

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по правовому регулированию эксплуатации
открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения
их использования в террористических и иных противоправных целях**

1. Общие положения

Рекомендации по правовому регулированию эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей (далее – ОТКС) для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях подготовлены в соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы и Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы, с учетом положений международных правовых актов и рекомендаций международных организаций по вопросам совершенствования правового регулирования в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях на территории Содружества.

Современный период характеризуется дальнейшим углублением процессов глобализации, возрастающим влиянием новых информационно-коммуникационных технологий на все сферы общественной жизни. Информационным ресурсам, размещенным, в первую очередь, в ОТКС, присущи особенности (доступность, анонимность, ограниченный характер контроля и др.), которые позволяют террористам, террористическим группам или организациям модифицировать классические формы террористической деятельности и создают возможность использования ОТКС для осуществления преступлений террористического характера и иных противоправных проявлений, способных угрожать целостности государств и дестабилизировать международную обстановку.

Особенностью современного терроризма является активное осуществление как информационно-психологического воздействия, являющегося важным элементом манипулирования сознанием и поведением людей, так и информационно-технического воздействия на отдельные элементы информационно-телекоммуникационной инфраструктуры государств в целях нанесения им ущерба, а также их подавления и (или) уничтожения. Новейшие информационные технологии и ОТКС все чаще используются террористами, террористическими группами или организациями для пропаганды, обмена информацией, привлечения финансовых ресурсов, планирования и осуществления актов терроризма.

В условиях современного глобального мира проблема использования ОТКС на территории Содружества Независимых Государств в террористических и иных противоправных целях может быть решена путем осуществления государствами – участниками СНГ комплекса мер, принимаемых ими как самостоятельно, так и в целом в рамках Содружества с помощью широкого спектра сил, средств и методов воздействия со стороны государства и общества.

Важное место в числе указанных мер занимают выработка и использование в законодательстве и юридической практике стран Содружества общих правовых подходов, применяемых в области правового регулирования использования ОТКС, что также определяет актуальность разработки данных Рекомендаций.

Законодательство государств – участников СНГ в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях должно основываться на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах государства и включать в себя национальные нормативные правовые акты, содержащие соответствующие положения отраслевого законодательства.

В настоящее время национальное законодательство стран Содружества в рассматриваемой предметной области в целом является недостаточно совершенным (или практически отсутствует), содержит различные подходы к правовому регулированию использования ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях и недостаточно гармонизировано с основополагающими международными документами.

Основными недостатками национального законодательства являются:

отсутствие целостного правового механизма предупреждения и пресечения использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях (отсутствуют специальные акты законодательства в данной предметной области);

наличие разночтений в законодательно закрепленном понятийном аппарате (многообразие терминов, используемых в национальных нормативных правовых актах, и различия в их определениях);

отсутствие эффективных правовых механизмов межведомственной координации деятельности государственных органов и иных организаций по предупреждению использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях, а также четкого разграничения полномочий и ответственности субъектов, реализующих указанную деятельность (не приняты специальные международные правовые акты в данной области);

несогласованность ряда норм национальных нормативных правовых актов в области правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях с правовыми предписаниями, регламентирующими деятельность государственных органов в других областях обеспечения безопасности и государственного управления.

2. Цель и задачи совершенствования правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

Целью совершенствования правового регулирования эксплуатации ОТКС государствами – участниками СНГ для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях является создание необходимых условий для реализации конституционных прав и свобод граждан стран Содружества в информационной сфере, устойчивого развития информационного общества, обеспечения защищенности национальных интересов всех государств – участников СНГ в информационной области.

Достижение указанной цели требует решения следующих задач:

1) развитие национальных правовых механизмов государств – участников СНГ:

– создание и обеспечение функционирования общегосударственной системы мер по предупреждению использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях;

– координация деятельности государственных органов и иных организаций в области предупреждения использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях;

– определение деяний, относящихся к правонарушениям в области использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях, и установление уголовной и иных видов ответственности за их совершение;

2) сближение (гармонизация) законодательства государств – участников СНГ в области правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях;

3) выработка мер, направленных на совершенствование правового регулирования и создание необходимых условий, обеспечивающих выполнение странами Содружества своих международных обязательств в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях;

4) обеспечение надлежащей имплементации в национальном законодательстве государств – участников СНГ международных принципов и норм международных договоров в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, заключенных странами Содружества.

3. Принципы совершенствования правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

Совершенствование правового регулирования эксплуатации ОТКС государствами – участниками СНГ для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях основывается на следующих принципах:

1) соблюдение норм международного права и выполнение международных обязательств;

2) рациональное разграничение компетенции государственных органов различного уровня и иных организаций, действующих в рассматриваемой области, совершенствование их координации и взаимодействия;

3) установление и соблюдение государственных стандартов, включающих комплекс гарантий, ограничений и запретов в приоритетных сферах правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях;

4) соразмерность временно вводимых ограничений прав и свобод человека, применяемых в связи с ограничением права на получение и распространение информации, характеру и уровню связанных с ними угроз;

5) криминализация общественно опасных деяний (преступлений), связанных с использованием ОТКС в террористических и иных противоправных целях; установление адекватных мер административной и дисциплинарной ответственности за административные правонарушения и дисциплинарные проступки; обеспечение неотвратимости наказания;

6) приоритет мер по предупреждению использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях, направленных на повышение эффективности деятельности и авторитета власти, оздоровление социально-психологической обстановки в обществе.

4. Приоритетные направления правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права совершенствование правового регулирования эксплуатации ОТКС государствами – участниками СНГ для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях необходимо осуществлять по следующим направлениям.

4.1. Проработка и определение понятийного аппарата, используемого в области правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

При развитии понятийного аппарата в данной предметной области представляется необходимым принимать во внимание разнообразие форм и характера возможного использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях на территориях государств – участников СНГ.

В целях повышения эффективности межгосударственного сотрудничества необходимо обеспечить ориентацию всех стран Содружества на использование единого понятийного аппарата при разработке конкретных международных и национальных нормативных правовых актов.

4.2. Закрепление основных направлений правового регулирования эксплуатации ОТКС в государствах – участниках СНГ для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

К основным направлениям правового регулирования эксплуатации ОТКС в государствах – участниках СНГ для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, носящим приоритетный харак-

тер и подлежащих закреплению в национальном законодательстве стран Содружества, следует отнести:

1) определение рисков, источников угроз и самих потенциальных угроз в рассматриваемой области, их видов, раскрытие их характера;

2) определение деяний, признаваемых правонарушениями в рассматриваемой области;

3) выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих использованию ОТКС в террористических и иных противоправных целях;

4) предупреждение распространения информационных материалов террористической и иной противоправной направленности с использованием ОТКС;

5) предупреждение и пресечение деяний, направленных на нанесение ущерба отдельным физическим элементам ОТКС;

6) недопущение использования ОТКС для создания помех, реализации специальных программ, стимулирующих разрушение систем управления, а также возможности их использования для внешнего управления техническими объектами в террористических и иных противоправных целях;

7) предотвращение возможности уничтожения или активного подавления линий связи, искусственной перегрузки узлов коммутации в террористических и иных противоправных целях и т. д.;

8) выявление и пресечение иной террористической и противоправной деятельности, осуществляемой с использованием ОТКС.

Совершенное правовое регулирование должно позволить обеспечить выявление и пресечение террористической и иной противоправной деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, физических лиц, осуществляемой с использованием ОТКС. Вследствие этого одним из важнейших аспектов является уточнение закрепляемых в национальном законодательстве стран Содружества положений, предусматривающих перечни правонарушений в области эксплуатации ОТКС. Соответствующую разработку и доработку законодательных актов в данной области целесообразно осуществлять с учетом отличительных признаков конкретных действий по использованию ОТКС в террористических и иных противоправных целях, позволяющих идентифицировать их и выделить из спектра сходных по объективной стороне преступлений и правонарушений. Это является необходимым условием повышения эффективности правоприменительной деятельности по предупреждению и пресечению террористической и иной противоправной деятельности с использованием ОТКС.

Также требуют разработки и закрепления в специальных нормативных правовых актах или в отдельных правовых нормах наиболее важные направления деятельности компетентных государственных органов в области эксплуатации ОТКС, призванные предупредить их использование в террористических и иных противоправных целях:

1) мониторинг информационных ресурсов, размещенных в ОТКС, на предмет содержания в них материалов террористической и иной противоправной направленности;

2) мониторинг ОТКС на предмет выявления признаков правонарушений, в том числе преступлений, связанных с использованием ОТКС в террористических и иных противоправных целях;

3) определение характера и пределов реализации мер, направленных на пресечение указанных правонарушений, в том числе преступлений;

4) определение объема полномочий и распределение ответственности между компетентными государственными органами:

– предоставляющими услуги по технологическому использованию ОТКС;

– осуществляющими контроль за эксплуатацией ОТКС;

– определяющими неправомерность использования ОТКС и выносящих решение о прекращении функционирования определенных ресурсов в телекоммуникационных сетях открытого пользования.

Не должно оставаться вне сферы правового регулирования эксплуатации ОТКС в государствах – участниках СНГ для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях взаимодействие государства и общественных институтов в данной области. Наиболее эффективным является оказание государственной поддержки общественным объединениям, осуществляющим деятельность по выявлению материалов террористической и иной противоправной направленности, правонарушений, в том числе преступлений, в ОТКС и предупреждение их распространения (совершения).

В целях повышения эффективности и координации работы по предупреждению использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях в национальном законодательстве государств – участников СНГ может быть предусмотрено создание постоянно действующих рабочих групп по осуществлению мониторинга национальных доменов ОТКС на предмет выявления держателей сайтов, провайдеров и отдельных лиц, размещающих и распространяющих материалы террористической и иной противоправной направленности и выработки согласованных предложений по их нейтрализации. В связи с этим национальное законодательство стран Содружества должно содержать положения, устанавливающие механизмы закрытия таких сайтов, ограничения доступа пользователей к ресурсам, содержащим материалы террористической и иной противоправной направленности, а также меры ответственности за их размещение в ОТКС.

4.3. Обеспечение правового регулирования экспертной оценки наличия в деятельности отдельных организаций и физических лиц признаков использования ими ОТКС в террористических и иных противоправных целях

Для повышения эффективности предупреждения и пресечения использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях требуется принятие нормативных предписаний, предусматривающих создание в системе государственных экспертных учреждений института компетентной (судебной, правоохранительной, иной) экспертизы по вопросам, связанным с установлением наличия в тех или иных действиях признаков правонарушений, в том числе преступлений, по использованию ОТКС в подобных целях. В качестве одного из возможных решений этого вопроса может быть рекомендовано внесение в национальное законодательство в сфере правового регулирования эксплуатации

ОТКС положений, предусматривающих создание при органах исполнительной власти специальных межведомственных экспертных комиссий и определяющих их полномочия и порядок функционирования. Такие экспертные комиссии следует наделять полномочиями по проведению психологических, психолингвистических, других экспертиз (в том числе комплексных) и иной квалифицированной оценки информационных, аудио- и видеоматериалов, размещенных в ОТКС, на предмет установления признаков деяния, указывающих на использование ОТКС в террористических и иных противоправных целях.

4.4. Нормативное закрепление основных направлений международного сотрудничества в сфере правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

Основными направлениями международного сотрудничества в сфере правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях являются:

- 1) проведение согласованной политики по гармонизации национального законодательства в рассматриваемой области;
- 2) совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих использованию ОТКС в террористических и иных противоправных целях;
- 3) обмен информацией по вопросам предупреждения и пресечения эксплуатации ОТКС в террористических и иных противоправных целях;
- 4) оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи;
- 5) координация деятельности компетентных государственных органов, осуществляющих деятельность по предупреждению и пресечению использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях;
- 6) проведение совместных процессуальных, оперативно-розыскных и иных мероприятий по пресечению использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях;
- 7) сближение подходов, применяемых при принятии решений о запрете деятельности на территории государства международных и иных общественных объединений, религиозных и иных организаций, использующих ОТКС в террористических и иных противоправных целях;
- 8) согласование позиций по реализации мер, направленных на изъятие, ликвидацию или прекращение деятельности ресурсов ОТКС, содержащих информацию террористического и иного противоправного характера и зарегистрированных за рубежом.

4.5. Обеспечение введения мер ответственности за распространение или размещение в ОТКС материалов, преследующих террористические и иные противоправные цели

За распространение или размещение в ОТКС материалов, преследующих террористические и иные противоправные цели, граждане государства – участника СНГ, а также иностранные граждане и лица без гражданства в соответствии с национальным законодательством должны нести уголовную, админи-

стративную и иную ответственность в зависимости от тяжести совершенного деяния или наступивших последствий.

Необходимо, в частности, установление уголовной и иных видов юридической ответственности за распространение и размещение на информационных ресурсах ОТКС материалов, преследующие такие цели, как:

- 1) насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета государства;
- 2) публичное оправдание терроризма или публичные призывы к осуществлению террористической и иной противоправной деятельности;
- 3) разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной вражды или розни;
- 4) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 5) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- 6) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных объединений, религиозных или иных организаций, должностных лиц указанных органов, комиссий, объединений или организаций, совершенное с применением насилия либо угрозой его применения;
- 7) нанесение ущерба отдельным физическим элементам ОТКС;
- 8) создание помех с использованием специальных программ, стимулирующих разрушение систем управления, а также возможности их использования для осуществления внешнего террористического управления техническими объектами с использованием ОТКС;
- 9) уничтожение или активное подавление линий связи, искусственная перегрузка узлов коммутации в террористических и иных противоправных целях;
- 10) финансирование и иное содействие террористической и иной противоправной деятельности и т. д.

Для повышения эффективности деятельности компетентных государственных органов и системы мер, направленных на предупреждение и пресечение деяний по использованию ОТКС в террористических и иных противоправных целях, представляется необходимым обеспечить согласование и гармонизацию правовых норм в рамках специальных законов, в том числе соответствующих норм уголовного законодательства стран Содружества.

5. Первоочередные меры по совершенствованию правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

5.1. Определение уровней правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

В области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях является обоснованным рассматривать следующие уровни правового регулирования:

- 1) межгосударственный уровень;
- 2) национальный уровень государств – участников СНГ.

При этом необходимо учитывать, что при осуществлении правового регулирования рассматриваемой области возникает ряд проблем, основной из которых является сопряжение технических аспектов эксплуатации ОТКС и организационно-правовых механизмов в сфере предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях.

5.2. Совершенствование межгосударственного уровня правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

5.2.1. В рамках Содружества Независимых Государств представляется целесообразной разработка Модельного закона об основах регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях.

Разработка подобного Модельного закона обусловлена следующими обстоятельствами:

- 1) необходимостью создания условий для эксплуатации сегмента Интернета, используемого юридическими и физическими лицами государств – участников СНГ, обеспечивающих невозможность или максимальную затрудненность использования его в террористических и иных противоправных целях;
- 2) необходимостью создания целостной, законченной, иерархически структурированной и многоуровневой системы нормативных правовых актов, регулирующих эксплуатацию ОТКС в целях недопущения их использования в террористических и иных противоправных целях, как в системе международных правовых актов СНГ, так и в национальном законодательстве государств-участников;
- 3) потребностью формирования системы субъектов, обеспечивающих безопасную эксплуатацию сегмента Интернета, используемого юридическими и физическими лицами государств – участников СНГ, повышения эффективности деятельности составляющих ее компетентных государственных органов, защиты интересов СНГ, прав и законных интересов граждан государств-участников;
- 4) целесообразностью оптимизации затрат и ресурсов при выработке решений и реализации мер по предупреждению использования ОТКС в террористических и иных противоправных целях.

Модельный закон об основах регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях должен иметь следующую примерную структуру.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В данной главе необходимо закрепить сферу регулирования, основные применяемые понятия.

Глава II. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОТКРЫТЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ И ИНЫХ ПРОТИВОПРАВНЫХ ЦЕЛЯХ

Данная глава должна содержать положения, определяющие основные направления регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях и базисные положения, на которых будет осуществляться такая деятельность.

Глава III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОТКРЫТЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ И ИНЫХ ПРОТИВОПРАВНЫХ ЦЕЛЯХ

Положения данной главы должны определять содержательные аспекты конкретных направлений регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях.

Глава IV. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОТКРЫТЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ И ИНЫХ ПРОТИВОПРАВНЫХ ЦЕЛЯХ

В данной главе должны быть установлены нормы, определяющие:

- основы международного взаимодействия государств в области противодействия использованию ОТКС в террористических и противоправных целях;
- особенности государственного управления в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях;
- основы государственной политики в данной области;
- полномочия президента государства в рассматриваемой области;
- компетенцию правительства государства, других компетентных органов государства по реализации данной политики и осуществлению государственного управления в этой области.

Глава V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОТКРЫТЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ И ИНЫХ ПРОТИВОПРАВНЫХ ЦЕЛЯХ

Данная глава должна содержать положения, определяющие систему компетентных государственных органов в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, их статус и полномочия, вопросы координации, взаимодействия и международного сотрудничества данных органов.

Необходимо предусмотреть:

- систему мер эксплуатации ОТКС для предупреждения их использова-

ния в террористических и иных противоправных целях;

– мониторинг ОТКС с целью обнаружения признаков его использования в террористических и иных противоправных целях;

– совокупность мер по защите ОТКС от компьютерных атак, осуществляемых в террористических и иных противоправных целях.

Глава VI. ДЕЯНИЯ, ПРИЗНАЮЩИЕСЯ ПРОТИВОПРАВНЫМИ В ОБЛАСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОТКРЫТЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ И ИНЫХ ПРОТИВОПРАВНЫХ ЦЕЛЯХ

Положения данной главы должны устанавливать деяния, которые необходимо признавать противоправными в области эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, и содержать описание признаков, по которым данные деяния следует признавать противоправными.

Также должны быть предусмотрены основания, условия и порядок экспертной оценки наличия в деятельности отдельных организаций и физических лиц признаков использования ими ОТКС в террористических и иных противоправных целях, а также меры ответственности за распространение или размещение в ОТКС материалов, преследующих террористические и иные противоправные цели.

Глава VII. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОТКРЫТЫХ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ И ИНЫХ ПРОТИВОПРАВНЫХ ЦЕЛЯХ

Положения данной главы должны закреплять основы осуществления компетентными государственными органами контроля и надзора в рассматриваемой области.

Глава VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В этой главе Модельного закона должен определяться порядок вступления его в силу.

Разработка и принятие Модельного закона об основах регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях должны позволить достичь следующих результатов:

1) в данном нормативном акте будут заложены основы для формирования иерархически выстроенной системы нормативных правовых актов в рамках Содружества Независимых Государств, регулирующих эксплуатацию ОТКС в целом и вопросы предупреждения и организации противодействия их использованию в террористических и иных противоправных целях в частности и базирующихся на единых подходах;

2) на высшем уровне, в межгосударственном нормативном акте получат закрепление основы государственной политики и управления в рассматриваемой области.

мой области;

3) будут определены система компетентных государственных органов и их правовой статус;

4) будут обеспечены оптимизация использования имеющихся средств, информационных, материальных и технических ресурсов и повышение эффективности деятельности компетентных государственных органов в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях;

5) будет обеспечено повышение уровня защищенности прав и законных интересов личности, безопасности общества и государства;

6) будет осуществлено конструктивное и целевое вовлечение в различных формах государственных органов, юридических и физических лиц в процесс эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, что позволит повысить их ответственность в рассматриваемой области.

5.2.2. В целях совершенствования кадрового обеспечения правоохранительных органов в рамках СНГ необходима разработка типового образовательного стандарта подготовки, переподготовки и повышения профессиональной квалификации кадров в области противодействия использованию ОТКС в террористических и иных противоправных целях.

5.3. Совершенствование национального уровня правового регулирования государствами – участниками СНГ эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях

На уровне государств – участников СНГ требуется принятие специальных нормативных правовых актов (закона, указа президента, постановления правительства), непосредственно регламентирующих конкретные вопросы эксплуатации ОТКС в целях предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях. Разработка и принятие подобных нормативных актов должны быть осуществлены в каждой стране Содружества.

Одновременно с этим необходимо создание системы правовых норм в административном, уголовном, трудовом и гражданском законодательстве, определяющих компетенцию заинтересованных и ответственность виновных юридических и физических лиц в данной области.

5.4. Разработка и согласование понятийного аппарата

Необходимо добиться обеспечения терминологической ясности и единообразного понимания (трактовок) законодательными органами государств – участников СНГ ряда широкоупотребительных понятий, таких как: а) «автоматизированная обработка данных»; б) «информационная сеть (сети)»; в) «защита информации».

Необходимы также единообразное понимание и законодательно закрепленная трактовка в государствах – участниках СНГ таких общетехнических категорий, как: а) «компьютерная информация» и «компьютерные данные»; б) «информационные ресурсы» (для правовой системы важна также категория «государственные информационные ресурсы»); в) «информационная система»

и «компьютерная система»; г) «информационная инфраструктура» и «критически важная информационная инфраструктура»; д) «критически важный объект информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» и др.

Применительно к реалиям информационно-коммуникационной среды необходимы уточнение и расширение содержательного наполнения таких юридических понятий, как: а) «противоправная деятельность» и «террористическая деятельность»; б) «террористическая организация» и «террористические материалы». Следует добиться определенности в трактовках таких понятий, как: а) «информационно-психологический терроризм»; б) «информационно-технический терроризм» и др.

Определяя понятия, необходимо дать их четкое разграничение, выделить классифицирующие признаки, позволяющие отграничивать такие понятия, как: а) «компьютерный инцидент» и «компьютерная атака»; б) «неправомерное использование ОТКС», «правонарушения в области использования ОТКС» и «акт терроризма в области эксплуатации ОТКС» и др.

В контексте настоящих Рекомендаций требуют своего легального определения такие категории, как:

- а) «открытые телекоммуникационные сети» (ОТКС);
- б) «информационные ресурсы ОТКС»;
- в) «технологическое использование ОТКС»;
- г) «Интернет»;
- д) «национальный сегмент Интернета»;
- е) «интернет-услуги»;
- ж) «пользователи интернет-услуг» («услуг Интернета»);
- з) «поставщик интернет-услуг» («оператор услуг Интернета»);
- и) «данные трафика»;
- к) «управление Интернетом».

Разработка глоссария в области правового регулирования эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях представляет собой отдельную задачу, имеющую как теоретическое, так и прикладное значение.

6. Заключительные положения

Реализация настоящих Рекомендаций может осуществляться как посредством подготовки и принятия специальных международных и национальных нормативных правовых актов в области эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, так и посредством внесения необходимых изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты государств – участников СНГ, направленные на противодействие экстремизму, терроризму как крайней форме его проявления и организованной преступности.

Для придания данной деятельности целевого и комплексного характера на национальном уровне целесообразно внесение целевых предложений в планы и программы законотворческой деятельности в тех сферах правового регу-

лирования, которые затрагивает специальное законодательство о противодействии терроризму и иным противоправным деяниям.

За подготовкой и реализацией соответствующих разделов планов и программ законотворческой деятельности в области правового регулирования эксплуатации ОТКС для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях необходимо осуществлять государственный и общественный контроль.

Приняты на тридцать девятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 39-25 от 29 ноября 2013 года)