

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи государств - участников Содружества Независимых Государств на выборах Парламента Республики Молдова 5 апреля 2009 года

В соответствии с приглашением Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Молдова Е.Штирбу и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С.М.Миронова от 4 марта 2009 года № 2-р группа наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества Независимых Государств участвовала в мониторинге выборов Парламента Республики Молдова, которые состоялись 5 апреля 2009 года.

В состав группы наблюдателей вошли:

- | | |
|----------------------------------|--|
| Торшин
Александр Порфирьевич | - первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, координатор Группы наблюдателей; |
| Кротов
Михаил Иосифович | - Генеральный секретарь - руководитель Секретариата Совета МПА СНГ; |
| Гулиев
Руфат Атакиши оглы | - депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики; |
| Степуро
Василий Игнатьевич | - заместитель Председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; |
| Жакыпов
Жолдошбек Сейталиевич | - депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; |
| Корендясев | - заместитель Председателя Комитета Госу- |

Анатолий Александрович	дарственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;
Стрилецкий Иван Васильевич	- заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ – представитель Верховной Рады Украины;
Гладей Дмитрий Георгиевич	- заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ;
Пулина Евгения Викторовна	- специалист-эксперт Секретариата Совета МПА СНГ, ответственный за работу с делегацией Республики Молдова;
Матвеев Игорь Александрович	- советник первого заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Республики Молдова. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества.

Законодательство Республики Молдова о выборах

Правовое регулирование выборов Парламента Республики Молдова

Законодательство о выборах Парламента Республики Молдова составляют Конституция Республики Молдова и Кодекс о выборах Республики Молдова.

В законодательстве Республики Молдова, регулирующем порядок организации и проведения выборов в Парламент, имплементированы важнейшие принципы, основанные на международных избирательных стандартах.

1. Принцип всеобщего избирательного права.

Принцип всеобщего избирательного права, являющийся одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов, продекларирован в Кодекс о выборах Республики Молдова. Так, согласно пункту 1 статьи 2 Кодекса, граждане Республики Молдова принимают участие в выборах на основе принципа всеобщего избирательного права.

В рамках защиты данного принципа Кодекса предусмотрен запрет лишения активного и пассивного избирательного права по дискриминационным основаниям: граждане вправе избирать и быть избранными независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения (статья 3).

2. Принцип равного избирательного права.

Принцип равного избирательного права также продекларирован в пункте 1 статьи 2 Кодекса о выборах Республики Молдова, где указано, что граждане Республики принимают участие в выборах на основе равного избирательного права.

При голосовании в Республике Молдова каждый избиратель имеет только один голос; каждый голос имеет одинаковую юридическую силу (статья 4). Выборы Парламента Республики Молдова проводятся по одному общенациональному избирательному округу, в котором избирается 101 депутат, чем обеспечивается равный удельный вес голоса избирателя (пункт 2 статьи 73).

3. Принцип прямого избирательного права.

Участие граждан Республики Молдова в выборах на основе прямого избирательного права провозглашено в пункте 1 статьи 2 Кодекса о выборах Республики Молдова.

Избиратели на выборах в Парламент Республики Молдова голосуют непосредственно за кандидатов на выборах, избирая посредством прямого голосования всех 101 депутатов однопалатного Парламента Республики по общенациональному избирательному округу.

4. Принцип тайного голосования.

В Республике Молдова граждане Республики принимают участие в выборах при тайном голосовании (пункт 1 статьи 2); голосование на выборах является тайным, тем самым исключается возможность воздействия на волеизъявление избирателя (статья 6). С целью обеспечения тайного голо-

сования избирательный участок оборудуется кабинами (пункт 4 статьи 52).

Таким образом, Кодекс о выборах Республики Молдова обязывает государство в лице избирательных органов создать условия для тайного голосования избирателей.

5. Принцип периодических и обязательных выборов.

В Кодексе о выборах Республики Молдова предусмотрено, что выборы в Парламент Республики Молдова проводятся не позднее чем в трехмесячный срок после истечения срока полномочий Парламента; дата очередных выборов назначается постановлением Парламента не позднее чем за 60 дней до дня голосования. В случае роспуска Парламента тем же указом Президента Республики Молдова назначается дата выборов нового Парламента; досрочные выборы проводятся не позднее чем в 45-дневный срок со дня вступления в силу указа Президента (статья 76). Срок полномочий Парламента Республики Молдова составляет четыре года (статья 63 Конституции).

Таким образом, Кодексом предусмотрены четкие сроки назначения выборов, обеспечивающие их периодическое проведение.

6. Принцип открытых и гласных выборов.

Центральная избирательная комиссия Республики Молдова в своей деятельности руководствовалась стремлением к тому, чтобы связанная с выборами деятельность осуществлялась гласно, а средства массовой информации и население могли оценить действия комиссии.

Кодекс о выборах обязывает ЦИК Республики Молдова опубликовать окончательные результаты выборов в течение 24 часов с момента получения документов из Конституционного суда после завершения им процедуры подтверждения результатов выборов.

Принцип открытых и гласных выборах обеспечивается в Республике Молдова также положением о том, что на всех заседаниях избирательных органов и во время проведения избирательных процедур, связанных с подготовкой к голосованию, голосованием и подсчетом голосов, имеют право присутствовать члены - представители участвующих в выборах политических партий, общественно-политических организаций и независимых кандидатов в соответствующих избирательных органах, местные, национальные, зарубежные и международные наблюдатели, аккредитованные соответствующими органами, представители средств массовой информации.

7. Принцип свободных выборов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Кодекса о выборах Республики Молдова граждане Республики Молдова принимают участие в выборах при свободном голосовании. Кроме того, Кодексом предусмотрено, что участие в выборах добровольно; никто не имеет права оказывать давление на избирателей с целью заставить их участвовать или не участвовать в выборах, а также воздействовать на свободу волеизъявления избирателя (пункт 2 статьи 2); никто не вправе оказывать давление на избирателя с целью заставить его голосовать или не голосовать, а также с целью помешать избирателю самостоятельно выразить свою волю (статья 7).

Реализацию принципа свободных выборов обеспечивают также положения Кодекса о выборах, запрещающие распространение заведомо ложных данных об участвующих в выборах кандидатах и предусматривающие ответственность за нарушение свободного осуществления гражданами избирательных прав, распространение заведомо ложных данных о кандидатах на выборах (статья 69).

8. Принцип справедливых выборов.

В соответствии с законодательством Республики Молдова о выборах Парламента, все кандидаты и партии, желающие участвовать в выборах, имеют возможность это сделать без какой-либо дискриминации.

Требования к финансированию избирательной кампании, предусмотренные в законодательстве, создают равноценные условия для всех партий или кандидатов. Предвыборная агитация может проводиться со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, и прекращается в ноль часов дня, предшествующего дню голосования. Предвыборная агитация в любой форме в день голосования запрещена.

Выборы Парламента Республики Молдова организуются системой избирательных органов, которую составляют Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные советы и участковые избирательные бюро. Предусмотренный Кодексом о выборах порядок формирования ЦИК Республики Молдова обеспечивает достаточно широкое представительство оппозиционных партий в его составе и соответствует требованиям международных избирательных стандартов.

Законодательством Республики Молдова о выборах Парламента обеспечена возможность своевременного и эффективного рассмотрения жалоб участников избирательного процесса. В Кодексе о выборах содержится императивная норма, обязывающая избирательные комиссии, суды

и некоторые другие органы организовать работу таким образом, чтобы обеспечивать прием и рассмотрение жалоб, связанных с осуществлением избирательного процесса.

Таким образом, Кодекс о выборах Республики Молдова в части, регулирующей проведение выборов в Парламент Республики Молдова, в целом соответствует международным избирательным стандартам и международным обязательствам Республики Молдова в сфере демократических выборов. Его положениями гарантируется проведение выборов на основе всеобщего и равного избирательного права, предусмотрена реализация гражданами прямого избирательного права при тайном голосовании, обеспечивается проведение периодических и обязательных, свободных, подлинных и справедливых выборов, а также организация независимой системы избирательных органов.

Институционально-организационное обеспечение выборов в Парламент

Подготовка и проведение выборов осуществляется избирательными комиссиями – коллегиальными независимыми органами государственной власти, систему которых составляют: Центральная избирательная комиссия, окружные избирательные советы и участковые избирательные комиссии (бюро).

В составе ЦИК девять членов, один из которых назначается Президентом страны, еще один – правительством, и семеро – пять из которых представляют оппозиционные партии – назначаются Парламентом. В составе окружного избирательного совета от семи до 11 членов, из которых два назначаются районным судом, а остальные выдвигаются парламентскими партиями пропорционально их представительству в Парламенте. В составе участковой избирательной комиссии от пяти до 11 членов, из которых три назначаются окружными избирательными советами, а остальные – парламентскими партиями. Члены ЦИК и назначенные районными судами члены окружных избирательных советов не могут являться членами политических партий. Парламентские политические партии, образующие фракции, имеют право назначать членов окружных избирательных советов и участковых избирательных комиссий пропорционально количеству занимаемых ими мест в парламенте. Председатели, заместители председателей и секретари органов по проведению выборов избираются тайным голосо-

нием всеми членами соответствующего органа.

На территории Республики Молдова действуют 37 окружных избирательных советов и 1 944 участковых избирательных комиссий (бюро). ЦИК открыл также избирательные участки для голосования в 33 посольствах, консульствах и представительствах Молдовы за рубежом.

На проведение парламентских выборов в Республике Молдова из бюджета государства было выделено 40 млн. 427 тыс. леев (около 3,8 млн. долларов США). Средства были направлены на обеспечение деятельности ЦИК, территориальных комиссий, а также избирательных участков за рубежом. Что касается работы избирательных участков при посольствах Республики Молдова, для этого было выделено 800 тыс. леев из общей суммы.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Республики Молдова по подготовке предвыборной кампании. ЦИК была проведена серия недельных учебных семинаров для председателей и секретарей участковых избирательных комиссий, призванных улучшить их подготовку к парламентским выборам 5 апреля. Обучение проводили члены и сотрудники аппарата ЦИК. Программа подготовки была предусмотрена для каждого района страны.

ЦИК также были приняты меры по совершенствованию избирательного процесса. 12 февраля 2009 года ЦИК утвердил постановление, согласно которому на выборах 5 апреля 2009 года во вкладыше удостоверений личности или в других удостоверяющих личность документах, на основании которых избиратели могут проголосовать, будет проставляться специальная печать с надписью «Alegeri 05.04.09». Прежде, чем данное решение было принято, состоялись консультации с кандидатами и партиями, зарегистрированными в качестве конкурентов на выборах. Они согласились с предложением ЦИК, расценив эту инициативу как дополнительную меру для исключения голосования одним и тем же лицом несколько раз.

В ходе избирательной кампании ЦИК пользовался доверием всех участников избирательного процесса и осуществлял свою деятельность гласно и прозрачно. О заседаниях ЦИК сообщалось заранее, повестка дня публиковалась за день до проведения заседаний на веб-сайте ЦИК и в официальных пресс-релизах. Регулярные заседания ЦИК проводились два раза в неделю, и при необходимости созывались чрезвычайные сессии. Проведенные заседания ЦИК отличает хорошая организация, открытость для публики, местных средств массовой информации и наблюдателей, а их ре-

шения опубликованы на веб-сайте. Подготовка к выборам в основном шла по заранее утвержденному графику.

Процесс регистрации кандидатов и партий на выборах в Парламент Республики Молдова прошел без нарушений.

Всего в бюллетень для голосования на выборах 5 апреля в Парламент Республики Молдова было внесено 12 партий и пять независимых кандидатов. Проведенная ранее жеребьевка определила следующую очередность: Социал-демократическая партия /СДП/, Либеральная партия /ЛП/, Альянс "Наша Молдова" /АНМ/, Христианско-демократическая народная партия /ХДНП/, Партия коммунистов Республики Молдова /ПКРМ/, Либерально-демократическая партия Молдовы /ЛДПМ/, Демократическая партия Молдовы /ДПМ/, Центристский Союз Молдовы /ЦСМ/, Общественно политическое движение "Actiunea Europeana (Европейское действие)" /ДЕД/, Партия духовного развития "Moldova Unita (Единая Молдова)" /ПДРЕМ/, Партия консерваторов /ПК/, независимые кандидаты Сергей Банарь, Штефан Урыту, Виктор Райлян, Союз труда "Patria-Родина" /СТПР/, Республиканская партия Молдовы /РПМ/ и независимые кандидаты Татьяна Цымбалист, Александр Ломакин.

Период проведения предвыборной агитации

В соответствии с положениями Кодекса о выборах Республики Молдова агитационная кампания началась 6 марта 2009 года, т.е. за месяц до дня проведения выборов, а транслирование предвыборных дебатов электронными средствами – 9 марта 2009 года.

3 февраля 2009 года ЦИК утвердил Регламент по освещению избирательной кампании в СМИ. Согласно данному документу, избирательная кампания могла освещаться в новостях и в информационных выпусках на радио и телевидении только при условии, что представленная информация не сопровождается комментариями. В новый Регламент также были внесены положения об освещении предвыборной кампании в периодических печатных и Интернет-изданиях.

Кандидаты и партии, в соответствии с законодательством, получили беспрепятственный доступ к средствам массовой информации, никаких дискриминационных ограничений предусмотрено не было. Публичные теле-радиоорганизации бесплатно предоставляли конкурентам на выборах эфирное время для публичных дискуссий в период избирательной кампании в

пределах, установленных Центральной избирательной комиссией, а также для размещения платной предвыборной рекламы – не более двух часов в течение всего периода избирательной кампании, в том числе не более двух минут в день в каждой телерадиоорганизации. Ряд частных телерадиоорганизаций воспользовались своим правом провести на условиях, равных для всех конкурентов на выборах, дискуссии в рамках круглых столов; при этом всем сторонам предоставлялось одинаковое время. На сайте www.alegeri.md был размещен график дебатов на основных телеканалах и радиостанциях, которые организуют такие передачи.

6 марта 2009 года в ходе жеребьевки были определены порядок и график участия электоральных конкурентов в предвыборных дебатах на общественном телевидении и радио. Предвыборные дебаты были проведены с 9 марта по 3 апреля 2009 года на телеканале «Moldova 1» и радиостанции «Radio Moldova». На радио и на телевидении ежедневно выходили по три 30-минутных передачи. В ходе дебатов обсуждались избирательные программы конкурентов на выборах, после чего кандидаты отвечали на вопросы ведущего и задавали вопросы друг другу. В завершение каждый кандидат выступал с обращением к избирателям.

Кодексом о выборах Республики Молдова предусмотрены правила финансирования избирательной кампании, от участников требовалось раскрытие связанных с проведением кампании финансовых операций в отчетах, которые раз в две недели представлялись в ЦИК. 6 февраля 2009 года ЦИК были установлены предельные размеры средств на избирательную кампанию для участников. ЦИК также установил, что участвующие в выборах претенденты имеют право на получение беспроцентного кредита. Решением от 20 февраля 2009 года ЦИК также было уточнено, что не разрешается получение пожертвований от неизвестных источников, из-за границы, от международных организаций или финансируемых правительством институтов.

Размещение агитационных материалов осуществлялось в полном соответствии с утверждённым ЦИК Республики Молдова Положением о порядке размещения предвыборной рекламы на частных рекламных щитах и национальным законодательством. Каждый конкурент на выборах смог на равных условиях воспользоваться местом на предвыборных рекламных щитах. Плата за размещение предвыборной рекламы на рекламных щитах осуществлялась по расценкам не выше, чем за обычную коммерческую рекламу.

После начала предвыборной кампании в избирательные комиссии поступило 34 обращения от конкурентов на выборах. В целом, обращения касались действий субъектов избирательной кампании или оспаривали решения органов администрирования избирательного процесса. Все они были рассмотрены в порядке и сроках, предусмотренных избирательным законодательством, в результате были приняты соответствующие решения. В тех случаях, когда комиссии сталкивались с недостатком фактической базы по обращениям, они запрашивали дополнительную информацию.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на её агитационной стадии, осуществлялся в полном соответствии с законодательством Республики Молдова и её международными обязательствами.

Наблюдение за выборами

Кодексом о выборах Республики Молдова предусматриваются полноценные возможности для наблюдения за выборами со стороны как национальных, так и международных наблюдателей, созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для осуществления наблюдения за выборами.

Центральной избирательной комиссией Республики Молдова были зарегистрированы в качестве наблюдателей представители ведущих международных организаций, в том числе:

- Содружества Независимых Государств, включая группу наблюдателей МПА СНГ – 74 наблюдателя из государств-участников СНГ, являющихся депутатами национальных парламентов, дипломатами, членами избирательных комиссий, а также представителями Исполнительного комитета;
- Парламентской Ассамблеи ОБСЕ – 75 наблюдателей;
- Бюро по демократическим институтам и правам человека (ОБСЕ/БДИПЧ) - 322 наблюдателя;
- Парламентской Ассамблеи Совета Европы – 19 наблюдателей.

Полный список аккредитованных международных наблюдателей был помещён на сайте Центральной избирательной комиссии www.ces.md в разделе «Выборы 2009». Всего ЦИК зарегистрировала 602 международных наблюдателя и более 2500 национальных наблюдателей на парламентских выборах.

В своих промежуточных отчётах и на пресс-конференциях международные наблюдатели отмечали подготовленность избирательных комиссий различных уровней к парламентским выборам, хорошие условия для наблюдения за выборами, а также высокую степень достоверности списков избирателей. Наблюдателями был проведен ряд «круглых столов» с представителями СМИ и национальных НПО, встречи с работниками ЦИК. Наблюдатели участвовали практически во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями всех уровней, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Краткосрочное наблюдение за ходом выборов

Накануне выборов наблюдатели МПА СНГ посетили ряд избирательных участков в городе Кишинев, где проверили их готовность к проведению выборов в Парламент.

3 апреля 2009 года члены группы посетили Центральную избирательную комиссию Республики Молдова, где встретились с Секретарем Центральной избирательной комиссии Ю.Чекану, который проинформировал о степени готовности всех звеньев избирательной системы к проведению выборов Парламента Республики Молдова.

4 апреля 2009 года группу наблюдателей МПА СНГ принял Председатель Парламента Республики Молдова М.И. Лупу.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 5 апреля 2009 года, наблюдатели посетили 28 избирательных участков в городе Кишиневе и населенных пунктах Новоаненского района Республики Молдова.

Международные наблюдатели МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения выборов - от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зареги-

стрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на его атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей. Существенная помощь международным наблюдателям была оказана со стороны ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий.

По предварительным данным, в выборах приняло участие 59,5% избирателей.

В процессе проведения выборов наблюдателями были зафиксированы некоторые технические нарушения, не носившие массового характера и не способные оказать влияния на результат выборов.

В целом наблюдатели МПА СНГ констатируют, что состоявшиеся 5 апреля 2009 года выборы прошли в демократической обстановке, при соблюдении прав и свобод всех участников избирательного процесса и полностью соответствовали национальному законодательству Республики Молдова и международным демократическим стандартам.

Торшин А.П.

Корендясев А.А.

Кротов М.И.

Стрилецкий И.В.

Гулиев Р.А. оглы

Гладей Д.Г.

Степура В.И.

Пулина Е.В.

Жакыпов Ж.С.

Матвеев И.А.

Кишинев, 5 апреля 2009 года