

Принят на одиннадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ (постановление N 11-8 от 15 июня 1998 года)

## Модельный законодательный акт

Об общих принципах регулирования вопросов, связанных с беженцами - гражданами бывшего СССР на территориях государств Содружества

Настоящий модельный законодательный акт направлен на определение и реализацию общих принципов регулирования вопросов, связанных с беженцами - гражданами бывшего СССР на территориях государств-участников Содружества Независимых Государств (далее - государство Содружества).

Основной целью настоящего модельного законодательного акта является содействие приведению в соответствие с международными гуманитарными нормами законодательных актов государств Содружества по защите основных прав и свобод беженцев - граждан бывшего СССР, обеспечение на территориях государств Содружества согласованной законодательной деятельности и эффективной координации мер по защите законных интересов граждан бывшего СССР, признанных беженцами в одном из государств Содружества.

### Статья 1. Определение понятия беженец

Беженцем признается лицо, не являющееся гражданином государства, в котором или перед которым оно ходатайствует о признании себя беженцем и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, языка, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или убеждений, а также в связи с вооруженным или межнациональным конфликтом находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться этой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

### Статья 2. Пределы действия настоящего модельного законодательного акта

Положения настоящего модельного законодательного акта не распространяются на лицо:

- в отношении которого имеются серьезные основания предполагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества, признаваемые таковыми международными договорами государства Содружества;

- которое совершило тяжкое преступление неполитического характера вне территории государства Содружества и до того, как оно было допущено на территорию государства Содружества в качестве лица, ходатайствующего о признании себя беженцем;

- за которым компетентные власти государства, в котором оно проживает, признают права и обязанности, связанные с гражданством этого государства.

Положения настоящего модельного законодательного акта не распространяются:

- на иностранного гражданина и лицо без гражданства, покинувших государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- на иностранного гражданина, гражданина государства Содружества, лицо без гражданства, признанных в соответствии с международным договором и/или с национальным законодательством трудящимися-мигрантами;

- на гражданина государства Содружества, признанного в данном государстве в соответствии с международным договором и/или с национальным законодательством добровольно переселенным либо вынужденно переселившимся.

### Статья 3. Признание лица беженцем

Лицо признается беженцем с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, положений настоящего модельного законодательного акта и в соответствии с национальным законодательством и/или с международным договором государства Содружества.

Процедура регистрации ходатайства лица о признании его беженцем и порядок рассмотрения ходатайства определяются национальным законодательством, исключающим право компетентных органов власти государства Содружества на отказ лицу в регистрации его ходатайства и признающим право компетентных органов власти государства Содружества на отказ лицу в признании его беженцем при наличии уважительных причин.

В целях обеспечения принципа воссоединения членов семьи лица, признанного беженцем, национальное законодательство предусматривает право пребывания на территории государства Содружества членов его семьи или право членов семьи на получение с их согласия статуса беженца в случае, если на данных членов семьи не распространяются обстоятельства, предусмотренные в статье 1 настоящего модельного законодательного акта.

Национальное законодательство предусматривает право и условия пребывания на территории государства Содружества лица, не достигшего возраста восемнадцати лет и прибывшего на территорию этого государства без сопровождения родителей или опекунов, а также статус ребенка, рожденного на территории государства Содружества в семье лица, признанного беженцем, и возможность предоставления данному ребенку гражданства этого государства.

Лицам, признанным беженцами, компетентными органами власти государства Содружества выдаются документы установленной данными органами формы, удостоверяющие их личность.

### Статья 4. Основания для отказа лицу в признании его беженцем

Основанием для отказа лицу в признании его беженцем могут быть следующие обстоятельства:

- если в отношении лица возбуждено уголовное дело за совершение преступления на территории государства Содружества, в котором оно ходатайствует о признании беженцем;

- если лицу ранее было отказано в признании беженцем в связи с отсутствием обстоятельств, предусмотренных в статье 1 настоящего модельного законодательного акта, при условии, что обстановка в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) со дня отказа и на момент подачи ходатайства не изменилась;

- наличие у лица гражданства третьего государства, защитой которого оно может воспользоваться, или права на пребывание на

законном основании на территории третьего государства при отсутствии вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в третьем государстве по обстоятельствам, предусмотренным статьей 1 настоящего модельного законодательного акта:

- если лицо прибыло из государства Содружества, на территории которого оно имело возможность быть признанным беженцем;

- если лицо покинуло государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) не по обстоятельствам, предусмотренным статьей 1 настоящего модельного законодательного акта, и не желает возвращаться в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) из-за опасения понести в соответствии с законодательством данного государства наказание за незаконный выезд за границу либо за совершенное в государстве своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) иное правонарушение;

- если лицо отказывается сообщать сведения о себе и/или об обстоятельствах прибытия на территорию государства Содружества, в котором оно ходатайствует о признании беженцем, либо сообщает заведомо ложные сведения о себе;

- если лицо уже имеет разрешение на постоянное проживание в государстве Содружества, в котором оно ходатайствует о признании беженцем.

#### Статья 5. Права лица, ходатайствующего о признании беженцем или признанного беженцем, и членов его семьи

Лицо, ходатайствующее о признании беженцем, и члены его семьи пользуются правами и выполняют обязанности в соответствии с национальным законодательством в части, не противоречащей их настоящему правовому положению.

К неотъемлемому праву лица, ходатайствующего о признании беженцем, и членов его семьи относится право на нахождение на законном основании в государстве Содружества до момента принятия окончательного решения по его ходатайству.

Лицо, признанное беженцем, и члены его семьи пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами государства Содружества, в котором лицо признано беженцем, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством и международным договором государства Содружества.

К неотъемлемым правам лица, признанного беженцем, и членов его семьи относятся права на:

- получение услуг переводчика и информации о порядке признания беженцем, о правах и обязанностях беженца, а также иной информации в соответствии с настоящей статьей;

- содействие в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в льготном порядке;

- получение единовременного и/или иного денежного пособия на каждого члена семьи;

- получение временного жилого помещения и пользование коммунальными услугами в льготном порядке, получение удостоверения личности; получение медицинской и лекарственной помощи в льготном порядке; содействие в трудоустройстве или в направлении на профессиональное обучение;

- работу по найму или занятие предпринимательской деятельностью; пользование социальной защитой, в том числе социальным обеспечением; содействие в устройстве детей в государственные или в муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, в учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования;

- содействие в получении сведений о родственниках, проживающих в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного

местожительства) лица;

- содействие в получении компенсации за ущерб здоровью, утрату жилья и имущества, потерю заработка и иных социальных гарантий в соответствии с международным договором государства Содружества;

- обращение с ходатайством о предоставлении права на постоянное проживание на территории государства Содружества или на приобретение гражданства государства Содружества в упрощенном порядке как для граждан бывшего СССР; свободу совести и свободное отправление религиозных обрядов; участие в общественной деятельности, в том числе в работе неправительственных организаций, деятельность которых направлена на защиту прав беженцев и оказание им помощи в обустройстве;

- получение проездного документа в целях выезда за пределы государства Содружества, в котором лицо признано беженцем;
- добровольное возвращение в государство гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства); выезд на местожительство в иностранное государство; обеспечение судебной защитой.

Лицо признается беженцем на период действия обстоятельств, предусмотренных статьей 1 настоящего модельного законодательного акта, в государстве гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства) либо на период, необходимый данному лицу для осуществления процедуры натурализации, в том числе для получения гражданства государства Содружества, в котором оно признано беженцем.

#### Статья 6. Утрата лицом статуса беженца и лишение лица статуса беженца

Лицо утрачивает статус беженца:

- при приобретении гражданства государства Содружества, в котором признано беженцем;

- если приобрело гражданство иностранного государства за пределами территорий государств Содружества и пользуется защитой государства своей новой гражданской принадлежности;

- если добровольно вновь воспользовалось защитой государства своего прежнего обычного местожительства;

- если добровольно выехало к месту жительства за пределы государства Содружества, в котором оно признано беженцем.

Лицо лишается статуса беженца, если оно сообщило заведомо ложные сведения или предъявило фальшивые документы либо допустило иное нарушение положений национального законодательства, послуживших основанием для признания беженцем.

#### Статья 7. Гарантии прав лица

Лицо, ходатайствующее о признании его беженцем или признанное беженцем либо получившее отказ в признании беженцем по основаниям, предусмотренным статьей 4 настоящего модельного законодательного акта, либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) при сохранении в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства) обстоятельств, предусмотренных статьей 1 настоящего модельного законодательного акта.

Решения и действия (бездействие) компетентного органа власти государства Содружества, органа местного самоуправления и должностного лица, направленные на ограничение либо нарушение прав лиц, указанных в абзаце первом настоящей статьи, могут быть обжалованы данными лицами в вышестоящий по подчиненности орган власти либо в суд в порядке, определяемом национальным законодательством.

До принятия окончательного решения по жалобе правовое положение лица и членов его семьи на территории государства Содружества определяется нормами статьи 5 настоящего модельного законодательного

акта.

#### Статья 8. Предоставление гражданину бывшего СССР временного убежища

Предоставление гражданину бывшего СССР временного убежища осуществляется в порядке, определяемом национальным законодательством и международным договором государства Содружества.

Временное убежище может быть предоставлено гражданину бывшего СССР, если он:

- имеет основания для признания беженцем, но ограничивается заявлением о желании приобрести временное убежище на территории государства Содружества;

- не имеет оснований для признания беженцем, но, исходя из гуманных побуждений, не может быть выдворен (депортирован) за пределы государства Содружества.

Временное убежище может быть предоставлено гражданину бывшего СССР, а также членам его семьи на период рассмотрения ходатайства о признании данного гражданина беженцем с учетом периода рассмотрения его жалобы на отказ в праве признания беженцем.

Гражданин бывшего СССР утрачивает право на временное убежище:

- в связи с устранением обстоятельств, послуживших основанием для предоставления временного убежища;

- при получении права на постоянное проживание на территории государства Содружества либо при приобретении гражданства государства Содружества или иностранного государства;

- при выезде к месту жительства за пределы государства Содружества.

Гражданин бывшего СССР лишается права на временное убежище, если он сообщил заведомо ложные сведения или предъявил фальшивые документы, послужившие основанием для предоставления временного убежища.

#### Статья 9. Финансирование расходов

Финансирование расходов на прием, проезд и размещение лиц, признанных беженцами, и членов их семей или лиц, получивших временное убежище, осуществляется из бюджетных и иных источников.

В целях привлечения дополнительных источников финансирования мероприятий по поддержке лиц, признанных беженцами, и членов их семей на территориях государств Содружества могут создаваться межгосударственные и государственно-общественные фонды помощи беженцам, которые являются некоммерческими организациями, преследующими социальные, благотворительные и иные общественно полезные цели.

Фонды помощи беженцам осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти и в соответствии с национальным законодательством и международным договором государства Содружества.

#### Статья 10. Полномочия и ответственность компетентных органов власти государства Содружества

Полномочия компетентных органов власти государства Содружества определяются национальным законодательством и направлены на создание условий для реализации прав и выполнения обязанностей лицами, признанными беженцами, и членами их семей или лицами, получившими временное убежище.

Компетентные органы власти государства Содружества взаимодействуют с общественными объединениями и с иными организациями в работе по оказанию помощи лицам, признанным беженцами, и членам их семей, а также лицам, получившим временное убежище, обеспечивают

соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, занимающихся проблемами беженцев.

Национальное законодательство предусматривает ответственность должностных лиц компетентных органов власти государства Содружества, виновных в нарушении прав лиц, ходатайствующих о признании беженцами или признанных беженцами, либо лиц, получивших временное убежище:

- на свободу передвижения и выбор местожительства;
- на компенсацию за ущерб здоровью, утрату жилья и имущества, потерю заработка и иных социальных гарантий в соответствии с международным договором государства Содружества;
- на воссоединение членов семьи;
- на компактное общинное обустройство, в том числе создание рабочих мест;
- на адаптацию и натурализацию в государстве Содружества, в котором лица признаны беженцами либо получили временное убежище.

#### Статья 11. Приоритет международного договора

Если международным договором государства Содружества установлены иные правила, чем предусмотренные национальным законодательством о беженцах, то применяются правила международного договора.

Компетентные органы власти государства Содружества заключают международные договоры о принципах взаимодействия по проблемам беженцев, прибывающих из государств традиционного зарубежья.