

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств на референдуме по изменениям Конституции Республики Армения

6 декабря 2015 года

6 декабря 2015 года в соответствии с Указом Президента Республики Армения С. Саргсяна №754 от 8 октября 2015 года в Армении состоялся референдум по изменениям Конституции Республики Армения.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ 14 октября 2015 года было направлено приглашение Председателя Национального Собрания Республики Армения Г. Саакяна принять участие в международном наблюдении за ходом подготовки референдума и его проведением в целях обеспечения их соответствия международным избирательным стандартам.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ был назначен Заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. С. Фелалиев.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из шести государств – участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга

развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями законодательства Республики Армения по проведению референдумов.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ в октябре 2015 года МИМРД МПА СНГ создал рабочую группу из числа своих сотрудников и высококвалифицированных экспертов.

В рамках долгосрочного мониторинга международное наблюдение было сосредоточено на следующих вопросах:

- соответствие избирательного законодательства Республики Армения, регулирующего проведение референдумов, международным избирательным стандартам;
- деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Армения, территориальных и участковых комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти Республики Армения по подготовке и проведению референдума;
- освещение хода кампании по проведению референдума в средствах массовой информации, а также соблюдение условий доступа участников агитационной кампании референдума к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;
- возникновение и разрешение споров участников агитационной кампании в административном или судебном порядке;

- деятельность национальных и международных наблюдателей в период подготовки и проведения референдума.

Результаты долгосрочного мониторинга референдума отражены в Отчете экспертной группы и в Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проведение референдумов в Республике Армения, международным избирательным стандартам.

Как было установлено в ходе юридической экспертизы, порядок организации и проведения референдума по внесению изменений в Конституцию Республики Армения обеспечивает выполнение Республикой Армения принятых международных обязательств. Осуществляемым на национальном уровне регулированием создаются нормативные условия для соблюдения международных избирательных стандартов, включая гарантии участия в референдуме на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, тайного голосования и свободного волеизъявления.

Подготовка проекта изменений в Конституцию Республики Армения проходила открыто с привлечением ведущих специалистов в области конституционного права и осуществлением международной экспертизы Комиссией за демократию через право Совета Европы. Политическим партиям и общественным объединениям была предоставлена возможность внесения предложений и поправок в проект Конституции Республики Армения, вынесенный на референдум. Проект изменений, вносимых в Конституцию Республики Армения, был открыт для обсуждения, будучи опубликованным достаточными тиражами и размещенным в сети Интернет.

Руководством Республики Армения были направлены приглашения крупнейшим международным организациям в области электорального наблюдения; Центральной избирательной комиссией были предприняты все необходимые действия для обеспечения осуществления международного и национального наблюдения за подготовкой и проведением референдума.

Подготовку и проведение референдума осуществляли Центральная избирательная комиссия Республики Армения, 41 территориальная комиссия, 1997 участковых комиссий. Процедура формирования составов территориальных и участковых комиссий различных уровней предусматривала вхождение в них представителей политических партий, представленных в Национальном Собрании. Порядок формирования комиссий по проведению референдума обеспечил присутствие в их составе, в том числе на должностях председателей и секретарей комиссий, представителей как партии, обладающей парламентским большинством, так и оппозиции, что выступает важной гарантией объективности работы комиссий.

Принятый Центральной избирательной комиссией Республики Армения Календарный план по подготовке и проведению референдума, четко определивший совокупность и сроки проведения всего комплекса организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с проведением референдума по изменениям Конституции Республики Армения, получил последовательную реализацию в действиях избирательных и иных уполномоченных органов публичной власти.

Участникам агитационной кампании были предоставлены достаточные возможности для доведения точки зрения по вопросу, вынесенному на референдум, до голосующих. Избиратели имели возможность познакомиться со всем спектром точек зрения по поводу выносимых на референдум конституционных изменений. Использовались разнообразные средства агитации, такие как встречи с избирателями, поездки в регионы, выступления в СМИ, распространение полиграфической продукции, организация митингов, демонстраций, шествий. При освещении подготовки к референдуму в национальных средствах массовой информации помимо традиционных форматов использовались новые подходы, призванные привлечь внимание самой широкой аудитории избирателей к

конституционной реформе, содействующие формированию осознанного отношения к предлагаемым к внесению в Конституцию Республики Армения изменениям.

В целом агитационную кампанию отличало гармоничное сочетание высокой активности с корректностью, проявляемой сторонниками и противниками конституционной реформы в отношении действий и высказываний оппонентов. Этому способствовали как законодательно предусмотренное равенство возможностей всех участников агитационной кампании, так и готовность органов публичной власти – в центре и на местах – идти навстречу находящимся в пределах правового поля пожеланиям, которые на разных этапах организации референдума высказывались выступающими против изменения Конституции Республики Армения участниками агитационной кампании.

Процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных при подготовке к референдуму, осуществлялся в точном соответствии с национальным законодательством и в предусмотренные законом сроки.

Наблюдатели особо отмечают характеризующий подготовку и проведение референдума высокий уровень общественного порядка, благоприятно отражающийся на свободном волеизъявлении избирателей.

Накануне дня голосования, 5 декабря 2015 года, наблюдатели встретились с депутатами Национального Собрания Республики Армения, представляющими парламентские политические партии, выступающие как в поддержку принятия изменений Конституции, так и против реформы. В этот же день состоялась встреча группы наблюдателей от МПА СНГ с заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян.

В ходе встречи с председателем Центральной избирательной комиссии Республики Армения Т. Т. Мукучяном наблюдатели были

проинформированы о готовности избирательных комиссий различного уровня к проведению референдума.

В день голосования международные наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с индивидуальными маршрутами наблюдали за работой 111 участковых и окружных избирательных комиссий в городе Ереване, а также населенных пунктах пяти марзов (областей) Армении: Арагацотн, Арарат, Армавир, Гегаркуник и Котайк.













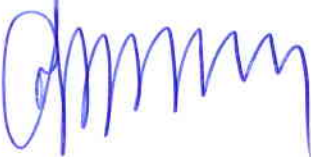







Наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения референдума: от открытия участков до подсчета голосов участковыми комиссиями.

Избирательные участки были обеспечены необходимыми документами, необходимым оборудованием и информационными материалами. Открытости избирательного процесса способствовало присутствие на избирательных участках национальных и международных наблюдателей, доверенных лиц политических партий, представителей средств массовой информации.

Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. С. Фелалиев в день голосования провел встречу с главой миссии международных наблюдателей от ПА СЕ Андреасом Гроссом, в ходе которой произошел обмен впечатлениями от наблюдения за референдумом и обсуждение перспектив сотрудничества в контексте целесообразности общего подхода к организации мониторинга.

По итогам проведенного долгосрочного и краткосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ констатируют: соответствуя национальному законодательству и положениям

основополагающих документов, закрепляющих международные избирательные стандарты, состоявшийся 6 декабря 2015 года референдум подтвердил соблюдение Республикой Армения ключевых обязательств в электоральной области, позволил гражданам свободно выразить свое отношение к изменениям Конституции Республики Армения.

А. С. Фелалиев		И. Х. Рахимов	
Н. Ф. Костян		А. В. Баранов	
Е. В. Оболенский		Д. Ю. Жук	
А. А. Бектаев		С. Г. Караваев	
А. Е. Базарбаев		Ю. В. Анисимова	
А. Артыков		С. А. Малинина	
Б. И. Сулейманов		Е. В. Пулина	
Ж. Я. Иванова		И. Н. Фролов	
О. В. Лебедев		А. С. Карцов	
И. Н. Липчиу		К. А. Амбарцумян	

Ереван, 6 декабря 2015 года