

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств
на выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан 1 марта 2015 года

В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 5 декабря 2014 года очередные выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан были назначены на 1 марта 2015 года.

По приглашению Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 16 декабря 2014 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 1-р от 15 января 2015 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан был назначен председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации А. Н. Наумович.

На этапе долгосрочного мониторинга выборов объектом наблюдения и анализа со стороны экспертов МПА СНГ стали:

- избирательное законодательство Республики Таджикистан, регулирующее выборы депутатов Маджлиси намояндагон, и его соответствие международным стандартам избирательного права;
- система избирательных органов Республики Таджикистан;
- деятельность Центральной комиссии по выборам и референдумам, окружных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти Республики Таджикистан по подготовке к проведению выборов депутатов Маджлиси намояндагон;
- освещение хода предвыборной борьбы и общественных дебатов на тему предстоящих парламентских выборов в средствах массовой информации Республики Таджикистан, а также условия доступа участников выборов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

- возникновение и разрешение в административном или судебном порядке споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании;
- организация голосования граждан Республики Таджикистан на выборах 1 марта 2015 года, в том числе на зарубежных избирательных участках;
- основные положения предвыборных программ политических партий, зарегистрированных Центральной комиссией по выборам и референдумам для участия в выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертами МИМРДа МПА СНГ был проведен юридический анализ национального избирательного законодательства с точки зрения его соответствия международным обязательствам Республики Таджикистан в электоральной сфере, в частности положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, базовым документам Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Наблюдатели пришли к заключению о том, что избирательное законодательство, регулирующее выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в основном отвечает требованиям, заложенным в международных стандартах избирательного права, и реализует в своих ключевых чертах обязательства, возлагаемые Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Вместе с тем наблюдатели обращают внимание на поправки 2014 года к Конституционному закону «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан», согласно которым зарубежные избирательные участки образуются лишь при посольствах и консульствах Республики Таджикистан в иностранных государствах. Между тем в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, ратифицированной Республикой Таджикистан, указано, что «каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами». Наблюдатели констатируют, что столь существенное сокращение зарубежных избирательных участков не вполне удовлетворяет требованию обеспечения соблюдения прав граждан в равной мере.

Кроме того, базовый закон содержит ограничения пассивного избирательного права непосредственно не названных в Конституции категорий лиц, в частности граждан, подозреваемых в совершении тяжких преступлений, а также граждан, когда-либо осужденных за совершение тяжких преступлений, независимо от снятия судимости. Данное положение

базового закона противоречит как закрепленному Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств принципу равного избирательного права, так и принципу презумпции невиновности, согласно которому виновность — основание, влекущее за собой неблагоприятные последствия, в том числе и в сфере избирательного права, — устанавливается только вынесением судебного приговора.

Характеризуя итоги администрирования избирательной кампании, наблюдатели констатируют своевременное принятие Центральной комиссией по выборам и референдумам и успешную реализацию Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов, координированное и четкое взаимодействие избирательных комиссий всех уровней и ответственных органов государственной власти, целесообразность публикации и распространения Центральной комиссией по выборам и референдумам специализированных инструкций участникам избирательного процесса.

Оценивая процесс выдвижения и регистрации участников избирательной кампании, наблюдатели от МПА СНГ отмечают соответствие всех его этапов требованиям национального избирательного законодательства. По итогам регистрации зафиксировано увеличение общего числа участников выборов в Маджлиси намояндагон по сравнению с избирательной кампанией 2010 года, что свидетельствует о повышении состоятельности и открытости политических выборов в Республике Таджикистан.

В рамках долгосрочного мониторинга наблюдатели имели возможность оценить содержание предвыборных программ политических партий, участвующих в выборах по единому общереспубликанскому округу, агитационные выступления и материалы участников. Члены группы наблюдателей констатируют развернутый и всесторонний позитивный характер предвыборных программ участников выборов, отсутствие серьезных нарушений в процессе их выдвижения и регистрации, спокойный характер агитации и предвыборной борьбы.

Подводя итоги мониторинга агитационной кампании и освещения предвыборной борьбы в средствах массовой информации, группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что количество минут бесплатного эфирного времени для предвыборной политической рекламы на телевидении и радио, а также печатные площади в государственных периодических изданиях увеличены по сравнению с выборами депутатов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли 2010 года. Государственные и частные СМИ Республики Таджикистан подробно освещали все этапы агитационной кампании, деятельность Центральной комиссии по выборам и референдумам, окружных избирательных комиссий и других участников выборного процесса.

Оценивая содержание и итоги предвыборных споров между участниками выборов и органами администрирования выборов, члены группы

наблюдателей отмечают, что большинство из них не носило принципиального характера и не оказывало серьезного влияния на ход избирательной кампании.

Важнейшим этапом долгосрочного мониторинга подготовки выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли стала рабочая поездка в Таджикистан наблюдателей и экспертов во главе с координатором группы А. Н. Наумовичем в период с 11 по 14 февраля 2015 года.

В рамках краткосрочного мониторинга 28 февраля 2015 года группа наблюдателей провела ряд встреч с руководством политических партий, участвующих в выборах, органов администрирования выборов.

В центре состоявшегося обсуждения находились вопросы подготовки к выборам и выполнения Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов; ситуация с рассмотрением избирательных споров и жалоб со стороны участников выборов; реализация права на досрочное голосование; осуществление предвыборной агитации партиями, участвующими в выборах; вопросы создания и функционирования избирательных фондов. В ходе проведенных встреч с руководством большинства партий было констатировано соответствие организации и проведения избирательной кампании требованиям законодательства. При этом представители предвыборного штаба Партии исламского возрождения Таджикистана обратили внимание наблюдателей на имевшие место, по их мнению, случаи административного давления на партию.

На встрече с международными наблюдателями Председатель Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Ш. Шохиён особо отметил значение Заключения МИМРДа МПА СНГ о соответствии национального законодательства о выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан международным избирательным стандартам, которое было передано ему в ходе рабочей поездки наблюдателей в рамках долгосрочного мониторинга.

Наблюдатели от МПА СНГ также встретились с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли М. Убайдуллоевым, который проинформировал их об активной роли верхней палаты парламента в разработке и совершенствовании законодательства Республики Таджикистан. М. Убайдуллоев поблагодарил наблюдателей за участие в мониторинге выборов и отметил высокую эффективность сотрудничества между Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ.

В день голосования, 1 марта 2015 года, все члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в мониторинге выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли на территории Республики Таджикистан, присутствовали на открытии 13 избирательных участков в Душанбе. Затем в течение дня наблюдатели провели мониторинг голосования на 93 избирательных участках в различных регионах Республики Таджикистан, включая города Душанбе, Худжанд, населенные пункты Согдийской и

Хатлонской областей, а также Вахдатского, Гиссарского, Турсунзадевского, Файзабадского районов республиканского подчинения Республики Таджикистан.

Мониторинг за ходом голосования также проводился на зарубежных избирательных участках в городах Баку, Минск, Бишкек, Москва. Наблюдатели отметили, что голосование проходило в спокойной обстановке, при высокой активности избирателей.

В течение дня голосования руководители группы наблюдателей от МПА СНГ приняли участие во встречах с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ М. Харасты, специальным координатором и главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ М. Тидеи, главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ Г. Беккеволдом и руководителем делегации Европейского парламента Н. Нойзером. Наблюдатели от МПА СНГ обсудили с коллегами организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

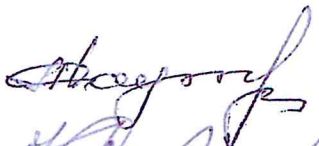
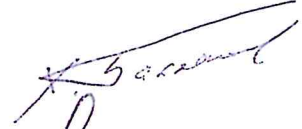




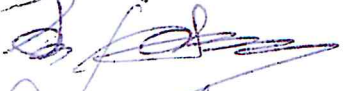

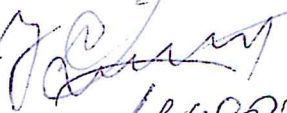

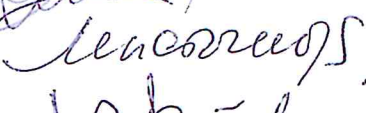




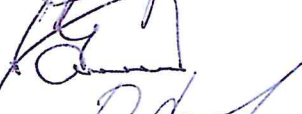
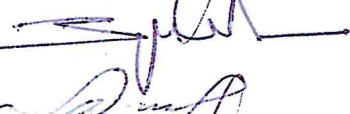
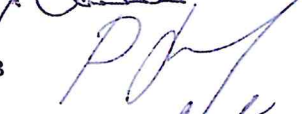

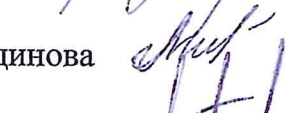


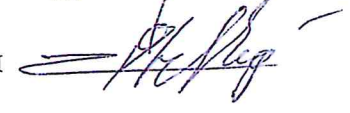
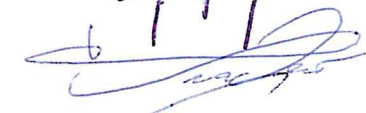

В ходе краткосрочного мониторинга наблюдатели отметили ряд нарушений процедурного и технического характера на отдельных участках для голосования. Так, на нескольких участках были отмечены случаи выдачи избирателям бюллетеней по предъявлению именного извещения о выборах без удостоверения личности.

В целом на большинстве из посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам: процесс подготовки и проведения выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан был осуществлен в установленные сроки и в объеме, предусмотренном национальным законодательством; администрирование выборов Центральной комиссией по выборам и референдумам, окружными и участковыми избирательными комиссиями осуществлялось на достаточно высоком уровне; всем участникам избирательной кампании были предоставлены возможности для проведения предвыборной агитации, гарантирован доступ к государственному финансированию и средствам массовой информации; всем участникам избирательного процесса было обеспечено надлежащее взаимодействие с институтами публичной власти.

Отмеченные наблюдателями недостатки в ходе избирательной кампании и в день голосования не оказали значимого влияния на качество электорального процесса.

Таким образом, подготовка и проведение выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1 марта 2015 года в основном соответствуют национальному законодательству, международным обязательствам Республики Таджикистан в электоральной сфере и общепринятым стандартам демократических выборов.

А. Н. Наумович		Х. З. Бакенов	
А. И. Сергеев		И. Н. Липчиу	
Р. А. Гулиев		А. В. Баранов	
М. С. Жолдасбаев		Д. Ю. Жук	
У. Садибеков		С. Г. Караваяев	
М. Б. Тиленчиева		Ю. В. Анисимова	
А. Ж. Эшимов		С. С. Конюхов	
К. П. Лучинский		В. Х. Иову	
Р. Н. Зинуров		Р. А. Амбурцев	
В. Н. Лихачев		Л. Э. Минабутдинова	
А. М. Джафаров		Д. Н. Барышников	
А. М. Чилингарян		Д. Г. Гладей	
		А. С. Карцов	

Душанбе

1 марта 2015 года

Э. Ж. Абдыкадыров

Худжанд

1 марта 2015 года

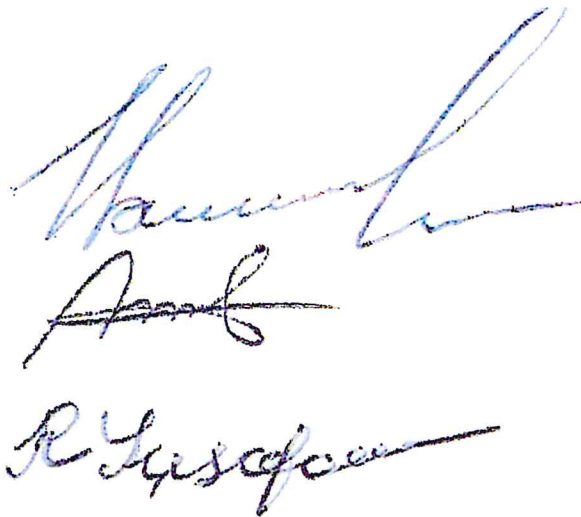
Э. Б. Имамалиев

К. И. Алиев

Р. Ю. Юсифов

Баку

1 марта 2015 года



М. Н. Суюнбаев

Бишкек

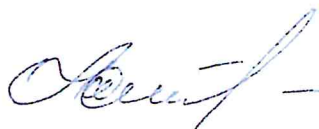
1 марта 2015 года



Ю. И. Андреев

Минск

1 марта 2015 года



В. Ю. Бекетов

Москва

1 марта 2015 года

