

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН  
О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ**

Настоящий Закон регулирует правовые, организационные, административные и иные отношения, возникающие в процессе установления, обустройства, поддержания и функционирования государственной границы в целях обеспечения пограничной безопасности и развития государства.

Действие настоящего Закона распространяется на граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства, государственные органы, их должностных лиц, организации и общественные объединения, вступающие в правоотношения в пограничной сфере.

**Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*государственная граница* – условная замкнутая поверхность или совокупность таких поверхностей, определяющая пространственные пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства);

*статус государственной границы* – правовое положение государственной границы, обусловленное пространственным пределом действия государственного суверенитета государства, а также особенностями прав и обязанностей государственных органов по определению правил установления, обозначения, пересечения, охраны и защиты государственной границы, предусмотренными национальным законодательством;

*установление государственной границы* – документальное описание прохождения государственной границы, а также делимитации, демаркации и редемаркации прохождения государственной границы;

*изменение государственной границы* – установление новой государственной границы, не совпадающей с той, которая ранее была определена в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства;

*обозначение государственной границы* – расположение на линии государственной границы пограничных знаков по системе, которая была принята при демаркации государственной границы;

*обустройство государственной границы* – создание инфраструктуры, необходимой для осуществления функционирования государственной границы;

*содержание государственной границы* – деятельность, направленная на создание необходимых условий для поддержания режимов на государственной границе;

*организация функционирования государственной границы* – деятельность по установлению, изменению, обозначению, обустройству и содержанию государственной границы, а также установлению и поддержанию режимов на государственной границе;

*функционирование государственной границы* – процесс осуществления субъектами пограничной деятельности своих функций на государственной границе;

*режим государственной границы* – порядок содержания государственной границы, пересечения государственной границы и пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов, захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, разрешения пограничных инцидентов, а также порядок ведения на государственной границе хозяйственной и иной деятельности;

*режим пограничной зоны* – правила прибытия физических лиц и (или) транспортных средств в пограничную зону, их временного пребывания в ней и передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне;

*режим в пунктах пропуска через государственную границу* – порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и (или) транспортных средств, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска;

*неправомерное пересечение (нарушение) государственной границы* – любое несанкционированное (преднамеренное или случайное) в нарушение установленных правил пересечение государственной границы физическими лицами и (или) транспортными средствами;

*нарушение режима пограничной зоны* – нарушение установленных правил прибытия в пограничную зону, временного пребывания в ней, передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне;

*нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу* – нарушение установленных правил прибытия в пункты пропуска, пребывания в них и убытия из них физических лиц и (или) транспортных средств, помещения в пункты пропуска, нахождения и вывоза из пунктов пропуска товаров и транспортных средств;

*приграничная территория (пограничная зона)* – часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверени-

тетом государства.

## **Статья 2. Функции государственной границы**

1. Организация функционирования государственной границы осуществляется посредством поддержания должного баланса между контактной и барьерной функциями государственной границы в интересах защиты суверенитета и экономической безопасности государства, активизации связей его экономики с мировым хозяйством, обеспечения защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов, государственных органов и соблюдения ими обязанностей в области пограничной безопасности, а также ограждения государства от негативных трансграничных потоков и противодействия угрозам безопасности государства в пограничной сфере.

2. Государственная граница охраняется и защищается в соответствии со своим статусом в качестве одного из важнейших объектов обеспечения пограничной безопасности.

## **Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

### **Статья 3. Правовые основы организации функционирования государственной границы**

1. Правовые основы организации функционирования государственной границы составляют конституция государства, настоящий Закон, законодательство государства в сферах безопасности, обороны, внутренних дел, внешней, внутренней и пограничной политики, охраны государственной границы, другие законы и иные нормативные правовые акты государства, международные договоры, признанные государством.

2. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

### **Статья 4. Принципы организации функционирования государственной границы**

Государство при организации функционирования государственной границы руководствуется следующими принципами:

- обеспечения безопасности государства и международной безопасности;
- взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами;
- взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ;
- мирного разрешения пограничных вопросов.

## **Статья 5. Установление и изменение прохождения государственной границы**

1. Государственной границей государства является его граница, закрепленная действующими международными договорами и законодательными актами бывшего СССР.

Границы государства с сопредельными государствами, не оформленные в международно-правовом отношении, подлежат их договорному закреплению.

Государственная граница устанавливается и изменяется международными договорами государства и его законами.

Документы совместных с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы, не содержащие ее изменений, утверждаются правительством государства.

Документы об изменениях, уточнениях прохождения государственной границы на местности, произведенных в порядке проверки государственной границы на основании международных договоров государства, вводятся в действие в соответствии с национальным законодательством.

2. Государственная граница, если иное не предусмотрено международными договорами государства, устанавливается:

1) на суше – по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;

2) на море – по внешней границе территориального моря государства;

3) на судоходных реках – по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях – по их середине или по середине главного рукава реки; на озерах и иных водоемах (за исключением водоемов, указанных в пункте 4 настоящей части) – по равноотстоящей, срединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы государственной границы к берегам озера или иного водоема. Государственная граница, проходящая по реке, ручью, озеру или иному водоему, не перемещается как при изменении очертания их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону;

4) на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водоемах – в соответствии с государственной границей, проходившей на местности до ее затопления;

5) на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные водоемы, – по середине этих сооружений или по их технологической оси независимо от прохождения государственной границы на воде.

## **Статья 6. Обозначение государственной границы**

1. Государственная граница на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками.

2. Описание и порядок установки пограничных знаков определяются международными договорами и актами правительства государства.

## **Статья 7. Обустройство государственной границы**

1. Обустройство государственной границы включает систему мероприятий, направленных на создание условий функционирования инфраструктуры государственной границы.

2. Обустройство государственной границы осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

3. В структуре органов исполнительной власти создается специально уполномоченный (центральный) орган исполнительной власти, ведающий вопросами обустройства государственной границы.

## **Статья 8. Содержание государственной границы**

1. Правилами содержания государственной границы регулируется порядок установки, сохранения и поддержания в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольных осмотров, оборудования и содержания пограничных просек, проведения совместных с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы.

2. В целях надлежащего обустройства и содержания государственной границы пограничным ведомствам (силам) в порядке, установленном законодательством государства, отводится в бессрочное (постоянное) пользование земельная полоса, проходящая непосредственно вдоль государственной границы на суше, а при необходимости – по берегу принадлежащей государству части вод пограничной реки, озера или иного водоема.

## **Статья 9. Функционирование участков государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении**

1. Функционирование участков государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении, осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе принципами взаимности, ненанесения ущерба существующим правам ни одной из сторон в отношении признания или непризнания ею права, или претензии, или основы для претензии любого другого государства на суверенитет и (или) юрисдикцию.

2. Не допускается осуществление на участках государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении, в рамках пограничной деятельности мер, которые образуют основу для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на суверенитет и (или) юрисдикцию.

## **Статья 10. Спорные государственные границы**

1. Спорными признаются государственные границы, правомерность установления и (или) изменения которых оспаривается одним из сопредельных государств либо иным иностранным государством, имеющим особые интересы

в пограничных пространствах, прилегающих к указанным государственным границам.

2. Функционирование спорных государственных границ осуществляется в режиме, предусмотренном статьей 9 настоящего Закона.

### **Статья 11. Пограничные представители**

1. Для разрешения вопросов соблюдения режима государственной границы, урегулирования пограничных инцидентов на определенные участки государственной границы руководителем органа исполнительной власти, ведающего вопросами пограничной безопасности, по согласованию с органом исполнительной власти, ведающим вопросами внешних сношений, в соответствии с международными договорами государства назначаются пограничные представители государства (пограничные комиссары, пограничные уполномоченные и их заместители).

2. Пограничные представители в своей деятельности руководствуются международными договорами, настоящим Законом, а также положением о пограничных представителях, утверждаемым правительством государства.

## **Глава III. РЕЖИМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ И ПОГРАНИЧНЫХ ЗОН**

### **Статья 12. Режим государственной границы**

1. В целях обеспечения соблюдения статуса государственной границы настоящим Законом, другими законами, международными договорами государства устанавливается режим государственной границы.

2. Режим государственной границы включает правила:

- 1) содержания государственной границы;
- 2) пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами и перемещения через нее товаров и транспортных средств;
- 3) разрешения с иностранными государствами инцидентов, которые связаны с нарушением правил, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части.

### **Статья 13. Пересечение государственной границы физическими лицами и транспортными средствами**

1. Пересечение государственной границы физическими лицами и транспортными средствами на суше осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами государства на путях международного железнодорожного, автомобильного и иного сообщения, а также в других местах, установленных международными договорами и актами правительства государства.

2. Международными договорами государства, законами и актами прави-

тельства государства могут определяться особенности пересечения государственной границы на суше, в том числе время, порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и в обратном направлении.

3. В целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения оборон и безопасности государства правительством государства могут определяться категории физических лиц, виды транспортных средств, пересечение государственной границы которыми запрещено или ограничено, а также участки государственной границы и пунктов пропуска, где устанавливаются такие запреты или ограничения.

#### **Статья 14. Перемещение через государственную границу товаров**

1. Перемещение через государственную границу товаров осуществляется в порядке, предусмотренном для перемещения товаров через таможенную границу государства.

2. В случаях и порядке, предусмотренных международными договорами государства и его законами, устанавливаются пункты пропуска через государственную границу для прибытия на территорию государства и убытия с этой территории отдельных видов товаров.

#### **Статья 15. Пропуск через государственную границу физических лиц и транспортных средств**

1. Места пересечения государственной границы на ее сухопутных участках, установленные в соответствии со статьей 13 настоящего Закона и не совпадающие с пунктами пропуска, оборудуются и обозначаются в порядке, определяемом настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами государства.

2. Пограничные органы осуществляют контроль пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу товаров в местах ее пересечения в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

#### **Статья 16. Ведение хозяйственной и иной деятельности на государственной границе**

1. Хозяйственная и иная деятельность, сопряженная с пересечением государственной границы или иным образом затрагивающая интересы государства либо иностранных государств, осуществляемая юридическими и физическими лицами, в том числе совместно, непосредственно на государственной границе либо вблизи нее на приграничной территории (в пределах пятикилометровой полосы местности), не должна:

– наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности

государства, сопредельных с ним и других иностранных государств или содержать угрозу нанесения такого вреда;

– создавать помехи содержанию государственной границы и выполнению задач пограничными органами.

2. Указанная в части 1 настоящей статьи деятельность осуществляется в соответствии с международными договорами или иными договоренностями с иностранными государствами, с соблюдением правил пересечения государственной границы и на основании разрешения пограничных органов, включающего сведения о местах, времени пересечения государственной границы и производства работ, количестве участников, используемых промысловых и иных судов, транспортных и других средств, механизмов.

### **Статья 17. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы**

1. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы, осуществляется в порядке, предусмотренном международными договорами государства, его законами, актами главы государства и правительства государства.

2. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы в воздушном пространстве и подводной среде, а также инцидентов с участием военных кораблей, других военных объектов или военнослужащих осуществляется органом исполнительной власти, ведающим вопросами обороны, а при необходимости – с участием пограничных представителей.

3. Инциденты, связанные с нарушением режима государственной границы и не урегулированные пограничными представителями или представителями органа исполнительной власти, ведающего вопросами обороны, разрешаются по дипломатическим каналам.

### **Статья 18. Режим пограничных зон**

1. Режим пограничных зон включает правила:

1) въезда (прохода), пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств, включая маломерные суда и средства передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду, перемещения товаров;

2) хозяйственной и иной, связанной с ней, деятельности;

3) обозначения на местности пограничных зон.

2. Конкретное содержание правил режима пограничных зон определяется правительством государства или органом исполнительной власти, компетентным в сфере обеспечения пограничной безопасности.

### **Статья 19. Въезд (проход), пребывание, передвижение физических лиц и транспортных средств в пограничной зоне**

1. Въезд (проход) физических лиц и въезд транспортных средств (за ис-



ключением судов) в пограничную зону осуществляются по документам, удостоверяющим личность, индивидуальным или коллективным пропускам (специальным разрешениям), выдаваемым органом исполнительной власти, компетентным в сфере обеспечения пограничной безопасности, или органами внутренних дел, в установленном указанными органами порядке. При этом проход физических лиц и въезд транспортных средств за рубеж инженерно-технических сооружений осуществляются на основании разрешения пограничных органов.

2. Суда при плавании в пограничной зоне обязаны выполнять следующие требования пограничных органов:

- 1) показать свой флаг, если он по какой-либо причине не был поднят;
- 2) изменить курс, если он ведет в запретный для плавания или временно опасный для плавания район, а также в зону безопасности, установленную вокруг искусственного острова, установки или сооружения;
- 3) сообщить о целях плавания в пограничной зоне;
- 4) другие требования, предусмотренные национальным законодательством.

3. При плавании судов в пограничной зоне пограничные органы имеют право:

– остановить судно и произвести его осмотр, если оно не поднимает свой флаг, не отвечает на сигналы опроса, не идентифицировано автоматическими техническими средствами, не подчиняется требованию изменить курс или нарушает общепризнанные принципы и нормы международного права. По результатам осмотра капитану судна может быть разрешено продолжить плавание (пребывание) в водах государства с соблюдением установленных правил или предложено покинуть эти воды;

– снимать с судна и задерживать лиц, совершивших преступления и подлежащих уголовной ответственности по национальному законодательству или совершивших уголовные преступления международного характера, предусмотренные международными договорами государства, передавать этих лиц органам дознания и следствия, если иное не предусмотрено международными договорами;

– преследовать и задерживать за пределами территориального моря государства иностранное судно, нарушившее международные договоры, законы и иные нормативные правовые акты государства, до захода этого судна в территориальное море своей страны или третьего государства, если преследование было начато в территориальном море или прилегающей зоне государства после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволяющей судну увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно.

4. Судам при плавании в пограничной зоне от государственной границы до пунктов пропуска и обратно запрещаются (кроме случаев, предусмотренных международными договорами и национальным законодательством):

- 1) заход в порты (на рейды), не открытые правительством государства для захода иностранных судов;
- 2) заход в запретный для плавания или временно опасный для плавания

район, а также в зону безопасности, установленную вокруг искусственного острова, установки или сооружения;

3) остановка, высадка (посадка) физических лиц, выгрузка (погрузка) товаров, спуск на воду или прием на борт любых плавучих средств, подъем в воздух, посадка или принятие на борт любого летательного аппарата, ведение промысловой, исследовательской, изыскательской или иной деятельности без соответствующего на то разрешения пограничных органов и (или) иных государственных органов либо с их разрешения, но с нарушением условий такого разрешения;

4) другие действия, запрещенные национальным законодательством и международными договорами.

### **Статья 20. Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в пограничной зоне**

1. Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в пределах пятикилометровой полосы местности или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, осуществляется на основании разрешения пограничных органов, а в остальной части пограничной зоны – с уведомлением пограничных органов.

2. Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в находящейся под суверенитетом государства части вод пограничных рек, озер и иных водоемов осуществляется с разрешения пограничных органов, а во внутренних морских водах и в территориальном море государства – с уведомлением пограничных органов.

3. Разрешение на осуществление указанной деятельности или уведомление о ее осуществлении должно содержать сведения о месте, времени, количестве участников и организаторе этой деятельности и ее характере.

### **Статья 21. Содержание и выпас скота у государственной границы**

1. В целях недопущения переноса заразных болезней через государственную границу могут быть запрещены или ограничены содержание и выпас скота в полосе местности (карантинной полосе) вдоль государственной границы на суше.

2. Карантинная полоса, ее ширина, порядок ее ограждения, ветеринарный режим на ней устанавливаются органом исполнительной власти, ведающим вопросами сельского хозяйства.

### **Статья 22. Учет, хранение и использование маломерных судов (средств) и средств передвижения по льду в пограничной зоне**

1. Маломерные самоходные и несамоходные (надводные и подводные)

суда (средства) и средства передвижения по льду, используемые в пограничной зоне, подлежат обязательному учету и хранению на пристанях, причалах, в других пунктах базирования.

2. Может устанавливаться порядок выхода маломерных судов (средств) и средств передвижения по льду из пунктов базирования и возвращения с уведомлением пограничных органов, ограничиваться время выхода, пребывания на водных объектах, удаления от пунктов базирования и берегов.

#### **Глава IV. РЕЖИМ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ**

##### **Статья 23. Открытие пунктов пропуска через государственную границу**

Пункт пропуска открывается после комплексного завершения строительства (реконструкции), оборудования и принятия в эксплуатацию органом исполнительной власти, ведающим вопросами обеспечения пограничной безопасности, зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации в пункте пропуска пограничного, таможенного и иных видов контроля.

##### **Статья 24. Содержание и установление режима в пунктах пропуска через государственную границу**

1. Режим в пунктах пропуска через государственную границу включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них физических лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами государства и его законами, и иных видов контроля.

2. Режим в пунктах пропуска через государственную границу устанавливается в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства в соответствии с настоящим Законом и международными договорами государства.

##### **Статья 25. Порядок въезда (выезда) физических лиц, транспортных средств, ввоза (вывоза) грузов, товаров и животных в пунктах пропуска через государственную границу**

Въезд в пункты пропуска через государственную границу и выезд из них физических лиц и транспортных средств, а также ввоз и вывоз грузов, товаров и животных осуществляются в специально выделенных для этих целей местах по разрешительным документам, выдаваемым государственными органами, осуществляющими на государственной границе соответствующие виды контроля.

## **Статья 26. Пребывание в пунктах пропуска через государственную границу физических лиц и транспортных средств**

1. Места и продолжительность стоянок в пунктах пропуска через государственную границу транспортных средств заграничного следования определяются администрацией аэропортов, аэродромов, морских, речных (озерных) портов, железнодорожных, автомобильных вокзалов и станций, других транспортных предприятий по согласованию с пограничными и таможенными органами, а также органами, осуществляющими иные виды контроля.

2. Доступ физических лиц к транспортным средствам и на транспортные средства заграничного следования в период осуществления пограничного и иных видов контроля ограничивается, а в случаях необходимости – запрещается.

3. Посадка пассажиров в транспортные средства при убытии из страны и высадка при прибытии в нее, а также погрузка (выгрузка) багажа, почты и грузов производятся с разрешения пограничных и таможенных органов.

4. Должностные лица транспортных предприятий, организаций, владельцы транспортных средств обязаны по требованию представителей пограничных, таможенных и иных органов вскрывать для досмотра опломбированные (опечатанные) вагоны, автомобили, трюмы и иные помещения транспортных средств и перевозимые на них грузы.

5. Транспортные средства заграничного следования могут начинать движение для убытия с территории государства или следования вглубь территории государства, а также менять место стоянки только с разрешения пограничных, таможенных и иных органов, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу.

## **Статья 27. Дополнительные режимные правила в пунктах пропуска через государственную границу**

В пунктах пропуска через государственную границу определяются территории и помещения, где непосредственно осуществляются пограничный и таможенный контроль, а в случаях, установленных международными договорами государства и его законами, и иные виды контроля.

## **Глава V. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

### **Статья 28. Контроль и надзор в сфере функционирования государственной границы**

1. На всех стадиях процессов функционирования государственной границы со стороны уполномоченных государственных органов осуществляются контроль и надзор за надлежащей реализацией мер по обеспечению погранич-

ной безопасности.

2. Функции органов, координирующих деятельность системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, а также осуществляющих контроль и надзор в сфере функционирования государственной границы, определяются отдельными нормативными правовыми актами государства.

## **Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 29. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Нарушение настоящего Закона влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность.

Принят на тридцать пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ  
(постановление № 35-9 от 28 октября 2010 года)