

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА  
ВЫБОРАМИ И РЕФЕРЕНДУМАМИ  
(новая редакция)**

**Введение**

**Раздел 1. ОСНОВЫ СТАТУСА МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА  
ВЫБОРАМИ/РЕФЕРЕНДУМАМИ**

- 1.1. Статус международного наблюдателя Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами/референдумами
- 1.2. Порядок аккредитации международных наблюдателей
- 1.3. Правовые основы деятельности международных наблюдателей
- 1.4. Срок осуществления международного наблюдения
- 1.5. Полномочия международного наблюдателя
- 1.6. Основные требования к международным наблюдателям за выборами/референдумами
- 1.7. Оказание содействия международному наблюдателю
- 1.8. Обеспечение деятельности международного наблюдателя

**Свод основных правил поведения международного наблюдателя**

**Раздел 2. ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ В  
ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ/КАМПАНИИ  
РЕФЕРЕНДУМА**

- 2.1. Избирательная кампания/кампания референдума
- 2.2. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, регистрация политических партий (коалиций)
- 2.3. Финансирование выборов/референдума и избирательной кампании кандидатов
- 2.4. Проведение агитационной деятельности
- 2.5. Проведение массовых агитационных мероприятий
- 2.6. Распространение агитационной печатной и иной продукции
- 2.7. Агитация на каналах телерадиовещания, распространение агитационных материалов в телекоммуникационной сети коллективного пользования
- 2.8. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации при проведении агитационной деятельности
- 2.9. Недопустимость использования административных или финансовых средств в целях избрания и проведения агитационной деятельности
- 2.10. Организация работы судебных и правоохранительных органов

**Раздел 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ**

- 3.1. Организация Миссии наблюдателей от СНГ
- 3.2. Порядок деятельности Миссии наблюдателей от СНГ
- 3.3. Обязанности долгосрочных международных наблюдателей от СНГ
- 3.4. Электоральная грамотность и активность участников выборов/референдума
- 3.5. Идентификация и регистрация (учет) избирателей (участников референдума)
- 3.6. Критерии образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума)
- 3.7. Избирательные комиссии (комиссии референдума): принципы, порядок, сроки формирования и деятельности, состав и уровень подготовки организаторов выборов/референдума

- 3.8. Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума), степень их защиты
- 3.9. Голосование с использованием технических средств
- 3.10. Порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб), обращений
- 3.11. Обеспечение общественного порядка и безопасности в период проведения выборов/референдума

#### **Раздел 4. ОРГАНИЗАЦИЯ КРАТКОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ**

- 4.1. Деятельность краткосрочных наблюдателей в заключительные дни кампании
- 4.2. Организация наблюдения за голосованием на избирательном участке (участке референдума)
- 4.3. Контакты с избирателями, участниками референдума, наблюдателями, уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, политических партий (коалиций), иными субъектами избирательного процесса и референдума
- 4.4. Помещение и оборудование мест для голосования
- 4.5. Технологическое оборудование для организации голосования
- 4.6. Особые формы голосования
- 4.6.1. Досрочное голосование
- 4.6.2. Голосование по открепительным удостоверениям
- 4.6.3. Голосование вне помещения для голосования
- 4.6.4. Организация голосования в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях
- 4.6.5. Организация голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях
- 4.6.6. Организация голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых
- 4.6.7. Организация голосования по почте
- 4.7. Технические средства голосования и подсчета голосов**
- 4.8. Процедура подсчета голосов и подведения итогов голосования, определения результатов выборов/референдума
- 4.9. Наблюдение за подсчетом голосов избирательной комиссией (комиссией референдума)
- 4.10. Наблюдение за определением итогов голосования и установлением результатов выборов/референдума избирательными комиссиями (комиссиями референдума)

#### **Раздел 5. ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОБОБЩЕНИЕ И ИТОГОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ/РЕФЕРЕНДУМОМ**

- 5.1. Предварительное обобщение результатов международного наблюдения за выборами/референдумом
- 5.2. Итоговое заключение о международном наблюдении за выборами/референдумом

*Приложение 1.* Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств.

*Приложение 2.* Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах–участниках Содружества Независимых Государств.

*Приложение 3.* Примерная форма отчета наблюдателей от СНГ при проведении наблюдения в день голосования.

#### **Введение**

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, развитие и совершенствование демократических институтов народного волеизъявления, процедур их

реализации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права на основе национальной конституции и нормативных правовых актов является целью и обязанностью государства, одним из неотъемлемых условий общественной стабильности и дальнейшего укрепления сотрудничества между государствами во имя осуществления и защиты идеалов и принципов, являющихся их общим демократическим достоянием.

Свободные выборы, как и референдум, являются одним из высших непосредственных выражений власти и воли народа, основой избираемых органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

На современном этапе международное наблюдение за выборами и референдумами является одной из важнейших задач по поддержанию процесса демократического развития и обеспечения основных политических прав и свобод человека и гражданина, в том числе права избирать и быть избранным, права на свободу самовыражения, передвижения, мирных собраний и организаций.

Последние несколько лет наблюдение за выборами и референдумами в государствах–участниках Содружества Независимых Государств стало одной из важнейших задач в поддержке процесса демократизации в странах Содружества.

Создание надлежащих условий для эффективного независимого общественного (гражданского) и компетентного международного наблюдения за выборами и референдумами, участие международных наблюдателей Содружества Независимых Государств, наряду с международными наблюдателями от международных организаций и иностранных государств, в осуществлении наблюдения за подготовкой и проведением выборов/референдумов в соответствии с национальным законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными обязательствами государства становится одним из важных условий обеспечения открытости и гласности избирательного процесса, реализации избирательных прав и свобод всех участников выборов/референдумов, предохранения от нарушения прав человека, связанных с выборами/референдумами.

Первоначальная редакция Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами была одобрена Межпарламентской ассамблеей государств–участников Содружества Независимых Государств 7 декабря 2002 года.

Подготовка новой редакции Рекомендаций обусловлена следующими основными факторами\*.

1. За прошедший период Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств, подписанная президентами семи государств Содружества (Армении, Грузии, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Украины) на заседании Совета глав государств–участников Содружества Независимых Государств, состоявшемся 7 октября 2002 года в г. Кишиневе, ратифицирована парламентами трех государств СНГ – Киргизии, России и Таджикистана, и по состоянию на 11 ноября 2003 года в соответствии с пунктом 1 статьи 22 Конвенции вступила в силу, о чем Исполнительный комитет СНГ уведомил Нотой №03/1524 от 24 ноября 2003 года.

По состоянию на 4 декабря 2004 года Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых

---

\* Новая редакция Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами подготовлена в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства и сближения национального законодательства в Содружестве Независимых Государств на период до 2005 года, утвержденным постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств–участников Содружества Независимых Государств от 16 апреля 2004 года, Временным творческим коллективом (В.И. Лысенко, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, доктор юридических наук, заслуженный юрист Российской Федерации (Институт государства и права Российской академии наук), И.А. Евланов, советник Международного управления Аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).

Государств ратифицировало уже четыре государства СНГ: 23 июня 2004 года Конвенцию ратифицировала Республика Молдова. В октябре 2004 года Конституционный суд Республики Армения в соответствии внутригосударственной процедурой дал положительное заключение по вопросу о ратификации Конвенции. Следует отметить, что 9 декабря 2002 года Министерство иностранных дел Азербайджанской Республики уведомило Исполнительный комитет СНГ о намерении Азербайджанской Республики рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции.

Вступление Конвенции в силу позволило на прочной международной правовой основе содержательно уточнить и обогатить некоторые положения действовавших на тот момент Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами.

2. На основе и в соответствии с Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств, Рекомендациями для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами Совет министров иностранных дел СНГ 26 марта 2004 года утвердил Положение о Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах–участниках Содружества Независимых Государств, предусмотрев в указанном Положении возможность организации и проведения международного наблюдения за подготовкой и проведением и референдумов.

3. 17 апреля 2004 года Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств своим постановлением № 23–7 одобрила проект Положения о Межгосударственном избирательном совете Содружества Независимых Государств и направила его в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке на Совете глав государств Содружества Независимых Государств. Данный документ, подготовленный в целях практической реализации положений статьи 21 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, определяет статус, основные цели и задачи Межгосударственного избирательного совета как специализированного межгосударственного органа государств Содружества, призванного содействовать проведению наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках Конвенции.

4. В практическом плане Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами уже неоднократно использовались международными наблюдателями от СНГ на соответствующих выборах государствах Содружества: в Украине – в марте 2002 и октябре–ноябре 2004 года, в Армении – в феврале и апреле 2003 года, в Азербайджане – в октябре 2003 года, в Российской Федерации – в декабре 2003 и марте 2004 года, в Грузии – в январе 2004 года, в Казахстане – в сентябре 2004 года, в Белоруссии – в октябре 2004 года (в том числе и при проведении республиканского референдума).

5. Значительно увеличился количественный состав миссий по наблюдению за выборами. Так, для наблюдения за выборами Президента Украины 31 октября 2004 года Исполком СНГ привлек более 600 наблюдателей от государств Содружества. К участию в международном наблюдении все активнее привлекаются группы наблюдателей, представляющие различные органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ, отдельные территориальные единицы (области или субъекты государств СНГ), для которых Рекомендации явились ценным методическим пособием для непосредственной работы в качестве международного наблюдателя, а также для организации работы по обучению международных наблюдателей.

В результате вышеперечисленного был накоплен значительный практический опыт международного наблюдения, а также выявились основные направления по дальнейшему совершенствованию данного документа.

1. С вступлением в силу Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств отпала необходимость непосредственного включения в текст Рекомендаций

положений, касающихся перечня и содержания стандартов демократических выборов. В этой связи текст указанной Конвенции включен в качестве приложения к Рекомендациям.

2. Новая редакция расширяет диапазон применения Рекомендаций – она предусматривает их использование при проведении международного наблюдения не только за выборами, но и за референдумами, проводимыми в государствах СНГ, в том числе одновременно с выборами. Таким образом, устраняется определенного рода коллизия, когда, например, Рекомендации по наблюдению за выборами использовались и при организации наблюдения за проведением референдума, в частности в Республике Беларусь в октябре 2004 года.

3. С принятием Советом министров иностранных дел СНГ Положения о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах–участниках Содружества Независимых Государств возникла необходимость включения в текст Рекомендаций новых положений, касающихся организации и порядка деятельности указанных миссий как нового субъекта международного наблюдения за выборами и референдумами.

4. Новацией обновленных Рекомендаций является краткий Свод основных правил поведения международного наблюдателя. Таким образом, осуществлена унификация требований к международным наблюдателям, предъявляемых как со стороны институтов СНГ, так и других международных организаций, таких как, например, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Совет Европы, Европарламент.

5. Все более широкое использование различных автоматизированных систем голосования обусловило необходимость включения в новую редакцию Рекомендаций методологии организации международного наблюдения за работой технических средств голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума, определения результатов выборов, референдума.

6. Новая редакция Рекомендаций состоит из пяти разделов. В первом разделе представлены основы статуса международного наблюдателя с включением краткого свода основных правил поведения международного наблюдателя; во втором – сосредоточены основные объекты международного наблюдения в период проведения избирательной кампании, кампании референдума. Третий раздел посвящен организации долгосрочного наблюдения за выборами, референдумом; четвертый раздел – организации краткосрочного наблюдения; в пятом разделе приводится методика предварительного обобщения результатов наблюдения и подготовки итогового заключения о международном наблюдении за выборами, референдумом.

Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция) являются вспомогательным методическим документом (пособием) и предназначены для помощи международным наблюдателям Содружества Независимых Государств в проведении наблюдения за подготовкой и проведением выборов/референдумов, эффективном использовании прав и обязанностей международного наблюдателя при выполнении своей миссии по наблюдению за выборами/референдумами, для помощи в профессиональной оценке насколько полно и точно национальное законодательство о выборах и референдумах, практика назначения, подготовки и проведения выборов/референдумов соответствуют национальной конституции, международным обязательствам государства, общепризнанным принципам и нормам международного права по проведению демократических выборов/референдумов.

Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (новая редакция) одобрены на двадцать четвертом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств–участников Содружества Независимых Государств 4 декабря 2004 года.

\*\*\*

## **ОСНОВЫ СТАТУСА МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ/РЕФЕРЕНДУМАМИ**

### **1.1. Статус международного наблюдателя Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами/референдумами**

Государство, приглашающее международных наблюдателей, исходит из того, что их присутствие способствует открытости и гласности выборов/референдума, соблюдению международных обязательств государства по проведению демократических выборов/референдума, предотвращению нарушений прав человека, связанных с выборами/референдумом.

1.1.1. Международным наблюдателем Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) по наблюдению за выборами/референдумом является лицо, представляющее уставные органы СНГ – Межпарламентскую Ассамблею государств–участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ, иные органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ и предусмотренные международными правовыми документами СНГ (далее – орган (органы) СНГ), а также законодательные, исполнительные и избирательные органы государств–участников СНГ.

1.1.2. Перечисленные в подпункте 1.1.1 пункта 1.1. органы могут принять решение о направлении нескольких международных наблюдателей, которые в этом случае составляют группу (миссию) международных наблюдателей СНГ. Количественный состав миссии, порядок ее формирования и руководитель (координатор) миссии определяются органом, направляющим миссию международных наблюдателей.

1.1.3. Международный наблюдатель СНГ приобретает право на осуществление наблюдения за выборами/референдумом в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством о выборах и референдумах, международными правовыми документами и международными обязательствами государства–участника СНГ, в котором проводятся выборы/референдум.

1.1.4. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд в государство, где проводятся выборы/референдум, в порядке, установленном национальным законодательством. Разрешение на въезд в государство требуется только в случае существования визового режима пересечения государственной границы.

1.1.5. Международный наблюдатель на территории страны проведения выборов/референдум находится под покровительством принимающего государства. Это означает, что принимающее государство предпринимает все предусмотренные национальным законодательством меры по защите прав международных наблюдателей, а также необходимые меры в отношении тех лиц, которые нарушают права международных наблюдателей, вплоть до привлечения их к ответственности в соответствии с национальным законодательством.

1.1.6. Деятельность международных наблюдателей по наблюдению за выборами/референдумом осуществляется на началах открытости и гласности.

1.1.7. Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом выборов/референдума, вмешиваться в избирательный процесс/процесс референдума, проводить в день голосования опросы избирателей о том, как они намерены проголосовать или уже проголосовали, принимать участие в процедурах голосования и подсчета голосов избирателей (участников референдума), установлении итогов голосования, результатов выборов/референдума.

1.1.8. Национальными законами может быть предусмотрено, что международный наблюдатель удаляется из помещения для голосования, если он пытается воспрепятствовать работе избирательной комиссии (комиссии референдума) (далее по тексту – избирательная комиссия) либо осуществлению гражданином своего избирательного права (права на участие в референдуме), а также нарушить свободу и тайну голосования. Соответствующее решение может приниматься участковой или вышестоящей избирательной комиссией. Избирательная комиссия обязана сообщить об этом факте в центральную избирательную комиссию, а

последняя, в свою очередь, – в орган, направивший международного наблюдателя.

1.1.9. Национальным законодательством может быть предусмотрена возможность лишения аккредитации тех международных наблюдателей, которые нарушают национальные конституцию и законы, иные нормативные правовые акты, общепризнанные принципы и нормы международного права.

1.1.10. В случае нарушения международным наблюдателем национальных законов, общепризнанных принципов и норм международного права центральная избирательная комиссия в соответствии с национальными законами вправе отозвать аккредитацию международного наблюдателя.

## **1.2. Порядок аккредитации международных наблюдателей**

1.2.1. Аккредитация международных наблюдателей Содружества Независимых Государств производится центральной избирательной комиссией страны проведения выборов/референдума на основе приглашения уполномоченных на то государственных органов, высших должностных лиц страны проведения выборов/референдума.

1.2.2. Удостоверение международного наблюдателя – документ, удостоверяющий его статус. Как правило, образец и описание удостоверения международного наблюдателя утверждаются центральной избирательной комиссией в соответствии с национальным законодательством.

1.2.3. Центральная избирательная комиссия выдает международному наблюдателю удостоверение международного наблюдателя в соответствии с представленным заявлением на аккредитацию, документом, удостоверяющим его личность, и приглашением органа СНГ. Это удостоверение дает право международному наблюдателю осуществлять свою деятельность в период подготовки и проведения выборов/референдума.

1.2.4. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо. Это означает, что он вправе в день голосования посещать избирательные участки (участки референдума) без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за выборами/референдумом с соответствующими избирательными комиссиями.

## **1.3. Правовые основы деятельности международных наблюдателей**

Правовой основой для проведения международного наблюдения и деятельности международных наблюдателей СНГ в государстве, проводящем выборы/референдум, являются национальные законы; общепризнанные принципы и нормы международного права и международные обязательства государства в области организации избирательного процесса; Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств.

## **1.4. Срок осуществления международного наблюдения**

1.4.1. Срок полномочий международного наблюдателя начинается со дня его аккредитации центральной избирательной комиссией страны проведения выборов/референдума и заканчивается в день официального опубликования результатов выборов/референдума.

1.4.2. Международные наблюдатели вправе осуществлять свою деятельность на любом этапе избирательной кампании (кампании референдума), но не ранее дня официального опубликования решения уполномоченного органа или должностного лица о назначении даты выборов/референдума.

## **1.5. Полномочия международного наблюдателя**

1.5.1. Деятельность международных наблюдателей регулируется национальным законодательством, международными правовыми документами, наделяющими их полномочиями, которые они вправе реализовать в своей деятельности. В соответствии с указанными правовыми актами международные наблюдатели имеют право, в частности:

на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности), регулирующий избирательный процесс (референдум), получение от избирательных комиссий необходимой информации и копий указанных в национальных законах избирательных документов (документов референдума);

на контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, инициативными группами по проведению референдума, избирателями (участниками референдума), сотрудниками избирательных комиссий, должностными и иными лицами, которые в соответствии с законодательством о выборах и референдумах обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям, иным участникам избирательного процесса (референдума);

на свободное посещение всех избирательных участков (участков референдума) и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования;

на наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и установлением их результатов в местах, предусмотренных законодательством о выборах, референдуме, и в условиях, обеспечивающих обзорность указанных избирательных процедур;

на присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах и референдумах, и ознакомление с результатами их рассмотрения;

на информирование избирательных комиссий о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях и рекомендациях;

на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов/референдума после окончания времени голосования;

на предоставление организаторам выборов/референдума, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов/референдума.

1.5.2. Международные наблюдатели должны, в частности:

соблюдать конституцию и законы страны пребывания, положения международных документов в области организации и проведения выборов/референдума;

иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя и предъявлять его по требованию организаторов выборов/референдума;

выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к избирательным комиссиям, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса (референдума) или каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе выборов/референдума;

не иметь при себе символику, цвета или наклейки, принадлежащие каким-либо партиям, кандидатам или инициативным группам по проведению референдума.

1.5.3. Списки международных наблюдателей, осуществляющих наблюдение за выборами/референдумом, отдельными этапами избирательной кампании (кампании референдума), в том числе за ходом голосования и подсчетом голосов в избирательных комиссиях, составляются соответствующими избирательными комиссиями на основе предъявляемых международными наблюдателями удостоверений об аккредитации и представляются для сведения всем лицам, имеющим в соответствии с законами право находиться в помещении избирательной комиссии, помещении для голосования и подсчета голосов, а в случаях, предусмотренных законодательством, могут доводиться до всеобщего сведения через средства массовой информации или иным способом

1.5.4. По окончании наблюдения за выборами/референдумом международные наблюдатели представляют в направивший их орган итоговое заключение о результатах международного наблюдения за выборами/референдумом, которое подлежит опубликованию в их официальных изданиях.

## **1.6. Основные требования к международным наблюдателям за выборами/референдумами**

1.6.1. Международные наблюдатели должны знать содержание документов ООН,



Содружества Независимых Государств, ОБСЕ, Совета Европы, Европейского парламента, других международных организаций в области демократических выборов, защиты избирательных прав и основных свобод граждан, ратифицированных страной, проводящей выборы/референдум.

1.6.2. Международные наблюдатели должны ознакомиться с содержащимися в конституции положениями, регулирующими выборы/референдум или организацию избирательного процесса (референдума), а также с законами, регулирующими порядок проведения выборов/референдума, с другими законодательными и иными нормативными правовыми актами.

При этом следует обратить внимание на то, как совершенствовалось законодательство о выборах и референдумах, в том числе с учетом рекомендаций международных наблюдателей, в целях обеспечения его соответствия международным обязательствам государства. Законодательство должно обеспечивать прочную и стабильную основу для проведения плюралистических и ответственных выборов, прозрачность и открытость избирательного процесса (референдума).

**1.6.3. Международные наблюдатели должны ознакомиться с закрепленным в конституции и законах регулированием механизма участия в избирательном процессе (референдуме) при разрешении избирательных споров отдельных видов судов, в частности, конституционных судов, имеют право получить от соответствующих государственных органов или избирательных комиссий информационные, статистические и другие справочные материалы о правоприменительной практике по этому вопросу. Необходимо иметь в виду, что в соответствии с положениями конституций ряда государств–участников СНГ конституционные суды в установленном законом порядке разрешают споры, касающиеся, в частности, конституционности выборов; признания непреодолимыми или устраненными препятствий, возникших для кандидатов на выборные должности; результатов выборов, в том числе их подтверждения; правильности проведения выборов либо подготовки заключения о правомерности выборов.**

1.6.4. Международные наблюдатели должны изучать и оценивать различные стадии избирательного процесса (референдума), начиная с регистрации избирателей (участников референдума) и начала избирательной кампании/кампании референдума, образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума), избирательных комиссий (комиссий референдума) и заканчивая финальными процедурами организации голосования, в том числе досрочного голосования, подсчета и, в случаях необходимости, перепроверки (повторного или контрольного подсчета) голосов избирателей (участников референдума), определения итогов голосования и установления результатов выборов/референдума.

1.6.5. Международные наблюдатели вправе устанавливать контакты с политическими партиями (коалициями), инициативными и иными группами по проведению референдума, общественными политическими объединениями (общественными организациями), в том числе правозащитными общественными объединениями, учреждениями и организациями, специализирующимися на правовом обучении (просвещении) организаторов выборов (референдума), избирателей, участников выборов/референдума, а также государственными и иными органами, в частности с уполномоченными по правам человека (омбудсменами), в целях взаимодействия в получении объективной информации о ходе подготовки и проведения выборов/референдума, обеспечении и защиты избирательных прав и свобод граждан и иных участников избирательного процесса (референдума).

1.6.6. Международные наблюдатели заполняют форму статистического наблюдения (обзора) по избирательному участку (участку референдума), округу, иной избирательной территории (территории референдума), на которой они присутствовали и осуществляли наблюдение. Форма статистического наблюдения может быть рекомендована органом (органами) Содружества Независимых Государств, направляющими международных наблюдателей.

### **1.7. Оказание содействия международному наблюдателю**

Избирательные комиссии, органы государственной власти, местные органы власти (органы местного самоуправления), иные государственные органы в пределах своей компетенции и полномочий, предусмотренных законодательством, оказывают международным наблюдателям необходимое содействие, создают соответствующие равные условия для свободной и независимой реализации всеми международными наблюдателями своих функций по наблюдению.

### **1.8. Обеспечение деятельности международного наблюдателя**

Материально–финансовое обеспечение деятельности международного наблюдателя (транспортные расходы, расходы на проживание, услуги связи, и т.п.) осуществляется за счет собственных средств международного наблюдателя, а также за счет средств направившей его стороны.

\*\*\*

## **СВОД ОСНОВНЫХ ПРАВИЛ ПОВЕДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДАТЕЛЯ**

Международные наблюдатели должны сохранять строгую непредвзятость в исполнении своих обязанностей, не должны выражать предубеждения или предпочтения по отношению к законодательным и исполнительным органам власти, партиям, кандидатам, или по отношению к каким–либо спорным вопросам, возникающим в процессе выборов/референдума.

Международные наблюдатели должны осуществлять свои полномочия в соответствии с национальным законодательством о выборах (референдуме), общепризнанными принципами и нормами международного права по проведению демократических выборов (референдума) и без вмешательства в процесс проведения выборов (референдума).

Международные наблюдатели должны соблюдать все государственные законы и правила.

Международные наблюдатели должны иметь при себе удостоверение международного наблюдателя и, по требованию, должны предъявлять его организаторам выборов (референдума), другим уполномоченным органам и должностным лицам.

Международные наблюдатели должны избегать всяких личных или преждевременных комментариев о своих наблюдениях представителям средств массовой информации или другим заинтересованным лицам до окончания времени голосования.

Международные наблюдатели не должны иметь при себе символику цвета и другие агитационные атрибуты, принадлежащие партиям или кандидатам.

Международные наблюдатели должны основывать все свои заключения на правильно документированных, действительных и поддающихся проверке фактах.

Международные наблюдатели не вправе вмешиваться в процесс подготовки и проведения выборов (референдума), при этом они могут обратить внимание местных властей, организаторов выборов на несоблюдение конкретных правил и процедур, но не должны давать инструкции (указания) или предпринимать действия, расходящиеся с решениями

избирательных комиссий и иных уполномоченных органов.

\*\*\*

## **Раздел 2.**

### **ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ/КАМПАНИИ РЕФЕРЕНДУМА**

#### **2.1. Избирательная кампания/кампания референдума**

2.1.1. Государство должно обеспечивать свободу поиска, сбора, распространения информации о выборах/референдуме, кандидатах, инициативных группах по проведению референдума, беспристрастное информационное освещение выборов/референдума в средствах массовой информации и телекоммуникаций.

2.1.2. Международные наблюдатели вправе ознакомиться с календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов/референдума, который определяет временные рамки осуществления избирательных действий и процедур, предписанных законом о выборах/референдуме, чтобы иметь возможность убедиться в непрерывности избирательной кампании/кампании референдума, своевременности выполнения избирательных действий.

2.1.3. Международные наблюдатели исходят из того, что законодательством гарантирована свобода самовыражения, собраний и ассоциаций. Эти права должны иметь постоянную защиту, необходимую для формирования политических платформ и информирования граждан о кандидатах и их предвыборных программах, а также о вопросах, выносимых на референдум.

2.1.4. Кандидаты и инициативные группы по проведению референдума должны иметь реальную возможность распространять свои предвыборные программы и материалы без необоснованного вмешательства в ход их избирательной кампании/кампании референдума.

2.1.5. Время является важным фактором при проведении выборов. Длительность избирательной кампании должна быть такова, чтобы все кандидаты имели достаточно времени для ознакомления избирателей с предвыборными программами. Право на свободу самовыражения, ассоциаций и собраний должно быть своевременно обеспечено с тем, чтобы предоставить возможность для эффективной организации и проведения избирательной кампании.

2.1.6. Должен быть хорошо процедурно отработан, в том числе упрощен порядок согласования (получения разрешений) на проведение митингов, политических встреч и деятельности, направленной на получение финансовой поддержки; при этом указанный порядок должен носить открытый и гласный характер. Должна быть законодательно предусмотрена возможность обращения в суд в случае неправомерной задержки или отказа в выдаче таких разрешений и оперативного судебного рассмотрения указанных обращений. Международные наблюдатели должны замечать, отведены ли места для митингов и встреч, а также обеспечен ли доступ к ним по своему выбору всех кандидатов и партий, инициативных и иных групп по проведению референдума, обеспечены ли возможность распространения агитационных материалов и свобода собраний, ассоциаций и самовыражения для всех конкурирующих политических сил. Особо следует учитывать, что возможные случаи применения кем бы то ни было насилия или угрозы применения насилия могут негативно отразиться на атмосфере, в которой проводится избирательная кампания/кампания референдума.

2.2. Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, регистрация политических партий (коалиций)

#### **Выборы должны быть конкурентными и плюралистическими.**

2.2.1. Международные обязательства и национальное законодательство о выборах

государств–участников СНГ гарантируют соблюдение права граждан выдвигать свою кандидатуру на избираемые в ходе прямых выборов выборные должности индивидуально или в качестве представителей политических партий (коалиций) и общественных организаций (объединений) без дискриминации. Всякое произвольное или дискриминирующее применение закона или бездействие в целях нанесения ущерба отдельным политическим силам противоречит международным обязательствам и должно влечь применение мер ответственности, установленных в законодательстве.

2.2.2. Каждый гражданин имеет право на равных с другими гражданами условиях вступать или совместно с иными лицами организовывать на законных основаниях политическую партию (коалицию) с целью участия в выборах, в том числе для выдвижения кандидатов, списков кандидатов. Каждый кандидат и каждая политическая партия (коалиция) имеют право на охрану законом и защиту своих политических и избирательных прав и свобод.

2.2.3. Государство должно обеспечивать информирование граждан и иных участников выборов/референдума о законодательных требованиях к процедуре выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, политических партий (коалиций), о статусе кандидатов, инициативных групп по проведению референдума, политических партий (коалиций), принимающих участие выборах/референдуме, о сроках осуществления избирательных действий и избирательных процедур (процедур референдума), а также о нормативных правовых актах и их положениях, относящихся к подготовке и проведению выборов/референдума.

2.2.4. В случаях и порядке, предусмотренном национальными законами, и в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными обязательствами государства, в котором проводятся выборы, выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов политических партий (коалиций), инициативных групп по проведению референдума может осуществляться посредством сбора установленного законом количества подписей избирателей (участников референдума) или внесения избирательного (денежного) залога или иных процедур, учитывающих, в частности, парламентский статус политической партии (коалиции), количество голосов избирателей, полученных политической партией (коалицией) на прошлых выборах в национальный законодательный орган (парламент).

2.2.5. Установленное законом количество подписей не может превышать установленного в национальном законодательстве процента от численности избирателей (участников референдума) соответствующего избирательного округа; размер избирательного (денежного) залога не должен быть чрезмерно высоким для кандидата, политической партии (коалиции), при этом законом устанавливается минимальное количество (процент) голосов избирателей, поданных за кандидата, список кандидатов политической партии (коалиции), при получении которых кандидату, политической партии (коалиции) возвращается сумма внесенного избирательного залога.

2.2.6. Продолжительность периода сбора подписей, конечный срок представления подписей для проверки, а также процедура проверки достоверности подписей, признания их достоверными или недостоверными должны быть полно и ясно определены законом. Законом может предусматриваться процедура проверки всех подписей либо выборочная проверка фиксированной квоты подписей.

2.2.7. Отмена решения о регистрации кандидата, списков кандидатов политической партии (коалиции), принимающей участие в выборах, инициативных групп по проведению референдума производится судебными органами и (или) избирательными органами в порядке и сроки, предусмотренные законами.

2.2.8. Государство может законодательно устанавливать число (квоту) голосов избирателей, необходимое для участия политических партий (коалиций) в распределении депутатских мандатов по итогам голосования на выборах. Порядок подсчета голосов избирателей, определения итогов голосования, установления результатов выборов, определения лица избранным, а также распределения мандатов между кандидатами, списками кандидатов политических партий (коалиций) устанавливается законом.

2.2.9. Международный наблюдатель может получить в центральной избирательной комиссии список политических партий (общественных объединений, организаций), уставы которых зарегистрированы в национальном органе юстиции и которые имеют право участвовать в выборах и выдвигать кандидатов в порядке, предусмотренном законами.

2.2.10. Общие принципы, лежащие в основе избирательного права, применимы к праву быть избранным. Все политические силы должны иметь возможность выдвигать кандидатов, списки кандидатов на равных основаниях независимо от пола, расы, языка, религиозных верований, политических симпатий, этнической или национальной принадлежности и социально-экономического статуса. По отношению к лицам, желающим быть избранными, могут действовать правовые ограничения, в частности, требование о постоянном проживании в стране в течение определенного срока. Регистрационные требования должны быть ясными и предсказуемыми и не должны включать предписания, которые могут стать причиной дискриминации, такие, как чрезмерно высокий избирательный залог или неоправданное количество голосов в подписных листах. В случае отказа зарегистрировать партию или кандидата должно существовать право на апелляцию.

2.2.11. В ходе ознакомления с порядком выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, инициативных групп по проведению референдума международный наблюдатель должен обращать внимание на возможные дискриминационные ограничения, выяснить степень участия в избирательной кампании/кампании референдума женщин, представителей национальных меньшинств и этнических групп, определить, насколько обоснованно закреплены и применяются на практике содержащиеся в избирательном законодательстве цензы, в частности ценз оседлости, и другие ограничения пассивного избирательного права, права на участие в референдуме.

### **2.3. Финансирование выборов/референдума и избирательной кампании кандидатов**

2.3.1. Международные наблюдатели должны ознакомиться с механизмом финансирования выборов/референдума и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций), получить от избирательных комиссий сведения о размерах бюджетных и (или) иных средств, выделенных избирательными комиссиями на подготовку и проведение выборов, на создание равных стартовых финансово-правовых условий для проведения кандидатами, политическими партиями (коалициями) своих агитационных кампаний.

2.3.2. Эффективная кампания нуждается в достаточном и своевременном финансировании. Расходы на проведение агитационной кампании кандидата, политической партии (коалиции), кампании референдума могут включать затраты на содержание офиса (помещение избирательного штаба, штаб-квартиры инициативной группы по проведению референдума и т.д.), оплату транспортных услуг, места (печатной площади и эфирного времени) в печатных и электронных средствах массовой информации, публикацию и распространение различных агитационных материалов и материалов референдума. Должна существовать справедливая (основанная на принципе равенства) система обеспечения финансирования всех кандидатов, предусмотренная законом о выборах или отдельными законодательными (нормативными правовыми) актами.

2.3.3. Кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, должно обеспечиваться выделение бюджетных средств на справедливых (равных) условиях, а также возможность образования внебюджетного фонда при избирательной комиссии либо формирования собственного денежного избирательного фонда для финансирования своей избирательной кампании и использования для этих целей собственных денежных средств, добровольных денежных пожертвований физических и (или) национальных юридических лиц в размерах и порядке, предусмотренных законами. С целью создания равных условий для всех кандидатов, политических партий (коалиций) устанавливаются разумные предельные размеры избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), которые они вправе израсходовать при проведении собственной избирательной кампании.

2.3.4. Использование кандидатами, политическими партиями (коалициями) иных денежных средств, кроме поступивших в их избирательные фонды, может быть запрещено

избирательным законодательством и влечь ответственность в соответствии с законами. Необходимо иметь в виду, что избирательным законодательством может быть предусмотрен такой порядок финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций), в рамках которого для проведения агитационных мероприятий соответствующие избирательные комиссии выделяют всем кандидатам, кроме баллотирующихся по партийным спискам, равную сумму денежных средств, при этом политические партии (коалиции) как самостоятельные участники выборов также получают равную сумму денежных средств для проведения своей агитационной кампании. Не должны также допускаться незаконные (не предусмотренные национальным законодательством либо противоречащие общепризнанным принципам и нормам международного права, международным обязательствам государства) иностранные пожертвования, в том числе от иностранных физических и юридических лиц, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их непосредственным влиянием или контролем и способствуют реализации целей политической партии (коалиции).

2.3.5. Государство в соответствии с законодательством о выборах должно обеспечивать открытый, гласный и прозрачный характер поступлений всех денежных пожертвований кандидатам, политическим партиям (коалициям) и производимых расходов с тем, чтобы исключались запрещенные законодательством пожертвования, либо превышение установленных законом размеров пожертвований, либо незаконное расходование средств избирательных фондов.

2.3.6. Кандидаты, политические партии (коалиции), участвующие в выборах, в соответствии с установленной законами периодичностью представляют в избирательные органы и (или) иные органы, указанные в законе, сведения и отчеты о поступлении всех пожертвований в свои избирательные фонды, об источниках соответствующих средств, о всех расходах из этих фондов на финансирование своей избирательной кампании. Избирательные органы обеспечивают опубликование указанных сведений и отчетов в средствах массовой информации и телекоммуникаций, указанных в законах.

2.3.7. Для осуществления контроля или надзора за соблюдением правил и порядка финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) может быть образован специальный орган (органы) или возложены соответствующие полномочия на избирательные комиссии либо их должностных лиц.

2.3.8. Перечень нарушений условий и порядка внесения пожертвований, финансирования деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), **ИНИЦИАТИВНЫХ И ИНЫХ ГРУПП ПО ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМА**, а также перечень мер предупреждения, предотвращения или пресечения нарушений при финансировании выборов/референдума и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) должны устанавливаться законами, иными нормативными правовыми актами.

2.3.9. Международные избиратели должны отмечать факты финансовых нарушений и злоупотреблений при проведении избирательной кампании (кампании референдума), доводить до сведения избирательных комиссий и иных органов случаи электоральной коррупции, в том числе подкупа избирателей (участников референдума), незаконной благотворительной деятельности в целях ориентирования избирателей (участников референдума) на голосование за или против отдельных либо всех кандидатов или вопросов, выносимых на референдум, бойкот выборов/референдума или осуществление отдельных избирательных действий, ставящих под угрозу непрерывность избирательного процесса (процесса референдума).

2.3.10. Следует иметь в виду, что государственные органы не должны использовать государственные человеческие и материальные ресурсы, например, правительственные машины, офисы и телекоммуникации, для поддержки кандидатов правящей партии или партий, за исключением случаев, когда все кандидаты имеют к ним равный доступ.

## **2.4. Проведение агитационной деятельности**

2.4.1. Гражданам, кандидатам, политическим партиям (коалициям), выдвинувшим кандидата и (или) список кандидатов, инициативным и иным группам по проведению референдума, иным общественным объединениям, общественным организациям должна гарантироваться свобода проведения агитационной деятельности в любых допускаемых законом формах и законными методами в порядке и сроки, предусмотренные законами, в условиях плюрализма мнений, отсутствия цензуры. Всем кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, инициативным и иным группам по проведению референдума должны обеспечиваться равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения своей агитационной кампании, в том числе для изложения своей предвыборной программы (платформы) или позиции по вопросам референдума.

2.4.2. Государственные органы, органы местной власти (органы местного самоуправления), их должностные лица обязаны оказывать содействие в организации и проведении агитационной деятельности кандидатам, политическим партиям, инициативным и иным группам по проведению референдума на равных правовых условиях, предусмотренных законами.

2.4.3. Средства массовой информации призваны информировать население о выборах/референдуме, выдвижении кандидатов (списков кандидатов), их предвыборных программах (платформах), инициативных и иных группах по проведению референдума, о ходе избирательной кампании/кампании референдума, итогах голосования и результатах выборов/референдума, осуществлять свою деятельность в рамках конституции, законов, международных обязательств государства.

2.4.4. В соответствии с законодательством представители средств массовой информации и телекоммуникаций вправе присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, обеспечивая гласность и открытость их деятельности; присутствовать при проведении голосования, подсчете голосов избирателей (участников референдума), установлении итогов голосования и результатов выборов/референдума; знакомиться с документами и материалами соответствующих избирательных комиссий об итогах голосования или результатах выборов/референдума, изготавливать либо получать от соответствующей избирательной комиссии копии указанных документов и материалов, передавать их для опубликования в средства массовой информации и телекоммуникаций; присутствовать на публичных агитационных мероприятиях, освещать в средствах массовой информации ход их проведения.

2.4.5. Лицам и организациям, прямо или косвенно участвующим в агитационной деятельности, запрещено осуществлять подкуп избирателей: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять товары (за исключением, шарфов, маек, кепок и других подобных предметов с изображением символики кандидатов, политических партий (коалиций), оплаченных из избирательного фонда кандидата, политической партии (коалиции), а также безвозмездно или на льготных условиях предоставлять услуги, воздействовать на избирателей (участников референдума), обещая передать им денежные средства, ценные бумаги и другие материальные блага, в том числе по итогам голосования. Перечень нарушений условий и порядка проведения кандидатами, политической партией (коалицией), инициативной и иной группой по проведению референдума своей агитационной деятельности, а также участия средств массовой информации в освещении избирательной кампании, являющихся основанием для наступления ответственности, устанавливается законами.

2.4.6. Международные наблюдатели должны выяснить:

какую конкретную помощь государственные органы, органы местной власти (органы местного самоуправления), их должностные лица оказывают кандидатам и политическим партиям (коалициям), инициативным и иным группам по проведению референдума в проведении агитационной деятельности и не свидетельствует ли что-либо об оказании незаконного содействия отдельным кандидатам, политическим партиям, инициативным и иным группам по проведению референдума или наложении ограничений на других кандидатов, политические партии (коалиции), инициативные и иные группы по проведению референдума;

имелись ли реальные, то есть подтвержденные документами, случаи препятствования

проведению агитационной деятельности со стороны вышеуказанных органов и должностных лиц или нарушения правил агитационной деятельности со стороны кандидатов, политических партий, инициативных и иных групп по проведению референдума и каковы последствия этих нарушений, принятые меры по их устранению и привлечению виновных к ответственности в соответствии с законодательством;

какие меры были приняты в отношении нарушителей правил проведения агитационной деятельности и (или) ее заказчиков.

## **2.5. Проведение массовых агитационных мероприятий**

2.5.1. Массовые агитационные мероприятия (митинги, демонстрации, шествия и т.п.) должны проводиться в соответствии с заявленными целями, в определенные сроки и в обусловленном месте. Организаторы мероприятий и их участники обязаны соблюдать национальное законодательство, не нарушать общественный порядок, в то же время правоохранительные органы не могут использоваться для выполнения функций по административному политическому противодействию законному проведению массовых агитационных мероприятий.

2.5.2. Желательно, чтобы международные наблюдатели были непосредственными свидетелями проведения массовых агитационных мероприятий и могли убедиться в их массовости и организованности, оценить действия различных участников этих акций (организаторов, избирателей, представителей властей и правоохранительных органов), оценить, насколько указанные мероприятия оказывают положительное или негативное влияние на демократический характер выборов/референдума.

## **2.6. Распространение агитационной печатной и иной продукции**

Оценивая данный вид агитационной деятельности, международные наблюдатели должны обращать внимание на следующее:

реквизиты агитационной печатной и иной (компакт-диски, вымпелы, значки и др.) продукции (заказчик, тираж, дата заказа и издания и т.п.);

сроки изготовления и размещения агитационной продукции;

места (информационные стенды и др.) для расклеивания (вывешивания, размещения) агитационной продукции;

количество наглядной агитации одного кандидата, политической партии (коалиции) по сравнению с другими конкурентами на выборах;

случаи срыва (заклеивания, вымарывания, повреждения или уничтожения) печатной агитации;

случаи сохранения наглядной агитации в день голосования (если это запрещено законом).

## **2.7. Агитация на каналах телерадиовещания, распространение агитационных материалов в телекоммуникационной сети коллективного пользования**

При оценке агитации на каналах телерадиовещания международные наблюдатели должны учитывать:

количество рекламного времени конкурентов на выборах;

дни, время и продолжительность выхода в эфир;

факты скрытой (косвенной) агитации (распространение информационных материалов, в которых соответствующие лица и организации представлены в выгодном свете);

формы проведения агитации (рекламные ролики, теледебаты и т.д.);

характер агитационной деятельности агитации (справедливый, демократический или агрессивный, оскорбительный).

## **2.8. Недопустимость злоупотребления свободой массовой информации при проведении агитационной деятельности**

2.8.1. Законодательство о выборах и референдумах предоставляет беспрепятственный



доступ к средствам массовой информации на основах, свободных от дискриминации или чрезмерно жестких требований к лицензированию отдельных видов информационной деятельности. Сама сущность демократического правления требует, чтобы избиратели (участники референдума) могли сделать осознанный, основанный на информированности выбор. Для этого необходимо, чтобы были представлены все конкурирующие точки зрения, в том числе в государственных средствах массовой информации. При проведении агитационной деятельности не должно допускаться злоупотребление свободой собраний, свободой объединений, свободой слова и свободой массовой информации, в том числе призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности государства, призывы, направленные на пропаганду войны, террористических, любых иных насильственных действий и возбуждающие социальную, гендерную, расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть и вражду.

2.8.2. Средства массовой информации несут особую ответственность за сбалансированное освещение избирательной кампании/кампании референдума. При этом должна быть выработана система гарантий обеспечения всем кандидатам, политическим партиям равного доступа к прессе и электронным средствам. Это предполагает также бесплатное предоставление им эфирного времени и печатной площади в государственных средствах массовой информации для агитационной деятельности.

В то же время важно, каким образом освещается избирательная кампания. Лицо, добывающееся переизбрания, имеет больший доступ к средствам массовой информации в отношении освещения государственных проблем, но при этом не должно использовать преимущества своего должностного положения.

2.8.3. Средства массовой информации должна быть обеспечена возможность собирать и без затруднений предоставлять объективную информацию и гарантии того, что не будет допускаться произвольное либо дискриминирующее давление или цензура в отношении информационного освещения избирательной кампании/кампании референдума. В свою очередь, средства массовой информации могут разработать и руководствоваться кодексом профессиональной этики журналистов, провозглашающим необходимость распространения точных и сбалансированных сообщений, исправления неправильной информации, четкого разделения распространяемой информации от комментариев, недопущения распространения клеветнических утверждений, уважения права на неприкосновенность личной жизни и на справедливое судебное разбирательство. Международный наблюдатель должен обратить внимание, как производится жеребьевка распределения эфирного времени и печатных площадей между кандидатами.

2.8.4. Международный наблюдатель должен учитывать, что в период избирательной кампании/кампании референдума возрастает интерес средств массовой информации к деятельности избирательных комиссий, в то же время и избирательные комиссии более активно используют средства массовой информации (выступления и разъяснения руководителей избирательных комиссий, видеоклипы и видеозаставки, информационные сообщения и т.п.) для доведения до сведения избирателей беспристрастной информации о выборах/референдуме. В этой связи важно знать, что избирательные комиссии не имеют права вести какую-либо агитацию, они обязаны только информировать избирателей (участников референдума) о назначении выборов/референдума, времени и месте голосования, об образовании избирательных округов, избирательных участков (участков референдума) с указанием их границ и номеров, мест нахождения избирательных комиссий, о кандидатах и списках кандидатов, вопросах, выносимых на референдум, об итогах голосования и результатах выборов/референдума. Представители избирательных комиссий должны также воздерживаться от публичных оценок и прогнозов по поводу выборов/референдума.

## **2.9. Недопустимость использования административных или финансовых средств в целях избрания и проведения агитационной деятельности**

2.9.1. Избирательное законодательство должно предусматривать, что все кандидаты

обладают равными правами и несут равные обязанности, а кандидаты, замещающие государственные и муниципальные должности, не вправе использовать преимущества своего должностного или служебного положения. При этом в законах должны быть четкие критерии, которые определяют ограничения использования преимуществ должностного или служебного положения при проведении выборов. К незаконному использованию указанных преимуществ, в частности, может быть отнесено:

**привлечение лиц, находящихся в подчинении или в иной служебной зависимости, иных государственных и муниципальных служащих к осуществлению в служебное время деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию;**

использование помещений, занимаемых государственными органами или органами местного самоуправления, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию, в случае, если иные кандидаты, зарегистрированные кандидаты не могут использовать эти же помещения на таких же условиях;

использование телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, оргтехники, обеспечивающих функционирование государственных учреждений или органов местного самоуправления, для проведения сбора подписей и агитационной деятельности;

**бесплатное или на льготных условиях использование транспортных средств, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для осуществления деятельности, способствующей выдвижению и (или) избранию (при этом может быть законодательно установлено, что данное положение не распространяется на лиц, пользующихся указанным транспортом в соответствии с федеральным законодательством о государственной охране);**

проведение сбора подписей в поддержку выдвижения (если такая процедура предусмотрена законами), агитационной деятельности государственными или муниципальными служащими в ходе служебных командировок, оплачиваемых за счет государственных или муниципальных средств;

преимущественный доступ (по сравнению с другими кандидатами) к средствам массовой информации и телекоммуникаций в целях проведения сбора подписей или агитационной деятельности.

2.9.2. Вместе с тем законодательство может предусматривать, что соблюдение перечисленных ограничений не должно препятствовать выполнению депутатами, выборными должностными лицами своих обязанностей перед избирателями.

## **2.10. Организация работы судебных и правоохранительных органов**

2.10.1. Поскольку избирательная кампания/кампания референдума законодательно ограничена жесткими временными рамками, суды, другие правоохранительные органы призваны организовать свою работу так, чтобы обеспечить рассмотрение жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан в соответствии со сроками, установленными национальным законодательством о выборах и референдумах. Для этого между вышеназванными и избирательными органами должно быть налажено основанное на законе деловое взаимодействие.

2.10.2. Международные наблюдатели должны выяснить, каков порядок подачи жалоб; как рассматриваются жалобы в ходе избирательной кампании/кампании референдума и особенно в день голосования; каков порядок опротестования вынесенных решений; существует ли возможность пересмотреть (отменить) результаты выборов/референдума на основе судебных решений.

## **Раздел 3.**

### **ОРГАНИЗАЦИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ**

Наблюдение за выборами/референдумом не укладывается в рамки одного дня. Наиболее объективная оценка избирательного процесса (процесса референдума) не может быть сделана на базе наблюдения только непосредственно в день голосования. Поэтому Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств переориентировал свою деятельность на достижение долгосрочного наблюдения за процессом выборов/референдума и не ограничивает это только краткосрочным наблюдением в день выборов/референдума и в непосредственно предшествующие и последующие дни.

Целью долгосрочного наблюдения является приобретение углубленного знания о различных стадиях избирательного/референдумного цикла. Эта более широкая задача требует, чтобы долгосрочный наблюдатель присутствовал в стране в разные периоды избирательной кампании/кампании референдума. Для того, чтобы сделать выводы о ходе избирательного процесса/референдума, наблюдатель должен учитывать все периоды: от официального назначения даты проведения выборов /референдума до заключительной стадии выборов/референдума – подсчета голосов, опубликования результатов выборов/референдума и вступления в должность избранного кандидата.

### **3.1. Организация Миссии наблюдателей от СНГ**

3.1.1. Миссию наблюдателей от СНГ организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства–участника СНГ, в котором проводятся выборы/референдум, и решения Совета глав государств СНГ от 30 мая 2003 года, признавшего необходимым продолжить практику направления наблюдателей от СНГ на выборы и референдумы в государства–участники Содружества Независимых Государств.

3.1.2. Состав Миссии наблюдателей от СНГ формируется Исполнительным комитетом СНГ. Кандидатура Главы Миссии наблюдателей от СНГ согласовывается Советом постоянных полномочных представителей государств–участников СНГ при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

3.1.3. Финансирование организационно–технического, правового и информационного обеспечения деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Исполнительным комитетом СНГ за счет средств единого бюджета органов СНГ.

3.1.4. Обеспечение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Штабом по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ, состав которого формируется из сотрудников Исполнительного комитета СНГ.

### **3.2. Порядок деятельности Миссии наблюдателей от СНГ**

3.2.1. После получения приглашения государства – участника СНГ, в котором проводятся выборы/референдум, Исполнительный комитет обращается в государства – участники и органы СНГ с просьбой о предоставлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ, и направляет их в центральную избирательную комиссию для аккредитации.

3.2.2. Штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ развертывается в государстве, проводящем выборы/референдум, как правило, на долгосрочной основе в соответствии со сроками, предусмотренными центральной избирательной комиссией государства, проводящего выборы/референдум.

3.2.3. На Штаб по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ возлагаются следующие основные функции:

- организация аккредитации членов Миссии наблюдателей от СНГ;
- мониторинг и анализ агитационной деятельности в средствах массовой информации;
- подготовка соответствующего пакета нормативно–правовых актов, регулирующих выборный процесс/референдум;
- обеспечение деятельности членов Миссии наблюдателей от СНГ в районах наблюдения;
- сбор информации от наблюдателей и подготовка заявления Миссии наблюдателей от СНГ.

3.2.4. Текст заявления подписывают Глава Миссии наблюдателей от СНГ и координаторы групп. Текст заявления передается государственным органам государства-участника СНГ, проводящего выборы/референдум, доводится до сведения общественности и средств массовой информации.

3.2.5. Об итогах деятельности миссии наблюдателей от СНГ на выборах/референдуме Исполнительный комитет СНГ информирует Совет глав государств Содружества.

### **3.3. Обязанности долгосрочных международных наблюдателей Содружества Независимых Государств**

3.3.1. Роль долгосрочных международных наблюдателей СНГ важна для получения непосредственной информации об эффективности и беспристрастности работы избирательных комиссий в преддверии выборов/референдума, об исполнении законов и правил, касающихся выборов/референдума, о сущности кампании и о политической обстановке накануне выборов/референдума.

3.3.2. Долгосрочные международные наблюдатели осуществляют мониторинг предвыборного/дореферендумного периода, помогая, таким образом, краткосрочным наблюдателям накануне выборов/референдума иметь информацию по всему процессу организации и проведения избирательной кампании/кампании референдума.

3.3.3. Долгосрочные международные наблюдатели должны вести наблюдение за любыми нарушениями закона или процедуры на каждой стадии выборов/референдума, включая этап обучения избирателей (участников референдума) и их регистрации.

3.3.4. Долгосрочные международные наблюдатели должны представлять промежуточные отчеты, основанные на их оценках и наблюдениях, которые используются для подготовки краткосрочных наблюдателей и являются составной частью заявления Миссии наблюдателей от СНГ.

3.3.5. Долгосрочные международные наблюдатели должны осуществлять контакты с региональными и местными избирательными комиссиями и органами власти, политическими партиями, инициативными и иными группами по проведению референдума, общественными организациями, средствами массовой информации.

3.3.6. В целях обеспечения системности и объективности наблюдения долгосрочным наблюдателям предлагается оценивать избирательный процесс/процесс референдума по следующим основным параметрам:

- электоральная грамотность и активность участников выборов/референдума;
- идентификация и регистрация (учет) избирателей (участников референдума);
- порядок образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума), критерии их образования и границы;
- избирательные комиссии (комиссии референдума): принципы, порядок и сроки формирования (расформирования) и деятельности, состав и квалификационный уровень подготовки организаторов выборов/референдума (членов комиссий, в том числе назначенных кандидатами, политическими партиями (коалициями));
- форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума), степень их защиты от возможной фальсификации (подделки);
- порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб);
- обеспечение общественного порядка и безопасности в период подготовки и проведения выборов/референдума, голосования и подсчета голосов избирателей (участников референдума).

### **3.4. Электоральная грамотность и активность участников выборов/референдума**

3.4.1. Государственные средства массовой информации или средства массовой информации с частичным государственным и (или) муниципальным участием должны обеспечивать сбалансированное информационное освещение выборов/референдума, избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций), не проявляя при этом политических или иных, в том числе идеологических, пристрастий или предпочтений.

3.4.2. Государство обеспечивает в соответствии с законодательством свободу поиска,

сбора, распространения информации о выборах/референдуме, кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях), принимающих участие в выборах, иных участниках выборов, указанных в законах, инициативных и иных группах по проведению референдума, а также беспристрастное информационное освещение назначения, хода подготовки и проведения выборов/референдума, избирательных кампаний кандидатов, политических партий (коалиций) в национальных средствах массовой информации и телекоммуникаций.

3.4.3. Государство может принимать специальные национальные программы гражданского образования участников выборов/референдума и участвовать в разработке и принятии аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления и обучения граждан и иных участников избирательной кампании избирательным процедурам и правилам, повышения их правовой культуры и профессиональной квалификации организаторов выборов/референдума, обращая при этом особое внимание на информирование и (или) обучение лиц с физическими и иными отклонениями (недугами).

3.4.4. Международные наблюдатели должны оценивать уровень и эффективность электоральной (избирательной) грамотности избирателей и иных участников избирательной кампании/кампании референдума. Просвещение (образование) избирателей (участников референдума) должно быть направлено на официальное полное и своевременное их информирование о том, где, когда и в каком порядке голосовать на конкретных выборах/референдуме. Очень важно, чтобы эта информация была дана вовремя (заблаговременно) и избирателям (участникам референдума) было предоставлено достаточно времени для ее использования или уточнения. Обеспечение избирателей (участников референдума) объективной и беспристрастной информацией о выборах/референдуме, о ходе избирательной кампании/кампании референдума является обязанностью избирательных комиссий, а также иных органов, указанных в законодательстве. Эта информация должна быть доступна всем избирателям (участникам референдума), включая традиционно политически незаинтересованные группы населения.

3.4.5. Государство может обеспечивать возможность для представителей национальных меньшинств, этнических групп знакомиться с указанной в законе избирательной информацией на их родном языке, а также предпринимать усилия к тому, чтобы обеспечить для лиц с физическими и иными отклонениями (недугами), полноценный доступ к подготовленным и изданным за счет бюджетных средств специальным информационным материалам о референдуме, кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и их предвыборных программах (платформах), иных участниках избирательной кампании, инициативных и иных группах по проведению референдума, а также возможность заполнять избирательный бюллетень (бюллетень референдума) и голосовать, не обращаясь за помощью к лицам, указанным в законе.

3.4.6. Повышение электоральной грамотности (культуры) и (или) информирование избирателей (участников референдума) могут осуществляться с использованием современных информационных технологий, включая Интернет. Международные наблюдатели должны выяснить, какие мероприятия в этом плане были проведены и кто в них принимал участие.

3.4.7. Важно следить за тем, чтобы избирательные комиссии и их члены ни прямо, ни косвенно не вели агитационной деятельности в отношении вопросов, выносимых на референдум, кандидатов, списков кандидатов, а только предоставляли избирателям объективный и беспристрастный информационный материал о выборах/референдуме.

### **3.5. Идентификация и регистрация (учет) избирателей (участников референдума)**

3.5.1. Право голоса должно быть предоставлено всем гражданам страны на равных основаниях по достижении определенного возраста. При этом конституцией и законами может предусматриваться ограничение как избирательного права в целом (например, граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда), так и отдельных его компонентов (например, только пассивного избирательного права, то есть права быть избранными, лиц, находящихся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых). Необходимо также иметь в виду, что законы о

выборах и референдумах, регламентируя активное и пассивное избирательное право граждан, могут исчерпывающим либо открытым (без перечисления всех случаев) образом определять основания или случаи ограничения, в том числе временного, избирательных прав граждан, что влияет на их идентификацию и осуществление их регистрации (учета) в качестве избирателей (участников референдума).

**3.5.2. Государство должно устанавливать действенную и недискриминационную процедуру регистрации (учета) избирателей (участников референдума) с определением четких критериев, таких, как гражданство, возраст, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность гражданина, а также законодательно закреплять ответственность лиц и органов, представляющих сведения об избирателях (участниках референдума), за их достоверность, полный объем и своевременность передачи, обеспечение в соответствии с законодательством конфиденциальности персональных данных.**

3.5.3. Подготовленные в установленном законом порядке списки избирателей (участников референдума) являются официальным документом, в который должны быть внесены все избиратели (участники референдума).

3.5.4. Должны быть законодательно предусмотрены положения, касающиеся таких вопросов, как метод (процедура) и время (периодичность и продолжительность) регистрации, квалификация и дисквалификация по возрасту и месту жительства (продолжительности проживания), по иным обстоятельствам, средства идентификации, регистрационные формы, процедура подачи жалоб (заявлений), обращений, публикация списка по окончании регистрации, возможность и право ознакомления со списками избирателей (участников референдума).

3.5.5. Оценка процесса регистрации важна для предотвращения необоснованных ограничений в регистрации избирателей (участников референдума), которыми могут явиться ограничения, основанные на таких признаках, как раса, пол, этническая принадлежность, вероисповедание, политические убеждения, язык, уровень грамотности и имущественное положение или иные факторы, противоречащие международным обязательствам государства. Обоснованные ограничения могут быть вызваны такими обстоятельствами, как место проживания, гражданство, пребывание в местах лишения свободы, признание недееспособным по решению суда.

3.5.6. Следует иметь в виду, что эмиграция и внутренняя территориальная миграция могут вызвать значительное изменение состава населения в период между выборами, что затрудняет идентификацию и регистрацию большого количества избирателей (участников референдума), которые изменили место жительства, и предполагает серьезную техническую работу. Избиратели (участники референдума) должны быть вычеркнуты из списка по старому месту жительства и включены в список по новому месту жительства. При этом должны быть приняты меры для предотвращения многократной регистрации («двойной» регистрации). Если избиратели получают специальные избирательные идентификационные карточки (идентификационные свидетельства, идентификационные удостоверения), должны быть приняты меры для предотвращения их фальсификации и тиражирования.

3.5.7. Процесс регистрации избирателей становится более эффективным, если список избирателей регулярно обновляется (уточняются персональные данные об избирателе, например, в связи с получением нового документа, удостоверяющего личность). В частности, в законодательстве о выборах может закрепляться следующий перечень документов, удостоверяющих личность избирателя: паспорт; паспорт для выезда за границу; временное удостоверение гражданина; дипломатический паспорт; служебный паспорт; удостоверение личности моряка; военный билет для военнослужащих срочной службы. Методы регистрации в различных государствах могут быть различны, однако автоматизация процесса регистрации (учета) избирателей может помочь в проверке точности списков, обеспечивая достоверность и полноту регистра избирателей.

3.5.8. Процедуры регистрации (уточнения персональных данных) и списки избирателей (участников референдума) должны быть максимально доступны для граждан. Поэтому список

избирателей (участников референдума) должен быть представлен избирателям (участникам референдума) для ознакомления заблаговременно до дня голосования с тем, чтобы они имели возможность проверить правильность его составления и обжаловать неправильное включение или исключение из списка или неточности в списке избирателей (участников референдума).

### **3.6. Критерии образования избирательных округов, избирательных участков (участков референдума)**

3.6.1. Все голоса должны иметь одинаковый вес для обеспечения равного представительства. Это означает, что каждый избранный представляет, как правило, одинаковое количество зарегистрированных избирателей. При системе выборов с пропорциональным представительством размеры избирательных округов могут варьироваться, но количество представителей от каждого округа должно быть пропорционально количеству избирателей. В ряде государств при проведении выборов депутатов по правилам пропорциональной избирательной системы либо выборного должностного лица (например, главы государства) образуется единый избирательный округ, включающий в себя всю территорию страны, от которой избираются депутаты по партийным спискам, выборное должностное лицо.

3.6.2. Законодательство о выборах и референдумах должно содержать критерии образования избирательных округов, определения их границ, избирательных участков (участков референдума), устанавливая количество избирателей в каждом округе, на каждом избирательном участке (участке референдума) с учетом естественной, административно-территориальной протяженности этих границ, организации административно-территориального устройства (деления), местного самоуправления, особенностей и специфики географического положения некоторых местностей и территорий, а также необходимости обеспечения представительства национальных меньшинств и этнических групп.

### **3.7. Избирательные комиссии (комиссии референдума): принципы, порядок, сроки формирования и деятельности, состав и уровень подготовки организаторов выборов/референдума**

3.7.1. Подготовка и проведение выборов/референдума, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на соответствующие избирательные комиссии (комиссии референдума), действующие в пределах компетенции и полномочий, установленных конституцией, законами.

3.7.2. Порядок формирования, полномочия, срок, на который образуется избирательная комиссия (назначается ее состав), а также организация деятельности комиссии должны устанавливаться соответствующим законом о выборах либо референдуме; при этом могут приниматься отдельные (самостоятельные) законы о статусе центральной избирательной комиссии. Порядок деятельности избирательной комиссии может также закрепляться в ее организационно-правовом акте – регламенте, утверждаемом самой избирательной комиссией. Государство не должно допускать образование и деятельность иных административных структур (органов, организаций), которые подменяют избирательные комиссии либо осуществляют или присваивают их функции, или осуществляют руководство их деятельностью.

3.7.3. Организаторы выборов/референдума, обладая достаточным уровнем профессиональной подготовки, должны твердо и точно знать законодательство о выборах и референдумах, в том числе общепризнанные принципы и нормы международного права, международные стандарты демократических выборов, свои права, обязанности и ответственность в период выборов/референдума. Члены избирательной комиссии должны быть обеспечены законодательными и иными актами о выборах/референдуме, статистическими и иными справочными, учебными и методическими материалами и пособиями, необходимыми решениями вышестоящих избирательных комиссий, судебных органов, международными обязательствами государства по подготовке и проведению демократических выборов.

3.7.4. Международный наблюдатель должен ознакомиться с календарным планом проведения избирательной кампании/кампании референдума, узнать, в частности, о

проведенных или планируемых организационно–методических мероприятиях по подготовке (профессиональному обучению и повышению квалификации) организаторов выборов/референдума (членов избирательных комиссий, уполномоченных представителей политических партий и др.).

3.7.5. Работа избирательных комиссий (комиссий референдума) должна быть независимой, беспристрастной, коллегиальной, открытой и гласной. Их независимость и защищенность от политических и административных манипуляций достигается при условии, что бюджет (смета расходов) избирательной комиссии достаточен и независим, бюджетно–финансовые средства поступают своевременно и в предусмотренных объемах, принцип и порядок их формирования обеспечивают такую защищенность, а в состав избирательной комиссии входят известные, уважаемые и профессионально опытные люди. В состав избирательных комиссий всех уровней могут также входить члены различных политических партий (коалиций), выдвинутые этими партиями (коалициями) на равной правовой основе. Если представители политических партий входят в состав избирательных комиссий, они не могут участвовать в избирательной кампании в каком–либо другом качестве.

3.7.6. Если члены избирательной комиссии работают на непостоянной (штатной) основе, они должны иметь право и возможность вернуться после завершения выборов/референдума на свою основную работу.

3.7.7. Решения и нормативные акты соответствующих избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местной власти (органов местного самоуправления), политических партий и иных общественных объединений (организаций), их уполномоченных представителей, доверенных лиц, наблюдателей, организаций, должностных лиц, граждан, нижестоящих избирательных комиссий, иных лиц и организаций, указанных в законах.

3.7.8. Законами на государственные органы, органы местной власти (органы местного самоуправления), учреждения, организации, предприятия с государственным участием, а также на их должностные лица может быть возложена обязанность оказывать избирательным комиссиям содействие в реализации их полномочий, а на редакции периодических печатных изданий и организации, осуществляющие теле– и (или) радиовещание, указанные в законах о выборах/референдуме, – обязанность предоставлять возможность для размещения печатной информации избирательных комиссий, а также предоставлять избирательным органам бесплатное эфирное время для информирования избирателей о выборах/референдуме, ходе избирательной кампании/кампании референдума. Международный наблюдатель должен выяснить, как организовано взаимодействие избирательных комиссий с вышеперечисленными структурами и лицами.

3.7.9. Международные наблюдатели при оценке организации и деятельности избирательных органов должны исходить из того, что любой демократический порядок формирования избирательных комиссий, в том числе посредством вхождения в состав избирательных комиссий представителей правящих и оппозиционных политических сил, никоим образом не должен влиять на независимое профессиональное и беспристрастное исполнение членами избирательных комиссий своих обязанностей по обеспечению подготовки и проведения выборов/референдума, реализации избирательных прав и свобод граждан и других участников избирательного процесса, соблюдения принципа правового равенства и непредвзятости.

### **3.8. Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума), степень их защиты**

3.8.1. Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума) оказывают определенное влияние на эффективность избирательного процесса/процесса референдума, выбор избирателей (участников референдума) в день голосования. Бюллетень должен быть понятным, удобным и легким для ознакомления и заполнения

Форма и текст избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума) утверждается избирательными комиссиями за установленное в законодательстве о выборах и референдумах



количество дней до дня голосования.

3.8.2. Избирательные документы, по которым устанавливаются итоги голосования и определяются результаты выборов/референдума, могут являться документами строгой отчетности, степень защиты которых устанавливается законами. Так, для защиты от подделок на нем может ставиться печать, специфичная для каждого избирательного участка (участка референдума), или подпись (подписи) ответственного лица (или двух и более лиц). Бюллетень может содержать иные элементы, предусмотренные законодательством и повышающие степень его защищенности от возможной подделки (фальсификации), в частности, водяные знаки, особый цвет бумаги, маркировка и т.д. Избирательный бюллетень (бюллетень референдума) может состоять из двух частей – собственно бюллетеня, который выдается избирателю (участнику референдума) для голосования, и отрывного контрольного талона к нему, который остается у члена избирательной комиссии (комиссии референдума), выдавшего бюллетень.

3.8.3. Международные наблюдатели должны определить, когда, кем и где были напечатаны бюллетени, каковы их тираж и требования к порядку их изготовления (выбраковке), передачи, транспортировки и хранения, как они фактически хранились и были распределены по избирательным округам и избирательным участкам (участкам референдума), за какое время до выборов/референдума это было сделано, имеются ли акты о передаче–приемке бюллетеней уполномоченными членами избирательных комиссий, осуществлялась ли передача–приемка бюллетеней в присутствии наблюдателей, представителей средств массовой информации, иных лиц, указанных в законах, решениях избирательных комиссий, какие при этом возникали проблемы и как они были разрешены, имелись ли жалобы и какие были по ним приняты решения. В случае пропажи, уничтожения или повреждения избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума), в иных случаях неправомерного обращения с бюллетенями международному наблюдателю необходимо установить фактические причины правонарушения и принятые меры, их своевременность и адекватность, соответствие требованиям национального избирательного законодательства.

3.8.4. Каждый бюллетень должен содержать разъяснение о порядке его заполнения. Если данное положение прямо не предусмотрено в законодательстве о выборах и референдумах, международный наблюдатель должен выяснить, в какой степени избиратели (участники референдума) ознакомлены с порядком и правилами заполнения избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума). В частности, имелась ли в информационных материалах о порядке голосования, размещенных непосредственно перед помещением для голосования или внутри него, информация о порядке заполнения избирательного бюллетеня (бюллетеня референдума).

3.8.5. Национальными законами в целях обеспечения избирательных прав отдельных категорий граждан и создания дополнительных гарантий для их участия в голосовании может предусматриваться, что избирательные бюллетени (бюллетени референдума) печатаются не только на государственном языке (государственных языках), но в необходимых случаях и на других языках, например, народов или национальных (языковых) меньшинств, этнических групп на территориях компактного их проживания.

### **3.9. Голосование с использованием технических средств**

3.9.1. Национальное избирательное законодательство отдельных государств предусматривает возможность использования различных технических средств голосования (комплексы обработки избирательных бюллетеней, системы электронного голосования и т.п.).

3.9.2. Международные наблюдатели должны ознакомиться с принципами функционирования используемых на выборах/референдуме технических средств, оценить степень простоты их применения, учитывая уровень подготовки избирателей (участников референдума), их надежности, в том числе защиты от несанкционированного доступа, способности обеспечить тайну волеизъявления избирателя (участника референдума). В то же время применяемые технические средства должны быть доступны для контроля со стороны присутствующих на избирательном участке (участке референдума) национальных и международных наблюдателей.

### **3.10. Порядок подачи и рассмотрения заявлений (жалоб), обращений**

3.10.1. Право подачи апелляции в независимую, беспристрастную государственную судебную инстанцию должно быть обеспечено всем участникам избирательного процесса/процесса референдума. Процедура подачи заявлений (жалоб), обращений должна быть установлена как механизм рассмотрения споров, связанных с выборами/референдумом, органом, который может служить последним арбитром в этом вопросе. Международные наблюдатели должны принимать во внимание, что справедливость избирательного процесса/процесса референдума может быть сохранена только в том случае, если жалобы рассматриваются независимо и беспристрастно, а решения судебных органов, иных уполномоченных на то законом органов незамедлительно исполняются.

3.10.2. Жалобы, касающиеся избирательного процесса/процесса референдума, независимо от того, подаются ли они избирателями (участниками референдума) или кандидатами, должны рассматриваться одинаково внимательно и в законном порядке. Правила и сроки подачи и рассмотрения жалобы должны быть четко определены в законе о выборах либо референдуме. Должны существовать доступные и адекватные условия для подачи этих жалоб и получения их соответствующими судебными властями. Ответы должны быть даны в определенные сроки, и все постановления должны быть зарегистрированы и опубликованы.

**3.10.3. Международные наблюдатели должны ознакомиться с регламентацией порядка обжалования нарушений избирательных прав и свобод участников выборов/референдума, принимая во внимание, что в некоторых странах предусматривается обжалование нарушений путем обращения как в соответствующую избирательную комиссию, так и в суд, при этом подача обращения (заявления, жалобы) в избирательную комиссию не является обязательным предварительным условием для последующего обращения в суд.**

**Кроме того, положения о порядке и основаниях привлечения к ответственности лиц и органов за нарушение законов о выборах либо референдуме, избирательных прав и свобод участников избирательного процесса могут как непосредственно включаться в текст законов о выборах либо референдуме, иных законов, в том числе о средствах массовой информации, так и содержаться в законодательстве об уголовной и (или) административной ответственности.**

**3.10.4. Международные наблюдатели должны обращать внимание, в частности, на следующее: каковы сроки подачи и рассмотрения жалоб (заявлений, обращений) по избирательным спорам; не откладывается ли рассмотрение жалоб на период после проведения голосования; являются ли представители избирательных органов на судебное разбирательство.**

### **3.11. Обеспечение общественного порядка и безопасности в период проведения выборов/референдума**

3.11.1. Государство призвано принимать меры к проведению избирательной кампании/кампании референдума в условиях общественной безопасности и спокойствия, к пресечению любых попыток насилия, запугивания или иных подобных действий или угроз в ходе выборов/референдума.

3.11.2. На протяжении всей избирательной кампании/кампании референдума силы обеспечения общественного порядка и безопасности призваны пресекать любые попытки запугивания и подкупа избирателей (участников референдума) и кандидатов, других участников избирательного процесса/процесса референдума.

**3.11.3. Международные наблюдатели должны оценить эффективность деятельности правоохранительных структур по оказанию содействия избирательным комиссиям в предупреждении, предотвращении и пресечении противоправной деятельности участников избирательного процесса/процесса референдума.**

3.11.4. Работа органов милиции/полиции должна быть организована таким образом,

чтобы обеспечивался общественный порядок и в то же время не создавалось необоснованных препятствий для осуществления избирательных мероприятий (проведения агитационной деятельности и т.д.) и особенно для реализации избирательных прав и свобод граждан.

3.11.5. Международные наблюдатели должны обратить внимание на факты необоснованного увеличения количества групп/нарядов милиции (полиции); на экипировку сотрудников правоохранительных органов, наличие у них оружия; на поведение сотрудников правоохранительных органов при проведении массовых агитационных мероприятий; на присутствие сотрудников правоохранительных органов на избирательных участках (участках референдума), а также непосредственно перед помещениями для голосования и (или) в помещении для голосования, участие в сопровождении членов избирательных комиссий, транспортирующих избирательные документы в вышестоящие избирательные комиссии.

## **Раздел 4. ОРГАНИЗАЦИЯ КРАТКОСРОЧНОГО НАБЛЮДЕНИЯ**

Краткосрочные наблюдатели обычно прибывают в страну накануне выборов/референдума и распределяются по максимально большему количеству регионов, чтобы обеспечить повсеместное присутствие на территории государства в день выборов/референдума.

Деятельность краткосрочных наблюдателей разделяется на три периода: заключительные дни кампании, обязанности по наблюдению в день выборов/референдума, наблюдение за подсчетом голосов и подведением итогов голосования.

### **4.1. Деятельность краткосрочных наблюдателей в заключительные дни кампании**

4.1.1. Важно, чтобы краткосрочные наблюдатели были хорошо информированы об избирательном процессе/процессе референдума, а также о процедурных и правовых аспектах выборов/референдума в дополнение к политическому и социальному контексту выборов/референдума.

4.1.2. Краткосрочные наблюдатели должны быть обеспечены законодательными актами по выборам/референдуму, основными постановлениями/решениями центральной избирательной комиссии, методическими пособиями, материалами с общей информацией о стране, картой с избирательными округами, списком адресов участковых избирательных комиссий (участков референдума), списком соответствующих должностных лиц и их контактных телефонов, необходимым количеством проверочных форм.

4.1.3. В штабе Миссии наблюдателей от СНГ для краткосрочных наблюдателей должен быть организован брифинг для:

- представления Миссии наблюдателей от СНГ и ее Штаба;
- объяснения методов и специфических вопросов, связанных с наблюдением;
- оценки предвыборного периода на основании долгосрочного наблюдения;
- оценки политического и социального климата перед выборами/референдумом;
- оценки законодательства о выборах и референдумах и практики его применения;
- оценки условий функционирования средств массовой информации;
- объяснения процедуры голосования и подсчета голосов;
- ознакомления с методикой заполнения проверочных форм.

4.1.4. Краткосрочные наблюдатели в заключительные дни кампании должны оценить: является ли кампания динамичной и активно ли участвуют в ней избиратели (участники референдума);

существует ли атмосфера открытых дебатов и свободных дискуссий между избирателями, кандидатами, политическими партиями, инициативными и иными группами по проведению референдума или кампания проходит в атмосфере страха или безразличия;

существуют ли реальные доказательства проведения избирательной кампании/кампании референдума, например, распространения агитационных плакатов, литературы и символики;

представляют ли эти материалы широкий или узкий круг соперничающих кандидатов или политических партий;

предпринимаются ли меры к активному участию избирателей в выборах/референдуме; наблюдается ли мотивация со стороны всех слоев общества к участию в выборах/референдуме;

сбалансировано ли освещение кампании в средствах массовой информации или оно склоняется в пользу отдельных кандидатов/политических партий.

#### **4.2. Организация наблюдения за голосованием на избирательном участке (участке референдума)**

4.2.1. Основная задача наблюдения на избирательном участке (участке референдума) – установить, осуществляется ли голосование и подсчет голосов в соответствии с законами о выборах либо референдуме.

4.2.2. При прибытии на избирательный участок (участок референдума) международный наблюдатель должен предъявить свое удостоверение об аккредитации председателю участковой избирательной комиссии. Необходимо иметь в виду, что избирательным законодательством может закрепляться такой порядок посещения международными наблюдателями помещений для голосования, в рамках которого при открытии помещений для голосования допускается присутствие только по одному международному наблюдателю от соответствующих иностранных государств, международных организаций, аккредитованных при соответствующей избирательной комиссии.

4.2.3. Как правило, международные наблюдатели прибывают на избирательный участок (участок референдума) до времени официального открытия помещения для голосования, чтобы наблюдать за процедурой открытия избирательного участка (участка референдума) и начала голосования. Это позволяет осмотреть помещение и оборудование для голосования, включая стационарные и переносные избирательные урны (ящики) до того, как они будут в установленном законом порядке опечатаны (опломбированы), и убедиться, что помещение для голосования открывается в соответствии с установленным порядком.

4.2.3. Посещая места голосования, международные наблюдатели должны обращать внимание, не возникает ли какое-либо напряжение на избирательном участке. Иногда именно эти первые минуты играют главную роль в формировании верного впечатления о ситуации; тем не менее для более точной оценки ситуации может потребоваться больше времени, поэтому международные наблюдатели должны отводить на посещение каждого избирательного участка не менее 30 минут.

4.2.4. Международные наблюдатели должны убедиться в том, что все лица, ответственные за выборы/референдум, являются членами избирательной комиссии (комиссии референдума). Информация, касающаяся организации и хода голосования на избирательном участке (участке референдума), может содержать следующие сведения:

как были выбраны (назначены) и подготовлены (обучены) для выполнения своих обязанностей члены избирательной комиссии, в том числе члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса;

имеются ли письменные инструкции, разъяснения, указания и т.д. в том числе вышестоящих избирательных комиссий, дополнительно к закону о выборах либо референдуме или официальным правилам;

каким образом распределены обязанности между членами участковой избирательной комиссии по обеспечению выдачи бюллетеней и прохождению избирателями (участниками референдума) всех этапов процедуры голосования;

велико ли количество избирателей (участников референдума), нуждающихся в какой-либо помощи в процессе получения бюллетеня, его заполнения и голосования;

допускаются ли избиратели (участники референдума) в избирательные кабины (места для тайного голосования) вместе (например, супруги, близкие родственники);

могут ли голосовать инвалиды и тяжелобольные и как обеспечивается процедура голосования, если они нуждаются в помощи;

существуют ли признаки повторного голосования (два и более раз одним и тем же избирателем), выдачи бюллетеней и голосования за других избирателей (участников референдума);

обеспечена ли участковая избирательная комиссия (комиссия референдума) необходимым количеством избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума) с учетом количества избирателей (участников референдума), включенных в список избирателей (участников референдума), например, для выдачи избирателю (участнику референдума) по его просьбе нового бюллетеня взамен испорченного;

затруднен ли доступ на избирательный участок (имеются ли указатели направления движения к помещению для голосования, удобно ли транспортное сообщение, безопасны ли подходы к помещению для голосования, имеются ли перед входом в него информационные стенды), а также в помещение для голосования;

оборудовано ли помещение для голосования необходимым технологическим оборудованием: местами выдачи избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума), кабинками или местами для тайного голосования, системой их освещения, ручками для заполнения бюллетеней, стационарными и переносными избирательными урнами (ящиками), а также техническими средствами голосования и подсчета голосов избирателей в случае, если их использование предусмотрено законодательством о выборах и референдумах;

гарантирует ли внутренняя планировка помещения для голосования соблюдение процедуры тайны волеизъявления и тайного голосования;

расположены ли кабины или иные места для тайного голосования в поле зрения участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), наблюдателей, международных наблюдателей;

существуют ли признаки неорганизованности, например, необычно длинные очереди, отсутствие некоторых членов участковой избирательной комиссии (комиссии референдума) в местах выдачи избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума);

как идентифицируются избиратели (участники референдума), точен ли список избирателей (участников референдума); сколько избирателей (участников референдума) внесено в избирательный список (список участников референдума) и сколько из них проголосовало;

существует ли протокол (реестр) заявок (обращений) для больных и престарелых избирателей (участников референдума), голосующих на дому при помощи переносных избирательных урн (ящиков), и не кажется ли количество внесенных в него лиц неоправданно большим;

существует ли дополнительный избирательный список (список участников референдума) для тех, кого по каким-либо причинам не включили в основной список избирателей (участников референдума), каковы причины этого, сколько таких граждан в дополнительном списке и каков порядок включения в список избирателей (список участников референдума) граждан, которые обратились в участковую избирательную комиссию (комиссию референдума) с заявлением о включении в список избирателей (список участников референдума);

были ли случаи отказа избирателям (участникам референдума) в голосовании на том основании, что сведений о них не было в списке или у них не было необходимого удостоверения личности, и как были разрешены эти проблемы;

обращались ли граждане с какими-либо жалобами и как они были решены;

не оказывается ли на избирателей (участников референдума) противоправное давление или воздействие;

не размещены ли на участке (на информационных стендах) какие-либо материалы агитационной кампании отдельных кандидатов (политических партий) и не ведется ли на избирательном участке (участке референдума) прямо или косвенно агитационная деятельность;

предпринимаются ли кем-либо какие-либо попытки убедить людей голосовать, в том числе за или против конкретных кандидатов, списков кандидатов, вопросов, вынесенных на референдум;

присутствуют ли на избирательном участке (участке референдума) представители милиции (полиции), сил государственной (общественной) безопасности или государственные и (или) муниципальные чиновники;

присутствуют ли на избирательном участке (участке референдума) лица, не исполняющие официальных функций;

хорошо ли подготовлены ответственные лица (члены участковой избирательной комиссии, национальные наблюдатели, уполномоченные представители политических партий и т.д.) на избирательных участках (участках референдума), насколько хорошо они знают свои обязанности, снабжены ли они текстами законов о выборах либо референдуме, инструкций (разъяснений) вышестоящих избирательных комиссий, методической литературой;

оказывается ли давление на избирателей (участников референдума) при входе или выходе с избирательного участка (участка референдума);

проводился ли социологический и иной опрос избирателей при выходе из помещения для голосования, кем и на законных ли основаниях. В случае, если законодательством о выборах, референдуме не запрещено проведение опроса избирателей на выходе из помещения для голосования, следует выяснить, в частности, добровольно ли избиратели участвуют в таком опросе, не становится ли ответ избирателя (участника референдума) известен третьим лицам (кроме лица, проводящего опрос), не обнародуются (распространяются) ли результаты такого опроса в нарушение положений законодательства до окончания времени голосования на соответствующей территории;

каково общее впечатление об организации голосования.

4.2.5. Если есть подозрения, что на том или ином избирательном участке (участке референдума) допускаются серьезные нарушения, международные наблюдатели, чтобы убедиться, что эти проблемы решаются, могут провести там больше времени или вернуться на участок в течение дня. В случае установления фактов серьезных нарушений международные наблюдатели должны привлечь к ним внимание вышестоящих властей (избирательных комиссий). Все нарушения должны фиксироваться.

4.2.6. Международные наблюдатели должны воздерживаться от того, чтобы давать кому бы то ни было советы и рекомендации, за исключением случаев, когда об этом их просит председатель участковой избирательной комиссии, но и в таком случае следует придерживаться рамок своей компетенции и не вмешиваться в ход избирательного процесса. Международные наблюдатели вправе привлечь внимание к проблемам, а их решение предоставить избирательным комиссиям.

4.2.7. Международные наблюдатели должны присутствовать при закрытии избирательного участка (участка референдума), чтобы убедиться в выполнении всех процедур закрытия, и затем остаться для наблюдения за ходом подсчета голосов, составления протокола об итогах голосования.

4.2.8. Для удобства фиксации данных по наблюдению международным наблюдателям рекомендуется по каждому избирательному участку (участку референдума) заполнять проверочные (оценочные) формы. В дальнейшем это поможет установить, являются ли такие нарушения регулярными или проявляются только в исключительных случаях.

#### **4.2.9. При организации голосования на избирательном участке (участке референдума) возможны следующие нарушения:**

- 1) избирателю (участнику референдума) необоснованно не разрешают голосовать;
- 2) у избирателей (участников референдума) требуют предъявить дополнительные документы кроме тех, которые предусмотрены законодательством;
- 3) избирателя (участника референдума) необоснованно направляют на другой избирательный участок (участок референдума), избирательную комиссию (комиссию референдума);
- 4) избирателям (участникам референдума) разрешают голосовать одновременно всей семьей в одной кабине;
- 5) избирателям (участникам референдума) разрешают голосовать по доверенности (в случае, если это не предусмотрено законом);

- б) избиратели (участники референдума) имеют возможность проголосовать многократно (два и более раза);
- 7) избирательные урны (ящики) не опечатаны (не опломбированы) или целостность их печатей (пломб) нарушена;
- 8) на избирательном участке (участке референдума) размещены агитационные материалы;
- 9) на избирательном участке (участке референдума) присутствуют представители вооруженных сил и правоохранительных органов (за исключением случаев, предусмотренных в законе о выборах);
- 10) личность избирателя (участника референдума) невозможно идентифицировать (установить);
- 11) использование переносных избирательных урн (ящиков) и соответствующих избирательных документов (выписка из списка избирателей, количество избирательных бюллетеней и др.) не контролируется, в том числе национальными наблюдателями;
- 12) в списки для голосования не внесены избиратели (участники референдума), имеющие право голосовать;
- 13) на избирательном участке (участке референдума) нет необходимых избирательных материалов (бюллетеней, информационных плакатов о кандидатах, вопросах референдума и др.);
- 14) задержки в проведении голосования;
- 15) на избирателей (участников референдума) и (или) членов участковой избирательной комиссии, национальных и международных наблюдателей, иных лиц, которые в соответствии с законом о выборах либо референдуме вправе находиться на избирательном участке (участке референдума), оказывается давление (воздействие).

### **4.3. Контакты с избирателями, участниками референдума, наблюдателями, уполномоченными представителями и доверенными лицами кандидатов, политических партий (коалиций), иными субъектами избирательного процесса и референдума**

4.3.1. На избирательном участке (участке референдума) международный наблюдатель, как правило, общается с тремя категориями лиц: членами избирательной комиссии (комиссии референдума), избирателями (участниками референдума) и, если таковые имеются, национальными наблюдателями. Узнав, что на избирательном участке (участке референдума) находятся представители местной администрации, он вправе выяснить цель и мотивы их присутствия. Международный наблюдатель должен, по возможности, поговорить с представителями каждой из указанных категорий лиц и принять во внимание все высказанные ими точки зрения. При этом необходимо помнить, что некоторые лица могут манипулировать информацией в собственных интересах, поэтому при оценке ситуации следует полагаться только на личные наблюдения.

4.3.2. Международным наблюдателям рекомендуется беседовать с избирателями (участниками референдума), чтобы оценить степень их доверия к избирательному процессу/референдуму. Например, в случае отсутствия предусмотренных законом условий для тайного голосования международный наблюдатель должен выяснить, насколько избиратели (участники референдума) верят в то, что их голоса останутся тайными и будут учтены, насколько хорошо они информированы о возможностях сделать свой выбор и знакомы с процедурой выборов/референдума, порядком обжалования нарушений их избирательных прав и свобод.

4.3.3. Международным наблюдателям рекомендуется выяснить мнение избирателей (участников референдума), создают ли действующие законы максимальные демократические удобства для их участия в выборах/референдуме, в частности, удобно ли им время начала и окончания голосования, его продолжительность, влияет ли на активность участия избирателей (участников референдума) в голосовании время года, совмещение дня голосования с национальными, религиозными или иными праздниками, размеры избирательного участка (участка референдума) и местонахождение помещения для голосования, возможность

беспрепятственно получить необходимую общедоступную информацию о ходе избирательной кампании/кампании референдума и т.д.

4.3.4. Законодательством о выборах и референдумах предусматривается присутствие национальных наблюдателей на избирательном участке (участке референдума), в помещении для голосования при проведении голосования, подсчете голосов и установлении результатов выборов/референдума, а также в иных случаях, предусмотренных законами. Наблюдатели могут быть направлены как кандидатами, политическими партиями (коалициями), участвующими в выборах, так и иными общественными объединениями, общественными организациями, а также группами избирателей. В соответствии с законодательством о выборах правами наблюдателя могут наделяться доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций).

4.3.5. Международный наблюдатель должен помнить, что права и обязанности наблюдателей, а также доверенных лиц кандидатов должны быть определены законом и иными нормативными правовыми актами, принятыми органами, которые назначают и (или) проводят выборы. При этом национальным наблюдателям, доверенным лицам должны быть предоставлены следующие основные права:

знакомиться с избирательными документами (кроме затрагивающих интересы национальной безопасности либо содержащих конфиденциальную информацию об избирателе), получать информацию о количестве избирателей, включенных в списки избирателей, и о количестве избирателей, принявших участие в голосовании;

находиться в помещении избирательного органа, а также в помещении для голосования и наблюдать за коллегиальной (публичной) работой, в том числе заседаниями, избирательного органа, а также за процессом голосования, иными избирательными процедурами;

присутствовать при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования, при проведении голосования с использованием других форм голосования, предусмотренных законами;

наблюдать за подсчетом голосов избирателей в условиях, обеспечивающих визуальную обзорность содержания бюллетеней;

наблюдать за составлением соответствующими избирательными органами протоколов об итогах голосования и о результатах выборов, а также иных избирательных документов, знакомиться с протоколами об итогах голосования и о результатах выборов, изготавливать либо получать от соответствующего избирательного органа копии указанных протоколов;

обращаться в избирательный орган с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования, подсчета голосов, определения итогов голосования, установления результатов выборов, а также с заявлениями о нарушении избирательного законодательства, в том числе избирательных прав и свобод участников выборов.

4.3.6. Должны создаваться необходимые и равные правовые условия для осуществления всеми национальными наблюдателями наблюдения за обеспечением целостности и прозрачности избирательного процесса, а также за проведением голосования, осуществлением избирательных действий и избирательных процедур, связанных с установлением итогов голосования и результатов выборов. Законом может не допускаться нахождение в помещении для голосования одновременно двух и более наблюдателей, представляющих интересы одного из кандидатов, одной из политических партий (коалиции), одного из иных участников выборов, а также одной из неправительственных общественных организаций.

4.3.7. Международные наблюдатели должны отметить, в частности, присутствуют ли наблюдатели на избирательном участке (в помещении для голосования), когда и кем они были назначены и направлены для наблюдения, с какого времени они наблюдают за ходом голосования, были ли они ограничены в какой-либо мере в исполнении своих прав по наблюдению. Их комментарии могут быть использованы для дополнительного понимания обстановки на участке и работы участкового избирательного органа.

#### **4.4. Помещение и оборудование мест для голосования**

Оборудование мест проведения голосования является одним из необходимых атрибутов



организации процедуры голосования, обеспечивающей свободу и тайну волеизъявления избирателей (участников референдума).

4.4.1. Помещение для голосования, как правило, предоставляется в распоряжение участковой избирательной комиссии (комиссии референдума) главой соответствующего муниципального образования (органом местного самоуправления, местным органом власти). При подборе помещения для голосования обычно используются школы, клубы, иные общественные или муниципальные здания. При этом принимаются во внимание, в частности, следующие критерии: удобство подхода избирателей (участников референдума) и подъезда транспорта, возможность доступа для инвалидов и так далее. Информация о месте нахождения помещения для голосования должна быть заблаговременно доведена до сведения граждан.

4.4.2. Помещение для голосования должно быть пригодным для организации процесса голосования и подсчета голосов, обустроенным, безопасным, в том числе в противопожарном отношении. Технологическое оборудование должно быть размещено таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, кабины и урны (ящики) для голосования, вход и выход из помещения одновременно находились в поле зрения членов участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), наблюдателей, международных наблюдателей, других лиц, имеющих право присутствовать на избирательном участке (в помещении для голосования) согласно закону.

4.4.3. Международный наблюдатель должен установить, в частности:

имеются ли указатели подхода к помещению для голосования;

затруднен ли доступ избирателей (участников референдума) к помещению для голосования, подъезд транспортных средств, принадлежащих избирателям;

возможен ли доступ избирателей–инвалидов к помещению для голосования;

в каком помещении (приспособленном или малоприспособленном) находится избирательный участок (помещение для голосования), то есть определить степень пригодности помещения и размещенного в нем оборудования для создания максимальных удобств для проведения голосования;

достаточно ли техническое оснащение помещения для голосования, в частности, средствами связи, пожарной безопасности;

достаточны ли размеры помещения для голосования для того, чтобы в нем находились национальные наблюдатели, международные наблюдатели, представители средств массовой информации и другие участники избирательного процесса/процесса референдума, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах, обеспечивается ли одновременный обзор стола регистрации избирателей (участников референдума) и выдачи бюллетеней, кабин и урн (ящиков) для голосования, входа и выхода из помещения для голосования.

#### **4.5. Технологическое оборудование для организации голосования**

4.5.1. Государство может разрабатывать, внедрять и (или) использовать новые информационные и компьютерные технологии, а также технические и технологические стандарты, содействующие обеспечению открытости и гласности выборов/референдума, осуществлению процедуры регистрации избирателей (участников референдума), быстрое и точное определение итогов голосования и установление результатов выборов/референдума, начиная с уровня избирательных участков (участков референдума), возможность их верификации, способствующие повышению степени доверия избирателей, кандидатов, политических партий (коалиций), иных участников выборов и референдума к избирательным процедурам, выборам и референдуму в целом.

4.5.2. Помещение для голосования должно быть обеспечено необходимым технологическим оборудованием для организации голосования, в том числе стационарными и переносными избирательными урнами (ящиками).

4.5.3. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы была обеспечена тайна голосования. Тайна волеизъявления граждан обеспечивается с помощью кабин или специально оборудованных мест для тайного голосования. Для размещения кабин в

помещении для голосования должен быть зал. Кабины для тайного голосования имеют рабочий вход–выход для избирателя (участника референдума). В каждой из них должны находиться стол и стул, при отсутствии других источников освещения – настольная лампа. Кабины для тайного голосования должны находиться в поле зрения как членов участковой избирательной комиссии (комиссии референдума), так и присутствующих на избирательном участке (участке референдума) национальных и международных наблюдателей.

4.5.4. Стационарные урны (ящики) предназначены для голосования в помещении для голосования, и их количество может быть определено в законе. Переносные урны (ящики) предназначены для досрочного голосования и для голосования вне помещения для голосования. Стационарные и переносные урны (ящики) для голосования должны быть достаточно вместительными, удобными для избирателей (участников референдума) по высоте и размещению прорези для бюллетеней, чтобы не нарушалась целостность опускаемых в урну (ящик) для голосования или уже находящихся в ней бюллетеней. Нарушение целостности или существенное повреждение бюллетеня является основанием для признания его недействительным.

4.5.5. Использование переносных избирательных урн (ящиков) расширяет возможности участия избирателей (участников референдума) в выборах/референдуме. В то же время эти возможности могут открыть дорогу злоупотреблениям и подорвать доверие к избирательному процессу/процессу референдума. Количество переносных урн (ящиков) должно быть законодательно определено либо установлено решением соответствующей избирательной комиссии (комиссии референдума), а процедура их использования должна находиться под особым контролем международных наблюдателей.

4.5.6. Если это предусмотрено законодательством о выборах и референдумах, непосредственно перед входом в помещение для голосования (либо в помещении для голосования) может быть оборудован стенд, на котором участковая избирательная комиссия (комиссия референдума) размещает информационные материалы обо всех кандидатах, списках кандидатов, образец заполнения избирательного бюллетеня (бюллетеня референдума), увеличенную форму протокола об итогах голосования, иную информацию, предусмотренную законодательством или решениями вышестоящих избирательных комиссий.

4.5.7. Находясь на избирательном участке (участке референдума), международный наблюдатель должен установить, в частности:

состав и качественное состояние технологического оборудования избирательного участка (помещения для голосования, помещения для подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования);

наличие оборудования для хранения бюллетеней для голосования, списков избирателей (участников референдума), другой избирательной документации;

наличие информации об избирательной кампании/кампании референдума, предусмотренной законодательством о выборах и референдумах.

## **4.6. Особые формы голосования**

Международный наблюдатель должен знать правила голосования в особых случаях, то есть досрочного голосования, голосования по открепительным удостоверениям, вне помещения для голосования при помощи переносных избирательных урн (ящиков) или в воинских частях, больницах, по почте. Это специально предусмотренные законом случаи голосования, и они должны находиться под особым наблюдением.

### *4.6.1. Досрочное голосование*

В случаях, когда законодательством о выборах предусмотрена процедура досрочного голосования, международные наблюдатели должны обращать внимание, в частности, на следующее:

законодательные и фактические (для конкретных избирателей) причины досрочного голосования;

общая организация процесса досрочного голосования, в том числе возможность

осуществления контроля со стороны наблюдателей, дни и время, место проведения досрочного голосования;

готовность помещений и технологического оборудования (ящики (урны) для голосования, технические средства голосования и т.д.) для проведения досрочного голосования; обеспечение тайны голосования;

использование для целей досрочного голосования отдельных переносных урн (ящиков) для голосования;

условия хранения переносных урн (ящиков) для голосования и избирательных документов;

соотношение досрочно проголосовавших и общего числа избирателей, включенных в список избирателей;

наличие жалоб и принятые по ним решения избирательного органа, иных органов, в том числе судов.

#### **4.6.2. Голосование по открепительным удостоверениям**

Избиратель, который не будет иметь возможности прибыть в день голосования в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, может в соответствии с законом о выборах получить открепительное удостоверение и по нему проголосовать на том избирательном участке, где он фактически будет находиться в день голосования. Необходимо при этом иметь в виду, что законодательство о выборах может предусматривать возможность голосования по открепительному удостоверению как за кандидата по избирательному округу, так и за кандидатов по партийным спискам, либо только за кандидатов по партийным спискам, либо в ином соотношении. При голосовании по открепительным удостоверениям в первую очередь следует учитывать причины и порядок выдачи открепительных удостоверений, внесения в список избирателей сведений об избирателях, получивших и (или) проголосовавших на основе открепительных удостоверений, соотношение проголосовавших по открепительному удостоверению с числом включенных в основной список избирателей, а также установить, насколько данная процедура обеспечивает реализацию избирательных прав граждан. Необходимо также ознакомиться с жалобами на организацию работы по выдаче открепительных удостоверений и процедуре голосования, принятым по ним решениям.

#### **4.6.3. Голосование вне помещения для голосования**

Процедура голосования вне помещения для голосования призвана обеспечить возможность участия в голосовании избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке для голосования и не могут по уважительным причинам (состояние здоровья, инвалидность, семейные обстоятельства и т.д.) самостоятельно прибыть в помещение для голосования. Законодательство о выборах не всегда обязывает избирателя документально подтверждать причину невозможности его прибытия в помещение для голосования. При наблюдении за голосованием вне помещения для голосования международные наблюдатели должны принимать во внимание, в частности, следующее:

ведение списка (реестра) устных или письменных обращений избирателей с просьбой проголосовать вне помещения для голосования, иных лиц по их просьбе (с указанием причины невозможности личного прибытия избирателя в помещение для голосования);

наличие письменных заявлений или записей устных заявлений от граждан, которые не могут прибыть в помещение для голосования;

организацию выездов к данной категории избирателей, в частности, участие в таких выездах не менее двух членов избирательной комиссии, национальных и (или) международных наблюдателей;

порядок использования переносных урн (ящиков) для голосования;

обеспечение тайны голосования;

внесение сведений о проголосовавших избирателях вне помещения для голосования в основные избирательные документы (список избирателей);

## **порядок подсчета бюллетеней избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования;**

наличие жалоб и принятые по ним решения избирательного органа, иных органов, в том числе судов.

### **4.6.4. Организация голосования в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях**

При наблюдении за голосованием в лечебных учреждениях, санаториях и домах отдыха, иных стационарных учреждениях и местах временного пребывания избирателей международный наблюдатель должен ознакомиться, в частности, с порядком составления списка избирателей, количеством избирателей, имеющих открепительные удостоверения, организацией голосования в плане предварительного обеспечения избирателей необходимой информацией о выборах, баллотирующихся кандидатах, списках кандидатов политических партий (коалиций), создания условий для обеспечения тайны голосования.

Необходимо также ознакомиться с жалобами на организацию голосования в указанных учреждениях и принятыми по ним решениями.

### **4.6.5. Организация голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях**

Международный наблюдатель, планирующий наблюдать за голосованием в воинских частях, военных учреждениях и организациях, должен предварительно ознакомиться с существующими порядком и правилами допуска на территорию этих объектов, закрепленными в законах о выборах, иных законах.

В случаях, когда голосование разрешено в воинских частях, военных учреждениях и организациях, необходимо принимать во внимание, в частности, следующее:

будут ли необходимые материалы для голосования заблаговременно доставлены в распоряжение военнослужащих для того, чтобы дать им возможность сделать свободный, информированный выбор в день голосования;

обеспечена ли возможность регистрации;

как продуман вопрос предотвращения повторной регистрации и многократного голосования;

будет ли в этих случаях использована особая организация голосования или оно будет проходить в соответствии с общим порядком;

будут ли созданы соответствующие условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения;

каков порядок передачи избирательной документации в вышестоящий избирательный орган или ее хранения в случаях, предусмотренных законодательством о выборах.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования в воинских частях, военных учреждениях и организациях, а также принятыми по ним решениями.

### **4.6.6. Организация голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых**

Международный наблюдатель, планирующий наблюдать за голосованием в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в случаях, если такое голосование предусмотрено конституцией и (или) национальным законодательством, должен предварительно ознакомиться с существующим порядком и правилами допуска на территорию этих объектов.

При наблюдении за голосованием в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых международный наблюдатель должен обращать внимание на следующее:

будут ли необходимые материалы для голосования заблаговременно доставлены в распоряжение содержащихся под стражей подозреваемых и обвиняемых для того, чтобы дать им возможность сделать выбор в день голосования;

обеспечена ли возможность регистрации; как продуман вопрос предотвращения

повторной регистрации и многократного голосования;

будет ли в этих случаях использована особая организация голосования или оно будет проходить в соответствии с общим порядком;

будут ли созданы соответствующие условия для обеспечения тайного голосования и свободы от принуждения.

Необходимо ознакомиться с жалобами на организацию голосования и принятыми по ним решениями.

#### **4.6.7. Организация голосования по почте**

В случаях, когда законодательством о выборах предусмотрена процедура голосования по почте, международный наблюдатель должен предварительно ознакомиться, в частности, с порядком и правилами поступления заявок (просьб) от избирателей для участия в указанной форме голосования, процедурой изготовления и хранения бланков избирательных бюллетеней для голосования по почте (если они отличаются от обычных бланков), порядком выдачи бюллетеней и регистрации избирателей, изъявивших желание проголосовать по почте.

В день голосования на избирательном участке международный наблюдатель должен обратить внимание на следующее:

сколько бюллетеней для голосования по почте выдано избирательным органом;

сколько конвертов с бюллетенями для голосования по почте поступило в участковый избирательный орган;

каков порядок хранения таких конвертов;

имеются ли на конвертах штампы (штемпели) отделений связи (почтовых органов);

как вскрываются конверты, учитываются бюллетени для голосования и определяется волеизъявление избирателя, проголосовавшего по почте.

Необходимо выяснить, как избирательные органы поступают с конвертами с бюллетенями для голосования по почте в случае, когда почтовые органы доставляют их после закрытия избирательного участка или после окончания голосования (если дата отправки конверта предшествует дню голосования).

### 4.7. Технические средства голосования и подсчета голосов

**4.7.1. В целях повышения доверия избирателей (участников референдума) к итогам голосования и результатам выборов/референдума, ускорения обработки бюллетеней законы о выборах либо референдуме или специальные законы и иные нормативные правовые акты могут предусматривать возможность проведения голосования на избирательных участках (в целом или на ряде участков) при помощи технических средств голосования и подсчета голосов. В соответствии с национальным законодательством о выборах и референдумах полученные при помощи технических средств подсчета голосов данные или результаты голосования могут являться предварительной, не имеющей юридического значения информацией либо иметь юридическое значение после их подписания членами избирательной комиссии.**

4.7.2. Выводимые с помощью технических средств данные протокола об итогах голосования, протокола о результатах выборов/референдума после их подписания членами избирательной комиссии (комиссии референдума) могут передаваться по техническим каналам связи в электронном виде в вышестоящую избирательную комиссию, а компьютерные распечатки указанных протоколов – передаваться для ознакомления всем лицам, имеющим в соответствии с законом право на получение копий документов избирательной комиссии (комиссии референдума), а также направляться в средства массовой информации и телекоммуникаций.

4.7.3. В случае использования избирательными комиссиями (комиссиями референдума), проводящими выборы/референдум, технических средств голосования и подсчета голосов, они должны ознакомить международных наблюдателей с принципами их работы и использования в избирательной кампании/кампании референдума.

#### **4.8. Процедура подсчета голосов и подведения итогов голосования, определения результатов выборов/референдума**

4.8.1. Перед выборами/референдумом центральная избирательная комиссия должна разъяснить избирателям, участникам референдума, политическим партиям и средствам массовой информации процедуру подсчета голосов, отчетности и транспортировки бюллетеней. Процесс подсчета голосов осуществляется открыто и гласно, обеспечивая прозрачность системы. Представление предварительных результатов должно осуществляться в соответствии с определенным графиком. Международные наблюдатели должны оценить этот процесс и убедиться, что он воспринимается как открытый и гласный.

4.8.2. Процесс подсчета голосов должен начинаться сразу после истечения времени голосования и закрытия избирательного участка (участка референдума). Он должен быть открытым и поддающимся проверке. Представители кандидатов, средств массовой информации и телекоммуникаций, национальные и международные наблюдатели должны иметь право и возможность наблюдать за всем процессом, включая и подсчет голосов, получить заверенные копии официальных результатов (или протоколов) каждого избирательного участка (участка референдума). Результаты должны вывешиваться и быть доступны населению.

4.8.3. Процесс суммирования результатов должен быть открыт для ознакомления, начиная от уровня участковых избирательных комиссий и заканчивая центральной избирательной комиссией, и это должно предусматриваться в соответствующих законах. Транспортировка бюллетеней, иной избирательной документации должна быть прозрачной и безопасной. Если избирательные комиссии (комиссии референдума) передают предварительные или окончательные итоги голосования и (или) результаты выборов/референдума с использованием компьютера, международные наблюдатели должны иметь доступ к этому процессу и отслеживать его.

#### **4.9. Наблюдение за подсчетом голосов избирательной комиссией**

4.9.1. Международные наблюдатели имеют право наблюдать за подсчетом голосов и составлением протокола об итогах голосования. Это очень важная стадия выборов/референдума, которая должна контролироваться до конца, что позволяет проверить, насколько аккуратно и в соответствии ли с волеизъявлением избирателей (участников референдума) подсчитываются бюллетени.

4.9.2. Первая стадия подсчета голосов должна проводиться на избирательном участке (участке референдума). Любая система подсчета голосов, при которой бюллетени не подсчитываются непосредственно в помещении для голосования, а переносятся (перевозятся) в места подсчета, может вызвать проблемы с открытостью и проверкой. Международные наблюдатели могут сопровождать такое перемещение избирательных урн (ящиков) в соответствии с законом, либо, если данное право не предоставлено им законом, – с согласия председателя избирательной комиссии.

4.9.3. Результаты подсчета голосов на уровне избирательного участка (участка референдума) должны быть беспрепятственно зарегистрированы в протоколе об итогах голосования. Суммирование результатов должно поддаваться проверке и быть открытым и гласным на всех уровнях системы избирательных комиссий.

4.9.4. Открытость этого процесса достигается также, когда все уполномоченные представители от политических партий и кандидатов, иные лица, перечисленные в законе о выборах и референдумах, включая наблюдателей от общественных организаций, общественных объединений, групп избирателей, имеют заверенные копии протокола.

4.9.5. На этой основе результаты голосования на отдельных избирательных участках (участках референдума) могут быть сверены на последующих уровнях избирательных комиссий, а также с общими итоговыми результатами подсчета голосов. Результаты по избирательным участкам могут быть проверены последовательно (параллельно) в сравнении с официальным подсчетом по имеющимся заверенным копиям протоколов об итогах голосования на избирательных участках, протоколов вышестоящих избирательных комиссий. Этот процесс

должен находиться в поле зрения всех наблюдателей и уполномоченных представителей политических партий. Наблюдения и результаты могут быть документированы с помощью копий протоколов об итогах голосования, результатов выборов/референдума.

4.9.6. Для международного наблюдателя важно найти ответы на следующие основные вопросы:

хорошо ли знают члены избирательных комиссий (комиссий референдума), каким должен быть процесс определения итогов голосования;

производится ли подсчет голосов в открытой обстановке, созданы ли наблюдателям адекватные и равные условия, в том числе для визуального ознакомления с отметками в бюллетенях;

проводился ли подсчет голосов членами избирательной комиссии или им каким-либо образом «помогали» неофициальные лица;

сколько времени требуется участковой избирательной комиссии, чтобы подсчитать голоса и внести результаты в протоколы, и сколько времени тратится на этот процесс избирательными комиссиями других уровней;

соответствует ли количество зарегистрированных избирателей (участников референдума), отмеченных как проголосовавшие, количеству бюллетеней, извлеченных из избирательных урн (ящиков) для подсчета;

подсчитываются ли бюллетени единым способом во всех избирательных комиссиях (например, содержание каждого бюллетеня оглашается членом избирательной комиссии и (или) визуально представляется присутствующим при подсчете лицам) и как обеспечивается их сортировка и сохранность;

как сохраняются, уничтожаются или погашаются неиспользованные избирательные бюллетени после подсчета;

существует ли единая процедура определения недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы (процедура может быть предусмотрена законом или решением избирательной комиссии, иного органа);

отделяются ли недействительные бюллетени и сохраняются ли они для дальнейшего пересмотра (повторного или контрольного подсчета);

не слишком ли велико количество недействительных бюллетеней, бюллетеней неустановленной формы в избирательной урне (ящике);

делаются ли официальными лицами (членами избирательной комиссии) какие-либо отметки на бюллетенях, за исключением тех, которые они обязаны делать (например, указывать на обороте бюллетеня причину признания его недействительным);

правильно ли заполнены по окончании подсчета официальные формы – протоколы и другие избирательные документы и подписаны ли они всеми присутствующими ответственными лицами; были ли заявлены особые мнения членов избирательной комиссии и как они зафиксированы в документах избирательной комиссии; какие по ним были приняты решения, поставлены ли о них в известность вышестоящие избирательные комиссии;

имели ли возможность наблюдатели и иные лица, указанные в законе, иных нормативных актах, решениях избирательной комиссии, изготовить самостоятельно и заверить у уполномоченного лица избирательной комиссии или получить заверенную копию протокола об итогах голосования;

как разрешаются избирательные споры и жалобы во время подсчета голосов, сколько их было заявлено и рассмотрено;

насколько открыто и безопасно перевозятся протоколы, бюллетени и избирательные материалы по окончании подсчета (наблюдатели могут сопровождать перевозку протоколов об итогах голосования в соответствии с законом либо, если данное право не предоставлено им законом, – с согласия председателя избирательной комиссии);

передаются ли результаты голосования соответствующим вышестоящим избирательным комиссиям открытым, охраняемым и поддающимся проверке способом и правильно ли они суммируются.

4.9.7. Явка избирателей, участников референдума (высокий или низкий ее уровень) на

избирательных участках (участках референдума) может продемонстрировать, среди прочего, степень доверия граждан к выборам/референдуму и политическим силам, принимающим в них участие, в то время как итоги голосования и результаты выборов могут свидетельствовать о существенном (несущественном) увеличении (или даже понижении) уровня представительности фактически избранных депутатов, выборных должностных лиц.

4.9.8. Международные наблюдатели должны досконально ознакомиться с основаниями признания действительными итогов голосования или результатов выборов/референдума на конкретных избирательных участках (участках референдума), в избирательном округе, уяснить возможные мотивы совершения действий (бездействия), повлекшие признание их недействительными. Международные наблюдатели также должны отметить, объявлены ли предварительные результаты подсчета голосов (которые не имеют юридического значения) в соответствии с установленным порядком и в публичной форме.

#### **4.10. Наблюдение за определением итогов голосования и установлением результатов выборов/референдума избирательными комиссиями (комиссиями референдума)**

4.10.1. Результаты подсчета голосов в форме протокола (протоколов) об итогах голосования передаются с избирательного участка (участка референдума) на уровень соответствующей вышестоящей (территориальной) избирательной комиссии (комиссии референдума), где результаты собираются, проверяются, суммируются, также оформляются в виде протокола об итогах голосования на соответствующей территории и прилагаемой к нему сводной таблицы, содержащей данные всех поступивших протоколов из нижестоящих избирательных комиссий, и последовательно передаются на следующий вышестоящий уровень вплоть до центральной избирательной комиссии. Международные наблюдатели должны ознакомиться с методами транспортировки, сопровождения и подсчета голосов, удостовериться, что этот подсчет поддается проверке, начиная с избирательного участка и заканчивая центральной избирательной комиссией. Необходимо вести наблюдение за процессом подсчета голосов на всех уровнях избирательных комиссий.

4.10.2. В случае если избирательное законодательство наделяет международного наблюдателя правом получения от избирательной комиссии или изготовления собственными силами и средствами копии протокола об итогах голосования и иных избирательных документов международные наблюдатели должны получить данные копии.

4.10.3. Иногда избирательные комиссии могут использовать компьютеры, электронную почту или иные технические каналы связи (технологические системы передачи информации) для передачи предварительных результатов. В таких случаях международные наблюдатели должны проследить за этим процессом, иметь копии компьютерных распечаток, подписанные (заверенные) соответствующим членом (членами) избирательной комиссии и удостоверенные печатью этой комиссии.

4.10.4. В процессе осуществления наблюдения за определением итогов голосования и установлением результатов выборов избирательными комиссиями возможны следующие нарушения:

- 1) неорганизованная процедура подсчета голосов;
- 2) нечестный подсчет голосов и представление неверных результатов (подлог или фальсификация);
- 3) неадекватное количество лиц, ведущих подсчет;
- 4) подмена избирательной урны (ящика), повреждение или вывод из строя технического средства голосования и подсчета;
- 5) потеря избирательных бюллетеней (бюллетеней референдума) или избирательных урн (ящиков);
- 6) произвольная и бесконтрольная оценка бюллетеней как недействительных;
- 7) игнорирование мер по обеспечению сохранности неиспользованных, погашенных, признанных недействительными, испорченных бюллетеней, а также действительных бюллетеней, иной избирательной документации строгой отчетности (списков избирателей,



открепительных удостоверений и т.д.).

## Раздел 5.

### **ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОБОБЩЕНИЕ И ИТОГОВОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ О РЕЗУЛЬТАТАХ МЕЖДУНАРОДНОГО НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ВЫБОРАМИ/РЕФЕРЕНДУМОМ**

#### **5.1. Предварительное обобщение результатов международного наблюдения за выборами/референдумом**

Международные наблюдатели на основе проведенного наблюдения должны прийти к общему заключению о том, насколько состоявшиеся выборы/референдум соответствовали национальному законодательству и международным обязательствам государства.

Оценки должны фокусироваться на выводах, основанных на фактах, и подчеркивать повторяющиеся тенденции, замеченные в ходе выборов/референдума. Следует избегать выводов, основанных на единичных или разрозненных впечатлениях и фактах.

Предварительное заявление международных наблюдателей должно быть по возможности кратким и отражать наиболее существенные моменты предвыборного периода. Оно должно основываться на фактах и содержать выводы о том, как соблюдались национальное избирательное законодательство и международные обязательства государства по проведению демократических выборов или референдума.

Важно отметить, что оценку, данную в предварительном заявлении, могут существенно дополнить или даже изменить (частично или полностью) дополнительные факты и сведения, и она может не совпадать с той, которая потом будет отражена в итоговом заключении. Следует иметь в виду, что, хотя отдельные недочеты являются серьезными нарушениями и должны быть отмечены, только случаи повторяющихся и массовых нарушений могут создавать серьезную угрозу процессу демократических выборов.

В случае наблюдения за выборами группой (делегацией, миссией) международных наблюдателей предварительное заявление делается от имени всей группы международных наблюдателей и должно содержать, как правило, следующую информацию:

каков количественный и персональный состав группы и кто является ее официальным руководителем;

какова была общая продолжительность наблюдения в период данной избирательной кампании и на каких этапах избирательного процесса;

какие мероприятия были проведены международными наблюдателями до дня голосования, в том числе до дня досрочного голосования;

какие мероприятия были проведены в день голосования (на каких избирательных участках и в каких вышестоящих избирательных комиссиях побывали члены группы);

какие положительные примеры организации голосования и конкретные недостатки и нарушения были зафиксированы, каковы основные причины их совершения и меры по устранению;

каково общее впечатление от наблюдения и первоначальные оценки и рекомендации.

#### **5.2. Итоговое заключение о международном наблюдении за выборами/референдумом\***

Итоговое заключение должно содержать подробную информацию, полученную в ходе наблюдения за выборами, и основываться на фактах и проверенных данных.

Цель итогового заключения – дать общее окончательное заключение об избирательном процессе, руководствуясь двумя критериями: национальное законодательство, регулирующее избирательный процесс, и практика его применения в ходе выборов; соблюдение государством своих международных обязательств по проведению демократических выборов, обеспечению

---

\* Структурно аналогичное Заключение делается и по результатам международного наблюдения за референдумом, соответствующее основным этапам и процедурам подготовки и проведения референдума

избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса. Международные наблюдатели должны отмечать случаи, когда закон формально не нарушен, но дух международного обязательства государства не был соблюден. Поэтому при оценке выборов необходимо учитывать, насколько серьезно замеченные нарушения повлияли на фактическое волеизъявление избирателей и на общий результат выборов: плохая организация не всегда является признаком манипулирования.

Итоговое заключение должно быть лаконичным, но в то же время полным и содержать вывод, насколько состоявшиеся выборы соответствуют требованиям национального законодательства и международным избирательным стандартам. Член делегации международных наблюдателей, не согласный с подготовленным итоговым заключением, вправе в письменной форме высказать свое особое мнение, которое должно быть рассмотрено всей группой международных наблюдателей.

Кроме того, в итоговом заключении может оцениваться эффективность:

оказания предусмотренной законодательством помощи в профессиональной подготовке организаторов выборов, иных участников избирательного процесса;

юридического контроля за соответствием законодательству избирательных действий кандидата, политических партий (коалиций), их уполномоченных представителей и доверенных лиц;

системы предотвращения возможных фальсификаций в ходе выборов;

разрешения избирательных споров избирательными органами, судами и (или) иными уполномоченными на то законом органами, должностными лицами.

Итоговое заключение может содержать рекомендации по совершенствованию национального избирательного законодательства, процесса организации выборов, предложения и рекомендации по организации международного наблюдения, взаимодействию с другими международными наблюдателями (например, от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, Ассоциации организаторов выборов стран Центральной и Восточной Европы) в деле дальнейшего развития и совершенствования принципов и норм международного права, направленных на создание эффективной международной правовой основы (стандартов) проведения демократических выборов, обеспечения избирательных прав и свобод человека и гражданина, иных участников избирательного процесса, осуществления унифицированного подхода к организации и проведению международного наблюдения за выборами.

***Итоговое заключение должно содержать следующие основные разделы:***

1. Введение:

общие сведения о выборах;

состав делегации международных наблюдателей государств-участников СНГ;

период и продолжительность проведения международного наблюдения (например, период выдвижения кандидатов, проведения агитационной деятельности или проведения голосования);

объекты наблюдения, включая уровни избирательных органов.

2. Законодательство о выборах:

конституция, законы о выборах и другие нормативные правовые акты, имеющие отношение к выборам, в частности решения, принятые на референдуме;

решения центрального, окружных и иных избирательных органов;

решения других органов, включая решения Конституционного и (или) Верховного судов.

3. Избирательные комиссии:

система и статус избирательных комиссий, членов и работников аппарата избирательных комиссий, иных вспомогательных органов и учреждений при избирательных комиссиях;

принципы и порядок формирования, досрочного прекращения полномочий избирательной комиссии, отдельных ее членов, в том числе в ходе избирательной кампании;

подготовка (обучение) членов избирательных комиссий, работников аппарата избирательной комиссии;

открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий.

4. Мероприятия по повышению правовой культуры избирателей, организаторов выборов и других участников избирательного процесса:

деятельность избирательных комиссий по обучению (просвещению) избирателей и информированию их о выборах, по обучению организаторов выборов, в том числе членов нижестоящих избирательных комиссий;

деятельность других организаций по подготовке (обучению) участников избирательного процесса.

5. Регистрация (учет) избирателей, образование избирательных округов и избирательных участков:

регистрация (учет) граждан и составление списков избирателей (основного и (или) дополнительного);

образование избирательных округов и избирательных участков.

6. Финансирование выборов и избирательной кампании:

порядок и сроки финансирования выборов, источники финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий;

порядок создания и расходования средств избирательных фондов кандидатов;

соблюдение порядка расходования финансовых средств при подготовке и проведении выборов, избирательной кампании.

7. Регистрация кандидатов, политических партий (коалиций) и списков их кандидатов:

выдвижение кандидатов;

регистрация политических партий (коалиций);

регистрация, отказ в регистрации, отмена решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов;

гарантии деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), выдвинувших списки кандидатов.

8. Агитационная деятельность:

право на агитационную деятельность, порядок и сроки проведения;

последствия злоупотребления правом на проведение агитации.

9. Средства массовой информации и телекоммуникаций и их роль в избирательном процессе:

электронные средства массовой информации;

печатные средства массовой информации;

телекоммуникационная сеть коллективного пользования Интернет.

10. Наблюдение в день голосования на избирательном участке:

сколько и какие избирательные участки посещены международными наблюдателями, основные их характеристики;

основные выводы, связанные с оценкой организации голосования.

11. Наблюдение за подсчетом голосов избирателей в избирательных органах:

на каком избирательном участке присутствовали международные наблюдатели с целью наблюдения за подсчетом голосов избирателей;

сопровождали ли международные наблюдатели уполномоченных членов избирательной комиссии при транспортировке избирательных документов в вышестоящую избирательную комиссию;

получали ли наблюдатели копии протоколов и других документов об итогах голосования и подсчета голосов избирателей;

основные выводы наблюдения за организацией подсчета голосов и установлением итогов голосования.

12. Суммирование и проверка результатов подсчета голосов избирателей, итогов голосования, установление результатов выборов.

13. Защита избирательных прав и свобод участников избирательного процесса,

рассмотрение избирательных споров:

ответственность за нарушение избирательного законодательства;

ответственность за нарушение избирательных прав и свобод граждан, иных участников избирательного процесса;

разрешение избирательных споров избирательными комиссиями;

разрешение избирательных споров судами, иными уполномоченными на то органами и должностными лицами.

14. Заключение:

соответствие выборов национальному законодательству;

соответствие выборов общепризнанным принципам и нормам международного права по проведению демократических выборов, международным обязательствам государства по проведению демократических выборов.

15. Рекомендации:

по совершенствованию избирательного законодательства;

по организации международного наблюдения, взаимодействию с другими наблюдателями, по совершенствованию действующих международных избирательных стандартов.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### *Приложение 1*

#### **КОНВЕНЦИЯ о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств**

**(Кишинев, 7 октября 2002 года)**

Государства – участники настоящей Конвенции (далее – Стороны), исходя из целей и принципов Устава Содружества Независимых Государств, подтверждая значение Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, установивших, что полномочия на власть должны основываться на волеизъявлении народа, выраженном в подлинных и периодических выборах, а также документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы, других международных организаций о проведении свободных и справедливых выборов,

будучи убежденными, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, развитие и совершенствование демократических институтов народного волеизъявления, процедур их реализации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права на основе национальной конституции и правовых актов является целью и обязанностью правового государства, одним из неотъемлемых условий общественной стабильности и дальнейшего укрепления сотрудничества между государствами во имя осуществления и защиты идеалов и принципов, являющихся их общим демократическим достоянием,

стремясь способствовать утверждению и совершенствованию демократических систем представительного правления, демократических традиций волеизъявления народа при проведении выборов, осуществлении иных форм народовластия на основе верховенства права и закона, максимального учета национальных и исторических традиций,

будучи убежденными, что выборы являются одним из политических и правовых инструментов стабильного гражданского общества и устойчивого развития государства,

признавая ценность национального опыта правового регулирования выборов, накопленного государствами – участниками Содружества Независимых Государств, гарантий избирательных прав и свобод человека и гражданина,

исполненные решимости обеспечить сочетание общепризнанных стандартов выборов и национальных норм регулирования выборов, избирательных прав и свобод человека и гражданина, а также гарантий их осуществления и защиты, проводить в жизнь положения настоящей Конвенции на основе конституции и национального законодательства и соответствующей государственной политики,

стремясь закрепить гарантии для организации общественного и международного наблюдения за выборами в государствах – участниках настоящей Конвенции, согласились о нижеследующем:

## **Статья 1**

### **Стандарты демократических выборов**

1. Демократические выборы являются одним из высших непосредственных выражений власти и воли народа, основой избираемых органов государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

2. Стороны признают, что стандартами демократических выборов являются: право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства; принципы периодичности и обязательности, справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей; открытый и гласный характер выборов; осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественного и международного наблюдения за выборами; гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

3. Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах, а порядок его осуществления определяется законами и иными нормативными правовыми актами. Законодательное регулирование права избирать и быть избранными, порядка выборов (избирательные системы), а равно ограничения избирательных прав и свобод не должно ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные и (или) законодательные гарантии их реализации или носить дискриминационный характер.

4. Назначение, подготовка и проведение выборов осуществляется на основе конституции и законов.

5. Избранные лица, получившие необходимое число голосов, определенное конституцией, законом, вступают в должность в порядке и сроки, установленные законами, тем самым признавая свою ответственность перед избирателями, и остаются в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется конституцией, законами в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.

6. Легитимный и публичный характер выборов, защита и реализация избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций), участвующих в выборах, воплощение в правоприменительной практике конституционных принципов организации избирательного процесса обеспечивается судебными, административными и иными средствами защиты.

7. Не допускается какое-либо прямое или косвенное участие иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных общественных движений, международных организаций в осуществлении деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц.

## **Статья 2**

### **Всеобщее избирательное право**

Соблюдение принципа всеобщего избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин по достижении установленного конституцией, законами возраста имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности на условиях и в порядке, предусмотренном конституцией и законами;

б) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности реализуется вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или

вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств;

в) каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод;

г) каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном законодательством порядке отказа на включение его в список избирателей.

### **Статья 3**

#### **Равное избирательное право**

1. Соблюдение принципа равного избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин имеет один голос или равное с другими гражданами число голосов и вправе осуществить наравне с другими гражданами свое право голосовать, причем его голос (голоса) имеет такой же вес, как и голоса других избирателей, при этом на вес голоса (голосов) избирателя не должна влиять применяемая в государстве избирательная система;

б) при проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам эти округа образуются на равной основе с тем, чтобы результаты голосования возможно точно и полно выражали волю избирателей. Критериями равной основы могут быть примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей или примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат в многомандатных избирательных округах. Основаниями для отклонения от средней нормы представительства могут являться труднодоступность и отдаленность местности, компактность проживания коренных малочисленных народов или иных национальных меньшинств и этнических групп.

2. Каждый избиратель имеет право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок, а также в помещение для голосования, чтобы реализовать свое право на участие в свободном голосовании.

3. Гражданину может быть предоставлена возможность реализовать свое право на участие в голосовании посредством организации досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования либо иных процедур голосования, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей.

4. Каждый гражданин должен иметь равные правовые возможности выдвинуть свою кандидатуру на выборах.

5. Ограничения, связанные с особенностями участия в избирательной кампании кандидатов, баллотирующихся на выборный пост на новый срок, регулируются конституцией и законами. Соблюдение установленных ограничений не должно препятствовать осуществлению депутатами, выборными должностными лицами своих полномочий и выполнению своих обязательств перед избирателями.

6. Кандидаты не вправе использовать преимущества своего служебного или должностного положения в целях своего избрания. Перечень нарушений принципа равного избирательного права и меры ответственности за такие нарушения устанавливаются законами.

### **Статья 4**

#### **Прямое избирательное право**

1. Соблюдение принципа прямого избирательного права означает, что граждане голосуют на выборах соответственно за кандидата и (или) список кандидатов или против кандидата, кандидатов и (или) списка кандидатов непосредственно, или против всех кандидатов и (или) списков кандидатов.

2. Все депутатские мандаты в одной из палат национального законодательного органа являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных выборов.

3. Если национальный законодательный орган является двухпалатным и часть или все депутатские мандаты другой его палаты не являются объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных выборов, то это не противоречит настоящей Конвенции.

## **Статья 5**

### **Тайное голосование**

1. Соблюдение принципа тайного голосования означает исключение какого бы то ни было контроля за волеизъявлением избирателей, обеспечение равных условий для свободного выбора.

2. Право граждан на тайну голосования не может быть никоим образом и чем бы то ни было ограничено.

3. Выборы проводятся с использованием процедуры тайного голосования.

4. Избирательные органы обеспечивают соблюдение предусмотренных конституцией, законом, иными правовыми актами условий, которые исключают возможность осуществления какого бы то ни было контроля или наблюдения за заполнением избирателем бюллетеня в месте тайного голосования, совершения кем бы то ни было действий, нарушающих тайну волеизъявления избирателя.

## **Статья 6**

### **Периодические и обязательные выборы**

1. Выборы избираемых органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц являются обязательными и проводятся в сроки, установленные конституцией и законами.

2. Выборы должны проводиться с устанавливаемой конституцией, законами периодичностью так, чтобы основой избираемых органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов народного (национального) представительства, выборных должностных лиц всегда была свободная воля народа.

3. Срок полномочий избираемых органов и выборных должностных лиц устанавливается конституцией и законами и может изменяться только в предусмотренном ими порядке.

4. Не должны предприниматься действия или распространяться призывы, побуждающие или имеющие своей целью побуждение к срыву или отмене, или переносу срока выборов, избирательных действий и процедур, назначенных в соответствии с конституцией, законами.

5. В условиях чрезвычайного или военного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с конституцией, законами могут устанавливаться ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия, а также может быть отложено проведение выборов.

## **Статья 7**

### **Открытые и гласные выборы**

1. Подготовка и проведение выборов осуществляется открыто и гласно.

2. Решения органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных органов, принятые в пределах их компетенции и связанные с назначением, подготовкой и проведением выборов, обеспечением и защитой избирательных прав и свобод гражданина, в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию либо доводятся до всеобщего сведения иным путем в порядке и сроки, предусмотренные законами.



3. Правовые акты и решения, затрагивающие избирательные права, свободы и обязанности гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Избирательный орган в течение срока, установленного законодательством о выборах, официально публикует в своем печатном органе или в иных средствах массовой информации сведения об итогах голосования, а также данные об избранных лицах.

5. Соблюдение принципа открытости и гласности выборов должно обеспечивать создание условий для осуществления общественного и международного наблюдения за выборами.

## **Статья 8** **Свободные выборы**

1. Верховенство конституции является основой для проведения свободных выборов и обеспечения гражданам и иным участникам избирательного процесса возможности без какого бы то ни было влияния, насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или неучастия в выборах в допускаемых законом формах и законными методами, не опасаясь наказания либо воздействия, какими бы ни были итоги голосования и результаты выборов, а также правовых и иных гарантий неукоснительного соблюдения принципа свободных выборов в течение всего избирательного процесса.

2. Участие гражданина в выборах является свободным и добровольным. Никто не может принудить его голосовать "за" или "против" какого-либо определенного кандидата (кандидатов), определенного списка кандидатов, никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление. Ни один избиратель не может быть принужден кем бы то ни было объявить, как он намерен голосовать или как он голосовал за кандидата (кандидатов), списки кандидатов.

3. Кандидат, политическая партия (коалиция) и другие участники избирательного процесса несут ответственность перед обществом и государством в соответствии с конституцией и законом. Ни один кандидат, ни одна политическая партия (коалиция), ни одно иное общественное объединение или общественная организация не имеет права использовать методы психического, физического, религиозного принуждения или призывы к насилию, или угрозы применения насилия, или любые иные формы принуждения.

## **Статья 9** **Подлинные выборы**

1. При подлинных выборах обеспечивается выявление свободно выраженной воли народа и непосредственное ее осуществление.

2. Подлинные выборы предоставляют избирателям возможность на основании конституции и законов выбирать кандидатов. При подлинных выборах существует реальный политический плюрализм, идеологическое многообразие и многопартийность, осуществляемые через функционирование политических партий, законная деятельность которых находится под юридической защитой государства.

3. При подлинных выборах обеспечивается свободный доступ избирателей к информации о кандидатах, списках кандидатов, политических партиях (коалициях) и о процессе выборов, а кандидатов, политических партий (коалиций) – к средствам массовой информации и телекоммуникаций.

4. При подготовке и проведении выборов используется государственный язык или государственные языки, а в случаях и порядке, устанавливаемых законами, – также официальные языки составных частей территории государства, языки народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

5. Назначение выборов и проведение избирательных действий и процедур должны осуществляться в порядке и сроки, позволяющие кандидатам, политическим партиям

(коалициям) и другим участникам избирательного процесса развернуть полноценную предвыборную агитационную кампанию.

6. Подлинные выборы предполагают равные и справедливые правовые условия для регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций). Регистрационные требования должны быть ясными и не содержать условий, способных стать основанием для привилегий либо ограничений дискриминационного характера. Не допускается произвольное или дискриминирующее применение норм о регистрации кандидатов, списков кандидатов и политических партий (коалиций).

7. Каждый кандидат и каждая политическая партия (коалиция), участвующие в выборах, должны признавать итоги голосования и результаты демократических выборов, иметь возможность обжаловать официальные итоги голосования, результаты выборов, нарушающие избирательные права и свободы гражданина, в судебные и (или) иные органы в порядке и сроки, предусмотренные законами, международными обязательствами государства.

8. Лица и органы, чья деятельность направлена на фальсификацию подсчета голосов, итогов голосования и результатов выборов, на воспрепятствование свободному осуществлению гражданином его избирательных прав и свобод, в том числе в форме бойкота или призывов к бойкоту выборов, отказу от выполнения избирательных процедур или избирательных действий, должны преследоваться по закону.

## **Статья 10**

### **Справедливые выборы**

1. Соблюдение принципа справедливых выборов должно обеспечивать создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса.

2. При проведении справедливых выборов обеспечиваются:

а) всеобщее и равное избирательное право;

б) равные возможности каждому кандидату или каждой политической партии (коалиции) для участия в избирательной кампании, в том числе для доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций;

в) справедливое и гласное финансирование выборов, избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций);

г) честность при голосовании и подсчете голосов, полное и оперативное информирование о результатах голосования с официальным опубликованием всех итогов выборов;

д) организация избирательного процесса беспристрастными избирательными органами, работающими открыто и гласно под действенным общественным и международным наблюдением;

е) быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными на то органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод граждан, кандидатов, политических партий (коалиций) во временных рамках соответствующих этапов избирательного процесса, а также обеспечение права гражданина на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права.

3. Кандидаты могут быть выдвинуты избирателями соответствующего избирательного округа и (или) в порядке самовыдвижения. Кандидаты и (или) списки кандидатов могут быть выдвинуты также политическими партиями (коалициями), иными общественными объединениями и другими субъектами права выдвижения кандидатов и (или) списков кандидатов, указанными в конституции, законах.

## **Статья 11**

### **Проведение выборов избирательными органами (избирательными комиссиями)**

1. Подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на избирательные органы

(избирательные комиссии), статус, компетенция и полномочия которых установлены конституцией, законодательными актами.

2. Не допускается создание и деятельность иных структур (органов, организаций), которые подменяют избирательные органы либо полностью или частично осуществляют их функции, либо препятствуют их законной деятельности, либо противоправно вмешиваются в их деятельность, либо присваивают их статус и полномочия.

3. Порядок формирования, полномочия, организация деятельности избирательных органов, а также порядок, основания и сроки расформирования состава избирательного органа или досрочного прекращения полномочий членов избирательного органа устанавливаются законами. При этом порядок и сроки досрочного прекращения полномочий членов избирательного органа по основаниям, предусмотренным в законе, а также назначения уполномоченным на то органом нового члена избирательного органа взамен выбывшего не должны препятствовать осуществлению избирательным органом возложенных на него полномочий, нарушать целостность избирательного процесса, приводить к несоблюдению сроков выполнения избирательных действий, нарушению избирательных прав и свобод граждан.

4. Стороны признают возможность предоставления кандидату, политической партии (коалиции), выдвинувшей список кандидатов, права назначить в порядке, предусмотренном законом, в зарегистрировавший кандидата (список кандидатов) избирательный орган и в нижестоящие избирательные органы по одному члену избирательного органа с правом совещательного голоса, представляющего назначившего его кандидата, политическую партию (коалицию).

5. Член избирательного органа с правом совещательного голоса вправе выступать на заседании избирательного органа, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию избирательного органа, и требовать проведения по данным вопросам голосования; вправе обжаловать действия (бездействие) избирательного органа в вышестоящий избирательный орган или в суд, осуществлять иные полномочия, предусмотренные законами.

6. Решения избирательных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений, их уполномоченных представителей, организаций, должностных лиц, избирателей, нижестоящих избирательных органов, иных лиц и организаций, указанных в законах.

7. Стороны своими законами возлагают на государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, а также на их должностных лиц обязанность оказывать избирательным органам содействие в реализации их полномочий, а на организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, и редакции периодических печатных изданий, указанные в законодательстве о выборах, – обязанность предоставлять избирательным органам бесплатно эфирное время, возможность размещения печатной информации для необходимого информирования избирателей о выборах, ходе избирательной кампании.

## **Статья 12**

### **Финансирование выборов и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций)**

1. Финансирование мероприятий, связанных с выборами, осуществляется за счет средств бюджета.

2. Государства обеспечивают в случаях и порядке, предусмотренном конституциями и законами, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, выделение на справедливых условиях бюджетных средств, а также возможность образования внебюджетного фонда при избирательном органе либо формирования собственного денежного избирательного фонда для финансирования своей избирательной кампании и использования для этих целей собственных денежных средств, добровольных денежных пожертвований

физических и (или) национальных юридических лиц в размерах и порядке, предусмотренных законами. Использование кандидатами, политическими партиями (коалициями) иных денежных средств, кроме поступивших в указанные фонды, должно быть запрещено законами и влечь ответственность в соответствии с законами.

3. Какие-либо иностранные пожертвования, в том числе от иностранных физических и юридических лиц, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно, или иным образом относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их непосредственным влиянием или контролем и способствуют либо содействуют реализации целей политической партии (коалиции), не допускаются.

4. Стороны обеспечивают открытость и прозрачность всех денежных пожертвований кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, с тем чтобы исключались запрещенные законодательством пожертвования как кандидатам, так и политическим партиям (коалициям), выдвинувшим кандидатов (списки кандидатов) на выборах.

5. Кандидаты, политические партии (коалиции), участвующие в выборах, должны с установленной законами периодичностью представлять в избирательные органы и (или) иные органы, указанные в законе, сведения и отчеты о поступлении всех пожертвований в свои денежные избирательные фонды, о вкладчиках соответствующих средств, а также о всех своих расходах из этих фондов на финансирование своей избирательной кампании. Избирательные органы обеспечивают опубликование указанных сведений и отчетов в средствах массовой информации и телекоммуникаций, указанных в законах.

6. Для осуществления контроля или надзора за соблюдением правил и порядка финансирования избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) может быть образован специальный орган (органы) или возложены соответствующие полномочия на должностных лиц либо избирательные органы.

7. Перечень нарушений условий и порядка пожертвований, финансирования деятельности кандидатов, политических партий (коалиций), а также перечень мер предупреждения, предотвращения или пресечения нарушений при финансировании выборов и избирательной кампании кандидатов, политических партий (коалиций) должны устанавливаться законами, иными нормативными правовыми актами.

## **Статья 13**

### **Государственная информационная поддержка выборов и агитационной деятельности**

1. Стороны обеспечивают свободу поиска, сбора, распространения информации о выборах, кандидатах, беспристрастное информационное освещение выборов в средствах массовой информации и телекоммуникаций.

2. Средства массовой информации и телекоммуникаций призваны информировать население о выборах, выдвижении кандидатов (списков кандидатов), их предвыборных программах (платформах), о ходе избирательной кампании, итогах голосования и результатах выборов, осуществлять свою деятельность в рамках конституции, законов, международных обязательств государства.

3. В соответствии с законодательством представители средств массовой информации и телекоммуникаций вправе:

а) присутствовать на заседаниях избирательных органов, обеспечивая гласность и открытость их деятельности;

б) знакомиться с документами и материалами соответствующих избирательных органов об итогах голосования или результатах выборов, изготавливать либо получать от соответствующего избирательного органа копии указанных документов и материалов, передавать их для опубликования в средствах массовой информации и телекоммуникаций;

в) присутствовать на публичных агитационных мероприятиях, освещать в средствах массовой информации ход их проведения;

г) присутствовать при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и результатов выборов.

4. Гражданам, кандидатам, политическим партиям (коалициям), выдвинувшим кандидата и (или) список кандидатов, иным общественным объединениям, общественным организациям гарантируется свобода проведения агитационной деятельности в любых допускаемых законом формах и законными методами в порядке и сроки, предусмотренные законами, в условиях плюрализма мнений, отсутствия цензуры.

5. Всем кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, в соответствии с конституцией, законами должны обеспечиваться равные условия доступа к средствам массовой информации и телекоммуникаций для проведения своей предвыборной агитации, в том числе для изложения положений своей предвыборной программы (платформы).

6. При проведении агитационной деятельности не допускается злоупотребление свободой слова и свободой массовой информации, в том числе призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности государства, призывы, направленные на пропаганду войны, террористических, любых иных насильственных действий и возбуждающие социальную, расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть и вражду.

7. Средства массовой информации и телекоммуникаций одного государства – участника настоящей Конвенции не могут использоваться в целях участия в агитационной деятельности при проведении выборов на территории другого государства.

8. Перечень нарушений условий и порядка проведения кандидатами, политической партией (коалицией) своей агитационной деятельности, а также участия средств массовой информации в освещении избирательной кампании, являющихся основанием для наступления ответственности, устанавливается законами.

## **Статья 14**

### **Статус и полномочия национальных наблюдателей**

1. Каждый кандидат, каждая политическая партия (коалиция), иное общественное объединение (общественная организация), группа избирателей, другие субъекты выборов, указанные в конституции, законах, вправе в порядке, установленном законами или нормативными актами, принимаемыми органами, организующими выборы, назначить национальных наблюдателей, которые в день голосования, в том числе в день проведения досрочного голосования, имеют право осуществлять наблюдение в помещении для голосования.

2. Права и обязанности национальных наблюдателей должны быть определены в законодательстве.

3. Национальным наблюдателям должны быть предоставлены следующие права:

а) знакомиться с избирательными документами, указанными в законах о выборах, получать информацию о количестве избирателей, включенных в списки для голосования, и о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в досрочном голосовании и в голосовании вне помещения для голосования;

б) находиться в помещении для голосования;

в) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

г) присутствовать при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

д) наблюдать за подсчетом голосов избирателей в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней;

е) наблюдать за составлением избирательным органом протокола об итогах голосования, результатах выборов и иных документов, знакомиться с протоколом избирательного органа об итогах голосования, в том числе с протоколом, составляемым повторно, получать в случаях и порядке, предусмотренном национальным законодательством, от соответствующего избирательного органа заверенные копии указанных протоколов;

ж) обращаться в избирательный орган с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

з) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательного органа, членов избирательного органа в непосредственно вышестоящий избирательный орган или в суд.

4. В случаях и порядке, предусмотренном законами, правами национального наблюдателя также могут пользоваться доверенные лица кандидатов, политических партий (коалиций).

5. Избирательные органы и (или) иные органы и организации могут быть наделены полномочиями по организации обучения национальных наблюдателей и иных участников выборов основам демократических избирательных технологий, национального законодательства о выборах, международных избирательных стандартов, обеспечения и защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина.

## **Статья 15**

### **Статус и полномочия международных наблюдателей**

1. Стороны подтверждают, что присутствие международных наблюдателей способствует открытости и гласности выборов, соблюдению международных обязательств государств. Они будут стремиться содействовать доступу международных наблюдателей к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный, уровне, вплоть до муниципального (местного) уровня.

2. Деятельность международных наблюдателей регулируется законами страны пребывания, настоящей Конвенцией, иными международными документами.

3. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства в порядке, установленном законом, и аккредитуются соответствующим избирательным органом при наличии соответствующего приглашения. Приглашения могут быть направлены уполномоченными законом органами после официального опубликования решения о назначении выборов. Предложения о направлении приглашений могут быть поданы уставными органами Содружества Независимых Государств.

4. Центральный избирательный орган выдает международному наблюдателю удостоверение об аккредитации установленного образца. Такое удостоверение дает право международному наблюдателю осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов.

5. Международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством данного государства. Избирательные органы, органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны оказывать ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

6. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо. Материально–финансовое обеспечение деятельности международного наблюдателя осуществляется за счет средств стороны, направившей наблюдателя, или за счет его собственных средств.

7. Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании. Стороны оставляют за собой право лишать аккредитации тех международных наблюдателей, которые нарушают законы, общепризнанные принципы и нормы международного права.

8. Международные наблюдатели имеют право:

а) на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности), регулирующим избирательный процесс, получение от избирательных органов необходимой информации и копий указанных в национальных законах избирательных документов;

б) на контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, частными лицами, сотрудниками избирательных органов;

в) на свободное посещение всех избирательных участков и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования;

г) на наблюдение за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением их результатов в условиях, обеспечивающих обозримость процедуры подсчета бюллетеней;

д) на ознакомление с результатами рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах;

е) на информирование представителей избирательных органов о своих наблюдениях, рекомендациях без вмешательства в работу органов, осуществляющих выборы;

ж) на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов после окончания голосования;

з) на предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов.

9. Международные наблюдатели должны:

а) соблюдать конституцию и законы страны пребывания, положения настоящей Конвенции, иных международных документов;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя, выдаваемое в порядке, определенном страной пребывания, и предъявлять его по требованию организаторов выборов;

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным органам, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса;

г) не вмешиваться в избирательный процесс;

д) основывать все свои заключения на наблюдениях и фактическом материале.

## **Статья 16**

### **Обжалование и ответственность за нарушение избирательных прав и свобод граждан**

1. В случае нарушения провозглашенных в настоящей Конвенции стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, а также законов о выборах лицо или лица, чьи права были нарушены, должны иметь право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в судах, а в случаях и порядке, установленном законами, – также в избирательных органах.

2. Лица, виновные в совершении запрещенных законами действий (бездействии), должны нести ответственность в соответствии с законами.

## **Статья 17**

### **Избирательная документация**

1. Бюллетени для голосования, иные избирательные документы, в том числе документы органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных органов, касающиеся проведения выборов, составляются (публикуются) на государственном языке и на официальных языках составных частей территории государства, где проходят выборы, а в порядке, предусмотренном законодательством, – также на языках народов и народностей, национальных меньшинств и этнических групп на территориях их компактного проживания.

2. Избирательные документы, по которым устанавливаются итоги голосования и определяются результаты выборов, являются документами строгой отчетности, степень защиты которых устанавливается законами.

## **Статья 18**

### **Меры, которые не должны считаться дискриминационными**

1. Вышеперечисленные избирательные права и свободы граждан могут быть ограничены конституцией, законами и не считаться дискриминационными, если они предусматривают:

а) специальные меры, принимаемые для обеспечения адекватного представительства какой-либо составной части населения страны, в частности национальных меньшинств и этнических групп, которые в действительности из-за политических, экономических, религиозных, социальных, исторических и культурных условий лишены возможности пользоваться равным с остальным населением положением в отношении политических и избирательных прав и свобод;

б) ограничение права избирать и быть избранными в отношении граждан, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

2. Ограничения для выдвижения кандидатов, списков кандидатов, касающиеся создания и деятельности политических партий (коалиций), избирательных прав и свобод граждан, могут применяться в интересах защиты конституционного строя, национальной безопасности, поддержания общественного порядка, защиты общественного благосостояния и морали, прав и свобод граждан и должны соответствовать международным обязательствам государства.

3. Стороны в своем стремлении к демократизации избирательного процесса исходят из того, что существующие ограничения или преимущества в реализации избирательных прав и свобод, предусмотренные конституцией, законами и не противоречащие международным обязательствам государства, по мере создания надлежащих национальных условий подлежат отмене, с тем чтобы обеспечить участникам избирательного процесса равные правовые условия для участия в выборах.

## **Статья 19**

### **Обязательства государств – участников Конвенции**

1. Стороны будут принимать законодательные и другие меры в целях усиления гарантий избирательных прав и свобод для подготовки и проведения демократических выборов, реализации положений настоящей Конвенции. Провозглашенные в настоящей Конвенции стандарты демократических выборов, избирательных прав и свобод могут быть обеспечены путем включения их в конституцию, законодательные акты.

2. Стороны обязуются:

а) гарантировать защиту демократических принципов и норм избирательного права, демократический характер выборов, свободное волеизъявление граждан на выборах, обоснованность требований, относящихся к признанию выборов состоявшимися, действительными и легитимными;

б) предпринимать необходимые меры к тому, чтобы полная законодательная база выборов принималась национальным законодательным органом и правовые нормативы, обеспечивающие проведение выборов, не устанавливались актами исполнительной власти;

в) стремиться к тому, чтобы депутатские мандаты другой палаты национального законодательного органа полностью или частично были объектом свободной состязательности кандидатов и (или) списков кандидатов в ходе всенародных прямых выборов в порядке, предусмотренном законами;

г) стремиться к созданию системы правовых, организационных, информационных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при подготовке и проведении выборов любого уровня, предпринимать необходимые законодательные меры к тому, чтобы обеспечивать женщинам справедливые и реальные, наравне с мужчинами, возможности реализации права избирать и быть избранными в выборные органы, на выборные должности как лично, так и в составе политических партий (коалиций) в соответствии с условиями и порядком, предусмотренными конституцией, законами, а также создавать дополнительные гарантии и условия для участия в голосовании лицам с физическими отклонениями (инвалидам и др.);

д) осуществлять регистрацию (учет) избирателей на основе законодательно установленной недискриминационной и действенной процедуры, предусматривающей такие параметры регистрации (учета), как возраст, гражданство, место жительства, наличие основного документа, удостоверяющего личность гражданина;



е) закреплять в законодательном порядке ответственность лиц, представляющих сведения об избирателях, за достоверность, полный объем соответствующих сведений и своевременность их передачи, обеспечение в соответствии с законодательством конфиденциального характера персональных данных;

ж) содействовать формированию политических партий и их свободной законной деятельности, законодательно регулировать финансирование политических партий и избирательного процесса, обеспечивать, чтобы законы и государственная политика осуществляли разделение партии и государства, проведение избирательных кампаний в атмосфере свободы и честности, способствующей тому, чтобы партии и кандидаты свободно излагали свои взгляды и оценки, положения предвыборных программ (платформ), а избиратели знакомились с ними, обсуждали их и голосовали "за" или "против" свободно, не опасаясь наказания или какого бы то ни было преследования;

з) обеспечивать принятие мер, гарантирующих беспристрастность в освещении избирательной кампании средствами массовой информации, в том числе в сети Интернет, невозможность устанавливать юридические или административные барьеры для доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для политических партий и кандидатов, формировать единый информационный банк данных результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, данные которого должны предоставляться участникам избирательного процесса, а также международным наблюдателям по их запросам для ознакомления или копирования, внедрять новые информационные технологии, обеспечивающие открытый характер выборов, повышающие степень доверия избирателей к итогам голосования и результатам выборов;

и) принимать национальные программы гражданского образования и участвовать в разработке и принятии аналогичных межгосударственных программ, обеспечивать условия для ознакомления и обучения граждан и иных участников избирательной кампании избирательным процедурам и правилам, повышения их правовой культуры и профессиональной квалификации организаторов выборов;

к) обеспечивать создание независимых беспристрастных избирательных органов, организующих проведение демократических свободных справедливых подлинных и периодических выборов в соответствии с законодательством и международными обязательствами государства;

л) обеспечивать кандидатам, получившим определенное законом необходимое число голосов, возможность надлежащим образом вступать в должность и оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, регулируемым законом;

м) принимать меры к законодательному регулированию перечня нарушений избирательных прав и свобод граждан, а также оснований и порядка привлечения к уголовной, административной либо иной ответственности лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом свободному осуществлению гражданином права избирать и быть избранным, реализации иных избирательных прав и свобод, закрепленных в конституции и законах;

н) способствовать созданию в целях обмена информацией и совместного использования межгосударственного единого банка данных, содержащего информацию об избирательном законодательстве, участниках избирательного процесса (с учетом того, что персональные данные имеют конфиденциальный характер), правоприменительной и судебной практике, законодательных предложениях по совершенствованию избирательной системы, а также иную информацию, относящуюся к организации избирательного процесса;

о) содействовать развитию сотрудничества избирательных органов государств – участников настоящей Конвенции, включая создание и (или) расширение полномочий действующих межгосударственных ассоциаций избирательных органов.

## Статья 20

### Права, предоставляемые независимо от настоящей Конвенции

1. Ничто в настоящей Конвенции не препятствует выполнению государствами их международных обязательств в отношении избирательных прав и свобод граждан, принятых на себя в соответствии с международными договорами и соглашениями, участниками которых они являются.

2. Осуществление прав, изложенных в настоящей Конвенции, не наносит ущерба осуществлению всеми лицами общепризнанных прав и основных свобод.

3. Ничто в настоящей Конвенции не может быть истолковано как допускающее какую бы то ни было деятельность, противоречащую целям и принципам Устава Содружества Независимых Государств.

## **Статья 21**

### **Статус Межгосударственного избирательного совета**

Стороны признают необходимость создания на основе избирательных органов государств – участников настоящей Конвенции Межгосударственного избирательного совета, призванного содействовать проведению наблюдения за выборами в государствах – участниках настоящей Конвенции.

## **Статья 22**

### **Порядок вступления Конвенции в силу**

1. Настоящая Конвенция вступает в силу с даты сдачи депозитарию на хранение третьего уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для ее вступления в силу.

2. Для Сторон, направивших депозитарию уведомления о выполнении таких процедур позднее, Конвенция вступает в силу с даты получения депозитарием такого уведомления.

## **Статья 23**

### **Порядок присоединения к Конвенции**

1. Настоящая Конвенция открыта для присоединения других государств, готовых принять на себя обязательства, вытекающие из настоящей Конвенции.

2. Для присоединяющегося государства настоящая Конвенция вступает в силу с даты сдачи на хранение депозитарию документа о присоединении.

## **Статья 24**

### **Порядок выхода из Конвенции**

Каждая Сторона может выйти из настоящей Конвенции, направив письменное уведомление об этом депозитарию.

## **Статья 25**

### **Порядок внесения изменений и дополнений в Конвенцию**

В настоящую Конвенцию могут быть внесены изменения и дополнения, оформленные отдельным протоколом, являющимся неотъемлемой частью настоящей Конвенции, который вступает в силу в порядке, предусмотренном Статьей 22 настоящей Конвенции.

## **Статья 26**

### **Разрешение споров, связанных с применением или толкованием Конвенции**

Спорные вопросы, связанные с применением или толкованием настоящей Конвенции, разрешаются путем консультаций и переговоров заинтересованных сторон.

Совершено в городе Кишиневе 7 октября 2002 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящую Конвенцию, ее заверенную копию.

За Азербайджанскую Республику

---

За Республику Армения  
Р. Кочарян

За Республику Беларусь

---

За Грузию  
Э. Шеварнадзе

За Республику Казахстан

---

За Кыргызскую Республику  
А. Акаев

За Республику Молдова  
В. Воронин

За Российскую Федерацию  
В. Путин

За Республику Таджикистан  
Э. Рахмонов

За Туркменистан

---

За Республику Узбекистан

---

За Украину  
Л. Кучма

## **Приложение 2**

Утверждено  
Решением Совета министров иностранных дел СНГ  
от 26 марта 2004 года

### **ПОЛОЖЕНИЕ**

#### ***о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах–участниках Содружества Независимых Государств***

Настоящее Положение разработано на основании Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках СНГ, обобщения опыта деятельности групп наблюдателей от Содружества Независимых Государств в период подготовки и проведения выборов высших органов государственной власти в ряде государств–участников СНГ в 1999–2003 годах и с учетом «Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами», принятых Межпарламентской Ассамблеей государств–участников Содружества Независимых Государств 7 декабря 2002 года.

1. Миссию наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах–участниках Содружества Независимых Государств (далее – Миссия наблюдателей от СНГ) организует и координирует Исполнительный комитет СНГ на основании приглашения государства–участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум), Решения Совета глав государств СНГ от 30 мая 2003 года, признавшим необходимым продолжить и впредь практику направления наблюдателей от СНГ на президентские и парламентские выборы, а также референдумы в государства–участники Содружества Независимых Государств.

После получения приглашения государства–участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум), Исполнительный комитет СНГ обращается в государства–участники и органы СНГ с просьбой о предоставлении списков лиц, которые будут включены в состав Миссии наблюдателей от СНГ.

Исполнительный комитет СНГ в сроки, установленные национальным законодательством государства, проводящего выборы (референдум), направляет списки наблюдателей в Центральную избирательную комиссию для их аккредитации (регистрации).

2. Состав Миссии наблюдателей от СНГ формируется Исполнительным комитетом Содружества.

В состав Миссии наблюдателей от СНГ могут входить международные наблюдатели, представляющие законодательные, исполнительные и избирательные органы государств–участников СНГ, а также органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ, приобретающие право на осуществление наблюдения за выборами (референдумами) в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством о выборах (референдумах), международными договорами и обязательствами государства–участника СНГ, в котором проводятся выборы (референдум).

3. Группы наблюдателей от СНГ, представляющие законодательные, исполнительные и избирательные органы государств–участников СНГ, а также органы Содружества и интеграционные объединения, действующие на пространстве СНГ, возглавляют координаторы, кандидатуры которых согласовываются с направляющими сторонами.

Кандидатура Главы Миссии наблюдателей от СНГ согласовывается Советом постоянных полномочных представителей государств–участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ.

4. Деятельность Миссии наблюдателей от СНГ регулируется законодательством государства – участника Содружества, проводящего выборы (референдум), Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств и международными обязательствами государства–участника Содружества, проводящего выборы (референдум), в области избирательного права.

5. Миссия наблюдателей от СНГ наделяется полномочиями в соответствии с Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств, национальным законодательством государства, проводящего выборы (референдум).

6. Член Миссии наблюдателей от СНГ имеет право:

а) на получение от избирательных органов необходимой информации и копий указанных в национальном законодательстве избирательных документов;

б) на контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, частными лицами, сотрудниками избирательных органов;

в) на свободное посещение всех избирательных участков и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования;

г) на наблюдение за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением его результатов в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней;

д) на ознакомление с практикой рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах (референдумах);

е) на информирование представителей избирательных органов о своих наблюдениях, рекомендациях – без вмешательства в работу органов, осуществляющих выборы (референдум);

ж) на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов (референдумов) после окончания голосования.

7. Член Миссии наблюдателей от СНГ должен:

а) соблюдать конституцию и законы страны пребывания, требования настоящего Положения;

б) иметь при себе удостоверение об аккредитации (регистрации) в качестве международного наблюдателя, выдаваемое в порядке, определенном страной пребывания, и предъявлять его по требованию организаторов выборов (референдумов);

в) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к избирательным, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса;

г) не вмешиваться в избирательный процесс;

д) основывать все свои заключения на личном наблюдении и фактическом материале;

е) объективно оценивать основные параметры избирательного процесса и фиксировать свои наблюдения на избирательных участках в специальных анкетах, подготовленных Исполнительным комитетом СНГ, и направлять материалы наблюдения координаторам групп либо Главе Миссии.

8. Член Миссии наблюдателей от СНГ не может использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании (референдума). Государство–участник СНГ, проводящее выборы (референдум), оставляет за собой право лишать аккредитации (регистрации) тех международных наблюдателей от СНГ, которые нарушают национальное законодательство страны, проводящей выборы (референдум).

9. Материально–финансовое обеспечение деятельности члена Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется за счет средств стороны, направившей наблюдателя, или за счет его собственных средств.

10. Финансирование организационно–технического, правового и информационного обеспечения деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Исполнительным комитетом СНГ за счет средств единого бюджета органов СНГ.

11. Член Миссии наблюдателей от СНГ находится под покровительством государства, проводящего выборы (референдум). Избирательные органы, органы государственной власти и местного самоуправления оказывают ему необходимое содействие в пределах своей компетенции.

12. Глава Миссии наблюдателей от СНГ организует контакты со средствами массовой информации в интересах объективного освещения наблюдения за организацией и проведением выборов (референдумов), а также с представителями международных организаций, участвующих в качестве наблюдателей на выборах (референдумах), и их миссиями.

13. Место (места) расположения Миссии наблюдателей от СНГ определяется по согласованию с представителями властей государства, проводящего выборы (референдум).

14. Наблюдение за выборами (референдумом) осуществляется Миссией наблюдателей от СНГ, как правило, на долгосрочной основе в соответствии со сроками, предусмотренными избирательным органом государства, проводящего выборы (референдум).

Обеспечение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ осуществляется Штабом по обеспечению деятельности наблюдателей от СНГ (далее – Штаб). Состав Штаба формируется из сотрудников Исполнительного комитета СНГ. Функции Штаба заключаются в организации аккредитации членов Миссии наблюдателей от СНГ, осуществлении мониторинга и анализа предвыборной агитационной деятельности в средствах массовой информации государства, проводящего выборы (референдум), подготовке соответствующего пакета нормативно–правовых актов, регулирующих выборный процесс (референдум) в государстве (перевод материалов, комплектация, распространение между членами Миссии), обеспечении встречи, проводов, размещения членов Миссии, их деятельности в регионах, а также решении других вопросов организационно–технического характера.

15. На основании поступивших от членов Миссии наблюдателей от СНГ материалов готовится заявление Миссии наблюдателей от СНГ о соответствии состоявшихся выборов национальному законодательству и международным обязательствам государства, проводящего выборы (референдум).

Заявление Миссии наблюдателей от СНГ должно быть кратким и отражать наиболее существенные моменты периода подготовки и проведения выборов (референдумов).

Заявление делается от имени всей Миссии наблюдателей от СНГ.

Текст заявления подписывают Глава Миссии наблюдателей от СНГ и координаторы групп. Текст заявления передается государственным органам государства – участника СНГ, проводящего выборы (референдум), доводится до сведения общественности и средств массовой информации.

16. Об итогах деятельности Миссии наблюдателей от СНГ на выборах (референдумах) Исполнительный комитет СНГ информирует Совет глав государств Содружества.

17. Рабочим языком Миссии наблюдателей от СНГ является русский язык.

18. По предложению любого государства – участника СНГ в настоящее Положение могут быть внесены изменения и дополнения, которые оформляются соответствующим решением Совета министров иностранных дел СНГ.

**Примерная форма отчета наблюдателей от СНГ  
при проведении наблюдения в день голосования  
Миссия наблюдателей от СНГ**

**Отчет с избирательного участка №**

<b>Группа наблюдателей</b>	
<b>Фамилии/инициалы</b>	<b>аккредитационный номер</b>
1.	
2.	

**Избирательный участок**

Избирательный округ	Название избирательного участка/номер	Тип участка
---------------------	---------------------------------------	-------------

<b>Время визита</b>
Время прибытия
Время отъезда
Количество зарегистрированных избирателей:
– по основному списку
– по дополнительному списку
Количество проголосовавших избирателей к _____ (время)

***Перед входом на избирательный участок***

Оцените общую атмосферу. Полезно послушать, о чем говорят избиратели или просто рядом стоящие люди. Отметьте свои замечания на задней стороне проверочной формы.

Да / нет

Было ли трудно найти избирательный участок?

Труден ли доступ на избирательный участок?

Возможен ли подъезд к нему транспорта?

Пришлось ли Вам наблюдать следующее:

- скопление сотрудников милиции/полиции
- запугивание избирателей
- признаки общей агитации и убеждения
- признаки раздачи чего-либо, какого-либо угощения
- плакаты или другие агитационные материалы
- какие-либо признаки деятельности избирательной кампании

**На избирательном участке: Люди, присутствующие на  
избирательном участке, общее настроение на территории  
избирательного участка**

*Пожалуйста, отметьте свои замечания на задней стороне проверочной формы*

Члены избирательной комиссии	Сколько? К каким партиям принадлежат?
Представители партий/кандидатов	Да/нет/ не знаю каких партий
Представители СМИ	Да / нет/ не знаю
Местные наблюдатели	Да / нет / не знаю
Представители правопорядка	Да / нет / не знаю
Посторонние лица	Да / нет / не знаю
Как технологически оборудован Избирательный участок	
Имеются ли очереди на избирательном участке	
Были ли признаки проведения избирательной Кампании на избирательном участке	
Были ли какие-либо материалы избирательной кампании	
Была ли информация, представленная избирателям понятной и исчерпывающей	

**На избирательном участке. Процесс голосования**

*Оцените каждый этап процесса голосования по порядку.*

Пожалуйста, отметьте свои замечания на задней стороне проверочной формы  
Да / нет

Проблемы с регистрацией

Проблемы с идентификацией

Избирательные бюллетени:

- не подписываются
- подписываются
- проштампованы



Соблюдается ли тайна голосования

Наблюдается ли заполнение избирательных бюллетеней вне кабин для тайного голосования

Наблюдается ли голосование более одного человека одновременно в одной кабине

Как хранятся неиспользованные/недействительные избирательные бюллетени

Проблема помощи в процессе голосования инвалидам (слепым и т.д.)

Опечатывание урн, ящиков для голосования

Находится ли кабина и урна для голосования в поле зрения заинтересованных лиц

Использование переносных урн

Другие проблемы

Приблизительное время, которое потребовалось каждому отдельному избирателю для голосования

### **Срывы в процессе голосования**

Да / нет/ не знаю /

Детали/причины

Своевременно ли открылся избирательный участок

Была ли остановка процесса голосования

### **Готовность избирательного участка**

Избирательного участка:

- наличие необходимого технологического оборудования
- наличие нормативно–правовых документов
- наличие информационно–справочного материала

Организаторов выборов:

- знание действующего законодательства
- знание своих функциональных обязанностей
- умение ориентироваться в нестандартных ситуациях

### **Нарушения, которые были доведены до Вашего сведения**

*Укажите все детали нарушений в процессе голосования или проведения избирательной кампании, которые были доведены до Вашего сведения, а также кто сообщил Вам эти*

*нарушения. Спросите представителей партий, местных наблюдателей, самих избирателей и членов избирательных органов.*

*Укажите, была ли у Вас возможность проверить эти данные.*

### Детали и комментарии

### Общее впечатление

В общем, процесс голосования на избирательном участке проходил

**Очень плохо**

**хорошо**

**очень хорошо**

### Важная информация

*Пожалуйста, используйте время в машине, выделенной для наблюдения за выборами, и обменяйтесь своими впечатлениями от избирательного участка. Заполните до конца проверочную форму. Особенно, внесите любые детали, которые Вы наблюдали и слышали, которые Вам показались нарушениями, или наоборот, положительными моментами в процессе голосования.*

### Приложение

#### Перечень конвенций международной организации труда, предлагаемых к ратификации

В число конвенций предлагается включить:

Конвенцию 97 о трудящихся-мигрантах;

Конвенцию 102 о минимальных нормах социального обеспечения;

Конвенцию 117 об основных целях и нормах социальной политики;

Конвенцию 131 об установлении минимальной заработной платы;

Конвенцию 132 (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках;

Конвенцию 135 о защите прав представителей трудящихся на предприятиях и предоставляемых им возможностях;

Конвенцию 144 о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм;

Конвенцию 154 о содействии коллективным переговорам;

Конвенцию 168 о содействии занятости и защите от безработицы;

Конвенцию 173 о защите прав трудящихся в случае несостоятельности предпринимателя;

Конвенцию 183 о пересмотре Конвенции 1952 года об охране материнства.

