

**ДЕКЛАРАЦИЯ**  
**Межпарламентской Ассамблеи государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О принципах международного наблюдения**  
**за выборами и референдумами в государствах — участниках**  
**Содружества Независимых Государств**

*(Санкт-Петербург, 25 ноября 2008 года)*

Участники тридцать первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств,

— обсудив вопросы, относящиеся к выработке и применению единых стандартов проведения международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах Содружества Независимых Государств,

— рассмотрев международные обязательства, содержащиеся в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств,

— опираясь на решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств о продолжении и впредь практики направления наблюдателей на президентские и парламентские выборы, а также референдумы в государства — участники Содружества Независимых Государств,

— принимая во внимание Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами,

— опираясь на Положение о Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах — участниках Содружества Независимых Государств,

— исходя из того, что объем полномочий и порядок деятельности международных наблюдателей определяется национальным законодательством государства, проводящего выборы, референдумы,

— признавая, что демократические выборы и референдумы могут проводиться в рамках различных избирательных систем и систем голосования, национальных законов при неукоснительном соблюдении принципа суверенного равенства государств — участников Содружества Независимых Государств и их равенства по выполнению всех взятых на себя международных обязательств в рамках Содружества Независимых Государств,

— осознавая необходимость продолжения работы по анализу и оценке избирательного законодательства, законодательства о референдуме и практики его применения всеми государствами — участниками Содружества Независимых Государств,

— отмечая необходимость совершенствования методологии проведения международного наблюдения за национальными избирательными процедурами, референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, проводящих выборы, референдумы,

подчеркивают, что международное наблюдение за выборами и референдумами должно представлять собой беспристрастный и деполитизированный процесс, предусматривающий комплексное изучение условий, связанных с реализацией права человека и гражданина избирать и быть избранным, права на участие в референдуме, включая, среди прочего, вопрос безусловного исключения дискриминации или других препятствий для участия в процессе выборов на основании политических и иных взглядов, гендерной и расовой принадлежности, этнического происхождения, языка, религии, национального или социального происхождения, имущественного состояния, сословного положения или иного социального статуса, и направленный на оказание содействия государствам — участникам Содружества Независимых Государств по улучшению их избирательных процессов, порядка проведения референдумов, по их просьбе и в рамках согласованных с ними параметров международного наблюдения, включая согласование с уполномоченными органами государства кандидатуры главы миссии международного наблюдения, количественного состава, формата миссии международного наблюдения за выборами, референдумами и сроки ее деятельности на территории государства, проводящего выборы, референдумы, и в соответствии с требованиями национального законодательства.

Участники тридцать первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в интересах совершенствования организации наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств принимают настоящую Декларацию.

1. Принципы организации и осуществления международного наблюдения за общенациональными выборами и выборами иного уровня, референдумами (далее — выборами, референдумами) в государствах — участниках Содружества Независимых Государств находятся в неразрывной системной взаимосвязи, обеспечивающей эффективное международное наблюдение, и включают:

*1.1. Принцип уважения национального суверенитета:* Международное наблюдение за выборами, референдумами должно проводиться при уважении суверенитета государства, проводящего выборы, референдумы, при абсолютном соблюдении прав и свобод избирателей, участников референдумов. Международные наблюдатели должны уважать законы государства, проводящего выборы, референдумы, а также проявлять уважение к национальным органам государственной власти, органам местного самоуправления, избирательным органам (комиссиям) и осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы она была совместима с уважением и поощрением прав человека и гражданина и основных свобод. На этой основе коллективные органы Содружества Независимых Государств, организующие международное наблюдение за выборами, референдумами, согласовывают с государством, проводящим выборы, референдумы, формат своих международных миссий по наблюдению, кандидатуру руководителя миссии, количество участвующих в них международных наблюдателей, сроки осуществления наблюдения, а также другие вопросы, связанные

с суверенитетом государства и способствующие эффективному и беспристрастному осуществлению международного наблюдения за выборами, референдумами.

*1.2. Принцип открытости:* Решения коллективных органов Содружества Независимых Государств по направлению международных миссий по наблюдению за выборами, референдумами, включая определение направлений, организационных форм, критериев их деятельности, должны приниматься и утверждаться открыто (прозрачно) и публично.

Миссии международного наблюдения должны быть готовы к раскрытию информации об источниках их финансирования, в том числе в ходе контактов с участниками избирательного процесса, референдума, представителями средств массовой информации.

*1.3. Принцип универсальности:* Государства — участники Содружества Независимых Государств обязуются в рамках существующих международных обязательств приглашать международных наблюдателей на свои выборы, референдумы и обеспечивать единый правовой статус для международных наблюдателей через национальное законодательство и практику его применения.

*1.4. Принцип взаимности:* Участвовать в международном наблюдении за выборами, референдумами вправе представители тех государств Содружества Независимых Государств, в законодательстве которых закреплен институт международного наблюдения за выборами, референдумами и в которых сложилась практика приглашения международных наблюдателей на проводимые в их стране выборы, референдумы.

*1.5. Принцип профессионализма:* Международное наблюдение за выборами, референдумами возможно при участии в нем в качестве руководителей миссий международного наблюдения авторитетных политических деятелей, уполномоченных на это решениями коллективных органов Содружества Независимых Государств, обладающих профессиональным знанием избирательных процессов, проведения референдумов.

Международным наблюдателем может быть только лицо, обладающее достаточными знаниями избирательного права и избирательного процесса, процедуры проведения референдумов, необходимым опытом участия в международном наблюдении за выборами, референдумами, прошедшее специальную подготовку для участия в осуществлении международного наблюдения в государстве, проводящем выборы, референдумы. Международный наблюдатель не может быть гражданином государства, проводящего выборы, референдумы.

Миссии международного наблюдения за выборами, референдумами, члены международных миссий должны руководствоваться принципом объективности при вынесении заключений, которые должны основываться на фактическом и поддающемся проверке материале.

*1.6. Принцип беспристрастности:* Международное наблюдение за выборами, референдумами должно осуществляться путем поддержания высших стандартов беспристрастности по отношению к национальным участникам политической борьбы, и при его проведении не должны приниматься в расчет какие-либо соображения, которые могут вступать в противоречие с беспристрастностью международного наблюдения за выборами, референдумами.

Никакие выборы, референдумы нельзя рассматривать в отрыве от политических и культурно-исторических условий, в которых они проводятся. Международное наблюдение за выборами, референдумами исходит из признания того, что никто иной кроме избирателей, участников референдума государства — участника Содружества Независимых Государств в конечном счете не решает вопрос о легитимности процесса выборов, референдума и доверии к его результатам.

В ходе своей работы миссии международных наблюдателей не должны вмешиваться в политические и избирательные процессы государства, проводящего выборы, референдумы.

Международные наблюдатели должны воздерживаться от высказывания представителям средств массовой информации и общественности любых личных замечаний, оценок, предложений и рекомендаций в связи со своими наблюдениями или выводами до того, как международная миссия наблюдения, в состав которой они входят, выступит с официальным предварительным заявлением.

Публичные выступления в средствах массовой информации о результатах международного наблюдения допускаются только после опубликования (обнародования) окончательных результатов голосования на выборах, референдумах.

В ходе своей работы международные наблюдатели должны отказаться от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным комиссиям (органам), органам государственной власти, государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, участникам избирательного процесса, референдума, воздерживаться от любой деятельности, которая может обоснованно быть воспринята как выражение или оказание предпочтения одному из участников избирательного процесса, референдума, воздерживаться от ношения или выставления любой агитационной атрибутики, свидетельствующей о приверженности каким-либо участникам избирательного процесса, референдума.

*1.7. Принцип оказания действенной помощи:* Международное наблюдение за выборами, референдумами ориентировано на сам избирательный процесс, процесс проведения референдума и не касается каких-либо конкретных результатов голосования. Оно касается результатов выборов, референдума лишь в той мере, в какой это связано с их честным и точным объявлением в условиях открытости, прозрачности, публичности и в установленные сроки. Международные наблюдатели должны незамедлительно информировать организаторов выборов, референдума о выявленных в день голосования нарушениях законодательства о выборах, референдумах.

2. Основополагающие решения по организации международного наблюдения за выборами, референдумами в государстве — участнике Содружества Независимых Государств принимает Совет глав государств Содружества Независимых Государств по представлению Уставных органов Содружества Независимых Государств — Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств и Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств и Генеральный секретарь Совета Меж-

парламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств принимают необходимые меры для обеспечения проведения международного наблюдения за выборами, референдумами в соответствии с принципами уважения национального суверенитета, открытости, универсальности, взаимности, профессионализма, беспристрастности, оказания действенной помощи.

3. Положение либо иной документ, регулирующий статус миссии международного наблюдения за выборами, референдумами, а также создаваемых в рамках Содружества Независимых Государств технических подразделений по проведению мониторинга выборов, референдумов должен утверждаться решением коллективных органов Содружества Независимых Государств.

4. Ежегодные бюджеты органов Содружества Независимых Государств и Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств должны включать в себя статьи расходов на организацию международного наблюдения за выборами, референдумами, включенными в формируемые Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств и Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств ежегодные программы международного наблюдения за выборами, референдумами.

В случае принятия коллективными органами Содружества Независимых Государств решений о проведении международного наблюдения за выборами, референдумами, которые не были предусмотрены программами международного наблюдения за выборами, референдумами, допускается дополнительное финансирование расходов на организацию международного наблюдения за такими выборами, референдумами за счет соответствующих бюджетов органов Содружества Независимых Государств, Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и государств-участников.

Финансирование миссий международного наблюдения за выборами, референдумами из иных источников не допускается.

5. Рабочим языком миссии международного наблюдения за выборами, референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств является русский язык.

Рабочим языком миссии международного наблюдения за выборами, референдумами, наряду с русским языком, может быть и официальный (государственный) язык (языки) государства, проводящего выборы, референдумы.

В случае необходимости возможно дополнительное использование иного языка в качестве рабочего, при условии широкого распространения данного языка в принимающем государстве, что позволит обеспечить более полное взаимодействие с участниками избирательного процесса в государстве, проводящем выборы, референдумы, и сделать объективные выводы и оценки.

Внутри международной миссии наблюдения языком общения может быть выбран один из указанных языков; при этом при проведении наблюдения, подготовке документации (включая опросные листы и иные анкеты и формы) и при проведении публичных мероприятий (пресс-конференций, брифингов и т.д.) применяются все указанные языки, что является одной из дополнительных гарантий обеспечения прозрачности и публичности проведения международного наблюдения в государстве, проводящем выборы, референдумы.

6. Порядок выработки, принятия и опубликования предварительных заявлений и итоговых отчетов о международном наблюдении за выборами, референдумами определяется отдельным решением коллективных органов Содружества Независимых Государств.

Предварительное заявление и итоговый отчет миссии международного наблюдения за выборами, референдумами в государстве — участнике Содружества Независимых Государств не должны содержать политических оценок, выводов, предложений и рекомендаций.

Итоговый отчет миссии международного наблюдения за выборами, референдумами в государстве — участнике Содружества Независимых Государств должен содержать развернутую оценку выполнения государством международных обязательств в рамках Содружества Независимых Государств, связанных с выборами, референдумами, и эта оценка формируется на основе отраженных в отчете достоверных фактических сведений всех членов миссии международных наблюдателей.

Опубликование (обнародование) мнений отдельных членов или группы членов миссий международного наблюдения за выборами, референдумами рассматривается как их частное мнение (оценка), не носящее официального характера.

7. Предварительное заявление о результатах международного наблюдения за выборами, референдумами, являющееся информационно-статистическим документом (отчетом) о проделанной миссией работе, должно содержать информацию об организационно-технических характеристиках проведенного наблюдения за выборами, референдумами и учитывать все достоверные фактические сведения, полученные всеми наблюдателями международной миссии.

Каждый член международной миссии, состав миссии международного наблюдения в целом несет ответственность за достоверность включенных в предварительное заявление сведений и фактов.

На следующий день после дня голосования на состоявшихся выборах, референдумах предварительное заявление передается государству, проводящему выборы, референдумы и направляется в средства массовой информации.

8. По требованию государства, проводящего выборы, референдумы, и после опубликования предварительного заявления миссии международного наблюдения за выборами, референдумами руководитель миссии должен предоставить уполномоченным представителям принимающего государства возможность изучить все формы и материалы наблюдения, на которых миссия основывала свои оценки, выводы, предложения и рекомендации.

9. После объявления официальных итогов голосования на выборах, референдуме глава международной миссии передает предварительное заявление о наблюдении за выборами, референдумом государству, в котором проводились выборы, референдум, а также представляет его в коллективные органы Содружества Независимых Государств.

После опубликования (обнародования) официальных итогов голосования и результатов выборов, референдума в государстве, проводящем выборы, референдум, но не позднее чем через два месяца после дня голосования, руководитель миссии международного наблюдения за выборами, референдумом или, по его поручению, заместитель руководителя миссии должен представить в кол-

лективные органы Содружества Независимых Государств итоговый отчет о международном наблюдении за выборами, референдумом в государстве — участнике Содружества Независимых Государств.

10. При рассмотрении итогового отчета государству, принимавшему миссию международного наблюдения, должна быть предоставлена возможность публичного комментирования содержания итогового отчета в том же формате, как и представление доклада об итоговом отчете.

По требованию государства, проводившего выборы, референдум, в итоговом отчете должны быть учтены либо включены в него в качестве приложений пояснения (разъяснения, комментарии и др.) официальных представителей государства, проводившего выборы, референдум.

Итоговый отчет может включать в себя технические рекомендации по совершенствованию избирательного процесса, процедуры проведения референдума в государстве, проводившем выборы, референдум.

Принята  
на тридцать первом пленарном  
заседании Межпарламентской  
Ассамблеи государств – участников СНГ  
(постановление № 31-5 от 25 ноября  
2008 года)