

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Группы наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников Содружества Независимых Государств
и Государственной Думы Федерального Собрания России
на внеочередных выборах в Мажилис Парламента
Республики Казахстан
18 августа 2007 года

В соответствии с приглашением Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан и на основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств С.М.Миронова и распоряжения Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В.Грызлова Группа наблюдателей от МПА СНГ и Государственной Думы ФС РФ участвовала в мониторинге внеочередных выборов в Мажилис Парламента Республики Казахстан, которые состоялись 18 августа 2007 года.

В состав группы наблюдателей входили:

| | | |
|----------------------------------|---|--|
| Пехтин Владимир Алексеевич | - | координатор группы наблюдателей, заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации |
| Кротов Михаил Иосифович | - | Генеральный секретарь Совета МПА СНГ |
| Скрипко Елена Викторовна | - | заместитель Председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Беларусь |
| Гачечиладзе Мамука Шамилович | - | депутат Парламента Грузии |
| Джафаров Адил Амирджан Оглы | - | депутат Парламента Грузии |
| Долишвили Темур Валикоевич | - | депутат Парламента Грузии |
| Алымбеков Эркинбек Джумабаевич | - | заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики |
| Мамыров Раимбек Сатыкулович | - | депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики |
| Афендулов Сергей Алексеевич | - | заместитель Председателя Комитета Государственной Думы ФС России по охране здоровья |
| Багишаев Зайнулла Абдулгалимович | - | заместитель Председателя Комитета Государственной Думы ФС России по делам общественных объединений и религиозных организаций |
| Ондар Чылгычы Чимит-Доржуевич | - | заместитель Председателя Комитета Государственной Думы ФС России по культуре |
| Тян Любомир Индекович | - | заместитель Председателя Комитета Государственной Думы ФС России по аграрным вопросам |
| Безбородов Николай Максимович | - | член Комитета Государственной Думы ФС России по делам женщин, семьи и детей |
| Викторов Иван Кириллович | - | член Комитета Государственной Думы ФС России по аграрным вопросам |
| Жуков Андрей Дмитриевич | - | член Комитета Государственной Думы ФС России по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками |
| Заповлев Михаил Михайлович | - | член Комитета Государственной Думы ФС России по образованию и науке |
| Долгушкин Николай Кузьмич | - | заместитель Председателя Комитета Совета Федерации ФС России по аграрно-продовольственной политике |
| Бабичев Владимир Степанович | - | член Комитета Совета Федерации ФС России по делам Содружества Независимых Государств |

| | | |
|-------------------------------|---|--|
| Костоев Исса Магомедович | - | член Комитета Совета Федерации ФС России по обороне и безопасности |
| Абдуллоев Рахматулло | - | член Комитета Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан |
| Замковенко Николай Иванович | - | депутат Верховной Рады Украины |
| Синченко Сергей Григорьевич | - | заместитель Председателя Комитета Верховной Рады Украины по вопросам законодательного обеспечения правоохранительной деятельности |
| Бакенов Халель Закарьевич | - | заместитель Генерального Секретаря Совета МПА СНГ – представитель Парламента Республики Казахстан |
| Чернявский Станислав Иванович | - | директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ |
| Гладей Дмитрий Георгиевич | - | заместитель директора МИМРД МПА СНГ |
| Шестаков Игорь Анатольевич | - | начальник службы – заместитель начальника управления делами Секретариата Совета МПА СНГ |
| Копланов Андрей Игоревич | - | заместитель начальника пресс-центра Секретариата Совета МПА СНГ |
| Андреев Георгий Юрьевич | - | специалист-эксперт Секретариата Совета МПА СНГ |
| Аксенов Константин Эдуардович | - | руководитель группы долгосрочного мониторинга выборов в РК МИМРД МПА СНГ |
| Власов Алексей Викторович | - | заместитель руководителя группы долгосрочного мониторинга выборов в Республике Казахстан МИМРД МПА СНГ |

Долгосрочное наблюдение

Для проведения долгосрочного мониторинга внеочередных выборов в Мажилис Парламента Республики Казахстан 18 июля в Астане и Алматы были открыты Информационно-консультационные центры (ИКЦ) Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) в количестве 17 человек – 9 международных наблюдателей и 8 экспертов – граждан Казахстана.

Экспертами и наблюдателями Института с 18 июля по 9 августа на основе заранее составленных анкет и бланков были проведены:

- Мониторинг процесса регистрации политических партий (были опрошены 7 партий),
- Анализ законодательства и его изменений на предмет соответствия принципам Кишиневской конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках СНГ,
 - Анализ исполнения замечаний международных наблюдателей,
 - Мониторинг территориальных избирательных комиссий (наблюдатели встретились с представителями 12 территориальных комиссий),
 - Мониторинг печатных и электронных СМИ.

Проводились встречи с сотрудниками ЦИК, территориальных и участковых избирательных комиссий, представителями политических партий, международных организаций по наблюдению за выборами.

Решая задачу непосредственно на местах, представители Института выезжали для сбора информации в Акмолинскую, Актюбинскую, Алма-Атинскую, Карагандинскую, Северо-Казахстанскую, Восточно-Казахстанскую и Южно-Казахстанскую области.

Профессионально подготовленные технические наблюдатели Института составляли

промежуточные еженедельные отчеты, на основе которых формировалась объективная предварительная оценка хода избирательной кампании международными наблюдателями – парламентариями МПА, которые осуществляли контрольные поездки и участвовали в наблюдении за выборами в течение недели до, во время и после выборов.

Группа долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ координировала свою работу с наблюдателями Миссии СНГ.

Подготовка к внеочередным выборам в Мажилис проходила в спокойной обстановке, что во многом объясняется демократизацией избирательного законодательства, высокими темпами социально-экономического развития страны, квалифицированной организацией выборов, участием в них оппозиционных партий.

Совершенствование законодательства и организации избирательного процесса

В начале июня 2007 г. Республика Казахстан ратифицировала Кишиневскую конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, взяв тем самым на себя обязательства по соблюдению повышенных требований в отношении избирательного законодательства и практики его применения.

Группа долгосрочного мониторинга МИМРД МПА СНГ констатирует, что проведенные после предыдущих парламентских выборов преобразования существенно продвинули Казахстан к укреплению демократических принципов. После избирательного цикла 2004–2006 гг. были реализованы 26 рекомендаций, высказанных ранее международными наблюдателями, в том числе 12, касавшихся выборов в Мажилис.

В соответствии с внесенными в мае–июне 2007 года изменениями и дополнениями в Конституцию и Закон о выборах 98 из 107 депутатов Мажилиса Парламента избирались по принципу пропорционального представительства. Избиратели голосовали за политические партии при 7% барьере. Остальные 9 депутатов будут выбраны 20 августа Ассамблеей Народа Казахстана. Эта правовая норма включена в законодательство с тем, чтобы гарантировать основным национальным и этническим группам их представительство в Мажилисе.

Необходимость внеочередных выборов связана с проходящей в стране конституционной реформой, цель которой состоит в перераспределении полномочий между ветвями и органами власти. Масштабные преобразования политической системы направлены на приближение к мировым общедемократическим стандартам. Главными направлениями реформы являются: усиление роли парламента, расширение полномочий органов местного самоуправления, повышение значимости крупных партий в политической жизни страны.

Организационно-правовое обеспечение выборов

Организация и проведение выборов осуществлялись четырехуровневой избирательной администрацией, во главе которой находилась Центральная избирательная комиссия. Второй уровень состоял из 16 территориальных избирательных комиссий – по одной в каждой из 14 областей, одна в Астане и одна в Алматы. Третий уровень – из 205 районных, городских и районных в городе комиссий. Четвертый уровень представлен участковыми избирательными комиссиями. Все избирательные комиссии состояли из 7 человек. В день выборов голосование и подсчет голосов проводились на 9.730 избирательных участках.

Процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов участвующих в выборах политических субъектов. В период между выборами и на подготовительном этапе члены избирательных комиссий всех уровней прошли профессиональную подготовку. Материально-техническая база избирательных комиссий и участков удовлетворительная. Работа ЦИК проходила на высоком профессиональном уровне, прозрачно.

Генеральная прокуратура осуществляла постоянный контроль за законностью хода выборов, ее деятельность осуществлялась гласно, факты нарушения законодательства оперативно расследовались, о чем своевременно информировалась общественность. Нарушений, ставящих под сомнение легитимность проходящих выборов, не отмечено.

Процесс регистрации партий и кандидатов прошел без нарушений. Жалоб на процесс регистрации списков кандидатов представителями политических партий не поступало. Большинство отказов в регистрации связано с несвоевременной сдачей документов и нарушением норм законодательства.

Семь из восьми зарегистрированных в Министерстве юстиции партий приняли участие в выборах – Республиканское общественное объединение «Общенациональная социал-демократическая партия» (ОСДП), Общественное объединение «Народно-демократическая партия «Нур Отан» (НДП «Нур Отан»), Общественное объединение «Партия патриотов Казахстана» (ППК), Общественное объединение «Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл» (КСДП «Ауыл»), Общественное объединение «Демократическая партия Казахстана «АК ЖОЛ» (ДПК «АК ЖОЛ»), Общественное объединение «Партия «Руханият», Общественное объединение «Коммунистическая Народная партия Казахстана». Общественное объединение «Коммунистическая партия Казахстана» приняло решение не выставлять своего списка на выборах в Мажилис.

Агитационный период

Участникам избирательного процесса был обеспечен равный доступ к агитации через СМИ. На телевидении все партии получили одинаковое количество бесплатного эфирного времени, фактов цензуры не обнаружено. Была предоставлена возможность свободного доступа к электронным и печатным СМИ на платной основе.

Официальные материалы – конституционные законы РК, связанные с реформированием политической системы общества – публиковались полным текстом в газетах «Егемен Казахстан», «Казахстанская правда». Телеканалы ежедневно комментировали эту информацию, подавали тематику, связанную с изменениями избирательного законодательства и организацией избирательного процесса, в позитивном ракурсе.

В целом, освещение избирательного процесса в казахстанских СМИ проходило объективно. За исключением представителей ОСДП, остальные партии, участвующие в предвыборной борьбе, не отмечали фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям. Позитивно СМИ республики оценили появление новых «диалоговых площадок» для политических партий. Это, в первую очередь, касается Интернет-форума и Интернет-конференций руководителей политических партий, а также ряда других веб-сайтов.

Опрос, проведенный долгосрочными наблюдателями Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ, показал, что серьезных претензий большинство партий не высказало. В отчетный период проводились предвыборные собрания как представителей власти, так и оппозиции.

Наблюдение за выборами

Законом предусматриваются полноценные возможности для наблюдения за выборами со стороны как национальных, так и международных наблюдателей, созданы необходимые правовые и организационно-технические условия для осуществления наблюдения за выборами. Наблюдателям было обеспечено право беспрепятственного доступа на избирательные участки, свободного общения с кандидатами в депутаты, их доверенными лицами, руководителями и представителями общественных штабов по поддержке кандидатов, избирателями, представителями политических партий, средств массовой информации, органов исполнительной власти.

Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей – Миссия наблюдателей от СНГ и Группа наблюдателей МПА СНГ, Миссия наблюдателей БДИПЧ/ОБСЕ, делегации ПА ОБСЕ и ПА СЕ (в день голосования эти 3 группы составили единую Миссию по наблюдению за выборами), Миссия ШОС, Представительство Европей-

ского Союза в Казахстане, Национальный демократический институт международных отношений.

Всего ЦИК аккредитовал 1129 международных наблюдателей.

Наблюдатели имели возможность знакомиться с работой избирательных комиссий всех уровней и получать от них необходимую информацию.

При выполнении своих функций наблюдатели от МПА СНГ руководствовались избирательным законодательством Казахстана, принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений по отношению к участникам избирательного процесса.

Выводы долгосрочного наблюдения

Долгосрочное наблюдение, проведенное Международным институтом мониторинга, а также Группой наблюдателей Межпарламентской Ассамблеи СНГ в целом, позволило сделать вывод, что поправки к Конституции Казахстана и изменения в Законе о выборах, внесенные в мае–июне 2007 года, подготовлены с учетом национальных условий и международных избирательных стандартов.

Предвыборные мероприятия реализованы в установленные сроки и соответствовали требованиям Конституции и Закона о выборах Республики Казахстан.

В целом избирательное законодательство Казахстана подготовлено с учетом положений Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств. В законодательство включены такие нормы демократических выборов, как право гражданина избирать и быть избранным, свобода выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов, осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина, общественное и международное наблюдение за выборами, гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса.

Вместе с тем, долгосрочные наблюдатели полагают, что было бы желательно с учетом правоприменительной практики привести процедуру выборов от Ассамблеи Народа Казахстана в более полное соответствие с нормами Кишиневской конвенции. Что касается вопроса о выборах беспартийных кандидатов, то представляется целесообразным дополнительно изучить его на предмет включения в будущем возможных поправок в избирательное законодательство.

Краткосрочное наблюдение за подготовкой и проведением выборов было организовано за несколько дней до голосования.

При выполнении своих функций наблюдатели МПА СНГ на этом этапе мониторинга оценивали готовность избирательных комиссий и помещений для голосования, анализировали ход предвыборной агитации на завершающем этапе ее проведения, встречались с избирателями, представителями партийных предвыборных штабов кандидатов в Мажилис, Генеральной прокуратуры и полиции, членами ЦИК.

Наблюдатели провели встречи с представителями политических партий – «Общенациональной социал-демократической партии», «Народно-демократической партии «Нур Отан», «Партии патриотов Казахстана», «Казахстанской социал-демократической партии «Ауыл», «Демократической партии Казахстана «АК ЖОЛ», «Партии «Руханият», «Коммунистической Народной партии Казахстана».

Руководители Группы встретились и обменялись мнениями с главами делегаций Парламентской Ассамблеи ОБСЕ сенатором Консильо ди Нино (Канада) и Парламентской Ассамблеи Совета Европы Дэвидом Вилшаром (Великобритания), а также главой Миссии по наблюдению за выборами ОБСЕ/БДИПЧ послом Любомиром Копаем (Словакия).

Все это позволило сформировать объективное мнение о ходе избирательного процесса на заключительном этапе подготовки к выборам.

В день перед выборами наблюдатели Группы МПА СНГ посетили 40 избирательных участков в городе Астане, где проверили их готовность.

Осуществляя наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей в день выборов, наблюдатели посетили 116 избирательных участков в Акмолинской, Алматинской и Карагандинской областях, городах Астана, Алматы и других населенных пунктах.

Они присутствовали на различных этапах выборов – от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования не зафиксировано.

Наблюдатели особо отметили высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

Большую помощь наблюдателям оказывали созданные в соответствии с Постановлением ЦИК Центры содействия наблюдателям, которые взяли на себя организацию встреч на местах с кандидатами в депутаты и их доверенными лицами, организацию «круглых столов» и пресс-конференций.

По предварительным данным, в выборах приняло участие 64,56 % избирателей.

В ходе выборов на ряде городских участков использовалась электронная избирательная система – ЭИС «Сайлау». При этом каждый избиратель имел право сам выбирать формат голосования (электронное или бумажное). Процентная доля избирателей, отдавших предпочтение электронному голосованию, превысила 10% всех проголосовавших избирателей.

В процессе голосования наблюдателями был зафиксирован ряд нарушений технического характера, не носивших массового характера и не способных оказать влияния на результат выборов.

В целом наблюдатели констатируют, что выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан прошли в демократической обстановке, полностью соответствовали национальному законодательству и международным нормам о выборах, что подтверждает соблюдение государством своих международных обязательств по проведению демократических выборов, обеспечению избирательных прав и свобод всех участников избирательного процесса.

Заключение подготовлено до голосования в Ассамблее Народа Казахстана, которое намечено на 20 августа 2007 года.

Пехтин В.А.
Кротов М.И.
Скрипко Е. В.
Гачечиладзе М.Ш.
Абдуллоев Р.
Джафаров А.А.
Долишвили Т.В.
Алымбеков Э.Д.
Мамыров Р.С.
Афендулов С.А.
Багишаев З.А.
Ондар Ч.Ч.
Тян Л.И.
Безбородов Н.М.
Викторов И.К.

Жуков А.Д.
Заповлев М.М.
Долгушкин Н.К.
Бабичев В.С.
Костоев И.М.
Замковенко Н.И.
Синченко С.Г.
Бакенов Х.З.
Чернявский С.И.
Гладей Д.Г.
Шестаков И.А.
Копланов А.И.
Андреев Г.Ю.
Аксенов К.Э.
Власов А.В.

Астана, 19 августа 2007 года