

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 57

В 2 частях
Часть 1

Документы тридцать восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
23 ноября 2012 года



2013

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Н. Л. Никитина

ПРОТОКОЛ
тридцать восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Тридцать восьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 23 ноября 2012 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|------------------------------------|---|
| АСАДОВ
Октай Сабир оглы | — Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, руководитель делегации |
| ПОЛАД
БЮЛЬ БЮЛЬ оглы | — Посол Азербайджанской Республики в Российской Федерации |
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| МАМЕДОВ
Эльтон Арзуман оглы | — заместитель председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии |
| ГУЛИЕВ
Руфат Атакиши оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике |
| ДЖАФАРОВ
Аслан Мамедгусейн оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике |
| МИРЗОЕВ
Сафа Аббас оглы | — руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ГАДЖИЕВ
Фирудин Сулейман оглы | — управляющий делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |

- ДЖАФАРОВ**
Айдын Мамед оглы — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- НАСИРОВ**
Акиф Таваккюль оглы — пресс-секретарь Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

* * *

- НАБИЕВ**
Ильгар Алекпер оглы — секретарь Постоянной делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- АБРААМЯН**
Овик Аргамович — Председатель Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации
- НАГДАЛЯН**
Эрмине Микаеловна — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения
- ДАВТЯН**
Артак Людвигович — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- НААПЕТЯН**
Корюн Гарникович — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по обороне, национальной безопасности и внутренним делам
- АКОПЯН**
Рубик Карапетович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- АРУТЮНЯН**
Хосров Меликович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республи-

- ки Армения по финансово-кредитным и бюджетным вопросам
- БАБАЯН**
Ваан Шотаевич — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним сношениям
- БАБУХАНЯН**
Гайк Борисович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- МУРАДЯН**
Мурад Саакович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам сельского хозяйства и охраны природы
- МУРАДЯН**
Рузанна Карапетовна — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
- ЕСАЯН**
Олег Есаевич — Посол Республики Армения в Российской Федерации
- ДУМАНЯН**
Гурген Дереникович — руководитель Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- ЧИЛИНГАРЯН**
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- МУРАДЯН**
Георгий Эдуардович — советник Председателя Национального Собрания Республики Армения
- МКРТУМЯН**
Валерий Израелович — начальник управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения

- ОГАНЕСЯН**
Артак Размикович — начальник управления протокола Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- СААКЯН**
Мариетта Вараздатовна — начальник отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ПОГОСЯН**
Гоар Гарегиновна — пресс-секретарь Председателя Национального Собрания Республики Армения
- ЕГИАЗАРЯН**
Карен Эдуардович — ведущий специалист управления протокола Аппарата Национального Собрания Республики Армения

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- РУБИНОВ**
Анатолий Николаевич — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, руководитель делегации
- ПАЛЬЧИК**
Геннадий Владимирович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке
- ЛЕОНЕНКО**
Валентина Степановна — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
- ШИЛО**
Дмитрий Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- ТАБАНИЮХОВ**
Олег Михайлович — руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в Санкт-Петербурге
- ИВАНОВ**
Сергей Григорьевич — советник-посланник Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации
- КОРШУН**
Владимир Семенович — руководитель группы помощников — первый помощник Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ИЩАНОВ**
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации
- ПОЛТОРАБАТЬКО**
Людмила Григорьевна — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам
- РОГАЛЕВ**
Виктор Павлович — секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- АЛТЫНБАЕВ**
Мухтар Капашевич — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- ЛОГУТОВ**
Николай Николаевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию
- САРПЕКОВ**
Рамазан Кумарбекович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по

- законодательству и судебно-правовой реформе
- БАКЕНОВ**
Халель Закарьевич
- заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ, МПА ЕврАзЭС и ПА ОДКБ

* * *

- СУЛЕЙМЕНОВ**
Максат Насиполлаевич
- главный консультант отдела международных связей и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КЕЛЬСЕИТОВ**
Ергали Нурмаханович
- главный консультант отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ЖЭЭНБЕКОВ**
Асилбек Шарипович
- Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации
- ИМАНАЛИЕВ**
Каныбек Капашович
- председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- МАМЫТОВ**
Токтокучук
Болотбекович
- председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по обороне и безопасности
- САМАКОВ**
Карганбек Садыкович
- председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике
- УЗАКБАЕВ**
Талантбек Макишович
- председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ре-

- сурсам, экологии и местному самоуправлению
- ДЖОЛДОШОВА** — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
Жылдызкан Айтибаевна
- КАДЫРОВ** — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
Бахтияр Сабиржанович
- КОЧКОРБАЕВ** — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и местному самоуправлению
Абдимуталип
Калдарбаевич
- ИСАКОВ** — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и местному самоуправлению
Эсенгул Байдалиевич
- МАМАТАЛИЕВ** — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по развитию отраслей экономики
Абдырахман
Мадакимович
- САБИРОВ** — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
Максат Эсенович
- ЭШИМОВ** — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике
Акылбек Жусупович
- САТВАЛДИЕВ** — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Нурбек Абдрашитович

* * *

- АЙДАРБЕКОВ**
Чингиз Азаматович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖОЛДОШБЕКОВ**
Манас Мамытбекович — заведующий отделом Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- СТАМАЛИЕВА**
Толгонай Турдалиевна — руководитель пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- АНАРКУЛОВ**
Темирбек Тургунбаевич — советник Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЗАКИРОВ**
Арсен Исламалиевич — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЖАМАНБАЕВ**
Муса Мураталиевич — руководитель службы протокола отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- КАРАПАШОВ**
Бакыт Шермаматович — заведующий отделом социального и производственного обеспечения Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖУСУБАЛИЕВ**
Эргеш Апазович — эксперт (оператор) пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ЛУПУ**
Мариан Ильич — Председатель Парламента Республики Молдова, руководитель делегации
- ЛУЧИНСКИЙ**
Кирилл Петрович — руководитель делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ, председатель Комис-

- сии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации
- ИВАНОВ**
Виолета Борисовна — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по окружающей среде и климатическим изменениям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии
- БРЕГА**
Георгий Владимирович — член Комиссии Парламента Республики Молдова по социальной защите, здравоохранению и семье
- ВЛАХ**
Петр Петрович — член Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям
- ЛИПЧИУ**
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- КУПЧЕНКО**
Вячеслав — помощник Председателя Парламента Республики Молдова

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО**
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
- УМАХАНОВ**
Ильяс Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

- ДЖАБАРОВ**
Владимир Михайлович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, координатор делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- СЛУЦКИЙ**
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ОЗЕРОВ**
Виктор Алексеевич — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ЛОПАТНИКОВ**
Виктор Алексеевич — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике
- ФЕДОРЯК**
Николай Александрович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ДРАПЕКО**
Елена Григорьевна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре
- КУЗЬМИНА**
Алла Владимировна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Россий-

- ской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов
- ЧЕРКЕСОВ**
Виктор Васильевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- БЕЛОУСОВ**
Сергей Владимирович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
- ЧЕРНЫШЕВ**
Алексей Андреевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
- ШНЯКИН**
Валерий Николаевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ЛЕБЕДЕВ**
Олег Владимирович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками
- ОСИПОВ**
Вячеслав Константинович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по науке и наукоемким технологиям

- ШКОЛКИНА**
Надежда Васильевна — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам
- АКСАКОВ**
Валерий Евгеньевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ДЕМЕНТЬЕВА**
Наталия Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам
- ЛИТЮШКИН**
Владимир Васильевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- НИКОЛАЕВА**
Галина Григорьевна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике
- СИНЯГИН**
Александр Михайлович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ТАРЛО**
Евгений Георгиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту

- ТИТОВ**
Константин Алексеевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- ФРОЛОВ**
Николай Алексеевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ШВЕРИКАС**
Вячеслав Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- ДРОЗДОВ**
Илья Юрьевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками
- ИЩЕНКО**
Антон Анатольевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам
- ПЕХТИН**
Владимир Алексеевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
- САВЧЕНКО**
Олег Владимирович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности
- РЯБУХИН**
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

- ШУВАЛОВ**
Юрий Евгеньевич — заместитель руководителя Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — начальник управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ
- ПАШКОВ**
Михаил Михайлович — и. о. начальника управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КРОТОВ**
Михаил Иосифович — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ЛОЗБИНЕВ**
Владимир
Владимирович — руководитель Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- МАСЛОВА**
Елена Михайловна — начальник отдела аккредитации и мониторинга СМИ управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ЧУГУНОВА**
Евгения Вадимовна — начальник отдела по обеспечению деятельности Председателя Государственной Думы Секретариата Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- АРТАМОНОВ**
Максим Сергеевич — заместитель начальника отдела социального и транспортного обеспечения Управления делами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- ЕФИМОВА**
Елена Александровна — референт Секретариата Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ВОРОБЬЕВ**
Олег Александрович — главный советник аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками
- СЕЛИВАНОВА**
Елена Алексеевна — ведущий советник отдела парламентского телевидения и радиоуправления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ЕВСТИГНЕЕВ**
Виктор Сергеевич — ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ПОЗДОРОВКИНА**
Елена Валентиновна — советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в МПА СНГ
- ТОРГОВ**
Олег Владимирович — главный консультант отдела межпарламентского сотрудничества с государствами — участниками СНГ Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

- ЛАПТЕВА**
Елена Александровна — ведущий консультант отдела сотрудничества с Межпарламентским союзом и информационного сопровождения межпарламентской деятельности управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, секретарь делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ
- БРУМБЕРГ**
Андрей Павлович — консультант отдела парламентского телевидения и радио управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ГАЛЕЕВ**
Анвар Бариевич — консультант отдела аккредитации и мониторинга СМИ управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КАЛАШНИКОВА**
Ольга Петровна — ведущий специалист 1-го разряда отдела социального и транспортного обеспечения Управления делами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- ЗУХУРОВ**
Шукурджон Зухурович — Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, руководитель делегации

- ИЛОЛОВ
Мамадшо Илолович — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- ВАТАНОВ
Махмадали
Махмадуллоевич — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
- ДЖАББОРОВА
Мархабо Тухтасуновна — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- ЁКУБЗОД
Саид — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам и экологии
- ХОЛОВ
Саттор — заместитель председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- АЗИЗОВ
Абдулафиз — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе

- АМИРШОЕВА**
Саодат — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- МАХКАМОВ**
Кахор — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности
- ТАЛБАКОВ**
Исмоил Иброимович — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам
- ШАРИПОВ**
Сухроб Ибронович — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- САЙФУЛЛОЕВ**
Файзиддин — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
Файзуллоевич

* * *

- ХУРМАТОВ**
Килич Эгамович — старший советник Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- СУЛТОНОВ**
Мухаммадато Исоевич — заведующий отделом информации Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ДЖУМАЕВ**
Рузибой Мирзоевич — главный специалист отдела информации Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

УКРАИНА

- ЛИТВИН
Владимир Михайлович
- ВЕРНИДУБОВ
Иван Васильевич
- ГРИНЕВЕЦКИЙ
Сергей Рафаилович
- МАРУЩЕНКО
Владимир
Станиславович
- САМОЙЛИК
Екатерина Семеновна
- Председатель Верховной Рады Украины, руководитель делегации
 - председатель подкомитета по вопросам законодательного обеспечения борьбы с организованной преступностью и коррупцией и имплементации мировых антикоррупционных стандартов Комитета Верховной Рады Украины по вопросам борьбы с организованной преступностью и коррупцией, глава Постоянной делегации Верховной Рады Украины в МПА СНГ
 - первый заместитель председателя Комитета Верховной Рады Украины по вопросам национальной безопасности и обороны, член Постоянной делегации Верховной Рады Украины в МПА СНГ
 - председатель подкомитета по вопросам заработной платы, индексации и компенсации денежных доходов населения и коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений Комитета Верховной Рады Украины по вопросам социальной политики и труда, член Постоянной делегации Верховной Рады Украины в МПА СНГ
 - секретарь Комитета Верховной Рады Украины по вопросам науки и образования, член Постоянной делегации Верховной Рады Украины в МПА СНГ, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию

- ЗАЙЧУК**
Валентин
Александрович
- руководитель Аппарата Верховной Рады Украины
- СТРИЛЕЦКИЙ**
Иван Васильевич
- представитель Верховной Рады Украины в Межпарламентской Ассамблее СНГ — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ

* * *

- КОРНИЙЧУК**
Андрей Сергеевич
- руководитель управления обеспечения межпарламентских связей Аппарата Верховной Рады Украины

- ШВЕДОВА**
Виктория
Владимировна
- пресс-секретарь Председателя Верховной Рады Украины, руководитель пресс-службы Аппарата Верховной Рады Украины

- ВЕЗЕЛЕВА-БОРИСОВА**
Екатерина Олеговна
- заместитель секретаря Постоянной делегации Верховной Рады Украины в МПА СНГ, главный консультант секретариата Комитета Верховной Рады Украины по иностранным делам

- ШЕВЧЕНКО**
Николай Николаевич
- заместитель заведующего секретариатом Комитета Верховной Рады Украины по вопросам науки и образования

ТУРКМЕНИСТАН

- НУРБЕРДЫЕВА**
Акджа Таджиевна
- Председатель Меджлиса Туркменистана
- БЕРДИЕВ**
Батыр Ходжаевич
- председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по международным делам

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

СЕРГЕЕВ

Алексей Иванович

— Генеральный секретарь Совета
МПА СНГ

В работе Ассамблеи также участвовали: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. П. Новиков, председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ Л. В. Ермолаев, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, заместитель председателя Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по безопасности, обороне и борьбе с преступностью, член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции М. М. Галимарданов, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, вице-президент Международного конгресса промышленников и предпринимателей В. А. Казюлин, член Парламентской Ассамблеи стран Средиземноморья, член Сената Итальянской Республики Ф. М. Аморузо, заместитель Председателя Волеи джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан М. Ф. Азими, руководитель юридической службы Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Москве А. Ш. Крюков, первый заместитель министра иностранных дел Российской Федерации А. И. Денисов, председатель Государственного космического агентства Украины Ю. С. Алексеев, заместитель руководителя Федерального космического агентства С. В. Савельев, директор Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт космических исследований Российской академии наук Л. М. Зеленый, вице-президент АО «Национальная компания “Казахстан Гарыш Сапары”» М. Р. Нургужин, начальник Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю

лю за оборотом наркотиков по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Ю. Б. Шестериков, врио начальника Управления Федеральной миграционной службы Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области В. Л. Минченко.

В повестку дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ*.

1.2. О регламенте работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. О развитии сотрудничества государств — участников СНГ в совместном использовании космического пространства в мирных целях.

3. О модельном Информационном кодексе для государств — участников СНГ.

4. О дополнении в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ.

5. О модельном законе «Об ответственности участников образовательного процесса».

6. О модельном законе «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда».

7. О модельном законе «О государственной молодежной политике».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом особого мнения, высказанного Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым на заседании Совета глав государств СНГ 20 декабря 2011 года в Москве.

8. О Рекомендациях по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней.

9. О модельном Соглашении о реадмиссии.

10. О модельном законе «О национальном референдуме».

11. О модельном законе «О регулировании транспортных тарифов».

12. О модельном законе «О железнодорожном транспорте».

13. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму.

14. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции.

15. О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

16. О Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми.

17. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности.

18. О Комментарий к модельному закону «О противодействии коррупции».

19. О модельном законе «О коммерческой тайне».

20. О Словаре юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ.

21. Об изменениях и дополнениях в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

На тридцать восьмом пленарном заседании приняты следующие документы:

1. Постановление № 38-1 «О повестке дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 38-2 «О регламенте работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 38-3 «О составе секретариата тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 38-4 «О составе редакционной комиссии тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 38-5 «О развитии сотрудничества государств — участников СНГ в совместном использовании космического пространства в мирных целях».

6. Постановление № 38-6 «О модельном Информационном кодексе для государств — участников СНГ».

7. Постановление № 38-7 «О дополнении в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ».

8. Постановление № 38-8 «О модельном законе “Об ответственности участников образовательного процесса”».

9. Постановление № 38-9 «О модельном законе “О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда”».

10. Постановление № 38-10 «О модельном законе “О государственной молодежной политике”».

11. Постановление № 38-11 «О Рекомендациях по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней».

12. Постановление № 38-12 «О модельном Соглашении по реадмиссии».

13. Постановление № 38-13 «О модельном законе “О национальном референдуме”».

14. Постановление № 38-14 «О модельном законе “О регулировании транспортных тарифов”».

15. Постановление № 38-15 «О модельном законе “О железнодорожном транспорте”».

16. Постановление № 38-16 «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму».

17. Постановление № 38-17 «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции».

18. Постановление № 38-18 «О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

19. Постановление № 38-19 «О Комментариях к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми».

20. Постановление № 38-20 «О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности».

21. Постановление № 38-21 «О Комментариях к модельному закону “О противодействии коррупции”».

22. Постановление № 38-22 «О модельном законе “О коммерческой тайне”».

23. Постановление № 38-23 «О Словаре юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ».

24. Постановление № 38-24 «Об изменениях и дополнениях в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-1

П р и л о ж е н и е

ПОВЕСТКА ДНЯ

тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

23 ноября 2012 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
 - 1.1. О повестке дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.2. О регламенте работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.3. О составе секретариата тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.4. О составе редакционной комиссии тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации Федерально-
го Собрания Российской Федерации

2. О развитии сотрудничества государств — участников СНГ
в совместном использовании космического пространства в
мирных целях.

Докладчики: САВЧЕНКО Олег Владимирович,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации по промышленности,
председатель Экспертного совета
по авиационно-космическому комплексу
при Комитете Государственной Думы
по промышленности, член коллегии
Федерального космического агентства
(Роскосмоса)

АЛЕКСЕЕВ Юрий Сергеевич,
председатель Государственного
космического агентства Украины

АЛТЫНБАЕВ Мухтар Капашевич,
член Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан
по международным отношениям,
обороне и безопасности

Выступающие: ЗЕЛЕНый Лев Матвеевич,
директор Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Институт космических исследований
Российской академии наук

НУРГУЖИН Марат Рахмалиевич,
вице-президент АО «Национальная компания
“Казахстан Гарыш Сапары”»

САВЕЛЬЕВ Сергей Валентинович,
заместитель руководителя Федерального
космического агентства

ИЛОЛОВ Мамадшо Илолович,
президент Академии наук Республики
Таджикистан

3. О модельном Информационном кодексе для государств — участников СНГ.

Докладчик: ТАРЛО Евгений Георгиевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по конституционному законодательству,
правовым и судебным вопросам,
развитию гражданского общества

4. О дополнении в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ.

Докладчик: ТАРЛО Евгений Георгиевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по конституционному законодательству,
правовым и судебным вопросам,
развитию гражданского общества

5. О модельном законе «Об ответственности участников образовательного процесса».

Докладчик: САМОЙЛИК Екатерина Семеновна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по науке и образованию,
секретарь Комитета Верховной Рады Украины
по вопросам науки и образования

6. О модельном законе «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда».

Докладчик: САМОЙЛИК Екатерина Семеновна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по науке и образованию,
секретарь Комитета Верховной Рады Украины
по вопросам науки и образования

7. О модельном законе «О государственной молодежной политике».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

8. О Рекомендациях по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней.

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

9. О модельном Соглашении о реадмиссии.

Докладчик: САРПЕКОВ Рамазан Кумарбекович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по социальной политике
и правам человека, член Комитета Мажилиса
Парламента Республики Казахстан
по законодательству и судебно-правовой
реформе

10. О модельном законе «О национальном референдуме».

Докладчик: ФРОЛОВ Николай Алексеевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по обороне и безопасности

11. О модельном законе «О регулировании транспортных тарифов».

Докладчик: ТИТОВ Константин Алексеевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по экономике и финансам,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по экономической политике

12. О модельном законе «О железнодорожном транспорте».

Докладчик: ТИТОВ Константин Алексеевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по экономике и финансам,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации по экономической политике

13. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

14. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

15. О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич**,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

16. О Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми.

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич**,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

17. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности.

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич**,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

18. О Комментарий к модельному закону «О противодействии коррупции».

Докладчик: **ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич**,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

19. О модельном законе «О коммерческой тайне».

Докладчик: ВАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам, председатель Комитета
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан по законодательству
и правам человека

20. О Словаре юридической терминологии для государств —
участников МПА СНГ.

Докладчик: ВАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам, председатель Комитета
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан по законодательству
и правам человека

21. Об изменениях и дополнениях в Положение о разработке
модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарла-
ментской Ассамблеи государств — участников Содружества Не-
зависимых Государств.

Докладчик: ВАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам, председатель Комитета
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан по законодательству
и правам человека

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О регламенте работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить регламент работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-2

П р и л о ж е н и е

РЕГЛАМЕНТ

работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

23 ноября 2012 года

Санкт-Петербург

10.00—10.05

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

10.05—12.15

Рассмотрение вопросов, включенных в повестку дня заседания Межпарламентской Ассамблеи (по п. 2 доклады — до 10 мин., выступления — до 5 мин.; по п. 3—21 выступления — до 4 мин.)

12.15—12.30

Награждение

12.45—13.15

Пресс-конференция руководителей парламентских делегаций

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе секретариата тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать секретариат тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

ГУЛИЕВ Руфат Атакиши оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
АРУТЮНЯН Хосров Меликович	— от парламента Республики Армения
ПАЛЬЧИК Геннадий Владимирович	— от парламента Республики Беларусь
САВЧЕНКО Александр Георгиевич	— от парламента Республики Казахстан
САМАКОВ Карганбек Садыкович	— от парламента Кыргызской Рес- публики
ВЛАХ Петр Петрович	— от парламента Республики Молдова
СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович	— от парламента Российской Фе- дерации
АЗИЗОВ Абдулафиз	— от парламента Республики Тад- жикистан
ВЕРНИДУБОВ Иван Васильевич	— от парламента Украины.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
23 ноября 2012 года
№ 38-3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе редакционной комиссии тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать редакционную комиссию тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МАМЕДОВ Эльтон Арзуман оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
АКОПЯН Рубик Карапетович	— от парламента Республики Армения
ЛЕОНЕНКО Валентина Степановна	— от парламента Республики Беларусь
ЛОГУТОВ Николай Николаевич	— от парламента Республики Казахстан
ИМАНАЛИЕВ Каныбек Капашович	— от парламента Кыргызской Республики
ИВАНОВ Виолета Борисовна	— от парламента Республики Молдова
ДЕМЕНТЬЕВА Наталия Леонидовна	— от парламента Российской Федерации
ДЖАББОРОВА Мархабо Тухтасуновна	— от парламента Республики Таджикистан
САМОЙЛИК Екатерина Семеновна	— от парламента Украины.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург
23 ноября 2012 года
№ 38-4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О развитии сотрудничества государств — участников СНГ в совместном использовании космического пространства в мирных целях

Обсудив проблемы и перспективы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области использования космического пространства в мирных целях,

осознавая, что космические исследования являются важнейшим условием научно-технического прогресса и развития инновационного потенциала экономики стран Содружества,

учитывая, что сотрудничество в области освоения космоса для государств СНГ имеет прочную основу в виде общей школы космических исследований, единства технологических стандартов, многолетних научных и производственно-кооперационных связей, высокого уровня взаимодополняемости и взаимозависимости структур космического комплекса Советского Союза, четыре десятилетия являвшегося признанным мировым лидером в освоении космического пространства,

выражая уверенность в том, что космическую деятельность, вносящую огромный вклад в развитие науки и наукоемких отраслей промышленности, обладающую исключительно высоким мультипликативным эффектом в экономике, необходимо относить к одним из важнейших приоритетов государственной политики,

признавая наличие ряда общих для государств — участников СНГ проблем в области исследования и использования космического пространства, в том числе существенное ослабление материально-технической базы, высокую степень износа техники и оборудования отраслей промышленности, связанных с изучением и освоением космоса, недостаточное финансирование научных, в первую очередь фундаментальных, исследований в

космической сфере, несовершенство государственной политики в области подготовки и переподготовки профессиональных кадров для космической отрасли,

отмечая важность проводимых в государствах СНГ совместных научных и прикладных исследований, реализуемых на двусторонней основе, в том числе при совместном использовании объектов наземной инфраструктуры космического комплекса ряда стран Содружества и российского сегмента Международной космической станции,

поддерживая наметившийся в последнее время процесс расширения географии взаимных контактов в рамках СНГ и за его пределами с целью активизации сотрудничества в космической сфере,

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Просить парламенты — члены МПА СНГ:

— представить к очередному заседанию Совета МПА СНГ предложения по внесению дополнений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы с целью подготовки рекомендательных актов Ассамблеи по вопросам исследования космического пространства в мирных целях;

— рассматривать в первоочередном порядке вопросы, связанные с приведением национального законодательства в соответствие с нормами международных договоров в области исследования космического пространства, заключаемых в Содружестве Независимых Государств.

2. Обратиться к правительствам государств — участников СНГ с предложениями:

— разработать и принять систему мер по созданию максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций, направленных на развитие космической отрасли национальной экономики;

— осуществлять эффективную политику по поддержке фундаментальных и прикладных научных исследований в космической области, по подготовке и переподготовке кадров для отраслей национальной экономики, связанных с космической деятельностью;

— способствовать развитию и углублению интеграции стран Содружества в сфере исследования и освоения космического пространства;

— рассмотреть действующую договорно-правовую базу многостороннего сотрудничества в космической сфере и необходимость ее актуализации, в том числе в целях подготовки новой редакции Положения о Межгосударственном совете по космосу и возобновления его деятельности для повышения эффективности координации национальных программ по использованию космического пространства в мирных целях, оптимизации усилий и финансовых затрат;

— считать важными направлениями деятельности Межгосударственного совета по космосу формирование обновленной нормативно-правовой базы функционирования космической отрасли в государствах Содружества, в том числе во взаимодействии с Межпарламентской Ассамблеей СНГ, проработку вопросов развития и углубления интеграции в космической сфере;

— содействовать национальным космическим агентствам и органам исполнительной власти, отвечающим за деятельность по исследованию и использованию космического пространства, в проведении крупных совместных научно-исследовательских работ и совместном использовании заинтересованными сторонами имеющихся в странах Содружества научно-исследовательских объектов, в том числе в создании международной межправительственной научно-исследовательской организации «Объединенный институт космических исследований», предложение о создании которой поддержано на совещании представителей органов исполнительной власти государств — участников СНГ по вопросам сотрудничества в сфере космической деятельности, состоявшемся 7—8 июня 2012 года в Алматы (Республика Казахстан);

— способствовать оперативному рассмотрению вопросов подготовки профессиональных кадров для космического комплекса стран Содружества с учетом имеющегося положительного опыта двустороннего сотрудничества ряда государств СНГ и возможного возобновления практики квотного резервирования мест в ведущих специализированных центрах профильно-

го образования в Республике Беларусь, Российской Федерации, Украине для обучения студентов и аспирантов из государств Содружества;

— поддержать инициативу Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины по созданию Объединенной системы спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ в кооперации с межправительственной Группой по наблюдениям Земли с целью наиболее полного использования результатов реализации программы «Большой двадцатки» по глобальному сельскохозяйственному мониторингу (G20 GEO — GLAM);

— оказать содействие решению организационных и технических вопросов формирования навигационно-временного пространства стран Содружества на базе Глобальной навигационной спутниковой системы (ГЛОНАСС).

3. Рекомендовать Исполнительному комитету СНГ:

— продолжить ежегодное проведение совещаний представителей органов исполнительной власти государств — участников СНГ по вопросам сотрудничества в космической сфере в целях дальнейшего развития и углубления многостороннего сотрудничества и возобновления деятельности Межгосударственного совета по космосу;

— содействовать сотрудничеству государств — участников СНГ в области фундаментальных исследований космоса и использования космического пространства в мирных целях, в том числе в создании международной межправительственной научно-исследовательской организации «Объединенный институт космических исследований»;

— содействовать реализации предложений правительствам государств — участников СНГ в соответствии с пунктом 2 настоящего постановления.

4. Поручить постоянным комиссиям МПА СНГ:

— рассмотреть вопрос о возможности разработки модельного закона о космической деятельности для целей национальной экономики;

— ускорить разработку проекта межгосударственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биопасностей (на основе спутниковых наблюдений);

— рассмотреть вопрос о возможности подготовки проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях для последующего внесения его на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

5. Поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам осуществлять координацию подготовки и рассмотрения рабочими органами МПА СНГ вопросов, связанных с правовым обеспечением сотрудничества в совместном использовании космического пространства в мирных целях.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-5

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном Информационном кодексе для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить изменения и дополнения к части первой модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ, принятой Межпарламентской Ассамблеей СНГ 3 апреля 2008 года (постановление № 30-6).

2. Принять в целом модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ (прилагается).

3. Направить указанный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

4. Ранее принятую редакцию части первой модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ рекомендовать использовать в части, не противоречащей настоящему модельному кодексу.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
23 ноября 2012 года
№ 38-6**

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-6
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ КОДЕКС ДЛЯ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. ОСНОВЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Статья 1. Сфера действия и основные цели информационного законодательства

1. Информационным законодательством регулируются информационные и информационно-инфраструктурные отношения.

Субъектами информационных и информационно-инфраструктурных отношений, которые регулируются информационным законодательством, являются физические лица, юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления и судебные органы.

2. Основными целями информационного законодательства являются:

создание правовых основ для построения информационного общества;

обеспечение и защита конституционных прав и свобод человека в информационной сфере, прав юридических лиц;

обеспечение информационной безопасности человека, общества и государства;

содействие развитию системы информационных ресурсов, созданию развитой информационной инфраструктуры, повы-

шению эффективности предпринимательской деятельности в информационной сфере;

создание правовых условий для эффективной конкуренции на рынке информационных услуг и работ;

создание правовых условий для эффективного информационного обеспечения физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

обеспечение правовой поддержки и защиты национального производителя информационных продуктов и информационных технологий;

гармонизация с международным законодательством в информационной сфере.

Статья 2. Основные понятия, используемые в информационном законодательстве

В информационном законодательстве используются следующие основные понятия:

адресный спам — массовая рассылка или публикация однотипных сообщений без предварительного согласия получателя;

документ — сведения, представленные на любом материальном носителе в установленных законодательством форме и виде и с обязательными реквизитами, которые позволяют их идентифицировать;

защита информации — деятельность, направленная на предотвращение утечки защищаемой информации, а также несанкционированных воздействий на нее;

иностранные информационные ресурсы — информационные ресурсы, которые находятся в ведении уполномоченных органов иностранных государств, доступные для субъектов информационных и информационно-инфраструктурных отношений;

информационно-инфраструктурные отношения — общественные отношения, возникающие в процессе создания, распространения, использования, хранения и уничтожения (утилизации) информации, а также в процессе деятельности субъектов информационной инфраструктуры, предоставления информационных услуг и выполнения работ в информационной сфере, использования информационных технологий и ресурсов и обеспечения информационной безопасности;

информационные отношения — общественные отношения, возникающие в процессе создания, распространения, использования, хранения и уничтожения (утилизации) информации;

информационные ресурсы — совокупность информации, включая документы, независимо от содержания, времени и места создания;

информационные ресурсы органов власти — информационные ресурсы, находящиеся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, доступные для субъектов информационных и информационно-инфраструктурных отношений;

информационные услуги и работы — деятельность по обеспечению оборота информации, направленная на удовлетворение информационных потребностей субъектов информационных отношений, осуществляемая как на договорной, так и на не договорной основе;

информационный продукт — любая обособленная информация, представленная в конкретно организованной форме и конкретном виде, независимо от содержания, времени и места создания, по поводу которой возникают или могут возникнуть правовые отношения;

информация — сведения или данные, порядок использования которых независимо от способа их представления, хранения или организации подлежит правовому регулированию в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством;

информация о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и судебных органов — информация, созданная или подготовленная в пределах своих полномочий органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, подведомственными органам государственной власти и (или) органам местного самоуправления, судебным органам, и относящаяся к их деятельности;

массовая информация — предназначенная для неопределенного круга лиц печатная, электронная (цифровая, в том числе аудио- и аудиовизуальная) информация;

национальные информационные ресурсы — информационные ресурсы, находящиеся под юрисдикцией государства, до-

ступные для субъектов информационных и информационно-инфраструктурных отношений;

обладатель информации — физическое или юридическое лицо, орган государственной власти, орган местного самоуправления или судебный орган, которые своими силами создали информацию либо приобрели на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам;

поисковый спам — сайты и страницы в Интернете, созданные с целью манипуляции результатами поиска и выдающие лицу, осуществляющему поиск информации, некорректные, не соответствующие действительности результаты;

правовой режим информации — установленный в соответствии с законодательством порядок создания, распространения, использования, хранения и уничтожения (утилизации) информации, а также порядок отнесения информации к категории информации с ограниченным доступом;

правовой режим конфиденциальности информации — правовой режим доступа к конфиденциальной информации, а также регламентация ее использования, способов и средств обеспечения ее защиты;

правовой режим секретности информации — правовой режим доступа к секретной информации, а также регламентация ее использования, способов и средств обеспечения ее защиты;

распространение (передача) информации — деятельность, связанная с предоставлением информации неопределенному либо определенному кругу лиц;

секретная информация — информация, которая содержит сведения, составляющие государственную или другую предусмотренную законом тайну;

статистическая информация (данные) — любая информация, которая в количественном и качественном измерении характеризует массовые явления и процессы, имеющие место в экономической, социальной и других сферах общественной жизни;

статистические данные — информация, полученная в результате обработки первичных данных на основе статистической методологии и представленная в формализованном виде.

Статья 3. Основные принципы информационного законодательства

Информационное законодательство базируется на следующих основных принципах:

обеспечение свободы получения и распространения информации для всех субъектов информационных отношений и информационно-инфраструктурных отношений;

обеспечение доступности, достоверности, полноты и своевременности информации;

установление баланса прав и законных интересов человека, общества и государства в информационной деятельности;

ограничение доступа к информации исключительно на основании закона;

обеспечение минимизации негативного информационного воздействия и негативных последствий функционирования информационных технологий;

недопущение несанкционированного распространения, использования и уничтожения информации;

предоставление возможности получения государственных и (или) муниципальных услуг в электронном виде.

Статья 4. Нормативные правовые акты информационного законодательства

Информационное законодательство основывается на конституции и состоит из информационного кодекса и принятых в соответствии с ним законов.

Нормы информационного законодательства, содержащиеся в других законах, должны соответствовать информационному кодексу.

В соответствии с национальным законодательством уполномоченные органы вправе принимать подзаконные акты по вопросам, относящимся к сфере информационного законодательства.

Глава 2. ГАРАНТИИ И ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Статья 5. Основные права и свободы в информационной сфере

Каждый имеет право свободно искать, получать, использовать, создавать, распространять и хранить информацию любыми законными способами и средствами.

Статья 6. Ограничение прав и свобод в информационной сфере

Осуществление прав и свобод в информационной сфере может быть ограничено только законом в интересах защиты основ конституционного строя, обеспечения национальной безопасности, защиты территориальной целостности и общественного порядка с целью предотвращения беспорядков, преступлений, разжигания социальной, расовой, межнациональной, межэтнической и религиозной вражды, для защиты здоровья и морали населения, репутации или прав других лиц, для недопущения несанкционированного доступа, распространения, использования и уничтожения информации с ограниченным доступом или для поддержки авторитета и беспристрастия правосудия.

Не допускаются сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия, кроме случаев, установленных национальным законодательством.

Статья 7. Гарантии прав и интересов в информационной сфере

Обеспечение информационных прав и свобод человека в информационной сфере, обеспечение информационной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Обеспечение права каждого человека на свободу поиска, получения, использования, создания, распространения и хранения информации любыми законными способами и средствами возлагается на уполномоченные в соответствии с национальным законодательством органы.

Статья 8. Защита прав и интересов в информационной сфере

Каждый имеет право на защиту своих прав и интересов в информационной сфере.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, судебные органы обязаны принимать все необходимые меры в целях обеспечения защиты прав и интересов в информационной сфере.

Каждый субъект информационных и информационно-инфраструктурных отношений, чьи права и интересы нарушены, индивидуально или совместно с другими, имеет право направить жалобу или другие соответствующие обращения в судебные органы, в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Решение по жалобе или другим соответствующим обращениям должно предусматривать мероприятия по исключению нарушения прав и интересов субъектов информационных и информационно-инфраструктурных отношений, в частности возмозную компенсацию нанесенного ущерба, а также меры по выполнению этого решения.

Глава 3. ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА И ЕГО ОРГАНОВ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Статья 9. Участие органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационных и информационно-инфраструктурных отношениях

Непосредственное участие органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационных и информационно-инфраструктурных отношениях может осуществляться только на основании, в пределах полномочий и способом, которые определены конституцией, информационным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами.

Статья 10. Основные направления участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационных и информационно-инфраструктурных отношениях

Основными направлениями участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационных и информационно-инфраструктурных отношениях являются:

обеспечение условий для эффективной реализации и защиты конституционных прав и свобод человека в информационной сфере;

создание политических, экономических, правовых и других основ построения информационного общества;

всемерное и всестороннее развитие национальной информационной инфраструктуры;

развитие системы информационных ресурсов, сохранения информационного продукта, в том числе культурных и духовных ценностей;

обеспечение экономических и правовых условий для всемерной поддержки и защиты национального производителя информационного продукта и информационных технологий;

обеспечение государственной поддержки развития общественно важных направлений в информационной сфере, в том числе: средств массовой информации, современных компьютерных информационных технологий, программных средств, а также содействие широкому внедрению и применению информационных технологий в государственном управлении, экономике, обороне, здравоохранении, образовании, экологии и других областях;

содействие добросовестной конкуренции, недопущение монополизации на рынке социально важных информационных услуг и работ;

создание условий для своевременного, качественного и эффективного информационного обеспечения физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

развитие системы непрерывного образования населения и специалистов в информационной сфере;

создание условий для развития системы электронного документооборота, применения электронного документа и электронной подписи;

формирование и осуществление единой научно-технической политики в сфере информатизации с учетом мирового уровня развития информационных технологий;

равноправная интеграция государства в глобальное информационное пространство, соблюдение международных договоров и соглашений в информационной сфере.

Раздел II ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ИНФОРМАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЕ

Статья 11. Национальная информационная инфраструктура

Основным условием обеспечения информационных прав и свобод человека в информационной сфере является всемерное развитие национальной информационной инфраструктуры, состоящей из совокупности систем:

- производства информации;
- распространения информации;
- производства средств производства информации и информационных технологий;
- накопления и хранения информации;
- предоставления информационных услуг;
- сервисного обслуживания;
- подготовки кадров;
- обеспечения информационной безопасности;
- иных систем.

Статья 12. Назначение информационной инфраструктуры

Информационная инфраструктура предназначена для обеспечения оборота информации путем предоставления информационных услуг и проведения работ.

Информационные услуги предоставляются и работы проводятся на конкурентных условиях.

Раздел III ИНФОРМАЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ. ОБОРОТ ИНФОРМАЦИИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13. Оборот информации

Оборот информации происходит в процессе ее создания, распространения, использования, хранения и уничтожения (утилизации).

Информация может находиться в гражданском, административном или другом обороте.

Оборот информации, в котором принимают участие субъекты информационных и информационно-инфраструктурных отношений, регулируется информационным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами.

Глава 2. СОЗДАНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Статья 14. Право на создание информации

Каждое физическое или юридическое лицо имеет право на создание любой информации любыми законными способами и средствами в любом виде и на любых материальных носителях в соответствии с национальным законодательством.

Статья 15. Массовая информация

Деятельность средств массовой информации регулируется национальным законодательством.

Статья 16. Статистическая информация

Статистическая информация подразделяется на государственную статистическую информацию, которая собирается и создается в интересах управления государством, и локальную статистическую информацию, которая собирается и создается в интересах отдельных субъектов в разных сферах общественной жизни.

Общественные отношения по сбору, созданию, распространению, использованию, хранению и уничтожению государственной статистической информации регулируются национальным законодательством.

Общественные отношения по сбору, созданию, распространению, использованию, хранению и уничтожению локальной статистической информации регулируются информационным кодексом и соответствующими договорами, заключенными между физическими и (или) юридическими лицами, которые проводят статистические исследования, и физическими и (или) юридическими лицами, которые их заказывают.

Статья 17. Создание статистической информации

Статистическая информация существует в виде первичных данных и статистических данных, а также аналитических материалов, которые готовятся на основании этих данных.

Первичные данные собираются в процессе проведения статистических наблюдений путем их регистрации в соответствии со специальной программой, разработанной на основе статистической методологии.

Статистическая методология, которая используется при статистических исследованиях и при обработке первичных данных, должна быть объявлена.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации, независимо от форм собственности, обязаны предоставлять первичные данные для создания государственной статистической информации в порядке, установленном национальным законодательством.

Первичные данные для создания локальной статистической информации предоставляются на добровольной основе.

Создание статистической информации, при которой происходит сбор персональных данных, проводится в соответствии с национальным законодательством о защите персональных данных.

Субъекты статистических наблюдений имеют право знать о целях исследований, правилах и условиях использования статистической информации.

Статья 18. Информация о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и судебных органов

Информация о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и судебных органов предоставляется любому лицу в соответствии с национальным законодательством.

Порядок предоставления информации о деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и судебных органов в электронном виде определяется информационным кодексом или иным национальным законом.

Глава 3. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Статья 19. Право на распространение информации

Каждое физическое или юридическое лицо имеет право на свободное распространение любой информации любыми законными способами и средствами в любом виде и на любых материальных носителях.

При распространении информации должны быть обеспечены ее своевременная доставка потребителю и целостность, а также выполнение требований национального законодательства в сфере интеллектуальной собственности.

Статья 20. Распространение печатной и (или) электронной информации

Информация в целях распространения может представляться в печатном и (или) электронном виде.

Субъектами процесса распространения печатной и (или) электронной информации являются юридические и физические лица, в том числе издатели, производители и распространители.

Распространители печатной и (или) электронной продукции самостоятельно планируют и осуществляют свою деятельность, которую имеют право осуществлять только после государственной регистрации.

Распространители в соответствии с нормами, установленными национальным законодательством, или договорными обязательствами обязаны своевременно распространять печатную и (или) электронную продукцию.

Особенности распространения печатной и (или) электронной информации регулируются национальным законом.

Статья 21. Распространение аудиовизуальной информации

Субъектами процесса распространения аудиовизуальной информации являются операторы и провайдеры телекоммуникаций, а также субъекты, осуществляющие прокат и распространение аудиовизуальной информации.

Общественные отношения, связанные с распространением аудиовизуальной информации, регулируются национальным законом.

Статья 22. Распространение недостоверной информации

В случае распространения недостоверных сведений о любом лице оно имеет право на опровержение такой информации, а также на ее извлечение из информационного продукта.

Опровержение недостоверной информации осуществляется тем же способом, которым она была распространена. Ответственность за опубликование опровержения недостоверной информации несут ее распространители.

Порядок опубликования опровержения и извлечения недостоверной информации определяется национальным законодательством.

Статья 23. Запрещение на распространение информации

Запрещается несанкционированное распространение информации с ограниченным доступом.

Запрещается распространение информации, которая содержит пропаганду нарушения территориальной целостности и суверенитета государства, войны, социального, расового, национального, этнического, религиозного превосходства, жестокости и насилия, порнографию.

Глава 4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Статья 24. Использование информации

Все физические и юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, судебные органы имеют право на использование информации, полученной или созданной ими законным способом.

Глава 5. ХРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

Статья 25. Право на хранение информации

Все физические и юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, судебные органы имеют право на хранение информации, полученной или созданной ими законным способом.

Информация о физическом лице сохраняется в соответствии с национальным законодательством о защите персональных данных.

Информация, имеющая важное значение для человека, общества и государства ввиду своей исторической, культурной, научной, образовательной, информационной ценности, подлежит сохранению в соответствии с национальным законодательством.

Хранение информации, имеющей важное значение для человека, общества и государства, осуществляется в назначенной для этого системе учреждений (библиотеки, архивы, музеи и т. п.), а также в отдельных библиотечных, архивных и музейных фондах и собраниях разной формы собственности.

Всем физическим и юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления гарантируется свободный доступ в фонды библиотек, архивов, музеев государственной формы собственности с соблюдением требований национального законодательства о защите информации с ограниченным доступом.

Организация хранения информации в библиотеках, архивах, музеях, порядок формирования и использования их фондов определяются национальным законодательством.

Статья 26. Хранение аудиовизуальной и (или) электронной массовой информации

Редакции аудиовизуальных и (или) электронных средств массовой информации обязаны на протяжении года хранить копии всей массовой информации, которая ими распространялась.

Копии массовой информации сохраняются на носителях, которые обеспечивают ее воссоздание в том виде, в котором она распространялась.

Статья 27. Хранение контрольных экземпляров печатных и электронных изданий

Контрольные экземпляры всех печатных и электронных изданий в обязательном порядке подлежат сохранению в соответствии с национальным законодательством.

Ответственность за предоставление контрольных экземпляров печатных и электронных изданий для их последующего хранения несут редакции средств массовой информации и издатели.

Учреждения и организации, предназначенные для хранения контрольных экземпляров всех печатных и электронных изданий, определяются законодательством.

Глава 6. УНИЧТОЖЕНИЕ (УТИЛИЗАЦИЯ) ИНФОРМАЦИИ

Статья 28. Уничтожение (утилизация) информации

Информация, имеющая важное значение для человека, общества и государства ввиду своей исторической, культурной, научной, образовательной, информационной ценности, может быть уничтожена только в соответствии с порядком, устанавливаемым национальным законодательством.

Персональные данные, собранные не в соответствии с требованиями законодательства, должны быть уничтожены в установленном законодательством порядке.

Персональные данные, собранные правоохранительными органами в соответствии с требованиями законодательства, но не содержащие информации об осуществлении запрещенных законом действий, должны быть уничтожены в установленном законодательством порядке.

Раздел IV ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИНФОРМАЦИИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Правовой режим информации

По правовому режиму информация делится на открытую информацию и информацию с ограниченным доступом.

Виды информации и порядок определения конкретного перечня сведений, которые могут быть отнесены к информации с ограниченным доступом, определяются национальным законодательством.

Виды информации и порядок определения конкретного перечня сведений, которые обязательно должны быть публично объявлены, определяются национальным законодательством.

Ограничения в использовании информации устанавливаются национальным законодательством.

Контроль за обеспечением установленного правового режима информации осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, юридическими лицами в пределах полномочий, установленных национальным законодательством.

Органы государственной власти в пределах полномочий, установленных национальным законодательством, обеспечивают защиту нарушенных прав и интересов субъектов информационных отношений в части обеспечения правового режима информации.

Глава 2. ОТКРЫТАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Статья 30. Доступ к открытой информации

Никто не может быть ограничен в доступе, использовании, распространении и хранении открытой информации, за исключением случаев, которые определяются национальным законодательством.

Доступ к открытой информации, которая хранится в фондах библиотек, архивов, музеев государственной формы собственности, с целью обеспечения ее сохранения может осуществляться по регистрационному (заявочному) принципу.

Статья 31. Обязательность публикации информации

Обязательной публикации подлежат все нормативные правовые акты, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Статья 32. Право на получение информации, подлежащей обязательной публикации

Каждый имеет право обратиться в любой орган государственной власти или местного самоуправления с запросом о предоставлении сведений, перечень которых установлен национальным законодательством.

Орган государственной власти или орган местного самоуправления обязан в установленный национальным законода-

тельством срок предоставить заявителю запрашиваемую информацию.

В случае если орган государственной власти или орган местного самоуправления не имеет в своем распоряжении запрашиваемой информации, он в установленный национальным законодательством срок передает запрос тому органу государственной власти или местного самоуправления, который владеет данной информацией, сообщая об этом заявителю.

Статья 33. Ограничение на обязательность публикации

Обязательность публикации информации не распространяется на случаи, когда такая публикация может негативно повлиять на:

конфиденциальность деятельности органов государственной власти или органов местного самоуправления, если такая конфиденциальность предусмотрена национальным законодательством;

международные отношения, национальную безопасность;

осуществление правосудия, прав человека на справедливое судебное разбирательство или возможность государственных органов проводить расследование криминального или административного характера;

конфиденциальность коммерческой информации, если такая конфиденциальность охраняется национальным законодательством с целью защиты законных экономических интересов, за исключением информации о вредных для окружающей среды выбросах;

конфиденциальность персональных данных и (или) архивов, которые касаются человека, если он не дал согласия на публикацию такой информации в соответствии с требованиями национального законодательства.

Глава 3. ИНФОРМАЦИЯ С ОГРАНИЧЕННЫМ ДОСТУПОМ

Статья 34. Распространение и (или) использование информации с ограниченным доступом

Информация с ограниченным доступом по правовому режиму делится на конфиденциальную и секретную.

Информация с ограниченным доступом по решению суда может быть распространена и (или) использована без согласия ее владельца, если эта информация является общественно значимой и право общественности на получение этой информации преобладает над правом ее владельца на ее защиту.

Статья 35. Конфиденциальная информация

Обладатели информации имеют право самостоятельно устанавливать правовой режим конфиденциальности, если это не противоречит требованиям национального законодательства.

Юридические лица в соответствии с требованиями национального законодательства обеспечивают осуществление правового режима конфиденциальности информации, в том числе при проведении работ или предоставлении услуг за средства государственного бюджета.

Юридические лица в соответствии с договорными обязательствами обеспечивают осуществление правового режима конфиденциальности информации относительно информации, полученной от физических или юридических лиц и определенной ими как конфиденциальная информация.

Перечень видов сведений, которые могут быть отнесены органами государственной власти и органами местного самоуправления к конфиденциальной информации, устанавливается национальным законодательством.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают правовой режим конфиденциальности информации в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством.

Перечень сведений, которые не могут быть отнесены органами государственной власти и органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами к конфиденциальной информации, устанавливается национальным законодательством.

Статья 36. Секретная информация

Правовой режим секретности информации определяется национальным законодательством.

Перечень видов сведений, которые не могут быть отнесены к секретной информации, устанавливается национальным законодательством.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Раздел V ТРЕБОВАНИЯ К ОБОРОТУ ИНФОРМАЦИИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 37. Общие требования к обороту информации

Оборот информации производится в соответствии с информационным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами.

Субъекты информационных и информационно-инфраструктурных отношений обязаны соблюдать требования к обороту информации в случаях, установленных информационным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами.

Оборот информации с ограниченным доступом, информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию, ограничивается в соответствии с информационным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами.

Статья 38. Сотрудничество органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления с общественными объединениями в целях противодействия обороту в Интернете информации, не соответствующей требованиям национального законодательства (противоправной информации)

Органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления вправе в соответствии с национальным законодательством сотрудничать с общественными объединениями, деятельность которых направлена на обнаружение в Интернете

информации, не соответствующей требованиям национального законодательства (противоправной информации).

Указанное сотрудничество осуществляется в соответствии с соглашениями, заключаемыми органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления с данными общественными объединениями.

В соответствии с указанными соглашениями общественные объединения, обнаружив противоправную информацию, направляют сведения об адресе сайта в Интернете, на котором данная информация размещена, в орган государственной власти и (или) орган местного самоуправления для принятия мер реагирования согласно их компетенции.

Глава 2. ЗАЩИТА ИНФОРМАЦИИ

Статья 39. Защита информации

Субъекты информационных и информационно-инфраструктурных отношений в случаях, установленных национальным законодательством, обязаны обеспечить:

предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к ней;

своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;

предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;

недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;

возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;

постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

Глава 3. ТРЕБОВАНИЯ К ОБОРОТУ ИНФОРМАЦИИ В ЦЕЛЯХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ РАСПРОСТРАНЕНИЮ СПАМА

Статья 40. Запрет на распространение адресного и (или) поискового спама

Запрещается распространение адресного и (или) поискового спама.

Статья 41. Требования к электронным сообщениям в целях противодействия распространению адресного спама

Любое электронное сообщение должно содержать информацию о лице, которое является отправителем данного сообщения.

В электронном сообщении должны содержаться сведения о том, каким образом его получатель может связаться с отправителем данного сообщения.

Заголовок электронного сообщения должен соответствовать содержанию текста сообщения.

Электронное сообщение должно содержать уведомление о способе, в соответствии с которым получатель сообщения может отказаться от получения последующих сообщений от лица, являющегося отправителем первоначального сообщения, вне зависимости от их содержания.

Статья 42. Требования к рекламе в целях противодействия распространению адресного и (или) поискового спама

Реклама, распространяемая посредством электронных сообщений, должна содержать:

адрес электронной почты рекламодателя и рекламораспространителя;

слово «реклама» в заголовке электронного сообщения;

указание на доказательства наличия предварительного согласия адресата на получение рекламы;

уведомление о способе отказа от получения рекламы в будущем.

Реклама товаров и услуг посредством адресного и (или) поискового спама, а также содействие в организации подобного рода деятельности не допускаются.

Статья 43. Обязанности операторов связи по предупреждению и противодействию распространению адресного и (или) поискового спама

Операторы связи, осуществляющие прием, обработку, хранение, передачу или доставку электронных сообщений, обязаны в случае получения обращения от любого лица, указывающего на распространение адресного и (или) поискового спама, проверив данную информацию, при выявлении признаков правонарушения направить сообщение в уполномоченный в соответствии с национальным законодательством орган.

Статья 44. Запрет на составление списков адресов электронной почты

Не допускается составление списков адресов электронной почты, относящихся к конкретным лицам, их последующее распространение, а также использование таких адресов в целях распространения адресного и (или) поискового спама.

Глава 4. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОБОРОТУ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ

Статья 45. Информация, причиняющая вред здоровью и (или) развитию

Информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию, являются любые сведения, распространение которых запрещено либо ограничено среди лиц определенных возрастных или иных категорий в соответствии с национальным законодательством.

Статья 46. Классификация информации

Производители и (или) распространители информации обязаны классифицировать ее по возрастным или иным категориям в соответствии с критериями, установленными нацио-

нальным законодательством, в целях последующего размещения знака информационной продукции в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса.

В целях соответствия произведенной производителями и (или) распространяемой распространителями информации указанным критериям данные лица, а также любое лицо вправе обратиться для проведения экспертизы в уполномоченный в соответствии с национальным законодательством орган.

Срок, порядок проведения экспертизы, а также порядок возмещения расходов, связанных с проведением экспертизы, устанавливаются национальным законодательством.

Статья 47. Последствия экспертизы информации

Уполномоченный в соответствии с национальным законодательством орган после получения экспертного заключения принимает решение о соответствии либо несоответствии информации установленным требованиям.

Статья 48. Требования к обороту информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию

Оборот информации, содержащей сведения, причиняющие вред здоровью и (или) развитию, не допускается, за исключением случаев, установленных национальным законодательством.

Оборот информации, распространение которой ограничено, допускается при обозначении знаком информационной продукции в соответствии с классификацией данной информации.

Статья 49. Размещение знака при обороте информации, распространение которой ограничено

Производитель, распространитель информации размещают знак информационной продукции при обороте информации, распространение которой ограничено в порядке и в соответствии с условиями, установленными национальным законодательством.

Раздел VI ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И (ИЛИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 50. Общие требования к предоставлению государственных и (или) муниципальных услуг, в том числе информационных, в электронном виде

Государственные и (или) муниципальные услуги, в том числе информационные, предоставляются в электронном виде любому обратившемуся лицу в случае, если возможность предоставления конкретной услуги не запрещена национальным законодательством.

Указанные услуги оказываются через специальный сайт в Интернете.

В соответствии с национальным законодательством должен быть определен перечень государственных и муниципальных услуг, в том числе информационных, открытый для всеобщего доступа.

В соответствии с национальным законодательством должен быть определен перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых осуществляется без взимания платы.

Глава 2. ТРЕБОВАНИЯ К СПЕЦИАЛЬНОМУ САЙТУ В ИНТЕРНЕТЕ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И (ИЛИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ

Статья 51. Специальный сайт в Интернете для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг

Специальный сайт в Интернете создается в соответствии с национальным законодательством по решению уполномоченного органа.

Специальный сайт в Интернете должен обеспечивать:

предоставление государственных и (или) муниципальных услуг, а также содержать перечень указанных услуг;

возможность заполнения в электронной форме документов, необходимых для получения государственной и (или) муниципальной услуги;

возможность подачи в электронной форме документов для получения государственной и (или) муниципальной услуги;

возможность получения в электронной форме информации о ходе исполнения государственной и (или) муниципальной услуги;

возможность получения результата государственной и муниципальной услуги в электронной форме, если такая возможность не противоречит сути данной услуги;

возможность внесения платы за предоставление государственной и (или) муниципальной услуги в электронной форме.

Статья 52. Требование к обеспечению безопасности

При предоставлении государственной и (или) муниципальной услуги в электронной форме лицо, уполномоченное в соответствии с национальным законодательством, обязано обеспечить неразглашение персональных данных физических лиц, обратившихся за соответствующей услугой.

Глава 3. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И (ИЛИ) ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Статья 53. Требование к предоставлению информации о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в электронном виде

Органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления обязаны предоставить информацию в электронном виде о своей деятельности любому лицу в случае, если указанная информация по своему правовому режиму не отнесена к информации с ограниченным доступом.

Статья 54. Форма предоставления информации о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления

Информация в электронном виде о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления предоставляется в следующих двух формах:

размещение информации о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в Интернете;

предоставление информации о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в электронном виде обратившемуся лицу.

Статья 55. Порядок размещения информации о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в Интернете

Органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности обязаны создавать в Интернете свои официальные сайты, на которых размещают данную информацию.

Органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления в соответствии с национальным законодательством назначают должностных лиц, которые обязаны следить за достоверностью и актуальностью информации, размещаемой на указанных сайтах.

Статья 56. Содержание информации о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, размещаемой в Интернете

Информация о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления, размещаемая в Интернете, должна содержать следующие сведения:

общие сведения об органе государственной власти и (или) органе местного самоуправления, перечень которых устанавливается национальным законодательством;

сведения о нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления, а также принятых органом государственной власти и (или) органом местного самоуправления;

перечень государственных и (или) муниципальных услуг, предоставляемых органом государственной власти и (или) органом местного самоуправления;

статистическую информацию о деятельности органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления;

информацию о работе органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления с обращениями физических и юридических лиц;

график приема должностными лицами органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления.

Статья 57. Предоставление информации о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления в электронном виде

Информация о деятельности органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления предоставляется по запросу любого лица, направленному либо по адресу электронной почты соответствующего органа, указанному на его официальном сайте, либо посредством специального сайта, предназначенного для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг.

В случае если информация о деятельности органа государственной власти и (или) органа местного самоуправления уже размещена в Интернете, в ответе на запрос может быть указана только ссылка на соответствующий сайт в Интернете.

Глава 4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Статья 58. Требование к предоставлению информации о деятельности судебных органов в электронном виде

Информация о деятельности судебных органов в электронном виде предоставляется в соответствии с главой 3 настоящего раздела с учетом особенностей, предусмотренных настоящей главой.

Статья 59. Содержание информации о деятельности судебных органов, размещаемой в Интернете

Информация о деятельности судебных органов, размещаемая в Интернете, должна содержать следующие сведения:

общие сведения о судебном органе, перечень которых устанавливается национальным законодательством;

информацию о порядке судопроизводства и рассмотрения дел в суде;

тексты судебных актов (постановлений);

данные судебной статистики;

информацию о работе судебного органа;

график приема должностными лицами судебного органа.

Статья 60. Особенности размещения судебных актов (постановлений) в Интернете

При размещении в Интернете текстов судебных актов (постановлений) из указанных актов (постановлений) исключаются персональные данные, кроме фамилий и инициалов судей (судьи) и прокурора.

Вместо исключенных персональных данных используются обозначения, не позволяющие идентифицировать участников процесса.

В Интернете не подлежат размещению судебные акты (постановления) по делам, связанным с государственной или иной охраняемой законом тайной, безопасностью государства, по делам об усыновлении (удочерении) ребенка, другим делам, затрагивающим права и законные интересы несовершеннолетних, по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности.

Раздел VII ПЛАТЕЖИ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 61. Основы осуществления платежей в электронной форме

Физические и юридические лица (плательщики и получатели) вправе осуществлять платежи и расчеты в электронной форме без открытия банковских счетов в кредитных организациях.

Денежные средства для осуществления платежей и расчетов в электронной форме предварительно должны быть предоставлены плательщиком оператору, осуществляющему их перевод получателю.

Оператор вправе привлекать агента для приема денежных средств от физических и юридических лиц либо для передачи операторам распоряжений физических и юридических лиц по осуществлению платежей и расчетов.

Глава 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАТЕЖЕЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Статья 62. Условия деятельности оператора

Оператор, которым является кредитная организация, имеющая право на осуществление деятельности в соответствии с национальным законодательством, несет ответственность за сохранность денежных средств при осуществлении платежей в электронной форме.

Оператор и агент в порядке, установленном национальным законодательством, вправе взимать плату за осуществление платежей в электронной форме.

Статья 63. Порядок осуществления платежей в электронной форме

Платеж в электронной форме осуществляется на основании распоряжения плательщика в пользу получателя посредством специальных разделов на сайтах в Интернете операторов либо привлеченных ими агентов.

Платеж в электронной форме может осуществляться между плательщиком и получателем, являющимися клиентами одного оператора или различных операторов.

Статья 64. Виды платежей в электронной форме

Электронные платежи могут осуществляться физическими лицами в следующих видах:

без проведения идентификации физического лица;

с проведением идентификации физического лица.

В случае если платеж в электронной форме осуществляется без проведения идентификации физического лица, национальным законодательством может быть установлен предельный размер платежа, осуществляемого в электронной форме.

Статья 65. Обеспечение банковской тайны и защиты персональных данных оператором и агентом

Оператор и агент обязаны гарантировать банковскую тайну, а также защиту персональных данных в порядке, установленном национальным законодательством.

Раздел VIII ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ИНФОРМАЦИОННОГО КОДЕКСА

Статья 66. Ответственность за нарушение положений информационного кодекса

Нарушение положений информационного кодекса влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О дополнении в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект дополнения в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять дополнение в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (прилагается).

2. Направить дополнение в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-7

Принято на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-7
от 23 ноября 2012 года)

ДОПОЛНЕНИЕ
в модельный Библиотечный кодекс
для государств — участников СНГ

Статья 51. Общедоступность национальной библиотеки*

Общедоступность национальной библиотеки обеспечивается:

— предоставлением пользователям библиотечного и информационного обслуживания через систему читальных залов, абонементов, в том числе межбиблиотечного абонемента, справочных, библиографических и иных служб;

— беспрепятственной выдачей документов или их копий, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства, а также в целях обеспечения физической сохранности особо ценных и редких документов;

— предоставлением полной и своевременной информации о содержании фондов, включая документы ограниченного пользования, о мировых информационных ресурсах с использованием современных каналов связи;

— бесплатным предоставлением основных библиотечных услуг — выдачи во временное пользование документа из библиотечных фондов, информации о составе библиотечных фондов через справочно-поисковый аппарат (кроме коммерческих баз данных) и другие формы библиотечного информирования; консультативной помощи в поиске и выборе источников информации; записи читателей в библиотеку в соответствии с ее уставом и правилами пользования;

— *предоставлением пользователям и другим библиотекам доступа к электронной библиотеке;*

* Принятое дополнение выделено курсивом.

— разрешением создавать единичные копии, в том числе в электронной форме, экземпляров произведений, правомерно введенных в гражданский оборот, при условии отсутствия цели извлечения прибыли без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты авторского вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования в целях:

1) обеспечения сохранности и доступности для пользователей ветхих, изношенных, испорченных, дефектных экземпляров произведений; единичных и (или) редких экземпляров произведений, рукописей, выдача которых пользователям может привести к их утрате, порче или уничтожению; экземпляров произведений, записанных на машиночитаемых носителях, для пользования которыми отсутствуют необходимые средства; экземпляров произведений, имеющих исключительно научное и образовательное значение;

2) восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров произведения, а также предоставления экземпляров произведения другим общедоступным библиотекам, утратившим их по каким-либо причинам из своих фондов. При этом экземпляры произведений, выраженные в электронной форме, могут предоставляться во временное безвозмездное пользование (в том числе в порядке взаимного использования библиотечных ресурсов) только в помещении библиотеки при условии исключения возможности дальнейшего создания электронных копий произведения;

— разрешением создавать в единственном экземпляре и предоставлять копии, в том числе в электронной форме, отдельных статей и малообъемных произведений, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других периодических печатных изданиях, коротких отрывков из иных правомерно опубликованных письменных произведений (с иллюстрациями или без иллюстраций) по запросам граждан для научных и образовательных целей при условии отсутствия цели извлечения прибыли без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты авторского вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об ответственности участников образовательного процесса»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «Об ответственности участников образовательного процесса», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об ответственности участников образовательного процесса» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-8

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-8
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об ответственности участников образовательного процесса

Настоящий Закон основывается на признании приоритетов норм международного права, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека (1948 год), Конвенции о правах ребенка (1989 год), других документах ООН, определяет общие правовые и организационные принципы установления ответственности участников образовательного процесса в государствах — участниках СНГ и имеет целью создание необходимых условий для ее реализации.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и их определения

1. В настоящем Законе используются следующие термины и их определения:

1.1. *гражданско-правовые деликты* — невыполнение образовательным учреждением условий заключенных хозяйственных договоров, договоров аренды, нарушения предусмотренных гражданским законодательством организационно-правовых форм, предусмотренных для образовательных учреждений;

1.2. *дисциплинарный проступок* — неисполнение участником образовательного процесса своих обязанностей, предусмотренных законодательством об образовании, уставом образовательного учреждения, правилами внутреннего распорядка или договора, а также деяния, которые препятствуют осуществлению образовательного процесса, проведению лекционных, практических и иных занятий либо связаны с невыполнением законных решений и распоряжений администрации образова-

тельного учреждения, взыскание за которые налагаются руководителем образовательного учреждения или его учредителем;

1.3. *долг* — моральное понятие, выражающееся в поведении, связанном с добровольным, сознательным и свободным подчинением участника образовательного процесса требованиям нравственной необходимости;

1.4. *мораль* — форма общественного сознания, совокупность взглядов, принципов, убеждений и основанных на них норм поведения, регулирующих отношение участников образовательного процесса друг к другу, коллективу, учреждению образования, обществу, государству;

1.5. *моральный вред* — причиненный вред, в результате которого участник образовательного процесса испытывает физические и (или) нравственные страдания;

1.6. *норма моральная* — форма нравственных требований, выступающих в качестве образца и примера нормального поведения, итогом которого является максимальное соответствие интересов личности и общества;

1.7. *нравственные страдания* — ощущения страха, стыда, унижения, а равно иные неблагоприятные для человека в психологическом аспекте переживания;

1.8. *основания правовой ответственности в сфере образования* — совершение дисциплинарного проступка, иные нарушения прав и свобод участников образовательной деятельности;

1.9. *ответственность* — субъективная обязанность отвечать за поступки и действия, а также их последствия;

1.10. *оценка моральная* — одобрение или осуждение различных явлений социальной действительности, производимая с точки зрения соответствия их общим объективным требованиям нравственности;

1.11. *преступление* — совершение лицом общественно опасного деяния при подготовке, организации или осуществлении образовательного процесса;

1.12. *совесть* — выражение способности личности осуществлять нравственный самоконтроль, формировать для себя нравственные обязанности, требовать от себя их выполнения, производить самооценку совершаемых поступков;

1.13. *физические страдания* — физическая боль, функциональное расстройство организма, изменения в эмоционально-волевой сфере, иные отклонения от обычного состояния здо-

ровья, которые являются последствием действий (бездействия), посягающих на нематериальные блага или имущественные права участника образовательного процесса;

1.14. *человеческое достоинство* — особое моральное отношение человека к самому себе и отношение к нему со стороны общества, окружающих, основанное на признании ценности человека как личности;

1.15. *честность* — моральная ценность, способствующая установлению порядка и гармонии в человеческих отношениях за счет правдивого, верного отношения человека к принятым обязательствам, к взятому на себя долгу, искренности, открытости мыслей, чувств, намерений перед другими людьми и перед самим собой;

1.16. *честь* — внешнее признание поступков человека, его заслуг, проявляющееся в почитании, авторитете, славе.

2. Иные термины определяются в отдельных статьях настоящего Закона.

Статья 2. Цель законодательства об ответственности участников образовательного процесса

Целью законодательства об ответственности участников образовательного процесса является регулирование общественных отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, для обеспечения конституционного права граждан на получение качественного образования в гуманных условиях и безусловного соблюдения законных прав и интересов всех участников образовательного процесса.

Статья 3. Задачи, решаемые установлением ответственности участников образовательного процесса

1. Задачами, решаемыми установлением ответственности участников образовательного процесса, являются:

- 1.1. формирование самосознания;
- 1.2. развитие эмоционально-чувственной сферы;
- 1.3. воспитание ответственного поведения;
- 1.4. формирование универсальных способностей, трудовых и жизненных навыков личности.

2. Для решения задач, указанных в части 1 настоящей статьи, государства принимают необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры.

3. Для восстановления и социальной реинтеграции участников образовательного процесса, ставших жертвами любых видов пренебрежения, эксплуатации и злоупотребления, любых жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, государства создают условия, обеспечивающие восстановление их здоровья, самоуважения, достоинства и социального статуса.

Статья 4. Правовое регулирование отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса

1. Настоящим Законом регулируются общественные отношения в сфере образования, касающиеся ответственности участников образовательного процесса и включающие:

1.1. общественные отношения по реализации права граждан на получение качественного образования в гуманных условиях (образовательные отношения);

1.2. общественные отношения, связанные с образовательными отношениями, целью которых является создание условий для безусловного соблюдения законных прав и интересов всех участников образовательного процесса в процессе его осуществления.

2. Правовое регулирование отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, основано на конституциях государств, национальном законодательстве, положениях настоящего Закона, международных договорах и соглашениях в этой сфере.

3. К общественным отношениям в сфере образования, касающимся ответственности участников образовательного процесса, в части, не урегулированной настоящим Законом, применяется гражданское и иное законодательство.

4. Если вступившим в силу международным договором в государстве установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, применяются правила международного договора.

Статья 5. Государственная политика в сфере отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса

1. Государственная политика в сфере отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, основывается на принципах:

1.1. соответствия общепризнанным нормам международного права;

1.2. приоритета общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, свободного развития личности;

1.3. обеспечения реализации прав граждан на образование;

1.4. доступности образования;

1.5. соблюдения открытости, демократизма, преемственности и коллегиальности в управлении образовательным процессом;

1.6. обеспечения необходимых условий для формирования у обучающихся духовно-нравственных ценностей, пропаганды здорового образа жизни, воспитания гражданственности, патриотизма, ответственности, трудолюбия;

1.7. установления ответственности за нарушение законных прав участников образовательного процесса;

1.8. законности, обоснованности, справедливости, неотвратимости, целесообразности мер ответственности;

1.9. недопустимости повторной или двойной (уголовной и административной) ответственности за совершение одного и того же правонарушения.

2. Государственная политика в сфере отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, направлена на:

2.1. обеспечение гуманистического характера образования, защиту прав участников образовательного процесса;

2.2. сохранение физического, психического и духовного здоровья участников образовательного процесса;

2.3. обеспечение безопасности участников образовательного процесса;

2.4. внедрение и закрепление культуры и норм межличностных отношений;

2.5. обеспечение условий для получения образования в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости.

3. Правовой основой осуществления политики в сфере отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, являются национальные нормативные правовые акты.

Статья 6. Субъекты и объекты отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса

1. Субъектами отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, являются участники образовательного процесса и учреждения образования (иные организации и индивидуальные предприниматели, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность).

2. Объектами отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, являются образовательный процесс и связанные с ним права, обязанности и ответственность его участников.

Статья 7. Международное сотрудничество в сфере отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса

1. Международное сотрудничество в сфере отношений, касающихся ответственности участников образовательного процесса, осуществляется в рамках международных договоров государства, международных и национальных проектов и программ, а также договоров физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в этой сфере, с международными организациями, иностранными физическими и юридическими лицами.

2. Физические и юридические лица, деятельность которых связана с отношениями, касающимися ответственности участников образовательного процесса, осуществляют международное сотрудничество путем:

2.1. установления связей с международными организациями, иностранными физическими и юридическими лицами, деятельность которых связана с отношениями, касающимися ответственности участников образовательного процесса;

2.2 организации международных конгрессов, конференций, симпозиумов и участия в них;

2.3. иными способами, не противоречащими международным нормам права.

II. УЧАСТНИКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Статья 8. Участники образовательного процесса

К участникам образовательного процесса относятся:
обучающиеся;
педагогические работники;
законные представители несовершеннолетних обучающихся.

Статья 9. Обучающиеся

1. Обучающимся является любое лицо, принятое для освоения содержания образовательной программы основного и (или) дополнительного образования.

2. К обучающимся могут быть отнесены и иные лица в соответствии с национальным законодательством.

Статья 10. Педагогические работники

1. К педагогическим работникам относятся все лица, осуществляющие педагогическую деятельность.

Педагогическую деятельность могут осуществлять физические лица на основании трудового или гражданско-правового договора.

2. К педагогическим работникам могут быть отнесены и иные лица в соответствии с национальным законодательством.

Статья 11. Законные представители несовершеннолетних обучающихся

1. Законными представителями несовершеннолетних обучающихся являются их биологические родители, усыновители (удочерители), опекуны, попечители, патронатные воспитатели, другие заменяющие их лица, осуществляющие в соответствии с национальным законодательством заботу о несовершеннолетнем, его образование, защиту его прав и интересов.

2. Законные представители несовершеннолетних обучающихся представляют права и законные интересы несовершеннолетних обучающихся в общественных отношениях в сфере образования без специальных полномочий.

III. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Статья 12. Виды нарушений в сфере образования

В сфере образования устанавливаются следующие виды нарушений:

- нарушения норм морали;
- дисциплинарные проступки;
- гражданско-правовые деликты;
- административные правонарушения;
- уголовно-правовые деяния.

Статья 13. Ответственность участников образовательного процесса

1. За допущенные нарушения в сфере образования участники образовательного процесса несут ответственность.

2. Наступление ответственности обуславливается:

- 2.1. нарушением прав граждан в области образования, прежде всего права на получение образования;
- 2.2. неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязанностей образовательной организацией и участниками образовательного процесса.

3. Ответственность проявляется в применении санкций определенного характера, обусловленных содержанием образовательных правоотношений.

4. Национальное законодательство не устанавливает применение мер ответственности к педагогическому работнику и администрациям учреждений образования в случаях:

- информирования педагогическим работником органов внутренних дел о совершенном (планируемом к совершению) обучающимся (иным участником образовательного процесса) правонарушении;
- применения мер физического воздействия к обучающемуся (иным участникам образовательного процесса) для устранения угрозы жизни или здоровью данного обучающегося (иного участника образовательного процесса), если применение других мер воздействия было невозможным или не обеспечивало сохранение жизни или здоровья указанных лиц;

— совершения правонарушения обучающимся в период, не связанный с образовательным процессом.

Национальное законодательство может устанавливать и иные случаи неприменения мер ответственности к педагогическим работникам и администрациям учреждений образования.

Статья 14. Ответственность учреждения образования

1. Учреждение образования несет ответственность за:

1.1. невыполнение функций, отнесенных к его компетенции;
1.2. реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса; качество образования своих выпускников;

1.3. жизнь и здоровье обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения во время образовательного процесса;

1.4. нарушение прав и свобод обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения;

1.5. осуществление деятельности без надлежащей лицензии, либо деятельности, запрещенной законом, либо деятельности, не соответствующей ее уставным целям;

1.6. иные действия (бездействия), предусмотренные национальным законодательством.

2. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с национальным законодательством.

IV. МОРАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Статья 15. Моральная ответственность

1. Участник образовательного процесса несет моральную ответственность за нарушение социальных норм или совершение поступка, противоречащего нормам морали.

2. Нарушение всякой правовой нормы настоящим Законом рассматривается как безнравственный поступок и влечет за собой помимо юридической ответственности моральную ответственность.

3. Нарушение социальных норм или совершение проступка, противоречащего нормам морали, не влечет за собой вмешательства официальной власти, применения юридических санкций к участнику образовательного процесса за исключением нарушений, за которые настоящим Законом, национальным законодательством предусмотрена уголовная, административная, материальная и (или) дисциплинарная ответственность.

Статья 16. Основания моральной ответственности

1. Основанием моральной ответственности участника образовательного процесса признается установление в его действии (бездействии) признаков, соответствующих определенному нарушению социальных норм, или совершения поступка, противоречащего нормам морали:

1.1. неуважительное отношение к конституционному строю, национальной культуре, истории, традициям государства;

1.2. неуважение к иному участнику образовательного процесса, любому человеку независимо от его происхождения и национальности, социального статуса, политических, религиозных или мировоззренческих убеждений;

1.3. неосмотрительность педагогического работника в выборе друзей и знакомых, установлении связей, которые могут его скомпрометировать;

1.4. проявление недоброжелательности, подозрительности и недоверия к иному участнику образовательного процесса;

1.5. непочтительное отношение к людям преклонного возраста, ветеранам, инвалидам, непредупредительность и невнимательность к женщинам и детям;

1.6. распространение слухов, сплетен и другой непроверенной информации сомнительного характера;

1.7. предвзятое и необъективное отношение к иному участнику образовательного процесса;

1.8. претензии на особое отношение и незаслуженные привилегии;

1.9. проявления лести, лицемерия, лжи и лукавства;

1.10. преувеличение своей значимости и возможностей;

1.11. игнорирование здорового образа жизни, несоблюдение правил личной и общественной гигиены;

1.12. сквернословие, использование грубых шуток, злой иронии, резких и циничных выражений оскорбительного характе-

ра, связанных с физическими недостатками человека, выражений, подчеркивающих негативное, презрительное отношение к другим участникам образовательного процесса;

1.13. эгоизм, склочность, мелочность, конфликтность, недоброжелательность и зависть к успехам и достижениям других;

1.14. отсутствие контроля за поведением, чувствами, эмоциями;

1.15. распространение сведений, касающихся частной жизни иных участников образовательного процесса.

2. Национальным законодательством могут устанавливаться и иные основания моральной ответственности участника образовательного процесса.

Статья 17. Моральные санкции

1. Моральные санкции выражаются мерами морального общественного воздействия:

1.1. обращением к совести участника образовательного процесса;

1.2. моральным осуждением;

1.3. общественным порицанием;

1.4. возмещением морального вреда.

2. Национальным законодательством могут устанавливаться и иные меры морального общественного воздействия.

Статья 18. Особенности применения моральных санкций

1. Меры морального общественного воздействия, указанные в пунктах 1.1—1.3 части 1 статьи 17, осуществляются отдельными участниками образовательного процесса, коллективом учреждения образования, обществом.

2. Решение вопроса о возмещении морального вреда решается в судебном порядке в соответствии с национальным законодательством.

3. Моральный вред компенсируется в денежной форме, если иная форма не предусмотрена законодательством.

4. Ответственность за моральный вред, причиненный несовершеннолетним обучающимся, несут законные представители несовершеннолетнего обучающегося.

5. Право на денежную компенсацию морального вреда в случаях распространения сведений, касающихся частной жизни, личной и семейной тайны, возникает при условии причи-

нения гражданину нравственных страданий независимо от того, являются ли распространенные сведения порочащими или нет.

6. Суд по своей инициативе не вправе решать вопрос о компенсации морального вреда.

V. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Статья 19. Дисциплинарная ответственность

1. Дисциплинарная ответственность — ответственность участников образовательного процесса за дисциплинарные проступки.

2. Дисциплинарная ответственность применяется администрацией учреждения образования в отношении обучающихся и педагогических работников, педагогическими работниками в отношении обучающихся, вышестоящими должностными лицами в отношении подчиненных.

Статья 20. Основания для привлечения обучающегося к дисциплинарной ответственности

1. Основаниями для привлечения обучающегося к дисциплинарной ответственности являются противоправное, виновное (умышленное или по неосторожности) неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, возложенных на него актами законодательства, учредительными документами и иными локальными нормативными правовыми актами учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) (дисциплинарный проступок), в виде следующих действий (бездействия):

1.1. опоздания или неявки без уважительных причин на обязательные учебные занятия (занятия);

1.2. нарушения дисциплины в ходе образовательного процесса;

1.3. несоблюдения в период прохождения практики (производственного обучения) режима рабочего времени, определенных правилами внутреннего трудового распорядка соответствующей организации;

1.4. неисполнения без уважительных причин законного требования педагогического работника;

1.5. оскорбления участников образовательного процесса;

1.6. запугивания и издевательства над участниками образовательного процесса;

1.7. распространения информации, наносящей вред здоровью обучающихся;

1.8. порчи, разрушения или уничтожения зданий, сооружений, оборудования или иного имущества учреждения образования;

1.9. несоблюдения (нарушения) требований законодательства о здравоохранении, пожарной безопасности;

1.10. распития алкогольных напитков, слабоалкогольных напитков, пива, употребления наркотических средств, психотропных, токсических и других одурманивающих веществ в зданиях, общежитиях и на иной территории учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) либо появления в указанных местах в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

1.11. курения (потребления) табачных изделий в зданиях, общежитиях и на иной территории учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность);

1.12. публичного призыва к совершению названных действий или участию в них;

1.13. иных противоправных действий (бездействия).

2. Не признается дисциплинарным проступком деяние, соответствующее критериям, указанным в части 1 настоящей статьи, совершенное обучающимся из числа лиц с тяжелыми и (или) множественными физическими и (или) психическими нарушениями.

3. За совершение обучающимся дисциплинарного проступка устанавливается дисциплинарная ответственность, которая выражается в применении к нему мер дисциплинарного взыскания.

Статья 21. Основания для привлечения педагогического работника к дисциплинарной ответственности

1. Педагогические работники несут дисциплинарную ответственность за следующие виновные противоправные деяния:

1.1. необоснованная отмена учебного занятия (урока, лекции и т. п.), предусмотренного учебным планом, графиком, расписанием; передача учебного материала не в полном объеме; преподавание ненадлежащего качества;

1.2. реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса;

1.3. использование антигуманных, а также опасных для жизни и здоровья обучающихся, воспитанников методов обучения;

1.4. нарушение прав и свобод обучающихся, применение к ним методов воспитания, связанных с физическим или психическим насилием;

1.5. привлечение обучающихся и воспитанников без их согласия и согласия их законных представителей к труду, не предусмотренному образовательной программой;

1.6. принуждение обучающихся, воспитанников к вступлению в общественные, общественно-политические организации, движения и партии, религиозные объединения, а также принудительное привлечение к деятельности в этих организациях, посещению религиозных мероприятий и участию в агитационных кампаниях и политических акциях;

1.7. отказ от прохождения периодических бесплатных медицинских обследований.

2. Руководители учреждений образования кроме указанных в части 1 настоящей статьи дисциплинарных проступков несут ответственность за следующие дисциплинарные проступки:

2.1. невыполнение или ненадлежащее выполнение учреждением образования своих функций, в том числе некачественное образование;

2.2. несоблюдение условий безопасного ведения учебных и производственных процессов, что создало реальную угрозу причинения вреда или причинило вред жизни и здоровью обучающихся, воспитанников, работников учреждения образования;

2.3. нарушение прав и свобод обучающихся, воспитанников, работников учреждения образования;

2.4. неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств договора, заключенного между обучающимися и учреждением образования;

2.5. воспрепятствование деятельности совета учреждения образования, проведению общих собраний (конференций) трудового коллектива, иных органов самоуправления;

2.6. непредоставление помещений для работы медицинских работников, а также для питания обучающихся, воспитанников и работников учреждения образования;

2.7. превышение максимально допустимых учебных нагрузок на педагогических работников;

2.8. нерациональное использование денежных и иных материальных ресурсов учреждения образования.

3. Национальным законодательством могут устанавливаться и иные основания дисциплинарной ответственности педагогического работника.

Статья 22. Возраст, по достижении которого наступает дисциплинарная ответственность

1. К дисциплинарной ответственности привлекаются обучающиеся, достигшие к моменту совершения дисциплинарного проступка возраста 14 лет, а обучающиеся из числа лиц с особенностями психофизического развития — 17 лет.

2. К обучающемуся, совершившему дисциплинарный проступок и не достигшему к моменту его совершения возраста, с которого наступает дисциплинарная ответственность, а также к обучающемуся из числа лиц с тяжелыми и (или) множественными физическими и (или) психическими нарушениями, совершившему дисциплинарный проступок, могут применяться меры педагогического воздействия (беседа, обсуждение на педагогическом совете и иные меры педагогического воздействия), не противоречащие законодательству.

Статья 23. Меры дисциплинарного взыскания к обучающемуся

1. За совершение дисциплинарного проступка к обучающемуся могут быть применены следующие меры дисциплинарного взыскания:

- 1.1. замечание;
 - 1.2. выговор;
 - 1.3. запрещение посещать отдельные занятия или пользоваться отдельными помещениями учреждения образования в течение определенного времени;
 - 1.4. отчисление.
2. Отчисление как мера дисциплинарной ответственности может быть применено за:
- 2.1. длительное отсутствие без уважительных причин на учебных занятиях (занятиях) в течение учебного года;
 - 2.2. систематическое (повторное в течение учебного года) неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей обучающимся, если к нему ранее применялись меры дисциплинарного взыскания.
3. Отчисление как мера дисциплинарного взыскания не применяется к:
- 3.1. обучающемуся, не завершившему освоение содержания образовательной программы базового образования, образовательной программы специального образования на уровне общего среднего образования для лиц с интеллектуальной недостаточностью, не прошедшему итоговую аттестацию за период получения общего базового образования при освоении содержания образовательной программы специального образования на уровне общего среднего образования;
 - 3.2. обучающемуся, не достигшему возраста 16 лет.
4. Право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит руководителю учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность). При выборе меры дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть дисциплинарного проступка, причины и обстоятельства, при которых он совершен, предшествующее поведение обучающегося.
5. Не допускается замена соответствующего дисциплинарного взыскания санкцией имущественного характера.
6. Дисциплинарная ответственность обучающихся из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям устанавливается законодательством о прохождении соответствующей службы.

Статья 24. Меры дисциплинарного взыскания, применяемые к педагогическим работникам

1. За совершение дисциплинарных проступков педагогические работники образовательных учреждений могут быть подвергнуты следующим мерам дисциплинарного воздействия:

- 1.1. замечание;
- 1.2. выговор;
- 1.3. временное отстранение от ведения занятий;
- 1.4. запрещение читать курс;
- 1.5. перевод на иную педагогическую работу в пределах учреждения образования;
- 1.6. увольнение из учреждения образования.

2. Предусматриваются следующие основания увольнения педагогического работника:

2.1. систематическое неисполнение работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка, если к работнику ранее применялись меры дисциплинарного или общественного взыскания;

2.2. прогул, в том числе отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня без уважительных причин;

2.3. появление на работе в нетрезвом состоянии или состоянии наркотического опьянения;

2.4. применение, в том числе однократное, методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающегося, воспитанника;

2.5. совершение уголовного преступления.

Национальным законодательством могут предусматриваться и иные основания для увольнения педагогического работника.

Статья 25. Особенности применения мер дисциплинарного взыскания к обучающемуся

1. Поводами для привлечения обучающегося к дисциплинарной ответственности могут служить сообщения местных исполнительных и распорядительных органов, правоохранительных органов, иных государственных органов и организаций, докладные записки педагогических и иных работников учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять

образовательную деятельность), лиц, осуществляющих охрану помещений учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность).

2. До применения дисциплинарного взыскания руководитель учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) обязан уведомить одного из законных представителей несовершеннолетнего обучающегося о возможности привлечения этого несовершеннолетнего обучающегося к дисциплинарной ответственности, затребовать у обучающегося объяснение в письменной форме, которое обучающийся вправе представить в течение пяти календарных дней. При отказе обучающегося дать объяснение составляется акт, который подписывается тремя лицами из числа работников учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) и (или) обучающихся этого же учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), достигших возраста 18 лет.

3. Отказ обучающегося дать объяснение в письменной форме не препятствует применению к нему меры дисциплинарного взыскания.

4. За каждый дисциплинарный проступок может быть применена только одна мера дисциплинарного взыскания.

5. Применение в качестве меры дисциплинарного взыскания отчисления к несовершеннолетнему обучающемуся допускается только после уведомления учреждением образования (иной организацией, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) соответствующей комиссии по делам несовершеннолетних местного исполнительного и распорядительного органа.

6. Решение о применении меры дисциплинарного взыскания к обучающемуся принимается на основании материалов, содержащих фактические доказательства совершения им дисциплинарного проступка.

7. Руководитель учреждения образования вправе, а по инициативе обучающегося, привлекаемого к дисциплинарной от-

ветственности (законного представителя несовершеннолетнего обучающегося, привлекаемого к дисциплинарной ответственности), обязан лично заслушать объяснения обучающегося, его заявления, жалобы.

Статья 26. Сроки применения мер дисциплинарного взыскания

1. Участник образовательного процесса может быть привлечен к дисциплинарной ответственности не позднее одного месяца со дня обнаружения дисциплинарного проступка (день, когда о проступке стало или должно было стать известно педагогическому работнику (руководителю) учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность)), не считая времени болезни, нахождения на каникулах, в отпуске. Дисциплинарное взыскание к несовершеннолетнему обучающемуся может быть применено не ранее чем через семь календарных дней после направления уведомления одному из его законных представителей.

2. Меры дисциплинарного взыскания не могут быть применены позднее шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка.

Статья 27. Особенности объявления решения о применении меры дисциплинарного взыскания к обучающемуся

1. Решение о применении меры дисциплинарного взыскания к обучающемуся оформляется приказом руководителя учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), в котором должны содержаться сведения об обучающемся, привлекаемом к дисциплинарной ответственности, о совершенном дисциплинарном проступке, форме вины (умысел или неосторожность), доказательства вины, указание меры дисциплинарного взыскания.

2. Приказ руководителя учреждения образования (организации, реализующей образовательные программы послевузовского образования, иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) о применении меры дисциплинарного взыскания объявляется обучающемуся под роспись в течение трех календарных дней. Обучающийся, не ознакомлен-

ный с приказом о применении меры дисциплинарного взыскания, считается не привлекавшимся к дисциплинарной ответственности. Отказ обучающегося от ознакомления с приказом оформляется актом, который подписывается тремя лицами из числа работников учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) и (или) обучающихся этого же учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), достигших возраста 18 лет.

3. В срок, установленный для объявления приказа о применении меры дисциплинарного взыскания, не входит время болезни обучающегося, нахождения его на каникулах, в отпуске.

4. Учреждение образования (иная организация, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) в течение пяти календарных дней со дня привлечения к дисциплинарной ответственности несовершеннолетнего обучающегося информирует об этом в письменной форме одного из его законных представителей.

5. Сведения о применении меры дисциплинарного взыскания заносятся в личное дело обучающегося.

Статья 28. Презумпция невиновности обучающегося или педагогического работника, привлекаемого к дисциплинарной ответственности

1. Обучающийся или педагогический работник, привлекаемый к дисциплинарной ответственности, считается невиновным, пока его вина не будет доказана и установлена приказом о применении меры дисциплинарного взыскания, изданным руководителем учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность).

2. Обучающийся или педагогический работник, привлекаемый к дисциплинарной ответственности, не обязан доказывать свою невиновность.

Неустранимые сомнения в виновности обучающегося или педагогического работника, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, толкуются в его пользу.

Статья 29. Обстоятельства, исключающие применение дисциплинарной ответственности к участникам образовательного процесса

1. К обстоятельствам, исключающим применение дисциплинарной ответственности к участникам образовательного процесса, относятся:

- 1.1. необходимая оборона;
- 1.2. крайняя необходимость;
- 1.3. малозначительность проступка;
- 1.4. исполнение незаконного приказа или распоряжения руководителя или иного должностного лица образовательного учреждения;
- 1.5. отказ от выполнения заведомо противоправного распоряжения руководителя образовательного учреждения или иного лица;

1.6. необеспечение учреждением образования надлежащих условий для выполнения участниками образовательного процесса соответствующих обязанностей;

1.7. действие непреодолимой силы.

2. Основаниями для освобождения от дисциплинарной ответственности могут быть признаны:

- 2.1. деятельное раскаяние в совершенном проступке;
- 2.2. принесение извинения потерпевшему;
- 2.3. обещание впредь не нарушать правопорядок в образовательной сфере;
- 2.4. возмещение причиненного материального вреда;
- 2.5. изменение обстановки;
- 2.6. истечение сроков давности.

3. Государством могут определяться и иные обстоятельства, исключающие применение дисциплинарной ответственности к участникам образовательного процесса и учреждениям образования, а также иные основания для освобождения их от дисциплинарной ответственности.

Статья 30. Права участника образовательного процесса, привлекаемого к дисциплинарной ответственности

1. Участник образовательного процесса, привлекаемый к дисциплинарной ответственности, имеет право:

1.1. знакомиться со всеми материалами, подтверждающими его вину, снимать с них копии;

1.2. давать пояснения и представлять доказательства своей невиновности либо отказаться от дачи пояснений;

1.3. быть заслушанным в ходе любого затрагивающего его интересы разбирательства, присутствовать на нем;

1.4. получить юридическую помощь в соответствии с законодательством;

1.5. ознакомиться с приказом о применении меры дисциплинарного взыскания и получить его копию;

1.6. обжаловать приказ о применении меры дисциплинарного взыскания.

2. Национальным законодательством могут устанавливаться иные права участников образовательного процесса, привлекаемых к дисциплинарной ответственности.

Статья 31. Обжалование решения о применении меры дисциплинарного взыскания

Решение о применении меры дисциплинарного взыскания к участнику образовательного процесса может быть обжаловано обучающимся (лицом, отчисленным из учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), законным представителем несовершеннолетнего обучающегося, законным представителем несовершеннолетнего лица, отчисленного из учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность)), педагогическим работником в вышестоящую организацию или судебный орган в течение одного месяца.

Статья 32. Порядок снятия и погашения мер дисциплинарного взыскания

1. Обучающийся или педагогический работник считается не привлекавшимся к дисциплинарной ответственности, если в течение одного года со дня применения к нему меры дисциплинарного взыскания он не будет повторно привлечен к дисциплинарной ответственности. При этом дисциплинарное взыскание погашается автоматически без издания приказа.

2. Руководитель учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), применивший меру дисциплинарного взыскания к участнику образовательного процесса, имеет право снять ее досрочно по собственной инициативе или просьбе наказанного.

3. Досрочное снятие дисциплинарного взыскания оформляется приказом руководителя учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность).

VI. МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА И УЧРЕЖДЕНИЙ ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 33. Материальная ответственность

1. Материальная ответственность участника образовательного процесса — обязанность участника образовательного процесса возместить ущерб, причиненный учреждению образования, другому участнику образовательного процесса, в пределах и порядке, установленных национальным законодательством.

2. Материальная ответственность учреждения образования — обязанность работодателя возместить ущерб, причиненный участнику образовательного процесса либо его имуществу.

3. Материальная ответственность подразделяется на ограниченную и полную.

Ограниченная материальная ответственность — неполное возмещение ущерба.

Полная материальная ответственность — возмещение ущерба в полном объеме.

4. Материальная ответственность применяется в административном порядке администрацией учреждения образования.

Статья 34. Материальная ответственность обучающихся

1. Обучающиеся в возрасте до 18 лет несут полную материальную ответственность за:

1.1. умышленно причиненный ущерб;

1.2. ущерб, причиненный в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

1.3. ущерб, причиненный в результате совершения преступления или административного проступка.

2. За вред, причиненный малолетними обучающимися (не достигшими 14 лет или иного возраста, установленного национальным законодательством) учреждению образования или участнику образовательного процесса, материальную ответственность несут законные представители обучающихся.

3. Материальная ответственность обучающихся за ущерб, причиненный образовательному учреждению, может быть ограничена или расширена в соответствии с национальным законодательством.

Статья 35. Материальная ответственность педагогических работников

1. Педагогические работники несут материальную ответственность перед учреждением образования в соответствии с национальным трудовым законодательством.

2. Педагогические работники несут материальную ответственность перед иными участниками образовательного процесса в соответствии с национальным законодательством в сфере имущественного права.

Статья 36. Материальная ответственность законных представителей несовершеннолетних обучающихся

Законные представители несовершеннолетних обучающихся несут материальную ответственность:

по сделкам малолетних детей;

за вред, причиненный малолетними детьми (до 14 лет или иного возраста, установленного национальным законодательством).

Статья 37. Материальная ответственность учреждения образования

1. Учреждения образования несут материальную ответственность перед участниками образовательного процесса за:

1.1. непредоставление образовательных услуг в объеме, предусмотренном образовательной программой;

1.2. осуществление образовательной деятельности без разрешения (лицензии);

1.3. необеспечение надлежащих условий для осуществления образовательного процесса и связанных с ним условий;

1.4. привлечение обучающихся и педагогических работников к выполнению работ или оказанию услуг, не предусмотренных учебным планом, планом воспитательной работы, трудовым и коллективным договором.

2. Перечень иных обстоятельств, расширяющих или ограничивающих материальную ответственность учреждений образования перед участниками образовательного процесса, может устанавливаться национальным законодательством.

3. Материальная ответственность учреждения образования в отношении обучающегося может быть выражена в виде:

3.1. уменьшения стоимости обучения;

3.2. возмещения стоимости расходов на переподготовку;

3.3. возмещения стоимости убытков, понесенных обучаемым из-за недостатков оказанных платных образовательных услуг;

3.4. оплаты стоимости выполненных обучающимся работ или оказанных им услуг, не предусмотренных учебным планом, планом воспитательной работы, трудовым и коллективным договором;

3.5. компенсации стоимости нанимаемого обучающимся жилья при невозможности обеспечения им обучающегося со стороны учреждения образования;

3.6. иных, не противоречащих законодательству, формах.

4. Материальная ответственность учреждения образования в отношении педагогического работника может быть выражена в виде:

4.1. оплаты стоимости выполненных в ходе осуществления образовательного процесса по инициативе учреждения образования педагогическим работником работ или оказанных им услуг, не предусмотренных трудовым и коллективным договором;

4.2. возмещения материальных затрат, понесенных педагогическим работником на создание надлежащих условий для проведения образовательного процесса;

4.3. иных, не противоречащих законодательству, формах.

Статья 38. Обстоятельства, исключающие применение материальной ответственности

1. К обстоятельствам, исключающим применение материальной ответственности, относятся:

1.1. нанесение ущерба в процессе необходимой обороны;

1.2. крайняя необходимость;

1.3. исполнение незаконного приказа или распоряжения руководителя или иного должностного лица образовательного учреждения;

1.4. отказ от выполнения заведомо противоправного распоряжения руководителя образовательного учреждения или иного лица.

2. Национальным законодательством могут определяться и иные обстоятельства, исключающие применение материальной ответственности к участникам образовательного процесса и учреждениям образования.

Статья 39. Размер материальной компенсации

Установление размера материальной компенсации за ущерб, нанесенный в ходе образовательного процесса участнику образовательного процесса или учреждению образования, порядка ее выплаты осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 40. Обжалование решения о применении меры материальной ответственности к участнику образовательного процесса или учреждению образования

Решение о применении меры материальной ответственности к участнику образовательного процесса или учреждению образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) может быть обжаловано обучающимся, педагогическим работником, руководителем учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность), законным представителем несовершеннолетнего обучающегося в вышестоящую организацию или судебный орган в установленный национальным законодательством срок.

VII. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Статья 41. Административная ответственность в образовательном процессе

1. Административная ответственность в образовательном процессе — ответственность за совершение административных правонарушений, связанных с образовательным процессом, с назначением административных взысканий.

2. Административное правонарушение в образовательном процессе — противоправное, виновное действие (бездействие) участника образовательного процесса или учреждения образования, за которое настоящим Законом или национальным законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

3. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если участник образовательного процесса, его совершивший, сознавал противоправный характер своего действия (бездействия), предвидел его вредные последствия и желал наступления таких последствий или сознательно их допускал либо относился к ним безразлично.

4. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если участник образовательного процесса, его совершивший, предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение таких последствий либо не предвидел возможности наступления таких последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

5. Не является административным правонарушением причинение участником образовательного процесса вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей участнику и правам данного участника или других участников образовательного процесса, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

Статья 42. Правонарушения в образовательном процессе, влекущие за собой административную ответственность

1. К правонарушениям в образовательном процессе, влекущим за собой административную ответственность, относятся:

1.1. нарушение или незаконное ограничение права на получение общедоступного и бесплатного образования;

1.2. осуществление образовательной деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии);

1.3. отказ в предоставлении участнику образовательного процесса информации, не носящей закрытый характер;

1.4. нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации об участниках образовательного процесса;

1.5. отказ в приеме или отчисление (исключение) из учреждения образования по основаниям, не предусмотренным законодательством, а также нарушение порядка приема в учреждение образования, отчисления (исключения) и перевода из одного учреждения образования в другое;

1.6. ненадлежащее исполнение установленных правил поступления, набора, отбора, в том числе вследствие необоснованного отказа в приеме;

1.7. ненадлежащее проведение конкурса при приеме в учреждение образования;

1.8. несоблюдение установленного режима учебных занятий;

1.9. несоблюдение требований государственного образовательного стандарта;

1.10. ненадлежащее качество учебных занятий;

1.11. несоблюдение требований к форме учебных занятий;

1.12. применение в образовательном процессе методов воспитания и обучения, имеющих антигуманный характер, связанных с физическим и (или) психическим насилием по отношению к обучающимся и воспитанникам, опасных для жизни или здоровья обучающихся и воспитанников;

1.13. использование в образовательном процессе учебных пособий и материалов, способствующих разжиганию расовой,

национальной, этнической, религиозной или социальной розни, оскорбляющих нравственность и человеческое достоинство обучающихся и воспитанников;

1.14. умышленное искажение результатов государственной (итоговой) аттестации, в том числе единых национальных экзаменов, олимпиад, конкурсов и соревнований;

1.15. нарушение со стороны руководства учреждения образования прав педагогических работников на свободу выбора и использования методик обучения и воспитания, учебных пособий и материалов, учебников в соответствии с утвержденной образовательной программой, методов оценки знаний обучающихся, воспитанников;

1.16. нарушение порядка изготовления, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения государственного герба государства;

1.17. подделка документов, штампов, печатей или бланков, их использование, передача либо сбыт;

1.18. нарушение порядка выдачи документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации, связанное с выдачей документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации: образовательными организациями, не имеющими государственной аккредитации; аккредитованными образовательными организациями по не аккредитованным образовательным программам;

1.19. незаконный отказ в выдаче документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации;

1.20. ведение образовательной деятельности представительством учреждения образования.

Перечень правонарушений в образовательном процессе, за которые наступает административная ответственность, не является исчерпывающим и может изменяться в соответствии с национальным законодательством.

2. К законным представителям несовершеннолетних обучающихся применяются административные меры за невыполнение или ненадлежащее выполнение родительских обязанностей по воспитанию и обучению детей, получение ими общего образования; за появление детей в учреждении образования в пьяном виде, а равно за распитие ими спиртных напитков или в связи с совершением других административных правонарушений в ходе образовательного процесса.

Статья 43. Виды административной ответственности

1. Административная ответственность участников образовательного процесса устанавливается в виде:

- 1.1. административного штрафа, налагаемого на граждан, должностных и юридических лиц;
- 1.2. дисквалификации должностных лиц;
- 1.3. предупреждения;
- 1.4. возложения обязанности устранить (возместить) причиненный вред.

2. Размеры штрафов и основания выбора вида административного наказания (взыскания) за совершенное участниками образовательного процесса административное правонарушение, виды административных взысканий устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

3. Должностным лицам уполномоченных государственных органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере образования, предоставляются полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Статья 44. Особенности применения административной ответственности к отдельным участникам образовательного процесса

1. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет, если национальным законодательством не предусмотрен иной возраст.

2. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных об обучающемся, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанный обучающийся может быть освобожден от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной национальным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

3. Не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, вре-

менного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

4. При малозначительности совершенного административного правонарушения судебные и иные органы, должностные лица, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить участника образовательного процесса, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

5. Учреждение образования признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным учреждением образования не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

6. Назначение административного наказания учреждению образования не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновного участника образовательного процесса.

7. Привлечение к административной или уголовной ответственности участника образовательного процесса не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение учреждение образования.

8. Административная ответственность применяется судебными и иными государственными органами и должностными лицами в соответствии с национальным законодательством.

Статья 45. Обжалование решения о применении мер административной ответственности к участнику образовательного процесса или учреждению образования

Решение о применении мер административной ответственности к участнику образовательного процесса или учреждению образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность) может быть обжаловано обучающимся, педагогическим работником, руководителем учреждения образования (иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную

деятельность), законным представителем несовершеннолетнего обучающегося в вышестоящую организацию или судебный орган в установленный национальным законодательством срок.

VIII. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Статья 46. Уголовная ответственность

Уголовная ответственность — ответственность за совершение участником образовательного процесса действий (бездействия), которые определены в национальном законодательстве как уголовные преступления, с назначением наиболее строгих мер государственного принуждения — уголовных наказаний.

Статья 47. Основания уголовной ответственности

1. Основанием уголовной ответственности участника образовательного процесса признается установление в его действии (бездействии) всех признаков, соответствующих определенному составу уголовного преступления.

2. Признаки, соответствующие определенному составу уголовного преступления в образовательном процессе, определяются уголовным законодательством государства.

Статья 48. Основания уголовной ответственности обучающихся

1. Обучающиеся привлекаются к уголовной ответственности за совершение уголовных преступлений, связанных с:

- 1.1. лишением жизни участника образовательного процесса;
- 1.2. причинением телесного повреждения участнику образовательного процесса;
- 1.3. совершением или попыткой совершения насильственных действий сексуального характера в отношении участника образовательного процесса;
- 1.4. совершением кражи, умышленным уничтожением, повреждением или порчей имущества, принадлежащего учреждению образования или участнику образовательного процесса;
- 1.5. вымогательством имущества, принадлежащего иным участникам образовательного процесса или учреждению образования;
- 1.6. заведомо ложным сообщением об опасности;

1.7. грубым нарушением общественного порядка при осуществлении образовательного процесса;

1.8. оскорблением других участников образовательного процесса, характеризующимся явным неуважением к обществу;

1.9. угрозой применения насилия в отношении других участников образовательного процесса.

2. Перечень преступлений, за которые наступает уголовная ответственность обучающихся, не является исчерпывающим и может изменяться в соответствии с национальным законодательством.

Статья 49. Основания уголовной ответственности педагогических работников

1. Педагогические работники привлекаются к уголовной ответственности за преступления, связанные с:

1.1. лишением жизни участника образовательного процесса;

1.2. причинением телесного повреждения участнику образовательного процесса;

1.3. совершением или попыткой совершения насильственных действий сексуального характера в отношении участника образовательного процесса;

1.4. вовлечением обучающихся в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом;

1.5. вовлечением обучающихся в систематическое употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ;

1.6. вовлечением обучающихся в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

1.7. совершением кражи, умышленным уничтожением, повреждением или порчей имущества, принадлежащего учреждению образования или иному участнику образовательного процесса;

1.8. вымогательством имущества, принадлежащего иному участнику образовательного процесса или учреждению образования;

1.9. незаконной продажей учебных изданий участникам образовательного процесса и другим лицам, приобретенных образовательным учреждением за счет средств государственного и (или) местных бюджетов;

1.10. получением или подстрекательством к получению услуги материального и иного характера от обучающихся (законных

представителей обучающихся, иных физических и юридических лиц) за умышленное нарушение установленного законодательством порядка приема в учреждение образования, выдачи документов об уровне образования и (или) квалификации, умышленное искажение результатов текущей, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся;

1.11. грубым нарушением общественного порядка при осуществлении образовательного процесса;

1.12. оскорблением других участников образовательного процесса, характеризующимся явным неуважением к обществу;

1.13. угрозой применения насилия в отношении других участников образовательного процесса;

1.14. неисполнением или ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, если это деяние соединено с жестоким обращением.

2. Перечень преступлений, за которые наступает уголовная ответственность педагогических работников, не является исчерпывающим и может изменяться в соответствии с национальным законодательством.

Статья 50. Основания уголовной ответственности законных представителей несовершеннолетних обучающихся

1. Законные представители несовершеннолетних обучающихся привлекаются к уголовной ответственности за:

1.1. грубое нарушение общественного порядка при осуществлении образовательного процесса;

1.2. оскорбление других участников образовательного процесса, характеризующееся явным неуважением к обществу;

1.3. применение и угрозу применения насилия в отношении других участников образовательного процесса;

1.4. умышленное уничтожение, повреждение или порчу имущества, принадлежащего учреждению образования или иному участнику образовательного процесса;

1.5. вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления путем обещаний, обмана, угроз или иным способом;

1.6. вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление спиртных напитков и одурманивающих веществ;

1.7. вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством;

1.8. неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, если эти деяния соединены с жестоким обращением;

1.9. злостное уклонение от уплаты средств на содержание несовершеннолетних.

2. Перечень преступлений, за которые наступает уголовная ответственность законных представителей несовершеннолетних обучающихся, не является исчерпывающим и может изменяться в соответствии с национальным законодательством.

Статья 51. Виды уголовных наказаний за совершение уголовного преступления

1. За совершенные уголовные преступления к участнику образовательного процесса применяются уголовные наказания.

2. Национальным законодательством к участникам образовательного процесса могут устанавливаться следующие виды уголовных наказаний:

2.1. общественные работы;

2.2. арест;

2.3. исправительные работы;

2.4. лишение свободы.

3. В дополнение к указанным видам уголовных наказаний национальные судебные органы могут назначать участнику образовательного процесса наказание в виде штрафа, конфискации имущества, а также лишения права заниматься педагогической деятельностью.

4. Выбор вида уголовного наказания, размера штрафа, продолжительности действия уголовного наказания осуществляется национальным судебным органом в зависимости от возраста участника образовательного процесса, причин совершения преступления и иных обстоятельств, определяемых национальным законодательством.

5. Уголовная ответственность может применяться только судом в порядке уголовного судопроизводства.

6. Несовершеннолетний не может быть признан подозреваемым или обвиняемым в совершении уголовного преступления, за исключением случаев, когда по национальному уголовному законодательству наступает уголовная ответственность несовершеннолетних.

Статья 52. Лишение родительских прав родителей несовершеннолетних обучающихся

1. Родители несовершеннолетних обучающихся могут быть по решению суда лишены родительских прав, если они:

1.1. уклоняются от выполнения обязанностей родителей (включая злостное уклонение от уплаты алиментов);

1.2. злоупотребляют родительскими правами;

1.3. жестоко обращаются с несовершеннолетними детьми, в том числе осуществляют психическое и физическое насилие, покушаются на половую неприкосновенность;

1.4. совершили преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга;

1.5. оставили своих детей в заведомо опасном для жизни и здоровья состоянии.

Перечень оснований, за которые родители несовершеннолетних обучающихся могут быть лишены родительских прав, не является исчерпывающим и может изменяться в соответствии с национальным законодательством.

2. Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей.

3. С учетом интересов ребенка судебный орган может изъять несовершеннолетнего у родителей без лишения родительских прав (ограничение родительских прав). Такое решение возможно по обстоятельствам, определяемым национальным законодательством.

4. При непосредственной угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего со стороны его законных представителей орган опеки и попечительства государства на основании решения органа местного самоуправления обязан немедленно изъять несовершеннолетнего у его законных представителей.

5. Родители, лишённые родительских прав или ограниченные в правах, теряют права, основанные на факте родства с ребенком.

Статья 53. Обжалование решения о применении уголовной ответственности к участнику образовательного процесса

Порядок и сроки обжалования решения судебного органа о применении уголовного наказания к участнику образователь-

ного процесса устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 54. Приведение актов национального законодательства в соответствие с настоящим Законом

Государство:

принимает меры по приведению актов национального законодательства в соответствие с настоящим Законом;

принимает иные меры по обеспечению эффективного осуществления настоящего Закона.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-9

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-9
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда**

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели и сфера применения модельного закона

Настоящий Закон устанавливает общие начала правового регулирования отношений, возникающих в процессе взаимодействия системы профессионального образования и рынка труда, в целях:

— объединения усилий субъектов регулирования отношений в системе профессионального образования и субъектов регулирования отношений на рынке труда для выявления реальных текущих и перспективных потребностей рынка труда в специалистах в соответствии с прогнозами социально-экономического развития государств — участников СНГ;

— создания и обеспечения функционирования совместных, постоянно действующих механизмов системы подготовки кадров для государств — участников СНГ;

— формирования предложений для осуществления общих принципов единой для государств — участников СНГ государственной политики в области подготовки, переподготовки, повышения квалификации кадров, востребованных инновационной экономикой;

— обеспечения участия работодателей в определении потребностей в трудовых ресурсах, повышении качества профессионального образования, обновлении его содержания, с учетом дополнительных прогнозируемых потребностей рынка труда государств — участников СНГ, организации учебно-методической и научно-методической деятельности;

— укрепления и развития финансового обеспечения и материально-технической базы образовательных организаций (учреждений) профессионального образования.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

аттестация обучающихся (выпускников) — процедура оценки педагогическим работником или специально созданной комиссией степени освоения обучающимися отдельной части учебного предмета (текущая аттестация); всего объема учебного курса, предмета, дисциплины, модуля, образовательной программы (фазовая аттестация); достигнутого выпускником уровня квалификации и профессиональной компетенции по завершении обучения (выходная квалификационная аттестация);

квалификация — отражаемые в документе об образовании вид и степень профессиональной подготовленности выпускника к выполнению профессиональной деятельности или продолжению образования;

многоканальное финансирование — использование средств бюджетов разных уровней, средств работодателей, внебюджетных источников;

образовательный стандарт — нормативный акт, содержащий совокупность требований, обязательных при реализации образовательных программ общего, начального (профессионального), среднего (профессионального), высшего профессионального образования образовательными организациями (учреждениями). Образовательный стандарт является основой объективной оценки уровня образования и квалификации выпускников независимо от форм получения образования;

объединение работодателей — форма некоммерческой организации, основанная на членстве работодателей (юридических и (или) физических лиц);

практика (учебная и производственная) — вид (форма) учебной деятельности, направленной на формирование и развитие умений, профессиональных навыков, знаний и профессиональной компетентности в процессе выполнения определенных видов работ, связанных с будущей профессиональной деятельностью;

профессиональная информация — система мер по ознакомлению вступающих в трудовую деятельность с характером работ по основным профессиям, перспективами развития различных видов деятельности, условиями и оплатой труда, ситуацией на рынке труда, возможностями получения профессиональной подготовки в учебных заведениях и центрах подготовки персонала;

профессиональная консультация — оказание помощи в выборе профессии или предоставление заинтересованным в этом лицам соответствующей информации для решения ими самостоятельно данной проблемы;

профессиональное образование — вид образования, направленный на приобретение обучающимися в процессе освоения профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и профессиональной компетентности заданного уровня и объема, позволяющих вести трудовую деятельность в определенной профессиональной сфере;

профессиональное обучение — процесс передачи и восприятия обучающимися специальной учебной информации, направленной на освоение ими знаний и умений, достижение заданного уровня квалификации и профессиональной компетентности, необходимых для осуществления трудовых операций в рамках рабочей профессии, для выполнения определенных трудовых функций, вида трудовой деятельности по определенной специальности, профессии;

профессиональный стандарт — нормативный акт, раскрывающий содержание профессиональной деятельности в рамках определенного ее вида, излагающий требования к квалификации работника, необходимые для выполнения конкретных видов трудовой деятельности;

рынок труда — действующий в рамках определенного экономического пространства механизм взаимоотношений между работодателями и потенциальными работниками по обмену квалификации, знаний, умений, способностей, профессиональной компетентности на заработную плату;

социальное партнерство — система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работода-

телей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений;

частно-государственное партнерство в системе профессионального образования и рынка труда — система взаимоотношений между работодателями, их объединениями, учебными организациями начального (профессионального), среднего (профессионального), высшего и послевузовского (последипломного) профессионального образования и их объединениями, органами государственной власти, сторонами социального партнерства и другими заинтересованными государственно-общественными объединениями и общественными организациями.

Статья 3. Государственная политика в области подготовки кадров с учетом потребностей рынка труда

Государства-участники, входящие в общее образовательное пространство СНГ, принимают необходимые организационно-экономические и нормативно-правовые меры для обеспечения:

— развития системы профессионального образования, оперативно и действенно реагирующей на спрос граждан, потребности рынка труда, на демографические и социально-экономические изменения в государстве;

— усиления взаимодействия системы профессионального образования и работодателей в рамках частного-государственного партнерства в обеспечении условий для достойного труда, повышении качества подготовки специалистов и их конкурентоспособности, организации контроля качества профессионального образования, организации и развития независимой системы оценки качества и уровня образовательных учреждений, их учебных программ, планов и результатов образования, с широким освещением в средствах массовой информации;

— введения в практику постоянного мониторинга и прогнозирования потребности в специалистах и рабочих кадрах с учетом запросов рынка труда, отражения полученных результатов в статистических данных и информирования о них заинтересованных лиц;

— гармонизации национальных квалификационных рамок;

— создания эффективной системы профессиональной информации и профессиональных консультаций для молодежи в целях повышения ее мотивации к трудовой деятельности

по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда;

- формирования прогнозов спроса рынка труда на подготовку кадров в соответствии с программами социально-экономического развития государств — участников СНГ;

- взаимодействия государств — участников СНГ в области подготовки кадров с учетом потребностей внешнего (общего) и внутреннего рынков труда;

- развития системы последипломного образования;

- создания правовых, организационных и финансовых основ функционирования системы профессионального обучения работников на производстве и в сфере услуг;

- содействия предприятиям, учреждениям и организациям в осуществлении профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала;

- усовершенствования системы обучения безработных с учетом прогнозов спроса рынка труда.

Глава 2. ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО В ОБЛАСТИ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ РЫНКА ТРУДА

Статья 4. Стороны частного-государственного партнерства

Сторонами частного-государственного партнерства (далее — стороны партнерства) являются:

- государственные органы власти, государственные учреждения и организации, осуществляющие функции по:

- выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере профессионального образования, труда и занятости населения;

- управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере образования;

- контролю и надзору в сфере образования, труда и занятости населения;

- органы местного самоуправления, имеющие в своем ведении образовательные учреждения;

- работодатели и их объединения;

- образовательные учреждения начального (профессионального), среднего (профессионального), высшего и послевузовского (последипломного) профессионального образования и их объединения;
- профессиональные союзы и их объединения;
- заинтересованные общественные организации.

Статья 5. Формы частно-государственного партнерства

Частно-государственное партнерство осуществляется в формах:

- коллективных взаимных консультаций, переговоров и принятия решений по вопросам, представляющим взаимный интерес для сторон партнерства;
- принятия совместных программ по обеспечению согласованных действий, направленных на осуществление договоренностей по вопросам подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров с учетом потребностей рынка труда;
- взаимного участия сторон партнерства в разрешении вопросов, возникающих в процессе регулирования отношений в системе профессионального образования и рынка труда, в том числе при содействии попечительских и наблюдательных советов, создаваемых при образовательных организациях с включением в них представителей работодателей.

Статья 6. Органы частно-государственного партнерства

Органами частно-государственного партнерства (далее — органы партнерства) являются постоянные или временные комиссии (комитеты), создаваемые сторонами частно-государственного партнерства по их решению и при их согласии в целях содействия обеспечению координации действий сторон партнерства в регулировании отношений в системе образования и в сфере социально-трудовых отношений, подготовки совместных программ согласованных действий, а также для организации контроля за их выполнением.

Органы партнерства инициируют выработку предложений, направленных на совершенствование национальной законодательной базы в сфере профессионального образования, правовых основ национальной системы квалификаций, профессиональных стандартов, а также справочников профессий.

Статья 7. Участие органов частно-государственного партнерства в реализации политики в системе профессионального образования и рынка труда

В целях формирования и реализации политики, направленной на обеспечение согласования интересов образовательных организаций начального (профессионального), среднего (профессионального), высшего и послевузовского (последипломного) профессионального образования, работодателей — представителей малого, среднего и крупного бизнеса и государства, органы партнерства участвуют в:

- разработке и обсуждении проектов нормативных правовых актов и программ в сфере социально-экономического развития и прогнозов их кадрового обеспечения в системе подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

- разработке отраслевых профессиональных стандартов, особенно для высокотехнологичных отраслей экономики;

- развитию государственно-общественных форм и организационно-экономических механизмов управления системой профессионального образования, учитывающих потребности рынка труда;

- обновлении содержания профессионального образования, внедрении алгоритма разработки образовательных программ и учебных модулей на основе инновационных подходов, сформированных на компетенции профессиональных стандартов;

- формировании системы общественно-профессиональной экспертизы и независимой оценки качества профессионального образования, включая аттестацию обучающихся, оценку и сертификацию квалификаций выпускников;

- развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических и научно-педагогических кадров для профессионального образования;

- развитию системы последипломного образования, профессионального обучения кадров на производстве и в сфере услуг, профессионального обучения безработных с учетом потребностей рынка труда;

- формировании сегментов структуры рынка труда, связанных с занятостью населения, регионально-экономически-

ми, демографическими, национально-культурными, социально-экономическими и природно-климатическими различиями государств — участников СНГ.

Одобренные соответствующими органами партнерства решения и рекомендации подлежат обязательному рассмотрению органами власти и управления, принимающими нормативные правовые акты или программы в сфере социально-экономического развития.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАДРОВ С УЧЕТОМ ПОТРЕБНОСТЕЙ РЫНКА ТРУДА

Статья 8. Определение структуры набора абитуриентов в организации профессионального образования

В соответствии с установленными в государствах — участниках СНГ образовательными уровнями профессионального образования государственные органы, осуществляющие управление в сферах образования, экономики и труда с участием сторон и органов партнерства в соответствии со статьями 4 и 6 настоящего Закона, на основе программ социально-экономического развития, целевых программ развития профессионального образования, ориентированных на реальные потребности экономики и с учетом результатов мониторинга спроса на специалистов на рынке труда, устанавливают контрольные показатели и вырабатывают для организаций профессионального образования рекомендации по приему абитуриентов. При этом должно обеспечиваться устранение существующих деформаций в структуре подготовки профессиональных кадров.

Статья 9. Организация набора обучающихся

Стороны партнерства осуществляют согласованную деятельность по обеспечению набора учащихся, студентов и слушателей в образовательные организации начального (профессионального), среднего (профессионального), высшего и послевузовского (последипломного) профессионального образования в соответствии с правилами приема в данные образовательные организации и с учетом контрольных показателей

приема граждан на обучение по основным программам профессионального образования.

Статья 10. Целевая подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров

Стороны партнерства содействуют развитию целевой подготовки, профессиональной переподготовки и повышению квалификации кадров на основе договоров между работодателем (заказчиком), обучающимся — потенциальным работником и учебной организацией.

Стороны партнерства осуществляют меры по обеспечению условий для прохождения обучающимися различного вида практик и стажировок (практического обучения) в соответствии с требованиями, установленными учебными планами и программами, адаптированными к требованиям работодателя.

Стороны партнерства осуществляют меры, направленные на обеспечение профессионального обучения, переподготовки и повышения квалификации кадров, в том числе на производстве, с учетом потребностей рынка труда.

Статья 11. Участие работодателей в учебной работе образовательных организаций

Работодатели и их объединения в целях усиления взаимодействия с системой профессионального образования, обеспечения своего постоянного влияния на повышение качества подготовки кадров в системе профессионального образования с учетом потребностей рынка труда участвуют в учебной работе образовательных организаций посредством:

- разработки образовательных стандартов, учебных планов и программ, формирования региональных компонентов дисциплин учебного плана специальностей организаций профессионального образования;
- совместного формирования тем для курсовых и дипломных работ обучающихся;
- лекционной работы и подготовки учебников и пособий;
- формирования квалификационных требований к выпускникам начальных (профессиональных), средних (профессиональных) и высших профессиональных образовательных организаций;

— вхождения в состав экзаменационных и аттестационных комиссий.

Образовательные учреждения обеспечивают учет требований работодателей в части совершенствования учебной работы, обновления содержания профессионального образования.

Статья 12. Совместная деятельность по организации практики учащихся, студентов и слушателей

Стороны партнерства осуществляют на договорной основе совместную работу по организации практики обучающихся и решению комплекса сопутствующих вопросов, включая предоставление базы для прохождения практики с возможностью трудоустройства обучающихся.

Для эффективного проведения практики стороны:

— назначают в качестве руководителей практики квалифицированных специалистов;

— заключают договоры на организацию и проведение практики;

— согласовывают программу практики, планируемые результаты, задание на практику;

— предоставляют рабочие места практикантам;

— обеспечивают безопасные условия прохождения практики и проводят инструктаж обучающихся в соответствии с действующим законодательством в сфере охраны труда и техники безопасности;

— участвуют в формировании оценочных материалов и оценке результатов освоения в период прохождения практики общих и профессиональных компетенций;

— создают условия для получения обучающимися всей необходимой информации с целью закрепления профессиональных знаний, умений и навыков в соответствии с избранной специальностью (специализацией).

Статья 13. Содействие трудоустройству выпускников организаций профессионального образования

Стороны партнерства:

— обеспечивают содействие трудоустройству выпускников организаций профессионального образования;

— способствуют выделению квот для молодых специалистов при предоставлении первого рабочего места;

— содействуют созданию механизмов стимулирования предприятий, создающих рабочие места для молодежи и для лиц с ограниченными возможностями;

— обеспечивают непосредственное взаимодействие со службами занятости в решении вопросов трудоустройства выпускников при необходимости их переквалификации или содействия в создании условий для самозанятости;

— содействуют введению в систему статистического учета показателей, характеризующих трудоустройство и работу по специальности выпускников организаций профессионального образования.

Статья 14. Организация независимой оценки качества профессионального образования

Стороны партнерства содействуют развитию системы независимой оценки качества профессионального образования, в том числе путем:

— разработки стратегии по обеспечению качества подготовки выпускников;

— мониторинга, периодического рецензирования образовательных программ;

— разработки объективных процедур оценки уровня знаний, умений и практических навыков обучающихся (выпускников);

— обеспечения компетентности преподавательского состава;

— разработки единой для государств — участников СНГ системы независимой оценки качества профессионального образования в рамках общего образовательного пространства государств — участников СНГ;

— организации регулярного проведения самообследования образовательных учреждений по согласованным критериям, в том числе анализа образовательных программ на предмет их взаимосвязи с интересами системы образования и потребностями рынка труда.

В этих целях стороны партнерства создают условия для развития таких процедур, как общественно-профессиональная аккредитация и рейтингование образовательных программ и учреждений, привлекают учебно-методические, обществен-

ные, профессиональные, инженерно-технические, экспертные организации и объединения.

Глава 4. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Статья 15. Экономические формы обеспечения развития многоканального финансирования системы профессионального образования с учетом потребностей рынка труда

Стороны партнерства развивают экономические формы обеспечения развития многоканального финансирования системы профессионального образования с учетом потребностей рынка труда и перспектив инновационного технологического развития экономики.

Стороны партнерства совместно оказывают содействие развитию апробированных экономических форм повышения доступности качественного профессионального образования, в том числе:

- развитию механизмов многоканального финансирования системы профессионального образования, обеспечивающей потребности развивающейся экономики в высококвалифицированных специалистах, в том числе инженерных кадрах;

- использованию таких источников финансирования, как: государственный, региональный и местный бюджеты; внебюджетные источники и плата за обучение от юридических и физических лиц;

- гранты для обучающихся; специализированные целевые фонды поддержки профессионального образования;

- организации системы попечительства и поддержки образовательных учреждений с целью реализации спонсорского проекта;

- организации системы постоянного поиска ресурсов для реализации проектов в образовательных учреждениях.

Статья 16. Создание поощрительных условий и налоговых преференций в системе профессионального образования

Субъекты регулирования отношений на рынке труда и в системе профессионального образования в установленном порядке на правовой основе способствуют созданию поощрительных условий и налоговых преференций для инвесторов, вкладывающих средства в сферу профессионального образования, предоставлению налоговых льгот предприятиям, организациям и индивидуальным предпринимателям, создающим рабочие места для выпускников образовательных организаций.

Стороны партнерства иницируют предложения о:

- включении в затраты на производство и выведении из налогообложения расходов на обучение молодежи, получающей профессиональное образование по контрактам с предприятиями;

- выведении из-под налогообложения имущественных и денежных вложений работодателей в профессиональное образование, включая приобретение инновационного оборудования и затраты на повышение квалификации преподавателей, финансирование базовых кафедр и учебных учреждений, подготовки и издания учебной литературы;

- создании фондов содействия развитию профессионального образования.

Статья 17. Материально-техническая база системы профессионального образования

Стороны партнерства обеспечивают в приоритетном порядке развитие материально-технической базы системы профессионального образования, с учетом перспективных программ инновационного развития соответствующих отраслей за счет бюджетных и внебюджетных средств.

Материально-техническая база должна соответствовать требованиям подготовки высококвалифицированных специалистов и обеспечивать проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, лабораторной, практической и научно-исследовательской работы обучающихся, предусмотренных образовательными стандартами, программами и учебными планами. Материально-техническая база должна разви-

ваться с использованием современных информационных, в том числе дистанционных образовательных, технологий, технопарков, бизнес-инкубаторов, полигонов, лабораторий, включая компьютерные, оборудованные мультимедийными средствами залы и аудитории, способствующих развитию научно-технических, творческих способностей обучающихся для последующего их применения в инновационной деятельности в экономике.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О государственной молодежной политике»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона «О государственной молодежной политике», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О государственной молодежной политике» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
23 ноября 2012 года
№ 38-10**

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-10
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН **О государственной молодежной политике**

Необходимым условием создания правового государства, развития демократии, повышения эффективности работы современного правового государства на благо и процветание граждан, охраны прав и свобод личности является забота о подрастающем поколении. Настоящий Закон основывается на законодательстве и международных соглашениях государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере молодежной политики и призван способствовать достижению указанных целей.

Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности государства.

Настоящий Закон является законодательным актом рекомендательного характера, содержащим в систематическом изложении общие для государств — участников СНГ задачи и направления в сфере молодежной политики.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и их определения

В настоящем Законе используются следующие термины и их определения:

государственная молодежная политика — система решений и действий, реализуемых субъектами государственной молодежной политики, направленная на достижение стратегических целей устойчивого воспроизводства и роста эффективности

использования трудовых ресурсов; воспитания молодых граждан государства — участника СНГ в духе патриотизма, уважения культурных и духовных ценностей Отечества; достижения осознанного понимания молодыми гражданами основополагающих идей исторического развития государства, современных направлений государственной политики;

молодежь (молодые граждане) — социально-демографическая группа (социальная общность) граждан (включая лиц с двойным гражданством, иностранных граждан и лиц без гражданства), постоянно или преимущественно проживающих на территории государства — участника СНГ, в возрасте от 14 до 30 лет (или в иных возрастных границах, если они отражают традиционно сложившиеся в государстве — участнике СНГ представления о молодежи);

молодая семья — состоящие в зарегистрированном браке мужчина и женщина, хотя бы один из которых находится в возрасте не старше 30 лет, имеющие хотя бы одного ребенка в возрасте до семи лет, или неполная семья, состоящая из одного родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и хотя бы одного ребенка в возрасте до семи лет;

молодежное общественное объединение — зарегистрированное в установленном законом порядке добровольное объединение граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности взглядов и интересов, уставная деятельность которого направлена на обеспечение социального становления и всестороннего развития молодежи, а также союзы (ассоциации) указанных объединений;

молодой ученый — работник образовательного или научного учреждения до достижения им следующего возраста: доктор наук — 40 лет, кандидат наук — 35 лет, работник без степени, аспирант — 30 лет;

молодой специалист — выпускник образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования в возрасте до 30 лет, принятый на работу по трудовому договору в соответствии с полученной специальностью в течение года после окончания учебы (в случае наступления обстоятельств, предусмотренных абзацами вторым, третьим и четвертым пункта 2 статьи 13 настоящего Закона возможность получения статуса молодого специалиста наступает в течение года после истечения указанных обстоятельств);

молодые граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, — молодые граждане с недостатками физического и (или) психического развития; молодые граждане — жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий, оказавшиеся в экстремальных условиях; молодые граждане из числа беженцев и вынужденных переселенцев; молодые граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, в том числе в воспитательных колониях; молодые граждане, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; молодые граждане, чья жизнедеятельность нарушена в результате сложившихся обстоятельств, которые они не могут преодолеть самостоятельно или с помощью семьи;

молодежное предпринимательство — осуществление гражданами в возрасте до 30 лет предпринимательской деятельности; а равно юридические лица — субъекты малого и среднего предпринимательства, отвечающие следующим условиям: средний возраст штатных сотрудников и возраст руководителя — до 30 лет; в уставном (складочном) капитале, если он предусмотрен организационно-правовой формой юридического лица, доля вкладов лиц не старше 30 лет превышает 75%.

Статья 2. Субъекты государственной молодежной политики

К субъектам государственной молодежной политики относятся:

- молодежь (молодые граждане);
- молодая семья;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- образовательные и научные учреждения, аккредитованные в соответствии с действующим законодательством;
- общественные объединения и их ассоциации;
- средства массовой информации;
- предприятия и организации различных форм собственности.

Статья 3. Задачи государственной молодежной политики

Для реализации целей государственной молодежной политики субъектами государственной молодежной политики решаются следующие задачи:

воспитание молодых граждан в соответствии с целями государственной молодежной политики;

создание условий для всестороннего развития личности;

поддержка спорта, физического воспитания и развития молодежи;

создание равных условий для получения молодыми гражданами профессионального образования;

создание наиболее благоприятных условий для поступления на работу и применения полученных знаний в научной сфере, на предприятиях и на государственной (муниципальной) службе;

поддержка молодых семей (в том числе стимулирование роста рождаемости);

информационная, организационная и финансовая поддержка молодежных инициатив;

вовлечение молодежи в экономическую деятельность;

привлечение молодежи к участию в проектной, управленческой и исследовательской деятельности;

предупреждение правонарушений, профилактика алкоголизма, табакокурения, наркомании, преступности (в том числе экстремизма и терроризма);

оказание адресной социальной помощи молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

создание условий для развития организационного потенциала молодежи;

создание условий для формирования и развития молодежного предпринимательства;

стимулирование общественной активности молодежи;

координация и поддержка деятельности общественных объединений, в том числе молодежных общественных объединений, в сфере государственной молодежной политики;

разработка и поддержка специальных интернет-ресурсов и печатных изданий по вопросам общедоступного правового, культурного и иного просвещения молодых граждан.

Реализация целей и решение задач государственной молодежной политики осуществляются совместно всеми субъектами государственной молодежной политики и каждым субъектом государственной молодежной политики самостоятельно.

Субъекты государственной молодежной политики стимулируются к реализации целей и решению задач государственной

молодежной политики путем создания постоянно действующих, периодических либо единовременных проектов (программ).

Статья 4. Принципы реализации государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика основывается на следующих принципах:

приоритет общечеловеческих ценностей, жизни и здоровья человека, прав и свобод молодых граждан, свободного развития личности;

гуманизм;

законность;

преемственность процесса воспитания в семье, учреждениях образования, иных учреждениях и организациях, средствах массовой коммуникации и социализации подрастающего поколения, занятых в процессе воспитания молодых граждан;

обеспечение условий для формирования у молодежи духовно-нравственных ценностей, здорового образа жизни, воспитания гражданственности, патриотизма, ответственности, трудолюбия;

учет духовно-нравственных ценностей и традиций народов государств — участников СНГ для гармоничного развития молодежи;

развитие и укрепление партнерства государств — участников СНГ в сфере воспитания молодежи;

комплексность;

государственно-частное партнерство;

приоритет общественных и личных инициатив в области государственной молодежной политики;

поддержка и стимулирование общественных инициатив в области государственной молодежной политики;

информационная открытость государственной молодежной политики;

учет интересов и потребностей различных групп молодежи;

сочетание государственных, общественных интересов, прав и свобод личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;

обеспечение правовых и социально-экономических гарантий молодым гражданам, компенсирующих обусловленные возрастом ограничения их социального статуса;

научная обоснованность;
привлечение молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации государственной молодежной политики;
проектность государственной молодежной политики.

Статья 5. Координация деятельности по реализации государственной молодежной политики

1. Координация деятельности органов исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики в государстве — участнике СНГ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам молодежной политики.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти реализуют государственную молодежную политику в пределах своей компетенции по соответствующим их деятельности направлениям молодежной политики.

3. В целях наиболее эффективной реализации государственной молодежной политики по отдельным направлениям могут создаваться межведомственные советы и комиссии при должностных лицах, органах законодательной и исполнительной власти.

Статья 6. Применение международных договоров

Если международным договором, в котором участвует государство — участник СНГ, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в национальном законодательстве о государственной молодежной политике, то применяются правила международного договора, при условии его ратификации в установленном порядке.

Глава 2. НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 7. Основные направления государственной молодежной политики

Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

1. Государственная поддержка молодых граждан:

в сфере образования, воспитания и развития;
в сфере культуры и искусства;
оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальном обслуживании, социальной реабилитации и адаптации.

2. Государственная поддержка:

молодых семей;
молодых ученых;
молодых специалистов;
молодежного предпринимательства.

3. Содействие молодым гражданам в области:

охраны здоровья, профилактики опасных заболеваний;
физической культуры, спорта, формирования здорового образа жизни;

обеспечения экономической самостоятельности и реализации трудовых прав и обязанностей.

4. Поддержка общественно значимых инициатив, общественно политической деятельности молодежи и молодежных общественных объединений, международного молодежного сотрудничества.

Статья 8. Государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам образования и воспитания совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере образования, воспитания и развития по следующим направлениям:

разработка и реализация системы мер по поддержке и поощрению талантливых молодых граждан в сфере образования;

разработка и реализация целевых программ по гражданскому становлению молодежи, ее культурному и физическому развитию, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию;

формирование и реализация системы мер по повышению правовой культуры молодых граждан;

формирование и реализация системы мер по поддержке различных форм интеллектуального, нравственного, физического

развития молодых граждан для их приобщения к ценностям общечеловеческой и национальной культуры, для активизации их участия в культурной жизни общества;

поддержка и развитие различных форм воспитательной работы в специализированных учреждениях, в учреждениях дополнительного образования, в подростковых и молодежных клубах по месту жительства;

финансовая поддержка молодых граждан, получающих академические и научные степени.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам образования и воспитания после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 9. Государственная поддержка молодых граждан в сфере культуры и искусства

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам культуры совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере культуры и искусства по следующим направлениям:

сохранение культурного потенциала и культурного наследия государства, системы творческого и художественного образования, обеспечение преемственности развития национальной культуры наряду с поддержкой многообразия культурной жизни, культурных инноваций, содействие развитию отечественной кинематографии;

обеспечение единства культурного пространства, равных возможностей для жителей различных территорий государства и представителей разных социальных групп в получении доступа к культурным ценностям, создание условий для диалога культур в многонациональном государстве;

формирование ориентации личности и социальных групп на ценности, обеспечивающие успешную модернизацию общества;

разработка и реализация мер по поддержке и поощрению талантливых молодых граждан в области культуры;

поощрение создания творческих мастерских, школ, объединений под художественным руководством выдающихся деятелей культуры и искусства, в том числе в форме частных пансионатов и учебных заведений;

выявление и поддержка молодых талантов путем проведения конкурсов и фестивалей на местном, региональном и общегосударственном уровнях.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам культуры после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 10. Государственная поддержка молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства и детства, молодежной политики совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, по следующим направлениям:

разработка и реализация мер государственной поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

совершенствование нормативно-правовых оснований для обеспечения необходимой помощи и социально-правовой защиты молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

разработка и реализация мер по активизации социально-правовой, психолого-педагогической, информационной и

консультативной помощи молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по вопросам выбора направлений и форм образования, профессиональной ориентации, трудоустройства, организации предпринимательской деятельности и других мер поддержки;

активизация мер по оказанию помощи, медицинских и социально-психологических услуг, социальной реабилитации и адаптации молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

совершенствование нормативно-правовых оснований поддержки общественных объединений, иных юридических и физических лиц, осуществляющих помощь молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства и детства, молодежной политики после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 11. Государственная поддержка молодых семей

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства и детства, молодежной политики совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодых семей по следующим направлениям:

разработка и принятие целевых программ (проектов) по государственной поддержке молодых семей, прежде всего малообеспеченных, по оказанию им материальной и иной помощи в решении социально-экономических, социально-бытовых и жилищных проблем, обеспечению занятости молодых родителей;

организация просветительской работы с молодыми гражданами по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства, воспитания и развития детей;

организация и проведение мероприятий в сфере семейного и детского отдыха и туризма;

введение практики социологических мониторингов по проблемам молодой семьи, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями;

совершенствование законодательства по вопросам поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья (по осуществлению субсидирования, целевого льготного кредитования, ипотечного кредитования, по внедрению механизмов аренды государственного и муниципального жилья и другим), улучшения жилищных условий молодых семей;

поддержка строительства доступного жилья для молодых семей;

формирование системы социальных служб в целях расширения сферы образовательных, медико-социальных, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных, консультационных и других услуг молодым семьям для обеспечения охраны здоровья, образования, воспитания и развития детей, социальной защиты, социальной адаптации и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;

определение для молодых семей льгот при выделении земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, предоставлении долгосрочных кредитов на строительство и приобретение жилых домов (отдельных квартир), по уплате вступительных паевых взносов в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, обзаведению домашним хозяйством, приобретению предметов домашнего обихода длительного пользования, внесению платы за обучение (переподготовку) в учебных заведениях, действующих на коммерческой основе, льгот при поступлении и учебе в аспирантуре и докторантуре и других льгот;

нормативно-правовое обеспечение порядка выкупа государством частично или полностью кредитных обязательств молодой семьи в зависимости от числа родившихся, усыновленных, взятых под опеку, на попечительство детей;

установление льготного порядка получения молодыми семьями земли для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, а также землепользования и водопользования.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам социального развития, поддержки материнства и дет-

ства, молодежной политики после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 12. Государственная поддержка молодых ученых

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам науки и инноваций совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере науки и инноваций по следующим направлениям:

разработка и реализация системы мер по поддержке и поощрению талантливых молодых граждан в области науки и техники;

разработка и реализация мер по развитию академической мобильности, установлению льготных квалификационных требований (стаж работы на соответствующих должностях) для молодых ученых (присвоение ученых званий);

установление премий, стипендий и пособий для талантливых молодых граждан;

предоставление государственных исследовательских грантов для талантливых молодых граждан;

создание льготных финансовых и материальных условий для молодых ученых, организующих различные виды научных исследований;

поощрение создания творческих мастерских, школ, объединений под научным руководством выдающихся деятелей науки, в том числе в форме организации частных пансионатов и учебных заведений;

участие через своих представителей в формировании попечительских советов учреждений, учебных заведений, деятельность которых направлена на поддержку и развитие одаренных молодых граждан;

предоставление находящихся в собственности государства средств, включая средства массовой информации, издатель-

ства, выставочные и концертные залы, для творческой и инновационной деятельности молодежи на договорной основе;

предоставление во временное пользование талантливой молодежи предметов и инструментов соответствующей творческой деятельности, в том числе имеющих историческое и культурное значение;

передача в пользование молодежным объединениям культурно-исторических и научно-технических объектов при гарантировании их сохранности и функциональной связи с первоначальным назначением таких объектов, а также использования этих объектов для целей развития молодого поколения.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам науки и инноваций после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 13. Государственная поддержка молодых специалистов

1. Статус молодого специалиста — совокупность прав и обязанностей, возникающих у молодого специалиста со дня заключения им трудового договора и действующих в течение пяти лет.

2. Статус молодого специалиста продлевается (не более чем на три года) при наступлении следующих обстоятельств:

призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

направление на стажировку или обучение с отрывом от производства по основному месту работы;

направление в очную аспирантуру для подготовки и защиты кандидатской диссертации на срок не более трех лет;

предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

3. Статус молодого специалиста до истечения срока его действия утрачивается в следующих случаях:

расторжение трудового договора по инициативе молодого специалиста;

расторжение трудового договора по инициативе работодателя за виновные действия молодого специалиста по основаниям,

предусмотренным трудовым законодательством государства — участника СНГ;

невыполнение обязанностей молодого специалиста, установленных трудовым договором.

4. Испытательный срок молодому специалисту при приеме на работу не устанавливается.

5. Для скорейшей адаптации молодого специалиста и приобретения им профессиональных навыков организуется наставничество на срок до шести месяцев и издается приказ о закреплении молодого специалиста за наставником.

6. Молодой специалист в случае наличия у него оснований для включения в реестр лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, подлежит включению в льготную (внеочередную) категорию лиц.

Работодатель молодого специалиста вправе установить самостоятельную программу жилищного обеспечения молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, при этом такой работодатель вправе претендовать на субсидирование указанной программы в рамках системы государственного софинансирования проектов в сфере молодежной политики.

7. На молодого специалиста распространяются все требования трудового законодательства государства — участника СНГ, правил внутреннего трудового распорядка организации и структурного подразделения организации.

8. Молодые специалисты должны руководствоваться в работе следующими основными принципами:

приложение максимума усилий для приобретения и развития профессиональных знаний и навыков;

ответственное выполнение поставленных производственных задач, соблюдение производственной и трудовой дисциплины, точность и аккуратность при исполнении порученной работы;

стремление овладеть смежными профессиями для обеспечения оптимальной организации трудового и производственного процессов;

проявление инициативы в поиске новых технических, организационных и управленческих решений, направленных на повышение эффективности работы организации;

участие в развитии корпоративной культуры, умение взаимодействовать с другими работниками и руководством, решать

проблемы объективно и бесконфликтно, строить взаимоотношения на основе толерантности и уважения к личности, обеспечивать благоприятный климат в трудовом коллективе.

9. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда, социального развития, экономики и промышленности совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодых специалистов по следующим направлениям:

разработка и осуществление системы долгосрочных мер по обеспечению занятости выпускников профессиональных образовательных учреждений, поддержке их стабильной, полноценной трудовой деятельности;

формирование и реализация системы государственных мер по материально-технической и финансовой поддержке деятельности молодежных учебных предприятий, бизнес-инкубаторов, учебно-деловых центров, коммерческих организаций, доля молодых граждан в численности работников которых составляет более 75%;

формирование кадрового резерва кандидатов на замещение управленческих должностей.

10. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда, социального развития, экономики и промышленности после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 9 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 14. Государственная поддержка молодежного предпринимательства

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам экономики и промышленности совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года

разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере поддержки молодежного предпринимательства по следующим направлениям:

проведение конкурсов, олимпиад и фестивалей в области профессиональной и предпринимательской деятельности;

установление правового статуса молодежного, студенческого и ученического предприятия;

предоставление индивидуальным, семейным и коллективным предприятиям молодых граждан льгот по налогообложению и кредитованию, обеспечению средствами производства, помещениями, страхованию их коммерческого риска;

выдача поручительств и гарантий;

финансирование обучения основам предпринимательской деятельности и содействие в разработке учредительных документов;

освобождение молодых граждан от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица;

установление дотаций (субсидий) и налоговых льгот на покрытие части расходов предпринимателя в первые три года производства товаров и услуг по перечню, устанавливаемому соответствующими органами государственной власти и управления;

предоставление одноразовых субсидий для поддержки разработанных в интересах молодежи проектов и предложений, носящих новаторский характер, а также направленных на расширение возможностей самообеспечения молодежи;

финансовое и административное содействие в получении экономического образования на краткосрочных курсах дополнительного профессионального образования.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам экономики и промышленности после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 15. Содействие молодым гражданам в области охраны здоровья, профилактики опасных заболеваний

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, внутренних дел и обороны совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в области охраны здоровья и профилактики опасных заболеваний по следующим направлениям:

государственная поддержка и помощь молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

государственная поддержка безопасного материнства, профилактика заболеваний, передающихся половым путем;

профилактика наркомании, алкоголизма, токсикомании и зависимости от наркотических и психотропных веществ, лечение и реабилитация молодых граждан, больных наркоманией, алкоголизмом, токсикоманией;

сохранение психического здоровья молодежи;

профилактическая работа с молодыми гражданами группы социального риска по предупреждению негативного поведения в молодежной среде;

формирование и развитие системы учреждений социального обслуживания молодежи, создание условий для медико-психолого-педагогической реабилитации, а также социальной адаптации несовершеннолетних граждан.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, внутренних дел и обороны после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 16. Содействие молодым гражданам в области физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, образования, физической культуры, спорта, туризма совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в области физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни по следующим направлениям:

реализация мер по пропаганде здорового образа жизни, развитию потребности у молодых граждан в активных занятиях физической культурой и спортом и обеспечение указанных мер;

развитие практики проведения спортивных соревнований, турниров по массовым видам спорта с участием молодежи;

осуществление мер поддержки деятельности детских оздоровительных, образовательных учреждений, экспериментальных площадок в целях внедрения инновационных технологий и методик в области формирования здорового образа жизни, полноценного детского, молодежного, семейного отдыха, досуга, творческого развития;

формирование и развитие системы экологического туризма, механизмов улучшения экологической ситуации;

формирование экологического сознания, культуры и бережного отношения молодых граждан к компонентам окружающей среды;

разработка и реализация системы мер по стимулированию физического развития, занятий физической культурой и спортом молодых граждан с ограниченными возможностями.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам здравоохранения, социального развития, образования, физической культуры, спорта, туризма после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 17. Содействие обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей

1. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда и социального развития совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывают и утверждают государственную программу проектов по молодежной политике в сфере экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей по следующим направлениям:

поддержка специализированных организаций, осуществляющих деятельность по содействию занятости, профессиональной ориентации, профессиональной подготовке и переподготовке молодых граждан, — центров временной и сезонной занятости молодежи, молодежных бирж труда, молодежных студенческих отрядов (студенческих строительных отрядов), молодежных объединений, реализующих программы в сфере занятости и профориентации молодежи, несовершеннолетних, в сфере развития современной культуры предпринимательства, привития культуры и навыков потребительского поведения, просвещения по вопросам защиты прав потребителей;

разработка и реализация программ содействия социальной адаптации и повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда;

обеспечение финансовой поддержки мероприятий по созданию рабочих мест для молодежи, в первую очередь для лиц, не достигших возраста 21 года, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей), и молодых граждан из числа бывших военнослужащих Вооруженных сил государства — участника СНГ — ветеранов боевых действий, а также молодежи, проживающей в сельской и горной местности;

разработка и реализация системы мер по регулированию и оптимизации масштабов и направлений внутренней и внешней миграции;

финансовая, информационная и образовательная поддержка молодых семей, члены которых (один или несколько) находятся во внешней трудовой миграции.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти по вопросам труда и социального развития после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляют общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу, и представляют эту смету в уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики для рассмотрения.

Статья 18. Поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных общественных объединений

1. Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики совместно с иными субъектами государственной молодежной политики ежегодно или с иной периодичностью, но не реже одного раза в три года разрабатывает и утверждает государственную программу проектов по молодежной политике в области поддержки общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных общественных объединений по следующим направлениям:

совершенствование мер по поддержке молодежных общественных объединений, общественно полезной деятельности молодых граждан, по созданию условий для реализации созидательной активности и роста потенциала молодых граждан в различных сферах общественной жизни;

улучшение научного и информационного обеспечения государственной молодежной политики;

разработка и применение единой методики проведения научных исследований по проблемам молодежи, реализации молодежной политики на общегосударственном, региональном и местном уровнях;

расширение практики социологических исследований и мониторинга общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных общественных объединений в государстве — участнике СНГ, подготовка ежегодных докладов о положении молодежи и реализации молодежной политики в государстве — участнике СНГ, регулярное проведение научно-практических, учебно-методиче-

ских конференций, семинаров по проблемам реализации государственной молодежной политики;

проведение выборочных исследований по категориям (индикаторам), характеризующим качество жизни и процессы социальной интеграции молодежи;

формирование и развитие единой государственной системы информационной помощи молодежи, обеспечение деятельности информационно-аналитических, учебно-технических центров по вопросам реализации государственной молодежной политики;

создание условий и содействие развитию участия молодежи в общественных консультативно-совещательных структурах при органах государственной власти и местного самоуправления; студенческого самоуправления в образовательных учреждениях профессионального образования.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики после утверждения государственной программы проектов по направлениям, перечисленным в пункте 1 настоящей статьи, составляет общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в указанную государственную программу.

Статья 19. Международное молодежное сотрудничество

Государство — участник СНГ содействует международному молодежному сотрудничеству путем:

заключения и реализации в установленном порядке международных договоров о молодежных международных обменах, включения молодежи в систему международных программ;

оказания помощи организаторам и участникам международных молодежных обменов в получении информации, разработке документов и подборе партнеров в сфере международного молодежного сотрудничества;

участия в организации иных мероприятий, способствующих развитию международного молодежного сотрудничества.

Государство — участник СНГ оказывает поддержку в организации и проведении международных молодежных визитов, способствующих развитию дружественных и деловых отношений между государствами, обмену опытом в области молодежной политики, в сферах культуры, образования, науки, туризма, спорта и иных сферах.

Глава 3. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 20. Источники финансирования реализации программ по молодежной политике

1. Для организации и осуществления воспитания молодежи средства выделяются из бюджета государства — участника СНГ и (или) местных бюджетов этого государства.

2. Дополнительными источниками финансирования воспитания молодежи могут являться:

безвозмездная помощь юридических или физических лиц;
гранты на реализацию специальных программ по актуальным вопросам молодежной политики;

иные источники, не запрещенные национальным законодательством.

Статья 21. Материально-техническая база, необходимая для воспитания молодежи

1. Для обеспечения воспитания молодежи в условиях и порядке, определяемых национальным законодательством, формируется необходимая материально-техническая база.

2. Укрепление, обновление и развитие материально-технической базы, необходимой для воспитания молодежи, может осуществляться за счет бюджета государства — участника СНГ, местных бюджетов этого государства, дополнительных источников финансирования, не запрещенных национальным законодательством.

Статья 22. Планирование государственного финансирования и софинансирования проектов по государственной молодежной политике

1. Осуществление государственной финансовой поддержки органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности при реализации проектов по государственной молодежной политике производится по решению уполномоченного органа исполнительной власти по вопросам молодежной политики в соответствии с заранее утвержденными сметами финансирования на следующий год из средств, выделяемых из соответствующего бюджета либо внебюджетного фонда.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики в соответствии с внесенными представлениями органов исполнительной власти, а равно в соответствии с собственной государственной программой проектов по молодежной политике составляет единую смету проектов, финансируемых и софинансируемых из средств бюджета соответствующего уровня на следующий бюджетный период.

Статья 23. Порядок включения проектов по молодежной политике в государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством

Формы и порядок рассмотрения заявлений и обращений органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности о предложении государственного финансирования либо софинансирования проектов по молодежной политике устанавливаются правительством государства — участника СНГ.

Статья 24. Критерии включения проектов по молодежной политике в государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством

1. Критерии включения проектов по молодежной политике в государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, устанавливаются правительством государства — участника СНГ.

2. При рассмотрении органами исполнительной власти заявлений и обращений органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности о предложении государственного финансирования либо софинансирования проектов по молодежной политике приоритет имеют заявления, поступившие от органов местного самоуправления и молодежных общественных объединений.

Статья 25. Единая государственная программа проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством

1. Органы исполнительной власти, на которые в соответствии с настоящим Законом или иным нормативным правовым

актом возложена обязанность по составлению государственных программ проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, в пределах своей компетенции по соответствующим их деятельности направлениям молодежной политики, в установленном порядке рассматривают заявления и обращения органов местного самоуправления, организаций и предприятий всех форм собственности о предложении государственного финансирования либо софинансирования проектов по молодежной политике, принимают решение о включении заявленного проекта в государственную программу проектов по молодежной политике в сфере компетенции по соответствующим их деятельности направлениям молодежной политики.

2. Заявления и обращения о государственной поддержке проектов по молодежной политике, поступившие в уполномоченный орган исполнительной власти по молодежной политике, в случае если указанные проекты в соответствии с настоящим Законом или иными нормативными правовыми актами должны быть включены в государственную программу проектов по молодежной политике в сфере, отнесенной к ведению иного органа исполнительной власти, должны быть переданы для принятия решения в компетентный орган исполнительной власти в течение 10-дневного срока.

3. Государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, направляются составившими их органами исполнительной власти в уполномоченный орган исполнительной власти по молодежной политике для включения в единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством.

Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики при рассмотрении поступивших государственных программ не вправе отказать органам исполнительной власти во включении поступивших государственных программ в единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством.

Статья 26. Единая смета государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством

1. Органы исполнительной власти, на которые в соответствии с настоящим Законом или иным нормативным правовым актом возложена обязанность по составлению государственных программ проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, в пределах своей компетенции по соответствующим их деятельности направлениям молодежной политики, в установленном порядке после составления государственной программы проектов по молодежной политике в сфере компетенции по соответствующим их деятельности направлениям молодежной политики, в течение не более чем 10-дневного срока обязаны составить общую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, в пределах своей компетенции.

2. Общие сметы государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в соответствующие государственные программы проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, направляются составившими их органами исполнительной власти в уполномоченный орган исполнительной власти по молодежной политике для включения в единую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством.

Уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам молодежной политики при рассмотрении поступивших смет не вправе отказать органам исполнительной власти во включении поступивших смет в единую смету государственного финансирования и софинансирования проектов, включенных в единую государственную программу проектов по молодежной политике, финансируемых и софинансируемых государством, или уменьшить показатели, заявленные в смете.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 27. Приведение национального законодательства в соответствие с настоящим Законом

Государство — участник СНГ:

принимает меры для наиболее широкого использования настоящего Закона при совершенствовании национального законодательства в сфере молодежной политики;

принимает другие меры по обеспечению эффективного осуществления настоящего Закона.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Рекомендаций по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-11

Приняты на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-11
от 23 ноября 2012 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Современные вооруженные конфликты и ситуации насилия сопровождаются многочисленными случаями нападений не только на гражданских лиц, но и на гражданские, в том числе культурные, объекты. Культура, которая призвана объединять людей, несмотря на различия между ними, и тем самым способствовать укреплению мира, во многих случаях людей разделяет. Поэтому неудивительно, что во время войны подвергаются разрушению памятники, храмы, произведения искусства, принадлежащие к числу подлинных шедевров человеческого гения. Иногда такие разрушения происходят случайно, иногда воюющие стороны оправдывают разрушение культурных ценностей военной необходимостью. Но слишком часто подобные разрушения производятся намеренно. Цель уничтожения памятников, храмов, произведений искусства — ослабление противника посредством уничтожения его истории и культуры. В действительности же разрушение бесценных памятников культуры представляет огромную потерю не только для государства их происхождения, но и для культурного наследия всего человечества.

Признавая значимость этой проблемы, международное сообщество в 1954 году приняло Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (далее — Гагская конвенция 1954 года). В том же году был принят Протокол к Конвенции, относящийся к защите культурных ценностей в условиях оккупации (далее — Протокол 1954 года). Для

усиления режима защиты культурных ценностей в 1999 году был принят Второй протокол к Конвенции (далее — Протокол 1999 года). В дополнение к этим международным документам Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, касающиеся защиты жертв международных вооруженных конфликтов и жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, также предусматривают некоторые положения о защите культурных ценностей.

Главная ответственность за обеспечение эффективной реализации международных договоров, в том числе в области защиты культурных ценностей, ложится на государства. Однако участие того или иного государства в международных договорах, заключенных по вопросам международного гуманитарного права, не означает, что все их положения будут эффективно выполняться в случае вооруженного конфликта. Прежде всего, эффективность защиты, предоставляемой во время вооруженного конфликта культурным ценностям, напрямую зависит от непосредственного выполнения норм права государствами и находящимися под их юрисдикцией государственными органами и индивидами. Эффективность защиты культурных ценностей во время вооруженного конфликта находится в прямой зависимости от мер по имплементации договорных норм в данной сфере, которые должны носить так называемый превентивный характер и приниматься еще в мирное время, и прежде всего на внутригосударственном уровне, с тем чтобы создать правовые, организационные и идеологические условия, снижающие риск уничтожения либо повреждения культурных ценностей в военное время.

Настоящие Рекомендации призваны оказать поддержку государствам — участникам СНГ по гармонизации их законодательства в процессе имплементации международно-договорных обязательств в области защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

II. ОПРЕДЕЛЕНИЕ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ, ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ ЗАЩИТОЙ В СЛУЧАЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

В соответствии с Гаагской конвенцией 1954 года культурные ценности определяются следующим образом:

— ценности, движимые и недвижимые, которые имеют большое значение для культурного наследия каждого народа, такие как памятники архитектуры, искусства или истории, религиозные или светские; археологические месторасположения, архитектурные ансамбли, которые в качестве таковых представляют исторический или художественный интерес; произведения искусства; рукописи, книги, другие предметы художественного, исторического или археологического значения; а также научные коллекции или важные коллекции книг, архивных материалов или репродукций ценностей, указанных выше;

— здания, главным и действительным назначением которых является сохранение или экспонирование движимых культурных ценностей, такие как музеи; крупные библиотеки; хранилища архивов, а также укрытия, предназначенные для сохранения в случае вооруженного конфликта движимых культурных ценностей;

— центры, в которых имеется значительное количество культурных ценностей, так называемые центры сосредоточения культурных ценностей.

Такие ценности считаются культурными независимо от их происхождения или владельца. Хотя государства не обязаны воспроизводить это определение в своем внутреннем законодательстве, оно может помочь им в понимании объема понятия «культурная ценность», поскольку в нем даются типичные примеры культурных ценностей, заслуживающих защиты.

Ряд других международных соглашений, применяемых в мирное время и в период международных конфликтов, также предоставляют защиту культурным ценностям и всемирному наследию.

Например, в Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, от 14 ноября 1970 года содержится более емкое определение понятия «культурные

ценности»: «ценности религиозного или светского характера, которые рассматриваются каждым государством как представляющие значение для археологии, доисторического периода, истории, литературы, искусства и науки».

Для целей настоящих Рекомендаций также следует иметь в виду определение понятия «культурное наследие», дающееся в Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия, принятой ЮНЕСКО 16 ноября 1972 года: «памятники (произведения архитектуры, монументальной скульптуры и живописи, элементы или структуры археологического характера, надписи, пещеры и группы элементов, которые имеют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки), ансамбли (группы изолированных или объединенных строений, архитектура, единство или связь с пейзажем которых представляют выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства или науки), достопримечательные места (произведения человека или совместные творения человека и природы, а также зоны, включая археологические достопримечательные места, представляющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, эстетики, этнологии или антропологии)».

Культурные ценности должны охраняться в любое время. Для этого правительства располагают средствами идентификации и хранения, квалифицированным персоналом, который классифицирует и сохраняет культурные ценности. Важно, чтобы правительства осуществляли все необходимые подготовительные меры еще в мирное время, чтобы быть в состоянии защитить культурные ценности в случае возникновения вооруженного конфликта. Существует множество организаций, учреждений и центров, призванных поддерживать усилия правительств по сохранению национального наследия. Что касается защиты культурных ценностей во время вооруженного конфликта, речь идет в первую очередь об установлении необходимых контактов между военными и гражданскими ведомствами по вопросам обороны с тем, чтобы обеспечить знание и соблюдение конкретных норм, применяемых во время вооруженных конфликтов.

III. ДОКУМЕНТЫ В СФЕРЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИЕ ЗАЩИТУ КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ В СЛУЧАЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

Основным документом в сфере международного гуманитарного права, касающимся защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, является Гагская конвенция 1954 года с Исполнительным регламентом (далее — Регламент) и Протоколами к ней 1954 и 1999 годов.

Положения, касающиеся защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, также содержатся в Дополнительном протоколе от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (далее — Дополнительный протокол I или ДПИ), Дополнительном протоколе от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающемся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (далее — Дополнительный протокол II или ДПИ) и Римском статуте Международного уголовного суда 1998 года (далее — Римский статут).

Правила, содержащиеся в этих документах, дополняют нормы, сформулированные в Положении о законах и обычаях сухопутной войны, являющемся приложением к Конвенции о законах и обычаях сухопутной войны от 18 октября 1907 года. Эти нормы представляют собой основополагающие принципы, признанные в качестве норм обычного права.

IV. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ЗАЩИТУ КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ В СЛУЧАЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

1. Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта

Гагская конвенция 1954 года предусматривает систему общей и специальной защиты культурных ценностей. Ее дополняет Исполнительный регламент, который является ее неотъемлемой частью и призван определить конкретные меры по

обеспечению соблюдения режима защиты, признанной конвенцией. Данные положения применяются в случае международного вооруженного конфликта (статья 18 Гаагской конвенции 1954 года). Если же имеет место вооруженный конфликт, не носящий международного характера и возникающий на территории одного из государств — участников Гаагской конвенции 1954 года, каждая из сторон, участвующих в конфликте, будет обязана применять по крайней мере положения конвенции, относящиеся к уважению культурных ценностей (статья 19 Гаагской конвенции 1954 года).

1.1. ОБЩАЯ ЗАЩИТА

Общий принцип защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта имеет в своей основе обязанность охранять и уважать эти ценности (статья 2 Гаагской конвенции 1954 года).

Охрана культурных ценностей включает в себя весь комплекс мер, которые надлежит принять еще в мирное время, чтобы наилучшим образом обеспечить материальные условия защиты культурных ценностей (статья 3 Гаагской конвенции 1954 года).

Уважение культурных ценностей означает необходимость воздерживаться от какого-либо враждебного акта, направленного против них, обязанность запрещать, предупреждать и, если необходимо, пресекать любые акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей, а также любые акты вандализма в отношении этих ценностей. Наконец, обязанность уважать культурные ценности включает в себя запрещение использовать эти ценности, сооружения для их защиты и непосредственно прилегающие к ним участки в целях, которые могут привести к разрушению или повреждению этих ценностей (статья 4 Гаагской конвенции 1954 года).

Запрещены любые репрессивные меры в отношении культурных ценностей (пункт 4 статьи 4 Гаагской конвенции 1954 года). Это обязательство подтверждено в пункте «с» статьи 53 Дополнительного протокола I.

Следует подчеркнуть, что согласно соглашениям в области международного гуманитарного права защита культурных ценностей является обязанностью обеих сторон, участвующих в конфликте, как той, под контролем которой находится культурная ценность, так и противной стороны.

1.2. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Категории ценностей, которые берутся под такую защиту, более ограничены, и условия, которым должны удовлетворять ценности, претендующие на получение такого статуса, соблюсти сложнее.

Специальная защита наделяет культурную ценность иммунитетом от любого враждебного акта и любого использования этой ценности, в том числе и непосредственно прилегающих к ней участков, в военных целях (статья 9 Гаагской конвенции 1954 года). Лишь ограниченное число укрытий, предназначенных для сохранения движимых культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, центров сосредоточения культурных ценностей и других недвижимых культурных ценностей, имеющих очень большое значение, может быть взято под специальную защиту, при условии что они находятся на достаточном расстоянии от крупного индустриального центра или любого важного военного объекта и не используются в военных целях (статья 8 Гаагской конвенции 1954 года).

Если какая-либо из культурных ценностей расположена вблизи важного военного объекта, она тем не менее может быть взята под специальную защиту, если государство-участник обязуется никоим образом не использовать этот объект в случае вооруженного конфликта (пункт 5 статьи 8 Гаагской конвенции 1954 года).

Если одна из сторон использует ценность, находящуюся под специальной защитой, в военных целях, противная сторона освобождается от своего обязательства обеспечить неприкосновенность данной ценности до тех пор, пока это нарушение продолжает иметь место (пункт 1 статьи 11 Гаагской конвенции 1954 года). Кроме этого случая, иммунитет культурной ценности, находящейся под специальной защитой, может быть снят только в исключительных случаях неизбежной военной необходимости и лишь до тех пор, пока существует эта необходимость (пункт 2 статьи 11 Гаагской конвенции 1954 года).

Специальная защита предоставляется только культурным ценностям, внесенным в Международный реестр культурных ценностей, находящихся под специальной защитой.

1.3. МЕРЫ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ

Среди мер, которые могут быть приняты сразу после ратификации Гаагской конвенции 1954 года, присоединения к ней или подтверждения правопреемства для обеспечения сохранения и уважения культурных ценностей, можно назвать меры, относящиеся к идентификации и инвентаризации культурных ценностей, обозначению их отличительными знаками, обеспечению лиц из числа персонала, предназначенного для охраны культурных ценностей, удостоверениями личности, внесению культурных ценностей в Международный реестр культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, распространению в публичной сфере положений Гаагской конвенции 1954 года, Регламента и Протоколов 1954 и 1999 годов и установлению уголовной ответственности лиц, нарушивших или отдавших приказ нарушить Гаагскую конвенцию 1954 года.

1.3.1. Идентификация и инвентаризация

Культурные ценности следует идентифицировать и инвентаризировать.

Идентификация представляет собой решение считать объект, здание или место культурной ценностью, подлежащей защите. Это решение может приниматься государственными органами власти различного уровня. Например, центральные органы власти могут идентифицировать ценности международной или общегосударственной значимости. В отношении ценностей, имеющих региональное или местное значение, соответствующие полномочия могут быть переданы региональным органам власти или органам местного самоуправления. В любом случае необходимо определить орган или органы власти, компетентные в этом вопросе.

Инвентаризация представляет собой описание всех ценностей, пользующихся защитой, и предоставление их списков в распоряжение учреждений, ответственных за защиту культурных ценностей, то есть гражданским и военным властям, специализированным организациям и другим заинтересованным учреждениям.

В описях может содержаться следующая информация:

- общие сведения о ценности;

- юридическая информация о ее внесении в государственные реестры;
- указание собственника;
- предназначение ценности (общественное, образовательное, религиозное и т. д.);
- характер ценности (археология, история, искусство и т. д.);
- сведения о происхождении (постройка, год, эпоха, стиль и т. д.);
- размеры, материал, использованные технические приемы;
- описание ценности;
- графическая информация о документах, находящихся в архиве, фотографии, макет, аудиовизуальная информация.

Для того чтобы поврежденные ценности могли быть отреставрированы или воссозданы, желательно располагать эталонной информацией. В зависимости от вида культурной ценности, возможно использование различных методов для сбора такой информации:

- письменные описания, рисунки, фотографии, планы и схемы, копии, репродукции, муляжи и цифровые изображения;
- микрофильмы или фотограмметрические записи, в том числе для хранения вышеуказанной информации.

Наличие таких описей культурных ценностей может оказаться полезным не только в ситуациях вооруженных конфликтов, но и в случае стихийных бедствий. Наконец, они представляют собой чрезвычайно эффективную меру борьбы с хищениями культурных ценностей.

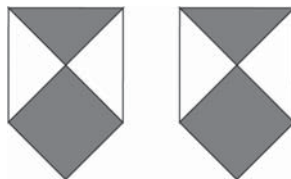
Кроме того, необходимо определить места, которые могут служить убежищем движимых культурных ценностей, или оборудовать их, если в этом есть необходимость.

1.3.2. Отличительный знак

Культурные ценности могут (ценности, находящиеся под общей защитой, статья 6 Гагской конвенции 1954 года) или должны (ценности, находящиеся под специальной защитой, статья 10 Гагской конвенции 1954 года) быть обозначены отличительными знаками. Отличительные знаки выглядят следующим образом:



Общая защита



Специальная защита

Отличительный знак не может быть поставлен на недвижимую культурную ценность без одновременного вывешивания соответствующего разрешения, должным образом датированного и подписанного компетентными властями государства — участника Конвенции (пункт 4 статьи 17 Гаагской конвенции 1954 года).

1.3.3. Удостоверения личности

Лица из числа персонала, предназначенного для охраны культурных ценностей, имеют специальные удостоверения личности с изображением отличительного знака. В удостоверении указываются фамилия и имя, дата рождения, звание или чин и должность владельца удостоверения. На удостоверении личности имеются фотография владельца и, кроме того, его подпись или отпечатки пальцев или и то и другое. На удостоверение ставится тисненая печать компетентных властей. Договаривающиеся стороны сообщают друг другу о том, какой образец ими принят (статья 21 Регламента).

1.3.4. Международный реестр культурных ценностей, находящихся под специальной защитой

Укрытия, предназначенные для сохранения движимых культурных ценностей, центры сосредоточения культурных ценностей и другие недвижимые культурные ценности, находящиеся под специальной защитой, должны быть внесены в

Международный реестр культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, который ведет Генеральный директор ЮНЕСКО.

Чтобы добиться предоставления специальной защиты для тех или иных ценностей, компетентные власти соответствующего государства должны представить в Секретариат ЮНЕСКО сведения об их местонахождении и подтвердить, что они отвечают условиям взятия под специальную защиту (статья 13 Регламента).

К заявлению о внесении в Международный реестр культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, должно быть приложено точное географическое описание местоположения ценностей, в котором могут фигурировать:

- данные о пределах центров сосредоточения культурных ценностей и подробные сведения о ценностях, которые в них находятся;

- примерное расстояние до ближайшего административного центра;

- топографическая карта, предпочтительно масштаба 1:25 000 или 1:50 000, с указанием местонахождения соответствующего объекта.

Государствам, желающим получить специальную защиту для ценностей, находящихся на их территории, рекомендуется ознакомиться с условиями включения в Международный реестр культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, в Секретариате ЮНЕСКО до подачи заявления, чтобы включить в него всю необходимую информацию.

1.3.5. Распространение

Перевод текста Гаагской конвенции 1954 года, Протоколов 1954 и 1999 годов и Исполнительного регламента на языки государств-участников представляет собой важнейший элемент распространения. Официальными языками Гаагской конвенции 1954 года и Протокола к ней 1954 года являются английский, французский, испанский и русский. Официальные тексты переводов на другие языки должны быть сообщены Генеральному директору ЮНЕСКО для передачи другим государствам-участникам (статья 26 Гаагской конвенции 1954 года). Протокол 1999 года был составлен на английском, арабском, испанском,

китайском, русском и французском языках (статья 39 Протокола 1999 года).

Информацию об обязанностях, вытекающих из Гагской конвенции 1954 года и ее Регламента, следует распространять возможно шире. Для этого международные нормы и вытекающие из них обязанности для государств должны быть введены в уставы и инструкции для войск, а личный состав вооруженных сил надлежит воспитывать еще в мирное время в духе уважения культуры и культурных ценностей всех народов (статья 7 Гагской конвенции 1954 года).

Изучение Гагской конвенции 1954 года и Регламента должно быть организовано таким образом, чтобы принципы, содержащиеся в этих документах, были известны всему населению, в особенности вооруженным силам и персоналу, предназначенному для защиты культурных ценностей (статья 25 Гагской конвенции 1954 года).

1.3.6. Уголовная ответственность

Чтобы нормы соблюдались, необходимо пресекать их нарушения. Для этого уголовным законодательством государств должна быть установлена уголовная ответственность лиц, вне зависимости от их гражданства, нарушивших или отдавших приказ нарушить Гагскую конвенцию 1954 года (статья 28 Гагской конвенции 1954 года).

1.4. ПЕРИОД ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Стороны, находящиеся в конфликте, должны:

— запрещать использование культурных ценностей, сооружений для их защиты и непосредственно прилегающих к ним участков в целях, которые могут привести к разрушению или повреждению этих ценностей; воздерживаться от любого враждебного акта против них, за исключением случаев неотложной военной необходимости (пункты 1 и 2 статьи 4 Гагской конвенции 1954 года);

— запрещать, предупреждать и пресекать любые акты кражи, грабежа или незаконного присвоения культурных ценностей в какой бы то ни было форме, а также любые акты вандализма в отношении них; запрещать реквизицию движимых культурных ценностей, расположенных на территории других

государств — участников Конвенции (пункт 3 статьи 4 Гаагской конвенции 1954 года);

— воздерживаться от принятия любых репрессивных мер, направленных против культурных ценностей (пункт 4 статьи 4 Гаагской конвенции 1954 года);

— воздерживаться от любого враждебного акта, направленного против культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, и от использования таких ценностей и непосредственно прилегающих к ним участков в военных целях (статья 9 Гаагской конвенции 1954 года).

В случае полной или частичной оккупации территории государства-участника оккупирующее государство обязано:

— поддерживать усилия компетентных национальных властей оккупированной территории, чтобы обеспечить охрану и сохранение ее культурных ценностей (пункт 1 статьи 5 Гаагской конвенции 1954 года);

— осуществить самые необходимые меры по охране культурных ценностей в сотрудничестве с компетентными национальными властями, если последние не могут это обеспечить (пункт 2 статьи 5 Гаагской конвенции 1954 года);

— назначить специального представителя по культурным ценностям, находящимся на оккупированной территории (статья 2 Регламента).

Что касается обозначения, на культурные ценности может быть нанесен отличительный знак, чтобы облегчить их идентификацию (статья 6 Гаагской конвенции 1954 года), а культурные ценности, находящиеся под специальной защитой, должны быть обозначены отличительным знаком (статья 10 Гаагской конвенции 1954 года).

Отличительный знак может находиться на флагах и нарукавных повязках, быть нарисован на каком-либо предмете или изображен на нем любым другим подходящим способом по усмотрению компетентных властей государств-участников (пункт 1 статьи 20 Регламента).

Во время вооруженного конфликта знак должен быть расположен на транспортных средствах таким образом, чтобы его было ясно видно в дневное время как с воздуха, так и с поверхности земли, а в иных случаях с поверхности земли. Он должен быть также ясно виден с земли, когда расположен:

- на надлежащих интервалах, позволяющих ясно определить границы центра сосредоточения культурных ценностей, находящихся под специальной защитой;

- у входа в другие недвижимые культурные ценности, находящиеся под специальной защитой (пункт 2 статьи 20 Регламента).

Другие обязанности государств-участников касаются:

- обеспечения доступности ценностей, находящихся под специальной защитой, для международного контроля (статья 10 Гаагской конвенции 1954 года);

- возможности обеспечить при необходимости перевозку культурных ценностей, находящихся под специальной защитой, в сопровождении персонала и на транспортных средствах, которые надлежащим образом обозначены (защитная эмблема и удостоверение личности) (статьи 12–14 Гаагской конвенции 1954 года, статьи 17–21 Регламента);

- предоставления возможности персоналу, предназначенному для защиты культурных ценностей, продолжать, насколько это позволяют требования безопасности, осуществлять свои функции, если этот персонал попадает в руки противника и если культурные ценности, которые этому персоналу поручено охранять, также попадают в руки противника (статья 15 Гаагской конвенции 1954 года).

1.5. КОНТРОЛЬ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ КОНВЕНЦИИ

Необходимо подготовить квалифицированный персонал, предназначенный для обеспечения защиты культурных ценностей, и сотрудничать с гражданскими властями, отвечающими за их сохранение.

Каждая сторона, находящаяся в конфликте, должна назначить державу-покровительницу, призванную следить за соблюдением гуманитарного права и защищать ее интересы во время конфликта. Чтобы наилучшим образом обеспечить сохранение культурных ценностей, державы-покровительницы могут назначить своих делегатов. Делегаты констатируют нарушения Конвенции, расследуют обстоятельства, при которых эти нарушения произошли, и предпринимают демарши с тем, чтобы их прекратить. При необходимости делегаты уведомляют о нарушениях Генерального комиссара (статьи 3 и 5 Регламента).

Должен быть назначен Генеральный комиссар по культурным ценностям. Он согласованно выбирается сторонами, находящимися в конфликте, из международного списка лиц, способных выполнить соответствующие функции (статья 4 Регламента). Однако, учитывая трудности, возникавшие в прошлом при назначении Генерального комиссара, в последнее время Генеральный директор ЮНЕСКО предпочитает пользоваться услугами своих личных представителей для проведения дипломатических переговоров с заинтересованными государствами в целях улучшения защиты культурных ценностей.

Комитет по защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, учрежденный в соответствии с Протоколом 1999 года, чьи функции подробно раскрыты в разделе 3.5.1 Рекомендаций, наделен широкими полномочиями в применении Протокола. Так, Комитет может оказывать помощь государствам-участникам в контроле за применением Конвенции, поскольку многие обязанности, вытекающие из Конвенции и Протокола, повторяют друг друга.

2. Протокол от 14 мая 1954 года к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта

Протокол имеет целью предотвратить вывоз культурных ценностей с оккупированной территории оккупировавшим государством.

2.1. ПЕРИОД ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

В случае оккупации территории государства-участника каждая сторона конфликта обязана (пункты 1 и 2 части I Протокола 1954 года):

- препятствовать вывозу культурных ценностей с оккупированной территории;
- взять под охрану культурные ценности, ввезенные на ее территорию с любой оккупированной территории.

2.2. ПЕРИОД ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

По окончании военных действий оккупировавшее государство обязано (пункты 3 и 4 части II Протокола 1954 года):

- вернуть культурные ценности, незаконно вывезенные из оккупированного государства, и никогда не удерживать их в качестве военных репараций;
- выплатить вознаграждение добросовестным держателям незаконно вывезенных культурных ценностей, которые подлежат реституции.

3. Второй протокол от 26 марта 1999 года к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта

Настоящий Протокол применяется в случае вооруженного конфликта как международного, так и немеждународного характера (статьи 3 и 22 Протокола 1999 года) и дополняет положения Гагской конвенции 1954 года в том, что касается взаимоотношений между сторонами, в частности по поводу уважения культурных ценностей и ведения военных действий, предусматривая дополнительные меры по имплементации положений Конвенции.

Протокол вводит новую категорию защиты, а именно усиленную защиту, предусмотренную для культурных ценностей, имеющих огромное значение для человечества и не используемых в военных целях. Кроме того, он определяет санкции за серьезные нарушения, совершенные в отношении культурных ценностей, и уточняет обстоятельства наступления индивидуальной уголовной ответственности. Наконец, он учреждает Комитет по защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, состоящий из 12 сторон, в задачи которого входит контроль за имплементацией Гагской конвенции 1954 года и Протокола 1999 года.

3.1. УСИЛЕННАЯ ЗАЩИТА

Культурные ценности могут быть взяты под усиленную защиту, если они отвечают следующим трем условиям (статья 10 Протокола 1999 года):

- они являются культурным наследием, имеющим огромное значение для человечества;
- они охраняются благодаря принятию на национальном уровне надлежащих правовых и административных мер, признающих их исключительную культурную и историческую ценность и обеспечивающих защиту на самом высоком уровне;

— они не используются для военных целей или прикрытия военных объектов, и сторона, осуществляющая контроль за культурными ценностями, сделала заявление в подтверждение того, что они не будут использоваться подобным образом.

Если культурная ценность находится одновременно под специальной защитой, предусмотренной Гаагской конвенцией 1954 года, и под усиленной защитой, между государствами-участниками или государствами, применяющими Протокол 1999 года, применяются только положения об усиленной защите (статья 4 Протокола 1999 года).

3.2. МЕРЫ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ

Из Протокола 1999 года вытекает ряд обязательств для государств. Последние должны ознакомиться с ними и, при необходимости, выполнить их сразу после ратификации Протокола. Данные обязательства включают в себя меры по охране культурных ценностей, предоставлению усиленной защиты культурным ценностям, распространению в публичной сфере положений Протокола 1999 года, установлению уголовной и административной ответственности лиц, совершающих действия в нарушение Протокола 1999 года.

3.2.1. Охрана

Охрана культурных ценностей включает в себя (статья 5 Протокола 1999 года):

- составление перечней культурных ценностей;
- планирование чрезвычайных мер по защите от пожаров и разрушения конструкций;
- подготовку к вывозу движимых культурных ценностей или обеспечение должной защиты этих ценностей на местах;
- назначение компетентных властей, отвечающих за охрану культурных ценностей.

3.2.2. Предоставление усиленной защиты

Чтобы предоставить культурной ценности усиленную защиту, власти государства, на территории которого она находится, должны обратиться с просьбой о ее включении в Список ценностей, находящихся под усиленной защитой (статья 11 Протокола 1999 года). В данную просьбу следует включить всю

необходимую информацию, удостоверяющую, что указанная ценность удовлетворяет всем критериям, упоминаемым в статье 10 Протокола 1999 года. Решение о включении ценности в список принимается большинством в четыре пятых от числа членов Комитета по защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (статья 11 Протокола 1999 года), который может также приостановить действие статуса усиленной защиты или отменить этот статус (статья 14 Протокола 1999 года).

Стороны конфликта обеспечивают иммунитет культурных ценностей, находящихся под усиленной защитой, воздерживаясь от превращения таких ценностей в объект нападения или от любого использования данных ценностей или непосредственно прилегающих мест для поддержки военных действий (статья 12 Протокола 1999 года).

Утрата усиленной защиты (статья 13 Протокола 1999 года) происходит:

- по решению Комитета по защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, если культурная ценность перестает удовлетворять одному из критериев предоставления усиленной защиты или если государство-участник нарушает иммунитет ценности, находящейся под усиленной защитой (статья 14 Протокола 1999 года);

- когда такая ценность по своему использованию становится военным объектом (пункт 1 статьи 13 Протокола 1999 года).

3.2.3. Распространение

Перевод текста Протокола 1999 года на национальный язык (национальные языки) является составной частью его распространения.

В числе конкретных мер, которые могут быть приняты как в мирное время, так и во время вооруженного конфликта для обеспечения полного соблюдения государствами-участниками своих обязательств в области распространения, называются (статья 30 Протокола 1999 года):

- разработка и осуществление образовательных и информационных программ, содействующих признанию всем населением культурных ценностей и уважению к ним;

— обеспечение полного ознакомления с текстом Протокола военных и гражданских властей, отвечающих за его выполнение во время вооруженного конфликта.

Для выполнения последнего обязательства государства-участники (статья 30 Протокола 1999 года):

— включают в уставы своих вооруженных сил руководящие принципы и инструкции, касающиеся защиты гражданских ценностей;

— разрабатывают и осуществляют в сотрудничестве с ЮНЕСКО и соответствующими правительственными и неправительственными организациями программы подготовки и образования в мирное время;

— обмениваются друг с другом через посредство Генерального директора ЮНЕСКО информацией о законах, административных положениях и мерах, принимаемых в соответствии с двумя предыдущими пунктами;

— информируют друг друга в кратчайшие сроки через посредство Генерального директора ЮНЕСКО о законах и административных положениях, принятых для обеспечения выполнения Протокола 1999 года.

3.2.4. Уголовная и административная ответственность

Государства обязуются принять необходимые меры для определения уголовной ответственности, юрисдикции и решения вопросов, связанных с выдачей и взаимопомощью в уголовно-правовой сфере. Для этого каждое государство принимает меры, которые могут оказаться необходимыми, для признания уголовными преступлениями согласно его внутреннему законодательству и надлежащего пресечения следующих деяний, когда они совершены умышленно и в нарушение Гаагской конвенции 1954 года или Протокола 1999 года (статья 15 Протокола 1999 года):

— превращение культурных ценностей, находящихся под усиленной защитой, в объект нападения;

— использование культурных ценностей, находящихся под усиленной защитой, или непосредственно прилегающих к ним мест для поддержки военных действий;

— уничтожение или присваивание в крупных масштабах культурной собственности, находящейся под защитой в соот-

ветствии с положениями Гагской конвенции 1954 года и Протокола 1999 года;

— превращение культурных ценностей, находящихся под защитой в соответствии с положениями Гагской конвенции 1954 года и Протокола 1999 года в объект нападения и

— совершение актов кражи, грабежа или незаконного присвоения или актов вандализма, направленных против культурных ценностей, находящихся под защитой в соответствии с положениями Гагской конвенции 1954 года.

Все нарушения подпадают под юрисдикцию государства, на территории которого было совершено преступление, или государства, гражданином которого является предполагаемый преступник (подпункты «а» и «b» пункта 1 статьи 16 Протокола 1999 года). Для трех первых нарушений юрисдикция государства распространяется и на случаи, когда предполагаемый преступник присутствует на его территории (подпункт «с» пункта 1 статьи 16 Протокола 1999 года). В Протоколе 1999 года ясно сказано, что граждане государств, не являющихся сторонами данного договора, не несут индивидуальной уголовной ответственности в силу положений Протокола 1999 года, который не предусматривает обязательства по установлению юрисдикции в отношении таких лиц (подпункт «b» пункта 2 статьи 16 Протокола 1999 года).

Кроме того, государства обязаны привлечь к суду или выдать любое лицо, обвиняемое в совершении нарушений в отношении культурных ценностей, находящихся под усиленной защитой, или уничтожении культурных ценностей в крупных масштабах (статья 18 Протокола 1999 года). Предусматриваются также и обязанности общего характера в плане взаимопомощи в уголовных вопросах, в частности проведения расследования, выдачи и получения доказательств (статья 19 Протокола 1999 года).

В дополнение к санкциям, предусмотренным Гагской конвенцией 1954 года, государства — участники Протокола 1999 года обязаны принять законодательные, административные и дисциплинарные меры, необходимые для наказания следующих деяний, совершаемых преднамеренно (статья 21 Протокола 1999 года):

— любое использование культурных ценностей в нарушение Гагской конвенции 1954 года или Протокола 1999 года, а также

— любой незаконный вывоз, иное изъятие культурной ценности с оккупированной территории или передача права собственности на нее в нарушение Гаагской конвенции 1954 года и Протокола 1999 года.

3.3. ПЕРИОД ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

В Протоколе 1999 года предпринимается попытка уточнить объем понятия крайней военной необходимости, при наличии которой допускается отклонение от норм, гарантирующих уважение культурных ценностей, предусмотренных в статье 4 Гаагской конвенции 1954 года (статья 6 Протокола 1999 года).

Так, нарушение обязательства воздерживаться от совершения враждебного акта против культурных ценностей со ссылкой на крайнюю военную необходимость может допускаться только при наличии следующих условий (пункт «а» статьи 6 Протокола 1999 года):

— культурные ценности по своему назначению превращены в военный объект, и

— нет никакой практически возможной альтернативы для получения равноценного военного преимущества помимо той, которую можно получить в результате совершения враждебного акта против этого объекта.

Нарушение обязательства не использовать культурные ценности в целях, которые могут поставить их под угрозу разрушения или ущерба, со ссылкой на крайнюю военную необходимость, допускается только тогда, когда нет возможности выбрать между таким использованием и другим возможным методом для получения равноценного военного преимущества (пункт «b» статьи 6 Протокола 1999 года).

Решение о ссылке на крайнюю военную необходимость должно приниматься воинским начальником, командующим силами, равными по размеру батальону или большей численности, или меньшими по размеру силами, если обстоятельства не позволяют действовать иначе (пункт «с» статьи 6 Протокола 1999 года).

В случае нападения, когда это позволяют обстоятельства, направляется действенное предварительное предупреждение (пункт «d» статьи 6 Протокола 1999 года). Кроме того, для сведения к минимуму опасности нападения, направленного против

культурных ценностей, или его последствий надлежит принимать следующие меры предосторожности (статьи 7 и 8 Протокола 1999 года):

- сделать все практически возможное, чтобы удостовериться в том, что объекты нападения не являются находящимися под защитой культурными ценностями;

- принять все практически возможные меры предосторожности при выборе средств и методов нападения, с тем чтобы избежать или свести к минимуму нанесение случайного ущерба находящимся под защитой культурным ценностям;

- воздерживаться от принятия решений о совершении любого нападения, которое, как можно ожидать, нанесет случайный ущерб находящимся под защитой культурным ценностям и которое было бы чрезмерным по сравнению с ожидаемым конкретным и прямым военным преимуществом;

- отменить или приостановить нападение, если становится очевидным, что объект является находящейся под защитой культурной ценностью и что это нападение, как можно ожидать, нанесет случайный ущерб находящимся под защитой культурным ценностям;

- вывезти движимые культурные ценности из мест, находящихся вблизи военных объектов, или предусмотреть надлежащую защиту на местах;

- избегать размещения военных объектов вблизи культурных ценностей.

В случае оккупации оккупирующая держава обязана запретить и предупредить любой незаконный вывоз, иное изъятие или передачу права собственности на культурную ценность, любые археологические раскопки, не продиктованные необходимостью охраны, учета или сохранения культурной ценности, а также любые модификации или изменение вида использования культурной ценности, которые имеют целью скрыть или уничтожить свидетельства культурного, исторического или научного характера (статья 9 Протокола 1999 года).

3.4. ПЕРИОД ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Ни одно положение Протокола 1999 года, касающееся индивидуальной уголовной ответственности, не влияет на ответственность государств по международному праву, в том числе

на обязанность предоставить компенсацию (статья 38 Протокола 1999 года).

3.5. НОВЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, СОЗДАННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПРОТОКОЛОМ 1999 ГОДА

Протокол 1999 года предусматривает создание после его вступления в силу двух новых учреждений, а именно Комитета по защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и Фонда для защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

3.5.1. Комитет по защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта

Комитет состоит из двенадцати сторон, которые избираются на совещании государств-участников принимая во внимание справедливое представительство различных регионов и культур мира, для того чтобы Комитет в целом включал в себя специалистов, компетентных в области культурного наследия, обороны или международного права (статья 24 Протокола 1999 года).

На Комитет возлагаются, в частности, следующие функции (статьи 27 и 37 Протокола 1999 года):

- предоставление, приостановление или отмена усиленной защиты в отношении культурных ценностей и составление, обновление и распространение Списка культурных ценностей, находящихся под усиленной защитой;

- наблюдение и контроль за осуществлением Протокола и рассмотрение докладов о выполнении Протокола, которые Стороны направляют в Комитет один раз в четыре года, и представление замечаний по ним.

Государство — участник Протокола может запросить у Комитета (статья 32 Протокола 1999 года):

- международную помощь в отношении культурных ценностей, находящихся под усиленной защитой, и

- помощь в отношении подготовки, разработки или превращения в жизнь законов, административных положений и мер, которые должны быть приняты в отношении культурных ценностей в соответствии с пунктом «b» статьи 10.

3.5.2. Фонд для защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта

Фонд учреждается как целевой в соответствии со статьями Положения о финансах ЮНЕСКО (пункт 2 статьи 29 Протокола 1999 года). Средства Фонда состоят из (пункт 4 статьи 29 Протокола 1999 года):

- добровольных взносов сторон;
- взносов, пожертвований и завещанного имущества: других государств;

ЮНЕСКО или других организаций системы Организации Объединенных Наций;

иных межправительственных или неправительственных организаций;

государственных или частных органов или отдельных лиц;

- любых процентных начислений на средства Фонда;
- собранных средств и поступлений от мероприятий, организуемых в интересах Фонда; и
- всех других средств, разрешенных руководящими принципами, применимыми к Фонду.

Выплаты из Фонда используются лишь на такие цели, которые определяются Комитетом в соответствии с руководящими принципами, сформулированными совещанием Сторон, для оказания финансовой и иной помощи в поддержку подготовительных или других мер, принимаемых в мирное время, и в связи с чрезвычайными, временными или иными мерами, принимаемыми для защиты культурных ценностей в период вооруженного конфликта или немедленного их возвращения после окончания военных действий (статья 29 Протокола 1999 года).

V. ДРУГИЕ СОГЛАШЕНИЯ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИЕ ЗАЩИТУ КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

К другим соглашениям в области международного гуманитарного права, содержащим положения, имеющие отношение к защите культурных ценностей в период вооруженного конфликта, относятся Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года и Римский статут Международного уголовного суда 1998 года.

1. Дополнительные протоколы 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, касающиеся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) и вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II)

Дополнительный протокол I (применяемый в случае международного вооруженного конфликта) предусматривает в статье 53, что без ущерба для положений Гаагской конвенции 1954 года и других соответствующих международных документов запрещается:

- совершать какие-либо враждебные акты, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов;
- использовать такие объекты для поддержки военных усилий;
- делать такие объекты объектами репрессалий.

В статье 38 Дополнительного протокола I указывается, что запрещается преднамеренно злоупотреблять во время вооруженного конфликта защитной эмблемой культурных ценностей.

Неизбежным логическим следствием этих запрещений является тот факт, что квалифицируется как серьезное нарушение (пункт 4 статьи 85 Дополнительного протокола I) и рассматривается, следовательно, как военное преступление (пункт 5 статьи 85 ДП I) следующее деяние, когда оно совершается умышленно в нарушение Протокола: превращение ясно опознаваемых исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые являются культурным или духовным наследием народов и которым специальным соглашением, заключенным, например, в рамках компетентной организации, предоставляется особая защита, в объект нападения, в результате чего им наносятся большие разрушения, когда не имеется свидетельства о нарушении противной стороной запрета на использование таких объектов для поддержки военных усилий и когда такие исторические памятники, произведения искусства и места отправления культа не находятся в непосредственной близости от военных объектов.

Таким образом, согласно этому положению серьезное нарушение имеет место, когда:

— культурные ценности находятся под специальной защитой в силу той или иной конкретной договоренности, например занесены в списки, предусмотренные Конвенцией 1972 года о защите всемирного культурного и природного наследия или Протоколом 1999 года;

— нападение наносит данным объектам большие разрушения;

— культурные ценности не использовались противной стороной для поддержки военных усилий, как это предусмотрено статьей 53 ДП I;

— эти ценности не находятся в непосредственной близости от военных объектов;

— нападение на них носит умышленный характер.

Именно сочетание всех этих условий превращает соответствующее деяние в серьезное нарушение и влечет за собой для всех государств-участников обязанность пресечь его, причем независимо от места совершения и гражданской принадлежности совершившего его лица, как того требует принцип универсальной юрисдикции.

Дополнительный протокол II (применяемый в случаях вооруженного конфликта немеждународного характера) предусматривает (статья 16), что без ущерба для положений Гаагской конвенции 1954 года запрещается совершать какие-либо враждебные акты, направленные против тех исторических памятников, произведений искусства или мест отправления культа, которые составляют культурное или духовное наследие народов, и использовать их для поддержки военных усилий. В отличие от Дополнительного протокола I данный документ не содержит положений, которые обязывали бы государства-участники преследовать в уголовном порядке лиц, совершивших такие нарушения, и не квалифицирует их как военные преступления.

1.1. МЕРЫ ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ

Меры, которые надлежит принять для имплементации положений Дополнительных протоколов, включают в себя идентификацию культурных ценностей, распространение в публичной сфере положений Дополнительных протоколов и установление уголовной ответственности за нарушение положений Дополнительных протоколов в области охраны культурных ценностей.

1.1.1. Идентификация

Государства должны заключить между собой специальные договоренности о защите культурных ценностей и внести последние в предусмотренные для этого реестры.

1.1.2. Распространение

Для распространения Дополнительных протоколов необходимо обеспечить их перевод на национальный язык (национальные языки). Меры по распространению также включают в себя доведение сторонами до сведения лиц из состава своих вооруженных сил содержания обязанностей, касающихся культурных ценностей (статьи 82—83 и 87 ДП I, статья 19 ДП II).

1.1.3. Уголовная ответственность

Государствам-участникам надлежит пресекать нарушения положений Дополнительных протоколов в области охраны культурных ценностей и принимать меры по привлечению к ответственности совершивших их лиц, а именно:

— предусмотреть в законодательстве запрещение и пресечение преднамеренного злоупотребления защитной эмблемой культурных ценностей (пункт 1 статьи 38, статьи 85 и 86 ДП I);

— внести в уголовное законодательство положения о пресечении нападений на культурные ценности во время вооруженного конфликта, когда:

нападение носит преднамеренный характер;

нападение причиняет серьезный ущерб культурным ценностям;

культурные ценности не находятся в непосредственной близости от военных объектов;

культурные ценности находятся под особой защитой и признаны в этом качестве (пункт 4 статьи 85 ДП I).

Уголовное законодательство должно содержать следующие элементы:

— принцип универсальной юрисдикции, предусматривающий пресечение преступного деяния независимо от места его совершения и гражданства исполнителя (статья 49 Женевской конвенции 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, статья 50 Женевской конвенции 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море,

статья 129 Женевской конвенции 1949 года об обращении с военнопленными, статья 146 Женевской конвенции 1949 года о защите гражданского населения во время войны и пункт 1 статьи 85 ДП I, содержащий ссылку на Женевские конвенции);

- ответственность начальников (пункт 2 статьи 86 ДП I);
- пресечение нарушений, являющихся результатом совершения соответствующих деяний или непринятия мер, которые должны были быть приняты (пункт 1 статьи 86 ДП I);
- соблюдение судебных гарантий (пункт 4 статьи 75 ДП I).

1.2. ПЕРИОД ВЕДЕНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Дополнительный протокол I содержит ряд положений, призванных обеспечить защиту культурных ценностей и персонала, предназначенного для их охраны, в том числе следующие:

- не отдавать приказ о нанесении ударов и не наносить ударов по культурным ценностям и персоналу, предназначенному для их охраны (пункт 1 статьи 50, пункт 2 статьи 51, пункт «а» статьи 53 ДП I);

- не отдавать приказ об использовании и не использовать культурные ценности для поддержки военных усилий (пункт «b» статьи 53 ДП I);

- не отдавать приказ о превращении культурных ценностей в объекты репрессалий и не делать их объектами репрессалий (пункт «с» статьи 53 ДП I);

- следить за тем, чтобы персонал, предназначенный для охраны культурных ценностей, не участвовал в военных действиях и рассматривался как гражданские лица, которые не могут являться объектом нападения (пункты 2 и 3 статьи 51 ДП I);

- следить за тем, чтобы военные командиры и их подчиненные информировали компетентные власти о любом нарушении норм, касающихся защиты культурных ценностей и персонала, предназначенного для их охраны (пункт 1 статьи 87 ДП I);

- следить за тем, чтобы лица, обвиняемые в совершении нарушений норм, касающихся защиты культурных ценностей, привлекались к ответственности на основании соответствующих положений военного или общего уголовного права (статья 85 ДП I).

1.3. ПЕРИОД ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Сторона в международном вооруженном конфликте, которая нарушает положения, относящиеся к защите культурных ценностей, должна возместить причиненные убытки, если к тому есть основание. Она несет ответственность за все действия, совершаемые лицами, входящими в состав ее вооруженных сил (статья 91 ДП I).

2. Римский статут Международного уголовного суда

Римский статут Международного уголовного суда (далее — Суд) был принят в июле 1998 года и вступил в силу 1 июля 2002 года. Резиденция Суда находится в Гааге, Нидерланды. Его юрисдикция распространяется на военные преступления, преступление геноцида и преступления против человечности. Под юрисдикцию Суда будет подпадать и преступление агрессии, как только будет принято положение, содержащее определение этого преступления и излагающее условия, в которых Суд осуществляет свою юрисдикцию.

Статья 8 Римского статута устанавливает юрисдикцию Суда в отношении военных преступлений, в частности когда они совершены в рамках плана или политики или при крупномасштабном совершении таких преступлений. Данное положение охватывает серьезные нарушения Женевских конвенций 1949 года, а также другие серьезные нарушения законов и обычаев, применимых в международных и немеждународных вооруженных конфликтах. Что касается культурных ценностей, статья 8 причисляет к военным преступлениям умышленное нанесение ударов по зданиям, предназначенным для целей религии, образования, искусства, науки или благотворительности, историческим памятникам, при условии что они не являются военными целями (подпункт «ix» пункта «b» и подпункт «iv» пункта «e» части 2 статьи 8 Римского статута).

В соответствии с принципом дополнительности Суд осуществляет свою юрисдикцию лишь тогда, когда государство не желает или не способно возбудить уголовное преследование должным образом в отношении находящихся в его юрисдикции лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений. Таким образом, для обеспечения пресечения военных преступлений средствами уголовного права на национальном уровне

государствам надлежит ввести в действие уголовное законодательство, которое позволило бы им предавать суду военных преступников. Для этого необходимо, в частности, принять следующие меры:

- внести изменения в уголовное законодательство, введя в него составы преступлений, предусмотренные в Римском статуте;
- определить юрисдикцию судов, с тем чтобы они могли рассматривать соответствующие дела;
- установить правила, касающиеся сотрудничества с Судом;
- выработать соглашения о выдаче или критерии, касающиеся передачи в распоряжение Суда лиц, подозреваемых в совершении военных преступлений.

В ходе первой Конференции по обзору Римского статута, состоявшейся 31 мая — 11 июня 2010 в г. Кампала, Уганда, была принята резолюция RC/Res.6 «Преступление агрессии». Данная резолюция дает определение преступлению агрессии и вносит поправки в Римский статут, которые подлежат ратификации или принятию и вступают в силу в соответствии с пунктом 5 статьи 121 Римского статута.

VI. ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ УЧАСТИЯ В МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ЗАЩИТУ КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ В СЛУЧАЕ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

Необходимо отметить, что присоединение к различным соглашениям, предоставляющим защиту культурным ценностям в случае вооруженного конфликта, не предполагает обязательной уплаты государствами членских взносов в связи с участием в работе международных организаций.

Однако имплементация положений данных соглашений на национальном уровне может повлечь за собой определенные расходы, связанные, в частности, с выявлением, регистрацией и обозначением культурных ценностей, строительством убежищ

и осуществлением мер по обеспечению защиты этих ценностей в случае вооруженного конфликта.

Большинство государств уже приняли ряд мер по защите культурных ценностей, в частности в экстремальных ситуациях (в случае стихийного бедствия). Задача состоит в том, чтобы лучше интегрировать различные своды правовых норм и более подробно ознакомить с теми из них, которые применяются в случае вооруженного конфликта, лиц, в силу своих должностных обязанностей призванных сыграть ту или иную роль в такого рода ситуациях. Подобным же образом нормы и обязанности, действующие в случае вооруженного конфликта, должны быть доведены до сведения гражданского персонала, предназначенного для защиты и сохранения культурных ценностей при любых обстоятельствах. Кроме того, этот гражданский персонал должен быть надлежащим образом информирован и подготовлен, с тем чтобы обеспечить оптимальную защиту культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

В каждом конкретном случае объем затрат будет зависеть от существующей в государстве инфраструктуры, предназначенной для защиты культурных ценностей, и определения приоритетных мер по типам ценностей, подлежащих защите. Рекомендованы, в частности, следующие мероприятия общего характера по защите культурных ценностей.

1. Издание географических карт с указанием местоположения культурных ценностей.

В большинстве государств уже есть такие туристические карты и планы местности. Такими же картами-указателями необходимо снабдить личный состав вооруженных сил.

2. Подготовка личного состава вооруженных сил в области защиты культурных ценностей.

В большинстве государств личный состав вооруженных сил получает подготовку по международному гуманитарному праву. Следует обеспечить включение в нее раздела, посвященного защите культурных ценностей.

3. Удаление военных объектов от мест, где находятся культурные ценности.

Как правило, все гражданские объекты должны быть расположены на достаточном расстоянии от военных объектов. Это часть необходимых подготовительных мероприятий, которые

следует осуществить еще в мирное время для обеспечения защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

Участие в международных соглашениях в большинстве случаев является безвозмездным для государств. Исключения из этого принципа касаются участия во Втором протоколе от 26 марта 1999 года к Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, учреждающем в том числе Фонд для защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, и в Римском статуте Международного уголовного суда.

Средства Фонда для защиты культурных ценностей в случае вооруженного конфликта состоят, в частности, из добровольных взносов Сторон (пункт 4 статьи 29 Протокола 1999 года).

Что касается Международного уголовного суда, то его финансирование осуществляется за счет взносов, производимых государствами-участниками, и средств, предоставленных Организацией Объединенных Наций.

Однако нужно учитывать, что участие в указанных соглашениях может принести государствам и определенные финансовые выгоды. Это, в частности, возможность направить в Фонд для охраны культурных ценностей в случае вооруженного конфликта запрос на предоставление помощи в защите или реституции культурных ценностей.

VII. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СУЩЕСТВУЮЩИХ ОРГАНОВ И СТРУКТУР

В области контроля за надлежащей имплементацией Гагской конвенции 1954 года и Протоколов к ней обязанности государств-участников оказываются менее сложными, чем это может показаться на первый взгляд при ознакомлении с указанными документами. Как отмечалось выше, выполнение этих обязанностей может сочетаться с мероприятиями, которые уже осуществляются в сфере планирования и подготовки к стихийным бедствиям и другим чрезвычайным ситуациям.

Государства могут обратиться к ЮНЕСКО с просьбой об оказании технической помощи в организации защиты своих культурных ценностей, такой как подготовительные меры по охране культурных ценностей, профилактические и организационные меры на случай чрезвычайных ситуаций и составление национальных перечней культурных ценностей, или в связи с любым другим вопросом. ЮНЕСКО также может предоставлять свои

услуги в соответствии с пунктом 7 статьи 22 и пунктом 3 статьи 33 Протокола 1999 года.

Такие организации, как, например, Международный комитет Голубого щита, могут сыграть большую роль в содействии охране культурных ценностей и имплементации соответствующих международных соглашений. Международный комитет Голубого щита — международная неправительственная организация, ставящая целью предупредить причинение ущерба культурному наследию при различного рода катастрофах путем осуществления комплекса профилактических, подготовительных, защитных и восстановительных мер. Национальным отделениям Голубого щита в различных государствах рекомендовано способствовать ратификации и имплементации Гагской конвенции 1954 года и Протоколов к ней.

Для содействия имплементации норм международного гуманитарного права многие государства учредили межведомственные комиссии по гуманитарному праву, которые оказывают помощь, в том числе консультативную, правительственным структурам в распространении и имплементации указанных норм. Среди приоритетных задач межведомственных комиссий — координация и стимулирование деятельности заинтересованных или отвечающих за охрану культурных ценностей в случае вооруженного конфликта министерств и ведомств, например в области выявления и описи культурных ценностей местными властями и другими компетентными органами.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, играющие особую роль в распространении и имплементации норм международного гуманитарного права, целесообразно было бы привлечь к пропаганде и распространению соглашений о защите культурных ценностей. В рамках своей традиционной деятельности они могли бы оказать помощь государствам в обеспечении уважения защитной эмблемы культурных ценностей или в иной деятельности, направленной на имплементацию Гагской конвенции 1954 года и Протоколов к ней, как индивидуально и по собственной инициативе, так и в рамках сотрудничества с другими организациями на местах. Национальные межведомственные комиссии по гуманитарному праву или национальные комитеты Голубого щита также можно рассматривать как потенциальных партнеров по деятельности на внутригосударственном уровне.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном Соглашении о реадмиссии

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного Соглашения о реадмиссии, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельное Соглашение о реадмиссии (прилагается).

2. Направить указанное соглашение в парламенты и правительства государств — участников СНГ, в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств и Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-12

Принято на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 38-12
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О РЕАДМИССИИ

Статья 1. Общие положения

Правительство _____ и Правительство _____, именуемые в дальнейшем Сторонами, руководствуясь стремлением к развитию добрососедских, партнерских отношений между своими государствами, а также взаимовыгодного и плодотворного двустороннего сотрудничества в различных областях,

будучи убеждены, что введение в действие согласованных Сторонами принципов и норм, определяющих порядок въезда, приема и передачи лиц, находящихся на территориях их государств в нарушение действующего порядка въезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, является важной составной частью регулирования процессов международной миграции, вкладом в борьбу с незаконной миграцией,

уважая суверенное право каждого из государств Сторон в соответствии с его законодательством устанавливать ответственность за незаконную миграцию на своей территории или транзит через нее иностранных граждан и лиц без гражданства,

подчеркивая, что настоящее Соглашение не умаляет прав, обязательств и ответственности государств Сторон по международному праву, включая нормы международного права, закрепленные, в частности, во Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года; в Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года и Протоколе, касающемся статуса беженцев, от 31 января 1967 года; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года,

согласились о нижеследующем.

Статья 2. Определения

В настоящем Соглашении приводимые ниже термины имеют следующее значение:

реадмиссия — передача компетентными органами государства запрашивающей Стороны и прием компетентными органами государства запрашиваемой Стороны в порядке, на условиях и в целях, предусмотренных заключенным Сторонами соглашением о реадмиссии, лиц, въехавших или находящихся на территории государства запрашивающей Стороны в нарушение действующего на его территории законодательства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства;

заключенное соглашение о реадмиссии — соглашение о реадмиссии (дву- или многостороннее), участниками которого являются либо две Стороны (двустороннее), либо несколько Сторон (многостороннее);

государство запрашивающей Стороны — государство Стороны, центральный компетентный орган которого направляет запрос о реадмиссии или транзите лица в соответствии с заключенным Сторонами соглашением о реадмиссии;

государство запрашиваемой Стороны — государство Стороны, в адрес центрального компетентного органа которого направляется запрос о реадмиссии или транзите лица в соответствии с заключенным Сторонами соглашением о реадмиссии;

граждане третьих государств — лица, не имеющие гражданства государств Сторон и принадлежащие к гражданству государства, не являющегося участником заключенного соглашения о реадмиссии;

лица без гражданства — лица, не являющиеся гражданами государств Сторон и не имеющие доказательств принадлежности к гражданству третьего государства;

компетентные органы — органы в государстве каждой из Сторон, участвующие в реализации заключенного Сторонами соглашения о реадмиссии и исполнительного протокола к нему;

центральный компетентный орган — орган государства каждой из Сторон, на который возложены основные задачи по реализации заключенного Сторонами соглашения о реадмиссии и исполнительного протокола к нему;

пункт пропуска через государственную границу — пункт пропуска через границу государства каждой из Сторон, опре-

деленный законодательством государств Сторон для пересечения их сухопутных границ, в том числе в международных аэропортах;

транзит — проезд гражданина третьего государства или лица без гражданства через территорию государства запрашиваемой Стороны по пути следования из государства запрашивающей Стороны в государство назначения или в другое государство транзита;

исполнительный протокол — протокол о порядке реализации заключенного Сторонами соглашения о реадмиссии, являющийся его неотъемлемой составной частью.

Статья 3. Обязательства Сторон

1. Компетентные органы государства Стороны, являющейся участником соглашения о реадмиссии, принимают по запросу центрального компетентного органа другой Стороны обратно на свою территорию любое лицо, которое не выполняет или перестало выполнять действующие в государстве запрашивающей Стороны условия въезда, выезда и пребывания или проживания, если установлено, что данное лицо является гражданином государства запрашиваемой Стороны либо гражданином третьего государства или лицом без гражданства, которые имеют право на проживание или незаконно въехали в государство запрашиваемой Стороны до выезда в государство запрашивающей Стороны, в том числе с целью транзитного проезда через территорию государства запрашивающей Стороны.

2. Соглашение о реадмиссии не содержит положений, препятствующих возвращению в государство запрашиваемой Стороны лица, в отношении которого запрашивающей Стороной направлен запрос о реадмиссии, подготовленный в соответствии с соглашением о реадмиссии.

Статья 4. Рeadмиссия граждан государств Сторон

1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны принимают по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны лиц, которые въехали или находятся на территории государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если установлено, что лица, которые ука-

заны в запросе, являются гражданами государства запрашиваемой Стороны.

2. В случае необходимости компетентные органы государства запрашиваемой Стороны выдают передаваемым лицам документы, позволяющие им въехать на территорию данного государства.

3. Перечень документов, на основании которых определяется наличие у лица гражданства государства запрашиваемой Стороны, указывается в исполнительном протоколе.

Стороны в течение 30 календарных дней с даты вступления в силу заключенного соглашения о реадмиссии обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В дальнейшем компетентные органы государства каждой из Сторон незамедлительно уведомляют по дипломатическим каналам компетентные органы государства другой Стороны о любых изменениях и дополнениях в таких документах.

4. Если ни один из документов, указанных в пункте 2 настоящей статьи, не может быть представлен, то компетентные органы государств Сторон договариваются о проведении на территории государства запрашивающей Стороны совместного собеседования с лицом, подлежащим реадмиссии, с целью получения сведений о его гражданстве или месте постоянного проживания.

5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно ранее переданное лицо в течение 30 календарных дней с даты его передачи, если после передачи данного лица полученные компетентными органами запрашиваемой Стороны результаты дополнительной проверки свидетельствуют об отсутствии необходимых условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, для приема данного лица компетентными органами запрашиваемой Стороны. В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны все имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся данного лица и обосновывающие его возвращение в государство запрашивающей Стороны.

Статья 5. Реедмиссия граждан третьих государств и лиц без гражданства

1. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны по запросу центрального компетентного органа запрашивающей Стороны принимают лицо, являющееся гражданином третьего государства или лицом без гражданства, которое прибыло на территорию государства запрашивающей Стороны с нарушением законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, если компетентные органы государства запрашивающей Стороны представляют неоспоримые доказательства того, что это лицо въехало на территорию государства запрашивающей Стороны непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны с нарушением законодательства государства запрашивающей Стороны по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства и (или) на момент направления запроса о реедмиссии имеет законные основания для проживания на территории государства запрашиваемой Стороны.

2. Обязательство по приему, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, не применяется, если гражданин третьего государства или лицо без гражданства прибыли на законных основаниях на территорию государства запрашивающей Стороны в безвизовом порядке в соответствии с международным договором и (или) непосредственно в период нахождения в международном аэропорту государства запрашиваемой Стороны или перед прибытием на территорию государства запрашивающей Стороны с целью дальнейшего следования в государство запрашивающей Стороны находились исключительно в транзитной зоне международного аэропорта запрашиваемой Стороны и не выходили за ее пределы.

3. В случае если гражданин третьего государства или лицо без гражданства не имеют документов, удостоверяющих личность, и отсутствует возможность выдачи таких документов компетентными органами государства гражданства или постоянного проживания данных лиц, то после получения от центрального компетентного органа государства запрашиваемой Стороны положительного ответа на запрос о реедмиссии компетентные органы государства запрашивающей Стороны выдают таким

лицам проездные документы, необходимые для въезда на территорию государства запрашиваемой Стороны и признаваемые этим государством.

Компетентные органы государств Сторон в течение 30 календарных дней с даты подписания соглашения о реадмиссии обмениваются по дипломатическим каналам образцами таких документов. В дальнейшем компетентные органы государств каждой из Сторон незамедлительно уведомляют компетентные органы государств других Сторон по дипломатическим каналам о любых изменениях и дополнениях в таких документах.

4. Перечень документов, подтверждающих наличие оснований для приема запрашиваемой Стороной граждан третьих государств и лиц без гражданства, указывается в исполнительном протоколе.

5. Компетентные органы государства запрашивающей Стороны принимают обратно переданное лицо в течение 30 календарных дней с даты его реадмиссии, если полученные компетентными органами государства запрашиваемой Стороны после передачи данного лица результаты дополнительной проверки свидетельствуют об отсутствии необходимых для приема данного лица условий, указанных в пункте 1 настоящей статьи. В этом случае центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны передает центральному компетентному органу государства запрашивающей Стороны имеющиеся в его распоряжении материалы, касающиеся данного лица.

6. Компетентные органы государств Сторон осуществляют реадмиссию граждан третьих государств и лиц без гражданства преимущественно воздушным транспортом и на основе взаимности ограничивают случаи реадмиссии граждан третьих государств и лиц без гражданства в государство любой из Сторон, если такие лица могут быть возвращены непосредственно в государство их гражданства или в государство, в которых эти лица на законных основаниях постоянно проживают.

Статья 6. Запрос о реадмиссии

1. Для осуществления процедуры реадмиссии лица на основании одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 4 и 5 настоящего Соглашения, необходимо направление центральным компетентным органом государства запрашивающей Сто-

роны центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны запроса о реадмиссии такого лица.

В запросе о реадмиссии должна содержаться следующая информация, касающаяся такого лица:

персональные сведения (имя, фамилия, дата и по возможности место рождения, последнее место жительства);

указание на доказательства в отношении государства гражданства и места постоянного проживания;

указание на доказательства незаконного въезда, пребывания или проживания на территории государства запрашивающей Стороны;

дополнительные сведения о необходимости предоставления данному лицу определенной помощи или ухода либо осуществления дополнительных мер защиты или безопасности при условии, что это лицо дало определенно выраженное согласие на передачу таких сведений.

2. Поддельные документы не служат доказательством наличия оснований для установления государства гражданства лица, подлежащего реадмиссии, и подготовки запроса о реадмиссии.

3. Порядок и сроки передачи лиц, имеющих действительный документ, удостоверяющий личность гражданина государства запрашиваемой Стороны, или, если это лицо является гражданином третьего государства или лицом без гражданства, действительное разрешение на проживание, выданные компетентными органами государства запрашиваемой Стороны, определяются положениями исполнительного протокола.

Статья 7. Сроки направления и рассмотрения запроса о реадмиссии

1. Запрос о реадмиссии в отношении гражданина третьего государства или лица без гражданства направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты установления факта незаконного въезда или незаконного пребывания гражданина третьего государства или лица без гражданства на территории государства запрашивающей Стороны.

2. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение 30 календарных дней с даты полу-

чения запроса о реадмиссии в отношении граждан государств Сторон, граждан третьих государств или лиц без гражданства дает согласие на прием или мотивированный отказ в их приеме, если компетентными органами государства запрашиваемой Стороны установлено отсутствие необходимых для приема таких лиц условий, предусмотренных пунктом 1 статьи 4 и пунктом 1 статьи 5 настоящего Соглашения. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на запрос о реадмиссии таких лиц, сроки ответа на основании мотивированного обращения центрального компетентного органа государства запрашиваемой Стороны продлеваются до 60 календарных дней.

3. В случае если лицо в процессе следования непосредственно с территории государства запрашиваемой Стороны задержано в приграничном районе государства запрашивающей Стороны вследствие нарушения законодательства этого государства по вопросам въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, то компетентный орган государства запрашивающей Стороны в порядке осуществления реадмиссии по ускоренной процедуре в течение двух рабочих дней с момента задержания данного лица направляет компетентному органу государства запрашиваемой Стороны запрос о реадмиссии по ускоренной процедуре вместе с материалами, касающимися данного лица и обосновывающими его реадмиссию в государство запрашиваемой Стороны. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны должен в течение двух рабочих дней подтвердить прием указанного лица либо предоставить компетентному органу государства запрашивающей Стороны обоснованный отказ.

Статья 8. Сроки передачи и приема лиц

1. Передача лица, в отношении которого центральным компетентным органом государства запрашиваемой Стороны дано согласие на реадмиссию, осуществляется в течение 30 календарных дней с даты получения центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны такого согласия, если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином.

2. Срок, указанный в пункте 1 настоящей статьи, может быть продлен, если упомянутое в нем лицо не может быть передано в го-

сударство запрашиваемой Стороны по причине возникновения обстоятельств, объективно препятствующих данной передаче.

3. При невозможности осуществления реадмиссии лица центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны направляет центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны соответствующее письменное уведомление с указанием причин, объективно препятствующих реадмиссии.

Статья 9. Порядок осуществления транзита

1. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны по запросу центрального компетентного органа государства запрашивающей Стороны разрешает транзит граждан третьих государств и лиц без гражданства, если центральный компетентный орган государства запрашивающей Стороны гарантирует, что указанным в настоящем пункте лицам будет предоставлен беспрепятственный въезд на территорию третьего государства независимо от того, является ли оно государством транзита или государством назначения.

2. При необходимости транзит лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, может осуществляться в сопровождении сотрудников компетентных органов государства запрашивающей Стороны.

3. Запрос о транзите направляется центральным компетентным органом государства запрашивающей Стороны центральному компетентному органу государства запрашиваемой Стороны не позднее чем за 15 календарных дней до предполагаемой даты въезда лица на территорию государства запрашиваемой Стороны с целью транзита, если центральные компетентные органы государств Сторон в каждом конкретном случае не договорятся об ином.

4. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны в течение семи календарных дней с даты получения запроса о транзите дает согласие на транзит лиц через свою территорию или мотивированный отказ в осуществлении такого транзита.

5. В случае необходимости при осуществлении транзита лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, компетентные органы государства запрашиваемой Стороны по просьбе компетент-

ных органов государства запрашивающей Стороны принимают меры по оказанию им необходимого содействия.

6. Центральный компетентный орган государства запрашиваемой Стороны может отказать в транзите лица в следующих случаях:

если существует вероятность того, что в государстве назначения или в государстве транзита такое лицо может подвергнуться пыткам, бесчеловечному или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, смертной казни или преследованию по признаку расовой, религиозной, национальной принадлежности, а также принадлежности к определенной социально-этнической группе или по политическим убеждениям;

если прибытие такого лица на территорию государства запрашиваемой Стороны является нежелательным, в частности, по соображениям национальной безопасности, охраны общественного порядка или здоровья населения.

7. Компетентные органы государства запрашиваемой Стороны, несмотря на ранее выданное согласие на транзит, могут возвратить лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, компетентным органам государства запрашивающей Стороны, если после их въезда на территорию государства запрашиваемой Стороны в отношении них будут установлены обстоятельства, предусмотренные пунктом 6 настоящей статьи, а также если гарантированное ранее условие беспрепятственного въезда на территорию другого государства транзита или государства назначения перестает действовать.

8. Государства Сторон на основе взаимности ограничивают случаи транзита через свои территории граждан третьих государств и лиц без гражданства в случае, если они непосредственно могут быть возвращены в государства их гражданства или в государства их постоянного проживания.

9. Государства Сторон осуществляют транзит граждан третьих государств и лиц без гражданства преимущественно воздушным транспортом.

Статья 10. Защита персональных данных лиц, подлежащих реадмиссии и транзиту

1. Персональные данные лиц, подлежащих реадмиссии и транзиту, которыми компетентные органы государств Сторон

обмениваются или которые передают друг другу в связи с положениями заключенного соглашения о реадмиссии, подлежат защите в государстве каждой из Сторон в соответствии с его законодательством о защите персональных данных и действующими международными договорами, участниками которых являются государства Сторон.

2. Компетентные органы государств Сторон обмениваются персональными данными лиц, подлежащих реадмиссии, на основе соблюдения следующих принципов:

а) персональные данные могут использоваться только для целей заключенного Сторонами соглашения о реадмиссии;

б) компетентные органы государств Сторон обеспечивают конфиденциальность персональных данных, которые они передают в соответствии с заключенным соглашением о реадмиссии, и не предоставляют их третьей стороне, кроме как с письменного разрешения центрального компетентного органа государства Стороны, передавшей такие персональные данные, уведомляя его о том, в каких целях и порядке они были использованы;

в) компетентные органы государств Сторон обеспечивают защиту персональных данных от утери, несанкционированного доступа, изменения или предания несанкционированной гласности.

Статья 11. Расходы Сторон по приему и передаче лиц, подлежащих реадмиссии

1. Расходы, связанные с реадмиссией и возможным сопровождением до пункта пропуска через государственную границу государства запрашиваемой Стороны лиц, указанных в пункте 1 статьи 4 и пункте 1 статьи 5 настоящего Соглашения, несет государство запрашивающей Стороны в случае, если расходы не могут быть возмещены такими лицами самостоятельно или третьей стороной, являющейся физическим или юридическим лицом.

2. Расходы, связанные с транзитом и возможным сопровождением лиц, указанных в пункте 1 статьи 9 настоящего Соглашения, а также с их возможным возвращением из государства запрашиваемой Стороны, несет государство запрашивающей Стороны в случае, если расходы не могут быть возмещены таки-

ми лицами самостоятельно или третьей стороной, являющейся физическим или юридическим лицом.

3. Расходы, связанные с передачей лиц, указанных в пункте 5 статьи 4 и пункте 5 статьи 5 настоящего Соглашения, и с их возможным сопровождением до пункта пропуска через границу государства запрашивающей Стороны, несет государство Стороны, действия или бездействие которого привели к передаче лица, основания для реадмиссии которого отсутствовали.

Статья 12. Исполнительный протокол

Стороны в дополнение к соглашению о реадмиссии подписывают также исполнительный протокол, который содержит положения, касающиеся:

а) перечня компетентных органов государств Сторон и распределения полномочий между ними;

б) содержания, порядка и сроков направления запроса о реадмиссии или транзите лиц;

в) условий и порядка проведения с лицами собеседований, в том числе на совместной основе;

г) порядка и сроков осуществления процедуры реадмиссии или транзита лиц;

д) условий передачи лиц с сопровождением, в том числе в случае транзита граждан третьих государств и лиц без гражданства;

е) порядка осуществления взаиморасчетов, связанных с выполнением заключенного соглашения о реадмиссии;

ж) осуществления реадмиссии по ускоренной процедуре;

з) перечня документов, определяющих, что лицо является гражданином государства одной из Сторон или на законных основаниях постоянно в нем проживает.

Статья 13. Приостановление и возобновление действия заключенного соглашения о реадмиссии

1. Каждое из государств Сторон может по причинам, связанным с обеспечением национальной безопасности, поддержанием общественного порядка или охраной здоровья населения, частично или полностью приостановить действие заключенного соглашения о реадмиссии.

2. О приостановлении или возобновлении действия заключенного соглашения о реадмиссии каждая из Сторон уведом-

ляет в письменной форме по дипломатическим каналам другую Сторону не позднее чем за 72 часа до начала вступления в силу такого решения.

Статья 14. Порядок решения споров

1. Все спорные вопросы, связанные с реализацией или толкованием положений заключенного соглашения о реадмиссии, решаются путем консультаций и переговоров между центральными компетентными органами государств Сторон.

2. Порядок осуществления консультаций и переговоров определяется на основе договоренности между государствами Сторон.

Статья 15. Отношение к другим международным договорам

Соглашение о реадмиссии не затрагивает прав и обязательств государств Сторон, вытекающих из других международных договоров, участниками которых они являются.

Статья 16. Заключительные положения

1. Соглашение о реадмиссии вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты получения по дипломатическим каналам последнего письменного уведомления о выполнении государствами Сторон внутригосударственных процедур, необходимых для вступления данного соглашения в силу.

2. Стороны по взаимному согласию могут вносить в соглашение о реадмиссии изменения и дополнения, которые вступают в силу в порядке, предусмотренном для вступления в силу такого соглашения о реадмиссии.

3. Соглашение о реадмиссии заключается на неопределенный срок, и его действие прекращается по истечении 60 календарных дней с даты получения одной Стороной по дипломатическим каналам письменного уведомления другой Стороны о ее намерении прекратить действие данного соглашения.

4. В случае прекращения действия соглашения о реадмиссии Стороны урегулируют обязательства, возникшие в период его действия.

Совершено в _____ «___» _____ 20__ года в _____ экземплярах, каждый на _____ и _____ языке, причем все тексты имеют одинаковую юридическую силу.

(Подписи)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О национальном референдуме»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О национальном референдуме», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О национальном референдуме» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-13

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-13
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О национальном референдуме

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Правовая основа проведения национального референдума в государстве — участнике СНГ

1. Правовую основу проведения национального референдума составляют национальная конституция, национальный закон о референдуме, иные национальные нормативные правовые акты.

2. Если международным договором государства — участника СНГ установлены иные правила, чем предусмотренные национальным законом, то применяются правила международного договора государства — участника СНГ.

Статья 2. Понятие национального референдума

Под национальным референдумом понимается форма непосредственного участия граждан государства — участника СНГ, обладающих правом на участие в референдуме, в осуществлении принадлежащей непосредственно народу власти путем всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни.

Статья 3. Основные термины и понятия

Для целей настоящего Закона применяемые термины и понятия означают:

агитационные материалы — печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки агитации по вопросам национального референдума (за или против проведения

национального референдума, за или против участия в национальном референдуме, за или против законопроекта, действующего национального закона или иного вопроса, выносимого на национальный референдум) и предназначенные для массового распространения, обнародования или иного массового использования в период кампании референдума;

агитационный период — период, в течение которого разрешается проводить агитацию по вопросам референдума;

агитация по вопросам национального референдума (агитация) — деятельность субъектов, обладающих правом на участие в референдуме, указанных в национальном законодательстве государства — участника СНГ, имеющая целью побудить или побуждающая граждан поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки (вносить или не вносить подписи в подписной лист референдума), голосовать либо отказаться от голосования на референдуме, поддержать либо отвергнуть законопроект, действующий национальный закон или иной вопрос, вынесенный на референдум;

адрес места жительства — адрес (наименование национально-государственного образования и (или) административно-территориальной единицы, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах государства — участника СНГ, либо адрес (наименование населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин проживает или пребывает на территории иностранного государства;

анонимный жертвователь — гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства — или указал недостоверные сведения о себе, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты — или указаны недостоверные сведения;

бюллетень — бюллетень для голосования на референдуме;

бюллетень недействительный — бюллетень, который не содержит отметок в квадратах, расположенных справа от позиций «За» или «Против» либо справа от альтернативных вопросов

референдума, или в котором отметки проставлены таким образом, что невозможно определить волеизъявление участника референдума;

бюллетень неустановленной формы — бюллетень, изготовленный неофициально либо не заверенный комиссией референдума;

вопрос (вопросы) национального референдума — важнейший (важнейшие) вопрос (вопросы) государственной и общественной жизни, по которому (которым) предлагается провести или проводится национальный референдум;

гарантии права на участие в национальном референдуме — установленные конституцией государства — участника СНГ, национальными законами, иными нормативными правовыми актами, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства — участника СНГ условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию права на участие в референдуме граждан этого государства;

государственная автоматизированная система — автоматизированная информационная система, реализующая информационные процессы при подготовке и проведении референдума, одна из гарантий реализации права граждан на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о референдуме;

добровольное пожертвование гражданина — безвозмездное внесение гражданином собственных денежных средств на специальный счет референдума инициативной группы граждан по проведению референдума, инициативной агитационной группы граждан (инициативной агитационной группы);

документ, заменяющий паспорт гражданина, — документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом;

инициативная агитационная группа — образуемая в случаях, сроки и в порядке, предусмотренные национальным законом, подлежащая регистрации в центральном избирательном органе инициативная группа граждан в установленном национальным законом количестве, имеющих право на участие в референдуме, с целью создания собственного фонда для финансирования своей агитационной кампании референдума;

инициативная группа по проведению национального референдума — образованная в порядке и на срок, установленные национальным законом, инициативная группа граждан в установленном национальным законом количестве, имеющих право на участие в референдуме, с целью инициирования принятия уполномоченными на то государственными органами или должностными лицами решения о назначении референдума;

информационное освещение (обеспечение) — деятельность по распространению (обнародованию) в средствах массовой информации и телекоммуникаций информации, связанной с подготовкой и проведением референдума;

кампания национального референдума — деятельность по подготовке и проведению референдума, осуществляемая в период со дня регистрации центральным избирательным органом инициативной группы граждан по проведению референдума либо решения органа государственной власти или должностного лица, указанного в соответствующем международном договоре государства — участника СНГ, до дня представления центральному избирательному органу отчета о расходовании средств государственного бюджета, выделенных (использованных) на подготовку и проведение референдума, либо до дня отказа в проведении референдума;

коалиция политических партий — предусмотренное национальным законодательством временное добровольное политическое объединение двух и более политических партий в целях объединения политических усилий при подготовке и проведении референдума;

комиссии референдума (центральный избирательный орган, иные комиссии референдума) — коллегиальные органы, формируемые (образуемые) в порядке, сроки, в количественном составе членов комиссии с правом решающего голоса или наделяемые соответствующими полномочиями в соответствии с национальным законодательством, обеспечивающие реализацию и защиту права граждан на участие в референдуме, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение референдума в порядке и сроки, установленные национальным законодательством;

международный наблюдатель — представитель международной организации, иностранного государства, не являющийся гражданином государства — участника СНГ, организующего

референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном национальным законодательством, наблюдение за подготовкой и проведением референдума государства — участника СНГ;

национальный наблюдатель — гражданин государства — участника СНГ, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов референдума, включая деятельность комиссии референдума по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов референдума;

недействительная подпись — подпись, собранная с нарушением порядка сбора подписей участников референдума и (или) оформления подписного листа референдума;

недостовверная подпись — подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом при сборе подписей участников референдума;

общественное объединение — объединение граждан (политическая партия, общественная организация, общественное движение), которое создано и зарегистрировано в соответствии с национальным законодательством и которое вправе в порядке, предусмотренном национальным законодательством, принимать участие в осуществлении действий и процедур при проведении референдума;

округ национального референдума — территория государства — участника СНГ, в пределах государственной границы которого проводится референдум;

персональные данные — сведения, которые позволяют идентифицировать личность гражданина и перечень которых устанавливается национальным законом (национальными законами, иными нормативными правовыми актами);

подписной лист национального референдума — лист установленной формы для сбора подписей граждан в поддержку инициативы проведения референдума;

право на участие в национальном референдуме — конституционное право граждан голосовать по вопросам референдума, а также участвовать в других действиях по подготовке и проведению референдума;

средства массовой информации и телекоммуникаций, осуществляющие информационное освещение подготовки и проведения референдума, предоставляющие информационные услуги инициативным группам по проведению референдума, инициативным агитационным группам граждан, иным участникам референдума, — организации, осуществляющие теле- и радиовещание, редакции периодических печатных изданий, иные средства массовой информации, предусмотренные национальным законодательством, зарегистрированные в установленном порядке, которые на основе свидетельства об аккредитации центральным избирательным органом участвуют в информационном обеспечении (освещении) кампании по проведению референдума в порядке и сроки, предусмотренные национальным законодательством;

субъекты, обладающие правом инициативы проведения национального референдума, — установленное национальным законодательством необходимое количество граждан, имеющих право на участие в референдуме, политические партии и иные общественные объединения, а также органы государственной власти в случаях и порядке, указанных в соответствующем международном договоре государства — участника СНГ и национальном законодательстве;

технические средства подсчета голосов — предусмотренные национальными законами комплексы обработки бюллетеней, комплексы для электронного голосования, иные технические средства, предназначенные для голосования и подсчета голосов участников референдума;

участие в осуществлении действий по подготовке и проведению национального референдума — право граждан, политических партий (коалиций) и иных общественных объединений, а также иных лиц, органов и организаций, указанных в национальном законодательстве, в допускаемых национальным законом формах и законными методами участвовать в осуществлении действий по подготовке и проведению референдума в порядке, предусмотренном национальным законодательством;

участник национального референдума — гражданин, обладающий в соответствии с конституцией государства — участника СНГ, национальным законодательством правом на участие в референдуме;

электронное голосование — голосование на референдуме без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием электронного бюллетеня и комплекса средств автоматизации государственной автоматизированной системы либо технических средств подсчета, в частности комплексов для электронного голосования;

электронный бюллетень — бюллетень, подготовленный программно-техническими средствами в электронном виде, применяемый при проведении электронного голосования на референдуме.

Статья 4. **Принципы проведения референдума**

1. Референдум проводится с соблюдением принципа возможности проявления народной инициативы в любое время.

2. Референдум проводится по единому округу референдума, включающему в себя всю территорию государства. Участники референдума, проживающие за пределами государства — участника СНГ, считаются приписанными к единому округу референдума.

3. Участие гражданина в референдуме является добровольным и свободным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в референдуме, в выдвижении инициативы проведения референдума, в подготовке и проведении референдума, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

4. Граждане участвуют в референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления. Каждый участник референдума обладает одним голосом.

5. Референдум проводится с соблюдением принципа тайны голосования, исключающего возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина.

6. Гражданин на референдуме голосует за или против вынесенного (вынесенных) на референдум вопроса (вопросов) непосредственно (лично).

7. Подготовка и проведение референдума осуществляются в условиях гласности при участии национальных и международных наблюдателей в порядке, предусмотренном национальным законодательством, и в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства — участника СНГ.

Статья 5. Право граждан на участие в референдуме

1. Каждый гражданин государства — участника СНГ, постоянно или преимущественно проживающий на территории своего государства и достигший на день проведения референдума возраста 18 лет, имеет право в соответствии с национальной конституцией и национальным законодательством о референдуме голосовать на референдуме, участвовать в предусмотренных национальным законодательством и проводимых законными методами иными действиями по подготовке и проведению референдума.

2. Гражданин может участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям и иным общественным объединениям, рода и характера занятий, а также других обстоятельств.

3. Пребывание гражданина вне места его постоянного или преимущественного проживания во время проведения референдума не может служить основанием для лишения его права на участие в референдуме.

4. Гражданин, проживающий или находящийся в период проведения референдума за пределами территории своего государства, обладает в полном объеме правом на участие в референдуме.

5. В референдуме не участвуют граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, а также в иных случаях в соответствии с национальным законодательством.

Статья 6. Вопросы референдума

1. На референдум могут выноситься важнейшие вопросы государственной и общественной жизни государства.

2. В случаях, предусмотренных национальной конституцией, национальными законами, вопросами референдума могут быть:

1) принятие национальной конституции, национальных конституционных законов, национальных законов, внесение в них изменений и дополнений;

2) отмена национального конституционного закона, национального закона или отдельных его положений;

3) вопрос (вопросы), обязательное вынесение которого (которых) на референдум предусмотрено международным договором государства — участника СНГ;

4) вопросы, отнесенные национальной конституцией и национальным законодательством к исключительному ведению государства;

5) вопросы, непосредственно не запрещенные национальной конституцией и национальным законодательством либо не противоречащие им, не отменяющие, не ограничивающие или не умаляющие общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод, не отнесенные к исключительной юрисдикции высшего законодательного органа государства.

3. Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, чтобы на него можно было дать только однозначный ответ и чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

4. В случаях, предусмотренных национальной конституцией, национальными законами, разные инициативные группы по проведению референдума могут предложить для вынесения на референдум разные, в том числе альтернативные, вопросы.

5. Принятие органом государственной власти решения по существу вопроса, который в соответствии с национальным законом может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума по данному вопросу.

Статья 7. Обстоятельства, исключающие проведение референдума

1. Референдум не проводится при обстоятельствах, непосредственно предусмотренных национальной конституцией и национальным законодательством.

2. Инициатива проведения референдума не может быть выдвинута и референдум не может назначаться и проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории государства — участника СНГ, а также в течение установленного национальным законодательством периода времени после отмены военного или чрезвычайного положения.

3. Инициатива проведения референдума по конкретному вопросу не может быть выдвинута в период между официальным опубликованием решения о назначении референдума по другому вопросу и официальным опубликованием (обнародованием) его результатов.

4. Национальным законодательством может быть установлен срок, в течение которого повторный референдум с такой же по смыслу или содержанию формулировкой вопроса (вопросов) не проводится. Указанный срок не может превышать двух лет со дня официального опубликования (обнародования) результатов проведенного референдума.

Глава 2. ИНИЦИАТИВА И НАЗНАЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 8. Инициатива проведения референдума

1. Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам, имеющим право на участие в референдуме, а также предусмотренным национальной конституцией и национальным законодательством представительным (законодательным) и исполнительным органам государственной власти. Указанная инициатива должна быть поддержана установленным национальным законом необходимым количеством граждан, имеющих право на участие в референдуме.

2. В случаях и порядке, предусмотренных национальной конституцией и национальным законодательством, инициатива проведения референдума может принадлежать и иным органам.

3. В случае если инициатива проведения референдума принадлежит предусмотренным национальной конституцией и национальным законодательством органам государственной власти, назначение, подготовка и проведение референдума осуществляются в порядке, установленном национальным законом.

Статья 9. Порядок реализации инициативы проведения референдума, принадлежащей гражданам

1. Каждый гражданин или группа граждан, имеющие право на участие в референдуме, образуют инициативную группу по проведению референдума (далее — инициативная группа) для сбора подписей граждан, имеющих право на участие в рефе-

рендуме, в поддержку инициативы проведения референдума, количественный состав которой определяется национальным законом.

2. Инициативная группа обращается в орган, уполномоченный производить регистрацию инициативной группы, с заявлением о регистрации группы.

3. В заявлении инициативной группы указывается формулировка вопроса (вопросов) или текст проекта решения, проекта нормативного правового акта, предлагаемого для вынесения на референдум.

4. К заявлению должны быть приложены документы инициативной группы, установленные национальным законом.

5. В случае если формулировка вопроса, предлагаемого инициативной группой, не отвечает установленным национальным законодательством требованиям, право изменения формулировки вопроса, выносимого на референдум, принадлежит исключительно инициативной группе. Формулировка вопроса, выносимого на референдум, не может быть изменена после регистрации инициативной группы. Национальным законом может быть предусмотрено, что регистрация инициативной группы осуществляется только после получения положительного заключения о конституционности вопроса референдума от соответствующего государственного органа*.

6. Орган, уполномоченный производить регистрацию инициативной группы, установив соответствие заявления инициативной группы и приложенных к нему документов требованиям национального закона, в установленные законом сроки принимает решение о регистрации инициативной группы, выдает ей регистрационное свидетельство с утвержденной формулировкой вопроса (вопросов) или текста проекта решения, предлагаемого для вынесения на референдум, извещает об этом уполномоченные органы, а также сообщает об этом в средства массовой информации.

* В частности, может быть закреплено положение о том, что необходимо первоначальное обращение в Конституционный (Верховный) Суд государства — участника СНГ по поводу конституционности (законности) вопроса, выносимого на национальный референдум, и только после получения положительного заключения — обращение инициативной группы по проведению национального референдума в центральный избирательный орган.

7. В случае отказа в регистрации инициативной группы лицам, уполномоченным действовать от имени инициативной группы, выдается решение органа, уполномоченного производить регистрацию инициативной группы, в котором указываются основания отказа. Данное решение должно быть выдано инициативной группе не позднее чем через два дня со дня принятия такого решения.

8. Основанием отказа в регистрации инициативной группы может быть нарушение ею национальных законов.

9. Решение об отказе в регистрации инициативной группы может быть обжаловано в суд в установленном национальным законом порядке.

10. Инициативная группа до официального опубликования решения о назначении референдума вправе отозвать свою инициативу путем предоставления в орган, уполномоченный производить регистрацию инициативной группы, протокола об отзыве инициативы проведения референдума с подписями более чем половины участников инициативной группы.

Статья 10. Сбор подписей граждан в поддержку инициативы проведения референдума

1. С момента получения регистрационного свидетельства инициативная группа вправе организовать сбор подписей граждан, обладающих правом на участие в референдуме, в поддержку инициативы проведения референдума в порядке, установленном национальным законом. При этом учитываются только подписи, собранные после даты регистрации инициативной группы. Расходы, связанные со сбором подписей, несет инициативная группа.

2. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума осуществляется в сроки, установленные национальным законом.

3. Инициативная группа должна собрать в поддержку своей инициативы количество подписей, установленное национальным законом.

4. Право сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума принадлежит исключительно членам инициативной группы.

5. Участник референдума вправе ставить подпись в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума только один раз.

6. Подписные листы должны содержать данные, утвержденные центральным избирательным органом, и изготавливаться по утвержденной им форме.

7. Требования к порядку и правилам заполнения подписных листов устанавливаются национальным законом*.

8. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума может осуществляться по месту учебы, жительства и в других местах, где сбор подписей и проведение агитации по вопросам референдума не запрещены национальным законом.

9. Участие органов государственной власти, органов местного управления, органов управления организаций независимо от форм собственности, членов комиссий референдума с правом решающего голоса в сборе подписей в поддержку инициативы проведения референдума не допускается. Запрещается в процессе сбора подписей принуждать участников референдума ставить свои подписи или вознаграждать их за это в любой форме. Запрещается сбор подписей на рабочих местах, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, оказания благотворительной помощи.

10. Нарушение указанных в части 9 настоящей статьи запретов может быть основанием для того, чтобы комиссия референдума либо суд признали собранные подписи недействительными.

Статья 11. Представление подписных листов и проверка подписей граждан в поддержку инициативы проведения референдума

1. После завершения сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, но не позднее даты окончания срока сбора подписей, указанной в регистрационном свидетельстве, инициативная группа подсчитывает общее количество подписей участников референдума. По результатам подсчета составляется протокол об итогах сбора подписей в поддержку

* См.: приложение 1 «Подписной лист национального референдума» к настоящему Закону.

инициативы проведения референдума, который подписывается уполномоченным представителем инициативной группы.

2. Подписные листы, пронумерованные и сброшюрованные, протокол об итогах сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, а также первый финансовый отчет инициативной группы об использовании средств фонда референдума передаются уполномоченным представителем инициативной группы в центральный избирательный орган не позднее часа окончания рабочего дня (вариант — не позднее 18:00), в который истекает срок сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, если иной порядок не предусмотрен национальным законодательством о референдуме.

3. Количество подписей участников референдума, содержащихся в подписных листах, может превышать необходимое количество подписей, установленное национальным законом, не более чем на 5%.

4. Если инициативной группой до окончания рабочего дня (вариант — до 18:00), в который истекает срок сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, не выполнены действия, указанные в части 2 настоящей статьи, центральный избирательный орган принимает решение о прекращении процедур по реализации инициативы проведения референдума.

5. Центральный избирательный орган в течение срока, установленного национальным законом, проверяет соблюдение порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, оформления подписных листов, достоверность сведений об участниках референдума, содержащихся в подписных листах, и их подписей, а также соблюдение инициативной группой порядка финансирования своей деятельности и правил проведения агитации по вопросам референдума.

6. Процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, оформления подписных листов, достоверности сведений об участниках референдума, содержащихся в подписных листах, и их подписей осуществляется в соответствии с требованиями национального закона.

Статья 12. Принятие центральным избирательным органом решения о результатах выдвижения инициативы проведения референдума

1. По итогам проверки центральный избирательный орган принимает решение о результатах выдвижения инициативы проведения референдума.

2. В случае если количества достоверных подписей достаточно для назначения референдума и при этом количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило менее 5% от общего количества подписей, отобранных для проверки, центральный избирательный орган указывает это в своем решении о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. Данное решение не позднее чем через пять дней со дня его принятия направляется в государственный орган, уполномоченный принять решение о назначении референдума.

3. В случае если количества достоверных подписей участников референдума недостаточно для назначения референдума либо если количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило 5% и более от общего количества подписей, отобранных для проверки, центральный избирательный орган указывает это в своем решении о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. После принятия данного решения процедуры по реализации инициативы проведения референдума прекращаются.

4. Копии решения центрального избирательного органа, принятого в соответствии с частью 2 либо 3 настоящей статьи, не позднее чем через три дня со дня его принятия направляются инициативной группе по проведению референдума, передаются в средства массовой информации.

5. Инициативная группа по проведению референдума после получения копии решения, указанного в части 3 настоящей статьи, вправе обжаловать его в суд в сроки, установленные национальным законом.

Статья 13. Назначение референдума

1. Референдум назначает президент либо государственный орган, уполномоченный назначать референдум в соответствии с национальной конституцией, национальным законодательством.

2. При назначении референдума определяется день голосования, которым может быть предусмотренный национальным законодательством выходной день в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума. Голосование не может быть назначено на предпраздничный и нерабочий праздничный день, день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении референдума подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия, если иной срок не установлен национальным законодательством.

3. Если в период реализации инициативы проведения референдума, выдвинутой одной инициативной группой по проведению референдума, другая инициативная группа по проведению референдума выдвинула инициативу проведения референдума по иному вопросу (иным вопросам), голосование по вопросам референдума, инициированного указанными группами, может быть назначено на один день.

4. Как правило, не допускается совмещение дня голосования на национальном референдуме с днем голосования на выборах в органы государственной власти, проводимых одновременно на всей территории государства.

Глава 3. КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 14. Система и статус комиссий референдума

1. Подготовку и проведение референдума, обеспечение реализации и защиты права на участие в референдуме осуществляют избирательные комиссии, комиссии референдума, созданные и действующие в соответствии с национальной конституцией и национальным законодательством.

2. Систему комиссий национального референдума составляют:

1) центральный избирательный орган, наделенный полномочиями по проведению референдума;

2) комиссии национально-государственных образований;

3) территориальные комиссии (комиссии административно-территориальных единиц либо местных образований, действующие в случаях, предусмотренных национальным законом);

4) участковые комиссии референдума.

3. Решение вышестоящей комиссии референдума, принятое в пределах ее компетенции, обязательно для нижестоящих комиссий референдума.

4. Решение комиссии, противоречащее национальному закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия референдума вправе принять решение по существу вопроса.

5. Решения комиссий, принятые в пределах их компетенции, установленной национальным законом, обязательны для органов государственной власти и органов местного управления, политических партий (коалиций) и иных общественных объединений, должностных лиц, участников референдума.

6. Финансирование деятельности комиссий референдума осуществляется за счет средств государственного бюджета.

7. Комиссии референдума в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного управления.

8. Комиссии референдума обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе подготовки и проведения референдума обращения о нарушении национальных законов, регулирующих подготовку и проведение референдума, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в установленный национальным законом срок.

Статья 15. Порядок формирования участковых комиссий референдума

1. Формирование участковых комиссий осуществляется в соответствии с национальным законом.

2. Срок приема предложений по кандидатурам в состав участковых комиссий референдума не может быть менее 15 дней. Сообщение о формировании участковых комиссий и сроке приема предложений по кандидатурам в их состав подлежит опубликованию (обнародованию) до начала приема указанных предложений.

3. Участковые комиссии референдума формируются не позднее чем через три дня со дня образования участков референдума в количестве 3—15 членов комиссии с правом решающего голоса.

4. Государственные, административные и иные служащие не могут составлять более одной трети от общего числа членов участковой комиссии.

5. Инициативная группа по проведению референдума после ее регистрации центральным избирательным органом вправе назначить по одному члену комиссии с правом совещательного голоса в центральный избирательный орган, в каждую нижестоящую комиссию референдума.

6. Членами комиссий с правом совещательного голоса не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного управления, а также лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях, судьи, прокуроры.

Статья 16. Полномочия центрального избирательного органа

Центральный избирательный орган, на который национальной конституцией, национальным законодательством о референдуме возложены полномочия по проведению национального референдума:

- 1) организует подготовку и проведение референдума;
- 2) осуществляет контроль за соблюдением права на участие в референдуме;
- 3) обеспечивает единообразное применение национального законодательства о референдуме, других национальных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума;
- 4) принимает инструкции и иные нормативные акты по вопросам единообразного применения национального законодательства о референдуме, других национальных законов при подготовке и проведении референдума;
- 5) осуществляет руководство комиссиями референдума, отменяет и приостанавливает их решения;
- 6) оказывает нижестоящим комиссиям референдума правовую, методическую, организационно-техническую и иную помощь;
- 7) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) комиссий референдума и их должностных лиц, принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

8) заслушивает сообщения представителей государственных органов исполнительной власти, органов местного управления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума;

9) распределяет средства, выделенные из государственного бюджета на подготовку и проведение национального референдума, между комиссиями референдума на обеспечение их полномочий, осуществляет контроль за целевым использованием этих средств, а также составляет и представляет правительству проект сметы расходов на организацию и проведение национального референдума;

10) регистрирует инициативную группу по проведению референдума и выдает ей регистрационное свидетельство;

11) дает разрешение на открытие специального счета фонда референдума, регистрирует уполномоченных представителей по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума;

12) осуществляет контроль за соблюдением порядка и правил проведения агитации, информирования участников референдума;

13) утверждает формы документов, а также определяет способы защиты бюллетеня, а при необходимости способы защиты списка участников референдума и других документов референдума;

14) утверждает форму и текст бюллетеня референдума;

15) утверждает образцы печатей комиссий референдума;

16) информирует участников референдума о вопросе (вопросах) референдума, о порядке и сроках его подготовки и проведения;

17) определяет результаты референдума и осуществляет их официальное опубликование;

18) признает проведение референдума на отдельных участках референдума (административно-территориальных единицах) недействительным в случаях, предусмотренных национальным законом;

19) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законом.

Статья 17. Полномочия комиссии референдума национально-государственного образования

Комиссия референдума национально-государственного образования:

- 1) осуществляет контроль за соблюдением права на участие в референдуме на своей территории;
- 2) координирует деятельность нижестоящих комиссий, оказывает им методическую, организационно-техническую и иную помощь;
- 3) распределяет средства, выделенные ей на подготовку и проведение референдума, в том числе между территориальными комиссиями, а также осуществляет контроль за целевым использованием этих средств;
- 4) заслушивает сообщения представителей органов исполнительной власти национально-государственного образования и органов местного управления по организационно-техническим вопросам подготовки и проведения референдума;
- 5) устанавливает единую нумерацию участков референдума на своей территории;
- 6) контролирует своевременность и правильность составления списков участников референдума;
- 7) осуществляет контроль за финансированием деятельности инициативной группы по проведению референдума на своей территории;
- 8) осуществляет контроль за соблюдением порядка проведения агитации, информирования участников референдума;
- 9) информирует участников референдума о вопросе (вопросах) референдума, о порядке и сроках подготовки и проведения референдума;
- 10) обеспечивает передачу в нижестоящие комиссии бюллетеней, других документов референдума;
- 11) устанавливает итоги голосования на своей территории и передает их в центральный избирательный орган;
- 12) публикует (обнародует) итоги голосования на своей территории в государственных средствах массовой информации;
- 13) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) территориальных комиссий, их должностных лиц и принимает по ним мотивированные решения;

14) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законом.

Статья 18. Полномочия территориальной комиссии референдума

Территориальная комиссия референдума:

1) осуществляет контроль за подготовкой и проведением референдума, соблюдением права на участие в референдуме на своей территории, информирует население о месте нахождения и номерах телефонов территориальной и участковых комиссий референдума;

2) составляет отдельно по каждому участку референдума списки участников референдума по установленной форме и передает их в соответствующие участковые комиссии;

3) формирует участковые комиссии и назначает их председателей;

4) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) участковых комиссий и принимает по ним мотивированные решения;

5) заслушивает сообщения представителей органов местного управления по вопросам референдума;

6) распределяет средства, выделенные на подготовку и проведение референдума, в том числе между участковыми комиссиями, а также осуществляет контроль за целевым использованием этих средств;

7) организует доставку в комиссии бюллетеней и иных документов референдума;

8) оказывает методическую, организационно-техническую и иную помощь комиссиям в организации голосования на участках референдума;

9) осуществляет контроль за соблюдением на своей территории порядка проведения агитации и информирования участников референдума;

10) устанавливает итоги голосования, сообщает их средствам массовой информации и передает протокол об итогах голосования в вышестоящую комиссию референдума;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законодательством.

Статья 19. Полномочия участковой комиссии референдума

1. Участковая комиссия референдума:

1) информирует население о своем месте нахождения и номере телефона, времени работы, а также о дне, времени и месте проведения голосования;

2) знакомит участников референдума со списком участников референдума, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в этом списке, вносит в него соответствующие изменения;

3) контролирует соблюдение правил размещения агитационных материалов на своей территории;

4) обеспечивает подготовку и надлежащее оборудование помещения для голосования;

5) обеспечивает информирование участников референдума о вопросе (вопросах) референдума;

6) определяет необходимое количество переносных ящиков для досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования, если эти процедуры предусмотрены национальным законом;

7) организует на участке референдума голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

8) проводит подсчет голосов участников референдума, устанавливает итоги голосования на участке референдума, а также составляет протокол об итогах голосования и передает его в вышестоящую комиссию референдума;

9) рассматривает жалобы (заявления) на нарушения национального законодательства о референдуме и принимает по ним мотивированные решения;

10) обеспечивает сохранность и передачу в вышестоящую комиссию документов референдума;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с национальным законом.

2. Полномочия участковой комиссии референдума истекают в сроки, установленные национальным законом, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) данной участковой комиссии, в результате которых были нарушены порядок голосования либо порядок подсчета голосов участников референдума, или если по данным фактам не ведется судебное разбирательство. В случае

обжалования итогов голосования на соответствующем участке референдума, соответствующей территории либо результатов референдума полномочия участковой комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению).

Статья 20. Статус членов комиссий референдума

1. Членами комиссий референдума с правом решающего голоса не могут быть депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, депутаты представительных органов местного управления, выборные должностные лица указанных органов, судьи, уполномоченные представители и доверенные лица инициативных групп по проведению референдума, члены комиссий референдума с правом совещательного голоса. Член комиссии референдума с правом решающего голоса не может быть одновременно членом вышестоящей или нижестоящей комиссии референдума.

2. Срок полномочий члена комиссии референдума с правом решающего голоса истекает одновременно со сроком полномочий данной комиссии.

3. Член комиссии референдума с правом решающего голоса может быть освобожден от обязанностей члена комиссии до истечения срока полномочий по основаниям, предусмотренным национальным законом.

4. Полномочия члена комиссии с правом решающего голоса прекращаются также в случае расформирования комиссии в соответствии с национальным законом.

5. Орган государственной власти, уполномоченный формировать комиссию референдума, обязан назначить нового члена в состав комиссии референдума с правом решающего голоса вместо выбывшего не позднее срока, установленного национальным законом.

6. Член комиссии с правом решающего голоса по решению соответствующей комиссии может освобождаться на время подготовки и проведения референдума от выполнения производственных или служебных обязанностей. В течение срока своих полномочий он не может быть по инициативе администрации (работодателя) уволен с работы или без его согласия переведен на другую работу.

7. Члену комиссии, освобожденному от основной работы, сохраняется средний заработок по месту основной работы. Дополнительная оплата труда члена комиссии с правом решающего голоса в этом случае может производиться за счет средств, выделенных на проведение референдума, в размерах и порядке, определяемых вышестоящей комиссией референдума.

8. Член комиссии с правом решающего голоса на период проведения референдума не может быть привлечен без согласия прокурора соответствующего уровня к уголовной ответственности. Решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена комиссии с правом решающего голоса, привлечении его в качестве обвиняемого по уголовному делу принимается руководителем соответствующего следственного органа. Ходатайство перед судом об избрании в отношении члена комиссии с правом решающего голоса в качестве меры пресечения заключения под стражу может быть возбуждено с согласия руководителя соответствующего следственного органа.

Член комиссии с правом решающего голоса на период проведения референдума не может быть подвергнут административному наказанию, налагаемому в судебном порядке, без согласия соответствующего прокурора.

9. После принятия решения о назначении референдума инициативная группа по проведению референдума, а также политические партии (коалиции) и иные общественные объединения, указанные в национальном законе, вправе назначить в комиссии референдума по одному члену комиссии с правом совещательного голоса.

10. Член комиссии с правом совещательного голоса обладает всей полнотой прав члена комиссии с правом решающего голоса, за исключением права выдачи бюллетеней, участия в сортировке и подсчете бюллетеней, составления протокола об итогах голосования, результатах референдума, права участия в голосовании по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и права подписывать решения комиссии.

11. Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса прекращаются через 10 дней после официального опубликования результатов референдума либо по решению инициативной группы или органа, назначивших данного члена комиссии.

Статья 21. Организация работы комиссий референдума

1. Деятельность комиссий референдума осуществляется коллегиально.

2. Комиссия референдума правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

3. Председатель, заместитель председателя и секретарь комиссии референдума избираются тайным голосованием на первом ее заседании из числа членов комиссии референдума, если иное не предусмотрено национальным законом.

4. Заседания комиссии референдума созываются председателем или по его поручению заместителем председателя комиссии, а также по требованию не менее одной трети членов комиссии с правом решающего голоса.

5. Члены комиссии референдума с правом решающего голоса обязаны присутствовать на всех заседаниях комиссии.

6. Заседание комиссии является правомочным, если в нем приняло участие большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

7. Решения комиссии об избрании председателя, заместителя председателя и секретаря комиссии, по вопросам финансового обеспечения референдума, об итогах голосования или о результатах референдума, о признании референдума несостоявшимся или недействительным, об отмене решения комиссии принимаются на заседании большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса, если иное не установлено национальным законом.

8. Решения комиссии по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

9. Комиссия референдума по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосования по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на своем заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

10. При принятии решений комиссией в случае равного числа голосов «за» и «против» голос председателя комиссии является решающим.

11. Решения комиссии, а также протоколы заседаний подписываются председателем и секретарем комиссии.

12. Члены комиссии, не согласные с принятым решением, вправе в письменной форме высказать особое мнение, которое должно быть рассмотрено этой комиссией, отражено в протоколе ее заседания, приложено к нему и доведено председателем комиссии до сведения вышестоящей комиссии не позднее чем в трехдневный срок, а в день голосования и в день, следующий за днем голосования, — незамедлительно.

Статья 22. Гласность в деятельности комиссий референдума

1. На всех заседаниях любой комиссии референдума, а также при подсчете голосов участников референдума и осуществлении соответствующей комиссией работы со списками участников референдума, с бюллетенями, протоколами и со сводными таблицами об итогах голосования, о результатах референдума вправе присутствовать без дополнительного разрешения члены вышестоящих комиссий референдума, член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума. На заседаниях комиссии референдума при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов участников референдума вправе присутствовать также представители политических партий (коалиций), иных общественных объединений, средств массовой информации, другие лица, предусмотренные национальным законодательством.

2. Комиссия обеспечивает информирование непосредственно вышестоящей комиссии, уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума о времени и месте проведения заседаний комиссии, а также свободный доступ лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, на эти заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов участников референдума, осуществляется работа с указанными в части 1 настоящей статьи документами.

3. С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, в том числе в день досрочного голосования, и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов участников референдума вправе присутствовать лица, указанные в части 1 настоящей статьи, а также национальные

наблюдатели, международные наблюдатели. Национальные наблюдатели, международные наблюдатели вправе присутствовать при установлении иными комиссиями итогов голосования, определении результатов референдума, составлении протоколов об итогах голосования, о результатах референдума, а также при повторном подсчете голосов участников референдума.

4. В целях обеспечения открытости и прозрачности процедуры голосования участников референдума допускается на основе национальных законов, иных нормативных правовых актов, решений центрального избирательного органа использование участковыми комиссиями референдума технических средств видеонаблюдения, не нарушающих тайну голосования участников референдума, конфиденциальность сведений об участниках референдума, для публичной трансляции видеоизображения, в том числе в Интернете, хода голосования и подсчета бюллетеней на участках референдума, обеспечения национального и международного наблюдения за ходом голосования и подсчета голосов участников референдума, а также поддержания общественного порядка и безопасности голосования участников референдума в помещении для голосования и на прилегающей территории участков референдума.

5. Всем членам комиссии, иным лицам, указанным в части 3 настоящей статьи, должен быть обеспечен доступ в помещение участковой комиссии, а также в помещение для голосования и подсчета голосов участников референдума.

6. В случаях, когда национальным законом предусмотрена выдача лицам, указанным в части 3 настоящей статьи, заверенных копий протоколов об итогах голосования, о результатах референдума, иных документов референдума, их заверение производится председателем, заместителем председателя или секретарем соответствующей комиссии в порядке, установленном национальным законом.

Статья 23. Содействие комиссиям референдума в реализации их полномочий

1. Государственные органы, государственные учреждения, их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий в соответствии с национальным законом.

2. Организации, в уставном (складочном) капитале которых на день официального опубликования решения о назначении референдума доля (вклад) государства или территориальных (местных) образований составляет более 30%, органы местного управления, их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий в соответствии с национальным законодательством о референдуме.

3. Государственные и региональные (местные) организации, осуществляющие теле- и (или) радиовещание, редакции государственных и региональных (местных) периодических печатных изданий должны предоставлять комиссиям бесплатное эфирное время для информирования участников референдума в порядке, установленном национальными законами, а также бесплатную печатную площадь для опубликования нормативных актов и иных решений комиссий, размещения иной печатной информации. При этом расходы указанных организаций, связанные с предоставлением бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади, относятся на результаты их деятельности.

4. Государственные органы, органы местного управления, политические партии (коалиции) и иные общественные объединения, организации независимо от форм собственности, а также должностные лица указанных органов и организаций обязаны предоставлять комиссиям необходимые сведения и материалы, давать ответы на их обращения в сроки, установленные национальным законом.

5. Комиссии вправе обращаться с представлением о проведении проверки и пресечении нарушений национальных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума, в правоохранительные органы, которые обязаны принять соответствующие меры по пресечению этих нарушений в сроки, установленные национальным законом. Указанные органы незамедлительно информируют о результатах проверки и принятых мерах обратившуюся с представлением комиссию.

Глава 4. СТАТУС НАЦИОНАЛЬНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ, ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ, МЕЖДУНАРОДНЫХ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ

Статья 24. Национальные наблюдатели

1. Национальных наблюдателей вправе назначить инициативная группа по проведению референдума, политические партии (коалиции), иные зарегистрированные в соответствии с национальным законом общественные объединения, чья уставная деятельность предусматривает проведение наблюдения за референдумами, а также инициативные агитационные группы.

2. Национальным наблюдателем может быть гражданин, достигший возраста 18 лет, обладающий правом на участие в референдуме. Национальными наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, другие лица, предусмотренные в национальном законодательстве.

3. Полномочия национального наблюдателя должны быть удостоверены в направлении, выданном уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, политической партией (коалицией), иным общественным объединением. Направление действительно при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность национального наблюдателя. Предварительное уведомление о направлении национального наблюдателя не требуется.

4. Указанное в части 3 настоящей статьи направление может быть предъявлено в участковую комиссию в любое время со дня ее первого заседания и до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования, в иную комиссию — в период с начала голосования на участках референдума до окончания работы по составлению протокола об итогах голосования, о результатах референдума, в том числе о результатах повторного подсчета голосов участников референдума.

5. В каждую участковую комиссию инициативная группа по проведению референдума, политическая партия (коалиция), иное общественное объединение могут назначить несколько национальных наблюдателей, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосова-

ния. Не допускается одновременное наблюдение в помещении участковой комиссии, помещении для голосования двумя и более национальными наблюдателями, представляющими одну инициативную группу по проведению референдума, одну политическую партию (коалицию), одно иное общественное объединение, если иное не предусмотрено национальным законом, решением центрального избирательного органа.

6. Полномочия национальных наблюдателей должны быть закреплены в национальном законодательстве о референдуме.

7. Национальные наблюдатели вправе:

1) знакомиться с документами, указанными в национальном законодательстве о референдуме, получать информацию о количестве участников национального референдума, включенных в списки для голосования, и о количестве участников национального референдума, принявших участие в голосовании, в том числе в досрочном голосовании и в голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования;

3) наблюдать за выдачей бюллетеней участникам национального референдума;

4) присутствовать при проведении досрочного голосования, при голосовании участников референдума вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом голосов участников референдума в условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней;

6) наблюдать за составлением комиссией референдума протокола об итогах голосования, о результатах национального референдума и иных документов, знакомиться с протоколом комиссии референдума об итогах голосования, в том числе с протоколом, составляемым повторно, получать в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством, от соответствующей комиссии референдума заверенные копии указанных протоколов;

7) обращаться в комиссию референдума с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

8) обжаловать решения и действия (бездействие) комиссии референдума, членов комиссии референдума в непосредственно вышестоящую комиссию референдума или в суд.

8. Национальные наблюдатели не вправе:

- 1) выдавать участникам национального референдума бюллетени;
- 2) расписываться (заполнять) за участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеня (бюллетень);
- 3) совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- 4) принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней, проводимом членами комиссии референдума;
- 5) совершать действия, препятствующие работе комиссии референдума;
- 6) проводить агитацию среди участников референдума;
- 7) участвовать в принятии решений комиссией референдума.

Статья 25. Представители средств массовой информации

1. Представители средств массовой информации, принимая участие в соответствии с национальным законодательством в информационном освещении подготовки и проведения референдума, вправе:

- 1) присутствовать на заседаниях комиссий референдума;
- 2) знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах референдума;
- 3) изготавливать либо получать от соответствующей комиссии копии указанных в пункте 2 части 1 настоящей статьи протоколов и приложенных к ним документов;
- 4) присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение;
- 5) находиться в помещении для голосования в день голосования, а также в дни досрочного голосования.

2. Представителям средств массовой информации запрещается участвовать в освещении референдума в случае, если они являются членами или уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума.

Статья 26. Международные наблюдатели

1. Международным наблюдателем является представитель международной организации, иностранного государства, не являющийся гражданином государства — участника СНГ, организующего референдум, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном национальным законодательством,

наблюдение за подготовкой и проведением референдума государства — участника СНГ.

2. Деятельность международных наблюдателей регулируется национальными законами государства пребывания, общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, декларацией «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств», Рекомендациями для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, иными международными документами.

3. Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства в порядке, установленном национальными законами, и при наличии соответствующего приглашения, аккредитуются центральным избирательным органом либо иным уполномоченным на то государственным органом.

4. Центральный избирательный орган выдает международному наблюдателю удостоверение об аккредитации установленного образца. Такое удостоверение дает право международному наблюдателю осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения референдума.

5. Избирательные органы, органы государственной власти, органы местного управления обязаны оказывать международному наблюдателю необходимое содействие в пределах своей компетенции.

6. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо. Материально-финансовое обеспечение деятельности международного наблюдателя осуществляется за счет средств стороны, направившей международного наблюдателя, или за счет его собственных средств.

7. Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом кампании референдума. Государство оставляет за собой право лишать аккредитации тех международных наблюдателей, которые нарушают национальные за-

коны, общепризнанные принципы и нормы международного права.

8. Международные наблюдатели имеют право:

1) на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности), регулирующим процесс референдума, получение от комиссий референдума необходимой информации, в том числе о количестве участников референдума, включенных в списки участников референдума, и количестве участников референдума, принявших участие в голосовании, а также копий документов референдума, указанных в национальных законах;

2) на контакты с политическими партиями (коалициями), инициативными группами по проведению референдума, участниками референдума, частными лицами, членами комиссий референдума и сотрудниками их аппаратов, должностными и иными лицами, которые в соответствии с национальным законодательством о референдуме обязаны оказывать содействие комиссиям референдума, иным участникам процесса референдума;

3) на присутствие при проведении досрочного голосования, при голосовании участников референдума вне помещения для голосования, при проведении голосования с использованием других форм голосования, предусмотренных национальными законами;

4) на свободное посещение всех участков референдума и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования, без специального сопровождения и предварительного согласования своих действий по наблюдению за референдумом с соответствующими комиссиями референдума, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством в интересах защиты основ конституционного строя и обеспечения национальной безопасности;

5) на нахождение в день голосования в помещении для голосования с момента пломбирования или опечатывания ящиков (урн) для голосования до окончания определения результатов голосования;

6) на наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и установлением результатов в местах и условиях, обеспечивающих обзорность процедуры подсчета бюллетеней

для голосования на референдуме, в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о референдуме;

7) на присутствие при рассмотрении жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением национального законодательства о референдуме, и ознакомление с результатами их рассмотрения;

8) на получение информации о результатах подсчета голосов и составлении протоколов соответствующих комиссий о результатах референдума;

9) на ознакомление с протоколами участковых комиссий референдума о результатах голосования и протоколами соответствующих комиссий о результатах референдума, подписанными и направленными в вышестоящую комиссию в соответствии с национальным законодательством о референдуме;

10) на получение от комиссии референдума или изготовление собственными силами и средствами копий протокола об итогах голосования и иных документов, предусмотренных национальным законодательством о референдуме;

11) на обращение в комиссию референдума с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования, определения результатов референдума, а также с заявлениями о нарушении национального законодательства о референдуме, в том числе прав и свобод участников референдума;

12) на информирование представителей комиссий референдума о своих наблюдениях, обнаруженных нарушениях, рекомендациях без вмешательства в работу органов, проводящих референдум;

13) на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении референдума после окончания голосования;

14) на предоставление комиссиям референдума, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом референдума.

9. Международные наблюдатели должны:

1) соблюдать конституцию и национальные законы государства пребывания, положения международных документов в области организации и проведения референдумов и наблюдения за ними;

2) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя, выдаваемое в порядке, определенном государством пребывания, и предъявлять его по требованию организаторов референдума, других уполномоченных органов и должностных лиц;

3) выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к комиссиям референдума, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам референдума или по каким-либо спорным вопросам, возникающим в ходе референдума;

4) не иметь при себе символику, цвета, наклейки и другие агитационные атрибуты, принадлежащие каким-либо политическим партиям или инициативным группам по проведению референдума;

5) не вмешиваться в процесс референдума;

6) незамедлительно информировать организаторов референдума о выявленных в день голосования нарушениях национального законодательства о референдуме;

7) основывать все свои заключения на наблюдении и фактическом материале.

Глава 5. ОКРУГ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕФЕРЕНДУМА. ОБРАЗОВАНИЕ УЧАСТКОВ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 27. Округ национального референдума

Округ национального референдума включает в себя всю территорию государства — участника СНГ. Участники национального референдума, проживающие за пределами территории государства, считаются приписанными к округу национального референдума.

Статья 28. Образование участков референдума

1. Для проведения голосования и подсчета голосов участников референдума образуются участки референдума на основании данных о числе участников референдума, зарегистрированных в территориальных образованиях (органах местного управления) в соответствии с национальным законом.

2. Участки референдума образуются в соответствии с национальным законодательством по согласованию с соответствующей территориальной комиссией главой территориального образования (уполномоченным на то представителем органа местного управления), командиром воинской части, руководителем дипломатического представительства или консульского учреждения государства — участника СНГ в установленные национальным законом сроки с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников референдума.

3. При образовании участков референдума на их территории должно быть зарегистрировано не более 3000 участников референдума.

4. В местах временного пребывания участников референдума (больницах, санаториях, домах отдыха и в других местах временного пребывания), в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях участки референдума могут образовываться в срок, установленный национальным законодательством, а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией — не позднее чем за пять дней до дня голосования. На судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях участки референдума могут образовываться территориальной комиссией по согласованию с капитаном судна, начальником полярной станции.

5. Военнослужащие голосуют на общих участках референдума. В исключительных случаях на территориях воинских частей участки референдума могут образовываться по решению комиссии референдума национально-государственного образования командирами воинских частей не позднее чем за пять дней до дня голосования.

6. Участки референдума для голосования граждан, находящихся за пределами территории своего государства, образуются в сроки, установленные национальным законом, но не позднее чем за 50 дней до дня голосования руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений государства — участника СНГ на территории государства пребывания граждан. Положение части 3 настоящей статьи, касающееся числа участников референдума, не применяется при образова-

нии участков референдума за пределами территории государства — участника СНГ.

7. В случае если участки референдума не образованы в сроки, указанные в частях 2, 4 и 5 настоящей статьи, решение об образовании участков референдума принимает комиссия референдума национально-государственного образования.

Глава 6. РЕГИСТРАЦИЯ (УЧЕТ) УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА. СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 29. Регистрация (учет) участников референдума

1. Регистрации (учету) подлежат все граждане, имеющие право на участие в референдуме.

2. Основанием для регистрации (учета) участников референдума является факт постоянного или преимущественного проживания гражданина на территории государства — участника СНГ, который устанавливается органами регистрационного учета населения в соответствии с национальным законом.

3. Регистрация (учет) участников референдума осуществляется главой территориального образования либо уполномоченным в соответствии с национальным законом лицом.

4. Органы исполнительной власти обязаны оказывать необходимое содействие органам местного управления и комиссиям референдума при регистрации (учете) участников референдума и уточнении сведений о зарегистрированных участниках референдума.

5. Участник референдума имеет право на беспрепятственный доступ к документированной информации (персональным данным) о себе, в том числе находящейся на машиночитаемых носителях, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, а также имеет право знать, кто и в каких целях использует или использовал эту информацию.

Статья 30. Порядок составления списков участников референдума

1. Списки участников референдума составляются соответствующими комиссиями референдума отдельно по каждому участку референдума по форме, установленной центральным

избирательным органом. В соответствии с национальным законодательством о референдуме при составлении списков участников референдума могут использоваться государственная автоматизированная система или ее отдельные комплексы средств автоматизации.

2. Списки участников референдума составляются территориальной комиссией в сроки, установленные национальным законом, но не позднее чем за 21 день до дня голосования на основании сведений о гражданах, представляемых главой территориального образования (уполномоченным в соответствии с национальным законом лицом), командиром воинской части, руководителем организации, в которой участники референдума временно пребывают.

3. При выявлении территориальной комиссией факта включения гражданина в списки участников референдума на разных участках референдума указанная комиссия до передачи списков участников референдума в участковые комиссии проводит работу по устранению ошибки или неточности в списках.

4. Список участников референдума по участку референдума, образованному в труднодоступной или отдаленной местности, составляется участковой комиссией в сроки, установленные национальным законом, но не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а в исключительных случаях — не позднее чем в день формирования участковой комиссии на основании сведений об участниках референдума, представляемых главой территориального образования (уполномоченным в соответствии с национальным законом лицом).

5. По участку референдума, образованному на территории воинской части, список участников референдума — военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других участников референдума, проживающих в расположении воинской части, составляется участковой комиссией в сроки, установленные национальным законом, но не позднее чем за 20 дней до дня голосования на основании сведений об участниках референдума, представляемых командиром воинской части.

6. Списки участников референдума по участкам референдума, образованным в местах временного пребывания участников референдума (больницах, санаториях, домах отдыха и в других местах временного пребывания), на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании, на полярных станциях

составляются соответствующими участковыми комиссиями не позднее дня, предшествующего дню голосования, на основании сведений об участниках референдума, представляемых руководителем организации, в которой участник референдума временно пребывает, капитаном судна, начальником полярной станции.

7. Список участников референдума по участку референдума, образованному за пределами территории государства — участника СНГ, составляется соответствующей участковой комиссией по обращениям граждан данного государства, постоянно проживающих за пределами территории государства — участника СНГ либо находящихся в длительных заграничных командировках.

8. Сведения об участниках референдума собираются и уточняются должностными лицами, указанными в частях 2, 4—6 настоящей статьи, в порядке, предусмотренном национальным законодательством о регистрации (учете) избирателей, участников референдума, и представляются в территориальные комиссии не позднее чем за 55 дней до дня голосования, а если список участников референдума составляется участковой комиссией, — в соответствующие участковые комиссии сразу после их формирования.

9. Порядок и правила составления списка участников референдума, включения в него сведений об участниках референдума устанавливаются национальным законом.

10. Список участников референдума составляется в двух экземплярах. Первый экземпляр списка изготавливается в машинописном виде, второй экземпляр — в машиночитаемом виде. В исключительных случаях допускается составление списков участников референдума в рукописном виде.

11. Первый экземпляр списка участников референдума передается по акту в соответствующую участковую комиссию референдума в срок, установленный национальным законом, но не позднее чем за 21 день до дня голосования, а второй экземпляр в машиночитаемом виде хранится в территориальной комиссии. Список участников референдума подписывается председателем и секретарем территориальной комиссии с указанием даты внесения подписей и заверяется печатью территориальной комиссии.

12. Список участников референдума, составленный участковой комиссией референдума в соответствии с частями 4—7

настоящей статьи, подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью участковой комиссии.

13. Участковая комиссия референдума после получения или составления списка участников референдума выверяет его и вносит в него необходимые изменения. Выверенный и уточненный список участников референдума не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, подписывается председателем и секретарем участковой комиссии с указанием даты внесения подписей и заверяется печатью участковой комиссии.

14. Лица, представляющие сведения об участниках референдума, несут ответственность за достоверность, полноту соответствующих сведений и своевременность их представления.

15. Списки участников референдума могут использоваться территориальными комиссиями для составления перечня изменений в сведениях об избирателях, участниках референдума и направления соответствующих сообщений лицам, осуществляющим регистрацию (учет) избирателей, участников референдума в соответствии с национальным законодательством.

Статья 31. Порядок включения в список участников референдума и исключения из списка участников референдума

1. Все граждане, обладающие правом на участие в референдуме, включаются в списки участников референдума.

2. Гражданин может быть включен в список участников референдума только на одном участке референдума.

3. Основанием для включения гражданина в список участников референдума на конкретном участке референдума является факт нахождения его места жительства на территории этого участка референдума либо иное основание, предусмотренное национальным законодательством о референдуме.

4. Военнослужащие, проживающие вне пределов расположения воинских частей, включаются в списки участников референдума по месту жительства на общих основаниях. Основанием для включения в список участников референдума военнослужащих, находящихся в воинской части, членов их семей и других участников референдума, проживающих в расположении воинской части, является факт нахождения их места жительства в пределах воинской части либо приказ командира

воинской части о зачислении в штат воинской части граждан, проходящих военную службу по призыву.

5. Основанием для включения в список участников референдума гражданина, проживающего за пределами территории государства — участника СНГ или находящегося в длительной заграничной командировке, является его письменное заявление, поданное не позднее чем в день, предшествующий дню голосования, в соответствующую участковую комиссию, либо устное обращение, поданное в день голосования.

6. Участники референдума, обучающиеся по очной форме обучения и зарегистрированные по месту пребывания в общежитии (по месту нахождения образовательного учреждения), включаются в список участников референдума по месту нахождения общежития (образовательного учреждения). Территориальная либо участковая комиссия сообщает об этом в участковую комиссию участка референдума, где данный участник референдума включен в список участников референдума по месту жительства.

7. Участники референдума, находящиеся в день голосования в больницах, санаториях, домах отдыха и в других местах временного пребывания, включаются в список участников референдума на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения, если это предусмотрено национальным законом.

8. Граждане, признанные вынужденными переселенцами либо обратившиеся в государственный орган исполнительной власти, ведающий вопросами миграции, или в его территориальные органы с ходатайством о признании их вынужденными переселенцами, включаются в список участников референдума по месту их временного проживания на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также соответствующих документов, выданных указанными органами.

9. Граждане, находящиеся в иностранных государствах по частным приглашениям, в служебных, деловых и туристических поездках, включаются в список участников референдума при явке в помещение участковой комиссии на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и открепительного удостоверения. Указанные граждане включаются участковой комиссией в список участников референдума при их явке в день голосования в помещение участковой комиссии.

10. Граждане, зарегистрированные по месту жительства на территории участка референдума после представления списка участников референдума для ознакомления участникам референдума, а также граждане, по какой-либо иной причине не включенные в список участников референдума, дополнительно включаются участковой комиссией в список участников референдума на основании паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а при необходимости и документов, подтверждающих нахождение места жительства участника референдума на территории данного участка референдума.

11. Исключение гражданина из списка участников референдума после его подписания председателем и секретарем территориальной комиссии производится только на основании официальных документов. При этом в списке участников референдума указываются дата исключения гражданина из списка и причина исключения. Эта запись заверяется подписью председателя участковой комиссии.

12. Вносить какие-либо изменения в списки участников референдума после окончания голосования и начала подсчета голосов участников референдума запрещается.

Статья 32. Ознакомление участников референдума со списками участников референдума

1. Списки участников референдума представляются участковой комиссией участникам референдума для ознакомления и дополнительного уточнения в сроки, установленные национальным законом, но не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

2. Гражданин, обладающий правом на участие в референдуме, вправе обратиться в участковую комиссию с заявлением о невключении его в список участников референдума, о любой ошибке или неточности в сведениях о нем.

3. В течение 24 часов, а в день голосования в течение двух часов с момента обращения, указанного в части 2 настоящей статьи, но не позднее момента окончания голосования участковая комиссия обязана проверить сообщаемые заявителем сведения и представленные им документы и либо устранить ошибку или неточность, либо дать заявителю письменный ответ с указанием причин отклонения заявления.

4. Решение участковой комиссии о включении или невключении гражданина в список участников референдума может быть обжаловано в вышестоящую комиссию референдума или в суд (по месту нахождения участковой комиссии), которые обязаны рассмотреть жалобу (заявление) в трехдневный срок, а за три и менее дня до дня голосования и в день голосования — немедленно. В случае если принято решение об удовлетворении жалобы (заявления), исправление в списке участников референдума производится участковой комиссией немедленно.

5. Каждый гражданин вправе сообщить в участковую комиссию об изменении сведений об участниках референдума, включенных в список участников референдума на соответствующем участке.

Глава 7. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА. ФОНДЫ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 33. Финансовое обеспечение подготовки и проведения референдума

1. Расходы, связанные с подготовкой и проведением референдума, обеспечением деятельности комиссий референдума, осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из государственного бюджета. Главным распорядителем средств, предусмотренных в государственном бюджете на подготовку и проведение референдума, является центральный избирательный орган.

2. Выделение финансовых средств на проведение референдума осуществляется в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

3. Средства, выделенные из государственного бюджета на проведение референдума, поступают в распоряжение центрального избирательного органа, который в срок, установленный национальным законом, но не позднее чем за 45 дней до дня голосования распределяет эти средства между комиссиями референдума национально-государственных образований, которые в свою очередь распределяют полученные средства между тер-

риториальными комиссиями не позднее чем за 25 дней до дня голосования.

4. Председатели комиссий распоряжаются средствами, выделенными из государственного бюджета на подготовку и проведение референдума, и несут ответственность за соответствие финансовых документов решениям комиссий референдума по финансовым вопросам и за представление отчетов о расходовании указанных средств в порядке и сроки, которые установлены национальным законом.

Статья 34. Финансовое обеспечение комиссий референдума

1. За счет средств государственного бюджета, выделенных на подготовку и проведение референдума, финансируются следующие расходы комиссий референдума:

1) на дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов комиссий референдума с правом решающего голоса, работников аппаратов комиссий референдума, выплату компенсаций членам комиссий референдума с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и проведения референдума, а также на выплаты гражданам, работающим в комиссиях по гражданско-правовым договорам, и специалистам, направляемым для работы в составе контрольно-ревизионных служб при комиссиях референдума;

2) на изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности;

3) на приобретение, доставку и установку оборудования (в том числе технологического), других материальных ценностей, необходимых для проведения референдума;

4) на транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в труднодоступных или отдаленных местностях;

5) на доставку и хранение документов, связанных с подготовкой и проведением референдума, подготовку их к передаче в архив или на уничтожение;

6) на командировки и другие цели, связанные с подготовкой и проведением референдума, а также с обеспечением деятельности комиссий референдума;

7) на приобретение и эксплуатацию средств автоматизации, повышение правовой культуры участников и организаторов референдума.

2. Порядок выплаты и размеры компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) членам комиссии с правом решающего голоса и работникам аппарата комиссии устанавливаются центральным избирательным органом за счет и в пределах средств, выделенных из государственного бюджета на подготовку и проведение референдума.

3. Участковая комиссия в срок, установленный национальным законом, но не позднее чем через 10 дней со дня голосования представляет территориальной комиссии отчет о поступлении в участковую комиссию финансовых средств и о расходовании этих средств. Территориальная комиссия не позднее чем через 20 дней со дня голосования представляет комиссии референдума национально-государственного образования отчет о поступлении в территориальную комиссию финансовых средств и о расходовании этих средств.

4. Соответствующий отчет комиссии референдума национально-государственного образования представляется центральному избирательному органу не позднее чем через 50 дней со дня голосования.

5. Центральный избирательный орган не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов референдума представляет отчет о расходовании средств, выделенных из государственного бюджета на подготовку и проведение референдума, а также сведения о поступлении и расходовании средств фондов референдума. Указанные отчет и сведения должны быть опубликованы в средствах массовой информации.

Статья 35. Контрольно-ревизионные службы

1. Для осуществления контроля за целевым расходованием средств, выделенных из государственного бюджета на подготовку и проведение референдума, за источниками поступления, правильным учетом и использованием средств фондов референдума, а также для проверки финансовых отчетов инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп при центральном избирательном органе и при комиссиях референдума национально-государственных образований создаются контрольно-ревизионные службы.

2. Контрольно-ревизионные службы создаются в соответствии с национальным законодательством с привлечением соответствующих специалистов, в том числе руководителей,

государственных и иных органов и организаций, включая центральный (национальный) банк, его филиалы (отделения) в национально-государственных образованиях. Указанные органы и организации по запросу соответствующей комиссии не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума обязаны откомандировать специалистов в распоряжение комиссии референдума на срок не менее пяти месяцев.

3. На период работы в контрольно-ревизионных службах специалисты, указанные в части 2 настоящей статьи, освобождаются от работы, за ними сохраняются место работы (должность), установленные должностные оклады и иные выплаты по месту работы. Указанным специалистам также может выплачиваться вознаграждение за счет средств комиссий, выделенных из государственного бюджета на подготовку и проведение референдума.

4. Положение о контрольно-ревизионной службе утверждается соответствующей комиссией референдума. Организационное, правовое и материально-техническое обеспечение деятельности контрольно-ревизионной службы осуществляется соответствующей комиссией.

5. Контрольно-ревизионная служба по поручению соответствующей комиссии референдума:

1) проверяет финансовые отчеты инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп, нижестоящих комиссий;

2) запрашивает и получает от инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп, комиссий референдума информацию по всем вопросам, входящим в ее компетенцию;

3) контролирует соблюдение установленного порядка финансирования инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами проведения агитации, осуществления иных мероприятий;

4) обращается в государственные органы исполнительной власти, иные государственные органы, организации независимо от форм собственности, а также к гражданам по вопросам, отнесенным к ведению контрольно-ревизионной службы, запрашивает необходимые сведения и материалы, связанные с финансовым обеспечением референдума;

5) составляет документы о нарушениях, допущенных при финансировании референдума;

6) ставит перед соответствующей комиссией референдума вопросы о применении мер ответственности к гражданам и юридическим лицам за нарушения, допущенные ими при финансировании референдума, реализации инициативы проведения референдума, проведении агитации;

7) привлекает экспертов к проведению проверок, подготовке заключений и экспертных оценок.

Статья 36. Фонды референдума

1. Инициативная группа по проведению референдума и каждая инициативная агитационная группа обязаны создать собственный фонд референдума, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Средства фонда референдума инициативной группы по проведению референдума имеют целевое назначение и используются:

1) на финансовое обеспечение организационно-технических мероприятий по сбору подписей участников референдума;

2) на проведение агитации, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

3) на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами и юридическими лицами, а также иных расходов, связанных с подготовкой и проведением референдума.

3. Средства фонда референдума инициативной агитационной группы имеют целевое назначение и используются:

1) на проведение агитации по вопросам референдума, указанным в ходатайстве инициативной агитационной группы при ее регистрации, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;

2) на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами и юридическими лицами, а также иных расходов, связанных с проведением агитации по вопросам референдума, указанным в ходатайстве инициативной агитационной группы при ее регистрации.

4. Инициативной группе по проведению референдума, инициативной агитационной группе запрещается использовать иные средства на оплату деятельности, направленной на достижение определенного результата на референдуме, кроме

средств, поступивших в их фонды референдума. При этом инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе использовать только те средства, которые перечислены на специальный счет соответствующего фонда референдума до дня голосования в порядке, установленном национальным законом.

5. Фонд референдума может создаваться за счет:

1) собственных средств членов соответственно инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, которые в совокупности для каждого члена инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы не могут превышать 1% от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;

2) добровольных пожертвований политических партий (коалиций) в размере, установленном национальным законом, но не превышающем для каждой политической партии (коалиции) 50% от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;

3) добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, установленном национальным законом, но не превышающем для каждого гражданина, юридического лица соответственно 1% и 7% от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума.

6. Предельная сумма всех расходов из средств фонда референдума устанавливается национальным законодательством.

7. Право распоряжаться средствами фонда референдума принадлежит создавшей соответствующий фонд инициативной группе по проведению референдума, инициативной агитационной группе.

8. Запрещается вносить пожертвования в фонд референдума:

1) гражданам, не достигшим возраста 18 лет на день внесения пожертвования;

2) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного управления;

3) государственным и административным учреждениям, государственным и территориальным унитарным предприятиям;

4) воинским частям, военным организациям и учреждениям, правоохранительным органам;

5) юридическим лицам, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) государства, национально-государствен-

ного образования, территориальных образований превышает 30% на день начала кампании референдума (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

6) национальным юридическим лицам с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30% на день начала кампании референдума (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

7) юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за один год до дня начала кампании референдума;

8) организациям, учрежденным государственными органами и (или) органами местного управления; организациям, учрежденным юридическими лицами, указанными в пунктах 5 и 6 настоящей части; организациям, имеющим в своем уставном (складочном) капитале долю (вклад) юридических лиц, указанных в пунктах 5 и 6 настоящей части, превышающую 30% на день начала кампании референдума (для открытых акционерных обществ — на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

9) благотворительным организациям, религиозным объединениям, а также учрежденным ими организациям;

10) анонимным жертвователям;

11) иностранным государствам, их юридическим и физическим лицам;

12) международным организациям и международным общественным движениям;

13) лицам без гражданства;

14) членам и уполномоченным представителям инициативной группы по проведению референдума — в фонд референдума инициативной агитационной группы, а членам и уполномоченным представителям инициативной агитационной группы — в фонд референдума инициативной группы по проведению референдума, фонд референдума иной инициативной агитационной группы;

15) иным субъектам, предусмотренным национальным законодательством.

9. Все средства, образующие фонд референдума, перечисляются на специальный счет фонда референдума.

Статья 37. Уполномоченные представители по финансовым вопросам

1. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа обязаны назначить своих уполномоченных представителей по финансовым вопросам, которые осуществляют свои полномочия на основании установленной доверенности.

2. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам открывает и закрывает специальный счет фонда референдума, распоряжается средствами фонда референдума, ведет учет указанных средств, осуществляет контроль за их поступлением и расходованием, а также иные полномочия. Уполномоченный представитель имеет право подписи на платежных (расчетных) документах.

3. Регистрация уполномоченных представителей по финансовым вопросам производится центральным избирательным органом.

4. Срок полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам начинается со дня его регистрации и истекает через 70 дней со дня голосования либо прекращения процедур по реализации инициативы проведения референдума, а в случае, если в соответствии с национальным законом ведется судебное разбирательство с участием соответствующей инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, — со дня вступления в силу судебного решения.

5. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе в любое время прекратить полномочия своего уполномоченного представителя по финансовым вопросам, письменно известив его об этом и направив в центральный избирательный орган копию соответствующего решения. В этом случае инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа обязаны не позднее чем через два дня назначить нового уполномоченного представителя по финансовым вопросам.

Статья 38. Специальный счет фонда референдума

1. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа обязаны открыть специальный счет своего фонда референдума в течение срока, установленного национальным законом.

2. Порядок открытия, ведения финансовых операций и закрытия специального счета фонда референдума определяется центральным избирательным органом по согласованию с центральным (национальным) банком.

3. Инициативная группа по проведению референдума, каждая инициативная агитационная группа вправе открыть только по одному специальному счету фонда референдума.

4. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам открывает специальный счет фонда референдума на основании документа, выдаваемого центральным избирательным органом.

Статья 39. Добровольные пожертвования в фонд референдума

1. Добровольное пожертвование гражданина в фонд референдума вносится в отделение связи, кредитную организацию лично гражданином из собственных средств по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Порядок и правила внесения добровольного пожертвования физического лица устанавливаются национальным законом.

2. Добровольные пожертвования юридических лиц в фонд референдума осуществляются в безналичном порядке путем перечисления средств на специальный счет фонда референдума. Порядок и правила внесения добровольного пожертвования юридического лица устанавливаются национальным законом.

3. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе возратить жертвователю любое пожертвование, за исключением пожертвования, внесенного анонимным жертвователем, которое не позднее чем через 10 дней со дня поступления на специальный счет фонда референдума должно перечисляться в доход государственного бюджета.

4. В случае если добровольное пожертвование в фонд референдума поступило от гражданина или юридического лица, не имеющих права осуществлять такое пожертвование, либо в размере, превышающем установленный национальным зако-

нодательством размер такого пожертвования, уполномоченный представитель по финансовым вопросам обязан не позднее чем через 10 дней со дня поступления пожертвования на специальный счет фонда референдума возратить жертвователю его полностью или ту его часть, которая превышает установленный максимальный размер пожертвования (за вычетом расходов на пересылку), с указанием причины возврата.

5. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа, уполномоченный представитель по финансовым вопросам не несут ответственность за принятие пожертвований, при переводе которых был нарушен порядок внесения добровольного пожертвования.

6. Граждане и юридические лица вправе оказывать финансовую поддержку инициативной группе по проведению референдума, инициативной агитационной группе только через соответствующий фонд референдума. Запрещаются без документально подтвержденного согласия уполномоченного представителя по финансовым вопросам и без оплаты из соответствующего фонда референдума выполнение оплачиваемых работ (оказание платных услуг), реализация товаров, прямо или косвенно связанных с референдумом и направленных на достижение определенного результата на референдуме. Расчеты между инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой и юридическим лицом за выполнение работ (оказание услуг), реализацию товаров производятся только в безналичном порядке.

7. Запрещается бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам юридическими лицами, их филиалами, представительствами работ (оказание услуг), прямо или косвенно связанных с референдумом и направленных на достижение определенного результата на референдуме.

8. Допускается добровольное бесплатное личное выполнение работ (оказание услуг) гражданином для инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы в ходе кампании референдума без привлечения третьих лиц.

Статья 40. Отчетность по средствам фонда референдума

1. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа обязаны вести учет поступления средств в свои фонды референдума и расходования указанных средств. Порядок и формы указанного учета и отчетности о поступлении средств в фонды референдума и расходовании этих средств утверждаются центральным избирательным органом в соответствии с национальным законодательством.

2. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума представляет в центральный избирательный орган:

1) первый финансовый отчет — одновременно с представлением документов, необходимых для проверки сбора подписей участников референдума. В отчет включаются сведения по состоянию на дату, которая на три дня предшествует дате сдачи отчета;

2) итоговый финансовый отчет — не позднее чем через 30 дней после официального опубликования результатов референдума либо прекращения процедур по реализации инициативы проведения референдума.

3. Уполномоченный представитель по финансовым вопросам инициативной агитационной группы представляет в центральный избирательный орган:

1) первый финансовый отчет — в срок, установленный национальным законом, но не ранее чем за 20 и не позднее чем за 10 дней до дня голосования. В отчет включаются сведения по состоянию на дату, которая на пять дней предшествует дате сдачи отчета;

2) итоговый финансовый отчет — в срок, установленный национальным законом, но не позднее чем через 30 дней после официального опубликования результатов референдума либо прекращения процедур по реализации инициативы проведения референдума.

4. Центральный избирательный орган периодически, но не реже чем один раз в две недели направляет в редакции средств массовой информации для опубликования информацию о поступлении средств на специальные счета фондов референдума и расходовании этих средств, а также копии финансовых отчетов.

тов инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы.

5. Редакции общенациональных государственных периодических печатных изданий обязаны публиковать переданные им центральным избирательным органом сведения о поступлении средств на специальные счета фондов референдума и расходовании этих средств. Перечень сведений, подлежащих опубликованию, определяется центральным избирательным органом.

6. Органы государственной власти и уполномоченные ими органы, осуществляющие регистрацию граждан и юридических лиц, в пятидневный срок со дня поступления представления комиссии обязаны осуществить на безвозмездной основе проверку сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении добровольных пожертвований в фонды референдума, и сообщить о результатах проверки в комиссию. Указанные сведения представляются согласно формам, установленным центральным избирательным органом.

Глава 8. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 41. Основы информационного обеспечения референдума

1. Информационное обеспечение национального референдума способствует осознанному волеизъявлению участников референдума, гласности референдума и включает в себя информирование участников референдума, опубликование (обнародование) результатов общественного мнения, опубликование текста проекта новой национальной конституции, проекта нормативного акта, вынесенных на национальный референдум, а также агитацию по вопросам референдума.

2. Информационные и агитационные материалы должны быть доступны на всех государственных языках, а также на языках национальных меньшинств в местах их компактного проживания.

Статья 42. Информирование участников референдума

1. Информирование участников референдума осуществляют органы государственной власти, органы местного управления, комиссии референдума, организации, осуществляющие вы-

пуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с национальным законодательством.

2. Информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации или распространяемые иным способом, должны быть объективными, достоверными, не должны нарушать равенство прав сторонников или оппонентов вынесенного на референдум вопроса (вопросов), иных участников референдума.

3. Информационные материалы по референдуму, размещаемые в официальном печатном органе, должны публиковаться достаточно заблаговременно до проведения голосования с тем, чтобы каждый участник референдума имел достаточно времени для осознанного выбора.

4. Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, свободны в своей деятельности по информированию участников референдума, осуществляемой в соответствии с национальным законодательством.

5. В информационных теле- и радиопрограммах, публикациях в периодических печатных изданиях сообщения о деятельности инициативной группы по проведению референдума должны даваться исключительно отдельным информационным блоком, без комментариев. В них не должно отдаваться предпочтение какой бы то ни было инициативной группе по проведению референдума при освещении деятельности этих групп, не должна (не должно) осуществляться дискриминация (умаление прав) какой бы то ни было инициативной группы по проведению референдума, в том числе по времени освещения проводимых этими группами мероприятий, объему печатной площади, отведенной для подобных сообщений.

6. Требования, предусмотренные частью 5 настоящей статьи, не распространяются на периодические печатные издания, учредителями которых (учредителями редакций которых) являются политические партии, члены и уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума.

7. Комиссии референдума могут обеспечивать представителям национальных меньшинств, этнических групп возможность знакомиться с указанной в национальном законе информацией о национальном референдуме на их родном языке, предпринимать действия для того, чтобы обеспечить лицам с ограниченными физическими возможностями полноцен-

ный доступ к подготовленным и изданным за счет бюджетных средств специальным информационным материалам о референдуме, инициативных группах по проведению референдума, а также возможность заполнять бюллетень для голосования на референдуме и голосовать, не обращаясь за помощью к лицам, указанным в национальном законе.

В интересах расширения доступа данных лиц к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет, на сайтах комиссий референдума может быть организован раздел для слабовидящих участников референдума, а также может изготавливаться специальная аудиовизуальная продукция информационно-разъяснительного содержания.

8. В день голосования до момента окончания голосования на территории государства запрещается опубликование (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах референдума, в том числе размещение таких данных в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет).

Статья 43. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения

1. Опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, связанных с референдумом, является формой информирования участников референдума и осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

2. При опубликовании (обнародовании) результатов опросов общественного мнения, связанных с референдумом, средства массовой информации, граждане и организации, публикующие (обнародующие) их, обязаны указывать организацию, проводившую опрос, время его проведения, число опрошенных, тип и способ формирования выборки, метод сбора информации, регион, где проводился опрос, точную формулировку вопроса, статистическую оценку возможной погрешности, лицо (лиц), заказавшее (заказавших) проведение опроса.

3. В течение пяти дней, предшествующих дню голосования, а также в день голосования запрещается опубликование (обнародование) результатов опросов общественного мнения, прогнозов результатов референдума, иных исследований, связанных с референдумом, в том числе их размещение в информационно-

телекоммуникационных сетях общего пользования (включая Интернет).

Статья 44. Опубликование текста проекта новой национальной конституции, проекта нормативного акта, вынесенных на референдум

В случае вынесения на всенародное голосование проекта новой национальной конституции либо проекта нормативного акта центральный избирательный орган публикует тексты этих проектов в общенациональных государственных периодических печатных изданиях в сроки, установленные национальным законом, а также размещает их в Интернете, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

Статья 45. Участие комиссий референдума в информационном обеспечении референдума

1. Решения комиссий референдума, связанные с подготовкой и проведением референдума, публикуются в государственных периодических печатных изданиях, передаются в другие средства массовой информации либо доводятся до сведения участников референдума иным способом на государственном языке, а также на языках национальных меньшинств в местах их компактного проживания.

2. В период со дня официального опубликования решения о назначении референдума до дня официального опубликования его результатов общенациональные государственные организации телерадиовещания безвозмездно предоставляют центральному избирательному органу установленное национальным законом количество, но не менее 15 минут, эфирного времени, а региональные (местные) государственные организации телерадиовещания — комиссиям референдума национально-государственных образований не менее 10 минут эфирного времени еженедельно на своих каналах для разъяснения национального законодательства о референдуме, информирования граждан о порядке и сроках осуществления действий по проведению референдума, ходе кампании референдума, а также для ответов на вопросы граждан.

3. Редакции общенациональных государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, в период подготовки и проведения референдума без-

возмездно предоставляют центральному избирательному органу установленное национальным законом количество, но не менее одной сотой от еженедельного объема, печатной площади издания. Редакции региональных (местных) государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, в период подготовки и проведения референдума безвозмездно предоставляют комиссиям референдума национально-государственных образований не менее одной сотой от еженедельного объема печатной площади издания. Названные комиссии используют указанную печатную площадь для целей, указанных в части 2 настоящей статьи.

Статья 46. Порядок создания инициативной агитационной группы

1. Инициативная агитационная группа может быть создана после регистрации центральным избирательным органом инициативной группы по проведению референдума, но не позднее чем через 20 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

2. Участник референдума может входить только в одну инициативную агитационную группу. Участник референдума, входящий в инициативную группу по проведению референдума, не может входить в инициативную агитационную группу. В случае вынесения на референдум нескольких вопросов данное ограничение не распространяется на группы, созданные для проведения агитации по разным вопросам референдума.

3. Порядок создания и регистрации инициативной агитационной группы устанавливается национальным законодательством.

4. Центральный избирательный орган не позднее чем через пять дней со дня поступления документов, предусмотренных национальным законом, принимает решение о регистрации инициативной агитационной группы и выдает ей регистрационное свидетельство либо принимает решение об отказе в регистрации. Форма регистрационного свидетельства устанавливается центральным избирательным органом.

5. Основанием для отказа в регистрации инициативной агитационной группы может быть несоблюдение требований по ее созданию и регистрации.

6. Уполномоченные представители зарегистрированной инициативной агитационной группы направляют в комиссии референдума, на территориях которых инициативная агитационная группа предполагает проводить агитацию по вопросам референдума, письменные уведомления об этом.

Статья 47. Агитация по вопросам референдума

1. Агитация по вопросам референдума может проводиться:

1) посредством проведения массовых мероприятий (собраний, встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий, иных мероприятий, предусмотренных национальным законодательством);

2) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;

3) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;

4) иными не запрещенными национальным законодательством методами.

2. Расходы на проведение агитации подлежат оплате из фондов референдума.

3. В целях реализации права на проведение агитации политические партии (коалиции), участники референдума создают инициативные агитационные группы.

4. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе самостоятельно определять методы, формы проведения и содержание своей агитации.

5. Органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного управления в случаях, когда они не являются инициаторами национального референдума, должны соблюдать обязательный нейтралитет, что является одним из средств, обеспечивающих свободное формирование мнения участников референдума.

6. Запрещается проводить агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

1) лицам, замещающим государственные и административные должности, государственным и административным служащим с использованием преимуществ должностного или служебного положения в случае, если органы государственной

власти, иные государственные органы, органы местного управления не являются инициаторами референдума;

2) воинским частям, военным организациям и учреждениям;

3) благотворительным организациям и религиозным объединениям, а также учрежденным ими организациям;

4) комиссиям референдума и их членам с правом решающего голоса;

5) иностранным физическим и юридическим лицам, лицам без гражданства;

6) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности;

7) иным субъектам, предусмотренным национальным законом.

7. Запрещается привлечение к проведению агитации лиц, не достигших возраста 18 лет.

8. Инициативная группа по проведению референдума вправе участвовать в проведении агитации только по тем вопросам референдума, которые были предложены ею для вынесения на референдум и которые были указаны в ходатайстве о ее регистрации.

9. Использование в агитационных материалах изображения физического лица, высказываний физического лица по вопросам референдума возможно только с письменного согласия данного физического лица. Данное ограничение не распространяется:

1) на использование изображений членов инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп и их высказываний по вопросам референдума;

2) на использование публично высказанных и обнародованных мнений по вопросам референдума с указанием даты (периода времени) обнародования таких мнений и наименования средства массовой информации, в котором они были обнародованы;

3) на цитирование высказываний, обнародованных в агитационных материалах, изготовленных и распространенных в соответствии с национальным законодательством.

Статья 48. Агитационный период

1. Проведение агитации по вопросам референдума начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего фонда референдума и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

2. Агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, за исключением случая, указанного в части 3 настоящей статьи, проводится в период, который начинается за 30 дней до дня голосования и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

3. Агитация в периодических печатных изданиях, учредителями которых (учредителями редакций которых) являются политические партии, члены и уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп, проводится в период, указанный в части 1 настоящей статьи.

4. Проведение агитации в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования запрещается.

5. Агитационные печатные материалы (листовки, плакаты и другие материалы), ранее вывешенные вне зданий и помещений комиссий на расстоянии не менее 50 метров от входа в них в установленном национальным законом порядке, могут сохраняться в день голосования на прежних местах.

Статья 49. Условия проведения агитации по вопросам референдума посредством массовых мероприятий

1. Государственные органы, органы местного управления обязаны содействовать инициативной группе по проведению референдума, инициативным агитационным группам в организации и проведении массовых агитационных мероприятий.

2. Заявления о выделении помещений для встреч с участниками референдума рассматриваются государственными органами, органами местного управления в течение трех дней со дня подачи таких заявлений. Уведомления организаторов митингов, демонстраций и шествий рассматриваются в порядке, установленном национальным законом.

3. После официального опубликования решения о назначении референдума по заявке членов инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп помещение, пригодное для проведения массовых мероприятий, предоставляется на время, установленное комиссией референдума национально-государственного образования или по ее поручению территориальной комиссией, инициативной группе по проведению референдума, инициативным агитационным группам. При этом комиссии обязаны обеспечить равные условия проведения массовых агитационных мероприятий для инициативной группы по проведению референдума и инициативных агитационных групп.

4. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе арендовать здания и помещения, принадлежащие гражданам и организациям независимо от форм собственности, для проведения собраний, встреч с участниками референдума, митингов, публичных дебатов, дискуссий и других массовых агитационных мероприятий.

5. Обеспечение безопасности при проведении агитации посредством массовых мероприятий осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Статья 50. Условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов

1. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе беспрепятственно выпускать и распространять печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном национальным законодательством. При этом вышеуказанные материалы должны содержать предусмотренные национальным законом реквизиты (выходные данные).

2. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории государства.

3. Экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой в центральный избирательный орган или комиссию референдума национально-государственного обра-

зования, на территории которого были изготовлены агитационные материалы. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения о месте нахождения организации (адресе места жительства лица), изготовившей и заказавшей (изготовившего и заказавшего) эти материалы.

4. Агитационные материалы не должны содержать коммерческую рекламу.

5. Запрещается распространение агитационных материалов с нарушением требований, установленных частью 3 настоящей статьи.

6. Органы местного управления по предложению комиссии референдума национально-государственного образования или территориальной комиссии в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем за 30 дней до дня голосования обязаны выделить и оборудовать на территории каждого участка референдума специальные места (специальное место) для размещения печатных агитационных материалов. Такие места должны быть удобны для посещения гражданами и располагаться таким образом, чтобы граждане могли прочесть размещенную в них информацию. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе получить в соответствующей территориальной комиссии список мест, выделенных для размещения печатных агитационных материалов.

7. В случаях, не предусмотренных частью 6 настоящей статьи, печатные агитационные материалы могут вывешиваться (расклеиваться, размещаться) в помещениях, на зданиях, сооружениях и иных объектах только при наличии письменного согласия (договора) собственников, владельцев указанных объектов и на их условиях.

8. Запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях и помещениях комиссий, в помещениях для голосования и на расстоянии менее 50 метров от входа в них, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

9. Комиссия референдума, поставленная в известность о распространении подложных печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов либо о распространении агитацион-

ных материалов с нарушением требований, предусмотренных национальным законом, принимает соответствующие меры, а также вправе обратиться в правоохранительные и иные органы с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности и об изъятии незаконных агитационных материалов.

Статья 51. Общие условия проведения агитации по вопросам референдума на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях

1. Эфирное время на каналах организаций телерадиовещания и печатная площадь в периодических печатных изданиях могут предоставляться за плату в порядке, предусмотренном национальным законом. На каналах государственных организаций телерадиовещания предоставляется также бесплатное эфирное время в порядке и объемах, установленных национальным законом.

2. Негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, учрежденные не менее чем за один год до официального опубликования решения о назначении референдума, а также учрежденные политическими партиями, вправе предоставлять платное эфирное время, платную печатную площадь при условии выполнения указанными организациями и редакциями требований, предусмотренных национальным законом.

3. Негосударственные организации телерадиовещания и редакции негосударственных периодических печатных изданий, не указанные в части 2 настоящей статьи, не вправе предоставлять эфирное время, печатную площадь для проведения агитации.

4. Организации телерадиовещания, редакции государственных и региональных (местных) периодических печатных изданий обязаны обеспечить равные условия для проведения агитации на платной основе, если таковая предусмотрена национальным законом.

5. В случае предоставления эфирного времени, печатной площади условия их оплаты должны быть едиными для всех участников агитации.

6. Допускается отказ негосударственных и региональных (местных) организаций телерадиовещания и редакций него-

сударственных и региональных (местных) периодических печатных изданий, специализированных организаций телерадиовещания и редакций специализированных периодических печатных изданий, а также редакций государственных периодических печатных изданий, выходящих реже одного раза в неделю, от предоставления эфирного времени, печатной площади для проведения агитации.

7. Организации телерадиовещания и редакции периодических печатных изданий независимо от форм собственности, предоставившие эфирное время, печатную площадь, обязаны вести отдельный учет их объема и стоимости в соответствии с формами такого учета, которые установлены центральным избирательным органом.

8. Организации телерадиовещания и редакции общенациональных периодических печатных изданий независимо от форм собственности, предоставившие эфирное время, печатную площадь, по запросам центрального избирательного органа, а региональные (местные) организации телерадиовещания и редакции региональных (местных) периодических печатных изданий, входящие в число указанных организаций телерадиовещания и редакций периодических печатных изданий, также по запросам комиссии референдума национально-государственного образования обязаны представлять им документы, подтверждающие согласие уполномоченных представителей по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы на выполнение работ и оказание услуг на платной основе.

9. Предоставление эфирного времени, печатной площади для проведения агитации осуществляется в соответствии с договором, заключенным в письменной форме между организацией телерадиовещания, редакцией периодического печатного издания и уполномоченными представителями по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы до предоставления указанных эфирного времени, печатной площади.

Статья 52. Условия проведения агитации по вопросам референдума на телевидении и радио

1. Инициативная группа по проведению референдума, а также инициативные агитационные группы, созданные по-

литическими партиями, представленными в парламенте, в соответствии с национальным законом могут иметь право на предоставление им бесплатного эфирного времени на каналах государственных организаций телерадиовещания на равных условиях (продолжительность предоставленного эфирного времени, время выхода в эфир и другие условия).

2. Общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая из общенациональных государственных организаций телерадиовещания выделяет на каждом из своих каналов для проведения агитации, должен составлять не менее одного часа в пределах агитационного периода.

3. Общий объем бесплатного эфирного времени, которое каждая из региональных государственных организаций телерадиовещания выделяет на каждом из своих каналов для проведения агитации по вопросам референдума, должен составлять не менее 30 минут в пределах агитационного периода.

4. Если референдум назначен по вопросам, предложенным разными инициативными группами по проведению референдума, общий объем бесплатного эфирного времени, указанный в частях 2 и 3 настоящей статьи, увеличивается вдвое.

5. Предоставляемое бесплатное эфирное время должно приходиться на период, когда теле- и радиопередачи собирают наибольшую аудиторию. Бесплатное эфирное время предоставляется в рабочие дни.

6. Предоставление бесплатного эфирного времени на каналах общенациональных государственных организаций телерадиовещания осуществляется на основании письменных заявок, которые подаются инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами в центральный избирательный орган в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем через 25 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

7. Предоставление бесплатного эфирного времени на каналах региональных государственных организаций телерадиовещания осуществляется на основании письменных заявок, которые подаются инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами в комиссию референдума соответствующего национально-государственного образования в срок, установленный национальным законода-

тельством, но не позднее чем через 25 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

8. Если в комиссию референдума поступили две или более заявки, указанные в части 6 или 7 настоящей статьи, весь объем бесплатного эфирного времени отводится для проведения совместных дискуссий, «круглых столов», иных совместных агитационных мероприятий. При этом указанные в части 1 настоящей статьи подавшие заявки инициативная группа по проведению референдума, инициативные агитационные группы к использованию бесплатного эфирного времени должны быть допущены на равных основаниях.

9. Продолжительность одного совместного агитационного мероприятия должна быть не менее 30 минут на канале общенациональной государственной организации телерадиовещания и не менее 15 минут на канале региональной государственной организации телерадиовещания. На разных каналах общенациональных государственных организаций телерадиовещания эфирное время для проведения совместных агитационных мероприятий предоставляется в разные дни.

10. Если в комиссию референдума, указанную в части 6 или 7 настоящей статьи, поступила только одна заявка, эфирное время предоставляется подавшей заявку инициативной группе по проведению референдума или инициативной агитационной группе в объеме, равном общему объему бесплатного эфирного времени, выделяемого общенациональной или региональной государственной организацией телерадиовещания.

11. В агитационных мероприятиях, проводимых на каналах государственных организаций телерадиовещания с использованием бесплатного эфирного времени, могут участвовать только члены указанных в части 1 настоящей статьи инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп.

12. График распределения бесплатного эфирного времени публикуется центральным избирательным органом, комиссиями референдума национально-государственного образования соответственно в общенациональных и региональных государственных периодических печатных изданиях.

13. Указанные в части 1 настоящей статьи инициативная группа по проведению референдума, инициативные агитационные группы вправе отказаться от бесплатного эфирного вре-

мени, в том числе от участия в совместном агитационном мероприятии, не позднее чем за пять дней до выхода передачи в эфир. В этом случае эфирное время, предоставленное для проведения совместного агитационного мероприятия, не уменьшается, в том числе когда агитационное мероприятие проводится только с одним участником.

14. Государственные организации телерадиовещания обязаны резервировать платное эфирное время для проведения агитации по вопросам референдума. Общий объем платного эфирного времени, резервируемого каждой организацией телерадиовещания, не может быть меньше общего объема бесплатного эфирного времени, но не должен превышать его более чем в три раза.

15. Предоставление платного эфирного времени на каналах государственных организаций телерадиовещания осуществляется в соответствии с национальным законом на основании письменных заявок, которые подаются инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами в организации телерадиовещания не позднее чем через 25 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

16. Инициативная группа по проведению референдума, инициативные агитационные группы, подавшие заявки, указанные в части 15 настоящей статьи, вправе получить платное эфирное время из общего объема зарезервированного эфирного времени в пределах доли, полученной путем деления этого объема на общее число заявок.

17. Дата и время выхода в эфир агитационных материалов на платной основе определяются в соответствии с жеребьевкой, проводимой общенациональной или региональной государственной организацией телерадиовещания с участием заинтересованных лиц. Жеребьевка проводится в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем за 32 дня до дня голосования. При проведении жеребьевки вправе присутствовать соответственно члены центрального избирательного органа, члены комиссии референдума национально-государственного образования, а также лица, указанные в части 1 статьи 26 настоящего Закона.

18. Региональные организации телерадиовещания вправе предоставлять инициативной группе по проведению референ-

дума, инициативным агитационным группам платное эфирное время. Общий объем эфирного времени, предоставляемого региональной организацией телерадиовещания для проведения агитации, определяется этой организацией телерадиовещания. Дата и время выхода в эфир агитационных материалов определяются в соответствии с жеребьевкой, проводимой региональной организацией телерадиовещания на основании письменных заявок, поданных инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами. Жеребьевка проводится в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем за 32 дня до дня голосования.

19. Если инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа откажутся от использования эфирного времени, они обязаны не позднее чем за пять дней до выхода в эфир агитационного материала сообщить об этом в письменной форме соответствующей организации телерадиовещания, которая вправе использовать высвободившееся эфирное время по своему усмотрению.

20. Негосударственные организации телерадиовещания обязаны предоставлять эфирное время на равных условиях. Негосударственные организации телерадиовещания, не соблюдающие этого требования, не вправе предоставлять инициативной группе по проведению референдума, инициативной агитационной группе эфирное время для проведения агитации.

21. Если в ходе использования платного эфирного времени член инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы нарушит условия, установленные национальным законодательством, организация телерадиовещания вправе обратиться в суд с требованием о расторжении договора на предоставление эфирного времени.

22. Запрещается прерывать передачу агитационных материалов, в том числе рекламой товаров, работ и услуг, а также трансляцией иных теле- и радиопрограмм, передачей иных агитационных материалов.

23. Видео- и аудиозаписи выпущенных в эфир теле- и радиопрограмм, содержащих агитацию по вопросам референдума, хранятся в соответствующей организации телерадиовещания не менее 12 месяцев со дня официального опубликования результатов референдума.

Статья 53. Условия проведения агитации по вопросам референдума через периодические печатные издания

1. Редакции общенациональных и региональных (местных) государственных периодических печатных изданий, выходящих не реже одного раза в неделю, обязаны резервировать печатную площадь для проведения агитации за плату в агитационный период, если иное не предусмотрено национальным законом.

2. Общий объем платной печатной площади, резервируемой каждой редакцией общенационального или регионального государственного периодического печатного издания, должен составлять не менее 5% общего объема еженедельной печатной площади соответствующего издания в агитационный период.

3. Платная печатная площадь предоставляется редакциями общенациональных и региональных (местных) государственных периодических печатных изданий на основании письменных заявок, которые подаются инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами в редакцию соответствующего периодического печатного издания в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем через 25 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума.

4. Инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа вправе получить платную печатную площадь из общего объема зарезервированной печатной площади в пределах доли, полученной путем деления этого объема на общее число заявок, указанных в части 3 настоящей статьи.

5. Дата опубликования агитационных материалов определяется в соответствии с жеребьевкой, проводимой редакцией общенационального или регионального государственного периодического печатного издания с участием заинтересованных лиц на основании заявок, указанных в части 3 настоящей статьи. При проведении жеребьевки вправе присутствовать соответственно члены центрального избирательного органа, члены комиссии референдума национально-государственного образования, а также лица, указанные в статье 26 настоящего Закона. Результаты жеребьевки оформляются протоколом.

6. Редакции общенациональных, региональных, местных периодических государственных и негосударственных печатных изданий, выходящих реже одного раза в неделю, вправе предоставлять платную печатную площадь для проведения агитации в соответствии с национальным законодательством. Общий объем указанной печатной площади определяется этими редакциями. Дата опубликования агитационных материалов определяется в соответствии с жеребьевкой, проводимой на основании письменных заявок на участие в жеребьевке, поданных инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами. Жеребьевка проводится не позднее чем за 32 дня до дня голосования.

7. Если инициативная группа по проведению референдума, инициативная агитационная группа после проведения жеребьевки откажутся от использования печатной площади, они обязаны не позднее чем за пять дней до дня опубликования агитационного материала сообщить об этом соответствующей редакции периодического печатного издания, которая вправе использовать высвободившуюся печатную площадь по своему усмотрению.

8. Редакции негосударственных периодических печатных изданий предоставляют печатную площадь для проведения агитации на равных условиях оплаты. Указанные редакции вправе отказать в предоставлении печатной площади для проведения агитации.

9. Публикация агитационных материалов не должна сопровождаться редакционными комментариями в какой бы то ни было форме, а также заголовками и иллюстрациями, не согласованными соответственно с инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой.

10. Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, из какого фонда референдума была произведена оплата соответствующей публикации. Ответственность за соблюдение данного требования несет редакция периодического печатного издания.

Статья 54. Недопустимость злоупотребления правом на проведение агитации по вопросам референдума

1. При проведении агитации по вопросам референдума не допускается злоупотребление свободой массовой информации. Агитационные материалы и выступления членов инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп на собраниях, митингах, в средствах массовой информации не должны содержать призывы к экстремистской деятельности, насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению целостности государства, не должны побуждать к таким деяниям, обосновывать или оправдывать экстремизм, а также не должны быть направлены на пропаганду войны. Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную, религиозную ненависть и вражду, а также злоупотребление свободой массовой информации в иной форме, определенной национальным законодательством. Запрещается агитация, нарушающая национальное законодательство об интеллектуальной собственности.

2. Членам инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп, уполномоченным представителям по финансовым вопросам указанных инициативных групп, а также иным лицам и организациям при проведении агитации по вопросам референдума запрещается осуществлять подкуп участников референдума: вручать им денежные средства, подарки и иные материальные ценности, кроме как за выполнение организационной работы (за сбор подписей участников референдума, проведение агитации); производить вознаграждение участников референдума, выполнявших указанную организационную работу, в зависимости от итогов голосования или обещать произвести такое вознаграждение; проводить льготную распродажу товаров, бесплатно распространять любые товары, за исключением печатных материалов (в том числе иллюстративных) и значков, специально изготовленных для кампании референдума; оказывать услуги безвозмездно или на льготных условиях, а также воздействовать на участников референдума посредством обещаний передачи им денежных средств, ценных бумаг и других материальных благ (в том числе по итогам голосования), оказания услуг иначе

чем на основании принимаемых в соответствии с национальным законодательством решений органов государственной власти, органов местного управления.

3. Референдум и его результаты в период кампании референдума не могут быть объектом лотерей, тотализаторов (взаимных пари) и других основанных на риске игр.

4. Оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с референдумом деятельности с использованием фамилий и изображений членов и уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп, наименований, эмблем, иной символики политических партий, создавших инициативные агитационные группы, в период кампании референдума осуществляется за счет средств соответствующего фонда референдума. В день голосования и в день, предшествующий дню голосования, такая реклама не допускается.

5. Комиссии референдума контролируют соблюдение установленного порядка проведения агитации.

Глава 9. ГОЛОСОВАНИЕ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 55. Помещение для голосования

1. Помещение для голосования безвозмездно предоставляется в распоряжение участковой комиссии главой территориального образования либо органа местного управления, командиром воинской части, капитаном судна, начальником полярной станции, руководителем дипломатического представительства или консульского учреждения государства — участника СНГ.

2. В помещении для голосования должен быть зал, в котором размещаются кабины или иные специально оборудованные места для тайного голосования, оснащенные системой освещения, столами, письменными принадлежностями (за исключением карандашей).

3. В помещении для голосования либо непосредственно перед ним участковая комиссия оборудует информационный стенд (информационные стенды), на котором (на которых) размещает образцы заполнения бюллетеней для голосования, предусматривающие варианты голосования как за вопрос (вопросы) референдума, так и против вопроса (вопросов) референ-

дума. Если на референдум вынесен проект нормативного акта, на информационном стенде, находящемся в помещении для голосования, должен быть размещен текст данного проекта.

4. Материалы размещаются участковой комиссией на информационном стенде таким образом, чтобы с ними свободно можно было ознакомиться.

5. Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки агитации по вопросам референдума.

6. В помещении для голосования должна находиться увеличенная форма протокола участковой комиссии об итогах голосования, если подобная форма протокола предусмотрена национальным законом о референдуме. Увеличенная форма протокола вывешивается до начала голосования и должна находиться в поле зрения членов участковой комиссии, национальных наблюдателей, международных наблюдателей и на расстоянии, необходимом для восприятия содержащейся в ней информации. Увеличенная форма протокола не заменяет собой протокол участковой комиссии референдума об итогах голосования, а данные, занесенные в нее, не имеют юридического значения.

7. В помещении для голосования устанавливаются стационарные ящики для голосования. В качестве стационарных ящиков могут использоваться также технические средства подсчета голосов (комплексы обработки бюллетеней, иные технические средства подсчета).

8. Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи бюллетеней, кабины, иные специально оборудованные места для тайного голосования и стационарные ящики для голосования находились в поле зрения членов участковой комиссии, национальных и международных наблюдателей.

9. Комиссии референдума принимают надлежащие меры по обеспечению лицам с ограниченными физическими возможностями (инвалидам) доступа наравне с другими к участкам референдума и кабинам для тайного голосования. Эти меры могут предусматривать, в частности, оборудование зданий, где находятся участки референдума, пандусами, а также планировку кабин для голосования с учетом возможности их использования инвалидами-колясочниками, в том числе специальных кабин для голосования инвалидов.

Информационные материалы в помещении для голосования могут быть выполнены с использованием азбуки Брайля или в иной легкочитаемой и понятной форме для лиц с ограниченными физическими возможностями.

Статья 56. **Бюллетень для голосования на референдуме**

1. Порядок изготовления и доставки бюллетеней для голосования на национальном референдуме, а также порядок осуществления контроля за их изготовлением и доставкой утверждаются центральным избирательным органом в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем за 50 дней до дня голосования. Форма и текст бюллетеня, а также количество бюллетеней утверждаются центральным избирательным органом в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем за 28 дней до дня голосования. Количество бюллетеней не должно превышать более чем на 0,5% число зарегистрированных участников референдума.

В случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством о референдуме, голосование может проводиться в форме электронного голосования (голосования без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе), с использованием электронного бюллетеня и комплекса средств автоматизации государственной автоматизированной системы либо технических средств подсчета, в частности комплексов для электронного голосования.

2. В бюллетене воспроизводится текст вопроса (вопросов) референдума и указываются варианты волеизъявления участника референдума словами «За» или «Против», справа от которых помещаются пустые квадраты. Если на референдум выносятся альтернативные вопросы, в бюллетене справа от каждого варианта вопроса помещается пустой квадрат.

3. При вынесении на референдум нескольких вопросов они включаются в один бюллетень, последовательно нумеруются и отделяются друг от друга горизонтальными линиями либо для каждого вопроса референдума бюллетень изготавливается отдельно.

4. В бюллетене должно содержаться разъяснение порядка его заполнения.

5. Бюллетени печатаются на государственном языке или на одном из государственных языков. В необходимых случаях по

решению комиссии референдума национально-государственного образования бюллетени печатаются на государственном языке и на языках иных народов на территориях их компактного проживания. Если для участка референдума бюллетени печатаются на двух или более языках, текст на этих языках помещается в каждом бюллетене.

6. В целях защиты бюллетеней для голосования на национальном референдуме от подделки при их изготовлении может использоваться бумага с водяными знаками или с нанесенными типографским способом надписью микрошрифтом и защитной сеткой, либо в этих целях используется специальный знак (марка). Порядок изготовления и использования специальных знаков (марок), их количество, а также требования, предъявляемые к передаче специальных знаков (марок) вышестоящими комиссиями референдума нижестоящим комиссиям референдума, утверждаются центральным избирательным органом, организующим проведение национального референдума, в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем за 60 дней до дня голосования.

7. Бюллетени для голосования на национальном референдуме могут быть выполнены с использованием азбуки Брайля для лиц с ограниченными физическими возможностями. Порядок изготовления бюллетеней для голосования на национальном референдуме с использованием азбуки Брайля, их количество, порядок передачи вышестоящими комиссиями референдума нижестоящим комиссиям референдума определяются центральным избирательным органом, организующим проведение национального референдума.

8. Территориальные комиссии получают от комиссий референдума национально-государственных образований бюллетени в срок, установленный центральным избирательным органом. В территориальные комиссии передается весь тираж бюллетеней, изготовленный для соответствующего национально-государственного образования.

9. Участковые комиссии получают от территориальных комиссий бюллетени не позднее чем в день, предшествующий дню голосования.

10. При передаче бюллетеней вышестоящей комиссией референдума нижестоящей комиссии референдума вправе присутствовать члены указанных комиссий, члены инициативной

группы по проведению референдума. Соответствующая комиссия референдума обязана оповестить всех членов данной комиссии о времени и месте передачи бюллетеней.

11. Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий референдума, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней.

12. В исключительных случаях на участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях, а также на участках референдума, образованных за пределами территории государства — участника СНГ, при наличии технических средств (копировально-множительной техники и др.) допускается изготовление документов, связанных с подготовкой и проведением референдума, в том числе бюллетеней, непосредственно участковой комиссией. Решение об изготовлении этих документов с указанием необходимого тиража и срока изготовления бюллетеней принимается участковой комиссией по согласованию с соответствующей территориальной комиссией либо с центральным избирательным органом.

13. На лицевой стороне всех бюллетеней, полученных участковой комиссией, в одном из верхних углов ставятся подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью участковой комиссии. Не заверенные участковой комиссией бюллетени признаются бюллетенями неустановленной формы и при подсчете голосов не учитываются.

14. В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные бюллетени, находящиеся в территориальной комиссии, подсчитываются и погашаются, о чем территориальной комиссией составляется акт. При погашении бюллетеней вправе присутствовать лица, указанные в части 3 статьи 22 настоящего Закона. Эти бюллетени хранятся секретарем данной территориальной комиссии в опечатанном виде вместе с другими документами указанной комиссии.

Статья 57. Досрочное голосование

1. Если это предусмотрено национальным законом, участник референдума, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего постоянного

или преимущественного проживания и не сможет прийти на участок референдума, на котором он включен в список участников референдума, может проголосовать досрочно, заполнив бюллетень для голосования в помещении территориальной комиссии (за 15—4 дня до дня голосования), участковой комиссии (за 3—1 день до дня голосования).

2. Досрочное голосование может осуществляться только в присутствии не менее чем двух членов соответствующей комиссии референдума с правом решающего голоса в установленные часы работы этой комиссии, которые должны быть доведены до сведения участников референдума через средства массовой информации или иным способом. При досрочном голосовании вправе присутствовать лица, перечисленные в части 3 статьи 22 настоящего Закона.

3. При проведении досрочного голосования используются переносные ящики для голосования, количество которых определяется соответствующей участковой комиссией. До проведения досрочного голосования пустые переносные ящики для голосования предъявляются большинству членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а также присутствующим лицам, указанным в части 3 статьи 22 настоящего Закона, о чем составляется акт. После этого пустые переносные ящики для голосования опечатываются (пломбируются).

4. Досрочное голосование вне помещения для голосования проводят не менее чем два члена участковой комиссии с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней, выписку из списка участников референдума, к которым они выезжают для проведения досрочного голосования, либо список участников референдума, а также необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей).

5. Участник референдума, голосующий досрочно, расписывается в получении бюллетеня в выписке из списка участников референдума либо в списке участников референдума. В указанных документах члены участковой комиссии, проводящие досрочное голосование, делают отметку о том, что участник референдума проголосовал досрочно, указывают дату и время голосования. Если участник референдума расписывался в вы-

писке из списка участников референдума, то указанные отметки, а также серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, после окончания проведения досрочного голосования вносятся в список участников референдума. Указанная выписка хранится вместе с указанным списком.

6. О проведении досрочного голосования составляется акт, в котором указываются дата и время голосования, число участников референдума, получивших бюллетени для участия в досрочном голосовании, фамилии членов участковой комиссии, иных лиц, присутствовавших при голосовании. Указанный акт хранится вместе с переносным ящиком для голосования.

7. С момента окончания досрочного голосования прорези для бюллетеней в переносных ящиках для голосования опечатываются председателем участковой комиссии. Переносные ящики для голосования не вскрываются до начала подсчета голосов участников референдума на участке референдума. Исползованные для досрочного голосования переносные ящики запрещается использовать для проведения голосования в день голосования.

8. При проведении досрочного голосования с использованием переносных ящиков для голосования участковая комиссия должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, национальных наблюдателей, назначенных инициативной группой по проведению референдума, инициативными агитационными группами, политическими партиями (коалициями) и иными общественными объединениями, равные с выезжающими для проведения досрочного голосования членами участковой комиссии возможности прибытия к месту проведения досрочного голосования.

9. При проведении досрочного голосования участковая комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления участников референдума, обеспечить сохранность бюллетеней и учет голосов участников референдума при установлении итогов голосования.

Статья 58. Порядок голосования в день проведения референдума

1. Голосование на референдуме проводится на всех участках референдума в день и время, установленные национальным законом.

2. О дне, времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии референдума оповещают участников референдума в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем за 20 дней (а при проведении досрочного голосования — не позднее чем за пять дней) до дня голосования в установленном национальным законом порядке.

3. Порядок и процедура голосования в день проведения референдума регламентируются национальным законом. В случаях и порядке, предусмотренных национальными законами, порядок и процедура голосования участников референдума с помощью электронного бюллетеня для голосования может регламентироваться также соответствующими нормативными актами центрального избирательного органа.

4. В час начала голосования председатель участковой комиссии объявляет помещение для голосования открытым и предъясняет к осмотру членам участковой комиссии, присутствующим участникам референдума, лицам, указанным в части 3 статьи 22 настоящего Закона, пустые переносные и стационарные ящики для голосования, которые затем опечатываются печатью участковой комиссии (пломбируются). Председатель комиссии также предъясняет опечатанные (опломбированные) переносные ящики для голосования с бюллетенями участников референдума, проголосовавших досрочно, если таковые имеются.

5. Голосование проводится путем внесения участником референдума в бюллетень любого знака в квадрат, относящийся к позиции, в пользу которой сделан выбор.

6. Каждый участник референдума голосует лично, соблюдая тайну голосования. Голосование за других участников референдума не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 настоящей статьи.

7. Участник референдума, который не может самостоятельно расписаться в получении бюллетеня (бюллетеней) или заполнить бюллетень (бюллетени), вправе воспользоваться для этого помощью другого участника референдума, не являющегося членом комиссии референдума, членом инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, уполномоченным представителем по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, национальным наблюдателем, международным наблюдателем.

8. Если участник референдума считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену участковой комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член участковой комиссии выдает участнику референдума новый бюллетень, делает соответствующую отметку в списке участников референдума и расписывается. Испорченный бюллетень, на котором член участковой комиссии делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, незамедлительно погашается.

9. Председатель участковой комиссии следит за порядком в помещении для голосования. Распоряжения председателя участковой комиссии, отданные в пределах его компетенции, обязательны для всех присутствующих. В отсутствие председателя участковой комиссии его полномочия исполняет заместитель председателя участковой комиссии, секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса, уполномоченный ею.

10. Список лиц, осуществлявших наблюдение за ходом голосования и подсчетом голосов участников референдума, составляется участковой комиссией на основании представленных данными лицами документов.

11. Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а национальный или международный наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают национальное законодательство о референдуме. В указанных случаях соответствующее мотивированное решение принимается участковой комиссией или вышестоящей комиссией референдума. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению данного члена участковой комиссии, а также удаленных из помещения для голосования национального или международного наблюдателя и иных лиц к ответственности в соответствии с национальным законом.

12. За исключением организации дополнительного транспортного обеспечения со стороны органов местного управления, запрещается совершать любые действия, направленные на обеспечение доставки участников референдума для участия в голосовании.

13. Голосование с использованием автоматизированных средств голосования (технических средств подсчета голосов) должно осуществляться в том случае, если оно является безопасным, надежным, эффективным, технически устойчивым, открытым для независимой проверки, легкодоступным и понятным для голосующих участников национального референдума.

14. В целях обеспечения открытости и прозрачности процедуры голосования участников референдума допускается на основе национальных законов, иных нормативных правовых актов, решений центрального избирательного органа использование технических средств видеонаблюдения, не нарушающих тайну голосования участника референдума, конфиденциальность сведений об участниках референдума, для публичной трансляции видеоизображения, в том числе в Интернете, хода голосования и подсчета бюллетеней на участках референдума, обеспечения общественного порядка и безопасности голосования участников референдума в помещении для голосования и на прилегающей территории участка референдума.

Статья 59. Порядок голосования вне помещения для голосования

1. Участковая комиссия обязана обеспечить возможность участия в голосовании участникам референдума, которые по уважительным причинам не могут самостоятельно прибыть в помещение для голосования.

2. Голосование вне помещения для голосования проводится с соблюдением требований, предусмотренных национальным законом.

3. Голосование вне помещения для голосования, за исключением случаев, предусмотренных национальным законом, проводится только в день голосования на основании письменного заявления (устного обращения) участника референдума (в том числе переданного при содействии других лиц) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования. Указанное заявление (обращение) может быть подано (сделано) участником референдума в любое время после формирования участковой комиссии. Участковая комиссия регистрирует все заявления (обращения) в специальном реестре, который по окончании голосования хранится вместе со списком участников референдума. Такое заявление (обращение) может

быть подано (сделано) в участковую комиссию не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования.

4. При регистрации устного обращения участника референдума в вышеназванном реестре указываются время поступления данного обращения, фамилия, имя и отчество участника референдума, адрес его места жительства, подпись члена участковой комиссии, который принял обращение (телефонограмму, сообщение и тому подобное). Если обращение передано при содействии другого лица, в реестре также указываются фамилия, имя и отчество этого лица и адрес его места жительства. По прибытии членов участковой комиссии к участнику референдума обращение участника референдума подтверждается письменным заявлением.

5. В письменном заявлении (устном обращении) участника референдума о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования должна быть изложена причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования. Участковая комиссия на своем заседании вправе признать неуважительной причину, по которой участник референдума не может прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать данному участнику референдума в проведении голосования вне помещения для голосования.

6. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены участковой комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения такого голосования.

7. Участковая комиссия должна располагать необходимым количеством (но не более трех) переносных ящиков для голосования, предназначенных для проведения голосования, предусмотренного настоящей статьёй. Количество таких ящиков определяется решением участковой комиссии.

8. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса, проводящие голосование вне помещения для голосования, вправе выдать бюллетени только тем участникам референдума, заявления (обращения) которых зарегистрированы в реестре в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

9. Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, участника референдума, проголосовавшего вне помещения для голосования, вносятся в список участников

референдума членами участковой комиссии, выезжавшими по заявлениям (обращениям) участников референдума. Одновременно в соответствующей графе (соответствующих графах) списка участников референдума делается отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов участковой комиссии.

10. При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса, национальные и международные наблюдатели в соответствии с требованиями национального закона. Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения права на участие в референдуме, а равно искажения волеизъявления участников референдума.

11. Если участник референдума, от которого поступило заявление (обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после того, как к нему были направлены члены участковой комиссии для проведения голосования вне помещения для голосования, никто из членов участковой комиссии не вправе выдать ему в помещении для голосования бюллетень, пока не возвратятся члены участковой комиссии, проводящие голосование вне помещения для голосования по заявлению (обращению) этого участника референдума, и не будет установлено, что указанный участник референдума не проголосовал вне помещения для голосования.

12. По окончании голосования вне помещения для голосования участковой комиссией составляется акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений участников референдума о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных и возвращенных (неиспользованных, испорченных) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии, проводивших голосование вне помещения для голосования, о членах участковой комиссии с правом совещательного голоса, национальных и международных наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

Глава 10. ПОДСЧЕТ ГОЛОСОВ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА, УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ И РЕЗУЛЬТАТОВ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 60. Протокол участковой комиссии об итогах голосования

1. Участковая комиссия составляет протокол об итогах голосования на соответствующем участке референдума. В случае вынесения на референдум нескольких вопросов и изготовления для каждого вопроса референдума отдельного бюллетеня участковая комиссия составляет протокол об итогах голосования отдельно по каждому вопросу референдума.

2. Протокол участковой комиссии об итогах голосования должен быть составлен на одном листе. В исключительных случаях протокол может быть составлен более чем на одном листе, при этом каждый лист должен быть пронумерован, подписан всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса и заверен печатью участковой комиссии. Протокол участковой комиссии должен содержать реквизиты, предусмотренные национальным законом, а также должен быть разбит на строки, обеспечивающие правильность фиксирования воли участников референдума.

Протокол участковой комиссии референдума может содержать:

- 1) номер экземпляра;
- 2) название референдума, дату голосования;
- 3) слово «Протокол»;
- 4) наименование участковой комиссии с указанием номера участка референдума;
- 5) следующие строки протокола:
 - строка 1: число участников референдума, включенных в список участников референдума на момент окончания голосования;
 - строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;
 - строка 3: число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим досрочно в соответствии со статьей 57 настоящего Закона;

строка 4: число бюллетеней, выданных участковой комиссией участникам референдума в помещении для голосования в день голосования;

строка 5: число бюллетеней, выданных участникам референдума, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 6: число погашенных бюллетеней;

строка 7: число бюллетеней, находящихся в переносных ящиках для голосования;

строка 8: число бюллетеней, находящихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 9: число недействительных бюллетеней;

строка 10: число действительных бюллетеней;

строка 11: число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

строка 12: число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией участникам референдума на участке референдума до дня голосования;

строка 13: число участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на участке референдума;

строка 14: число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений;

строка 15: число открепительных удостоверений, выданных участникам референдума территориальной комиссией;

строка 16: число утраченных бюллетеней;

строка 17: число бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 18: число голосов участников референдума, поданных за вопрос референдума;

строка 19: число голосов участников референдума, поданных против вопроса референдума;

б) сведения о количестве поступивших в участковую комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов участников референдума жалоб (заявлений) на нарушения настоящего Закона, актов и иных документов, прилагаемых к протоколу;

7) фамилии и инициалы председателя, заместителя председателя, секретаря и других членов участковой комиссии референдума с правом решающего голоса и их подписи;

8) дату и время (часы и минуты) подписания протокола;

9) печать участковой комиссии референдума.

3. В случае вынесения на референдум нескольких вопросов и их включения в один бюллетень в соответствующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования вносится число голосов участников референдума, поданных за каждый вопрос референдума и против каждого вопроса референдума.

4. В случае вынесения на референдум альтернативных вопросов в соответствующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования вносится число голосов участников референдума, поданных за каждый вопрос референдума.

5. Все числа могут вноситься в протокол участковой комиссии об итогах голосования цифрами и прописью.

Статья 61. Порядок подсчета голосов участников референдума, составления протокола участковой комиссии об итогах голосования

1. По истечении времени голосования председатель участковой комиссии объявляет, что получить бюллетени и проголосовать могут только участники референдума, уже находящиеся в помещении для голосования. Подсчет голосов участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования в соответствии с процедурой, установленной национальным законом.

2. Подсчет голосов участников референдума проводится открыто и гласно, с оглашением и соответствующим внесением в увеличенную форму протокола участковой комиссии об итогах голосования последовательно всех результатов осуществляемых действий по подсчету бюллетеней и голосов участников референдума членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

3. После окончания голосования члены участковой комиссии подсчитывают и погашают неиспользованные бюллетени (при этом не допускается повреждение квадратов, размещенных в бюллетене справа от позиций «За» и «Против» либо справа от альтернативных вопросов референдума), затем оглашают и вносят в соответствующую строку протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы число погашенных бюллетеней, которое определяется как сумма числа неиспользованных бюллетеней и числа бюллетеней, испорченных участниками референдума при голосовании. С погашенными

бюллетенями вправе визуально ознакомиться присутствующие при подсчете голосов лица, указанные в части 3 статьи 22 настоящего Закона, под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса.

4. Председатель, заместитель председателя или секретарь участковой комиссии оглашает и вносит в соответствующую строку протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы число бюллетеней, полученных участковой комиссией.

5. Перед непосредственным подсчетом голосов участников референдума члены участковой комиссии вносят в каждую страницу списка участников референдума предусмотренные национальным законом суммарные данные по этой странице.

6. После внесения указанных в части 5 настоящей статьи данных каждая страница списка участников референдума подписывается внесшим эти данные членом участковой комиссии, который затем их оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю участковой комиссии, иным лицам, присутствующим при подсчете голосов участников референдума. Итоговые данные, которые определяются как сумма данных, установленных в соответствии с частью 5 настоящей статьи по всем страницам списка участников референдума, председатель оглашает, вносит в последнюю страницу списка участников референдума, заверяет своей подписью и печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

7. После осуществления действий, указанных в части 6 настоящей статьи, со списком участников референдума вправе ознакомиться лица, указанные в части 3 статьи 22 настоящего Закона, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

8. Дальнейшая работа со списком участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол участковой комиссии об итогах голосования*. Список участников референдума на это время

* См.: приложение 2 «Контрольные соотношения данных, внесенных в протокол об итогах голосования участковой комиссии референдума» к настоящему Закону.

убирается в сейф либо в иное специально приспособленное для хранения документов место, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования.

9. Непосредственный подсчет голосов участников референдума проводится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

10. При непосредственном подсчете голосов участников референдума вправе присутствовать члены участковой комиссии с правом совещательного голоса и лица, указанные в части 3 статьи 22 настоящего Закона.

11. Непосредственный подсчет голосов участников референдума проводится в помещении для голосования в месте, оборудованном таким образом, чтобы к нему был обеспечен доступ членов участковой комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам участковой комиссии, кроме председателя, заместителя председателя и секретаря участковой комиссии, запрещается при подсчете голосов участников референдума пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных частями 13 и 16 настоящей статьи. Все действия членов участковой комиссии должны находиться в поле зрения лиц, присутствующих при непосредственном подсчете голосов участников референдума.

12. При сортировке бюллетеней участковая комиссия отделяет бюллетени неустановленной формы. Такие бюллетени при непосредственном подсчете голосов участников референдума не учитываются, упаковываются отдельно и опечатываются.

13. В первую очередь проводится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Сначала вскрываются переносные ящики для голосования с бюллетенями, которые заполнили досрочно проголосовавшие участники референдума, затем — с бюллетенями, которые заполнили участники референдума, проголосовавшие вне помещения для голосования в день голосования. Перед вскрытием каждого переносного ящика для голосования оглашается число участников референдума, проголосовавших с использованием данного переносного ящика для голосования, проверяется неповрежденность печатей (пломб) на нем, в чем председатель участковой комиссии предлагает удостовериться всем присутствующим при непосредственном подсчете голосов участников референ-

дума. Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в соответствующую строку протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

Если число обнаруженных в соответствующем переносном ящике для голосования бюллетеней установленной формы превышает число отметок в списке участников референдума о том, что участник референдума проголосовал досрочно, либо число заявлений участников референдума, содержащих отметку о получении бюллетеня, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется отдельный акт, который прилагается к протоколу и в котором указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии, проводивших досрочное голосование либо голосование вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о причине признания бюллетеня недействительным, которая заверяется подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и печатью данной комиссии, а сами бюллетени упаковываются отдельно, печатаются и при дальнейшем подсчете голосов не учитываются.

14. Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки неповрежденности печатей (пломб) на них.

15. Члены участковой комиссии сортируют, раскладывая в отдельные пачки, бюллетени по голосам участников референдума, поданным «за» или «против» вопроса референдума, либо по голосам, поданным за альтернативные вопросы референдума, одновременно отделяя бюллетени установленной формы и недействительные бюллетени. При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии оглашают содержащуюся в бюллетене отметку участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля лицам, присутствующим при подсчете голосов участников референдума. Одновременное оглашение содержащихся в двух и более бюллетенях отметок участников референдума не допускается. Если в бюлле-

ть включено несколько вопросов референдума, сортировка бюллетеней не проводится, а отметки участника референдума оглашаются членом участковой комиссии с представлением каждого бюллетеня для визуального контроля лицам, присутствующим при подсчете голосов участников референдума, и учитываются в таблице, форма которой устанавливается центральным избирательным органом.

16. Недействительные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления участника референдума бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки (учета голосов участников референдума в таблице) участковая комиссия решает вопрос о действительности всех вызвавших сомнение бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о причине признания его действительным или недействительным. Эта запись заверяется подписями не менее чем двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и печатью данной комиссии. Бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней. Общее число недействительных бюллетеней (с учетом числа бюллетеней, признанных недействительными на основании абзаца второй части 13 настоящей статьи) оглашается и вносится в соответствующую строку протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

17. После этого проводится подсчет рассортированных бюллетеней установленной формы (в каждой пачке отдельно) по голосам участников референдума, поданным «за» или «против» вопроса референдума, либо по голосам, поданным за альтернативные вопросы референдума. При этом бюллетени подсчитываются путем перекладывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете голосов участников референдума, могли видеть отметку участника референдума в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные после оглашения вносятся в соответствующие строки протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы. Если в бюллетень внесено несколько вопросов референдума, подсчет бюллетеней в таком порядке не проводится, данные из таблицы, в которой были учтены голоса участников референду-

ма, оглашаются и вносятся в соответствующие строки протокола и его увеличенной формы.

18. Члены участковой комиссии определяют число действительных бюллетеней, оглашают его и вносят в соответствующую строку протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

19. Члены участковой комиссии определяют число бюллетеней установленной формы, находившихся в стационарных ящиках для голосования, оглашают его и вносят в соответствующую строку протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы.

20. После этого с рассортированными бюллетенями вправе визуально ознакомиться национальные и международные наблюдатели под контролем членов участковой комиссии с правом решающего голоса, а члены участковой комиссии с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета. Данное положение не применяется, если в бюллетень внесено несколько вопросов референдума.

21. После ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, национальных и международных наблюдателей с рассортированными бюллетенями, а если в бюллетень внесено несколько вопросов референдума, после заполнения соответствующей строки протокола участковой комиссии об итогах голосования и его увеличенной формы проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол, в порядке, установленном центральным избирательным органом. Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления. Ранее заполненный бланк протокола приобщается к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

22. После завершения подсчета бюллетени упаковываются в отдельные пачки по голосам участников референдума, поданным за вопрос референдума или против вопроса референдума, либо по голосам, поданным за альтернативные вопросы референдума в соответствующих бюллетенях. Если в бюллетень вне-

сено несколько вопросов референдума, такая сортировка при упаковке не проводится. В отдельные пачки упаковываются действительные бюллетени и список участников референдума. На каждой пачке указывается число находящихся в ней бюллетеней и ставится отметка, соответствующая содержанию упакованных бюллетеней. Упакованные таким образом бюллетени, а также бюллетени, упакованные в соответствии с частями 12 и 13 настоящей статьи, помещаются в мешки или коробки, на которых указываются номер участка референдума, общее число всех упакованных бюллетеней. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии референдума или суда. На указанных мешках или коробках вправе поставить свои подписи члены участковой комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса, иные лица, указанные в части 3 статьи 22 настоящего Закона.

23. После осуществления всех необходимых действий и подсчетов участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) на нарушения национального законодательства о референдуме, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования, а его копии выдаются лицам, указанным в части 3 статьи 22 настоящего Закона. Протокол составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (часы и минуты) его подписания. Протокол, полученный с применением технического средства подсчета голосов, приобретает юридическую силу после подписания его указанными лицами. Не допускаются заполнение протокола карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

24. Если во время заполнения протокола участковой комиссии об итогах голосования некоторые члены участковой комиссии с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается запись об этом с указанием причины их отсутствия. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов участковой комиссии с правом решающего голоса. Если при подписании протокола подпись хотя бы одного члена участковой комиссии

проставлена другим членом участковой комиссии или посторонним лицом, это является основанием для признания данного протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

25. При подписании протокола участковой комиссии об итогах голосования члены участковой комиссии, несогласные с протоколом в целом или с его отдельными положениями, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

26. По требованию члена участковой комиссии, иных лиц, указанных в части 3 статьи 22 настоящего Закона, участковая комиссия немедленно после подписания протокола участковой комиссии об итогах голосования (в том числе составленного повторно) обязана выдать указанным лицам копии протокола или предоставить указанным лицам возможность изготовить копии протокола, а также заверить их. Участковая комиссия отмечает факт выдачи заверенной копии протокола в соответствующем реестре. Лицо, получившее копию протокола, расписывается в указанном реестре. Ответственность за полноту и достоверность содержащихся в копии протокола данных несет лицо, заверившее указанную копию протокола.

27. Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами участковой комиссии и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, либо заверения этих копий незамедлительно направляется в соответствующую территориальную комиссию и возврату в участковую комиссию не подлежит. Участковые комиссии, сформированные на участках референдума, образованных за пределами территории государства — участника СНГ, первый экземпляр протокола вместе с приобщенными к нему документами направляют непосредственно в центральный избирательный орган данного государства. К первому экземпляру протокола приобщаются особые мнения членов участковой комиссии с правом решающего голоса, жалобы (заявления) на нарушения национального законодательства о референдуме, поступившие в комиссию в день голосования и до окончания подсчета голосов участников референдума, принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения участковой комиссии и составленные ею акты и реестры. Заверенные копии указанных документов и реше-

ний участковой комиссии приобщаются ко второму экземпляру протокола. Первый экземпляр протокола с приложенными к нему документами доставляется в территориальную комиссию председателем или секретарем участковой комиссии либо иным членом участковой комиссии с правом решающего голоса по поручению ее председателя. При передаче протокола могут присутствовать другие члены участковой комиссии, а также национальные и международные наблюдатели, направленные в данную участковую комиссию.

28. Второй экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования предоставляется для ознакомления лицам, указанным в части 3 статьи 22 настоящего Закона, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном участковой комиссией. Второй экземпляр протокола вместе с предусмотренными настоящим Законом документами, включая опечатанные бюллетени и списки членов участковой комиссии с правом совещательного голоса, иных лиц, указанных в части 3 статьи 22 настоящего Закона, присутствовавших при установлении итогов голосования и составлении протокола, а также печать участковой комиссии передаются для хранения в соответствующую территориальную комиссию не позднее чем через пять дней после официального опубликования результатов референдума.

29. При наличии соответствующего оборудования данные протокола участковой комиссии об итогах голосования сразу после подписания протокола членами участковой комиссии, сформированной на участке референдума, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, на судне, находящемся в день голосования в плавании, на полярной станции либо за пределами территории государства — участника СНГ, передаются по техническим каналам связи в вышестоящую комиссию референдума с обязательным последующим представлением первого экземпляра протокола и других связанных с подготовкой и проведением референдума документов, предусмотренных частью 27 настоящей статьи, в вышестоящую комиссию референдума при первой возможности непосредственно либо через дипломатические представительства или консульские учреждения государства — участника СНГ.

30. Порядок использования технической системы передачи информации о референдуме, порядок и сроки передачи, обра-

ботки и использования указанной информации, в том числе переданных по техническим каналам связи данных, содержащихся в протоколах участковых комиссий об итогах голосования, устанавливаются центральным избирательным органом.

31. Если после подписания протокола участковой комиссии об итогах голосования и направления его первого экземпляра в территориальную комиссию участковая комиссия, составившая протокол, выявила в нем неточность (в том числе опisku, опечатку или ошибку в суммировании данных) либо если неточность выявлена территориальной комиссией в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, участковая комиссия обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в протокол. Участковая комиссия, информируя о проведении указанного заседания в соответствии с частью 2 статьи 22 настоящего Закона, обязана указать, что на нем будет рассматриваться данный вопрос. О принятом решении участковая комиссия в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, иных лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола участковой комиссии об итогах голосования, а также представителей средств массовой информации. В этом случае участковая комиссия составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный». Указанный протокол незамедлительно направляется в территориальную комиссию. Ранее представленный участковой комиссией в территориальную комиссию протокол приобщается к повторному протоколу.

Статья 62. Установление итогов голосования территориальной комиссией референдума

1. На основании данных, содержащихся в протоколах участковых комиссий об итогах голосования, в том числе переданных по техническим каналам связи из участковых комиссий, сформированных на участках референдума, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях либо за пределами территории государства — участника СНГ, территориальная комиссия после предварительной проверки правильности составления протоколов не позднее чем на третий день со дня голосования путем суммирования всех указанных в них

данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории. Суммирование данных, содержащихся в указанных протоколах, осуществляют непосредственно члены территориальной комиссии с правом решающего голоса. При этом вправе присутствовать лица, указанные в части 3 статьи 22 настоящего Закона.

2. Прием протоколов участковых комиссий об итогах голосования, суммирование данных, содержащихся в этих протоколах, и составление протокола территориальной комиссии об итогах голосования осуществляются в одном помещении. Все действия членов территориальной комиссии по приему протоколов участковых комиссий об итогах голосования, суммированию содержащихся в них данных и составлению протокола территориальной комиссии об итогах голосования должны находиться в поле зрения членов территориальной комиссии, иных лиц, указанных в части 3 статьи 22 настоящего Закона. В указанном помещении должна находиться увеличенная форма сводной таблицы территориальной комиссии, в которую немедленно после прибытия председателя, секретаря или иного члена участковой комиссии с правом решающего голоса с первым экземпляром протокола участковой комиссии об итогах голосования вносятся данные этого протокола с указанием времени их внесения.

3. Председатель, секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса передает первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования с приложенными к нему документами члену территориальной комиссии с правом решающего голоса, который проверяет правильность составления указанного протокола и полноту приложенных к нему документов. Если в территориальной комиссии установлен комплекс средств автоматизации, данные, содержащиеся в протоколе, незамедлительно вводятся в государственную автоматизированную систему, при этом проводится проверка выполнения контрольных соотношений данных, внесенных в указанный протокол. Если государственная автоматизированная система не используется, выполнение контрольных соотношений проверяет член территориальной комиссии, проверяющий правильность составления этого протокола.

4. Если протокол участковой комиссии об итогах голосования составлен с нарушением предъявляемых к его составлению

требований, участковая комиссия обязана составить повторный протокол, а первоначально представленный протокол остается в непосредственно вышестоящей комиссии референдума.

5. Если протокол участковой комиссии об итогах голосования составлен в соответствии с предъявляемыми к его составлению требованиями, член территориальной комиссии с правом решающего голоса вносит данные, содержащиеся в этом протоколе, в сводную таблицу территориальной комиссии. Председатель, секретарь или иной член участковой комиссии с правом решающего голоса, передавший члену территориальной комиссии протокол, расписывается в увеличенной форме сводной таблицы под данными, содержащимися в указанном протоколе.

6. По итогам голосования территориальная комиссия составляет протокол об итогах голосования, в который вносятся следующие данные:

1) число участковых комиссий на соответствующей территории;

2) число поступивших протоколов участковых комиссий об итогах голосования, на основании которых составляется данный протокол;

3) число участков референдума, итоги голосования по которым были признаны недействительными, и суммарное число участников референдума, включенных в списки участников референдума по данным участкам референдума на момент окончания голосования;

4) суммарные данные по всем строкам протоколов участковых комиссий об итогах голосования.

7. Для подписания протокола об итогах голосования территориальная комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются поступившие в комиссию жалобы (заявления) на нарушения национального законодательства о референдуме. После этого территориальная комиссия подписывает протокол и выдает его копии лицам, указанным в части 3 статьи 22 настоящего Закона. Протокол территориальной комиссии об итогах голосования составляется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами территориальной комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (часы и минуты) его подписания. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания данного протокола

недействительным. Член территориальной комиссии с правом решающего голоса, несогласный с протоколом в целом или с его отдельными положениями, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

8. К каждому экземпляру протокола территориальной комиссии об итогах голосования приобщаются документы, предусмотренные национальным законом:

1) сводная таблица территориальной комиссии, включающая в себя полные данные, содержащиеся во всех поступивших в территориальную комиссию протоколах участковых комиссий об итогах голосования;

2) акты о получении территориальной комиссией бюллетеней, о передаче их участковым комиссиям, а также о погашении неиспользованных бюллетеней, хранившихся в территориальной комиссии, с указанием количества этих бюллетеней.

9. Сводная таблица и акты, указанные в части 8 настоящей статьи, подписываются председателем (заместителем председателя) и секретарем территориальной комиссии.

10. К первому экземпляру протокола территориальной комиссии об итогах голосования приобщаются особые мнения членов территориальной комиссии с правом решающего голоса, а также жалобы (заявления) на нарушения национального законодательства о референдуме, поступившие в указанную комиссию в период, который начинается в день голосования и заканчивается в день составления территориальной комиссией протокола об итогах голосования, и принятые по указанным жалобам (заявлениям) решения территориальной комиссии. Заверенные копии особых мнений, жалоб (заявлений) и решений территориальной комиссии приобщаются ко второму экземпляру протокола.

11. Первый экземпляр протокола территориальной комиссии об итогах голосования после его подписания всеми присутствующими членами территориальной комиссии с правом решающего голоса вместе с приложенными к нему документами и с протоколами участковых комиссий об итогах голосования незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию референдума. Протокол территориальной комиссии об итогах голосования, направленный в вышестоящую комиссию референдума, возврату в территориальную комиссию не подлежит.

12. Второй экземпляр протокола территориальной комиссии об итогах голосования, вторые экземпляры сводной таблицы и актов, указанных в части 8 настоящей статьи, предоставляются для ознакомления и снятия копий членам территориальной комиссии, членам вышестоящих комиссий референдума с правом совещательного голоса, иным лицам, указанным в части 3 статьи 22 настоящего Закона, а их заверенные копии вывешиваются для всеобщего ознакомления в месте, установленном территориальной комиссией.

13. Второй экземпляр протокола территориальной комиссии об итогах голосования вместе со вторыми экземплярами сводной таблицы и актов, указанных в части 8 настоящей статьи, со списками членов территориальной комиссии с правом совещательного голоса, иных лиц, указанных в части 3 статьи 22 настоящего Закона и присутствовавших при установлении итогов голосования и составлении протокола, хранится секретарем территориальной комиссии в охраняемом помещении в течение сроков, установленных национальным законом.

14. Если после подписания протокола территориальной комиссии об итогах голосования и (или) сводной таблицы территориальной комиссии и направления их первых экземпляров в комиссию референдума национально-государственного образования территориальная комиссия, составившая протокол и сводную таблицу, либо комиссия референдума национально-государственного образования в ходе предварительной проверки выявила в них неточность (в том числе опisku, опечатку или ошибку в суммировании данных, содержащихся в протоколах участковых комиссий об итогах голосования), территориальная комиссия обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в протокол и (или) сводную таблицу. В этом случае территориальная комиссия составляет протокол об итогах голосования и (или) сводную таблицу, на которых делается отметка: «Повторный» и (или) «Повторная». Указанные протокол и (или) сводная таблица незамедлительно направляются в комиссию референдума национально-государственного образования (административно-территориальной единицы). Ранее представленные территориальной комиссией в комиссию референдума национально-государственного образования протокол об итогах голосования и (или) сводная таблица приобщаются к повторному протоколу и (или) по-

вторной сводной таблице. Данное заседание проводится с соблюдением процедур и требований, предусмотренных национальным законом.

15. При выявлении ошибок, несоответствий в протоколе об итогах голосования, поступившем из участковой комиссии, или возникновении сомнений в правильности его составления территориальная комиссия как в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, так и после его приема вправе принять решение о проведении повторного подсчета голосов участников референдума участковой комиссией либо о самостоятельном проведении повторного подсчета голосов участников референдума на соответствующем участке референдума. Указанный повторный подсчет может проводиться не позднее чем за три дня до истечения установленных национальным законом сроков определения результатов референдума.

16. Повторный подсчет голосов участников референдума проводится в присутствии члена (членов) территориальной комиссии с правом решающего голоса участковой комиссией, составившей и утвердившей протокол, который подлежит проверке, или территориальной комиссией, принявшей решение о проведении повторного подсчета голосов участников референдума. Комиссия референдума, проводящая повторный подсчет голосов участников референдума, извещает об этом членов соответствующей участковой комиссии, уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума, инициативных агитационных групп, которые вправе присутствовать при проведении повторного подсчета голосов участников референдума. По итогам повторного подсчета голосов участников референдума комиссия референдума, проводившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный подсчет голосов». Изготовленные и заверенные копии такого протокола выдаются лицам, указанным в части 3 статьи 22 настоящего Закона. Если такой протокол составляется участковой комиссией, он незамедлительно направляется в территориальную комиссию. К этому протоколу приобщается ранее представленный протокол участковой комиссии об итогах голосования. Нарушение комиссией референдума, проводившей повторный подсчет голосов участников референдума, указанного порядка составления протокола об итогах голосования с отметкой «Повторный

подсчет голосов» является основанием для признания данного протокола недействительным.

Статья 63. Установление итогов голосования комиссией референдума национально-государственного образования

1. На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов территориальных комиссий об итогах голосования, комиссия референдума национально-государственного образования после предварительной проверки правильности их составления не позднее чем на пятый день со дня голосования путем суммирования этих данных устанавливает итоги голосования на территории национально-государственного образования. Суммирование данных, содержащихся в указанных протоколах, осуществляют непосредственно члены комиссии референдума национально-государственного образования с правом решающего голоса.

2. Установление итогов голосования комиссией референдума национально-государственного образования осуществляется с соблюдением процедур и требований открытости и гласности, предусмотренных статьей 61 настоящего Закона.

Статья 64. Определение результатов референдума

1. На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов комиссий референдума национально-государственного образования об итогах голосования, а также на основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов участковых комиссий об итогах голосования, сформированных на участках референдума, образованных за пределами территории государства — участника СНГ, в том числе данных, переданных по техническим каналам связи из указанных участковых комиссий, центральный избирательный орган после предварительной проверки правильности составления указанных протоколов путем суммирования содержащихся в них данных не позднее чем через 10 дней после дня голосования определяет результаты референдума. Суммирование данных, содержащихся в указанных протоколах, осуществляют непосредственно члены центрального избирательного органа с правом решающего голоса.

2. Центральный избирательный орган, организующий проведение национального референдума в государстве — участнике СНГ, признает национальный референдум состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины участников национального референдума, внесенных в списки участников национального референдума. Число участников национального референдума, принявших участие в голосовании, определяется по числу бюллетеней для голосования на национальном референдуме установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

3. Определение результатов национального референдума центральным избирательным органом осуществляется с соблюдением процедур и требований открытости и гласности, предусмотренных статьей 61 настоящего Закона.

4. Центральный избирательный орган признает решение принятым на референдуме, если за вопрос референдума проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

5. Центральный избирательный орган признает результаты референдума недействительными, если итоги голосования признаны недействительными на части участков референдума, на которых списки участников референдума на момент окончания голосования в совокупности включают в себя не менее чем 25% от общего числа участников референдума, включенных в списки участников референдума на момент окончания голосования. Решение центрального избирательного органа о признании результатов референдума недействительными может быть обжаловано в Верховный (Конституционный) Суд в порядке, установленном национальным законодательством.

6. На основании протокола о результатах референдума центральный избирательный орган принимает решение о результатах референдума. В случае если референдум признан состоявшимся, результаты референдума — действительными, решение — принятым на референдуме, в решении центрального избирательного органа о результатах референдума приводится вопрос (приводятся вопросы), принятый (принятые) на референдуме, а если на референдум выносился проект нормативного акта, центральный избирательный орган прилагает к решению текст принятого нормативного акта.

Статья 65. Повторное голосование на референдуме

1. Если результаты референдума признаны центральным избирательным органом недействительными на основании части 5 статьи 64 настоящего Закона, центральный избирательный орган назначает повторное голосование на референдуме.

2. Повторное голосование на референдуме проводится в срок, установленный национальным законодательством, но не позднее чем через 30 дней со дня вступления в силу решения центрального избирательного органа о признании результатов референдума недействительными.

3. Центральный избирательный орган может дать распоряжение о формировании новых участковых и территориальных комиссий для организации повторного голосования на референдуме, при этом сроки формирования указанных комиссий, установленные настоящим Законом, сокращаются.

4. Со дня назначения повторного голосования на референдуме до дня повторного голосования и в день повторного голосования агитация по вопросам референдума запрещается.

Глава 11. ОПУБЛИКОВАНИЕ И ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТОГО НА РЕФЕРЕНДУМЕ

Статья 66. Опубликование (обнародование) итогов голосования и результатов референдума

1. Итоги голосования по каждому участку референдума, каждой территории, каждому национально-государственному образованию в объеме данных, содержащихся в протоколах соответствующих комиссий референдума и непосредственно нижестоящих комиссий референдума об итогах голосования, предоставляются для ознакомления любым участникам референдума, национальным и международным наблюдателям, представителям средств массовой информации по их требованию незамедлительно после подписания протоколов об итогах голосования, о результатах референдума членами той комиссии референдума, в которую поступило такое требование. Указанные данные предоставляет соответствующая комиссия референдума.

2. Центральный избирательный орган направляет предварительные данные о результатах референдума редакциям средств массовой информации по мере поступления этих данных.

3. Официальное опубликование результатов референдума осуществляется центральным избирательным органом в течение трех дней со дня подписания им протокола о результатах референдума. Одновременно центральный избирательный орган публикует данные, содержащиеся в протоколе о результатах референдума.

4. В течение 10 дней со дня подписания центральным избирательным органом протокола о результатах референдума он в своем официальном печатном органе публикует полные данные, содержащиеся в протоколах всех комиссий референдума национально-государственных образований об итогах голосования.

5. В течение двух месяцев со дня голосования центральный избирательный орган в своем официальном печатном органе публикует информацию, включающую в себя полные данные, содержащиеся в протоколах всех комиссий, за исключением участковых комиссий, об итогах голосования, о результатах референдума.

Статья 67. Вступление в силу решения, принятого на референдуме

1. Решение, принятое на референдуме, вступает в силу в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении. В соответствии с национальной конституцией и национальными законами может быть предусмотрено, что решение, принятое на национальном референдуме, подписывается главой государства.

3. Решение, принятое на референдуме, действует на всей территории государства.

4. Решение, принятое на референдуме, может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

5. Если для реализации решения, принятого на референдуме, требуется издание нормативного правового акта, орган государственной власти, в компетенцию которого входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки этого нормативного правового акта, который не должен превышать три месяца со дня принятия решения на референдуме.

Глава 12. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИЯХ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕФЕРЕНДУМЕ

Статья 68. Порядок рассмотрения комиссиями референдума обращений о нарушениях национального законодательства о референдуме

1. Комиссии референдума обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в ходе кампании референдума обращения о нарушениях национального законодательства о референдуме, иных национальных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума, осуществлять проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в установленный национальным законом срок.

2. Если в обращении указывается на факты нарушения национального законодательства о референдуме, иных национальных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума, инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой, их представители должны быть незамедлительно оповещены о поступлении такого обращения. Указанные представители вправе давать объяснения по существу обращения.

3. В случае нарушения инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой национального законодательства о референдуме, иных национальных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума, центральный избирательный орган, комиссия референдума национально-государственного образования в пределах своей компетенции вправе вынести этой инициативной группе по проведению референдума, инициативной агитационной группе предупреждение, которое доводится до сведения участников референдума через средства массовой информации либо иным способом.

4. В случае установления комиссией референдума фактов нарушения национального законодательства о референдуме, иных национальных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума, она вправе обратиться в правоохранительные и иные органы с представлением о пресечении на-

рушений и привлечении соответствующих лиц к ответственности, установленной национальным законодательством.

5. Решения и действия (бездействие) комиссий референдума и их должностных лиц, нарушающие право на участие в референдуме, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию референдума, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

- 1) оставить жалобу без удовлетворения;
- 2) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;
- 3) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу.

6. В случае если обращение заявителя принято к рассмотрению судом, рассмотрение аналогичного обращения того же заявителя в соответствующую комиссию референдума приостанавливается до вступления в законную силу судебного решения. Суд извещает комиссию референдума о поступившем обращении и о принятии его к рассмотрению. В случае вынесения судом решения по существу обращения комиссия прекращает его рассмотрение.

7. При рассмотрении жалоб на решения и действия (бездействие) комиссий референдума и их должностных лиц на заседании комиссии, рассматривающей данную жалобу, приглашаются заинтересованные стороны (заявители, должностные лица, действия (бездействие) которых обжалуются, а также должностные лица, уполномоченные представлять комиссию референдума, действия (бездействие) которой обжалуются).

Статья 69. Осуществление комиссиями референдума контроля за установлением итогов голосования нижестоящими комиссиями референдума

1. Если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения национального

законодательства о референдуме, вышестоящая комиссия до установления ею итогов голосования, определения результатов референдума может отменить решение нижестоящей комиссии об итогах голосования и принять решение о проведении повторного подсчета голосов участников референдума, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления участников референдума, — о признании итогов голосования недействительными.

2. Если нарушения, указанные в части 1 настоящей статьи, выявлены комиссией после установления ею итогов голосования, определения результатов референдума, комиссия вносит изменения в протокол об итогах голосования, о результатах референдума, а в случаях, когда нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления участников референдума, обращается в суд с заявлением о признании итогов голосования недействительными.

3. Если в результате принятия решений, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи, требуется внести изменения в протоколы вышестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах референдума и (или) сводные таблицы, этими комиссиями составляются новые протоколы об итогах голосования с отметкой «Повторный», новые сводные таблицы с отметкой «Повторная».

Статья 70. Обжалование в суд решений и действий (бездействия), нарушающих право на участие в референдуме

Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного управления, политических партий (коалиций) и иных общественных объединений, комиссий референдума, их должностных лиц, нарушающие право на участие в референдуме, могут быть обжалованы в суд в порядке и сроки, установленные национальным законодательством.

Статья 71. Основания для отмены судом решения комиссии референдума об итогах голосования

1. Если при проведении голосования или установлении итогов голосования были допущены нарушения национального законодательства о референдуме, суд может отменить решение комиссии об итогах голосования и принять решение о повторном подсчете голосов участников референдума, а если допущенные

нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления участников референдума, — о признании итогов голосования недействительными.

2. В случае вступления в законную силу указанного в части 1 настоящей статьи решения суда все вышестоящие комиссии вносят изменения в протоколы об итогах голосования, о результатах референдума. Если данное обстоятельство влечет за собой изменение решения центрального избирательного органа о результатах референдума, центральный избирательный орган принимает новое решение о результатах референдума, которое подлежит официальному опубликованию.

Глава 13. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РЕФЕРЕНДУМЕ

Статья 72. Основания прекращения деятельности инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы

1. Центральный избирательный орган вправе обратиться в национальный Верховный (Конституционный) Суд с заявлением о прекращении деятельности инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы в случае выявления следующих нарушений:

1) использования членами инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы преимуществ должностного или служебного положения, определенного национальным законодательством;

2) фактов подкупа участников референдума членами инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, уполномоченными представителями по финансовым вопросам указанных инициативных групп;

3) непредставления в центральный избирательный орган финансового отчета в срок, установленный национальным законом, а равно представления недостоверного или неполного финансового отчета;

4) использования инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой при финансировании своей кампании референдума помимо средств

собственного фонда референдума иных денежных средств, составляющих более 1% от установленной национальным законом предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;

5) превышения инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой расходов из средств собственного фонда референдума более чем на 5% от установленной национальным законом предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;

6) нарушения инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой положений части 1 статьи 54 настоящего Закона;

7) нарушений инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой национального закона и при условии, что по указанным нарушениям вынесено не менее трех предупреждений в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Закона;

8) иных нарушений, предусмотренных национальным законодательством.

2. Члены инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, деятельность которых прекращена, не вправе входить в иные инициативные группы по проведению референдума, инициативные агитационные группы в период соответствующей кампании референдума.

Статья 73. Ответственность за нарушение права на участие в референдуме

Воспрепятствование в какой бы то ни было форме свободному осуществлению гражданином своего права на участие в национальном референдуме, ведению агитации по вопросу (вопросам) национального референдума, подлог документов национального референдума, заведомо неправильный подсчет голосов участников национального референдума, нарушение тайны голосования или иное нарушение национальной конституции, национального законодательства о национальном референдуме влекут за собой ответственность в установленном национальным законом порядке.

Глава 14. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 74. Порядок исчисления сроков в настоящем Законе

1. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события.

2. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то соответственно последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в национальном законе количество дней до дня наступления соответствующего события.

3. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в национальном законе количество дней до дня наступления соответствующего события.

4. Если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем через определенное количество дней после дня наступления какого-либо события, то указанное действие может (должно) быть осуществлено в течение указанного в национальном законе количества дней. При этом первым днем считается день, следующий после календарной даты наступления этого события, а последним — день, следующий за днем, в который истекает указанное количество дней.

Статья 75. Вступление в силу национального закона о национальном референдуме

1. Национальный закон о национальном референдуме вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу национального закона о национальном референдуме ранее принятые нормативные акты, регулирующие порядок и правила проведения национального референдума, признаются утратившими силу (в случае необходимости).

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕФЕРЕНДУМА

(наименование национально-государственного образования (административно-территориальной единицы) государства — участника СНГ, иностранного государства, где собираются подписи граждан государства — участника СНГ)

Номер регистрационного свидетельства, выданного инициативной группе по проведению национального референдума	Дата окончания срока сбора подписей в поддержку инициативы проведения национального референдума

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем инициативу проведения национального референдума по во-
просу (вопросам):

№ п/п	Фамилия, имя и отчество	Дата (число, месяц, год) рождения	Адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина	Серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина	Дата внесения подписи	Подпись
1						
2						
3						
...						

Подписной лист удостоверю:

(фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина государства — участника СНГ (с указанием наименования или кода выдавшего его органа), члена инициативной группы по проведению национального референдума, собиравшего подписи)

(подпись и дата)

Уполномоченный представитель инициативной группы по проведению национального референдума

(фамилия, имя и отчество уполномоченного представителя инициативной группы по проведению национального референдума)

(подпись и дата)

**КОНТРОЛЬНЫЕ СООТНОШЕНИЯ ДАННЫХ,
ВНЕСЕННЫХ В ПРОТОКОЛ ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ
УЧАСТКОВОЙ КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА**

(числами обозначены строки протокола участковой комиссии референдума, пронумерованные в соответствии со статьей 60 настоящего Закона)

1 больше или равно $3 + 4 + 5$

2 равно $3 + 4 + 5 + 6$

7 + 8 равно $9 + 10$

10 равно $18 +$ все последующие строки протокола (выполняется только в случае, если протокол составляется по одному вопросу национального референдума)

Содержание

Протокол тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	3
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	28
Повестка дня тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	35
Регламент работы тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	36
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии тридцать восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	37
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О развитии сотрудничества государств — участников СНГ в совместном использовании космического пространства в мирных целях»	38

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Информационном кодексе для государств — участников СНГ»	43
Модельный Информационный кодекс для государств — участников СНГ	44
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О дополнении в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ»	74
Дополнение в модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ	75
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об ответственности участников образовательного процесса”»	77
Модельный закон «Об ответственности участников образовательного процесса»	78
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда”»	115
Модельный закон «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда»	116
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственной молодежной политике”»	129
Модельный закон «О государственной молодежной политике»	130
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней»	156
Рекомендации по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней	157

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном Соглашении о реадмиссии»	190
Модельное Соглашение о реадмиссии.....	191
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О национальном референдуме”»	204
Модельный закон «О национальном референдуме»	205

Contents

Protocol of the Twenty-Eighth Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations	3
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Agenda of the Twenty-Eighth Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations”	28
Agenda of the Twenty-Eighth Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations	—
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Schedule of the Twenty-Eighth Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations”	35
Schedule of the Twenty-Eighth Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations	—
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On Membership in the Secretariat of the Twenty-Eighth Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations”	36
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On Membership in the Drafting Committee of the Twenty-Eighth Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations”	37
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Development of Cooperation of CIS Member Nations in Joint Use of Outer Space for Peaceful Purposes”	38
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Information Code for CIS Member Nations”	43
Model Information Code for CIS Member Nations	44

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Amendment to the Model Library Code for CIS Member Nations” 74

Amendment to the Model Library Code for CIS Member Nations 75

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Law ‘On the Liability of Participants of the Educational Process’”... 77

Model Law “On the Liability of Participants of the Educational Process” 78

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Law ‘On Training to Meet the Needs of the Labor Market’” 115

Model Law “On Training to Meet the Needs of the Labor Market” ... 116

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Law ‘On the State Youth Policy’” 129

Model Law “On the State Youth Policy” 130

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Recommendations on Implementation of the Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict and Related Protocols” 156

Recommendations on Implementation of the Convention for the Protection of Cultural Property in the Event of Armed Conflict and Related Protocols..... 157

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Agreement on Readmission” 190

Model Agreement on Readmission 191

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Law ‘On National Referendum’” 204

Model Law “On National Referendum” 205

Изготовление оригинал-макета — *Т. И. Ягудина*

Подписано в печать 22.02.2013. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура Ньютон. Печать офсетная. Усл. печ. л. 18,83. Уч.-изд. л. 16,62. Тираж 900.
Заказ 0249-О-13.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.
web-страница: www.iacis.ru; e-mail: nnl@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 57

В 2 частях
Часть 2

Документы тридцать восьмого пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

Санкт-Петербург
23 ноября 2012 года



2013

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Н. Л. Никитина

Изготовление оригинал-макета — *Т. И. Ягудина*

Подписано в печать 25.02.2013. Формат 60x84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура Ньютон. Печать офсетная. Усл. печ. л. 18,13. Уч.-изд. л. 15,86. Тираж 900. Заказ 0275-О-13.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.
web-страница: www.iacis.ru; e-mail: nnl@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.

Секретариат Совета Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

© «Информационный
бюллетень», 2013

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О регулировании транспортных тарифов»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О регулировании транспортных тарифов», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О регулировании транспортных тарифов» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-14

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-14
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН

О регулировании транспортных тарифов

Статья 1. Цели, задачи и предмет регулирования настоящего Закона

1. Целью настоящего Закона является создание правового поля, позволяющего обеспечить выбор рациональных методов воздействия на транспортные предприятия для реализации принципа противозатратности в уже действующих рыночных тарифах на транспортные услуги и усовершенствования системы тарифов на перевозки и услуги по видам транспорта, в том числе грузового, направленных на создание экономических предпосылок для увеличения производства, повышения конкуренции, обеспечения эффективного экспорта и укрепления экономики регионов государства, а также реализации противозатратного принципа за счет усиления контроля за динамикой издержек, направляемых на оплату труда и инвестиции.

2. Положения настоящего Закона направлены на:

- формирование принципов, целей, задач и общей политики регулирования в сфере транспортных услуг, направленных на достижение баланса интересов потребителей и производителей транспортной продукции;
- определение объектов регулирования с учетом поставленных задач, обеспечение доступности транспортных услуг для потребителей и эффективного функционирования транспорта;
- выбор методов тарифного регулирования данных объектов исходя из сформулированных принципов, целей, задач и политики регулирования;
- распределение полномочий, задач и функций между органами исполнительной власти по тарифному и связанному с ним нетарифному регулированию транспортных объектов.

3. Предметом регулирования настоящего Закона является определение принципов, целей и задач регулирования ценообразования на услуги автомобильного, воздушного, железнодорожного, морского и речного видов транспорта в монопольных и конкурирующих секторах.

Статья 2. Термины и определения

Естественная монополия — состояние товарного рынка (рынка услуг), при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары (услуги), производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами (услугами), в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары (услуги), производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на эти товары (услуги), чем спрос на другие виды товаров (услуг);

монопольно высокая цена — цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если она превышает сумму необходимых для производства и реализации товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование, при наличии такого рынка на территории отдельного государства или за его пределами;

монопольно низкая цена — цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена ниже суммы необходимых для производства и реализации товара расходов и прибыли и ниже цены, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке, при наличии такого рынка на территории отдельного государства или за его пределами;

органы регулирования — государственный орган исполнительной власти, наделенный полномочиями по установлению и регулированию тарифов, сборов и платы, и региональные органы исполнительной власти, осуществляющие государствен-

ное регулирование тарифов, сборов и платы и контроль за их определением (установлением) и применением в порядке, установленном национальным законодательством;

субъект естественной монополии в сфере транспорта — хозяйствующий субъект, занятый в сфере железнодорожных перевозок, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в условиях естественной монополии;

субъект регулирования — субъект естественной монополии в сфере транспорта, выполняющий работы (оказывающий услуги), включенные в перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере транспорта, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством;

тариф — ценовая ставка за работы (услуги), выполняемые (оказываемые) субъектами государственного регулирования;

тарифное пространство государств — участников Соглашения — пространство, на котором действуют единые согласованные принципы формирования и применения тарифной политики для международных перевозок;

сбор — не включенная в тариф ставка оплаты дополнительной операции или работы (услуги), выполняемой (оказываемой) субъектами регулирования.

Статья 3. Нормативно-правовые основы и принципы ценообразования на транспортные услуги

1. К нормативно-правовым основам и принципам ценообразования на транспортные услуги относятся положения конституции, гражданского кодекса, транспортного законодательства, бюджетного и налогового законодательства, стратегий развития экономики государства, регионов, отдельных видов транспорта и транспорта в целом, указов президента, постановлений правительства, ведомственных приказов в части определения социальных, политических, экономических, производственных аспектов государственной политики в области ценообразования на транспортные услуги на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды.

2. Установление правовых основ единого рынка и ценовой политики государства на транспорте направлено на сдерживание инфляционных процессов в экономике и соблюдение

экономически обоснованных принципов формирования цен на услуги субъектов естественных монополий в сфере транспорта.

Реализация правовых основ единого рынка и ценовой политики транспортных услуг достигается:

— установлением цен (тарифов) на транспортные услуги субъектов естественных монополий в сфере транспорта исходя из обоснованности затрат на их предоставление с учетом издержек транспортных услуг, налогов и других платежей, стоимости основных производственных средств, потребности в инвестициях, необходимых для воспроизводства, амортизационных отчислений, прогнозируемой прибыли, географии расположения населения, грузополучателей и грузоотправителей, соответствия качества предоставляемой услуги спросу пользователей, а также государственных дотаций и других мер государственной поддержки деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспорта;

— принятием решения о методах регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспорта с учетом необходимости стимулирования с помощью цен (тарифов) повышения качества оказываемых транспортных услуг, а также удовлетворения спроса на них;

— ведением раздельного учета затрат по видам деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспорта;

— проведением государством непрерывного мониторинга экономических результатов деятельности транспортных организаций и выработкой предложений о мерах по ограничению роста цен (тарифов) на их услуги.

Статья 4. Особенности установления правовых основ единого рынка и ценовой политики государства в сфере железнодорожных перевозок

1. Рынок транспортных услуг на железнодорожном транспорте может состоять из естественно-монопольных, временно-монопольных и конкурентных сегментов.

Соответственно государственное регулирование тарифов, сборов и платы может осуществляться в естественно-монопольном, временно-монопольном и конкурентном сегментах рынка услуг железнодорожного транспорта.

2. Государственное регулирование тарифов, сборов и платы осуществляется в целях:

- развития транспортных связей между регионами с целью сохранения и укрепления территориального единства, макроэкономической и социально-экономической стабильности государства;

- создания условий для устойчивого безопасного функционирования и динамичного развития железнодорожного транспорта общего пользования;

- формирования модели государственного регулирования рынков услуг железнодорожного транспорта, обеспечивающей развитие механизмов саморегулирования, ценовой и технологической конкуренции в потенциально конкурентных и конкурентных сегментах деятельности железнодорожного транспорта, повышение эффективности функционирования инфраструктуры железнодорожного транспорта, соблюдение баланса интересов субъектов естественных монополий на железнодорожном транспорте и потребителей их услуг в естественно-монопольных сегментах деятельности железнодорожного транспорта;

- снижения совокупных транспортных затрат;

- создания условий для экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики страны;

- сохранения единого социально-экономического пространства государства и создания условий для углубления транспортно-экономических связей между регионами;

- создания условий для развития конкуренции на железнодорожном транспорте общего пользования;

- обеспечения недискриминационного доступа к услугам железнодорожного транспорта общего пользования, в том числе к услугам по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- повышения инвестиционной привлекательности железнодорожного транспорта общего пользования;

- создания экономических стимулов, обеспечивающих оптимизацию себестоимости услуг железнодорожного транспорта и улучшение их качества;

- установления государственного регулирования цен (тарифов) на услуги железнодорожного транспорта в естественно-мо-

нопольном сегменте (услуги по использованию инфраструктуры) и дерегулирования цен (тарифов) в конкурентных секторах рынка железнодорожных транспортных услуг;

- нормативного закрепления экономически обоснованного уровня тарифов, сборов и платы, исходя из нормативной доходности инвестированного капитала;

- нормативного закрепления механизмов компенсации потерь доходов участникам рынка перевозок вследствие установления тарифов ниже экономически обоснованного уровня;

- перехода к системе ценообразования на основе затрат на организацию конкретной перевозки при сохранении среднесетевого тарифа и формирования интегрированных инфраструктурно-локомотивных пакетов услуг;

- обеспечения унификации тарифов по видам сообщения.

3. Государственное регулирование тарифов, сборов и платы основывается на следующих принципах:

1) В естественно-монопольном секторе:

- формирование тарифов, сборов и платы с учетом данных раздельного учета расходов, доходов и финансовых результатов по видам деятельности, тарифным составляющим, укрупненным видам работ (услуг), сегментам деятельности (естественно-монопольный, конкурентный) субъектов регулирования;

- установление тарифов, сборов и платы с учетом себестоимости и уровня рентабельности с целью обеспечения безубыточности деятельности субъектов регулирования;

- обеспечение сбалансированности интересов государства, пользователей услуг и предприятий железнодорожного транспорта;

- определение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов государства с учетом расходов бюджетов этих субъектов в связи с компенсацией потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта, возникающих при установлении органами государственной власти субъектов цен (тарифов) на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении ниже экономически обоснованного уровня;

- применение на всей территории государства единых принципов регулирования тарифов, сборов и платы;

- поэтапный переход к системной политике установления тарифов, обеспечивающей опережающее развитие инфраструк-

туры и перевозочных средств железнодорожного транспорта по отношению к потребностям экономики;

— участие государства в осуществлении инвестиционных проектов, направленных на инфраструктурное обеспечение потребностей экономики страны и совершенствование тарифов, в комплексе с механизмами государственной поддержки железнодорожного транспорта;

— применение взвешенного подхода к сохранению (сокращению, ликвидации) методов перекрестного субсидирования планово-убыточных, но социально значимых видов деятельности за счет общего финансово-экономического результата деятельности субъектов естественных монополий исходя из объективной оценки структуры экономической деятельности субъектов регулирования и возможностей государственного субсидирования;

— стимулирование повышения эффективности и сокращения издержек субъектов естественных монополий, в том числе за счет участия регулятора в процедуре планирования инвестиций и повышения оптимальности планирования инвестиций на основе долгосрочного прогнозирования макроэкономических тенденций и оценки мультипликативного эффекта от реализации инвестиционных проектов по различным вариантам технических и технологических решений.

2) Государственное регулирование в конкурентном сегменте рынка услуг железнодорожного транспорта должно базироваться на принципе поддержания и развития механизмов ценовой и технологической конкуренции, стимулирующих сокращение издержек на оказание услуг при повышении их качества в условиях либерализации.

Основными механизмами государственного регулирования в конкурентном сегменте рынка услуг железнодорожного транспорта являются:

— регулирование поведенческих условий деятельности субъектов рынка (антимонопольное регулирование);

— поддержание и развитие условий для эффективного саморегулирования рынка.

3) Государственное регулирование в переходном (временно-монопольном) сегменте рынка услуг железнодорожного транспорта должно базироваться на принципе снижения экономиче-

ских барьеров входа на этот рынок потенциальных конкурентов и повышения их заинтересованности в инвестициях в развитие собственной деятельности на этом рынке.

Основными механизмами государственного регулирования в переходном (временно-монопольном) сегменте рынка услуг железнодорожного транспорта являются:

- установление предельного уровня тарифов;
- регулирование нормативной рентабельности;
- применение иных косвенных методов регулирования (установление и контроль минимально необходимых объемов оказания услуг, соотношение стандартов услуг, оказываемых по регулируемым и нерегулируемым тарифам);
- проведение мониторинга состояния рынков, включая принятие предписаний по вопросам установления тарифов по факту обращения пользователей услуг естественных монополий;
- ведение реестра переходных (находящихся в условиях несовершенной конкуренции) сегментов рынка.

4) Государственное регулирование тарифов, сборов и платы осуществляется органами регулирования в пределах их компетенции.

5) Тарифы, сборы и плата устанавливаются органами регулирования применительно к конкретному субъекту регулирования в соответствии с перечнем работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством.

6) Органы регулирования в пределах их компетенции устанавливают правила применения тарифов, сборов и платы, порядок опубликования и введения в действие установленных тарифов, сборов и платы и правил их применения, а также внесенных в них изменений, если иное не предусмотрено законодательством государства или международными договорами.

7) Тарифы, сборы и плата устанавливаются в виде фиксированных (предельных) ценовых ставок тарифов, сборов и платы. Фиксированные (предельные) ставки тарифов, сборов и платы могут устанавливаться как в виде абсолютных значений, так и в виде индексов к действующему уровню тарифов, сборов и платы.

8) Порядок расчета тарифов, сборов и платы (индексов к действующему уровню тарифов, сборов и платы) утверждается органами регулирования.

9) Принципы дифференциации тарифов, сборов и платы определяются органом регулирования с учетом условий организации перевозочного процесса, влияющих на величину расходов и доходов субъектов регулирования.

10) Тарифы, сборы и плата могут предусматривать выделение тарифных составляющих, учитывающих расходы, связанные:

- с использованием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (инфраструктурная тарифная составляющая);

- с выполнением перевозок грузов, пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования (перевозочная тарифная составляющая);

- с содержанием и эксплуатацией локомотивов (локомотивная тарифная составляющая);

- с содержанием и эксплуатацией вагонов и контейнеров (вагонная и контейнерная тарифные составляющие);

- с обслуживанием пассажиров на вокзалах и оказанием услуг, связанных с обработкой и хранением багажа, грузобагажа в багажных отделениях железнодорожных станций (вокзальная и багажная тарифные составляющие);

- с работой терминальных комплексов при выполнении грузовых железнодорожных перевозок (терминальная тарифная составляющая).

11) Основным методом государственного регулирования тарифов, сборов и платы является метод экономически обоснованных затрат.

Органы регулирования могут применять и иные методы ценового (тарифного) регулирования.

По мере развития конкуренции в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг органы регулирования принимают решение о применении методов регулирования тарифов, сборов и платы, изменении этих методов или о прекращении регулирования.

При установлении тарифов, сборов и платы с учетом необходимости обеспечения доступности услуг железнодорожного транспорта для населения, а также конкурентоспособности экономики страны допускается применение перекрестного

субсидирования в отношении регулируемых тарифов, сборов и платы, а также при необходимости определяются меры по компенсации потерь в доходах субъекта регулирования в соответствии с законодательством государства.

12) Для определения величины подлежащих установлению тарифов, сборов и платы производится расчет необходимой валовой выручки, при этом учитываются:

— расходы, связанные с выполнением работ (оказанием услуг) субъектами регулирования, в том числе:

расходы по обычным видам деятельности (за исключением начисленной амортизации);

расходы, связанные с оплатой услуг, оказываемых кредитными организациями, включая уплату процентов за предоставление в пользование средств (кредитов, займов), а также расходы, связанные с продажей иностранной валюты;

расходы, связанные с участием в совместной деятельности;

— отчисления на амортизацию основных средств, определяемые с использованием данных бухгалтерского учета субъекта регулирования;

— нормативная прибыль, определяемая исходя из стоимости основных средств и иных активов, необходимых для выполнения соответствующих работ (оказания услуг) субъектами регулирования, по данным бухгалтерского учета и нормы прибыли (рентабельности) на капитал с учетом инвестиций, требуемых для развития железнодорожного транспорта. Норма прибыли (рентабельности) на капитал определяется органом регулирования для каждого субъекта регулирования в соответствии с методикой расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании тарифов, сборов и платы, утверждаемой органом регулирования в установленном порядке;

— налоги и иные обязательные платежи и сборы, уплачиваемые в соответствии с налоговым законодательством государства;

— субсидии, а также иные меры государственной поддержки, предоставляемые за счет бюджетов всех уровней.

13) Органы регулирования при определении экономически обоснованных затрат не учитывают (исключают из расчетной базы) необоснованные расходы субъекта регулирования, вызванные нерациональным использованием производственных

ресурсов и финансированием за счет поступлений от оказания услуг, тарифы на которые подлежат государственному регулированию, иной деятельности, не относящейся к этим услугам.

Выявленные по данным отчетности средства, использованные субъектом регулирования в течение текущего и предшествующего периодов регулирования не в соответствии с прогнозом финансово-экономической деятельности субъекта регулирования, принятым органами регулирования при установлении (изменении) тарифов на соответствующие периоды, могут учитываться органами регулирования при установлении (изменении) тарифов на последующий период регулирования в качестве источника покрытия расходов в этот период.

14) В целях создания условий для привлечения инвестиций, повышения эффективности работы субъектов регулирования, внедрения новых технологий и подвижного состава при определении необходимой валовой выручки на период окупаемости инвестиционных проектов, направленных на повышение эффективности деятельности субъекта регулирования и снижение его расходов, а также в течение двух лет после завершения периода окупаемости, расходы субъекта регулирования принимаются без учета их снижения от реализации данных инвестиционных проектов.

15) Органами регулирования может устанавливаться предельный уровень тарифов, сборов и платы в виде максимальных (минимальных) величин ценовых ставок тарифов, сборов и платы.

Минимальная величина регулируемых тарифов, сборов и платы должна обеспечивать возмещение экономически обоснованных расходов субъектов регулирования в части, зависящей от объемов выполнения работ (оказания услуг).

16) Если, по мнению государства, уровень действующих тарифов, сборов и платы не позволяет обеспечить конкурентоспособность отдельных сегментов рынка железнодорожных транспортных услуг и (или) товарных рынков, с целью обеспечения конкурентоспособности железнодорожного транспорта общего пользования, обеспечения его доступности для пользователей услугами на данных рынках, а также с целью реализации государственных задач в сфере железнодорожного транспорта общего пользования могут устанавливаться исключительные тарифы, сборы и плата, предусматривающие применение осо-

бых условий тарификации выполняемых субъектами регулирования работ (оказываемых услуг).

Кроме того, важным методом государственной поддержки отдельных сегментов экономики или товарных рынков является субсидирование этих сегментов экономики (отраслей промышленности) для оплаты транспортных услуг в целях снижения транспортной составляющей перевозимых товаров (грузов).

В случае если работы (услуги) выполняются (оказываются) субъектами регулирования в сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг, имеющих территориальную, технологическую, экономическую специфику, обуславливающую целесообразность применения методов регулирования и системы построения тарифов, отличающихся от установленных, в целях обеспечения эффективности работы железнодорожного транспорта общего пользования, повышения его инвестиционной привлекательности, реализации государственной региональной политики, сокращения размеров перекрестного субсидирования на железнодорожном транспорте общего пользования в отношении таких работ (услуг) могут устанавливаться тарифы, сборы и плата, применяемые в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг.

Правила установления исключительных тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, а также тарифов, сборов и платы, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг, определяются правительством.

17) Органами регулирования утверждаются методические указания (методики) по вопросам государственного регулирования тарифов, сборов и платы, подлежащие применению органами регулирования и субъектами регулирования.

18) Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы, а также перечень документов, представляемых для их установления (изменения), утверждаются органами регулирования.

19) Проверка достоверности сведений, предоставляемых субъектом регулирования для целей установления тарифов, сборов и платы, осуществляется органом регулирования в установленном им порядке.

20) Органы регулирования в пределах их компетенции осуществляют государственный контроль по вопросам, связанным с применением тарифов, сборов и платы в сферах деятельности субъектов регулирования (далее — государственный контроль), в установленном законодательством порядке.

21) Результаты проверки достоверности сведений, предоставляемых субъектом регулирования, а также результаты государственного контроля учитываются органами регулирования при осуществлении государственного регулирования, в том числе могут служить основанием для пересмотра тарифов, сборов и платы.

22) К работам (услугам) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируется государством, относятся:

а) услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

б) перевозка грузов железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе перевозка порожнего железнодорожного подвижного состава в составе грузовых поездов;

в) дополнительные работы (услуги), связанные с перевозкой грузов железнодорожным транспортом общего пользования:

— перевозка грузов с объявленной ценностью;

— перегрузка грузов из вагонов, предназначенных для одной ширины колеи, в вагоны, предназначенные для другой ширины колеи, при перевозке по внутренним железным дорогам экспортных и импортных грузов в прямом международном сообщении, в непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции (за исключением транзита);

— перестановка вагонов на тележки, предназначенные для другой ширины колеи, при перевозках по внутренним железным дорогам экспортных и импортных грузов в прямом международном сообщении, в непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции (за исключением транзита);

— обеспечение простоя под перегрузкой иностранных вагонов при перевозке по внутренним железным дорогам экспортных и импортных грузов в прямом международном сообщении, в непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции (за исключением транзита);

— накатка и выкатка железнодорожного подвижного состава на паромную переправу (с паромной переправы);

— проезд проводников, сопровождающих груз;

— переоформление перевозочных документов в случаях и порядке, предусмотренных законодательством и международными договорами, при перевозке по внутренним железным дорогам экспортных и импортных грузов в прямом международном сообщении, в непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции (за исключением транзита);

— восстановление сыпучести (отмораживание) грузов при перевозке по внутренним железным дорогам экспортных и импортных грузов в прямом международном сообщении, в непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции (за исключением транзита);

— поение водой животных при перевозке по внутренним железным дорогам в прямом международном сообщении, в непрямом международном сообщении через пограничные передаточные станции (за исключением транзита);

— сопровождение и охрана грузов в пути следования и на железнодорожных станциях, обеспечиваемые перевозчиком по договору с грузоотправителем, грузополучателем или уполномоченными грузоотправителем, грузополучателем лицами, при перевозках грузов железнодорожным транспортом;

г) дополнительные работы (услуги), выполняемые на железнодорожном транспорте в местах общего пользования и необщего пользования:

— выполнение маневровой работы в пределах железнодорожных станций, подача и уборка вагонов;

— предоставление вагонов, контейнеров в пользование;

— предоставление железнодорожных путей общего пользования для нахождения на них железнодорожного подвижного состава независимо от его принадлежности:

в течение времени ожидания его подачи или приема по причинам, зависящим от грузополучателей, грузоотправителей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузоотправителей, грузополучателей своими локомотивами;

в течение времени его задержки в пути следования, в том числе на промежуточных железнодорожных станциях, из-за приема железнодорожной станцией назначения по причинам,

зависящим от грузополучателей и владельцев железнодорожных путей необщего пользования, обслуживающих грузополучателей своими локомотивами;

в течение времени его простоя, не связанного с перевозочным процессом;

— взвешивание грузов в местах общего пользования при обеспечении погрузки и выгрузки перевозчиками в местах общего пользования и обеспечении погрузки и выгрузки грузоотправителями, грузополучателями в местах общего пользования, необщего пользования и на путях необщего пользования;

д) перевозка пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении (за исключением перевозок в вагонах категории «СВ» и «купе»);

е) перевозка багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении;

ж) обеспечение пробега вагонов, не принадлежащих перевозчику, следующих в составе скорых, скоростных, пассажирских, почтово-багажных и грузо-пассажирских поездов во внутригосударственном сообщении;

з) выполнение (оказание) дополнительных работ (услуг), связанных с перевозкой пассажиров, багажа, грузобагажа на железнодорожном транспорте во внутригосударственном сообщении:

— перевозка багажа, грузобагажа с объявленной ценностью;

— услуга по пользованию комплектами постельного белья;

— передача транзитного багажа с одного вокзала на другой;

— перевозка ручной клади в вагоне — передвижной камере хранения;

— резервирование мест в поездах и оформление проездных документов на железнодорожном транспорте, в том числе при перевозках организованных групп пассажиров;

— выполнение операций по восстановлению утерянных и испорченных проездных документов (билетов) на железнодорожном транспорте;

— переоформление проездных документов;

— оформление возврата денег за неиспользованные проездной документ (билет) и (или) перевозочный документ;

— уведомление получателя о прибытии в его адрес багажа, грузобагажа на железнодорожном транспорте;

— подача и уборка пассажирских, багажных вагонов и маневровая работа с данными вагонами.

23) Органы регулирования совместно с другими органами государственной власти обязаны заниматься совершенствованием государственного тарифного регулирования, включающим в себя:

— формирование системы государственного регулирования и методологии ценообразования на железнодорожном транспорте, учитывающей географические и социально-экономические условия функционирования товарных рынков и рынков транспортных услуг;

— совершенствование системы построения тарифов исходя из принципа соблюдения баланса интересов субъектов естественных монополий в области железнодорожного транспорта, потребителей их услуг, других участников рынка услуг железнодорожного транспорта;

— совершенствование структуры построения тарифов, направленное на повышение инвестиционной привлекательности отдельных сегментов рынка услуг железнодорожного транспорта, реализацию тарифной политики и повышение конкурентоспособности данного рынка;

— систематизацию законодательства, методологии государственного тарифного регулирования в зависимости от состояния рынка услуг железнодорожного транспорта;

— расширение спектра применяемых методов прямого тарифного регулирования в естественно-монопольных сегментах деятельности железнодорожного транспорта;

— нормативно-правовое и методологическое обеспечение механизма государственного регулирования на переходный период, в том числе в отношении применения методов поведенческого регулирования в увязке с методами тарифного регулирования, определения и применения методов косвенного регулирования;

— создание системы государственного регулирования, включая государственное тарифное регулирование, основанной на среднесрочном и долгосрочном прогнозировании динамики социально-экономических процессов на национальном и мировом рынках, с целью опережающего реагирования на изменяющиеся потребности экономики на макро- и микроуровне;

— формирование нормативно-правовой, институциональной и методологической основы государственного регулирования, ориентированной на комплексный подход к регулированию рынков услуг железнодорожного транспорта и рынков услуг системообразующих инфраструктурных комплексов;

— внедрение автоматизированных систем имитационного моделирования при прогнозе финансово-экономических результатов деятельности субъектов регулирования и потребителей их услуг в зависимости от принятия тех или иных решений регулятора, при пофакторном анализе результатов деятельности субъектов регулирования в отчетном периоде, при определении параметров мультипликативного финансово-экономического эффекта по вариантам реализации инвестиционных проектов, а также при расчете необходимых инвестиций;

— разработку и внедрение системы мониторинга и анализа основных параметров рынков услуг железнодорожного транспорта, характеризующих состояние этих рынков (естественно-монопольное, переходное в условиях несовершенной конкуренции, конкурентное);

— совершенствование системы тарифов на грузовые перевозки, соответствующей состоянию рынка в процессе проведения структурной реформы, посредством выделения в тарифах необходимых составляющих на базе данных раздельного учета по видам деятельности;

— совершенствование системы тарифов на пассажирские перевозки в целях реализации программы структурной реформы на железнодорожном транспорте и адаптации тарифной политики к условиям реформирования железнодорожного транспорта.

Статья 5. Особенности установления правовых основ единого рынка и ценовой политики государства на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

1. Государственное регулирование тарифов осуществляется в целях:

— создания условий для устойчивого безопасного функционирования и динамичного развития транспортных термина-

лов, портов, аэропортов и инфраструктуры внутренних водных путей на основе обеспечения баланса интересов субъектов регулирования и потребителей их услуг, а также для развития конкуренции на рынке транспортных услуг и снижения транспортных издержек;

— обеспечения доступности услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

— повышения качества оказываемых услуг.

2. Государственное регулирование тарифов осуществляется органами регулирования в пределах их компетенции.

3. Тарифы на услуги субъектов регулирования устанавливаются органами регулирования применительно к каждому конкретному субъекту регулирования в соответствии с утвержденными Правительством перечнями услуг субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, тарифы на которые регулируются государством.

4. Органы регулирования в пределах их компетенции устанавливают правила применения тарифов, порядок опубликования и введения в действие установленных тарифов и правил их применения, а также утверждают изменения, вносимые в них, если иное не предусмотрено законодательством или международными договорами.

5. Тарифы устанавливаются в виде фиксированных (предельных максимальных или минимальных) ценовых ставок тарифов. Фиксированные (предельные максимальные или минимальные) ставки тарифов могут устанавливаться как в виде абсолютных значений, так и в виде индексов к действующему уровню тарифов.

Минимальная величина тарифов должна обеспечивать покрытие расходов субъектов регулирования на оказываемые услуги с учетом объема этих услуг.

6. Принципы дифференциации тарифов определяются органом регулирования с учетом условий оказания услуг субъектами регулирования, влияющих на размер расходов, связанных с оказанием этих услуг.

7. Государственное регулирование тарифов осуществляется на основе отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности субъектов регулирования.

8. Основным методом государственного регулирования тарифов на услуги субъектов регулирования является метод экономически обоснованных затрат.

9. Для расчета тарифов определяется размер необходимой валовой выручки, при этом учитываются:

а) расходы, связанные с оказанием услуг субъектами регулирования, в том числе:

— расходы, связанные с обычными видами деятельности, за исключением суммы начисленной амортизации;

— расходы, связанные с оплатой услуг, оказываемых кредитными организациями, а также расходы, связанные с участием в совместной деятельности;

б) отчисления на амортизацию основных средств, которые определяются с использованием данных бухгалтерского учета субъекта регулирования;

в) нормативная прибыль, определяемая исходя из стоимости основных средств и иных активов, необходимых для оказания соответствующих услуг субъектами регулирования, по данным бухгалтерского учета, и нормы прибыли (рентабельности) на капитал. Норма прибыли (рентабельности) на капитал определяется органом регулирования для каждого субъекта регулирования в соответствии с методикой расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых тарифов, утверждаемой органом регулирования в установленном порядке;

г) налоги и иные обязательные платежи и сборы, уплачиваемые в соответствии с налоговым законодательством государства;

д) субсидии и субвенции за счет средств государственного бюджета, региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований.

10. Органы регулирования при определении экономически обоснованных затрат вправе не учитывать (исключать из расчетной базы) необоснованные расходы субъекта регулирования, вызванные нерациональным использованием производственных ресурсов и финансированием за счет поступлений от оказания услуг, тарифы на которые подлежат государственному регулированию, иной деятельности, не относящейся к этим услугам.

Выявленные по данным отчетности средства по отдельным статьям расходов, использованные субъектом регулирования в течение текущего и предшествующего периодов регулирования не в соответствии с прогнозом финансово-экономической деятельности субъекта регулирования, принятым органами регулирования при установлении (изменении) тарифов на соответствующие периоды, могут учитываться органами регулирования при установлении (изменении) тарифов на последующий период регулирования в качестве источника покрытия расходов в этот период.

11. В целях создания условий для привлечения инвестиций, повышения эффективности работы субъектов регулирования и внедрения новых технологий при определении размера необходимой валовой выручки в течение периода окупаемости инвестиционных проектов, направленных на повышение эффективности деятельности субъекта регулирования и снижение его расходов, а также в течение двух лет после завершения указанного периода расходы субъекта регулирования принимаются без учета их снижения в результате реализации этих инвестиционных проектов.

12. Государственный орган регулирования утверждает методические указания (методики) по вопросам государственного регулирования тарифов, подлежащие применению органами регулирования и субъектами регулирования.

13. Порядок рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, а также перечень документов, предоставляемых для их установления (изменения), определяются государственным органом регулирования.

Статья 6. Особенности установления правовых основ единого рынка и ценовой политики государства в сфере авиационных перевозок

1. На воздушном транспорте действуют два принципа тарифной политики: свободное ценообразование и регулируемые тарифы.

Плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов и почты относится к свободному ценообразованию и устанавливается перевозчиками.

Регулирование тарифов осуществляется в сферах, отнесенных законодательством к монопольным, в части предостав-

ления услуг аэропортов по обслуживанию воздушных судов и пассажиров.

Особенности установления правовых основ единого рынка и ценовой политики государства на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах определены в статье 5.

В районах с тяжелыми климатическими условиями региональным органам исполнительной власти предоставлено право вводить регулирование тарифов на перевозки по местным воздушным линиям.

2. Ставки сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства устанавливаются государственным органом регулирования.

Порядок государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства устанавливается правительством.

3. Для обеспечения доступности авиаперевозок для населения на рынке авиаперевозок создаются условия для внедрения низкобюджетной модели внутренних авиаперевозок, предусматривающие:

- отмену НДС на внутренние пассажирские авиаперевозки;
- расширение списка услуг, стоимость которых может быть не включена в тариф и взиматься в виде отдельного сбора;
- освобождение от уплаты ввозных таможенных пошлин на лизинговые или приобретаемые воздушные суда иностранного производства до 180 кресел;
- предоставление авиакомпаниям права продажи билетов, не подлежащих возврату, с обязательным информированием об условиях такой продажи;
- предоставление авиакомпаниям права на отмену рейса по коммерческим причинам с упрощенной процедурой возврата денежных средств пассажирам;
- разрешение аэропортам снижать стоимость своих услуг в случае предоставления упрощенного обслуживания пассажиров low-cost-перевозчика, а также применять тарифы, стимулирующие увеличение объемов перевозок;
- обеспечение прозрачности ценообразования при взимании сборов за аэронавигационное обслуживание.

4. Примерный перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством:

— обеспечение взлета и посадки воздушного судна, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через воздушное пространство государства с техническими посадками в аэропортах государства в некоммерческих целях;

— предоставление места стоянки воздушному судну сверх трех часов после посадки для пассажирских и шести часов для грузовых и грузопассажирских сертифицированных типов воздушных судов при наличии грузов (почты), подлежащих обработке (погрузке и/или выгрузке) в аэропорту посадки, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через воздушное пространство государства с техническими посадками в аэропортах государства в некоммерческих целях;

— предоставление места стоянки воздушному судну на базовом аэродроме;

— предоставление аэровокзального комплекса;

— предоставление рабочего места (площади) для регистрации пассажиров;

— обеспечение авиационной безопасности, за исключением обслуживания авиаперевозок, осуществляющих транзитные пролеты через воздушное пространство государства с техническими посадками в аэропортах государства в некоммерческих целях;

— обслуживание пассажиров;

— обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;

— хранение авиационного топлива.

Статья 7. Особенности установления правовых основ единого рынка и ценовой политики государства в сфере перевозок морским транспортом

1. Тарифы на услуги по перевозке грузов, пассажиров и их багажа, буксировке судов и иных плавучих объектов морским транспортом устанавливаются перевозчиком в соответствии с договором морской перевозки.

По договору морской перевозки груза перевозчик обязуется доставить груз, который ему передал или передаст отправитель, в порт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (далее — получатель). Отправитель или фрахтователь обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату (фрахт).

Договор морской перевозки груза предусматривает оплату затрат на транспортные операции и может быть заключен с условием предоставления для морской перевозки груза всего судна, части его или определенных судовых помещений (чартер) либо без такого условия.

2. Затраты на транспортные операции включают оплату:

- расходов на подготовку товара к отгрузке;
- погрузки груза на транспортные средства внутри страны, его перевозки до границы;
- хранения грузов в портах, на станциях, базах;
- погрузки и перевозки грузов международным транспортом;
- транспортного страхования грузов;
- таможенных сборов, пошлин, налогов;
- предпродажного сервиса;
- выгрузки грузов на складе иностранного покупателя.

3. При перевозке грузов по территории своего государства и стран СНГ расчеты за перевозку осуществляются по внутренним тарифам на международные грузовые перевозки с учетом предельных индексов их повышения, устанавливаемых государством.

Статья 8. Особенности установления правовых основ единого рынка и ценовой политики государства в сфере перевозок внутренним водным транспортом

1. Перевозки грузов, пассажиров и их багажа, буксировка судов и иных плавучих объектов, погрузка и выгрузка грузов, оказание услуг в речных портах, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и других услуг внутреннего водного транспорта осуществляются на платной основе.

2. Провозная плата (плата за перевозки грузов, пассажиров и их багажа) устанавливается перевозчиками. Плата за букси-

ровку судов и иных плавучих объектов устанавливается буксировщиками.

В случае предоставления региональными органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозкам пассажиров и их багажа по транзитным, пригородным и местным маршрутам перевозок пассажиров размер провозной платы определяется перевозчиками по согласованию с указанными органами.

3. Размер платы за услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и услуги в речных портах, не относящиеся к сфере естественных монополий, определяется на основании договоров.

4. Сборы (тарифы) с судов за услуги в речном порту, оказываемые субъектами естественных монополий, перечень таких сборов (тарифов) и правила их применения устанавливаются в соответствии с законодательством о естественных монополиях.

5. Сборы (тарифы) с судов за услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, перечень таких сборов (тарифов) и правила их применения устанавливаются в соответствии с законодательством о естественных монополиях.

Статья 9. Особенности установления правовых основ единого рынка и ценовой политики государства в сфере автомобильных перевозок

1. Тарифы за услуги по перевозкам автомобильным транспортом разделяются на тарифы за услуги по перевозке пассажиров и багажа и на тарифы по перевозке грузов.

При этом перевозка пассажиров и багажа относится к сфере услуг автомобильного транспорта, а перевозка грузов относится к производственной сфере, так как расходы по перевозке грузов являются транспортной составляющей в цене товара.

2. Тарифы за услуги по перевозкам пассажиров и багажа при регулярных перевозках автомобильным транспортом общего пользования разрабатываются на основе правил формирования этих тарифов, утвержденных государственным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере транспорта, следующими органами регулирования:

а) для регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок внутримunicipального сообщения — органом местного самоуправления;

б) для регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок в межmunicipальном сообщении — региональным органом исполнительной власти;

в) для регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок в межрегиональном сообщении — региональным органом исполнительной власти, на территории которого начинается маршрут.

Тарифы, указанные в пунктах «а» и «б», утверждаются региональным органом исполнительной власти.

Тарифы, указанные в пункте «в», утверждаются совместным решением региональных органов исполнительной власти субъектов, по территории которых проходит маршрут.

3. Перевозки пассажиров и багажа при регулярных перевозках автомобильным транспортом общего пользования осуществляются на основании государственного (со стороны субъекта) или муниципального (со стороны муниципального образования) контракта, заключаемого с транспортной организацией сроком не менее чем на один год.

Начальная (максимальная) цена государственного или муниципального контракта должна определяться исходя из стоимости эксплуатации автотранспортного средства конкретного типа в расчете на один километр пробега и планируемого пробега автотранспортного средства по маршруту.

4. В случаях, когда в соответствии с законом или иными правовыми актами установлены льготы или преимущества по провозной плате за перевозку грузов, пассажиров и багажа, расходы, понесенные в связи с этим транспортной организацией, возмещаются за счет средств соответствующего бюджета.

5. Тарифы для перевозок пассажиров в режиме индивидуального такси устанавливаются субъектом автотранспортной деятельности с использованием правил формирования этих тарифов, утвержденных государственным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере транспорта, и утверждаются региональными органами исполнительной власти.

6. Грузовые тарифы формируются на основе общественно необходимых трудовых затрат на перевозку материальных объектов. Транспортный тариф является денежным эквивалентом

стоимости перевозки. Затраты на транспортировку грузов формируются из расходов на начально-конечные операции и транспортных расходов.

Расходы на начально-конечные операции состоят из:

- затрат на подачу автотранспорта;
- затрат на погрузку в пункте отправки;
- затрат на разгрузку в пункте прибытия.

Транспортные расходы состоят из:

- затрат на передвижение грузов;
- расходов на содержание дорог и объектов инфраструктуры;
- расходов на содержание энергетического хозяйства и т. д.

7. Грузовые транспортные тарифы рассчитываются как себестоимость тонно-километра грузооборота плюс норма прибыли, которая необходима для нормального функционирования транспорта при расширенном воспроизводстве. Грузовые транспортные тарифы не включают в себя НДС (налог на добавленную стоимость), взимающийся с провозной платы.

Себестоимость тонно-километра грузооборота определяется особенностями каждого отдельного вида грузов. На транспортировку скоропортящихся продуктов, живой рыбы и т. д. устанавливаются повышенные тарифные ставки.

8. Разделение расходов на перевозки на расходы начально-конечных операций и движенические расходы дает возможность устанавливать двухставочные тарифы.

Такой вид тарифов более точно отражает формирование общественно необходимых трудовых затрат и позволяет обеспечить приблизительно равную рентабельность на перевозках разных дальностей, а также делает возможным упрощение прейскурантов на перевозку грузов.

9. Контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере автотранспортной деятельности, включая контроль за монопольно высокой ценой на услуги автомобильного транспорта, а также за монопольно низкой ценой на услуги автомобильного транспорта, и проведение мероприятий по предупреждению создания дискриминационных условий осуществляются в соответствии с законодательством о конкуренции государственными органами исполнительной власти, уполномоченными в сфере принятия нормативных правовых актов и контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О железнодорожном транспорте»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «О железнодорожном транспорте», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О железнодорожном транспорте» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-15

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-15
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О железнодорожном транспорте

Настоящий Закон устанавливает основы государственного регулирования, правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта.

Статья 1. Основы функционирования железнодорожного транспорта

1. Железнодорожный транспорт является составной частью единой транспортной системы государства.

Железнодорожный транспорт — отрасль экономики государства, включающая в себя комплекс отношений, связанных с удовлетворением потребностей физических лиц, юридических лиц, государства в железнодорожных перевозках.

Железнодорожный транспорт во взаимодействии с другими видами транспорта призван своевременно и качественно обеспечивать потребности физических лиц, юридических лиц и государства в перевозках железнодорожным транспортом, способствовать созданию условий для развития экономики и обеспечения единства экономического пространства на территории государства.

2. Железнодорожный транспорт состоит из железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного транспорта необщего пользования, а также технологического железнодорожного транспорта.

Действие настоящего Закона распространяется на функционирование железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного транспорта необщего пользования, а в отношении технологического железнодорожного транспорта — исключительно в части требований к операциям с контейнерами,

железнодорожным подвижным составом, который в дальнейшем осуществляет выход на железнодорожные пути общего или необщего пользования, и объектам технологического железнодорожного транспорта, на которых выполняются указанные операции перевозочного процесса.

3. Функционирование железнодорожного транспорта осуществляется исходя из следующих принципов:

- сохранение целостности и обеспечение бесперебойности функционирования инфраструктур и централизованного диспетчерского управления перевозочным процессом в рамках инфраструктуры;

- развитие магистральной железнодорожной сети и подвижного состава железнодорожного транспорта;

- устойчивость работы и динамичное развитие железнодорожного транспорта;

- развитие перевозок;

- доступность и качество оказываемых услуг;

- обеспечение безопасности железнодорожного транспорта и процессов его жизненного цикла для жизни и здоровья человека и окружающей среды;

- развитие конкуренции и формирование развитого рынка услуг железнодорожного транспорта;

- обеспечение территориальной целостности государства;

- согласованность функционирования единой транспортной системы государства;

- осуществление тарифной, налоговой и таможенной политики на железнодорожном транспорте в соответствии с законодательством государства;

- создание условий свободного предпринимательства для привлечения частных инвестиций на железнодорожном транспорте и недопущение незаконного вмешательства государственных органов в хозяйственную деятельность;

- охрана окружающей среды;

- поддержание мобилизационной готовности железнодорожного транспорта;

- содействие в развитии импортозамещающих производств для нужд железнодорожного транспорта;

- расширение транзитных и международных перевозок.

4. Правовое регулирование в области железнодорожного транспорта общего пользования находится в ведении государ-

ства. Правовое регулирование в области железнодорожного транспорта необщего пользования находится в совместном ведении государства и его субъектов.

5. Имущество организаций железнодорожного транспорта, в том числе земли, на котором находится это имущество, могут находиться в государственной, муниципальной, частной и иных формах собственности в соответствии с законодательством государства.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

багаж — имущество пассажира весом до 200 кг, принятое в установленном порядке для перевозки в пассажирском или почтово-багажном поезде до железнодорожной станции назначения, указанной в проездном документе (билете);

безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта — состояние защищенности процесса движения железнодорожного подвижного состава и самого железнодорожного подвижного состава от угроз техногенного (технического и технологического) характера, при котором отсутствует недопустимый риск возникновения транспортных происшествий и их последствий, влекущих за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц;

владелец инфраструктуры — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющие инфраструктурой на праве собственности или ином законном основании;

владелец объекта инфраструктуры — юридическое или физическое лицо, владеющее объектом инфраструктуры на праве собственности или ином праве;

владелец инфраструктурного комплекса железнодорожного транспорта необщего пользования (организация промышленного железнодорожного транспорта) — юридическое или физическое лицо, владеющее инфраструктурным комплексом железнодорожного транспорта необщего пользования на праве собственности или ином праве;

воинские железнодорожные перевозки — железнодорожные перевозки воинских частей и подразделений, воинских грузов, воинских команд и отдельных лиц, проходящих военную

службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, сотрудников органов государственной службы безопасности, осуществляемые по воинским перевозочным документам. Особенности организации обеспечения воинских перевозок определяются отдельными нормативными правовыми актами;

государственный контроль (надзор) в сфере железнодорожного транспорта — деятельность уполномоченных органов государственной власти и их территориальных подразделений, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими и физическими лицами требований, установленных нормативно-правовыми актами, определяющими обязательные требования к железнодорожному транспорту и порядку его функционирования, посредством организации и проведения проверок юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

груз — объект (в том числе изделия, предметы, полезные ископаемые, материалы, сырье, отходы производства и потребления), принятый в установленном порядке для перевозки в грузовых вагонах, контейнерах;

грузобагаж — объект весом более 200 кг, принятый от физического или юридического лица в установленном порядке для перевозки в пассажирском, почтово-багажном или грузопассажирском поезде;

грузоотправитель (отправитель) — физическое или юридическое лицо, которое по договору перевозки выступает от своего имени или от имени владельца груза, багажа, грузобагажа, почтового отправления и указано в перевозочном документе;

грузополучатель (получатель) — физическое или юридическое лицо, уполномоченное на получение груза, багажа, грузобагажа, почтового отправления;

железнодорожный подвижной состав — локомотивы, грузовые, багажные, пассажирские вагоны локомотивной тяги и моторвагонный подвижной состав, а также иные транспортные средства, предназначенные для обеспечения осуществления перевозок и функционирования железнодорожного транспорта;

железнодорожные пути общего пользования — железнодорожные пути на территориях железнодорожных станций, являющихся объектами инфраструктуры, предназначенные для осуществления операций перевозочного процесса на железнодорожном транспорте общего пользования, а также железнодорожные пути, соединяющие указанные железнодорожные станции;

железнодорожные пути необщего пользования — железнодорожные подъездные пути, примыкающие непосредственно или через другие железнодорожные подъездные пути к железнодорожным путям общего пользования, а также железнодорожные пути, не примыкающие к железнодорожным путям общего пользования, предназначенные для обслуживания отдельных пользователей услугами железнодорожного транспорта на условиях договоров или выполнения работ для собственных нужд их владельца;

железнодорожная станция — объект инфраструктуры (совокупность объектов инфраструктуры) — пункт в пределах территории инфраструктуры или железнодорожных путей необщего пользования, который разделяет железнодорожный путь на перегоны или блок-участки, обеспечивает функционирование инфраструктуры железнодорожного транспорта или железнодорожных путей необщего пользования, имеет путевое развитие, позволяющее выполнять операции по приему, отправлению, обгону поездов, операции по обслуживанию пассажиров и приему, выдаче, погрузке, выгрузке грузов, багажа, грузобагажа, а при развитых путевых устройствах выполнять маневровые работы по расформированию и формированию поездов и технические операции с поездами, а также техническое обслуживание и подготовку железнодорожного подвижного состава, контейнеров к перевозке;

железнодорожный транспорт общего пользования — производственно-технологический комплекс, включающий в себя объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожный подвижной состав, а также

организации железнодорожного транспорта, обеспечивающие потребности физических и юридических лиц, государства в перевозках железнодорожным транспортом на условиях публичного договора и выполнении иных работ (услуг), связанных с такими перевозками;

железнодорожный транспорт необщего пользования — совокупность производственно-технологических комплексов, включающих в себя объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта необщего пользования, железнодорожный подвижной состав, а также организации железнодорожного транспорта, обеспечивающие потребности физических и юридических лиц, государства в перевозках железнодорожным транспортом и выполнении иных работ (услуг) на основе договоров или для собственных нужд в местах необщего пользования;

земли железнодорожного транспорта — земли транспорта, используемые или предназначенные для размещения железнодорожных путей общего и необщего пользования, зданий, строений, сооружений, площадок, устройств, защитных сооружений, оборудования и других объектов, необходимых для обеспечения эксплуатации таких путей, установления полос отвода и охранных зон железных дорог, а также земельные участки, используемые или предназначенные для размещения объектов железнодорожного транспорта, не предназначенных для обеспечения эксплуатации железнодорожных путей;

инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования (далее — инфраструктура) — технологический комплекс, включающий в себя совокупность объектов инфраструктуры, принадлежащих одному или нескольким лицам, предназначенный и позволяющий обеспечить выполнение всех стадий перевозочного процесса на железнодорожном транспорте общего пользования;

инфраструктурный комплекс железнодорожного транспорта необщего пользования — технологический комплекс, включающий в себя совокупность объектов железнодорожного транспорта необщего пользования, принадлежащих одному или нескольким лицам, предназначенный для обслуживания отдельных пользователей услугами железнодорожного транспорта на условиях договоров или выполнения работ для собственных

нужд, а также позволяющий обеспечить выполнение отдельных операций перевозочного процесса;

контроль за соблюдением требований в сфере железнодорожного транспорта — проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

курсирование — передвижение локомотива по инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования по определенному маршруту с определенными интервалами;

льготы и преимущества по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте — частичное или полное освобождение от оплаты действующих тарифов, сборов и платы на перевозки пассажиров, грузов, багажа и (или) грузобагажа, на услуги по использованию инфраструктуры и (или) устанавливаемые для отдельных категорий граждан, и (или) на иные выполняемые на железнодорожном транспорте работы, оказываемые услуги на основании международных договоров и нормативно-правовых актов, определяющих эти льготы и преимущества по тарифам, сборам и плате, а также порядок их применения;

места необщего пользования — железнодорожные пути необщего пользования, крытые и открытые склады, а также участки, расположенные на территории железнодорожной станции, не принадлежащие владельцу инфраструктуры или сданные им в аренду и используемые для выполнения операций по погрузке, выгрузке грузов, в том числе контейнеров, определенных пользователей услугами железнодорожного транспорта;

места общего пользования — крытые и открытые склады, а также участки, специально выделенные на территории железнодорожной станции, принадлежащие владельцу инфраструктуры и используемые для выполнения операций по погрузке, выгрузке, сортировке, хранению грузов, в том числе контейнеров, багажа, грузобагажа пользователей услугами железнодорожного транспорта;

обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта — система экономических, организационно-правовых, технических и иных мер, предпринимаемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями железнодорожного транспорта, иными юридическими лицами, а также физическими лицами и направленными на снижение риска возникновения и предотвра-

щение транспортных происшествий и снижение риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц;

опасный груз — груз, который в силу присущих ему свойств при определенных условиях при перевозке, выполнении маневровых, погрузочно-разгрузочных работ и хранении может стать причиной взрыва, пожара, химического или иного вида заражения либо повреждения технических средств, устройств, оборудования и других объектов железнодорожного транспорта и третьих лиц, а также причинения вреда жизни или здоровью граждан, вреда окружающей среде;

объекты железнодорожного транспорта необщего пользования — железнодорожные пути необщего пользования, железнодорожные станции, сооружения и устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, системы управления движением, иные здания, строения, сооружения, площадки, устройства, защитные сооружения, оборудование, обеспечивающие выполнение отдельных операций перевозочного процесса на железнодорожном транспорте необщего пользования либо обеспечивающие функционирование инфраструктурного комплекса железнодорожного транспорта необщего пользования или отдельных его участков;

объекты железнодорожного транспорта общего пользования — объекты инфраструктуры, здания, строения, сооружения, площадки, устройства, защитные сооружения, оборудование и иное имущество, обеспечивающее функционирование железнодорожного транспорта общего пользования;

объекты инфраструктуры — железнодорожные пути общего пользования, железнодорожные станции и отдельные пункты, сооружения и устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, системы управления движением, иные здания, строения, сооружения, площадки, устройства, защитные сооружения, оборудование, непосредственно предназначенные для обеспечения выполнения перевозочного процесса на железнодорожном транспорте общего пользования либо обеспечения технологического функционирования инфраструктуры;

оператор железнодорожного подвижного состава, контейнеров (далее — оператор) — юридическое лицо или индивиду-

альный предприниматель, имеющие железнодорожный подвижной состав, контейнеры на праве собственности или ином праве и оказывающие услуги по предоставлению этого железнодорожного подвижного состава, контейнеров для перевозок железнодорожным транспортом заинтересованным юридическим и физическим лицам;

организации железнодорожного транспорта — владельцы инфраструктур и (или) объектов инфраструктуры, перевозчики, владельцы железнодорожных путей необщего пользования, владельцы инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования, операторы, другие юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы (услуги) для пользователей услугами железнодорожного транспорта, связанные с организацией и (или) осуществлением перевозочного процесса, а также работы (услуги), связанные с ремонтом, содержанием и эксплуатацией железнодорожного подвижного состава и объектов железнодорожного транспорта, охраной объектов железнодорожного транспорта и грузов;

органы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта — государственный орган по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, государственный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, государственный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта, а также их территориальные органы;

пассажир — лицо, совершающее поездку в поезде по действительному проездному документу (билету) либо имеющее проездной документ (билет) и находящееся на территории железнодорожной станции, железнодорожного вокзала или пассажирской платформы непосредственно перед указанной поездкой или непосредственно после нее;

перевозки в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта — перевозки в прямом и непрямом международном сообщении пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа между своим и иностранными государствами, в том числе транзит по территории государства, в результате которых пассажиры, грузы, багаж, грузобагаж пересекают государственную границу государства, если иное не предусмотрено международными договорами;

перевозки в прямом международном сообщении — перевозки в международном сообщении пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа, осуществляемые между железнодорожными станциями в различных государствах или несколькими видами транспорта в различных государствах по единому перевозочному документу, оформленному на весь маршрут следования;

перевозки в непрямом международном сообщении — перевозки в международном сообщении пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа, осуществляемые через расположенные в пределах приграничной территории железнодорожные станции и порты по перевозочным документам, оформленным в государствах, участвующих в перевозках, а также перевозки несколькими видами транспорта по отдельным перевозочным документам на транспорте каждого вида;

перевозки в прямом железнодорожном сообщении — перевозки пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа между железнодорожными станциями государства с участием одной и более инфраструктур по единому перевозочному документу, оформленному на весь маршрут следования;

перевозки в прямом смешанном сообщении — перевозки, осуществляемые в пределах территории государства несколькими видами транспорта по единому транспортному документу (транспортная накладная), оформленному на весь маршрут следования;

перевозки в непрямом смешанном сообщении — перевозки, осуществляемые в пределах территории государства несколькими видами транспорта по отдельным перевозочным документам на транспорте каждого вида;

перевозочный документ — документ, подтверждающий заключение договора перевозки груза (транспортная железнодорожная накладная) или удостоверяющий заключение договора перевозки пассажира, багажа, грузобагажа (проездной документ (билет), багажная квитанция, грузобагажная квитанция);

перевозочный процесс — совокупность организационно и технологически взаимосвязанных операций, выполняемых при подготовке, осуществлении и завершении перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом;

перевозчик — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие деятельность по перевозке же-

лезнодорожным транспортом общего или необщего пользования на основании договора перевозки;

полоса отвода железных дорог (далее — полоса отвода) — земельные участки, используемые или предназначенные для размещения железнодорожных путей общего и необщего пользования, прилегающие к железнодорожным путям общего и необщего пользования, а также используемые или предназначенные для размещения железнодорожных станций, водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта общего и необщего пользования;

пользователь услугами железнодорожного транспорта — пассажир, грузоотправитель (отправитель), грузополучатель (получатель) либо иное физическое или юридическое лицо, пользующиеся услугами (работами), оказываемыми организациями железнодорожного транспорта;

сборник правил перевозок железнодорожным транспортом — информационное издание, в котором публикуются утвержденные в установленном законодательством государства порядке нормативные правовые и иные акты;

социально значимые железнодорожные перевозки — перевозки железнодорожным транспортом социальных групп населения и социально значимых грузов, перечень и порядок осуществления которых определяется правительством;

специальные железнодорожные перевозки — железнодорожные перевозки, предназначенные для удовлетворения особо важных государственных и оборонных нужд, а также железнодорожные перевозки осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

тарифные руководства — нормативные документы, утвержденные в установленном законодательством порядке, определяющие тарифы, ставки платы и сборов за работы и услуги организаций железнодорожного транспорта, правила применения таких тарифов, ставок платы, сборов, а также перечни железнодорожных станций, расстояния между ними и выполняемые на территориях железнодорожных станций операции;

технологический железнодорожный транспорт — расположенные на территории организаций железнодорожные пути,

другое имущество, предназначенные для перемещения по железнодорожным путям в производственных целях по территории таких организаций сырья, материалов, оборудования, средств производства, продукции производства, отходов производства, иных вещей;

транспортровка железнодорожным транспортом необщего пользования — перемещение грузов, контейнеров с грузами в вагонах или порожнего железнодорожного подвижного состава по железнодорожным путям необщего пользования от мест их погрузки до железнодорожных путей (железнодорожной станции) общего пользования для целей их дальнейшей перевозки железнодорожным транспортом общего пользования или перемещение грузов, контейнеров с грузами в вагонах или порожнего железнодорожного подвижного состава по железнодорожным путям необщего пользования от железнодорожных путей (железнодорожной станции) общего пользования до мест их выгрузки без заключения договора перевозки, а также перемещение лицом принадлежащего ему имущества (предметов, оборудования, изделий, сырья и иных объектов, в том числе контейнеров с имуществом) в вагонах или принадлежащего ему порожнего железнодорожного подвижного состава в пределах железнодорожного пути необщего пользования для собственных нужд (без заключения договора перевозки);

транспортровка железнодорожным транспортом общего пользования — перемещение лицом принадлежащего ему имущества (предметов, оборудования, изделий, сырья и иных объектов, в том числе контейнеров с имуществом) в вагонах или принадлежащего ему порожнего железнодорожного подвижного состава по железнодорожным путям общего пользования для собственных нужд (без заключения договора перевозки), за исключением уборки вагонов с железнодорожных путей, находящихся на территории железнодорожной станции, возврата вагонов на указанные железнодорожные пути;

транспортное происшествие — событие, возникшее при движении или в процессе эксплуатации железнодорожного подвижного состава и с его участием и повлекшее за собой причинение вреда жизни или здоровью граждан, ущерба окружающей среде, имуществу физических или юридических лиц;

услуги локомотивной тяги — услуги по предоставлению локомотивов или иного самоходного железнодорожного подвижно-

го состава и управлению таким железнодорожным подвижным составом для выполнения маневровых работ на железнодорожных станциях.

Статья 3. Законодательство государства о железнодорожном транспорте

1. Законодательство государства о железнодорожном транспорте основывается на конституции и гражданском кодексе и состоит из настоящего Закона, устава железнодорожного транспорта и других законов, указов высших должностных лиц государства, а также издаваемых в соответствии с ними нормативных правовых актов правительства и нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти, а также нормативных правовых актов субъектов государства.

2. Требования к перевозкам пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа на железнодорожном транспорте и условия таких перевозок устанавливаются уставом железнодорожного транспорта и издаваемыми в соответствии с ним правилами.

3. Если международным договором в области железнодорожного транспорта установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством государства о железнодорожном транспорте, применяются правила международного договора.

Отдельные вопросы работы железнодорожного транспорта при перевозках грузов, пассажиров, багажа и грузобагажа в международном сообщении могут регулироваться актами международных организаций в области железнодорожного транспорта, участником которых является страна.

Статья 4. Основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта

1. Государственное регулирование в области железнодорожного транспорта осуществляется в целях:

— обеспечения баланса интересов государства, пользователей услугами железнодорожного транспорта и организаций железнодорожного транспорта;

— обеспечения целостного, эффективного, безопасного и качественного функционирования железнодорожного транспорта, а также его комплексного развития;

— обеспечения непрерывности перевозочного процесса;

- обеспечения беспрепятственного и недискриминационного доступа к услугам, оказываемым организациями железнодорожного транспорта, всех лиц, заинтересованных в получении таких услуг;

- применения единого стандарта правовых и экономических гарантий для всех участников перевозок.

2. Государственное регулирование в области железнодорожного транспорта осуществляется путем:

- проведения государственной политики в области железнодорожного транспорта;

- определения основ деятельности органов государственного регулирования в области железнодорожного транспорта;

- утверждения обязательных для исполнения всеми участниками перевозочного процесса, другими организациями железнодорожного транспорта, иными физическими и юридическими лицами нормативных правовых актов и иных актов и проведения контроля и государственного надзора за их соблюдением;

- лицензирования отдельных видов деятельности в области железнодорожного транспорта;

- создания системы технического регулирования на железнодорожном транспорте в соответствии с законодательством;

- регулирования, контроля и государственного надзора в области железнодорожного транспорта в соответствии с законодательством о железнодорожном транспорте, о естественных монополиях и антимонопольным законодательством;

- определения порядка выдачи разрешений на примыкание к железнодорожным путям общего пользования строящихся, а также новых железнодорожных путей общего пользования и железнодорожных путей необщего пользования;

- выдачи разрешений на закрытие (ограничение) движения по конкретным участкам железнодорожных путей общего пользования, влияющее на выполнение установленного графика движения поездов, в случаях, установленных законодательством;

- возложения обязанности по осуществлению отдельных перевозок железнодорожным транспортом и оказанию связанных с ними услуг на конкретные организации железнодорожного транспорта в случаях возникновения угрозы социально-экономической стабильности, обороноспособности, безопасности

государства и в иных предусмотренных законодательством случаях, с соответствующей компенсацией понесенных указанными организациями железнодорожного транспорта убытков в порядке, определенном правительством;

— организации и обеспечения воинских и специальных железнодорожных перевозок;

— руководства техническим прикрытием, мобилизационной подготовкой и гражданской обороной на железнодорожном транспорте с соответствующей компенсацией организациям железнодорожного транспорта расходов на проведение работ по мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством о мобилизационной подготовке и мобилизации;

— осуществления государственного контроля и надзора за деятельностью физических и юридических лиц на железнодорожном транспорте, в том числе в части безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, обеспечения недискриминационного доступа к услугам инфраструктуры, ведения перечней организаций железнодорожного транспорта, обязанных предоставлять публичные услуги в сфере железнодорожного транспорта, защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной информации, в случаях и в порядке, которые предусмотрены настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами государства;

— установления порядка сбора, накопления и анализа статистической информации о деятельности в области железнодорожного транспорта;

— установления приоритетов государственной политики в области железнодорожного транспорта;

— создания условий для безубыточной деятельности организаций железнодорожного транспорта.

3. Государственное регулирование в области железнодорожного транспорта осуществляется органами государственной власти, на которые нормативными правовыми актами возложены соответствующие функции.

Статья 5. Лицензирование отдельных видов деятельности в области железнодорожного транспорта

Лицензирование определенных законодательством отдельных видов деятельности в области железнодорожного транспор-

та осуществляется в соответствии с законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности.

Статья 6. Техническое регулирование на железнодорожном транспорте

1. Требования по обеспечению безопасности железнодорожного транспорта, относящиеся к сфере технического регулирования, устанавливаются в соответствии с законодательством о техническом регулировании.

2. Требования по обеспечению безопасности железнодорожного транспорта определяются техническими регламентами.

3. Организация работ по оценке соответствия в форме сертификации на железнодорожном транспорте, в том числе аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), осуществляется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в соответствии с законодательством о техническом регулировании.

4. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящей статьи осуществляется государственным органом исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта.

Статья 7. Стандартизация и обеспечение единства измерений на железнодорожном транспорте

Выполнение работ по стандартизации и обеспечению единства измерений на железнодорожном транспорте осуществляется государственными органами исполнительной власти, на которые правительством государства возложены указанные функции в соответствии с национальным законодательством.

Статья 8. Тарифы, сборы и плата на железнодорожном транспорте

1. Тарифы, сборы и плата или их предельный уровень на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) на железнодорожном транспорте, относящиеся к сфере естественной монополии (далее — тарифы, сборы и плата), устанавливаются в соответствии с законом «О естественных монополиях» с учетом особенностей, установленных настоящим Законом, модельным законом «О регулировании транспортных тарифов», уставом

железнодорожного транспорта, иными нормативными правовыми актами.

Тарифы, сборы и плата устанавливаются с учетом необходимости возмещения экономически обоснованных затрат организации железнодорожного транспорта (далее — субъект регулирования), связанных с выполнением работ (оказанием услуг) на железнодорожном транспорте, и нормативной прибыли, определяемой исходя из стоимости основных средств и иных активов, необходимых для выполнения соответствующих работ (оказания услуг) субъектом регулирования, и нормы прибыли (рентабельности) на инвестированный капитал (далее — экономически обоснованный уровень тарифов, сборов и платы).

Тарифы, сборы и плата или их предельный уровень устанавливаются на срок не менее одного года. Пересмотр тарифов, сборов и платы в течение периода их действия допускается в случаях и порядке, определяемых правительством и иными нормативными правовыми актами государства.

2. Тарифы, сборы и плата или их предельный уровень на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) на железнодорожном транспорте, подлежащие государственному регулированию в соответствии с иными законами, устанавливаются в соответствии с нормами и с учетом особенностей, установленных этими законами, настоящим Законом, уставом железнодорожного транспорта, в том числе с учетом необходимости соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей услуг, оказываемых на железнодорожном транспорте на основе доступности указанных видов услуг, обеспечения экономически обоснованной доходности инвестиционного капитала и создания условий для привлечения инвестиций в развитие железнодорожного транспорта.

3. Правительство вправе вводить государственное регулирование тарифов, сборов и платы на работы (услуги), выполняемые (оказываемые) на железнодорожном транспорте в условиях перехода рынков транспортных услуг железнодорожного транспорта из естественно-монопольного в конкурентное состояние. Перечень работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в условиях перехода рынков транспортных услуг железнодорожного транспорта из естественно-монопольного в конкурентное состояние, тарифы, сборы и плата на которые подлежат государственному регулированию, и порядок государственного регулирования

тарифов, сборов и платы на эти работы (услуги) утверждаются правительством.

4. При установлении тарифов, сборов и платы ниже уровня экономически обоснованных затрат с учетом необходимости обеспечения доступности услуг железнодорожного транспорта для населения, а также конкурентоспособности экономики страны, определяются источники возмещения потерь в доходах организации железнодорожного транспорта, возникших в результате такого государственного ценового (тарифного) регулирования, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Потери в доходах организации железнодорожного транспорта, возникшие в результате установления в результате государственного регулирования тарифов, сборов и платы ниже уровня экономически обоснованных затрат и не компенсированные за счет внебюджетных источников, а также потери в доходах организации железнодорожного транспорта, возникающие при установлении льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте, возмещаются в полном объеме за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы государства, если иное не предусмотрено законодательством государства.

5. В случае если уровень действующих тарифов, сборов и платы не позволяет обеспечить конкурентоспособность отдельных сегментов рынка железнодорожных транспортных услуг и (или) товарных рынков с целью обеспечения конкурентоспособности железнодорожного транспорта общего пользования, обеспечения его доступности для пользователей услугами на данных рынках, а также с целью реализации государственных задач в сфере железнодорожного транспорта общего пользования могут устанавливаться исключительные тарифы, сборы и плата, предусматривающие применение особых условий тарификации выполняемых субъектами регулирования работ (оказываемых услуг).

Более эффективным методом государственной поддержки отдельных сегментов экономики или товарных рынков является целевое субсидирование этих сегментов экономики (отраслей промышленности) для оплаты транспортных услуг в целях снижения транспортной составляющей перевозимых товаров (грузов).

В случае если работы (услуги) выполняются (оказываются) субъектами регулирования в сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг, имеющих территориальную, технологическую, экономическую специфику, обуславливающую целесообразность применения методов регулирования и системы построения тарифов, отличающихся от установленных, в целях обеспечения эффективности работы железнодорожного транспорта общего пользования, повышения его инвестиционной привлекательности, реализации государственной региональной политики, сокращения размеров перекрестного субсидирования на железнодорожном транспорте общего пользования в отношении таких работ (услуг) могут устанавливаться тарифы, сборы и плата, применяемые в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг.

Правила установления исключительных тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, а также тарифов, сборов и платы, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг, определяются правительством.

6. Тарифы, сборы и плата на перевозки железнодорожным транспортом общего пользования пассажиров в пригородном сообщении подлежат регулированию субъектами государства. Методика расчета экономически обоснованного уровня тарифов, сборов и платы на перевозки железнодорожным транспортом общего пользования пассажиров в пригородном сообщении утверждается государственным органом исполнительной власти в области правового регулирования в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары и услуги субъектов естественной монополии.

Установление указанных тарифов, сборов и платы ниже экономически обоснованного уровня допускается при условии обязательного возмещения за счет средств бюджетов субъектов государства в полном объеме возникающих в результате такого установления потерь в доходах перевозчика.

7. Субъекты государства вправе осуществлять регулирование тарифов, сборов и платы на работы (услуги) на железнодорожном транспорте необщего пользования, включая перевозки по железнодорожным путям необщего пользования без выхода на железнодорожные пути общего пользования, за исключени-

ем таких работ (услуг), выполняемых (оказываемых) организациями железнодорожного транспорта общего пользования, являющимися субъектами естественных монополий на железнодорожном транспорте общего пользования.

Установление указанных тарифов, сборов и платы ниже экономически обоснованного уровня допускается при условии обязательного возмещения за счет средств бюджетов субъектов в полном объеме возникающих в результате такого установления потерь в доходах субъекта регулирования.

8. Тарифы, сборы и плата на железнодорожные перевозки в международном сообщении, порядок введения в действие и применения таких тарифов, сборов и платы устанавливаются в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено международными договорами.

Порядок введения в действие и применения таких тарифов, сборов и платы, устанавливаемых в соответствии с международными договорами, определяется правительством.

9. Тарифы, сборы и плата на железнодорожном транспорте, не регулируемые в соответствии с пунктами 1—8 настоящей статьи, устанавливаются организациями железнодорожного транспорта самостоятельно и контролируются государством в соответствии с законодательством о конкуренции.

10. Сведения об установлении регулируемых тарифов, сборов и платы на работы (услуги) субъектов естественных монополий, связанные с перевозкой грузов железнодорожным транспортом и услуги инфраструктуры, оказываемые при таких перевозках, и изменениях, вносимых в них, публикуются государственными органами исполнительной власти и субъектами естественных монополий, на которые в соответствии с законодательством возложены функции по регулированию соответствующих тарифов, сборов и платы, в порядке, установленном законодательством, не позднее чем за 10 дней до введения в действие регулируемых тарифов, сборов и платы или изменений, вносимых в них, а сведения об установлении регулируемых тарифов, сборов и платы на работы (услуги) субъектов естественных монополий, связанные с перевозкой пассажиров, багажа, грузобагажа железнодорожным транспортом и услуги инфраструктуры, оказываемые при таких перевозках и изменениях, вносимых в них, — не позднее чем за пять дней до введения в действие этих тарифов, сборов и платы или изменений, вносимых в них.

О снижении тарифов (цен, сборов) субъект естественной монополии не позднее чем за 10 дней до введения их в действие обязан уведомлять уполномоченный орган и потребителей.

Статья 9. Приобретение, проектирование, строительство, реконструкция, содержание объектов железнодорожного транспорта общего пользования и особенности распоряжения ими

1. Приобретение, проектирование, строительство и реконструкция инфраструктур и (или) объектов инфраструктуры осуществляется в порядке, установленном законодательством за счет собственных средств владельцев инфраструктур и (или) объектов инфраструктуры, иных физических или юридических лиц и иных не запрещенных законодательством источников финансирования, включая меры государственной поддержки.

2. Распоряжение инфраструктурами и (или) объектами инфраструктуры осуществляется их владельцами с учетом требований настоящего Закона и иных нормативных правовых актов.

Объекты инфраструктуры, построенные или реконструированные за счет средств, не принадлежащих владельцам инфраструктуры, могут быть переданы владельцами указанных объектов владельцу инфраструктуры на основании договоров доверительного управления, аренды, либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством. При этом владельцы объектов инфраструктуры, непосредственно связанных с обеспечением движения на железнодорожном транспорте общего пользования, обязаны в порядке, утвержденном правительством, передать владельцу инфраструктуры такие объекты инфраструктуры, либо право на управление данными объектами, либо иным образом обеспечить владельцу инфраструктуры возможность обеспечивать движение на железнодорожном транспорте общего пользования с использованием указанных объектов инфраструктуры.

Распоряжение такими объектами инфраструктуры их собственниками допускается только в той мере, в которой такое распоряжение не препятствует их использованию владельцем инфраструктуры для обеспечения движения железнодорожного транспорта общего пользования.

3. Порядок распоряжения инфраструктурами и (или) объектами инфраструктуры, проектирование, строительство или

реконструкция которых осуществлялась за счет средств различных источников финансирования, определяется в инвестиционном договоре о строительстве инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры, либо в ином договоре. Существенным условием данного договора является определение сторонами организации, осуществляющей эксплуатацию инфраструктуры и (или) объекта инфраструктуры.

4. Проектная документация, технические условия на строительство или реконструкцию объекта инфраструктуры подлежат согласованию с владельцем инфраструктуры, в которую входит или будет входить данный объект. Указанный порядок применяется также к объектам промышленного, коммунального и иного назначения, не относящимся к объектам железнодорожного транспорта, находящимся на землях железнодорожного транспорта либо технологически связанным с принадлежащими владельцу инфраструктуры объектами железнодорожного транспорта (в части их присоединения или примыкания к объектам железнодорожного транспорта).

Невыполнение данного требования, а равно несоблюдение согласованных с владельцем инфраструктуры технических условий (проектной документации) может являться основанием к отказу в присоединении или примыкании построенного или реконструированного объекта к инфраструктуре.

В случае если строительство или реконструкция объектов инфраструктуры влечет за собой необходимость дополнительного развития инфраструктуры или ее отдельных объектов, расходы владельца инфраструктуры, связанные с выполнением мероприятий по такому дополнительному развитию инфраструктуры или ее отдельных объектов (в том числе их строительства или реконструкции), с учетом окупаемости произведенных вложений могут компенсироваться за счет средств владельцев объектов инфраструктуры на основании соответствующих договоров с владельцем инфраструктуры.

Разногласия по проектной документации или техническим условиям на строительство или реконструкцию объекта инфраструктуры рассматриваются в порядке, устанавливаемом правительством.

5. Содержание инфраструктур, объектов инфраструктуры их владельцами может осуществляться за счет собственных средств и иных не запрещенных законодательством источников.

Статья 10. Приобретение, проектирование, строительство, реконструкция и содержание объектов железнодорожного транспорта необщего пользования

1. Проектирование, строительство и реконструкция железнодорожных путей необщего пользования, расположенных на них железнодорожных станций, устройств электроснабжения, сетей связи, систем сигнализации, централизации и блокировки, и иных обеспечивающих функционирование железнодорожного транспорта необщего пользования зданий, строений, сооружений, устройств и оборудования осуществляются в порядке, установленном законодательством, за счет собственных средств владельцев указанных объектов, иных физических и юридических лиц, а также за счет средств всех уровней бюджетов и иных не запрещенных законодательством источников.

2. Содержание объектов железнодорожного транспорта необщего пользования, а также приобретение железнодорожного подвижного состава, используемого на железнодорожных путях необщего пользования, их владельцами могут осуществляться за счет собственных средств и иных не запрещенных законодательством источников.

3. Проектирование, строительство, реконструкция, приобретение и содержание объектов железнодорожного транспорта необщего пользования могут осуществляться за счет средств владельцев инфраструктуры, а также иных не запрещенных законодательством источников финансирования, включая меры государственной поддержки.

Статья 11. Основные требования к владельцам инфраструктур

1. Владелец инфраструктуры обязан:

— соблюдать положения нормативных правовых актов, а также нормативных технических актов в сфере железнодорожного транспорта;

— выполнять обязанности по организации и осуществлению перевозочного процесса на железнодорожном транспорте общего пользования с использованием принадлежащей ему инфраструктуры;

— содержать принадлежащую ему инфраструктуру в надлежащем техническом состоянии;

- использовать инфраструктуру и ее объекты в соответствии с их целевым назначением;
- иметь квалифицированный персонал;
- обеспечивать выполнение требований безопасности и охраны труда на железнодорожном транспорте;
- создавать условия инвалидам для беспрепятственного пользования железнодорожным транспортом в дальнем и пригородном сообщении;
- создавать и содержать мобилизационные органы, подразделения по управлению специальными и воинскими перевозками, в том числе в структурных подразделениях, на которые возложено выполнение указанных задач;
- принимать незамедлительные меры по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, транспортных и других происшествий на железнодорожном транспорте, организовывать проведение мероприятий по техническому прикрытию объектов инфраструктуры;
- организовывать и осуществлять контроль за соблюдением требований в сфере железнодорожного транспорта, обеспечивающий безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- обеспечивать выполнение требований по контролю безопасности при функционировании систем и объектов инфраструктуры;
- обеспечивать своевременное оповещение о чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера;
- представлять в государственные органы исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта и их территориальные органы информацию о транспортных происшествиях и иных, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событиях, причинах их возникновения и принятых мерах;
- обеспечивать взаимодействие с владельцами смежных инфраструктур по организации перевозочного процесса с использованием двух и более инфраструктур.

2. Владельцы инфраструктур обязаны обеспечить выполнение обязательств, вытекающих из международных договоров и законодательства в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

3. В период курсирования локомотива и (или) иного подвижного состава, не принадлежащего владельцу инфраструктуры, по принадлежащим владельцу инфраструктуры железнодорожным путям общего пользования владелец инфраструктуры имеет право осуществлять проверку технического состояния локомотива и (или) иного подвижного состава и документов машиниста локомотива и (или) иного подвижного состава на право управления локомотивом и (или) иным подвижным составом.

При наличии у машиниста локомотива и (или) иного подвижного состава признаков алкогольного, наркотического опьянения, а также при наличии признаков заболеваний, не позволяющих выполнять безопасное управление локомотивом и (или) подвижным составом, владелец инфраструктуры вправе приостановить курсирование локомотива и (или) иного подвижного состава до получения результатов медицинского освидетельствования и замены при необходимости машиниста.

Владелец инфраструктуры обязан незамедлительно уведомить владельца локомотива о факте приостановления курсирования локомотива по обстоятельствам, указанным в настоящей статье.

Перечень работников владельца инфраструктуры, имеющих право осуществлять указанные проверки, определяется владельцем инфраструктуры.

В случае нарушения владельцем локомотива и (или) его работниками требований, предусмотренных нормативными правовыми актами, а также нормативными техническими документами в сфере железнодорожного транспорта курсирование такого локомотива по железнодорожным путям общего пользования не допускается.

Статья 12. Основные требования к владельцам объектов инфраструктуры

Владелец объекта инфраструктуры обязан:

— соблюдать положения нормативных правовых актов, а также нормативных технических документов в сфере железнодорожного транспорта;

— выполнять обязанности в области организации и осуществления перевозочного процесса на железнодорожном транспор-

те общего пользования с использованием принадлежащего ему объекта инфраструктуры;

- содержать принадлежащий ему объект инфраструктуры в надлежащем техническом состоянии;

- иметь квалифицированный персонал;

- обеспечивать использование объекта инфраструктуры в соответствии с его целевым назначением;

- на договорной основе обеспечивать взаимодействие с владельцем инфраструктуры по организации и осуществлению перевозочного процесса с использованием объекта инфраструктуры;

- организовывать и осуществлять контроль на объекте инфраструктуры за соблюдением требований по обеспечению безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- принимать незамедлительные меры по оповещению, предупреждению и ликвидации на объекте инфраструктуры последствий чрезвычайных ситуаций;

- представлять в государственные органы исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта и их территориальные органы информацию о транспортных происшествиях и иных, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событиях, причинах их возникновения и принятых мерах;

- обеспечивать выполнение требований безопасности на железнодорожном транспорте;

- обеспечивать соблюдение требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Статья 13. Основы функционирования инфраструктур и объектов инфраструктур

1. Инфраструктуры и входящие в них объекты должны содержаться их владельцами в технически исправном состоянии, обеспечивающем непрерывность и бесперебойность перевозочного процесса.

2. Государственный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в области железнодорожного транспорта ведет реестр объектов инфраструктуры.

Включение объектов в реестр объектов инфраструктуры осуществляется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Порядок ведения реестра объектов инфраструктуры, перечень информации, предоставляемый владельцами инфраструктур и объектов инфраструктуры для целей ведения реестра, а также классификатор объектов инфраструктуры, утверждаются правительством.

3. Выведение из эксплуатации инфраструктур (за исключением ремонта инфраструктур) или их перепрофилирование осуществляется владельцами инфраструктур по решению правительства.

Правительством и (или) органом исполнительной власти соответствующего субъекта в случае невозможности выведения из эксплуатации инфраструктур, имеющих государственное, оборонное или социальное значение, определяется источник финансирования затрат на содержание и эксплуатацию этих инфраструктур, не покрываемых доходами от их эксплуатации.

Финансирование содержания и эксплуатации инфраструктуры может осуществляться за счет средств пользователей услугами железнодорожного транспорта и других заинтересованных лиц на условиях договоров с владельцами инфраструктур.

4. Выведение из эксплуатации нескольких технологически взаимосвязанных объектов инфраструктуры, инфраструктур (за исключением железнодорожных путей общего пользования и железнодорожных станций, расположенных на таких путях), их перепрофилирование осуществляется владельцами указанных объектов по согласованию с государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в порядке, установленном правительством.

Выведение из эксплуатации железнодорожных путей общего пользования и железнодорожных станций, расположенных на таких путях, может осуществляться их владельцами в случае решения о закрытии таких железнодорожных путей и железнодорожных станций, принятого в порядке, установленном настоящим Законом.

Указанные требования не применяются к временному (на срок не более 30 дней) выведению из эксплуатации объектов инфраструктуры в связи с проведением ремонта и реконструкции указанных объектов.

В случае невозможности выведения из эксплуатации или перепрофилирования объектов инфраструктуры, имеющих государственное, оборонное или социальное значение, а также объектов инфраструктуры, непосредственно связанных с обеспечением движения на железнодорожном транспорте общего пользования, определяется источник финансирования затрат на содержание и эксплуатацию этих инфраструктур, не покрываемых доходами от их эксплуатации.

Финансирование содержания и эксплуатации объектов инфраструктуры может осуществляться за счет средств пользователей услугами железнодорожного транспорта и других заинтересованных лиц на условиях договоров с владельцами объектов инфраструктуры.

5. Ведение реестра владельцев инфраструктур и владельцев объектов инфраструктуры осуществляется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Порядок ведения реестра владельцев инфраструктур и владельцев объектов инфраструктуры, а также перечень информации, предоставляемый владельцами инфраструктур и объектов инфраструктуры для целей ведения реестра, утверждается правительством.

Статья 14. Доступ к услугам инфраструктуры, а также работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования

Доступ к услугам инфраструктуры, а также работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, предоставляется заинтересованным лицам на недискриминационной основе, предусматривающей равные условия оказания таких услуг.

Услуги инфраструктуры, а также работы (услуги), выполняемые (оказываемые) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, для

выполнения перевозок предоставляются перевозчикам в приоритетном порядке.

Правила недискриминационного доступа заинтересованных лиц к услугам инфраструктуры, а также работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, определяются правительством и включают в себя:

- условия недискриминационного доступа заинтересованных лиц к услугам инфраструктуры, а также к работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- порядок доступа заинтересованных лиц к услугам инфраструктуры, а также к работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- порядок доступа заинтересованных лиц к услугам инфраструктуры, а также к работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, при наличии технических и (или) экономических ограничений;

- существенные условия договоров и (или) типовые договоры о предоставлении доступа к услугам инфраструктуры, а также к работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;

- предоставление информации о порядке предоставления доступа к услугам инфраструктуры, а также к работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, стандарты раскрытия информации;

- порядок рассмотрения жалоб о несоблюдении порядка предоставления доступа к услугам инфраструктуры, а также к работам (услугам), реализуемым (оказываемым) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Перечень технологических операций, выполняемых при оказании услуг (работ) с использованием объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, в отношении которых применяется регулирование в соответствии

с законом «О естественных монополиях», утверждается государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Статья 15. Договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры

1. Услуги владельцев инфраструктуры и (или) объекта инфраструктуры оказываются:

- перевозчику — на основании договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок (за исключением случаев, если перевозчик осуществляет перевозки в пределах принадлежащей ему инфраструктуры);
- иным лицам, заинтересованным в получении таких услуг в целях осуществления деятельности, связанной с перевозочным процессом, транспортировкой, — на основании договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры.

Договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок и об оказании услуг по использованию инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры заключаются в письменной форме и являются публичными договорами.

В случае уклонения одной из сторон от заключения договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок или договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры такой договор может быть заключен в судебном порядке.

2. Существенными условиями договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок являются:

- согласованная технология организации перевозочного процесса;
- перечень и стоимость услуг, оказываемых перевозчику владельцем инфраструктуры;
- порядок расчетов и способы оплаты за оказываемые услуги по использованию инфраструктуры;
- порядок обмена информацией по согласованию перевозки, диспетчерскому управлению перевозочным процессом, в том числе с использованием электронных средств связи, баз данных;

— порядок обмена документами, подтверждающими факт согласования, выполнения и завершения перевозок и оказываемых при этом услуг по использованию инфраструктуры;

— установление порядка технического обслуживания, ремонта железнодорожного подвижного состава;

— порядок взаимодействия сторон по предупреждению и ликвидации негативных последствий транспортных происшествий, чрезвычайных ситуаций, пожаров;

— ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, в том числе порядок возмещения ущерба, причиненного третьим лицам таким неисполнением или ненадлежащим исполнением;

— иные условия, определенные в качестве существенных сторонами договора об использовании инфраструктуры для осуществления перевозок.

Срок действия договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок не должен превышать сроков действия соответствующих лицензий на осуществление перевозок грузов, перевозок грузобагажа и (или) перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом.

3. Существенными условиями договора об оказании услуг по использованию инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры являются:

— перечень и стоимость услуг, оказываемых владельцем инфраструктуры и (или) объекта инфраструктуры;

— порядок обмена документами, подтверждающими факт оказания услуг по использованию инфраструктуры и (или) объекта инфраструктуры;

— порядок взаимодействия сторон по предупреждению и ликвидации негативных последствий крушений, аварий, чрезвычайных ситуаций, пожаров;

— ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, в том числе порядок возмещения ущерба, причиненного третьим лицам таким неисполнением или ненадлежащим исполнением;

— иные условия, определенные в качестве существенных сторонами договора об использовании инфраструктуры для осуществления перевозок.

4. Правила оказания услуг по использованию инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры утверждаются правительством.

5. При возникновении разногласий, относящихся к технологии организации перевозочного процесса или технологии организации выполнения работ (услуг) по использованию инфраструктуры и (или) объекта инфраструктуры, такие разногласия рассматриваются в порядке, установленном правительством.

Статья 16. Основы взаимодействия между владельцами смежных инфраструктур

1. Взаимодействие между владельцами смежных инфраструктур осуществляется на основании договора о технологии взаимодействия при организации перевозочного процесса с использованием двух и более инфраструктур, существенными условиями которого являются:

- согласованная технология работы, включающая в себя определение пунктов примыкания инфраструктур, порядок приема и отправления следующих с участием этих инфраструктур поездов, одиночных локомотивов (включая маневровые), иного железнодорожного подвижного состава;

- организация диспетчерского управления перевозочным процессом;

- порядок оформления документов, составляемых при передаче поездов, железнодорожного подвижного состава с одной инфраструктуры на другую;

- порядок обмена информацией, в том числе с использованием автоматизированных систем управления;

- порядок расчетов за выполняемые работы (услуги);

- порядок взаимодействия владельцев инфраструктуры по предупреждению и ликвидации негативных последствий транспортных происшествий и иных связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событий, чрезвычайных ситуаций, пожаров;

- ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, в том числе порядок возмещения ущерба, причиненного третьим лицам таким неисполнением или ненадлежащим исполнением.

Договор о технологии взаимодействия при организации перевозочного процесса с использованием двух и более инфра-

структур заключается в письменной форме. Отказ от заключения договора о технологии взаимодействия при организации перевозочного процесса с использованием двух и более инфраструктур не допускается. В случае уклонения одной из сторон от заключения договора о технологии взаимодействия при организации перевозочного процесса с использованием двух и более инфраструктур такой договор может быть заключен в судебном порядке.

При возникновении разногласий, относящихся к технологии работы по договору о технологии взаимодействия при организации перевозочного процесса с использованием двух и более инфраструктур, такие разногласия рассматриваются в порядке, установленном Правительством.

Об условиях заключенного договора о технологии взаимодействия при организации перевозочного процесса с использованием двух и более инфраструктур владельцы инфраструктур на основании соответствующих запросов предоставляют информацию государственным органам.

2. При перевозках железнодорожным транспортом в международном сообщении условия организации перевозок с использованием приграничной инфраструктуры государства определяются соответствующими пограничными соглашениями, заключаемыми в соответствии с законодательством о международных договорах, а также соглашениями, заключаемыми на основании пограничных соглашений организациями железнодорожного транспорта с иностранными железными дорогами.

Отдельные вопросы организации перевозок в международном сообщении с использованием инфраструктур государства могут также регулироваться актами международных организаций, участником которых является страна.

Статья 17. Основы взаимодействия между владельцами инфраструктур и владельцами инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования, владельцами железнодорожных путей необщего пользования

Отношения между владельцами инфраструктур и владельцами инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования, владельцами железнодорожных путей необщего пользования регулируются договорами, заклю-

чаемыми в соответствии с уставом железнодорожного транспорта, а также иными договорами, регламентирующими отдельные вопросы взаимодействия сторон.

Статья 18. Основные требования к перевозчику

1. Перевозчик при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом общего пользования обязан:

- соблюдать положения настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов, а также нормативных технических документов в сфере железнодорожного транспорта;

- иметь разрешения (лицензии) на все подлежащие лицензированию в соответствии с национальным законодательством виды перевозок, выполнение которых осуществляет перевозчик;

- осуществлять перевозки на основании публичного договора;

- владеть железнодорожным подвижным составом, предназначенным для осуществления перевозок, на праве собственности или ином праве;

- выполнять обязанности в области организации и осуществления перевозочного процесса на железнодорожном транспорте общего пользования, возложенные на перевозчика в соответствии с настоящим Законом, уставом железнодорожного транспорта, иными нормативными правовыми актами;

- содержать железнодорожный подвижной состав, иные принадлежащие ему объекты железнодорожного транспорта, необходимые для осуществления перевозочной деятельности, в надлежащем техническом состоянии;

- обеспечивать выполнение требований безопасности на железнодорожном транспорте;

- создавать условия инвалидам для беспрепятственного пользования железнодорожным транспортом в дальнем и пригородном сообщении;

- иметь квалифицированный персонал;

- допускать к работе лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

- создавать и содержать мобилизационные органы, подразделения по управлению специальными и воинскими перевоз-

ками, в том числе в структурных подразделениях, на которые возложено выполнение указанных задач;

— иметь локомотивы на праве собственности или ином праве, в том числе на основании соответствующих договоров с организациями железнодорожного транспорта, предоставляющими локомотивы для перевозок, либо заключить договор на оказание услуг локомотивной тяги;

— организовывать и осуществлять контроль за соблюдением требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

— представлять в государственный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта и его территориальные органы информацию о транспортных происшествиях и иных, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событиях, причинах их возникновения и принятых мерах;

— заключить соответствующие договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок (за исключением случаев, если перевозчик осуществляет перевозки в пределах принадлежащей ему инфраструктуры).

Для осуществления деятельности по перевозке железнодорожным транспортом общего пользования грузов перевозчик обязан иметь с владельцами всех инфраструктур договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры по установленным маршрутам перевозок.

Для осуществления деятельности по перевозке железнодорожным транспортом общего пользования пассажиров, багажа, грузобагажа перевозчик обязан иметь договоры об оказании услуг по использованию инфраструктуры с владельцами инфраструктур по установленным маршрутам перевозок.

Перевозчик, осуществляющий перевозки железнодорожным транспортом общего пользования, до заключения договора перевозки пассажиров, грузов, багажа и (или) грузобагажа обязан согласовать такую перевозку с владельцами всех инфраструктур, участвующих в такой перевозке, и обеспечить наличие локомотива (локомотивов) на весь путь следования.

2. Реестр перевозчиков, осуществляющих перевозки железнодорожным транспортом общего пользования, ведется и пу-

бликуется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в порядке, установленном государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

3. Перевозчик при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом необщего пользования обязан:

- соблюдать положения настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов государства и его субъектов, а также нормативных технических документов в сфере железнодорожного транспорта;

- иметь разрешения (лицензии) на все подлежащие лицензированию в соответствии с законом виды перевозок, выполнение которых осуществляет перевозчик;

- владеть железнодорожным подвижным составом для осуществления перевозок на праве собственности или ином праве;

- выполнять обязанности в области организации и осуществления перевозочного процесса на железнодорожном транспорте необщего пользования, возложенные на перевозчика в соответствии с настоящим Законом, уставом железнодорожного транспорта, иными нормативными правовыми актами;

- содержать железнодорожный подвижной состав, иные принадлежащие ему объекты железнодорожного транспорта, необходимые для осуществления перевозочной деятельности в надлежащем техническом состоянии;

- обеспечивать выполнение требований безопасности на железнодорожном транспорте;

- иметь квалифицированных работников;

- допускать к работе лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

- иметь локомотивы на праве собственности или ином праве, в том числе на основании соответствующих договоров с организациями железнодорожного транспорта, предоставляющими локомотивы для перевозок;

- заключить с владельцем железнодорожных путей необщего пользования договор о предоставлении услуг по использованию железнодорожных путей необщего пользования (за исключением случаев, если перевозчик осуществляет перевозки в

пределах принадлежащих ему железнодорожных путей необщего пользования);

— до заключения договора перевозки согласовать такую перевозку с владельцем железнодорожных путей необщего пользования, участвующих в такой перевозке;

— организовывать и осуществлять контроль за соблюдением требований в сфере железнодорожного транспорта, обеспечивающий при перевозках соблюдение требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

— обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами при перевозках в соответствии с установленными требованиями;

— своевременно информировать в установленном порядке государственный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, вызывающих нарушение работы железнодорожного транспорта;

— представлять в государственный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта или в его территориальный орган информацию о транспортных происшествиях и иных, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событиях, причинах их возникновения и принятых мерах.

4. Перевозчик обязан обеспечить выполнение соответствующих обязательств по перевозкам, вытекающих из международных договоров, которые регламентируют перевозки пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом, и законодательства государства, в том числе в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, мобилизационной подготовки и мобилизации.

Статья 19. Основные требования к организациям, индивидуальным предпринимателям, выполняющим вспомогательные работы (услуги) при перевозках железнодорожным транспортом

1. Операции по погрузке, выгрузке, взвешиванию грузов, обслуживанию пассажиров на вокзалах и в пути следования, а также иные вспомогательные работы (услуги), связанные с организацией и осуществлением перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом, осуществляются по договорам.

2. Для выполнения указанных в пункте 1 настоящей статьи работ (услуг) организации железнодорожного транспорта должны иметь квалифицированный персонал.

В случаях, предусмотренных законодательством, указанные организации железнодорожного транспорта должны иметь соответствующие сертификаты соответствия их продукции и услуг, а также соответствующие лицензии.

Статья 20. Основы организации деятельности по ремонту и экипировке железнодорожного подвижного состава, контейнеров

Работы (услуги), связанные с ремонтом и экипировкой железнодорожного подвижного состава, контейнеров, в том числе в пути следования, осуществляются владельцем инфраструктуры и (или) владельцем объекта инфраструктуры, другими организациями или индивидуальными предпринимателями на основании договоров с владельцами железнодорожного подвижного состава, контейнеров.

Правила оказания услуг по ремонту железнодорожного подвижного состава, контейнеров утверждаются правительством.

В случаях, предусмотренных законодательством, указанные организации, индивидуальные предприниматели должны иметь соответствующие лицензии, а также иметь документы, подтверждающие соответствие их продукции требованиям технических регламентов, стандартам, правилам и нормам.

Статья 21. Основы деятельности операторов

1. Операторы оказывают услуги по предоставлению на возмездной основе принадлежащего им железнодорожного подвижного состава, контейнеров заинтересованным в осуществлении перевозок с использованием указанного железнодорожного подвижного состава, контейнеров грузоотправителям, отправителям, грузополучателям, получателям, грузовладельцам, перевозчикам, иным юридическим или физическим лицам на основании соответствующих договоров.

Операторы вправе осуществлять иные виды деятельности, связанные с перевозками железнодорожным транспортом пассажиров, грузов, багажа или грузобагажа, в том числе оказывать услуги локомотивной тяги, а также осуществлять иные виды деятельности в соответствии с законодательством.

2. Оператор обязан:

— соблюдать положения настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов, а также нормативных технических документов в сфере железнодорожного транспорта;

— владеть железнодорожным подвижным составом на праве собственности или ином праве;

— выполнять обязанности в области организации и осуществления перевозочного процесса, возложенные на оператора в соответствии с настоящим Законом, уставом железнодорожного транспорта, иными нормативными правовыми актами;

— содержать за свой счет железнодорожный подвижной состав, иные объекты, необходимые для осуществления деятельности оператора в надлежащем техническом состоянии;

— обеспечивать выполнение требований безопасности на железнодорожном транспорте;

— иметь квалифицированных работников;

— допускать к работе лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

— предоставлять в приоритетном порядке на договорной основе перевозчикам, на которых возложена обязанность по осуществлению воинских и таможенных перевозок, перевозок, связанных с обеспечением обороноспособности государства, ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций, железно-

дорожный подвижной состав (контейнеры), необходимый для выполнения таких перевозок;

— представлять в государственный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта или в его территориальный орган информацию о транспортных происшествиях и иных, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событиях, при перевозках с использованием железнодорожного подвижного состава, контейнеров оператора, причинах их возникновения и принятых мерах.

3. Правила оказания операторами услуг по предоставлению железнодорожного подвижного состава, контейнеров для осуществления перевозок и существенные условия договора об оказании услуг по предоставлению железнодорожного подвижного состава, контейнеров операторами железнодорожного подвижного состава утверждаются правительством.

Порядок взаимодействия операторов с перевозчиками, владельцами инфраструктуры, владельцами объектов инфраструктуры, существенные условия договоров о взаимодействии операторов с перевозчиками, владельцами инфраструктуры определяются правительством.

Операторы взаимодействуют с перевозчиками и (или) владельцами инфраструктуры, в том числе при осуществлении перевозочного процесса, на основании договоров.

4. Сведения об операторах подлежат внесению в единый реестр операторов, ведение которого осуществляется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта. Порядок ведения реестра операторов и перечень документов, необходимых для включения в реестр операторов, определяется государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Статья 22. Основы осуществления перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа и транспортировки железнодорожным транспортом общего и необщего пользования

1. Перевозки пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа, выполнение воинских и специальных перевозок железнодорожным транспортом осуществляются в порядке и на условиях,

которые установлены настоящим Законом, уставом железнодорожного транспорта, уставом воинских железнодорожных перевозок, правилами оказания услуг по перевозкам пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа для различных вариантов перевозок.

Перевозки пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа в международном сообщении с участием железнодорожного транспорта осуществляются также в соответствии с международными договорами.

2. Перевозки железнодорожным транспортом общего пользования осуществляются по железнодорожным путям общего пользования между железнодорожными станциями, открытыми для выполнения соответствующих операций, а перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении — также между пассажирскими остановочными пунктами.

Порядок взаимодействия перевозчиков и владельцев инфраструктур при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом общего пользования определяется уставом железнодорожного транспорта, а также заключаемыми между ними договорами об оказании услуг по использованию инфраструктуры для осуществления перевозок.

Порядок взаимодействия владельцев смежных железнодорожных путей необщего пользования, а также порядок взаимодействия перевозчиков и владельцев железнодорожных путей необщего пользования при осуществлении перевозок железнодорожным транспортом необщего пользования определяется заключаемыми между ними договорами.

3. Проезд пассажиров на железнодорожном транспорте, в том числе пассажиров, которым в соответствии с законодательством государства и его субъектов предоставлены льготы на оплату проезда на железнодорожном транспорте, осуществляется по проездным документам (билетам).

Порядок оформления проездных документов (билетов), используемых на железнодорожном транспорте, определяется уставом железнодорожного транспорта, правилами оказания услуг по перевозкам пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, железнодорожным транспортом общего пользования и необщего

пользования и правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования и необщего пользования.

Проезд лиц, проходящих службу в органах внутренних дел, органах государственной службы безопасности, в служебные обязанности которых входит обеспечение правопорядка и безопасности на железнодорожном транспорте, в связи с осуществлением ими своих служебных обязанностей осуществляется без оформления проездных документов (билетов).

4. Перевозки пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа с использованием нескольких инфраструктур осуществляются по единому проездному документу или перевозочному документу в порядке, установленном государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

5. По требованию пользователей услугами железнодорожного транспорта, а также владельцев инфраструктур и (или) объектов инфраструктуры перевозчик обязан предъявить лицензии и сертификаты, предусмотренные законодательством.

По требованию заинтересованных лиц организации железнодорожного транспорта обязаны предъявить соответствующие сертификаты и иные документы, предусмотренные законодательством.

По требованию пользователей услугами железнодорожного транспорта организации железнодорожного транспорта обязаны предоставить перечень оказываемых ими услуг в сфере железнодорожного транспорта, информацию о стоимости и условиях оказания этих услуг.

6. Показатели качества перевозок грузов, багажа и грузобагажа (сроки доставки, сохранность грузов, багажа и грузобагажа) и обслуживания пользователей услугами железнодорожного транспорта, обязательные для владельцев инфраструктур, перевозчиков и организаций, индивидуальных предпринимателей, выполняющих вспомогательные работы (услуги) при перевозках железнодорожным транспортом, определяются правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, правилами перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом и иными нормативными актами.

7. Для оперативного взаимодействия с транспортными подразделениями органов управления воинских формирований,

органами управления отраслей промышленности оборонного заказа при осуществлении воинских и специальных перевозок перевозчиками определяются структурные подразделения, в функции которых входят вопросы взаимодействия с указанными органами в области планирования, организации и выполнения (включая управление перевозками), обеспечения безопасности и режима секретности воинских и специальных перевозок.

Перевозки воинских и специальных грузов выполняются на основании соответствующих государственных контрактов, заключаемых между заинтересованными государственными органами исполнительной власти и перевозчиками, определяемыми на основании торгов, проводимых в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. В указанных государственных контрактах в том числе определяются вопросы обеспечения перевозок воинских и специальных грузов железнодорожным подвижным составом, контейнерами. В случае невозможности проведения торгов размещение заказов на перевозки воинских и специальных грузов может проводиться без проведения торгов.

8. Организация перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании осуществляется перевозчиками:

- по собственной инициативе;
- по инициативе государства и (или) его субъектов в лице уполномоченных органов государственной власти на основании заключаемых ими с перевозчиками государственных контрактов.

Организация перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении осуществляется перевозчиками:

- по собственной инициативе;
- по инициативе государства и (или) его субъектов в лице уполномоченных органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления на основании заключаемых ими с перевозчиками государственных (муниципальных) контрактов.

Организация перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем следовании и в пригородном сообщении может осуществляться перевоз-

чиками также по инициативе иных заинтересованных лиц на основании заключаемых такими лицами с перевозчиками договоров.

9. Транспортировка железнодорожным транспортом общего пользования может осуществляться юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем при наличии соответствующего разрешения (лицензии), а также договора с владельцем инфраструктуры (за исключением случаев, когда транспортировка осуществляется самим владельцем инфраструктуры).

К транспортировке железнодорожным транспортом общего пользования не относится уборка вагонов с железнодорожных путей, находящихся на территории железнодорожной станции, возврат вагонов на указанные железнодорожные пути.

Транспортировка железнодорожным транспортом необщего пользования может осуществляться на основании договоров, заключаемых владельцами железнодорожных путей необщего пользования, владельцами инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования с грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), а также может осуществляться юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для собственных нужд.

Для осуществления транспортировки железнодорожным транспортом общего и (или) необщего пользования юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обязаны:

- владеть локомотивом, моторвагонным и иным железнодорожным подвижным составом, необходимым для осуществления транспортировки железнодорожным транспортом общего и (или) необщего пользования, на праве собственности или ином праве;

- иметь квалифицированных работников;

- обеспечивать выполнение требований безопасности на железнодорожном транспорте в соответствии с законодательством;

- принимать незамедлительные меры по ликвидации последствий транспортных происшествий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на железнодорожном транспорте;

— выполнять требования, предъявляемые законодательством к транспортировке железнодорожным транспортом общего и (или) необщего пользования.

Используемые для транспортировки железнодорожным транспортом общего и (или) необщего пользования железнодорожный подвижной состав, иные технические средства должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, стандартов, правил и норм, а также требованиям правил технической эксплуатации железных дорог, утвержденных государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

В случаях, установленных законодательством, железнодорожный подвижной состав и контейнеры должны иметь соответствующие сертификаты соответствия.

Особенности транспортировки по железнодорожным путям общего и (или) необщего пользования, взаимодействия участников транспортировки железнодорожным транспортом общего пользования определяются в соответствии с уставом железнодорожного транспорта, заключаемыми договорами.

Статья 23. Основные требования к железнодорожным путям общего пользования и расположенным на них железнодорожным станциям

1. Железнодорожные пути общего пользования и расположенные на них сооружения и устройства, в том числе относящиеся к железнодорожным станциям, расположенным на таких железнодорожных путях, должны содержаться с соблюдением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта в техническом состоянии, отвечающем требованиям соответствующих нормативных правовых актов, стандартов, правил и техническим нормам.

2. Должностное лицо государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта в порядке, установленном государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, имеет право проверять техническое состояние железнодорожных путей общего пользования, железнодорожного подвижного состава и контейнеров, а также соблюдение требований безопасности выполнения погрузочно-

разгрузочных работ при погрузке грузов в вагоны и контейнеры и их выгрузке из вагонов и контейнеров.

3. Решение об отнесении железнодорожных путей к железнодорожным путям общего пользования принимается государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта на основании обращений владельцев железнодорожных путей или в иных случаях, установленных законодательством, и оформляется путем внесения информации о таких железнодорожных путях в соответствующее тарифное руководство.

4. Примыкание к существующим железнодорожным путям общего пользования строящихся железнодорожных путей общего пользования осуществляется по решению государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в порядке, определенном правительством, на основании договора технологического присоединения, заключаемого между владельцем существующих железнодорожных путей общего пользования и владельцем строящихся железнодорожных путей общего пользования.

Договор технологического присоединения заключается в письменной форме и является публичным договором.

В договоре определяется перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Расходы на мероприятия, связанные с развитием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в районе примыкания строящихся железнодорожных путей общего пользования, несет владелец существующей инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а расходы на мероприятия, связанные со строительством примыкающих железнодорожных путей общего пользования, в том числе оборудование точки примыкания (стрелочные переводы, средства сигнализации и связи и другое), — владелец таких железнодорожных путей общего пользования.

Если владелец строящихся железнодорожных путей общего пользования является одновременно владельцем железнодорожных путей общего пользования, к которым осуществляется примыкание, решение о таком примыкании данный владелец принимает самостоятельно с предоставлением информации о принятом решении в государственный орган исполнительной

власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Отказ владельца существующих железнодорожных путей общего пользования от заключения договора технологического присоединения при наличии технической и экономической возможности не допускается.

При необоснованном уклонении владельца существующих железнодорожных путей общего пользования от заключения договора технологического присоединения другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор.

Владелец существующих железнодорожных путей общего пользования, необоснованно уклоняющийся от заключения договора, должен возместить другой стороне причиненные этим убытки.

Обязанность обоснования отсутствия возможности технологического присоединения лежит на владельце существующих железнодорожных путей общего пользования.

5. Открытие для постоянной эксплуатации железнодорожных путей общего пользования (определение возможности выполнения всех или некоторых работ на железнодорожных путях общего пользования) осуществляется по решению государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта на основании предложений владельцев инфраструктур, которым принадлежат указанные железнодорожные пути.

Решение об открытии железнодорожных путей общего пользования должно содержать указание на дату, с которой указанные пути открываются для постоянной эксплуатации.

Государственный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта не вправе отказать в открытии для постоянной эксплуатации железнодорожных путей общего пользования, если они отвечают установленным требованиям и при их проектировании, строительстве, приемке в эксплуатацию не были нарушены требования настоящего Закона, иных нормативных правовых актов, соответствующих правил и технических норм, а также ранее согласованных обязательств по проектированию, строительству и эксплуатации указанных железнодорожных путей. Владелец инфраструктур вправе обжаловать отказ в

открытии или решение об открытии для постоянной эксплуатации железнодорожных путей общего пользования в судебном порядке.

Закрытие железнодорожных путей общего пользования (кроме случаев временного закрытия в связи с ремонтом и (или) реконструкцией на срок до 30 дней, либо прекращением или ограничением выполнения операций на данных железнодорожных путях общего пользования в случаях, установленных законодательством) осуществляется в порядке, установленном правительством. Временное закрытие железнодорожных путей общего пользования в связи с ремонтом осуществляется владельцем данных путей в порядке, установленном государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Решение о закрытии железнодорожных путей общего пользования должно содержать указание на дату, с которой указанные пути закрываются.

Информация об открытии и о закрытии железнодорожных путей общего пользования подлежит внесению государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в соответствующее тарифное руководство.

Правительством и (или) органом государственной власти соответствующего субъекта в случае невозможности закрытия железнодорожных путей общего пользования, имеющих государственное, оборонное или социальное значение, определяется источник финансирования затрат на содержание и эксплуатацию этих путей, не покрываемых доходами от их эксплуатации. В случае, если в течение шести месяцев со дня внесения предложения о закрытии железнодорожных путей общего пользования решение об их закрытии не будет принято или не будет осуществлено соответствующее финансирование, владелец инфраструктуры вправе требовать в судебном порядке возмещения расходов на содержание указанных железнодорожных путей или их закрытия.

Финансирование содержания и эксплуатации железнодорожных путей общего пользования может осуществляться за счет средств пользователей услугами железнодорожного транспорта и других заинтересованных лиц на условиях договоров с владельцами железнодорожных путей общего пользования.

6. Открытие железнодорожной станции, расположенной на железнодорожных путях общего пользования, для выполнения всех или некоторых операций (определение возможности выполнения на железнодорожных станциях всех или некоторых операций, связанных с приемом и отправлением поездов, обслуживанием пассажиров, приемом, выдачей, погрузкой, выгрузкой, сортировкой, хранением грузов, в том числе в контейнерах, багажа и грузобагажа, иных операций) осуществляется по решению государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в порядке, установленном государственным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта.

Открытие железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций осуществляется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта:

— на основании предложений владельцев инфраструктур, которым принадлежат указанные железнодорожные станции;

— на основании предложений владельцев железнодорожных путей необщего пользования, примыкающих к железнодорожным путям общего пользования станций, согласованных с владельцами инфраструктуры, которым принадлежат указанные железнодорожные станции, в случае, если выполнение операций будет производиться на указанных железнодорожных путях необщего пользования. При возникновении разногласий, связанных с техническими возможностями железнодорожной станции по приему или отправлению грузов, железнодорожного подвижного состава, операции с которыми будут проводиться на железнодорожном пути необщего пользования, такие разногласия рассматриваются в порядке, установленном Правительством.

В случае если открытие железнодорожной станции, осуществляемое по инициативе владельца примыкающих железнодорожных путей необщего пользования, влечет за собой необходимость дополнительного развития инфраструктуры или ее отдельных объектов, расходы владельца инфраструктуры и (или) объектов инфраструктуры, связанные с выполнением мероприятий по такому дополнительному развитию (в том числе их строительству или реконструкции), компенсируются за счет

средств владельца примыкающих железнодорожных путей не общего пользования на основании соответствующего договора с владельцем инфраструктуры и (или) объекта инфраструктуры.

Государственный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта не вправе отказать в открытии железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций, если они отвечают установленным требованиям и при их проектировании, строительстве, приемке в эксплуатацию и эксплуатации не были нарушены требования настоящего Закона, иных нормативных правовых актов, а также соответствующих норм, правил и технических требований.

Владельцы инфраструктур, владельцы железнодорожных путей не общего пользования вправе оспорить отказ в открытии железнодорожных станций или решение об открытии железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций в судебном порядке.

Закрытие железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций осуществляется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в порядке, установленном правительством, с учетом предложений соответствующего субъекта.

Закрытие железнодорожной станции для выполнения всех операций (кроме случаев временного закрытия в связи с ремонтом или действием обстоятельств непреодолимой силы) влечет закрытие расположенных на территории такой станции железнодорожных путей общего пользования (кроме железнодорожных путей общего пользования, соединяющих железнодорожные станции), в отношении которых в этом случае решение о закрытии принимается их владельцем.

Правительством и (или) органом государственной власти соответствующего субъекта в случае невозможности закрытия имеющих государственное, оборонное или социальное значение железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций определяется источник финансирования затрат на содержание и эксплуатацию этих станций, не покрываемых доходами от их эксплуатации.

В случае, если в течение трех месяцев со дня внесения предложения о закрытии этих железнодорожных станций для выполнения всех или некоторых операций решение не будет принято либо соответствующее финансирование не будет осуществлено, владельцы инфраструктур вправе требовать в судебном порядке возмещения расходов на содержание этих железнодорожных станций, их закрытия или прекращения выполнения соответствующих операций на этих железнодорожных станциях.

Решение об открытии или закрытии железнодорожной станции для выполнения всех или некоторых операций оформляется путем внесения информации о такой станции и (или) перечне выполняемых на ней операций в соответствующее тарифное руководство.

Решение об открытии или закрытии железнодорожной станции для выполнения всех или некоторых операций должно содержать указание на дату, с которой такая станция открывается или закрывается.

Информация об открытии и о закрытии железнодорожной станции для выполнения всех или некоторых операций подлежит внесению государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в соответствующее тарифное руководство.

Финансирование содержания и эксплуатации железнодорожной станции может осуществляться за счет средств пользователей услугами железнодорожного транспорта и других заинтересованных лиц на условиях договоров с владельцами инфраструктур.

7. Классификация железнодорожных путей общего пользования и порядок отнесения железнодорожных путей общего пользования к различным категориям утверждается правительством.

Статья 24. Основные требования к железнодорожным путям необщего пользования

1. Железнодорожные пути необщего пользования и расположенные на них сооружения и устройства должны обеспечивать маневровую и сортировочную работу в соответствии с объемом перевозок, ритмичную погрузку и выгрузку грузов, а также ра-

циональное использование железнодорожного подвижного состава и его сохранность.

Конструкция и состояние железнодорожных путей необщего пользования, примыкающих непосредственно или через другие железнодорожные пути необщего пользования к железнодорожным путям общего пользования, расположенных на них сооружений и устройств должны соответствовать строительным нормам и правилам и обеспечивать пропуск вагонов с допустимой на железнодорожных путях общего пользования нормой технической нагрузки, а также пропуск локомотивов, иного железнодорожного подвижного состава, предназначенного для обслуживания железнодорожных путей необщего пользования.

Владелец железнодорожных путей необщего пользования, владелец инфраструктурного комплекса железнодорожного транспорта необщего пользования обеспечивает их содержание и эксплуатацию с соблюдением требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также осуществляет совместно с грузоотправителями и грузополучателями освещение таких путей в пределах занимаемой ими территории или в местах погрузки, выгрузки грузов и проводит очистку железнодорожных путей необщего пользования от мусора и снега.

В случае если на железнодорожные пути необщего пользования осуществляется подача железнодорожного подвижного состава, эксплуатация которого осуществляется также на железнодорожных путях общего пользования, железнодорожные пути необщего пользования должны соответствовать требованиям, установленным в отношении железнодорожных путей общего пользования.

2. Примыкание к существующим железнодорожным путям общего пользования строящихся железнодорожных путей необщего пользования осуществляется по решению государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в порядке, определенном правительством, на основании договора технологического присоединения, заключаемого между владельцем существующих железнодорожных путей общего пользования и владельцем строящихся или новых железнодорожных путей общего пользования.

Договор технологического присоединения заключается в письменной форме и является публичным договором.

В договоре определяется перечень мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Расходы по мероприятиям, связанным с развитием инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в районе примыкания строящихся железнодорожных путей необщего пользования, несет владелец существующей инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, а расходы по мероприятиям, связанным со строительством примыкающих железнодорожных путей необщего пользования, в том числе с оборудованием точки примыкания (стрелочные переводы, средства сигнализации и связи и другое), — владелец таких железнодорожных путей общего пользования.

Если владелец строящихся железнодорожных путей необщего пользования является одновременно владельцем железнодорожных путей общего пользования, к которым осуществляется примыкание, решение о таком примыкании данный владелец принимает самостоятельно с предоставлением информации о принятом решении в государственный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Отказ владельца существующих железнодорожных путей необщего пользования от заключения договора технологического присоединения при наличии технической и экономической возможности не допускается.

При необоснованном уклонении владельца существующих железнодорожных путей общего пользования от заключения договора технологического присоединения другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор.

Владелец существующих железнодорожных путей общего пользования, необоснованно уклоняющийся от заключения договора, должен возместить другой стороне причиненные этим убытки.

Обязанность обоснования отсутствия возможности технологического присоединения лежит на владельце существующих железнодорожных путей общего пользования.

При возникновении разногласий, связанных с техническими возможностями примыкания железнодорожных путей необщего

го пользования к железнодорожным путям общего пользования, такие разногласия рассматриваются в порядке, установленном правительством.

3. Открытие для постоянной эксплуатации нового железнодорожного пути необщего пользования и определение возможности подачи на такой железнодорожный путь железнодорожного подвижного состава определяется созданной в установленном порядке комиссией, в состав которой входят представители государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта и государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта, владелец железнодорожного пути необщего пользования и владелец инфраструктуры, к которой примыкает такой железнодорожный путь.

У каждого железнодорожного пути необщего пользования должны быть технический паспорт, план, его продольный профиль, инструкция о порядке обслуживания и организации движения на железнодорожном пути необщего пользования.

4. Открытие железнодорожной станции, расположенной на железнодорожных путях необщего пользования, для выполнения всех или некоторых операций осуществляется по решению государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта в порядке, установленном государственным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в области железнодорожного транспорта.

Открытие железнодорожной станции, расположенной на железнодорожных путях необщего пользования, для выполнения всех или некоторых операций осуществляется государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта на основании предложений:

— владельцев железнодорожного пути необщего пользования, которым принадлежат указанные железнодорожные станции;

— владельцев инфраструктуры, согласованных с владельцами железнодорожного пути необщего пользования.

5. Должностное лицо государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорож-

ного транспорта в порядке, установленном указанным органом, имеет право проверять техническое состояние железнодорожных путей необщего пользования, железнодорожного подвижного состава и контейнеров, а также соблюдение требований безопасности выполнения погрузочно-разгрузочных работ при погрузке грузов в вагоны и контейнеры и их выгрузке из вагонов и контейнеров.

При обнаружении на железнодорожном пути необщего пользования неисправностей, угрожающих безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, сохранности, техническому состоянию железнодорожного подвижного состава, контейнеров или состоянию грузов, должностное лицо государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта составляет акт в двух экземплярах, один экземпляр которого предоставляется владельцу железнодорожного пути необщего пользования или владельцу инфраструктурного комплекса железнодорожного транспорта необщего пользования.

На основании этого акта владелец инфраструктуры запрещает подачу железнодорожного подвижного состава на железнодорожный путь необщего пользования или его участок, указанные в этом акте, до устранения неисправностей.

Возобновление подачи железнодорожного подвижного состава разрешается по предписанию должностного лица государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта после устранения неисправностей, угрожающих безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Ответственность за несоблюдение требований, касающихся подачи, задержки, уборки вагонов, охраны грузов, выполнения принятой заявки на перевозку грузов, оплаты пользования вагонами и контейнерами, несет виновная сторона, указанная в этом акте.

6. Железнодорожные пути необщего пользования, в пределах которых расположены объекты, имеющие государственное, оборонное или социальное значение, а также железнодорожные пути необщего пользования, соединяющие указанные пути с железнодорожными путями общего пользования, подлежат включению в соответствующий реестр железнодорожных путей необщего пользования, ведение которого осуществляется госу-

дарственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта. Порядок включения железнодорожных путей необщего пользования в реестр железнодорожных путей необщего пользования, в пределах которых расположены объекты, имеющие государственное, оборонное или социальное значение, а также железнодорожные пути необщего пользования, соединяющие указанные пути с железнодорожными путями общего пользования, и порядок ведения указанного реестра утверждается правительством.

7. Прекращение выполнения на железнодорожных путях необщего пользования всех или некоторых видов работ осуществляется их владельцем по согласованию с соответствующим субъектом.

Прекращение выполнения на железнодорожных путях необщего пользования, включенных в реестр железнодорожных путей необщего пользования, в пределах которых расположены объекты, имеющие государственное, оборонное или социальное значение, а также на железнодорожных путях необщего пользования, соединяющих указанные пути с железнодорожными путями общего пользования, всех или некоторых видов работ осуществляется по решению государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, принимаемому на основании обращений владельцев указанных железнодорожных путей необщего пользования и с учетом мнения заинтересованных государственных органов исполнительной власти и соответствующего субъекта. В случае невозможности прекращения выполнения на железнодорожных путях необщего пользования всех или некоторых видов работ в правительство или орган государственной власти субъекта направляются предложения для определения источника финансирования убытков, возникающих при содержании и эксплуатации этих железнодорожных путей. В случае если в течение трех месяцев со дня внесения предложения о закрытии этих железнодорожных путей необщего пользования для выполнения всех или некоторых операций решение не будет принято либо соответствующее финансирование не будет осуществлено, владельцы железнодорожных путей необщего пользования вправе требовать в судебном порядке возмещения расходов на содержание этих желез-

нодорожных путей, их закрытие или прекращение выполнения соответствующих операций на этих железнодорожных путях необщего пользования.

Статья 25. Основы функционирования железнодорожного транспорта необщего пользования

1. На железнодорожном транспорте необщего пользования выполняются работы, связанные с погрузкой, выгрузкой грузов, подготовкой железнодорожного подвижного состава, транспортировкой железнодорожным транспортом необщего пользования, сортировкой, хранением прибывших или предназначенных для перевозки грузов, маневровой работой и иные работы, связанные с перевозками грузов с учетом имеющихся технических и технологических возможностей выполнения таких работ. Указанные работы (услуги) могут выполняться владельцами инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования (организациями промышленного железнодорожного транспорта), иными организациями железнодорожного транспорта, индивидуальными предпринимателями для грузоотправителей, грузополучателей, иных юридических и физических лиц, а также для собственных нужд владельцев железнодорожных путей необщего пользования.

На железнодорожном транспорте необщего пользования также могут осуществляться перевозки грузов, пассажиров, багажа и грузобагажа в случаях, когда пункт отправления и пункт назначения перевозки находится в пределах железнодорожных путей необщего пользования, принадлежащих одному или нескольким владельцам, без выхода железнодорожного подвижного состава на железнодорожные пути общего пользования.

Правила оказания услуг по транспортному обслуживанию пользователей услуг железнодорожного транспорта на железнодорожном транспорте необщего пользования утверждаются правительством.

Правила выполнения работ (услуг) на железнодорожном транспорте необщего пользования утверждаются государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

2. Владелец железнодорожных путей необщего пользования, владелец инфраструктурного комплекса железнодорожного транспорта необщего пользования обязаны:

— соблюдать положения настоящего Закона, других законов и иных нормативных правовых актов, законодательства субъектов, а также нормативных технических документов в сфере железнодорожного транспорта;

— выполнять обязанности в области перевозочного процесса, иные работы (услуги), возложенные на владельца железнодорожных путей необщего пользования, владельца инфраструктурного комплекса железнодорожного транспорта необщего пользования в соответствии с настоящим Законом, уставом железнодорожного транспорта, иными нормативными правовыми актами;

— содержать железнодорожные пути необщего пользования в надлежащем техническом состоянии;

— иметь квалифицированных работников;

— организовывать и осуществлять контроль за соблюдением требований в сфере железнодорожного транспорта, обеспечивающий соблюдение требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

— обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами при функционировании железнодорожного транспорта необщего пользования в соответствии с установленными требованиями;

— своевременно информировать в установленном порядке государственный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта и его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на железнодорожном пути необщего пользования, вызывающих нарушение работы указанного пути;

— обеспечивать выполнение требований безопасности на железнодорожном транспорте;

— принимать незамедлительные меры по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, транспортных и других происшествий на железнодорожном пути необщего пользования;

— обеспечивать соблюдение требований законодательства, в том числе законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, мобилизационной подготовки и мобилизации;

— организовывать и осуществлять производственный контроль, обеспечивающий соблюдение требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

3. Взаимоотношения владельцев железнодорожных путей необщего пользования, владельцев инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования (организаций промышленного железнодорожного транспорта) между собой и с владельцами инфраструктуры определяются на основании договоров, заключаемых в соответствии с уставом железнодорожного транспорта и издаваемыми в соответствии с ним правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом и иными договорами, заключаемыми в соответствии с законодательством.

Статья 26. Основные требования к железнодорожному подвижному составу и контейнерам

1. Предназначенные для перевозок пассажиров, грузов, багажа, грузобагажа железнодорожный подвижной состав и контейнеры независимо от их принадлежности должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, стандартов, правил и норм, а также требованиям правил технической эксплуатации железных дорог, утвержденных государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

2. Порядок выхода железнодорожного подвижного состава независимо от его принадлежности с железнодорожных путей необщего пользования на железнодорожные пути общего пользования устанавливается государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

3. Железнодорожный подвижной состав подлежит государственной регистрации в порядке, определяемом правительством.

4. Требования к железнодорожному подвижному составу, курсирование которого осуществляется в международном сообщении, определяются в соответствии с международными договорами и актами международных организаций в области железнодорожного транспорта, участником которых является государство.

Статья 27. Организация управления перевозочным процессом на железнодорожном транспорте общего пользования

1. Организация движения поездов по сети железных дорог осуществляется на основании сводного графика движения поездов, утверждаемого и вводимого в действие государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в области железнодорожного транспорта на основании предложений владельцев инфраструктур.

2. Организация движения поездов в пределах одной инфраструктуры осуществляется на основании графика движения поездов, утверждаемого и вводимого в действие владельцем этой инфраструктуры на основании предложений перевозчиков.

3. Порядок утверждения и ввода в действие графика движения поездов и сводного графика движения поездов устанавливается государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, перевозчики, пассажиры, грузоотправители (отправители) и грузополучатели (получатели) вправе вносить на рассмотрение владельцев инфраструктур предложения о совершенствовании графиков движения поездов. Владелец инфраструктуры обязан в течение 30 дней с момента получения предложения о совершенствовании графиков движения поездов рассмотреть его и направить заявителю ответ о принятом решении.

4. Управление перевозочным процессом на железнодорожном транспорте общего пользования в пределах инфраструктуры осуществляется владельцем этой инфраструктуры.

5. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации, физические лица не вправе вмешиваться в организацию управления перевозочным процессом на железнодорожном транспорте общего пользования, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Статья 28. Организация обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта

1. Государственный орган по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта осуществляет:

— разработку государственной политики в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и эксплуатации транспортных и иных связанных с перевозочным процессом технических средств, устройств, сооружений;

— правовое и техническое регулирование в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и иных связанных с перевозочным процессом на железнодорожном транспорте технических средств, устройств, сооружений, в том числе установление классификации, порядка служебного расследования и учета транспортных происшествий и иных связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта событий, а также соответствующее нормативное регулирование в области промышленной безопасности на железнодорожном транспорте.

2. Государственный орган исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта в пределах своей компетенции осуществляет государственный надзор за соблюдением требований в области безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, экологической безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, изготовления, приемки и эксплуатации транспортных и иных связанных с перевозочным процессом технических средств, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области промышленной безопасности.

Структура и функции государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта определяются правительством. Требования, предъявляемые должностными лицами государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта в пределах их компетенции к физическим и юридическим лицам, являются обязательными для исполнения.

Государственный надзор в сфере железнодорожного транспорта осуществляется на принципах самостоятельности и независимости от поднадзорных организаций.

Должностные лица государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного

транспорта при исполнении своих должностных обязанностей имеют право:

- посещать организации, эксплуатирующие объекты железнодорожного транспорта;

- знакомиться с документами, необходимыми для проверки выполнения организациями, эксплуатирующими объекты железнодорожного транспорта, требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- осуществлять проверку правильности проведения расследований случаев нарушений безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований;

- применять меры ответственности за нарушение требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного подвижного состава и осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

- выступать в установленном порядке в суде или в арбитражном суде представителем государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта или его территориального органа по искам о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу других лиц вследствие нарушений требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- осуществлять иные предусмотренные законодательством действия, направленные на обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

3. Государственный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта осуществляет функции компетентного органа государственной власти по перевозкам опасных грузов железнодорожным транспортом, установленные правительством.

4. Владельцы инфраструктур и (или) объектов инфраструктур, перевозчики, другие организации железнодорожного транспорта, грузоотправители (отправители), грузополучатели (получатели) в пределах компетенции, установленной законодательством о железнодорожном транспорте, обеспечивают:

- безопасные для жизни и здоровья пассажиров условия проезда;

- безопасность перевозок грузов, багажа и грузобагажа;
- безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
- экологическую безопасность.

Статья 29. Основные положения в области обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта

1. Железнодорожные пути общего пользования, железнодорожные пути необщего пользования, железнодорожные станции, пассажирские платформы и остановочные пункты, а также другие предназначенные для движения железнодорожного подвижного состава объекты железнодорожного транспорта являются зонами повышенной опасности и при необходимости могут быть огорожены владельцами инфраструктур и (или) объектов инфраструктуры, владельцами инфраструктурных комплексов железнодорожного транспорта необщего пользования, железнодорожных путей необщего пользования.

Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути утверждаются в установленном порядке государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Лица, нарушающие указанные правила, несут ответственность, предусмотренную законодательством.

2. Объекты, на территориях которых осуществляются производство, хранение, погрузка и выгрузка опасных грузов, должны быть удалены от железнодорожных путей общего пользования и расположенных на них зданий, строений, сооружений на расстояние, обеспечивающее безопасное функционирование железнодорожного транспорта. Минимальные расстояния от указанных объектов до железнодорожных путей общего пользования и расположенных на них зданий, строений, сооружений, пересечений железнодорожных путей общего пользования линиями связи, электропередачи, нефте-, газо-, продуктопроводами и другими наземными и подземными сооружениями, а также нормы сооружения и содержания указанных объектов при их пересечении железнодорожными путями общего пользования и сближении с этими железнодорожными путями

устанавливаются нормативными правовыми актами соответствующих государственных органов исполнительной власти, принимаемыми по согласованию с государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Владельцы линий связи, электропередачи, нефте-, газо-, продуктопроводов и других пересекающих железнодорожные пути общего пользования или находящиеся в непосредственной близости от них сооружений несут ответственность за обеспечение безопасности их функционирования и соблюдение установленных норм строительства и эксплуатации указанных сооружений. Владелец указанных сооружений обязан своевременно информировать соответствующих владельцев инфраструктур о возникновении аварийных ситуаций, которые могут повлиять на работу организаций железнодорожного транспорта, и о принимаемых мерах.

3. Грузоотправители и грузополучатели при перевозках, погрузке и выгрузке опасных и специальных грузов, а также лица, осуществляющие транспортировку опасных и специальных грузов и их погрузку и выгрузку, должны обеспечивать безопасность таких перевозок, погрузки и выгрузки, а также иметь соответствующие средства и мобильные подразделения, необходимые для ликвидации аварийных ситуаций и их последствий или заключить соответствующие договоры со сторонними специализированными организациями.

Организации железнодорожного транспорта обязаны в пределах технических и технологических возможностей имеющихся у них восстановительных и противопожарных средств принимать участие в ликвидации последствий транспортных происшествий.

4. Порядок определения пересечений железнодорожных путей автомобильными дорогами (железнодорожные переезды) и правила пересечения железнодорожных путей, условия эксплуатации железнодорожных переездов, порядок их открытия и закрытия устанавливаются государственным органом исполнительной власти по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта по согласованию с государственным органом исполнительной власти в области внутренних дел с учетом предложений органов государственной власти субъектов.

Порядок финансирования строительства и содержания железнодорожных переездов утверждается правительством.

5. Должностные лица государственного органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере железнодорожного транспорта имеют право проверять достоверность сведений о массе грузов, грузабагажа и других указанных грузоотправителями (отправителями) в перевозочных документах сведений в порядке, установленном государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

6. За нарушение правил безопасности движения на железнодорожном транспорте и эксплуатации транспортных и иных связанных с перевозочным процессом технических средств виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством.

Статья 30. Обеспечение на железнодорожном транспорте общего пользования экологической безопасности, пожарной безопасности, а также санитарно-эпидемиологического благополучия населения

1. На железнодорожном транспорте общего пользования работы по обеспечению экологической безопасности, пожарной безопасности, а также по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения обеспечиваются организациями железнодорожного транспорта в соответствии с законодательством.

2. Государственный пожарный надзор на железнодорожном транспорте общего пользования, за исключением государственного надзора за железнодорожным подвижным составом, осуществляется государственным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Контроль за обеспечением пожарной безопасности и пожарный надзор на объектах инфраструктуры и железнодорожном подвижном составе осуществляются ведомственной охраной государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

3. Государственный контроль (надзор) за обеспечением экологической безопасности, а также за обеспечением санитар-

но-эпидемиологического благополучия населения на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 31. Охрана грузов, объектов железнодорожного транспорта общего пользования и обеспечение общественного порядка на железнодорожном транспорте общего пользования

1. Охрана грузов в пути следования осуществляется в соответствии с уставом железнодорожного транспорта.

Охрана грузов на железнодорожных станциях, за исключением обеспечиваемой в соответствии с уставом железнодорожного транспорта охраны грузов грузоотправителями или грузополучателями, обеспечивается перевозчиком за счет собственных средств либо по договору с ведомственной охраной государственного органа по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта или с другими организациями.

2. Охрана наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования и специальных грузов осуществляется подразделениями ведомственной охраны государственного органа по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, внутренних войск государственного органа исполнительной власти в области внутренних дел и иными уполномоченными подразделениями. Перечни категорий таких объектов и грузов устанавливаются правительством.

3. Обеспечение общественного порядка на железнодорожном транспорте общего пользования и борьба с преступностью осуществляются органами внутренних дел на транспорте, а также иными органами, на которые законодательством возложены такие функции.

Статья 32. Организация работы железнодорожного транспорта в чрезвычайных ситуациях

1. Организации железнодорожного транспорта обязаны принимать незамедлительные меры по ликвидации последствий транспортных происшествий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — чрезвычайные ситуации), а также пожаров.

Для принятия указанных в настоящем пункте мер владелец инфраструктуры и перевозчик, владелец инфраструктурного комплекса необщего пользования за счет собственных средств должны содержать специализированные подразделения по ликвидации чрезвычайных ситуаций и подразделения пожарной охраны, иметь запас материальных и технических средств, перечень которых определяется государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта по согласованию с заинтересованными государственными органами исполнительной власти, или заключить соответствующие договоры со сторонними специализированными организациями.

Иные организации железнодорожного транспорта обязаны обеспечивать выполнение мероприятий, связанных с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций и организацией и осуществлением тушения пожаров на железнодорожном транспорте собственными силами либо по договорам со сторонними специализированными организациями.

2. Порядок действий участников перевозочного процесса при возникновении чрезвычайных ситуаций, а также пожаров определяется государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта по согласованию с заинтересованными государственными органами исполнительной власти. При этом грузоотправитель, грузополучатель (отправитель, получатель в случае повагонной отправки груза) обязаны обеспечить немедленное направление мобильного подразделения или своих представителей на место транспортного происшествия в зависимости от его тяжести.

3. Государственный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, органы исполнительной власти субъектов государства и органы местного самоуправления в соответствии с законодательством, регулирующим защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, оказывают организациям железнодорожного транспорта помощь в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и в тушении пожаров, угрожающих жизни и здоровью людей, безопасности движения и сохранности грузов, багажа и грузобагажа.

4. Органы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта, владельцы инфраструктур и перевозчики железнодорожным транспортом общего пользования входят в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Статья 33. Особенности регулирования труда и гарантии работников железнодорожного транспорта

1. Трудовые отношения работников железнодорожного транспорта, в том числе особенности приема их на работу, предоставление гарантий и компенсаций работникам железнодорожного транспорта регулируются трудовым законодательством с учетом особенностей, установленных настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

Обеспечение безопасных условий и охраны труда работников железнодорожного транспорта, контроль и государственный надзор за соблюдением на железнодорожном транспорте трудового законодательства и иных содержащих нормы трудового права нормативных правовых актов осуществляются в соответствии с законодательством.

2. Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников железнодорожного транспорта, труд которых непосредственно связан с движением поездов и маневровой работой, устанавливаются государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта по согласованию с государственным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения соответствующих профессиональных союзов и объединений работодателей.

Перечень работ, профессий, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой на железнодорожном транспорте, в том числе с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, утверждается правительством.

3. Лица, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и работники,

выполняющие такую работу и (или) подвергающиеся воздействию вредных и опасных производственных факторов, проходят за счет средств работодателей обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры.

Работники железнодорожного транспорта, которые осуществляют производственную деятельность, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, проходят обязательные предрейсовые или предсменные медицинские осмотры, а также по требованию работодателей медицинское освидетельствование на установление факта употребления алкоголя, наркотического средства или психотропного вещества. Перечень работ и профессий работников, подлежащих указанным осмотрам и медицинскому освидетельствованию, утверждается государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров на железнодорожном транспорте, а также предрейсовых или предсменных медицинских осмотров устанавливается государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения и государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Порядок профессиональной подготовки, профессионального отбора, в том числе определения психофизиологических качеств и профессиональной пригодности, а также профессиональной подготовки устанавливается государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

4. Повышение квалификации и техническое обучение работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых непосредственно связана с движением поездов, осуществляются за счет средств работодателей. Порядок проведения повышения квалификации и технического обучения указанных работников, а также перечень профессий и должностей работников, подлежащих техническому обучению и повышению квалификации, утверждаются государственным

органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Работники организаций железнодорожного транспорта независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и заключившие трудовые договоры с работодателями — индивидуальными предпринимателями работники, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, должны проходить аттестацию, предусматривающую проверку знаний правил технической эксплуатации железных дорог, инструкций по движению поездов, маневровой работе и сигнализации на железнодорожном транспорте, а также иных нормативных актов государственного органа по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Работники, ответственные за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, должны проходить аттестацию, предусматривающую проверку знаний технических условий размещения и крепления грузов в железнодорожном подвижном составе.

Работники, не прошедшие аттестаций, не допускаются к выполнению определенных в настоящем пункте работ.

Порядок и сроки проведения указанных аттестаций, а также порядок формирования аттестационных комиссий устанавливаются государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

5. Право на управление локомотивами, моторвагонным подвижным составом и иными самоходными транспортными средствами на железнодорожном транспорте предоставляется работникам, сдавшим квалификационные экзамены на получение права на управление самоходными транспортными средствами соответствующего вида на железнодорожном транспорте.

К экзаменам на получение права на управление транспортными средствами на железнодорожном транспорте могут быть допущены лица, достигшие 18-летнего возраста, соответствующие квалификационным требованиям и прошедшие соответствующую подготовку в общеобразовательных учреждениях, имеющих право на такую подготовку.

Право на управление транспортными средствами на железнодорожном транспорте подтверждается соответствующим удостоверением. Порядок сдачи квалификационных экзаменов и выдачи удостоверений на право управления транспортными средствами на железнодорожном транспорте и их форма, порядок лишения права на управление локомотивами, моторвагонным подвижным составом и иными самоходными транспортными средствами на железнодорожном транспорте, а также перечень квалификационных требований к работникам железнодорожного транспорта устанавливаются правительством.

6. Работники железнодорожного транспорта пользуются правом бесплатного проезда на железнодорожном транспорте за счет средств соответствующих организаций в порядке и на условиях, которые предусмотрены заключаемыми в соответствии с трудовым законодательством соглашениями, коллективными договорами.

Гарантии и компенсации, предоставляемые работникам железнодорожного транспорта при исполнении ими служебных обязанностей в период нахождения на территории иностранного государства, устанавливаются международными договорами и законодательством государства. Организации железнодорожного транспорта, в которых работают такие работники, могут дополнительно устанавливать для них гарантии, льготы и компенсации.

За работниками железнодорожного транспорта, переведенными на другую работу вследствие трудового увечья или профессионального заболевания либо вышедшими на пенсию по инвалидности в связи с трудовым увечьем, профессиональным заболеванием или иным возникшим не по вине работника повреждением здоровья, сохраняется право на льготы, установленные законодательством либо предусмотренные заключаемыми в соответствии с трудовым законодательством соглашениями, коллективными договорами для работников железнодорожного транспорта и предоставляемые за счет средств работодателей.

7. Организации железнодорожного транспорта независимо от форм собственности оказывают социальную поддержку неработающим пенсионерам-железнодорожникам в порядке и на условиях, которые предусмотрены заключаемыми в соответ-

ствии с трудовым законодательством соглашениями, коллективными договорами.

Статья 34. Дисциплина труда и забастовки на железнодорожном транспорте

1. Дисциплина труда работников железнодорожного транспорта регулируется трудовым законодательством и положением о дисциплине работников железнодорожного транспорта.

2. Забастовка как средство разрешения коллективных трудовых споров работниками железнодорожного транспорта общего пользования, деятельность которых непосредственно связана с движением поездов, маневровой работой, а также с обслуживанием пассажиров, грузоотправителей (отправителей) и грузополучателей (получателей) на железнодорожном транспорте общего пользования и перечень профессий и должностей которых определяется правительством с учетом мнения трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, является незаконной и не допускается.

Статья 35. Учетно-отчетное время на железнодорожном транспорте

В целях обеспечения непрерывного скоординированного управления перевозочным процессом на территории государства применяется единое учетно-отчетное время. Определение периодичности учета и отчетности работы на железнодорожных путях общего пользования и железнодорожных путях необщего пользования по единому учетно-отчетному времени устанавливается государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Статья 36. Форменная одежда работников железнодорожного транспорта общего пользования

1. Для работников железнодорожного транспорта общего пользования, непосредственно участвующих в организации движения поездов и обслуживании пассажиров, перечень которых утверждается государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта, при исполнении служебных обязанностей предусматривается ношение форменной одежды.

Знаки различия и порядок их ношения с форменной одеждой определяются государственным органом по выработке государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

2. Приобретение форменной одежды осуществляется за счет средств соответствующих работодателей.

Статья 37. Участие в международном сотрудничестве в области железнодорожного транспорта

1. Каждое государство может участвовать в международном сотрудничестве в области железнодорожного транспорта в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами.

2. Представительство интересов государства в области железнодорожного транспорта осуществляется органами государственного регулирования в области железнодорожного транспорта, а также организациями, которым в соответствии с законодательством государства предоставлены указанные полномочия.

Статья 38. Страхование на железнодорожном транспорте

1. Обязательному страхованию подлежит гражданско-правовая ответственность перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров и их имущества на железнодорожном транспорте.

Гражданско-правовая ответственность перевозчика подлежит страхованию по каждой единице транспортного средства, используемого для перевозки пассажиров и их имущества.

Заключение договора добровольного страхования гражданско-правовой ответственности перевозчика перед пассажирами не освобождает перевозчика от обязанности по заключению договора обязательного страхования ответственности перевозчика.

2. Работники железнодорожного транспорта при исполнении своих трудовых обязанностей подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3. Работники железнодорожного транспорта и руководители организаций железнодорожного транспорта, постоянная работа которых имеет разъездной характер, направленные

в служебные командировки в отдельные местности, где введено чрезвычайное положение, или осуществляющие контрольные функции в поездах, а также работники железнодорожного транспорта, принимающие участие в испытаниях на железнодорожном транспорте транспортных средств и иных технических средств, работники ведомственной охраны государственного органа исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта на период исполнения ими служебных обязанностей подлежат обязательному страхованию.

Статья 39. Мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования

1. Мобилизационная подготовка и гражданская оборона на железнодорожном транспорте общего пользования являются важнейшими государственными задачами по обеспечению безопасности государства и проводятся в соответствии с законодательством.

2. Руководство, координация и контроль за мобилизационной подготовкой и гражданской обороной на железнодорожном транспорте общего пользования осуществляются государственным органом исполнительной власти по реализации государственной политики в области железнодорожного транспорта совместно с заинтересованными государственными органами исполнительной власти.

Мобилизационная подготовка на железнодорожном транспорте и финансирование мероприятий по мобилизационной подготовке осуществляются в соответствии с законодательством о государственном оборонном заказе и мобилизационной подготовке. Государственным заказчиком оборонного заказа на железнодорожном транспорте является государственный орган исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере железнодорожного транспорта.

Головными исполнителями оборонного заказа являются владельцы инфраструктуры, перевозчики, иные организации железнодорожного транспорта, заключившие государственные контракты в соответствии с законодательством о государственном оборонном заказе.

3. Мероприятия по мобилизационной подготовке и гражданской обороне осуществляются заблаговременно организациями железнодорожного транспорта независимо от форм собственности. Ответственность за надлежащее осуществление указанных мероприятий несут руководители этих организаций.

4. Расходы на содержание законсервированных и не используемых в текущем производстве объектов железнодорожного транспорта, имеющих военное и гражданское оборонное, мобилизационное значение, компенсируются за счет средств государственного бюджета.

5. Правительством утверждается классификатор стратегических объектов железнодорожного транспорта, самостоятельное распоряжение которыми, в том числе вывод таких объектов из эксплуатации, допускается только по согласованию с государственным органом исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере железнодорожного транспорта, государственным органом исполнительной власти в области безопасности, а также иными заинтересованными государственными органами исполнительной власти.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-16

Приняты на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-16
от 23 ноября 2012 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по совершенствованию законодательства
государств — участников СНГ
в сфере противодействия экстремизму**

1. Общие положения

Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму (далее — Рекомендации) подготовлены в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2011–2013 годы и Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

Данные Рекомендации направлены на установление единых подходов государств — участников СНГ к правовому регулированию деятельности по противодействию экстремизму и призваны внести свой вклад в обеспечение защиты основ конституционного строя, конституционных прав, свобод и личной безопасности граждан, государственной и общественной безопасности в странах СНГ, а также международной безопасности в целом.

В настоящее время национальное законодательство государств Содружества в рассматриваемой сфере в целом является недостаточно совершенным, содержит различные подходы к правовому регулированию деятельности по противодействию экстремизму и недостаточно гармонизировано с основополагающими международными документами. Основными недостатками указанного законодательства являются:

отсутствие целостной правовой системы противодействия экстремизму (в ряде государств — участников СНГ отсутствуют специальные законы о противодействии экстремизму);

наличие разночтений в законодательно закрепленных терминах и понятиях;

отсутствие эффективных правовых механизмов реализации законодательства по противодействию экстремизму;

недостаточно четкое разграничение полномочий и ответственности между субъектами противодействия экстремизму;

несогласованность ряда норм законодательства в сфере противодействия экстремизму с правовыми нормами, регулирующими деятельность государственных органов в других областях государственного управления.

Настоящий документ разработан с учетом положений международных правовых документов и рекомендаций компетентных международных органов по вопросам совершенствования правового регулирования в рассматриваемой сфере, а также с учетом положений национальных законодательных актов государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму и особенностей формирования угроз экстремистского характера на пространстве Содружества.

2. Основные цель и принципы совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму

Основной целью совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму является создание унифицированной правовой основы для системной реализации государствами Содружества эффективных мер государственной политики в сфере противодействия экстремизму, осуществляемых с учетом норм международного права.

Основными принципами совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму являются:

системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых и иных мер противодействия экстремизму;

соответствие законодательных и организационных мер по противодействию экстремизму степени и характеру исходящих от него угроз;

защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, соразмерность временно вводимых ограничений прав и свобод человека, применяемых для противодействия проявлениям экстремизма, характеру и уровню связанных с ними угроз;

рациональное разграничение компетенции государственных органов различного уровня, участвующих в противодействии экстремизму, совершенствование их координации и взаимодействия.

3. Приоритетные направления совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму

Основная цель совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму не может быть достигнута без своевременной имплементации в национальном законодательстве государств — участников СНГ положений принятого Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ 14 мая 2009 г. модельного закона «О противодействии экстремизму».

Более того, анализ правоприменительной практики противодействия экстремизму в государствах — участниках СНГ показывает необходимость дальнейшего развития и более детальной проработки в национальном законодательстве государств Содружества ряда принципиально важных положений данного модельного закона, имеющих решающее значение с точки зрения повышения эффективности деятельности по противодействию экстремизму.

К числу приоритетных направлений совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму следует отнести определение, уточнение и согласование:

терминологии и понятийного аппарата, используемых при правовом регулировании в сфере противодействия экстремизму;

основных направлений противодействия экстремизму в государствах — участниках СНГ;

распределения компетенции между субъектами противодействия экстремизму;

организации контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций в целях недопущения с их стороны проявлений экстремистского характера;

механизмов недопущения лиц, участвовавших в осуществлении экстремистской деятельности, к работе в органах государственной власти различных уровней;

экспертной оценки наличия в деятельности отдельных организаций и физических лиц или распространяемых ими материалах признаков экстремизма;

вопросов международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму;

мер ответственности за распространение идеологии экстремизма и осуществление экстремистской деятельности.

3.1. Согласование терминологии и понятийного аппарата, используемых при правовом регулировании в сфере противодействия экстремизму

При развитии понятийного аппарата в сфере противодействия экстремизму представляется необходимым принимать во внимание системный характер и основные особенности этого социального явления. Необходимо учитывать, что экстремистские проявления на территории государств — участников СНГ выражаются в двух основных формах:

в форме распространения общественными объединениями, политическими партиями, религиозными и иными организациями, а также отдельными гражданами идей, доктрин и учений, угрожающих основам конституционного строя, безопасности государства и конституционным правам граждан;

в форме непосредственного осуществления экстремистской деятельности, в том числе связанной с применением насилия и с иными противоправными действиями.

Кроме того, в качестве особой формы может быть выделено финансирование экстремистских деяний либо иное содействие их организации, подготовке и осуществлению.

С учетом этого представляется необходимым в законодательстве всех государств — участников СНГ разграничить понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность», как это сделано в модельном законе «О противодействии экстремизму».

Еще одним принципиально важным моментом является уточнение закрепляемого в национальном законодательстве государств — участников СНГ перечня деяний, относимых к экстремистской деятельности. Соответствующую доработку законодательных актов в сфере противодействия экстремизму целесообразно осуществлять с учетом отличительных признаков противоправных экстремистских деяний, позволяющих идентифицировать их и выделить из спектра сходных по объективной стороне преступлений и правонарушений. Это является необходимым условием повышения эффективности правоприменительной деятельности по предупреждению и пресечению экстремистских проявлений, устранению и минимизации их последствий.

В частности, при формировании вышеуказанного перечня следует принимать во внимание такие критерии, как противоправность (т. е. если какое-либо деяние определяется законодательством как экстремистское, то оно должно быть запрещено законом, а осуществляющие его лица должны нести уголовную или административную ответственность) и мотивация (наличие внутреннего побуждения к совершению действий, посягающих на основы конституционного строя и безопасность государства и общества либо нарушающих конституционные права и свободы человека и гражданина).

3.2. Согласование основных направлений противодействия экстремизму в государствах — участниках СНГ

К числу основных направлений противодействия экстремизму в государствах — участниках СНГ в соответствии с положениями модельного закона «О противодействии экстремизму» и национального законодательства государств — участников СНГ в рассматриваемой сфере следует отнести:

- выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и распространению экстремизма;
- предупреждение распространения идеологии экстремизма;

предупреждение осуществления экстремистской деятельности;

выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, физических лиц;

раскрытие и расследование преступлений экстремистской направленности.

Меры, направленные на предупреждение и профилактику экстремизма, должны носить приоритетный характер, что следует закрепить в национальном законодательстве в качестве одного из основных принципов противодействия экстремизму. При этом профилактика экстремизма, прежде всего в молодежной среде, должна стать задачей широкого круга органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также институтов гражданского общества и средств массовой информации. В качестве одного из основных механизмов решения приоритетных задач по профилактике экстремизма может быть предложен программно-целевой метод, предусматривающий принятие и реализацию комплексных целевых программ.

В целях повышения эффективности и координации работы по профилактике экстремизма в национальном законодательстве государств — участников СНГ может быть предусмотрено создание на региональном и местном уровнях постоянно действующих рабочих групп (общественных советов) по противодействию экстремизму из числа сотрудников органов государственной власти, органов местного самоуправления, представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, наделенных функциями по осуществлению мониторинга за проявлениями экстремизма и выработке согласованных предложений по их нейтрализации.

Отдельным направлением системы мониторинга за проявлениями экстремизма должен стать мониторинг национальных доменов Интернета на предмет выявления держателей сайтов, провайдеров и отдельных лиц, размещающих и распространяющих экстремистские материалы. В связи с этим национальное законодательство государств — участников СНГ должно содержать положения, устанавливающие механизмы закрытия таких сайтов, ограничения доступа пользователей к интернет-ресурс-

сам, содержащим экстремистские материалы, а также меры ответственности за их размещение в Интернете.

3.3. Согласование правового регулирования в сфере распределения компетенции между субъектами противодействия экстремизму

В соответствии с положениями модельного закона «О противодействии экстремизму» в противодействии экстремизму в пределах своей компетенции участвуют органы государственной власти и органы местного самоуправления. Однако, как показала правоприменительная практика государств — участников СНГ в рассматриваемой сфере, возникает необходимость на законодательном уровне уточнить круг субъектов противодействия экстремизму и определить соответствующие полномочия каждого из них (такой подход применен, в частности, в Законе Республики Беларусь «О противодействии экстремизму», Законе Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» и Законе Республики Таджикистан «О борьбе с экстремизмом»).

С учетом этого для использования в национальном законодательстве государств — участников СНГ предлагаются следующие общие положения, связанные с распределением компетенции органов государственной власти в сфере противодействия экстремизму.

Президент и правительство государства осуществляют общее руководство деятельностью по противодействию экстремизму и реализуют полномочия:

по формированию государственной политики в сфере противодействия экстремизму, в том числе по его профилактике;

по созданию системы органов государственной власти, наделенных определенной компетенцией в сфере противодействия экстремизму, а также по определению порядка их координации и взаимодействия;

по нормативному правовому регулированию организации деятельности органов государственной власти в сфере противодействия экстремизму.

Парламент государства осуществляет законодательное обеспечение противодействия экстремизму и парламентский контроль за соблюдением законодательства государства в сфере противодействия экстремизму.

Органы прокуратуры при обнаружении признаков нарушения законодательства государства в сфере противодействия экстремизму или при получении сведений о фактах таких нарушений со стороны физических и юридических лиц:

выносят акты прокурорского надзора (предупреждения, предостережения) об устранении проявлений экстремизма, а также причин и условий, им способствующих;

вносят представления в суд о признании информационных материалов экстремистскими;

подают заявления в суд о запрещении деятельности организаций в случае осуществления ими экстремистской деятельности и приостанавливают их деятельность до рассмотрения судом вопроса о ее запрещении;

осуществляют надзор за исполнением общественными объединениями, политическими партиями, религиозными и иными организациями законодательства государства, в том числе регулирующего их деятельность;

осуществляют уголовное преследование и реализуют иные полномочия в порядке, установленном законодательством государства.

Органы внутренних дел и органы безопасности выявляют и пресекают преступления экстремистской направленности, отнесенные законодательством государства к их ведению, осуществляют уголовное преследование и иные полномочия в порядке, установленном законодательством государства.

Кроме того, органы внутренних дел и органы безопасности в рамках осуществления оперативно-разыскной деятельности в соответствии с законодательством государства осуществляют меры по недопущению въезда на его территорию и выдворение с его территории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые своими действиями создают угрозу или наносят ущерб основам конституционного строя и безопасности государства, нарушают конституционные права и свободы граждан.

Органы исполнительной власти в сфере юстиции осуществляют противодействие экстремизму путем контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций, выносят им предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности либо об их ликвидации, направляют в суд представления об их ликвидации или о запрете их деятельности. Кроме того,

органы исполнительной власти в сфере юстиции ведут и публикуют список экстремистских материалов, перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным законодательством государства, а также перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности.

Таможенные органы осуществляют противодействие экстремизму путем участия в пресечении незаконного перемещения экстремистских материалов через государственную границу.

Органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, проводят мониторинг их продукции на предмет недопущения в ней пропаганды и оправдания экстремизма, соблюдения ими законодательства государства о противодействии экстремизму, выносят предупреждение учредителю или редакции средства массовой информации о недопустимости распространения экстремистских материалов, обеспечивают освещение вопросов укрепления межнационального и межконфессионального согласия в государственных средствах массовой информации.

Органы исполнительной власти в сфере образования обеспечивают утверждение и реализацию в организациях образования воспитательных программ, направленных на формирование у обучающихся невосприятости идей экстремизма, уважения общепризнанных принципов международного права и гуманизма.

Компетенция органов государственной власти в сфере противодействия экстремизму должна быть отражена в национальных законах и подзаконных нормативных правовых актах, регулирующих деятельность соответствующих органов государственной власти.

Органы местного самоуправления осуществляют взаимодействие с общественными объединениями, осуществляют на местном уровне информационно-пропагандистские мероприятия по противодействию экстремизму, препятствующие распространению среди населения экстремистских идей, постоянно совершенствуют формы и методы ведения пропаган-

дистской работы, позволяющие раскрывать истинные цели и замыслы участников экстремистской деятельности, а также обеспечивать толерантность, взаимоуважение и взаимопонимание в обществе.

Иные государственные органы и организации участвуют в выявлении и предупреждении экстремизма, а также оказывают содействие государственным органам, осуществляющим борьбу с экстремистской деятельностью, в пределах своей компетенции. При этом они сосредоточивают свою деятельность на профилактических мерах, направленных на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих распространению идеологии экстремизма и осуществлению экстремистской деятельности.

В целях координации деятельности и взаимодействия государственных органов и иных организаций в сфере противодействия экстремизму по решению правительства в соответствии с законодательством государства может быть создан специальный координирующий орган, основными задачами которого являются:

разработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему причин и условий; мониторинг, анализ и оценка состояния противодействия экстремизму в государстве, а также выработка мер, направленных на совершенствование деятельности в этой области органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций.

3.4. Согласование правового регулирования организации контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций в целях недопущения с их стороны проявлений экстремистского характера

В соответствии с положениями модельного закона «Об общественных объединениях» органы исполнительной власти в сфере юстиции, зарегистрировавшие общественные объединения, осуществляют контроль за соблюдением ими положений устава (положения или иного основного документа). С учетом актуальности противодействия экстремистской деятельности, осуществляемой под прикрытием различного рода общественных объединений, представляется необходимым закрепление в национальном законодательстве государств — участников СНГ

требований о соблюдении общественными объединениями законодательства в сфере противодействия экстремизму.

С учетом высокой степени общественной опасности политического экстремизма данное положение должно также распространяться на политические партии и быть предусмотрено в специальных законодательных актах о политических партиях (в тех странах, где такие акты существуют).

Не менее актуальной для большинства государств — участников СНГ является проблема религиозного экстремизма, что свидетельствует о необходимости шире использовать возможности по противодействию данному явлению с помощью национального законодательства в сфере регулирования государственно-конфессиональных отношений.

В частности, орган исполнительной власти в сфере юстиции, орган по связям с религиозными организациями или иной установленный законодательством государства орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию религиозных организаций, в рамках проверки соблюдения ими положений устава (положения или иного основного документа) должен контролировать соблюдение религиозными организациями законодательства в сфере противодействия экстремизму. При этом полномочия указанных органов при осуществлении такого контроля должны распространяться и на деятельность иностранных миссионеров на территории соответствующего государства — участника СНГ.

Указанные органы наряду с органами прокуратуры и органами местного самоуправления следует наделить правом вносить в суд представления о ликвидации либо запрете деятельности религиозных организаций, действия которых содержат признаки экстремистской деятельности.

Кроме того, в сложившейся обстановке, когда экстремистская идеология нередко распространяется среди молодежи под прикрытием религиозной образовательной деятельности, нуждается в совершенствовании правовое регулирование контроля за образовательной деятельностью религиозных организаций, в том числе с использованием механизмов ее лицензирования.

3.5. Согласование правового регулирования механизмов недопущения лиц, участвовавших в осуществлении экстремистской деятельности, к работе в органах государственной власти различных уровней

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности, а также в качестве эффективной меры социального контроля, направленной на предупреждение рецидива преступлений экстремистского характера, рекомендуется в порядке, предусмотренном национальным законодательством, установить ограничения на доступ лиц, участвовавших в осуществлении экстремистской деятельности, к государственной и муниципальной службе, к выборным должностям в органах государственной власти и органах местного самоуправления, к военной службе по контракту, к службе в правоохранительных органах, а также к работе в образовательных учреждениях и к занятию частной детективной и охранной деятельностью.

3.6. Согласование правового регулирования экспертной оценки наличия в деятельности отдельных организаций и физических лиц или распространяемых ими материалах признаков экстремизма

Для повышения эффективности уголовного преследования по делам о преступлениях экстремистской направленности целесообразно принять правовые документы о создании в системе государственных экспертных учреждений института судебной экспертизы по вопросам, связанным с установлением наличия в тех или иных действиях, высказываниях или материалах проявлений экстремизма.

В качестве одного из возможных решений этого вопроса может быть рекомендовано внесение в национальное законодательство в сфере противодействия экстремизму положений, предусматривающих создание при органах исполнительной власти в сфере юстиции специальных межведомственных экспертных комиссий и определяющих их полномочия и порядок функционирования.

В соответствии с такими положениями экспертные комиссии следует наделять полномочиями по проведению психологических, психолингвистических экспертиз и иной квалифицированной оценки печатных, аудио- и видеоматериалов на предмет наличия в действиях их изготовителей и распростра-

нителей признаков преступлений или административных правонарушений экстремистского характера.

3.7. Согласование правового регулирования вопросов международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму

Правовую основу международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму составляют международные договоры, двусторонние и многосторонние соглашения и обязательства, действующие в рамках Содружества Независимых Государств, иные международные правовые акты.

Основными направлениями такого сотрудничества являются:

выработка согласованной политики по совершенствованию национального законодательства в сфере противодействия экстремизму;

совместная работа по предотвращению и устранению причин и условий, способствующих распространению идеологии экстремизма и осуществлению экстремистской деятельности;

совместное осуществление оценки деятельности общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций, носящей экстремистский характер;

обмен информацией по вопросам противодействия экстремизму;

оказание взаимной правовой, методической, технической и иной помощи;

подготовка квалифицированных кадров в сфере противодействия экстремизму;

координация деятельности правоохранительных органов, осуществляющих противодействие экстремизму;

проведение совместных оперативных и иных мероприятий по пресечению экстремистской деятельности и по перекрытию каналов ее финансирования;

сближение подходов, применяемых при принятии решения о запрете деятельности на территории государства международных общественных объединений и религиозных организаций по основаниям, предусмотренным национальным законодательством о противодействии экстремизму;

сближение правового регулирования организации контроля за деятельностью общественных объединений, политических партий, религиозных и иных организаций;

разработка и обоснование единых правовых механизмов противодействия использованию Интернета для распространения экстремистской идеологии, в том числе закрытия сайтов экстремистской направленности, зарегистрированных за рубежом.

3.8. Согласование правового регулирования мер ответственности за распространение идеологии экстремизма и осуществление экстремистской деятельности

За распространение идеологии экстремизма и осуществление экстремистской деятельности граждане государства, а также иностранные граждане и лица без гражданства в соответствии с национальным законодательством должны нести уголовную, административную и иную ответственность.

Административная или уголовная ответственность должна быть предусмотрена за все виды экстремистской деятельности, перечисленные в статье 1 модельного закона «О противодействии экстремизму». В частности, рекомендуется установление уголовной ответственности за такие деяния, как:

насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение территориальной целостности и суверенитета государства;

публичное оправдание терроризма или публичные призывы к осуществлению террористической и иной экстремистской деятельности;

разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, этнической, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных объединений, религиозных или иных организаций, должностных лиц указанных органов, ко-

миссий, объединений или организаций, совершенное с применением насилия либо угрозой его применения;

финансирование и иное содействие экстремистской деятельности.

При этом для повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в рассматриваемой сфере и системы мер уголовно-правового воздействия на проявления экстремизма представляется необходимым обеспечить большую согласованность между специальными законами о противодействии экстремизму и соответствующими нормами уголовного законодательства государств — участников СНГ.

Таким образом, актуальным является вопрос о приведении содержащихся в модельном Уголовном кодексе государств — участников СНГ составов преступлений экстремистской направленности в соответствие с преступными деяниями, отнесенными к экстремистским согласно модельному закону «О противодействии экстремизму».

Так, формулировку пункта «е» статьи 63 «Обстоятельства, отягчающие ответственность и наказание» Общей части модельного Уголовного кодекса целесообразно привести в соответствие со статьей 1 модельного закона «О противодействии экстремизму», изложив ее как «совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы».

Соответствующим образом следует скорректировать формулировки отягчающих квалифицирующих обстоятельств (или добавить их) в таких статьях модельного Уголовного кодекса, как 111 («Убийство»), 119 («Причинение тяжкого вреда здоровью»), 120 («Причинение вреда здоровью средней тяжести»), 124 («Причинение легкого вреда здоровью»), 125 («Побои»), 126 («Истязание»), 137 («Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»), 167 («Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»), 186 («Массовые беспорядки»), 234 («Хулиганство»), 238 («Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры»), 239 («Надругательство над телами умерших и местами их захоронения»), 252 («Умышленное уничтожение или повреждение имущества»).

Также с учетом статьи 1 модельного закона «О противодействии экстремизму» целесообразно в модельном Уголовном кодексе:

формулировку статьи 187 «Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды» заменить на «Разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни»;

формулировку статьи 295 «Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя» заменить на «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»;

дополнить статью 186 («Массовые беспорядки») такими формами организации массовых беспорядков, как блокирование автотранспортных и железнодорожных магистралей, а также блокирование или захват зданий, в которых расположены органы государственной власти и управления, с возможным усилением ответственности за совершение данного преступления путем учета таких квалифицированных составов, как его совершение организованной группой или экстремистской организацией.

Кроме того, на законодательном уровне целесообразно определить ответственность общественных объединений за нарушение конституции государства и законодательства в сфере противодействия экстремизму (предупреждение, приостановление деятельности, запрет в случае признания объединения экстремистской организацией), основания и порядок вынесения предупреждения, приостановления деятельности и запрета деятельности общественного объединения.

При этом представляется необходимым установление уголовной ответственности за организацию деятельности и участие в деятельности общественных объединений, религиозных или иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, и дополнение модельного Уголовного кодекса государств — участников СНГ соответствующей статьей.

В целях усиления профилактической функции законодательства об административных правонарушениях в кодексах об административных правонарушениях государств — участников СНГ целесообразно установить весомые штрафные санкции за совершение противоправных деяний экстремистского характе-

ра, не отнесенных законодательством государства к числу уголовных преступлений.

4. Заключительные положения

Реализация настоящих Рекомендаций может осуществляться как путем подготовки и принятия специальных нормативных правовых актов в сфере противодействия экстремизму, так и путем внесения необходимых изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты государства. Для придания такой деятельности целевого и комплексного характера на государственном уровне целесообразна разработка целевых планов и программ законотворческой деятельности в тех сферах нормативного правового регулирования, которые затрагивает специализированное законодательство о противодействии экстремизму.

Планы и программы законотворческой деятельности в сфере противодействия экстремизму могут как утверждаться отдельными нормативными правовыми актами, так и приниматься в рамках комплексных программ противодействия экстремизму.

За подготовкой и реализацией планов и программ законотворческой деятельности в сфере противодействия экстремизму должен осуществляться государственный и общественный контроль.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-17

Приняты на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-17
от 23 ноября 2012 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по совершенствованию законодательства
государств — участников СНГ
в сфере противодействия коррупции**

1. Общие положения

Законодательство государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия коррупции базируется на конституции, специальных законах по противодействию коррупции, нормах гражданского, административного, уголовного, уголовно-процессуального законодательства, иных нормативных правовых актах, действующих в сфере противодействия коррупции, а также признанных ими международных договорах.

Учитывая, что коррупция угрожает верховенству закона, стабильности демократических институтов, правам человека и моральным устоям общества, подрывает принципы надлежащего государственного управления, равенства и социальной справедливости, препятствует конкуренции и экономическому развитию, связана с организованной преступностью, превратилась в межнациональное явление, которое затрагивает общество и экономику всех стран, государства — участники СНГ полагают, что для эффективного предупреждения данного явления и противодействия ему необходимы всеобъемлющий и междисциплинарный подход, надлежащее правоприменение в ходе уголовного и гражданского судопроизводства, производства по административным делам, основанное на общепризнанных принципах и нормах международного права сотрудничество всех государств для обеспечения эффективности своих усилий в данной области при поддержке и участии гражданского обще-

ства, неправительственных и иных организаций, расширение, активизация и надлежащее осуществление международного сотрудничества в уголовно-правовой сфере.

В целях совершенствования правового регулирования противодействия коррупции для государств — участников СНГ разработаны настоящие Рекомендации, основанные на общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договоров, зафиксированных в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, Конвенции ООН против коррупции, Конвенции Совета Европы об отмыывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Конвенции Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Международном кодексе поведения государственных должностных лиц.

2. Цели совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции

Целями совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции являются:

- 1) развитие национальных правовых механизмов: создания и функционирования общегосударственной системы мер по противодействию коррупции; координации деятельности компетентных государственных и иных органов по противодействию коррупции; минимизации возможных неблагоприятных последствий, связанных с совершением коррупционных правонарушений; ответственности, в том числе уголовной, за совершение коррупционных правонарушений;
- 2) сближение (гармонизация) законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции;
- 3) выработка мер, направленных на совершенствование правового регулирования, создание необходимых условий, обес-

печивающих выполнение государствами — участниками СНГ своих международных обязательств;

4) обеспечение надлежащей имплементации в законодательстве государств — участников СНГ принципов и норм международных договоров в области противодействия коррупции, заключенных государствами-участниками.

3. Принципы совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции

Совершенствование законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции основывается на принципах:

соблюдения норм международного права и выполнения международных обязательств в сфере противодействия коррупции; признания коррупционных преступлений, осуществляемых с участием транснациональных организованных групп и преступных сообществ, тяжкими либо особо тяжкими преступлениями;

установления и соблюдения государственных антикоррупционных стандартов, включающих комплекс гарантий, ограничений и запретов уголовного, административного и гражданско-правового характера в приоритетных сферах правового регулирования;

криминализации коррупционных общественно опасных деяний (преступлений), установления адекватных мер административной и дисциплинарной ответственности за административные правонарушения и дисциплинарные проступки, носящие коррупционный характер, и обеспечения неотвратимости наказания;

приоритета профилактических мер противодействия коррупции, прежде всего направленных на повышение эффективности, компетентности и авторитета власти, оздоровление социально-психологической обстановки в обществе;

установления гарантий лицам, оказывающим содействие в противодействии коррупции, в том числе гарантий безопасности их жизни и здоровья и прекращения их уголовного преследования в связи с причастностью к совершению коррупционных правонарушений;

взаимодействия государственных органов и их должностных лиц с общественными объединениями, неправительственными, в том числе международными организациями, а также с иными организациями, включая коммерческие, средствами массовой информации и гражданами в сфере противодействия коррупции.

4. Приоритетные направления совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права совершенствование законодательства государств — участников СНГ (далее — государство) в сфере противодействия коррупции должно осуществляться по следующим основным направлениям.

4.1. Закрепление в законодательстве государств — участников СНГ согласованных правовых дефиниций в сфере противодействия коррупции

Правовая регламентация в сфере противодействия коррупции предполагает использование единой терминологии. С учетом этого предлагается использовать термины и определения, содержащиеся в модельных законах «Основы законодательства об антикоррупционной политике» и «О противодействии коррупции», а также в международных правовых актах и рекомендациях по противодействию коррупции:

определяющие само понятие «коррупция» и его составные элементы, такие как «коррупционное правонарушение», «злоупотребление служебным положением», «злоупотребление полномочиями», «взятка», «подкуп», «коммерческий подкуп», «посредничество во взяточничестве», «субъекты коррупционных правонарушений», «должностные лица или лица, уполномоченные на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, и приравненные к ним лица», «публичные должностные лица», «иностранные должностные лица», «должностные лица публичных международных организаций», «лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации», «близкие родственники»,

«выгоды и услуги имущественного характера», «коррупциогенность», «коррупциогенные факторы» и др.;

определяющие понятия в сфере противодействия коррупции, такие как «противодействие коррупции», «субъекты противодействия коррупции», «меры противодействия коррупции», «антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», «антикоррупционный мониторинг», «антикоррупционные стандарты», «конфискация» и др.

4.2. Закрепление в законодательстве государств — участников СНГ согласованных подходов к правовой регламентации системы предупреждения (профилактики) коррупции

Система предупреждения (профилактики) коррупции включает комплекс антикоррупционных стандартов и мер общественного и специально-профилактического характера.

Сферами правового регулирования, в рамках которых разрабатываются и реализуются антикоррупционные стандарты, должны быть признаны:

реализация избирательных прав, деятельность политических партий, государственная и муниципальная служба, работа в коммерческих и некоммерческих организациях;

особые сферы исполнения полномочий государственных органов, в том числе: законотворчество, судебная и правоохранительная деятельность, бюджетный процесс, банковская деятельность, кредитование, эмиссия ценных бумаг, приватизация государственного и муниципального имущества, государственные закупки, регистрация и лицензирование видов деятельности, экспертиза и сертификация товаров и услуг, здравоохранение и образование, природопользование, охрана окружающей среды, таможенное дело.

Отнесение сферы правового регулирования к числу приоритетных является основанием для разработки специализированных нормативных правовых актов или отдельных норм, регламентирующих меры противодействия коррупции в соответствующей сфере. Наиболее важными из них являются:

общий антикоррупционный мониторинг и мониторинг отдельных видов коррупционных правонарушений;

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов;

пропаганда антикоррупционных стандартов;

содействие гласности и открытости решений, принимаемых лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, и приравненными к ним лицами, если иное прямо не предусмотрено национальным законодательством;

разработка и пропаганда антикоррупционных кодексов или стандартов поведения для надлежащего выполнения государственных функций;

опубликование отчетов о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики;

антикоррупционное образование и воспитание населения;

оказание государственной поддержки формированию и деятельности общественных объединений, создаваемых в целях реализации антикоррупционной политики;

установление льгот для лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, и приравненных к ним лиц, связанных с длительным сроком безупречной службы;

обязательная периодическая ротация (замена) кадров на государственной службе;

предъявление в установленном законом порядке специальных требований к лицам, претендующим на занятие должностей по выполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг, установление законодательных ограничений для указанных лиц прямо или косвенно вмешиваться в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций либо участвовать в их управлении, включая и ограничение на определенный период на занятие должностей в коммерческих и некоммерческих организациях, чья деятельность прямо или косвенно была ранее связана с исполнением ими своих полномочий;

декларирование доходов и имеющегося имущества лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, и приравненных к ним лиц, а также их близких родственников. Нормативными правовыми актами государства устанавливаются основания и порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, предоставление государственных

услуг, и приравненными к ним лицами, а также их близкими родственниками;

установление соответствия расходов, стоимости имеющегося имущества лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, и приравненных к ним лиц, а также их близких родственников их доходам. Получение объяснений лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, предоставление государственных услуг, и приравненных к ним лиц, а также их близких родственников в случае установления несоответствия их расходов, стоимости имеющегося у них имущества их доходам, а также принятие иных мер, направленных на выявление фактов незаконного обогащения;

ведение обособленных регистров лиц, которые в соответствии с судебными решениями подвергнуты мерам уголовной, административной и гражданско-правовой ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

представление органа дознания, следователя, прокурора и частное определение (постановление) суда о необходимости устранения причин и условий, способствовавших совершению коррупционных правонарушений.

4.3. Механизмы обеспечения эффективности деятельности в сфере противодействия коррупции

В соответствии с законодательством государства условиями, необходимыми для обеспечения эффективности противодействия коррупции, признаются:

надлежащая специализация подразделений и служб правоохранительных органов по противодействию коррупции;

внедрение систем профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников специальных подразделений и служб правоохранительных органов по противодействию коррупции;

профессиональная подготовка должностных лиц кадровых подразделений органов государственной власти и государственных организаций, ответственных за профилактику и предупреждение коррупционных правонарушений;

профессиональная подготовка должностных лиц и иных сотрудников специально уполномоченного президентом или правительством государства органа по противодействию коррупции.

В законодательстве государства устанавливаются механизмы эффективной реализации полномочий государственных органов в сфере противодействия коррупции, координации такой деятельности и осуществления государственного и общественного контроля за ее выполнением.

4.4. Закрепление в законодательстве государств — участников СНГ согласованных подходов к законодательной регламентации выявления, учета и регистрации коррупционных правонарушений

Для повышения эффективности правового регулирования деятельности уполномоченных государственных органов по выявлению, учету и регистрации коррупционных правонарушений в законодательстве государств необходимо предусмотреть положения, направленные на:

- стимулирование деятельности уполномоченных государственных органов по выявлению коррупционных правонарушений, внедрение современного программного и технического обеспечения данного вида деятельности;

- закрепление в законодательном порядке обязанностей должностных лиц государственных органов, а также работников государственных организаций и учреждений своевременно сообщать в правоохранительные органы о фактах совершения коррупционных правонарушений, ставших им известными в связи с исполнением своих служебных и профессиональных обязанностей;

- стимулирование общественных объединений и иных институтов гражданского общества к обнародованию информации о ставших им известными фактах коррупционных правонарушений;

- ведение оперативного учета и централизованных банков данных, содержащих информацию о фактах, которые свидетельствуют о коррупции, в том числе о физических и юридических лицах, причастных к совершению коррупционных правонарушений;

- выделение отдельными строками (графами) в официальных формах статистической отчетности государства сведений о коррупционных правонарушениях, о лицах, их совершивших, и об иных лицах, причастных к их совершению, а также о движении уголовных дел указанной категории и о судимости в данной сфере, с сопоставлением данных сведений со статистическими показателями других государств.

4.5. Закрепление в законодательстве государств — участников СНГ согласованных подходов к определению перечней дисциплинарных проступков, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений

В законодательстве государства в сфере регулирования государственной и муниципальной службы, а также приравненной к ним службы, в законодательстве об административных правонарушениях в соответствии с международными стандартами должны быть определены перечни дисциплинарных проступков, носящих коррупционный характер, совершаемых лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, или приравненными к ним лицами. Основными критериями отнесения дисциплинарных проступков к проступкам, создающим условия для совершения коррупционных правонарушений, являются: получение лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, или приравненными к ним лицами какой-либо выгоды от использования своего служебного положения, осуществляемое с нарушением действующего законодательства, приносящее ущерб государственным, муниципальным и общественным интересам, выражающееся в снижении уровня исполнительской дисциплины в системе органов государственной власти и местного самоуправления, а также в деятельности их должностных лиц.

В законодательстве государства об административных правонарушениях должна устанавливаться ответственность юридических лиц за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

4.6. Согласование в уголовном законодательстве государств — участников СНГ подходов к криминализации коррупционных общественно опасных деяний (преступлений)

В законодательстве государства в соответствии с международными стандартами устанавливается уголовная ответственность лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, или приравненных к ним лиц, иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, а также граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства за совершение коррупционных преступлений. При этом

к коррупционным преступлениям должны быть отнесены противоправные деяния, соответствующие следующим критериям:

наличие надлежащих субъектов общественно опасного деяния, к которым относятся лица, уполномоченные на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, или приравненные к ним лица, иностранные должностные лица и должностные лица публичных международных организаций;

связь общественно опасного деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

наличие у субъекта общественно опасного деяния корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или для третьих лиц);

совершение преступления только с прямым умыслом.

К коррупционным преступлениям должны быть отнесены общественно опасные деяния, хотя и не отвечающие указанным критериям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными государством международными правовыми актами, а также связанные с подготовкой условий для получения лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, или приравненными к ним лицами, иностранными должностными лицами и должностными лицами публичных международных организаций выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного предоставления такой выгоды.

В законодательстве государства рекомендуется установить перечни коррупционных преступлений.

К коррупционным преступлениям без каких-либо условий должны быть отнесены:

нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума;

подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов;

получение взятки;

дача взятки;

коммерческий подкуп;
посредничество во взяточничестве;
злоупотребление полномочиями;
незаконное предпринимательство;
контрабанда (совершенная должностным лицом с использованием своего служебного положения).

К коррупционным преступлениям при наличии определенных условий также могут быть отнесены:

легализация доходов, полученных противозаконным путем;
создание организованной группы или преступного сообщества либо участие в преступном сообществе;

вмешательство в разрешение судебных дел и в производство предварительного расследования;

угроза или насильственные действия в отношении судьи, присяжного заседателя, прокурора, следователя, лица, производящего дознание, судебного пристава, судебного исполнителя, адвоката, эксперта, переводчика;

принуждение лицом, производящим предварительное следствие или осуществляющим правосудие, к даче показаний;

лжесвидетельство;

подкуп или принуждение к даче ложных показаний, ложному заключению либо к неправильному переводу;

воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий;

фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов;

регистрация незаконных сделок с землей;

превышение служебных полномочий;

злоупотребление полномочиями аудиторами, третейскими судьями, нотариусом или адвокатом;

нецелевое расходование бюджетных средств;

нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов;

служебный подлог;

вынесение заведомо неправосудного приговора, решения или иного судебного постановления;

мошенничество;

присвоение или растрата;

воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности;

монополистические действия и ограничение конкуренции; принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения.

В качестве квалифицирующих (особо квалифицирующих) признаков составов коррупционных преступлений, влекущих за собой более строгие меры уголовной ответственности, в уголовном законодательстве государства рекомендуется закрепить совершение указанных преступлений:

высшими должностными лицами государства и приравненными к ним по статусу должностными лицами;

группой лиц по предварительному сговору, организованной преступной группой или преступным сообществом;

систематически (неоднократно) — в отношении действий, составляющих объективную сторону уголовно наказуемого деяния;

с применением насилия или с угрозой его применения;

с применением оружия или специальных средств;

с причинением тяжких последствий;

с извлечением дохода в крупном или в особо крупном размере.

4.7. Закрепление в законодательном порядке согласованных принципов уголовной политики государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции

В уголовном законодательстве государства должны быть реализованы такие подходы к криминализации коррупционных общественно опасных деяний, которые позволят установить эффективные меры ответственности за их совершение согласно законодательству государства, с учетом принципа дифференциации и адекватности наказания за разные по степени общественной опасности виды таких деяний.

При формировании уголовной политики государство должно ориентироваться на общепризнанные нормы международного права, предусматривающие:

введение или усиление уже существующих уголовных санкций, соответствующих тяжести коррупционных преступлений, особенно при наличии квалифицирующих (особо квалифицирующих) признаков;

установление уголовно-правового ограничения на занятие определенных должностей или занятие определенными ви-

дами деятельности для лиц, осужденных за коррупционные преступления, в качестве эффективной меры социального контроля, направленной на предупреждение рецидива указанных преступлений;

введение для определенных категорий лиц ответственности за несообщение о фактах коррупционных преступлений, ставших им известными в связи с выполнением своих служебных или профессиональных обязанностей.

4.8. Закрепление в законодательстве государств — участников СНГ согласованных подходов к устранению последствий коррупционных правонарушений

В законодательстве государства в соответствии с международными стандартами должно быть установлено требование об обязательности устранения последствий коррупционных правонарушений, в том числе определены гражданско-правовые средства защиты лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, путем применения следующих мер:

конфискация незаконно полученных денег, ценностей и иного имущества;

признание недействительными нормативных правовых актов, решений, сделок и иных действий, принятых (совершенных) в результате коррупционных правонарушений;

признание ничтожности сделки, заключенной вследствие коррупционного правонарушения;

возмещение вреда, в том числе морального, причиненного коррупционным правонарушением;

правовая защита и социальная реабилитация лиц, которым причинен вред в результате совершения коррупционного правонарушения.

Законодательством государства могут быть предусмотрены иные меры устранения последствий коррупционных правонарушений информационного, общесоциального и иного характера.

4.9. Закрепление в законодательстве государств — участников СНГ согласованных подходов к правовому регулированию вопросов международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции

Каждое государство принимает активное участие в международном сотрудничестве в сфере противодействия коррупции.

Правовую основу международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции составляют международные договоры, двусторонние и многосторонние соглашения и обязательства, основополагающие международные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции.

Основными направлениями такого сотрудничества являются:

- совершенствование правовой базы сотрудничества в сфере борьбы с коррупцией, выработка согласованной политики, совместных программ, модельных законов и регулирующих положений в сфере противодействия коррупции;

- обмен информацией между государствами о мерах борьбы с коррупцией;

- оказание взаимной правовой помощи по уголовным, административным и гражданским делам о коррупционных правонарушениях;

- выработка согласованной политики по гармонизации национального законодательства в сфере противодействия коррупции;

- координация действий должностных лиц уполномоченных государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции;

- проведение совместных оперативных и иных мероприятий по пресечению коррупционных правонарушений;

- подготовка квалифицированных кадров в сфере противодействия коррупции.

5. Заключительные положения

5.1. Реализация настоящих Рекомендаций

Реализация настоящих Рекомендаций должна осуществляться путем подготовки и принятия специальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, а так-

же внесения изменений в действующие нормативные правовые акты государства. Для придания такой деятельности целевого и комплексного характера на государственном уровне целесообразна разработка планов и программ законотворческой деятельности в сфере противодействия коррупции в тех областях нормативного правового регулирования, которые затрагивает специализированное законодательство о противодействии коррупции.

Планы и программы законотворческой деятельности в сфере противодействия коррупции могут приниматься (утверждаться) как нормативный правовой акт самостоятельно или в составе комплексной программы противодействия коррупции.

При подготовке и реализации планов и программ законотворческой деятельности в сфере противодействия коррупции должен осуществляться государственный и общественный контроль.

5.2. Государственный контроль качества подготовки и реализации законодательства в сфере противодействия коррупции

В целях повышения эффективности деятельности по подготовке и реализации законодательства в сфере противодействия коррупции рекомендуется создание единой системы государственного контроля, включающей парламентский, судебный, финансовый и специальный контроль.

Парламентский контроль осуществляет парламент государства.

Конституционный суд государства осуществляет контроль за конституционностью разрабатываемых и принимаемых нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции в порядке, установленном законодательством государства. Суды общей юрисдикции и арбитражные суды осуществляют судебный контроль за реализацией положений нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции в порядке, установленном законодательством государства.

Финансовый контроль за деятельностью по подготовке и реализации законодательства в сфере противодействия коррупции осуществляют контрольно-счетный орган, министерство финансов, казначейство, центральный банк государства, финансовые и контрольно-счетные органы субъектов государства (для федеративных государств) во взаимодействии с финансо-

выми органами муниципальных образований, лицами, осуществляющими функции аудита.

Специальный контроль реализации законодательства в сфере противодействия коррупции осуществляют контрольные органы администрации президента, правительства государства, правоохранительные и иные государственные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции, установленной национальным законодательством.

5.3. Общественный контроль качества подготовки и реализации законодательства в сфере противодействия коррупции

Деятельность по подготовке, принятию и реализации специальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции должна осуществляться при постоянном общественном контроле.

Основными мерами обеспечения общественного контроля являются:

- опубликование официальных докладов и отчетов о деятельности по подготовке, принятию и реализации нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции;

- опубликование проектов нормативных правовых актов, пояснительных записок и финансово-экономических обоснований к ним или иное обеспечение возможности ознакомления с ними, а также предоставление информации о порядке направления замечаний и предложений по данным проектам нормативных правовых актов;

- направление проектов нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции на независимую правовую и антикоррупционную экспертизу;

- вынесение на общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции и проектов национальных (общегосударственных) планов (программ, стратегий) по противодействию коррупции.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-18

Приняты на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-18
от 23 ноября 2012 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ
по проведению антикоррупционной экспертизы
нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов

1. Общие положения

Рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее — Рекомендации) разработаны на основе положений модельных законов «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее — Модельный закон), «Основы законодательства об антикоррупционной политике» и «О противодействии коррупции» (новая редакция), устанавливающих правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В настоящем документе даны рекомендации по примерно содержанию правил и методики проведения антикоррупционной экспертизы, предназначенные для должностных лиц и служащих государственных органов, в чьи обязанности входит подготовка проектов нормативных актов и проведение их экспертизы, а также для организаций, общественных объединений и физических лиц, прошедших аккредитацию на право проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Настоящие Рекомендации могут применяться на всех стадиях антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также иных

документов, предусмотренных законодательством государства об антикоррупционной экспертизе.

2. Основания и стадии проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Согласно положениям Модельного закона основанием для проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта является факт подготовки проекта нормативного правового акта.

Основаниями для проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов являются:

а) поступление нормативного правового акта на государственную регистрацию в орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере юстиции;

б) заявление (обращение) органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, организаций и учреждений, а также физических, юридических лиц и общественных организаций (объединений) о выявленных в нормативных правовых актах коррупциогенных факторах;

в) подготовка проекта нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в нормативный правовой акт;

г) мониторинг правоприменительной деятельности.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов включает следующие основные стадии:

1. Подготовительная стадия, в ходе которой осуществляются:

а) сбор необходимой информации;

б) выбор документа;

в) анализ социальных (экономических) отношений, которые регулируются выбранным документом.

2. Стадия проведения антикоррупционной экспертизы, включающая:

а) функциональный анализ деятельности государственного органа, органа местного самоуправления (исходя из нормативного акта и ограничиваясь им);

б) определение дискреционных полномочий;

в) определение полномочий, затрагивающих права и обязанности юридических и физических лиц и связанных с наложением

ем на них ограничений, требований (контрольными процедурами, требованием предоставить информацию и т. п.);

г) сравнительный анализ полномочий, затрагивающих права и обязанности юридических и физических лиц и связанных с наложением на них ограничений и требований, содержащихся в нескольких законах;

д) выявление и оценку чрезмерных ограничений;

е) выявление и оценку полномочий, которые наделяют государственного служащего возможностью выбора, связанного с наложением на граждан и юридических лиц ограничений и обременений;

ж) выявление и оценку бланкетных норм.

3. Стадия оформления результатов антикоррупционной экспертизы, в ходе которой осуществляются:

а) подготовка сводных данных о коррупциогенных факторах, выявленных в нормативном правовом акте и проекте нормативного правового акта;

б) подготовка предложений и рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов из нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта;

в) подготовка текста требования прокурора об изменении нормативного правового акта или заключения антикоррупционной экспертизы (описательная и табличная части);

г) направление требования прокурора об изменении нормативного правового акта или заключения антикоррупционной экспертизы на рассмотрение в соответствующий государственный орган или должностному лицу — разработчику нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта.

3. Требования к проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

Эффективность антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов определяется системностью, полнотой, достоверностью и проверяемостью результатов антикоррупционной экспертизы, проводимой при обязательном выполнении следующих требований:

1. Установление единого нормативного правового регулирования организации и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов с учетом положений общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров.

2. Анализ всех норм и положений нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта на предмет выявления всех коррупциогенных факторов, перечень которых предусмотрен законодательством государства об антикоррупционной экспертизе.

При проведении антикоррупционной экспертизы должна соблюдаться определенная последовательность проведения такого анализа, обеспечивающая проверку каждой нормы или положения на наличие всех коррупциогенных факторов, предусмотренных законодательством государства об антикоррупционной экспертизе. Это достигается при соблюдении следующих условий:

а) проверка каждой нормы или положения на предмет наличия в тексте коррупциогенных факторов и соблюдения антикоррупционных требований и стандартов, предусмотренных законодательством государства;

б) выявление наличия каждого коррупциогенного фактора, указанного в законодательстве государства об антикоррупционной экспертизе, в каждой норме или положении.

3. Прогнозирование возможности совершения коррупционного правонарушения, условие для которого создается коррупциогенным фактором.

Коррупциогенный фактор, как правило, предполагает возможность совершения коррупционного правонарушения. В случае выявления коррупциогенного фактора в норме или положении нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) составляется прогноз возможности совершения коррупционных правонарушений при реализации данной нормы или положения. Данное правило позволяет обоснованно составлять требование прокурора об изменении нормативного правового акта и заключение по результатам антикоррупционной экспертизы и повышает объективность содержащихся в нем выводов.

4. Указание в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении, составляемом по результатам антикоррупционной экспертизы, всех выявленных в ходе экспертизы коррупциогенных факторов и рекомендаций по их устранению из нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) путем исключения или изменения соответствующего положения.

5. Компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Выполнение указанного требования достигается путем:

а) нормативного закрепления профессиональных и квалификационных требований к лицам, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Такими требованиями могут быть: наличие высшего юридического образования, наличие научной специализации в области анализа законодательства, наличие практического опыта по противодействию коррупции, наличие опыта подготовки нормативных правовых актов, а также прохождение подготовки (курса обучения) в области проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;

б) обеспечения возможности ознакомления лицом, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, со всеми материалами, необходимыми для проведения экспертизы: публикациями средств массовой информации, результатами социологических и иных исследований в сфере противодействия коррупции, специализированными изданиями, материалами судебной практики, результатами анализа обращений и жалоб, поступающих в адрес государственных органов, и т. д.;

в) обеспечения возможности получения лицом, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, консультаций специалистов государственных органов, а также иных специалистов в соответствующей области права, отрасли экономики и т. д.

Полнота, непредвзятость и достоверность результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов достигаются путем привлечения к ее проведению двух и более экспертов (специалистов), которые проводят экспертизу независимо друг от друга.

4. Признаки коррупциогенных факторов и способы их выявления

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

К наиболее распространенным относятся те коррупциогенные факторы, которые встречаются в различных нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов независимо от предмета их регулирования и с высокой степенью вероятности способствуют совершению коррупционных правонарушений.

1. Коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

а) широта дискреционных полномочий: необходимые для принятия решения дискреционные полномочия, позволяющие служащим действовать по усмотрению, не должны осуществляться произвольно. О широте дискреционных полномочий могут свидетельствовать отсутствие или неопределенность сроков принятия решения, неопределенность условий и оснований принятия решения (отказа от принятия решения), наличие дублирующих полномочий разных должностных лиц и служащих государственных органов;

б) определение компетенции по формуле «вправе»: для государственного органа и органа местного самоуправления права и обязанности образуют полномочия, поэтому (в большинстве случаев) право органа не может устанавливаться как возмож-

ность совершения тех или иных действий, зависящая от усмотрения конкретного исполнителя. На наличие данного фактора указывают формулировки «орган вправе», «орган может», «орган реализует свое право на...» и аналогичные им;

в) выборочное изменение объема прав: нормативным правовым актом не должна предусматриваться возможность ущемлять необоснованные исключения из общего порядка для граждан и организаций, зависящая от усмотрения государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица. На наличие данного фактора указывает нерегламентированная возможность предоставления привилегий, а также установления необоснованных запретов и ограничений для граждан и организаций;

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества: детализация норм закона в подзаконных актах не должна приводить к вмешательству органов исполнительной власти в компетенцию законодательного органа. На предмет наличия данного коррупциогенного фактора необходимо проверять все бланкетные и отсылочные нормы;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции: орган исполнительной власти должен принимать нормативные правовые акты строго в рамках своей компетенции, в противном случае происходит вмешательство в сферу деятельности законодательного органа власти или другого органа исполнительной власти;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательного делегирования соответствующих полномочий: установление общеобязательных правил поведения в подзаконном нормативном правовом акте при отсутствии закона может создавать условия для нарушения прав граждан и организаций. О наличии данного коррупциогенного фактора может свидетельствовать тот факт, что подзаконный нормативный правовой акт регулирует вопросы, составляющие предмет регулирования закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур: принятие обязательного для выполнения решения должно осуществляться согласно определенной процедуре, заранее известной из текста нормативного правового акта как должностному лицу и служащему государственных органов, так и гражданам и организациям. О наличии данного коррупциогенного фак-

тора свидетельствует нечеткая правовая регламентация (ее отсутствие) порядка либо одного из элементов такого порядка и сроков осуществления определенного действия органом власти (должностным лицом и служащим государственного органа);

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур: осуществление действий, связанных с выбором претендента на предоставление конкретного права, предпочтительно осуществлять в соответствии с конкурсной (аукционной) процедурой. О наличии данного коррупциогенного фактора может свидетельствовать отсутствие закрепления административного порядка предоставления конкретного права.

2. Коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права: требования (условия), необходимые для реализации субъектом своего права или исполнения обязанности, не могут быть обременительными и (или) трудновыполнимыми. О предъявлении завышенных требований свидетельствует наличие открытых (не исчерпывающих) перечней документов, подаваемых заявителем, или оснований для отказа ему, использование субъективно-оценочных формулировок оснований для отказа в реализации права и т. д.;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами): в определенных случаях отсутствие четкой регламентации прав заявителя может прикрывать возможности дискреционного поведения должностных лиц. О наличии данного коррупциогенного фактора может свидетельствовать предоставление заявителю права альтернативно, а не свободно выбирать способ или сроки совершения действия в рамках уже начавшейся административной процедуры;

в) юридико-лингвистическая неопределенность: использование двусмысленных или неустоявшихся терминов, понятий и формулировок, категорий оценочного характера, нарушение иных общепризнанных правил юридической техники свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, поскольку это расширяет дискреционные полномочия должностного лица и служащего государственного органа.

В нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов могут встречаться иные коррупциогенные факторы и иные условия для совершения коррупционных правонарушений, наличие которых связано, как правило, с некачественной подготовкой проектов нормативных правовых актов или с отсутствием нормативного правового регулирования.

1. Наличие пробела в правовом регулировании (отсутствие соответствующей нормы дает возможность восполнения пробела в ходе правоприменения по усмотрению исполнителя). О наличии данного фактора свидетельствует отсутствие норм, касающихся того или иного вида деятельности, реализации закрепленной за органом функции, в том числе:

а) отсутствие нормативно закрепленных запретов и ограничений антикоррупционной направленности для должностных лиц и служащих государственных органов в потенциально коррупциогенных областях (управление публичным имуществом, налоговые и таможенные отношения и др.);

б) отсутствие или нечеткость правовой регламентации ответственности должностных лиц и служащих государственных органов за нарушения, которые корреспондируют соответствующим актам о юридической ответственности, а также недостаточность правовой регламентации порядка обжалования действий государственных и муниципальных служащих;

в) отсутствие или нечеткость правовой регламентации внутреннего и внешнего контроля, в том числе общественного, за деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и служащих государственных органов;

г) отсутствие или нечеткость правовой регламентации режима открытости и прозрачности информации. О наличии этого фактора свидетельствуют нормы, устанавливающие закрытость для граждан и организаций информации, имеющей значение при принятии решения по конкретному делу, равно как отсутствие норм, устанавливающих возможность и порядок получения такой информации.

2. Наличие системных деформаций в нормативном правовом регулировании, порождающих условия для совершения коррупционных правонарушений:

а) необоснованное определение целей и приоритетов нормативного правового регулирования: нормативный правовой акт

должен содержать четкие и измеримые цели и обоснованные приоритеты, отвечающие реальным потребностям правового регулирования. О наличии данного фактора могут свидетельствовать объективная нецелесообразность принятия нормативного правового акта, избыточность регулирования вопроса, противоречие положений нормативного правового акта декларируемым в нем целям;

б) нормативные коллизии: нормативный правовой акт, полностью или в части противоречащий другому нормативному правовому акту, создает для должностных лиц и служащих государственных органов возможность произвольного выбора нормативного правового акта, подлежащего применению в конкретном случае. О наличии данного коррупциогенного фактора свидетельствует любой вид коллизии (иерархической, внутренней и др.), если возможность ее разрешения зависит от произвольного решения должностного лица или служащего государственного органа;

в) иерархическая обусловленность: подзаконный нормативный правовой акт может содержать коррупциогенные нормы в силу того, что коррупциогенен соответствующий отраслевой законодательный акт или иной нормативный правовой акт большей юридической силы. Данный коррупциогенный фактор обнаруживается путем выявления соответствующих коррупциогенных факторов в отраслевом законодательном акте или в ином нормативном правовом акте большей юридической силы.

3. Коррупциогенные факторы и условия для совершения коррупционных правонарушений, появление которых в нормативном правовом акте при определенных условиях может свидетельствовать об уже свершившихся коррупционных правонарушениях:

а) несоблюдение требований процедурного и юридико-технического характера к подготовке и принятию нормативного правового акта. О наличии данного коррупциогенного фактора свидетельствуют нарушения, выявляемые в ходе юридико-технической экспертизы нормативных правовых актов, в том числе порядка принятия и (или) формы нормативного правового акта. Указанные нарушения могут быть обусловлены коррупционными интересами или способствовать им в будущем;

б) неустановление сроков принятия нормативного правового акта, принятие которого предусмотрено подлежащим экспертизе нормативным правовым актом (непринятие нормативного

правового акта): замена общеобязательных правил поведения индивидуальными правоприменительными актами в силу отсутствия предусмотренного нормативного правового акта стимулирует произвольное административное усмотрение. Данный коррупциогенный фактор обнаруживается при выявлении отсутствия нормативного закрепления сроков для издания нормативных правовых актов, принятие которых предусматривается в анализируемом нормативном правовом акте. Оно обнаруживается также в фактическом отсутствии (непринятии) нормативных правовых актов, принятие которых предусматривается в анализируемом нормативном правовом акте;

в) нарушение баланса интересов: наличие данного коррупциогенного фактора обнаруживается при выявлении нормативного закрепления привилегий за одним из группы субъектов в ущерб другим, что может свидетельствовать о коррупционном интересе при подготовке и применении нормативного правового акта.

5. Содержание работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

При проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов используются системный, структурно-функциональный, сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический методы, а также методы социально-правового моделирования, экспертных оценок, обобщения статистических данных и правоприменительной практики и иные общенаучные и специальные методы исследования социально-правовых явлений.

Необходимый перечень методов в каждом случае определяет эксперт (специалист), который проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, с учетом основных задач антикоррупционной экспертизы.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов экспертом осуществляются следующие основные действия:

1. Установление соотношения юридической силы нормативных правовых актов одного уровня.

В результате выявления противоречий в положениях нормативных правовых актов одного уровня экспертом могут быть обнаружены коррупциогенные факторы, свидетельствующие о принятии нормативного правового акта за пределами компетенции, а также о наличии нормативных коллизий.

Принятие подзаконного нормативного правового акта за пределами компетенции может выражаться в подзаконном регулировании вопросов, которые должны регулироваться либо на уровне закона, либо подзаконным нормативным правовым актом большей юридической силы. Нормативные коллизии представляют собой противоречия между различными правовыми актами, а также между отдельными правовыми нормами в рамках одного нормативного правового акта. Наличие нормативных коллизий позволяет должностным лицам произвольно выбирать норму, подлежащую применению в конкретном случае, что способствует совершению коррупционных правонарушений. На данном этапе антикоррупционной экспертизы следует применять метод системного анализа, что обусловлено необходимостью учета системных связей отдельных норм, положений, соединяющихся в рамках анализируемого нормативного правового акта.

2. Проверка правильности определения компетенции государственных органов и должностных лиц.

Принятие того или иного нормативного правового акта государственным органом должно соответствовать его компетенции. Для проверки указанного соответствия необходимо проанализировать нормативный правовой акт, устанавливающий компетенцию данного государственного органа.

3. Проверка соблюдения баланса интересов (т. е. отсутствия в проекте нормативного правового акта необоснованного превалирования интересов отдельных групп и лиц, а также ущемления прав иных групп и лиц).

Каждый нормативный правовой акт, в том числе подзаконный, является носителем интересов (общего, группового, а также частного характера). В процессе оценки подзаконного нормативного правового акта необходимо установить, какие конкретные интересы он отражает.

В случае ущемления определенных частных или групповых интересов эксперту надлежит установить, соблюдается ли при этом критерий публичного интереса (общего интереса, преду-

смотренного конституцией государства, законами, международными договорами). Кроме того, необходимо установить лиц и структуры, способные извлечь выгоду из принятия нормативного правового акта, а также тех, чьи интересы могут быть ущемлены. Информация об указанных лицах может быть извлечена как непосредственно из предписаний нормативного правового акта, так и из данных, содержащихся в его обосновании.

4. Установление фактов проведения консультационных процедур при подготовке проекта нормативного правового акта. Если такие процедуры проводились, необходимо получение всех материалов (отзывов, заключений, ответов на отзывы) с целью их анализа и использования при подготовке заключения об антикоррупционной экспертизе.

5. Оценка наличия (отсутствия) свободного доступа к информации о разработке проекта нормативного правового акта (информирование лиц об их правах и обязанностях; доступ лиц к информации, необходимой для исполнения их прав и обязанностей; доступ неограниченного круга лиц к информации, касающейся реализации подзаконного нормативного правового акта; отчетность по результатам деятельности, осуществляемой органами власти).

6. Оценка соблюдения порядка принятия нормативного правового акта.

Нормативные правовые акты должны приниматься с соблюдением и в рамках определенных процедур, предусматривающих проведение правовой экспертизы, разного рода согласований и т. д., а также прогнозирование того, может ли нарушение порядка принятия нормативного правового акта способствовать появлению в нем коррупциогенных факторов.

7. Проверка нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта на юридико-лингвистическую неопределенность.

8. Подготовка рекомендаций по устранению выявленных коррупциогенных факторов и коррекции норм, их содержащих. Рекомендации по устранению выявленных коррупциогенных факторов могут быть сформулированы либо как редакция нормы, исключая коррупциогенные факторы, либо как пред-

ложение возможных путей нейтрализации коррупциогенного фактора.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта и заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта являются заключительным этапом процедуры проведения антикоррупционной экспертизы.

При их составлении в описательной части рекомендуется отображать следующие аспекты:

наименование нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта;

тип нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта;

перечень положений, в которых обнаружены коррупциогенные факторы;

описание обнаруженных в положениях коррупциогенных факторов;

рекомендации по устранению выявленных коррупциогенных факторов и устранению (коррекции) норм, их содержащих;

указание на наличие в рассматриваемом нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта положений, способных снизить опасность коррупционных проявлений, и рекомендации по их включению;

общий вывод по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта;

дата и подпись лица, проводившего антикоррупционную экспертизу.

6. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и порядок их учета

Результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством государства, в зависимости от субъекта ее проведения могут отражаться:

в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта;

в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном законодательством государства;

в заключении, составляемом по результатам проведения антикоррупционной экспертизы государственными органами и должностными лицами и независимой антикоррупционной экспертизы.

Внесение прокурором требования об изменении нормативного правового акта является мерой его реагирования на выявленные коррупциогенные факторы. Обязательность, сроки выполнения и обжалования требований прокурора регулируются законодательством государства.

Альтернативой данной мере реагирования является обращение прокурора в суд. Обращение прокурора в суд осуществляется, как правило, после отклонения требования об изменении нормативного правового акта и является мерой по отстаиванию им своей правовой позиции в отношении выявленных коррупциогенных факторов.

В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в материалах, направляемых им в суд, должны быть отражены те положения, которые должны содержаться в заключении, составляемом по результатам антикоррупционной экспертизы: перечень положений, в которых обнаружены коррупциогенные факторы; описание обнаруженных в положениях коррупциогенных факторов; рекомендации по устранению выявленных коррупциогенных факторов и устранению (коррекции) норм, их содержащих; требование об изменении нормативного правового акта или признании его недействительным в случае невозможности изменения.

Заключение, составляемое по результатам проведения антикоррупционной экспертизы государственными органами и должностными лицами и независимой антикоррупционной экспертизы, в отличие от требования прокурора, носит рекомендательный характер. Тем не менее обязательность его рассмотрения также установлена Модельным законом.

Основным требованием к составлению заключения об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случае обнаружения в них коррупциогенных факторов является подготовка реко-

мендаций по доработке проекта нормативного правового акта, внесению изменений в нормативный правовой акт, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с учетом высказанных замечаний.

Порядок учета результатов антикоррупционной экспертизы:

1. Должностные лица, разработавшие проект нормативного правового акта, учитывают результаты проводимой ими антикоррупционной экспертизы подготовленного проекта нормативного правового акта, предотвращая появление в нем коррупциогенных факторов.

В пояснительной записке к проекту нормативного правового акта, представляемого в установленном порядке его разработчиками, указываются сведения о проведении ими антикоррупционной экспертизы предлагаемого проекта и об отсутствии в нем коррупциогенных факторов.

2. Заключение, подготовленное по результатам антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта, проведенной органом исполнительной власти в области юстиции, иными государственными органами и их должностными лицами, специально уполномоченным президентом или правительством государства органом, должностным лицом, учреждением или организацией в области проведения антикоррупционной экспертизы, а также по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, в случае указания на обнаруженные коррупциогенные факторы направляется в установленные законодательством государства порядке и сроки разработчикам проекта для устранения выявленных положений, содержащих коррупциогенные факторы.

Указанная доработка проводится в соответствии с установленным законодательством государства порядком доработки проектов нормативных правовых актов по результатам правовой (юридической) экспертизы. После доработки проект нормативного правового акта подлежит повторной антикоррупционной экспертизе, проводимой в порядке, установленном Модельным законом.

3. Заключение, подготовленные по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной государственными органами и их должностными лицами, а также по результатам не-

зависимой антикоррупционной экспертизы ранее принятого (утвержденного) нормативного правового акта, рассматриваются в обязательном порядке должностными лицами уполномоченных государственных органов, ответственных за подготовку нормативного правового акта.

Указанные лица подготавливают в установленном порядке предложения о внесении в прошедший антикоррупционную экспертизу нормативный правовой акт изменений, обеспечивающих устранение коррупциогенных факторов, и направляют их в установленном порядке соответствующим уполномоченным должностным лицам, подписавшим (утвердившим) нормативный правовой акт.

В случае необходимости подготовленное заключение может быть направлено субъектами антикоррупционной экспертизы в прокуратуру как сообщение о наличии коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте для последующего принятия мер прокурорского реагирования.

В случае несогласия государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица с результатами антикоррупционной экспертизы, свидетельствующими о наличии в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта, разработанном ими, коррупциогенных факторов, данный нормативный правовой акт или проект нормативного правового акта может быть внесен на рассмотрение президента государства, в правительство государства или в парламент государства с пояснительной запиской, содержащей обоснование такого несогласия. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке, установленном законодательством государства.

К проекту нормативного правового акта, вносимому его разработчиком на рассмотрение президента государства, в правительство государства или в парламент государства, прилагаются все поступившие экспертные заключения, составленные по итогам антикоррупционной экспертизы, в том числе независимой.

7. Заключительные положения

Предпосылкой повышения эффективности использования антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в качестве предупредительной меры противодействия коррупции является закрепление ее официального статуса в нормативных правовых актах государства. При этом важным условием является четкая правовая регламентация правил и методики проведения антикоррупционной экспертизы, благодаря которой данный правовой институт становится реальной превентивной мерой противодействия коррупции и системной правовой частью нормотворческого процесса.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Комментариях к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментария к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми*.
2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-19

* Будет опубликован отдельно.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
23 ноября 2012 года
№ 38-20**

Приняты на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-20
от 23 ноября 2012 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ

по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности

1. Общие положения

1.1. Актуальность разработки Рекомендаций

Информационная глобализация, динамичное развитие процессов интеграции в рамках Содружества Независимых Государств, формирование единого экономического пространства, интенсификация процессов миграции населения и необходимость решения задач в социальной сфере влекут за собой расширение договорно-правовой базы межгосударственного сотрудничества. Обновляются стратегии и концепции национальной безопасности государств — участников СНГ. Это ставит перед правовой системой новые задачи и делает актуальным разработку Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности (далее — Рекомендации).

Рекомендации направлены на установление общих подходов государств — участников СНГ к правовому регулированию обеспечения информационной безопасности, укреплению и обеспечению сбалансированности национальных правовых систем в условиях информатизации общества, на развитие международного информационного обмена, обеспечение безопасности информационных условий экономического и таможенного сотрудничества, на стимулирование использования информационно-коммуникационных технологий в социальной и культурной сфере.

Предлагаемый в Рекомендациях подход к решению проблем правового регулирования в области обеспечения информационной безопасности может способствовать развитию сотрудничества государств — участников СНГ по противодействию другим вызовам и угрозам.

1.2. Правовое основание для разработки Рекомендаций

Правовым основанием для разработки настоящих Рекомендаций послужило ее включение в Комплексный план мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности на период с 2008 по 2010 год. Разработка Рекомендаций также предусмотрена Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

Концептуальные подходы к разработке настоящих Рекомендаций основываются на изучении и анализе нормативных актов, основополагающих документов стратегического планирования государств — участников СНГ в сферах обеспечения национальной безопасности, информационной безопасности, защиты государственных секретов, развития информационного общества, противодействия преступлениям в информационной сфере, развития информационной инфраструктуры, деятельности средств массовой информации и др. В основу разработанных концептуальных подходов положены принятые Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ (далее — МПА СНГ) модельные законодательные акты, национальное законодательство стран Содружества, а также международно-правовые акты в сфере обеспечения информационной безопасности (в том числе принятые в рамках международных структур: Евразийского экономического сообщества, Шанхайской организации сотрудничества, членами которых являются государства — участники СНГ).

2. Цели и принципы совершенствования законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности

2.1. Цели совершенствования законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности

Совместная деятельность государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности преследует своей целью более эффективную защиту их законных интересов в информационной сфере. Такая деятельность направлена прежде всего на создание правовых условий для системной реализации и обеспечения защиты сбалансированных интересов личности, общества и государства в рамках государственной политики развития информационного общества.

Задачи правового регулирования отношений в сфере обеспечения информационной безопасности:

1) выработка наиболее эффективных правовых механизмов комплексного обеспечения информационной безопасности, укрепления законности и правопорядка;

2) совершенствование взаимодействия государств — участников СНГ по обеспечению информационной безопасности, реагирования на информационные вызовы и угрозы;

3) создание условий для равноправного участия государств — участников СНГ в мировых информационных отношениях.

В свете решения указанных задач исключительно важным является вопрос проработки и однозначного толкования правовых дефиниций для сферы информационной безопасности.

2.2. Принципы совершенствования законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности

Общими принципами совершенствования международного (межгосударственного, регионального в рамках Содружества Независимых Государств) законодательства являются:

— учет и обеспечение интересов государств — участников СНГ в информационной сфере, совместимость с задачами поддержания международной безопасности и стабильности;

— направленность правового регулирования отношений по обеспечению информационной безопасности на обеспечение социального и экономического развития государств;

- обеспечение незыблемости суверенитета и юрисдикции каждого государства — участника СНГ;
- паритетное участие государств — участников СНГ в отношениях по обеспечению информационной безопасности;
- развитие норм международного права в системе законодательства государств — участников СНГ;
- добровольное принятие и исполнение каждым государством — участником СНГ обязательств, касающихся совместного обеспечения информационной безопасности;
- взаимное неприменение мер информационной агрессии и информационной экспансии в межгосударственном сотрудничестве;
- направленность на обеспечение авторитета Содружества Независимых Государств в межгосударственных отношениях при взаимодействии с другими государствами и международными организациями.

Принципами развития национального законодательства государств — участников СНГ в сфере информационной безопасности являются:

- сбалансированность прав, свобод и обязанностей личности, общества и государства в сфере обеспечения информационной безопасности;
- свобода создания, сбора, хранения, использования и распространения информации любым законным способом;
- укрепление правовой основы борьбы с преступностью в информационной сфере и противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий в экономической и таможенной сферах;
- согласованность норм национального законодательства и норм международного права, регулирующих отношения в сфере обеспечения информационной безопасности;
- гармонизация и интеграция с международными системами информационной безопасности;
- открытость деятельности по обеспечению информационной безопасности, предусматривающая информирование общества об обеспечении информационной безопасности с учетом ограничений, установленных законодательством.

Специальным принципом совершенствования законодательства государств — участников СНГ является «безопасность

через развитие», что предполагает динамичное совершенствование правовых методов обеспечения информационной безопасности по мере развития информационного общества.

Поскольку в качестве общей угрозы информационной безопасности могут рассматриваться недостаточный уровень сформированности интересов личности, общества и государства или отставание в темпах их формирования, в качестве одного из показателей информационной безопасности следует рассматривать стабильную положительную динамику социальных индикаторов реализации базовых интересов личности, общества и государства. В частности, достижение намеченного уровня индикаторов оценки информационного обеспечения реализации государственной политики будет свидетельствовать о ее эффективности.

3. Приоритетные направления сотрудничества государств — участников СНГ в целях совершенствования и гармонизации законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности

3.1. Синхронизация механизмов обеспечения информационной безопасности

Гармонизацию законодательства в сфере обеспечения информационной безопасности предлагается рассматривать на трех уровнях:

1) концептуально-научном (в рамках выработки концепций, рекомендаций, доктрин информационной безопасности);

2) международном и региональном (разработка модельного законодательства, подготовка и заключение межгосударственных договоров и соглашений);

3) национальном (развитие и совершенствование национального законодательства в соответствии с общими концептуальными подходами, приведение его в соответствие с модельным законодательством МПА СНГ, ратификация достигнутых соглашений).

Интересы сотрудничества государств — участников СНГ требуют обеспечения совместимости национальных векторов информационного развития и приоритетных направлений

обеспечения информационной безопасности. Анализ действующего национального законодательства государств — участников СНГ, модельного законодательства МПА СНГ, а также международных документов и соглашений в области информационной безопасности позволяет сделать вывод о целесообразности совершенствования законодательства государств — участников СНГ по следующим направлениям:

- обеспечение правового регулирования в информационной сфере;

- соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в области поиска, получения и использования информации;

- развитие безопасного информационного обмена;

- совершенствование информационного обеспечения развития гражданского общества;

- совершенствование информационного обеспечения межгосударственного сотрудничества;

- совершенствование механизмов согласования юрисдикций в глобальном информационном пространстве;

- совершенствование информационного обеспечения инновационного развития;

- совершенствование информационной инфраструктуры, обеспечение ее безопасности;

- обеспечение безопасности критически важных объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

- защита государственных секретов и противодействие иностранным техническим разведкам.

Механизмы правового регулирования обеспечения информационной безопасности необходимо выстраивать в согласовании с методологией правового регулирования обеспечения национальной (региональной, международной) безопасности. Система обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ должна строиться в контексте глобальных тенденций развития экономических отношений и социальных процессов.

Важными задачами являются: обеспечение функционирования средств массовых коммуникаций, культурного обмена и формирование совместных структур в этой области; создание средств защиты от информации, способной нанести ущерб социально-психическому здоровью граждан (включая оказание

возможного влияния на качество контента в Интернет-среде); обеспечение взаимного признания документов, подтверждающих право на получение образования и полученную квалификацию граждан в научно-образовательных системах учреждений государств — участников СНГ и др.

3.2. Унификация понятийно-категориального аппарата

3.2.1. Расширение и углубление сотрудничества государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности сопровождается расширением соответствующей терминологии. Свои позиции и планы действий в области международной информационной безопасности государства — участники СНГ определяют также в рамках других международных организаций (Евразийского экономического сообщества, Организации Договора о коллективной безопасности, Шанхайской организации сотрудничества и др.). За два десятилетия существования Содружества Независимых Государств разработано и принято большое число модельных законодательных и иных правовых актов. При этом терминологическое многообразие и слабая определенность используемого в различных документах понятийного аппарата становятся все более актуальной проблемой. Термины и их определения приводятся, как правило, «в целях настоящего нормативного акта», что чревато коллизиями норм. Определенные трудности для практической деятельности создают также многоязычие и отсутствие на сегодняшний день согласованного аутентичного перевода полнотенных информационных баз национальных правовых актов.

Для согласованных политических действий и в целом конструктивного межгосударственного взаимодействия требуются определенность и однозначность понятийного аппарата. Следовательно, необходимы разработка общей системы терминов и их определений, закрепление их в нормативных актах и общественном обращении, а также их толкование. С учетом этого в ноябре 2011 года Экспертный совет МПА СНГ — РСС принял решение о подготовке Глоссария в сфере обеспечения информационной безопасности.

3.2.2. Для целей настоящих Рекомендаций необходимы унификация и единообразная трактовка в нормативно-правовой базе государств — участников СНГ основных терминов и понятий, используемых в процессе нормативно-правового регулиро-

вания и сотрудничества в области обеспечения информационной безопасности. На основе анализа доктринальных положений и норм национального законодательства следует сформировать общий понятийный аппарат и опереться на него при разработке Стратегии информационной безопасности для государств — участников СНГ. Особое внимание при этом следует уделить содержательному наполнению таких основных понятий, как «информационная сфера», «информационная среда», «информационное пространство», «информационная безопасность», «обеспечение информационной безопасности».

В настоящее время нормативно-правовая база Содружества Независимых Государств включает в себя два отличающихся друг от друга определения понятия «информационная безопасность». Модельный закон МПА СНГ «О международном информационном обмене» (2002 год) определяет информационную безопасность как «состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства».

Концепция сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности, утвержденная Советом глав государств СНГ в 2008 году, трактует информационную безопасность как «состояние защищенности от внешних и внутренних угроз информационной сферы, формируемой, развиваемой и используемой с учетом жизненно важных интересов личности, общества и государства». (Внимание здесь акцентируется в первую очередь на объект — информационную сферу.)

В указанной Концепции превалирует узкий, «технократический», подход, при котором сама проблема информационной безопасности искусственно сужается до задач защиты информации. (Показательно, что первой в перечне угроз информационной безопасности при этом указана угроза осуществления действий в интересах «получения несанкционированного доступа к информации».) Большинство понятий в тексте Концепции относятся прежде всего к задачам защиты информации. В связи с этим необходимо исходить из того, что информационная безопасность является принципиально более широким понятием.

В свете задач обеспечения информационной безопасности, стоящих перед государствами — участниками СНГ, наиболее

адекватным решением может стать использование содержательного наполнения понятия «информационная безопасность» в трактовке, закрепленной в тексте Соглашения между правительствами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (Екатеринбург, 2009 год): «Информационная безопасность — состояние защищенности личности, общества и государства и их интересов от угроз, деструктивных и иных негативных воздействий в информационном пространстве»¹.

Это базовое понятие охватывает наиболее актуальные угрозы социально-гуманитарного плана, в частности угрозу распространения информации, наносящей вред общественно-политической и социально-экономической системам, духовной, нравственной и культурной среде государства. Источниками подобных угроз могут являться как государственные, так и негосударственные структуры, а также частные лица. Признаки таких угроз — появление и тиражирование в средствах массовой информации (включая электронные), в сетях информационного обмена (Интернет и др.) информации, которая искажает представление о политической системе, общественном строе, внешней и внутренней политике, важных политических и общественных процессах в государстве, духовных, нравственных и культурных ценностях его населения; информации, которая пропагандирует идеи терроризма, сепаратизма и экстремизма, разжигает межнациональную, межрасовую и межконфессиональную вражду.

3.2.3. Обеспечение информационной безопасности традиционно рассматривается как непрерывная деятельность соответствующих органов, организаций и уполномоченных лиц, состоящая в реализации комплексных правовых, организационных, технологических и технических мер, предусматривающих безопасное функционирование всей информационной инфраструктуры, государственного управления, а также средств информационно-коммуникационных технологий, которыми пользуются граждане и другие субъекты гражданского

¹ В числе подписавших Соглашение государств — пять стран — участниц СНГ: Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

общества каждого государства — участника СНГ и структуры, обеспечивающие информационное взаимодействие этих государств между собой.

Информационное общество понимается как общество гражданское, социальное, демократическое и правовое. В силу этого в условиях глобализации и открытых телекоммуникаций большую роль в обеспечении информационной безопасности призваны сыграть институты гражданского общества. Состояние информационной безопасности во многом будет зависеть от уровня информационной культуры гражданского общества. Необходимым условием устойчивого развития является медиа- и информационная грамотность населения.

3.2.4. Исходя из парадигмы: «общие лексические формы — базис для взаимопонимания», учитывая возрастание опасности информационной преступности и информационного терроризма в национальном и международном масштабе и повышение актуальности проблем международной информационной безопасности, представляется целесообразным дополнить Концепцию сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения информационной безопасности, включив в нее дополнительно ряд понятий из области международной информационной безопасности.

В число таких понятий целесообразно включить как минимум следующие (приводятся в алфавитном порядке):

- информационная война;
- информационная инфраструктура;
- информационная преступность;
- информационное оружие;
- информационное пространство;
- информационный терроризм;
- критически важные структуры;
- международная информационная безопасность;
- неправомерное использование информационных ресурсов;
- несанкционированное вмешательство в информационные ресурсы².

² Определения этих понятий закреплены в тексте Соглашения между правительствами государств — членов Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности.

Унификация понятийно-категориального аппарата должна рассматриваться как одно из приоритетных направлений совершенствования законодательства и правоприменения. При этом унификацию терминов следует осуществлять в отношении всех нормативных правовых актов, предметом правового регулирования которых являются информационные отношения и обеспечение информационной безопасности. При толковании понятий, которые еще не включены в национальное законодательство, но уже содержатся в модельных законодательных актах, представляется рациональным рекомендовать государствам — участникам СНГ использовать положение последних.

При уточнении содержательного наполнения (и возможном расширении перечня) понятий, согласовании, одобрении и переводах на национальные языки, а также дополнении перечня понятий терминами, используемыми в национальном законодательстве, может быть сформирован многоязычный терминологический словарь по информационной безопасности для государств — участников СНГ. Наличие такого словаря-тезауруса представляется исключительно полезным, прежде всего для законотворческой деятельности и правоприменительной практики.

3.3. Совершенствование правовых механизмов обеспечения информационной безопасности

3.3.1. В качестве концептуальной основы правового регулирования в сфере обеспечения информационной безопасности предлагается рассматривать защиту конституционных прав и интересов всех субъектов правовых отношений. Для гражданина — это прежде всего возможность реализации его конституционных прав и свобод. Для общества — это развитие гражданского общества в информационной сфере, его социальная функция. Для государства — эффективная реализация государственной политики и международного сотрудничества. Одним из важнейших направлений взаимодействия государств — участников СНГ является обеспечение безопасности международного информационного обмена (включая его электронные формы).

Основным правовым средством согласования, гармонизации механизмов правового регулирования информационных отношений представляется объединение правового регулирования по определенным направлениям в единый правовой статус (личности, общества и государства). Правовой информационный статус понимается как интегрированная совокупность возможностей реализации субъектом своих прав и обязанностей во всех видах информационных отношений.

3.3.2. Правовой информационный статус личности предусматривает:

- реализацию конституционных прав и свобод гражданина в области получения информации и пользования ею;

- обеспечение права на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации любым законным способом;

- защищенность от незаконного вмешательства в личную жизнь;

- обеспеченность реализации права на использование и защиту персональных данных при соблюдении правил самоидентификации личности;

- возможность реализации и защиты прав интеллектуальной собственности;

- право на информационное участие в государственном управлении;

- возможность реализации права на «электронную занятость»;

- возможность реализации права на дистанционное («электронное») образование;

- возможность реализации права на «электронное здравоохранение»;

- обеспечение реализации права на социальную защиту и др.

3.3.3. Правовой информационный статус «безопасное информационное общество» должен иметь следующие черты:

- способствовать укреплению демократии; сохранять духовные и нравственные ценности (традиции, культурные ценности) общества, развивать его интеллектуальный и духовно-нравственный потенциал;

— способствовать реализации институтами гражданского общества своей деятельности и свободному распространению в обществе информации о данной деятельности;

— обеспечивать получение общедоступной информации о социальных, экономических и политических процессах, состоянии окружающей среды, демографической обстановке и др.;

— способствовать ведению бизнеса с использованием информационно-коммуникационных технологий, безопасному развитию электронной торговли;

— противостоять деструктивному информационному влиянию на общественное и индивидуальное сознание, насаждению чуждых ценностей и ориентиров.

Согласование и гармонизация механизмов правового регулирования информационных отношений в целях обеспечения безопасности должны осуществляться с учетом стратегий национальной безопасности государств — участников СНГ.

3.3.4. Правовой информационный статус субъектов, обеспечивающих безопасность государства и его суверенитет в информационном пространстве, определяет самостоятельность государства — участника СНГ в осуществлении своих функций в области соблюдения законных прав и свобод граждан, обеспечения национальной и коллективной безопасности. Этот статус нацелен на:

— информационное обеспечение реализации государственной политики, повышение эффективности и безопасности функционирования государственных институтов;

— информационное обеспечение международного сотрудничества, укрепление правовой основы реализации информационной политики, реальное расширение равноправного участия государств — участников СНГ в мировых информационных процессах и создании интегрированной системы обеспечения информационной безопасности;

— реализацию законности правоотношений в информационной сфере, соблюдение законов информационного общества: уважение интеллектуальной собственности, прав на доступ к информации, порядка информационного обмена, законности информационных экономических сделок и др.

— обеспечение инновационного развития государств на основе создания современных информационных технологий,

инфраструктуры и производства информационных услуг и других видов информационного взаимодействия;

— построение и безопасное развитие информационной инфраструктуры, создающей технологическую основу государственного управления (в мирное время, в чрезвычайных ситуациях и в военное время) и способствующей взаимодействию государств — участников СНГ в информационной сфере;

— обеспечение безопасности функционирования информационных технологий на критически важных объектах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, способных обеспечить надежность и устойчивость функционирования таких объектов;

— обеспечение сохранности государственных секретов государств — участников СНГ.

3.3.5. Средством согласования и гармонизации безопасности механизмов обеспечения информационной безопасности является комплексная интегрирующая категория «стандарт информационной безопасности». Под стандартом информационной безопасности понимается совокупность правовых, организационных, технических и технологических средств и методов, результатом применения которых является надлежащее обеспечение безопасности информационной инфраструктуры.

Средства, методы и формы правового и организационного взаимодействия в процессе обеспечения совершенствования законодательства в области обеспечения информационной безопасности должны быть нацелены на решение следующих задач:

а) согласование хода работы по сближению и совершенствованию законодательства государств в области обеспечения информационной безопасности;

б) установление единых правил учета и систематизации угроз, форм их реализации, степени нарушения законодательства и рейтинга эффективности обеспечения информационной безопасности;

в) разработка общей модели классификации операций и процедур разрешения возникающих разногласий при обсуждении и принятии решений в области обеспечения информационной безопасности.

Динамичное развитие информационных средств и технологий со всей очевидностью требует эволюции стандартов инфор-

мационной безопасности, их правового оформления, а также обязательности применения. В связи с этим перспективными представляются следующие практические подходы:

1. Использование матричной формы классификации предметных областей информационных отношений, учета рисков правонарушений в области обеспечения информационной безопасности.

С ориентацией на формирование информационных стандартов и законодательства может быть построена примерная матрица правового регулирования групп информационных отношений. Этот метод анализа позволит выявить пробелы и противоречия в регулировании обеспечения информационной безопасности.

Работа в сфере обеспечения информационной безопасности должна быть в большей степени ориентирована на модельное законодательство МПА СНГ. На этом пути системное дополнение национального законодательства государств — участников СНГ может реализовываться в соответствии с общим (разработанным и принятым в рамках Содружества Независимых Государств) межгосударственным (региональным) стандартом правового регулирования безопасности личности, общества и государства.

2. Создание единой автоматизированной системы управления (АСУ обеспечения информационной безопасности) в целях автоматизации учета, анализа и оценки состояния и динамики борьбы с правонарушениями в области информационной безопасности.

3. Системное обобщение и заимствование передового зарубежного опыта в области правового обеспечения информационной безопасности.

В рамках осуществления деятельности по совершенствованию и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности целесообразно усилить научно-методическую составляющую, а также разработать правовую форму межгосударственного и межведомственного обмена информацией о методах обеспечения информационной безопасности. В этих целях представляется полезной разработка Соглашения о сотрудничестве по организации межгосударственного обмена информацией в сфере

обеспечения информационной безопасности, мониторинга законодательства и практики правоприменения.

4. Организационно-методические решения

1. Рекомендации предполагают организационное и методологическое обоснование взаимосвязи функции гражданского строительства информационного общества и функции обеспечения информационной безопасности. Исходя из такого подхода представляется целесообразным:

— проработать вопрос о создании организации национальных субъектов, отвечающих за обеспечение информационной безопасности;

— разработать типовой регламент административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере информационной безопасности.

2. Принимая во внимание, что система отношений по обеспечению информационной безопасности вторична по отношению к базовым системам экономических, политических и социальных отношений государств — участников СНГ, представляется целесообразным построение системы информационной безопасности соотносить с векторами развития базовых систем, что позволит преодолеть существующий методологический вакуум и создать модель динамического отслеживания угроз, вызовов и запросов общества. Необходимость построения в интересах государств — участников СНГ гармонизированной системы обеспечения информационной безопасности требует укрепления связей в области доктринального, концептуального и политико-правового обеспечения информационной безопасности.

Для придания правовым мерам обеспечения информационной безопасности целенаправленности следует использовать подходы стратегического планирования и начать подготовку Стратегии обеспечения информационной безопасности для государств — участников СНГ. Концептуально такая Стратегия должна быть нацелена на обеспечение решения задач устойчивого развития информационных отношений, на обеспечение надежной защиты и препятствование реализации угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства в информационной сфере, на обеспечение способности и

готовности базовых систем экономических, политических, социальных и иных отношений государств — участников СНГ продуктивно использовать технологический и человеческий потенциал в развитии своих стран и Содружества в целом.

Для разработки и реализации Стратегии информационной безопасности для государств — участников СНГ видится целесообразным создание рабочего органа — Комиссии по информационной безопасности.

3. В целях совершенствования межгосударственного взаимодействия представляется актуальной разработка модельного регламента административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ. Такой регламент может включать процедуры, связанные:

- с организацией безопасного документооборота;
- с защитой охраняемой информации;
- с обеспечением прав граждан на участие в государственном управлении, на здравоохранение, образование, социальную защиту, права на обращение в государственные органы;
- с защитой от деструктивного информационного воздействия;
- со свободой поиска и распространения информации, в частности с обеспечением свободы средств массовой информации;
- с профилактикой и противодействием преступлениям против информационной безопасности, включая разработку классификаторов угроз, мониторинг индикаторов оценки состояния информационной безопасности и др.

4. Наряду с разработкой Стратегии информационной безопасности для государств — участников СНГ представляются актуальными подготовка модельного закона «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры», внесение изменений в модельный закон «Об информации, информатизации и защите информации» и дополнений в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств.

В целях создания гармонизированного законодательства по борьбе с киберпреступлениями действенной правовой мерой сближения и совершенствования законодательства государств — участников СНГ могла бы стать криминализация в

модельном Уголовном кодексе отдельных видов деяний, направленных против порядка эксплуатации объектов информационной инфраструктуры. Преступления против информационной безопасности представляется рациональным выделить в отдельную главу модельного Уголовного кодекса для государств — участников Содружества Независимых Государств.

5. В силу того что информационная безопасность — это многоаспектная категория, интегрирующая результаты функционирования разноректорных систем, актуальным в настоящее время является насыщение правоохранительных структур квалифицированными кадрами (в частности, актуальна задача обучения судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам противодействия киберпреступности, использования электронных доказательств и др.). В связи с этим, с учетом новизны и прогрессирующей тенденции роста киберпреступности, не теряет своей актуальности разработка типовых образовательных стандартов (программ) в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области информационной безопасности.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Комментарий к модельному закону «О противодействии коррупции»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментария к модельному закону «О противодействии коррупции», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Комментарий к модельному закону «О противодействии коррупции»*.

2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-21

* Будет опубликован отдельно.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О коммерческой тайне»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О коммерческой тайне», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О коммерческой тайне» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-22

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-22
от 23 ноября 2012 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О коммерческой тайне

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

1. Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с отнесением информации к коммерческой тайне, передачей такой информации, охраной ее конфиденциальности и предупреждением недобросовестной конкуренции, а также определяет сведения, которые не могут составлять коммерческую тайну в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — государство-участник).

2. Положения настоящего Закона распространяются на информацию, составляющую коммерческую тайну, независимо от вида носителя, на котором она зафиксирована.

3. Положения настоящего Закона не распространяются на сведения, отнесенные в установленном порядке к государственной тайне, в отношении которой применяются положения национального законодательства о государственной тайне.

Статья 2. Законодательство об охране коммерческой тайны

Законодательство об охране прав на коммерческую тайну в государстве-участнике базируется на национальном законодательстве и учитывает положения настоящего Закона.

Отношения, связанные с охраной коммерческой тайны, регулируются настоящим Законом, гражданским кодексом, законодательством об интеллектуальной собственности, международными договорами, обязательными для государства-участника,

другими актами законодательства, изданными на основании законов или постановлений правительства государства-участника.

Статья 3. **Определение понятий**

В настоящем Законе приведенные ниже понятия употребляются в следующем значении:

доступ к коммерческой тайне — ознакомление определенных лиц с информацией, составляющей коммерческую тайну, с согласия ее обладателя или на ином законном основании при условии сохранения конфиденциальности этой информации;

коммерческая тайна — информация, являющаяся секретной в том понимании, что она в целом или в определенной форме и совокупности ее составляющих не известна и не легкодоступна для лиц, обычно имеющих дело с видом информации, к которому она принадлежит, в связи с чем имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность и была предметом адекватных существующим обстоятельствам мер в отношении сохранения ее секретности, принятых лицом, которое законно контролирует эту информацию.

Коммерческой тайной могут быть сведения научно-технического, технологического, организационного, коммерческого, производственного и иного характера (в том числе составляющие секреты производства (ноу-хау)), за исключением тех, которые в соответствии с законом не могут быть отнесены к коммерческой тайне;

контрагент — сторона гражданско-правового договора, которой обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, передал эту информацию;

ноу-хау — охраняемые в режиме коммерческой тайны результаты интеллектуальной деятельности, которые могут быть переданы иному лицу и использованы им на законных основаниях, в том числе:

— неопубликованные научно-технические результаты, технические решения, методы, способы использования технологических процессов и устройств, которые не обеспечены патентной защитой в соответствии с законодательством или по решению лица, которое владеет такой информацией на законном основании;

— знания и опыт в области реализации продукции и услуг, сведения о конъюнктуре рынка, результаты маркетинговых исследований;

— коммерческие, методические или организационно-управленческие идеи и решения;

обладатель коммерческой тайны — физическое или юридическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью, правомерно владеющее информацией, имеющей действительную или потенциальную коммерческую ценность, ограничивающее доступ к этой информации на законном основании и принимающее меры к охране ее конфиденциальности;

передача коммерческой тайны — передача обладателем коммерческой тайны зафиксированной на материальном носителе информации, составляющей эту коммерческую тайну, контрагенту на основании договора в объеме и на условиях, которые предусмотрены договором, включая условие о принятии контрагентом установленных договором мер по охране ее конфиденциальности;

предоставление коммерческой тайны — передача обладателем коммерческой тайны зафиксированной на материальном носителе информации, составляющей эту коммерческую тайну, органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления в целях выполнения их функций;

промышленный шпионаж — противоправные действия по сбору, присвоению и передаче сведений, составляющих коммерческую тайну, наносящие или могущие нанести ущерб ее владельцу;

разглашение коммерческой тайны — деяние (действие или бездействие), в результате которого коммерческая тайна в любой возможной форме (устной, письменной, иной форме, в том числе с использованием технических средств) становится известной (раскрытой) третьим лицам без согласия ее обладателя, а также вопреки трудовому или гражданско-правовому договору;

режим коммерческой тайны — система правовых, организационных, технических и иных мер, принимаемых к охране конфиденциальности информации обладателем коммерческой тайны, а также лицами, правомерно ее получившими.

Раздел II

СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ

Статья 4. Субъекты коммерческой тайны

1. К субъектам коммерческой тайны относятся физические и юридические лица государства-участника, а также других государств, занимающиеся предпринимательской деятельностью на территории государства-участника.

2. Государство гарантирует право субъекта коммерческой тайны на ее соблюдение и защиту в предусмотренном законодательством порядке.

Статья 5. Объекты коммерческой тайны

1. Объектами коммерческой тайны (ноу-хау) являются преднамеренно скрываемые экономические интересы и сведения о различных сторонах и сферах интеллектуальной, научно-технической, производственно-хозяйственной, управленческой, финансовой деятельности хозяйствующего субъекта, охрана которых обусловлена интересами конкуренции и возможной угрозой экономической безопасности хозяйствующего субъекта.

2. Содержание и объем сведений, составляющих коммерческую тайну, определяются хозяйствующим субъектом.

3. Необоснованное отнесение общедоступной информации к коммерческой тайне не допускается.

Статья 6. Сведения, которые не могут составлять коммерческую тайну

1. Хозяйствующий субъект несет ответственность за необоснованное отнесение общедоступной информации к коммерческой тайне.

2. К коммерческой тайне не могут относиться:

а) учредительные документы и документы, разрешающие заниматься предпринимательской или хозяйственной деятельностью и ее отдельными видами;

б) информация по всем установленным формам государственной отчетности;

в) данные, необходимые для проверки исчисления и уплаты налогов и других обязательных платежей;

г) сведения о численности и составе работающих, системе оплаты труда, а также о наличии свободных рабочих мест;

д) сведения об уплате налогов и обязательных платежей;

е) сведения о загрязнении окружающей природной среды, несоблюдении безопасных условий труда, реализации продукции, наносящей вред здоровью, а также об иных нарушениях национального законодательства и о размерах нанесенных при этом убытков;

ж) документы о платежеспособности;

з) сведения об участии должностных лиц предприятия в кооперативах, малых предприятиях, союзах, объединениях и других организациях, занимающихся предпринимательской деятельностью;

и) сведения об условиях конкурсов или аукционов по приватизации объектов государственной или муниципальной собственности;

к) сведения о размерах и структуре доходов некоммерческих организаций, размерах и составе их имущества, об их расходах, о численности и об оплате труда их работников, об использовании безвозмездного труда граждан в деятельности некоммерческой организации;

л) сведения, обязательность раскрытия которых или недопустимость ограничения доступа к которым установлена иными законами государства-участника.

Раздел III

ОБЛАДАНИЕ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНОЙ И ЕЕ ЗАЩИТА

Статья 7. Права обладателя информации, составляющей коммерческую тайну

1. Права обладателя коммерческой тайны в соответствии со статьей 12 настоящего Закона возникают с момента установления им в отношении этой информации режима коммерческой тайны.

2. Обладатель коммерческой тайны имеет право:

а) устанавливать, изменять и отменять в письменной форме режим коммерческой тайны в соответствии с настоящим Законом и гражданско-правовым договором;

б) использовать коммерческую тайну для собственных нужд в порядке, не противоречащем национальному законодательству;

в) разрешать или запрещать доступ к коммерческой тайне, определять порядок и условия доступа к этой информации;

г) вводить в гражданский оборот коммерческую тайну на основании договоров, предусматривающих включение в них условий об охране конфиденциальности этой информации;

д) требовать от юридических и физических лиц, получивших доступ к коммерческой тайне, органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, которым предоставлена коммерческая тайна, соблюдения обязанностей по охране ее конфиденциальности;

е) требовать от лиц, получивших доступ к коммерческой тайне в результате действий, осуществленных случайно или по ошибке, охраны конфиденциальности этой информации, в том числе возмещения издержек, связанных с соблюдением обязанностей по охране коммерческой тайны;

ж) защищать в установленном законом порядке свои права в случае разглашения, незаконного получения или незаконного использования третьими лицами коммерческой тайны, в том числе требовать возмещения убытков, причиненных в связи с нарушением его прав.

Статья 8. Обладатель коммерческой тайны при выполнении служебных обязанностей

1. Обладателем коммерческой тайны в отношении информации, созданной работником в связи с выполнением им служебных обязанностей или по заданию работодателя, является работодатель, если договором между ним и работником не предусмотрено иное.

2. Условия выплаты и размер вознаграждения работника (автора), создавшего информацию, отнесенную к коммерческой тайне, в том числе способную к правовой охране в качестве изобретения, полезной модели, промышленного образца, определяются в соответствии с национальными законами и иными нормативными правовыми актами.

Статья 9. Владелец коммерческой тайны при выполнении государственного контракта для государственных нужд

1. Владелателем коммерческой тайны в отношении информации, созданной при выполнении работ по государственному контракту для государственных нужд, является исполнитель (подрядчик), если государственным контрактом не установлено, что им является государственный заказчик.

2. В случае если владельцем коммерческой тайны в отношении информации, созданной при выполнении работ для государственных нужд, является не государственный заказчик, ее владелец по требованию государственного заказчика обязан заключить с указанными им лицами договор о безвозмездном предоставлении права на использование информации, составляющей коммерческую тайну, при изготовлении товаров или выполнении подрядных работ для государственных нужд.

3. Режим коммерческой тайны и условия его применения устанавливаются исполнителем (подрядчиком) и государственным заказчиком в соответствии с государственным контрактом или отдельным соглашением, являющимся дополнением к этому контракту.

Статья 10. Имущественные права на коммерческую тайну

1. Имущественными правами на коммерческую тайну являются:

- а) право на использование коммерческой тайны;
- б) исключительное право разрешать использование коммерческой тайны;
- в) исключительное право препятствовать неправомерному разглашению, сбору или использованию коммерческой тайны;
- г) иные имущественные права интеллектуальной собственности, установленные законом.

2. Имущественные права на коммерческую тайну, относящиеся к деятельности предприятия, входят в состав предприятия как имущественного комплекса и отражаются на балансе юридического лица в соответствии с законодательством государства-участника.

Статья 11. Механизм определения порядка защиты коммерческой тайны

Субъектами коммерческой тайны разрабатываются инструкции, положения по обеспечению сохранности коммерческой тайны, в которых определяются:

а) состав и объем сведений, составляющих коммерческую тайну;

б) порядок присвоения грифа «Коммерческая тайна» сведениям, работам и изделиям и его снятия;

в) процедура допуска работников хозяйствующего субъекта, а также лиц, привлекаемых к его деятельности, к сведениям, составляющим коммерческую тайну;

г) порядок использования, учета, хранения и маркировки документов и иных носителей информации, изделий, сведения о которых составляют коммерческую тайну;

д) организация контроля за порядком использования сведений, составляющих коммерческую тайну;

е) процедура принятия взаимных обязательств хозяйствующими субъектами по сохранению коммерческой тайны при заключении договоров о проведении каких-либо совместных действий;

ж) порядок применения предусмотренных законодательством мер дисциплинарного и материального воздействия на работников, разгласивших коммерческую тайну;

з) возложение ответственности за обеспечение сохранности коммерческой тайны на должностное лицо хозяйствующего субъекта.

Статья 12. Режим коммерческой тайны

1. Порядок защиты коммерческой тайны в соответствии с настоящим Законом определяется хозяйствующим субъектом или назначенным им руководителем, который доводит его до работников, имеющих доступ к сведениям, составляющим коммерческую тайну.

2. Меры по охране коммерческой тайны, принимаемые ее обладателем, должны включать в себя:

а) определение перечня информации, составляющей коммерческую тайну;

б) ограничение доступа к коммерческой тайне путем установления порядка обращения с этой информацией и контроля за соблюдением такого порядка;

в) учет лиц, получивших доступ к коммерческой тайне, и (или) лиц, которым эта информация была предоставлена или передана;

г) регулирование отношений по использованию коммерческой тайны работниками на основании трудовых договоров и контрагентами на основании гражданско-правовых договоров;

д) нанесение на материальные носители (документы), содержащие коммерческую тайну, грифа «Коммерческая тайна» с указанием обладателя этой информации (для юридических лиц — полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей — фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства).

3. Режим коммерческой тайны считается установленным после принятия обладателем коммерческой тайны мер, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

4. Индивидуальный предприниматель, являющийся обладателем коммерческой тайны и не имеющий работников, с которыми заключены трудовые договоры, принимает меры по охране коммерческой тайны, указанные в пункте 2 настоящей статьи, за исключением подпунктов «а» и «б», а также положений подпункта «г», касающихся регулирования трудовых отношений.

5. Наряду с мерами, указанными в пункте 2 настоящей статьи, обладатель коммерческой тайны вправе применять при необходимости средства и методы технической защиты коммерческой тайны, другие не противоречащие законодательству государства-участника меры.

6. Меры по охране коммерческой тайны признаются разумно достаточными, если:

а) исключается доступ к коммерческой тайне любых лиц без согласия ее обладателя;

б) обеспечивается возможность использования коммерческой тайны работниками и передачи ее контрагентам без нарушения режима коммерческой тайны.

7. Режим коммерческой тайны не может быть использован в целях, противоречащих требованиям защиты основ консти-

туционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства-участника.

8. Государство содействует хозяйствующему субъекту в создании необходимых условий для обеспечения сохранности коммерческой тайны.

Статья 13. Охрана коммерческой тайны в рамках трудовых отношений

1. В целях охраны коммерческой тайны работодатель обязан:

а) ознакомить под расписку работника, доступ которого к коммерческой тайне необходим для выполнения им своих трудовых обязанностей, с перечнем информации, составляющей коммерческую тайну, обладателями которой являются работодатель и его контрагенты;

б) ознакомить под расписку работника с установленным работодателем режимом коммерческой тайны и с мерами ответственности за его нарушение;

в) создать работнику необходимые условия для соблюдения им установленного работодателем режима коммерческой тайны.

2. Доступ работника к коммерческой тайне осуществляется с его согласия, если это не предусмотрено его трудовыми обязанностями.

3. В целях охраны коммерческой тайны работник обязан:

а) выполнять установленный работодателем режим коммерческой тайны;

б) не разглашать коммерческую тайну, обладателями которой являются работодатель и его контрагенты, и без их согласия не использовать эту информацию в личных целях;

в) не разглашать коммерческую тайну, обладателями которой являются работодатель и его контрагенты, после прекращения трудового договора в течение срока, предусмотренного соглашением между работником и работодателем, заключенным в период срока действия трудового договора, или в течение трех лет после прекращения трудового договора, если указанное соглашение не заключалось;

г) возместить причиненный работодателю ущерб, если работник виновен в разглашении коммерческой тайны, ставшей ему известной в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

д) передать работодателю при прекращении или расторжении трудового договора имеющиеся в пользовании работника материальные носители информации, содержащие коммерческую тайну.

4. Работодатель вправе потребовать возмещения причиненных убытков лицом, прекратившим с ним трудовые отношения, в случае, если это лицо виновно в разглашении коммерческой тайны, доступ к которой это лицо получило в связи с исполнением им трудовых обязанностей, и если разглашение такой информации последовало в течение срока, установленного в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 настоящей статьи.

5. Причиненные ущерб либо убытки не возмещаются работником или прекратившим трудовые отношения лицом, если разглашение коммерческой тайны явилось следствием непреодолимой силы, крайней необходимости или неисполнения работодателем обязанности по обеспечению режима коммерческой тайны.

6. Трудовым договором с руководителем организации должны предусматриваться его обязательства по обеспечению охраны коммерческой тайны, обладателем которой являются организация и ее контрагенты, и ответственность за обеспечение охраны ее конфиденциальности.

7. Руководитель организации возмещает организации убытки, причиненные его виновными действиями в связи с нарушением законодательства государства-участника о коммерческой тайне. При этом убытки определяются в соответствии с гражданским законодательством государства-участника.

8. Работник имеет право обжаловать в судебном порядке незаконное установление режима коммерческой тайны в отношении информации, к которой он получил доступ в связи с исполнением им трудовых обязанностей.

Статья 14. Охрана коммерческой тайны в рамках гражданско-правовых отношений

1. Отношения между обладателем коммерческой тайны и его контрагентом в части, касающейся охраны коммерческой тайны, регулируются законом и договором.

2. В договоре должны быть определены условия охраны коммерческой тайны, в том числе в случае реорганизации или ликвидации одной из сторон договора в соответствии с граждан-

ским законодательством, а также обязанность контрагента по возмещению убытков при разглашении им этой информации вопреки договору.

3. В случае если иное не установлено договором между обладателем коммерческой тайны и контрагентом, контрагент в соответствии с законодательством государства-участника самостоятельно определяет способы защиты коммерческой тайны, переданной ему по договору.

4. Контрагент обязан незамедлительно сообщить обладателю коммерческой тайны о допущенном контрагентом либо ставшем ему известным факте разглашения или угрозы разглашения, незаконного получения или незаконного использования коммерческой тайны третьими лицами.

5. Обладатель коммерческой тайны, переданной им контрагенту, до окончания срока действия договора не может разглашать коммерческую тайну, а также в одностороннем порядке прекращать охрану ее конфиденциальности, если иное не установлено договором.

6. Сторона, не обеспечившая в соответствии с условиями договора охрану коммерческой тайны, переданной по договору, обязана возместить другой стороне убытки, если иное не предусмотрено договором.

Статья 15. Охрана коммерческой тайны при ее предоставлении

1. Органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом и иными законами государства-участника обязаны создать условия, обеспечивающие охрану коммерческой тайны, предоставленной им юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

2. Должностные лица органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, государственные или муниципальные служащие указанных органов без согласия обладателя коммерческой тайны не вправе разглашать или передавать другим лицам, органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления ставшую известной им в силу выполнения должностных (служебных) обязанностей коммерческую тайну, за исключением случаев, предусмотренных настоящим

Законом, а также не вправе использовать эту информацию в корыстных или иных личных целях.

3. В случае нарушения коммерческой тайны должностными лицами органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, государственными и муниципальными служащими указанных органов эти лица несут ответственность в соответствии с законодательством государства-участника.

Статья 16. Защита коммерческой тайны при взаимодействии хозяйствующих субъектов

1. При осуществлении хозяйствующими субъектами торгово-экономических, научно-технических, валютно-финансовых и других деловых связей, в том числе с иностранными партнерами, договаривающиеся стороны специально оговаривают характер, состав сведений, составляющих коммерческую тайну, а также взаимные обязательства по обеспечению ее сохранности в соответствии с законодательством государства-участника.

2. При заключении договора с иностранными партнерами условия конфиденциальности деятельности должны соответствовать законодательству страны, где заключается договор, если иное не предусмотрено межгосударственными соглашениями.

Статья 17. Доступ к коммерческой тайне

1. Доступ к коммерческой тайне имеют работники, круг которых определен хозяйствующим субъектом.

2. Государственные органы в пределах установленной им законодательством компетенции имеют право на основании письменного заявления, подписанного уполномоченным лицом, запрашивать и получать бесплатно сведения, составляющие коммерческую тайну.

3. В случае неправомерного отказа обладателя коммерческой тайны предоставить ее органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления обладатель коммерческой тайны несет ответственность согласно законам государства-участника.

4. Должностные лица органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления несут предусмотренную законодательством ответственность за

разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну хозяйствующего субъекта.

5. Иные органы и организации, в том числе средства массовой информации, правом истребования у хозяйствующего субъекта сведений, составляющих коммерческую тайну, не обладают.

Статья 18. Предоставление коммерческой тайны

1. Владелец коммерческой тайны по мотивированному требованию органа государственной власти, иного государственного органа, органа местного самоуправления предоставляет им на безвозмездной основе коммерческую тайну. Мотивированное требование должно быть подписано уполномоченным должностным лицом, содержать указание цели и правового основания затребования коммерческой тайны и срок предоставления этой информации, если иное не установлено законами государства-участника.

2. В случае отказа владельца коммерческой тайны предоставить ее органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления данные органы вправе затребовать эту информацию в судебном порядке.

3. Владелец коммерческой тайны, а также органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, получившие эту информацию в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, обязаны предоставить такую информацию по запросу судов, органов прокуратуры, органов предварительного следствия, органов дознания по делам, находящимся в их производстве, в порядке и на основаниях, которые предусмотрены законодательством государства-участника.

4. На документах, предоставляемых указанным в пунктах 1 и 3 настоящей статьи органам и содержащих коммерческую тайну, должен быть нанесен гриф «Коммерческая тайна» с указанием ее владельца (для юридических лиц — полное наименование и место нахождения, для индивидуальных предпринимателей — фамилия, имя, отчество гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, и место жительства).

Статья 19. Способы получения коммерческой тайны

1. Информация, самостоятельно полученная лицом при осуществлении исследований, систематических наблюдений или

иной деятельности, считается полученной законным способом несмотря на то, что содержание указанной информации может совпадать с содержанием коммерческой тайны, обладателем которой является другое лицо.

2. Коммерческая тайна, полученная от ее обладателя на основании договора или другом законном основании, считается полученной законным способом.

3. Коммерческая тайна, обладателем которой является другое лицо, считается полученной незаконно, если ее получение осуществлялось методами промышленного шпионажа, с умышленным преодолением принятых обладателем коммерческой тайны мер по охране конфиденциальности этой информации, а также если получающее эту информацию лицо знало или имело достаточные основания полагать, что эта информация составляет коммерческую тайну, обладателем которой является другое лицо, и что осуществляющее передачу этой информации лицо не имеет на передачу этой информации законного основания.

Статья 20. Ответственность за несанкционированное разглашение коммерческой тайны

1. Под несанкционированным разглашением коммерческой тайны понимаются умышленные или неосторожные действия работников хозяйствующего субъекта, располагающих сведениями, составляющими коммерческую тайну, или других физических и юридических лиц, имеющих доступ к коммерческой тайне либо незаконно получивших сведения, составляющие коммерческую тайну, повлекшие за собой их преждевременное раскрытие и бесконтрольное использование или распространение, в результате чего нанесен или может быть нанесен ущерб интересам хозяйствующего субъекта.

2. За нарушение настоящего Закона и иных нормативных актов о коммерческой тайне физические и юридические лица привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством государства-участника.

3. Работники хозяйствующего субъекта, государственных органов, а также лица, незаконно получившие сведения, составляющие коммерческую тайну, или завладевшие ими, обязаны также возместить ущерб, причиненный хозяйствующему субъекту или субъекту предпринимательства.

Статья 21. Ответственность за непредоставление органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления информации, составляющей коммерческую тайну

Невыполнение обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, законных требований органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления о предоставлении им информации, составляющей коммерческую тайну, а равно воспрепятствование получению должностными лицами этих органов указанной информации влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством государства-участника.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Словаре юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект Словаря юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Словарь юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ (прилагается).
2. Направить указанный словарь в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-23

Принят на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ
(постановление № 38-23
от 23 ноября 2012 года)

СЛОВАРЬ
юридической терминологии
для государств – участников МПА СНГ

А

Абсолютное большинство
Абсолютное право
Абсолютное событие
Абсолютный иск
Абстрактная сделка
Аваль (гарантия платежа)
Аванс
Авансовая гарантия
Авансовый платеж
Авизо
Автономия
Автономия учебных заведений
Автономная воля
Автономное образование
Автор
Авторские права
Авторский договор
Авторское право
Авторское свидетельство
Авторство
Агент валютного контроля
Агентская услуга
Агитационный материал
Агитационный период
Агитация предвыборная
Аграрная реформа
Аграрное право

Агрессия
Адат
Адвокат
Адвокатский запрос
Адвокатура
Аддендум
Административная автономия
Административная классификация
Административная ответственность
Административная процедура
Административная санкция
Административная юрисдикция
Административная юстиция
Административное взыскание
Административное деление
Административное законодательство
Административное наказание
Административное полномочие
Административное право
Административное правонарушение (проступок)
Административное производство
Административное процессуальное право
Административное судопроизводство
Административно-правовая система
Административно-территориальная единица
Административно-территориальное устройство
Административно-управленческий персонал
Административно-хозяйственная деятельность
Административные расходы
Административный акт
Административный арест
Административный кодекс
Административный контроль
Административный надзор
Административный порядок защиты
Административный процесс
Административный центр
Администрация
Акватория
Аккредитация
Аккредитив
Аккредитирование
Акт

Акт гражданского состояния
Активное избирательное право
Активное содействие (способствование) раскрытию преступления
Активы
Акт на право пользования землей
Акт терроризма
Акты законодательства
Акты муниципальных образований
Акцепт
Акциз (акцизный налог)
Акцизная марка
Акционер
Акционерная коммандита
Акционерное общество
Акционерное право
Акция
Алеаторная сделка
Алиби
Алименты
Альтернативная неустойка
Альтернативная (вневойсковая) служба
Амнистия
Анализ информации
Аналоги наркотических средств и психотропных веществ
Аналогия закона
Аналогия права
Аннексия
Аннулирование результатов выборов
Анонимный
Антидемпинговая мера
Антидемпинговая пошлина
Антидемпинговое законодательство
Антикоррупционный мониторинг
Антикризисный план
Антимонопольная служба
Антимонопольное законодательство
Антисоциальная сделка
Антитрестовое законодательство
Антропогенный объект
Апартеид
Апатриды
Апелляционная жалоба
Апелляционная инстанция

Апелляционный суд
Апелляция
Апостиль
Арбитраж
Арбитражная оговорка
Арбитражная операция
Арбитражная сделка
Арбитражное процессуальное право
Арбитражное соглашение
Арбитражное судопроизводство
Арбитражный процесс
Арбитражный суд
Арбитражный управляющий (временный, внешний, конкурсный)
Аренда
Аренда в коммерческих целях
Аренда недвижимости
Аренда с последующей продажей
Арендная плата
Арендодатель
Арест
Арест имущества
Арестованный
Археологическое наследие
Аспирант
Аспирантура
Ассамблея
Ассоциация
Атмосферное загрязнение
Атмосферный воздух
Атрибуты правовых актов
Аттестат
Аттестация
Аудиовизуальный документ
Аудит
Аудитор
Аукцион
Аутентическое толкование
Аутентичный
Аффект
Аффилированное лицо
Аффилированное лицо физического лица
Аффилированное лицо юридического лица

Б

Багаж
База данных
База персональных данных
Базис
Баланс
Банда
Бандероль
Бандитизм
Банк данных
Банк коммерческий
Банк муниципальный
Банковская деятельность
Банковская система
Банковская тайна
Банковский билет
Банковский вклад
Банковский комиссионный платеж
Банковский надзор
Банковский сертификат
Банковское законодательство
Банковское кредитование
Банковское право
Банкротство (несостоятельность)
Бартер
Беженец
Безакцептный порядок списания денежных средств
Безвестное отсутствие
Безвозмездная помощь
Безвозмездная сделка
Безвозмездное изъятие имущества
Безвозмездное получение выгоды
Безвозмездное пользование
Безвозмездное пользование имуществом
Безвозмездное приобретение
Безвозмездный договор
Бездействие по службе
Бездействие преступное
Бездокументарные ценные бумаги
Безнадежная недоимка
Безнадежный долг
Безнадзорный

Безопасность
Безопасность государства
Безопасность дорожного движения
Безопасность на транспорте
Безопасность труда
Безопасные условия труда
Безработица
Безработный
Бенефициар
Бесплатная услуга
Бесплатное медицинское обслуживание
Бесплатное образование
Беспомощное состояние (потерпевшего)
Беспошлинная продажа
Беспризорный
Беспроцентный кредит
Беспорные факты
Бесхозная вещь
Бесхозное имущество
Бесхозяйственно-содержимое имущество
Библиотека
Бизнес
Бипатриды
Биржа
Биржа труда
Биржевая сделка
Биржевой товар
Благополучатели
Благотворители
Благотворительная деятельность
Благотворительная организация
Бланкетная норма
Бланковый индоссамент
Близкие родственники
Близкие родственники супругов
Близкое лицо
Блок избирательный
Бойкот
Болезненное состояние психики
Больничный листок
Большой наркоманией (наркоман)
Большинство голосов
Бонус

Борьба с терроризмом
Брак
Браконьерство
Брак производственный
Брачное право
Брачный возраст
Брачный договор
Бремя доказывания
Бремя долгов
Бремя собственности
Бродяжничество
Брокер
Броня
Брошенный ребенок
Буксировка
Бумажные деньги
Бухгалтерская отчетность
Бухгалтерский учет
Бытовая травма
Бюджет
Бюджетная дисциплина
Бюджетная классификация
Бюджетная оценка
Бюджетная политика
Бюджетная роспись
Бюджетное право
Бюджетное равновесие
Бюджетное регулирование
Бюджетные ассигнования
Бюджетные расходы
Бюджетный дефицит
Бюджетный контроль
Бюджетный кредит
Бюджетный прогноз
Бюджетный процесс
Бюджетный резерв
Бюджетный ресурс
Бюджетный стабилизатор
Бюллетень

В

Вакансия
Валовая прибыль
Валовой доход
Валюта
Валютная зона
Валютная интеграция
Валютная операция
Валютное законодательство
Валютное регулирование
Валютное соглашение
Валютное сотрудничество
Валютные ограничения
Валютный контроль
Валютный кризис
Валютный резерв
Вандализм
Варрант
Вахтовый метод
Ввоз
Ведомственная охрана
Ведомственное нормотворчество
Ведомственный общеобязательный акт
Ведомство
Вексель
Вексельное право
Венчурный капитал
Вербовка
Вердикт
Версии следствия
Версия
Верховенство закона
Верховный суд
Ветеран
Ветераны боевых действий
Ветераны Великой Отечественной войны
Ветераны военной службы
Ветераны труда
Ветеринарный контроль
Вето
Вещественное доказательство
Вещное право

Вещь
Взаимные расчеты
Взаимозависимые лица
Взаимозаменяемые товары
Взыскание
Взыскание административное
Взыскание дисциплинарное
Взыскание имущественное
Взыскания бесспорные
Взыскатель
Взятие под стражу
Взятка
Взятничество
Вид на жительство
Виды муниципальных образований
Виды наказания
Виды принудительных мер медицинского характера
Виза
Визовая политика
Вилка тарифов
Вилка цен
Вина
Виндикационный иск
Виндикация
Виновность
Вклад
Вклад до востребования
Вклад товарища
Вкладчик
Владелец ценных бумаг
Владение
Вменяемость
Вмешательство
Внебрачный ребенок
Внебюджетные расходы
Внебюджетные ресурсы
Внебюджетные фонды
Внепарламентская оппозиция
Внешнее управление (судебная санация)
Внешнеторговая деятельность
Внешнеэкономическая деятельность
Внешние связи
Внешний долг

Внешний регистратор
Внешний рынок
Внешний хранитель реестра
Внешняя безопасность
Внешняя политика
Внештатный персонал
Внутреннее убеждение
Внутренний лизинг
Внутренний регламент
Внутренняя миграция
Внутренняя перевозка
Внутренняя политика
Внутренняя торговля
Внутригородская миграция
Внутрипартийная демократия
Вовлечение
Водительские права
Водное законодательство
Водные ресурсы
Водный кадастр
Водный сервитут
Водный фонд
Водопользование
Водопользователь
Водопотребитель
Военная оккупация
Военная прокуратура
Военная служба
Военная тайна
Военное вмешательство
Военное законодательство
Военное положение
Военнообязанный
Военнопленный
Военнослужащий
Военные действия
Военные преступления
Военные санкции
Военные сборы
Военный режим
Военный трибунал (суд)
Военный ущерб
Возбуждение ненависти либо вражды

Возбуждение уголовного дела
Возврат
Возвратный лизинг
Возврат таможенных пошлин
Воздушное право
Воздушное сообщение
Воздушный контроль
Воздушный транспорт
Возмездное приобретение
Возмездные сделки
Возмездный договор
Возмещаемые затраты
Возмещение вреда
Возмещение вреда, причиненного работодателем здоровью работника
Возмещение убытков
Возмещение ущерба
Вознаграждение (оплата труда)
Вознаграждение за выслугу лет
Возобновление уголовного дела по вновь открывшимся обстоятельствам
Возражение
Возраст
Возрастная структура
Возрастной ценз
Возраст, с которого наступает уголовная ответственность
Воинская обязанность
Воинские преступления
Воинский учет
Войска
Волонтерская деятельность
Волонтерская организация
Воля
Вооруженная группа
Вооруженное сопротивление
Вооруженное формирование
Вооруженные силы
Вооруженные силы за рубежом
Вооруженный конфликт
Вооруженный мятеж
Вопросы местного значения
Воспитательно-трудовая колония
Восполнительный характер

Воспрепятствование деятельности
Воспрепятствование законной деятельности
Воспроизведение произведения
Воспроизведение фонограммы
Воссоединение государств
Восстановление срока исковой давности
Восстановление таможенных пошлин
Вотировать
Вотум
Вотум недоверия
Вред
Вред здоровью
Вред здоровью со смертельным исходом
Вредное вещество
Вредные и (или) опасные условия труда
Вредный организм
Вредный производственный фактор
Вред, причиненный здоровью работника
Временная нетрудоспособность
Временная работа
Временное отсутствие
Временное психическое расстройство
Временное разрешение
Временное убежище
Временное хранение архивных документов
Временно согласованный выброс
Временный жилец
Временный работник
Временный управляющий
Время отдыха
Время открытия наследства
Время совершения преступления
Врожденное заболевание
Всемирная торговая организация
Всемирный почтовый союз
Всемирный продовольственный совет
Всенародное обсуждение
Всеобщее избирательное право
Вспомогательная рабочая сила
Встречное исполнение обязательств
Встречное требование
Встречное удовлетворение
Встречный иск

Вступительный взнос
Вступление в потребительское общество
Вступление в силу
Вступление приговора в законную силу
Вступление судебного акта в законную силу
Вступление судебного решения в законную силу
Второй тур выборов
Выборное лицо местного самоуправления
Выборные должности
Выборы
Выборы в один тур
Выборы органов законодательной власти
Выборы президента
Вывоз капитала
Выговор
Выдача государственной тайны
Выдача преступника
Выдвижение кандидата
Выдворение
Выделение (акционерного общества)
Выездное судебное заседание
Выемка
Вызывное производство
Выигрыш
Вымогательство
Выморочное имущество
Выморочное наследство
Вынесение неправоудного приговора, решения или иного судебного решения
Вынужденная миграция
Вынужденный переселенец
Вынужденный прогул
Выплаты по случаю потери кормильца
Выпуск (продукции)
Выпуск ценных бумаг
Выселение
Выслуга лет
Высшая юридическая сила
Высшее профессиональное образование
Высшее учебное заведение
Высшие органы государственной власти
Высший орган управления акционерным обществом
Высылка

Выходное пособие
Выходные дни
Вышестоящий суд

Г

Газовое оружие
Газопровод
Гарантийные выплаты
Гарантийный случай
Гарантийный срок
Гарантированная цена
Гарантия
Гарантия государственная
Гарантия дохода
Гарантия занятости
Гарантия и компенсации населению
Гарантия прав работников на охрану труда
Гармонизация социального обеспечения
Гармонизация таможенного регулирования
Гармонизация цен
Генеральная доверенность
Генеральная клаузула
Генеральная лицензия
Генеральное соглашение
Генеральный договор
Генеральный подрядчик
Генеральный прокурор
Генетическая экспертиза
Геноцид
Гербовый сбор
Гибкий график работы
Гигиена труда
Гимн государства
Гипотеза
Глава государства
Глава муниципального образования
Глава правительства
Глава семьи
Гласность дебатов
Гласность принятия решения
Гласность судопроизводства
Гласность управления

Глобальная информационная сеть
Голодовка
Голосование
Голосование в два тура
Голосование в целом
Голосование делегацией
Голосование досрочное
Голосование открытое
Голосование по доверенности
Голосование списком
Голосующая акция
Гонорар авторский
Горное законодательство
Горный надзор
Город
Городская черта
Городские земли
Городское население
Государственная база данных
Государственная власть
Государственная гражданская служба
Государственная граница
Государственная должность
Государственная измена
Государственная корпорация
Государственная монополия
Государственная награда
Государственная помощь
Государственная пошлина
Государственная система лицензирования
Государственная служба
Государственная служба занятости населения
Государственная собственность
Государственная социальная помощь
Государственная тайна
Государственная территория
Государственная целостность
Государственная услуга
Государственное единство
Государственное имущество
Государственное обвинение
Государственное пенсионное страхование
Государственное пособие

Государственное (конституционное) право
Государственное социальное пенсионное страхование
Государственное социальное страхование
Государственное социальное страхование безработицы
Государственное страхование
Государственное строительство
Государственное управление
Государственное устройство
Государственное финансирование
Государственные внутренние заимствования
Государственные гарантии
Государственные градостроительные нормативы и правила
Государственные должностные лица
Государственные заимствования
Государственные инвестиции
Государственные расходы
Государственные санитарно-эпидемиологические нормы
Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормы
Государственные финансы
Государственные ценные бумаги
Государственный аппарат
Государственный банк
Государственный бюджет
Государственный внебюджетный фонд
Государственный герб
Государственный градостроительный кадастр
Государственный жилищный сертификат
Государственный заем
Государственный заказ
Государственный заказчик оборонного заказа
Государственный запас
Государственный земельный кадастр
Государственный инспектор труда
Государственный контракт
Государственный контроль
Государственный мониторинг
Государственный надзор
Государственный налог
Государственный обвинитель
Государственный орган
Государственный переворот
Государственный природный заказник

Государственный природный заповедник
Государственный резерв
Государственный санитарно-эпидемиологический надзор
Государственный секрет
Государственный сектор экономики
Государственный символ
Государственный служащий
Государственный строй
Государственный суверенитет
Государственный финансовый контроль
Государственный язык
Государство
Государство — член Содружества Независимых Государств
Грабеж
Градостроительные нормативы и правила
Градостроительный кадастр
Градостроительный регламент
Градостроительный стандарт
Градостроительный устав (кодекс)
Гражданин (гражданская принадлежность)
Гражданская альтернативная служба
Гражданская война
Гражданская дееспособность
Гражданская оборона
Гражданская ответственность
Гражданская правоспособность
Гражданская процессуальная ответственность
Гражданские права и обязанности
Гражданский иск
Гражданский истец
Гражданский кодекс
Гражданский мир
Гражданский оборот
Гражданский ответчик
Гражданский персонал
Гражданский процесс
Гражданский процессуальный кодекс
Гражданское дело
Гражданское законодательство
Гражданское лицо
Гражданское неповиновение
Гражданское общество
Гражданское право

Гражданское правоотношение
Гражданское процессуальное право
Гражданское процессуальное правоотношение
Гражданское состояние
Гражданское судопроизводство
Гражданское товарищество
Гражданско-правовая доктрина
Гражданско-правовая защита
Гражданско-правовой режим
Гражданско-правовые деликты
Гражданско-правовые санкции
Гражданство
Граница
График рабочего времени
Гриф секретности
Грузоотправитель
Грузополучатель
Группа давления
Группа лиц
Гуманизм
Гуманитарная помощь

Д

Давность
Дактилоскопическая информация
Дактилоскопическая регистрация
Дактилоскопия
Дарение
Дата
Движимое имущество
Двоеженство или многоженство
Двойное гражданство
Двойное налогообложение
Двусторонние отношения
Двухпалатная система
Двухпартийная система
Двуязычие
Дебитор
Девальвация
Девиантное поведение
Дееспособность
Дезавуировать

Дезертирство
Действие
Действие закона
Действие закона во времени
Действие закона в пространстве
Деквалификация
Декларант
Декларативная норма
Декларация
Декларация о соответствии
Декларирование имущества
Декрет
Делегирование полномочий
Делегированное законодательство
Деликт
Деликтная ответственность
Деликтное право
Деликтные обязательства
Деликтоспособность
Делимая вещь
Делимитация границ
Дело
Деловая репутация
Делькредере
Демаркация границ
Демередж
Демографическая политика
Демография
Демократизация
Демократическая основа
Демократическая партия
Демократическое государство
Демократия
Демонстрация
Денежное вознаграждение
Денежно-кредитная политика
Денежный рынок
Деньги
Депозит
Депозитарий
Депозитарная деятельность
Депозитарный договор (договор о счете депо)
Депонент

Депонированные деньги
Депортация
Депортированное лицо
Депутат
Депутатская группа
Депутатская неприкосновенность
Депутатское объединение
Дерогация
Детектив
Дети
Детский труд
Де-факто
Дефектность воли
Дефицит
Дефляция
Дефолт
Децентрализация
Деяние
Деятельное раскаяние
Диверсия
Дивиденд
Диктатура
Дилер
Дилерская деятельность
Диплом
Дипломат
Дипломатическая защита
Дипломатические отношения
Дипломатические представители
Дипломатический иммунитет
Директива
Дискредитирование власти
Дискриминация
Диспач
Диспаша
Диспозитивная норма права
Диспозитивность
Диспозиция
Диссидент
Дистрибьютор
Дисциплинарная ответственность
Дисциплинарная судебная инстанция
Дисциплина труда

Дисциплинарное наказание
Дисциплинарное производство
Дисциплинарный арест
Дисциплинарный проступок
Длительная безработица
Добровольное освобождение
Добровольное страхование
Добровольный отказ
Добровольный отказ от преступления
Добровольный переселенец
Добросовестное владение
Добросовестный владелец
Добросовестный приобретатель
Добросовестный супруг
Доведение до самоубийства
Доверенное лицо
Доверенность
Доверитель
Доверительная собственность
Доверительное управление имуществом
Договор
Договор аренды
Договор безвозмездного пользования
Договор буксировки
Договор возмездный
Договор в пользу третьего лица
Договор долгосрочный
Договор займа
Договор купли-продажи
Договор лизинга
Договор личного страхования
Договор медицинского страхования
Договор мены
Договор морского посредничества
Договор морской перевозки груза
Договор найма
Договорная ответственность
Договорная правоспособность
Договор о переводе
Договор о слиянии
Договор о сотрудничестве
Договор пользования водным объектом
Договор поручения

Договор страхования
Договор хранения
Дозволение
Дознатель
Дознание
Доказательства
Доктринальное толкование
Доктринальные понятия
Документ
Документальная информация
Документ, заменяющий паспорт
Долговое обязательство
Долгосрочная аренда
Долгосрочный контракт
Долгосрочный кредит
Долевая ответственность
Долевая собственность
Долевое участие в ведении хозяйства
Должник
Должностная инструкция
Должностное лицо
Должностное лицо местного самоуправления
Должностные обязанности
Должностные полномочия
Доля в финансировании
Домашний арест
Доминировать
Донос
Допинг
Доплата
Дополнительная жилая площадь
Дополнительная занятость
Дополнительная пенсия
Дополнительное наказание
Дополнительное пособие
Дополнительное расследование
Дополнительное соглашение
Дополнительные выборы
Дополнительные услуги
Дополнительный бюджет
Дополнительный доход
Дополнительный отпуск
Дополнительный тариф

Допрос
Допуск
Допустимость доказательства
Дорожная пошлина
Дорожный тариф
Доследование
Досмотр
Досрочное голосование
Досрочное освобождение от наказания
Досрочное прекращение полномочий
Досрочные выборы
Досрочный выход на пенсию
Достоверность информации (сведений)
Достоинство личности
Доступ к информации
Досудебное взыскание
Досудебное производство по уголовному делу
Досудебное соглашение о сотрудничестве
Дотация
Доходы от экспорта
Дочернее предприятие
Дочернее хозяйственное общество
Другая местность
Дубликат
Дублировать
Духовенство
Душевная болезнь

Е

Европейские организации
Европейский суд по правам человека
Единоначалие
Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих
Единый налог
Естественная монополия
Естественное право
Естественно-правовая доктрина

Ж

Жалоба
Женский труд
Женщина
Жестокое обращение
Жилая площадь
Жилище
Жилищное законодательство
Жилищный кодекс
Жилищный кооператив
Жилищный фонд
Жилое помещение
Жилой дом

З

Забастовка
Заблуждение
Заведомое оставление без помощи
Заведомо ложная информация, сведения
Заведомо ложная реклама
Заведомо ложные показания (заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод)
Завещание
Завещание, совершенное в письменной форме
Завещательный отказ
Зависимость
Заглаживание вреда
Заграждение
Заграничный паспорт
Загрязнение атмосферного воздуха
Загрязнение вод
Загрязнение окружающей среды
Задаток
Задержание
Заем
Заинтересованное лицо
Заказ
Заказник
Заказчик
Заклад
Закладная

Заключение под стражу
Заключение прокурора
Заключение эксперта
Заключенный
Закон (нормативный акт)
Законная сила
Законность
Законные интересы
Законный представитель
Законный представитель детей
Законный приговор
Законодатель
Законодательная инициатива
Законодательная практика
Законодательная техника
Законодательные акты
Законодательный акт
Законодательство
Законодательство об образовании
Законодательство о недрах
Законодательство о религиозных объединениях
Законопроект
Законотворчество
Закрытое акционерное общество
Закрытый процесс
Залог
Залогодатель
Залогодержатель
Заложник
Замена наказания
Занятие проституцией
Занятость
Заочное производство
Заочное решение
Запись
Заповедник
Запрет
Запрос
Запрос депутатский
Запрос о реадмиссии
Заработная плата (оплата труда работника)
Заседатель
Застрахованное лицо

Захват
Захват власти
Захват заложника, судна
Защищаемое лицо
Заявитель
Заявление
Земельная рента
Земельная реформа
Земельное законодательство
Земельное общество
Земельное право
Земельные ресурсы
Земельный кадастр
Земельный пай
Земельный участок
Землевладение
Землепользование
Землеустройство
Земли водного фонда
Земли запаса (резерва)
Земли лесного фонда
Земли памятников природы
Земли резервные
Земли сельскохозяйственного использования
Земли трубопроводного транспорта
Земля
Земной сегмент
Злостное неповиновение
Злоупотребление доверием
Злоупотребление полномочиями
Злоупотребление правом
Знак обслуживания
Золотая акция
Зоны чрезвычайной ситуации
Зоны экологического бедствия

И

Идеальная доля в общей собственности
Идентификация
Идеология
Иерархическая подчиненность
Иерархическая система доказательств

Иерархия
Иерархия отраслей
Иждивенцы
Избиратель
Избирательная кампания
Избирательная комиссия
Избирательная система
Избирательное объединение
Избирательное право
Избирательные права граждан
Избирательный блок
Избирательный бюллетень
Избирательный документ
Избирательный залог
Избирательный округ
Избирательный ценз
Избрание в представительный орган государства
Избрание на должность
Извещение
Изготовитель
Изменение завещания
Изменение законодательства
Изменение (обстановки)
Изменение приговора
Изнасилование
Изобретательское право
Изобретение
Изоляция
Изъятие
Изъятие земли
Именная вещь
Именной приватизационный счет
Иммигрант
Иммигрант незаконный
Иммигрант транзитный
Иммунитет
Императивная норма права
Императивные споры
Императивные сроки
Императивный мандат
Импичмент
Импорт
Импортер

Имущественная обособленность
Имущественные права
Имущественный вред
Имущество
Имя гражданина
Инвалид
Инвалидность
Инвестиции
Инвестиционное соглашение
Инвестор
Индексация
Индивидуализация
Индивидуализация наказания
Индивидуальный акт
Индивидуальный предприниматель
Индивидуальный трудовой спор
Индивидуальный (персонифицированный) учет
Индоссамент
Индосант
Инкорпорация
Инкорпорация законодательства
Инкриминирование
Инкриминировать
Иностранцы граждане
Иностранцы лица
Инсайдерская информация
Инспекция
Инспекция труда
Инспирация
Инстанция
Инстанция судебная
Институт (учебное заведение)
Институт права
Инструкция
Интеграция
Интеллектуальная собственность
Интерес
Интересы государства
Интересы личности
Интересы общества
Интерпелляция
Интерпретационные акты
Информационная безопасность

Информационно-правовое обеспечение
Информационные технологии
Информационные услуги
Информационный суд
Информация
Информировать
Инфраструктура
Инцидент
Ипотека
Ипотечная задолженность
Иск
Исключительная компетенция
Исключительная экономическая зона
Исключительное право
Исковая давность
Исковое заявление
Ислам
Исполнение
Исполнение наказания
Исполнение обязательств
Исполнение приговора
Исполнение приказа
Исполнитель
Исполнитель преступления
Исполнительная власть
Исполнительная надпись
Исполнительное производство
Исполнительный лист
Исполнительный орган
Использование
Исправительная колония
Исправительное воздействие
Исправительное учреждение
Исправительные работы
Исправление осужденных
Испытание
Испытательный срок
Истечение срока
Истечение срока давности
Истина
История государства и права
Источник
Источник доказательств

Источник повышенной опасности
Источники права
Истязание
Исчисление сроков

К

Кабальная сделка
Кадастр
Кадастровая карта (план)
Кадастровое дело
Кадастровый архив
Кадастровый и технический учет
Кадровый архив
Кадры
Казначейство
Казуистика
Казуистическое толкование
Казус
Калым
Камеральная налоговая проверка
Камера предварительного заключения
Кандидат
Капитализм
Карантин растений
Кассационная жалоба
Кассационная инстанция
Кассационное производство
Кассационный суд
Кассация
Катастрофа
Категория
Каузальные сделки
Квалификация
Квалификация преступления
Кворум
Клад
Классификатор правовых актов
Классификация
Классификация доходов бюджета
Класс профессионального риска
Клевета
Клиент

Клиринговая деятельность
Клиринго-расчетная палата
Кодекс
Кодекс об административных правонарушениях
Кодификация
Кодификация законодательства
Коллегия
Коллегия присяжных
Коллективная высылка
Коллективные переговоры
Коллективный договор
Коллективный знак
Коллективный трудовой спор
Коллектор
Коллекторская ассоциация
Коллекторская деятельность
Коллизионная норма
Коллизионное право
Коллизия законов
Колония-поселение
Командировка
Командировочное удостоверение
Комендантский час
Комиссия
Комиссия по делам несовершеннолетних
Комиссия по трудовым спорам
Коммандитные договоры
Коммерческая организация
Коммерческая тайна
Коммерческий конкурс
Коммерческий подкуп
Коммерческий посредник
Коммерческий представитель
Коммерческий расход
Коммунальная квартира
Коммунальные услуги
Коммуникация
Компактное поселение
Компенсации физическим лицам
Компенсация судебных издержек
Компетентный орган
Компетенция
Комплексный нормативный акт

Компромисс
Конвенционный приоритет
Конгресс
Кондоминиум
Конклюдентные действия
Конкуренция
Конкуренция на рынке финансовых услуг
Конкурс
Конкурсное производство
Конкурсные кредиторы
Конкурсный управляющий
Консоамент
Консенсус
Консолидация норм права
Консолидированный бюджет
Консорциум
Конституционное законодательство
Конституционный строй
Конституционный суд
Конституция
Консул
Консульство
Континентальный шельф
Контрабанда
Контрагент
Контракт
Контрактант
Контрактация
Контрафактные экземпляры
Контрафакция
Контролирующие органы
Контрреклама
Контрсталийное время
Контртеррористическая операция
Конфедеративное государство
Конфиденциальная информация
Конфискационные санкции
Конфискация
Конфискация имущества
Конфликт интересов
Конформизм
Концепция
Концессия

Кооптация
Координация
Копия
Коран
Коренной малочисленный народ
Корпоративное право
Корпоративное управление
Корпорация
Коррупционный фактор
Коррупция
Корыстные побуждения
Косвенный умысел
Коэффициент к заработной плате
Коэффициент напряженности на рынке труда
Кража
Крайняя необходимость
Красная книга
Кратковременное расстройство здоровья
Краткосрочное обязательство
Краткосрочный контракт
Кредит
Кредитная организация
Кредитор
Крестьянское (фермерское) хозяйство
Криминал
Криминалист
Криминалистика
Криминалистическая одорология
Криминалистическая экспертиза
Криминалитет
Криминология
Критическое место обитания
Кровная месть
Культура
Культурное достояние
Культурное наследие
Культурные ценности
Купля-продажа
Купля-продажа человека

Л

Латентная информация
Легализация
Легализация доходов, полученных противозаконным путем
Легальная монополия
Легальное место жительства
Легальное толкование
Легат
Легислатура
Легитимность закона
Легкие увечья
Лесное законодательство
Лесной билет
Лесной кодекс
Лесной сервитут
Лесной фонд
Лесные земли
Лесопользование
Лесопользователь
Лесорубочный билет
Лесоустройство
Лжепредпринимательство
Лизинг
Лизинговая деятельность
Лизингодатель
Лизингополучатель
Ликвидация
Ликвидация организации, предприятия (какой-либо структуры)
Лимит
Линейный объект
Линии регулирования застройки
Листинг
Лицензиат
Лицензионные требования и условия
Лицензионный договор
Лицензирование
Лицензируемый вид деятельности
Лицензирующий орган
Лицензия
Лицо (лица)
Лицо без гражданства
Лицо, проводящее дознание

Лицо, связанное родством и (или) свойством
Лицо с неустановленным гражданством
Лицо с семейными обязанностями
Лицо, считающееся несудимым
Личная заинтересованность
Личная собственность
Личнодоверительный (фидуциарный) характер отношений
Личное имущественное право
Личное неимущественное право
Личное поручительство
Личность виновного (осужденного)
Личность потерпевшего
Личные имущественные права
Личные права авторов
Личные права и свободы
Лишение прав
Лишение родительских прав
Лишение свободы
Лоббизм
Лоббисты
Локальная норма
Локальный нормативный правовой акт
Локаут
Лотерейный билет
Лотерея
Лояльный
Льготы

М

Мажоритарная система
Малозначительность
Малоимущая семья
Малолетние
Малый бизнес
Мандат
Мандатная комиссия
Маркировка
Массовая гибель
Массовая инфекция
Массовое заболевание, отравление, уничтожение
Массовое увольнение работников
Массовые беспорядки

Массовые мероприятия
Материальная ответственность
Материальная ответственность работодателя
Материальное положение
Материальное право
Материальный носитель
Материальный ущерб
Медиация
Медико-социальная экспертиза
Медицина труда
Медицинские осмотры (обследования, освидетельствования)
Медицинские услуги
Медицинское страхование
Международная организация
Международное публичное право
Международное частное право
Международный договор
Межнациональные отношения
Межнациональный конфликт
Межотраслевой акт
Межправительственная организация
Мелкое хищение
Мелкое хулиганство
Мена
Ментальность
Мера наказания
Мера ответственности
Мера попечения
Мера пресечения
Местная администрация
Местное самоуправление
Местные налоги и сборы
Местный (муниципальный)
Местный бюджет
Место временного содержания
Место жительства физического лица
Место захоронения
Место лишения свободы
Место нахождения имущества
Место нахождения юридического лица
Место открытия наследства
Место пребывания
Место пребывания физического лица

Место совершения преступления
Место содержания под стражей
Месть
Метательное оружие
Метод научного исследования
Метод сравнительного правоведения
Механизм правового регулирования
Механизм саморегулирования
Мигрант
Миграционная карта
Миграция
Милиция (полиция)
Минимальная заработная плата
Министерство
Мировое соглашение
Мировое сообщество
Мировой суд
Мировой судья
Митинг
Мнимая сделка
Многонациональный народ
Многopартийность
Многостепенные выборы
Многосторонняя сделка
Модельное постановление
Модельный закон
Молодые специалисты
Мониторинг земель
Мониторинг лесов
Мониторинг окружающей среды
Мониторинг экологической безопасности
Монополистическая деятельность
Монополия
Мораль
Моральная ответственность
Моральный вред
Мораторий
Морское право
Морское требование
Морской протест
Мотив
Мотив преступления
Мошенничество

Мужеложство
Мужчина
Музей
Музейный фонд
Муниципальная служба
Муниципальная собственность
Муниципальное образование
Муниципальный заем
Муниципальный заказ
Муниципальный контракт
Муниципальный правовой акт
Муниципальный район
Муниципальный служащий
Мучения
Мэр
Мэрия

Н

Наблюдатель
Наблюдение
Надзор
Надзорная жалоба
Надзорная инстанция
Надзорное производство
Надомник
Надругательство
Надстройка
Наемник
Наемничество
Наемный труд
Наем социального жилья
Наименование
Наказание
Накопление
Налог
Налоговая база
Налоговая декларация
Налоговая льгота
Налоговая санкция
Налоговая служба (органы)
Налоговая ставка
Налоговая тайна
Налоговое правонарушение

Налоговый кредит
Налоговый период
Налоговый период по единому налогу
Налоговый учет
Налогоплательщик
Наложение ареста на имущество
Наниматель
Нападение
Наркомания
Народ
Народное хозяйство
Народовластие
Нарушение
Нарушение государственной границы
Нарушение грубое
Нарушение правил обязательной сертификации
Нарушение служебной дисциплины (дисциплинарный проступок)
Нарушение тайны переписки
Нарушитель
Население
Населенный пункт
Насилие, насильственные действия
Насилие, не опасное для жизни или здоровья
Насилие, опасное для жизни или здоровья
Насильственное преступление
Наследник
Наследник по закону
Наследование
Наследодатель
Наследственная доля
Наследственная масса
Наследственная субституция
Наследственная трансмиссия
Наследственное имущество
Наследственное право
Наследственное правопреемство
Наследство
Научная организация
Находка
Национализация
Национальная безопасность
Национальная политика

Национально-государственное устройство
Национальное меньшинство
Национально-культурная автономия
Национальные интересы
Национальный вопрос
Национальный парк
Национальный режим
Нация
Небанковская кредитная организация
Небрежность
Невинно совершенное деяние
Невиновное причинение вреда
Невменяемость
Невозвращение
Невозможность исполнения обязательства
Невыплата
Негативная ответственность
Негаторный иск
Негласное товарищество
Негосударственная пенсия
Негосударственный пенсионный фонд
Недвижимость
Недвижимые вещи (недвижимое имущество, недвижимость)
Недееспособность
Недееспособность граждан
Недействительность брака
Недействительность сделки
Недействительные подписи
Недействительный избирательный бюллетень
Неделимая вещь
Недобросовестная конкуренция
Недобросовестность
Недоимка
Недоказанность
Недопустимость поворота к худшему
Недопущение конкуренции
Недостаток товара (работы, услуг)
Недостоверная подпись
Недофинансирование
Недра
Независимость судей
Независимый актуарий
Незаконная банковская деятельность

Незаконная миграция
Незаконная охота
Незаконная рубка
Незаконное врачевание
Неимущественное право
Неисключительное право
Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта
Некоммерческая организация
Некоммерческое партнерство
Нелегальный
Нелесные земли
Немаркированный товар и продукция
Нематериальный актив
Нематериальный ущерб
Ненадежный ответчик
Ненадлежащая реклама
Ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей
Неналоговые доходы
Ненормированный рабочий день
Необходимая оборона
Необходимые наследники
Необходимый социальный набор
Неоднократность преступлений
Неожиданность посягательства
Неоказание помощи
Неоконченное преступление
Неосновательное обогащение
Неосторожная вина
Неосторожность
Неотвратимость наказания (принцип)
Неофициальное толкование
Непарламентская оппозиция
Неповиновение
Неполное рабочее время
Неполное служебное соответствие
Непосредственная демократия
Непосредственное подчинение
Неправительственная организация
Неправомерное действие
Неправомерный отказ
Непреодолимая сила
Непрерывность судебного разбирательства

Непрерывный стаж работы
Неприкосновенность
Неприкосновенность жилища
Неприкосновенность территории
Неприкосновенность частной жизни
Неприменение наказания
Нерабочие дни
Неравные выборы
Нераздельное соавторство
Неразрешенный сброс
Нераспределенное публичное имущество
Нерегулируемые виды деятельности
Нерезидент
Несменяемость судей
Несовершеннолетние
Несостоявшийся референдум
Несостоятельность (банкротство)
Несчастный случай
Несчастный случай на производстве
Несчастный случай, не связанный с производством
Нетитульное население
Нетрудоспособность
Нетрудоспособные лица
Неуважение к суду
Неустойка (штраф, пени)
Нецелевое использование (бюджетных и внебюджетных фондов)
Нештатный работник
Низменные побуждения
Ничтожная сделка
Новация
Новелла
Номенклатура
Номинальный
Номинальный держатель ценных бумаг
Норма жилой площади
Норма права (внутригосударственная)
Норма представительства
Нормативизм
Нормативная цена земли
Нормативное правовое предписание
Нормативное регулирование
Нормативное толкование
Нормативно-правовая база

Нормативные документы
Нормативный акт
Нормативный правовой акт
Нормирование труда
Нормы международного права
Нострификация
Нотариальная палата
Нотариальная сделка
Нотариальная форма
Нотариальные действия
Нотариат
Нотариус
Ночная работа
Ночное время
Нравственность

О

Обвинение
Обвинитель
Обвинительное заключение
Обвинительный приговор
Обвиняемый
Обеспечение иска
Обеспечение исполнения обязательств
Обжалование действий должностных лиц
Обжалование судебных приговоров (решений)
Облагаемый доход
Область
Облигация
Обман
Обман потребителей
Обмен
Обнародование закона (акта)
Обоснованный приговор суда
Обоснованный риск
Обособленное водопользование
Обособленное подразделение организации
Образование (воспитание)
Образование (юридического лица)
Образовательное учреждение
Обратная сила закона
Обращение взыскания на имущество должника

Обстоятельства, исключающие преступность деяния
Обстоятельства, отягчающие ответственность в наказании
Обстоятельства, подлежащие доказыванию
Обстоятельства, смягчающие ответственность в наказании
Обстоятельства, устанавливаемые без доказательств
Обусловленный случай
Обучающийся
Общая норма права
Общая собственность
Общая совместная собственность супругов
Общая теория государства
Общая теория государства и права
Общая теория права
Общая часть гражданского права
Общее заболевание
Общее имущество
Общее имущество товарищей
Общее собрание (сход)
Общепризнанные принципы
Общественная безопасность
Общественная опасность
Общественная организация
Общественная палата
Общественное движение
Общественное объединение
Общественное учреждение
Общественность
Общественные работы
Общественный деятель
Общественный долг
Общественный защитник
Общественный интерес
Общественный контроль
Общественный обвинитель
Общественный порядок
Общественный строй
Общественный фонд
Общество, признающееся дочерним
Общество, признающееся зависимым
Общество с дополнительной ответственностью
Общество с ограниченной ответственностью
Общие условия уголовной ответственности
Община

Объединение (ассоциация) профсоюзов
Объективная истина
Объективная сторона преступления
Объективное вменение
Объект интеллектуальной собственности
Объект права
Объект правонарушения
Объект правоотношения
Объекты авторского права
Объекты гражданских прав
Объекты гражданской обороны
Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры)
Объекты налогообложения
Объекты охраны окружающей среды
Объекты оценки
Объекты прав, смежных с авторскими
Объекты служебного назначения
Объекты социальной инфраструктуры
Объявление гражданина умершим
Объяснение
Обыкновение
Обыск
Обычай
Обычай делового оборота
Обычай торговый
Обычное право
Обязанность доказывания
Обязательная доля
Обязательная работа
Обязательное право
Обязательное социальное страхование
Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний
Обязательное страхование
Обязательный бесплатный экземпляр
Обязательный паевой взнос
Обязательный платеж
Обязательный экземпляр
Обязательство
Обязательство, возникающее вследствие причинения вреда
Обязывание
Оговор
Оговорка (в договоре)

Ограничение жизнедеятельности
Ограничение конкуренции
Ограничение свободы
Ограничение свободы досуга несовершеннолетнего
Ограничения (обременения)
Ограниченная ответственность
Ограниченные внешние права
Ограничительное толкование
Однопалатная система
Однопалатный парламент
Одностороннее или неполное проведение дознания
Односторонняя сделка
Оказание услуг
Оконченное преступление
Опасное для жизни или здоровья состояние
Опасные условия труда
Опасный груз
Опасный производственный фактор
Опека
Опекун
Оперативно-разыскная деятельность
Оперативно-разыскные мероприятия
Оперативный (операционный) лизинг
Операционное регистрационное свидетельство
Опись документов
Опись имущества
Оплата труда
Опознание
Оппозиция
Оправдание
Оправданный
Оправдательный приговор
Определение срока
Опротестование
Опротестование приговора
Опубликование
Опубликование закона
Опцион
Орган
Орган государственной власти
Орган законодательной власти
Орган защиты государственной власти
Организатор преступления

Организация
Организация (структурная связь)
Организованная группа
Организованная преступная группа
Организованная преступность
Орган или ткани потерпевшего
Орган исполнительной власти
Орган межотраслевой
Орган местного самоуправления
Орган обеспечения безопасности
Орган общественной самодеятельности
Органы предварительного расследования
Органы прокуратуры
Органы судебной власти
Органы уголовного преследования
Органы управления организацией, учреждением
Оригинал
Орудия совершения преступления
Орфанные лекарства
Освидетельствование
Освобождение досрочное
Освобождение от наказания
Оскорбление
Осмотр места преступления
Основная заработная плата
Основной закон
Основные виды наказаний
Основные направления государственной политики
Основы законодательства
Основы конституционного строя
Особая экономическая зона
Особое мнение
Особое производство
Особо опасный рецидивист
Особо опасный рецидив преступления
Особо охраняемая природная территория
Особо охраняемый природный объект
Особо тяжкое преступление
Оспоримая сделка
Оставление в опасности
Оставление части или места службы
Осужденный
Ответчик

Отвод
Отвод судей
Отгул
Отделение церкви от государства
Отзыв депутата
Отзыв жалобы
Отзыв судьи
Отказ в предоставлении лицу информации
Отказ от дачи показаний
Отказ от защитника
Открепительное удостоверение
Открытое акционерное общество
Открытый ключ электронной цифровой подписи
Отлагательное условие
Отмена акта (нормы права)
Отмена завещания
Отмена приговора
Отменительное условие
Относимость доказательств
Относительная недействительность сделок
Относительные права
Отпуск
Отпуск без сохранения заработной платы
Отпуск по беременности и родам (декретный)
Отраслевое (межотраслевое, профессиональное) соглашение
Отраслевой метод правового регулирования
Отрасль права
Отрасль правовой науки
Отсрочка
Отсрочка или рассрочка
Отсрочка исполнения приговора
Отсрочка отбывания наказания
Отставка
Отстранение от должности
Отстранение от работы
Отсылка
Отсылочная норма
Отходы
Отцовство
Отчетный период по налогу
Отчим
Отчуждение
Отягчающие ответственность обстоятельства

Оферта
Официальное оповещение
Официальное опубликование (промульгация)
Официальное толкование
Официальный
Официальный документ
Официальный текст нормативного правового акта
Официальный язык
Официоз
Охота
Охрана общественного порядка
Охрана окружающей среды
Охрана памятников истории и культуры
Охрана природы
Охрана труда
Охранная деятельность
Охраняемые законом интересы государства
Охраняемые законом интересы общества
Охраняемые объекты
Оценка доказательств
Оценочная деятельность
Оценщики
Очередность удовлетворения требований
Очная ставка

П

Паевой взнос
Паевой фонд
Пай
Пайщик
Пакт
Палата
Палата парламента
Пандектная система
Парафировать
Паритет
Парламент
Парламентаризм
Парламентская неприкосновенность
Парламентская организация
Парламентская процедура
Парламентская фракция

Парламентские выборы
Парламентские дебаты
Парламентские слушания
Парламентский запрос
Парламентский контроль
Партийная принадлежность
Партия (политическая)
Паспорт
Паспорт гражданина
Паспорт заграничный
Паспорт моряка
Паспортная система
Паспорт объекта культуры
Паспорт опасных отходов
Паспорт отходов
Пассажир
Пассажирский тариф
Пассивное избирательное право
Пассивный дивиденд
Патент
Патентная лицензия
Патентное право
Патентный поверенный
Патентообладатель
Патентоспособность
Патриот
Патронат
Пацифизм
Педагогический работник
Пенитенциарная система
Пенитенциарное учреждение
Пенсионер
Пенсионер работающий
Пенсионная система
Пенсионные накопления
Пенсионный взнос
Пенсионный договор
Пенсионный счет
Пенсия
Пенсия за выслугу лет
Пенсия по инвалидности
Пенсия по случаю потери кормильца
Пенсия по старости

Пенсия при неполном стаже
Пенсия социальная
Пенсия трудовая
Пеня
Первичные выборы
Перевод
Перевод долга
Перевод на другую работу
Переводной вексель
Перевод осужденного
Переводчик
Перевозка (перемещение)
Перевозчик
Переговоры
Передача
Передача вещи
Передача полномочий
Передача права на пенсию
Передача права собственности
Передача сведений, данных, факсимильных сообщений
Передача уголовного дела
Передоверие
Переквалификация
Перемещение
Перенаселенность
Перенос срока
Перепись
Перепись населения
Перерыв
Перерыв в работе
Переселение
Пересмотр договора
Пересмотр конституции
Пересмотр приговора
Пересмотр решений, вступивших в законную силу
Пересмотр судебных решений по вновь открывшимся обстоя-
тельствам
Перестрахование
Переферийный регион
Перечень
Персонал
Персональные данные
Персональные данные работника

Перспективная ответственность
Петиция
Печать
Пикетирование
Пиратство
Пираты
Письменная форма сделки
Письменные доказательства
Письменный запрос
Письмо-обязательство
Плагиат
Платеж
Платеж за землю
Платежеспособность приватизационного чека
Платежный документ
Платежный кредит
Плательщик налога
Плательщик сборов
Платная услуга
Плебисцит
Пленум верховного (высшего) суда
Побег
Побег из мест лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи
Побои
Побочное пользование
Поверенный
Поворот исполнения решения
Повреждение имущества
Повышение квалификации
Погашение судимости
Погибший
Пограничная служба
Погребение
Погром
Подведомственность
Подданство
Подделка
Поджог
Подземные воды
Подзаконные нормативные правовые акты
Подзащитный
Подмена ребенка
Подменная работа

Подневольное состояние
Подозреваемый
Подотрасль права
Подходящий налог
Подписание договора
Подписка о невыезде
Подпись
Подрядчик
Подследственность
Подсобный рабочий
Подставное лицо
Подстрекатель
Подсудимый
Подсудность
Подсчет голосов
Пожертвование
Пожизненная рента
Пожизненное лишение свободы
Пожизненное наследуемое владение
Пожизненное содержание
Позитивная ответственность
Позитивная теория права
Поименное голосование
Показание
Покупатель
Покушение на преступление
Политзаключенный
Политика
Политика в области импорта
Политика в области экспорта
Политика государственного вмешательства
Политика доходов
Политика занятости
Политика обменного курса валюты
Политика сотрудничества
Политическая власть
Политическая идеология
Политическая интеграция
Политическая коалиция
Политическая мораль
Политическая мотивация
Политическая направленность
Политическая оппозиция

Политическая ответственность
Политическая пресса
Политическая программа
Политическая реформа
Политическая свобода
Политическая система
Политическая ситуация
Политические права
Политические репрессии
Политический акт
Политический арбитраж
Политический беженец
Политический институт
Политический кризис
Политический раскол
Политический режим
Политический статус
Политический центр
Политическое большинство
Политическое меньшинство
Политическое насилие
Политическое общественное объединение
Политическое поведение
Политическое представительство
Политическое собрание
Политическое убежище
Политическое учение
Политология
Полицейский контроль
Полиция
Полная занятость
Полное товарищество
Полномочия
Полномочия политического института
Полномочия стран-членов
Полный арест имущества
Полный иммунитет
Полный партнер
Половая дискриминация
Половая свобода
Половое воспитание
Половое преступление
Полпред (полномочный представитель)

Получатели государственной социальной помощи
Получатели технической помощи
Получатель безвозмездной помощи (содействия)
Получатель бюджетных средств
Получение взятки
Получение сертификата
Пользование
Пользователь
Помещение
Помилование (частная амнистия)
Помощь беженцам
Помощь на дому
Помощь неимущим
Помощь пострадавшим
Помощь по хозяйству
Помощь репатриантам
Понятие
Понятой
Поощрение
Поощрение за труд
Попечительство
Поправка
Поправка к конституции
Попрошайничество
Попустительство
Порнография
Порог индексации
Поручение
Поручительство
Порядок применения
Поселение
Послесмертная реабилитация
Пособие
Пособие на обустройство
Пособие на погребение
Пособие по беременности и родам
Пособие по временной нетрудоспособности
Пособие по государственному социальному страхованию
Пособие по уходу за ребенком
Пособие при рождении ребенка
Пособник
Пособник преступления
Пособничество

Посольство
Посредник
Посредничество во взяточничестве
Поставка
Поставщик
Постановление
Постоянная комиссия
Постоянное проживание
Постоянный комитет
Постпредство
Пострадавший
Поступок
Посягательство
Посягательство с применением насилия
Потерпевшая сторона
Потерпевший
Потребитель
Потребительская кооперация
Потребительская корзина
Потребительская цена
Потребительские товары
Потребительский кредит
Потребительский спрос
Потребление
Потребление на душу населения
Потребность в воде
Потребность в жилье
Потребность в питании
Потребность в рабочей силе
Похищение
Похищение в политических целях
Почасовая оплата труда
Почетное звание
Почетный судья
Почтовая служба
Почтовое отправление
Почтовый перевод
Почтовый тариф
Пошлина
Права больного
Права детей
Права женщин
Права защиты

Права и законные интересы граждан
Права личности
Права меньшинств
Права народов и государств
Права человека
Правила
Правила безопасности
Правила внутреннего трудового распорядка
Правила застройки
Правила землепользования
Правила листинга
Правила оплаты жилья
Правила перевозки грузов по железным дорогам
Правила судоходства
Правительственные делегации
Правительство
Правительство в изгнании
Правление акционерного общества
Правление союза потребительских обществ
Право
Правовая аксиома
Правовая активность
Правовая база
Правовая база данных
Правовая грамотность
Правовая дефляция
Правовая доктрина
Правовая идеология
Правовая информация
Правовая коллизия
Правовая наука
Правовая позиция
Правовая политика
Правовая помощь
Правовая пропаганда
Правовая реформа
Правовая семья
Правовая система
Правовая сфера
Правовая традиция
Правовая фикция
Правовая цель
Правовая экспертиза

Правовая энциклопедия
Правоведение
Правовое воспитание
Правовое государство
Правовое зонирование
Правовое обеспечение
Правовое предписание
Правовое регулирование
Правовое сотрудничество
Правовой департамент
Правовой институт (элемент системы права)
Правовой комментарий
Правовой критерий
Правовой мониторинг
Правовой обычай
Правовой порядок
Правовой принцип
Правовой режим (элемент системы права)
Правовой режим информации
Правовой режим в условиях военного положения
Правовой режим в условиях чрезвычайного положения
Правовой статус
Правовой эксперимент
Право восстановления во владении
Правовые понятия (термины)
Право голоса
Право держать детей при себе
Правозащитник
Правомерное поведение
Правомочие
Право на благоприятную окружающую среду
Право на доступ к информации
Право на жизнь
Право на жилище
Право на защиту детства
Право на защиту материнства
Право на защиту своей чести и доброго имени
Право на защиту семьи
Право на индивидуальное обращение
Право на коллективное обращение
Право на материальное обеспечение
Право на неприкосновенность жилища
Право на образование

Право на объединение в общественные организации
Право на определение национальной принадлежности
Право на отдых
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь
Право на пользование родным языком
Право на предпринимательство
Правонарушение
Право на свободу и личную неприкосновенность
Право на семейную тайну
Право на социальное обеспечение
Право на социальную защиту
Право на судебную защиту
Право на тайну переписки
Право на тайну почтовых и телеграфных сообщений
Право на тайну телефонных переговоров
Право на труд
Правообладатель
Право отзыва депутата
Правоотношение
Правоохранительное отношение
Правоохранительные органы
Право политического убежища
Правопонимание
Правопорядок
Правопреемник
Правопреемство
Право преимущественной покупки
Правоприменение
Правоприменитель
Правоприменительное решение
Правоприменительный акт
Право собственности
Право собственности на земельный участок
Право собственности на космическое пространство
Правосознание
Правосознание научное
Правосознание обыденное
Правосознание профессиональное
Правоспособность
Правосубъектность
Правосудие
Правотворческая ошибка
Правотворческий орган

Правотворчество
Право частной собственности
Праздничные дни
Преамбула
Превентивная (предупредительная) мера
Превышение власти или служебных полномочий
Превышение пределов крайней необходимости
Превышение пределов необходимой обороны
Предание суду
Предварительная оплата
Предварительное заключение
Предварительное следствие, расследование
Предварительное слушание
Предварительное судебное заседание
Предварительный договор
Предварительный заказ
Предвыборная агитация
Предвыборная программа
Преддоговорная ответственность
Пределы прав
Предложение на рынке труда
Предложение о покупке акций
Предмет договора
Предмет договора доверительного управления
Предмет залога
Предмет надзора
Предметная юрисдикция
Предмет правового регулирования
Предмет преступления
Предмет соглашения
Предметы ведения
Преднамеренное банкротство
Предотвращение загрязнений окружающей среды
Предписанная цена
Предприниматель
Предпринимательская деятельность
Предприятие
Председательствующий
Представитель
Представитель власти
Представитель потерпевшего, гражданского лица, гражданского ответчика
Представитель работников

Представитель работодателей
Представительская деятельность
Представительство
Представление
Представление информации
Представляемый
Предупредительные меры
Предупредительные меры воспитательного воздействия
Предупреждение
Предупреждение несчастных случаев
Предупреждение правонарушений
Предупреждение преступлений
Президентские выборы
Президент страны
Президиум парламента
Презумпция
Презумпция невиновности
Преимущество
Прейскурант
Преклюзивные сроки
Прекращение действия договора
Прекращение деятельности
Прекращение трудового договора
Прекращение трудовой деятельности
Прекращение уголовного дела
Прекращение уголовного преследования
Премия
Прерогатива
Преступление
Преступление небольшой тяжести
Преступление против личности
Преступление против собственности
Преступление против человечества
Преступление, совершенное группой лиц
Преступление средней тяжести
Преступная деятельность
Преступная небрежность
Преступная организация
Преступная самонадеянность
Преступник
Преступное сообщество
Преступное формирование
Преступность

Преступность деяния
Претензионный порядок
Претензионный срок
Претензия
Преференциальная цена
Преференциальное соглашение
Преференциальный тариф
Преференция
Прецедент
Преюдициальность
Прибрежный регион
Прибыль
Приватизационные ценные бумаги
Приватизационный чек
Приватизация
Приватизация жилья
Привилегированная акция
Привилегированные кредиты
Привилегия
Привлечение
Привод
Приговор
Пригородная зона
Пригородный транспорт
Приготовление к преступлению
Приграничная миграция
Приграничное сотрудничество
Приграничный регион
Прием
Приемная семья
Приемные родители
Признаки юридического лица
Признание авторства
Признание вины
Признание гражданина безвестно отсутствующим
Признание гражданина умершим
Признание дипломов
Признание недействующим нормативного акта
Признание права собственности
Призыв
Приказ
Прикладная наука
Примат права

Применение насилия к представителю власти
Примирение
Примирительные процедуры
Принудительное исполнение обязанностей
Принудительное лечение
Принудительные меры воспитательного воздействия
Принудительные меры медицинского характера
Принудительный труд
Принуждение (понуждение)
Принцип взаимного признания
Принцип взаимозависимости
Принцип всеобщности
Принцип гласности
Принцип гуманизма
Принцип демократизации
Принцип законности
Принцип паритета
Принцип равноправия
Принцип subsidiarity
Принципы законодательства
Принципы права
Принцип эквивалентности
Приобретательная давность
Приобретение
Приостановка работы
Приостановление давности
Приращенный пай
Природные парки
Природные ресурсы
Природопользование
Присвоение
Присоединение к договору
Присяжный заседатель
Притворная сделка
Причинение вреда здоровью средней тяжести
Причинение легкого вреда здоровью
Причинение по неосторожности вреда здоровью средней тяжести
Причинение по неосторожности тяжкого вреда здоровью
Причинение смерти по неосторожности
Причинение тяжкого вреда здоровью
Причинно-следственная связь
Причины преступления
Причины преступности

Пробел закона
Пробел права
Проверка доказательств
Проверочная закупка
Провинция
Провокация взятки
Программа законотворческой деятельности
Прогул
Продление срока погашения долга
Продовольственная безопасность государства
Продовольственная независимость государства
Продовольственный стандарт
Проект
Проект правового акта
Прожиточный минимум
Производственная деятельность
Производственная необходимость
Производственный контроль
Производственный травматизм
Производство или распространение оружия массового поражения
Производство по делу
Происшествие
Прокуратура
Прокурорский надзор
Прокурорский работник
Пролонгация
Пропаганда войны
Пропорциональная система представительства
Пропорциональный налог
Пропускной режим
Пророгация
Просрочка
Простая письменная форма сделки
Простое большинство голосов
Простой
Проступок
Протекционизм
Протест
Протестное голосование
Протест прокурора
Противодействие терроризму
Противозаконная сделка
Противоправное поведение

Протокол
Протокол к договору
Профессиональная квалификация
Профессиональная переподготовка
Профессиональная подготовка
Профессиональная тайна
Профессиональная трудоспособность
Профессиональная этика
Профессиональное заболевание
Профессиональное правосознание
Профессиональный ответ
Профессиональный риск
Профессиональный союз
Профессиональный статус
Профессия
Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Профсоюзные выборы
Профсоюзный орган
Прохождение законопроекта
Процедура
Процедура выборов
Процессуальная гарантия
Процессуальное действие
Процессуальное отношение
Процессуальное право
Процессуальное правопреемство
Процессуальное решение
Процессуальное соучастие
Процессуальный срок
Прямое действие
Прямой налог
Прямой умысел
Прямые выборы
Псевдоним
Психический недостаток
Психическое принуждение
Психическое расстройство
Психология права
Публикация
Публичная оферта
Публичная услуга
Публичное ведение дела

Публичное право
Публично-правовой интерес
Публичность
Публичность судопроизводства
Публичные полномочия
Публичный
Публичный водный сервитут
Публичный договор
Публичный интерес
Публичный лесной сервитут
Публичный порядок
Публичный сервитут
Пункт
Пытка

Р

Работа
Работник
Работник социальной службы
Работодатель
Рабочая неделя
Рабочее время
Рабочее место
Рабочий день
Рабский труд
Рабство (институт)
Равенство
Равное избирательное право
Равноправие граждан
Разбой
Разведывательные органы
Развратные действия
Разглашение банковской тайны
Разглашение врачебной тайны
Разглашение государственной тайны
Разглашение данных предварительного расследования
Разглашение налоговой тайны
Разглашение тайны усыновления
Разгосударствление
Разделение акционерного общества
Разделение властей
Разделение общества

Разделение общества с ограниченной ответственностью
Раздел общего имущества супругов
Раздельная собственность супругов
Раздельное соавторство
Размер значительный
Размер крупный
Размер особо крупный
Размещение ценных бумаг
Разработка
Разрешительный порядок
Район
Районный суд
Раскрытая информация на рынке ценных бумаг
Раскрытие информации
Раскрытие преступления
Расовая дискриминация
Расписка
Распоряжение (акт)
Распоряжение (как одно из правомочий собственника)
Расприватизация жилья
Распространение оружия массового поражения
Распространение порочащих сведений
Рассекречивание сведений
Расследование
Расстройство здоровья
Расторжение брака
Расторжение трудового договора
Растрата
Расчетно-клиринговая деятельность
Расчетный период
Расширительное толкование
Ратификация
Реабилитация
Реабилитация инвалидов
Рeadмиссия
Реализация права
Реальные сделки
Реальный ущерб
Ребенок
Ревизионная комиссия
Ревизия
Револьверный кредит
Революция

Регион
Регионализм
Региональная ассоциация
Региональная безопасность
Региональная политика
Региональная чрезвычайная ситуация
Регистратор
Регистрационный сбор
Регистрация
Регистрация застрахованного лица
Регламент
Регламентация
Регламент органа государственной власти
Регламент технический
Регресс
Регрессивная ответственность
Регрессивный иск
Регулирующий орган
Реестр
Реестр владельцев ценных бумаг
Реестр государственных услуг
Реестр лицензий
Реестр операций с ценными бумагами эмитента (реестр операций)
Режим в исправительных учреждениях
Режим конфиденциальности персональных данных
Режимные объекты
Режим содержания под стражей
Резидент
Результат интеллектуальной деятельности
Рейдерский захват
Рейтинг (рейтинговое голосование и др.)
Реквизиты нормативного правового акта
Реквизиты правоприменительного акта
Реквизиция
Рекомендательная норма
Рекомендация
Религиозная группа
Религиозная организация
Религиозное объединение
Религиозный текст
Реорганизация
Реорганизация общества
Реорганизация общин

Реорганизация юридического лица
Репрессированные народы
Репрессия
Республика
Республиканская форма правления
Реституция
Реструктуризация долга
Реструктуризация кредитной организации
Реторсии
Ретроспективная информация
Ретроспективная ответственность
Ретроспективное законодательство
Референдум
Референдум местный (местный референдум)
Рецепция права
Рецидивист
Рецидив преступлений
Решающий голос
Решение
Решение суда
Риелторская деятельность
Риелторская фирма
Риск гражданской ответственности
Риск случайной гибели
Риск убытков
Риск утраты имущества
Ритуальное убийство
Родители
Родительские права
Родовая подсудность
Родственники
Розыск
Романская семья права
Роспуск
Роялти
Руководитель должника
Руководитель организации
Руководящие разъяснения
Рынок
Рынок труда

С

Саботаж

Садизм

Самобытность

Самовольная постройка (застройка)

Самовольное оставление места службы

Самовольное пользование

Самовольное присвоение звания или власти должностного лица

Самооговор

Самоопределение

Саморегулируемая организация

Самоубийство

Самоуправство

Санкционирование

Санкция

Санкция суда

Сбор

Сбор персональных данных

Сборы местные (муниципальные)

Сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем

Сбыт наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров

Сведения, не подлежащие засекречиванию

Сведения, порочащие деловую репутацию

Сведения, порочащие достоинство

Сведения, порочащие честь

Сверхурочная работа

Светское государство

Свидетель

Свидетельский иммунитет

Свидетельское показание

Свидетельство

Свидетельство об уплате налога

Свидетельство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе

Свобода

Свобода выбора места жительства

Свобода выбора места пребывания

Свобода мысли и слова

Свобода передвижения

Свобода совести

Свобода творчества, преподавания
Свод
Свод законов (собрание законов)
Свойственники
Сделка
Сделка с землей
Сделка, совершенная под отлагательным условием
Сделка, совершенная под отменительным условием
Сделки с отсроченным временем
Сезонные работы
Секвестр
Секретарь судебного заседания
Секундарное правомочие
Сельское поселение
Семейное законодательство
Семейное право
Семья
Семья, находящаяся в социально опасном положении
Сенат
Сервитут
Сертификат
Сертификат об утверждении средств измерений
Сертификат соответствия
Сертификат соответствия работ по охране труда (сертификат безопасности)
Сертификация
Сертификация продукции
Сессия
Сецессия
Сингулярное правопреемство
Сингулярный правопреемник
Система законодательства
Система местного самоуправления
Система нормативных правовых актов государства
Система органов военной прокуратуры
Система органов государственной власти
Система органов исполнительной власти
Система платежей за пользование живыми ресурсами
Система платежей за пользование неживыми ресурсами
Система права
Систематизация законодательства
Систематическое нарушение служебной дисциплины
Систематическое неисполнение обязанностей

Склонение к самоубийству
Скрытые недостатки работы
Слабоумие
Следователь
Следственное действие
Следственный орган
Следственный эксперимент
Следствие
Слияние
Слияние обществ
Сложная вещь
Сложный недостаток
Служба
Служба занятости
Служебная деятельность
Служебная дисциплина
Служебная информация
Служебная командировка
Служебная тайна
Служебная халатность
Служебное положение
Служебный подлог
Случаи, не терпящие отлагательства
Сменная работа
Смертная казнь
Смешанный договор
Смягчающие ответственность обстоятельства
Смягчение наказания
Снисхождение
Соавторство
Собеседование
Собеседование с лицом, подлежащим реадмиссии
Соблюдение права
Собрание акционеров
Собственник
Собственность
Собственность каждого из супругов
Собственность партнерства
Собственность фонда
Собственный доход бюджета
Собственный доход местного бюджета
Совершеннолетние
Совещательная комната

Совещательный голос
Совещательный орган
Совместительство
Совместная собственность
Совместная собственность супругов
Совмещение профессий (должностей)
Совокупность преступлений
Совокупность приговоров
Согласительная комиссия
Согласительная процедура
Согласование
Соглашение
Соглашение о разделе продукции
Соглашение о соавторстве
Содействие (способствование) раскрытию преступления
Содержание в неволе
Содержание под стражей
Содружество Независимых Государств
Сокращение численности или штата работников
Сокращенная продолжительность рабочего времени
Соккрытие денежных средств
Соккрытие имущества
Солидарная обязанность
Солидарная ответственность
Соотечественники
Сопrotивление
Состав правонарушения
Состав семьи
Состав суда
Состояние крайней необходимости
Состояние опьянения
Состязательность
Сотрудники международных организаций
Сотрудники органов внутренних дел
Соучастие в преступлении
Соучастники преступления
Социал-демократическая партия
Социальная защита инвалидов
Социология права
Социальная норма
Социальная норма площади жилья
Социальная служба
Социальная услуга

Социальное обеспечение
Социальное обслуживание
Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов
Социальное обслуживание на дому
Социальное пособие
Социальное сотрудничество
Социальное страхование
Союз (ассоциация)
Специалист
Специально созданные производственные условия
Специальность
Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов
Специальный таможенный режим
Список акционеров
Список избирателей
Способы совершения преступления
Справедливость
Справка
Сравнительное правоведение
Среднедушевой доход семьи
Среднесрочная стратегия занятости
Средний бизнес
Средства индивидуальной и коллективной защиты работников
Средства массовой информации
Средства обязательного социального страхования
Срок годности товара
Срок действия паспорта гражданина
Срок засекречивания сведений
Сроки
Сроки процессуальные
Срок исполнения работы (оказания услуг)
Срок лизинга
Срок содержания обвиняемого под стражей
Срочный трудовой договор
Ссылка
Ставка заработной платы
Ставка налога
Стадии законотворческого процесса
Стаж работы
Сталийное время
Стандарт
Стандартизация

Стандарт национальный (государственный)
Стандарт отраслевой
Статус
Статус выборных лиц
Статус депутата
Статут
Статья (закона)
Степени секретности сведений
Степень утраты профессиональной трудоспособности
Стимулирующие выплаты
Стипендия
Стихийное бедствие (или иное общественное)
Сторона
Сторона защиты
Сторона обвинения
Стороны договора
Стороны коллективного договора
Стороны конституционного судопроизводства
Стороны соглашения
Стороны соглашения о разделе продукции
Страна
Страхование
Страхование добровольное
Страхователь
Страховая выплата
Страховая компания
Страховая премия
Страховая стоимость
Страховая сумма
Страховое возмещение
Страховой агент
Страховой брокер
Страховой взнос
Страховой полис
Страховой случай
Страховой стаж
Страховой стаж застрахованного лица
Страховой тариф
Страховщик
Страховые случаи при осуществлении обязательного государственного страхования
Структура законодательства
Структура права

Субвенция
Субинститут
Сублизинг
Суброгация
Субсидиарная ответственность
Субсидия
Субституция
Субтайм-чартер
Субъективное право
Субъект малого предпринимательства
Субъект права
Субъект правоотношения
Субъект преступления
Субъект смежных прав
Суверенитет
Суд
Суд второй инстанции
Судебная баллистика
Судебная власть
Судебная защита
Судебная инстанция
Судебная коллегия
Судебная медицина
Судебная повестка
Судебная практика
Судебная процедура
Судебная система
Судебная статистика
Судебная экспертиза
Судебное заседание
Судебное определение
Судебное поручение
Судебное почерковедение
Судебное разбирательство
Судебное решение
Судебное следствие
Судебно-экспертное учреждение
Судебные издержки
Судебные прения
Судебные расходы
Судебный иммунитет государства
Судебный надзор
Судебный прецедент

Судебный приказ
Судебный пристав (исполнитель судебных решений)
Судебный процесс
Судебный эксперт
Судимость
Суд общей юрисдикции
Судопроизводство
Судоустройство
Суд первой инстанции
Суд присяжных
Суд чести
Судья
Суммирование отпусков
Суперфиций
Супруги
Существенные нарушения уголовно-процессуального закона
Существенный недостаток
Схема собрания законодательства
Счетная палата
Сыскная деятельность
Сыщик

Т

Тайна
Тайна личной жизни
Тайна совещания судей
Тайное голосование
Таможенная политика
Таможенная пошлина
Таможенная стоимость товара
Таможенная территория
Таможенное дело
Таможенное оформление
Таможенное право
Таможенные границы страны
Таможенные органы
Таможенные платежи
Таможенный брокер
Таможенный досмотр
Таможенный контроль
Таможенный режим
Таможенный режим транзита товаров

Таможенный режим экспорта товаров
Таможенный тариф
Тарифная политика
Тарифная система
Творческий союз
Телекоммуникационная служба
Телесное наказание
Телесное повреждение
Телесное повреждение со смертельным исходом
Темное время суток
Теория права
Территориальная зона
Территориальная подсудность
Территориальное верховенство государства
Территориальное деление
Территориальное море
Территориальное общественное самоуправление
Территориальные воды
Территории общего пользования
Территория
Терроризм
Террорист
Террористическая акция (акт)
Террористическая группа
Террористическая деятельность
Террористическая организация
Технический регламент
Технология
Тип государства
Тип права
Титул собственности (титульное владение)
Титульная нация
Титульный владелец
Товарищество на вере (коммандитное товарищество)
Товарищество собственников жилья
Товарная биржа
Товарная номенклатура
Товарный знак
Товары, продукция, работы, услуги, не отвечающие требованиям безопасности
Токсикология
Токсикомания
Толерантность

Толкование
Толкование закона
Торговля детьми
Торговля людьми
Торговля предметами порнографического характера
Торговое право
Торгово-промышленная палата
Традиционное природопользование
Традиция
Трактат
Транзит иностранных граждан
Трансплантация
Транспортное законодательство
Транспортные услуги
Трансферт
Трансферты населению
Трасология
Траст
Третейский суд
Третьи лица
Трибунал
Труд женщин
Труд несовершеннолетних
Трудовая книжка
Трудовое законодательство
Трудовое право
Трудовое увечье
Трудовое участие
Трудовой договор
Трудовой кодекс
Трудовой мигрант
Трудовой спор
Трудовой стаж
Трудовые обязанности
Трудовые отношения
Трудовые права работника
Трудоспособность
Трудоустройство
Тюремное заключение
Тюрьма
Тяжелое увечье
Тяжкие последствия
Тяжкий вред здоровью

Тяжкое оскорбление
Тяжкое преступление

У

Убийство
Убийство по неосторожности
Убийство при превышении мер, необходимых для задержания
Убийство при превышении пределов необходимой обороны
Убийство умышленное
Убытки
Уведомительный порядок создания юридических лиц
Уведомление
Увечье
Уволенные, высвобожденные (работники)
Увольнение
Увольнение с работы
Уголовная ответственность
Уголовная ответственность несовершеннолетних
Уголовная политика
Уголовная регистрация
Уголовное дело
Уголовное законодательство
Уголовное право
Уголовное преследование
Уголовно-процессуальное законодательство
Уголовно-процессуальное право
Уголовно-процессуальный кодекс
Уголовные дела публичного обвинения
Уголовные дела частного обвинения
Уголовные дела частно-публичного обвинения
Уголовный закон
Уголовный кодекс
Уголовный проступок
Уголовный процесс
Уголовный розыск
Угон транспортных средств
Угроза
Угроза безопасности
Угроза убийством
Угроза экологической безопасности
Удержание
Удостоверение

Удостоверение личности
Узурпировать
Указ
Указание
Уклад общественно-экономический
Уклонение
Уклонение от альтернативной (вневоинской) службы
Уклонение от дачи показаний
Уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы
Уклонение от отбывания наказания в виде ограничения свободы
Уклонение от уплаты и (или) сборов
Уклонение от уплаты таможенных платежей
Укрупненный нормативный акт
Укрывательство
Укрывательство преступлений
Улика
Умысел
Универсальное правопреемство
Унижение человеческого достоинства
Унитарное государство
Унитарное предприятие
Унификация
Уничтожение или повреждение имущества
Уничтожение персональных данных
Уполномоченное лицо
Уполномоченные банки
Уполномоченный по правам человека (омбудсмен)
Уполномоченный представитель налогоплательщика
Упорядочение
Управление
Управление жилищным фондом
Управление имуществом
Управление персоналом
Управляющая компания
Упречность воли
Упрощенная система налогообложения
Упрощенный порядок получения гражданства
Упущенная выгода
Уравнительная система оплаты труда
Уровень общей безработицы
Условия труда
Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания
Условное освобождение

Условное осуждение
Условные сделки
Условный выпуск
Услуга
Устав
Устав фондовой биржи
Уставной капитал
Уставной фонд
Уставные суды
Установление отцовства
Установление факта, имеющего юридическое значение
Установление фактов
Устная сделка
Устность судебного разбирательства
Устранение конкуренции
Уступка (передача) прав
Уступка товарного знака
Уступка требования
Усыновитель
Усыновление
Усыновленный
Утрата
Утрата документов
Утрата права наследования
Утрата предметов преступления
Утрата профессиональной трудоспособности
Утрата силы нормативного правового акта
Утрата трудоспособности
Ухудшение жилищных условий
Участники Великой Отечественной войны
Участники процесса
Участники собрания кредиторов с правом голоса
Участники судебного разбирательства
Ученая степень
Ученое звание
Учет актов судебной практики
Учет законодательства
Учет земель
Учредители акционерного общества
Учредители государственного учреждения
Учредители общественного объединения
Учредитель доверительного управления имуществом
Учредительные документы

Учредительный договор
Учреждение
Ущерб
Ущерб имущественный
Ущерб моральный
Ущерб окружающей среде
Ущерб от загрязнения
Ущерб физический
Ущерб финансовый (денежный)

Ф

Фактический брак
Фактический отказ от наследства
Фактическое владение
Фактическое пользование
Факультативное обязательство
Фальсификация
Фальсификация доказательств
Фальсификация документов
Фальшивомонетничество
Фамилия
Фашистское государство
Федеративное устройство
Федерация
Фидуциарные обязательства
Фидуциарные сделки
Физическая культура и спорт
Физическое лицо
Физическое принуждение
Фиксация прав
Фиктивное банкротство
Фиктивные сделки
Фиктивный брак
Филиал
Филиал юридического лица
Философия права
Финансирование инвестиций муниципальными образованиями
Финансовая дисциплина
Финансовая система
Финансовая услуга
Финансовое выравнивание
Финансовое злоупотребление

Финансовое право
Финансовые ресурсы
Финансовый контроль
Финансовый лизинг
Фирма
Фирменное наименование
Фонд
Фонд занятости
Фонд заработной платы
Фонд материального поощрения
Фондодержатель
Форма вины
Форма выражения правовых норм
Форма государства
Форма государственного правления
Форма государственного устройства
Формальная определенность права
Формальное равенство
Формы допуска
Формы самоуправления
Фракция
Франко
Фрахт
Фрахтование
Фрахтователь
Фрахтовщик
Функция государства
Функция права
Фьючерс
Фьючерсный контракт

Х

Халатность
Хартия
Хеджирование
Хищение
Ходатайство
Хозяйственное право
Хозяйственное товарищество
Хозяйственные товарищества и общества
Хозяйственный договор
Хозяйственный расчет

Хозяйствующий субъект
Холдинговая компания
Хранение
Хранитель по судебному секвестру
Хроническое профессиональное заболевание (отравление)
Хроническое психическое расстройство
Хулиганство

Ц

Целевая правоспособность
Целевое назначение жилых помещений
Целевой заем
Целостность и неприкосновенность территории
Цель совершения преступления
Ценз
Ценз избирательный
Цензура
Ценные бумаги
Централизация
Центральный депозитарий
Центризм
Церковный брак
Цессия
Цивилист
Цивилистика
Циркуляр

Ч

Чартер
Частичная дееспособность малолетних
Частичное правопреемство
Частичный арест
Частная детективная деятельность
Частная жалоба
Частная медицинская практика
Частная охранная деятельность
Частная собственность
Частная сыскная организация
Частная фармацевтическая деятельность
Частное обвинение
Частное определение

Частное право
Частное правопреемство
Частноправовое регулирование
Частно-публичное обвинение
Частный аудитор
Частный водный сервитут
Частный лесной сервитут
Частный нотариус
Частный обвинитель
Частный сектор
Чек
Честь (достоинство)
Член выборного органа
Член кооператива
Членовредительство
Член профсоюза
Член семьи
Чрезвычайная ситуация
Чрезвычайное положение

Ш

Шаман
Шаманство
Шантаж
Шариат
Шествие
Шовинизм
Шпионаж
Штамп
Штандарт (флаг) главы государства
Штат
Штатный работник
Штраф
Штрафная неустойка
Штрафная санкция
Штрафной изолятор

Э

Эвикция
Эквивалентность дипломов
Эквивалентные сборы

Экологизм (зеленая идеология)
Экологическая безопасность
Экологическая катастрофа
Экологическая партия
Экологическое законодательство
Экологическое право
Экология
Экономика
Экономическая безопасность
Экономическая зона
Экономические отношения
Экзгумация
Экспансия
Эксперт
Экспертиза
Экспертная деятельность
Экспертное заключение
Эксплуатация человека
Экспозе
Экспорт
Экспортер
Экспортная пошлина
Экспортная субсидия
Экспортный контроль
Экспортный кредит
Экспроприация
Экстерриториальное судебное рассмотрение
Экстерриториальность
Экстрадиция
Экстремизм
Экстремистская деятельность
Экстремистское сообщество
Экссесс исполнителя
Экссесс соучастия
Электорат
Электронная цифровая подпись
Электронное голосование
Электронное издание
Электронное правительство
Электронное правосудие
Эмансипация
Эмиграция
Эмитент

Эмфитевзис
Эпоха социализма (социалистического права)
Эстоппель
Этническая группа
Этническая дискриминация
Этнологическая экспертиза
Эффективность законодательства
Эффективность права

Ю

Ювенальная юстиция
Юридическая конструкция
Юридическая консультация
Юридическая наука
Юридическая неопределенность
Юридическая обязанность
Юридическая ответственность
Юридическая помощь
Юридическая профессия
Юридическая сила
Юридическая терминология
Юридическая техника
Юридическая формулировка
Юридические последствия
Юридически значимое поведение
Юридический акт (действие)
Юридический документ
Юридический институт
Юридический поступок
Юридический состав
Юридический статут
Юридический факт
Юридическое лицо
Юридическое образование
Юридическое равенство
Юрисдикция
Юрисконсульт
Юриспруденция
Юрист
Юстиция

Я

Явка

Явка с повинной

Явочно-нормативный порядок создания юридических лиц

Ядерная война

Языковая дискриминация

Язык права

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об изменениях и дополнениях в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект изменений и дополнений в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

принять изменения и дополнения в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагаются).

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

23 ноября 2012 года

№ 38-24

Приняты на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 38-24 от 23 ноября 2012 года)

ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ

в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

1. Предпоследний и последний пункты абзаца третьего преамбулы Положения изложить в следующей редакции:

— соглашения, заключенные Межпарламентской Ассамблеей с уставными органами и органами отраслевого сотрудничества Содружества;

— настоящее Положение и другие нормативные правовые акты Межпарламентской Ассамблеи.»

2. Подпункты второй и пятый пункта 1.5 Положения изложить в следующей редакции:

«— рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами государств — участников Содружества договоров (соглашений), заключенных в рамках Содружества, и иных международных договоров, участие в которых государств — участников Содружества является весьма желательным для достижения общих целей;»;

«— рекомендации по вопросам, переданным Межпарламентской Ассамблее Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств.»

3. Название раздела 2 Положения изложить в следующей редакции: «Порядок подготовки и рассмотрения обращений о необходимости принятия модельных законодательных актов и рекомендаций (далее — модельные законодательные акты) и организация законопроектной деятельности».

4. Подпункт четвертый пункта 2.1 Положения изложить в следующей редакции:

«— недостаточность в большинстве государств Содружества нормативного правового регулирования соответствующего вида общественных отношений.».

5. Последний абзац пункта 2.2 Положения изложить в следующей редакции: «Другие организации государств Содружества могут инициировать разработку модельных законодательных актов через парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и органы отраслевого сотрудничества Содружества, депутатов парламентов — членов парламентских делегаций и постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи (далее — постоянные комиссии).».

6. Подпункт четвертый пункта 2.3 Положения изложить в следующей редакции:

— предложения о сроках разработки и представления проекта модельного законодательного акта в соответствующую постоянную комиссию Межпарламентской Ассамблеи.».

7. Пункт 2.5 Положения изложить в следующей редакции: «Поступившие материалы с заключениями соответствующих органов Содружества представляются в экспертно-аналитическое управление Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи и на рассмотрение соответствующей постоянной комиссии.».

На заседания постоянной комиссии приглашаются инициаторы разработки проекта модельного законодательного акта для доклада своих предложений и их обоснования.».

8. Пункт 2.6 Положения изложить в следующей редакции: «По результатам рассмотрения постоянная комиссия принимает решение о целесообразности разработки проекта модельного законодательного акта и включения его в Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств.».

Вне Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств могут приниматься к разработке модельные законодательные акты и рекомендации, инициированные парламентом (палатой парламента) государства-участника, уставными органами и органами отраслевого сотрудничества Содружества и представляющие, по мнению инициатора, особую актуальность для сближения законодательства государств Содружества.».

9. Абзац первый пункта 2.7 Положения изложить в следующей редакции: «В случае принятия решения о целесообразности разработки проекта модельного законодательного акта постоянная комиссия обращается к Совету Межпарламентской Ассамблеи с предложением о его включении в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств и, в случае необходимости, о формировании рабочих групп, организации их деятельности и руководителей.».

10. Название раздела 3 Положения изложить в следующей редакции: «Формирование Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств».

11. Пункт 3.1 Положения изложить в следующей редакции: «Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств (далее — Перспективный план) обеспечивает решение следующих задач:

— содействие реализации заключенных в рамках Содружества международных договоров, а также решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств;

— расширение взаимодействия Межпарламентской Ассамблеи с комитетами (комиссиями) парламентов, межгосударственными органами, научными и экспертными учреждениями государств Содружества по совершенствованию правового регулирования перспективных сфер интеграционного сотрудничества и осуществлению наиболее актуальных проектов в целях сближения законодательства государств Содружества;

— развитие отношений в сфере правового сотрудничества с другими международными организациями.».

12. Пункт 3.2 Положения изложить в следующей редакции: «Перспективный план применительно к каждому из намеченных к разработке проектов модельных законодательных актов должен включать следующие данные:

— наименование и форма модельного законодательного акта;

— наименования инициатора и разработчика проекта модельного законодательного акта;

— наименование постоянной комиссии, обеспечивающей рассмотрение проекта модельного законодательного акта и ответственной за его подготовку к принятию;

— предполагаемые сроки окончания разработки проекта модельного законодательного акта и представления итоговых документов на рассмотрение соответствующей постоянной комиссии.».

13. Пункт 3.3 Положения изложить в следующей редакции: «Проект Перспективного плана формируется постоянными комиссиями в соответствии с вопросами их ведения и представляется на рассмотрение Совета Межпарламентской Ассамблеи и пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.».

14. Пункт 4.1 Положения изложить в следующей редакции: «Форма, структура и содержание модельного законодательного акта должны соответствовать требованиям настоящего Положения.».

15. Подпункты первый и второй пункта 4.2 Положения изложить в следующей редакции:

— вид модельного законодательного акта, его наименование, отражающее предмет правового регулирования;

— дата принятия модельного законодательного акта, регистрационный номер соответствующего постановления пленарного заседания и место его принятия.».

16. Пункт 4.3. Положения изложить в следующей редакции: «Нормативные предписания модельного законодательного акта излагаются в виде статей, имеющих заголовки и порядковые номера. Статьи нумеруются арабскими цифрами. Нумерация статей сквозная для всего модельного законодательного акта.».

17. Пункт 4.7. Положения изложить в следующей редакции: «Части статей могут подразделяться на абзацы, а также иметь пункты и подпункты. Нумерация частей обозначается арабскими цифрами с точкой. Абзацы при этом не нумеруются. Пункты имеют буквенную или цифровую нумерацию и могут подразделяться на подпункты. Нумерация пунктов и подпунктов самостоятельна для каждой статьи.».

18. Пункт 4.8 Положения изложить в следующей редакции: «Если в модельном законодательном акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, то они, как правило, должны оформляться в виде приложений, а соответствующие пункты модельного законодательного акта должны иметь ссылки на эти приложения. Модельный законодательный акт с приложениями должен иметь сквозную нумерацию страниц.».

19. Абзацы второй и третий пункта 4.9 Положения изложить в следующей редакции: «При необходимости для полноты изложения вопроса в статьях модельного законодательного акта могут применяться ссылки на нормы иных модельных законодательных актов.

Не допускаются ссылки на нормы, которые, в свою очередь, отсылают к другим нормам, а также к еще не принятым модельным законодательным актам. В тексте ссылки указывается название модельного законодательного акта, на который дается ссылка.».

20. Пункт 5.2 Положения изложить в следующей редакции: «Руководитель рабочей группы или представитель разработчика проекта модельного законодательного акта в установленный срок представляет в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи для рассмотрения на очередном заседании постоянной комиссии материалы разработанного проекта модельного законодательного акта с пояснительной запиской и таблицей учета замечаний и предложений.».

21. Пункт 5.4 Положения изложить в следующей редакции: «Одобренный в основном на заседании постоянной комиссии проект модельного законодательного акта в установленном порядке направляется в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи для получения отзывов и замечаний профильных комитетов (комиссий), которые направляют их в адрес Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи.».

22. Пункт 5.5 Положения изложить в следующей редакции: «Текст проекта, доработанный с учетом отзывов, замечаний и предложений комитетов (комиссий) парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи, а также результатов экспертных заключений, направляется в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.».

23. Пункт 5.6 Положения изложить в следующей редакции: «Постоянная комиссия с учетом поступивших замечаний и предложений от парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи после рассмотрения представленного проекта принимает решение:

— об одобрении проекта модельного законодательного акта и представлении его на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи;

— о направлении проекта модельного законодательного акта на доработку;

— о признании нецелесообразности дальнейшей разработки проекта модельного законодательного акта.».

24. Пункт 6.1 Положения изложить в следующей редакции: «Для оценки качества разрабатываемых проектов модельных законодательных актов постоянные комиссии в необходимых случаях назначают проведение независимых научных экспертных исследований указанных проектов по экономическим, юридическим, финансовым, техническим, экологическим и другим аспектам.».

25. Пункт 6.3 Положения изложить в следующей редакции: «Материалы и документы, связанные с подготовкой проектов модельных законодательных актов, предоставляются организациям и лицам, участвующим в проведении независимой экспертизы, через Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.».

26. Пункт 6.4 Положения изложить в следующей редакции: «Эксперты и специалисты могут приглашаться и присутствовать при обсуждении проектов модельных законодательных актов на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи и ее органов.».

27. Пункт 7.2 Положения изложить в следующей редакции: «В случае если изменения и дополнения затрагивают отдельные статьи модельного законодательного акта, они оформляются в виде новой редакции этих статей. Если количество внесенных изменений составляет более половины текста модельного законодательного акта или внесение отдельных изменений технически сложно для изложения и восприятия, такие изменения оформляются в виде новой редакции модельного законодательного акта.».

28. Первый абзац пункта 8.3 Положения изложить в следующей редакции: «Использование модельных законодательных актов в целом или отдельных их положений парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи может осуществляться в следующих формах:

— разработка и принятие внутригосударственных нормативных правовых актов;

— внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.».

Принято на двадцать пятом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 25-8
от 14 апреля 2005 года)

Дополнено на тридцать первом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 31-21
от 25 ноября 2008 года)

Дополнено на тридцать восьмом
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 38-24
от 23 ноября 2012 года)

ПОЛОЖЕНИЕ

о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Настоящее Положение определяет условия принятия Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Межпарламентская Ассамблея) к разработке проектов модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи, порядок организации и осуществления законопроектной деятельности, а также выполнения требований к оформлению ее результатов.

Предложения о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций, их проекты, а также принимаемые Межпарламентской Ассамблеей модельные законодательные акты и рекомендации должны отвечать целям сближения (унификации) законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Содружество).

Основу правотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи составляют:

— Устав Содружества Независимых Государств;

- Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 г.;
- Соглашение о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1992 г.;
- Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 15 сентября 1992 г.;
- международные договоры, заключенные в рамках Содружества;
- соглашения, заключенные Межпарламентской Ассамблеей с уставными органами и органами отраслевого сотрудничества Содружества;
- настоящее Положение и другие нормативные правовые акты Межпарламентской Ассамблеи.

1. Основные понятия

1.1. *Модельное законотворчество* — деятельность Межпарламентской Ассамблеи по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов, отвечающих целям сближения (унификации) законодательства государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и задачам интеграционного развития Содружества Независимых Государств.

1.2. *Модельный законодательный акт Содружества Независимых Государств* — законодательный акт рекомендательного характера, принятый Межпарламентской Ассамблеей в установленном порядке в целях формирования и осуществления согласованной законодательной деятельности государств — участников Межпарламентской Ассамблеи по вопросам, представляющим общий интерес, приведения законодательства государств — участников Содружества в соответствие с международными договорами, заключенными в рамках Содружества, и иными международными договорами, участие в которых государств — участников Содружества является весьма желательным для достижения общих целей.

1.3. К модельным законодательным актам Содружества относятся:

модельный кодекс Содружества Независимых Государств — систематизированный законодательный акт рекомендательного характера, принятый Межпарламентской Ассамблеей с целью сближения правового регулирования однородных сфер общественных отношений в государствах Содружества.

модельный закон Содружества Независимых Государств — законодательный акт рекомендательного характера, принятый Межпарламентской Ассамблеей с целью сближения правового регулирования конкретных видов (групп) общественных отношений в государствах Содружества.

В необходимых случаях модельные законодательные акты могут иметь форму типовых положений, уставов, соглашений.

1.4. *Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств* — предложения, принятые Межпарламентской Ассамблеей в установленном порядке с целью сближения законодательства государств — участников Содружества по вопросам общих интересов, приведения их законодательства в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества, и содействия синхронизации процедур их ратификации.

1.5. К рекомендациям, принимаемым Межпарламентской Ассамблеей, относятся:

— рекомендации по сближению законодательства государств — участников Содружества;

— рекомендации по синхронизации процедур ратификации парламентами государств — участников Содружества договоров (соглашений), заключенных в рамках Содружества, и иных международных договоров, участие в которых государств — участников Содружества является весьма желательным для достижения общих целей;

— рекомендации по приведению законодательства государств — участников Межпарламентской Ассамблеи в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества;

— рекомендации по вопросам сотрудничества государств — участников Межпарламентской Ассамблеи в различных областях;

— рекомендации по вопросам, переданным Межпарламентской Ассамблее Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств.

1.6. *Юридическая техника модельного законотворчества* — совокупность общепризнанных приемов, применяемых при разработке содержания и структуры модельных законодательных актов, предполагающая соблюдение следующих основных требований: один и тот же термин модельного законодательного акта употребляется однозначно, должен быть общепризнанным, сохранять свой особый смысл в каждом случае употребления, быть максимально понятным для восприятия, и иных стандартных требований законодательной техники.

2. Порядок подготовки и рассмотрения обращений о необходимости принятия модельных законодательных актов и рекомендаций (далее — модельные законодательные акты) и организация законопроектной деятельности

2.1. Основными критериями обоснованности разработки и принятия модельных законодательных актов являются:

- актуальность и возможность сближения на их основе законодательства государств Содружества;
- позитивные социально-экономические и политико-правовые последствия их использования в законодательстве государств Содружества;
- конкретизация положений договоров, заключенных в рамках Содружества, и необходимость их имплементации в законодательстве государств Содружества;
- недостаточность в большинстве государств Содружества нормативного правового регулирования соответствующего вида общественных отношений.

2.2. Разработку модельных законодательных актов могут инициировать:

- парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи;
- палаты парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи;
- уставные органы и органы отраслевого сотрудничества Содружества;
- Совет Межпарламентской Ассамблеи;
- постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи;
- депутаты парламентов — члены парламентских делегаций Межпарламентской Ассамблеи.

Другие организации государств Содружества могут инициировать разработку модельных законодательных актов через парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и органы отраслевого сотрудничества Содружества, депутатов парламентов — членов парламентских делегаций и постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи (далее — постоянные комиссии).

2.3. Обращение в Межпарламентскую Ассамблею о необходимости разработки и принятия конкретного модельного законодательного акта должно содержать:

- обоснование необходимости сближения законодательства по конкретным направлениям правового регулирования с предварительной оценкой текущего состояния правового регулирования соответствующей сферы общественных отношений в государствах Содружества;

- цели, задачи, прогнозируемую эффективность использования модельного законодательного акта в законодательстве государств Содружества и примерную структуру модельного законодательного акта;

- предложения о головных разработчиках проекта модельного законодательного акта или о составе рабочей группы;

- предложения о сроках разработки и представления проекта модельного законодательного акта в соответствующую постоянную комиссию Межпарламентской Ассамблеи.

2.4. Материалы, обосновывающие целесообразность разработки и принятия модельного законодательного акта, представляются в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

2.5. Поступившие материалы с заключениями соответствующих органов Содружества представляются в экспертно-аналитическое управление Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи и на рассмотрение соответствующей постоянной комиссии.

На заседания постоянной комиссии приглашаются инициаторы разработки проекта модельного законодательного акта для доклада своих предложений и их обоснования.

2.6. По результатам рассмотрения постоянная комиссия принимает решение о целесообразности разработки проекта модельного законодательного акта и включения его в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств.

Вне Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств могут приниматься к разработке модельные законодательные акты и рекомендации, инициированные парламентом (палатой парламента) государства-участника, уставными органами и органами отраслевого сотрудничества Содружества и представляющие, по мнению инициатора, особую актуальность для сближения законодательства государств Содружества.

2.7. В случае принятия решения о целесообразности разработки проекта модельного законодательного акта постоянная комиссия обращается к Совету Межпарламентской Ассамблеи с предложением о его включении в Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств и, в случае необходимости, о формировании рабочих групп, организации их деятельности и руководителях.

В состав рабочих групп могут быть включены депутаты парламентов государств Содружества, представители межгосударственных органов Содружества, ученые и специалисты научных учреждений, заинтересованных ведомств, юристы, эксперты государств Содружества и других международных организаций.

2.8. При несоблюдении требований, изложенных в пунктах 2.1—2.3, Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ возвращает материалы инициаторам разработки для приведения их в соответствие с требованиями настоящего Положения.

3. Формирование Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств

3.1. Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств (далее — Перспективный план) обеспечивает решение следующих задач:

— содействие реализации заключенных в рамках Содружества международных договоров, а также решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств;

— расширение взаимодействия Межпарламентской Ассамблеи с комитетами (комиссиями) парламентов, межгосударственными органами, научными и экспертными учреждениями

ми государств Содружества по совершенствованию правового регулирования перспективных сфер интеграционного сотрудничества и осуществлению наиболее актуальных проектов в целях сближения законодательства государств Содружества;

— развитие отношений в сфере правового сотрудничества с другими международными организациями.

3.2. Перспективный план применительно к каждому из намеченных к разработке проектов модельных законодательных актов должен включать следующие данные:

— наименование и форма модельного законодательного акта;

— наименования инициатора и разработчика проекта модельного законодательного акта;

— наименование постоянной комиссии, обеспечивающей рассмотрение проекта модельного законодательного акта и ответственной за его подготовку к принятию;

— предполагаемые сроки окончания разработки проекта модельного законодательного акта и представления итоговых документов на рассмотрение соответствующей постоянной комиссии.

3.3. Проект Перспективного плана формируется постоянными комиссиями в соответствии с вопросами их ведения и представляется на рассмотрение Совета Межпарламентской Ассамблеи и пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

3.4. Принятие Межпарламентской Ассамблеей Перспективного плана не исключает возможности внесения в него изменений на заседаниях Совета Межпарламентской Ассамблеи с обоснованием данной необходимости и соблюдением процедуры, предусмотренной разделом 2 настоящего Положения.

4. Требования к структуре и содержанию модельного законодательного акта

4.1. Форма, структура и содержание модельного законодательного акта должны соответствовать требованиям настоящего Положения.

4.2. Обязательными реквизитами модельного законодательного акта являются:

— вид модельного законодательного акта, его наименование, отражающее предмет правового регулирования;

— дата принятия модельного законодательного акта, регистрационный номер соответствующего постановления пленарного заседания и место его принятия.

4.3. Нормативные предписания модельного законодательного акта излагаются в виде статей, имеющих заголовки и порядковые номера. Статьи нумеруются арабскими цифрами. Нумерация статей сквозная для всего модельного законодательного акта.

4.4. В зависимости от характера и объема нормативного материала статьи в тексте проекта модельного законодательного акта группируются по главам, разделам и подразделам.

Разделы и главы систематизированных модельных законодательных актов (кодексов) объединяются в общую и особенную (специальную) части.

Части, разделы, главы должны иметь заголовки. Нумерация частей, разделов и глав модельных законодательных актов — сквозная.

4.5. Если требуется разъяснение целей и мотивов принятия модельного законодательного акта, то в проекте дается вступительная часть — преамбула.

Положения нормативного характера в преамбулу не включаются.

4.6. Определения основных терминов, используемых в модельном законодательном акте, являющихся общими для всех его положений, излагаются в общей части модельного кодекса или в одной статье, помещаемой в начале текста модельного закона.

4.7. Части статей могут подразделяться на абзацы, а также иметь пункты и подпункты. Нумерация частей обозначается арабскими цифрами с точкой. Абзацы при этом не нумеруются. Пункты имеют буквенную или цифровую нумерацию и могут подразделяться на подпункты. Нумерация пунктов и подпунктов самостоятельна для каждой статьи.

4.8. Если в модельном законодательном акте приводятся таблицы, графики, карты, схемы, то они, как правило, должны оформляться в виде приложений, а соответствующие пункты модельного законодательного акта должны иметь ссылки на эти

приложения. Модельный законодательный акт с приложениями должен иметь сквозную нумерацию страниц.

4.9. Структура и текст модельного законодательного акта должны обеспечивать логическое развитие темы правового регулирования, быть логически и стилистически безупречными, рациональными по объему, с легко воспринимаемым смыслом. Они должны соответствовать правилам рабочего языка Межпарламентской Ассамблеи, не должны содержать устаревших, многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, сокращений и повторов текстов статей и пунктов.

При необходимости для полноты изложения вопроса в статьях модельного законодательного акта могут применяться ссылки на нормы иных модельных законодательных актов.

Не допускаются ссылки на нормы, которые, в свою очередь, отсылают к другим нормам, а также к еще не принятым модельным законодательным актам. В тексте ссылки указывается название модельного законодательного акта, на который дается ссылка.

В отдельных случаях модельный законодательный акт может содержать несколько вариантов регулирования однородных правоотношений, предполагающих возможность выбора наиболее предпочтительных и целесообразных моделей правового регулирования общественных отношений с учетом национальных особенностей законодательных систем государств-участников. В указанных случаях соответствующие нормы должны иметь заголовок, включающий слово «Вариант...» с указанием порядкового номера.

4.10. Части, разделы, главы и статьи модельного законодательного акта располагаются в последовательности, обеспечивающей конкретизацию правовых предписаний, их логическое развитие и переход от общих положений к конкретным.

Правовые предписания должны быть лаконичными, излагаться в настоящем времени и утвердительной форме.

4.11. Полнота и эффективность правовой регламентации должны определяться четкостью определения прав и обязанностей субъектов правоотношений, а также адресованных им разрешений и запретов, предусматривать процедуру юрисдикционного разрешения споров и применения мер ответственности.

5. Рассмотрение проектов модельных законодательных актов в постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи

5.1. После принятия Межпарламентской Ассамблеей Перспективного плана (внесения в него изменений) постоянные комиссии осуществляют непосредственный контроль за его реализацией, проводят на своих заседаниях обсуждение результатов деятельности рабочих групп или иных разработчиков, поддерживают постоянные контакты с парламентами государств Содружества.

5.2. Руководитель рабочей группы или представитель разработчика проекта модельного законодательного акта в установленный срок представляет в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи для рассмотрения на очередном заседании постоянной комиссии материалы разработанного проекта модельного законодательного акта с пояснительной запиской и таблицей учета замечаний и предложений.

5.3. Пояснительная записка должна отражать результаты проделанной работы и отвечать по своему содержанию требованиям раздела 2 настоящего Положения.

5.4. Одобренный в основном на заседании постоянной комиссии проект модельного законодательного акта в установленном порядке направляется в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи для получения отзывов и замечаний профильных комитетов (комиссий), которые направляют их в адрес Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи.

5.5. Текст проекта, доработанный с учетом отзывов, замечаний и предложений комитетов (комиссий) парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи, а также результатов экспертных заключений, направляется в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

5.6. Постоянная комиссия с учетом поступивших замечаний и предложений от парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи после рассмотрения представленного проекта принимает решение:

— об одобрении проекта модельного законодательного акта и представлении его на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи;

- о направлении проекта модельного законодательного акта на доработку;
- о признании нецелесообразности дальнейшей разработки проекта модельного законодательного акта.

6. Экспертно-правовое обеспечение модельного законотворчества

6.1. Для оценки качества разрабатываемых проектов модельных законодательных актов постоянные комиссии в необходимых случаях назначают проведение независимых научных экспертных исследований указанных проектов по экономическим, юридическим, финансовым, техническим, экологическим и другим аспектам.

6.2. Экспертиза может быть выполнена министерствами, ведомствами, научными, образовательными, производственными и иными специализированными организациями, а также учеными, специалистами и экспертами как государств Содружества, так и международных организаций.

6.3. Материалы и документы, связанные с подготовкой проектов модельных законодательных актов, предоставляются организациям и лицам, участвующим в проведении независимой экспертизы, через Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

6.4. Эксперты и специалисты могут приглашаться и присутствовать при обсуждении проектов модельных законодательных актов на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи и ее органов.

7. Внесение изменений в модельные законодательные акты

7.1. Изменения в ранее принятые модельные законодательные акты вносятся путем принятия Межпарламентской Ассамблеей СНГ соответствующих решений в соответствии с процедурой, установленной разделом 5 настоящего Положения.

7.2. В случае если изменения и дополнения затрагивают отдельные статьи модельного законодательного акта, они оформляются в виде новой редакции этих статей. Если количество внесенных изменений составляет более половины текста мо-

дельного законодательного акта или внесение отдельных изменений технически сложно для изложения и восприятия, такие изменения оформляются в виде новой редакции модельного законодательного акта.

7.3. При подготовке новой редакции модельного законодательного акта или его структурных элементов учитываются все ранее внесенные в них изменения.

8. Опубликование и использование модельных законодательных актов

8.1. Модельные законодательные акты публикуются в Информационном бюллетене Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

8.2. Модельные законодательные акты направляются в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи.

Парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи принимают меры по регламентации процедур рассмотрения поступивших модельных законодательных актов в комитетах (комиссиях) парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и использования в нормотворческом процессе.

8.3. Использование модельных законодательных актов в целом или отдельных их положений парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи может осуществляться в следующих формах:

- разработка и принятие внутригосударственных нормативных правовых актов;
- внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Комитеты (комиссии) парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи рассматривают поступившие модельные законодательные акты в соответствии с внутренними регламентами.

8.4. С целью мониторинга использования модельных законодательных актов парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи регулярно (не позднее чем за 30 дней до пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи и

заседания ее Совета) в соответствии со статьей 11 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств и статьей 15 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств направляют в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи информацию об использовании модельных законодательных актов в нормотворческой деятельности парламентов с указанием формы их использования или причин, по которым использование модельных законодательных актов представляется нецелесообразным.

Аппараты парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи принимают меры по обеспечению парламентских делегаций информацией об использовании модельных законодательных актов в нормотворческой деятельности.

8.5. Информация парламентов об использовании модельных законодательных актов рассматривается на заседаниях Межпарламентской Ассамблеи, ее Совета и постоянных комиссий. По результатам рассмотрения постоянные комиссии разрабатывают предложения по совершенствованию процесса модельного законотворчества.

Содержание

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О регулировании транспортных тарифов”»	3
Модельный закон «О регулировании транспортных тарифов»	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О железнодорожном транспорте”»	30
Модельный закон «О железнодорожном транспорте»	31
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму»	106
Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму	107
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции»	124
Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия коррупции	125
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»	141

Рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.....	142
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментариях к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми»	160
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности»	161
Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности	162
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментариях к модельному закону “О противодействии коррупции”».....	180
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О коммерческой тайне”».....	181
Модельный закон «О коммерческой тайне»	182
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Словаре юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ»	198
Словарь юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ	199
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях и дополнениях в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	288
Изменения и дополнения в Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарла-	

ментской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	289
Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	295

Contents

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Law ‘On the Regulation of Transportation Tariffs’”	3
Model Law “On the Regulation of Transportation Tariffs”	4
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Law ‘On the Railway Transport’”	30
Model Law “On the Railway Transport”	31
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Recommendations on the Improvement of Legislation of CIS Member Nations in the Sphere of Counteracting Extremism”	106
Recommendations on the Improvement of Legislation of CIS Member Nations in the Sphere of Counteracting Extremism	107
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Recommendations on the Improvement of Legislation of CIS Member Nations in the Sphere of Counteracting Corruption”	124
Recommendations on the Improvement of Legislation of CIS Member Nations in the Sphere of Counteracting Corruption	125
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Recommendations on Realization of Anti-Corruption Expertise of Normative Legal Acts and Draft Normative Legal Acts”	141
Recommendations on Realization of Anti-Corruption Expertise of Normative Legal Acts and Draft Normative Legal Acts	142
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Commentary to the Model Legislation of the CIS in the Sphere of Counteracting Human Traffic”	160

Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Recommendations on Improvement and Harmonization of the National Legislation of CIS Member Nations in the Sphere of Ensuring Information Security”	161
Recommendations on Improvement and Harmonization of the National Legislation of CIS Member Nations in the Sphere of Ensuring Information Security	162
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Commentary to the Model Law ‘On Counteracting Corruption’”	180
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Model Law ‘On Commercial Secret’”	181
Model Law “On Commercial Secret”	182
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Dictionary of Legal Terms for CIS Member Nations”	198
Dictionary of Legal Terms for CIS Member Nations	199
Resolution of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States “On the Amendments and Additions to the Regulations on Elaboration of Model Legislative Instruments and Recommendations of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States”	288
Amendments and Additions to the Regulations on Elaboration of Model Legislative Instruments and Recommendations of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States	289
Regulations on Elaboration of Model Legislative Instruments and Recommendations of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States	295