

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
о внеочередных выборах народных депутатов Украины
30 сентября 2007 года

В соответствии с приглашением Председателя Верховной Рады Украины А. Мороза от 10 сентября 2007 года и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С. М. Миронова № 5-р от 20 сентября 2007 года группа наблюдателей от МПА СНГ участвовала в мониторинге внеочередных выборов народных депутатов Украины, которые состоялись 30 сентября 2007 года.

В состав группы наблюдателей входили:

ТОРШИН Александр Порфирьевич	заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, координатор группы наблюдателей;
КРОТОВ Михаил Иосифович	Генеральный секретарь Совета МПА СНГ;
ЗЕЙНАЛОВ Фаррух Мамеднаби оглы	депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
ЖВИКОВ Владимир Владимирович	депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
ЗИНЧЕНКО Александр Николаевич	депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
ДМИТРЕНКО Петр Гаврилович	депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
ОГАНЯН Оганес Арменакович	член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
СИГУТКИН Алексей Алексеевич	депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич	заместитель директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ;
СИМАКОВ Юрий Евгеньевич	заместитель начальника отдела управления межпарламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ

Долгосрочное наблюдение

Приглашение к участию в мониторинге внеочередных парламентских выборов поступило 10 сентября 2007 года, что не позволило провести полноценное долгосрочное наблюдение за ходом избирательной кампании. Вместе с тем экспертами Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) в период с 20 июня по 31 июля были проведены:

- мониторинг процесса регистрации политических партий,
- анализ законодательства и его изменений на предмет соответствия принципам Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (Кишинев, 2002 г.),
- анализ учета замечаний международных наблюдателей,
- мониторинг окружных избирательных комиссий,
- мониторинг печатных и электронных СМИ.

Подготовлен доклад, включающий в себя анализ политической системы современной

Украины, историю парламентских выборов, обзор избирательного законодательства и основных выводов международных и местных наблюдателей.

Избирательное законодательство

Досрочные выборы проводились в соответствии с Законом «О внесении изменений в Закон Украины "О выборах народных депутатов Украины"» от 1 июня 2007 года, который регулирует проведение только внеочередных выборов. В его основе отсутствуют законодательные инициативы, учитывающие рекомендации международных или национальных наблюдателей. Так, даже принятый Закон Украины «О Государственном реестре избирателей» от 22 февраля 2007 года, отражающий неоднократно вынесенную рекомендацию о создании единой централизованной системы регистрации избирателей, вступит в силу с 1 октября 2007 года, на следующий день после досрочных парламентских выборов.

Избирательное законодательство Украины в целом отвечает положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Одним из недостатков избирательного законодательства Украины является практика принятия изменений в избирательное законодательство накануне или в ходе избирательных кампаний. В таких условиях субъекты избирательного процесса не имеют реальной возможности детально проанализировать предложенные законодательные инициативы, что, в свою очередь, приводит к трудностям реализации новых законодательных положений в практической правоприменительной деятельности.

Организационно-правовое обеспечение выборов

Подготовка к внеочередным выборам народных депутатов Украины проходила в сложной политической обстановке, связанной с продолжительным противостоянием в стране различных ветвей власти и основных политических партий. В связи с этим досрочные выборы, первоначально назначенные на 27 мая 2007 года, были перенесены сначала на 24 июня, а затем – на 30 сентября 2007 года.

Организация и проведение выборов осуществлялись трехуровневой избирательной администрацией, во главе которой находилась Центральная избирательная комиссия. Второй уровень состоял из окружных избирательных комиссий в 225 территориальных избирательных округах и зарубежном избирательном округе. Третий уровень – участковые избирательные комиссии. В целом для участия в досрочных выборах ЦИК были зарегистрированы 20 партий. Процесс формирования избирательных комиссий в целом прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства о досрочных выборах. Работа ЦИК проходила открыто, на достаточно высоком профессиональном уровне.

Наблюдение за выборами

Законом предусматриваются достаточные возможности для наблюдения за выборами со стороны как национальных, так и международных наблюдателей, созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для его осуществления. Однако необходимо отметить, что количество международных организаций, а также наблюдателей от отдельных стран на досрочных выборах 2007 года ниже, чем на выборах 2006 года. Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей – группа наблюдателей МПА СНГ, миссия наблюдателей БДИПЧ/ОБСЕ, делегации ПА СЕ, Национального демократического института международных отношений, международной общественной организации содействия развитию избирательных технологий «За справедливые выборы», Украинского конгрессового комитета Америки, Украинско-польского форума, Американского центра международной профсоюзной солидарности и другие.

Всего ЦИК аккредитовала более 2000 международных наблюдателей.

При выполнении своих функций наблюдатели от МПА СНГ руководствовались избирательным законодательством Украины, принципами политической нейтрально-

сти, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к участникам избирательного процесса.

Краткосрочное наблюдение за подготовкой и проведением выборов было организовано за несколько дней до голосования.

При выполнении своих функций наблюдатели МПА СНГ оценивали готовность избирательных комиссий и помещений для голосования, анализировали ход предвыборной агитации на завершающем этапе ее проведения, встречались с избирателями, представителями партийных предвыборных штабов, кандидатами в народные депутаты Украины, членами ЦИК.

Все это позволило сформировать объективное мнение о ходе избирательного процесса на заключительном этапе подготовки к выборам.

В день перед выборами наблюдатели МПА СНГ посетили 12 избирательных участков в городе Киеве, где проверили их готовность.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в день выборов, наблюдатели посетили 28 избирательных участков в городе Киеве, а также 10 избирательных участков в Киевской области.

Они присутствовали на различных этапах выборов – от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования не зафиксировано.

По предварительным данным, в выборах приняло участие около 63% избирателей.

В процессе голосования наблюдателями был зафиксирован ряд нарушений технического характера, не носивших массового характера и не способных оказать влияния на результаты выборов.

В целом наблюдатели МПА СНГ констатируют, что внеочередные выборы народных депутатов Украины прошли в демократической обстановке, соответствовали национальному законодательству и международным нормам о выборах.

Заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации,
координатор группы наблюдателей

А. П. Торшин

Генеральный секретарь Совета
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ

М. И. Кротов

Киев, 1 октября 2007 года