

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников
Содружества Независимых Государств**

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации национальных центров
экологической безопасности**

Национальные центры экологической безопасности в государствах – участниках СНГ (далее – национальные центры) создаются с целью поддержки деятельности главы государства по обеспечению экологической безопасности и защиты экологических интересов государства.

1. Актуальность проблемы создания национальных центров

В соответствии со стратегиями национальной безопасности ряда государств – участников СНГ обеспечение экологической безопасности и защита национальных экологических интересов отнесены к стратегическим сферам государственной деятельности. Это обусловило разработку и принятие в государствах – участниках СНГ документов, определяющих обеспечение экологической безопасности как предмет внутренней и внешней экологической политики государства.

К практическим мерам по правовому обеспечению деятельности в области экологической безопасности относится принятие государствами – участниками СНГ экологических доктрин, концепций экологической безопасности и стратегий экологической безопасности.

Одним из первых шагов государств – участников СНГ, направленных на создание гармонизированной межгосударственной системы экологического права, стала разработка рекомендательного законодательного акта «О принципах экологической безопасности в государствах Содружества Независимых Государств», принятого постановлением МПА СНГ 29 декабря 1992 года.

Активизации процесса межгосударственной гармонизации правового регулирования общественных отношений в области экологической безопасности в государствах – участниках СНГ послужил модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция), принятый на двадцать втором пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 22-18 от 15 ноября 2003 года).

Важное значение для дальнейшего развития модельного экологического законодательства имело принятие на двадцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ Общей части модельного Экологического кодекса для государств – участников СНГ (постановление № 27-8 от 16 ноября 2006 года).

В последующие годы в МПА СНГ были разработаны еще несколько модельных законодательных актов в области экологической безопасности.

На заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии парламентарии государств – участников СНГ неоднократно отмечали положительное воздействие модельных законодательных актов на развитие национального экологического законодательства.

Задача гармонизации законодательства государств – участников СНГ приобрела свое значение в последние годы в связи с проходящим в них реформированием государственной экологической политики. Важная роль в ней отводится правовому обеспечению гарантий экологической безопасности и защите национальных экологических интересов.

Актуализация стратегической проблемы национальной и международной экологической безопасности способствовала расширению деятельности в указанной сфере государственных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, хозяйствующих субъектов (организаций) и общественных объединений.

Парламентарии из государств – участников СНГ сообщают о положительных аспектах новой экологической политики своих стран, а также сложностях, связанных с ее практической реализацией.

В частности, почти для всех государств – участников СНГ характерны недостатки в системе координации деятельности в области экологической безопасности, как на национальном, так и на межгосударственном уровне.

Эта проблема обсуждалась на VII Невском международном экологическом конгрессе (28–29 мая 2015 года, Таврический дворец, Санкт-Петербург) и на VIII Невском международном экологическом конгрессе (25–26 мая 2017 года, Таврический дворец, Санкт-Петербург).

В процессе обсуждений парламентариями государств – участников СНГ было принято решение о необходимости разработки проекта Рекомендаций по организации национальных центров экологической безопасности в государствах – участниках СНГ.

2. Основные понятия

Для целей настоящих Рекомендаций используются следующие основные понятия и определения:

гарантии экологической безопасности – официальные документы, которые организация должна иметь и предоставлять в соответствии с законодательством государства для подтверждения экологической безопасности своей деятельности, а также производимой продукции (товаров, работ и услуг);

национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, достойные качество и уровень жизни граждан, территориальную целостность и устойчивое развитие государства;

национальные экологические интересы государства – совокупность внутренних и внешних потребностей государства, связанных с сохранением и защитой окружающей среды, рациональным использованием природных ресурсов, а также ликвидацией экологических последствий хозяйственной и иной деятель-

ности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата;

стратегические национальные экологические приоритеты – важнейшие направления внутренней и внешней экологической политики государства, по которым реализуются конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду и обеспечивается устойчивое социально-экономическое развитие государства на долгосрочную перспективу;

система обеспечения экологической безопасности – совокупность сил и средств обеспечения экологической безопасности;

силы обеспечения экологической безопасности – органы государственной власти, хозяйствующие субъекты (организации), независимо от форм собственности, общественные объединения и граждане, принимающие в соответствии с законодательством государства участие в обеспечении экологической безопасности;

средства обеспечения экологической безопасности – нормативные правовые акты, институциональные методы, инструменты и процедуры регулирования управленческих экологических отношений, наилучшие доступные технологии, наилучшие экологические практики, меры экологической ответственности производителей и другие средства, используемые для обеспечения защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от экологических угроз в настоящем и будущем времени;

угроза экологической безопасности (экологическая угроза) – прямая или косвенная возможность причинения вреда окружающей среде и жизненно важным интересам человека в результате негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

экологическая безопасность – состояние защищенности окружающей среды, личности, общества и государства от внутренних и внешних экологических угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права граждан на благоприятную окружающую среду и поддерживать природно-ресурсную базу устойчивого социально-экономического развития государства на долгосрочную перспективу.

3. Организация деятельности

Государства – участники СНГ принимают решения о создании национальных центров в форме самостоятельных организаций со статусом юридического лица или в форме структурных подразделений юридических лиц, на которые возлагаются функции национальных центров.

Национальные центры осуществляют свою деятельность по плановым заданиям и оперативным поручениям главы государства.

4. Основные направления деятельности национальных центров

Для реализации цели создания национальным центрам рекомендуется вести работу по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение законотворческой деятельности в области экологической безопасности государства;
- 2) экспертная деятельность;
- 3) аналитическая деятельность;
- 4) координационная деятельность;
- 5) информационно-аналитическая деятельность;
- 6) организационная деятельность;
- 7) публичная деятельность;
- 8) представительская деятельность.

5. Основные задачи, выполняемые национальными центрами

Задачи, выполняемые национальными центрами, формулируются в соответствии с основными направлениями их деятельности.

5.1. Обеспечение законотворческой деятельности в области экологической безопасности государства

1. Разработка проектов нормативных правовых актов в области экологической безопасности для обеспечения нормотворческой деятельности главы государства.

2. Разработка и обоснование проектов изменений, вносимых главой государства в действующие нормативные правовые акты для выполнения требований экологической безопасности и устойчивого развития национальной экономики.

3. Другие задачи.

5.2. Экспертная деятельность

1. Экспертиза соблюдения норм и требований экологической безопасности в законопроектах и проектах иных нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение главы государства.

2. Подготовка экспертных заключений о соблюдении норм и требований экологической безопасности при формировании государственных программ и проектов в сферах, отнесенным к стратегическим национальным приоритетам.

3. Экспертные оценки действующих средств обеспечения экологической безопасности государства.

4. Другие задачи.

5.3. Аналитическая деятельность

1. Мониторинг и анализ деятельности центральных, региональных и местных органов государственной власти по обеспечению экологической безопасности.

2. Мониторинг, обработка и анализ статистической информации о состоянии экологической безопасности государства:

– о результатах внедрения в организациях экологических стандартов, наилучших доступных технологий, включения в состав организаций служб эко-

логического менеджмента (в штат или на условиях аутсорсинга), применения организациями комплексных разрешений на природопользование;

- о количестве объектов хозяйственной и иной деятельности, связанной с экологическими рисками, застрахованных в системе экологического страхования;

- о количестве товаров, имеющих принятую государством экологическую маркировку.

3. Анализ и обобщение результатов мониторинга состояния экологической безопасности государства.

4. Анализ и оценка эффективности мер, принятых территориальными органами государственной власти с целью обеспечения условий для:

- ресурсо- и энергосбережения в сферах материального производства и потребления;

- создания, использования и развития возобновляемых источников энергии;

- применения экономических методов и инструментов, стимулирующих экологическую ответственность хозяйствующих субъектов;

- успешного решения проблем накопленного экологического вреда;

- повышения инвестиционной привлекательности территорий, введенных в хозяйственный оборот после рекультивации;

- применения дистанционных методов, включая аэрокосмические, и интеллектуальных телеметрических систем ранней диагностики и оперативного предупреждения о возникновении угроз экологической безопасности на различных объектах, например в системах жизнеобеспечения городов и поселений;

- создания новых и поддержания существующих особо-охраняемых природных территорий и природных объектов, внесенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

5. Подготовка научно-методических рекомендаций по составлению экологического рейтинга субъектов территориального деления государства по критериям экологической безопасности.

6. Другие задачи.

5.4. Координационная деятельность

1. Разработка практических мер по координации деятельности органов государственной власти в области экологической безопасности государства.

2. Разработка рекомендаций по координации государственных программ и планов действий (дорожных карт), обеспечивающих практическую реализацию стратегии экологической безопасности.

3. Оценка опыта и разработка рекомендаций по гармонизации процедур экологической сертификации при внедрении и использовании экологических стандартов организациями, независимо от форм их собственности.

4. Контроль включения требований об экологической безопасности деятельности и продукции хозяйствующих субъектов в документацию по государственным закупкам.

5. Распространение опыта успешного функционирования систем обеспечения экологической безопасности городов и поселений, в первую очередь систем водоснабжения и водоотведения.

6. Координация проводимых в государствах – участниках СНГ работ по унификации технических условий, процедур испытаний и экспертиз для сертификации и допуска на товарные рынки продукции, полученной в национальной индустрии обращения с отходами производства и потребления.

7. Разработка институциональных мер по межгосударственной кооперации государств – участников СНГ для решения проблем обращения с высокотоксичными отходами.

8. Координация деятельности по оперативному предупреждению об угрозах экологической безопасности.

9. Координация научных исследований, направленных на выявление новых факторов и источников негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

10. Подготовка рекомендаций по координации работы органов государственной власти, хозяйствующих субъектов (организаций) и общественных объединений, связанной с решением проблем обеспечения экологической безопасности.

11. Другие задачи.

5.5. Информационно-аналитическая деятельность

1. Информационно-аналитическая поддержка деятельности главы государства по обеспечению экологической безопасности и защиты экологических интересов государства.

2. Сбор и подготовка информационно-аналитических материалов по конкретным направлениям деятельности в области экологической безопасности для передачи в консультативно-совещательные органы при главе государства.

3. Сбор и подготовка информационно-аналитических материалов для формирования размещаемых в открытом доступе официальных сведений о современном состоянии экологической безопасности государства.

4. Подготовка информационно-аналитических обзоров международного опыта в сфере решения проблем экологической безопасности.

5. Другие задачи.

5.6. Организационная деятельность

1. Организация оперативного рассмотрения материалов, необходимых для подготовки к принятию решений на высшем уровне по вопросам возникновения масштабных внутренних и внешних угроз экологической безопасности.

2. Организация работ по оперативной диагностической оценке, выявлению основных тенденций и прогнозированию состояния экологической безопасности государства на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

3. Организация работ по сбору, систематизации и научной экспертизе информации для ежегодных национальных докладов о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов государства.

4. Другие задачи.

5.7. Публичная деятельность

1. Подготовка материалов (аналитических обзоров) для организации публичного освещения позиции главы государства по вопросам внутренней и внешней политики, направленной на обеспечение экологической безопасности и защиты национальных экологических интересов государства.

2. Подготовка материалов и организация работ по оперативному освещению в средствах массовой информации деятельности главы государства, направленной на реализацию экологической политики, представленной в стратегии экологической безопасности государства.

3. Другие задачи.

5.8. Представительская деятельность

1. Представительство в межведомственных комиссиях по экологической безопасности совета безопасности государства.

2. Представительство в общественных (экспертных) советах при законодательных, исполнительных и судебных органах государственной власти.

3. Участие в работе экологических фондов, ассоциаций и иных организаций, содействующих реализации внутренней и внешней политики по обеспечению экологической безопасности и защите национальных экологических интересов государства.

4. Другие задачи.

6. Заключительные положения

Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности могут служить основой для подготовки политической платформы взаимодействия на высшем уровне в области обеспечения экологической безопасности и защиты национальных экологических интересов государств – участников СНГ.

Национальным центрам рекомендуется участвовать в деятельности органов государственной статистики по разработке инструктивно-методических документов и классификаторов, используемых для сбора и обработки статистических сведений в области экологической безопасности, а также содействовать развитию служб экологического менеджмента.

На национальные центры рекомендуется возложить подготовку и согласование с органами государственной власти, уполномоченными в области экологической безопасности, проектов ежегодных открытых национальных докладов о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов государства.

Для координации деятельности в области экологической безопасности и защиты национальных экологических интересов государств – участников СНГ Исполнительному комитету СНГ рекомендуется разработать, согласовать и утвердить в установленном порядке форму представления ежегодных нацио-

нальных докладов о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов государства.

Ежегодные национальные доклады о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов государства после прохождения процедур их рассмотрения и утверждения в аппарате главы государства по согласованной форме и в соответствии с установленным графиком рекомендуется направлять в Исполнительный комитет СНГ и Межпарламентскую Ассамблею СНГ.

На основании анализа и обобщения официальных сведений, представленных в ежегодных национальных докладах, рекомендуется подготовка ежегодного доклада о состоянии экологической безопасности и защите экологических интересов в государствах – участниках СНГ.

Приняты на пятидесятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 50-11 от 22 ноября 2019 года)