

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 63**

В двух частях  
Часть 1

**Документы заседания Совета  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года

**Документы сорок второго пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года



2015

Ответственные за выпуск:

*А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева*

**ДОКУМЕНТЫ  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ  
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 16 апреля 2015 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

**АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- |                              |  |
|------------------------------|--|
| АСАДОВ<br>Октай Сабир оглы   | — Председатель Милли Меджлиса<br>Азербайджанской Республики  |
| РАГИМЗАДЕ<br>Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли<br>Меджлиса Азербайджанской Рес-<br>публики по региональным вопро-<br>сам, председатель Постоянной ко-<br>миссии МПА СНГ по социальной<br>политике и правам человека |
| ДЖАФАРОВ<br>Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секре-<br>таря Совета МПА СНГ — предстawi-<br>тель Милли Меджлиса Азербайд-<br>жанской Республики в Межпарла-<br>ментской Ассамблее СНГ                                 |

\* \* \*

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| ПОЛАД<br>БЮЛЬБЮЛЬ оглы         | — Чрезвычайный и Полномочный<br>Посол Азербайджанской Респуб-<br>лики в Российской Федерации                 |
| МИРЗОЕВ<br>Сафа Аббас оглы     | — руководитель Аппарата Милли<br>Меджлиса Азербайджанской Рес-<br>публики                                    |
| ИБРАГИМОВ<br>Рашид Гамбар оглы | — заведующий отделом междунаро-<br>дных отношений Аппарата Милли<br>Меджлиса Азербайджанской Рес-<br>публики |

## РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- СААКЯН  
Галуст Григорьевич
- АКОПЯН  
Рубик Карапетович
- ЧИЛИНГАРЯН  
Айк Марселович
- Председатель Национального Собрания Республики Армения
  - член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта
  - заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

- БИЯГОВ  
Виктор Леонидович
- КОЧАРЯН  
Инеcса Эдуардовна
- начальник управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения
  - ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- МЯСНИКОВИЧ  
Михаил Владимирович
- СЕНЬКО  
Владимир Леонович
- Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
  - председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности

НАУМОВИЧ  
Андрей Николаевич — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации

КОГУТ  
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ТОКАЕВ  
Касым-Жомарт  
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

ЖАКЫПОВ  
Кабибулла Кабенович — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан

ИЩАНОВ  
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

ПЛОТНИКОВ  
Сергей Викторович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий

АШИМБАЕВ  
Маулен Сагатханович — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

СУДЬИН  
Александр Сергеевич — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

БАКЕНОВ  
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики

Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и ПА ОДКБ

\* \* \*

- |                                      |   |
|--------------------------------------|---|
| СЫДЫКОВ<br>Серик Сламжанович         | — первый заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан   |
| АТАМКУЛОВ<br>Мади Бакирович          | — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан  |
| СМАГУЛОВ<br>Данай Муратович          | — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан  |
| ЖУМАНБАЙ<br>Мурат Актайұлы           | — советник Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан |
| САРТБАЕВА<br>Жанна Сабитовна         | — заведующая отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан                             |
| КАСЫМБЕКОВ<br>Талгат Амангельдинович | — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан                                       |
| КЕЛЬСЕИТОВ<br>Ергали Нурмаханович    | — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан                          |
| МУКАШЕВ<br>Асхат Каирбекович         | — главный консультант отдела межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан                     |
| БЕКЕНОВ<br>Арай Кудайбергенович      | — главный эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан                                   |

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ИМАНАЛИЕВ  
Каныбек Капашович — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, руководитель делегации
- ОСМОНАЛИЕВ  
Каныбек Осмоналиевич — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту
- БЕКМАТОВ  
Абдыжапар Гапырович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству
- ДЖОЛДОШОВА  
Жылдызкан Айтибаевна — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- ОСМОНОВ  
Курманбек Эргешович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по судебным правовым вопросам и законности
- САБИРОВ  
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- СКРИПКИНА  
Галина Анатольевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- САТВАЛДИЕВ  
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ



\* \* \*

**ДЖУНУСОВ** — Чрезвычайный и Полномочный  
Болот Тологонович Посол Кыргызской Республики  
в Российской Федерации

## **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

**КАНДУ** — Председатель Парламента Респуб-  
Андриан лики Молдова

**ВИТЮК** — заместитель Председателя Парла-  
Владимир мента Республики Молдова, член  
Комиссии Парламента Республики  
Молдова по сельскому хозяйству  
и пищевой промышленности

**СТРАТАН** — заместитель председателя Комис-  
Валентина сии Парламента Республики Мол-  
дова по социальной защите, здраво-  
охранению и семье

**БАЛАН** — член Комиссии Парламента Рес-  
Ион публики Молдова по сельскому хо-  
зяйству и пищевой промышлен-  
ности

**ЛИПЧИУ** — заместитель Генерального секре-  
Ион таря Совета МПА СНГ — представи-  
тель Парламента Республики Мол-  
дова в Межпарламентской Ассамб-  
лее СНГ

\* \* \*

**КОНСТАНТИНОВ** — Председатель Народного Собрания  
Дмитрий Гагаузии

**БУТНАРЬ** — советник Председателя Парламен-  
Дарья та Республики Молдова

**МЫРЗА** — советник Председателя Парламен-  
Ала та Республики Молдова

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО**  
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
- НАРЫШКИН**  
Сергей Евгеньевич — Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КАРЕЛОВА**  
Галина Николаевна — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- УМАХАНОВ**  
Ильяс  
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- СЛУЦКИЙ**  
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ДЖАБАРОВ**  
Владимир Михайлович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ПЕТЕЛИН**  
Евгений Владиленович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- ДЕМЕНТЬЕВА**  
Наталия Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

- Федерации по бюджету и финансовым рынкам
- ТАРЛО  
Евгений Георгиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- КОВАЛЕВ  
Николай Дмитриевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции
- РЯБУХИН  
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- УДАЛОВА  
Наталья Тимофеевна — руководитель Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ЕФИМОВА  
Елена Александровна — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КРОТОВ  
Михаил Иосифович — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ФОМЕНКО  
Наталья Владимировна — начальник управления информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (пресс-службы Совета Федерации)

- ПАШКОВ**  
Михаил Михайлович — начальник управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- МАСЛОВА**  
Елена Михайловна — начальник отдела аккредитации и мониторинга СМИ управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ФЕДОРОВ**  
Кирилл Сергеевич — заместитель начальника организационного отдела управления по организационному обеспечению деятельности Государственной Думы Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА**  
Елена Валентиновна — ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

- АЗИЗИ**  
Абдуджаббор  
Абдукаххор — первый заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, руководитель делегации
- ВАТАНОВ**  
Махмадали  
Махмадуллоевич — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека,

- председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по правовым вопросам
- КУРБОНЗОДА  
Хилолби Джумахон — председатель Комитета Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Рес-  
публики Таджикистан по социаль-  
ным вопросам, семьи и охране  
здоровья
- РАДЖАБОВА  
Лутфия Нусратовна — председатель Комитета Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Рес-  
публики Таджикистан по науке,  
образованию, культуре и молодеж-  
ной политике
- САЛИМЗОДА  
Олим — председатель Комитета Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Рес-  
публики Таджикистан по между-  
народным делам, общественным  
объединениям и информации
- РАХИМОВ  
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секре-  
таря Совета МПА СНГ — представи-  
тель Маджлиси Оли Республики  
Таджикистан в Межпарламентской  
Ассамблее СНГ

\* \* \*

- РАЗОКОВ  
Толибджон Урокович — заведующий отделом по межпар-  
ламентским связям и протоколу  
Аппарата Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджи-  
кистан

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

- СЕРГЕЕВ  
Алексей Иванович — Генеральный секретарь Совета  
Межпарламентской Ассамблеи го-  
сударств – участников Содруже-  
ства Независимых Государств

В заседании также участвовали: директор Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М.Н.Евдокимов, председатель организационного комитета международного телекинофорума «Вместе» Г.Н.Селезнев, председатель Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ Ю.А.Щербук.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств\*.

2. Вопросы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. О назначении Генерального секретаря Совета МПА СНГ.

4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества

---

\* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске и на заседании Совета глав правительств СНГ 21 ноября 2014 года в Ашхабаде.

Независимых Государств в мониторинге выборов в Парламент Республики Молдова.

5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

6. О подготовке к наблюдению за внеочередными выборами Президента Республики Казахстан.

7. О документе Межпарламентского Союза «Общие принципы поддержки парламентов».

8. О ходе подготовки к седьмому Невскому международному экологическому конгрессу.

9. О ходе подготовки к Евразийскому женскому форуму.

10. О шестнадцатом международном телекинофоруме «Вместе».

11. О проекте Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы.

12. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2014 году.

13. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

14. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год.

15. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

16. О награждении.

16.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

16.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

16.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

16.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

16.5. О присуждении международной премии «Древо жизни».

17. Об итогах проведения в Таврическом дворце в 2014 году дней культуры государств — участников СНГ.

18. О внесении изменений в нормативные документы, регулирующие финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

19. О внесении изменения в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

На заседании были приняты следующие документы:

1. Постановление № 1 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 2 «О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 3 «О проекте регламента работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 4 «О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 5 «О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 6 «О назначении Генерального секретаря Совета МПА СНГ».

7. Постановление № 7 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников



Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Парламент Республики Молдова».

8. Постановление № 8 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан».

9. Постановление № 9 «О подготовке к наблюдению за внеочередными выборами Президента Республики Казахстан».

10. Постановление № 10 «О документе Межпарламентского Союза “Общие принципы поддержки парламентов”».

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ провести консультации с руководителями парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ о возможности принятия Межпарламентской Ассамблеей СНГ документа по вопросу о недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении членов национальных парламентов.

11. Постановление № 11 «О ходе подготовки к седьмому Невскому международному экологическому конгрессу».

12. Постановление № 12 «О ходе подготовки к Евразийскому женскому форуму».

13. Постановление № 13 «О шестнадцатом международном телекинофоруме “Вместе”».

14. Постановление № 14 «О проекте Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы».

15. Постановление № 15 «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2014 году».

16. Постановление № 16 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы».

17. Постановление № 17 «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год».

18. Постановление № 18 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

19. Постановление № 19 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

20. Постановление № 20 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

21. Постановление № 21 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

22. Постановление № 22 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

23. Постановление № 23 «О присуждении международной премии “Древо жизни”».

24. Постановление № 24 «Об итогах проведения в Таврическом дворце в 2014 году дней культуры государств — участников СНГ».

25. Постановление № 25 «О внесении изменений в нормативные документы, регулирующие финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

26. Постановление № 26 «О внесении изменения в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня заседания**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет :

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 1**

**В.И.Матвиенко**

Приложение

**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

16 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

2. Вопросы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2.1. О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О проекте регламента работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.3. О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.4. О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

3. О назначении Генерального секретаря Совета МПА СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Парламент Республики Молдова.

Докладчик: БЕКМАТОВ Абдыжапар Гапырович,  
руководитель Миссии наблюдателей от МПА СНГ,  
заместитель председателя Комитета Жогорку  
Кенеша Кыргызской Республики по правам  
человека, конституционному законодательству  
и государственному устройству

5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Докладчик: НАУМОВИЧ Андрей Николаевич,  
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,  
председатель Постоянной комиссии  
Палаты представителей Национального  
собрания Республики Беларусь по правам  
человека, национальным отношениям  
и средствам массовой информации

6. О подготовке к наблюдению за внеочередными выборами  
Президента Республики Казахстан.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

7. О документе Межпарламентского Союза «Общие принци-  
пы поддержки парламентов».

Докладчик: АШИМБАЕВ Маулен Сагатханович,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по политическим вопросам и международному  
сотрудничеству, председатель Комитета  
Мажилиса Парламента Республики Казахстан  
по международным делам, обороне  
и безопасности

8. О ходе подготовки к седьмому Невскому международному  
экологическому конгрессу.

Докладчик: ПЕТЕЛИН Евгений Владиленович,  
член организационного комитета конгресса,  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по экономической  
политике

9. О ходе подготовки к Евразийскому женскому форуму.

Докладчик: КАРЕЛОВА Галина Николаевна,  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

10. О шестнадцатом международном телекинофоруме «Вместе».

Докладчик: СЕЛЕЗНЕВ Геннадий Николаевич,  
председатель организационного комитета  
международного телекинофорума «Вместе»

11. О проекте Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы.

Докладчик: ЩЕРБУК Юрий Александрович,  
председатель Экспертного совета  
по здравоохранению при МПА СНГ

12. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2014 году.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

13. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы.

Докладчик: БАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по правовым вопросам, председатель Комитета  
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан по законодательству  
и правам человека

14. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

15. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,  
председатель Контрольно-бюджетной комиссии  
МПА СНГ, член Комитета Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики по международным  
делам

16. О награждении.

16.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

16.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

16.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

16.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

16.5. О присуждении международной премии «Древо жизни».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

*Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения*

17. Об итогах проведения в Таврическом дворце в 2014 году дней культуры государств — участников СНГ.

18. О внесении изменений в нормативные документы, регулирующие финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

19. О внесении изменения в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в повестку дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 2**

**В.И.Матвиенко**

Приложение

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ**  
**для включения в повестку дня**  
**сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. О модельном законе «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)
3. О модельном законе «О патриотическом воспитании».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)



4. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

5. О Комментариях к модельному закону «О пограничной безопасности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

6. О рекомендациях «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

7. О модельном законе «О публичных сервитутах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА по правовым вопросам.)

8. О модельном законе «О контрейлерных перевозках».

(Вносит Постоянная комиссия МПА по правовым вопросам.)

9. О модельном законе «Об аудиторской деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)

10. О модельном законе «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам.)

11. О новой редакции модельного закона «О туристской деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА по культуре, информации, туризму и спорту.)

12. О модельном законе «О добровольчестве (волонтерстве)».

(Вносит Постоянная комиссия МПА по культуре, информации, туризму и спорту.)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О проекте регламента работы**  
**сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 3**

**В.И.Матвиенко**

Приложение

**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

16 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

17.45–17.55	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (зал № 1)
17.55–18.45	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления – до 4 мин.)

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О составе секретариата сорок второго**  
**пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

образовать секретариат сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
БАБУХАНИЯН Айк Борисович	— от парламента Республики Армения
ЛЕОНЕНКО Валентина Степановна	— от парламента Республики Бела- русъ
БОРТНИК Михаил Михайлович	— от парламента Республики Казах- стан
ОСМОНОВ Курманбек Эргешович	— от парламента Кыргызской Рес- публики
БАЛАН Ион	— от парламента Республики Молдова
ДЕМЕНТЬЕВА Наталия Леонидовна	— от парламента Российской Федера- ции
ВАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич	— от парламента Республики Таджи- кистан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И.Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 4**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О составе редакционной комиссии сорок второго**  
**пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

ГУЛИЕВ Руфат Атакиши оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
АКОПЯН Рубик Карапетович	— от парламента Республики Армения
КЛЕЩУК Инесса Анатольевна	— от парламента Республики Беларусь
ТУРТАЕВ Алмас Узакулы	— от парламента Республики Казахстан
СКРИПКИНА Галина Анатольевна	— от парламента Кыргызской Республики
СТРАТАН Валентина	— от парламента Республики Молдова
СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович	— от парламента Российской Федерации
САЛИМЗОДА Олим	— от парламента Республики Таджикистан

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 5**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О назначении**  
**Генерального секретаря Совета МПА СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

назначить Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств СЕРГЕЕВА Алексея Ивановича на срок, установленный статьей 4 Положения о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 6**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи государств —**  
**участников Содружества Независимых Государств**  
**в мониторинге выборов в Парламент**  
**Республики Молдова**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Парламент Республики Молдова, состоявшихся 30 ноября 2014 года (заключение Миссии наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года  
№ 7**

**В. И. Матвиенко**

Приложение

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Миссии наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на выборах в Парламент Республики Молдова**  
**30 ноября 2014 года**

В соответствии с постановлением Парламента Республики Молдова от 28 мая 2014 года очередные выборы в Парламент Республики Молдова были назначены на 30 ноября 2014 года.

По приглашению Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Республики Молдова от 28 июля 2014 года была сформирована Миссия наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

На основании распоряжения Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В.И.Матвиенко № 3-р от 17 октября 2014 года руководителем Миссии наблюдателей от МПА СНГ был назначен заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству А.Г.Бекматов.

На этапе долгосрочного мониторинга выборов объектом наблюдения и анализа со стороны экспертов стали:

- избирательное законодательство Республики Молдова, регулирующее выборы в Парламент, и его соответствие международным стандартам избирательного права;

- система избирательных органов Республики Молдова;

- проведение агитационной кампании политическими партиями, избирательными блоками и независимыми кандидатами, официально зарегистрированными ЦИК для участия в выборах;

- деятельность органов государственной власти Республики Молдова, Центральной избирательной комиссии, окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро по подготовке к проведению голосования на выборах в Парламент Республики Молдова;

- обеспечение избирательных прав граждан Молдовы, проживающих на территории административно-территориальных единиц левобережья Днестра;

- организация голосования граждан Республики Молдова за границей;

- возникновение и разрешение в административном или судебном порядке споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании;

- освещение хода предвыборной борьбы в средствах массовой информации Республики Молдова, а также условия доступа участников выборов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

- деятельность иностранных и международных наблюдателей на выборах в Парламент Республики Молдова в предвыборный период и в день голосования.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертами Миссии наблюдателей от МПА СНГ в первую очередь были исследованы правовые аспекты проведения кампании по выборам в Парламент Республики Молдова. Большинство требований международных избирательных стандартов реализуется нормами законодательных и подзаконных актов республики, и прежде всего положениями Кодекса о выборах Республики Молдова

1997 года. Проведение выборов обеспечивается на основе периодичности и обязательности, всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании и соблюдении принципов свободных, подлинных и справедливых выборов, организуемых системой независимых избирательных органов.

В период долгосрочного мониторинга с 17 по 19 ноября 2014 года группа наблюдателей от МПА СНГ посетила Кишинев. Международные наблюдатели ознакомились с ходом избирательной кампании, изучили формы и методы наглядной агитации, применяемые участниками выборов в столице Республики Молдова, отметили особенности предвыборной конкурентной борьбы и агитации в средствах массовой информации. 18 ноября 2014 года наблюдатели приняли участие в международной научно-практической конференции «Выборы и избирательное право в Республике Молдова».

В период, предшествовавший дню голосования, члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ на выборах в Парламент Республики Молдова ознакомились с ходом избирательной кампании на заключительном этапе и провели ряд встреч.

28 ноября 2014 года члены Миссии посетили предвыборный штаб Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ), где встретились с лидерами партии И. Додоном и З. Гречаный. Они информировали наблюдателей о деятельности ПСРМ в период избирательной кампании, дали оценку работе Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и деятельности конкурентов в процессе предвыборной агитации.

Накануне дня голосования, 29 ноября 2014 года, члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Республики Молдова, где состоялась встреча с заместителем Председателя ЦИК Ш. Урыту. В ходе беседы Ш. Урыту ознакомил наблюдателей с принятыми на последнем этапе избирательной кампании решениями ЦИК, касающимися разрешения споров между участниками выборов, а также с действиями административных и судебных органов в отношении отдельных участников.

В тот же день члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ встретились с лидером Партии коммунистов Республики Молдова



(ПКРМ) В.Вороныным. В ходе состоявшегося обмена мнениями он представил свою оценку заключительного этапа избирательной кампании, подробнее остановившись на проблемах, связанных с деятельностью органов по администрированию выборов, финансированием избирательной кампании, условиями предвыборной конкурентной борьбы между участниками, их агитационной работой среди избирателей. Кроме того, на встрече были затронуты вопросы качества организации голосования за рубежом, итогов предвыборных споров с участием Партии коммунистов, состоялся обмен мнениями об основных положениях внешнеполитического раздела предвыборной программы ПКРМ.

Следующая встреча членов Миссии накануне дня голосования состоялась в Парламенте Республики Молдова с руководителем делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ К.Лучинским. Он поделился с наблюдателями своей оценкой современного состояния и перспектив участия Парламента Республики Молдова в сотрудничестве с МПА СНГ, рассмотренных законопроектов и мер, принятых Парламентом XIX созыва по совершенствованию национального избирательного законодательства в 2010–2014 годах.

В заключение визита членов Миссии наблюдателей от МПА СНГ в Парламент Республики Молдова накануне выборов состоялась их встреча с лидером Демократической партии Молдовы (ДПМ) М.Лупу. В ходе общения с наблюдателями М.Лупу высказал свое мнение о значении выборов для развития демократических институтов в Республике Молдова, изложил основные положения предвыборной программы ДПМ и поделился своей оценкой завершившейся избирательной кампании.

Подводя итоги долгосрочного мониторинга в ходе непосредственного наблюдения за развитием избирательной кампании на ее заключительном этапе, а также встреч с представителями ЦИК и руководителями крупнейших политических партий, участвующих в выборах, члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ пришли к выводу о том, что в целом предвыборная кампания развивалась в соответствии с избирательным законодательством Республики Молдова и ее международными обязательствами в электоральной сфере.

Вместе с тем наблюдателями был отмечен ряд негативных моментов в ходе избирательной кампании, выявивших необходимость дальнейшего совершенствования системы администрирования выборов в Республике Молдова.

Так, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, принятие на заключительном этапе избирательной кампании решения по исключению из списка участников избирательной кампании политической партии «Patria» в связи с подозрениями в нарушении правил получения финансовой поддержки в ходе избирательной кампании дезориентировало избирателей.

В день голосования, 30 ноября 2014 года, все члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в мониторинге на территории Республики Молдова, присутствовали на открытии избирательных участков в Кишиневе. Затем, в течение дня, наблюдатели провели мониторинг голосования на 72 избирательных участках в различных регионах Республики Молдова, включая города Кишинев, Бельцы, Комрат, населенные пункты Автономного территориального образования Гагаузия, Криулянского, Новоаненского, Сынжерейского, Теленештского и Хынчештского районов Республики Молдова. Также в день голосования на одном из избирательных участков наблюдатели встретились с независимым кандидатом В. Плешкой.

На большинстве из посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов процесс голосования был организован в соответствии с требованиями Кодекса о выборах Республики Молдова. Вместе с тем в процессе мониторинга в день выборов наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков.

Так, на всех посещенных участках вскоре после их открытия вышла из строя государственная электронная регистрационная система, предназначенная для учета избирателей в день выборов, что дезорганизовало порядок учета голосующих и создало неблагоприятные условия для избирателей и работы избирательных комиссий.

Кроме того, вследствие недостаточного количества зарубежных избирательных участков в государствах, где проживает значительное число граждан Республики Молдова, не все из них имели возможность реализовать свое право на участие в голосовании.

В течение дня голосования руководитель Миссии наблюдателей от МПА СНГ А.Г.Бекматов, Генеральный секретарь МПА СНГ А.И.Сергеев и ряд членов Миссии приняли участие во встречах с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Я. Петерсоном, специальным координатором и главой краткосрочной миссии ОБСЕ и заместителем Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Э.Оненом, главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ А.Даде и главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Ж.-К.Миньоном. Наблюдатели от МПА СНГ обсудили с коллегами организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

По итогам работы Миссия наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что в целом избирательная кампания по выборам в Парламент Республики Молдова прошла в условиях прозрачности процедуры выдвижения кандидатов, состоятельности предвыборных программ и агитационной конкуренции между участниками. На протяжении большей части избирательной кампании она отличалась предсказуемым развитием и протекала в атмосфере открытости.

В Республике Молдова был гарантирован доступ всех кандидатов к государственному финансированию и средствам массовой информации.

Вместе с тем наблюдатели от МПА СНГ с сожалением отмечают, что принятие на заключительном этапе избирательной кампании решения по исключению из списка участников избирательной кампании одной из политических партий в связи с подозрениями в нарушении правил получения финансовой поддержки в ходе избирательной кампании дезориентировало избирателей.

Также, по мнению наблюдателей, факт выхода из строя в день выборов государственной электронной регистрационной системы учета проголосовавших избирателей свидетельствует о том, что она не выполнила своей функции по недопущению множественного голосования. Наблюдатели отмечают,

что сложившаяся ситуация создала неблагоприятные условия для избирателей и работы членов избирательных комиссий.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что недостаточное количество избирательных участков, открытых на территории Российской Федерации, привело к тому, что часть граждан Республики Молдова, проживающих в России, была лишена возможности принять участие в голосовании.

В целом подготовка к проведению выборов и организация голосования были осуществлены в порядке, предусмотренном избирательным законодательством Республики Молдова, и отвечали международным стандартам в области проведения выборов. Тем самым состоявшиеся выборы в Парламент обеспечили практически свободное волеизъявление граждан Республики Молдова.

<b>А. Г. Бекматов</b>	<b>А. В. Баранов</b>
<b>А. И. Сергеев</b>	<b>Д. Ю. Жук</b>
<b>А. Г. Рагимзаде</b>	<b>С. Г. Караваев</b>
<b>Э. Г. Марукян</b>	<b>Э. Б. Имамалиев</b>
<b>Г. М. Григорян</b>	<b>В. Д. Аветисян</b>
<b>С. Г. Сороко</b>	<b>С. Г. Конюхов</b>
<b>Р. К. Акимов</b>	<b>С. А. Малинина</b>
<b>Н. Д. Нестерова</b>	<b>О. В. Кулеба</b>
<b>М. Б. Тиленчиева</b>	<b>М. О. Селютин</b>
<b>Л. Н. Глебова</b>	<b>С. А. Толоконцев</b>
<b>В. Н. Лихачев</b>	<b>Д. Г. Гладей</b>
<b>Ш. Д. Самадов</b>	<b>Д. Н. Барышников</b>
<b>А. М. Джафаров</b>	

**Кишинев, 30 ноября 2014 года**

**Р. Ю. Юсифов**

**Баку, 30 ноября 2014 года**

**В. Ю. Бекетов**

**Москва, 30 ноября 2014 года**

**Ю. В. Анисимова**

**Санкт-Петербург, 30 ноября 2014 года**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей  
от Межпарламентской Ассамблеи государств —  
участников Содружества Независимых Государств  
в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, состоявшихся 1 марта 2015 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 8**

**В.И.Матвиенко**

Приложение

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на выборах депутатов Маджлиси намояндагон**  
**Маджлиси Оли Республики Таджикистан**  
**1 марта 2015 года**

В соответствии с Указом Президента Республики Таджикистан от 5 декабря 2014 года очередные выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан были назначены на 1 марта 2015 года.

По приглашению Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 16 декабря 2014 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко № 1-р от 15 января 2015 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан был назначен председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации А. Н. Наумович.

На этапе долгосрочного мониторинга выборов объектом наблюдения и анализа со стороны экспертов МПА СНГ стали:

- избирательное законодательство Республики Таджикистан, регулирующее выборы депутатов Маджлиси намояндагон, и его соответствие международным стандартам избирательного права;

- система избирательных органов Республики Таджикистан;

- деятельность Центральной комиссии по выборам и референдумам, окружных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти Республики Таджикистан по подготовке к проведению выборов депутатов Маджлиси намояндагон;

- освещение хода предвыборной борьбы и общественных дебатов на тему предстоящих парламентских выборов в средствах массовой информации Республики Таджикистан, а также условия доступа участников выборов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

— возникновение и разрешение в административном или судебном порядке споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании;

— организация голосования граждан Республики Таджикистан на выборах 1 марта 2015 года, в том числе на зарубежных избирательных участках;

— основные положения предвыборных программ политических партий, зарегистрированных Центральной комиссией по выборам и референдумам для участия в выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертами МИМРДа МПА СНГ был проведен юридический анализ национального избирательного законодательства с точки зрения его соответствия международным обязательствам Республики Таджикистан в электоральной сфере, в частности положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, базовым документам Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Наблюдатели пришли к заключению о том, что избирательное законодательство, регулирующее выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, в основном отвечает требованиям, заложенным в международных стандартах избирательного права, и реализует в своих ключевых чертах обязательства, возлагаемые Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Вместе с тем наблюдатели обращают внимание на поправки 2014 года к Конституционному закону «О выборах в Маджлиси Оли Республики Таджикистан», согласно которым зарубежные избирательные участки образуются лишь при посольствах и консульствах Республики Таджикистан в иностранных государствах. Между тем в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, ратифицированной

Республикой Таджикистан, указано, что «каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами». Наблюдатели констатируют, что столь существенное сокращение зарубежных избирательных участков не вполне удовлетворяет требованию обеспечения соблюдения прав граждан в равной мере.

Кроме того, базовый закон содержит ограничения пассивного избирательного права непосредственно не названных в Конституции категорий лиц, в частности граждан, подозреваемых в совершении тяжких преступлений, а также граждан, когда-либо осужденных за совершение тяжких преступлений, независимо от снятия судимости. Данное положение базового закона противоречит как закрепленному Конвенцией о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств принципу равного избирательного права, так и принципу презумпции невиновности, согласно которому виновность — основание, влекущее за собой неблагоприятные последствия, в том числе и в сфере избирательного права, — устанавливается только вынесением судебного приговора.

Характеризуя итоги администрирования избирательной кампании, наблюдатели констатируют своевременное принятие Центральной комиссией по выборам и референдумам и успешную реализацию Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов, координированное и четкое взаимодействие избирательных комиссий всех уровней и ответственных органов государственной власти, целесообразность публикации и распространения Центральной комиссией по выборам и референдумам специализированных инструкций участникам избирательного процесса.

Оценивая процесс выдвижения и регистрации участников избирательной кампании, наблюдатели от МПА СНГ отмечают соответствие всех его этапов требованиям национального избирательного законодательства. По итогам регистрации зафиксировано увеличение общего числа участников выборов



в Маджлиси намояндагон по сравнению с избирательной кампанией 2010 года, что свидетельствует о повышении состоятельности и открытости политических выборов в Республике Таджикистан.

В рамках долгосрочного мониторинга наблюдатели имели возможность оценить содержание предвыборных программ политических партий, участвующих в выборах по единому общереспубликанскому округу, агитационные выступления и материалы участников. Члены группы наблюдателей констатируют развернутый и всесторонний позитивный характер предвыборных программ участников выборов, отсутствие серьезных нарушений в процессе их выдвижения и регистрации, спокойный характер агитации и предвыборной борьбы.

Подводя итоги мониторинга агитационной кампании и освещения предвыборной борьбы в средствах массовой информации, группа наблюдателей от МПА СНГ отмечает, что количество минут бесплатного эфирного времени для предвыборной политической рекламы на телевидении и радио, а также печатные площади в государственных периодических изданиях увеличены по сравнению с выборами депутатов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли 2010 года. Государственные и частные СМИ Республики Таджикистан подробно освещали все этапы агитационной кампании, деятельность Центральной комиссии по выборам и референдумам, окружных избирательных комиссий и других участников выборного процесса.

Оценивая содержание и итоги предвыборных споров между участниками выборов и органами администрирования выборов, члены группы наблюдателей отмечают, что большинство из них не носило принципиального характера и не оказывало серьезного влияния на ход избирательной кампании.

Важнейшим этапом долгосрочного мониторинга подготовки выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли стала рабочая поездка в Таджикистан наблюдателей и экспертов во главе с координатором группы А.Н.Наумовичем в период с 11 по 14 февраля 2015 года.

В рамках краткосрочного мониторинга 28 февраля 2015 года группа наблюдателей провела ряд встреч с руководством поли-

тических партий, участвующих в выборах, органов администрирования выборов.

В центре состоявшегося обсуждения находились вопросы подготовки к выборам и выполнения Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов; ситуация с рассмотрением избирательных споров и жалоб со стороны участников выборов; реализация права на досрочное голосование; осуществление предвыборной агитации партиями, участвующими в выборах; вопросы создания и функционирования избирательных фондов. В ходе проведенных встреч с руководством большинства партий было констатировано соответствие организации и проведения избирательной кампании требованиям законодательства. При этом представители предвыборного штаба Партии исламского возрождения Таджикистана обратили внимание наблюдателей на имевшие место, по их мнению, случаи административного давления на партию.

На встрече с международными наблюдателями Председатель Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Ш.Шохиён особо отметил значение Заключения МИМРДа МПА СНГ о соответствии национального законодательства о выборах в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан международным избирательным стандартам, которое было передано ему в ходе рабочей поездки наблюдателей в рамках долгосрочного мониторинга.

Наблюдатели от МПА СНГ также встретились с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли М.Убайдуллоевым, который проинформировал их об активной роли верхней палаты парламента в разработке и совершенствовании законодательства Республики Таджикистан. М.Убайдуллоев поблагодарил наблюдателей за участие в мониторинге выборов и отметил высокую эффективность сотрудничества между Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ.

В день голосования, 1 марта 2015 года, все члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в мониторинге выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли на территории Республики Таджикистан, присутствовали на открытии

13 избирательных участков в Душанбе. Затем в течение дня наблюдатели провели мониторинг голосования на 93 избирательных участках в различных регионах Республики Таджикистан, включая города Душанбе, Худжанд, населенные пункты Согдийской и Хатлонской областей, а также Вахдатского, Гиссарского, Турсунзадевского, Файзабадского районов республиканского подчинения Республики Таджикистан.

Мониторинг за ходом голосования также проводился на зарубежных избирательных участках в городах Баку, Минск, Бишкек, Москва. Наблюдатели отметили, что голосование проходило в спокойной обстановке, при высокой активности избирателей.

В течение дня голосования руководители группы наблюдателей от МПА СНГ приняли участие во встречах с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ М.Харасты, специальным координатором и главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ М.Тидеи, главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ Г.Беккеволдом и руководителем делегации Европейского парламента Н.Нойзером. Наблюдатели от МПА СНГ обсудили с коллегами организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

В ходе краткосрочного мониторинга наблюдатели отметили ряд нарушений процедурного и технического характера на отдельных участках для голосования. Так, на нескольких участках были отмечены случаи выдачи избирателям бюллетеней по предъявлению именного извещения о выборах без удостоверения личности.

В целом на большинстве из посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам: процесс подготовки и проведения выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан был осуществлен в установленные сроки и в объеме, предусмотренном национальным законодательством; администрирование

выборов Центральной комиссией по выборам и референдумам, окружными и участковыми избирательными комиссиями осуществлялось на достаточно высоком уровне; всем участникам избирательной кампании были предоставлены возможности для проведения предвыборной агитации, гарантирован доступ к государственному финансированию и средствам массовой информации; всем участникам избирательного процесса было обеспечено надлежащее взаимодействие с институтами публичной власти.

Отмеченные наблюдателями недостатки в ходе избирательной кампании и в день голосования не оказали значимого влияния на качество электорального процесса.

Таким образом, подготовка и проведение выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1 марта 2015 года в основном соответствуют национальному законодательству, международным обязательствам Республики Таджикистан в электоральной сфере и общепринятым стандартам демократических выборов.

**А. Н. Наумович**

**А. И. Сергеев**

**Р. А. Гулиев**

**М. С. Жолдасбаев**

**У. Садибеков**

**М. Б. Тиленчиева**

**А. Ж. Эшимов**

**К. П. Лучинский**

**Р. Н. Зинуров**

**Душанбе, 1 марта 2015 года**

**В. Н. Лихачев**

**А. М. Джафаров**

**А. М. Чилингарян**

**Х. З. Бакенов**

**И. Н. Липчиу**

**А. В. Баранов**

**Д. Ю. Жук**

**С. Г. Караваев**

**Ю. В. Анисимова**

**С. С. Конюхов**

**В. Х. Иову**

**Р. А. Амбурцев**

**Л. Э. Минабутдинова**

**Д. Н. Барышников**

**Д. Г. Гладей**

**А. С. Карцов**

**Э. Ж. Абдыкадыров**

**Худжанд, 1 марта 2015 года**

**Ю. И. Андреев**

**Минск, 1 марта 2015 года**

**Э. Б. Имамалиев**

**К. И. Алиев**

**Р. Ю. Юсифов**

**Баку, 1 марта 2015 года**

**М. Н. Суюнбаев**

**Бишкек, 1 марта 2015 года**

**В. Ю. Бекетов**

**Москва, 1 марта 2015 года**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О подготовке к наблюдению за внеочередными**  
**выборами Президента Республики Казахстан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о готовности к участию международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, которые состоятся 26 апреля 2015 года.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И.Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 9**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О документе Межпарламентского Союза**  
**«Общие принципы поддержки парламентов»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Поддержать документ Межпарламентского Союза «Общие принципы поддержки парламентов».

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ проинформировать Межпарламентский Союз о позиции Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в отношении документа «Общие принципы поддержки парламентов».

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 10**

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**К постановлению № 10**  
**«О документе Межпарламентского Союза**  
**“Общие принципы поддержки парламентов”»**

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ провести консультации с руководителями парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ о возможности

принятия Межпарламентской Ассамблеей СНГ документа по вопросу о недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении членов национальных парламентов.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года**

**В.И.Матвиенко**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О ходе подготовки к седьмому Невскому международному экологическому конгрессу**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о ходе подготовки к проведению 28–29 мая 2015 года в Санкт-Петербурге седьмого Невского международного экологического конгресса.

2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать содействие в формировании национальных делегаций для участия в конгрессе.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года  
№ 11**

**В.И.Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О ходе подготовки к Евразийскому женскому форуму**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять к сведению информацию о ходе подготовки к проведению 24–25 сентября 2015 года в Санкт-Петербурге Евразийского женского форума.

2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать содействие в формировании национальных делегаций для участия в форуме.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И.Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 12**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О шестнадцатом международном**  
**телекинофоруме «Вместе»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

1. Одобрить работу организационного комитета, попечительского совета, дирекции телекинофорума и Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ по проведению международного телекинофорума «Вместе» в Ялте.



2. Принять к сведению информацию организационного комитета и дирекции телекинофорума о проведении 21–27 августа 2015 года шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе», посвященного 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне.

3. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать организационную и финансовую помощь теле- и кинокомпаниям своих государств для участия в конкурсах и мероприятиях шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе».

4. Учредить специальные призы Межпарламентской Ассамблеи СНГ за наиболее талантливые конкурсные работы в номинациях:

- «Документальный фильм» или «Специальный репортаж»;
- «Телевизионный игровой фильм»;
- за лучшее исполнение роли фронтовика;
- за яркое воплощение на экране образов наших современников.

5. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ оказать содействие в подготовке и проведении шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе».

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 13**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О проекте Программы сотрудничества**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**по профилактике и лечению сахарного диабета**  
**на 2016–2020 годы**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить проект Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы (прилагается).

2. Направить проект указанной Программы в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств для рассмотрения в установленном порядке.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 14**

**ПРОГРАММА**  
**сотрудничества государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**по профилактике и лечению сахарного диабета**  
**на 2016–2020 годы**

**Паспорт Программы**

<b>Наименование</b>	Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы (далее — Программа)
<b>Орган, принявший решение о разработке (документ)</b>	Совет глав правительств Содружества Независимых Государств (Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом, подписано 14 ноября 2008 года)
<b>Основные разработчики</b>	Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств
<b>Основные исполнители</b>	Государства — участники СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ
<b>Цели и задачи</b>	Цель Программы — дальнейшее развитие сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом Основные задачи Программы: — реализация основных положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2006 года № 61/225 по проблеме сахарного диабета;

	<p>— обеспечение раннего выявления сахарного диабета с использованием современной диагностики и внедрения новейших медицинских технологий;</p> <p>— обеспечение эффективного лечения больных сахарным диабетом;</p> <p>— гарантии обеспечения больных сахарным диабетом высококачественными инсулинами, средствами их введения, таблетированными сахароснижающими препаратами и средствами самоконтроля;</p> <p>— совершенствование методик профилактики сахарного диабета;</p> <p>— проведение санитарно-просветительной работы среди населения через средства массовой информации по профилактике диабета и предупреждению его осложнений;</p> <p>— повышение профессиональных знаний медицинских работников первичного амбулаторно-поликлинического звена учреждений здравоохранения по раннему выявлению, диагностике, лечению, диспансеризации и реабилитации больных сахарным диабетом</p>									
<p><b>Сроки и этапы реализации</b></p>	<p>2016–2020 годы</p>									
<p><b>Перечень основных мероприятий, их исполнители, сроки реализации</b></p>	<table border="1"> <tr> <td data-bbox="532 787 620 1117"> <p>Организационно-правовые мероприятия</p> </td> <td data-bbox="532 303 620 787"> <p>Государства — участники СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p> </td> <td data-bbox="532 107 620 303"> <p>2016–2020 годы</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="620 787 792 1117"> <p>Организационно-практические мероприятия</p> </td> <td data-bbox="620 303 792 787"> <p>Государства — участники СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p> </td> <td data-bbox="620 107 792 303"> <p>2016–2020 годы</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="792 787 958 1117"> <p>Информационное и научное обеспечение</p> </td> <td data-bbox="792 303 958 787"> <p>Государства — участники СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p> </td> <td data-bbox="792 107 958 303"> <p>2016–2020 годы</p> </td> </tr> </table>	<p>Организационно-правовые мероприятия</p>	<p>Государства — участники СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p>	<p>2016–2020 годы</p>	<p>Организационно-практические мероприятия</p>	<p>Государства — участники СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p>	<p>2016–2020 годы</p>	<p>Информационное и научное обеспечение</p>	<p>Государства — участники СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p>	<p>2016–2020 годы</p>
<p>Организационно-правовые мероприятия</p>	<p>Государства — участники СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p>	<p>2016–2020 годы</p>								
<p>Организационно-практические мероприятия</p>	<p>Государства — участники СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p>	<p>2016–2020 годы</p>								
<p>Информационное и научное обеспечение</p>	<p>Государства — участники СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ</p>	<p>2016–2020 годы</p>								

	Кадровое обеспечение	Государства — участники СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ	2016–2020 годы
	Финансовое обеспечение Механизм контроля	Государства — участники СНГ, Государства — участники СНГ, Исполнительный комитет СНГ, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ	2016–2020 годы 2016–2020 годы
<b>Основные источники финансирования</b>	Финансирование мероприятий Программы осуществляется из национальных бюджетов государств — участников СНГ за счет средств, предусматриваемых на указанные цели, а также из внебюджетных средств		
<b>Ожидаемые результаты реализации</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— снижение заболеваемости и смертности населения в трудоспособном возрасте по причине сахарного диабета;</li> <li>— сокращение числа тяжелых форм сахарного диабета;</li> <li>— сокращение числа осложнений, возникающих в следствие заболевания сахарным диабетом (слепоты, ампутации ног, хронической почечной недостаточности);</li> <li>— снижение частоты сердечно-сосудистых заболеваний, сопутствующих сахарному диабету;</li> <li>— увеличение продолжительности жизни больных сахарным диабетом;</li> <li>— снижение ранней инвалидизации больных сахарным диабетом</li> </ul>		
<b>Система организации контроля за исполнением</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— информирование Исполнительного комитета СНГ о ходе реализации Программы;</li> <li>— ежегодное рассмотрение Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ хода реализации Программы;</li> <li>— представление Исполнительным комитетом СНГ Совету глав правительств СНГ доклада о ходе выполнения Программы</li> </ul>		

Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы разработана во исполнение статьи 8 Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом (подписано Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года).

Принятие Программы обусловлено необходимостью повышения эффективности сотрудничества государств — участников СНГ в противодействии неинфекционной эпидемии сахарного диабета. Комплекс мер, предусмотренных Программой, основывается на анализе эпидемиологической ситуации по сахарному диабету и прогнозе ее развития в государствах — участниках СНГ.

Целью Программы является совершенствование сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом.

Основные задачи Программы: реализация основных положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2006 года № 61/225 по проблеме сахарного диабета; обеспечение раннего выявления сахарного диабета с использованием современной диагностики и внедрения новейших медицинских технологий; обеспечение эффективного лечения больных сахарным диабетом; гарантии обеспечения больных сахарным диабетом высококачественными инсулинами, средствами их введения, таблетированными сахароснижающими препаратами, средствами самоконтроля; совершенствование методик профилактики сахарного диабета; проведение санитарно-просветительной работы среди населения через средства массовой информации по профилактике диабета и предупреждению его осложнений; повышение профессиональных знаний медицинских работников первичного амбулаторно-поликлинического звена учреждений здравоохранения по раннему выявлению, диагностике, лечению, диспансеризации и реабилитации больных сахарным диабетом.

Реализация Программы осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и национальным законодательством государств — участников СНГ.

Мероприятия		Сроки исполнения	Исполнители*
<b>1</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
	<b>Организационно-правовые мероприятия</b>		
1.1	Продолжать внутригосударственные мероприятия по ратификации Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом от 14 ноября 2008 года	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ
1.2	Способствовать принятию законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на: а) защиту прав и интересов больных сахарным диабетом, их физическую, психологическую и социальную реабилитацию; б) усиление контроля за оборотом лекарственных средств, применяемых для комплексного лечения сахарного диабета и его осложнений, с целью противодействия обороту некачественных и фальсифицированных лекарственных препаратов; в) увеличение доступности жизненно необходимых инновационных лекарственных препаратов, имеющих высокую социально-экономическую эффективность; г) улучшение доступности современных методов лечения сахарного диабета	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ
1.5	Совершенствовать национальное законодательство государств – участников СНГ в сфере профилактики и лечения сахарного диабета	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ

	1	2	3
1.4	Подготовить рекомендации по сближению и совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере профилактики и лечения сахарного диабета	2017–2020 годы	МПА СНГ, ЭСЗ
1.5	Продолжить работу по мониторингу применения модельного закона «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом» (принят 4 декабря 2004 года)	2016–2020 годы	МПА СНГ, ЭСЗ
<b>2</b>	<b>Организационно-практические мероприятия</b>		
2.1	Разработать долгосрочные комплексные национальные программы в области профилактики сахарного диабета, предупреждения его осложнений и оказания помощи сахарным диабетом психологической, юридической, медицинской, информационной и социальной помощи	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ
2.2	Обеспечить проведение мероприятий по раннему выявлению и профилактике сахарного диабета	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ
2.3	Создать на национальном уровне межведомственный координационный орган по вопросам борьбы с ростом заболеваемости сахарным диабетом, взаимодействию с общественными объединениями больных сахарным диабетом и фармацевтической промышленностью	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ
2.4	Вести статистическую отчетность о заболеваемости сахарным диабетом	2016–2017 годы	Государства – участники СНГ, Межгосударственный статистический комитет СНГ
2.5	Развивать сотрудничество с неправительственными общественными организациями, в том числе с международными, деятельность которых направлена на защиту прав и интересов больных сахарным диабетом	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ, МПА СНГ, ЭСЗ, СПБДО



2.6	Проводить мероприятия по социальной защите больных сахарным диабетом, их интеграции и адаптации в обществе, в том числе во взаимодействии с неправительственными общественными организациями	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ, МПА СНГ, ЭСЗ, СПБДО
2.7	Подготовить предложения по взаимодействию с фармацевтическими компаниями в целях оптимизации цен на сахароснижающие препараты и средства диагностики, а также средства лечения осложненной сахарного диабета	2016 год	ЭСЗ
2.8	Организовать проведение межгосударственных выставок и конференций по проблемам профилактики и лечения сахарного диабета	Ежегодно	ЭСЗ (внебюджетные средства)
<b>3</b>	<b>Информационное и научное обеспечение</b>		
3.1	Разработать методические пособия по профилактике и предупреждению осложнений сахарного диабета	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ, ЭСЗ, СПБДО
3.2	Осуществлять обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами по вопросам сахарного диабета	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ, МПА СНГ, ЭСЗ
3.3	Осуществлять обмен делегациями для изучения опыта работы учреждений и организаций, занимающихся проблемами сахарного диабета	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ
3.4	Создать информационно-аналитический центр по проблемам сахарного диабета для государств – участников СНГ	2016 год	ЭСЗ (внебюджетные средства)
3.5	Развивать межгосударственное сотрудничество в сфере разработки и внедрения современных методов профилактики и лечения сахарного диабета	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ
3.6	Проводить санитарно-просветительную работу среди населения с использованием средств массовой информации по профилактике диабета и предупреждению его осложнений	2016–2020 годы	Государства – участники СНГ, МТРК «Мир», ЭСЗ, СПБДО

	1	2	3
3.7	Организовать проведение научно-практической конференции и специальных семинаров по вопросам совершенствования сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии распространению эпидемии сахарного диабета	2016 год	МПА СНГ, ЭСЗ (внебюджетные средства)
4	<b>Кадровое обеспечение</b>		
4.1	Обеспечить подготовку медицинских работников для работы с больными сахарным диабетом, а также преподавателей для подготовки специалистов в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом	2016–2020 годы	Государства – участницы СНГ
4.2	Обеспечить проведение на международном уровне стажировок специалистов, занимающихся проблемой сахарного диабета	2016–2020 годы	ЭСЗ (внебюджетные средства)
4.3	Рассмотреть возможность создания, в том числе во взаимодействии с неправительственными общественными организациями, на базе педагогических, медицинских и других учебных заведений курсов по подготовке и повышению квалификации специалистов по работе с больными сахарным диабетом: социальных работников, психологов, операторов «горячих линий»	2016–2020 годы	Государства – участницы СНГ, ЭСЗ, СПБДО
4.4	Содействовать деятельности неправительственных общественных организаций по предоставлению ими услуг больным сахарным диабетом	2016–2020 годы	Государства – участницы СНГ, ЭСЗ, СПБДО

<b>5 Финансовое обеспечение</b>		
5.1	Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет национальных бюджетов государств — участников СНГ, средств, предусматриваемых на указанные цели, а также из внебюджетных средств	2016–2020 годы Государства — участники СНГ
<b>6 Механизм контроля</b>		
6.1	Ежегодно информировать Исполнительный комитет СНГ о ходе исполнения Программы	Февраль следующего за отчетным года Государства — участники СНГ, МПА СНГ
6.2	Рассматривать ход реализации Программы на заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Экспертного совета по здравоохранению государств — участников СНГ	Ежегодно ИК СНГ, ЭСЗ
6.3	Представлять доклад Совету глав правительств СНГ о ходе выполнения Программы	Один раз в два года ИК СНГ

\* В графе «Исполнители» указаны органы, реализующие мероприятия Программы:

ИК СНГ — Исполнительный комитет СНГ;  
 МПА СНГ — Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств;  
 ЭСЗ — Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств;  
 МТРК «Мир» — Межгосударственная телерадиокомпания «Мир»;  
 СПБДО — Санкт-Петербургская общественная организация «Санкт-Петербургское диабетическое общество инвалидов».

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ в 2014 году**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2014 году (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И.Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 15**

**П р и л о ж е н и е**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о деятельности Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**в 2014 году**

В 2014 году Межпарламентская Ассамблея СНГ развивала деятельность по основным направлениям:

— модельное законотворчество с целью сближения и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ и создания правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;

— наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;

— организация конгрессов и конференций по актуальной и общественно значимой тематике;

— международное межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями.

В 2014 году состоялись два заседания Совета МПА СНГ и два пленарных заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

На заседании Совета МПА СНГ 17 апреля 2014 года в Таврическом дворце утвержден план мероприятий, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, рассмотрены вопросы о ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров, соглашений и иных документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ, о подготовке к проведению пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», о форуме руководителей органов государственного управления регионов государств — участников СНГ.

На заседании была представлена информация об итогах международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения», организованной по инициативе Парламента Республики Казахстан; международного семинара «Развитие избирательного законодательства в странах СНГ: пути совершенствования и практика применения»; круглого стола «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения», о выполнении постановления Совета МПА СНГ от 13 июля 2009 года «О мероприятиях, приуроченных к 200-летию со дня рождения и 150-летию со дня смерти Т.Г.Шевченко».

18 апреля 2014 года состоялось сороковое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Основное внимание участники заседания уделили итогам реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ в сфере безопасности на 2011–2013 годы и задачам по выполнению соответствующих программ на 2014–2018 годы. С докладом по этому вопросу выступил председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания

Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции В.В. Черкесов.

В обсуждении приняли участие Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С.Н. Лебедев, Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А.Л. Манилов, руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А.П. Новиков, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве З. Жигич, ответственный секретарь Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, статс-секретарь — первый заместитель руководителя Федеральной миграционной службы (Российская Федерация) Е.Ю. Егорова, статс-секретарь — заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу (Российская Федерация) П.В. Ливадный, Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности П.П. Рябухин. По результатам обсуждения принято постановление. На пленарном заседании МПА СНГ было принято 10 модельных законодательных актов и других документов.

10 октября 2014 года в Минске состоялось заседание Совета глав государств СНГ, на котором был рассмотрен вопрос «О роли Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества в государствах — участниках СНГ». Совет глав государств СНГ одобрил представленную Председателем Совета МПА СНГ, Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко информацию и поддержал инициативу МПА СНГ и Исполнительного комитета СНГ о проведении Форума регионов государств — участников СНГ в 2016 году, поручив правительствам государств-участников содействовать подготовке и проведению форума.

На заседании Совета МПА СНГ 27 ноября 2014 года в Таврическом дворце принято Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и рассмотрен вопрос о ходе выполнения плана мероприятий, посвященных юбилею Победы.

Участники заседания заслушали информацию о решениях Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года и Совета глав правительств СНГ от 21 ноября 2014 года, об итогах проведения пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» и Молодежного межпарламентского форума СНГ, ознакомились с результатами участия международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан и приняли решение о подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2015 году.

Члены Совета МПА СНГ обсудили задачи по подготовке к Форуму регионов государств — участников СНГ, утвердили план работы МПА СНГ на 2015 год и предварительные планы работы на 2016 и 2017 годы, приняли решение о присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2014 году председателю Союза писателей Азербайджана А.Р.Рзаеву.

Совет МПА СНГ принял к сведению информацию об итогах международного научно-практического семинара «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке», пятнадцатого международного телекинофорума «Вместе», международной конференции «Избирательные процессы на пространстве СНГ», международной научно-практической конференции «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ», международной конференции «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ».

28 ноября 2014 года состоялось сорок первое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

С приветствиями в адрес парламентариев государств Содружества обратились Генеральный секретарь Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Э.А.Си, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве З.Жигич, член Международного комитета Красного Креста И.Сандо.

Основное внимание участники заседания уделили вопросу правового обеспечения формирования общего туристского пространства Содружества Независимых Государств. С докладами выступили: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С.Н.Лебедев; председатель Совета по туризму государств — участников Содружества Независимых Государств, заместитель Министра спорта и туризма Республики Беларусь Ч.К.Шульга; заместитель Министра культуры Российской Федерации А.Ю.Манилова; заместитель Министра культуры, информации и туризма Кыргызской Республики — директор Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма Кыргызской Республики М.Ж.Чакиев; первый вице-президент Международной туристской академии Ю.С.Путрик; член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре Е.Г.Драпеко; ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И.А.Максимцев; заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре С.Е.Рыбаков. По результатам обсуждения было принято развернутое постановление.

На осеннем пленарном заседании МПА СНГ одобрены проекты Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств и Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств, принято 18 модельных законодательных актов и других документов. Таким образом, общее количество разработанных и принятых МПА СНГ документов достигло 443.

Премия МПА СНГ имени Чингиза Айтматова, учрежденная по инициативе и на средства Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, по решению Совета МПА СНГ в 2014 году вручена азербайджанскому писателю, председателю Союза писателей Азербайджана А.Р.Рзаеву.

В 2014 году за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее органов, вклад в развитие



парламентского сотрудничества, в укрепление дружбы между народами государств — участников СНГ орденом «Содружество» награждены 19 человек, медалью «За укрепление парламентского сотрудничества» — 40 человек, Почетной грамотой Совета МПА СНГ — 76 человек и четыре коллектива. Обладателями учрежденной Межпарламентской Ассамблеей СНГ и продюсерским центром «Арт-Ассамблеи» международной премии «Древо жизни» стали три человека. Почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи СНГ награждены: «За заслуги в развитии культуры и искусства» — 29 человек, «За заслуги в развитии печати и информации» — 20 человек, «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма» — 17 человек.

Участие парламентских делегаций в заседаниях Совета МПА СНГ и пленарных заседаниях Ассамблеи предоставляет широкие возможности для проведения переговоров руководителей делегаций. В 2014 году в дни заседаний Совета и пленарных заседаний МПА СНГ состоялось 40 двусторонних встреч.

В 2014 году постоянные комиссии МПА СНГ провели 20 заседаний, в том числе четыре выездных заседания: в Баку 13–14 марта — Контрольно-бюджетная комиссия и 10–11 октября — Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту; в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) 26–27 июня — Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; в Ереване 9–10 октября — Контрольно-бюджетная комиссия. Остальные 16 заседаний прошли в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ.

Два заседания, 17 апреля и 16 октября, провела Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

В 2014 году развивали свою деятельность Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ и Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ (ММПА СНГ).

Состоялись два заседания Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, 12 марта и 11 ноября. На заседаниях

специалисты обсудили рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья», заслушали доклад о деятельности Международного комитета Красного Креста и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в вопросах доступа к услугам здравоохранения в период вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций, обсудили проблемы регулирования обращения лекарственных средств в государствах — участниках СНГ, детской хосписной помощи, проект Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы, другие актуальные проблемы здравоохранения в странах Содружества.

В 2014 году состоялись два заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ.

17 апреля в Парламентском центре МПА СНГ прошло третье заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, в котором приняли участие молодежные парламентские делегации Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан. На заседании новым Координатором Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ была избрана депутат Национального Собрания Республики Армения, руководитель молодежной парламентской делегации в ММПА СНГ А. А. Оганнесян.

В ходе заседания молодые парламентарии обсудили проект концепции модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)», а также поддержали инициативу разработки проектов модельных законов «Об организации досуга молодежи» и «О деятельности студенческих отрядов».

Участникам заседания были представлены молодежные проекты Республики Беларусь «100 идей для Беларуси» и «Властелин села», программа профилактики социально опасных явлений среди молодежи «Курс Жизни». Было одобрено предложение по разработке проекта рекомендаций об установлении и соблюдении стандартов требований к программам в сфере

первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде и к исполнителям таких программ.

23–25 октября в Санкт-Петербурге состоялся первый Молодежный межпарламентский форум СНГ, организованный МПА СНГ при содействии Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, Совета по делам молодежи государств — участников СНГ и Федерального агентства по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации. Форум был организован по инициативе Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ с целью развития международного молодежного сотрудничества и парламентаризма, стимулирования политической и гражданской активности молодежи Содружества. В форуме приняли участие молодые парламентарии, представители исполнительной власти, молодежных движений и общественных организаций, молодые деятели науки, образования и культуры из всех стран СНГ.

Пленарное заседание открылось видеообращением Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и прошло в формате диалога приглашенных экспертов и почетных гостей форума с молодежью.

Обсуждение актуальных проблем молодежной политики продолжалось на дискуссионных секциях форума «Образование, наука и инновации в СНГ. Молодежь и международное сотрудничество», «Молодежь в государственном управлении и самоуправлении: международный опыт и перспективы», «Досуг молодежи в современном обществе».

Деловая программа второго дня форума включала тренинг по ораторскому мастерству и публичным выступлениям, проведенный заслуженным артистом Российской Федерации, театральным режиссером М. Г. Черняком, и мастер-класс «Современный политический блоггинг» заведующего кафедрой связей с общественностью в бизнесе Санкт-Петербургского государственного университета Д. П. Гавры. На семинаре «Общественные инициативы и социальное проектирование» участники

форума ознакомились с примерами успешных социальных проектов, обменялись опытом и обсудили механизмы поддержки молодежных инициатив.

Участники форума 24 октября присутствовали на открытом заседании Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, где обсуждались итоговая резолюция форума и инициативы молодежных парламентских делегаций по модельному законотворчеству.

Поддержка деятельности ММПА СНГ учтена в Плане мероприятий на 2014–2015 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденном решением Совета глав правительств СНГ 20 ноября 2013 года.

В 2014 году продолжал работу Экспертный совет Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Регионального содружества в области связи. На заседании, которое состоялось 11 ноября, члены Экспертного совета обсудили проект модельного Инновационного кодекса для государств — участников СНГ, проекты модельных законов «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи»; была рассмотрена информация о разрабатываемых МПА СНГ модельных законодательных актах в области обеспечения информационной безопасности.

16 октября первое заседание провел Экспертный совет при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. Специалисты обсудили проект модельного закона «О третейских судах», обменялись мнениями о направлениях работы Экспертного совета на 2015–2016 годы, а также решили ряд организационных вопросов.

### **Модельное законотворчество**

В 2014 году постоянные комиссии МПА СНГ вели работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов Ассамблеи.

Разработка модельных законодательных актов осуществлялась на основе Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы, в соответствии с которым в 2014 году приоритетное внимание было уделено реализации программ, утвержденных решениями Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ:

- Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы;

- Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы;

- Комплексного плана первоочередных мер, направленных на практическую реализацию принципов, заложенных в Декларации о согласованной миграционной политике государств — участников Содружества Независимых Государств;

- Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года;

- Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества и Плана действий по ее реализации на период до 2015 года.

Действенным инструментом реализации в 2014 году Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы являлась Программа разработки в 2014–2016 годах проектов модельных законодательных актов, рекомендаций, концепций и проведения международных мероприятий, инициированных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для

сближения и гармонизации законодательства государств — участников СНГ. В 2014 году в рамках Программы разработано шесть проектов модельных законодательных и иных правовых актов, проведен пятый международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

В 2014 году на пленарных заседаниях Межпарламентская Ассамблея по представлению постоянных комиссий приняла 30 модельных законодательных актов и других документов, направленных на сближение национальных правовых систем государств Содружества:

— *в сфере социальной политики и прав человека*: модельные законы «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ», «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан»;

— *в сфере экономики и финансов*: модельные законы «О публично-частном партнерстве», «О стратегическом прогнозировании и планировании социально-экономического развития», «О защите конкуренции»;

— *в сфере государственного строительства и местного самоуправления*: модельные законы «Об основах региональной политики», «О статусе выборного лица местного самоуправления»; Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ; Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований;

— *в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии*: модельные законы «Об экологическом агропроизводстве», «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)», «Об экологическом страховании» (новая редакция);

— *в сфере обороны и безопасности*: модельные законы «О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры», «Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»; модельный

Регламент административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ; Рекомендации по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ; Рекомендации по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ;

— *в сфере культуры, информации, туризма и спорта*: модельные законы «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ», «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья спортсменов — членов спортивных сборных команд», «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», «О свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях (объединениях)»;

— *в правовой сфере*: модельный закон «Об основах единства технического регулирования в государствах — участниках МПА СНГ в условиях вступления во Всемирную торговую организацию»;

— *в сфере науки и образования*: модельный Инновационный кодекс для государств — участников СНГ; модельные законы «О повышении квалификации, переподготовке и стажировке государственных служащих», «О трансграничном образовании»; Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ в области образования и науки; рекомендации «О подготовке педагогических кадров».

На сорок первом пленарном заседании МПА СНГ были одобрены и направлены в Исполнительный комитет СНГ для межгосударственного согласования и внесения на рассмотрение высших органов Содружества:

— проект Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (подготовлен Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению

опыта государственного строительства и местного самоуправления);

— проект Стратегии обеспечения информационной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств (подготовлен Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности).

Также постоянными комиссиями подготовлены для включения в повестку дня пленарного заседания МПА СНГ семь документов, работа над которыми завершена в 2014 году: проект модельного соглашения «Об информационном взаимодействии в сфере миграции»; проекты модельных законов «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора», «Об аудиторской деятельности», «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция), «О публичных сервитутах», «О контейнерных перевозках»; проект рекомендаций «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья».

В постоянных комиссиях МПА СНГ находятся в разработке проекты модельных законодательных актов и других документов:

— *в сфере социальной политики и прав человека*: проекты модельных законов «О страховой медицине», «О миграции», «О порядке решения коллективных трудовых споров», «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», модельного соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ», Рекомендаций по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ;

— *в сфере экономики и финансов*: проекты Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях; модельных законов «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора», «Об аудиторской деятельности», «О государственном регулировании внешней торговли», «Об аккредитации в области оценки соответствия»,



Комментария к модельному Налоговому кодексу (Общая часть) для государств — участников СНГ и Комментария к модельному закону «О публично-частном партнерстве»;

— *в сфере государственного строительства и местного самоуправления*: проекты модельных законов «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве», «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция), «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция), «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (новая редакция), «О стратегическом прогнозировании и планировании», «Об основах общественного контроля», «Об автомобильном транспорте», проекты Сравнительно-правового анализа жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинга правоприменительной практики, модельного Кодекса государственной и муниципальной службы для государств — участников СНГ, Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ и Законодательных основ Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ;

— *в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии*: проекты Декларации об экологической безопасности государств — участников СНГ, Лесного кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция), модельных законов «Об экологической экспертизе» (новая редакция), «О распространении и использовании генномодифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции», «Об основах развития биоэнергетики», «О предотвращении и минимизации негативного воздействия биоцидов на окружающую среду», «О сохранении и восстановлении биологического разнообразия», «Об экологическом образовании и экологической культуре населения», проекты Рекомендаций по природоохранной промышленной политике государств — участников СНГ на период до 2030 года, рекомендаций «Основные термины и понятия в экологической сфере» и Рекомендаций об организации

спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы;

— *в сфере обороны и безопасности*: проекты модельных законов «О неправительственных организациях», «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», «О патриотическом воспитании», «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей», «О безопасности дорожного движения», проекты Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму, Рекомендаций для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников СНГ по организации и проведению международных контролируемых поставок, проекты Комментария к модельному закону «О пограничной безопасности», Комментария к модельному закону «О государственных секретах», проекты изменений в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией и Рекомендательного глоссария терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ;

— *в сфере культуры, информации, туризма и спорта*: проекты Конвенции о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ, модельных законов «Об электронном правительстве», «О трансграничном информационном обмене электронными документами», «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи», «О добровольчестве (волонтерстве)», «О туристской деятельности» (новая редакция), «Об основах регулирования Интернета» (новая редакция), «О социально-культурной деятельности», «Об организации досуга молодежи»;

— *в правовой сфере*: проекты модельных законов «О вещных правах», «О третейских судах», «О предпринимательстве», «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «Об обращениях граждан и юридических лиц», «О регистрации международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств»,

«О парламентском расследовании», «О нотариате», «Об автономном учреждении», «О государственной собственности»;

— *в сфере науки и образования*: проекты модельных законов «Об инклюзивном образовании», «О просветительской деятельности» (новая редакция), «Об экспертизе и экспертной деятельности», «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)», Рекомендаций по правовому обеспечению согласованных подходов к формированию основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения.

В 2014 году состоялось пять заседаний рабочих групп: по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях (27 марта и 16 октября), по разработке модельного закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (16 апреля и 15 октября), по разработке проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (28 мая).

Постоянные комиссии МПА СНГ регулярно обсуждают вопросы использования в законодательстве государств — участников СНГ модельных актов, разработанных Межпарламентской Ассамблеей СНГ. По информации, представленной членами парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ в 2014 году, парламентарии активно используют модельные акты для совершенствования национальных правовых систем.

Предложения и рекомендации Межпарламентской Ассамблеи СНГ, принятые по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, активно использует Парламент Республики Казахстан.

В законах Республики Казахстан нашли отражение положения модельных законов «Об оценке воздействия на окружающую среду», «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды» и модельного Экологического кодекса для государств — участников СНГ. При принятии Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан

по вопросам рыбного хозяйства» были использованы модельные законы «Об аквакультуре», «О сохранении осетровых рыб, их воспроизводстве, рациональном использовании и регулировании оборота продукции из них», «О сохранении лососевых рыб, их воспроизводстве, рациональном использовании и регулировании оборота продукции из них».

С учетом положений модельного закона «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде» были внесены дополнения и изменения в кодексы Республики Казахстан: Экологический, Уголовный и об административных правонарушениях.

Концепция модельного Земельного кодекса для государств — участников СНГ была учтена при принятии Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования земельных отношений». Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам племенного животноводства» был принят с учетом норм модельного закона «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами». Модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ и модельный закон «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании» учтены при подготовке Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам лесного хозяйства, животного мира и особо охраняемых природных территорий».

Аналогично проходило и принятие других законов Республики Казахстан, в их числе законы «О частном предпринимательстве», «Об электроэнергетике», «О государственной поддержке инновационной деятельности», «О техническом регулировании», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремизму», «Об экспортном контроле», «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», Таможенный кодекс.

С учетом Обращения Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ к парламентам и правительствам государств — участников Содружества Независимых Государств о социально-правовой поддержке участников Великой Отечественной войны и труженников тыла военных лет от 7 апреля 2010 года был принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан “О жилищных отношениях”».

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при подготовке законопроектов «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона “О противодействии экстремистской деятельности”» и «О противодействии реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» были учтены положения модельного закона «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников».

Координационный совет Межправительственной фельдъегерской связи выразил признательность Межпарламентской Ассамблее СНГ за содействие в совершенствовании национального законодательства государств — участников МПА СНГ в области фельдъегерской связи. Законодательная база в сфере деятельности фельдъегерских служб создана в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Казахстан, Республике Молдова, Российской Федерации и Республике Таджикистан. Соответствующие законопроекты находятся на рассмотрении в парламентах Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Украины; проект национального закона проходит согласование с министерствами и ведомствами в Республике Узбекистан.

В Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми, одобренной решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года, зафиксировано, что государства — участники СНГ, принимая Концепцию, принимают во внимание модельные законы «О противодействии торговле людьми» от 3 апреля 2008 года, «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» от 3 апреля 2008 года, «О защите детей от информации,

причиняющей вред их здоровью и развитию» от 3 декабря 2009 года, Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми от 3 апреля 2008 года, Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, от 28 октября 2010 года.

Статс-секретарь — заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации А. Ю. Цариковский, выступая на сорок первом пленарном заседании МПА СНГ, отметил, что принятие модельного закона «О защите конкуренции» будет способствовать повышению уровня гармонизации законодательства государств — участников СНГ в этой области и обеспечению достижения целей Содружества по формированию общего экономического пространства.

Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения государств — участников Содружества Независимых Государств в решении от 7 ноября 2014 года рекомендовал использовать модельные законы и другие законодательные акты, принятые Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, при подготовке национальных законов о внесении изменений и дополнений в законодательство государств — участников СНГ в социально-трудовой сфере.

Программа поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденная на заседании Совета глав правительств СНГ 30 мая 2014 года, базируется, в частности, на модельном законе «О национальных видах спорта», принятом Межпарламентской Ассамблеей СНГ 26 марта 2002 года.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В. Д. Зорькин в статье «Конституция живет в законах. Резервы повышения качества российского законодательства», опубликованной в «Российской газете» 18 декабря 2014 года, привел модельный Кодекс о судостроительстве и статусе судей для государств — участников СНГ (принят МПА СНГ в 2011 году) в качестве ориентира для совершенствования российского законодательства в этой области.

## **Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ**

В 2014 году Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) продолжил работу по экспертному и информационно-аналитическому обеспечению групп международных наблюдателей от МПА СНГ на выборах в органы государственной власти.

С 14 по 16 марта 2014 года по приглашению Республиканской избирательной комиссии группа наблюдателей от МПА СНГ осуществляла мониторинг досрочных выборов народных депутатов Республики Сербия. Наблюдатели провели ряд встреч с членами Народной Скупщины — представителями Социалистической партии Сербии, Сербской прогрессивной партии, Демократической партии Сербии, членами Республиканской избирательной комиссии, руководителями миссий наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Осуществляя наблюдение за ходом выборов в течение дня голосования, члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили избирательные участки, открытые в Белграде и в ряде населенных пунктов Автономного края Воеводина.

По приглашению Министра иностранных дел Республики Казахстан Е. А. Идрисова группа международных наблюдателей от МПА СНГ провела мониторинг подготовки и проведения выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, состоявшихся 1 октября 2014 года. В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРДа МПА СНГ. Координатором группы наблюдателей был председатель Комитета Маджлиси милли

Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям Ф.К.Рахимов. С 1 августа по 25 сентября 2014 года наблюдатели от МПА СНГ и эксперты МИМРДа МПА СНГ провели долгосрочный мониторинг.

В период краткосрочного мониторинга координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ф.К.Рахимов и представители парламентов государств — участников МПА СНГ провели в Астане встречу с заместителем Председателя Сената Парламента Республики Казахстан К.К.Ищановым и группой депутатов Сената, заместителем Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан С.А.Дьяченко и группой депутатов Мажилиса. Состоялись встречи с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан К. Турганкуловым и секретарем маслихата Астаны С.Есиловым. В тот же период группа наблюдателей от МПА СНГ провела встречи с руководством маслихата Алматы, членами городской избирательной комиссии и представителями алматинского филиала партии «Нур Отан». Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И.Сергеев встретился с Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж.К.Токаевым и с Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан К.К.Джакуповым.

В день выборов члены группы наблюдали за процессом голосования в городах Астана и Алматы, в Акмолинской, Алматинской, Карагандинской и Жамбылской областях.

На основании приглашения Центральной избирательной комиссии Республики Молдова Миссия международных наблюдателей от МПА СНГ провела мониторинг подготовки и проведения выборов в Парламент Республики Молдова, состоявшихся 30 ноября 2014 года. В состав Миссии вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета



МПА СНГ и эксперты МИМРДа МПА СНГ. Руководил работой Миссии заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству А.Г. Бекматов. В период долгосрочного мониторинга с 17 по 19 ноября 2014 года группа международных наблюдателей от МПА СНГ посетила Кишинев. Наблюдатели ознакомились с ходом избирательной кампании, изучили формы и методы наглядной агитации, применяемые участниками выборов в столице Республики Молдова, отметили особенности предвыборной конкурентной борьбы и агитации в средствах массовой информации. 18 ноября 2014 года наблюдатели приняли участие в международной научно-практической конференции «Выборы и избирательное право в Республике Молдова».

В рамках краткосрочного мониторинга члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ провели встречи с лидерами Партии социалистов Республики Молдова И. Додоном и З. Гречаный, лидером Партии коммунистов Республики Молдова В. Ворониным и лидером Демократической партии Молдовы М. Лупу. Состоялись встречи с заместителем Председателя ЦИК Республики Молдова Ш. Урыту, Председателем Парламента Республики Молдова И. Корманом и руководителем делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ К. Лучинским.

В день голосования, 30 ноября 2014 года, члены Миссии наблюдателей от МПА СНГ провели мониторинг голосования в различных регионах Республики Молдова, включая города Кишинев, Бельцы, Комрат, населенные пункты Автономного территориального образования Гагаузия, Криулянского, Новоаненского, Сынжерейского, Теленештского и Хынчештского районов Республики Молдова. Наблюдатели работали также на зарубежных избирательных участках в Баку, Москве, Санкт-Петербурге.

Эксперты МИМРДа осуществляли юридический анализ избирательного законодательства государств, в которых проводились выборы, на предмет его соответствия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, иным международным обязательствам.

Информацию о текущей деятельности МИМРДа и о результатах участия групп наблюдателей от МПА СНГ в наблюдениях за выборами в странах Содружества регулярно рассматривают Совет МПА СНГ и Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству.

В 2014 году была продолжена практика проведения в ходе наблюдения за выборами в государствах — участниках СНГ рабочих встреч руководителей и координаторов мониторинговых групп и Генерального секретаря Совета МПА СНГ с представителями партнерских международных организаций, возглавлявшими аналогичные миссии. Так, 15 марта в Белграде в ходе наблюдения за выборами народных депутатов Республики Сербия состоялись встречи с главой миссии ПА СЕ П. Аграмунтом, специальным координатором краткосрочной миссии наблюдателей от ОБСЕ, представителем ПА ОБСЕ Р. Баттелли при участии представителя ПА ОБСЕ при Постоянном совете ОБСЕ, посла А. Нотелле и директора по вопросам выборов ПА ОБСЕ А. Бейкера. 16 марта группа наблюдателей от МПА СНГ встретила с руководителем мониторинговой миссии от БДИПЧ ОБСЕ Б. Фрлцом и заместителем руководителя Д. Папроцка. В ноябре 2014 года в ходе наблюдения за выборами в Парламент Республики Молдова прошли встречи с главой миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ Я. Петерсоном, специальным координатором и главой краткосрочной миссии ОБСЕ и заместителем Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ Э. Оненом, главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ А. Даде и главой миссии наблюдателей от ПА СЕ Ж.-К. Миньоном.

В 2014 году МИМРД МПА СНГ и филиалы продолжили практику проведения научных конференций и обучающих семинаров\*, конкурсов исследовательских работ по вопросам международного мониторинга выборов, избирательного законодательства, интеграционных процессов на пространстве СНГ, а также участия в сторонних мероприятиях по указанной тематике.

30 мая в Ереванском филиале МИМРДа были подведены итоги конкурса исследовательских работ студентов, аспирантов

---

\* Информация о конференциях и семинарах приведена в разделе «Международные конгрессы, конференции, круглые столы и семинары».

и молодых ученых Республики Армения на тему «Взаимосвязь развития правовых систем государств — участников СНГ и формирования международных принципов и стандартов демократии». Конкурс был организован Секретариатом Совета МПА СНГ совместно с Ереванским филиалом МИМРДа с целью привлечения представителей молодого поколения к исследованию правовых систем государств — участников СНГ, международного сотрудничества в данной сфере, к изучению опыта становления демократии в странах Содружества, а также популяризации среди молодежи идей и принципов парламентаризма, демократии и соблюдения прав человека.

13 июня в Бакинском филиале МИМРДа были подведены итоги конкурса исследовательских работ и проектов среди молодых ученых, аспирантов и студентов Азербайджанской Республики на тему «Деятельность МПА СНГ по сближению и гармонизации законодательства государств-участников». Конкурс был организован Секретариатом Совета МПА СНГ совместно с Милли Меджлисом Азербайджанской Республики, Министерством молодежи и спорта Азербайджанской Республики и Институтом философии и права Национальной академии наук Азербайджана с целью привлечения представителей молодого поколения из научной среды и активистов общественных организаций к исследованию вопросов государственного строительства и международного сотрудничества государств — участников СНГ в области модельного законотворчества.

17 июня в Кишиневском филиале МИМРДа были подведены итоги конкурса научных работ среди молодежи Республики Молдова на тему «Деятельность Межпарламентской Ассамблеи СНГ по стимулированию демократических процессов в государствах-участниках». Конкурс был организован Секретариатом Совета МПА СНГ совместно с Кишиневским филиалом МИМРДа с целью популяризации среди молодежи демократических ценностей и принципов парламентаризма, демократии и соблюдения прав граждан на примере деятельности Межпарламентской Ассамблеи.

Победители конкурсов исследовательских работ и проектов среди студентов, аспирантов и молодых ученых, посвященных

актуальным вопросам международного сотрудничества в рамках СНГ, организованных Бакинским, Ереванским и Кишиневским филиалами МИМРДа, 23–24 октября приняли участие в работе Молодежного межпарламентского форума СНГ в Санкт-Петербурге.

16 сентября в Кишиневе состоялась церемония оглашения итогов республиканского конкурса среди журналистов по освещению деятельности Парламента Республики Молдова и участия парламентской делегации Республики Молдова в работе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Конкурсная комиссия подвела итоги республиканского конкурса и наградила его победителей. Конкурс проходил с марта по июнь 2014 года по четырем номинациям: «Печатные средства массовой информации», «Телевидение», «Радио», «Электронные СМИ». Организаторами конкурса выступили Комиссия Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации, Секретариат Совета МПА СНГ и Кишиневский филиал МИМРДа.

17 сентября в Кишиневе прошла пресс-конференция по результатам социологического опроса на тему «Социальные факторы, детерминирующие роль абсентеизма и качества избирательного процесса. Рекомендации участникам избирательного процесса в Республике Молдова». Организаторы мероприятия — Кишиневский филиал МИМРДа и Ассоциация социологов и демографов Республики Молдова.

### **Международные конгрессы, конференции, круглые столы и семинары**

Центральным событием конгрессной деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 2014 году был пятый международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», организованный МПА СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и состоявшийся 25–26 сентября в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце и выставочном комплексе «Ленэкспо».

В работе конгресса приняли участие 1735 человек из 20 стран, в том числе из девяти государств СНГ: руководители органов государственной власти, парламентарии, представители общественных объединений, научных, образовательных и медицинских учреждений, молодежных организаций, предприятий транспортной отрасли и дорожного хозяйства, профессиональных ассоциаций, средств массовой информации.

Конгресс является дискуссионной платформой по вопросам формирования государственной политики и совершенствования законодательства в области безопасности дорожного движения, обмена опытом реализации национальных программ и планов по повышению дорожной безопасности в государствах — участниках СНГ и других странах мира.

Работа конгресса 2014 года была ориентирована на проблемы безопасности молодого поколения на дорогах, молодежного дорожного травматизма и выработку конкретных способов их решения с учетом фактора гражданской активности молодежи.

Одновременно с основными мероприятиями конгресса проходил выставочный форум инноваций, где на 7 000 квадратных метров более 85 организаций представили свои экспозиции, продемонстрировавшие научно-технический потенциал производителей продукции и технологий повышения безопасности водителей и пешеходов, систем организации дорожного движения, транспортных систем и дорожно-транспортной инфраструктуры, средств контроля, связи, навигации и систем подготовки водителей.

К конгрессу было приурочено проведение с 15 по 24 сентября 2014 года Декады дорожной безопасности под девизом «Молодежь за безопасность дорожного движения!». Организованная Госавтоинспекцией совместно с молодежными организациями Санкт-Петербурга и Ленинградской области, декада включала комплекс информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на обучение детей и молодежи правилам безопасного поведения на дороге.

В рамках конгресса на территории выставочного комплекса состоялись: спортивные, демонстрационные, развлекательные мероприятия; акции «Притормози!» и «Пристегнись!»; финал

Всероссийского чемпионата по автомобильному многоборью среди учащихся юношеских автошкол; награждение победителей всероссийского конкурса «Безопасная дорога — 2014». Силами МЧС России, МВД России и Минздрава России проведено показательное тактико-специальное учение; организованы детские и юношеские автогородки, передвижная «Школа дорожной безопасности».

26 сентября состоялся всероссийский интернет-урок на тему «Комплексный подход в организации работы по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма», организованный Министерством образования и науки Российской Федерации совместно с Главным управлением по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.

На четырех тематических круглых столах, где выступили 123 участника конгресса, и на пленарном заседании были рассмотрены перспективы и направления действий по повышению дорожной безопасности, в первую очередь связанные с законодательным обеспечением, обсуждены вопросы подготовки водителей и воспитания участников дорожного движения, оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, реализации молодежных инициатив, направленных на формирование безопасной модели поведения детей и молодежи на дорогах, гармонизации правовых основ безопасности дорожного движения, в том числе с использованием возможностей модельного законодательства.

По результатам работы конгресса принята Итоговая декларация.

Работу мероприятий конгресса освещали 357 журналистов 19 телеканалов, девяти радиостанций, 27 информационных агентств и 24 печатных изданий.

Пятый международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» продемонстрировал большой потенциал формирования скоординированной позиции государств — участников СНГ, направленной на совершенствование законодательной базы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

В 2014 году МПА СНГ участвовала в организации многих других международных конгрессов, конференций и семинаров.

28 января в Таврическом дворце состоялись круглый стол «Библиотеки как важный фактор интеграции государств — участников СНГ» и заседание Координационного совета парламентских библиотек государств — участников СНГ. Мероприятия прошли в рамках Международной конференции, посвященной 200-летию со дня открытия Императорской публичной библиотеки — Российской национальной библиотеки. Они были организованы Российской национальной библиотекой, МПА СНГ, Министерством культуры Российской Федерации, Российской библиотечной ассоциацией, Библиотечной ассамблеей Евразии.

В работе круглого стола приняли участие более 120 человек из 10 стран Содружества, а также из Латвии, Литвы, Польши, Финляндии, Франции, Эстонии. Обсуждались актуальные вопросы межкультурного взаимодействия, в числе которых общее культурное наследие как основа интеграционных процессов; совместная проектная деятельность национальных библиотек стран Содружества; современные технологии как основа единого информационно-культурного пространства СНГ.

12 марта в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялся круглый стол «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения», организованный МПА СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Обсуждались вопросы воспитания в семье, дошкольных учреждениях и школах; развития высоких ценностных ориентаций через образование, культуру, искусство и средства массовой информации, в том числе Интернет; усиления роли высшей школы и учреждений культуры в духовно-нравственном воспитании общества и популяризации культурно-исторического наследия.

По итогам обсуждения участники круглого стола одобрили рекомендации, в которых указали на необходимость формирования атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов СНГ и отметили стремление

к выработке общих подходов к международному сотрудничеству в сфере духовно-нравственного просвещения.

Вниманию участников мероприятия была представлена электронная выставка «Воспитание историей: сохранение культурно-исторического наследия», организованная Российской национальной библиотекой.

22 апреля в рамках Дней национальной культуры Республики Армения в Таврическом дворце состоялся круглый стол «Россия — Армения: связь веков». В его работе приняли участие историки, эксперты, общественные деятели. Модератором круглого стола выступил почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, академик Академии военно-исторических наук, профессор В. М. Арутюнян.

В дискуссии принимали участие представители общественных организаций и экспертного сообщества, армянской диаспоры Санкт-Петербурга, органов власти, Секретариата Совета МПА СНГ. В ходе заседания было отмечено, что армяно-российские отношения имеют долгую и богатую историю. Армяне активно участвовали в строительстве Санкт-Петербурга, в обороне Ленинграда во время Великой Отечественной войны. В настоящее время особую важность приобретает научное осмысление армяно-российских отношений.

По окончании круглого стола прошла презентация книги А. Л. Меружаняна «Маршалы, генералы и адмиралы армянского происхождения в Санкт-Петербурге». В издании собраны воедино краткие биографии армян — генералов и адмиралов, живших и служивших в Санкт-Петербурге либо учившихся в петербургских военных учебных заведениях.

25 апреля в Читальном зале Таврического дворца прошел круглый стол Российского исторического общества. В преддверии Дня российского парламентаризма председатель Российского исторического общества, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкин, председатель совета Отделения Российского исторического общества в Санкт-Петербурге, директор Государственного Эрмитажа М. Б. Пиотровский, историки и деятели культуры, представители Секретариата Совета МПА СНГ обсудили вопросы



развития современной исторической науки. Особое внимание было уделено истории Таврического дворца, которому в 2014 году исполнилось 225 лет.

21 мая Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ совместно с Институтом юридических и политических исследований при Академии наук Молдова и Ассоциацией социологов и демографов Республики Молдова при участии Центральной избирательной комиссии Республики Молдова провели международную научно-практическую конференцию «Демократические процессы в Республике Молдова: реальности, тенденции, перспективы».

В конференции приняли участие руководитель делегации Парламента Республики Молдова в МПА СНГ, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по культуре, образованию, науке, молодежи, спорту и средствам массовой информации К. П. Лучинский, представители политических партий, общественных организаций, научного сообщества и средств массовой информации.

На конференции были представлены итоги комплексного исследования по результатам социологических опросов 2008–2014 годов, выполненного Кишиневским филиалом МИМРДа.

21 мая в Таврическом дворце прошел международный научно-практический семинар «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке», организованный МПА СНГ и Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА).

Главным предметом обсуждения стали основные положения проекта модельного закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан», подготовленного совместно Региональным офисом ЮНФПА по странам Восточной Европы и Центральной Азии и Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека, а также возможности имплементации модельного закона в законодательстве государств — участников СНГ.

Участники семинара подчеркнули актуальность разработки представленного проекта модельного закона, необходимость использования комплексного подхода к решению таких сложных вопросов, как демографическое развитие государств и вопросы народонаселения.

29 мая в Бишкекском гуманитарном университете им. К. Карасаева состоялся семинар, организованный Бишкекским филиалом МИМРДа для слушателей общественной школы «Молодые лидеры Кыргызстана». В работе семинара приняли участие студенты вузов.

11 июля Бишкекский филиал МИМРДа МПА СНГ провел круглый стол «Элементы современного избирательного процесса и его конституционно-правовое содержание». В мероприятии приняли участие депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, представители Аппарата Президента Кыргызской Республики и Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики, эксперты по избирательному праву.

15 сентября Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ организовал круглый стол «Законодательное закрепление избирательных прав граждан с ограниченными возможностями и их реализация». Участники мероприятия — представители общественных объединений — выступили с докладами о государственной поддержке граждан с ограниченными возможностями, обеспечении их избирательных прав, информировали присутствующих о важных документах международных организаций, принятых в защиту лиц с ограниченными возможностями, и об участии Азербайджанской Республики в соответствующих международных соглашениях.

30 октября Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ провел круглый стол «Реализация активного избирательного права гражданами Азербайджанской Республики на муниципальных выборах». В мероприятии приняли участие представители общественных объединений и сотрудники Бакинского филиала МИМРДа. Доклады были посвящены роли муниципалитетов в жизни республики, особенностям участия в муниципальных выборах.

11–12 ноября в Минске состоялась международная конференция «Избирательные процессы на пространстве СНГ», организованная МПА СНГ совместно с Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь и Исполнительным комитетом СНГ. В работе конференции приняли участие более

80 человек из 10 государств СНГ и Республики Болгария, в том числе парламентарии, главы и члены центральных избирательных комиссий; руководители Исполнительного комитета СНГ и Ассоциации организаторов выборов стран Европы; представители БДИПЧ ОБСЕ и институтов гражданского общества; специалисты и эксперты в области избирательного права.

На конференции были обсуждены вопросы развития избирательного законодательства в государствах — участниках СНГ, практики международного наблюдения за выборами на пространстве Содружества, а также формирования общеевропейского подхода к международному электоральному наблюдению в целом.

12–13 ноября в Таврическом дворце состоялась международная научно-практическая конференция «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ», организованная совместно Санкт-Петербургским государственным университетом и МПА СНГ. В конференции приняли участие члены Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, представители профильных комитетов и комиссий парламентов, министерств здравоохранения стран Содружества, эксперты.

На пленарном заседании обсуждались ключевые задачи здравоохранения — укрепление здоровья людей и достижение современного уровня качества медицинского обслуживания. Доклады касались острых и злободневных тем в сфере охраны здоровья: практических аспектов гармонизации законодательства о лекарственном обеспечении на территории Евразийского экономического пространства для участников фармацевтического рынка; социально-правовых аспектов доступа мигрантов к услугам здравоохранения; возможности доступа к услугам здравоохранения в период вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций; создания единого фонда компенсации за оказанную медицинскую помощь как инструмента возмещения оплаты медицинской помощи гражданам государств — участников СНГ, временно пребывающим на территории другого государства; путей интеграции систем здравоохранения стран Содружества.

Участники конференции подчеркнули значимость унификации концептуальных положений законодательства государств, основ регулирования деятельности в области охраны здоровья.

14 ноября в Мингечауре Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ провел семинар «Подготовка наблюдателей для мониторинга подготовки и проведения муниципальных выборов в Азербайджанской Республике». В семинаре приняли участие депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, представители Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики, эксперты в области наблюдения за выборами.

18 ноября в Кишиневе состоялась международная научно-практическая конференция «Выборы и избирательное право в Республике Молдова», организованная Кишиневским филиалом МИМРДа МПА СНГ, Институтом правовых и политических исследований при Академии наук Молдовы и Ассоциацией социологов и демографов Молдовы. В мероприятии приняли участие представители Парламента Республики Молдова, члены Центральной избирательной комиссии, судьи Высшей судебной палаты и Конституционного суда, представители органов внутренних дел Республики Молдова, эксперты МИМРДа, международные наблюдатели, представители неправительственных организаций и средств массовой информации.

26 ноября в Таврическом дворце состоялась международная конференция «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ», организованная МПА СНГ и Европейским банком реконструкции и развития. В работе конференции приняли участие представители национальных парламентов, профильных министерств и ведомств, специалисты центров по развитию государственно-частного партнерства стран Содружества, представители Комиссии ООН по праву международной торговли, Европейской экономической комиссии ООН, Европейского банка реконструкции и развития, Всемирного банка, Евразийской экономической комиссии, международные и региональные эксперты и консультанты.

Участники конференции обсудили проект модельного закона «О публично-частном партнерстве», подготовленный

Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам в рамках очередного совместного проекта Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития, перспективы развития законодательства в области публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ, опыт законодательной работы и реализации проектов публично-частного партнерства.

Участники конференции рекомендовали МПА СНГ в дополнение к представленному проекту модельного закона «О публично-частном партнерстве», получившему высокую оценку собравшихся, и к подготавливаемому Комментарию к этому закону разработать ряд методических рекомендаций и иных инструментов с целью содействия государствам Содружества в развитии правовой базы регулирования вопросов публично-частного партнерства.

11–12 декабря в Таврическом дворце в восьмой раз прошла ежегодная международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2014»), организованная Центром истории парламентаризма при МПА СНГ. В ознаменование 225-летия Таврического дворца работала секция «225 лет под сенью Таврического дворца: история, архитектура, живопись, литература».

15 декабря в Ереване Ереванский филиал МИМРДа МПА СНГ организовал семинар «Уголовно-правовая защита избирательных прав и права на участие в референдуме в Республике Армения в свете Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств». В семинаре приняли участие сотрудники Специальной следственной службы Республики Армения, представители избирательных органов, эксперты в области защиты избирательных прав граждан.

### **Гуманитарные мероприятия**

27 января в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ В.И. Матвиенко встретила с ветеранами, защитниками и жителями блокадного Ленинграда и поздравила их с 70-летием полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады.

В рамках мероприятий МПА СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне, делегации МПА СНГ в 2014 году участвовали:

— в церемонии открытия памятника первому дважды Герою Советского Союза генерал-лейтенанту авиации Г.П.Кравченко в поселке Синявино Ленинградской области;

— в церемонии открытия памятника Герою Советского Союза старшему сержанту У.М.Аветисяну в селе Цав Сюникской области Республики Армения;

— в церемонии открытия памятной плиты воинам-таджикстанцам, павшим при защите Ленинграда в годы Великой Отечественной войны, на Пискаревском мемориальном кладбище в Санкт-Петербурге;

— в церемонии открытия памятника Герою Российской Федерации генерал-лейтенанту М.Т.Калашникову в рамках торжественного открытия мемориала «Воинская слава» в Гюмри (Республика Армения).

В 2014 году в рамках Года культуры в Российской Федерации прошли Дни национальной культуры народов СНГ в Таврическом дворце, организованные МПА СНГ совместно с национальными парламентами:

7 апреля состоялись мероприятия Дней национальной культуры Республики Армения;

8 мая прошли мероприятия Дней культуры Кыргызской Республики;

29–30 сентября в Таврическом дворце и Российской национальной библиотеке прошли мероприятия Дней белорусской культуры;

28 ноября в Екатерининском зале Таврического дворца состоялся концерт мастеров искусств Республики Казахстан;

9 декабря прошли Дни российской культуры, приуроченные к 200-летию со дня рождения М.Ю.Лермонтова.

11 марта в Купольном зале Таврического дворца состоялась презентация национальных центров языков и культур государств — участников СНГ, организованная в рамках Года культуры в Российской Федерации совместно с Московским государственным лингвистическим университетом — базовой организацией по языкам и культуре государств — участников СНГ.

В 2014 году МПА СНГ участвовала в организации многих гуманитарных мероприятий.

7 января на телеканале «Вместе-РФ» состоялась премьера документального фильма «Межпарламентская Ассамблея: в ногу со временем». Об итогах работы Ассамблеи в 2013 году в фильме рассказывают Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, руководители парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И. Сергеев.

24 января — 2 февраля в Санкт-Петербурге при поддержке МПА СНГ прошел XXII международный турнир по футболу «Кубок Содружества», в котором приняли участие молодежные сборные команды Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины, Латвии, Литвы, Эстонии, а также Москвы и Санкт-Петербурга.

Победителем турнира стала молодежная сборная Украины, получившая главный приз. Второму финалисту «Кубка Содружества» — молодежной сборной России вручен специальный приз Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

28 января в Думском зале Таврического дворца состоялось торжественное заседание, посвященное 200-летию со дня открытия Российской национальной библиотеки. Мероприятие, в котором приняли участие работники библиотек стран СНГ и многих других стран, прошло в рамках Международной конференции, посвященной 200-летию со дня открытия Императорской публичной библиотеки — Российской национальной библиотеки. Организаторами конференции, состоявшейся 28–29 января в Санкт-Петербурге, стали МПА СНГ, Министерство культуры Российской Федерации, Российская национальная библиотека, Российская библиотечная ассоциация, Библиотечная ассамблея Евразии.

Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко направила участникам конференции приветствие, в котором поздравила коллектив Российской национальной библиотеки со знаменательной датой и отметила значимость

роль библиотеки в культурной интеграции на пространстве СНГ, вклад в решение задач, стоящих перед Межпарламентской Ассамблеей СНГ в области сближения и гармонизации национального законодательства, помощь в проведении юбилейных мероприятий, посвященных выдающимся деятелям культуры и науки стран Содружества.

31 января Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И. Сергеев встретился с представителями средств массовой информации Москвы и Санкт-Петербурга — сотрудниками телекомпаний, печатных изданий, информационных агентств. Гостей проинформировали о деятельности Межпарламентской Ассамблеи, о наиболее интересных состоявшихся и предстоящих мероприятиях.

14 марта в Таврическом дворце состоялась деловая игра по моделированию порядка рассмотрения споров в Третейском суде Международного центра по урегулированию споров при Экономическом суде СНГ, организованная Секретариатом Совета МПА СНГ и Международным центром по урегулированию споров при Экономическом суде СНГ для практикующих юристов и преподавателей университетов.

7–13 апреля на сцене театра-фестиваля «Балтийский дом» состоялся XVI международный фестиваль русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», организованный при поддержке МПА СНГ. На фестивале были представлены театральные коллективы из Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России, Узбекистана, Эстонии. 10 апреля участники фестиваля посетили Таврический дворец — штаб-квартиру Межпарламентской Ассамблеи.

17 апреля в Атриуме Таврического дворца делегация Азербайджанской Республики во главе с председателем Комитета Милли Меджлиса по региональным вопросам, председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека А.Г.Рагимзаде передала в дар Межпарламентской Ассамблее бюст основоположника азербайджанского парламентаризма, депутата первой Государственной думы России Алимардан-бека Топчибашева и открыла выставку, посвященную этому выдающемуся общественному и государственному деятелю, юристу и журналисту.



17 апреля в Екатерининском зале Таврического дворца была открыта выставка, посвященная 200-летию со дня рождения Т.Г.Шевченко. В экспозицию вошли рисунки и офорты, стихи и письма Т.Г.Шевченко, документы середины XIX — начала XX веков, издания произведений поэта на русском, украинском, армянском, азербайджанском, казахском и других языках, копии его рукописей. В церемонии открытия приняли участие главы парламентов государств — участников МПА СНГ, парламентские делегации. Открывая выставку, Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко подчеркнула, что творчество Т.Г.Шевченко играет важную роль в процессе консолидации гуманитарного пространства Содружества. Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкин отметил, что 200-летие Т.Г.Шевченко занимает особое место в ряду юбилеев последнего времени: внимание к жизни и творчеству великого украинского поэта будет способствовать улучшению взаимопонимания на разных уровнях.

1–5 мая в Бишкеке прошел II международный юношеский турнир по баскетболу среди спортсменов стран СНГ «Кубок Победы», приуроченный к празднику Победы в Великой Отечественной войне. Турнир был организован Федерацией баскетбола Кыргызской Республики при поддержке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Государственного агентства по физической культуре и спорту при Правительстве Кыргызской Республики, Комитета по физической культуре и спорту при мэрии Бишкека. Победителем турнира стала молодежная сборная Кыргызстана. Участникам турнира были вручены специальные призы МПА СНГ.

В июне — октябре в рамках мероприятий, посвященных 225-летию Таврического дворца, были организованы благотворительные экскурсии по парадным залам дворца для жителей Санкт-Петербурга. Среди посетителей Таврического дворца были ветераны Великой Отечественной войны и жители блокадного Ленинграда, пенсионеры, школьники.

16 июня в Сисиане (Республика Армения) прошло заседание Совета по делам молодежи государств — участников СНГ,

в котором приняла участие делегация Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ. В повестке дня заседания был вопрос о сотрудничестве Совета и ММПА СНГ в реализации молодежных проектов и законодательных инициатив, обмене информацией в сфере молодежной политики, организации Молодежного межпарламентского форума СНГ.

26 июня — 2 июля в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика), на берегу озера Иссык-Куль, состоялся II международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества», организованный по инициативе Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам и при поддержке Межпарламентской Ассамблеи СНГ. На форум, проходивший под девизом «Экологическая культура и экология межкультурного диалога», съехались школьники из Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Участники форума встретились с членами Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, познакомились с совместным проектом Леннаучфильма и МПА СНГ «Экокинотеатр», участвовали в мастер-классах и экологических проектах.

22–28 августа в Ялте состоялся пятнадцатый международный телекинофорум «Вместе». Представители делегации Межпарламентской Ассамблеи от имени Совета МПА СНГ наградили мастеров экрана орденом «Содружество», Почетной грамотой Совета МПА СНГ, почетными знаками «За заслуги в развитии культуры и искусства» и «За заслуги в развитии печати и информации». Специальные призы Межпарламентской Ассамблеи СНГ получили авторы наиболее интересных конкурсных программ и игровых фильмов.

8 сентября в Таврическом дворце Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко встретила с ветеранами Великой Отечественной войны и представителями общественных организаций блокадников и поблагодарила их за неоценимый вклад в Победу, за активное участие в патриотическом воспитании молодежи.

7 октября в результате совместной инициативы Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Российской национальной библиотеки, высказанной в ходе мероприятий МПА СНГ по случаю 150-летия со дня рождения В.И.Вернадского, Правительство Санкт-Петербурга постановлением № 948 присвоило название «улица Вернадского» одному из безымянных проездов Выборгского района.

10 октября в Думском зале Таврического дворца состоялось пленарное заседание II Международного форума по культурно-познавательному туризму, организованного Министерством культуры Российской Федерации при поддержке МПА СНГ с целью расширения гуманитарного сотрудничества и активизации взаимодействия стран Содружества в сфере развития культурно-познавательного туризма на евразийском пространстве, налаживания межрегионального и международного туристского обмена. В рамках форума прошло очередное заседание Совета по туризму государств — участников СНГ, на котором были рассмотрены вопросы реализации Плана мероприятий, посвященных Году туризма в СНГ, проект Плана мероприятий на 2015–2017 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества в области туризма, а также вопросы законодательного регулирования туристического рынка.

28 ноября в Российской национальной библиотеке состоялась встреча читателей с азербайджанским писателем, председателем Союза писателей Азербайджана А.Р.Рзаевым, лауреатом премии МПА СНГ имени Чингиза Айтматова 2014 года.

### **Международная деятельность, встречи, связи с парламентскими и другими международными организациями**

В 2014 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала активно развивать сотрудничество с партнерскими международными организациями.

В мероприятиях МПА СНГ в Санкт-Петербурге приняли участие представители Арабского межпарламентского союза, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Парламентской

Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Европейского банка реконструкции и развития, Европейской экономической комиссии ООН, Международной организации по миграции, Международного комитета Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Фонда ООН в области народонаселения, Межпарламентской Ассамблеи АСЕАН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирной организации здравоохранения, Международной Ассамблеи столиц и крупных городов и других организаций.

29 января в Таврическом дворце состоялась встреча руководства Секретариата Совета МПА СНГ с послами государств — участников СНГ и консулами, аккредитованными в Санкт-Петербурге. Гости были проинформированы о мероприятиях Межпарламентской Ассамблеи в 2013 году, а также о планах на 2014 год. Во встрече приняли участие 32 представителя иностранных государств, аккредитованных в Санкт-Петербурге и Москве.

17–18 февраля в Вене (Австрия) прошла международная конференция «Нет торговле людьми. Объединение усилий по борьбе с торговлей людьми», организованная Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. Межпарламентскую Ассамблею на конференции представлял заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности И. А. Марзалюк.

17–19 марта делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ приняла участие в торжественных мероприятиях, посвященных 10-летию Панафриканского Парламента. Глава делегации МПА СНГ, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам М. В. Маргелов выступил с приветствием от имени Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и поздравил африканских коллег со знаменательным событием.

1 апреля Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И.Сергеев встретился в Таврическом дворце с заместителем Генерального консула Финляндской Республики в Санкт-Петербурге П.Пелтокоски и проинформировал ее о деятельности Межпарламентской Ассамблеи. Стороны обсудили вопросы сотрудничества МПА СНГ с партнерскими международными организациями.

30 апреля в Баку делегация МПА СНГ приняла участие в международной конференции, посвященной 150-летию со дня рождения основоположника азербайджанского парламентаризма, депутата первой Государственной думы России Алимарданбека Топчибашева, сыгравшего важную роль в становлении азербайджанской государственности.

13–14 мая делегация Межпарламентской Ассамблеи участвовала в 43-м заседании Генеральной Ассамблеи Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, которое состоялось в Афинах (Греция). В нем принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ Х.З.Бакенов.

21 мая Межпарламентская Ассамблея СНГ и Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) провели международный научно-практический семинар «Динамика народонаселения и устойчивое развитие в XXI веке». В рамках мероприятия Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И.Сергеев встретился с руководителем делегации ЮНФПА Н.Даттой. Стороны обсудили вопросы дальнейшего взаимодействия.

11–13 июня в конференции «Диалог в области народонаселения и развития: создание человеческого капитала для процветания в Восточной Европе и Центральной Азии», которая была организована Региональным офисом ЮНФПА по странам Восточной Европы и Центральной Азии в Праге (Чехия), принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ—представитель Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И.Н.Липчиу.

12–13 июня в пятом пленарном заседании Парламентской Ассамблеи тюркоязычных стран, которое состоялось в Баку,

принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров.

11 июля Таврический дворец посетил сопредседатель группы дружбы «Швейцария — Россия» Федерального Собрания Швейцарской Конфедерации, член Совета кантонов Ф. Ломбарди в сопровождении консула Генерального консульства Швейцарской Конфедерации в Санкт-Петербурге Б. Штауффера. Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев рассказал гостям о деятельности МПА СНГ и о штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи — Таврическом дворце.

16 июля Таврический дворец посетила Генеральный консул Федеративной Республики Германия в Санкт-Петербурге Х. Пайч. В ходе состоявшейся встречи Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев рассказал Х. Пайч о деятельности Межпарламентской Ассамблеи, в частности о проводимых на регулярной основе Невском международном экологическом конгрессе и международном конгрессе «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

13 августа Таврический дворец посетил Почетный консул Австралии в Санкт-Петербурге С. Фицлайон — внук депутата четвертой Государственной думы Российской империи Л. А. Зиновьева.

11–12 сентября в Европейской конференции председателей парламентов в Осло (Норвегия) приняли участие председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде и заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров.

30 октября в Москве Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко встретила с послами государств — участников МПА СНГ. На встрече были высказаны мнения по актуальным вопросам взаимодействия на пространстве Содружества. Участники встречи обсудили одно из важных направлений работы Межпарламентской Ассамблеи — расширение

сотрудничества в гуманитарной сфере и рассмотрели вопрос о единых правилах наблюдения за выборами.

28 ноября в штаб-квартире МПА СНГ состоялась встреча Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко с Генеральным секретарем Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца Э.А. Си. Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А.И. Сергеев встретился с членом Международного комитета Красного Креста И. Сандо. На встречах обсуждались перспективы дальнейшего взаимодействия организаций.

### **Изучение истории парламентаризма в СНГ**

В 2014 году Центр истории парламентаризма в восьмой раз организовал ежегодную международную научную конференцию «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2014»).

11 и 12 декабря 2014 года 65 специалистов по истории парламентаризма из России, Беларуси и Сербии участвовали в работе пленарного заседания и 10 секций. На пленарном заседании выступил с докладом Г.Н. Селезнев, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго и третьего созывов.

Одна из секций конференции («225 лет под сенью Таврического дворца: история, архитектура, живопись, литература») была посвящена Таврическому дворцу, которому в 2014 году исполнилось 225 лет. На секции с докладами выступили искусствоведы из Санкт-Петербурга, Москвы, Пскова.

К конференции был издан сборник материалов предыдущей конференции «Таврические чтения — 2013».

Второй год подряд Центр истории парламентаризма проводил конкурс научных работ по истории парламентаризма. В конкурсе, члены жюри которого — ведущие специалисты по истории парламентаризма, участвовали студенты и аспиранты из разных городов Российской Федерации. Победители выступили с докладами на секциях конференции «Таврические чтения — 2014»; им были вручены грамоты и памятные подарки.

Результатом работы по выявлению и систематизации материалов из архивов и библиотек по истории Государственной думы Российской империи стала временная выставка «Тема III и IV Государственной думы на страницах журналов. 1907–1914 годы». Презентация выставки состоялась в рамках конференции «Таврические чтения — 2014».

Новыми материалами дополнена выставочная экспозиция «Таврический дворец вчера и сегодня», посвященная истории, архитектуре, живописи и реставрации Таврического дворца.

Разработана концепция выставочной экспозиции по истории Государственной думы Российской империи («В Думе»). Работа над экспозицией началась в 2014 году, ее окончание планируется в 2015 году. Несколько выставочных стендов уже размещены в Таврическом дворце.

Подготовлена и размещена во дворце временная экспозиция «История Думского зала Таврического дворца».

На регулярной основе проводились экскурсии для гостей Межпарламентской Ассамблеи СНГ и посетителей Таврического дворца. В 2014 году было проведено 272 экскурсии (в 2013 году — 210 экскурсий). В рамках мероприятий, посвященных 225-летию Таврического дворца, сотрудники Центра проводили благотворительные экскурсии по парадным залам Таврического дворца для жителей Санкт-Петербурга.

Центр истории парламентаризма регулярно организует экскурсии, интерактивные занятия и игры по истории парламентаризма для студентов и школьников.

Для школьных команд Ассоциированных школ ЮНЕСКО региона «Балтика-Север» была разработана и проведена деловая игра «Деятельность Думы в зеркале прессы» (по материалам газет и журналов 1905–1907 годов). Команды семи школ соревновались за право быть лучшими в этой игре.

### **Издательская деятельность**

В 2014 году подготовлены к печати и изданы четыре номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», три номера Информационного бюллетеня (один из номеров — в трех частях).



Кроме того, Информационный бюллетень переведен в электронную форму и начиная с № 61 распространяется на CD-дисках. Электронные копии журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», Информационного бюллетеня, других изданий МПА СНГ размещаются также на официальном сайте МПА СНГ <http://www.iacis.ru/activities/publication/>.

Среди наиболее значимых публикаций в «Вестнике Межпарламентской Ассамблеи» в 2014 году — материалы:

— тридцать девятого и сорокового пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (29 ноября 2013 года и 18 апреля 2014 года, Санкт-Петербург);

— международного круглого стола по обсуждению проекта модельного закона «О государственно-частном партнерстве» (9 октября 2013 года, Санкт-Петербург);

— международной конференции «Пути повышения роли региональных и местных властей в социально-экономическом развитии государств Европы и СНГ» (25 октября 2013 года, Санкт-Петербург);

— международной конференции «Ядерная безопасность в современном мире. Роль парламентариев в процессе ядерного разоружения и нераспространения» (29 ноября 2013 года, Санкт-Петербург);

— круглого стола «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения» (12 марта 2014 года, Санкт-Петербург);

— пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (25–26 сентября 2014 года, Санкт-Петербург);

— рубрики, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В Информационном бюллетене опубликованы документы заседаний Совета МПА СНГ, тридцать девятого и сорокового пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Выпущен буклет «Таврический дворец», посвященный 225-летию Таврического дворца.

## **Работа со средствами массовой информации**

В 2014 году пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ подготовлено более 800 информационных сообщений, включая анонсы мероприятий Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Проведено 207 пресс-конференций, брифингов и подходов к прессе с участием Председателя и членов Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, спикеров парламентов государств — участников МПА СНГ, Генерального секретаря Совета МПА СНГ, а также парламентариев стран Содружества как в Таврическом дворце, так и на выездных мероприятиях, в том числе в период подготовки и проведения выборов в Республике Казахстан и Республике Молдова. Мониторинг средств массовой информации показал, что вышло более 3 800 публикаций, посвященных деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Мероприятия МПА СНГ освещали представители 35 телеканалов стран Содружества, а также телеоператоры и фотографы пресс-служб парламентов государств СНГ. В Таврическом дворце телеканалы «Россия-1», «ОРТ», «Вместе-РФ», «Мир», «Лайф Ньюс», «НТВ-Санкт-Петербург», «Санкт-Петербург», «100 ТВ», развернув передвижные спутниковые станции, осуществляли прямые включения с мест событий. По итогам мероприятий подготовлены фото- и видеоархивы.

18 апреля 2014 года прошла первая пресс-конференция в новом пресс-центре МПА СНГ. Оснащенный по передовым технологиям, пресс-центр сочетает возможности телевизионной студии и зала для пресс-конференций, которые позволяют журналистам в онлайн-режиме отправлять видео- и аудиоинформацию, а также печатные материалы в свои редакции.

Информационную поддержку мероприятиям МПА СНГ оказывали ведущие радиостанции и информационные агентства СНГ. По материалам пресс-релизов пресс-службы Секретариата Совета МПА СНГ выходили публикации в печатных изданиях и электронных СМИ.

Все аспекты работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ пресс-служба оперативно отражала на официальном сайте МПА

СНГ [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru). За 2014 год на сайте было размещено свыше 600 информационных сообщений.

В 2014 году выполнена работа по совершенствованию официального сайта МПА СНГ [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru): на сайте появились новые разделы и страницы, были улучшены структура, дизайн и информационное наполнение сайта международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» [www.road-safety.ru](http://www.road-safety.ru).

В период подготовки к пятому международному конгрессу «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ провела работу по привлечению информационных партнеров для освещения конгресса. Генеральными информационными партнерами стали телеканалы «Вместе-РФ», «Санкт-Петербург», МТРК «Мир», радиостанция «Дорожное радио», печатные издания «Парламентская газета», «Российская газета», «Санкт-Петербургские ведомости». Информационными партнерами конгресса выступили информационное агентство «ИТАР-ТАСС», «2GIS» — российская ИТ-компания, выпускающая одноименные электронные справочники с картами российских городов, «Первое популярное телевидение», выставочно-конгрессный деловой журнал «ExpoBusinessReview», детское интернет-телевидение «Теледетки», медицинский портал «Мединфо.ру», IV международный конгресс «ЭРА-ГЛОНАСС».

Информационные партнеры регулярно публиковали модули конгресса и анонсы в своих изданиях. Многие из них предоставили на конгресс свои газеты и журналы в качестве раздаточных материалов.

Совместно с радиостанцией «Дорожное радио» был изготовлен на безвозмездной основе 30-секундный рекламный аудиоролик в качестве социальной рекламы пятого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

В период подготовки к Молодежному межпарламентскому форуму СНГ пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ также привлекала информационных партнеров. В частности, информационным партнером форума стала компания «Буквоед», которая на безвозмездной основе разместила афиши, видео-

и аудиоинформацию о форуме в сети своих магазинов. Радиостанция «Европа Плюс» транслировала изготовленный совместно с пресс-службой аудиоролик, посвященный мероприятию.

В 2014 году пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ совместно с телеканалом «Вместе-РФ» организовала прямые трансляции сорокового и сорок первого пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи, трансляции пресс-конференций по итогам мероприятий, а также пленарного заседания Молодежного межпарламентского форума СНГ и других мероприятий. Трансляции осуществлялись на спутниковой платформе «Триколор ТВ» и со спутника ABS-2, что позволило увеличить охват и транслировать информационный сигнал на территории стран СНГ, а также стран Балтии, Центральной Европы, Ближнего и Среднего Востока, Китая.

Пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ совместно с «Парламентской газетой» подготовлена информационная вкладка о деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ к заседанию Совета МПА СНГ и пленарному заседанию МПА СНГ 27–28 ноября 2014 года. Номер «Парламентской газеты» с вкладкой о Межпарламентской Ассамблее распространялся среди участников этих мероприятий и был разослан по государственным учреждениям и парламентам стран СНГ.

В преддверии осенней сессии Межпарламентской Ассамблеи пресс-служба Секретариата Совета МПА СНГ совместно с МТРК «Мир» подготовила материал для программы «В фокусе» о деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Телеканал «Вместе-РФ» выпустил в эфир подготовленный совместно с пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ специальный итоговый репортаж «Межпарламентская Ассамблея — год стратегических решений».

### **Развитие материально-технической базы**

В 2014 году разработаны технические задания и выполнены работы по модернизации оборудования залов № 1, 9, 16

и Читального зала Таврического дворца (заменена конференц-система залов, обновлено звуковое оборудование, установлены современные системы видеодоброображения, подключена система видео-конференц-связи в Читальном зале).

В Думском зале Таврического дворца переоснащены акустические системы и системы звукоусиления, проведены работы по улучшению качества воспроизведения речи и музыкального сопровождения.

Установлена система спутникового телевидения. В большинстве представительств МПА СНГ подключены телеканалы государств — участников СНГ.

В 2014 году были обеспечены бесперебойная работа ИТ-инфраструктуры дворца, локальной сети, компьютерной и копировальной техники, а также непрерывное предоставление сервисов (Интернета, электронной почты, других сетевых ресурсов). Проведена модернизация сети Wi-Fi (точек беспроводного доступа). С целью увеличения пропускной способности и повышения надежности произведена замена части активного сетевого оборудования. Обновлена компьютерная, копировальная техника в ряде подразделений Секретариата Совета МПА СНГ.

Выполнены ремонтные работы вентиляционной системы и системы кондиционирования, а также работы по текущему ремонту здания и ряда помещений.

В соответствии с «Программой ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”» в 2014 году обеспечено выполнение ремонтных и ремонтно-реставрационных работ на следующих объектах:

- производственные помещения столовой Таврического дворца;
- обеденные залы столовой, Синий зал, Зеленый зал;
- коридор 1-го этажа западного крыла Таврического дворца;
- паркетные полы гардероба восточного крыла;
- крыльца, террасы, пандусы и другие архитектурные элементы цокольной зоны Таврического дворца (со стороны Царского сада);

— помещения 86-й пожарной части и антресольного этажа западного крыла Таврического дворца.

Кроме того, произведена замена узлов крепления 10 люстр, проведены противоаварийные работы по восстановлению защитной стены в Царском саду, работы по ремонту помещений антресольного этажа восточного крыла Таврического дворца.

Выполнена разработка проектно-сметной документации и получены заключения экспертизы по объектам: восточный кулуар Думского зала, западный кулуар Думского зала, Парадные сени Таврического дворца и другие.

Выполнено 80% работ по капитальному ремонту с перепланировкой и модернизацией оборудования гостиницы «Таврическая».

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменений в Перспективный план**  
**модельного законоотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2011–2015 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы (прилагаются).

2. Постоянным комиссиям МПА СНГ подготовить информацию о реализации Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы и сформировать предложения в проект Плана на очередной период.

3. Поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам обобщить информацию постоянных комиссий МПА СНГ и внести на рассмотрение Совета МПА СНГ проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы, а также информацию о выполнении Перспективного плана на 2011–2015 годы.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 16**

**ИЗМЕНЕНИЯ  
в Перспективный план модельного законотворчества  
в Содружестве Независимых Государств  
на 2011–2015 годы**

Наименование модельного законодательного акта или рекомендации	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию
1	2	3	4
<p><b>В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы</b></p> <p>Исключить из раздела разработку документа «О критически важных объектах информатизации». Дополнить содержание графы «Разработчик» для документа «Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах – участниках СНГ» словами «Антитеррористический центр государств – участников СНГ».</p> <p><b>В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы</b></p> <p>Изменить название документа «Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников СНГ по организации и проведению международных контролируемых поставок» на «Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению “международных контролируемых поставок”».</p>			



<b>II. В сфере социальной политики</b>			
<i>Включить дополнительно:</i> Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия	Международный комитет Красного Креста	Комиссия по социальной политике и правам человека	2015–2016 гг.
<p>Дополнить содержание графы «Разработчик» для документа «О порядке решения коллективных трудовых споров» словами «Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов», изменить графу «Срок представления документа в комиссию» на «2016 г.».</p>			
<b>VI. В правовой сфере</b>			
<p>Изменить название документов: — «О регистрации международных некоммерческих организаций, их филиалов и представителей» на «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представителей»; — «О вещных правах» на «Об ограниченных вещных правах».</p>			
<b>VII. В сфере науки и образования</b>			
<i>Включить дополнительно:</i> Об образовании взрослых (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре; Базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности (Институт педагогического образования взрослых Российской академии образования)	Комиссия по науке и образованию	2015 г.

1	2	3	4
О педагогической этике	Департамент контроля качества образования Министерства образования Республики Беларусь	Комиссия по науке и образованию	2015 г.
Рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ»	Постоянная комиссия Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта	»	2015 г.
Исключить из раздела VII разработку документа «Рекомендации "О механизме государственного и межгосударственного контроля качества учебников в государствах — участниках СНГ"».			

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Об уточнении плана работы**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ на 2015 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Установить следующие даты проведения мероприятий, включенных в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год:

- |                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>28–29 мая</b>      | <b>Седьмой Невский международный экологический конгресс</b> (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) |
| <b>22–25 сентября</b> | Сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств   |
| <b>24–25 сентября</b> | Евразийский женский форум (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)                                   |
| <b>16 октября</b>     | Международная конференция, посвященная 70-летию окончания Второй мировой войны  |
| <b>26–27 ноября</b>   | <b>Заседание Совета МПА СНГ</b><br><b>Сорок третье пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ</b>   |

2. Включить в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год наблюдение за подготовкой и проведением внеочередных выборов Президента Республики Казахстан 26 апреля.

3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ скорректировать график проведения мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2015 году.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 17**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О награждении орденом  
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

наградить орденом «Содружество»:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

**АБАЙДИЛЬДИНА  
Талгатбека  
Жамшитовича**

— председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;

**АБДЫКЕРИМОВА  
Шаршенбека  
Шайлообекевича**

— члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по законности, правопорядку и борьбе с преступностью;

- АЛТЫНБАЕВА  
Мухтара Капашевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
- БАЧИЛО  
Илларию Лаврентьевну — заведующую сектором информационного права Института государства и права Российской академии наук;
- ГОЛОВА  
Геннадия Ивановича — заместителя руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- МАКАРОВА  
Олега Сергеевича — заместителя начальника Института национальной безопасности Республики Беларусь;
- МИХАЙЛЮКА  
Виктора Николаевича — заместителя начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- МУХАМЕДИУЛЫ  
Арыстанбека — Министра культуры и спорта Республики Казахстан;
- ОГАНЯНА  
Сейрана Мушеговича — Министра обороны Республики Армения;
- СААКЯНА  
Галуста Григорьевича — Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- СУЛЕЙМАНОВА  
Бахадыра Исаковича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам;
- ФАХРИТДИНОВА  
Иршата Юнировича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству.

2. За активное участие в проведении международного телекинофорума «Вместе», вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

БРИЛЯ — президента ЗАО «Стройпуть-  
Виталия Леонидовича инвест»;  
ПОТАПОВА — актера Государственного академи-  
Александра Сергеевича ческого Малого театра России, на-  
родного артиста Российской Феде-  
рации.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 19**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

наградить медалью «За укрепление парламентского сотрудни-  
чества»:

1. За особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств:

**АБРАМОВА**

**Евду Сасуновича**

— заместителя председателя Постоян-  
ной комиссии Милли Меджлиса  
Азербайджанской Республики по  
правам человека;

- АГАМАЛЫ  
Фазаила Рагим оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству;
- АЛИЕВА  
Адила Абыш оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- АЛИЕВА  
Бахтияра Гямза оглы — заместителя председателя Постоянной комиссии Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по научным и образовательным вопросам;
- АЛИЕВА  
Рауфа Асиф оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по социальной политике;
- АЛТЫБАЕВУ  
Айнуру Тойчиевну — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по Регламенту Жогорку Кенеша и депутатской этике;
- АСАДОВА  
Октая Сабир оглы — Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- АХУНДОВУ  
Эльмиру Гусейн кызы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- БЕЛАНОВСКОГО  
Владимира Валерьевича — руководителя Службы охраны по Северо-Западному федеральному округу Федеральной службы охраны Российской Федерации;
- ГАДЖИЕВА  
Фируддина  
Сулейман оглы — управляющего делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ГУЛИЕВА  
Руфата Атакиши оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ГУРБАНЛЫ  
Эркина Черкез оглы — главного консультанта отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;

- ДЖАВАДОВА  
Арастуна Нуреддин оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ДЖАФАРОВА  
Айдына Мамед оглы — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представителя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ;
- ДЖАФАРОВА  
Аслана  
Мамедгусейн оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике;
- ДЫЙКАНБАЕВА  
Курманбека  
Сапаровича — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
- ЗАБЕЛИНА  
Михаила Юрьевича — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ИБРАГИМОВА  
Рашида Гамбар оглы — заведующего отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- КАДЫРБЕКОВУ  
Майрамкан Мамытовну — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам;
- КАЗЫМОВА  
Мирказыма  
Магомед оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- ЛАВРОВА  
Сергея Викторовича — Министра иностранных дел Российской Федерации;
- МАМЕДОВА  
Игбала Нариман оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- МАУКИНА  
Дмитрия  
Александровича — Ответственного секретаря Координационного совета Межправительственной фельдъегерской связи, помощника директора Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации;



- МИРЗОЕВА  
Сафу Аббас оглы — руководителя Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;
- МУСАБЕКОВА  
Расима Насреддин оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике;
- НЕСМЕЯНОВА  
Александра Николаевича — главу экспертного совета региональной общественной организации «Информационно-аналитический центр “Помним всех поименно”»;
- НИКИТЕНКО  
Наталью Владимировну — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству;
- РАГИМЗАДЕ  
Арифа Гафар оглы — председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека;
- РЕДКОКАШИНА  
Владимира Николаевича — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- САВЕЛЬЕВУ  
Галину Сергеевну — президента региональной общественной организации «Информационно-аналитический центр “Помним всех поименно”»;
- САГИНДИКОВА  
Елеусина Наурызбаевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- САЛАЕВА  
Гаджи Гаджибаба оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;

- СУХАРЕВА  
Александра Яковлевича — советника Генерального прокурора Российской Федерации;
- ТУРЛАШОВА  
Лаззата Махатовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- ФАТАЛИЕВУ  
Севиндж Габиб кызы — заместителя председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям;
- ФАТИЕВА  
Ханлара Нуру оглы — депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики.

2. За активное участие в проведении международной акции МПА СНГ «Эстафета Памяти», посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов:

- СЫЗДЫКОВА  
Амангельды  
Хамзиновича — председателя Астанинского городского филиала региональной общественной организации «Организация ветеранов».

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 20**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
  
**О награждении Почетной грамотой**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:  
наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| АЛИМБЕКОВА<br>Нурбека Каарыевича  | — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;   |
| БОРОДЕНЮ<br>Валерия Анатольевича  | — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам;   |
| БУРУТИНА<br>Сергея Германовича    | — руководителя аппарата Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ;  |
| ВАГАНОВА<br>Андрея Александровича | — начальника отдела обеспечения модельного законотворчества в сфере государственного строительства и экономики экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ; |

- ВЛАДИМИРОВУ  
Евгению Юрьевну — советника отдела обеспечения модельного законодательства в сфере государственного строительства и экономики экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- ВОРОНОВА  
Алексея Михайловича — директора Центра правовых основ развития государственного управления и гражданского общества Института проблем эффективного государства и гражданского общества Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;
- ГУСЕВА  
Владимира  
Александровича — директора Государственного Русского музея;
- ДЕВЯТОВСКОГО  
Вадима Анатольевича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике;
- ЖУРАВСКУЮ  
Валентину Иосифовну — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;
- ЗАКАРЯНА  
Артака Борисовича — председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним сношениям;

- КЛЕЩУК  
Инессу Анатольевну — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству;
- МАДАЛИЕВА  
Нуркамила Апишевича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по законности, правопорядку и борьбе с преступностью;
- МИХАЛЬКОВУ  
Людмилу Степановну — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству;
- МУХАМЕТЖАНОВУ  
Эльмиру Асылбековну — главного консультанта отдела правовой экспертизы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- НИКИФОРОВА  
Николая Анатольевича — Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- ОГАНЕСЯНА  
Араика Рафаеловича — секретаря Временной счетной комиссии Национального Собрания Республики Армения;
- ОГАНЕСЯНА  
Артака Размиковича — начальника управления протокола Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- ОГАННЕСЯН  
Арпине Ашотовну — председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам этики;
- ОСМОНАЛИЕВА  
Каныбека  
Осмоналиевича — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту;
- ПЕРЕКОПСКОГО  
Геннадия Ивановича — заместителя начальника информационно-аналитического управления ОДКБ Секретариата Совета МПА СНГ;

- ПОГОСЯНА  
Саркиса Геворковича — генерального директора, главного  
врача стоматологического центра  
«МК-Дент»;
- ПОЛТОРАБАТЬКО  
Людмилу Григорьевну — секретаря Комитета Сената Парла-  
мента Республики Казахстан по  
конституционному законодатель-  
ству, судебной системе и право-  
охранительным органам;
- РЫЛЬСКУЮ  
Марину Александровну — заместителя директора Института  
проблем эффективного государ-  
ства и гражданского общества Фи-  
нансового университета при Пра-  
вительстве Российской Федерации;
- СААКЯНА  
Оганнеса Мишаевича — председателя Постоянной комис-  
сии Национального Собрания Рес-  
публики Армения по государ-  
ственно-правовым вопросам;
- САДИБЕКОВА  
Уласбека — члена Комитета Мажилиса Парла-  
мента Республики Казахстан по аг-  
рарным вопросам;
- САРТБАЕВУ  
Жанну Сабитовну — заведующую отделом межпарла-  
ментского сотрудничества и про-  
токола Аппарата Сената Парламен-  
та Республики Казахстан;
- ТЕР-МИНАСОВУ  
Арфению Николаевну — советника главы администрации  
Василеостровского района Санкт-  
Петербурга;
- УРИХАНИЯНА  
Тиграна Хачатуровича — члена Временной счетной комис-  
сии Национального Собрания Рес-  
публики Армения;
- ФАТЬЯНОВА  
Алексея Александровича — директора Института проблем эф-  
фективного государства и граж-  
данского общества Финансового  
университета при Правительстве  
Российской Федерации;
- ШАРШЕЕВА  
Бакыта Октябрьовича — члена Комитета Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики по топ-

тивно-энергетическому комплексу и недропользованию;

ШИШИНУ

Татьяну Григорьевну

— советника отдела обеспечения модельного законотворчества в сфере государственного строительства и экономики экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ.

2. За многолетний вклад в укрепление дружбы между народами:

коллектив Талдыкорганского драматического театра им. Б.Римовой (Республика Казахстан);

коллектив Государственного академического русского театра для детей и юношества им. Н.Сац (г. Алматы, Республика Казахстан).

3. За активное содействие в организации и проведении акции Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «Эстафета Памяти»:

АМАНШАЕВА

Ермека Амирхановича

— заместителя акима г. Астаны;

БАЙМАХАНОВА

Миржана  
Рустемдостановича

— руководителя отдела международного сотрудничества Аппарата акима г. Астаны;

БОРАНБАЕВА

Мнайдара

— ветерана Великой Отечественной войны (Республика Казахстан);

ВАЛИЕВА

Мулкадара Расуловича

— председателя правления BaltGaz Групп, руководителя АНО «Культурная столица» (Российская Федерация);

ЛИННИКА

Олега Ивановича

— ветерана Великой Отечественной войны (Республика Казахстан);

- ЛОБКО  
Константина  
Викторовича — генерального директора газорас-  
пределительной организации «Пе-  
тербургГаз»;
- МАХНО  
Олега Ивановича — председателя Комитета по меж-  
национальным отношениям и ре-  
ализации миграционной политики  
в Санкт-Петербурге;
- ПЕПЕНИНА  
Анатолия Сергеевича — члена Комитета Мажилиса Парла-  
мента Республики Казахстан по во-  
просам экологии и природополь-  
зованию;
- РЖАНЕНКОВА  
Александра  
Николаевича — председателя Комитета по социаль-  
ной политике Санкт-Петербурга;
- СМАГУЛА  
Бахытбека — члена Комитета Мажилиса Парла-  
мента Республики Казахстан по  
социально-культурному развитию;
- ФРОЛОВА  
Алексея Федоровича — ветерана Великой Отечественной  
войны (Республика Казахстан);
- ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти “Транс-  
нефть”» (президент Н. П. Токарев).

4. За активное участие в проведении международного теле-  
кинофорума «Вместе», вклад в укрепление дружбы между на-  
родами государств — участников Содружества Независимых  
Государств:

- ЧЕРНИКОВА  
Владимира Васильевича — руководителя Департамента средств  
массовой информации и рекламы  
г. Москвы.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 21**



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

#### О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| ААМАТОВА<br>Маркабая          | — поэта, публициста, переводчика<br>(Кыргызская Республика);   |
| АВЕРИНУ<br>Анну Евгеньевну    | — лауреата всероссийских и между-<br>народных конкурсов песни, препо-<br>дателя Московского института<br>культуры; |
| АРАВИНА<br>Юрия Петровича     | — члена Союза композиторов Рес-<br>публики Казахстан и Союза музы-<br>кальных деятелей Республики Ка-<br>захстан;  |
| БАЙЗАКОВУ<br>Гулзат Дапиевну  | — художественного руководителя те-<br>атра Чуйского университета (Кыр-<br>гызская Республика);                     |
| БАЙНЕШОВА<br>Меира Женисовича | — солиста Государственного акаде-<br>мического театра оперы и балета<br>им. Абая (Республика Казахстан);           |

- БАКЧИЕВА  
Талантаалы  
Алымбековича — сказителя эпоса «Манас», президента Общественного объединения «Международная ассоциация манасологов» (Кыргызская Республика);
- ВАСИЛЬКОВУ  
Евгению Ивановну — актрису (Республика Казахстан);
- ВЕРБИЦКОГО  
Игоря Владимировича — художественного руководителя Южно-Казахстанского областного русского драматического театра (Республика Казахстан);
- ГОСТЮХИНА  
Владимира Васильевича — режиссера, народного артиста Беларуси;
- ЖАМАНКУЛОВА  
Тунгышбая Кадыровича — народного артиста Казахстана;
- ЖАНЫСБЕКОВУ  
Шынар Женисовну — актрису Казахского государственного академического театра драмы им. М. Ауэзова;
- ИСАКОВА  
Рысбая Рахмановича — сказителя эпоса «Манас», президента Общественного фонда «Манас-Мурас» (Кыргызская Республика);
- КАДЫРКУЛОВА  
Жумабека Боранбаевича — преподавателя Казахского национального университета искусств;
- КЕРИМОВУ  
Сагынай Кыштакбаевну — солистку Кыргызской национальной филармонии им. Т. Сатылганова;
- ЛИОПУ  
Александра  
Александровича — главного режиссера Костанайского областного русского драматического театра (Республика Казахстан);
- ЛЮШСАНА  
Сулмане Арзиевича — заслуженного артиста Кыргызской Республики;
- МАДРАХИМОВУ  
Хаятхан Абиджановну — актрису Ошского государственного узбекского академического музыкально-драматического театра им. Бабура (Кыргызская Республика);

- МАЯРОВСКУЮ  
Галину Васильевну — и. о. ректора Российской академии музыки им. Гнесиных;
- МЕГРЯН  
Олю Артушовну (посмертно) — председателя Союза армянских женщин в Санкт-Петербурге «Святая Рипсима» при Армянской апостольской церкви Санкт-Петербурга;
- МИХАЙЛОВА  
Валерия Федоровича — члена Союза писателей Казахстана;
- НУСИПЖАНОВА  
Нургали Нусипжановича — народного артиста Казахстана;
- ОВЧИННИКОВА  
Владимира Павловича — директора Центральной музыкальной школы при Московской государственной консерватории им. П.И. Чайковского, народного артиста Российской Федерации;
- ОГАНЕСЯН  
Альбину Арутюновну — певицу, лауреата международных конкурсов (Республика Казахстан);
- ОМУРЗАКОВА  
Атая — генерального директора ОсОО «Атай продакшн», руководителя студии современного танца (Кыргызская Республика);
- ОСМОНОВА  
Кыргызбая Арапбаевича — генерального директора Кыргызской национальной филармонии им. Т. Сатылганова, народного артиста Кыргызской Республики;
- РАЙМАЛИЕВУ  
Каныкей Анаркановну — солистку фольклорного ансамбля «Доор» (Кыргызская Республика);
- РЕДЬКИНА  
Владимира Николаевича — народного артиста Российской Федерации;
- СТРУЛЕВА  
Борислава — виолончелиста (Российская Федерация);
- ТОКАРЕВА  
Михаила Михайловича — актера Государственного академического русского театра им. М. Лермонтова (Республика Казахстан);

- ТУТКУЧЕВА  
Аалы Тологоновича — художественного руководителя Кыргызской национальной филармонии им. Т.Сатылганова, акына-импровизатора;
- ХОТИНЕНКО  
Владимира Ивановича — кинорежиссера, народного артиста Российской Федерации;
- ХОХЛОВУ  
Ольгу Владимировну — актрису театра и кино (Российская Федерация).

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:

- БАБУХАНИЯ  
Айка Борисовича — депутата Национального Собрания Республики Армения;
- БАХАРЕВА  
Константина Михайловича — первого заместителя Председателя Государственного Совета Республики Крым;
- ДЛУГОЛИНСКИ  
Штефана — генерального директора «Studio D3» (Братислава), председателя Ассоциации журналистов Словакии;
- ЖУМАШЕВА  
Абдиламита Мажитовича — главного редактора республиканского многопрофильного общественного журнала «Жетиген» (Кыргызская Республика);
- ЖУНДИБАЕВА  
Берика Бейсенулы — первого заместителя главного редактора газеты «Айкын» (Республика Казахстан);
- КАЗАНБАСОВА  
Курманбека Жумагалиевича — главного редактора дирекции информационных программ АО РТРК «Казахстан»;
- МАЛАХОВУ  
Инну Александровну — продюсера отдела новостей телеканала «24 kz» (Республика Казахстан);

- МАМОНТОВА  
Аркадия Викторовича — тележурналиста, руководителя студии «Авторская программа Аркадия Мамонтова» ФГУП «Государственная телевизионная компания “Телеканал Россия”»;
- МАРТИРОСЯН  
Гоар Вазгеновну — собственного корреспондента Общественного телевидения Республики Армения в Санкт-Петербурге;
- МАЦКЕВИЧА  
Андрея Викторовича — начальника телевизионной студии Черноморского флота Российской Федерации;
- МУСАЕВА  
Айбека Ырсалиевича — директора дирекции информационно-аналитических программ Общественной телерадиокомпании «ЭлТР» (Кыргызская Республика);
- НАХШКАРЯН  
Флору Владимировну — главного редактора газеты «Голос Армении»;
- ПЕТЕРС  
Оксану Григорьевну — журналиста, телеведущую телеканала «Астана» (Республика Казахстан);
- ПИРНАЗАРА  
Серика Кожамкулулы — редактора интернет-редакции газеты «Егемен Казакстан»;
- СОЛОВЬЕВА  
Владимира  
Рудольфовича — журналиста, теле- и радиоведущего, писателя, публициста (Российская Федерация);
- ТАРАКОВА  
Александра Юрьевича — председателя правления АО «Республиканская газета “Казахстанская правда”» (Республика Казахстан);
- ТОЛСТОГО  
Петра Олеговича — журналиста, телеведущего (Российская Федерация);
- ТУЗОВА  
Александра  
Леонидовича — заместителя главного редактора газеты «Вечерний Бишкек» (Кыргызская Республика);

- ТЫНАЛИЕВА  
Мырзаката  
Бешкемпировича — заместителя главного редактора газеты «Кыргыз Туусу» (Кыргызская Республика);
- УЛУТБЕКОВА  
Сейсена Амирбекулы — политического обозревателя газеты «Айкын» (Республика Казахстан);
- ФАДЕЕВА  
Валерия  
Александровича — главного редактора журнала «Эксперт» (Российская Федерация).

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

- АХМЕТОВА  
Ануара Ерлановича — пятикратного чемпиона Азиатских паралимпийских игр по плаванию 2014 года (Республика Казахстан);
- ГАЛЫШЕВУ  
Юлию Евгеньевну — чемпионку Кубка мира по фристайлу 2014 года в дисциплине «парный могул» (Республика Казахстан);
- ЭСЕНГЕЛДИ  
уулу Кожобека — серебряного призера чемпионата Азии, члена национальной сборной команды Кыргызской Республики по греко-римской борьбе;
- МУСАБАЕВА  
Алмасбека Ашимовича — мастера спорта СССР по вольной борьбе, заслуженного тренера Кыргызской Республики;
- РЫПАКОВУ  
Ольгу Сергеевну — чемпионку мира 2010 года в прыжках в длину, двукратную чемпионку Азиатских игр в тройном прыжке и семиборье, заслуженного мастера спорта Республики Казахстан;

- САДВАКАСОВА  
Дармена Канатовича — международного гроссмейстера, директора департамента стратегии и свободно-координационной работы АО НК «Казмунайгаз», члена Совета по молодежной политике при Президенте Республики Казахстан;
- СТЕПАНЯНА  
Размика  
Анушавановича — председателя спортивного общества «Армения», вице-президента Национального олимпийского комитета Республики Армения, мастера спорта СССР по греко-римской борьбе, заслуженного тренера Республики Армения;
- ТЫНЫБЕКОВУ  
Айсулуу Болотовну — бронзового призера чемпионата мира по женской борьбе среди юниоров 2013 года, победителя чемпионата Азии по женской борьбе среди молодежи 2013 года, члена сборной команды Кыргызской Республики по женской борьбе;
- УСЕНАЛИЕВА  
Азата Султанбековича — победителя чемпионата Азии по боксу 2013 года, члена сборной команды Кыргызской Республики по боксу.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 22**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О присуждении международной премии**  
**«Древо жизни»**

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и руководствуясь Положением о международной премии «Древо жизни», Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

присудить международную премию «Древо жизни» в 2015 году РЫЖКОВУ Николаю Ивановичу, члену Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 23**

**В.И.Матвиенко**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения**  
**в Таврическом дворце в 2014 году**  
**дней культуры государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения в Таврическом дворце в 2014 году дней культуры государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 24**

**В.И.Матвиенко**

Приложение

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах проведения**  
**в Таврическом дворце в 2014 году**  
**дней культуры государств — участников СНГ**

В 2014 году в рамках Года культуры в Российской Федерации в Таврическом дворце прошла серия дней культуры государств — участников СНГ: Республики Армения, Кыргызской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, организованных Межпарламентской Ассамблеей СНГ совместно с национальными парламентами.

Дни культуры в Таврическом дворце открыла 11 марта презентация национальных центров языков и культур государств — участников СНГ, организованная совместно с Московским государственным лингвистическим университетом — Базовой организацией по языкам и культуре государств — участников СНГ. На презентации были представлены учебно-методические комплексы по азербайджанскому, армянскому, казахскому, киргизскому и украинскому языкам.

В рамках Дней национальной культуры Республики Армения, прошедших 7 и 22 апреля, гостей знакомили с армянской кухней и национальными обычаями. С концертной программой выступили Молодежный симфонический оркестр Санкт-Петербурга при Российско-Армянском культурном центре Армянской апостольской церкви и творческие коллективы из Армении, работала художественная выставка.

Прошел круглый стол «Россия — Армения: связь веков», где было отмечено, что армяно-российские отношения имеют долгую и богатую историю. Была представлена книга А.Л. Меружаняна «Маршалы, генералы и адмиралы армянского происхождения в Санкт-Петербурге».

17 апреля в рамках Года культуры в Атриуме Таврического дворца делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики передала в дар Межпарламентской Ассамблее СНГ бюст основоположника азербайджанского парламентаризма, депутата первой Государственной думы России Алимардан-бека Топчибашева и открыла выставку, посвященную этому выдающемуся общественному и государственному деятелю, юристу и журналисту.

Мероприятия Дней культуры Кыргызской Республики 8 мая включали круглый стол «Кыргызстан — Санкт-Петербург: историко-культурные связи», художественную выставку и выставку народного творчества, концерт артистов из Кыргызской Республики.

В Российской национальной библиотеке прошла научно-практическая конференция «Российские ученые об эпосе Манас», состоялась церемония возложения цветов к бюсту Ч. Айтматова.

Дни белорусской культуры прошли в Таврическом дворце и в Российской национальной библиотеке 29–30 сентября. В Российской национальной библиотеке была открыта выставка «Белорусская книга с древности до наших дней», где была представлена ретроспектива белорусской книги от Полоцкого Евангелия XII века до современных белорусских изданий.

В Таврическом дворце работала выставка белорусских художников и были представлены сувениры и изделия белорусского народного творчества, состоялся концерт.

Дни культуры Республики Казахстан были представлены концертом мастеров искусств из Казахстана в Екатерининском зале Таврического дворца 28 ноября. Программа концерта включала казахские народные песни и мелодии, песни народов стран Содружества.

На концерте присутствовали члены Совета МПА СНГ во главе с Председателем Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко, участники пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

Завершились дни культуры государств — участников СНГ в Таврическом дворце Днями российской культуры 9 декабря. В Купольном и Екатерининском залах дворца работали художественные выставки.

В Екатерининском зале была представлена литературно-музыкальная композиция, посвященная 200-летию со дня рождения М.Ю. Лермонтова. Прозвучали музыкальные произведения первой половины XIX века, артисты петербургских театров декламировали лирические произведения поэта.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменения в Положение**  
**о Молодежной межпарламентской ассамблее**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Рассмотрев предложение Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

внести изменение в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, включив в абзаце втором пункта 8 после слов «в возрасте» слова «, как правило,».

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 26**

**В. И. Матвиенко**

## СОДЕРЖАНИЕ

### ДОКУМЕНТЫ заседания Совета

#### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург, 16 апреля 2015 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств...	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	19
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	24
Перечень вопросов для включения в повестку дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	26
Регламент работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	27
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	

«О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	28
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О назначении Генерального секретаря Совета МПА СНГ» .....	29
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Парламент Республики Молдова» .....	—
Заключение Миссии наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Парламент Республики Молдова 30 ноября 2014 года .....	30
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан» .....	37
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1 марта 2015 года ...	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за внеочередными выборами Президента Республики Казахстан» .....	45
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О документе Межпарламентского Союза “Общие принципы поддержки парламентов”» .....	46
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 10 “О документе Межпарламентского Союза “Общие принципы поддержки парламентов”»» .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе подготовки к седьмому Невскому международному экологическому конгрессу» .....	47

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе подготовки к Евразийскому женскому форуму» .....	48
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О шестнадцатом международном телекинофоруме “Вместе”» .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы» .....	50
Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы (проект).....	51
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2014 году» .....	60
Информация о деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2014 году.....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы» .....	111
Изменения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы...	112
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2015 год».....	115
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”» .....	116
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”» .....	118

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	123
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”» .....	129
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении международной премии “Древо жизни”».....	136
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения в Таврическом дворце в 2014 году дней культуры государств — участников СНГ».....	137
Информация об итогах проведения в Таврическом дворце в 2014 году дней культуры государств — участников СНГ.....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменения в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	140



# CONTENTS

## **DOCUMENTS of the Session of the Council of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States** Saint Petersburg, 16 April 2015

Minutes of the Session of the IPA CIS Council .....	4
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the Session of the IPA CIS Council</i> .....	19
Agenda of the Session of the IPA CIS Council .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	24
Items to be included in the Agenda of the 42 <sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	26
Rules of Procedure of the 42 <sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	27
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Committee of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	28
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointment of the Secretary General of the IPA CIS Council</i> .....	29
Resolution of the IPA CIS Council <i>Observation of Elections to the Parliament of the Republic of Moldova by International Observers of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States</i> .....	—
Report of the IPA CIS Observation Mission monitoring elections to the Parliament of the Republic of Moldova on 30 November 2014	30
Resolution of the IPA CIS Council <i>Observation of Elections to Majlisi Namoyandagon of Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan by International Observers of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States</i> .....	37

Report of the IPA CIS Observation Mission monitoring elections to Majlisi Namoyandagon of Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan on 1 March 2015 .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparations for the Observation of Early Elections of President of the Republic of Kazakhstan</i> .....	45
Resolution of the IPA CIS Council Interparliamentary Union’s Common Principles for Support to Parliaments .....	46
Extract from the Minutes of the Session of the IPA CIS Council as related to Resolution 10 <i>Interparliamentary Union’s Common Principles for Support to Parliaments</i> .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Progress of Preparations of the VII Nevsky International Ecological Congress</i> .....	47
Resolution of the IPA CIS Council <i>Progress of Preparations to the Eurasian Women’s Forum</i> .....	48
Resolution of the IPA CIS Council <i>16<sup>th</sup> TV and Film Festival «Vmeste» ...</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Program of Cooperation of the CIS Member Nations on Prevention and Treatment of Diabetes in 2016–2020</i> .....	50
Program of Cooperation of the CIS Member Nations on Prevention and Treatment of Diabetes in 2016–2020 (draft).....	51
Resolution of the IPA CIS Council <i>Results of the Activities of the IPA CIS in 2014</i> .....	60
Information report on the activities of the IPA CIS in 2014 .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2011–2015</i> .....	111
Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2011–2015 .....	112
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Plan of Work of the IPA CIS for 2015</i> .....	115
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Order «Commonwealth»</i> .....	116
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal «Achievements in Parliamentary Cooperation»</i> .....	118
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Certificate of Distinction</i> .....	123
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction «Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage», «Achievements in the Promotion of the Press and the Media», «Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism»</i> .....	129

Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Award «Tree of Life»</i> .....	136
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the Days of Culture of the CIS Member Nations Held in the Tavrichesky Palace in 2014</i> .....	137
Information report on the outcomes of Days of Culture of the CIS Member Nations held in the Tavrichesky Palace in 2014.....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Statute of the Young Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations</i>	140

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 23.06.2015. Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Гарнитура PT Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 8,6. Тираж 500.

Заказ КД-1316-о-15.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [SYV@iacis.ru](mailto:SYV@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 63**

В двух частях  
Часть 2

**Документы заседания Совета  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года

**Документы сорок второго пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года



2015

Ответственные за выпуск:

*А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева*

**ДОКУМЕНТЫ  
СОРОК ВТОРОГО  
ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ  
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года

**ПРОТОКОЛ**  
**сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Сорок второе пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 16 апреля 2015 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

**АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| АСАДОВ<br>Октай Сабир оглы        | — Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, руководитель делегации  |
| РАГИМЗАДЕ<br>Ариф Гафар оглы      | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| МУСАБЕКОВ<br>Расим Насреддин оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по экономической политике   |
| ГУЛИЕВ<br>Руфат Атакиши оглы      | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики   |
| САЛАЕВ<br>Гаджи Гаджибаба оглы    | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики   |
| ДЖАФАРОВ<br>Айдын Мамед оглы      | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ                                |

\*\*\*

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| МИРЗОЕВ<br>Сафа Аббас оглы | — руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
|----------------------------|---|



- ГАДЖИЕВ  
Фирудин Сулейман оглы — управляющий делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ИБРАГИМОВ  
Рашид Гамбар оглы — заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- НАСИРОВ  
Акиф Таваккюль оглы — пресс-секретарь Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- МАМЕДОВ  
Илькин Афган оглы — начальник протокольного сектора отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ГУРБАНЛЫ  
Эркин Черкез оглы — главный консультант отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- АББАСОВ  
Захиддин Гумбат оглы — ветеран Великой Отечественной войны 1941–1945 годов
- БАХЫШЕВ  
Сейфула Абдулла оглы — ветеран Великой Отечественной войны 1941–1945 годов
- РЗАЕВА  
Мария Степановна — ветеран Великой Отечественной войны 1941–1945 годов

## РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- ШАРМАЗАНОВ  
Эдуард Овсепович — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации
- АКОПЯН  
Рубик Карапетович — депутат Национального Собрания Республики Армения
- БАБАЯН  
Ваан Шотаевич — депутат Национального Собрания Республики Армения
- БАБУХАНИЯН  
Айк Борисович — депутат Национального Собрания Республики Армения

- ДОХОЛЯН  
Левон Мартунович — депутат Национального Собрания  
Республики Армения
- СААКЯН  
Оганнес Мишаевич — депутат Национального Собрания  
Республики Армения
- ЧИЛИНГАРЯН  
Айк Марселович — заместитель Генерального секре-  
таря Совета МПА СНГ — представи-  
тель Национального Собрания Рес-  
публики Армения в Межпарла-  
ментской Ассамблее СНГ

\* \* \*

- КОЧАРЯН  
Инеcса Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ  
управления внешних связей Аппа-  
рата Национального Собрания Рес-  
публики Армения, секретарь деле-  
гации Национального Собрания  
Республики Армения в Межпарла-  
ментской Ассамблее СНГ

## РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- МЯСНИКОВИЧ  
Михаил Владимирович — Председатель Совета Республики  
Национального собрания Респуб-  
лики Беларусь, руководитель деле-  
гации
- ПАНТЮХОВ  
Владимир Иванович — председатель Постоянной комис-  
сии Совета Республики Нацио-  
нального собрания Республики Бе-  
ларусь по экономике, бюджету  
и финансам
- СЕНЬКО  
Владимир Леонович — председатель Постоянной комис-  
сии Совета Республики Нацио-  
нального собрания Республики Бе-  
ларусь по международным делам  
и национальной безопасности
- НАУМОВИЧ  
Андрей Николаевич — председатель Постоянной ко-  
миссии Палаты представителей

- Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации
- ПАЛЬЧИК  
Геннадий  
Владимирович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке
- КЛЕЩУК  
Июсса Анатольевна — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству
- ЛЕОНЕНКО  
Валентина Степановна — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
- КОГУТ  
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- ЧЕЧУКЕВИЧ  
Юрий Валерьевич — депутат Минского городского Совета депутатов
- МАКАРЕВИЧ  
Егор Андреевич — председатель Молодежной палаты при Минском городском Совете депутатов
- ПЕРЕВАЛОВ  
Дмитрий Васильевич — начальник учреждения образования «Центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов “Центр специальной подготовки”»
- КОЛЕСНИК  
Павел Андреевич — врио начальника управления правового обеспечения Штаба Министерства внутренних дел Республики Беларусь

- ЛЕПЕХИН  
Алексей Николаевич — начальник кафедры правовой информатики Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
- УЛАСЕВИЧ  
Виктор Михайлович — старший офицер управления правового обеспечения Министерства обороны Республики Беларусь
- ШАБАЙЛОВА  
Ольга Владимировна — заместитель начальника управления правового обеспечения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ  
Касым-Жомарт  
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Сената Парламента Республики Казахстан
- ЖАКЫПОВ  
Кабибулла Кабенович — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ИЩАНОВ  
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ПЛОТНИКОВ  
Сергей Викторович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- АШИМБАЕВ  
Маулен Сагатханович — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

- ЕНСЕГЕНОВ  
Сарсенбай Курманулы — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- РЕДКОКАШИН  
Владимир Николаевич — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- РОГАЛЕВ  
Виктор Павлович — секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- АКИМОВ  
Рашит Каиржанович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- БОРТНИК  
Михаил Михайлович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- ГРОМОВ  
Сергей Николаевич — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- МУКАЕВ  
Ербулат Рахметович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- БЕГЕНТАЕВ  
Мейрам  
Мухаметрахимович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию
- ЕРТАЕВ  
Бахытжан — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности

- КОЖАХМЕТОВ  
Арман Тулешевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной реформе
- САРПЕКОВ  
Рамазан Кумарбекулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной реформе
- СЕЙДУМАНОВ  
Серик Турарович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию
- ТУРТАЕВ  
Алмас Узакулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию
- СУДЬИН  
Александр Сергеевич — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ  
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и ПА ОДКБ

\* \* \*

- СЫДЫКОВ  
Серик Сламжанович — первый заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- АТАМКУЛОВ  
Мади Бакирович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- СМАГУЛОВ  
Данай Муратович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ  
Айбек Аркабаевич — заместитель заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

- ЖУМАНБАЙ**  
Мурат Актайулы — советник Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ЛИ**  
Ирина Васильевна — заместитель руководителя пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- САРТБАЕВА**  
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ**  
Талгат  
Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- КЕЛЬСЕИТОВ**  
Ергали Нурмаханович — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ЖУМАГАЗИЕВ**  
Аян Мермухаметович — эксперт отдела межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- МУКАШЕВ**  
Асхат Каирбекович — главный консультант отдела межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- АБРАМОВА**  
Ольга Викторовна — главный консультант пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- БЕКЕНОВ**  
Арай Кудайбергенович — главный эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- НАЗАРЫМБЕТОВА**  
Айнур Акбергеновна — консул Генерального консульства Республики Казахстан в Санкт-Петербурге

- БАТТАКОВ — Торговый представитель Респуб-  
Казыбек Суюндыкович лики Казахстан в Санкт-Петербурге
- МИХНО — советник Посольства Республики  
Дмитрий Леонидович Казахстан в Российской Федерации
- ПЕРДЕБЕКОВ — третий секретарь Посольства Рес-  
Сакен Асканбекович публики Казахстан в Российской Федерации

## **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- ИМАНАЛИЕВ — председатель Комитета Жогорку  
Каныбек Капашович Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, руководи-  
тель делегации
- ОСМОНАЛИЕВ — председатель Комитета Жогорку  
Каныбек Осмоналиевич Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту
- САМАКОВ — председатель Комитета Жогорку  
Карганбек Садыкович Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике
- АКНАЗАРОВА — заместитель председателя Комите-  
Роза Корчубековна та Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по образованию, науке, культуре и спорту
- БЕКМАТОВ — заместитель председателя Комите-  
Абдыжапар Гапырович та Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству
- ДЖОЛДОШОВА — заместитель председателя Комите-  
Жылдызкан Айтибаевна та Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- ДОМШЕНКО — заместитель председателя Комите-  
Олег Леонидович та Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энерге-



- тическому комплексу и недропользованию
- ИСАКОВ  
Эсенгул Байдалиевич — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию
- КАРАМУШКИНА  
Ирина Юрьевна — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по обороне и безопасности
- БАДЫКЕЕВА  
Нуржан Нуралиевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию
- БЕКЕШЕВ  
Дастан Далабайевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по экономической и фискальной политике
- КОЧКАРОВА  
Эристина  
Азрет-Алиевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правам человека, конституционному законодательству и государственному устройству
- ОСМОНОВ  
Курманбек Эргешович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по судебным правовым вопросам и законности
- САБИРОВ  
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- СКРИПКИНА  
Галина Анатольевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам
- САТВАЛДИЕВ  
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской

## Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

- ЗАКИРОВ**  
Арсен Исламалиевич — заведующий отделом Комитета по международным делам Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЖАМАНБАЕВ**  
Муса Мураталиевич — руководитель службы протокола отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- КОЖОМКУЛОВ**  
Алмазбек Аттокурович — управляющий делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- СТАМАЛИЕВА**  
Толгонай Турдалиевна — руководитель пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖОЛДОШБЕКОВ**  
Манас Мамытбекович — советник Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации
- ЖАНЫШ**  
уулу Азамат — эксперт пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- КАНДУ**  
Андриан — Председатель Парламента Республики Молдова, руководитель делегации
- ВИТЮК**  
Владимир — заместитель Председателя Парламента Республики Молдова, член Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности
- СТРАТАН**  
Валентина — заместитель председателя Комиссии Парламента Республики Мол-

- дова по социальной защите, здравоохранению и семье
- БАЛАН  
Ион — член Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности
- КОНСТАНТИНОВ  
Дмитрий — Председатель Народного Собрания Гагаузии
- ЛИПЧИУ  
Ион — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

- БУТНАРЬ  
Дарья — советник Председателя Парламента Республики Молдова
- МЫРЗА  
Ала — советник Председателя Парламента Республики Молдова

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

- МАТВИЕНКО  
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, руководитель делегации
- КАРЕЛОВА  
Галина Николаевна — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- УМАХАНОВ  
Ильяс Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- СЛУЦКИЙ  
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по

делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

- ДЖАБАРОВ  
Владимир Михайлович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- КОСТКИНА  
Людмила Андреевна — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- КУЗЬМИНА  
Алла Владимировна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов
- ЧЕРКЕСОВ  
Виктор Васильевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- ДОБРЫНИН  
Константин Эдуардович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству

- КОЗЛОВА  
Людмила Вячеславовна — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ЛИТЮШКИН  
Владимир Васильевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- ПЕТЕЛИН  
Евгений Владиленович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- ГЕККИЕВ  
Заур Далхатович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
- ДЕНИСЕНКО  
Олег Иванович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции
- ТЕРЕШКОВА  
Валентина  
Владимировна — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- АНТОНОВА  
Лидия Николаевна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре
- ДЕМЕНТЬЕВА  
Наталья Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам

- КОНОНОВА  
Людмила Павловна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ЛИСИЦЫН  
Анатолий Иванович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ТАРЛО  
Евгений Георгиевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ТОРЛОПОВ  
Владимир Александрович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- КАБАНОВА  
Валентина Викторовна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по Регламенту и организации работы Государственной Думы
- КОВАЛЕВ  
Николай Дмитриевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции
- НИКОЛАЕВ  
Михаил Ефимович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока
- РОДНИНА  
Ирина Константиновна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

- ФАХРИТДИНОВ  
Иршат Юнирович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по земельным отношениям и строительству
- РЯБУХИН  
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- МАРТЫНОВ  
Сергей Александрович — руководитель Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- УДАЛОВА  
Наталья Тимофеевна — руководитель Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- КУТЕПОВ  
Андрей Викторович — заместитель руководителя Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — начальник управления делами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- КАЛИНИН  
Михаил Иванович — начальник управления международных связей Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ФОМЕНКО  
Наталья Владимировна — начальник управления информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (пресс-службы Совета Федерации)
- ОСТРОГСКАЯ  
Наталья Сергеевна — главный советник управления международного сотрудничества

Аппарата Государственной Думы  
Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации

ПОЗДОРОВКИНА  
Елена Валентиновна

— ведущий советник аппарата Коми-  
тета Совета Федерации Федераль-  
ного Собрания Российской Феде-  
рации по международным делам,  
ответственный секретарь делега-  
ции Совета Федерации Федераль-  
ного Собрания Российской Феде-  
рации в Парламентской делегации  
Российской Федерации в Межпар-  
ламентской Ассамблее СНГ

РАЗУМОВА  
Татьяна Викторовна

— советник аппарата Комитета Со-  
вета Федерации Федерального Со-  
брания Российской Федерации по  
науке, образованию и культуре

АНТИПЕНКО  
Оксана Владимировна

— ведущий консультант отдела со-  
трудничества с Межпарламент-  
ским союзом и информационного  
сопровождения межпарламент-  
ской деятельности управления  
международного сотрудничества  
Аппарата Государственной Думы  
Федерального Собрания Россий-  
ской Федерации

## РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

АЗИЗИ  
Абдуджаббор  
Абдукаххор

— первый заместитель Председателя  
Маджлиси намояндагон Маджлиси  
Оли Республики Таджикистан, ру-  
ководитель делегации

ВАТАНОВ  
Махмадали  
Махмадуллоевич

— председатель Комитета Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Рес-  
публики Таджикистан по законода-  
тельству и правам человека, пред-  
седатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по правовым вопросам



- КУРБОНЗОДА  
Хилолби Джумахон — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семье и охране здоровья
- РАДЖАБОВА  
Лутфия Нусратовна — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- САЛИМЗОДА  
Олим — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- САБУРОВ  
Мирзодавлат  
Абдолиевич — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- ТАГОЙМУРОДОВ  
Анвар Хайдарович — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- РАХИМОВ  
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- РАЗОКОВ  
Толибджон Урокович — заведующий отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

САИДМУРОДОВ — старший советник Председателя  
Хурсанд Абдувахобович Маджлиси намояндагон Маджлиси  
Оли Республики Таджикистан

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

СЕРГЕЕВ — Генеральный секретарь Совета  
Алексей Иванович Межпарламентской Ассамблеи го-  
сударств — участников Содруже-  
ства Независимых Государств

В работе Межпарламентской Ассамблеи также приняли участие: Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А.Л.Манилов, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С.Г.Стрельченко, директор Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М.Н.Евдокимов, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В.П.Шербаков, секретарь Федерации независимых профсоюзов России, представитель Федерации независимых профсоюзов России в Северо-Западном федеральном округе М.А.Гринник.

В повестку дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ\*.

---

\* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске и на заседании Совета глав правительств 21 ноября 2014 года в Ашхабаде.

1.2. О регламенте работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. О модельном законе «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

3. О модельном законе «О патриотическом воспитании».

4. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму.

5. О Комментариях к модельному закону «О пограничной безопасности».

6. О рекомендациях «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья».

7. О модельном законе «О публичных сервитутах».

8. О модельном законе «О контрейлерных перевозках».

9. О модельном законе «Об аудиторской деятельности».

10. О модельном законе «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора».

11. О новой редакции модельного закона «О туристской деятельности».

12. О модельном законе «О добровольчестве (волонтерстве)».

На сорок втором пленарном заседании приняты следующие документы:

1. Постановление № 42-1 «О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 42-2 «О регламенте работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 42-3 «О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 42-4 «О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 42-5 «О модельном законе “Об увековечении памяти погибших при защите Отечества”».

6. Постановление № 42-6 «О модельном законе “О патриотическом воспитании”».

7. Постановление № 42-7 «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму».

8. Постановление № 42-8 «О Комментариях к модельному закону “О пограничной безопасности”».

9. Постановление № 42-9 «О рекомендациях “О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья”».

10. Постановление № 42-10 «О модельном законе “О публичных сервитутах”».

11. Постановление № 42-11 «О модельном законе “О контейнерных перевозках”».

12. Постановление № 42-12 «О модельном законе “Об аудиторской деятельности”».

13. Постановление № 42-13 «О модельном законе “О внутреннем аудите в организациях государственного сектора”».

14. Постановление № 42-14 «О новой редакции модельного закона “О туристской деятельности”».

15. Постановление № 42-15 «О модельном законе “О добровольчестве (волонтерстве)”».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить повестку дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 42-1**

**В.И.Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

**П О В Е С Т К А Д Н Я**  
**сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

16 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

2. О модельном законе «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества».

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по безопасности и противодействию коррупции

3. О модельном законе «О патриотическом воспитании».

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по безопасности и противодействию коррупции

4. О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации  
по безопасности и противодействию коррупции

5. О Комментарий к модельному закону «О пограничной безопасности».

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по безопасности и противодействию коррупции

6. О рекомендациях «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по социальной политике и правам человека,  
председатель Комитета Милли Меджлиса  
Азербайджанской Республики  
по региональным вопросам

7. О модельном законе «О публичных сервитутах».

Докладчик: БАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по правовым вопросам,  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по законодательству и правам человека

8. О модельном законе «О контейнерных перевозках».

Докладчик: БАТАНОВ Махмадали Махмадуллоевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по правовым вопросам,  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по законодательству и правам человека

9. О модельном законе «Об аудиторской деятельности».

Докладчик: ПАНТЮХОВ Владимир Иванович,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии МПА СНГ по экономике и финансам,  
председатель Постоянной комиссии Совета  
Республики Национального собрания  
Республики Беларусь по экономике, бюджету  
и финансам

10. О модельном законе «О внутреннем аудите в организа-  
циях государственного сектора».

Докладчик: ПАНТЮХОВ Владимир Иванович,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии МПА СНГ по экономике и финансам,  
председатель Постоянной комиссии Совета  
Республики Национального собрания  
Республики Беларусь по экономике, бюджету  
и финансам

11. О новой редакции модельного закона «О туристской дея-  
тельности».

Докладчик: ТАРЛО Евгений Георгиевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
член Комитета Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по экономической политике

12. О модельном законе «О добровольчестве (волонтерстве)».

Докладчик: РОДНИНА Ирина Константиновна,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
член Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации  
по делам Содружества Независимых Государств,  
евразийской интеграции и связям  
с соотечественниками



**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О регламенте работы сорок второго пленарного**  
**заседания Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить регламент работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 42-2**

**В.И.Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы сорок второго пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

16 апреля 2015 года

Санкт-Петербург

17.45–17.55

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (зал № 1)

17.55–18.45

Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления — до 4 мин.)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О составе секретариата сорок второго пленарного**  
**заседания Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

образовать секретариат сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- |  |   |
|--|---|
| МУСАБЕКОВ<br>Расим Насреддин оглы      | — от парламента Азербайджанской<br>Республики |
| БАБУХАНИЯН<br>Айк Борисович            | — от парламента Республики Арме-<br>ния       |
| ЛЕОНЕНКО<br>Валентина Степановна       | — от парламента Республики Бела-<br>русъ      |
| БОРТНИК<br>Михаил Михайлович           | — от парламента Республики Казах-<br>стан     |
| ОСМОНОВ<br>Курманбек Эргешович         | — от парламента Кыргызской Рес-<br>публики    |
| БАЛАН<br>Ион                           | — от парламента Республики Молдова            |
| ДЕМЕНТЬЕВА<br>Наталья Леонидовна       | — от парламента Российской Федера-<br>ции     |
| ВАТАНОВ<br>Махмадали<br>Махмадуллоевич | — от парламента Республики Таджи-<br>кистан.  |

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 42-3**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О составе редакционной комиссии сорок второго**  
**пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

ГУЛИЕВ Руфат Атакиши оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
АКОПЯН Рубик Карапетович	— от парламента Республики Армения
КЛЕЩУК Инеcса Анатольевна	— от парламента Республики Беларусь
ТУРТАЕВ Алмас Узакулы	— от парламента Республики Казахстан
СКРИПКИНА Галина Анатольевна	— от парламента Кыргызской Республики
СТРАТАН Валентина	— от парламента Республики Молдова
СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович	— от парламента Российской Федерации
САЛИМЗОДА Олим	— от парламента Республики Таджикистан.

**Председатель Совета Ассамблей**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 42-4**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе**  
**«Об увековечении памяти погибших**  
**при защите Отечества»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 42-5**

**В.И.Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-5  
от 16 апреля 2015 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН** **Об увековечении памяти погибших** **при защите Отечества**

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики и международного сотрудничества государств — участников СНГ в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия и термины:

*увековечение памяти погибших при защите Отечества* — деятельность, направленная на сохранение уважительного отношения к погибшим при защите Отечества, их мужеству и героизму, непосредственно связанная с учетом, обустройством, сохранением и содержанием воинских захоронений и воинских памятников, проведением поисковых работ в целях выявления неучтенных воинских захоронений и установления персональных данных погибших военнослужащих для формирования на этой основе электронного банка данных, а также осуществление дополнительных мероприятий, предусмотренных национальным законодательством;

*погибшие при защите Отечества* — военнослужащие и приравненные к ним лица, память о которых подлежит увековечению государством;

*уполномоченный государственный орган* — орган исполнительной власти, уполномоченный высшим должностным лицом государства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества;

*военно-мемориальная работа* — комплексные мероприятия, проводимые органами государственной власти в целях сохранения и достойного увековечения памяти погибших при защите Отечества;

*воинские захоронения* — захоронения погибших при защите Отечества с находящимися на них надгробиями, памятниками, стелами, обелисками, элементами ограждения и другими мемориальными сооружениями и объектами, а также военные мемориальные кладбища, воинские кладбища, отдельные воинские участки на общих кладбищах и вне кладбищ, колумбарии и урны с прахом погибших (умерших), места гибели боевых кораблей, морских, речных и воздушных судов с военнослужащими и приравненными к ним лицами в акваториях океанов, морей и рек;

*воинские памятники* — памятники и другие мемориальные сооружения, установленные на воинских захоронениях;

*неучтенные воинские захоронения* — места погребения (гибели) военнослужащих и приравненных к ним лиц, не зарегистрированные в соответствии с законодательством;

*обустройство воинских захоронений* — обозначение границ мест погребения, нанесение имен похороненных на надмогильных сооружениях, установка памятных знаков, надгробий, памятников или иных мемориальных сооружений либо их восстановление и ремонт, а также другие необходимые мероприятия;

*содержание воинских захоронений и воинских памятников и уход за ними* — обеспечение сохранности воинских захоронений и воинских памятников, поддержание их в надлежащем порядке;

*поисковая организация* — государственная организация, общественно-государственное объединение, общественное объединение граждан, зарегистрированные в установленном порядке, имеющие своей уставной целью поиск и выявление

неизвестных (неучтенных) воинских захоронений погибших при защите Отечества с целью увековечения их памяти;

*поисковая работа* — деятельность по увековечению памяти путем выявления неучтенных воинских захоронений и непогребенных останков погибших или пропавших без вести при защите Отечества для последующего их захоронения, а также установление имен погибших и пропавших без вести для увековечения их памяти.

## **Статья 2. Основания увековечения памяти погибших при защите Отечества**

1. Уважительное отношение к памяти погибших при защите Отечества является священным долгом каждого гражданина, обязанностью общества и государства.

2. Государство осуществляет меры, направленные на увековечение памяти следующих категорий военнослужащих и приравненных к ним лиц:

— погибших в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач в период вооруженного конфликта по защите Отечества или при выполнении служебных обязанностей в период вооруженного конфликта;

— погибших при выполнении воинского долга на территориях других государств;

— умерших от ран, контузий, увечий или заболеваний независимо от времени наступления указанных последствий, а также пропавших без вести в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей в период вооруженного конфликта;

— погибших и умерших в плену, в котором оказались в силу сложившейся боевой обстановки, но не утративших чести и достоинства, не изменивших Родине.

Дань памяти воздается иностранным гражданам, погибшим на территории государства при его защите, а также жертвам войн и вооруженных конфликтов.

3. Увековечивается память воинских и других формирований, организаций Вооруженных сил, особо отличившихся при защите Отечества, а также мест, городов и других населенных

пунктов ведения боевых действий, вошедших в историю как символы героизма, мужества и стойкости.

### Статья 3. **Формы увековечения памяти погибших при защите Отечества**

1. Основными формами увековечения памяти погибших при защите Отечества являются:

— сооружение мемориальных комплексов, памятников, надгробий, стел, обелисков, других объектов с увековечением имен захороненных;

— сохранение и благоустройство воинских захоронений, создание, сохранение и благоустройство других мест погребения погибших при защите Отечества;

— сохранение и обустройство отдельных территорий, исторически связанных с подвигами погибших при защите Отечества;

— проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества, занесение их имен и других сведений о них в книги Памяти и соответствующие информационные системы;

— создание мемориальных музеев и установление на местах боевых действий мемориальных знаков;

— установление памятных дат, увековечивающих имена погибших при защите Отечества;

— публикация в средствах массовой информации материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, посвященных их подвигам, организация выставок;

— присвоение имен погибших при защите Отечества населенным пунктам, организациям, в том числе образовательным организациям, учреждениям, воинским частям и соединениям, кораблям и судам;

— занесение имен погибших при защите Отечества навечно в списки личного состава воинских частей, военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования.



2. Органы государственной и местной власти, а также государственные организации, общественно-государственные объединения, общественные объединения и граждане могут осуществлять и другие мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества.

## **Глава 2. ЗАХОРОНЕНИЕ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА**

### **Статья 4. Порядок захоронения (перезахоронения) погибших при защите Отечества**

1. Захоронение (перезахоронение) погибших при защите Отечества осуществляется с отданием воинских почестей. При этом не запрещается проведение религиозных обрядов. Ответственность за содержание мест захоронения, оборудование и оформление могил и кладбищ, увековечение имен погибших при защите Отечества на надмогильных сооружениях возлагается на органы местной власти, а в части отдания воинских почестей — на органы военного управления.

2. Захоронение непогребенных останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе поисковой работы на территории государства, организуют и проводят органы местной власти, а на территориях других государств — министерство иностранных дел государства через дипломатические представительства и консульские учреждения.

3. При обнаружении останков военнослужащих армий других государств захоронение производится с информированием, а в необходимых случаях и с участием представителей соответствующих организаций этих государств.

4. Перезахоронение останков погибших при защите Отечества проводится по решению органов местной власти с обязательным уведомлением родственников погибших, розыск которых осуществляют органы военного управления.

5. Захоронение погибших при защите Отечества в ходе военных действий проводится в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

## **Статья 5. Государственный учет, содержание и благоустройство воинских захоронений погибших при защите Отечества**

1. Воинские захоронения погибших при защите Отечества подлежат государственному учету. На территории государства их учет ведется органами местной власти, а на территориях других государств — представительствами государства. На каждое воинское захоронение устанавливается мемориальный знак и составляется паспорт.

2. Воинские захоронения содержатся в соответствии с положениями Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 года и общепринятыми нормами международного права.

3. Ответственность за содержание воинских захоронений на территории государства возлагается на органы местной власти, а на закрытых территориях воинских гарнизонов — на начальников этих гарнизонов. Содержание и благоустройство воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, осуществляются в порядке, который определен межгосударственными договорами и соглашениями.

## **Статья 6. Обеспечение сохранности воинских захоронений**

1. В целях обеспечения сохранности воинских захоронений в местах, где они расположены, органами местной власти устанавливаются охранные зоны и зоны охраняемого природного ландшафта в порядке, определяемом законодательством государства.

Выявленные воинские захоронения до решения вопроса о принятии их на государственный учет подлежат охране в соответствии с законодательством государства.

2. Перенос воинских захоронений запрещается. При возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также возникновении обстоятельств, затрудняющих уход за воинскими захоронениями, перенос воинских захоронений может осуществляться органами местной власти по согласованию с уполномоченным государственным органом и родственниками погибших.

3. Проекты планировки, застройки и реконструкции городов и других населенных пунктов, строительных объектов разрабатываются с учетом необходимости обеспечения сохранности воинских захоронений.

4. Строительные, земляные, дорожные и другие работы, в результате которых могут быть повреждены воинские захоронения, проводятся только после согласования с органами местной власти.

5. Предприятия, организации, учреждения и граждане несут ответственность за сохранность воинских захоронений, находящихся на землях, предоставленных им в пользование. В случае обнаружения воинских захоронений на предоставленных им в пользование землях они обязаны сообщить об этом в органы местной власти.

6. Сохранность воинских захоронений обеспечивается органами местной власти в соответствии с настоящим Законом и международными обязательствами государства.

#### **Статья 7. Восстановление воинских захоронений**

1. Пришедшие в негодность воинские захоронения подлежат восстановлению государственными органами, органами местной власти, отвечающими за их содержание и уход за ними.

2. Юридические и физические лица, виновные в повреждении воинских захоронений, несут уголовную и административную ответственность и обязаны их восстановить.

### **Глава 3. ПОИСКОВАЯ РАБОТА**

#### **Статья 8. Организация поисковой работы**

1. Поисковая работа организуется и проводится поисковыми организациями в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

2. Проведение поисковой работы в местах, где велись военные действия, а также вскрытие воинских захоронений в порядке самодеятельной инициативы запрещается.

## Статья 9. Порядок проведения поисковой работы

1. Порядок проведения поисковой работы определяется настоящим Законом, нормативными правовыми актами, принимаемыми государственными органами, а в части захоронения погибших при защите Отечества — органами местной власти в пределах своей компетенции.

2. Захоронение выявленных в ходе проведения поисковых работ останков погибших при защите Отечества проводится в соответствии со статьей 4 настоящего Закона.

3. Обнаруженные неизвестные ранее воинские захоронения после их обследования, учета и регистрации благоустраиваются органами местной власти с участием воинских частей, дислоцированных на соответствующих территориях.

4. Найденные оружие, документы и другое имущество погибших при защите Отечества передаются по акту в органы военного управления по месту их обнаружения для изучения, проведения экспертизы и учета. После экспертизы документы, личные вещи и награды погибших передаются их родственникам или в музеи, стрелковое оружие передается в органы внутренних дел. Стрелковое оружие и иные средства вооружения после приведения в состояние, исключающее их боевое применение, могут передаваться для экспонирования в музеи.

5. Об обнаружении взрывоопасных предметов немедленно сообщается в органы военного управления, которые в установленном порядке принимают меры по их обезвреживанию или уничтожению. Изъятие в порядке самостоятельной инициативы взрывоопасных предметов с мест их обнаружения и их транспортировка запрещаются.

## **Глава 4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МЕСТНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ РАБОТУ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА, И ИХ ПОЛНОМОЧИЯ**

### **Статья 10. Органы государственной и местной власти, осуществляющие работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества**

1. Руководство работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и ее координация возлагаются на уполномоченный государственный орган.

2. Деятельность уполномоченного государственного органа и работа по увековечению памяти погибших при защите Отечества осуществляются в порядке, определяемом высшим должностным лицом государства.

3. Работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества организуют и проводят уполномоченные государственные органы исполнительной власти, а в части захоронения и содержания мест захоронения — органы местной власти.

### **Статья 11. Полномочия органов государственной и местной власти, осуществляющих работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества**

1. Уполномоченный государственный орган:

— руководит работой по увековечению памяти погибших при защите Отечества и осуществляет ее координацию;

— разрабатывает государственные планы, программы, нормативные и другие документы, на основе которых организуются и проводятся мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества, определяет порядок финансирования указанных мероприятий;

— организует централизованный учет воинских захоронений погибших при защите Отечества, в том числе и захоронений, расположенных на территориях других государств;

— осуществляет взаимодействие с другими государствами по содержанию и благоустройству воинских захоронений, вносит

на рассмотрение высшего должностного лица государства проекты межгосударственных договоров и соглашений о статусе воинских захоронений;

- организует пропаганду подвигов погибших при защите Отечества, готовит публикации в средствах массовой информации списков имен погибших, установленных в ходе поисковой работы;

- рассматривает предложения граждан, общественных объединений, религиозных организаций по вопросам увековечения памяти погибших при защите Отечества и принимает меры по их реализации;

- осуществляет контроль за исполнением законодательства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества.

2. Государственные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции:

- по поручению уполномоченного государственного органа разрабатывают планы и программы военно-мемориальной работы;

- участвуют в подготовке проектов межгосударственных соглашений о статусе воинских захоронений, расположенных на территориях других государств, и захоронений военнослужащих армий других государств на своей территории;

- ведут учет воинских захоронений и погибших военнослужащих;

- координируют выполнение мероприятий по обеспечению поисковой работы, а также по паспортизации воинских захоронений на своей территории и на территориях других государств;

- участвуют в проведении эксгумации останков погибших военнослужащих и их перезахоронении, по необходимости совместно с зарубежными представителями;

- определяют порядок издания книг Памяти погибших при защите Отечества;

- участвуют в организации пропаганды подвигов погибших при защите Отечества;

- рассматривают запросы граждан по выяснению судеб пропавших без вести родственников.

3. Органы военного управления (воинские части и организации):

— принимают участие в работе по захоронению (перезахоронению) останков погибших при защите Отечества в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами государства;

— оказывают практическую помощь поисковым организациям в проведении поисковой работы, захоронении (перезахоронении) останков погибших при защите Отечества и благоустройстве воинских захоронений;

— осуществляют документальный прием оружия, военной техники и других материальных средств, обнаруженных в ходе поисковой работы, проводят их изучение, учет и экспертизу на предмет дальнейшего использования;

— участвуют в выявлении и благоустройстве воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, осуществляют их учет;

— ведут работу по установлению сведений о погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

— оказывают помощь в подготовке материалов для издания книг Памяти.

4. Органы местной власти:

— осуществляют мероприятия по содержанию и благоустройству воинских захоронений, воинских памятников, которые находятся на их территориях, а также работы по реализации межправительственных соглашений по уходу за захоронениями иностранных военнослужащих;

— участвуют в согласовании проведения поисковой работы, строительных, земляных, дорожных и других работ с целью предотвращения повреждения воинских захоронений;

— организуют и проводят захоронение непогребенных останков погибших при защите Отечества, обнаруженных в ходе поисковой работы;

— ведут государственный учет воинских захоронений с установлением мемориального знака и составлением паспорта;

— создают резерв площадей для новых воинских захоронений.

## **Глава 5. ФИНАНСОВОЕ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ ПАМЯТИ ПОГИБШИХ ПРИ ЗАЩИТЕ ОТЕЧЕСТВА. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАСТОЯЩЕГО ЗАКОНА**

### **Статья 12. Финансовое и материально-техническое обеспечение мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества**

1. Мероприятия, связанные с увековечением памяти погибших при защите Отечества, в том числе устройство отдельных территорий и объектов, исторически связанных с подвигами погибших при защите Отечества, организация выставок и других мероприятий осуществляются за счет средств государственного и местных бюджетов, а также добровольных взносов и пожертвований юридических и физических лиц.

2. Осуществляемые уполномоченным государственным органом мероприятия по увековечению памяти погибших при защите Отечества финансируются из государственного бюджета.

3. Содержание и благоустройство воинских захоронений, находящихся на территориях других государств, и захоронений военнослужащих армий других государств на своей территории осуществляются на основе межгосударственных договоров и соглашений.

4. Порядок материально-технического обеспечения предусмотренных настоящим Законом мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества определяется правительством государства.

### **Статья 13. Ответственность за нарушение законодательства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества**

1. Все воинские захоронения, воинские памятники, а также другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память погибших при защите Отечества, охраняются государством.

2. Лица, виновные в нарушении законодательства в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, несут



административную, уголовную или иную ответственность, установленную законодательством государства.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 14. Соотношение настоящего Закона и иных нормативных правовых актов**

Положения настоящего Закона являются основой для разработки и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и организации международного сотрудничества между ними.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «О патриотическом воспитании»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О патриотическом воспитании», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О патриотическом воспитании» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И.Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 42-6**

## Приложение

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-6  
от 16 апреля 2015 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О патриотическом воспитании**

Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы деятельности в сфере патриотического воспитания граждан.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

*патриотизм* — любовь к Родине, своему народу, стремление своими действиями служить их интересам, защищать от врагов;

*гражданственность* — направленность личности в интересах государства и общества, а также соответствующая данной направленности система отношений, поведения и деятельности личности в условиях государства;

*Отечество* — родная для человека, социальной или национальной общности людей страна, принадлежность к которой они воспринимают как необходимое условие своего благополучия;

*патриотическое воспитание* — систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти, общественных организаций (объединений) по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины;

*духовно-нравственное воспитание* — комплекс мероприятий, направленных на осознание личностью высших ценностей, идеалов и ориентиров, социально значимых процессов и явлений в реальной жизни, способность руководствоваться ими в качестве определяющих принципов, позиций в практической деятельности и поведении, направленных на достойное служение Отечеству;

*гражданско-патриотическое воспитание* — комплекс мероприятий, направленных на воспитание у граждан осознанной необходимости самоотверженного, бескорыстного служения Отечеству при выполнении служебных, трудовых и общественных обязанностей, любви к родному краю, формирование правовой культуры и законопослушности, высокой нравственности и общей культуры, четкой гражданской позиции, постоянной готовности к выполнению своего конституционного долга и гражданских обязанностей, гордости за сопричастность выдающимся деяниям предков и их традициям;

*военно-патриотическое воспитание* — комплекс мероприятий, направленных на формирование у граждан осознанной необходимости защиты Отечества, подготовку к военной службе, воспитание гордости за принадлежность к своему народу, к его свершениям, за Вооруженные силы своей страны, уважения к отечественной истории, военной службе и форме одежды, формирование ориентации на сохранение, приумножение славных воинских традиций предков, увековечение памяти воинов, погибших при защите Родины;

*система патриотического воспитания* — совокупность субъектов патриотического воспитания, нормативно-правовой и духовно-нравственной базы воспитательной (образовательной) и массовой просветительной деятельности, а также комплекс мероприятий по формированию патриотических чувств и сознания граждан;

*государственная поддержка субъектов патриотического воспитания* — совокупность принятых и осуществляемых государственными органами организационных мер образовательного, информационного, финансово-экономического, правового и иного характера, направленных на создание благоприятных условий для патриотической работы.

## **Глава 2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ**

### **Статья 2. Цели и задачи патриотического воспитания**

1. Целями патриотического воспитания граждан являются:

— формирование у граждан гражданской идентичности, патриотических чувств и сознания;

— привитие гражданам патриотического отношения к обществу и государству на основе высокой социальной активности, гражданской ответственности, готовности и способности к служению Отечеству и укреплению государства, обеспечению его жизненно важных интересов и устойчивого развития.

Главная цель патриотического воспитания граждан — возрождение в обществе основ гражданственности и патриотизма как важнейших духовно-нравственных и социальных ценностей, формирование и развитие у подрастающего поколения важнейших социально значимых гражданских качеств и способности проявить их в созидательном процессе в интересах общества и государства, в том числе в тех видах деятельности, которые связаны с обеспечением их безопасности.

2. Задачами патриотического воспитания граждан являются:

— формирование национального самосознания, ценностного отношения к личности, обществу, государству, к идеям и ценностям их возрождения и развития;

— приобщение подрастающего поколения к системе социокультурных ценностей, отражающих богатство и своеобразие истории и культуры Отечества, народа, формирование у него высоких духовно-нравственных и культурных ценностей и ориентаций, потребности в их дальнейшем развитии;

— создание конкретных условий для проявления гражданственности, патриотизма, достойного выполнения общественного, государственного и воинского долга гражданами с учетом их интересов и потребностей в разнообразных сферах человеческой деятельности и в общении;

— воспитание уважения к закону, нормам общественной жизни, чувства социальной ответственности как важнейших

качеств личности, проявляющихся в заботе о благополучии своей страны, ее укреплении и защите;

— привитие положительного отношения к труду как важнейшей ценности жизни, потребности трудиться на благо общества, государства;

— формирование потребности в духовно-нравственном развитии, в ведении здорового образа жизни, способности проявлять заботу о пожилых и близких людях, поддерживать благоприятный климат в трудовом коллективе.

### **Статья 3. Принципы и основные направления государственной политики в сфере патриотического воспитания**

1. Государственная политика в сфере патриотического воспитания основывается на принципах:

— системного организационного подхода, который предполагает скоординированную работу всех государственных и общественных организаций по патриотическому воспитанию граждан;

— адресной и индивидуальной работы с гражданами, многообразия средств и методов, учитывающих интересы и наклонности граждан, их уровень образования, социальное положение и др.;

— универсальности и взаимозависимости основных направлений патриотического воспитания, предполагающих целостный и комплексный подход к их реализации;

— учета национальных, этнокультурных и других условий в формировании патриотических идей и ценностей, определяющих содержание и особенности патриотизма;

— открытости и независимости оценки результатов реализации мер, направленных на патриотическое воспитание граждан.

Эти принципы взаимосвязаны и реализуются в единстве.

2. Основными направлениями государственной политики являются:

— создание необходимых условий для социального, культурного, духовного и физического развития граждан;

— разработка и внедрение эффективных форм и технологий социализации личности граждан, особенно молодежи, их активного вовлечения в решение социально-экономических, культурных, научных, экологических и других проблем государства;

— обновление и обогащение содержания патриотического воспитания, его методов, форм и средств;

— создание механизма, инициирующего и оптимизирующего эффективное функционирование системы патриотического воспитания различных категорий граждан на всех уровнях;

— усиление ответственности государственных органов за патриотическое воспитание граждан;

— расширение субъектов патриотического воспитания;

— создание и совершенствование нормативно-правовой базы патриотического воспитания граждан.

#### **Статья 4. Субъекты патриотического воспитания**

1. Субъектами патриотического воспитания являются:

— государственные и другие органы, осуществляющие управление в сфере патриотического воспитания граждан;

— трудовые, творческие, научные, воинские и другие коллективы;

— образовательные организации;

— организации культуры;

— общественные, общественно-государственные организации (объединения) граждан и соотечественников, проживающих за рубежом;

— религиозные организации (объединения) различных конфессий;

— средства массовой информации;

— семья;

— граждане.

2. Субъекты патриотического воспитания специфическими возможностями и средствами решают задачи в сфере патриотического воспитания граждан страны.

## **Статья 5. Правовое регулирование отношений в сфере патриотического воспитания**

1. Отношения в сфере патриотического воспитания определяются конституцией государства, настоящим Законом, а также другими законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере патриотического воспитания.

2. Целями правового регулирования отношений в сфере патриотического воспитания являются установление государственных гарантий, механизмов реализации прав и свобод граждан в сфере патриотического воспитания, создание условий для развития системы патриотического воспитания, защита прав и интересов участников отношений в сфере патриотического воспитания.

3. Основными задачами правового регулирования отношений в сфере патриотического воспитания являются:

— разработка и принятие правовой основы, обеспечивающей создание условий для свободного функционирования и развития системы патриотического воспитания;

— создание правовых гарантий для согласования интересов участников отношений в сфере патриотического воспитания;

— определение правового положения участников отношений в сфере патриотического воспитания;

— разграничение полномочий в сфере патриотического воспитания между государственными и иными органами, осуществляющими управление в сфере патриотического воспитания граждан.

4. Нормы, регулирующие отношения в сфере патриотического воспитания и содержащиеся в законах и иных нормативных правовых актах, учитывают основные положения настоящего Закона.

5. В случае несоответствия норм, регулирующих отношения в сфере патриотического воспитания и содержащихся в законах и иных нормативных правовых актах государства, нормам настоящего Закона могут применяться нормы настоящего Закона.

6. Действие законодательства о патриотическом воспитании распространяется на все организации, осуществляющие патриотическое воспитание на территории государства.

## Статья 6. Система патриотического воспитания

1. В целях осуществления государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан создается государственная система патриотического воспитания граждан, предназначенная для консолидации и координации всей многоплановой работы в этой сфере.

2. Система патриотического воспитания предполагает формирование государственных требований к организации патриотического воспитания, программ патриотического воспитания различных видов, уровней и направленности.

3. Структуру системы патриотического воспитания составляют:

- организации, осуществляющие патриотическое воспитание, педагогические работники (специалисты), граждане, в том числе несовершеннолетние граждане и их родители (законные представители);

- государственные и иные органы, осуществляющие управление в сфере патриотического воспитания, и созданные ими консультативные, совещательные и иные органы;

- организации, осуществляющие обеспечение патриотического воспитания и оценку качества патриотического воспитания;

- общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере патриотического воспитания.

Особое место в системе патриотического воспитания занимает семья как начальное звено этой системы.

Патриотическое воспитание является непрерывным и осуществляется в рамках реализации как программ патриотического воспитания, так и образовательных программ различных уровней образования.

4. Система патриотического воспитания призвана обеспечить целенаправленное формирование у граждан активной позиции, способствовать всемерному включению их в решение социально значимых задач, создавать условия для формирования у них сознания, ориентированного в соответствии с национальными интересами государства.



Система должна готовить молодежь и побуждать представителей других поколений к такой активной деятельности, в которой знания и жизненный опыт соединяются с позицией гражданского и патриотического долга, становясь сопричастными судьбе Отечества, а личные интересы соединяются с интересами общества.

### **Глава 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ**

#### **Статья 7. Информационно-аналитическое обеспечение системы патриотического воспитания**

1. Эффективность патриотического воспитания обеспечивается постоянным вниманием к использованию элементов гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан, обновлению и обогащению содержания патриотического воспитания, определению и использованию инновационных форм и технологий приобщения граждан, особенно подрастающего поколения, к высшим ценностям, их духовному освоению в деятельности средств массовой информации.

2. Особая роль в информационно-аналитическом обеспечении системы патриотического воспитания отводится печатным и электронным ресурсам.

В организациях, осуществляющих патриотическое воспитание, в том числе в образовательных организациях, формируются библиотеки (электронные (цифровые) библиотеки), обеспечивающие доступ к базам данных, информационно-справочным и поисковым системам, а также к иным информационным ресурсам.

Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными пособиями, методическими и периодическими изданиями по тематике патриотического воспитания.

Перечень учебных изданий, используемых при реализации программ патриотического воспитания, определяется

организацией, осуществляющей деятельность по патриотическому воспитанию, с учетом государственных требований к организации патриотического воспитания и программ патриотического воспитания.

3. Организации, осуществляющие деятельность по патриотическому воспитанию, формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте организации в Интернете.

4. Организации обеспечивают открытость и доступность следующей информации:

- дата создания организации, ее учредители, место нахождения, режим работы, контактные телефоны и адреса электронной почты;

- структура и органы управления организацией;

- реализуемые программы патриотического воспитания и проводимые мероприятия;

- руководитель организации, его заместители, руководители филиалов организации (при их наличии).

5. Организации размещают на своем официальном сайте копии:

- устава организации;

- лицензии на осуществление деятельности (с приложениями);

- плана финансово-хозяйственной деятельности организации, утвержденного в установленном законодательством порядке, или бюджетной сметы организации;

- документа о порядке оказания платных услуг, в том числе образца договора об оказании платных услуг, документа об утверждении стоимости услуг по каждому направлению патриотического воспитания;

- иных документов.

6. В целях информационной открытости системы патриотического воспитания государственные и другие органы, осуществляющие управление в сфере патриотического воспитания,

а также организации, осуществляющие патриотическое воспитание, обеспечивают доступность следующей информации:

- официальный статистический учет, касающийся системы патриотического воспитания;
- мониторинг системы патриотического воспитания;
- иные данные, получаемые при осуществлении своих функций государственными и другими органами, осуществляющими управление в сфере патриотического воспитания, а также организациями, осуществляющими патриотическое воспитание.

## **Статья 8. Научное и учебно-методическое обеспечение патриотического воспитания**

1. Научное обеспечение патриотического воспитания направлено:

- на организацию исследований актуальных проблем в сфере патриотического воспитания и использование их результатов в практической деятельности;
- на разработку методологических основ формирования и развития личности гражданина;
- на разработку содержания и форм патриотического воспитания посредством включения в него образовательного, культурно-исторического, духовно-нравственного, военно-патриотического, трудового, экологического и других компонентов на основе важнейших достижений в области социально-гуманитарных наук, в том числе позитивного мирового опыта в этой сфере;
- на научное обоснование путей приобщения граждан к патриотическим ценностям, их духовного освоения.

2. Учебно-методическое обеспечение патриотического воспитания предполагает фундаментальную разработку комплекса учебных и специальных программ, методик по организации и проведению патриотического воспитания, использование всего многообразия педагогических форм, методов и средств с учетом особенностей различных категорий граждан, обучение и повышение квалификации организаторов патриотического воспитания граждан.

3. В системе патриотического воспитания могут создаваться и действовать научно-исследовательские организации, а также организации, осуществляющие научно-методическое, методическое, ресурсное и информационно-технологическое обеспечение патриотического воспитания и управления системой патриотического воспитания и оценки его качества.

4. В целях участия педагогических, научных работников, специалистов, представителей общественности в разработке государственных требований по патриотическому воспитанию, программ патриотического воспитания, координации действий организаций, осуществляющих воспитательную деятельность, в обеспечении качества и развития содержания патриотического воспитания в системе патриотического воспитания могут создаваться методические объединения.

5. Экспериментальная и инновационная деятельность в сфере патриотического воспитания осуществляется в целях обеспечения модернизации и развития системы патриотического воспитания с учетом основных направлений социально-экономического развития государства, реализации приоритетных направлений государственной политики в сфере патриотического воспитания.

6. В целях создания условий для реализации инновационных проектов и программ, имеющих существенное значение для обеспечения развития системы патриотического воспитания, организации, реализующие указанные инновационные проекты и программы, признаются государственными инновационными площадками и составляют инновационную инфраструктуру в системе патриотического воспитания.

#### **Статья 9. Нормативно-правовое обеспечение деятельности в сфере патриотического воспитания граждан**

Нормативно-правовое обеспечение деятельности в сфере патриотического воспитания граждан осуществляется путем:

— совершенствования нормативно-правовой базы и определения социально-правового статуса патриотического воспитания;

— определения роли, места, задач, функций каждого органа исполнительной власти, в том числе министерств, ведомств, местных органов власти, а также общественных организаций как составных элементов единой системы патриотического воспитания граждан.

## **Статья 10. Организационно-методическое обеспечение патриотического воспитания**

1. Организационно-методическое обеспечение патриотического воспитания имеет целью разработку специальных программ и методик по организации и проведению патриотического воспитания в его различных формах, использование всего многообразия педагогических методов и средств с учетом особенностей той или иной категории граждан, в первую очередь учащейся молодежи, обобщение передового опыта, информирование о новациях руководителей и организаторов массовой работы, а также регулярное издание литературы, освещающей указанную сферу деятельности.

2. В системе патриотического воспитания могут разрабатываться примерные программы патриотического воспитания на основе государственных требований.

Примерные программы патриотического воспитания по результатам экспертизы могут включаться в реестр программ патриотического воспитания, являющийся информационной системой государства.

Программы патриотического воспитания реализуются организацией, осуществляющей деятельность по патриотическому воспитанию, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм.

При реализации программ патриотического воспитания используются различные педагогические технологии, в том числе дистанционные.

3. Сетевая форма реализации программ патриотического воспитания обеспечивает возможность освоения гражданами программы патриотического воспитания с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих воспитательную деятельность, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций.

В реализации программ патриотического воспитания с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими воспитательную деятельность, также могут участвовать образовательные, научные организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления патриотического воспитания.

Использование сетевой формы реализации воспитательных программ осуществляется на основании договора между указанными организациями.

#### 4. Патриотическое воспитание обеспечивается:

— в организациях, осуществляющих патриотическое воспитание;

— вне организаций, осуществляющих патриотическое воспитание (в форме семейного воспитания).

Содержание программ патриотического воспитания и сроки их освоения определяются самой программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей деятельность по патриотическому воспитанию, в соответствии с государственными требованиями к организации патриотического воспитания.

5. Организация, осуществляющая деятельность по патриотическому воспитанию, действует на основании устава, утвержденного в порядке, установленном законодательством государства.

6. Структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления организацией, осуществляющей деятельность по патриотическому воспитанию, порядок принятия ими решений устанавливаются уставом организации в соответствии с законодательством государства.

7. Организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством государства, в том числе:

— обеспечивать реализацию в полном объеме программ патриотического воспитания, соответствие качества подготовки граждан установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям граждан;

— создавать безопасные условия воспитания граждан, обеспечивающие жизнь и здоровье граждан, работников организации;

— соблюдать права и свободы граждан, родителей (законных представителей) несовершеннолетних граждан, работников организации.

Организация патриотического воспитания несет ответственность в установленном законодательством государства порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на нее обязанностей.

### **Статья 11. Обеспечение управления системой патриотического воспитания**

1. Управление системой патриотического воспитания осуществляется на принципах законности, демократии, автономии организаций патриотического воспитания, информационной открытости системы патриотического воспитания и учета общественного мнения, носит государственно-общественный характер и включает в себя:

— формирование системы взаимодействующих государственных и иных органов, осуществляющих управление в сфере патриотического воспитания;

— осуществление стратегического планирования развития системы патриотического воспитания;

— принятие и реализацию государственных программ патриотического воспитания, направленных на развитие системы патриотического воспитания;

— проведение мониторинга в системе патриотического воспитания;

— информационное и методическое обеспечение деятельности государственных и иных органов, осуществляющих управление в сфере патриотического воспитания;

— государственную регламентацию патриотического воспитания;

— независимую оценку качества патриотического воспитания;

— подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников государственных и иных органов, осуществляющих

управление в сфере патриотического воспитания, руководителей, педагогических работников и специалистов организаций.

2. Государственная регламентация патриотического воспитания направлена на установление единых требований осуществления патриотического воспитания и процедур, связанных с установлением и проверкой соблюдения организациями, осуществляющими патриотическое воспитание, этих требований.

Государственная регламентация патриотического воспитания включает в себя:

- лицензирование патриотического воспитания;
- государственный контроль в сфере патриотического воспитания.

3. Организации, осуществляющие патриотическое воспитание, могут получать общественную аккредитацию в различных организациях.

Порядок проведения общественной аккредитации, формы и методы оценки при ее проведении, а также права, предоставляемые аккредитованной организации, осуществляющей патриотическое воспитание, устанавливаются организацией, которая проводит общественную аккредитацию.

Организации, которые проводят общественную аккредитацию, обеспечивают открытость и доступность информации о порядке проведения соответствующей аккредитации.

## **Статья 12. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для системы патриотического воспитания**

1. Организация патриотического воспитания обеспечивается специалистами, способными эффективно решать задачи патриотического воспитания граждан в соответствии с государственными образовательными стандартами.

2. Повышение квалификации кадров организуется в системе дополнительного профессионального образования.

Дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие работников



организаций патриотического воспитания, обеспечение соответствия их квалификации меняющимся условиям педагогической деятельности и социальной среды.

Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

Программа повышения квалификации направлена на совершенствование или получение новой компетенции специалистом, необходимой для осуществления деятельности в сфере патриотического воспитания, и повышение его профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида деятельности, приобретение новой квалификации в сфере патриотического воспитания.

Содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами государства.

Обучение по дополнительным профессиональным программам осуществляется как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании.

### **Статья 13. Финансово-экономическое обеспечение патриотического воспитания**

1. Финансово-экономическое обеспечение патриотического воспитания осуществляется за счет средств бюджетов разных

уровней, иных источников, не запрещенных законодательством.

Для финансирования мероприятий патриотического воспитания граждан могут создаваться специальные фонды. Порядок формирования и расходования средств фондов, благотворительных организаций, спонсоров и иных организаций определяется законодательством государства.

2. Финансовое обеспечение оказания государственных и других услуг в сфере патриотического воспитания осуществляется в соответствии с законодательством государства и с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

Нормативы затрат, определяемые государственными органами на оказание услуги в сфере патриотического воспитания, определяются в соответствии с государственными требованиями к организации патриотического воспитания по каждому направлению программ патриотического воспитания с учетом форм воспитания, типа организации патриотического воспитания, сетевой формы реализации программ, педагогических технологий, специальных условий получения воспитания обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогических работников, обеспечения безопасных условий воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных настоящим Законом особенностей организации и осуществления деятельности.

3. Частные организации, осуществляющие патриотическое воспитание, могут получать субсидии на возмещение затрат за счет бюджетных ассигнований с учетом нормативов, определяемых государственными органами в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи.

4. Организации, осуществляющие патриотическое воспитание, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг. Платные образовательные услуги представляют собой осуществление патриотического воспитания по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных

услуг патриотического воспитания. Доход от оказания платных образовательных услуг используется указанными организациями в соответствии с уставными целями.

5. Платные услуги в сфере патриотического воспитания не могут быть оказаны вместо деятельности организации, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований.

## **Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ**

### **Статья 14. Осуществление государственного регулирования и управления в сфере государственной политики по патриотическому воспитанию**

1. Государственное регулирование и управление в сфере государственной политики по патриотическому воспитанию граждан осуществляют уполномоченные государственные и иные органы в соответствии с их компетенцией.

2. Государственное регулирование и управление в сфере государственной политики по патриотическому воспитанию включает в себя:

- анализ, оценку, прогнозирование и моделирование состояния функционирования системы патриотического воспитания в государстве с учетом тенденций общественного развития;
- определение и постановку текущих и перспективных задач воспитательной деятельности;
- научно обоснованное планирование патриотического воспитания, подбор, обучение и расстановку кадров;
- мониторинг состояния и действенности воспитательной работы и систематическое информирование государственных органов о ходе реализации задач патриотического воспитания;
- своевременную корректировку системы воспитательных воздействий;
- обеспечение государственной поддержки субъектов патриотического воспитания необходимыми ресурсами, средствами,

а также прогрессивными методами и технологиями воспитательной работы со всеми категориями граждан.

3. Государство осуществляет регулирование и управление в сфере государственной политики по патриотическому воспитанию граждан, широко используя общественные институты.

### **Статья 15. Полномочия государственных органов власти в сфере государственной политики по патриотическому воспитанию граждан**

К полномочиям государственных органов власти в сфере государственной политики по патриотическому воспитанию граждан относятся:

- участие в реализации государственной политики по патриотическому воспитанию граждан;
- разработка ведомственных программ патриотического воспитания граждан и их реализация;
- в пределах своей компетенции разработка и принятие ведомственных нормативных актов, регулирующих вопросы патриотического воспитания;
- определение порядка формирования реестра общественных объединений, участвующих в реализации ведомственных программ патриотического воспитания и пользующихся государственной поддержкой;
- определение структурных подразделений, к ведению которых относятся вопросы патриотического воспитания;
- создание советов по патриотическому воспитанию, которые осуществляют разработку основных направлений работы по патриотическому воспитанию и координацию деятельности структурных подразделений уполномоченного органа;
- осуществление всестороннего обеспечения деятельности уполномоченного органа в реализации государственной политики по патриотическому воспитанию граждан;
- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

## **Статья 16. Полномочия местных органов власти в сфере патриотического воспитания граждан**

Местные органы власти в сфере патриотического воспитания граждан в пределах своей компетенции:

— проводят мероприятия по привлечению общественных и религиозных организаций (объединений) к решению задач патриотического воспитания граждан;

— осуществляют всестороннее обеспечение деятельности организаций по реализации государственной политики патриотического воспитания;

— определяют уполномоченную структуру в местном исполнительном (муниципальном) органе в сфере патриотического воспитания;

— организуют патриотическую работу с семьями в организациях, осуществляющих деятельность по патриотическому воспитанию, с гражданами по месту жительства (месту пребывания);

— осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством.

## **Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 17. Соотношение настоящего Закона и иных нормативных правовых актов**

Положения настоящего Закона являются основой для разработки и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере патриотического воспитания в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и организации международного сотрудничества между ними.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О Рекомендациях по совершенствованию**  
**законодательства государств — участников СНГ**  
**в сфере противодействия технологическому терроризму**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 42-7**

Приняты на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-7  
от 16 апреля 2015 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ  
по совершенствованию законодательства  
государств — участников СНГ  
в сфере противодействия технологическому терроризму**

**1. Общие положения**

Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму направлены на установление общих подходов государств — участников Содружества Независимых Государств к правовому регулированию противодействия технологическому терроризму, укреплению и обеспечению сбалансированности национальных правовых систем, обеспечению технологической защищенности, а также на создание условий для безопасного использования потенциально опасных технологий.

Для совершенствования законодательства в сфере противодействия технологическому терроризму требуется надлежащая методологическая база, которая должна обеспечивать адекватное научное представление сущности процессов и явлений в сфере противодействия технологическому терроризму с целью выработки обоснованных мер по улучшению ситуации в государствах — участниках СНГ. Только на такой основе возможна разработка унифицированного пакета правовых документов в сфере противодействия технологическому терроризму. Решение данной задачи требует привлечения имеющегося научного потенциала государств — участников СНГ. В качестве первого шага в решении данной задачи следует рассмотреть

методологический подход к гармонизации системы правового регулирования в сфере противодействия технологическому терроризму на пространстве СНГ.

В основу данного подхода положены формируемые на базе актуальных научных знаний представления о современных технологических процессах, о государстве как сложной системе, о сущности явлений и процессов, происходящих в ней, а также о правовом регулировании совместных международных усилий по противодействию технологическому терроризму.

Для реализации ключевых положений таких представлений или общих методологических основ гармонизации системы правового регулирования в рассматриваемой сфере деятельности необходимо:

- учитывать факторы, определяющие специфику технологического терроризма как нового этапа в развитии террористической угрозы;

- организовать взаимодействие специалистов, ведущих научных организаций государств — участников СНГ для выработки общего согласованного методологического подхода к обеспечению безопасности государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму;

- разработать концепцию обеспечения безопасности государств — участников СНГ в сфере оборота потенциально опасных технологий;

- разработать унифицированный пакет правовых документов по обеспечению безопасности государств — участников СНГ в сфере потенциально опасных технологий.

Основными методами и формами правового и организационного сотрудничества государств — участников СНГ в области противодействия технологическому терроризму являются:

- согласование процедур работы по сближению и совершенствованию законодательства государств в области противодействия технологическому терроризму;

- установление единых правил учета и систематизации угроз технологического терроризма, форм их возможной реализации, фактов нарушения антитеррористического законодательства;



— учет рисков криминального использования потенциально опасных технологий, а также учет выявляемых угроз и фактов правонарушений, снижающих уровень безопасности функционирования потенциально опасных технологий;

— формирование единой системы мониторинга, идентификации и предупреждения террористических атак на объекты оборота потенциально опасных технологий государств — участников СНГ;

— создание единой системы своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях, угрозах террористических актов;

— обобщение зарубежного опыта в области противодействия технологическому терроризму;

— обеспечение научного и производственного сотрудничества в области моделирования террористических атак на объекты оборота потенциально опасных технологий и выработка алгоритма ответных действий;

— предотвращение незаконного оборота компонентов потенциально опасных технологий;

— совершенствование оперативно-разыскной деятельности компетентных органов государств — участников СНГ по противодействию технологическому терроризму;

— создание единой системы критериев и методов обеспечения технологической безопасности на базе действующих и разрабатываемых двусторонних и многосторонних конвенций и соглашений;

— организация совместной профилактической работы с персоналом объектов оборота потенциально опасных технологий, расположенных на территории государств — участников СНГ.

Предлагаемый в настоящих Рекомендациях подход к решению проблем правового регулирования в области противодействия технологическому терроризму может способствовать развитию сотрудничества государств — участников СНГ по противодействию другим вызовам и угрозам.

## **2. Цель, задачи и принципы совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму**

Совместная деятельность государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму преследует своей целью создание правовых условий для системной реализации и обеспечения защиты сбалансированных интересов личности, общества и государства в рамках противодействия технологическому терроризму.

Задачами правового регулирования отношений в сфере обеспечения противодействия технологическому терроризму являются:

- обеспечение терминологической ясности и согласование понятийного аппарата, используемого при правовой регламентации в сфере противодействия технологическому терроризму;

- развитие эффективных правовых режимов противодействия технологическому терроризму в государствах — участниках СНГ;

- приведение нормативных правовых актов государств — участников СНГ в соответствие с положениями международных договоров и соглашений в данной сфере;

- совершенствование взаимодействия государств — участников СНГ по реагированию на вызовы и угрозы технологического терроризма;

- поиск возможных форм согласования действий по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ с аналогичной работой и опытом государств — членов ОДКБ, ШОС и других организаций;

- создание условий для равноправного участия государств — участников СНГ в межгосударственных отношениях по противодействию технологическому терроризму;

- минимизация возможных неблагоприятных последствий, связанных с использованием потенциально опасных технологий в террористических целях;

- использование единого подхода к установлению меры ответственности, соответствующей тяжести преступлений, связанных с использованием потенциально опасных технологий

в террористических и иных преступных целях или создающих условия для совершения подобных действий.

Принципами развития законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму являются:

- сбалансированность прав, свобод и обязанностей личности, общества и государства в сфере противодействия технологическому терроризму;

- системность и комплексное использование правовых, социально-экономических, политических, информационно-пропагандистских и иных мер противодействия технологическому терроризму;

- эффективное разграничение компетенции субъектов противодействия технологическому терроризму;

- преодоление фрагментарности в правовом регулировании противодействия технологическому терроризму;

- адекватность мер противодействия технологическому терроризму характеру и степени террористической угрозы.

### **3. Приоритетные направления совершенствования законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму**

Анализ действующего законодательства государств — участников СНГ, модельного законодательства СНГ, а также международных документов и соглашений в области противодействия технологическому терроризму позволяет сделать вывод о целесообразности совершенствования законодательства государств — участников СНГ по следующим направлениям:

- проработка и определение понятийного аппарата, используемого в области правового регулирования в сфере противодействия технологическому терроризму;

- определение рисков, источников угроз и самих потенциальных угроз в рассматриваемой области, их видов, раскрытие их характера;

- определение деяний, признаваемых правонарушениями в рассматриваемой области;

— выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих использованию потенциально опасных технологий в террористических и иных противоправных целях;

— предупреждение и пресечение деяний, направленных на нанесение ущерба критически важным объектам;

— выявление и пресечение иной террористической и противоправной деятельности, осуществляемой с использованием потенциально опасных технологий либо направленной на них;

— обеспечение национальной безопасности в сфере потенциально опасных технологий;

— обеспечение прав юридических и физических лиц в условиях использования потенциально опасных технологий;

— обеспечение защиты, в том числе физической, лиц, обладающих специальными познаниями в сфере потенциально опасных технологий;

— создание правовых условий для эффективного оборота потенциально опасных технологий;

— формирование и осуществление единой государственной научно-технической политики в сфере потенциально опасных технологий;

— поддержка государственными ресурсами программ обеспечения безопасности оборота потенциально опасных технологий;

— совершенствование обеспечения межгосударственного сотрудничества в сфере противодействия технологическому терроризму;

— защита государственных секретов и противодействие иностранным техническим разведкам.

Также требуют разработки и закрепления в специальных нормативных правовых актах наиболее важные направления деятельности компетентных государственных органов в сфере противодействия технологическому терроризму:

— определение характера и пределов реализации мер, направленных на пресечение указанных правонарушений, в том числе преступлений;

— мониторинг состояния критически важных объектов на предмет выявления признаков правонарушений, в том числе

преступлений, связанных с использованием потенциально опасных технологий в террористических и иных противоправных целях;

— определение объема полномочий и распределение ответственности между компетентными государственными органами.

### **3.1. Согласование терминологии и понятийного аппарата, используемых при правовой регламентации в сфере противодействия технологическому терроризму**

Для согласованных действий и конструктивного межгосударственного взаимодействия требуется однозначность понятийного аппарата. С учетом этого предлагается использовать следующие основные термины и понятия:

*антитеррористическая защищенность критически важного объекта* — состояние защищенности критически важного объекта, препятствующее совершению на нем террористического акта;

*государственный регулирующий орган в сфере оборота потенциально опасных технологий* — орган или организация (или система органов и организаций), наделенные правительством государства юридическими полномочиями по осуществлению контроля над потенциально опасными технологиями, включая выдачу официальных разрешений (лицензий), а также по регулированию обеспечения технологической безопасности при их обороте;

*защита критически важного объекта* — система мер обеспечения безопасности критически важных объектов, реализуемая работниками соответствующего объекта, его службой безопасности во взаимодействии с сотрудниками государственных органов и иных организаций, иными лицами и направленная на выявление и ликвидацию угроз безопасному функционированию объекта, поддержание функционирования объекта постоянно или в определенный промежуток времени, в случае реализации таких угроз — на полное или частичное возмещение вреда, причиненного интересам государства и общества, интересам объекта или эксплуатирующей организации в результате нарушения или прекращения его функционирования;

*категорирование потенциально опасных технологий* — распределение потенциально опасных технологий на группы (категории) по уровню потенциальной опасности для человека и окружающей среды, осуществляемое в соответствии с рекомендациями компетентных международных организаций и основополагающих международных документов;

*контроль над потенциально опасными технологиями* — совокупность организационных, правовых, технических и технологических мероприятий, направленных на проверку и обеспечение соответствия фактического состояния потенциально опасных технологий требованиям, установленным нормативными правовыми актами;

*критически важный объект* — объект, нарушение или прекращение функционирования которого окажет значительное негативное влияние на жизненно важные интересы государства и общества в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях;

*мера обеспечения безопасности критически важного объекта* — совокупность установленных законодательством и выработанных практикой взаимосвязанных действий, осуществляемых работниками критически важного объекта, в том числе его службы безопасности, во взаимодействии с сотрудниками уполномоченных государственных органов, иных организаций и другими лицами, направленных на охрану и защиту критически важного объекта, а также обеспечивающих соблюдение интересов государства и общества;

*незаконный оборот компонентов потенциально опасных технологий* — незаконные производство, переработка, использование, хранение, транспортирование, сбыт, приобретение и иные действия, совершаемые с компонентами потенциально опасных технологий с нарушением действующего законодательства;

*потенциально опасные технологии* — технологии, использование которых создает реальную угрозу возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера;

*противодействие незаконному обороту компонентов потенциально опасных технологий* — система организационных, правовых, научно-технических и оперативно-разыскных

мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота компонентов потенциально опасных технологий;

*технологическая безопасность* — обеспечение устойчивости потенциально опасных технологий при осложнениях, возникающих в связи с неблагоприятными тенденциями или конкретными событиями в государстве;

*технологический терроризм* — криминальное использование (или его угроза) потенциально опасных технологий с целью воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанное с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

*технология* — информация о методах и формах, способах и приемах организации деятельности, а также сама деятельность в определенной отрасли;

*физическая защита критически важного объекта* — совокупность организационных мероприятий, инженерно-технических средств и действий работников подразделения охраны критически важного объекта, направленных на предотвращение несанкционированного проникновения на объект; своевременное обнаружение несанкционированных действий на территории, в помещениях объекта или на прилегающей территории; пресечение несанкционированных действий; задержание пытающегося проникнуть или проникшего на объект нарушителя безопасности критически важного объекта или замедление его проникновения; задержание лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших правонарушение или преступление на территории, в помещениях объекта или на прилегающей территории.

### **3.2. Согласование основных направлений противодействия технологическому терроризму в государствах — участниках СНГ**

К числу основных направлений противодействия технологическому терроризму в государствах — участниках СНГ следует отнести:

— выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению технологического терроризма;

— выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение актов технологического терроризма и иных преступлений в сфере оборота потенциально опасных технологий;

— поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения технологического терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

— обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности критически важных объектов;

— осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности критически важных объектов;

— повышение эффективности информационной защиты критически важных объектов;

— прогнозирование, выявление и устранение угроз технологического терроризма, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

— разработку и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов.

### **3.3. Согласование правового регулирования в сфере распределения компетенции между субъектами противодействия технологическому терроризму**

Для использования в законодательстве государств — участников СНГ предлагаются следующие общие положения, связанные с распределением компетенции органов государственной власти в сфере противодействия технологическому терроризму.



Глава государства осуществляет общее руководство деятельностью по противодействию технологическому терроризму и реализует полномочия:

- по формированию государственной политики в сфере противодействия технологическому терроризму, обеспечения безопасности критически важных объектов, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота потенциально опасных технологий и контроля над ними;

- по созданию системы органов государственной власти и определению их компетенции в области обеспечения технологической безопасности критически важных объектов, а также порядка их взаимодействия;

- по определению порядка создания и принципов построения государственной системы реагирования на акты технологического терроризма;

- по утверждению государственных программ в области обеспечения защиты от актов технологического терроризма и в области обеспечения безопасности критически важных объектов;

- по нормативно-правовому регулированию деятельности органов государственной власти в сфере противодействия технологическому терроризму, контроля над технологиями на критически важных объектах.

Правительство государства обеспечивает создание необходимых правовых, экономических, организационных и других условий для противодействия технологическому терроризму и реализует полномочия:

- по обеспечению реализации государственной политики в сфере противодействия технологическому терроризму, обеспечения безопасности критически важных объектов, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота потенциально опасных технологий и контроля над ними;

- по организации разработки, утверждения и обеспечения выполнения государственных программ в области обеспечения защиты от актов технологического терроризма и в области обеспечения безопасности критически важных объектов;

— по организации государственного учета использования потенциально опасных технологий;

— по согласованию порядка перемещения потенциально опасных технологий через таможенную границу государства.

Государственные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией осуществляют:

— проведение государственной политики в сфере противодействия технологическому терроризму, обеспечения безопасности критически важных объектов, предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота потенциально опасных технологий и контроля над ними;

— разработку проектов государственных программ и годовых планов деятельности в области обеспечения защиты от актов технологического терроризма и в области обеспечения безопасности критически важных объектов;

— разработку норм, правил и национальных стандартов в сфере противодействия технологическому терроризму;

— государственный учет использования потенциально опасных технологий и контроль над ними;

— разработку и реализацию мер по обеспечению антитеррористической защищенности критически важных объектов, оборота потенциально опасных технологий и средств транспортирования (перемещения) компонентов потенциально опасных технологий;

— разработку предложений по изменению законодательства в сфере противодействия технологическому терроризму;

— реализацию государственной системы реагирования на акты технологического терроризма;

— реализацию в пределах своей компетенции мер по обеспечению безопасности критически важных объектов;

— организацию подготовки кадров для государственных органов и иных организаций в сфере противодействия технологическому терроризму.

Администрация критически важных объектов несет ответственность за обеспечение безопасности оборота потенциально опасных технологий, а также за законность осуществления деятельности, связанной с их оборотом.

В указанных целях администрация критически важных объектов реализует следующие меры:

- обеспечивает антитеррористическую защищенность критически важных объектов;

- осуществляет внутренний учет процессов использования потенциально опасных технологий;

- обеспечивает физическую защиту оборота потенциально опасных технологий;

- допускает к непосредственной работе с потенциально опасными технологиями только лиц, прошедших специальное обучение, отвечающих квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний, а также прошедших в установленном порядке специальную проверку;

- обеспечивает конфиденциальность информации, бесконтрольное распространение которой может существенно повысить уровень антитеррористической защищенности критически важных объектов;

- заблаговременно информирует государственный регулирующий орган и национальный регистратор о планируемых сделках с использованием потенциально опасных технологий;

- заключает сделки только с организациями и учреждениями, имеющими разрешение (лицензию) на соответствующий вид деятельности;

- сообщает в государственный регулирующий орган и в правоохранительные органы обо всех ставших известными фактах несанкционированных действий с потенциально опасными технологиями.

#### **4. Заключительные положения**

Реализация настоящих Рекомендаций может осуществляться как путем подготовки и принятия специальных нормативных правовых актов в сфере противодействия технологическому терроризму, так и путем внесения необходимых изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты государств — участников СНГ.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О Комментарии к модельному закону**  
**«О пограничной безопасности»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментария к модельному закону «О пограничной безопасности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Комментарий к модельному закону «О пограничной безопасности» (прилагается).

2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И.Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 42-8**

П р и л о ж е н и е  
Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-8  
от 16 апреля 2015 года)

## **КОММЕНТАРИЙ к модельному закону «О пограничной безопасности»**

### **I. Предисловие**

Создание действенной системы обеспечения пограничной безопасности в каждом государстве — участнике СНГ осознается как объективная необходимость. В эффективной системе противодействия трансграничным угрозам заинтересованы все субъекты правоотношений в пограничной сфере. Это является одной из базовых составляющих безопасности государства, поскольку соблюдение соответствующих правовых режимов в пограничной сфере не самоцель, а основание для создания системы парирования трансграничных угроз государственной и международной безопасности.

Государства — участники СНГ исходят из признания необходимости имплементации в национальном законодательстве общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, обязывающих государства обеспечить пограничную безопасность.

Модельный закон для государств — участников Содружества Независимых Государств «О пограничной безопасности»\* принят на тридцать пятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ\*\* (постановление № 35-10 от 28 октября 2010 года).

На основании статьи 8 Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых

---

\*Далее также — комментируемый Закон.

\*\*Далее также — МПА СНГ.

Государств (Алма-Ата, 27 марта 1992 года) Межпарламентская Ассамблея может разрабатывать рекомендательные законодательные акты (модельные) по вопросам, находящимся в сфере общих интересов парламентов государств — участников СНГ.

Как определено пунктом «д» статьи 4 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, подписанной государствами — участниками СНГ в Минске 26 мая 1995 года\*, Межпарламентская Ассамблея принимает типовые (модельные) законодательные акты и с соответствующими рекомендациями направляет их парламентам государств — участников этой Конвенции. При этом ряд государств — участников указанной Конвенции проводили свои документы о ее ратификации заявлением о том, что положения указанных модельных законодательных актов могут носить только рекомендательный характер\*\*.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (Санкт-Петербург, 29 декабря 1992 года)\*\*\* рекомендательные законодательные акты принимаются МПА СНГ для ориентации согласованной законодательной деятельности парламентов государств — участников Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

Как было отмечено в Справке о подготовке рекомендательных законодательных актов (модельных) государств — участников СНГ (Приложение № 1 к Протоколу Консультативного совещания председателей Верховных Советов (парламентов) государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке первого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества

---

\* Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1995. № 2. С. 43.

\*\* В частности, Россия сделала такое заявление в Федеральном законе от 17 июня 1996 года № 75-ФЗ «О ратификации Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2966).

\*\*\* Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств: [сайт]. URL: <http://www.iacis.ru>.

Независимых Государств» (Алма-Ата, 27 марта 1992 года), рекомендательные законодательные акты (модельные) подготавливаются с учетом норм международного права, актов надгосударственных и международных организаций\*.

Наукой и практикой выработаны правила толкования правовых актов, приемы и способы такого толкования, к числу которых относятся:

— систематический (путем сравнения толкуемых правовых актов с другими правовыми актами и (или) их структурными единицами, выявления связи между структурными единицами одного и того же правового акта);

— логический (путем использования средств формальной и диалектической логики для установления внутренних связей толкуемых правоположений с другими предписаниями, логической структуры этих правовых предписаний);

— историко-политический (для выяснения смысла толкуемых норм через: исторические условия создания правового акта и социально-политические цели, которые преследовал законодатель, принимая его, т.е. через обращение к условиям и истокам принятия правоположений. В этих целях возможны использование стенограмм заседаний правотворческого органа, учет мнения авторов-разработчиков правового акта, анализ поступивших по содержанию поправок);

— языковой способ толкования (путем грамматического анализа текста).

Одновременно с этим важно иметь в виду, что толкование и применение закона зависят от общего политического порядка, в котором закон функционирует как подсистема\*\*.

Достижению целей комментирования в наибольшей степени отвечает исторически принятый в государствах с развитыми правопорядками постатейный комментарий.

---

\*Российская газета. 1992. 27 марта.

\*\*Совпадающее мнение судьи Э. Левитса, прилагаемое к постановлению Европейского Суда по правам человека от 22 марта 2001 г. по делу «Штрелец, Кесслер и Кренц (Streletz, Kessler and Krenz) против Германии» (жалобы № 34044/96, 35532/29 и 44801/98) // Сборник «Европейский Суд по правам человека: Избранные постановления 1999–2001 гг. и комментарии» / Под ред. Ю. Ю. Берестнева, А. О. Ковтуна. М.: Юрид. лит. 2002.

Настоящий Комментарий, подготовленный специалистами, ранее занимавшимися разработкой комментируемого правового акта, предусматривает научно-практический подход к толкованию и раскрытию его положений. Достижению целей комментирования в наибольшей степени отвечает исторически принятый в государствах с развитыми правовыми порядками поста-тейный комментарий, снабженный отсылками к актам между-народного права, действующим во взаимоотношениях между государствами — участниками СНГ.

Необходимость разработки и принятия комментируемого Закона была обусловлена рядом взаимосвязанных факторов, в том числе новыми реалиями, вызывающими необходимость создания эффективной системы обеспечения пограничной безо-пасности государств — участников СНГ.

Основная идея комментируемого Закона заключается в при-ведении законодательства государств — участников СНГ в со-ответствие с современными условиями, требующими эффек-тивного и адекватного реагирования на существующие и про-гнозируемые угрозы безопасности государств — участников СНГ в их пограничной сфере.

Принятие комментируемого Закона позволило отграничить (разделить) правовые нормы по регулированию отношений, свя-занных с организацией и осуществлением деятельности по обе-спечению пограничной безопасности, от правовых норм, обеспе-чивающих организацию функционирования государственной границы (установлением, изменением, обозначением, обустрой-ством, содержанием государственной границы государства, а так-же установлением и достижением выполнения режимов на ней).

Разработка проекта комментируемого Закона велась во взаи-мосвязи с подготовкой проекта модельного закона «О госу-дарственной границе», а также с учетом разработанных реко-мендаций по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ\*: о государственной границе и о пограничных ведомствах (силах).

---

\* Приняты на тридцать третьем пленарном заседании МПА СНГ (поста-новления № 33-16 и № 33-17 от 3 декабря 2009 г.) [Информационный бюлле-тень МПА СНГ. 2010. № 46].



Данные законы стали составными частями целостного пакета концептуальных и модельных правовых актов в сфере обеспечения национальной безопасности каждого из государств — участников СНГ.

Принятие комментируемого Закона в связке с модельным законом «О государственной границе»\* было призвано способствовать повышению уровня пограничной безопасности каждого из государств — участников СНГ, созданию необходимых условий для международного сотрудничества в целях социально-экономического развития приграничных субъектов государств — участников СНГ, повысить эффективность противодействия трансграничной организованной преступности и терроризму, создать надежный заслон потокам контрабанды и незаконной миграции.

Рассмотрение окончательного варианта законопроекта перед его итоговым одобрением комиссиями МПА СНГ произошло на очередном заседании Совета командующих Пограничными войсками (далее — СКПВ) 7 октября 2009 года в Кишиневе.

## **II. Постатейный комментарий к модельному закону**

### **Преамбула**

*Настоящий Закон развивает нормы в области пограничной безопасности как составной части безопасности личности, общества и государства, направлен на создание условий перехода государства к устойчивому развитию и определяет соответствующие требования, подлежащие соблюдению и развитию в других законодательных и иных нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с настоящим Законом, в том числе устанавливает ограничения и запреты в области пограничной безопасности.*

*Настоящий Закон формирует правовые основы регулирования отношений, связанных с обеспечением пограничной безопасности*

---

\* Принят на тридцать пятом пленарном заседании МПА СНГ (постановление № 35-10 от 28 октября 2010 г.) [Информационный бюллетень МПА СНГ. 2011. № 49].

*государства, включая определение органов, осуществляющих функции по обеспечению пограничной безопасности, их полномочий и порядка взаимодействия при осуществлении пограничной деятельности.*

*Настоящий Закон охватывает правовую, организационную, ресурсную, технологическую и контрольно-надзорную сферы деятельности по обеспечению пограничной безопасности.*

В структурном отношении мотивация принятия соответствующего законодательного акта, как правило, содержится в его преамбуле. Главная ценностная значимость преамбул заключается в том, что они отвечают на фундаментальный вопрос: для каких целей принят данный правовой акт?

Преамбулярная часть (преамбула) комментируемого Закона сформулирована с учетом практики подготовки аналогичных по значимости модельных законодательных актов для государств — участников СНГ.

За время подготовки проектов модельных законодательных актов для государств — участников СНГ сложилась правовая традиция, в соответствии с которой положения соответствующего акта предваряет преамбула, не имеющая, как правило, указания на свой статус.

Преамбулой в правотворческой практике принято называть вводную часть важного по своей значимости правового акта, в которой содержатся указания на обстоятельства, детерминирующие принятие этого акта, объясняются его мотивы, цели, задачи.

В структурном отношении мотивация законодательного акта, как правило, содержится в его преамбуле.

Применительно к законотворческому процессу о правовой мотивации можно говорить как о его особой логической стадии, детерминирующей содержание правовых нормативов. Всякая целесообразная воля законодателя как регулирующая сторона его сознания должна быть, по возможности, оптимально мотивированной. Мотив закона — это его логическое основание, без которого он (закон) нормально, эффективно функционировать

не может\*. Только достаточно мотивированный норматив может быть облечен в официальные правовые формы.

Кроме мотивов, объясняющих необходимость принятия того или иного правового акта, помимо целей и задач, в преамбуле могут содержаться определенные положения об условиях применения акта (сфера действия по лицам, времени, пространству и т.д.). Та или иная идеологическая детерминация принятия правового акта текстуально выражается обычно семиотическими приемами, как «настоящий Закон развивает», «настоящий Закон формирует», «настоящий Закон направлен».

Главная ценностная значимость преамбул заключается в том, что они отвечают на основополагающий вопрос: зачем нужен данный правовой акт?

Исходя из общепризнанного принципа (правовой аксиомы) толкования права в сфере публичных отношений а fortiori следует констатировать принципиальную невозможность включения в преамбулу правового акта, не обладающего юридической силой, а тем более модельного законодательного акта положений регулирующего (обязывающего) характера\*\*. Вместе с тем предписания преамбулы имеют важное значение для целей уяснения подлинного смысла соответствующего правового акта\*\*\*.

## Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Правовые основы обеспечения пограничной безопасности

*1. Правовыми основами обеспечения пограничной безопасности в государстве являются конституция, закон о пограничной безопасности, законы о статусе, режиме и защите государственной*

---

\* Частично несовпадающее особое мнение судьи Де Гаэтано по постановлению Европейского Суда по правам человека от 26 мая 2011 г. по делу «R.R. (R.R.) против Польши» (жалоба № 27617/04) (Четвертая Секция) // Избранные постановления ЕС. Специальный выпуск. 2012. № 2.

\*\* Талалаев А. Н. Право международных договоров. Т. 1: Общие вопросы (отв. ред. Л. Н. Шестаков). М.: Зерцало, 2011.

\*\*\* Решение Экономического Суда СНГ от 15 января 1998 г. № 01-1/3-97; Савранский М. Ю. Значение Конвенции УНИДРУА о международном финансовом лизинге и проблемы ее применения в России // МЧП: Сборник статей / Под ред. М. М. Богуславского, А. Г. Светланова. С. 99–100.

*границы и пограничного пространства, другие, устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в соответствии с настоящим Законом нормативные правовые акты специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности и органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, иные нормативные правовые акты, а также международные договоры государства в области пограничной безопасности.*

*2. Если международным договором в области пограничной безопасности установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.*

Исходя из предписаний рекомендательного законодательного акта «О нормативных правовых актах государств — участников СНГ»\* в систему нормативных правовых актов государства, как правило, входят: конституция и законы данного государства, имеющие нормативный характер и общегосударственное значение постановления законодательного органа (или его палат), а также имеющие нормативный характер указы главы государства, постановления правительства, акты министерств и ведомств государства. При этом под нормативным правовым актом понимается письменный официальный документ установленной формы, принятый правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм, т. е. общеобязательных предписаний постоянного или временного характера, рассчитанных на многократное применение.

Ценностная парадигма конституции демократического правового государства заключается в том, что она определяет общую стратегию официальной правовой идеологии, закрепляет на основе признания абсолютной значимости верховенства права основополагающие принципы иерархической институционализации государственного управления, его созидательные

---

\* Принят на шестом пленарном заседании МПА СНГ (постановление от 13 мая 1995 г.) [Информационный бюллетень МПА СНГ. 1995. № 8].

функции, дифференцированные в пределах предоставленной компетенции, непреложность основных прав и обязанностей граждан, гарантии их государственного обеспечения\*.

Одним из средств мирного сотрудничества между нациями служат международные договоры, которые выполняют также функцию источников международного права (преамбула Венской конвенции о праве международных договоров\*\*) и как таковые закрепляют права и обязанности государств-участников в качестве субъектов международного общения.

Нормы международного договора в соответствии с положениями конституций всех государств — участников СНГ имеют приоритет перед нормами национального права, и в соответствии со статьей 27 Венской конвенции о праве международных договоров государство — участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора\*\*\*.

## Статья 2. Основные понятия

*В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:*

*пограничная безопасность — составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории;*

---

\* Чернобель Г.Т. Техника закрепления нормативно-правовых модулей // Нормотворческая юридическая техника / Под ред. Н.А.Власенко. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2013.

\*\* Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37. С. 772.

\*\*\* Решение Экономического Суда СНГ от 15 января 2002 г. № 01-1/3-2001.

*пограничная деятельность — деятельность (система мер), осуществляемая государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами, направленная на обеспечение безопасности государства в пограничной сфере;*

*пограничное пространство государства — пространство, включающее государственную границу, приграничную территорию, воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону государства;*

*пограничная сфера государства — сфера жизнедеятельности государства, в которой осуществляется его трансграничное взаимодействие с другими государствами, связанное с пересечением физическими лицами государственной границы, а также перемещением через государственную границу товаров и транспортных средств;*

*приграничная территория (пограничная зона) — часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверенитетом государства;*

*система обеспечения безопасности государства в пограничной сфере — совокупность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан, а также единой централизованной системы управления их действиями по поддержанию и повышению пограничной безопасности;*

*трансграничная организованная преступность — вид организованной преступности, осуществляемый в пограничных пространствах двух и более государств и сопряженный с систематическим (регулярным) противоправным пересечением государственной границы;*

*трансграничный поток — значимое количество (объем, масса) пересекающих государственную границу физических лиц и (или) перемещаемых через нее транспортных средств, товаров, услуг и информации;*

*негативный трансграничный поток — трансграничный поток, создающий угрозу безопасности государства в пограничной сфере; угроза безопасности государства в пограничной сфере — опасность (реальная возможность нанесения ущерба) обществу и государству от источников и носителей опасности, находящихся или действующих в пограничной сфере государства.*

Правовая регламентация регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности предполагает использование единой терминологии. Рассматриваемая статья раскрывает содержание понятийного аппарата комментируемого Закона. Следует отметить, что терминология комментируемого Закона применима в целом к законодательству государств — участников СНГ в области обеспечения пограничной безопасности.

Стабильность и согласованность правовых предписаний, их определенность во многом обусловлены устойчивостью и однозначностью понятий. Однако из этого не следует вывод о том, что понятия права неизменчивы, неподвижны. Гибкость, изменчивость понятий являются отражением изменчивости и многосторонности материального мира\*. Закономерность развития и совершенствование свойственны и понятиям права, поэтому пересмотр и уточнение терминологии — естественный процесс.

Стержневое для комментируемого Закона понятие «пограничная безопасность» представляет собой усовершенствованное и конкретизированное определение, которое довольно устойчиво вошло в международный лексикон, однако четкой и детальной регламентации на практике еще не получило.

Можно отметить, что на сегодняшний день сложилась определенная система правовых норм, регулирующих правоотношения в области охраны и защиты государственной границы, приграничного сотрудничества, борьбы с трансграничной преступностью. В то же время сравнительно-правовой анализ национального законодательства государств — участников СНГ,

---

\* Копнин П. В. Философские идеи В. И. Ленина. М., 1969. С. 255.

регулирующего правоотношения в пограничной сфере, указывает на наличие значительного числа законодательных актов в этой области, а также имеющиеся различия правовых норм, противоречивость и несогласованность их понятийного аппарата и ряда положений.

В связи с этим возникает объективная потребность в скорейшей гармонизации и унификации национального законодательства государств — участников СНГ в пограничной сфере.

К сожалению, термин «пограничная безопасность» не является исключением, и в настоящее время в научном мире, а также в правовой системе на пространстве СНГ он также не унифицирован, отсутствует четкий подход к его единому трактованию, хотя, как правило, сами определения в большинстве своем сходны по своему смыслу.

Так, например, в Республике Беларусь пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности, представляющей собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с Законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» и иными актами законодательства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории\*.

В Республике Казахстан пограничная безопасность выступает в качестве части национальной безопасности, представляющей собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве\*\*.

В Российской Федерации термин «пограничная безопасность» вошел в научный и практический оборот только в конце

---

\* См.: статья 1 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 г. № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь».

\*\* См.: пункт 27 статьи 2 Закона Республики Казахстан от 16 января 2013 г. № 70-V ЗПК «О Государственной границе Республики Казахстан».



XX века\*, а получил свое официальное закрепление в утвержденных Президентом Российской Федерации Основах пограничной политики Российской Федерации, согласно которым под пограничной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве\*\*.

В перспективе под пограничной безопасностью, очевидно, будет пониматься защищенность государства от воздействия угроз, возникающих либо проявляющихся в его пограничной сфере. Такой подход предполагает адекватность реагирования на объективно существующие угрозы интересам государства, возникающие либо проявляющиеся в его пограничной сфере.

Вместе с тем данный подход диктует необходимость полного пренебрежения мнимыми угрозами (как бы ни была заманчива историческая практика подготовки к противодействию именно им) и экономии ресурсов государства в деле противодействия неблагоприятным факторам, объективно не достигающим уровня угроз.

### **Статья 3. Место и роль системы обеспечения пограничной безопасности в общей системе обеспечения безопасности государства**

*1. Место и роль системы обеспечения пограничной безопасности в общей системе обеспечения безопасности государства определяются ее предназначением и функциональными задачами, которые установлены законодательными и другими нормативными правовыми актами государства.*

*2. Заданный уровень открытости государства для международного сотрудничества определяется требованиями, устанавливаемыми международными договорами и национальным законодательством с учетом изменения спектра и уровня угроз пограничной безопасности государства.*

---

\* Родачин В.М. Понятийно-категориальный аппарат теории пограничной безопасности // Вестник границы России. 1996. № 7. С. 41–42.

\*\* Основы пограничной политики Российской Федерации [Текст]: утверждены Президентом Российской Федерации 5 октября 1996 г. // Российская газета. 1996. 6 ноября.

*3. Изменение спектра и уровня угроз пограничной безопасности государства вызывает необходимость изменения видов, способов и технологий пограничной деятельности для обеспечения адекватного реагирования на действующие и прогнозируемые угрозы.*

Уровень пограничной безопасности как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от возможных и реальных внешних и внутренних угроз в пограничной сфере — важнейший и весьма точный индикатор дееспособности государства. По сути, обеспечение пограничной безопасности — это стержневое, концентрированное выражение пограничной политики государства, формируемой на основе его национальных интересов.

В результате анализа состояния уровня пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ следует констатировать, что проблемы ее обеспечения по-прежнему актуальны и требуют скорейшей выработки и реализации принципиально новых подходов, отвечающих современным реалиям и способных эффективно противостоять всему спектру вызовов и угроз безопасности в пограничной сфере. Учитывая, что СНГ представляет собой уникальное геополитическое образование\*, в котором доминирует понятие «прозрачные внутренние границы», то именно по этой причине необходимо говорить о надлежащем укреплении внешних границ государств — участников СНГ, которые бы смогли оградить пространство Содружества от вызовов и угроз извне.

Систему обеспечения пограничной безопасности целесообразно выстраивать таким образом, чтобы потенциальные угрозы безопасности в пограничной сфере можно было своевременно прогнозировать и предупреждать еще на самых ранних стадиях их формирования, что позволяло бы в дальнейшем

---

\* См., напр.: Кулаков А.В. О влиянии глобализационных процессов на пограничную безопасность Российской Федерации // Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. [Т. 3. Вып. 1]. 2013. URL: <http://e-almanac.space-time.ru/assets/files/Tom%203%20Vip%201/rubr3-politika-ekonomika-pravo-st1-kulakovav-2013.pdf>

в значительной степени минимизировать их последствия для государств — участников СНГ.

Обеспечение пограничной безопасности государств — участников СНГ предполагает:

— создание и совершенствование правовой базы СНГ по пограничным вопросам;

— повышение на внешних границах уровня всех видов контроля (паспортно-визового, таможенного, иммиграционного, автогрузового, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного);

— прогнозирование обстановки на территориях, прилегающих к внешним границам государств — участников СНГ, выработку и реализацию мер по совершенствованию механизма принятия совместных решений;

— интенсификацию развития и укрепления интеграционных процессов взаимовыгодного сотрудничества между государствами — участниками СНГ в области обеспечения пограничной безопасности, повышение его результативности и содействие организации эффективного противодействия угрозам безопасности в пограничной сфере;

— активное задействование потенциала органов СНГ, в том числе СКПВ — головного органа Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств — участников СНГ;

— выработку механизма упреждающего адекватного реагирования на существующие и прогнозируемые угрозы безопасности государств — участников СНГ в пограничной сфере и т. д.

#### **Статья 4. Объекты и субъекты системы обеспечения пограничной безопасности**

*1. К основным объектам системы обеспечения пограничной безопасности относятся общественные отношения, обеспечивающие жизненно важные интересы личности, общества и государства, реализуемые и защищаемые в пограничном пространстве государства.*

2. Основным субъектом системы обеспечения пограничной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы публичной власти.

3. Государство обеспечивает правовую и социальную защиту гражданам, общественным и иным организациям и объединениям, оказывающим содействие в обеспечении безопасности в пограничном пространстве в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

4. Граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами системы обеспечения пограничной безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с национальным законодательством.

Правовое регулирование обеспечения пограничной безопасности должно иметь своей целью прежде всего упорядочение системы правоотношений в этой сфере.

Государство осуществляет свою деятельность главным образом в сфере общенациональных интересов и прежде всего занимается проблемами существования и развития общества как единой целостности. Одной из важнейших функций государства является именно защита интересов своих граждан, социальных групп, обеспечение их безопасного существования и жизнедеятельности. По существу, государство обеспечивает свою безопасность через обеспечение безопасности всех элементов (объектов безопасности) общества. Государство, которое не способно этого добиться, обречено на гибель, исчезновение\*.

Лежащий в основе взаимоотношений личности и публичной власти принцип взаимного доверия требует обеспечения государством уверенности граждан в том, что гражданину правового государства не может быть отказано в праве на осуществление в тех или иных установленных законом формах, включая юрисдикционные, контроля над процедурами, связанными с обеспечением пограничной безопасности, а также в возможности правомерного реагирования на выявленные нарушения.

---

\* Шаваев А. К. Национальная безопасность как сложная комплексная система, ее сущность и структура // Безопасность. 1999. № 1–2. С. 181.

В противном случае гражданин оказывался бы в положении не равноправного субъекта, который может защищать свои права всеми не запрещенными законом способами и спорить с государством в лице его органов, а лишь объекта государственной деятельности, что противоречит конституционному требованию уважения и охраны государством достоинства личности во всех сферах, включая политические отношения.

Государство является главным субъектом обеспечения пограничной безопасности исходя из его сущности: государство осуществляет свои функции в области обеспечения безопасности через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Законодательная власть от имени государства разрабатывает и вводит в действие систему правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере пограничной безопасности.

Высшие государственные органы определяют основные направления деятельности всех органов государственной власти в этой области, формируют или преобразуют органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью, выделяют им соответствующие силы и средства.

В настоящее время особую актуальность приобрел вопрос о действенном контроле над деятельностью органов обеспечения пограничной безопасности. Еще Платон при рассмотрении модели «идеального государства» по поводу предоставления власти писал: «...служение законам — единственное средство спасения... вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-то властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они его рабы... спасение государства и все блага»\*.

Единая социальная задача правом и нравственностью решается различными способами. Нравственность действует путем наложения односторонней обязанности, не предоставляя права требовать ее выполнения. Нравственные обязанности не имеют объективных пределов, их осуществление предоставлено исключительно моральным усилиям обязанного. Юридический

---

\* Платон. Сочинения. М.: Мысль, 1984. С. 64.

закон, напротив, устанавливает не только обязанность, но и право требовать ее исполнения (правопритязание). Поэтому все юридические обязанности формулируются в общих, типических чертах и носят всегда строго определенный характер. Определенность обусловлена наличием правопритязания: установление неопределенных притязаний привело бы к злоупотреблению со стороны управомоченного\*. Те нравственные обязанности, которые в силу своей бесконечной глубины не могут стать типическими (мужество, отвага, самопожертвование), не подлежат превращению в обязанности юридические. Их невозможно облечь во всей нравственной полноте в правовые формулы. Кроме того, нельзя наделять как государство, его институты, гражданское общество, так и граждан притязаниями на повышенную лояльность со стороны других, потому что подобные неограниченные и неопределенные притязания чрезмерно подавляли бы обязанную сторону и развращали бы управомоченных. Это, однако, не означает, что такие нравственные обязанности остаются совершенно чуждыми праву. Не переходя в право целиком и непосредственно, эти моральные обязанности служат источником производных юридических обязанностей соответственного характера. Полное же изъятие основополагающих нравственных установок из правовой сферы ослабляет моральный авторитет как самого права, так и общества\*\*.

## **Статья 5. Угрозы пограничной безопасности**

*Основными угрозами пограничной безопасности являются:*

- наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов в пограничном пространстве государства;*
- территориальные притязания сопредельных государств;*
- незавершенность международно-правового оформления государственной границы и линий разграничения морских пространств с сопредельными государствами;*
- проявления в пограничном пространстве государства национального и религиозного экстремизма, этнического и регионального сепаратизма;*

---

\*Романец Ю.В. Этические основы права и правоприменения. М.: Зерцало-М, 2012.

\*\*Ллойд Д. Идея права. М.: Книгодел, 2004. С. 67–68.

- нестабильность обстановки в пограничном пространстве государства вследствие снижения жизненного уровня населения;
- деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на территорию государства своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий;
- трансграничная организованная преступность;
- аварии, катастрофы и стихийные бедствия с трансграничным переносом;
- неблагоприятное санитарно-эпидемиологическое воздействие сопредельных государств, занос на территорию государства массовых инфекционных заболеваний, опасных для людей, сельскохозяйственных животных и растений;
- недостаточный уровень развития пограничной инфраструктуры и технической оснащенности пограничных ведомств.

В комментируемой статье приведен достаточно развернутый и исчерпывающий перечень угроз пограничной безопасности. В нем учтены угрозы, изложенные в Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года.

В целях консолидации усилий государств — участников СНГ, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества для дальнейшей реализации указанной Концепции в сфере формирования на внешней границе единой системы обеспечения пограничной безопасности и противодействия потенциальным и реальным вызовам и угрозам Советом глав государств СНГ периодически утверждаются соответствующие планы либо программы. В этих документах предусматривается по мере необходимости: проведение консультаций по вопросам сотрудничества в сфере обеспечения пограничной безопасности, в том числе по созданию целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ; принятие совместных мер по урегулированию (ликвидации) кризисных ситуаций в пограничных пространствах; оказание совместного противодействия проявлениям международного терроризма, трансграничной преступности, незаконной миграции, торговле людьми и человеческими трансплантатами,

незаконному перемещению оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через внешние границы государств — участников СНГ; адаптация согласованной пограничной политики к современным реалиям и условиям меняющейся обстановки на внешних границах государств — участников СНГ. Кроме того, на СКПВ, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, Антитеррористический центр государств — участников СНГ, Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств — участников СНГ, Совет министров внутренних дел государств — участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ, Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Исполнительный комитет СНГ возлагается обязанность готовить предложения Совету глав государств СНГ по укреплению мер обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ.

## **Статья 6. Пограничная политика и пограничная деятельность**

*1. Пограничную политику государства составляет согласованная, скоординированная или совместная деятельность институтов государственной власти, направленная на обеспечение его пограничной безопасности.*

*2. Основными целями пограничной политики государства являются:*

*— обеспечение стабильности, безопасности и нерушимости государственной границы, эффективной борьбы с международным и внутренним терроризмом, любыми проявлениями сепаратизма и экстремизма, наркобизнесом;*

*— содействие мирному разрешению пограничных инцидентов и территориальных разногласий в пограничном пространстве государства.*

*3. Пограничная деятельность является инструментом, предназначенным для проведения в жизнь пограничной политики государства.*



#### *4. Порядок осуществления пограничной деятельности устанавливается нормативными правовыми актами государства.*

Под пограничной политикой государства понимается его деятельность по комплексному осуществлению своих функций в пограничных пространствах. Она направлена на обеспечение суверенитета и территориальной целостности государства, реализацию и защиту его национальных интересов и безопасности.

Пограничная политика государства формируется на основе его конституции, законов и других нормативных правовых актов, международных договоров, участником которых оно является, а также на основе решений органов управления интеграцией в рамках межгосударственных объединений и общепринятых принципов и норм международного права.

Объектом пограничной политики являются пограничные пространства государства, охватывающие его внешние границы в пределах приграничных территорий (пункты пропуска через государственные границы, трансграничные (пограничные) водные объекты, акватории территориальных и внутренних вод) и воздушных пространств.

Субъектами пограничной политики государства являются органы управления интеграцией в рамках межгосударственных объединений, органы государственной власти, органы власти административно-территориальных образований, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации и граждане.

Основные задачи пограничной политики государства:

- создание условий для обеспечения пограничной безопасности государства и его союзников;
- содействие межгосударственному сотрудничеству и принятие совместных мер в соответствии с международными договорами по предотвращению военной опасности, кризисов и конфликтов на территориях, прилегающих к государственной границе;
- противодействие негативной экономической, демографической, религиозной экспансии, а также международному терроризму;

— обеспечение экономической безопасности на государственной границе;

— укрепление и обустройство государственной границы.

Международное правовое оформление государственных границ государств — участников СНГ осуществляется на основе принципов международного права, зафиксированных в Уставе ООН, других международных правовых документах, а также в достигнутых межгосударственных соглашениях по пограничным вопросам.

Государственные границы государств — участников СНГ являются нерушимыми. Указанные государства последовательно придерживаются курса бесконфликтного завершения процесса территориального разграничения и международно-договорного оформления своих границ и отвергают любые территориальные притязания по отношению к ним со стороны сопредельных государств, а также попытки изменения существующей государственной границы в одностороннем порядке.

Вместе с тем государства — участники СНГ оставляют за собой право принимать необходимые меры для защиты своих национальных интересов и пограничной безопасности на внешних границах.

Пограничная политика осуществляется в общей системе обеспечения национальной безопасности посредством скоординированной деятельности субъектов пограничной политики государств — участников СНГ в соответствии с национальным законодательством и их полномочиями в этой сфере путем разработки и реализации государственных целевых программ, а также в процессе осуществления внешнеполитической, экономической, финансовой, гуманитарной и иной деятельности государств — участников СНГ.

Главным органом Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств — участников СНГ является СКПВ\*.

---

\* Пункт 1.3 Положения о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденного Соглашением Совета глав государств СНГ от 24 сентября 1993 года.

## **Глава II. ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 7. Принципы, цели и задачи обеспечения пограничной безопасности**

*1. Обеспечение пограничной безопасности основывается на следующих принципах:*

- соблюдение законности, прав и свобод человека;*
- ответственность государства за обеспечение пограничной безопасности;*
- приоритет жизни и здоровья людей, минимизации ущерба и вреда их жизни и здоровью, имуществу и окружающей среде;*
- сочетание интересов государства, общества и личности, их взаимная ответственность за обеспечение пограничной безопасности;*
- системный подход к обеспечению пограничной безопасности с учетом угроз различного характера;*
- упреждающий характер мер по обеспечению пограничной безопасности;*
- разумное, основанное на балансе частного и публичного интересов вмешательство государства в хозяйственную деятельность при обеспечении пограничной безопасности;*
- гармонизация законодательств государств в сфере обеспечения пограничной безопасности;*
- сотрудничество государств в области обеспечения взаимной пограничной безопасности.*

*2. Целями обеспечения пограничной безопасности являются:*

- защита жизни и здоровья граждан от угроз безопасности в пограничной сфере;*
- функционирование хозяйствующих субъектов на приграничных территориях без возникновения кризисных и чрезвычайных событий и ситуаций;*
- снижение влияния негативных трансграничных потоков на безопасность государства;*
- повышение ответственности всех участников приграничной и трансграничной деятельности за состояние пограничной безопасности и обеспечение их заинтересованности в достижении высокого уровня пограничной безопасности.*

3. Задачами обеспечения пограничной безопасности являются:
- совершенствование правовых основ обеспечения пограничной безопасности;
  - определение действующих и прогнозируемых угроз безопасности государства в пограничной сфере;
  - защита объектов трансграничной и приграничной инфраструктур от угроз различного характера (техногенного, социогенного и природного), проявляющихся в пограничном пространстве;
  - предупреждение и ликвидация последствий возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с нарушением функционирования государственной границы, трансграничной и приграничной инфраструктур;
  - подготовка специалистов в области обеспечения пограничной безопасности;
  - осуществление контроля и надзора в сфере обеспечения пограничной безопасности;
  - всестороннее обеспечение пограничной деятельности;
  - организация международного сотрудничества в области обеспечения пограничной безопасности.

Принцип (лат. *principium* — первоначало, начало) есть определенная основополагающая идея, исходное идейное положение, установление.

Правовые принципы — это не что иное, как правовая идеология, рожденная правосознанием на верховном уровне его развития, имеющая парадигматическое значение. Принципы — носители и хранители правовой идеологии, дающие необходимую идеологическую ориентацию как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности.

Актуальную методологическую значимость имеет вопрос о родо-видовой характеристике правовых принципов, их функциональной иерархии, семиотической репрезентации.

В системе международного права, как известно, имеется множество актов, специально посвященных принципам, регулирующим ту или иную сферу правовых отношений на международном уровне. Основополагающие международные

правовые принципы квалифицируются как право высшего порядка, генерирующая регулятивная значимость которого особенно возрастает в контексте современных глобализационных процессов, отличающихся своей сложностью.

Единые международные правовые принципы — главные условия единого мирового пространства, международного правопорядка. Все более расширяется, усиливается взаимодействие международного и внутригосударственного права на равноправной основе, не допускающей какой-либо монополии со стороны тех или иных международных органов. Есть, однако, и пределы международно-правового регулирования общественных отношений. Это особенно важно в контексте все возрастающего на современном этапе общественного развития самосознания народов, противостоящего негативным глобализационным процессам и которым все труднее манипулировать. Те или иные правовые принципы одних государств не могут быть механически, произвольно имплементированы в практике других стран с совершенно иными историческими, национальными традициями.

На внутригосударственном уровне правовые принципы фундаментальной значимости позволяют упорядочить законодательскую деятельность в целостную систему с четко определенными нормативными параметрами, последовательной программной направленностью, процедурным порядком ее осуществления, придают этой деятельности синкретический (нерасчлененный, интегративный) характер. По правовым принципам можно выверить, насколько конкретный правовой акт состоятелен в концептуально-правовом и программно-целевом плане и является должной формой выражения права.

Вся сознательная человеческая деятельность базируется на определенных принципах, создающих определенный порядок в этой деятельности. Задача принципов — исключить единичное, случайное, ложное посредством глубинного и объективного обобщения, отразить нечто типичное, всеобщее, закономерное в социальной универсальности и на этой основе осуществлять определенную целевую деятельность в соответствии с теми или иными человеческими потребностями, интересами.

Имея длительную историю развития, правовая мысль, отражая потребности человеческой жизни, сгенерировала множество правовых принципов, которые играют чрезвычайно важную регулятивную роль в системе государственно-правовых отношений.

Сущность принципов объективна. За каждым принципом стоит определенная закономерность. Критерии подбора правовых принципов не являются унифицированными и зависят в конечном счете от предпочтений законодателя. Постулируется, что термин «правовой принцип» эквивалентен термину «норма-принцип», т.е. в понятийном отношении принципы — это те же правовые нормы, семантическая и функциональная особенность которых заключается в том, что это нормы универсальной обобщенности, широкого диапазона действия. Говорится о важной регулятивной роли правовых принципов, формально не закрепленных в действующем законодательстве. Такие принципы наряду с законодательным материалом применяются в процессах установления правил, принятия юридических решений, совершения правовых действий.

На современном этапе общественного развития усиливается роль неформальных факторов правового регулирования, все принципы способны действовать непосредственно, быть вполне самостоятельным мотивом принятия юридических решений.

В функциональном отношении все правовые принципы так или иначе являются организационными (организуют поведение, действие субъекта правовых отношений), методологически значимыми.

Нормальная функциональность правовых принципов в конкретной сфере правовых отношений реально, достаточно эффективно проявляет себя лишь тогда, когда эти принципы соответствующим образом утверждены государственной властью. Правовые принципы, не закрепленные национальным законодательством или актами международного права, лишены юридического характера.

Являясь фундаментальной основой правовой идеологии, правовые принципы играют важную роль в дальнейшем развитии этой идеологии, воздействуя соответствующим образом на общественное правосознание.

Вместе с тем приведенные в комментируемой статье правовые принципы, а также цели и задачи в должной мере корреспондируют принципам, задачам и направлениям согласованной пограничной политики государств — участников СНГ, к числу которых относятся:

- взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности государств, нерушимости их государственных границ;
- всестороннее сотрудничество в вопросах защиты и охраны внешних границ;
- взаимная ответственность за принятие надлежащих мер по обеспечению охраны своих государственных границ с учетом интересов пограничной безопасности всех государств — участников СНГ;
- мирное разрешение спорных вопросов с сопредельными государствами по пограничным вопросам;
- уважение прав и свобод гражданина.

#### **Статья 8. Направления обеспечения пограничной безопасности**

*Система обеспечения пограничной безопасности государства включает следующие группы мер:*

- *охранно-контрольные (пограничные, таможенные и другие) меры, направленные на поддержание режима государственной границы;*
- *оперативно-силовые (правоохранительные, военные, разведывательно-поисковые и другие специальные) меры, направленные на противодействие существующим угрозам и нейтрализацию субъектов опасности;*
- *предупредительно-профилактические (социальные, экономические, дипломатические, информационные, правовые, политические и другие) меры, направленные на противодействие формированию и проявлению прогнозируемых угроз в пограничной сфере;*
- *юрисдикционные меры, направленные на выявление нарушителей правовых режимов, действующих в сфере пограничной безопасности, и привлечение таких правонарушителей к различным видам юридической ответственности.*

Задача построения оптимального соотношения между группами мер, входящими в систему обеспечения пограничной безопасности государства, является частью общей мировой проблемы. Данная задача отнюдь не всегда успешно решалась ведущими странами мира.

Государство не вполне свободно в выборе мер, направленных на поддержание режима государственной границы. Как отмечено, в частности, в постановлении Европейского Суда по правам человека от 22 марта 2001 г. по делу «Штрелец, Кесслер и Кренц против Германии» (Streletz, Kessler and Krenz v. Germany) (жалобы № 34044/96, 35532/29, 44801/98) использование противопехотных мин и систем автоматической стрельбы, принимая во внимание их автоматическое действие независимо от цели, по которой ведется стрельба, а также категоричный характер приказов пограничникам «уничтожить нарушителей границы и защищать границу любой ценой», вопиющим образом нарушают основные права, предусмотренные статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах, в котором прямо признается право на жизнь и на свободу передвижения.

В качестве положительного опыта адекватного соотношения различных групп мер, входящих в систему обеспечения пограничной безопасности, можно указать на следующие примеры.

Со стороны Республики Беларусь контроль обстановки на белорусско-российском участке государственной границы в настоящее время осуществляется с использованием оперативных подразделений (Отдельная служба активных мероприятий, Полоцкий пограничный отряд и Гомельская пограничная группа) органов пограничной службы Республики Беларусь в сотрудничестве с группировкой российских пограничных органов в составе Пограничного управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Смоленской области и части сил и средств пограничных управлений Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Псковской и Брянской областям, а на уровне Государственного пограничного комитета Республики Беларусь — с Оперативной пограничной группой



Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Республике Беларусь.

В результате взаимодействия Главного оперативного управления Государственного пограничного комитета Республики Беларусь и Оперативной пограничной группы Федеральной службы безопасности Российской Федерации в Республике Беларусь пограничными управлениями Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Псковской, Смоленской и Брянской областям было возбуждено 186 уголовных дел в отношении 270 лиц, привлечено к административной ответственности 50 лиц.

В рамках СНГ задача построения оптимального соотношения между группами мер, входящими в систему обеспечения пограничной безопасности, реализуется через СКПВ. На каждом его заседании рассматриваются вопросы об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ и тенденциях ее развития, вырабатываются предложения Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ по обеспечению пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ и осуществляется планирование деятельности на отчетный период.

**Статья 9. Оценка угроз пограничной безопасности государства и организация противодействия им**

*1. Основу организации обеспечения пограничной безопасности государства составляют оценка угроз безопасности государства в пограничной сфере и организация противодействия им.*

*2. Оценку угроз безопасности государства в пограничной сфере осуществляет и доводит ее до руководства государства специально уполномоченный орган в области пограничной безопасности. В целях качественного научного и информационно-технологического обеспечения оценки угроз безопасности государства в пограничной сфере, а также обоснования вариантов организации противодействия им создаются или определяются головные научные и другие организации.*

Формирование системы, способной с надлежащей степенью эффективности осуществлять оценку угроз безопасности государства в пограничной сфере и организацию противодействия им, предполагает необходимость проведения совместных научных исследований в области пограничной политики, касающихся вопросов обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ.

Приоритетными областями научных исследований в области пограничной политики государств — участников СНГ являются:

- проблемы методологии и практики обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ;
- изучение влияния геополитических факторов на характер реализации и защиты национальных интересов, пограничной безопасности государств — участников СНГ;
- выработка механизмов и путей мирного решения существующих пограничных проблем;
- разработка политических, социально-экономических, военно-технических, информационных и гуманитарных аспектов современной пограничной политики;
- совместные научные разработки новых технических средств охраны границы;
- исследование основных направлений и путей обеспечения пограничной безопасности, совершенствование форм и способов охраны внешних границ.

В интересах обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ в рамках СКПВ выполнен ряд научно-исследовательских работ: «Совершенствование форм и способов проведения согласованной пограничной политики государств — участников СНГ», «Материально-техническое обеспечение пограничных ведомств государств — участников СНГ в современных условиях: задачи и пути их решения» и «Основные направления развития организации и технологии пограничного контроля в международных автомобильных, железнодорожных, воздушных и морских пунктах пропуска через внешние границы государств — участников СНГ в современных условиях», «Перспективные направления совершенствования подготовки и проведения мероприятий (оперативных, технических и др.)

пограничными ведомствами государств — участников СНГ в период проведения совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий в рамках СНГ».

Предполагается еще ряд совместных научно-исследовательских проектов, среди которых «Методика многоуровневой подготовки офицера-руководителя кинологической службы для пограничных ведомств государств — участников СНГ» и «Роль и место применения малой авиации в повышении эффективности охраны внешних границ государств — участников СНГ».

Кроме того, СКПВ организована работа по внедрению в практическую деятельность заинтересованных пограничных ведомств государств — участников СНГ результатов совместных научно-исследовательских работ.

По итогам проведенных исследований установлено, что существенное влияние на охрану государственных границ государств — участников СНГ оказывали многочисленные угрозы безопасности, связанные с международными террористическими силами и противоправной деятельностью трансграничных преступных группировок, занятых в сферах наркотрафика, незаконной миграции, торговли людьми, контрабанды оружия и боеприпасов, расхищения и незаконного вывоза природных ресурсов.

#### **Статья 10. Организация противодействия трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам**

*Противодействие трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам осуществляется в рамках правоохранительной деятельности и деятельности по обеспечению национальной безопасности. Оно предполагает, в частности:*

— осуществление мониторинга трансграничных потоков в целях выявления их негативной составляющей, оценки ее влияния на государственную безопасность и выработки мер по обеспечению пограничной безопасности;

— осуществление согласованных действий национальных правоохранительных органов, а также усилий в формате межгосударственного пограничного сотрудничества по предупреждению, выявлению, пресечению, расследованию и раскрытию преступлений и других правонарушений в пограничной сфере;

— осуществление взаимодействия правоохранительных органов при установлении местонахождения лиц, пропавших без вести, преступников, скрывающихся от суда и следствия, принятии решений об удовлетворении ходатайств о выдаче и экстрадиции задержанных преступников;

— осуществление взаимодействия в области борьбы с контрабандой и незаконным оборотом наркотиков;

— размещение и строительство центров временного пребывания незаконных мигрантов;

— создание и функционирование национальных и международных аналитических центров по выявлению негативных трансграничных потоков, выработке предложений по обеспечению пограничной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств и Содружества в целом;

— создание и функционирование межведомственных и международных органов (комитетов, штабов) по противодействию отдельным видам трансграничной организованной преступности.

Относя противодействие трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам к предмету правоохранительной деятельности и деятельности по обеспечению национальной безопасности, комментируемая статья задает вектор развития субъектов системы обеспечения пограничной безопасности. Такое развитие предполагает, в частности, эволюцию пограничных ведомств (сил) от войсковых формирований и составной части военной организации соответствующего государства — участника СНГ к элементу системы правоохранительных органов.

В апреле 2011 года на заседании СКПВ в Ашхабаде принято решение о создании на временной основе Группы СКПВ по мониторингу и анализу ситуации в Центрально-Азиатском

регионе (далее — Группа). Данное решение подписали руководители пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В соответствии с этим решением с 15 августа 2011 года Группа начала функционировать в г. Ош (Кыргызская Республика).

Группа формируется из представителей заинтересованных пограничных ведомств государств — участников СНГ и Координационной службы СКПВ.

Общее руководство деятельностью Группы осуществляет заместитель Председателя СКПВ — Председатель Координационной службы, который назначает руководителя Группы из числа сотрудников Координационной службы СКПВ.

Основные задачи и функции Группы:

- изучение и оценка обстановки, складывающейся на внешних границах государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;

- подготовка предложений по укреплению охраны внешних границ государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;

- сбор, обобщение и анализ информации об обстановке на участках внешних границ государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе и подготовка докладов Председателю Координационной службы СКПВ о тенденциях ее развития;

- участие в совместных практических мероприятиях, проводимых пограничными ведомствами государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;

- поддержание взаимодействия с пограничными ведомствами, органами государственной власти и местного самоуправления, с рабочими органами международных региональных организаций в вопросах обеспечения безопасности внешних границ государств — участников СНГ в Центрально-Азиатском регионе;

- осуществление других задач, возлагаемых СКПВ на Группу.

В настоящее время во многом преодолен стереотип узкого понимания правового мониторинга, согласно которому под правовым мониторингом подразумевалось осуществление

только функций наблюдения и анализа за правовыми нормами и явлениями, которые предшествовали подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов и уже действующие различные нормативные документы\*.

В целях пресечения противоправной и трансграничной преступной деятельности через внешние границы с 2004 года СКПВ на регулярной основе проводятся совместные специальные пограничные операции и оперативно-профилактические мероприятия по поддержанию благоприятного режима плавания, пресечению браконьерской деятельности и охране водных биоресурсов в акваториях Каспийского, Азовского и Черного морей, участие в которых принимают пограничные ведомства государств — участников СНГ, пограничные структуры государств, не входящих в Содружество, а также заинтересованные органы СНГ и рабочие структуры других международных организаций.

#### **Статья 11. Охрана, защита и оборона государственной границы**

*1. Охрана, защита и оборона государственной границы являются видами пограничной деятельности, составными частями обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.*

*2. Охрана, защита и оборона государственной границы осуществляются в соответствии с национальными законодательными и другими нормативными правовыми актами.*

10 июля 1996 года вступил в силу Договор о сотрудничестве в охране границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 года)\*\*.

На основании статьи 3 указанного Договора его стороны будут устанавливать и развивать между собой равноправные,

---

\*Арзамасов Ю.Г., Наконечный Я.Е. Мониторинг в правотворчестве: теория и методология. М., 2009; Правовой мониторинг: Науч.-практ. пособие / Под ред. Ю.А.Тихомирова, Д.Б.Горохова. М., 2009.

\*\*Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1995. № 2. С. 58.

партнерские отношения, направленные на эффективное решение задач по укреплению мира на государственных границах; государства — участники данного Договора несут взаимную ответственность за обеспечение охраны своего участка государственной границы с учетом интересов безопасности договаривающихся сторон.

В силу статьи 4 того же Договора его участники осуществляют охрану своих государственных границ в соответствии с национальным законодательством согласованными или совместными усилиями с учетом обеспечения интересов друг друга на условиях, которые будут определяться соответствующими двусторонними или многосторонними соглашениями и договоренностями.

Цель обороны границ впервые упоминается еще в XI веке киевским митрополитом Илларионом в «Слове о Законе и Благодати»\*. Об обороне границ идет речь и в универсальных актах международного права, к числу которых относятся, в частности, Мирные договоры с Венгрией, Италией, Румынией и Финляндией (Париж, 10 февраля 1947 года)\*\*.

Несмотря на то что уже в 1993 году возникла необходимость осуществления именно обороны таджикско-афганской границы и стабилизации обстановки на ней\*\*\*, в правовой базе СНГ некоторое время не было упоминаний об обороне внешних границ, что не вполне согласовывалось с нормами международного права универсального характера.

Ситуация стала меняться с принятием Концепции охраны границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 года)\*\*\*\*, где определено, что решение об участии

---

\* Илларион. Слово о Законе и Благодати // Первые книги Святой Руси. М.: Дарь, 2005. С. 5.

\*\* Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1956. Вып. XIII.

\*\*\* Решение о сроке пребывания, составе и задачах Коллективных миротворческих сил в Республике Таджикистан (Москва, 15 апреля 1994 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 1. С. 141.

\*\*\*\* Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1995. № 2. С. 52.

в случае необходимости (оказания помощи пограничным войскам) формирований вооруженных сил и других войск в совместных пограничных операциях, охране и защите отдельных участков государственных границ государств — участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество, а пограничных войск — в совместных с вооруженными силами операциях по прикрытию и обороне указанных участков границ принимаются государствами — участниками СНГ в соответствии с их национальным законодательством.

Именно поэтому в комментируемый Закон включено положение об обороне государственной границы.

**Статья 12. Охрана и защита пограничных пространств, находящихся в совместном владении ряда государств, а также объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств**

*1. Охрана и защита пограничных пространств, находящихся в совместном владении ряда государств, а также объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств, осуществляются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе принципами взаимности, ненападения ущерба существующим правам ни одной из сторон в отношении признания или непризнания ею права, или претензии, или основы для претензии любого другого государства на суверенитет и (или) юрисдикцию.*

*2. Не допускается осуществление в пограничных пространствах, находящихся в совместном владении ряда государств, а также в пределах объектов, где отсутствует соответствующее разграничение суверенитета и (или) юрисдикции различных государств, в рамках пограничной деятельности мер, которые образуют основу для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на суверенитет и (или) юрисдикцию.*

В комментируемой статье имеются в виду прежде всего, но не исключительно, Азово-Керченская акватория и Каспийское море.



Так, из статьи 1 Договора между Российской Федерацией и Украиной о сотрудничестве в использовании Азовского моря и Керченского пролива от 24 декабря 2003 года\* и статьи 1 Соглашения между Комитетом Российской Федерации по рыболовству и Государственным комитетом Украины по рыбному хозяйству и рыбной промышленности по вопросам рыболовства в Азовском море от 14 сентября 1993 года следует, что Азовское море и Керченский пролив являются внутренними водами Российской Федерации и Украины, а живые ресурсы указанных вод находятся в совместном пользовании этих государств.

20 апреля 2004 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации и Верховная Рада Украины приняли законы «О ратификации Соглашения о формировании Единого экономического пространства», «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Украиной о российско-украинской государственной границе» и «О ратификации Договора между Российской Федерацией и Украиной о сотрудничестве в использовании Азовского моря и Керченского пролива».

Как подчеркнуто в Совместном заявлении президентов Российской Федерации и Украины по вопросам делимитации морских пространств в Азовском и Черном морях, а также в Керченском проливе (Ялта, 12 июля 2012 года), Российская Федерация и Украина считают важным осуществить делимитацию морских пространств в Азовском и Черном морях в духе дружбы, добрососедства и стратегического партнерства, с учетом законных интересов обоих государств.

В качестве правовой основы, регулирующей деятельность на Каспии, признаются Договор между Российской Социалистической Федеративной Советской Республикой и Персией от 26 февраля 1921 года\*\* и Договор о торговле и мореплавании между Союзом Советских Социалистических Республик и Ираном от 25 марта 1940 года и приложения к нему\*\*\*.

---

\* Бюллетень международных договоров. 2004. № 7.

\*\* Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных РСФСР с иностранными государствами. М., 1921. Вып. I–II. С. 157–162.

\*\*\* Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. М., 1955. Вып. X. С. 56.

Учитывая произошедшие в регионе Каспийского моря изменения и процессы на геополитическом и национальном уровнях, имеющиеся договоренности между пятью прикаспийскими государствами (Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан), назрела необходимость совершенствования правового режима Каспийского моря и скорейшего принятия в этих целях Конвенции о правовом статусе Каспийского моря. Правовой режим Каспийского моря должен быть усовершенствован на основе общего согласия пяти указанных прибрежных государств, а потому до усовершенствования правового режима Каспийского моря официально не признается никаких границ на этом море, а сотрудничество на Каспийском море расширяется посредством разработки необходимых правовых механизмов в сфере рыболовства и рыбоводства, судоходства, прибрежной торговли, разработки минеральных ресурсов и охраны окружающей среды.

В Совместном заявлении Российской Федерации и Азербайджанской Республики о принципах сотрудничества на Каспийском море (Баку, 9 января 2001 года) констатировано, что в условиях, когда в позициях прикаспийских государств по вопросу нового правового статуса Каспия сохраняются существенные расхождения, продвигаться к его консенсусному решению следует поэтапно. На первом этапе предлагается разграничить дно Каспийского моря между соответствующими сопредельными и противолежащими государствами на секторы/зоны на основе метода срединной линии, проводимой с учетом равноудаленности точек и модифицированной по договоренности сторон, а также с учетом общепризнанных принципов международного права и сложившейся практики на Каспии. За каждым из прибрежных государств в образуемом в результате такого раздела секторе/зоне будут признаваться исключительные права в отношении минеральных ресурсов и другой правомерной хозяйственно-экономической деятельности на дне\*.

---

\* Дипломатический вестник. 2001. № 2.

Принятая по итогам решений Второго Каспийского саммита 16 октября 2007 года в г. Тегеране Декларация рассматривается в качестве свода следующих политических правил поведения:

— только прибрежные государства обладают суверенными правами в отношении Каспийского моря и его ресурсов;

— всеобъемлющий правовой статус Каспийского моря будет определяться Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря в качестве базового документа, принятие которого возможно только на основе общего согласия прибрежных государств;

— до определения нового правового статуса Каспийского моря в его акватории должны действовать согласованные на основе реализации суверенных прав прикаспийских государств режимы судоходства, рыболовства и плавания судов исключительно под флагами прикаспийских стран;

— разработка всеобъемлющего правового статуса Каспийского моря и скорейшее вступления в силу Конвенции о правовом статусе Каспийского моря являются важнейшими задачами. Данная Конвенция должна регулировать вопросы осуществления юрисдикции прикаспийских государств на основе уважения их суверенных прав в Каспийском море, включать принципы и нормы, регулирующие охрану природной среды и рациональное природопользование, в том числе использование биологических ресурсов Каспия и минеральных ресурсов его дна и недр, судоходство, а также иные вопросы, касающиеся деятельности на Каспийском море;

— окончательное согласование всеми прикаспийскими государствами вопросов, связанных с разграничением дна Каспийского моря в целях недропользования, будет осуществляться с учетом их суверенных прав и при уважении законных интересов друг друга;

— дальнейшее согласование вопроса об установлении в акватории Каспийского моря зон согласованной ширины и общего водного пространства, а также соответствующих им правовых режимов;

— Каспийское море должно использоваться исключительно в мирных целях, и все вопросы на Каспии будут решаться

прикаспийскими государствами мирными средствами. При этом названные страны будут стремиться к созданию и укреплению взаимного доверия, региональной безопасности и стабильности, а также воздерживаться от применения военной силы во взаимных отношениях.

С учетом вступления в силу Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, подписанной в ноябре 2003 года в Тегеране, подтверждается принцип ответственности прикаспийских государств за ущерб, причиненный природной среде Каспия и друг другу в результате деятельности по использованию Каспийского моря и освоению его ресурсов.

Из положений Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 года\*, Соглашения между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой о разграничении сопредельных участков дна Каспийского моря от 23 сентября 2002 года\*\*, Соглашения между Российской Федерацией, Азербайджанской Республикой и Республикой Казахстан о точке стыка линий разграничения сопредельных участков дна Каспийского моря от 14 мая 2003 года\*\*\*, Декларации Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана от 16 октября 2007 года, Договора об основах взаимоотношений и принципах сотрудничества между Российской Федерацией и Исламской Республикой Иран от 12 марта 2001 года\*\*\*\* следует, что в отношении Каспийского моря положения Конвенции ООН по морскому праву\*\*\*\*\*, предусматривающие, в частности, право прибрежного государства на внутренние воды, территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону, не действуют.

Как отражено в Совместном заявлении Президента Российской Федерации и Президента Азербайджанской Республики

---

\* Бюллетень международных договоров. 2004. № 1.

\*\* Бюллетень международных договоров. 2004. № 8.

\*\*\* Бюллетень международных договоров. 2013. № 2.

\*\*\*\* Бюллетень международных договоров. 2002. № 8.

\*\*\*\*\* Бюллетень международных договоров. 1998. № 1.

по Каспийскому морю (Баку, 29 июня 2009 года), достигнут прогресс на проходящих пятисторонних переговорах об определении правового статуса Каспийского моря. Отмечено сближение позиций прикаспийских государств и их растущее взаимопонимание по ряду ключевых аспектов разрабатываемого проекта Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, к которым относятся делимитация акватории Каспийского моря и разграничение дна в его южной части, вопросы безопасности, недропользования, транзита, сохранения биосферы и др. Выражено стремление к скорейшему согласованию положений, остающихся пока открытыми, в целях создания условий для принятия проекта Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, а также улучшения экономической и экологической ситуации, всестороннего развития отношений между прикаспийскими государствами, процветания народов, проживающих в Каспийском регионе.

Данные правовые подходы, в том числе по конкретным положениям проекта Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, проявились и в ходе Четвертого Каспийского саммита, прошедшего в городе Астрахани 29 сентября 2014 года.

### **Статья 13. Обеспечение и реализация суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе**

*1. Обеспечение суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе является видом пограничной деятельности, составной частью обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.*

*2. Реализация суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе осуществляется в соответствии с национальными законодательными и другими нормативными правовыми актами.*

Концепция согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств (Казань, 26 августа 2005 года) предусматривает, что согласованная пограничная политика государств — участников СНГ осуществляется в пограничных пространствах, охватывающих, в частности, их континентальный шельф. С учетом этого

обстоятельства в комментируемом Законе обеспечение суверенных прав и юрисдикции на континентальном шельфе рассматривается как составная и неотъемлемая часть обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики, являющаяся в данном контексте и видом пограничной деятельности.

Отношения, складывающиеся в рамках использования континентального шельфа, весьма многогранны, они попадают в поле регулирующего воздействия многих отраслей как международного, так и внутригосударственного права. Правовой массив, определяющий статус континентального шельфа и регулирующий отношения по его использованию, состоит из множества норм как международного права, так и внутригосударственного законодательства.

В Мировом океане концентрируются различные формы хозяйственной, научно-технической, гуманитарной, военной, политической активности государств, их союзов, международных организаций, транснациональных корпораций, пересекаются интересы субъектов морской деятельности и, как следствие, обостряются существующие между ними противоречия.

Континентальный шельф как таковой — это часть территории Земли, а растущие экономические потребности государств и развивающиеся вследствие этого технологии предопределили необходимость правового регулирования освоения этой части территории как на международном, так и на внутригосударственном уровне.

Существуют геолого-морфологическое и юридическое понятия континентального шельфа. С геолого-морфологической точки зрения континентальный шельф — часть подводной окраины материка, прилегающая к берегам суши и имеющая общее с сушей геологическое строение, т. е. относительно ровная подводная часть материка до той линии, по которой материк резко обрывается на большие глубины. Средние глубины на всем протяжении этой «полки» варьируются примерно от 200 метров до 550–600 метров. Граница шельфа, как правило, определяется по изобате (линия, соединяющая определенные глубины, точки этих глубин) 200 метров. С геолого-

морфологической точки зрения шельф включает в себя также склон материка и континентальное подножие. Склон — это часть морского дна, где крутизна дна резко увеличивается на 4–7 градусов (по данным исследований). Нижняя граница склона — это изобаты глубин 2500–3000 метров. Континентальное подножие (иногда можно встретить термин «материковое подножие») образуется в результате оседания рыхлых пород на указанных глубинах. Таким образом, при определении геолого-морфологического понятия континентального шельфа за основу принимаются следующие критерии:

- относительно выровненная часть подводной окраины материка, начинающаяся непосредственно от береговой линии;
- общее с материком геологическое строение этой части.

Юридическое же понятие континентального шельфа, хотя и содержит элементы его природного понятия, все же существенно отличается от последнего\*.

На основании статьи 77 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях его разведки и разработки его природных ресурсов (пункт 1); права, упомянутые в пункте 1, являются исключительными в том смысле, что, если прибрежное государство не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его природные ресурсы, никто не может делать этого без определенно выраженного согласия прибрежного государства (пункт 2); права прибрежного государства на континентальный шельф не зависят от эффективной или фиктивной оккупации им шельфа или от прямого об этом заявления (пункт 3).

Согласно статье 76 Конвенции ООН по морскому праву континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние

---

\* Котухов С.А., Соболева Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации». Система «Гарант». 2010.

200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние (пункт 1). Подводная окраина материка включает находящееся под водой продолжение континентального массива прибрежного государства и состоит из поверхности и недр шельфа, склона и подъема. Она не включает дно океана на больших глубинах, в том числе его океанические хребты или его недра (пункт 3). Прибрежное государство устанавливает внешнюю границу подводной окраины материка во всех случаях, когда эта окраина простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря с помощью: линии, проведенной путем отсчета от наиболее удаленных фиксированных точек, в каждой из которых толщина осадочных пород составляет по крайней мере 1% кратчайшего расстояния от такой точки до подножия континентального склона; линии, проведенной путем отсчета от фиксированных точек, отстоящих не далее 60 морских миль от подножия континентального склона. Если нет доказательств обратного, подножие континентального склона определяется как точка максимального изменения уклона в его основании (пункт 4 b); фиксированные точки, составляющие линию внешних границ континентального шельфа на морском дне, должны находиться не далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2 500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2 500 метров (пункт 5). Несмотря на положения пункта 5, на подводных хребтах внешние границы континентального шельфа не выходят за пределы 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Это не применяется к подводным возвышенностям, которые являются естественными компонентами материковой окраины, таким как плато, поднятия, вздутия, банки и отроги (пункт 6). Прибрежное государство устанавливает внешние границы своего континентального шельфа в тех случаях, если шельф простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется



ширина территориального моря, прямыми линиями, не превышающими в длину 60 морских миль и соединяющими фиксированные точки, определяемые с помощью координат широты и долготы (пункт 7); данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, представляются соответствующим прибрежным государством в Комиссию по границам континентального шельфа, создаваемую в соответствии с Приложением II к Конвенции ООН по морскому праву на основе справедливого географического представительства. Комиссия дает прибрежным государствам рекомендации по вопросам, касающимся установления внешних границ их континентального шельфа. Границы шельфа, установленные прибрежным государством на основе указанных рекомендаций, являются окончательными и для всех обязательны (пункт 8); прибрежное государство сдает на хранение Генеральному секретарю ООН карты и соответствующую информацию, включая геодезические данные, перманентно описывающие внешнюю границу его континентального шельфа. Генеральный секретарь ООН надлежащим образом их публикует (пункт 9); данная статья не затрагивает вопроса о делимитации континентального шельфа между государствами с противоположными или смежными побережьями (пункт 10).

На основании статьи 78 Конвенции ООН по морскому праву права прибрежного государства на континентальный шельф не затрагивают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над этими водами (пункт 1); осуществление прав прибрежного государства в отношении континентального шельфа не должно ущемлять осуществление судоходства и других прав и свобод других государств, предусмотренных в данной Конвенции, или приводить к любым неоправданным помехам их осуществлению (пункт 2).

В силу статьи 79 Конвенции ООН по морскому праву все государства имеют право прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе в соответствии с положениями данной статьи (пункт 1); при условии соблюдения права прибрежного государства принимать разумные меры для

разведки континентального шельфа, разработки его природных ресурсов и предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения от трубопроводов это государство не может препятствовать прокладке или поддержанию в исправности таких кабелей или трубопроводов (пункт 2); определение трассы для прокладки таких трубопроводов на континентальном шельфе осуществляется с согласия прибрежного государства (пункт 3); при прокладке подводных кабелей и трубопроводов государства должным образом учитывают уже проложенные кабели и трубопроводы. В частности, не должны ухудшаться возможности ремонта существующих кабелей и трубопроводов (пункт 5).

На основании статьи 81 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство обладает исключительным правом разрешать и регулировать бурильные работы на континентальном шельфе для любых целей.

Часть 4 статьи 13 модельного Уголовного кодекса для государств — участников СНГ (принят постановлением МПА СНГ от 17 февраля 1996 года)\* предусматривает, что действие уголовного законодательства государства — участника СНГ распространяется на преступления, совершенные на его континентальном шельфе, в случаях, предусмотренных международными договорами. При этом статья 316 того же модельного кодекса предусматривает установление уголовной ответственности за ряд составов преступлений, совершаемых на континентальном шельфе государства — участника СНГ: незаконное возведение в исключительной экономической зоне сооружений, создание вокруг них зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства — преступления небольшой тяжести; исследование, разведка, разработка естественных богатств исключительной экономической зоны государства, проводимые без соответствующего разрешения, — преступления средней тяжести.

---

\* Приложение к Информационному бюллетеню МПА СНГ. 1996. № 10.

## **Статья 14. Обеспечение и реализация суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне**

*1. Обеспечение суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне является видом пограничной деятельности, составной частью обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики.*

*2. Реализация суверенных прав и юрисдикции в исключительной экономической зоне осуществляется в соответствии с национальными законодательными и другими нормативными правовыми актами.*

Исторически охрана исключительной экономической зоны во взаимоотношениях между государствами — участниками СНГ рассматривается как составная и неотъемлемая часть обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики и поэтому является видом пограничной деятельности.

На основании статьи 55 Конвенции ООН по морскому праву исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под особый правовой режим, согласно которому права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями данной Конвенции.

В силу статьи 57 Конвенции ООН по морскому праву ширина исключительной экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Согласно статье 56 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет: суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких как производство энергии путем

использования воды, течений и ветра; юрисдикцию, предусмотренную в соответствующих положениях данной Конвенции, в отношении: создания и использования искусственных островов, установок и сооружений; морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды; другие права и обязанности, предусмотренные в данной Конвенции (пункт 1); прибрежное государство при осуществлении своих прав и выполнении своих обязанностей по данной Конвенции в исключительной экономической зоне должным образом учитывает права и обязанности других государств и действует в порядке, совместимом с положениями этой Конвенции (пункт 2).

В силу статьи 60 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование: искусственных островов; установок и сооружений для других экономических целей; установок и сооружений, которые могут препятствовать осуществлению прав прибрежного государства в зоне (пункт 1); прибрежное государство имеет исключительную юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности (пункт 2); о создании таких искусственных островов, установок или сооружений должно даваться надлежащее оповещение, а постоянные средства предупреждения об их наличии должны содержаться в исправном состоянии. Любые покинутые или более неиспользуемые установки или сооружения должны быть убраны в целях обеспечения безопасности судоходства с учетом любых общепринятых международных стандартов, установленных в связи с этим компетентной международной организацией. При удалении таких установок или сооружений должным образом учитываются также интересы рыболовства, защиты морской среды, права и обязанности других государств. О глубине, местонахождении и размерах любых установок или сооружений, которые убраны не полностью, дается надлежащее оповещение (пункт 3); прибрежное госу-

дарство может там, где это необходимо, устанавливать вокруг таких искусственных островов, установок и сооружений различные зоны безопасности, в которых оно может принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений (пункт 4); ширина зон безопасности определяется прибрежным государством с учетом применимых международных стандартов. Эти зоны устанавливаются таким образом, чтобы они разумно соотносились с характером и функцией искусственных островов, установок или сооружений и не простирались вокруг них более чем на 500 метров, отмеряемых от каждой точки их внешнего края, за исключением случаев, когда это разрешено общепринятыми международными стандартами или рекомендовано компетентной международной организацией. О протяженности зон безопасности дается надлежащее оповещение (пункт 5); все суда должны уважать эти зоны безопасности и соблюдать общепринятые международные стандарты в отношении судоходства вблизи искусственных островов, установок, сооружений и зон безопасности (пункт 6); искусственные острова, установки и сооружения и зоны безопасности вокруг них не могут устанавливаться, если это может создать помехи для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение для международного судоходства (пункт 7); искусственные острова, установки и сооружения не обладают статусом островов. Они не имеют своего территориального моря, и их наличие не влияет на определение границ территориального моря, исключительной экономической зоны или континентального шельфа (пункт 8).

Согласно статье 61 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство определяет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне (пункт 1), с учетом имеющихся у него наиболее достоверных научных данных принимает надлежащие меры по сохранению и управлению, направленные на то, чтобы состояние живых ресурсов в исключительной экономической зоне не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации; прибрежное государство и компетентные международные организации,

будь то субрегиональные, региональные или всемирные, в зависимости от обстоятельств, сотрудничают для достижения этой цели (пункт 2).

На основании статьи 58 Конвенции ООН по морскому праву в исключительной экономической зоне все государства — как прибрежные, так и не имеющие выхода к морю — пользуются, при условии соблюдения соответствующих положений данной Конвенции, свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам, такими как связанные с эксплуатацией судов, летательных аппаратов, подводных кабелей и трубопроводов, и совместимыми с другими положениями настоящей Конвенции (пункт 1); государства при осуществлении своих прав и выполнении своих обязанностей по данной Конвенции в исключительной экономической зоне должным образом учитывают права и обязанности прибрежного государства и соблюдают законы и правила, принятые прибрежным государством в соответствии с положениями этой Конвенции и другими нормами международного права (пункт 3).

В соответствии со статьей 59 Конвенции ООН по морскому праву в тех случаях, когда данная Конвенция не предоставляет прибрежному государству или другим государствам прав или юрисдикции в пределах исключительной экономической зоны и когда между интересами прибрежного государства и любого другого государства или любых других государств возникает конфликт, этот конфликт следует разрешать на основе справедливости и в свете всех относящихся к делу обстоятельств, с учетом важности затронутых интересов для каждой из сторон, а также для международного сообщества в целом.

Часть 4 статьи 13 модельного Уголовного кодекса для государств — участников СНГ (принят постановлением МПА СНГ 17 февраля 1996 года) предусматривает, что действие уголовного законодательства государства — участника СНГ распространяется на преступления, совершенные в его исключительной экономической зоне, в случаях, предусмотренных международными договорами. При этом статья 316 данного

модельного кодекса предусматривает установление уголовной ответственности за ряд составов преступлений, совершаемых в исключительной экономической зоне государства — участника СНГ: незаконное возведение в исключительной экономической зоне сооружений, создание вокруг них зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства — преступления небольшой тяжести; исследование, разведка, разработка естественных богатств исключительной экономической зоны государства, проводимые без соответствующего разрешения, — преступления средней тяжести.

#### **Статья 15. Государственный контроль трансграничной деятельности**

*1. Любая намечаемая трансграничная деятельность в установленном нормативными правовыми актами государства порядке подлежит оценке с позиций ее возможного прямого или косвенного воздействия на пограничную безопасность.*

*2. Намечаемая трансграничная деятельность, не соответствующая требованиям к обеспечению пограничной безопасности, оценивается как опасная и запрещается в порядке, установленном национальным законодательством.*

Комментируемая статья предусматривает опровержимую презумпцию потенциальной вредоносности трансграничной деятельности для обеспечения пограничной безопасности.

В преамбуле Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 года) отмечено, что вредное воздействие промышленных аварий может ощущаться за пределами границ, поэтому требуется сотрудничество между государствами в целях усиления и координации действий на всех надлежащих уровнях для обеспечения готовности к авариям и ликвидации их трансграничного воздействия. При этом подлежат учету соответствующие положения Декларации Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, и в частности

принцип 21, согласно которому государства, в соответствии с Уставом ООН и принципами международного права, имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы исходя из своей политики в области окружающей среды и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в пределах действия их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции\*.

Для оценки намечаемой трансграничной деятельности на предмет ее возможного прямого или косвенного воздействия на пограничную безопасность в настоящее время и в обозримом будущем важнейшее значение имеет сотрудничество с программами и организациями системы ООН. К их числу в первую очередь относятся: Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программа развития ООН (ПРООН), Организация ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Форум ООН по лесам (ФЛООН), Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН).

Приоритетными международными партнерами для сотрудничества также являются Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Совет Европы и Программа Европейского союза ТАСИС, Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), координирующие природопользование и экологическую политику органы СНГ и других региональных объединений.

Важнейшее значение имеет развитие сотрудничества с такими международными институтами, как Всемирный фонд дикой природы (ВВФ) и Международный союз охраны природы (МСОП), Международный комитет научных исследований (ИКСУ), Международный геологический конгресс и Мировой нефтяной конгресс, Глобальный центр по мониторингу лесных пожаров (Фрайбург, ФРТ), Международный орган по морскому дну и др.

---

\* Бюллетень международных договоров. 2000. № 6.



Принципиальное значение имеет взаимодействие по проблематике природопользования и охраны окружающей среды с международными финансовыми организациями: Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), Всемирным банком и др.

Действенной формой международного сотрудничества в области природопользования и охраны окружающей среды является участие в соответствующих глобальных и региональных конвенциях.

Кроме того, в Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхус, 25 июня 1998 года), признается, что в вопросах, касающихся окружающей среды, совершенствование доступа к информации и участие общественности в процессе принятия решений повышают качество принимаемых решений и процесса их осуществления, способствуют улучшению информированности общественности об экологических проблемах, предоставляют общественности возможность выражать свою озабоченность и позволяют государственным органам обеспечивать должный учет таких интересов (преамбула). Согласно названной Конвенции в случае, если намечаемая хозяйственная или иная деятельность может иметь трансграничное воздействие, проведение исследований и подготовка материалов по оценке такого воздействия на окружающую среду осуществляются с учетом положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25 февраля 1991 года).

### **Глава III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ**

#### **Статья 16. Обеспечение пограничной безопасности при предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в приграничных районах**

*1. Обеспечение пограничной безопасности при предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в приграничных районах*

осуществляется в соответствии с законодательством об экологической безопасности с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

2. В ходе предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в приграничных районах государство может с уведомлением сопредельных и других заинтересованных государств изменять характер и содержание, а также механизм реализации режимов обеспечения пограничной безопасности.

Орган исполнительной власти государства, ведающий вопросами иностранных дел, согласно международным обязательствам государства, вытекающим из Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод, в трехдневный срок уведомляет Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и информирует Генерального секретаря Совета Европы о временных ограничениях прав и свобод граждан, составляющих отступления от обязательств по указанным международным договорам, об объеме этих отступлений и о причинах принятия такого решения.

Орган исполнительной власти государства, ведающий вопросами иностранных дел, информирует о прекращении в соответствии с настоящим Законом периода действия указанных отступлений и о возобновлении в полном объеме действия положений Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод соответственно Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Совета Европы.

3. Международная гуманитарная помощь при предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в приграничных районах осуществляется в соответствии с международными договорами государства в порядке, установленном правительством государства.

Положения комментируемой статьи создают единый правовой комплекс с предписаниями модельного закона «О чрезвычайном положении», принятого на пятнадцатом пленарном заседании МПА СНГ постановлением от 13 июня 2000 года

№ 15-15\*. Они конкретизируют применительно к приграничным районам правовой режим чрезвычайного положения, который направлен на обеспечение безопасности граждан в случаях стихийного бедствия, аварий и катастроф, эпидемий и эпизоотий, а также на защиту прав и свобод граждан, конституционного строя при массовых нарушениях правопорядка, которые создают угрозу жизни и здоровью граждан, или при попытке захвата государственной власти или изменения конституционного строя государства — участника СНГ насильственным путем.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с конституцией государства — участника СНГ и соответствующим законом на всей либо на части территории страны особый правовой режим деятельности органов государственной власти и управления, органов местного и регионального самоуправления, предприятий, организаций и учреждений, допускающий установленные названным Законом ограничения в осуществлении конституционных прав и свобод граждан, а также прав юридических лиц и возлагающий на граждан и юридические лица дополнительные обязанности.

Чрезвычайное положение является временной мерой и может вводиться только при наличии реальной угрозы безопасности граждан и конституционному строю, устранение которой другими способами невозможно (статья 1 модельного закона «О чрезвычайном положении»).

Как определено статьей 4 модельного закона «О чрезвычайном положении», основаниями для введения чрезвычайного положения могут быть, в частности, посягательства на территориальную целостность государства, что угрожает изменением его границ, массовый переход государственной границы с территориями сопредельных государств; стихийные бедствия и кризисные экологические ситуации, эпидемии, эпизоотии, крупные аварии и катастрофы, ставящие под угрозу жизнь и здоровье населения и требующие проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

---

\* Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 2000. № 25.

Основанием для введения чрезвычайного положения также может быть реальная угроза стихийного бедствия или техногенной аварии по прогнозам, представленным правительственными органами.

Целью введения чрезвычайного положения является скорейшая нормализация обстановки, восстановление законности и правопорядка, устранение угрозы безопасности граждан, оказание им необходимой помощи, создание условий для нормального функционирования конституционных органов государственной власти, местного самоуправления, других институтов гражданского общества (статья 2 модельного закона «О чрезвычайном положении»).

#### **Статья 17. Обеспечение пограничной безопасности при ведении хозяйственной приграничной деятельности**

*1. Обеспечение пограничной безопасности при ведении хозяйственной приграничной деятельности осуществляется в соответствии с правовыми режимами, предусмотренными международными договорами, а также гражданским, административным и другим специальным национальным законодательством.*

*2. Любая намечаемая хозяйственная приграничная деятельность в установленном нормативными правовыми актами государства порядке подлежит оценке с позиций ее возможного прямого или косвенного воздействия на пограничную безопасность.*

*3. Намечаемая приграничная деятельность, не соответствующая требованиям к обеспечению пограничной безопасности, оценивается как опасная и запрещается в порядке, установленном национальным законодательством.*

Комментируемая статья вводит опровержимую презумпцию потенциальной вредоносности хозяйственной приграничной деятельности для обеспечения пограничной безопасности.

Как известно, государства — участники СНГ приняли на себя ряд международно-правовых обязательств в сфере международно-правовой охраны окружающей среды. Речь идет, в частности, о Конвенции о трансграничном воздействии

промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 года)\*, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1979 года)\*\* и Киотском протоколе к Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 11 декабря 1997 года.

В подготовленной Секретариатом Совета МПА СНГ на основе данных, поступивших из парламентов государств — участников СНГ, информации об использовании модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи в парламентах государств — участников СНГ (приложение к постановлению МПА СНГ от 15 июня 1998 года № 11-13) отмечено следующее: «Своевременное и последовательное использование результатов совместной законотворческой деятельности является важнейшим условием формирования в СНГ не только общего правового, но и общего экономического, научно-технологического, образовательного и информационного пространства.

Особое значение для становления государств Содружества в новых условиях хозяйствования имела разработка гражданского законодательства. Три части модельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ, подготовленные созданной Межпарламентской Ассамблеей СНГ объединенной рабочей группой и Научно-консультативным центром частного права Содружества, нашли в той или иной мере практическое воплощение в гражданском законодательстве всех государств СНГ»\*\*\*.

На основании модельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ были подготовлены гражданские кодексы Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Узбекистан, Украины (несмотря на структурные особенности Гражданского кодекса Украины).

Часть вторая модельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ (принята постановлением МПА СНГ 13 мая 1995 года) содержит статью 991, которая озаглавлена

---

\* Бюллетень международных договоров. 2000. № 6.

\*\* Ведомости Верховного Совета СССР. 1983. № 23. С. 341.

\*\*\* Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1998. № 18. С. 226.

«Предупреждение причинения вреда». Согласно положениям этой статьи опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении действий, создающих такую опасность (пункт 1); если причиненный вред является последствием эксплуатации предприятия, сооружения либо иной производственной деятельности, которая продолжает причинять вред или угрожает новым вредом, суд вправе обязать ответчика, помимо возмещения вреда, прекратить соответствующую деятельность (пункт 2); суд может отказать в иске о прекращении соответствующей деятельности, если ее прекращение противоречит общественным интересам. Отказ в прекращении такой деятельности не лишает потерпевших права на возмещение вреда, причиненного этой деятельностью (пункт 3)\*.

**Статья 18. Обеспечение экологической безопасности деятельности хозяйствующих субъектов в приграничных районах**

*Обеспечение экологической безопасности деятельности хозяйствующих субъектов в приграничных районах осуществляется в соответствии с конституцией, законом об охране окружающей среды, другими устанавливающими требования к обеспечению экологической безопасности законами и иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в соответствии с законом об экологической безопасности государственными стандартами и иными нормативными правовыми актами специально уполномоченных государственных органов в области экологической безопасности и органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области экологической безопасности, иными нормативными правовыми актами, а также международными договорами государства в области экологической безопасности с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.*

Правопредписания комментируемой статьи подлежат применению в системной взаимосвязи с правоположениями

---

\* Приложение к Информационному бюллетеню Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1995. № 8.

рекомендательного законодательного акта «Об экологической безопасности», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 2 ноября 1996 года № 8-12\*, и модельного закона «Об экологической безопасности» (новая редакция), принятого постановлением МПА СНГ от 15 ноября 2003 года № 22-18\*\*. В национальном правотворческом процессе на данные модельные законодательные акты опирались разработчики аналогичных законов в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Молдова и Российской Федерации.

### **Статья 19. Содействие устойчивому социально-экономическому развитию приграничных регионов**

*Содействие устойчивому социально-экономическому развитию приграничных регионов осуществляется государством в рамках его обязательств по международному праву и в соответствии с национальным законодательством в форме приграничного сотрудничества территориальных сообществ и властей, а также в иных формах, включающих, в частности:*

- *постепенное формирование межгосударственного регионального рынка товаров, услуг, капитала, рабочей силы;*
- *установление прямых экономических связей между регионами;*
- *развитие приграничной торговли;*
- *содействие созданию на приграничных территориях особых или специальных экономических зон;*
- *осуществление совместных инвестиционных проектов;*
- *расширение сотрудничества в области сельского хозяйства, транспорта, информационных технологий и связи;*
- *оптимальное экономическое использование приграничных территорий, развитие на этих территориях производственной и социальной инфраструктуры;*

---

\* Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1997. № 12.

\*\* Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 2004. № 33.

— проведение на приграничных территориях совместных мероприятий по мониторингу и охране окружающей среды, обеспечению санитарной охраны территорий, предотвращению заноса заразных болезней животных;

— развитие приграничного туризма.

Обеспечение социально-экономического и гуманитарного развития приграничных территорий государств — участников СНГ осуществляется в интересах реализации их совместной пограничной политики и включает:

— содействие укреплению экономических, социальных, культурных, гуманитарных и иных связей приграничных административно-территориальных образований государств — участников СНГ;

— сохранение государственного контроля за стратегическими ресурсами приграничных территорий;

— участие в регулировании миграционных потоков;

— поддержание и развитие исторически сложившихся традиций и обычаев, сохранение и приумножение культурных и духовных ценностей населения, проживающего на приграничной территории, а также экономических, родственных и дружественных связей;

— создание условий для предотвращения чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях, а в случае их возникновения совместное проведение необходимых мероприятий по защите населения и ликвидации последствий.

Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Конвенция о приграничном сотрудничестве) является основополагающим нормативным правовым актом, определяющим правовое поле приграничного сотрудничества государств — участников СНГ. Ее подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. Конвенция о приграничном сотрудничестве вступила в силу для Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Таджикистан 22 июня 2009 года, для Республики Казахстан — 19 марта 2010 года.



Указанная Конвенция определяет основные принципы и направления развития приграничного сотрудничества на пространстве СНГ.

В соответствии с Конвенцией о приграничном сотрудничестве основными механизмами сотрудничества приграничных территорий являются: развитие приграничной торговли, экономических зон, создание органов по управлению приграничным сотрудничеством, заключение межрегиональных соглашений по приграничному сотрудничеству, совершенствование бюджетных и других инструментов региональной политики по развитию приграничного сотрудничества, координация конкретных налоговых, бюджетных, таможенных, пограничных и иных мероприятий, обеспечивающих дифференцированную приоритетность развития приграничных территорий.

Конвенция о приграничном сотрудничестве устанавливает, что важным ресурсом развития приграничного сотрудничества являются вовлечение в решение этих вопросов органов власти государств — участников СНГ всех уровней, а также усиление координации их взаимодействия. В названной Конвенции предусмотрено, что полноценное развитие приграничного сотрудничества базируется на взаимодействии центральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан, на взаимном информировании государств — участников СНГ о принципах и приоритетах развития приграничного сотрудничества.

В соответствии со статьей 3 указанной Конвенции приграничное сотрудничество осуществляется преимущественно на основе соглашений между компетентными органами. Перечень таких документов приведен в Реестре (Перечне) подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств — участников СНГ.

Так, во взаимоотношениях между Республикой Беларусь и Российской Федерацией вопросы сотрудничества в области миграции регулируются соглашениями между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой России — о сотрудничестве в области миграции и о взаимодействии компетентных органов в сфере

миграции приграничных регионов в области борьбы с незаконной миграцией, — подписанными 5 декабря 2008 года.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в рамках своей компетенции взаимодействует с соответствующими структурами государств — участников Конвенции по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на основании ряда многосторонних и двусторонних международных договоров.

Оказание медицинской помощи населению приграничных территорий Республики Беларусь осуществляется в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации, подписанного 24 января 2006 года и вступившего в силу с 5 марта 2008 года.

В соответствии со статьей 5 Конвенции о приграничном сотрудничестве государства-участники могут создавать совместные органы по приграничному сотрудничеству в порядке, установленном национальным законодательством.

Статья 7 Конвенции о приграничном сотрудничестве определяет конкретные направления деятельности, способствующие развитию приграничных территорий.

Так, на граничащих с Российской Федерацией территориях в Республике Беларусь созданы три свободные экономические зоны (далее — СЭЗ): СЭЗ «Витебск», СЭЗ «Гомель-Ратон» и СЭЗ «Могилев». Все указанные СЭЗ являются комплексными, по видам экономической деятельности преобладает обрабатывающая промышленность.

Задачами СЭЗ являются:

- развитие промышленности, расширение объемов торговли и экспорта, увеличение притока валюты, внедрение передового управленческого опыта и наиболее прогрессивных ресурсосберегающих мало- и безотходных технологий;

- повышение деловой активности, конкурентоспособности и экспортного потенциала отечественной экономики, проведе-

ние модернизации действующих предприятий, содействие их реформированию с использованием передовых технологий организации и управления производством;

— развитие экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств, основанных на новых и высоких технологиях;

— разработка механизмов создания благоприятного инвестиционного климата, проведения структурной перестройки национальной экономики и ее интеграции в мировые экономические отношения, адаптации к рыночным условиям хозяйствования для последующей трансформации на другие территории республики;

— развитие торгово-экономического сотрудничества с другими государствами, расширение международного торгового обмена через Республику Беларусь;

— вовлечение в производственную деятельность неиспользуемого имущества, развитие и обеспечение эффективного использования имеющейся инженерной и транспортной инфраструктуры;

— увеличение загрузки имеющихся производственных мощностей и занятости населения.

## **Глава IV. СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 20. Предназначение и элементы системы обеспечения пограничной безопасности**

*1. Система обеспечения пограничной безопасности является составной частью системы обеспечения национальной безопасности, наряду с системами обеспечения внешней и внутренней безопасности государства.*

*2. Предназначением системы обеспечения пограничной безопасности является обеспечение максимально возможного уровня безопасности государства в пограничной сфере при заданных уровнях его открытости для международного сотрудничества и выделяемых ресурсов на цели обеспечения государственной безопасности.*

*3. Основными элементами системы обеспечения пограничной безопасности являются государственные органы, органы*

*местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в пограничной деятельности в соответствии с национальным законодательством.*

*4. Государство осуществляет финансирование создания и функционирования системы обеспечения пограничной безопасности, формирует (определяет) специально уполномоченный орган, отвечающий за координацию деятельности элементов системы обеспечения пограничной безопасности, определяет полномочия государственных органов и органов местного самоуправления в области обеспечения пограничной безопасности.*

*5. Компетенция каждого элемента, входящего в состав системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, определяется национальным законодательством.*

Система обеспечения пограничной безопасности включает в себя в качестве неотъемлемой составной части управляющую подсистему (систему управления), выражая элемент дихотомии «субъект — объект». При этом «субъект воздействия применяет нормы права, санкции, правовые идеи, установки и правовые и неправовые средства»\*. Управляемая подсистема, в свою очередь, определяется как объект управления и представляет собой многогранную и фундаментальную социальную общность, целостность, функционирующую под информационным влиянием и воздействием субъекта\*\*. Содержание понятия управляющей подсистемы не ограничивается рассмотрением ее субъектного состава, а предполагает рассмотрение всего набора свойств и признаков системного объекта. Теория систем управления акцентирует свое внимание на процессах, происходящих внутри субъектов управления и во взаимосвязях между ними. Между тем основным предназначением системы управления является не столько упорядочение внутренних взаимодействий субъектов управления (хотя это имеет существенное значение), сколько обеспечение положительной динамики управляемого объекта.

---

\*Рассолов М. М. Проблемы управления и информации в области права. М.: Юрид. лит., 1991. С. 35.

\*\*Рассолов М. М. Указ. соч. С. 36.

Определяющей особенностью управления в системе обеспечения пограничной безопасности, касающейся ее внешней и внутренней организации, является то, что основой для принятия управленческих решений служит не только информация, осведомляющая о состоянии объектов воздействия, но и управляющая информация, содержащаяся в законах и иных нормативных правовых актах. В связи с этим возрастает значение таких элементов системы управления, как координация, планирование, прогнозирование, а также их форм, методов и контроля.

Координация представляет собой деятельность вышестоящего координирующего органа по упорядочению, установлению взаимосвязи между субъектами, соподчинению, приведению деятельности нижестоящих органов в соответствие с общими задачами системы социального управления. В процессе взаимодействия его участники обладают необходимой автономностью при решении возложенных на них задач, действуют в пределах своей компетенции на основе общего плана. Организация взаимодействия — одно из проявлений координации, так как в целом понятие координации включает в себя также вопросы разделения труда, распределения задач и функциональных обязанностей между структурными подразделениями; обеспечение проведения единой стратегии и линии поведения отдельных участников, установление системы определенных отношений между ними. В организации процессов управления взаимодействие и координация представляют собой важнейшие составные части организаторской работы по согласованию деятельности.

## **Статья 21. Функции системы обеспечения пограничной безопасности**

*Основными функциями системы обеспечения пограничной безопасности являются:*

*— выявление и прогнозирование угроз жизненно важным интересам объектов системы обеспечения пограничной безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;*

*— создание и поддержание в готовности сил и средств системы обеспечения пограничной безопасности;*

— управление силами и средствами системы обеспечения пограничной безопасности в повседневных условиях и при возникновении экстраординарных ситуаций, сопровождающихся введением соответствующих правовых режимов;

— осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов системы обеспечения пограничной безопасности, подвергшихся посягательствам;

— участие в мероприятиях по обеспечению пограничной безопасности за пределами территории государства в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами;

— нормативно-правовое регулирование и осуществление государственных мер по обеспечению пограничной безопасности;

— осуществление государственного контроля, надзора и других функций по обеспечению пограничной безопасности;

— производство необходимой научно-технической продукции в интересах обеспечения пограничной безопасности;

— выполнение работ и оказание государственных услуг в области обеспечения пограничной безопасности;

— учет и анализ чрезвычайных событий и их последствий в пограничной сфере;

— разработка нормативов и регламентов реализации мер по обеспечению пограничной безопасности, осуществление контроля за их исполнением;

— расследование пограничных инцидентов и чрезвычайных происшествий в пограничной сфере, разработка и реализация мероприятий по устранению причин их возникновения;

— планирование, подготовка и реализация мероприятий по обеспечению пограничной безопасности в условиях штатного функционирования, а также в условиях возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, разработка и реализация планов готовности;

— координация деятельности органов управления и сил специально уполномоченного органа в области безопасности в ходе урегулирования кризисных и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях;

— сертификация специальных технических средств системы обеспечения пограничной безопасности;

— всестороннее обеспечение пограничной деятельности (нормативно-правовое, научно-техническое, научно-методическое, информационно-аналитическое и другое).

Системный подход предполагает также анализ не только структуры, но и функций системы обеспечения пограничной безопасности, под которыми в теории права подразумеваются обязанности, круг деятельности, способность выполнять определенную роль в системе общественных отношений, основные направления реализации законодательства\*.

Представляется возможным квалифицировать в качестве функций те организационно-правовые воздействия субъекта управления, которые обеспечивают объект политической, научной, экономической, методологической ориентацией, финансовыми и иными ресурсами, необходимыми для достижения стоящих перед ним задач. Набор функций, определяемые ими цели и содержание деятельности субъекта управления, естественно, будут отражать специфику объекта управления системы управления в целом.

Таким образом, под функциями системы обеспечения пограничной безопасности следует понимать основные направления практической реализации правовых норм института пограничной безопасности, способствующей достижению соответствующих целей правового регулирования правоотношений по осуществлению пограничной деятельности и выполнению указанной системой своей социальной роли и государственно-правового назначения. Функции являются конкретными направлениями организующего воздействия на специфические государственно-правовые отношения, возникающие в процессе деятельности системы обеспечения пограничной безопасности и составляющих ее элементов.

Правовой смысл комментируемой статьи подлежит уяснению не иначе как во взаимосвязи с другими статьями той же главы комментируемого Закона.

---

\* Артамонова Г. К. Человек в системе государственного управления / Под ред. В. П. Сальникова. СПб.: Санкт-Петербургский юридический институт МВД России, 1999. С. 14–15.

Важно, в частности, иметь в виду, что система обеспечения пограничной безопасности является частью системы обеспечения национальной безопасности соответствующего государства — участника СНГ.

Пограничная безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения этого вида безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства, существующим либо проявляющимся в пограничной сфере. В свою очередь, система обеспечения пограничной безопасности предназначена для реализации государственной политики в данной сфере.

В состав системы обеспечения пограничной безопасности могут входить подсистемы (системы), ориентированные на решение локальных задач в данной сфере.

Система обеспечения пограничной безопасности строится на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной власти в данной сфере, а также предметов ведения центральных (федеральных) органов государственной власти, органов государственной власти субъектов соответствующего федеративного государства — участника СНГ, иных его органов публичной власти.

Функции структур, координирующих деятельность органов публичной власти, входящих в состав системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, определяются отдельными нормативными правовыми актами соответствующего государства.

## **Статья 22. Полномочия органов государственной власти в сфере обеспечения пограничной безопасности**

### **1. Глава государства:**

— является гарантом обеспечения пограничной безопасности при принятии политических, социально-экономических и иных решений;

— определяет единую государственную политику в области пограничной безопасности и контролирует ее реализацию;



— осуществляет общее руководство деятельностью в области пограничной безопасности органов исполнительной власти;

— заключает международные договоры по обеспечению пограничной безопасности;

— принимает в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению пограничной безопасности.

## *2. Законодательные органы государства:*

— принимают законы в сфере обеспечения пограничной безопасности государства;

— ратифицируют международные договоры государства в сфере обеспечения пограничной безопасности;

— определяют приоритеты в области обеспечения пограничной безопасности;

— утверждают бюджетные ассигнования на финансирование реализации государственных программ и мероприятий по обеспечению пограничной безопасности;

— принимают в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению пограничной безопасности.

## *3. Правительство государства:*

— обеспечивает проведение в государстве единой государственной политики в области пограничной безопасности;

— координирует деятельность органов исполнительной власти по вопросам обеспечения пограничной безопасности;

— обеспечивает соответствие комплекса нормативных правовых актов органов исполнительной власти законодательству государства в области пограничной безопасности;

— разрабатывает и представляет в законодательные органы предложения по расходам государственного бюджета на обеспечение пограничной безопасности;

— организует разработку и выполнение целевых программ в части обеспечения пограничной безопасности;

— определяет порядок предоставления и использования земель, лесов, вод и других природных ресурсов в целях обеспечения пограничной безопасности;

— обеспечивает соблюдение требований к обеспечению пограничной безопасности;

— предусматривает выделение средств на финансирование реализации государственных программ и мероприятий

*по обеспечению пограничной безопасности при разработке проектов государственного бюджета;*

*— отчитывается в установленном порядке за деятельность в области пограничной безопасности перед президентом государства и ежегодно информирует граждан об этой деятельности;*

*— участвует в установленном международными договорами, ратифицированными государством, порядке в международных мероприятиях по обеспечению пограничной безопасности;*

*— принимает в пределах своей компетенции иные меры по обеспечению пограничной безопасности.*

Комментируемая статья содержит неисчерпывающие (незамкнутые) перечни основных полномочий органов государственной власти в сфере обеспечения пограничной безопасности, представляя собой рамочную модель функционала соответствующего государственного органа. Данная модель основана на принципе разделения властей и сбалансированно учитывает характерную для демократического государства систему сдержек и противовесов. При этом отнюдь не исключается наличие в конституциях и национальном законодательстве так называемых скрытых полномочий высших органов государственной власти по вопросам пограничной безопасности.

### **Статья 23. Полномочия органов государственной власти административно-территориальных образований в области пограничной безопасности**

*К полномочиям органов государственной власти административно-территориальных образований в области пограничной безопасности относятся:*

*— реализация государственной политики в области пограничной безопасности;*

*— установление приоритетов в области пограничной безопасности и требований к ее обеспечению на соответствующих территориях;*

*— осуществление правового регулирования отношений в области пограничной безопасности, не противоречащего*

*законодательству государства в этой сфере и предусматривающего учет экологических, демографических, социальных и экономических условий соответствующего субъекта права, и при необходимости установление более жестких требований к обеспечению пограничной безопасности в развитие требований, предусмотренных законодательством государства в области пограничной безопасности;*

*— осуществление государственного контроля за исполнением законодательства государства в области пограничной безопасности и законодательства административно-территориального уровня в этой сфере;*

*— формирование, финансирование и реализация программ по обеспечению пограничной безопасности на соответствующих территориях;*

*— участие в формировании, финансировании и осуществлении государственных и административно-территориальных программ в части обеспечения пограничной безопасности на соответствующих территориях;*

*— информирование населения об опасных ситуациях, возникающих в пограничной сфере на соответствующих территориях;*

*— иные полномочия, установленные национальным законодательством в области пограничной безопасности.*

Отличительной чертой нового формирующегося миропорядка, который принято с недавних пор называть полицентричным, является возрастание значения регионального уровня глобального управления. Это находит свое выражение в повсеместном укреплении региональной интеграции, в повышении роли региональных и субрегиональных объединений.

В комментируемой статье при формулировании полномочий органов государственной власти административно-территориальных образований в области пограничной безопасности учтен предшествующий опыт модельного законодательства в формате СНГ. В частности, важно отметить, что в статье 53 модельного закона «О прокуратуре», принятого 16 ноября 2006 года на двадцать седьмом пленарном заседании МПА СНГ,

региональные органы государственной власти отнесены к числу потребителей информации по вопросам состояния преступности, о мерах борьбы с нею и по совершенствованию правового регулирования\*.

#### **Статья 24. Права органов местного самоуправления в области пограничной безопасности**

*Органы местного самоуправления в области пограничной безопасности имеют право:*

— *устанавливать требования к обеспечению пограничной безопасности, дополняющие требования к обеспечению пограничной безопасности в государстве и требования к обеспечению пограничной безопасности административно-территориальных образований;*

— *обращаться в установленном порядке к органам исполнительной власти по вопросам проведения проверки организаций на соответствие требованиям к обеспечению пограничной безопасности на соответствующих территориях;*

— *ограничивать в установленном порядке деятельность организаций, расположенных на соответствующих территориях, и физических лиц в связи с нарушениями ими требований к обеспечению пограничной безопасности вплоть до принятия решения о приостановлении деятельности соответствующих организаций;*

— *организовывать общественные обсуждения и опросы среди населения, а также осуществлять иные формы участия граждан в принятии решений по вопросам пограничной безопасности на соответствующих территориях.*

Отличие комментируемой статьи от предыдущих состоит в том, что в ней сделан акцент не на обязанностях, а на правах в области пограничной безопасности такой особой разновидности органов публичной власти, как органы местного самоуправления. Данный подход продиктован необходимостью следования требованиям Европейской хартии

---

\* Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 2007. № 39.

местного самоуправления (ETS № 122)\*, открытой к подписанию 15 октября 1985 года и вступившей в силу 1 сентября 1988 года. Указанная Хартия обязывает договаривающиеся стороны применять базовые принципы, гарантирующие политическую, административную и финансовую независимость органов местного самоуправления. Она предусматривает признание принципа местного самоуправления во внутреннем законодательстве.

Согласно названной Хартии органы местного самоуправления, действуя в рамках закона, должны иметь возможность управлять публичными делами, за которые они отвечают, в интересах местного населения. Публичная власть должна преимущественно осуществляться органами власти, наиболее близкими к гражданину; предоставление полномочий органу более высокого уровня возможно только тогда, когда требования координации и объема поставленной задачи, а также требования эффективности и экономии не позволяют решить ее на более низком уровне.

В соответствии с указанными целями Европейская хартия местного самоуправления определяет принципы, касающиеся защиты территориальной сферы полномочий органов местного самоуправления, наличия административных структур и ресурсов, соответствующих задачам органов местного самоуправления, условий осуществления полномочий на местном уровне, административного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, источников финансирования этих органов и правовой защиты местного самоуправления.

Заложенные в указанной Хартии принципы местного самоуправления относятся ко всем видам органов местного самоуправления. Каждая договаривающаяся сторона обязуется соблюдать по меньшей мере 20 пунктов Части I Хартии, при этом по меньшей мере 10 из них должны быть выбраны среди так называемых сердцевинных пунктов, важнейшими из которых являются, в частности, принципы правовой защиты местного самоуправления и его признание в национальном законодательстве.

---

\* Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

## Статья 25. **Функции, права и обязанности специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности**

1. Специально уполномоченными государственными органами в области пограничной безопасности являются специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности и его территориальные органы.

2. Специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности осуществляет следующие функции:

— разработку и реализацию в соответствии со своей компетенцией совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области пограничной безопасности, единой государственной политики в области обеспечения пограничной безопасности на территории государства, комплексных и целевых программ в этой области, координацию деятельности по реализации указанных программ и контроль за их выполнением;

— координацию деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, по выявлению, прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития опасных ситуаций, и осуществление этой деятельности;

— организацию, осуществление информационного обеспечения в области пограничной безопасности и координацию деятельности в данной области государственных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в этой сфере;

— установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению пограничной безопасности, в том числе посредством проведения в установленном порядке государственной экспертизы;

— государственный контроль совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области пограничной безопасности, за соблюдением требований к обеспечению пограничной безопасности государственными органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, оказывающую прямое или косвенное воздействие на пограничную безопасность;

— участие в разработке государственных программ обучения населения в области пограничной безопасности и их согласование;  
— иные полномочия, установленные законодательством государства в области пограничной безопасности.

3. Специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности обязан:

— своевременно информировать органы прокуратуры о нарушении законодательства государства в области пограничной безопасности;

— выполнять иные требования, установленные законодательством государства в области пограничной безопасности.

4. Специально уполномоченный государственный орган в области пограничной безопасности имеет право:

— взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения пограничной безопасности;

— получать в соответствии с законодательством государства безвозмездно от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацию, необходимую для осуществления своей деятельности в области пограничной безопасности;

— взаимодействовать в установленном порядке с соответствующими органами иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, специалистами, информацией в области пограничной безопасности;

— подготавливать соответствующие материалы и передавать их правоохранительным и иным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства государства в области пограничной безопасности;

— организовывать, проводить в установленном порядке международные мероприятия по обеспечению пограничной безопасности и принимать в них участие;

— осуществлять в пределах своей компетенции иные действия в области пограничной безопасности.

5. Нормативные правовые акты специально уполномоченного государственного органа в области пограничной безопасности,

*устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности, а также принимаемые в пределах его компетенции решения в области пограничной безопасности обязательны для государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц.*

Правовая модель закрепления функций, прав и обязанностей специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности приведена в модельном законе «О пограничных ведомствах (силах)» от 17 мая 2012 года, который в соответствии с конституцией государства, общепризнанными принципами и нормами международного права устанавливает правовые основы деятельности пограничных ведомств (сил), подлежащие соблюдению и развитию в других законодательных и иных нормативных правовых актах, принимаемых в соответствии с указанным модельным законом, в том числе устанавливает ограничения и запреты в области деятельности пограничных ведомств (сил).

Согласно статье 2 упомянутого модельного закона под пограничными ведомствами понимаются специально уполномоченные в соответствии с законодательством государства правоохранительные органы, компетентные в вопросах пограничной безопасности государства.

Указанный модельный закон определяет понятие, основные направления и принципы деятельности пограничных ведомств (сил), их место в системе государственных органов, обязанности и права, порядок приема на службу (работу), ответственность, государственные гарантии правовой и социальной защиты личного состава пограничных ведомств (сил), а также порядок финансовой, материально-технической обеспеченности, контроля и надзора за деятельностью пограничных ведомств (сил). Он охватывает правовые, организационные, ресурсные, технологические и контрольно-надзорные сферы деятельности пограничных ведомств (сил).

Согласно названному модельному закону правовыми основами деятельности пограничных ведомств (сил) в государстве являются: конституция, закон о пограничной безопасности,



законы о статусе, режиме и защите государственной границы и пограничного пространства; другие устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности законы и нормативные правовые акты; принимаемые в соответствии с указанным модельным законом нормативные правовые акты специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности и органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности; иные нормативные правовые акты, а также международные договоры государства (статья 1).

Место и роль пограничных ведомств (сил) в общей системе обеспечения безопасности государства определяются их предназначением в общей системе обеспечения безопасности государства и функциональными задачами, которые установлены законодательными и другими нормативными правовыми актами государства (статья 3 модельного закона «О пограничных ведомствах (силах)» от 17 мая 2012 года).

Целями деятельности пограничных ведомств (сил) на основании статьи 5 того же модельного закона являются:

- защита жизни и здоровья граждан от основных угроз пограничной безопасности государства;
- снижение влияния негативных трансграничных потоков на безопасность государства;
- недопущение всеми имеющимися средствами противоправного изменения прохождения государственной границы;
- соблюдение установленных в пограничном пространстве государства правовых режимов.

В соответствии со статьей 6 модельного закона «О пограничных ведомствах (силах)» от 17 мая 2012 года задачами деятельности пограничных ведомств (сил) являются:

- разработка и осуществление во взаимодействии с другими органами исполнительной власти мер по противодействию терроризму, трансграничной организованной преступности, контрабанде, противоправной миграции, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ;

- совершенствование правовых основ обеспечения пограничной безопасности;
- определение действующих и прогнозируемых угроз безопасности государства в пограничной сфере;
- защита объектов трансграничной и приграничной инфраструктур от угроз различного характера (техногенного, социального и природного), проявляющихся в пограничном пространстве;
- предупреждение и ликвидация последствий возникновения кризисных (чрезвычайных) ситуаций, связанных с нарушением функционирования государственной границы, трансграничной и пограничной инфраструктур;
- подготовка специалистов в области обеспечения пограничной безопасности;
- осуществление контроля и надзора в сфере обеспечения пограничной безопасности;
- всестороннее обеспечение пограничной деятельности;
- организация международного сотрудничества в области обеспечения пограничной безопасности.

Статья 7 того же модельного закона посвящена функциям пограничных ведомств (сил), к числу которых относятся:

- осуществление контроля за соблюдением законодательства государства о государственной границе;
- разработка и реализация в соответствии со своей компетенцией совместно с другими органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в области пограничной безопасности, единой государственной политики в сфере обеспечения пограничной безопасности, комплексных и целевых программ в этой сфере, координация деятельности по реализации указанных программ и контроль за их выполнением;
- координация деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, по выявлению, прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития опасных ситуаций в сфере обеспечения пограничной безопасности, и осуществления этой деятельности;

— организация и осуществление информационного обеспечения в сфере пограничной безопасности и координация деятельности в этой сфере государственных органов;

— установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению пограничной безопасности, в том числе посредством проведения в установленном порядке государственной экспертизы;

— государственный контроль совместно с органами исполнительной власти, осуществляющими полномочия в сфере пограничной безопасности, за соблюдением требований к обеспечению пограничной безопасности органами исполнительной власти, юридическими и физическими лицами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, оказывающую прямое или косвенное воздействие на пограничную безопасность;

— участие в разработке государственных программ обучения населения в сфере пограничной безопасности и их согласование;

— иные функции, установленные законодательством государства в сфере пограничной безопасности.

Основные права пограничных ведомств (сил) перечислены в статье 8 модельного закона «О пограничных ведомствах (силах)» от 17 мая 2012 года, в которой установлено, что пограничные ведомства (силы) имеют право:

— взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления по вопросам обеспечения пограничной безопасности;

— получать в соответствии с законодательством государства безвозмездно от государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц информацию, необходимую для осуществления своей деятельности в области пограничной безопасности;

— взаимодействовать в установленном порядке с соответствующими органами иностранных государств в целях проведения консультаций, обмена опытом, специалистами, информацией в области пограничной безопасности;

— подготавливать соответствующие материалы и передавать их правоохранительным и иным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных

в нарушении законодательства государства в сфере пограничной безопасности;

- организовывать и проводить в установленном порядке международные мероприятия по обеспечению пограничной безопасности и принимать в них участие;

- осуществлять контроль за въездом на территорию государства иностранных граждан и лиц без гражданства, лиц, ищущих убежища, а также лиц, следующих транзитом через территорию государства в третьи страны;

- участвовать в делимитации, демаркации и редемаркации государственной границы;

- осуществлять в установленном порядке разведывательную, контрразведывательную и оперативно-разыскную деятельность;

- предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать преступления и административные правонарушения, а также осуществлять розыск лиц, подозреваемых в их совершении;

- осуществлять пограничные поиски и операции;

- производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий;

- осуществлять обустройство и содержание инженерно-технических сооружений и заграждений, пограничных знаков, пограничных просек, коммуникаций и иных объектов на земельных участках, отведенных пограничным силам в постоянное (бессрочное) пользование;

- временно ограничивать или запрещать въезд и выезд (проход), пребывание, передвижение физических лиц, транспортных средств и грузов, ведение хозяйственной и иной деятельности при осуществлении пограничных поисков и операций;

- производить в документах на право пересечения государственной границы соответствующие отметки и при необходимости осуществлять временное изъятие таких документов, а также осуществлять изъятие недействительных документов;

- применять в установленных законодательством государства случаях оружие, боевую технику, специальные средства и физическую силу;

— осуществлять в пределах своей компетенции иные права, предоставленные им законодательством государства в интересах обеспечения пограничной безопасности.

## **Статья 26. Полномочия органов исполнительной власти в области пограничной безопасности**

*1. Органы исполнительной власти, осуществляющие государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам иностранных дел, обороны, внутренних дел, таможенного дела, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и здравоохранения, охраны атмосферного воздуха и космического пространства, водных объектов, недр, земельных и лесных ресурсов, почв, ландшафтов, растительного и животного мира; по мониторингу окружающей среды и природных ресурсов; по вопросам ядерной и радиационной безопасности, промышленной безопасности, пожарной безопасности, гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий; по конвенциональным проблемам химического и биологического оружия, и иные органы исполнительной власти, осуществляющие в соответствии с законодательством государственное регулирование и межотраслевую координацию по вопросам пограничной безопасности, а также их территориальные органы в соответствии со своей компетенцией выполняют в области пограничной безопасности следующие функции:*

— участие в разработке и реализации единой государственной политики в области пограничной безопасности, государственных комплексных и целевых программ по обеспечению пограничной безопасности и осуществление контроля за их выполнением, а также координация деятельности органов исполнительной власти в области пограничной безопасности и методическое руководство этой деятельностью;

— участие в деятельности по выявлению и прогнозированию процессов и явлений, создающих угрозу возникновения и развития опасных ситуаций в пограничной сфере;

— установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности требованиям к обеспечению пограничной

*безопасности, участие в информационном обеспечении в области пограничной безопасности;*

*— иные полномочия, установленные законодательством государства в области пограничной безопасности.*

*Органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области пограничной безопасности, и их территориальные органы координируют свою деятельность в области пограничной безопасности со специально уполномоченными государственными органами в области пограничной безопасности.*

*2. Устанавливающие требования к обеспечению пограничной безопасности нормативные правовые акты органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в области пограничной безопасности, а также принимаемые в пределах их компетенции решения в области пограничной безопасности обязательны для органов исполнительной власти государства, органов местного самоуправления, а также для юридических и физических лиц.*

*3. Органы исполнительной власти государства, органы местного самоуправления, а также их должностные лица, иные юридические и физические лица обязаны выполнять направленные на обеспечение пограничной безопасности предписания специально уполномоченных государственных органов в области пограничной безопасности, органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия в указанной сфере, и их должностных лиц.*

Комментируемая статья предусматривает неисчерпывающий (незамкнутый) перечень функций в сфере пограничной безопасности органов исполнительной власти, входящих в систему обеспечения пограничной безопасности соответствующего государства, отличных от тех, чьи прерогативы раскрыты в пункте 3 статьи 22, а также в статьях 23–25 комментируемого Закона.

Рассматриваемая статья основывается на признаваемом всеми государствами — участниками СНГ принципе разделения властей. В то же время она в максимальной степени учитывает установившуюся в государствах — участниках СНГ практику наделения отдельными полномочиями в сфере обеспечения

пограничной безопасности органов исполнительной власти отраслевого управления.

В комментируемой статье в основном речь идет о тех органах исполнительной власти, которые наряду со специально уполномоченным государственным органом в области пограничной безопасности и его территориальными органами реализуют в пределах своих полномочий политические, организационно-правовые, дипломатические, экономические, оборонные, разведывательные, оперативно-разыскные, таможенные, природоохранные, санитарно-эпидемиологические, экологические и иные меры в интересах обеспечения пограничной безопасности.

Кроме того, учтена компетенция и тех органов исполнительной власти государств — участников СНГ, которые осуществляют в пограничных пространствах этих государств соответствующие виды государственной контрольно-надзорной деятельности, предусмотренной наряду с пограничным контролем либо заменяющей его.

Важным моментом в комментируемой статье является возложение на органы исполнительной власти, осуществляющие полномочия в области пограничной безопасности, и их территориальные органы обязанности координировать свою деятельность в области пограничной безопасности со специально уполномоченными государственными органами в области пограничной безопасности, чьи полномочия подробно раскрыты в статье 25 комментируемого Закона и комментариях к ней.

В пунктах 2 и 3 комментируемой статьи учтена особая роль, которую ведомственное правотворчество неизменно играло практически во всех государствах — участниках СНГ. В связи с этим не случайно в пункте 5 Основных направлений сближения национальных законодательств государств — участников Содружества Независимых Государств (одобрены на заседании МПА СНГ 15 сентября 1992 года) было специально обращено внимание на важную роль подзаконных актов в правовом регулировании отношений в государствах — участниках СНГ.

## **Статья 27. Права и обязанности субъектов трансграничной деятельности**

*1. Субъекты трансграничной деятельности имеют право:*

— *в установленном национальным законодательством порядке получать информацию по вопросам обеспечения пограничной безопасности;*

— *вносить в государственные органы предложения по обеспечению пограничной безопасности.*

*2. Субъекты трансграничной деятельности обязаны:*

— *разрабатывать и осуществлять меры по выполнению правил, регулирующих трансграничную деятельность и обеспечение пограничной безопасности;*

— *предоставлять уполномоченным государственным органам информацию и документы, необходимые для выполнения их функций;*

— *незамедлительно сообщать уполномоченным государственным органам о возникших угрозах пограничной безопасности;*

— *принимать меры по установлению причин и обстоятельств возникших на объектах трансграничной инфраструктуры кризисных и чрезвычайных ситуаций;*

— *иметь необходимые лицензии и сертификаты;*

— *выполнять предписания, постановления и иные законные требования уполномоченных государственных органов;*

— *обеспечивать подготовку специалистов и персонала в части обеспечения пограничной безопасности.*

*3. Субъекты трансграничной деятельности несут ответственность за несоблюдение требований по обеспечению пограничной безопасности в соответствии с национальным законодательством.*

В предписаниях основополагающих актов международного права в сфере прав человека провозглашено право каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную (пункт 2 статьи 13 Всеобщей декларации прав человека, пункт 2 статьи 12 Международного пакта о гражданских и политических правах). Согласно Замечанию общего порядка № 27, направленному Комитетом по правам человека, учрежденным



на основании Международного пакта о гражданских и политических правах, государствам-участникам, свобода передвижения, которая в силу пункта 3 статьи 12 упомянутого Пакта не может быть объектом никаких ограничений, кроме предусмотренных законом, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других и совместимых с другими правами и свободами человека, и является одним из неотъемлемых условий свободного развития личности; разрешенные же ограничения не могут подрывать принцип свободы передвижения, они должны определяться требованием необходимости и быть совместимыми с другими признаваемыми Пактом правами; требования необходимости и соразмерности окажутся нарушенными, в частности, если тому или иному лицу будет отказано в выезде из страны лишь на том основании, что он имел доступ к государственной тайне.

Протокол № 4 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод также предусматривает, что каждый свободен покидать любую страну, включая свою собственную, и что пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности или общественного спокойствия, для поддержания общественного порядка, предотвращения преступлений, охраны здоровья или нравственности или для защиты прав и свобод других лиц (статья 2).

**Статья 28. Участие предприятий, учреждений, организаций (независимо от форм собственности), общественных объединений и граждан в обеспечении пограничной безопасности**

*1. Предприятия, учреждения и организации (независимо от форм собственности), общественные объединения:*

*— оказывают помощь государственным органам, непосредственно участвующим в обеспечении пограничной безопасности, исполняют их законные предписания, предоставляют необходимую для их деятельности информацию;*

— создают условия для участия граждан на добровольных началах в обеспечении пограничной безопасности в пределах приграничной территории.

2. Уставами муниципальных образований, расположенных полностью или частично на приграничной территории, могут быть предусмотрены должностные лица местного самоуправления по пограничным вопросам.

3. Граждане участвуют на добровольных началах в обеспечении пограничной безопасности в пределах приграничной территории в составе общественных объединений, добровольных народных дружин, в качестве внештатных сотрудников пограничных ведомств (сил) и в иных формах.

Порядок привлечения граждан к обеспечению пограничной безопасности в пределах приграничной территории определяется правительством государства.

Согласно пункту 4 статьи 4 комментируемого Закона граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами системы обеспечения пограничной безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с национальным законодательством.

Требования к уставам муниципальных образований, позволяющие реализовать предписания пункта 2 комментируемой статьи, изложены в статье 10 модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» (принят на десятом пленарном заседании МПА СНГ постановлением № 10-17 от 6 декабря 1997 года)\*.

Как отмечено в решении Экономического совета Содружества Независимых Государств от 15 марта 2013 года «О ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств», в целях повышения эффективности охраны государственной границы, а также сокращения нагрузки на подразделения границы активно используется в охране государственной границы

---

\* Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. 1998. № 16.

население приграничья. Исторический опыт 70-х — середины 80-х годов XX века продемонстрировал важную роль добровольных народных дружин и местного населения в обеспечении пограничной безопасности.

**Статья 29. Координация пограничной деятельности, управление применением сил и средств системы обеспечения пограничной безопасности**

*Специально уполномоченный орган исполнительной власти в области обеспечения пограничной безопасности:*

— координирует действия государственных органов, осуществляющих различные виды контроля за поддержанием режимов обеспечения пограничной безопасности, не вмешиваясь в действия таких органов;

— организует в пограничном пространстве взаимодействие своих сил и государственных органов, предприятий, учреждений, организаций (независимо от форм собственности), общественных объединений, участвующих в обеспечении пограничной безопасности или осуществляющих деятельность, затрагивающую интересы пограничной безопасности;

— осуществляет взаимодействие в обеспечении пограничной безопасности с соответствующими органами иностранных государств в порядке, устанавливаемом международными договорами, в том числе межведомственного характера.

С учетом реально складывающейся под влиянием угроз и вызовов пограничной безопасности обстановки цели и задачи пограничной политики государств — участников СНГ на современном этапе направлены, в частности, на координацию и взаимодействие по разрешению пограничных проблем на внешних границах. Планами работы СКПВ предусмотрены подготовка и проведение международных научно-практических конференций, совещаний, круглых столов и семинаров по координации усилий и взаимодействию пограничных и иных ведомств в борьбе с противоправной деятельностью на внешних границах государств — участников СНГ.

В Соглашении о сотрудничестве Пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств в вопросах научно-исследовательской деятельности (Москва, 12 апреля 1996 года) для координации научных исследований предусмотрена возможность создавать соответствующие координирующие органы, состоящие из представителей центральных органов управления пограничных ведомств (сил), заинтересованных министерств и ведомств.

Соглашением о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Москва, 25 ноября 1998 года), определено, что пограничные ведомства государств-участников могут проводить совместные мероприятия по вопросам координации деятельности ведомств, осуществляющих другие виды контроля в пунктах пропуска через границы (статья 6).

Решением Совета глав государств СНГ от 6 июля 1992 года создан СКПВ.

В соответствии с Положением о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года его членами по должности являются руководители пограничных ведомств государств — участников Содружества, подписавших Решение Совета глав государств СНГ от 6 июля 1992 года, а также Председатель Координационной службы СКПВ с правом совещательного голоса. Члены СКПВ обладают равными правами.

Для обеспечения выполнения возложенных на СКПВ функций и на основании Соглашения о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками от 9 октября 1992 года создан его постоянный рабочий орган — Координационная служба СКПВ.

Координационная служба СКПВ является юридическим лицом с местом постоянного пребывания в Москве.

Координационная служба СКПВ комплектуется военнослужащими и гражданским персоналом государств — участников СНГ. Военнослужащие назначаются на штатные должности в Координационную службу СКПВ по представлению направляющих

министерств (ведомств) государств с оставлением в кадрах направляющих министерств (ведомств). Разрешается комплектование должностей военнослужащих гражданским персоналом, как правило, из числа граждан государства пребывания.

### **Статья 30. Правовая и социальная защита лиц, участвующих в обеспечении пограничной безопасности**

*1. Военнослужащие, непосредственно участвующие в обеспечении пограничной безопасности, наделяются установленным законодательством государства статусом военнослужащих, выполняющих специальные обязанности. Они являются представителями государственной исполнительной власти и находятся под защитой государства. Их законные требования обязательны для исполнения гражданами и должностными лицами. Никто, кроме лиц, специально уполномоченных на то законом, не вправе вмешиваться в их деятельность.*

*2. Воспрепятствование исполнению военнослужащими, указанными в части 1 настоящей статьи, обязанностей по обеспечению пограничной безопасности, посягательство на жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество военнослужащего или членов его семьи в связи с выполнением им этих обязанностей влекут за собой уголовную или административную ответственность, предусмотренную законодательством государства.*

*3. Противоправные деяния в отношении граждан и членов их семей в связи с оказанием гражданами содействия пограничным ведомствам (силам) в обеспечении пограничной безопасности влекут за собой ответственность, установленную законодательством государства.*

*4. Социальная защита военнослужащих и других граждан (в том числе повышенный размер денежного содержания, налоговые льготы, льготное исчисление выслуги лет и пониженный пенсионный возраст), непосредственно участвующих в обеспечении пограничной безопасности, гарантируется законодательством государства.*

*5. Военнослужащим и другим гражданам, участвующим в пограничной деятельности, законодательством государства, решениями правительства государства, органов исполнительной*

*власти (в пределах их полномочий) могут быть установлены и иные, кроме предусмотренных настоящим Законом, гарантии и компенсации.*

Военнослужащие, принявшие на себя бремя неукоснительно исполнять обязанности военной службы, что предполагает выполнение ими поставленных задач в любых условиях, в том числе сопряженных со значительным риском для жизни и здоровья, осуществляют конституционно значимые функции, чем и определяется правовой статус военнослужащих, а также содержание и характер обязанностей государства по отношению к ним.

Законодательство каждого из государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности основывается, как правило, на конституции соответствующего государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах государства и включает законы, содержащие нормы уголовного, административного, дисциплинарного и гражданского права.

17 мая 2012 года МПА СНГ приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности. Согласно этим Рекомендациям, в соответствии с национальным законодательством предусматривается уголовная ответственность за посягательство на жизнь сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, осуществляющих пограничную деятельность, а равно их близких в целях воспрепятствования деятельности указанных лиц либо из мести за такую деятельность. Указанное деяние признается особо тяжким преступлением.

Кроме того, на основании упомянутых Рекомендаций, в соответствии с национальным законодательством предусматривается, в частности, административная ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию уполномоченного лица (представителя органа публичной власти) в связи с исполнением им обязанностей по осуществлению пограничной деятельности.

Возможно привлечение лица (физического либо юридического) за нарушение в сфере пограничной безопасности одновременно к различным видам юридической ответственности, включая обязанность заглаживания причиненного совершенным им правонарушением вреда правоохраняемым интересам.

Специальная система социальных гарантий (мер социальной поддержки), установленная для военнослужащих национальным законодательством с учетом специфики военной службы, включая участие в боевых действиях, предусматривает предоставление тем из них, кто постоянно или временно выполняет задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, дополнительных социальных гарантий, которые также устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами соответствующего государства.

Вместе с тем важно иметь в виду, что «защита Отечества и обеспечение его пограничной безопасности не сводится к обязанности несения военной службы или участию в отражении внешней агрессии, а, будучи также моральным обязательством, проистекающим из любви и уважения к Родине, своему народу, своим близким, является конституционным императивом, который определяет поведение гражданина, в том числе в случае вооруженных посягательств»\* на пограничную безопасность. Из этого следует, что выполнение гражданином соответствующего государства конституционного долга по защите Отечества возможно как посредством несения военной службы, так и в других формах. При таких обстоятельствах не исключается правомочие национального законодателя предусмотреть в рамках своих полномочий и исходя из имеющихся возможностей дополнительные меры социальной поддержки граждан, оказывающих (оказывавших) содействие подразделениям пограничных сил и иным правоохранительным органам при проведении мероприятий в рамках пограничной деятельности.

---

\* Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 ноября 2011 г. № 24-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 3 Федерального закона “О ветеранах” в связи с запросом Казбековского районного суда Республики Дагестан» // Рос. газ. Федеральный выпуск № 5651. 2011. 7 декабря.

## Глава V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОГРАНИЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### Статья 31. Нормативно-правовое обеспечение пограничной деятельности

*Нормативно-правовое обеспечение пограничной деятельности, а также полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование в области обеспечения пограничной безопасности, определяются законами и иными нормативными актами государства и правительства, нормативными актами специально уполномоченного органа в области пограничной безопасности.*

Необходимость совершенствования нормативно-правового обеспечения пограничной деятельности обусловлена следующими факторами:

— возрастианием в последние десятилетия трансграничных потоков людей, транспортных средств и товаров в десятки раз и невозможностью осуществления их полного контроля в целях обеспечения безопасности государства;

— переносом приоритетов в охране государственных границ с военно-политического аспекта на правоохранный и социально-экономический;

— возрастианием числа субъектов, участвующих в организации и осуществлении трансграничной и пограничной деятельности;

— произошедшим существенным изменением функций пограничных структур, а также форм и способов пограничной деятельности, что позволяет ставить вопрос о переходе к правоохранный или оперативно-силовому характеру деятельности пограничных органов;

— увеличением масштабов и повышением уровня организованности трансграничной преступности, что требует создания новых правовых механизмов для противодействия ей;

— несогласованностью, а в ряде случаев противоречивостью понятийного аппарата, используемого в национальных нормативных правовых актах и актах международного права, регулирующих правоотношения в сфере пограничной безопасности;



— актуальностью мер по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о пограничной безопасности, о государственных границах и пограничных ведомствах (силах) в соответствии с актами международного права.

Все вышеизложенное диктует необходимость выработки новых подходов к совершенствованию правовой базы по вопросам пограничной деятельности.

### **Статья 32. Информационно-аналитическое обеспечение пограничной деятельности**

*1. Информационно-аналитическое обеспечение пограничной деятельности организуется специально уполномоченными органами в области обеспечения пограничной безопасности, другими органами исполнительной власти, хозяйствующими и другими субъектами в рамках их полномочий и компетенции.*

*2. Информационно-аналитическое обеспечение проводится в целях контроля, анализа и прогнозирования состояния пограничной безопасности, исследования причин кризисных и чрезвычайных происшествий и инцидентов в пограничном пространстве, информирования населения и участников трансграничной деятельности, а также разработки и оценки эффективности мероприятий по обеспечению пограничной безопасности.*

*3. Информационно-аналитическое обеспечение включает сбор, обработку, хранение, анализ информации о кризисных и чрезвычайных происшествиях и инцидентах в пограничном пространстве, других данных, касающихся пограничной безопасности, и доведение их до населения, персонала и других потребителей в соответствии с законодательством государства. Взаимный обмен этой информацией между субъектами пограничной деятельности координируется государством и осуществляется на безвозмездной основе.*

*4. В целях своевременного осуществления мер по обеспечению пограничной безопасности, повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и хозяйствующих субъектов в государстве должен быть создан единый информационный банк данных о пассажирах и грузоотправителях (далее — банк данных), участвующих в трансграничной деятельности.*

*Банк данных формируется и поддерживается специально уполномоченным органом исполнительной власти в области обеспечения пограничной безопасности.*

*5. Доступ к информационным ресурсам в банке данных должен быть разграничен по категориям пользователей, а круг самих пользователей ограничен. На основании информации, содержащейся в банке данных, может формироваться транспортный паспорт пассажира и грузоотправителя, который в определенных случаях может служить основанием для снижения требований к процедуре досмотра в пунктах пропуска через государственную границу.*

*6. Порядок формирования, использования и защиты информационных ресурсов банка данных устанавливается правительством.*

Одной из приоритетных задач СКПВ является формирование единого информационного пространства пограничных ведомств, направленного на обеспечение надежной охраны внешних границ государств — участников СНГ.

Правовой механизм обмена информацией в рамках СКПВ образуют:

— Соглашение об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств — участников Содружества Независимых Государств от 12 апреля 1996 года\*;

— Соглашение о правовом режиме информационных ресурсов пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года<sup>1</sup>\*\*;

— Сводный перечень информации для межгосударственного обмена между пограничными ведомствами государств — участников СНГ от 11 июля 2001 года;

— Положение о порядке межгосударственного обмена информацией между пограничными ведомствами государств — участников СНГ от 11 июля 2001 года;

— Единые структурированные формы Автоматизированной системы оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками от 19 сентября 2008 года;

---

\*Бюллетень международных договоров. 1996. № 11.

\*\*Бюллетень международных договоров. 2001. № 7.

— Положение об Автоматизированной системе оперативно-го обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками от 7 октября 2011 года (АСОИИ СКПВ).

Кроме того, в интересах расширения информационного обеспечения охраны внешних границ Координационной службой СКПВ подписаны соглашения, протоколы с органами СНГ, Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Европейским союзом и другими международными структурами.

Созданная нормативно-правовая база в полной мере обеспечивает реализацию межгосударственного информационного обмена, осуществляемого через Координационную службу СКПВ, нацеленного на всесторонний анализ основных угроз пограничной безопасности, прогноз развития криминогенной ситуации в приграничье для принятия пограничными ведомствами скоординированных адекватных действий и профилактических мер. С 1996 года в пограничные ведомства Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и взаимодействующие органы СНГ направляются ежемесячные информационные бюллетени об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ.

В рамках наращивания межведомственного сотрудничества в соответствии с решением СКПВ от 23 июня 2011 года еженедельно в период с 15 апреля по 15 октября в заинтересованные пограничные ведомства направляется информация об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ Центрально-Азиатского региона, подготавливаемая Группой СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств — участников СНГ, местом дислокации которой является Кыргызская Республика.

В целях формирования механизма обмена информацией по вопросам противодействия терроризму, экстремизму и иной противоправной деятельности на внешних границах государств — участников СНГ в режиме реального времени в 2007–2010 годах приняты решения СКПВ, позволившие ввести в эксплуатацию АСОИИ СКПВ, абонентские пункты которой развернуты

в пограничных ведомствах Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, в Координационной службе СКПВ и Группе СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств — участников СНГ.

Дополнительно в АСООИ СКПВ введена структурированная форма «Информация об обстановке на внешних границах государств — участников СНГ за сутки» для обмена данными по линии дежурных служб.

В оперативно-служебной деятельности пограничных ведомств используются разработанные на основе научных методов Методические рекомендации по анализу и прогнозированию противоправных действий на государственных границах государств — участников СНГ, утвержденные решением СКПВ от 2 декабря 2010 года. На основании указанных Методических рекомендаций сформирован единый алгоритм действий, позволяющий определять уязвимые участки границ государств — участников СНГ, на которых необходимо сосредоточить совместные усилия по нейтрализации угроз.

На обновленную версию переведена интегрированная база данных СКПВ. Структура этой базы данных утверждена решением СКПВ от 3 декабря 1998 года, передана в пограничные ведомства государств — участников СНГ и размещена в АСООИ СКПВ.

Действенным инструментом информирования широкой общественности о совместной деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ является сайт СКПВ, функционирующий в Интернете с июня 2007 года.

Информирование общественности о деятельности СКПВ также осуществляется через Межгосударственную телерадиокомпанию «Мир» на основе ежегодно направляемых перечней мероприятий, пресс-релизов об их проведении, выступлений представителей пограничных ведомств и Координационной службы СКПВ в рамках программы «Союзники», а также репортажей с границ государств — участников СНГ.

В интересах информационно-аналитического обеспечения деятельности СКПВ в постоянном режиме осуществляется

наполнение информационного портала, размещенного в локальной вычислительной сети Координационной службы СКПВ. Внедренные технологии создали условия для формирования электронной базы входящих/исходящих несекретных документов, обеспечивают надежное хранение и доступ к информационно-справочным материалам в целях осуществления служебной деятельности.

Информационное обеспечение деятельности СКПВ и пограничных ведомств государств — участников СНГ осуществляется Координационной службой СКПВ в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 7.60–2003, принятым Протоколом Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации от 22 мая 2003 года № 23.

Таким образом, Советом командующих Пограничными войсками с учетом современных требований и реалий создана система информационного сотрудничества пограничных ведомств государств — участников СНГ, включающая:

- единые нормы и требования к подготовке документальной (согласованной и структурированной) информации;
- порядок и правила информационного сотрудничества;
- каналы (линии) межгосударственного обмена;
- средства массовой коммуникации для информирования широкой общественности.

Вместе с тем обстановка, складывающаяся на внешних границах государств — участников СНГ, и интересы обеспечения их национальной безопасности требуют надлежащего выполнения их пограничными ведомствами взятых обязательств и принятых решений, касающихся сотрудничества в информационной сфере. Между тем ввиду отсутствия информации от Азербайджанской Республики, Республики Молдова, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины осуществлять всесторонний анализ угроз безопасности по всему периметру внешних границ СНГ крайне проблематично. Неоднократные предложения СКПВ о присоединении к документам, регламентирующим межгосударственный обмен, не были поддержаны пограничными ведомствами этих государств.

### **Статья 33. Кадровое обеспечение пограничной безопасности**

*1. В целях подготовки персонала, обеспечивающего пограничную безопасность, специально уполномоченный орган исполнительной власти должен формировать перечень специальностей, требований к специалистам, необходимым для обеспечения пограничной безопасности, образовательных стандартов по этим специальностям и разрабатывать предложения по обеспечению государственного заказа и стимулирования целевого заказа хозяйствующих субъектов на подготовку соответствующих специалистов.*

*2. Подготовка специалистов в сфере пограничной безопасности осуществляется на базе военных, правоохранительных и иных специализированных учебных заведений или организаций по программам, согласованным с органами исполнительной власти, уполномоченными в области обеспечения пограничной безопасности и в области внутренних дел.*

*3. Персонал, деятельность которого связана с обеспечением пограничной безопасности, проходит обязательную аттестацию и допускается к выполнению функциональных обязанностей при наличии соответствующего сертификата (свидетельства). При трудоустройстве могут быть введены определенные ограничения.*

*4. Персонал, деятельность которого связана с обеспечением пограничной безопасности, проходит обязательные предварительный и периодические медицинские осмотры, предсменные медицинские освидетельствования в соответствии с нормативными правовыми актами, установленными уполномоченным органом в области здравоохранения.*

*5. Персонал, в профессиональные обязанности которого входит обеспечение пограничной безопасности, подлежит обязательному страхованию за счет государства на случай гибели, получения увечья или иного повреждения здоровья, связанного с исполнением служебных обязанностей.*

Необходимость укомплектования подразделений охраны государственных границ государств — участников СНГ

квалифицированными специалистами определила значимость сотрудничества пограничных ведомств в подготовке кадров. Создана нормативно-правовая база координации деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере подготовки кадров и кадровой деятельности.

Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ приняты 24 решения по сотрудничеству пограничных ведомств в подготовке (повышении квалификации) кадров, созданию, становлению, развитию и совершенствованию деятельности СКПВ и его постоянного рабочего органа — Координационной службы СКПВ, в том числе основополагающие документы: Соглашение о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств от 3 ноября 1995 года и Решение о Программе реализации Соглашения о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств от 9 октября 1997 года.

В свою очередь СКПВ принято около 200 решений в сфере кадровой деятельности.

Решениями Совета глав государств СНГ создана наградная система Совета командующих Пограничными войсками, поощрено более 2 200 граждан государств — участников СНГ.

В целях выработки практических мер по повышению эффективности сотрудничества пограничных ведомств по вопросам подготовки кадров в рамках реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников СНГ, а также обмена опытом о практике подготовки кадров в военных высших учебных заведениях пограничного профиля регулярно проводятся рабочие встречи представителей органов, отвечающих за подготовку кадров.

За 20-летний период в высших учебных заведениях пограничного профиля Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины подготовлено более 2 500 офицеров для пограничных ведомств других государств — участников СНГ (Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан,

Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана).

Лауреатами стипендии СКПВ с 2002 года стали более 100 слушателей и курсантов образовательных учреждений государств — участников СНГ пограничного профиля.

В соответствии с решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года базовой организацией в области подготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере является Пограничная академия Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

#### **Статья 34. Финансовое обеспечение пограничной безопасности**

*1. Финансовое обеспечение пограничной безопасности осуществляется за счет средств государственного бюджета и иных средств, предусмотренных законодательством государства, а также средств, выделяемых из бюджетов всех уровней на разработку и реализацию государственных целевых программ обеспечения пограничной безопасности.*

*2. Координацию финансирования мероприятий по обеспечению пограничной безопасности осуществляет специально уполномоченный орган в области обеспечения пограничной безопасности.*

*Средства, направляемые на обеспечение пограничной безопасности, имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с реализацией государственных целевых программ, мероприятий и конкретных работ по обеспечению пограничной безопасности.*

В Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств (Казань, 26 августа 2005 года) установлено, что защитой интересов государств — участников СНГ в пограничной сфере предусмотрено среди прочего осуществление комплекса финансовых и иных мер, что вменяет в обязанности национального правотворца определение порядка и условий их обеспечения, в том числе в рамках целевых программ (часть 2 статьи 36 комментируемого Закона) и совместных мероприятий. Так, например,



в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан утверждены национальные стратегии управления границами, финансируемые за счет средств республиканских и местных бюджетов.

В части 2 комментируемой статьи предусмотрен механизм неприкосновенности и целевого расходования средств, направляемых на обеспечение пограничной безопасности, обусловленный тем, что данные средства имеют специальное назначение, не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с реализацией государственных целевых программ, мероприятий и конкретных работ по обеспечению пограничной безопасности.

### **Статья 35. Материально-техническое обеспечение пограничной безопасности**

*1. Материально-техническое обеспечение пограничной безопасности осуществляется из земельных, материально-технических, жилищных и других фондов государства.*

*2. Нормы и порядок материально-технического обеспечения пограничной безопасности устанавливаются правительством государства.*

В целях обеспечения пограничных ведомств государств — участников СНГ вооружением и военной техникой, соответствующими характеру стоящих перед ними задач по обеспечению пограничной безопасности, выработки и реализации единой военно-технической политики, а также согласования взглядов по вопросам, связанным с созданием и совершенствованием технических средств охраны границы, их эксплуатацией и ремонтом, СКПВ проводилась работа по созданию благоприятных и взаимовыгодных условий для развития военно-технического сотрудничества. Основой такого сотрудничества является Соглашение о льготных поставках Пограничным войскам государств — участников Содружества специальной техники Пограничных войск и других материальных средств от 9 сентября 1994 года\*.

---

\* Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 2.

На заседаниях СКПВ регулярно обсуждаются вопросы перспективного развития военно-технического сотрудничества, в том числе: по льготным поставкам пограничным ведомствам специальной техники и других материальных средств; по вопросам сотрудничества в научно-исследовательской деятельности и порядку совместного проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ; по оказанию материально-технической и другой помощи.

Более глубокой конкретизации аспектов военно-технического сотрудничества в рамках СКПВ способствуют проводимые рабочие встречи заместителей руководителей пограничных ведомств государств — участников СНГ по вооружению и тылу.

Кроме обмена опытом в ходе рабочих встреч определенное внимание уделяется изучению и проработке возможностей прямых поставок продукции с предприятий оборонной промышленности государств — участников Содружества.

19 октября 2006 года принято Решение СКПВ о создании Единого информационного банка данных (ЕИБД) по вооружению и специальной технике для пограничных ведомств государств — участников СНГ, утверждена его структура. Создание ЕИБД обусловлено необходимостью повышения эффективности сотрудничества в сфере технического оснащения пограничных ведомств, инженерно-технического обустройства государственных границ, а также оказания взаимовыгодного содействия в пополнении информационных ресурсов. Оно позволит поднять на новый качественный уровень информационный обмен в сфере военно-технического сотрудничества. С этой целью уже завершена соответствующая научно-исследовательская работа по включению ЕИБД как сегмента в АСООИ СКПВ.

В целях ознакомления с передовыми технологиями в области разработки и производства технических средств охраны границы представители пограничных ведомств государств — участников СНГ ежегодно принимают участие в работе международной специализированной выставки «Граница», проводимой в рамках Международного форума средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех».

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 3 ноября 1995 года) его стороны приняли на себя обязательства содействовать развитию учебной материально-технической базы подготовки военных кадров для пограничных ведомств, включая разработку, производство и взаимные поставки учебного оборудования, технических средств обучения, выпуск учебной и учебно-методической литературы, обмен научно-педагогическим опытом (статья 3)\*.

В Соглашении о взаимодействии пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 года) предусмотрено, что порядок и размеры финансирования, материально-технического обеспечения действия пограничной группировки в районе кризисной ситуации определяются Советом глав правительств государств — участников СНГ (абзац второй статьи 4).

### **Статья 36. Разработка и реализация мер по обеспечению пограничной безопасности**

*1. Органы исполнительной власти, уполномоченные в области обеспечения пограничной безопасности, хозяйствующие субъекты и другие организации, участвующие в трансграничной деятельности, обязаны планировать и проводить мероприятия по обеспечению пограничной безопасности в пределах своей компетенции.*

*2. Государственные целевые программы, направленные на обеспечение пограничной безопасности, разрабатываются и реализуются на основе концепций обеспечения национальной и пограничной безопасности органами исполнительной власти, участвующими в пограничной деятельности, и специально уполномоченными органами в области пограничной безопасности.*

*3. Мероприятия по обеспечению пограничной безопасности и предотвращению кризисных и чрезвычайных ситуаций*

---

\* Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1995. № 3.

*в пограничном пространстве разрабатываются и реализуются на основании государственных целевых программ обеспечения пограничной безопасности, а также результатов анализа состояния пограничной безопасности, результатов расследования пограничных происшествий и инцидентов.*

Целевая программа, направленная на обеспечение пограничной безопасности, представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение поставленных задач в области пограничной безопасности.

Указанная целевая программа может включать в себя несколько подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы. Деление целевой программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых задач, а также необходимости рациональной организации их выполнения.

Инициаторами постановки вопроса о разработке целевых программ и их заказчиками могут выступать правительства государств — участников СНГ, уполномоченные ими органы исполнительной власти.

Целевые программы разрабатываются на период, необходимый для достижения поставленных в них целей, но, как правило, не более чем на пять лет.

Для целевой программы, как правило, определяется заказчик-координатор, который осуществляет в рамках этой программы координацию деятельности других заказчиков.

Заказчик-координатор целевой программы назначается по согласованию со всеми участниками целевой программы.

Заказчик-координатор и заказчики целевой программы определяются на стадии подготовки концепции целевой программы. Они несут ответственность за своевременную разработку и выполнение целевой программы.

Участниками целевой программы могут быть уполномоченные правительствами государств — участников СНГ органы

исполнительной власти, юридические и физические лица, участвующие в финансировании целевой программы.

Участники целевой программы определяются на стадии подготовки ее концепции.

Выполнение в полной мере принятых на себя обязательств в части разработки и обеспечения реализации целевой программы является обязательным для ее участников.

Принципы и порядок распределения собственности, созданной в результате реализации целевой программы, определяются в соответствующем разделе целевой программы и в отдельном соглашении между участниками целевой программы.

В работе с целевыми программами выделяются следующие основные этапы: подготовка инициативного предложения, разработка проекта концепции целевой программы, утверждение концепции целевой программы и принятие решения о разработке целевой программы, разработка и согласование проекта целевой программы, утверждение целевой программы, управление реализацией целевой программы и контроль за ходом ее выполнения, принятие решения о ее завершении.

Отбор проблем для их программной разработки и решения на межгосударственном уровне определяется исходя из значимости проблемы для государств — участников СНГ, целесообразности и эффективности решения проблемы, необходимости координации межотраслевых связей технологически сопряженных отраслей и производств, а также достижений в социально-гуманитарной сфере, принципиальной новизны и высокой эффективности технических, организационных и иных программных мероприятий, необходимых для широкомасштабного распространения прогрессивных достижений во всех областях знаний и повышения на этой основе эффективности управления и общественного производства.

При обосновании необходимости решения проблем программными методами должны учитываться приоритеты и цели, прогнозы развития общегосударственных потребностей и финансовых ресурсов, результаты анализа экономического, социального и экологического состояния государств,

внешнеполитические и внешнеэкономические условия, а также имеющиеся международные обязательства.

Инициативное предложение о разработке целевой программы, как правило, должно содержать:

- предполагаемое наименование целевой программы, определение проблемы и обоснование ее актуальности;

- цели и задачи программы, основные направления их решения;

- предварительную оценку ожидаемой эффективности от реализации целевой программы;

- возможные источники финансирования.

Проект концепции целевой программы должен содержать:

- наименование целевой программы;

- обоснование актуальности проблемы, конкретные цели и задачи целевой программы;

- предварительную оценку социально-экономической эффективности от реализации целевой программы, предлагаемые целевые индикаторы и показатели;

- оценку соответствия программных мероприятий экологическим и иным требованиям;

- перечень основных мероприятий, необходимых для реализации целевой программы, с предложениями по объемам и источникам финансирования;

- состав участников целевой программы;

- сведения о заказчике-координаторе и заказчиках целевой программы;

- сроки разработки проекта целевой программы;

- ориентировочные сроки реализации целевой программы;

- объем финансовых средств для разработки проекта целевой программы с указанием источников, долевого участия каждого участника целевой программы и направлений расходования.

Финансирование расходов основного разработчика на разработку проекта концепции целевой программы осуществляется за счет средств инициатора разработки целевой программы.

Заказчик-координатор целевой программы:

- осуществляет, как правило, на конкурсной основе и в соответствии с национальным законодательством выбор основ-

ного разработчика и разработчиков проекта целевой программы, которые осуществляют его разработку в установленные сроки (но не более четырех месяцев);

- отвечает за своевременную и качественную разработку проекта целевой программы (подпрограммы);

- управляет действиями разработчиков;

- организует при необходимости проведение специализированной экспертизы проекта целевой программы и по результатам экспертизы обеспечивает его доработку;

- обеспечивает целевое и эффективное использование привлекаемых для разработки проекта целевой программы (подпрограммы) средств;

- подготавливает доклад о ходе разработки проекта целевой программы.

Заказчик-координатор осуществляет текущую работу по координации деятельности заказчиков, обеспечивая их согласованные действия по разработке проекта целевой программы.

Заказчик целевой программы своевременно представляет заказчику-координатору материалы, необходимые для выполнения возложенных на него обязанностей.

Проект целевой программы включает в себя следующие разделы:

- содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами;

- основные цели и задачи целевой программы, сроки и этапы их реализации;

- перечень мероприятий по реализации целевой программы;

- целевые индикаторы и показатели реализации целевой программы;

- оценка эффективности социально-экономических, экологических и иных последствий от реализации целевой программы;

- механизм реализации целевой программы;

- механизм финансирования целевой программы;

- ресурсное обеспечение целевой программы с указанием источников, направлений и объемов финансирования с разбивкой по годам и мероприятиям;

- организация управления целевой программой и контроль за ходом ее реализации;

- принципы и порядок распределения собственности, созданной в результате реализации целевой программы;

- паспорт целевой программы.

К проекту целевой программы должны быть приложены:

- пояснительная записка, содержащая социально-экономическое и технико-экономическое обоснования;

- документы, подтверждающие одобрение предложений или проекта программы субъектами, участвующими в реализации целевой программы;

- положительные заключения государственных экологических экспертиз (по целевым программам, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую среду);

- соглашения (договоры) о намерениях между заказчиком целевой программы с одной стороны и участниками целевой программы с другой стороны, подтверждающие финансирование программы из внебюджетных источников;

- бизнес-план к проекту целевой программы производственного характера.

В проекте целевой программы необходимо обеспечить увязку всех программных мероприятий и очередность их проведения с прогнозируемыми объемами финансовых ресурсов на весь период реализации целевой программы.

Требования к содержанию подпрограмм аналогичны требованиям к содержанию целевой программы в целом.

Источниками финансирования разработки и реализации целевых программ могут быть бюджеты государств — участников СНГ в пределах средств, предусмотренных на эти цели, и внебюджетные средства.

К внебюджетным источникам, привлекаемым для финансирования целевых программ, относятся: взносы участников реализации целевых программ, включая организации государственного и негосударственного секторов экономики; собственные средства организаций, заинтересованных в осуществлении целевых программ; кредиты банков, средства фондов и общественных организаций, инвесторов, заинтересованных



в реализации целевых программ (или ее отдельных мероприятий).

Финансирование разработки и реализации целевых программ может осуществляться по одной из нижеприведенных схем или их сочетанию:

- раздельное финансирование;
- финансирование за счет внебюджетных источников из специального фонда (специального счета), который создается под конкретную программу с соответствующим режимом его формирования и исполнения.

Заказчик-координатор (заказчик) целевых программ с учетом хода их реализации в текущем году, проведения с исполнителями предконтрактной проработки размещения заказов уточняет размеры средств, необходимых для финансирования программ в очередном году, и в сроки, установленные для формирования национальных бюджетов государств — участников СНГ, представляет в заинтересованные экономические и финансовые органы указанных государств соответствующие бюджетные заявки в пределах утвержденной стоимости программы с приложением необходимых обоснований.

Формы и методы организации управления реализацией целевой программы определяются заказчиком-координатором (заказчиком) этой программы.

Реализация целевой программы осуществляется на основе соответствующих контрактов (договоров), заключаемых заказчиками с исполнителями программных мероприятий.

Указанные контракты (договоры) определяют права и обязанности заказчиков и исполнителей мероприятий целевой программы, регулируют их отношения при выполнении контрактов (договоров).

Обоснование продления срока реализации целевой программы должно включать в себя данные о результатах ее реализации за отчетный период, анализ причин, по которым целевая программа не была реализована в установленные сроки, подтверждение актуальности нерешенных проблем, а также сведения об источниках финансирования расходов, предусматриваемых на реализацию целевой программы.

Статистические органы государств — участников СНГ совместно с заказчиком-координатором (заказчиком) целевых программ организуют ведение полугодовой статистической отчетности по реализации утвержденных целевых программ. Требования к представляемой статистической отчетности по реализации утвержденных целевых программ являются обязательными для всех отчитывающихся участников программы.

Заказчик-координатор (заказчик) целевой программы:

— подготавливает и представляет в установленном порядке сводную бюджетную заявку на финансирование программных мероприятий целевой программы на очередной финансовый год;

— обеспечивает целевое и эффективное использование привлекаемых для реализации целевой программы (подпрограммы) средств;

— заключает с участниками целевой программы после ее утверждения контракты на финансирование целевой программы из внебюджетных источников на очередной финансовый год в пределах утвержденной стоимости программы;

— подготавливает ежегодно доклад о ходе реализации целевой программы;

— может привлекать на договорной основе иные организации к выполнению работ, связанных с разработкой и реализацией целевой программы;

— направляет ежегодно в правительство соответствующего государства — участника СНГ отчеты о ходе работ по целевым программам, которые должны содержать:

а) сведения о результатах реализации целевой программы за отчетный год;

б) данные о размерах бюджетных средств и средств, привлеченных из внебюджетных источников, которые были направлены на финансирование целевой программы в отчетном периоде, а также об их целевом использовании;

в) сведения о соответствии целевых индикаторов и показателей реализации целевой программы целевым индикаторам и показателям, установленным при утверждении программы, а также о соответствии фактических расходов утвержденным;

г) информацию о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;

д) сведения о наличии, объемах и состоянии незавершенного строительства;

е) сведения о результативности научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок;

ж) сведения о внедрении и эффективности инновационных проектов;

з) оценку эффективности результатов реализации целевой программы;

и) оценку влияния фактических результатов реализации целевой программы на различные сферы экономики государств — участников СНГ, участвующих в реализации целевой программы.

Спорные вопросы, связанные с применением или толкованием положений целевой программы, разрешаются участниками реализации целевой программы путем консультаций и переговоров.

### **Статья 37. Международное сотрудничество в сфере обеспечения пограничной безопасности**

*1. Международное сотрудничество в сфере обеспечения пограничной безопасности осуществляется в целях:*

— координации усилий и взаимодействия с иностранными государствами по обеспечению пограничной безопасности на территории государства и за его пределами;

— формирования стабильной и безопасной системы международных отношений в сфере трансграничной и пограничной деятельности;

— создания благоприятных экономических условий и обеспечения безопасности деятельности хозяйствующих субъектов государства и пограничной безопасности государства при осуществлении трансграничной деятельности;

— совершенствования международных и внутригосударственных механизмов обеспечения пограничной безопасности, выявления фактов нарушений законодательства государства в данной области и совершивших их лиц;

— гармонизации и унификации законодательства государства в области пограничной безопасности с нормами международного права и общепринятой международной практикой.

2. Международное сотрудничество государства в пограничной сфере осуществляется посредством:

— участия государства в международных мероприятиях по обеспечению пограничной безопасности;

— проведения переговоров и консультаций с иностранными государствами;

— организации и обеспечения в пределах практических возможностей и с учетом национальных интересов государства взаимного обмена информацией с иностранными государствами, оказания помощи иностранным государствам в области обеспечения пограничной безопасности, а также реализации совместных программ и иных мероприятий в указанной области на двусторонней или многосторонней основе;

— взаимодействия с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями по вопросам расследования причин и обстоятельств чрезвычайных происшествий в пограничной сфере, обмена опытом предупреждения кризисных (чрезвычайных) ситуаций в пограничной сфере и ликвидации последствий их возникновения.

3. Представительство интересов государства в пограничной сфере осуществляется специально уполномоченным органом исполнительной власти, а также органами исполнительной власти и организациями, которым в соответствии с законодательством государства предоставлены указанные полномочия.

По представлению указанных органов государством могут создаваться региональные органы, осуществляющие сотрудничество государств в пограничной сфере на региональной основе.

Правовой основой сотрудничества СКПВ с международными организациями являются: Протокольное решение Совета глав государств СНГ от 15 апреля 1994 года «О мероприятиях по обеспечению взаимодействия Содружества Независимых Государств и его уставных органов с международными

организациями и форумами» от 15 апреля 1994 года, Соглашение об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств — участников Содружества Независимых Государств от 12 апреля 1996 года, периодические межгосударственные планы и программы мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств, Положение о Совете командующих Пограничными войсками от 24 сентября 1993 года, Положение о Координационной службе Совета командующих Пограничными войсками от 14 ноября 2008 года, Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 9 октября 2008 года «Об информации Исполнительного комитета СНГ о сотрудничестве структур СНГ с другими региональными организациями и интеграционными объединениями» от 9 октября 2008 года и решения СКПВ в этой области.

СКПВ в соответствии с заключенными протоколами и соглашениями осуществляет взаимодействие с уставными органами и органами отраслевого сотрудничества СНГ: Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Исполнительным комитетом СНГ, Советом министров обороны государств — участников СНГ, Советом руководителей таможенных служб государств — участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ, Советом руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ, Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир», Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ («RILO-Москва»), Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств — участников СНГ, Советом руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Антитеррористическим центром государств — участников СНГ.

СКПВ установлены договорные отношения с Международной организацией по миграции (МОМ), Секретариатом

Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС), Европейским агентством по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах стран — членов Европейского Союза (FRONTEX), Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ) и рядом иных подразделений и (или) органов международных межправительственных организаций, имеющих отношение к вопросам обеспечения пограничной безопасности.

Пограничное сотрудничество государств — участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество, основывается на совпадении их интересов и направлено на последовательное углубление взаимодействия и координацию совместных мер по решению пограничных проблем в соответствии с двусторонними договоренностями.

Необходимость обеспечения надежной охраны внешних границ государств — участников СНГ обуславливает дальнейшее развитие сотрудничества СКПВ с органами международных организаций, в том числе и органами СНГ, на качественно новом уровне, сущность которого заключается в доверии, открытости, взаимопонимании и безусловном выполнении взятых на себя обязательств.

### **Статья 38. Межгосударственное сотрудничество государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения пограничной безопасности**

*1. Межгосударственное сотрудничество государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере обеспечения пограничной безопасности предусматривает:*

— формирование нормативно-правовой базы межгосударственного пограничного сотрудничества;

— укрепление экономических, социальных, культурных, административных и иных связей с соседними государствами;

— формирование системы обеспечения коллективной безопасности на границах государств — участников Содружества Независимых Государств на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон;

— сотрудничество в борьбе с трансграничной организованной преступностью, терроризмом, пиратством, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также в решении экологических и гуманитарных проблем, проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соблюдении норм и принципов международного права.

2. Государство может участвовать на договорной основе в обеспечении национальных интересов и коллективной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств посредством совместной охраны границ или оказания содействия национальным службам в осуществлении пограничного, таможенного, иммиграционного, автогрузового, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля.

Приоритетными направлениями становятся развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества государств — участников СНГ, дальнейшее укрепление СНГ — основы углубления регионального взаимодействия его участников, имеющих не только общее историческое наследие, но и обширный потенциал интеграции в различных сферах.

Для успешного проведения межведомственных целевых мероприятий и специальных операций в сфере противодействия проникновению международных террористов, средств террора, наркотических веществ и незаконных мигрантов большое значение имеет дальнейшее укрепление взаимодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ, а также специальных служб и правоохранительных органов этих стран.

За время деятельности СКПВ в основном создана нормативно-правовая база сотрудничества пограничных ведомств, направленная на построение целостной системы пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ.

На рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ внесено более 50 правовых актов, 47 из которых в настоящее время действуют. Анализ подписания документов свидетельствует об активной позиции в вопросах интеграции сотрудничества в пограничной сфере со стороны Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В рамках СКПВ подготовлено около 900 решений, из которых в настоящее время актуальны более 200. Динамика подписания решений СКПВ практически совпадает с динамикой подписания решений высших органов СНГ.

В среднем под каждым документом стоят подписи представителей шести — девяти государств — участников СНГ, что составляет от 50% до 70% членов СКПВ.

Следует отметить, что СКПВ, учитывая современные реалии, своевременно готовит и вносит изменения в документы, которые по объективным причинам потеряли свою актуальность, а также динамично разрабатывает новые правовые акты и (или) их проекты. Так, в частности, в 2005 году была принята Концепция согласованной пограничной политики государств — участников СНГ, которая выступает основным вектором дальнейшего развития сотрудничества государств — участников СНГ в пограничной сфере.

За прошедший период СКПВ совместно с МПА СНГ проделана работа по совершенствованию модельного законодательства. Приняты и рекомендованы к использованию в национальном законодательстве, наряду с комментируемым Законом, модельные законы «О государственной границе», «О пограничных ведомствах (силах)», Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

Сотрудники пограничных ведомств и Координационной службы СКПВ входят в состав Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.



В ходе совершенствования нормативно-правовой деятельности пограничных ведомств государств — участников СНГ СКПВ необходимо:

- выработать реальный механизм реализации принятых решений, последовательного, исчерпывающего и своевременного их выполнения, ключевыми принципами которого должны стать добровольность и обязательность, контроль и отчетность;

- инициировать в государствах — участниках СНГ, которые еще не выразили в соответствии с нормами международного права и своим национальным законодательством согласия на обязательность для себя основополагающих актов СНГ в пограничной сфере (Договор о сотрудничестве в охране границ государств — участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество, от 26 мая 1995 года, Соглашение о сотрудничестве пограничных войск государств — участников СНГ в вопросах научно-исследовательской деятельности от 12 апреля 1996 года, Соглашение об обмене информации по вопросам охраны внешних границ государств — участников СНГ от 12 апреля 1996 года, Концепция согласованной пограничной политики государств — участников СНГ от 26 августа 2005 года, Протокол об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств — участников СНГ в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 октября 2007 года и др.), вопрос о присоединении к указанным актам международного права;

- оперативно готовить и принимать решения (документы), направленные на упреждающее противодействие новым вызовам и угрозам с учетом изменения обстановки на внешних границах государств — участников СНГ, что позволит существенно совершенствовать систему охраны и защиты их государственных границ;

- своевременно вносить предложения Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ по укреплению мер для обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ;

— поддерживать в актуальном состоянии нормативно-правовую базу СНГ в сфере пограничной безопасности, обеспечивающую соблюдение интересов каждого из государств — участников СНГ на основе норм и принципов международного права;

— разрабатывать межгосударственные планы (программы) сотрудничества государств — участников СНГ по укреплению пограничной безопасности на внешних границах на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

— выработать дополнительные меры по сближению и гармонизации нормативно-правовой базы в пограничной сфере, максимально задействовать в национальном законодательстве принятые модельные законы и рекомендации, совместно подготовленные СКПВ и МПА СНГ;

— урегулировать споры и коллизии, возникающие при выполнении обязательств по достигнутым договоренностям, путем переговоров и совместных консультаций;

— активизировать завершение договорно-правового оформления государственных границ (как внешних, так и внутренних);

— развивать взаимовыгодное сотрудничество по вопросам охраны государственных границ с рабочими органами международных организаций (ОДКБ, ЕАЭС, ЕС, ООН и др.), а также пограничными структурами государств, не входящих в СНГ.

Решение этих задач требует пересмотра взглядов на расширение сфер пограничного сотрудничества, применения его новых форм и способов охраны внешних границ государств — участников СНГ с учетом новых реалий.

Одним из важнейших элементов деятельности СКПВ является организация и проведение совместных специальных пограничных операций (ССПО) и совместных оперативно-профилактических мероприятий (СОПМ). Для повышения эффективности и результативности данных мероприятий СКПВ утверждён ряд документов, направленных на качественную подготовку и проведение ССПО и СОПМ:

— Соглашение о сотрудничестве пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств в оперативно-разыскной деятельности от 29 февраля 1996 года;

— Методика подготовки и проведения совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий от 19 сентября 2008 года;

— Положение о Рабочей группе по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией от 19 сентября 2008 года;

— Положение о Координационном центре, создаваемом на период проведения совместных специальных пограничных операций или совместных оперативно-профилактических мероприятий от 2 декабря 2010 года.

В настоящее время апробируются на практике разработанные СКПВ Методика организации взаимодействия оперативно-разыскных органов (подразделений) пограничных ведомств государств — участников СНГ при подготовке и проведении совместных специальных пограничных операций или совместных оперативно-профилактических мероприятий и Порядок организации скоординированного оперативного сопровождения железнодорожных поездов международного сообщения по территории государств — участников СНГ.

По результатам научно-исследовательской работы «СКПВ» Пограничной академией Федеральной службы безопасности Российской Федерации разработаны Методические рекомендации по применению форм и способов охраны внешних границ государств — участников СНГ в современных условиях, которые будут внедряться в практическую деятельность пограничных ведомств.

В целях совершенствования системы организации проведения ССПО и СОПМ, оптимизации процедуры согласования их планов и замыслов с 2011 года на базе Координационной службы СКПВ проводятся рабочие встречи представителей пограничных ведомств и взаимодействующих структур по подведению итогов указанных операций и мероприятий. Здесь же представители пограничных ведомств государств — участников СНГ отрабатывают проекты планов и замыслов мероприятий, намеченных на следующий год.

В рамках СКПВ совместные специальные пограничные операции проводятся с 2004 года. Их участниками являются:

— на западном направлении — Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, Федеральная служба безопасности Российской Федерации и Государственная пограничная служба Украины (периодически);

— на центральноазиатском направлении — Пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Государственная пограничная служба Кыргызской Республики, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Пограничные войска Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан и Пограничные войска Службы национальной безопасности Республики Узбекистан (периодически).

При проведении ССПО одновременно на нескольких направлениях внешних границ, кроме указанных пограничных ведомств, в двух операциях участвовали Пограничные войска Службы национальной безопасности Республики Армения.

Не принимают участия в совместных специальных пограничных операциях Государственная пограничная служба Азербайджанской Республики, Пограничная полиция Министерства внутренних дел Республики Молдова и Государственная пограничная служба Туркменистана.

С целью поддержания благоприятного режима плавания, пресечения браконьерской деятельности и охраны водных биоресурсов в акваториях Черноморско-Азовского бассейна и Каспийского моря также с 2004 года проводятся СОПМ:

— в акваториях Азовского и Черного морей (участники — Федеральная служба безопасности Российской Федерации и Государственная пограничная служба Украины);

— в акватории Каспийского моря (участники — Пограничная служба Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Федеральная служба безопасности Российской Федерации и — на двусторонней основе (периодически) — Государственная пограничная служба Азербайджанской Республики).

Результаты проведения ССПО и СОПМ способствовали существенному снижению уровня угрозы безопасности не только отдельных государств — участников СНГ, но и СНГ в целом.

С учетом обстановки, складывающейся на внешних границах, а также использования опыта совместных действий, эффективность в ходе спецопераций была достигнута:

- внедрением оперативных форм и способов охраны границ;

- расширением (с 2007 года) зон проведения совместных пограничных операций;

- созданием на период активной фазы операций международных координационных центров;

- взаимодействием с правоохранительными ведомствами государств — участников СНГ, со специализированными органами Содружества — Антитеррористическим центром государств — участников СНГ, Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств — участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ, Советом руководителей миграционных органов государств — участников СНГ — и другими международными региональными организациями — ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, Европейским Союзом (Агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах государств — членов Европейского Союза — FRONTEX), Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- привлечением (с 2009 года) возможностей пограничных структур государств, не входящих в СНГ, — Китайской Народной Республики, Латвийской Республики, Литовской Республики, Королевства Норвегия, Республики Польша, Финляндской Республики.

Впервые общая координация операций была организована в 2012 году на базе национальных координационных центров

при пограничных ведомствах — участниках ССПО «Запад». При этом международные координационные центры действовали не только на территории Российской Федерации (Калининград), но и на территории сопредельного государства — Республики Польша (Варшава).

В целях оценки способности совместного применения оперативных сил и средств пограничных ведомств и специальных служб государств — участников СНГ практикуется проведение (с 2007 года) учебного совместного специального оперативного мероприятия «контролируемая поставка».

Вопросы выработки общих подходов в организации противодействия трансграничной преступности, обмена опытом работы обсуждаются в ходе рабочих встреч представителей пограничных ведомств государств — участников СНГ.

19 сентября 2008 года для объединения усилий пограничных ведомств государств — участников СНГ и придания более оперативного характера реагированию создан временный орган — Рабочая группа по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией и торговлей людьми. В данную группу входят представители пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и представитель Координационной службы СКПВ. Основная задача Рабочей группы — подготовка для СКПВ согласованных предложений по организации борьбы с трансграничной преступностью.

Ежегодно организуется очередной этап работы Группы мониторинга и анализа ситуации на внешних границах государств — участников СНГ, созданной в 2011 году. В ходе деятельности указанной Группы СКПВ с августа 2011 года осуществляется анализ и даются прогнозы развития обстановки, о чем своевременно информируются Председатель СКПВ и руководители пограничных ведомств государств — участников СНГ. Представляемая названной Группой СКПВ информация позволяет принимать упреждающие решения, в первую очередь по противодействию

противоправной деятельности на внешних границах. Информацию о положении на внешней границе представляют в упомянутую Группу СКПВ пограничные ведомства Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан (на периодической основе).

В рамках Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве по пограничным вопросам от 2 сентября 2011 года в Республике Таджикистан функционирует Группа пограничного сотрудничества Федеральной службы безопасности Российской Федерации, осуществляющая координацию вопросов сотрудничества между полномочными органами Республики Таджикистан и Российской Федерации в целях и интересах обеспечения охраны государственной границы сторон.

В соответствии с ежегодно подписываемым Совместным комплексным планом взаимодействия и сотрудничества Пограничных войск Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан и Пограничной службы Кыргызской Республики проводятся совместные рейды по пресечению каналов контрабандной деятельности и незаконной миграции на границе, совместные пограничные поиски, а также совместные оперативно-разыскные мероприятия по предупреждению, выявлению и пресечению негативных процессов на государственной границе.

## **Глава VI. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 39. Контроль и надзор процессов обеспечения пограничной безопасности**

*1. На всех стадиях процессов обеспечения пограничной безопасности со стороны уполномоченных государственных органов осуществляются контроль и надзор за надлежащей реализацией мер по обеспечению пограничной безопасности.*

*2. Функции органов, координирующих деятельность системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, а также осуществляющих контроль и надзор в сфере обеспечения*

*пограничной безопасности, определяются отдельными нормативными правовыми актами государства.*

Как отмечено в принятых 17 мая 2012 года Межпарламентской Ассамблеей СНГ Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, правовые основы регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности в государствах — участниках СНГ должны включать систему контроля и надзора за реализацией органами публичной власти своих полномочий по привлечению к различным видам юридической ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

Вопрос о соотношении контроля и надзора в правовой доктрине на протяжении долгих лет неизменно является предметом дискуссий. Имеются две точки зрения по вопросу соотношения данных понятий. Согласно одной из них надзор как способ обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти отличен от контроля и состоит в постоянном, систематическом наблюдении специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности. При этом оценка деятельности поднадзорного объекта дается только с точки зрения законности, но не целесообразности. Поэтому при надзоре, в отличие от контроля, вмешательство в текущую административно-хозяйственную деятельность поднадзорного исполнительного органа (должностного лица) не допускается.

Согласно другой точке зрения надзор и контроль — это две взаимосвязанные формы реализации контрольной деятельности государства, осуществляемые разными органами государственной власти и в разных организационно-правовых формах, эффективность осуществления которых во многом обусловлена их взаимосвязью и взаимозависимостью.

В сфере обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ два указанных понятия нередко выступают как практически равнозначные, взаимодополняющие,



находящиеся в системной взаимосвязи и такой степени единства, что разграничить их практически невозможно.

В пользу такого вывода свидетельствует анализ правовой базы\*, а также структуры пограничных ведомств государств — участников СНГ (например, Главное управление надзора и контроля границы Пограничной полиции Министерства внутренних дел Республики Молдова).

## **Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 40. Ответственность за нарушение законодательства государства в области пограничной безопасности**

*1. Нарушение законодательства государства в области пограничной безопасности влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность.*

*2. Лица, причинившие вред жизни, здоровью и (или) имуществу субъектов пограничной и трансграничной деятельности и иных лиц, несут гражданскую, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством государства.*

*3. Субъекты пограничной и трансграничной деятельности, нарушившие законодательство государства в области пограничной безопасности, причинившие убытки и вред участникам пограничной и трансграничной деятельности, несут гражданскую и административную ответственность в порядке, предусмотренном законодательством государства.*

*4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные служащие и должностные лица, ответственные за обеспечение пограничной безопасности, в случае причинения вреда и нарушения законодательства в области пограничной безопасности несут уголовную, материальную,*

---

\* Статья 11 Договора о зоне свободной торговли, подписанного в городе Санкт-Петербурге 18 октября 2011 года [Бюллетень международных договоров. 2013. № 1]; статья 2 Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 31 мая 2013 г.).

*дисциплинарную, административную и гражданскую ответственность в соответствии с национальным законодательством.*

Законодательство каждого из государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности основывается, как правило, на конституции соответствующего государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах государства и включает законы, содержащие нормы уголовного, административного, дисциплинарного и гражданского права.

Кроме того, 17 мая 2012 года МПА СНГ приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

Согласно названным Рекомендациям, в соответствии с национальным законодательством предлагается установить уголовную ответственность за следующие нарушения в сфере пограничной безопасности:

- посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа, военнослужащего, осуществляющих пограничную деятельность, а равно их близких в целях воспрепятствования деятельности указанных лиц либо из мести за такую деятельность. Указанное деяние признается особо тяжким преступлением;

- неправомерное пересечение государственной границы. Указанное деяние признается преступлением средней тяжести;

- противоправное изменение государственной границы. Указанное деяние признается тяжким или особо тяжким преступлением;

- организация незаконной миграции. Указанное деяние признается преступлением средней тяжести;

- контрабанда. Указанное деяние признается преступлением средней тяжести либо тяжким преступлением;

- экономическая контрабанда. Указанное деяние признается преступлением средней тяжести;

— нарушение законодательства государства о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне. Указанное деяние признается преступлением средней тяжести.

За три последних противоправных деяния юридические лица привлекаются к административной ответственности.

Кроме того, уголовное законодательство государства — участника СНГ должно предусматривать в качестве квалифицирующих признаков преступления, отягчающих ответственность и влекущих в силу этого повышенные правосстановительные санкции, такие обстоятельства, как перемещение потерпевшего через государственную границу или его удержание за границей, а также неправомерное перемещение через государственную границу непосредственных предметов преступного посягательства, средств или орудий совершения преступления, имущества, добытого в результате совершения преступления.

В соответствии с национальным законодательством предлагается предусмотреть административную ответственность за следующие нарушения в сфере пограничной безопасности:

— незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу (при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния);

— нарушение режима государственной границы;

— нарушение пограничного режима (режима пограничных зон);

— нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу;

— нарушение правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море государства или к транзитному пролету через его воздушное пространство;

— неповиновение законному распоряжению или требованию уполномоченного лица (представителя органа публичной власти) в связи с исполнением им обязанностей по осуществлению пограничной деятельности;

— нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в государство либо режима пребывания (проживания) в нем;

— незаконный провоз лиц через государственную границу.

Возможно привлечение лица (физического либо юридического) за нарушение в сфере пограничной безопасности одновременно к различным видам юридической ответственности, включая обязанность возмещения причиненного совершенным им правонарушением вреда правоохраняемым интересам.

Иностранцы граждане, допустившие нарушение правил въезда и выезда через территории государств — участников СНГ, подлежат депортации в соответствии с законодательством государства въезда, если иное не предусматривается международными договорами.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О рекомендациях «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект рекомендаций «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 42-9**

Приняты на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-9  
от 16 апреля 2015 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**О сближении законодательства**  
**государств — участников СНГ**  
**в сфере охраны здоровья**

**І. Введение**

Взаимодействие государств в решении вопросов охраны здоровья каждого человека становится важным и необходимым в связи:

- с социальной ориентированностью государств на обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- с миграцией населения, открытостью границ, созданием общего экономического пространства, гуманитарным и культурным сотрудничеством государств;
- с развитием социальной сплоченности общества, которая предполагает предоставление гарантий по достижению соответствующего уровня социальной защищенности, содействие равным возможностям и борьбе с социальным отторжением и дискриминацией.

Право человека на охрану здоровья является одним из важнейших социальных прав человека, установленных в международных актах. Указанное право включает: право на благоприятную среду обитания; право на безопасные условия труда; право на потребление продуктов питания соответствующего качества; право на качественные, безопасные и доступные лекарственные средства и т. д., но самое главное — право на оказание доступной и качественной медицинской помощи.

## **II. Цели и задачи**

Целью настоящих Рекомендаций является содействие законодательному обеспечению сближения правовых норм об охране здоровья граждан в государствах — участниках СНГ, а соответственно, обеспечению эффективной социальной политики государств в предоставлении гарантий доступности и качества медицинской помощи каждому человеку на территории стран Содружества Независимых Государств.

В соответствии с целью задачи настоящих Рекомендаций можно определить следующим образом:

— анализ закрепления правовой основы и механизмов реализации права на охрану здоровья на уровне норм международного права;

— анализ закрепления правовой основы и механизмов реализации права на охрану здоровья на уровне правовых актов Содружества Независимых Государств;

— анализ закрепления правовой основы и механизмов реализации права на охрану здоровья на уровне норм национального законодательства государств — участников СНГ;

— разработка рекомендаций по формированию правовых механизмов, способствующих сближению законодательства в сфере охраны здоровья граждан государств — участников СНГ.

## **III. Правовой анализ норм международного права**

Право на охрану здоровья установлено в международных актах в качестве права каждого человека (Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Европейская социальная хартия 1961 года (в редакции 1996 года), Устав Всемирной организации здравоохранения 1946 года, Европейский кодекс социального обеспечения 1990 года, конвенции и рекомендации Международной организации труда и др.). Однако прямое регулирование нормами международного права общественных отношений в сфере охраны здоровья на национальном уровне представляется проблематичным по следующим соображениям:

— специальное регулирование права человека на охрану здоровья (в том числе на медицинскую помощь) в международно-правовых актах практически отсутствует, есть разрозненные положения, не всегда скоординированные друг с другом;

— право человека на охрану здоровья рассматривается в основном через призму социальных прав, унификация которых наблюдается на международном уровне. Но, в отличие от иных прав, право на охрану здоровья относится к так называемым правам второго поколения, реализация которых зависит от уровня социально-экономического развития общества и государства, что влияет на соответствующий объем возможностей граждан в сфере здравоохранения. В связи с этим положения национального законодательства не могут быть заменены нормами международного права;

— в актах международного права нет единого подхода к определению субъекта права на охрану здоровья (в том числе на медицинскую помощь): одни правовые нормы устанавливают право человека, другие — право гражданина. Такая же несогласованность в терминах содержится и в национальном законодательстве, что не гарантирует права многих неграждан либо лиц без гражданства и тем самым (по формальным признакам) противоречит нормам международного права.

#### **IV. Правовой анализ документов, принятых в Содружестве Независимых Государств**

Правовые акты СНГ определяют как общее, так и специальное регулирование права человека на охрану здоровья (в том числе на медицинскую помощь). Тем не менее многие положения этих актов:

- разрознены, не всегда скоординированы друг с другом;
- носят общий характер, определяя сугубо организационные вопросы;
- теряют свою актуальность в силу социально-экономических и политических изменений в обществе, произошедших с момента их принятия.

Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года не предусматривает ни общее право человека на охрану здоровья, ни его основную составляющую — право человека на медицинскую помощь. В ней установлено лишь общее обязательство государств принимать соответствующие меры в целях обеспечения эффективного осуществления права на охрану здоровья, в том числе права на медицинскую помощь. Лишь в статье 16 в отношении осуществления права человека на медицинскую помощь в случае болезни определяется, что необходимо предоставлять любому лицу, которое не имеет достаточных средств и которое не может добыть такие средства своими усилиями или из других источников, уход, необходимый в его состоянии.

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников Содружества Независимых Государств от 14 ноября 2008 года устанавливает право трудящихся-мигрантов на получение безвозмездной скорой (неотложной) медицинской помощи и иной медицинской помощи на возмездной основе. Кроме того, в статье 17 закрепляется необходимость сотрудничества государств — участников СНГ по вопросам медицинского страхования трудящихся-мигрантов.

### **1. Соглашения между государствами — участниками СНГ в области охраны здоровья**

Данные соглашения регламентируют оказание медицинской помощи гражданам государств — участников СНГ. Однако ни одно из специальных международных соглашений не объединяет все страны Содружества, а соответственно, их положения не являются обязательными для всех государств — участников СНГ.

*Соглашение о сотрудничестве в области охраны здоровья населения от 26 июня 1992 года*, участниками которого являются девять государств — Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина, устанавливает, что Стороны в целом не будут допускать действий, связанных с организацией меди-



цинской помощи, санитарно-гигиенических нормативов, которые могут оказать неблагоприятное влияние на здоровье граждан других государств — участников Соглашения. В данном Соглашении определен общий порядок предоставления медицинской помощи гражданам государств — участников СНГ и порядок оказания экстренной (неотложной) и плановой медицинской помощи. В соответствии со статьей 3 Соглашения договаривающиеся стороны обязаны оказывать экстренную и неотложную медицинскую помощь гражданам государств — участников СНГ без взаимной компенсации затрат. Плановая медицинская помощь оказывается по направлению органов здравоохранения государства, гражданином которого является заинтересованное в получении медицинской помощи лицо, с возмещением фактических затрат направляющей стороной. Иные условия оказания плановой медицинской помощи могут быть предусмотрены специальными двусторонними договорами.

*Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств — участников Содружества Независимых Государств от 27 марта 1997 года* содержит детальные положения об оказании такой помощи. Существует соответствующий Протокол о механизме реализации Соглашения об оказании медицинской помощи гражданам государств — участников Содружества Независимых Государств в части порядка предоставления медицинских услуг. Участниками Соглашения являются 10 государств: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина. Положения Соглашения, касающиеся оказания скорой и неотложной медицинской помощи на условиях беспрепятственности, бесплатности и необходимого объема, распространяются на всех граждан СНГ (независимо от их статуса) в государстве их временного пребывания. Плановая медицинская помощь иностранным гражданам, постоянно проживающим на территории другого государства, осуществляется на платной основе с проведением взаиморасчетов (между государствами) по договорным ценам или действующим прейскурантам. Плановая медицинская

помощь гражданам, работающим по контракту (трудовому договору) в государстве временного пребывания, осуществляется за счет средств работодателя в порядке и объемах, предусмотренных контрактом, либо за счет личных средств самих граждан.

*Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом от 14 ноября 2008 года*, участниками которого являются 11 государств: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Украина, содержит правило о том, что неотложная медицинская помощь больным сахарным диабетом гражданам стран Содружества осуществляется без взаимных компенсаций затрат.

## **2. Документы, принятые Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ**

*Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 года* устанавливает общие обязанности каждого государства гарантировать право граждан на бесплатную медицинскую помощь в необходимых объемах, включая амбулаторно-поликлиническое обслуживание, в том числе визиты врача на дом, специализированное обслуживание в больницах, клиниках и вне стен этих учреждений; обеспечивать потребности населения в медикаментах и предметах ухода за больными, сохранять льготный порядок обеспечения лекарственными средствами определенных категорий граждан.

На сегодняшний день существует ряд модельных правовых актов, определяющих механизм реализации гражданином (человеком) права на охрану здоровья (на медицинскую помощь) на территории государств — участников СНГ:

— Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества (2007 год);

— рекомендации «Основные направления формирования социальной политики в государствах — участниках СНГ» (2011 год);

— модельный закон «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом» (2004 год);

— модельный закон «О защите прав и достоинства человека в биомедицинских исследованиях в государствах — участниках СНГ» (2005 год);

— Концепция модельного закона «О противодействии ВИЧ/СПИДу в государствах — участниках СНГ» (2007 год).

Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества (далее — Концепция социального государства) и рекомендации «Основные направления формирования социальной политики в государствах — участниках СНГ» (далее — Основные направления социальной политики государств) являются концептуальными правовыми актами, определяющими стратегию и принципы государственной социальной политики стран Содружества. Здоровье — одно из условий жизни человека как биологического и общественного существа, а предоставление действенных гарантий конституционных прав граждан в области охраны здоровья — одно из приоритетных направлений комплексного механизма защиты социальных прав населения, сочетающего в себе экономические, политические, юридические, административные средства и позволяющего минимизировать случаи нарушения прав человека в социальной сфере (Концепция социального государства).

Учитывая, что «недостаточные возможности населения в отношении получения квалифицированной медицинской помощи» определены в качестве угрозы социальному самочувствию человека, «совершенствование системы здравоохранения, в том числе на основе медицинского страхования» отнесено к приоритетам социальной политики государств Содружества (Основные направления социальной политики государств, раздел 1).

В подразделе 2.3 «Совершенствование системы страхования и функционирования здравоохранения» Концепции социального государства устанавливаются три возможных варианта решения проблем здравоохранения:

1) возврат к государственному здравоохранению, т. е. финансирование за счет средств государственного бюджета. В этом

случае предоставление бесплатных медицинских услуг осуществляется в режиме государственного пенсионного обеспечения. Но тогда медицинское страхование может быть только добровольным (частным и корпоративным);

2) последовательное развитие истинно страховой модели обязательного медицинского страхования, базирующейся на подлинно страховых принципах и технологиях и за счет страховых взносов (этот тип присущ всем странам с социально ориентированной рыночной экономикой). При этом может развиваться и добровольное медицинское страхование, как корпоративное (за счет взносов работодателей), так и частное (за счет личных доходов населения);

3) сочетание государственного бюджета здравоохранения и страхового.

Указанные выше модельные законы, принятые МПА СНГ, направлены на выработку принципов государственной политики и сближение законодательных решений государств — участников СНГ в определенных сферах их сотрудничества — медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом; противодействия ВИЧ/СПИДу; защиты прав и достоинства человека в биомедицинских исследованиях, — т. е. являются специальными, направленными на урегулирование отдельных вопросов здравоохранения.

## **V. Правовой анализ на уровне норм национального законодательства государств — участников СНГ**

В государствах Содружества нормативная база в сфере охраны здоровья граждан разнопланова как по правовым основам и механизмам реализации проблем охраны здоровья граждан, так и по их финансовой составляющей (см. приложение).

1. В национальном законодательстве нет единства относительно определения субъекта права на охрану здоровья (на медицинскую помощь): в законодательстве одних стран говорится о праве человека (Республика Армения, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация), в законодательстве других — о праве гражданина (Азербайджанская

Республика, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина).

2. Только в трех государствах Содружества существует обязательное медицинское страхование (Азербайджанская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация). Все остальные государства оказывают бесплатную медицинскую помощь преимущественно за счет средств государственного бюджета.

3. Принципы определения государственных стандартов (определенных уровней стандартов, государственных программ) оказания медицинской помощи в национальном законодательстве стран Содружества значительным образом разнятся.

4. В государствах — участниках СНГ по-разному определяются формы (виды) медицинской помощи: скорая, неотложная, экстренная, плановая, первичная, вторичная, амбулаторно-поликлиническая, стационарная и т. д. Такое положение вещей затрудняет определение гарантий доступности и качества медицинской помощи (в том числе бесплатной) каждому человеку на территории стран Содружества.

5. В национальном законодательстве государств — участников СНГ по-разному (как с организационной, так и с финансовой точки зрения) решается вопрос об оказании медицинской помощи гражданам, находящимся на территории другого государства Содружества:

— для иностранных граждан независимо от их статуса бесплатное оказание скорой (неотложной, экстренной, при острых заболеваниях) медицинской помощи во многих странах (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация) закреплено действующим национальным законодательством. Законодательство Украины предусматривает для временно пребывающих граждан других государств только платную экстренную помощь. Проблема гарантированности доступности и качества скорой медицинской помощи заключается еще и в том, что объем этой помощи (как помощи экстренной) каждая страна определяет по-своему, а кроме того, в одних государствах подобная обязанность по оказанию скорой помощи возлагается только на государственные (муниципальные) медицинские

учреждения, в других — на медицинские учреждения независимо от организационно-правовой формы, ведомственной принадлежности и формы собственности;

— постоянно проживающие в государстве иностранные граждане:

имеют равные права с гражданами данного государства без всяких условий (Республика Беларусь, Украина);

имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в случае их обязательного медицинского страхования (Азербайджанская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация);

получают медицинскую помощь на платной основе (Республика Казахстан);

— временно пребывающие на территории государства иностранные граждане:

имеют право на бесплатное медицинское обслуживание в случае их обязательного медицинского страхования (Республика Молдова, Российская Федерация);

имеют право только на оказание медицинской помощи на платной основе (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Украина).

В законодательстве отдельных стран вопрос об оказании медицинской помощи иностранным гражданам не определен национальным законодательством, поскольку существует отсылка к международным соглашениям (Азербайджанская Республика, Республика Узбекистан). В нормативных актах Кыргызской Республики и Республики Таджикистан присутствует общая оговорка об оказании такой медицинской помощи в соответствии с законодательством и другими нормативными актами.

## **VI. Выводы**

1. Вышеизложенное позволяет сделать вывод о необходимости выработки общих правовых подходов к вопросам охраны здоровья человека государствами — участниками СНГ. Отсутствует модельный закон Содружества об основах охраны здоровья в государствах — участниках СНГ, который включал бы в себя цели и задачи правового регулирования в сфере охраны

здоровья человека, принципы и гарантии реализации человеком (гражданином) своего права на охрану здоровья (в том числе на медицинскую помощь) и на территории другого государства — участника СНГ, виды медицинского страхования (включая обязательное медицинское страхование), унифицированную терминологию (например, понятие скорой медицинской помощи, неотложной медицинской помощи, плановой медицинской помощи и др.). Тем не менее сотрудничество стран Содружества в сфере охраны здоровья человека должно осуществляться последовательно: от установления общих принципов функционирования здравоохранения, включая систему медицинского страхования, к разработке и подписанию соглашений по отдельным вопросам здравоохранения, например по конкретным видам социально опасных заболеваний (т. е. от утверждения концепции модельного закона об охране здоровья человека — к подписанию специальных соглашений о сотрудничестве в сфере борьбы с конкретными заболеваниями).

2. Одной из актуальных и сложных в практическом отношении проблем реализации человеком своего права на квалифицированную медицинскую помощь является ситуация получения медицинской помощи негражданами государства — участника СНГ. Речь идет прежде всего о гражданах стран Содружества, находящихся в силу разных причин на территории другого государства — участника СНГ. Получение медицинской помощи на территории другого государства может оказаться затруднительным в силу целого ряда причин, начиная с незнания человеком (пациентом) национального языка места пребывания или незнания иностранцем об объеме бесплатной медицинской помощи, на который он имеет право.

Однако проведенный мониторинг позволяет выделить в качестве проблем первостепенной важности неопределенность правового статуса субъекта права на получение медицинской помощи, отсутствие единых порядков и стандартов оказания медицинской помощи, а также единых принципов финансирования системы здравоохранения и возмещения затрат на оказание медицинской помощи. Отсутствует единый концептуальный подход стран Содружества к системе обязательного

медицинского страхования своих граждан и граждан других государств — участников СНГ, временно или постоянно проживающих на территории данного государства.

3. Следует отметить, что наиболее остро вопрос социальной политики стоит в отношении мигрантов (см., например, пункт 4.11 «Социальная политика в отношении мигрантов» Основных направлений социальной политики государств; статью 24 «Биомедицинские исследования с участием уязвимых контингентов» модельного закона «О защите прав и достоинства человека в биомедицинских исследованиях в государствах — участниках СНГ») и лиц, получающих образование в другой стране Содружества (обучающиеся иностранцы отдельно не названы ни в одном из указанных модельных законодательных актов). Обеспечение принципов равенства и справедливости при реализации мигрантами и обучающимися в другой стране Содружества права на медицинскую помощь предполагает унификацию на уровне правового акта СНГ об охране здоровья человека порядков и стандартов (клинических протоколов) оказания медицинской скорой (неотложной) и плановой помощи, а также принципов финансирования и возмещения затрат медицинским организациям.

В настоящее время процедура оформления пребывания на территории любой из стран Содружества жителей других государств СНГ является безвизовой, не требующей обязательного медицинского страхования въезжающего (иностранца). В Российской Федерации суммы выплат и иных вознаграждений по трудовым договорам и гражданско-правовым договорам в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации, не подлежат обложению страховыми взносами. Иностранные граждане, обучающиеся в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации, приравниваются к неработающим, и оказанная им медицинская помощь из средств обязательного медицинского страхования не оплачивается.

Между тем, согласно пункту 4.11 «Социальная политика в отношении мигрантов» Основных направлений социальной



политики государств, «в соответствии с национальным и международным законодательством мигранты, законно находящиеся на территории стран Содружества, наделяются всеми правами, свободами и обязанностями, предписанными национальным законодательством», а основным направлением совершенствования законодательства о мигрантах является расширение не только их прав и свобод, но и обязанностей, закрепление гарантий их реализации. Обязательное социальное страхование — один из элементов наиболее эффективной системы социальной защиты граждан и социального выравнивания их доходов (пункт 5 раздела 3 Концепции социального государства).

4. В соответствии с пунктом 11 раздела 3 Концепции социального государства повышению уровня социальной защищенности человека призвана способствовать государственная социальная стандартизация по всем важнейшим направлениям социальной политики, в том числе в сфере здравоохранения и обеспечения лекарственными средствами, а также социального страхования. Государственные социальные стандарты (далее — ГСС) устанавливаются в форме законодательных и (или) других видов нормативных правовых актов и обязательны для применения на всей территории государств Содружества.

Разработка модельного закона о ГСС определена в качестве первоочередной задачи юридического обеспечения механизма реализации и функционирования социального государства (пункт 14 раздела 3 Концепции социального государства). ГСС в области здравоохранения предусматривают, согласно пункту 11.8 раздела 3 Концепции социального государства, перечень видов бесплатной медицинской помощи, предоставляемой государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения; порядок финансирования учреждений здравоохранения из бюджетов разных уровней. К стандартам в области здравоохранения, включаемым в ГСС предоставления медицинской помощи населению, относятся стандарты профилактики, диагностики, лечения и реабилитации населения, в том числе инвалидов. Указанный модельный закон должен установить систему ГСС, охватывающую основные

сферы социальных отношений, среди которых здравоохранение, обеспечение лекарственными средствами, социальное страхование.

## **VII. Рекомендации по разработке модельных законодательных актов в целях сближения законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья граждан**

1. В перспективе необходима разработка модельного закона об охране здоровья граждан, определяющего цели и общие принципы охраны здоровья в государствах — участниках СНГ, государственные стандарты (клинические протоколы) медицинской помощи, соблюдение прав человека в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

Учет положений данного модельного закона в национальном законодательстве стран Содружества позволит сблизить общие подходы к оказанию медицинской помощи на территории СНГ как в отношении граждан на территории своих государств, так и неграждан, находящихся на территории другого государства Содружества. При этом объем и уровень предоставления медицинской помощи будут зависеть от социально-экономических возможностей конкретного государства.

2. Необходима разработка модельного закона о порядке и стандартах (клинических протоколах) оказания медицинской помощи гражданам государств — участников СНГ на территории других стран Содружества.

Цель такого модельного закона — не в предоставлении в полном объеме равных прав на медицинское обслуживание иностранным гражданам и гражданам государства пребывания, а в установлении гарантий доступности медицинской помощи негражданам в государстве пребывания. Такие гарантии должны базироваться на основополагающих принципах системы здравоохранения, сформулированных в Люблянской хартии по реформированию здравоохранения, принятой ВОЗ в 1996 году: быть нацеленной на улучшение здоровья; ориентированной на

первичную медико-санитарную помощь; основываться на надежной системе финансирования.

Гражданство — это правовое состояние, которое влияет на объем прав и обязанностей как человека, так и государства, поэтому бесплатность медицинской помощи в государстве пребывания для ее получателя (иностранного гражданина) не означает автоматического перекладывания соответствующих финансовых затрат на бюджет страны пребывания.

Обязанность возмещения затрат на медицинскую помощь за иностранного гражданина медицинскому учреждению (бюджету) страны пребывания должна возникать либо у соответствующей страховой организации (возможно, надгосударственного фонда), либо у государства, гражданином которой является получатель медицинской помощи.

Законопроекты об обязательном страховании работодателями (на основе полисов ДМС) трудящихся-мигрантов от временной нетрудоспособности (обсуждаемые, в частности, в Российской Федерации), как представляется, не будут иметь большого экономического, правового и социального эффекта по следующим причинам:

а) речь идет о приобретении работодателями полиса добровольного медицинского страхования, поэтому проконтролировать исполнение этой обязанности будет довольно проблематично;

б) иностранные граждане приезжают в другую страну не только на работу, но и по иным делам;

в) отсутствие визового режима делает насущным вопрос о нелегальных трудовых мигрантах (о латентных трудовых отношениях), которые явно не попадут под медицинское страхование;

г) помимо самих трудовых мигрантов, необходимо думать об оказании медицинской помощи приезжающим вместе с ними родственникам, для них страхование не предусматривается;

— возмещение в той или иной форме стране пребывания финансовых затрат на медицинскую помощь, оказанную иностранному гражданину, будет способствовать

заинтересованному диалогу между всеми государствами — участниками СНГ по укреплению сотрудничества в вопросах миграции (в том числе трудовой). Наведение порядка в этой сфере станет делом не только принимающих мигрантов стран, но и стран-доноров.

3. Необходима разработка нормативного акта СНГ (возможно, в форме модельного закона или соглашения) о противодействии социально значимым и опасным заболеваниям в государствах — участниках СНГ.

Приложение

## **ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ на уровне норм национального законодательства государств — участников СНГ**

### **Азербайджанская Республика**

Закон Азербайджанской Республики от 26 июня 1997 года «Об охране здоровья населения».

*Организация медицинской помощи:* страховая (Закон Азербайджанской Республики от 28 октября 1999 года «О медицинском страховании»).

*Субъекты:* граждане Азербайджанской Республики.

*Право на:* охрану здоровья и получение медицинской помощи.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* средства обязательного медицинского страхования, бюджет.

*Иностранцы:* граждане и лица без гражданства:

— лица без гражданства, постоянно проживающие в Азербайджанской Республике, имеют равные права с гражданами Азербайджанской Республики в системе здравоохранения;

— иностранные граждане имеют право на охрану здоровья в порядке, предусмотренном международными соглашениями. При этом указывается, что в области медицинского страхования иностранные граждане имеют одинаковые с гражданами Азербайджанской Республики права и обязанности.

*Формы (виды) медицинской помощи:*

— скорая и неотложная медицинская помощь;

— плановая медицинская помощь.

## **Республика Армения**

Закон Республики Армения от 4 марта 1996 года «О медицинской помощи, обслуживании населения».

*Организация медицинской помощи:* нестраховая, обсуждается введение системы обязательного медицинского страхования.

*Субъекты:* каждый (человек).

*Право на:* получение медицинской помощи; бесплатная помощь — в рамках гарантированных государством государственных целевых программ по охране здоровья.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* бюджет.

*Иностранные граждане и лица без гражданства:*

бесплатное оказание экстренной (скорой) лечебно-консультативной помощи.

*Формы (виды) медицинской помощи:*

— первичная медицинская помощь — как гарантированный государством бесплатный для каждого человека вид медицинской помощи (обслуживания), основанный на наиболее доступных методах и технологиях;

— специализированная медицинская помощь — как вид медицинской помощи (обслуживания), основанный на специфических диагностических и медицинских методах и сложных медицинских технологиях.

## **Республика Беларусь**

Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 363-3 «О здравоохранении».

*Организация медицинской помощи:* нестраховая.

*Субъекты:* население Республики Беларусь.

*Право на:* медицинское обслуживание, включая предоставление бесплатной медицинской помощи на основании государственных минимальных социальных стандартов в области здравоохранения (Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1999 года «О государственных минимальных социальных стандартах»).

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* бюджет.

### *Иностранные граждане и лица без гражданства:*

— постоянно проживающие в Республике Беларусь имеют право на доступное медицинское обслуживание наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь;

— временно пребывающие или временно проживающие имеют право на доступное медицинское обслуживание за счет собственных средств, средств юридических лиц и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Беларусь, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь и международными договорами Республики Беларусь;

— в соответствии с новой редакцией Указа Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 года № 530 «О страховой деятельности» иностранные граждане и лица без гражданства, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь, могут получать медицинскую помощь на основании имеющихся у них страховых полисов иностранных государств.

#### *Формы (виды) медицинской помощи:*

- первичная медицинская помощь;
- специализированная медицинская помощь;
- высокотехнологичная медицинская помощь;
- медико-социальная помощь;
- паллиативная медицинская помощь.

### **Республика Казахстан**

Кодекс Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения».

*Организация медицинской помощи:* нестраховая.

*Субъекты:* граждане Казахстана и оралманы. В соответствии со статьей 29 приоритетом международного сотрудничества в области здравоохранения является прежде всего защита интересов Республики Казахстан и ее граждан в области здравоохранения.

*Право на:* охрану здоровья в соответствии с определенным перечнем услуг.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* бюджет (статья 34), при этом статья 4, определяя принципы государственной политики в области здравоохранения, устанавливает солидарную ответственность государства, работодателей и граждан за сохранение и укрепление индивидуального и общественного здоровья.

*Иностранцы граждане и лица без гражданства:*

— получают помощь на основании платных медицинских услуг (статья 35);

— имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при острых заболеваниях, представляющих опасность для окружающих (статья 88), в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным Правительством Республики Казахстан. С утверждением данного перечня признано утратившим силу Постановление Правительства от 16 октября 2006 года № 997 «Об утверждении Правил получения медицинской помощи иностранцами и лицами без гражданства, находящимися на территории Республики Казахстан».

*Формы (виды) медицинской помощи:*

- скорая медицинская помощь и санитарная авиация;
- амбулаторно-поликлиническая помощь;
- стационарная медицинская помощь.

## **Кыргызская Республика**

Закон Кыргызской Республики от 9 января 2005 года «Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике».

*Организация медицинской помощи:* нестраховая.

*Субъекты:* граждане Кыргызской Республики (статья 20).

*Право на:* медико-санитарную помощь по программе государственных гарантий.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* бюджет.

*Иностранцы граждане и лица без гражданства:*

пользуются правами и несут обязанности в соответствии с законодательством и другими нормативными актами республики.

*Формы (виды) медицинской помощи:*

- первичная медико-санитарная помощь (включая скорую помощь);
- специализированная медицинская помощь.

### **Республика Молдова**

Закон Республики Молдова от 28 марта 1995 года «Об охране здоровья».

*Организация медицинской помощи:* страховая.

*Субъекты:* жители республики.

*Право на:* охрану здоровья, гарантированную и квалифицированную медицинскую помощь.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* средства обязательного медицинского страхования, бюджет.

*Иностранцы граждане и лица без гражданства:*

— на получение бесплатной медицинской помощи имеют право иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории Республики Молдова. Они подлежат обязательному медицинскому страхованию и имеют равные права с гражданами на медицинскую помощь;

— иностранцы, которым было предоставлено право на временное пребывание, обязаны застраховаться в индивидуальном порядке, уплатив взнос обязательного медицинского страхования аналогично гражданам Республики Молдова;

— всем иностранным гражданам обеспечивается срочная медицинская помощь в угрожающих их жизни случаях.

*Формы (виды) медицинской помощи:*

- скорая медицинская помощь на догоспитальном этапе;
- первичная медицинская помощь;
- специализированная амбулаторная медицинская помощь;
- стационарная медицинская помощь;
- высококвалифицированные медицинские услуги;
- медицинский уход на дому.

### **Российская Федерация**

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Постановление



Правительства Российской Федерации от 6 марта 2013 года, которым утверждены новые Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации. Данными правовыми актами изменены общие подходы к оказанию медицинской помощи. Речь, в частности, идет об усилении страховых принципов оказания медицинской помощи.

*Организация медицинской помощи:* страховая.

*Субъекты:* каждый (человек).

*Право на:* охрану здоровья и медицинскую помощь.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* средства обязательного медицинского страхования, бюджет.

*Иностранные граждане и лица без гражданства:*

— на получение бесплатной медицинской помощи имеют право иностранные граждане, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации. Таких иностранных граждан законодатель относит к застрахованным лицам, медицинская помощь которым оказывается в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29 ноября 2010 года на основании полиса ОМС;

— иностранным гражданам, временно пребывающим на территории Российской Федерации, медицинская помощь оказывается на платной основе;

— скорая медицинская помощь (в том числе скорая специализированная) медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения оказывается иностранным гражданам бесплатно независимо от статуса пребывания.

*Формы (виды) медицинской помощи:*

— скорая (в том числе скорая специализированная) медицинская помощь;

— неотложная медицинская помощь (за исключением скорой и специализированной);

— плановая медицинская помощь.

## **Республика Таджикистан**

Закон Республики Таджикистан от 15 мая 1997 года «Об охране здоровья населения».

*Организация медицинской помощи:* нестраховая.

*Субъекты:* граждане Республики Таджикистан.

*Право на:* бесплатную медико-санитарную помощь в порядке, установленном Правительством Таджикистана.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* бюджет.

*Иностранные граждане и лица без гражданства:*

пользуются правами и несут обязанности в соответствии с законодательством и другими нормативными актами республики.

### **Республика Узбекистан**

Закон Республики Узбекистан от 29 августа 1996 года «Об охране здоровья граждан».

*Организация медицинской помощи:* нестраховая.

*Субъекты:* граждане Республики Узбекистан (статья 13).

*Право на:* охрану здоровья.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* бюджет.

*Иностранные граждане и лица без гражданства:*

— иностранным гражданам, находящимся на территории Республики Узбекистан, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан;

— лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Узбекистан, пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Республики Узбекистан.

*Формы (виды) медицинской помощи:*

— неотложная (скорая) медицинская помощь;

— плановая помощь.

### **Украина**

Закон Украины от 19 ноября 1992 года «Основы законодательства Украины о здравоохранении».

*Организация медицинской помощи:* нестраховая, обсуждается проект закона об обязательном медицинском страховании.

*Субъекты:* граждане Украины (статья 6).

*Право на:* охрану здоровья, включая право на определенный уровень медико-санитарной помощи.

*Финансирование гарантированного объема бесплатной помощи:* бюджет.

*Иностранцы граждане и лица без гражданства:*

— постоянно проживающие на территории Украины пользуются такими же правами и несут такие же обязанности в области здравоохранения (медицинской помощи), как и граждане Украины;

— временно пребывающие на территории Украины могут получить медицинскую помощь, в том числе экстренную, за плату (Закон Украины от 5 июля 2012 года «Об экстренной медицинской помощи»).

*Формы (виды) медицинской помощи:*

- экстренная;
- первичная;
- вторичная;
- специализированная;
- третичная;
- высокоспециализированная.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «О публичных сервитутах»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О публичных сервитутах», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять модельный закон «О публичных сервитутах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года  
№ 42-10**

**В. И. Матвиенко**

### П р и л о ж е н и е

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-10  
от 16 апреля 2015 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О публичных сервитутах**

Настоящий Закон определяет понятие и содержание публичных сервитутов, основания и способы их возникновения, прекращения и защиты.

### **Статья 1. Понятие публичного сервитута**

1. Публичный сервитут представляет собой обременение права собственности, возникающее в силу закона (легальный сервитут) либо в установленных законом случаях по решению органа государственной власти или органа местного самоуправления, принятому по результатам общественных слушаний, или устанавливаемое на основании решения органа государственной власти или органа местного самоуправления соглашением собственника обременяемого публичным сервитутом земельного участка или иного объекта недвижимости и заинтересованного лица или судебного решения.

2. Публичный сервитут устанавливается либо для определенного использования объекта данного права неопределенным кругом лиц, либо для его использования хозяйствующим субъектом в собственных интересах и для общественной пользы (индустриальные публичные сервитуты).

3. Лицо, владеющее обремененным публичным сервитутом земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве, не утрачивает принадлежащих ему правомочий владения, пользования и распоряжения, однако оно не вправе осуществлять действия, исключаящие или затрудняющие осуществление лицами, в интересах которых установлен публичный сервитут, деятельности, не выходящей за рамки содержания данного сервитута.

4. Легальные и индустриальные публичные сервитуты не прекращаются при смене собственника земельного участка или иного объекта недвижимости, обремененного данным сервитутом.

## **Статья 2. Публичные сервитуты в пользу неопределенного круга лиц**

1. Легальные сервитуты в пользу неопределенного круга лиц устанавливаются лесным, водным и иным специальным законодательством в отношении определенных видов объектов вещных прав, особенности правового режима которых устанавливаются таким специальным законодательством.

2. Публичные сервитуты, возникающие в пользу неопределенного круга лиц по решению органа государственной власти или органа местного самоуправления, принятому по результатам общественных слушаний, могут устанавливаться исключительно на земельные участки и иные объекты недвижимости, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не обремененные вещными правами третьих лиц. Обременение таким публичным сервитутом земельных участков и иных объектов недвижимости, находящихся на законном основании во владении и пользовании частных лиц, не допускается.

3. Публичные сервитуты, возникающие по решению органа государственной власти или органа местного самоуправления, принятому по результатам общественных слушаний, могут

устанавливаться только в тех случаях, когда свободное использование земельного участка или иного объекта недвижимости для удовлетворения соответствующих потребностей местного населения без установления публичного сервитута юридически невозможно.

4. Установление публичного сервитута по решению органа государственной власти или органа местного самоуправления, принятому по результатам общественных слушаний, возможно только в следующих случаях:

- 1) для прохода или проезда через земельный участок;
- 2) для размещения на земельном участке межевых и геодезических знаков и подъездов к ним;
- 3) для проведения дренажных работ на земельном участке;
- 4) для забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и водопоя;
- 5) для прогона сельскохозяйственных животных через земельный участок;
- 6) для сенокосения;
- 7) для выпаса сельскохозяйственных животных в установленном порядке на земельных участках в сроки, продолжительность которых соответствует местным условиям и обычаям;
- 8) для использования земельного участка в целях охоты и рыболовства.

5. Публичные сервитуты, возникающие по решению органа государственной власти или органа местного самоуправления, возникают с момента принятия решения об их установлении.

Они прекращаются в случае приватизации объекта такого публичного сервитута или в случае приобретения третьим лицом иным способом вещного права на земельный участок или иной объект недвижимости, обремененный публичным сервитутом.

6. Публичные сервитуты в пользу неопределенного круга лиц не требуют государственной регистрации в государственном реестре прав на недвижимое имущество.

### **Статья 3. Индустриальные публичные сервитуты**

1. Индустриальный публичный сервитут представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком

или иным объектом недвижимости, предоставленное установленными законом способами хозяйствующему субъекту на основании принятого в установленном законом порядке решения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления в целях обеспечения строительства, размещения и (или) эксплуатации линейных сооружений и иных сооружений, необходимых для обеспечения функционирования инфраструктуры поселений или предприятий.

2. Индустриальный публичный сервитут для обеспечения функционирования предприятия может устанавливаться только для обеспечения функционирования предприятий, имеющих стратегическое значение для национальной экономики, перечень которых определяется уполномоченными органами государственной власти в установленном законом порядке.

3. Допускается установление индустриальных публичных сервитутов в отношении земельных участков, предназначенных в установленном законом порядке для целей, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

4. Не допускается установление индустриальных публичных сервитутов в отношении земельных участков или иных объектов недвижимости, обременение которых частными сервитутами не допускается действующим законодательством.

#### **Статья 4. Содержание индустриального публичного сервитута**

Содержанием индустриального публичного сервитута могут быть:

1) строительство, реконструкция, капитальный ремонт и эксплуатация линейных сооружений (в том числе линий электропередачи, линий и сооружений связи, трубопроводов, водопроводов, коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, стационарно установленных канатных дорог) и иных сооружений, необходимых для обеспечения функционирования инфраструктуры поселений;

2) проход, проезд через земельный участок, провоз через него строительных и иных материалов для строительства и (или) эксплуатации линейных сооружений и иных

сооружений, а также объектов недвижимости, входящих в состав имущественного комплекса предприятия, в целях обеспечения функционирования которого устанавливается индустриальный сервитут;

3) строительство временных или вспомогательных сооружений (в том числе ограждений, бытовок, навесов), складирование строительных и иных материалов для строительства и (или) эксплуатации сооружений;

4) размещение на земельном участке информационных щитов, указателей, предупредительных надписей, геодезических знаков для строительства и (или) эксплуатации сооружений;

5) проведение изыскательских, исследовательских и других работ для строительства и (или) эксплуатации сооружений;

6) проведение работ по защите от затопления, подтопления и заболачивания территорий, предназначенных для строительства и (или) эксплуатации сооружений, необходимых для обеспечения функционирования инфраструктуры поселений или предприятий, а также объектов недвижимости, входящих в состав имущественного комплекса предприятия, в целях обеспечения функционирования которого устанавливается индустриальный сервитут.

## **Статья 5. Последствия полной или частичной невозможности использования обремененного индустриальным публичным сервитутом земельного участка или иного объекта недвижимости**

1. Если установление индустриального публичного сервитута приводит к невозможности использования земельного участка или иного объекта недвижимости по назначению или настолько затрудняет его использование собственником, что его использование по назначению лишается экономического смысла, собственник земельного участка или иного объекта недвижимости или лицо, владеющее земельным участком или иным объектом недвижимости на ином вещном праве, за исключением государственного или муниципального предприятия либо государственного или муниципального учреждения, вправе



требовать возмездного изъятия земельного участка или иного объекта недвижимости или выдела части земельного участка, служащей для осуществления индустриального публичного сервитута, в виде нового земельного участка с его последующим возмездным изъятием для государственных или муниципальных нужд в порядке, установленном действующим законодательством.

2. Арендатор обремененного индустриальным публичным сервитутом земельного участка или иного объекта недвижимости или иное лицо, временно владеющее данным участком или иным объектом недвижимости по договору, вправе требовать в одностороннем порядке расторжения договора, если в результате установления индустриального публичного сервитута оно в значительной мере лишается тех выгод от использования земельного участка или иного объекта недвижимости, на которые вправе было рассчитывать при заключении договора.

## **Статья 6. Способы установления индустриальных публичных сервитутов**

1. Индустриальный публичный сервитут может устанавливаться по соглашению лица, в пользу которого устанавливается данный сервитут (сервитуария), с лицом, владеющим земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве, а при недостижении соглашения — по судебному решению, вынесенному по требованию заинтересованного в установлении данного сервитута лица.

2. Лицами, в интересах которых устанавливаются индустриальные публичные сервитуты, являются организации, осуществляющие строительство и (или) эксплуатацию линейных сооружений и иных сооружений, необходимых в целях функционирования инфраструктуры поселений или предприятий, либо предприятия, для обеспечения функционирования которых устанавливаются индустриальные публичные сервитуты.

3. Соглашением об установлении сервитута может предусматриваться установление срочного или постоянного сервитута.

4. Индустриальный публичный сервитут возникает с момента заключения соглашения о его установлении, если иное

не предусмотрено этим соглашением, либо с момента вступления в законную силу судебного решения о его установлении.

Индустриальный публичный сервитут подлежит регистрации в государственном реестре прав на недвижимое имущество по заявлению сервитуария на основании соглашения или судебного решения об установлении сервитута.

До момента государственной регистрации индустриальный публичный сервитут не может быть противопоставлен третьим лицам.

При отсутствии государственной регистрации права собственности или иного вещного права на земельный участок, в отношении которого установлен индустриальный публичный сервитут, сервитуарий по соглашению с лицом, владеющим земельным участком на праве собственности или ином вещном праве, вправе в качестве представителя последнего обратиться с заявлением о государственной регистрации права собственности или иного вещного права на земельный участок или иной объект недвижимости, обременяемый индустриальным публичным сервитутом.

Одновременно с государственной регистрацией указанного права на земельный участок осуществляется государственная регистрация индустриального публичного сервитута.

При недостижении соглашения о предоставлении сервитуария лицом, владеющим земельным участком на праве собственности или ином вещном праве, полномочий на осуществление государственной регистрации права собственности или иного вещного права такая регистрация осуществляется по инициативе сервитуария в порядке, предусмотренном действующим законодательством для регистрации права собственности или иного вещного права должника на объект недвижимости с целью обращения на него взыскания, если иное не предусмотрено действующим законодательством.

Финансирование кадастровых работ, необходимых для установления индустриальных публичных сервитутов, осуществляется за счет средств лиц, в интересах которых устанавливаются сервитуты.

## **Статья 7. Порядок установления индустриального публичного сервитута**

1. Соглашение об установлении индустриального публичного сервитута заключается на основании принятого в установленном законом порядке решения о его установлении.

2. Решения об установлении индустриальных публичных сервитутов принимаются:

1) уполномоченными органами государственной власти в целях строительства и (или) эксплуатации линейных сооружений и иных сооружений, необходимых для обеспечения функционирования объектов общегосударственного или регионального значения;

2) органом местного самоуправления в целях строительства и (или) эксплуатации линейных сооружений и иных сооружений, необходимых для обеспечения функционирования объектов муниципального значения.

3. Решение об установлении индустриального публичного сервитута принимается на основании заявления организации, осуществляющей строительство и (или) эксплуатацию линейных сооружений и иных сооружений, необходимых для обеспечения функционирования соответствующих объектов.

4. К заявлению, указанному в пункте 3 настоящей статьи, прилагаются следующие документы:

1) кадастровый паспорт земельного участка (иного объекта недвижимости), обременяемого сервитутом, в котором отмечена сфера действия сервитута, либо кадастровая выписка об указанном земельном участке (ином объекте недвижимости), содержащая внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения о части земельного участка (иного объекта недвижимости), на которую распространяется сфера действия сервитута, либо, если государственный кадастровый учет земельного участка (иного объекта недвижимости) не осуществлен, кадастровая карта соответствующей территории или иной документ, который в соответствии с действующим законодательством подтверждает формирование объекта недвижимого имущества, с обозначением планируемых границ сферы действия сервитута;

2) выписка из государственного реестра прав на недвижимое имущество о правах на земельный участок (иной объект недвижимости), в отношении которого предполагается установить сервитут, либо копии иных документов, устанавливающих или удостоверяющих права на такой земельный участок (иной объект недвижимости), либо в случае отсутствия документов, устанавливающих или удостоверяющих права на такой земельный участок (иной объект недвижимости), письменный мотивированный отказ органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в предоставлении указанной выписки в связи с отсутствием сведений о зарегистрированном в государственном реестре прав на недвижимое имущество праве на такой земельный участок (иной объект недвижимости);

3) копия утвержденной в установленном законом порядке документации по планировке территории для размещения объектов, для обеспечения функционирования которых необходимо установление индустриального публичного сервитута, или копия принятого в установленном законом порядке решения о предварительном согласовании мест их размещения с указанием предполагаемых границ осуществления сервитута в случае установления индустриального публичного сервитута;

4) обоснование необходимости установления сервитута.

5. В случае если документы, указанные в пункте 4 настоящей статьи, не представлены заявителем в уполномоченный орган государственной власти вместе с заявлением об установлении индустриального публичного сервитута, по межведомственному запросу этого уполномоченного органа орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставляет сведения о правах на земельный участок (иной объект недвижимости), в отношении которого предполагается установить индустриальный публичный сервитут, либо сообщает об отсутствии в государственном реестре прав на недвижимое имущество сведений о зарегистрированном праве на такой земельный участок (иной объект недвижимости).

6. Установление индустриальных публичных сервитутов осуществляется без проведения общественных слушаний.

**Статья 8. Решение уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении индустриального публичного сервитута**

1. Решение об установлении индустриального публичного сервитута должно содержать:

- 1) сведения о лицах, в интересах которых устанавливается сервитут;
- 2) цели установления сервитута;
- 3) кадастровые номера земельных участков, в отношении которых устанавливается сервитут.

2. В течение семи дней со дня принятия решения об установлении индустриального публичного сервитута данное решение должно быть опубликовано в печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего решение об установлении индустриального публичного сервитута, и размещено на его официальном сайте в Интернете, если иной способ опубликования таких решений не предусмотрен законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

**Статья 9. Существенные условия соглашения об установлении индустриального публичного сервитута**

Существенными условиями соглашения об установлении индустриального публичного сервитута являются:

- 1) указание кадастрового номера земельного участка, в отношении которого устанавливается сервитут;
- 2) сведения, достаточные для идентификации сторон соглашения;
- 3) указание цели и основания установления, а также содержания сервитута;
- 4) указание срока действия сервитута или его бессрочного характера;
- 5) указание размера платы за сервитут;

6) определение правомочий, образующих право лица, в интересах которого установлен индустриальный публичный сервитут, на осуществление деятельности, в целях обеспечения которой установлен данный сервитут, в том числе право на вход на земельный участок, доставку на него строительных и иных материалов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт необходимых объектов, выполнение соответствующих инженерных изысканий, осуществление рубок древесно-кустарниковой растительности, выполнение земляных работ;

7) обязанность лица, в интересах которого установлен сервитут, по внесению платы за сервитут и полному возмещению убытков, причиненных в связи с установлением сервитута лицу, владеющему обременяемым сервитутом земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве;

8) обязанность лица, в интересах которого установлен сервитут, по приведению земельного участка в состояние, пригодное для его использования в соответствии с целевым назначением, после прекращения действия индустриального публичного сервитута.

#### **Статья 10. Порядок заключения соглашения об установлении индустриального публичного сервитута**

1. В целях подготовки проекта соглашения об установлении индустриального публичного сервитута лицо, по заявлению и в интересах которого устанавливается сервитут, должно заключить с профессиональным оценщиком, отобранным в установленном законом порядке уполномоченным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления, договор об оценке размера платы за индустриальный публичный сервитут и планируемой выкупной цены земельного участка или иного объекта недвижимости, обременяемого индустриальным публичным сервитутом, на случай его последующего изъятия для государственных или муниципальных нужд.

2. Договор об оценке должен предусматривать обязанность лица, в интересах которого устанавливается индустриальный

публичный сервитут, оплатить стоимость проведения такой оценки.

3. Размер платы за индустриальный публичный сервитут определяется исходя из уменьшения рыночной стоимости земельного участка или иного объекта недвижимости вследствие его обременения данным сервитутом, если иное не предусмотрено соглашением о его установлении.

4. После принятия решения об установлении индустриального публичного сервитута лицо, в интересах которого устанавливается сервитут, осуществляет подготовку проекта соглашения о его установлении и направляет этот проект лицу, владеющему земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве.

#### **Статья 11. Установление индустриального публичного сервитута судебным решением**

1. В случае если соглашение об установлении индустриального публичного сервитута не заключено по истечении 30 дней со дня получения проекта этого соглашения лицом, владеющим земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве, сервитуарий, в интересах которого устанавливается данный сервитут, вправе обратиться в суд с иском к такому лицу об установлении индустриального публичного сервитута.

2. Индустриальный публичный сервитут возникает с момента вынесения судебного решения о его установлении.

В резолютивной части судебного решения должны определяться все существенные для установления и осуществления такого сервитута условия, включая определение размера платы за сервитут и точные пространственные характеристики сервитута, относящиеся к сфере его действия, необходимые и достаточные для внесения изменений в государственный кадастр недвижимости и для последующей регистрации сервитута в государственном реестре прав на недвижимое имущество.

Предъявление лицом, владеющим земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве, иска о возмещении убытков, причиненных

ему в связи с установлением индустриального публичного сервитута, возможно только после принятия судебного решения об установлении такого сервитута.

3. Внесение платы за установленный судебным решением индустриальный публичный сервитут и возмещение убытков в связи с установлением данного сервитута лицу, владеющему земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве, осуществляется сервитуарием, в интересах которого установлен такой сервитут.

Размер подлежащих возмещению убытков, причиненных в связи с установлением индустриального публичного сервитута, определяется без учета компенсируемого платой за сервитут уменьшения рыночной стоимости земельного участка или иного объекта недвижимости вследствие его обременения данным сервитутом.

## **Статья 12. Основания и порядок прекращения индустриального публичного сервитута**

1. Индустриальный публичный сервитут может быть прекращен по соглашению сторон соглашения об установлении индустриального публичного сервитута либо по решению суда по требованию лица, владеющего земельным участком или иным объектом недвижимости, обремененным индустриальным публичным сервитутом, на праве собственности или ином вещном праве, или по инициативе сервитуария по следующим основаниям:

1) лицо, в интересах которого установлен сервитут, не осуществляет деятельность, для обеспечения которой установлен сервитут, в течение одного года, если иное не оговорено судебным решением об установлении сервитута и (или) соглашением об установлении сервитута;

2) отпадение цели установления данного сервитута;

3) лицо, в интересах которого установлен сервитут, осуществляет деятельность, выходящую за пределы содержания индустриального публичного сервитута;

4) невнесение платы за сервитут в течение трех лет подряд.



2. Индустриальный публичный сервитут прекращается с момента внесения соответствующих изменений в государственный реестр прав на недвижимое имущество по заявлению сервитуария или собственника земельного участка или иного объекта недвижимости, обремененного данным сервитутом.

3. При прекращении индустриального публичного сервитута по основаниям, установленным настоящей статьей, сервитуарий вправе требовать возврата уплаченной им платы за сервитут по правилам о возврате неосновательного обогащения постольку, поскольку прекращение данного сервитута привело к восстановлению существовавшего до установления индустриального публичного сервитута имущественного положения лица, владеющего обремененным сервитутом земельным участком или иным объектом недвижимости на праве собственности или ином вещном праве.

### **Статья 13. Защита публичных сервитутов, установленных в пользу неопределенного круга лиц**

1. Если в результате виновных действий или бездействия лица, владеющего на праве собственности или ином вещном праве земельным участком или иным объектом недвижимости, обремененным публичным сервитутом в интересах неопределенного круга лиц, были созданы препятствия для законного использования данного земельного участка или иного объекта недвижимости заинтересованными лицами, любое заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском к лицу, владеющему на праве собственности или ином вещном праве земельным участком или иным объектом недвижимости, обремененным публичным сервитутом в интересах неопределенного круга лиц, о взыскании убытков, причиненных истцу в результате нарушения ответчиком этого публичного сервитута.

2. Если причинение убытков в большем объеме истцом не доказано, признается, что размер причиненных убытков в любом случае составляет не менее 100 установленных законом на день предъявления иска минимальных размеров оплаты труда,

если иное не предусмотрено законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

Кроме того, если заинтересованным лицом, пострадавшим от нарушения публичного сервитута в пользу неопределенного круга лиц, является гражданин, помимо возмещения убытков он вправе требовать возмещения ему морального вреда, размер которого в любом случае составляет не менее 100 установленных законом на день предъявления иска минимальных размеров оплаты труда, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

3. Каждое последующее нарушение публичного сервитута лицом, владеющим на праве собственности или ином вещном праве земельным участком или иным объектом недвижимости, обремененным публичным сервитутом в интересах неопределенного круга лиц, является основанием для предъявления такого иска тем же заинтересованным лицом.

4. Предъявление заинтересованным лицом иска о возмещении убытков, причиненных ему нарушением публичного сервитута, установленного в интересах неопределенного круга лиц, не исключает предъявления таких исков другими заинтересованными лицами.

5. Если нарушение публичного сервитута, установленного в интересах неопределенного круга лиц, сопряжено с возведением самовольной постройки, ограждений и иных сооружений, затрудняющих законное использование обремененного публичным сервитутом земельного участка или иного объекта недвижимости заинтересованными лицами, любое заинтересованное лицо наряду с взысканием убытков, причиненных ему нарушением публичного сервитута, установленного в интересах неопределенного круга лиц, вправе требовать сноса упомянутых сооружений или самовольной постройки за счет лица, владеющего на праве собственности или ином вещном праве земельным участком или иным объектом недвижимости, обремененным таким сервитутом, результатом виновных действий или бездействия которого стало появление этих сооружений или самовольной постройки.

Судебное решение о сносе упомянутых сооружений исполняется в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством для исполнения судебных решений такого рода.

6. С предусмотренными настоящей статьей исками может выступить также прокурор или иное лицо, которое согласно процессуальному законодательству государства — участника Содружества Независимых Государств наделено правом выступать с исками в защиту неопределенного круга лиц.

В случае предъявления таким лицом иска о возмещении убытков минимально допустимый согласно настоящему Закону размер убытков составляет 1000 минимальных размеров оплаты труда, если иное не предусмотрено законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств. Такие убытки взыскиваются с ответчика в доход государства.

Предъявление иска таким лицом не исключает предъявления другими заинтересованными лицами исков о возмещении им убытков, причиненных нарушением публичного сервитута, установленного в интересах неопределенного круга лиц.

#### **Статья 14. Защита индустриальных публичных сервитутов**

1. При нарушении индустриального публичного сервитута любым лицом, включая собственника земельного участка или иного объекта недвижимости, обремененного данным сервитутом, сервитуарий вправе требовать в судебном порядке:

1) от любого третьего лица — возмещения убытков, причиненных сервитуарию ввиду воспрепятствования этим лицом осуществлению сервитута;

2) от лица, являющегося стороной соглашения об установлении индустриального публичного сервитута, — возмещения убытков, причиненных вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения стороной соглашения об установлении такого сервитута обязательства, вытекающего из соглашения об установлении сервитута, в том случае, если собственник обремененного сервитутом земельного участка или иного объекта недвижимости или субъект иного вещного права на этот объект при заключении такого соглашения за дополнительную плату

принял на себя дополнительную обязанность поддержания в надлежащем состоянии сооружений и приспособлений, служащих для осуществления сервитута, но ее не исполнил или исполнил ненадлежащим образом;

3) от любого третьего лица — возмещения вреда в случае повреждения по вине этого лица принадлежащих сервитуарию линейных сооружений и иных сооружений и приспособлений, необходимых для осуществления сервитута;

4) по иску об устранении препятствий в осуществлении сервитута — сноса сооружений или устранения иных преград, препятствующих осуществлению сервитута, либо обязанности ответчика воздерживаться от определенных действий, препятствующих осуществлению сервитута.

2. На иск об устранении препятствий в осуществлении сервитута исковая давность не распространяется.

3. Законные санкции за неисполнение судебного решения, обязывающего ответчика воздерживаться от определенных действий, препятствующих осуществлению сервитута, определяются процессуальным законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «О контрейлерных перевозках»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О контрейлерных перевозках», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О контрейлерных перевозках» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
16 апреля 2015 года  
№ 42-11**

**В.И.Матвиенко**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-11  
от 16 апреля 2015 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О контрейлерных перевозках**

Настоящий Закон определяет единые подходы к правовому регулированию контрейлерных перевозок, направлен на развитие правовых отношений в области контрейлерных перевозок посредством взаимодействия между собой железнодорожного и автомобильного транспорта и создание условий для интеграции контрейлерных перевозок как вида транспортной деятельности в международный рынок транспортных работ и услуг.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Сфера действия настоящего Закона**

1. Настоящий Закон применяется при организации комбинированных (смешанных) перевозок грузов железнодорожным и автомобильным транспортом, часть маршрута в которых

организуется как перевозка контрейлерными поездами автопоездов, автомобилей, автоприцепов, полуприцепов и съемных автомобильных кузовов (в грузе или порожнем состоянии) на сети национальных и международных железных дорог пространства 1520 (далее — контрейлерные перевозки).

2. Контрейлерные перевозки, осуществляемые в целях обеспечения обороноспособности, безопасности, правопорядка и охраны здоровья, регулируются иными актами национально-го и международного законодательства.

## **Статья 2. Законодательство о контрейлерных перевозках**

1. Контрейлерная перевозка регулируется настоящим Законом, а также:

— нормами гражданского законодательства о договорных и имущественных отношениях, транспортной деятельности, перевозке, транспортной экспедиции как правовой основе гражданских отношений в транспортной деятельности;

— законодательством о транспорте и законодательством по видам транспорта: о железнодорожном и автомобильном транспорте, а также национальными нормативными правовыми актами государств — участников Содружества Независимых Государств, в том числе транспортными кодексами соответствующих видов транспорта;

— законодательством, регулирующим отношения пользователей транспортной инфраструктуры;

— законодательством, регулирующим отношения, непосредственно связанные с оказанием услуг в процессе перевозки (о транспортно-экспедиционной деятельности, транспортном страховании, безопасности дорожного движения, таможенном и валютном регулировании международных перевозок, налогообложении и другие);

— законодательством, регулирующим отношения, связанные с перевозкой грузов и пассажиров в прямом смешанном сообщении (о транспортном коридоре, транспортном операторе, сквозном тарифе, информационно-логистическом центре, перегрузочном терминале и т. п.);

— международными соглашениями и конвенциями в области автомобильного и железнодорожного транспорта;  
— законодательством, регулирующим вопросы транспортной безопасности.

2. Настоящий Закон может рассматриваться как основа для формирования национального законодательства в области организации контейнерных перевозок.

### Статья 3. Термины и определения

В настоящем Законе используются следующие термины и определения:

*договор контейнерной перевозки* — договор, заключенный на перевозку груза, пассажиров и багажа двумя видами транспорта (автомобильным и железнодорожным), на основании которого оператор контейнерной перевозки за определенную плату обязуется обеспечить осуществление доставки груза от оговоренного пункта отправления до оговоренного пункта назначения точно в согласованный срок;

*комбинированная перевозка* — перевозка груза на одной и той же транспортной единице от грузоотправителя до грузополучателя с использованием на промежуточном этапе других видов транспорта (вагоны, контейнеры, автопоезда, прицепы на специализированных платформах и т. п.), осуществляемая по особой технологии, которая регулируется тем же законодательством, что и прямые смешанные перевозки грузов;

*контейлер* — контейнерная платформа или вагон, где размещены подготовленные для перевозки в составе контейнерного поезда контейнер, трейлер или другое автотранспортное средство;

*контейнерная единица* — контейнер, трейлер, автомобиль, автоприцеп, полуприцеп, съемный автомобильный кузов, по своим габаритам и конструктивным особенностям соответствующие требованиям к грузовым единицам, предназначенным для перевозки на контейнерных платформах;

*контейнерная перевозка* — перевозка по определенному маршруту грузов железнодорожным и автомобильным транспортом, часть маршрута в которой организуется как перевозка

автопоезда, автомобиля(ей), автоприцепа(ов), полуприцепа(ов), трейлеров, съемных автомобильных кузовов (контрейлерных единиц) контрейлерным поездом с грузом или без него. По своему статусу может приравниваться к прямой смешанной или комбинированной перевозке;

*контрейлерная платформа* — специальная железнодорожная платформа, приспособленная для перевозки контрейлерных единиц;

*контрейлерный габарит* — предельное поперечное (перпендикулярное оси пути) очертание, в котором, не выходя наружу, должен размещаться с учетом крепления груз (контрейлерная единица), находящийся на специализированной платформе в составе контрейлерного поезда, при движении на прямом горизонтальном участке пути;

*контрейлерный поезд* — поезд установленной длины, состоящий из контрейлерных платформ и вагонов, предназначенных для перевозки груженых или порожних контрейлерных единиц, а также сопровождающих грузы пассажиров;

*контрейлерный терминал* — технологический комплекс, расположенный в местах общего или не общего пользования, включающий в себя необходимые элементы инженерной, транспортной и административной инфраструктуры для формирования (расформирования) контрейлерных поездов и подготовки, погрузки, выгрузки автопоездов, автомобилей, автоприцепов, полуприцепов и съемных автомобильных кузовов, а также их хранения и выдачи в груженом или порожнем состоянии. Контрейлерный терминал является составным элементом транспортной инфраструктуры контрейлерной перевозки и позволяет, на основе реализации современных логистических технологий, предоставить владельцам автотранспортных средств и грузов широкий спектр услуг, включая операции по согласованию сроков прибытия и отправления грузов, в том числе по слежению за продвижением контрейлерного поезда;

*международная контрейлерная перевозка* — контрейлерная перевозка грузов, осуществляемая по территории двух и более стран;

*оператор контрейлерной перевозки* — любое лицо (юридическое, физическое), которое от собственного имени или через



другое действующее от его имени лицо заключает договор контрейлерной перевозки (или договор международной контрейлерной перевозки), выступает как сторона договора и принимает на себя ответственность за исполнение договора;

*организатор контрейлерного поезда* — юридическое лицо и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие свою деятельность по организации перевозки контрейлерных единиц контрейлерным поездом и указанные в перевозочных документах в качестве грузоотправителя и (или) грузополучателя;

*прямая смешанная перевозка* — перевозка грузов, пассажиров и багажа, осуществляемая двумя или более видами транспорта на основании единого транспортного документа, составленного на весь путь следования;

*транспортный документ контрейлерной перевозки* — документ, подтверждающий заключение договора контрейлерной перевозки, удостоверяющий принятие груза оператором (организатором) контрейлерной перевозки в свое ведение, а также его обязательство доставить груз в соответствии с условиями этого договора;

*транспортный узел* — пункт перегрузки, где производится стыковка автомобильного и железнодорожного транспорта, участвующего в контрейлерной перевозке, и передача груза с одного вида транспорта на другой.

## **Глава 2. СХЕМЫ КОНТРЕЙЛЕРНЫХ ПЕРЕВОЗОК**

### **Статья 4. Виды маршрутов, применяемые при организации движения контрейлерного поезда**

Организация движения контрейлерного поезда может осуществляться по следующим видам маршрутов:

— между двумя станциями — станцией отправления (загрузки) и станцией назначения (выгрузки);

— между несколькими станциями — станцией отправления (загрузки), с остановкой на промежуточных станциях с погрузкой/выгрузкой и станцией назначения (выгрузки).

## **Статья 5. Типовые схемы пригодных для контейнерных перевозок маршрутов**

Типовые схемы пригодных для контейнерных перевозок маршрутов движения контейнерных поездов по территории одного или нескольких государств — участников Содружества Независимых Государств разрабатываются на наиболее востребованные (загруженные) маршруты по заказу национального министерства транспорта или на основании международного договора.

## **Статья 6. Общие требования к схемам контейнерных перевозок**

Каждая схема должна определять сторону, ответственную за весь маршрут контейнерной перевозки, железнодорожный участок маршрута, а также устанавливать порядок расчетов за провоз контейнерных единиц контейнерным поездом. Различия заключаются в используемых видах транспортных накладных, а также разделении ответственности сторон за оборудование, приемку и доставку груза, тарифы и оплату счетов.

### **Глава 3. ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К КОНТЕЙНЕРНОМУ МАРШРУТУ И КОНТЕЙНЕРНОМУ ПОЕЗДУ**

## **Статья 7. Определение элементов инфраструктуры контейнерного маршрута**

Инфраструктура каждого контейнерного маршрута формируется при его разработке.

В контейнерный маршрут включаются:

- железнодорожные пути и железнодорожные станции, открытые для проведения операций по перевозкам грузов;
- автомобильные дороги, автомобильные, контейнерные терминалы и грузовые площадки;
- морские и речные порты как конечные или начальные пункты формирования (расформирования) контейнерного поезда (далее — порты).

## **Статья 8. Техничко-эксплуатационные требования к техническим средствам при организации контрейлерных перевозок**

1. Техничко-эксплуатационные требования к техническим средствам контрейлерных перевозок определяются при разработке каждого маршрута на основе:

- материалов, полученных от железных дорог;
- опыта комбинированных и контрейлерных перевозок в международном сообщении;
- технических характеристик контрейлерных единиц комбинированного транспорта.

2. Техничко-эксплуатационные требования включают технические и технологические требования к грузовым вагонам и контрейлерным платформам, к средствам механизации погрузочно-разгрузочных работ, устройствам оснащения фронтов погрузки и выгрузки железнодорожных станций, автомобильным, контрейлерным терминалам и грузовым площадкам.

3. Средства крепления контрейлеров должны обеспечивать безопасность движения и сохранность груза, исключать смещение, подвижность и сдвиг груза относительно платформы при движении поезда, обеспечивать его крепление на платформе с соблюдением габарита погрузки на маршруте и нормативов на смещение центра тяжести груза относительно осей симметрии платформы.

4. Оснащение пунктов технического обслуживания контрейлерного поезда должно отвечать требованиям регламента по подготовке в рейс и техническому обслуживанию в пути следования контрейлерных поездов.

## **Статья 9. Проверка готовности элементов инфраструктуры железнодорожного маршрута контрейлерной перевозки**

При подготовке железнодорожного маршрута, пригодного для контрейлерных перевозок, проверяется возможность обращения контрейлерного поезда на каждом конкретном маршруте с учетом:

— готовности станций отправления, назначения и попутных станций, на которых с контрейлерным поездом выполняются погрузо-разгрузочные операции;

— параметров конструкционной и допускаемой по железнодорожным линиям скорости движения контрейлерной платформы;

— веса и длины контрейлерного поезда;

— готовности станции отправления обеспечить подачу вагонов под погрузку в нормативные сроки, а также осуществить проверку технической исправности вагонов;

— готовности технических станций на маршруте следования контрейлерного поезда обеспечить согласованное время смены локомотива, локомотивной бригады, технического и коммерческого осмотра вагонов в поезде (не более 40 минут);

— готовности региональных структур управления железнодорожным движением по маршруту следования контрейлерного поезда от станции погрузки до станции выгрузки обеспечить контроль продвижения контрейлерного поезда и принять оперативные меры по соблюдению графика его движения;

— готовности станции прибытия поезда к проведению с ним всех предусмотренных договором операций в согласованное время (не более 60 минут).

— готовности объектов инфраструктуры терминально-складского комплекса. Одним из главных требований к обустройству терминально-складского комплекса является возможность принятия контрейлерного поезда без разрыва состава.

#### **Статья 10. Ответственность сторон за готовность инфраструктуры**

Ответственность сторон за готовность каждого элемента инфраструктуры контрейлерной перевозки определяется договором контрейлерной перевозки с учетом национального законодательства страны, по территории которой проходит конкретный маршрут контрейлерного поезда, и международных соглашений.

#### **Статья 11. Расформирование и переработка на попутных и сортировочных станциях**

1. Контрейлерный поезд должен проследовать весь маршрут без переработки на сортировочных станциях.

2. Контрейлерная перевозка не предусматривает проведения расформирования контрейлерного поезда на попутных станциях, кроме осуществления погрузо-разгрузочных операций. Контрейлерный поезд не подлежит расформированию или пополнению другими вагонами в пути следования, за исключением пассажирских вагонов сопровождения или ремонтных контрейлерных платформ после устранения неисправности.

3. Проверка исправности установленных на перевозимых грузовых единицах запорно-пломбировочных устройств и соответствия знаков на них сведениям, указанным в перевозочных документах, осуществляется одновременно с передачей грузов в транспортных узлах.

#### **Статья 12. Норма загрузки и ограничение длины контрейлерного поезда**

Контрейлерный поезд может быть загружен частично или полностью. Частичная загрузка не может быть основанием для нарушения графика движения контрейлерного поезда.

Длина контрейлерного поезда ограничивается длиной приемо-отправочных путей станций по маршруту его следования и согласованной весовой нормой.

#### **Статья 13. Условия прекращения контрейлерной перевозки**

При неготовности инфраструктуры, несоблюдении контрейлерного габарита или наличии негабаритных мест на запрашиваемом организатором поезда маршруте следования контрейлерная перевозка не начинается или прекращается.

### **Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ КОНТРЕЙЛЕРНЫМИ ПОЕЗДАМИ**

#### **Статья 14. Порядок следования контрейлерного поезда по контрейлерному маршруту**

Контрейлерный поезд следует по контрейлерному маршруту в соответствии с разработанным для него расписанием (график с фиксированным временем отправления поезда, проследования им попутных технических станций и прибытия

на станцию назначения) с учетом максимально допускаемой скорости, установленной национальным или международным законодательством в области железнодорожного транспорта, независимо от загрузки и количества контейнерных платформ в составе поезда.

#### **Статья 15. Включение автомобильных, контейнерных терминалов, грузовых площадок и портов в контейнерный маршрут**

Автомобильные, контейнерные терминалы, грузовые площадки и порты считаются включенными в контейнерный маршрут с момента публичного извещения об этом, осуществленного с помощью электронного или иного способа извещения в письменной форме.

#### **Статья 16. Взвешивание грузов, следующих в контейнерных единицах**

Грузы, следующие в контейнерных единицах по контейнерному маршруту, могут взвешиваться в транспортных узлах при передаче их с одного вида транспорта на другой по требованию стороны, принимающей грузы. При отсутствии весовых приборов у стороны, осуществляющей в транспортном узле погрузку-выгрузку грузов, передача грузов производится в соответствии с их массой, указанной в едином транспортном документе (накладной, коносаменте).

#### **Статья 17. Взвешивание тарных и штучных грузов**

Тарные и штучные грузы, принятые для контейнерной перевозки в исправной таре, в соответствии со стандартом или с их массой, указанной грузоотправителем на каждом грузовом месте, передаются с транспорта одного вида на транспорт другого вида без взвешивания в соответствии с количеством мест и в таком же порядке выдаются грузополучателю в пункте назначения. При наличии признаков утраты, недостачи или повреждения (порчи) грузов они передаются в соответствии с их массой и фактическим состоянием.

## **Статья 18. Порядок предоставления вагонов, контейнеров и контрейлерных платформ и охрана груза**

1. Порядок предоставления вагонов, контейнеров и контрейлерных платформ, а также условия их использования при контрейлерной перевозке устанавливаются соглашениями между организациями — владельцами транспорта соответствующих видов.

2. Контрейлерный поезд может быть:

— сопровождаемым — груз в контрейлерной единице или контрейлерная единица сопровождается представителями владельца груза или автотранспортного средства;

— несопровождаемым — груз в контрейлерной единице или контрейлерная единица не сопровождается представителями владельца груза или автотранспортного средства.

3. Охрана груза в контрейлерной единице и (или) контрейлерной единицы осуществляется представителями или уполномоченными представителями организатора (оператора) контрейлерного поезда в пути следования во время движения, на остановках, а также на станциях и контрейлерных терминалах.

4. Все коммерческие риски, связанные с сохранностью контрейлерной единицы и (или) груза в контрейлерной единице во время выполнения перевозчиком своих обязательств, лежат на организаторе (операторе) контрейлерного поезда.

5. В случае отцепки одной или нескольких груженых контрейлерных платформ (вагонов) контрейлерного поезда по техническим причинам они включаются в состав следующего контрейлерного поезда после устранения неисправностей.

## **Статья 19. Договоры и транспортные документы при контрейлерной перевозке**

1. При перевозке грузов в контрейлерном поезде оператор контрейлерного поезда от своего имени и грузовладелец (грузоотправитель) или экспедитор от имени грузовладельца (грузоотправителя) заключают договор перевозки груза, выполняя все обязанности, связанные с перевозкой груза в этом виде сообщения.

Заключение договора контрейлерной перевозки подтверждается транспортной накладной, составленной грузоотправителем, если иное не предусмотрено договором.

Условия работы организаций различных видов транспорта в контрейлерных терминалах при перевозке грузов по контрейлерному маршруту определяются отдельными соглашениями.

В случае изменения технического оснащения либо технологии работы контрейлерного терминала соглашения и договоры по предложению одной из сторон могут быть полностью или частично пересмотрены до истечения срока их действия.

2. Контрейлерная перевозка каждой контрейлерной единицы в прямом смешанном (комбинированном) сообщении осуществляется на основании единого транспортного документа, составленного на весь путь следования контрейлерной единицы.

В качестве единого транспортного документа, на основании которого осуществляется контрейлерная перевозка в прямом смешанном (комбинированном) сообщении, может использоваться, по соглашению сторон, перевозочный документ с правом отчуждения (коносамент смешанной (комбинированной) перевозки) или перевозочный документ без права отчуждения (транспортная накладная).

Транспортная накладная (коносамент) составляется на имя определенного грузополучателя и подписывается грузоотправителем. Она следует с грузом на всем его пути и выдается грузополучателю в установленном порядке.

## **Статья 20. Оплата контрейлерной перевозки**

1. Оплата контрейлерной перевозки зависит от маршрута перевозки, используемой инфраструктуры контрейлерного маршрута и устанавливается по соглашению сторон в договоре контрейлерной перевозки.

2. Плата за перевозку контрейлерных единиц по железной дороге может вноситься операторами и организаторами контрейлерной перевозки, выступающими в качестве или от имени грузовладельца.

3. Споры, возникающие при выполнении узловых соглашений и договоров, рассматриваются в порядке, установленном национальным и (или) международным законодательством.



## **Глава 5. ФОРМИРОВАНИЕ КОНТРЕЙЛЕРНОГО ПОЕЗДА**

### **Статья 21. Порядок формирования контрейлерного поезда**

Порядок формирования контрейлерного поезда определяется на основании технологического процесса работы железнодорожной станции отправления с учетом местных особенностей и договора между владельцем инфраструктуры и организатором (оператором) контрейлерного поезда. В порядке формирования должны быть учтены особенности приема груза к перевозке и технического осмотра контрейлерного поезда.

### **Статья 22. Схема формирования контрейлерного поезда**

1. Схема формирования контрейлерного поезда предусматривает постановку в его состав пассажирских вагонов сопровождения (для водителей автотранспортных средств, представителей организатора (оператора) контрейлерного поезда и лиц, сопровождающих груз).

2. Осмотрщики вагонов проверяют контрейлерные платформы, включенные в состав контрейлерного поезда, на соответствие требованиям технического регламента до их подачи к месту погрузки.

### **Статья 23. Отцепка контрейлерной платформы и контроль сохранности контрейлерной единицы в пути следования**

1. При обнаружении технических неисправностей платформ в пути следования и невозможности безопасного движения с этой неисправностью в поезде до станции, имеющей пункт технического обслуживания, производится их отцепка от поезда на ближайшей станции с последующим направлением в ремонт. Перевозчиком составляется акт общей формы с указанием в нем причины отцепки вагона (группы вагонов).

2. Перевозчик, в соответствии с порядком, предусмотренным договором на организацию перевозки контрейлерным поездом, оперативно информирует организатора (оператора) контрейлерного поезда о произведенной отцепке, времени простоя

платформы с автотранспортным средством и грузом в ремонте, сроках ее отправления и прибытия на станцию назначения.

3. Контроль сохранности автотранспортных средств и груза в них с момента отцепки контрейлерной платформы от поезда и до постановки ее в следующий поезд осуществляет организатор (оператор) контрейлерного поезда или уполномоченная им организация.

4. При включении отцепленной контрейлерной платформы с автотранспортным средством и грузом после устранения неисправности в состав обычного грузового поезда производится комиссионная проверка ее габарита для принятия решения об условиях пропуска до станции назначения.

## **Глава 6. РАЗРАБОТКА И КОНТРОЛЬ ГРАФИКА ДВИЖЕНИЯ КОНТРЕЙЛЕРНОГО ПОЕЗДА**

### **Статья 24. Маршрутная скорость контрейлерного поезда**

Общий срок доставки грузов и транспортных средств с грузом при контрейлерной перевозке определяется исходя из совокупности сроков доставки их каждым видом транспорта и рассчитывается на основании правил исчисления сроков доставки грузов, действующих на соответствующих видах транспорта.

Маршрутная скорость движения контрейлерного поезда устанавливается в соответствии с разработанным расписанием с учетом продолжительности обработки его на контрейлерном терминале до 60 минут согласно положениям Европейского соглашения о важнейших линиях международных комбинированных перевозок и соответствующих объектах (СЛКП).

### **Статья 25. Суммарное время технического обслуживания и осмотра в пути следования по маршруту**

Суммарное время технического обслуживания и коммерческого осмотра контрейлерного поезда в пунктах транспортного обслуживания гарантийных участков должно составлять не

более 100 минут. Продолжительность выполнения маневров при отцепке неисправного вагона от поезда на станции не должна превышать 45 минут.

Контроль движения контрейлерного поезда осуществляет круглосуточно оператор контрейлерного поезда. Обо всех нарушениях в проследовании контрейлерного поезда при отклонении от графика движения более чем на 60 минут оператор информирует организатора контрейлерного поезда.

В случае непредвиденных обстоятельств (в том числе отцепки неисправного вагона на станции), при которых происходит отклонение движения контрейлерного поезда от нормативного расписания, оператор принимает оперативные меры по вводу этого поезда в нормативный график.

#### **Статья 26. Требования к железнодорожному подвижному составу и железнодорожному пути с целью соблюдения графика движения**

1. Конструкция и техническое состояние включаемых в состав контрейлерного поезда контрейлерных платформ и пассажирских вагонов сопровождения, а также их составных частей должны обеспечивать возможность реализации скорости движения на всем маршруте до 120 км/ч.

2. При возникновении предупреждений по состоянию железнодорожного пути, требующих ограничения скорости движения контрейлерного поезда с отклонением от графика движения поезда более чем на 10 минут на одном перегоне, соответствующим подразделением регионального отделения железнодорожного транспорта принимаются оперативные меры по устранению неисправности.

3. В случае нарушения общего срока доставки грузов контрейлерным поездом имущественную ответственность за просрочку доставки грузов несет сторона, по вине которой допущена просрочка.

## **Глава 7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРЕЙЛЕРНЫХ ПЕРЕВОЗОК**

### **Статья 27. Основные цели государственного регулирования**

Основными целями государственного регулирования деятельности транспортных и обеспечивающих организаций, участвующих в контрейлерных перевозках, является обеспечение:

- безопасности движения транспортных средств;
- экологической безопасности;
- качества работ и услуг, предоставляемых перевозчиками, при осуществлении перевозок;
- гарантии равных возможностей при оказании услуг клиентуре перевозчиков;
- обязательной сертификации или освидетельствования транспортных средств, подъемно-транспортного оборудования, погрузочно-разгрузочных механизмов, услуг транспорта, если это предусмотрено национальным законодательством;
- лицензирования деятельности транспортных организаций и физических лиц, для которых получение лицензии является обязательным. Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию при осуществлении контрейлерных перевозок, а также порядок лицензирования устанавливаются в соответствии с национальным законодательством;
- защиты прав потребителей транспортных услуг.

### **Статья 28. Задачи государственного регулирования контрейлерных перевозок**

Задачами государственного регулирования деятельности транспортных и иных организаций, участвующих в контрейлерных перевозках, является осуществление мер по противодействию монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, мер тарифного регулирования, согласованных с другими стимулирующими и ограничивающими мерами, иных мер, предусмотренных национальным законодательством.

Деятельность органов исполнительной власти государств — участников Содружества Независимых Государств по проведе-

нию антимонопольных мероприятий и развитию конкуренции в области осуществления контрейлерных перевозок распространяется на все организации, осуществляющие контрейлерные перевозки грузов, независимо от форм собственности и страны регистрации, на соответствующих территориях государств — участников Содружества Независимых Государств.

### **Статья 29. Тарифы и сборы при контрейлерных перевозках грузов**

1. Тарифы и сборы при контрейлерных перевозках грузов устанавливаются с учетом экономически обоснованных затрат, выплаты налогов, других платежей и изменения цен на продукцию, потребляемую перевозчиками для своих нужд, с учетом национального законодательства о естественных монополиях (для железнодорожного транспорта, портов, участвующих в контрейлерных перевозках) в порядке, определяемом действующим национальным законодательством.

2. Всякого рода дополнительные услуги, оказываемые перевозчиками грузоотправителю (грузополучателю), оплачиваются пользователями таких услуг по ценам, установленным национальным законодательством или в договорах, заключенных между ними.

Транспортные организации обеспечивают безопасные условия контрейлерной перевозки грузов, в том числе при эксплуатации транспортных и иных технических средств, связанных с перевозочным процессом, а также охрану окружающей природной среды.

### **Статья 30. Государственный надзор и контроль безопасности движения**

Государственный надзор и контроль безопасности движения при контрейлерных перевозках осуществляется национальным уполномоченным государственным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, национальным уполномоченным государственным органом исполнительной власти в области автомобильного транспорта по принадлежности участка контрейлерного маршрута, в соответствии

с национальным законодательством государств — участников Содружества Независимых Государств.

### **Статья 31. Организация государственного обеспечения безопасности транспортного процесса**

Организация государственного обеспечения безопасности транспортного процесса контрейлерной перевозки включает:

— правовое регулирование, управление и контроль в пределах своей компетенции, направленные на обеспечение безопасного, устойчивого и эффективного функционирования контрейлерного маршрута;

— разработку государственной технической, экономической и социальной политики и ее осуществление на основе практических мер по предупреждению нарушений безопасности движения и эксплуатации транспортных и иных технических средств, связанных с перевозочным процессом.

## **Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРИ КОНТРЕЙЛЕРНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ**

### **Статья 32. Имущественная ответственность за целостность и сохранность грузов и багажа**

1. Имущественная ответственность за целостность и сохранность грузов и багажа до момента фактической передачи лежит на сдающей стороне, после — на принимающей стороне.

2. Имущественная ответственность перевозчиков за сохранность грузов и багажа, принятых для контрейлерной перевозки, определяется соответствующим национальным транспортным законодательством государств — участников Содружества Независимых Государств.

3. При установлении вины железных дорог, портов, контрейлерных терминалов, автотранспортных организаций в утрате, недостатке или повреждении (порче) грузов и багажа ответственность несут соответственно железные дороги, порты, контрейлерные терминалы, автотранспортные организации.

4. Грузоотправители несут имущественную ответственность, установленную транспортными уставами и кодексами,

за недостоверность предоставленных перевозчикам сведений о грузе либо за непредоставление таких сведений вообще, а также за последствия, возникающие из-за недостоверных, неточных или неполных сведений, указанных в транспортных документах.

5. За задержку транспортных средств (контрейлерных платформ, вагонов, автомобилей) в пунктах перевалки по вине грузоотправителей с них взыскивается штраф (или ими возмещаются убытки) в размерах, установленных соответствующим национальным транспортным законодательством государств — участников Содружества Независимых Государств.

## **Глава 9. ПЕРЕВОЗКА ПАССАЖИРОВ И БАГАЖА ПРИ КОНТРЕЙЛЕРНОЙ ПЕРЕВОЗКЕ**

### **Статья 33. Порядок организации перевозок пассажиров и багажа**

Порядок организации перевозок пассажиров и багажа контрейлерным поездом регламентируется правилами перевозки пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении, международным соглашением (договором) и (или) соглашениями между организациями различных видов транспорта, заключенными в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 10. КОНТРЕЙЛЕРНАЯ ПЕРЕВОЗКА ГРУЗОВ В МЕЖДУНАРОДНОМ СООБЩЕНИИ**

### **Статья 34. Основание международной контрейлерной перевозки**

Контрейлерные перевозки грузов в международном сообщении производятся на основании заключенных международных договоров, конвенций и соглашений.

### **Статья 35. Перевозочный документ международной контрейлерной перевозки**

При международной контрейлерной перевозке грузов может использоваться, по соглашению сторон, перевозочный документ с правом отчуждения (коносамент смешанной

(комбинированной) перевозки) и перевозочный документ без права отчуждения (международная транспортная накладная).

Документ международной контрейлерной перевозки, подтверждающий заключение договора, должен содержать все данные, необходимые для всех сторон, вовлеченных в осуществление перевозки, включая пограничный и таможенный контроль и таможенное оформление в пограничных пунктах пропуска.

### **Статья 36. Подготовка груза для международной контрейлерной перевозки**

Грузоотправитель обязан привести груз, передаваемый оператору контрейлерной перевозки, в состояние, пригодное для его перевозки в международном контрейлерном сообщении (надлежащая тара, упаковка, маркировка и т. д.).

При передаче опасного груза для перевозки грузоотправитель должен проинформировать оператора международной контрейлерной перевозки об опасном характере груза и, если необходимо, о мерах предосторожности, которые следует принять. Грузоотправитель маркирует или обозначает подходящим способом опасный груз как опасный.

### **Статья 37. Таможенное оформление и таможенный контроль при международной контрейлерной перевозке**

При таможенном оформлении грузов, загружаемых в контрейлерные единицы, применяется предварительное электронное декларирование и упрощенный таможенный контроль в пунктах пропуска. Конкретные таможенные процедуры согласовываются с таможенными и пограничными органами при разработке и согласовании каждого маршрута контрейлерной перевозки.

## **Глава 11. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОПЕРАТОРА КОНТРЕЙЛЕРНОЙ ПЕРЕВОЗКИ**

### **Статья 38. Права оператора контрейлерной перевозки**

1. Оператор контрейлерной перевозки, который берет на себя обязательство исполнить перевозку грузов, вправе выбирать



оптимальный маршрут перевозки, если иное не обусловлено договором, а также осуществить перегрузку груза без согласия грузовладельца (грузоотправителя), если иное не установлено договором. Ответственность в качестве перевозчика не налагает на оператора контрейлерной перевозки обязанность осуществлять перевозку своими силами.

2. Оператор контрейлерной перевозки имеет право удержания груза, который находится в его распоряжении, в обеспечение причитающихся ему провозной платы и других платежей по перевозке, если иное не вытекает из существа обязательства.

3. В случае если установлена потеря груза или если груз не прибыл для погрузки по истечении срока, предусмотренного в договоре, оператор контрейлерной перевозки (грузополучатель) вправе требовать от своего имени от перевозчика удовлетворения, материального возмещения, ссылаясь на права, обеспеченные ему договором перевозки.

### **Статья 39. Обязанности оператора контрейлерной перевозки**

1. Если иное не установлено в договоре, груз должен быть доставлен оператором контрейлерной перевозки в срок, оговоренный в договоре перевозки.

Грузовладелец (грузоотправитель) имеет право потребовать от оператора контрейлерной перевозки прекращения перевозки в случае изменения места доставки или доставки груза получателю, не указанному в транспортном документе или договоре контрейлерной перевозки.

Грузовладелец (грузоотправитель) имеет право потребовать возмещения убытков, как если бы груз был утерян, если груз невозможно доставить в течение 30 дней с того времени, когда груз должен быть доставлен.

2. Если иное не оговорено, убытки, связанные с просрочкой в доставке, должны быть компенсированы оператором контрейлерной перевозки в соответствии с общими нормами применимого на каждом виде транспорта права.

3. В случае если обстоятельства не позволяют доставить груз, оператор контрейлерной перевозки, насколько это возможно,

должен запросить указания у грузовладельца (грузоотправителя). Все указания должны быть квалифицированы как изменение договора с последующим отнесением всех дополнительных расходов на грузовладельца (грузоотправителя).

4. В случае если обстоятельства, которые не позволяют доставить груз, ведут к продаже груза, все средства, полученные от продажи, за вычетом расходов, связанных с перевозкой и продажей, должны поступить в пользу грузовладельца (грузоотправителя) либо лица, в чьей собственности находился груз.

5. Обязанность доказывания ошибок или упущений грузоотправителя лежит на операторе контрейлерной перевозки.

## **Глава 13. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГРУЗОТПРАВИТЕЛЯ И ОПЕРАТОРА КОНТРЕЙЛЕРНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ**

### **Статья 40. Ответственность грузоотправителя**

1. Грузоотправитель несет ответственность за все последствия своих ошибок или упущений, которые привели к убыткам для организатора (оператора) контрейлерной перевозки, таких как: недостаточная или дефектная упаковка груза, непредоставление достаточной информации о грузе, ошибки в адресе доставки или маркировке и т. д.

2. Грузоотправитель несет ответственность перед перевозчиком за ущерб и повреждения, причиненные лицам, оборудованию и другим грузам, а также за любые расходы, которые могут быть вызваны поврежденной упаковкой груза, если только при видимом или известном перевозчику в момент принятия груза повреждению перевозчиком не было сделано относительно этого надлежащих оговорок.

В случае если грузовладелец (грузоотправитель) дал указание об изменении маршрута, конечного пункта доставки, о смене грузополучателя, приостановке перевозки груза или об изменении других существенных условий первоначального договора перевозки, что привело к дополнительным расходам для оператора, эти расходы компенсируются грузовладельцем (грузоотправителем).

Все указания грузовладельца (грузоотправителя) об изменении договора должны быть сделаны в пределах разумного срока и с учетом расписания движения контрейлерного поезда.

3. Грузоотправитель несет ответственность за ущерб, нанесенный оператором международной перевозки, если такой ущерб был причинен по вине или небрежности грузоотправителя.

4. В случаях передачи оператору контрейлерной перевозки для перевозки опасного груза грузоотправитель обязан проинформировать оператора контрейлерной перевозки или организатора контрейлерного поезда об опасном характере груза. Если грузоотправитель не сделает этого, он несет ответственность перед оператором контрейлерной перевозки или организатором контрейлерного поезда за ущерб, возникающий в результате отгрузки такого груза.

#### **Статья 41. Ответственность оператора контрейлерной перевозки**

1. Оператор контрейлерной перевозки несет ответственность за утрату, повреждение груза или за задержку в его доставке, если не докажет, что принял все необходимые и своевременные меры, чтобы избежать таких обстоятельств и их последствий.

Оператор контрейлерной перевозки несет ответственность за утрату, недостачу, повреждение груза и просрочку в его доставке с момента приема груза к перевозке до момента его выдачи уполномоченному получателю.

2. Если оператор контрейлерной перевозки в целях обмана вносит в транспортный документ контрейлерной перевозки ложные данные о грузе либо не включает в транспортный документ данные, которые подлежат включению в этот документ, он несет ответственность за любые потери, убытки и расходы, которые могут быть понесены третьей стороной в результате таких действий.

Ссылка на то, что ответственность оператора контрейлерной перевозки ограничивается частью перевозки, которую он осуществлял сам, недействительна.

3. В случае если утрата, частичная утрата или повреждение груза произошли на этапе перевозки, для которого применимое

право предусматривает более высокий, чем это установлено договором контрейлерной перевозки, предел ответственности, ответственность оператора контрейлерной перевозки должна определяться в соответствии с этим применимым правом.

В любом случае размер компенсации, выплаченной оператором контрейлерной перевозки, не должен превышать стоимость груза, принятого к перевозке.

#### **Статья 42. Ответственность оператора в качестве перевозчика**

1. Оператор контрейлерной перевозки несет ответственность в качестве перевозчика:

— когда из коммерческих документов контрейлерной перевозки следует, что оператор занимается именно перевозкой, а не каким-либо иным родом деятельности;

— когда он выпускает от своего имени перевозочный документ с правом отчуждения (коносамент) или без права отчуждения (транспортная накладная).

2. Сторона в договоре вправе требовать выплаты процентов на сумму компенсации убытков. Размер процентов определяется в соответствии с применимым правом в стране, где истец имеет постоянное местонахождение.

3. Перевозчик несет ответственность на тех же основаниях, что и комиссионер, за последствия потери или неправильного использования документов, упомянутых в транспортной накладной, приложенных к ней или врученных ему, при условии, что сумма причитающегося с него возмещения не должна превышать ту, которая подлежала бы уплате в случае потери груза.

#### **Статья 43. Единый режим ответственности оператора контрейлерной перевозки**

Стороны договора контрейлерной перевозки грузов могут обусловить в договоре единый режим ответственности оператора контрейлерной перевозки с момента принятия груза к перевозке до момента доставки груза. Однако, если такой договорный режим ответственности противоречит императивным нормам об ответственности для какого-либо вида транспорта, применяются нормы настоящего Закона.

## **Глава 14. ИСКОВАЯ ДАВНОСТЬ И КОМПЕТЕНТНЫЙ СУД**

### **Статья 44. Предъявление иска**

Любой иск в связи с контрейлерной перевозкой на основании настоящего Закона погашается давностью, если судебное или арбитражное разбирательство не было начато в течение трех лет. Однако если уведомление в письменной форме с изложением характера и основных обстоятельств требования не было сделано в течение шести месяцев после дня выдачи груза или если груз не был выдан после дня, когда он должен был быть выдан, исковая давность погашается по истечении этого срока.

### **Статья 45. Срок исковой давности**

1. Срок исковой давности по спорам, вытекающим из исполнения договора контрейлерной перевозки, составляет три года, если иное не установлено национальным законодательством или международными договорами (соглашениями).

2. Течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права.

3. Срок исковой давности для грузополучателя начинается в день, следующий за днем, когда оператор контрейлерной перевозки выдал груз или часть груза, а в случае если груз не был выдан, — в день, следующий за последним днем, когда груз должен был быть выдан.

### **Статья 46. Компетентный суд при международной контрейлерной перевозке**

В случае судебного разбирательства, связанного с международной контрейлерной перевозкой, истец по своему выбору может предъявить иск в суде, который является компетентным в соответствии с законом государства суда и в пределах юрисдикции которого находится одно из следующих мест:

— местонахождение основного коммерческого предприятия или, при отсутствии такового, обычное местожительство ответчика;

— место заключения договора контрейлерной перевозки при условии, что ответчик имеет там коммерческое предприятие,

отделение или агентство, через посредство которого был заключен договор;

— место принятия груза к международной контрейлерной перевозке или место выдачи груза;

— любое другое место, указанное с этой целью в договоре контрейлерной перевозки и подтвержденное в транспортном документе контрейлерной перевозки.

#### **Статья 47. Арбитраж**

Стороны могут предусмотреть путем соглашения, подтвержденного в письменной форме, что любой спор, который может возникнуть в связи с международной контрейлерной перевозкой, подлежит передаче в арбитраж. Рассмотрение спора в арбитражном суде проводится по выбору заявляющего требование лица в местах, перечисленных в статье 46 настоящего Закона.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «Об аудиторской деятельности»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона «Об аудиторской деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об аудиторской деятельности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 42-12**

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-12  
от 16 апреля 2015 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об аудиторской деятельности**

Настоящий Закон определяет общие принципы и правовые основы осуществления аудиторской деятельности на территории государств — участников Содружества Независимых Государств, а также регулирует отношения, возникающие в процессе осуществления такой деятельности.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные термины, применяемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные термины:

*аудируемые лица* — юридические лица, их филиалы, представительства и иные обособленные подразделения, имеющие отдельный баланс, иные организации, индивидуальные предприниматели, в отношении которых проводится аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности и (или) оказываются иные аудиторские услуги (далее, если не установлено иное, — аудиторские услуги);

*аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности* — аудиторская услуга по независимой оценке финансовой (бухгалтерской) отчетности аудируемого лица, в том числе составленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности и Разъяснениями Международных стандартов финансовой отчетности (далее — МСФО) или национальным законодательством, в целях выражения аудиторского мнения

о ее достоверности. Состав финансовой (бухгалтерской) отчетности, общие требования к ней устанавливаются национальным законодательством;

*аудитор* — физическое лицо, имеющее квалификационный аттестат аудитора либо иной документ, выданный в соответствии с национальным законодательством;

*аудиторская деятельность* — предпринимательская деятельность по оказанию аудиторскими организациями, аудиторами — индивидуальными предпринимателями аудиторских услуг;

*аудиторское заключение* — документ, составленный аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем по результатам оказания аудиторских услуг и содержащий выраженное в установленной форме аудиторское мнение;

*заказчики аудиторских услуг* — аудируемые лица, собственники имущества (учредители, участники) аудируемых лиц, а также иные заинтересованные лица, заключившие с согласия аудируемого лица (если иное не предусмотрено национальным законодательством) с аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем договор оказания аудиторских услуг;

*кодекс (нормы) профессиональной этики аудитора* — устанавливаемые аудиторским объединением для своих членов обязательные правила поведения, основанные на принципах аудиторской деятельности;

*контроль качества работы аудиторской организации, аудитора* — индивидуального предпринимателя, аудитора — система организационных мер, методик и процедур по проверке соблюдения аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем, аудитором правил аудиторской деятельности, а также обоснованности сформированных ими выводов и выраженного в установленной форме аудиторского мнения.

## **Статья 2. Основные принципы аудиторской деятельности**

1. Основными принципами аудиторской деятельности являются:

- 1) независимость;
- 2) конфиденциальность;



3) профессиональная компетентность;

4) профессиональное поведение, честность и объективность.

2. Принцип независимости заключается в обязательности отсутствия у аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя, аудитора финансовой, имущественной или иной заинтересованности в деятельности аудируемого лица, а также какой-либо зависимости от третьих лиц, которая может повлиять на объективность аудиторского мнения.

3. Принцип конфиденциальности заключается в нераспространении аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем, аудитором информации о деятельности аудируемого лица, заказчика аудиторских услуг, в непредоставлении третьим лицам такой информации и получаемых или составляемых в ходе оказания аудиторских услуг документов, а также в неразглашении содержащихся в этих документах сведений без согласия аудируемого лица, заказчика аудиторских услуг, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом, иными национальными законодательными актами или договором оказания аудиторских услуг.

4. Принцип профессиональной компетентности заключается в том, что аудитор обязан обладать необходимой профессиональной квалификацией, позволяющей ему обеспечивать качественное оказание аудиторских услуг.

5. Принцип профессионального поведения, честности и объективности заключается в соблюдении аудитором приоритета общественных интересов, общих норм морали, проявлении непредвзятости и беспристрастности при рассмотрении профессиональных вопросов, формировании выводов и мнений, а также в несовершении действий, дискредитирующих аудитора.

### **Статья 3. Государственное регулирование аудиторской деятельности**

1. Государственное регулирование аудиторской деятельности осуществляется государственным органом в соответствии с национальным законодательством.

2. Правительство государства:

1) обеспечивает проведение единой государственной политики в области аудиторской деятельности;

2) устанавливает порядок проведения аттестации на право получения квалификационного аттестата (либо иного аналогичного документа) аудитора и порядок подтверждения квалификации аудиторами;

3) устанавливает перечень грубых нарушений порядка осуществления аудиторской деятельности, являющихся основаниями для аннулирования квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора;

4) осуществляет иные полномочия в области аудиторской деятельности в соответствии с национальным законодательством.

3. Государственный орган, уполномоченный на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности:

1) реализует единую государственную политику в области аудиторской деятельности;

2) разрабатывает и принимает национальные правила аудиторской деятельности, а также принимает другие нормативные правовые акты, устанавливает формы документов в области аудиторской деятельности;

3) проводит аттестацию на право получения квалификационного аттестата аудитора и подтверждение квалификации аудиторами;

4) ведет учет аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, аудиторов;

5) контролирует соблюдение аудиторскими организациями, аудиторами — индивидуальными предпринимателями, аудиторами национального законодательства;

6) обобщает информацию и проводит анализ осуществления аудиторской деятельности аудиторскими организациями, аудиторами — индивидуальными предпринимателями;

7) представляет в пределах своих полномочий государство в международных организациях, занимающихся вопросами аудиторской деятельности;

8) осуществляет иные полномочия в области аудиторской деятельности в соответствии с национальным законодательством.

4. Государственный орган, уполномоченный на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности, вправе запрашивать информацию, необходимую для выполнения своих функций в области аудиторской деятельности, у аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, осуществляющих аудиторскую деятельность.

5. Национальным законодательством может быть предусмотрено закрепление отдельных функций государственного регулирования аудиторской деятельности за различными государственными органами.

6. Особенности государственного регулирования деятельности аудиторских организаций, основанных на принципе самоуправления, определяются национальным законодательством.

## **Глава 2. АУДИТОР, АУДИТОРСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, АУДИТОРСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ**

### **Статья 4. Аудитор**

1. Аудитор оказывает аудиторские услуги в качестве работника аудиторской организации (работника аудитора — индивидуального предпринимателя) или в качестве аудитора — индивидуального предпринимателя.

2. Аудитор, поставленный на учет в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизмом), наркотических средств или психотропных веществ (наркоманией), токсикоманических средств (токсикоманией) либо имеющий непогашенную или неснятую судимость за совершение преступлений против интересов службы, собственности и порядка осуществления экономической деятельности, а также за совершение иных преступлений, связанных с использованием служебных полномочий, не имеет права оказывать аудиторские услуги.

3. Аудитор имеет право осуществлять аудиторскую деятельность в качестве аудитора — индивидуального предпринимателя,

если он не менее двух лет оказывал аудиторские услуги в качестве работника аудиторской организации (работника аудитора — индивидуального предпринимателя).

4. Национальным законодательством могут быть предусмотрены ограничения в отношении участия аудитора — работника одной аудиторской организации в деятельности другой аудиторской организации.

## Статья 5. Аудиторская организация

1. Аудиторская организация — коммерческая организация, осуществляющая аудиторскую деятельность.

2. В штате аудиторской организации должно состоять не менее трех аудиторов, для которых эта организация является основным местом работы. Национальным законодательством могут быть установлены требования о наличии большего количества штатных аудиторов для организации.

Для целей настоящей статьи под основным местом работы понимается работа у нанимателя, которому в соответствии с национальным законодательством предоставлено право заключения и прекращения трудового договора (контракта) и у которого ведется трудовая книжка работника.

3. Дополнительными требованиями к аудиторской организации, проводящей обязательный аудит годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности, составленной в соответствии с МСФО, являются:

1) наличие на сайте аудиторской организации в Интернете информации о ее деятельности, отвечающей требованиям к такой информации, установленным национальным законодательством;

2) наличие в штате аудиторской организации не менее двух аудиторов из числа указанных в пункте 2 настоящей статьи, имеющих специальную подготовку в области МСФО.

4. Аудиторские организации в своей деятельности являются независимыми. Не допускается вмешательство уполномоченного государственного органа, аудируемых лиц в деятельность аудиторских организаций. Воздействие в какой бы то ни было форме на деятельность аудиторских организаций

и аудиторов — индивидуальных предпринимателей, а также на их работников с целью воспрепятствования проведению независимой аудиторской проверки не допускается.

## **Статья 6. Аудиторское объединение**

1. Аудиторские организации и (или) аудиторы — индивидуальные предприниматели в целях координации своей деятельности, а также представления и защиты общих интересов могут создавать аудиторские объединения в соответствии с национальным законодательством.

2. Аудиторское объединение является некоммерческой организацией и действует на основании устава, принятого на общем собрании ее членов. Структура аудиторского объединения определяется ее уставом.

3. Аудиторское объединение вправе:

1) представлять интересы членов объединения в государственных, общественных и международных организациях;

2) устанавливать обязательные для соблюдения членами объединения внутренние правила аудиторской деятельности;

3) утверждать кодекс (нормы) профессиональной этики аудиторов, обязательный для соблюдения членами объединения;

4) вносить в компетентные органы предложения о совершенствовании национального законодательства в области аудиторской деятельности;

5) участвовать в разработке учебно-программной и учебно-методической документации, информационно-аналитических материалов, учебно-наглядных пособий, используемых в процессе подготовки к аттестации на право получения квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора;

6) обобщать опыт работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, разрабатывать рекомендации по выполнению правил аудиторской деятельности и иным вопросам, связанным с осуществлением такой деятельности, оказывать аудиторским организациям, аудиторам — индивидуальным предпринимателям методическую помощь;

7) осуществлять внешний контроль качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предприни-

нимателей, являющихся членами аудиторского объединения, в соответствии с уставом и внутренними правилами аудиторской деятельности аудиторского объединения;

8) выполнять иные функции, определенные уставом аудиторского объединения.

### **Глава 3. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ АУДИТОРСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, АУДИТОРОВ — ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, АУДИРУЕМЫХ ЛИЦ, ЗАКАЗЧИКОВ АУДИТОРСКИХ УСЛУГ. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ**

#### **Статья 7. Права аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей**

Аудиторские организации, аудиторы — индивидуальные предприниматели вправе:

1) самостоятельно определять формы и методы оказания аудиторских услуг, не противоречащие национальному законодательству;

2) проверять у аудируемого лица первичные учетные документы, регистры бухгалтерского учета и другие документы о его деятельности, фактическое наличие отдельных активов и обязательств, их соответствие данным бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности;

3) участвовать в проведении инвентаризации активов и обязательств аудируемого лица;

4) получать в соответствии с национальным законодательством по письменному запросу в органах государственного управления, иных государственных и других организациях сведения о деятельности аудируемого лица в объеме, необходимом для выполнения договора оказания аудиторских услуг;

5) привлекать на договорной основе в соответствии с национальным законодательством в качестве экспертов лиц, не состоящих в штате аудиторской организации и обладающих специальными навыками, знаниями и опытом в определенной сфере деятельности, отличной от аудиторской деятельности;

6) получать у должностных лиц аудируемого лица при заключении договора оказания аудиторских услуг информацию, необходимую для оценки объема работ по такому договору;

7) получать у должностных лиц аудируемого лица разъяснения в устной и (или) письменной форме, а также в электронном виде по вопросам, возникающим в ходе оказания аудиторских услуг;

8) отказаться от исполнения договора оказания аудиторских услуг в случаях непредоставления аудируемым лицом необходимых документов, произвольного вмешательства аудируемого лица в процесс оказания аудиторских услуг, выявления в ходе оказания аудиторских услуг обстоятельств, оказывающих либо способных оказать влияние на объективность аудиторского мнения;

9) осуществлять иные права, не противоречащие национальному законодательству и вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания аудиторских услуг.

#### **Статья 8. Обязанности аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей**

Аудиторские организации, аудиторы — индивидуальные предприниматели обязаны:

1) выполнять требования национального законодательства при осуществлении аудиторской деятельности и оказании профессиональных услуг;

2) вести учет заключенных договоров оказания аудиторских услуг;

3) качественно оказывать аудиторские и профессиональные услуги;

4) заключать в случаях, установленных национальным законодательством, договоры страхования ответственности за нарушение договора оказания аудиторских услуг и (или) ответственности за причинение вреда имуществу других лиц в результате осуществления аудиторской деятельности;

5) возмещать в порядке, установленном национальным законодательством, причиненные убытки в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств,

предусмотренных договором оказания аудиторских услуг, в том числе в случае виновного неисполнения обязанности по качественному оказанию аудиторских услуг, включая случаи последующего выявления контролирующими (надзорными) органами нарушений финансово-хозяйственной деятельности аудируемого лица, не выявленных в ходе оказания аудиторских услуг;

6) осуществлять внутренний контроль качества работы аудиторов в соответствии с установленными аудиторской организацией или аудитором — индивидуальным предпринимателем внутренними правилами аудиторской деятельности;

7) обеспечивать сохранность полученных, в том числе в электронном виде, документов аудируемых лиц;

8) отказаться от оказания аудиторских услуг в целях соблюдения принципа независимости;

9) уведомлять аудируемое лицо, заказчика аудиторских услуг о выявленных нарушениях в бухгалтерском и (или) ином учете, финансовой (бухгалтерской) и (или) иной отчетности и предоставлять рекомендации по устранению выявленных нарушений исходя из результатов оказания аудиторских услуг;

10) предоставлять в соответствии с требованиями национального законодательства аудиторское заключение;

11) обеспечивать сохранность документов, составленных аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем, в том числе в электронном виде, в ходе оказания аудиторских услуг, в течение не менее пяти лет с даты завершения оказания аудиторских услуг по договору оказания аудиторских услуг, если иное не установлено национальным законодательством;

12) обеспечивать соблюдение принципов конфиденциальности, профессиональной компетентности и профессионального поведения, честности и объективности;

13) соблюдать условия договора оказания аудиторских услуг;

14) предоставлять в государственный орган, уполномоченный на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности, информацию об осуществлении аудиторской деятельности в порядке, установленном национальным законодательством;



15) исполнять в соответствии с национальным законодательством иные обязанности, в том числе вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания аудиторских услуг.

#### **Статья 9. Ответственность аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей**

Аудиторские организации, аудиторы — индивидуальные предприниматели несут ответственность в соответствии с национальным законодательством за:

- 1) нарушение национального законодательства об аудиторской деятельности;
- 2) нарушение условий договора оказания аудиторских услуг;
- 3) недостоверность аудиторского мнения, выраженного в аудиторском заключении;
- 4) выдачу (подписание) заведомо ложного аудиторского заключения.

#### **Статья 10. Права аудируемых лиц, заказчиков аудиторских услуг**

Аудируемые лица, заказчики аудиторских услуг вправе:

- 1) самостоятельно выбирать аудиторскую организацию, аудитора — индивидуального предпринимателя для оказания аудиторских услуг, если иное не предусмотрено национальным законодательством;
- 2) получать от аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя аудиторское заключение, информацию о требованиях национального законодательства или законодательства других государств, на которых основываются их замечания и выводы, о выявленных нарушениях, а также рекомендации по устранению таких нарушений;
- 3) отказаться от исполнения договора оказания аудиторских услуг либо потребовать замены аудитора в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем своих обязательств;

4) сообщать о допущенных аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем, аудитором нарушениях национального законодательства об аудиторской деятельности в государственный орган, уполномоченный на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности;

5) получать возмещение причиненных убытков в порядке, установленном национальным законодательством, в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения обязательств, предусмотренных договором оказания аудиторских услуг, в том числе в случае виновного неисполнения обязанности по качественному оказанию аудиторских услуг, включая случаи последующего выявления контролируемыми (надзорными) органами нарушений финансово-хозяйственной деятельности аудируемого лица, не выявленных в ходе оказания аудиторских услуг;

6) осуществлять иные права, не противоречащие национальному законодательству и вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания аудиторских услуг.

### **Статья 11. Обязанности аудируемых лиц, заказчиков аудиторских услуг**

1. Аудируемые лица, заказчики аудиторских услуг обязаны:

1) создавать аудиторской организации, аудитору — индивидуальному предпринимателю условия для своевременного и качественного оказания аудиторских услуг;

2) выполнять требования аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя, вытекающие из национального законодательства и условий договора оказания аудиторских услуг;

3) не вмешиваться в процесс оказания аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем аудиторских услуг;

4) не предпринимать действий, направленных на сокрытие (ограничение доступа) информации, запрашиваемой аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем, при этом наличие в ней сведений, составляющих

коммерческую тайну, не может являться основанием для отказа в ее предоставлении;

5) направлять по требованию аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя письменный запрос от имени аудируемого лица в адрес третьих лиц для получения необходимой информации;

6) соблюдать условия договора оказания аудиторских услуг;

7) исполнять в соответствии с национальным законодательством иные обязанности, в том числе вытекающие из существа правоотношений, определенных договором оказания аудиторских услуг.

2. Аудируемые лица помимо обязанностей, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, обязаны:

1) при заключении договора оказания аудиторских услуг предоставлять аудиторской организации, аудитору — индивидуальному предпринимателю информацию, необходимую для оценки объема работ по этому договору;

2) предоставлять аудиторской организации, аудитору — индивидуальному предпринимателю для своевременного и качественного оказания аудиторских услуг все необходимые документы и информацию, давать разъяснения в устной и (или) письменной форме, а также в электронном виде по вопросам, возникающим в ходе оказания аудиторских услуг;

3) устранить выявленные аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем нарушения и внести соответствующие изменения в финансовую (бухгалтерскую) отчетность и (или) налоговые декларации (расчеты) в течение 30 календарных дней с даты получения аудиторского заключения;

4) в случае проведения обязательного аудита годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности уведомить о факте его проведения налоговые органы по месту постановки на учет не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

## **Статья 12. Ответственность аудируемых лиц**

1. Аудируемые лица несут ответственность за полноту и достоверность документов, предоставленных, в том числе

в электронном виде, аудиторской организации, аудитору — индивидуальному предпринимателю для оказания аудиторских услуг.

2. Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности не освобождает аудируемое лицо от ответственности за допущенные нарушения национального законодательства.

3. Уклонение руководителя юридического лица от проведения обязательного аудита годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности влечет за собой ответственность в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 13. Разрешение споров**

Споры, возникающие между аудиторскими организациями, аудиторами — индивидуальными предпринимателями, аудиторами, а также между ними и аудируемыми лицами, заказчиками аудиторских услуг, разрешаются в судебном порядке и иными способами, предусмотренными национальным законодательством и договором оказания аудиторских услуг.

## **Глава 4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ АУДИТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 14. Аудиторская деятельность и профессиональные услуги**

1. Аудиторские организации, аудиторы — индивидуальные предприниматели при осуществлении аудиторской деятельности проводят аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности и оказывают иные аудиторские услуги, перечень и порядок оказания которых устанавливаются национальными правилами аудиторской деятельности.

2. Аудиторские организации, аудиторы — индивидуальные предприниматели помимо осуществления аудиторской деятельности могут оказывать с соблюдением требований национального законодательства следующие профессиональные услуги:

1) ведение бухгалтерского и (или) иного учета, составление финансовой (бухгалтерской) и (или) иной отчетности, в том

числе в соответствии с МСФО, законодательством других государств, составление налоговых деклараций (расчетов);

2) постановку и восстановление бухгалтерского и (или) иного учета;

3) анализ хозяйственной деятельности организации, оценку предпринимательских рисков, финансовое планирование;

4) разработку и анализ инвестиционных проектов, составление бизнес-планов;

5) оценку стоимости объектов гражданских прав;

6) консультационные услуги;

7) автоматизацию бухгалтерского учета и внедрение информационных технологий;

8) разработку методических пособий и рекомендаций по вопросам осуществления аудиторской деятельности и оказания профессиональных услуг;

9) выполнение научно-исследовательских работ в областях, связанных с аудиторской деятельностью, и распространение их результатов, в том числе на бумажных и электронных носителях;

10) реализацию образовательной программы обучения в организациях, а также образовательной программы обучающихся курсов (лекториев, тематических семинаров, практикумов, тренингов и иных видов обучающих курсов) по вопросам осуществления аудиторской деятельности и оказания профессиональных услуг.

3. Аудиторским организациям, аудиторам — индивидуальным предпринимателям запрещается осуществлять иные виды предпринимательской деятельности, кроме аудиторской деятельности и оказания профессиональных услуг. Если в соответствии с национальным законодательством для осуществления аудиторской деятельности и (или) оказания отдельных видов профессиональных услуг требуется специальное разрешение (лицензия), аудиторская организация, аудитор — индивидуальный предприниматель не вправе осуществлять указанную деятельность и (или) оказывать профессиональные услуги без наличия специального разрешения (лицензии).

4. Аудиторская деятельность в банках, банковских группах, банковских холдингах осуществляется с учетом требований

национального законодательства об аудиторской деятельности в банках, банковских группах, банковских холдингах.

5. Оказание аудиторских и профессиональных услуг лицам, чьи финансовая (бухгалтерская) отчетность и иная информация, связанная с бухгалтерским учетом и финансовой (бухгалтерской) отчетностью, содержат сведения, составляющие государственные секреты, осуществляется в соответствии с национальным законодательством о государственных секретах.

### **Статья 15. Обязательный аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности**

1. Обязательный аудит финансовой (бухгалтерской) отчетности или годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности, составленной в соответствии с МСФО, является аудитом финансовой (бухгалтерской) отчетности, обязательность проведения которого установлена национальным законодательством.

2. Ежегодно проводится обязательный аудит годовой индивидуальной и консолидированной (в случае ее составления) финансовой (бухгалтерской) отчетности, составленной в соответствии с национальным законодательством:

1) акционерных обществ, обязанных согласно национальному законодательству публиковать для всеобщего сведения годовой отчет;

2) национального (центрального) банка;

3) банков, банковских групп, банковских холдингов;

4) бирж;

5) страховых организаций, страховых брокеров;

6) организаций, осуществляющих гарантированное возмещение банковских вкладов (депозитов) физических лиц;

7) профессиональных участников рынка ценных бумаг;

8) иных организаций, предусмотренных национальным законодательством.

3. Обязательный аудит годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности, составляемой в соответствии с МСФО, проводится только аудиторскими организациями.

4. Обязательный аудит годовой финансовой (бухгалтерской) отчетности должен быть проведен не позднее 30 июня года, следующего за отчетным.

5. Национальным законодательством могут быть определены дополнительные требования и ограничения в отношении аудиторских организаций и аудиторов — индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обязательный аудит, а также порядок и сроки его проведения.

## **Статья 16. Правила аудиторской деятельности**

1. Правила аудиторской деятельности включают:

- 1) национальные правила аудиторской деятельности;
- 2) внутренние правила аудиторской деятельности аудиторского объединения;
- 3) внутренние правила аудиторской деятельности аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя.

2. Национальными правилами аудиторской деятельности являются принятые государственным органом, уполномоченным на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности, нормативные правовые акты, устанавливающие требования к порядку осуществления аудиторской деятельности, а также регулирующие иные вопросы, предусмотренные национальным законодательством.

3. Аудиторским объединением, аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем принимаются соответственно внутренние правила аудиторской деятельности аудиторского объединения, аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя, устанавливающие требования к порядку оказания аудиторских услуг, организации контроля качества работы аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя, аудитора.

4. Внутренние правила аудиторской деятельности аудиторского объединения являются обязательными для аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, являющихся членами этого аудиторского объединения.

5. Внутренние правила аудиторской деятельности аудиторского объединения не должны противоречить национальным правилам аудиторской деятельности.

6. Внутренние правила аудиторской деятельности аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя

не должны противоречить национальным правилам аудиторской деятельности и внутренним правилам аудиторской деятельности аудиторского объединения, членами которого являются аудиторская организация, аудитор — индивидуальный предприниматель.

### **Статья 17. Договор оказания аудиторских услуг**

1. Оказание аудиторских услуг осуществляется на основании договора оказания аудиторских услуг, заключенного в соответствии с требованиями национального законодательства между аудиторской организацией или аудитором — индивидуальным предпринимателем и аудируемым лицом, заказчиком аудиторских услуг.

2. Договор оказания аудиторских услуг заключается в письменной форме и включает следующие существенные условия:

- 1) предмет договора;
- 2) сроки оказания аудиторских услуг;
- 3) права и обязанности сторон;
- 4) стоимость аудиторских услуг, сроки и порядок их оплаты;
- 5) ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных этим договором, в том числе ответственность аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя за виновное неисполнение обязанности по качественному оказанию аудиторских услуг, включая случаи последующего выявления контролирующими (надзорными) органами нарушений финансово-хозяйственной деятельности аудируемого лица, не выявленных в ходе оказания аудиторских услуг;
- 6) порядок разрешения споров;
- 7) порядок соблюдения конфиденциальности;
- 8) иные условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

### **Статья 18. Аудиторское заключение**

1. Аудиторское заключение по результатам оказания аудиторских услуг составляется в соответствии с требованиями национального законодательства.



2. Аудиторское заключение является заведомо ложным, если оно составлено без фактического оказания аудиторской услуги или выраженное в нем аудиторское мнение противоречит результатам оказания такой услуги. Аудиторское заключение признается заведомо ложным только в судебном порядке.

3. Аудиторское заключение должно соответствовать требованиям национальных и (или) международных стандартов аудита.

4. Аудиторская организация и (или) аудитор — индивидуальный предприниматель предоставляют аудиторское заключение только заказчику аудиторских услуг и лицам, указанным заказчиком аудиторских услуг в договоре оказания аудиторских услуг.

### **Статья 19. Независимость аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, аудиторов**

1. Воздействие в какой бы то ни было форме на аудиторскую организацию, аудитора — индивидуального предпринимателя, а также на их работников в целях воспрепятствования осуществлению независимой аудиторской деятельности запрещается.

2. Аудиторские услуги не могут оказываться:

1) аудитором — индивидуальным предпринимателем в случае, если он либо его работники являются собственниками имущества (учредителями, участниками) аудируемых лиц, их руководителями, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и (или) ведение бухгалтерского и (или) иного учета, составление финансовой (бухгалтерской) отчетности и (или) налоговых деклараций (расчетов) аудируемых лиц (в том числе их филиалов, представительств и иных обособленных подразделений);

2) аудитором — индивидуальным предпринимателем в случае, если он либо его работники состоят в браке, близком родстве или свойстве с собственниками имущества (учредителями, участниками) аудируемых лиц, их руководителями, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию

и (или) ведение бухгалтерского и (или) иного учета, составление финансовой (бухгалтерской) отчетности и (или) налоговых деклараций (расчетов) аудируемых лиц (в том числе их филиалов, представительств и иных обособленных подразделений);

3) аудиторской организацией, руководители, аудиторы и иные должностные лица которой являются собственниками имущества (учредителями, участниками) аудируемых лиц, их руководителями, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и (или) ведение бухгалтерского и (или) иного учета, составление финансовой (бухгалтерской) отчетности и (или) налоговых деклараций (расчетов) аудируемых лиц (в том числе их филиалов, представительств и иных обособленных подразделений);

4) аудиторской организацией, руководители, аудиторы и иные должностные лица которой состоят в браке, близком родстве или свойстве с собственниками имущества (учредителями, участниками) аудируемых лиц, их руководителями, бухгалтерами и иными лицами, несущими ответственность за организацию и (или) ведение бухгалтерского и (или) иного учета, составление финансовой (бухгалтерской) отчетности и (или) налоговых деклараций (расчетов) аудируемых лиц (в том числе их филиалов, представительств и иных обособленных подразделений);

5) аудиторской организацией в отношении аудируемого лица (в том числе его филиалов, представительств и иных обособленных подразделений, а также дочерних и зависимых хозяйственных обществ), являющегося собственником ее имущества (учредителем, участником);

6) аудиторской организацией в отношении аудируемых лиц (в том числе их филиалов, представительств и иных обособленных подразделений, а также дочерних и зависимых хозяйственных обществ), для которых эта аудиторская организация является собственником имущества (учредителем, участником);

7) аудиторской организацией в отношении аудируемых лиц, имеющих общего (общих) с этой аудиторской организацией собственника имущества (учредителей, участников);

8) аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем в отношении аудируемых лиц, являющихся страховыми организациями, с которыми этими аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем заключены договоры страхования ответственности за нарушение договора оказания аудиторских услуг и (или) ответственности за причинение вреда имуществу других лиц в результате осуществления аудиторской деятельности;

9) аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем, оказавшими аудируемому лицу услуги по ведению, восстановлению бухгалтерского и (или) иного учета, составлению финансовой (бухгалтерской) и (или) иной отчетности, за период ведения, восстановления бухгалтерского и (или) иного учета, составления финансовой (бухгалтерской) и (или) иной отчетности.

3. Стоимость аудиторских услуг и порядок их оплаты определяются договором оказания аудиторских услуг и не могут зависеть от содержания выводов, которые могут быть сделаны в результате оказания аудиторских услуг.

## **Статья 20. Обеспечение конфиденциальности в аудиторской деятельности**

1. Аудиторская организация, аудитор — индивидуальный предприниматель, аудитор не вправе распространять информацию о деятельности аудируемого лица, заказчика аудиторских услуг и (или) предоставлять третьим лицам такую информацию, а также получаемые или составляемые в ходе оказания аудиторских услуг документы и разглашать содержащиеся в этих документах сведения без согласия аудируемого лица, заказчика аудиторских услуг или иного основания, предусмотренного настоящим Законом, национальным законодательством и (или) договором оказания аудиторских услуг.

2. Обязанность соблюдения конфиденциальности сохраняется и после прекращения договорных отношений между аудиторской организацией или аудитором — индивидуальным предпринимателем и аудируемым лицом, заказчиком аудиторских услуг.

3. Имеющаяся у аудиторской организации, аудитора — индивидуального предпринимателя информация о деятельности аудируемого лица, заказчика аудиторских услуг, а также получаемые или составляемые в ходе оказания аудиторских услуг документы и содержащиеся в этих документах сведения предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных национальным законодательством:

1) судам — по находящимся в их производстве уголовным и гражданским делам, делам, отнесенным к подведомственности хозяйственного суда, и делам об административных правонарушениях, а также по исполнительным документам;

2) органам прокуратуры;

3) органам дознания и предварительного следствия — по находящимся в их производстве материалам и уголовным делам с санкции прокурора или его заместителя;

4) налоговым и таможенным органам;

5) нотариусам для совершения нотариальных действий;

6) национальному (центральному) банку;

7) государственному органу, уполномоченному на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности.

4. Лица, указанные в пункте 3 настоящей статьи и получившие в соответствии с национальными законодательными актами доступ к информации о деятельности аудируемых лиц, заказчиков аудиторских услуг, а также к получаемым или составляемым в ходе оказания аудиторских услуг документам и содержащимся в этих документах сведениям, обязаны сохранять конфиденциальность в отношении таких сведений и информации.

5. В случае разглашения лицами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, информации о деятельности аудируемого лица, заказчика аудиторских услуг, а также сведений, содержащихся в документах, получаемых или составляемых аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем в ходе оказания аудиторских услуг, аудируемое лицо, заказчик аудиторских услуг, а также аудиторская организация, аудитор — индивидуальный предприниматель вправе потребовать от виновного лица возмещения причиненных убытков (вреда).

6. В случае разглашения аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем, аудитором информации о деятельности аудируемого лица, заказчика аудиторских услуг, а также сведений, содержащихся в документах, получаемых или составляемых аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем в ходе оказания аудиторских услуг, аудируемое лицо, заказчик аудиторских услуг вправе потребовать от виновного лица возмещения причиненных убытков (вреда).

## **Статья 21. Контроль качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, аудиторов**

1. Принципы осуществления и требования к организации внутреннего и внешнего контроля качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей, аудиторов устанавливаются национальными правилами аудиторской деятельности.

2. Внутренний контроль качества работы аудиторов осуществляется аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем в соответствии с установленными ими внутренними правилами аудиторской деятельности.

3. Внешний контроль качества работы аудиторских организаций, аудиторов — индивидуальных предпринимателей осуществляется аудиторским объединением в отношении членов объединения в соответствии с уставом объединения и внутренними правилами аудиторской деятельности аудиторского объединения. Предметом внешнего контроля качества аудита является соблюдение аудиторской организацией, аудитором — индивидуальным предпринимателем требований национального законодательства, регулирующего осуществление аудиторской деятельности.

## Глава 5. АТТЕСТАЦИЯ

### Статья 22. **Аттестация на право получения квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора**

1. Аттестацией на право получения квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора является проверка знаний физических лиц, претендующих на получение квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора, которая проводится в форме квалификационных экзаменов.

2. Требованиями к физическому лицу, претендующему на получение квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора, являются:

1) наличие высшего экономического и (или) юридического образования. Физическое лицо, получившее соответствующее образование за рубежом, допускается к прохождению аттестации на право получения квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора при наличии свидетельства уполномоченного государственного органа о признании документа об образовании, выданного в иностранном государстве, и установлении его эквивалентности (соответствия) документу об образовании;

2) наличие стажа работы по специальности, соответствующей экономическому и (или) юридическому образованию, не менее трех лет;

3) отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение преступлений против интересов службы, собственности и порядка осуществления экономической деятельности, а также за совершение иных преступлений, связанных с использованием служебных полномочий;

4) отсутствие нахождения на учете в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизмом), наркотических средств или психотропных веществ (наркоманией), токсикоманических средств (токсикоманией).

3. Лица, не прошедшие аттестацию на право получения квалификационного аттестата (иного аналогичного документа)

аудитора, допускаются к ее повторному прохождению по истечении шести месяцев со дня принятия государственным органом, уполномоченным на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности, решения об отказе в выдаче квалификационного аттестата аудитора.

4. Аудитор обязан начиная с года, следующего за годом получения квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора, не реже одного раза в два года подтверждать свою квалификацию.

5. Решение о присвоении (получении) квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора публикуется в средствах массовой информации в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

### **Статья 23. Основания аннулирования квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора**

1. Решение об аннулировании квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора принимается государственным органом, уполномоченным на осуществление функций государственного регулирования аудиторской деятельности в случае:

1) обращения аудитора с просьбой об аннулировании квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора;

2) установления факта получения квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора с использованием подложных или недействительных документов, а также указанием недостоверных сведений;

3) установления факта оказания аудиторских услуг аудитором, находящимся на учете в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), синдромом зависимости от алкоголя (алкоголизмом), наркотических средств или психотропных веществ (наркоманией), токсикоманических средств (токсикоманией) либо имеющим непогашенную или неснятую судимость за совершение преступлений против интересов службы, собственности и порядка осуществления экономической деятельности, а также за совершение

иных преступлений, связанных с использованием служебных полномочий;

4) нарушения требования о подтверждении квалификации, установленного пунктом 4 статьи 22 настоящего Закона;

5) выдачи (подписания) заведомо ложного аудиторского заключения;

6) несоблюдения принципов независимости и конфиденциальности;

7) невыполнения требования (предписания) об устранении нарушений, установленных при проверке соблюдения аудиторскими организациями, аудиторами — индивидуальными предпринимателями, аудиторами национального законодательства об аудиторской деятельности (для аудитора — индивидуального предпринимателя или руководителя аудиторской организации);

8) допущения аудитором грубых нарушений порядка осуществления аудиторской деятельности, перечень которых устанавливается национальным законодательством.

2. Физическое лицо, квалификационный аттестат (иной аналогичный документ) аудитора которого аннулирован (за исключением случая, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи), вправе обжаловать решение об аннулировании квалификационного аттестата (иного аналогичного документа) аудитора в судебном порядке в течение трех месяцев со дня получения этим лицом такого решения.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам проект модельного закона



«О внутреннем аудите в организациях государственного сектора», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 42-13**

**В.И.Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-13  
от 16 апреля 2015 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внутреннем аудите в организациях государственного сектора**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Цель и предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон определяет принципы и правовые основы осуществления внутреннего аудита в организациях государственного сектора, а также регулирует отношения, возникающие в процессе формирования, планирования, проведения внутреннего аудита и составления аудиторского отчета.

## Статья 2. **Основные понятия, применяемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*внутренний аудит* — независимая и объективная деятельность по проведению проверки, оценки и консультированию управленческих и прочих систем, осуществляемая с целью содействия законной, эффективной и результативной работе организаций государственного сектора;

*внутренний аудитор* — государственный служащий, осуществляющий внутренний аудит в соответствии с законодательством государства;

*аудиторское задание* — конкретное задание для проведения обзора по аудиту, которое содержит действия по проверке или консультированию;

*цель аудиторского задания* — составление объективного и независимого заключения относительно точности, своевременности и достоверности отчетности о деятельности объекта аудита;

*виды аудиторского задания* — аудит системы, аудит на соответствие законодательству государства, финансовый аудит, аудит деятельности и аудит информационных технологий;

*организации государственного сектора* — предприятия и организации, находящиеся в государственной собственности и финансируемые из государственного бюджета (главные распорядители бюджетных средств, распорядители и получатели бюджетных средств);

*консультационная помощь* — предоставление рекомендаций, заключений, мнений, обучения и разъяснений, предназначенных усовершенствовать процесс управления и контроля рисками в организациях государственного сектора.

## Статья 3. **Принципы и стандарты внутреннего аудита в организациях государственного сектора**

Внутренний аудит в организациях государственного сектора осуществляется в соответствии с законодательством государства, признанными международными стандартами внутреннего

аудита и основан на принципах гласности, законности, системности и плановости. Внутренние аудиторы осуществляют свою деятельность в соответствии с требованиями Кодекса профессиональной этики auditors, с соблюдением принципов независимости и объективности, компетентности и надлежащего профессионализма, добросовестности, ответственности и конфиденциальности.

#### **Статья 4. Основное назначение внутреннего аудита в организациях государственного сектора**

Внутренний аудит содействует главным распорядителям, распорядителям и получателям бюджетных средств в эффективном и результативном выполнении своих функций в соответствии с законодательством государства путем:

— выявления и оценки рисков в организациях государственного сектора;

— оценки адекватности и эффективности систем финансового управления и контроля с точки зрения:

а) идентификации, оценки и управления рисками руководством организаций государственного сектора;

б) соблюдения законодательства государства, исполнения договорных и внедоговорных обязательств;

в) полезности и экономичности;

г) обеспечения сохранности активов и документации;

д) выполнения задач и достижения целей;

— выработки рекомендаций по совершенствованию деятельности организаций государственного сектора, а также осуществления мониторинга надлежащего их исполнения.

## **Глава 2. ВНУТРЕННИЕ АУДИТОРЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

#### **Статья 5. Требования в отношении назначения внутреннего аудитора в организациях государственного сектора**

1. На должность внутреннего аудитора в организациях государственного сектора назначается гражданин государства,

имеющий высшее экономическое или юридическое образование, стаж работы по специальности не менее трех лет, а также соответствующий квалификационным требованиям, установленным нормативными правовыми актами государства.

2. Замещение вакантной должности внутреннего аудитора в организациях государственного сектора проводится в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами государства.

## **Статья 6. Права и обязанности внутренних аудиторов организаций государственного сектора**

1. Внутренние аудиторы организаций государственного сектора имеют следующие права:

— получать и проверять всю необходимую документацию и сведения, а также запрашивать у должностных лиц главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств разъяснения, необходимые для проведения аудита;

— проводить проверку структур и сторон, внешних по отношению к организациям государственного сектора, которые пользуются или распоряжаются бюджетными средствами;

— выражать независимое мнение о функционировании и эффективности финансового управления и системы внутреннего контроля;

— отказываться от проведения проверки или от выражения своего мнения в отчете в случае непредставления требуемой документации и иной важной информации, оказывающей либо могущей оказать существенное влияние на формирование объективной позиции аудитора;

— осуществлять иные права, предусмотренные законодательством государства.

2. Внутренние аудиторы организаций государственного сектора при проведении аудита обязаны соблюдать предписания законодательства государства, признанные международные стандарты внутреннего аудита и требования Кодекса профессиональной этики аудиторов.

3. Не допускается использование внутренними аудиторами своих прав в целях причинения вреда другому лицу, а также

иное злоупотребление этими правами в аудиторской деятельности.

4. Внутренние аудиторы обязаны быть независимыми, объективными, компетентными и добросовестными в своих действиях.

5. Внутренние аудиторы обязаны воздерживаться от распространения информации, которая стала им известна в процессе исполнения своих обязанностей, за исключением случаев, разрешенных законом.

### **Глава 3. ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЙ В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА**

#### **Статья 7. Полномочия органа государственной власти, уполномоченного в сфере внутреннего аудита**

1. Государственное регулирование внутреннего аудита в организациях государственного сектора осуществляется государственным органом, уполномоченным на осуществление этих функций. В целях осуществления внутреннего аудита на должном профессиональном уровне уполномоченный государственный орган имеет следующие полномочия:

— разрабатывать и осуществлять политику внутреннего финансового контроля и внутреннего аудита в организациях государственного сектора на основании признанных международных стандартов внутреннего аудита и законодательства государства;

— издавать приказы на проведение аудита и мониторинга финансового управления и контроля, обязательные для исполнения всеми организациями государственного сектора;

— ежегодно проводить аналитический обзор деятельности всех структурных подразделений внутреннего аудита организаций государственного сектора;

— обеспечивать консультационную помощь всем структурным подразделениям внутреннего аудита организаций государственного сектора в соответствии с их запросами;

— координировать деятельность по обучению, выдаче сертификата, повышению квалификации и переподготовке внутренних аудиторов в организациях государственного сектора;

— устанавливать порядок и методы организации аттестации на получение сертификата внутреннего аудитора в государственном секторе;

— поддерживать базу данных структурных подразделений внутреннего аудита организаций государственного сектора и реестра аудиторов, успешно прошедших аттестацию на получение сертификата внутреннего аудитора в государственном секторе;

— проводить внутренний аудит в организациях государственного сектора, не имеющих своих подразделений внутреннего аудита;

— осуществлять иные полномочия в пределах своей компетентности, не противоречащие законодательству государства.

2. Руководители организаций государственного сектора обязаны обеспечить органу государственной власти, уполномоченному в сфере внутреннего аудита, доступ ко всем документам и информации, необходимым для проведения аудита и мониторинга системы финансового управления и контроля.

## **Статья 8. Аналитический отчет в области внутреннего аудита организаций государственного сектора**

1. Все структурные подразделения внутреннего аудита организаций государственного сектора ежегодно, не позднее 1 апреля, представляют уполномоченному государственному органу аналитический отчет о выполнении плана по аудиту за предыдущий год, который должен содержать информацию:

— о выполненных аудиторских заданиях, случаях, в которых имели место ограничения зоны охвата аудиторского задания и причины возможного невыполнения плана;

— об основных заключениях относительно функционирования систем финансового управления и контроля в государственном секторе и рекомендаций, сделанных для усовершенствования их деятельности;

— о выявленных случаях нарушения законодательства государства;

— о предложениях по развитию внутреннего аудита.

2. Годовой аналитический отчет должен быть утвержден руководителем организации государственного сектора.

3. Уполномоченный государственный орган ежегодно готовит и представляет не позднее 1 мая обобщенный аналитический отчет о деятельности всех структурных подразделений внутреннего аудита за предыдущий год правительству государства.

#### **Глава 4. ПОЛНОМОЧИЯ РУКОВОДИТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА**

##### **Статья 9. Ответственность и обязанности руководителя организации государственного сектора в сфере внутреннего аудита**

1. Руководитель организации государственного сектора, имеющей структурные подразделения внутреннего аудита, ответственен за введение и обеспечение адекватного функционирования внутреннего аудита в соответствии с положениями, установленными в настоящем Законе, а также за надлежащее исполнение своих обязанностей в отношении внутреннего аудита.

2. Обязанности руководителя организации государственного сектора в сфере внутреннего аудита:

— утверждение годового и долгосрочного планов проверок, а также плана по повышению квалификации сотрудников структурных подразделений внутреннего аудита;

— утверждение плана оперативных действий по надлежащему и своевременному выполнению рекомендаций, представленных в аудиторском отчете;

— принятие решений по надлежащему и своевременному выполнению рекомендаций аудитора;

— рассмотрение годового аналитического заключения о проведении внутреннего аудита;

— представление информации соответствующим органам о выявленных фактах нарушения закона;

— обеспечение структурного подразделения внутреннего аудита соответствующими материально-техническими и финансовыми ресурсами с целью осуществления годового и долгосрочного планов аудита.

**Статья 10. Ответственность и обязанности  
руководителя организации  
государственного сектора, не имеющей  
структурного подразделения внутреннего  
аудита**

1. Руководитель организации государственного сектора, не имеющей структурного подразделения внутреннего аудита, ответственен за принятие необходимых мер по его проведению уполномоченным государственным органом.

2. Уполномоченный сотрудник уполномоченного государственного органа на время проведения аудита координирует свои действия с руководителем этой организации.

3. Обязанности руководителя организации государственного сектора, не имеющей структурных подразделений внутреннего аудита:

— способствование созданию необходимых условий для проведения внутреннего аудита;

— предоставление уполномоченным сотрудникам уполномоченного государственного органа запрашиваемой информации, необходимой для проведения аудита;

— принятие участия в проведении оценки рисков;

— утверждение планов оперативных действий и принятие необходимых решений по надлежащему и своевременному выполнению рекомендаций, предусмотренных в аудиторском отчете.

**Глава 5. СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ  
ВНУТРЕННЕГО АУДИТА В ОРГАНИЗАЦИЯХ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

**Статья 11. Создание структурного подразделения  
внутреннего аудита в организациях  
государственного сектора**

1. Перечень объектов внутреннего аудита в организациях государственного сектора, финансируемых из государственного



бюджета, которые обязаны иметь структурные подразделения внутреннего аудита, определяется правительством государства.

2. Проведение внутреннего аудита в организациях государственного сектора, не имеющих своих подразделений внутреннего аудита, осуществляется уполномоченным государственным органом в установленном им порядке.

## **Статья 12. Пределы осуществления внутреннего аудита**

1. Пределы осуществления внутреннего аудита для каждой организации государственного сектора ограничиваются организациями, ресурсы которых контролируются соответствующими организациями государственного сектора или иными организациями, имеющими структурное подразделение внутреннего аудита и финансируемыми из государственного бюджета.

2. В организациях государственного сектора, которые находятся в ведомственном подчинении местных органов государственной власти и полностью финансируются за счет средств местных бюджетов, внутренний аудит осуществляется внутренними аудиторами местных финансовых органов в соответствии с методическими указаниями уполномоченного государственного органа.

3. Главным распорядителям бюджетных средств при планировании деятельности структурных подразделений внутреннего аудита необходимо учитывать субординацию организаций государственного сектора, чтобы не допускать дублирования их контрольных функций с местными органами государственной власти.

4. Проверка структур и сторон, внешних по отношению к организации государственного сектора, которая получает бюджетные средства или распоряжается ими, проводится по мере необходимости, после утверждения начальником структурного подразделения внутреннего аудита и руководителем организации государственного сектора, а также на основе согласования с руководством этих структур и сторон.

5. Структуры и стороны, упомянутые в пункте 4 настоящей статьи, должны быть связаны с деятельностью организаций государственного сектора, или выступать в качестве главного

распорядителя бюджетных средств, или быть распорядителем средств международных программ и фондов в рамках официальной помощи.

### **Статья 13. Структурные подразделения внутреннего аудита**

1. Структурные подразделения внутреннего аудита подотчетны руководителю организации государственного сектора и должны быть независимыми от других структурных подразделений главного распорядителя бюджетных средств в планировании своей работы, выполнении внутреннего аудита и подготовке аудиторских отчетов.

2. Структурные подразделения внутреннего аудита предоставляют консультативную помощь в создании и поддержке системы внутреннего контроля организаций государственного сектора и разрабатывают долгосрочные и годовые планы своей деятельности, включая планы профессионального обучения внутренних аудиторов.

### **Статья 14. Основные обязанности структурного подразделения внутреннего аудита**

Структурное подразделение внутреннего аудита имеет следующие обязанности:

- разрабатывать годовые и долгосрочные планы проведения внутреннего аудита на основе оценки рисков;
- представлять ежеквартальные отчеты мониторинга выполнения ежегодных планов руководителю организации государственного сектора;
- ежегодно представлять руководителю организации государственного сектора отчет о проделанной работе;
- оценивать эффективность системы внутреннего контроля и ее соответствие целям организации государственного сектора;
- оценивать объективность и достоверность социально значимой информации;
- оценивать соответствие деятельности структурных подразделений организации государственного сектора предписаниям законодательства государства;

- оценивать эффективность деятельности организации по использованию средств, достаточность контроля их использования и недопущения потерь;
- обеспечивать представление отчета о результатах аудита;
- вносить рекомендации, необходимые для улучшения деятельности организации государственного сектора и ее внутрихозяйственных подразделений;
- координировать работу внутренних аудиторов подведомственных организаций и предоставлять им методологическую и консультативную помощь;
- не разглашать информацию, относящуюся к государственной или иной охраняемой законом тайне;
- осуществлять иные обязательства, предусмотренные законодательством государства.

#### **Статья 15. Функциональные обязанности начальника структурного подразделения внутреннего аудита**

Начальник структурного подразделения внутреннего аудита имеет следующие функциональные обязанности:

- разрабатывать годовой и долгосрочный планы аудита;
- организовывать работу структурных подразделений внутреннего аудита по выполнению возложенных на него задач;
- определять процедуры внутреннего аудита в соответствии с признанными стандартами и методологией внутреннего аудита;
- обеспечивать мониторинг качества внутреннего аудита;
- представлять руководителю организации государственного сектора отчет о годовой деятельности структурных подразделений, включая оценку системы внутреннего контроля;
- информировать руководителя организации государственного сектора о любых выявленных фактах незаконной деятельности;
- определять цели, охват, периодичность, технику и ресурсы аудита для выполнения каждого аудиторского задания;
- предлагать руководителю организации государственного сектора назначать для проведения внутреннего аудита экспертов, имеющих специальные знания и умения;

- представлять руководителю организации государственно-го сектора отчет по всем вопросам аудита;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством государства.

### **Статья 16. Методология внутреннего аудита**

При осуществлении аудиторских проверок сотрудники структурных подразделений внутреннего аудита должны проинформировать лицо, ответственное за деятельность, подвергаемую проверке, и предоставить ему возможность обсудить совместно:

- до начала аудита — цели и охват аудиторского запланированного задания;
- по завершении аудита — выводы и предлагаемые рекомендации.

### **Статья 17. Конфликт интересов**

1. Внутренние аудиторы не должны допускать конфликта интересов. Запрещается проведение аудита сотрудникам структурного подразделения внутреннего аудита в следующих случаях:

- если они имеют личные и (или) имущественные интересы в той части объекта, где проводится внутренний аудит;
- если они работали в качестве работодателя или работника в той части объекта, где проводится внутренний аудит, в проверяемый период или в течение последних 12 месяцев;
- при наличии других условий, влияющих на объективность внутренних аудиторов и установленных в соответствующих стандартах внутреннего аудита.

2. При возникновении конфликта интересов сотрудники структурных подразделений внутреннего аудита должны сообщить об этом руководителю организации государственного сектора или, в случае конфликта интересов с вовлечением руководителя этой организации, сообщить об этом руководителю главного распорядителя бюджетных средств.

### **Статья 18. Конфиденциальность деятельности внутренних аудиторов**

1. Внутренние аудиторы должны соблюдать требования о неразглашении информации, которая стала известна им в ходе

или в связи с исполнением их обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

2. В соответствии с законодательством государства материалы проверок казначейства являются конфиденциальными. Предоставление другому лицу соответствующих документов осуществляется только с письменного разрешения руководителя организации государственного сектора, а их изъятие — в соответствии с процессуальным законодательством государства.

### **Статья 19. Независимость внутреннего аудита в государственном секторе**

Начальник структурного подразделения внутреннего аудита и все аудиторы, за исключением сотрудников структурных подразделений внутреннего аудита уполномоченного государственного органа, не должны:

— быть наделены исполнительскими или управленческими полномочиями, функциями или обязанностями, кроме относящихся к управлению функциями внутреннего аудита;

— участвовать в повседневной деятельности организации государственного сектора.

### **Статья 20. Аудиторский отчет**

1. Аудиторский отчет — официальный документ внутреннего аудита, включающий в себя информацию о зоне охвата и целях аудиторского задания, а также объективные выводы и рекомендации аудитора.

2. По завершении проверки внутренние аудиторы или руководитель группы внутренних аудиторов обязаны в течение 10 дней подготовить два экземпляра письменного отчета, один из которых предоставляется руководителю организации государственного сектора, а другой остается в структурном подразделении внутреннего аудита.

3. Форма, содержание и порядок предоставления аудиторского отчета определяются в методических указаниях уполномоченного государственного органа.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 21. Ответственность за нарушение настоящего Закона**

Физические и юридические лица, нарушившие положения настоящего Закона, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством государства.

### **Статья 22. Вступление настоящего Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О новой редакции модельного закона «О туристской деятельности»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного закона «О туристской деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О туристской деятельности» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «О туристской деятельности» (постановле-

ние МПА СНГ от 16 ноября 2006 года № 27–15) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**16 апреля 2015 года**

**№ 42-14**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-14  
от 16 апреля 2015 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О туристской деятельности (новая редакция)**

Настоящий Закон нацелен на сближение законодательства и административных процедур, существующих в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) и относящихся к государственному регулированию, организации, продаже и предложению о продаже туристских услуг на территории государств — участников СНГ.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные понятия, термины и определения**

В настоящем Законе используются следующие понятия, термины и определения:

*дестинация* — место назначения туристского путешествия (туристской поездки, тура, экскурсии), место посещения (территория, местность, город, населенный пункт, туристский центр) гражданами, не проживающими постоянно в данной местности и не относящимися к категории местного населения;

*инфраструктура туризма* — движимое и недвижимое имущество, необходимое для оказания комплексных туристских услуг; управляющие этим имуществом и организующие их хозяйственную деятельность компании;

*комплексная (пакетированная) туристская услуга* — заранее составленный и продаваемый за общую цену комплекс услуг, включающий услуги (не менее двух) по размещению, питанию, перевозке, отдыху, обучению, лечению, организации развлекательной программы, по обеспечению участия в деловых, спортивных и иных событиях, продаже товаров и сувениров, а также услуги и работы, способствующие потреблению указанных;

*особая туристская экономическая зона* — определяемая правительством государства часть его территории, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности в сфере туризма, туристской индустрии и туристской деятельности, охраны окружающей среды;

*потребитель* — юридическое или физическое лицо, которое приобретает или заказывает комплексную туристскую услугу, — основной заказчик, либо другое лицо, в чьих интересах основной заказчик приобретает комплексную туристскую услугу (выгодоприобретатель), либо иное лицо, которому основной заказчик или выгодоприобретатель уступили права на комплексную туристскую услугу (правопреемник);

*реестр туризма* — интегрированная база данных, основанная на средствах и методах высоких информационных технологий, содержащая информацию о туристских ресурсах дестинации (региона, страны), природном и культурном наследии, банк данных о хозяйствующих субъектах туристской индустрии, статистические и аналитические данные мониторинга туристских ресурсов, туристской индустрии и туристской деятельности в дестинации (регионе, стране), управляемая уполномоченным органом по туризму;

*социальный туризм* — разновидность туризма, направленная на преодоление социального неравенства и на расширение доступа к туризму различных категорий граждан, имеющих ограниченные физические или материальные возможности и слабую социальную защищенность, который опирается



на совокупность мер законодательного, административного, юридического, налогового характера, принимаемых государством и обществом в отношении этих категорий граждан;

*средство размещения* — сооружение, предназначенное для размещения гостей, классифицированное в соответствии с национальными стандартами;

*субъекты туристской индустрии* — физические или юридические лица, предоставляющие в установленном законодательством порядке прямые и косвенные (посреднические) туристские услуги, и исполнители этих услуг, осуществляющие деятельность по организации и оказанию комплексных и отдельных туристских услуг, выполнению сопутствующих услуг и работ, способствующих потреблению туристских услуг и продаже товаров туристского назначения на основе туристских ресурсов, с использованием способов, методов, объектов и средств, свойственных туристской индустрии;

*туризм* — составная часть социально-экономической сферы государства, включающая свободные передвижения (туристские путешествия, туристские поездки, временные выезды) граждан и (или) их пребывание за пределами постоянного места жительства в течение периода, не превышающего установленного национальным законодательством срока, с познавательными, деловыми, лечебно-оздоровительными (санаторно-курортными), религиозными (кроме религиозного обрядового паломничества), спортивными целями, а также с целью отдыха и участия в событиях;

*туристская индустрия* — социально-экономическая сфера, включающая организацию путешествий с различными целями событий, сопутствующие услуги и связанную с этим инфраструктуру;

*туристские ресурсы* — совокупность природно-климатических, исторических, рекреационных, познавательных, социально-бытовых ресурсов, объектов природного и культурно-исторического наследия, иных объектов туристского интереса и показа, потенциально или реально способных удовлетворить духовные и интеллектуальные потребности туристов, содействовать восстановлению и развитию их физических сил,

поддержанию нормальной жизнедеятельности. К туристским ресурсам также относятся особо охраняемые природные территории, объекты культурного и природного наследия, лечебно-оздоровительные местности и курорты, объекты инфраструктуры конгрессного и выставочно-ярмарочного туризма;

*туристские услуги* — туристский продукт, а также комплексные туристские услуги, предлагаемые и реализуемые потребителю;

*туристский ваучер* — документ, подтверждающий право туриста на услуги, входящие в состав тура, и факт их оплаты;

*туристский продукт* — упорядоченный и взаимоувязанный комплекс туристских типичных и нетипичных услуг, работ, товаров, реализуемых за общую цену;

*устойчивое развитие туризма* — концепция развития туризма, предусматривающая долгосрочную, на протяжении поколений, допустимую антропогенную нагрузку на туристские ресурсы, их жизнеспособность, развитие и экономическую рентабельность;

*экскурсионная деятельность* — деятельность субъектов туристской индустрии (туроператоров, турагентств, туристско-экскурсионных, экскурсионных бюро, бюро гидов-переводчиков), а также имеющих необходимую квалификацию аккредитованных физических лиц по подготовке, организации и проведению экскурсий, оказанию услуг экскурсовода, гида, гида-переводчика.

## Статья 2. Виды и разновидности туризма

1. Виды туризма различаются по направлению туристских потоков — международный и внутренний туризм.

Международный туризм включает в себя:

— въездной туризм — туризм в пределах территории государства иностранных граждан, не проживающих постоянно на территории этого государства;

— выездной туризм — туризм граждан, постоянно проживающих на территории государства, на территорию иностранных (других) государств.

Внутренний туризм — туризм в пределах территории государства граждан, постоянно проживающих в данном государстве.

2. Подвиды туризма определяются в зависимости от:
- целей туризма;
  - вида используемого транспорта;
  - количества туристов, использующих одновременно единый туристский продукт;
  - источников финансирования.

### **Статья 3. Участники отношений в сфере туризма, туристской деятельности и туристской индустрии**

Участниками отношений в сфере туризма, туристской деятельности и туристской индустрии, независимо от гражданства и места жительства физического лица, места регистрации и фактического нахождения юридического лица, являются:

— потребители: туристы, экскурсанты, иные коллективные и индивидуальные потребители туристского продукта, отдельных и комплексных туристских услуг;

— организаторы туризма: юридические лица и индивидуальные предприниматели, физические лица, вместе и каждый в отдельности, прямо или опосредованно участвующие в создании туристского продукта, оказании комплексных или отдельных туристских услуг, туристском обслуживании;

— органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления;

— общественные объединения организаторов туризма и исполнителей туристских и иных услуг, а также общественные объединения туристов и иных потребителей.

## **Глава 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ТУРИСТОВ**

### **Статья 4. Требования к туроператорам, турагентам и средствам размещения по обеспечению прав туриста**

1. Описание комплексного тура, который туроператор или турагент реализует потребителю (цена тура и другие условия), не должно содержать информацию, способную ввести потребителя в заблуждение.

2. В случае если потребителю предлагается буклет, в нем должна быть разборчиво, понятно и точно указана цена комплексного тура, а также следующая информация:

- цели путешествия, транспортные средства, их характеристики, класс транспортной услуги;

- средство размещения, его местонахождение, категория или уровень обслуживания (комфорта), основные характеристики, соответствие национальным стандартам в сфере туризма и гостиничного обслуживания;

- расписание приема пищи;

- план путешествия;

- общая информация о требованиях паспортно-визовых служб соответствующего государства, включая информацию о необходимых документах: свидетельствующих о состоянии здоровья потребителя; нужных для совершения поездки или размещения;

- количество денежных средств, которые должны быть помещены на счет туриста (в качестве обеспечения возможных расходов во время поездки), сроки их внесения и отражения на балансе;

- минимальное количество лиц (персон), необходимое для того, чтобы путешествие состоялось; при наличии такого условия — предельный срок извещения потребителя об отмене путешествия.

3. Туроператор или турагент обязан соблюдать условия путешествия, изложенные в буклете, кроме случаев, когда изменение условий путешествия в явной форме согласовано с потребителем и возможность такого согласования указана в буклете.

4. Туроператор и (или) турагент должны заблаговременно, до начала поездки, предоставить потребителю в письменной форме договор и включить в него следующую информацию:

- место назначения (отдыха), время и места промежуточных остановок во время путешествия, транспортные соединения (переходы на другое транспортное средство), сведения о местах, которые потребитель должен занять во время путешествия (кабину или каюту на корабле, спальное купе в поезде и т. д.); вид

транспорта, который будет использован, его характеристики и класс услуги по перевозке; дата, время, место отправления и возвращения;

— если в состав комплексного тура включены услуги по размещению — о месте нахождения отеля (гостиницы), его категории (уровне обслуживания и комфорта), его основных характеристиках, о соответствии национальным стандартам гостиничных услуг, а также расписание приема пищи;

— если для реализации комплексного тура требуется определенный минимум участников — о предельном сроке извещения потребителя об отмене тура;

— план путешествия;

— перечень визитов, экскурсий и других услуг, которые включены в общую цену комплексного тура;

— наименование (имя), адрес и телефонный номер местного представителя организатора и (или) продавца или информация о другом местном агентстве, которое может оказать помощь потребителю; в случае отсутствия такого представителя или агентства потребителю должен быть предоставлен телефонный номер для экстренной связи с организатором и (или) продавцом;

— в случае путешествия и ночевки за границей несовершеннолетних лиц (детей) — сведения, позволяющие установить прямой контакт с несовершеннолетними или лицом, которое отвечает за их безопасность в месте остановки (размещения);

— сведения о возможности приобретения страхового полиса для покрытия издержек, связанных с аннулированием тура по инициативе потребителя и возвращением раньше срока в связи с болезнью или несчастным случаем во время путешествия; наименование (имя) организатора, розничного продавца и, если это необходимо, данные о страховой компании;

— сведения о гарантиях возврата средств в случае отмены тура организатором;

— цена комплексного тура, указание на возможность ее пересмотра, указание иных сборов и пошлин за некоторые услуги (морских портов, аэропортов и пр.), если такие сборы и пошлины не включены в общую цену тура;

— платежные реквизиты туроператора и (или) турагента и порядок оплаты;

— специальные требования, которые потребитель согласовал с организатором или продавцом во время принятия заказа на подготовку тура;

— срок, в течение которого потребитель может представить жалобу, связанную с неисполнением или ненадлежащим исполнением договора о реализации тура.

5. Все условия договора о реализации туристских услуг должны быть представлены в письменной форме, понятной и доступной потребителю, а также согласованы с потребителем до заключения договора; потребителю предоставляется копия такого договора.

6. Цена, указанная в договоре, не подлежит пересмотру, кроме случаев, когда договор прямо предусматривает такую возможность в зависимости от изменения следующих условий:

— транспортных тарифов, включая стоимость топлива;

— сборов и налогов, подлежащих уплате за соответствующие услуги (сборов за обслуживание судна в порту, самолета в аэропорту и т. п.);

— обменных курсов валют, имеющих отношение к исполнению соответствующего тура.

Цена, указанная в договоре, не может быть увеличена в течение последних 20 дней до начала тура.

7. Если организатор комплексного тура обнаруживает до начала путешествия, что ему придется значительно изменить любое из существенных условий договора (путешествия), например цену, он должен безотлагательно известить об этом потребителя. К таким изменениям относятся:

— ухудшение условий туристского обслуживания;

— изменение сроков путешествия, места назначения (дестинации), категории (класса) и места размещения, плана питания;

— изменения маршрута и главных объектов экскурсионного показа;

— непредвиденное увеличение транспортных тарифов;

— введение новых или повышение действующих ставок налогов, сборов и других обязательных платежей;

- резкое изменение курса национальных валют;
- другие основания по договоренности сторон, не противоречащие закону.

Получив такое уведомление, потребитель вправе принять одно из следующих решений:

- отказаться от договора без уплаты каких-либо санкций;
- дать согласие на внесение в договор соответствующих изменений.

8. Если потребитель отказывается от договора в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи или по какой-либо другой причине, не связанной с виной потребителя, либо организатор отменяет путешествие, потребитель вправе:

- получить другой аналогичный тур или тур более высокого качества, если туроператор или турагент могут предложить ему такую замену. Если потребителю предлагается в качестве замены тур, качество которого ниже, туроператор должен возместить потребителю разницу в цене;

- получить обратно все суммы, уплаченные туроператору или турагенту по договору.

Потребитель должен быть наделен правом на получение от туроператора или турагента (в соответствии с национальным законодательством государств-участников) компенсации за неисполнение договора, кроме случаев, когда:

- отмена путешествия (тура) происходит по той причине, что не было собрано необходимое количество участников, и потребитель был уведомлен об отмене путешествия в срок, предусмотренный договором;

- отмена путешествия происходит по причине наступления обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор), т. е. необычных и непредвиденных явлений, неподконтрольных сторонам договора, последствий которых невозможно избежать.

9. Если после начала тура выясняется, что часть услуг, предусмотренных договором, не предоставлена или не будет предоставлена потребителю, туроператор должен принять соответствующие меры по замене (восполнению) данных услуг для продолжения тура без взимания дополнительной платы с потребителя, а также возместить потребителю разницу

между заказанными и фактически предоставленными услугами.

Если принять указанные меры невозможно либо они не одобрены потребителем, туроператор должен принять соответствующие меры по возвращению потребителя к месту начала путешествия или в другое согласованное с потребителем место без взимания с потребителя дополнительной платы, а также выплатить потребителю соответствующую компенсацию. Перевозка должна быть осуществлена перевозчиком, качество услуг которого не ниже предусмотренного договором оказания услуг туристского обслуживания.

10. В случае ненадлежащего исполнения обязательств, вытекающих из договора о реализации тура, независимо от того, возложено ли исполнение данных обязательств на туроператора и (или) турагента или на другого поставщика услуг, государство должно принять меры для обеспечения прямой ответственности туроператора и (или) турагента перед потребителем без ущерба для права туроператора и (или) турагента преследовать указанных поставщиков услуг в регрессном порядке.

11. Туроператор и (или) турагент привлекаются к ответственности за нарушение прав потребителя, кроме тех случаев, когда неисполнение или ненадлежащее исполнение договора о реализации комплексного тура не связано с нарушениями, допущенными туроператором и (или) турагентом либо другими поставщиками услуг, в том числе в случаях, когда:

- нарушения имели место в период исполнения договора и вызваны действиями (бездействием) самого потребителя;

- нарушения связаны с действиями третьего лица, не участвующего в оказании услуг, входящих в состав тура (не являющегося поставщиком услуг), их невозможно было предвидеть или избежать;

- нарушения связаны с действием обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор).

В последних двух случаях туроператор и (или) турагент должны оказать своевременное содействие потребителю по преодолению соответствующих трудностей.



В случае если ущерб связан с неисполнением или ненадлежащим исполнением услуг, входящих в состав тура, размер компенсации может быть ограничен в соответствии с национальным законодательством.

12. Применительно к возмещению ущерба, иного, чем личный вред (жизни и здоровью), связанного с неисполнением или ненадлежащим исполнением услуг, входящих в состав тура, в договоре о реализации тура может быть установлено ограничение ответственности.

13. Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу туриста вследствие непредоставления полной или достоверной информации об услугах туристского обслуживания, их недостатках, подлежит возмещению туроператором и (или) турагентом, если национальным законодательством или международными договорами государства не установлено, что такой вред подлежит возмещению лицами, на которых возложено исполнение отдельных услуг, входящих в туристское обслуживание.

14. Туроператор и (или) турагент освобождаются от ответственности, если докажут, что вред жизни, здоровью или имуществу туриста был причинен вследствие непреодолимой силы или нарушения туристом правил использования услуг туристского обслуживания, установленных правил пребывания в дестинации, объекте туристской индустрии, объекте показа туристских ресурсов.

15. В случае если туроператор и (или) турагент докажут, что в период оказания услуги (путешествия, поездки) умысел или грубая неосторожность туриста явились причиной смерти туриста (экскурсанта, иного потребителя) или причинения вреда его здоровью либо способствовали смерти туриста (экскурсанта, иного потребителя) или причинению вреда его здоровью опосредованно, туроператор и (или) турагент могут быть освобождены от ответственности полностью или частично, в частности в случае причинения вреда туристу (экскурсанту, иному потребителю), который не сообщил о наличии у него противопоказаний (ограничений) в отношении заказанной услуги.

16. Туроператор и (или) турагент либо другой продавец услуг туристу должны застраховать свою ответственность перед туристом либо обеспечить гарантии кредитного или иного финансового учреждения возврата средств в случае отмены тура не по вине потребителя.

### **Глава 3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИЗМА**

#### **Статья 5. Государственная политика в сфере туризма**

1. Государственная политика в сфере туризма является приоритетной частью социально-экономической политики государства.

Главной целью государственной политики в сфере туризма является обеспечение прав и свобод потребителей, повышение качества жизни граждан путем создания возможности для путешествий и отдыха, развития инфраструктуры туризма и повышения доходов (в том числе экспортных) субъектов туристского бизнеса и государства.

2. Правительство и центральные органы государственной власти, органы государственной власти административно-территориальных образований, а также туристские дестинации в пределах компетенции осуществляют поддержку развития деятельности в сфере туризма посредством улучшения делового климата, сокращения административных барьеров, бюджетных инвестиций, установления налоговых, визовых, таможенных, кредитных льгот, в том числе для средств размещения и перевозчиков, их инфраструктуры и объектов социальной инфраструктуры, а также иных льгот, стимулирующих развитие туризма.

3. Правительство, центральные органы государственной власти, органы государственной власти административно-территориальных образований, органы местного самоуправления осуществляют государственную поддержку развития приоритетных видов туризма на территориях дестинаций в пределах своей компетенции, в том числе содействуют в продвижении национального, регионального и местного туристского продукта внутреннего и въездного туризма на международном туристском рынке.

## Статья 6. **Цели, задачи, приоритетные направления и способы государственного регулирования деятельности в сфере туризма**

1. Основными целями государственного регулирования деятельности в сфере туризма являются:

— обеспечение конституционных и общепризнанных мировым сообществом прав и охраняемых законом интересов туристов на охрану жизни, здоровья и сохранность имущества, прав граждан на оплачиваемый отпуск, отдых, свободу передвижения, досуг и иных прав при совершении туристских поездок, путешествий и в связи с ними;

— увеличение реальных доходов граждан, субъектов туристской индустрии и государства от туристской деятельности, доли доходов от туризма в валовом внутреннем продукте государства, увеличение экспорта услуг, развитие международных контактов и связей;

— интеграция в мировую экономику и разделение труда;

— охрана окружающей природной среды, сохранение, восстановление и развитие, приумножение, рациональное использование туристских ресурсов, природного и культурного наследия как национального достояния;

— создание условий для деятельности, направленной на воспитание, образование, духовное и физическое оздоровление граждан на принципах общественной морали и добропорядочности, фундаментальных принципах гостеприимства и взаимопонимания между народами;

— создание новых рабочих мест в дестинации, прежде всего для местного населения.

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи цели государственного регулирования деятельности в сфере туризма достигаются путем:

— разработки и осуществления целенаправленной политики и практических мер по планированию, реализации и контролю исполнения программ в сфере туризма, содействующих устойчивому и гармоничному развитию туризма, развитию туристской индустрии как эффективной отрасли экономики государств;

— формирования устойчивых принципов гостеприимства и поддержки имиджа страны как дестинации, благоприятной для туризма, в том числе созданием безопасных, комфортных круглогодичных условий пребывания в туристских дестинациях;

— создания эффективной правовой базы в сфере туризма, коррелированной с законодательством стран — основных импортеров туристских услуг, а также обеспечения соблюдения прав потребителей на охрану их жизни, здоровья, сохранность их имущества и выполнение обязательств субъектами туристской индустрии, прав на свободу передвижения, отдых и досуг, иных прав, связанных с туризмом, и организацией муниципальных сил охраны общественной безопасности туристских дестинаций с повышенными квалификационными, образовательными и морально-нравственными требованиями;

— минимизации бюрократических процедур и установления правил въезда в государство, выезда из государства и пребывания на его территории туристов с учетом приоритетности развития туризма и интересов развития его важнейших направлений;

— создания комфортных условий в туристских дестинациях, на пути к ним и при прохождении контрольных процедур в пунктах пропуска на государственной границе: минимизации их стоимости и длительности, разработки и внедрения соответствующими ведомствами порядка их проведения с установлением гарантированного, максимально возможного затрачиваемого туристами времени, введения режима зон безвизового (упрощенного визового) режима для туристских дестинаций, включенных в утверждаемый постановлением правительства перечень основных туристских дестинаций, на срок до 10 суток, а для дестинаций с развитой курортной инфраструктурой и инфраструктурой водного туризма — до 30 суток;

— введения упрощенного порядка ввоза и вывоза технических, транспортных средств и оборудования для участников выставок, ярмарок и конгрессов;

— обеспечения условий для комплексного развития инфраструктуры туризма дестинаций: создание экономически

обоснованной системы преференций с учетом необходимости развития различных видов инфраструктуры туризма и обеспечения ее конкурентоспособности; внедрение эффективных мер повышения инвестиционной привлекательности объектов инфраструктуры, в том числе с использованием широкого спектра методов государственно-частного партнерства, диверсификацией налогообложения и земельных платежей объектов туристской инфраструктуры, компенсацией ставок кредитования, разработкой планов развития инфраструктуры туризма и обеспечением юридической и инженерной подготовки объектов, созданием условий для развития национальных гостиничных операторских сетей, а также обеспечением преференций доступа к кредитным ресурсам по сниженным ставкам;

— обеспечения разумного доступа к туристским ресурсам, их рационального использования, охраны окружающей среды при совершении туристских путешествий, деловых поездок, участия в конгрессах, выставках, ярмарках и событиях;

— содействия кадровому обеспечению туристской деятельности, поддержке, развитию и совершенствованию профессионального туристского образования всех уровней и установления общих квалификационных требований к подготовке кадров в сфере туризма;

— введения льготных условий для организации туристской и экскурсионной работы среди детей, подростков, молодежи, инвалидов и малообеспеченных слоев населения;

— интеграции в международные туристские организации, институты и процессы;

— применения прогрессивных методов регулирования туристской деятельности, в том числе индикативного планирования;

— унификации и интеграции в мировые системы деятельности в области стандартизации и классификации услуг и объектов в туристской индустрии;

— создания и внедрения современных систем управления качеством туристского продукта и туристскими ресурсами, а также сертификации видов туристского продукта, комплексных и отдельных услуг;

- создания и контроля деятельности особых туристских экономических зон;
- определения перечня основных туристских зон, на которые распространяются особые визовые режимы;
- установления основ безопасности туризма, в том числе в случаях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, наличия террористической угрозы, в связи с чем определение ведомств, участвующих в разработке и осуществлении мероприятий по оказанию помощи отечественным туристам, оказавшимся в чрезвычайных ситуациях за рубежом, а также порядка финансирования такой деятельности;
- обеспечения государственными органами функций помощи туристам при неисполнении организаторами туров страховых обязательств с соответствующим регрессом покрытия издержек организаторами туров и страховыми компаниями;
- установления общих (единых) правил осуществления различных видов предпринимательской и иной хозяйственной деятельности в сфере туризма и туристской индустрии, порядка и правил осуществления контроля в данной области;
- разработки и нормативного введения технического регулирования в сфере туристской индустрии, в том числе генеральных (единых) правил предоставления туристских услуг населению и договоров присоединения;
- содействия в активном и результативном продвижении национального и регионального туристского продукта на внутреннем и мировом туристских рынках для генерации устойчивых мультисезонных въездных туристских потоков;
- формирования и практической реализации унифицированных методов государственной статистики в сфере туризма с учетом методик и контролируемых параметров Всемирной туристской организации, например сбор данных статистики туризма, в том числе от участников рынка;
- комплексного анализа и прогнозирования стратегических направлений развития туризма и туристской индустрии;
- установления порядка формирования и ведения государственных реестров субъектов хозяйствования туристской индустрии, реестров субъектов хозяйствования в особых туристских

экономических зонах, государственных кадастров туристских территорий и туристских ресурсов национального значения;

— формирования единой международной и национальной (региональной) сети туристско-информационных центров (ТИЦ), создания и ведения интегрированных баз знаний о туризме и баз данных соответствующих реестров и кадастров;

— развития научных исследований в сфере туризма;

— участия в разработке и реализации международных программ и соглашений в сфере туризма и развития туристской индустрии, содействия участию туристов, организаторов туризма, исполнителей туристских услуг и их объединений в национальных и международных туристских программах и проектах;

— осуществления организационной и методической помощи в сфере туризма и развития туристской индустрии органам регулирования туризма в территориально-административных образованиях (дестинациях), поощрения и поддержки деятельности по формированию всесезонного туристского продукта;

— сотрудничества и координации взаимодействия с национальными общественными организациями туристов, организаторов туризма и исполнителей туристских услуг;

— обеспечения картографической продукцией и путеводителями;

— иными способами, применяемыми в порядке, установленном национальным законодательством.

3. Приоритетными направлениями государственного регулирования деятельности в сфере туризма являются поддержка и развитие внутреннего, въездного, делового, санаторно-курортного, событийного, социального и самодеятельного туризма.

4. Координацию и регулирование деятельности в сфере туризма в государстве осуществляет уполномоченный государственный орган по туризму.

## **Статья 7. Уполномоченный государственный орган по туризму**

1. Туристская деятельность в государстве регулируется уполномоченным государственным органом по туризму, являющимся отраслевым органом государственного регулирования

со статусом юридического лица и подчиненным главе правительства.

2. Уполномоченный государственный орган по туризму создается по решению (постановлению) правительства государства с определением его функций, задач и компетенции, штатной численности, источников финансирования и действует на основании положения, утверждаемого правительством, согласно которому осуществляет следующие основные функции:

- реализует государственную политику, национальную стратегию в сфере туризма;

- разрабатывает и представляет на утверждение правительства концепцию государственной политики в сфере туризма, стратегию и национальные программы развития туризма, туристской индустрии и инфраструктуры туризма на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды, а также общегосударственные программы их развития;

- формирует ежегодный отчет правительству о выполнении программ развития туризма и достижении поставленных целей и показателей;

- организует учет и ведение реестров туристских ресурсов и кадастров туристских территорий национального значения, в том числе объектов природного и культурного наследия, включенных в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, а также реестр хозяйствующих субъектов туристской индустрии и организаторов туризма;

- организует контроль качества туристского продукта и предоставляемых туристских услуг;

- организует сертификационную работу в сфере туризма;

- создает и реализует условия для привлечения внутренних и внешних инвестиций в целях развития туризма;

- ведет деятельность по подготовке и созданию особых туристских экономических зон, а также по обеспечению управления ими;

- организует издательскую и рекламную деятельность в сфере продвижения национального туристского продукта и осуществляет надзор за ней;



— представляет интересы государства в сфере туризма на международном уровне, во внешнеэкономической деятельности, участвует в работе международных органов и организаций в соответствии с заключенными государством международными соглашениями и достигнутыми договоренностями в пределах установленной компетенции;

— обеспечивает исполнение настоящего Закона и других нормативных актов в сфере туризма;

— регулирует вопросы профессиональной подготовки и совершенствования кадров в сфере туризма;

— определяет приоритетные направления научных исследований в сфере туризма;

— организует разработку типовых договоров и правил, стандартов и нормативов в сфере туризма;

— организует и осуществляет деятельность по поддержке имиджа государства как благоприятной зоны для внутреннего и международного туризма;

— сотрудничает с органами центрального, отраслевого и местного управления, а также с общественными организациями в сфере туризма, ассоциациями и другими неправительственными и некоммерческими организациями в сфере туризма;

— согласовывает программы международной многосторонней и двусторонней технической помощи, в том числе Европейского Союза, Всемирной туристской организации, других международных организаций, а также программу европейской интеграции в сфере туризма;

— осуществляет другие функции в соответствии с нормативными актами, региональными целевыми программами в сфере туризма.

3. При уполномоченном государственном органе по туризму организуется общественный совет по туризму — консультативный орган по вопросам поддержки и развития туризма и туристской индустрии. Положение об общественном совете по туризму и его персональный состав предлагаются участниками туристского рынка и туристскими общественными организациями и утверждаются уполномоченным государственным органом по туризму.

## **Глава 4. ТУРИСТСКИЕ РЕСУРСЫ И ПРОГРАММЫ ТУРИЗМА**

### **Статья 8. Туристские ресурсы**

1. Туристские ресурсы являются всеобщим достоянием человечества; сообщества, на территории которых они расположены, обладают по отношению к ним особыми правами и обязанностями. Туристская политика и туристская деятельность осуществляются на основе уважения художественного, археологического и культурного наследия в целях его защиты и сохранения для будущих поколений; особое внимание при этом уделяется охране и заботе о памятниках, святынях и музеях, которые должны быть широко открыты для посещения туристами; следует поощрять доступ публики к культурным ценностям и памятникам, находящимся в частном владении, при уважении прав их владельцев, а также в здания религиозного характера без ущерба для культовых потребностей.

2. Выявление, учет, классификация, оценка и мониторинг туристских ресурсов, режим их охраны, восстановления и развития, а также порядок рационального использования в целях туризма с учетом предельно допустимых нагрузок на окружающую природную среду определяются национальным законодательством. Направления освоения и развития туристских ресурсов определяются и регулируются органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с государственными, региональными и местными программами развития туризма и туристской индустрии.

3. Признание природных, природно-климатических (в том числе лечебных), исторических, социокультурных и иных объектов туристскими ресурсами общегосударственного значения осуществляется правительством государства по принадлежности.

4. Признание природных, природно-климатических (в том числе лечебных), исторических, социокультурных и иных объектов, расположенных на территории административно-территориального образования государства, туристскими ресурсами областного значения осуществляется правительством

административно-территориального образования по принадлежности.

5. Признание природных, природно-климатических (в том числе лечебных), исторических, социокультурных и иных объектов, расположенных на территории муниципального образования, туристскими ресурсами местного значения осуществляется в соответствии с законодательством муниципального образования и актами местного самоуправления.

6. Признание природных, природно-климатических (в том числе лечебных), исторических, социокультурных и иных объектов, расположенных трансгранично на территории двух или более граничных государств, туристскими трансграничными ресурсами межгосударственного значения осуществляется правительствами государств по принадлежности смежных (граничных) территорий.

7. Использование туристских ресурсов осуществляется всеми участниками туризма и туристской индустрии на основе равного доступа к ресурсам и принципов концепции устойчивого развития туризма. Устойчивое развитие туризма является контролируемым и регулируемым процессом, предусматривающим глобальное управление туристскими ресурсами с целью обеспечения их жизнеспособности и развития, с обеспечением, таким образом, возможности сохранения природного и культурного наследия и самих ресурсов для будущих поколений.

8. Направления освоения и развития туристских ресурсов определяются органами государственной власти, органами местного самоуправления в соответствии с программами развития туризма. Центральные, региональные и местные власти оказывают первоочередное внимание и стимулируют в финансовом плане все те формы развития туризма, которые позволяют экономить редкие и ценные природные ресурсы, особенно воду и энергию, а также в максимально возможной степени избегать образования отходов.

9. Уполномоченный орган по туризму определяет порядок учета, ведение реестров туристских ресурсов и кадастров территорий, на которых расположены туристские ресурсы и объекты этих ресурсов, направления и порядок использования

туристских ресурсов на территории дестинации. В результате мониторинга использования туристских ресурсов должна быть получена и включена в туристские информационные реестры (кадастры) информация:

- о местоположении, доступности туристского ресурса и характерных объектах;

- характеризующая туристские ресурсы, необходимая и достаточная для их идентификации, объективной оценки и составления кадастра;

- о потенциальной и реальной загрузке туристского ресурса;

- об антропогенной нагрузке на туристский ресурс в определенный период, в том числе в туристский сезон;

- о реальных и потенциально достижимых доходах от использования туристского ресурса, выраженных в денежных единицах;

- о состоянии туристского ресурса и его объектов, необходимых и возможных мерах по его охране, регулированию использования;

- о необходимом объеме и источниках финансирования работ и деятельности по охране, восстановлению, реконструкции и развитию туристского ресурса и его объектов.

10. Уникальные туристские ресурсы и объекты природного и культурного наследия, прежде всего включенные в Список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО, могут находиться на особом режиме охраны, ограничивающем доступ к ним. Ограничение доступа к туристским ресурсам определяется решением органов исполнительной власти государства на основе их реальной пропускной способности, а также уровня допустимой для данных объектов антропогенной нагрузки, не оказывающей негативного воздействия на конкретный объект. Степень ограничения доступа к данным объектам может изменяться в зависимости от сезонных условий.

11. Собственники туристских ресурсов вправе устанавливать плату за использование принадлежащих им туристских ресурсов, включающую в себя необходимые расходы за компенсацию ущерба этим ресурсам, в том числе их биологическому, ландшафтному, культурному и иному разнообразию.

## Статья 9. Концепции, стратегии и программы развития туризма

1. С целью развития туризма и приоритетных его видов, обеспечения охраны туристских ресурсов, их сохранения и восстановления, рационального использования на благо общества и его членов, обеспечения безопасности туризма и граждан, а также соблюдения конституционных прав граждан на свободу передвижения, отдых, организацию досуга и других прав, патриотического воспитания молодежи правительством, органами центральной и региональной государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий формируются концепции и стратегии развития туризма, в которых определяются цели, приоритеты, экономические механизмы, административные и законодательные меры, целевые индикаторы и показатели их реализации.

На основе концепций и стратегий разрабатываются, утверждаются и реализуются государственные целевые (адресные), региональные, местные и иные программы развития туризма, планы и технико-экономические обоснования развития туризма и туристских дестинаций, программы юридической и инженерной подготовки территорий, эффективность которых не может быть достигнута предусмотренными экономическими механизмами. Программы развития туризма могут носить краткосрочный (до пяти лет), среднесрочный (5–10 лет) и долгосрочный (10–30 лет) характер.

При разработке программ должны быть определены: основание и экономическое обоснование ее разработки, цели, задачи, пути и система программных мероприятий по их достижению, сроки реализации, ресурсное обеспечение, механизм реализации и ожидаемые социально-экономические результаты, методы и порядок контроля достижения этих результатов.

При утверждении программ развития туризма определяют источники бюджетного и внебюджетного финансирования, меры, необходимые для привлечения внебюджетного финансирования, порядок и методы контроля использования бюджетных средств и достижения результатов (индикативное планирование).

2. Программы развития туризма утверждаются с целью реализации и достижения долгосрочных приоритетов страны и регионов в отрасли туризма и туристской индустрии и составляют комплекс взаимосвязанных и целеориентированных правовых, экономических и организационных заданий и мероприятий по их выполнению и контролю за достижением поставленных целей и задач.

3. Программы развития туризма должны быть направлены на поддержку национальных и межрегиональных (международных, трансграничных) туристских маршрутов (дестинаций), охватывающих наиболее привлекательные туристские центры и туристские ресурсы, способствующие активной генерации внутренних и въездных туристских потоков. Должны быть предусмотрены решения вопросов научного и информационного обеспечения программ развития.

4. Порядок формирования национальных, региональных и местных программ развития туризма, порядок их бюджетного и внебюджетного финансирования, контроля за исполнением и достижением поставленных целей определяется национальным законодательством.

## **Статья 10. Социальный туризм и расходы на его программы**

1. Государство, административно-территориальные образования, органы местного самоуправления предусматривают в программах развития туризма соответствующего уровня задания и мероприятия по социальному туризму и выделение в бюджетах соответствующих уровней бюджетных ассигнований (субсидий, субвенций) для компенсации расходов социальным туристам по оплате стоимости приобретенных туристских услуг. Порядок и условия выделения бюджетных ассигнований на социальный туризм и категории граждан, участвующих в социальных программах, определяются в соответствии с законодательством государства.

2. Государство, административно-территориальные образования, органы местного самоуправления устанавливают льготный режим налогообложения для турагентов, туроператоров,

средств размещения, перевозчиков и других субъектов туристской индустрии, которые оказывают туристские услуги для различных категорий граждан, имеющих ограниченные физические или материальные возможности и слабую социальную защищенность. Такие льготы могут устанавливаться и по отдельному учитываемому виду деятельности субъекта туристской индустрии, обслуживающего данные категории граждан.

3. Государственное и муниципальное имущество для использования его исключительно в целях туризма может передаваться в аренду или безвозмездное пользование некоммерческим организациям, а также субъектам малого предпринимательства для целей развития и поддержки самостоятельного и социального туризма на территориях муниципальных образований, в том числе для поддержания в надлежащем состоянии инфраструктуры туристских и экскурсионных маршрутов, средств размещения туристов (туристских приютов, гостиниц, кемпингов и др.), а также объектов туристского показа и т. д.

4. Государство осуществляет необходимые меры и реализует программы по поддержке и развитию въездного туризма для проживающих в иностранных государствах соотечественников и их потомков, в том числе:

— учебно-образовательных туров на места исторического проживания, программ по изучению национального языка и культуры;

— оздоровительного отдыха и лечения детей соотечественников в дестинациях государства, медицинской реабилитации ветеранов Великой Отечественной войны и труда в медицинских учреждениях лечебного и санаторного типа, на базе оздоровительных и лечебных учреждений дестинации, проведения мониторинга положения соотечественников за рубежом, а также определяет порядок и источники финансирования таких программ.

5. Перечень и категории лиц, нуждающихся в социальной защите и поддержке при осуществлении туризма (социальные туристы), а также направления и виды туризма, расходы и источники финансирования, льготы социального туризма определяются нормативными правовыми актами государства,

административно-территориальных образований, органов местного самоуправления.

6. Предприниматели имеют право отнесения на себестоимость продукции средств, затрачиваемых на покрытие расходов своих работников и членов их семей в части оплаты санаторно-курортного лечения и реабилитации, в размерах и порядке, определенных действующим национальным законодательством.

## **Глава 5. ОСОБЫЕ ТУРИСТСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ**

### **Статья 11. Общие положения об организации особых туристских экономических зон**

1. Особые туристские экономические зоны (ОТЭЗ) создаются в целях развития туристской индустрии как приоритетной высокотехнологичной и доходобразующей отрасли экономики на срок не менее 50 лет.

2. Порядок недропользования, водопользования, лесопользования, использования земель ОТЭЗ, особо охраняемых природных территорий, земель историко-культурного назначения, а также осуществления градостроительной деятельности на территориях туристских центров определяется с учетом научного обоснования, ограничений, установленных настоящим Законом, национальным законодательством, международными нормативными правовыми актами, актами органов местного самоуправления.

3. Особенности организации и осуществления деятельности организаторами туризма и субъектами туристской индустрии на территориях туристских центров, ограничения промышленной и иной хозяйственной деятельности, кроме деятельности в сфере туризма и туристской индустрии, определяются правительством государства.

4. ОТЭЗ может быть территориально трансграничной, если таковое определяется природно-географическими характеристиками объектов туризма (национальные парки, горные массивы, исторические центры, курорты и т. д.) и международным договором.



5. Решение о создании ОТЭЗ, условиях, сроках и досрочном прекращении ее существования, порядок оформления заявок и организации тендера на территориях субъекта государства и муниципального образования, порядок проведения тендера на разработку концепции создания ОТЭЗ и ее финансирование утверждаются правительством государства, органами государственного управления административно-территориального образования или органами местного самоуправления (инициатором создания ОТЭЗ).

6. Концепция развития ОТЭЗ должна содержать:

— разработанные и обоснованные план и программы развития ОТЭЗ и технико-экономические обоснования ее ключевых объектов;

— меры экономического стимулирования развития ОТЭЗ и нивелирования экономической эффективности объектов ее инфраструктуры;

— объем и сроки финансирования создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктур ОТЭЗ за счет средств государственного бюджета, бюджета административно-территориального образования или местного бюджета;

— конкурсную документацию по всем объектам, выставляемым на конкурс.

7. Инициатор создания ОТЭЗ в течение 30 дней с момента утверждения концепции создания ОТЭЗ принимает решение о финансировании развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры за счет собственных бюджетных средств или заключает договор с высшим органом государственного управления, органом государственного управления административно-территориального образования, исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, на территориях которых создается ОТЭЗ, в котором определяются:

— доли участия государственного бюджета, бюджета административно-территориального образования и местного бюджета в финансировании создания инженерной, транспортной и социальной инфраструктур ОТЭЗ;

— размеры принадлежащих государству, субъекту государства или муниципальному образованию долей в праве общей

долевой собственности на объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур ОТЭЗ;

— порядок эксплуатации и содержания, в том числе осуществления капитального ремонта, объектов инфраструктуры ОТЭЗ, находящихся в общей долевой собственности;

— порядок владения, пользования и распоряжения объектами инфраструктуры, находящимися в общей долевой собственности, после прекращения существования ОТЭЗ;

— обязательства органов государственной власти по предоставлению налоговых и иных льгот резидентам ОТЭЗ, в том числе упрощенного визового режима;

— порядок формирования наблюдательного совета ОТЭЗ;

— иные условия, предусмотренные постановлением о создании ОТЭЗ.

8. Инициатор создания ОТЭЗ направляет в высший орган государственного управления, орган государственного управления административно-территориального образования предложение, подготовленное в рамках разработки концепции о мерах экономического стимулирования развития ОТЭЗ и нивелирования экономической эффективности объектов ее инфраструктуры.

9. Инициатор создания ОТЭЗ направляет в высший орган государственного управления уведомление о принятии решения об образовании ОТЭЗ и предложение о включении ОТЭЗ в перечень особых туристских зон и применении действующих для них льгот и привилегий, а также о включении ее в перечень территорий с особым визовым режимом.

## **Статья 12. Управление особой туристской экономической зоной**

Управление особой туристской экономической зоной осуществляется в рамках полномочий инициатором принятия решения об образовании особой туристской экономической зоны.

## **Статья 13. Правовое положение резидента особой туристской экономической зоны**

Резидентом особой туристской экономической зоны признается любое юридическое или физическое лицо, зарегистриро-

ванное органами государственного управления, действующими на территории ОТЭЗ, хозяйственная деятельность которого ведется исключительно на территории ОТЭЗ, при этом организация продаж услуг может включать дилерские сети, расположенные вне ОТЭЗ.

#### **Статья 14. Налогообложение резидентов особых туристских экономических зон**

Налогообложение резидентов ОТЭЗ осуществляется в соответствии с национальными законодательными актами о налогах и сборах, в том числе на условиях освобождения от части налогов и других льгот, устанавливаемых национальными законодательными актами.

#### **Статья 15. Гарантия от неблагоприятного изменения национального законодательства о налогах и сборах**

Национальные законодательные акты о налогах и сборах, нормативные правовые акты территориально-административных образований и органов местного самоуправления о налогах и сборах, ухудшающие положение налоговых резидентов ОТЭЗ, не применяются в отношении резидентов ОТЭЗ в течение срока существования ОТЭЗ.

### **Глава 6. СТАТИСТИЧЕСКИЙ УЧЕТ В СФЕРЕ ТУРИЗМА**

#### **Статья 16. Статистика в сфере туризма**

1. Статистическое наблюдение в сфере туризма осуществляется органами государственной статистики и иными уполномоченными государственными органами на основе официальной единой межгосударственной статистической методологии и рекомендаций.

2. Статистическое наблюдение осуществляется в целях получения объективной и достоверной информации о состоянии и развитии туризма и туристской индустрии в государстве и дестинациях; оценки вклада туризма в валовый внутренний продукт государства, показателей мощности и динамики

изменения внутренних, въездных и выездных туристских потоков, нагрузки на туристские ресурсы и объекты туристской индустрии, расходов на туризм, расходов туристов и экскурсантов по целевым группам, уровня налогооблагаемой базы, доходов от туристской деятельности государства, субъектов туристской деятельности и граждан, уровня удовлетворения туристского спроса на туристском рынке; информации о структуре въездного туризма по целевым группам и удовлетворенности туристов, количестве рабочих мест и занятости местного населения в сфере туризма.

3. Основными задачами государственной статистики в сфере туризма и туристской индустрии являются:

- разработка научно обоснованной статистической методологии и рекомендаций по статистическому учету применительно к проблемам туризма и туристской индустрии, включая методологию вспомогательных счетов в туризме;

- сбор, разработка и обобщение, анализ статистической информации и данных, характеризующих развитие (динамику развития) туризма и туристской индустрии.

4. Основными принципами государственной статистики в сфере туризма и туристской индустрии являются:

- объективность, достоверность и независимость статистической информации;

- своевременность, системность сбора и обобщения, стабильность и целостность статистической информации;

- сопоставимость статистической информации в рамках Содружества Независимых Государств с международной статистикой, в том числе с рекомендациями по статистике туризма Всемирной туристской организации;

- доступность и открытость статистической информации в пределах, устанавливаемых национальным законодательством.

5. Объектом статистического наблюдения является предпринимательская и иная хозяйственная деятельность субъектов туристской индустрии и ее участников в сферах внутреннего, выездного и въездного туризма, которые предоставляют

в установленном порядке государственную статистическую отчетность.

6. Органы государственного управления туризмом, пограничной службы, национальный (центральный) банк, министерство иностранных дел, министерство экономического развития, органы таможенной службы, иные заинтересованные государственные органы и органы местного самоуправления передают в установленном порядке в органы государственной статистики отчетную документацию и сведения в сфере туризма.

7. В целях получения оперативной информации уполномоченный государственный орган по туризму, органы государственной статистики имеют право проводить на выборочной основе статистические обследования (опросы на добровольной основе) туристов, экскурсантов и посетителей объектов туристского интереса и туристской индустрии, в том числе о произведенных ими в связи с туристской поездкой расходах, а также запрашивать информацию у участников рынка (средств размещения, курортов, транспортных компаний, организаторов туризма, предприятий общепита, предприятий торговли и др.).

8. Общий учет туристского оборота осуществляется путем централизованной регистрации и учета экземпляра формуляра туристского ваучера на туристские и экскурсионные услуги. Учет прибытия (выбытия) в государство иностранных граждан осуществляется путем оформления миграционной карты, регистрации в местах размещения в соответствии с установленным порядком.

9. Статистические органы во взаимодействии с уполномоченным государственным органом по туризму осуществляют координацию статистической деятельности в стране.

10. Статистические работы и исследования, выполняемые органами государственной статистики в соответствии с государственными программами и заданиями, финансируются из государственного бюджета.

11. Предоставление статистической информации юридическими лицами и иными хозяйствующими субъектами в сфере туризма при всех видах государственных статистических

наблюдений осуществляется на безвозмездной основе, в надлежащем объеме и качестве, в установленные сроки и адреса.

12. Органы государственной статистики публикуют все информационные и аналитические материалы, полученные в результате своей деятельности на своих интернет-ресурсах, за исключением сведений, отнесенных национальным законодательством к государственной или коммерческой тайне.

## **Глава 7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТУРИЗМА. ТУРИСТСКО-ИНФОРМАЦИОННЫЕ ЦЕНТРЫ**

### **Статья 17. Единая информационная система и туристско-информационные центры**

1. В туристском пространстве государств — участников СНГ создается и функционирует единая информационная система, предназначенная для:

- формирования и развития информационного туристского пространства и сотрудничества в этой сфере государств — участников СНГ;

- формирования и развития национальных туристских информационных систем и туристско-информационных центров;

- обеспечения информационного взаимодействия между национальными информационными системами разных уровней;

- формирования единой коммуникационной среды, включая государственные и частные (коммерческие) каналы связи, на принципах использования международных стандартов и протоколов в сфере информационно-вычислительных сетей и связи, единства программно-технических, архитектурных, технологических, организационных и лингвистических средств построения систем информационного обмена, организации систем защиты информации;

- формирования и ведения информационных баз знаний и геоинформационных систем (ГИС) в сфере туризма и туристской индустрии, прежде всего туристских ресурсов;

- обеспечения достоверной, объективной и своевременной туристской информацией (далее — туристская информационная система) высших органов государственной власти, органов

государственной власти административно-территориальных образований, органов местного самоуправления, а также всех заинтересованных участников отношений в сфере туризма, прежде всего потребителей туристского продукта и услуг — туристов и экскурсантов.

2. Под туристской информацией понимаются надлежаще и системно упорядоченные достоверные сведения о туристских ресурсах, их состоянии, порядке использования и классификации, трансграничных, общегосударственных, региональных, местных туристских маршрутах, туристских потоках, юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, внесенных в реестр субъектов туристской индустрии; сведения о классифицированных средствах размещения, картографическая информация, сведения о размещении объектов туристской индустрии и туристских ресурсах, движении регулярных видов транспорта и транспортной логистике в дестинации; информация о нормативных правовых актах по туризму и туристской индустрии, дорожном движении; сведения о достопримечательностях, объектах светского и религиозного паломничества, лечебных ресурсах, курортах, традициях местного населения, об ограничениях для туристов и посетителей; сведения о деятельности органов государственной власти, осуществляющих государственное регулирование туризма; сведения, обязательные для размещения в системах общего пользования, а также иная информация, определяемая правительством государства и уполномоченным государственным органом по туризму.

3. Гражданам и иным заинтересованным лицам обеспечивается свободный доступ к создаваемым информационным ресурсам, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны такой доступ должен быть ограничен.

4. Туристско-информационные центры (далее — ТИЦ) — некоммерческие и частно-государственные организации, целями деятельности которых являются:

— предоставление на безвозмездной основе гражданам и иным заинтересованным лицам беспристрастной и компетентной документированной туристской информации,

способствующей удовлетворению потребностей граждан при осуществлении туризма, экскурсий, ознакомлении с достопримечательностями и деятельности в других целях туризма;

— содействие органам государственной власти, в том числе уполномоченному государственному органу по туризму, в формировании и использовании информационных ресурсов о туризме, туристской индустрии, туристских ресурсах и доступных достопримечательностях, национальном и региональном туристском продукте, отдельных туристских услугах, туристских маршрутах на основе создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, анализа, маркетинга, целенаправленного распространения этой информации, способствующей потреблению туристского продукта.

5. ТИЦ создаются в туристских центрах и образуют единую государственную и межгосударственную информационную сеть с базами и информационными ресурсами на основе широкого обмена информацией и свободного доступа, в том числе в Интернете. Государственные уполномоченные органы формируют программы развития ТИЦ и определяют порядок и источники финансирования их деятельности.

6. Пункт туристской информации (местный филиал, отделение, представительство ТИЦ) осуществляет сбор и упорядочение беспристрастной и компетентной информации о туристских достопримечательностях, туристском продукте и туристских услугах, их оказании на административной территории местного самоуправления по месту своего нахождения.

7. Головной по дестинации ТИЦ содержит и ведет интернет-портал, содержащий доступные информационные ресурсы, в необходимой и достаточной степени освещающие туристские ресурсы, туристский продукт, правила оказания туристских услуг населению, договора присоединения и туристские формальности, рекомендации по безопасности и другую информацию.

8. Уполномоченный государственный орган по туризму публикует на страницах туристского интернет-портала государства или дестинации, который ведет головной ТИЦ государства или дестинации, официальные данные реестров о субъектах хозяйствования (туроператорах, турагентах, перевозчиках, средствах



размещения, питания и аттракциях, иных объектах туристской индустрии) с указанием лицензии, уровня классификации, прохождении процедуры сертификации; сведения о туристских маршрутах, о гидах и гидах-переводчиках, а также иную туристскую информацию, переданную другими центрами туристской информации.

9. ТИЦ и туристско-информационные пункты создаются на путях следования туристских потоков и обозначаются хорошо видимым информационным знаком, в котором на зеленом фоне расположена буква «i» белого цвета.

10. ТИЦ могут оказывать гражданам следующие платные услуги:

- бронирование проживания туристов, туристско-экскурсионных услуг, билетов на спортивно-развлекательные мероприятия и проката автомобилей;

- бронирование круизных услуг;

- сдача в прокат средств (туристского инвентаря), необходимого для туристско-экскурсионных услуг;

- бронирование билетов на все виды транспорта;

- продажа сувениров и фотопринадлежностей, товаров туристского ассортимента;

- продажа печатных и электронных изданий, знакомящих с услугами субъектов туристской индустрии и туристскими ресурсами;

- бронирование конгрессных и выставочно-ярмарочных услуг.

11. Порядок формирования и функционирования, а также источники финансирования и кадрового обеспечения туристской информационной системы и ТИЦ, единые обязательные требования (стандарты информационной деятельности ТИЦ), предъявляемые к центрам туристской информации, и порядок оценки соответствия им устанавливаются уполномоченным государственным органом по туризму.

## **Статья 18. Аттестация центров туристской информации**

1. Соответствие ТИЦ обязательным требованиям подтверждается свидетельством ТИЦ, которое выдает уполномоченный

государственный орган по туризму сроком на пять лет по результатам аттестации и которое может быть признано указанным органом недействительным, если центр туристской информации перестает соответствовать обязательным требованиям.

2. В свидетельство ТИЦ единой установленной формы включаются следующие реквизиты:

- наименование и адрес места нахождения центра;
- ведомственная принадлежность;
- имя, должность и подпись лица, выдавшего свидетельство, а также оттиск печати уполномоченного государственного органа по туризму;
- дата выдачи и срок действия свидетельства;
- номер свидетельства.

3. Свидетельства ТИЦ выдаются без взимания пошлины.

## **Глава 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В СФЕРЕ ТУРИЗМА**

### **Статья 19. Реестры хозяйствующих субъектов в сфере туризма**

1. В целях защиты прав и законных интересов потребителей, обеспечения безопасности туризма, охраны природных и культурных ценностей и наследия уполномоченным государственным органом по туризму осуществляется ведение реестра хозяйствующих субъектов в сфере туризма.

2. В реестр субъектов туристской индустрии включаются юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере туризма, сертифицированные средства размещения, а также физические лица, прошедшие аттестацию (аккредитацию) на право оказания услуг экскурсовода (гида, гида-переводчика), инструктора по туризму и предоставляющие такие услуги.

3. Органы государственной власти административно-территориальных образований ежегодно, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, направляют копию регионального

реестра хозяйствующих субъектов в сфере туризма в адрес уполномоченного государственного органа по туризму.

4. Порядок ведения реестра хозяйствующих субъектов в сфере туризма, в том числе условия и порядок профессиональной аттестации экскурсоводов, гидов (гидов-переводчиков), инструкторов по туризму, утверждается правительством государства.

## **Статья 20. Сертификация и классификация средств размещения**

1. Сертификация услуг юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере туризма, а также стандартизация их деятельности осуществляются в порядке, предусмотренном национальным законодательством о техническом регулировании, настоящим Законом, а также национальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ними.

2. Классификация (сертификация) средств размещения по категориям (классам) осуществляется на добровольной основе уполномоченным государственным органом по туризму на основании заявления субъекта туристской индустрии, владеющего средством размещения на праве собственности или ином законном основании, по результатам аттестации в соответствии с едиными методиками и правилами. Присвоение категории (класса) средствам размещения удостоверяется классификационными свидетельствами установленной формы с занесением в единый банк данных.

## **Статья 21. Общественный совет по туризму, его статус и правовое положение**

1. Общественный совет по туризму учреждается высшим органом законодательной власти государства в качестве независимой общественной организации, главной целью которой является консультативное, научно-методическое обеспечение регулирования туристской деятельности и активное содействие национальным органам государственного регулирования туризма и туристской отрасли, органам государственного

регулирования туризма и туристской индустрии административно-территориальных образований дестинаций, туристской индустрии и смежных отраслей, участвующих в создании национального, регионального и местного туристского продукта в:

- достижении гармоничного развития туристского комплекса, действующего на цивилизованных основах;

- рациональном и эффективном использовании национального достояния — уникальных туристских ресурсов страны для удовлетворения потребностей и прав граждан на путешествия и отдых;

- повышении доходности туристского комплекса и туристской деятельности для бюджетов всех уровней и участников туристской деятельности;

- защите прав и законных интересов граждан (туристов) в условиях чрезвычайных ситуаций, природных и техногенных катастроф за пределами территории государства;

- борьбе с криминалом и коррупцией в сфере туризма, противозаконном использовании туризма и его методов;

- гармоничном продвижении национального и регионального туристского продукта на отечественный и мировой рынки, создании устойчивого имиджа государства как зоны, благоприятной для туризма.

2. В своей деятельности общественный совет взаимодействует с профильными комитетами высшего органа законодательной власти и посредством их — с правительством и органами исполнительной власти, министерствами и ведомствами, другими органами исполнительной и законодательной власти в регионах и на местах, производственными, учебными, общественными организациями по принадлежности к предмету деятельности. Решения общественного совета носят рекомендательный характер.

3. Правовую основу деятельности общественного совета по туризму составляют конституция государства, действующее национальное законодательство, указы и распоряжения главы государства, распоряжения и приказы уполномоченного государственного органа по туризму, региональное законодательство, положение об общественном совете по туризму, а также

международные акты, конвенции, соглашения, участником которых является государство.

4. Основными функциями общественного совета являются:

1) функции общественного контроля:

— деятельности органов исполнительной власти всех уровней, в том числе органов исполнительной власти административно-территориальных образований дестинаций;

— соблюдения международного и национального законодательства;

— осуществления национальных и региональных программ в сфере туризма и туристской индустрии;

— расходования государственных бюджетных и внебюджетных средств, выделяемых на развитие туризма и туристской индустрии;

2) координация деятельности законодательных и исполнительных органов власти, коммерческих и общественных организаций в сфере туризма и туристской индустрии;

3) развитие и совершенствование методологии выявления и оценки, прогнозирования угроз экономической безопасности личности, общества и государства, а также оценка проводимых мероприятий по обеспечению безопасности государства в сфере туризма и смежных, сопровождающих и вытекающих из туристской деятельности;

4) аналитические и рекомендательные функции в сфере государственного регулирования деятельности в области туризма и смежных с нею, создания правового пространства для установления эффективных отношений участников туристской деятельности, обеспечивающих гарантии соблюдения прав человека при совершении путешествий и ином проведении времени отдыха, предоставляемых конституцией;

5) защита прав потребителей и производителей туристского продукта, третейское разрешение возникающих споров;

6) выявление и предупреждение случаев коррупции и злоупотребления служебным положением государственных чиновников.

5. Основными методами достижения поставленных целей общественного совета по туризму являются:

— разработка рекомендаций по формированию основ государственной и региональной политики в сфере национального и международного туризма;

— участие в рассмотрении и оценке информации о состоянии развития туризма и туристской индустрии в государстве в аспектах национальной экономической безопасности, использовании ресурсной базы (туристских ресурсов — национального достояния) и об угрожающих факторах;

— проведение комплексной научной экспертизы аналитических документов, проектов концепций формирования туристского комплекса, государственной политики в сфере туризма и развития туристской индустрии, включая вопросы визового режима, приграничных отношений и туристской деятельности, экспертизы по научно-организационным, экономическим, экологическим, международным и правовым вопросам в связи с туризмом и туристской деятельностью в аспектах экономической безопасности государства;

— научная проработка вопросов обеспечения национальной безопасности государства и экспертиза предложений по важнейшим направлениям государственной политики в отношении развития внутреннего и международного туризма, в сфере обеспечения прав и свобод граждан и личности, общества и государства, развития информационной инфраструктуры, разработки мер по обеспечению независимости и государственной целостности;

— разработка рекомендаций и предложений, проведение экспертизы и выдача заключений по проектам законодательных и нормативных актов как национального, так и регионального уровня;

— разработка рекомендаций и предложений, проведение экспертизы и выдача заключений по проектам адресных, целевых и иных национальных и региональных программ развития туризма и туристской индустрии;

— проведение научного анализа и экспертизы разрабатываемых мер и оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций в связи с туристской деятельностью и туристами с существенными социально-политическими, экономическими и иными последствиями;

- консультационная деятельность и выработка рекомендаций для органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, общественных организаций, предприятий туристской отрасли и отраслей гостеприимства и аттракций, торговли и иных, прямо или опосредованно участвующих в создании национального, регионального и местного туристского продукта;
- содействие органам наркоконтроля, таможни и пограничных служб в предупреждении, выявлении и пресечении противоправных действий участников туристской деятельности;
- контроль за законностью осуществления туристскими фирмами и предприятиями сферы туризма своей деятельности;
- участие в подготовке аналитических и информационных материалов для руководителя уполномоченного государственного органа по туризму, а также информационных материалов о деятельности общественного совета по туризму;
- подготовка ежегодного доклада о состоянии туризма и туристской индустрии.

6. Финансирование деятельности общественного совета предусматривается из средств национального и региональных фондов развития туризма.

7. Численность состава общественного совета по туризму и регламент его работы определяются учредителем. Состав общественного совета формируется из представителей общественных, образовательных и научных организаций туризма — 50%, представителей туристской отрасли — 25% и представителей региональных туристских администраций — 25%.

## **Глава 9. САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В ТУРИЗМЕ**

### **Статья 22. Общие положения**

1. Саморегулируемые организации в области туристской деятельности — туроператорской или турагентской деятельности, а также иной деятельности по организации путешествий — некоммерческие организации, сведения о которых внесены в государственный реестр отраслевых саморегулируемых организаций в области туристской деятельности и которые основаны на членстве индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере туристского

продукта (туроператоры, турагенты, иные предприятия, предоставляющие туристские услуги в части организации туризма), комплексов туристских услуг, не образующих туристский продукт, отдельных туристских услуг в части организации туризма.

2. Перечень видов услуг туристской деятельности, на которые распространяются положения о регулировании деятельности саморегулируемых организаций в области туристской деятельности, устанавливается правительством государства.

### **Статья 23. Цели саморегулируемых организаций в области туристской деятельности**

1. Основными целями саморегулируемых организаций в области туристской деятельности являются:

- повышение качества предоставляемых потребителю туристских услуг любого ассортимента, вида и направленности;
- установление финансово-правовой ответственности перед потребителем за непредоставление или некачественное предоставление туристских услуг;

- предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов вследствие непредоставления или некачественного предоставления услуг;

- повышение качества предоставления любых видов туристских услуг и туристского продукта;

- предоставление гарантии каждому туристу или иному заказчику, заключившему договор о реализации туристских услуг и туристского продукта;

- возврат денежных средств, внесенных в счет договора о реализации туристского продукта, за туристские услуги, оплаченные, но не оказанные туроператором или третьими лицами, на которых туроператором было возложено исполнение обязательств по договору о реализации туристского продукта;

- выплата денежных средств, причитающихся туристу или иному заказчику в возмещение реального ущерба, возникшего в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения



туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта, в том числе денежных средств, необходимых для компенсации расходов, понесенных туристом или иным заказчиком в связи с непредвиденным выездом (эвакуацией) из страны (места) временного пребывания;

— разработка и утверждение документов, правил и стандартов, регулирующих деятельность членов саморегулируемых организаций в области туристской деятельности, а также внутренних и внешний контроль за безусловным соблюдением членами саморегулируемых организаций в области туристской деятельности требований этих документов, правил и стандартов.

2. Саморегулируемые организации в области туристской деятельности принимают кодекс профессиональной этики в сфере туризма, разрабатывают проекты национальных стандартов туристской деятельности, участвуют в разработке проектов стандартов в области бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности, организуют прохождение работниками туристских организаций (фирм, предприятий) обучения по программам повышения квалификации.

3. Саморегулируемые организации в области туристской деятельности имеют право устанавливать в отношении своих членов дополнительные требования, обеспечивающие их ответственность при осуществлении туристской деятельности; разрабатывать и устанавливать дополнительные меры дисциплинарного воздействия на ее членов за нарушение ими требований настоящего Закона, стандартов и правил туристской деятельности, кодекса профессиональной этики в сфере туризма; организовывать профессиональное обучение лиц, желающих заниматься туристской деятельностью.

## **Глава 10. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ**

### **Статья 24. Взаимное признание образовательных дипломов, аттестатов и сертификатов туристского образования и переподготовки**

1. Государства — участники СНГ взаимно признают для целей туризма при определении образовательного ценза дипломы,

аттестаты, сертификаты и свидетельства аккредитации работников сферы туризма, выданные на основании прохождения обучения в средних, высших учебных заведениях, а также в иных образовательных учреждениях государств — участников СНГ, имеющих государственную аттестацию и аккредитацию в соответствии с действующим национальным законодательством.

2. Признание дипломов, аттестатов, сертификатов и свидетельств аккредитации работников сферы туризма не лишает работодателей, общественные и государственные организации права на отказ в возможности занятия профессиональной деятельностью в связи с недостаточным владением местным языком или недостаточным знанием местных достопримечательностей, а также несоответствием другим требованиям к соискателям.

## **Глава 11. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ТУРИЗМА ЗА РУБЕЖОМ**

### **Статья 25. Цели создания национальных представительств в сфере туризма за рубежом и правовое регулирование их деятельности**

1. В целях анализа ситуации и содействия продвижению национального туристского продукта на мировом туристском рынке государства и отдельные субъекты государств с федеративным устройством в рамках действующего национального законодательства вправе создавать представительства в сфере туризма за рубежом.

2. Порядок создания, организации деятельности, источники и порядок финансирования, имущественного, кадрового и информационного обеспечения, а также порядок ликвидации указанных представительств определяются правительством государства в соответствии с международными договорами в этой сфере, участником которых является государство.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О добровольчестве (волонтерстве)»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «О добровольчестве (волонтерстве)» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**16 апреля 2015 года**  
**№ 42-15**

**В.И.Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок втором  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 42-15  
от 16 апреля 2015 года)

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О добровольчестве (волонтерстве)**

Настоящий закон устанавливает правовые основы добровольчества (волонтерства) и призван способствовать разработке и гармонизации в государствах — участниках Содружества

Независимых Государств (далее — СНГ) соответствующего законодательства, определяет основные принципы и виды добровольческой (волонтерской) деятельности, ее цели и задачи, основные формы, виды и порядок осуществления, а также меры по поддержке добровольчества (волонтерства).

Особенности осуществления отдельных видов добровольческой (волонтерской) деятельности могут устанавливаться национальными законами государств — участников СНГ.

## Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности.

Отдельные добровольческие (волонтерские) акции, осуществляемые на основе семейных (клановых), дружеских или добрососедских отношений, не являются предметом регулирования настоящего Закона.

### Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*государственный (межгосударственный) реестр добровольцев (волонтеров)* — реестр, в который включаются (могут включаться) добровольцы (волонтеры), участники добровольческих (волонтерских) программ или добровольческих (волонтерских) акций, привлеченные к добровольческим (волонтерским) акциям и (или) добровольно высказавшие волеизъявление о таком участии, которые получают финансовую государственную, частно-государственную или частную поддержку своих расходов (кроме оплаты труда) и имеют личные книжки добровольца (волонтера);

*доброволец (волонтер)* — гражданин или лицо без гражданства, осуществляющие лично в свободное от работы (учебы) время добровольческую (волонтерскую) деятельность. Такая деятельность может осуществляться как организованно — по доброволь-

ческим (волонтерским) программам (акциям), так и инициативно — самостоятельно или в группе добровольцев (волонтеров);

*добровольческая (волонтерская) акция* — разовое мероприятие, направленное на решение социально значимых задач, участниками которого являются добровольцы (волонтеры). Цели, задачи, методы и способы осуществления таких акций не могут противоречить национальному законодательству;

*добровольческая (волонтерская) деятельность* — добровольная деятельность, осуществляемая безвозмездно, на основе свободного волеизъявления путем выполнения работ, оказания услуг в формах и видах, предусмотренных настоящим Законом и не запрещенных национальным законодательством;

*добровольческая (волонтерская) организация (объединение)* — легитимная некоммерческая неправительственная организация, зарегистрированная в государстве на общих основаниях, или международная неправительственная некоммерческая организация, имеющая государственную регистрацию (представительство) на территории государства осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, выступающие организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, осуществляющие добровольческие (волонтерские) программы и проекты, привлекающие к своей деятельности добровольцев (волонтеров), которые действуют от их имени и по поручению;

*добровольческая (волонтерская) программа* — взаимоувязанный комплекс мероприятий, направленных на решение социально значимых задач, реализуемый с использованием организованного труда добровольцев (волонтеров). Цели, задачи, методы и способы осуществления мероприятий программы не могут противоречить национальному законодательству, традициям и общественному укладу. Организатором таких акций может выступать общественная и (или) некоммерческая неправительственная организация;

*добровольчество (волонтерство)* — совокупность общественно полезных отношений, возникающих в связи с осуществлением добровольцами (волонтерами) и общественными объединениями (их законными представителями) деятельности в интересах получателей помощи добровольца (волонтера);

*иностранный доброволец (волонтер)* — иностранный гражданин или лицо без гражданства, на законных основаниях пребывающие на территории другого государства в течение непрерывного периода — не менее трех месяцев и не более 12 месяцев — в целях осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности с полным или неполным рабочим днем по договору с уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности государства принадлежности и условиях закона этого государства;

*информационная сеть добровольчества (волонтерства)* — открытый информационный ресурс в Интернете, предоставляющий возможности ведения блогов и создания виртуальных сообществ, обеспечивающий механизмы продвижения общих ценностей, а также конкретных предложений, программ для содействия добровольческой (волонтерской) деятельности;

*координатор добровольцев (волонтеров)* — доброволец (волонтер), назначаемый добровольческой (волонтерской) организацией (объединением) из числа ее членов для осуществления следующих функций: инструктажа добровольцев (волонтеров), распределения работы между ними, определения места и объема работы каждого добровольца (волонтера), контроля выполнения ими работы; взаимодействующий непосредственно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и с иными добровольческими (волонтерскими) организациями (объединениями);

*личная книжка добровольца (волонтера)* — документ установленной формы, в котором зафиксирована и которым подтверждается деятельность физического лица в качестве добровольца (волонтера); оформляется по требованию добровольца (волонтера), выдается, учитывается и ведется уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности, оформляется для лиц, включенных в государственный (межгосударственный) реестр добровольцев (волонтеров) на добровольных началах;

*получатель помощи добровольца (волонтера) или принимающая сторона* — физическое или юридическое лицо, социальная

группа, общественно полезное мероприятие или проект, общество в целом, которые нуждаются в помощи добровольца (волонтера) или добровольцев (волонтеров) и в интересах которых осуществляется добровольческая (волонтерская) деятельность или акция. Привлекающая добровольческая (волонтерская) организация (объединение) может совпадать с получателем помощи добровольца (волонтера) или добровольцев (волонтеров) или быть отличной от него;

*уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности* — орган исполнительной власти государства и (или) учреждение, некоммерческая организация, действующие по надлежащему поручению этого органа, осуществляющие разработку, поддержку и стимулирование, координирование и финансирование программ добровольческой (волонтерской) деятельности.

### **Статья 3. Законодательство, регулирующее добровольческую (волонтерскую) деятельность**

1. Законодательство, регулирующее добровольческую (волонтерскую) деятельность на пространстве СНГ, основывается на международных договорах и конституции государства, состоит из настоящего Закона, национальных законов и иных нормативных правовых актов государства — участника СНГ, содержащих соответствующие нормы.

2. Определение и правовое регулирование разновидностей (подвидов) добровольческой (волонтерской) деятельности осуществляются подзаконными и ведомственными актами и стандартами в рамках национального законодательства.

## **Глава 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ВИДЫ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 4. Основные принципы добровольческой (волонтерской) деятельности**

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в соответствии с принципами:

— свободного волеизъявления, безвозмездности труда, добровольности, честности, равноправия и соблюдения законности в части осуществления деятельности добровольцев (волонтеров);

— свободы в определении целей, форм, видов и методов в выборе добровольческой (волонтерской) деятельности, основанной на безусловном соблюдении прав человека и гражданина, национального законодательства, традиций и общественного уклада;

— гласности и общедоступности информации о добровольческой (волонтерской) деятельности с безусловным соблюдением прав личности, семейной тайны, персональных данных и информации;

— гуманности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина — как получателя помощи добровольца (волонтера), так и самого добровольца (волонтера);

— равенства всех независимо от пола, вероисповедания, национальности, языка, социального статуса, возраста в праве на осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности с безусловным соблюдением национальных традиций;

— солидарности, добросовестности, честности и порядочности, поддержки участников добровольческой (волонтерской) деятельности;

— безопасности для жизни добровольца (волонтера) и жизни окружающих, сохранности их имущества, охраны окружающей среды;

— равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности.

2. Добровольческая (волонтерская) деятельность не может быть направлена на поддержку политических партий, проведение референдумов, а также на коммерческое продвижение товаров, работ, услуг, коммерческое посредничество в целях достижения социальных или материальных выгод.

3. Добровольческая (волонтерская) деятельность не подменяет деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий.



4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в порядке и формах, которые не противоречат национальному законодательству.

5. Добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется без получения от получателя помощи добровольца (волонтера) или принимающей стороны, привлекающей организации, какого-либо денежного или материального вознаграждения, кроме возмещения связанных с осуществлением указанной деятельности затрат.

6. Привлечение и набор добровольцев (волонтеров) осуществляются на основе равных возможностей и без дискриминации; предполагает знание добровольцем (волонтером) своих прав и обязанностей, наличие знаний, умений, навыков и опыта работ и деятельности, предполагающей практический вклад добровольцев (волонтеров).

#### **Статья 5. Цели и задачи добровольческой (волонтерской) деятельности**

1. Целями добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- оказание безвозмездной помощи нуждающимся в ней людям и социальным группам;
- безвозмездное участие в общественно значимых мероприятиях с согласия их организаторов;
- формирование гражданской позиции, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.

2. К задачам добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

- помощь государству, учреждениям, предпринимательским структурам, частным лицам и семейным группам в решении социальных задач;
- помощь гражданам в овладении основами безопасности жизнедеятельности, навыками оказания первой помощи, экозащиты, социальной работы с различными категориями населения;

- стимулирование профессиональной ориентации и формирование профессиональных навыков;
- помощь в получении гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач;
- подготовка кадрового резерва добровольцев (волонтеров);
- формирование механизмов вовлечения граждан в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения, сохранение культурного наследия, героико-патриотическое воспитание молодежи;
- развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого (волонтерского) труда молодежи.

## **Статья 6. Основные формы и виды добровольческой (волонтерской) деятельности**

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться в форме:

- индивидуальной добровольческой (волонтерской) деятельности;
- добровольческой (волонтерской) деятельности в составе незарегистрированного объединения или группы;
- добровольческой (волонтерской) деятельности через добровольческую (волонтерскую) международную или национальную (региональную) организацию (объединение) в индивидуальном или организованном (групповом) порядке.

2. Основными видами добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- оказание помощи лицам, пострадавшим в результате вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, пожаров, эпидемий и эпизоотий, экологических, техногенных и других катастроф, в результате социальных конфликтов, несчастных случаев; жертвам преступлений, беженцам и вынужденным переселенцам, а также иным категориям и группам лиц, нуждающимся в посторонней помощи и поддержке, в том числе в учреждениях сферы здравоохранения, образования и социальной защиты;
- участие в оповещении населения о стихийных бедствиях, экологических, техногенных и других катастрофах, в подготовке к ним и в преодолении их последствий;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- участие в защите и охране окружающей среды, экологических мероприятиях и благоустройстве территорий;
- оказание бесплатной юридической помощи и правовое просвещение населения, защита прав потребителей;
- уход за больными и престарелыми, оказание помощи инвалидам, ветеранам войны и труда, а также в детских домах и приютах, в учреждениях для лиц с физическими или умственными недостатками и в других социальных учреждениях;
- участие в социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействие развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- участие в археологических, этнографических и иных научных экспедициях, реставрационных, ремонтных работах;
- содействие патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; уход за детьми в семьях, гувернерство;
- поддержка молодежных инициатив, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций, работа в молодежных гостиницах (хостелах);
- уход за памятниками и захоронениями, работа в лесных хозяйствах и заказниках (расчистка лесов, посадка деревьев и другие работы);
- содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы и иным видам социальной деятельности;
- содействие профилактике социально опасных форм поведения граждан;
- участие в создании возможностей для творческого самовыражения и раскрытия творческого потенциала личности, а также для сотрудничества ради развития, занятости и профессионального обучения, социальной реинтеграции человека;

- участие в сохранении культурного наследия и историко-культурной среды, памятников истории и культуры;
- участие в развитии образования, науки, популяризации знаний, поддержке инноваций;
- участие в развитии и популяризации физической культуры, спорта и активного досуга, социального туризма;
- участие в организации и проведении муниципальных, региональных, межрегиональных и международных физкультурных и спортивных мероприятий и соревнований;
- участие в мероприятиях по гражданской обороне;
- пропаганда здорового образа жизни, организация и проведение профилактической работы по противодействию распространению социально значимых заболеваний;
- участие в организации и проведении культурных, физкультурных, спортивных, зрелищных и других общественных мероприятий;
- уход за бездомными животными;
- содействие развитию общественной жизни и социальной экономики;
- иная добровольческая (волонтерская) деятельность, не противоречащая национальному законодательству государства.

### **Статья 7. Участники отношений в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности**

Участниками отношений в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности являются:

- добровольцы (волонтеры);
- физические лица, а также юридические лица, прямо или опосредованно участвующие в организации добровольческой (волонтерской) деятельности, в оказании комплексных или отдельных услуг, обслуживании, создании продукции, в уставных документах которых определена добровольческая (волонтерская) деятельность;
- добровольческие (волонтерские) организации (объединения);
- органы исполнительной власти государства и органы местного самоуправления;

— иностранные государства, иностранные граждане и юридические лица, общественные объединения — как национальные, так и международные (нерезиденты) — в соответствии с международными договорами, настоящим Законом, национальным законодательством, регулирующим внешнеэкономические, гражданские, политические и культурные отношения в этой сфере деятельности.

## **Статья 8. Поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, юридические и физические лица вправе осуществлять поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в порядке и формах, не противоречащих законодательству государства.

2. При разработке и реализации в соответствии с настоящим Законом программ частной или государственной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности могут быть предусмотрены следующие меры:

— материально-техническое обеспечение и субсидирование добровольческих (волонтерских) организаций (объединений) и организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти или органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями;

— полное или частичное освобождение добровольцев (волонтеров) от оплаты государственных или муниципальных услуг в случаях, не противоречащих национальному законодательству;

— полное или частичное освобождение организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности, не являющихся органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, и добровольческих (волонтерских) организаций (объединений) от оплаты использования государственного или муниципального имущества в случаях, не противоречащих национальному законодательству, и в пределах компетенции;

- финансирование на конкурсной основе добровольческих (волонтерских) программ, добровольческих (волонтерских) мероприятий и добровольческих (волонтерских) акций;
- осуществление программ медицинского страхования для добровольцев (волонтеров) и программ страхования их ответственности перед третьими лицами;
- иные виды социальной поддержки, не противоречащие настоящему Закону, национальному законодательству, традициям и общественному укладу.

## **Статья 9. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности**

Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности определяется и назначается на постоянной основе правительством государства или органами власти регионального уровня в пределах их компетенции.

## **Статья 10. Полномочия уполномоченного органа добровольческой (волонтерской) деятельности**

1. К полномочиям уполномоченного органа добровольческой (волонтерской) деятельности относятся:

- государственное регулирование добровольческой (волонтерской) деятельности;
- формирование и реализация государственной политики в области поддержки и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности;
- разработка программ развития и стимулирования добровольческой (волонтерской) деятельности;
- оказание имущественной, организационной, финансовой, информационной, методической и консультационной поддержки добровольцам (волонтерам) и добровольческим (волонтерским) организациям (объединениям);
- регистрация добровольцев (волонтеров), выпуск личных книжек добровольцев (волонтеров) и ведение государственного (межгосударственного) реестра добровольцев (волонтеров);
- координация образовательных программ для подготовки (переподготовки) добровольцев (волонтеров);

— регулирование вопросов организации информационной сети добровольчества (волонтерства).

2. В целях реализации своих полномочий уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности проводит заседания, рабочие совещания, конференции, обучающие семинары, круглые столы и другие мероприятия, информация о которых размещается на официальном сайте уполномоченного органа в Интернете.

3. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности размещает на своем официальном сайте в Интернете реестр добровольческих (волонтерских) вакансий (предложений).

4. По представлению добровольческих (волонтерских) организаций (объединений) уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности может проводить награждение (поощрение) наиболее отличившихся добровольцев (волонтеров).

#### **Статья 11. Добровольческая (волонтерская) организация (объединение)**

1. Добровольческая (волонтерская) организация (объединение) выступает организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, продвигает на рынок предложения вакансии добровольческой (волонтерской) деятельности, подбирает и обучает добровольцев (волонтеров) для работы в определенных сферах, подписывает с ними гражданско-правовые договоры и направляет на работу к физическим и юридическим лицам.

2. Добровольческая (волонтерская) организация (объединение) как организатор добровольческой (волонтерской) деятельности:

— участвует в реализации и реализует самостоятельно добровольческие (волонтерские) программы;

— размещает в информационной сети добровольчества (волонтерства) сведения о добровольческих (волонтерских) вакансиях, имеющих у организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, проводит добровольческие (волонтерские) акции.

## **Статья 12. Полномочия, права и обязанности добровольческой (волонтерской) организации (объединения)**

1. К полномочиям добровольческой (волонтерской) организации (объединения) относятся:

— привлечение добровольцев (волонтеров) из государственного (межгосударственного) реестра добровольцев (волонтеров) или из своего реестра добровольцев (волонтеров);

— назначение координатора добровольцев (волонтеров), определение степени его компетенции, обязанностей и прав;

— ведение записей в личных книжках добровольцев (волонтеров) в случае самостоятельного привлечения таковых об их общественно полезной деятельности, месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также об их дополнительной подготовке;

— представление уполномоченному органу добровольческой (волонтерской) деятельности списка кандидатур для награждения наиболее отличившихся добровольцев (волонтеров).

2. Добровольческая (волонтерская) организация (объединение) имеет право привлекать организации, осуществляющие образовательную деятельность, для проведения обучения добровольцев (волонтеров), проводить специальные семинары, слушания, рабочие встречи, слеты добровольцев (волонтеров).

3. Добровольческая (волонтерская) организация (объединение) возмещает расходы добровольца (волонтера) на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты и прочие затраты, выдает спецодежду и инструменты в случае, если таковое предусмотрено заключенным с этим добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором.

## **Глава 3. ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСКОЙ (ВОЛОНТЕРСКОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 13. Добровольческая (волонтерская) деятельность**

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться физическими и юридическими лицами, в том



числе иностранными, как зарегистрированными, так и не зарегистрированными в качестве добровольцев (волонтеров).

2. Добровольческая (волонтерская) деятельность отличается от благотворительной, поскольку не предусматривает (исключает) какое-либо материальное или денежное вознаграждение.

3. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют право осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность наравне с гражданами государства принадлежности. Такого рода деятельность на территории государств — участников СНГ не регулируется национальным трудовым законодательством, не подлежит квотированию и не требует получения разрешения на работу.

4. Добровольцы (волонтеры) — иностранные граждане обязаны встать на миграционный учет в соответствии с нормами национального законодательства.

5. Регистрация добровольцев (волонтеров) осуществляется на добровольной уведомительной основе уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с установленными им правилами.

6. Добровольческая (волонтерская) деятельность не может заменять собой обязательную военную службу, если таковая предусмотрена национальным законодательством, или оплачиваемую работу.

#### **Статья 14. Условия осуществления деятельности добровольцем (волонтером)**

1. Добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться как на основе гражданско-правового договора, заключаемого между добровольцем (волонтером) и добровольческой (волонтерской) организацией (объединением), так и без заключения такого в случае существования договоренности добровольца (волонтера) непосредственно с получателем помощи добровольца (волонтера).

2. Условия осуществления деятельности добровольцем (волонтером) индивидуально могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между добровольцем (волонтером) и получателем помощи добровольца

(волонтера) и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание услуг в интересах получателя помощи добровольца (волонтера).

3. Условия участия добровольца (волонтера) в добровольческой (волонтерской) деятельности юридического лица должны быть закреплены в гражданско-правовом договоре, который заключается между этим юридическим лицом и добровольцем (волонтером) и предметом которого являются безвозмездное выполнение добровольцем (волонтером) работ и (или) оказание услуг в рамках добровольческой (волонтерской) деятельности этого юридического лица.

4. Договор о добровольческой (волонтерской) деятельности должен быть заключен в письменной форме. Устный договор не вызывает правовых последствий, в том числе ответственности, и не может быть предметом рассмотрения в суде.

5. Для участия добровольца (волонтера) в добровольческой (волонтерской) деятельности по утвержденным программам или акциям уполномоченного органа добровольческой (волонтерской) деятельности форма договора разрабатывается и утверждается уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности (или по поручению этого органа — добровольческой (волонтерской) организацией (объединением)). Такие формы договора должны (могут) содержать условия отчислений в бюджетные и внебюджетные социальные фонды.

6. Доброволец (волонтер) не может заниматься добровольческой (волонтерской) деятельностью на своем рабочем месте.

7. Не допускается использовать добровольцев (волонтеров) в целях предотвращения нехватки работников на производстве (службе).

8. Не допускается осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности в коммерческих целях.

9. Несовершеннолетние лица могут заниматься добровольческой (волонтерской) деятельностью на основании согласия их родителей или законных представителей.

10. При осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности несовершеннолетними лицами должны соблюдаться требования, предусмотренные трудовым законодательством

государства принадлежности в отношении использования труда работников младше 18 лет.

**Статья 15. Существенные условия  
гражданско-правового договора  
о добровольческой (волонтерской)  
деятельности**

1. Гражданско-правовой договор о добровольческой (волонтерской) деятельности заключается с лицами, достигшими 18 лет. Он также может заключаться с лицами, достигшими возраста 16 лет, объявленными полностью дееспособными в соответствии с порядком, установленным национальным законодательством. Лица, достигшие возраста 14 лет, могут заключать такой договор с письменного согласия своих законных представителей.

2. Гражданско-правовой договор о добровольческой (волонтерской) деятельности может заключаться между добровольцем (волонтером) и принимающей стороной, получателем помощи добровольца (волонтера), или лицом, легитимно действующим по его поручению, или добровольческой (волонтерской) организацией (объединением) по территориальной принадлежности, или уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности, или его представителем, действующим по его поручению.

3. К существенным условиям гражданско-правового договора относятся:

- наименования сторон: добровольца (волонтера) и принимающей стороны или организатора добровольческой (волонтерской) деятельности, действующего в пределах компетенции;
- основные понятия;
- предмет договора: вид деятельности добровольца (волонтера), характер услуг (работ), их объем, рабочие дни и часы работы, продолжительность рабочего дня, срок работ, срок договора;
- перечень вверенных (передаваемых) материальных ценностей, инструкции по их использованию;
- особые условия: может (должно) предусматриваться возмещение связанных с осуществлением добровольческой

(волонтерской) деятельности расходов добровольцев (волонтеров) — на найм жилого помещения, проезд до места назначения и обратно, питание на рабочем месте, на рабочую одежду (форму), средства труда, средства индивидуальной защиты, а также уплату страховых взносов на социальное и добровольное медицинское страхование добровольцев (волонтеров) при осуществлении ими добровольческой (волонтерской) деятельности;

- права и обязанности добровольца (волонтера);

- права и обязанности получателя помощи добровольца (волонтера) или принимающей стороны;

- права и обязанности координатора добровольческой (волонтерской) деятельности (если таковой есть);

- особые требования к навыкам и умениям добровольца (волонтера), профессиональные требования к нему;

- при необходимости: требования к состоянию здоровья добровольца (волонтера), медицинские справки и разрешение на работу, другие документы (лицензии, сертификаты, удостоверения профессиональной пригодности или квалификации);

- предоставляемые социальные страховки и льготные пакеты;

- порядок разрешения возможных претензий;

- ответственность, в том числе материальная, добровольца (волонтера) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) договора и причинение ущерба;

- форс-мажорные обстоятельства (обстоятельства непреодолимой силы);

- условия досрочного прекращения договора и признания его недействительным;

- трудовые споры и порядок их разрешения.

4. В гражданско-правовом договоре должны быть освещены вопросы организации работ, техники безопасности, ответственности сторон, включая взаимную материальную ответственность за нанесенный ущерб имуществу, оборудованию и моральный ущерб, в том числе третьим лицам, а также оценка стоимости работ для планирования социальных отчислений в бюджетные и внебюджетные фонды организаторами добровольческих (волонтерских) программ по методикам, утвержденным законодательством государства. При отсутствии

отчислений в указанные фонды социальная поддержка и обеспечение добровольцев (волонтеров) осуществляются на общих основаниях.

5. Если в процессе исполнения гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности по не зависящим от сторон причинам возникают обстоятельства, препятствующие осуществлению возлагаемых на добровольца (волонтера) обязанностей, договор пересматривается.

6. Если в процессе исполнения гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности по не зависящим от сторон причинам возникают обстоятельства, делающие невозможным дальнейшее исполнение договора, таковой расторгается по инициативе одной из сторон. В случае форс-мажорных обстоятельств договор прекращается, если стороны сочтут обязательства по договору неисполнимыми.

7. Расторжение гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности в одностороннем порядке осуществляется добровольцем (волонтером) или привлекающей организацией при условии предварительного уведомления об этом за семь дней и с указанием мотивов такого решения, если иное не прописано в договоре.

8. Договор с иностранным добровольцем (волонтером) в рамках международных программ составляется на двух языках, один из которых русский, причем судопроизводство по спорам ведется на русском или указанном национальном языке. Доброволец (волонтер), имеющий иностранное гражданство государства вне пределов СНГ, может затребовать дополнительно оформление договора на своем родном языке по его выбору.

9. Запрещается заключение мнимого договора о добровольческой (волонтерской) деятельности с целью избежать заключения индивидуального трудового договора (подряда) или, по обстоятельствам, гражданско-правового договора возмездного оказания услуг либо иного подобного договора. Мнимые договоры о добровольческой (волонтерской) деятельности, заключенные юридическими лицами с целью избежать заключения индивидуального трудового договора (подряда) или, по обстоятельствам, гражданско-правового договора возмездного оказания услуг либо иного подобного договора, признаются ничтожными.

## Статья 16. Права и обязанности добровольца (волонтера)

1. Доброволец (волонтер) имеет право на:

— свободный выбор меры и объема своего участия в осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности, а также характера работы и согласованных условий работы, если иное не указано в гражданско-правовом договоре о добровольческой (волонтерской) деятельности;

— свободное прекращение добровольческой (волонтерской) деятельности в любое время, если иное не предусмотрено гражданско-правовым договором, заключенным между добровольцем (волонтером) и добровольческой (волонтерской) организацией (объединением);

— получение достоверной информации о целях, задачах и содержании добровольческой (волонтерской) деятельности, принимающей стороне, об организаторе добровольческой (волонтерской) деятельности (если таковой имеется);

— участие в информационных и образовательных (повышение квалификации) программах и иных мероприятиях, организуемых, иницируемых или рекомендуемых для качественного осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности;

— получение спецодежды, возмещение расходов на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочих затрат, на получение инструкций по безопасности;

— гарантии социальной защиты и оказание медицинской помощи, если это предусмотрено заключенным с добровольцем (волонтером) в письменной форме гражданско-правовым договором;

— получение от организатора добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческой (волонтерской) организации (объединения) рекомендательных писем, сертификатов об уровне подготовки, а также на внесение записей в личную книжку добровольца (волонтера) об общественно полезной деятельности, о месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также о дополнительной подготовке добровольцев (волонтеров);

— сохранение конфиденциальности персональных данных и иных сведений, переданных организатору добровольческой (волонтерской) деятельности;

— обязательное и добровольное страхование в предусмотренных настоящим Законом случаях;

— время отдыха (регламентированное законодательством государства).

2. Доброволец (волонтер) обязан:

— добросовестно выполнять задания принимающей стороны, а по завершении работ уведомить об этом координатора или уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности;

— соблюдать требования охраны труда, не причинять своей деятельностью вреда принимающей стороне, третьим лицам, их имуществу, а также вреда окружающей среде;

— не передавать исполнение своих обязанностей по осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности иным лицам без согласия принимающей стороны и, если такое обусловлено договором, представителя координирующей организации добровольцев (волонтеров);

— бережно относиться к материальным ресурсам и оборудованию, переданным ему в процессе осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, и возратить их по окончании работы;

— при исполнении гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности подчиняться руководству привлекающей добровольческой (волонтерской) организации (объединения), с которой заключил договор;

— соблюдать конфиденциальность информации, к которой имел доступ в процессе добровольческой (волонтерской) деятельности.

## **Статья 17. Личная книжка добровольца (волонтера)**

1. Личная книжка добровольца (волонтера) оформляется в добровольном порядке, предназначена для учета добровольческой (волонтерской) деятельности и содержит сведения о деятельности добровольца (волонтера), его поощрениях,

дополнительной подготовке, уровне квалификации, прохождении переподготовки.

2. Форма личной книжки добровольца (волонтера) утверждается уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности и является бланком строгой отчетности. Режим и порядок документооборота бланка личной книжки добровольца (волонтера), его статус устанавливаются уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с правилами и нормами государства принадлежности.

3. Личная книжка добровольца (волонтера) выдается добровольцу (волонтеру) уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности на основании письменного заявления и идентификационного номера добровольца (волонтера), содержащегося в государственном реестре добровольцев (волонтеров). Лицам, не прошедшим процедуру регистрации, личная книжка добровольца (волонтера) не выдается.

4. Личная книжка добровольца (волонтера) оформляется на государственном языке принимающего государства. Может иметь место дополнительная страница, на которой сведения о личности добровольца (волонтера) дублируются на русском языке.

5. Личная книжка добровольца (волонтера) должна иметь идентификационную серию и номер, а также систему защиты от несанкционированного изготовления и подделки.

6. Стаж (срок) работы в качестве добровольца (волонтера) не учитывается при расчете размера общего трудового стажа, трудовых пенсий и иных социальных пособий.

## **Статья 18. Права организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности**

Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности обладают следующими правами:

— привлекать добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческих (волонтерских) программ, акций, к индивидуальным работам на основе гражданско-правового договора



о добровольческой (волонтерской) деятельности в предусмотренном настоящим Законом порядке, а также с учетом национального законодательства;

— расторгать заключенный с добровольцами (волонтерами) договор в порядке и по основаниям, установленным настоящим Законом и национальным законодательством;

— осуществлять контроль деятельности добровольца (волонтера) и требовать от него своевременного и качественного выполнения вытекающих из договора обязательств;

— получать от добровольцев (волонтеров) сведения или отчеты о проделанной работе; вести надлежащий учет расходов по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности, реализации программ, проведению акций;

— осуществлять медицинское страхование и страхование ответственности добровольцев (волонтеров) в соответствии с гражданским законодательством государства, при наличии факта регистрации и гражданско-правового договора принимать меры по возмещению материального ущерба, причиненного добровольцем (волонтером) при осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности.

### **Статья 19. Обязанности организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности**

Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности обязаны:

— осуществлять информационную поддержку добровольческого (волонтерского) движения в целом, его программ и отдельных акций, а также содействовать их продвижению;

— находить (привлекать) на основе свободного волеизъявления и свободного выбора вида деятельности для участия в добровольческих (волонтерских) акциях и программах участников — добровольцев (волонтеров), обладающих необходимыми и достаточными умениями, навыками и физическими возможностями для выполнения работ;

— заключать надлежащий (адекватный по детализации сложности и опасности работ) гражданско-правовой договор

с лицами, привлеченными к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности;

— разъяснять добровольцам (волонтерам) их права и обязанности, инструктировать их, особенно в части безопасности организации работ;

— раскрывать информацию об осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности, предоставлять сведения о результатах добровольческой (волонтерской) деятельности вышестоящим организациям и уполномоченному органу добровольческой (волонтерской) деятельности;

— оформлять, выдавать и вести личные книжки добровольца (волонтера), а также соответствующие справки (отзывы) о добровольческой (волонтерской) деятельности по требованию добровольцев (волонтеров), прошедших процедуру регистрации в качестве таковых;

— принимать (при необходимости) участие в разрешении конфликтов между получателем помощи добровольца (волонтера) и добровольцем (волонтером), а также в оказании помощи при несчастных случаях, случаях травматизма и заболевания добровольца (волонтера), составлять акт о случившемся и в надлежащем порядке сообщать уполномоченному органу добровольческой (волонтерской) деятельности.

## **Статья 20. Обязанности уполномоченного органа добровольческой (волонтерской) деятельности**

1. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности определяется правительством государства принадлежности.

2. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности обязан разработать и утвердить:

— минимальные стандарты качества добровольческой (волонтерской) деятельности;

— образец гражданско-правового договора о добровольческой (волонтерской) деятельности;

— порядок выдачи и образец именного удостоверения добровольца (волонтера) и личной книжки добровольца (волонтера);

— образец книги учета добровольцев (волонтеров), гражданско-правовых договоров о добровольческой (волонтерской) деятельности, именных удостоверений добровольцев (волонтеров) и личных книжек добровольцев (волонтеров);

— определить страховую организацию (компанию) для заключения договора страхования добровольцев (волонтеров) при условии заключения надлежащего договора медицинского страхования и страхования гражданской ответственности;

— условия применения мер по стимулированию добровольчества (волонтерства).

## **Статья 21. Компетенция уполномоченного органа добровольческой (волонтерской) деятельности и других центральных административных органов**

1. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности и другие центральные административные органы по принадлежности и компетенции:

— разрабатывают нормативную и методологическую базу, необходимую для реализации настоящего Закона;

— проводят разработку, мониторинг и оценку реализации основных документов в отношении документооборота, а также учета и статистики в сфере добровольчества (волонтерства).

2. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности и другие центральные административные органы по принадлежности и компетенции проводят мероприятия по реализации государственной политики в области развития человеческих ресурсов и сферы занятости населения.

3. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности совместно с организациями, занимающимися добровольческой (волонтерской) деятельностью, распоряжается добровольческими (волонтерскими) предложениями, ведет государственный (межгосударственный) реестр, координирует базы данных добровольцев (волонтеров), а также базы данных, содержащие сведения о предложениях и заявках на добровольческую (волонтерскую) деятельность и работы.

4. Органы государственной статистики государства принадлежности организуют статистические наблюдения и

исследования по добровольчеству (волонтерству), включая сбор данных о количестве добровольцев (волонтеров), характере их занятости и экономической деятельности, оценивают экономический эффект в народном хозяйстве, достигаемый благодаря добровольческой (волонтерской) деятельности.

#### **Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОБРОВОЛЬЧЕСТВА (ВОЛОНТЕРСТВА)**

##### **Статья 22. Принципы государственной политики в отношении добровольчества (волонтерства)**

1. Государство всемерно продвигает и поддерживает добровольческую (волонтерскую) деятельность на всех уровнях, полагая эту деятельность приоритетной.

2. Государство осуществляет политику стимулирования и развития добровольческой (волонтерской) деятельности. Эта политика разрабатывается и реализуется на принципах публичности принятия решений и с соблюдением основных принципов добровольчества (волонтерства), указанных в статье 4 настоящего Закона.

##### **Статья 23. Государственные меры по стимулированию добровольчества (волонтерства)**

1. Стандарты качества добровольческой (волонтерской) деятельности, условия применения мер по стимулированию добровольчества (волонтерства) и добровольческих (волонтерских) организаций (объединений), процедура выдачи именных удостоверений добровольцев (волонтеров), личных книжек добровольцев (волонтеров) и рекомендательных писем устанавливаются в соответствующих положениях, разработанных и утвержденных уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности.

2. Доброволец (волонтер), включенный в государственный (межгосударственный) реестр добровольцев (волонтеров) и заключивший в письменной форме гражданско-правовой договор о добровольческой (волонтерской) деятельности, получает

личную книжку добровольца (волонтера) установленного образца и рекомендательные письма, подтверждающие осуществление добровольческой (волонтерской) деятельности и приобретенные опыт и навыки.

3. Добровольческая (волонтерская) деятельность, подтвержденная личной книжкой добровольца (волонтера), именным удостоверением добровольца (волонтера) и рекомендательными письмами, учитывается как опыт (стаж) работы, если таковой является обязательным условием приема на работу, а также при аттестации и продвижении по службе.

4. Добровольчество (волонтерство), осуществляемое студентом с целью формирования навыков и приобретения профессионального опыта, подтвержденное личной книжкой добровольца (волонтера), именным удостоверением добровольца (волонтера) и гражданско-правовым договором о добровольческой (волонтерской) деятельности, признается учебной или производственной (преддипломной) практикой, если студентом отработано не менее 40 часов.

#### **Статья 24. Меры общественного признания добровольчества (волонтерства)**

1. В порядке признания и оценки заслуг в продвижении принципов и успешном осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности физические и юридические лица могут награждаться в соответствии с законодательством государства принадлежности.

2. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности совместно с добровольческими (волонтерскими) организациями (объединениями) проводят:

— ежегодные мероприятия по продвижению добровольчества (волонтерства) и набору добровольцев (волонтеров) для участия в программах и акциях;

— ежегодные национальные мероприятия по признанию заслуг в области добровольчества (волонтерства).

3. Международный форум добровольцев (волонтеров) проводится один раз в два года. На нем подводят итоги деятельности, определяют основные задачи и потребности участников

добровольческой (волонтерской) деятельности в государствах — участниках СНГ.

### **Статья 25. Стимулирование организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности**

1. Правительство государства создает условия и вырабатывает меры по стимулированию добровольческой (волонтерской) деятельности.

2. Уполномоченный орган добровольческой (волонтерской) деятельности в пределах своей компетенции может предоставлять в органы местного самоуправления предложения по освобождению добровольческих (волонтерских) привлекающих организаций в соответствии с налоговым кодексом государства от уплаты местных сборов и (или) предоставлению им льготы в этой части.

3. Добровольческие (волонтерские) организации (объединения) имеют преимущественное право в приобретении в соответствии с национальным законодательством социальных услуг и гарантий, в том числе для участников добровольческой (волонтерской) деятельности.

### **Статья 26. Международное добровольчество (волонтерство)**

1. Участие в международных добровольческих (волонтерских) программах и мероприятиях координируется уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности, в обязательном порядке заключающим с иностранным добровольцем (волонтером) гражданско-правовой договор о добровольческой (волонтерской) деятельности на определенный срок и на определенных условиях.

2. Для добровольцев (волонтеров) — иностранных граждан и лиц без гражданства предусматривается упрощенный порядок получения въездной визы (разрешения) и вида на жительство на период осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности.

3. Государство обеспечивает действующую законодательную базу для осуществления и признания добровольчества (волонтерства) на равных условиях в отношении своих граждан и иностранных граждан как в национальном правовом поле, так и в правовом поле других государств в соответствии с международными конвенциями и программами, одной из сторон которых является данное государство.

4. Государственные средние и высшие учебные заведения разрешают участие учащихся и студентов в международных добровольческих (волонтерских) мероприятиях, программах, акциях на основании представленного приглашения уполномоченных органов добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческих (волонтерских) организаций (объединений) из соответствующей страны, в котором указываются сфера добровольческой (волонтерской) деятельности, место и сроки ее осуществления.

5. По возвращении в государство принадлежности доброволец (волонтер) обязан представить копию выданного зарубежным уполномоченным органом добровольческой (волонтерской) деятельности именного удостоверения добровольца (волонтера) с предъявлением подлинника, а также отчет о добровольческой (волонтерской) деятельности, а высшее учебное заведение обязано обеспечить возвращающимся после периода международной добровольческой (волонтерской) деятельности лицам благоприятные условия для восстановления в учебном процессе.

## СОДЕРЖАНИЕ

### **ДОКУМЕНТЫ сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств 16 апреля 2015 года**

Протокол сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	25
Повестка дня сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	29
Регламент работы сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	—
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	30
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	31
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об увековечении памяти погибших при защите Отечества”» .....	32
Модельный закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» .....	33



Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О патриотическом воспитании”» .....	45
Модельный закон «О патриотическом воспитании» .....	46
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму» .....	66
Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму .....	67
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментарии к модельному закону “О пограничной безопасности”» .....	80
Комментарий к модельному закону «О пограничной безопасности» .....	81
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья”» .....	208
Рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья» .....	209
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О публичных сервитутах”» .....	231
Модельный закон «О публичных сервитутах» .....	232
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О контейнерных перевозках”» .....	248
Модельный закон «О контейнерных перевозках» .....	249
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об аудиторской деятельности”» .....	274
Модельный закон «Об аудиторской деятельности» .....	275
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О внутреннем аудите в организациях государственного сектора”» .....	300

Модельный закон «О внутреннем аудите в организациях государственного сектора» .....	301
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О туристской деятельности”»...	314
Модельный закон «О туристской деятельности» (новая редакция) .....	315
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О добровольчестве (волонтерстве)”» .....	359
Модельный закон «О добровольчестве (волонтерстве)» .....	—

## CONTENTS

### **DOCUMENTS of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of the Member Nations of the Commonwealth of Independent States**

Saint Petersburg, 16 April 2015

Minutes of the 42 <sup>nd</sup> IPA CIS Plenary Session.....	4
Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	25
Agenda of the 42 <sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS .....	—
Resolution of the IPA CIS <i>Rules of Procedure of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	29
Rules of Procedure of the 42 <sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS .....	—
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	30
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Committee of the 42<sup>nd</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	31
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Lasting Tribute to the Defenders of the Nation»</i> .....	32
Model law <i>Lasting Tribute to the Defenders of the Nation</i> .....	33
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Cultivating Patriotic Element»</i> ....	45
Model law <i>Cultivating Patriotic Element</i> .....	46
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations for the Improvement of Legislation of the CIS Member Nations Regulating the Action against WMD (Mass-Casualty) Terrorism</i> .....	66
Recommendations for the Improvement of Legislation of the CIS Member Nations Regulating the Action against WMD (Mass- Casualty) Terrorism .....	67
Resolution of the IPA CIS <i>Comments to the Model Law «Protection of Sovereignty»</i> .....	80
Comments to the model law <i>Protection of Sovereignty</i> .....	81
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations on Consolidation of National CIS Health Legislation</i> .....	208
Recommendations <i>Consolidation of National CIS Health Legislation</i> ...	209

Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Public Servitudes»</i> .....	231
Model law <i>Public Servitudes</i> .....	232
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Con trailer Transport»</i> .....	248
Model law <i>Con trailer Transport</i> .....	249
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Rules of Auditing»</i> .....	274
Model law <i>Rules of Auditing</i> .....	275
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Internal Audit in the Public Sector»</i> .....	300
Model law <i>Internal Audit in the Public Sector</i> .....	301
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Tourist Services» (Revised)</i> .....	314
Model law <i>Tourist Services (Revised)</i> .....	315
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Volunteering»</i> .....	359
Model law <i>Volunteering</i> .....	—

---

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 22.06.2015. Формат 60x84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Гарнитура РТ Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 22,79. Тираж 500.

Заказ КД-1315-о-15.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [SYV@iacis.ru](mailto:SYV@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.