

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **о соответствии законодательства, регулирующего проводимые 9 июня 2019 года внеочередные выборы Президента Республики Казахстан, международным избирательным стандартам**

Данное Заключение содержит анализ соответствия законодательства Республики Казахстан, регулирующего выборы Президента Республики Казахстан (далее также – Президента, главы государства), положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (далее – Конвенция СНГ)<sup>1</sup>, документам ООН (Всеобщая декларация прав человека ООН; международные пакты о правах человека; принятый Комитетом ООН по правам человека Общий комментарий, толкующий принципы демократических выборов, приведенные в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению 1990 года, далее — Копенгагенский документ; иные межгосударственные соглашения, принятые в рамках ОБСЕ)<sup>2</sup>, Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), обобщившей свои рекомендации в области организации выборов в "Своде рекомендуемых норм при проведении выборов", состоящем из "Руководящих принципов" и "Пояснительного доклада"<sup>3</sup>.

Помимо этого, национальное избирательное законодательство рассматривалось в контексте Рекомендаций

---

<sup>1</sup> Республика Казахстан является участницей данного международного договора (Закон Республики Казахстан от 7 июля 2007 года № 260-З «О ратификации Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств»).

<sup>2</sup> Республика Казахстан является участницей данного международного договора (Закон Республики Казахстан от 7 июля 2007 года № 260-З «О ратификации Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств»).

<sup>3</sup> Республика Казахстан присоединилась к Уставу Европейской комиссии за демократию через право (Указ Президента Республики Казахстан от 13 марта 2012 года № 283 «О членстве Республики Казахстан в Европейской комиссии за демократию через право»).

Межпарламентской Ассамблеи СНГ (далее – МПА СНГ) по совершенствованию законодательства государств – участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами; рекомендаций, содержащихся в итоговых документах Миссий наблюдателей от СНГ и групп наблюдателей от МПА СНГ по наблюдению за ранее проводимыми в Республике Казахстан общенациональными выборами, а также в Заключениях, подготовленных Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) при осуществлении наблюдения за указанными выборами.

### **Общая характеристика правового регулирования выборов Президента Республики Казахстан**

Согласно Конституции Республики Казахстан (далее – Конституция), закрепляющей основы избирательного права, единственным источником государственной власти является народ, реализующий ее непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегируя ее осуществление государственным органам (ст. 3); граждане имеют право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, а также избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33).

В соответствии с Конституцией глава государства избирается совершеннолетними гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет (п.1 ст.41); Президентом может быть избран гражданин Республики Казахстан по рождению, не моложе сорока лет, свободно владеющий государственным языком, имеющий высшее образование и проживающий в Республике Казахстан последние пятнадцать лет (п. 2 ст. 41). Кандидат, набравший более пятидесяти процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, считается избранным. Если ни один из кандидатов не набрал указанного числа голосов, – проводится повторное голосование, в котором участвуют два кандидата, набравшие большее число голосов; избранным

считается кандидат, набравший большее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании (п. 5 ст. 41).

Порядок подготовки и проведения выборов главы государства детально регулируются Конституционным законом Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» (далее — базовый закон; во всех особо не оговоренных случаях в тексте даются ссылки на данный документ). В том числе, согласно прямому конституционному предписанию (п. 2 ст. 41), данным законом могут устанавливаться дополнительные требования к кандидатам в Президенты Республики.

Отдельные аспекты возникающих в связи с проведением выборов правоотношений регулируются также другими законодательными актами, такими как законы Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», «О средствах массовой информации», «О связи», «О вещании», «О мирных собраниях», отдельные положения Уголовного кодекса Республики Казахстан (УК РК), Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан (КоАП РК), Гражданского кодекса Республики Казахстан (ГК РК), Гражданско-процессуального кодекса Республики Казахстан (ГПК РК), ряд иных нормативно-правовых актов в области административного и финансового права.

Будучи частью мирового сообщества и членом многих межгосударственных организаций, Республика Казахстан признает действие международных правовых актов на уровне национальной правовой системы. Конституция устанавливает, что составной частью национального права являются, в том числе, нормы международных обязательств республики (п. 1 ст. 4); Республика Казахстан уважает принципы и нормы международного права (ст. 8); ратифицированные международные договоры имеют приоритет перед национальными законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона (п. 3 ст. 4). В этой связи на осуществление регламентации избирательного процесса воздействует выполнение Республикой Казахстан принятых международных обязательств. Международные документы, посвященные вопросам избирательного права и учитываемые в

рамках действующего на национальном уровне регулирования, представлены актами глобальных и региональных организаций, прежде всего названными в преамбуле к настоящему Заключению.

Совершенствованию национального избирательного законодательства и правоприменительной практики способствует конструктивное восприятие рекомендаций и предложений, высказываемых в заключениях Венецианской комиссией, а также осуществляющими электоральное наблюдение мониторинговыми миссиями международных организаций, в деятельности которых Республика Казахстан принимает участие.

В период между предыдущими (2015 г.) и настоящими выборами главы государства в действующее избирательное регулирование был внесен ряд законодательных изменений. Некоторые из новелл, в частности, касающиеся судебной защиты избирательных прав: порядок обжалования не включения, неправильного включения в список избирателей или исключения из данного списка, а также допущенных в списке неточностей персональных данных; порядок рассмотрения судами и органами прокуратуры заявлений граждан и общественных объединений, касающихся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства о выборах; порядок обжалования отказа в регистрации или отмены регистрации; порядок обжалования решения об исключении лица, включенного в партийный список, из данного списка политической партией, выдвинувшей партийный список, либо лицом, исключенным из партийного списка, были апробированы в ходе парламентских выборов 2016 года. Ряд других норм будет применяться впервые.

К таковым относятся уточнение в 2017 году содержания пассивного избирательного права, а также иных требований, предъявляемых к кандидату в Президенты Республики (ст. 54), включая формирование избирательного фонда (ст. 58); группа новелл, внесенных в 2018 году и направленных на улучшение системы учета избирателей и функционирования структур публичной власти, отвечающих за организацию выборов; на усиление гарантий реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями; на упорядочение применения в избирательном процессе новых технологий (прежде всего цифровых); на устранение правовой неопределенности,

вызываемой терминологическими несоответствиями, внутренними коллизиями и иными выявившимися юридико-техническими недостатками.

Данные изменения рассматриваются МИМРД МПА СНГ как способствующие нормативному и институциональному укреплению организации и проведения демократических выборов, что ранее нашло отражение в экспертном заключении к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам выборов» (2018 г.). При этом существенное значение имеет то обстоятельство, что большинство поправок были инициированы региональными избирательными комиссиями, став обобщением практических потребностей, ориентированных на повышение правовой защищенности участников избирательного процесса.

Внесенные поправки, демонстрируя политическую волю по добросовестному соблюдению названных обязательств и содействуя сближению национального регулирования с международными избирательными стандартами, не затронули вместе с тем фундаментальный принцип правовой определенности. В частности, законодательство о выборах главы государства сохраняло необходимую стабильность на протяжении более чем шести месяцев, предшествующих дню голосования.

Важную роль в составе документов нормативного регулирования играют подзаконные акты Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан (далее – ЦИК), которые, разъясняя отдельные аспекты подготовки, проведения выборов и наблюдения за ними, поддерживают единообразное применение законодательства. В частности, применительно к выборам Президента Республики Казахстан 2019 года, на решение указанных задач нацелены принятые ЦИК акты: «О некоторых вопросах обеспечения голосования граждан с ограниченными возможностями на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан», «Об организации работы со списками избирателей на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан», «Об утверждении требований к медицинскому заключению о состоянии здоровья кандидата в Президенты Республики Казахстан и перечня заболеваний,

препятствующих регистрации кандидатом в Президенты Республики Казахстан», «Об утверждении рекомендаций об основаниях признания недостоверными подписей избирателей в ходе проверки подписных листов на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан», «Об организации деятельности наблюдателей иностранных государств, международных организаций, представителей иностранных средств массовой информации на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан», «Об установлении форм избирательных документов по внеочередным выборам Президента Республики Казахстан».

Согласно Конвенции СНГ право гражданина избирать и быть избранным подлежит закреплению в Конституции и (или) законах, а порядок его осуществления должен быть определен законами и иными нормативными правовыми актами (ст. 1). В свою очередь, в Рекомендациях Венецианской комиссии подчеркивается значимость соблюдения принципа обязательного законодательного закрепления норм избирательного права (за исключением технических правил, которые могут определяться и подзаконными актами) и принцип стабильности избирательного законодательства (раздел II 2. а. Свода рекомендуемых норм при проведении выборов).

Совокупность норм национального избирательного права и иерархически завершенная последовательная преемственность законодательных норм и подзаконных актов, определяющих порядок подготовки и проведения выборов Президента Республики Казахстан, а также временные интервалы их принятия отвечают названным требованиям.

### **Закрепление основных избирательных прав, а также гарантий их реализации и защиты**

Международные правовые акты, закрепляющие международные избирательные стандарты, предусматривают в качестве основополагающих принципов проведения выборов всеобщее, равное, свободное, прямое избирательное право при тайном голосовании (ст. 1 Конвенции СНГ).

## **Принцип всеобщего избирательного права**

Выборы Президента Республики Казахстан проходят на основе принципа всеобщего избирательного права (ст. 4).

Активным избирательным правом на выборах Президента Республики Казахстан обладают граждане Республики Казахстан, достигшие восемнадцатилетнего возраста, вне зависимости от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любых иных обстоятельств (п. 1 ст. 4).

Граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы (п. 3 ст. 4) не могут участвовать в выборах.

В дополнение к конституционно установленным рамкам пассивного избирательного права на выборах Президента Республики Казахстан, из участия в них, согласно законодательно закрепленным нормам, исключаются лица, имеющие судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке, а также лица, вина которых в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения в установленном порядке признана судом (п. 4 ст. 4).

Конституция предусматривает требования, предъявляемые к реализации пассивного избирательного права на данных выборах: наличие активного избирательного права, приобретение гражданства Республики Казахстан по рождению; ценз оседлости (проживание на территории государства в течение последних пятнадцати лет), возрастной ценз (достижение 40 лет), лингвистический ценз (свободное владение государственным языком), образовательный ценз (наличие высшего образования) и ограничение многократности избрания (одно и то же лицо не может быть избрано более двух раз подряд).

Кроме предъявляемых действующим законодательством к претендентам на пост Президента требований, а именно: отсутствие судимости, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке; имевшее место ранее привлечение к юридической ответственности за коррупционное

преступление или коррупционное правонарушение, совершение которого было признано в установленном законом порядке судом (п. 4 ст. 4), предусмотрено и квалификационное условие – требование наличия не менее чем пятилетнего опыта работы на государственной службе или на выборных государственных должностях (ст. 54).

Указанные требования в большинстве своем не противоречат принципу всеобщего избирательного права, не будучи мотивированы основаниями, квалифицируемыми международным правом как дискриминационные. Вместе с тем Конвенция СНГ устанавливает, что ограничения избирательных прав и свобод не должны ущемлять или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина либо конституционные и законодательные гарантии их реализации либо носить дискриминационный характер (п. 3 ст. 1). Аналогичные требования к ограничениям активного и пассивного избирательного права предъявляют Руководящие принципы относительно выборов (I.1.1).

Как ранее отмечалось в заключениях, представленных МИМРД МПА СНГ по итогам наблюдения за общенациональными парламентскими выборами в Республике Казахстан в ходе предшествующих избирательных кампаний, с конвенционными обязательствами не вполне согласуется пожизненное лишение пассивного избирательного права граждан, совершивших весьма широкий круг квалифицируемых законом в качестве "коррупционных" преступлений и правонарушений.

Не отрицая правомерности применения моральных цензов как таковых, следует, тем не менее, учитывать, что неблагоприятные правовые последствия, возложенные в связи с совершенным некогда противоправным деянием и длящиеся, в том числе после погашения судимости, являются, исходя из соотношения значимости отдельных деяний (прежде всего, административных правонарушений) и важности пассивного права, мерой непропорциональной.

В этой связи, МИМРД МПА СНГ рекомендовал ранее и констатирует актуальность устранения имеющего место противоречия между отдельными нормами и принципом всеобщего избирательного права посредством сокращения перечня коррупционных деяний, являющихся основаниями для

лишения пассивного избирательного права (по крайней мере, за счет административных правонарушений), а также, возможно, посредством расширения морального ценза за счет лиц, совершивших электоральные преступления.

На обеспечение реализации избирательных прав граждан, находящихся за рубежом, направлено включение в списки избирателей лиц, проживающих или находящихся в длительной заграничной командировке в иностранном государстве и имеющих действительные паспорта Республики Казахстан (п. 5 ст. 25).

Реализацию принципа всеобщего избирательного права гарантирует и существующая в Республике Казахстан процедура составления списков избирателей, а также их уточнения. Списки избирателей по месту жительства составляет соответствующий местный орган исполнительной власти на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими учет населения (ст. 24). В свою очередь, решать вопросы, связанные с внесением изменений в списки избирателей, уполномочены участковые избирательные комиссии (ст. 18).

Кроме того, на ЦИК возложено ведение единого электронного Регистрационного реестра граждан – избирателей Республики Казахстан (п. 16-2 ст. 12).

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт его регистрации по месту жительства на территории этого избирательного участка (п. 3 ст. 24).

Избиратель вправе проверить данные о себе в списках избирателей и обжаловать не включение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в данных об избирателе (выборщике). Заявления о необходимости включения в списки избирателей, исключения из них либо исправлений в списках избирателей рассматриваются соответствующей избирательной комиссией в день поступления заявления в избирательную комиссию. При отклонении заявления избирательная комиссия безотлагательно выдает заявителю копию мотивированного решения об отклонении (п.п. 3-4 ст. 26).

Каждый гражданин, обладающий активным избирательным правом, имеет право зарегистрироваться в качестве избирателя

в соответствующем местном исполнительном органе с момента объявления или назначения выборов.

В случае если избирателю не позднее чем за 30 дней до даты выборов стало известно, что он не будет иметь возможности прибыть в день выборов в помещение для голосования по месту его регистрации, – он вправе обратиться в местный орган исполнительной власти по месту его нахождения с письменным заявлением о включении его в соответствующий список избирателей. В свою очередь местный орган исполнительной власти организует исключение гражданина из списка избирателей по месту регистрации и включает его в список избирателей того участка, на котором гражданин будет голосовать (п. 5 ст. 24).

Списки избирателей по каждому избирательному участку подписываются соответствующим акимом (главой местного органа исполнительной власти) и представляются в избирательную комиссию за 20 дней до начала голосования.

Списки граждан, имеющих право участвовать в выборах, представляются избирателям для ознакомления за 15 дней до выборов, а на участках для голосования, расположенных в стационарных лечебно-профилактических учреждениях, а также в иностранных государствах, – за пять дней до выборов (ст. 26).

Действие принципа всеобщего избирательного права, гарантируемого, в том числе, системой учета избирателей, укрепили новеллы избирательного законодательства 2018 года, передавшие на местный уровень функции, касающиеся сверки сведений об избирателях и границах избирательных участков, списков избирателей (п.4-1 ст. 14); уточнившие перечень обязательных идентификационных данных, которые должны присутствовать в списках избирателей (п. 4 ст. 24); установившие порядок, в соответствии с которым, в целях обеспечения полноты и достоверности списков избирателей, сведения об избирателях и границах избирательных участков к 1 июля и 1 января каждого года представляются местным исполнительным органом в электронном виде в соответствующие территориальные избирательные комиссии, которые обеспечивают сверку и передачу информации в вышестоящие избирательные комиссии (п. 5 ст. 24); в списках избирателей предусмотрено включение временно зарегистрированных граждан в списки избирателей на основании поданного ими

заявления в местный исполнительный орган с одновременным исключением их из списка избирателей по месту постоянной регистрации (пп. 2 п. 1 ст. 25); получило необходимое нормативное упорядочение и применение цифровых технологий учета избирателей. В частности, было установлено, что списки избирателей по каждому избирательному участку, включая внесенные в них изменения за период ознакомления, соответствующий орган местной исполнительной власти представляет в участковую и территориальную избирательные комиссии за 10 дней до начала голосования в электронном виде; списки избирателей нижестоящая территориальная избирательная комиссия представляет в электронном виде в вышестоящую комиссию для включения в республиканский электронный список избирателей (статья 26-1).

Кроме того, данные законодательные изменения усилили гарантии реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями. В этой связи на участковые избирательные комиссии было возложено принятие необходимых мер, содействующих реализации избирательных прав лиц с ограниченными возможностями (пп. 4-1 ст. 18); закреплены обязанности местных исполнительных органов содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан, являющихся инвалидами (п. 2-1 ст. 48); установлено, что при оборудовании помещения для голосования должны обеспечиваться условия для беспрепятственного доступа и голосования избирателей, являющихся инвалидами (п. 1-1 ст. 39). Таким образом, действующее регулирование было приведено в точное соответствие предписаниям Конвенции СНГ, определившим стандарты демократических выборов, как систему правовых, организационных, информационных гарантий обеспечения избирательных прав и свобод граждан при подготовке и проведении выборов любого уровня, тем самым, обязывая государственные институты предпринимать необходимые законодательные меры к созданию дополнительных гарантий и условий для участия в голосовании лицам с ограниченными физическими возможностями (пп. «г» п. 2 ст. 19), и положениями Конвенции ООН «О правах инвалидов, требующими от

государств-участников обеспечения доступности процедур, помещений и материалов для голосования (пп. «і» п. «а» ст. 29).

На соблюдение принципа всеобщего избирательного права также направлен порядок выдвижения и регистрации кандидатов в Президенты, закрепленный в избирательном законодательстве с надлежащей отчетливостью.

Кандидаты выдвигаются республиканскими общественными объединениями (ст. 55), при этом поддержка избирателями кандидата в Президенты удостоверяется сбором их подписей (не менее 1% подписей избирателей в поддержку кандидата от общего числа избирателей, в равной мере представленных не менее чем двумя третями областей, а также городом республиканского значения и столицей). Регистрацию кандидатов на пост Президента осуществляет ЦИК после проверки кандидатов на соответствие требованиям, предъявляемым Конституцией и базовым законом, а также подписей в их поддержку и внесения на счет ЦИК избирательного взноса (статья 59).

Тем самым национальное законодательство на данный момент создало значительную часть условий, обеспечивающих закрепленный Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ (статья 2) принцип всеобщего избирательного права, за исключением указанных в рекомендациях МИМРД МПА СНГ.

### **Принцип равного избирательного права**

Принцип равного избирательного права направлен на обеспечение равных для каждого избирателя возможностей воздействовать на результаты выборов.

Согласно национальному законодательству избиратели участвуют в выборах Президента Республики Казахстан на равных основаниях, каждый из них обладает одним голосом на один избирательный бюллетень (ст. 5), что отвечает соответствующим рекомендациям Руководящих принципов относительно выборов (раздел I.2.1).

С целью обеспечения равенства участия в избирательной кампании законом установлены условия и порядок

государственного и негосударственного финансирования выборов (ст. 33, 34), а также запрет зарубежного финансирования.

Законодательно предусматриваются государственная регистрация избирательных фондов, предельный размер денежных средств, которые могут направляться в избирательные фонды, а также прекращение всех финансовых операций по специальным временным счетам (открываются для перечисления денежных средств, образующих избирательный фонд) в 18 часов дня, предшествующего дню выборов (ст. 34).

Запрещается прямое или косвенное финансирование выборов со стороны международных организаций и международных общественных объединений, зарубежных государственных органов, иностранных юридических лиц и граждан, а также лиц без гражданства (п. 3 ст. 33).

Кроме того, за нарушение положений о финансировании избирательной кампании со стороны кандидата установлена такая мера ответственности, как отмена решения о регистрации кандидата.

Положения избирательного законодательства, регулирующие порядок и условия финансирования избирательной кампании, в целом соответствуют требованиям, установленным Руководящими принципами относительно выборов (I. 2.3, d).

Кандидатам в Президенты Республики Казахстан, являющимся должностными лицами государственных органов, запрещается использовать преимущество своего должностного или служебного положения в интересах избрания (п. 5 ст. 27). Данное положение, будучи направлено на соблюдение принципа равного избирательного права, отражает требования Конвенции СНГ (п. 6 ст. 3).

Реализации принципа равного избирательного права способствуют установленные дополнительные формы голосования, такие как, голосование по открепительному удостоверению и вне помещения для голосования, что гарантирует отдельным категориям избирателей равные возможности участия в выборах Президента и соответствует требованиям Конвенции СНГ (п. 3 ст. 3).

В тех случаях, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья, по причине ухода за больным членом семьи, а также из-

за нахождения в отдаленных и труднодоступных районах, где не образованы избирательные участки, не могут прибыть для голосования; – участковая избирательная комиссия по их письменной просьбе, которая может быть подана не позднее 12 часов местного времени в день голосования, должна организовать голосование в месте пребывания этих избирателей (п. 6 ст. 41). Для предотвращения возможных злоупотреблений выездное голосование проводится с участием двух членов избирательной комиссии. При этом их вправе сопровождать наблюдатели либо доверенные лица. Помимо этого, члены комиссии, организующие голосование вне помещения избирательного участка, обеспечиваются бюллетенями в необходимом количестве с учетом их возможного повреждения. Бюллетень для голосования выдается избирателю на основании заявления о голосовании вне помещения для голосования, о чем он расписывается в заявлении (п. 6 ст. 41).

В случае, если избиратель сменил место своего пребывания в период между представлением списков избирателей для всеобщего ознакомления и днем выборов, участковая избирательная комиссия по его просьбе и по предъявлении документа, удостоверяющего личность, выдает избирателю открепительное удостоверение на право голосования с проставлением соответствующей отметки в списке избирателей. По предъявлении открепительного удостоверения на право голосования участковая избирательная комиссия в день голосования включает избирателя в список избирателей на избирательном участке по месту его пребывания. Открепительное удостоверение не выдается избирателям, желающим участвовать в голосовании на другом избирательном участке в пределах одного населенного пункта (п. 6-1 ст. 41). Выдача открепительных удостоверений прекращается в 18 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования.

Особенности процедуры выездного голосования, а также голосования с использованием открепительных удостоверений в Республике Казахстан, отвечают требованиям Конвенции СНГ (п. 3 ст. 3).

Закон гарантирует кандидатам в Президенты равные условия доступа к средствам массовой информации для проведения предвыборной агитации, а также размещения

агитационных печатных материалов, и устанавливающие сроки окончания предвыборной агитации (ст.ст. 28, 32), что отвечает требованиям, установленным Руководящими принципами относительно выборов (I. 2.3, а).

В частности, согласие на выделение эфирного времени, печатной площади, данное СМИ одному кандидату, является гарантией согласия на выделение эфирного времени, печатной площади другим кандидатам (п. 3 ст. 28). Также кандидатам на равных условиях предоставляются помещения на договорной основе для встреч с избирателями (п. 4 ст. 28); агитационные печатные материалы размещаются на условиях, обеспечивающих равные права для всех кандидатов (п. 6 ст. 28).

Реализации принципа равного избирательного права способствовали новеллы избирательного законодательства 2018 года, установившие запрет средствам массовой информации предоставлять эфирное время, печатную площадь для размещения, распространения агитационных материалов кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки до опубликования сведений о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади. В период предвыборной агитации тираж периодического печатного издания, связанного с предвыборной агитацией кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки, должен быть одинаковым для всех кандидатов, политических партий, выдвинувших партийные списки (п. 3 ст. 28).

За нарушение гарантий равных прав кандидатов и политических партий в период предвыборной агитации, выраженных в воспрепятствовании праву вести предвыборную агитацию (ст. 103 КоАП РК), нарушении условий проведения предвыборной агитации через средства массовой информации (ст. 112 КоАП РК), умышленном уничтожении, повреждении агитационных материалов (ст. 114 КоАП РК), нарушении условий проведения предвыборной агитации государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами при исполнении служебных обязанностей (ст. 122 КоАП РК), нарушении условий предоставления кандидатам помещений для встреч с избирателями (ст. 123 КоАП РК) установлена административная ответственность.

В частности, в 2018 году в Кодекс Республики Казахстан «Об административных нарушениях» были внесены поправки, устанавливающие административные штрафы: во-первых, за нарушение средствами массовой информации порядка публикаций результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, а именно, не указание организации, проводившей опрос, лиц, заказавших опрос и оплативших его, время проведения опроса, метод сбора информации, точную формулировку вопроса, число опрошенных и коэффициент погрешности результатов опроса; во-вторых, за опубликование в средствах массовой информации результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов выборов, иных исследований, связанных с выборами, в течение пяти дней до дня голосования и в день голосования, а также проведение опроса общественного мнения в день выборов в помещении или пункте для голосования (ст. 120 КоАП РК). Тем самым механизм административной ответственности получил должное согласование с изменившимся – в части регулирования ведения предвыборной агитации в киберпространстве – избирательным законодательством.

Предпринятые меры по согласованию регламентации юридической ответственности за электоральные правонарушения с обновлением избирательного законодательства обеспечили необходимые целостность и системность правового воздействия.

Предвыборная агитация запрещается в день выборов и в предшествующий ему день; печатные агитационные материалы, ранее вывешенные вне помещений избирательных комиссий и помещений для голосования, могут сохраняться на прежних местах (ст. 32).

Национальным законодательством в целом созданы необходимые условия для проведения выборов Президента Республики Казахстан на основе соблюдения принципа равного избирательного права.

### **Прямое избирательное право**

Применительно к выборам главы государства прямое избирательное право не относится к кругу международных

избирательных стандартов. Тем не менее, в связи с тем, что согласно Конституции Республики Казахстан глава государства избирается посредством прямых выборов, законом предусмотрено непосредственное голосование избирателей на них за кандидатов, баллотирующихся на указанную должность (статьи 3, 6), обеспечивая тем самым реализацию принципа прямого избирательного права.

Таким образом выборы Президента Республики Казахстан осуществляются на основе принципа прямого избирательного права, что отвечает требованиям Конвенции СНГ (статья 4).

### **Принцип тайного голосования**

Принцип тайного голосования призван обеспечить свободные выборы и предотвратить возможное давление на избирателей (ст. 5 Конвенции СНГ; раздел I.4 Руководящих принципов относительно выборов).

Голосование на выборах Президента Республики Казахстан является тайным, исключая возможность какого бы то ни было контроля за волеизъявлением избирателей (ст. 8).

Соблюдение тайны голосования гарантирует закрепленное в законодательстве требование обязательного наличия в помещениях, где проводится голосование, кабин для голосования, устроенных таким образом, чтобы избиратели имели возможность самостоятельно заполнить бюллетень (ст. 39).

Избирательный бюллетень заполняется избирателем только в кабине для тайного голосования. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить бюллетень, может пригласить в кабину для помощи лицо, которому он доверяет. При этом фамилия данного лица заносится в список избирателей рядом с росписью избирателя в получении бюллетеня. В кабину для голосования не могут быть приглашены члены избирательной комиссии, должностные лица органов власти, доверенное лицо кандидата, представители СМИ, наблюдатели (ст. 42).

Обеспечение соблюдения принципа тайного голосования в помещении для голосования возлагается на соответствующую избирательную комиссию, председатель которой ответственен за

порядок и имеет право потребовать от любого, кто препятствует проведению голосования, покинуть помещение.

В целом национальным законодательством созданы надлежащие условия для соблюдения принципа тайного голосования в соответствии с требованиями Конвенции СНГ (ст. 5).

### **Свободные выборы**

Конвенция СНГ закрепляет право избирателя без какого бы то ни было влияния, насилия, угрозы применения насилия или иного противоправного воздействия сделать свой выбор относительно своего участия или неучастия в выборах, не опасаясь наказания или какого-либо иного внешнего воздействия (ст. 8).

Положения законодательства Республики Казахстан корреспондируют конвенционным требованиям (ст. 2). Наряду с нормами, закрепляющими принцип свободных выборов в общей форме, базовый закон включает обеспечивающие соблюдение этого принципа специальные нормы. В частности, запрещается присутствие на избирательных участках посторонних лиц, не связанных с избирательным процессом, а также сотрудников правоохранительных органов, кроме непосредственно оговоренных случаев (п. 2 ст. 39); предусматривается уголовная и административная ответственность лиц, препятствующих путем насилия, обмана, угроз, подлога или иным способом свободному осуществлению права избирать и быть избранным, либо нарушающих тайну голосования, либо нарушающих право граждан на ознакомление со списком избирателей (ст. 50). В частности, воспрепятствование осуществлению гражданином своих избирательных прав, в том числе воспрепятствование голосованию, исполнению обязанностей по регистрации кандидата, партийных списков и другое, сопряженное с подкупом и обманом, влечет уголовную ответственность (ст. 150 УК РК).

Законодательно закреплены административно-процессуальные, а также уголовно-процессуальные гарантии, предоставляемые кандидату в Президенты в целях обеспечения его личной свободы в период избирательной кампании. В частности, кандидатам в Президенты со дня их регистрации и

до опубликования итогов выборов предоставляется иммунитет от ареста без согласия на него ЦИК, помимо этого предусмотрен запрет на увольнение с работы, призыв на военные сборы, административные взыскания, привлечение к уголовной ответственности, задержание, кроме случаев задержания непосредственно на месте преступления и совершения тяжкого и особо тяжкого преступления (статья 47).

Государственные органы и иные юридические лица обязаны обеспечивать соблюдение принципа свободных выборов. В частности, органы внутренних дел и организации по эксплуатации жилого фонда обязаны оказывать помощь по обеспечению общественного порядка и свободы выборов при проведении голосования, по уточнению списков избирателей, по другим вопросам, возникшим в день голосования в деятельности избирательных комиссий (ст. 48).

Тем самым в Республике Казахстан в целом созданы нормативные условия для соблюдения принципа свободных выборов.

### **Периодические и обязательные выборы**

Обязательность выборов Президента Республики Казахстан закрепляется конституционными положениями (статья 41).

В соответствии с базовым законом указанные выборы проводятся раз в пять лет, в первое воскресенье декабря соответствующего года, и не могут совпадать по срокам с выборами нового состава Парламента (ст. 51).

В условиях чрезвычайного положения, введенного в соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона Республики Казахстан «О чрезвычайном положении», запрещается проведение выборов в течение всего периода его действия в местности, где оно введено, что соответствует пункту 5 статьи 6 Конвенции СНГ.

В целом национальное законодательство гарантирует соблюдение данного принципа в части обязательности проведения выборов.

Принцип периодичности проведения выборов, предполагая отделение предшествующих выборов одного и того же уровня от последующих равными промежутками времени, не исключает и проведения внеочередных выборов (ст. 6 Конвенции СНГ).

Таким образом, конвенционно закрепленный принцип периодичности и обязательности выборов в целом гарантируется избирательным законодательством Республики Казахстан.

### **Гласные и открытые выборы**

Существенной гарантией, обеспечивающей право на участие в выборах, является принцип открытости и гласности, который предполагает информирование участников выборов о ходе их подготовки, проведения и результатах.

Для обеспечения соблюдения данного принципа избирательные комиссии и другие уполномоченные органы информируют граждан о своей работе по подготовке и проведению выборов, о списках избирателей, о месте проведения и результатах голосования (ст. 12, 18, 26).

Все заинтересованные субъекты избирательного процесса, в том числе кандидаты, их доверенные лица, обладают правом присутствовать на заседаниях избирательных комиссий, наблюдать за процессом подсчета голосов, знакомиться с необходимыми документами (ст. 20).

На достижение этой же цели направлено наделение представителей политических партий и других общественных объединений и некоммерческих организаций, представителей СМИ, иностранных государств и международных организаций правом выступать в качестве наблюдателей (национальных, международных) на выборах Президента (ст.ст. 20-1, 20-2).

ЦИК в семидневный срок после проведения выборов устанавливает их результаты, о чем принимается соответствующее постановление, после этого итоги выборов не позднее чем в десятидневный срок со дня их проведения публикуются в СМИ (ст. 44 и 65).

Большему обеспечению действия конвенционного принципа гласности и открытости выборов в определенной мере способствуют новеллы избирательного законодательства 2018 года. В частности, во исполнение ранее высказанных международными мониторинговыми организациями рекомендаций, функции по организации и проведению предвыборных дебатов передаются от ЦИК непосредственно телеканалам. Устанавливается, что кандидаты, политические

партии, выдвинувшие партийные списки, вправе самостоятельно организовывать политические дебаты. Порядок и условия проведения предвыборных дебатов, которые должны быть равными и не должны создавать преимуществ тому или иному кандидату или политической партии, определяются редакцией средства массовой информации (п. 3 ст. 28); закрепляется право переводчиков международных и зарубежных наблюдателей присутствовать в день голосования с момента открытия избирательного участка для голосования и до установления результатов голосования при подсчете голосов избирателей на избирательном участке (п. 8 ст. 20). Помимо того, прозрачность избирательного процесса призвано гарантировать требование о размещении сведений, подлежащих обязательному опубликованию, на интернет-ресурсах местных исполнительных органов и избирательных комиссий (п. 8 ст. 28). В частности, на интернет-ресурсах ЦИК Республики Казахстан и территориальных избирательных комиссий размещаются представленные средствами массовой информации сведения о размере оплаты, условиях и порядке предоставления эфира и печатной площади.

В целом законодательством Республики Казахстан созданы основные условия для реализации принципа открытости и гласности выборов (ст. 7 Конвенции СНГ).

### **Подлинные выборы**

Подлинные выборы Конвенция СНГ связывает в первую очередь с политическим плюрализмом, идеологическим многообразием, воплощаемыми, прежде всего, через многопартийность (п. 2 ст. 9).

Республика Казахстан, признавая идеологическое и политическое многообразие (п. 1 ст. 5 Конституции), а также право граждан на свободу объединения в политические партии (п. 1 ст. 3 Закона Республики Казахстан «О политических партиях»), закрепляет в связи с этим особую роль партий, которые, содействуя выражению политического волеизъявления граждан, принимают участие в выборах Президента Республики Казахстан.

На обеспечение реализации данного принципа направлены положения базового закона, обязывающие избирательные комиссии информировать избирателей о ходе предвыборной кампании (ст. 12), а также нормы, закрепляющие за кандидатами в Президенты, право на агитацию и пропаганду своей предвыборной программы в печати и других СМИ (ст. 28).

Бюллетени для голосования в процессе подготовки выборов печатаются на государственном и русском языках (п. 2 ст. 37), что соответствует требованиям п. 4 ст. 9 Конвенции СНГ.

Одной из существенных гарантий соблюдения принципа подлинных выборов является закрепленный на законодательном уровне порядок назначения выборов и проведения избирательной кампании. Для исключения привилегий либо ограничений дискриминационного характера предусмотрены положения, запрещающие кандидатам, являющимся должностными лицами государственных органов, использовать преимущества своего должностного или служебного положения (ст. 27).

Совокупность названных положений национального законодательства, отвечая требованиям Конвенции СНГ (п. 7 ст. 9), позволяет в целом обеспечить соблюдение принципа подлинных выборов.

### **Справедливые выборы**

В соответствии с Конвенцией СНГ принцип справедливых выборов обеспечивает создание равных правовых условий для всех участников избирательного процесса (п. 1 ст. 10).

Национальное законодательство Республики Казахстан в объеме, предусмотренном международными стандартами, обеспечивает равные условия для участников избирательного процесса. В частности, кандидатам гарантируются равные права и условия участия в выборах, а избиратели участвуют в выборах на равных основаниях (ст. 5). Закреплены нормы, обеспечивающие быстрое и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными органами жалоб на нарушения избирательных прав граждан (ст. 49), а также положения о национальных и международных наблюдателях (ст. 20-1, 20-2).

Помимо указанных выше гарантий, залогом справедливых выборов выступают равные условия выдвижения кандидатов в

Президенты Республики Казахстан. Основания для отказа в их регистрации, за исключением связанных с проблемными критериями пассивного избирательного права, на которые указывалось в соответствующем разделе, в целом не содержат дискриминационных положений и отвечают сложившейся мировой практике (ст. 59).

Нормы избирательного законодательства, регулирующие порядок финансирования выборов, позволяют субъектам избирательного процесса в равных условиях проводить избирательную кампанию. В частности, такую возможность закрепляют положения об обязательном предоставлении кандидатами в Президенты Республики Казахстан отчета в избирательную комиссию об использовании средств своего избирательного фонда (ст. 34).

Правила голосования и подсчета голосов урегулированы избирательным законодательством с учетом международных требований. Положения национального законодательства отвечают международным актам в области избирательных стандартов, определяющих, что подсчет голосов осуществляется непосредственно на избирательном участке (п. 20 Замечаний общего порядка Комитета ООН по правам человека «Право принимать участие в ведении государственных дел»; п. 3.2 Руководящих принципов относительно выборов Венецианской комиссии).

Принцип справедливых выборов предполагает, в том числе недопущение электоральных правонарушений и эффективное противодействие возможным злоупотреблениям. В этой связи соблюдению данного конвенционно закрепленного принципа способствовало осуществленное в 2018 году обновление избирательного законодательства, в соответствии с которым в целях профилактики возможных злоупотреблений и с учетом ранее высказываемых рекомендаций со стороны международных мониторинговых организаций, в том числе отраженных в заключениях МИМРД МПА СНГ, при опубликовании итогов выборов в сообщении ЦИК отныне должно содержаться указание на число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям (п. 5 ст. 44). Кроме того, были изменены сроки доставки избирательных бюллетеней на участки – не ранее чем за три дня и не позднее чем за один день до выборов, тогда как

ранее действовавшее регулирование не содержало первого из вышеназванных временных ограничителей (п. 3 ст. 37). Устранению присутствовавших в ранее действовавшем регулировании внутренних коллизий и пробелов способствуют поправки, предусматривающие применение мер юридической ответственности за проведение предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидата, а не до регистрации кандидата, как это имело место ранее (пп. 3 п. 2 ст. 50; абз. пятый пп. 3 п. 7 ст. 59), а также внесенное в базовой закон уточнение, что при голосовании вне помещения для голосования бюллетень выдается избирателю по предъявлении документа, удостоверяющего его личность (п. 6 ст. 41).

Согласно базовому закону, при проведении внеочередных выборов сроки проведения избирательных мероприятий определяются ЦИК (ст. 66-1). По мнению экспертов, в данном случае в законе целесообразно закрепить минимальную продолжительность сроков, отводимых на сбор подписей и проведение агитационных мероприятий.

В целом избирательное законодательство Республики Казахстан обеспечивает соблюдение принципа справедливых выборов, а его положения создают равные условия для всех участников избирательного процесса.

### **Проведение выборов независимыми избирательными органами**

Именно от деятельности избирательных комиссий во многом зависит реализация избирательных прав граждан. Подготовку и проведение выборов в Республике Казахстан, в том числе президентских, осуществляют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: ЦИК Республики Казахстан, а также территориальные и участковые избирательные комиссии (ст. 10).

Правовое положение, а также порядок формирования и функционирования избирательных комиссий, определяются Конституцией и базовым законом. Деятельность избирательных комиссий осуществляется на основе коллегиальности, гласности и открытости (ст. 20), срок их полномочий составляет пять лет.

ЦИК Республики Казахстан является постоянно действующим государственным органом, который возглавляет единую систему избирательных комиссий (ст. 11).

Территориальные избирательные комиссии (областные, городов республиканского значения и столицы, районные, городские, районные в городе) и участковые избирательные комиссии избираются соответствующими маслихатами (местными представительными органами в Республике Казахстан) на основании предложений политических партий (ст.ст. 10, 13, 17).

За политическими партиями закреплено право делегировать в избирательную комиссию своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании, при условии если партия не имеет представителя в составе соответствующей избирательной комиссии (п. 6 ст. 20).

Представитель политической партии с правом совещательного голоса вправе выступать на заседании избирательной комиссии, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию избирательной комиссии, а также обжаловать действия избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию или в суд.

Образование нового состава избирательных комиссий начинается не позднее чем за два месяца и заканчивается не позднее чем за три дня до окончания срока полномочий избирательных комиссий (п. 3 ст. 10).

Законодательно установлен перечень лиц, которые не могут быть членами избирательных комиссий. К их числу относятся депутаты Парламента, маслихатов; члены иных органов местного самоуправления; кандидаты на пост Президента; доверенные лица кандидатов; лица, занимающие должность политического государственного служащего; судьи судов Республики Казахстан (п. 12 ст. 20); лица, имеющие судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке; лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными (п. 2-1 ст. 19). Кроме того, супруг (супруга) и близкие родственники кандидатов, а также лица, находящиеся у кандидатов в непосредственном подчинении, не могут состоять в избирательных комиссиях, обеспечивающих непосредственную

организацию и проведение в избирательном округе выборов, в которых участвует данный кандидат. Вместе с тем в целях обеспечения независимости избирательных комиссий представляется целесообразным введение законодательного запрета на членство в составе одной и той же избирательной комиссии лиц, находящихся в соподчиненном положении в рамках трудовых отношений.

Тем самым действующий порядок формирования избирательных комиссий Республики Казахстан в целом соответствует требованиям Конвенции СНГ (п. 4 ст. 11).

Государственные органы и организации, органы местного самоуправления, а также их должностные лица, обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям в осуществлении ими своей деятельности, в том числе давать ответы на обращения избирательных комиссий в трехдневный срок, а в день выборов и предшествующий ему день – немедленно (п. 10 ст. 20), что соответствует требованиям, предусмотренным п. 7 ст. 11 Конвенции СНГ.

В целях обеспечения эффективного выполнения своих функций избирательными комиссиями установлены нормы, позволяющие в случае досрочного прекращения полномочий членов той или иной избирательной комиссии принять вышестоящей избирательной комиссией меры к назначению нового члена комиссии вместо выбывшего до избрания члена избирательной комиссии органом, который ее образует, и тем самым обеспечить полноценную работу избирательной комиссии (п. 8 ст. 19), что отвечает требованиям Конвенции СНГ (п. 3 ст. 11).

Повышению качества электорального администрирования, обеспечивающего, в том числе действие принципа проведения выборов независимыми избирательными органами, способствовало обновление избирательного законодательства (2018 г.). В частности, в соответствии с внесенными изменениями два члена территориальных избирательных комиссий осуществляют полномочия на профессиональной постоянной основе (п. 3 ст. 19). Эта мера укрепляется стабильностью электорального администрирования и позволяет выполнять надлежащим образом дополнительные функции, возлагаемые на комиссии этого уровня (проведение электорального обучения,

работа со списками избирателей). Улучшению кадрового обеспечения электоральных структур способствовала также отмена ограничительного условия о проживании работников избирательной комиссии на территории населенного пункта, в котором находится соответствующая комиссия, и расширения данного критерия до территории всей административной единицы, представительным органом которой является маслихат, сформировавший состав этой комиссии (п. 10 ст. 19). В целях более равномерного распределения нагрузки между участковыми избирательными комиссиями (при разном количестве избирателей на участках) соответствующая территориальная избирательная комиссия была наделена возможностью определять их численность: от пяти до семи членов при количестве избирателей на соответствующем избирательном участке до двух тысяч; от семи до одиннадцати членов при количестве избирателей на соответствующем избирательном участке свыше двух тысяч (п. 1 ст. 17). На исключение служебной подчиненности при принятии решений избирательными комиссиями направлено законодательно закрепленное разъяснение того, что более половины состава избирательной комиссии не должны быть работниками одной организации, тогда как действующий закон ограничивается простым указанием на то, что «избирательная комиссия не должна состоять из работников одной организации» (п. 9 ст. 19).

В связи с тем, что ранее действовавшее регулирование, упоминая орган, образующий нижестоящие избирательные комиссии, а также орган, формирующий составы избирательных комиссий, не конкретизировало данные органы, новеллы 2018 года установили, что территориальные избирательные комиссии образуются ЦИК, а участковые избирательные комиссии – соответствующими территориальными избирательными комиссиями, а также, что составы избирательных комиссий за исключением ЦИК формируются соответствующими маслихатами (п. 3. ст. 10). Аналогичным образом был уточнен порядок прекращения полномочий членов нижестоящих избирательных комиссий – посредством законодательного закрепления распределения соответствующих компетенций между вышестоящими комиссиями и маслихатами (п. 6 и п. 7 ст. 19). В целом, внесенные в базовый закон изменения

содействовали более четкому разграничению функций вышестоящей избирательной комиссией и маслихата по образованию избирательной комиссии и формированию ее состава.

Помимо того, положительную роль в контексте нормативного обеспечения данного конвенционного принципа играют новеллы, посвященные урегулированию деятельности представителей политических партий с правом совещательного голоса. Устанавливается десятидневный срок со дня назначения или объявления выборов, в который политические партии, не имеющие представителя в составе избирательных комиссий, вправе делегировать в соответствующую избирательную комиссию своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании. При этом акт о делегировании представителя политической партии, подписанный уполномоченными в соответствии с уставом партии лицами и заверенный печатью, направляется в соответствующую избирательную комиссию. К акту прилагается заявление гражданина о согласии быть включенным в комиссию с правом совещательного голоса. Внесенными в законодательство поправками также предполагается, что на представителей политических партий с правом совещательного голоса распространяются права и обязанности членов избирательных комиссий, за исключением тех, которые предполагают уровень ответственности соразмерный статусу членов комиссии с правом решающего голоса и прямо оговорены в тексте закона (пункт 6 статьи 20).

Таким образом, национальное законодательство предоставляет существенные гарантии независимого положения органов, ответственных за подготовку и проведение выборов. Система избирательных органов и порядок их работы, предусмотренные национальным законодательством, позволяют обеспечить бесперебойность избирательного процесса. Порядок формирования избирательных комиссий в сочетании с законодательно установленными принципами организации их работы развивает и углубляет конвенционные гарантии (п. 4 ст. 11).

## **Условия разрешения избирательных споров**

Эффективное разрешение избирательных споров является неременной предпосылкой проведения действительно демократических выборов.

Согласно национальному законодательству электоральные споры рассматриваются в административном и судебном порядках.

Решение избирательной комиссии по обращению в связи с невключением в список избирателей, неправильным включением или исключением из него может быть обжаловано в соответствующий суд по месту нахождения избирательной комиссии, который рассматривает жалобу в день ее поступления. При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей (выборщиков) или включение невключенного избирателя в список производится избирательной комиссией немедленно (п.п. 3-4 ст. 26).

При обнаружении правонарушения в ходе избирательной кампании предусмотрен порядок обжалования и отмены решений и действий, нарушающих права избирателей и других субъектов избирательного процесса. Соответствующие заявления, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушении законодательства о выборах, в период подготовки проведения выборов рассматриваются судами и органами прокуратуры в пятидневный срок, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования – немедленно (ст. 49).

Решения и действия избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, а также в суд в течение десяти дней со дня принятия решения или совершения действия. По истечении указанного срока заявление на решение или действия избирательной комиссии рассмотрению не подлежит. Наряду с этим установлено, что в случае одновременного рассмотрения заявлений в избирательной комиссии и в суде избирательная комиссия приостанавливает рассмотрение заявления до вступления в силу решения суда (п. 9 ст. 20).

Суды и органы прокуратуры обязаны рассматривать заявления (членов избирательных комиссий, граждан,

зарегистрированных общественных объединений) о нарушении законодательства о выборах, поступившие в период подготовки и проведения выборов, в пятидневный срок, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования – немедленно, за исключением прямо оговоренных в базовом законе случаев (ст. 49).

В свою очередь избирательные комиссии рассматривают заявления граждан и организаций о нарушениях в течение пяти дней со дня поступления жалобы.

Установлена процедура обжалования отказа в регистрации или отмены решения лично кандидатом либо выдвинувшим его общественным объединением в Верховный Суд, который рассматривает жалобу в десятидневный срок со дня ее подачи (ст. 59).

Указанные процедуры позволяют соблюсти надлежащую оперативность при рассмотрении избирательных споров, чем реализуются положения Конвенции СНГ (п. «г» ст. 2).

Предусмотрена также возможность обращения, которое может быть подано в течение десяти дней после подведения итогов выборов, Президента Республики, Председателя Сената, Председателя Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-Министра, в Конституционный Совет в случае спора о правильности проведения выборов Президента Республики (п. 1 ст. 68). В случае признания выборов несоответствующими Конституции ЦИК принимает решение о признании недействительными выборов в административно-территориальных единицах, где были установлены нарушения Конституции, и о назначении там повторных выборов.

В целом законодательно закрепленный механизм защиты избирательных прав согласован с важнейшими международными актами, обеспечивая независимость и беспристрастность рассмотрения заявлений избирателей и иных заинтересованных лиц, устанавливая сжатые сроки для разрешения избирательных споров и восстановления нарушенных прав и свобод на всем протяжении избирательной кампании по выборам Президента Республики Казахстан.

**Как было установлено в ходе осуществленной Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ юридической экспертизы, правовое регулирование подготовки и проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан в целом соответствует международным стандартам в области демократических выборов.**

**Национальное законодательство содержит основные нормативные предпосылки, позволяющие организовывать и проводить данные выборы посредством системы независимых избирательных органов на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права и тайного голосования; защищать субъективные права и поддерживать необходимую транспарентность избирательного процесса.**