

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии законодательства, регулирующего выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, международным стандартам избирательного права

1. Общая характеристика международных стандартов избирательного права

Республика Таджикистан, являясь частью мирового сообщества и членом ряда межгосударственных организаций, признает действие международно-правовых актов на уровне национальной правовой системы. Согласно Конституции Республики Таджикистан признанные ею международно-правовые акты являются составной частью правовой системы республики, а в случае несоответствия ее законов признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов (статья 10).

В соответствии с требованиями международно-правовых документов, устанавливающих критерии демократических выборов, каждый гражданин имеет право, не подвергаясь дискриминации и необоснованным ограничениям, принимать участие в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей, для чего ему должна быть обеспечена возможность свободного голосования и избрания на публичные должности.

Международные документы, затрагивающие вопросы избирательного права, признанные Республикой Таджикистан, включают акты как глобальных, так и региональных организаций.

К первой группе относятся принятые в рамках ООН Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация о принципах международного наблюдения за выборами и прилагаемый к ней Кодекс поведения международных наблюдателей за выборами, Конвенция о политических

правах женщин, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также Декларация о критериях свободных и справедливых выборов, принятая Межпарламентским Союзом.

Ко второй группе принадлежат связанные с вопросами избирательного права правовые акты, принятые в рамках Содружества Независимых Государств и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе — региональных международных организаций, членом которых является Республика Таджикистан. В частности, вопросы избирательного права затрагиваются в Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств¹, а также в Договоре о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств — членов Шанхайской организации сотрудничества (статья 11).

Настоящее Заключение основано на проведенном с учетом Рекомендаций для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами анализе соответствия разделов избирательного права Республики Таджикистан, регулирующих избрание депутатов Маджлиси намояндагон (Собрание представителей), основополагающим международным соглашениям и иным актам, закрепляющим базовые принципы демократических выборов: Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах

¹ Республика Таджикистан ратифицировала Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств 11 ноября 2003 г.

— участниках Содружества Независимых Государств, Документу Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, актам ООН, посвященным организации и проведению выборов².

Основной целью настоящего Заключения является содействие дальнейшему развитию и совершенствованию демократических основ избирательного права Республики Таджикистан.

2. Общая характеристика избирательного законодательства Республики Таджикистан

В соответствии со статьей 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств «право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах, а порядок его осуществления определяется законами и иными нормативными правовыми актами».

Систему избирательного права Республики Таджикистан образуют: Конституция Республики Таджикистан; совокупность законов, посвященных непосредственной регламентации выборов — Закон «О выборах Президента Республики Таджикистан», Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах депутатов в местные Маджлисы народных депутатов»; отдельные нормы конституционного, административного, уголовного, финансового, гражданско-процессуального права, связанные с регулированием избирательного процесса (Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях, Гражданский процессуальный кодекс, Закон «О политических партиях», Закон «Об общественных объединениях», Закон «О государственных гарантиях равноправия

² Экспертиза избирательного законодательства Республики Таджикистан проводилась на основе неофициального перевода соответствующих законодательных актов на русский язык.

мужчин и женщин и равных возможностей их реализации», Закон «Об обращениях граждан», а также законы, регламентирующие деятельность средств массовой информации).

Основополагающие принципы избирательного права Республики Таджикистан закреплены в Конституции. Согласно её нормам народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, которую осуществляет непосредственно или через своих представителей (статья 6); граждане имеют право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей, избирать, а также быть избранными по достижении установленного возраста (статья 27). В соответствии с Конституцией Маджлиси намояндагон избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Маджлиси намояндагон действует на постоянной и профессиональной основе; каждый гражданин, не моложе 25 лет и имеющий высшее образование, может быть избран его депутатом (статья 49).

В соответствии с конституционной нормой образование Центральной комиссии по выборам и референдумам (далее — ЦКВР) отнесено к полномочиям Маджлиси намояндагон, который избирает и отзывает председателя, заместителя и членов ЦКВР по представлению Президента (статья 57); назначение выборов в Маджлиси намояндагон отнесено к полномочиям Президента (статья 69).

Детальный порядок проведения выборов, и в частности выборов в Маджлиси намояндагон, согласно Конституции регулируется конституционным законом (статья 49).

Нормы, предусматривающие уголовную ответственность за преступления против избирательных прав граждан Таджикистана, содержит Особенная часть Уголовного кодекса Республики

Таджикистан (глава 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина»). К преступлениям, посягающим на избирательные права граждан (в качестве разновидности родового объекта – конституционных прав), относятся воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий (статья 150 Уголовного кодекса Республики Таджикистан), включая квалифицированные формы этого преступления; фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов, заведомо неправильное установление результатов выборов, референдума, а равно нарушение тайны голосования, совершенные членом избирательной комиссии (статья 151 Уголовного кодекса Республики Таджикистан).

Нормы, предусматривающие административную ответственность за нарушение избирательного законодательства Республики Таджикистан, и в том числе за нарушение прав избирателей, членов избирательной комиссии, наблюдателей, кандидатов, доверенных лиц и журналистов, подкуп избирателей, за нарушение правил ведения предвыборной агитации и финансирования избирательной кампании, содержит принятый в 2008 г. Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан (статьи 57—84).

Несмотря на то что в избирательном законодательстве Таджикистана отсутствует акт, которым определялись бы общие правовые начала и институты применительно к избирательной системе в целом, структура избирательного законодательства Республики Таджикистан выстроена вполне логично, а нормативная регламентация отдельных институтов и механизмов осуществлена достаточно подробно.

3. Правовое закрепление принципов избирательного права и гарантий их реализации и защиты

Принцип всеобщего избирательного права

Избирательное право Республики Таджикистан содержит комплекс гарантий предоставления избирательных прав всем дееспособным гражданам, в соответствии с принципом всеобщего избирательного права.

Согласно Конституции граждане по достижении 18—летнего возраста вправе избирать в Маджлиси намояндагон (статья 27), а по достижении 25 лет и при наличии высшего образования могут избираться в этот орган (статья 49).

В Конституционном законе Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» также закрепляется активное избирательное право для всех граждан, достигших 18-летнего возраста до дня выборов, независимо от национальности, расы, пола, языка, веры, политической позиции, социального и имущественного положения, (статья 4).

Вместе с тем законодательство Таджикистана ограничивает активное и пассивное избирательное право при выборах в Маджлиси намояндагон лиц, признанных судом недееспособными либо содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда; связывает предоставление пассивного избирательного права на соответствующих выборах с соблюдением, помимо конституционно закреплённых возрастного и образовательного цензов, также ценза оседлости (проживание на территории республики на протяжении не менее пяти лет, предшествующих выборам).

Не являясь ограничениями по признаку пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или

этнической группе, имущественного положения, данные условия не носят дискриминационного характера и, таким образом, не противоречат принципу всеобщего избирательного права.

Регистрация избирателей в Республики Таджикистан носит открытый характер: органы местной исполнительной власти обеспечивают учёт избирателей и передают участковым избирательным комиссиям сведения об избирателях, проживающих на соответствующей территории, необходимые для составления списков избирателей; для участия в работе по составлению списка участковая избирательная комиссия может привлекать представителей общественности (статья 23). Избиратели, проживающие на территории данного избирательного участка и по каким-либо причинам пропущенные в списке, включаются в него по решению участковой избирательной комиссии (статья 24).

Каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном законодательством порядке отказа на включение его в список избирателей (статья 25), что отвечает положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (пункт «г» статьи 2,).

В целом законодательство Республики Таджикистан создает необходимые условия реализации всеобщего избирательного права.

Принцип равного избирательного права

Принцип равного избирательного права призван способствовать обеспечению равных для каждого избирателя возможностей воздействия на результаты выборов. В соответствии с Конституционным законом Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики

Таджикистан» избиратели участвуют в выборах на равных основаниях (статья 5).

Согласно требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (пункт «а» части 1 статьи 3) законодательство Республики Таджикистан устанавливает, что избиратель может быть включён в список избирателей только на одном избирательном участке (статья 24), а выдача избирателю дополнительных бюллетеней запрещается (статья 42).

Нормы количества избирателей избирательного участка при выборах в Маджлиси намояндагон определяются ЦКВР путем деления общего количества избирателей республики на количество одномандатных округов, создающихся на территории Таджикистана. При этом должно обеспечиваться примерное равенство избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением не более чем на 15% от общего числа избирателей, а в отдаленных районах — на 20% (статья 21). Что отвечает положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (пункт «б» части 1 статьи 3).

В соответствии с принципом равноправия каждый дееспособный гражданин имеет право голосовать на выборах без какой-либо дискриминации, в том числе по состоянию здоровья, в связи с чем законодательством Таджикистана предусмотрена возможность выездного голосования (статья 42). Также, реализуя положение Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (часть 3, статьи 3) законодательство Республики

Таджикистан допускает возможность проведения досрочного голосования (статья 44).

Закреплению данного принципа в избирательном законодательстве содействует и равный статус кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон: кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности; с момента их регистрации они участвуют в избирательной кампании на равной основе, имеют равные права в проведении предвыборных и иных собраний, в использовании возможностей средств массовой информации, в том числе телевидения и радио (статья 37); использование государственного имущества и средств, не предусмотренных законом, для финансирования избирательной кампании запрещается (статья 9).

Таким образом, избирательное законодательство Республики Таджикистан отвечает установленным на международном уровне критериям соблюдения принципа равного избирательного права.

Принцип тайного голосования

Принцип тайного голосования служит обеспечению свободных выборов, предотвращению возможного давления на избирателей. В соответствии с Конституционным законом Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» голосование является тайным, вмешательство в волеизъявление избирателей запрещается (статья 7); в помещениях для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, к избирательной урне избиратели обязательно должны проходить через кабину или комнату для голосования (статья 40).

Соблюдение данного принципа также обеспечивается предписаниями законодательства о том, что каждый избиратель голосует лично, голосование за других лиц не допускается;

избирательный бюллетень заполняется голосующим в кабине или комнате для тайного голосования, при заполнении бюллетеня запрещается присутствие других лиц, кроме голосующего. Член избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они пытаются нарушить тайну голосования (статья 42).

Законодательство Республики Таджикистан устанавливает уголовную ответственность за нарушение тайны голосования.

4. Правовое положение, система и порядок деятельности органов, осуществляющих подготовку и проведение выборов

В соответствии с законодательством Республики Таджикистан для организации и проведения выборов депутатов Маджлиси намояндагон образуются следующие избирательные органы: Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Республики Таджикистан; окружные избирательные комиссии по выборам депутатов; участковые избирательные комиссии. Избирательные комиссии в своей деятельности независимы от органов государственной власти. Решения и другие акты избирательных комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, общественных объединений, организаций и должностных лиц, кандидатов, избирателей, а также нижестоящих избирательных комиссий (статья 10). Это положение отвечает требованиям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (статья 11).

Лежащее на странах — участницах указанной Конвенции обязательство не допускать создания и деятельности иных структур

(органов, организаций), которые подменяют избирательные органы, либо полностью или частично осуществляют их функции, либо препятствуют их законной деятельности, либо противоправно вмешиваются в их деятельность, либо присваивают их статус и полномочия реализует установленный Конституционным законом Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» запрет на учреждение и деятельность соответствующих структур (статья 10).

Таким образом, в целом избирательное законодательство Таджикистана предоставляет гарантии независимости органов, ответственных за подготовку и проведение выборов.

5. Правовое обеспечение гласности и открытости выборов. Гарантии статуса национальных и международных наблюдателей

Согласно международным стандартам избирательного права и в частности статье 7 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, доверие общества к итогам выборов зависит от степени их открытости, прозрачности избирательного процесса, а также от его доступности для контроля со стороны национальных и международных наблюдателей (статьи 14, 15).

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает меры, направленные на обеспечение гласности и открытости избирательного процесса. Закон предписывает избирательным комиссиям осуществлять подготовку и проведение выборов депутатов Маджлиси намояндагон открыто и гласно. Избирательные комиссии должны информировать население о своей работе, об избирательных участках, составе, местонахождении и времени работы избирательных комиссий, знакомить его со списками избирателей, перечнем

участвующих в выборах политических партий, сообщать сведения о кандидатах, об итогах голосования и выборов (статья 8). Все заседания избирательной комиссии проводятся гласно, являются доступными для общества и средств массовой информации (статья 19). Представители печати, телевидения и радио могут присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, находиться в помещениях для голосования, освещать ход подготовки и проведения выборов, а также решения избирательных комиссий (статья 8).

Помимо объективного освещения избирательного процесса принцип открытости выборов предполагает участие общественности в наблюдении за ходом проведения выборов, создание необходимых условий для деятельности национальных и международных наблюдателей. Конституционный закон Республики Таджикистан «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» предоставляет необходимые гарантии деятельности национальных (статья 8¹) и международных наблюдателей (статья 8²).

6. Правила финансового обеспечения проведения выборов и избирательной кампании кандидатов

Согласно закону кандидаты в депутаты Маджлиси намояндагон, политические партии, участвующие в выборах, учреждают избирательный фонд (статья 9).

Избирательный фонд кандидата в депутаты и политической партии образовывается за счет средств соответствующих избирательных комиссий, выделяемых для предвыборной агитации; личных средств кандидата в депутаты; средств избирательного фонда политической партии, выдвинувшей кандидата в одномандатный округ; средств избирательного фонда политической партии, выдвинувшей список

кандидатов в единый общереспубликанский округ; благотворительных средств физических и юридических лиц.

При этом запрещается выделение средств путем благотворительности в избирательные фонды кандидата в депутаты и политической партии со стороны следующих физических и юридических лиц: иностранных государств и иностранных юридических лиц; иностранных граждан и лиц без гражданства; граждан Республики Таджикистан, не достигших 18-летнего возраста; юридических лиц, учрежденных с участием иностранного капитала; международных организаций и международных общественных движений; местных органов государственной власти и местного самоуправления; государственных предприятий и организаций, доля государственных акций которых превышает 30 %; частей, подразделений и других военных структур правоохранительных органов; религиозных и благотворительных организаций и других структур, учрежденных ими; запрещаются взносы от неизвестных лиц.

Вся финансовая деятельность с избирательным фондом кандидата в депутаты и политической партии прекращается за один день до выборов.

Контроль за целенаправленным использованием средств, выделенных соответствующей избирательной комиссией для проведения выборов, а также контроль за поступлением, источниками правильного учета и целевого использования избирательных фондов кандидата в депутаты и политических партий осуществляет ЦКВР.

Кандидат в депутаты и политическая партия не вправе использовать другие средства для проведения избирательной кампании за исключением средств фонда кандидата в депутаты и политической партии.

В целом названные положения избирательного законодательства Республики Таджикистан отвечают требованиям, предъявляемым к финансовому обеспечению проведения выборов и избирательной

кампании кандидатов Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (статья 12).

7. Правовое регулирование кампании кандидатов: их выдвижение, регистрация и гарантии статуса

В соответствии с законодательством выборы депутатов Маджлиси намояндагон назначаются Президентом Республики Таджикистан не позднее чем за 75 дней до окончания полномочий членов Маджлиси Оли предыдущего созыва. О дне выборов не позднее трех дней после их назначения сообщается в печати и других средствах массовой информации. Действие или призыв к нарушению, отмене или переносу выборов на другое время, препятствование осуществлению и избирательных процедур, определенных законом, запрещаются.

Согласно закону право на выдвижение кандидатов в депутаты Маджлиси намояндагон принадлежит политическим партиям, а также гражданам путем самовыдвижения; политические партии вправе выдвигать кандидатами лиц, не являющихся членами политических партий (статья 30). Кандидат в любое время до выборов может снять свою кандидатуру, обратившись с заявлением об этом в соответствующую окружную избирательную комиссию. Орган политической партии, выдвинувший кандидата, имеет право в любое время до выборов отменить свое решение о выдвижении кандидата (статья 36).

Закон предусматривает внесение кандидатами избирательного залога (статья 32¹). Требование от кандидатов при их регистрации представления документов, не предусмотренных законом, запрещается (статья 34).

Избирательное законодательство Республики Таджикистан о выборах депутатов Маджлиси намояндагон закрепляет статус кандидата, обеспечивая при этом необходимые гарантии его предвыборной деятельности. В частности, администрация предприятия, учреждения, организации, в которых работает зарегистрированный кандидат, со дня регистрации кандидата избирательной комиссией до дня официального объявления общих итогов голосования обязана по заявлению кандидата освободить его от работы в любой день и на любое время в течение этого срока с сохранением среднего размера оплаты труда за счет учреждений, предприятий, организаций, независимо от форм собственности. Во время проведения выборов зарегистрированный кандидат не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы (должности) или без его согласия переведен на другую работу (должность). Время участия зарегистрированного кандидата в выборах засчитывается в общий трудовой стаж. Зарегистрированный кандидат не может быть привлечен без согласия Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов к уголовной ответственности, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, помимо его задержания при совершении преступления (статья 37). Кандидаты и политические партии, представившие списки, вправе иметь доверенных лиц (статья 38).

В целом избирательное законодательство Республики Таджикистан отвечает положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств относительно порядка выдвижения и регистрации кандидатов, гарантий их статуса (статьи 9, 10).

8. Правовые условия осуществления информационного освещения выборов, в том числе ограничения на свободу агитации

Согласно закону граждане, кандидаты, политические партии вправе вести агитацию за участие в выборах, свободно и всесторонне обсуждать предвыборные программы кандидатов, их политические, деловые, личные качества, а также предвыборные программы политических партий, вести агитацию «за» или «против» любого кандидата на собраниях и в средствах массовой информации (статья 39).

Кандидаты, политические партии вправе самостоятельно определять форму и характер своей агитации через средства массовой информации.

Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидата (списка кандидатов) и прекращается за сутки до дня голосования.

В течение пяти дней до дня голосования, а также в день голосования опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, не допускается.

Каждый кандидат в депутаты из одномандатного округа имеет право выступать по государственному телевидению и радио до 15 минут, политическая партия — до 30 минут эфирного времени.

Вместе с тем в предвыборной агитации не могут участвовать члены избирательных комиссий, религиозные объединения, судьи, а также работники правоохранительных органов и военнослужащие; не допускается участие в предвыборной агитации иностранных государств, их организаций и граждан, лиц, не имеющих гражданства, международных организаций и международных общественных движений; журналисты, другие творческие работники, а также должностные лица редакций средств массовой информации не могут участвовать в освещении выборов через средства массовой информации,

если указанные лица являются кандидатами либо доверенными лицами кандидатов (статья 39).

Таким образом, избирательное законодательство Республики Таджикистан в основном отвечает положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств относительно регламентации предвыборной агитации (статья 13)

9. Правила организации голосования и подсчета голосов

Согласно требованиям Закона «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» в помещениях для голосования размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования. Избирательная урна должна стоять на видном и доступном для членов комиссии и наблюдателей месте таким образом, чтобы избиратели обязательно проходили к ней через кабину или комнату для голосования (статья 40).

Следует отметить, что в соответствии с законодательством Республики Таджикистан в день голосования запрещается нахождение в помещении для голосования вооруженных лиц и лиц в военной форме, в том числе работников правоохранительных органов, за исключением случаев предотвращения правонарушений.

Для участия в голосовании избиратель получает избирательный бюллетень, который является специальным документом отчетности. Число избирательных бюллетеней, которые подсчитываются в присутствии членов участковой комиссии, проверяются и прилагаются до начала голосования к протоколу должно соответствовать числу зарегистрированных избирателей (статья 41).

Голосование в день выборов проводится с 06.00 до 20.00 часов. О времени и месте голосования участковая избирательная комиссия

сообщает избирателям не менее чем за 10 дней до выборов. В день голосования перед его началом избирательные ящики проверяются, пломбируются или опечатываются председателем участковой избирательной комиссии в присутствии всех ее членов, а также с участием представителей кандидатов, средств массовой информации и других лиц. Избирательные бюллетени выдаются участковой избирательной комиссией на основании списка избирателей избирательного участка по предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность избирателя. Каждый избиратель расписывается в получении избирательного бюллетеня против своей фамилии в списке избирателей (статья 42).

Законом особо регламентируется порядок досрочного голосования. Избиратель, не имеющий возможности прибыть в день голосования на избирательный участок, на котором он включен в список избирателей, имеет право проголосовать досрочно путем заполнения бюллетеня в помещении соответствующей окружной избирательной комиссии. Избирательная комиссия обязана обеспечить тайну его голосования, сохранность бюллетеня, учет голоса избирателя при установлении итогов голосования и определении результатов выборов, исключить возможность искажения волеизъявления избирателя. В день голосования председатель участковой избирательной комиссии в присутствии ее членов, наблюдателей, иных лиц перед началом голосования сообщает о количестве избирателей, проголосовавших досрочно, предъявляет им для визуального ознакомления запечатанные конверты с избирательными бюллетенями и список избирателей, проголосовавших досрочно. После этого он вскрывает поочередно каждый конверт и, соблюдая тайну волеизъявления избирателя, опускает бюллетени в ящик для голосования (статья 44).

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования. Непосредственный подсчет голосов избирателей производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы члены избирательной комиссии имели к ним доступ. Членам избирательной комиссии, за исключением председателя и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями. При этом должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии для присутствующих (статья 46). Участковая избирательная комиссия составляет протокол об итогах голосования (статья 45). Председатель или секретарь ознакомляет всех членов участковой (окружной) избирательной комиссии с утвержденными копиями протокола о результатах голосования, которые должны быть незамедлительно вывешены и находиться в течение трех суток на стене здания, где проходило голосование (статья 46).

При выявлении ошибок, несоответствий в протоколах или возникновении сомнений в правильности составления протоколов, поступивших из нижестоящих избирательных комиссий, вышестоящая избирательная комиссия вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов нижестоящей избирательной комиссией. Повторный подсчет голосов проводится с обязательным присутствием членов вышестоящей избирательной комиссии и в присутствии наблюдателей и доверенных лиц (статья 47).

Относительно порядка определения результатов выборов в Маджлиси намояндагон закон устанавливает следующее: избранным по одномандатному избирательному округу признается кандидат, получивший более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании; выборы по одномандатным избирательным округам признаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее

половины избирателей, внесенных в списки; выборы по единому общереспубликанскому округу считаются несостоявшимися, если в них приняло участие менее половины избирателей, внесенных в списки; политические партии, получившие менее 5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, из распределения депутатских мандатов по единому общереспубликанскому округу исключаются (статья 48).

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов может признать выборы недействительными, если в ходе выборов или при подсчете голосов либо определении результатов голосования имели место нарушения Закона, которые могли оказать влияние на победу кандидата (статья 54). Повторное голосование проводится не позднее чем в двухмесячный срок после дня основного голосования (статья 49). Повторные выборы проводятся не позднее чем в двухмесячный срок после основных выборов (статья 53).

В целом правила голосования и подсчета голосов урегулированы избирательным законодательством Республики Таджикистан с учетом требований Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

10. Порядок и условия разрешения избирательных споров и привлечения к ответственности за нарушение избирательного законодательства

Согласно избирательному законодательству Республики Таджикистан электоральные споры рассматриваются в административном и судебном порядке (в порядке гражданского судопроизводства).

Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов, самими кандидатами, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение 10 дней после принятия решения. Решения Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов могут быть обжалованы в Верховный Суд Республики Таджикистан в течение 10 дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после её поступления, а если до дня выборов осталось меньше шести дней — незамедлительно (статья 20). Решение Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов о признании выборов недействительными может быть обжаловано в Верховный Суд Республики Таджикистан в течение 10 дней (статья 54).

В частности, решение избирательной комиссии, противоречащее Конституции, Закону «О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан» и другим нормативным правовым актам Республики Таджикистан либо принятое с превышением установленных полномочий, подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией или судом (статья 10).

В перечень полномочий Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов входят: рассмотрение заявлений и жалоб на решения и действия избирательных комиссий и вынесение по ним решения; отмена (самостоятельно либо по представлению Генерального прокурора Республики Таджикистан) решений окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Маджлиси намояндагон (статья 12). Также правом рассмотрения заявлений и жалоб по вопросам подготовки выборов, организации голосования и принятия по ним решений наделены окружная (статья 14) и участковая (статья 17) избирательные комиссии по выборам депутатов Маджлиси намояндагон. Кроме того,

член комиссии, не согласный с её решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу; в случае разделения голосов голос председательствующего является решающим (статья 19).

Каждому гражданину предоставляется право обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в нем неточности в указании данных об избирателе. Заявление об ошибках и неточностях в списке рассматривается участковой избирательной комиссией, которая обязана не позднее чем в двухдневный срок, а накануне и в день выборов — немедленно, рассмотреть заявление, внести необходимые исправления в список либо выдать заявителю копию мотивированного решения об отклонении его заявления. Решение избирательной комиссии может быть обжаловано в суд в установленном порядке. Решение суда окончательно. Исправление в списке избирателей в соответствии с решением суда производится участковой избирательной комиссией (статья 25).

Национальные наблюдатели имеют право обжаловать решение, действие (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или суд (статья 81).

В целом механизмы защиты избирательных прав, закрепленные в законодательстве Республики Таджикистан, согласованы с важнейшими международными актами в области электоральных стандартов.

Общие выводы

Проведённый анализ свидетельствует, что избирательное законодательство, регулирующее выборы в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в основном отвечает требованиям, заложенным в международных стандартах избирательного права, и соответствует в принципиальных моментах обязательствам,

вытекающим из Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.