных лиц;

заявитель — гражданин, объединения граждан, в том числе юридические лица, которые обратились с заявлением о принятии административного акта либо в отношении которых предусмотрено принятие административного акта по инициативе административного органа;

заинтересованное лицо — гражданин, объединения граждан, в том числе юридические лица, привлеченные административным органом к производству в качестве участников в связи с тем, что административным актом, действием (бездействием) затрагиваются или могут быть затронуты их права и обязанности.

2. Другие специальные понятия используются в значениях, определяемых в соответствующих статьях настоящего Закона.

Статья 3. Язык административной процедуры

1. Административная процедура осуществляется, административный акт принимается, административный договор заключается на государственном языке или на ином языке в соответствии с национальным законодательством.

2. Лицам, участвующим в административной процедуре и не знающим языка, на котором ведется производство, разъясняется и обеспечивается право пользования услугами переводчика в соответствии с национальным законодательством.

3. Лица с инвалидностью, участвующие в административной процедуре и нуждающиеся в помощи специальных посредников, обеспечиваются услугами специальных посредников (чтецов и профессиональных сурдопереводчиков).

В этом случае специальные посредники (чтецы и профессиональные сурдопереводчики) считаются переводчиками для целей настоящего Закона.

4. Если лица представляют документы на другом языке, то по требованию административного органа они обязаны представить также их перевод на язык производства, осуществленный в установленном национальным законодательством порядке.

Статья 4. Межведомственное информационное взаимодействие

1. Административный орган в связи с принятием административных актов, обжалованием административных актов, действий (бездействия) административных органов (должностных лиц), исполнением административных актов, заключением, исполнением и прекращением административных договоров осуществляет информационное взаимодействие с иными административными органами по следующим вопросам:

- 1) о принятых административных актах, совершенных действиях, заключенных административных договорах;
- 2) о ходе административной процедуры;
- 3) о результатах осуществления административной процедуры;
- 4) о рассмотрении публично-правового спора в суде;
- 5) о проверке оснований для приостановления административной процедуры;

6) о взаимодействии с административными органами, осуществляющими отдельные полномочия в связи с принятием административных актов, обжалованием административных актов, действий (бездействия) административных органов, исполнением административных актов, заключением и исполнением административных договоров или участвующими в их осуществлении;

7) другие вопросы межведомственного информационного взаимодействия.

2. Административные органы получают на безвозмездной основе документы и (или) сведения, включая сведения о юридически значимой записи в реестре, от иных административных органов либо подведомственных указанным органам организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) сведения, в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в электронной форме.

3. Перечень документов и (или) сведений, порядок и сроки их представления устанавливаются национальным законодательством.

4. Технические условия обмена информацией в электронной форме определяются национальным законодательством.

5. Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) сведений, в том числе сведений о юридически значимой записи в реестре, раскрытие информации, в том числе ознакомление с указанными документами и (или) сведениями, осуществляются с учетом требований национального законодательства о государственной и иной охраняемой законом тайне.

6. В пределах полномочий, установленных национальным законодательством, административные органы вправе заключать соглашения с иными административными органами по вопросам организации межведомственного информационного взаимодействия.

Статья 5. Запрос в рамках межведомственного информационного взаимодействия

1. В целях выполнения задач, возложенных на административные органы, один административный орган на основании

запроса другого административного органа предоставляет имеющиеся в его распоряжении или полученные в соответствии с частью 7 настоящей статьи копии документов и (или) сведения, включая сведения о юридически значимой записи в реестре.

2. Основаниями для направления запроса о предоставлении копий документов и (или) сведений являются:

1) выявление при анализе информации, полученной в результате межведомственного информационного взаимодействия, несоответствий;

2) наличие информации, свидетельствующей о возможном нарушении национального законодательства;

3) проверка соблюдения процедуры принятия административного акта, заключения административного договора;

4) иные основания, предусмотренные настоящим Законом, национальным законодательством.

3. Запрос оформляется письмом в виде электронного документа или документа на бумажном носителе, который подписывается руководителем административного органа, направляющего запрос, уполномоченным заместителем руководителя административного органа или лицами, их замещающими.

4. Запрос должен содержать:

1) наименование административного органа, направляющего запрос, и административного органа, в который направляется запрос;

2) дату направления запроса;

3) изложение обстоятельств, в связи с которыми направляется запрос, с указанием положений международных договоров и (или) национального законодательства, соблюдение которых проверяется;

4) основания для направления запроса в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

5) перечень запрашиваемых копий документов и (или) сведений.

5. К запросу могут прилагаться копии документов, на которые имеются ссылки в его тексте, и иных документов, имеющих отношение к обстоятельствам, в связи с которыми направляется запрос.

6. Запрос исполняется в течение 14 дней со дня его регистрации административным органом, в который он поступил, за исключением случаев, указанных в частях 7 и 8 настоящей статьи.

7. При исполнении запроса административный орган вправе:

1) затребовать у административного органа, направившего запрос, дополнительную информацию, необходимую для подготовки ответа на него;

2) с целью получения копий документов и (или) сведений, необходимых для исполнения запроса, от иных административных органов и организаций продлить срок исполнения запроса, указанный в части 6 настоящей статьи, не более чем на 14 дней, уведомив административный орган, направивший запрос, о причинах такого продления.

8. При затребовании у административного органа дополнительной информации в соответствии с пунктом 1 части 7 настоящей статьи срок исполнения запроса приостанавливается со дня направления требования и возобновляется со дня поступления запрошенной дополнительной информации.

9. Административный орган отказывает в исполнении запроса в следующих случаях:

1) запрос не соответствует требованиям, указанным в пунктах 1–5 части 4 настоящей статьи;

2) дополнительная информация, запрошенная в соответствии с пунктом 1 части 7 настоящей статьи, не поступила в течение 10 дней со дня направления запроса;

3) подготовка ответа на запрос не входит в компетенцию административного органа;

4) предоставление информации по запросу противоречит национальному законодательству;

5) предоставление информации по запросу не может быть осуществлено по причинам, независящим от административного органа, в который поступил запрос.

10. Административный орган, принявший решение об отказе в направлении информации по поступившему запросу, уведомляет административный орган, направивший запрос, о причинах отказа.

11. Положения настоящей статьи применяются в случае направления запроса административным органом одного государства — участника СНГ в административный орган другого государства — участника СНГ, если иной порядок не установлен национальным законодательством.

Статья 6. Информационное взаимодействие участников административной процедуры

Информационное взаимодействие участников административной процедуры с административным органом в электронном виде (информирование участников о ходе административной процедуры, в том числе о совершаемых процедурных действиях, подача заявлений, ходатайств, объяснений, самоотводов, отводов и жалоб на административный акт) может осуществляться посредством официального информационного портала административного органа, государственных информационных систем в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 7. Сроки административных процедур и порядок их исчисления. Продление, восстановление сроков

1. Сроки, установленные настоящим Законом, определяются календарной датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или на действие, которое должно быть совершено, либо периодом, который исчисляется месяцами или днями.

2. Течение срока начинается на следующий день после календарной даты или наступления события (совершения действия), которым определено его начало.

3. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. Если окончание срока приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

4. Срок, определенный днями, исчисляется в рабочих днях, если он не установлен в календарных днях. При этом рабочим днем считается день, который не признается в соответствии

с национальным законодательством выходным, нерабочим праздничным и (или) нерабочим днем.

5. В случаях, когда последний день срока приходится на день, признаваемый выходным, нерабочим праздничным и (или) нерабочим днем, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

6. Действие, для совершения которого установлен срок, может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока.

7. Если письменные заявления и извещения были сданы в организацию почтовой связи до 24 часов последнего дня установленного срока, установленный срок не считается пропущенным.

8. В случае пропуска срока совершения действия, в том числе срока для обжалования действия (бездействия), указанный срок может быть восстановлен по ходатайству заявителя, если административный орган признает причину такого пропуска уважительной.

9. Ходатайство о восстановлении срока, предусмотренного частью 8 настоящей статьи, подается в письменной и (или) электронной форме, в том числе через официальный информационный портал административного органа, государственных информационных систем в виде самостоятельного документа. В случае подачи жалобы ходатайство о восстановлении срока может быть подано одновременно с жалобой либо может содержаться в тексте жалобы. С таким ходатайством представляются документы, подтверждающие причины пропуска срока для обжалования.

10. Восстановление пропущенного срока выражается в фактическом принятии административным органом заявления, ходатайства, жалобы к рассмотрению по существу.

Статья 8. Доказательства в административных процедурах

1. Доказательствами в административных процедурах являются любые сведения о фактах, на основании которых административный орган (должностное лицо) устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

2. В качестве доказательств допускаются объяснения лиц, участвующих в административной процедуре, и показания свидетелей, полученные в том числе путем использования систем видео-конференц-связи, системы веб-конференции, а также письменные и вещественные доказательства, аудио- и видео-записи, заключения экспертов.

3. Доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу принятия административного акта, совершения действия, заключения административного договора.

4. Участники административной процедуры обязаны оказывать содействие в установлении всех фактических обстоятельств административного дела, предоставлять сведения об известных им фактах, имеющих значение для дела, представлять имеющиеся у них необходимые доказательства.

5. Требования к фиксации доказательств устанавливаются национальным законодательством.

Статья 9. Истребование доказательств

1. В целях правильного рассмотрения и разрешения административного дела административный орган (должностное лицо) вправе истребовать доказательства по ходатайству лиц, участвующих в административной процедуре, или по собственной инициативе.

2. При отсутствии возможности самостоятельного получения необходимых доказательств участник административной процедуры обращается к административному органу (должностному лицу) с ходатайством об истребовании доказательств. В ходатайстве указывается значение доказательств для разрешения административного дела. Административный орган (должностное лицо) обязан истребовать данные доказательства и обеспечить их представление.

3. Об истребовании доказательства административным органом (должностным лицом) выносится определение, в котором указываются срок и порядок представления этого доказательства. Копия определения направляется лицу, у которого находится истребованное административным органом доказательство, не

позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения.

4. Если лицо, от которого административным органом истребовано доказательство, не имеет возможности представить его вообще или в установленный административным органом (должностным лицом) срок, оно обязано известить об этом административный орган (должностное лицо) в течение пяти дней со дня получения копии определения об истребовании доказательства и указать причины, по которым истребованное доказательство не может быть представлено.

Статья 10. Расходы, связанные с административной процедурой

1. Административными расходами являются пошлины, уплачиваемые в установленных законом случаях и порядке за рассмотрение административного дела в рамках административной процедуры, а также другие расходы, установленные настоящей статьёй, национальным законодательством.

Другими расходами в рамках административной процедуры, в частности, являются расходы, которые связаны:

1) с привлечением свидетелей, экспертов, специалистов и переводчиков;

2) с опубликованием административного акта;

3) с предоставлением дополнительных экземпляров других документов, относящихся к административному акту или административной процедуре, с подготовкой и предоставлением копий этих документов или выписок из них;

4) с совершением платежей другим административным органам или другим лицам за оказанную помощь или услуги;

5) с перемещением или хранением вещей;

6) с осуществлением административным органом принудительного исполнения административного акта.

2. Лицо, предъявившее требование о привлечении эксперта, переводчика, предоставлении копий материалов административного дела, выписок из них, несет соответствующие расходы. Иные расходы в рамках административной процедуры возмещаются за счет средств соответствующего бюджета.

3. Выплата вознаграждения экспертам, специалистам и переводчикам осуществляется, если эта работа не входит в их служебные или трудовые обязанности в данном административном органе.

4. Основания возмещения расходов, размер и (или) порядок их возмещения, основания освобождения от возмещения расходов устанавливаются национальным законодательством.

5. Расходы, связанные с межведомственным взаимодействием в рамках административной процедуры, несет соответствующий административный орган.

Глава 2. ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

Статья 11. Принципы административных процедур и их применение

1. Административные процедуры осуществляются на основе принципов, изложенных в настоящей главе. Установленный в настоящей главе перечень принципов административных процедур не является исчерпывающим и не исключает применения других общепризнанных принципов права.

2. В случае отсутствия нормы права, регулирующей процедурные отношения, возникшие в связи с принятием, исполнением, обжалованием административных актов, совершением действия (бездействия), заключением и исполнением административного договора, административный орган, его должностные лица применяют норму, регулирующую сходные процедурные отношения (аналогия закона), а при отсутствии такой нормы действуют исходя из принципов административных процедур (аналогия права).

3. Нарушение принципов административных процедур может повлечь признание административных актов, административных действий (бездействия), административного договора незаконными в зависимости от характера и существенности нарушения.

Статья 12. Принцип законности и обоснованности

1. Деятельность административных органов осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими законами и при-

нимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

2. Административные акты, действия (бездействие) административного органа, административный договор должны быть законными:

1) принятыми в пределах компетенции административного органа;

2) соответствующими социально значимой законной цели;

3) соответствующими правилам административной процедуры;

4) соответствующими по содержанию законам и принимаемым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения в государстве.

3. Принятие административного акта, совершение действия (бездействия) административным органом, заключение административного договора должно быть мотивированным, то есть осуществляться на основе фактических данных и документов, полученных законным способом. Бремя доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия административного акта, совершения действия (бездействия), заключения административного договора, лежит на административном органе.

4. Мотивы принятия административного акта, заключения административного договора подлежат точному и ясному изложению в самом административном акте, административном договоре. Административный орган (должностное лицо), совершивший в отношении граждан или организаций действие (бездействие), по их письменному требованию обязан предоставить письменное обоснование совершения такого действия (бездействия).

Статья 13. Принцип равенства и запрет дискриминации

1. При осуществлении административных процедур физические лица равны перед законом и административным органом независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства (места пребывания), отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, а объединения граждан, в том числе в форме

юридического лица, — независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, подчиненности, местонахождения и других обстоятельств.

2. Административному органу запрещается принимать дискриминационные решения:

1) различающиеся решения при разрешении административных дел, имеющих одинаковые существенные фактические обстоятельства;

2) одинаковые решения при разрешении административных дел, имеющих разные существенные фактические обстоятельства.

3. Различия, допускаемые административным органом в отношении лиц, должны быть мотивированными, то есть объективными и разумно обоснованными.

Статья 14. Принцип запрета злоупотребления формальными требованиями

Административным органам запрещается в рамках административной процедуры отказывать в осуществлении права, ограничивать, прекращать право лица или иного участника административной процедуры, а также возлагать на них какую-либо обязанность исключительно в целях соблюдения формальных требований, если соблюдение формальных требований не влияет на правильность разрешения административного дела.

Статья 15. Принцип защиты доверия (правомерных ожиданий)

1. Доверие (правомерные ожидания) добросовестно действующих заинтересованных лиц к деятельности административного органа (должностного лица) и к принятому административному акту подлежит защите в порядке, предусмотренном статьями 60, 61 настоящего Закона.

2. Граждане и организации, участвующие в отношениях, регулируемых гражданским и иным национальным законодательством, при осуществлении своей деятельности вправе полагаться на то, что затрагивающие их права и интересы административные акты и действия административных органов (должностных лиц) являются законными.

Статья 16. Принцип соразмерности

1. Административный акт, меры, применяемые к заинтересованному лицу в рамках административных процедур, должны соответствовать принципу соразмерности.

2. Административные акты должны преследовать социально значимую и соответствующую закону цель (публичная цель). При принятии административного акта, применении мер воздействия в рамках административных процедур не допускается причинение неправомерного вреда (ущерба) заинтересованным лицам.

3. Административный орган (должностное лицо) должен использовать только необходимые для достижения публичной цели меры. При наличии альтернативных мер для достижения одной и той же публичной цели административный орган (должностное лицо) обязан выбрать наименее обременительную для заинтересованного лица меру воздействия.

Статья 17. Принцип правовой определенности и предсказуемости

1. Содержание административного акта должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам.

2. Административные органы обязаны уважать законные ожидания заинтересованных лиц, обусловленные сложившейся административной практикой. Изменение сложившейся административной практики должно быть оправданным публичными интересами, устойчивым и носить общий характер.

3. Изменение административным органом сложившейся устойчивой (постоянной) административной практики, ухудшающее положение добросовестного лица, распространяется на правоотношения, возникшие после произошедшего изменения административной практики. Административные акты, принятые до изменения административной практики, пересмотру не подлежат, за исключением случая, когда такой пересмотр повлечет улучшение положения заинтересованного лица, и при условии, что такой пересмотр допускается национальным законодательством.

Статья 18. Принцип активной роли административного органа (должностного лица)

1. Административный орган (должностное лицо) обязан самостоятельно устанавливать все юридические и фактические обстоятельства, необходимые для принятия административного акта или совершения действия, заключения административного договора.

2. При принятии административных актов и совершении действий (бездействия) административному органу (должностному лицу) запрещается требовать от граждан и организаций представления документов или сведений, если подобное требование прямо не предусмотрено национальным законодательством.

3. Административному органу (должностному лицу) запрещается возлагать на граждан и организации обязанность, предусмотренную частью 1 настоящей статьи, а также ставить принятие административного акта или совершение действия в зависимость от того, воспользовались ли граждане или организации своим правом представить по собственной инициативе необходимые документы и сведения или нет.

Глава 3. УЧАСТНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ И ИНЫЕ ЛИЦА, ПРИВЛЕКАЕМЫЕ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЕ

Статья 19. Участники административной процедуры

1. Участниками административной процедуры являются:

1) административный орган (должностное лицо), к компетенции которого относится ведение административной процедуры и разрешение административного дела;

2) иные административные органы (должностные лица), участие которых предусмотрено национальным законодательством;

3) заявитель;

4) заинтересованное лицо.

2. Правом на обращение с заявлением и на осуществление иных процессуальных действий в административной процедуре обладают лица, являющиеся дееспособными в соответствии

с национальным гражданским законодательством, если иное не установлено национальным законодательством.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица пользуются правами и исполняют обязанности участников административных процедур наравне с гражданами и организациями государства, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международным договором, участником которого является государство.

Статья 20. Заинтересованные лица

1. В случае если принимаемый административный акт может затронуть права, обязанности и охраняемые законом интересы иных лиц, административный орган по собственной инициативе либо по ходатайству данных лиц привлекает их к участию в административной процедуре в качестве заинтересованных лиц.

2. Решение административного органа о привлечении иных лиц в качестве участников административной процедуры оформляется определением. Привлеченным к участию в деле заинтересованным лицам направляется уведомление о привлечении их к участию в нем с разъяснением прав и обязанностей участников административной процедуры. Заинтересованное лицо пользуется всеми правами заявителя, за исключением права ходатайствовать о прекращении административной процедуры.

Статья 21. Правопреемство в административной процедуре

1. В случае выбытия заявителя или заинтересованного лица из административной процедуры (смерть гражданина, реорганизация юридического лица, другие случаи перемены лиц в административном правоотношении) административный орган производит замену заявителя или заинтересованного лица правопреемником, если в данном административном правоотношении национальным законодательством допускается правопреемство.

2. О замене заявителя или заинтересованного лица правопреемником или об отказе в этом административный орган выносит

соответствующее определение, копия которого не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется участникам административной процедуры.

3. Все действия, совершенные в административной процедуре до вступления правопреемника в административное дело, обязательны для него в той мере, в какой они были обязательны для лица, которое правопреемник заменил.

Статья 22. Разъяснения и консультации

1. Административные органы разъясняют лицам обязанность уполномоченных органов запрашивать документы и (или) сведения, необходимые для осуществления административных процедур, за исключением тех, которые включены в перечни документов и (или) сведений, представляемых лицами самостоятельно, а также права и обязанности заинтересованных лиц, в том числе порядок и сроки обжалования административных актов.

2. Административные органы обязаны оказывать содействие лицу в подаче заявлений, жалоб или ходатайств, выявлении и устранении допущенных в заявлении либо ходатайстве ошибок, а также бесплатно предоставлять лицам предусмотренные национальным законодательством об административных процедурах формы (бланки) документов, необходимые для обращения по поводу осуществления административных процедур, и разъяснять порядок их заполнения и представления.

Статья 23. Право на ознакомление с материалами дела

1. Лицо, участвующее в административных процедурах, вправе знакомиться с материалами административного дела в административном органе, осуществляющем административную процедуру.

2. Возможность ознакомления с материалами административного дела должна предоставляться в течение трех дней со дня подачи соответствующего заявления. Участники производства могут делать копии (в том числе осуществлять фотосъемку) с материалов административного дела и выписки из них. Расходы, связанные с копированием, несет лицо, обратившееся с заявлением об ознакомлении.

3. Административный орган при предоставлении материалов административного дела обязан обеспечивать соблюдение тайны, охраняемой национальным законодательством. Предоставление таких материалов осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 24. Право быть заслушанным

1. Административный орган обязан предоставить заинтересованному лицу возможность выразить свое мнение по всем обстоятельствам, имеющим значение для принятия административного акта, и представить доказательства в пользу своих доводов. Административный орган обязан предоставить заинтересованному лицу возможность выразить мнение до принятия административного акта.

2. Право заявителя, иных участников административной процедуры выразить мнение может осуществляться путем:

1) личного участия в устных слушаниях по административному делу, в том числе посредством видео-конференц-связи или иных средств коммуникации в случае, если административный орган принимает решение о проведении устных слушаний;

2) направления мнения в письменном виде или в электронном виде посредством информационных систем в соответствии с национальным законодательством.

3. Положения части 1 настоящей статьи могут не применяться в случаях, если:

1) административный орган принимает благоприятствующий административный акт, не затрагивающий права и законные интересы других лиц;

2) требуется незамедлительное принятие административного акта в целях защиты прав и законных интересов граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, общественных и (или) публичных интересов (обоснование подлежит указанию в административном акте);

3) подано ходатайство заявителя, иных участников административной процедуры;

4) решение по административному делу принимается при осуществлении автоматизированной административной про-

цедуры, при этом административный орган (должностное лицо) не наделен административным усмотрением;

5) в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 25. Ведение административных дел в административном органе самостоятельно или через представителя

1. Способностью к самостоятельной реализации прав и обязанностей в рамках административной процедуры обладают:

1) физические лица, являющиеся дееспособными в соответствии с национальным гражданским законодательством;

2) физические лица, не достигшие возраста дееспособности либо ограниченные в дееспособности в соответствии с национальным гражданским законодательством, если применительно к предмету рассматриваемого административного дела они являются дееспособными в соответствии с нормами национального гражданского либо административного законодательства;

3) объединения граждан, в том числе юридические лица, посредством их законных или уполномоченных представителей;

4) административные органы посредством их руководителей или иных уполномоченных представителей.

2. Права и законные интересы недееспособных граждан, граждан, ограниченных в дееспособности, могут представлять в административной процедуре представители или законные представители — родители, усыновители, попечители или иные лица, которым это право предоставлено национальным законодательством. Законные представители совершают от имени представляемых ими лиц все процедурные действия, право совершения которых принадлежит представляемым лицам, с ограничениями, предусмотренными национальным законодательством. Законные представители могут поручить ведение административного дела в административном органе избранному ими представителю.

3. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, административный орган назначает в качестве представителя адвоката.

4. Административные дела юридических лиц могут вести в административном органе единоличный орган управления этой организацией или уполномоченные ею лица, действующие в пределах полномочий, предоставленных им национальным законодательством, учредительными документами организации, либо представители организации.

5. От имени объединения граждан, не являющегося юридическим лицом, в административном органе имеет право выступать уполномоченный на это участник такого объединения или представитель, которому участники объединения доверили ведение административного дела в административном органе.

Статья 26. Требования к лицам, которые могут быть представителями в административном органе

1. Представителями в административном органе по административным делам могут быть адвокаты и иные лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или попечительством.

2. Представителями в административном органе не могут быть судьи, следователи, прокуроры, иные лица, участие которых в качестве представителей в административных процедурах запрещено национальным законодательством, за исключением случаев участия их в административной процедуре в качестве представителей соответствующих органов или законных представителей. Лица, содействующие осуществлению административной процедуры по административному делу, не могут быть представителями лиц, участвующих в этом деле.

3. Адвокаты должны представить административному органу документы, удостоверяющие статус адвоката в соответствии с национальным законодательством и их полномочия, а иные представители — документы, удостоверяющие их полномочия.

Статья 27. Полномочия представителя в административной процедуре

1. Представитель вправе совершать от имени представляемого им лица все процедурные действия, а при обязательном ведении административного дела в административном органе с участием представителя — совершать вместо представляемого

го лица все процедурные действия, за исключением действий, связанных с получением объяснений и пояснений у самого представляемого лица и привлечением его к участию в осуществлении иных процедурных прав, если административный орган признает это необходимым.

2. В доверенности, выданной представляемым лицом, или в ином документе должно быть специально оговорено право представителя:

1) на подписание заявления и возражений, подачу их в административный орган;

2) на отзыв заявления;

3) на передачу полномочий представителя другому лицу (пере доверие);

4) на обжалование административного акта, действия (без действия);

5) на получение денежных средств или иного имущества на основании административного акта.

3. Лицо, участвующее в административном деле, выдавшее доверенность на ведение дела в административном органе и впоследствии отменившее ее, обязано незамедлительно известить об отмене административный орган, осуществляющий административную процедуру.

4. В случае если административная процедура включает в себя проведение устных слушаний, представитель может быть допущен к участию в административной процедуре на основании устного ходатайства участника административной процедуры, сделанного в присутствии должностного лица административного органа и занесенного в протокол заседания.

Статья 28. Оформление и подтверждение полномочий представителя

1. Полномочия законных представителей подтверждаются представленными ими административному органу документами, удостоверяющими их статус и полномочия.

2. Полномочия законных представителей граждан могут быть оформлены в электронном виде посредством применения соответствующего механизма с использованием единой государствен-

ной информационной системы идентификации и аутентификации, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме в соответствии с национальным законодательством. Документы, которыми оформляются полномочия законного представителя, должны быть подписаны простой электронной подписью гражданина, ключ которой получен им в соответствии с национальным законодательством.

3. Полномочия руководителей организаций, действующих от имени организаций в пределах полномочий, предусмотренных национальным законодательством, учредительными документами, подтверждаются представляемыми ими административному органу документами, удостоверяющими их статус и факт наделения их полномочиями.

4. Полномочия представителей организации могут быть оформлены в электронном виде посредством применения соответствующего механизма с использованием единой государственной информационной системы идентификации и аутентификации, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме в соответствии с национальным законодательством. Документы, которыми оформляются полномочия представителя, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя организации или иного уполномоченного на то лица.

5. Полномочия адвоката в качестве представителя в административном органе удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, — также доверенностью.

6. Полномочия других представителей на ведение административного дела в административном органе должны быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с национальным законодательством, а в случаях, предусмотренных международным договором или национальным законодательством, — в ином документе.

7. Доверенность от имени организации должна быть подписана ее руководителем или иным уполномоченным на это ее учредительными документами лицом и скреплена печатью организации (при ее наличии).

8. Доверенность от имени индивидуального предпринимателя должна быть им подписана и скреплена его печатью или может быть удостоверена в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

9. Доверенности, выданные гражданами на ведение административного дела, удостоверяются нотариально или должностным лицом организации, в которой доверитель учится, работает или проходит службу, а также товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативом, осуществляющим управление многоквартирным домом, управляющей организацией по месту жительства доверителя, администрацией стационарной организации социального обслуживания, в которой проживает доверитель, и медицинской организации, в которой доверитель находится на излечении в стационарных условиях. Доверенности, выданные военнослужащими, работниками воинских частей, соединений, учреждений, военно-учебных заведений или членами их семей, удостоверяются командиром (начальником) соответствующей части, соединения, учреждения, военно-учебного заведения. Доверенности лиц, находящихся в местах содержания под стражей или в местах лишения свободы, удостоверяются начальником соответствующего учреждения.

Статья 29. Лица, привлекаемые к административной процедуре

Лицами, привлекаемыми к административной процедуре, являются свидетели, эксперты, специалисты, переводчики, а также другие лица, содействующие правильному рассмотрению и разрешению административного дела.

Статья 30. Эксперт, специалист

1. Экспертом является лицо, не имеющее личной заинтересованности в принятии административного акта, исполнении

административного акта, заключении и исполнении административного договора, результатах обжалования административного акта, действий (бездействия), не являющееся индивидуальным предпринимателем, имеющее специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности. Национальным законодательством могут быть предусмотрены необходимость получения статуса эксперта и соответствующие требования.

2. При осуществлении экспертизы эксперт вправе:

1) знакомиться с документами и материалами, относящимися к осуществлению экспертизы;

2) отказаться после получения документов и материалов от осуществления экспертизы, если поставленные вопросы находятся вне его компетенции, или от предоставления ответов на вопросы, не входящие в его компетенцию;

3) запросить в письменной форме в течение пяти рабочих дней со дня получения документов и материалов для осуществления экспертизы дополнительные материалы и документы, необходимые для осуществления экспертизы;

4) уточнять поставленные перед ним вопросы в соответствии со своими специальными и (или) научными знаниями и компетенцией;

5) включать в заключение выводы об обстоятельствах, имеющих значение для разрешения административного дела, в отношении которых не были поставлены вопросы.

3. При осуществлении экспертизы эксперт обязан:

1) подготовить заключение на основании полной, всесторонней и объективной оценки результатов исследований;

2) не разглашать сведения, полученные в результате осуществления экспертизы, и не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством;

3) соблюдать установленные национальным законодательством сроки осуществления экспертизы.

4. За дачу заведомо ложного заключения эксперт несет ответственность, предусмотренную национальным законодательством, о чем он должен быть предупрежден.

5. В случае необходимости административные органы могут привлекать специалистов — лиц, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия в разрешении административного дела, фиксации доказательств в административных процедурах, в том числе при применении технических средств.

6. Специалист имеет право:

1) знакомиться с материалами, связанными с совершением действий, в которых он принимает участие;

2) знакомиться с документами, оформляемыми по результатам совершения действий, в которых он принимал участие, и делать заявления или замечания в отношении совершаемых им действий, подлежащие занесению в указанные документы;

3) в случае необходимости с разрешения должностного лица административного органа, рассматривающего административное дело, задавать вопросы, относящиеся к предмету соответствующих действий, заявителям.

7. Специалист обязан:

1) участвовать в совершении действий, требующих специальных знаний и навыков, либо совершать такие действия, давать пояснения в отношении совершаемых им действий;

2) являться по вызову должностного лица административного органа, решением которого специалист привлечен;

3) удостоверить своей подписью факт совершения действий, указанных в части 5 настоящей статьи, а при необходимости удостоверить содержание и результаты этих действий, оформив заключение;

4) не разглашать сведения, полученные в рамках его участия в административной процедуре, не передавать их третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

8. За дачу заведомо ложных пояснений и (или) совершение правонарушений специалист несет ответственность, предусмотренную национальным законодательством, о чем он должен быть предупрежден.

Статья 31. Свидетель

1. Свидетелем является лицо, которому могут быть известны обстоятельства, подлежащие установлению в связи с рассмотрением административного дела, принятием и исполнением по нему административного акта, совершением административного действия (бездействия).

2. По ходатайству заявителя административный орган (должностное лицо), к компетенции которого относится ведение административной процедуры и разрешение административного дела, привлекает к административной процедуре свидетеля. Лицо, ходатайствующее о вызове свидетеля, обязано указать, какие обстоятельства, имеющие значение для административного дела, может подтвердить свидетель, и сообщить его фамилию, имя, отчество (при наличии) и место жительства.

3. Административный орган (должностное лицо), к компетенции которого относится ведение административной процедуры и разрешение административного дела, вправе по своей инициативе вызвать в качестве свидетеля лицо, указанное в части 1 настоящей статьи.

4. Свидетель может изложить показания устно и в письменной форме. Показания свидетеля, изложенные в письменной форме, приобщаются к материалам дела.

5. Свидетель вправе:

1) не свидетельствовать против себя самого, своих супруги (супруга) и близких родственников;

2) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет;

3) пользоваться бесплатной помощью переводчика;

4) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.

6. За дачу заведомо ложных показаний свидетель несет ответственность, предусмотренную национальным законодательством, о чем он должен быть предупрежден в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

Статья 32. **Беспристрастность**

1. Административный орган обязан беспристрастно осуществлять административную процедуру.

2. Должностное лицо, в производстве которого находится административное дело, не вправе рассматривать данное дело в случае, если является родственником лица, в отношении которого ведется административная процедура, его представителя и (или) лично (прямо или косвенно) заинтересовано в разрешении дела.

3. При наличии обстоятельств, указанных в части 2 настоящей статьи, должностное лицо административного органа обязано заявить самоотвод. Заявление о самоотводе подается руководителю административного органа (вышестоящему должностному лицу).

4. При наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, лицо, в отношении которого ведется административная процедура, его представитель, другие участники административной процедуры вправе заявить отвод должностному лицу административного органа.

Вариант 1:

5. Заявление об отводе рассматривается должностным лицом, в производстве которого находится административное дело.

Вариант 2:

5. Заявление об отводе рассматривается вышестоящим должностным лицом.

6. По результатам рассмотрения заявления о самоотводе или об отводе должностного лица административного органа, рассматривающего административное дело, уполномоченным должностным лицом выносятся определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении. В случае отказа в удовлетворении заявления об отводе подача повторного заявления об отводе тем же лицом и по тем же основаниям не допускается.

Статья 33. **Основания для самоотвода и отвода должностного лица, специалиста, эксперта, переводчика**

1. К участию в административной процедуре в качестве должностного лица административного органа, специалиста, экспер-

та, переводчика не допускаются лица в случае, если они состоят в родственных отношениях с заявителем, представителем заявителя или должностным лицом, в производстве которого находится административное дело, или если они ранее выступали в качестве иных участников административной процедуры, а равно если имеются основания считать этих лиц лично (прямо или косвенно) заинтересованными в исходе административного дела.

2. При наличии предусмотренных частью 1 настоящей статьи обстоятельств, исключающих возможность участия лица в качестве должностного лица, специалиста, эксперта или переводчика в административном производстве, указанное лицо подлежит отводу. Свидетель также может заявить самоотвод по указанным основаниям.

3. Заявление о самоотводе или об отводе специалиста, эксперта, переводчика подается должностному лицу административного органа, в производстве которого находится административное дело.

4. Заявление о самоотводе или об отводе должностного лица подается руководителю (вышестоящему должностному лицу) административного органа, в производстве которого находится административное дело.

5. По результатам рассмотрения заявления о самоотводе или об отводе должно быть вынесено определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении. В случае отказа в удовлетворении заявления об отводе подача повторного заявления об отводе тем же лицом и по тем же основаниям не допускается.

6. В случае удовлетворения заявления о самоотводе или об отводе течение сроков, установленных настоящим Законом и (или) национальным законодательством, приостанавливается с момента удовлетворения заявления до момента поступления материалов должностному лицу, в производство которого передано административное дело.

Глава 4. ОБЩИЕ ПРАВИЛА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРОЦЕДУРЫ

Статья 34. Возбуждение административной процедуры

1. Основаниями для возбуждения административной процедуры являются:

- 1) заявление или жалоба заинтересованного лица;
- 2) обязанность административного органа принять административный акт по собственной инициативе в случаях, установленных национальным законодательством.

2. Административная процедура считается возбужденной с момента регистрации заявления (жалобы), либо с момента уведомления заинтересованного лица о начале административной процедуры, либо с момента совершения первого процедурного действия в отношении заинтересованного лица.

3. Заинтересованное лицо вправе отозвать свое заявление в любое время до окончания осуществления административной процедуры. Административный орган в случае отзыва заявления принимает решение о прекращении административной процедуры.

Статья 35. Общие требования, предъявляемые к заявлению

1. В заявлении, поданном в письменной форме либо в форме электронного документа, указываются:

1) фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый адрес физического лица (идентификационный номер индивидуального предпринимателя в соответствии с национальным законодательством) либо наименование, почтовый адрес, идентификационный номер юридического лица в соответствии с национальным законодательством;

2) наименование административного органа, в который подается заявление;

3) просьба о принятии административного акта, совершении действия, заключении административного договора;

4) дата подачи заявления;

5) перечень прилагаемых документов;

- 6) подпись заявителя или его представителя;
- 7) иные сведения, предусмотренные национальным законодательством.

2. Заявление, поданное в порядке, установленном настоящим Законом, подлежит обязательному приему, регистрации, учету и рассмотрению. Отказ в приеме заявления запрещается.

3. Регистрация заявления осуществляется в день приема. Регистрационный номер заявления и официальные контактные данные (номер телефона, адрес электронной почты) ответственного должностного лица сообщаются заявителю, его представителю не позднее чем в течение трех дней со дня регистрации заявления.

Статья 36. Оставление заявления без рассмотрения

1. Заявление может быть оставлено административным органом без рассмотрения в следующих случаях:

- 1) при установлении данным административным органом либо соответствующим вышестоящим административным органом наличия ранее принятого решения в отношении лица, подавшего заявление, и по указанным в заявлении основаниям;

- 2) при наличии вступившего в законную силу решения суда по тому же вопросу;

- 3) при несоблюдении требований, предусмотренных частью 1 статьи 35 настоящего Закона, если отсутствуют основания для исправления недостатков в соответствии с частью 2 статьи 39 настоящего Закона.

2. При оставлении заявления без рассмотрения административный орган принимает решение в форме административного акта в течение трех рабочих дней после регистрации заявления. Решение об оставлении заявления без рассмотрения направляется заявителю в течение трех дней с момента его принятия.

3. После устранения недостатков, предусмотренных пунктом 3 части 1 настоящей статьи, лицо может обратиться с новым заявлением в административный орган.

Статья 37. Направление заявления по подведомственности и возвращение заявления

1. Заявление, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного административного органа, направляется в течение трех дней со дня регистрации в административный орган, в компетенцию которого входит решение поставленных в заявлении вопросов, с уведомлением лица, направившего заявление, о направлении заявления по подведомственности, если иной срок не предусмотрен национальным законодательством.

2. Если один или несколько из представленных в заявлении вопросов входят в компетенцию другого административного органа, то административный орган в течение трех дней со дня регистрации заявления направляет его в этой части в административный орган, в компетенцию которого входит решение поставленных в заявлении вопросов, с уведомлением лица, направившего заявление, о направлении заявления по подведомственности, если иной срок не предусмотрен национальным законодательством. В остальной части вопросов, изложенных в заявлении, административный орган рассматривает административное дело в установленном настоящим Законом порядке.

3. Если указанный в заявлении вопрос подлежит рассмотрению в судебном порядке, административный орган возвращает заявление заявителю с соответствующим обоснованием не позднее чем в течение трех дней после его регистрации, если иной срок не предусмотрен национальным законодательством.

Статья 38. Уведомление об административной процедуре

Административный орган в трехдневный срок после возбуждения административной процедуры на основании заявления или по собственной инициативе уведомляет заявителя, его представителя о возбуждении административной процедуры с указанием информации о месте, дне, часе, об ответственных должностных лицах административного органа, их официальных контактных данных и о других условиях проведения мероприятий, необходимых для осуществления административной процедуры. При необходимости административный орган уведом-

ляет свидетелей, экспертов, переводчиков, представителей других органов.

Статья 39. Исправление недостатков поданного заявления

1. Административный орган в течение трех дней проверяет соответствие заявления требованиям, предусмотренным статьей 35 настоящего Закона.

2. Если заявление содержит недостатки, которые могут быть исправлены, административный орган указывает на них лицу и предоставляет разумный срок для их исправления либо исправляет их самостоятельно, предварительно или впоследствии уведомив об этом обратившееся лицо. Если перечень представленных в приложении к заявлению документов является неполным, то административный орган предлагает лицу восполнить его в установленный срок путем представления недостающих документов.

3. Документы и сведения, находящиеся в распоряжении другого административного органа, административный орган получает самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

4. Срок, назначенный административным органом для представления заявителем недостающих документов либо сведений, должен быть достаточным, но не более 15 дней.

5. Течение срока рассмотрения заявления на период устранения недостатков заявления, в том числе представления недостающих документов или сведений, приостанавливается, если законом не предусмотрено иное. С момента представления в административный орган необходимых документов (сведений) либо с момента истечения срока представления в административный орган необходимых документов (сведений) течение срока рассмотрения заявления возобновляется.

Статья 40. Административное дело

1. Административным органом формируется и ведется административное дело, в которое включаются связанные с осуществлением административной процедуры документы.

2. Формирование и хранение административного дела осуществляются административным органом в соответствии с национальным законодательством.

3. Административное дело может формироваться и вестись в электронной форме, в том числе в информационной системе, в соответствии с национальным законодательством.

Статья 41. Рассмотрение административного дела

1. Административный орган, в производстве которого находится административное дело, принимает административный акт, которым удовлетворяет заявление либо отказывает в его удовлетворении, не позднее чем через 30 дней с момента регистрации заявления в данном административном органе. Национальным законодательством могут быть установлены иные сроки принятия административного акта, как по инициативе заявителя, так и по инициативе административного органа.

2. В случае если для установления обстоятельств, имеющих значение для рассмотрения административного дела по существу (в том числе в случае направления запроса), требуется больший срок, чем срок, предусмотренный частью 1 настоящей статьи, срок административной процедуры может быть продлен уполномоченным должностным лицом административного органа не более чем на 30 дней с уведомлением о продлении срока административной процедуры ее участников и иных лиц, привлекаемых к участию в ней.

3. Административный орган обязан обосновать решение о продлении сроков административной процедуры.

4. Административный орган (должностное лицо) обязан принять меры для всестороннего, полного и объективного исследования фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения административного дела, принятия законного и обоснованного административного акта.

5. В пределах предоставленных полномочий административный орган (должностное лицо) вправе собирать доказательства по собственной инициативе в целях установления фактических обстоятельств административного дела. Административный орган (должностное лицо) не вправе отказать в исследовании заявлений

и документов, представленных участниками административной процедуры, рассмотрение которых входит в его компетенцию.

6. Административный орган (должностное лицо) обязан предоставить участнику административной процедуры возможность выразить свою позицию в порядке, предусмотренном статьей 24 настоящего Закона.

7. Рассмотрев административное дело, административный орган (должностное лицо) выносит один из следующих административных актов:

- 1) об удовлетворении (частичном удовлетворении) заявления;
- 2) об отказе в удовлетворении заявления;
- 3) о прекращении административной процедуры в связи с передачей административного дела по подведомственности или отзывом заявления, в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Глава 5. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР

Статья 42. Административные процедуры с проведением устных слушаний по административному делу

1. Административный орган принимает решение о проведении устных слушаний, о чем в письменном виде извещает участников административной процедуры в разумный срок, но не позднее чем за пять рабочих дней до дня их проведения. В извещении административный орган обязан разъяснить участникам административной процедуры, что неявка на устные слушания не препятствует их проведению и принятию решения по существу. В случае если административная процедура носит массовый характер, административный орган вправе осуществить извещение путем официального опубликования информации не позднее чем за две недели до проведения заседания в порядке, установленном национальным законодательством. Массовость административной процедуры определяется национальным законодательством в зависимости от количества лиц, участвующих в административной процедуре.

2. Административный орган вправе не проводить устные слушания в случае, если:

1) все участники административной процедуры выразили согласие на рассмотрение административного дела без проведения устных слушаний;

2) административный орган направил участникам административной процедуры информацию о намерении рассмотреть административное дело без проведения устных слушаний, никто из участников в установленный в извещении срок не направил в административный орган возражений по поводу рассмотрения административного дела без проведения устных слушаний;

3) все участники административной процедуры отказались от проведения устных слушаний;

4) в связи с причинением или угрозой причинения вреда охраняемым национальным законодательством ценностям необходимо срочное принятие решения;

5) в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

3. Административный орган должен стремиться к проведению устных слушаний в рамках одного заседания.

Статья 43. Порядок проведения устных слушаний

1. Проведение устных слушаний не является публичным (открытым). В заседании кроме участников административной процедуры и лиц, привлекаемых к административной процедуре, могут принимать участие представители вышестоящего административного органа. Иные лица могут быть допущены административным органом к участию в устных слушаниях при отсутствии возражений участников административной процедуры.

2. Должностное лицо административного органа, ведущее устные слушания, обязано обсудить существо рассматриваемого административного дела со всеми участниками административной процедуры. Указанное должностное лицо обязано способствовать устранению неясности (неопределенности) в имеющихся заявлениях участников административной процедуры, разъяснить участникам административной процедуры обязатель-

ность подачи недостающих заявлений и представления необходимых для рассмотрения административного дела информации и документов, способствовать исполнению недостающих сведений для рассмотрения административного дела по существу.

3. Должностное лицо административного органа, ведущее устные слушания, обеспечивает порядок в заседании. Указанное должностное лицо обладает правом удалить с заседания лицо, нарушающее порядок в ходе его проведения. Устные слушания могут быть продолжены в отсутствие удаленного с заседания лица.

4. По итогам устных слушаний составляется протокол заседания. В протоколе заседания подлежат отражению следующие сведения:

1) место, день, время проведения устных слушаний;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица административного органа, проводившего устные слушания, участников устных слушаний, свидетелей, экспертов, специалистов, переводчиков;

3) существо рассмотренного административного дела, поданные и рассмотренные заявления (ходатайства);

4) основное содержание показаний свидетелей, экспертов, специалистов;

5) результаты осмотра.

Протокол подписывается должностным лицом административного органа, проводившим устные слушания, а также секретарем заседания в случае, если заседание проводилось с участием секретаря.

Протокол может содержать приложения, о наличии которых должно быть указано в самом протоколе.

Статья 44. Административные процедуры в электронной форме

1. Национальным законодательством предусматривается возможность участия в административной процедуре в электронной форме по выбору заявителя, за исключением случаев запрета использования электронной формы участия в административной процедуре. Национальным законодательством может быть преду-

смотрено осуществление административной процедуры исключительно в электронной форме.

2. Административный орган обеспечивает возможность формирования заявителем в электронной форме документов, необходимых для возбуждения административной процедуры, посредством заполнения интерактивных форм.

3. Административный орган направляет заявителю уведомление о регистрации полученных от него документов, содержащее сведения о факте получения от заявителя документов, необходимых для возбуждения административной процедуры.

4. Принятие административным органом от заявителя документов в электронной форме исключает необходимость их повторного представления на бумажном носителе.

5. Заявитель вправе не представлять документы, если указанные документы могут быть получены административным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

6. Административный орган направляет заявителю уведомления о ходе административной процедуры по выбору заявителя в личный кабинет, на указанный им адрес электронной почты или телефонный номер.

7. Административный орган обеспечивает заявителю возможность уплатить государственную пошлину в электронной форме в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

8. Административный орган направляет заявителю уведомление о завершении административной процедуры и результат административной процедуры не позднее чем в течение трех рабочих дней после принятия решения.

9. Административная процедура считается реализованной в электронной форме, если полная информация о такой процедуре внесена в электронный реестр. Порядок формирования и администрирования реестра устанавливается национальным законодательством.

10. Национальным законодательством может быть предусмотрена электронная форма направления жалобы на административный акт, действия (бездействие) административного органа (должностного лица).

Статья 45. Особенности административной процедуры, реализуемой по принципу одного окна

1. В целях реализации административных процедур на основе принципа одного окна в соответствии с национальным законодательством могут быть созданы организации, уполномоченные обеспечивать взаимодействие заявителей и административного органа по вопросу принятия административного акта (пункты одного окна).

2. Заявитель вправе обратиться с заявлением о принятии административного акта непосредственно в административный орган или в пункт одного окна. Права и обязанности, ответственность пунктов одного окна, являющихся посредниками между заявителем и административным органом, определяются национальным законодательством.

3. В случае если для принятия административного акта требуется взаимодействие с иными административными органами, функции пункта одного окна выполняет уполномоченный на принятие административного акта административный орган в соответствии с правилами межведомственного информационного взаимодействия, установленными в статьях 4, 5 настоящего Закона.

Статья 46. Административная процедура исправления процедурных нарушений, описок и опечаток

1. Процедурные нарушения, допущенные при принятии административного акта, не влекущие за собой ничтожность административного акта, могут быть исправлены административным органом (должностным лицом), издавшим административный акт, по заявлению адресата административного акта или по собственной инициативе.

2. Административный орган вправе до окончания рассмотрения судом по существу дела об оспаривании административного акта исправить процедурные нарушения путем:

- 1) предоставления обоснования административного акта;
- 2) заслушивания мнения адресата административного акта;
- 3) получения предусмотренного законом согласования другого административного органа.

Национальным законодательством может быть предусмотрена допустимость исправления иных процедурных нарушений.

3. Административный орган (должностное лицо) вправе по собственной инициативе либо по инициативе адресата, административного органа (должностного лица), осуществляющего принудительное исполнение административного акта, исправить допущенные в административном акте опiski и опечатки без изменения содержания административного акта.

Исправление описок и опечаток оформляется решением должностного лица административного органа, издавшего административный акт.

4. Копия решения об исправлении описок и опечаток, допущенных в административном акте, в течение трех дней со дня его вынесения направляется заявителю и должностному лицу, исполняющему административный акт, в случае подачи ими соответствующего заявления.

Статья 47. Условия и порядок возобновления административной процедуры

1. Административный орган на основании заявления адресата административного акта, срок на судебное оспаривание которого истек, рассматривает и разрешает вопрос о возобновлении административной процедуры в следующих случаях:

1) произошедшее после принятия административного акта изменение фактических и правовых оснований, улучшающее положение адресата;

2) появление новых доказательств, позволяющих принять в отношении адресата более благоприятное решение;

3) наличие новых и вновь открывшихся обстоятельств в соответствии с национальным гражданским процессуальным законодательством.

2. Заявление о возобновлении административной процедуры допустимо, если адресат административного акта не имел возможности представить сведения, перечисленные в части 1 настоящей статьи, в рамках досудебного и судебного оспаривания административного акта.

3. Заявление о возобновлении административной процедуры должно быть подано в течение трех месяцев со дня, когда лицо узнало о наличии оснований для возобновления административной процедуры.

Глава 6. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АКТ

Статья 48. Форма административного акта

1. Административный акт принимается в письменной (бумажной и (или) электронной) форме, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Административный акт может быть принят в устной форме, в форме световых, голосовых сигналов и знаков, изображений либо в иных формах, если это прямо предусмотрено национальным законодательством.

3. Административный акт, принятый в устной форме, по ходатайству участника административной процедуры должен быть оформлен в письменной (бумажной и (или) электронной) форме в течение одного рабочего дня со дня заявления такого ходатайства.

4. Письменный административный акт подписывается уполномоченным должностным лицом административного органа.

Статья 49. Требования к административному акту

1. Административный акт должен быть законным и обоснованным, понятным, обеспечивать единообразное применение, исчерпывающе определять круг лиц, на которых распространяется его действие.

2. В административном акте, принятом в письменной (бумажной и (или) электронной) форме, указываются:

1) наименование административного органа, фамилия, имя и отчество (при наличии) должностного лица, принявшего административный акт;

2) дата принятия административного акта;

3) сведения о заявителе: для физических лиц — фамилия, имя, отчество (при наличии), для юридических лиц — наименование, организационно-правовая форма, иные индивидуализи-

зирующие признаки, предусмотренные национальным законодательством;

4) описание вопросов, разрешаемых при принятии административного акта, и обоснование административного акта;

5) фамилия, имя, отчество (при наличии) ответственного должностного лица административного органа, принявшего административный акт, официальные контактные данные (номер телефона и адрес электронной почты);

6) разъяснение способов и порядка обжалования (оспаривания) административного акта с указанием сроков обжалования (оспаривания) и органов, должностных лиц, уполномоченных рассматривать жалобу, административное исковое заявление на данный административный акт;

7) подпись должностного лица;

8) печать административного органа, принявшего административный акт.

3. Административный акт, принятый в письменной форме, должен содержать обоснование, состоящее из изложения фактических обстоятельств дела, юридической оценки доказательств, а также правовое обоснование со ссылками на нормы права, принципы права.

Статья 50. Реализация административного усмотрения

В случае если административный орган при принятии административного акта, совершении действия (бездействии), заключении административного договора наделен административным усмотрением, он обязан осуществлять административное усмотрение в соответствии с законными целями предоставленного полномочия, а также соблюдать иные границы реализации административного усмотрения, установленные национальным законодательством.

Статья 51. Общее распоряжение (смешанный административный акт)

Вариант 1:

Общее распоряжение — смешанный подзаконный правовой акт, сочетающий в себе свойства индивидуального и норматив-

ного характера: адресованный определенному общими признаками кругу лиц или определяемому кругу лиц, регулирующий конкретную управленческую ситуацию; регулирующий публично-правовые свойства вещи или порядок пользования данной вещью неопределенным кругом лиц. Общее распоряжение для целей настоящего Закона признается административным актом.

Вариант 2:

Общее распоряжение — смешанный подзаконный правовой акт, сочетающий в себе свойства как индивидуального, так и нормативного характера: адресованный определенному общими признаками кругу лиц или определяемому кругу лиц, регулирующий конкретную управленческую ситуацию; регулирующий публично-правовые свойства вещи или порядок пользования данной вещью неопределенным кругом лиц. Общее распоряжение является подзаконным нормативным правовым актом, на который не распространяется действие настоящего Закона.

Статья 52. Электронный административный акт

1. Административный акт административного органа может быть вынесен в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица административного органа в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Административный акт в форме электронного документа может быть направлен заинтересованному лицу в единый личный кабинет государственной информационной системы и иными предусмотренными национальным законодательством способами, обеспечивающими фиксирование фактов получения, неполучения либо отказа в получении административного акта в электронной форме.

Статья 53. Автоматизированный административный акт

1. Административный акт может приниматься в автоматическом режиме (без участия должностных лиц административного органа) в случаях, когда для его принятия не требуется реализация административного усмотрения. Принятие автоматизи-

рованных административных актов возможно только в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

2. Автоматизированный административный акт подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью административного органа.

Статья 54. Административный акт с условием

В установленных национальным законодательством случаях при реализации административного усмотрения административный орган может предусмотреть в административном акте следующие условия:

1) вступление административного акта в силу либо утрата им силы в зависимости от исполнения обязанности либо наступления какого-либо события в будущем;

2) право административного органа отменить административный акт;

3) другие условия, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 55. Предварительный (временный) административный акт

В случаях, предусмотренных национальным законодательством, административный орган вправе принять предварительный (временный) административный акт, предшествующий принятию окончательного административного акта.

Статья 56. Подразумеваемый административный акт

Вариант 1:

1. В соответствии с национальным законодательством в случае, если административный орган не принимает административный акт в установленные сроки, такое бездействие административного органа может признаваться удовлетворением требований заявителя (принятием подразумеваемого административного акта).

Вариант 2:

1. В соответствии с национальным законодательством в случае, если административный орган не принимает административный акт в установленные сроки, такое бездействие административного органа может признаваться удовлетворением требований заявителя (принятием подразумеваемого административного акта).

тивный акт в установленные сроки, такое бездействие административного органа может признаваться отказом в удовлетворении требований заявителя (принятием подразумеваемого административного акта).

2. По заявлению лица, поданному в течение срока на досудебное обжалование административного акта, должно быть выдано письменное подтверждение принятия подразумеваемого административного акта. Письменное подтверждение направляется заявителю в кратчайшие сроки, но не позднее чем в течение одного месяца со дня получения административным органом заявления. Письменное подтверждение должно содержать обоснование принятия подразумеваемого административного акта. Срок на обязательное досудебное обжалование административного акта начинает течь со дня, следующего за днем получения письменного подтверждения принятия подразумеваемого административного акта, содержащего обоснование.

Статья 57. Доведение административного акта до сведения

1. Административный орган доводит административный акт до сведения адресата акта и иных участников административной процедуры посредством вручения (уведомления) или опубликования не позднее чем в течение трех дней после его принятия.

2. Письменный административный акт вручается путем направления по почте заказным почтовым отправлением или иными способами, которые позволяют подтвердить факт получения адресатом акта или, в установленных законом случаях, факт надлежащего уведомления. Адресат административного акта может выбрать способ вручения (уведомления).

Административный орган при вручении письменного административного акта адресату обязан передавать вместе с ним также все приложения, являющиеся неотъемлемой частью административного акта.

3. В случае внесения в установленном национальным законодательством порядке изменений и дополнений в письменный административный акт, а также в приложения к нему внесший эти изменения и дополнения административный орган обязан

довести их до сведения адресата административного акта и иных участников административной процедуры в порядке, установленном настоящей статьёй.

4. Опубликование административного акта производится посредством его публикации в средствах массовой информации, предназначенных для публикации административных актов административного органа, или в других официальных источниках.

5. Письменный административный акт подлежит обязательному опубликованию, если административному органу не известны сведения относительно лиц, непосредственно затрагиваемых этим актом, а также в других случаях, предусмотренных национальным законодательством. Опубликование такого административного акта осуществляется в соответствии с национальным законодательством об охране персональных данных.

6. Письменный административный акт может быть опубликован и по инициативе административного органа, если административный орган, исходя из необходимости эффективного соблюдения общественных и (или) публичных интересов, а также прав и законных интересов лиц, считает опубликование акта наиболее целесообразным, при условии, что такое опубликование не повлечет за собой нарушение прав адресата.

7. Устный административный акт доводится до сведения в устной форме, посредством объявления его адресату (адресатам).

8. После истечения срока на принятие подразумеваемого административного акта лицо считается уведомленным о нем.

Статья 58. Юридическая сила и действие административного акта

1. Административный акт вступает в силу (приобретает формальную юридическую силу) с момента его доведения до сведения адресата, заинтересованных лиц либо с момента, когда данным лицам стало известно о нем.

2. Административный акт считается законным и обоснованным до тех пор, пока уполномоченный административный орган (должностное лицо) или суд не установят обратное в соответ-

ствии с национальным законодательством (презумпция законности административного акта).

3. Презумпция законности административного акта не действует в отношении ничтожных административных актов. Основания и случаи признания административного акта ничтожным определяются настоящим Законом и национальным законодательством.

4. Административный акт приобретает окончательную (материальную) юридическую силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования административного акта в обязательном досудебном порядке, если указанный административный акт не был обжалован;

2) в случае если национальное законодательство предусматривает добровольный досудебный порядок обжалования административного акта — по истечении срока на обжалование административного акта в судебном порядке, если указанный административный акт не был обжалован;

3) после истечения срока, установленного для судебного обжалования решения по жалобе, принятого в досудебном порядке обжалования административного акта, если указанное решение не было обжаловано, за исключением случаев, когда решением отменяется административный акт;

4) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию судебного решения по административному иску об оспаривании административного акта, за исключением случаев, когда судебным решением административный акт признается недействительным.

5. Административный акт обязателен для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления (управления), должностными лицами, гражданами и их объединениями, в том числе юридическими лицами.

Статья 59. Недействительность и ничтожность административного акта

1. Административный акт может быть признан недействительным как с момента принятия такого акта, так и с момента признания его незаконным.

2. Административный акт признается ничтожным с момента принятия такого акта и не влечет за собой никаких юридических последствий, за исключением последствий, связанных с ничтожностью административного акта.

3. Недействительным признается административный акт, который принят:

1) в случае применения закона, не подлежащего применению, или неправильного истолкования закона, или неприменения закона, подлежащего применению;

2) на основании обмана или ложных документов и сведений;

3) при несоответствии обстоятельствам дела или при неполном выяснении обстоятельств, имеющих значение для дела;

4) в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

4. Административный акт является ничтожным, если он содержит существенные (грубые) нарушения требований, предъявляемых к административным актам.

5. Следующие существенные (грубые) нарушения влекут за собой ничтожность административного акта:

1) в административном акте не указано, каким административным органом он принят;

2) административный акт принят за пределами компетенции административного органа;

3) административный акт требует от адресата, иного заинтересованного лица совершения действий, которые могут послужить основанием для административной либо уголовной ответственности;

4) иные нарушения, предусмотренные национальным законодательством.

6. Административный акт не является ничтожным, если при его принятии были допущены следующие нарушения:

1) в административной процедуре участвовали лица, которые в силу заинтересованности подлежали самоотводу, отводу;

2) до принятия административного акта не было получено предусмотренное законом согласие другого административного органа;

3) иные нарушения, предусмотренные национальным законодательством.

Административные акты с указанными нарушениями могут быть признаны недействительными.

7. В случаях, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, административный орган, принявший административный акт, обязан подтвердить ничтожность данного акта по собственной инициативе либо на основании заявления заинтересованного лица. Заинтересованные лица уведомляются об этом в порядке, предусмотренном статьей 57 настоящего Закона.

Статья 60. Прекращение действия (отмена) незаконного административного акта

1. Действие незаконного обременяющего административного акта и после истечения сроков на его судебное обжалование может быть прекращено полностью или в части со дня его принятия или с иной даты, определенной административным органом.

2. Действие незаконного благоприятствующего административного акта может быть прекращено только с учетом соблюдения принципа защиты доверия (правомерных ожиданий).

3. Незаконный благоприятствующий административный акт, незаконность которого обусловлена ошибками, допущенными административным органом (должностным лицом), в целях защиты доверия (правомерных ожиданий) адресата такого акта может сохранить свое действие, за исключением случаев:

- 1) ничтожности благоприятствующего административного акта;
- 2) невозможности сохранения действия благоприятствующего административного акта в силу его существенных противоречий публичным интересам;
- 3) в иных случаях, установленных национальным законодательством.

Вариант 1:

4. В случае невозможности сохранения действия незаконного благоприятствующего административного акта, ошибки при принятии которого были допущены административным органом (должностным лицом), государство возмещает адресату такого акта ущерб (вред), причиненный в связи с его отменой, в соответствии с требованиями национального гражданского законодательства.

Вариант 2:

4. В случае невозможности сохранения действия незаконного благоприятствующего административного акта, ошибки при принятии которого были допущены административным органом (должностным лицом), государство возмещает адресату такого акта ущерб (вред), причиненный в связи с его отменой. Ущерб (вред) возмещается в административном порядке на основании заявления адресата отмененного административного акта административным органом в течение 30 дней с момента поступления в административный орган заявления о возмещении ущерба (вреда), если иной срок не установлен национальным законодательством.

5. В решении об отмене благоприятствующего административного акта в связи с ошибками, допущенными административным органом (должностным лицом), административный орган разъясняет порядок возмещения ущерба (вреда), возникшего в результате отмены административного акта.

Срок обращения с требованием о возмещении вреда составляет один год и исчисляется со дня, следующего за днем доведения до сведения адресата акта разъяснений о порядке возмещения ущерба (вреда), возникшего в результате отмены благоприятствующего административного акта.

6. В случае если принятие незаконного благоприятствующего административного акта обусловлено незаконными и недобросовестными действиями заинтересованного лица, адресата акта, такой акт подлежит отмене, ущерб (вред), возникший у заинтересованного лица в связи с его отменой, не подлежит возмещению.

7. Доверие адресата административного акта не подлежит защите, а благоприятствующий административный акт подлежит отмене с момента его принятия в следующих случаях:

1) административный акт принят в результате обмана, угрозы или подкупа со стороны адресата;

2) принятие административного акта стало возможным в результате представления адресатом недостоверных или неполных сведений;

3) адресат такого акта знал о его незаконности.

8. Отмена незаконного административного акта возможна в течение одного года с момента, когда административному органу (должностному лицу) стали известны сведения о его незаконности.

Статья 61. Прекращение действия (отзыв) законного административного акта

1. Прекращение действия (отзыв) законного обременяющего административного акта возможно и после истечения сроков на его судебное оспаривание в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

2. Прекращение действия (отзыв) законного благоприятствующего административного акта возможно и после истечения сроков на его судебное оспаривание в следующих случаях:

1) нормы национального законодательства предусматривают основания для прекращения действия (отзыва) либо такие основания предусмотрены в отзываемом административном акте;

2) предоставление права было обусловлено исполнением адресатом административного акта обязанности, а адресат не исполнил возложенную на него обязанность;

3) с учетом изменившихся (наступивших) после принятия административного акта обстоятельств административный орган был бы вправе не издавать административный акт либо сохранение административного акта повлечет за собой нарушение публичного интереса;

4) с учетом изменившихся норм права (правового регулирования) административный орган был бы вправе не издавать административный акт, при условии что адресат акта не использовал предоставленную ему на основании административного акта льготу либо не получил услугу, и при этом сохранение действия административного акта повлечет за собой нарушение публичного интереса;

5) в целях предотвращения либо устранения существенного вреда общественному благу.

3. Отзываемый административный акт прекращает свое действие с момента вступления в силу решения о прекращении его действия. Административный орган вправе предусмотреть иной

момент прекращения действия отзываемого административно-го акта с учетом требований национального законодательства.

4. Отзыв законного административного акта возможен в течение одного года с того момента, когда административному органу (должностному лицу) стали известны сведения о наличии оснований для отзыва.

5. Если законный благоприятствующий административный акт отменяется по основаниям, предусмотренным пунктами 3, 4, 5 части 2 настоящей статьи, административный орган на основании заявления адресата отзываемого административного акта обязан возместить имущественный ущерб (вред), причиняемый в результате нарушения доверия (правомерных ожиданий) адресата. Размер возмещения имущественного ущерба (вреда) определяется административным органом. Адресат такого акта вправе обратиться с заявлением о возмещении ущерба (вреда) в течение года. Указанный срок исчисляется с момента разьяснения административным органом адресату такого акта порядка возмещения ущерба (вреда).

Глава 7. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ДОГОВОР

Статья 62. Понятие административного договора

1. Административный договор — соглашение, основанное на двустороннем (многостороннем) волеизъявлении, заключаемое в публичных интересах административным органом в рамках реализации его компетенции с гражданами, в том числе имеющими статус индивидуальных предпринимателей, объединениями граждан, в том числе юридическими лицами, и (или) другим административным органом.

2. Административный договор заключается на основе административного акта.

3. Сторонами административного договора выступают административные органы и (или) граждане, в том числе имеющие статус индивидуальных предпринимателей, объединения граждан, в том числе юридические лица.

4. Административный орган является обязательной стороной административного договора. Административный договор на-

правлен на осуществление публично-правовой компетенции административного органа.

Статья 63. Существенные условия административного договора

1. Существенными условиями административного договора являются предмет административного договора, стороны административного договора, указанные в части 3 статьи 62, их права и обязанности, порядок исполнения административного договора, способы осуществления контроля исполнения административного договора, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение административного договора, основания и порядок прекращения административного договора.

2. Переход прав и обязанностей сторон административного договора иным лицам не допускается, за исключением случая реорганизации юридического лица и (или) административного органа.

3. Полномочия административного органа, необходимые для участия в качестве стороны административного договора, устанавливаются национальным законодательством.

4. Административный орган обязан контролировать исполнение административного договора, запрашивать необходимую документацию до прекращения действия административного договора.

5. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения административного договора одной из сторон договора административный орган вправе обратиться в суд с требованием о расторжении административного договора в одностороннем порядке и применении к виновной стороне санкций, предусмотренных административным договором.

6. Споры, возникающие из административного договора, подлежат разрешению в порядке административного судопроизводства, если иной порядок не установлен национальным законодательством.

Статья 64. Особенности заключения, изменения или прекращения административного договора

1. При заключении, изменении или прекращении административного договора, в том числе при признании его ничтожным и оспоримым, применяется национальное гражданское законодательство в соответствующей части с учетом особенностей, установленных настоящим Законом. Применение национального гражданского законодательства к отношениям, связанным с заключением, исполнением, прекращением административного договора, не изменяет административно-правовую природу правоотношений, возникших на основании административного договора.

2. Административный орган, выступающий обязательной стороной административного договора, обязан рассматривать предложения другой стороны по изменению существенных условий административного договора в следующих случаях:

1) реализация договора стала невозможной в установленные в договоре сроки в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы;

2) произошло существенное изменение обстоятельств, из которых стороны административного договора исходили при его заключении;

3) вступившим в законную силу решением суда установлена невозможность исполнения предусмотренных административным договором обязательств вследствие принятия решений, осуществления действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) и (или) их должностных лиц.

3. Основания прекращения действия административного договора:

1) истечение срока действия административного договора;

2) соглашение сторон административного договора;

3) досрочное расторжение административного договора по решению суда;

4) неисполнение или ненадлежащее исполнение административного договора;

5) иные основания, предусмотренные административным договором, национальным законодательством.

Глава 8. ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО АКТА, ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ)

Статья 65. Право на досудебное обжалование административного акта, действия (бездействия)

1. В целях защиты своих прав и законных интересов лица вправе обжаловать административный акт, а также действия (бездействие) административного органа.

2. Национальным законодательством может быть предусмотрена обязанность лица подать жалобу в досудебном порядке перед обращением суд.

Статья 66. Общие требования к порядку подачи и рассмотрения жалобы

1. Жалоба подается по выбору лица в административный орган, принявший административный акт, или в вышестоящий орган в течение 30 дней со дня доведения административного акта до сведения адресата либо со дня, когда адресату, иному заинтересованному лицу стало известно об административном акте, совершении действия (бездействия), если национальным законодательством не предусмотрено иное.

При подаче жалобы лицо обязано соблюдать общие требования, предъявляемые к заявлению в соответствии со статьей 35 настоящего Закона.

2. Административная процедура, в рамках которой рассматривается жалоба, подлежит прекращению:

1) если административный акт обжалуется одновременно в административном и судебном порядке, при этом жалоба подлежит рассмотрению в судебном порядке;

2) если административный акт обжалуется одновременно в административный орган, принявший административный акт, и в вышестоящий орган, при этом жалоба подлежит рассмотрению в вышестоящем органе.

3. Административный орган рассматривает жалобу на основе всестороннего, полного и объективного исследования фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения жалобы.

4. Административный орган, рассматривающий жалобу, заслушивает должностное лицо, чьи административный акт, действие (бездействие) оспариваются, участников административной процедуры в соответствии со статьей 24 настоящего Закона.

5. Административный орган, рассматривающий жалобу, обеспечивает возможность ознакомления с материалами административного дела в соответствии со статьей 23 настоящего Закона.

6. До вынесения решения по жалобе она может быть отозвана лицом на основании заявления. Отзыв жалобы препятствует повторной подаче в административный орган жалобы о том же предмете.

7. Административный орган, рассматривающий жалобу, должен принять решение по существу в течение 30 дней со дня ее поступления, если национальным законодательством не предусмотрено иное.

Статья 67. Пределы рассмотрения жалобы, последствия подачи жалобы

1. Административный орган, рассматривающий жалобу, не связан доводами административного органа, чьи административный акт, действие (бездействие) обжалуются, а также доводами и требованиями лица, изложенными в жалобе. Административный орган проверяет административный акт в объеме, необходимом для принятия законного и обоснованного решения по жалобе.

Вариант 1:

2. Подача жалобы не приостанавливает исполнение административного акта, если национальным законодательством не предусмотрено иное. Жалоба может содержать ходатайство о приостановлении исполнения обжалуемого административного акта. Административный орган рассматривает соответствующее ходатайство в течение трех рабочих дней с момента поступления и принимает решение о приостановлении испол-

нения обжалуемого административного акта или об отказе в приостановлении исполнения обжалуемого административного акта.

Вариант 2:

2. Подача жалобы приостанавливает исполнение административного акта, административного действия, за исключением следующих случаев:

1) необходимость защиты прав граждан и юридических лиц, общественных или государственных интересов;

2) в иных случаях, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 68. Решение по жалобе

1. Административный орган, рассматривающий жалобу, вправе:

1) удовлетворить жалобу полностью или частично, отменив административный акт полностью либо в части в связи с его незаконностью;

2) удовлетворить жалобу полностью или частично, установив ничтожность административного акта полностью либо в части;

3) удовлетворить жалобу полностью или частично, отменив административный акт полностью или частично с принятием нового административного акта либо внесением изменений в обжалуемый акт;

4) отклонить жалобу, оставив административный акт без изменений;

5) удовлетворить жалобу полностью или частично, признав обжалуемое действие незаконным полностью или частично с прекращением данного действия, если оно продолжалось на момент принятия жалобы;

6) отказать в удовлетворении жалобы с обоснованием законности действия;

7) удовлетворить жалобу полностью или частично и выполнить (обязать выполнить) требуемое действие соответственно полностью или частично либо отклонить жалобу с обоснованием законности бездействия.

2. Основаниями изменения или отмены административного акта являются:

- 1) основания, установленные статьей 59 настоящего Закона;
- 2) осуществление административной процедуры должностным лицом, не имеющим на то права, а также осуществление административной процедуры коллегиальным органом, в составе которого было должностное лицо, не имеющее права участвовать в данной административной процедуре;
- 3) отсутствие подписи на административном акте или его подписание лицом (лицами), не имеющим (не имеющими) права подписи.

3. Нарушение процедурных норм может стать основанием отмены административного акта только в случае существенности (грубости) таких нарушений.

4. Административный акт может быть отменен частично, если в административном акте имеются основания, указанные в части 2 настоящей статьи, и после частичной отмены неотменная часть административного акта может действовать самостоятельно.

Статья 69. Информационная система досудебного обжалования

1. В целях информационного обеспечения процедуры досудебного обжалования может быть создана информационная система досудебного обжалования. Национальным законодательством могут быть предусмотрены случаи обязательного использования указанной системы.

2. Информационная система досудебного обжалования обеспечивает подачу и рассмотрение жалобы, принятие решения по результатам рассмотрения. Жалоба и решение по ней подписываются электронной подписью в соответствии с требованиями национального законодательства.

Глава 9. ИСПОЛНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО АКТА

Статья 70. Добровольное исполнение административных актов

1. Административный акт обязателен для лица, которому он адресован, и данное лицо обязано его исполнить.

2. Административный орган (должностное лицо), издавший административный акт, осуществляет контроль его исполнения.

3. Административный акт подлежит добровольному исполнению в течение срока, указанного в нем. Административный орган определяет разумный срок добровольного исполнения и действия (меры), которые обязан осуществить адресат административного акта в связи с его исполнением. Лицо самостоятельно выбирает оптимальные для него законные способы и средства исполнения административного акта.

Статья 71. Разрешение вопросов, связанных с добровольным исполнением административного акта

1. Административным органом, издавшим административный акт, рассматриваются следующие вопросы, связанные с добровольным исполнением административного акта:

1) о разъяснении способа и порядка исполнения административного акта;

2) об отсрочке исполнения административного акта;

3) о приостановлении исполнения административного акта, возобновлении ранее приостановленного исполнения административного акта;

4) о прекращении исполнения административного акта.

2. Вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, рассматриваются должностным лицом административного органа, издавшим административный акт, по ходатайству адресата административного акта в течение 10 дней со дня поступления в административный орган ходатайства заинтересованного лица, если иной срок не установлен национальным законодательством.

Вопросы, указанные в пунктах 3 и 4 части 1 настоящей статьи, могут рассматриваться должностным лицом административного органа, издавшего административный акт, при наличии оснований для возобновления ранее приостановленного исполнения административного акта или при наличии оснований для прекращения исполнения административного акта.

3. Адресат административного акта информируется о месте и времени рассмотрения вопросов, указанных в части 1 настоящей статьи. Неявка адресата без уважительной причины не является препятствием для рассмотрения соответствующих вопросов.

4. Решение, принятое по результатам рассмотрения вопросов, связанных с исполнением административного акта, доводится до адресата в порядке, установленном для доведения до сведения заявителя вынесенного административного акта. Указанные решения могут быть обжалованы адресатом административного акта в досудебном и судебном порядке в соответствии с национальным законодательством.

Статья 72. Отсрочка добровольного исполнения административного акта

1. При возникновении в ходе добровольного исполнения административного акта неустранимых на момент обращения в административный орган обстоятельств, препятствующих добровольному исполнению административного акта в установленный срок, уполномоченное должностное лицо административного органа может отсрочить исполнение административного акта на срок до одного года, о чем принимается соответствующее решение.

2. При предоставлении отсрочки административный орган обязан обеспечить баланс публичного интереса и прав и законных интересов заинтересованного лица. Решение об отсрочке исполнения административного акта должно отвечать требованиям справедливости, соразмерности и не нарушать публичный интерес исполнения административного акта в разумный срок.

3. Решение об отсрочке исполнения административного акта принимается уполномоченным должностным лицом админист-

ративного органа в порядке, предусмотренном национальным законодательством для принятия административного акта.

4. В случае предоставления адресату административного акта отсрочки принудительное исполнение не осуществляется в течение срока, установленного административным органом, предоставившим отсрочку.

5. Если обстоятельства, в силу которых адресату административного акта была предоставлена отсрочка добровольного исполнения административного акта, изменились или отпали до истечения срока ее предоставления, административный орган по собственной инициативе вправе решить вопрос о прекращении отсрочки. Рассмотрение административным органом вопроса о прекращении отсрочки производится в том же порядке, что и при ее предоставлении.

Статья 73. Окончание исполнения административного акта

1. По истечении срока исполнения административного акта заинтересованное лицо обязано представить в административный орган документы и сведения, подтверждающие исполнение административного акта. Такие документы и сведения могут быть представлены заинтересованным лицом и до истечения срока добровольного исполнения административного акта.

2. В случае непредставления заинтересованным лицом необходимых документов и сведений, подтверждающих добровольное исполнение административного акта, административный орган проводит в соответствии с национальным законодательством проверку исполнения заинтересованным лицом административного акта.

3. В случае если по итогам проверки исполнения административного акта административным органом будет установлено, что административный акт не исполнен или исполнен ненадлежащим образом, административный орган в соответствии с национальным законодательством вправе:

1) выдать адресату административного акта предписание об обязанности исполнения административного акта с установлением нового срока его исполнения;

2) принять меры по возбуждению дела об административном правонарушении в связи с неисполнением административного акта;

3) обратиться в суд с требованием о понуждении к исполнению административного акта, не обладающего титулом исполнительного листа (не являющегося исполнительным документом);

4) самостоятельно исполнить административный акт, признаваемый в соответствии с национальным законодательством исполнительным документом;

5) направить административный акт, признаваемый в соответствии с национальным законодательством исполнительным документом, в органы принудительного исполнения для исполнения в соответствии с национальным законодательством, регулирующим исполнительное производство.

Статья 74. Принудительное исполнение административного акта

1. Административный акт, признаваемый национальным законодательством исполнительным документом, не исполненный в добровольном порядке в установленный срок, подлежит направлению для исполнения в органы принудительного исполнения в соответствии с национальным законодательством об исполнительном производстве, за исключением случаев, предусмотренных в части 2 настоящей статьи.

2. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, административный акт, признаваемый исполнительным документом, не исполненный в добровольном порядке в установленный срок, подлежит принудительному исполнению административным органом в порядке, установленном национальным законодательством об исполнительном производстве.

3. В случае неисполнения адресатом административного акта административный орган принимает решение о принудительном исполнении административного акта. Решение о принудительном исполнении административного акта принимается по истечении срока, предложенного адресату для исполнения административного акта. Решение о принудительном исполнении является

исполнительным документом, оформляется в соответствии с требованиями, установленными национальным законодательством об исполнительном производстве, и в течение трех рабочих дней после дня принятия данного решения направляется административным органом по почте заказным письмом с уведомлением или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, адресату административного акта.

4. В случае неисполнения адресатом административного акта административный орган вправе совершить действия по исполнению административного акта и потребовать с адресата акта возмещения расходов, понесенных в результате исполнения административного акта.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-29**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-29
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

Настоящий Закон устанавливает цели, задачи, принципы, правовые и организационные основы приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества в государствах — участниках СНГ, права и обязанности участников приватизационного процесса и направлен на обеспечение эффективного осуществления государством прав собственника и иных прав на государственное имущество. Являясь правовой основой регулирования и практической деятельности в области приватизации, рассматриваемой как структурный элемент единой государственной политики по управлению государственным и муниципальным (коммунальным) имуществом, настоящий Закон учитывает, что приватизационный процесс оправдан, когда возникает необходимость в эффективном менеджменте, а выбор приватизационной модели не должен опираться только на мотив быстрого пополнения бюджетных средств в ходе приватизационной сделки.

Положения настоящего Закона направлены на сближение национальных механизмов приватизации государств — участников СНГ.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования

1. Предметом правового регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, складывающиеся в процессе приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, и связанные с ними отношения, возникающие при управлении государственным и муниципальным (коммунальным) имуществом.

2. Государствами — участниками СНГ могут быть установлены изъятия из сферы действия настоящего Закона. Отчуждение государственного и муниципального (коммунального) имущества в этом случае регулируется иными нормативными правовыми актами.

Статья 2. Законодательство о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

Законодательство в сфере приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества основывается на конституции государства, законе о государственном бюджете, налоговом кодексе, гражданском кодексе, антимонопольном и инвестиционном законодательстве, отраслевом законодательстве; учитывает положения международных нормативных правовых актов, договоров, соглашений в сфере экономического сотрудничества.

Законодательство о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ним.

Статья 3. Основные понятия

1. Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия и их определения:

приватизация государственного и муниципального (коммунального) имущества — возмездное отчуждение государственного и муниципального (коммунального) имущества в частную собственность физических и (или) юридических лиц в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством;

приватизационная деятельность — осуществляемая государством в лице уполномоченных органов и их должностных лиц, а также органов местного самоуправления (управления) деятельность по подготовке к передаче и передача государственного и муниципального (коммунального) имущества в частную собственность физических и (или) юридических лиц в порядке и на условиях, которые установлены законодательством;

приватизационный процесс — совокупность мероприятий по возмездному отчуждению имущества, находящегося в государственной или муниципальной (коммунальной) собственности, в частную собственность физических и (или) юридических лиц;

участники приватизационного процесса — органы государственной власти, определяющие единую государственную политику в области приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества; органы государственной власти, осуществляющие регулирование и контроль приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества в порядке, определенном законодательством; органы местного самоуправления (управления); физические и (или) юридические лица, могущие, в соответствии с законодательством, являться покупателями государственного и муниципального (коммунального) имущества; лица, осуществляющие вспомогательные функции в процессе приватизации (консультант, аудитор, оценщик), либо юридические лица, уполномоченные осуществлять от имени государства организацию продажи приватизируемого государственного имущества и (или) функции продавца (специальное юридическое лицо);

субъекты приватизации — продавец (уполномоченный орган государственной власти или органы местного самоуправления (управления), отчуждающие государственную или муниципальную (коммунальную) собственность, а также специальное юридическое лицо) и покупатель (физическое лицо, юридическое

лицо или их объединение, представившее в установленном законом порядке заявку на участие в приватизации);

орган приватизации — орган исполнительной власти, уполномоченный на управление государственным имуществом, его территориальные органы, выступающие при приватизации от имени государства или административно-территориальных единиц как собственников государственного имущества, а также орган местного самоуправления (управления), осуществляющий полномочия по приватизации муниципального (коммунального) имущества;

объекты приватизации — государственные и муниципальные унитарные предприятия; обособленное недвижимое имущество (здания, строения, сооружения, нежилые помещения) и иные объекты государственной и муниципальной (коммунальной) собственности, приватизация которых не запрещена;

концепция единой государственной политики в области приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества — разрабатываемый в рамках целеполагания документ стратегического планирования, формулирующий основы правовой политики в сфере приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, содержащий основные общие принципы, цели, задачи, приоритеты политико-правового регулирования и механизмы, направленные на повышение эффективности приватизационного процесса, устанавливающий единые политические ориентиры для всех его участников (далее — концепция);

стратегия единой государственной политики в области приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества — разрабатываемый в рамках целеполагания и на основе концепции документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, конечных целей и промежуточных задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития приватизационного процесса; систему мероприятий и средств; порядок действий, описание механизмов и сроков их реализации; структуру ответственных за реализацию стратегии государственных органов и органов местного самоуправления

(управления), механизм их взаимодействия; систему оценки текущего состояния дел по периодам и систему (критерии, показатели, индикаторы, маркеры) итоговой оценки эффективности реализации стратегии (далее — стратегия);

план (программа) приватизации — разрабатываемый в рамках целеполагания и на основе стратегии и концепции документ стратегического планирования, определяющий перечень и характеристику объектов, планируемых к приватизации в плановом периоде, условия приватизации указанных объектов, а также иные вопросы, связанные с приватизацией в плановом периоде, предусмотренные национальным законодательством;

информационное обеспечение приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества — мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя размещение на официальном сайте в сети Интернет и (или) публикацию в печатных средствах массовой информации плана (программы) приватизации, решений о приватизации, информационных сообщений о продаже государственного и муниципального (коммунального) имущества и об итогах его продажи, ежегодных отчетов о результатах приватизации;

способы (формы) приватизации — предусмотренные законом правовые механизмы отчуждения государственного и муниципального (коммунального) имущества в частную собственность физических и (или) юридических лиц;

приватизационная сделка — деятельность субъектов приватизации по передаче прав собственности на объект приватизации, осуществляемая в порядке, предусмотренном законодательством;

постприватизационная деятельность — осуществляемая после заключения приватизационной сделки деятельность, включающая исполнение обязательств, принятых на себя покупателем по договору, осуществление контроля за исполнением этих обязательств, разрешение при необходимости споров и иные действия, предусмотренные национальным законодательством и (или) договором.

2. Другие понятия гражданского, антимонопольного, налогового, бюджетного права и иных отраслей законодательства для

целей настоящего Закона применяются в том значении, в котором они используются в этих отраслях законодательства, а также в трактовке, изложенной в Словаре терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления, принятом постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-19.

Статья 4. Цели и задачи приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Приватизация государственного и муниципального (коммунального) имущества в стране осуществляется на основе концепций внутренней и внешней политики государства в соответствии со следующими целями.

Внутренней целью приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества является создание необходимых условий для:

- оптимизации управления государственным и муниципальным (коммунальным) имуществом и отчуждения такого имущества в экономически и политически обоснованных случаях;
- достижения оптимальных состава и структуры государственного и муниципального (коммунального) имущества путем сокращения доли государства в экономике;
- реструктуризации и стабилизации национальной экономики, повышения ее конкурентоспособности на национальном и международном рынках посредством активного привлечения частных инвестиций, обеспечения эффективного менеджмента;
- стимуляции и гармонизации развития рыночных отношений, инвестиционных механизмов, фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики;
- пополнения бюджетов соответствующих уровней (видов).

Внешней целью приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества является создание необходимых условий для углубления международной интеграции государств — участников СНГ наряду с формированием механизмов, исключающих вмешательство в экономический суверенитет государств.

2. Из указанных целей вытекают следующие задачи приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества:

— предоставить доступ к приватизационным процессам максимально возможному количеству различных бизнес-структур (национальных и иностранных инвесторов; субъектов малого, среднего и крупного бизнеса) в условиях лояльной конкуренции;

— обеспечить комплексное планирование и прогнозирование приватизационной деятельности, отбор иностранных инвесторов для недопущения недобросовестных участников рынка к приватизационному процессу;

— обеспечить прозрачность приватизационного процесса и доступность информации в данной области;

— стимулировать посредством механизма приватизации производственное, технологическое и социальное развитие предприятий, а также достижение длительного экономического эффекта;

— обеспечить гибкость и динамичность приватизационного процесса.

Статья 5. Основные принципы приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

Основными принципами приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества являются:

— сохранение экономического суверенитета страны;

— ориентация приватизационных процессов на приоритетность цели эффективного управления имуществом при условии обеспечения стратегических интересов и безопасности государства;

— системность и плановость процесса приватизации с учетом экономической обоснованности такой деятельности;

— транспарентность приватизационных процедур и открытость приватизационной деятельности;

— единство процесса приватизации и контроля за соблюдением действующего порядка приватизации, в том числе ответственности должностных лиц за законность проведения прива-

тизации и достоверность представленных данных об объектах приватизации;

— защита прав и интересов работников приватизируемых предприятий;

— обеспечение стабильных и недискриминационных условий для иностранных и национальных инвесторов, а также субъектов малого, среднего и крупного бизнеса;

— равенство покупателей государственного и муниципального (коммунального) имущества;

— самостоятельность органов местного самоуправления (управления) в процессе приватизации муниципального (коммунального) имущества в порядке, предусмотренном законом.

Статья 6. Участники приватизационного процесса

1. Участниками приватизационного процесса могут являться:

а) глава государства;

б) правительство;

в) государственные органы (организации);

г) органы местного самоуправления (управления);

д) консультанты, аудиторы, оценщики, привлекаемые к подготовке к приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества;

е) покупатели государственного и муниципального (коммунального) имущества:

— любые физические и юридические лица (их объединения), в том числе международные организации, их филиалы, представительства;

— иностранные организации, не являющиеся юридическими лицами.

2. Покупателями государственного и муниципального (коммунального) имущества не могут быть:

а) юридические лица, в уставном фонде которых акции или доля, находящиеся в государственной или муниципальной (коммунальной) собственности, превышают определенный процент, установленный национальным законодательством;

б) органы государственной власти;

в) органы местного самоуправления (управления);

г) государственные и муниципальные предприятия, учреждения, организации;

д) акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью в случае покупки своих акций или долей в уставных капиталах, приватизируемых в соответствии с настоящим Законом;

е) должностные лица, которым в соответствии с законодательством запрещено заниматься предпринимательской деятельностью;

ж) участвовавшие ранее в приватизации лица, которые не выполнили условия договора купли-продажи и по вине которых договоры купли-продажи были расторгнуты или признаны недействительными;

з) юридические лица, находящиеся в процессе добровольной ликвидации; проходящие процедуру несостоятельности (банкротства) либо признанные несостоятельными (банкротами); на имущество которых наложен арест и (или) деятельность которых приостановлена.

3. Круг лиц, которые не могут одновременно участвовать в приватизации одного и того же объекта, определяется в соответствии с антимонопольным и (или) антикоррупционным законодательством. Установление наличия основания для невозможности одновременного участия дает продавцу право исключить соответствующего участника (соответствующих участников) приватизации из приватизационного процесса на любом его этапе. Договор купли-продажи, заключенный с таким лицом, может быть признан недействительным только по решению суда по иску заинтересованных лиц.

4. Условия и порядок участия в приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества иностранных физических и юридических лиц, международных организаций, иностранных организаций, не являющихся юридическими лицами, определяются национальным законодательством.

Статья 7. Ограничения, вводимые при приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

В целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обес-

печения обороноспособности и безопасности государства национальным законодательством могут вводиться ограничения приватизационного процесса.

Ограничения могут быть установлены бессрочно либо на определенный срок.

Ограничения могут касаться участия в приватизации либо вводиться путем закрепления в государственной или муниципальной (коммунальной) собственности контрольного пакета (51 процент) и ограничительной части (25,5 процента) обыкновенных (с правом голоса) акций.

Статья 8. Объекты приватизации государственного и муниципального имущества

1. В зависимости от возможности приватизации государственное и муниципальное (коммунальное) имущество может подразделяться: на объекты приватизации, приватизируемые без ограничений; объекты приватизации, приватизируемые с ограничениями; объекты приватизации, приватизация которых запрещена на определенный срок; государственное и муниципальное (коммунальное) имущество, приватизация которого запрещена.

2. Объектами приватизации могут являться:

а) государственное или муниципальное предприятие как имущественный комплекс;

б) производственные и непроизводственные подразделения и структурные единицы государственного или муниципального предприятия как имущественного комплекса, приватизация которых не нарушает замкнутый технологический цикл;

в) акции, доли участия в уставном капитале обществ различных организационно-правовых форм, принадлежащие государству;

г) объекты незавершенного строительства, работы на которых финансировались за счет средств государственного бюджета или бюджетов административно-территориальных единиц;

д) нежилые помещения;

е) иное государственное или муниципальное (коммунальное) имущество, в отношении которого национальным законодательством не установлен запрет на приватизацию.

Спорное имущество, а также объекты, подлежащие государственной регистрации, но не зарегистрированные в установленном порядке, не могут быть включены в состав подлежащих приватизации объектов до момента разрешения спора по существу.

3. Объектами приватизации не могут являться:

а) имущество, отнесенное законом к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается;

б) имущество, которое в порядке, установленном национальным законодательством, может находиться только в государственной или муниципальной (коммунальной) собственности;

в) государственное и муниципальное (коммунальное) имущество, которое включено в перечень имущества, не подлежащего приватизации.

По решению правительства на предприятиях, находящихся в государственной или муниципальной (коммунальной) собственности, приватизация которых запрещена, может быть разрешена приватизация отдельных производств, не связанных с выпуском специальной продукции, обусловившим запрет приватизации.

4. Государственное или муниципальное (коммунальное) имущество приобретает статус объекта приватизации со дня вынесения решения о его приватизации уполномоченным органом.

Статья 9. Планирование приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Единая государственная политика в области приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества обеспечивается нормативным регулированием стратегического планирования. Системное представление политического руководства страны о механизмах реализации государственной политики в сфере приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества отображается в соответствующих концепции и стратегии. Концепция и стратегия разрабатываются на определенный период с учетом действующего законодательства.

2. Приватизация государственного и муниципального (коммунального) имущества осуществляется в соответствии с планом (программой) приватизации, который (которая) принимается на определенный календарный срок и действует до момента утверждения на очередной срок. Срок действия плана (программы) приватизации определяется национальным законодательством, но не должен составлять более трех лет.

Разработка проекта плана (программы) приватизации на плановый период осуществляется на основе концепции и стратегии, в соответствии с основными направлениями внутренней политики государства, прогнозом социально-экономического развития, программами и задачами, определенными решениями правительства и президента.

Порядок разработки, формирования, утверждения, согласования плана (программы) приватизации и внесения в него (нее) изменений и дополнений определяется национальным законодательством. План (программа) приватизации может быть вынесен (вынесена) на общественное обсуждение. Случаи, требующие обязательного общественного обсуждения, его условия и порядок его проведения устанавливаются национальным законодательством.

План (программа) приватизации содержит перечень и характеристику объектов, которые планируется приватизировать в соответствующем периоде, предполагаемые сроки их приватизации, указания на порядок выбора способов (форм) приватизации. В плане (программе) приватизации также могут быть указаны основные направления и задачи приватизации на плановый период, прогноз влияния приватизации конкретных объектов приватизации на структурные изменения в экономике в целом и в ее отраслях, другие вопросы, связанные с приватизацией.

Правом направлять предложения о приватизации конкретных объектов либо о включении объектов публичной собственности в список объектов, не подлежащих приватизации, могут быть наделены органы государственной власти и их территориальные органы, органы местного самоуправления (управления), государственные унитарные предприятия, а также общества различных организационно-хозяйственных форм, акции и доли в устав-

ных капиталах которых находятся в государственной собственности, иные юридические лица и граждане.

После утверждения план (программа) приватизации размещается уполномоченным органом приватизации на официальном сайте в сети Интернет, определенном национальным законодательством для размещения информации о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, и (или) публикуется в печатных средствах массовой информации.

3. Со дня вступления в силу плана (программы) приватизации в отношении объектов приватизации запрещены без письменного согласия уполномоченного органа приватизации или уполномоченного органа местного самоуправления (управления) следующие действия:

а) отчуждение объектов недвижимого имущества или движимых основных фондов, за исключением случаев, установленных национальным законодательством;

б) залог, передача в доверительное управление или концессия;

в) изменение уставного капитала, доли в уставном капитале, принадлежащих государству либо его административно-территориальной единице;

г) добровольная реорганизация или ликвидация;

д) сокращение численности работников унитарного предприятия;

е) получение кредитов;

ж) осуществление выпуска ценных бумаг;

з) иные действия, круг которых определяется национальным законодательством.

Глава 2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ ПРИВАТИЗАЦИОННОГО ПРОЦЕССА

Статья 10. Полномочия органов государственной власти

Глава государства определяет единую государственную политику в области приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, осуществляет иные полномочия в области приватизации, возложенные на него конституцией и иными законодательными актами.

Правительство обеспечивает реализацию единой государственной политики в области приватизации, осуществляет стратегические полномочия по регулированию вопросов приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, в частности:

- утверждает план (программу) приватизации на определенные периоды;
- формирует перечни объектов публичной собственности, не подлежащих приватизации;
- издает нормативные правовые акты по вопросам приватизации;
- принимает решения о приватизации государственного имущества;
- представляет в парламент отчет о результатах приватизации государственного имущества за прошедший год;
- организует и координирует работу органов приватизации по вопросам приватизации государственного имущества;
- осуществляет контроль за приватизационной деятельностью, приватизационным процессом и постприватизационной деятельностью;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные конституцией и законами.

Органы государственной власти, уполномоченные на управление государственным имуществом, реализуют единую государственную политику в сфере приватизации и обладают следующими полномочиями:

- выработать предложения об основах государственной политики в области приватизации, предложения о приватизации конкретных объектов;
- составлять на основе предложений, поступивших в соответствии с частью 2 статьи 9 настоящего Закона, проект списка объектов публичной собственности, не подлежащих приватизации, и проект списка объектов, подлежащих приватизации на определенные периоды;
- готовить проекты решений о приватизации;
- осуществлять организацию подготовки и проведения приватизации объектов государственной собственности, подлежащих

приватизации, и заключение договоров купли-продажи этих объектов, включая привлечение консультанта, аудитора, оценщика, специального юридического лица;

- выступать в качестве учредителя акционерных обществ, создаваемых в процессе приватизации, и держателя принадлежащего государству пакета акций;

- осуществлять распоряжение финансовыми средствами, предназначенными для приватизации предприятий или других объектов государственной собственности;

- обеспечивать информирование потенциальных инвесторов и общественности о ходе приватизации и ее результатах посредством опубликования сведений, указанных в части 2 статьи 19 настоящего Закона;

- разрабатывать, утверждать нормативные правовые акты в сфере управления государственным имуществом в пределах своей компетенции;

- осуществлять контроль за соблюдением покупателями законодательства о приватизации;

- давать обязательные к исполнению распоряжения об устранении выявленных нарушений;

- подавать иски по спорам, возникающим по поводу договоров о приватизации, в том числе по поводу установления фактов ничтожности сделок по приватизации и наступления последствий недействительности таких сделок;

- осуществлять иные полномочия, определенные законом и положением об уполномоченном органе.

Органы государственной власти должны осуществлять приватизационную и постприватизационную деятельность в соответствии с национальным законодательством; обеспечивать в пределах своих должностных обязанностей соблюдение и защиту прав и законных интересов покупателей и работников приватизируемых предприятий; осуществлять в пределах своих должностных обязанностей контроль за исполнением эксплуатационных, инвестиционных и иных обязательств, принятых на себя покупателем; исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями национальных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения,

возникающие в связи с приватизацией государственного имущества.

Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления (управления)

Объем полномочий органов местного самоуправления (управления) по приватизации муниципального (коммунального) имущества определяется законами и правовыми актами органов местного самоуправления (управления).

Органы местного самоуправления (управления) самостоятельно осуществляют полномочия по приватизации муниципального (коммунального) имущества в соответствующих административно-территориальных единицах согласно нормам национального законодательства и в рамках единой государственной политики в области приватизации, в частности:

- формируют и утверждают планы приватизации объектов приватизации, находящихся в муниципальной (коммунальной) собственности;

- принимают решения о приватизации объектов приватизации, находящихся в муниципальной (коммунальной) собственности;

- организуют в установленном порядке продажу приватизируемого муниципального (коммунального) имущества;

- осуществляют иные полномочия.

Органы местного самоуправления (управления) обязаны осуществлять приватизационную и постприватизационную деятельность в соответствии с национальным законодательством; обеспечивать в пределах своей компетенции соблюдение и защиту прав и законных интересов покупателей и работников приватизируемых предприятий; осуществлять в пределах своей компетенции контроль за исполнением эксплуатационных, инвестиционных и иных обязательств, принятых на себя покупателем; исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями национальных законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с приватизацией муниципального (коммунального) имущества.

Статья 12. Права и обязанности покупателя

1. Покупатель имеет право:

- направлять предложения о приватизации конкретных объектов;
- пользоваться свободным бесплатным доступом к информационным ресурсам, размещающим информацию о приватизации в рамках предоставленного уровня доступа;
- принять участие в приватизационных процедурах путем подачи заявки на участие в приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества; отказаться от участия в приватизационной процедуре путем отзыва заявки;
- обжаловать в установленном национальным законодательством порядке решения, принятые в отношении него органами государственной власти, органами местного самоуправления (управления), а также их должностными лицами с нарушением законодательства о приватизации.

Покупатели — субъекты малого и среднего предпринимательства вправе воспользоваться преференциями, предусмотренными частью 2 статьи 27 настоящего Закона, а также иными льготами и преимуществами, направленными на поддержку малого и среднего предпринимательства, установленными национальным законодательством.

2. Покупатель обязан:

- соблюдать установленный порядок приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества;
- выполнять решения органа приватизации, принятые им в пределах полномочий, установленных национальным законодательством;
- представлять органу приватизации полную и достоверную информацию в установленных законом случаях.

3. Покупатели могут иметь иные права и обязанности, предусмотренные национальным законодательством.

Статья 13. Полномочия юридических лиц, уполномоченных осуществлять от имени государства, органа местного самоуправления (управления) организацию продажи приватизируемого государственного или муниципального (коммунального) имущества и (или) функции продавца

1. Специальные юридические лица наделяются полномочиями организовывать от имени государства продажу приватизируемого государственного или муниципального (коммунального) имущества и (или) осуществлять функции продавца на основании решения правительства. Размер и порядок выплаты вознаграждения указанным лицам устанавливаются нормативным правовым актом правительства. При этом сумма вознаграждения специальных юридических лиц не входит в цену продажи государственного или муниципального (коммунального) имущества и подлежит выплате за счет средств покупателя, уплачиваемых сверх цены продажи указанного имущества.

2. Специальные юридические лица, осуществляя реализацию приватизируемого государственного или муниципального (коммунального) имущества, проводят сбор необходимой информации об объекте продажи, консультирование участников торгов и трудовых коллективов приватизируемого унитарного предприятия, ведут переговоры с потенциальными покупателями.

Глава 3. ПОРЯДОК И СПОСОБЫ ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО (КОММУНАЛЬНОГО) ИМУЩЕСТВА

Статья 14. Порядок приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

Приватизация государственного и муниципального (коммунального) имущества включает в себя следующие этапы:

- а) подготовка государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации;
- б) принятие решения о приватизации;

- в) исполнение решения о приватизации имущества предусмотренным законом способом (в предусмотренной законом форме);
- г) постприватизационная деятельность.

Статья 15. Подготовка государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации

1. Подготовка государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации включает определение состава имущества, подлежащего приватизации, и его цены.

Национальным законодательством могут быть установлены иные мероприятия, реализуемые на этапе подготовки, в частности проведение разъяснительной работы в трудовом коллективе унитарного предприятия, в отношении которого предполагается приватизация.

Орган, осуществляющий подготовку государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации, и объем его полномочий определяются законом и (или) иным нормативным правовым актом.

2. К процедурам подготовки государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации могут быть привлечены в порядке и на условиях, предусмотренных национальным законодательством и контрактом, консультант, аудитор, оценщик, которые должны удовлетворять квалификационным требованиям и пройти государственную аттестацию (аккредитацию).

Указанные лица должны иметь соответствующие профессиональные знания и квалификацию, научный потенциал, опыт деятельности, быть добросовестными, обладать необходимыми трудовыми и финансовыми ресурсами для исполнения контракта, соблюдать стандарты обеспечения качества.

3. Определение состава подлежащего приватизации государственного комплекса унитарного предприятия осуществляется на основании баланса с учетом инвентаризации имущества, аудиторского заключения, обязательств государственного унитарного предприятия, а также документов о земельных участках, предоставленных унитарному предприятию, и о правах на них.

Объектами инвентаризации являются: движимое и недвижимое имущество, независимо от его местонахождения и цели использования; имущество, которое не принадлежит организации, но принято к бухгалтерскому учету (арендованное, полученное для переработки); денежные средства; все виды финансовых обязательств.

Расчет балансовой стоимости подлежащих приватизации активов унитарного предприятия производится на основе данных промежуточного бухгалтерского баланса, подготавливаемого с учетом результатов проведения инвентаризации имущества указанного предприятия на дату составления акта инвентаризации.

Требования, заявленные кредиторами при определении состава подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия, рассматриваются в установленном законом порядке.

В состав подлежащего приватизации предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества унитарного предприятия, предназначенные для его деятельности, включая здания, строения, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, в том числе обязательства унитарного предприятия по выплате повременных платежей гражданам, перед которыми унитарное предприятие несет ответственность за причинение вреда жизни и здоровью, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные права, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

4. В ходе подготовки государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации имущество унитарного предприятия, в соответствии с национальным законодательством не включенное в состав подлежащих приватизации объектов, изымается собственником в порядке, установленном законом либо нормативными правовыми актами органов государственной власти или органов местного самоуправления (управления).

5. В ходе подготовки государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации уполномоченным органом может быть принято решение о необходимости реорганизации унитарного предприятия. Критерии принятия такого решения, порядок и вид реорганизации определяются законом либо нормативными правовыми актами органов государственной власти или органов местного самоуправления (управления). Реорганизация унитарных предприятий, занимающих доминирующее или монополистическое положение на рынке, осуществляется по согласованию с государственным антимонопольным органом. Реорганизация путем преобразования в акционерные общества или товарищества с ограниченной ответственностью осуществляется исходя из возможности обеспечения формирования минимального уставного капитала общества за счет стоимости активов предприятия.

6. В ходе подготовки государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации может быть проведена процедура экологического аудита объекта приватизации. Порядок учета экологического фактора, предъявления требований по экологической санации объекта приватизации, установления льготной стоимости природоохранного имущества определяется экологическим законодательством.

7. Порядок определения начальной цены подлежащего приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества устанавливается в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную и (или) приватизационную деятельность, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

Баланс унитарного предприятия составляется с учетом результатов инвентаризации имущества на дату подписания акта инвентаризации. Балансовая стоимость подлежащих приватизации активов предприятия определяется как сумма стоимости чистых активов унитарного предприятия, исчисленных по данным промежуточного баланса, и стоимости земельных участков, определенной в соответствии с национальным законодательством, за вычетом балансовой стоимости объектов, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса унитарного предприятия.

Начальная цена продажи приватизируемого объекта устанавливается продавцом (уполномоченным органом приватизации). Она базируется на балансовой стоимости объекта с учетом текущей конъюнктуры рынка и совокупности объективных факторов, влияющих на стоимость объекта на момент приватизации. Начальная цена продажи объекта приватизации не может быть ниже его балансовой стоимости. Данная цена может быть понижена в случае нерезультативных либо несостоявшихся торгов. Порядок снижения цены в указанном случае определяется национальным законодательством.

Статья 16. Принятие решения о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Решение о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества принимается в соответствии с планом (программой) приватизации и принципом ориентации приватизационных процессов на приоритетность цели эффективного управления имуществом при условии обеспечения стратегических интересов и безопасности государства.

2. Порядок принятия решения о приватизации, структура и содержание документа, которым оформляется принимаемое решение, орган, уполномоченный принимать указанное решение, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти либо органов местного самоуправления (управления) и (или) национальным законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

3. В решении о приватизации должны быть определены:

а) наименование (состав) приватизируемого объекта и другие характеризующие указанный объект данные, позволяющие его индивидуализировать;

б) способ (форма) приватизации;

в) начальная цена продажи приватизируемого объекта, за исключением случаев приватизации без объявления цены;

г) перечень объектов (в том числе исключительных прав), не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса унитарного предприятия;

д) размер уставного капитала акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью, создаваемого посредством преобразования унитарного предприятия;

е) количество, категории и номинальная стоимость акций акционерного общества или номинальная стоимость доли участника общества;

ж) иные условия продажи объекта приватизации, в том числе наличие у унитарного предприятия объектов, которые не были включены в состав подлежащего приватизации имущества, но конструктивно и (или) в силу расположения связаны с подлежащим приватизации недвижимым имуществом и не могут быть изъяты, публичные обременения объектов приватизации, а также экологическое состояние таких объектов и наличие экологических требований.

4. Объекты, которые не были включены в состав подлежащего приватизации имущества, но конструктивно и (или) в силу расположения связаны с подлежащим приватизации недвижимым имуществом и не могут быть изъяты, передаются покупателю на основе договора для их содержания за плату либо бесплатно, в порядке и на условиях, предусмотренных национальным законодательством, о чем указывается в решении о приватизации.

Статья 17. Обременения объектов приватизации

1. Покупателю может быть в соответствии с законом вменено в обязанность:

а) использовать приобретенное в порядке приватизации государственное или муниципальное (коммунальное) имущество по определенному назначению;

б) содержать имущество, которое не включено в состав приватизированного имущественного комплекса унитарного предприятия, но конструктивно и (или) в силу расположения связано с приватизированным недвижимым имуществом и не может быть изъято;

в) разрешить в общественных интересах ограниченное пользование земельными участками и другим приватизируемым недвижимым имуществом (публичное обременение);

г) выполнять иные обязательства, предусмотренные законом или установленным им порядком.

2. Сведения об обременениях включаются в решение о приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества, информационное сообщение, договор купли-продажи и при необходимости в соответствующие реестры.

3. Обременение устанавливается бессрочно или на определенный срок и имеет юридическую силу для всех последующих сделок, совершенных в отношении приватизированного объекта, до момента прекращения обременения.

4. Обременение может быть досрочно прекращено или объем ограничений может быть изменен решением уполномоченного органа государственной власти, либо органа местного самоуправления (управления), либо суда, принятым по иску собственника имущества, в случаях:

а) отпадения или изменения общественного интереса в публичном обременении;

б) наступления невозможности публичного обременения или существенного уменьшения возможности использования обремененного недвижимого имущества по его прямому назначению.

5. В случае нарушения покупателем установленных обременений на основании решения суда указанному лицу может быть вменено в обязанность:

а) исполнить в натуре условия обременения;

б) возместить причиненные убытки в доход государства или органа местного самоуправления (управления).

Статья 18. Заявка на участие в приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Для участия в приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества претендент направляет в уполномоченный орган приватизации заявку. Требования к заявке определяются национальным законодательством либо нормативными правовыми актами органов государственной власти или органов местного самоуправления (управления). Порядок, сроки и место подачи заявки устанавливаются в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального (коммунального) имущества.

2. Одновременно с заявкой претенденты представляют пакет документов, перечень и содержание которых определяются национальным законодательством и указываются в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального (коммунального) имущества. Не допускается установление иных требований к документам, представляемым одновременно с заявкой, кроме установленных законодательством, а также требование представить иные документы.

3. Претендент, подавая заявку и пакет документов, гарантирует правильность и достоверность содержащихся в них сведений.

4. Ненадлежащее исполнение претендентом технических требований по оформлению предоставляемой документации (прошивке, нумерации листов и т. п.) не является основанием для отказа претенденту в участии в приватизации конкретного объекта.

Статья 19. Информационное обеспечение приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Руководствуясь принципом транспарентности приватизационных процедур, в целях повышения уровня полноты и достоверности информации о приватизируемом государственном и муниципальном (коммунальном) имуществе, а также создания условий для принятия эффективных решений в отношении государственной и муниципальной (коммунальной) собственности государства — участники СНГ осуществляют необходимые организационные и законодательные меры для информационного обеспечения приватизационного процесса, среди которых:

— формирование и ведение реестров государственного и муниципального (коммунального) имущества с систематизированными данными обо всех элементах государственной и муниципальной (коммунальной) собственности;

— формирование системы информационного обеспечения деятельности органа приватизации, обеспечивающей получение, учет, хранение, обработку и предоставление данных об операциях с объектами государственной собственности, а также информации, необходимой для проведения подготовки государ-

ственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации;

— определение порядка и сроков опубликования информации о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, а также перечня сведений, подлежащих обязательному опубликованию при продаже объектов приватизации.

2. Обязательному опубликованию посредством размещения информации в сети Интернет (на сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) либо на специализированной интернет-платформе) и (или) печатных средствах массовой информации подлежат:

- план (программа) приватизации;
- решение о приватизации;
- информационное сообщение о проведении продажи объекта приватизации;
- информация о результатах приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества.

Статья 20. Способы (формы) приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Могут использоваться следующие способы (формы) приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества:

- а) аукцион;
- б) конкурс;
- в) продажа находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ за пределами территории государства;
- г) продажа государственного и муниципального (коммунального) имущества посредством публичного предложения;
- д) продажа государственного и муниципального (коммунального) имущества без объявления цены;
- е) продажа государственного и муниципального (коммунального) имущества по результатам доверительного управления;
- ж) передача государственного и муниципального (коммунального) имущества в аренду с последующим выкупом;

з) прямая продажа;

и) внесение государственного и муниципального (коммунального) имущества в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

2. В целях реализации принципов, определенных в статье 5 настоящего Закона, государства — участники СНГ в национальном законодательстве о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества устанавливают исчерпывающий перечень способов (форм) приватизации. Конкурентные способы (формы), а также проведение продажи государственного и муниципального (коммунального) имущества в электронной форме определяются как наиболее предпочтительные.

3. Выбор способа (формы) приватизации осуществляется органом, уполномоченным принимать решения о приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества, на основании критериев, установленных национальным законодательством. В отношении отдельных объектов приватизации могут быть установлены ограничения на выбор способа (формы) приватизации.

4. В законодательстве государств — участников СНГ может быть предусмотрено положение о поэтапном использовании способов (форм) приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества. В этом случае способы (формы) приватизации должны быть ранжированы таким образом, чтобы обеспечить переход от одного способа к другому (от одной формы к другой), если предыдущий способ (форма) не был реализован (не была реализована) или не может быть использован (использована). Переход от одного способа к другому (от одной формы к другой) допускается только в установленном национальным законодательством порядке.

5. Регулирование правил и порядка реализации способов (форм) приватизации, условий участия в них потенциальных покупателей, определения победителей осуществляется на основании национального законодательства с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

6. Если приватизация государственного и муниципального (коммунального) имущества не была осуществлена ни одним

из установленных национальным законодательством способов (ни в одной из предлагаемых национальным законодательством форм) в связи с отсутствием спроса, такой объект может быть реорганизован путем слияния либо ликвидации.

Статья 21. Аукцион

1. Аукцион является способом (формой) продажи государственного или муниципального (коммунального) имущества, при котором (которой) право собственности на объект приватизации переходит к покупателю, предложившему в ходе торгов и заплатившему наиболее высокую цену за выставленный на аукцион объект приватизации. При этом на покупателя не накладывается обязанность выполнять какие-либо условия в отношении объекта приватизации.

2. Организатором аукциона может быть орган приватизации либо специальное юридическое лицо, с которым заключается договор о проведении аукциона.

3. Аукционы являются открытыми по составу участников. Участвовать в аукционах по продаже объектов приватизации имеют право субъекты приватизации.

4. Предложения о цене государственного или муниципального (коммунального) имущества заявляются участниками аукциона открыто в ходе проведения торгов.

5. Для участия в аукционе покупатель вносит задаток, размер которого определяется национальным законодательством в процентном соотношении от начальной цены подлежащего приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества, указанной в информационном сообщении.

6. До признания покупателя участником аукциона он имеет право отозвать зарегистрированную заявку.

7. Одно лицо имеет право подать только одну заявку.

8. При проведении аукциона в информационном сообщении указывается величина повышения начальной цены («шаг аукциона»).

9. Покупатель не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

а) представленные документы не подтверждают его право быть покупателем в соответствии с частями 1, 2 статьи 6 настоящего Закона;

б) представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении, или оформление данных документов не соответствует законодательству;

в) заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;

г) не подтверждено поступление задатка в установленный срок.

10. При уклонении или отказе победителя аукциона от заключения в установленный срок договора купли-продажи имущества задаток ему не возвращается, и он утрачивает право на заключение указанного договора.

11. Задаток возвращается всем участникам аукциона, за исключением победителя, в срок, установленный национальным законодательством.

12. Специализированным аукционом признается способ продажи акций на открытых торгах, когда все победители получают акции акционерного общества по единой цене за одну акцию.

Статья 22. **Конкурс**

1. Конкурс является способом (формой) продажи государственного или муниципального (коммунального) имущества, при котором (которой) покупатель приватизируемого объекта принимает на себя определенные обязательства, установленные условиями конкурса.

2. Условия конкурса устанавливаются продавцом в зависимости от особенностей подлежащего приватизации объекта и постприватизационных обязательств экономического, инвестиционного и иного характера. Все условия должны иметь количественное выражение, сроки реализации и порядок подтверждения победителем конкурса их исполнения. Условия конкурса, указанные в информационном сообщении, не подлежат изменению.

3. Условия конкурса могут предусматривать:

а) сохранение определенного числа рабочих мест;

б) переподготовку и (или) повышение квалификации работников;

в) ограничение изменения назначения отдельных объектов, используемых для осуществления научной и (или) научно-технической деятельности, социально-культурного, коммунально-бытового или транспортного обслуживания населения, и (или) прекращение использования указанных объектов;

г) проведение ремонтных и иных работ в отношении объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения;

д) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия;

е) проведение мероприятий по экологическому оздоровлению объекта приватизации;

ж) реконструкцию и модернизацию объекта приватизации.

4. Право приобретения государственного или муниципального (коммунального) имущества принадлежит тому покупателю, который предложил в ходе конкурса наиболее высокую цену за объект приватизации, в случае выполнения им условий конкурса либо покупателю, все предложения которого соответствуют условиям конкурса или содержат лучшие условия по сравнению с условиями конкурса.

5. Победитель конкурса до выполнения им соответствующих условий не становится собственником объекта приватизации. Срок выполнения условий конкурса не может превышать один год, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

6. При проведении конкурса следует руководствоваться частями 2–7 и 9–11 статьи 21 настоящего Закона.

Статья 23. Продажа находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ за пределами территории государства

1. Продажа за пределами территории государства находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ, созданных на территории государства, может быть осуществлена посредством их использования в качестве обеспечения ценных бумаг, выпускаемых иностранными эмитентами.

2. Порядок продажи акций определяется с учетом требований национального законодательства к рынку ценных бумаг и особенностей законодательства иностранного государства, в котором осуществляется такая продажа.

Статья 24. Продажа государственного и муниципального (коммунального) имущества посредством публичного предложения

1. Продажа государственного или муниципального (коммунального) имущества посредством публичного предложения осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся.

2. При продаже посредством публичного предложения осуществляется последовательное снижение цены первоначального предложения на «шаг понижения» до минимальной цены предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное (коммунальное) имущество (аукцион на понижение).

3. Цена первоначального предложения устанавливается не ниже начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже имущества на аукционе, который был признан несостоявшимся, а минимальная цена предложения составляет 50 процентов начальной цены такого аукциона.

4. При продаже посредством публичного предложения в информационном сообщении указываются: цена первоначального предложения; величина снижения цены первоначального предложения («шаг понижения»); величина повышения начальной цены («шаг аукциона»); минимальная цена предложения, по которой может быть продано государственное или муниципальное (коммунальное) имущество.

5. Приоритетное право на заключение договора купли-продажи имущества отдается тому лицу, которое первым предложит заплатить за него цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на соответствующем «шаге понижения», при отсутствии предложений от других участников продажи посредством публичного предложения.

В случае если несколько участников продажи подтверждают цену первоначального предложения или цену предложения, сложившуюся на одном из «шагов понижения», со всеми участниками продажи посредством публичного предложения проводится аукцион (аукцион на повышение). Начальной ценой имущества на таком аукционе является цена первоначального предложения или цена предложения, сложившаяся на данном «шаге понижения».

В случае если участники такого аукциона не заявляют предложения о цене, превышающей начальную цену государственного или муниципального (коммунального) имущества, право его приобретения принадлежит участнику аукциона, который первым подтвердил начальную цену государственного или муниципального (коммунального) имущества.

6. При продаже посредством публичного предложения следует руководствоваться частями 2–7 и 9–11 статьи 21 настоящего Закона.

Статья 25. Продажа государственного и муниципального (коммунального) имущества без объявления цены

1. Продажа государственного или муниципального (коммунального) имущества без объявления цены осуществляется, если продажа этого имущества посредством публичного предложения не состоялась, или в иных случаях, установленных национальным законодательством.

2. При продаже государственного или муниципального (коммунального) имущества без объявления цены его начальная цена не определяется.

3. В случае поступления предложений от нескольких лиц приоритетное право на заключение договора отдается лицу, предложившему за государственное или муниципальное (коммунальное) имущество наибольшую цену.

В случае поступления нескольких одинаковых предложений о цене государственного или муниципального (коммунального) имущества победителем признается лицо, подавшее заявку ранее других лиц.

Статья 26. Продажа государственного и муниципального (коммунального) имущества по результатам доверительного управления

1. Продажа государственного или муниципального (коммунального) имущества по результатам доверительного управления является способом приватизации, в соответствии с которым уполномоченный государственный орган заключает с управляющим договор на управление объектом приватизации. Договор определяет обязательства, принимаемые на себя управляющим, и условия выкупа объекта приватизации.

Продажа объекта приватизации доверительному управляющему допускается лишь при условии надлежащего исполнения им соответствующего договора. Неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора доверительного управления является основанием для его расторжения, а также влечет за собой установленную национальным законодательством и указанным договором ответственность.

2. Продажа акций акционерного общества по результатам доверительного управления является способом приватизации, в соответствии с которым лицо, заключившее по итогам конкурса договор доверительного управления акциями акционерного общества, приобретает эти акции в собственность после завершения срока доверительного управления в случае исполнения условий договора доверительного управления.

Договор купли-продажи акций акционерного общества заключается с победителем конкурса одновременно с договором доверительного управления.

Неисполнение или ненадлежащее исполнение условий договора доверительного управления является основанием для расторжения в судебном порядке договора доверительного управления и договора купли-продажи акций акционерного общества, а также влечет за собой установленную национальным законодательством и указанным договором ответственность.

Статья 27. Передача государственного и муниципального (коммунального) имущества в аренду с последующим выкупом

1. Приватизация сданного в аренду государственного или муниципального (коммунального) имущества в соответствии с договором об аренде с последующим выкупом осуществляется на основании заявления арендатора имущества, если размер выкупа, сроки и порядок его внесения, а также иные условия установлены указанным договором.

2. При возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной или муниципальной (коммунальной) собственности субъектам малого и среднего предпринимательства может быть предоставлено преимущественное право на приобретение такого имущества путем выкупа по цене, равной его рыночной стоимости. Рыночная стоимость имущества определяется независимым оценщиком в порядке, установленном законодательством об оценочной деятельности.

Такое преимущественное право может быть реализовано при условии, что:

а) субъект малого или среднего предпринимательства изъявил согласие на использование преимущественного права на приобретение арендуемого имущества путем подачи заявления;

б) арендуемое имущество на день подачи заявления в соответствии с договором аренды такого имущества находится во временном владении и (или) временном пользовании субъекта малого или среднего предпринимательства непрерывно в течение срока, определенного национальным законодательством, и он не передавал каким-либо образом свои арендные права;

в) отсутствует задолженность по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням);

г) субъект малого или среднего предпринимательства не включен в установленный национальным законодательством список тех субъектов, которые не могут заключить договор аренды с последующим преимущественным выкупом;

д) субъект малого или среднего предпринимательства на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества не проходит процедуры ликвидации, несостоятельности и не

исключен из реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Уступка субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого имущества не допускается.

Статья 28. Прямая продажа

1. Прямая продажа является способом (формой) приватизации государственного имущества, при котором (которой) право собственности на объект приватизации переходит к определенному инвестору.

2. Прямая продажа может применяться в исключительных случаях, перечень которых определяется национальным законодательством, в том числе:

а) при невозможности продажи объекта приватизации не менее двух раз любыми из иных предусмотренных законом способов;

б) при принятии органом государственной власти решения о прямой адресной продаже объекта приватизации стратегическому инвестору. Порядок принятия такого решения, критерии объекта приватизации, в отношении которого указанное решение может быть принято, требования к стратегическому инвестору и обязательства, которые могут быть возложены на стратегического инвестора, определяются национальным законодательством.

Статья 29. Внесение государственного и муниципального (коммунального) имущества в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества

1. По решению органа государственной власти либо органа местного самоуправления (управления) государственное или муниципальное (коммунальное) имущество соответственно, а также исключительные права на него могут быть внесены в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества.

2. Внесение государственного или муниципального (коммунального) имущества, а также исключительных прав на него

в уставный капитал акционерного общества может осуществляться:

а) при учреждении акционерного общества;

б) в порядке оплаты размещаемых дополнительных акций при увеличении уставного капитала акционерного общества.

3. Условия и порядок внесения государственного или муниципального (коммунального) имущества в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества, а также оформления данной сделки определяются национальным законодательством.

Статья 30. Оформление сделок по приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Оформление приватизационной сделки осуществляется путем заключения договора купли-продажи государственного или муниципального (коммунального) имущества между уполномоченным государственным органом либо органом местного самоуправления (управления) соответственно и покупателем.

2. Договор купли-продажи государственного или муниципального (коммунального) имущества оформляется в соответствии с национальным законодательством с учетом требований настоящего Закона и должен содержать:

- сведения о сторонах договора;
- сведения об объекте приватизации;
- продажную цену объекта приватизации;
- форму и сроки платежа за приобретенное имущество;
- инвестиционные и (или) социальные условия, в соответствии с которыми имущество было приобретено покупателем;
- порядок подтверждения покупателем выполнения вышеуказанных условий;
- порядок расторжения договора при невыполнении покупателем условий договора купли-продажи;
- порядок осуществления покупателем полномочий в отношении указанного имущества до перехода к нему права собственности на данное имущество;

— сведения о наличии в отношении продаваемого здания, строения, сооружения или земельного участка обременения, сохраняемого при переходе прав на указанный объект;

— иные условия, установленные сторонами договора по взаимному соглашению.

3. Все обязательства покупателя в отношении объекта приватизации должны иметь количественное выражение (стоимостную оценку) и сроки выполнения. В случае если покупатель приватизированного объекта не исполняет свои постприватизационные обязательства, договор купли-продажи может быть расторгнут в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Право собственности на приватизируемое государственное или муниципальное (коммунальное) имущество переходит к покупателю в установленном законом и (или) договором порядке после полной его оплаты и (или) выполнения постприватизационных обязательств.

Право собственности на приватизируемое недвижимое имущество или на иной приватизированный объект, который согласно закону подлежит государственной регистрации, переходит к покупателю со дня регистрации. Расходы по регистрации несет покупатель.

Право собственности на приобретаемые акции (доли в уставных фондах) переходит к покупателю в порядке, установленном национальным законодательством и договором купли-продажи.

Статья 31. Оплата и распределение денежных средств при продаже государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Оплата стоимости приватизируемого государственного или муниципального (коммунального) имущества может быть произведена покупателем одновременно или в течение срока, установленного приватизационной сделкой (в рассрочку).

На сумму денежных средств, по уплате которой предоставляется рассрочка, может производиться начисление процентов за пользование средствами в соответствии с национальным

законодательством или нормативными правовыми актами органов государственной власти.

Порядок индексации последующих платежей в счет оплаты приватизированного объекта в рассрочку устанавливается правительством.

Покупатель вправе оплатить приобретаемое государственное или муниципальное (коммунальное) имущество досрочно.

В случае невнесения платежей в установленные в договоре сроки покупатель уплачивает пени в размере, устанавливаемом национальным законодательством.

Обеспечением своевременного погашения платежей служит право залога продавца на приобретенное покупателем имущество, если иной способ обеспечения не предусмотрен национальным законодательством либо договором купли-продажи.

2. Приватизация государственного и муниципального (коммунального) имущества производится за счет собственных и (или) заемных средств покупателя либо других финансовых средств, приобретенных способами, не противоречащими законодательству.

3. При продаже государственного и муниципального (коммунального) имущества законным средством платежа признается валюта государства.

По решению уполномоченного государственного органа средством платежа за конкретный объект приватизации могут признаваться денежные единицы других стран. В этом случае оплата банковских издержек и курсовой разницы производится за счет покупателя.

В случае продажи государственного имущества за пределами территории государства в качестве средства платежа может использоваться валюта иностранных государств.

4. Возврат денежных средств по недействительным сделкам купли-продажи государственного или муниципального (коммунального) имущества осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством за счет средств государственного или муниципального бюджета на основании вступившего в силу решения суда после передачи такого имущества в государственную или муниципальную (коммунальную) собственность.

5. Полученные в результате приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества денежные средства распределяются в порядке, определенном бюджетным законодательством.

6. Мероприятия по подготовке и проведению приватизационных процедур осуществляются за счет бюджетных средств.

Статья 32. Гарантии при приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Государства — участники СНГ, руководствуясь принципами, предусмотренными статьей 5 настоящего Закона, с учетом положений статьи 7 настоящего Закона принимают необходимые организационные и законодательные меры для того, чтобы способы и процедуры приватизации обеспечивали равные права и возможности национальным бизнес-субъектам разного уровня, национальным и иностранным инвесторам, а также защиту прав и интересов граждан, в частности:

— при принятии решений о приватизации государственного имущества учитывали социальные последствия приватизации, включая вопросы социального развития приватизируемых предприятий и территорий, охраны окружающей среды и здоровья граждан;

— предоставляли субъектам малого и среднего предпринимательства преференции при приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, руководствуясь положениями части 2 статьи 27 настоящего Закона;

— обеспечивали возможность участия иностранного инвестора в приватизации объектов государственной и муниципальной (коммунальной) собственности путем приобретения прав собственности на государственное и муниципальное (коммунальное) имущество или доли, долей (вклада) в уставном (складочном) капитале приватизируемой организации на условиях и в порядке, которые установлены законодательством о приватизации;

— обеспечивали равную защиту вложений национальных и иностранных инвесторов;

— обеспечивали стабильность приватизационных процедур посредством закрепления в законодательстве о приватизации

исчерпывающего перечня способов приватизации, правового регулирования реализации указанных способов с учетом требований антимонопольного и антикоррупционного законодательства;

— предоставляли право обжаловать в суд решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления (управления) и их должностных лиц всем участникам приватизационного процесса;

— не допускали установления критериев, требований или процедур, носящих дискриминационный характер, в отношении отбора и оценки заявок, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом и национальным законодательством.

2. Законность приватизации подразумевается.

3. При приватизации государственных и муниципальных унитарных предприятий органы государственной власти принимают меры для соблюдения трудовых прав и защиты интересов работников приватизируемых предприятий, в частности гарантируют, что:

— хозяйственные общества, созданные в процессе приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий, будут соблюдать условия и отвечать по обязательствам, которые содержатся в трудовых договорах, действовавших до приватизации;

— в течение определенного законом периода с момента перехода права собственности к покупателю между ним и трудовым коллективом предприятия будет заключен новый коллективный договор или продлен прежний;

— могут быть предусмотрены система преференций для работников приватизируемого предприятия в части преимущественного права выкупа акций и другого имущества указанного предприятия, налоговые льготы.

Статья 33. Особенности приватизации отдельных видов имущества

В отношении отдельных объектов приватизации национальным законодательством могут устанавливаться дополнения и изъятия относительно общих правил и порядка приватизации

государственного и муниципального (коммунального) имущества с учетом их отраслевой или иной специфики.

К таким объектам могут относиться:

- объекты культурного наследия;
- объекты военно-промышленного комплекса;
- объекты научного и научно-исследовательского направления;
- объекты социального, социально-культурного и коммунально-бытового назначения;
- объекты инженерной инфраструктуры города;
- объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- объекты речных портов;
- сельскохозяйственные объекты;
- экологически неблагоприятные объекты.

Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРИВАТИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО (КОММУНАЛЬНОГО) ИМУЩЕСТВА

Статья 34. Контроль за соблюдением законодательства о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. Государственный контроль (надзор) в сфере приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества осуществляется в отношении участников приватизационного процесса и предназначен для предупреждения, выявления и пресечения нарушений, связанных с неправомерностью и необоснованностью приватизационных процедур.

2. Целями государственного контроля (надзора) являются уменьшение рисков в отношении использования государственного и муниципального (коммунального) имущества, безусловное выполнение покупателем принятых на себя инвестиционных и социальных обязательств, гарантированное получение средств

от приватизации в планируемых объемах и в установленные сроки.

3. Контрольный орган в сфере приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества и его полномочия определяются национальным законодательством.

4. Государственный контроль может включать в себя:

— контроль за процедурой выбора финансовых консультантов, оценщиков государственного и муниципального (коммунального) имущества, специального юридического лица и их деятельностью;

— контроль за обоснованностью выбора критериев, определяющих решения о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества;

— анализ кандидатур претендентов на право участия в приватизационных процедурах, а также бизнес-планов по выполнению инвестиционных или социальных обязательств, принимаемых на себя покупателями;

— разработку системы показателей постприватизационного развития приватизированных предприятий с учетом отраслевых особенностей;

— контроль за обязательным соблюдением покупателем принятых на себя инвестиционных или социальных обязательств;

— контроль за информационным обеспечением приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества.

5. Организации гражданского общества, профсоюзы вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества на условиях и в порядке, которые определяются национальным законодательством.

Статья 35. Ответственность участников приватизационного процесса за нарушение законодательства о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

1. За нарушение закона о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, других законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых

актов участники приватизационного процесса несут уголовную, административную и иную юридическую ответственность в случаях и порядке, установленных национальным законодательством.

2. К нарушениям законодательства о приватизации относятся:

- неправомерное включение в план (программу) приватизации ненадлежащего объекта;

- нарушение установленного порядка выбора способов приватизации;

- допуск к участию в приватизации ненадлежащего покупателя и неустранение такого лица в установленном порядке;

- нарушение порядка организации и проведения конкурсов, аукционов по реализации государственного и муниципального (коммунального) имущества;

- необъективное завышение цены объекта приватизации;

- предоставление покупателю незаконных льгот и преимуществ;

- осуществление действий, препятствующих выполнению органом приватизации своих полномочий;

- непредставление, представление заведомо ложной информации или несвоевременное представление необходимой информации в ходе подготовки государственного и муниципального (коммунального) имущества к приватизации, принятия решения о приватизации, а также в документации, прилагаемой к заявке на участие в приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества;

- неисполнение или ненадлежащее исполнение покупателем инвестиционных и социальных обязательств;

- иные действия, предусмотренные законодательством о приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества.

3. Убытки, причиненные в результате нарушения законодательства о приватизации, подлежат возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством и договором купли-продажи.

4. Ответственность за ущерб, причиненный окружающей среде и здоровью населения в результате хозяйственной деятельности, предшествующей приватизации, несет прежний соб-

ственник объекта приватизации. Распределение или переложение ущерба, причиненного окружающей среде, а также экологических рисков на нового собственника допускается только с его согласия. После приватизации право собственности на отходы, а также обязательства по безопасному обращению с отходами и их удалению, рекультивации и восстановлению земель переходят к новому собственнику.

5. Консультанты, аудиторы, оценщики, привлекаемые к подготовке к приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, отвечают за соблюдение этических норм при осуществлении профессиональных обязанностей, добросовестное использование государственных средств, надлежащее выполнение иных обязанностей, установленных в контракте и законодательстве.

Статья 36. Разрешение споров, возникающих при приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества

Споры, возникающие в связи с приватизацией государственного и муниципального (коммунального) имущества, разрешаются в установленном национальным законодательством судебном порядке.

Государство и муниципальные образования, осуществляющие функции продавца при приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, обращаются в суды с исками и выступают в судах от лица государства или муниципальных образований соответственно в защиту имущественных и иных прав и законных интересов. Защита прав государства и муниципальных образований как собственников имущества финансируется за счет средств соответствующих бюджетов.

Статья 37. Признание сделок, заключенных при приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, недействительными

1. Сделки, заключенные при приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, могут быть

оспорены в судебном порядке в сроки, предусмотренные процессуальным законодательством.

2. Признание приватизационных сделок недействительными, наступление последствий недействительности сделки, применение мер ответственности регулируются национальным законодательством.

3. Нарушение порядка проведения приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества, включая неправомерный отказ в признании претендента участником торгов, осуществление приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества способами, не установленными законом, влечет за собой признание сделки, заключенной по результатам продажи такого имущества, недействительной.

Недействительность сделки влечет за собой возврат в собственность государства или муниципального образования приватизированного объекта и возврат денежных средств в соответствии с бюджетным законодательством в собственность покупателя на основании вступившего в силу решения суда.

4. Сделки, заключенные при приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества, совершенные лицами, не уполномоченными на совершение указанных сделок, а также сделки, в отношении которых будет установлено, что покупатель государственного или муниципального (коммунального) имущества не имел законного права на его приобретение, признаются ничтожными.

5. Денежные средства, полученные от взыскания штрафных санкций за неисполнение обязательств по сделкам по приватизации государственного или муниципального (коммунального) имущества, подлежат перечислению в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 38. Применение отдельных положений настоящего Закона государствами — участниками СНГ

1. Положения частей 1, 2 статьи 6, частей 1–3 статьи 8, части 1 статьи 20 настоящего Закона предполагают возможность выбора наиболее предпочтительных и целесообразных моделей правового регулирования общественных отношений с учетом национальных особенностей законодательных систем государств — участников СНГ. Перечень участников приватизационного процесса, объектов приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества, способов (форм) приватизации, основные понятия и их определения устанавливаются национальным законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

2. До принятия национальным органом решения о введении нормативного регулирования стратегического планирования приватизационного процесса государства — участники СНГ вправе с учетом интересов государства и общества, особенностей развития регионов, отраслевых особенностей, социальных гарантий и инвестиционных предложений осуществлять приватизационный процесс без формирования планов приватизации.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О муниципальных наградах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О муниципаль-

ных наградах», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в -
л я е т:

1. Принять модельный закон «О муниципальных наградах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-30

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-30
от 28 октября 2022 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О муниципальных наградах

Настоящий Закон определяет основы правового регулирования, связанные с награждением муниципальными наградами: систему муниципальных наград, порядок награждения муниципальными наградами, права, обязанности и поддержку награжденных муниципальными наградами.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Статус муниципальных наград

1. Муниципальные награды являются высшей формой поощрения муниципального образования. С целью официального

признания значительных публичных достижений в различных отраслях трудовой и (или) общественной деятельности муниципальными наградами могут быть награждены:

- лица, проживающие и (или) работающие (осуществляющие свою деятельность) на территории муниципального образования;
- организации (юридические лица, трудовые коллективы, творческие коллективы, общественные объединения), расположенные на территории муниципального образования.

2. Органы государственной власти регионов государства, государственные органы регионов государства, органы местного самоуправления (управления), организации проводят работу в области пропаганды достижений и заслуг лиц, удостоенных муниципальных наград, распространяют их передовой опыт, воспитывают граждан, жителей муниципального образования, в том числе подрастающее поколение, в духе уважения и почтения к заслугам лиц, удостоенных муниципальных наград.

3. Муниципальные награды именуется на государственном (официальном) языке. Муниципальным правовым актом может быть предусмотрено наименование муниципальной награды на государственном (официальном) языке региона государства.

4. Муниципальные награды не входят в систему государственных наград. Национальным законодательством могут быть установлены правила ношения и порядок расположения высших муниципальных наград по отношению к государственным наградам.

Статья 2. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие термины и понятия:

награды муниципального образования (муниципальные награды) — знаки и почетные звания муниципального образования, установленные уставом муниципального образования и присваиваемые от имени муниципального образования;

поощрения муниципального образования — почетная грамота, благодарственное письмо или благодарность, муниципальная премия, диплом, памятный адрес, размещение изображения на доске почета, иные виды поощрений, установленные уставом

муниципального образования и присваиваемые от имени муниципального образования;

награжденные лица / лица, награжденные муниципальными наградами, — граждане, лица без гражданства, иностранные граждане, проживающие и (или) работающие (осуществляющие свою деятельность) на территории муниципального образования, обладающие при осуществлении местного самоуправления (управления) правами в порядке, установленном национальным законодательством и международными договорами государства, награжденные муниципальными наградами;

награжденные организации — юридические лица, трудовые коллективы, творческие коллективы, общественные объединения, расположенные на территории муниципального образования, награжденные муниципальными наградами;

члены семьи и иные близкие родственники награжденного лица — дети, супруг (супруга), родители, братья и сестры, бабушки и внуки;

дубликат муниципальной награды — копия муниципальной награды (знака) и дубликат удостоверения к муниципальной награде, выдаваемые по решению комиссии по муниципальным наградам награжденным лицам в случае утраты муниципальной награды в результате стихийного бедствия или при других чрезвычайных ситуациях;

комиссия по муниципальным наградам — орган, созданный главой муниципального образования / представительным органом местного самоуправления (управления) для обеспечения реализации полномочий по решению вопросов награждения муниципальными наградами;

система муниципальных наград муниципального образования / наградная система муниципального образования — совокупность наград и поощрений, учрежденных муниципальным образованием;

символ муниципальной награды — миниатюрная копия муниципальной награды или ленты к муниципальной награде в виде планок, пластинок или розеток установленных размеров, иных образов муниципальной награды, если это предусмотрено положением о муниципальной награде.

Статья 3. Правовые акты о муниципальных наградах

Правовые акты муниципального образования о муниципальных наградах основываются на национальном законодательстве, законодательстве региона государства, актах муниципального образования, а также международных правовых актах, признанных государством.

Статья 4. Основные принципы награждения муниципальными наградами

Награждение муниципальными наградами производится на основе следующих принципов:

- равенства условий и единства требований, установленных к порядку награждения муниципальными наградами, для награждаемых лиц и награждаемых организаций;
- гласности;
- запрета дискриминации в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, образования, имущественного и социального положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, иных обстоятельств.

Статья 5. Комиссия по муниципальным наградам

1. Состав комиссии по муниципальным наградам и положение о комиссии по муниципальным наградам утверждаются главой муниципального образования / представительным органом местного самоуправления (управления).

2. К полномочиям комиссии по муниципальным наградам относятся:

- предварительное рассмотрение предложений об учреждении муниципальных наград;
- предварительное рассмотрение представлений о награждении муниципальными наградами;
- рассмотрение ходатайств о выдаче дубликатов муниципальных наград (знаков), их символов и дубликатов удостоверений к муниципальным наградам взамен утраченных;
- представление ходатайств о восстановлении в правах на муниципальные награды;

- рассмотрение ходатайств о сохранении награды за приемником награжденной организации в случае реорганизации;
- рассмотрение вопросов о передаче муниципальных наград на постоянное хранение и (или) для экспонирования в государственные или муниципальные музеи;
- иные вопросы, отнесенные к полномочиям комиссии по муниципальным наградам решением главы муниципального образования / представительного органа местного самоуправления (управления).

Глава 2. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НАГРАДЫ

Статья 6. Виды муниципальных наград

1. Муниципальные награды подразделяются на следующие виды:

- награды: почетный знак муниципального образования (почетный знак «за заслуги перед муниципальным образованием»), памятный знак муниципального образования, в частности юбилейный, знак отличия муниципального образования, почетное звание муниципального образования;

- поощрения: почетная грамота муниципального образования, благодарственное письмо или благодарность соответствующего органа местного самоуправления (управления), муниципальная премия, диплом муниципального образования, памятный адрес, размещение изображения на доске почета, иные виды.

2. Почетный знак муниципального образования, памятный знак муниципального образования, в частности юбилейный, знак отличия муниципального образования, почетное звание муниципального образования являются высшими наградами муниципального образования. Для почетного знака муниципального образования возможно использование символа муниципальной награды.

3. Вид муниципальной награды при представлении к награждению определяется характером и степенью личных заслуг награждаемого лица, характером и степенью заслуг награждаемой организации.

Статья 7. Знаки муниципального образования

1. К знакам муниципального образования относятся: почетный знак муниципального образования (почетный знак «за заслуги перед муниципальным образованием»), памятный знак муниципального образования, в частности юбилейный, знак отличия муниципального образования.

2. Основаниями для награждения почетным знаком муниципального образования (почетным знаком «за заслуги перед муниципальным образованием») являются:

— достижения и заслуги в области государственной, муниципальной, производственной, хозяйственной, научной, образовательной, спортивной, культурной, общественной или иной деятельности, получившие общественное признание у жителей муниципального образования;

— многолетняя (не менее пяти лет) активная благотворительная деятельность на территории муниципального образования;

— совершение героических, мужественных, благородных, высоконравственных поступков на благо жителей муниципального образования.

3. Лицо, награжденное почетным знаком муниципального образования (почетным знаком «за заслуги перед муниципальным образованием»), не может быть повторно представлено к награждению данным знаком.

4. К награждению почетным знаком муниципального образования (почетным знаком «за заслуги перед муниципальным образованием»), как правило, допускается не более пяти кандидатов в год.

5. Основаниями для награждения памятным знаком муниципального образования, в частности юбилейным, могут являться основания, указанные в части 2 настоящей статьи.

Награждение памятным знаком муниципального образования может быть приурочено к профессиональным праздникам и юбилейным датам:

— для лиц, проживающих и (или) работающих (осуществляющих свою деятельность) на территории муниципального образования, — начиная с 50-летнего возраста претендента и далее каждые пять лет;

— для организаций — 10 лет со дня основания организации и далее каждые пять лет.

6. Награждение юбилейным знаком муниципального образования может быть приурочено к дате основания муниципального образования, начиная с 10-летия со дня основания и далее каждые пять лет.

7. Основаниями для награждения знаком отличия* муниципального образования могут являться:

— достижение высоких результатов в области развития производства, науки, образования, культуры, здравоохранения, спорта и других сферах деятельности, получивших общественное признание и прославляющих муниципальное образование;

— особый вклад в развитие и совершенствование местного самоуправления (управления);

— самоотверженность и мужество, проявленные при спасении жизни людей, имущества в чрезвычайных и сложных аварийных ситуациях, а также при выполнении профессионального долга;

— активная благотворительная деятельность.

8. Документом, подтверждающим присвоение почетного знака муниципального образования, является удостоверение.

Статья 8. Почетное звание муниципального образования

1. К видам почетных званий муниципального образования относятся:

— «почетный житель муниципального образования»;

— «почетный житель населенного пункта муниципального образования».

2. К присвоению звания «почетный житель муниципального образования» и «почетный житель населенного пункта муниципального образования» могут быть представлены лица, проживающие не менее 15 лет на территории муниципального образования.

* В целях обеспечения общественного признания, глубокой благодарности и высокого уважения женщин-матерей за заслуги в укреплении института семьи и достойном воспитании детей может быть учрежден знак отличия «Материнская слава» / «Материнское сердце».

3. Лицо, награжденное званием «почетный житель муниципального образования» и «почетный житель населенного пункта муниципального образования», не может быть повторно представлено к награждению данным званием.

4. Основаниями для присвоения почетных званий муниципального образования являются:

— достижения и заслуги в области государственной, муниципальной, производственной, хозяйственной, научной, образовательной, спортивной, культурной, общественной или иной деятельности, получившие общественное признание у жителей муниципального образования;

— многолетняя (не менее трех лет) активная благотворительная деятельность на территории муниципального образования;

— совершение героических, мужественных, благородных, высоконравственных поступков на благо жителей муниципального образования.

5. Награждение почетными званиями муниципального образования, как правило, приурочивается к юбилейным (через каждые пять лет) датам основания муниципального образования.

Наградные документы направляются главе муниципального образования / представительному органу местного самоуправления (управления) в срок не позднее чем за три месяца до юбилейной даты.

6. Документом, подтверждающим присвоение почетного звания муниципального образования, как правило, является удостоверение.

Статья 9. Иные виды муниципальных наград

1. Правовым актом органа местного самоуправления (управления) могут быть установлены иные виды муниципальных наград — поощрения муниципального образования: почетная грамота муниципального образования, благодарственное письмо или благодарность соответствующего органа местного самоуправления (управления), муниципальная премия, диплом муниципального образования, памятный адрес, размещение изображения на доске почета и т. д.

2. Почетной грамотой муниципального образования могут быть награждены лица и организации за заслуги в развитии местного самоуправления, укреплении правопорядка, охране здоровья и жизни, строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, спорте, общественной деятельности и за иные заслуги перед муниципальным образованием.

Наградные документы для повторного награждения почетной грамотой могут быть направлены главе муниципального образования / представительному органу местного самоуправления (управления) не ранее чем через пять лет после предыдущего награждения.

3. Основанием для награждения благодарственным письмом или благодарностью соответствующего органа местного самоуправления (управления) являются:

- трудовые достижения в экономике, науке, культуре, искусстве, спорте, воспитании, просвещении, охране здоровья населения и иных отраслях;

- высокий профессионализм;

- существенный вклад в развитие нормативно-правовой базы местного самоуправления, в защиту прав и свобод жителей муниципального образования;

- организация общественного содействия деятельности правоохранительных органов;

- многолетний (не менее пяти лет) и добросовестный труд;

- активное участие в подготовке и проведении общественных мероприятий на территории муниципального образования;

- многолетняя (не менее пяти лет) и безупречная служба в органах местного самоуправления (управления);

- значительный вклад в общественную жизнь муниципального образования.

Повторное награждение благодарственным письмом возможно не ранее чем через три года после предыдущего награждения.

4. Муниципальные премии присваиваются за особые личные или коллективные достижения в профессиональной сфере деятельности. Лицам, удостоенным муниципальных премий, вручаются дипломы лауреатов муниципальной премии в дополнение к единовременному денежному вознаграждению.

Муниципальная премия может носить персональный характер и присуждаться одному соискателю или может быть присуждена коллективу соискателей, состоящему, как правило, не более чем из пяти человек, между которыми денежная часть муниципальной премии распределяется в равных долях.

5. Основания для награждения дипломом муниципального образования, памятным адресом, а также для размещения изображения на доске почета определяются правовым актом муниципального образования.

Статья 10. Учреждение и описание муниципальных наград

1. Учреждение муниципальных наград оформляется правовым актом главы муниципального образования / представительного органа местного самоуправления (управления) в соответствии с законодательством государства, региона государства, уставом муниципального образования.

2. В национальном законодательстве должна быть предусмотрена обязанность регистрации высших муниципальных наград в геральдическом регистре государства.

3. Учреждение муниципальной награды происходит в соответствии со следующими принципами:

— новая муниципальная награда учреждается только в случае невозможности поощрения лиц и организаций за заслуги действующими муниципальными наградами;

— при учреждении новой муниципальной награды соблюдаются геральдические и исторические традиции, соответствие наградной системе государства, региона государства, муниципального образования;

— муниципальные награды не должны иметь сходства (даже отдаленного) с государственными наградами;

— недопустимо использовать в муниципальных наградах изображения государственных символов.

4. Предложения об учреждении муниципальных наград могут вносить: глава муниципального образования, представительный орган местного самоуправления (управления), депутаты представительного органа местного самоуправления (управления),

жители муниципального образования в порядке правотворческой инициативы, общественные объединения, иные субъекты в соответствии с законодательством государства, региона государства, уставом муниципального образования.

5. Предварительное рассмотрение предложений об учреждении муниципальных наград осуществляет комиссия по муниципальным наградам.

6. Положения о муниципальных наградах, включая описания и образцы нагрудных знаков и удостоверений к муниципальным наградам, символов муниципальных наград, утверждаются главой муниципального образования / представительным органом местного самоуправления (управления).

7. Почетный знак, памятный знак, знак отличия, а также удостоверения к муниципальным наградам имеют номер. Нагрудные знаки к почетным званиям номера не имеют.

8. Финансирование расходов, связанных с учреждением муниципальных наград и награждением муниципальными наградами, осуществляется за счет средств местных бюджетов.

9. Организацию деятельности по изготовлению муниципальных наград, оформлению документов к муниципальным наградам, а также учет и регистрацию награжденных осуществляет исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

Статья 11. Награждение муниципальными наградами

1. Награждение муниципальными наградами осуществляется главой муниципального образования / представительным органом муниципального образования.

2. Решение главы муниципального образования / представительного органа муниципального образования о награждении муниципальными наградами оформляется муниципальным правовым актом, который должен быть опубликован в официальном печатном издании органа местного самоуправления (управления), а также в электронной (цифровой) форме на официальном сайте органа местного самоуправления (управления) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (официальное опубликование).

3. При награждении муниципальной наградой вид муниципальной награды определяется характером и степенью заслуг награждаемого лица, награждаемой организации.

4. Муниципальными наградами награждаются пожизненно, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

5. Лицо может быть награждено муниципальной наградой посмертно за особые заслуги перед муниципальным образованием.

6. Лицо может быть отмечено муниципальными наградами иностранных государств. Особенности принятия лицом муниципальных наград иностранных государств определяются национальным законодательством.

7. При награждении организаций названия муниципальных наград включаются в их наименования по желанию награжденных.

8. Национальным законодательством может быть установлено, в каких случаях лица муниципальными наградами не награждаются.

9. Очередное награждение высшей муниципальной наградой производится за новые заслуги и достижения, как правило, не ранее чем через пять лет после предыдущего награждения.

10. Очередное награждение высшей муниципальной наградой до истечения пятилетнего срока может быть произведено по решению главы муниципального образования / представительного органа муниципального образования.

11. К награждению высшими муниципальными наградами, как правило, представляются лица и организации, ранее награжденные другими муниципальными наградами.

12. Фамилии, имена и отчества (при наличии) лиц, а также наименования организаций, удостоенных высших муниципальных наград, заносятся в книгу наград муниципального образования. Книга наград может быть размещена в электронной (цифровой) форме на официальном сайте муниципального образования. Порядок ведения и хранения книги наград определяется правовым актом муниципального образования.

Глава 3. ПРОИЗВОДСТВО ПО НАГРАЖДЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ НАГРАДАМИ

Статья 12. Порядок представления к награждению муниципальными наградами

1. Представление к награждению муниципальной наградой (далее — представление к награждению) инициируется по основному (постоянному) месту работы, осуществления индивидуальной трудовой (общественной) деятельности лица, представляемого к муниципальной награде, по месту нахождения организации, представляемой к муниципальной награде.

2. Порядок представления награждаемого лица, награждаемой организации к муниципальной награде, порядок вручения, ношения, размещения, хранения и выдачи дубликата муниципальной награды утверждается главой муниципального образования / представительным органом муниципального образования.

3. Самостоятельно инициировать процесс представления к награждению имеют право:

- глава муниципального образования;
- представительный орган муниципального образования;
- депутаты представительного органа муниципального образования;
- выборные должностные лица муниципального образования;
- органы территориального общественного самоуправления, образованные в населенных пунктах на территории муниципального образования;
- юридические лица, трудовые коллективы, творческие коллективы, общественные объединения, расположенные на территории муниципального образования;
- собрание по месту жительства.

4. Представление к награждению может осуществляться также по инициативе органов государственной власти регионов государства, государственных органов регионов государства, исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления (управления).

5. Представление к награждению иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории муни-

ципального образования, производится на общих основаниях или на основании международного договора.

6. Процедура представления документов к награждению муниципальной наградой, перечень документов, включаемых в представление к награждению, порядок рассмотрения и обобщения полученных предложений о возбуждении ходатайства устанавливаются главой муниципального образования / представительным органом местного самоуправления (управления). При оформлении документов к награждению соблюдаются требования по обеспечению защиты персональных данных.

7. Срок рассмотрения документов к награждению согласующими инстанциями не может превышать 30 рабочих дней со дня их поступления.

8. В случае принятия согласующими инстанциями решения о нецелесообразности поддержки представления к награждению согласующие инстанции информируют об этом инициатора ходатайства с подробным указанием причины отказа.

9. Представление к награждению вносится главе муниципального образования / представительному органу местного самоуправления (управления) комиссией по муниципальным наградам в соответствии с национальным законодательством, уставом муниципального образования.

10. По итогам рассмотрения документов к награждению главой муниципального образования / представительным органом местного самоуправления (управления) может быть принято решение:

- о поддержке представления к награждению муниципальной наградой;

- об изменении вида муниципальной награды, к награждению которой представлены лицо, организация;

- о нецелесообразности награждения лица, организации муниципальной наградой;

- иное решение, если это предусмотрено национальным законодательством, уставом муниципального образования.

11. Решение о награждении оформляется правовым актом главы муниципального образования / представительного органа местного самоуправления (управления), который подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

12. Повторное представление к награждению муниципальной наградой лица, в отношении которого комиссия по муниципальным наградам приняла решение о нецелесообразности награждения муниципальной наградой, возможно не ранее чем через год со дня принятия комиссией указанного решения.

Статья 13. Признание недействительным представления к награждению муниципальными наградами

1. Представление к награждению муниципальными наградами, внесенное главе муниципального образования / представительному органу местного самоуправления (управления), признается недействительным в случаях:

— установления недостоверности сведений, содержащихся в документах к награждению;

— смерти лица, представленного к награждению, за исключением лиц, представленных к муниципальным наградам, награждение которыми может быть произведено посмертно;

— возбуждения уголовного дела в отношении лица, представленного к награждению;

— выявления невыполнения иных требований, предусмотренных национальным законодательством, уставом муниципального образования.

2. В случае признания представления к награждению лица, организации муниципальной наградой недействительным после издания правового акта о награждении, издается правовой акт главы муниципального образования / представительного органа местного самоуправления (управления) в отношении названного лица, названной организации, а врученная муниципальная награда и удостоверение к ней подлежат возврату муниципальному образованию.

Статья 14. Порядок вручения муниципальных наград

1. Муниципальные награды вручаются главой муниципального образования. Глава муниципального образования может поручить вручение муниципальных наград иным лицам.

2. По поручению главы муниципального образования и от его имени муниципальные награды могут вручать:

- председатель представительного органа муниципального образования;
- руководители исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
- руководители муниципальных органов;
- иные уполномоченные главой муниципального образования лица (иные лица в соответствии с национальным законодательством, уставом муниципального образования).

3. Муниципальные награды и удостоверения к ним вручаются лично награждаемым в торжественной обстановке не позднее чем через три месяца со дня подписания соответствующего правового акта главы муниципального образования.

4. Муниципальные награды и удостоверения к ним умерших награжденных лиц и лиц, награжденных посмертно, передаются (вручаются) для хранения членам семьи и иным близким родственникам.

Статья 15. Получение дубликатов

1. В случае утраты муниципальных наград, как правило, дубликаты не выдаются.

2. В случае утраты высших муниципальных наград в результате стихийного бедствия или при других чрезвычайных ситуациях, исключающих возможность предотвратить утрату, награжденным лицам, организациям могут быть выданы дубликаты муниципальных наград либо их символы, а также дубликат нагрудного знака к почетному званию либо его символ.

3. Ходатайство о выдаче награжденному лицу, награжденной организации дубликатов муниципальных наград и дубликатов удостоверений к муниципальным наградам взамен утраченных при обстоятельствах, указанных в части 2 настоящей статьи, возбуждается комиссией по муниципальным наградам по заявлению со стороны лица, организации по месту жительства награжденного лица, расположения награжденной организации после проверки обстоятельств утраты муниципальных наград, в порядке, установленном национальным законодательством, уставом муниципального образования.

4. Выдача дубликатов муниципальных наград и удостоверений к ним производится в порядке, установленном национальным законодательством, уставом муниципального образования.

5. При иных обстоятельствах утраты муниципальных наград и удостоверений к ним награжденному лицу, награжденной организации выдается справка о награждении муниципальными наградами в порядке, предусмотренном национальным законодательством, уставом муниципального образования.

6. В случае смерти награжденного лица, утратившего муниципальные награды и удостоверения к ним, дубликаты соответствующих муниципальных наград либо их символы не выдаются. Членам семьи и иным близким родственникам награжденного лица может быть выдана справка установленного образца в порядке, предусмотренном национальным законодательством, уставом муниципального образования.

Статья 16. Лишение муниципальных наград

1. Лица, награжденные муниципальными наградами, могут быть лишены их в случае осуждения за совершение тяжкого или особо тяжкого умышленного преступления.

2. Лишение муниципальной награды производится главой муниципального образования / представительным органом местного самоуправления (управления) по представлению суда.

3. В случае принятия решения о лишении муниципальной награды муниципальная награда и удостоверение к ней возвращаются муниципальному образованию в установленном порядке.

4. Лишение муниципальной награды влечет за собой отмену установленных в связи с ней льгот.

Статья 17. Восстановление прав на муниципальные награды

1. Права на муниципальные награды лица, лишенного их, восстанавливаются в случае его реабилитации, а также если деяние, за которое лицо было лишено муниципальных наград, утратило признаки, указанные в части 1 статьи 16 настоящего Закона, в случае изменения приговора суда.

2. Восстановление в правах на муниципальные награды лиц, которые были лишены их, осуществляется по ходатайству комиссии по муниципальным наградам, в порядке, предусмотренном национальным законодательством, уставом муниципального образования.

3. После вступления в силу правового акта о восстановлении прав лица на муниципальные награды эти муниципальные награды возвращаются награжденному лицу, а в случае его смерти передаются членам семьи и иным близким родственникам награжденного лица.

Статья 18. Возвращение муниципальных наград и удостоверений к муниципальным наградам

Муниципальные награды и удостоверения к муниципальным наградам, изъятые из незаконного владения, если неизвестны их законные владельцы или место жительства (место нахождения) их законных владельцев, подлежат возврату муниципальному образованию.

Глава 4. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ПОДДЕРЖКА ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ, НАГРАЖДЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ НАГРАДАМИ

Статья 19. Права и обязанности лиц, награжденных муниципальными наградами

1. Лица, награжденные муниципальными наградами, вправе:
 - лично использовать муниципальные награды, нагрудные знаки и удостоверения к муниципальным наградам, в том числе для их постоянного ношения;
 - носить символы муниципальных наград вместо муниципальных наград, образцы и порядок ношения которых устанавливаются в соответствии с национальным законодательством, уставом муниципального образования;
 - передать врученные им муниципальные награды и их символы, нагрудные знаки и удостоверения к муниципальным наградам на хранение и экспонирование в государственные и муниципальные музеи.

2. Лица, награжденные высшими наградами муниципального образования, приглашаются для участия в официальных праздничных и торжественных мероприятиях, проводимых органами местного самоуправления (управления).

3. Лица, награжденные муниципальными наградами, пользуются льготами, иными мерами социальной поддержки, установленными национальным законодательством, уставом муниципального образования.

4. Награжденные лица обязаны:

— достойно нести высокое звание лица, награжденного муниципальной наградой, служить примером в общественной жизни, выполнении гражданского долга;

— бережно хранить и обеспечивать сохранность муниципальных наград, нагрудных знаков и удостоверений к муниципальным наградам, а также содержать их в хорошем состоянии.

Статья 20. Права и обязанности организаций, награжденных муниципальными наградами

1. Награжденные организации вправе:

— воспроизводить изображение высшего знака муниципального образования на служебной документации и бланках, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а награжденные организации, являющиеся средствами массовой информации, учрежденные органом местного самоуправления (управления), — помещать изображение высшего знака муниципального образования в своих периодических печатных и сетевых изданиях (средствах массовой информации);

— помещать увеличенный макет высшей награды муниципального образования на своих служебных зданиях, в музеях, клубах, дворцах и домах культуры, учрежденных органом местного самоуправления (управления), а также использовать его как элемент оформления при участии в торжественных заседаниях и иных мероприятиях.

2. Награжденные организации вправе передать врученные им муниципальные награды и удостоверения к муниципальным наградам на хранение и экспонирование в государственные и муниципальные музеи.

3. Награжденные организации обязаны бережно хранить муниципальные награды и удостоверения к муниципальным наградам.

4. Порядок использования муниципальных наград организациями иностранных государств определяется в соответствии с национальным законодательством наградившего государства. Порядок принятия организациями иностранных государств муниципальной награды определяется законодательством иностранного государства.

Статья 21. Порядок хранения муниципальных наград умершего лица

1. Муниципальные награды после смерти награжденного лица не входят в состав наследства, остаются у членов семьи и иных близких родственников награжденного лица на память, без права их ношения.

2. С согласия членов семьи и иных близких родственников награжденного лица муниципальные награды и удостоверения к ним могут быть переданы в государственный или муниципальный музей для постоянного или временного хранения и экспонирования с уведомлением комиссии по муниципальным наградам, в порядке, установленном национальным законодательством. Муниципальные награды, переданные членами семьи и иными близкими родственниками награжденного лица в музей для постоянного хранения, возвращению не подлежат.

3. В случае если награжденное лицо не имеет членов семьи и иных близких родственников, то после его смерти муниципальные награды и удостоверения к ним могут быть переданы на хранение в музей или подлежат возврату муниципальному образованию в порядке, установленном правовым актом главы муниципального образования / представительного органа местного самоуправления (управления).

Статья 22. Порядок хранения муниципальных наград организации в случае реорганизации или ликвидации награжденной организации

1. В случае реорганизации награжденной организации муниципальная награда по решению комиссии по муниципальным

наградам может быть сохранена за преемником. Ходатайство о сохранении награды за преемником возбуждает орган, осуществляющий реорганизацию.

2. При ликвидации награжденной организации муниципальная награда и удостоверение о награждении возвращаются муниципальному образованию либо по решению комиссии по муниципальным наградам передаются в государственный или муниципальный музей для хранения и экспонирования.

Статья 23. Передача муниципальных наград и удостоверений к ним на хранение в музей

1. Награжденные муниципальными наградами могут передавать их на постоянное хранение и (или) для экспонирования в государственные или муниципальные музеи с уведомлением комиссии по муниципальным наградам.

2. Передача муниципальных наград на постоянное хранение в государственные или муниципальные музеи осуществляется, как правило, на основании договора дарения.

3. Акт о принятии муниципальных наград на постоянное хранение и (или) для экспонирования направляется музеем в комиссию по муниципальным наградам.

4. Переданные музеям на постоянное хранение муниципальные награды возвращению не подлежат.

5. Муниципальные награды не могут передаваться на постоянное хранение и для экспонирования негосударственным или немunicipальным музеям, а также государственным или муниципальным музеям, в которых не созданы необходимые условия для хранения муниципальных наград.

6. В случае смерти награжденного лица муниципальные награды и удостоверения к ним, переданные в государственный или муниципальный музей для экспонирования, передаются на хранение членам семьи или иным близким родственникам либо с их согласия могут быть переданы в музей на постоянное хранение. При отсутствии членов семьи и иных близких родственников муниципальные награды и удостоверения к ним могут быть переданы на хранение в государственный или муниципальный музей или подлежат возврату муниципальному образованию.

7. Муниципальные награды и удостоверения к ним умершего награжденного лица или лица, награжденного посмертно, могут быть переданы государственным или муниципальным музеям на постоянное хранение и (или) для экспонирования с согласия лица, которому были переданы (вручены) для хранения муниципальные награды и удостоверения к ним, с уведомлением комиссии по муниципальным наградам.

8. В отдельных случаях решение о передаче муниципальных наград лиц, названных в частях 6 и 7 настоящей статьи, и удостоверений к ним на постоянное хранение и (или) для экспонирования может быть принято главой муниципального образования.

Статья 24. Вывоз муниципальных наград за пределы государства

1. Лицо, награжденное знаком муниципального образования, в случае выезда за пределы государства имеет право вывозить с собой принадлежащие ему знаки муниципального образования при наличии удостоверений к ним.

2. Члены семьи и иные близкие родственники умершего награжденного лица или лица, награжденного посмертно знаком муниципального образования, имеют право вывозить с собой за пределы государства только документы о его награждении.

3. Порядок вывоза муниципальных наград, изготовленных из драгоценных металлов (содержащих драгоценные металлы), осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

4. Национальным законодательством может быть предусмотрено, что в случае вывоза за пределы государства знака муниципального образования он должен быть указан в таможенной декларации.

Статья 25. Поддержка лиц, награжденных муниципальными наградами

1. Лица, награжденные высшими муниципальными наградами, имеют право на внеочередной прием должностными лицами органов местного самоуправления (управления).

2. Лицам, награжденным высшими муниципальными наградами, могут быть предоставлены меры социальной поддержки в соответствии с национальным законодательством.

3. Виды льгот, размеры единовременных денежных вознаграждений, ежемесячных денежных пособий, надбавок к пенсиям, иные меры социальной поддержки устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

4. Национальным законодательством могут быть предусмотрены ограничения на предоставляемые льготы для государственных и муниципальных служащих, а также для лиц, занимающих государственные и муниципальные должности.

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства о муниципальных наградах

Лица, виновные в нарушении национального законодательства о муниципальных наградах, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Рекомендаций по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-31**

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-31
от 28 октября 2022 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по использованию механизма
муниципально-частного партнерства
для решения задач местного самоуправления**

ВВЕДЕНИЕ

Одним из важнейших факторов развития муниципалитетов* является то, насколько частный бизнес может и желает осуществлять взаимовыгодное сотрудничество с муниципальными властями. Этим характеризуется не только степень доверия бизнеса к местной власти, но и его включенность в муниципальную хозяйственную повестку, близость к местному сообществу и общность с ним. Также важно то, в какой мере муниципалитет

* Термины «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций и объектов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

как гражданско-правовая единица, долговременный контрагент способен соблюдать свои обязательства, а существующая законодательная база требует выполнения таких обязательств.

Одним из наиболее явных проявлений такого сотрудничества и одновременно очень точным его индикатором служит то, насколько активно в том или ином муниципалитете реализуется институт муниципально-частного партнерства (далее также — МЧП).

Рекомендации по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления (далее — Рекомендации) разработаны в целях формирования единых эффективных подходов к выработке решений в этой важной для развития местного самоуправления сфере, а также тиражирования опыта МЧП и использования его в более широком масштабе.

Для реализации указанных целей в настоящих Рекомендациях:

1) описаны и проанализированы успешный опыт государств — участников СНГ, а также международная практика в сфере муниципально-частного партнерства, перспективы достижения определенных правовых последствий его реализации;

2) предложен подход к принятию решения о необходимости и целесообразности дальнейшего развития (совершенствования) национального правового регулирования в рассматриваемой сфере в случае, если изложенная практика и представленные рекомендации отвечают национальным интересам, современному этапу развития общества и приоритетам конкретного государства — участника СНГ;

3) предложен в целях гармонизации национального и дальнейшего развития модельного законодательства соответствующий понятийный аппарат;

4) учтены современные вызовы и тенденции, в частности усиление экономического значения городов и развитие городских агломераций, появление нового порядка в постковидный период и угроз возникновения новых эпидемий, что определяет приоритет заблаговременной подготовки к ним и реализации мер противодействия, в том числе с использованием механизма муниципально-частного партнерства и т. д.;

5) раскрыто муниципально-частное партнерство не только как актуальное направление совершенствования местного самоуправления, но и как проверенный, зарекомендовавший себя на примере многих государств необходимый механизм для формирования новых конкурентных преимуществ муниципалитетов на базе имеющихся ресурсов развития: земли, имущества, инвестиций и финансов, технологий, знаний, кадров и т. д.;

6) определено муниципально-частное партнерство как успешный механизм достижения лучших параметров качества жизни, которые позволили бы муниципалитетам государств — участников СНГ уверенно конкурировать за человеческий капитал и в целом за ресурсы развития;

7) созданы предпосылки для участия в муниципально-частном партнерстве хозяйствующих субъектов, зарегистрированных в иных, вне страны местонахождения муниципалитета, государствах — участниках СНГ, что позволяет более эффективно достигать целей развития стран Содружества.

Рекомендации позволяют:

1) дать правовую и экономическую оценку применения и определить наиболее эффективные формы муниципально-частного партнерства для его развития в государствах — участниках СНГ;

2) предложить механизмы реализации проектов муниципально-частного партнерства на основе анализа лучших практик и международного опыта;

3) привести примеры и проанализировать взаимосвязь между инвестиционной деятельностью муниципальных образований и реализацией проектов муниципально-частного партнерства;

4) способствовать формированию единой нормативной основы для муниципалитетов государств — участников СНГ, которая позволила бы привлекать частные инвестиции в создание муниципальной инфраструктуры и оказание муниципальных услуг в настолько широком объеме, насколько это позволяет национальное законодательство и насколько это отвечает целям социально-экономического развития муниципальных территорий в государствах — участниках СНГ;

5) рассмотреть возможные перспективы использования муниципально-частного партнерства для развития местного

самоуправления с учетом существующих механизмов и их возможного совершенствования, опираясь на разносторонний опыт.

В рамках настоящих Рекомендаций определены цели, задачи и принципы муниципально-частного партнерства, а также его субъекты и формы.

1. ПОНЯТИЙНЫЙ АППАРАТ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Для сохранения преемственности и взаимосвязи модельного законодательства МПА СНГ при введении понятийного аппарата муниципально-частного партнерства целесообразно применение следующих понятий, аналогичных введенным модельным законом «О публично-частном партнерстве» (от 28 ноября 2014 года):

муниципально-частное партнерство — юридически оформленное на определенный срок, основанное на объединении ресурсов (денежных средств и иного имущества, профессиональных и иных знаний, опыта, навыков и умений) и распределении рисков (в том числе рисков финансирования, строительства, обеспечения доступности или спроса в отношении объекта муниципально-частного партнерства или соответствующих муниципальных услуг и связанных с ними рисков) взаимовыгодное сотрудничество муниципалитета и частного партнера в целях решения государственных, муниципальных и иных общественно значимых задач, находящихся в сфере ответственности муниципалитета;

проект муниципально-частного партнерства — проект, реализуемый муниципалитетом и частным партнером, предполагающий вложение инвестиций в любой форме в целях решения государственных, муниципальных и иных общественно значимых задач, в частности проект в области проектно-конструкторских работ, сооружения, развития и эксплуатации новых объектов инфраструктуры или реконструкции, модернизации, расширения, иного улучшения и (или) эксплуатации действующих объектов инфраструктуры или иной проект, с помощью которого муниципалитетом и частным партнером осуществляется реализация проекта.

ципалитет в лице органов его управления получает возможность в большем объеме и (или) более качественно выполнить возложенные на него действующим законодательством обязанности;

объекты муниципально-частного партнерства — находящиеся в собственности муниципалитета либо в сфере его интереса и контроля и являющиеся объектом соглашения о муниципально-частном партнерстве недвижимые вещи, движимые вещи, иное имущество, включая имущественные права, несколько указанных объектов, связанных между собой, а также результаты работ и оказание услуг;

соглашение о муниципально-частном партнерстве — гражданско-правовой договор, устанавливающий условия осуществления проекта муниципально-частного партнерства;

прямое соглашение — соглашение муниципалитета, частного партнера и одной или нескольких финансирующих организаций и (или) иных лиц, привлеченных частным партнером в целях реализации проекта муниципально-частного партнерства, определяющее условия их взаимодействия в связи с осуществлением проекта муниципально-частного партнерства;

улучшение объекта муниципально-частного партнерства — мероприятия по реконструкции и (или) переустройству объекта муниципально-частного партнерства или его отдельных частей на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта муниципально-частного партнерства или его отдельных частей и (или) иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта муниципально-частного партнерства или его отдельных частей;

плата частного партнера — плата, вносимая муниципалитету частным партнером в соответствии с соглашением о муниципально-частном партнерстве в период использования (эксплуатации) объекта муниципально-частного партнерства;

плата за доступность объекта — плата, вносимая муниципалитетом частному партнеру в соответствии с соглашением

о муниципально-частном партнерстве в период использования (эксплуатации) и (или) обслуживания объекта муниципально-частного партнерства частным партнером;

компания муниципально-частного партнерства — созданная для реализации проекта муниципально-частного партнерства коммерческая организация корпоративного типа с участием частного партнера и муниципалитета.

1.1. Цели муниципально-частного партнерства

Целями муниципально-частного партнерства являются:

1) объединение муниципальных и частных материальных, финансовых, интеллектуальных и иных ресурсов на взаимовыгодной основе для решения вопросов, отнесенных национальным законодательством к полномочиям муниципалитета;

2) повышение доступности и улучшение качества муниципальных услуг в совокупности с уменьшением бюджетных издержек на их предоставление.

1.2. Задачи муниципально-частного партнерства

Задачами муниципально-частного партнерства являются:

1) привлечение частных инвестиций в экономику и социальную сферу муниципалитета;

2) повышение эффективности и снижение стоимости оказания муниципальных услуг для бюджета и потребителей за счет применения новых технологий и практик оказания таких услуг;

3) повышение эффективности использования имущества, принадлежащего муниципалитету или переданного ему для решения вопросов, отнесенных к его полномочиям;

4) реализация проектов, финансирование которых исключительно за счет бюджетных средств нецелесообразно;

5) создание легальных рабочих мест;

6) формирование новой налогооблагаемой базы в муниципалитете;

7) расширение практики вовлечения некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества в деятельность по оказанию муниципальных услуг.

1.3. Принципы муниципально-частного партнерства

Принципами муниципально-частного партнерства являются:

- 1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;
- 2) обеспечение конкуренции;
- 3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон партнерства и равенство их перед законом;
- 4) добросовестное исполнение сторонами партнерства своих обязательств;
- 5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами партнерства;
- 6) свобода партнерства;
- 7) равный доступ к партнерству в качестве частного партнера хозяйствующих субъектов из любых государств — участников СНГ в случаях, если участие иностранного партнера не запрещено национальным законодательством.

1.4. Субъекты муниципально-частного партнерства

Ключевыми субъектами муниципально-частного партнерства являются публичный партнер и частный партнер.

В качестве публичного партнера выступает муниципалитет в лице его органов управления, сформированных и наделенных полномочиями в соответствии с национальным законодательством.

В качестве частного партнера выступает юридическое лицо (коммерческая или некоммерческая организация), за исключением юридических лиц, находящихся под контролем государства, его субъектов или муниципалитетов. В случае если это не запрещено национальным законодательством, в качестве частного партнера может выступать юридическое лицо, происходящее из иного государства Содружества.

В ряде стран участвовать в муниципально-частном партнерстве в качестве третьего лица или гаранта исполнения обязательств могут также государственные (национальные и региональные) органы власти в той части, в которой они уполномочены национальным законодательством.

1.5. Формы муниципально-частного партнерства

Муниципально-частное партнерство реализуется в формах, предусмотренных национальным законодательством.

Формы муниципально-частного партнерства группируются по следующим единым направлениям:

- 1) муниципально-частное партнерство, реализуемое на основе соглашения о создании и последующей эксплуатации социально значимого инфраструктурного объекта;
- 2) концессия;
- 3) муниципально-частное партнерство на основе отношений аренды муниципального имущества;
- 4) инвестиционный договор;
- 5) участие в капитале;
- 6) соглашение об инфраструктурном обеспечении районов жилой застройки.

2. МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО. ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Проводимые в государствах — участниках СНГ экономические реформы привели к кардинальным структурным преобразованиям как в экономиках стран в целом, так и в отдельных их отраслях. При этом многие отрасли испытывают острый дефицит инвестиций для реализации необходимых проектов по развитию и модернизации инфраструктурных объектов, а также недостаток эффективных управленческих ресурсов и технологий в рыночных условиях.

Муниципально-частное партнерство как разновидность публично-частного партнерства, наиболее пригодная для решения многочисленных задач модернизации инфраструктуры муниципалитетов, является одним из наиболее эффективных механизмов решения данной проблемы, поскольку любое, даже самое крупное предприятие находится на территории конкретного муниципального образования, встроено в городскую среду и функционирует в ней.

Термин «муниципально-частное партнерство» получил официальный статус в России после принятия Федерального закона

от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно данному закону ГЧП, МЧП — это юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Также к муниципально-частному партнерству в России принято относить заключенные между муниципалитетом и частным партнером концессионные соглашения. Регулирование отношений в рамках концессионных соглашений осуществляется Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

В связи с тем что в российском законодательстве и практике правоприменения институт муниципально-частного партнерства в наибольшей степени раскрыт и воплощен в жизнь, в интересах гармонизации национального законодательства и дальнейшего развития модельной законодательной базы возможно определить муниципально-частное партнерство как юридически оформленное сотрудничество муниципалитета и частного партнера, направленное на совместное и взаимовыгодное решение вопросов местного значения.

Основные признаки, характерные для проектов МЧП, и преимущества механизма МЧП вне зависимости от специфики их национального регулирования отражены в таблицах 1 и 2 соответственно.

Таблица 1. Признаки муниципально-частного партнерства

1	Долгосрочный характер партнерства (для МЧП не менее трех лет)	Долгосрочный характер проектов в сфере МЧП следует из необходимости возврата частных инвестиций и комплексного характера таких проектов
2	Распределение рисков и ответственности между партнерами за счет привлечения частного инвестора не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и (или) техническому обслуживанию	Риски в инфраструктурных проектах — это вероятные изменения показателей проекта, влияющие на доходы и расходы сторон по проекту. Распределение рисков — это обязательное условие структурирования отношений частной и публичной сторон в проектах МЧП. Наибольшая сложность при подготовке проекта МЧП возникает как раз при поиске оптимального распределения рисков
3	Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частной стороной	Основным отличием МЧП от муниципального заказа является обязательное финансирование создания объекта частным партнером (концессионером), при этом публичный партнер (концедент) вправе компенсировать часть затрат, понесенных на создание объекта соглашения, а также осуществлять полное или частичное финансирование затрат, связанных с эксплуатацией и (или) техническим обслуживанием объекта соглашения

Таблица 2. Преимущества механизма МЧП

	Для муниципалитета	Для частного партнера
1	Возможность привлечь частного инвестора к финансированию создания объекта, позволяющая реализовывать инфраструктурные проекты	Закрепление условий взаимодействия с публичной стороной в рамках долгосрочного соглашения

	Для муниципалитета	Для частного партнера
	даже в условиях отсутствия достаточного объема бюджетных средств без увеличения долговой нагрузки в текущем периоде	
2	Возможность объединения в рамках одного проекта различных этапов (проектирование, строительство и эксплуатация)	Возможность получения земельного участка и (или) иного участка (водного, лесного и пр.) без процедуры торгов для целей реализации МЧП
3	Возможность приобретать не объект, а услугу за счет платежей, привязанных к объему и качеству ее оказания, что способствует развитию конкуренции на рынке социально значимых услуг	Возможность софинансирования проекта публичной стороной, получения дополнительных гарантий (в том числе обеспечение муниципалитетом минимальной доходности функционирования объекта или оказания услуги)
4	Возможность использовать ресурсы и компетенции частного партнера (концессионера) для оказания социально значимых услуг, повышения их качества и удовлетворенности потребителей, привлечения новых технологий	Возможность увеличивать свою выручку по проекту за счет оказания дополнительных платных услуг и (или) применения различных решений, снижающих затраты на этапе создания и эксплуатации
5	Передача части рисков по проекту частному партнеру (концессионеру)	Передача части рисков по проекту муниципальному партнеру (концеденту)
6	Снижение присутствия государства и муниципалитета в экономике	Закрепление в сферах деятельности, традиционно занимаемых государством и муниципалитетом

	Для муниципалитета	Для частного партнера
7	В случае частной инициативы — возможность переложить затраты, связанные с разработкой проекта, на частного инициатора проекта и сократить срок отбора инвестора, а также повысить эффективность управления имущественным комплексом	В случае частной инициативы — возможность самостоятельно проработать структуру проекта и предложить проект соглашения, сократить срок заключения соглашения

3. ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Национальным законодательством и системой подзаконных актов к муниципально-частному партнерству могут относиться различные типы взаимодействия муниципалитетов и частных компаний, такие как:

- 1) соглашения о муниципально-частном партнерстве;
- 2) концессионные соглашения;
- 3) контракты жизненного цикла;
- 4) совместное участие муниципалитета и частной компании в юридическом лице;
- 5) аренда муниципального имущества или муниципальных земель с инвестиционными обязательствами;
- 6) соглашения о комплексном освоении территорий и т. п.

При этом МЧП чаще всего рассматривается как инструмент совершенствования использования муниципальной собственности, а результатом муниципально-частного партнерства является устойчивое социально-экономическое развитие муниципального образования.

В связи с этим важной задачей устойчивого развития муниципально-частного партнерства является его учет при стратегическом планировании социально-экономического развития муниципальных образований, что позволит сформировать прочную

ресурсную и институциональную базу для достижения приоритетных хозяйственных и социальных целей.

Это возможно только за счет использования регионами и муниципалитетами модели стратегического планирования, включающей в себя особый институциональный компонент. В данном случае речь идет о долговременном видении перспектив МЧП, отвечающих условиям и приоритетам развития каждого региона и муниципалитета, и о целенаправленных усилиях по формированию на местах правовой, экономической, кадровой и информационной базы партнерских отношений в хозяйственном и социальном развитии территории.

Необходимо учитывать, что муниципально-частное партнерство — это не самостоятельный объект государственной политики, а лишь один из инструментов развития общественной инфраструктуры с привлечением внебюджетных источников, и, следовательно, учет механизмов МЧП в документах планирования представляется необходимым исключительно в связи с целями, задачами и приоритетами развития инфраструктуры муниципалитета в целом. Поэтому система документов планирования в сфере МЧП является не самостоятельной и обособленной группой документов, а составной частью системы документов стратегического планирования муниципального образования, в том числе в сфере развития инфраструктуры.

В целях создания благоприятной среды для развития общественной инфраструктуры с использованием механизмов МЧП следует проводить внутренний аудит и корректировку документов стратегического планирования муниципалитета на предмет учета показателей развития общественной инфраструктуры и использования для этого механизмов МЧП.

Любые разработки в области стратегического планирования должны опираться на систему прогнозов. В связи с этим необходимо учитывать в документах прогнозирования разделы, посвященные показателям развития общественной инфраструктуры и учета инфраструктурной обеспеченности муниципалитета.

Ключевой документ целеполагания муниципалитета — стратегия социально-экономического развития, в которой определены стратегические цели, задачи, приоритеты, научно обоснованный

и сбалансированный сценарий социально-экономического развития, а также пути и механизмы достижения поставленных целей.

В стратегии социально-экономического развития необходимо закреплять конкретные целевые показатели развития общественной инфраструктуры с привлечением внебюджетных средств, в том числе — с использованием механизмов МЧП, а также целевые ориентиры по развитию сферы МЧП в целом (возможно в рамках отдельного раздела стратегии социально-экономического развития). Также имеется необходимость в закреплении конкретных мероприятий по применению и развитию механизмов МЧП и показателей по привлечению внебюджетных средств в документах планирования (программирования) муниципалитетов.

4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ МЧП

По прогнозам, к 2025 году 600 крупнейших городов мира будут формировать около 60% мирового ВВП. Такая концентрация экономической активности создает высокий спрос на современные инфраструктурные объекты в различных сферах. Для удовлетворения мировых потребностей в городской инфраструктуре необходимо 4,5–5,4 трлн долл. США инвестиций в год. С развитием умных городов требуемые вложения будут лишь возрастать.

К наиболее перспективным инструментам финансирования создания и реконструкции городской инфраструктуры, в первую очередь на международном уровне, относятся: револьверные фонды, муниципальные облигации; зеленые, бессрочные и социальные облигации; механизмы привлечения средств институциональных инвесторов; краудфандинг; механизмы перехвата прироста стоимости.

Безусловно, подобные инструменты, применяемые в основном в зарубежных странах, нельзя отнести к классическим формам привлечения внебюджетных инвестиций на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства. Однако их применение позволяет привлечь финансирование в проекты ГЧП и МЧП.

В целом по вопросам реализации частных инфраструктурных инициатив и форм их реализации до настоящего времени однозначная трактовка отсутствует. Так, например, в странах «Большой двадцатки» (G20) взгляды на частные инфраструктурные инициативы кардинально различаются — от полного неприятия до стимулирования и поддержки.

Согласно докладу о развитии сферы ГЧП в странах G20, подготовленному ВЭБ.РФ совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Национальным Центром ГЧП, 18 стран располагают национальными инфраструктурными фондами, 16 стран имеют специализированные институты развития инфраструктуры. И лишь семь стран имеют отдельное законодательное регулирование в части проектов ГЧП. Только три страны используют механизмы минимального гарантированного дохода для предоставления дополнительных гарантий частному инвестору. При этом в государствах G20 широко используются два платежных механизма реализации проектов ГЧП — «плата за доступность» и «плата потребителя». В социальных инфраструктурных проектах в большинстве случаев используется «плата за доступность».

На условия и направления развития современной городской инфраструктуры влияет множество факторов. Среди них — совершенствование технологий, ускорение урбанизации, рост экологических и климатических рисков, изменение предпочтений и образа жизни населения. В 2020 году в связи с пандемией COVID-19 в этот перечень вошел учет требований эпидемиологической безопасности.

Таким образом, наиболее актуальны следующие тренды:

- 1) комплексный подход к развитию городской инфраструктуры с учетом Целей устойчивого развития ООН и Принципов качественных инфраструктурных инвестиций G20;
- 2) внедрение передовых цифровых технологий в рамках концепции «умный город»;
- 3) социально ориентированный подход к созданию и эксплуатации инфраструктурных объектов.

В России учет актуальных мировых трендов в этой сфере создает возможности для решения главных проблем российских

городов, таких как низкая экономическая активность городской экономики и малая емкость местных рынков труда, недостаточное предложение и качество услуг инфраструктуры (прежде всего социальной), неудовлетворительное экологическое состояние городов.

Сегодня в мире в городах проживает 3,5 млрд человек, а к 2030 году этот показатель увеличится до 5 млрд человек. Однако нередко градостроительная политика не успевает за стремительными темпами урбанизации, что порождает множество проблем, включая рост преступности и бедности, ухудшение экологической обстановки и здоровья населения, нарушение работы объектов транспортной и коммунально-энергетической инфраструктуры.

Решить эти вопросы возможно с помощью внедрения подходов комплексного и устойчивого развития городов, которые предполагают, что развитие города должно происходить при одновременном учете различных экономических, экологических и социальных факторов; жители должны быть обеспечены необходимой инфраструктурой и комфортной городской средой; городские территории должны быть логистически связаны между собой, а объекты — удобны для маломобильных жителей; объекты городского хозяйства должны отвечать современным требованиям энергоэффективности и безопасности, особое внимание должно уделяться управлению ТКО; жители и заинтересованные стороны должны иметь возможность участвовать в решении значимых вопросов на местном и общегородском уровнях.

На международном уровне указанные подходы отражены в 11-й цели устойчивого развития ООН «Устойчивые города и населенные пункты», а также в Принципах качественных инфраструктурных инвестиций G20. С 2014 года страны — члены ЕС реализуют комплекс мероприятий в сфере региональной политики, одно из направлений которого — обеспечение устойчивого развития городов. На эти цели до 2027 года будет выделено 6% ресурсов Европейского фонда регионального развития.

Страны АСЕАН также с 2018 года реализуют стратегию устойчивой урбанизации, которая заключается в создании городской

инфраструктуры с применением передовых технологий, отвечающих современным подходам к градостроительству и учитывающих будущие потребности населения.

5. НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ФОРМЫ И МЕХАНИЗМЫ МЧП. ПРАКТИКА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

5.1. Азербайджанская Республика

В Азербайджане не принят отдельный закон, регулирующий государственно-частное и муниципально-частное партнерство. Нормативная база в этой сфере носит фрагментированный характер. Соответствующие нормы содержатся как в общегражданских, так и в отраслевых нормативных правовых актах. Формально закрепленного определения МЧП в законодательстве нет. Отсутствуют отдельные законы о ГЧП, МЧП или о концессиях.

Наиболее близким к тематике МЧП можно считать понятие из Закона Азербайджанской Республики «О реализации инвестиционных проектов, связанных со строительством и инфраструктурными объектами, на основе специального финансирования»: «Модель “создание — управление — передача” — возмещение инвестору инвестиционных расходов (в том числе доходов, подлежащих получению), связанных со строительством и инфраструктурными объектами, указанными в статье 3.1 Закона, путем приобретения потребителями или уполномоченным органом произведенных им товаров и услуг в соответствии с договором». Однако в данном случае речь идет скорее о конкретной модели публично-частного партнерства, нежели об институте в целом.

Конституция Азербайджанской Республики, предусматривая независимость муниципалитетов при осуществлении своих полномочий, в то же время устанавливает, что государство осуществляет контроль за деятельностью муниципалитетов и в отдельных, установленных законом, случаях муниципалитеты обязаны представлять отчеты о своей деятельности высшему законодательному органу — Милли Меджлису Азербайджанской Республики.

Законодательство еще больше конкретизирует полномочия муниципалитетов в экономической сфере, отводя им задачу урегулирования вопросов, не предусмотренных в осуществляемых государством программах экономического развития, или создания своих программ в виде дополнения к государственным программам. При этом, осуществляя местные программы экономического развития, муниципалитеты не имеют права вмешиваться в осуществление государственными органами своих полномочий (статья 5 Закона Азербайджанской Республики «О статусе муниципалитетов»). Одновременно с этим предусматривается административный контроль соответствующих государственных органов за деятельностью муниципалитетов, муниципальных органов и их должностных лиц (статья 52 Закона Азербайджанской Республики «О статусе муниципалитетов»).

Таким образом, несмотря на то что муниципалитеты Азербайджана декларативно обладают независимостью, имеют собственность и могут в соответствии с законом координировать участие юридических и физических лиц в комплексном социально-экономическом развитии муниципальной территории (статья 36 Закона Азербайджанской Республики «О статусе муниципалитетов»), фактически возможно говорить скорее о государственно-частном партнерстве в рамках полномочий исполнительных органов, поскольку самостоятельное участие муниципалитетов в подобного рода программах практически исключено.

В то же время правила определения сроков реализации инвесторами инвестиционных проектов в отношении объектов строительства и инфраструктуры, требования к инвесторам в зависимости от видов строительства и объектов инфраструктуры, спецификации и условий договоров, а также способы определения стоимости товаров и услуг, которые будут производиться за счет инвестиций, были утверждены Указом Президента Азербайджанской Республики от 7 декабря 2016 года.

Позднее решением Коллегии Министерства финансов Азербайджанской Республики № Q-06 от 22 мая 2017 года была утверждена Методика расчета размера содействия сотрудниче-

ству и гарантийные обязательства по контракту, заключенному в рамках модели «строительство — эксплуатация — передача». Таким образом, именно эти нормативные документы составляют нормативную базу при реализации проектов ГЧП на основе модели BOT (build, operat, transfer: строительство, управление, передача).

В стратегических дорожных картах, утвержденных Президентом Азербайджанской Республики, а также в концептуальных документах, направленных на социально-экономическое развитие Азербайджана, поставлена цель повышения роли частного сектора в экономическом развитии через механизмы государственно-частного партнерства (ГЧП). В связи с этим в целях обеспечения систематической деятельности в области продвижения и поддержки проектов государственно-частного партнерства в структуре Агентства по развитию малого и среднего бизнеса Азербайджанской Республики создан Центр развития государственно-частного партнерства.

5.2. Республика Армения

Правовая доктрина Армении под ГЧП понимает программу, включающую основанные на договоре о ГЧП (в том числе концессионном договоре) взаимоотношения сотрудничества между публичным партнером и частным партнером, соответствующие установленным нормам закона.

Согласно Конституции Республики Армения и Закону Республики Армения «О местном самоуправлении» органы местного самоуправления обладают самостоятельностью в решении вопросов общинного (местного) значения, имеют собственный бюджет и имущество. Закон определяет достаточно широкий перечень доходных статей для муниципалитетов. Кроме того, устанавливается обязательное субсидирование исполнения задач, делегированных муниципалитету государством. Это во многом определяет финансовую самостоятельность муниципальных властей Армении.

Вместе с тем, с учетом важности вовлечения частных лиц в работу по реализации государственных программ и проектов, в 2019 году был принят Закон Республики Армения «О государ-

ственно-частном партнерстве». Он вступил в силу с 1 января 2020 года. Данный закон устанавливает правовые рамки регулирования государственно-частного партнерства, включая правила и процедуры, относящиеся к разработке и реализации программ государственно-частного партнерства, институциональные рамки управления, применимые критерии и другие вопросы, связанные с ГЧП. В указанном законе, в частности, определяется, что публичным партнером может выступать орган местного самоуправления.

Таким образом, в Республике Армения существует одноуровневая модель ГЧП, без выделения муниципального сегмента. В рамках указанного закона специальный орган определяет направления и разрабатывает программы ГЧП. Учитывая существенные льготы и поддержку со стороны государства для частных партнеров, высокую общенациональную важность проектов ГЧП (чаще всего связанных с энергетикой и водоснабжением), законодатель четко урегулировал вопрос о необходимости для частных партнеров соответствовать определенным критериям, а также предусмотрел конкурсный отбор частных партнеров.

Основными видами партнерства в сфере ГЧП в Армении являются доверительное управление, аренда (лизинг), концессия, приватизация объектов и передача активов, софинансирование проектов по развитию инфраструктуры. Вместе с тем в соответствии с законодательством выбор формы ГЧП зависит от программных целей проекта ГЧП, показателей внутренней ставки экономической доходности (EIRR), внутренней ставки финансовой доходности (FIRR), соотношения цены и качества, иных показателей. Процедура отбора частного партнера проходит по правилам Закона Республики Армения «О закупках».

В качестве примеров можно привести проекты в транспортной сфере, а именно: передача в 2007 году Правительством Армении гюмрийского аэропорта Ширак в концессионное управление ЗАО «Армения — международные аэропорты», а также заключенный в 2008 году концессионный договор между ОАО «Российские железные дороги» и Республикой Армения о передаче государственного ЗАО «Армянская железная дорога» в управление ЗАО «Южно-Кавказская железная дорога».

5.3. Республика Беларусь

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» «государственно-частное партнерство — юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным настоящим Законом, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве».

Местное самоуправление республики фактически является частью единой системы государственного управления. Так, Советы депутатов являются основным звеном системы местного самоуправления и одновременно представительными государственными органами (статья 9 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»). По сути это представительный орган соответствующей административно-территориальной единицы республики. Исполнительные и распорядительные органы всех уровней (исполкомы, местные администрации) также являются государственными органами (статья 38 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»).

Законодательство Беларуси предусматривает также органы территориального общественного самоуправления, однако они либо действуют по типовому положению, утвержденному Советом депутатов, либо являются некоммерческой организацией, но в любом случае орган территориального общественного самоуправления подотчетен в своей деятельности местному собранию и соответствующему Совету.

Таким образом, правовая система Республики Беларусь предусматривает наличие органов местного самоуправления, но включает их в единую высокоцентрализованную систему органов государственной власти.

Порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложений о реализации проектов ГЧП, а также порядок организации и проведения конкурса по выбору частного партнера утверждены постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 года № 532 «О мерах по реализации Закона Рес-

публики Беларусь от 30 декабря 2015 года “О государственно-частном партнерстве”».

Установленные законодательством процедуры, в частности, предусматривают:

1) разработку государственным либо частным инициатором концепции, ее согласование государственными органами, оценку Центром ГЧП, рассмотрение и одобрение Межведомственным инфраструктурным координационным советом (МИКС);

2) подготовку технико-экономического обоснования (ТЭО) с параллельной разработкой проекта соглашения о ГЧП, включая определение условий привлечения частного партнера для реализации проекта ГЧП, выявление и проведение оценки рисков, распределение их между государственным и частным партнерами;

3) оценку ТЭО соответствующими государственными органами и Центром ГЧП;

4) подготовку проекта решения о реализации проекта ГЧП в соответствии со статьей 16 Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (далее — решение о реализации проекта ГЧП), его согласование;

5) рассмотрение ТЭО и других материалов МИКС и одобрение им проекта ГЧП;

6) разработку конкурсной документации (после принятия решения о реализации проекта ГЧП), ее проверку Центром ГЧП, согласование с государственными органами и одобрение МИКС;

7) проведение конкурса по выбору частного партнера для заключения соглашения о ГЧП;

8) заключение соглашения о ГЧП между государственным и частным партнерами.

В случае если инициатором проекта выступает не государственный орган, а частный инициатор, то предложение первоначально подлежит рассмотрению у заинтересованного органа, и только после одобрения им предложенных концепции и ТЭО вступает в силу общая процедура в части его оценки и рассмотрения государственными органами, Центром ГЧП и МИКС.

Требования к концепции проекта ГЧП, ТЭО, конкурсной документации, а также методика оценки предложений о реализации проектов ГЧП установлены постановлением Министер-

ства экономики Республики Беларусь от 27 июля 2016 года № 49 «О проектах государственно-частного партнерства».

Основной моделью в предлагаемых на сегодняшний день к реализации проектов ГЧП является «проектирование — строительство — финансирование — эксплуатация», по истечении срока действия соглашения созданное имущество должно быть передано государственному партнеру. В список приоритетных проектов ГЧП вошли:

- 1) строительство магистральной автодороги в Гомеле с учетом строительства моста через реку Сож и пяти путепроводов;
- 2) строительство Бешенковичской ГЭС на реке Западная Двина в Витебской области;
- 3) строительство детских дошкольных учреждений в регионах Минской области.

5.4. Республика Казахстан

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве» государственно-частное партнерство определено как форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером, соответствующая признакам, определенным законом.

Из анализа указанного закона можно вывести более емкое определение ГЧП: государственно-частное партнерство — форма сотрудничества между государственным партнером и частным партнером путем заключения специального договора ГЧП на среднесрочный или долгосрочный срок (от пяти до тридцати лет в зависимости от особенностей проекта), предусматривающего совместное участие государственного партнера и частного партнера в реализации проекта ГЧП, объединение их ресурсов и осуществление инвестиций частным партнером.

Конституция республики содержит следующую формулировку: «Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории». А местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан. Местный представительный орган (маслихат) не обладает правами

юридического лица (статья 5 Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»).

Республика Казахстан, а также ее административно-территориальные единицы выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений (Гражданский кодекс Республики Казахстан). В рамках работы по совершенствованию законодательной и институциональной базы был принят в 2015 году Закон Республики Казахстан «О государственно-частном партнерстве», во многом расширивший возможности ГЧП в сравнении с действующим с 2006 года Законом Республики Казахстан «О Концессиях». Если раньше по закону о концессиях возможны были только строительство или реконструкция объектов, теперь можно перевести на механизм ГЧП функционирующие объекты путем доверительного управления, аренды, сервисного контракта. В целом законодательство республики предусматривает следующие способы осуществления ГЧП:

1) институциональное государственно-частное партнерство, реализуемое компанией государственно-частного партнерства в соответствии с договором государственно-частного партнерства. Институциональное ГЧП — это специально созданное юридическое лицо в виде товарищества с ограниченной ответственностью или акционерного общества. Данное юридическое лицо создается специально для осуществления и завершения конкретного проекта. В отличие от контрактных видов ГЧП, все действия по самому проекту осуществляются от имени вновь созданного юридического лица, в том числе привлечение финансирования, строительство, эксплуатация, предоставление залогового обеспечения, генерирование денежного потока и пр.;

2) контрактное государственно-частное партнерство, реализуемое посредством заключения договора государственно-частного партнерства, в том числе в следующих видах:

- а) концессии;
- б) доверительного управления государственным имуществом;
- в) имущественного найма (аренды) государственного имущества;

- г) лизинга;
- д) договоров, заключаемых на разработку технологии, изготовление опытного образца, опытно-промышленное испытание и мелкосерийное производство;
- е) контракта жизненного цикла;
- ж) сервисного контракта;
- з) иных договоров, соответствующих признакам государственно-частного партнерства.

По состоянию на 1 декабря 2021 года на территории Республики Казахстан реализуются 876 договоров ГЧП, из них 864 — местные проекты. При этом практически все проекты реализуются в форме сервисных контрактов, договоров доверительного управления имуществом и имущественного найма, иных договоров с признаками ГЧП.

5.5. Кыргызская Республика

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» государственно-частное партнерство — долгосрочное (до 50 лет) взаимодействие государственного и частного партнеров по вопросам привлечения государственным партнером частного партнера к проектированию, финансированию, строительству, восстановлению, реконструкции объектов, а также по управлению существующими или вновь создаваемыми объектами, в том числе инфраструктурными.

Законодательство Кыргызстана отделяет местное самоуправление от органов государственной власти, наделяя его самостоятельной ролью в осуществлении публичной власти. Таким образом, органы местного самоуправления имеют достаточную степень самостоятельности, хотя и обязаны работать в тесном взаимодействии с органами государственной власти (статья 3 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»).

При этом Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» определяет государственного партнера не только в лице государственных органов исполнительной власти, но и в лице исполнительных органов местного самоуправления, государственных и муници-

пальных предприятий. Таким образом, указанный закон в полной мере регулирует сферы как ГЧП, так и МЧП.

Участие частного партнера в проектах ГЧП может быть в различных формах в зависимости от вида инфраструктурного объекта или инфраструктурных услуг, их отраслевой принадлежности, цели проекта ГЧП и договоренностей сторон соглашения о ГЧП. Инструкции по применению форм участия частного партнера в проектах ГЧП (или моделей ГЧП) разрабатываются и утверждаются уполномоченным государственным органом (статья 6 Закона Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике»).

Наиболее распространенными формами ГЧП в Кыргызстане являются:

1) контракт, заключаемый между государством (органом местного самоуправления) и частной фирмой на осуществление определенных общественно необходимых и полезных видов деятельности;

2) аренда в ее традиционной форме (договоры аренды) и в форме лизинга;

3) концессия (концессионное соглашение);

4) соглашения о разделе продукции;

5) совместные предприятия или участие в капитале.

Соглашение по первому в республике проекту (2017 год) ГЧП касалось организации гемодиализных услуг в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад. Проект был запущен в 2018 году.

Также в 2018 году было подписано соглашение о реконструкции кинотеатра «Кызыл Кыргызстан» (Бишкек).

В апреле 2020 года мэрией Бишкека было подписано соглашение о внедрении единой системы электронного билетирования на общественном транспорте в Бишкеке (стоимость проекта 2 млн долл. США, проект на стадии реализации). В 2022 году в стадии проработки находятся проекты муниципально-частного партнерства в сфере организации дорожного движения (устройство муниципальных парковок), дошкольного образования, спорта и иных социальных сфер Бишкека.

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего внедрения механизмов государственно-частного партнерства

в Кыргызской Республике постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2016 года № 327 утверждена Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016–2021 годы.

Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 30 июня 2022 года № 353 утверждена Программа развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2022–2026 годы.

Кроме того, на уровне министерств и ведомств Кыргызской Республики проводится работа по принятию ведомственных актов для единообразного применения участниками ГЧП положений закона о ГЧП.

Для оказания поддержки в подготовке проектов ГЧП Правительством Кыргызской Республики были созданы Центр государственно-частного партнерства при Министерстве экономики Кыргызской Республики и Фонд финансирования подготовки проектов государственно-частного партнерства, которые стали главным финансовым инструментом подготовки проектов ГЧП.

В 2023 году Центр планирует открыть филиалы в регионах. Согласно Программе до 2026 года планируется реализовать проекты ГЧП на 100 млрд сомов.

5.6. Республика Молдова

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Молдова «О частно-государственном партнерстве» частно-государственное партнерство определено как договор, заключенный между государственным и частным партнерами на длительный период для осуществления ориентированной на публичные интересы деятельности, основанный на способности каждого партнера распоряжаться соответствующим образом ресурсами, рисками и доходами.

Публичное управление в административно-территориальных единицах Молдовы основывается на принципах местной автономии, децентрализации общественных служб, выборности властей местного публичного управления и консультаций с гражданами по важнейшим вопросам местного значения (статья 109 Конституции Республики Молдова).

Органы местного публичного управления обладают автономией в принятии решений, организационной, управленческой и финансовой автономией, а также правом на инициативу во всем, что касается управления местными публичными делами, осуществляя свою власть в пределах подведомственной территории в соответствии с законом (статья 3 Закона Республики Молдова «О местном публичном управлении»).

Основными договорными формами осуществления частногосударственного партнерства являются:

- 1) договор подряда (договор об оказании услуг);
- 2) договор доверительного управления;
- 3) договор имущественного найма (аренды);
- 4) концессионный договор;
- 5) договор коммерческого общества или простого товарищества;
- 6) иные не запрещенные посредством сочетания форм, установленных пунктами 1–5 (статья 18 Закона Республики Молдова «О частногосударственном партнерстве»).

По состоянию на 1 января 2022 года в структуре проектов ГЧП Республики Молдова на проекты ГЧП местного значения приходится 14%. Проекты в сфере ГЧП реализуются в Молдове преимущественно в форме концессионных соглашений.

Наиболее крупными проектами в истории развития ГЧП в Республике Молдова являются заключенное в 2013 году концессионное соглашение в отношении Международного аэропорта Кишинева, а также передача в концессию сроком на 25 лет в 2018 году под реконструкцию в соответствии с европейскими стандартами автовокзалов и автостанций Молдовы.

По мнению Агентства публичной собственности, концессия в отношении автовокзалов и автостанций Молдовы стала одним из самых эффективных решений в вопросе их модернизации.

5.7. Российская Федерация

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно

управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи, кроме того, могут быть наделены государственными полномочиями.

Основными законами, составляющими правовую основу государственно-частного партнерства в России, являются Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство — юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества (статья 3 Федерального закона Российской Федерации от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Российское законодательство предусматривает следующие модели ГЧП и МЧП:

1) ВТО (build, transfer, operate) — соглашение, при котором частный партнер осуществляет строительство или реконструкцию объекта и передает его государству сразу после строительства. Частный партнер обслуживает объект в течение срока действия соглашения и получает доход от эксплуатации (контракт жизненного цикла);

2) BOT/DBOT (build, operate, transfer / design, build, operate, transfer) — соглашение, при котором частный партнер осуществляет строительство (реконструкцию) или проектирование и строительство (реконструкцию) объекта, получает объект в собственность, осуществляет эксплуатацию объекта и получает доход от его эксплуатации, а затем, по окончании срока соглашения, передает объект публичному партнеру;

3) BOO/DBOO (build, own, operate / design, build, own, operate) — соглашение, при котором частный партнер осуществляет строительство (реконструкцию) или проектирование и строительство (реконструкцию) объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичной стороной срока и получает доход от эксплуатации, сохраняя право собственности по истечении срока соглашения;

4) BOOT/DBOOT (build, own, operate, transfer / design, build, own, operate, transfer) — соглашение, при котором частный партнер осуществляет строительство (реконструкцию) или проектирование и строительство (реконструкцию) объекта, осуществляет эксплуатацию объекта в течение согласованного с публичной стороной срока и получает доход от эксплуатации, а затем передает объект публичному партнеру;

5) DBFO/PFI (design, build, finance, operate / private finance initiative) — соглашение, при котором частный партнер осуществляет проектирование и строительство (реконструкцию) объекта, а затем объект передается публичному партнеру за вознаграждение.

Кроме того, в российской правовой науке принято отдельно выделять корпоративные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, такие как создание социально-предпринимательских корпораций с государственным и частным капиталом для строительства объектов общественной инфраструктуры и управления ими, и договорные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры, имеющие отдельные признаки государственно-частного партнерства:

1) контракт жизненного цикла;

2) договор аренды государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора;

3) долгосрочный договор на поставку товаров, работ, услуг с инвестиционными обязательствами исполнителя в интересах юридического лица с государственным участием.

Существующая в Российской Федерации нормативно-правовая база позволяет реализовывать проекты МЧП в рамках большинства используемых форм, которые условно можно разделить на три группы:

1) концессии;

2) муниципально-частное партнерство;

3) квази-МЧП (контракты жизненного цикла по Федеральному закону Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», инвестиционные соглашения, аренда с инвестиционными обязательствами и другие формы «неклассического» МЧП).

По итогам проведенных в 2020 году Национальным центром ГЧП исследований установлено, что 73% проектов, связанных с развитием городской инфраструктуры, реализуется в рамках классических форм ГЧП (МЧП) — концессионных соглашений (Федеральный закон «О концессионных соглашениях») и соглашений о ГЧП (МЧП) (Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и региональное законодательство), 27% проектов реализуется в различных формах квази-ГЧП. На концессионные соглашения приходится 42% от общего объема инвестиций городских проектов, на соглашения о ГЧП (МЧП) — 16%, на квази-ГЧП (квази-МЧП) — 43%.

Среди форм квази-МЧП наиболее распространенными по числу проектов являются договоры аренды с инвестиционными обязательствами и энергосервисные контракты. Другие формы квази-МЧП (например, соглашение о сотрудничестве, инвестиционный договор, контракт жизненного цикла, корпоративная форма партнерства) используются для структурирования проектов довольно редко. Проекты, структурированные в форме энергосервисных контрактов и контрактов жизненного цикла, реализуются без прямого участия бюджетных средств.

Рынок инвестиций в развитие городской инфраструктуры характеризуется наличием относительно некапиталоемких проектов в коммунально-энергетической и социальной сферах. На них приходится 86% совокупного портфеля проектов с общим объемом инвестиций 952 млрд руб. Наиболее капиталоемкой сферой инфраструктуры является транспорт: на 82 проекта приходится 50% от общего объема инвестиций, при этом частные средства покрывают три четверти необходимого финансирования.

По количеству реализуемых проектов лидируют такие отрасли, как теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, здравоохранение и санаторно-курортное лечение, культура, досуг, туризм и реставрация объектов культурного наследия, обращение с твердыми коммунальными отходами. Проекты, реализуемые в этих отраслях, совокупно составляют 67% рынка. Наибольший объем общих инвестиций привлекается для реализации проектов автодорожной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения, городского общественного транспорта, авиационной инфраструктуры, теплоснабжения, здравоохранения и инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Большинство проектов, направленных на развитие городской инфраструктуры, реализуется на муниципальном уровне: 918 проектов с общим объемом инвестиций более 517 млрд руб. Основной объем привлекаемых средств сконцентрирован в проектах регионального уровня, направленных на создание транспортной (53 проекта), социальной (156 проектов) и коммунально-энергетической (40 проектов) инфраструктуры.

Значительную часть проектов на основе МЧП в Российской Федерации составляют проекты, направленные на цифровизацию тех или иных отраслей муниципального хозяйства. Вектор внедрения цифровых технологий в городское хозяйство на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований задает проект «Умный город», который реализуется с 2018 года в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Цифровая экономика». Проект предполагает цифровизацию практически всех городских ресурсов и отраслей, а также поддержание стабильной социальной среды. В проекте принимают

участие 209 городов, включая города с населением свыше 100 тыс. человек, административные центры.

Для оказания практической поддержки регионам и муниципалитетам запущен портал смарт-решений и технологий Банк решений умного города. Реестр Банка решений умного города насчитывает 316 проектов, в рамках которых привлечено 96 млрд руб., из них 16 млрд руб. — внебюджетные инвестиции, в том числе привлеченные в рамках реализации проектов ГЧП (МЧП).

Проекты ГЧП (МЧП) в социальной сфере в последние годы также демонстрировали устойчивый рост как в количественном отношении, так и по объему привлеченных инвестиций. В сфере социальной инфраструктуры реализуется 530 проектов ГЧП (МЧП) на сумму 394,2 млрд руб. Из них 345 проектов связаны с развитием городской инфраструктуры и в совокупности привлекают 315,6 млрд руб. инвестиций. Развитие социальной инфраструктуры происходит при активном применении типовых (коробочных) решений — концессионных соглашений и соглашений о МЧП, прежде всего для создания школ и детских садов.

Также расширяется перечень объектов социальной инфраструктуры, в отношении которых на практике применяются механизмы ГЧП (МЧП). Например, в 2016 году был запущен первый проект ГЧП в гериатрии.

5.8. Республика Таджикистан

Местные органы государственной власти Таджикистана состоят из представительных и исполнительных органов. Органом местной представительной власти в областях, городах и районах является Маджлис народных депутатов, которым руководит председатель (статья 77 Конституции Республики Таджикистан). Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет председатель. Председатель назначается Президентом Республики Таджикистан, ответственен перед вышестоящим исполнительным органом и соответствующим Маджлисом народных депутатов (статья 78 Конституции Республики Таджикистан).

С учетом того, что Маджлис народных депутатов считается местным представительным органом государственной власти

(статья 1 Конституционного закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 года № 28 «О местных органах государственной власти») и может быть распущен парламентом Таджикистана, можно заключить, что реальное местное самоуправление существует только в поселках и селах и осуществляется джамоатами. Полномочия органов местного самоуправления ограничены.

Основными актами, регулирующими ГЧП в Таджикистане, являются законы Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве», «О концессиях», «О недрах», «О государственных закупках товаров, работ и услуг».

Государственно-частное партнерство — сотрудничество государственных и частных партнеров в реализации проектов в сфере инфраструктуры и социальных услуг за определенный период, установленный соглашением о государственно-частном партнерстве (Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве»).

Правовая доктрина Таджикистана выделяет различные формы проявления ГЧП:

- 1) государственно-частные предприятия;
- 2) концессионные соглашения (договоры);
- 3) соглашение о разделе продукции (СРП);
- 4) контракты, предоставляемые государством частному сектору;
- 5) арендные отношения;
- 6) особые экономические зоны;
- 7) проекты, где частным инвесторам предоставляются налоговые и таможенные льготы при пользовании землей, инфраструктурой и др.

В 2002 году Правительство Республики Таджикистан совместно с Международной финансовой корпорацией и Сетью развития Ага Хана создали первое государственно-частное партнерство — «Памир Энерджи» на основе договора концессии до 2027 года по обеспечению ГБАО (Горно-Бадахшанской Автономной области) надежным электрическим питанием в течение всего года, включая зимнее время.

Еще одно концессионное соглашение было подписано с Innovative Road Solutions Ltd. На основе данного соглашения

внедрен институционально-инновационный механизм платного управления и эксплуатации автодороги Душанбе — Чанак.

5.9. Республика Узбекистан

В Узбекистане местные органы власти также являются частью единой системы государственной власти. Система централизованная: хокимы (главы) различных административно-территориальных единиц в зависимости от уровня назначаются Президентом Узбекистана либо вышестоящими хокимами (статья 102 Конституции Республики Узбекистан). Хоким области, района и города осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов (статья 103 Конституции Республики Узбекистан). Самоуправление, по сути, представлено только в поселках, кишлаках и аулах, а также в махаллях городов, поселков, кишлаков и аулов. Органом самоуправления является сход граждан, избирающих председателя (аксакала) (статьи 3, 5, 10 Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан»).

Основным законом, регулирующим ГЧП в Узбекистане, является Закон Республики Узбекистан «О государственно-частном партнерстве». В соответствии с ним государственно-частное партнерство — это юридически оформленное на определенный срок сотрудничество государственного партнера и частного партнера, основанное на объединении их ресурсов для реализации проекта государственно-частного партнерства.

К наиболее распространенным формам ГЧП в Узбекистане можно отнести:

- 1) концессии;
- 2) краткосрочные модели управления и эксплуатации;
- 3) лизинг, аренду;
- 4) контракт на внешнее управление;
- 5) публично-частное предприятие.

5.10. Украина

Местное самоуправление в Украине — это гарантированное государством право и реальная способность территориальной

громады — жителей села или добровольного объединения в сельскую громаду жителей нескольких сел, поселка, города — самостоятельно или под ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления решать вопросы местного значения в рамках Конституции и законов Украины (статья 2 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине»).

Согласно статье 1 Закона Украины «О государственно-частном партнерстве») государственно-частное партнерство — это сотрудничество между государством Украина, территориальными общинами в лице соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления (государственными партнерами) и юридическими лицами, кроме государственных и коммунальных предприятий, или физическими лицами — предпринимателями (частными партнерами), что осуществляется на основе договора в порядке, установленном указанным законом и другими законодательными актами, и отвечает признакам государственно-частного партнерства, определенным указанным законом.

В рамках осуществления государственно-частного партнерства в соответствии с законодательством Украины существуют следующие формы ГЧП:

- 1) концессия;
- 2) управление имуществом (исключительно при условии указания в договоре, заключенном в рамках государственно-частного партнерства, инвестиционных обязательств частного партнера);
- 3) договор о совместной деятельности;
- 4) соглашения о разделе продукции;
- 5) совместные предприятия как форма сотрудничества частного и публичного секторов (стоит учесть, что в правовой доктрине Украины данную форму не все считают формой ГЧП);
- 6) другие договоры.

Договор, заключенный в рамках государственно-частного партнерства, может содержать элементы различных договоров (смешанный договор), условия которых определяются в соответствии с гражданским законодательством Украины.

6. СВОДНЫЙ АНАЛИЗ ОБЩИХ ПОДХОДОВ И ЛУЧШЕЙ ПРАКТИКИ ИЗ МИРОВОГО ОПЫТА МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В мировой практике существует множество форм и моделей публично-частного партнерства, однако единая классификация отсутствует. Анализ законодательства и правовой доктрины различных стран мира показывает, что каждое государство подходит к регулированию института публично-частного партнерства утилитарно. Рамки применения подобного рода отношений, как и их формы и модели, чаще всего зависят от конкретного проекта и поставленных задач.

В зависимости от обязанностей частного партнера в проекте можно выделить следующие основные модели публично-частного партнерства:

1) BTO (build, transfer, operate: строительство, передача, эксплуатация). Частный партнер строит объект, передает его в собственность публичного партнера и после этого эксплуатирует для покрытия издержек и получения прибыли;

2) BOT (build, operate, transfer: строительство, управление, передача). Частный партнер строит объект, эксплуатирует его, неся риск случайной гибели, и только после окончания срока договора передает публичной стороне. При этом право собственности все время остается у публичного партнера;

2.1) ROT (rehabilitate, operate, transfer: реконструкция, управление, передача). То же, что и BOT, но вместо строительства осуществляется реконструкция;

2.2) BOOT (build, own, operate, transfer: строительство, собственность, эксплуатация, передача). Частный партнер строит объект, обретает право собственности на него, эксплуатирует и после окончания срока договора передает публичной стороне;

2.3) BLOT (build, lease, operate, transfer: строительство, аренда, эксплуатация, передача). Частный партнер строит объект, эксплуатирует (с правом взимания платы с потребителей услуги) в течение срока аренды, внося арендную плату, и после окончания срока договора передает публичной стороне;

2.4) BOMT (build, operate, maintain, transfer: строительство, эксплуатация, обслуживание, передача). В данном случае одним из основных акцентов становится техническое обслуживание созданного объекта;

3) BOO (build, own, operate: строительство, владение, эксплуатация). То же, что и BOT, но право собственности по окончании срока договора остается у частного партнера;

4) BBO (buy, build, operate: приобретение, строительство, эксплуатация). По сути, является приватизацией с дополнительными обязательствами для частного партнера по реконструкции или доработке объекта и дальнейшей эксплуатации в публичных интересах;

5) DBFO (design, build, finance, operate: проектирование, строительство, финансирование, эксплуатация). Соглашение предусматривает, что частный партнер проводит разработку и строительство объекта за свой счет, с дальнейшим правом эксплуатации. Чаще всего по окончании срока договора объект передается публичному партнеру;

6) DB (design, build: проектирование, строительство). Проектируется и строится объект, цель которого — удовлетворение публичных интересов (очистное сооружение, водопровод и т. д.);

7) O&M contract (operation & management: контракт на эксплуатацию и управление);

8) LDO (lease, develop, operate: аренда, развитие, управление). В данном случае частный партнер использует арендованный объект под обязательство по его модернизации в соответствии с условиями контракта;

9) Operation license (право на эксплуатацию). Право на производство и предоставление общественной услуги, как правило, на определенный период;

10) Finance only (участие в финансировании).

В зависимости от прав частного партнера на объект можно выделить следующие основные модели публично-частного партнерства:

1) аренда;

2) лизинг;

3) обратный лизинг (публичный партнер продает объект частному партнеру, а затем арендует его; риск случайной гибели лежит на частном партнере);

4) концессия (концессионное соглашение);

5) строительный подряд.

Следующие две модели некоторые правовые доктрины считают не моделью публично-частного партнерства, а лишь соглашением, имеющим признаки ПЧП:

1) контракты жизненного цикла;

2) соглашения о разделе продукции.

6.1. Соединенные Штаты Америки

В США, как и в большинстве экономически развитых стран, активно функционирует институт публично-частного партнерства. Большая часть форм ГЧП и МЧП в США присутствует в той или иной степени.

Но особого внимания заслуживает отдельная форма — tax increment financing (TIF). Это модель, при которой частный партнер финансирует создание или реконструкцию объекта инфраструктуры за счет предполагаемого увеличения будущих налоговых доходов от улучшений на территории. При этом уполномоченные на то органы власти выделяют зону, включающую объект финансирования с прилегающими жилыми, коммерческими и иными территориями. Затем фиксируется уровень налогов на начало проекта и оценивается предполагаемый рост налоговых доходов от реализации проекта, который по завершении должен увеличить ценность недвижимости и земли в выделенной зоне. Все доходы или их часть от реализованного проекта, налоговые сверхдоходы или их часть с указанной зоны (tax increments) направляются из бюджета местной администрации в бюджет TIF-проекта вплоть до его окончания и используются для погашения первоначальных инвестиций в проект. При этом возможные сверхдоходы от иных налогов (с продаж из-за увеличенной цены недвижимости, увеличенный НДС) по причине роста числа рабочих мест и т.д.) уже считаются вторичными и не учитываются.

6.2. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Великобритания по праву считается государством с наиболее развитой институциональной инфраструктурой ГЧП, при этом в стране отсутствует специальное законодательство о ГЧП.

Для успешного привлечения частных капиталов и инвесторов была разработана особая форма ГЧП — частная финансовая инициатива (PFI). Для реализации этой программы при правительстве были созданы специальные консультативные органы, на которые была возложена ответственность за подготовку проектов ГЧП. PFI используется только после досконального анализа, который должен гарантировать возможность применения PFI в конкретной сфере и (или) для конкретного учреждения. При этом определяют, является ли оптимальным соотношение цены и качества, соответствует ли проект заявленной цели, удовлетворяет ли потребностям конечного потребителя. Проводится оценка всех рисков, доходов и расходов.

Сформирована value for money (VfM) — методическая и информационная база оценки количественных и качественных критериев конкретных проектов по соотношению ценности и издержек. Если VfM в проекте с PFI выше, чем при иных формах реализации проекта, то он считается оправданным.

PFI применяется в различных сферах: дорожное строительство, образование, здравоохранение, полиция, суды. Это не обязательно строительство или реконструкция новых объектов, но и обслуживание в сфере высоких технологий, оказание услуг (например, разработка, эксплуатация системы контроля за заключенными).

Каждый конкретный способ реализации PFI-проекта является индивидуальным и довольно сложным, хотя чаще всего имеет некоторые сходные черты: создается общество с ограниченной ответственностью с единственной целью — обеспечить проект соответствующей инфраструктурой, которая требуется проекту, при этом оно не участвует в каких-либо других проектах. Финансирование обеспечивается по договору между акционерами и совместными предприятиями или в виде займа по кредитному соглашению. Согласившись обеспечивать услуги

для предприятия государственного сектора по проектному соглашению, вышеуказанное общество с ограниченной ответственностью получает возможность нанимать другие компании на основе договоров субподряда. Таким образом, формируется сложная сеть договоров с иными компаниями, распределяющими между собой строительные, управленческие, эксплуатационные и другие обязанности.

6.3. Федеративная Республика Германия

Интересным примером реализации МЧП является проект строительства, санации и эксплуатации школьных зданий в Оффенбахе (Гессен). Частному партнеру — предприятию Hochtief PPP Solutions — были переданы три школьных комплекса на 2500 учеников, включая спортивные и культурные сооружения. В соответствии с соглашением было построено и модернизировано 344 школьных здания. В течение следующих 25 лет предусмотрено право на эксплуатацию указанных комплексов. Мероприятия по санации и модернизации зданий прошли без закрытия школ. Объединение в одном соглашении множества объектов обеспечило окупаемость проекта в течение 25 лет, что было бы невозможно при работе с каждым объектом по отдельности.

С 2006 года в Эссене (Северный Рейн — Вестфалия) работает один из наиболее показательных проектов в сфере здравоохранения. В соответствии с проектом для создания инновационного медицинского центра было подписано соглашение о финансировании, реализации проектных и строительных работ, а также об обеспечении эксплуатации комплекса зданий в течение 15 лет. В качестве частного партнера проекта приняла участие совместная компания по управлению объектами недвижимости, созданная дочерней компанией концерна STRABAG SE и публичной медицинской компанией IBA (Ion Beam Applications). Новый медицинский центр с 2009 года принимает по 2200 пациентов ежегодно, что позволило улучшить доступ к высокотехнологичной помощи.

С 1 июля 2010 года объект был введен в эксплуатацию. Срок договора — 15 лет с момента введения объекта в действие. После истечения срока соглашения комплекс зданий медицинского

центра будет передан в распоряжение университетской клиники Эссена. Данный проект был удостоен ряда наград, в частности международной PFI Award 2006 (PPP-Deal of the Year 2006), немецкой премии за инновации в сфере ПЧП. Объем частных инвестиций составил 136 млн евро.

6.4. Французская Республика

При оценке проектов ПЧП определяется эффективность и результативность расходования средств. Важное место отводится рекламе проектов. Однако в связи с тем, что органы местного самоуправления в республике обладают высокой степенью независимости, создается ситуация, при которой национальное правительство не может требовать проведения оценки качества работы. Подобный подход создает дополнительные сложности и риски финансовых потерь в долгосрочной перспективе.

Такое положение привело к довольно активной критике института ГЧП во Франции в том виде, в каком он существует на настоящий момент. В частности, последние крупнейшие проекты — Дворец юстиции и Северный вокзал в Париже вызвали недовольство по причине того, что долгосрочная окупаемость в значительной степени сократила поступления в бюджет.

Это создает риски недофинансирования или отказа от новых проектов. Кроме того, некоторые эксперты считают, что стоимость проекта оказывается гораздо больше, чем в случае 100-процентного финансирования из государственного бюджета, следовательно, встает вопрос о целесообразности подобных проектов в дальнейшем.

Основной сферой внедрения государственно-частного партнерства в стране являются концессии на строительство автомагистралей и на водоснабжение.

6.5. Япония

В последнее десятилетие в Японии наблюдается динамичный рост ГЧП в инфраструктурных проектах. Особого внимания заслуживает механизм частной финансовой инициативы (PFI).

Так, в городе Явата было реконструировано медицинское учреждение, ставшее крупным медицинским центром префек-

турного уровня. Объект был увеличен в 1,8 раза, что коренным образом изменило характер предоставляемых населению медицинских услуг. Была использована ВОТ-схема с передачей прав частному партнеру на срок в 30 лет. Необходимо отметить, что в рамках медицинского учреждения обеспечивалось предоставление государственных медицинских услуг и вспомогательных услуг, оказываемых частным сектором, за счет чего в том числе погашались затраты частного партнера.

Аналогичный механизм применяется для организации функционирования публичных библиотек. Частный партнер обязан сохранить общественную значимость и полезность объекта, а обеспечение прибыльности своими силами крайне маловероятно (посещение публичных библиотек и выдача книг изначально носят бесплатный характер). Таким образом, государство вынуждено покрывать расходы частного партнера компенсационными выплатами. В Японии подошли к вопросу минимизации затрат путем создания многофункциональных центров, где могли бы разместиться центр здравоохранения, дом творчества молодежи, иные структуры. Передача подобного комплекса в управление частному партнеру позволяет найти множество источников дохода и в то же время удовлетворить общественный интерес.

Другой проблемой при работе с общественными библиотеками является незаинтересованность частного партнера в уровне посещаемости библиотеки, поскольку компенсационные выплаты он получает в любом случае. Принимая это во внимание, городские власти создали систему оценок ежегодного уровня посещения библиотеки и предусмотрели возможность увеличения размера компенсационных выплат оператору, если количество посетителей будет выше запланированного уровня.

6.6. Китайская Народная Республика

В Китае создан специальный центр «Китайский центр государственно-частного партнерства» (China Public Private Partnerships Center (CPPPC)). Он участвует в разработке стандартов ГЧП и их внедрении на практике, обеспечивает работу информационной платформы ГЧП и взаимодействует по вопросам ГЧП с международными организациями.

Среди основных форм ГЧП в правовой доктрине Китая выделяют приобретение услуг, концессию и совместное предприятие в форме акционерного общества. Вместе с тем надо учитывать, что ГЧП в Китае регулируется множеством общих и специализированных нормативных актов, а дополнительную сложность в вопросах регулирования создают особые политические акты (Рекомендации по дальнейшему стимулированию частных инвестиций и содействию устойчивому и здоровому развитию экономики от 26 сентября 2017 года, Мнение Главного управления Народного Правительства города центрального подчинения Пекина о реализации режима ГЧП в сфере публичной службы от 11 марта 2015 года № 52), которые имеют формально рекомендательный характер, но на практике, в силу политического устройства КНР, должны обязательно учитываться в работе по проектам ГЧП.

Еще одной особенностью китайского рынка является доминирование компаний с государственным участием на рынке ГЧП. Так, среди десяти крупнейших проектов ГЧП в Китае девять реализуются государственными компаниями.

6.7. Республика Индия

В Индии сформирована целая система институтов, отвечающих за развитие и обеспечение функционирования ГЧП, в результате чего достаточно детально были проработаны вопросы проектов ГЧП. Ведущим регулятором на рынке ГЧП в Индии является Секретариат по ГЧП и инфраструктуре — основной регулятивный орган, осуществляющий разработку типовой проектной документации, а также мониторинг прогресса проектов ГЧП по достижению ключевых показателей.

Стремясь больше интегрироваться в международную экономическую систему, Индия активно привлекает иностранных инвесторов к участию в проектах ГЧП. Для прямых иностранных инвестиций в рамках развития дорожной сети предоставляется возможность 100-процентного участия иностранного капитала. В настоящее время множество реализуемых проектов финансируется за счет объявления международных конкурсных торгов.

В целях увеличения привлекательности инфраструктурных инвестиций в Индии применяется ряд налоговых преференций. Так, доходы от инфраструктурных облигаций не облагаются налогами, а компании, основная деятельность которых сосредоточена в сфере развития инфраструктуры, получают налоговые каникулы сроком на 10 лет.

7. РЕКОМЕНДАЦИИ

Взаимодействие сторон в рамках МЧП строится на основании взаимовыгодной кооперации муниципальных и частных структур, создаваемых под определенные цели с опорой на соответствующие договоренности сторон. Как свидетельствует мировой опыт ГЧП и МЧП, мера конкретного участия публичного образования и частного бизнеса и условия их сочетания могут существенно различаться.

Для эффективного применения определенных форм и схем реализации МЧП необходимо выполнить как минимум следующие условия:

- 1) обеспечить постановку правильного (адекватного) регулирования процесса планирования, установления и реализации конкретных форм, схем и разновидностей МЧП в целом и управления информацией, связанной с этими вопросами, в особенности;
- 2) учитывать и обосновывать социальную составляющую проекта МЧП;
- 3) все процедуры установления и реализации любого конкретного проекта на условиях МЧП должны быть максимально прозрачными. Только так можно добиться доверия населения и инвесторов, без которого реализация эффективного государственно-частного партнерства невозможна;
- 4) для МЧП важно наличие полной, исчерпывающей и однозначной законодательной и иной нормативно-правовой базы. Нормативные пробелы или правовые коллизии в регулировании взаимодействия публичных структур и частных инвесторов в конкретной сфере по поводу конкретных предметов и объектов отношений, существенно значимых для реализации партнерства, делают его риски трудноизмеримыми и нередко запредельными,

вследствие чего маловероятной будет возможность обеспечить необходимую инвестиционную привлекательность проекта и требуемую социально-экономическую эффективность.

7.1. Государственная политика и правовое регулирование в сфере муниципально-частного партнерства

Анализ международной практики позволяет выделить ряд условий, выполнение которых определяет успехи в развитии МЧП в современной системе экономических отношений. Наиболее принципиальными являются:

- 1) преодоление противоречий между общественными и частными интересами;
- 2) создание институциональной среды ГЧП;
- 3) сохранение ведущей роли государства в организации программ и проектов МЧП с одновременным использованием властью в этом партнерстве преимуществ, присущих приватизации муниципальных активов.

Институциональной основой государственного вмешательства в экономику служит выполнение государством функций по обеспечению прав собственности, созданию возможностей для свободной конкуренции и равного доступа всех экономических субъектов к общественным благам, а также по регулированию доступа к некоторым ресурсам. При этом главным критерием должен выступать общественный интерес, выраженный в некоей интегральной форме, а не выгода отдельных субъектов хозяйственной деятельности. Другими словами, государственное вмешательство должно быть нацелено прежде всего на ликвидацию провалов рынка, которые выражаются, в частности, в монополии, в недостаточной прибыльности отдельных общественно необходимых видов деятельности, в структурных диспропорциях и т. п.

Можно выделить следующие основные вопросы нормативного регулирования МЧП:

- 1) равенство интересов сторон и свобода выбора действий. Этот главный принцип рыночной экономики проявляется в МЧП в нескольких аспектах. Он подразумевает, во-первых, равенст-

во всех экономических агентов в доступе к услугам, оказываемым частными компаниями в сфере общественных услуг, во-вторых, равенство всех частных компаний в праве заключения контрактов МЧП и, в-третьих, свободу партнеров выбирать формы и методы достижения целей, стоящих перед партнерством;

2) стабильность контракта МЧП и одновременно возможности его изменения и адаптации. Контракт МЧП представляет собой сложный, комплексный документ, рассчитанный, как правило, на длительные сроки реализации. В нем прописываются права и обязанности сторон, формы государственной поддержки, минимальная норма прибыли частного партнера. Эти и другие аналогичные по содержанию положения контракта должны быть стабильны в течение всего времени его исполнения. Вместе с тем окружающая среда проекта постепенно меняется, соответственно, может возникать необходимость в дополнении, конкретизации контракта применительно к новым условиям. Муниципальное образование должно иметь возможность в одностороннем порядке и без предварительных консультаций с частной компанией изменять условия договора и выдвигать требования, обусловленные наличием общественного интереса (общественной пользы или блага). При этом частная компания должна исполнять свои обязанности по договору в полном объеме и на соответствующем уровне, даже если она не согласна с органом власти. Но она может обжаловать принятое государством решение в судебном порядке. Во многих странах такие права публичных образований закреплены законодательно. Например, во Франции при наличии «общественной необходимости» и в интересах общества контракт ГЧП может прерываться государством в одностороннем порядке без существенных для него правовых последствий. В практике Европейского суда по правам человека в Страсбурге неоднократно поднимался вопрос о праве государства на ограничение права собственности, в том числе и в контрактах ГЧП. Данный вопрос возникал в делах об изъятии земельных участков для общественных нужд, налоговых и таможенных льготах и т. п. Общим выводом из этих слушаний стало следующее: государство может

ограничивать право собственности исходя из общественных интересов, однако баланс частных и общественных интересов должен быть соблюден;

3) ответственность за исполнение условий контракта. Частная компания — партнер муниципалитета должна предоставлять услуги экономическим агентам в полном соответствии с условиями контракта, причем ответственность за их выполнение должна быть выше, чем при соглашениях между частными фирмами, что определяется публично-правовым характером отношений МЧП. Частная компания не может иметь права приостанавливать свою работу в проектах МЧП, поскольку это скажется на широком круге третьих лиц, являющихся потребителями общественных благ или услуг. Все возникающие проблемы и трудности частная компания должна разрешать с муниципалитетом в упреждающем порядке, предвидя возможные риски;

4) конкурентность на стадии проведения конкурса на подписание с муниципалитетом контракта МЧП. Конкуренция среди частных компаний за участие в проекте МЧП позволяет муниципалитету выбрать эффективного партнера и снизить затраты по проекту в целом;

5) прозрачность и обратная связь. Гражданское общество, в интересах которого реализуются проекты МЧП, должно обладать доступом к полной информации о состоянии проекта, его финансовых, экономических и иных показателях, стандартах и качестве оказываемых услуг;

6) невмешательство муниципалитета и государства в сферу ответственности частного партнера. После подписания контракта МЧП муниципалитет и государство не имеют права вмешиваться в хозяйственно-административную деятельность частного партнера, который самостоятельно принимает все административно-хозяйственные, управленческие, кадровые и иные решения. Ему на праве собственности принадлежат производимая продукция и получаемая прибыль. Так, например, в пункте 7 статьи 3 Федерального закона Российской Федерации «О концессионных соглашениях» говорится: «Продукция и доходы, полученные концессионером в результате осуществления дея-

тельности, предусмотренной концессионным соглашением, являются собственностью концессионера, если концессионным соглашением не установлено иное». Данное положение справедливо и для других форм МЧП;

7) стимулирование и гарантии. Муниципалитет имеет возможность реализовывать широкую систему стимулов по привлечению частных компаний к участию в проектах МЧП: финансирование, дотации из бюджета, льготный режим налогообложения, гарантии по прибыльности, займам, поставкам, закупкам, уменьшение размера (отмена) концессионных платежей, арендной платы и т. п. В концепции муниципально-частного партнерства гарантии понимаются в широком смысле слова и не сводятся только к бюджетным. В российской практике прецедент таких гарантий создан Федеральным законом «О концессионных соглашениях». В соответствии с ним: «Концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и предоставлять концессионеру государственные или муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Размер принимаемых концедентом на себя расходов, а также размер, порядок и условия предоставления концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий должны быть указаны в решении о заключении концессионного соглашения, в конкурсной документации, в концессионном соглашении»;

8) возмездность. При прекращении действия контракта по инициативе муниципалитета частному партнеру должны быть возмещены сделанные им инвестиции и компенсирован недополученный доход, за исключением случаев нарушения с его стороны условий контракта;

9) равноправное (недискриминационное) отношение к иностранным компаниям. Этот принцип воплощается в нормах по обеспечению недискриминационного режима допуска зарубежных компаний к конкурсам по проектам МЧП, их права свободного распоряжения чистой прибылью, полученной на объекте МЧП, в том числе права вывода чистой прибыли за границу.

Так, в статье 19 Федерального закона «О концессионных соглашениях» говорится: «Концессионерам, в том числе концессионерам — иностранным юридическим лицам, гарантируются равные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации, правовой режим деятельности, исключающий применение мер дискриминационного характера и иных мер, препятствующих концессионерам свободно распоряжаться инвестициями и полученными в результате осуществления предусмотренной концессионным соглашением деятельности продукцией и доходами».

Особое внимание в вопросах регулирования МЧП должно уделяться мерам поддержки инфраструктурных проектов. Такие меры могут оказываться как на региональном, так и на муниципальном уровне. Среди этих мер можно выделить установление налоговых преференций, в том числе снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций, снижение или установление нулевой ставки по налогу на имущество, предоставление по льготной процентной ставке земельных участков в целях реализации проектов, обеспечение более доступного долгового финансирования, субсидирования процентных ставок по банковским кредитам, софинансирование проектов на стадии строительства и эксплуатации (капитальный грант, инвестиционные и эксплуатационные платежи).

К нефинансовым мерам поддержки можно отнести такие меры, как сопровождение проектов на всех стадиях их реализации, предоставление гарантий со стороны регионов и муниципалитетов, обеспечение сбалансированности распределения рисков проектов и прозрачности конкурсных процедур.

Значительные коррективы в принятие мер поддержки инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах МЧП, внес кризис 2020 года, вызванный распространением новой коронавирусной инфекции. Так, в марте 2020 года Россия по примеру других стран ввела карантинные меры, что впоследствии привело к падению потребительского спроса до рекордно низких отметок, замедлению экономики и сокращению инфраструктурных инвестиций. Инвесторы приостановили запуск новых проектов, ожидая стабилизации экономической конъюнктуры; по-

высилась чувствительность проектов к валютным, инфляционным и другим рискам, включая риски исполнения особых условий в рамках соглашений.

В апреле — мае 2020 года в группе риска оказалось более 300 реализуемых проектов и около 400 проектных инициатив. Больше остальных пострадали проекты в транспортной, социальной и коммунально-энергетической сферах.

В этой ситуации наиболее востребованными участниками инфраструктурного рынка мерами поддержки стали:

1) упрощение порядка внесения изменений в заключенные соглашения;

2) предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на софинансирование новых проектов МЧП (например, в рамках специальной программы поддержки);

3) применение налоговых мер поддержки по проектам МЧП, в том числе возврат практики возмещения НДС по «бюджетному плечу» и введение коэффициентов ускоренной амортизации объектов МЧП;

4) создание фонда выкупа долгов, субсидирование процентных ставок и запуск программы льготного рефинансирования проектов МЧП;

5) устранение «серых зон» действующего концессионного законодательства, законодательства о МЧП.

Для стимулирования экономик многие страны также запустили масштабные программы по поддержке инфраструктурных проектов и привлечению долгосрочных частных инвестиций. Содействие в реализации программ оказывают национальные и международные банки развития.

Китай запустил новую инфраструктурную программу, которая призвана повысить занятость и создать новые рабочие места, а также подготовить экономику страны к трансформации в соответствии с принципами устойчивого развития и условиями Индустрии 4.0. Планируется охватить сетями 5G основные экономически активные территории страны и перейти к повсеместному использованию технологий искусственного интеллекта и «интернета вещей». Также в планах дальнейшее развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей. Создание

новой инфраструктуры профинансируют с помощью проектных облигаций и льготного кредитования, а также за счет частных инвесторов в рамках проектов ГЧП. Согласно предварительным оценкам совокупный объем инвестиций до 2025 года может составить от 1,5 трлн до 2,5 трлн долл. США.

Германия делает ставку на инвестиции в низкоуглеродную экономику. В рамках принятого в июле 2020 года пакета антикризисных мер 15 млрд евро будет вложено в развитие инфраструктуры электрического транспорта, включая расширение сети зарядных станций и поддержку производителей электромобилей; 7 млрд евро планируется направить на создание инфраструктуры водородной энергетики; 2,5 млрд евро пойдет на реализацию проектов в сфере цифровых технологий, еще 2 млрд евро — на капитальный ремонт жилой и коммерческой недвижимости с учетом передовых стандартов энергоэффективности.

Франция объявила о запуске инвестиционной программы для восстановления экономики после пандемии. В рамках двухлетнего плана 30 млрд евро будут выделены на реализацию инфраструктурных проектов. Из них 12 млрд евро пойдут на развитие возобновляемой энергетики, в том числе водородной; 11 млрд евро будут инвестированы в инфраструктуру «зеленого» транспорта, включая развитие железных дорог, сети зарядных станций для электромобилей и велодорожек.

Одним из важных механизмов поддержки инфраструктурных проектов на международном уровне является предпроектное финансирование.

В мировой практике предпроектного финансирования можно выделить три основных финансовых инструмента: гранты, займы и венчурный капитал. Каждый из этих инструментов имеет свои особенности и подразумевает различные каналы финансирования. Одной из ключевых характеристик этих инструментов является возвратность. Займы в любом случае привязаны к заемщику и, как правило, предоставляются государством. В некоторых случаях займы предоставляются на беспроцентной основе, но на условии выплаты вознаграждения за успех. Гранты, в свою очередь, могут предоставляться как на безвозмездной, так и на возмездной основе. При этом с точки зрения долговой

нагрузки они более гибки — нередко возмещение гранта происходит за счет победителя конкурса.

Ряд организаций, финансирующих предпроектную подготовку, используют комбинированные системы финансирования, беря на себя риск нереализации проекта. При таком подходе изначальное финансирование происходит в форме займа, но, если проект не достигает финансового закрытия, заем фактически конвертируется в безвозмездный грант.

В варианте с венчурным капиталом возвратность обеспечивается за счет выхода финансирующей организации из проектной компании на определенном этапе (как правило, после финансового закрытия).

Вышеописанные инструменты реализуются в трех основных формах, таких как целевой заем, техническая помощь и специализированная предпроектная поддержка.

Механизм целевых займов на предпроектную подготовку применяется банками развития, в большинстве случаев — в крупных проектах с большой долей государственных капитальных вложений. Интересным примером является механизм, разработанный Всемирным банком, — кредитный аванс на предпроектную подготовку. В рамках финансирования Всемирным банком капитальных затрат инфраструктурного проекта в случае необходимости страна-заемщик имеет право запросить аванс «Целевые займы на предпроектную подготовку».

Традиционным механизмом поддержки предпроектной подготовки является техническая помощь. В многосторонних банках развития, как правило, она реализуется через специализированные фонды технической помощи. При этом в самых крупных банках — например, Всемирном банке — таких фондов может быть несколько (в частности, региональные). Более того, техническая помощь также может реализовываться и иными дочерними организациями в качестве второстепенной (условной) функции. При этом стоит отметить, что предпроектная подготовка нередко является лишь одним из направлений технической помощи. В зависимости от условий техническая помощь может предоставляться в виде займов или грантов.

Еще одним ключевым механизмом предоставления финансирования на предпроектную подготовку являются специализированные организации предпроектной поддержки. Такие организации, как правило, существуют в виде трастовых фондов и иногда — акционерных компаний. Они являются гибким инструментом предпроектного финансирования, в первую очередь в силу своей специализации. Деятельность таких организаций можно охарактеризовать в общих чертах по четырем параметрам: уровень проекта (муниципальный, национальный, наднациональный); фаза предпроектной подготовки (какие этапы покрывает финансирование); тип проекта (государственный контракт, ГЧП, частный коммерческий проект); реципиент (публичная или частная организация). Важным различием организаций предпроектной поддержки является их позиционирование — в первую очередь с точки зрения поддерживаемых фаз предпроектной поддержки. Интересной особенностью мировой практики является включение внепроектной работы — фазы «enabling environment». Она предполагает поддержку в части развития правовой и институциональной среды, стимулирующей инфраструктурные инвестиции.

Российский опыт создания фондов поддержки можно представить следующим образом:

- 1) российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) — финансирование подготовки проекта, участие в капитале (уставный капитал);
- 2) федеральный центр проектного финансирования — финансирование подготовки проекта;
- 3) фонд содействия реформированию ЖКХ — финансирование подготовки проекта, участие в капитале (гранты);
- 4) фонд развития промышленности — участие в капитале (уставный капитал, кредиты (займы), гранты);
- 5) корпорация МСП — кредиты (займы), гарантии, поручительства;
- 6) Внешэкономбанк — финансирование подготовки проекта, участие в капитале (уставный капитал, кредиты (займы));
- 7) Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона — участие в капитале (уставный капитал, кредиты (займы), облигации);

8) Российско-китайский инвестиционный фонд регионального развития — участие в капитале (уставный капитал).

7.2. МЕХАНИЗМЫ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В разделах 5 и 6 настоящих Рекомендаций были приведены основные механизмы публично-частного партнерства. В различных правовых системах данные формы могут называться по-разному и регулироваться различными способами. Многообразие форм МЧП возникло и существует для удовлетворения потребностей участников проектов МЧП — как частных инвесторов, так и представителей публичной власти — ввиду многообразия вариантов структурирования проектов.

Ранее было отмечено, что привлечение частных инвестиций в создание публичной инфраструктуры не ограничивается вышеприведенными формами взаимоотношений публичной и частной сторон, и было указано на такие перспективные инструменты финансирования создания и реконструкции городской инфраструктуры, как: револьверные фонды, муниципальные облигации; зеленые, бессрочные и социальные облигации; механизмы привлечения средств институциональных инвесторов; краудфандинг; механизмы перехвата прироста стоимости.

Сегодня, в условиях нестабильности глобальных процессов и кризисных явлений, инициаторы проектов все больше обращают внимание на новые финансовые и долговые инструменты и механизмы, ранее применявшиеся не столько к инфраструктуре, сколько к потребительским продуктам и обеспечению коммерческой деятельности компаний в целом.

1. Использование бессрочных облигаций для финансирования инфраструктурных проектов.

На мировом и национальных финансовых рынках наблюдается тенденция к диверсификации финансовых инструментов. Национальные правительства, органы местного самоуправления, государственные и транснациональные корпорации все активнее используют так называемые гибридные или квазифинансовые инструменты. Одним из основных квазидолговых инструментов

на финансовом рынке являются бессрочные облигации. Бессрочные облигации могут использоваться как способ финансирования инфраструктурных проектов и инвестиционных программ. Купонные платежи могут быть фиксированными, переменными или привязанными к финансовым потокам соответствующих инфраструктурных проектов (к примеру, через показатель выручки).

Бессрочные облигации имеют как свои преимущества, так и недостатки, к числу которых можно отнести следующие.

Преимущества:

а) сторона, которая извлекает наибольшую выгоду из такого рода соглашений, — это эмитент облигаций, поскольку выпуск бессрочных облигаций позволяет привлекать деньги, не возвращая номинальную стоимость, так как эти облигации не предусматривают обязательного погашения. Кроме того, эмитент может привлекать облигации к своему дополнительному капиталу, как это делается в случае субординированных займов. Выгодность бессрочных облигаций для эмитентов объясняется возможностью привлечь таким способом дешевую ликвидность;

б) бессрочные облигации (с некоторыми исключениями) являются передаваемыми ценными бумагами. Держатель облигации может продать ее на вторичном рынке в любое время.

Недостатки:

а) бессрочные облигации имеют валютный риск в случаях, когда облигации выпущены в иностранной валюте. Держатели таких облигаций также могут столкнуться с риском невозможности продать имеющиеся у них бессрочные облигации, так как они торгуются только на ограниченном рынке (по крайней мере, в некоторых странах);

б) отзывной характер бессрочных облигаций также является риском для держателя облигации, потому что эмитент воспользуется этим правом, если увидит возможность привлечь финансирование на более выгодных для него условиях (данный риск неприменим к случаям, когда имеется согласованный график погашения);

в) в случае ускорения инфляции, чем дольше инвестор будет удерживать бессрочную облигацию, тем меньше будет сумма получаемых им купонных платежей;

г) основной риск бессрочных облигаций связан с их природой. В тех случаях, когда бессрочные облигации выпускаются финансовыми учреждениями (например, банками), они обычно содержат дополнительный риск, потому что эти облигации могут быть полностью или частично списаны или конвертированы в акции по требованию регулирующего органа, если учреждение более не является жизнеспособным или проходит процедуру банкротства;

д) для бессрочных облигаций существует высокий кредитный риск и риск дефолта.

Несмотря на указанные недостатки, практика по выпуску бессрочных облигаций как механизм в расширении инвестиционных возможностей была реализована во многих странах (Индонезия, Испания, США).

2. Помимо бессрочных облигаций, для финансирования городских проектов, направленных на достижение целей устойчивого развития, выпускаются специализированные облигации, прежде всего зеленые и социальные. Их применение способствует развитию инфраструктуры в соответствии с международными стратегическими приоритетами и достижению социально значимых эффектов.

Ожидается, что в России рынок зеленых облигаций в перспективе будет активно развиваться, особенно в случае наличия механизмов государственной поддержки (льгот, субсидий и налоговых стимулов) и снижения стоимости экологически чистых технологий. На фоне пандемии COVID-19 Правительство Российской Федерации заявило о намерениях способствовать устойчивому развитию и привлекать частные инвестиции в подобные проекты, для чего в ноябре 2020 года была создана специальная межведомственная рабочая группа под руководством Минэкономразвития России для разработки плана внедрения мер господдержки зеленого финансирования.

Социальные облигации являются инструментом, позволяющим органам власти на основе соглашения с организатором проекта осуществлять в его адрес бюджетные выплаты только в случае достижения определенных социально значимых целей. Данный инструмент является не традиционной облигацией, а структурированным рискованым продуктом.

Для привлечения долгового финансирования городские власти могут выпускать собственные облигации. Это позволяет привлекать средства на любой срок и предоставляет большую свободу действий в сравнении с банковскими кредитами. Широкое распространение инструмент муниципальных облигаций получил в Индии, Китае, США и Франции.

3. Краудфандинг — форма коллективного вложения средств в целях поддержки проектов, при которой основным донором выступает физическое лицо. В инфраструктуре механизмы краудфандинга все чаще используются при реализации небольших проектов с высоким социальным значением, к примеру как альтернатива посевному финансированию или для инвестиций в строительство «последней мили». В 2019 году в США инвестиционный краудфандинг привлек более 17 млрд долл. США в реализацию инвестиционных проектов, включая 600 млн долл. инвестиций в развитие инфраструктуры. В 2017 году в Великобритании долевым краудфандинг принес в экономику страны 333 млн фунтов стерлингов инвестиций. В настоящее время 12% муниципалитетов Великобритании используют краудфандинговые механизмы для реализации инвестиционных проектов. Согласно прогнозам, мировой рынок краудфандинговых проектов достигнет объема в 300 млрд долл. США к 2030 году.

Как показывает практика, наиболее востребованными для инвестиционного краудфандинга являются такие инфраструктурные проекты и проекты МЧП, которые имеют выраженное социальное значение и относительно низкие риски спроса и окупаемости. Как правило, это проекты в энергетической инфраструктуре, в сферах высоких технологий, экологии и обращения с отходами. Согласно данным исследования Университета Лидса, среди инфраструктурных проектов наибольшей поддержкой народного инвестора пользуются проекты в сфере возобновляемой энергетики.

Анализ зарубежной практики краудфандинга позволяет выделить соответствующие преимущества и недостатки его применения при реализации инфраструктурных проектов.

Преимущества:

а) возможность привлечения максимально широкого круга инвесторов в проект;

б) получение поддержки широких слоев населения на ранних этапах реализации проекта;

в) возможность естественного отбора наиболее перспективных проектов для публичной стороны (бюджетную поддержку получают лишь проекты, успешно осуществившие краудфандинговую кампанию);

г) пригодность для проектов и проектных компаний, не имеющих доступа к банковскому финансированию.

Недостатки:

а) трудности принятия решений по проекту при долевом краудфандинге (урегулирование разногласий среди множества акционеров в небольших проектах);

б) сложность выявления проектов, социально значимых и экономически жизнеспособных одновременно;

в) эмпирически выявленное свойство платформ отдавать предпочтение проектам в густонаселенных пунктах с уровнем достатка выше среднего (к примеру, мегаполисы, крупные города), относительно слабая применимость для периферийных районов.

При принятии решения о применении краудфандинга, в том числе — в странах СНГ, для реализации инфраструктурных проектов необходимо:

1) руководствоваться принципом наличия платформы для сбора и администрирования средств миноритарных инвесторов;

2) разрабатывать законодательные требования к деятельности краудфандинговых платформ и квалификации различных категорий инвесторов;

3) обеспечивать наличие специализированного фонда страхования вкладов для хеджирования инвестиционных рисков населения;

4) учитывать текущую и перспективную платежеспособность населения;

5) способствовать повышению финансовой грамотности и осведомленности населения о наличии соответствующих инвестиционных возможностей в инфраструктуре (к примеру, через осуществление информационных кампаний).

4. В зарубежной практике широкое распространение получили револьверные фонды. Механизм револьверного фонда

подразумевает выдачу инвестиционного кредита на реализацию инфраструктурного проекта. Часть дополнительно вырученных или сэкономленных в результате реализации проекта средств возвращается в револьверный фонд, после чего направляется на реализацию новых проектов. Внедрение револьверных фондов обеспечивает контроль за использованием средств и позволяет ускорить административные процессы софинансирования инфраструктурных проектов. Так, к примеру, в США действует револьверный фонд, основанный на базе партнерства федерации и штатов для помощи муниципалитетам в обеспечении качественной водой. В рамках данного партнерства Агентство по защите окружающей среды (EPA) выделяет субвенции штатам США, которые затем выдаются городам. Штат софинансирует 20% федерального гранта и может оказывать поддержку в виде займов, рефинансирования покупки и гарантии муниципального долга, включая покупку муниципальных облигаций.

5. Механизм перехвата прироста стоимости подразумевает полное или частичное возвращение в городской бюджет ренты, которую дополнительно получает частный сектор в связи с повышением привлекательности местоположения при создании инфраструктурного объекта, построенного на бюджетные средства. За счет повышения эффективности использования земли перехват прироста стоимости оказывает существенные положительные социально-экономические эффекты в виде активизации коммерческой деятельности, создания новых рабочих мест и увеличения налоговых сборов.

Инструменты перехвата прироста стоимости активно применяются в зарубежной практике (в США, Канаде, Бразилии, странах ЕС). В России применение перехвата прироста стоимости чаще всего ограничивается налогами на землю и имущество (в частности, на недвижимость), которые рассчитываются на основе кадастровой стоимости.

6. Одним из перспективных источников финансирования инфраструктурных проектов являются институциональные инвесторы (негосударственные пенсионные и паевые инвестиционные фонды, а также страховые компании). Стоимость активов под их управлением по всему миру достигает 100 трлн долл. США.

При этом основным механизмом участия институциональных инвесторов в долевом финансировании являются инфраструктурные фонды.

Общий объем активов под управлением российских институциональных инвесторов на конец 2019 года превысил 12,9 трлн руб., из них на активы наиболее крупных инвесторов пришлось более 500 млрд руб. Общий потенциал институциональных инвесторов для вложения в инфраструктуру составляет до 2,3 трлн руб. Организация инфраструктурных фондов в России находится на начальном этапе. В 2020 году РФПИ совместно с Министерством финансов Российской Федерации объявил о запуске инфраструктурного фонда объемом до 600 млрд руб., нацеленного на реализацию низкорентабельных, но социально значимых проектов и привлечение частных инвесторов. При этом РФПИ также участвует в выполнении задач национальных проектов, включая проект «Жилье и городская среда».

7.3. Проекты муниципально-частного партнерства и их правовое обеспечение

Наиболее подробно понятие и содержание проектов муниципально-частного партнерства раскрыто в российском законодательстве. Понятие проекта ГЧП (МЧП) закреплено в статье 3 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проект государственно-частного партнерства, проект муниципально-частного партнерства — проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства.

Согласно статье 6 указанного закона обязательными элементами соглашения являются:

- 1) строительство и (или) реконструкция (далее также — создание) объекта соглашения частным партнером;
- 2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования создания объекта соглашения;

3) осуществление частным партнером эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

4) возникновение у частного партнера права собственности на объект соглашения при условии обременения объекта соглашения в соответствии с данным федеральным законом.

В соглашение в целях определения формы муниципально-частного партнерства могут быть также включены следующие элементы:

1) проектирование частным партнером объекта соглашения;

2) осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта соглашения;

3) обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;

4) наличие у частного партнера обязательства по передаче объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в собственность публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения;

5) обеспечение публичным партнером эксплуатации объекта соглашения в случае, если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание этого объекта соглашения.

Последний из приведенных выше элементов является обязательным, если совокупные затраты публичного партнера на создание объекта будут выше, чем затраты частного партнера.

Структурирование МЧП-проектов предполагает анализ исходных данных проекта и целей его участников, которые в конечном счете определяют правовую схему реализации проекта.

Как правило, структурирование любого инвестиционного проекта включает в себя три этапа.

Этап 1: оценка рисков по проекту. Является первым шагом к его структурированию и разработке финансовой и правовой схемы проекта. Под рисками в целом понимаются вероятные изменения показателей проекта, связанные прежде всего с доходами и расходами на всех этапах его реализации. Поэтому уже на этапе структурирования проекта необходимо распределить

риски между публичной и частной сторонами. Сбалансированное распределение рисков позволяет минимизировать вероятность преждевременного завершения проекта и, по сути, определяет порядок действий и обязательств сторон при наступлении таких рисков. В частности, представляется целесообразным риски, связанные непосредственно с деятельностью частного инвестора (как, например, срыв сроков и превышение сметы на этапе строительства (реконструкции) и др.), закрепить за частным инвестором, риски, находящиеся в сфере ответственности публичной стороны, закрепить за публичной стороной (например, предоставление земельных участков, увеличение затрат на эксплуатацию за счет увеличения налогов и т. д.). По общей практике конкретный риск передается той стороне, которая может им лучше управлять. При этом структура, объем и распределение рисков должны быть отражены в соглашении.

Этап 2: анализ окружения проекта. На данном этапе осуществляется оценка информации по следующим основным направлениям:

- 1) отраслевые особенности деятельности в рамках проекта;
- 2) правовые статусы участников проекта (не только публичной и частной сторон, но и, например, текущего эксплуатанта) и имущества (непосредственно объекта инвестирования, а также земельных и иных участков, вовлекаемых в проект);
- 3) финансовые условия проекта — особое внимание уделяется определению источников финансирования и проработке условий привлечения бюджетных и заемных средств.

Таким образом, в процессе анализа фиксируются изначальные условия проекта (отрасль, права на имущество до запуска проекта, его состояние и т. п.), запланированные результаты реализации проекта (конечные права на имущество, его технико-экономические и эксплуатационные показатели, экономический эффект) и возможные средства достижения этих результатов (финансирование, привлечение третьих лиц и т. д.).

Этап 3: подготовка правовой схемы проекта. С учетом информации, проработанной на первом этапе, осуществляется выбор оптимальной правовой схемы реализации проекта.

Для оптимальной правовой схемы определяются:

1) порядок взаимодействия участников проекта, их права и обязанности, в том числе по строительству (реконструкции) и эксплуатации имущества;

2) распределение права собственности, прав владения и пользования в отношении имущества в периметре проекта;

3) порядок предоставления земельных и иных участков;

4) финансовые обязательства сторон, гарантии возврата инвестиций частной стороны;

5) специальные инструменты привлечения внешнего финансирования, обеспечительные механизмы (прямое соглашение и др.);

6) особенности изменения и прекращения соглашений в рамках проекта, включая порядок возмещения расходов частной стороны.

Важным моментом является также выбор способа заключения соглашения в рамках оптимальной правовой схемы.

Результатом структурирования является описание оптимальной правовой модели с учетом условий конкретного проекта.

Оценка эффективности проекта проводится перед определением его сравнительного преимущества. В рамках оценки эффективности определяются:

1) финансовая эффективность проекта;

2) социально-экономический эффект от реализации проекта, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Если по итогам оценки проект признан эффективным по каждому из указанных критериев, определяется его сравнительное преимущество на основании соотношения следующих показателей:

1) чистые дисконтированные расходы средств местного бюджета при реализации проекта МЧП и чистые дисконтированные расходы при реализации муниципального контракта;

2) объем принимаемых муниципалитетом обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта МЧП и объем принимаемых муниципалитетом обязательств при реализации муниципального контракта.

Отрицательный результат оценки проекта является основанием для доработки проекта или отказа от его реализации.

Положительный результат оценки проекта является основанием для реализации проекта.

Российское законодательство о ГЧП (МЧП) и концессионном соглашении предусматривает возможность проведения контроля за исполнением соглашений. Следует отметить, что общие положения о таком контроле во многом сходны. Однако имеет место ряд существенных различий между ними:

1) право публичного партнера на осуществление контроля следует из соглашения о МЧП, тогда как аналогичное право концедента закреплено законом о концессионном соглашении;

2) закон о концессионном соглашении не регламентирует цели контроля;

3) контроль концедента осуществляется органами или юридическими лицами, которые уполномочены концедентом на основании закона о концессионном соглашении на осуществление прав и обязанностей концедента по концессионному соглашению, в то время как при МЧП контроль может осуществляться не только органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, но и самим публичным партнером;

4) порядок осуществления контроля за исполнением соглашения о ГЧП (МЧП) установлен Правительством Российской Федерации. Применительно к контролю концедента такой порядок предусматривается каждым конкретным концессионным соглашением.

Стоит также подчеркнуть, что при МЧП по окончании осуществления контрольных мероприятий должен быть составлен акт о результатах контроля, который подлежит размещению публичным партнером на его официальном сайте. Исключение из этого правила предусмотрено лишь для объектов, сведения о которых составляют государственную тайну либо которые имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Одним из принципов, обеспечивающих стабильность договорных правоотношений частного и публичного партнеров, является принцип необходимости надлежащего исполнения договорных обязательств. Реализация этого принципа охраня-

ется прежде всего установлением и применением мер ответственности за нарушение соглашения о публично-частном партнерстве.

Под ответственностью за нарушение обязательств понимается обеспеченное государственным принуждением возложение предусмотренных законом или договором лишений имущественного характера на лицо, не исполнившее обязательство или исполнившее его ненадлежащим образом. Необходимо отметить, что как в соглашениях о МЧП, так и в концессионном соглашении в обязательном порядке должны быть определены способы обеспечения исполнения частным партнером (концессионером) своих обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача публичной стороне в залог прав частного партнера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности за нарушение обязательств по соглашению), а также размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

7.4. Реализация проектов муниципально-частного партнерства в различных сферах муниципального развития

Несмотря на то что на сегодняшний день сфера применения проектов МЧП весьма велика, при структурировании проектов необходимо учитывать отраслевую специфику, поскольку это является основным фактором для построения финансовых моделей и определения механизмов возврата частных инвестиций.

7.4.1. Особенности реализации проектов в социальной сфере

Для ряда проектов МЧП в социальной сфере, в частности для объектов спортивной инфраструктуры, характерен высокий риск спроса на услуги, оказываемые в процессе эксплуатации объекта. При этом проекты МЧП должны быть структурированы с учетом необходимости обеспечения возврата инвестиций частной стороне, экономически обоснованного уровня доходности инвестированного капитала и доходности деятельности по эксплуатации. Риск спроса на услуги, оказываемые в процессе

эксплуатации объекта, может быть минимизирован путем включения в концессионное соглашение, в соглашение о МЧП следующих механизмов:

- 1) право частной стороны осуществлять оказание платных услуг с использованием объекта соглашения;
- 2) участие публичной стороны в расходах на создание и (или) эксплуатацию объекта соглашения.

Кроме того, указанные проекты могут быть структурированы с обязанностью частного партнера (концессионера) предоставлять объект для социальных нужд: проведение некоммерческих мероприятий (соревнований, культурных мероприятий и др.), использование объекта социально ориентированными общественными организациями (например, спортивными школами). В этом случае объем предоставления таких услуг и их стоимость должны быть учтены при структурировании проекта (в финансовой модели) для целей обеспечения окупаемости инвестиций частной стороны и экономически обоснованного уровня дохода на инвестиции и доходности деятельности по эксплуатации.

7.4.2. Особенности реализации проектов в автодорожной сфере

В проектах строительства и эксплуатации на платной основе автомобильных дорог основным (в большинстве случаев единственным) источником возврата инвестиций в проекте является выручка от сбора платы. Поэтому среди основных рисков таких проектов следует выделить риск на стадии эксплуатации, связанный с доходами, низким уровнем спроса. С целью минимизации такого риска на предпроектной стадии необходимо выполнить оценку перспективной интенсивности движения по объекту, которая будет учитывать замеры интенсивности движения в области расположения объекта, прогнозы социально-экономического развития и данные о развитии дорожной сети в области расположения новой (или реконструируемой) автомобильной дороги.

На стадии финансового структурирования необходимо учитывать, что интенсивность дорожного движения может оказаться ниже, чем предполагалось, и структурировать финансирова-

ние таким образом, чтобы расходы по проекту на стадии эксплуатации в сумме были на 20–30% меньше, чем прогнозная выручка.

Юридическое структурирование проекта должно адекватно отражать особенности реализации проектов в сфере строительства и эксплуатации на платной основе автомобильных дорог во всех существенных аспектах, включая распределение обязательств и рисков между сторонами, платежный механизм по соглашению, механизм обеспечения исполнения обязательств (порядок взыскания убытков, неустоек, условия и порядок выплаты дополнительного вознаграждения частному партнеру (концессионеру), порядок предоставления банковских гарантий и иных способов обеспечения).

Например, в части распределения рисков проект должен обеспечивать передачу специфических рисков, связанных со строительством и (или) эксплуатацией автомобильной дороги, той или иной стороне (с учетом того, какая именно из сторон в наибольшей степени может управлять таким риском) как на инвестиционной стадии — стадии строительства линейного объекта (риски ошибок в проектировании, риски обнаружения дополнительных объектов (сетей), риски, связанные с предоставлением земельных участков, экологические риски, риски ввода в эксплуатацию), так и на эксплуатационной стадии (выше упоминавшийся риск трафика, риски изменения дороги по требованию концедента и т. п.). Formой реализации такого распределения может быть механизм особых обстоятельств (обеспечение экономического баланса соглашения), использование механизма заверений об обстоятельствах и др.

Также с учетом того, что успешность и окупаемость проектов, связанных с платной эксплуатацией автомобильных дорог, определяются уровнем и эффективностью сбора платы за проезд по таким участкам, а это, в свою очередь, во многом обусловлено качеством инфраструктурной услуги, оказываемой конечным пользователям, представляется желательной привязка оплаты в пользу частного партнера (концессионера) к достижению установленных уровней транспортно-эксплуатационных показателей (удобство и безопасность проезда, высокие эксплуатационные

качества участка, достаточное информационное обеспечение, иные факторы).

Основные виды заключаемых концессионных соглашений — концессия с прямым сбором платы и концессия с платой концедента.

Предметом концессионного соглашения с прямым сбором платы является выполнение концессионером комплекса работ по строительству (реконструкции) и эксплуатации объекта концессионного соглашения (автомобильной дороги, участка автомобильной дороги) полностью или частично за счет собственных и заемных средств. Данный договор допускает возможность участия концедента в расходах по созданию объекта. Право собственности на создаваемый объект после завершения строительства (реконструкции) возникает у концедента, а объект передается концедентом концессионеру во временное владение и пользование на период действия концессионного соглашения. Источником финансирования затрат концессионера на стадии эксплуатации, а также источником возвратности инвестиции концессионера, осуществленных на стадии строительства, является сбор концессионером платы с пользователей объекта концессионного соглашения в свою пользу. Соглашения по данной модели заключаются, как правило, на срок 20–30 (и более) лет.

Предметом концессионного соглашения с платой концедента является выполнение концессионером комплекса работ по строительству и эксплуатации объекта концессионного соглашения (автомобильной дороги, участка автомобильной дороги) полностью или частично за счет собственных и заемных средств. Концессионер осуществляет сбор платы с пользователей объекта в пользу концедента. Источником финансирования затрат концессионера на стадии эксплуатации является эксплуатационный платеж, выплачиваемый концессионеру со стороны концедента. Возврат вложенных концессионером инвестиций осуществляется поэтапно в течение оговоренного в соглашении срока возврата инвестиций с оговоренной в соглашении нормой доходности. При этом размер такой доходности варьируется в зависимости от достижения установленных целевых транспортно-эксплуатационных показателей автомобильной дороги,

качества оказываемой пользователям автомобильной дороги (участка автомобильной дороги) транспортной услуги, а также доступности автомобильной дороги (участка автомобильной дороги) для пользователей.

Соглашения по данной модели заключаются, как правило, на срок 20–30 (и более) лет.

7.4.3. Особенности реализации проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Оптимальным инструментом МЧП в сфере жилищно-коммунального хозяйства является передача объектов коммунальной инфраструктуры частным операторам на основании заключенных концессионных соглашений, в которых присутствуют четко поставленные перед инвестором задачи по повышению качества предоставляемых потребителям коммунальных услуг, а также ответственность за их невыполнение. Данный механизм законодательно детально проработан с учетом специфики отрасли ЖКХ.

Кроме того, концессионная модель МЧП обеспечивает баланс интересов публичной и частной сторон, а также потребителей коммунальных услуг.

Основными особенностями заключения концессионного соглашения в сфере ЖКХ являются:

1) отсутствие обязанности по установлению концессионной платы. Размер такой платы не может превышать уровень, рассчитанный исходя из принципа возмещения концеденту расходов на уплату им обязательных платежей, связанных с правом владения объектом концессионного соглашения;

2) критерии конкурса. Победителем конкурса признается участник, предложение которого содержит минимальный размер дисконтированной выручки. В случае если значения дисконтированной выручки двух лучших участников конкурса отличаются менее чем на 2%, победителем признается участник, предложивший наибольшее количество наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера;

3) необходимость согласования с органом регулирования тарифов долгосрочных параметров регулирования и целевых

значений показателей качества, надежности и энергетической эффективности до объявления конкурса на право заключения концессионного соглашения;

4) обязательное участие органов государственной власти в качестве самостоятельной стороны в муниципальных концессионных соглашениях в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в соответствующей сфере не переданы муниципальному образованию;

5) возможность передачи в концессию имущества, часть которого не была зарегистрирована в установленном порядке.

Передача в концессию объектов коммунальной инфраструктуры может осуществляться одним из трех способов:

- 1) на общих основаниях посредством проведения конкурса;
- 2) без конкурса путем трансформации действующего договора аренды объектов коммунальной инфраструктуры;
- 3) без конкурса с применением механизма частной инициативы.

7.4.4. Особенности структурирования проектов муниципально-частного партнерства в сфере информационных технологий

На стадии инициирования проектов МЧП:

1) в случае принятия решения о создании национальной платформы программного обеспечения, ИТ-платформы и т. д. изначально необходимо соотнести идею (создаваемый объект) с нормами законодательства;

2) чаще всего инвестор хочет заключить соглашение без конкурса. В ряде случаев это возможно.

На стадии структурирования проектов концессионного соглашения, соглашения о МЧП предусматриваются следующие специальные разделы, которые специфичны для ИТ-проектов: информация в составе объекта соглашения; включение информации в состав объекта соглашения; обеспечение сбора информации для включения в состав объекта соглашения; хранение информации в составе объекта соглашения; обработка инфор-

мации в составе объекта соглашения; обеспечение доступа к информации в составе объекта соглашения, ее предоставление и распространение; удаление и изменение информации в составе объекта соглашения; обеспечение информационного взаимодействия объекта соглашения с иными информационными системами; обеспечение юридической значимости сведений при использовании объекта соглашения; защита информации при использовании объекта соглашения; миграция данных; архивирование и др.

При заключении концессионных соглашений инвестор может использовать свое имущество в рамках следующих моделей:

1) объектом соглашения является объект концедента, а объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концессионеру, не включены в объект соглашения, но включены в периметр соглашения;

2) объектом соглашения являются объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концессионеру, и объекты ИТ, исключительные права на которые принадлежат концеденту одновременно;

3) в рамках проекта МЧП в сфере ИТ часто используются уже существующие информационные системы, в отношении которых имеется нормативно-правовая база (акт о создании, вводе в эксплуатацию и эксплуатации и т. д.).

При формировании нормативного окружения проекта должны быть минимизированы следующие риски:

1) риск невозможности исполнения обязанностей, предусмотренных соглашением, связанных с созданием, эксплуатацией систем;

2) риск невозможности оказания коммерческих услуг;

3) риск недействительности положений соглашения в случае их противоречия законодательству в отношении модифицируемых систем;

4) риск невозможности реализации положений соглашения.

Структурирование проекта МЧП в сфере ИТ чаще всего связано с использованием информации. В первую очередь необходимо проанализировать, какая информация будет использоваться (в том числе обрабатываться) при реализации проекта, проана-

лизировать правовой режим информации. В части использования могут быть также установлены ограничения на уровне законодательства.

7.4.5. Финансирование проектов муниципально-частного партнерства

Одним из важнейших факторов успеха проекта МЧП является корректное построение его финансовой модели. Финансовая модель — это количественный инструмент оценки проекта и принятия решений.

Основными целями финансового моделирования являются:

- 1) оптимизация структуры финансирования проекта;
- 2) оценка инвестиционной привлекательности (эффективности) для участников проекта;
- 3) оценка рисков реализации проекта.

Основными исходными данными для построения финансовой модели служат: проектно-сметная документация, градостроительная документация, анализ рынка сбыта продукции (рынка услуг), стоимостный анализ, анализ рынка капитала, анализ рисков, параметры финансирования проекта.

Проектное финансирование — особая форма организации финансирования проектов, при которой:

- 1) активы и обязательства инвесторов, не связанные с проектом, юридически обособлены от проекта;
- 2) возврат капитала обеспечивается не всеми активами заемщика, а только денежными потоками от проекта;
- 3) срок жизни проекта конечен и определен соответствующими контрактами.

Таким образом, проектное финансирование — это метод привлечения долгосрочного заемного финансирования для крупных проектов, посредством финансового инжиниринга, основанный на займе под денежные потоки, создаваемые только самим проектом, и является сложным организационным и финансовым мероприятием по финансированию и контролю исполнения проекта его участниками.

Основными характеристиками проектного финансирования являются:

1) высокий уровень финансового рычага — для проектов характерна доля заемных средств на уровне 60–80%;

2) длительный срок — срок реализации проектов в среднем составляет 10–30 лет;

3) обособленное юридическое лицо с конечным сроком функционирования — проектная компания существует ограниченный период, исключительно для выполнения основных целей проекта. По окончании срока происходит передача активов проектной компании другому юридическому лицу (частному или государственному);

4) ограниченный регресс или его отсутствие — ограниченная ответственность по имуществу и активам, не связанным с проектом. Единственный источник обеспечения возврата инвестиций — денежные потоки от проекта;

5) капиталоемкость — существенные капитальные затраты;

6) высокие транзакционные издержки и высокая стоимость капитала — транзакционные издержки связаны с расходами на учреждение проектной компании, консультационные услуги и т. д. Заемщик — специально созданное юридическое лицо без кредитной истории и залоговой базы.

Особенности финансовых моделей в проектном финансировании:

1) разделение модели на несколько отдельных этапов реализации проекта;

2) расчет показателей эффективности проекта для каждого его участника;

3) расчет долговых коэффициентов и ковенантов;

4) более длинный горизонт прогнозирования.

Проектное финансирование и финансирование проекта — не одно и то же. При проектном финансировании происходит обеспечение средствами конкретного инвестиционного проекта. В данном случае возврат инвестиций осуществляется за счет денежных потоков инвестиционного проекта. При финансировании проекта происходит обеспечение средствами инициатора инвестиционного проекта. Возврат инвестиций осуществляется за счет всех активов компании, включая инвестиционный проект.

Реализация проектов МЧП в обязательном порядке предполагает привлечение частного финансирования. При этом возможно принятие на себя публичной стороной части расходов на создание, а также всех или части расходов на эксплуатацию (техническое обслуживание) объекта соглашения. Частное финансирование в проект МЧП может быть привлечено из различных источников. Привлеченные средства включают в себя долговые обязательства в виде банковских кредитов, облигационных займов, займов от иных организаций и пр. Стоимость обслуживания долговых обязательств может быть как фиксированной, так и плавающей (например, привязанной к уровню инфляции).

Банковское кредитование является наиболее распространенным источником заемного финансирования. При этом большинство банков предоставляют требования к частному инвестору о наличии собственных средств на реализацию проектов. Возможны и иные условия; например, если у инвестора отсутствует необходимый собственный капитал, то возможно вести переговоры с кредитной организацией о вхождении ее в акционерный капитал частного инвестора. Условия предоставления заемного финансирования могут предполагать и предоставление на этапе создания объекта соглашения отсрочки по уплате процентов, а также различные процентные ставки по кредиту — более высокие на этапе создания (когда риски проекта существенны) и более низкие на стадии эксплуатации объекта соглашения (когда строительные риски проекта уже не актуальны). При этом могут быть использованы механизмы привлечения льготного финансирования (отраслевые программы субсидирования процентных ставок по привлекаемым кредитам).

Именно момент, когда частная сторона смогла привлечь необходимое для реализации проекта финансирование, называется финансовым закрытием.

Еще одним инструментом финансирования проектов является финансовое участие концедента, публичного партнера в проекте, которое может состоять:

- 1) в предоставлении бюджетных субсидий для компенсации части капитальных и текущих затрат концессионера, частного партнера;

2) в гарантировании минимального уровня загрузки (доходности) объекта соглашения;

3) в компенсации недополученного дохода частного партнера (концессионера);

4) в предоставлении государственных и муниципальных гарантий.

В соглашении могут быть использованы различные комбинации способов бюджетного финансирования проекта. При этом в соглашении рекомендуется устанавливать предельный объем расходов и финансовых обязательств концедента, публичного партнера.

Софинансирование концедентом, публичным партнером расходов на создание объекта соглашения (предоставление капитального гранта) позволяет повысить инвестиционную привлекательность проекта, уменьшить размер платежей из бюджета (если предполагается) на стадии эксплуатации, а также снизить уровень тарифной нагрузки на пользователей, если доходы от оказания платных услуг являются источником компенсации инвестиций концессионера, частного партнера. При этом целесообразность и объем софинансирования их бюджетных средств необходимо рассчитывать исходя из особенностей проекта.

Прямое соглашение может содержать существенные «условные обязательства» публичной стороны в случае их наступления.

Наличие прямого соглашения позволяет получить более выгодные условия финансирования проекта благодаря минимизации рисков финансирующей организации. Прямым соглашением могут быть предусмотрены залог прав частной стороны или долей в ее уставном капитале и иные способы обеспечения обязательств частной стороны в рамках проекта, а также обязательства публичной стороны возместить непогашенную перед финансирующей организацией задолженность частной стороны (включая сумму долга и проценты) в случае ее дефолта.

Прямое соглашение также может устанавливать случаи замены частной стороны, в том числе без проведения конкурса, уступки частной стороной в пользу кредиторов права получения платежей от публичной стороны и т. д.

Отличием прямого соглашения, заключаемого в рамках исполнения соглашения о МЧП, от аналогичного концессионного

соглашения является возможность передачи частным партнером объекта соглашения о МЧП в залог финансирующей организации в качестве способа обеспечения исполнения обязательств.

Безусловно, финансовое участие публичной стороны в проектах является существенным фактором в минимизации рисков при их реализации. Как отмечалось ранее, оценка рисков по проекту — это первый шаг к его структурированию, а грамотное их распределение между публичной и частной сторонами, умение управлять ими — залог обеспечения взаимовыгодных условий для всех участников проекта.

Можно выделить следующие виды рисков, которые должны быть отражены в соглашении о реализации проекта: риски проектирования и подготовительного этапа, риски создания объекта, риски эксплуатации объекта в части увеличения затрат на эксплуатацию, риски получения доходов, прочие риски.

Особое внимание уделяется рискам, возникающим на стадии инициирования проекта, его проектирования и строительства, поскольку именно эти стадии в основном определяют бюджет проекта.

Существуют следующие рекомендации по управлению ими.

1. Стадия инициирования проекта:

- а) определение ТЭП;
- б) сбор и анализ всех доступных исходных данных для формирования первичной позиции по бюджету;
- в) соблюдение методики расчета на основании объектов-аналогов (применение коэффициентов и т. д.);
- г) максимальное раскрытие информации и аудит планируемой инвестиционной программы;
- д) проектная документация на публичной стороне: доводы «за» и «против»;
- е) анализ наличия и определение сроков для принятия необходимых нормативных правовых актов, детальный анализ земельного участка и его соответствия проекту.

2. Структурирование проекта и проектирование:

- а) варианты оптимизации проектных решений и влияние на размер операционных затрат;
- б) баланс между четкостью и гибкостью в описании ТЭП в соглашении;

в) отражение ТЭП в исходно-разрешительной документации;

г) влияние изменений ТЭП в ходе строительства;

д) изменение бюджета по результатам прохождения государственной экспертизы;

е) подход к формированию задания на проектирование, выбор проектировщика;

ж) установление в соглашении обязанности публичной стороны по заблаговременному бюджетированию расходов по проекту и механизмов контроля строительной фазы (если применимо);

з) определение порядка действий сторон при невозможности привлечения федерального софинансирования (если применимо);

и) установление наличия опыта проектирования (строительства) в качестве предквалификационного требования конкурсного отбора;

к) работа в режиме особых обстоятельств.

3. Строительство:

а) исключение промежуточных сроков реализации проектов из возможных существенных условий;

б) обеспечение достаточного и непрерывного финансирования строительства;

в) оптимизация сроков при выявлении отклонений от проектной документации в ходе строительства (экспертное сопровождение);

г) достижение стабильности в приемке выполненных работ (роль технического эксперта в проекте);

д) контроль за строительством;

е) заблаговременная подготовка земельных участков для реализации проектов, обеспечение разработки всей необходимой градостроительной документации, а также выполнения иных условий финансового закрытия;

ж) привлечение опытного подрядчика;

з) привлечение опытного проектировщика и гибкое взаимодействие сторон при согласовании проектной документации, работа с режимом особых обстоятельств.

7.4.6. Роль национальных и международных институтов развития в подготовке и реализации проектов муниципально-частного партнерства

В конце XX — начале XXI века для быстрого развития и совершенствования экономики были созданы как международные, так и национальные институты развития. Сейчас они играют большую роль в мировой экономике и могут оказать позитивное влияние на развитие благосостояния стран и регионов, поддержать усилия государств в развитии институтов публично-частного партнерства. Однако в процессе усиливающегося политического противостояния ведущих мировых игроков международные институты начинают все больше склоняться к насаждению определенных взглядов, а национальные институты развития вслед за ними все больше выступают в качестве инструментов «мягкой силы». Их роль все больше становится политической, выходя из сферы чистой экономики и декларативных идей всеобщего экономического благоденствия. Благоденствие приветствуется только в идеологически верных, союзнически настроенных странах и регионах.

Рассматривая в первую очередь международные институты развития, стоит отметить Международную финансовую корпорацию (МФК) и Организацию экономического и социального развития (ОЭСР).

К сожалению, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) не может рассматриваться как надежный инструмент, поскольку имеет явную политическую направленность в своей работе. ЕБРР обладает политическим мандатом, предписывающим ему оказывать помощь лишь странам, «приверженным принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики и проводящим их в жизнь». При этом огромное значение имеет поощрение гендерного равенства в современном европейском прочтении. Следствием реализации такого рода идеологических установок является тот факт, что с 2014 года Совет директоров ЕБРР запретил любые новые операции на территории Российской Федерации.

Международная финансовая корпорация (МФК) является частью Всемирного банка, созданной с целью обеспечить устойчивый приток частных инвестиций в развивающиеся страны.

Как правило, МФК принимает долевое участие в капитале, предоставляет продукты по управлению рисками, а также консультирует участников в целях стимулирования роста частного сектора в развивающихся странах.

Срок кредитования составляет обычно от 5 до 15 лет, кредитование совершается путем прямого финансирования проектов частных предприятий в развивающихся странах. Чаще всего корпорация ограничивается участием в размере 25% от общей стоимости проекта. Сроки погашения — от 3 до 15 лет. Возможно отсрочка платежей до 12 лет.

МФК инвестирует в предприятия, контрольные пакеты акций которых принадлежат представителям частного сектора, в большинстве развивающихся стран мира.

Следует отметить, что МФК с мая 2014 года также прекратила утверждение новых проектов в России, Россия отзывает средства из фондов МФК в связи с приостановкой инвестиций в российскую экономику на фоне санкций западных стран, а МФК продает свои доли в нескольких банках России и в целом осуществляет вывод своих средств из российской экономики.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) объединяет большинство развитых и некоторые развивающиеся страны, на долю которых приходится 20% населения планеты и около 55% мирового ВВП. Сотрудничество России с ОЭСР осуществляется в формате технического взаимодействия (экспертного диалога).

Деятельность национальных институтов экономического развития направлена прежде всего на усиление внутреннего потенциала собственных стран, а также на экономическую экспансию за пределы государства с целью получения дополнительных доходов за счет стран-реципиентов. Их участие в финансировании иностранных проектов чаще всего возможно только при внешнеэкономических договоренностях различных стран. Многие институты прямо декларируют необходимость подобного рода соглашений. Так, финансирование через Немецкий банк развития (KfW) осуществляется на базе межправительственного соглашения между государством-партнером и Гер-

манией, предусматривающего содействие определенным программам.

Вместе с тем национальные институты развития могут создавать структуры для активной экспансии. Например, Китайский банк развития (СДВ) создал Фонд развития Китай — Африка (ФРКА). Официальными целями фонда было провозглашено преодоление следующих сложностей в сотрудничестве с африканскими странами: неадекватность инфраструктур, дефицит профессиональных кадров и недостаток инвестиций в Африке. Кроме того, в 2015 году учрежден Китайско-Конголезский банк для Африки, являющийся совместным китайско-африканским банком с 50%-ным участием сторон. Этот банк охватывает большую часть операций ФРКА, а также множества других африканских стран, в некотором плане предоставляя определенный финансовый контроль правительству КНР.

Таким образом, для участия национальных и международных институтов развития в подготовке и реализации проектов МЧП необходимо выполнение определенных условий, чаще всего не имеющих отношения к экономике и праву. В общих чертах это:

- 1) отсутствие политического противостояния стран;
- 2) готовность на высшем политическом уровне принять идеологию и согласиться с целями международного или иностранного института развития;
- 3) готовность изменить законодательство своих стран под ценности и идеалы, декларируемые международными или национальными институтами развития;
- 4) готовность поступиться частью экономической независимости своей страны для достижения возможного, но не гарантированного ускорения экономического развития.

7.4.7. Общие выводы и рекомендации по использованию механизма муниципального частного партнерства для решения задач местного самоуправления

Несмотря на то что национальное законодательство стран СНГ существенно отличается друг от друга, оно имеет сходные правовые конструкции, присущие всем странам европейской

правовой традиции. Более того, государственные образования, возникшие на постсоветском пространстве, имеют еще больше сходных черт, свойственных бывшему социалистическому государству. При этом МЧП является относительно новым словом в рамках правовой науки государств — участников СНГ. Развитие данного института потребовало напряженной нормотворческой работы и времени для переосмысления.

Вместе с тем необходимо отметить, что высокий уровень «централизации» законодательства о МЧП не гарантирует его эффективное использование в рамках конкретной экономики. По сути, современное гражданское законодательство большинства стран мира позволяет работать со всем спектром форм МЧП независимо от того, имеются ли специализированные законы о публично-частном партнерстве или нет.

Рассматривая законодательство государств — участников СНГ, можно обнаружить, что реальные ограничения в сфере публично-частного партнерства (и тем более МЧП) возникают в рамках общей законодательной доктрины государства. Прежде всего это касается стран с фактическим отсутствием муниципального уровня. Следом идет минимизация полномочий органов местного самоуправления, что из-за значительного ограничения правоспособности не позволяет муниципальным органам полноценно участвовать в совместной работе с частными партнерами.

Само по себе декларирование местного самоуправления и даже наделение его полномочиями также не означает, что механизмы МЧП смогут работать — нередко самостоятельные полномочия не подкрепляются достаточным финансированием, и деньги выделяются из вышестоящих бюджетов на конкретные подотчетные цели, что фактически исключает свободу договора и возможность для маневра. Частные партнеры имеют широкий спектр свобод и разумно предпочитают вести дела с теми, кто непосредственно принимает решения, а не с формальной прослойкой, пусть и называемой особым уровнем публичной власти.

С другой стороны, в странах с развитым местным самоуправлением наличие единого закона о публично-частном партнерстве чаще всего не мешает эффективной работе МЧП.

И все же наличие единого закона делает правовое поле МЧП прозрачнее, позволяет формировать единый понятийный аппарат, понятные способы взаимодействия и ясные перспективы получения коммерческой выгоды. Последнее имеет существенное значение для любых инвесторов и иных частных партнеров, независимо от места их регистрации. А уменьшение запутанности законодательства государств — участников СНГ и его сближение открывает широкие перспективы для привлечения финансовых ресурсов иностранных юридических и физических лиц.

Отсюда следует, что для эффективного достижения целей по развитию территорий, привлечению широкого спектра инвестиций и решения задачи увеличения благосостояния населения необходимо развитие нормативно-правовой базы в сфере публично-частного партнерства.

Прежде всего стоит обратить пристальное внимание на расширение полномочий органов местного самоуправления, наделение их определенным уровнем самостоятельности и обеспечение финансовой независимости. Еще одним шагом может стать сближение законодательства стран СНГ, регулирующего сферу публично-частного партнерства.

В связи с тем, что понятийный аппарат во всех странах идентичен или имеет весьма близкие формулировки, унификация правового института ГЧП и правоприменительной практики представляется возможной и разумной. Перспективным в данном ключе выглядит формирование единого документа на базе законов о ГЧП Азербайджана, Молдовы и России — наиболее проработанных и рассматривающих самый широкий спектр вопросов вместе с высоким уровнем конкретизации.

В целом для эффективной и прозрачной работы института МЧП необходимы формирование и совершенствование законодательств о местном самоуправлении и о публично-частном партнерстве, в рамках которых будут описаны права органов местного самоуправления, их финансовая база, формы МЧП, предусмотренные в законодательстве, и приведена ссылка на иные отраслевые законы (например, о недрах), которые могут предъявлять отдельные специфические требования в зависи-

мости от общей правовой доктрины государства и отношения к некоторым видам собственности или объектам народного хозяйства.

Следование настоящим Рекомендациям поможет создать стимулы как для муниципальной стороны, так и для частной стороны партнерства, а также одинаково гарантировать защиту их интересов.

Законодательное регулирование с учетом настоящих Рекомендаций позволит повысить эффективность муниципально-частного партнерства, ориентированного на социально-экономическое развитие муниципальных территорий, создать правовое поле и рамки устойчивого и успешного взаимодействия муниципального и частного капиталов при решении задач местного уровня, привлечении на муниципальные территории инвестиций и ресурсов развития.

Настоящие Рекомендации могут быть использованы для совершенствования существующих механизмов муниципально-частного партнерства на основе мирового и национального опыта.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников

Содружества Независимых Государств

О Белой книге лучшей законодательной практики антикризисного регулирования

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект Белой книги лучшей законодательной практики антикризисного регулирования, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Белую книгу лучшей законодательной практики антикризисного регулирования (прилагается).

2. Направить указанный документ в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-32

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принята на пятьдесят четвертом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 54-32
от 28 октября 2022 года)

БЕЛАЯ КНИГА
лучшей законодательной практики
антикризисного регулирования

1. ВВЕДЕНИЕ

Разработка Белой книги лучшей законодательной практики антикризисного регулирования (далее также — Документ) осуществлена в соответствии с Перспективным планом модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы.

Цель создания Документа — содействие гармонизации и сближению законодательства государств — участников СНГ в области антикризисного регулирования путем решения следующих задач:

— подготовка рекомендаций для использования в государствах — участниках СНГ через определение и описание наиболее эффективных форм правовой поддержки усилий исполнительной власти по выводу своей территории из кризиса;

— анализ и оценка наиболее успешного применения инструментария антикризисного управления с описанием примеров лучшей практики и выходом на модельные документы, созданные на их основе;

— подготовка базового словаря, содержащего максимально гармонизированные определения основных терминов и выражений, используемых в юридической науке и законотворчестве государств — участников СНГ в сфере законодательной практики антикризисного регулирования.

В основу проекта Документа положены результаты комплексного научного анализа действующего законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств с учетом правоприменительной практики и актов международного права. Предметом исследования стали законодательные акты, иные нормативные правовые документы, специальные правила, принимаемые на территории государств — участников СНГ и других стран в связи с необходимостью антикризисного регулирования.

Таким образом, Белая книга представляет собой сборник результатов научного анализа, рекомендаций, методических инструментов и образцов нормативных правовых актов, соответствующих лучшей законодательной практике антикризисного регулирования. Документ разработан как методическое и информационное пособие, предоставляющее необходимые базовые сведения (в логике «проблема — решение — сборник модельных документов»^{*}) тем, кто занимается внедрением системы антикризисного регулирования и оценкой ее эффективности.

Представляемые в Документе рекомендации и образцы документов могут использоваться для подготовки и реализации законодательных инициатив и планов развития национального законодательства в рассматриваемой сфере. В перспективе, по мере развития и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в области антикризисного регулирования, возможны разработка и применение единого модельного закона

^{*} Научный анализ выявляет проблемы, далее оцениваются лучшая практика и ошибки, по итогам предлагаются рекомендации и выверенные на базе анализа и лучших практик модельные документы.

«Об антикризисном управлении» — по аналогии с существующими нормативными актами в области стратегического планирования. На текущем этапе разработка данного модельного закона может быть осложнена из-за отсутствия общих подходов и понятийного аппарата антикризисного управления в государствах — участниках СНГ. Решить указанную проблему и перейти к новому этапу в рассматриваемой сфере призван настоящий Документ на основе системного обобщения лучшей практики и выработки общего понятийного аппарата, типологии документов и систематизации инструментов антикризисного управления.

Структура Белой книги представлена несколькими компонентами.

Первый (вступительный) — введение и базовый словарь терминов, где кратко указаны причины и цели создания Документа, а также приводятся используемые базовые понятия и их определения, связанные с предметом исследования.

Второй (аналитический) — состоит из трех разделов: итогов проведенного научного исследования по выделенным для анализа странам, включая государства — участники СНГ, детального обзора опыта СНГ (нормативно-правовой базы, сравнительного анализа используемого инструментария антикризисного регулирования) и аналитических выводов, что в итоге позволяет реализовать системный подход и представить логически выстроенную типологию вышеназванного инструментария для целей Документа. Выделены и детально описаны четыре соответствующих этапам развития кризиса типа инструментария, актуальность которых получила подтверждение в последующем разделе «Детализация международного опыта», а также в разделе «О кризисе, связанном с COVID-19». Раздел о пандемии важен с точки зрения подтверждения вывода о том, что инструментарий второго по своим масштабам кризиса после 2008–2009 годов, на базе которого был возможен наиболее корректный научный анализ для Белой книги, не изменился, а изменились лишь некоторые формы в виде применяемых в рамках выделенного типа инструментария мер воздействия (противодействия).

Третий компонент представлен разделами с модельными документами по выделенным четырем типам систематизированного инструментария антикризисного регулирования, составленными по результатам реализации второго компонента. Эти модельные документы подготовлены для будущего использования таким образом, чтобы обеспечить максимальную синхронизацию и учет национальных особенностей каждого из государств — участников СНГ. Матричная подача этих документов позволяет более эффективно реализовать цель гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ. Каждый блок матрицы в квадратных скобках содержит необходимые пояснения и указания для внесения необходимой информации, названия, сроков и т. д. В таком виде представлены и описаны модельные нормативные правовые акты «Об основных направлениях антикризисной политики», «План первоочередных действий», «Антикризисная политика» и «Антикризисная программа».

Четвертый компонент, завершающий, систематизирует типичные ошибки и лучшие практики антикризисного регулирования и тем самым дает понимание, какие уроки нужно извлечь для оптимальной организации системы управления противодействием кризису в новых условиях. Вспомогательным компонентом в Белой книге является раздел «Приложения». Его цель — представить первоисточники, на базе которых были выполнены основные компоненты Документа. Здесь представлен аналитический обзор по государствам — участникам СНГ и девяти странам дальнего зарубежья, анализ их ситуации и опыта борьбы с COVID-19. Этот компонент содержит информацию о том, какие инструменты были использованы, какие финансовые средства направлялись на борьбу с глобальной коронавирусной атакой и др. Результаты этого анализа стали базовыми для составления вышеназванных разделов и выстраивания типологии инструментария антикризисного регулирования, проверки его актуальности со времен последнего крупномасштабного финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов, охватившего так же, как и COVID-19, все страны мира. В «Приложения» также включены выдержки из документа, который предшество-

вал разработке Белой книги и который в настоящее время является самостоятельным документом (принят на пятьдесят первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 27 ноября 2020 года). Предложена рекомендация при работе с Белой книгой использовать детальную информацию, исходные таблицы сравнительно-правового анализа и расчета *индекса резистивности* (устойчивости). Подраздел об этом индексе предлагается рассматривать как методический материал для расчета эффективности применяемых мер антикризисного регулирования на базе *индекса резистивности* к кризису, позволяющий оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам. Практическое руководство по расчету этого индекса и приведенные примеры подчеркивают ценность Белой книги в контексте поставленных целей.

2. СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ И ПОНЯТИЙ

Основные термины и определения, рекомендуемые к использованию при разработке нормативных правовых актов антикризисного регулирования:

экономический кризис (кризис) — резкое ухудшение экономического состояния страны, проявляющееся в значительном спаде производства, нарушении сложившихся производственных связей, банкротстве предприятий, росте безработицы и в итоге — в снижении жизненного уровня и благосостояния населения;

антикризисное управление — процесс применения форм, методов и процедур (мер) воздействия, направленных на социально-экономическое оздоровление финансово-хозяйственной деятельности, создание условий для выхода из кризисного состояния и повышения устойчивости к будущим экономическим кризисам;

антикризисное регулирование — процесс закрепления, упорядочения общественных отношений, а также оформление их дальнейшего развития посредством установления дозволений, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления;

инструментарий антикризисного регулирования — совокупность форм, методов и процедур упорядочения общественных отношений посредством установления дозволений, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления;

устойчивость — состояние глобальной системы, включающей окружающую среду, социальные и экономические аспекты, при котором потребности настоящего времени удовлетворяются без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности;

резистентность (резистивность, адаптивность) — способность системы к адаптации в сложной и изменчивой среде.

3. НАУЧНЫЙ АНАЛИЗ АНТИКРИЗИСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ГОСУДАРСТВАХ — УЧАСТНИКАХ СНГ И В ДРУГИХ СТРАНАХ (МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТЕКСТ)

В данном разделе представлен на примере кризиса 2008 года* сравнительный анализ законодательства и правоприменительной практики антикризисного регулирования в государствах — участниках СНГ и в других странах.

3.1. Азербайджанская Республика

Основным источником права в Азербайджанской Республике являются законодательные и иные нормативные правовые акты.

Согласно Конституции Азербайджанской Республики 1995 года система законодательства государства состоит из следующих нормативных правовых актов:

- 1) Конституции;
- 2) актов, принятых референдумом;
- 3) законов;

* Это последний из циклических мировых финансово-экономических кризисов, под влияние которого попали все страны и на базе которого возможно было проведение наиболее корректного сравнительного анализа (см. Сравнительный анализ инструментария антикризисного регулирования (принят постановлением МПА СНГ от 27 ноября 2020 года № 51-17)).

- 4) указов;
- 5) постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики;
- 6) нормативных актов центральных органов исполнительной власти.

Международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика, — неотъемлемая часть системы законодательства страны.

В правовой системе Азербайджана наряду с обычными представлены конституционные законы, которые дополняют Конституцию Азербайджанской Республики.

К нормативным правовым актам государства, регулирующим антикризисные мероприятия, можно отнести распоряжения Президента Азербайджанской Республики, постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативные акты Центрального банка Азербайджанской Республики.

Так, 16 января 2009 года на заседании Кабинета Министров Азербайджанской Республики Президент Азербайджанской Республики обнародовал пакет антикризисных мер.

Предложенная главой государства программа содержит перечень прямых мер по социальной защите населения в кризисный период, а также обещание выполнить социальные обязательства и не сократить по возможности финансирование учрежденных ранее социальных программ. Социальная защита населения в большей мере реализуется косвенно — посредством поддержки крупных предприятий, обеспечивающих население рабочими местами.

Согласно обнародованному Президентом Азербайджанской Республики пакету мер к целям антикризисного регулирования были отнесены сведение к минимуму воздействия мирового экономического кризиса на Азербайджан и предотвращение этого воздействия по всем возможным направлениям.

Задачи:

- 1) предотвращение искусственного роста цен и ускорение их снижения посредством усиления контроля над потребительским рынком и конкуренции;
- 2) активизация антимонопольной деятельности;

3) предотвращение незаконного вмешательства со стороны государства;

4) контроль Центральным банком, министерствами финансов и экономического развития над управлением ввозимыми в страну финансовыми средствами и участие в принятии соответствующих решений;

5) усиление приоритетности государственных инвестиционных программ (в частности, приоритетными названы проекты улучшения условий жизни вынужденных переселенцев, программы помощи предприятиям-экспортерам);

6) усиление государственного контроля над вложением основного капитала;

7) выполнение социальных обязательств, в частности выплата в ближайшие месяцы задолженности по зарплатам (для решения этой задачи издавались нормативные акты Президента Азербайджанской Республики о мерах по усилению социальной защиты малообеспеченного населения, об установлении размеров социальных пособий, о повышении заработной платы);

8) усиление продовольственной безопасности.

Приоритеты: помощь реальному сектору экономики посредством реструктуризации инвестиционных государственных программ. Особое внимание уделяется поддержке крупных компаний и предприятий-экспортеров.

Мероприятия:

1) кредитование (продолжение кредитования предпринимателей, увеличение объема льготных кредитов, субсидирование фермеров, льготные условия предоставления им лизинга и выдачи удобрений);

2) реализация наиболее приоритетных государственных инвестиционных программ (приняты программы социально-экономического развития регионов республики в 2009–2013 годах, программы по строительству и реконструкции проселочных автомобильных дорог, по развитию связи и информационных технологий на 2010–2012 годы (Электронный Азербайджан), по развитию системы железнодорожного транспорта в 2010–2014 годах);

3) размещение части валютного запаса, хранящегося за рубежом, в самых надежных, сильных местных банках, направле-

ние этих средств только в реальный сектор экономики, в области, признанные государством приоритетными, и контроль за их размещением.

Опыт противодействия негативным последствиям кризиса 2008 года был использован в Азербайджанской Республике в дальнейшем для разработки антикризисных мер в 2014–2015 годах и в период пандемии COVID-19 в 2019–2020 годах. В настоящее время ключевым документом, определяющим направления социально-экономического развития страны и подходы к антикризисному регулированию, является Стратегия социально-экономического развития Азербайджанской Республики на 2022–2026 годы, утвержденная распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 22 июля 2022 года. Данным документом предусматривается приоритетная поддержка средних, малых и микропредприятий, наряду с содействием развитию крупных предприятий экспортноориентированных отраслей. В целях поддержки средних, малых и микропредприятий реализуются меры по развитию конкурентной среды, государственно-частного партнерства, приватизации государственных предприятий и либерализации экономики. В текущих условиях продолжается реализация масштабной антикризисной программы, утвержденной в 2020 году с целью сдерживания распространения пандемии COVID-19 на территории Азербайджанской Республики. Данная программа охватывает мероприятия по четырем секторам и 20 направлениям деятельности общим объемом 2,5 млрд манатов, что составляет 3,1% ВВП.

При обнародовании пакета антикризисных мер Президент Азербайджанской Республики заявил, что при изыскании средств на антикризисный план государство не будет обращаться ни к одному иностранному финансовому источнику и будет защищать свою независимую позицию.

3.2. Республика Армения

Основным источником права в Республике Армения являются законодательные и иные нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Республики Армения;

- 2) законы Национального Собрания Республики Армения;
- 3) указы Президента Республики Армения;
- 4) постановления Правительства Республики Армения и Премьер-министра;
- 5) подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Национальное Собрание Республики Армения может уполномочить Правительство Республики Армения издавать постановления, имеющие силу закона, однако они не должны противоречить парламентским законам.

Согласно части 4 статьи 6 Конституции Республики Армения ратифицированные международные договоры являются составной частью правовой системы страны. Если в них установлены иные нормы, чем предусмотренные в законах, то применяются нормы договора.

В связи с наступлением мирового финансового кризиса Премьер-министр страны представил 12 ноября 2008 года в Национальном Собрании Республики Армения антикризисную программу. Протокольным решением Правительства Республики Армения 4 декабря 2008 года был одобрен Перечень антикризисных мероприятий.

Основными целями антикризисной программы Армении были признаны обеспечение макроэкономической стабильности, обеспечение стабильности финансового сектора, выявление и внедрение дополнительных стимулов для обеспечения экономического роста.

Основные задачи: сокращение неэффективных расходов и перераспределение их согласно приоритетам антикризисной программы.

В качестве приоритетов антикризисной программы названы: резкое увеличение расходования средств на инфраструктуру, поддержку малого и среднего бизнеса.

В период выполнения антикризисных мероприятий проводимая республикой для противодействия падению экономики налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика позволяет расширить общий спрос, способствуя оживлению экономики.

Среди основных направлений антикризисного регулирования следует отметить:

1) налоговую реформу — упрощение налогового администрирования (повышение порога налогообложения по налогу на добавленную стоимость, упрощенный расчет налога на прибыль и подоходного налога и др.);

2) предоставление бизнесу временной помощи, в том числе в форме прямого кредитования, предоставления гарантий и участия в капитале;

3) таможенную реформу (упрощение таможенных процедур, сокращение перечня товаров, подлежащих специальной сертификации);

4) привлечение необходимых финансовых ресурсов для кредитования малого и среднего бизнеса;

5) улучшение условий для ведения предпринимательской деятельности (например, упрощение процедуры создания юридического лица);

6) осуществление инфраструктурных широкомасштабных программ (строительство автодорог, работы в сфере электроэнергетики и энергосбережения и др.) и создание в связи с этим новых рабочих мест;

7) предоставление государственных гарантий и субсидий застройщикам;

8) приоритетность осуществления имеющих социальную направленность программ и выполнения принятых государством социальных обязательств.

Таким образом, в Республике Армения был реализован достаточно большой комплекс антикризисных мероприятий, затрагивающий почти все сферы жизни.

Так, для предотвращения обусловленных либерализацией курса спекулятивных явлений и во избежание возможных инфляционных явлений Центральным банком Республики Армения процентная ставка репо была повышена на 1 пункт и доведена до 7,75%. Затем, параллельно с коррекцией курса и ослаблением инфляционного давления, процентная ставка репо постепенно снижалась и в настоящее время составляет 5%. Фундаментом осуществляемых в налоговой сфере реформ стала Программа

стратегии налогового администрирования Республики Армения на 2008–2011 годы, идеологическая основа которой — девиз «лицом к налогоплательщику». По программе осуществлены перечисленные ниже важные мероприятия антикризисного характера.

Для субъектов малого и среднего бизнеса существенно облегчены правила налогового администрирования, например:

1) порог налогообложения по налогу на добавленную стоимость повышен до 58,3 млн драмов вместо действовавших 3 млн драмов (61 тыс. долл. США), а также упрощена налоговая отчетность малых и средних предприятий (для предприятий, имеющих оборот до 100 млн драмов (203,1 тыс. долл. США), установлено ведение бухгалтерского учета по регламентам налогового учета вместо применения международных критериев);

2) налогоплательщикам с оборотом до 58,35 млн драмов (118,4 тыс. долл. США) в общем установленном порядке разрешено рассчитывать налог на прибыль и подоходный налог и один раз в год представлять упрощенный расчет по ним;

3) для работодателей, имеющих до пяти работников, предусмотрено представление квартального отчета (вместо прежде представлявшегося ежемесячного);

4) изменен порядок представления документа, обосновывающего расходы по чекам контрольно-кассовых аппаратов и сокращенным счетам-фактурам (представляется ежегодно на сумму 36 млн драмов, или 73,1 тыс. долл. США, вместо действовавшего уровня в 3 млн драмов, или 61 тыс. долл. США);

5) упрощен процесс приема налоговых отчетов, ликвидированы действовавшие в прошлом комиссии и внедрены в практику прием отчетов по почте или посредством установленных в территориальных налоговых инспекциях ящиков, а также механизм представления налоговых отчетов в налоговый орган электронным способом с октября 2009 года. Все это сводит к минимуму физическое общение между налогоплательщиком и налоговым инспектором, существенно облегчая деятельность налогоплательщика и снижая коррупционные риски;

6) отменено требование ежемесячного представления отчетов по налогу на добавленную стоимость, если оборот меньше

100 млн драмов (вместо прежних 60 млн). Указанные в вышеприведенных пунктах мероприятия существенно экономят время бизнесменов и снижают операционные расходы, связанные с контактами с налоговыми органами;

7) открыт Центр бухгалтерских услуг для малых и средних предпринимателей, что дает возможность осуществлять единую политику в отношении налогоплательщиков данной группы, а также предоставлять им стандартизированные, качественные и доступные услуги;

8) разработаны законы «О внесении дополнения в закон Республики Армения “О налоге на добавленную стоимость”», «О налоге на прибыль» и «О подоходном налоге», принятые в марте 2009 года Национальным Собранием Республики Армения. Целью их принятия является освобождение производства ручных ковров в Республике Армения от налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, что будет способствовать сохранению культурного наследия посредством передачи будущим поколениям навыков и опыта ковроделия, а также международной популяризации этой сферы армянской культуры;

9) введена отсрочка уплаты налога на добавленную стоимость на срок до трех лет во время импорта товаров из товарных групп, указанных в статье 61 Закона Республики Армения «О налоге на добавленную стоимость», если сумма превышает 300 млн драмов. Аналогичное условие применяется и к товарным группам, не включенным в упомянутый перечень, но названным в одобренных Правительством Республики Армения инвестиционных программах, стоимостью 300 и более миллионов драмов;

10) Законом Республики Армения «О патентных платежах» установлена патентная плата в отношении 11 видов деятельности (в основном связанной с samozанятостью). Таким образом, работающим по принципу samozанятости предоставлена возможность для осуществления более «обеспеченной» и «прибыльной» деятельности в контексте налогового администрирования;

11) упрощен порядок налогообложения не получивших квалификацию объектов гостиничного хозяйства и установлены фиксированные налоговые платежи по поясам, что создает воз-

возможность для формирования сети сравнительно доступных гостиничных услуг, которая, в свою очередь, может стать стимулом для развития туризма;

12) уменьшен размер государственной пошлины для краткосрочных (до 21 дня) визитов с 15 тыс. до 3 тыс. драмов с целью развития туризма и роста привлекательности Армении для туристов;

13) облегчены правила таможенного администрирования, например:

а) количество документов, требуемых для оформления импорта и экспорта, осуществляемого через таможенную границу Республики Армения, сокращено до трех;

б) существенно сокращены количество документов и процедуры, требуемые для экспорта ряда товаров; в частности с 65 до 16 сокращено число товаров, подлежащих обязательной сертификации в момент ввоза;

в) отменена заполняемая таможенным органом форма квитанции об оплате таможенного сбора. В настоящее время данный сбор оплачивается только посредством банковской системы, что существенно снижает вероятность коррупционных проявлений со стороны таможенных служащих.

Правительство Республики Армения инициировало реализацию ряда крупных инфраструктурных программ в дорожной, телекоммуникационной, энергетической, промышленной, социальной и других сферах:

1) программа строительства транспортного коридора «Север — Юг»;

2) программа строительства железной дороги Иран — Армения;

3) программа восстановления сельских дорог;

4) программа реконструкции города Гюмри в техногород, включающая три основных крупных компонента:

а) основание технологических и промышленных парков;

б) создание бизнес-центра;

в) создание особой экономической зоны;

5) программа создания свободной экономической зоны на территории, прилегающей к аэропорту «Звартноц» (разработан

проект Закона Республики Армения «О свободных экономических зонах», которым регулируются процессы создания свободных экономических зон, развертывания и прекращения деятельности в них);

6) строительство новой атомной станции (Национальным Собранием Республики Армения принят Закон Республики Армения «О строительстве нового ядерного энергоблока»);

7) работы в сфере электроэнергетики;

8) жилищное строительство (Правительство Республики Армения взялось за восстановление этой строительной сферы, учитывая ее крайне важную роль в формировании ВВП страны. Государственные гарантии прежде всего предоставлялись тем застройщикам, степень готовности незавершенного многоквартирного строительства которых составляла 50% и более. Для восстановления сферы строительства, а также решения социальных проблем населения основана универсальная кредитная организация ЗАО «Национальная ипотечная компания» с уставным капиталом 5 млрд драмов. Компания предоставляла долгосрочные средства сотрудничающим с ней банкам и кредитным организациям путем рефинансирования выдаваемых ими населению ипотечных кредитов и тем самым способствовала активизации рынка недвижимости. В дальнейшем компания через выпуск ценных бумаг привлекала ресурсы с рынка капитала и распределяла среди ипотечных кредиторов Республики Армения).

В основном перечисленные программы были сформированы еще до кризиса и имели региональное значение, однако благодаря высокой антициклической эффективности стали наиболее актуальными и могли в значительной степени способствовать повышению уровня занятости, обеспечению роста и развития в послекризисный период. Их планировалось осуществлять в сотрудничестве с международными структурами и частным сектором, применяя принципы государственно-частного партнерства.

Необходимо отметить и мероприятия по оказанию содействия реальному сектору экономики:

1) оказание отдельным предприятиям целевой помощи, ориентированной на создание новых рабочих мест, стимули-

рование замены импорта местной продукцией, увеличение экспорта, расширение использования местного сырья, стимулирование применения инновационных технологий. Для достижения этих целей применяются предоставление 14 государственных гарантий, субсидирование, в том числе в сфере сельского хозяйства, прямое кредитование, участие в капитале предприятий;

2) предоставление кредитных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства;

3) в рамках полученного межгосударственного кредита в размере 500 млн долл. США утверждена программа кредитования стабилизации экономики, направленная на стимуляцию роста валового внутреннего продукта посредством частичного удовлетворения кредитного спроса хозяйствующих субъектов в условиях финансового кризиса.

При финансировании антикризисных мероприятий Республика Армения использовала международную помощь. Средства были выделены Российской Федерацией, Всемирным банком, Азиатским банком развития, совместной программой с США «Вызовы тысячелетия».

3.3. Республика Беларусь

Основным источником права в Республике Беларусь являются законодательные и иные нормативные правовые акты, в том числе Конституция Республики Беларусь, законы, принятые Национальным собранием Республики Беларусь, указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, Премьер-министра, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

В целях уменьшения влияния последствий мирового финансово-экономического кризиса правительством республики принят целый комплекс соответствующих антикризисных мер, охватывающих все отрасли экономики.

Так, Советом Министров Республики Беларусь 17 февраля 2009 года утверждена Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях

мирового финансового кризиса. Данный программный документ включает в себя три основных раздела:

- 1) банковский сектор;
- 2) бюджетная сфера;
- 3) реальный сектор экономики.

В соответствии с наименованием утвержденной правительством государства Системы мероприятий целью антикризисного регулирования установлено обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.

В рамках реализации указанного программного документа осуществлен целый комплекс мероприятий:

- 1) в банковском секторе:

а) для поддержания ликвидности банковской системы за счет средств бюджета оказана поддержка ключевым банкам страны;

б) принят указ Президента Республики Беларусь, предусматривающий гарантирование со стороны государства возврата вкладов физических лиц в любом банке страны в полном объеме;

в) принято решение об увеличении с 1 января 2009 года минимального размера нормативного капитала для действующих банков, имеющих право на осуществление банковских операций по привлечению денежных средств физических лиц во вклады (депозиты), с 10 до 25 млн евро в эквиваленте, что повышает устойчивость банков и обеспечивает высокий уровень их ответственности по взятым обязательствам перед вкладчиками;

2) в бюджетной сфере: принято решение об оптимизации бюджетных расходов, в том числе о введении ограничений на первоочередные расходы с определением наиболее приоритетных направлений расходования бюджетных средств, сокращении текущих расходов бюджетных организаций и значительном сокращении их капитальных расходов, при этом в неизменных размерах сохранено финансирование важнейших социальных программ. Оптимизация бюджетных расходов позволила в полном объеме профинансировать приоритеты бюджетной политики страны — социальные расходы;

3) в реальном секторе экономики:

а) утверждены отраслевые и региональные мероприятия по обеспечению стабильного экономического развития предприятий в условиях мирового финансового кризиса;

б) республиканскими и местными органами государственного управления проводилась постоянная работа по расширению использования отечественных комплектующих и материалов в процессе производства экспортной продукции, поставкам продукции белорусского производства на условиях лизинга, предоставлению скидок и отсрочек платежей покупателям белорусской продукции;

в) был разработан и утвержден Премьер-министром Республики Беларусь План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности, направленных на совершенствование законодательства в различных сферах, в том числе в области ценообразования и антимонопольного регулирования.

Так, в соответствии с данным планом созданы более привлекательные условия применения упрощенной системы налогообложения; сокращен перечень товаров, в отношении которых осуществляется регулирование цен, отменена регистрация цен на новые товары; с 1 февраля 2009 года введен полноценный механизм реализации заявительного принципа регистрации субъектов хозяйствования, что привело к значительному увеличению регистрируемых организаций.

Кроме того, сокращено число административных и технических процедур, совершаемых государственными органами и организациями в сферах здравоохранения и транспортной деятельности, в том числе увеличены до пяти лет сроки действия удостоверений о государственной гигиенической регистрации в соответствии со сроками реализации и по результатам инспектирования зарубежного производства, а также исключена процедура выдачи лицензионных карточек на транспортное средство. Помимо этого, упрощена сертификационная деятельность строительных, санитарных, противопожарных норм и правил; отменена обязательная сертификация туристических услуг и отдельных видов строительных работ; усовершенствованы про-

цедуры по строительству, реконструкции, модернизации, ремонту объектов «под ключ», определен порядок проведения проектных работ; упрощен порядок совершения сделок с ценными бумагами; расширен перечень видов ремесленной деятельности.

В целях стимулирования рынка труда установлен единый норматив отнесения выплат стимулирующего характера на затраты в размере 80% от суммы заработной платы работников; руководителям коммерческих организаций предоставлено право устанавливать заработную плату работникам в прямой зависимости от выручки, полученной от реализации продукции, товаров (работ, услуг); упрощена система оплаты труда руководителей организаций; сняты все ограничения по системам премирования руководителей из прибыли, оставшейся после налогообложения.

Также введены дополнительные меры, направленные на стимулирование отечественных разработчиков и производителей к созданию и внедрению новой высокотехнологичной продукции, основанной на результатах научно-исследовательских, опытно-конструкторских (технологических) работ.

Утверждено Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, предусматривающее переход к конкурсной форме размещения заданий по кредитованию банками проектов в рамках государственных программ, определение порядка формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ.

Усовершенствовано законодательство о банкротстве, о страховании. Изменена очередность осуществления платежей с текущих (расчетных) счетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отменены ограничения размера расчетов наличными денежными средствами между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В целях совершенствования имущественных и земельных отношений упрощен порядок проведения аукционов и конкурсов; модернизированы порядок распоряжения государственным имуществом, процедура его отчуждения, механизмы вовлечения имущества в хозяйственный оборот.

Определены цели и основные направления, введены новые инструменты оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства в рамках программ государственной поддержки малого предпринимательства за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Усовершенствован порядок осуществления деятельности на рынке ценных бумаг. Внесены изменения в действующий порядок налогообложения доходов нерезидентов при консорциальном кредитовании субъектов Республики Беларусь с участием белорусских банков.

Для решения первоочередных задач поддержки реального сектора экономики правительством совместно с Национальным банком Республики Беларусь утверждены Меры по обеспечению стабильной работы организаций реального сектора экономики Республики Беларусь. Данные меры позволили решить ряд насущных задач, таких как поддержка белорусского экспорта и сохранение внешних рынков сбыта продукции; повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции; стабилизация финансового состояния организаций; оптимизация затрат, связанных с производством и реализацией продукции.

Для консолидации усилий по минимизации влияния финансово-экономического кризиса на экономическое взаимодействие Беларуси и России принят План совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансово-экономического кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли, включающий меры по расширению применения российского рубля во взаимных расчетах, развитию производственных кооперационных связей, поддержке инвестиционной деятельности, обеспечению равного доступа субъектов хозяйствования на рынки обеих стран к государственным закупкам и мерам государственной поддержки. Также Российской Федерацией и Республикой Беларусь подготовлен и согласован перечень предприятий, которым предложено предоставить равные условия доступа к мерам государственной поддержки, оказываемым в Российской Федерации и Республике Беларусь.

В целях стимулирования развития сферы услуг и строительства как наиболее перспективных отраслей, обладающих высоким потенциалом роста, правительством разработана Система мер по достижению прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь на 2009 год (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 29 апреля 2009 года).

Система мер направлена на создание благоприятных макроэкономических условий, всеобъемлющее развитие сферы услуг, включая ее либерализацию, совершенствование функционирования реального сектора экономики. Для увеличения доли сферы услуг в валовом внутреннем продукте, обеспечения динамичного развития всех отраслей сферы услуг в период кризиса названным документом предусмотрены как системные меры, которые обуславливают и стимулируют развитие сферы услуг (увеличение доходов населения, инвестиции, либерализация сферы услуг, совершенствование нормативно-правовой базы), так и конкретные мероприятия по наращиванию объемов услуг, предоставляемых различными отраслями.

В результате выросло число предприятий, оказывающих услуги, увеличилось количество видов предоставляемых услуг, приняты меры, направленные на обеспечение их максимальной доступности.

В рамках Системы мер был разработан план мероприятий, способствующих выполнению установленных заданий по вводу жилья, который предусматривает широкое применение хозяйственного способа при строительстве жилья, направление временно свободных работников организаций на работы по жилищному строительству с проведением их ускоренного перепрофилирования по наиболее востребованным строительным специальностям.

Таким образом, Система мер по достижению прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь на 2009 год стала дополнительной составной частью антикризисных мер правительства Республики Беларусь, направленных на достижение устойчивости экономики.

3.4. Республика Казахстан

Согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в государстве являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств, а также нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан и Верховного Суда Республики Казахстан.

Национальное право Казахстана состоит не только из нормативных правовых актов, принимаемых государственными органами Республики Казахстан, но и из международных договоров и иных обязательств республики.

В соответствии с Конституцией субъектами правотворчества являются народ, Президент Республики Казахстан, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан, центральные исполнительные органы.

Политическое решение о необходимости утверждения пакета антикризисных мер, финансируемых из средств Национального фонда Республики Казахстан и накопительных пенсионных фондов, было принято Президентом Республики Казахстан в октябре 2008 года.

План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан был подготовлен Правительством к 25 ноября 2008 года, план мероприятий по его реализации — к 30 декабря 2008 года. 13 января 2009 года Правительство Республики Казахстан на своем заседании утвердило этот план мероприятий.

Цели Плана первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан — смягчение негативного влияния глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста.

На реализацию Плана первоочередных действий по поручению главы государства из средств Национального фонда направлено 10 млрд долл. США (Национальный фонд, созданный в 2001 году, был призван обеспечить эффективное распределение и использование доходов от природных ресурсов, а именно

от нефти, с целью создания условий для стабильного социально-экономического развития страны; выполняет сберегательную и стабилизационную функции). Эти средства выделялись дополнительно к уже запланированным расходам в рамках трех-летнего бюджета на 2009–2011 годы.

Средства в соответствии с Планом первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан были направлены на:

- 1) стабилизацию финансового сектора;
- 2) развитие жилищного сектора;
- 3) поддержку малого и среднего бизнеса;
- 4) развитие агропромышленного комплекса;
- 5) реализацию инновационных, промышленных и инфраструктурных проектов.

В ноябре 2008 года также было принято постановление о создании Фонда стрессовых активов, основными целями деятельности которого являются обеспечение стабильности финансовой системы, улучшение качества активов банковского сектора, покупка стрессовых активов, подверженных существенным рискам вследствие воздействия макроэкономических, рыночных и других факторов, и управление такими активами.

Фонд выборочно приобретает сомнительные активы (в том числе ипотечные продукты) у крупнейших отечественных банков и временно осуществляет управление ими, чтобы сгладить последствия глобального кризиса. За счет Фонда стрессовых активов государство имеет возможность брать на баланс некоторые активы, таким образом высвобождаются денежные средства для кредитования реальной экономики, прежде всего малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства, формирующих деловую активность.

С 1 января 2009 года введен новый Налоговый кодекс Республики Казахстан, в рамках которого предусмотрено существенное снижение налоговых ставок, в первую очередь для несырьевого сектора. Новый Налоговый кодекс призван способствовать модернизации и диверсификации экономики, а также выходу бизнеса из тени. Для предприятий малого и среднего бизнеса отменяется требование об уплате некоторых авансовых платежей.

Одним из основных направлений реформирования экономики Казахстана стал финансовый сектор. При этом наибольшее развитие получила банковская система, которая по настоящий день является основой всей финансовой системы. Реформы банковской системы, проведенные Национальным Банком Республики Казахстан, были направлены на повышение устойчивости банков, рост их капитализации, повышение доступности банковских услуг, развитие систем управления рисками.

Так, банки республики осуществляли деятельность не только на внутреннем рынке, но и на внешних. В связи с этим банковский сектор Казахстана оказался наиболее подверженным мировому финансовому кризису сегментом отечественной финансовой системы, тогда как другие ее сегменты были затронуты в меньшей степени.

Опора на фондирование деятельности банков за счет увеличения их внешнего долга оказалась сопряженной со значительными рисками. Потеряв возможность фондирования за рубежом, казахстанские банки в 2008 году практически свернули кредитную активность, а также повысили ставки по кредитам. Как следствие, развитие отраслей, зависящих от банковского кредитования, практически остановилось. В то же время сократился и объем кредитов.

Для выхода из сложившейся ситуации требовалось принятие активных мер государственными органами.

В ходе выполнения Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы четыре крупных банка получили (путем размещения депозитов) государственные средства в общей сумме 3,9 млрд долл. США на капитализацию банков.

Денежно-кредитная политика Национального Банка Республики Казахстан была направлена главным образом на обеспечение стабильности обменного курса тенге и стабильности финансового сектора страны: ставка рефинансирования сниже-

на до 7% (с 11% в 2008 году), уменьшены минимальные резервные требования как по внутренним обязательствам (с 6% в 2008 году до 1,5%), так и по иным обязательствам (с 8% в 2008 году до 2,5%).

В результате принятия данных мер, а также вследствие резкого замедления кредитной активности ситуация в значительной мере стабилизировалась, и банки стали располагать достаточными тенговыми средствами для осуществления собственной деятельности.

В феврале 2009 года проведена девальвация тенге на 25% и установлен коридор обменного курса на уровне 150 тенге за доллар с колебанием $\pm 3\%$. Одномоментное изменение обменного курса позволило значительно снизить девальвационные ожидания, которые нарастали в предыдущие месяцы. В итоге курс тенге на Казахстанской фондовой бирже с 4 февраля стабилизировался.

Кроме плана антикризисных мероприятий, направленного на смягчение последствий кризиса, в стране учрежден и осуществляет свои функции Антикризисный совет при Правительстве Республики Казахстан. Основной целью данного консультативно-совещательного органа является выработка государством, бизнес-сообществом, заинтересованными общественными и международными организациями консолидированной позиции и мер по повышению эффективности антикризисной программы Правительства, а также снижению негативного влияния глобального финансового кризиса на экономику Казахстана.

Следует отметить, что антикризисная программа Казахстана отличается доступностью и высокой степенью проработанности. План совместных действий содержит широкий спектр антикризисных мер.

1) Для стабилизации финансового сектора, кроме рассмотренных выше мероприятий, были признаны необходимыми следующие меры:

а) предоставление дополнительных источников ликвидности на своевременное обслуживание обязательств банков (в частности, расширение спектра инструментов обеспечения по операциям репо);

б) совершенствование государственного регулирования финансовых рынков (изменение метода расчета капитализации банков, усиление требований к управлению рисками и внутреннему контролю);

в) проработка механизма функционирования накопительной пенсионной системы в новых условиях (по сохранности пенсионных накоплений и увеличению финансовой грамотности населения).

2) Для решения проблем на рынке недвижимости было запланировано реализовать:

а) программу ипотечного кредитования и развития жилищного сектора, за счет средств которой будут предоставляться займы на завершение недостроенных жилых комплексов в городах Алматы и Астана через банки второго уровня;

б) меры по обеспечению доступности жилья (право выкупа по установленной цене, финансирование строительства арендного жилья, предоставление приоритетным категориям населения предварительных жилищных займов по процентной ставке, не превышающей 4% годовых).

3) В сфере поддержки малого и среднего бизнеса предполагалось осуществить:

а) кредитование предприятий малого и среднего бизнеса из АО «ФНБ “Самрук-Казына”», в том числе микрокредитование предприятий сельской местности и сельских предпринимателей;

б) предоставление доступа малым и средним предприятиям к государственным заказам государственных органов, государственных холдингов и национальных компаний в рамках действия нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках»;

в) меры по снижению административных барьеров для развития предпринимательства.

4) В области развития агропромышленного комплекса была запланирована инвестиционная поддержка экспортно ориентированных секторов: зернового, переработки мясной и молочной продукции, производства плодоовощных культур (инвестирование в развитие аграрных предприятий и инфраструктуры).

5) Для реализации инновационных, промышленных и инфраструктурных проектов было решено:

а) продолжить реализацию программы «30 корпоративных лидеров Казахстана»;

б) обеспечить утверждение Правительством Республики Казахстан предельных тарифов по группам энергопроизводящих организаций (на срок от семи лет, с корректировкой на инфляцию);

в) отменить плату за подключение к электросетям;

г) реализовать дополнительный комплекс мер по энергосбережению и использованию возобновляемых источников энергии.

6) В сфере социальной защиты населения в соответствии с документом были запланированы:

а) реализация мер по сохранению реальных доходов населения, увеличению социальных выплат, пенсий и заработной платы работникам бюджетной сферы (в 2009–2011 годах на 25%), социальных пособий (на 9% ежегодно);

б) создание новых рабочих мест и обеспечение занятости на общественных работах, создание дополнительных рабочих мест, подготовка и переподготовка кадров, стимулирование деловой активности;

в) продолжение формирования Правительством Республики Казахстан стабилизационных фондов товаров первой необходимости.

Реализация Плана совместных действий осуществлялась за счет средств республиканского бюджета, Национального фонда Республики Казахстан, накопительных пенсионных фондов, Национального Банка Республики Казахстан.

При подведении итогов реализации антикризисной программы в 2008–2010 годах Правительство Республики Казахстан пришло к следующим выводам.

По данным Министерства национальной экономики Республики Казахстан, показатели оздоровления финансового сектора таковы: банки, которые были включены в антикризисную программу, вернули в национальный фонд вложенные средства. За период реализации антикризисной программы внешние долги банков второго уровня сократились на 11 млрд долл. США. В 2010 году сумма вкладов казахстанцев в банки второго уровня

ня увеличилась на 13,7%, 32 тыс. заемщиков рефинансированы ипотечные кредиты.

Согласно показателям в строительном секторе за период исполнения антикризисной программы решены проблемы участников долевого строительства.

По данным министерства, по программе поддержки малого и среднего бизнеса были предоставлены и рефинансированы кредиты, предприятиям обрабатывающей промышленности выданы кредиты на 207 проектов. Всего в рамках антикризисной программы 2008–2010 годов профинансировано более 10 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, создано более 19 тыс. новых рабочих мест.

Согласно данным, обнародованным Правительством Республики Казахстан, в 2008 году в стране объем выпуска продукции сократился на 10%. Уже в 2009 году он вырос на 0,9%, в 2010 году — еще на 1,9%. Также в 2009 году число активно действующих субъектов малого и среднего бизнеса выросло на 5,3%, в 2010 году — на 1,3%.

Согласно показателям стабилизации агропромышленного комплекса в целях импортозамещения и экспортоориентации АО «НУХ “КазАгро”» одобрил финансирование 60 инвестиционных проектов.

В области реализации инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов в течение 2009–2010 годов в соответствии с дорожной картой занятости по всем направлениям было выделено 347,7 млрд тенге. Создано 392 тыс. рабочих мест.

Отремонтированы и реконструированы 8880 социальных объектов.

Благодаря своевременности и эффективности антикризисных мер удалось не допустить рецессии экономики в 2009 году и обеспечить ее рост в 2010 году.

Однако кризисные явления на территории государств — участников Содружества Независимых Государств продолжают, в связи с чем необходимо проводить дальнейшие действия по антикризисному регулированию.

Так, Указом Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 998 утвержден Общенациональный план мероприя-

тий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» (Общенациональный план мероприятий). Кроме того, 8 декабря 2015 года Правительством Республики Казахстан был утвержден Антикризисный план действий Правительства и Национального Банка по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016–2018 годы (Антикризисный план).

Общенациональный план мероприятий содержит целевые индикаторы на 10 лет и 39 мероприятий по пяти основным направлениям, озвученным главой государства. Разработанный с целью реализации Общенационального плана мероприятий Антикризисный план включает в соответствии с упомянутыми пятью основными направлениями все поручения, данные главой государства в послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года.

Антикризисный план также включает меры по углублению реформ в рамках Плана нации «100 конкретных шагов», исполнению поручений главы государства, данных на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан 18 ноября 2015 года, переходящие мероприятия планов оперативных мер на 2015–2016 годы и «особого периода», а также по дедолларизации экономики.

Антикризисный план состоит из двух разделов:

1) формирование новой структурной экономики, в рамках пяти основных направлений, определенных главой государства в Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года;

2) оперативные меры по стимулированию роста и кредитованию экономики.

Для формирования новой структурной экономики предусмотрено принятие следующих мер.

Первое направление: стабилизация финансового сектора.

1) В среднесрочной перспективе основной задачей Национального Банка Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан должно было стать снижение инфляции до 6–8% в 2016–2017 годах, 5–7% в 2018 году, 4–6% в 2019 году и 3–4% в 2020 году. В апреле 2016 года планировалось внедрение механизма гибкого

изменения базовой процентной ставки, ориентированного на обеспечение стабильности цен и снижение уровня инфляции, для повышения эффективности операций денежно-кредитной политики и усиления ее влияния на ставки денежного рынка.

2) Для обеспечения устойчивости финансового сектора по результатам стресс-тестирования всех субъектов банковского сектора на предмет неработающих кредитов до сентября 2016 года ожидалось принятие мер по их признанию и списанию.

3) В целях повышения доходности пенсионных накоплений до марта 2016 года планировался пересмотр подходов к инвестированию пенсионных активов и до июля 2016 года — выработка механизмов передачи активов пенсионных фондов под управление частных казахстанских или иностранных компаний. В 2016 году из-под контроля Национального Банка Республики Казахстан выведены Единый накопительный пенсионный фонд, Фонд проблемных кредитов и другие финансовые институты.

4) Национальным Банком Республики Казахстан совместно с Правительством Республики Казахстан планировалось принятие комплекса мер по дедолларизации экономики и повышению привлекательности тенговых инструментов, включая развитие рынка корпоративных ценных бумаг и стимулирование биржевой торговли финансовыми инструментами в тенге, введение требований по установлению и указыванию в рекламе цен на товары и услуги, продаваемые на территории страны, только в национальной валюте.

Второе направление: оптимизация бюджетной политики.

1) Основными целями бюджетной политики должны были стать жесткая экономия, повышение эффективности государственных расходов и рациональное использование средств Национального фонда Республики Казахстан. В связи с этим планировалась разработка проектов новой концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан (до апреля 2016 года) и новой редакции Бюджетного кодекса Республики Казахстан (до августа 2016 года).

2) В ходе формирования республиканского бюджета на 2017–2019 годы в апреле — августе 2016 года предполагалось проведение полной ревизии республиканских и местных бюджетных

программ с оптимизацией бюджетных расходов путем исключения неэффективных расходов и расходов, которые могли быть профинансированы частным сектором.

3) До марта 2016 года планировалось внесение в Бюджетный кодекс Республики Казахстан дополнений, предусматривающих заимствование местными исполнительными органами у Правительства Республики Казахстан наличности на покрытие дефицита на срок до трех лет.

4) Для обеспечения возможности применения сервисной модели финансирования из бюджета капитальных затрат планировалась разработка типового сервисного контракта до марта 2016 года.

5) При разработке законопроекта о трансфертах общего характера с 2017 года финансирование всех местных инвестиционных проектов за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета планировалось полностью передать на местный уровень.

6) В целях кардинального реформирования налоговой системы Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан (с 2014 года — Министерство национальной экономики Республики Казахстан) запланировало до августа 2016 года внести в Парламент Республики Казахстан проект документа, объединяющего Налоговый и Таможенный кодексы и предусматривающего введение налога с продаж вместо налога на добавленную стоимость, оптимизацию налоговых режимов до трех уровней, отмену неэффективных налоговых льгот, а также повышение прозрачности налоговой сферы и эффективности налогового администрирования.

Третье направление: приватизация и стимулирование экономической конкуренции.

1) До конца 2016 года планировалось утверждение перечня видов деятельности, которые могли осуществляться юридическими лицами, более 50% акций которых принадлежит государству.

2) Для стимулирования развития конкуренции и частного капитала в марте 2016 года планировалась разработка законопроекта, предусматривающего приведение антимонопольного законодательства в соответствие со стандартами Организации

экономического сотрудничества и развития с четкой регламентацией статуса антимонопольного ведомства и порядка его работы.

3) С 1 января 2017 года ожидалась отмена Государственного реестра субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение.

4) В 2016–2017 годах базовые субъекты естественных монополий переводились на работу по предельным (долгосрочным) тарифам.

5) Во исполнение поручения главы государства по снижению роли государства в экономике планировалось проведение масштабной работы по разгосударствлению и приватизации, были сняты ограничения на приватизацию, продажу активов по справедливой рыночной стоимости, а также созданы условия для максимального участия в приватизации казахстанских и иностранных инвесторов.

6) В январе 2016 года при Правительстве Республики Казахстан создан специальный проектный офис с привлечением международных консультантов для сопровождения и мониторинга процесса приватизации.

7) В январе 2016 года разработан план широкомасштабной пиар-кампании по приватизации, включая объекты АО «ФНБ “Самрук-Казына”», АО «НУХ “КазАгро”» и АО «НУХ “Байтерек”», с детальным описанием назначения каждого конкретного предприятия в рамках единой информационной политики.

8) Продолжена трансформация АО «ФНБ “Самрук-Казына”» в течение 2016–2018 годов. В соответствии с поручением главы государства до июля 2017 года подготовлены предложения по преобразованию АО «ФНБ “Самрук-Казына”», АО «НУХ “Байтерек”» и АО «НУХ “КазАгро”» в компактные холдинги после перехода в конкурентную среду их активов.

9) В мае 2016 года по результатам проведенного анализа планировалось внесение в случае необходимости дополнительных предложений по условиям легализации и усилению гарантий ее участникам.

10) В целях реализации новых механизмов реабилитации и банкротства, а также урегулирования неплатежеспособности

в январе 2016 года ожидалось принятие соответствующего плана действий и до конца марта — разработка концепции законопроекта по внедрению института банкротства физических лиц.

Четвертое направление: основы новой инвестиционной политики.

1) С целью активизации привлечения инвестиций в экономику страны было предусмотрено принятие детального плана, включающего меры по улучшению инвестиционного климата в соответствии со стандартами Организации экономического сотрудничества и развития. Для этого создавались правительственные и региональные советы и происходило усиление деятельности Комитета по инвестициям Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан и АО «Казнекс Инвест» путем организации работы по принципу единого окна.

2) До июля 2016 года планировалась разработка инвестиционных программ развития шести макрорегионов (Южный, Северный, Центрально-Восточный, Западный, Алматы и Астана) в рамках реализации Государственной программы развития регионов до 2020 года, включая развитие мини-кластеров.

3) До марта 2016 года для снижения уровня правительственного заимствования предполагалось внесение изменений в бюджетное законодательство в целях упрощения процедур предоставления государственных гарантий, в том числе потраншевых, и внедрения поверенного агента в частные проекты.

4) В рамках нового Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» предусматривалось заключение долгосрочных контрактов на три и более года для стимулирования инвестиционной активности частного сектора.

5) Для активизации применения механизмов государственно-частного партнерства в марте 2016 года планировалось принятие дорожной карты по реализации проектов государственно-частного партнерства в различных отраслях и регионах, а до этого, в декабре 2015 года и январе 2016 года, в регионах — проведение широкомасштабной разъяснительной работы.

6) На системной основе ожидалась проработка вопроса о заключении соглашений о свободной торговле в рамках Евразий-

ского экономического союза с Китайской Народной Республикой, Исламской Республикой Иран, Монголией, Республикой Индия, Исламской Республикой Пакистан, странами Центральной Азии и Кавказа.

7) К апрелю 2016 года планировались подготовка и внесение в Администрацию Президента Республики Казахстан проекта указа по актуализации Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

8) Для развития эффективной научно-инновационной системы на базе научного парка «Астана Бизнес Кампус» Назарбаев Университета и технопарка «Алатау» в Алматы в мае 2016 года утверждена соответствующая дорожная карта.

9) До мая 2016 года Министерство образования и науки Республики Казахстан планировало сформировать предложения по созданию совместных центров подготовки кадров с техническим и профессиональным образованием по опыту Германии, Канады, Австралии и Сингапура.

10) В 2016 году продолжена реализация крупных проектов в нефтегазовом секторе. В декабре 2016 года начата коммерческая добыча на месторождении Кашаган, завершено расширение Каспийского трубопроводного консорциума, в апреле 2016 года начата активная реализация проекта будущего расширения ТОО «Тенгизшевройл», и в декабре 2017 года закончено строительство газопровода Бейнеу — Бозой — Шымкент. До конца 2017 года планировалось завершение реконструкции и модернизации казахстанских нефтеперерабатывающих заводов в Атырау, Шымкенте и Павлодаре для полного обеспечения с 2018 года внутреннего рынка отечественными нефтепродуктами.

11) В целях создания новой ресурсной базы и обеспечения долгосрочной стабильности сырьевого сектора с учетом либерализации законодательства в геологоразведке по австралийскому методу («первым пришел — первым получил») проведена работа по освоению новых месторождений полезных ископаемых.

12) Ожидалось, что аграрный сектор должен стать одним из ключевых драйверов будущего экономического роста Казахстана. Так, по опыту Австралии и Бразилии в течение 2016 года через меры «зеленой корзины» ВТО основной акцент развития сель-

ского хозяйства смещался на создание инфраструктуры и внедрение новых технологий для агропромышленного комплекса. Повышению эффективности государственной поддержки в 2016 году способствовали меры реформирования существующей системы субсидирования, совершенствования страхования в растениеводстве и внедрение системы электронных зерновых расписок.

13) Важнейшим фактором для привлечения инвестиций должна была стать инициированная Президентом Республики Казахстан совместная инвестиционная программа по переносу производств из Китая в Казахстан. Ключевым аспектом данной программы было ее сопряжение с Государственной программой инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015–2019 годы.

Пятое направление: новая социальная политика.

1) Предполагалось осуществить актуализацию Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года с целью оптимизации системы социального обеспечения, расширения опыта внедрения адресной социальной помощи нового формата, изменения методологии определения величины прожиточного минимума, а также пересмотра состава продовольственной корзины и минимальных норм потребления продуктов питания.

2) Было запланировано рассмотрение актуализированной «Дорожной карты занятости — 2020».

3) До конца 2016 года разработан проект Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2016–2019 годы, утверждена Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 годы.

4) В сфере образования с 2017 года началась реализация проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех». С учетом ухудшения ситуации в мировой экономике и прогнозов развития казахстанской экономики в 2015 году Правительством Республики Казахстан выработаны дополнительные оперативные меры, направленные на стимулирование экономического роста, поддержку занятости и доходов населения.

В рамках антикризисного плана были приняты следующие оперативные меры точечной поддержки реального сектора экономики.

1) Для недопущения снижения производства и экспорта продукции предприятий применялись временные понижающие коэффициенты к тарифам на услуги МЖС и электроэнергии на 2016 год с последующим установлением их согласно утвержденному перечню. Для обеспечения сбыта продукции товаропроизводителей были заключены долгосрочные (более трех лет) контракты и меморандумы с системообразующими и крупными предприятиями и национальными компаниями, а также стимулировалось использование отечественных материалов в строительстве.

2) Активная реализация ключевых инфраструктурных проектов в рамках государственной программы «Нұрлы Жол». Следует отметить, что реализуемые инфраструктурные проекты оказывали значительное мультипликативное влияние на развитие стройиндустрии и в целом на поддержание деловой активности и занятости в экономике. Для ускорения реализации ключевых инфраструктурных проектов в рамках программы «Нұрлы Жол» предусматривалось привлечение дополнительных средств.

3) В целях поддержки малого и среднего бизнеса в рамках «Дорожной карты бизнеса — 2020» регионам направлялись дополнительные средства на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам для пополнения оборотных средств, что позволило привлечь в экономику дополнительные кредиты, увеличить производство продукции, сохранить и создать рабочие места, обеспечить налоговые поступления в бюджет.

4) Для повышения уровня доступности жилья для населения в 2016–2018 годы обеспечивалось строительство и приобретение арендного жилья площадью 817 тыс. кв. м (около 13 600 квартир). Для компенсации всех вкладов клиентов АО «Жилстройсбербанк» из резерва Правительства Республики Казахстан выделены дополнительные средства. В целях создания фонда гарантирования долевых вкладов в жилищном строительстве предусматривалось увеличение уставного капитала АО «НУХ “Байтерек”».

5) Для реализации проектов по восстановлению орошаемых земель через ирригацию и гидромелиорацию привлекались займы микрофинансовых организаций под государственные гарантии. В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов АО «НУХ “КазАгро”» по производству и переработке сельхозпродукции, в первую очередь мяса и молока, предусматривалось предоставление государственных гарантий.

6) Реализация индустриальных проектов Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы осуществлялась за счет привлечения займов под государственную гарантию, предоставления средств республиканского бюджета.

7) В целях поддержки занятости продолжена реализация региональных комплексных планов содействия занятости и актуализированы сводные карты высвобождения работников и вновь создаваемых рабочих мест с определением потребности в кадрах. Кроме того, для поддержания социальной стабильности внесены предложения по оказанию дополнительной целевой помощи малообеспеченным семьям в случае ухудшения социально-экономической ситуации в стране. Для недопущения роста цен на социально значимые продовольственные товары установлены временные пороговые значения розничных цен на них (до 1 января 2018 года).

По мнению Правительства Республики Казахстан, своевременное исполнение вышеуказанных мер позволило обеспечить эффективную реализацию поручений, данных главой государства в Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», экономическую и социальную стабильность в стране и создать прочную основу для устойчивого роста.

3.5. Кыргызская Республика

В Кыргызской Республике иерархия нормативных правовых актов определена Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», принятым 1 июля 1996 года: Конституция; конституционные законы; законы, постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; указы Президента Кыргыз-

ской Республики; постановления Правительства Кыргызской Республики; акты министерств, Фонда государственного имущества Кыргызской Республики, государственных комитетов и административных ведомств; решения местных органов государственного управления и органов самоуправления.

Необходимо отметить, что политические события, произошедшие в апреле и июне 2010 года, привели к глубоким экономическим потрясениям и социальной нестабильности. Сложившаяся ситуация потребовала реализации мер первоочередного характера, необходимых для решения важных задач, способствующих выходу Кыргызской Республики на среднесрочный экономический рост.

13 августа 2010 года Правительство Кыргызстана приняло постановление «Об утверждении Антикризисного плана Кыргызской Республики и плана мероприятий по реализации Антикризисного плана Кыргызской Республики», в котором отмечено, что Кыргызская Республика оказалась в кризисной ситуации, затронувшей все сферы жизнедеятельности.

Согласно вышеназванному постановлению сумма средств, необходимых республике для решения наиболее острых социально-экономических вопросов, составила около 1 млрд 200 млн долл. США. Из них на реализацию мер срочного характера (в 2010 году) планировалось направить около 550–600 млн долл. США. Меры среднесрочного характера (2011–2012 годы) потребовали вливаний в размере 650–700 млн долл. США.

Правительство Кыргызской Республики предполагало, что источниками финансовых ресурсов для реализации антикризисного плана станут Антикризисный фонд ЕврАзЭС, Всемирный банк, Азиатский банк развития и другие международные финансовые институты, а также международная гуманитарная помощь.

На первом этапе реализации антикризисной программы Правительство Кыргызской Республики предлагало до конца 2010 года решать вопросы обеспечения устойчивости государственного бюджета, поддержки социальной стабильности, обеспечения энергетической, продовольственной и общественной безопасности.

В целях сохранения социально-экономической стабильности страны и реализации вышеуказанных задач, согласно плану, были определены следующие приоритетные направления расходования бюджетных средств:

1) решение проблем вынужденных переселенцев, выплата компенсаций пострадавшему населению;

2) обеспечение государственных обязательств перед населением (пенсии, пособия, заработная плата работников бюджетной сферы);

3) капитальные расходы (реабилитация и развитие пострадавших территорий, строительство объектов жилого сектора и социальной инфраструктуры);

4) подготовка к осенне-зимнему периоду;

5) поддержка агропромышленного комплекса (анализ состояния потребностей и обеспеченности регионов материально-техническими ресурсами (горюче-смазочные материалы, семена, удобрения), подготовка к осенним полевым работам);

6) решение вопросов, связанных с либерализацией внешне-торгового режима с основными торговыми партнерами;

7) повышение собираемости налогов и обеспечения поступлений в государственный бюджет; обеспечение устойчивости государственного бюджета.

Кроме того, в будущем Правительство Кыргызской Республики намерено изыскать источники финансирования для обеспечения бесперебойной работы Бишкекской ТЭЦ (150 млн долл. США), реконструкции Уч-Курганской ГЭС (214 млн долл. США), строительства Камбаратинской ГЭС-1 (1,3 млрд долл. США), а также строительства ЛЭП Датка — Ходжент, которая позволит наладить связь с таджикистанской энергосистемой и создать основу для экспорта в Южную Азию (объем необходимых инвестиций — 192 млн долл. США).

3.6. Республика Молдова

Основным источником права в Республике Молдова являются законодательные и иные нормативные правовые акты. Их иерархия включает Конституцию, конституционные, органические и ординарные законы, указы Президента Республики Молдова,

постановления и распоряжения Правительства Республики Молдова, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790 утверждена Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы, согласно которой разработан план мер, направленных на поддержку национальной экономики в условиях глобального и регионального экономических кризисов.

Программа стабилизации и возрождения экономики основана на трех приоритетах, а именно:

- 1) стабилизация и оптимизация публичных финансов;
- 2) восстановление экономической деятельности;
- 3) обеспечение эффективной и справедливой социальной защиты.

В контексте стабилизации публичных финансов установлены следующие задачи:

- 1) выявление возможных источников для увеличения государственных доходов и уменьшения бюджетного дефицита;
- 2) сокращение неприоритетных расходов и перенаправление публичных расходов на получение высокой эффективности и уменьшение бюджетного дефицита, включая оптимизацию административных расходов органов центрального и местного публичного управления, в том числе путем сокращения не менее чем на 50% капитальных затрат на приобретение товаров и услуг и расходов, направленных на субсидирование, при сохранении адекватного уровня социальных расходов.

В целях восстановления экономической деятельности установлены следующие задачи:

- 1) сокращение административного и налогового бремени для ведения бизнеса, в том числе внедрение механизма единого окна в Государственной регистрационной палате Республики Молдова, сокращение числа лицензируемых видов деятельности и упрощение процедур лицензирования, совершенствование и упрощение механизма выдачи санитарного и ветеринарно-санитарного разрешения, упрощение процедур налоговой отчетности, отмена нормативных положений, позволяющих

наложить санкции на экономических агентов даже в отсутствие ущерба;

2) облегчение доступа предпринимателей к финансовым средствам для открытия, развития или возрождения бизнеса;

3) поощрение государственных и частных инвестиций путем привлечения в национальную экономику стратегических инвестиций посредством обеспечения прямых переговоров между Правительством Республики Молдова и стратегическими иностранными инвесторами, поддержки реализации их инвестиционных проектов; разработки и утверждения эффективной программы предупреждения и борьбы с коррупцией в государственных и судебных органах; улучшения инвестиционного климата; администрирования и разгосударствления имущества; привлечения инвестиций в энергетический сектор; мобилизации внешних фондов по восстановлению и обслуживанию дорог, соответствующей инфраструктуры, инженерных сетей водоснабжения и канализации, сетей газоснабжения; создания благоприятной среды для развития бизнеса и стимулирования инвестиций по всей агропродовольственной цепи; развития системы ипотечного кредитования для приобретения жилья через привлечение внешних линий кредитования, внедрение механизмов предоставления долгосрочных кредитов строительному сектору в целях завершения жилых домов, в том числе при поддержке партнеров по развитию страны; развития информационных и коммуникационных технологий.

В целях обеспечения эффективной и справедливой социальной защиты установлены следующие задачи:

1) поддержка уязвимых категорий путем более эффективного направления социальной защиты и предупреждения социальной эксклюзии;

2) содействие трудоустройству безработных, в том числе вернувшихся в страну эмигрантов.

Кроме того, определено, что процесс выполнения программы будет сопровождаться постоянным мониторингом реализации запланированных мер и достигнутых результатов с целью внесения, в случае необходимости, соответствующих изменений в государственную политику, проводимую Правительством Рес-

публики Молдова в контексте данной программы. Ежеквартально на основе сообщений ответственных органов публичной власти Государственная канцелярия Республики Молдова будет разрабатывать отчеты о мониторинге, содержащие анализ прогресса в реализации программы и возникших препятствий, а также рекомендации по их устранению.

3.7. Российская Федерация

В Российской Федерации законодательство делится на федеральное и региональное (законодательство субъектов Российской Федерации).

В исключительном ведении Российской Федерации находятся: регулирование прав и свобод человека и гражданина; формирование федеральных органов государственной власти; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, федеральные налоги и сборы; внешняя политика и иные вопросы.

К совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены: общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; социальная защита и иные вопросы.

Во главе правовой системы страны стоит Конституция Российской Федерации; далее следуют федеральные конституционные законы, иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, подзаконные нормативные акты отраслевых министерств и ведомств. Также действуют регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации (Совета Федерации и Государственной Думы).

К правовым актам субъектов Российской Федерации относятся их конституции (уставы), законы, указы президентов республик в составе Российской Федерации, указы, постановления и распоряжения губернаторов и других глав администраций, постановления правительств и иные акты нормативного характера законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Основным документом, регулирующим антикризисное управление в России, является Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год, обнародованная 19 июня 2009 года. До этого момента официально утвержденной антикризисной программы в России не существовало.

Необходимо отметить, что в ноябре 2008 года Правительство Российской Федерации приняло План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и в отдельных отраслях экономики. Именно этот документ пытались представлять в виде официальной антикризисной программы. Однако указанный план, насчитывающий 55 пунктов, был всего лишь графиком подготовки министерствами и ведомствами проектов нормативных правовых актов, принятие которых должно было обеспечивать реализацию тех или иных антикризисных действий. Например, с целью упрощения процедуры восстановления государственных гарантий еще в декабре 2008 года должен был быть подготовлен проект соответствующего федерального закона.

В итоге появилось постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 103 «О предоставлении в 2009 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения». Спустя несколько месяцев указанное постановление было признано неработающим.

Данный пример убедительно свидетельствует о том, что только разработка проектов нормативных правовых актов и даже их принятие не могут составлять содержание антикризисных программ (планов).

Программа (план) — это оценка ситуации, определение целей, задач, приоритетов, мероприятий, объемов финансирования, сроков, исполнителей и т. д.

В июне 2009 года Правительством Российской Федерации принята Программа антикризисных мер — документ программного характера.

В соответствии с названным документом Правительство Российской Федерации планировало осуществлять свою деятельность исходя из основных приоритетов, представленных ниже.

1) Публичные обязательства государства перед населением должны выполняться в полном объеме. Гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период мирового экономического кризиса, должна быть оказана поддержка. Это предполагает усиление социальной защиты населения, повышение объемов и качества оказания социальных и медицинских услуг, улучшение ситуации с лекарственным обеспечением, особенно жизненно важными препаратами. Должны быть расширены масштабы деятельности государства в сфере занятости, противодействия росту безработицы, развития программ переобучения и переподготовки работников, находящихся под риском увольнения.

2) Промышленный и технологический потенциал будущего роста должен быть сохранен и усилен. Правительство Российской Федерации не должно вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств. В то же время предприятия, повысившие в последние годы свою эффективность, инвестировавшие в развитие производства и создание новой продукции, повысившие производительность труда, вправе рассчитывать на содействие государства в решении наиболее острых проблем, вызванных кризисом.

3) Основой посткризисного восстановления и последующего поступательного развития должен стать внутренний спрос. Ослабление зависимости экономического роста от внешних факторов, максимально эффективное задействование внутренних ресурсов должны стать ключевыми задачами Правительства Российской Федерации в ближайшие годы. В условиях кризиса важную роль играет внутренний спрос со стороны государства (госинвестиции и госзакупки), но по мере стабилизации ситуации частный спрос (спрос на жилье, потребительские товары и услуги отечественного производства) будет играть все большую роль, и Прави-

тельство Российской Федерации примет все необходимые меры для его наращивания.

4) Кризис — не повод отказаться от долгосрочных приоритетов модернизации страны. Такая работа должна быть активизирована и ускорена. Главная модернизационная задача Правительства Российской Федерации — смена сложившейся модели экономического роста. Вместо «нефтяного» роста следует перейти к инновационному. Должны быть поддержаны важнейшие инновационные процессы, включая повышение энергоэффективности экономики. Инвестиции в человеческий капитал — образование и здравоохранение — должны быть ключевым приоритетом бюджетных расходов. Запланированные инфраструктурные объекты, необходимые для повышения эффективности экономики, также должны быть построены, но за меньшие средства.

5) Ответственный бизнес должен быть освобожден от давления чиновников. Правительству Российской Федерации надлежит продолжить снижать административные барьеры для бизнеса, являющиеся одной из причин коррупции. Также предложен новый комплекс мер, позволяющих малому бизнесу успешно развиваться в условиях кризиса.

6) Экономика должна опираться на мощную национальную финансовую систему. Правительству следует приложить все необходимые усилия для нормализации функционирования финансового сектора, включая банковскую систему и фондовый рынок, для поступления в экономику необходимых объемов кредитных ресурсов через банковский сектор. При этом особое внимание будет уделено скорости принятия и реализации решений.

7) Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации должны реализовывать ответственную макроэкономическую политику, направленную как на поддержание макроэкономической стабильности, так и на создание необходимых условий, стимулов для роста сбережений населения, повышения инвестиционной привлекательности экономики, на формирование качественно иной модели экономического развития. Это предполагает взвешенную бюджетную политику, поддержание равновесного обменного курса рубля.

8) Денежная политика направлена на борьбу с кризисом ликвидности в финансовой сфере при одновременном снижении инфляции. Принимаемые меры должны привести к повышению доверия к национальной валюте, увеличению уровня монетизации экономики, снижению инфляции, обеспечивая тем самым необходимые условия для восстановления устойчивого экономического роста.

Общая цель реализуемой Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации системы антикризисных мер — минимизация масштабов экономического кризиса и смягчение его последствий для населения и экономики.

Также в программе говорится о модернизации как стратегическом курсе Правительства Российской Федерации. К важнейшим направлениям модернизационной политики можно отнести:

1) проведение институциональных реформ, обеспечивающих устойчивое и динамическое развитие человеческого капитала (повышение эффективности систем образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, создание стимулов и инструментов улучшения жилищных условий). Именно инвестиции в человека являются приоритетом государственной политики и приоритетом расходов государственного бюджета;

2) усиление роли внутреннего спроса в обеспечении экономического роста; структурное обновление экономики, ведущее к снижению зависимости производства и финансовой системы от экспорта топливно-сырьевых продуктов; последовательная демонополизация и развитие конкуренции, без чего меры стимулирования спроса не будут эффективными;

3) устойчивый экономический рост, основывающийся на незыблемости и защите права частной собственности;

4) обеспечение макроэкономической сбалансированности, предполагающее сокращение бюджетного дефицита, снижение инфляции и процентных ставок, стабилизацию курса национальной валюты — сложный комплекс институциональных и организационных мероприятий по реструктуризации бюджета, нацеленной на повышение эффективности и усиление целевого характера бюджетных расходов;

5) повышение эффективности и надежности банковской системы — меры по повышению эффективности банковского и финансового регулирования для способствования формированию устойчивого финансового рынка, привлекательного для отечественных и иностранных инвесторов; создание условий для появления инструментов долгосрочного инвестирования («длинных денег»);

6) смягчение региональной поляризации за счет ускорения развития депрессивных и слаборазвитых регионов, развития системы стратегического управления на региональном уровне;

7) радикальное повышение инновационной активности в экономике, формирование «критической массы» эффективных, динамично развивающихся, конкурентоспособных предприятий во всех секторах производства, продолжение технологической модернизации отечественной промышленности; стимулирование повышения энерго- и ресурсоэффективности;

8) развитие инфраструктуры — транспортной, энергетической, информационной, создающей основу для повышения эффективности и снижения уровня издержек всех секторов экономики.

В деятельности, осуществленной Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации, можно выделить следующие направления.

1) Курсовая политика. С целью недопущения неуправляемой девальвации рубля и противодействия оттоку капитала ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации была повышена с 11% до 13%. Введены экономические меры, снижающие привлекательность валютных спекуляций (повышены процентные ставки Центрального банка Российской Федерации по инструментам предоставления ликвидности — ломбардным кредитам и операциям «валютный своп»). Постепенно раздвигаются границы валютного коридора, что позволяет плавно корректировать курс рубля.

2) Поддержка банковской системы. Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации ставят цель не допустить возникновения банковского кризиса и массового оттока вкладов, предоставить кредитным учреждениям

дополнительные денежные средства (ликвидность) и тем самым создать предпосылки для восстановления нормальных объемов кредитования населения и реального сектора экономики. Для этого реализованы следующие меры:

а) снижены нормативы обязательных резервов (высвобождено около 380 млрд руб.);

б) смягчены условия кредитования с использованием отдельных видов залога (в рамках указанных мер Центральным банком Российской Федерации размещено около 350 млрд руб.);

в) банкам предоставляются беззалоговые кредиты, срок кредитования — до одного года. Право на кредиты имеют 143 банка, воспользовались им 124 кредитных учреждения;

г) Центральный банк Российской Федерации получил право частично компенсировать убытки коммерческих банков от операций на рынке межбанковского кредитования, если они возникли вследствие отзыва лицензии у банка-контрагента (необходимо для восстановления рынка межбанковского кредитования);

д) выделено 950 млрд руб. субординированных кредитов, в том числе ПАО «Сбербанк России» — 500 млрд руб., Банку ВТБ (ПАО) — 200 млрд руб., АО «Россельхозбанк» — 25 млрд руб., иным банкам — 225 млрд руб., при условии привлечения эквивалентного софинансирования их акционерами;

е) на депозиты в коммерческих банках и в ценные бумаги размещены средства государственных корпораций, а также федерального бюджета;

ж) до 700 тыс. руб. повышена страховая сумма по банковским вкладам граждан;

з) ГК «Агентство по страхованию вкладов» начата санация банковской системы.

3) Поддержка финансового рынка и защита российских предприятий от недружественных поглощений путем увеличения уставного капитала ГК «Внешэкономбанк», предоставления ему дополнительных средств с целью последующего инвестирования, рефинансирования заемщиков.

4) Налоговая и бюджетная политика. В условиях экономического кризиса Правительство Российской Федерации посчитало

необходимым снизить налоговую нагрузку, усилить стимулирующую роль налоговой системы и тем самым поддержать деловую активность в реальном секторе экономики и потребительскую уверенность граждан. Приняты следующие решения:

а) изменен порядок уплаты налога на добавленную стоимость (с поквартального на помесечный), а также налога на прибыль (с фактической, а не с расчетной прибыли), чтобы сделать уплаты налогов более равномерной и исключить кредитование государства со стороны налогоплательщиков;

б) облегчены правила погашения налоговой задолженности;

в) оптимизирован порядок начисления налога на добавленную стоимость по авансовым платежам, поставлена задача существенно ускорить возврат этого налога при экспортных операциях;

г) амортизационная премия по отдельным группам основных средств увеличена с 10% до 30%;

д) снижена с 24% до 20% ставка налога на прибыль;

е) субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ставку налога для упрощенной системы налогообложения в диапазоне от 5% до 15% в зависимости от вида деятельности (ранее единая ставка составляла 15%);

ж) в целях компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов от принятых решений по снижению налогов (в объеме примерно 100 млрд руб.) им передается 0,5 процентного пункта налога на прибыль и 100% акцизов на горючесмазочные материалы;

з) принят ряд налоговых мер в нефтяной отрасли и на рынке жилья.

5) Согласно принятой тарифной политике цель Правительства Российской Федерации — обеспечить более плавную индексацию тарифов на железнодорожные перевозки, газ, теплоснабжение.

6) Содействие занятости населения:

а) максимальный размер пособия по безработице повышен с 3124 до 4900 руб. В полном объеме пособие будет выплачиваться и гражданам, уволенным по собственному желанию;

б) в федеральном бюджете зарезервировано до 50 млрд руб. (из общей суммы 325 млрд руб.) на проведение активной поли-

тики занятости, включая: организацию общественных работ, как для безработных, так и для граждан, переведенных на неполный рабочий день или находящихся в вынужденных отпусках; опережающее переобучение высвобождаемых работников; содействие в открытии собственного дела; содействие в переезде к новому месту работы. Указанные средства будут выделяться под региональные программы создания рабочих мест и организации общественных работ;

в) снижена квота на привлечение в Россию иностранной рабочей силы.

7) Жилищное строительство и содействие гражданам на рынке жилья:

а) увеличен уставный капитал Агентства ипотечного жилищного кредитования для продолжения программы ипотечного кредитования;

б) из федерального бюджета выделены средства для выкупа на рынке свыше 40 тыс. типовых квартир для поддержки строительных компаний и решения жилищных проблем военнослужащих и граждан, проживающих в аварийных домах;

в) в два раза (до 2 млн руб.) увеличен размер налогового вычета для граждан, приобретающих или строящих жилье (норма придана обратная сила — с 1 января 2008 года);

г) с 1 января 2009 года на оплату ипотечных кредитов разрешается досрочно направить средства материнского капитала, в том числе по кредитам, которые будут взяты в будущем.

8) Поддержка деловой активности в реальном секторе экономики для восстановления нормального кредитования предприятий, стимулирования спроса, защиты внутреннего рынка:

а) оказывается государственная поддержка предприятиям, имеющим стратегическое значение, несущим значительную социальную нагрузку и являющимся крупными работодателями, как на федеральном, так и на региональном уровне, в том числе путем субсидирования процентных ставок по кредитам, вхождения государства в капитал проблемных компаний, гарантирования займствований;

б) применяются селективные меры таможенно-тарифной защиты с учетом принятых международных обязательств;

в) ведется работа по снятию административных барьеров, реализации мер развития конкуренции.

9) Нефтяная промышленность. Для поддержания достигнутого уровня добычи нефти:

а) с 9 до 15 долл. США за баррель повышен необлагаемый минимум при расчете ставки налога на добычу полезных ископаемых; введены налоговые каникулы при разработке месторождений континентального шельфа, Ненецкого автономного округа, полуострова Ямал, Восточной Сибири;

б) до одного месяца сокращен период мониторинга при определении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть;

в) внедрены механизмы ускоренной амортизации;

г) размер таможенной пошлины снижен с 496 до 192 долл. США за тонну.

10) Автомобилестроение. В целях поддержки автопрома были приняты следующие меры:

а) дополнительное увеличение финансирования закупок автомобильной техники для федеральных государственных нужд;

б) направление дополнительных средств на закупку дорожной техники за счет экономии средств федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2010–2019 годы)»;

в) увеличение размеров авансовых платежей с 30% до 50% без обеспечения при поставках напрямую от предприятий-изготовителей;

г) реализация национальной программы обновления парка муниципального автотранспорта;

д) открытие кредитных линий для лизинговых компаний (на срок до трех лет и не выше ставки рефинансирования). Разрешение использовать лизинговые схемы при закупке техники органами государственной власти;

е) привлечение предприятиями автопрома кредитов с использованием механизма государственных гарантий. Помощь в размещении облигаций через механизмы государственных гарантий и рефинансирования;

ж) субсидирование процентных ставок по кредитам граждан на приобретение автомобилей, выпущенных в России и относящихся к сегменту массового спроса;

з) повышение таможенных пошлин, временно — на новые иномарки, постоянно — на подержанные машины.

11) Сельскохозяйственное машиностроение:

а) применение механизмов субсидирования процентных ставок по кредитам на техническое перевооружение;

б) введение временной таможенной пошлины на импорт иностранной сельскохозяйственной техники в размере 15%.

12) Оборонно-промышленный комплекс. Меры поддержки оборонно-промышленного комплекса заключаются в субсидировании процентных ставок по кредитам, выделении субсидий, предоставлении налоговых кредитов, участии в капитале, активизации процессов реструктуризации оборонно-промышленного комплекса в рамках уже созданных крупных холдингов, предупреждении банкротства оборонных заводов, предоставлении государственных гарантий по кредитам банков.

13) Малый и средний бизнес (основная цель поддержки малого бизнеса — использовать его потенциал для создания новых рабочих мест):

а) кредитная программа ГК «Внешэкономбанк» по малому и среднему бизнесу увеличивается до 30 млрд руб.;

б) выделены средства из федерального бюджета на поддержку создания новых эффективных малых предприятий путем кредитования, субсидирования процентных ставок, предоставления государственных гарантий, развития инфраструктуры малого бизнеса — технопарков и бизнес-инкубаторов, а также на гранты и обучающие программы;

в) принят закон, предоставляющий малому бизнесу преференции при выкупе арендуемого государственного и муниципального имущества;

г) снижена плата за присоединение к электрическим сетям объектов малой мощности (5,5 МРОТ за объекты мощностью до 15 кВт);

д) регионы и муниципалитеты привлекают малый и средний бизнес к выполнению государственного и муниципального заказа. Сняты административные барьеры для предпринимательской активности, включая ограничения по доступу на локальные рынки;

е) приняты меры по снижению налоговой нагрузки на малый и средний бизнес.

14) Авиационные перевозки. Выданы государственные гарантии под кредиты авиакомпаниям на пополнение оборотных средств в объеме до 30 млрд руб.

15) Аграрно-промышленный комплекс. Задача поддержки аграрно-промышленного комплекса заключается в восстановлении нормального процесса кредитования отрасли, завершении реализации инвестиционных проектов строительства животноводческих комплексов, а также в переработке рекордного урожая зерновых. С этой целью значительно увеличен уставный капитал АО «Россельхозбанк», АО «Росагролизинг», кредитование аграрно-промышленного комплекса осуществляется с использованием механизмов субсидирования процентной ставки. Кроме того, расширен масштаб зерновых интервенций, принято решение по новым квотам на импорт мяса птицы и свинины. Существенно повышаются тарифы на внеквотные поставки мяса, а объем тарифной квоты по такой позиции, как мясо птицы, сокращается.

16) Инфраструктурные проекты. Поставлена задача продолжить реализацию важнейших инфраструктурных проектов, не допустить появления долгостроя.

В рамках организационного сопровождения реализации антикризисных мер образована Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики, проводится мониторинг состояния рынка труда и ситуации на предприятиях реального сектора экономики.

Кроме того, было предусмотрено принятие ряда законодательных актов, направленных на развитие финансовой и банковской инфраструктуры:

а) совершенствование процедур реорганизации коммерческих организаций, включая кредитные, путем исключения безусловного права кредиторов на досрочное погашение долга в случае реорганизации;

б) совершенствование механизмов регулирования несостоятельности финансовых организаций;

в) совершенствование залоговых правоотношений в ходе дела о банкротстве;

г) расширение возможностей инвестирования средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора инвестиционного портфеля;

д) обеспечение возможности допуска профессиональных участников рынка ценных бумаг к операциям рефинансирования со стороны Центрального банка Российской Федерации;

е) снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования;

ж) разработка механизмов снижения рисков злоупотреблений со стороны собственников и руководителей организаций в преддверии банкротства и в ходе банкротства;

з) введение депозитарного учета закладных, снижающего издержки при их обращении, в целях упрощения секьюритизации и рефинансирования ипотечных кредитов;

и) введение общего собрания владельцев облигаций как механизма консолидации мнений владельцев облигаций;

к) уточнение условий выпуска биржевых облигаций.

В завершение анализа инструментария антикризисного регулирования в 2009 году в России следует обратить внимание на следующее.

Россия относится к числу стран, довольно сильно пострадавших в период мирового экономического кризиса 2008–2009 годов. Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации на кризисный период были предусмотрены мероприятия по оздоровлению российской экономики в 2009–2010 годах, однако в связи с санкциями, введенными в 2014 году, и падением цен на нефть экономический рост в стране несколько замедлился и антикризисные мероприятия по оздоровлению необходимо проводить вновь.

В конце 2014 года Россия вновь оказалась в кризисной ситуации, и Правительство Российской Федерации утвердило План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (распоряжение от 27 января 2015 года № 98-р). Данный документ подготовлен в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Далее был принят План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (утвержден Правительством Российской Федерации 1 марта 2016 года).

19 января 2017 года Председателем Правительства Российской Федерации утвержден Перечень мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году.

Раздел I данного перечня посвящен мероприятиям, содействующим активизации экономического роста, к которым относятся:

1) курсовая политика, проводимая Центральным банком Российской Федерации (направлена на корректирование ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации);

2) стабилизационные меры (направлены на субсидирование предприятий промышленности, стабилизацию в банковском секторе);

3) меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта;

4) меры по снижению издержек бизнеса;

5) поддержка малого и среднего предпринимательства.

Раздел II посвящен государственной поддержке отдельных отраслей экономики путем проведения бюджетных ассигнований и предоставления субсидий российским организациям, в том числе производителям сельскохозяйственной техники, субъектам Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) сельхозпроизводителям, а также в жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство, промышленность и топливно-энергетический комплекс, производителям транспорта.

Раздел III предусматривает меры по обеспечению социальной стабильности:

1) содействие изменению структуры занятости путем предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ;

2) социальную поддержку граждан;

3) меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственных препаратами и изделиями медицинского назначения.

Раздел IV определяет меры мониторинга и контроля ситуации в экономике и социальной сфере.

3.8. Республика Таджикистан

Основным источником права в Таджикистане являются законодательные и другие нормативные правовые акты. Во главе иерархии стоит Конституция Республики Таджикистан, нормы которой имеют прямое действие. За ней следуют конституционные и обычные законы. Президент Республики Таджикистан издает указы и распоряжения в рамках своих полномочий. Правительство Республики Таджикистан принимает постановления и распоряжения в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан и законами государства.

15 апреля 2009 года Президент Республики Таджикистан выступил с посланием, в котором сообщалось, что Антикризисная комиссия Правительства Республики Таджикистан разработала план первоочередных мероприятий и осуществляет его реализацию.

Основные цели плана первоочередных мероприятий: ускорение экономических реформ и обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны, обеспечение развития малого и среднего предпринимательства, увеличение объемов производства, повышение экспортного потенциала, увеличение количества новых рабочих мест, поддержка банковской системы.

План мероприятий по смягчению влияния финансового кризиса на Республику Таджикистан был утвержден в декабре 2008 года. Однако расширение и углубление влияния финансово-экономического кризиса побудили правительство разработать и принять в 2009 году План дополнительных антикризисных мер Правительства Республики Таджикистан на краткосрочный период.

Правительство Республики Таджикистан поставило перед собой следующие задачи:

1) обеспечение макроэкономической устойчивости и принятие мер в области денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики;

2) развитие реальных секторов экономики, а также малого и среднего предпринимательства;

3) обеспечение благоприятных условий для максимального привлечения инвестиций;

4) создание новых рабочих мест;

5) выполнение мер по социальной поддержке населения.

Позднее было принято постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года № 106 «О Концепции и основных направлениях посткризисной деятельности Правительства Республики Таджикистан в 2010 году».

В апреле 2009 года принят закон об уменьшении доходной части бюджета на 9,8% и расходов — на 9,6%. В связи с этим были ужесточены условия выплаты социальных пособий (увеличена продолжительность трудового стажа, необходимого для их получения). Сокращены расходы на управленческий аппарат государства, финансирование вузов, закупки машин и оборудования, а также денежные фонды, которые планировались на повышение заработной платы в государственном секторе. Первоочередными мерами фискальной политики стали:

1) сбалансированное фискальное регулирование;

2) координация фискальной политики и других мер, связанных с макроэкономическим управлением;

3) обеспечение системы социальной защиты для уязвимых слоев населения и сохранение уровня социальных расходов;

4) стимулирование и поддержка приоритетных отраслей экономики.

Особое внимание уделялось макроэкономической среде и выполнению доходной части бюджета, взаимоотношениям с международными финансовыми институтами, ресурсам и последующим макроэкономическим мерам. В соответствии с Планом дополнительных антикризисных мероприятий Правительства Республики Таджикистан на краткосрочный период с целью поддержки государственного бюджета за счет международных финансовых организаций в 2009 году было привлечено 370 млн сомони грантовых средств.

В рамках реструктуризации энергетического сектора были разделены функции разработки мер политики и коммерческой

деятельности ОАХК «Барки Точик», принят график корректировки тарифов на электроэнергию на период до 2010 года, чтобы достичь уровня самоокупаемости. В 2008–2010 годах снизили налоги на доходы юридических лиц с 25% до 15%. Для банков и компаний, предоставляющих услуги телефонной связи, осталась ставка в 25%. Были проведены реформы в сфере частного сектора в сельском хозяйстве. Так, снижена периодичность государственных инспекторских проверок хозяйствующих субъектов (включая двухлетнюю отсрочку) посредством внесения изменений в действующие положения и принятия новых постановлений. Был изменен закон о совместных предприятиях: теперь акционерам, не имеющим контрольного пакета акций, обеспечен доступ ко всем внутренним документам компании. Обязательный минимальный размер капитала для нефинансовых организаций упразднили. С целью увеличения воздушных путей был расширен доступ к рынку авиаперевозок для иностранных авиакомпаний. Внесены изменения в законы о Национальном банке Таджикистана и коммерческих банках. Упразднено требование о получении разрешения со стороны Национального банка Таджикистана в отношении экспортных транзакций, включая экспорт хлопка.

Национальным банком Таджикистана снижены нормативы обязательных резервов банков, что позволило коммерческим банкам уменьшить объемы отвлекаемых средств и использовать такие средства для кредитования реального сектора экономики.

Снижена ставка рефинансирования с 12% до 8% годовых.

По предложению коммерческих банков продлены сроки возврата кредитов, предоставленных Правительством Республики Таджикистан за счет государственного бюджета для поддержания ликвидности банков.

Для повседневного мониторинга ситуации в экономике и оперативной выработки мер по преодолению проблемных вопросов при Президенте Республики Таджикистан сформирован Консультативный совет по улучшению инвестиционного климата, в состав которого входят представители как государственных структур, так и бизнес-ассоциаций, в том числе Ассоциации банков Таджикистана. С целью преодоления кризиса в эконо-

мике в целом и в банковском секторе в частности Правительством Республики Таджикистан утверждена программа «Улучшение предпринимательской среды — 200 дней реформ». В разработке программы и в ее реализации непосредственное участие принимала Ассоциация банков Таджикистана.

Для ликвидации отрицательного воздействия мирового кризиса на внутренние экономические процессы в стране в рамках плана дополнительных антикризисных мер донорское сообщество одобрило предоставление Республике Таджикистан в 2009 году согласованной помощи в размере 154 млн долл. США. В апреле 2009 года Исполнительный совет директоров Международного валютного фонда одобрил трехлетнее соглашение (на период 2009–2011 годов) с Правительством Республики Таджикистан о механизме финансирования для снижения уровня бедности и оказания содействия экономическому развитию на сумму 116 млн долл. США (в том числе 26,1 млн долл. США, выделенные на 2009 год). Кроме этого, Международный валютный фонд дополнительно выделит 100 млн долл. США для поддержания антикризисных мер Правительства Республики Таджикистан.

С целью улучшения предпринимательской и инвестиционной деятельности было запланировано провести анализ механизма налогообложения и привести его в соответствие с требованиями современности, упростить порядок получения разрешений, отменить разрешения, которые не отвечают рыночным условиям, и внедрить механизм единого окна в интересах совершенствования порядка страхования, повышения ответственности делового сообщества и внедрения ограниченного контроля над их деятельностью.

3.9. Республика Узбекистан

Основным источником права в Узбекистане являются законодательные и другие нормативные правовые акты. Конституция Республики Узбекистан — главный нормативный правовой акт республики, имеющий высшую юридическую силу. Она была принята 8 декабря 1992 года и в тот же день вступила в силу, установив президентскую республику. Первая редакция Конституции Республики Узбекистан была опубликована в № 247

(438) газеты «Народное слово» 15 декабря 1992 года. Конституция Республики Узбекистан издавалась в нескольких редакциях, действующая редакция датируется 7 апреля 2017 года.

Президент Республики Узбекистан издает указы и распоряжения в рамках своих полномочий. Правительство Республики Узбекистан принимает постановления и распоряжения в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и законами государства.

Антикризисная программа Узбекистана на период 2009–2013 годов изложена в книге Президента Республики Узбекистан «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана», опубликованной в марте 2009 года.

Антикризисная программа мер ориентирована на предотвращение и нейтрализацию последствий мирового экономического кризиса.

Программа предусматривает решение следующих задач:

1) дальнейшее ускоренное проведение модернизации, технического и технологического перевооружения предприятий, широкое внедрение современных гибких технологий;

2) реализация конкретных мер по поддержке предприятий-экспортеров в обеспечении их конкурентоспособности на внешних рынках в условиях резкого ухудшения текущей конъюнктуры, создание дополнительных стимулов для экспорта, в частности:

а) выделение им льготных кредитов на пополнение оборотных средств сроком до 12 месяцев по ставке, не превышающей 70% от ставки рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан;

б) продление до 2012 года освобождения от уплаты в бюджет всех видов налогов и сборов, кроме налога на добавленную стоимость, предприятий с иностранными инвестициями, специализирующихся на производстве готовой продукции;

в) реструктуризация суммы просроченной и текущей задолженности по кредитам банков, списание пени по платежам в бюджет и предоставление других не менее важных льгот и преференций;

3) повышение конкурентоспособности предприятий за счет введения жесткого режима экономии, стимулирования снижения производственных затрат и себестоимости продукции, ограничение в 2009 году повышения цен на все виды энергоносителей и основные виды коммунальных услуг не более чем на 6–8% с безусловным обеспечением рентабельности их производства;

4) реализация мер по модернизации электроэнергетики, сокращению энергоемкости и внедрению эффективной системы энергосбережения;

5) поддержка отечественных производителей путем стимулирования спроса на внутреннем рынке, предоставление на период до 1 января 2012 года налоговых и таможенных льгот в виде:

а) снижения ставки единого налогового платежа на 50% микрофирмам и малым предприятиям, специализирующимся на переработке мяса и молока, с целевым направлением высвобождаемых средств на техническое перевооружение и модернизацию производства;

б) освобождения предприятий, специализирующихся на выпуске отдельных видов готовых непродовольственных товаров, от уплаты налога на прибыль и налога на имущество, единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий.

3.10. Канада

В 2009 году был утвержден Экономический план действий Канады*, направленный на стабилизацию социально-экономического развития и нейтрализацию наиболее значимых угроз острой фазы кризиса.

В экономическую программу на 2009–2010 годы правительство Канады включило широкий круг мер по противодействию рецессии. В их числе: облегчение условий кредитования и снижение налоговой нагрузки для крупного и малого бизнеса, целевая помощь некоторым отраслям реального сектора, выделение крупных ассигнований на инфраструктурные проекты, налоговые реформы с целью стимулирования потребительских

* Economic Action Plan. URL: https://www.fin.gc.ca/pub/report-rapport/2009-3/pdf/ceap_Pamphlet_eng.pdf.

расходов, увеличение расходов на профессиональную подготовку и помощь семьям с детьми.

В основу плана действий были положены три принципа: срочность, адресная поддержка, временный характер большинства мер. Все компоненты антикризисной программы должны были начать действовать в ближайшие месяцы после ее утверждения парламентом в конце января 2009 года. Целевая поддержка была направлена тем секторам экономики и группам населения, которые испытывали наибольшие трудности в связи с рецессией. Программы стимулирования потребительских расходов и частных инвестиций были рассчитаны на один-два года и должны были сворачиваться по мере восстановления роста экономики, а также с учетом согласованных решений, достигнутых на международных совещаниях лидеров крупнейших экономических держав.

Общий объем принимаемых федеральным правительством стимулирующих мер, включая как прямые расходы, так и целевое снижение налоговой нагрузки на бизнес и различные группы граждан, превышал 40 млрд долл. США в сумме за два года. С учетом финансовых ресурсов бюджетов провинций общий объем фискальных стимулов превысил 60 млрд долл. США, или 3,8% от ВВП.

В общем объеме федеральных финансовых ресурсов, направляемых на поддержку экономики, примерно половина средств выделена на расходные программы, а остальная часть, соответственно, — налоговые стимулы. Центральное место среди расходных мер антикризисного плана занимают различного рода инфраструктурные проекты, большинство из которых осуществляется при долевом участии провинций и (или) муниципалитетов. В программах социальной поддержки граждан, стимулирования потребительских расходов и жилищного строительства основной акцент сделан на использование косвенных, налоговых инструментов.

Одна из главных мер поддержки бизнеса — увеличение налоговых скидок в связи с приобретением всех видов промышленного оборудования и введение 100-процентного списания затрат на покупку компьютеров на период до февраля 2010 года.

Для компаний нефтегазового сектора было продлено действие налоговых льгот на затраты по изыскательским работам. Были отменены импортные пошлины на некоторые виды промышленного оборудования, что, предположительно, позволит канадским компаниям сэкономить до 500 млн долл. США в течение пяти лет. В целях поддержки небольших компаний был увеличен максимальный размер льготного кредита по Программе финансирования малого бизнеса с 250 до 350 тыс. долл. США. Размер доходов малого бизнеса, к которому применяется пониженная ставка федерального налога (11% с 2008 года), повышен с 400 до 500 тыс. долл. США.

Меры общего характера были дополнены целевой поддержкой отдельных отраслей, в числе которых автомобилестроение, авиационно-космическая промышленность, лесопромышленный комплекс, атомная энергетика, предприятия аграрного комплекса.

Меры социальной поддержки населения сводились главным образом к увеличению сроков выплаты пособий по безработице, а также к значительному росту ассигнований на программы профессионального обучения и повышения квалификации как уволенных, так и сохранивших занятость работников. Современные правила выплаты пособий таковы, что их получают менее 40% безработных (до конца 1990-х годов было примерно 80%). Уровень возмещения утраченного заработка снизился с тех пор с 75% до 55%. В условиях кризиса увеличен был только максимальный срок выплат — с 45 до 50 недель, и Фонд страховых выплат, который в последние несколько лет формировался исключительно за счет взносов предпринимателей и работников, получил некоторый объем бюджетных средств, с тем чтобы в 2009–2010 годах не повышался размер обязательных взносов.

Дополнительные ассигнования на профессиональную подготовку в объеме 1 млрд долл. США в расчете на год распределены между уже действующими и новыми программами, предназначенными для переобучения работников тех отраслей промышленности, в которых происходили наиболее крупные увольнения.

В 2011 году был принят документ «Следующий этап Экономического плана действий Канады: план [создания] рабочих

мест и [экономического] роста без повышения налогов»*, ориентированный на стимулирование посткризисного восстановления и долгосрочный экономический рост. Данный документ включал четыре группы мероприятий:

- 1) поддержка создания рабочих мест;
- 2) поддержка семей и сообществ;
- 3) инвестиции в инновации, образование и обучение;
- 4) сохранение финансовых преимуществ Канады.

3.11. Республика Сингапур

Правовая система Сингапура основывается на английском общем праве. Законодательство Сингапура включает нормативные правовые документы четырех уровней: Конституция, законодательство, подзаконные акты и правовые решения, принимаемые судьями.

Конституция закрепляет основные права личности. Она также включает в себя основные принципы и основные рамки для трех ветвей власти государства:

1) исполнительной (состоит из Президента, Премьер-министра и других министров по делам правительства, которые являются подотчетными Парламенту);

2) законодательной (состоит из Президента и Парламента с его законодательными органами, ответственного за законодательство);

3) судебной (различные суды, которые действуют независимо от исполнительной или законодательной власти).

Законодательство или нормативные правовые акты принимаются Парламентом Республики Сингапур или другими органами, которые имели полномочия принимать такие законы в прошлом.

Вспомогательные законы или подзаконные акты принимаются Парламентом Республики Сингапур, государственными учреждениями или государственными комитетами.

Закон, на основании которого принимается решение, является основополагающим. Например, закон о праве собственности, договорное право.

* The Next Phase of Canada's Economic Action Plan: A Low-Tax Plan for Jobs and Growth. URL: <https://budget.gc.ca/march-mars-2011/plan/Budget2011-eng.pdf>.

Влияние мирового финансового кризиса в 2009 году на экономику Сингапура было значительным. Примерно 85% контейнерного оборота сингапурского порта связано с перевалкой товаров, и значительное падение мировой торговли сильно отразилось на объемах его операций.

Сингапурский пример позволяет оценить практику уникального стимулирования инноваций для решения вопросов перехода от антикризисного управления к управлению развитием, что рассматривается в качестве современного инструментария при решении проблем развития в кризисные периоды для страны.

Антикризисная политика Сингапура в 2009 году изначально ориентировалась на повышение устойчивости страны к кризисам в долгосрочной перспективе. Разработанный в 2009 году пакет антикризисных мер получил название «Пакет [повышения] устойчивости» («Resilience Package») и включал следующие направления:

- 1) создание рабочих мест;
- 2) стимулирование банковского кредитования;
- 3) повышение конкурентоспособности и оборотов бизнеса;
- 4) поддержка семей;
- 5) строительство дома для будущего*.

Примером антикризисной политики Сингапура, ориентированной на повышение устойчивости и адаптивности, является деятельность Национального совета по оплате труда Сингапура (National Wages Council — NWC), объединяющего крупнейших работодателей, профсоюзы и органы власти для координации политик в области оплаты труда и в случае необходимости сокращения заработных плат в периоды кризиса.

Разработанная Правительством Специальная инициатива разделения рисков предоставляла участвующим в ней компаниям ряд преференций в финансировании и кредитовании. Это дало сингапурскому бизнесу возможность привлечения заемных средств от ведущих частных банков, разделивших риски с го-

* Singapore's Approach to Managing Economic Crises (Подход Сингапура к управлению экономическими кризисами). URL: https://lkyspp.nus.edu.sg/docs/default-source/case-studies/singapores_approach_to_managing_economic_crises_22052018_lowres.pdf?sfvrsn=7387660a_0.

сударством. Следует отметить и существенное снижение налоговой нагрузки на сингапурский бизнес. Сроки же выплаты налогов и сборов были увеличены.

Для того чтобы поддержать компании и обеспечить занятость населения, из правительственных резервов выделен стабилизационный фонд в размере 20,5 млрд долл. США, использованный при финансировании пяти приоритетных направлений.

На сохранение рабочих мест было выделено 5,1 млрд долл. США, и создана специальная программа предоставления дотаций компаниям на выплату заработной платы местным работникам. Программа выплачивала часть заработной платы работникам, проходящим обучение и переобучение.

Примерно 5,8 млрд долл. США было направлено на поддержку банковских займов. Благодаря принятой программе Правительство компенсировало вероятные потери банков в объеме 80% при займах до 5 млн долл. США, а при займах на развитие торгового бизнеса — до 75%.

Для обеспечения движения денежных средств были приняты следующие меры:

- 1) в 2009 году предоставлялась скидка в 40% с налога на промышленную и коммерческую недвижимость;
- 2) в течение одного года действовала скидка в 30% с дорожного налога для грузовых транспортных средств, автобусов и такси;
- 3) начиная с 2010 года ставка корпоративного дохода на прибыль была снижена до 17%.

Правительство Сингапура выделило 2,6 млрд долл. США на помощь гражданам для противостояния экономическому спаду. В 2009 году часть этих средств пошла на компенсацию 20%-ного подоходного налога для жителей Сингапура и 40%-ного налога на собственность для владельцев, которые проживали в облагаемой налогом недвижимости.

3.12. Республика Корея

Республика Корея входит в романо-германскую правовую семью, имея также значительные заимствования из американского права. Основным источником права являются законодательные и другие нормативные правовые акты, иерархию

образуют: Конституция, законы Национального собрания, декреты Президента, ордонансы Премьер-министра или исполнительного министерства. Согласно Конституции (статья 6) ратифицированные международные договоры становятся частью правовой системы. Они, как и общепризнанные нормы международного права, имеют ту же силу, что и внутренние законы. Вспомогательным источником права для некоторых отраслей (гражданское, торговое, трудовое право) признается обычай, который не должен противоречить законодательству. Вспомогательным источником рассматривается и судебная практика.

В октябре 2008 года Правительство Республики Корея обнародовало комплексный план, направленный на преодоление глобального финансового кризиса и включающий в себя ряд мер, способных свести к минимуму отрицательные последствия неблагоприятной ситуации, сложившейся в мировой банковской системе, на фондовых и валютных рынках.

Данные меры содержат: гарантии банкам по зарубежным займам; поддержку ликвидности национальной валюты и американского доллара; меры по стабилизации фондового рынка; поддержку малого и среднего бизнеса; участие в международных антикризисных действиях.

Государственные гарантии отечественным банкам по займам в иностранной валюте у зарубежных финансовых учреждений в объеме 100 млрд долл. США сроком на три года распространялись на кредиты, взятые в определенный период, с учетом того, что внешние заимствования корейских банков, подлежащие выплате до конца июня 2009 года, достигали 80 млрд долл. США. Еще 30 млрд долл. США планировалось направить непосредственно в банковский сектор для поддержания адекватного уровня военовой ликвидности с помощью сделок репо, скупки государственных долговых обязательств и ускоренного выкупа стабилизационных облигаций, интервенций на валютной бирже — во избежание резких колебаний обменного курса воны. Необходимые средства предполагалось взять из государственных валютных резервов, в дальнейшем они должны уменьшить дефицит наличной валюты в южнокорейских банках.

Около 760 млн долл. США (1 трлн вон) должны быть направлены в подконтрольный государству Индустриальный банк Кореи для расширения программы кредитования малого и среднего бизнеса в регионах.

Для оптимального реагирования на вызовы глобального финансового кризиса в октябре 2008 года в Корею был создан новый орган — Экономический консультативный совет, заседания которого проходят регулярно, не реже одного раза в месяц. Вместе с тем на Банк Кореи была возложена задача обеспечения достаточной ликвидности финансовой системы — в случае, если механизм банковского кредитования начнет давать сбои.

В декабре 2008 года комитет по финансовому контролю призвал банки поддерживать малый и средний бизнес, активизировав выдачу кредитов на различные цели (по закону банки в Корею обязаны поддерживать сектор малого и среднего бизнеса).

Правительство Республики Корея принимало активные меры по продвижению краткосрочных проектов развития местной промышленности, способствующие созданию новых рабочих мест в сферах малого и среднего бизнеса.

В августе 2008 года было объявлено о начале осуществления «Плана реформ относительно государственных корпораций: создание более эффективной структуры управления» (The Reform Plan for Public Firms: Creating a More Efficient Management Structure). Основные задачи данного плана: приватизация и консолидация 105 корпораций; улучшение эффективности управления еще 69 компаниями; реструктуризация филиалов еще 132 компаний; повышение качества корпоративного управления, раскрытия информации; введение дифференцированной системы оплаты труда; сокращение затрат на фонд оплаты труда.

В качестве основных требований программы можно выделить следующее:

1) организация процессов приватизации и продажи активов в течение 2009 года;

2) консолидация предприятий, которая должна проходить по утвержденному плану, совместными усилиями заинтересованных сторон;

3) сокращение и установление размера фонда занятости в соответствии с объявленным уровнем при возможности снижения существующей численности работников вплоть до 2012 года;

4) обязанность компаний — участниц программы еженедельно предоставлять отчеты о реализации плана в Министерство стратегии и финансов и заинтересованные министерства, а также в Управление государственных учреждений.

В результате реализации данной программы предполагалось сформировать систему аутсорсинга непрофильных функций корпораций, реализовать непрофильные активы частному сектору, уменьшить количество филиалов и дочерних подразделений, с сокращением на 10% численности занятых и фонда заработной платы.

В соответствии с планом вводились дифференцированные системы оплаты труда: «предельная зарплата», годовая оплата труда, оплата по трудовому вкладу. Дополнительно устанавливались требования к общественному раскрытию информации: периоды — каждые три месяца; количество пунктов — 33 вместо 27; подробное представление данных о программах переобучения, уровне стартовой зарплате, аффилированных лицах, расходах на социальную ответственность, заграничных командировках руководства, аудиторских заключениях, объемах и направлениях вложения государственных инвестиций для госкорпораций; оценка эффективности бизнеса, деятельности профсоюза, включая содержание коллективного договора.

Сведения о компаниях, предоставляющих недостоверную или ложную информацию, размещались в системе «вся общедоступная информация в одном», известной как ALIO (All Public Information in One, www.alio.go.kr), и на собственных сайтах компаний.

Малые предприятия, с численностью работников менее 50 человек, могли принимать указанные требования добровольно — после консультаций с соответствующими министерствами.

В ноябре 2008 года также был одобрен законопроект, дающий возможность для приватизации государственных банков.

В связи с кризисом программу «747», предложенную Президентом Ли Мён Баком, пришлось корректировать. Ли Мён Бак

обещал обеспечить 7%-ный ежегодный экономический прирост (по итогам 2007 года около 4–4,3%), довести южнокорейский ВВП на душу населения до 40 тыс. долл. США и в течение ближайших 10 лет войти в число семи ведущих экономик мира. В результате появилась программа антикризисных мер и экономического развития Республики Корея до 2018 года «Инициатива новых источников роста» (New Growth Engines Initiative). Только на разработку новой программы Правительством было выделено 5,48 млрд долл. США.

Приоритетные проекты в 22 отраслях объединены в шесть групп:

- 1) энергетика и охрана окружающей среды;
- 2) транспортная система;
- 3) новые информационные технологии;
- 4) новые разработки в интеграционной индустрии;
- 5) биоиндустрия;
- 6) научно-исследовательская работа.

По мере реализации программы предполагалось преодолеть позиционирование страны в качестве активного импортера новейших технологий и ноу-хау.

Среди мер, направленных на преодоление финансового и экономического кризиса, принятых в 2009 году, можно выделить пакет финансовых стимулов в размере 51,3 трлн вон (5,8% ВВП), включающий в том числе снижение налогов (35,3 трлн вон) и государственные расходы (16 трлн вон). Для поддержания валютной ликвидности Южная Корея обладает резервами в размере 201,7 млрд долл. США, кроме того, объем государственных гарантий по займам банков составит до 100 млрд долл. США, а на прямое предоставление иностранной валюты предусмотрено 55 млрд долл. США. Дополнительно заключены соглашения по линии валютных «свопов» в сумме 90 млрд долл. США — с США, Японией и Китаем. Также увеличен Стабилизационный фонд иностранной валюты — с 10 до 20,6 трлн вон.

Создан Стабилизационный фонд рынка облигаций в размере 10 трлн вон, ориентированный на поддержку сектора малого и среднего бизнеса и эмитентов кредитных карт. Предоставлены налоговые поощрения для увеличения срока владения облига-

циями. В банковском секторе для поддержания финансовой стабильности создан Фонд рекапитализации банков в размере 20 трлн вон с участием Банка Кореи, Банка развития и частных инвесторов. Правительство планировало создать еще один фонд на общую сумму 40 трлн вон для выкупа «плохих» корпоративных долгов.

В сфере подготовки кадров выделялось направление по созданию рабочих мест по программе двигателей будущего роста и программе мирового лидерства, а также в частном и государственном секторах (молодежная практика, сфера социального обслуживания). Особое место в данной сфере занимала реализация нового курса Зеленой стратегии — с созданием необходимой инфраструктуры, развитием технологий с предоставлением компаниям, создающим рабочие места, прямой ликвидности от Банка развития (всего 10 трлн вон).

Для малого и среднего бизнеса, составляющего основу внутренних отраслей промышленности, было предусмотрено предоставление дополнительной помощи в размере 50 трлн вон через государственные банки на основе оценки степени риска и жизнеспособности предприятий.

3.13. Французская Республика

В современной системе источников права центральное место занимают Конституция Французской Республики 1958 года, Декларация прав человека и гражданина 1789 года, а также содержащая развернутое изложение демократических прав и свобод граждан преамбула к Конституции 1946 года, вместе с Декларацией 1789 года провозглашенная составной частью действующей Конституции страны. Среди законодательных актов, издаваемых французским Парламентом, особую роль играют органические законы, дополняющие важнейшие конституционные положения. Обычные законы — акты Парламента — регулируют либо отрасли права, либо отдельные правовые институты. К числу обычных законов относятся и кодексы, соответствующие традиционной наполеоновской схеме законодательства: гражданский, уголовный и др., изменения в которых также производятся путем издания законов, если законодатель не предписывает иного.

Действующая Конституция 1958 года допускает широкие возможности правового регулирования путем издания регламентирующих актов исполнительной властью — Правительством, министрами и уполномоченными на то органами администрации. В статье 34 Конституции определен перечень областей правового регулирования, находящихся в исключительной компетенции законодательной власти: права и свободы граждан, правила национализации и денационализации предприятий, порядок выборов в Парламент и местные органы самоуправления, уголовная ответственность и судопроизводство, а также определение основных принципов, существенных для обороны страны, финансов, образования, для гражданского и торгового права, для трудового права и социального обеспечения и др.

Все остальные правовые вопросы, не входящие в область законодательства, регулируются регламентирующими актами различного уровня. Среди них наиболее значимыми являются ордонансы — акты, принимаемые Правительством с разрешения Парламента и по заключению Государственного совета в областях, обычно регулируемых законодательством. Ордонансы подлежат утверждению Парламентом в течение определенного срока, после чего они приобретают силу закона. Важное место в системе регламентарных актов занимают подписываемые Президентом правительственные декреты, некоторые из которых могут быть приняты только после заключения Конституционного совета, либо декреты, издаваемые Президентом без предварительного обсуждения их в Совете министров.

Во Французской Республике, как и в Федеративной Республике Германия, осенью 2008 года был разработан антикризисный план для финансового сектора, заключавшийся в выделении кредитов крупнейшим банкам для стабилизации ситуации на фондовом рынке.

Для реализации плана, направленного в том числе на стимулирование кредитования компаний и частных лиц, было решено создать отдельные организации.

Так, Рефинансовая компания, 66% которой принадлежит банкам и 34% государству, была организована для предоставления государственных гарантий банкам и находится в ведении

Французской банковской комиссии. Государственная холдинговая компания была создана для рекапитализации банков. При этом услуги государства по предоставлению гарантий стали для банков платными. Был предоставлен заем в 23 млрд евро 13 кредитным учреждениям. Кроме того, несколько банков получили финансовую помощь в виде гарантий на восстановление доверия и ликвидности. В октябре 2008 года 10,5 млрд евро было выделено шести крупнейшим банкам Франции.

Первый антикризисный пакет мер Французской Республики по поддержке бизнеса был объявлен в конце октября 2008 года на сумму 175 млрд евро. Он содержал как стимулирующие мероприятия, так и меры прямого государственного регулирования. К последним относятся создание «стратегического инвестиционного фонда» (20 млрд евро), который контролировался властями в лице Национального фонда, Парламента и Национального собрания. Основная его функция — покупка пакетов акций стратегически важных предприятий и защита их активов от поглощения иностранными компаниями, а также перенаправление необходимых средств из спекулятивного финансового сектора в промышленность. Сформирован и специальный орган для помощи компаниям в получении кредитных средств.

К фискальным стимулирующим мерам по поддержке бизнеса можно отнести освобождение от профессионального налога, важнейшего местного налога, также отменен корпоративный налог на инвестиции на период с 23 октября 2008 года до конца 2009 года.

Выпадающие доходы местных бюджетов компенсировались Правительством. Ключевая мера — инвестирование государственных финансов в те сектора экономики, которые в будущем станут основой развития страны (образование, НИОКР, экология, цифровые технологии).

Второй антикризисный план на два года был обнародован 4 декабря 2008 года в общей сумме 26,5 млрд евро. Его ключевые направления:

- 1) обеспечение ликвидности компаний (налоговые каникулы и налоговые кредиты, отсрочка погашения задолженности перед бюджетом на три года, предоставление дополнительных средств на инвестирование (11,4 млрд евро);

2) финансирование государственных инвестиционных программ, обеспечение социальных и жилищных программ, увеличение выдачи беспроцентных кредитов вдвое (11,1 млрд евро);

3) предоставление средств крупнейшим государственным компаниям для модернизации железнодорожной, энергетической инфраструктуры и почты (4 млрд евро).

3.14. Федеративная Республика Германия

Определяющее значение в системе действующего законодательства Германии имеет Конституция Федеративной Республики Германия 1949 года. В этом документе подробно регулируются взаимоотношения федерации и всех входящих в ее состав 16 земель, а также определена система и структура органов власти.

В законодательной сфере решающая роль принадлежит федерации, а на долю земель остается регулирование вопросов в соответствии со своей компетенцией, относящейся к культуре, образованию и т. д.

Наряду с законодательными актами важными источниками права признаются постановления, издаваемые на основании закона федеральным Правительством, федеральными министерствами или правительствами земель.

В период мирового финансового кризиса Правительство Германии приняло меры, которые можно разделить на ряд категорий:

- 1) общая стабилизация экономики;
- 2) субсидирование утилизации автомобилей;
- 3) сокращенный рабочий день;
- 4) снижение налогов и повышение пособий;
- 5) прямая помощь пострадавшим предприятиям и банкам.

Общая стабилизация экономики

Осенью 2008 года вступил в силу закон о стабилизации финансового рынка, так называемый первый антикризисный пакет, основными задачами которого заявлены сохранение доверия к банкам и предотвращение банковской паники, а также поддержание ликвидности. Для этих целей был создан стабилизационный фонд размером около 480 млрд евро, большую часть которого составляли не реальные деньги, а государственные

гарантии. Посредством этого фонда была полностью гарантирована сохранность депозитов до востребования в немецких банках. При этом действие закона не распространялось на счета ценных бумаг, а также на средства немецких граждан за рубежом, покрыты оказались только вклады в немецких банках. Фонд начал свою работу 5 октября 2008 года.

Другой пример не прямой господдержки — обмен неликвидных банковских активов на более надежные. Летом 2009 года немецкое Правительство утвердило программу, финансируемую из стабилизационного фонда, согласно которой предоставлена возможность земельным банкам ФРГ избавиться от так называемых плохих активов, возникших в результате неудачных операций, в частности на ипотечном рынке США. В обмен на такие активы банкам выдавались ликвидные облигации, гарантированные государством. Согласно плану переведенные в «плохой банк» активы могут находиться там до 20 лет.

Далее, в начале 2009 года, был принят второй пакет стабилизационных мероприятий объемом 50 млрд евро. Примерно четверть этой суммы выделена на инфраструктурные проекты, предусматривающие государственные капиталовложения в образование, в развитие инфраструктуры на коммунальном уровне: строительство и ремонт автомобильных дорог, коммунальной инфраструктуры, школ, высших учебных заведений и общественных зданий; кроме того, отдельное внимание было уделено развитию интернета.

Субсидирование утилизации автомобилей

В январе 2009 года начала действовать программа, согласно которой при добровольной утилизации старого автомобиля выдается сертификат стоимостью 2500 евро, который может быть использован для частичной оплаты при покупке нового. Существовали дополнительные условия: сдаваемый в утиль автомобиль должен быть старше девяти лет (фактически средний возраст сданных машин составил 14 лет); покупается машина не старше одного года, германского производства, соответствующая стандарту Евро-4.

Первоначально программа предусматривала субсидирование в размере 1,5 млрд евро, затем эта сумма была доведена до

5 млрд. Таким образом, выделенных средств было достаточно, чтобы субсидировать покупку двух миллионов автомобилей. После того как средства были использованы до конца, программа автоматически завершилась 2 сентября 2009 года. При этом поддержка отечественного производителя в ФРГ не носила протекционистский характер: ставка тарифа на импорт автомобилей в Германию не превышает 10%.

Программа сокращенного рабочего дня

Федеральная программа сокращенного рабочего дня заключается в том, что компания имеет возможность перевести работника на неполную рабочую неделю, при этом компания платит за фактически отработанное время, а оставшийся разрыв в зарплате на две трети компенсирует государство. В этой программе приняло участие большое количество занятых: почти 1,5 млн сотрудников из 63 тыс. компаний (то есть в среднем около 24 работников на компанию). Этой программой воспользовались в основном малые и средние фирмы.

Снижение налогов и другие виды поддержки

Осенью 2009 года федеральное Правительство Германии одобрило законопроект, предусматривающий облегчение налогового бремени для ряда категорий немецких налогоплательщиков, а также предоставляющий прямые выплаты некоторым категориям населения. От налоговых льгот и прямой господдержки в данном случае выиграли в основном семьи с детьми, а также представители малого бизнеса, в частности владельцы гостиниц.

Были снижены налоги с граждан, имеющих несовершеннолетних детей, с частных предпринимателей, а также уменьшены налоги на наследство. В ряде отраслей был уменьшен НДС до 7% (в гостиничном бизнесе, например, он составлял 19%).

Прямая помощь была оказана семьям, имеющим детей, увеличены пособие на детей, годовой доход, необлагаемый налогами.

Прямая помощь пострадавшим предприятиям и банкам

Государственная помощь в крупном размере была оказана земельным банкам Баварии, Баден-Вюртемберга и других земель, путем увеличения их ликвидности.

Немецкое Правительство оказывало помощь и реальному сектору экономики, например немецкому автоконцерну «Опель».

Помимо прямого кредитования и предоставления гарантий дальнейшего финансирования руководство Германии также поддержало «Опель» размещением правительственного заказа.

3.15. Евразийское экономическое сообщество

Анализируя антикризисную политику, важно не только провести сравнительную оценку принятых мер по снятию последствий кризиса отдельных государств, но и рассмотреть оперативность и эффективность антикризисных действий интеграционных образований, в том числе ЕврАзЭС.

Одним из ключевых документов, посвященных антикризисным действиям, является решение № 419 от 9 сентября 2009 года Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества «О реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса в государствах — членах Евразийского экономического сообщества». Согласно данному решению был принят Перечень совместных мер государств — членов ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса. Это меры, требующие принятия согласованных решений:

1) подготовить предложения по реформированию структуры международных финансовых отношений, повысив роль развивающихся стран и стран с переходной экономикой в мировой валютно-финансовой системе;

2) создать условия для расширения использования национальных валют государств — членов ЕврАзЭС во взаиморасчетах по экспортно-импортным операциям;

3) изучить возможность использования национальных валют государств сообщества в качестве региональных резервных валют в рамках ЕврАзЭС;

4) проводить скоординированную политику поддержки внутреннего рынка продовольствия и других товаров от негативных последствий финансового кризиса;

5) изучить возможность выработки согласованных предложений по анализу финансовой устойчивости, включая оценку долговой устойчивости;

6) усилить координацию в области миграционной политики государств — членов ЕврАзЭС;

7) осуществлять поддержку стран ЕврАзЭС с низким уровнем дохода;

8) подготовить предложения по участию национальных компаний, институтов развития государств — членов ЕврАзЭС, Евразийского банка развития в финансировании крупных системообразующих предприятий;

9) создать условия по расширению лизинговых операций при поставках сельхозмашиностроительной продукции;

10) стимулировать инновационную активность и модернизацию экономики на основе новых высокоэффективных технологий;

11) усилить антимонопольный контроль на товарных рынках государств — членов ЕврАзЭС.

Меры, рекомендуемые для принятия на национальном уровне:

1) расширить перечень инструментов рефинансирования центральными (национальными) банками коммерческих банков и механизмов доведения денежных средств до предприятий реального сектора;

2) принять меры по сдерживанию инфляции, обеспечению устойчивости платежного баланса и снижению негативного воздействия финансового кризиса на качество активов банковской системы;

3) принять меры по обеспечению уровня занятости и развития малого и среднего бизнеса.

Таким образом, Перечень совместных мер государств — членов ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса обозначил основные инструменты стратегического антикризисного регулирования, тем самым создал предпосылки для их применения.

Одновременно следует обратить внимание на тот факт, что 9 июня 2009 года был создан Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР, Фонд; ранее — Антикризисный фонд ЕврАзЭС) — региональный финансовый механизм объемом 8,5 млрд долл. США, который был учрежден Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном. Цель его создания — преодоление негативных кризисных последствий, обеспечение долгосрочной устойчивости экономик государств — участников Фонда и содействие их интеграции.

Фонд предоставляет следующую поддержку государствам-участникам:

1) финансовые кредиты правительствам для поддержки бюджетов и (или) платежных балансов государств-участников;

2) инвестиционные кредиты государствам-участникам или компаниям;

3) гранты для финансирования государственных программ в социальной сфере.

Евразийский банк развития как управляющий средствами Фонда координирует свою деятельность с другими международными финансовыми институтами и участвует в работе донорских клубов.

Фондом осуществляется кредитование на принципах возвратности, срочности и платности. ЕФСР также предоставляет гранты на финансирование социальных проектов государств-участников на безвозмездной и безвозвратной основе.

ЕФСР предоставляет финансирование только в том случае, если у заемщика отсутствуют просроченные обязательства перед Фондом, его государствами-участниками и другими международными финансовыми институтами. Все кредиты предоставляются в пределах ежегодных лимитов доступа, пропорциональных внутренней норме доходности государств-участников на душу населения.

Финансовые кредиты выделяются только правительствам государств-участников на поддержку антикризисных и стабилизационных программ, сформулированных и осуществляемых самими государствами-заемщиками.

Программы должны включать меры по достижению макроэкономической стабильности и улучшению предпринимательского климата, обеспечивать долгосрочное развитие, бюджетную и долговую устойчивость, способствовать развитию финансово-экономического сотрудничества между государствами-участниками. Прогресс в реализации реформ измеряется конкретными индикаторами и оценивается Советом Фонда.

Данный региональный финансовый механизм способствует разумному распределению ресурсов и развитию национальных экономик государств — участников СНГ.

Невозможно обойти вниманием и межгосударственное соглашение 2007 года о Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического сообщества, которое является основанием для создания единого таможенного пространства на территории его участников и переноса таможенных барьеров на внешние границы союза. Исходя из этого, все страны таможенного пространства применяют единый согласованный подход к таможенным процедурам и товарам, импортируемым и экспортируемым через границы Таможенного союза.

Также на всей территории Таможенного союза предполагаются равные права граждан государств-участников при трудоустройстве.

При этом необходимо отметить, что взаимодействию между государствами — участниками СНГ в большей степени способствует и то, что правовые системы стран Содружества во многом идентичны. Основными формами правового регулирования экономики в государствах — участниках СНГ являются конституция и законы, распоряжения и указы президента, распоряжения и постановления правительства, нормативные правовые акты центральных органов (ведомств и министерств), нормативные акты органов местного самоуправления и местных государственных администраций.

3.16. Европейский союз

Мировой финансовый и экономический кризис 2008–2009 годов стал первым кризисом глобализированной экономики.

Первым отреагировал Европейский центральный банк (ЕЦБ), который является официальным регулятором кредитно-финансовой политики, выполняет полномочия центрального банка на территории стран Европейского союза и распоряжается валютными резервами содружества стран. ЕЦБ действует на основании Римского договора 1957 года о функционировании Европейского союза, вступившего в силу 1 января 1958 года, и Маастрихтского договора 1992 года о Европейском союзе, вступившего в силу 1 ноября 1993 года. К настоящему времени оба документа дополнены и изменены целым рядом новых договоров, заключенных в рамках ЕС. К числу последних отно-

сятся Амстердамский договор 1997 года, вступивший в силу 1 мая 1999 года, Ниццкий договор 2001 года, вступивший в силу 1 февраля 2003 года, и Лиссабонский договор 2007 года, вступивший в силу 1 декабря 2009 года.

В сентябре — октябре 2008 года ЕЦБ приняты решения, носящие нормативный характер для всех стран ЕС, об увеличении объемов ликвидности банков, пролонгировании сроков операций длительного кредитования с трех до шести месяцев и др. Для того чтобы банки могли кредитовать друг друга, ЕЦБ снизил ставку рефинансирования с предкризисных 4,25% до 1% к маю 2009 года. Но все эти меры оказались неэффективными. Таким образом, ЕЦБ, начав с традиционных антикризисных мер кредитно-денежной политики, впоследствии был вынужден перейти к нестандартным методам регулирования: временному сужению коридора официальных процентных ставок, переходу к аукционам с фиксированной ставкой и полным удовлетворением заявок, расширению списка ценных бумаг, предоставляемых под обеспечение кредитов, принятию программы выкупа обеспеченных ипотечных облигаций, увеличению сроков кредитования до 12 месяцев, предоставлению банкам годовых кредитов в неограниченном объеме под минимальный процент.

27 ноября 2008 года Европейская комиссия направила в Европейский совет — высший орган политической координации и планирования Европейского союза — проект Плана европейского экономического восстановления (European Economic Recovery Plan), который был утвержден 11–12 декабря 2008 года. В документе говорилось, что сложившаяся ситуация является «настоящим испытанием для правительств и институтов» ЕС и что государства-члены должны совместно противостоять рецессии.

План экономического восстановления ЕС базировался на двух принципах. Первый — стимулирование потребительского доверия и расширение спроса. Комиссия предложила, чтобы государства-члены и ЕС в экстренном порядке выделили на это 200 млрд евро (1,5% ВВП).

Второй принцип — усиление конкурентных позиций Евро-союза. Для этого была разработана стратегия умных инвестиций, включавшая инвестиции в повышение эффективности исполь-

зования энергии и энергосбережение, развитие чистых технологий, а также в развитие исследовательской инфраструктуры с целью повысить эффективность НИОКР.

Основные направления — солидарность и социальная ответственность. В частности, речь шла о мерах, направленных на сохранение рабочих мест, о содействии занятости увольняемым работникам, снижении цен на энергию и предоставлении интернет-услуг для социально незащищенных групп граждан.

Таким образом, утвержденный 11–12 декабря 2008 года Еврокомиссией План европейского экономического восстановления нацелен на оживление экономики, проведение структурных реформ и последующее развитие как ЕС в целом, так и отдельных стран. Для этого предполагалось стимулировать потребительский спрос. Была также разработана инвестиционная стратегия по улучшению эффективности использования энергии и инфраструктуры для стимулирования НИОКР и предусматривались мероприятия по сохранению рабочих мест и повышению конкурентоспособности экономик. В этот план входили долгосрочные меры, и он следовал Лиссабонской стратегии устойчивого развития. В совокупности на поддержку населения и реального сектора экономики было выделено свыше 400 млрд евро. При этом расходы отдельных стран были выше. В июне 2009 года Европейский инвестиционный банк повысил ежегодные размеры кредитования национальных программ с 45 до 60 млрд евро. Это происходило в соответствии с принятыми Еврокомиссией 28 января 2009 года рекомендациями по выходу из кризиса, которые имели юридическую силу, поскольку страны — члены ЕС должны были согласовывать сферы, имевшие в каждом государстве приоритетное значение для улучшения состояния дел.

Комиссия ЕС разработала в рамках программы реформирования финансового сектора меры согласно принятому 4 марта 2009 года документу «Стимулирование экономического восстановления». В отличие от предшествующих действий, которые были в основном направлены на оживление экономики, в этом документе ставилась цель перехода к стадии подъема и усиления согласования политики между государствами — членами ЕС.

В ходе состоявшейся 19–20 марта 2009 года в Брюсселе сессии Европейского совета были разработаны документы о согласованности позиций ЕС относительно путей и инструментов выхода из мирового кризиса.

Европейский совет одобрил предоставление авансовых выплат из структурных фондов и фонда сплочения, снижение странами — членами ЕС ставок налога на добавленную стоимость, а также действия ЕЦБ по поддержке малого и среднего бизнеса. Большое внимание уделялось мероприятиям по сохранению рабочих мест. Страны также разработали и провели программы помощи финансовым учреждениям наравне с усилением надзора за ними. Например, Еврокомиссия рассмотрела предложения о развитии европейской системы финансового надзора и о создании Европейского совета по системным рискам с целью предотвратить повторение финансового кризиса.

В 2010 году, после некоторого затишья, возник кризис суверенных долгов, и экономический кризис вновь начал набирать обороты, а его центр пришелся на еврозону. На это ЕЦБ отреагировал рядом мер: принятием второй программы выкупа обеспеченных облигаций, снижением основной ставки рефинансирования до 0,75% (в июле 2012 года), принятием программы выкупа облигаций проблемных стран, предоставлением банкам неограниченного объема ликвидности.

В декабре 2011 года вступил в силу пакет из шести законов, карающих за нарушение финансовых правил и отклонение от общей экономической политики. Были введены надзор за программами реформ в государствах — членах ЕС, унификация систем заработной платы, общие стандарты для статистических данных и т. д. Контроль за реализацией этих мер осуществляла Европейская комиссия, которая усилила контроль за финансовой политикой отдельных стран. Новые правила повышают эффективность надзора за бюджетной дисциплиной, а санкции становятся превентивными и почти автоматическими.

В конце 2011 года и начале 2012 года Европейский центральный банк провел крупные операции рефинансирования на общую сумму 2 трлн евро. Эта мера, а также финансовая помощь нуждающимся странам через Европейский механизм финансовой

стабилизации ставили цель ограничить распространение кризиса.

В марте 2012 года все страны ЕС, за исключением Великобритании и Чехии, решили учредить бюджетный союз (fiscal compact), для чего был подписан Договор о стабильности, координации и управлении в Экономическом и валютном союзе. Его участники обязались не принимать дефицитных бюджетов, при этом лишь в случае экономического кризиса допускается отрицательное сальдо не более 0,5% ВВП.

Таким образом, можно сделать вывод, что Европейский союз добился наибольших успехов в проведении экстренных антикризисных мер и в институциональной надстройке системы стабилизации финансовых рынков. Перестройка и укрепление механизмов бюджетной консолидации идут медленнее.

4. ДЕТАЛИЗАЦИЯ ОПЫТА В СНГ

В данном разделе представлены выводы из научного анализа антикризисного законодательства в государствах — участниках СНГ с описанием библиотеки инструментов антикризисного регулирования и их ранжированием по эффективности.

4.1. Развитие нормативно-правовой базы антикризисного регулирования

Развитие нормативно-правовой базы антикризисного регулирования в рассматриваемых странах и интеграционных объединениях проходило с существенными различиями как по типу принимаемых нормативных правовых актов, так и по динамике их утверждения. Общим является постепенное нарастание детализации и уровня координации антикризисных мероприятий по мере развития кризиса. Для сравнения нормативно-правовой базы антикризисного регулирования использовалась следующая типология документов (перечислено с возрастанием уровня детализации и проработки):

- 1) перечень основных направлений антикризисной политики (ОН);
- 2) план первоочередных действий (ПД);

- 3) совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД);
 4) антикризисная программа (АП).

Таблица 4.1. Сравнительная характеристика типов документов антикризисного регулирования

№	Наименование типа документа	Целевая ориентация	Период	Формат мер		
				Сроки	Ответственность	Стоимость
1	Перечень основных направлений антикризисной политики (ОН)	Координация антикризисных мероприятий	До 1 года	<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
2	План первоочередных действий (ПД)	Предотвращение (смягчение) негативных последствий кризиса	1-2 года	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3	Совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД)	Предотвращение (смягчение) негативных последствий кризиса	1-2 года	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4	Антикризисная программа (АП)	Повышение финансово-экономической устойчивости	от 2 лет	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Обозначения:

- опциональное присутствие;
 — обязательное присутствие.

Перечень основных направлений антикризисной политики (ОН) — список планируемых или предпринятых антикризисных мероприятий на краткосрочный период (до одного года) без указания стоимости, сроков мероприятий и ответственных исполнителей. Примеры подобных документов:

1) Азербайджанская Республика: заключительная речь Президента Азербайджанской Республики на заседании Кабинета министров, посвященном итогам социально-экономического развития в 2008 году (16 января 2009 года);

2) Республика Армения: выступление Премьер-министра Республики Армения в Национальном Собрании Республики Армения (12 ноября 2008 года);

3) Республика Беларусь:

а) Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса (утверждена по итогам доклада Премьер-министра Республики Беларусь 17 февраля 2008 года);

б) Меры по обеспечению стабильной работы валообразующих и иных организаций реального сектора экономики Республики Беларусь, утверждены Правительством Республики Беларусь совместно с Национальным банком Республики Беларусь (17 февраля 2008 года);

4) Российская Федерация:

а) План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 6 ноября 2008 года);

б) Перечень первоочередных мер, предпринимаемых Правительством Российской Федерации по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса (опубликован 29 декабря 2008 года);

в) Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (утверждена 6 апреля 2009 года, представлена в рамках отчета Правительства Российской Федерации в Государственной Думе о результатах его деятельности за 2008 год).

План первоочередных действий (ПД) — перечень оперативных мероприятий по предотвращению негативных последствий ми-

рового экономического кризиса на краткосрочный и среднесрочный период (до двух лет) с обязательным указанием сроков, ответственных и (если применимо) стоимости планируемых мер. Примеры подобных документов:

1) Республика Армения: Перечень мероприятий, вытекающих из выступления Премьер-министра Республики Армения в Национальном Собрании (одобрен протокольным решением Правительства Республики Армения 4 декабря 2008 года);

2) Республика Беларусь:

а) План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году (утвержден главой Администрации Президента Республики Беларусь от 13 января 2009 года и Премьер-министром Республики Беларусь от 13 января 2009 года);

б) План совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансового кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли (постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 февраля 2009 года № 1 «О мерах по преодолению влияния мирового финансово-экономического кризиса на экономики Республики Беларусь и Российской Федерации»);

3) Республика Казахстан: План совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы (приложение к постановлению Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 2008 года № 1085);

4) Российская Федерация: План по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства Российской Федерации на 2010 год (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 2 марта 2010 года).

Совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД) — перечень оперативных

мероприятий по предотвращению негативных последствий мирового экономического кризиса на краткосрочный и среднесрочный период (до двух лет) с обязательным указанием сроков, ответственных и (если применимо) стоимости планируемых мер с выделением отдельно плана действий по реализации запланированных мероприятий. Примеры подобных документов:

1) Республика Казахстан: Об утверждении Плана первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2007 года № 1039);

2) Кыргызская Республика: Антикризисный план Кыргызской Республики и План мероприятий по реализации Антикризисного плана Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2010 года № 158);

3) Российская Федерация: Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год и План действий по реализации Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2009 года).

Антикризисная программа (АП) — система взаимосвязанных по задачам и срокам мероприятий на среднесрочный период (от двух лет) с указанием их стоимости, ответственных исполнителей и механизмов реализации. Примеры подобных документов:

1) Республика Казахстан:

а) План мероприятий по реализации Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 января 2009 года № 6);

б) Антикризисный план действий Правительства Республики Казахстан и Национального Банка Республики Казахстан по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016–2018 годы (протокол заседания Правительства Республики Казахстан № 51 от 8 декабря 2015 года);

2) Республика Молдова: Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790).

Анализ динамики утверждения антикризисных документов позволяет сделать следующие выводы:

1) утверждение антикризисных документов в большинстве случаев происходило после полномасштабного развития кризисных явлений в конце 2008 — начале 2009 года и представляло собой описание перечня уже реализованных мероприятий (основных направлений антикризисной политики) либо перечень первоочередных действий на ближайшую перспективу для противодействия негативным процессам в экономике и социальной сфере; исключением в данном случае является пример Казахстана, в котором уже в конце 2007 года был подготовлен смещенный План первоочередных действий и План мероприятий по его реализации;

2) в антикризисном управлении можно выделить определенную последовательность разработки и утверждения антикризисных документов:

на первом этапе антикризисные мероприятия реализуются оперативно отдельными учреждениями (органами власти) без какой-либо координации;

на втором этапе формируются органы управления для координации совместных усилий по противодействию кризису в виде рабочих групп, координационных советов и пр.;

на третьем этапе утверждаются первые антикризисные нормативные документы, обобщающие результаты уже проведенных мероприятий и (или) определяющие основные направления антикризисной политики;

на четвертом этапе утверждается план первоочередных действий с указанием ответственных исполнителей и резервированием бюджетных средств под отдельные направления антикризисной политики;

на пятом этапе утверждается перечень конкретных мероприятий по реализации утвержденного плана действий (в ряде случаев четвертый и пятый этапы совмещаются);

Таблица 4.2. Развитие нормативно-правовой

	2007												2008																		
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь									
	К р и з и с																														
Узбеки-стан																															
Таджики-стан																															
Россия																															
Молдова																															
Кыргыз-стан																															
Казах-стан										СПД																					
Беларусь													ОН																		
Армения																															
Азербай-джан																															

Обозначения:
 ОН — перечень основных направлений антикризисной политики;
 ПД — план первоочередных действий;

базы антикризисного регулирования

	2009												2010																		
	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь								
Узбеки-стан																															
Таджики-стан																															
Россия	ОН	ОН				ОН				СПД					ОН	АП															
Молдова																															
Кыргыз-стан																															
Казах-стан										ПД			ПД		АП	ПД	ПД														
Беларусь														ОН	ПД																
Армения														ОН	ПД																
Азербай-джан																															
Украина																															
Польша																															
Словакия																															
Чехия																															
Венгрия																															
Италия																															
Франция																															
Германия																															
Китай																															
Индия																															
Южная Америка																															
Африка																															
ООН																															

СПД — совмещенный план первоочередных действий и план меро-
 приятий по его реализации;
 АП — антикризисная программа.

на шестом этапе разрабатывается долгосрочная антикризисная программа, ориентированная не на оперативное противодействие кризисным явлениям, а на повышение общей устойчивости государства к кризисам.

Указанные шесть этапов являются аналитически выделенной последовательностью управленческих мер антикризисной политики и в полной мере не встречаются ни в одной из рассматриваемых стран. Тем не менее управленческие задачи каждого из этапов требуют использования специального инструментария, что позволяет обобщить накопленный опыт антикризисного регулирования и распределить все множество используемых инструментов на несколько аналитических категорий:

- 1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики;
- 2) инструменты оперативного противодействия кризису;
- 3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса;
- 4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития.

4.2. Сравнительный анализ инструментария антикризисного регулирования

В данном разделе рассматриваются инструменты антикризисного регулирования, объединенные в следующие группы:

- 1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики — меры централизации и синхронизации управления антикризисными мероприятиями;
- 2) инструменты оперативного противодействия кризису — временные меры, направленные на недопущение дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств (остановки работы) хозяйствующих субъектов;
- 3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса — стимулирующие меры, направленные на ускорение возобновления экономического роста;
- 4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития — системные изменения (реформы), направленные на повышение способности экономических субъектов

противостоять внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков.

Условно каждая группа инструментов соответствует определенному этапу антикризисного регулирования:

1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики — этапу определения основных направлений антикризисной политики;

2) инструменты оперативного противодействия кризису — этапу определения первоочередных мер;

3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса — этапу определения механизмов реализации первоочередных мер;

4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития — этапу разработки и реализации антикризисной программы.

4.2.1. Инструменты координации основных направлений антикризисной политики

С началом развития кризисных явлений перед системой органов государственной власти встает задача координации работы министерств, ведомств и подведомственных учреждений для противодействия кризису. Ключевым направлением при этом становится взаимодействие исполнительных органов власти и финансовых институтов. Для решения данной задачи используются различные инструменты.

Создание специальных координационных органов:

1) Республика Казахстан: рабочая группа по осуществлению контроля за использованием средств Национального фонда Республики Казахстан, выделяемых для обеспечения Плана совместных действий Правительства, Национального Банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы;

2) Российская Федерация:

а) Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики (постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2008 года № 957 «О Пра-

вительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики»);

б) Межведомственная комиссия по поддержке стратегических предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, исполняющих государственный оборонный заказ и испытывающих финансовые трудности в условиях сложившейся ситуации на финансовых рынках;

в) специальная рабочая группа во главе с вице-премьер-министром по мониторингу состояния рынка труда и ситуации на предприятиях реального сектора экономики.

Разработка и утверждение совместных планов действий:

1) Республика Беларусь: Меры по обеспечению стабильной работы валообразующих и иных организаций реального сектора экономики Республики Беларусь (утверждены Правительством Республики Беларусь совместно с Национальным банком 17 февраля 2008 года);

2) Республика Казахстан: План совместных действий Правительства, Национального Банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы.

Определение основных направлений антикризисной политики в рамках выступления (обращения, послания) главы государства.

Определение основных направлений антикризисной политики в рамках отчетного доклада (сообщения) об итогах социально-экономического развития высшего органа исполнительной власти.

4.2.2. Инструменты оперативного противодействия кризису

В целях предотвращения дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств или остановки работы хозяйствующих субъектов используют следующие инструменты антикризисного регулирования, объединенные в три группы.

Первая группа: стабилизация финансовой системы.

1) Стабилизация валютного курса:

а) повышение ставки рефинансирования;

б) введение «мягкой» границы изменения обменного курса;

в) повышение процентных ставок по сделкам «валютный своп» сроком на один день и по депозитным операциям центрального (национального) банка.

2) Повышение ликвидности банковской системы:

а) предоставление краткосрочных займов банкам второго уровня;

б) выделение субординированных кредитов банкам;

в) наделение центрального (национального) банка правом предоставлять кредиты до одного года без обеспечения национальным кредитным организациям, отвечающим определенным условиям;

г) снижение нормативов обязательных резервов;

д) увеличение максимального размера возмещения по вкладам физических лиц в банках (предотвращение оттока вкладов);

е) предоставление возможности внесудебного обращения взыскания на заложенное имущество и его последующей реализации;

ж) расширение ломбардного списка центрального (национального) банка;

з) ежедневное установление максимального объема средств, предоставляемых кредитным организациям по сделкам «валютный своп».

3) Национализация банков.

Вторая группа: поддержка реального сектора.

1) Предотвращение банкротства системообразующих организаций:

а) формирование перечня системообразующих организаций и мониторинг их финансово-экономического состояния;

б) обеспечение поддержки (субсидии) организациям, входящим в перечень системообразующих организаций.

2) Сокращение затрат предприятий и обеспечение их доступа к финансовым ресурсам:

а) отсрочки по платежам:

— обеспечение отсрочки уплаты таможенных платежей;

— продление срока исполнения обязательств по биржевым облигациям;

б) рефинансирование кредитов: утверждение перечня рекомендуемых отраслей для рефинансирования коммерческими банками под залог кредитных договоров;

в) снижение налоговой нагрузки:

— предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налогов;

— предоставление вычета налога.

3) Стабилизация ситуации на рынке жилья:

а) рефинансирование ипотечных кредитов;

б) введение института депозитарного учета закладных, снижающего издержки при обращении закладных, в целях упрощения секьюритизации и рефинансирования ипотечных кредитов;

в) реструктуризация ипотечных кредитов для лиц, потерявших работу;

г) выкуп ипотечных ценных бумаг;

д) субвенции местным органам власти на приобретение жилья.

Третья группа: снижение напряженности на рынке труда.

1) Мониторинг увольнения и неполной занятости работников.

2) Организация работы консультационных пунктов, горячих линий и предувольнительных консультаций для работников.

3) Уменьшение размера квот на привлечение иностранных работников.

4) Увеличение размера пособия по безработице.

4.2.3. Инструменты смягчения негативных последствий кризиса

В целях ускорения возобновления экономического роста используют следующие инструменты антикризисного регулирования, объединенные в четыре группы.

Первая группа: стимулирование развития финансовой системы.

1) Повышение ликвидности банковской системы: увеличение уставного капитала институтов развития.

2) Санация банковской системы:

а) санация кредитных организаций;

б) компенсация банкам части убытков по кредитам, выданным организациям, у которых отозвана банковская лицензия.

Вторая группа: стимулирование развития реального сектора.

1) Сокращение затрат предприятий и обеспечение их доступа к финансовым ресурсам:

а) субсидии:

— субсидирование процентной ставки по отдельным видам кредитов;

— субсидии на возмещение части затрат;

— субсидии отдельным категориям предприятий;

б) сокращение ограничений для привлечения финансирования:

— расширение ломбардного списка центрального (национального) банка;

— снижение требований к уровню риска по кредитам, выдаваемым под залог продукции;

— увеличение уставного капитала институтов развития;

— снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования;

— включение в перечень активов, принимаемых в обеспечение от кредитных организаций, кредитов и векселей малых предприятий;

— увеличение сроков предоставления кредитов, обеспеченных нерыночными активами (векселя, поручительства, права требования);

в) государственные гарантии:

— предоставление государственных гарантий по кредитам;

— увеличение максимального размера предоставления государственных гарантий.

2) Поддержка внутреннего спроса:

а) установление преференций для поставщиков отечественных товаров;

б) повышение ввозных таможенных пошлин;

в) создание возможностей лизинговых операций при государственных закупках;

г) развитие целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию (факторинг);

д) субсидирование ставки рефинансирования по потребительским кредитам;

е) поддержка приоритетных инвестиционных проектов, способных обеспечить конкурентоспособность экономики на фазе посткризисного роста.

3) Стимулирование жилищного строительства: предоставление вычета налога на добавленную стоимость по строительномонтажным работам.

Третья группа: либерализация экономической деятельности.

1) Снижение административного давления:

а) закрепление уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности;

б) ограничение количества проверок.

2) Налоговое стимулирование экономической деятельности: снижение ставки налогов.

Четвертая группа: обеспечение занятости.

1) Уменьшение размера квот на привлечение иностранных работников.

2) Финансирование программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

3) Субсидии на поддержку образовательных кредитов.

4.2.4. Инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития

В целях повышения способности экономических субъектов противостоять внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков используют следующие инструменты антикризисного регулирования, объединенные в пять групп.

Первая группа: повышение устойчивости финансовой системы.

1) Повышение ликвидности банковской системы: увеличение уставного капитала институтов развития.

2) Санация банковской системы: санация кредитных организаций.

3) Сокращение зависимости банков от внешнего фондирования: регламентация займов.

4) Повышение эффективности системы оценки рисков и рейтингов: сотрудничество с международными институтами и рейтинговыми агентствами.

Вторая группа: повышение устойчивости развития реального сектора.

1) Финансирование приоритетных проектов: обеспечение дальнейшего устойчивого кредитования крупных перспективных инвестиционных проектов и проектов малого и среднего бизнеса.

2) Минимизация рисков дольщиков:

а) совершенствование законодательства для повышения защиты прав дольщиков в жилищном строительстве;

б) совершенствование процедур банкротства строительных компаний;

в) обеспечение возможности выкупа жилья местными органами власти;

г) гарантирование (страхование) ипотечных кредитов;

д) выкуп прав требования по ипотечным кредитам специальным фондом.

Третья группа: повышение контроля и ответственности.

1) Организация мониторинга и контроля.

2) Ужесточение ответственности:

а) повышение ответственности субъектов финансового рынка;

б) повышение ответственности лиц, допустивших банкротство банков и строительных компаний.

Четвертая группа: повышение устойчивости рынка труда (обеспечение эффективной образовательной политики).

Пятая группа: стимулирование модернизации и инновационного развития.

1) Стимулирование модернизации оборудования:

а) применение нелинейного метода начисления амортизации для ускорения списания стоимости основных средств и обновления основного капитала;

б) перенос ряда основных средств в амортизационные группы с меньшим сроком полезного использования в целях стимулирования обновления соответствующего оборудования.

2) Стимулирование инноваций: докапитализация институтов инновационного развития.

Таблица 4.3. Группы инструментов по пяти

Сфера применения	Краткосрочные инструменты (инструменты оперативного противодействия кризису)
Финансовая система	<i>Стабилизация финансовой системы:</i>
	стабилизация валютного курса
	повышение ликвидности банковской системы
Реальный сектор	<i>Поддержка реального сектора:</i>
	предотвращение банкротства ключевых предприятий
	сокращение затрат и обеспечение доступа к ресурсам:
	— отсрочки по платежам
	— рефинансирование кредитов
	— снижение налоговой нагрузки
поддержка отдельных отраслей	

антикризисного регулирования сферам

	Среднесрочные инструменты (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)	Долгосрочные инструменты (инструменты повышения устойчивости развития)
	<i>Стимулирование кредитной активности банков:</i>	<i>Повышение устойчивости финансовой системы:</i>
	повышение ликвидности банковской системы	
	санация банковской системы	санация банковской системы
		сокращение зависимости от внешних займов
		повышение эффективности оценки рисков
	<i>Стимулирование развития реального сектора:</i>	<i>Повышение устойчивости реального сектора:</i>
		финансирование приоритетных проектов
	сокращение затрат и обеспечение доступа к ресурсам:	
	— субсидии	
	— сокращение ограничений для финансирования	
	— государственные гарантии	
	стимулирование жилищного строительства	минимизация рисков дольщиков
	поддержка внутреннего спроса	

Сфера применения	Краткосрочные инструменты (инструменты оперативного противодействия кризису)
Государственный сектор	
Рынок труда	<i>Снижение напряженности на рынке труда:</i>
	мониторинг увольнения и неполной занятости
	организация работы консультационных пунктов
	увеличение размера пособия по безработице
	уменьшение квот на иностранных работников
Национальная инновационная система	

Среднесрочные инструменты (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)	Долгосрочные инструменты (инструменты повышения устойчивости развития)
<i>Либерализация экономической деятельности:</i>	<i>Повышение контроля и ответственности:</i>
снижение административного давления	
налоговое стимулирование	
	организация мониторинга и контроля
	ужесточение ответственности
<i>Обеспечение занятости:</i>	<i>Повышение устойчивости рынка труда:</i>
	обеспечение эффективности образования
уменьшение квот на иностранных работников	
финансирование специальных программ	
субсидии на поддержку образовательных кредитов	
	<i>Стимулирование модернизации и инноваций:</i>
	стимулирование обновления оборудования
	стимулирование инноваций

5. ДЕТАЛИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

В данном разделе представлены выводы из научного анализа антикризисного законодательства в международном контексте с описанием библиотеки инструментов антикризисного регулирования и их ранжированием по эффективности.

Для противодействия негативным последствиям мирового финансового кризиса ведущими странами, союзами государств, а также рядом международных организаций принимались различные антикризисные программы, пакеты мер и планы действий, включавшие в основном финансово-кредитные инструменты, затрагивавшие прежде всего фондовый рынок и банковский сектор.

Выделялись значительные бюджетные средства для поддержки отдельных ведущих отраслей экономики, подвергшихся наибольшему влиянию кризиса; предприняты другие шаги по прямой государственной поддержке национальных экономик и социальной сферы. Анализ показывает, что антикризисные меры в основном касались следующих направлений:

- 1) корректировки ставок таможенных пошлин;
- 2) ввода и снятия нетарифных ограничений;
- 3) усиления финансовой поддержки экспорта;
- 4) снижения уровня налоговой нагрузки на экспорт;
- 5) стабилизации валютной сферы и платежного баланса;
- 6) содействия притоку иностранных инвестиций;
- 7) стабилизации банковского сектора и пр.

В итоге анализ международного опыта антикризисного регулирования позволяет выделить следующие основные инструменты.

1) Таможенно-тарифная политика. В целом в условиях кризиса она характеризуется следующим: большинство государств повышают ввозные таможенные пошлины и снижают вывозные.

2) Повышение ввозных таможенных пошлин. Данная мера осуществляется в отношении товаров, импорт которых является существенным для экономики. Основная мотивация: расширение возможностей пополнения доходной части бюджета без ущерба для экономики, так как инфляционное давление импор-

та в условиях падения мировых цен ослабевает и повышение уровня защиты внутренних производителей от дешевого импорта усиливается.

3) Снижение или отмена импортных пошлин. Для развития отдельных отраслей, обеспечения промышленности недостающим сырьем ряд стран снижали или отменяли импортные пошлины.

4) Снижение вывозных таможенных пошлин. Одновременно страны снижали уровень налоговой нагрузки на экспорт, обнуляя или снижая вывозные таможенные пошлины. Эти меры объясняются необходимостью увеличения рентабельности поставок за рубеж в условиях падения мировых цен и сужения внутреннего спроса. При этом стимулирование вывоза применяется главным образом в отношении основных экспортных статей.

5) Нетарифные протекционистские меры. Среди них преобладают меры по ограничению импорта с целью сохранения объемов национального производства, уровня занятости в стране и пр.

6) Финансовая поддержка экспорта. Большое внимание уделялось финансовой поддержке экспорта с увеличением объемов гарантирования, выделению дополнительных экспортных кредитов и субсидирования.

В целом можно констатировать, что использование финансовых методов поддержки экспорта характерно для стран, экономики которых существенным образом зависят от экспорта. Основной причиной увеличения такого финансирования стали снижение ценовой конкурентоспособности отечественных товаров в условиях падения цен на основные виды ресурсов в странах-конкурентах, а также дефицит ликвидных средств для осуществления такого финансирования.

7) Предоставление льгот и субсидирование налогов для экспортеров. Одним из видов помощи экспортерам явилось предоставление льгот и усиление субсидирования налогов.

8) Стабилизация банковского сектора. Существует несколько методов минимизации последствий банковских кризисов, восстановления стабильного функционирования финансового рынка и его основных сегментов.

Первый метод — рекапитализация банков за счет государственных средств. Полученные средства кредитные учреждения могут использовать для списания плохих долгов. Для успешной реализации такого подхода перед государством возникают две задачи:

а) объективно оценить ситуацию в экономике — объем плохих долгов и потребности банков в капитале, а также выделить потенциально жизнеспособные банки для участия в программах;

б) добиться того, чтобы банки действительно проводили работу по очистке балансов.

Второй метод — выкуп плохих долгов за счет государственных средств и создание государственной управляющей компании для работы с ними. Основная проблема этого подхода — сложность в определении цен на плохие активы. При этом если цена слишком низка, то возникает необходимость дополнительной рекапитализации.

Третий метод — установление государственных гарантий по банковским активам, в рамках которых потери делятся между государством и банком в определенных пропорциях. Как и при покупке долгов, возникает вопрос оценки плохих активов и стоимости гарантий, то есть, по сути, определения пропорций потерь между государством и банками. При таком подходе велика вероятность оппортунистического поведения — зная, что государство компенсирует потери, банки могут перестать прилагать должные усилия по работе с активами.

Применяется и целый набор синтетических мер, например: разделение банков на «плохие» и «хорошие» и последующая рекапитализация только «хороших» банков; выкуп долгов за счет государства на условии обязательного обратного выкупа через несколько лет — в этом случае плохие активы остаются под управлением банка.

Разные страны решали задачи стабилизации банковского сектора по-разному, но опыт показывает, что лучшая практика включает в себя:

а) быструю оценку будущих потерь с использованием стрессовых сценариев развития событий;

б) создание стимулов для банков в короткие сроки очистить балансы от плохих активов и рекапитализация с использованием государственных и частных средств.

Дополнительно может потребоваться расширение государственных гарантий для предотвращения паники и введение программ реструктуризации долгов заемщиков. Программы санации банков часто являются весьма дорогостоящими. Затраты оказываются больше в тех случаях, когда на первых этапах возникновения проблем в этом секторе государство прилагает усилия для того, чтобы отложить их реализацию.

6. О КРИЗИСЕ, СВЯЗАННОМ С COVID-19

В данном разделе представлены подходы к антикризисному регулированию пандемии и применяемые меры поддержки национальных экономик.

Инструментарий антикризисной поддержки в условиях пандемии COVID-19 в целом совпадает с мерами, применяемыми в условиях финансово-экономических кризисов, однако при этом акценты поддержки смещаются в связи с наличием специфических отраслей и категорий граждан, в наибольшей степени пострадавших от вводимых в пандемию ограничений. Если в 2008 году такими видами экономической деятельности были финансовый сектор, сектор недвижимости и строительство, то в период пандемии COVID-19 — туризм, авиация, гостиничный бизнес, общественное питание, розничная торговля, бытовые услуги населению, спорт, культура, развлечения и т. п.

6.1. Общая характеристика кризиса и его негативного влияния

Охват кризиса потряс своими масштабами: его глобальный характер практически во всех странах поразил систему здравоохранения, систему образования, систему управления на всех уровнях государственной, публичной власти, привел к изменениям в социальных отношениях, городской среде. Фактически затормозил межстрановые коммуникации, включая торговые отношения, производственные цепочки, рынки труда. Существенные изменения

произошли в поведении потребителей и потребностях у населения. Внимание населения переключилось на внутренние рынки, поиск путей выживания и обеспечения своего существования и нового жизненного пространства (новых «нормальностей»).

COVID-19 изменил социальные отношения, нарушив традиционные отношения граждан друг с другом, а также взаимодействие власти и населения.

Пандемия стала причиной потери у большинства населения средств к существованию. Она способна сформировать опасения по поводу экономического неравенства, геополитической напряженности, недоверие к власти. Все это особенно усиливается, когда властью допускаются ошибки. Тогда возникают многие негативные эффекты.

Для бизнеса пандемия спровоцировала сильные колебания на рынках ценных бумаг и долговых инструментов. Покупательная способность населения упала, что привело к банкротствам, закрытию предприятий и существенному обнищанию людей. Бизнесу во всех странах пришлось переосмыслить свои бизнес-модели, в частности тем, кто занимался сферой недвижимости, путешествий и туризма, гостиничного бизнеса, логистикой.

В связи с этим многими государствами внимание было направлено прежде всего на поддержку населения, обеспечение жителям доступа к самым жизненно необходимым услугам.

Центральные (национальные) банки по всему миру предприняли беспрецедентные шаги по вливанию 9 трлн долл. США в финансовые активы, что намного превышает примерно 2 трлн долл. США, использованных для этой цели во время глобального финансового кризиса 2008–2009 годов.

Политика блокировки, ответные меры центрального (национального) банка, низкие цены на нефть, процентные ставки и сбои в торговых потоках создали и продолжают создавать значительные структурные различия между национальными экономиками: например, рыночная капитализация банковского сектора упала на 10–15%, а в некоторых странах на 30% и более.

То есть оказалось, что пандемия — больше, чем эпидемиологическое событие, это комплекс глубоких финансово-экономических потрясений для власти и населения.

При этом долгосрочные сдвиги продолжают оставаться невидимыми в силу того, что коронавирус, как считают эксперты, не исчезнет, и придется с ним сосуществовать и научиться внимательно следить за развитием событий и корректировать ситуацию, в том числе законодательными (обеспечительными) мерами, нацеленными на упреждение и блокировку развития факторов риска потери благополучия у населения и бизнеса.

С другой стороны, COVID-19 — не только кризис, но и дополнительные возможности. В этом отношении вирус выступил как «агент изменений». Формируется новая эпоха, эпоха великих преобразований, или, как ее еще называют, эпоха «великой трансформации».

Появились новые инструменты и новые стратегии, а также новые реалии, новые проблемы и новые возможности. Среди них — потребность в разработке и применении современных гибких методов управления, обеспечения постоянной обратной связи с людьми. Более масштабное использование волонтерских движений. Сегодня обмен опытом в сферах управления, парирования инфраструктурных, энергетических, социальных и экономических вызовов, возникающих на пути развития современных городов, является наиболее актуальным в рамках международного межмуниципального взаимодействия.

Пандемия дала толчок к переходу на цифровые обмены (магазины, интернет-продажи, цифровое общение с клиентами, населением, услуги телемедицины и многое другое), использование цифровых технологий для деловых коммуникаций (видеоконференции, виртуальные выставки и т. п.). Ускорился темп цифровизации практически во всех сферах национальной и муниципальной экономик, их интеллектуализации. Это подстегнуло развитие умных городов, интеллектуальных транспортных систем и систем электроснабжения, развитие новых технологий доставки населению, переход на альтернативные источники энергии и т. п., а также привело к огромному давлению и вызову существующим урбанистическим моделям и городской экономике. В результате города сегодня активно трансформируют свои экономические модели, по-новому масштабируют экономику услуг и экономику совместного пользования городской

инфраструктурой, применяя цифровые технологии и платформы. Больше внимания стало уделяться освоению сложных территорий (арктические, горные, в России — Дальнему Востоку).

На первые позиции во внутренних повестках стран вышли вопросы формирования более устойчивых моделей развития городских территорий, вопросы социальной поддержки различных групп населения. Остро возник спрос на устойчивую экологическую модель развития государства и его территорий.

Значительно выросло понимание роли межмуниципального взаимодействия, поддержки формирования крупных экономических и культурных центров на основе агломераций и договоров о межмуниципальном сотрудничестве. Кризис создал мотивы для более тесного взаимодействия. При этом власть на местах в рамках межмуниципального взаимодействия максимально сосредоточилась на вопросах безопасности и антикризисного управления. Руководители муниципалитетов стали более гибкими и быстро адаптируются к изменениям. Они больше ориентируются на сохранение и приумножение человеческого капитала на своих территориях, поскольку конкурентная борьба за ресурсы развития обострилась. Пандемия дала возможность руководству городов активизировать свое участие в судьбе населения и изучать опыт антикризисного регулирования — они стали увереннее и грамотнее бороться за выживание муниципалитетов. Изменились в сторону более ответственного и инновационного подхода способы работы мэров и их управленческих команд, которые сделали акцент на гибкость существующих муниципальных программ. Это позволяло выделенные под муниципальные программы финансовые средства использовать для удовлетворения первоочередных нужд населения в период пандемии. В отличие от кризиса 2008–2009 годов, национальные законодатели быстрее среагировали на запросы местных органов власти, в кратчайшие сроки выпущены обеспечительные правовые документы для оперативной и успешной работы на местах. Это помогло обеспечить готовность власти и широких слоев населения эффективно сотрудничать в борьбе с коронавирусной атакой.

Во время пандемии главным руководящим принципом стало применение антикризисной политики не только для того, чтобы

пережить кризис, но и для укрепления конкурентного позиционирования национальных портфельных компаний, причем внимание было сосредоточено на областях, которые могут коренным образом изменить операционные модели, взаимодействие с клиентами и структуру затрат. В этом большинстве государств помогли опыт предыдущих кризисов, а также знание инструментария и его применения в интересах антикризисного регулирования.

Приведенный ниже анализ может свидетельствовать о том, что инструментарий антикризисного регулирования в период пандемии в сравнении с 2008–2009 годами не претерпел существенных изменений в его системном проявлении. Однако указанные выше его базовые тренды, безусловно, повлияли на сроки, оперативность, комплексность использования инструментов антикризисного управления и выхода из кризиса. Для ряда стран характерным стало использование таких инструментов, которые позволяли не фокусироваться на исключительно антикризисных мерах, а постепенно трансформировать их в меры управления развитием.

6.2. Меры антикризисной поддержки в условиях пандемии COVID-19

К основным специальным мерам антикризисной поддержки в условиях пандемии COVID-19 относятся следующие.

1) Меры, направленные на поддержку уязвимых групп населения:

- а) создание резервных фондов, обеспечивающих увеличение пособий по безработице и поддержание предпринимателей, вынужденных приостановить свою деятельность из-за пандемии;
- б) помощь самозанятым и лицам, оставшимся без работы;
- в) единовременные выплаты населению для стимулирования спроса (безработным; всем взрослым гражданам, гражданам с детьми; самозанятым, микропредприятиям и т. д.).

2) Меры, направленные на поддержку рабочих мест:

- а) выплата работодателям компенсаций за издержки, понесенные вследствие нетрудоспособности сотрудников во время карантина;

б) частичная компенсация оплачиваемого отпуска сотрудников, имеющих детей в возрасте до 14 лет.

3) Меры в сфере здравоохранения:

а) создание специальных государственных фондов для финансирования сектора здравоохранения;

б) организация грантов для научных исследований и разработки программ по борьбе с коронавирусом;

в) денежные выплаты и медицинское страхование докторов, медсестер и прочих передовых сотрудников;

г) установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на лекарства, медицинское оборудование и средства защиты, а также для некоторых товаров, используемых в транспортной сфере.

4) Меры, направленные на смягчение импортных ограничений:

а) установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на продукцию и оборудование, необходимые для борьбы с COVID-19;

б) установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на лекарства, медицинское оборудование и средства защиты;

в) установление нулевой ставки ввозной таможенной пошлины на продовольственные и непродовольственные товары первой необходимости.

5) Меры в сфере недвижимости:

а) льготное кредитование с отсрочкой процентных платежей и гарантией государства на покрытие части долга;

б) субсидирование затрат на аренду помещений, отсрочка оплаты аренды государственной недвижимости;

в) временная отсрочка или приостановление сроков по уплате налогов на недвижимость, платы за коммунальные услуги;

г) создание программ поддержки арендаторов, включающих компенсацию аренды для ретейлеров, компаний в сфере досуга и гостиничного бизнеса.

6) Меры в сфере культуры, досуга и развлечений:

а) льготное кредитование с отсрочкой процентных платежей и гарантией государства на покрытие части долга;

б) выплата компенсаций финансовых потерь учреждениям культуры, досуга и развлечений, связанных с отменой или переносом мероприятий или закрытием предприятия;

в) выдача беспроцентных кредитов для обеспечения ликвидности;

г) снижение ставок НДС для пострадавших компаний.

7) Меры в сфере туризма и гостиничного бизнеса:

а) льготное кредитование с отсрочкой процентных платежей и гарантией государства на покрытие части долга;

б) временная отсрочка или приостановление сроков по оплате налогов на доходы предприятия, страховых взносов;

в) программа выплат компенсаций самозанятым в сфере туризма;

г) освобождение компаний от коммунальных платежей;

д) отсрочка платежей по туристическим сборам;

е) создание специальных государственных фондов для поддержки инвестиционной активности в сфере туризма, стимулирование частных инвестиций в туристической отрасли;

ж) временная отсрочка или приостановление сроков по оплате НДС и НДСЛ.

8) Меры в сфере физической культуры и спорта:

а) льготное кредитование с отсрочкой процентных платежей и гарантией государства на покрытие части долга;

б) освобождение от налога на имущество для спортивных объектов;

в) субсидирование учреждений, проводящих профессиональные спортивные соревнования, пропагандирующих массовый спорт и базирующихся на принципах волонтерской работы;

г) увеличение размера возмещения НДС до 100%.

9) Меры в транспортной сфере (авто- и авиаперевозки, деятельность аэропортов):

а) льготное кредитование с отсрочкой процентных платежей и гарантией государства на покрытие части долга;

б) создание фондов для покрытия ущерба в авиационном секторе;

в) временная отсрочка или приостановление выплат налогов на доходы предприятий, налогов на транспортные средства и т. д.;

г) отмена НДС для компаний, обеспечивающих поставки средств для борьбы с пандемией, и для общественного транспорта.

6.3. COVID-19: подходы к антикризисной политике государств — участников СНГ

В условиях ухудшения экономической ситуации в большинстве государств — участников СНГ применялись меры, направленные на стабилизацию экономики. В ответ на нестандартные причины возникновения кризиса приняты меры бюджетной поддержки, а также меры денежно-кредитной политики, направленные на противодействие распространению инфекции и стабилизацию экономической ситуации.

Государственные программы поддержки населения и бизнеса, разработанные правительствами государств — участников СНГ, сходны по своей направленности. Однако принятые национальные программы различаются по инструментам поддержки, объему финансирования и охвату секторов экономики.

Почти во всех странах Содружества был определен перечень отраслей, которым требуются дополнительные меры бюджетной поддержки. В данный перечень отраслей в основном вошли: транспортная деятельность (в частности, автоперевозки), обрабатывающая промышленность, торговля, общественное питание, досуг и туризм. Кроме того, в некоторых странах СНГ оказывается дополнительная поддержка следующим отраслям: в Республике Армения — сельское хозяйство; в Республике Беларусь — авиаперевозки, операции с недвижимым имуществом, образование и здравоохранение; в Республике Казахстан — строительство, энергетика, аренда недвижимости; в Российской Федерации — воздушный транспорт, строительство, выставочная деятельность, культура и спорт, розничная торговля непродовольственными товарами, стоматологические услуги. В Республике Казахстан и Российской Федерации дополнительно сформирован список системообразующих предприятий для оказания помощи со стороны государства.

В рамках поддержки экономической активности и бизнеса можно выделить три направления бюджетной поддержки бизнеса.

6.3.1. Налоговое стимулирование

В рамках реализации данных мер правительствами предоставлены отсрочки по уплате некоторых видов налогов и дру-

гих обязательных платежей, за исключением оплаты НДС в некоторых странах; снижены ставки или предоставлены отсрочки по оплате обязательных социальных платежей, в том числе для субъектов среднего, малого или микропредпринимательства; приостановлено принятие мер по начислению штрафов и пеней, а также принудительному взысканию с налогоплательщиков задолженности по налогам и социальным платежам.

6.3.2. Льготное финансирование за счет бюджетных средств

В рамках данного пакета мер предусмотрено предоставление бюджетного финансирования на безвозмездной основе организациям, которые в большей степени пострадали в период пандемии. Для всех отраслей экономики расширено кредитование на льготных условиях, а также предоставлена возможность получения беспроцентных займов на выплату заработной платы. Кроме того, обеспечена возможность предоставления малому и среднему бизнесу государственной гарантии в случае нехватки залогов для получения займов, внедрен механизм субсидирования части процентов по кредитам и предоставлена отсрочка платежей по выданным кредитам.

6.3.3. Общесистемные меры

Введен мораторий на банкротство, проведение налоговых проверок и иных видов проверок предпринимателей. Кроме того, в некоторых странах предоставлена временная отсрочка или введен мораторий на уплату платежей за аренду государственного или муниципального имущества.

Снижены требования к обеспечению государственных контрактов, а также отменены штрафные санкции для субъектов малого и среднего бизнеса. Уполномоченными органами государственного управления на бесплатной основе осуществляется выдача сертификатов о форс-мажоре (обстоятельствах непреодолимой силы) в соответствии с условиями внешнеторговых сделок и международных договоров. Продлено действие всех ранее выданных лицензий, сертификатов и других разрешительных документов, связанных с ведением бизнеса.

Правительствами стран велась активная работа по поддержке населения. В связи с этим во всех странах разработан ряд ключевых государственных программ по смягчению социальных последствий для населения, вызванных пандемией. Данными мерами бюджетной поддержки являются предоставление единовременных семейных пособий на детей и беременным женщинам, оказание финансовой помощи лицам, потерявшим доходы во время пандемии, предоставление продуктовых наборов социально уязвимым слоям населения, субсидирование и отсрочка платы населению за коммунальные услуги, всесторонняя поддержка медицинских работников и ряд других мер социальной поддержки.

На фоне пандемии центральные (национальные) банки принимали необходимые меры, которые направлены на оказание поддержки экономике и бизнесу путем снижения ставок, некоторых регуляторных послаблений, предоставления коммерческим банкам кредитов на льготных условиях и уменьшения платежей по займам предприятий и населения.

Для стимулирования экономической активности ряд центральных (национальных) банков в период пандемии (Республика Армения, Республика Казахстан, Российская Федерация) пошли на смягчение денежно-кредитной политики путем снижения учетной ставки или ставки рефинансирования.

Кроме того, в период действия ограничительных мер органы денежно-кредитного регулирования приняли различные дополнительные меры поддержки бизнеса и населения. Так, в Армении, Казахстане и России центральные (национальные) банки внедрили программы льготного кредитования и рефинансирования займов малого и среднего бизнеса. В Казахстане на реализацию программы льготного кредитования выделено 600 млрд тенге при условии, что ставка по кредиту для конечного пользователя составит не более 8%. В России процентная ставка для банков по программам льготного кредитования малого и среднего бизнеса составила 4%, а объем финансирования достиг 500 млрд руб. Также в Армении и России осуществлялось субсидирование кредитов банков на выплату заработной платы.

Таблица 6.1. Основные меры, принятые государствами — членами ЕАЭС*

Основные меры	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
<i>I. Поддержка системы здравоохранения</i>					
Обеспечение функционирования системы здравоохранения	✓	✓	✓	✓	✓
Целевые выплаты медработникам и иные меры поддержки сектора	✓	✓	✓	✓	✓
Программы в области биотехнологий и защиты населения	✓	✓	✓		
<i>II. Поддержка населения</i>					
Адресная социальная поддержка (соцобеспечение)	✓		✓	✓	✓
Финансовая поддержка (подушевой базовый доход)	✓		✓	✓	✓
Льготное кредитование и кредитные каникулы	✓		✓	✓	✓
Продуктовые и иные программы прямой помощи	✓	✓	✓	✓	✓
Поддержка через службы занятости (переобучение, трудоустройство и др.)	✓		✓	✓	✓
<i>III. Поддержка реального сектора</i>					
Финансовая поддержка (льготное кредитование, кредитные каникулы и др.)	✓		✓	✓	✓

* Источник: Механизмы реагирования на угрозы макроэкономической стабильности в условиях глобального экономического кризиса, вызванного пандемией: аналитический доклад. Москва: Евразийская экономическая комиссия, 2020.

Основные меры	Республика Армения	Республика Беларусь	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Российская Федерация
Предоставление налоговых льгот	✓	✓	✓	✓	✓
Прямая поддержка из бюджета (арендные каникулы, базовый доход и др.)	✓	✓	✓	✓	✓
Поддержка малых и средних предприятий	✓	✓	✓		✓
Поддержка системообразующих предприятий	✓	✓	✓	✓	✓
IV. Поддержка финансового сектора					
Обеспечение доступа к ликвидности (механизм безотзывной кредитной линии и др.)	✓		✓	✓	✓
Смягчение пруденциальных требований	✓	✓	✓	✓	✓
Выкуп банковских активов, «количественное смягчение»					

В Казахстане и Кыргызстане предоставлена возможность отсрочки платежей по кредитам физическим лицам, малому и среднему бизнесу. В связи с этим принято решение, что коммерческие банки и организации, предоставляющие отдельные виды банковских услуг, не будут начислять штрафы и пени из-за просрочки платежей по договорам банковского займа. Кроме того, в Казахстане введен запрет на начисление вознаграждения при просрочке свыше 90 дней по всем беззалоговым потребительским займам, предоставлена возможность отсрочки платежей по договорам ипотечного жилищного займа.

На фоне постепенной отмены карантинных мер в мае 2020 года ряд стран разработали программы восстановления экономики.

19 мая 2020 года такая программа была утверждена в Республике Казахстан (Комплексный план по восстановлению экономического роста до конца 2020 года). В Российской Федерации разработан Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике (одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 23 сентября 2020 года). В Кыргызстане ведется разработка программы посткризисного восстановления и развития экономики. В других странах (Армения, Беларусь) разработка комплексных программ не заявлена, однако по-прежнему принимаются антикризисные меры, ориентированные на поддержку восстановления экономической активности.

7. ОБРАЗЦЫ ОСНОВНЫХ ВИДОВ АНТИКРИЗИСНЫХ ДОКУМЕНТОВ

В данном разделе на основе оценки лучших практик и подходов представлены образцы нормативных правовых актов, регулирующих антикризисное управление по четырем направлениям:

- 1) основные направления антикризисной политики;
- 2) план первоочередных действий;
- 3) антикризисная политика (план действий и план мероприятий по его реализации);
- 4) антикризисная программа.

По каждому из указанных направлений разработаны следующие модельные нормативные правовые акты:

- 1) «Об основных направлениях антикризисной политики»;
- 2) «План первоочередных действий»;
- 3) «Антикризисная политика»;
- 4) «Антикризисная программа».

Принятые обозначения:

- 1) [административно-территориальная единица];
- 2) [высший коллегиальный исполнительный орган государства];
- 3) [высший исполнительный орган государства, ответственный за проведение единой финансовой политики];

- 4) [национальный институт развития];
- 5) [системообразующее предприятие];
- 6) [центральный банк].

7.1. Модельный нормативный правовой акт «Об основных направлениях антикризисной политики»

Рекомендуемая структура модельного нормативного правового акта «Об основных направлениях антикризисной политики» представлена в таблице 7.1.

Таблица 7.1. Структура основных направлений антикризисной политики

№ п/п	Наименование раздела	Содержание раздела
1	Анализ тенденций социально-экономического развития в докризисный период	Описание социально-экономического развития государства в докризисный период: темпы, модель роста и структурные проблемы развития
2	Влияние мирового финансово-экономического кризиса	Анализ особенностей воздействия кризиса на отечественную экономику и определение особых проблем, определяющих характер развития кризиса на национальном уровне
3	Принятые меры противодействия финансово-экономическому кризису	Описание оперативных мер противодействия кризису, принятых высшим коллегиальным исполнительным органом власти на момент публикации документа
4	Приоритеты антикризисной политики	Определение приоритетных направлений антикризисной политики с учетом аналитических выводов, описанных в предыдущих разделах
4.1	Стабилизация финансовой системы	Подходы и приоритетные меры по стабилизации финансовой системы

№ п/п	Наименование раздела	Содержание раздела
4.2	Поддержка реального сектора	Подходы и приоритетные меры по поддержке реального сектора
4.3	Снятие напряженности на рынке труда	Подходы и приоритетные меры по снятию напряженности на рынке труда
5	Бюджетная политика	Описание принципов бюджетной политики в кризисный период
6	Оценка перспектив выхода из кризиса	Анализ сценариев выхода из кризиса и описание базового прогноза, на основе которого будут разрабатываться антикризисные мероприятия
7	Международное сотрудничество	Описание перспектив и подходов к взаимодействию с другими странами для совместного противодействия кризису

7.1.1. Анализ тенденций социально-экономического развития в докризисный период

В докризисный период средние темпы экономического роста находились на уровне <...>. Сложившаяся модель роста отличалась следующими особенностями:

- 1) <...>
 - 2) <...>
 - 3) <...>
- <...>

Ограничениями сложившейся модели роста являлись <...>, что сформировало следующие ключевые проблемы развития:

- 1) <...>
 - 2) <...>
 - 3) <...>
- <...>

7.1.2. Влияние мирового финансово-экономического кризиса

Глобальный экономический кризис приводит во всех странах мира к падению производства, росту безработицы, снижению доходов населения.

Мировой ВВП по прогнозам упадет в <...> году на <...>.

Особенности воздействия глобального экономического кризиса на отечественную экономику связаны с рядом структурных проблем.

Первая проблема <...>.

Вторая проблема <...>.

Третья проблема <...>.

Четвертая проблема <...>.

<...>

7.1.3. Принятые меры противодействия финансово-экономическому кризису

В <...>, когда мировой экономический кризис стал оказывать серьезное воздействие на отечественную экономику, [высший коллегиальный исполнительный орган государства] начал реализацию антикризисных мер. Антикризисные меры первого этапа позволили не допустить разрастания кризиса, его перехода в формы, угрожающие основам функционирования экономики. Реализованы следующие меры:

1) <...>

2) <...>

3) <...>

<...>

В <...> году и в последующие годы [высший коллегиальный исполнительный орган государства] намерен значительно активизировать использование всех имеющихся инструментов экономической и социальной политики в целях недопущения необратимых разрушительных процессов в экономике, подрывающих долгосрочные перспективы развития страны, обеспечивая при этом и решение стратегических задач.

В кризисных условиях объективно возрастает роль государства в экономической жизни страны. [Высший коллегиальный исполнительный орган государства] будет с максимальной от-

ответственностью подходить ко всем своим действиям с тем, чтобы не создавать в экономике неправильных стимулов, искажения мотивации предприятий и населения, подрывающих долгосрочные перспективы развития. Приоритет опоры в развитии экономики на частную инициативу будет обеспечен и в кризисных условиях. При этом роль государства будет постепенно снижаться по мере посткризисного восстановления.

7.1.4. Приоритеты антикризисной политики [высшего коллегиального исполнительного органа государства]

[Высший коллегиальный исполнительный орган государства] осуществляет свою деятельность исходя из следующих основных приоритетов:

1) Стабилизация финансовой системы. Экономика должна опираться на мощную национальную финансовую систему. [Высший коллегиальный исполнительный орган государства] и [центральный банк] приложат все необходимые усилия для нормализации функционирования финансового сектора, включая банковскую и страховую системы, фондовый рынок, для поступления в экономику необходимых объемов инвестиционных ресурсов. При этом особое внимание будет уделено скорости принятия и реализации решений.

[Высший коллегиальный исполнительный орган государства] и [центральный банк] будут реализовывать ответственную макроэкономическую политику, направленную как на поддержание макроэкономической стабильности, так и на создание необходимых условий, стимулов для роста сбережений населения, повышения инвестиционной привлекательности экономики, на формирование качественно иной модели экономического развития. Это предполагает взвешенную бюджетную политику, поддержание равновесного обменного курса национальной валюты. Денежная политика будет направлена на борьбу с кризисом ликвидности в финансовой сфере при одновременном снижении инфляции. Принимаемые меры должны привести к увеличению доверия к национальной валюте, повышению уровня монетизации экономики, снижению инфляции, обеспечивая тем самым необходимые условия для восстановления устойчивого экономического роста.

2) Поддержка реального сектора.

а) Эффективность мер поддержки. [Высший коллегиальный исполнительный орган государства] не будет вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств. В то же время предприятия, повысившие в последние годы свою эффективность, инвестировавшие в развитие производства и создание новой продукции, повысившие производительность труда, вправе рассчитывать на содействие государства в решении наиболее острых проблем, вызванных кризисом.

б) Модернизация национальной экономики. Работа по модернизации отечественной экономики будет активизирована и ускорена. Главная модернизационная задача [высшего коллегиального исполнительного органа государства] — смена сложившейся модели экономического роста. Будут поддержаны важнейшие инновационные процессы:

<...>

<...>

Инвестиции в человеческий капитал (образование и здравоохранение) будут ключевым приоритетом бюджетных расходов. Инфраструктурные объекты, необходимые для повышения эффективности экономики, должны быть реализованы, при этом будет значительно повышена эффективность расходования как бюджетных, так и частных средств.

в) Снижение административного давления на бизнес. Бизнес должен быть освобожден от давления чиновников. [Высший коллегиальный исполнительный орган государства] продолжит снижать административные барьеры для бизнеса, являющиеся одной из причин коррупции. Также будет предложен новый комплекс мер, позволяющий малому бизнесу успешно развиваться в условиях кризиса.

г) Повышение устойчивости национальной экономики. Основой посткризисного восстановления и последующего поступательного развития должен стать внутренний спрос. Ослабление зависимости экономического роста от внешних факторов, максимально эффективное задействование внутренних ресурсов будут ключевыми задачами [высшего коллегиального исполнительного органа государства] в ближайшие годы. В условиях

кризиса важную роль будет играть внутренний спрос со стороны государства (государственные инвестиции и государственные закупки), но по мере стабилизации ситуации частный спрос (спрос на жилье, потребительские товары, услуги отечественного производства) будет играть все большую роль.

3) Снятие напряженности на рынке труда.

Публичные обязательства государства перед населением будут выполняться в полном объеме. Гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период мирового экономического кризиса, будет оказана поддержка. Это предполагает усиление социальной защиты населения, повышение объемов и качества оказания социальных и медицинских услуг, улучшение ситуации с лекарственным обеспечением, особенно жизненно важными препаратами. Повышенное внимание будет уделено сохранению трудового потенциала. Будут расширены масштабы деятельности государства в сфере занятости, противодействия росту безработицы, развития программ переобучения и переподготовки работников, находящихся под риском увольнения.

7.1.5. Бюджетная политика

В условиях кризиса ключевую роль будет играть бюджетная политика [высшего коллегиального исполнительного органа государства]. Бюджет на <...> год имеет ярко выраженный антикризисный характер. В условиях падения прогнозируемых доходов бюджета <...> планируемые расходы будут сохранены на уровне <...>. При этом решения о сокращении значительного объема текущих расходов, носящих необязательный характер, дают возможность реализации дополнительных антикризисных мер, а также реализации в полном объеме тех обязательств бюджета, которые позволят обеспечить стабильность экономики и развитие социальной сферы.

7.1.6. Оценка перспектив выхода из кризиса

При выработке и реализации антикризисных мер [высший коллегиальный исполнительный орган государства] учитывает вероятность того, что кризис будет продолжительным, и исходит из необходимости сохранения требуемого объема накоплен-

ных финансовых ресурсов для решения как антикризисных задач, так и задач стратегического развития в последующие годы.

7.1.7. Международное сотрудничество

Глобальный экономический кризис носит системный характер, затрагивает большинство отраслей экономики и социальной сферы в каждой стране, влияет на структуру мировой экономики и принципы международных экономических отношений. Поэтому важную роль в преодолении кризиса будет играть тесное сотрудничество с другими странами мира в преодолении кризиса и его последствий. Такое сотрудничество будет обеспечено как на основе двустороннего сотрудничества с отдельными странами, так и в рамках международных организаций.

7.2. Модельный нормативный правовой акт «План первоочередных действий»

Рекомендуемая форма нормативного правового акта «План первоочередных действий» представлена в таблице 7.2.

Таблица 7.2. Форма «План первоочередных действий»

№ п/п	Содержание мероприятия (действия)	Вид документа (действия)	Сроки	Ответственный орган исполнительной власти
1	Стабилизация финансовой системы			
2	Поддержка реального сектора			
3	Снижение напряженности на рынке труда			

7.2.1. Стабилизация финансовой системы

1) Совершенствование процедур реорганизации коммерческих организаций, в том числе кредитных, посредством исключения

безусловного права кредиторов на досрочное погашение долга в случае реорганизации.

2) Совершенствование механизмов регулирования несостоятельности небанковских финансовых организаций.

3) Совершенствование залоговых правоотношений в ходе дела о банкротстве, в том числе упрощение механизма обращения взыскания и реализации заложенного имущества за счет введения внесудебного порядка.

4) Расширение возможностей инвестирования средств пенсионных накоплений.

5) Обеспечение возможности допуска профессиональных участников рынка ценных бумаг к операциям рефинансирования со стороны [центрального банка] с передачей функций надзора и регулирования экономических показателей профучастников [центральному банку].

6) Снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования.

7) Разработка механизмов снижения рисков злоупотреблений со стороны собственников и руководителей организаций в преддверии банкротства и в ходе банкротства.

8) Введение института депозитарного учета закладных, снижающего издержки при обращении закладных, в целях упрощения секьюритизации* и рефинансирования ипотечных кредитов.

9) Введение института общего собрания владельцев облигаций как механизма консолидации мнений владельцев облигаций.

10) Уточнение условий выпуска биржевых облигаций, в том числе разрешение выпуска биржевых облигаций сроком до [трех лет].

11) Усиление контроля со стороны [центрального банка] за работой органов управления банков, получивших средства госу-

* Секьюритизация — финансовый термин, означающий одну из форм привлечения финансирования путем выпуска ценных бумаг, обеспеченных активами, генерирующими стабильные денежные потоки (например, портфель ипотечных кредитов, автокредитов, лизинговые активы, коммерческая недвижимость, генерирующая стабильный рентный доход, и т. д.).

дарственной поддержки (назначение специального представителя [центрального банка]).

7.2.2. Поддержка реального сектора

1) Предотвращение банкротства ключевых предприятий:

а) формирование перечня [системообразующих организаций] и мониторинг их финансово-экономического состояния;

б) обеспечение поддержки организациям, входящим в перечень [системообразующих организаций];

в) оказание содействия предприятиям, имеющим существенное значение для экономики [административно-территориальных единиц].

2) Облегчение доступа к государственным и муниципальным закупкам:

а) применение мер по приоритетной закупке отечественных товаров по государственным и муниципальным программам с выделением товаров массового производства (установление ценовых преференций для поставщиков отечественных товаров при размещении госзаказа);

б) регламентация процедур закупок субъектов естественных монополий и государственных корпораций, в том числе установление преференций для поставщиков российских товаров;

в) обеспечение возможности объявления конкурсов по государственному заказу [на следующие 2–3 года].

3) Обеспечение доступа к финансовым ресурсам:

а) уточнение и поддержка инвестиционных программ субъектов естественных монополий и государственных корпораций в связи с изменением конъюнктуры товарных рынков и условий привлечения средств, вызванным мировым финансовым кризисом;

б) увеличение объемов субсидирования отечественных организаций — экспортеров промышленной продукции на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в отечественных кредитных организациях для производства продукции на экспорт;

в) определение коммерческими банками (в том числе банками с государственным участием), использующими различные формы государственной поддержки (в том числе получившими

субординированные кредиты), объемов кредитования предприятий [приоритетных секторов экономики], а также малого и среднего предпринимательства;

г) рекомендации коммерческим банкам (в том числе банкам с государственным участием), использующим различные формы государственной поддержки (в том числе получившим субординированные кредиты), в приоритетном порядке направлять средства на поддержку [приоритетных секторов экономики];

д) уточнение ставок ввозных таможенных пошлин по широкому перечню товаров.

4) Поддержка развития финансовых инструментов (государственных гарантий, лизинга и факторинга):

а) упрощение процедуры предоставления государственных гарантий;

б) подготовка предложений по предоставлению государственных гарантий по кредитам, привлекаемым предприятиями, выполняющими государственный заказ, в том числе государственный оборонный заказ;

в) совершенствование бюджетного процесса в целях создания возможностей лизинговых операций при государственных закупках;

г) развитие целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию (факторинг);

д) внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие выдачу авансов, в части изменения условий авансирования выполнения мероприятий, предусмотренных государственными программами и государственным оборонным заказом.

5) Поддержка отдельных отраслей:

жилищное строительство

а) приобретение готового жилья экономкласса, в том числе с высокой степенью строительной готовности, за счет средств федерального бюджета, предусмотренных для обеспечения жильем военнослужащих;

б) приобретение жилья экономкласса в многоквартирных домах с высокой степенью строительной готовности, а также возводимых с привлечением средств граждан [административно-

территориальными единицами] для реализации адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда при условии завершения строительства таких домов в срок не более шести месяцев со дня заключения соответствующего государственного контракта;

в) увеличение объемов рефинансирования ипотечных кредитов;

сельское хозяйство

г) внесение изменений в меморандум о финансовой политике [национального института развития], предусматривающих возможность кредитования крупных проектов в агропромышленном комплексе;

д) поддержание необходимого объема кредитования в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства;

е) субсидирование процентной ставки по отдельным видам инвестиционных и краткосрочных кредитов, привлекаемых организациями и предприятиями агропромышленного комплекса, в размере [100%] ставки рефинансирования [центрального банка];

ж) сокращение тарифных квот на импорт птицы и свинины в 2009 году;

автомобилестроение и сельскохозяйственное машиностроение

з) предоставление субсидий отечественным организациям сельхозмашиностроения, автомобилестроения и транспортного машиностроения на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в отечественных кредитных организациях в 2008–2009 годах, направленным на технологическое перевооружение;

и) корректировка ввозных таможенных пошлин в отношении автомобильной техники;

к) внесение изменений в нормативные правовые акты, разрешающие [указать структуру (например, в России это АО «Росагролизинг»)] реализовывать проекты по лизингу техники, технологического оборудования и транспортных средств отечественного производства для отечественных потребителей;

оборонно-промышленный комплекс (ОПК)

л) предоставление предприятиям оборонно-промышленного комплекса субсидий из государственного бюджета на погашение части затрат на уплату процентов по кредитам, в том числе полученным для пополнения оборотных средств;

м) расширение практики предоставления инвестиционного налогового кредита предприятиям оборонно-промышленного комплекса;

н) проведение дополнительной эмиссии акций и облигаций отдельных стратегических предприятий с их последующим выкупом уполномоченными организациями;

о) расширение перечня товаров для переработки и внутреннего потребления на условиях помещения товаров под таможенные режимы в части продукции электронной промышленности;

п) увеличение объемов субсидий организациям ОПК с целью предупреждения банкротства.

б) Сырьевой комплекс: сокращение сроков мониторинга и периода, на который устанавливается вывозная таможенная пошлина на сырьевые товары, а также возможность ее корректировки.

7) Транспортный комплекс:

а) обеспечение выпуска инфраструктурных облигаций, в том числе под гарантии государства или [национального института развития], для финансирования инфраструктурных проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства;

б) обеспечение недискриминационного доступа топливных и авиационных компаний к объектам инфраструктуры топливозаправочных комплексов в аэропортах;

в) обеспечение предоставления авиакомпаниям отсрочки уплаты таможенных платежей на срок до [шести месяцев] в отношении ввозимых иностранных воздушных судов и комплектующих к ним (в том числе двигателей) с освобождением от необходимости внесения обеспечения по их уплате.

8) Малый бизнес:

а) увеличение средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку субъектов малого предпринимательства;

б) увеличение программы финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства [национального института развития], направление дополнительных ресурсов на цели кредитования малого бизнеса, включая предоставление займов мелким заемщикам;

в) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению заказов при размещении государственного заказа и закупках товаров (услуг) субъектами естественных монополий и государственными корпорациями;

г) рефинансирование портфелей кредитов предприятий малого и среднего бизнеса, сформированных отечественными кредитными организациями;

д) формирование перечня государственного имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, установление льготного размера арендной платы, ограничение возможности его корректировки, закрепление минимального срока аренды;

е) отсрочка применения положений законодательства, предусматривающих ограничение на перевод организаций и индивидуальных предпринимателей на упрощенную систему налогообложения.

7.2.3. Снижение напряженности на рынке труда

1) Проведение еженедельного мониторинга по [административно-территориальным единицам] увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организаций.

2) Организация работы консультационных пунктов, горячих линий и предувольнительных консультаций для работников организаций, издание информационных буклетов и брошюр.

3) Увеличение объемов финансирования мероприятий активной политики занятости населения с учетом ситуации на рынках труда [административно-территориальных единиц].

4) Увеличение размера максимальной величины пособия по безработице.

5) Привлечение безработных к временным общественным работам (ремонтные работы инженерных сетей, пострадавших

в результате аварий, пожаров, стихийных бедствий и т. д.), организованным местными органами власти.

б) Расширение круга получателей пособий по безработице.

7.3. Модельный нормативный правовой акт «Антикризисная политика»

Рекомендуемая форма нормативного правового акта «Антикризисная политика» представлена в таблице 7.3.

Таблица 7.3. Форма «Антикризисная политика»

№ п/п	Содержание мероприятия (действия)	Вид документа (действия)	Сроки	Ответственный орган исполнительной власти	Предполагаемые расходы
1	Стимулирование кредитной активности банковской системы				
2	Стимулирование развития реального сектора				
3	Либерализация экономической деятельности				
4	Обеспечение занятости				

7.3.1. Стимулирование кредитной активности банковской системы

1) Повышение ликвидности банковской системы:

- а) регулирование нормативов обязательных резервов;
- б) размещение временно свободных средств государственного бюджета на депозитах в коммерческих банках;
- в) дополнительная капитализация банков с государственным участием, коммерческих банков и [национального института развития] (в том числе через выделение субординированных кредитов);
- г) расширение возможностей инвестирования средств пенсионных накоплений;
- д) участие [центрального банка] в торгах на фондовом рынке;
- е) заключение [центральным банком] соглашения с банками, в соответствии с которым [центральный банк] компенсирует банкам часть убытков по кредитам, выданным организациям, у которых отозвана банковская лицензия;
- ж) снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования, в том числе: пересмотр существующего ограничения на оплату уставного капитала путем зачета требований к обществу, расширение возможностей для выпуска обществом необеспеченных облигаций, пересмотр существующих способов защиты прав кредиторов при уменьшении уставного капитала и снижении стоимости чистых активов.

2) Санация банковской системы:

- а) введение уполномоченных представителей [центрального банка] в кредитные организации, получившие государственную поддержку;
- б) санация кредитных организаций;
- в) разработка и реализация мер по нормализации функционирования страховой системы;
- г) обеспечение контроля за реализацией мероприятий по предупреждению банкротства и ходом процедур банкротства небанковских финансовых организаций, создание возможности

для сохранения активов и максимизации удовлетворения требований кредиторов, включая физических лиц.

7.3.2. Стимулирование развития реального сектора

1) Стимулирование развития системообразующих предприятий:

а) обеспечение обусловленности выделения поддержки предприятиям выполнением ими ряда обязательных требований:

— наличие программы финансового оздоровления и повышения производственной эффективности;

— радикальное сокращение либо полная отмена премиальных и бонусных выплат высшему менеджменту компании;

— обеспечение полной прозрачности финансовой и хозяйственной деятельности;

— безусловное выполнение требований законодательства в части обязательств работодателя при увольнении работников, а также обеспечение приоритетного сохранения рабочих мест для уязвимых категорий работников;

— урегулирование отношений с поставщиками и подрядчиками;

— формирование программы инновационного развития компании, включающей мероприятия по повышению энергоэффективности, разработке и выводу в перспективе на рынки новой продукции, внедрению на производстве технологий мирового уровня;

б) установление требований для предприятий, получивших государственную поддержку в рамках реализации антикризисных мер, представления отчета о выполнении заявленных программ реструктуризации и повышения эффективности, а также иных обязательств, которыми обусловлено выделение государственной поддержки;

в) введение общих принципов оплаты труда сотрудников государственных корпораций, в частности введение ограничений на ее размер (не выше средней рыночной по соответствующей отрасли, сложившейся для коммерческих организаций) с учетом особого статуса и условий труда сотрудников государственных корпораций;

г) разработка общих принципов и подходов к премированию руководящего состава государственных корпораций на основе оценки результатов их деятельности;

д) предоставление государственных гарантий по кредитам, привлекаемым стратегическими организациями оборонно-промышленного комплекса и системообразующими предприятиями на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения.

2) Поддержка спроса:

а) регламентация процедур закупок субъектов естественных монополий и государственных корпораций, в том числе установление преференций для поставщиков отечественных товаров;

б) увеличение авансирования государственных закупок;

в) совершенствование бюджетного процесса в целях создания возможностей лизинговых операций при государственных закупках;

г) развитие целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию (факторинг);

д) государственная поддержка экспорта промышленной продукции в форме возмещения отечественным экспортерам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в отечественных кредитных организациях.

3) Стимулирование обновления основных фондов: осуществление с [указать дату] переноса ряда основных средств в амортизационные группы с меньшим сроком полезного использования в целях стимулирования обновления соответствующего оборудования.

4) Поддержка отдельных отраслей:

жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство

а) приобретение жилья экономкласса в многоквартирных домах с высокой степенью строительной готовности, а также возводимых с привлечением средств граждан, для реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

б) реструктуризация ипотечных кредитов для лиц, потерявших работу;

в) обеспечение жильем молодых семей;

г) разработка комплекса антикризисных мер в строительной отрасли (совершенствование градостроительной деятельности, поддержка промышленности строительных материалов и отдельных компаний, поддержка спроса) и осуществление постоянного мониторинга динамики состояния строительной отрасли (включая промышленность строительных материалов) и жилищно-коммунального хозяйства;

д) формирование нормативно-правовой базы для деятельности жилищно-строительных кооперативов и развитие малоэтажного жилищного строительства (в том числе деревянного);

е) стимулирование использования в строительстве жилья экономкласса современных энергоэффективных и недорогих технологий;

ж) упрощение порядка и снижение стоимости предоставления земельных участков для строительства социального жилья и жилья экономкласса;

з) введение возможности принудительного перевода земельного участка (или права на земельный участок) и объекта незавершенного строительства в судебном порядке из собственности застройщика в общедолевою собственность участников долевого строительства с передачей функции застройщика создаваемому ими товариществу собственников жилья, жилищному строительному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу;

и) увеличение суммы имущественного вычета при исчислении налога на доходы физических лиц при покупке жилья;

к) включение в состав расходов сумм, уплаченных организацией в возмещение затрат работников по уплате процентов по займам (кредитам) на приобретение и (или) строительство жилого помещения;

л) предоставление вычета налога на добавленную стоимость по строительно-монтажным работам для собственного потребления в одном налоговом периоде с начислением налога, а не после его уплаты в бюджет;

м) расширение подготовки специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы

н) субсидирование процентной ставки по отдельным видам инвестиционных и краткосрочных кредитов, привлекаемых организациями и предприятиями агропромышленного комплекса, в размере [100%] ставки рефинансирования [центрального банка];

о) субсидии на возмещение части затрат в размере [80%] от ставки рефинансирования [центрального банка] по кредитам, полученным в отечественных кредитных организациях предприятиями агропромышленного комплекса;

п) субсидирование процентных ставок по отдельным видам инвестиционных и краткосрочных кредитов, привлекаемых организациями рыбохозяйственного комплекса на строительство и модернизацию рыбопромысловых судов и объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры, а также на материально-техническое снабжение и снаряжение рыбопромысловых судов;

р) совершенствование системы сертификации сельскохозяйственной продукции, обеспечивающее максимально быструю поставку скоропортящейся продукции в торговые объекты;

с) предоставление субсидий организациям рыбохозяйственного комплекса на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным с отечественными лизинговыми компаниями на приобретение судов рыбопромыслового флота, изготовленных на отечественных верфях;

т) выделение оборудования для рыбопереработки, аквакультуры, хранения рыбной продукции, судового и технологического оборудования в отдельную группу товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и установление нулевой ставки таможенной пошлины;

поддержка проектов автомобилестроения и сельскохозяйственного машиностроения

у) субсидирование части процентных ставок отечественным организациям автомобилестроения и транспортного машиностроения по кредитам, полученным в отечественных кредитных организациях на технологическое перевооружение;

ф) субсидирование двух третей ставки рефинансирования по [трехлетним] потребительским кредитам на приобретение отечественных легковых автомобилей физическими лицами;

х) обеспечение закупки автомобильной техники для органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных учреждений в централизованном порядке;

ц) реализация программы обновления парка автомобильной техники, используемой [административно-территориальными единицами] для перевозки пассажиров, медицинских целей, полиции (милиции), коммунальной, дорожной и специальной техники, при условии ее софинансирования [административно-территориальными единицами];

ч) выделение средств бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в отечественных кредитных организациях на осуществление лизинговых операций с автомобильной техникой отечественного производства;

ш) содействие размещению облигаций отечественных автомобилестроительных предприятий для целей финансирования инвестиционных проектов с учетом предоставления государственных гарантий, а также возможность рефинансирования таких ценных бумаг [центральным банком];

щ) корректировка действующих графиков погашения реструктурированной задолженности предприятий автомобильной промышленности по налогам и сборам перед бюджетом, а также страховым взносам перед внебюджетными фондами в части переноса сроков уплаты сумм основного долга;

ы) изменение ввозных таможенных пошлин на бывшие в употреблении и новые автомобили специального назначения сроком на [девять месяцев], введение пошлин на автомобили, бывшие в употреблении;

э) увеличение размера авансирования получателями средств бюджета до [50%] суммы договора (государственного контракта) при его заключении на закупку отечественной автомобильной и дорожно-строительной техники, а также в части заключения указанных договоров (государственных контрактов) без предоставления обеспечения их исполнения при условии закупки техники непосредственно у производителей;

ю) ввод на временной основе сроком на [девять месяцев] ставки ввозных таможенных пошлин на новую и бывшую в употреблении сельскохозяйственную технику.

5) Обеспечение финансовой поддержки предприятий оборонно-промышленного комплекса:

а) обеспечение поддержки отдельным стратегическим предприятиям и организациям оборонно-промышленного комплекса;

б) предоставление предприятиям оборонно-промышленного комплекса субсидий из бюджета на погашение части затрат на уплату процентов по кредитам, в том числе полученным для пополнения оборотных средств;

в) оказание государственной поддержки стратегическим предприятиям оборонно-промышленного комплекса путем их капитализации, увеличение уставных капиталов или уставных фондов организаций оборонно-промышленного комплекса, а также другие направления их поддержки;

г) увеличение объемов субсидий организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства.

б) Транспортный комплекс:

а) обеспечение недискриминационного доступа топливных и авиационных компаний к объектам инфраструктуры топливо-заправочных комплексов в аэропортах;

б) обеспечение предоставления авиакомпаниям отсрочки уплаты таможенных платежей на срок до [шести месяцев] в отношении ввозимых иностранных воздушных судов и комплектующих к ним (в том числе двигателей) с освобождением от необходимости внесения обеспечения по их уплате;

в) увеличение размера возмещения из средств бюджета части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые отечественными лизинговыми компаниями по договорам лизинга, до [трех четвертей] подлежащих возмещению сумм;

г) предоставление субсидий из государственного бюджета: коммерческим банкам — субсидий на возмещение затрат и недополученных доходов по сделкам кредитования авиакомпаний в части, не компенсируемой доходами от продажи имущества, предоставленного по договору залога в обеспечение кредита; авиационным перевозчикам — для возмещения недополученных ими доходов в связи с обеспечением перевозки пассажиров,

заклучивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта;

д) обеспечение размещения облигаций национальных транспортных компаний для финансирования инвестиционной программы;

е) компенсация транспортным компаниям (в форме увеличения уставного капитала) недополученных доходов в связи со снижением темпов индексации тарифов на перевозки;

ж) компенсация (в форме увеличения уставного капитала) транспортным компаниям недополученных доходов в связи со льготным проездом школьников, учащихся и студентов;

з) осуществление государственных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры.

7) Лесопромышленный комплекс:

а) защита внутреннего рынка лесобумажной продукции в части корректировки ввозных таможенных пошлин на лесобумажную продукцию;

б) предоставление субсидий организациям лесопромышленного комплекса на создание межсезонных запасов древесины, сырья и топлива.

8) Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства:

а) реализация государственной поддержки субъектов малого предпринимательства;

б) увеличение программы финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, реализуемой [национальным институтом развития], разработка механизма рефинансирования кредитов предприятиям малого и среднего бизнеса, выданных отечественными кредитными организациями, за счет средств, выделяемых [национальному институту развития]; развитие системы небанковских микрофинансовых институтов для оказания финансовой поддержки микропредприятиям и начинающим предпринимателям за счет средств [национального института развития];

в) обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к получению заказов при размещении госу-

дарственного заказа и закупках товаров (услуг) субъектами естественных монополий и государственными корпорациями;

г) совершенствование законодательства о преимущественном праве выкупа субъектами малого и среднего предпринимательства государственных и муниципальных объектов недвижимого имущества в части установления принципа добросовестности арендатора;

д) разработка механизма рефинансирования кредитов предприятиям малого и среднего бизнеса, выданных отечественными кредитными организациями;

е) формирование законодательной основы микрофинансовой деятельности, совершенствование законодательства о кредитной кооперации как составной части финансовой системы;

ж) исключение обязанности использования контрольно-кассовой техники для малых предприятий;

з) введение административной ответственности государственных и муниципальных заказчиков за невыполнение требований закона об обязательной квоте (не менее [20%]) для малого предпринимательства;

и) установление рассрочки оплаты для субъектов малого и среднего предпринимательства при присоединении энергопринимающих устройств.

7.3.3. Либерализация экономической деятельности

7.3.3.1. Снижение административного давления на бизнес

1) Снятие административных барьеров:

а) закрепление уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности для [установленного перечня] видов деятельности, преимущественно для малого и среднего предпринимательства;

б) сокращение и упрощение разрешительных процедур, осуществляемых органами власти и местного самоуправления;

в) расширение перечня видов предпринимательской деятельности для применения упрощенной системы налогообложения на основе патента;

г) сокращение перечня товаров, работ, услуг, подлежащих обязательной сертификации; расширение сферы декларирования

соответствия, что серьезно сократит издержки бизнеса на осуществление процедур обязательного подтверждения соответствия товаров (работ, услуг) требованиям безопасности;

д) урегулирование вопросов государственных закупок технически сложной продукции, сокращение возможностей демпинга при государственных закупках, приводящего к срыву выполнения государственного заказа (совершенствование законодательства о государственных закупках).

2) Ограничение контрольных и надзорных функций органов власти:

а) ограничение количества проверок, не чаще [одного] раза в [три] года, внепланово — только с санкции прокурора;

б) закрепление ответственности лиц, занимающих должности государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы [административно-территориальной единицы], должности правоохранительной службы, должности муниципальной службы, в виде дисквалификации за совершение административных правонарушений;

в) внесение поправок в кодекс об административных правонарушениях, предусматривающих запрет правоохранительным органам составлять протоколы об административных правонарушениях на потребительском рынке.

3) Смягчение административной ответственности: изменение системы санкций, выносимых при проведении проверок деятельности хозяйствующих субъектов (при выявлении нарушения обязательным должно стать вынесение сначала предупреждения (предписания) об устранении нарушения, и только в случае невыполнения предписания — наложение штрафа).

4) Упрощение взаимодействия с органами власти:

а) расширение применения электронных технологий, направленных на автоматизацию и упрощение взаимодействия юридических и физических лиц с регулирующими органами, введение системы электронного обмена документами между органами власти;

б) исключение обязанности граждан и организаций при обращении в органы исполнительной власти предоставлять копии документов, находящихся в информационных системах органов

государственной власти, возложение на органы исполнительной власти обязанностей по организации и осуществлению межведомственного обмена.

7.3.3.2. Развитие конкуренции в торговле

1) Усиление антимонопольного контроля за сферой торговли в целях выявления и пресечения злоупотреблений организациями торговли доминирующим положением и практики, приводящей к дискриминации отечественных производителей сельскохозяйственных товаров и иных поставщиков, к неоправданному росту цен на продовольствие.

2) Развитие (совместно с государственными и муниципальными властями) конкуренции в сфере торговли, в том числе за счет повсеместного распространения ярмарок выходного дня, создания благоприятных условий для деятельности магазинов «шаговой доступности», сельскохозяйственных рынков развития малого бизнеса в сфере торговли.

7.3.3.3. Налоговое стимулирование

1) Снижение ставки налога или освобождение от налогообложения:

а) освобождение от обложения налогом на добавленную стоимость операций по ввозу технологического оборудования [по утвержденному перечню];

б) снижение ставки налога на прибыль;

в) освобождение от обложения налогом на прибыль организаций (налогом на доходы физических лиц — индивидуальных предпринимателей) средств, выделенных субъектам малого и среднего предпринимательства для оказания финансовой поддержки в рамках государственных и муниципальных программ.

2) Упрощение получения вычетов и возврата налогов:

а) ускорение сроков возврата налога на добавленную стоимость;

б) предоставление права на вычет налога на добавленную стоимость по авансовым платежам.

3) Предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налогов:

а) предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налогов, если размер задолженности организации превышает [установ-

ленный размер] на срок, не превышающий [пять лет] по решению [высшего органа исполнительной власти, ответственного за проведение единой финансовой политики];

б) переход на уплату налога на прибыль по фактически полученной прибыли за [установленный период];

в) оптимизация срока уплаты налога на добавленную стоимость по операциям, признаваемым объектами налогообложения данным налогом.

4) Изменение порядка начисления амортизации:

а) осуществление переноса ряда основных средств в амортизационные группы с меньшим сроком полезного использования в целях стимулирования обновления соответствующего оборудования;

б) переход к начислению амортизации в целях налогообложения прибыли по группе объектов основных средств (по амортизационным группам), применению нелинейного метода начисления амортизации;

в) введение [30%] амортизационной премии.

5) Изменение правил учета расходов: увеличение предельной величины процентов по долговым обязательствам, признаваемых расходом.

7.3.4. Обеспечение занятости

7.3.4.1. Снижение напряженности на рынке труда на общенациональном уровне

1) Проведение еженедельного мониторинга по [административно-территориальным единицам] увольнения работников в связи с ликвидацией организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников организации.

2) Организация работы консультационных пунктов, горячих линий и предувольнительных консультаций для работников организаций, издание информационных буклетов и брошюр.

3) Расширение путей информирования и консультации населения о спросе и предложении рабочей силы, в том числе эмигрантов, вернувшихся в страну в результате потери рабочих мест за рубежом.

- 4) Увеличение размера пособия по безработице.
- 5) Изменение системы оказания материальной поддержки на предпринимательскую инициативу.
- 6) Расширение курсов переквалификации для безработных и вернувшихся в страну эмигрантов.

7.3.4.2. Поддержка программ [административно-территориальных единиц] по снижению напряженности на рынке труда

1) Софинансирование программ [административно-территориальных единиц], направленных на снижение напряженности на рынке труда:

а) опережающее профессиональное обучение работников в случае угрозы массового увольнения;

б) создание работодателями временных рабочих мест (общественные работы, временное трудоустройство, стажировки);

в) оказание адресной поддержки гражданам, включая организацию их переезда в другую местность для замещения рабочих мест;

г) содействие развитию предпринимательства безработных граждан.

2) Дополнение [административно-территориальными единицами] перечня общественных работ в целях отражения специфики рынка труда на местном уровне.

3) Дополнительное увеличение объемов финансирования мероприятий активной политики занятости населения (осуществление переданных полномочий в области содействия занятости населения).

7.3.4.3. Сокращение привлечения иностранных работников

1) Установление резерва от утвержденного [высшим коллегиальным органом исполнительной власти] объема квот с целью регулирования потребности в привлечении иностранных работников.

2) Определение порядка уменьшения размера определенной на текущий год потребности в привлечении иностранных работников и размера утвержденных на текущий год квот, а также связанной с этими изменениями корректировки распределения

определенной на текущий год потребности по приоритетным профессионально-квалификационным группам.

3) Установление на [определенный период] допустимой доли иностранных работников в сфере розничной торговли и в области спорта, процентов от общей численности работников, используемых указанными хозяйствующими субъектами.

7.3.4.4. Увеличение пособий, заработной платы и единовременные выплаты населению

1) Выдача гражданам единовременно [денежных средств в установленном размере] на текущие нужды.

2) Включение расходов на заработную плату работникам бюджетных учреждений в перечень расходов, защищенных от сокращения.

3) Индексация государственных пособий, социальных выплат, финансируемых из государственного бюджета и средств внебюджетных фондов, с учетом нового прогноза инфляции.

7.3.4.5. Совершенствование пенсионного обеспечения

1) Увеличение ассигнований для перечисления в [пенсионный фонд].

2) Обеспечение роста среднегодового размера трудовой пенсии в номинальном выражении.

3) Установление специальной социальной доплаты для лиц, получающих пенсию в размере ниже прожиточного минимума пенсионера в [административно-территориальной единице].

7.3.4.6. Поддержка социально незащищенных слоев населения

1) Реализация мер, направленных на сохранение рабочих мест для инвалидов. Включение условия сохранения рабочих мест для инвалидов в перечень условий выделения государственной поддержки системообразующим и иным предприятиям.

2) Создание в [административно-территориальных единицах] центров социальной реабилитации граждан, освобождаемых из мест лишения свободы.

3) Развитие системы правовой помощи социально незащищенным слоям населения.

4) Принятие закона о реструктуризации задолженности физических лиц, позволяющего заемщикам, попавшим в сложную жизненную ситуацию и не способным платить по взятым кредитам, реструктурировать свой долг.

5) Расширение оказания электронных услуг населению при предоставлении государственных услуг.

6) Осуществление строгого контроля за соблюдением определения торговой надбавки экономическими агентами при реализации социально значимых товаров (торговая надбавка не должна превышать установленный законодательством размер).

7.3.4.7. Государственная поддержка образования

1) Субсидии на поддержку образовательных кредитов.

2) Реализация студентами, успешно проходящими обучение на платной основе в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и испытывающими материальные затруднения, права на переход на обучение за счет средств соответствующих бюджетов при наличии вакантных мест.

3) Перераспределение бюджетных мест для увеличения подготовки квалифицированных специалистов для [приоритетных секторов экономики].

7.4. Модельный нормативный правовой акт «Антикризисная программа»

Рекомендуемая форма нормативного правового акта «Антикризисная программа» представлена в таблице 7.4.

7.4.1. Введение

1) Обзор текущей социально-экономической ситуации.

2) Обзор реализованных антикризисных мероприятий.

3) Приоритеты антикризисной программы.

7.4.2. Анализ ситуации

1) Темпы экономического роста.

2) Динамика производства по основным видам экономической деятельности.

3) Инвестиции.

Таблица 7.4. Форма «Антикризисная программа»

№ п/п	Содержание мероприятия (действия)	Вид документа (действия)	Сроки	Ответственный орган исполнительной власти	Предполагаемые расходы	Целевые показатели
1	Введение					
2	Анализ ситуации					
3	Прогнозирование развития событий					
4	Приоритеты антикризисной программы					
5	Основные мероприятия					
5.1	Повышение устойчивости финансовой системы					
5.2	Повышение устойчивости реального сектора					
5.3	Повышение контроля и ответственности					
5.4	Повышение устойчивости рынка труда					
5.5	Стимулирование модернизации и инноваций					
6	Мониторинг и оценка антикризисной программы					

- 4) Доходы населения.
- 5) Инфляция.
- 6) Доходы бюджета.
- 7) Банковская система.
- 8) Рынок труда.

7.4.3. Прогнозирование развития событий

7.4.4. Приоритеты антикризисной программы

7.4.5. Повышение устойчивости финансовой системы

1) Стимулирование консолидации в банковской сфере, формирование крупных и финансово устойчивых банковских структур, конкурентоспособных на международном уровне и способных обеспечивать долгосрочное финансирование проектов.

2) Непрерывная оценка [центральным банком] банковской системы для выявления проблемных банков с целью установления мер по улучшению с идентификацией и применением адекватных решений по обеспечению стабильности банковской системы.

3) Интенсификация усилий с целью внедрения проектов внешней помощи и освоение кредитных линий для поощрения конкурентоспособности, в частности экспортеров.

4) Введение института общего собрания владельцев облигаций как механизма консолидации мнений владельцев облигаций.

5) Частичное покрытие процентной ставки по кредитам, полученным экономическими агентами, в зависимости от приоритетов национальной экономики и критериев результативности бенефициариев.

6) Капитализация государственного фонда гарантирования кредитов путем повышения ассигнований в фонд и устранения административных препятствий в предоставлении гарантий параллельно с повышением порога гарантий для действующих предприятий и стартапов.

7) Привлечение финансовых ресурсов на приобретение субъектами сектора малых и средних предприятий оборудования, предназначенного для развития микропроизводств.

7.4.6. Повышение устойчивости реального сектора

1) Сокращение административного и налогового бремени для ведения бизнеса:

а) внедрение механизма единого окна в государственной системе регистрации имущественных прав;

б) разработка консолидированного проекта закона об упрощении и оптимизации процедур, сроков и расходов для инициирования, проведения и приемки работ по проектированию и строительству, а также по контролю качества в строительстве;

в) сокращение числа лицензируемых видов деятельности и упрощение процедур лицензирования;

г) совершенствование и упрощение механизма выдачи санитарного и ветеринарно-санитарного разрешения путем четкого разграничения функциональных полномочий ответственных правительственных учреждений и сокращения расходов, связанных с выдачей заключения;

д) ежеквартальное опубликование на официальном сайте государственной налоговой инспекции списка экономических агентов, подлежащих плановым проверкам налоговыми органами;

е) совершенствование и консолидация системы функционирования института таможенных брокеров путем сокращения эксплуатационных расходов и расходов на обслуживание соответствующих гарантий;

ж) внесение изменений в действующее законодательство с целью облегчения режима импорта производственных средств (химических и биологических препаратов для сельского хозяйства, удобрений, продуктов для обработки почвы и товаров, импортируемых с целью продвижения торговли);

з) устранение барьеров при экспорте, упрощение процедуры сертификации, а также сокращение числа и стоимости сертификатов и других актов, необходимых для осуществления экспорта товаров;

и) сокращение расходов экономических агентов на процедуры обязательной сертификации соответствия путем пересмотра списка товаров (услуг) и сырья, подлежащего сертификации;

к) упрощение обложения НДС по нулевой ставке товаров, введенных на таможенную территорию государства под таможенным режимом переработки на таможенной территории;

л) разработка положения о выдаче и использовании разрешений (односторонних) на международные автомобильные перевозки, устранение административных барьеров в распределении соответствующих разрешений;

м) выполнение в рамках реформы центрального публичного управления обширного анализа платных государственных услуг, предоставляемых государственными учреждениями, и их реформирование;

н) упрощение системы сертификации импортируемых товаров, размещенных на внутреннем рынке, путем сокращения числа разрешений и сертификатов;

о) разграничение полномочий санитарной и ветеринарно-санитарной службы по разрешению продуктов и услуг и определению их безопасности;

п) разработка подробных процедур прохождения таможенного контроля с указанием максимальных временных рамок для каждой процедуры, сокращением до минимума контактов между работником таможни и экономическим агентом и уменьшением доли влияния человеческого фактора;

р) полное реформирование имущественных принципов системы потребительской кооперации с прямой заинтересованностью членом-кооператоров в привлечении инвестиций, в том числе прямых иностранных, в развитие коммерческой и производственной инфраструктуры в сельской среде.

2) Снижение налогового бремени:

а) упрощение процедур налоговой отчетности путем внедрения электронных деклараций, автоматизации заполнения налоговых отчетов, обработки отчетов с использованием штрихкода;

б) отмена нормативных положений, позволяющих наложить санкции на экономических агентов даже в отсутствие ущерба, причиненного государственному бюджету и бюджетным фондам, а также предоставление экономическим агентам возможности исправлять ошибки в финансовых отчетах в любой момент до проведения проверки;

в) пересмотр тарифной политики путем снижения таможенных пошлин на импорт сырья, вспомогательных материалов и технологического оборудования и их максимальное повышение на готовую продукцию, напрямую конкурирующую с местной продукцией.

3) Улучшение инвестиционного климата:

а) разработка и утверждение эффективной программы предупреждения коррупции и борьбы с ней в государственных органах;

б) алеаторное распределение дел для рассмотрения в судебных инстанциях;

в) ужесточение наказания судей в случае нарушения законодательства;

г) пересмотр нормативно-правовой базы в целях устранения чрезмерных административных барьеров на пути инвестиций;

д) анализ деятельности предприятий — естественных монополий для сокращения производственных и непроизводственных расходов, а также формирования оптимальных цен на товары и услуги, производимые и оказываемые соответствующими предприятиями;

е) контроль ситуации относительно конкуренции на важнейших товарных рынках и разработка мер по обеспечению свободы предпринимательской деятельности;

ж) организация расширенных консультаций для выявления и реализации первоочередных мер по стимулированию потребления местной продукции (кроме субсидирования) и привлечения прямых иностранных инвестиций в производственный сектор;

з) развитие промышленных парков, а также рассмотрение возможности расширения льгот для резидентов данных парков.

7.4.7. Повышение контроля и ответственности

1) Организация мониторинга и контроля:

а) мониторинг и анализ динамики поступлений в государственный бюджет;

б) мониторинг и анализ динамики производства и занятости в разрезе отраслей, регионов и крупных предприятий;

в) мониторинг и анализ обращений за социальными выплатами по причине потери работы и другим видам социальной помощи;

г) мониторинг и оценка платежного баланса.

2) Ужесточение ответственности:

а) совершенствование пруденциального регулирования пенсионных фондов в части оценки достаточности собственного капитала с учетом рисков, связанных с инвестиционной деятельностью;

б) совершенствование текущих подходов по оценке достаточности собственного капитала банков второго уровня (капитала первого уровня) с приближением к стандартам Базельского комитета по банковскому надзору и международной практики;

в) анализ и регулирование внешнего долга банковского и корпоративного секторов;

г) совершенствование системы управления рисками коммерческих банков путем усиления требований к контролю за риском ликвидности и совершенствования подходов к стресс-тестированию ликвидности банков;

д) оптимизация действующего порядка классификации банковских активов в части приближения к Международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) в отношении своевременности формирования специальных провизий под проблемные активы, совершенствования подходов к классификации реструктурированных активов, а также к формированию провизии (резервов) под общеканковские риски.

7.4.8. Повышение устойчивости рынка труда

1) Поддержка уязвимых категорий:

а) постепенная замена системы именных компенсаций системой социальной помощи, предоставляемой социально уязвимым семьям на основе оценки доходов, путем замораживания размеров именных компенсаций и прекращения определения права на именные компенсации;

б) обеспечение минимального месячного дохода социально уязвимым семьям путем предоставления социального пособия на основе оценки общего среднемесячного дохода семьи и соз-

дания предпосылок для замены именных компенсаций социальным пособием;

в) повышение уровня ежемесячного гарантированного дохода, установленного законом;

г) создание интегрированной системы социальных услуг;

д) реализация мер по устранению монопольных соглашений в экономике, которые удерживают цены на недопустимо высоком уровне с социальной точки зрения.

2) Совершенствование пенсионного обеспечения:

а) расширение обязательности уплаты взносов обязательного государственного социального страхования для всех работающих;

б) приостановление выплаты части пенсии, оплачиваемой за счет государственного бюджета, привилегированным категориям пенсионеров, которые продолжают осуществлять свою трудовую деятельность на должностях, предоставивших им право на пенсию на льготных условиях;

в) адаптация механизма индексации выплат социального страхования к существующим экономическим условиям;

г) компенсация за счет государственного бюджета [6%] от размера взносов государственного социального страхования для работодателей [приоритетных секторов экономики] и последующая оптимизация механизма компенсации.

3) Снижение уровня безработицы:

а) формирование механизма предоставления пособия по безработице, зависящего от заинтересованности безработных в поиске рабочего места и трудоустройства, в целях эффективного использования наличных средств, в том числе путем уменьшения размера пособия по безработице на [15%] после [трех месяцев] получения и еще на [15%] на следующие [три месяца];

б) увеличение количества лиц, зачисляемых на курсы профессиональной подготовки;

в) расширение практики временного трудоустройства посредством мер по стимулированию привлечения к общественным работам;

г) расширение круга получателей пособий по профессиональной интеграции или реинтеграции;

д) развитие и поддержание информационной системы рынка труда, в том числе в части миграции рабочей силы.

7.4.9. Стимулирование модернизации и инноваций

1) Развитие инновационной инфраструктуры:

а) формирование «посевных» фондов в целях поддержки создания малого инновационного бизнеса;

б) создание сети бизнес-инкубаторов и укрепление существующих бизнес-инкубаторов в целях обеспечения части инфраструктуры поддержки малых и средних предприятий, их жизнеспособности, наращивание инновационной деятельности, внедрение новых технологий, повышение бюджетных доходов;

в) использование инновационной инфраструктуры в целях создания малых и средних предприятий, привлечения инвестиций и модернизации экономики посредством технологического трансфера;

г) привлечение внешней помощи для предоставления косвенной финансовой поддержки (информационная и консультативная помощь, подготовка кадров) предприятиям в регионах, преимущественно в сельских населенных пунктах.

2) Стимулирование инноваций в государственном секторе:

а) введение требований по разработке и принятию программ инновационного развития, определение требований по переходу субъектов естественных монополий, крупных государственных компаний к применению передовых технологий;

б) запуск региональных пилотных проектов и разработка программы повышения энергоэффективности в бюджетной сфере.

3) Стимулирование модернизации:

а) упрощение процедуры выведения на рынок новой высокотехнологичной продукции, основанной на добровольном декларировании соответствия;

б) разработка мер по содействию развитию секторов, наиболее перспективных в плане импортозамещения и наращивания внутреннего спроса.

4) Сокращение инфраструктурных ограничений:

а) сдерживание роста тарифов на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий по сравнению с ранее запланированным графиком;

б) реализация комплекса мероприятий, направленных на повышение внутренней эффективности субъектов естественных монополий, снижение издержек;

в) изменение порядка определения платы за потребляемую электроэнергию на розничном и оптовом рынке, а также при поставке топлива в целях недопущения неконтролируемого роста тарифов на электроэнергию.

7.4.10. Мониторинг и оценка антикризисной программы

Процесс реализации антикризисной программы будет сопровождаться постоянным мониторингом выполнения запланированных мер и достигнутых результатов с целью внесения, в случае необходимости, соответствующих изменений в государственную политику, проводимую [высшим коллегиальным органом исполнительной власти] в контексте данной антикризисной программы. Ежеквартально на основе сообщений ответственных органов исполнительной власти [высший орган исполнительной власти, ответственный за экономическое развитие] будет разрабатывать отчеты о мониторинге, в которых дан анализ прогресса в реализации антикризисной программы, указаны возникшие в данном процессе препятствия и предложены рекомендации по их устранению.

Каждые полгода [высший орган исполнительной власти, ответственный за экономическое развитие] совместно с ответственными органами исполнительной власти будет разрабатывать полугодовые отчеты о мониторинге. Результаты реализации антикризисной программы, описанные в данных отчетах, будут представлены на заседаниях [высшего коллегиального органа исполнительной власти]. Мониторинг выполнения мер антикризисной программы будет осуществляться ответственными органами исполнительной власти на основе как количественных, так и качественных показателей мониторинга, установленных по каждой запланированной мере.

8. УРОКИ ПРАКТИКИ АНТИКРИЗИСНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ И ДРУГИХ СТРАН

В данном разделе представлены рекомендации по итогам выполненного анализа практики антикризисного регулирования, включая:

- 1) типичные ошибки антикризисного регулирования;
- 2) лучшие практики антикризисного регулирования;
- 3) описание оптимального подхода к организации системы управления кризисом и необходимой системы нормативных правовых актов.

8.1. Типичные ошибки антикризисного регулирования

Системы целеполагания во всех рассматриваемых в данном документе государствах — участниках СНГ имеют общие и особые черты. Общие черты определяются последовательностью этапов развития кризиса:

- 1) начало кризиса;
- 2) острая фаза кризиса;
- 3) посткризисное восстановление;
- 4) посткризисный рост.

На каждом из указанных этапов необходимо решать определенные задачи, которые на иных этапах могут быть преждевременны или малоэффективны. Так, в начале кризиса задачей является формирование системы управления антикризисным регулированием, а в острой фазе — подготовка и реализация первоочередных антикризисных мероприятий. На этапе посткризисного восстановления необходимо стимулировать приоритетные направления социально-экономического развития, а в период посткризисного роста — повышать устойчивость социально-экономического развития к будущим кризисам.

К числу типичных ошибок антикризисного регулирования следует отнести рассогласованность задач и выбранного инструментария антикризисного регулирования, когда в рамках плана первоочередных мероприятий ставятся долгосрочные задачи социально-экономического развития.

Система целеполагания антикризисного регулирования должна учитывать текущий и последующие этапы развития кризиса и четко разделять решаемые на каждом этапе задачи. Помимо характерных для каждого этапа задач, фазы развития кризиса различаются оптимальным горизонтом планирования антикризисных мероприятий:

- 1) начало кризиса — краткосрочные мероприятия;
- 2) острая фаза кризиса — краткосрочные мероприятия;
- 3) посткризисное восстановление — среднесрочные мероприятия;
- 4) посткризисный рост — долгосрочные мероприятия.

Другой типичной ошибкой является отсутствие четкости в постановке целей и задач. Система целеполагания антикризисного регулирования должна учитывать оптимальный для каждого этапа развития кризиса горизонт планирования антикризисных мероприятий. Сравнительный анализ практики антикризисного регулирования показал эффективность формулирования целей и задач в соответствии с методологией SMART:

- 1) специфичность (S);
- 2) измеримость (M);
- 3) достижимость (A);
- 4) релевантность (R);
- 5) ограниченность по времени (T).

Необходимо отметить, что формирование целей и задач по методологии SMART требует значительной организационной и аналитической подготовки. Соответственно, разработка детального плана мероприятий на начальных этапах развития кризиса трудновыполнима и нецелесообразна.

8.2. Лучшие практики антикризисного регулирования

К числу лучших практик антикризисного регулирования следует отнести функционирование серии специализированных институтов, ориентированных на противодействие кризисным явлениям.

- 1) Стабилизационные фонды. Подобные фонды невозобновляемых ресурсов начали создаваться в 1970-х годах в странах,

экономика которых в значительной степени зависит от экспорта тех или иных видов минерального сырья. Общий принцип их функционирования — планирование доходов и расходов бюджета исходя из консервативного прогноза мировых цен на сырье и накопление сверхплановых доходов при благоприятных экспортных ценах.

2) Агентство или фонд страхования вкладов — государственный механизм защиты денег на банковских счетах путем их страхования (гарантирования). Основная идея работы подобных институтов заключается в проведении быстрых выплат вкладчикам из независимого финансового источника (например, специального фонда) в случае прекращения деятельности банка (отзыва у него соответствующей лицензии). Тем самым, не дожидаясь начала ликвидационных процедур, вкладчики гарантированно получают доступ к своим средствам. Опыт большинства экономически развитых стран мира показывает, что система страхования (гарантирования) банковских вкладов является эффективным инструментом для решения комплекса социальных и макроэкономических задач. Прежде всего, она позволяет предотвращать панику среди вкладчиков, обеспечивая тем самым стабильность работы банковской системы и сокращая общественные издержки на преодоление последствий кризисных явлений. Кроме того, наличие подобных институтов повышает доверие населения к банковской системе, создавая предпосылки для долгосрочного роста частных депозитов.

3) Национальные институты развития выполняют несколько функций:

а) социальную (направляя финансирование в сектора и регионы, важные с точки зрения национального развития);

б) финансовую (заполняя пробелы финансового рынка и обеспечивая спрос на различные финансовые инструменты путем поиска и структурирования проектов);

в) стабилизирующую (играя контрциклическую роль);

г) нормативную (создавая и поддерживая высокие стандарты, в том числе социальные и экологические).

Поскольку указанные функции ориентированы на преодоление провалов рынка, институты развития требуют поддержки

из государственного бюджета и компенсации за осуществление квазифискальных операций.

Создание системы институтов антикризисного регулирования должно базироваться на общей стратегии социально-экономического развития страны, четком понимании отраслевых приоритетов и структурных проблем, требующих решения, для поддержания модели устойчивого роста.

8.3. Оптимальный подход к организации системы управления кризисом

Оптимальная конфигурация антикризисного регулирования должна учитывать текущую фазу кризиса и прогноз его развития с определением степени и характера воздействия кризиса на основные сферы общественной жизни.

Для определения оптимальной конфигурации антикризисного инструментария необходимо:

- 1) определить текущую фазу кризиса;
- 2) оценить степень воздействия экономического кризиса на основные сферы общественной жизни:
 - а) финансовая система;
 - б) реальный сектор;
 - в) государственный сектор;
 - г) рынок труда;
 - д) национальная инновационная система;
- 3) спрогнозировать дальнейшее развитие кризиса и его воздействие на основные сферы общественной жизни;
- 4) определить приоритеты антикризисного регулирования;
- 5) определить объем необходимых и доступных ресурсов (бюджет) для мероприятий антикризисного регулирования;
- 6) сформировать систему антикризисного инструментария с учетом установленных приоритетов, прогноза развития кризиса, а также доступных и необходимых ресурсов.

Распределение инструментария антикризисного регулирования по этапам (задачам) управления позволяет определить механизмы и порядок согласования их интеграции с системой стратегического планирования.

Принятие решений по использованию инструментария антикризисного регулирования должно базироваться на целевых установках и приоритетах, обоснованных в системе стратегического планирования:

- 1) определение перечня системообразующих предприятий;
- 2) определение перечня стратегических отраслей;
- 3) определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития;
- 4) комплексные инвестиционные планы развития;
- 5) определение стратегии инновационного развития;
- 6) определение направлений и механизмов диверсификации экономики;
- 7) корректировка документов стратегического планирования.

Методологической основой интеграции процессов антикризисного регулирования и стратегического планирования является управление устойчивостью и адаптивностью развития.

Согласно ГОСТ Р ИСО 37100-2018 «Устойчивое развитие и адаптивность сообществ. Словарь» устойчивость — состояние глобальной системы, включающей окружающую среду, социальные и экономические аспекты, при котором потребности настоящего времени удовлетворяются без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности; адаптивность [устойчивость к воздействиям] — способность организации к адаптации в сложной и изменчивой среде (при этом в примечании 1 отмечено, что Межправительственная группа экспертов по изменению климата (IPCC) считает адаптивность «способностью системы и ее элементов своевременно и эффективно предвидеть и выдержать воздействие опасного события, приспособиться к нему или восстановиться от его последствий, в том числе за счет обеспечения сохранения, восстановления или улучшения своих наиболее важных структур и функций».)

Таким образом, стратегическое планирование должно обеспечивать устойчивость развития в соответствии с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), официально известными как «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятыми к испол-

Таблица 8.1. Интеграция конфигурации антикризисного инструментария и системы стратегического планирования

Антикризисное регулирование	<i>Краткосрочные инструменты (инструменты оперативного противодействия кризису)</i>	<i>Среднесрочные инструменты (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)</i>	<i>Долгосрочные инструменты (инструменты повышения устойчивости развития)</i>
Стратегическое планирование	<i>Определение перечня системообразующих предприятий; определение перечня стратегических отраслей</i>	<i>Определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития; комплексные инвестиционные планы развития</i>	<i>Определение стратегии инновационного развития; определение направлений и механизмов диверсификации экономики; корректировка документов стратегического планирования</i>

нению 193 государствами — членами ООН. В свою очередь, антикризисное регулирование должно обеспечивать адаптивность социально-экономического развития. При этом устойчивость и адаптивность являются необходимыми характеристиками социально-экономического развития, отвечающего современным требованиям и стандартам. Политический форум высокого уровня ООН по устойчивому развитию 2018 года — официальный институт для оценки прогресса по достижению ЦУР — уделил особое внимание вопросам достижения адаптивности, которое должно охватывать все аспекты устойчивого развития. Так, в совместно подготовленных материалах форума отмечено: «Стремление к адаптивности требует холистического и интегрированного подхода к ЦУР, стимулирующего прогресс по трем основам устойчивого развития и учитывающего, например, проблемы изменения климата, защиту окружающей среды и эко-

системные услуги, сферу жизнеобеспечения и структурные вызовы меняющегося демографического и технологического развития, реализацию прав человека и их защиту для всех»*.

9. ПРИЛОЖЕНИЯ

В приложениях представлены результаты проведенного анализа опыта применения различными странами инструментов антикризисного регулирования, на базе которого сформированы разделы 6, 7 и 8 настоящей Белой книги. Кроме того, в приложения помещен раздел, представляющий собой методические рекомендации по оценке эффективности принимаемых антикризисных мер на основе предложенного разработчиками Документа индекса резистивности (устойчивости) к кризису, который позволяет оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам.

9.1. Аналитический обзор «Опыт различных стран в связи с кризисом пандемии»

Необходимо отметить как общие подходы, так и многообразие форм воздействия и принятия решений по противодействию наступлению последствий коронавирусной атаки в странах с различным уровнем развития здравоохранения, науки, техники и систем обеспечительного (антикризисного) управления. Изучение и анализ опыта государств — участников СНГ, стран Европейского союза и других стран, который приводится ниже, позволяет выявить и описать эти особенности.

9.1.1. Содружество Независимых Государств

В целом по государствам — участникам СНГ ситуация не отличается от других стран. Основной проблемой в начале кризиса было падение деловой активности при резком снижении цен на нефть. Отличия есть в скорости внедрения антикризисных мер. По имеющимся данным, несколько позже, чем в других

* Вместе 2030: письменные материалы для политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию. С. 2. URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18829Together2030_Sectoral_Paper_HLPF2018.pdf.

странах, были выпущены нормативные документы в Республике Беларусь, Республике Таджикистан и Туркменистане.

1) Азербайджанская Республика.

По Указу Президента Азербайджанской Республики от 19 марта 2020 года был создан Фонд поддержки борьбы с коронавирусом с задачей использования бюджетных средств и добровольных выплат со стороны населения. Цель Фонда заключалась в предотвращении распространения коронавирусной инфекции в Азербайджанской Республике и в обеспечении финансовой поддержки мер, осуществляемых в области борьбы с ней. На март 2020 года из 74% небюджетных поступлений в Фонд пришло от физических лиц. Остальные (26%) — от юридических лиц (предприятий). Фактически была поставлена задача «бороться всем миром». Кроме этого, осуществлены меры по стабилизации экономики и повышению устойчивости к внешним вызовам. Из бюджета выделена сумма в 588 млн долл. США. Создана рабочая группа, в задачу которой входила оценка влияния пандемии на экономику. Группа работала с предпринимателями и пострадавшими от коронавируса. Правительством подготовлен пакет предложений по краткосрочным и среднесрочным мерам, компенсирующим причиненный ущерб и позволяющим обеспечить рост экономики. В рамках пакета предложено усилить меры социальной защиты медицинских работников, задействованных в борьбе с COVID-19, открыть фабрики по производству медицинских масок, защитных комбинезонов и других средств защиты от вирусной атаки.

Все финансовые учреждения перешли на семидневную рабочую неделю. Население, бизнес предоставляли пожертвования, а ряд руководителей (во главе с Президентом) пожертвовали в Фонд свои годовые зарплаты.

2) Республика Армения.

Правительство Республики Армения выделило пакет помощи на общую сумму в 300 млн долл. США, что составляет 2% ВВП страны. В короткое время был подготовлен пакет антикризисных мер. Основным фокусом стали отдельные хозяйствующие субъекты, имеющие национальное значение. Использовались такие инструменты, как софинансирование, рефинансирование, суб-

сидирование процентных ставок. Особенность подхода заключалась в том, что каждый из этих субъектов мог воспользоваться только одним видом помощи.

Внимание также было уделено поддержке сельского хозяйства, в частности через обнуление процентной ставки для кредитов и лизинговых соглашений. Оказана помощь компаниям с оборотом не менее 4 млн руб. Здесь использовались такие инструменты, как страхование и субсидирование процентных ставок.

Для населения предложен пакет помощи семьям с несовершеннолетними детьми до 14 лет, в которых возникли проблемы в связи с отсутствием работы.

3) Республика Казахстан.

Казахстан оперативно стартовал с крупного антикризисного пакета мер на сумму в 10 млрд долл. США, что составляет 6% ВВП. Особенность подхода — регулирование цен на товары первой необходимости с целью избежать спекуляций. Выплачивались денежные пособия безработным (95 долларов на человека), снижались цены на продукты питания.

Были выделены финансовые средства на реализацию дорожной карты занятости, по которой предусматривался ремонт инфраструктурных, социальных объектов и дорог местного значения. Иными словами, безработные казахстанские граждане привлекались к этой работе и получали плату. Таким образом, это позволило обеспечить работой более 250 тыс. человек.

Особое внимание было обращено на укрепление системы здравоохранения и бизнеса. Для предприятий расширили кредитование, для населения — возможности по приобретению приоритетных товаров по специальной программе «Экономика простых вещей». Крупные объекты торговли, кинотеатры, театры, выставочные залы, спортивные объекты были освобождены от налога на имущество на один год. Это касалось юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, им был обеспечен более легкий доступ к существующим государственным программам на унифицированных условиях и без дополнительной финансовой нагрузки.

Особенностью подхода стало также то, что были введены новый механизм кредитования для агропредприятий и допол-

нительные налоговые стимулы. В частности, они освобождались от НДС, если ввозили в страну крупный рогатый скот и племенных цыплят. Для 7000 аграриев был снят налог на земли сельхозназначения.

Банковская система страны также участвовала в поддержке населения и предприятий путем моратория на штрафы за просрочку. Оказывалась помощь в выдаче бесплатных продуктовых наборов многодетным семьям.

4) Российская Федерация.

В России с первых дней пандемии активно работали и продолжают функционировать региональные и муниципальные штабы, которые формировали и до сих пор формируют нормативно-правовую базу для антикризисных мероприятий. Это стало важным, поскольку в силу специфики своего развития, законодательной базы в первые дни пандемии руководство муниципальных образований столкнулось с отсутствием как достаточного опыта, так и установленных процедур антикризисного регулирования, которым можно было бы следовать.

С начала пандемии был сделан акцент на личное взаимодействие представителей власти с населением, на скорейшее внедрение инструментов удаленной работы, обмен между муниципалитетами опытом (координация совместных усилий) с тем, чтобы как можно быстрее понять современные процессы (технологии) кризисного управления, устранить несогласованные действия между руководством администраций и их рабочими органами, найти выход в связи с недостатком ресурсов и жесткими правилами Бюджетного кодекса, ограничениями межбюджетного финансирования (такая проблема не была только российской). В этих условиях основную роль «кризисного управляющего» взял на себя федеральный центр. По примеру его работы формировались штабы в субъектах Федерации. Координирующие структуры создавались в городах. Создание муниципальных штабов стало повсеместной практикой использования механизмов коллективного управления и вовлечения ассоциаций, союзов, советов муниципальных образований, бизнеса. Совместно были найдены пути решения многих проблем, в том числе сокращения муниципальных

программ в пользу мероприятий по противодействию вирусной атаке.

Наиболее пострадавшими секторами в России оказались туризм, гостиничный бизнес, операции с недвижимостью, транспорт. Фиксировалось снижение глобальных грузопотоков от 13% до 20% (2020 год), уменьшение выпуска товаров в обрабатывающей промышленности, снижение экспорта (впервые за 11 лет уменьшение объемов международной торговли), ослабление потребительского и инвестиционного спроса, что привело к остановке работы малого бизнеса, сокращению персонала. Все это и другие проблемы определили приоритетные меры поддержки со стороны федерального и региональных правительств. Приходилось принимать во внимание новые реалии, в частности необходимость увеличения государственного вмешательства в экономику. Это касалось главным образом трех сфер: обеспечение основных потребностей граждан, сохранение рабочих мест, помощь предприятиям. Максимальное внимание было уделено помощи малому и среднему бизнесу. Не были забыты муниципалитеты, у которых снижение всех видов собственных доходов составило в среднем от 10% до 20%. Акцент в работе муниципалитетов был сделан на сохранении рабочих мест, а не на активной модернизации рабочих процессов.

На федеральном, региональном и муниципальном уровнях были реализованы три ключевых пакета фискальных мер:

а) меры, приводящие к увеличению расходов и бюджетного дефицита (закупка медицинского оборудования, прямые выплаты домохозяйкам, наемным работникам и самозанятым, по пособиям по безработице до 1 МРОТ, введение денежных выплат семьям с детьми, прямая поддержка компаний в наиболее пострадавших отраслях, выделение субсидий на противоэпидемические мероприятия);

б) налоговые послабления, включая социальные выплаты (отсрочка или освобождение по налоговым платежам для малых и средних предприятий (МСП)); отсрочки по платежам за аренду имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности;

в) государственные гарантии и меры по поддержанию ликвидности частного сектора.

Использовались средства резервных фондов, предусмотренных для финансирования непредвиденных расходов (в крупных городах), которые направлялись, например, на подготовку медицинских учреждений к борьбе с коронавирусом, на тестирование и лечение людей. В регионах была установлена практика выделения субсидий муниципальным образованиям на проведение противоэпидемических мероприятий (Ставропольский край, Тюменская, Челябинская области и др.). Муниципалитеты участвовали в определении наиболее пострадавших отраслей с учетом их городского развития.

В таблице 9.1 приведены примеры фискальных и нефискальных мер, которые применялись на уровне муниципалитетов в Российской Федерации.

5) Республика Узбекистан.

Президент Республики Узбекистан утвердил помощь в размере 2 млрд долл. США. Этот пакет реализовывался по четырем стратегическим направлениям: сдерживание распространения коронавируса; поддержка бизнеса; социальная защита населения; поддержка финансового сектора для обеспечения его непрерывного функционирования.

Из применяемого инструментария антикризисного регулирования Республики Узбекистан можно выделить следующее:

- а) продление сроков погашения кредитов;
- б) мораторий на взимание туристических сборов;
- в) предоставление отсрочки по уплате местных налогов предприятиям до шести месяцев;
- г) сокращение ставок налогов (многие ставки налогов были сокращены на 50%, а потери возмещались из республиканского бюджета);
- д) освобождение бизнеса от всех налоговых проверок до конца 2020 года;
- е) отказ от объявления банкротства;
- ж) оказание материальной поддержки врачам;
- з) дополнительная (на 30% больше) продажа золота и других драгоценных металлов в целях обеспечения стабильности национальной валюты.

Таблица 9.1. Примеры фискальных и нефискальных мер поддержки на уровне муниципалитетов в Российской Федерации

	Аренда, налоги, имущественная поддержка для МСП	Поддержка в сфере предоставления льготных кредитов, займов	Иная фискальная поддержка
Фискальные меры поддержки	Снижение арендной платы до 1% или отсрочка (Красноярск)	Льготные кредиты субъектам малого бизнеса для финансирования временного переадресования работы	Субвенции организациям, предоставляющим электрическую энергию предприятиям малого бизнеса
	Освобождение от арендной платы за государственное имущество (Пенза)	Реструктуризация задолженности субъектов МСП при условии принятия обязательств по сохранению рабочих мест и уровня заработной платы (Ростов-на-Дону, Тюмень)	Компенсации МСП для использования сервисов по доставке еды определенным категориям населения (Челябинск)
	Отсрочка на уплату пеней по задолженности по арендной плате за земельные участки (Ростов-на-Дону, Тюмень)	Установление льготной ставки по микрозаймам (0,1% годовых) предприятиям, производящим социально значимые продовольственные товары (Йошкар-Ола, Казань)	Предоставление грантов на разработку цифровых приложений в сферах дополнительного образования, интернет-торговли, онлайн-развлечений (Уфа)
	Снижение арендных и налоговых ставок для владельцев оптовых, розничных и вирту-	Предоставление льготных микрозаймов социально ориентированным	Субсидирование части затрат семейному малому бизнесу
Фискальные меры поддержки	альных торговых площадок, где реализуются услуги МСП (интернет-площадки)	и женским предприятиям (Йошкар-Ола)	
	Земельные льготы (Черкесск, Калуга) и установление нормы накопления коммунальных расходов в размере 5%	Отсрочка на шесть месяцев по погашению основного долга по микрозаймам в случае снижения доходов предпринимателя на 50% за последний месяц (Ижевск)	Компенсация за простой на границе экспортерам несырьевого товара
	Льготы на размещение нестационарного торгового объекта (Ярославль)	Предоставление компенсаций процентной ставки по коммерческой ипотеке (Череповец)	Финансовая помощь на основании социального контракта на развитие личного подсобного хозяйства
	Предоставление финансовой поддержки субъектам малого бизнеса	Субсидирование процентов по кредитам для компаний IT-отрасли	Компенсация оплаты коммунальных услуг (Петрозаводск)
	Освобождение от имущественного налога индивидуальных предприятий, которые работают в небольших (до 100 кв. м) помещениях (Пермь)		Компенсация затрат на приобретение средств дезинфекции (Петрозаводск)
	Пониженная ставка единого налога на вмененный доход (7,5%, Ростов-на-Дону)		Предоставление субсидии на повышение квалификации кадров (Череповец)

	Аренда, налоги, имущественная поддержка для МСП	Поддержка в сфере предоставления льготных кредитов, займов	Иная фискальная поддержка
Фискальные меры поддержки	Снижение страховых взносов		Увеличение доли участия МСП в государственных и муниципальных закупках
	Введение налоговых льгот и временное сокращение обязательных платежей для туристических организаций, которые используют межрегиональные и межмуниципальные маршруты и практически формируют занятость населения		Переориентация расходов бюджета на проведение форумов, концертов в поддержку МСП (Улан-Удэ)
	Освобождение от уплаты транспортного налога для малого бизнеса, занимающегося регулярными перевозками (Черкесск)		
	Обнуление налогов на прибыль взамен на модернизацию производства (Череповец)		
Нефискальные меры поддержки	Расширение доступа малого бизнеса к межмуниципальным и межрегиональным рынкам	Мораторий на проведение муниципальных проверок (Ростов-на-Дону)	Мониторинг цен на продукты первой необходимости, средства индивидуальной защиты (Тюмень, Брянск, Кострома, Тольятти)
	Обеспечение безвозмездного доступа к технике (компьютеры, офисная техника, средства передвижения и доставки товаров)	Организация работы горячих линий для субъектов малого бизнеса с инфраструктурой их поддержки (Ростов-на-Дону, Ярославль)	Предоставление возможности бесплатной рекламной кампании в официальных изданиях региона и муниципалитета (Уфа)
	Создание дополнительных возможностей для сбыта и хранения сельскохозяйственной продукции	Создание производств средств индивидуальной защиты на городских предприятиях	Создание реестров текущего состояния малого бизнеса («реестры здоровья предприятий»)
	Разработка и реализация комплексных планов поддержки наиболее пострадавших отраслей (туризм)	Дезинфекция общественных пространств, дворов, общественного транспорта (уменьшение расходов предприятий)	
	Организация работы автолавок с участием субъектов малого бизнеса для обеспечения	Создание и организация работы центра цифровизации бизнеса (Ростов-на-Дону)	

	Аренда, налоги, имущественная поддержка для МСП	Поддержка в сфере предоставления льготных кредитов, займов	Иная фискальная поддержка
Нефискальные меры поддержки	населения продовольствием (Чувашия)		
	Помощь в создании запасов сырья для обеспечения устойчивой работы предприятий-поставщиков (Ульяновск)	Предоставление интернет-ресурсов для информирования по мерам поддержки (Ростов-на-Дону)	
	Помощь в переводе бизнеса в онлайн-формат (Московская область)	Доступ работающим предприятиям для торговли в крупнейших интернет-магазинах (Иваново)	

Как и в Казахстане, были выделены средства на реализацию программ строительства инфраструктуры (дороги, системы водоснабжения и канализации, медицинские учреждения, школы и иные объекты). Проведена реструктуризация в государственных учреждениях, некоторые министерства получили измененный функционал и были переименованы (Министерство экономики и промышленности — в Министерство экономического развития и сокращения бедности). Серьезная работа проведена по обеспечению прав работников учреждений, закрытых на карантин. Было увеличено число получателей социальных пособий.

Интересным новшеством в использовании антикризисного инструментария стало внедрение системы выдачи «сертификатов непреодолимой силы по обращениям компаний». Сертификат действует один день и может быть получен только как объективное следствие негативного влияния коронавируса.

9.1.2. Европейский союз. Общая характеристика

Если говорить в целом о Европейском союзе, то общим для всех стран ЕС стало принятие комплекса мер экстренной социально-экономической поддержки населения. Основными задачами были защита национального производства и работа с населением. Власти занимались рациональным распределением жизненно важных товаров и услуг (онлайн-поддержка муниципалитетов, интернет-торговля, интернет-магазин с возможностями доставки (снабжения), электронные платежи). Использовались различные альтернативные финансовые механизмы, чтобы помочь компаниям в борьбе против коронавирусной пандемии. В частности, в ЕС фиксируется уникальная практика создания помещений экстренной помощи населению в кризисное время, составления каждым городом стратегии городской устойчивости. В состав такой стратегии, помимо традиционных блоков, вошли: создание групп быстрой помощи или реагирования, план действий по закрытию общественных заведений (библиотек, школ и др.), дезинфекционные мероприятия, волонтерская деятельность, план обеспечения городскими услугами (вода, канализация, отопление, сбор и вывоз мусора, взаимодей-

стве по этим вопросам с соседними территориями и другими городами (поселениями) и т. п.).

Во многих странах Европейского союза большое внимание уделяется проведению информационных кампаний. Это делается для того, чтобы остановить панику и подготовить население к определенным сложностям кризисного периода. Так создают систему передачи достоверной информации, задействуют систему партнеров в сфере здравоохранения (собирают информацию и предоставляют разъяснения), активно противодействуют доступными инструментами возникновению рискообразующих факторов, которые могут отразиться на здоровье населения и окружающей среде.

Другой задачей таких информационно-пропагандистских кампаний является вовлечение в борьбу с кризисом населения, которое не должно просто созерцать негативные факты, что во многом становится причиной конфронтации и нарушения законов (протестных действий). Население должно стать частью проводимых мероприятий по улучшению ситуации. Для этого создаются необходимые условия, готовится законодательная база. Если сравнивать опыт проведения соответствующих мероприятий в странах ЕС с практикой других стран, то можно привести следующий пример: в России есть платформы и мобильные приложения («Активный гражданин»), развивается использование различных традиционных и новых форм вовлечения горожан в управление городскими процессами. Таким образом создается коллективная занятость общественно полезным трудом, формируется чувство сопричастности, что блокирует негативные всплески, характерные для кризисных периодов.

Подобные инициативы присутствуют и в развитых странах Азии. Программами мер предусматривается создание «помещений скорой помощи» или «экстренных помещений», которые формируются на базе районирования города и должны быть в шаговой доступности. Они управляются через специальную цифровую платформу (Республика Корея). Речь идет о неврачебной помощи, это так называемые хабы (узлы) связи с населением и часть общей системы управления запросами населения. Здесь же происходит и получение обратной связи от населения

по срочным вопросам, с тем чтобы обеспечить мгновенную реакцию и т. д.

Многие страны пошли по пути принятия моратория по отдельным налогам, а также социальных или компенсационных выплат, государственных дотаций сотрудникам компаний (Россия, США, Германия и др.).

9.1.3. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

В Великобритании разработан всесторонний экономический план действий по борьбе с COVID-19 и традиционно активизировалась тесная работа с профсоюзами, а также были осуществлены меры поддержки со стороны банковского сообщества, включая грантовую поддержку самозанятых, внедрение коронавирусной схемы получения ссуды на случай прерывания бизнеса, оплату больничных листов. Так, Правительство Великобритании выплачивало самозанятым, которые несут убытки в условиях пандемии, налогооблагаемый грант в размере 80% их среднемесячной прибыли за последние три года — до 2500 фунтов стерлингов в месяц. Покрывались расходы на оплату больничных листов для малых и средних предприятий, вводился трехмесячный отпуск по ипотечным кредитам, выплачивалось до 80% заработной платы за три месяца (до 2500 фунтов стерлингов) гражданам, утратившим источник дохода. Эксперты считают, что пакет поддержки Великобритании является одним из самых щедрых среди пакетов других стран.

Активно работали информационные порталы для поддержки различных категорий населения и бизнеса.

9.1.4. Федеративная Республика Германия

Пакет помощи Правительства Германии в первый год пандемии составил 750 млрд евро.

Наряду с закрытием школ, детских садов и иными ограничительными и запрещающими мерами Германия активно с первых месяцев пандемии стала вводить компенсационные выплаты семьям, государственные дотации на выплаты сотрудникам

компаний. Для выплаты социальной помощи было запрещено учитывать имеющееся имущество, но учитывались расходы на проживание и отопление. Было подготовлено законодательство о единовременных невозвратных выплатах с упрощенной процедурой получения.

Была выстроена онлайн-поддержка муниципалитетов на весь критический период пандемии. Ими внедрялась технология онлайн-снабжения (сбор информации по продуктам и услугам для поддержки муниципалитетов при принятии решений, предоставление информации вместе с партнерами, электронные платежи и электронные услуги). Это потребовало постоянного взаимодействия с населением, учета его потребностей, осознания количества и качества тех или иных услуг, в которых нуждались жители, и др. Внедрение онлайн-поддержки муниципалитетов и технологий онлайн-снабжения потребовало законодательных инициатив и их оперативного внедрения для создания соответствующего правового поля.

Для того чтобы предотвратить резкий рост безработицы, был расширен доступ к краткосрочным соглашениям, увеличены надбавки за краткосрочную работу, что позволило избежать массовых увольнений, разрешена работа в воскресенье.

Кроме федерального финансирования осуществлялось финансирование немецкими землями. Так, Бавария создала свой фонд в 10 млрд евро для покупки доли в компаниях, которые могли исчезнуть с рынка вследствие усилившейся конкурентной борьбы или прекратить свое важное для национальной экономики существование вследствие сопровождавшего пандемию финансово-экономического кризиса.

К характерным для Германии мерам (инструментам) антикризисного регулирования, получившим законодательное оформление, можно отнести:

- 1) доступ к краткосрочным соглашениям по работе и увеличение надбавок за краткосрочную работу;
- 2) выкуп доли компаний, пострадавших в ходе конкурентной борьбы;
- 3) создание материальных стимулов для возвращения на работу пенсионеров.

9.1.5. Французская Республика

Во Франции неоднократно объявлялся карантин в различных интерпретациях (неполный, жесткий и др.), запрет на собрания, закрывались школы и университеты, рестораны, кафе, кино-театры и т. п. Был перенесен второй этап муниципальных выборов. Приостанавливались все реформы, в том числе пенсионная. Было принято решение о невзимании с населения платы за коммунальные услуги. Особенностью в контексте работы с населением во Франции стала помощь властей в посредничестве в конфликтах между малыми и средними предприятиями и клиентами-поставщиками.

Повсеместно создавались «фонды солидарности» для поддержки микропредприятий с проблемами денежных потоков (такие же меры принимались в США). Эти фонды пополнялись в рамках правительственного пакета. Большое внимание уделялось поддержке стартапов, которые позволяли удовлетворять потребности населения в специфическое время пандемии.

9.1.6. Королевство Испания

Характерной чертой для Испании стало создание межведомственной комиссии по обеспечению координации с федеральным правительством, а также межтерриториальной комиссии по сотрудничеству на различных уровнях управления. Правительством был объявлен план шоковой терапии, включавший мораторий на налоги для МСП и самозанятых, секторную поддержку (туризм и транспорт), расширение выплат для социального обеспечения при покрытии контрактов в этих секторах в целях сохранения занятости. Дополнительно на втором этапе кризиса было выделено 100 млрд евро по государственным гарантиям. Предоставлялась помощь в реструктуризации сельскохозяйственных кредитов, цифровизации для малых и средних предприятий, а также были выделены ресурсы с целью предотвращения закрытия испанских фирм в стратегических секторах вследствие давления иностранных (за пределами ЕС) конкурентов.

Испания (как и Россия) активно работала над внедрением и совершенствованием системы электронных платежей от на-

селения, позволяющих сократить число контактов вне территории своего проживания.

9.1.7. Итальянская Республика

На начальном этапе в Италии было самое большое число зараженных (второе место в мире). На севере страны 11 муниципалитетов были закрыты на карантин и объявлены эпицентрами заражения. Закрылись все публичные места, и общение с населением шло исключительно через средства массовой информации. Основная проблема — люди, которые не верили в необходимость карантина, плохо его соблюдали. Работа с населением осуществлялась слабо. Распространение вируса происходило через госпитали, которые были переполнены, причем необязательно тяжелыми больными, и это фиксировалось как основной путь заражения. Само состояние медицинских учреждений оказалось критическим: отсутствие достаточного количества медицинского персонала, специалистов, аппаратов искусственной вентиляции легких. Италии пришлось обращаться к мировому сообществу: помогали Китай, Россия, Куба. Несколько позже внимание Правительства было сфокусировано на поддержке платежеспособности семей и бизнеса.

Ситуация в Италии показала, что работа с населением, а также заблаговременный учет мнения (опросы) граждан в отношении готовности медицинских учреждений не должны отходить на второй план и отодвигаться по срокам. Италия, так же как и другие страны, пошла на упрощение административных процедур, в том числе в работе с населением, что помогло ей в конце концов блокировать самые негативные ожидания. Были даны преференции и прекращены выплаты по ипотеке, поддерживалась заработная плата (фонд поддержки доходов — 300 млн долл. США). Самозанятые граждане всех категорий получили безналоговое единовременное пособие в размере 600 евро (в марте 2020 года). Малые и средние предприятия через цифровые приложения на мобильных телефонах были подключены к крупным предприятиям, которые предоставляли им цифровые услуги. В стране вскоре после тяжелых последствий начала первой волны пандемии была продумана

и осуществлена секторная поддержка предприятий (в частности, в сфере туризма).

9.1.8. Соединенные Штаты Америки

В США до сих пор продолжаются ожесточенные споры в поисках баланса между недопущением полного коллапса экономики и сдерживанием вируса. Страна находится на пороге серьезного спада экономической активности. Одобрен крупнейший в современной истории пакет экономической стабилизации в размере 2 трлн долл. США. Он включает прямые выплаты по 1200 долл. США гражданам (тем, кто зарабатывает менее 75 тыс. долл. США в год) и дополнительно 500 долл. США на ребенка, гарантированное государственное кредитование, займы МСП, поддержку больниц, участвующих в борьбе с пандемией. В крупных городах малому бизнесу предоставлялись ссуды до 75 тыс. долл. США. Использовались фонды для пострадавшего бизнеса, выдавались гранты в 10 тыс. долл. США в качестве срочной помощи.

9.1.9. Китайская Народная Республика

Руководство Китайской Народной Республики в рамках своей мобилизационной экономики на сегодняшний день реализовало эффективный комплекс мер по борьбе с коронавирусной пандемией. Население получило хорошее снабжение продовольствием и освобождение от долгов. В первую очередь это коснулось малого и среднего бизнеса. Оперативная оценка ситуации позволила в качестве существенной меры поддержки работающего населения отложить возврат процентов по кредитам для бизнеса. Все меры посредством СМИ были четко доведены до населения (информационные кампании). Это сразу пресекло любые протесты, особенно в самое тяжелое время. Государство обеспечило населению доступ к медицинским услугам, питанию, финансовой поддержке. Главная черта «китайского варианта» — концентрация усилий власти на том, чтобы обеспечить доверие к себе со стороны населения — люди должны были понять, что государство их не бросит.

Однако такого рода мобилизационная политика работает только во время кризиса, после чего необходимо возвращаться

к рыночным механизмам. Сейчас работа с населением направлена на обеспечение экономического роста своих территорий. Китай стал ярким примером страны, которая наряду с мерами антикризисного регулирования заблаговременно и точно внедряет инструменты управления развитием.

9.1.10. Республика Корея

Особенностью «корейского варианта» является упор на поддержку домашних хозяйств. Правительством Республики Корея выделено 8,2 млрд долл. США на единовременные выплаты 14 млн домохозяйств с уровнем дохода ниже среднего для сглаживания последствий пандемии. Эти хозяйства, как и малые и средние предприятия, освобождались от выплат по медицинским страховкам и счетам за коммунальные услуги сроком на три месяца.

Оригинальным инструментом стало внедрение цифровой платформы «Smart Health Responder». Ее назначение — обеспечить доступ к передовому мировому опыту и рекомендациям по решению проблем общественного здравоохранения. По сути, был создан портал данных, где собиралась как статистическая, так и любая иная полезная информация (смежные данные, значимые доклады, предложения партнеров, общие и специальные исследования в сфере борьбы с коронавирусом, информация о региональных офисах, где можно получить помощь, и др.) по вопросам, волнующим различные категории граждан в связи с пандемией, поведенческими правилами и т. д. Платформа играла роль «хаба» знаний (сведения по городам, учебно-методические материалы, описание инструментария и информация о вебинарах — онлайн-мероприятиях, круглых столах, конференциях и т. д.). Она стала успешным инструментом предоставления «умной помощи» для системы национального здравоохранения, вплоть до закупки медицинского оборудования, создания учебных программ, формализованного банка решений (знаний).

9.1.11. Япония

Население Японии больше всех пострадало из-за пандемии вследствие обвала в глобальных цепочках поставок, самоизоляция

ции, переноса Олимпийских игр, разрушения туристического сектора. Почти половина компаний (47%) зафиксировали снижение прибыли. Японский пакет мер антикризисного регулирования содержал в основном крупномасштабные меры поддержки экономики (528 млрд долл. США). Туда входили фискальные и монетарные антикризисные меры, налоговые каникулы для компаний, выплаты пострадавшим домохозяйствам и компаниям. Осуществлялись выплаты гражданам, которые не способны работать в связи с уходом за детьми.

9.2. Выдержки из документа «Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования»*, использованные как базовые положения в разработке настоящего Документа

9.2.1. Общие положения

Из Введения:

«...Применение эффективного комплекса инструментов антикризисного управления дает импульс для экономического роста и создает предпосылки для изменения хозяйственных процессов на всех уровнях национальной экономики. Для этого используются инструменты оперативного реагирования, направленные на стабилизацию экономической ситуации в краткосрочный период, и инструменты стратегического регулирования макроэкономических процессов, которые обеспечивают социально-экономический прогресс в долгосрочной перспективе.

Основными инструментами оперативного реагирования выступают фискальные и монетарные решения, своевременность принятия которых способствует эффективности реализуемой антикризисной стратегии.

При этом инструментарий антикризисного регулирования может подразделяться на инструменты стратегического характера (активного, предупреждающего и имеющего функцию реализации опережающих и существенно изменяющих ситуацию мер), а также инструменты «реактивного» свойства, цель кото-

* Принят на пятьдесят первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 27 ноября 2020 года.

рых — воспрепятствовать текущему негативному развитию ситуации и выстоять в годы циклического экономического спада.

К числу таких стратегических инструментов, используемых для выхода всей социально-экономической системы на новый уровень, можно отнести модернизацию и развитие высокотехнологичных отраслей экономики, повышение инновационной емкости национальных экономик, преодоление диспропорций в развитии регионов, повышение конкурентоспособности экономических ресурсов, формирование импортозамещающих производств.

Посткризисное развитие национальной экономики отражает адекватность и оптимальность сочетания названных инструментов.

Методы антикризисного управления связаны с формами государственного регулирования экономики — рычагами воздействия на экономические процессы и экономических агентов. Инструменты по способу функционирования можно разделить на прямые и косвенные.

Прямое вмешательство государства в экономику предполагает главную роль предписаний государства и выражается в существовании государственного сектора экономики, бюджетных кредитов, долевом участии, принятии законодательных актов, регулирующих отношения между всеми элементами рыночной системы, размещении государственных заказов, прямом финансировании инвестиционных проектов в регионах страны. Данные меры оперативны, но могут создать помехи рыночному процессу. К методам прямого вмешательства государства относятся различные формы контроля, обеспечивающие ограничение эмиссии денежных знаков, экспорта капитала, валютный контроль, лицензирование различных видов деятельности. Прямые методы государственного регулирования основаны на широких возможностях государства и не связаны с рисками финансового ущерба или с возникновением дополнительного материального стимула.

Методы косвенного воздействия (налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика, использование льгот) проявляются в том, что государство не влияет прямо на принимаемые

субъектами экономики решения, а создает предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе субъекты тяготели к тем вариантам, которые соответствуют целям экономической политики. К косвенным методам государственного регулирования можно отнести методы, регламентирующие поведение субъектов не прямо, а через формирование определенной экономической среды, заставляющей действовать в нужном для государства направлении. К таким методам регулирования можно отнести инструменты бюджетного, фискального, инвестиционного, денежно-кредитного, инновационного и других направлений политики.

Одной из важнейших функций государства является разработка и регулирование антикризисных мероприятий. При этом государство использует как методы прямого вмешательства, так и методы косвенного воздействия. Исходя из характеристик ключевых элементов можно выделить три основных этапа антикризисного государственного регулирования:

- 1) определение приоритетов, постановка целей, определение задач и направлений антикризисного регулирования;

- 2) определение методов, инструментов, объектов, субъектов и выявление рисков государственного антикризисного регулирования экономики страны;

- 3) минимизация рисков реализации намеченных мероприятий и контроль результатов.

Таким образом, к инструментарию антикризисного регулирования, направленного на создание предпосылок для устойчивого роста экономики государства, можно отнести:

- 1) помощь реальному сектору экономики посредством внедрения инвестиционных государственных программ (особое внимание уделяется поддержке крупных компаний и предприятий-экспортеров);

- 2) смягчение фискальной политики;

- 3) предоставление бюджетных кредитов, поручительств и гарантий органов власти;

- 4) предоставление субсидий на погашение процентов по кредитам коммерческих банков, полученным для реализации инвестиционных проектов;

5) предоставление нефинансовых льгот путем размещения государственных заказов, оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса;

6) снижение административных барьеров;

7) осуществление политики, направленной на выполнение социальных обязательств;

8) осуществление денежно-кредитной политики, направленной на укрепление национальной валюты, стабилизацию инфляционных и девальвационных процессов.

Все эти инструменты используются государствами при реализации антикризисных программ, причем выбор и сочетание тех или иных инструментов зависят от сложившейся в конкретном государстве экономической обстановки.

С учетом разнообразия и уникальности мировой практики в рамках настоящего анализа признано целесообразным рассмотреть инструментарию антикризисного регулирования, применявшиеся в Европейском союзе при мировом финансовом и экономическом кризисе 2008–2009 годов и в государствах — участниках СНГ, которые примерно в то же время реализовывали свои антикризисные стратегии».

Из раздела 3 «Методология сравнительно-правового анализа»:

«Сравнительный метод исследования представляет собой сопоставление существенных характеристик сравниваемых объектов исследования, позволяющее выделить их общие черты и различия.

<...>

Настоящее исследование проводится с целью подготовки предварительных рекомендаций, необходимых для последующей разработки:

— Белой книги лучшей законодательной практики антикризисного регулирования и предложений по ее использованию в государствах — участниках СНГ;

— проекта модельного закона «О законодательном обеспечении и применении инструментария антикризисного регулирования социально-экономического развития в государствах — участниках СНГ».

<...>

Для выбора лучших законодательных практик антикризисного регулирования необходимо не только выявить общие черты и различия применяемого инструментария в этой сфере, но и провести обоснованную и системную оценку данного инструментария по критерию оптимальности.

Поскольку исследуемый объект (законодательная практика антикризисного регулирования) представляет собой определенный вид осознанной целенаправленной деятельности, то выбор его оптимальной конфигурации предполагает оценку трех ключевых параметров:

- 1) цели и задачи антикризисного регулирования;
- 2) используемые инструменты (ресурсы);
- 3) достигнутый результат.

Лучшей законодательной практикой антикризисного регулирования в части устанавливаемых инструментов антикризисного управления является практика, обеспечившая наиболее полное достижение установленной цели с использованием наименьшего объема ресурсов, то есть наиболее эффективная.

Сравнительно-правовой анализ позволяет определить общие для изучаемых стран инструменты, которые во всех случаях (или в большинстве) обеспечили достижение значимого положительного результата. Выявленные различия в эффективности использования одних и тех же инструментов должны позволить определить необходимые условия эффективности.

На рис. 1 в виде схемы представлена логика проведения сравнительно-правового анализа — последовательность сопоставления изучаемых характеристик для определения наиболее эффективных инструментов антикризисного регулирования с учетом условий их применения.

Таким образом, сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования требует сопоставления

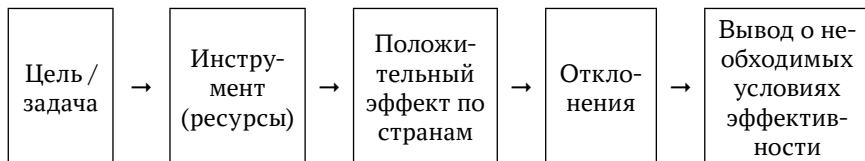


Рис. 1. Логика проведения сравнительно-правового анализа

следующих ключевых характеристик законодательной практики в этой сфере:

- 1) цели и задачи антикризисного регулирования;
- 2) используемый для достижения поставленных целей инструментарий;
- 3) фактически достигнутый результат антикризисного регулирования».

*9.2.2. Об индексе резистивности**

Из раздела 4 «Основные выводы по итогам сравнительно-правового анализа»:

«...Для оценки эффективности антикризисного регулирования разработан индекс резистивности к кризису (crisis resilience index), позволяющий оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам. Фактически данная способность определяется двумя фундаментальными факторами:

- 1) степенью интеграции страны в мировые финансовые и товарные потоки;
- 2) качеством институтов управления.

Для оценки данных факторов в рамках расчета индекса резистивности измеряются четыре параметра: уровень воздействия кризиса на курс национальной валюты (финансовая система), рост валового внутреннего продукта (реальный сектор), уровень безработицы (рынок труда) и дефицит бюджета (государственный сектор).

<...>

Индекс резистивности характеризует масштаб потенциального негативного воздействия мирового кризиса на пять выделенных сфер управления.

<...>

* В различных мировых экспертных группах этот индекс называется «индекс резистентности», «индекс адаптивности». Его основная суть — оценить устойчивость той или иной страны к возможным проявлениям внешних или внутренних кризисных явлений. Подробно описан пример оценки такого индекса для государств — участников СНГ в документе «Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования».

Сопоставление ранговых позиций страны по индексу резистивности и полноте посткризисного восстановления позволяет корректно оценивать эффективность антикризисного регулирования в сравниваемых государствах».

Из пункта 10.2 «Об индексе резистивности: методика расчета» приложений:

«...Индекс резистивности — комплексный показатель устойчивости социально-экономического развития страны к внешним шокам и конъюнктурным ценовым колебаниям.

Оценка адаптивности или резистивности развития в последние годы становится все более важной темой для анализа и управления. Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) с 2008 года ведет расчет индекса устойчивости к внешним воздействиям «для оценки способности домохозяйств адаптироваться к внешним шокам и стрессам»*. Фонд Рокфеллера с 2014 года оказывает поддержку измерению индекса резистивности городов**. С 2018 года консалтинговая компания FM Global рассчитывает Глобальный индекс резистивности по 130 странам***.

Индекс резистивности позволяет оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам. Фактически данная способность определяется двумя фундаментальными факторами: 1) степенью интеграции страны в мировые финансовые и товарные потоки; 2) качеством институтов управления.

Для оценки данных факторов в рамках расчета индекса резистивности измеряются четыре параметра: уровень воздействия кризиса на курс национальной валюты (финансовая сфера), рост валового внутреннего продукта (экономическая сфера), уровень

* ФАО ООН. Устойчивость к внешним воздействиям. URL: http://www.fao.org/resilience/background/tools/rima/ru/?page=287&tipp=10&tx_dynalist_pi1%5Bpar%5D=YToxOntzOjE6IkwiO3M6MToiNyI7fQ%3D%3D.

** Городской индекс резистивности (City Resilience Index). URL: <https://www.cityresilienceindex.org>.

*** 2018 FM Global Resilience Index (Глобальный индекс резистивности). URL: <https://www.fmglobal.com/research-and-resources/tools-and-resources/resilienceindex>.

безработицы (занятость) и дефицит бюджета (государственный сектор).

Индекс резистивности принимает значения в диапазоне от 0% до 400% и рассчитывается как сумма значений четырех субиндексов:

1) индекс девальвации — отражает уровень падения обменного курса национальной валюты в период кризиса (значения от 0% до 100%);

2) индекс рецессии — отражает уровень падения темпов экономического роста (темпов роста ВВП) в период кризиса (значения от 0% до 100%);

3) индекс безработицы — отражает уровень роста безработицы в период кризиса (значения от 0% до 100%);

4) индекс бюджетного дефицита — отражает уровень роста бюджетного дефицита в период кризиса (значения от 0% до 100%).

Для расчетов использовались следующие исторические данные:

1) в качестве показателей докризисного периода: данные за I–III кварталы 2008 года;

2) в качестве показателей кризисного периода: данные за I–III кварталы 2009 года.

	Индекс девальвации, %	Индекс рецессии, %	Индекс безработицы, %	Индекс бюджетного дефицита, %
Азербайджан	97	43	97	35
Армения	116	73	114	1896
Беларусь	131	78	116*	103
Казахстан	122	73	100	23
Кыргызстан	118	81	102	118
Молдова	107	80	160	1403
Россия	135	70	134	120
Таджикистан	118	85	116*	77
Узбекистан	111	99	102	472*

Нормирование

Максимальные значения	135	99	160	1896
Минимальные значения	97	43	97	23
Интерпретация	Выше — хуже	Выше — лучше	Выше — хуже	Выше — хуже

* Официальные статистические данные отсутствуют; приняты расчетные значения, равные среднеарифметическим значениям показателя по сравниваемым странам.

Нормированные значения

	Индекс девальвации, %	Индекс рецессии, %	Индекс безработицы, %	Индекс бюджетного дефицита, %	Итоговый индекс резистивности, %
Азербайджан	100	0	100	99	75
Армения	49	53	73	0	44
Беларусь	11	61	70	96	60
Казахстан	35	53	95	100	70
Кыргызстан	45	68	91	95	75
Молдова	76	66	0	26	42
Россия	0	48	41	95	46
Таджикистан	45	75	70	97	72
Узбекистан	63	100	91	76	83

Все значения по субиндексам были нормированы в диапазоне от 0% (минимальное значение в сравниваемой группе) до 100% (максимальное значение в сравниваемой группе).

Ранговые значения (по месту в списке сравниваемых стран) представлены в таблице.

	Индекс девальвации	Индекс рецессии	Индекс безработицы	Индекс бюджетного дефицита
Азербайджан	1	9	1	2
Армения	4	6	5	9
Беларусь	8	5	7	4
Казахстан	7	7	2	1
Кыргызстан	6	3	4	5
Молдова	2	4	9	8
Россия	9	8	8	6
Таджикистан	5	2	6	3
Узбекистан	3	1	3	7

Полученные оценки позволяют определить среди сравниваемых стран лидеров по отдельным направлениям антикризисного регулирования:

1) наиболее устойчивая валюта — валюта Азербайджана и Молдовы (необходимо отметить, что устойчивость валюты Азербайджана обусловлена не эффективностью кредитно-денежной политики этой страны, а фиксацией курса Центрального банка Азербайджанской Республики); наиболее подвержены кризису валюты Беларуси и России;

2) наиболее устойчивый рост экономики — в Таджикистане и Узбекистане, что связано с низкой интеграцией данных стран в мировую торговлю; наиболее подвержены кризису экономики Азербайджана и России;

3) наиболее устойчивый рынок труда — в Азербайджане и Казахстане; наиболее подвержены кризису рынки труда Молдовы и России;

4) наиболее устойчивой бюджетной политикой отличаются Азербайджан и Казахстан; наиболее подвержены кризису бюджеты Армении и Молдовы».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Перспективном плане модельного законоотворчества
в Содружестве Независимых Государств
на 2023–2025 годы

В целях последовательной реализации задач сотрудничества государств — участников МПА СНГ в деятельности по сближению и совершенствованию национального законодательства, руководствуясь решениями высших уставных органов СНГ и принимая во внимание законодательные предложения парламентских делегаций, постоянных комиссий МПА СНГ и органов отраслевого сотрудничества СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы (прилагается).

2. Поручить постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ:

— организовать работу по выполнению Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы;

— продолжить мониторинг использования модельных законодательных актов и других документов, принимаемых МПА СНГ, в национальных правовых системах.

3. Просить парламенты государств — участников МПА СНГ оказать содействие в реализации Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы.

4. Поручить Совету МПА СНГ вносить изменения в Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы по предложениям постоянных комиссий МПА СНГ.

5. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ при выполнении Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы осуществлять взаимодействие с Исполнительным комитетом СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи
Самарканд, Республика Узбекистан
28 октября 2022 года
№ 54-33

В. И. Матвиенко

**ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН
модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств
на 2023–2025 годы**

№ п/п	Наименование документа	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию	Примечание
1	2	3	4	5	6
В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы					
1	Модельный закон «Об оперативно-разыскной деятельности» (новая редакция)	Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	
2	Модельный закон «Об общественной безопасности»	Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	

1	2	3	4	5	6
В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы					
1	Рекомендации по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и насильственным проявлениям экстремизма	Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2017 г.	
В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы					
1	Рекомендации по совершенствованию правового регулирования в сфере пресечения противоправной деятельности в акваториях государств – участников СНГ	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	
2	Рекомендации по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств – участников	Совет командующих Пограничными войсками	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	

	СНГ в сфере противодействия терроризму				
В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы					
1	Модельный закон «О противодействии использованию автономных и роботизированных систем в террористических и экстремистских целях»	Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
2	Комментарий к модельному закону «Об общественной безопасности»	Базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2025	

1	2	3	4	5	6
3	Изменения к модельному закону «О противодействии терроризму»	Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
4	Рекомендации по реализации административно-правовых мер, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения антитеррористической безопасности государств — участников СНГ	Антитеррористический центр государств — участников Содружества Независимых Государств, базовая организация государств — участников СНГ по исследованию проблем противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2025	
В соответствии с проектом Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2023–2024 годы					
1	Модельный закон «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма»	Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2021 г.	

2	Модельный закон «О маркетинге продуктов питания для детей»	Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «О национальных обществах Красного Креста или Красного Полумесяца»	Региональное представительство Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2022 г.	
4	Модельный закон «О страховании профессиональной ответственности медицинских работников»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ, Санкт-Петербургский государственный университет, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2022 г.	
5	Модельная концепция экологического образования для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	

1	2	3	4	5	6
В соответствии с предложениями парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ					
I. В сфере экономики и финансов					
1	Глава 3 «Специальный (особый) налоговый режим. Упрощенная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
2	Глава 3.1 «Специальный (особый) налоговый режим. Патентная система налогообложения» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	

3	Глава 3.2 «Специальный (особый) налоговый режим. Налог на профессиональный доход» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
4	Модельный закон «О цифровых финансовых активах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
5	Модельный закон «О цифровых правах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2022 г.	

* Здесь и далее в графе 3 звездочкой отмечен разработчик, определенный путем проведения конкурсных процедур.

1	2	3	4	5	6
		Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ			
6	Модельный закон «О государственных закупках»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский госу- дарственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект пред- ставлен в 2021 г.	
7	Модельный закон «О цифровом простран- стве, его инфраструктуре и регулировании в го- сударствах — участни- ках СНГ»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект пред- ставлен в 2021 г.	

8	<p>Модельный закон «О трансфере технологий и мерах по его поддержке и регулированию в государствах — участниках СНГ»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам</p>	<p>Проект представлен в 2021 г.</p>	
9	<p>Модельный закон «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам</p>	<p>Проект представлен в 2021 г.</p>	
10	<p>Модельный закон «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по экономике и финансам</p>	<p>Проект представлен в 2021 г.</p>	

1	2	3	4	5	6
11	Рекомендации по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Проект представлен в 2021 г.	
12	Концепция развития производительных сил государств — участников СНГ (проект)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Санкт-Петербургский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Проект представлен в 2022 г.	
13	Межправительственное соглашение о создании фонда совместных исследований и сотрудничества в сфере научно-	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	

	технологического развития государств — участников СНГ (проект)				
14	Глава 6 «Налог на имущество» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	
15	Глава 7 «Земельный налог» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	
16	Глава 12 «Транспортный налог» Специальной части модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2023	
17	Модельный закон «О единой политике в области лицензирования»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
18	Модельный закон «О стандартизации» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	

1	2	3	4	5	6
19	Модельный закон «Об обеспечении единства измерений» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
20	Модельный закон «Об аккредитации в области оценки соответствия» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
21	Модельный закон «О стратегическом планировании»	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам	2024	
II. В сфере социальной политики					
1	Модельный закон «О цифровом здравоохранении»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Первый Московский государственный медицинский университет имени И. М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (Сеченовский Университет)*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Проект представлен в 2021 г.	

2	Рекомендации по оценке условий труда на рабочих местах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
3	Рекомендации «О требованиях к осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда в государствах — участниках Содружества Независимых Государств»	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
4	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в области противодействия распространению инфекционных заболеваний	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	

1	2	3	4	5	6
5	Глоссарий терминов и понятий в сфере гражданства и миграции для государств — участников Содружества Независимых Государств	Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
6	Рекомендации по законодательному регулированию миграционных процессов в периоды пандемий	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
7	Модельный закон «О лекарственном обеспечении в государствах — участниках СНГ»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
8	Модельный закон «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»	Таджикский национальный университет, Аппарат Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	

9	Модельный закон «О статусе уполномоченного по правам человека» (новая редакция)	Аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
10	Модельный закон «Об уполномоченных по правам ребенка»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
11	Модельный закон «О материнском (семейном) капитале»	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
12	Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	

1	2	3	4	5	6
13	Рекомендации по формированию типового Перечня видов работ, профессий и должностей, на которых запрещается или ограничивается применение труда женщин, с учетом видов экономической деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств	Консультативный совет по труду, занятости и социальной защите населения государств — участников СНГ, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации	Комиссия по социальной политике и правам человека	2023	
14	Рекомендации по установлению процедур профессиональной подготовки трудящихся и специалистов, участвующих во внешней трудовой миграции	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	
15	Рекомендации по защите и социальной реабилитации жертв торговли людьми в государствах — участниках СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека	2024	

III. В гуманитарной сфере

1	Модельный Кодекс интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Российская государственная академия интеллектуальной собственности*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Проект представлен в 2021 г.	
2	Анализ перспективных направлений модельного законодательства в области цифрового развития в сфере культуры, туризма и спорта	Санкт-Петербургский государственный университет	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Проект представлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «О меценатстве и благотворительной деятельности» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2023	
4	Модельный закон «О телевидении и радиовещании»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2023	

1	2	3	4	5	6
5	Модельный закон «Об электронных коммуникациях в среде цифровых медиаресурсов»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2023	
6	Модельный Спортивный кодекс для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
7	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ в области обеспечения исторической памяти	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
8	Модельный закон «О национально-культурной автономии»	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
9	Модельный закон «Об обеспечении государственной охраны	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информа-	2024	

	объектов культурного наследия на водных объектах»		ции, туризму и спорту		
10	Модельный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
11	Модельный закон «О профессиональном спорте» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
12	Модельный закон «О персональных данных» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2024	
IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования					
1	Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию,	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2021 г.	

1	2	3	4	5	6
		Санкт-Петербургский Федеральный исследователь- ский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ			
2	Модельный закон «О доступе к экологи- ческой информации» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природо- пользованию, Санкт-Петербургский Федеральный исследовате- льский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект пред- ставлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «Об отходах производ- ства и потребления» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природо- пользованию, ООО «Инновационный экологический фонд»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект пред- ставлен в 2021 г.	

4	<p>Модельный закон «Об экологических фондах»</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природо- пользованию, Санкт-Петербургский Федеральный исследователь- ский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии</p>	<p>Проект пред- ставлен в 2021 г.</p>	
5	<p>Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (новая редакция)</p>	<p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природо- пользованию, ООО «Инновационный экологический фонд»*, Секретариат Совета МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии</p>	<p>Проект пред- ставлен в 2021 г.</p>	
6	<p>Модельный закон «Об органическом сельском хозяйстве»</p>	<p>Институт проблем законо- дательства и парламентских исследований при Олий Маж- лисе Республики Узбекистан, рабочая группа МПА СНГ</p>	<p>Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии</p>	<p>Проект пред- ставлен в 2022 г.</p>	

1	2	3	4	5	6
7	Модельный закон «О пчеловодстве»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2022 г.	
8	Модельный закон «Об оценке потенциального воздействия горнодобывающей деятельности на здоровье проживающего на прилегающих территориях населения»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Армянский государственный экономический университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Проект представлен в 2022 г.	
9	Модельный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2024	

10	Модельный закон «О виноградарстве и виноделии»	Северо-Кавказский федеральный научный центр садоводства, виноградарства, виноделия	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
11	Модельный закон «О сельском туризме»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
12	Модельный закон «О землеустройстве»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2024	
13	Модельный закон «Об охране атмосфер- ного воздуха» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	

1	2	3	4	5	6
14	Модельный Земельный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2024	
15	Модельный закон «Об охране почв» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
16	Модельный закон «Об экологическом мониторинге»	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	
17	Модельная концепция устойчивого развития горных территорий для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	2023	

V. В области военного сотрудничества и безопасности					
1	Рекомендации для государств — участников СНГ по вопросам профилактики и пресечения нарушений в области информационно-коммуникационных технологий	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Региональная общественная организация «Центр Интернет-технологий»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2022 г.	
2	Изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств в части, касающейся ответственности за финансирование терроризма	Федеральная служба по финансовому мониторингу (Российская Федерация)	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Проект представлен в 2022 г.	
3	Модельное Наставление по службе военной полиции (военных комендатур, военных автоинспекций) для государств — участников СНГ	Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2023	

1	2	3	4	5	6
4	Модельный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
5	Модельный закон «О навигационном обеспечении»	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
6	Рекомендации по выявлению, учету и регистрации преступлений, связанных с торговлей людьми, в государствах — участниках СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
7	Модельный закон «О территориальной обороне»	Разработчик уточняется	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2024	
VI. В правовой сфере					
1	Модельный закон «Об инвестиционно-доверительной банковской деятельности»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2020 г.	

		Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ			
2	Модельный закон «О фондах»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Рос- сийской Федерации по конституционному зако- нодательству и государ- ственному строительству, Санкт-Петербургский госу- дарственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект пред- ставлен в 2021 г.	
3	Модельный закон «О способах обеспече- ния исполнения обяза- тельств»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государ- ственному строительству, Санкт-Петербургский госу- дарственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект пред- ставлен в 2021 г.	
4	Модельный закон «Об обязательствах вследствие причинения вреда»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государ- ственному строительству,	Комиссия по правовым вопросам	Проект пред- ставлен в 2021 г.	

1	2	3	4	5	6
		Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ			
5	Модельный закон «О финансовых сделках»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
6	Модельный закон «О противодействии киберпреступности»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	

7	Модельный закон «О защите прав потребителей» (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
8	Модельный закон «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Проект представлен в 2021 г.	
9	Модельный закон «Об обязательствах из публичного обещания награды, публичного конкурса, игр и пари»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2023	

1	2	3	4	5	6
10	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в собственность»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2023	
11	Модельный закон «О договорах на передачу имущества в пользование»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
12	Модельный закон «О договорах на выполнение работ и оказание услуг»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
13	Модельный закон «О посреднических договорах»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
14	Модельный закон «О договоре хранения»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
15	Модельный закон «О договоре простого товарищества»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2024	
16	Модельный закон «О государственной кадастровой оценке»	Разработчик уточняется	Комиссия по правовым вопросам	2023	

VII. В сфере науки и образования

1	Рекомендации по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Санкт-Петербургский Федеральный исследовательский центр Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по науке и образованию	Проект представлен в 2021 г.	
2	Рекомендации по согласованным подходам к развитию внутренней академической мобильности в учреждениях высшего образования государств — участников Содружества Независимых Государств	Белорусский государственный университет	Комиссия по науке и образованию	2024	
3	Модельный закон «О стандартах гарантии качества в высшем образовании в государствах — участниках СНГ»	Белорусский государственный экономический университет	Комиссия по науке и образованию	2023	

1	2	3	4	5	6
4	Модельный закон «Об искусственном интеллекте»	Национальная академия наук Беларуси	Комиссия по науке и образованию	2023	
5	Глоссарий в сфере искусственного интеллекта для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2024	
6	Изменения в модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (Общая часть). Аспект цифровизации	Санкт-Петербургский государственный университет	Комиссия по науке и образованию	2023	
7	Модельный закон «О реализации сетевых образовательных программ»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	
8	Рекомендации по нормативному регулированию международного академического обмена	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2024	
9	Модельный закон «О целевых фондах поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	

10	Модельный закон «О профессиональной ориентации детей и молодежи»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2024	
11	Модельный закон «О научной и научно-технической деятельности» (новая редакция)	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	
12	Модельный закон «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи»	Разработчик уточняется	Комиссия по науке и образованию	2023	
VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления					
1	Рекомендации по организации деятельности органов местного самоуправления (управления), направленной на поддержку населения в условиях пандемии	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	

1	2	3	4	5	6
2	Рекомендации «О деятельности органов местного самоуправления (управления) по обеспечению и защите прав граждан в цифровой среде»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
3	Рекомендации по наблюдению за электронным голосованием	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
4	Рекомендации по обеспечению и защите электорального суверенитета государства	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	

5	Рекомендации органам местного самоуправления (управления) по реализации экологической политики государства на местном уровне	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
6	Рекомендации по использованию различных форм диалога между гражданами и органами местного самоуправления (управления) для решения вопросов развития территории	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
7	Модельный закон «О статусе столиц, городов государственного значения и центров регионов государства»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	

1	2	3	4	5	6
8	Рекомендации органам местного самоуправления (управления) по осуществлению приграничного сотрудничества	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2023	
9	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ в области использования электротранспорта	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2024	
10	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ в сфере взаимодействия государства и институтов гражданского общества	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2024	

11	Модельный закон «О креативных (творческих) индустриях»	Разработчик уточняется	Комиссия по изучению опыта госу- дарственного строитель- ства и мест- ного само- управления	2023	
----	---	------------------------	--	------	--

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственных и муниципальных услугах”»	3
Модельный закон «О государственных и муниципальных услугах»	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об административных процедурах”»	54
Модельный закон «Об административных процедурах»	55
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества”»	119
Модельный закон «О приватизации государственного и муниципального (коммунального) имущества»	120
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О муниципальных наградах”»	165
Модельный закон «О муниципальных наградах»	166
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления»	188

Рекомендации по использованию механизма муниципально-частного партнерства для решения задач местного самоуправления	189
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Белой книге лучшей законодательной практики антикризисного регулирования»	272
Белая книга лучшей законодательной практики антикризисного регулирования	273
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы»	465
Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы	467

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 30.06.2023. Формат 60×84^{1/16}. Бумага офсетная.

Гарнитура PT Astra. Усл. печ. л. 29,41. Тираж 150 экз. Заказ № 26812 от 07.08.2023.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: kia@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в ООО «Сатись»:

199178, С.-Петербург, 5-я линия В.О., д. 70, лит. А, пом. 40, 41, 161/52Н.

Тел./факс: +7 (812) 328-02-71