

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 64

В двух частях
Часть 1

**Документы заседания Совета
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года

**Документы сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года



2016

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

© «Информационный
бюллетень», 2016

**ДОКУМЕНТЫ
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 26 ноября 2015 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|-----------------------------------|---|
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, руководитель делегации |
| МУСАБЕКОВ
Расим Насреддин оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ |

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- | | |
|------------------------------|---|
| СААКЯН
Галуст Григорьевич | — Председатель Национального Собрания Республики Армения |
| АКОПЯН
Рубик Карапетович | — депутат Национального Собрания Республики Армения |
| БАБУХАНИЯН
Айк Борисович | — депутат Национального Собрания Республики Армения |
| ЧИЛИНГАРЯН
Айк Марселович | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель |

Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- КОЧАРЯН
Инесса Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- ГУМИНСКИЙ
Виктор Александрович — заместитель Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, руководитель делегации
- СЕНЬКО
Владимир Леонович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности
- САМОСЕЙКО
Николай Леонидович — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
- КОГУТ
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ
Касым-Жомарт
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

- ЖАКЫПОВ
Кабибулла Кабенович — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ИЩАНОВ
Кайрат Кыдрбаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ПЛОТНИКОВ
Сергей Викторович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- АШИМБАЕВ
Маулен Сагатханулы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- СУДЬИН
Александр Сергеевич — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и ПА ОДКБ
- * * *
- ЖУМАГУЛОВ
Талгат Маратович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- СЕЙЛЕХАНОВ
Ерболат Туранович — руководитель пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- ЖУМАНБАЙ
Мурат Актайулы — советник Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- САРТБАЕВА
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ
Талгат
Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- МУКАШЕВ
Асхат Каирбекович — заместитель заведующего отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КЕЛЬСЕИТОВ
Ергали Нурмаханович — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ПРИМБЕТОВ
Ермек Серикович — Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ЖЭЭНБЕКОВ
Асылбек Шарипович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- БАКИРОВ
Мирлан Исакбекович — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию
- ТОЛОНОВ
Данияр Эрмекович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- АЛТЫБАЕВА
Айнуру Тойчиевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности

- ЖУНУС
нулу Алтынбек — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- ХАЛИКОВА
Ашэра Леджебовна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению
- САТВАЛДИЕВ
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- АЙДАРБЕКОВ
Чингиз Азаматович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЖУНУСОВ
Болот Тологонович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ВИТЮК
Владимир Сергеевич — заместитель Председателя Парламента Республики Молдова, руководитель делегации
- МУДРЯК
Раду — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности
- СТРАТАН
Валентина — заместитель председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по социальной защите, здравоохранению и семье

- ГОЛОВАТЮК
Владимир — секретарь Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам
- ДУДОГЛО
Николай — член Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям
- ЛИПЧИУ
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
- НАРЫШКИН
Сергей Евгеньевич — Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ВОРОБЬЕВ
Юрий Леонидович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- КАРЕЛОВА
Галина Николаевна — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- УМАХАНОВ
Ильяс Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- СЛУЦКИЙ
Леонид Эдуардович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками,

- руководитель делегации Государственной Думы в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- КОСАЧЕВ
Константин Иосифович — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ДЖАБАРОВ
Владимир Михайлович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ЛЕБЕДЕВ
Олег Владимирович — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- РЫБАКОВ
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ШВЕРИКАС
Вячеслав Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- РЯБУХИН
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- УДАЛОВА
Наталья Тимофеевна — руководитель Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ЛОЗБИНЕВ
Владимир
Владимирович — руководитель Секретариата заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.Л. Воробьева
- ПАШКОВ
Михаил Михайлович — начальник управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ЧУГУНОВА
Евгения Вадимовна — заместитель начальника управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- УБАЙДУЛЛОЕВ
Махмадсаид
Убайдуллоевич — Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ГУЛМАХМАДЗОДА
Давлатшох Курбонали — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии
- РАХИМИ
Фарход — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике

- среди молодежи и женщин в обществе
- КУРБОНЗОДА
Хилолби Джумахон — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семьи и охране здоровья
- ЛАТИФЗОДА
Рустам Барот — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- РАДЖАБОВА
Лутфия Нусратовна — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- РАХИМЗОДА
Шариф — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам
- РАХИМОВ
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- КУРБОНОВ
Холбой Батирович — заведующий отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

**СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

СЕРГЕЕВ
Алексей Иванович

— Генеральный секретарь Совета
Межпарламентской Ассамблеи го-
сударств — участников Содруже-
ства Независимых Государств

В заседании также участвовали: С. Н. Лебедев, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ, К. О. Ромодановский, Председатель Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, руководитель Федеральной миграционной службы Российской Федерации, Р. И. Батыршин, председатель Межгосударственной телерадиокомпании «Мир», М. Н. Евдокимов, директор Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации, З. Жигич, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. О заявлении Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом».

4. Вопросы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

4.1. О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4.2. О проекте регламента работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4.3. О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4.4. О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

5. О решениях Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 года и Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года.

6. Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств.

7. О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

8. О заявлении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов».

9. О статусе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в Межпарламентском союзе.

10. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

10.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

10.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

10.3. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь.

10.4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

10.5. О подготовке к наблюдению за проведением референдума по изменениям Конституции Республики Армения.

10.6. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2016 году.

11. Информация «Глобальная миграция и специфика региональных миграционных потоков в СНГ».

12. О деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир».

13. Об итогах выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

14. Об итогах проведения Евразийского женского форума.

15. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

16. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

17. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год.

18. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2015 году.

19. О награждении.

19.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

19.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

19.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

19.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

20. Об итогах проведения седьмого Невского международного экологического конгресса.

21. Об итогах проведения шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе».

22. Об издании журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «Диалог: политика, право, экономика».

23. О нормативных документах, регулирующих финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

На заседании были приняты следующие документы*:

1. Постановление № 28 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 29 «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 30 «О заявлении Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом”».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан и на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе.

4. Постановление № 31 «О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 32 «О проекте регламента работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 33 «О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

7. Постановление № 34 «О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

8. Постановление № 35 «О решениях Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 года и Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года».

9. Постановление № 36 «Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств».

10. Постановление № 37 «О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы».

11. Постановление № 38 «О заявлении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов”».

12. Постановление № 39 «О статусе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в Межпарламентском союзе»*.

13. Постановление № 40 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан».

* Делегация Национального собрания Республики Беларусь в голосовании по данному вопросу участия не принимала.

14. Постановление № 41 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

15. Постановление № 42 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь».

16. Постановление № 43 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики».

17. Постановление № 44 «О подготовке к наблюдению за проведением референдума по изменениям Конституции Республики Армения».

18. Постановление № 45 «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2016 году».

19. Постановление № 46 «Информация “Глобальная миграция и специфика региональных миграционных потоков в СНГ”».

20. Постановление № 47 «О деятельности Межгосударственной телерадиокомпании “Мир”».

21. Постановление № 48 «Об итогах выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

22. Постановление № 49 «Об итогах проведения Евразийского женского форума».

23. Постановление № 50 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

24. Постановление № 51 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

25. Постановление № 52 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год».

26. Постановление № 53 «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2015 году».

27. Постановление № 54 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

28. Постановление № 55 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

29. Постановление № 56 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

30. Постановление № 57 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

31. Постановление № 58 «Об итогах проведения седьмого Невского международного экологического конгресса».

32. Постановление № 59 «Об итогах проведения шестнадцатого международного телекинофорума “Вместе”».

33. Постановление № 60 «Об издании журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ “Диалог: политика, право, экономика”».

34. Постановление № 61 «О нормативных документах, регулирующих финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

Перечисленные документы прилагаются.

*Постановление Совета МПА СНГ,
принятое между заседаниями путем предварительного опроса*

Постановление № 27 от 25 сентября 2015 года «О присуждении международной премии “Древо жизни”».

Председатель Совета Ассамблеи

В.И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О повестке дня заседания
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 28

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

26 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: НАРЫШКИН Сергей Евгеньевич,
Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации

3. О заявлении Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом».

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

4. Вопросы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

4.1. О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4.2. О проекте регламента работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4.3. О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4.4. О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

5. О решениях Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 года и Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,
Председатель Исполнительного комитета —
Исполнительный секретарь СНГ

6. Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств.

Докладчик: ЖАКЫПОВ Кабибулла Кабенович,
Председатель Мажилиса Парламента
Республики Казахстан

7. О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016—2020 годы.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

8. О заявлении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

9. О статусе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в Межпарламентском союзе.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

10. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

10.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

Докладчик: ГУМИНСКИЙ Виктор Александрович,
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,
заместитель Председателя
Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь

10.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Докладчик: ВИТЮК Владимир Сергеевич,
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,
заместитель Председателя Парламента
Республики Молдова

10.3. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь.

Докладчик: ВОРОБЬЕВ Юрий Леонидович,
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

10.4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

Докладчик: СЛУЦКИЙ Леонид Эдуардович,
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,
председатель Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по делам Содружества Независимых
Государств, евразийской интеграции и связям
с соотечественниками

10.5. О подготовке к наблюдению за проведением референдума по изменениям Конституции Республики Армения.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

10.6. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2016 году.

Докладчик: БАРАНОВ Андрей Витальевич,
заместитель руководителя Секретариата
Совета МПА СНГ — директор Международного
института мониторинга развития демократии
государств — участников МПА СНГ

11. Информация «Глобальная миграция и специфика региональных миграционных потоков в СНГ».

Докладчик: РОМОДАНОВСКИЙ Константин Олегович,
Председатель Совета руководителей
миграционных органов
государств — участников СНГ, руководитель
Федеральной миграционной службы
Российской Федерации

12. О деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир».

Докладчик: БАТЫРШИН Радик Ирикович,
председатель Межгосударственной
телерадиокомпании «Мир»

13. Об итогах выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

14. Об итогах проведения Евразийского женского форума.

Докладчик: КАРЕЛОВА Галина Николаевна,
заместитель председателя
организационного комитета форума,
заместитель Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

15. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

16. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ШВЕРИКАС Вячеслав Николаевич,
заместитель председателя
Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ,
член Комитета Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
по экономической политике

17. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

18. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2015 году.

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации по науке, образованию
и культуре

19. О награждении.

19.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

19.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

19.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

19.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых

Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения

20. Об итогах проведения седьмого Невского международного экологического конгресса.

21. Об итогах проведения шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе».

22. Об издании журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «Диалог: политика, право, экономика».

23. О нормативных документах, регулирующих финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

избрать Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств МАТВИЕНКО Валентину Ивановну на срок, установленный

статьей 7 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Председательствующий на заседании

С.Е.Нарышкин

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 29

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О заявлении Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«Об объединении усилий в борьбе
с международным терроризмом»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом» (прилагается).

2. Поддержать инициативы глав государств СНГ и других мировых лидеров по формированию широкой антитеррористической коалиции.

3. Предпринять активные усилия с целью скорейшего завершения процесса согласования и принятия всеобъемлющей конвенции по борьбе против международного терроризма.

4. Направить заявление МПА СНГ в парламенты государств и международные парламентские организации.

5. Опубликовать указанное заявление на сайте Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 30

Приложение

**ЗАЯВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«Об объединении усилий в борьбе
с международным терроризмом»**

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств разделяет чувства скорби и сострадания с родными и близкими погибших и выражает глубокое сочувствие пострадавшим в результате чудовищных террористических актов, совершенных недавно в небе над Египтом, в Париже, в других городах мира.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств

решительно осуждает терроризм и бесчеловечные, кровавые террористические атаки, направленные против беззащитных и невинных людей и имеющие целью запугивание и разобщение народов, дестабилизацию целых регионов,
и заявляет:

терроризм в современном мире является глобальной угрозой всему человечеству, всей цивилизации и ничем не может быть оправдан. Варварское отношение к высшей цивилизационной

ценности — жизни — несовместимо с человечностью, нравственностью и моралью, с канонами и гуманистической сущностью любой из мировых религий;

сегодня терроризм можно победить только совместными, последовательными и системными действиями всех государств и народов, международных и общественных организаций при координирующей роли ООН и в рамках международного права;

международные правовые нормы и национальные законодательства должны стать эффективным средством предупреждения терроризма и экстремизма, исключая возможность их проявления, распространения, пропаганды и финансирования.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств призывает парламенты всех государств, международные парламентские организации усилить правовое противодействие международному терроризму и, используя в полной мере потенциал парламентской дипломатии, сделать все возможное для объединения международного сообщества в борьбе с беспрецедентной террористической угрозой.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в повестку дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников

Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 31

Приложение

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
для включения в повестку дня
сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития.
(Выступления представителей парламентских делегаций и членов Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ.)
 - 2.1. О модельном законе «О миграции».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
 - 2.2. О новой редакции модельного закона «О миграции трудовых ресурсов».
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
 - 2.3. О Рекомендациях по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ.
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

2.4. О модельном соглашении «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

2.5. О модельном соглашении «Об информационном взаимодействии в сфере миграции».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

3. О модельном законе «Об обращениях граждан и юридических лиц».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)

4. О модельном законе «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)

5. О модельном законе «О предпринимательстве».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)

6. О модельном законе «Об ограниченных вещных правах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)

7. О рекомендациях «Основные термины и понятия в экологической сфере».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

8. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

9. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местных финансов».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

10. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

11. О модельном законе «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

12. Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

13. Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

14. О Рекомендациях для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

15. О Комментарий к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

16. О Комментарий к модельному закону «О государственных секретах».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

17. О Рекомендательном глоссарии терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

18. О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

(Вносит Совет МПА СНГ.)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О проекте регламента работы
сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 32

**РЕГЛАМЕНТ
работы сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

27 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

10.00–10.15 Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (Думский зал)

Приветственные выступления

10.15–10.25 Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова

10.25–12.00 Рассмотрение вопроса «Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития» (доклад — до 10 мин., выступления — до 5 мин.)

12.00–12.50 Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 3–18 — до 3 мин.)

12.50–13.00 Награждение

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

образовать секретариат сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
БАБУХАНЫН Айк Борисович	— от парламента Республики Армения
ГАЙДУКЕВИЧ Валерий Владимирович	— от парламента Республики Бела- русь
СЕЙДУМАНОВ Серик Турарович	— от парламента Республики Казах- стан
БАКИРОВ Мирлан Исакбекович	— от парламента Кыргызской Рес- публики
ГОЛОВАТЮК Владимир	— от парламента Республики Молдова
ДЕМЕНТЬЕВА Наталья Леонидовна	— от парламента Российской Федера- ции
ИМОМЗОДА Мухаммадюсуф Сайдали	— от парламента Республики Таджи- кистан.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 33

В.И.Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О составе редакционной комиссии сорок третьего
пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МУСАБЕКОВ Расим Насреддин оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
АКОПЯН Рубик Карапетович	— от парламента Республики Армения
ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна	— от парламента Республики Беларусь
ЕНСЕГЕНОВ Сарсенбай Курманулы	— от парламента Республики Казах- стан
АЛТЫБАЕВА Айнуру Тойчиевна	— от парламента Кыргызской Рес- публики
СТРАТАН Валентина	— от парламента Республики Молдова
ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич	— от парламента Российской Федера- ции
ЛАТИФЗОДА Рустам Барот	— от парламента Республики Таджи- кистан.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 34

В.И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О решениях Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 года и Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года

Решения, принятые на заседаниях Совета глав государств СНГ 16 октября 2015 года в поселке Бурабай (Республика Казахстан) и Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе, направлены на укрепление и развитие интеграционного взаимодействия.

В современной международной обстановке, в условиях нарастания террористической угрозы, других вызовов и угроз глобального и регионального характера большое общественно-политическое и международное значение имеют:

Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия создания Организации Объединенных Наций;

Заявление глав государств — участников Содружества Независимых Государств о борьбе с международным терроризмом;

Обращение глав государств Содружества Независимых Государств в связи с 30-й годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС.

Вопросы совершенствования взаимодействия по обеспечению безопасности в различных сферах были основными в повестке дня заседания Совета глав государств СНГ. Подписаны соглашения о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств — участников СНГ и о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Совет глав государств СНГ утвердил Концепцию военного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств до 2020 года и Программу сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств

в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы, принял ряд других решений.

Совет глав государств СНГ одобрил информацию Межпарламентской Ассамблеи СНГ о правовом обеспечении миграционных процессов в Содружестве Независимых Государств и предложил МПА СНГ продолжить работу по гармонизации национальных законодательств в этой сфере.

Совет глав правительств СНГ рассмотрел документы, направленные на расширение и углубление сотрудничества в области экономики. Перспективы экономической интеграции нашли отражение в ряде решений, нацеленных на реализацию положений Договора о зоне свободной торговли. Утвержден План мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств до 2020 года; рассмотрены вопросы деятельности отраслевых органов, инновационного сотрудничества, другие экономические вопросы, а также большой блок документов финансового характера.

Совет глав правительств СНГ также утвердил План мероприятий, посвященных 25-летию Содружества Независимых Государств, и План мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Приняты решения в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в сфере защиты окружающей среды, в сфере гуманитарного сотрудничества, в области безопасности и другие решения.

Подчеркивая приоритетность для МПА СНГ и ее органов правового обеспечения принятых решений, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Выразить поддержку положениям и оценкам, содержащимся в Заявлении глав государств — участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия создания Организации Объединенных Наций; в Заявлении глав государств — участников

Содружества Независимых Государств о борьбе с международным терроризмом; в Обращении глав государств Содружества Независимых Государств в связи с 30-й годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС.

2. Постоянным комиссиям МПА СНГ, Молодежной межпарламентской ассамблее СНГ, Секретариату Совета МПА СНГ:

2.1. Продолжить работу по сближению национальных законодательств в миграционной сфере с учетом общепризнанных принципов и норм международного права, в том числе в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы;

2.2. Принять к исполнению в части, касающейся МПА СНГ:

План мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года;

План мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

2.3. Провести анализ принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ решений и документов и учитывать их в планах Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее органов.

3. Принять к сведению информацию о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в 2016 году.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 35

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Информация о председательстве
Республики Казахстан
в Содружестве Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

принять к сведению информацию о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств в 2015 году.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 36

В.И.Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О проекте Перспективного плана
модельного законоотворчества
в Содружестве Независимых Государств
на 2016–2020 годы

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить проект Перспективного плана модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (прилагается) и внести его на рассмотрение сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. Поручить Генеральному секретарю Совета МПА СНГ представить проект указанного плана на сорок третьем пленарном заседании МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 37

В.И.Матвиенко

**ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН
модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств
на 2016–2020 годы**

№ п/п	Наименование модельного законодательного акта или рекомендации	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию	Примечание
1	2	3	4	5	6
В соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы					
1	Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий	Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2016	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 12
2	Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере	Совет командующих Пограничными войсками	»	»	»

В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы					
1	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским	Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2016	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 12
2	Комментарий к модельному закону «О границе»	Совет командующих Пограничными войсками	»	Представлен в 2015	»
3	Комментарий к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)»	»	»	2016	»
4	Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности	»	»	»	»

1	2	3	4	5	6
В соответствии с Программой сотрудничества государства — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014–2018 годы					
1	Изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»	Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2016	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 12
В соответствии с Планом мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года					
1	О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Евро-Азиатский центр экономического и правового сотрудничества*	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 13
В соответствии со Стратегией сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества и Планом действий по ее реализации на период до 2015 года					
1	Об электронном правительстве	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 11.03.2015 № 20

		Центр экспертизы и координации информатизации (базовая организация государств — участников СНГ по методическому и организационно-техническому обеспечению работ в области информационной безопасности и подготовке специалистов в этой сфере)*	»	»	»	»
2	О транграничном информационном обмене электронными документами	»	»	»	»	»
В соответствии с предложениями парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ						
I. В сфере экономики и финансов						
1	О государственном регулировании внешнеторговой деятельности	Парламент Республики Казахстан	Комиссия по экономике и финансам	Представлен в 2015	Постановление комиссии от 14.05.2015 № 9	»
2	О государственном регулировании ценообразования	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»	»

* Здесь и далее в графе 3 звездочкой отмечен разработчик, определенный путем проведения конкурсных процедур.

1	2	3	4	5	6
3	О государственной промышленной политике	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Росийская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Представлен в 2015	Постановление комиссии от 14.05.2015 № 9
4	Комментарий к модельному Налоговому кодексу (Общая часть) для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Совет по изучению производительных сил*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	Постановление комиссии от 14.05.2015 № 3
5	Конвенция Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях (проект)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Рабочая группа МПА СНГ, Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	Постановление комиссии от 14.05.2015 № 9

6	Комментарий к модельному закону «О публично-частном партнерстве»	Рабочая группа МПА СНГ	»	»	Постановление комиссии от 14.05.2015 № 2
7	Об аккредитации в области оценки соответствия	Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации	»	»	Постановление комиссии от 14.05.2015 № 5
8	О ценообразовании	Разработчик уточняется	»	»	Постановление комиссии от 14.05.2015 № 9
9	Налоговый кодекс для государств – участников СНГ, часть III «Налоговое администрирование»	»	»	»	»
10	Руководство по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах – участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций)	»	»	»	»
11	Кодекс внутреннего водного транспорта для государств – участников СНГ	»	»	»	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 10

1	2	3	4	5	6
12	Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам		Постановление комиссии от 26.11.2015 № 10
13	Об инженерном деле	»	»		»
14	О строительстве недвижимых объектов на долевых началах	»	»		»
15	О региональных инвестиционных проектах	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2018	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 10, постановление комиссии от 15.10.2015 № 13
II. В сфере социальной политики					
1	О страховой медицине	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Фонд развития социальной политики и здравоохранения «Гелиос»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 7

2	О порядке решения коллективных трудовых споров	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов	»	2016	»
3	Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия	Международный комитет Красного Креста	»	Представлен в 2015	Постановление комиссии от 16.04.2015 № 7
4	Трудовой кодекс для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	»		Постановление комиссии от 26.11.2015 № 7
5	О деятельности студенческих отрядов	Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству, Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ	»	2016–2017	»
6	О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании	Разработчик уточняется	»		»
7	О донорстве органов	»	»		»

1	2	3	4	5	6
8	Рекомендации по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде	Союз социально-культурного и гражданского развития общества «Преображение», Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Представлен в 2015	»
9	Миграционный кодекс для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	»		»
10	О беженцах	»	»		»
11	Соглашение о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ (проект)	»	»		»
III. В гуманитарной сфере					
1	О социально-культурной деятельности	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, ООО «Человеческие решения»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2016	Постановление комиссии от 11.03.2015 № 20

2	Об основах регулирования Интернета (новая редакция)	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками	»	Представлен в 2015	»
3	Конвенция о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ (проект)	Рабочая группа МПА СНГ	»	2016	»
4	Об электронном нотариате на основе сервисов и служб доверенных третьих сторон	Центр экспертизы и координации информатизации (базовая организация государств — участников СНГ по методическому и организационно-техническому обеспечению работ в области информационной безопасности и подготовке специалистов в этой сфере)	»	2017	»
5	О развитии информационного общества	Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» (базовая организация государств — участников СНГ, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий)	»	»	»

1	2	3	4	5	6
6	Рекомендации по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга информационно-коммуникационного развития государств — участников СНГ	Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» (базовая организация государств — участников СНГ, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий)	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2017	Постановление комиссии от 11.03.2015 № 20
7	Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Библиотечная Ассамблея Евразии	»	2016	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 10
8	Кодекс о культуре для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	»	»	»
9	О детском туризме и юношеском туризме (новая редакция)	Санкт-Петербургский государственный институт кино и телевидения	»	»	»
10	О социальном туризме	Совет по туризму и экскурсиям Санкт-Петербурга	»	»	»
11	Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ	»	»	»	»
12	О персональных данных (новая редакция)	Региональная общественная организация «Центр Интернет-технологий»	»	»	»

IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования					
1	Лесной кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Санкт-Петербургский государственный лесотехнический университет им. С. М. Кирова*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Представлен в 2015	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 10
2	Об экологической экспертизе (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Инновационный экологический фонд*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2014	»
3	Рекомендации по природоохранной промышленности политике государств — участников СНГ на период до 2030 года	Разработчик уточняется	»	2016	»
4	О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2014	»

1	2	3	4	5	6
5	Об основах развития биоэнергетики	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Всероссийский научно-исследовательский институт электрификации сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 10
6	О предотвращении и минимизации негативного воздействия бицидов на окружающую среду	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Инновационный экологический фонд*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»
7	О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия	»	»	»	»
8	Рекомендации об организации мониторингового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы	Парламент Республики Казахстан, Национальное космическое агентство Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан	»	2016	»

9	Об экологическом образовании и экологической культуре населения	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»
10	Об оценке экологического ущерба	Разработчик уточняется	»		Постановление комиссии от 27.05.2015 № 13
11	О ликвидации накопленного экологического ущерба	»	»		»
12	О координации деятельности национальных систем экологического мониторинга	»	»		»
13	О национальных обсерваториях экологической безопасности	»	»		»
14	О координации совместных действий национальных центров экологической безопасности и национальных обсерваторий экологической безопасности в межгосударственной системе экологической безопасности	»	»		»

1	2	3	4	5	6
15	О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии		Постановление комиссии от 27.05.2015 № 13
16	Об экологическом туризме	»	»		»
17	Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам	»	»		»
18	Об экологической политике	»	»		»
19	О зерне	»	»		»
20	Типовое положение о создании и функционировании центров экологической безопасности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств	»	»		Постановление комиссии от 27.05.2015 № 12
21	Об идентификации животных и продуктов животного происхождения	»	»		Постановление комиссии от 26.11.2015 № 10

22	Об ответственном обращении с животными	»	»	»	»
23	Об агроохранении	»	»	»	»
V. В области военного сотрудничества и безопасности					
1	Изменения в модельный закон «О государственных секретах»	Институт национальной безопасности Республики Беларусь, Институт государственного права Российской академии наук, Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации Российской академии наук, Следственный комитет Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2017	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 12
2	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ о государственных секретах (государственной тайне)	»	»	2016	»
3	О неправительственных организациях	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2015	»

1	2	3	4	5	6
4	Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Представлен в 2015	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 12
5	О безопасности дорожного движения	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Международная академия транспорта*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»
6	Изменения в модельный закон «О негосударственной (частной) охранной деятельности и негосударственной (частной) сыскной деятельности»	Разработчик уточняется	»	2018	»

VI. В правовой сфере					
1	Об автономном учреждении	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Представлен в 2015	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 11
2	О государственной собственности	»	»	»	»
3	О третейских судах	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российский государственный университет правосудия*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2014	»
4	О государственном кадастре недвижимости	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»

1	2	3	4	5	6
5	О государственной регистрации прав на недвижимое имущество	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 11
6	О парламентском расследовании	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»
7	О нотариате	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»

8	Об ипотеке	Разработчик уточняется	»	»	»	»
9	О трасовом управлении активами	»	»	»	»	»
10	О праве наследования	»	»	»	»	»
11	Об обязательственных правах	»	»	»	»	»
12	О рекламе	»	»	»	»	»
13	О судебно-экспертной деятельности	»	»	»	»	»
14	О нормативных правовых актах	»	»	»	»	»
15	О возмещении причиненного вреда потерпевшим от преступлений	»	»	»	»	»
VII. В сфере науки и образования						
1	О просветительской деятельности (новая редакция)	Институт педагогического образования и образования взрослых Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)	Комиссия по науке и образованию	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 8	»
2	О негосударственном высшем профессиональном образовании	Рабочая группа МПА СНГ	»	2017	»	»

1	2	3	4	5	6
3	Об инклюзивном образовании	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт педагогического образования и образования взрослых Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по науке и образованию	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 8
4	О дошкольном образовании (новая редакция)	Филиал Института управления образованием Российской академии образования в Санкт-Петербурге (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)	»	2016	»
5	Рекомендации «Об этике нанотехнологий»	Рабочая группа МПА СНГ	»	2017	»
6	Согласованный словарь терминов в области образования	»	»	»	»
7	О совместных исследованиях и кооперации в раз-работках и производ-стве инновационной продукции (услуг)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Секретариат Совета МПА СНГ	»	2016	»

8	Об экспертизе и экспертной деятельности	Научный совет Российской академии наук по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию	»	»	»
9	Об образовании взрослых (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт педагогического образования и образования взрослых Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2015	»
10	Рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ»	Постоянная комиссия Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта, Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ	»	»	»

1	2	3	4	5	6
11	О контрактной системе в сфере исследований и разработок	Научный совет Российской академии наук по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию	Комиссия по науке и образованию	2018	Постановление комиссии от 26.11.2015 № 8
12	О научно-технической информации (новая редакция)	»	»	2017	»
VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления					
1	Кодекс государственной и муниципальной службы для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Российский общественный институт избирательного права*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 13
2	О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	»	2017	»

3	Рекомендации по совершенствованию законодательства о статусе депутатов парламентав государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	»	2017	»
4	Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2011	»
5	Концепция устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ	»	»	Представлен в 2011	»
6	Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Союз российских городов, Агентство по социально-экономическому развитию агломераций	»	2016	»

1	2	3	4	5	6
7	О стратегическом прогнозировании и планировании	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Евро-Азиатский центр экономического и правового сотрудничества*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Представлен в 2014	Постановление комиссии от 15.10.2015 № 13
8	Об основах общественного контроля	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Российский общественный институт избирательного права*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»
9	Об автомобильном транспорте	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Евро-Азиатский центр экономического и правового сотрудничества*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	»

10	Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики	»	»	»	»	»
11	Избирательный кодекс для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству	»	2018	»	»
12	О государственных наградах	Рабочая группа МПА СНГ	»	»	»	»
13	О парламентском контроле	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству	»	»	»	»
IX. В сфере международных отношений						
1	О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников (новая редакция)	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по политическим вопросам и международному сотрудничеству			Постановления комиссии от 26.11.2015 № 14, 15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О заявлении Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«О недопустимости применения
в международной практике режима
ограничительных мер по политическим мотивам
в отношении парламентских делегаций
и членов национальных парламентов»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов» (прилагается).

2. Опубликовать текст указанного заявления на сайте Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. Направить заявление Совета МПА СНГ в международные парламентские организации.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 38

ЗАЯВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О недопустимости применения
в международной практике режима
ограничительных мер по политическим мотивам
в отношении парламентских делегаций
и членов национальных парламентов

Распространившаяся в последнее время практика применения отдельными государствами и региональными международными организациями ограничительных мер дискриминационного характера вызывает самую серьезную озабоченность и идет вразрез с обязательствами государств, принимающих на своей территории многосторонние форумы.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств осуждает использование политических санкций, применяемых в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов, и заявляет о недопустимости каких бы то ни было дискриминационных и ущемляющих их права действий со стороны властей любого государства.

Одностороннее использование санкций по политическим мотивам в отношении членов национальных парламентов суверенных государств и создание препятствий для полноценного участия их парламентских делегаций в работе международных парламентских объединений наносят ущерб свободному обмену мнениями о перспективах развития взаимодействия, создают искусственные барьеры в межпарламентском общении, затрудняя политическое взаимодействие и подрывая основы взаимного доверия, глобальной и региональной стабильности и безопасности.

Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств призывает международные парламентские организации, национальные парламенты

и правительства стран мира противодействовать попыткам применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам и противопоставить политике санкций и запретов взаимодействию субъектов международных отношений с целью поиска взаимоприемлемых решений на основе баланса интересов участвующих сторон.

Только равноправный диалог, в том числе на межпарламентском уровне, может способствовать урегулированию международных конфликтов и преодолению разногласий.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О статусе Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в Межпарламентском союзе**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Обратиться в Межпарламентский союз с предложением повысить статус Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в Межпарламентском союзе до уровня ассоциированного члена.

2. Одобрить текст обращения Председателя Совета МПА СНГ к Председателю Межпарламентского союза.

3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ обеспечить организационно-протокольное сопровождение процедуры рассмотрения вопроса о статусе Межпарламентской Ассамблеи СНГ в Межпарламентском союзе.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 39**

В.И.Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге внеочередных выборов
Президента Республики Казахстан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, состоявшихся 26 апреля 2015 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 40

В.И.Матвиенко

П р и л о ж е н и е

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
на внеочередных выборах Президента
Республики Казахстан
26 апреля 2015 года

26 апреля 2015 года в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года состоялись внеочередные выборы Президента Республики Казахстан.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 26 февраля 2015 года было направлено приглашение Министра иностранных дел Республики Казахстан Е. А. Идрисова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан назначен заместитель Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. А. Гуминский.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти пяти государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями избирательного законодательства Республики Казахстан.

Долгосрочное наблюдение

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ была создана экспертная группа из числа ведущих ученых и высококвалифицированных специалистов, представляющих высшие учебные заведения и научные центры Санкт-Петербурга.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- анализ законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Казахстан, и его соответствия международным избирательным стандартам;

- анализ деятельности Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан по подготовке к проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан;

- изучение деятельности органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению выборов;

- освещение агитационной деятельности кандидатов в печатных и электронных средствах массовой информации, а также при проведении публичных мероприятий с участием кандидатов и их представителей;

- участие международных и национальных наблюдателей в мониторинге проведения выборов.

Результаты долгосрочного мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан отражены в отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу и, в части юридических аспектов, в заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Казахстан, международным избирательным стандартам. Согласно этим документам, подготовка к выборам 26 апреля 2015 года проходила в спокойной и конструктивной обстановке; выдвижение и регистрация кандидатов на пост Президента Республики Казахстан осуществлялись в рамках действующего законодательства и международных избирательных стандартов; уполномоченными органами публичной власти были созданы должные условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами.

В частности, процесс формирования избирательных комиссий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, бесконфликтно, с учетом интересов субъектов избирательного процесса.

Принятие Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, назначенных на 26 апреля 2015 года,

и его последовательная реализация способствовали детальной регламентации порядка выдвижения кандидатов, а также четкому определению сроков проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов.

В результате проведенной акиматами, территориальными избирательными комиссиями и органами исполнительной власти работы по уточнению списков избирателей данные по общему количеству граждан Республики Казахстан, обладающих активным избирательным правом, были существенно уточнены (по сравнению с данными на 1 января 2015 года — увеличились более чем на 213 тыс. человек).

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК Республики Казахстан по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования, включавшую обучение членов территориальных и участковых избирательных комиссий, организацию обучающих семинаров и составление методических материалов для территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Республики Казахстан, выписки из протоколов заседаний ЦИК с информацией о принятых решениях, а также большой объем информационно-справочных материалов.

Принятое ЦИК Республики Казахстан решение о сокращении сроков выдачи подписных листов продемонстрировало рост эффективности работы комиссии со времени проведения предыдущих президентских выборов.

Отмена однопроцентного лимита (от общего числа избирательных бюллетеней) на количество открепительных удостоверений представляется оправданной по причине появления в связи с этим дополнительных гарантий реализации избирательных прав.

Во внеочередных выборах Президента Республики Казахстан участвовали три кандидата. Отказ в регистрации 24 из 27 кандидатов, высказавших желание баллотироваться на пост главы государства, на основании непредставления надлежащих документов, в том числе подписных листов с достаточным количеством подписей в поддержку кандидата, неудовлетворительных

результатов лингвистического экзамена, а также снятия кандидатам своей кандидатуры был обоснован Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан и соответствует нормам действующего электорального законодательства.

В целом процесс регистрации кандидатов на пост Президента Республики Казахстан прошел без нарушений международных обязательств и с соблюдением требований национального права.

Агитационная кампания по внеочередным выборам Президента Республики Казахстан в марте — апреле 2015 года проходила в соответствии с нормами национального законодательства и международно признанными принципами.

Правила размещения в средствах массовой информации агитационных материалов были обнародованы заблаговременно, и следование им не представляется затруднительным для всех субъектов избирательного процесса.

Ведущие телеканалы страны ежедневно осуществляли информационное обеспечение подготовки к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий.

В целом освещение событий вокруг внеочередных выборов Президента Республики Казахстан в печатных и электронных СМИ страны проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании зафиксировано не было.

Процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных во время предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Республики Казахстан и ее международными обязательствами.

Краткосрочное наблюдение

24–25 апреля 2015 года международные наблюдатели от МПА СНГ посетили ряд штабов кандидатов на пост Президента Республики Казахстан.

24 апреля координатор группы от Межпарламентской Ассамблеи СНГ В.А.Гуминский встретился с М.А.Кул-Мухаммедом,

руководителем предвыборного штаба кандидата на пост Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

В тот же день на встрече с руководителем республиканского общественного штаба Коммунистической Народной партии Казахстана А.О. Конуровым обсуждались вопросы процедуры регистрации в качестве кандидата на пост Президента Республики Казахстан представителя партии Т.И. Сыздыкова. Отвечая на вопросы наблюдателей, руководитель штаба рассказал о программе кандидата от Коммунистической Народной партии Казахстана, о ходе предвыборной кампании, об организации партийного наблюдения на выборах, о представительстве партии в территориальных и участковых избирательных комиссиях, а также о юридической регламентации новых форм предвыборной агитации с использованием социальных сетей и перспективах применения принципов сетевой электоральной этики.

25 апреля на встрече с кандидатом А.К. Кусаиновым обсуждались особенности его участия в предвыборной агитации, содержание предвыборной программы, а также его оценка законодательных и правоприменительных условий проведения избирательной кампании. Кандидат на пост главы республики отметил, что приоритетами его программы являются экологическая и промышленная безопасность. А.К. Кусаинов подчеркнул, что ему, как и другим кандидатам, были предоставлены одинаковые возможности для проведения выборной кампании, равные условия доступа к средствам массовой информации. Посещая регионы Республики Казахстан в ходе агитационных поездок, он не сталкивался с какими-либо препятствиями при проведении встреч с избирателями.

25 апреля наблюдатели от МПА СНГ были приняты Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаевым. Состоялся обмен мнениями о ходе предвыборной кампании и роли парламентских структур в совершенствовании качества избирательного процесса в государствах — участниках МПА СНГ. В частности, была подчеркнута важность наблюдения за выборами, а также отмечено, что взаимодействие депутатов и наблюдателей при проведении мониторинга выборов способствует качественному улучшению политических институтов стран Содружества.

В этот же день наблюдатели от МПА СНГ встретились с Председателем Мажилиса Парламента Республики Казахстан К.К. Жакыповым. Наблюдатели от МПА СНГ сообщили об итогах долгосрочного мониторинга внеочередных выборов Президента Республики Казахстан, отраженных в отчете о результатах мониторинга и в юридическом заключении о соответствии национального избирательного законодательства международным стандартам. На встрече координатор группы рассказал о планах проведения мониторинга в день голосования, в том числе на зарубежных избирательных участках.

Также 25 апреля члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Республики Казахстан, где встретились с ее Председателем К. Т. Турганкуловым, проинформировавшим о степени готовности национальной избирательной системы к проведению выборов, в том числе о работе ЦИК, территориальных и участковых комиссий по выполнению Календарного плана основных мероприятий, об обращениях избирателей, поступающих в ЦИК в связи с организацией выборов. Глава комиссии также пояснил последние изменения избирательного законодательства республики, направленные, в частности, на обеспечение возможности волеизъявления граждан страны, находящихся в день голосования не в месте своего постоянного проживания. Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ сообщил руководству ЦИК результаты долгосрочного мониторинга выборов в Республике Казахстан. Со своей стороны К. Т. Турганкулов подчеркнул важность работы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи, высоко оценив разработанные МИМРДом МПА СНГ отчет о результатах мониторинга, а также юридическое заключение о соответствии национального избирательного законодательства международным стандартам. По окончании встречи члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили пресс-центр ЦИК Казахстана, где ответили на вопросы представителей средств массовой информации.

25 апреля наблюдатели от МПА СНГ — представители парламентов Азербайджанской Республики и Республики Таджикистан, осуществлявшие мониторинг выборов в Алматы, провели

встречу с председателем избирательной комиссии города Алматы Б. В. Доспановым.

В день голосования, 26 апреля, избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Наблюдатели от МПА СНГ посетили 104 избирательных участка в городах Астана, Алматы, в Акмолинской, Карагандинской, Жамбылской областях Республики Казахстан и провели наблюдение на шести зарубежных избирательных участках в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Москве и Санкт-Петербурге.

26 апреля члены группы наблюдателей от МПА СНГ встретились с председателем избирательной комиссии Карагандинской области Е. Б. Аймагамбетовым. В этот же день члены группы встретились с председателем избирательной комиссии Акмолинской области А. А. Шаяхметовым.

Координатор группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи В. А. Гуминский в день голосования провел встречу с руководителем миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ К. Йонкер. Стороны обменялись впечатлениями от наблюдения за ходом выборов и обсудили перспективы сотрудничества в контексте выработки единых стандартов мониторинга.

В процессе проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан наблюдателями были зафиксированы ряд технических нарушений и организационных сбоев.

В частности, наблюдатели констатируют, что на ряде избирательных участков Астаны и Караганды частично отсутствовали данные об избирателях, постоянно проживающих на этой территории. При этом внесение уточненных данных осложнялось, во-первых, затрудненностью связи с мобильными центрами обслуживания населения, подтверждающими необходимость внесения сведений об этих лицах в избирательные списки, а во-вторых, отсутствием единообразной процедуры внесения этих данных (в одних участковых избирательных комиссиях внесение осуществлялось в общие списки, в других — в дополнительные). В связи с этим наблюдатели рекомендуют разработать необходимые подзаконные акты, обеспечивающие унифициро-

ванный подход к внесению в день голосования данных об избирателях, проживающих на территории избирательного участка, а также принять меры по улучшению коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию этой процедуры.

Также международные наблюдатели рекомендуют увеличить число членов участковых комиссий в целях повышения эффективности их работы и исключения возможности возникновения очередей на избирательных участках.

Вместе с тем, по мнению наблюдателей, эти недостатки не носили массового характера и не могли оказать влияния на результат выборов.

На основе осуществленного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ пришли к общему заключению о том, что организация и проведение голосования на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан 26 апреля 2015 года соответствовали международно признанным нормам и принципам в сфере избирательного права.

Избирательное законодательство Республики Казахстан обеспечило основу для демократических выборов и исполнялось всеми участниками избирательного процесса добросовестно.

Участие во внеочередных выборах Президента Республики Казахстан трех кандидатов обеспечило состязательность выборов, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

В ходе избирательной кампании средства массовой информации имели возможность предоставлять гражданам Республики Казахстан разнообразную информацию о кандидатах и их взглядах по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными цензурными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Органами государственной власти Республики Казахстан на всем протяжении процесса организации и проведения внеочередных выборов Президента Республики Казахстан обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

В целом состоявшиеся 26 апреля 2015 года внеочередные выборы Президента Республики Казахстан, соответствуя

требованиям национального законодательства и международным избирательным стандартам, явились свидетельством соблюдения международных обязательств Казахстана и обеспечили свободное волеизъявление граждан республики.

В. А. Гуминский	А. В. Баранов
Н. А. Мадалиев	Д. Ю. Жук
М. И. Дидигов	С. Г. Караваяев
И. К. Роднина	А. Н. Ксендзов
Д. Д. Ахмедов	Ю. В. Анисимова
В. Г. Когут	А. С. Карцов
Х. З. Бакенов	Д. Г. Гладей

Астана, 26 апреля 2015 года

Р. А. Гулиев	И. Х. Рахимов
А. М. Джафаров	Э. Ж. Абдыкадыров

Алматы, 26 апреля 2015 года

Ч. Э. Суванов
Тараз, 26 апреля 2015 года

Э. Б. Имамалиев	Р. Ю. Юсифов
К. И. Алиев	

Баку, 26 апреля 2015 года

В. Д. Аветисян	И. Г. Карапетян
-----------------------	------------------------

Ереван, 26 апреля 2015 года

Ю. И. Андреев
Минск, 26 апреля 2015 года

М. Н. Суюнбаев
Бишкек, 26 апреля 2015 года

В. Ю. Бекетов
Москва, 26 апреля 2015 года

А. И. Сергеев	Р. А. Амбурцев
Е. Н. Рыжков	Т. О. Шульгина
С. А. Малинина	С. Л. Ткаченко

Санкт-Петербург, 26 апреля 2015 года

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге выборов депутатов
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, состоявшихся 4 октября 2015 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 41

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах депутатов
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
4 октября 2015 года

4 октября 2015 года в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 25 июля 2015 года состоялись очередные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 17 августа 2015 года было направлено приглашение Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А.Ш.Жээнбекова принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением выборов.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В.И.Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики назначен заместитель Председателя Парламента Республики Молдова В.Витюк.

Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избиратель-

ный процесс. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ в августе 2015 года МИМРД МПА СНГ создал экспертную группу из числа своих сотрудников и высококвалифицированных специалистов из вузов Санкт-Петербурга, которая приступила к подготовке информационно-аналитических материалов. Одновременно к данной работе приступили эксперты Бишкекского филиала МИМРДа.

В рамках долгосрочного мониторинга эксперты сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- анализ избирательного законодательства Кыргызской Республики, регулирующего выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, на предмет его соответствия международным избирательным стандартам;

- деятельность Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов (ЦКВиПР), территориальных и участковых избирательных комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти Кыргызской Республики по подготовке к проведению выборов;

- изучение деятельности органов государственной власти по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению выборов;

- выдвижение и регистрация политических партий для участия в выборах;

- освещение хода избирательной кампании в средствах массовой информации, а также соблюдение условий доступа участников выборов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

- возникновение и разрешение споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании в административном или судебном порядке;

- деятельность национальных и международных наблюдателей в предвыборный период.

Результаты долгосрочного мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики отражены в отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу и в заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, международным стандартам демократических выборов.

Как было установлено в ходе юридической экспертизы, избирательным законодательством Кыргызской Республики нормативно обеспечивается проведение обязательных и периодических парламентских выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а также создается большинство предпосылок для открытых, свободных, подлинных и справедливых выборов и соблюдения Кыргызской Республикой международных обязательств в области демократических выборов.

Подготовку и проведение выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики осуществляли Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов, 54 территориальные избирательные комиссии, 2 374 участковые избирательные комиссии (из них 36 — за пределами республики). Процедура формирования составов территориальных и участковых избирательных комиссий различных уровней предусматривала вхождение в них представителей зарегистрированных политических партий, а также местных органов представительной власти.

Принятие Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики нового созыва и его последовательная реализация способствовали четкому определению сроков проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов.

Наблюдатели отмечают, что, так как выборы впервые проводились с применением системы биометрической идентификации граждан, уполномоченные органы Кыргызской Республики провели значительную работу по сбору биометрических данных

и составлению списков избирателей, которые в соответствии с изменениями в избирательном законодательстве 2015 года смогли принять участие в голосовании. Использование подобной системы исключает многократное голосование, совершаемое одними и теми же лицами, а также представление искаженных данных о результатах голосования. Идентификация избирателей на основе применения биометрической информации обеспечивает дополнительные гарантии соблюдения принципов всеобщего и равного избирательного права.

Всем гражданам Кыргызской Республики была предоставлена возможность на безвозмездной основе сдать биометрические данные в местах проживания и быть включенными в список избирателей. Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов и Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики провели широкую кампанию по информированию граждан о необходимости сдачи биометрических данных для участия в выборах.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦКВиПР Кыргызской Республики по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и составлению для них методических материалов, что особенно важно с учетом изменений избирательного законодательства в части процедуры голосования. На официальном сайте ЦКВиПР были опубликованы законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, постановления ЦКВиПР, а также большой объем информационно-справочных материалов.

Несмотря на то что внесенными в избирательное законодательство изменениями был существенно повышен избирательный залог, участие в кампании приняли 14 партий различной политической направленности, что свидетельствует о состоятельности выборов. Процесс выдвижения и регистрации политических партий для участия в выборах прошел без нарушений международных обязательств и с соблюдением требований национального законодательства.

Национальные и региональные средства массовой информации в полной мере освещали все этапы предвыборного

процесса, информируя граждан об их избирательных правах и особенностях голосования в текущей избирательной кампании.

Агитационная кампания проходила активно. Политическим партиям были гарантированы доступ к средствам массовой информации, в том числе путем выделения бесплатного эфирного времени и печатных площадей в СМИ, взаимодействие с органами власти, ответственными за проведение выборов, предоставлены равные возможности для проведения предвыборной агитации в форме размещения наглядной политической рекламы, проведения митингов, встреч с избирателями и т.д. Международные наблюдатели отмечают, что агитационная кампания на выборах депутатов Жогорку Кенеша VI созыва велась на новом уровне: был обеспечен плюрализм мнений, критика оппонентов была конструктивна, участники избирательного процесса не высказывали друг другу необоснованных претензий. Это явилось результатом повышения политической культуры общества в Кыргызстане за последние пять лет.

В целом освещение событий вокруг выборов в печатных и электронных СМИ страны проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании зафиксировано не было.

Процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных во время предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. По результатам мониторинга можно сделать вывод, что закрепленный национальным законодательством порядок рассмотрения электоральных споров эффективен.

В наблюдении за выборами депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики активно участвовали национальные неправительственные организации, проводившие долгосрочное наблюдение за ходом избирательной кампании и публиковавшие на своих сайтах отчеты о результатах мониторинга.

2 октября 2015 года наблюдатели от МПА СНГ приняли участие во встрече руководителя Республиканского штаба по оказанию содействия территориальным и участковым избирательным комиссиям, первого вице-премьер-министра Т. Сарпашева

с международными наблюдателями. В ходе встречи была представлена актуальная информация о готовности всех звеньев избирательной системы к дню голосования.

2 и 3 октября 2015 года состоялись встречи наблюдателей с руководителями и представителями штабов участвующих в выборах политических партий: «Ата-Мекен», «Бир Бол», «Бутун Кыргызстан — Эмгек», «Конгресс народов Кыргызстана», «Республика — Ата Журт», Социал-демократическая партия Кыргызстана. На этих встречах обсуждались вопросы, связанные с техническими новшествами, примененными на текущих выборах, прошедшей агитационной кампанией и возникшими избирательными спорами. Также представители партий обратили внимание наблюдателей на основные положения избирательного законодательства Кыргызской Республики, в том числе на ограничение в 65 мандатов для победившей на выборах политической партии, на голосование граждан по избирательному адресу и связанные с ним количественные изменения в избирательных списках на отдельных участках, на эффективность системы биометрической идентификации избирателей.

В ходе работы в южном регионе Кыргызской Республики 2 и 3 октября 2015 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили территориальные и участковые избирательные комиссии в городах Ош и Джалал-Абад, а также в Араванском районе Ошской области, где проверили наличие технических средств, необходимых для организации процесса голосования, присутствовали при проведении тестирования автоматически считывающих урн с контрольной передачей данных на сервер ЦКВиПР, а также наблюдали за голосованием вне помещения избирательного участка.

3 октября 2015 года международные наблюдатели от МПА СНГ во главе с координатором группы наблюдателей В.Витюком провели встречу с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Т.Д.Абдраимовым, на которой были проинформированы о готовности избирательной системы к проведению выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В день голосования, 4 октября 2015 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили 107 избирательных участков в городах

Бишкек, Ош, в населенных пунктах Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Ошской и Чуйской областей Кыргызской Республики и провели наблюдение на четырех зарубежных избирательных участках в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

Наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах выборов: от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ В. Витюк и Генеральный секретарь МПА СНГ А. И. Сергеев в день голосования провели встречи с главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Б. Фрлцем, специальным координатором и главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ И. Санчесом Амором, главой делегации наблюдателей от Парламентской ассамблеи ОБСЕ И. Добесовой и с главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы М. Матеу Пи. В ходе встреч стороны обменялись впечатлениями от наблюдения за процессом выборов и обсудили перспективы сотрудничества в контексте целесообразности общего, неполитизированного подхода к организации мониторинга.

Избирательные участки были обеспечены документами, необходимым оборудованием и информационными материалами.

На избирательных участках присутствовало большое количество доверенных лиц политических партий, наблюдателей, представителей средств массовой информации, что, по мнению международных наблюдателей, способствовало открытости избирательного процесса. На большинстве участков сбоев в работе системы биометрической идентификации избирателей зафиксировано не было.

Международные наблюдатели отмечают, что применение неапробированных технологий в процессе проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики создало определенные сложности. На ряде участков оборудование для биометрической идентификации временно выходило из строя. При этом группы технической поддержки, созданные Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов

Кыргызской Республики, в короткие сроки устраняли возникавшие технические проблемы.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Избирательное законодательство Кыргызской Республики обеспечило основу для демократических выборов депутатов Жогорку Кенеша.

Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов, территориальными и участковыми избирательными комиссиями, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, уполномоченными органами государственной власти Кыргызской Республики проделана значительная работа по подготовке к голосованию с помощью биометрической идентификации избирателей, а также автоматически считывающих урн. В целях дальнейшего совершенствования избирательной системы Кыргызской Республики должно быть продолжено совершенствование технического обеспечения системы голосования.

Участие в избирательной кампании 14 политических партий обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

Средства массовой информации имели возможность предоставлять гражданам Кыргызской Республики разнообразную информацию о политических партиях, положениях их программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни, внешней политики и национальной безопасности страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для исполнения своих функций в рамках законодательства. Наблюдатели могли участвовать во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различных уровней, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Органами государственной власти Кыргызской Республики на всем протяжении процесса организации и проведения выборов

обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

В целом состоявшиеся 4 октября 2015 года очередные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, соответствуя требованиям национального законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов, явились свидетельством соблюдения международных обязательств Кыргызской Республики и обеспечили свободное волеизъявление граждан.

В. С. Витюк	А. И. Сергеев
Р. А. Гулиев	А. М. Джафаров
И. Н. Мамедов	И. Н. Липчиу
Э. Г. Марукян	А. В. Баранов
Т. Х. Уриханян	Д. Ю. Жук
А. П. Мякинник	С. Г. Караваяев
Т. Т. Мукашев	Ю. В. Анисимова
А. И. Лисицын	С. С. Конюхов
Р. Ш. Шорахматов	С. А. Малинина
М. Ш. Шарофидинова	Р. А. Амбурцев

Бишкек, 4 октября 2015 года

А. Н. Ксендзов **Д. Г. Гладей**
Ош, 4 октября 2015 года

Э. Б. Имамалиев **Р. Ю. Юсифов**
К. И. Алиев
Баку, 4 октября 2015 года

Ю. И. Андреев
Минск, 4 октября 2015 года

В. Ю. Бекетов
Москва, 4 октября 2015 года

Е. Н. Рыжков	Л. Э. Минабутдинова
И. Н. Фролов	Н. А. Антюшин

Санкт-Петербург, 4 октября 2015 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь, состоявшихся 11 октября 2015 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 42

П р и л о ж е н и е

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
на выборах Президента Республики Беларусь
11 октября 2015 года**

В соответствии с частью третьей статьи 81 и пунктом 3 части первой статьи 97 Конституции Республики Беларусь, пунктом 1 статьи 23 и частью первой статьи 56 Избирательного кодекса

Республики Беларусь Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь своим постановлением от 30 июня 2015 года назначила выборы Президента Республики Беларусь на 11 октября 2015 года.

По приглашению Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковича и Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко от 2 июля 2015 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов Президента Республики Беларусь назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю. Л. Воробьев.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРДа МПА СНГ с привлечением специалистов по избирательному процессу из Минска и Санкт-Петербурга, которая осуществляла подготовку информационно-справочных, методических и аналитических материалов.

На этапе долгосрочного мониторинга подготовки к выборам эксперты сосредоточили свои усилия на изучении следующих вопросов:

- избирательное законодательство Республики Беларусь, регулирующее выборы Президента, и его соответствие международным стандартам демократических выборов;
- система избирательных органов Республики Беларусь;
- деятельность Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, территориальных избирательных комиссий, участковых

избирательных комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти по подготовке и проведению выборов Президента Республики Беларусь;

— основные положения предвыборных программ кандидатов на пост Президента Республики Беларусь, официально зарегистрированных Центральной комиссией по выборам и проведению республиканских референдумов;

— освещение хода предвыборной борьбы и общественных дебатов на тему предстоящих президентских выборов в средствах массовой информации Республики Беларусь, а также условий доступа кандидатов к средствам массовой информации для проведения агитационной кампании;

— возникновение и разрешение споров участников избирательного процесса в ходе предвыборной кампании в административном или судебном порядке;

— организация голосования граждан Республики Беларусь на выборах 11 октября 2015 года на зарубежных избирательных участках;

— деятельность иностранных и международных наблюдателей на выборах Президента Республики Беларусь в предвыборный период и в день голосования.

По итогам анализа избирательного законодательства Республики Беларусь, осуществленного экспертами МИМРДа МПА СНГ, наблюдателями был сделан вывод о том, что оно с достаточной четкостью и полнотой регулирует все стадии избирательного процесса и обладает надлежащими механизмами защиты избирательных прав, способствуя соблюдению международных обязательств относительно проведения выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании.

В ходе долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ пришли к следующим выводам.

Выдвижение и регистрация кандидатов на пост Президента осуществлялись в соответствии с избирательным законодательством Республики Беларусь. По итогам сбора подписей избирателей в поддержку выдвинутых кандидатов и установления их подлинности в соответствии с процедурой, предусмотренной Избирательным кодексом Республики Беларусь, необходимый

рубеж в 100 тысяч подписей преодолели и были допущены к регистрации в качестве кандидатов на пост Президента четыре претендента.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, агитационная кампания всех кандидатов на пост Президента Республики Беларусь в целом проходила активно. Кандидаты использовали разнообразные формы и методы агитации, включая предвыборные митинги, встречи с избирателями, распространение предвыборных агитационных материалов, выступление в средствах массовой информации.

Всем кандидатам был предоставлен свободный и равный доступ к СМИ для проведения агитации и общественного обсуждения вопросов, связанных с избирательной кампанией, в рамках национального законодательства и в соответствии с международными стандартами проведения выборов. Наблюдатели отмечают всестороннее и полное освещение избирательной кампании средствами массовой информации Республики Беларусь.

Президентская избирательная кампания 2015 года в Республике Беларусь отличалась высоким качеством организации выборов. Наблюдатели отмечают четкое соблюдение Центральной комиссией Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, территориальными и участковыми избирательными комиссиями положений избирательного законодательства и Календарного плана, своевременное и полное освещение деятельности органов по организации выборов на официальном сайте Центральной комиссии. Создание территориальных и участковых избирательных комиссий, формирование списков избирателей, подготовка и распространение бюллетеней для голосования, а также регистрация национальных и международных наблюдателей были проведены с соблюдением предусмотренных законом сроков и процедур.

Всего в Центральную комиссию, территориальные избирательные комиссии и местные органы власти было подано около 400 обращений. Большинство из них касалось подозрения в использовании административного ресурса при сборе подписей избирателей инициативными группами, отказов в регистрации инициативных групп и вопросов формирования избирательных комиссий различного уровня.

Большая часть предвыборных споров, отмеченных в ходе долгосрочного мониторинга, не носила принципиального характера и не оказывала серьезного влияния на ход избирательной кампании.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают высокую активность национальных наблюдателей на выборах. В частности, такие их группы, как «Правозащитники за свободные выборы» и «Право выбора — 2015», начали свою деятельность сразу после объявления даты выборов. Десять национальных наблюдателей от политических партий и общественных объединений активно участвовали в заседаниях Центральной комиссии при обсуждении вопросов, связанных с организацией и проведением выборов Президента Республики Беларусь.

В период долгосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ посетили Республику Беларусь с целью мониторинга подготовки к предстоящим выборам в Минске, Гродненской и Минской областях, а также приняли участие в наблюдении за ходом досрочного голосования в Минске и Витебской области. Наблюдателями была отмечена высокая активность агитационной кампании со стороны кандидатов, а также большая степень готовности избирательных органов к проведению голосования во всех посещенных регионах Республики Беларусь.

В период, непосредственно предшествовавший дню голосования, члены группы наблюдателей от МПА СНГ ознакомились с ходом избирательной кампании на заключительном этапе и провели ряд встреч.

10 октября 2015 года состоялась встреча членов группы наблюдателей от МПА СНГ во главе с координатором Ю.Л. Воробьевым с Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В.П. Андрейченко, который поделился с наблюдателями своим мнением об итогах предвыборной кампании и о социально-политической обстановке в Республике Беларусь накануне дня голосования, отметив ее стабильный и спокойный характер.

В тот же день наблюдатели от МПА СНГ в составе общей Миссии наблюдателей от СНГ провели встречу с Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошиной,

которая сообщила наблюдателям последние данные об избирательной кампании, подробнее остановившись на ходе досрочного голосования, особенностях регистрации и агитационной работы четырех кандидатов.

Далее состоялся визит наблюдателей в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, где прошла их встреча с Председателем Совета Республики М.В.Мясниковичем. В ходе беседы М.В.Мясникович отметил живой интерес граждан к избирательной кампании, положительно оценил внимание к выборам со стороны иностранных и международных наблюдателей.

В ходе указанных встреч координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ю.Л.Воробьев информировал руководство Национального собрания Республики Беларусь и Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов о составе группы наблюдателей и об итогах долгосрочного мониторинга, а также передал им заключение о соответствии законодательства, регулирующего выборы Президента Республики Беларусь, международным стандартам демократических выборов и отчет о долгосрочном мониторинге, подготовленные экспертами МИМРДа МПА СНГ.

В период краткосрочного мониторинга группа наблюдателей от МПА СНГ на выборах Президента Республики Беларусь посетила избирательные штабы кандидатов и лично встретила с тремя кандидатами на пост Президента.

10 октября 2015 года наблюдатели от МПА СНГ посетили предвыборный штаб кандидата на пост Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, где состоялась их встреча с руководителем предвыборного штаба М.А.Щеткиной, которая подробно информировала наблюдателей о деятельности доверенных лиц кандидата, результатах их встреч с избирателями, процедуре финансирования избирательной кампании.

Следующая встреча наблюдателей от МПА СНГ накануне дня голосования состоялась в предвыборном штабе кандидата на пост Президента Республики Беларусь, председателя Либерально-демократической партии (ЛДП) С.В.Гайдукевича. В ходе обмена мнениями кандидат представил свою оценку заключительного

этапа избирательной кампании, подробнее остановившись на вопросах, связанных со сбором подписей инициативными группами в поддержку кандидатов на пост Президента, работе национальных наблюдателей от ЛДП, а также на основных положениях социально-экономического и внешнеполитического разделов своей предвыборной программы.

Далее группа наблюдателей от МПА СНГ встретила кандидата на пост Президента Республики Беларусь Т.Н.Короткевич, которая поделилась с наблюдателями своей оценкой качества организации избирательного процесса. В частности, кандидат информировала наблюдателей об имевших место, по ее мнению, фактах использования административного ресурса одним из кандидатов, недостатках в сфере регулирования финансирования выборов, ограничениях для участия национальных наблюдателей в работе избирательных комиссий, а также тенденциозном освещении предвыборной кампании государственными СМИ Республики Беларусь.

В тот же день состоялась встреча наблюдателей от МПА СНГ с кандидатом на пост Президента Республики Беларусь Н.Д.Улаховичем. В ходе общения с наблюдателями кандидат отметил значение выборов для развития демократических институтов в Республике Беларусь, представил основные положения своей предвыборной программы и дал в целом позитивную оценку президентской избирательной кампании.

В ходе состоявшихся встреч с кандидатами и руководителями их предвыборных штабов координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ю.Л.Воробьев информировал их об итогах долгосрочного мониторинга, о содержании отчетов, подготовленных экспертами МИМРДа МПА СНГ, а также о плане работы группы в день выборов.

11 октября 2015 года, в день выборов, группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Все члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Беларусь, провели мониторинг голосования на 117 избирательных участках в Минске, населенных пунктах Брестской, Гродненской, Минской, Могилевской областей, включая города Барановичи, Жодино, Заславль, Мир,

Смолевичи, Фаниполь, Шклов. Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на пяти зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь в Баку, Ереване, Кишиневе, Москве и Санкт-Петербурге.

В течение дня голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Ю.Л. Воробьев и Генеральный секретарь МПА СНГ А.И. Сергеев провели встречи с главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ К. Харстедом, главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Р. Денемечем и главой миссии наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Ж. Фором. Наблюдатели от МПА СНГ обсудили с коллегами организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

По завершении голосования члены группы приняли участие в наблюдении за подсчетом голосов на нескольких участках в Минске.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов Президента Республики Беларусь процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне. Наблюдателями была отмечена высокая активность избирателей в большинстве посещенных регионов Республики Беларусь.

Вместе с тем члены группы наблюдателей от МПА СНГ отмечают ряд недостатков, выявленных в процессе наблюдения за ходом голосования.

Так, на ряде участков, со слов национальных наблюдателей, было отмечено расхождение данных протоколов о досрочном голосовании с их данными о количестве досрочно проголосовавших. Для предотвращения подобных расхождений наблюдатели полагают целесообразным принять меры по совершенствованию правовой регламентации процедуры досрочного голосования.

На отдельных избирательных участках члены группы наблюдателей от МПА СНГ столкнулись с необоснованными требованиями к ним со стороны руководства участковых избирательных

комиссий; в частности, имели место произвольное ограничение расстояния, с которого может вестись наблюдение, запрет на фото- и видеосъемку. В связи с этим наблюдателями рекомендуется сделать исчерпывающим перечень ограничений в деятельности наблюдателей.

Некоторые избирательные участки располагались в помещениях, доступ в которые был затруднен для маломобильных групп населения, в том числе для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями.

На зарубежных избирательных участках в Москве и Санкт-Петербурге количество заготовленных бюллетеней оказалось значительно меньше числа избирателей, решивших принять участие в голосовании в день выборов.

Перечень технических недостатков, выявленных в ходе наблюдения, группа наблюдателей передает в Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.

Вместе с тем наблюдатели считают, что указанные недостатки не повлияли на результаты голосования.

По итогам работы группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что избирательное законодательство Республики Беларусь, соответствуя международным стандартам проведения выборов, обеспечило основу для проведения демократических выборов Президента Республики Беларусь.

Наблюдатели отмечают, что присоединение Республики Беларусь к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств в январе 2014 года позитивно отразилось на развитии национальной избирательной системы, и в частности на качестве администрирования выборов.

Избирательная кампания прошла в условиях прозрачности процедуры выдвижения кандидатов и агитационной конкуренции между участниками. На всем протяжении избирательной кампании она отличалась предсказуемым развитием и протекала в атмосфере открытости. Всем кандидатам были обеспечены равные условия для финансирования избирательных кампаний,

свободный и равный доступ к проведению предвыборной агитации в национальных средствах массовой информации.

Значительное число международных и национальных наблюдателей на всех этапах избирательного процесса в период предвыборной кампании и в день голосования положительно сказалось на качестве работы органов по администрированию выборов и способствовало недопущению серьезных нарушений избирательного законодательства.

Таким образом, подготовка и проведение выборов Президента Республики Беларусь 11 октября 2015 года были осуществлены в порядке, предусмотренном национальным избирательным законодательством, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.

Ю.Л.Воробьев

Р.А.Гулиев

К.О.Ботоян

Т.Х.Уриханян

Р.К.Акимов

А.С.Пепенин

Ш.А.Утемисов

А.Б.Баатырбеков

В.С.Витюк

Минск, 11 октября 2015 года

Л.Карп

К.К.Тайсаев

Н.Окилзода

В.В.Лозбинев

А.И.Сергеев

А.М.Джафаров

В.Г.Когут

И.Н.Липчиу

П.П.Рябухин

И.Х.Рахимов

А.В.Баранов

Д.Ю.Жук

С.Г.Караваяев

Ю.В.Анисимова

С.А.Малинина

А.Н.Ксендзов

Д.Н.Барышников

Э.Б.Имамалиев

Баку, 11 октября 2015 года

К.И.Алиев

Р.Ю.Юсифов

А.В.Абовян

Ереван, 11 октября 2015 года

И.Г.Карапетян

Е.С.Штирбу

Кишинев, 11 октября 2015 года

В.Х.Иову

В.Ю.Бекетов

Москва, 11 октября 2015 года

Е.Н.Рыжков

Р.А.Амбурцев

Санкт-Петербург, 11 октября 2015 года

Л.Э.Минабутдинова Д.Г.Гладей

И.В.Раскин

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об участии международных наблюдателей
от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
в мониторинге выборов в Милли Меджлис
Азербайджанской Республики**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, состоявшихся 1 ноября 2015 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 43

В.И.Матвиенко

Приложение

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств на выборах
в Милли Меджлис Азербайджанской Республики
1 ноября 2015 года

По приглашению Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О.С.Асадова в наблюдении за подготовкой и проведением выборов в Милли Меджлис Азербайджанской

Республики приняла участие группа международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В.И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики назначен председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л.Э. Слуцкий.

В состав группы вошел 21 человек: депутаты и представители высших законодательных органов власти Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, строгого соблюдения избирательного законодательства Азербайджанской Республики. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ и других международных организаций документами, касающимися наблюдения за выборами.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ были привлечены эксперты МИМРДа МПА СНГ, в том числе Бакинского филиала МИМРДа. 29 августа 2015 года начался период долгосрочного наблюдения за выборами, эксперты МИМРДа МПА СНГ приступили к подготовке аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей от МПА СНГ на парламентских выборах.

На этапе предварительного мониторинга проведения парламентских выборов эксперты сконцентрировали свои усилия на следующих вопросах:

- анализ законодательства по проведению выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики;
- выдвижение и регистрация кандидатов по одномандатным округам;
- организационно-информационная деятельность Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики и иных органов государственной власти по обеспечению проведения выборов;
- освещение в азербайджанских СМИ агитационной деятельности кандидатов, политических партий и предвыборных блоков.

Подготовка и проведение выборов осуществлялись избирательными комиссиями — коллегиальными независимыми органами государственной власти, систему которых составляют: Центральная избирательная комиссия (ЦИК), окружные и участковые избирательные комиссии.

Порядок формирования избирательных комиссий определяется Избирательным кодексом Азербайджанской Республики. Центральная избирательная комиссия формируется Милли Меджлисом на основе принципа сбалансированного представительства различных политических сил: по шесть членов ЦИК назначаются по представлению политической партии, имеющей большинство в Милли Меджлисе, политических партий, составляющих меньшинство в Милли Меджлисе, и независимых (беспартийных) депутатов Милли Меджлиса. Окружные избирательные комиссии формируются ЦИК в количестве девяти человек согласно принципу сбалансированного представительства. Участковые избирательные комиссии формируются окружными комиссиями в соответствии с тем же принципом в количестве шести человек.

Независимость избирательных комиссий обеспечивается положениями Избирательного кодекса, ограничивающими число членов избирательных комиссий, являющихся государственными служащими; исчерпывающим перечнем оснований для прекращения статуса членов избирательных комиссий; особым порядком привлечения их к ответственности.

Как показало долгосрочное наблюдение, процесс формирования избирательных комиссий и включения в их состав

представителей различных политических партий прошел в полном соответствии с требованиями избирательного законодательства, с учетом интересов субъектов избирательного права.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК по подготовке предвыборной кампании и процесса голосования. Проведена большая работа по обучению членов окружных и участковых избирательных комиссий; организованы обучающие семинары и подготовлены методические материалы для окружных и участковых избирательных комиссий. Деятельность ЦИК характеризовалась открытостью и гласностью.

Процесс регистрации кандидатов прошел без нарушений. Всего в окружные избирательные комиссии за получением подписных листов обратились 1753 человека. ЦИК и окружные избирательные комиссии в рамках выдвижения представителей политических партий, блока политических партий, а также независимых кандидатов зарегистрировали 1246 кандидатов в депутаты. Позднее 479 официально зарегистрированных кандидатов отказались участвовать в выборах, о чем уведомили органы избирательной системы Азербайджанской Республики. Таким образом, кандидатами на 125 мест в Милли Меджлисе являлись 767 человек, в числе которых представители 15 политических партий, одного партийного блока, независимые кандидаты.

В установленные законом сроки Центральная избирательная комиссия провела уточнение численности избирателей в Азербайджане, которая составила 5 198 229 человек. После этого списки избирателей были утверждены на заседании ЦИК и размещены на официальных сайтах избирательных комиссий соответствующего уровня в Интернете. За 25 дней до дня голосования списки были вывешены на специальных стендах в помещениях участковых избирательных комиссий.

На территории Азербайджанской Республики действовали 125 окружных избирательных комиссий, а также 5547 участковых избирательных комиссий. В соответствии с законодательством за рубежом голосование не проводилось.

В период, предшествовавший проведению выборов, было решено большинство вопросов материально-технического

обеспечения работы окружных и участковых избирательных комиссий. По решению ЦИК более чем на тысяче избирательных участков было установлено оборудование, позволявшее в режиме реального времени через Интернет отслеживать ситуацию на данных избирательных участках.

Международным и национальным наблюдателям на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 ноября 2015 года были созданы все условия для исполнения своих функций в рамках национального законодательства Азербайджана. Наблюдатели участвовали практически во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Всего ЦИК зарегистрировала 503 международных наблюдателя на парламентских выборах, представляющих 40 международных организаций и 53 зарубежных государства. В окружных избирательных комиссиях также прошли регистрацию 66 тысяч местных наблюдателей.

Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей — представители Содружества Независимых Государств, МПА СНГ, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран (ТюркПА), Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества и наблюдатели от отдельных государств.

В своих промежуточных отчетах и на пресс-конференциях международные наблюдатели отмечали подготовленность избирательных комиссий различных уровней к выборам в Милли Меджлис, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, эффективную работу структур исполнительной власти Азербайджанской Республики по обеспечению безопасности и хорошим условий для проведения голосования, а также высокую степень достоверности списков избирателей.

В соответствии с положениями Избирательного кодекса Азербайджанской Республики агитационная кампания началась 9 октября и завершилась в 8 часов утра 31 октября 2015 года.

Кандидатам в Милли Меджлис были обеспечены равные условия для проведения агитационной работы через средства

массовой информации. Всем кандидатам была предоставлена возможность свободного доступа к электронным и печатным СМИ на платной основе.

Ведущие телеканалы страны ежедневно осуществляли информационное обеспечение подготовки к выборам, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, окружных и участковых избирательных комиссий, ролью Милли Меджлиса в политической жизни Азербайджанской Республики.

Освещение событий вокруг выборов в Милли Меджлис в азербайджанских СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход предвыборной кампании зафиксировано не было.

Агитационные материалы кандидатов размещались в отведенных избирательными комиссиями местах на специально установленных стендах, что обеспечивало хорошие возможности для ознакомления с их содержанием.

С целью создания необходимых условий ведения агитационной кампании по проведению парламентских выборов в Азербайджанской Республике было выделено достаточное количество мест для встреч кандидатов в Милли Меджлис и их представителей с населением. В каждом избирательном округе были выделены два места для встреч кандидатов с избирателями: одно — в закрытом помещении, другое — на открытом воздухе. Все кандидаты и их представители, с которыми были проведены встречи в рамках долгосрочного мониторинга, подтвердили, что доступ к местам для встреч был хорошо организован, отказов в проведении кандидатами предвыборных мероприятий не было.

После начала предвыборной кампании в ЦИК и окружные избирательные комиссии поступило 98 обращений, которые были рассмотрены в соответствии с порядком и сроками, предусмотренными избирательным законодательством, и по ним были приняты соответствующие решения. В частности, ЦИК удовлетворила несколько обращений с просьбой пересмотреть отказ окружных избирательных комиссий отдельным кандидатам в их регистрации.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики и ее международными обязательствами.

17–20 октября 2015 года в рамках рабочей поездки по Азербайджанской Республике международные наблюдатели от МПА СНГ ознакомились с ходом подготовки к проведению голосования со стороны окружных и участковых избирательных комиссий, органов государственной власти и муниципальных структур в городах Баку, Сумгаит, Гянджа, Самух, Шамкир, а также на территории Апшеронского, Самухского и Шамкирского районов. Состоялись многочисленные встречи с представителями политических партий и независимыми кандидатами, участвующими в выборах.

19 октября 2015 года в рамках долгосрочного наблюдения за подготовкой к проведению голосования на выборах депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики члены группы наблюдателей от МПА СНГ встретились с руководством Милли Меджлиса и Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. Панатовым.

Как показал долгосрочный мониторинг, подготовка к выборам 1 ноября 2015 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Азербайджанской Республики и международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Азербайджанской Республике, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации кандидатами и политическими партиями, которую осуществляли агитационные группы, представляющие как политические партии, так и независимых кандидатов.

Подробный анализ хода подготовки всех участвующих в проведении выборов в Милли Меджлис органов власти Азербайджанской Республики был отражен в «Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу подготовки

к проведению выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики», а в части юридических аспектов организации и проведения выборов в Милли Меджлис — в «Заключении о соответствии национального законодательства, регулирующего выборы депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, международным стандартам демократических выборов». Проведенный анализ законодательства позволил международным наблюдателям прийти к выводу, что избирательное законодательство Азербайджанской Республики, регулирующее институт парламентских выборов, соответствует международным стандартам проведения свободных и демократических выборов.

Долгосрочный мониторинг данного этапа предвыборной кампании показал, что процесс подготовки проходил в полном соответствии с законодательством Азербайджанской Республики. Все органы избирательной системы действовали в соответствии с утвержденными ЦИК планами подготовки к выборам и в тесном взаимодействии с местными органами исполнительной власти.

Накануне дня проведения голосования наблюдатели от МПА СНГ посетили 10 избирательных участков в Ясамальском и Сабаильском районах Баку, где проверили их готовность к проведению выборов.

31 октября 2015 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ посетили Центральную избирательную комиссию Азербайджанской Республики, где встретились с заместителем Председателя ЦИК Н. Маммадовым, который сообщил о степени готовности всех звеньев избирательной системы к проведению выборов. Со своей стороны наблюдатели проинформировали руководство ЦИК о результатах долгосрочного мониторинга выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики.

31 октября 2015 года в рамках краткосрочного мониторинга выборов наблюдатели от МПА СНГ посетили штабы политических партий, члены которых участвуют в выборах депутатов Милли Меджлиса: партии «Ени Азербайджан», где встретились с заместителем председателя партии А. Ахмедовым; партии

«Умид», где состоялась беседа с председателем партии И.Агазаде; партии «Великое созидание», где был проведен обмен мнениями о ходе предвыборной кампании с председателем партии «Великое созидание» Ф.Мустафаевым; Партии Народного фронта единого Азербайджана, где наблюдатели обсудили ход подготовки к голосованию с заместителем председателя партии Э.Мирзабейли и генеральным секретарем партии С.Абдуллаевым.

На встречах обсуждались вопросы выдвижения и регистрации кандидатов, участие политических партий в составе избирательных комиссий различных уровней, ход агитационной кампании и ее освещение в СМИ, формирование списков избирателей и избирательные споры.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 1 ноября 2015 года, наблюдатели посетили 103 избирательных участка на территории 19 избирательных округов (№ 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21, 23, 24, 26, 29, 31, 33, 45, 83, 121, 122, 123).

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей. Существенная помощь международным наблюдателям была оказана со стороны ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий.

1 ноября 2015 года координатор группы Л.Э.Слущкий провел встречу с главой миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Ж.Шуклой. Состоялся обмен мнениями

о промежуточных результатах наблюдения за проведением парламентских выборов.

Отмечая профессиональный уровень подготовки выборов и проведения голосования, его свободный и справедливый характер, группа наблюдателей от МПА СНГ в качестве рекомендации считает возможным допустить размещение в день голосования на избирательных участках информации о кандидатах, включающей данные об их партийной принадлежности.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Избирательное законодательство Азербайджанской Республики обеспечило основу для демократических выборов депутатов Милли Меджлиса.

Центральной избирательной комиссией, государственными органами и муниципальными структурами Азербайджанской Республики проделана значительная работа по подготовке избирательных участков к проведению выборов, включая создание условий для голосования лиц со слабым зрением, а также организацию трансляции с 20% избирательных участков в Интернете.

Участие в избирательной кампании 15 политических партий, одного блока политических партий и значительного числа независимых кандидатов обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

Средства массовой информации имели возможность предоставлять гражданам Азербайджанской Республики разнообразную информацию о политических партиях, положениях их программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни, внешней политики и национальной безопасности страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для исполнения своих функций в рамках законодательства. Наблюдатели могли участвовать во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня,

что свидетельствует об открытости и гласности избирательно-го процесса.

Органами государственной власти Азербайджанской Республики в процессе организации и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в проведении долгосрочного и краткосрочного мониторинга.

Таким образом, подготовка и проведение выборов депутатов Милли Меджлиса Азербайджанской Республики 1 ноября 2015 года были осуществлены в порядке, предусмотренном национальным избирательным законодательством, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Азербайджанской Республики.

Л. Э. Слуцкий	А. И. Сергеев
С. Г. Сороко	И. Х. Рахимов
Е. К. Астаев	А. В. Баранов
С. Х. Уразов	Д. Ю. Жук
К. С. Бокоев	С. С. Конюхов
Л. В. Козлова	С. А. Малинина
Н. Ш. Рахмонова	С. Л. Ткаченко
Б. А. Абдуалимов	Д. Г. Гладей
Н. А. Сатвалдиев	А. С. Карцов
И. Н. Липчиу	

Баку, 1 ноября 2015 года

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О подготовке к наблюдению за проведением
референдума по изменениям Конституции
Республики Армения

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о готовности к участию международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге проведения референдума по изменениям Конституции Республики Армения, который состоится 6 декабря 2015 года.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 44

В.И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О подготовке к наблюдению за выборами
в органы государственной власти стран СНГ
в 2016 году

В соответствии с конституционными нормами в 2016 году предусмотрено проведение выборов в Палату представителей

Национального собрания Республики Беларусь и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

С учетом сложившейся практики формирования групп наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, которые будут осуществлять мониторинг указанных выборов, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Обратиться в Парламент Республики Казахстан с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

2. Обратиться в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 45

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Информация «Глобальная миграция и специфика
региональных миграционных потоков в СНГ»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию «Глобальная миграция и специфика региональных миграционных потоков в СНГ»,

представленную Председателем Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, руководителем Федеральной миграционной службы России К. О. Ромодановским.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 46

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир».

2. Положительно оценить сотрудничество Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ.

3. Предложить МТРК «Мир» продолжить работу по техническому перевооружению в филиалах и представительствах компании в государствах — участниках СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 47

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах выполнения плана мероприятий
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ,
посвященных 70-летию Победы
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (прилагается).

2. Отметить высокий уровень проведения мероприятий акции «Эстафета Памяти», состоявшихся в государствах — участниках МПА СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 48

П р и л о ж е н и е

**ИНФОРМАЦИЯ
о реализации плана мероприятий МПА СНГ,
посвященных 70-летию Победы
в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов**

План мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы

в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, утвержден постановлением Совета МПА СНГ от 17 апреля 2014 года № 8.

В соответствии с планом проведена следующая работа.

На сорок втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ 16 апреля 2015 года приняты модельные законы «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» и «О патриотическом воспитании» (пункт 1 плана).

17 апреля 2015 года прошло торжественное пленарное заседание МПА СНГ с участием широкого круга приглашенных — ветеранов Великой Отечественной войны из государств — участников СНГ, жителей блокадного Ленинграда, представителей общественности, исполнительной и законодательной власти (пункт 3 плана). После торжественного пленарного заседания в Екатерининском зале Таврического дворца для гостей состоялся праздничный концерт с участием ансамбля песни и пляски Западного военного округа. Прозвучали мелодии и песни о Великой Отечественной войне.

Международная конференция, посвященная 70-летию окончания Второй мировой войны, состоялась 16 октября 2015 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце (пункт 4 плана). В работе конференции приняли участие парламентарии из стран СНГ, депутаты Европейского парламента, представители международных организаций, государственные и общественные деятели, ученые и эксперты из Австрии, Азербайджана, Армении, Афганистана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Греции, Италии, Казахстана, Кыргызстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Франции, Чехии, Швейцарии. По результатам конференции принято Итоговое заявление (приложение).

Проведена акция «Эстафета Памяти», в рамках которой делегации Межпарламентской Ассамблеи СНГ приняли участие в юбилейных мероприятиях в столицах стран Содружества. В ходе визитов прошли встречи с ветеранами Великой Отечественной войны, с активом молодежных организаций, состоялось посещение мемориальных комплексов в столицах Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики

Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Частицы Вечного огня из столиц стран Содружества, доставленные в специальных капсулах в Санкт-Петербург, в торжественной обстановке с почетным караулом были переданы на хранение в филиал Государственного музея истории Санкт-Петербурга — Монумент героическим защитникам Ленинграда на площади Победы.

В этот же период прошла акция «Зеленая волна», в ходе которой в государствах — участниках МПА СНГ в память о погибших в сражениях была организована посадка деревьев, кустарников, разбиты сады и парки.

16 апреля 2015 года в Санкт-Петербурге, в Парадном дворе Таврического дворца, состоялась финальная церемония «Эстафеты Памяти». При участии глав парламентов государств — участников МПА СНГ, парламентариев, ветеранов, молодежи частицы пламени Вечного огня из стран Содружества, с мемориалов, посвященных Победе в Великой Отечественной войне, торжественно были объединены в единый «огонь Содружества».

29 апреля 2015 года частицы пламени «огня Содружества» и Вечного огня Пискаревского мемориала были соединены в единый факел, от пламени которого в торжественной обстановке был зажжен Вечный огонь Монумена героическим защитникам Ленинграда (пункты 5–8 плана).

На торжественном пленарном заседании МПА СНГ 17 апреля 2015 года руководители парламентских делегаций государств СНГ вручили ветеранам войны из стран Содружества юбилейные медали «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» (пункт 9 плана).

26–27 января 2015 года Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко в Санкт-Петербурге принял участие в мероприятиях, посвященных 70-летию полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады, в том числе в торжественно-траурной церемонии возложения венков и цветов на Пискаревском мемориальном кладбище во главе

делегации Межпарламентской Ассамблеи СНГ. В. И. Матвиенко также присутствовала на праздничном концерте «...И выстоял бессмертный Ленинград!» в Большом концертном зале «Октябрьский», где обратилась к участникам мероприятия с речью.

27 января 2015 года Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ встретила с ветеранами, защитниками и жителями блокадного Ленинграда и поздравила их с 71-й годовщиной полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (пункты 6 и 8 плана).

Представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ приняли участие в ряде церемониальных мероприятий. В феврале 2014 года в пос. Синявино Ленинградской области был открыт памятник первому дважды Герою Советского Союза генерал-лейтенанту авиации Г.П.Кравченко, созданный при содействии представительства Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ. В июне 2014 года делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ участвовала в открытии в Республике Армения памятника Герою Советского Союза У.Аветисяну (с. Цав Сюникской области). В ноябре 2014 года в г. Гюмри (Республика Армения) делегация МПА СНГ приняла участие в открытии памятника Герою Российской Федерации генерал-лейтенанту М.Т.Калашникову (пункт 11 плана). Делегации МПА СНГ также принимали участие в мае 2014 года в церемонии открытия на Пискаревском мемориальном кладбище в Санкт-Петербурге памятной плиты воинам-таджикистанцам, павшим при защите Ленинграда в годы Великой Отечественной войны, и в мае 2015 года — в возложении венков на могилу Героя Советского Союза Т.Эрджигитова в г. Любань Ленинградской области (пункты 7 и 11 плана).

При содействии представительства Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ в 2015 году на Невском плячке установлен памятник павшим воинам-амурцам; в Беларуси, в г. Борисов, увековечена память И.Ф.Кузнецова, самого молодого полного кавалера ордена Славы в годы Великой Отечественной войны.

Секретариат Совета МПА СНГ принял участие в организации открытого конкурса среди школьников стран СНГ «Сохраним историческую память о ветеранах Великой Отечественной войны» и конкурса детского рисунка (пункт 12 плана).

Награждение победителей конкурсов состоялось в рамках III международного культурно-образовательного форума «Дети Содружества — наследники Великой Победы» (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика) в июне 2015 г. Международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества» в Чолпон-Ате, который ежегодно проводит Жогорку Кенеш Кыргызской Республики при поддержке МПА СНГ, в 2015 году был посвящен 70-летию Победы (пункт 13 плана).

16 апреля 2015 года в Санкт-Петербурге, в Президентской библиотеке им. Б.Н.Ельцина, при участии членов Совета МПА СНГ состоялось открытие выставки «Мы победили, потому что были едины», подготовленной Межпарламентской Ассамблеей СНГ, Президентской библиотекой им. Б.Н.Ельцина, Российской национальной библиотекой и Российским историческим обществом (пункт 14 плана). На выставке были представлены копии архивных документов, фрагменты кинохроники, фотохроника ТАСС, плакаты, книги и альбомы, подлинные предметы вооружения и обмундирования, личные вещи бойцов Красной армии, медали и награды времен Великой Отечественной войны. Часть выставки была посвящена участию в Великой Отечественной войне народов республик бывшего Советского Союза, ныне — государств СНГ; каждый из 11 экспозиционных блоков посвящался определенному государству Содружества: Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан, Туркменистану, Республике Узбекистан, Украине.

Историко-художественная выставка «Подвиг Ленинграда», подготовленная студенческим поисковым отрядом «Ингрия», Центром по изучению военной истории Санкт-Петербургского государственного университета и информационно-аналитическим центром «Помним всех поименно», открылась

в Таврическом дворце 27 января 2015 года, в 71-ю годовщину полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (пункт 15 плана), и экспонировалась в Екатерининском зале Таврического дворца до Дня Победы. За время работы выставки ее посетили тысячи гостей и жителей Санкт-Петербурга.

1–5 мая 2014 года в Бишкеке при поддержке МПА СНГ состоялся международный юношеский турнир по баскетболу среди спортсменов стран СНГ «Кубок Победы» (пункт 16 плана).

Обращение Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с 70-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов было принято Советом МПА СНГ 27 ноября 2014 года, опубликовано в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи» (№ 2, 2015), посвященном юбилею Победы, и на официальном сайте МПА СНГ. В канун праздника Обращение было направлено в средства массовой информации государств Содружества и зарубежным партнерам (пункт 17 плана).

Подготовлены видеообращения Председателя и членов Совета МПА СНГ к ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла, проживающим в государствах Содружества. Видеообращения демонстрировались в ходе акции «Эстафета Памяти» (пункт 18 плана).

В рамках шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе» (август 2015 года, г. Ялта), участниками которого стали представители 22 стран мира, на рассмотрение жюри было представлено более 220 телепрограмм, репортажей и документальных фильмов в 12 номинациях. Делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ вручила специальные призы за наиболее талантливые работы в номинациях «Документальный фильм», «Телевизионный игровой фильм», «За лучшее исполнение роли фронтовика», «За яркое воплощение на экране образов наших современников». В рамках телекинофорума Межпарламентская Ассамблея СНГ провела круглый стол по проблемам освещения истории Второй мировой войны в средствах массовой информации (пункт 19 плана).

Серию телеочерков о подвигах участников Великой Отечественной войны, проживающих в государствах СНГ и других

странах на территории бывшего СССР, подготовила и выпустила в эфир МТРК «Мир» (пункт 20 плана).

Календарь МПА СНГ, посвященный Победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в дизайне которого использованы фотографии из национальных архивов государств — участников СНГ, издан в канун 2015 года (пункт 21 плана).

Юбилейный номер журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», посвященный вкладу народов Советского Союза в Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, подготовлен и издан к сорок второму пленарному заседанию МПА СНГ (пункт 22 плана). Помощь в подборе материалов оказал Научно-исследовательский институт (военной истории) Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

К сорок третьему пленарному заседанию МПА СНГ подготовлен очередной номер журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», в котором представлена информация о праздничных мероприятиях в честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне, проведенных в странах Содружества.

17 апреля 2015 года, в рамках мероприятий, приуроченных к 70-летию Победы, в Таврическом дворце состоялась презентация книг и исторических справочников, посвященных Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (пункт 23 плана). Были представлены следующие издания: Великая Отечественная война 1941–1945. В 12 томах. М., 2011–2015; Краткая история Российской армии. Атлас-справочник. М., 2014; Маршалы, генералы, адмиралы армянского происхождения в Санкт-Петербурге (биографический справочник). СПб., 2014; Армяне в битве за Ленинград (биографический справочник). СПб., 2014; Плацдарм: Невский «пяточок». 1941–1943. Сборник статей. СПб., 2013; Освобождение Беларуси. 1943–1944. Минск, 2014; Моя Победа. Сборник произведений победителей и участников открытого литературного конкурса, посвященного 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. СПб., 2014 и др.

Национальное Собрание Республики Армения и Секретариат Совета МПА СНГ оказали содействие в создании документального фильма о первом дважды Герое Советского Союза

генерал-лейтенанте авиации Г.П.Кравченко (пункт 24 плана). Фильм на компакт-дисках распространяется в школах Санкт-Петербурга.

В рамках акции «Эстафета Памяти» состоялись встречи представителей студенческого поискового отряда «Ингрия» с членами общественных организаций в странах СНГ. В частности, руководитель отряда Е.В.Ильин встретился с коллегами-поисковиками в Минске (пункт 25 плана).

Дополнительно к плану Молодежная межпарламентская ассамблея СНГ организовала и провела 23 сентября 2015 года дискуссию «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века». В дискуссии приняли участие делегаты и гости шестой сессии Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В целом план мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, исполнен в соответствии с установленными сроками по всем мероприятиям.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение

**ИТОГОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
Международной конференции,
посвященной 70-летию окончания
Второй мировой войны
(16 октября 2015 года, Санкт-Петербург)**

Мы, участники Международной конференции, посвященной 70-летию окончания Второй мировой войны и организованной

Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств,

отмечая важность исторических уроков, вынесенных из беспрецедентно трагических событий, которые стали результатом масштабного распространения идеологий нацизма, фашизма и милитаризма,

учитывая, что победа антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне создала условия для учреждения Организации Объединенных Наций и формирования системы международной безопасности, призванной избавить от бедствий войн грядущие поколения,

отмечая 70-летие Нюрнбергского процесса, закрепившего итоги Второй мировой войны и сыгравшего исключительно важную роль в прогрессивном развитии современного международного права,

отмечая достигнутый после Второй мировой войны прогресс в международном и региональном сотрудничестве, особенно в рамках ООН, учреждение региональных и субрегиональных организаций и других механизмов сотрудничества,

констатируя, что проблемы миграции и беженцев отражают все главные вызовы современности и что сегодня мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами, выдвигающими повышенные требования к системе международной безопасности,

обращая внимание на то, что в эпоху глобализации, как никогда ранее, в международных отношениях необходима атмосфера согласия и сотрудничества, без навязывания единообразия, исключаяющая любые проявления этнокультурной нетерпимости,

призываем всемерно содействовать прекращению конфликта в Сирии путем установления контактов между договороспособными сирийскими сторонами конфликта с целью начала политического диалога о будущем страны и создания широкой коалиции против террористической угрозы ИГИЛ;

подтверждаем приверженность целям и принципам Устава ООН, являющимся незыблемой основой современных международных отношений, и призываем государства неуклонно следовать решениям Нюрнбергского трибунала, установившего,

что именно на государствах лежит ответственность за предотвращение преступлений против человечества. Неуважение решений Нюрнбергского трибунала ведет к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и русофобии как современной формы антисоветизма;

рассчитываем на возвращение международного сообщества к обсуждению идеи формирования единого политического, гуманитарного и экономического пространства от Атлантики до Тихого океана, включая сопряжение интеграционных процессов, основанное на сотрудничестве ООН и евразийских региональных организаций в области безопасности;

убеждены, что только совместными усилиями международного сообщества и народы Евразии смогут создать регион мира, толерантности и процветания;

подчеркиваем, что региональный порядок должен определяться на принципах Устава ООН и верховенства международного права;

выражаем уверенность в том, что меры, направленные на укрепление доверия в военно-политической сфере и на обеспечение транспарентности контроля над вооружениями, являются одним из важнейших элементов обеспечения безопасности на пространстве Европы, Азии и в мире в целом;

утверждаем, что терроризм и экстремизм можно победить только с помощью последовательного, сбалансированного, многопрофильного и всеобъемлющего подхода, предполагающего активное взаимодействие всех государств, международных, региональных и субрегиональных организаций и гражданского общества;

полагаем, что приверженность мирового сообщества приоритетной защите фундаментальных прав и свобод человека, прежде всего — права на жизнь, при поддержке институтов гражданского общества сможет остановить нарастающую волну насилия;

считаем необходимым всемерно развивать и как можно шире использовать различные формы межпарламентской дипломатии, обращая особое внимание на формирование отношений сотрудничества между молодыми парламентариями разных стран;

считаем необходимым особое внимание обратить на систему образования, просвещения и воспитания как наиболее эффективное средство формирования общества, основанного на плюрализме и толерантности, отторгающего неонацистскую идеологию, расовую и религиозную ненависть и нетерпимость.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об итогах проведения Евразийского женского форума

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 24–25 сентября 2015 года в Санкт-Петербурге Евразийского женского форума, организованного совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (информация и Итоговый документ форума прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 49

В.И.Матвиенко

Приложение 1

ИНФОРМАЦИЯ об итогах проведения Евразийского женского форума

24–25 сентября 2015 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялся Евразийский женский форум «К миру, гармонии и социальному благополучию», организованный совместно

Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Всего в работе форума приняли участие более 850 человек из 80 стран, включая государства — участники СНГ, Шанхайской организации сотрудничества и БРИКС. Хотя форум позиционирован как евразийский, благодаря активному участию стран Африки, Латинской Америки и Австралии он приобрел глобальный характер.

В форуме также участвовали представители международных организаций, в том числе ЮНЕСКО, Фонда ООН в области народонаселения, Программы развития ООН, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, различных международных женских организаций.

На пленарных заседаниях, дискуссионных площадках и круглых столах были рассмотрены вопросы участия женщин в политике, экономике и социальной интеграции общества; объединения усилий женщин-лидеров в решении проблем экологии, прекращении войн и конфликтов; благотворительности и оказания помощи страдающим от гуманитарных катастроф.

Открывая форум, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель организационного комитета форума В.И. Матвиенко огласила приветствие Президента Российской Федерации В.В. Путина.

В адрес форума также поступили приветствия Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова, Генерального директора ЮНЕСКО И.Г. Боковой, Генерального директора Всемирной организации здравоохранения М. Чен, спикера парламента Бангладеш и Председателя Ассоциации парламентариев стран Содружества наций Ш. Чаудхури, других международных и региональных организаций, государственных и общественных деятелей.

На пленарном заседании В. И. Матвиенко выступила с докладом, в котором осветила вопросы вклада женщин в обеспечение мира и устойчивого развития в аспекте актуальных проблем современности, новых вызовов и угроз демократическому развитию государств.

На пленарном заседании 24 сентября также выступили: С. В. Медведева, президент Фонда социально-культурных инициатив, председатель попечительского совета целевой комплексной программы «Духовно-нравственная культура подрастающего поколения России»; Г. С. Полтавченко, Губернатор Санкт-Петербурга; Г. Н. Абдыкаликова, Государственный секретарь Республики Казахстан, председатель Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан; Дэн Жун, заместитель председателя Китайского общества дружбы с зарубежными странами, заместитель председателя Китайской части Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития; О. Ю. Голодец, заместитель Председателя Правительства Российской Федерации; Тонг Тхи Фонг, заместитель Председателя Национального Собрания Социалистической Республики Вьетнам; Н. Аль-Нашиф, заместитель Генерального директора ЮНЕСКО по социальным и гуманитарным наукам; П. Ятхоту, Председатель Национального собрания Лаосской Народно-Демократической Республики; Н. И. Кочанова, заместитель Премьер-министра Республики Беларусь; К. ван Моурик, член правления Ассоциации женщин-предпринимателей Германии; Э. М. Нагдалян, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения; С. Поласки, заместитель Генерального директора Международной организации труда; И. К. Гусейнова, председатель Государственного комитета Азербайджанской Республики по проблемам семьи, женщин и детей; И. Монте-негро, исполняющая обязанности Председателя Национальной Ассамблеи Республики Никарагуа; Дж. Мелони, председатель политической партии «Братья Италии — Национальный альянс», депутат Палаты депутатов Парламента Итальянской Республики; Г. Кокорве, Председатель Национальной Ассамблеи Республики Ботсвана; Б. Бурж, основатель движения «Французская

весна» (Французская Республика); Э. Мадзонгве, Председатель Сената Парламента Республики Зимбабве; Е. А. Ямпольская, главный редактор газеты «Культура» (Российская Федерация); Н. Сифуэнтэс Куэто, первый заместитель Председателя Палаты сенаторов Многонациональной Законодательной Ассамблеи Многонационального Государства Боливия; Х. Юсуфи, заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан; Н. А. Бурджанадзе, председатель партии «Демократическое движение — Единая Грузия»; М. А. Жигалова-Озкан, генеральный директор «Уолт Дисней Компани СНГ»; А.-М. Лизен, профессор Парижского института политических исследований, Председатель Сената Федерального парламента Королевства Бельгия в 2004–2007 годах.

В рамках пленарного заседания состоялось прямое включение из Уфы (Республика Башкортостан, Российская Федерация), во время которого выступила председатель Союза женщин республики Р. И. Султанова.

Работа форума продолжилась на четырех дискуссионных площадках, заседания которых состоялись 24–25 сентября.

В дискуссии «Женщины и власть: повестка устойчивого развития мира» приняли участие свыше 300 человек, из них — более 100 иностранных участников из 40 стран. В ходе дискуссии прозвучало 22 доклада.

Основными темами дискуссии стали расширение прав и возможностей женщин, качественный сдвиг в опыте антикризисного управления в контексте региональных вызовов XXI века и роли женщин в современном мире, реализация принципа «мягкой силы» — женственности — во власти и в политике, представительство женщин во властных структурах как фактор устойчивого развития, необходимость гендерного подхода в условиях вооруженных конфликтов.

В дискуссии «Женщины в меняющейся экономике: новые возможности и вызовы» приняли участие около 230 человек, из них — более 40 иностранных участников из 22 стран. В дискуссии выступили более 40 человек.

Основными темами дискуссии стали расширение участия женщин в управлении экономическими процессами, положение

женщин на рынке труда, вклад женщин в развитие высокотехнологических секторов экономики, необходимость повышения качества производственной среды и защиты трудовых прав женщин, развитие женского предпринимательства и государственных мер поддержки предприятий малого бизнеса с участием женщин.

В дискуссии «Женщины в формировании глобальной стратегии здоровья людей» приняли участие более 200 человек, из них — более 40 иностранных участников из 25 стран. Было заслушано 20 выступлений и представлено два видеообращения. В свободной дискуссии приняли участие 15 человек.

Были рассмотрены вопросы солидарности в интересах здравоохранения, опыт разных стран по формированию политики и стратегии по достижению здоровья для всех, намечены пути сотрудничества в сфере охраны здоровья. Помимо этого, участники обсудили пути и условия сокращения распространения инфекционных и неинфекционных болезней и особую роль женщин в формировании здорового образа жизни.

Участники дискуссии согласились, что форум создал новую площадку для выработки общих подходов к формированию глобальной стратегии здоровья, что проблема сохранения и поддержания здоровья является одной из актуальнейших проблем, стоящих перед евразийским сообществом.

В дискуссии «Женщины в развитии гуманитарного сотрудничества и благотворительной деятельности» приняли участие более 170 человек, из них — более 30 иностранных участников из 20 стран. Было заслушано 31 выступление.

В ходе дискуссии представлены проекты, фонды и инициативы в области гуманитарного сотрудничества и благотворительной деятельности. Благодаря таким проектам были сохранены тысячи жизней, огромное количество женщин ощутили радость материнства, возрождены уникальные творения культуры, получили путевку в мир большого искусства и спорта тысячи юных дарований. В рамках дискуссионной площадки было развернуто две выставки — фотографий и картин.

25 сентября тематика форума была расширена в работе круглых столов.

Основными темами круглого стола «Женщины в массмедиа» стали становление информационного общества, обеспечение кибербезопасности, защита персональных данных, безопасность детей в информационной среде, использование цифровых технологий в педагогике, взаимодействие информационных технологий и социальной сферы, возможности информационных технологий в благотворительности и механизмах социальной защиты.

В работе круглого стола приняли участие 64 человека, в том числе более 40 иностранных участников; представлено 13 докладов.

Основными темами круглого стола «Женский вектор развития Санкт-Петербурга» стали вопросы социально-экономических и демографических аспектов Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, вклада женщин в социально-экономическое развитие и экономику знаний, современной семейной политики в городе.

В работе круглого стола приняли участие 59 человек, в том числе шесть иностранных участников. Представлено восемь докладов.

Третий круглый стол «Диалог в мире — мир на Земле» был посвящен актуальным проблемам современного международного диалога: поддержание и совершенствование атмосферы диалога во всех сферах как безальтернативный путь развития цивилизации; роль женщин-лидеров в диалоге в большой политике.

В дни форума Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель оргкомитета форума В.И. Матвиенко вручила премии.

Международная премия «Древо жизни», учрежденная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и продюсерским центром «Арт-Ассамблеи», была вручена композитору, народному артисту СССР Р.К. Щедрину.

Лауреатами премии «Общественное признание» оргкомитета Евразийского женского форума, символизирующей

общественное признание достижений женщин, стали заместители председателя регионального отделения Лиги польских женщин, учредитель Фонда инициатив для инвалидов Б. Матвей, член правления Ассоциации женщин-предпринимателей Германии К. ван Моурик, лауреат международной премии за выдающиеся достижения инвалидов в мире культуры и искусства Е. Ширкина (Российская Федерация), заместитель председателя Китайского общества дружбы с зарубежными странами Дэн Жун, актриса, телеведущая, общественный деятель из Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии Е. Рольф-Смит, президент Национального фонда мира, общественный деятель из США С. Хардер.

25 сентября состоялось заключительное пленарное заседание, в котором выступили: Д. С. Ак Броди, заместитель Председателя Сената Парламента Малайзии; В. Ю. Крашенинникова, генеральный директор Института внешнеполитических исследований и инициатив, член Общественной палаты Российской Федерации; Х. Аль-Асмар, руководитель Агентства по делам семьи (Сирийская Арабская Республика); С. Л. Тсеноли, заместитель Председателя Национальной Ассамблеи Парламента Южно-Африканской Республики; Р. Бенмасуд, заместитель Председателя Палаты представителей Парламента Королевства Марокко; Г. А. Скрипкина, руководитель делегации Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам; Н. Бакир, Верховный комиссар Лиги арабских государств по вопросам гражданского общества, член Совета арабских деловых женщин; представители партнеров форума — Е. П. Тимченко, учредитель Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко, А. Ю. Мелешина, представитель генерального спонсора форума — компании X5 Retail Group N.V.

Об итогах работы дискуссионных площадок доложили модераторы Н. А. Нарочницкая, президент Фонда исторической перспективы, президент отделения в Париже Европейского института демократии и сотрудничества; Д. Димитрова, директор Бюро Международной организации труда для стран Восточной Европы и Центральной Азии; Х. Юсуфи, заместитель

Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан; С.Шопова, председатель управляющего совета фонда «Устойчивое развитие Болгарии», исполнительный директор санаторно-оздоровительного комплекса «Камчия».

Делегаты форума приняли Итоговый документ и направили приветствие участникам встречи, посвященной 20-летию Пекинской декларации и Платформы действий.

Завершило работу Евразийского женского форума 2015 года выступление Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председателя оргкомитета форума В.И. Матвиенко, в котором она подчеркнула, что авторитет женщин, их роль в жизни общества многократно возросли: женщин становится все больше во всех ветвях власти. Как отметила Председатель Совета МПА СНГ, именно женщины держат в руках ключи от будущего планеты, которое возможно только в условиях мира, демократии, политической стабильности и устойчивого развития; люди смотрят на женщин-лидеров с надеждой, что они смогут сделать экономику, политику, власть мягче, человечнее, честнее и чище. В заключение В.И. Матвиенко выразила уверенность в том, что идеи и предложения форума, воплощенные в Итоговом документе, станут важным стимулом к активной, продуктивной работе на благо человечества.

В дни Евразийского женского форума его участникам была предложена обширная культурная программа: гала-концерт звезд оперы и балета на новой сцене Мариинского театра; праздничная программа в Государственном музее-заповеднике «Петергоф»; посещение петербургских музеев; во время рабочих перерывов в Екатерининском зале Таврического дворца прошли выступления музыкальных коллективов.

В Таврическом дворце в дни работы форума были развернуты 11 тематических выставок-презентаций известных петербургских брендов «Русские самоцветы», «Императорский фарфоровый завод», мастерские Владимира Михайлова «Монарх» и другие.

В освещении работы Евразийского женского форума принимали участие 22 информационных партнера, более 400 журна-

листов из 35 стран. Телеканал Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Вместе-РФ» вел прямые трансляции пленарных заседаний.

Информационные партнеры опубликовали модули и анонсы форума в своих изданиях, разместили баннеры мероприятия на официальных сайтах.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

**ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ
первого Евразийского женского форума**

24–25 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Мы, **УЧАСТНИКИ ПЕРВОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ЖЕНСКОГО ФОРУМА**, собравшиеся на встречу в Санкт-Петербурге в год 70-летия окончания Второй мировой войны и основания Организации Объединенных Наций,

объединенные общим видением будущего нашего континента как единого пространства гармонии, мира, социальной справедливости, сотрудничества и безопасности, общих ценностей и равных возможностей, прав и свобод для каждого,

приверженные равноправию женщин и мужчин и другим целям и принципам, провозглашенным

в Уставе Организации Объединенных Наций,

во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах в области прав человека,

в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка,

в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и Декларации о праве на развитие,

убежденные в том, что женщины могут и должны играть важнейшую роль в современном мире, формируя самостоятельное измерение свободного диалога наций и культур, способствуя оздоровлению современного общества, претерпевающего кризис духовности и нравственности,

преисполненные готовности использовать широкие возможности, имеющиеся у женщин в XXI веке, для решения острейших вопросов и поиска эффективных ответов на вызовы современности, прежде всего порождаемые вооруженными конфликтами, проблемами беженцев и вынужденных переселенцев,

подтверждающие необходимость всесторонне участвовать в социально ориентированном устойчивом развитии и укреплении института семьи, защите физического и нравственного здоровья наших народов, охране окружающей среды и поощрении экологической безопасности всех видов человеческой деятельности,

КОНСТАТИРУЕМ, что первый Евразийский женский форум стал проявлением позитивной тенденции к консолидации международной женской общественности во имя мира, справедливости, гармонии и социального благополучия,

РАССМАТРИВАЕМ новую повестку дня устойчивого развития на период после 2015 года, представленную для одобрения саммиту Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, как универсальную программу действий по достижению глобальных целей устойчивого развития,

ОТМЕЧАЕМ, что все больше женщин принимают участие в социально-экономической деятельности, вносят свой вклад в развитие международного сотрудничества во всех сферах. Традиционно велика роль женщин в формировании и поддержании здорового образа жизни, реализации глобальной стратегии сохранения здоровья, обеспечении принципов социальной справедливости, осуществлении благотворительности и продвижении гуманитарных проектов,

ОСУЖДАЕМ И РЕШИТЕЛЬНО ВЫСТУПАЕМ против применения политических и иных санкций, в том числе в отношении парламентариев, как противоречащих международному праву,

демократическим ценностям и подрывающих политическое взаимодействие и основы взаимного доверия,

СЧИТАЕМ важным реализацию Платформы действий, принятой в ходе 4-й Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995), и итоговых документов 23-й специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000) «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке», а также координацию усилий международного сообщества перед предстоящей встречей на высшем уровне, посвященной 20-летию Пекинской декларации и Платформы действий,

ПОДЧЕРКИВАЕМ ВАЖНОСТЬ

повышения роли женщин в достижении глобальных целей устойчивого развития, реализации новой повестки дня ООН в области развития на период после 2015 года,

всестороннего и гарантированного участия и продвижения женщин в государственном управлении и в выборах всех уровней, в общественно-политической жизни, в устранении правовых, административных, культурных, экономических препятствий для этого,

поддержки экономической и деловой активности женщин, развития женского предпринимательства, предоставления женщинам равного доступа к ресурсам, включая землю, кредиты, науку и технику, профессиональную подготовку, информацию, средства коммуникации и рынки,

обеспечения права на равные возможности в сфере занятости и профессиональной деятельности без дискриминации по признаку пола, обеспечения условий для совмещения женщинами семейных обязанностей с трудовой деятельностью, а равно поддержки конкурентоспособности женщин на рынке труда путем организации профессиональной ориентации, обучения новым профессиям, профессиональной переподготовки и повышения квалификации,

защиты жизни и здоровья женщин, особенно в репродуктивном возрасте, предотвращения распространения социально значимых заболеваний,

обеспечения продовольственной помощи наиболее уязвимым слоям населения, в особенности женщинам и детям,

привлечения инвестиций в человеческий капитал, развитие и совершенствование социальной сферы,

предупреждения и устранения любых форм насилия в отношении женщин и детей, помощи странам, переживающим военные конфликты и стихийные бедствия, в которых они являются наиболее уязвимыми и незащищенными,

срочного решения жизненно важных проблем беженцев — женщин, детей, пожилых людей, вынужденных не по своей воле покинуть свои дома и искать приют в других государствах,

совместного противодействия государственных и гражданских структур общества террористическим организациям, международной наркомафии и организованной преступности,

ПРИЗНАЕМ ответственность женщин за охрану здоровья и воспитание детей, защиту семейных ценностей, сохранение положительного морально-нравственного климата в обществе, развитие государственных и общественных институтов,

ПРИЗЫВАЕМ:

международные межпарламентские объединения уделять пристальное внимание законодательному обеспечению расширения правовых, экономических, социальных возможностей женщин, совершенствованию системы защиты семьи, материнства и детства, обеспечению качественной медицинской и социальной помощи,

использовать передовой опыт евразийских государств в обеспечении доступности образования для женщин на протяжении всей жизни в соответствии с их потребностями и потенциалом, а также сформировать национальные механизмы по достижению Целей развития тысячелетия в этой сфере,

содействовать развитию культурного диалога между странами и народами, расширению гуманитарных связей и благотворительной деятельности, созданию для этого необходимых законодательных условий,

взаимодействовать в проведении совместных международных объединяющих акций в сфере просветительской, гуманитарной и благотворительной деятельности и научных исследований по актуальным вопросам гендерной проблематики,

сформировать диалоговые экспертные площадки для взаимодействия и обмена информацией и опытом на постоянной основе,

провести второй Евразийский женский форум в 2018 году с приданием ему постоянного статуса,

ОБРАЩАЕМСЯ к лидерам государств, политическим и общественным деятелям, представителям научных и культурных кругов, средств массовой информации и общественных объединений с предложением оказывать всемерное содействие популяризации и практической реализации положений настоящего Документа.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

по социальной политике и правам человека

РАГИМЗАДЕ — председателя Комитета Милли
Арифа Гафар оглы Меджлиса Азербайджанской Респуб-
лики по региональным вопросам

по политическим вопросам и международному сотрудни- честву

АШИМБАЕВА — председателя Комитета Мажилиса
Маулена Сагатханулы Парламента Республики Казахстан
по международным делам, оборо-
не и безопасности

по аграрной политике, природным ресурсам и экологии
ИВАНОВ — члена Комиссии Парламента Рес-
Виолету Борисовну публики Молдова по внешней по-
литике и европейской интеграции

по культуре, информации, туризму и спорту
РЫБАКОВА — заместителя председателя Комите-
Сергея Евгеньевича та Совета Федерации Федерально-
го Собрания Российской Федера-
ции по науке, образованию и куль-
туре

по правовым вопросам
ВАТАНЗОДА — председателя Комитета Маджлиси
Махмадали Махмадулло намояндагон Маджлиси Оли Рес-
публики Таджикистан по законо-
дательству и правам человека.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 50

В.И. Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О плане работы Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ на 2016 год

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год (прилагается).
2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств Содружества и постоянными

комиссиями Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий МПА СНГ на 2016 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 52

Приложение

**ПЛАН РАБОТЫ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ на 2016 год**

- | | |
|-----------------------|---|
| Весь период | Проведение мероприятий в рамках Года образования в Содружестве Независимых Государств |
| Весь период | Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов |
| В установленные сроки | Наблюдение за подготовкой и проведением выборов (МИМРД МПА СНГ): <ul style="list-style-type: none">— в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь;— в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации |
| Февраль — май | Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: <ul style="list-style-type: none">— по социальной политике и правам человека;— по экономике и финансам;— по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;— по политическим вопросам и международному сотрудничеству;— контрольно-бюджетной; |

- по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
 - по вопросам обороны и безопасности;
 - по культуре, информации, туризму и спорту;
 - по правовым вопросам;
 - по науке и образованию
- Февраль — май Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
- Февраль — апрель Заседания рабочих групп МПА СНГ:
- по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях;
 - по разработке проекта межправительственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биологических опасностей;
 - по разработке проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников СНГ
- Апрель — май Участие в восемнадцатом международном театральном фестивале стран СНГ и Балтии «Встречи в России»*
- 19–20 мая **Заседание Совета МПА СНГ**
Сорок четвертое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств
 Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Май	Участие в ежегодном международном турнире по баскетболу среди юношей, посвященном Великой Победе (Бишкек)*
Июнь	Участие в ежегодном международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)*
Первое полугодие	Международная конференция по вопросам совершенствования избирательного законодательства (Бишкек)
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи
Первое полугодие	Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
Первое полугодие	Межпарламентские слушания «Качество образования в условиях общего образовательного пространства СНГ» (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)
Первое полугодие	Семинар для международных наблюдателей за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов
Август	Участие в проведении семнадцатого международного телекинофорума «Вместе» (Ялта)*
29–30 сентября	Шестой международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (организаторы: Межпарламентская Ассамблея

* Финансирование мероприятия осуществляется без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

- государств — участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)
- Октябрь — Участие в проведении четвертого Международного фестиваля школьного спорта государств — участников СНГ*
- Октябрь — Заседания постоянных комиссий МПА СНГ:
 ноябрь — по социальной политике и правам человека;
 — по экономике и финансам;
 — по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;
 — по политическим вопросам и международному сотрудничеству;
 — контрольно-бюджетной;
 — по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
 — по вопросам обороны и безопасности;
 — по культуре, информации, туризму и спорту;
 — по правовым вопросам;
 — по науке и образованию
- Октябрь — Заседание Объединенной комиссии при МПА
 ноябрь СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам
- Октябрь — Заседания рабочих групп МПА СНГ:
 ноябрь — по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях;
 — по разработке проекта межправительственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биологических опасностей

— по разработке проекта Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников СНГ

**Октябрь —
ноябрь**

Заседание Совета МПА СНГ

Сорок пятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Второе
полугодие

Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ

Второе
полугодие

Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи

Второе
полугодие

Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам

Второе
полугодие

Семинар для международных наблюдателей за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов

Декабрь

Международная научная конференция «Таврические чтения — 2016»

Весь период

Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами

Весь период

Проведение мероприятий филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (по отдельному графику)

- Весь период Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
- Весь период Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2015 году

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и руководствуясь Положением о премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2015 году ТАМРАЗЯНУ Грачье Грантовичу, директору Научно-исследовательского института древних рукописей им. Месропа Маштоца «Матенадаран» (Республика Армения).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 53

В.И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

наградить орденом «Содружество»:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- | | |
|------------------------------------|---|
| АХМЕТОВА
Рашита Сайрановича | — председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету; |
| БИШИМБАЕВА
Валихана Козыкеевича | — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию; |
| БОРТНИКА
Михаила Михайловича | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству; |
| ЗВЕРЕВА
Алексея Алексеевича | — старшего юридического советника Европейского банка реконструкции и развития; |
| ИВАНОВ
Виолету Борисовну | — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции, |

- председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;
- КОСАРЕВА
Владислава Борисовича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- ЛЕПЕХИНА
Александра Николаевича — начальника кафедры правовой информатики Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь;
- НАГДАЛЯН
Эрмине Микаеловну — заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ПАНТЮХОВА
Владимира Ивановича — председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам;
- ПЕРЕВАЛОВА
Дмитрия Васильевича — начальника учебно-методической организационной структуры Белорусского физкультурно-спортивного общества «Динамо» «Центр специальной подготовки» (Республика Беларусь);
- ПШЕНКО
Константина Андреевича — начальника отдела обеспечения модельного законотворчества в социально-гуманитарной сфере экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;

- РОМОДАНОВСКОГО — Председателя Совета руководи-
Константина Олеговича телей миграционных органов госу-
дарств — участников СНГ, руководи-
теля Федеральной миграционной
службы Российской Федерации;
- РУСЕЦКОГО — заместителя Председателя Совета
Анатолия Максимовича Республики Национального собра-
ния Республики Беларусь;
- ШАРМАЗАНОВА — заместителя Председателя Нацио-
Эдуарда Овсеповича нального Собрании Республики
Армения;
- ЮСУФИ — заместителя Председателя Мадж-
Хайринисо лиси намояндагон Маджлиси Оли
Республики Таджикистан.

2. За активное участие в проведении международного теле-
кинофорума «Вместе», вклад в укрепление дружбы между на-
родами государств — участников Содружества Независимых
Государств:

- БАХАРЕВА — журналиста, первого заместителя
Константина Председателя Государственного
Михайловича Совета Республики Крым;
- БЕЛЯЕВА — актера, заслуженного артиста Рос-
Юрия Викторовича сийской Федерации, лауреата Госу-
дарственной премии СССР.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 54

В.И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О награждении медалью
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За укрепление парламентского сотрудничества»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств наградить медалью «За укрепление парламентского сотрудничества»:

- | | |
|---|--|
| АЙТИМОВУ
Бырганым Сариевну | — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности; |
| АЛИЕВА
Жуматая | — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию; |
| БОБРОВА
Владимира Яковлевича | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам; |
| ГРОМОВА
Сергея Николаевича | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности; |
| ГУМИНСКОГО
Виктора
Александровича | — заместителя Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь; |

- ДАВЫДОВА
Николая
Владимировича — старшего инспектора группы правового обеспечения Антитеррористического центра государств — участников СНГ;
- ДЕМЕНТЬЕВУ
Наталию Леонидовну — члена Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам;
- ЖАЗЫЛБЕКОВА
Нурлана
Абдужапаровича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- ЖУМАГУЛОВА
Талгата Маратовича — заместителя руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- ИСЕКЕШЕВА
Асета Орентаевича — Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан;
- КАБИРОВА
Мизроба Саидовича — руководителя Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- КАНДУ
Андриана Ильича — Председателя Парламента Республики Молдова;
- КАРЕЛОВУ
Галину Николаевну — заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- КАСИМОВА
Сабыра Ахметжанулы — заместителя руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- КИЯНСКОГО
Виктора
Владимировича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;
- КОНОПЛИЧА
Сергея Михайловича — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики

- Беларусь по вопросам экологии, природопользования и чернобыльской катастрофы;
- ЛЕОНЕНКО
Валентину Степановну — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
- ЛОЩИНИНА
Валерия Васильевича — помощника Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- МАРГАРЯНА
Тарона Андраниковича — Мэра Еревана;
- МАРЗАЛЮКА
Игоря Александровича — заместителя председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности;
- МЕДЕУОВА
Усенгельды
Умиржановича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- МЕЛЬНИКОВА
Ивана Ивановича — первого заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- МУКАЕВА
Ербулата Рахметовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- МУРОВА
Евгения Алексеевича — директора Федеральной службы охраны Российской Федерации;
- ОРДАБАЕВА
Самата Исламовича — заместителя Министра иностранных дел Республики Казахстан;

- ПАЛЬЧИКА
Геннадия
Владимировича
- ПАШКЕВИЧА
Андрея Викторовича
- РАХИМИ
Фархода
- САМОСЕЙКО
Николая Леонидовича
- СЫДЫКОВА
Ерлана Батташевича
- ХАБРИЕВУ
Талию Ярулловну
- ЧЕРКЕСОВА
Виктора Васильевича
- члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке;
 - руководителя Аппарата руководителя Антитеррористического центра государств — участников СНГ;
 - председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе;
 - члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
 - ректора Евразийского национального университета им. Л.Н.Гумилева;
 - директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;
 - первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 55

В.И.Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- | | |
|--|--|
| АБЫШЕВА
Кылычбека
Асаналиевича | — заместителя Постоянного представителя Правительства Кыргызской Республики в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики; |
| АВЗАЛШОЕВУ
Бибидават
Аскаршоевну | — члена Комитета Маджлиси намо-
яндагон Маджлиси Оли Респуб-
лики Таджикистан по аграрным
вопросам, водным и земельным
ресурсам; |
| АТАМКУЛОВА
Мади Бакировича | — шефа Протокола Президента Рес-
публики Казахстан; |
| БИЯГОВА
Виктора Леонидовича | — начальника управления внешних
связей Аппарата Национального
Собрания Республики Армения; |
| БОРАВСКУЮ
Татьяну Васильевну | — советника ЗАО «Инновационный
экологический фонд», члена Совета
по вопросам агропромышленного
комплекса и природопользования |

- ВАЛЮШИЦКОГО
Виктора Ивановича
- ГЕРЦИК
Ольгу Ивановну
- ГОШКО
Валентину
Владимировну
- ГУЙВИК
Наталью Васильевну
- ДЖАМАНБАЕВА
Мусу Мураталиевича
- ДОБРЫНИНУ
Людмилу Анатольевну
- ДОЛГОВА
Александра
Константиновича
- ДОЛГОШЕЙ
Тамару Сергеевну
- при Совете Федерации Федерально-
го Собрания Российской Федерации;
- председателя Постоянной комис-
сии Палаты представителей Нацио-
нального собрания Республики Бе-
ларусь по экономической политике;
 - советника-консультанта отдела по
обеспечению деятельности Посто-
янной комиссии Палаты предста-
вителей Национального собрания
Республики Беларусь по междуна-
родным делам;
 - заведующую отделом по обеспече-
нию деятельности Постоянной ко-
миссии Палаты представителей
Национального собрания Респу-
блики Беларусь по труду и социаль-
ным вопросам;
 - члена Постоянной комиссии Пала-
ты представителей Национального
собрания Республики Беларусь по
законодательству;
 - заместителя заведующего — руко-
водителя службы протокола отдела
международных связей и протоко-
ла Аппарата Жогорку Кенеша Кыр-
гызской Республики;
 - председателя Постоянной комис-
сии Палаты представителей Нацио-
нального собрания Республики Бе-
ларусь по бюджету и финансам;
 - партнера юридической фирмы
Hogan Lovells;
 - заместителя председателя Посто-
янной комиссии Совета Респу-
блики Национального собрания Рес-
публики Беларусь по образованию,

- науче, культуре и социальному развитию;
- ЕРГАЛИЕВА
Жабала Ергалиевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- ИБРАЕВА
Толегена
Токтасыновича — секретаря Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам;
- ИЛЬИНУ
Юлию Викторовну — начальника управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- ИСМАТУЛЛОЕВА
Дилшода
Абдугафоровича — члена Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по энергетике, промышленности, строительству и коммуникациям;
- КАЗАРОВЦА
Николая
Владимировича — председателя Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию;
- КАРАКЕН
Куралай Ануаровну — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
- КАРАПЕТЯНА
Арменака Пайкаровича — главу Представительства мэрии Еревана в Санкт-Петербурге;
- КАТЕНЕВА
Владимира Ивановича — президента Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты;
- КИСЕЛЕВУ
Юлию Евгеньевну — главу администрации Василеостровского района Санкт-Петербурга;
- ЛАЗОВСКУЮ
Галину Болеславовну — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по правам человека, национальным отношениям и средствам массовой информации;

- МАКАРЕВИЧА
Константина
Александровича — старшего юриста юридической
фирмы Hogan Lovells;
- МЫРЗУ
Алу — советника Председателя Парла-
мента Республики Молдова;
- НАУМОВИЧА
Андрея Николаевича — председателя Постоянной комис-
сии Палаты представителей Нацио-
нального собрания Республики Бе-
ларусь по правам человека, нацио-
нальным отношениям и средствам
массовой информации;
- НЕСТЕРОВУ
Надежду Дмитриевну — члена Комитета Мажилиса Парла-
мента Республики Казахстан по
экономической реформе и регио-
нальному развитию;
- НУРГИСАЕВА
Серикбая Урикбаевича — члена Комитета Мажилиса Парла-
мента Республики Казахстан по
экономической реформе и регио-
нальному развитию;
- НУРКИНУ
Айгуль Кабдушевну — члена Комитета Мажилиса Парла-
мента Республики Казахстан по
социально-культурному развитию;
- ПАШАЛЫ
Петра Михайловича — директора Научно-исследователь-
ского центра Гагаузии (Республика
Молдова) им. М. В. Маруневич;
- ПЕРЕПЕЧИНУ
Ольгу Валентиновну — члена Комитета Сената Парламен-
та Республики Казахстан по фи-
нансам и бюджету;
- ПЕТРУШУ
Валентину Федоровну — заведующую отделом Секретариа-
та Совета Республики Националь-
ного собрания Республики Бела-
русь по обеспечению работы По-
стоянной комиссии Совета
Республики Национального собра-
ния Республики Беларусь по зако-
нодательству и государственному
строительству;

- ПРОКОПЕНКО
Леонида Андреевича — заместителя заведующего Секретариатом Ассамблеи народа Казахстана Администрации Президента Республики Казахстан;
- ПУЛИНУ
Евгению Викторовну — советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- РАИМБЕКОВА
Сайлаухана Газизовича — заместителя руководителя Канцелярии Премьер-Министра — представителя Правительства Республики Казахстан в Парламенте Республики Казахстан;
- РУСАКА
Виктора
Владимировича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности;
- САПАРОВА
Ерлана Аскербековича — заведующего отделом правовой экспертизы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- САРГСЯНА
Мартина Григорьевича — президента Торгово-промышленной палаты Республики Армения;
- САТВАЛДИЕВА
Нурбека
Абдурашитовича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ;
- САФАРОВА
Олимджона
Джусуповича — заместителя председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам;
- САХАРИЕВУ
Алию Кенжалиевну — главного эксперта отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;

- СКВОРЦОВУ
Веронику Игоревну
- СОРОКО
Светлану Григорьевну
- ТЕРЕЩЕНКО
Людмилу
Константиновну
- ТИМОШЕНКО
Татьяну Алексеевну
- ТИХОМИРОВА
Юрия Александровича
- УРАЗОВА
Самиголлу Хамзаевича
- ФОМИНЕНКО
Елену Владимировну
- Министра здравоохранения Российской Федерации;
 - члена Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию;
 - заместителя заведующего отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;
 - советника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
 - заместителя заведующего Центром публично-правовых исследований Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;
 - члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
 - советника отдела обеспечения модельного законотворчества в сфере государственного строительства и экономики экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

- ЦЕЦОХО
Александра
Владимировича — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике;
- ШИТКОВСКУЮ
Ирину Леонидовну — заместителя начальника Секретариата Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь;
- ЯРЦЕВУ
Евгению Васильевну — научного сотрудника Научно-исследовательского центра Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации;

Общество с ограниченной ответственностью «Ивент Транслейт»;

Санкт-Петербургскую региональную армянскую молодежную общественную организацию «Нор Серунд».

2. За активное содействие в организации и проведении седьмого Невского международного экологического конгресса:

акционерное общество «Сибирская угольная энергетическая компания»;

публичное акционерное общество «Горно-металлургическая компания «Норильский никель»».

3. За активное участие в проведении международного телекинофорума «Вместе», вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

- АЛЯБОВА
Юрия Алексеевича — музыкального редактора, композитора, заслуженного деятеля искусств Республики Молдова;
- КОНДРАШОВА
Андрея Олеговича — теледокументалиста, ведущего информационной программы «Вести» телеканала «Россия-1» ФГУП «ВГТРК»;
- МИЩЕНКО
Василия
Константиновича — актера кино и московского театра «Современник», режиссера, заслуженного артиста Российской Федерации;
- ПОДДУБНОГО
Евгения Евгеньевича — военного корреспондента телеканала «Россия-24» ФГУП «ВГТРК»;
- Высшую школу (факультет) телевидения Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова;
- открытое акционерное общество «Издательский дом “Литературная газета”»;
- Санкт-Петербургский государственный институт кино и телевидения;
- телеканал «Россия-1» ФГУП «ВГТРК».

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 56

В.И.Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О награждении почетными знаками
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
«За заслуги в развитии культуры и искусства»,
«За заслуги в развитии печати и информации»,
«За заслуги в развитии физической культуры, спорта
и туризма»

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

АБДУЛИНУ — солистку Костанайской областной филармонии им. Е. Умурзакова (Республика Казахстан);
Гульбаны Султановну

АЙРАПЕТЯН — председателя научно-образовательного центра «Интеллект», преподавателя русского языка Международного научно-образовательного центра Академии наук Республики Армения;
Наиру Львовну

АЛИШЕВУ — хореографа, балетмейстера, заслуженного деятеля Республики Казахстан;
Алилу Турсунба

АРГАТУ-ТАЛМАЧ — певицу, лауреата международных конкурсов;
Стелу Ивановну

- ДАВЫДЬКО
Геннадия
Брониславовича — председателя Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь, заслуженного артиста Республики Беларусь;
- КАСАБОЛОТОВА
Толона Касаболотовича — комузиста, преподавателя Каракольского государственного музыкального училища им. Ы.Туманова (Кыргызская Республика);
- КАСЕНОВА
Еркина Тлеугазиновича — директора и художественного руководителя Государственного академического русского театра драмы им. М.Горького (Республика Казахстан);
- КОПАЧА
Виктора Казимировича — члена Белорусского союза художников, скульптора;
- КОЧАРЯН
Астгик Телемаковну — директора средней общеобразовательной школы № 259 Адмиралтейского района Санкт-Петербурга;
- КЮРДЗИДИСА
Эвклида Кириаковича — актера театра и кино, заслуженного артиста Российской Федерации;
- ЛУГМУ
Алину Хиязовну — поэта (Кыргызская Республика);
- МАХАТ
Лейлу Булатовну — художника (Республика Казахстан);
- МИЛЮКОВУ
Нину Николаевну — руководителя компании «Русская бронза», заслуженного работника культуры Российской Федерации;
- МУКАНОВУ
Розу Кажыгалимовну — писателя, драматурга, заслуженного деятеля Республики Казахстан;
- НЕВЗОРОВА
Бориса Георгиевича — народного артиста Российской Федерации, лауреата Государственной премии РСФСР;
- НОВОСЕЛЬСКУЮ
Веру (Арину) Вадимовну — министра культуры Республики Крым;

- РАСКАЛИЕВУ
Гульжан Климовну — солистку Южно-Казахстанского областного театра оперы и балета;
- РЕПЕТИЕВА
Владимира Александровича — художника (Республика Казахстан);
- САРБОПЕЕВА
Марата Мавлетовича — солиста Западно-Казахстанской областной филармонии им. Г.Курмангалиева управления культуры, архивов и документации акимата Западно-Казахстанской области;
- СКИБИНА
Алексея Владимировича — солиста Южно-Казахстанского областного театра оперы и балета;
- СТЕФАНОВИЧ
Ладу Юрьевну — члена Белорусского союза художников, художника монументально-декоративного искусства;
- ТАДЖИБАЕВУ
Раузу Ильясовну — актрису Павлодарского областного казахского музыкально-драматического театра им. Ж.Аймаутова (Республика Казахстан);
- ТАРСКУЮ
Татьяну Николаевну — актрису Государственного академического русского театра для детей и юношества им. Н.Сац (Республика Казахстан);
- ТУРЕХАНОВУ
Маржан Досымовну — ведущую солистку Академического оркестра казахских народных инструментов им. Д.Нурпеисовой (Республика Казахстан);
- ТУРУМБЕКОВА
Аскара Асанбековича — члена Союза художников Кыргызской Республики, художника-скульптора;
- ФАДЕЕВУ
Ольгу Ефимовну — актрису театра и кино (Республика Беларусь);

- ФЕЛЬДА
Виктора Леонидовича — режиссера, художественного руководителя Центра Венского бала в Кыргызстане;
- ШАМБЕТОВА
Баатырбека
Рыскуловича — главного режиссера Северо-Казахстанского областного казахского музыкально-драматического театра им. С.Муканова.
2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:
- АЛИМЖАНОВА
Аскара Ануарбековича — директора Центрального Казахстанского национального филиала Межгосударственной телерадиокомпании «Мир»;
- АНИСОНЯНА
Григория Юрьевича — генерального директора ООО «Ноев Ковчег Медиа», главного редактора газеты «Ноев ковчег»;
- АУПБАЕВА
Жанболата Алиханулы — вице-президента — главного редактора АО «Республиканская газета “Егемен Казакстан”»;
- АХМЕТОВА
Медета Маулиевича — корреспондента Международного информационного агентства «Казинформ» (Республика Казахстан);
- ГЁДАКЯН
Ани Карапетовну — советника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ДРОЗДОВА
Николая Николаевича — ведущего программы «В мире животных» ООО «Телерадиокомпания АСС-ТВ» (Российская Федерация);
- КИСЕЛЯ
Григория Леонидовича — председателя правления ЗАО «Второй национальный канал» (Республика Беларусь);

- КОЗЫРЬ
Екатерину
Александровну — генерального директора АНО «Телерадиокомпания “Крым”»;
- КУШЕРОВА
Нуртаса Солтанулы — корреспондента АО «Республиканская телерадиокорпорация “Казахстан”»;
- МАМБЕТАКУНОВА
Молдосеита — профессора, заведующего кафедрой радио, телевидения и киноискусства Кыргызско-Турецкого университета «Манас»;
- МЕРУЖАНЯНА
Армена Леоновича — главного редактора газеты «Аватамк» («Веруем»);
- ОСПАНА
Руслана Рамазанулы — корреспондента ОА «Агентство “Хабар”» (Республика Казахстан);
- ПЕТРОСЯНА
Гегаму Мушеговича — помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- СЕЛЕДЧИКА
Даниила Михайловича — генерального директора ОАО «Эталон-Инвест»;
- СОЛОВЬЕВА
Владимира
Геннадьевича — главного продюсера Службы документальных фильмов телеканала «Россия-1» ФГУП «ВГТРК»;
- ТУСУПБЕКОВУ
Лауру Рахметуллаевну — специального парламентского корреспондента АО «Республиканская газета “Казахстанская правда”»;
- ШИШКИНА
Дмитрия Павловича — главного редактора республиканской общественно-политической газеты «Литер» (Республика Казахстан).

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным

знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

ГАБИДУЛЛИНУ

Зульфию Раухановну

— мастера спорта международного класса по плаванию, золотого призера Всемирных игр IWAS 2011 года, четырехкратного золотого призера Всемирных игр IWAS 2013 года, серебряного призера Чемпионата мира по плаванию среди спортсменов с поражением опорно-двигательного аппарата и нарушением органов зрения 2013 года, чемпиона летних Азиатских паралимпийских игр 2014 года (Республика Казахстан);

ДАЛИЕВУ

Асель Егизбаевну

— заслуженного мастера спорта Республики Казахстан по тогыз кумалаку, трехкратного чемпиона мира 2010, 2012, 2015 годов;

ЖАЛИЕВА

Кумара Эсенбаевича

— мастера спорта международного класса по кикбоксингу, чемпиона Евразии по версии WBKF, финалиста Чемпионата мира по версии WBKF (Кыргызская Республика);

ЖЕКШЕНОВА

Таланта Табылбековича

— мастера спорта Кыргызской Республики по вольной борьбе, неоднократного призера чемпионатов мира по вольной борьбе;

КЫДЫРБАЕВА

Жусалана Балгабаевича

— бронзового призера Первенства мира среди юношей по тяжелой атлетике 2011 года, чемпиона Азии среди юношей по тяжелой атлетике 2012 года, чемпиона мира по тяжелой атлетике в весовой категории до 94 кг 2014 года (Республика Казахстан);

- КЫЗАЙБАЙ**
Назым Абаевну — бронзового призера чемпионатов мира по боксу среди юниоров (2011 год) и среди женщин (2012 год), чемпиона мира по боксу среди женщин 2014 года (Республика Казахстан);
- МУКАШЕВУ**
Маргариту Евгеньевну — двукратного чемпиона по легкой атлетике III Азиатских игр в закрытых помещениях в 2009 году, чемпиона летних Азиатских игр 2010 года (Республика Казахстан);
- ПОЛТОРАНИНА**
Алексея Юрьевича — бронзового призера Чемпионата мира по лыжным видам спорта 2013 года, многократного победителя и призера этапов Кубка мира по лыжным гонкам (Республика Казахстан);
- СЕРИКБАЕВУ**
Алию Кахармановну — мастера спорта международного класса по настольному теннису, ветерана спорта, члена сборной команды СССР, чемпиона мира, 18-кратного чемпиона Казахстана по настольному теннису;
- ТЕНА**
Дениса Юрьевича — заслуженного мастера спорта Республики Казахстан по фигурному катанию, бронзового призера XXII зимних Олимпийских игр в 2014 году.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 57

В.И. Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения седьмого Невского
международного экологического конгресса**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 28–29 мая 2015 года в Санкт-Петербурге седьмого Невского международного экологического конгресса, организованного совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (информация и Итоговая резолюция конгресса прилагаются).

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 58

В.И. Матвиенко

Приложение 1

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах проведения седьмого Невского
международного экологического конгресса

28–29 мая 2015 года в Таврическом дворце состоялся седьмой Невский международный экологический конгресс «Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации». Конгресс был организован Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при поддержке Правительства Российской Федерации.

Невский международный экологический конгресс проходит регулярно с 2008 года. Конгресс содействует формированию международной системы экологической безопасности через укрепление трансграничного сотрудничества, совершенствование международного экологического права и сближение законодательства государств — участников СНГ, регулирующего общественные отношения в области взаимодействия общества и природы.

В конгрессе приняли участие более 1600 человек из 32 стран мира, в том числе из девяти стран СНГ, — руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, представители Организации Объединенных Наций и других международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации.

В адрес участников и гостей конгресса поступили приветствия Президента Российской Федерации В.В.Путина, Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева, Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова, Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ С.Н.Лебедева, Мэра Москвы С.С.Собянина.

Открыла пленарное заседание конгресса и выступила с докладом председатель организационного комитета конгресса, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко.

На пленарном заседании также выступили Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донской, Губернатор Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко, Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А.Пучков, Министр охраны природы Республики Армения, член Межгосударственного экологического совета государств — участников СНГ А.Т.Григорян, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, природопользованию

и экологии В.И.Кашин, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, член Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции В.Б.Иванов, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека — Главный государственный санитарный врач Российской Федерации А.Ю.Попова, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию А.А.Милютин, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам Р.Б.Латифзода, руководитель Федерального агентства водных ресурсов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации М.В.Селиверстова, представители Китая, Сербии, Финляндии, Польши, Эквадора, международных и общественных организаций.

В режиме видео-конференц-связи были организованы прямые включения из ресурсного центра «Обсерватория экологической безопасности» Научного парка Санкт-Петербургского государственного университета, Государственного природоохранного учреждения «Березинский биосферный заповедник» (Республика Беларусь) и со второго Международного конгресса предпринимателей и деловых сообществ «b-196 — Крым» (г. Ялта).

В рамках конгресса работали шесть круглых столов, на которых происходили обсуждения и обмен опытом деятельности в сфере экологической безопасности — одной из главных составляющих системы международной безопасности и устойчивого развития.

Участники круглого стола «Нормативно-правовое обеспечение экологической безопасности: экономические аспекты правоприменения при работе с отходами производства и потребления» уделили особое внимание межрегиональному сотрудничеству территориальных органов власти государств СНГ при разработке комплексных целевых региональных программ по обращению с отходами и использованию вторичного сырья. По мнению докладчиков, проблема формирования безопасной

и эффективной системы обращения с отходами производства входит в число важнейших для национальной безопасности и остается одной из наиболее сложных экологических проблем в странах Содружества. Была отмечена важность создания региональных экологических фондов для финансирования мероприятий по совершенствованию механизмов обращения с отходами, необходимость разработки комплексных целевых региональных программ, актуальность формирования согласованной нормативной базы в сфере применения эффективных природосберегающих технологий в странах СНГ.

Обсудив проблемы развития экологоориентированного сельского хозяйства и приняв во внимание аргументы научного и экспертного сообщества, участники круглого стола «Экологоориентированное сельское хозяйство: методы управления почвенными ресурсами» признали необходимость осуществления целого ряда мер, направленных на разработку стратегии и региональных схем развития наукоемкого, экологически безопасного аграрно-промышленного комплекса, минимизацию рисков и негативных последствий ведения хозяйственной деятельности.

Участники круглого стола «Комплексное управление водными ресурсами: использование и качество воды» обсудили итоги завершающегося в 2015 году Международного десятилетия действий «Вода для жизни» и трехстороннего проекта «Год Финского залива — 2014», опыт реализации которого рекомендовали использовать при проведении аналогичных мероприятий для других водных объектов трансграничного значения. Также была поддержана Санкт-Петербургская инициатива по созданию кластера водоснабжения и водоотведения с целью обеспечения условий для развития отечественных компаний и активизации процесса импортозамещения в водной отрасли.

Большой интерес вызвала и работа круглого стола «Экологический туризм как компонент формирования имиджа территории». По словам заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, модератора этого круглого стола И. Н. Чернышева, Россия и другие страны СНГ, обладающие

богатым природным наследием, привлекательны с точки зрения мирового экологического туризма. По мнению участников, сельский туризм — приоритетное направление в продвижении малого бизнеса. Экологический туризм неразрывно связан с развитием особо охраняемых природных территорий и является мощным инструментом формирования положительного имиджа территорий и регионов.

Участники круглого стола «Проблемы обеспечения экологической безопасности при освоении месторождений полезных ископаемых», констатируя неизбежность промышленного освоения территорий, подчеркнули, что государственные органы и бизнес должны четко понимать необходимость соблюдения баланса экономических и экологических интересов. Только так возможно избежать техногенных катастроф и глобальных изменений климата.

Особый интерес у участников конгресса вызвал круглый стол «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года. Современные механизмы обеспечения экологической безопасности на территории Российской Федерации». Участники заседания в ходе обсуждения проекта Стратегии отметили, что при работе над ней необходимо учитывать опыт других государств, причем не только стран СНГ, но и Европы. Материалы, собранные в процессе работы над Стратегией, помогут МПА СНГ в создании новых модельных законов, а также позволят наметить направление развития российской нормативно-правовой базы.

Всего на пленарном заседании с докладом выступил 31 человек, на заседаниях круглых столов заслушано 126 докладов.

Основные идеи и предложения участников седьмого Невского международного экологического конгресса нашли отражение в Итоговой резолюции.

В рамках конгресса также была проведена акция «Зеленая волна»: ее участники посадили в Таврическом саду 70 деревьев и кустов, внося свой вклад в сохранение уникального ландшафтного памятника и в улучшение экологической ситуации в Санкт-Петербурге. В акции приняли участие председатель организационного комитета конгресса, Председатель Совета

МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, члены делегаций парламентов государств СНГ, участники и гости конгресса.

Участники конгресса посетили особо охраняемую природную территорию регионального значения — заказник «Западный Котлин» и познакомились с опытом использования особо охраняемых природных территорий для развития туризма в Санкт-Петербурге.

Подводя итоги седьмого Невского международного экологического конгресса, заместитель председателя организационного комитета конгресса, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. В. Бушмин назвал содержательными доклады участников форума, отметив, что многие конструктивные предложения носят прикладной характер или направлены на совершенствование законодательства в сфере экологии.

Невский международный экологический конгресс вновь продемонстрировал, что он широко признан парламентариями, учеными, представителями промышленности и общественности как эффективная площадка для открытого обсуждения проблем охраны окружающей среды и подходов к их решению на пути к устойчивому развитию государств Содружества и других стран мира.

Секретариат Совета МПА СНГ

Приложение 2

ИТОГОВАЯ РЕЗОЛЮЦИЯ

VII Невского международного экологического конгресса

28–29 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Мы, участники VII Невского международного экологического конгресса «Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации», осознавая сложность и многоплановость

экологических проблем, их трансграничный характер и глобальный масштаб, признаем необходимость совместных усилий всех государств для противодействия деградации природных систем, снижения риска техногенных катастроф, ограничения антропогенного влияния на климат планеты и здоровье человека.

Мы поддерживаем деятельность Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по укреплению сотрудничества в сфере охраны природы и отмечаем большой объем проделанной законодательной работы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, в ходе которой были учтены рекомендации, выработанные по итогам предыдущих конгрессов. В частности, мы отмечаем повышение качества природоохранного законодательства государств — участников СНГ.

Для развития и эффективной координации деятельности органов государственной власти, бизнеса и институтов гражданского общества, направленной на обеспечение экологической безопасности как важнейшего компонента национальной безопасности, считаем необходимым завершить работу по подготовке и утверждению Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и плана ее реализации, проекты которых одобрены участниками VII Невского международного экологического конгресса.

Для дальнейшего совершенствования *правового обеспечения экологической безопасности* считаем целесообразным:

- продолжить работу по развитию законодательной базы в области внедрения и применения эффективных экологически безопасных технологий ресурсо- и энергосбережения;

- интенсифицировать деятельность по переходу к комплексным системам экологических стандартов и регламентов хозяйственной деятельности как действенному инструменту обеспечения экологической безопасности;

- законодательно стимулировать разработку и использование наилучших доступных экологически безопасных технологий в строительстве, пищевой промышленности, сельском хозяйстве, на транспорте, при осуществлении недропользования и природопользования;

— предусматривать меры по снижению антропогенной нагрузки на окружающую среду при формировании межгосударственных целевых программ СНГ и национальных государственных программ, используя методологию оценки риска здоровью;

— инициировать согласование национальных стратегий экологической безопасности и выработку программ по развитию природных, лечебно-оздоровительных, курортных и сельских территорий государств — участников СНГ;

— наращивать усилия по гармонизации национального экологического законодательства с модельными законодательными актами МПА СНГ.

В целях *развития отрасли обращения с отходами и перехода к индустриальной переработке отходов* считаем важным:

— развивать международное сотрудничество для обмена опытом и выявления наилучших доступных технологий в сфере обращения с отходами производства и потребления;

— стимулировать вовлечение в хозяйственный оборот отходов в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов;

— рекомендовать государствам — участникам СНГ активизировать реализацию инвестиционных проектов в области обращения с отходами, в том числе на принципах государственно-частного партнерства.

В целях формирования системы *экологически ориентированного сельского хозяйства* считаем необходимым:

— содействовать разработке и утверждению программ по предупреждению деградации земель, по обеспечению воспроизводства плодородия почв при хозяйственном использовании;

— стимулировать рекультивацию и возвращение в хозяйственный оборот земель, свойства которых нарушены в результате промышленной деятельности, и разработать проект соответствующего модельного закона;

— интенсифицировать исследования по разработке и внедрению системы экологического нормирования в сельском

хозяйстве и развивать сферу экологического сельскохозяйственного производства;

— включать в национальные и региональные программы развития сельского хозяйства меры по развитию экологического агропроизводства и государственному регулированию рынков экологической продукции.

Для обеспечения *экологической безопасности и охраны водных ресурсов* считаем целесообразным:

— развивать международное сотрудничество в сфере мониторинга и использования водных объектов трансграничного значения;

— продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере водопользования, водоснабжения и водоотведения с учетом международных стандартов, норм и правил;

— обеспечить принятие и реализацию мер, направленных на повышение экологической безопасности мореплавания в границах портовых вод, в том числе на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области;

— оказывать поддержку научным исследованиям, разработкам и инновационной деятельности в сфере водоснабжения, способствовать внедрению наилучших доступных технологий, направленных на сокращение сбросов загрязняющих веществ;

— формировать культуру водопотребления;

— разрабатывать механизмы партнерства государственного и частного секторов в деле комплексного и рационального использования водных ресурсов, в том числе на основе модельного закона «О публично-частном партнерстве».

В целях *экологически безопасного и эффективного развития территорий* считаем важным:

— стимулировать развитие различных видов туризма, разработать меры по пропаганде экологического туризма как привлекательного туристического продукта;

— поддерживать создание и развитие экологотуристических кластеров;

— совершенствовать межгосударственное и межведомственное взаимодействие в сфере туризма;

— рассмотреть вопрос о целесообразности разработки проекта модельного закона об экологическом туризме или внесении изменений в модельный закон «О туристской деятельности» (в части отнесения экотуризма к приоритетным направлениям государственного регулирования туристской деятельности);

— формировать единую информационную базу особо охраняемых природных территорий государств — участников СНГ для развития экологического туризма.

В целях решения проблемы *обеспечения экологической безопасности при освоении полезных ископаемых* считаем необходимым:

— совершенствовать систему правового регулирования в сфере недропользования с учетом требований обеспечения экологической безопасности и международного опыта, включая опыт стран СНГ;

— рассмотреть вопрос о разработке глоссария терминов для государств — участников СНГ в сфере недропользования;

— изучить возможность создания постоянно действующей площадки для обмена опытом и обсуждения наиболее актуальных вопросов рационального природопользования при подготовке крупных инвестиционных проектов;

— совершенствовать систему нормирования, основанную на принципах использования наилучших доступных технологий;

— уделять особое внимание ликвидации накопленного экологического ущерба, связанного с прошлой экономической деятельностью в сфере недропользования;

— рассмотреть вопрос о целесообразности разработки модельного законодательного акта об оценке и ликвидации накопленного экологического ущерба.

Для совершенствования *механизмов обеспечения экологической безопасности* считаем целесообразным:

— активизировать работу по внедрению перспективных научных разработок, способствующих снижению техногенного воздействия на окружающую среду, в том числе в рамках проекта «Синтез» по производству углеводородного сырья путем утилизации парниковых газов, инициированного Научным

советом по Программе фундаментальных исследований Президиума Российской академии наук;

- развивать международное сотрудничество в сфере исследования и прогнозирования изменений состояния окружающей среды и климата, фундаментальных и прикладных научных исследований в сфере охраны природы;

- совершенствовать в рамках СНГ координацию деятельности в сфере экологического мониторинга, контроля экологической обстановки и реализации мер по ликвидации отходов и загрязнений;

- изучить возможность и целесообразность создания механизмов коллективного быстрого реагирования на экологические угрозы;

- совершенствовать методики оценки риска здоровью населения в связи с воздействием факторов среды в соответствии с новейшими достижениями науки и техники;

- развивать законодательство, обеспечивающее приоритетность учета риска здоровью населения в связи с воздействием факторов среды в процессе принятия управленческих решений, и активнее внедрять его в практику;

- активно развивать механизмы добровольного и обязательного страхования экологических рисков — важного компонента обеспечения экологической безопасности;

- совершенствовать методическую базу оценки экологической безопасности в местах уничтожения опасных отходов с учетом положений Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях;

- стимулировать внедрение в хозяйственный оборот материалов, товаров и услуг, производимых с использованием современных технологий, снижающих экологические риски и риски для здоровья человека;

- активизировать усилия по модернизации законодательства в сфере снижения радиоактивной нагрузки на страны Содружества для обеспечения ядерной безопасности — технологической безопасности сети атомных станций, хранилищ и предприятий по переработке ядерных отходов;

- стимулировать развитие и внедрение альтернативных видов моторного топлива.

Для обеспечения *экологической безопасности* в странах СНГ участники конгресса считают целесообразным разработать рекомендации по подготовке национальных стратегий экологической безопасности для государств — участников СНГ, в которых предусмотреть следующие положения:

- создание целевых национальных экологических фондов для решения неотложных природоохранных задач;

- развитие национальных центров экологической безопасности, укрепление их взаимодействия и координации в рамках СНГ, разработка типового положения о таких центрах;

- поддержка и совершенствование института общественного экологического контроля, в том числе системы работы общественных экологических приемных и общественных инспекторов по охране окружающей среды;

- разработка и внедрение международных и национальных систем экологической сертификации и маркировки, в том числе для обязательного информирования потребителей;

- разработка мер по противодействию экологическому экстремизму;

- развитие системы экологического просвещения и повышение информированности населения о новых природоохранных технологиях, тенденциях, существующих экологических проблемах и методах их разрешения.

Мы, участники VII Невского международного экологического конгресса, призываем политиков, представителей научных кругов, общественных объединений и средств массовой информации оказывать всемерное содействие популяризации и практической реализации положений настоящей Итоговой резолюции и рекомендаций круглых столов, проходивших в рамках конгресса.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Об итогах проведения шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе»

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию генеральной дирекции телекинофорума об итогах проведения 21–26 августа 2015 года в Ялте шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе», посвященного 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 59

П р и л о ж е н и е

ИНФОРМАЦИЯ
об итогах проведения шестнадцатого
международного телекинофорума «Вместе»,
посвященного 70-летию Победы советского народа
в Великой Отечественной войне

21–26 августа 2015 года в Ялте при поддержке МПА СНГ состоялся шестнадцатый международный телекинофорум «Вместе», посвященный юбилею Великой Победы. Участники церемонии открытия телекинофорума тепло встретили приветствие Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи

государств — участников СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

Секретариат Совета МПА СНГ выступил инициатором проведения круглого стола «ТВ и кино: правда и ложь о Великой Победе», приема «Давайте познакомимся», организации других мероприятий, в том числе с участием Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения, известного джазового коллектива из Санкт-Петербурга под руководством Д. С. Голощекина. Эти мероприятия, безусловно, обогатили деловую и культурную программы форума и внесли свою лепту в интеграцию культур стран Содружества.

В конкурсах «Телевизионные программы и фильмы» и «Телевизионные игровые фильмы» участвовали представители 22 стран.

Специальными призами Межпарламентской Ассамблеи СНГ были отмечены документальные фильмы «Новый Большой» (киностудия Eurokick, Милан, Итальянская Республика, по заказу ZDF / 3SAT, Берлин, Федеративная Республика Германия), «Обратный отсчет. Операция “Звездочка”. Дважды спасенные» (Общенациональное телевидение, Минск), «Погружение. Владимир Гостюхин» (Национальная государственная телерадиокомпания Республики Беларусь); телевизионные игровые фильмы: «Звуки моей Родины» (режиссер А. Рафеи, Исламская Республика Иран), «Мама» (режиссер О. Товма, Тамбов, Российская Федерация); автор и ведущий телепрограммы «Истории из будущего», член-корреспондент Российской академии наук М. Ковальчук («Телерадиокомпания АСС-ТВ», Москва). Награды Ассамблеи получили также: картина «Ведро Пандоры» (из сериала «Паутина-8», студия «Яуза-Фильм», Москва) — за создание образа героев правоохранительных органов; Л. Шахворостова и А. Яковлева, исполнившие главные роли соответственно в сериале «Пороги» (кинокомпания «Русское», Москва) и мини-сериале «Все сокровища мира» (продюсерская компания «Медиапрофсоюз», Москва) — за яркое воплощение образов современниц.

Помимо специальных призов деятелям телевидения, кино, теле- и кинокомпаниям вручили высокие награды МПА СНГ:

орден «Содружество», Почетную грамоту Совета МПА СНГ и почетные знаки «За заслуги в развитии печати и информации» и «За заслуги в развитии культуры и искусства».

Обладателями Гран-при стали документальные фильмы «Крым. Путь на Родину» (режиссер А. Кондрашов, телеканал «Россия-1»), «Мой Дагестан. Исповедь» (режиссер М. Ибрагимбеков, «Кино-театральный центр ИбРус»), телевизионный игровой фильм «Наследники» (режиссер В. Хотиненко, кинокомпания «Рой», Москва).

В номинации «Этот день мы приближали, как могли» победу одержали два документальных фильма: «Женские плечи войны» (телеканал «ТВ Центр») и «Севастополь. Русская Троя» (телеканал «Россия-1»). Среди победителей конкурса — телепрограммы и репортажи «Крымская легенда», «Дебальцевский узел», «Победоносец» (телеканал «Россия-1»), «Смерти вопреки» (телекомпания «НТВ»), «Война и мир Александра Первого. Император — человек на троне» (АНО «Дирекция президентских программ»), «Антибиотики, или Месть микробов (студия «Лавр»). Лучшим ведущим признан Е. Попов (программа «Специальный корреспондент», телеканал «Россия-1»). В номинациях «Дебют» и «Начало» успех был на стороне автора документальной ленты «Первая мировая. Партизаны» Д. Соловьева (Второй национальный телеканал, Республика Беларусь) и соведущего программы «В мире животных» 12-летнего А. Лапина («Телерадиокомпания АСС-ТВ», Москва).

В соответствующих номинациях конкурса «Телевизионные игровые фильмы» первое место заняли сериалы «Фронт» (режиссер А. Балкашинов, кинокомпания Eric Media), «С чего начинается Родина» (режиссер Р. Кубаев, «Всемирные Русские Студии»), «Однажды в Ростове» (режиссер К. Худяков, Продюсерский центр Сергея Жигунова). Членами жюри были названы лучшими режиссер-постановщик Ю. Разыков (сериал «Пороги»), польская актриса М. Гурска (сериал «Фронт»), актер С. Маховиков (сериал «Дом с лилиями»), студент Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения А. Носков (фильм «Личное дело») и режиссер-дебютант Е. Корчагин (короткометражный фильм «Феликс и его любовь»).

В состав жюри вошли народные артисты, заслуженные деятели искусств, лауреаты государственных премий Р.Ибрагимбеков, С.Никоненко, А.Прошкин, Ю.Назаров, Б.Невзоров, Б.Токарев. Впервые к работе в жюри были привлечены А.Д.Евменов, ректор Санкт-Петербургского института кино и телевидения, и В.Т.Третьяков, декан Высшей школы телевидения Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова, которые вместе с коллегами также выступили ведущими дискуссий, организованных для будущих мастеров экрана.

Острые дискуссии развернулись на международном конгрессе «Формула доверия», мастер-классах, творческих встречах «Спросите совета у Мастера» и круглых столах. Их ведущими стали председатель Союза журналистов России В.Богданов, председатель Конфедерации союзов кинематографистов Р.Ибрагимбеков, кинорежиссер В.Хотиненко, лауреат премии МПА СНГ имени Чингиза Айтматова писатель Ю.Поляков, тележурналисты Н.Дроздов, А.Кондрашов, К.Семин.

Как и в прежние годы, в Доме-музее А.П.Чехова состоялся вечер-концерт. С рассказом о писателе выступил главный редактор «Литературной газеты» писатель Ю.Поляков. Актеры Малого театра и театра «Современник» Б.Невзоров и В.Мищенко прочитали фрагменты из произведений А.Чехова, прозвучали любимые писателем русские народные песни и романсы.

По доброй традиции в Севастополе прошла культурно-деловая акция «Эхо телекинофорума». Ее участники возложили венки к Вечному огню Мемориала защитникам Севастополя, встретились с заместителем губернатора города-героя А.Г.Пушкаревым и командующим Черноморским флотом Российской Федерации А.В.Витко, побывали в гостях у экипажа крейсера «Москва». У причала, а затем в Доме офицеров прошли два концерта, в которых приняли участие А.Михайлов, В.Гостюхин, С.Никоненко, Ю.Назаров, Л.Мальцева, С.Маховиков, А.Пролич, О.Фадеева, Э.Кюрдзидис, Н.Дроздов, А.Кондрашов.

Широкой популярностью пользовались открытые конкурсы «Песни кино и телевидения», «Мисс телекинофорум — 2015», «Не мужчина, а мечта!», «Лучшая танцевальная пара», «Два

сапога — пара!», которые способствовали неформальному общению, обретению новых друзей и установлению деловых связей.

На Аллее звезд телекинофорума состоялась торжественная церемония открытия мраморных плит с именами В.Гостюхина, А.Кондрашова, Ю.Назарова.

**Генеральная дирекция
международного телекинофорума «Вместе»**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**Об издании журнала Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
«Диалог: политика, право, экономика»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

1. В соответствии со статьей 21 раздела «Печатные издания» Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств начать издание журнала МПА СНГ «Диалог: политика, право, экономика».

2. Секретариату Совета МПА СНГ провести необходимые организационные мероприятия.

Председатель Совета Ассамблей

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

26 ноября 2015 года

№ 60

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О нормативных документах,
регулирующих финансовые вопросы деятельности
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Единые нормы обеспечения делегаций за счет бюджета Межпарламентской Ассамблеи СНГ в новой редакции.
2. Утвердить Порядок формирования, финансирования и реализации программ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
26 ноября 2015 года
№ 61

В.И. Матвиенко

**ДОКУМЕНТЫ
СОРОК ТРЕТЬЕГО
ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года

ПРОТОКОЛ
сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Сорок третье пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 27 ноября 2015 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- | | |
|-----------------------------------|---|
| РАГИМЗАДЕ
Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, руководитель делегации |
| МУСАБЕКОВ
Расим Насреддин оглы | — депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики |
| ДЖАФАРОВ
Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ |

РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- | | |
|--------------------------------|--|
| ШАРМАЗАНОВ
Эдуард Овсепович | — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации |
| АВETИCЯН
Армен Николаевич | — депутат Национального Собрания Республики Армения |

- АКОПЯН
Рубик Карапетович — депутат Национального Собрания Республики Армения
- БАБУХАНЫН
Айк Борисович — депутат Национального Собрания Республики Армения
- ВАРДАНЫН
Агван Аршавирович — депутат Национального Собрания Республики Армения
- ЧИЛИНГАРЯН
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- КОЧАРЯН
Инецца Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- ТАМРАЗЯН
Грачья Грантович — директор Научно-исследовательского института древних рукописей им. Месропа Маштоца «Матенадаран», лауреат премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- ГУМИНСКИЙ
Виктор Александрович — заместитель Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, руководитель делегации
- СЕНЬКО
Владимир Леонович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики

- ГАЙДУКЕВИЧ
Валерий Владимирович — Беларусь по международным делам и национальной безопасности
- ЖУРАВСКАЯ
Валентина Иосифовна — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности
- САМОСЕЙКО
Николай Леонидович — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- КОГУТ
Виктор Григорьевич — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
- КОГУТ
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- МИСУРАГИН
Сергей Игнатьевич — руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в Санкт-Петербурге
- БЕГУН
Алексей Юрьевич — начальник Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

- НАУМЧИК
Виталий Николаевич
- заместитель начальника управления по миграции и работе с иностранными гражданами и лицами без гражданства Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

- ТОКАЕВ
Касым-Жомарт
Кемелевич
- Председатель Сената Парламента Республики Казахстан
- ЖАКЫПОВ
Кабибулла Кабенович
- Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ИЩАНОВ
Кайрат Кыдрбаевич
- заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- АХМЕТОВ
Рашит Сайранович
- председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- ПЛОТНИКОВ
Сергей Викторович
- председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- АШИМБАЕВ
Маулен Сагатханулы
- председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- МАДИНОВ
Ромин Ризович
- председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам

- ЕНСЕГЕНОВ
Сарсенбай Курманулы — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- НУРГАЛИЕВ
Женис Мирасович — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- РЕДКОКАШИН
Владимир Николаевич — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- РОГАЛЕВ
Виктор Павлович — секретарь Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- БОРТНИК
Михаил Михайлович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- МУКАЕВ
Ербулат Рахметович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- АБДИРОВ
Нурлан Мажитович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- БЕГЕНТАЕВ
Мейрам Мухаметрахимович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию

- БЕКТУРҒАНОВ
Ерсултан Утегулович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности
- БУРХАНОВ
Камал Низамович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию
- САБИЛЬЯНОВ
Нуртай Салихулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- СЕЙДУМАНОВ
Серик Турарович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию
- ТИНИКЕЕВ
Мухтар Бакирович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе
- СУДЬИН
Александр Сергеевич — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и ПА ОДКБ
- * * *
- ЖУМАГУЛОВ
Талгат Маратович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- СМАГУЛОВ
Данай Муратович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- СЕЙЛЕХАНОВ
Ерболат Туранович — руководитель пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ
Айбек Аркабаевич — заместитель заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ЖУМАНБАЙ
Мурат Актайулы — советник Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан, руководитель пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- САРТБАЕВА
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ
Талгат
Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- МУКАШЕВ
Асхат Каирбекович — заместитель заведующего отделом межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КЕЛЬСЕИТОВ
Ергали Нурмаханович — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- БЕЙСЕМБЕКОВА
Шолпан
Абылкасымовна — главный консультант пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- АБРАМОВА
Ольга Викторовна — главный консультант пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- ЖУМАГАЗИЕВ**
Аян Мермухаметович — эксперт отдела межпарламентского сотрудничества и протокола Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БЕКЕНОВ**
Арай Кудайбергенович — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ПРИМБЕТОВ**
Ермек Серикович — Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- БАТТАКОВ**
Казыбек Суюндыкович — Торговый представитель Республики Казахстан в Санкт-Петербурге

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ЖЭЭНБЕКОВ**
Асылбек Шарипович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- БАКИРОВ**
Мирлан Исакбекович — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию
- ТОЛОНОВ**
Данияр Эрмекович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- АЛТЫБАЕВА**
Айнуру Тойчиевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- ЖУНУС**
уулу Алтынбек — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству

- ХАЛИКОВА
Ашэра Леджебовна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению
- САТВАЛДИЕВ
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- * * *
- АЙДАРБЕКОВ
Чингиз Азаматович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЗАКИРОВ
Арсен Исламалиевич — заведующий отделом Комитета по международным делам Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЖАМАНБАЕВ
Муса Мураталиевич — руководитель службы протокола отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ДЖУНУСОВ
Болот Тологонович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации
- ЖОЛДОШБЕКОВ
Манас Мамытбекович — советник Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации
- КАМЧЫБЕКОВ
Бактыбек
Кошмаматович — консультант Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

КЕРИМБАЕВ
Нурканбек
Качкынбаевич — пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

ВИТЮК
Владимир Сергеевич — заместитель Председателя Парламента Республики Молдова, руководитель делегации

МУДРЯК
Раду — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности

СТРАТАН
Валентина — заместитель председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по социальной защите, здравоохранению и семье

ГОЛОВАТЮК
Владимир — секретарь Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам

ДУДОГЛО
Николай — член Комиссии Парламента Республики Молдова по правам человека и межэтническим отношениям

ЛИПЧИУ
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

МАТВИЕНКО
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

- КОСАЧЕВ
Константин Иосифович — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- БЕЛОУСОВ
Сергей Владимирович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию
- КОСТКИНА
Людмила Андреевна — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ЛЕБЕДЕВ
Олег Владимирович — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ЧЕРКЕСОВ
Виктор Васильевич — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- ПЕТЕЛИН
Евгений Владиленович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- РЫБАКОВ
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального

- Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ДЕНИСЕНКО
Олег Иванович
- заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции
- МИХЕЕВ
Олег Леонидович
- заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике
- ШКОЛКИНА
Надежда Васильевна
- заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам
- ДЕМЕНТЬЕВА
Наталия Леонидовна
- член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- КОНОНОВА
Людмила Павловна
- член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- ШВЕРИКАС
Вячеслав Николаевич
- член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике

- ИВАНОВ
Николай Николаевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам собственности
- НАТХО
Разиет Хамедовна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по охране здоровья
- ПОЗГАЛЕВ
Вячеслав Евгеньевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по промышленности
- РЯБУХИН
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- ВЕКШИНА
Елена Владимировна — заместитель руководителя аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- УБАЙДУЛЛОЕВ
Махмадсаид
Убайдуллоевич — Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ГУЛМАХМАДЗОДА
Давлатшох Курбонали — председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, занятости населения и экологии

- ИМОМЗОДА
Мухаммадусуф
Сайдали
- председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- РАХИМИ
Фарход
- председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе
- ВАТАНЗОДА
Махмадали Махмадулло
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
- КУРБОНЗОДА
Хилолби Джумахон
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, семьи и охране здоровья
- ЛАТИФЗОДА
Рустам Барот
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- РАДЖАБОВА
Лутфия Нусратовна
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике

- РАХИМЗОДА
Шариф — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам
- САИДОВ
Джамшед
Хамрокулович — заместитель председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- САМАДОВ
Зикрихудо
Мухаммадаюбхонович — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникациям
- КУДРАТОВ
Рустам Рахматович — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- САБУРЗОДА
Мирзодавлат
Абдолиевич — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- ТАГОЙМУРОДОВ
Анвар Хайдарович — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- РАХИМОВ
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ

* * *

- КУРБОНОВ
Холбой Батирович — заведующий отделом Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- САИДМУРОДОВ
Хурсанд Абдувахобович — старший советник Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- АХУНОВ
Фируз Фахриддинович — главный специалист отдела Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям

СЕКРЕТАРИАТ СОВЕТА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ

- СЕРГЕЕВ
Алексей Иванович — Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

С приветствием к участникам пленарного заседания обратился Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко.

В работе Межпарламентской Ассамблеи также приняли участие: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный

секретарь СНГ С.Н.Лебедев, руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А.П.Новиков, Председатель Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, руководитель Федеральной миграционной службы России К.О.Ромодановский, Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ Л.В.Ермолаев, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, заместитель начальника Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики П.К.Мусаев, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, начальник Государственной миграционной службы Министерства территориального управления и по чрезвычайным ситуациям Республики Армения Г.К.Еганян, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, заместитель Министра внутренних дел Республики Беларусь Н.А.Мельченко, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, председатель Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан А.А.Сарбасов, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, заместитель Министра труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики А.Ж.Асанбаев, член Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Министр труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан С.С.Тагойзода, заместитель Секретаря Мешрано джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан Н.Хоссейни, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В.П.Щербаков, председатель Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам внешней политики В.Л.Сенько, заместитель руководителя аппарата Международного конгресса промышленников и предпринимателей И.Ю.Митрохина, генеральный секретарь Евразийской ассоциации университетов, проректор Московского государственного университета им. М.В.Ломоносова Н.В.Семи́н, исполнительный вице-президент — генеральный директор Международной

Ассамблеи столиц и крупных городов В.И. Селиванов, заместитель начальника управления организационно-правового и информационно-аналитического обеспечения Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ О.И. Новосельцев, заместитель начальника управления социально-демографической статистики Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств В.М. Брысева, Представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации Б. Вак-Войя, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве З. Жигич, глава Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Российской Федерации Д. М. Мухамадиев, директор Европейского регионального офиса Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца С. Ф. Мисири, исполняющий обязанности специального представителя Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации Г. Никогосян, советник по вопросам народонаселения и развития Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии Э. Йонгстра, директор Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Евдокимов, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, заместитель Председателя Законодательного собрания Ленинградской области В. А. Густов, первый заместитель прокурора Санкт-Петербурга Э. Э. Артюхов, начальник отдела управления по противодействию коррупции Федеральной таможенной службы России В. В. Подобедов, советник нормативно-правового отдела юридического управления Федеральной службы по финансовому мониторингу России К. К. Грошиков, эксперт аппарата Национального антитеррористического комитета А. А. Агеев, заместитель председателя Общественной палаты Санкт-Петербурга Ю. В. Третьяков, председатель Межрегионального Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединения организаций профсоюзов «Ленинградская федерация профсоюзов» В. Г. Дербин, заместитель директора Центров

языков и культур государств — участников СНГ Московского государственного лингвистического университета В. Н. Конев, директор Санкт-Петербургского Дома национальностей С. В. Земсков, генеральный директор Государственного музея-заповедника «Петергоф» Е. Я. Кальницкая, генеральный директор Российской национальной библиотеки А. В. Лихоманов, директор Государственного музея истории Санкт-Петербурга А. Н. Колякин, настоятель Санкт-Петербургского буддийского храма «Дацан Гунзэчойнэй» Б. Б. Бадмаев, директор Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации Российской академии наук Р. М. Юсупов.

В повестку дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
 - 1.1. О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.2. О регламенте работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.3. О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
 - 1.4. О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
2. Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития.
 - 2.1. О модельном законе «О миграции».
 - 2.2. О новой редакции модельного закона «О миграции трудовых ресурсов».
 - 2.3. О Рекомендациях по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ.
 - 2.4. О модельном соглашении «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ».

2.5. О модельном соглашении «Об информационном взаимодействии в сфере миграции».

3. О модельном законе «Об обращениях граждан и юридических лиц».

4. О модельном законе «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств».

5. О модельном законе «О предпринимательстве».

6. О модельном законе «Об ограниченных вещных правах».

7. О рекомендациях «Основные термины и понятия в экологической сфере».

8. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления».

9. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местных финансов».

10. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах и порядке наделяния органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

11. О модельном законе «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи».

12. Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией.

13. Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере.

14. О Рекомендациях для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок».

15. О Комментарий к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

16. О Комментарий к модельному закону «О государственных секретах».

17. О Рекомендательном глоссарии терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ.

18. О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

На сорок третьем пленарном заседании приняты следующие документы*:

1. Постановление № 43-1 «О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 43-2 «О регламенте работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 43-3 «О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 43-4 «О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 43-5 «Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития».

5.1. Модельный закон «О миграции».

5.2. Модельный закон «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция).

5.3. Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ.

5.4. Модельное соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ».

* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан и на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе.

5.5. Модельное соглашение «Об информационном взаимодействии в сфере миграции».

6. Постановление № 43-6 «О модельном законе “Об обращениях граждан и юридических лиц”».

7. Постановление № 43-7 «О модельном законе “О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств”».

8. Постановление № 43-8 «О модельном законе “О предпринимательстве”».

9. Постановление № 43-9 «О модельном законе “Об ограниченных вещных правах”».

10. Постановление № 43-10 «О рекомендациях “Основные термины и понятия в экологической сфере”».

11. Постановление № 43-11 «О новой редакции модельного закона “Об общих принципах организации местного самоуправления”».

12. Постановление № 43-12 «О новой редакции модельного закона “Об общих принципах организации местных финансов”».

13. Постановление № 43-13 «О новой редакции модельного закона “Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями”».

14. Постановление № 43-14 «О модельном законе “О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи”».

15. Постановление № 43-15 «Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией».

16. Постановление № 43-16 «Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере».

17. Постановление № 43-17 «О Рекомендациях для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению “международных контролируемых поставок”».

18. Постановление № 43-18 «О Комментариях к модельному закону “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения”».

19. Постановление № 43-19 «О Комментариях к модельному закону “О государственных секретах”».

20. Постановление № 43-20 «О Рекомендательном глоссарии терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ».

21. Постановление № 43-21 «О Перспективном плане модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы».

Перечисленные документы прилагаются.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-1**

**ПОВЕСТКА ДНЯ
сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

27 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,
Председатель Совета МПА СНГ,
Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Приветственное выступление Губернатора Санкт-Петербурга
ПОЛТАВЧЕНКО Георгия Сергеевича

2. Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития.

Докладчик: РОМОДАНОВСКИЙ Константин Олегович,
Председатель Совета руководителей
миграционных органов
государств — участников СНГ,
руководитель Федеральной миграционной
службы России

Выступающие: МУСАЕВ Парвиз Керим оглы,
член Совета руководителей миграционных
органов государств — участников СНГ,
заместитель начальника Государственной
миграционной службы Азербайджанской
Республики

ЕГАНЯН Гагик Кимович,
член Совета руководителей миграционных
органов государств — участников СНГ,
начальник Государственной миграционной
службы Министерства территориального
управления и по чрезвычайным ситуациям
Республики Армения

МЕЛЬЧЕНКО Николай Александрович,
член Совета руководителей миграционных
органов государств — участников СНГ,
заместитель Министра внутренних дел
Республики Беларусь

САРБАСОВ Акмади Адилович,
член Совета руководителей миграционных
органов государств — участников СНГ,
председатель Комитета труда, социальной
защиты и миграции Министерства
здравоохранения и социального развития
Республики Казахстан

АСАНБАЕВ Алмаз Жолчуевич,
член Совета руководителей миграционных
органов государств — участников СНГ,
заместитель Министра труда, миграции
и молодежи Кыргызской Республики

ТАГОЙЗОДА Сумангул Саид,
член Совета руководителей миграционных
органов государств — участников СНГ,
Министр труда, миграции и занятости
населения Республики Таджикистан

МИСИРИ Семен Федорович,
директор Европейского регионального
офиса Международной федерации обществ
Красного Креста и Красного Полумесяца

ВАК-ВОЙЯ Баиса,
Представитель Управления Верховного
комиссара ООН по делам беженцев
в Российской Федерации

ЖИГИЧ Златко,
директор Бюро Международной
организации по миграции в Москве

РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

2.1. О модельном законе «О миграции».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

2.2. О новой редакции модельного закона «О миграции трудовых ресурсов».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

2.3. О Рекомендациях по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ.

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

2.4. О модельном соглашении «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

2.5. О модельном соглашении «Об информационном взаимодействии в сфере миграции».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по социальной политике и правам человека,
председатель Комитета Милли Меджлиса
Азербайджанской Республики
по региональным вопросам

3. О модельном законе «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Докладчик: ВАТАНЗОДА Махмадали Махмадулло,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

4. О модельном законе «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств».

Докладчик: БАТАНЗОДА Махмадали Махмадулло,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

5. О модельном законе «О предпринимательстве».

Докладчик: БАТАНЗОДА Махмадали Махмадулло,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

6. О модельном законе «Об ограниченных вещных правах».

Докладчик: БАТАНЗОДА Махмадали Махмадулло,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по правовым вопросам,
председатель Комитета Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
по законодательству и правам человека

7. О рекомендациях «Основные термины и понятия в экологической сфере».

Докладчик: БЕЛОУСОВ Сергей Владимирович,
заместитель председателя Постоянной
комиссии МПА СНГ по аграрной политике,
природным ресурсам и экологии,
первый заместитель председателя Комитета
Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации
по аграрно-продовольственной политике
и природопользованию

8. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Докладчик: ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
заместитель председателя Постоянной
комиссии Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по государственному строительству, местному
самоуправлению и регламенту

9. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местных финансов».

Докладчик: ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
заместитель председателя Постоянной
комиссии Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по государственному строительству, местному
самоуправлению и регламенту

10. О новой редакции модельного закона «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Докладчик: ЖУРАВСКАЯ Валентина Иосифовна,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по изучению опыта государственного
строительства и местного самоуправления,
заместитель председателя Постоянной
комиссии Палаты представителей
Национального собрания Республики Беларусь
по государственному строительству, местному
самоуправлению и регламенту

11. О модельном законе «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи».

Докладчик: ИВАНОВ Николай Николаевич,
член Постоянной комиссии МПА СНГ
по культуре, информации, туризму и спорту,
член Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по вопросам собственности

12. Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

13. Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

14. О Рекомендациях для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок».

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ

по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

15. О Комментарии к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

16. О Комментарии к модельному закону «О государственных секретах».

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

17. О Рекомендательном глоссарии терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ.

Докладчик: ЧЕРКЕСОВ Виктор Васильевич,
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ
по вопросам обороны и безопасности,
первый заместитель председателя
Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
по безопасности и противодействию коррупции

18. О Перспективном плане модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

**Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств**

**О регламенте работы сорок третьего
пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить регламент работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2015 года

№ 43-2

**РЕГЛАМЕНТ
работы сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ**

27 ноября 2015 года

Санкт-Петербург

10.00–10.15	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Приветственные выступления
10.15–10.25	Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова
10.25–12.00	Рассмотрение вопроса «Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития» (доклад — до 10 мин., выступления — до 5 мин.)
12.00–12.50	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 3–18 — до 3 мин.)
12.50–13.00	Награждение

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О составе секретариата сорок третьего пленарного
заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

образовать секретариат сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы	— от парламента Азербайджанской Республики
БАБУХАНЫН Айк Борисович	— от парламента Республики Арме- ния
ГАЙДУКЕВИЧ Валерий Владимирович	— от парламента Республики Беларусь
СЕЙДУМАНОВ Серик Турарович	— от парламента Республики Казах- стан
БАКИРОВ Мирлан Исакбекович	— от парламента Кыргызской Рес- публики
ГОЛОВАТЮК Владимир	— от парламента Республики Молдова
ДЕМЕНТЬЕВА Наталия Леонидовна	— от парламента Российской Федера- ции
ИМОМЗОДА Мухаммадюсуф Сайдали	— от парламента Республики Таджи- кистан.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О составе редакционной комиссии сорок третьего
пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- | | |
|-----------------------------------|---|
| МУСАБЕКОВ
Расим Насреддин оглы | — от парламента Азербайджанской
Республики |
| АКОПЯН
Рубик Карапетович | — от парламента Республики Армения |
| ЖУРАВСКАЯ
Валентина Иосифовна | — от парламента Республики Беларусь |
| ЕНСЕГЕНОВ
Сарсенбай Курманулы | — от парламента Республики Казах-
стан |
| АЛТЫБАЕВА
Айнуру Тойчиевна | — от парламента Кыргызской Рес-
публики |
| СТРАТАН
Валентина | — от парламента Республики Молдова |
| ЧЕРКЕСОВ
Виктор Васильевич | — от парламента Российской Феде-
рации |
| ЛАТИФЗОДА
Рустам Барот | — от парламента Республики Таджи-
кистан. |

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-4

В.И.Матвиенко

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

**Международная миграция:
проблемы, сотрудничество и перспективы развития**

Содружеством Независимых Государств накоплен значительный опыт регулирования миграционных процессов, трудовая миграция в государствах — участниках СНГ имеет позитивный потенциал. Декларация о согласованной миграционной политике государств — участников Содружества Независимых Государств, принятая Советом глав государств СНГ в 2007 году, заложила основу для создания общего миграционного пространства, предполагающего свободное перемещение граждан государств Содружества и формирование общего рынка труда.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ с начала своей деятельности большое внимание уделяет сфере миграции. Одним из первых модельных законов, принятых МПА СНГ 29 декабря 1992 года, стал рекомендательный законодательный акт «О согласованных принципах регулирования гражданства». Базовые принципы согласованной законодательной политики в области миграции населения были определены в Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств (1994 год) и рекомендательных законодательных актах «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ» (1995 год) и «Об общих принципах регулирования вопросов, связанных с беженцами — гражданами бывшего СССР на территориях государств Содружества» (1998 год).

К настоящему времени Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ разработано и принято 17 модельных законодательных актов и других документов, регламентирующих различные аспекты миграционных процессов. Реализовано постановление МПА СНГ «О правовом обеспечении согласованной миграционной политики государств — участников СНГ» от 31 октября 2007 года, определявшее соответствующие

задачи на среднесрочную перспективу. Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ активно содействует имплементации в национальном законодательстве основополагающих международных правовых актов, таких как Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Европейская социальная хартия, базовые конвенции Международной организации труда и другие документы.

Сформированная за годы работы МПА СНГ модельная законодательная база регулирования миграционной сферы в Содружестве Независимых Государств способствует защите прав и свобод трудящихся-мигрантов и членов их семей. Решением Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 года одобрена информация МПА СНГ о правовом обеспечении миграционных процессов в Содружестве Независимых Государств.

Основываясь на положениях Декларации о согласованной миграционной политике государств — участников Содружества Независимых Государств и документах 70-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о чрезвычайной ситуации с защитой прав беженцев; подтверждая приоритетность принципов и норм международного права; принимая во внимание сложившуюся в современном глобальном мире социально-экономическую обстановку, характеризующуюся значительными потоками миграции, в том числе неконтролируемой; признавая необходимость развития международно-правового регулирования информационных систем в сфере миграции; осознавая необходимость поиска новой парадигмы миграции, сочетающей в себе как вопросы защиты прав человека, так и вопросы национальной безопасности государств; выражая общую заинтересованность в тесном и эффективном взаимодействии миграционных ведомств стран Содружества, в целях сближения национального законодательства государств — участников СНГ в сфере миграции на основе формирования согласованной нормативно-правовой базы

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Обратиться к парламентам государств — участников СНГ с просьбой ускорить проведение внутригосударственных

процедур для вступления в силу Соглашения о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. Поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека:

— разработать модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ, модельный закон «О беженцах» и проект Соглашения о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ;

— во взаимодействии с парламентами государств — участников МПА СНГ и Советом руководителей миграционных органов государств — участников СНГ проработать вопрос о целесообразности подготовки дополнительных модельных законодательных актов в сфере миграции в целях формирования согласованной нормативно-правовой базы.

3. Принять модельный закон «О миграции» (приложение 1).

4. Принять модельный закон «О миграции трудовых ресурсов» в новой редакции (приложение 2).

Рекомендовать использовать ранее принятый рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ» (постановление МПА СНГ от 13 мая 1995 года) в части, не противоречащей указанному модельному закону.

5. Принять Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ (приложение 3).

6. Принять модельное соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» (приложение 4).

7. Принять модельное соглашение «Об информационном взаимодействии в сфере миграции» (приложение 5).

8. Направить указанные в пунктах 3–7 настоящего постановления модельные законы, рекомендации и модельные соглашения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать их для использования в национальном законодательстве.

9. Направить указанные в пунктах 6 и 7 настоящего постановления модельные соглашения в Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ и Исполнительный комитет СНГ для использования при подготовке нормативных правовых документов.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2015 года

№ 43-5

Приложение 1

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-5
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О миграции

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Назначение и сфера применения настоящего Закона

Настоящий Закон разработан в целях содействия выработке согласованных подходов к регулированию на территории государства — участника СНГ миграционных потоков, формируемых гражданами государств — участников СНГ, гражданами иных государств, лицами без гражданства, перемещающимися

по собственной воле или под воздействием вынуждающих факторов в пределах территории одного или нескольких государств — участников СНГ.

Положения настоящего Закона могут использоваться в качестве модели при разработке национальных нормативных правовых документов, регулирующих внутренние и трансграничные перемещения граждан. Одновременно настоящий Закон способствует скоординированной реализации государствами на пространстве СНГ международных соглашений в сфере миграции, участниками которых они являются.

В настоящем Законе сформулированы модельные нормативные правовые положения, рекомендуемые для применения в следующих случаях:

- при выработке государствами — участниками СНГ согласованных подходов к регулированию миграционных процессов на пространстве СНГ;

- для обеспечения гарантий основных прав и законных интересов мигрантов в период подготовки на территории государства своего происхождения (постоянного (обычного) проживания) к переезду в другое государство — участник СНГ с целью временного или постоянного проживания;

- для обеспечения гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере миграции на основе формирования согласованной нормативно-правовой базы;

- при подготовке межгосударственных соглашений, касающихся вопросов регулирования миграции;

- для расширения и углубления взаимодействия государств — участников СНГ с целью облегчения взаимных поездок граждан государств, осуществляемых с различными целями.

Сферой применения настоящего Закона является модельное регулирование правовых, экономических, социальных и иных отношений, возникающих в области миграции населения, а также определение согласованных типовых условий и норм проживания и трудовой деятельности, которые гарантируются по новому месту жительства гражданам и членам их семей в государстве въезда.

Статья 2. **Определение основных понятий**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

адаптация — процесс приспособления человека, переехавшего из одной местности государства в другую или из одного государства в другое, к новым для него условиям жизни, в том числе в правовой, экономической, социальной, культурной и других сферах жизнедеятельности;

беженец — лицо, которое не является гражданином государства въезда и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям вынужден находиться за пределами государства, гражданином которого он является и в котором постоянно (преимущественно) проживает, и не может или не желает пользоваться защитой этого государства по причине указанных опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь за пределами государства, в котором постоянно (преимущественно) проживал, не может или не желает вернуться в это государство из-за наличия указанных опасений;

вид на жительство — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание на территории государства въезда, а также на беспрепятственный выезд за пределы территории государства въезда и возвращение на территорию данного государства;

виза — отметка в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признаваемом в этом качестве государством въезда, разрешающая въезд на территорию государства, и (или) пребывание на его территории, и (или) выезд за пределы территории государства с учетом ее вида;

внешняя трудовая миграция — добровольный выезд на законном основании граждан, постоянно проживающих на территории государства, за границу, а также въезд иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов

государства, на территорию этого государства с целью осуществления оплачиваемой работы по трудовому договору или гражданско-правовому договору на выполнение работ (оказание услуг);

внутренняя миграция — перемещение граждан государства по различным причинам в пределах государства в целях постоянного или временного изменения места жительства;

временно пребывающие на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства — лицо, прибывшее на территорию государства на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

временно проживающие на территории государства иностранный гражданин или лицо без гражданства — лицо, получившее разрешение на временное проживание;

временное убежище — предоставленная иностранному гражданину или лицу без гражданства, не имеющим оснований для признания беженцем, возможность временно пребывать на территории государства;

вынужденный переселенец — лицо, вынужденное покинуть место жительства на территории одного территориального образования и прибывшее на территорию другого территориального образования вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах при межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтах, сопровождающихся массовыми нарушениями прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка и общественной безопасности;

высылка за пределы государства — принудительное и контролируемое перемещение иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу за пределы территории государства, осуществляемое в форме административного выдворения, депортации или процедуры реадмиссии в порядке, установленном законодательством государства, с территории которого высылается иностранный гражданин или лицо без гражданства вследствие нарушения законодательства государства или утраты либо прекращения законных

оснований для дальнейшего пребывания или проживания на территории государства;

государство въезда — государство, на территорию которого лицо въехало из другого государства;

государство выезда — государство, с территории которого лицо выехало и въехало в другое государство;

государство происхождения — государство, гражданином которого является соответствующее лицо и на территории которого оно постоянно проживает;

государство транзита — государство, через территорию которого следует лицо, направляющееся с территории одного государства на территорию другого государства;

государство трудоустройства — государство, на территории которого иностранный гражданин или лицо без гражданства, являясь трудящимся-мигрантом, занимались, занимаются или будут заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью на основании трудового договора;

гражданство — устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей;

иммиграционная квота — предельное количество иностранных граждан и лиц без гражданства, которым разрешается иммиграция на территорию государства, устанавливаемое в соответствии с законодательством государства с учетом его интересов;

иммиграция — въезд иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию государства для временного пребывания, временного или постоянного проживания;

иностранный гражданин — физическое лицо, не являющееся гражданином государства и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

интеграция — процесс комплексного вхождения человека в общественную среду по новому месту жительства или пребывания, целью которого является становление данного человека в качестве составной части принимающего сообщества;

лицо без гражданства — физическое лицо, не являющееся гражданином государства и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

лицо, ходатайствующее о признании беженцем, — лицо, не являющееся гражданином государства, которое обратилось с ходатайством о признании беженцем и по ходатайству которого решение о признании беженцем еще не вступило в силу;

место временного содержания — место временного пребывания лица, не имеющего законных оснований для въезда на территорию государства или для пребывания на его территории, подавшего ходатайство о признании беженцем на территории государства, и прибывших с ним членов его семьи до признания их беженцами либо предоставления им временного убежища на территории государства и выдачи им соответственно удостоверений беженца или свидетельств о предоставлении временного убежища либо до их окончательного выезда за пределы территории государства;

место жительства — жилое помещение, в котором физическое лицо постоянно или преимущественно проживает и по адресу которого оно зарегистрировано (поставлено на миграционный учет);

место пребывания — жилое помещение, не являющееся местом временного или постоянного проживания лица, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых лицо пребывает и (или) по адресу которых лицо подлежит постановке на миграционный учет в соответствии с законодательством государства;

мигрант — физическое лицо, въезжающее на территорию государства или выезжающее за его пределы, а также перемещающееся по территории государства вне зависимости от причин этого перемещения;

миграционная карта — документ, содержащий сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающем на территорию государства, и служащий для учета и контроля за его временным пребыванием на территории государства;

миграционная обстановка (ситуация) — совокупность факторов, обусловленных въездом, пребыванием, транзитным проездом и выездом иностранных граждан и лиц без гражданства и оказывающих влияние на социально-экономическую

и демографическую ситуацию, внутривполитическое и внешнеполитическое положение и национальную безопасность государства;

миграционный контроль — один из видов государственного контроля миграционной обстановки в целях регулирования миграционных потоков, соблюдения интересов государства, обеспечения и защиты законных прав мигрантов, а также осуществления мер пресечения незаконной миграции на территории государства;

миграционный учет — деятельность по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также об их перемещениях по территории государства;

миграция — перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также в пределах территории государства вне зависимости от причин этого перемещения;

незаконная миграция — въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории, сопровождающиеся нарушением законодательства государства;

незаконные мигранты — иностранные граждане или лица без гражданства, прибывшие на территорию государства без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получившие его незаконным способом, а также прибывшие на территорию государства на законных основаниях, но не покинувшие ее до истечения разрешенного срока пребывания, определенного в соответствии с законодательством государства;

обработка персональных данных — любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных;

организованный набор — комплекс мероприятий, направленных на целевое обеспечение хозяйствующих субъектов,

осуществляющих деятельность на территории государства в соответствии с его законодательством, работниками требуемой профессии, специальности, квалификации из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, владеющих на необходимом уровне государственным языком этого государства, знакомых с его историей и основами законодательства;

приглашающая сторона — юридическое или физическое лицо, направившее иностранному гражданину или лицу без гражданства документ, являющийся основанием для выдачи визы на въезд в государство или для пропуска иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу;

приглашение на въезд — документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину или лицу без гражданства визы для въезда на территорию государства или, в определенных законодательством государства случаях, являющийся основанием для пропуска иностранного гражданина или лица без гражданства через государственную границу государства;

приграничная миграция — двустороннее перемещение проживающих в приграничных зонах лиц с территории одного государства на сопредельную территорию другого государства и в обратном направлении с условием возвращения на территорию государства выезда каждый день или по крайней мере один раз в неделю;

принимающая сторона — юридическое или физическое лицо в принимающем государстве, у которого иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает или осуществляет трудовую деятельность (находится);

принимающее государство — государство, предоставившее иностранному гражданину или лицу без гражданства право на временное пребывание, временное или постоянное проживание на своей территории;

работодатель (наниматель) — юридическое или физическое лицо, которое предоставляет работу трудящимся-мигрантам в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства, на территории которого работодатель (наниматель) зарегистрирован и осуществляет законную деятельность;

разрешение на работу (патент) — документ, подтверждающий право иностранного гражданина или лица без гражданства на временное осуществление на территории государства трудовой деятельности по найму;

репатрианты — граждане государства, возвращающиеся в государство в результате репатриации;

репатриация — добровольное или вынужденное возвращение граждан государства на его территорию;

сезонная миграция — перемещение физических лиц с целью осуществления трудовой деятельности, которая по своему характеру зависит от сезонных условий и выполняется только в течение определенного сезона;

соискатель вакансии — физическое лицо, являющееся гражданином государства трудоустройства, или иностранным гражданином, имеющим статус временно или постоянно проживающего на территории государства трудоустройства, или трудящимся-мигрантом, временно пребывающим в государстве трудоустройства или готовящимся в государстве происхождения к выезду за границу, в том числе занимающимся поиском подходящего места работы самостоятельно или с помощью государственной или частной специализированной сервисной организации;

специализированная сервисная организация — государственное или негосударственное юридическое лицо (частное агентство занятости), зарегистрированное и действующее в порядке, установленном законодательством государства его местонахождения и регистрации, взаимодействующее с государственными органами в рамках их компетенции, оказывающее на законных основаниях услуги работодателям по подбору соискателей вакансий с целью занятия имеющихся у них вакантных рабочих мест, а также соискателям вакансий по подбору подходящего места работы и по содействию им в подборе подходящего места работы и оформлении трудоустройства;

третьи государства — государства, не являющиеся участниками соответствующих международных соглашений, участниками которых являются государства — участники СНГ;

трудоустройство-мигрант — лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, в котором оно постоянно не проживает и гражданином которого не является;

удостоверение беженца — документ установленного образца, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признанного беженцем на территории государства;

члены семьи — супруг (супруга), несовершеннолетние дети и другие лица, признаваемые законодательством государства в качестве иждивенцев соответствующего лица;

эмигрант — иностранный гражданин или лицо без гражданства, временно или постоянно проживающие на территории другого государства;

эмиграция — переселение граждан одного государства в другое государство с целью временного или постоянного проживания.

Статья 3. **Основные принципы регулирования миграционных процессов**

Регулирование миграционных процессов в государстве основывается на следующих основных принципах:

— обеспечение прав человека на труд, свободу передвижения, выбор места проживания, рода деятельности и профессии, свободу выезда, закрепленных в конституции государства;

— недопустимость какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или любым иным обстоятельствам;

— обеспечение соответствия миграционного законодательства государства международным нормам и рекомендациям Международной организации по миграции с учетом политических и социально-экономических интересов государства, его истории, традиций, обычаев и перспектив развития;

— предупреждение стихийных и неупорядоченных процессов в сфере миграции, как внутри государства, так и за его

пределами, посредством использования в ходе реализации среднесрочных и долгосрочных программ развития механизмов, разработанных с учетом прогноза изменений социально-экономической и общественно-политической ситуации в государстве и за его пределами;

— участие соответствующих государственных органов и негосударственных организаций в деятельности по упорядочению процессов в сфере миграции;

— личное участие мигрантов в обустройстве на новом месте пребывания и проживания при адресной государственной поддержке инициативы и самостоятельности каждого мигранта, прежде всего из числа вынужденных переселенцев из зон экологических и стихийных бедствий;

— запрещение высылки или принудительного возвращения беженцев в государства, из которых они прибыли, кроме случаев, предусмотренных международными документами (конвенциями, договорами, соглашениями и т. п.);

— международное взаимодействие в целях предотвращения и профилактики нелегальной миграции, торговли людьми, принудительного и рабского труда.

Статья 4. Нормативное правовое регулирование миграционных процессов

Основу нормативного правового регулирования миграционных процессов на территории каждого из государств — участников СНГ составляют его конституция, законы, другие нормативные правовые акты, международные соглашения, участием которых данное государство является.

Статья 5. Субъекты миграционных процессов

В рамках настоящего Закона к субъектам миграционных процессов относятся следующие категории лиц:

— переезжающие на законных основаниях в государство въезда из другого государства на постоянное место жительства и приобретающие в результате этого правовой статус иммигрантов (временно или постоянно проживающих иностранных граждан), подтверждаемый выдачей им соответствующего

разрешительного документа сроком действия (включая продление) на весь период их проживания на территории государства въезда (данный статус может измениться при выезде лица на постоянное место жительства в другое государство или приобретении этим лицом гражданства государства въезда);

— выезжающие на законных основаниях из государства своего происхождения в другое государство на постоянное жительство и приобретающие в результате этого правовой статус эмигрантов (за исключением лиц, направляемых организациями государства въезда в командировку за границу с целью исполнения в период командирования возложенных на них обязанностей, военнослужащих, участвующих в миротворческой миссии, а также лиц, находящихся за границей с целью обучения, лечения, в туристической поездке, в качестве трудящегося-мигранта или с частной целью).

Граждане государства, переселяющиеся на основании самостоятельно принятого решения с одной территории государства на другую для проживания на срок свыше шести месяцев, считаются внутренними мигрантами.

Граждане государства, переселяющиеся с одной территории государства на другую для проживания на срок свыше шести месяцев в силу вынужденных обстоятельств, представляющих угрозу для их жизни, здоровья и безопасности (военные действия, катастрофа экологического или техногенного характера, массовые беспорядки и т.п.), рассматриваются в качестве вынужденных мигрантов (переселенцев).

Статья 6. Основные права мигрантов

1. Мигрантам и членам их семей в государстве въезда гарантируется реализация права на свободу слова, вероисповедания, выражение своего мнения, создание ассоциаций, общественных организаций и вступление в профессиональные союзы в соответствии с законодательством государства.

2. Каждый мигрант и члены его семьи имеют право на признание их правосубъектности на территории государства трудоустройства в соответствии с законодательством государства

и международными договорами, участником которых данное государство является.

3. Мигрантам и членам их семей в соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых данное государство является, гарантируются следующие основные права:

- на жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- на вступление в брак;
- на равенство с гражданами государства въезда перед законом и судом;
- на защиту от незаконного вмешательства в личную или семейную жизнь;
- на защиту от незаконного посягательства на неприкосновенность жилища;
- на защиту тайны личной переписки или других форм связи;
- на защиту чести, достоинства и деловой репутации;
- на защиту принадлежащей им на законных основаниях частной собственности;
- на получение образования;
- на доступ к культурной жизни и участие в ней;
- на социальное обеспечение (социальное страхование);
- на регистрацию рождения ребенка.

Статья 7. Уполномоченный орган управления миграционными процессами, его основные полномочия

Управление миграционными процессами на территории государства, осуществление контроля и надзора за соблюдением норм миграционного законодательства, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность граждан государства, и разрешительных документов иностранным гражданам осуществляются уполномоченным государственным органом (далее — уполномоченный орган) в соответствии с полномочиями (компетенцией), установленными законодательством государства.

Объем полномочий уполномоченного органа определяется соответствующим положением об этом органе, утверждаемым

в порядке, предусмотренном законодательством государства, в котором этот орган находится и действует.

Статья 8. Статистические наблюдения и отчетность в сфере миграции

Государственные статистические наблюдения и отчетность в сфере миграции осуществляются в целях получения объективной оценки состояния сферы миграции, включая участие трудящихся-мигрантов в осуществлении трудовой деятельности.

Уполномоченный орган в порядке, установленном законодательством государства местонахождения данного органа, предоставляет другим государственным органам статистические сведения, необходимые им для выполнения определенных функций. Порядок сбора, обобщения, предоставления и обмена статистическими данными между заинтересованными государственными и негосударственными организациями определяется законодательством государства местонахождения данных организаций.

Уполномоченный орган обеспечивает публичный доступ к статистическим данным и информационным материалам о ситуации в сфере миграции, в том числе о показателях внешней трудовой миграции, ее воздействии на занятость населения и демографические показатели в государстве.

4. Обмен статистическими данными также может осуществляться на межгосударственном уровне в соответствии с порядком, определенным международными соглашениями, участниками которых соответствующие государства являются.

Глава 2. ВИДЫ МИГРАЦИОННЫХ ПЕРЕДВИЖЕНИЙ

Статья 9. Внутренняя миграция

Граждане государства и иностранные граждане вправе свободно передвигаться по территории государства, выбирать место своего пребывания или проживания, за исключением мест с регламентированным порядком посещения, в которых для въезда, пребывания или проживания требуется специальное разрешение.

Порядок передвижения граждан государства по территории государства, выбора места пребывания или проживания определяется в соответствии с законодательством государства.

Порядок передвижения иностранных граждан по территории государства, выбора места пребывания или проживания определяется в соответствии с законодательством государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 10. Внешняя миграция: эмиграция и иммиграция

Граждане государства вправе выезжать за границу с целью постоянного проживания (эмигрировать) в случаях и порядке, установленных конституцией государства и иными нормативными правовыми актами государства. Ограничения выезда граждан за границу определяются в каждом конкретном случае в отношении рассматриваемого лица в соответствии с законодательством государства выезда.

Граждане иностранных государств вправе въезжать на территорию государства (иммигрировать) при соблюдении требований, установленных законодательством государства. Запрет на въезд конкретного иностранного гражданина или лица без гражданства на территорию государства и продолжительность такого запрета определяются в каждом конкретном случае в отношении рассматриваемого лица в соответствии с законодательством государства.

Статья 11. Внешняя трудовая миграция

Граждане вправе выезжать за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму в порядке, установленном законодательством государства, гражданами которого они являются, и международными соглашениями, участником которых данное государство является. Порядок въезда и осуществления трудящимися-мигрантами трудовой деятельности на территории государства трудоустройства определяется законодательством этого государства.

Граждане иностранных государств и лица без гражданства вправе въезжать на территорию государства, гражданами которого они не являются и на территории которого они постоянно не проживают, с целью осуществления трудовой деятельности по найму в порядке и на сроки, установленные законодательством государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 12. Приграничная и сезонная миграция

Граждане в соответствии с межгосударственными соглашениями, заключенными между государством, гражданами которого они являются, и соответствующим сопредельным иностранным государством, вправе осуществлять трудовую деятельность по найму на территории сопредельного иностранного государства в порядке и на условиях, установленных законодательством этого государства и международными соглашениями, участниками которых являются оба сопредельных государства.

Граждане вправе выезжать за границу с целью осуществления сезонной трудовой деятельности по найму в порядке и на условиях, определенных законодательством государств выезда и въезда и международными соглашениями, участниками которых являются оба государства.

Статья 13. Миграция в целях получения образования

Граждане вправе выезжать за границу с целью получения образования в иностранных образовательных учреждениях в порядке и на условиях, установленных законодательством государств выезда и законодательством государства въезда, на территории которого находится образовательное учреждение.

Гражданин одного государства вправе воспользоваться правом поступления на учебу или подготовительные курсы в образовательное учреждение, находящееся в другом государстве, в порядке и на условиях, определенных законодательством государства, на территории которого находится образовательное учреждение.

Факт обучения в образовательном учреждении предоставляет обучающемуся лицу право на осуществление трудовой

деятельности в свободное от учебы время, если это предусмотрено законодательством государства, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность. Порядок оформления права на осуществление обучающимся лицом трудовой деятельности в свободное от учебы время определяется в соответствии с законодательством государства, на территории которого обучается данное лицо.

После успешного окончания обучения иностранный гражданин вправе продолжить обучение с целью повышения образовательного уровня и квалификации в образовательном учреждении государства, на территории которого он обучался, или поступить на работу по полученной специальности, если на это рабочее место может быть принят иностранный гражданин. Порядок оформления иностранному выпускнику образовательного учреждения разрешения на право проживания и осуществления трудовой деятельности определяется законодательством государства трудоустройства.

Статья 14. Миграция с целью воссоединения семьи

Супруги, являющиеся гражданами разных государств, а также их дети, являющиеся гражданами одного государства или разных государств, вправе на основании личного выбора проживать единой семьей на территории любого из государств, гражданином которого является хотя бы один из членов семьи.

Государство в случае соответствующего обращения гражданина государства способствует воссоединению на своей территории его разделенной семьи.

Порядок въезда и воссоединения семьи определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 15. Репатриация

Лицо, пребывающее или проживающее на территории государства въезда, в отношении которого еще не принято решение о признании его репатриантом, пользуется правами и несет обязанности, предусмотренные законодательством этого государства в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства.

Порядок признания репатриантом лица, обратившегося с соответствующим ходатайством, оформления и выдачи ему подтверждающего документа определяется в соответствии с законодательством государства, в которое возвращается (репатрируется) данное лицо.

Лицу, которому отказано в предоставлении статуса репатрианта, уполномоченным органом в месячный срок с даты принятия решения об отказе должно быть направлено письменное уведомление с указанием причины отказа. Решение об отказе может быть обжаловано в судебном порядке в месячный срок с даты получения решения об отказе.

Порядок переселения лица из государства, в котором оно проживает, в государство, признавшее его репатриантом и предоставившее ему право возвращения, определяется законодательством государства, на территории которого проживает данное лицо, и законодательством государства, в которое возвращается репатриант.

В соответствии с законодательством государства, удовлетворившего ходатайство заявителя о репатриации, право репатриации также может быть распространено на близких родственников и потомков репатрианта, не имеющих гражданства государства, в которое они пожелали совместно возвратиться.

Родственниками и потомками репатриантов признаются:

- дети (в том числе усыновленные), супруг (супруга) репатрианта;
- братья и сестры репатрианта;
- внуки и правнуки репатрианта;
- семьи, образованные совершеннолетними детьми, внуками и правнуками репатрианта.

В случае если репатриант не имеет или утратил гражданство государства, в которое он возвращается, он вправе ходатайствовать о приобретении гражданства в упрощенном порядке или о его восстановлении, если данное гражданство прежде имелось. Порядок получения гражданства в упрощенном порядке или его восстановления определяется в соответствии с законодательством государства, принимающего репатрианта и членов его семьи.

Государство, в соответствии с законодательством и с учетом имеющихся возможностей, реализует соответствующие меры в целях создания репатриантам благоприятных условий для возвращения, приобретения или восстановления прав гражданина, выбора подходящего места проживания, обустройства на территории государства, получения компенсаций, социальной помощи, соответствующих льгот и преференций, которые, в частности, могут включать:

- оплату проезда и провоза имущества к временному или постоянному месту проживания;

- оказание содействия в трудоустройстве или получении пособия по безработице в случае затруднений с трудоустройством;

- обеспечение выплаты пенсий и пособий в порядке, предусмотренном законодательством государства;

- выплату в порядке, установленном законодательством государства, единовременного пособия, выделение земельного надела для фермерского хозяйства, предоставление льготного кредита и ссуды для жилищного строительства и организации хозяйственной деятельности;

- предоставление иных льгот и преференций в соответствии с законодательством государства.

Глава 3. БЕЖЕНЦЫ, ЛИЦА, ИЩУЩИЕ ВРЕМЕННОЕ УБЕЖИЩЕ, И ВЫНУЖДЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНЦЫ

Статья 16. Ограничения в признании беженцем или вынужденным переселенцем

Положения настоящей главы Закона не распространяются на лиц, в отношении которых имеются серьезные основания предполагать, что они:

- совершили преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности в определении, данном этим деяниям в международных актах, составленных в целях принятия мер в отношении подобных преступлений;

- совершили тяжкое преступление неполитического характера вне пределов территории государства и до того, как были

допущены на территорию этого государства в качестве лица, ходатайствующего о признании беженцем;

— виновны в совершении деяний, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций;

— являются лицами, в отношении которых органы власти государства, на территории которого они проживали, продолжают признавать права и обязанности, связанные с фактом гражданства данного государства;

— находятся под защитой и (или) пользуются помощью других органов или учреждений Организации Объединенных Наций, кроме Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

— совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым в соответствии с законодательством государства;

— без уважительных причин не обратившееся с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение 12 месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца вследствие приобретения гражданства государства;

— покинувшее место жительства вследствие экономических причин либо вследствие чрезвычайной ситуации, обусловленной причинами гуманитарного, экологического, природного и техногенного характера.

Статья 17. Общие основания признания лица беженцем

Государство признает беженцем лицо, которое не является гражданином данного государства и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений покинуло территорию государства происхождения и проживания и не может пользоваться защитой этого государства или не желает пользоваться такой защитой вследствие указанных опасений; или, не имея определенного

гражданства и находясь за пределами государства своего прежнего обычного местожительства по причине отмеченных опасений, не может или не желает вернуться на территорию этого государства.

Лицо, получившее статус беженца, утрачивает его в случае, если оно:

— добровольно вновь воспользовалось защитой государства происхождения;

— лишившись однажды своего гражданства, вновь его добровольно приобрело;

— приобрело новое гражданство и стало пользоваться защитой государства своей новой гражданской принадлежности;

— добровольно вновь обосновалось на территории государства, которое оно покинуло или вне пределов которой оно пребывало вследствие опасений угрозы жизни и преследований;

— не может более отказываться от пользования защитой государства происхождения вследствие исчезновения обстоятельств, на основании которых данное лицо было признано беженцем;

— будучи лицом, не имеющим определенного гражданства, может вернуться на территорию государства происхождения вследствие исчезновения обстоятельств, на основании которых данное лицо было признано беженцем.

В случае если какое-либо лицо имеет гражданство нескольких государств, то любое из этих государств, гражданином которого данное лицо является, может рассматриваться в качестве государства его происхождения. Данное лицо не считается лишенным защиты государства происхождения, если без всякой действительной причины, вытекающей из вполне обоснованных опасений, оно не прибегает к защите одного из государств, гражданином которого оно является.

Основания и порядок признания беженцами на территории государства, обеспечение экономических, социальных и правовых гарантий защиты прав и законных интересов беженцев определяются в соответствии с конституцией государства, принявшего на своей территории лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, иными нормативными правовыми актами

этого государства, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Каждое лицо обязано на территории государства, в котором оно находится и которое предоставило ему статус беженца, подчиняться законам и распоряжениям властей этого государства, а также соблюдать правила, принимаемые государством для поддержания общественного порядка и обеспечения безопасности государства.

В случае если у лица, признанного беженцем, на территории государства рождается ребенок, правовое положение ребенка определяется в соответствии с законодательством государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 18. Общие основания признания лица вынужденным переселенцем

Вынужденным переселенцем признается гражданин государства, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или из-за политических убеждений, ставших поводом для проведения враждебных действий в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденными переселенцами признаются следующие лица:

- гражданин государства, вынужденный покинуть место жительства на определенной территории этого государства и прибывший на другую территорию этого же государства;
- гражданин государства, постоянно проживающий на территории иностранного государства и вынужденный покинуть место жительства в этом государстве и возвратиться в силу обстоятельств на территорию государства происхождения;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства, на законных основаниях постоянно проживающие на территории государства и в силу обстоятельств изменившие место жительства в пределах территории этого государства.

Статья 19. Недопустимость дискриминации

Государство, принимающее на своей территории беженцев и вынужденных переселенцев, обеспечивает им содействие в жизнеобеспечении без какой бы то ни было дискриминации по признаку их расы, страны происхождения, пола, вероисповедания, политических убеждений и социального положения.

Государство предоставляет беженцам и вынужденным переселенцам, а также членам их семей, находящимся на его территории, возможность свободно исповедовать свою религию и предоставлять своим детям религиозное воспитание.

Статья 20. Заявление о признании беженцем или вынужденным переселенцем

Лицо, заявившее о желании быть признанным беженцем и достигшее возраста 18 лет, обязано лично или через уполномоченного на то представителя обратиться в соответствующий официальный орган государства, на территории которого оно находится, с ходатайством в письменной форме. Если лицо по состоянию здоровья не может лично обратиться с ходатайством, то оно подает ходатайство и соответствующий медицинский документ через своего уполномоченного представителя.

Признание лица беженцем осуществляется в соответствии с законодательством государства, на территории которого находится беженец, и международными соглашениями, участием которых данное государство является.

Обычный порядок признания беженцем предусматривает следующие этапы:

- обращение лица с ходатайством о признании беженцем (далее — ходатайство);
- предварительное рассмотрение ходатайства;

— принятие решения о выдаче свидетельства о регистрации ходатайства (далее — свидетельство) либо об отказе в рассмотрении ходатайства;

— выдача ходатайствующему лицу свидетельства или уведомления об отказе в регистрации ходатайства;

— рассмотрение ходатайства и принятие решения о признании беженцем или об отказе в признании беженцем;

— выдача удостоверения беженца или уведомления об отказе в признании беженцем.

При принятии соответствующего решения проводится индивидуальное собеседование с лицом с оформлением опросного листа, проверка полученных сведений о данном лице и прибывших с ним членах семьи, проверка обстоятельств их прибытия и нахождения на территории государства въезда. В целях уточнения сообщенных лицом фактов допускается проведение дополнительных собеседований. Процедуры признания беженцами лиц, являющихся членами одной семьи, осуществляются в отношении каждого совершеннолетнего члена семьи.

Сведения о членах семьи лица, не достигших возраста 18 лет, заносятся в свидетельство одного из родителей, а при отсутствии родителей — в свидетельство опекуна либо в свидетельство одного из членов семьи, достигшего возраста 18 лет и добровольно взявшего на себя ответственность за поведение, воспитание и содержание членов семьи, не достигших возраста 18 лет.

Признание беженцем несовершеннолетнего лица, прибывшего на территорию государства без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории государства осуществляется с учетом интересов несовершеннолетнего лица в соответствии с законодательством государства после рассмотрения сведений о родителях или об опекунах этого лица.

Правовое положение лица, прибывшего на территорию государства с намерением ходатайствовать о признании беженцем и признанного недееспособным, определяется в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 21. Права и обязанности лица, получившего статус беженца

Лицо, получившее статус беженца, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право:

- на получение услуг переводчика;
- на информирование о порядке признания беженцем, правах и обязанностях;
- на содействие в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания в порядке, определяемом законодательством государства;
- на единовременное денежное пособие с учетом состава семьи в порядке и размерах, определяемых законодательством государства;
- на направление в место временного размещения или в иное место для временного или постоянного проживания;
- на получение питания, медицинской и лекарственной помощи, возможности пользования коммунальными услугами;
- на охрану в месте временного размещения для обеспечения безопасности;
- на содействие в трудоустройстве или в направлении на профессиональное обучение;
- на содействие в устройстве имеющих у него детей в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их наравне с гражданами государства в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования, если иное не предусмотрено международными соглашениями, участником которых данное государство является;
- на содействие в получении сведений о родственниках лица, признанного беженцем, проживающих в государстве его гражданской принадлежности (его прежнего постоянного (обычного) проживания);
- на доступ лица и членов его семьи в территориальный орган органа исполнительной власти по миграции по месту

пребывания для решения вопросов, связанных с их пребыванием на территории государства въезда или выезда за его пределы;

— на подачу заявления о предоставлении права на постоянное проживание на территории государства въезда или на приобретение гражданства этого государства в соответствии с его законодательством;

— на участие в общественной деятельности наравне с гражданами государства въезда, за исключением случаев, предусмотренных законодательством этого государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является;

— на возвращение на добровольной основе в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего постоянного (обычного) проживания);

— на выезд из государства въезда на постоянное место жительства в другое государство;

— на гарантии пользования иными правами, предусмотренными законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Лицо и прибывшие с ним члены его семьи, получившие статус беженца на территории государства въезда, обязаны:

— соблюдать положения конституции и иных нормативных правовых актов государства въезда, уважать традиции и обычаи, действующие на территории этого государства;

— соблюдать правила общежития, установленный порядок проживания и требования санитарно-гигиенических норм проживания в месте временного размещения или в ином временном или постоянном месте проживания;

— пройти обязательное медицинское освидетельствование в порядке и объеме, установленные законодательством государства въезда. В случае необоснованного уклонения прибывших лиц от прохождения обязательного медицинского освидетельствования в установленном объеме требований их правовое положение и правоотношения с ними определяются в соответствии с законодательством государства въезда;

— представить достоверные сведения и документы, необходимые для принятия решения о признании данных лиц беженцами и последующего их пребывания на территории государства въезда.

Статья 22. Основания для отказа лицу в рассмотрении ходатайства

Основаниями для отказа лицу в рассмотрении ходатайства о признании беженцем могут являться следующие обстоятельства:

— в отношении лица возбуждено уголовное дело за совершение преступления на территории государства въезда;

— лицу ранее было отказано в признании беженцем в связи с отсутствием обстоятельств, предусмотренных законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является, при условии, что обстановка в государстве происхождения лица со дня получения отказа и до дня подачи нового ходатайства не изменилась;

— лицо получило обоснованный отказ в признании беженцем в любом из государств, присоединившихся к Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев и (или) к Протоколу 1967 года, касающемуся статуса беженцев, при условии, что правовые нормы признания беженцем в данном государстве не противоречат законодательству государства въезда;

— наличие у лица гражданства третьего государства, защитой которого лицо может воспользоваться, или права на пребывание на законном основании на территории третьего государства при отсутствии обоснованных опасений стать жертвой преследований в третьем государстве;

— лицо прибыло из иностранного государства, на территории которого имело возможность быть признанным беженцем;

— лицо покинуло государство происхождения не по обстоятельствам, связанным с обоснованными опасениями стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной

социальной группе или из-за политических убеждений, и не желает возвращаться в государство происхождения из опасения понести в соответствии с законодательством данного государства наказание за незаконный выезд за пределы его территории или за совершенное в нем иное правонарушение;

— лицо было вынуждено незаконно пересечь государственную границу государства въезда с намерением ходатайствовать о признании беженцем и не обратилось с таким ходатайством в порядке, предусмотренном законодательством государства въезда;

— лицо отказывается сообщить сведения о себе и (или) об обстоятельствах выезда из государства своего происхождения (постоянного (преимущественного) проживания) и прибытия на территорию государства въезда;

— лицо уже имеет разрешение на постоянное проживание на территории государства въезда или у него имеются необходимые законные основания для получения такого разрешения.

Статья 23. Основания и порядок предоставления лицу временного убежища и его лишения

Предоставление лицу временного убежища осуществляется в порядке, определяемом законодательством государства въезда, на территории которого это лицо обратилось с заявлением о предоставлении временного убежища.

Временное убежище может быть предоставлено лицу, если оно:

— имеет основания для признания беженцем на территории государства въезда, но по прибытии на его территорию ограничивается заявлением в письменной форме с просьбой о предоставлении возможности только временно пребывать на территории государства;

— не имеет оснований для признания беженцем по обстоятельствам, установленным законодательством государства въезда, но в силу гуманных побуждений не может быть выдворено (депортировано) за пределы территории государства въезда.

Лицу, получившему временное убежище и прошедшему обязательное медицинское освидетельствование в установленном

объеме требований медицинского сертификата, территориальным органом уполномоченного органа по миграции государства въезда выдается соответствующий подтверждающий документ, который является основанием для законного пребывания данного лица на территории государства въезда и для регистрации его в установленном законодательством порядке по месту пребывания или проживания на территории государства въезда.

При получении указанного документа национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность лица, получившего временное убежище, передаются данным лицом на хранение в соответствующий уполномоченный орган государства въезда.

Правовое положение лица, получившего временное убежище, определяется законодательством государства въезда, предоставившего временное убежище, и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Лицо, получившее временное убежище, не может быть возвращено против его воли на территорию государства происхождения (постоянного (преимущественного) проживания), которое оно покинуло в поисках временного убежища.

Лицо утрачивает право временного убежища на территории государства въезда в случаях:

- устранения обстоятельств, послуживших основанием для предоставления ему временного убежища;
- получения права на постоянное проживание на территории государства въезда или при приобретении гражданства этого государства или гражданства третьего государства;
- переезда на постоянное место жительства в третье государство.

Лицо лишается временного убежища, если оно:

- осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории государства въезда, предоставившего временное убежище;
- сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило поддельные документы, послужившие основанием для предоставления данному лицу временного убежища, либо умышленно

допустило иное нарушение положений законодательства государства въезда.

Лицо, утратившее временное убежище или лишенное временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным законодательством государства въезда, и не имеющее иных законных оснований для пребывания на территории государства въезда, обязано в месячный срок выехать за пределы территории государства въезда.

Статья 24. Уполномоченный орган по вопросам беженцев, его полномочия

Уполномоченный орган по вопросам беженцев определяется законодательством государства и в своей деятельности руководствуется положением об уполномоченном органе, утвержденным в соответствии с законодательством государства, иными нормативными правовыми актами государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 25. Гарантии прав лиц, признанных беженцами и получивших временное убежище

Лицо, ходатайствующее о признании беженцем или признанное беженцем либо утратившее статус беженца или лишенное статуса беженца, не может быть возвращено против его воли на территорию государства происхождения при сохранении в данном государстве обстоятельств, ставших причиной обращения лица за получением статуса беженца или временного убежища.

Данное требование может не применяться к беженцам или ищущим временное убежище, рассматриваемым в силу обоснованных причин как угроза безопасности государства, в котором они находятся, или осужденным вошедшим в силу приговором суда в совершении тяжкого преступления и представляющим угрозу для поддержания общественного порядка государства.

Решения и действия (бездействие) государственных органов государства въезда в отношении лиц, являющихся беженцами или лицами, ищущими убежище, могут быть обжалованы в инстанцию, являющуюся вышестоящей в отношении

государственного органа, к которому предъявляется претензия, или в судебном порядке.

Порядок и сроки подачи и рассмотрения жалобы определяются в соответствии с законодательством государства, на территории которого находится беженец или лицо, ищущее временное убежище.

До принятия решения по жалобе в установленном законодательством государства въезда порядке лицо, подавшее жалобу, и члены его семьи имеют права и выполняют обязанности, предусмотренные законодательством государства въезда в части, не противоречащей правовому положению, имеющемуся у данных лиц на территории государства въезда.

Лицо, получившее уведомление в признании беженцем, либо лицо, получившее уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца по обстоятельствам, предусмотренным законодательством государства въезда, и использовавшее право на обжалование решения об отказе в признании беженцем либо решения об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, обязано покинуть территорию государства въезда совместно с членами семьи в срок, установленный законодательством государства въезда, при отсутствии у данных лиц иных законных оснований для пребывания на территории государства въезда.

Глава 4. ВНЕШНЯЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ

Статья 26. Трансграничные перемещения граждан с целью осуществления трудовой деятельности по найму

Государство трудоустройства в соответствии со своим законодательством устанавливает в отношении трудящихся-мигрантов соответствующий порядок въезда и пребывания на своей территории и правовой статус с учетом факта постоянного проживания трудящихся-мигрантов на территории государства происхождения, предполагающего возвращение трудящихся-мигрантов в это государство всякий раз после

завершения разрешенного периода трудовой деятельности на территории государства трудоустройства.

Государство происхождения в соответствии со своим законодательством принимает меры, способствующие повышению конкурентоспособности собственных граждан на рынке труда государства трудоустройства путем организации возможно лучшей их подготовки к выезду за границу с целью работы по найму, а также их возвращению в место постоянного проживания после завершения периода трудовой деятельности за границей.

Государство трудоустройства обеспечивает на законодательном уровне меры, гарантирующие защиту прав, свобод и законных интересов трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Гражданин, выезжающий в другое государство с целью работы по найму, должен иметь соответствующий действительный документ, удостоверяющий личность и признаваемый в этом качестве государством трудоустройства, а также, при необходимости, визу государства трудоустройства. В соответствии с международными соглашениями, участниками которых являются государство выезда и государство трудоустройства, указанный перечень документов может дополняться другими документами, которые обязан иметь гражданин, выезжающий в другое государство с целью работы по найму.

Трудящиеся-мигранты, прибывшие на территорию государства трудоустройства, подлежат постановке на миграционный учет (регистрации) по месту временного пребывания в порядке, определенном законодательством государства трудоустройства.

Трудящиеся-мигранты и члены их семей вправе свободно покинуть территорию государства трудоустройства и возвращаться в государство происхождения, в место постоянного проживания, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства трудоустройства.

Трудящиеся-мигранты и члены их семей обязаны в срок, установленный законодательством государства трудоустройства, покинуть его территорию по истечении срока действия трудового договора (контракта) или срока действия соответствующего разрешительного документа, на основании которого

они находились и осуществляли трудовую деятельность на территории государства трудоустройства.

Статья 27. Квотирование иностранной рабочей силы

Государство в целях эффективного регулирования потоков трудовой миграции на своей территории, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, сочетания национальных интересов и прав трудящихся-мигрантов вправе устанавливать предельную численность иностранных работников (квоту), привлекаемых в определенный временной период к трудовой деятельности по найму на определенной или всей территории государства.

Квоты могут устанавливаться с учетом профессии, специальности, квалификации иностранных граждан, страны их происхождения, а также с учетом иных экономических и (или) социальных критериев в зависимости от ситуации на рынке труда на территории государства. Квотирование может не распространяться на определенные профессии (специальности, квалификацию), если они входят в соответствующий перечень, утверждаемый в порядке, определенном законодательством государства.

Ограничения в отношении численности привлекаемой и используемой иностранной рабочей силы могут вводиться с помощью установления на каждом предприятии (организации) или в определенной отрасли экономики государства трудоустройства определенной доли иностранных работников, которых разрешается привлекать к осуществлению трудовой деятельности.

Статья 28. Оказание услуг гражданам в выезде за границу с целью работы по найму и по привлечению иностранной рабочей силы

Оказание услуг гражданам, выезжающим за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму, а также оказание услуг юридическим и физическим лицам, привлекающим иностранных граждан к трудовой деятельности, может осуществляться специализированными государственными и негосударственными организациями (в том числе частными

агентствами занятости), действующими в соответствии с законодательством государства, в том числе на основании соответствующего разрешения, выдаваемого государственным органом.

Статья 29. Порядок привлечения и использования трудящихся-мигрантов

Иностранные граждане, находящиеся на законных основаниях на территории государства трудоустройства, пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом ограничений, установленных законодательством государства трудоустройства.

Работодатель и заказчик работ (услуг) вправе привлекать и использовать иностранных работников, а иностранный гражданин вправе осуществлять трудовую деятельность в соответствии с порядком, установленным законодательством государства трудоустройства.

Правовое положение трудящегося-мигранта на территории государства трудоустройства определяется в соответствии с законодательством этого государства.

Статья 30. Ограничения в занятии определенными видами трудовой деятельности

Права трудящихся-мигрантов и членов их семей могут подлежать ограничениям, предусмотренным законодательством государства трудоустройства, исходя из интересов обеспечения национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения государства.

Государство трудоустройства в соответствии со своим законодательством может устанавливать для трудящихся-мигрантов запреты и ограничения в отношении:

— определенных категорий работ по найму, рода занятий или возможности осуществления трудовой деятельности в интересах иностранного государства;

— доступа к оплачиваемой трудовой деятельности в целях осуществления защиты национального рынка труда и обеспечения приоритетного права собственных граждан на занятие вакантных рабочих мест.

Статья 31. Документы об образовании, профессиональной квалификации и трудовом стаже

Иностранные граждане, претендующие на занятие вакантного рабочего места на территории государства трудоустройства, предполагающее наличие у работника соответствующих профессиональных знаний и навыков, квалификации и опыта работы, обязаны представить соответствующие документы, подтверждающие профессионально-квалификационный уровень соискателя на занятие вакантного рабочего места. Указанные документы должны отвечать требованиям, предъявляемым к таким документам на территории государства трудоустройства.

Порядок подтверждения соответствия указанных документов трудящегося-мигранта требованиям государства трудоустройства и их признания устанавливается законодательством этого государства и международными соглашениями, участием которых данное государство является.

Статья 32. Трудовой договор (контракт)

Трудовые отношения иностранного гражданина с работодателем оформляются в соответствии с законодательством государства трудоустройства путем заключения трудового договора (контракта), который должен содержать следующие основные данные:

- даты начала и окончания трудовых отношений;
- характер и место трудовой деятельности;
- условия труда, величина и периодичность выплаты заработной платы, в том числе за сверхурочную работу, в ночное время, выходные и праздничные дни;
- величина и порядок выплаты премий и надбавок к заработной плате;
- случаи и порядок удержаний из зарплаты;

— права, обязанности, ответственность сторон трудовых отношений, порядок и условия расторжения или продления трудового договора (контракта);

— возможность осуществления транспортировки к месту работы и обратно, предоставления трудящемуся-мигранту питания, места проживания, медицинского обслуживания, предоставления членам семьи трудящегося-мигранта соответствующих льгот и преференций;

— условия социального страхования трудящегося-мигранта;

— порядок возмещения вреда, причиненного здоровью трудящегося-мигранта в ходе осуществления трудовой деятельности;

— иные данные, предусмотренные законодательством государства трудоустройства.

Статья 33. Права трудящихся-мигрантов, связанные с осуществлением трудовой деятельности

1. Права трудящихся-мигрантов, касающиеся осуществления ими трудовой деятельности в государстве трудоустройства, регулируются законодательством данного государства и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

2. Трудящиеся-мигранты вправе пользоваться на территории государства трудоустройства правами, которые в соответствии с законодательством данного государства предоставляются гражданам этого государства:

— на безопасные условия труда;

— на равное вознаграждение за равнозначную работу, включая получение доплат и компенсаций для лиц, имеющих на них право;

— на пользование жильем на возмездной основе;

— на социальное обеспечение (социальное страхование), за исключением пенсионного, в соответствии с законодательством государства трудоустройства;

— на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с законодательством государства трудоустройства;

— на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

— на доступ к другой оплачиваемой трудовой деятельности в случае ее потери по не зависящим от трудящегося-мигранта обстоятельствам, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством государства трудоустройства.

3. Вопросы пенсионного обеспечения трудящихся-мигрантов и членов их семей регулируются законодательством государства происхождения (обычного проживания), государства трудоустройства и международными соглашениями, участниками которых эти государства являются.

4. В соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными соглашениями, участником которых данное государство является, предусматривается принятие соответствующих мер в случае смерти трудящегося-мигранта или члена его семьи, согласно которым уполномоченный государственный орган государства трудоустройства обязан:

— информировать о факте смерти трудящегося-мигранта или члена его семьи дипломатическое представительство или консульское учреждение государства происхождения (обычного проживания) умершего гражданина с предоставлением необходимых сведений по факту смерти;

— содействовать в осуществлении работодателем (нанимателем) перевозки останков и личного имущества умершего трудящегося-мигранта в государство происхождения (обычного проживания), а также в выполнении работодателем (нанимателем) финансовых обязательств перед умершим трудящимся-мигрантом и членами его семьи на условиях заключенного трудового договора.

Статья 34. Перевод заработанных денежных средств

Трудящиеся-мигранты имеют право в соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными соглашениями, участниками которых являются государство трудоустройства и государство происхождения, переводить и вывозить из государства трудоустройства денежные средства,

полученные в качестве оплаты за осуществление законной трудовой деятельности, как в валюте государства трудоустройства, так и в иностранной валюте.

Статья 35. Налогообложение доходов, сборы и пошлины, уплачиваемые трудящимися-мигрантами

Трудящиеся-мигранты в период осуществления трудовой деятельности на территории государства трудоустройства уплачивают сборы, пошлины и налоги и получают налоговый вычет за ранее уплаченные налоги в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства трудоустройства.

Компетентные органы государства происхождения трудящегося-мигранта и государства трудоустройства во избежание двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и имущество трудящихся-мигрантов руководствуются положениями международных соглашений, участниками которых эти государства являются.

Статья 36. Занятие индивидуальным предпринимательством

Иностранцы граждане, временно или постоянно проживающие в государстве въезда, вправе, если это разрешено законодательством данного государства, заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица в порядке и на условиях, установленных законодательством этого государства.

Привлечение и использование иностранной рабочей силы индивидуальными предпринимателями осуществляется в соответствии с законодательством государства, на территории которого зарегистрирован и осуществляет предпринимательскую деятельность индивидуальный предприниматель.

Глава 5. ВЪЕЗД И ПРЕБЫВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА ВЪЕЗДА

Статья 37. Общие требования

Иностраный гражданин или лицо без гражданства может въезжать на территорию государства въезда и пребывать или проживать на его территории только в случае, если у него имеется соответствующий действительный документ, удостоверяющий его личность и признаваемый в этом качестве государством въезда, а также виза, если это необходимо в соответствии с законодательством государства въезда.

Порядок въезда и пребывания на территории государства въезда граждан государств, которым разрешено въезжать в порядке, не требующем получения визы, определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участниками которых являются государство происхождения и государство въезда.

Основанием для пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда является наличие соответствующего разрешительного документа, определяющего разрешенный срок нахождения на территории государства.

Разрешительные документы на пребывание или проживание на территории государства выдаются в форме:

- визы;
- разрешения на временное проживание (право на временное проживание);
- вида на жительство (право на постоянное проживание);
- иного документа или отметки (штампа) в соответствующем документе, определенном законодательством государства въезда или международными соглашениями, участниками которых являются государство происхождения и государство въезда.

Выдача соответствующего разрешения на пребывание, проживание и осуществление трудовой деятельности предусматривает, что иностранный гражданин или лицо без гражданства:

- въехали на территорию государства въезда на законных основаниях;

— имеют документ, удостоверяющий их личность, который не вызывает сомнений в его действительности и персональной принадлежности предъявляющему его лицу;

— представили подтверждение, что состояние их здоровья находится в соответствии с требованиями законодательства государства въезда;

— представили подтверждение получения необходимого жилищно-бытового и социального обеспечения в период пребывания на территории государства въезда;

— представили требуемые документы для постановки на миграционный учет или для регистрации на территории государства въезда.

Разрешительные документы на право пребывания на территории государства въезда не предоставляют одновременно права на осуществление трудовой деятельности по найму, если только это не определено законодательством государства въезда. Иностранный гражданин или лицо без гражданства, у которых отсутствуют необходимые разрешения, предоставляющие право трудовой деятельности по найму, не могут осуществлять трудовую деятельность до тех пор, пока не получают такие разрешения в порядке, установленном законодательством государства въезда.

Данное требование не касается случаев, когда иностранному гражданину занятие трудовой деятельностью без наличия соответствующего разрешения допускается в соответствии с законодательством государства въезда или международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 38. Миграционная карта

Миграционная карта является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающих на территорию государства въезда, и служит для осуществления учета и контроля за их временным пребыванием на территории государства въезда.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде на территорию государства въезда обязаны заполнить

бланк миграционной карты на государственном языке государства въезда или, если это вызывает затруднения, путем копирования метрических данных в латинском написании из документа, удостоверяющего их личность.

Бланки миграционной карты бесплатно выдаются представителями транспортных организаций непосредственно в транспортном средстве, доставляющем иностранного гражданина или лицо без гражданства в государство въезда, либо должностными лицами органов иммиграционного или пограничного контроля в пункте пропуска через государственную границу государства въезда.

Заполненная миграционная карта предъявляется вместе с другими документами в пункте пропуска через государственную границу государства въезда. В случае пропуска иностранного гражданина или лица без гражданства на территорию государства въезда в миграционной карте проставляется отметка о дате въезда.

Миграционная карта с отметкой о дате въезда вместе с другими документами, требуемыми для постановки на миграционный учет, предъявляются в орган миграционного учета по месту пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства и служат основанием для принятия решения о постановке иностранного гражданина или лица без гражданства на миграционный учет по месту пребывания и простановки специальной отметки в миграционной карте.

Миграционная карта должна находиться у иностранного гражданина или лица без гражданства в течение всего срока пребывания на территории государства въезда и передается при выезде из государства должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через государственную границу.

В случае порчи или утраты миграционной карты иностранный гражданин или лицо без гражданства обязаны незамедлительно заявить об этом в подразделение уполномоченного органа в сфере управления миграцией по месту своего пребывания. Указанный орган при предъявлении иностранным гражданином или лицом без гражданства документов, на основании которых они въехали в государство, выдает им дубликат

миграционной карты в порядке, определяемом законодательством государства въезда.

Статья 39. Виза

Иностранный гражданин или лицо без гражданства могут въехать на территорию государства въезда как в порядке, не требующем получения визы, так и в порядке, требующем получения визы. Применение соответствующего порядка определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Виза для временного пребывания на территории государства въезда может выдаваться иностранному гражданину или лицу без гражданства как для однократной поездки, так и для многократных поездок.

Срок пребывания на территории государства въезда при въезде иностранного гражданина или лица без гражданства по многократной визе может иметь ограничение, разрешающее пребывание в пределах не более трех месяцев в течение каждых шести месяцев, исчисляемых с даты первого въезда в государство иностранного гражданина или лица без гражданства. Порядок применения указанного ограничения определяется законодательством государства въезда и международными соглашениями, участником которых это государство является.

Статья 40. Постоянное проживание

Право постоянного проживания на территории государства въезда предоставляется иностранному гражданину или лицу без гражданства, получившему в порядке, установленном законодательством государства въезда, документ, предоставляющий в соответствии с законодательством государства право постоянного проживания. Данный документ, как правило, выдается на определенный срок (например, на пять лет) и может неоднократно продлеваться. В случаях, определяемых законодательством государства въезда, данный документ может предоставлять лицу, которому он выдан, право на осуществление трудовой деятельности на территории государства въезда.

Порядок выдачи иностранному гражданину или лицу без гражданства указанного документа определяется законодательством государства въезда, в том числе с учетом того, что указанные лица:

— в течение нескольких лет (например, трех лет) временно проживали на основании соответствующего разрешительного документа на территории государства въезда и не покидали его пределы более чем на шесть месяцев;

— имели стабильный источник дохода и жилищные условия, соответствующие установленным в государстве въезда жилищным нормам, как для собственного проживания, так и для проживания членов своих семей.

Статья 41. Запрещение въезда и пребывания

Иностранному гражданину или лицу без гражданства, которые были высланы за пределы территории государства въезда в результате депортации, административного выдворения или процедуры реадмиссии, могут быть запрещены повторный въезд и нахождение на территории государства въезда. Срок, на который лицу может быть закрыт въезд в государство, определяется в соответствии с законодательством этого государства. Закрытие въезда может иметь бессрочный характер, если лицо, в отношении которого принята указанная мера, было выслано с территории государства за преступления против мира, военные преступления или преступления против человечности.

Принятие решения об открытии или продлении срока закрытия въезда в отношении определенного иностранного гражданина или лица без гражданства осуществляется в порядке и сроки, определенные законодательством государства, установившего такое закрытие. Данное государство в целях предотвращения случаев прибытия на свою территорию лиц, въезд которым оно закрыло, может уведомить об этом факте уполномоченный орган государства происхождения лица, которому закрыт въезд, для принятия необходимых мер.

Статья 42. Пересечение государственной границы

Въезд на территорию государства въезда и выезд с его территории разрешается через пограничные пункты, открытые для международного сообщения. Въезд также может осуществляться через пограничные пункты, открытые для двустороннего передвижения граждан сопредельных государств в порядке, установленном законодательством государства въезда и международными соглашениями, участниками которых данные сопредельные государства являются.

Иностранные граждане и лица без гражданства при въезде на территорию государства въезда и выезде с его территории обязаны иметь при себе действительный документ, удостоверяющий личность и признаваемый в этом качестве государством въезда, а также другие документы, установленные в соответствии с законодательством этого государства.

Лицо считается въехавшим на территорию государства, если оно было пропущено в пункте пропуска через государственную границу, что подтверждается соответствующей отметкой в миграционной карте и других документах, если это установлено законодательством государства въезда.

Статья 43. Задержание лица в пункте пропуска через государственную границу и высылка обратно

Лицо, которое хочет въехать на территорию государства въезда в отсутствие документа, удостоверяющего личность и (или) соответствующего разрешения без предъявления мотивированных обоснований их отсутствия, может быть задержано при прохождении паспортно-визового контроля в пункте пропуска через государственную границу для последующего разбирательства и принятия соответствующего решения.

Задержанное лицо может быть выслано обратно в государство, из которого оно прибыло, в случае, если:

— имеется причина для задержания и высылки, предусмотренная законодательством государства въезда;

— существует обоснованное подозрение, что фактическая цель въезда и пребывания лица на территории государства въезда не соответствует заявленной им цели;

— лицо не соблюдает правила пересечения государственной границы государства въезда.

Статья 44. Временное содержание лиц, задержанных в пункте пропуска на государственной границе

Иностранные граждане или лица без гражданства, въехавшие на территорию государства с нарушением порядка въезда, установленного законодательством государства въезда, после установления факта данного нарушения могут быть помещены в соответствующий пункт временного содержания до принятия официальными лицами государства въезда решения о дальнейших действиях в отношении их.

Порядок помещения и содержания задержанных иностранных граждан или лиц без гражданства в пункте временного содержания определяется законодательством государства въезда.

Глава 6. ВЫЕЗД ГРАЖДАН В ИНОСТРАННОЕ ГОСУДАРСТВО С ЦЕЛЮ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ (ЭМИГРАЦИЯ)

Статья 45. Порядок выезда эмигрантов

Порядок выезда граждан за границу с целью постоянного проживания в другом государстве (эмиграция) определяется в соответствии с законодательством государства выезда.

Финансирование расходов, связанных с выездом граждан на постоянное место жительства в другие государства, осуществляется за счет собственных средств этих граждан, а также за счет иных законных источников, если это не противоречит законодательству государства выезда.

Граждане государства, выезжающие на постоянное место жительства в другие государства, вправе вывозить за свой счет принадлежащее им и членам их семей на праве собственности

имущество в порядке, установленном законодательством государства выезда.

Вывоз гражданами за границу принадлежащих им на правах собственности предметов и имущества, представляющих культурную, историческую или иную ценность, регулируется законодательством государства выезда и межгосударственными соглашениями, участником которых данное государство является.

Статья 46. Основания для отказа в выезде за границу

Гражданину может быть отказано в выезде за границу в случае, если:

— он является носителем сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну;

— он задержан по подозрению в совершении преступления либо привлечен в качестве обвиняемого — до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда;

— он осужден за совершение преступления — до отбытия наказания;

— он проходит действительную срочную воинскую службу — до завершения службы;

— он сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов для выезда за границу — до выяснения возникших вопросов;

— он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, — до исполнения обязательств;

— к нему предъявлен гражданский иск в суде — до окончания производства по делу;

— у него имеются финансовые обязательства перед другими гражданами — до исполнения обязательств или достижения согласия.

Глава 7. УЧЕТ ПРЕБЫВАНИЯ ИЛИ ПРОЖИВАНИЯ ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ ГОСУДАРСТВА

Статья 47. Регистрационный учет граждан

Регистрационный учет граждан государства и иностранных граждан, временно или постоянно проживающих на территории

государства, устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Граждане обязаны вставать на миграционный учет по месту пребывания и регистрироваться по месту проживания в органах регистрационного учета. Ответственными за регистрацию граждан являются соответствующие должностные лица, исполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями и помещениями социального назначения.

Регистрация граждан по месту пребывания и по месту проживания в пограничной зоне, закрытых военных городках, закрытых административно-территориальных образованиях, зонах экологического бедствия, на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний и отравления людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности, на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, осуществляется с учетом ограничений, устанавливаемых в соответствии с законодательством государства.

Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся местом их постоянного проживания, на срок, превышающий установленный законодательством государства срок, в течение которого граждане могут пребывать или проживать без регистрации, обязаны по истечении данного срока обратиться в регистрационный орган с целью регистрации.

Гражданин, изменивший место постоянного проживания на территории государства, обязан обратиться в регистрационный орган в установленный законодательством государства срок, исчисляемый со дня прибытия на новое место жительства.

Гражданин считается снятым с регистрационного учета по месту пребывания в жилом помещении, не являющемся местом его постоянного проживания, по истечении срока, указанного

в его заявлении о регистрации по месту пребывания, а в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, больницах, на туристских базах и в иных подобных учреждениях — по его выбытии.

Статья 48. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства

Осуществление государством въезда на своей территории миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства направлено на реализацию национальных интересов этого государства в сфере миграции, на обеспечение и исполнение установленных конституцией этого государства гарантий соблюдения права законно находящихся на его территории иностранных граждан и лиц без гражданства на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах территории государства, а также других прав и свобод личности.

Целями миграционного учета являются:

- создание необходимых условий для реализации гражданами государства въезда, иностранными гражданами и лицами без гражданства своих прав и свобод, а также для исполнения ими возложенных на них обязанностей;
- выработка и реализация государственной политики в сфере миграции;
- формирование полной, достоверной, оперативной и актуальной информации о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства, необходимой для прогнозирования последствий указанных перемещений, а также для ведения государственного статистического наблюдения в сфере миграции;
- планирование развития территорий государства въезда;
- управление в кризисных ситуациях;
- защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан государства въезда, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории государства въезда, а также обеспечение национальной безопасности государства въезда и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям;

— систематизация сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, находящихся на территории государства въезда (в том числе их персональных данных), и о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства по территории государства въезда;

— решение других социально-экономических и общественно-политических задач.

В процессе миграционного учета производится следующее:

— регистрация по месту жительства и учет по месту пребывания, а также фиксация иных сведений, установленных законодательством государства въезда;

— сбор и обработка информации о количественных и качественных социально-экономических и иных характеристиках миграционных процессов;

— эксплуатация государственной информационной системы миграционного учета, содержащей сведения, предусмотренные законодательством государства въезда.

Правила и порядок осуществления миграционного учета определяются законодательством государства въезда.

Основанием для постановки иностранного гражданина или лица без гражданства на миграционный учет является:

— факт их въезда на территорию государства въезда;

— факт регистрации рождения на территории государства въезда иностранного гражданина или иного лица, не приобретающих на момент рождения гражданства государства въезда;

— факт утраты гражданства лицом, продолжающим проживать на территории государства, гражданство которого оно прежде имело.

Основанием для снятия с миграционного учета является:

— факт выезда иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы государства въезда;

— факт смерти иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда;

— вступление в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина или лица без гражданства, находившихся на территории государства въезда, безвестно отсутствующими или об объявлении их умершими;

— факт приобретения гражданства государства въезда иностранным гражданином или лицом без гражданства, проживающими на территории государства въезда.

Статья 49. Ответственность лиц за нарушение регистрационного и миграционного учета

Должностные, юридические и физические лица, являющиеся гражданами государства, иностранными гражданами и лицами без гражданства, виновные в нарушении требований законодательства о регистрационном и миграционном учете, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством этого государства.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, в отношении которых принимающей стороной в государстве въезда не исполнена обязанность по постановке на миграционный учет по месту пребывания на территории этого государства, не подлежат ответственности за нарушение правил миграционного учета, за исключением случаев, если обязанность сообщить сведения о месте своего пребывания в соответствии с законодательством государства въезда возложена непосредственно на иностранного гражданина или лицо без гражданства.

Глава 8. ПЕРЕДАЧА И ЗАЩИТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

Статья 50. Информационная система по учету пребывания и (или) проживания граждан

1. Государство в целях повышения эффективности осуществления регистрационного учета при изменении гражданами государства, временно и постоянно проживающими иностранными гражданами и лицами без гражданства места проживания на территории государства разрабатывает и использует в практической деятельности информационную систему по учету пребывания и (или) проживания граждан.

2. Параметры информационной системы, требования к порядку ее эксплуатации и обработки персональных данных граждан определяются законодательством государства и между-

народными соглашениями, участником которых данное государство является.

3. Обработка персональных данных иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государства въезда осуществляется в соответствии с законодательством государства въезда и международными соглашениями о защите персональных данных, участником которых это государство является.

Статья 51. Передача персональных данных мигрантов между органами исполнительной власти

Передача персональных данных мигрантов между государственными и иными органами и организациями осуществляется в соответствии с законодательством государства происхождения или государства въезда и международными соглашениями о защите персональных данных, участниками которых данные государства являются.

Глава 9. СОДЕЙСТВИЕ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ МИГРАНТОВ

Статья 52. Общие принципы и меры, содействующие облегчению и ускорению адаптации и интеграции

1. Нормы настоящего Закона применяются независимо от пола, расы, национальности, гражданской принадлежности, языка, социального происхождения, вероисповедания, политических убеждений лиц, находящихся на территории какого-либо государства — участника СНГ.

2. Государства — участники СНГ принимают необходимые меры, способствующие облегчению и ускорению социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства (мигрантов), временно пребывающих либо временно или постоянно проживающих на их территории.

3. Основой социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства в принимающую социальную среду в государстве въезда является уважение к государственному языку государства въезда, его культуре,

традициям и обычаям, соблюдение норм законодательства и правил общежития, действующих в этом государстве.

4. Государство, принимающее на своей территории иностранных граждан и лиц без гражданства, признает право каждого иностранного гражданина и лица без гражданства на этнокультурную самобытность и вероисповедание, использование родного языка.

5. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в государстве осуществляется с учетом этнокультурной, социальной, демографической и миграционной ситуации на его территории.

Статья 53. Правовое регулирование отношений в сфере адаптации и интеграции мигрантов

Отношения в сфере адаптации и интеграции мигрантов регулируются конституцией и другими нормативными правовыми актами государства въезда, настоящим Законом, правовыми актами органов местного самоуправления этого государства, международными соглашениями, участником которых данное государство является.

Целями правового регулирования отношений в сфере адаптации и интеграции мигрантов являются создание условий для обеспечения адаптации и интеграции мигрантов на территории принимающего государства, установление механизмов реализации прав и обязанностей мигрантов в данной сфере.

Статья 54. Меры по содействию адаптации и интеграции иностранных граждан и лиц без гражданства (мигрантов)

1. Государства, на территории которых временно пребывают, временно или постоянно проживают иностранные граждане и лица без гражданства (мигранты), принимают необходимые меры, содействующие облегчению и ускорению процесса адаптации и интеграции этих лиц в принимающую социальную среду.

2. Иностранец или лицо без гражданства, находящиеся на территории государства въезда, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности, и нуждающиеся

в овладении государственным языком этого государства, ознакомлении с историей, основами законодательства, правилами общежития, вправе обратиться в специализированную государственную или негосударственную организацию (например, в центр социальной адаптации и интеграции), оказывающую такого рода услуги в порядке, установленном законодательством государства въезда или государства выезда.

3. Факт владения мигрантом государственным языком и другими предметами, предусмотренными законодательством государства въезда, подтверждается официальным документом, выдаваемым по результатам сдачи соответствующих тестов и служащим одним из оснований для осуществления трудовой деятельности и реализации права на временное и постоянное проживание в этом государстве.

Глава 10. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА ВЪЕЗДА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Статья 55. Административная ответственность за нарушение правил въезда, пребывания или проживания

Иностраный гражданин или лицо без гражданства, нарушившие законодательство государства въезда, в том числе в сфере миграции, могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законодательством этого государства. При этом иностраный гражданин или лицо без гражданства, незаконно находящиеся на территории государства въезда либо подлежащие передаче или приему в соответствии с соглашением о реадмиссии, участником которого данное государство является, подлежат, если иное не установлено законодательством государства въезда, учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с помещением полученных сведений в информационную систему миграционного учета.

В соответствии с законодательством государства въезда находящиеся на его территории иностранные граждане и лица

без гражданства подлежат административной ответственности за нарушение правил въезда, пребывания или проживания на территории государства. В отношении лиц, имеющих в соответствии с международными соглашениями, участником которых данное государство является, право на определенные привилегии и иммунитеты, на территории государства въезда на основе взаимности могут применяться особые правила пребывания, проживания и регистрации (миграционного учета).

В интересах обеспечения общественного порядка, создания для иностранных граждан и лиц без гражданства нормальных условий во время их пребывания или проживания на территории государства въезда или транзитного проезда через его территорию в соответствии с законодательством этого государства устанавливаются определенные обязательные правила.

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории государства въезда, могут передвигаться и избирать место жительства на его территории в соответствии с порядком, установленным законодательством этого государства. Общее правило состоит в том, что иностранные граждане и лица без гражданства могут свободно передвигаться по территории государства въезда, открытой для посещения иностранными гражданами и лицами без гражданства. При этом временно проживающие на территории государства въезда иностранный гражданин и лицо без гражданства не вправе по собственному желанию изменять место своего проживания на территории государства въезда, в котором им разрешено временно проживать, или избирать место своего проживания вне пределов той территории государства въезда, на которой им разрешено проживать.

Объективная сторона правонарушения выражается в следующих действиях (бездействии):

- нарушение установленных правил въезда на территорию государства;
- пребывание или проживание без документов на право пребывания или проживания на территории государства либо пребывание или проживание по недействительным документам;

— утрата документов, подтверждающих право на пребывание или проживание без своевременной подачи заявления об их утрате;

— несоблюдение установленных правил миграционного учета или регистрации, порядка передвижения или выбора места пребывания или проживания;

— уклонение от выезда за пределы государства по истечении разрешенного данному лицу срока пребывания или проживания;

— несоблюдение порядка транзитного проезда через территорию государства.

Законодательством государства предусматривается возможность принудительной высылки (депортации) за пределы этого государства правонарушителей из числа иностранных граждан и лиц без гражданства в случае утраты или прекращения законных оснований для их дальнейшего пребывания или проживания на территории государства, а также привлечения этих лиц к установленной законодательством государства ответственности.

Статья 56. Ответственность за незаконное пересечение государственной границы

Пересечение иностранным гражданином или лицом без гражданства государственной границы государства въезда без действительных документов, подтверждающих право въезда на территорию государства въезда или выезда из этого государства, либо без надлежащего разрешения, полученного в порядке, установленном законодательством государства въезда или государства выезда, наказывается в соответствии с законодательством того государства, на территории которого выявлено данное нарушение.

Действие настоящей статьи может не распространяться на случаи прибытия иностранных граждан и лиц без гражданства в государство въезда с нарушением правил пересечения его государственной границы с целью использования права получения убежища в соответствии с законодательством этого государства, если в действиях этих лиц не выявлено иного состава преступления.

Статья 57. Запрет и ограничения на пребывание или проживание в определенном месте на территории государства въезда

Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах территории государства въезда на основании документов, полученных в соответствии с законодательством государства въезда, исключая въезд и нахождение на территориях, объектах и в организациях, для посещения которых в соответствии с законодательством государства установлено требование получения специального разрешения.

Перечень территорий, организаций и объектов, для посещения которых иностранным гражданам и лицам без гражданства требуется специальное разрешение, и порядок их посещения определяются в соответствии с законодательством государства въезда.

Статья 58. Обязанность иностранного гражданина или лица без гражданства по предъявлению документа, удостоверяющего личность

Иностранный гражданин или лицо без гражданства в соответствии с законодательством государства въезда обязаны по требованию сотрудника органа, полномочия которого в этой части установлены законодательством государства въезда, предъявить документ, удостоверяющий личность, или иной документ, если он указан в соглашении о взаимных поездках граждан, участником которого государство въезда является. Документ, удостоверяющий личность, может содержать биометрические признаки его владельца, позволяющие облегчить и ускорить идентификацию его личности.

Статья 59. Установление личности лица, не имеющего документа, удостоверяющего личность

Установление личности лица, не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, осуществляется по инициативе уполномоченного органа государства въезда или по заявлению самого лица. В заявлении это лицо указывает свои

персональные данные (фамилию, имя, отчество (последнее при наличии), дату и место рождения), а также цель, обстоятельства и дату въезда на территорию государства въезда. В целях облегчения проведения процедуры установления личности вместе с заявлением могут быть представлены имеющиеся у этого лица подлинники или копии документов, содержащие персональные данные и иные сведения, способствующие его идентификации.

В случае если установлено государство происхождения лица, личность которого устанавливается, то уполномоченный орган государства въезда, осуществляющий процедуру установления личности, может обратиться за содействием в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства происхождения данного лица.

В целях установления личности соответствующего лица уполномоченный орган государства вправе:

- требовать от лица, личность которого устанавливается, предоставления в письменной форме достоверной информации, необходимой для установления его личности;

- проводить соответствующие проверки, опрашивать в качестве свидетелей граждан, указанных лицом, личность которого устанавливается, а также проводить его опознание с помощью свидетелей;

- использовать сведения об иностранных гражданах и лицах без гражданства, содержащиеся в информационной системе миграционного учета, включая дактилоскопическую информацию.

Если по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и личного опознания подтвердится достоверность персональных данных, указанных лицом, личность которого устанавливается, то уполномоченным органом составляется документ об установлении личности. Копия документа вручается лицу, личность которого устанавливалась, по его просьбе.

Статья 60. Ответственность лиц за организацию нелегальной миграции

Организация незаконного въезда на территорию государства иностранных граждан или лиц без гражданства, их незаконного

пребывания на территории государства или незаконного транзитного проезда через территорию государства, в том числе осуществляемая группой лиц или с целью совершения тяжкого преступления, влечет за собой уголовное наказание в отношении виновных в соответствии с законодательством государства въезда.

Глава 11. ОКОНЧАНИЕ СРОКА ПРЕБЫВАНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЕ ВЫЕЗДА

Статья 61. Обязанность выезда

Иностранец или гражданин без гражданства, пребывающие или проживающие на территории государства въезда, обязаны выехать за пределы этого государства по истечении срока действия выданной им визы или завершении иного срока временного пребывания, установленного законодательством государства въезда или международным соглашением, участником которого это государство является, за исключением случаев, когда на день истечения указанных сроков им продлен в соответствии с законодательством государства срок действия визы или срок временного пребывания или проживания.

Случаи, в соответствии с которыми иностранец или гражданин без гражданства может оставаться на территории государства въезда сверх разрешенного срока пребывания, устанавливаются законодательством этого государства.

Статья 62. Сокращение срока временного пребывания или проживания, аннулирование разрешения на пребывание или проживание

В целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан государства въезда, а также в целях решения иных задач внутренней и внешней политики срок временного пребывания или проживания иностранца или лица без гражданства на территории государства может быть сокращен.

Срок временного пребывания или проживания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда может быть также сокращен в случае, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми им было разрешено временное пребывание или проживание на территории государства въезда.

Срок временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда сокращается в случае принятия в установленном законодательством порядке решения о закрытии им въезда на территорию этого государства, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством государства въезда.

Аннулирование разрешения на временное пребывание, временное или постоянное проживание иностранного гражданина или лица без гражданства на территории государства въезда осуществляется в случаях и порядке, установленных законодательством государства въезда.

Основанием для указанных случаев могут являться совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, касающихся:

- призывов к насильственному изменению основ конституционного строя государства въезда, осуществлению действий, представляющих угрозу безопасности государства въезда или его населения;

- финансирования, планирования террористических (экстремистских) актов, оказания содействия в совершении таких актов или участия в их совершении, а также совершения иных действий, направленных на поддержку террористической (экстремистской) деятельности;

- представления поддельных или подложных документов либо сообщения о себе заведомо ложных сведений.

Также основаниями для аннулирования разрешения на временное пребывание, временное или постоянное проживание иностранного гражданина или лица без гражданства могут быть:

- осуждение вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо

преступления, рецидив которого признан опасным, или за совершение преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

— неоднократное (два раза и более) в течение одного года привлечение к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания или проживания иностранных граждан и лиц без гражданства или порядка осуществления ими трудовой деятельности на территории государства въезда, либо за совершение административного правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

— непредставление доказательств возможности содержать себя и членов своей семьи на территории государства въезда в пределах установленного законодательством этого государства прожиточного минимума, не прибегая к помощи государства, за исключением случая, когда иностранный гражданин или лицо без гражданства в соответствии с законодательством государства въезда признаны нетрудоспособными;

— отсутствие по истечении срока, установленного законодательством государства въезда, подтверждения наличия соответствующего помещения для проживания на основаниях, предусмотренных законодательством этого государства;

— выявление заболевания, представляющего угрозу здоровью населения государства въезда и внесенного в соответствующий официальный перечень заболеваний.

В случае если иностранный гражданин или лицо без гражданства, пребывающие или проживающие на территории

государства въезда, не согласны с решением о досрочном прекращении установленного ранее срока пребывания или проживания на территории государства и выезде за пределы государства, то они вправе в соответствии с законодательством этого государства оспорить данное решение в суде.

Статья 63. Ограничение въезда и выезда

Въезд иностранным гражданам или лицам без гражданства на территорию государства въезда может быть ограничен в случае, если:

— это необходимо в целях обеспечения обороноспособности или безопасности государства въезда, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения;

— в период своего предыдущего пребывания на территории государства въезда иностранный гражданин или лицо без гражданства подвергались административному выдворению за пределы государства, депортировались либо были переданы государством иностранному государству в соответствии с процедурой реадмиссии;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления на территории государства въезда или за его пределами, признаваемого таковым в соответствии с законодательством государства въезда;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили документы, необходимые для получения визы или иного разрешения на временное пребывание в соответствии с законодательством государства въезда, — до их представления;

— иностранный гражданин или лицо без гражданства не представили документ, подтверждающий возможность получения медицинского обслуживания на территории государства въезда, — до его представления, за исключением случаев, предусмотренных международными соглашениями, участником которых данное государство является;

— в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства принято решение о нежелательности его пребывания

или проживания на территории государства въезда или о закрытии ему въезда в это государство.

2 Выезд иностранным гражданам или лицам без гражданства из государства въезда может быть ограничен в случае, если они:

- в соответствии с законодательством государства въезда задержаны по подозрению в совершении преступления либо привлечены в качестве обвиняемых, — до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда;

- осуждены за совершение преступления на территории государства въезда, — до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания;

- уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом на территории государства въезда, — до исполнения обязательств либо до достижения согласия между участниками исполнения обязательств;

- не исполнили обязательства по уплате налогов, предусмотренные законодательством государства въезда, — до выполнения этих обязательств;

- привлечены к административной ответственности в соответствии с законодательством государства въезда за совершение административного правонарушения на его территории, — до исполнения наказания или до освобождения от наказания.

Глава 12. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ В СФЕРЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Статья 64. Основные виды услуг в сфере трудовой миграции

Основными видами услуг, предоставляемых в сфере трудовой миграции, являются следующие:

- удовлетворение заявок работодателей из числа юридических и физических лиц путем подбора соискателей вакансий из числа иностранных граждан, отвечающих указанным в заявке работодателя критериям;

- содействие гражданам в поиске за границей подходящего места работы, оформлении выезда и трудоустройства;

— содействие осуществлению профессиональной подготовки и переподготовки мигрантов с целью повышения их конкурентоспособности на рынке труда;

— оказание помощи безработным мигрантам в поиске подходящих вакантных рабочих мест с целью последующего трудоустройства;

— обеспечение доступа к информационной системе (электронной бирже труда), содержащей актуализированные данные о соискателях вакансий и вакантных рабочих местах.

Статья 65. Государственно-частное партнерство в сфере трудовой миграции

В целях повышения эффективности оказания услуг в сфере трудовой миграции специализированные сервисные государственные и негосударственные организации, оказывающие услуги в сфере трудовой миграции, вправе взаимодействовать с государственными органами и органами местного самоуправления в порядке, установленном законодательством государства.

Государственные органы в целях обеспечения в соответствии с законодательством контроля и надзора за функционированием национального рынка услуг в сферах трудовой миграции и занятости населения и его развития вправе оказывать на основе государственно-частного партнерства содействие объединениям специализированных сервисных организаций в осуществлении их деятельности и самоорганизации.

Глава 13. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

Статья 66. Сотрудничество в целях упрощения взаимных поездок граждан для осуществления трудовой деятельности

Государства осуществляют международное сотрудничество в целях упрощения взаимных поездок граждан для осуществления трудовой деятельности по найму на территории другого государства путем заключения соответствующих международных соглашений о безвизовых поездках.

Гражданам государств, являющихся участниками международных соглашений, на основе взаимности предоставляется право въезжать, выезжать и передвижаться по территории государства въезда без виз с соблюдением правил пребывания и проживания, установленных в соответствии с законодательством государства въезда.

Государства, являющиеся участниками международных соглашений о безвизовых поездках, могут создавать на двусторонней основе рабочие группы для консультаций и обмена информацией в целях принятия мер по упрощению взаимных поездок граждан.

Каждое из государств, являющихся участниками международного соглашения о безвизовых поездках, вправе полностью или частично приостановить действие такого соглашения, если это необходимо для обеспечения безопасности государства, поддержания общественного порядка или охраны здоровья населения. Извещение другого государства о принятии или отмене такого решения осуществляется по дипломатическим каналам в порядке и сроки, определенные международным соглашением.

Статья 67. Сотрудничество по развитию системы организованного набора

Государства, граждане которых выезжают за границу с целью осуществления трудовой деятельности, осуществляют сотрудничество по развитию системы организованного набора трудящихся-мигрантов в соответствии с международными договорами, участниками которых они являются.

Государство въезда создает необходимые условия для стимулирования своих граждан к выезду за границу с целью осуществления трудовой деятельности преимущественно в рамках системы организованного выезда вместо стихийного самостоятельного выезда граждан.

Государство трудоустройства обеспечивает необходимые условия на своей территории для равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей, соблюдения их прав и законных интересов.

Государства, направляющие граждан за границу с целью осуществления трудовой деятельности и предоставляющие им работу на своей территории, принимают согласованные меры к преимущественному применению и развитию системы организованного набора в целях упорядочения трудовых миграционных потоков, достижения соответствия их объемов, направлений и состава интересам социально-экономического развития государств-участников.

Статья 68. Сотрудничество по предотвращению и профилактике нелегальной миграции

Государства в целях предотвращения и профилактики нелегальной миграции осуществляют взаимодействие по следующим направлениям:

- гармонизация национального законодательства в сфере миграции, предотвращения и профилактики нелегальной миграции, ее организации в международном масштабе;

- обмен информацией с целью повышения эффективности деятельности по предотвращению и профилактике нелегальной миграции;

- осуществление миграционного контроля;

- осуществление миграционного (регистрационного) учета;

- согласование высылки лиц, утративших законные основания для пребывания (проживания) на территории государства въезда, в государство происхождения (постоянного (преимущественного) проживания);

- подготовка и переподготовка сотрудников соответствующих государственных органов, к компетенции которых отнесены вопросы противодействия и профилактики незаконной миграции.

Обмен информацией в сфере миграции осуществляется отностительно:

- национального законодательства в сфере миграции и изменений в нем;

- образцов документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, изменений форм и требований к документам для въезда, пребывания и выезда с территории государства;

— перспектив применения информационных систем в деятельности по предотвращению и профилактике незаконной миграции;

— выявленных каналов незаконной миграции, в том числе способов незаконного изготовления и получения документов для пересечения государственной границы государства и пребывания на его территории;

— средств и способов подделки или фальсификации проездных или удостоверяющих личность документов и документов на право пребывания или проживания на территории государства;

— персональных данных граждан третьих государств или лиц без гражданства, въезд которым на территорию государства — участника СНГ закрыт;

— заключения с третьими государствами международных соглашений в сфере миграции, включая соглашения о предотвращении и профилактике незаконной миграции.

Государства в целях повышения эффективности взаимодействия в указанной сфере деятельности могут создавать на временной или постоянной основе рабочие группы.

Статья 69. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу с момента его утверждения в установленном законодательством государства порядке.

Приложение 2

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-5
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О миграции трудовых ресурсов (новая редакция)

Настоящий Закон сохраняет приверженность основополагающим документам ООН в области прав человека, учитывает подходы, выработанные в рамках Международной организации труда, содержит базовые принципы согласованной законодательной политики в области миграции трудовых ресурсов в СНГ. В настоящем Законе также учитываются отдельные положения ряда международных документов, касающихся сферы трудовой миграции.

Настоящий Закон устанавливает правовые основы для выработки согласованных подходов к регулированию процессов трудовой миграции на пространстве СНГ; обеспечения гарантий основных прав трудящихся-мигрантов в период подготовки в государстве выезда к выезду в одно из государств — участников СНГ с целью осуществления трудовой деятельности по найму и в период въезда, пребывания и осуществления трудовой деятельности по найму в государстве трудоустройства; создания благоприятных условий для гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ и заключения межгосударственных соглашений, касающихся вопросов трудовой миграции; расширения и углубления взаимодействия государств — участников СНГ в сфере трудовой миграции.

Статья 1. **Субъекты правоотношений в сфере действия настоящего Закона**

1. Субъектами правоотношений в сфере действия настоящего Закона являются:

- трудящиеся-мигранты, прибывшие в государство въезда и находящиеся на законных основаниях на его территории, в том числе осуществляющие трудовую деятельность;
- соответствующие органы власти всех уровней;
- субъекты различных форм хозяйствования, которые занимают в соответствии с законодательством государства, на территории которого они зарегистрированы, подбором, подготовкой и содействием в направлении граждан этого государства за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму; оказывают услуги, связанные с привлечением и использованием иностранной рабочей силы; вступают в трудовые отношения с трудящимися-мигрантами на основании заключения трудового договора (контракта).

2. Положения настоящего Закона не применяются к лицам, находящимся за пределами государства с целями, не связанными с осуществлением трудовой деятельности по найму, включая следующие категории лиц:

- направленные каким-либо государством — участником СНГ в международные организации или нанятые международными организациями, учреждениями или каким-либо из государств-участников для выполнения вне его территории официальных функций, поскольку правовой статус данной категории лиц регулируется нормами международного права или соответствующими международными договорами, участниками которых являются государства — участники СНГ;

- направленные или нанятые одним из государств-участников для участия за пределами его территории в реализации программ развития либо сотрудничества, поскольку правовой статус данной категории лиц на территории государства въезда определяется соответствующими международными договорами, заключенными государством въезда, в соответствии с которыми данные лица не считаются трудящимися-мигрантами;

— граждане одного государства — участника СНГ, выполняющие работу на территории другого государства-участника от имени и в интересах организации, имеющей филиалы (представительства) на территории этого государства-участника;

— занимающиеся предпринимательской деятельностью на территории государства въезда, если иное не предусмотрено законодательством государства въезда и международными договорами, участником которых данное государство является;

— получившие статус беженца или убежище или обратившиеся с ходатайством о предоставлении статуса беженца или убежища на территории государства въезда;

— являющиеся священнослужителями и занимающиеся религиозной деятельностью в религиозных организациях, включая религиозные образовательные учреждения, зарегистрированных в государстве въезда в соответствии с его законодательством;

— являющиеся моряками, плавающими на судах под флагом государства — участника СНГ, гражданами которого они не являются;

— являющиеся иностранными учащимися образовательных учреждений, за исключением лиц, которые одновременно с обучением в образовательном учреждении осуществляют также трудовую деятельность на территории государства въезда в порядке, определенном законодательством государства въезда;

— являющиеся аккредитованными сотрудниками представительства иностранного юридического лица, действующего в соответствии с законодательством государства, на территории которого данное представительство зарегистрировано.

Статья 2. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие термины и понятия, получившие устойчивое применение в нормативных правовых актах, принятых государствами — участниками СНГ, в том числе в Рекомендательном глоссарии терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ:

административное выдворение за пределы территории государства — принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через государственную границу за пределы территории государства либо контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории государства в случае нарушения ими миграционного законодательства государства;

государство въезда — государство, на территорию которого граждане других государств или лица без гражданства въезжают на законных основаниях с различными целями, включая осуществление трудовой деятельности по найму;

государство выезда — государство, из которого граждане этого государства или лица без гражданства выезжают в другие государства с различными целями, включая осуществление за границей трудовой деятельности по найму;

государство трудоустройства — государство, в котором трудящийся-мигрант будет заниматься, занимается или занимался трудовой деятельностью по найму;

депортация — принудительная высылка иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы территории государства въезда в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) на территории этого государства;

миграционная карта — документ, содержащий сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающем на территорию государства, и служащий для учета и контроля его временного пребывания на территории государства въезда;

миграционный учет иностранных граждан — деятельность уполномоченных органов по фиксации и обобщению сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, о перемещениях иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государства въезда;

миграция — перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства независимо от его продолжительности и причин;

незаконная (нелегальная) миграция — въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории с нарушением действующего законодательства государства;

приграничная (маятниковая) миграция — регулярное перемещение лиц с территории одного государства на территорию другого государства или с территории другого государства на территорию государства в приграничных зонах с целью осуществления трудовой деятельности при условии возвращения на территорию государства выезда каждый день или по крайней мере не реже одного раза в неделю;

приграничный трудящийся-мигрант — лицо, регулярно въезжающее для осуществления трудовой деятельности по найму в государство въезда, сопредельное с государством выезда, в котором это лицо постоянно проживает и в которое обычно возвращается ежедневно или по крайней мере не реже одного раза в неделю;

принимающая сторона — гражданин государства, а также постоянно проживающие в государстве иностранный гражданин или лицо без гражданства, юридическое лицо, филиал или представительство юридического лица, орган государственной власти или местного самоуправления, дипломатическое представительство либо консульское учреждение иностранного государства в государстве, международная организация или ее представительство в государстве либо представительство иностранного государства при международной организации, находящейся в государстве, у которых иностранный гражданин или лицо без гражданства фактически проживает (находится) либо в которых иностранный гражданин или лицо без гражданства работает;

работодатель (наниматель) — юридическое или физическое лицо, которое предоставляет работу трудящимся-мигрантам в порядке и на условиях, предусмотренных национальным законодательством государства нахождения работодателя (нанимателя);

реадмиссия — передача компетентными органами одного государства и принятие компетентными органами другого государства лиц, въехавших или находящихся на территории

государства въезда в нарушение национального законодательства данных государств;

сезонный трудящийся-мигрант — трудящийся-мигрант, работа которого по своему характеру зависит от сезонных условий и выполняется только в течение части года;

трудовая миграция — передвижение физических лиц из государства, гражданами которого они являются и в котором постоянно проживают, в другое государство с целью осуществления на его территории трудовой деятельности по найму;

трудящийся-мигрант — лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого оно не является;

члены семьи трудящегося-мигранта — супруг (супруга), несовершеннолетние дети и другие лица, признаваемые законодательством государства иждивенцами соответствующего лица.

Статья 3. Передвижение трудящихся-мигрантов из одного государства — участника СНГ в другое государство — участник СНГ с целью осуществления трудовой деятельности по найму

1. Государство трудоустройства в соответствии со своим законодательством определяет правовой статус трудящихся-мигрантов с учетом факта их постоянного проживания на территории государства выезда, предполагаемого возвращения в это государство каждый раз после завершения определенного периода трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

2. На сопредельных территориях отдельных государств — участников СНГ, определенных международными соглашениями, участниками которых являются государства-участники, может осуществляться приграничная (маятниковая) трудовая миграция, предусматривающая трудовую деятельность по найму граждан одного сопредельного государства на территории другого сопредельного государства при условии их регулярно (ежедневно или по крайней мере не реже одного раза в неделю) возвращения в государство выезда.

Государства — участники СНГ принимают меры к стимулированию приграничной трудовой миграции на основе содействия развитию и укреплению экономических, научно-технических, культурно-просветительских связей и обмену трудовыми ресурсами между сопредельными территориями государств — участников СНГ.

Контроль над миграционными процессами на сопредельных территориях осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств — участников СНГ и международными соглашениями, участниками которых они являются. Вопросы упрощенного порядка пересечения государственной границы, пребывания и осуществления трудовой деятельности в государстве трудоустройства для приграничных трудящихся-мигрантов решаются заинтересованными сопредельными государствами — участниками СНГ, как правило, путем заключения двусторонних межгосударственных соглашений.

3. Упрощенный порядок въезда и осуществления трудовой деятельности в отношении сезонных трудящихся-мигрантов определяется законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых это государство является.

Статья 4. Организации, деятельность которых связана с подбором, подготовкой, направлением и привлечением трудящихся-мигрантов с целью осуществления трудовой деятельности

1. Реализация государствами — участниками СНГ национальной политики в сфере миграции, включая трудовую миграцию, осуществляется с учетом интересов национальной экономики, национального рынка труда, безопасности государства соответствующими органами государственной власти, к компетенции которых в соответствии с национальным законодательством отнесено регулирование процессов, связанных с трудовой миграцией, а также иными организациями, которые в соответствии с национальным законодательством могут осуществлять деятельность, связанную с направлением государством выезда

своих граждан за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму и их привлечением и использованием с целью осуществления трудовой деятельности по найму на территории государства въезда.

Деятельностью, связанной с подбором, подготовкой и направлением граждан за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму, и деятельностью, связанной с трудоустройством трудящихся-мигрантов, могут заниматься различные субъекты хозяйствования, независимо от формы их собственности, а также индивидуальные предприниматели.

2. Порядок осуществления деятельности в государстве выезда, связанной с подбором, подготовкой и направлением граждан этого государства за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму, определяется национальным законодательством государства выезда и международными нормативными правовыми актами, участником которых данное государство является.

3. Порядок осуществления деятельности в государстве въезда, связанной с содействием трудящимся-мигрантам в трудоустройстве на территории этого государства, определяется национальным законодательством государства въезда, являющегося в этом случае государством трудоустройства, и международными нормативными правовыми актами, участником которых данное государство является.

4. Порядок привлечения к трудовой деятельности трудящихся-мигрантов, включая установление определенных профессионально-квалификационных требований и ограничений, определяется законодательством государства трудоустройства, если иное не оговорено международными договорами, участником которых данное государство является.

5. Регулирование численности иностранных работников, которым разрешается занять вакантные рабочие места в государстве трудоустройства, осуществляется в соответствии с законодательством этого государства, в том числе путем выдачи соответствующих разрешительных документов (разрешений на работу или патентов).

5.1. Разрешения на работу могут выдаваться трудящимся-мигрантам уполномоченным государственным органом в государстве трудоустройства в пределах квоты на привлечение и использование иностранной рабочей силы, устанавливаемой ежегодно в соответствии с национальным законодательством государства трудоустройства для всей территории данного государства или отдельных его регионов.

5.2. Государство трудоустройства может полностью или частично отменять квотирование численности привлекаемой иностранной рабочей силы, исходя из текущей потребности в работниках определенных профессий, специальностей и квалификаций.

5.3. В государстве трудоустройства в соответствии с национальным законодательством может вводиться предельная численность (лимит) иностранных работников у одного работодателя или в определенной отрасли национальной экономики.

5.4. Государство трудоустройства, как правило, не ограничивает численность трудящихся-мигрантов, нанимаемых физическими лицами с целью получения услуг исключительно по ведению домашнего хозяйства, но не с целью извлечения прибыли.

6. Срок временного пребывания трудящегося-мигранта в государстве трудоустройства в случае трудовой деятельности на основании патента не может превышать срок действия патента, за исключением случаев, определенных законодательством государства трудоустройства.

6.1. При выдаче патента для работы с физических лиц может взиматься фиксированный авансовый платеж в счет уплаты налога на доходы физических лиц, величина которого может различаться в зависимости от показателя безработицы и наличия спроса на рынке труда на определенные профессии, специальности и квалификации и ситуации на региональном рынке труда в государстве трудоустройства.

6.2. Порядок выдачи патентов и их использования трудящимися-мигрантами для осуществления трудовой деятельности, а также порядок продления срока действия патентов определяются в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Статья 5. Порядок въезда трудящихся-мигрантов и членов их семей в государство трудоустройства, их пребывания и выезда из него

1. Въезд трудящихся-мигрантов и членов их семей в государство трудоустройства, а также пребывание и выезд из него осуществляются в соответствии с законодательством этого государства и международными соглашениями в области трудовой миграции и взаимных поездок граждан государств — участников СНГ, участником которых является государство трудоустройства.

2. Государства — участники СНГ договариваются о принятии согласованных мер при оформлении и выдаче трудящимся-мигрантам и членам их семей документов, удостоверяющих их личность, в том числе содержащих биометрическую информацию. В целях создания банков данных о трудящихся-мигрантах государства-участники осуществляют в согласованном порядке информационный обмен, касающийся сферы трудовой миграции.

3. Трудящиеся-мигранты при наличии международных соглашений о взаимном признании документов о медицинском освидетельствовании трудящихся-мигрантов между государством выезда и государством трудоустройства, как правило, проходят медицинское освидетельствование в медицинском учреждении в государстве выезда и с медицинским документом, свидетельствующим об отсутствии у них социально опасных видов заболеваний, въезжают в государство трудоустройства.

3.1. Государство въезда в соответствии с требованиями национального законодательства вправе обязать трудящегося-мигранта и членов его семьи пройти медицинский осмотр в соответствующем медицинском учреждении на своей территории на предмет удостоверения в отсутствии социально опасных видов заболеваний, представляющих угрозу здоровью населения.

3.2. В целях улучшения медицинского обслуживания трудящихся-мигрантов и членов их семей государства — участники СНГ осуществляют сотрудничество по вопросам развития

медицинского страхования и медицинского обеспечения трудящихся-мигрантов.

4. В случаях, определенных национальным законодательством, государство трудоустройства может потребовать досрочного прекращения трудовой деятельности и убытия трудящегося-мигранта в государство выезда. В этом случае работодатель обязан расторгнуть в соответствии с законодательством государства трудоустройства трудовой договор (контракт) с таким трудящимся-мигрантом и осуществить с ним окончательный финансовый расчет. В случае недостатка у трудящегося-мигранта средств для оплаты проезда его и членов его семьи к месту постоянного проживания в государстве выезда работодатель несет расходы по компенсации недостающей суммы за счет собственных средств.

5. Уполномоченные органы государства трудоустройства и государства выезда взаимодействуют по вопросам своевременного возвращения трудящихся-мигрантов в место проживания в государстве выезда по истечении срока трудовой деятельности и срока пребывания в государстве трудоустройства, а также в случаях досрочного возвращения вследствие нарушения трудящимися-мигрантами требований законодательства государства трудоустройства, в том числе на основе заключения соглашений о реадмиссии.

Статья 6. Групповые передвижения трудящихся-мигрантов

1. Групповые передвижения трудящихся-мигрантов, привлекаемых в рамках реализации государственных программ развития, производятся при содействии и под контролем уполномоченных государственных органов в соответствии с международными договорами, участниками которых являются соответствующие государства — участники СНГ.

2. Порядок въезда и выезда групп трудящихся-мигрантов, осуществления трудовой деятельности, оплаты труда, социального обеспечения и медицинского обслуживания регулируется законодательством государства трудоустройства и межгосударственными договорами, участниками которых являются соответствующие государства — участники СНГ.

Статья 7. Основные права трудящихся-мигрантов и членов их семей в государстве трудоустройства

1. Трудящимся-мигрантам и членам их семей, пребывающим на территории государства трудоустройства, в соответствии с законодательством этого государства и международными договорами, участником которых данное государство является, гарантируются следующие основные гражданские и социальные права на:

- жизнь, свободу и личную неприкосновенность;
- вступление в брак и регистрацию брака;
- регистрацию рождения ребенка;
- равенство с гражданами государства трудоустройства перед законом и судом;
- защиту от незаконного вмешательства в личную и семейную жизнь;
- защиту от незаконного посягательства на неприкосновенность жилища;
- защиту тайны личной переписки, независимо от используемых в этих целях средств связи;
- защиту чести, достоинства и деловой репутации;
- защиту принадлежащей на законных основаниях собственности;
- свободу слова, вероисповедания, выражения своего мнения;
- доступ к различным формам образования;
- доступ к культурной жизни и участие в ней;
- пользование жильем на возмездных или иных, по договоренности с арендодателем, условиях;
- социальное и пенсионное обеспечение в объеме и порядке, определенных законодательством государства трудоустройства и международными документами, участником которых это государство является;
- обращение в социальные службы по вопросам, связанным с пребыванием и осуществлением трудовой деятельности в государстве трудоустройства;
- использование любых законных средств и возможностей, позволяющих поддерживать в пределах нормы состояние собственного здоровья и здоровья членов семьи;

— получение бесплатной скорой (неотложной) медицинской помощи и иной медицинской помощи на условиях, установленных законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых данное государство является.

2. Права трудящихся-мигрантов, связанные с осуществлением трудовой деятельности в государстве трудоустройства, регулируются законодательством этого государства и международными договорами, участником которых оно является.

3. Трудящиеся-мигранты в период пребывания и осуществления трудовой деятельности на территории государства трудоустройства пользуются правами, которые в соответствии с законодательством этого государства предоставляются, как правило, его гражданам, за исключением ограничений, установленных законодательством государства трудоустройства в отношении иностранных граждан, а именно на:

— поиск подходящего места работы и трудоустройство в соответствии с имеющимися профессией и специальностью или приобретение новых;

— равные возможности и равное обращение в сфере занятости без дискриминации по каким-либо признакам;

— достойное и равное вознаграждение за равнозначную работу, включая получение положенных в соответствии с законодательством доплат и компенсаций, достаточное для нормального обеспечения собственного уровня жизни и членов их семей;

— занятие разрешенными видами предпринимательской деятельности;

— обеспечение необходимых условий труда, отвечающих современным требованиям безопасности и гигиены;

— добровольное объединение в национальные или международные организации для защиты своих экономических и социальных прав и законных интересов;

— участие в формировании требований к улучшению условий труда и производственной среды по месту своей работы на предприятии;

— особое отношение со стороны работодателя к женщинам-мигрантам, работающим в период беременности;

— получение необходимой информации по касающимся их лично производственным вопросам и учет высказанного мнения, в том числе в случае подготовки и осуществления реорганизации и сокращения штатов;

— обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

— возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

— защиту всеми имеющимися законными способами и средствами своих претензий в случае нарушения работодателем обязательств, предусмотренных как трудовым договором (контрактом), так и коллективным договором;

— использование возможности для осуществления трудовой деятельности на другом рабочем месте в случае утраты занятости по не зависящим от трудящегося-мигранта обстоятельствам;

— освоение новой профессии в соответствии со своими способностями и интересами;

— свободное распоряжение законно заработанными средствами и накоплениями;

— исключение взимания налогов и иных финансовых взысканий и выплат, не предусмотренных законодательством.

Трудящиеся-мигранты, обремененные семейными обязанностями, претендующие на занятие вакантного рабочего места, вправе на равных основаниях участвовать в конкурсе на занятие этого места, не подвергаясь дискриминации по признаку наличия семьи, однако с учетом возможности появления неразрешимого конфликта между трудовыми и семейными обязанностями.

4. Каждый трудящийся-мигрант и член его семьи имеют право на признание своей правосубъектности на территории любого из государств — участников СНГ в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, участником которых является данное государство — участник СНГ.

5. Государства — участники СНГ принимают меры, направленные на недопущение применения к трудящимся-мигрантам

и членам их семей случаев рабства, любого иного подневольного состояния, принудительного труда, пыток, жестокого и унижающего честь и достоинство человека обращения или наказаний.

6. Порядок ввоза и вывоза трудящимися-мигрантами и членами их семей личного имущества, а также предметов, предназначенных для законной трудовой деятельности, определяется законодательством государства въезда и международными договорами, участником которых это государство является.

7. Трудящиеся-мигранты имеют право переводить и вывозить из государства трудоустройства денежные средства, полученные на законных основаниях в качестве оплаты за трудовую деятельность в государстве трудоустройства, как в валюте государства трудоустройства, так и в иной иностранной валюте в соответствии с законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых данное государство является.

8. Трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на безвозмездное получение от компетентных органов государств — участников СНГ исчерпывающей информации:

— о порядке реализации прав и свобод, указанных в настоящем Законе;

— об условиях пребывания и осуществления оплачиваемой трудовой деятельности, а также исполнения обязанностей, определенных законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых данное государство является.

Статья 8. Участие профсоюзов и объединений предпринимателей в регулировании процессов трудовой миграции

Государства — участники СНГ осуществляют государственную политику в сфере трудовой миграции с учетом ситуации на национальном рынке труда и показателей занятости населения на основе проведения регулярных консультаций с объединениями предпринимателей и профсоюзов.

**Статья 9. Случаи ограничения въезда
трудящихся-мигрантов и членов их семей
на территорию государства — участника СНГ**

Случаи ограничения въезда трудящихся-мигрантов и членов их семей на территорию государства — участника СНГ с целью осуществления трудовой деятельности и выезда из этого государства-участника определяются законодательством данного государства.

Въезд трудящихся-мигрантов может быть, в частности, ограничен:

— в связи с неблагоприятной ситуацией на национальном рынке труда, характеризующейся наличием высокого уровня безработицы населения;

— в целях обеспечения национальной безопасности, общественного порядка и санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

— для отдельных лиц, в отношении которых в порядке, установленном национальным законодательством государства — участника СНГ, принято решение о нежелательности пребывания и закрытии въезда в страну.

**Статья 10. Депортация, административное выдворение
и реадмиссия граждан**

В случаях, установленных национальным законодательством государства въезда, граждане, пребывание которых на территории этого государства признано нежелательным, подвергаются высылке за пределы государства.

Такая высылка может осуществляться в виде депортации, административного выдворения или, при наличии соответствующих международных соглашений, реадмиссии.

Затраты, связанные с высылкой иностранного гражданина, могут взыскиваться как с высылаемого иностранного гражданина, так и с принимающей его стороны (работодателя) или в установленных национальным законодательством случаях являться расходной частью государственного бюджета государства, из которого осуществляется высылка иностранного гражданина.

Статья 11. Соблюдение принципа равенства

1. Государства — участники СНГ придерживаются в отношении трудящихся-мигрантов основополагающего принципа, в соответствии с которым никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.

2. При заключении трудовых договоров (контрактов) трудящиеся-мигранты пользуются равными правами с гражданами государства трудоустройства при приеме на работу и расторжении трудовых отношений, установлении условий оплаты труда, режима работы, отдыха, охраны здоровья и гигиены труда. Вопросы социальной защиты трудящихся-мигрантов определяются в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, участниками которых являются государство трудоустройства и государство выезда.

Государство трудоустройства гарантирует трудящимся-мигрантам право на обращение в суд или иные органы судебной системы для разрешения споров по социально-трудовым вопросам и рассмотрения претензий к работодателям наравне с гражданами данного государства.

3. Трудящиеся-мигранты, осуществляющие в государстве трудоустройства трудовую деятельность по найму на основании трудового договора (контракта), пользуются правами и выполняют обязанности, предусмотренные законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участниками которых являются государство трудоустройства и государство выезда.

Государства — участники СНГ принимают меры к недопущению и пресечению какой-либо дискриминации трудящихся-мигрантов и членов их семей по признакам расы, национальности, вероисповедания или пола.

Статья 12. Трудовой договор (контракт)

1. Трудовая деятельность трудящихся-мигрантов осуществляется в соответствии с законодательством государства трудоустройства на основании трудового договора (контракта).

2. Трудовой договор (контракт) между трудящимся-мигрантом и работодателем в соответствии с требованиями трудового законодательства государства трудоустройства заключается в письменной форме и должен содержать исчерпывающие сведения о характере трудовых обязанностей, размере оплаты труда, распорядке рабочего времени, а также, при наличии законодательно установленных требований, иную значимую информацию: о жилищно-бытовых условиях, порядке переезда трудящегося-мигранта и членов его семьи в государство трудоустройства и возвращения в государство выезда по завершении трудовой деятельности, социальном страховании и медицинском обслуживании, порядке повышения квалификации, об условиях участия в коллективном обсуждении и принятии решений, связанных с вопросами осуществления трудящимися-мигрантами трудовой деятельности в государстве трудоустройства.

3. Работодатель, если это определено законодательством государства трудоустройства, регистрирует трудовой договор (контракт), заключенный с трудящимся-мигрантом, в уполномоченном государственном органе. После регистрации один экземпляр трудового договора (контракта) хранится у работодателя, а другой передается трудящемуся-мигранту.

4. Переход трудящегося-мигранта от одного работодателя к другому работодателю должен оформляться заключением нового трудового договора (контракта), соответствующего требованиям законодательства государства трудоустройства.

5. Порядок и случаи увольнения с работы и приема на работу трудящегося-мигранта определяются законодательством государства трудоустройства и международными актами, участником которых это государство является.

Статья 13. Взаимодействие государств — участников СНГ в целях развития организованного подбора, подготовки, привлечения и использования трудящихся-мигрантов

Государства — участники СНГ взаимодействуют в целях реализации и развития общих принципов и механизмов организованного подбора, подготовки, привлечения и использования рабочей силы, предусматривающих следующие основные этапы:

— формирование общей нормативно-правовой базы, обеспечивающей проведение государствами — участниками СНГ скоординированной, открытой и доброжелательной политики в сфере трудовой миграции, реализацию прав и законных интересов граждан, являющихся трудящимися-мигрантами и (или) членами их семей;

— разработка и практическое применение принципов и механизмов, позволяющих осуществлять на пространстве государств — участников СНГ единообразное регулирование процессов организованного подбора, подготовки, привлечения и использования в трудовой деятельности граждан, выехавших за границу с целью осуществления трудовой деятельности по найму;

— формирование с учетом обеспечения национальных интересов государств-участников и соблюдения общепринятых норм международного права благоприятных условий для организованного перемещения трудящихся-мигрантов по территориям государств-участников, а также для достижения соответствия направлений потоков трудовой миграции, их объемов и структуры интересам социально-экономического развития государств — участников СНГ;

— обеспечение условий для равного и достойного обращения в отношении трудящихся-мигрантов и членов их семей на территории государства трудоустройства путем выработки и реализации единообразных для государств — участников СНГ стандартов, зафиксированных в национальном законодательстве и в международных соглашениях и договорах, участниками которых эти государства являются;

— содействие развитию государственно-частного партнерства в целях формирования национальной и международной (в пределах территории СНГ) сферы услуг, оказываемых работодателям и трудящимся-мигрантам и способствующих формированию между ними и реализации цивилизованных трудовых отношений;

— внедрение на международном уровне в дополнение к национальному институту правовой экспертизы разрабатываемых рекомендательных модельных актов на предмет их коррупционной емкости.

Статья 14. Признание документов об образовании, профессиональной квалификации и трудовом стаже

Трудящимся-мигрантам из государств — участников СНГ, являющихся участниками международных соглашений о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях, обеспечивается признание на территории этих государств-участников дипломов, свидетельств об образовании, документов о присвоении звания, разряда, квалификации, о трудовом стаже за период осуществления трудовой деятельности в государстве выезда и в государстве трудоустройства, а также других документов, необходимых для трудоустройства, документов о состоянии здоровья, полученных в государстве выезда.

Статья 15. Обеспечение занятости

1. Уполномоченные государственные органы государства трудоустройства во взаимодействии с негосударственными организациями, оказывающими в соответствии с законодательством государства трудоустройства различные услуги работодателям и трудящимся-мигрантам в сфере трудовой миграции, обязаны осуществлять контроль в отношении соблюдения прав и законных интересов трудящихся-мигрантов, определенных законодательством государства трудоустройства, международными соглашениями и договорами, участником которых это государство является.

2. Государство трудоустройства, как правило, включает в национальное законодательство нормы, допускающие новое трудоустройство трудящегося-мигранта вследствие расторжения с ним трудовых отношений по обстоятельствам, не зависящим от трудящегося-мигранта (ликвидация (банкротство) предприятия, учреждения, организации, сокращение численности работников, изменение штатной структуры и т.п.), по мере возможности на условиях, равноценных тем, которые предусматривались трудовым договором (контрактом) по предыдущему месту работы, откуда был уволен трудящийся-мигрант.

3. В случае невозможности нового трудоустройства трудящегося-мигранта после увольнения на него могут распространяться льготы и компенсации, предусмотренные законодательством государства трудоустройства в отношении собственных граждан, высвобождаемых по тем же самым обстоятельствам.

4. Трудящийся-мигрант в порядке, предусмотренном законодательством государства трудоустройства, может обратиться в службу занятости на территории этого государства по поводу регистрации в качестве безработного. В дальнейшем безработный трудящийся-мигрант вправе обратиться как в государственную службу занятости, так и в соответствующие негосударственные организации, предоставляющие на законных основаниях услуги в сфере трудовой миграции и занятости населения в государстве трудоустройства, за содействием в подборе подходящего места работы или в переобучении на новую профессию с последующим трудоустройством на условиях, определенных законодательством государства трудоустройства и международными договорами, участником которых данное государство является.

5. В случаях неисполнения работодателем условий трудового договора (контракта), заключенного с трудящимся-мигрантом в соответствии с требованиями законодательства государства трудоустройства, и невозможности предоставить такому трудящемуся-мигранту новое место подходящей работы уполномоченный государственный орган принимает установленные законодательством меры по сокращению разрешенного срока пре-

бывания трудящегося-мигранта в государстве трудоустройства и его выезду за пределы государства. В этом случае работодатель обязан в порядке, установленном законодательством государства трудоустройства, прекратить трудовые отношения с трудящимся-мигрантом и содействовать его возвращению совместно с членами семьи и принадлежащим им имуществом в государство выезда, если только трудящийся-мигрант не воспользовался предоставленным ему правом на трудоустройство у другого работодателя.

Статья 16. Возмещение ущерба, причиненного здоровью трудящегося-мигранта

1. Право трудящегося-мигранта на жизнь и охрану здоровья в период осуществления трудовой деятельности в государстве трудоустройства гарантируется в соответствии с законодательством государства.

2. Возмещение ущерба, причиненного здоровью трудящегося-мигранта вследствие увечья либо иного повреждения здоровья, связанного с исполнением трудовых обязанностей, а также в случае наступления смерти трудящегося-мигранта, производится государством, законодательство которого распространялось на трудящегося-мигранта в момент причинения ущерба его здоровью или наступления смерти. Порядок и величина возмещения данного ущерба определяются законодательством государства, которое признается обязанным возместить ущерб на тех же условиях, которые применяются в отношении собственных граждан.

2.1. Государство трудоустройства, при необходимости, обеспечивает перевод средств, причитающихся за ущерб, причиненный здоровью трудящегося-мигранта, по месту его постоянного проживания.

2.2. В случае смерти трудящегося-мигранта его работодатель, при необходимости, обязан организовать доставку останков умершего, а также доставку членов его семьи и принадлежащего им имущества на территорию государства, гражданами которого они являются и в котором постоянно проживают, и оплатить расходы, связанные с их транспортировкой.

2.3. Работодатель обязан также информировать по факту смерти дипломатическое или консульское учреждение государства, гражданином которого являлся умерший.

Статья 17. Социальное обеспечение

1. Вопросы социального и пенсионного обеспечения трудящихся-мигрантов и членов их семей регулируются законодательством государства трудоустройства и государства выезда, а также международными договорами, участниками которых эти государства являются.

2. Государство трудоустройства в соответствии с национальным законодательством и международными договорами, участником которых данное государство является, определяет случаи, объем и порядок предоставления социального и пенсионного обеспечения трудящимся-мигрантам, осуществляющим трудовую деятельность по найму на территории данного государства.

Статья 18. Право на вступление в профессиональные союзы

Трудящиеся-мигранты в период осуществления трудовой деятельности на территории государства трудоустройства в целях защиты своих прав и законных интересов имеют право вступать в профессиональные союзы, действующие в соответствии с законодательством государства трудоустройства, и наравне с другими работниками пользоваться защитой и преимуществами, предоставляемыми членством в профсоюзе и положениями коллективного договора, заключенного между работодателем и профсоюзной организацией.

Статья 19. Доступ к образованию

1. Государство трудоустройства предоставляет трудящимся-мигрантам (за исключением, как правило, приграничных и сезонных трудящихся-мигрантов) на условиях и в порядке, определенных законодательством государства трудоустройства, право на повышение квалификации по имеющейся профессии и (или) специальности или на приобретение новой профессии,

а также право доступа трудящихся-мигрантов и членов их семей в общеобразовательные учебные заведения.

2. Государство выезда и государство трудоустройства принимают меры по реализации на своей территории программ изучения трудящимися-мигрантами и членами их семей государственного языка государства трудоустройства. В период пребывания и осуществления трудовой деятельности в государстве трудоустройства трудящиеся-мигранты и члены их семей могут изучать родной язык и общаться на нем в повседневной жизни.

Статья 20. Перевод денежных средств

Трудящиеся-мигранты вправе осуществлять перевод законно заработанных средств и сбережений из государства трудоустройства в государство выезда в соответствии с порядком, определенным законодательством государства трудоустройства и международными соглашениями, участниками которых являются государство трудоустройства и государство выезда.

Статья 21. Порядок налогообложения доходов трудящихся-мигрантов

Порядок налогообложения доходов трудящихся-мигрантов в государстве трудоустройства определяется законодательством этого государства и международными актами, участником которых оно является.

В целях предотвращения случаев двойного налогообложения граждан государства — участники СНГ могут заключать соответствующие соглашения.

Статья 22. Порядок ввоза трудящимися-мигрантами личного имущества, рабочих инструментов и оборудования в государство трудоустройства и порядок его последующего вывоза

Трудящиеся-мигранты имеют право беспошлинного ввоза на территорию государства трудоустройства личного имущества, рабочих инструментов и оборудования, необходимых для обеспечения пребывания и осуществления трудовой деятельности в государстве трудоустройства, а по завершении периода

трудовой деятельности — право вывоза их обратно в государство выезда в соответствии с порядком, определенным законодательством государства трудоустройства.

Статья 23. Обязанность работодателя по информированию трудящихся-мигрантов о характере предстоящей работы и распорядке рабочего времени

1. Работодатели обязаны в порядке, определенном законодательством государства трудоустройства, предоставлять трудящимся-мигрантам достоверную информацию о характере предстоящей работы, распорядке рабочего времени, функциональных обязанностях, оплате труда и жилищно-бытовых условиях, социальном обеспечении, медицинском обслуживании, оплате проезда трудящихся-мигрантов и членов их семей к месту трудовой деятельности, а также возвращения в государство выезда по завершении периода трудовой деятельности.

2. Работодатели, предоставившие трудящемуся-мигранту недостоверную информацию, что повлекло за собой необоснованный въезд трудящегося-мигранта в государство трудоустройства и необходимость его последующей высылки в государство выезда, а также искажившие или утаившие сведения о характере предстоящей трудовой деятельности и другие жизненно важные сведения для обеспечения пребывания трудящегося-мигранта и осуществления им трудовой деятельности, несут ответственность в соответствии с законодательством государства трудоустройства, а также по оплате расходов, связанных с возвращением трудящегося-мигранта, членов его семьи и принадлежащего им имущества в государство выезда, и лишаются права привлекать и использовать иностранную рабочую силу в течение срока, определенного законодательством государства трудоустройства.

Статья 24. Предотвращение и пресечение нелегальной миграции

Государства — участники СНГ принимают все необходимые меры для предотвращения и пресечения незаконных перемещений граждан, предпринимаемых с целью осуществления

трудовой деятельности за границей, а также привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, не получивших в соответствии с законодательством государства въезда необходимых разрешительных документов. Данные меры предусматривают применение к организаторам таких незаконных перемещений и к работодателям, привлекающим и использующим трудящихся-мигрантов, не имеющих соответствующих разрешительных документов, санкций, установленных нормами административного и уголовного законодательства государств — участников СНГ.

**Статья 25. Сотрудничество
государств — участников СНГ в области
регулирования трудовой миграции**

Сотрудничество государств — участников СНГ в области регулирования трудовой миграции осуществляется на основе соответствующих межгосударственных соглашений.

Приложение 3

Приняты на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-5
от 27 ноября 2015 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ
по развитию миграции,
осуществляемой с целью обучения
и стажировки граждан государств — участников СНГ**

Введение

Прекращение функционирования СССР как единого государства наряду с изменениями в геополитической и экономической картине мира повлекло за собой сокращение возможностей

для развития национальных систем образования в каждом из государств-участников. Однако идея воссоздания единого образовательного пространства с учетом новых реальностей продолжает существовать, воплощаясь на практике.

Началом становления единого образовательного пространства государств — участников СНГ стало подписание в мае 1992 года главами правительств десяти государств, входивших в Содружество, Соглашения о сотрудничестве в области образования. Дальнейшее развитие в этом направлении было подкреплено в январе 1997 года принятием Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств и подписанием Соглашения о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств, послужившим отправной точкой для учреждения Совета по сотрудничеству в области образования государств — участников СНГ.

Межпарламентской Ассамблеей СНГ в сфере образования был принят обширный ряд модельных нормативных правовых актов: об образовании, о высшем и послевузовском профессиональном образовании, об образовании взрослых, об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании), о среднем общем образовании, о дошкольном образовании, о внешкольном образовании, о статусе учителя, о просветительской деятельности.

Формирование единого образовательного пространства государств — участников СНГ представляет собой многофакторную и долгосрочную задачу. Одной из ключевых предпосылок формирования этого пространства является обеспечение благоприятных условий для миграции граждан государств — участников СНГ, осуществляемой с целью обучения и стажировки. Следует отметить, что в литературе и экспертном сообществе для характеристики данного процесса используются также однотипные понятия «академическая миграция» и «академическая мобильность».

Ситуация на мировом рынке образования

В современном мире значимость каждого государства определяется не только и не столько его географическим положением, территорией, природными ресурсами и иными природно-географическими факторами, сколько уровнем развития экономики, конкурентоспособностью и эффективностью системы национального образования.

Наличие высокого экономического потенциала и передовой образовательной системы — две неотъемлемые составляющие, обеспечивающие в целом успешное развитие каждого государства. Система образования решает ключевую задачу подготовки современных кадров для экономики, поэтому она должна работать на опережение, на перспективу.

В отличие от других отраслей экономики, характерной чертой сферы образования является создание, аккумулирование, трансформация и распространение научных достижений, воззрений и духовных ценностей. В связи с этим экспорт образования, или экспорт образовательных услуг, за пределы государства превратился также в канал экспорта во внешний мир ценностей и воззрений, доминирующих в данном государстве.

Во многом именно по этой причине ведущие государства мира с середины прошлого века стали обоснованно рассматривать национальную систему образования не только как национальное достояние и неотъемлемую составляющую своей государственности, но и как важную часть своей внешней политики с конкретными геополитическими, экономическими и культурологическими задачами и целями.

Подготовка специалистов для иностранных государств уже давно стала одним из наиболее важных приоритетов государственной политики США, Великобритании, Франции, Германии, Канады, Японии, а с относительно недавнего времени и Австралии. В мире количество иностранных обучающихся в период с 1975 по 2010 годы выросло более чем в четыре раза. По оценкам экспертов, при сохранении существующих предпосылок и условий в этой области, к 2025 году количество иностранных студентов в мире может практически удвоиться, т.е. достичь

5–7 млн человек. При этом, по данным Всемирной торговой организации, возможная денежная емкость мирового рынка образовательных услуг оценивается в сумму 50–60 млрд долл. США.

Осуществление развитыми государствами грамотной, доброжелательной политики в сфере образования способствует также развитию других государств, граждане которых приобретают необходимые знания и навыки, применяемые затем во благо этих государств.

Современное состояние мирового рынка образовательных услуг

Мировой рынок образования, создававшийся в последние 60 лет, к настоящему времени уже практически сформирован и поделен. Можно констатировать, что сегодня в мире успешно действуют три самых крупных центра международного образования, широко экспортирующих образовательные услуги: на территории Северной Америки (США и Канада), в Западной Европе (Великобритания, Германия, Франция и некоторые другие европейские государства) и в Австралии. На североамериканский и европейский центры приходится почти две трети всех иностранных студентов в мире.

Вместе с тем, продолжая направлять своих граждан за границу с целью обучения, отдельные государства Азии все большее внимание уделяют развитию собственных экспортных возможностей в сфере образовательных услуг. Уже сегодня в учебных заведениях Китая, Японии и Южной Кореи обучаются десятки тысяч иностранных граждан, в том числе из государств — участников СНГ. Таким образом, в обозримой перспективе в Азии может появиться еще один, четвертый, мировой центр экспорта образовательных услуг.

Академическая мобильность (миграция) как составляющая экспорта образовательных услуг

Одной из составляющих экспорта образовательных услуг является академическая миграция, или академическая мобильность

(миграция), которая в определенном смысле может служить количественным показателем данного специфического вида экспорта. Развитие академической мобильности неразрывно связано с развитием экспорта образовательных услуг, ее уровень непосредственно зависит от возможностей того государства, которое предлагает услуги на международном рынке образования.

Для единообразного понимания предмета настоящих Рекомендаций целесообразно определить следующие понятия:

экспорт образовательных услуг — совокупность на национальном и международном институциональных уровнях мер, действий и условий, обеспечивающих, в частности, академическую мобильность (миграцию);

академическая мобильность (миграция) — не относится к эмиграции или работе по найму за рубежом, она связана с перемещением граждан внутри государственной границы государства (внутренняя мобильность (миграция)) или за пределы государственной границы государства (внешняя мобильность (миграция)) с целью получения образования, стажировки, преподавания или научно-исследовательской деятельности. В более широком смысле академическая мобильность (миграция) — неотъемлемая форма существования интеллектуального потенциала, выражающаяся в реализации внутренней потребности этого потенциала в перемещении на пространстве социальных, экономических, культурных, политических взаимоотношений и взаимосвязей.

Академическая мобильность (миграция) — процесс многогранный, включающий в себя широкий спектр различных факторов и условий, от личностных до экономических и геополитических. Из всего комплекса факторов первичным является мотивация гражданина к получению образования в иностранном государстве. Среди основных побудительных причин можно выделить следующие: заинтересованность в получении качественного образования в престижном иностранном образовательном учреждении; реализация личностных амбиций для будущего карьерного роста; иммиграционные перспективы в государстве нахождения образовательного учреждения;

повышение уровня владения иностранным языком; желание некоторое время пожить в другом государстве с целью более глубокого ознакомления с его культурой, обычаями и традициями; иные объективные и субъективные причины, побуждающие гражданина к академической миграции.

Академическая мобильность (миграция), как один из видов миграции, стала особенно заметной в последние десятилетия, что позволяет включить ее в общий процесс мировой глобализации, составной частью которого является углубление интернационализации мировой системы образования. *Интернационализация высшего образования* происходит на национальном, секторальном и институциональном уровнях, когда цели, функции и организация предоставления образовательных услуг приобретают международное измерение. Интернационализация образования выражается в реализации таких форм и способов, как индивидуальная мобильность, заключающаяся в миграции в образовательных целях студентов и профессорско-преподавательского состава; мобильность образовательных программ и институциональная мобильность; формирование новых международных стандартов образовательных программ; интеграция в учебные программы международного компонента; развитие институционального партнерства; создание образовательных альянсов, развитие дистанционного образования и онлайн-обучения, осуществление совместных образовательных программ, франчайзинг и др.

Факторы, влияющие на развитие экспорта образовательных услуг и академическую мобильность

Анализ академической мобильности как международного феномена, оценка возможных путей расширения и совершенствования этого явления предполагают учет и оценку факторов, влияющих на развитие и перспективы расширения экспорта образовательных услуг.

Можно констатировать, что экспорт образовательных услуг в целом направлен на привлечение и увеличение численности иностранных граждан, получающих востребованные услуги

в сфере образования, на повышение прибыльности данного вида экономической деятельности и, при необходимости, на привлечение и использование в национальных интересах квалифицированных кадров из числа иностранных граждан, в той или иной мере участвующих в образовательном процессе.

Основными участниками экспорта образовательных услуг являются:

- государство, предоставляющее на международный рынок (экспортирующее) образовательные услуги;
- образовательное учреждение, оказывающее образовательные услуги, на которые имеется спрос на международном рынке;
- государство, приобретающее на международном рынке (импортирующее) образовательные услуги;
- образовательное учреждение, приобретающее на международном рынке (импортирующее) образовательные услуги;
- иностранный гражданин, приобретающий образовательные услуги самостоятельно или при содействии специализированных институтов и организаций.

Результативность экспорта образовательных услуг зависит от того, насколько предложение услуг и возможности их реализации экспортерами отвечают спросу на международном рынке и ожиданиям импортеров образовательных услуг.

В целом конкурентоспособность национального образования на международном рынке определяется следующими факторами.

1. Уровень экономического развития государства, экспортирующего образовательные услуги.

Состояние национальной образовательной системы — один из определяющих показателей общего уровня экономического развития государства. Для роста экономического потенциала государства необходимо инновационное развитие системы образования, способной обеспечить подготовку разнообразных специалистов, востребованных в различных сферах жизнедеятельности государства.

Расширение международной составляющей в национальном образовании невозможно обеспечить в отрыве от решения задачи развития национальной экономики. Только переход на инновационную экономику социально ориентированного типа

дает возможность усилить конкурентный потенциал государства и накопить относительные преимущества в науке, высокотехнологичных областях производства, сфере образования. В глобальном исчислении экономическая конкурентоспособность какого-либо государства выступает двигателем развития в этом государстве образовательной системы в целом и экспорта образовательных услуг в частности.

2. Значение репутации и места экспортера образовательных услуг на мировом рынке.

Мировой исторический опыт свидетельствует, что репутация и место экспортеров образовательных услуг на мировом рынке формируются многими десятилетиями, если не веками. Определяющими здесь являются финансовая, политическая и экономическая стабильность государства — экспортера образовательных услуг, высокий уровень предоставляемого образования и его соответствие современным запросам, публичное признание которых выражается в устойчивом спросе на выпускников данного учебного заведения со стороны работодателей и хороших возможностях карьерного роста, наличии авторитетных научных кафедр и школ, высокопрофессионального профессорско-преподавательского состава, современной материально-технической базы.

3. Качество образования.

Качество предоставляемого образования неизменно остается одним из главных критериев в выборе абитуриентом подходящего образовательного учреждения за рубежом. Подтверждением этого является лидирующее положение США на рынке образовательных услуг, несмотря на то что средняя стоимость обучения в американских высших учебных заведениях самая высокая в мире. Вопрос суммы затрат на получение образования нередко отходит на второй план, когда речь идет о высоком качестве предоставляемых образовательных услуг. Получение высококачественного образования рассматривается в целом как эффективное инвестирование в будущую профессиональную карьеру, так как качественное базовое высшее образование, безусловно, является прочным фундаментом для дальнейшего накопления, интегрирования и применения знаний,

получаемых конкретным лицом в течение всей последующей жизни.

Качество образования в рамках экспорта образовательных услуг должно гарантироваться системой мер, принятой в государстве, а также, при необходимости или предоставлении такой возможности, признанием образовательной программы (учебного заведения) на международном уровне путем аккредитации уполномоченными международными агентствами.

4. Политика государства, направленная на расширение присутствия на международном рынке образовательных услуг.

Активная, а подчас даже агрессивная политика на уже сформировавшемся мировом рынке образовательных услуг — один из залогов успеха развития экспорта национального образования. Это означает, что помимо образовательных учреждений в работе по созданию и закреплению на мировой арене устойчивого положительного имиджа национальной системы образования должны активно участвовать не только образовательные учреждения, являющиеся непосредственными поставщиками образовательных услуг, но и государственные органы и общественные организации, к чьей компетенции отнесены вопросы разработки и реализации программ в сфере международного образования.

Опыт ведущих стран — экспортеров образовательных услуг (США, Великобритании, Канады, Австралии) показывает, что привлечение иностранных граждан с целью обучения является в этих странах одним из приоритетных направлений государственной политики на международной арене. Организация содействия со стороны государства процессу развития экспорта образовательных услуг основывается на продуктивном использовании программно-целевого подхода, разработке национальных стратегий, программ развития международной деятельности национальной высшей школы с четко обозначенными целями, задачами, с соответствующим финансовым обеспечением. В связи с этим в инструментарии государственной поддержки развития экспорта образовательных услуг выделяются две основные группы — административные и финансово-экономические меры.

Административные меры прежде всего направлены на институализацию экспорта образовательных услуг в целом, т. е. на придание ему четких организационно-правовых форм, распределение соответствующих компетенций между заинтересованными органами государственной власти, усиление межведомственной и территориальной координации по данному вопросу.

Кроме того, государство может способствовать развитию экспорта образовательных услуг, особенно пользующихся повышенным спросом на мировом рынке, с помощью финансово-экономических стимулов, ориентированных на поставщиков этих услуг — учебные заведения. Помимо государства в финансировании этой перспективной и прибыльной отрасли экономики, безусловно, будут заинтересованы также частные предприниматели.

Особо следует указать на необходимость обеспечения координации деятельности государственных органов и организаций, ответственных за международную политику, образование, миграционную политику, финансовые вопросы. Опыт ведущих в данной области стран свидетельствует о том, что объединение и координация внутригосударственных усилий на данном направлении, как правило, осуществляются путем создания специализированных национальных агентств (по примеру Британского совета и Совета по международному образованию в Великобритании, EduFrance и EGIDE во Франции, IREX и Института международного образования в США и т. д.), в обязанности которых входит рассмотрение и принятие решений по широкому кругу вопросов, включая привлечение иностранных граждан в образовательные учреждения, взаимодействие с государственными и общественными организациями, осуществление информационно-рекламных мероприятий, анализ и прогнозирование перспектив расширения рынка образовательных услуг, сотрудничество с потребителями образовательных услуг и т. п.

Вследствие сравнительно высокой капиталоемкости реализации мер по расширению и развитию экспорта образовательных услуг, а также с учетом наличия жесткой конкуренции на фактически уже сформировавшемся мировом рынке образовательных

услуг государствам — экспортерам образовательных услуг целесообразно предусмотреть в программах развития данного вида экспорта следующие меры:

- осуществление на государственном уровне критической оценки возможностей и перспектив национальной системы образования и соответствия международным стандартам имеющейся инфраструктуры для обеспечения пребывания иностранных студентов;

- организация мониторинга спроса на рынке образовательных услуг с целью определения традиционных и новых целевых групп и потенциальных потребителей данных услуг;

- осуществление государственной политики, направленной на выделение конкурентоспособных отраслей и направлений в образовании и науке и оказание им административной и финансово-экономической поддержки со стороны государства;

- создание государством благоприятных условий для привлечения в сферу образования, особенно в экспорт образовательных услуг, частных капиталовложений;

- стимулирование разработки и внедрения ориентированных на экспорт образовательных программ, в максимальной степени учитывающих запросы потребителей образования и способных конкурировать с аналогичными программами других государств.

5. Упрощение процедуры признания документов об образовании в иностранных государствах, в том числе академического признания иностранного документа об образовании в принимающем государстве. Это направление включает следующее:

- 1) организацию постоянного взаимодействия национальных уполномоченных органов с соответствующими органами других государств по вопросам признания документов об образовании, оказание информационно-консультационной помощи лицам, нуждающимся в международном признании имеющихся у них документов об образовании;

- 2) разработку и оптимизацию процедуры признания иностранных документов об образовании в принимающем государстве, приведение национального законодательства в данной области в соответствие с нормами международного права и

международной практики, внедрение механизмов отдельного академического (с целью продолжения образования) и профессионального (с целью осуществления профессиональной деятельности) признания документов об образовании при условии упрощенного и безвозмездного признания иностранных образовательных документов для желающих учиться в принимающем государстве.

6. Обеспечение финансовой доступности получения образования.

Как уже отмечалось выше на примере США, данный фактор при выборе иностранного учебного заведения потенциальным абитуриентом является важным, но не решающим. Вместе с тем доступная стоимость обучения, включая также затраты на проживание в стране в целом, все же является привлекательным моментом для лиц с ограниченными доходами, т. е. фактически затрагивает интересы подавляющего числа иностранных абитуриентов. При этом необходимо учитывать, что откровенно демпинговая политика в области образования приводит к возникновению обоснованных сомнений в качестве предоставляемых образовательных услуг. Хорошее образование, которое окупится в течение жизни, как правило, требует значительных расходов, идущих на пользование материально-технической базой, оплату труда высокопрофессионального профессорско-преподавательского состава, организацию и обеспечение учебного процесса, применение передовых образовательных технологий, пополнение библиотечных фондов новыми поступлениями и многое другое. Большинство абитуриентов понимают, что хорошее образование не может быть слишком дешевым. Кроме того, нельзя упускать из виду, что политика, ориентированная на необоснованное удешевление образования, может негативно сказаться на репутации национальной образовательной системы на мировом рынке образовательных услуг.

Облегчение иностранным гражданам финансового бремени при получении образования также может происходить за счет принятия на государственном уровне законодательных актов и механизмов, направленных на расширение академической мобильности (миграции).

К таковым могут быть отнесены следующие меры:

- предоставление повышенных стипендий и грантов иностранным студентам, стажерам, аспирантам, положительно отличившимся в процессе обучения;

- ассигнование государственных средств на программы модернизации образовательных учреждений, развитие их материально-технической базы, разработку образовательных программ и проектов (в том числе на иностранных языках) специально для привлечения иностранных абитуриентов;

- разработка и реализация научно-образовательных проектов, способствующих привлечению иностранных студентов, стажеров, аспирантов и др.;

- участие государства в развитии программ долгосрочного кредитования на рынке образовательных услуг. При этом участниками программ кредитования могут быть физические и юридические лица как государства — экспортера, так и государства — импортера образовательных услуг;

- реализация поощрительных мер в сфере налоговой политики (например, предоставление налоговых льгот) для различных категорий участников процесса академической мобильности (миграции).

Безусловно, государственная поддержка должна осуществляться при наличии четко определенных целей, задач и механизмов реализации мероприятий, ориентированных на развитие академической мобильности (миграции) и экспорта образовательных услуг.

7. Информационно-пропагандистская поддержка и маркетинговые исследования.

Проведение на постоянной основе широких рекламных кампаний в государстве — импортере образовательных услуг, включая проведение международных выставок, семинаров по вопросам предоставления образовательных услуг с использованием современных средств отображения информации и коммуникаций, участие в международных организациях и объединениях и другие мероприятия позволяют достоверно проинформировать об учебном учреждении, набирающем иностранных студентов, и заинтересовать потенциальные государства — импортеры образовательных услуг.

8. Предоставление иностранным учащимся правового статуса в соответствии с мировой практикой.

Прежде всего это касается упрощения порядка получения въездных виз и иных документов, подтверждающих право иностранных студентов находиться на законных основаниях на территории принимающего государства, предоставления иностранным студентам возможности в упрощенном порядке осуществлять трудовую деятельность во время, свободное от образовательного процесса, оформлять льготное медицинское страхование, чувствовать себя реально защищенными и др.

9. Модернизация и совершенствование образовательных программ и технологий.

В этом направлении следует выделить такие задачи, как расширение спектра предлагаемых образовательных услуг (по уровням образования, содержанию, продолжительности (краткосрочные и долгосрочные, ведущие к присвоению академических степеней), по формам (очная, очно-заочная, заочная)), внедрение инновационных технологий в образовательный процесс, разработка образовательных программ, ориентированных на иностранных граждан, переход от содержательно-временного принципа получения образования к принципу последовательного обучения в течение всего трудового периода жизни и др.

В связи с этим первоочередной задачей национальных систем образования является разработка и реализация образовательных программ на иностранных языках. Для решения данной задачи необходимо длительное время, так как качественное преподавание какой-либо дисциплины требует от преподавателей не только хорошей ориентации в предмете и владения иностранным языком на уровне разговорного, но и знания специальной терминологии, для чего нужны постоянная специальная языковая практика и постоянное общение с коллегами из других государств. Поэтому трудоемкость преподавания на иностранных языках значительно выше трудоемкости преподавания на родном языке.

Из-за трудностей, с которыми сталкиваются учебные заведения в процессе организации преподавания дисциплин на иностранных языках, возникает замкнутый круг: отсутствие

образовательных программ на иностранных языках существенно ограничивает возможности привлечения на учебу иностранных граждан, а отсутствие иностранных студентов, в свою очередь, не стимулирует образовательное учреждение разрабатывать и реализовывать образовательные программы на иностранных языках.

Как показывает мировой опыт, страны, языки которых составляют группу основных мировых языков (английский, немецкий, французский, испанский, а также русский — для постсоветского пространства), обладают объективными преимуществами. Наблюдаемое в мировой практике доминирование английского языка обуславливает также и его преобладание на мировом рынке образовательных услуг. Исходя из сложившейся языковой ситуации отдельные учебные заведения иных, не англоговорящих, государств с целью привлечения иностранных студентов подготовили образовательные программы на английском языке. Данная практика особенно характерна для государств, в которых английский язык широко используется в повседневной жизни (например, для Нидерландов, скандинавских стран и др.).

10. Обеспечение иностранным студентам приемлемых жилищно-бытовых условий в период их обучения.

Целью работы в этом направлении является создание благоприятных условий для успешной адаптации иностранного гражданина в государстве, на территории которого он будет получать образование, включая получение временного обустроенного жилья, доступной медицинской помощи на уровне международных стандартов, организацию питания, желательна с учетом национальной специфики иностранного учащегося, свободный доступ к ознакомлению с культурным наследием и историей принимающего государства, участие в повседневной студенческой жизни и др.

Состояние академической мобильности (миграции) на пространстве СНГ

После распада СССР многие вузы государств — участников СНГ, которые вышли на мировой рынок образовательных услуг, столкнулись со значительными трудностями. В силу произошедших

геополитических перемен, возникновения финансово-экономической и социальной нестабильности, резкого сокращения финансирования образовательной и научно-исследовательской сфер, появления иных неблагоприятных обстоятельств у значительной части населения, особенно у малоимущих слоев, временно снизился интерес к получению профессионального образования, что привело к падению численности обучающихся и последовавшему вслед за этим оттоку профессорско-преподавательского состава.

Все вышеперечисленные обстоятельства в совокупности с введением платности обучения, включая иностранных граждан, привели к существенному снижению академической мобильности. Позитивные тенденции, наблюдавшиеся с начала 1960-х годов в направлении интернационализации образовательной системы и внедрения образовательных программ различного уровня в образовательных учреждениях на всем пространстве СССР, в постсоветский период практически полностью исчезли. Образовательная мобильность, стимулируемая в советский период финансовой и материальной поддержкой крупных предприятий на территории союзных республик, имела широкое распространение и позволяла многим молодым советским гражданам реализовать свои жизненные намерения. Кроме того, географически отдаленные и постоянно испытывающие дефицит необходимых кадров производства, приобретая за счет направления на учебу своих работников устойчивые связи с ведущими учебными заведениями СССР, получали реальную возможность готовить там высококвалифицированных специалистов и компенсировать кадровый голод.

Несмотря на признание в целом необходимости восстановления утраченных образовательных связей, развитию образовательной миграции на пространстве Содружества властными структурами государств — участников СНГ по-прежнему уделяется недостаточное внимание. Даже простое сравнение объемов академической миграции и трудовой миграции на пространстве Содружества однозначно свидетельствует не в пользу образования. Вместе с тем образовательная миграция способствует решению не столько текущих, краткосрочных задач,

подобно трудовой миграции, сколько долгосрочных, стратегических задач, направленных на поступательное развитие национального хозяйства, в том числе и на развитие национальных систем образования, повышение их конкурентоспособности на мировом рынке образовательных услуг.

Новым, перспективным явлением на постсоветском пространстве стало создание в 2009 году Сетевого университета Содружества Независимых Государств. Идея о создании совершенно нового формата обучения на пространстве СНГ и развитии гуманитарного сотрудничества возникла еще в 2007 году. Дальнейшая проработка этого вопроса воплотилась в проект «Создание Сетевого университета СНГ», который получил поддержку Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ. В последующие годы была проделана большая работа по определению целей и задач этого университета. Общими усилиями был образован Консорциум, в который входят ведущие университеты ряда государств — участников СНГ.

В настоящее время главная цель Консорциума — обеспечение деятельности Сетевого университета в качестве инструмента межвузовского сотрудничества, способствующего созданию единого образовательного пространства, объединяющего на партнерской основе вузы СНГ, формированию инновационных механизмов для развития академической мобильности студентов и преподавателей в рамках Содружества, а также развитию межнационального и межкультурного диалога в студенческой среде, сохранению, развитию и взаимообогащению культуры, языков, исторических и национальных традиций народов государств — участников СНГ.

Анализ современного состояния национального образовательного пространства в государствах — участниках СНГ свидетельствует о следующем. Несмотря на то что за последние годы в силу объективных и субъективных причин многие образовательные учреждения в государствах — участниках СНГ в определенной степени снизили свою образовательную привлекательность на мировом рынке образовательных услуг, тем не менее сохраняющийся в государствах — участниках СНГ

значительный научно-технический и образовательный потенциал, положительная репутация, перспективы создания единого экономического пространства и общая тенденция к развитию наукоемких отраслей позволяют рассмотреть вопрос о развитии на пространстве Содружества Независимых Государств экспорта образовательных услуг, ориентированного прежде всего на граждан государств — участников СНГ.

Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ

С учетом вышеизложенного предлагаются следующие рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ.

1. Продолжение работы по созданию государствами — участниками СНГ конкурентоспособного общего рынка образовательных услуг, социально ориентированного, способного обеспечить подготовку специалистов различного профиля для перспективных, инновационных отраслей и направлений экономики, имеющих стратегическое значение для развития экономического и научно-технического потенциала государств — участников СНГ в отдельности и всего Содружества в целом.

2. Разработка и утверждение межгосударственной политики в рамках СНГ, направленной на развитие экспорта образовательных услуг и активизацию академической мобильности (миграции). Определение стратегических задач и тактических мероприятий, способствующих укреплению позиций уже действующих на мировом рынке поставщиков образовательных услуг, вхождению и закреплению на мировом рынке новых поставщиков из государств — участников СНГ.

3. Образование межгосударственной рабочей группы, координирующей развитие академической мобильности (миграции) и экспорт образовательных услуг. Указанная группа могла бы действовать по следующим направлениям: межгосударственная координация деятельности заинтересованных министерств и ведомств по вопросам, относящимся к академической

мобильности (миграции) и экспорту образовательных услуг; разработка и осуществление маркетинговых, информационных и рекламных мероприятий по привлечению иностранных граждан в образовательные учреждения; взаимодействие с иностранными профильными организациями и объединениями; сбор, анализ и обработка статистических данных; оказание методической помощи образовательным учреждениям, заявившим о желании участвовать в экспорте образовательных услуг; подготовка методических материалов; оказание консультационных услуг для физических и юридических лиц; ведение автоматизированных баз данных и другие вопросы.

4. Разработка предложений по предоставлению стипендий и грантов гражданам государств — участников СНГ с целью обучения в образовательных учреждениях Содружества. Разработка механизмов формирования и распределения фондов поддержки граждан государств — участников СНГ, обучающихся в учебных заведениях других государств — участниках СНГ, включая вопросы стипендий и грантов.

5. Разработка механизмов финансовой поддержки физических и юридических лиц из числа организаторов и участников экспорта образовательных услуг, привлечения частных капиталовложений в экономику образования. Разработка принципов льготного кредитования и налогообложения в отношении экспортеров и импортеров образовательных услуг.

6. Разработка специализированных программ подготовки менеджеров в сфере управления экспортом образовательных услуг, отвечающих международным стандартам, и организация на национальном и международном уровнях их подготовки и стажировки.

7. Организация проведения маркетинговых исследований с целью определения перспектив развития рынка образовательных услуг. Анализ запросов потенциальных потребителей образовательных услуг. Сбор статистических данных в сфере экспорта образовательных услуг и академической мобильности (миграции). Создание автоматизированных баз данных о поставщиках и потребителях образовательных услуг. Разработка программ, направленных на формирование позитивного имиджа

национальных образовательных систем и национальных образовательных учреждений, повышение их конкурентоспособности на мировом рынке образовательных услуг.

8. Разработка и реализация образовательных программ, предусматривающих международную (иностранную) составляющую, включая реализацию полного курса или части образовательных программ на иностранных языках, расширение спектра программ совместных и двойных (тройных) дипломов с участием иностранных образовательных учреждений одного или последовательных уровней образования (например, бакалаврская программа — магистерская программа), создание системы образовательного франчайзинга. Реализация программы включенного обучения, программ дополнительного образования (повышение квалификации, переподготовка), ориентированных на трудоустройство в иностранных компаниях, развитие современных, прогрессивных методов предоставления образовательных услуг (дистанционное обучение, онлайн-обучение), содействие оформлению коммерческого присутствия в иностранных государствах путем открытия филиалов ведущих образовательных учреждений, создания совместных образовательных организаций и т. п.

9. Создание специализированного сайта на языках государств — участников СНГ, содержащего информацию о национальных системах образования в государствах-участниках, документах об образовании, нормативных правовых актах в области образования, об имеющих международную аккредитацию образовательных учреждениях (программах), процедурах признания иностранных документов об образовании и т. п.

10. Разработка с учетом мировой практики мер по упрощению оформления правового статуса иностранных учащихся, получения образовательной визы (для тех, кому это необходимо) и иных разрешительных документов, подтверждающих право иностранного учащегося на законных основаниях находиться на территории принимающего государства, обеспечение бесплатным медицинским обслуживанием, создание условий для осуществления в период обучения трудовой деятельности (в виде подработки) в различных субъектах хозяйственной деятельности.

11. Активное привлечение частной инициативы на основе государственно-частного партнерства в целях разработки и реализации комплекса мер по созданию инфраструктуры для обеспечения комфортных условий пребывания иностранных студентов и стажеров на территории государств — участников СНГ, включая жилищно-бытовые условия, личную безопасность, досуг и т. п.

Приложение 4

Принято на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-5
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ

Правительство _____ и Правительство _____,
именуемые в дальнейшем Сторонами,

руководствуясь стремлением к развитию добрососедских, взаимовыгодных отношений между своими государствами, а также к развитию плодотворного двустороннего сотрудничества в различных областях,

уважая суверенное право каждого из государств Сторон устанавливать в соответствии со своим законодательством порядок выезда граждан своего государства за границу и въезда иностранных граждан на территорию своего государства с целью осуществления трудовой деятельности,

исходя из положений межгосударственных соглашений о взаимных поездках граждан, трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов, участниками которых государства Сторон являются,

основываясь на Общих принципах и механизмах организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, утвержденных решением Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ от 1 октября 2009 года,

стремясь к развитию конструктивного сотрудничества в сфере регулирования внешней трудовой миграции для достижения соответствия ее объемов, направлений и структуры интересам социально-экономического развития государств, согласились о нижеследующем.

Статья 1

Настоящее Соглашение определяет порядок взаимодействия Сторон с целью обеспечения функционирования системы организованного набора граждан государства одной Стороны для осуществления временной трудовой деятельности на территории государства другой Стороны.

Статья 2

Для целей настоящего Соглашения нижеприведенные понятия имеют следующие значения:

временная трудовая деятельность — трудовая деятельность гражданина государства одной из Сторон на территории государства другой Стороны на основании трудового договора, заключаемого с работодателем в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность, в том числе в порядке организованного набора;

иностранный работник — гражданин государства одной из Сторон, получивший в соответствии с законодательством государства другой Стороны, на территории которого он будет осуществлять трудовую деятельность, разрешение на работу или другой разрешительный документ, на основании которого он вправе осуществлять временную трудовую деятельность, в том числе в порядке организованного набора;

компетентные органы — органы государственной власти государств Сторон, к компетенции которых в соответствии с законодательством этих государств отнесено решение вопросов, связанных с реализацией настоящего Соглашения;

разрешение на работу (патент) — документ, выданный компетентным органом государства одной из Сторон, подтверждающий право гражданина государства другой Стороны осуществлять временную трудовую деятельность в качестве иностранного работника в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность, и положениями настоящего Соглашения;

работодатель — юридическое лицо, зарегистрированное на территории государства одной из Сторон, привлекающее и использующее гражданина государства другой Стороны в качестве иностранного работника на основании трудового договора, заключенного с ним в соответствии с законодательством государства, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность;

организованный набор — комплекс мероприятий по организованному привлечению граждан государства одной из Сторон для осуществления временной трудовой деятельности на территории государства другой Стороны по профессиям (специальностям, должностям), включенным государством Стороны, на территории которого будут осуществлять трудовую деятельность граждане государства другой Стороны, в перечень профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников.

Статья 3

Стороны определяют компетентные органы, ответственные за реализацию настоящего Соглашения.

Стороны незамедлительно информируют друг друга по дипломатическим каналам об изменении компетентных органов.

В целях повышения эффективности исполнения положений настоящего Соглашения компетентные органы государств

Сторон в рамках своих полномочий могут заключать между собой международные соглашения межведомственного характера.

Для решения вопросов, связанных с реализацией настоящего Соглашения, Стороны могут создать совместную рабочую группу, состав и порядок деятельности которой определяются по согласованию между Сторонами.

Статья 4

Привлечение граждан государства одной из Сторон работодателями государства другой Стороны в качестве иностранных работников для осуществления временной трудовой деятельности, в том числе в порядке организованного набора, осуществляется исключительно на основании трудового договора, заключаемого в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого граждане государства другой Стороны будут осуществлять трудовую деятельность.

Граждане государства одной Стороны могут осуществлять временную трудовую деятельность на территории государства другой Стороны в порядке организованного набора по профессиям (специальностям, должностям), включенным в перечень профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников, только при наличии разрешения на работу (патента), получаемого в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность.

Статья 5

В целях обеспечения организованного набора компетентные органы государств Сторон в пределах своей компетенции осуществляют:

1) в государстве Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность граждан государства другой Стороны:

формирование с последующей актуализацией перечня профессий (специальностей, должностей) для привлечения

иностранных работников из числа граждан государства одной из Сторон в предстоящем году в порядке, установленном законодательством государства другой Стороны, на территории которого иностранные работники будут осуществлять трудовую деятельность;

информирование компетентных органов государства Стороны, на территории которого осуществляется организованный набор кандидатов из числа граждан данного государства на занятие вакантных рабочих мест в государстве другой Стороны, о перечне профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников на очередной год в порядке, установленном законодательством государства Стороны, на территории которого иностранные работники будут осуществлять трудовую деятельность;

информирование граждан государства Стороны, на территории которого осуществляется организованный набор, о возможности трудоустройства на территории государства другой Стороны в порядке организованного набора с учетом актуализированного перечня профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников, предоставляемого этим государством;

оформление и выдачу разрешения на работу (патента) в соответствии с законодательством государства Стороны, на территорию которого прибыли граждане государства другой Стороны в рамках организованного набора с целью осуществления трудовой деятельности, и положениями настоящего Соглашения;

2) в государстве Стороны, на территории которого производится организованный набор граждан этого государства с целью выезда в государство другой Стороны для осуществления трудовой деятельности по найму:

профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации собственных граждан, планирующих осуществлять временную трудовую деятельность на территории государства другой Стороны в порядке организованного набора, предусматривающую в том числе изучение государственного языка государства трудоустройства, его истории и основ

законодательства с учетом требований учебно-методических материалов, утвержденных в государстве трудоустройства;

организацию подбора кандидатов на занятие вакантных рабочих мест на территории государства другой Стороны из числа собственных граждан, обладающих подтвержденными соответствующими документами профессией, квалификацией и опытом работы, а также, при необходимости, содействие в проведении на своей территории экзаменов (тестирования) на знание государственного языка государства трудоустройства, его истории и основ законодательства, проводимых организациями, уполномоченными государством трудоустройства;

медицинское освидетельствование собственных граждан, планирующих выезд в государство другой Стороны в порядке организованного набора с целью осуществления трудовой деятельности по найму, с выдачей им соответствующих документов, признаваемых в государстве Стороны, на территории которого они будут осуществлять трудовую деятельность, и подтверждающих отсутствие у этих граждан заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые признаны представляющими опасность для населения государства Стороны, на территории которого будут трудиться граждане государства другой Стороны, и внесены в перечень, утвержденный в соответствии с законодательством этого государства, а также сертификата об отсутствии у них заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);

согласование с работодателями государства Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность, кандидатур из числа собственных граждан на занятие вакантных рабочих мест на территории государства другой Стороны, сдавших указанные выше экзамены (тесты), и текстов проектов трудовых договоров, подготовленных для заключения между работодателями и подобранными кандидатами;

организацию проезда граждан государства одной Стороны, кандидатуры которых были согласованы с работодателями из государства другой Стороны, до места, где они будут осуществлять трудовую деятельность, или до иного места, согласованного с работодателем, в котором он обеспечит их встречу;

оказание, при необходимости, собственным гражданам, выехавшим в государство другой Стороны с целью осуществления трудовой деятельности в порядке организованного набора, содействия в возвращении их в место постоянного (обычного) проживания после завершения трудовой деятельности за границей.

Статья 6

Форма медицинских документов, предусмотренных в статье 5 настоящего Соглашения, перечень медицинских организаций (центров медицинского освидетельствования), уполномоченных на их выдачу, а также порядок медицинского освидетельствования граждан государства Стороны, из которого они выезжают в порядке организованного набора в государство другой Стороны, на территории которого они будут осуществлять трудовую деятельность, выдачи указанных документов и контроля за осуществлением указанного вида деятельности определяются компетентными органами государств Сторон по взаимной договоренности или регулируются соответствующими международными договорами, участниками которых являются государства Сторон.

Статья 7

Компетентные органы государств Сторон в пределах своей компетенции на постоянной основе осуществляют обработку информации о функционировании как отдельных компонентов системы организованного набора, так и всей этой системы в целом, предлагают меры по совершенствованию механизмов реализации настоящего Соглашения.

Статья 8

Работодатель, привлекающий граждан из государства одной из Сторон, на территории которого они постоянно (обычно) проживают и гражданами которого являются, к временной трудовой деятельности в порядке организованного набора, подает

в соответствующий компетентный орган государства другой Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность, на каждого привлекаемого иностранного гражданина заявление о выдаче разрешения на работу (патента) вместе с необходимыми для этого документами, перечисленными в Приложении к настоящему Соглашению.

Рассмотрение заявления о выдаче разрешения на работу (патента) осуществляется соответствующим компетентным органом государства Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность, в срок, установленный законодательством этого государства и положениями настоящего Соглашения, как правило, не превышающий 10 рабочих дней.

Разрешение на работу (патент) выдается трудящемуся-мигранту на срок, устанавливаемый в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность, с учетом срока действия трудового договора, как правило, на один год, с возможностью продления данного срока на очередной период, как правило, составляющий один год.

Действующее разрешение на работу (патент) является основанием для продления в порядке, предусмотренном законодательством государства Стороны, на территории которого будет осуществляться трудовая деятельность, срока временного пребывания на территории данного государства гражданина государства другой Стороны на срок действия разрешения на работу (патента) без необходимости обязательного выезда за пределы государства Стороны, на территории которого осуществляется трудовая деятельность.

Статья 9

Гражданин государства одной из Сторон, привлеченный к трудовой деятельности на территории государства другой Стороны в порядке организованного набора, вправе осуществлять временную трудовую деятельность только у того работодателя в государстве Стороны, на территории которого он

осуществляет трудовую деятельность, который согласовал привлечение данного иностранного работника по профессии (специальности, должности), включенной на территории этого государства в соответствующий перечень профессий (специальностей, должностей) для привлечения иностранных работников.

В случае прекращения, в том числе досрочного, трудового договора между иностранным работником и работодателем, у которого данный иностранный работник осуществлял трудовую деятельность в порядке организованного набора, выданное этому иностранному гражданину разрешение на работу (патент) аннулируется и этот иностранный гражданин обязан в течение срока, установленного законодательством государства Стороны, на территории которого он осуществлял трудовую деятельность, покинуть территорию этого государства.

Если это предусматривается законодательством государства Стороны, на территории которого иностранный работник осуществлял трудовую деятельность в порядке организованного набора, он может вновь осуществлять трудовую деятельность на общих основаниях на территории этого государства, получив разрешение на работу (патент) в установленном законодательством данного государства порядке.

Статья 10

Вопросы социального страхования, в том числе пенсионного страхования и охраны труда, в отношении иностранных работников регулируются законодательством государства Стороны, на территории которого осуществляется трудовая деятельность, в том числе в порядке организованного набора, и международными договорами, участниками которых являются государства Сторон.

Статья 11

В целях реализации настоящего Соглашения компетентные органы государств Сторон вправе использовать имеющиеся информационные ресурсы для размещения на них предусмотрен-

ренной законодательством государства трудоустройства информации, предназначенной для извещения граждан, планирующих осуществлять или уже осуществляющих трудовую деятельность на территории государства, о возможностях трудоустройства в порядке организованного набора.

Статья 12

Спорные вопросы между Сторонами, связанные с применением или толкованием настоящего Соглашения, решаются путем консультаций и переговоров.

Статья 13

В настоящее Соглашение по взаимному согласию Сторон могут быть внесены изменения и дополнения.

Статья 14

Настоящее Соглашение вступает в силу с даты получения последнего письменного уведомления по дипломатическим каналам о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления его в силу.

Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок. Каждая из Сторон может прекратить действие настоящего Соглашения, уведомив об этом другую Сторону в письменной форме по дипломатическим каналам. В этом случае настоящее Соглашение прекращает действие по истечении шести месяцев с даты получения такого уведомления.

Каждая из Сторон в целях обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка и здоровья населения может приостановить действие настоящего Соглашения полностью или частично. Письменное уведомление о принятом решении направляется по дипломатическим каналам другой Стороне не позднее чем за 72 часа до такого приостановления.

Сторона, принявшая решение о приостановлении действия настоящего Соглашения по причинам, указанным в предыдущем

абзаце, в том же порядке сообщает другой Стороне о возобновлении действия настоящего Соглашения.

Совершено в городе _____ «__» _____ 20__ года в двух экземплярах, каждый на _____ и _____ языках, причем оба текста имеют одинаковую силу.

За Правительство

За Правительство

Приложение

**ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ,
подаваемых работодателем в государстве
трудоустройства, привлекающем трудящихся-мигрантов
из государства происхождения (выезда)
к временной трудовой деятельности
в порядке организованного набора**

1. Заявление о выдаче разрешения на работу (патента) на каждого привлекаемого трудящегося-мигранта. Форма бланка заявления о выдаче разрешения на работу (патента) утверждается соответствующим компетентным органом государства трудоустройства.

2. Цветная фотография трудящегося-мигранта размером 30 × 40 мм.

3. Копия документа, удостоверяющего личность трудящегося-мигранта, признаваемого в этом качестве государством трудоустройства.

4. Копия документа о профессиональном образовании (подготовке, переподготовке), квалификации, полученных трудящимся-мигрантом в государстве — участнике СНГ, в котором этот трудящийся-мигрант постоянно (обычно) проживает, или справка об эквивалентности такого документа диплому

(свидетельству) о профессиональном образовании, выдаваемому в государстве трудоустройства.

5. Документы, подтверждающие отсутствие у трудящегося-мигранта заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые признаны представляющими опасность для населения в государстве трудоустройства и внесены в перечень заболеваний, утвержденный в соответствии с законодательством государства трудоустройства, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

6. Квитанция об уплате государственной пошлины за выдачу разрешения на работу (патента) за каждого привлекаемого иностранного работника или иной платежный документ за совершение указанного действия, предусмотренный законодательством государства трудоустройства.

7. Трудовой договор, заключенный и оформленный в соответствии с законодательством государства трудоустройства (или его проект, если это допускается законодательством государства трудоустройства).

8. Если это предусматривается законодательством государства трудоустройства, документ, подтверждающий сдачу трудящимся-мигрантом экзаменов (тестов) на знание государственного языка государства трудоустройства, его истории и основ законодательства.

9. Другие документы, определяемые в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Приложение 5

Принято на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-5
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ Об информационном взаимодействии в сфере миграции

Правительство _____ и Правительство _____,
именуемые в дальнейшем Сторонами,

руководствуясь стремлением к развитию добрососедских,
партнерских отношений, а также взаимовыгодного и плодотворного сотрудничества в различных областях,

выражая намерение осуществлять информационное взаимодействие в сфере миграции,

сознавая, что незаконная миграция представляет серьезную угрозу общественной и национальной безопасности, экономической стабильности и способствует осложнению криминогенной обстановки на территории государств Сторон,

основываясь на общепризнанных принципах и нормах международного права и законодательстве государств Сторон,

стремясь создать правовую основу для двустороннего сотрудничества государств Сторон в противодействии незаконной миграции,

согласились о нижеследующем.

Статья 1

Для целей настоящего Соглашения нижеприведенные термины имеют следующее значение:

запрашиваемая Сторона — Сторона, в адрес компетентного органа государства которой направлен запрос в соответствии с настоящим Соглашением;

запрашивающая Сторона — Сторона, компетентный орган государства которой направляет запрос в соответствии с настоящим Соглашением;

иммиграционный контроль — комплекс мероприятий по обеспечению соблюдения иностранными гражданами и лицами без гражданства миграционного законодательства, осуществляемый компетентными в вопросах миграции органами государств Сторон;

компетентные органы — органы государств Сторон, участвующие в реализации настоящего Соглашения;

незаконная миграция — въезд граждан государства одной Стороны на территорию государства другой Стороны, временное пребывание, проживание на этой территории или транзитный проезд через нее в нарушение законодательства государства пребывания или проезда;

пограничный контроль — осуществляемый компетентными органами государства комплекс действий по признанию законности пересечения государственной границы лицами, въезжающими на территорию государств Сторон, либо разрешению на пересечение государственной границы лицами, выезжающими с территории государств Сторон, по обнаружению и задержанию нарушителей правил пересечения государственной границы государств Сторон, а также по обнаружению и задержанию грузов, товаров и животных, запрещенных законодательством государств Сторон к ввозу или вывозу;

сфера миграции — сфера общественных отношений, возникающих при осуществлении въезда, транзитного проезда, временного пребывания, проживания либо выезда с территории государств Сторон иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статья 2

Стороны в соответствии с законодательством государств Сторон и настоящим Соглашением, а также действующими международными договорами, участниками которых являются их государства, будут осуществлять информационный обмен в сфере миграции.

Статья 3

1. Реализация настоящего Соглашения осуществляется следующими компетентными органами:

с _____ Стороны — _____;
с _____ Стороны — _____.

2. Стороны незамедлительно уведомляют друг друга по дипломатическим каналам об изменениях в составе своих компетентных органов.

3. По вопросам, связанным с реализацией положений настоящего Соглашения, компетентные органы взаимодействуют непосредственно.

Статья 4

Стороны осуществляют сотрудничество в рамках настоящего Соглашения по следующим основным направлениям:

а) взаимный обмен информационно-аналитическими материалами, периодическими изданиями, а также материалами по распространению опыта деятельности компетентных органов государств Сторон, занимающихся вопросами миграции, в том числе организацией пограничного и иммиграционного контроля;

б) подготовка и повышение квалификации сотрудников компетентных органов государств Сторон, включая организацию семинаров и стажировок в сфере обмена информацией;

в) совместные научные исследования в области борьбы с незаконной миграцией;

г) обмен представляющей взаимный интерес информацией:

— о выявленных каналах незаконной миграции;

— о находящихся на территории государств Сторон юридических и физических лицах, причастных к организации и осуществлению незаконной миграции;

— о пунктах отправления и назначения, маршрутах, перевозчиках, транспортных средствах и средствах связи, используемых при организации и осуществлении незаконной миграции;

— о способах получения въездных виз и иных документов и их использования в целях незаконной миграции;

— о законодательстве государств Сторон в области миграции, в том числе о регулировании миграционных процессов, об организации борьбы с незаконной миграцией, а также об изменениях в указанных областях законодательства государств Сторон;

— о мерах, направленных на предупреждение незаконной миграции и связанных с ней преступных деяний;

— об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы, изменениях форм документов для въезда, пребывания и выезда с территории государств Сторон и требований к ним;

— о международных договорах по вопросам миграции, заключенных с третьими государствами;

— о гражданах государства одной Стороны, осуществляющих трудовую деятельность на территории государства другой Стороны;

— об организациях-лицензиатах, осуществляющих деятельность по трудоустройству граждан государства одной Стороны на территории государства другой Стороны;

д) иные взаимоприемлемые направления сотрудничества.

Статья 5

1. Сотрудничество в рамках настоящего Соглашения осуществляется на основании запросов заинтересованной Стороны об оказании содействия или по инициативе Стороны, предполагающей, что такое содействие представляет интерес для другой Стороны.

2. Запрос и ответ на запрос направляются в письменной форме, в том числе с использованием технических средств передачи текста.

В безотлагательных случаях запрос может быть направлен по каналам связи с использованием технических средств передачи текста, однако не позднее 48 часов после такого направления запрос должен быть подтвержден письменно. При возникновении сомнения в подлинности или содержании запроса может быть запрошено дополнительное подтверждение.

3. Запрос должен содержать:
- наименование запрашивающего и запрашиваемого компетентных органов;
 - изложение существа дела;
 - цель и обоснование запроса;
 - любую другую информацию, которая может быть полезна для надлежащего исполнения запроса.
4. Запрос подписывается руководителем запрашивающего компетентного органа или его заместителем.

Статья 6

1. Запрашиваемая Сторона принимает все необходимые меры для обеспечения быстрого и наиболее полного исполнения запроса.

Запрашивающая Сторона незамедлительно уведомляется об обстоятельствах, препятствующих или существенно осложняющих исполнение запроса.

2. При исполнении запроса применяется законодательство государства запрашиваемой Стороны.

3. Если запрашиваемая Сторона считает, что исполнение запроса может помешать осуществляемому в ее государстве уголовному преследованию или производству, относящемуся к какому-либо уголовному делу, она может отложить исполнение запроса или связать его исполнение с соблюдением условий, признанных необходимыми после консультаций с запрашивающей Стороной. Если запрашивающая Сторона согласна с исполнением запроса на таких условиях, она должна их соблюдать.

4. Запрашиваемая Сторона принимает необходимые меры для обеспечения конфиденциальности факта поступления запроса, содержания этого запроса и сопровождающих его документов, а также факта оказания содействия.

В случае невозможности исполнения запроса с сохранением конфиденциальности запрашиваемая Сторона информирует об этом запрашивающую Сторону, которая решает, следует ли исполнять запрос на таких условиях.

5. Запрашиваемая Сторона будет стремиться в возможно короткие сроки информировать запрашивающую Сторону о результатах исполнения запроса. Срок исполнения запроса не должен превышать 30 календарных дней с даты его поступления.

Статья 7

1. Запрашиваемая Сторона отказывает полностью или частично в оказании содействия в исполнении запроса в рамках настоящего Соглашения, если полагает, что исполнение запроса может нанести ущерб суверенитету, безопасности, общественному порядку или другим существенным интересам ее государства либо противоречит законодательству или международным обязательствам ее государства.

2. Запрашивающая Сторона письменно уведомляется о полном или частичном отказе в исполнении запроса с указанием причин отказа, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 8

1. Каждая Сторона обеспечивает конфиденциальность информации и документов, полученных от другой Стороны, если они носят закрытый характер или передающая Сторона считает нежелательным их разглашение. Степень закрытости такой информации и документов определяется передающей Стороной.

2. Результаты исполнения запроса, полученные на основании настоящего Соглашения, без согласия предоставившей их Стороны не могут быть использованы в иных целях, чем те, в которых был сделан запрос.

3. Для передачи третьей стороне сведений, полученных одной из Сторон на основании настоящего Соглашения, требуется предварительное согласие Стороны, предоставившей эти сведения.

Статья 9

Все спорные вопросы между Сторонами, связанные с выполнением или толкованием настоящего Соглашения, решаются путем консультаций и переговоров между ними.

Статья 10

Стороны самостоятельно несут расходы, которые будут возникать в ходе реализации настоящего Соглашения, если в каждом конкретном случае не будет согласован иной порядок.

Статья 11

В рамках настоящего Соглашения сотрудничество Сторон осуществляется на русском языке.

Статья 12

1. Настоящее Соглашение вступает в силу через 30 дней с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу.

2. Настоящее Соглашение заключается сроком на пять лет и будет продлеваться на последующие пятилетние периоды, если ни одна из Сторон не менее чем за шесть месяцев до истечения соответствующего периода не уведомит другую Сторону о своем намерении прекратить его действие.

3. По взаимному согласию Сторон в настоящее Соглашение могут вноситься изменения, которые оформляются в виде протоколов.

4. В случае прекращения действия настоящего Соглашения его положения продолжают применяться по всем незавершенным мероприятиям, осуществляемым в соответствии с настоящим Соглашением.

Совершено в городе _____ «__» _____ 20__ года
в ___ экземплярах, каждый на _____ и _____ языках,
причем все тексты имеют одинаковую юридическую силу.

(Подписи)

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе
«Об обращениях граждан и юридических лиц»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «Об обращениях граждан и юридических лиц», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон ««Об обращениях граждан и юридических лиц» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2015 года

№ 43-6

Приложение
Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-6
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об обращениях граждан и юридических лиц

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера отношений, регулируемых настоящим Законом

1. Настоящий Закон устанавливает принципы и правовые основы регулирования отношений, связанных с рассмотрением предложений, заявлений и жалоб граждан и юридических лиц государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами.

2. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и к их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и к их должностным лицам.

3. Иностранцы граждане, лица без гражданства и юридические лица (нерезиденты) пользуются правом на обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и к их должностным лицам наравне с гражданами и юридическими лицами государства — участника СНГ.

4. Установленный настоящим Законом порядок рассмотрения обращений граждан и юридических лиц государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные

с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений физических лиц, объединений граждан, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями, осуществляющими публично значимые функции, и их должностными лицами.

5. Настоящий Закон не распространяется на порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, который устанавливается процессуальным законодательством государства — участника СНГ, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

6. Рассмотрение обращений граждан осуществляется бесплатно.

Статья 2. Основные термины и определения, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и их определения:

обращение — направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме, в форме электронного документа либо устно заявление, предложение или жалоба;

заявление — просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц;

предложение — рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества;

жалоба — требование о восстановлении или защите прав, свобод и (или) законных интересов заявителя или других лиц,

нарушенных действиями (бездействием) или решением государственных органов, органов местного самоуправления или должностными лицами;

должностное лицо — лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или в органе местного самоуправления;

заявитель — физическое или юридическое лицо, подавшее (подающее) обращение. От имени юридического лица выступают его официальные представители;

физическое лицо — гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства, беженец;

электронное обращение — обращение заявителя, поступившее на адрес электронной почты государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица либо размещенное на официальном сайте организации в Интернете;

устное обращение — обращение заявителя, изложенное в ходе его личного приема должностным лицом;

повторное обращение — письменное, электронное или устное обращение одного и того же заявителя, поступившее в одну и ту же организацию по одному и тому же вопросу два и более раза, после истечения срока направления ответа на обращение заявителя (в том числе направленное из других организаций);

нерезидент — юридическое лицо, действующее в одном государстве, но постоянно зарегистрированное и проживающее в другом;

учет обращения — фиксирование сведений по приему и рассмотрению обращения и их отражение в государственной правовой статистической отчетности;

прием обращения — действие государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц по принятию обращения физических и (или) юридических лиц;

рассмотрение обращения — принятие государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом решения в пределах своей компетенции по зарегистрированному письменному, электронному или устному обращению

в соответствии с законодательством государства — участника СНГ;

регистрация обращения — фиксация в учетном информационном документе кратких данных по содержанию обращения и присвоение регистрационного номера каждому поступившему обращению.

Статья 3. Принципы регулирования правоотношений, связанных с рассмотрением обращений

Основными принципами регулирования правоотношений, связанных с рассмотрением обращений физических и юридических лиц, являются:

- 1) законность;
- 2) единство требований к обращениям;
- 3) гарантии соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц;
- 4) недопустимость проявлений бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений;
- 5) прозрачность деятельности государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц при рассмотрении обращений.

Статья 4. Гарантии прав заявителей

1. Государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не имеют права разглашать сведения о личной жизни граждан без их согласия, а также сведения, составляющие государственную тайну, коммерческую и (или) иную охраняемую законом информацию (тайну), ставшие им известными в связи с рассмотрением обращений.

2. Не является разглашением сведений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, предоставление этих сведений по требованию органов дознания, предварительного следствия, судов, органов прокуратуры, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ.

3. Не допускается ущемление прав, свобод и (или) законных интересов заявителей, их представителей, а также членов семей заявителей в связи с их обращением в государственные органы, органы местного самоуправления или к должностным лицам.

Статья 5. Права физических и юридических лиц при рассмотрении обращений

Физические и юридические лица, подавшие обращение, имеют право:

1) представлять дополнительные документы и материалы в подтверждение своего обращения либо просить об их истребовании;

2) излагать доводы лицу, рассматривающему обращение;

3) знакомиться с материалами, связанными с рассмотрением обращения, участвовать в рассмотрении обращения, если это не нарушает права и свободы других лиц;

4) получать письменный обоснованный и мотивированный ответ по всем фактам, изложенным в обращении;

5) обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действия (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством государства — участника СНГ;

6) требовать возмещения убытков, если они стали результатом нарушения установленного порядка рассмотрения обращений;

7) обращаться с ходатайством о прекращении рассмотрения обращения.

Статья 6. Обращения, не подлежащие рассмотрению

Не подлежат рассмотрению:

1) анонимное обращение, за исключением случаев, когда в таком обращении содержатся сведения о готовящихся или совершенных преступлениях либо об угрозе государственной или общественной безопасности и такое обращение подлежит немедленному перенаправлению в государственные органы в соответствии с их компетенцией;

2) обращение, в котором не изложена суть вопроса.

Если причины, послужившие основанием для оставления обращения без рассмотрения, в последующем были устранены, государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны рассмотреть указанное обращение.

Глава 2. ПОРЯДОК ПОДАЧИ ОБРАЩЕНИЙ

Статья 7. Подача обращений

1. Обращения подаются заявителями в письменной или электронной форме, а также могут излагаться в устной форме.

2. Обращение направляется непосредственно в тот орган или тому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

3. Обращения могут быть поданы в письменной форме лично или нарочным (курьером), по почте, в ходе личного приема, путем внесения в журнал обращений граждан и юридических лиц.

4. Заявления (жалобы, предложения) в письменной форме направляются заявителем по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем вручения адресату под расписку непосредственно в государственном органе (по месту нахождения юридического лица, осуществляющего публично значимые функции). В расписке должны быть указаны дата, фамилия и инициалы лица, принявшего обращение, а на втором экземпляре заявления (жалобы, предложения) должна сохраниться его подпись.

5. Информация о принятии заявления (жалобы, предложения) в форме электронного документа размещается на официальном сайте государственного органа (органа местного самоуправления, юридического лица, осуществляющего публично значимые функции) в Интернете не позднее следующего дня после его получения по электронной почте или на официальном сайте государственного органа (органа местного самоуправления, юридического лица, осуществляющего публично значимые функции).

6. Документы, подтверждающие размещение государственным органом (органом местного самоуправления, юридическим лицом, осуществляющим публично значимые функции) на официальном сайте в Интернете заявления (жалобы или предложения) с указанием даты его размещения, приобщаются к материалам проверки.

7. Устные обращения излагаются в ходе личного приема и также заносятся в журнал обращений.

Статья 8. Требования к письменному обращению

1. Заявитель в своем письменном обращении должен указать наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в который он направляет письменное обращение, либо фамилию, имя, отчество соответствующего должностного лица, а также сообщить сведения о себе: фамилию, имя, отчество, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, изложить суть заявления, предложения или жалобы, поставить личную подпись и дату.

2. В обращении юридического лица должны быть указаны его организационно-правовая форма, наименование, почтовый адрес, исходящий номер и дата. Обращение должно быть подписано заявителем (исполнительным органом, действующим без доверенности) либо заверено электронной цифровой подписью.

3. В случае необходимости в подтверждение своих доводов заявитель прилагает к письменному обращению документы и материалы либо их копии.

Статья 9. Требования к электронному обращению

1. С целью подготовки и направления электронного обращения в электронную приемную заявитель должен соблюдать установленные настоящим Законом требования.

2. Электронное обращение должно соответствовать требованиям технического характера и требованиям к содержанию.

3. К требованиям технического характера относится обязательное заполнение полей, отмеченных звездочкой (*).

4. Требованиями к содержанию электронного обращения являются:

- отсутствие ненормативной лексики;
- отсутствие коммерческой рекламы.

5. Электронное обращение должно содержать следующие сведения, обязательные для заполнения (отмечены звездочкой):

- фамилия, имя, отчество заявителя;
- электронный адрес заявителя (e-mail);
- текст обращения.

6. Электронное обращение может содержать дополнительные сведения о заявителе, необязательные для заполнения (не отмечены звездочкой):

- год рождения;
- социальный статус;
- почтовый адрес и другие.

Статья 10. Прием, регистрация и учет обращений граждан и юридических лиц

1. Обращения, поданные в порядке, установленном настоящим Законом, подлежат обязательному приему, регистрации, учету и рассмотрению. Отказ в приеме обращения запрещается.

2. Регистрация обращения осуществляется в день поступления обращения.

3. Учет обращений граждан и юридических лиц, поступающих в государственные органы и органы местного самоуправления, осуществляется в порядке, установленном государственным органом, органом местного самоуправления, осуществляющим в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов.

4. Персональную ответственность за организацию работы с обращениями заявителей, состояние приема, регистрации и учета обращений несут руководители государственных органов, органов местного самоуправления или должностные лица.

Статья 11. Сроки рассмотрения обращений

1. Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого не требуется получение информации от иных государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение 15 календарных дней со дня поступления обращения должностному лицу.

2. Обращение физического и (или) юридического лица, для рассмотрения которого требуется получение информации от иных государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц либо проверка с выездом на место, рассматривается в течение 30 календарных дней со дня поступления обращения должностному лицу.

3. В тех случаях, когда необходимо проведение дополнительного изучения или проверки фактов, изложенных в обращении, руководителем (заместителем руководителя) государственного органа или органа местного самоуправления срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 календарных дней, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента продления срока рассмотрения.

4. Если решение вопросов, изложенных в обращении к государственному органу (органу местного самоуправления), требует удлиненного срока, то обращение ставится на дополнительный контроль вплоть до окончательного его исполнения. Однако общий срок рассмотрения обращения не может превышать трех календарных месяцев, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента принятия такого решения.

5. Если решение вопросов, изложенных в обращении к государственному органу (органу местного самоуправления), связано с деятельностью юридического лица, осуществляющего публично значимые функции, обращение ставится на особый контроль. Общий срок рассмотрения обращения не может превышать 12 месяцев, о чем сообщается заявителю в течение трех календарных дней с момента принятия такого решения.

6. Срок дополнительного контроля, а также удлиненный срок рассмотрения обращений (от трех до 12 месяцев) устанавливается руководителем государственного органа, органа местного самоуправления или юридического лица, осуществляющего публично значимые функции.

7. Законодательством государства — участника СНГ могут устанавливаться иные сроки рассмотрения обращений.

Статья 12. Личный прием заявителей

1. Руководители государственных органов, органов местного самоуправления и их заместители обязаны проводить личный прием заявителей не реже одного раза в месяц согласно графику приема, утверждаемому руководителем соответствующего органа.

2. Прием заявителей проводится в установленном порядке, в дни и часы, доведенные до общего сведения, в том числе путем размещения на официальном сайте соответствующего органа.

3. Если обращение не может быть разрешено должностным лицом во время приема, оно излагается в письменной форме и с ним ведется работа как с письменным обращением.

Глава 3. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Статья 13. Рассмотрение обращений физических и юридических лиц

1. Государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица в пределах своей компетенции:

1) обеспечивают объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений физических и юридических лиц, в случае необходимости — с их участием;

2) принимают меры, направленные на восстановление нарушенных прав и свобод физических и юридических лиц;

3) информируют заявителей о результатах рассмотрения их обращений и принятых мерах;

4) уведомляют заявителей о направлении обращений на рассмотрение другим государственным органам, органам местного самоуправления или должностным лицам в соответствии с их компетенцией в течение трех дней с момента принятия такого решения.

2. Обращения об ущемлении прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, о многочисленных или грубых нарушениях закона могут проверяться с выездом на место по поручению руководителя государственного органа или органа местного самоуправления.

Статья 14. Права и обязанности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц при рассмотрении обращений физических и юридических лиц

1. Государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица вправе:

1) запрашивать и получать в установленном порядке необходимую для рассмотрения обращений информацию;

2) осуществлять анализ и обобщение обращений физических и юридических лиц, а также содержащихся в них критических замечаний;

3) изучать общественное мнение в целях совершенствования работы и устранения причин, порождающих жалобы физических и юридических лиц;

4) размещать на сайте государственного органа или органа местного самоуправления в сроки, которые установлены государственным органом, осуществляющим в пределах своей компетенции статистическую деятельность в области правовой статистики и специальных учетов, правовую статистическую информацию о количестве поступивших, рассмотренных обращений и результатах их рассмотрения;

5) обращаться в суд о взыскании расходов, понесенных в связи с проверкой обращений, которые содержат заведомо ложные сведения.

2. Злоупотребление заявителем правами третьих лиц при направлении обращений в государственные органы или органы местного самоуправления является основанием для привлечения заявителя к гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

3. Государственные органы, органы местного самоуправления, должностные лица обязаны:

1) принимать и рассматривать обращения физических и юридических лиц в порядке и сроки, установленные настоящим Законом;

2) принимать законные и обоснованные решения;

3) обеспечивать контроль за исполнением принятых решений;

4) сообщать в письменной форме либо в форме электронного документа физическим и юридическим лицам о принятых по их обращениям решениях;

5) систематически проверять состояние работы по рассмотрению обращений физических и юридических лиц;

6) исключать случаи возложения проверок на лиц, в отношении которых имеются основания полагать, что они не заинтересованы в объективном решении вопроса.

4. Государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам запрещается направлять жалобу на рассмотрение должностным лицам, действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 15. Результаты рассмотрения обращений

1. По результатам рассмотрения обращений принимается одно из следующих решений:

1) о полном или частичном удовлетворении обращения;

2) об отказе в удовлетворении обращения с обоснованием принятия такого решения;

3) о даче разъяснения по существу обращения;

4) о прекращении рассмотрения обращения.

2. При поступлении нескольких обращений по одному и тому же вопросу, в интересах одного и того же лица первое обращение регистрируется как основное обращение, а последующие приобщаются к основному обращению и рассматриваются как одно обращение с уведомлением заявителей о результатах его разрешения в пределах установленного срока, исчисляемого со дня поступления первого обращения.

3. Ответы на обращения должны быть обоснованными и мотивированными, исполнены на государственном языке или языке обращения со ссылками на законодательство государства — участника СНГ, содержать конкретные факты, опровергающие или подтверждающие доводы заявителя, включать разъяснение его права на обжалование принятого решения.

4. При отсутствии каких-либо рекомендаций, требований, ходатайств, просьб обращения принимаются к сведению

и списываются в дело руководителем (его заместителем) государственного органа, органа местного самоуправления.

5. Рассмотрение обращений прекращается, если в повторных обращениях не приводятся новые доводы или вновь открывшиеся обстоятельства, а в материалах предыдущего обращения имеются исчерпывающие материалы проверок и заявителям в установленном порядке были даны ответы.

6. Решение о прекращении рассмотрения обращений вправе принимать руководитель (его заместитель) государственного органа, органа местного самоуправления.

Статья 16. Обжалование действий (бездействия) и решений, принятых по результатам рассмотрения обращений

1. Жалоба на действия (бездействие) и решение государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, принятое ими по результатам рассмотрения обращений, подается в вышестоящий государственный орган, орган местного самоуправления или вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение трех месяцев со дня, когда заявителю стало известно о нарушении его прав, свобод или законных интересов.

2. Пропущенный для обжалования срок не является основанием для отказа в рассмотрении жалобы. Причины пропуска срока выясняются при рассмотрении жалобы по существу и могут являться одним из оснований для отказа в удовлетворении жалобы.

Статья 17. Ответственность за нарушение порядка рассмотрения обращений физических и юридических лиц

Руководители государственных органов, органов местного самоуправления, их заместители и должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления несут персональную ответственность за ненадлежащую работу с обращениями физических и юридических лиц.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О регистрации и деятельности
международных некоммерческих организаций,
их филиалов и представительств»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-7

Приложение
Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-7
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
О регистрации и деятельности
международных некоммерческих организаций,
их филиалов и представительств

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, возникающие в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств.

Статья 2. Понятие международной некоммерческой организации

Международной некоммерческой организацией, членами которой являются граждане как минимум из двух государств, признается юридическое лицо, участвующее в международных и национальных правоотношениях (международной деятельности), не имеющее в качестве основной цели извлечение дохода и не распределяющее полученный чистый доход между участниками.

Статья 3. Законодательство о международных некоммерческих организациях

1. Законодательство государства — участника СНГ о международных некоммерческих организациях основывается на

конституции государства — участника СНГ и состоит из гражданского кодекса, настоящего Закона и других законодательных актов.

2. Действие настоящего Закона распространяется на деятельность международных некоммерческих организаций любой организационно-правовой формы, созданных и действующих на территории государства — участника СНГ филиалов и представительств (обособленных подразделений) иностранных и международных некоммерческих организаций.

Статья 4. Цели деятельности международных некоммерческих организаций

Международные некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, культурных, научных, образовательных, благотворительных, управленческих целей; защиты прав, законных интересов граждан и организаций; разрешения споров и конфликтов; удовлетворения духовных и иных потребностей граждан; охраны здоровья граждан, охраны окружающей среды, развития физической культуры и спорта; оказания юридической помощи, а также в других целях, направленных на обеспечение общественных благ и благ своих членов (участников).

Цели деятельности международных некоммерческих организаций определяются учредительными документами.

Статья 5. Права и обязанности международных некоммерческих организаций

1. Для осуществления уставных целей международные некоммерческие организации имеют право:

1) открывать счета в банках в установленном законодательством порядке;

2) иметь печать, штампы и бланки с полным наименованием организации на государственном языке, а также эмблему (символику), зарегистрированную в установленном порядке;

3) иметь в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, а также самостоятельный баланс или смету;

4) приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права;

5) открывать филиалы и представительства;

6) вступать в ассоциации и союзы, а также участвовать в их деятельности;

7) использовать средства на осуществление предусмотренных в уставе целей;

8) быть истцом и ответчиком в суде;

9) осуществлять иные права, не противоречащие национальному законодательству.

2. Международные некоммерческие организации обязаны:

1) соблюдать основные принципы международного права, конституцию государства, национальное законодательство, а также нормы нравственности, не оскорблять национальные традиции, обычаи и религиозные чувства граждан;

2) уплачивать налоги и другие обязательные платежи в бюджет в установленном порядке;

3) отвечать по своим обязательствам всем принадлежащим им имуществом;

4) ежегодно публиковать отчеты о своей деятельности и об использовании своего имущества в официальных печатных изданиях и на своем официальном сайте;

5) нести ответственность в соответствии с национальным законодательством.

Статья 6. Наименование и место нахождения международной некоммерческой организации

1. Наименование международной некоммерческой организации включает в себя ее название и указание на организационно-правовую форму. Оно может включать в себя дополнительную информацию, предусмотренную национальным законодательством.

В наименовании международной некоммерческой организации не допускается использование названий, противоречащих требованиям национального законодательства или нормам общественной морали, собственных имен лиц, если они

не совпадают с именем участников либо если участники не получили разрешение этих лиц (их наследников) на использование собственного имени. Наименование международной некоммерческой организации не должно оскорблять национальные традиции, обычаи и религиозные чувства граждан.

2. Местом нахождения международной некоммерческой организации признается место нахождения ее постоянно действующего органа.

3. Наименование и место нахождения международной некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 7. Формы международных некоммерческих организаций

Международные некоммерческие организации могут быть созданы в форме общественного объединения, фонда, религиозного объединения и в иной форме, предусмотренной законодательными актами.

Статья 8. Общественное объединение

1. Общественным объединением является организация, созданная в результате добровольного объединения граждан, если иное не предусмотрено законами, с целью достижения ими общих целей, не противоречащих национальному законодательству.

2. Члены (участники) общественных объединений не имеют прав на переданное ими этим объединениям имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественных объединений, в которых участвуют в качестве членов (участников), а указанные объединения не отвечают по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения общественных объединений могут регулироваться специальным законом об общественных объединениях.

Статья 9. Фонд

1. Фондом признается не имеющая членства международная некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные и иные общественно полезные цели.

2. При создании фонда решением учредителей (учредителя) формируется постоянно действующий коллегиальный орган управления — попечительский совет, который назначает исполнительный орган фонда, осуществляет контроль за соответствием деятельности фонда его уставным целям, а также иные полномочия, закрепленные уставом фонда.

Большинство членов попечительского совета фонда не могут составлять лица, связанные браком и близким родством, а также быть штатными работниками этого фонда.

3. Исполнительный орган фонда действует на основании и во исполнение решений высшего органа управления и постоянно действующего коллегиального органа управления фонда (попечительского совета) и подотчетен им.

Руководитель и члены исполнительного органа управления фонда обязаны солидарно возместить фонду убытки, причиненные вследствие принятия ими решений в нарушение учредительных документов фонда, настоящего Закона и других законодательных актов. От обязанности возместить убытки освобождаются лица, голосовавшие против, воздержавшиеся или не участвовавшие в заседании при принятии такого решения.

4. Фонд должен иметь руководителя и бухгалтера, которые не связаны браком, близким родством или свойством. Одно и то же лицо не может находиться на обеих должностях.

Руководитель на основании учредительных документов, решений органа управления фонда вправе совершать сделки от имени фонда. В уставе фонда могут быть установлены сферы деятельности других уполномоченных лиц, которые могут действовать самостоятельно и совершать сделки.

Руководитель фонда имеет право представлять фонд в суде, государственных органах, а также в организациях без доверенности.

5. Имущество, переданное фонду его учредителями, является собственностью фонда.

Учредители фонда не имеют имущественных прав на имущество фонда и за невыполнение обязательств могут быть исключены из фонда общим собранием учредителей в порядке, установленном уставом.

6. Фонд обязан в установленный уставом срок осуществлять проверки финансовой деятельности. Проверки осуществляются ревизором или аудиторской организацией. Порядок избрания ревизора определяется уставом, аудиторские организации привлекаются в порядке, установленном законодательством.

Статья 10. Религиозное объединение

1. Религиозным объединением признается добровольное объединение граждан, в установленном законодательными актами порядке объединившихся на основе общности интересов, для удовлетворения духовных потребностей.

2. Члены (участники) религиозного объединения не сохраняют прав на переданное ими этой организации имущество, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам религиозного объединения, а религиозное объединение не отвечает по обязательствам своих членов.

3. Особенности правового положения религиозного объединения регулируются законом.

Статья 11. Иная организационно-правовая форма международной некоммерческой организации

1. Международные некоммерческие организации могут быть образованы в иной организационно-правовой форме.

2. В иной организационно-правовой форме могут быть образованы автономные организации образования, нотариальные палаты, коллегии адвокатов, палаты предпринимателей, профессиональные аудиторские организации и другие некоммерческие организации.

3. Особенности правового положения международных некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм регулируются законодательными актами.

Глава 3. СОЗДАНИЕ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 12. Создание международной некоммерческой организации

1. Международная некоммерческая организация может быть создана путем ее образования, а также в результате реорганизации существующей международной некоммерческой организации.

2. Создание международной некоммерческой организации (за исключением общественных и религиозных объединений) путем ее образования осуществляется по решению учредителей (учредителя).

Общественные объединения образуются по инициативе группы граждан не менее 10 человек, созывающих учредительное собрание (съезд, конференцию), на котором принимается устав и формируются органы международной некоммерческой организации.

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица — общественные объединения, за исключением политических партий.

Учредителями общественного объединения являются физические лица и (или) юридические лица — общественные объединения, за исключением политических партий, созывающие учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав и формируются руководящие органы международной некоммерческой организации. Учредители общественного объединения — физические и (или) юридические лица имеют равные права и равные обязанности.

Профессиональные союзы могут являться учредителями профессионального союза.

3. Правоспособность международной некоммерческой организации как юридического лица возникает с момента ее государственной регистрации.

4. Основные принципы осуществления гарантии прав деятельности международных некоммерческих организаций,

их филиалов и представительств реализуются через систему гарантий прав регистрации. Правоспособность международной некоммерческой организации в сфере деятельности, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии.

5. Государство обеспечивает регистрацию международной некоммерческой организации, ее филиала или представительства при предоставлении соответствующему органу государственной власти государства — участника СНГ следующих документов:

- подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, установленной уполномоченным органом государства;

- решение о создании международной некоммерческой организации, ее филиала или представительства;

- учредительные документы международной некоммерческой организации (учредительный договор и устав);

- выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса иностранного юридического лица — учредителя.

Количество экземпляров документов международной некоммерческой организации регламентируется уполномоченным органом.

Общий срок предоставления государственной услуги уполномоченным органом без учета времени на исполнение функций регистрирующим органом не должен превышать: 33 дней в отношении общественных объединений, 30 дней — фондов, одного месяца и трех дней или шести месяцев и трех дней (при проведении государственной религиоведческой экспертизы) — религиозных организаций и 30 рабочих дней — иных международных некоммерческих организаций.

6. Уполномоченный орган государства, ответственный за регистрацию, имеет право отказать в регистрации международной некоммерческой организации в случае непредоставления учредителями документов, необходимых для регистрации международной некоммерческой организации.

Статья 13. Учредители международной некоммерческой организации

1. Учредителями международной некоммерческой организации в зависимости от ее организационно-правовой формы могут быть физические и (или) юридические лица, если иное не установлено настоящим Законом, другими законодательными актами.

2. Учредителями, участниками или членами международной некоммерческой организации не могут быть следующие лица:

— иностранные граждане или лица без гражданства, в отношении которых в установленном законодательством государств — участников СНГ порядке принято решение о нежелательности их пребывания в странах СНГ;

— лица, включенные в перечень соответствующего законодательного акта государства — участника СНГ о противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

— лица, в отношении которых имеется вступивший в законную силу приговор суда государства — участника СНГ, устанавливающий, что в действиях данного лица содержатся признаки экстремистской деятельности;

— лица, в отношении которых имеется вступивший в законную силу приговор международного суда, устанавливающий, что данное лицо совершило международное преступление.

Статья 14. Учредительные документы международной некоммерческой организации

1. Учредительными документами международной некоммерческой организации являются устав, утвержденный учредителями, и учредительный договор.

2. Требования учредительных документов международной некоммерческой организации обязательны для исполнения самой международной некоммерческой организацией, ее учредителями и членами (участниками).

Статья 15. Устав международной некоммерческой организации

1. Устав международной некоммерческой организации должен предусматривать:

1) наименование, в том числе организационно-правовую форму, предмет и цели деятельности международной некоммерческой организации;

2) место нахождения международной некоммерческой организации;

3) структуру, порядок формирования и компетенцию органов управления международной некоммерческой организации;

4) права и обязанности членов (участников) международной некоммерческой организации;

5) условия и порядок приема в члены международной некоммерческой организации и выхода из нее (в случае, если международная некоммерческая организация имеет членство);

6) источники формирования имущества международной некоммерческой организации;

7) порядок внесения изменений и дополнений в учредительные документы международной некоммерческой организации;

8) условия реорганизации и прекращения деятельности международной некоммерческой организации;

9) порядок использования имущества в случае ликвидации международной некоммерческой организации;

10) сведения о филиалах и представительствах международной некоммерческой организации.

2. Устав международной некоммерческой организации может предусматривать иные положения, не противоречащие национальному законодательству.

3. Если международная некоммерческая организация учреждена одним лицом, то в ее уставе определяется также порядок образования имущества и использования доходов.

4. Положения подпунктов 4) и 5) пункта 1 настоящей статьи не распространяются на фонды. Устав фонда помимо сведений, содержащихся в пункте 1 настоящей статьи, должен содержать указания об органах фонда, о порядке назначения должностных

лиц фонда и их освобождения, судьбе имущества фонда в случае его ликвидации.

5. Учредительные документы ассоциации или союза также должны содержать условия о составе и компетенции их органов, порядке принятия ими решений и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации ассоциации или союза.

6. Изменения и дополнения в устав международной некоммерческой организации вносятся по решению ее высшего органа (общее собрание, съезд, конференция, учредитель). В устав фонда изменения и дополнения вносятся органом управления фонда, если такое право ему предоставлено уставом.

Статья 16. Учредительный договор

1. Учредительный договор — соглашение учредителей о создании международной некоммерческой организации, в котором определяются порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи в ее собственность (оперативное управление) своего имущества и участия в ее деятельности. В учредительном договоре также устанавливаются условия и порядок управления деятельностью международной некоммерческой организации, выхода учредителей из ее состава, если иное не предусмотрено законодательными актами об отдельных видах некоммерческих организаций.

В учредительный договор по согласию учредителей могут быть включены и другие условия, не противоречащие национальному законодательству.

2. Учредительный договор подписывается всеми учредителями или уполномоченными ими лицами.

3. В случае если международная некоммерческая организация образована одним лицом, учредительный договор не составляется.

Статья 17. Филиалы и представительства международной некоммерческой организации

1. Международная некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории

государства в соответствии с национальным законодательством.

Общественные и религиозные объединения могут создавать свои структурные подразделения в соответствии с законодательными актами об этих организациях.

2. Филиалом международной некоммерческой организации является обособленное подразделение международной некоммерческой организации, расположенное вне места ее нахождения и осуществляющее часть ее функций, в том числе функции представительства.

3. Представительством международной некоммерческой организации является обособленное подразделение международной некоммерческой организации, расположенное вне места ее нахождения и осуществляющее защиту и представительство интересов международной некоммерческой организации, а также совершающее от ее имени сделки и иные правовые действия.

4. Филиалы и представительства международной некоммерческой организации не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшей их международной некоммерческой организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе создавшей их международной некоммерческой организации.

5. Руководители филиалов и представительств международной некоммерческой организации (за исключением общественных и религиозных объединений) назначаются уполномоченным органом международной некоммерческой организации и действуют на основании доверенности.

Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) общественных объединений избираются в порядке, предусмотренном уставом общественного объединения и положением о его филиале или представительстве.

Руководители структурных подразделений (филиалов и представительств) религиозных объединений избираются либо назначаются в порядке, предусмотренном уставом религиозного объединения и положением о его филиале или представительстве.

6. Филиал и представительство осуществляют деятельность от имени создавшей их международной некоммерческой организации. Ответственность за деятельность своего филиала или представительства несет создавшая их международная некоммерческая организация.

7. Филиалы и представительства международной некоммерческой организации подлежат учетной регистрации, а в случае изменения наименования — перерегистрации.

Порядок и сроки учетной регистрации (перерегистрации) определяются законодательством о государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств.

Статья 18. Реорганизация международной некоммерческой организации

1. Международная некоммерческая организация может быть реорганизована в порядке, предусмотренном гражданским кодексом, настоящим Законом, другими законодательными актами.

2. Реорганизация международной некоммерческой организации может быть произведена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования и в других формах, предусмотренных законодательством.

3. Международная некоммерческая организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

При реорганизации международной некоммерческой организации в форме присоединения к ней другой некоммерческой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в национальный реестр сведений о прекращении деятельности присоединенной организации.

4. Государственная регистрация вновь возникшей в результате реорганизации организации (организаций) и внесение в национальный реестр сведений о прекращении деятельности реорганизованной организации (организаций) осуществляются в порядке, установленном национальным законодательством

о государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств.

Статья 19. Ликвидация международной некоммерческой организации

1. Международная некоммерческая организация может быть ликвидирована добровольно (по решению собственника ее имущества или уполномоченного собственником органа, а также по решению органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами) и принудительно (по решению суда) на основании и в порядке, предусмотренных национальным законодательством, гражданским кодексом, настоящим Законом, другими законодательными актами.

2. Уполномоченный орган, принявший решение о ликвидации международной некоммерческой организации, обязан незамедлительно письменно сообщить об этом органу юстиции, осуществляющему регистрацию юридических лиц.

Уполномоченный орган, принявший решение о ликвидации международной некоммерческой организации, назначает ликвидационную комиссию и устанавливает в соответствии с гражданским кодексом, настоящим Законом порядок и сроки ликвидации международной некоммерческой организации.

3. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению имуществом и делами международной некоммерческой организации. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой международной некоммерческой организации выступает в суде.

Статья 20. Порядок ликвидации международной некоммерческой организации

1. Ликвидационная комиссия публикует информацию о ликвидации юридического лица, а также о порядке и сроке заявления претензий его кредиторами в официальных печатных изданиях центрального органа юстиции. Срок заявления претензий не может быть менее двух месяцев с момента публикации о ликвидации международной некоммерческой организации.

Ликвидационная комиссия принимает меры к выявлению кредиторов и получению задолженности, снятию с учета филиалов и представительств, а также письменно уведомляет кредиторов о ликвидации международной некоммерческой организации.

2. По истечении срока для предъявления претензий кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой международной некоммерческой организации, перечне заявленных кредиторами претензий, а также о результатах их рассмотрения.

Промежуточный ликвидационный баланс утверждается собственником имущества международной некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации международной некоммерческой организации.

3. Если у ликвидируемой международной некоммерческой организации недостаточно средств для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества международной некоммерческой организации с публичных торгов в порядке, установленном для исполнения судебных решений.

4. Выплата денег кредиторам ликвидируемой международной некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной гражданским кодексом, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом, начиная со дня его утверждения.

5. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается собственником имущества международной некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации международной некоммерческой организации.

Статья 21. Имущество ликвидируемой международной некоммерческой организации

1. При ликвидации международной некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество направляется на цели, указанные в учредительных

документах, если иной порядок не предусмотрен законодательными актами.

2. В случае если международная некоммерческая организация пользовалась налоговыми и другими льготами и существовала на взносы членов и (или) учредителей, доходы от своей деятельности, пожертвования общественности, получала гранты от государства или негосударственных организаций, имущество, оставшееся при ликвидации после расчетов с кредиторами, не может быть перераспределено между членами, учредителями, должностными лицами или наемными работниками организации, а должно быть использовано в соответствии с уставом организации на ее уставные цели. Если уставом организации такой порядок не предусмотрен, по решению органа, принявшего решение о ликвидации международной некоммерческой организации, оставшееся имущество может быть передано международной некоммерческой организации, преследующей те же или близкие цели, что и ликвидируемая организация.

Статья 22. Завершение ликвидации международной некоммерческой организации

Ликвидация международной некоммерческой организации считается завершенной, а международная некоммерческая организация прекратившей свою деятельность после внесения об этом сведений в национальный реестр.

Статья 23. Государственная регистрация и перерегистрация филиалов и представительств международной некоммерческой организации

1. Государственная регистрация и перерегистрация филиалов и представительств международной некоммерческой организации осуществляются в порядке, установленном национальным законодательством о государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств.

2. В случае утраты лицензии о государственной регистрации международных некоммерческих организаций, их филиалов

и представительств юридическое лицо вправе обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию, за получением ее дубликата. Дубликат лицензии о государственной регистрации международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств с пометкой «Дубликат» выдается на основании заявления в течение срока, не противоречащего национальному законодательству. При выдаче дубликата публикуется официальное объявление о признании недействительной утерянной лицензии о государственной регистрации международной некоммерческой организации, ее филиалов и представительств, помещенное в одном из средств массовой информации.

Глава 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 24. Виды деятельности международной некоммерческой организации

1. Международная некоммерческая организация может осуществлять один вид деятельности или несколько видов деятельности, не запрещенных законодательством и соответствующих целям деятельности международной некоммерческой организации, которые предусмотрены ее учредительными документами.

2. Законодательными актами могут устанавливаться ограничения на виды деятельности, которыми вправе заниматься международные некоммерческие организации отдельных организационно-правовых форм.

3. Отдельные виды деятельности в соответствии с законодательными актами могут осуществляться международными некоммерческими организациями только на основании лицензий.

Статья 25. Право международной некоммерческой организации на занятие предпринимательской деятельностью

1. Международная некоммерческая организация может заниматься предпринимательской деятельностью лишь постольку, поскольку это соответствует ее уставным целям.

2. Законодательными актами могут устанавливаться ограничения на предпринимательскую деятельность международных некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм.

3. Международная некоммерческая организация ведет учет доходов и расходов по предпринимательской деятельности.

4. Налогообложение предпринимательской деятельности международных некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с налоговым законодательством.

5. Доходы от предпринимательской деятельности международных некоммерческих организаций не могут распределяться между членами (участниками) международных некоммерческих организаций и направляются на уставные цели. Допускается использование общественными и религиозными объединениями, фондами своих средств на благотворительные цели.

Статья 26. Имущество международной некоммерческой организации

1. Международная некоммерческая организация может иметь в собственности или в оперативном управлении объекты, имущество, необходимые для материального обеспечения деятельности, предусмотренной ее уставом, а также организации, создаваемые за счет ее средств, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законодательными актами не могут принадлежать международным некоммерческим организациям.

Религиозное объединение имеет право собственности на имущество, приобретенное или созданное им за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями и приобретенное по другим основаниям, не противоречащим законодательным актам.

2. Международная некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом.

Статья 27. Источники формирования имущества международной некоммерческой организации

1. Источниками формирования имущества международной некоммерческой организации (с учетом положений статьи 5 и статьи 25) в денежной и иных формах в соответствии с законодательными актами являются:

- 1) поступления от учредителей (участников, членов);
- 2) добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- 3) поступления (доход) от реализации товаров, работ, услуг в установленных законодательством случаях;
- 4) дивиденды (доходы, вознаграждение (интерес)), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам (депозитам);
- 5) другие не запрещенные законом поступления.

2. Законодательными актами могут устанавливаться ограничения на источники доходов международных некоммерческих организаций отдельных видов.

3. Порядок поступлений финансовых и иных средств от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами международной некоммерческой организации.

4. Вклады учредителей в формирование имущества международной некоммерческой организации в натуральной и иных формах, кроме денежной, оцениваются в денежной форме по соглашению всех учредителей.

Статья 28. Конфликт интересов

1. Сделки между международной некоммерческой организацией и заинтересованными лицами, связанные с распоряжением имуществом организации, предполагают наличие конфликта интересов.

2. Заинтересованными лицами признаются члены органа управления (руководящего органа) международной некоммерческой организации, а также лица, которые в силу своих отношений с организацией могут влиять на распоряжение организацией своим имуществом, заключающие сделки со своей организацией лично или через представителя.

3. Конфликт интересов также предполагается, если международная некоммерческая организация заключает сделки с родственниками заинтересованных лиц, а также их кредиторами.

Статья 29. Разрешение конфликта интересов

1. Сделка, в которой предполагается конфликт интересов, должна быть утверждена уполномоченным органом международной некоммерческой организации. Заинтересованное лицо должно проинформировать уполномоченный орган организации о предполагаемом заключении такой сделки.

2. Заинтересованное лицо несет ответственность по возмещению убытков, причиненных международной некоммерческой организацией в результате сделки, заключенной при наличии конфликта интересов, если сделка не была утверждена уполномоченным органом международной некоммерческой организации.

Дополнительно к возмещению убытков такое заинтересованное лицо должно также вернуть международной некоммерческой организации весь доход, полученный им в результате заключения такой сделки.

Если убытки возникли в результате действий нескольких заинтересованных лиц, они должны нести солидарную ответственность перед международной некоммерческой организацией.

Глава 5. УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Статья 30. Основы управления международной некоммерческой организацией

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления международной некоммерческой организации, порядок принятия ими решений и выступлений от имени международной некоммерческой организации устанавливаются законодательством и учредительными документами международной некоммерческой организации.

Статья 31. **Органы управления международной некоммерческой организацией**

1. Органами управления международной некоммерческой организации в соответствии с ее учредительными документами являются:

1) высший орган управления (общее собрание, съезд, конференция, учредитель), который вправе принимать решения по любым вопросам деятельности международной некоммерческой организации;

2) исполнительный орган управления (коллегиальный или единоличный), который осуществляет текущее руководство деятельностью международной некоммерческой организации, за исключением вопросов, отнесенных учредительными документами международной некоммерческой организации к исключительной компетенции высшего органа управления, и подотчетен этому органу;

3) контрольный орган (ревизионная комиссия, ревизор), избираемый или назначаемый органами управления международной некоммерческой организации;

4) другие органы в соответствии с учредительными документами международной некоммерческой организации.

2. К исключительной компетенции высшего органа управления международной некоммерческой организации относятся вопросы:

1) принятия учредительных документов международной некоммерческой организации, внесения в них изменений и дополнений;

2) добровольной реорганизации и ликвидации международной некоммерческой организации;

3) определения компетенции, организационной структуры, порядка формирования и прекращения полномочий органов управления международной некоммерческой организации;

4) определения порядка и периодичности представления финансовой отчетности исполнительных органов, а также порядка проведения проверки контрольным органом и утверждения их результатов;

5) принятия в пределах, установленных законодательными актами, решения об участии международной некоммерческой организации в создании или деятельности других юридических лиц, а также своих филиалов и представительств.

К исключительной компетенции высшего органа управления учредительными документами международной некоммерческой организации могут быть отнесены и другие вопросы деятельности этой организации в соответствии с законодательными актами.

3. Международная некоммерческая организация не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам ее высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

4. На штатных работников международных некоммерческих организаций, работающих по трудовому договору, распространяются трудовое законодательство и законодательство о социальном обеспечении и страховании.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 32. Государство и международные некоммерческие организации

1. Государство поощряет формирование и активную деятельность международных некоммерческих организаций и осуществляет контроль за их деятельностью.

2. Международная некоммерческая организация ведет бухгалтерский учет и представляет первичные статистические данные уполномоченному органу в области государственной статистики в порядке, предусмотренном законодательством.

3. Международная некоммерческая организация предоставляет информацию о своей деятельности уполномоченному органу в области государственной статистики и налоговым органам, учредителям и иным лицам в соответствии с законодательством и учредительными документами международной некоммерческой организации.

4. Международная некоммерческая организация, осуществляющая деятельность за счет средств, предоставляемых возмездно или безвозмездно иностранными государствами, международными и иностранными организациями, иностранными гражданами и лицами без гражданства, представляет отчет об использовании данных средств уполномоченному органу и налоговым органам в соответствии с законодательством.

5. Филиалы и представительства (обособленные подразделения) иностранных и международных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории государства, ежегодно публикуют в печатных изданиях и на официальном сайте организации информацию о своей деятельности, в том числе о своих учредителях, составе имущества, об источниках формирования и о направлениях расходования денежных средств.

6. Размеры и структура доходов международной некоммерческой организации, а также сведения о размерах и составе имущества международной некоммерческой организации, о ее расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, использовании безвозмездного труда граждан в деятельности международной некоммерческой организации не могут быть предметом коммерческой тайны.

Статья 33. Приостановление деятельности международной некоммерческой организации

1. Деятельность международной некоммерческой организации может быть приостановлена на срок от трех до шести месяцев по решению суда на основании представлений органов прокуратуры в случаях нарушения конституции и законодательства или неоднократного совершения международной некоммерческой организацией действий, выходящих за пределы предмета и целей деятельности, определенных ее уставом.

2. В случае приостановления деятельности международной некоммерческой организации, предусмотренного в пункте 1 настоящей статьи, международной некоммерческой организации запрещается заниматься деятельностью, предусмотренной

учредительными документами. Приостанавливается также ее право пользоваться банковскими счетами, за исключением расчетов по трудовым договорам, возмещения убытков, причиненных в результате ее деятельности, и уплаты штрафов.

3. Если в течение установленного срока приостановления деятельности международная некоммерческая организация устраняет нарушения, послужившие основанием приостановления ее деятельности, то по окончании указанного срока международная некоммерческая организация возобновляет свою деятельность. В случае неустранения международной некоммерческой организацией нарушений органы прокуратуры вправе обратиться в суд с заявлением о ее ликвидации.

4. Суд, принявший решение о приостановлении деятельности международной некоммерческой организации, вправе досрочно снять это ограничение в связи с устранением нарушения по ходатайству международной некоммерческой организации.

Статья 34. Ответственность международной некоммерческой организации

1. Нарушение законодательства влечет за собой ответственность международной некоммерческой организации в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

2. Международная некоммерческая организация вправе обжаловать действия (бездействие) государственных органов в суд по месту нахождения государственного органа, действия (бездействие) которого обжалуются.

Статья 35. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О модельном законе
«О предпринимательстве»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О предпринимательстве», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О предпринимательстве» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-8

В.И.Матвиенко

Приложение

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-8
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О предпринимательстве

Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и предмет настоящего Закона

1. Настоящий Закон принят с целью гармонизации правового регулирования отношений в сфере предпринимательства в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

2. Настоящий Закон определяет правовые основы регулирования отношений в сфере предпринимательства, включая:

— имущественные и личные неимущественные отношения, возникающие между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием и основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников (предпринимательские отношения);

— отношения, связанные с государственным регулированием и контролем (надзором) в сфере предпринимательства, основанные на власти и подчинении (публичные отношения в сфере предпринимательства).

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

предприниматель — физическое или юридическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность;

предпринимательство (предпринимательская деятельность) — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от использования имущества, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке;

потребитель — физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести либо заказывающее, приобретающее или использующее товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

публичный партнер — публично-правовое образование государства в лице органа власти, организация, более 50% уставного капитала или имущества которой принадлежит публично-правовому образованию, иное лицо, уполномоченные заключать соглашение о публично-частном партнерстве в соответствии с законодательством государства;

публично-частное партнерство — юридически оформленное на определенный срок, основанное на объединении ресурсов (денежных средств и иного имущества, профессиональных и иных знаний, опыта, навыков и умений) и распределении рисков взаимовыгодное сотрудничество предпринимателя и публичного партнера в целях решения общественно значимых задач, осуществляемое путем реализации инвестиционных проектов в отношении объектов, находящихся в сфере публичного интереса и контроля.

Статья 3. Регулирование отношений в сфере предпринимательства

1. Отношения, указанные в статье 1 настоящего Закона, регулируются конституцией государства, национальным законодательством, содержащим правовые нормы, регулирующие отношения в сфере предпринимательства, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами государства, обычаями делового оборота.

2. Если международным договором, в котором участвует государство, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве государства о предпринимательстве, то применяются правила международного договора.

3. Обычаем признается сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

Обычаи, противоречащие обязательным для участников соответствующего отношения положениям законодательства государства или договору, не применяются.

Глава 2. ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ПУБЛИЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Статья 4. Принципы осуществления предпринимательской деятельности

Принципами осуществления предпринимательской деятельности являются:

- свобода осуществления предпринимательской деятельности при условии соблюдения требований законодательства;
- равенство участников предпринимательских отношений;
- неприкосновенность собственности;
- свобода договора;
- недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в отношения участников предпринимательской деятельности;
- беспрепятственное осуществление прав и законных интересов участников предпринимательской деятельности;
- незамедлительное восстановление нарушенных прав и законных интересов участников предпринимательской деятельности;
- судебная защита нарушенных прав и законных интересов участников предпринимательской деятельности.

Статья 5. Принципы публичной организации предпринимательской деятельности

Принципами публичной организации предпринимательской деятельности являются:

- регулирование предпринимательской деятельности законодательными нормами прямого действия;
- обеспечение свободы конкуренции и поддержка развития саморегулирования в сфере предпринимательства;
- гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- обоснованность и объективность применения мер государственного регулирования предпринимательской деятельности исходя из презумпции добросовестности участников предпринимательской деятельности;
- применение мер государственного регулирования предпринимательской деятельности, являющихся не более обременительными для участников предпринимательской деятельности, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей, для осуществления которых предполагается применение мер государственного регулирования предпринимательской деятельности;
- введение ограничений (лицензирования, квотирования и т. п.) и запретов на осуществление предпринимательской деятельности в соответствии с национальным законодательством государства, если это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, жизни и здоровья людей, их прав и законных интересов, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны и безопасности государства;
- исключение произвольного вмешательства государства, его органов и должностных лиц в предпринимательскую деятельность и причинения ущерба участникам предпринимательской деятельности;
- защита государством прав и законных интересов участников предпринимательской деятельности.

Раздел II ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Статья 6. Общие положения

1. Предпринимательская деятельность осуществляется в любых организационных формах, не запрещенных законодательством государства.

2. Организационными формами осуществления предпринимательской деятельности могут выступать:

— предпринимательская деятельность гражданина без образования юридического лица (индивидуальное предпринимательство);

— предпринимательская деятельность юридического лица, созданного в одной из предусмотренных законодательством государства организационно-правовых форм коммерческой организации (коммерческие организации);

— приносящая доход деятельность юридического лица, созданного в одной из предусмотренных законодательством государства организационно-правовых форм некоммерческой организации (некоммерческие организации);

— совместная предпринимательская деятельность;

— предпринимательская деятельность, основанная на соглашении о публично-частном партнерстве (публично-частное партнерство).

Статья 7. Индивидуальное предпринимательство

1. Дееспособный гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

2. Гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и не зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя,

не вправе ссылаться в отношении заключенных им при этом сделок на то, что он не является предпринимателем. Суд может применить к таким сделкам правила гражданского законодательства государства об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

3. К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила гражданского законодательства государства, которые регулируют деятельность коммерческих организаций, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения.

4. Индивидуальный предприниматель отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законодательством государства не может быть обращено взыскание.

Индивидуальный предприниматель, который не способен в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, может быть признан несостоятельным (банкротом) по решению суда в соответствии с законодательством государства о несостоятельности (банкротстве).

5. Индивидуальный предприниматель не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе как в случаях и порядке, установленных законом.

Несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности граждан или их права заниматься предпринимательской деятельностью влечет за собой недействительность акта государственного или иного органа, устанавливающего соответствующее ограничение.

6. В целях исключения конфликта интересов законодательством государства могут быть предусмотрены ограничения и запреты на занятие предпринимательской деятельностью для определенных категорий физических лиц (государственных и муниципальных служащих, служащих организаторов торговли и т. п.).

Статья 8. Коммерческие организации

1. Коммерческой организацией признается юридическое лицо, преследующее извлечение прибыли в качестве основной

цели своей деятельности и распределяющее полученную прибыль между учредителями (участниками).

2. Коммерческие организации могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, иных формах, предусмотренных гражданским законодательством государства.

3. Коммерческие организации, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган, являются корпоративными юридическими лицами (корпорациями). К ним относятся хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, иные коммерческие организации, предусмотренные гражданским законодательством государства.

4. Акционерные общества, акции которых и конвертируемые в них ценные бумаги публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законодательством государства о ценных бумагах, являются публичными. Хозяйственные общества (общества с ограниченной ответственностью, акционерные общества), которые не отвечают указанным признакам, являются непубличными. Особенности правового положения публичных акционерных обществ и непубличных хозяйственных обществ устанавливаются законодательством государства о хозяйственных обществах.

5. В случаях, предусмотренных законодательством государства, в качестве коммерческих организаций могут создаваться унитарные государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на ограниченном вещном праве — праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

6. Коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных видов организаций, предусмотренных законодательством государства, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом.

В случаях, предусмотренных законодательством государства, коммерческая организация может заниматься определенными

видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

7. Коммерческая организация отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ей имуществом.

Коммерческая организация, за исключением организаций, предусмотренных законодательством государства, которая неспособна в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, может быть признана несостоятельной (банкротом) по решению суда в соответствии с законодательством государства о несостоятельности (банкротстве).

8. Особенности правового положения коммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также коммерческих организаций, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, определяются в соответствии с законодательством государства.

9. Коммерческая организация может быть ограничена в правах лишь в случаях и порядке, предусмотренных законом.

Решение об ограничении прав может быть оспорено коммерческой организацией в суде.

Статья 9. Некоммерческие организации

1. Некоммерческой организацией признается юридическое лицо, не преследующее извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющее полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться в организационно-правовых формах потребительских кооперативов, учреждений, фондов, иных формах, предусмотренных гражданским законодательством государства.

2. Некоммерческие организации могут иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в их уставах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

3. Некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Доход, полученный некоммерческой организацией, должен быть направлен на достижение целей, ради которых она создана.

4. Особенности правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, а также пределы осуществления ими деятельности, приносящей доход, определяются в соответствии с законодательством государства.

Статья 10. Совместная предпринимательская деятельность

1. Предприниматели могут действовать совместно без образования юридического лица путем заключения договора о совместной деятельности (договора простого товарищества).

2. По договору о совместной деятельности (договору простого товарищества) двое или несколько предпринимателей (товарищей) обязуются соединить свои вклады и совместно действовать без образования юридического лица для извлечения прибыли или достижения иной не противоречащей закону цели.

Сторонами договора о совместной деятельности (договора простого товарищества), заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации.

3. Особенности договора о совместной деятельности (договора простого товарищества), его видов (негласное товарищество, инвестиционное товарищество и т.п.) определяются законодательством государства.

Статья 11. Публично-частное партнерство

1. Предпринимательская деятельность может осуществляться на основе соглашения о публично-частном партнерстве в целях реализации проекта публично-частного партнерства в соответствии с законодательством государства.

2. В соответствии с законодательством государства публично-частное партнерство может быть реализовано в договорной или корпоративной (институциональной) форме.

Публично-частное партнерство в договорной форме осуществляется посредством заключения и исполнения предпринимателем и публичным партнером соглашения о публично-частном партнерстве (концессионное соглашение, соглашение о разделе продукции и т. п.).

Публично-частное партнерство в корпоративной форме осуществляется посредством создания предпринимателем и публичным партнером совместной компании публично-частного партнерства, которая осуществляет реализацию проекта публично-частного партнерства (инвестиционного проекта в отношении объекта, находящегося в сфере публичного интереса и контроля).

3. Особенности отдельных видов соглашений о публично-частном партнерстве, а также правового положения компаний публично-частного партнерства, создаваемых для осуществления деятельности в определенных сферах, определяются в соответствии с законодательством государства.

Глава 4. СОЗДАНИЕ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 12. Создание коммерческих организаций

1. Граждане могут создавать коммерческие организации самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами в организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством государства.

Государство гарантирует свободу создания коммерческих организаций с соблюдением требований законодательства.

2. При создании коммерческой организации происходит обособление имущества учредителя (учредителей) путем формирования уставного (складочного) капитала коммерческой организации.

Если иное не предусмотрено законодательством государства, вкладом в уставный (складочный) капитал коммерческой организации может быть любое имущество, имущественные права либо иные права, имеющие денежную оценку. Законодательством государства может устанавливаться размер минимальных

уставных капиталов коммерческих организаций различных организационно-правовых форм.

3. В учредительном документе коммерческой организации могут содержаться любые не противоречащие законодательству государства положения, определяющие индивидуальный правовой статус коммерческой организации и интересы ее учредителя (учредителей).

Законодательством государства устанавливается перечень сведений, которые обязательно должны содержаться в учредительном документе коммерческой организации соответствующей организационно-правовой формы.

4. Правоспособность и дееспособность коммерческой организации возникают с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о ее создании.

5. Право коммерческой организации осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение лицензии, членство в саморегулируемой организации или получение свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ, возникает с момента получения лицензии или в указанный в ней срок либо с момента вступления коммерческой организации в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Статья 13. Реорганизация коммерческих организаций

1. Реорганизацией коммерческой организации признается переход всех ее прав и обязанностей к другой (другим) коммерческой организации по передаточному акту (универсальное правопреемство).

2. Реорганизация коммерческой организации осуществляется по решению ее учредителей (участников) или органа коммерческой организации, уполномоченного на то учредительным документом, в одной из следующих форм:

- слияния, при котором права и обязанности двух и более организаций переходят к вновь возникшей организации;
- присоединения, при котором к одной организации переходят права и обязанности другой (присоединяемой) организации;

— разделения, при котором права и обязанности одной (разделяемой) организации переходят к вновь возникшим организациям;

— выделения, при котором из состава организации выделяются одна или несколько организаций;

— преобразования, при котором происходит изменение организационно-правовой формы организации с передачей прав и обязанностей преобразуемой организации вновь возникшей организации.

3. Законодательством государства устанавливаются ограничения реорганизации коммерческих организаций; определяются особенности реорганизации коммерческих организаций, осуществляющих отдельные виды деятельности; обеспечиваются гарантии прав кредиторов реорганизуемой коммерческой организации; предусматриваются основания и последствия признания недействительным решения о реорганизации коммерческой организации, а также признания реорганизации коммерческой организации несостоявшейся.

Статья 14. Ликвидация коммерческих организаций

1. Ликвидация коммерческой организации влечет за собой ее прекращение без перехода в порядке универсального правопреемства ее прав и обязанностей к другим лицам.

2. Ликвидация коммерческой организации осуществляется по решению ее учредителей (участников) или органа коммерческой организации, уполномоченного на то учредительным документом.

3. Принудительная ликвидация коммерческой организации осуществляется только по основаниям, предусмотренным законодательством государства, в судебном порядке.

Требование о принудительной ликвидации коммерческой организации по основаниям, предусмотренным законодательством государства, может быть заявлено в суд государственным органом или органом местного самоуправления, которому право на заявление такого требования предоставлено законом.

4. Законодательством государства определяются обязанности лиц, принявших решение о ликвидации коммерческой

организации, порядок ликвидации коммерческих организаций, очередность и порядок удовлетворения требований, а также гарантии прав кредиторов ликвидируемой коммерческой организации.

5. Правоспособность и дееспособность коммерческой организации прекращается с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц сведений о ее прекращении. С указанного момента прекращается действие выданных коммерческой организации лицензий на осуществление определенных видов деятельности, членство в саморегулируемой организации, а также действие выданного коммерческой организации свидетельства саморегулируемой организации о допуске к определенному виду работ.

6. Коммерческая организация, которая в течение отчетного финансового года не представляла в уполномоченные государством органы документы отчетности, предусмотренные налоговым законодательством, и не осуществляла операций по банковским счетам (недействующее юридическое лицо), считается фактически прекратившей свою деятельность и подлежит исключению из единого государственного реестра юридических лиц в административном порядке, установленном законодательством государства о государственной регистрации юридических лиц.

Глава 5. НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ (БАНКРОТСТВО) ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Статья 15. Основания банкротства предпринимателей

1. Лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, может быть признано по решению суда несостоятельным (банкротом) (далее — банкротство) в случаях, по основаниям и в порядке, предусмотренных законодательством государства о банкротстве.

2. Лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, может быть признано банкротом в случае, если денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей не исполнены им в течение трех месяцев или иного срока,

предусмотренного законодательством государства, с даты, когда они должны быть исполнены, и если размер задолженности в совокупности составляет не менее размера, предусмотренного законодательством государства о банкротстве.

Для определения наличия признаков банкротства в составе денежных обязательств и обязательных платежей должника учитываются:

а) размер денежных обязательств, за исключением обязательств перед гражданами, перед которыми должник несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, обязательств по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих по трудовому договору, обязательств по выплате вознаграждения по авторским договорам, обязательств перед учредителями (участниками) должника, вытекающих из такого участия;

б) размер обязательных платежей в бюджеты и внебюджетные фонды без учета установленных законодательством государства штрафов (пеней) и иных финансовых санкций.

Подлежащие применению за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства неустойки (штрафы, пени), проценты за просрочку платежа, убытки в виде упущенной выгоды, подлежащие возмещению за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, а также иные имущественные и (или) финансовые санкции, в том числе за неисполнение обязанности по уплате обязательных платежей, не учитываются при определении наличия признаков банкротства должника.

Статья 16. Процедуры, применяемые к должнику в деле о банкротстве

1. В отношении должника — юридического лица, признанного банкротом, открывается конкурсное производство, имеющее целью ликвидацию юридического лица и соразмерное удовлетворение требований его кредиторов в очередности, предусмотренной законодательством государства о банкротстве, за счет имущества должника.

С момента вынесения решения о признании банкротом должника — индивидуального предпринимателя утрачивает

силу его регистрация в качестве индивидуального предпринимателя.

Порядок открытия конкурсного производства, последствия его открытия, порядок его завершения устанавливаются законодательством государства о банкротстве.

2. К должнику, в отношении которого возбуждено судопроизводство по делу о банкротстве, могут быть применены иные процедуры, предусмотренные законодательством государства о банкротстве, в частности наблюдение, финансовое оздоровление, внешнее управление и мировое соглашение, а также упрощенные процедуры банкротства ликвидируемого должника, отсутствующего должника.

Наблюдение — процедура, применяемая к должнику в целях обеспечения сохранности имущества должника, проведения анализа его финансового состояния, составления реестра требований кредиторов и проведения первого собрания кредиторов. Порядок введения наблюдения, последствия его введения, основания прекращения устанавливаются законодательством государства о банкротстве.

Финансовое оздоровление — процедура, применяемая к должнику в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности в соответствии с графиком погашения задолженности (реструктуризации задолженности) должника. Порядок введения финансового оздоровления, последствия его введения, основания прекращения устанавливаются законодательством государства о банкротстве.

Внешнее управление — процедура, применяемая к должнику в целях восстановления его платежеспособности посредством введения моратория на исполнение обязательств, срок исполнения которых наступил до введения внешнего управления. Порядок введения внешнего управления, последствия его введения, меры, применяемые к должнику для восстановления его платежеспособности, основания прекращения устанавливаются законодательством государства о банкротстве.

Мировое соглашение — процедура, применяемая на любой стадии судопроизводства по делу о банкротстве в целях его прекращения путем достижения соглашения между должником

и кредиторами об изменении содержания связывающих их обязательств, в частности путем отсрочки или рассрочки исполнения обязательств должника, уступки прав требования должника, исполнения обязательств должника третьими лицами, скидки с долга. Условия заключения мирового соглашения в деле о банкротстве, его последствия, условия и последствия его расторжения, последствия неисполнения должником мирового соглашения устанавливаются законодательством государства о банкротстве.

3. К отдельным категориям должников — юридических лиц (градообразующих организаций, сельскохозяйственных организаций, финансовых организаций, стратегических организаций, субъектов естественных монополий, застройщиков и др.), а также индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, процедуры, указанные в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, применяются с особенностями, предусмотренными законодательством государства о банкротстве.

4. Цели процедур банкротства реализуются арбитражными управляющими под контролем собрания (комитета) кредиторов, саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, органа по контролю (надзору) в сфере финансового оздоровления, а также суда.

Правовое положение арбитражных управляющих (в том числе временных управляющих, административных управляющих, внешних управляющих, конкурсных управляющих), собраний (комитетов) кредиторов, саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, органа по контролю (надзору) в сфере финансового оздоровления определяется законодательством государства.

Статья 17. Судопроизводство по делам о банкротстве

1. Дела о банкротстве подсудны государственным судам и рассматриваются ими по месту нахождения (жительства) должника.

2. Судопроизводство по делу о банкротстве возбуждается на основании заявления о признании должника банкротом, поданного лицом, имеющим право на обращение в арбитражный

суд с таким заявлением: должником, конкурсным кредитором, уполномоченным органом или иным лицом, которому право на обращение в суд с заявлением о признании должника банкротом предоставлено законодательством государства о банкротстве.

3. Особенности возбуждения судопроизводства по делам о банкротстве, подготовки таких дел к судебному разбирательству, рассмотрения дел о банкротстве, исполнения судебных актов по делам о банкротстве, обжалования и пересмотра указанных судебных актов предусматриваются законодательством государства о банкротстве.

Глава 6. ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Статья 18. Имущество предпринимателя

1. Имуществом предпринимателя признаются любые объекты гражданских прав, принадлежащие предпринимателю на законном основании и используемые им для осуществления предпринимательской деятельности, в том числе вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права, результаты работ или оказание услуг, охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность), нематериальные блага.

Имуществом предпринимателя является также предприятие, под которым понимается имущественный комплекс, используемый для осуществления предпринимательской деятельности. В состав предприятия входят все виды имущества, предназначенные для предпринимательской деятельности, включая земельные участки, здания, сооружения, оборудование, инвентарь, сырье, продукцию, права требования, долги, а также права на обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), и другие исключительные

права, если иное не предусмотрено законодательством государства или договором.

2. Объекты гражданских прав, используемые в предпринимательской деятельности, могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование имущества индивидуального предпринимателя, реорганизация коммерческой организации) либо иным способом, если они не ограничены в обороте.

3. Имущественные права предпринимателя могут быть относительными и абсолютными.

К относительным имущественным правам предпринимателя относятся права требования, вытекающие из заключенных предпринимателем договоров. Относительные имущественные права предпринимателя реализуются посредством действий другого (обязанного) лица — контрагента по договору.

К абсолютным имущественным правам предпринимателя относятся:

— права на материальные блага: материальные ресурсы, денежные ресурсы, ценные бумаги (вещные права предпринимателя);

— права на нематериальные блага: охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность предпринимателя).

Абсолютные права предпринимателя реализуются действиями предпринимателя по его усмотрению в пределах, установленных законодательством государства. Реализация имущественных прав предпринимателя обеспечивается установленной законом обязанностью других лиц воздерживаться от действий, препятствующих свободному осуществлению этих прав.

Статья 19. Материальные ресурсы предпринимателя

1. Материальными ресурсами предпринимателя являются вещи, используемые им в предпринимательской деятельности: земля и другие природные ресурсы, здания, сооружения и другие объекты недвижимости, движимые вещи, готовая к реализации продукция и др.

2. Материальные ресурсы могут находиться у предпринимателя на праве собственности или ином вещном праве, предусмотренном гражданским законодательством государства.

3. Предприниматель владеет, пользуется и распоряжается принадлежащими ему материальными ресурсами по своему усмотрению в пределах, предусмотренных законом или договором.

4. Право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре прав на недвижимость и сделок с ней.

5. Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законодательством государства о земле и других природных ресурсах.

6. Особенности правового режима отдельных видов имущества, используемого в предпринимательской деятельности, ограничения свободы владения, пользования и распоряжения им определяются в соответствии с законодательством государства.

Статья 20. Денежные ресурсы предпринимателя

1. В составе имущества предпринимателя могут находиться наличные и безналичные денежные средства, иностранная валюта.

Предприниматель владеет, пользуется и распоряжается принадлежащими ему денежными средствами по своему усмотрению в пределах, предусмотренных законом или договором.

2. Наличными денежными средствами являются денежные средства в форме определенного товара — объекта вещного права. К ним относятся банковские билеты (банкноты) и монеты.

Безналичными денежными средствами являются денежные средства в форме записей по счетам, удостоверяющих обязательственные и иные права владельца банковского счета.

Условия и порядок использования предпринимателями наличных и безналичных денежных средств определяются законодательством государства.

3. Случаи, порядок и условия использования предпринимателями иностранной валюты на территории государства определяются законодательством государства о валютном регулировании и контроле.

4. Особенности правового режима денежных средств, принадлежащих предпринимателю, ограничения свободы владения, пользования и распоряжения ими определяются в соответствии с законодательством государства.

Статья 21. Ценные бумаги предпринимателя

1. В составе имущества предпринимателя могут находиться любые документарные и бездокументарные ценные бумаги, названные в таком качестве в законе или признанные таковыми в установленном законом порядке.

Предприниматель владеет, пользуется и распоряжается принадлежащими ему ценными бумагами по своему усмотрению в пределах, предусмотренных законом или договором.

2. Документарными ценными бумагами признаются документы, соответствующие установленным законом требованиям и удостоверяющие обязательственные и иные права, осуществление или передача которых возможны только при предъявлении таких документов.

Обязательные реквизиты, требования к форме документарной ценной бумаги и другие требования к документарной ценной бумаге определяются законом или в установленном им порядке.

При отсутствии в документе обязательных реквизитов документарной ценной бумаги, несоответствии его установленной форме и другим требованиям документ не является ценной бумагой, но сохраняет значение письменного доказательства.

Если иное не предусмотрено законом, передача прав, удостоверенных документарной ценной бумагой, осуществляется посредством вручения ее приобретателю лицом, совершившим ее отчуждение (предъявительская ценная бумага), либо посредством вручения ее приобретателю с совершением на ней лицом, совершившим ее отчуждение, передаточной надписи — индоссамента (ордерная ценная бумага) в соответствии с законом

о переводном и простом векселе, либо путем ее вручения с совершением на ней лицом, совершившим ее отчуждение, именной передаточной надписи или в иной форме в соответствии с правилами, установленными для уступки требования (именная ценная бумага).

С переходом права на документарную ценную бумагу переходят все удостоверенные ею права в совокупности.

3. Бездокументарными ценными бумагами являются обязательственные и иные права, которые закреплены в решении о выпуске или ином акте лица, выпустившего ценные бумаги в соответствии с требованиями закона, и осуществление и передача которых возможны только с соблюдением правил учета этих прав в соответствии с законодательством государства о ценных бумагах.

Передача прав на бездокументарные ценные бумаги приобретателю осуществляется посредством списания бездокументарных ценных бумаг со счета лица, совершившего их отчуждение, и зачисления их на счет приобретателя на основании распоряжения лица, совершившего отчуждение, если иной порядок перехода прав не определен законом или договором.

Права по бездокументарной ценной бумаге переходят к приобретателю с момента внесения лицом, осуществляющим учет прав на бездокументарные ценные бумаги, соответствующей записи по счету приобретателя.

Если иное не установлено законом или не вытекает из особенностей фиксации прав на бездокументарные ценные бумаги, к таким ценным бумагам применяются правила об именных документарных ценных бумагах, правообладатель которых определяется в соответствии с учетными записями.

4. Выпуск или выдача ценных бумаг подлежит государственной регистрации в случаях, установленных законом.

5. Особенности правового режима отдельных видов ценных бумаг, принадлежащих предпринимателю, ограничения свободы владения, пользования и распоряжения ими определяются в соответствии с законодательством государства.

Статья 22. Объекты интеллектуальной собственности предпринимателя

1. Интеллектуальной собственностью предпринимателя признаются результаты его интеллектуальной деятельности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, секреты производства, иные результаты интеллектуальной деятельности, перечень которых предусмотрен законодательством государства) и приравненные к ним средства индивидуализации коммерческих организаций, их товаров, работ, услуг и предприятий (фирменные наименования, коммерческие обозначения, товарные знаки, знаки обслуживания, наименования мест происхождения товаров, иные средства индивидуализации, которым предоставляется правовая охрана согласно законодательству государства).

Предприниматель использует объекты интеллектуальной деятельности и распоряжается принадлежащими ему исключительными правами на них по своему усмотрению в пределах, предусмотренных законом или договором.

2. Особенности правового режима отдельных объектов интеллектуальной собственности, принадлежащих предпринимателю, ограничения их использования и распоряжения правами на них определяются в соответствии с законодательством государства.

Глава 7. СДЕЛКИ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Статья 23. Предпринимательский договор

1. Предпринимательским договором признается соглашение между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Предпринимательский договор является возмездным.

В сфере предпринимательства могут совершаться также односторонние и многосторонние сделки.

2. Если иное не предусмотрено законом, предприниматели свободны в заключении договора, могут совершать сделки, как

предусмотренные, так и не предусмотренные законом, в том числе сделки, в которых содержатся условия различных договоров, предусмотренных законом, осуществлять по своему выбору контрагентов по договору, определять по своему усмотрению условия договора.

Свобода договора может быть ограничена законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Свобода предпринимательского договора, заключаемого между предпринимателями, может быть ограничена в целях обеспечения конкуренции и определяется законодательством государства о защите конкуренции.

4. Свобода предпринимательского договора, заключаемого между предпринимателем и потребителем, может быть ограничена в целях защиты прав потребителей как более слабой стороны договора и определяется законодательством государства о защите прав потребителей.

Условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными настоящим Законом и законами государства, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

5. Свобода предпринимательского договора, заключаемого между предпринимателем и публично-правовым образованием (государственным органом, органом местного самоуправления, организацией, наделенной публичными функциями), может быть ограничена в целях обеспечения публичных интересов и определяется соответствующим законодательством государства.

6. Предпринимательский договор с участием публично-правового образования заключается путем проведения торгов на право заключения такого договора, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

Предприниматель имеет право на свободный и безвозмездный доступ к полной и достоверной информации о торгах.

7. Предпринимателю гарантируются равные права и правовой режим деятельности, исключающий применение мер

дискриминационного характера, в договорах с участием публично-правового образования.

Органы публично-правового образования не имеют права вмешиваться в деятельность предпринимателя, связанную с выполнением договоров, заключенных на торгах, кроме случаев, предусмотренных законодательством государства или договором.

Предприниматель имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконных действий (бездействия) органов публично-правового образования.

8. Если иное не установлено специальным законодательством, к предпринимательскому договору и отношениям, возникающим из его заключения, применяются общие положения гражданского законодательства.

Статья 24. Толкование предпринимательского договора

1. При толковании условий договора должно приниматься во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. Буквальное значение условия договора в случае его неясности устанавливается путем сопоставления с другими условиями и смыслом договора в целом.

Если указанные правила не позволяют определить содержание договора, должна быть выяснена действительная общая воля сторон с учетом цели договора. При этом принимаются во внимание все соответствующие обстоятельства, включая предшествующие договору переговоры и переписку, практику, установившуюся во взаимных отношениях сторон, обычаи делового оборота, последующее поведение сторон.

2. Толкование предпринимательского договора осуществляется по правилам, содержащимся в пункте 1 настоящей статьи, с учетом принципов добросовестности, разумности и справедливости.

Принцип добросовестности означает, что при толковании предпринимательского договора принимается во внимание обычное понимание условия договора, принятое в соответствующей сфере предпринимательства, если между сторонами договора прямо либо в результате сложившейся между ними практики не принято иное.

Принцип разумности означает, что при толковании предпринимательского договора принимается во внимание такое понимание его условий, которое имело бы разумное лицо, действующее в том же качестве, что и стороны договора, при аналогичных обстоятельствах в целях сохранения действия договора.

Принцип справедливости означает, что при толковании предпринимательского договора принимается во внимание такое понимание его условий, которое позволяет каждой стороне договора получить то, на что она имеет право, не нарушая при этом права другой стороны. Возникающие при этом сомнения толкуются в пользу обязанного по договору лица.

Статья 25. Заключение предпринимательского договора

1. Предпринимательский договор заключается в порядке, предусмотренном гражданским законодательством государства, с особенностями, предусмотренными для заключения предпринимательских договоров.

2. Предпринимательский договор заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашения делать оферты (предложения заключить договор), если иное прямо не указано в предложении.

Содержащее все существенные условия договора предложение, из которого усматривается воля лица, делающего предложение, заключить договор на указанных в предложении условиях с любым, кто отзовется, признается офертой (публичная оферта).

3. Понуждение к заключению предпринимательского договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена законом или добровольно принятым обязательством.

Случаи заключения договора в обязательном порядке (на основе предварительного договора, публичный договор, договор, заключаемый на торгах и т.п.) и порядок заключения таких договоров предусматриваются законодательством государства.

Статья 26. Изменение и расторжение предпринимательского договора

Обязательства, принятые на себя сторонами предпринимательского договора, должны исполняться надлежащим образом (принцип обязательности исполнения договора).

Договор может быть изменен или расторгнут по соглашению сторон, если иное не предусмотрено законом или договором.

Договор может быть изменен или расторгнут по требованию одной из сторон по решению суда только в случаях, предусмотренных законом или договором, в том числе при существенном нарушении договора другой стороной и в связи с существенным изменением обстоятельств.

Порядок и последствия изменения и расторжения договора определяются гражданским законодательством государства.

Раздел III ОСНОВЫ ПУБЛИЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Глава 8. ФОРМЫ ПУБЛИЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Статья 27. Общие положения

1. К формам публичной организации предпринимательской деятельности относятся:

— система законодательства государства и иные источники правового регулирования предпринимательства, определенные статьей 3 настоящего Закона;

— система публичных органов государства, осуществляющих регулирование и контроль (надзор) в сфере предпринимательства;

— система способов публичной организации предпринимательства, применяемых в соответствии с законодательством государства.

2. Система предпринимательского законодательства, система публичных органов, осуществляющих регулирование и контроль (надзор) в сфере предпринимательства, и система способов публичной организации предпринимательства определяются государством.

Статья 28. Система публичных органов, осуществляющих регулирование и контроль (надзор) в сфере предпринимательства

1. Публичная организация предпринимательства осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления, а также организациями, наделенными публичными полномочиями, создание и деятельность которых определяются в соответствии с законодательством государства.

2. Публичные органы осуществляют властные функции в пределах своей компетенции, определенной законом или в установленном им порядке, посредством издания нормативных правовых актов (законов, постановлений и т.п.) и принятия решений в форме индивидуальных правовых актов (приказов, распоряжений и т.п.).

Статья 29. Система способов публичной организации предпринимательства

Публичная организация предпринимательства может осуществляться способами, предусмотренными законодательством государства.

К способам публичной организации предпринимательства относятся:

— государственная регистрация лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, а также в случаях, предусмотренных законом, их имущества и сделок;

— выдача разрешений на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности (лицензирование);

— защита конкуренции;

- тарифное регулирование;
- техническое регулирование;
- определение обязательных требований к бухгалтерскому учету и отчетности;
- организация налогообложения в сфере предпринимательства;
- определение порядка приватизации предпринимателями публичного имущества;
- определение порядка национализации имущества предпринимателей;
- поддержка малого и среднего предпринимательства;
- внешнеторговое и валютное регулирование и контроль;
- иные способы, прямо предусмотренные законодательством государства.

Глава 9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Статья 30. Общие положения

Государственная регистрация в сфере предпринимательства — деятельность государственных органов, связанная с ведением государственного учета субъектов предпринимательской деятельности, объектов (имущества), используемых в предпринимательской деятельности, и сделок предпринимателей.

Государственная регистрация в сфере предпринимательства имеет следующие цели:

- ведение статистического учета в экономической сфере;
- осуществление контроля за процессами, происходящими в сфере предпринимательства, и регулирование их;
- проведение налогообложения в сфере предпринимательства (прибыли, имущества, сделок);
- представление заинтересованным лицам соответствующей информации.

Статья 31. Государственная регистрация лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели вправе заниматься предпринимательской деятельностью с момента государственной регистрации в уполномоченном государственном органе, определяемом в соответствии с законодательством государства.

2. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является актом уполномоченного законодательством государства государственного органа (регистрирующий орган), осуществляемым посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях.

3. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в порядке, установленном законодательством государства, на основании заявления учредителя (учредителей) юридического лица или гражданина, желающего заниматься предпринимательской деятельностью, с приложением документов, предусмотренных законодательством государства.

Регистрирующий орган не вправе требовать представления других документов, кроме тех, которые определены законодательством государства.

Решение о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации должно быть принято в разумный срок, предусмотренный законодательством государства.

4. Отказ в государственной регистрации допускается по основаниям, предусмотренным законодательством государства. Отказ в государственной регистрации по основаниям, не предусмотренным законодательством государства, в частности по мотивам нецелесообразности создания коммерческой органи-

зации или занятия предпринимательской деятельностью, не допускается.

Неправомерные действия регистрирующего органа (требование документов, не предусмотренных законом, неправомерный отказ в государственной регистрации или уклонение от государственной регистрации) могут быть обжалованы в суд. При этом заявители вправе требовать возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями регистрирующего органа.

5. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и единый государственный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц.

Перечень сведений, подлежащих включению в единый государственный реестр юридических лиц и единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, является закрытым.

В единый государственный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц вносятся сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с законодательством государства (о создании юридического лица, о его реорганизации или ликвидации, о его уставном капитале, о единоличном исполнительном органе, о лицензировании, о членстве в саморегулируемой организации, иные сведения, внесение которых предусмотрено законодательством государства). Перечень сведений, подлежащих включению в единый государственный реестр сведений о фактах деятельности юридических лиц, является открытым. В него могут быть включены иные сведения, которые юридическое лицо вносит по своему усмотрению, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством государства.

Содержащиеся в государственных реестрах сведения и документы являются открытыми и общедоступными, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством государства.

Сведения о государственной регистрации размещаются в Интернете в составе и порядке, определяемых в соответствии с законодательством государства.

6. Лицо, добросовестно полагающееся на данные единых государственных реестров, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не вправе в отношениях с лицом, полагавшимся на данные единых государственных реестров, ссылаться на данные, не включенные в указанные реестры, а также на недостоверность данных, содержащихся в них, за исключением случаев, если соответствующие данные включены в указанные реестры в результате неправомерных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статья 32. Государственная регистрация имущественных и неимущественных прав лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность

1. Государственная регистрация имущественных и неимущественных прав лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, производится в случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства. К таким видам прав, в частности, относятся:

— права на недвижимое имущество и сделки с ним, включая земельные участки, здания и сооружения, предприятия и иные имущественные комплексы и т. п.;

— права на отдельные виды движимого имущества и сделки с ними, в случаях, предусмотренных законодательством государства;

— права на отдельные объекты интеллектуальной собственности и средства индивидуализации коммерческих организаций, их предприятий, товаров, работ, услуг.

2. Государственная регистрация прав лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, является актом уполномоченного государством органа (регистрирующий орган), осуществляемым посредством внесения в государственные реестры

сведений о соответствующих правах (о праве собственности на вещи, об интеллектуальной собственности, ипотеке, сервитутах и др.), ограничениях (обременениях) этих прав, сделках с объектами вещных прав и объектами интеллектуальной собственности, иных сведений, предусмотренных законодательством государства.

3. Государственная регистрация прав лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, осуществляется в порядке, установленном законодательством государства, на основании заявления правообладателя, сторон договора или уполномоченного ими лица, с приложением документов о правах на объект регистрации и других документов, предусмотренных законодательством государства.

Регистрирующий орган не вправе требовать представления других документов, кроме тех, которые определены законодательством государства.

Решение о государственной регистрации или об отказе в государственной регистрации должно быть принято в разумный срок, предусмотренный законодательством государства.

Отказ в государственной регистрации допускается по основаниям, предусмотренным законодательством государства. Неправомерные действия регистрирующего органа (требование документов, не предусмотренных законом, неправомерный отказ в государственной регистрации или уклонение от государственной регистрации) могут быть обжалованы в суд. При этом заявители вправе требовать возмещения убытков, причиненных неправомерными действиями регистрирующего органа.

4. Данные государственной регистрации включаются в единые государственные реестры прав. Сведения, содержащиеся в таких реестрах (за исключением сведений, доступ к которым ограничен законом), являются общедоступными и предоставляются соответствующим регистрирующим органом по запросам любых заинтересованных лиц в виде выписки из реестра или в ином виде, определенном законодательством государства.

Сведения о содержании правоустанавливающих документов, за исключением сведений об ограничениях (обременениях), обобщенные сведения о правах отдельного лица на имеющиеся у него объекты, выписки, содержащие сведения о переходе прав

на объекты, а также сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным предоставляются в установленном законом порядке только самим правообладателям или их представителям, государственным органам и иным лицам, предусмотренным законодательством государства.

Регистрирующий орган обязан по запросу правообладателя предоставить ему информацию о лицах, получивших сведения об объекте, на которое он имеет право.

Использование сведений, содержащихся в реестрах, способами или в форме, которые наносят ущерб правам и законным интересам правообладателей, влечет за собой ответственность, предусмотренную законом.

Глава 10. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И ИНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 33. Общие положения

1. Государством гарантируются свобода предпринимательской деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств.

2. В исключительных случаях, предусмотренных законом, могут устанавливаться ограничения предпринимательской деятельности: лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности, количественные ограничения перемещения отдельных видов товаров, услуг и финансовых средств (квотирование), уведомительный порядок начала отдельных видов предпринимательской деятельности, иные не носящие экономического характера меры.

Указанные меры не должны приниматься и применяться способом, являющимся средством произвольной или необоснованной дискриминации лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Статья 34. Лицензирование предпринимательской деятельности

1. В случаях, предусмотренных законодательством государства, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель может

заниматься отдельными видами предпринимательской деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).

Виды предпринимательской деятельности, подлежащие лицензированию, определяются законодательством государства о лицензировании отдельных видов деятельности.

2. Лицензирование предпринимательской деятельности осуществляется посредством установления лицензионных требований к лицензиату и его деятельности (к размеру уставного капитала, наличию необходимого имущества, квалификации работников и т.д.) в целях предотвращения ущерба правам и законным интересам граждан, окружающей среде, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением соответствующего вида предпринимательской деятельности.

Осуществление лицензирования предпринимательской деятельности в иных целях не допускается.

К лицензируемым относятся виды деятельности, регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием.

3. Лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности осуществляется уполномоченными государственными органами (лицензирующие органы) в порядке, установленном законодательством государства, на основании заявления лица, желающего заниматься лицензируемым видом предпринимательской деятельности, с приложением документов, предусмотренных законодательством государства.

Лицензирующие органы не вправе требовать представления других документов, кроме тех, которые определены законодательством государства.

Лицензия выдается при условии соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям. Законодательством государства устанавливается исчерпывающий перечень лицензионных требований и условий выдачи лицензий. Выданная лицензия действует бессрочно.

Решение о выдаче лицензии или об отказе в выдаче лицензии должно быть принято в разумный срок, предусмотренный законодательством государства.

Отказ в выдаче лицензии допускается по основаниям, предусмотренным законодательством государства. Отказ в выдаче лицензии по основаниям, не предусмотренным законодательством государства, не допускается.

Неправомерные действия лицензирующих органов (требование документов, не предусмотренных законом, неправомерный отказ в выдаче лицензии или уклонение от выдачи лицензии) могут быть обжалованы в суд.

Лицензирующие органы ведут реестры выданных лицензий на соответствующие виды предпринимательской деятельности, в которых указываются сведения о лицензиатах, видах деятельности, на которые выданы лицензии, сроках действия лицензий, основаниях приостановления и возобновления действия лицензий, основаниях аннулирования лицензий, иные сведения, предусмотренные законодательством государства. Информация, содержащаяся в реестрах, является открытой.

4. Законодательством государства может быть предусмотрен упрощенный порядок лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности (ограниченный перечень документов, представляемых заявителем, сокращенный срок принятия решения о выдаче лицензии, отсутствие плановых проверок соответствия деятельности лицензиата лицензионным требованиям и условиям и т.п.) при условии заключения заявителем договора страхования гражданской ответственности либо при наличии у лицензиата сертификата соответствия осуществляемого им вида деятельности международным стандартам.

5. Осуществление лицензируемой предпринимательской деятельности лицом без лицензии влечет за собой применение к такому лицу мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством государства.

Сделки, совершенные указанным лицом, могут быть признаны судом недействительными по иску уполномоченных государственных органов или иных заинтересованных лиц.

Статья 35. Членство в саморегулируемой организации и допуск к определенному виду работ

1. В случаях, предусмотренных законодательством государства, юридическое лицо может заниматься отдельными видами предпринимательской деятельности только на основании членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

В указанных случаях лицензирование не осуществляется. Контроль за соблюдением требований и условий осуществления соответствующих видов деятельности проводится саморегулируемой организацией, членом которой является предприниматель.

В случаях, предусмотренных правилами саморегулируемой организации, предпринимателю — члену саморегулируемой организации выдается свидетельство о допуске к определенному виду работ.

2. В случаях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществление предпринимательской деятельности лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации, а также при отсутствии предусмотренного правилами саморегулируемой организации допуска к определенному виду работ влечет за собой применение к такому лицу мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством государства.

Сделки, совершенные указанным лицом, могут быть признаны судом недействительными по иску уполномоченных государственных органов или иных заинтересованных лиц.

Статья 36. Квотирование предпринимательской деятельности

Перемещение товаров, услуг и финансовых средств осуществляется без количественных ограничений, за исключением случаев, предусмотренных законом: импорт и экспорт отдельных видов товаров в целях стабилизации внутреннего рынка товаров и т. п.

Количественные ограничения или запреты имеют временный характер и подлежат отмене с отпадением обстоятельств, послуживших основанием для их введения.

Статья 37. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

1. Законодательством государства в целях контроля в отношении определенных видов предпринимательской деятельности должна быть предусмотрена обязанность предпринимателей уведомлять уполномоченный государственный орган о начале осуществления таких видов деятельности.

Перечень указанных видов деятельности и порядок представления уведомлений о начале таких видов деятельности определяются законодательством государства.

2. Уведомление представляется по установленной форме в уполномоченный государственный орган после государственной регистрации лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, и до начала фактического выполнения им соответствующих работ или предоставления услуг.

В уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности указываются сведения о соблюдении предпринимателем обязательных требований и условий осуществления соответствующих видов деятельности, а также иные сведения, предусмотренные законодательством государства.

Для начала осуществления указанных видов деятельности не требуется получения каких-либо разрешений (лицензий).

3. Представление в уведомлении недостоверных сведений влечет за собой ответственность предпринимателей в соответствии с законодательством государства.

Глава 11. ЗАЩИТА КОНКУРЕНЦИИ

Статья 38. Общие положения

1. Законодательством государства обеспечивается защита конкуренции, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров и эффективное функционирование товарных рынков.

Указанные задачи решаются посредством:

— предупреждения и пресечения монополистической деятельности коммерческих организаций, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую доход, индивидуальных предпринимателей, иных физических лиц, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, чья профессиональная приносящая доход деятельность в соответствии с законодательством государства подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию (хозяйствующие субъекты);

— предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции;

— предупреждения и пресечения ограничения конкуренции государственными и иными публичными органами, а также организациями, осуществляющими публичные функции;

— контроля за экономической концентрацией.

2. Положения настоящей статьи распространяются на отношения, в которых участвуют хозяйствующие субъекты (субъекты рынка), органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные осуществляющие их функции органы или организации, государственные внебюджетные фонды, национальный (центральный) банк, отдельные должностные лица, физические лица.

3. Меры, указанные в пункте 1 настоящей статьи, применяются к достигнутым за пределами территории государства соглашениям между лицами, указанными в пункте 2 настоящей статьи, и (или) иностранными лицами либо организациями, а также к совершаемым ими действиям, если такие соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории государства.

Статья 39. Предупреждение и пресечение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов

1. Запрещаются злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением, а также соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов и иные

действия (бездействие), признаваемые в соответствии с законодательством государства монополистическими.

2. Условия (критерии) признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов устанавливаются законодательством государства о защите конкуренции.

Бремя доказывания доминирующего положения хозяйствующего субъекта несет государственный орган, осуществляющий функции по регулированию и контролю за соблюдением законодательства в сфере конкуренции (антимонопольный орган).

В целях осуществления контроля за хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке определенного товара, они подлежат включению в реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, на основании решения антимонопольного органа. Реестр является открытым.

Решение о включении хозяйствующего субъекта в указанный реестр может быть обжаловано в суд.

3. Действия, соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов, признаваемые в соответствии с законодательством государства монополистическими, признаются недействительными.

Допускаются действия, соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов при условии, если они:

— не налагают на участников таких действий или третьих лиц ограничений, не соответствующих достижению целей таких действий;

— не создают возможности для отдельных лиц устранить конкуренцию на соответствующем товарном рынке;

— имеют своим результатом совершенствование производства (реализации) товаров или стимулирование технического прогресса либо повышение конкурентоспособности товаров на мировом рынке;

— имеют своим результатом получение потребителями преимуществ (выгод), соразмерных преимуществам (выгодам), полученным хозяйствующими субъектами в результате таких действий.

Статья 40. Предупреждение и пресечение недобросовестной конкуренции

1. Запрещается недобросовестная конкуренция.

Недобросовестной конкуренцией признаются любые действия хозяйствующих субъектов (субъектов рынка) или группы лиц, направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности, противоречащие законодательству государства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причиняющие или могущие причинить ущерб другим хозяйствующим субъектам (субъектам рынка) или группе лиц — конкурентам либо наносящие или могущие нанести вред их деловой репутации, в том числе:

- распространение ложных, неточных или искаженных сведений о хозяйствующих субъектах — конкурентах и их товарах;

- введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;

- некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами;

- некорректное сравнение хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами (субъектами рынка);

- продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг;

- незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Недобросовестной конкуренцией признается также ненадлежащая реклама, т. е. недобросовестная, недостоверная,

неэтичная, заведомо ложная и иная реклама, в которой допущены нарушения требований к ее содержанию, времени, месту и способу распространения, установленных законодательством государства.

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи действия хозяйствующих субъектов влекут за собой применение к ним мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством государства.

Статья 41. Предупреждение и пресечение ограничения конкуренции публичными органами

1. Запрещается принятие актов и осуществление действий (бездействие) государственными и иными публичными органами, организациями, осуществляющими публичные функции, а также их соглашения или согласованные действия, которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

Указанные акты, действия, соглашения и согласованные действия могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

2. Запрещаются действия, ограничивающие конкуренцию, при проведении публичных торгов, в том числе координация организатором торгов деятельности участников торгов, создание преимуществ кому-либо из участников торгов, ограничение доступа к торгам и т. п.

Публичные торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

3. Государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании законодательства государства и исключительно в целях, предусмотренных законодательством государства.

Акты публичных органов о предоставлении преференций, совершенные в нарушение установленного законом порядка, могут быть признаны судом недействительными по иску антимонопольного органа.

Не является государственной или муниципальной преференцией предоставление публичного имущества по результатам публичных торгов либо в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также в иных случаях на основании законодательства государства или вступившего в законную силу решения суда.

Статья 42. Государственный контроль за экономической концентрацией

1. В случаях и порядке, установленных законодательством государства о защите конкуренции, государственному контролю подлежат сделки и иные действия в отношении активов хозяйствующих субъектов, осуществление которых может оказать влияние на состояние конкуренции (экономическая концентрация), в том числе:

— создание и реорганизация (слияние, присоединение) коммерческих организаций;

— сделки с активами, голосующими акциями, долями в уставном (складочном) капитале коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций.

Государственный контроль за экономической концентрацией осуществляется посредством:

— получения предварительного согласия антимонопольного органа на осуществление сделок и иных действий, подлежащих государственному контролю;

— уведомления антимонопольного органа об осуществлении сделок и иных действий, подлежащих государственному контролю.

2. Коммерческая организация, созданная без получения предварительного согласия антимонопольного органа, в том числе в результате слияния или присоединения коммерческих организаций, в случаях, когда такое согласие должно быть получено, ликвидируется либо реорганизуется в форме выделения или разделения в судебном порядке по иску антимонопольного органа, если ее создание привело или может привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения.

Сделки, иные действия, совершенные без получения предварительного согласия антимонопольного органа в случаях, когда такое согласие должно быть получено, признаются недействительными в судебном порядке по иску антимонопольного органа, если такие сделки привели или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения.

Сделки, иные действия, совершенные с нарушением порядка уведомления антимонопольного органа, признаются недействительными в судебном порядке по иску антимонопольного органа, если такие сделки, иные действия привели или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе в результате возникновения или усиления доминирующего положения.

Глава 12. ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 43. Общие положения

1. Государство гарантирует свободу ценообразования в сфере предпринимательства.

2. Цены (тарифы, расценки, ставки и т. п.) на товары, работы и услуги определяются договором, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства, когда цены устанавливаются или регулируются уполномоченными на то государственными органами или органами местного самоуправления (органы тарифного регулирования).

Органы тарифного регулирования в пределах своей компетенции устанавливают правила применения тарифов, порядок их опубликования и введения в действие, а также осуществляют государственный контроль за применением тарифов.

Статья 44. Методы тарифного регулирования

1. Основным методом государственного регулирования тарифов является метод экономически обоснованных затрат на производство и реализацию соответствующих товаров, работ и услуг с учетом издержек, налогов и других платежей, стоимости основных производственных средств, потребности в инвестициях, необходимых для воспроизводства, амортизационных

отчислений, прогнозируемой прибыли, географических границ соответствующего товарного рынка, соответствия качества товаров (результата работ, услуг) спросу потребителей, а также государственных дотаций и других мер государственной поддержки соответствующего вида деятельности.

Методы тарифного регулирования должны стимулировать с помощью тарифов повышение качества предоставляемых товаров, работ и услуг и удовлетворение спроса на них, а также обеспечивать ведение раздельного учета затрат по видам деятельности, осуществляемым в условиях свободного или тарифного ценообразования.

2. Органы тарифного регулирования в зависимости от состояния определенного рынка товаров могут применять и иные методы ценового (тарифного) регулирования, в том числе установление:

- предельного уровня рентабельности производства;
- предельных (максимальных или минимальных) цен;
- базовых цен и предельных коэффициентов их изменения;
- предельных размеров надбавок к цене;
- фиксированных цен.

3. Применение перекрестного субсидирования при установлении тарифов допускается в исключительных случаях в связи с необходимостью обеспечения доступности товаров (результата работ, услуг) для населения, конкурентоспособности экономики и при необходимости компенсации потерь в доходах субъекта регулирования.

Глава 13. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 45. Общие положения

1. Государство гарантирует свободу определения требований к качеству товаров, работ и услуг в сфере предпринимательства.

2. Качество товаров, работ и услуг определяется договором, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства, когда требования к качеству товаров, работ и услуг в целях обеспечения их безопасности устанавливаются уполномоченными государственными органами и органами местного

самоуправления (органы технического регулирования) и являются обязательными для применения.

Статья 46. Методы технического регулирования

1. Техническое регулирование осуществляется посредством:

- разработки и применения технических регламентов, устанавливающих минимально необходимые обязательные для применения и исполнения требования к безопасности товаров, работ и услуг;

- разработки и применения стандартов, определяющих требования к качеству товаров, работ и услуг, применяемых на добровольной основе;

- сертификации (оценки соответствия) товаров, работ и услуг требованиям качества, определяемым техническими регламентами и стандартами;

- обеспечения единства измерений (метрологии).

2. Технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни и здоровья граждан;

- защиты имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества;

- охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;

- предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей товаров, работ и услуг.

Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

3. Стандартизация товаров, работ и услуг осуществляется в целях достижения упорядоченности в сферах производства и обращения товаров, работ, услуг и повышения их конкурентоспособности.

К документам в области стандартизации относятся: национальные стандарты, национальные классификаторы технико-экономической и социальной информации, своды правил, стандарты организаций, международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств.

Применение национального стандарта подтверждается знаком соответствия национальному стандарту.

4. Сертификация товаров, работ и услуг осуществляется в целях подтверждения соответствия товаров, работ и услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров и может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации для установления соответствия положениям стандартов или условиям договоров.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в форме принятия декларации о соответствии или в форме обязательной сертификации и проводится только в случаях, установленных техническими регламентами, и исключительно на соответствие требованиям технических регламентов.

Декларация о соответствии — документ, в котором предприниматель удостоверяет, что его товары, работы или услуги соответствуют требованиям, предусмотренным для обязательной сертификации таких товаров, работ или услуг.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем.

Соответствие товаров, работ или услуг требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия.

5. Обеспечение единства измерений (метрология) осуществляется в целях защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, установленного правопорядка и экономики страны от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений посредством регулирования отношений по изготовлению и эксплуатации средств измерений.

6. Национальная система стандартизации и сертификации товаров, работ и услуг помимо государственных органов и органов местного самоуправления, уполномоченных осуществлять регулирование и контроль в области технического регулирования (стандартизации, сертификации и метрологии), включает

в себя специализированные организации по стандартизации, сертификации и метрологии, в том числе саморегулируемые организации предпринимателей.

Указанные организации осуществляют разработку предложений по техническим регламентам и стандартам, проводят их экспертизу, оказывают услуги по добровольной сертификации товаров, работ, услуг, калибровке средств измерений.

Организации, специализирующиеся в области стандартизации, сертификации и метрологии, подлежат государственной регистрации в едином реестре национальной системы стандартизации и сертификации.

Глава 14. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ

Статья 47. Общие положения

1. Коммерческие организации самостоятельно формируют свою учетную политику, исходя из требований законодательства государства, а также международных, государственных, отраслевых стандартов ведения бухгалтерского учета, стандартов коммерческих организаций, саморегулируемых организаций предпринимателей и рекомендаций в области бухгалтерского учета и отчетности.

Государственное регулирование бухгалтерского учета и отчетности осуществляется в целях достижения единообразия в ведении учета и составлении отчетности, повышения достоверности и своевременности учетной и отчетной информации, снижения трудоемкости ее получения.

2. Ведение бухгалтерского учета и отчетности осуществляется бухгалтерской службой (бухгалтерией), структуру которой определяет руководитель коммерческой организации. Руководитель вправе передать ведение бухгалтерского учета на договорных началах централизованной бухгалтерии, специализированной организации или бухгалтеру-специалисту. Руководитель субъекта малого и среднего предпринимательства может принять ведение бухгалтерского учета на себя.

3. Коммерческие организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения,

филиалы и представительства иностранных организаций ведут учет доходов и расходов или иных объектов налогообложения, отражая соответствующие факты хозяйственной жизни в специальных книгах учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, в хронологической последовательности на основе первичных документов. Способ двойной записи и план счетов, применяемые при ведении бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, ими не применяются.

4. Ответственность за достоверность бухгалтерского учета и отчетности возлагается на руководителя коммерческой организации.

Лица, нарушающие правила ведения бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности, привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством государства.

Статья 48. Бухгалтерский учет

1. Бухгалтерский учет — это формирование в соответствии с установленными требованиями документируемой систематизированной информации об объектах бухгалтерского учета и составление на ее основе бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Объектами бухгалтерского учета в коммерческой организации являются:

— факты ее хозяйственной жизни, т.е. хозяйственные операции коммерческой организации, включая сделки и внутрихозяйственные операции;

— активы, т.е. вещные и обязательственные права коммерческой организации на основные средства, нематериальные активы, финансовые вложения, производственные запасы, готовую продукцию, товары, прочие запасы, денежные средства и прочие финансовые активы;

— обязательства, т.е. долги (обязанности) коммерческой организации: кредиторская задолженность, кредиты банков, займы, капиталы (уставный, складочный и др.), резервы;

— источники финансирования деятельности коммерческой организации;

- прибыль коммерческой организации;
- убытки коммерческой организации;
- иные объекты в случае, если это установлено законодательством государства.

2. Бухгалтерский учет ведется в соответствии с принципами:

- документальности информации об объектах бухгалтерского учета. Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, составленным на бумажном носителе или в виде электронного документа;

- непрерывности бухгалтерского учета. Бухгалтерский учет ведется непрерывно со дня государственной регистрации коммерческой организации до даты прекращения ее деятельности в результате реорганизации или ликвидации;

- сплошного характера бухгалтерского учета. Не допускаются пропуски или изъятия при регистрации объектов бухгалтерского учета;

- денежного измерения объектов бухгалтерского учета. Объекты бухгалтерского учета подлежат учету в денежном выражении, которое производится в валюте государства.

Данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета: аналитических и синтетических счетах, которые составляются на бумажном носителе (журналы, карточки) или в виде электронного документа, подписанного электронной подписью.

3. На основе сводной информации, содержащейся в регистрах бухгалтерского учета, формируется бухгалтерская (финансовая) отчетность, подлежащая передаче ее пользователям в соответствии с законодательством государства.

Статья 49. Бухгалтерская (финансовая) отчетность

1. Бухгалтерская (финансовая) отчетность — информация о финансовом положении коммерческой организации на отчетную дату, финансовом результате ее деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с установленными требованиями.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, и информации, определенной законодательством государства, и является заключительным этапом учетного процесса.

2. Законодательством государства устанавливаются порядок и сроки представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Если иное не установлено законодательством государства, коммерческая организация представляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность за календарный год.

Промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность за период менее отчетного года (квартальная, месячная и т.д.) составляется коммерческой организацией в случаях, когда законодательством государства, учредительными документами коммерческой организации, решениями собственника имущества коммерческой организации, ее договорами с контрагентами установлена обязанность представления такой отчетности.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна включать показатели деятельности всех подразделений коммерческой организации, в том числе ее филиалов и представительств, независимо от их места нахождения.

3. В состав бухгалтерской (финансовой) отчетности включается:

- бухгалтерский баланс;
- отчет о финансовых результатах (прибылях и убытках);
- приложения, если они предусмотрены законодательством государства, в частности аудиторское заключение, подтверждающее достоверность бухгалтерской отчетности коммерческой организации (публичной компании, организатора торговли и т.п.), если она подлежит обязательному аудиту, а также пояснительная записка.

Формы бухгалтерской отчетности и инструкции о порядке их заполнения утверждаются законодательством государства.

4. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность представляется ее пользователям:

- учредителям (участникам) коммерческой организации или собственнику ее имущества;

— территориальным органам государственной статистики по месту регистрации коммерческой организации;

— другим пользователям (государственным органам, кредитным организациям и т. д.), если это предусмотрено законодательством государства или договором коммерческой организации с контрагентом.

Публичные компании (кредитные организации, страховые организации, организаторы торговли, инвестиционные и иные фонды) обязаны публиковать годовую бухгалтерскую отчетность не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

5. Бухгалтерская (финансовая) отчетность не является коммерческой тайной.

Лица, заинтересованные в получении бухгалтерской (финансовой) отчетности коммерческой организации, вправе обратиться в территориальный орган государственной статистики по месту регистрации коммерческой организации, а также в необходимых случаях — в депозитарий финансовой отчетности и получить соответствующую информацию.

Глава 15. НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 50. Общие положения

Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, обязаны уплачивать налоги и сборы в случаях и порядке, установленных налоговым законодательством государства.

Налоговое законодательство состоит исключительно из актов представительных органов власти государства. Органы исполнительной власти государства, включая налоговые органы, могут издавать нормативные правовые акты, связанные с налогообложением, в случаях, предусмотренных налоговым законодательством государства, и не могут изменять или дополнять его.

Только налоговым законодательством могут устанавливаться виды налогов и сборов, основания и порядок исполнения обязанностей по их уплате, принципы установления, введения в действие и прекращения действия местных налогов и сборов, права и обязанности налогоплательщиков, налоговых агентов,

налоговых органов, формы и методы налогового контроля, ответственность за совершение налоговых правонарушений, порядок обжалования актов налоговых органов.

Перечень налогов и сборов, а также специальных налоговых режимов устанавливается законом в соответствии со структурой бюджетной системы государства и носит исчерпывающий характер.

Наряду с налогами и сборами предприниматели обязаны осуществлять иные предусмотренные законодательством государства обязательные платежи (страховые взносы в государственные внебюджетные фонды; страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения и т. п.).

Регулирование и контроль за правильным исчислением и своевременным перечислением налогов и сборов осуществляют уполномоченные государством органы (налоговые органы), компетенция которых определяется законом.

Статья 51. Права и обязанности предпринимателей при налогообложении

1. Предприниматели-налогоплательщики имеют право на:
 - получение бесплатной информации по вопросам налогообложения;
 - налоговые льготы в случаях, предусмотренных налоговым законодательством;
 - получение отсрочки, рассрочки, налогового кредита в случаях, предусмотренных налоговым законодательством;
 - своевременный зачет или возврат излишне уплаченных или излишне взысканных налогов;
 - присутствие при проведении выездной налоговой проверки;
 - представление пояснений по исчислению и уплате налогов;
 - получение копий документов при проведении выемок, налоговых проверок;
 - обжалование актов налоговых органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

В отношении субъектов малого и среднего предпринимательства может устанавливаться особый порядок исчисления и уплаты налогов и сборов и (или) замена подлежащих уплате отдельных налогов и сборов единым платежом, подлежащим уплате в бюджетную систему (специальный налоговый режим), применяемый в случаях и порядке, установленных налоговым законодательством (упрощенная система налогообложения предпринимателей; система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности; патентная система налогообложения и т. п.).

2. Предприниматели-налогоплательщики обязаны:

- встать на учет в налоговых органах;
- вести учет доходов, расходов и объектов налогообложения;
- хранить данные бухгалтерского учета и других документов;
- своевременно и в полном размере уплачивать налоги и сборы;
- представлять налоговые декларации по каждому налогу, подлежащему уплате.

Налоговая обязанность считается исполненной:

- с момента предъявления предпринимателем в банк поручения на уплату соответствующего налога при наличии достаточного денежного остатка на его банковском счете;
- при уплате налога наличными денежными средствами — с момента внесения денежной суммы в банк, кассу органа местного самоуправления или организацию связи;
- при зачете излишне уплаченных либо излишне взысканных сумм налога — с момента вынесения решения о зачете налоговым органом или судом;
- при удержании налога налоговым агентом — с момента удержания налога налоговым агентом;
- при принудительном взыскании налога за счет иного имущества — с момента реализации имущества и погашения задолженности за счет вырученных сумм.

Налоговая обязанность, не исполненная добровольно, подлежит принудительному исполнению путем взыскания налога в бесспорном порядке на основании акта налогового органа за счет средств предпринимателя, находящихся на его банковских

счетах, а в случае их отсутствия — за счет иного имущества налогоплательщика.

Взыскание налога в бесспорном порядке не может производиться до направления предпринимателю требования об уплате налога.

Статья 52. Гарантии прав предпринимателей при налогообложении

Гарантиями прав предпринимателей-налогоплательщиков являются:

- экономическая обоснованность и законность установления налогов и сборов;
- всеобщность и равенство налогообложения;
- определенность налогообложения по всем его элементам;
- толкование неустрашимых сомнений, противоречий и неясностей налогового законодательства в пользу налогоплательщика.

Если налоговый орган в процессе осуществления налоговой проверки произвел изменения юридической квалификации сделок налогоплательщика с третьими лицами или юридической квалификации статуса и характера деятельности налогоплательщика, взыскание налога производится в судебном порядке.

Налогоплательщики привлекаются к ответственности за совершение налоговых правонарушений. При этом налогоплательщик считается невиновным, пока обратное не будет доказано налоговым органом (презумпция невиновности); неустрашимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу налогоплательщика; санкции за нарушение налогового законодательства не могут содержаться в иных правовых актах, кроме актов налогового законодательства.

Акты налогового законодательства в части введения новых налогов вступают в силу не ранее 1 января года очередного налогового периода и не ранее одного месяца со дня их официального опубликования.

Акты налогового законодательства, ухудшающие положение предпринимателей-налогоплательщиков (устанавливающие

новые налоги, повышающие налоговые ставки, устанавливающие или ужесточающие ответственность и т.п.), не имеют обратной силы.

Акты налогового законодательства, улучшающие положение предпринимателей-налогоплательщиков (устраняющие или смягчающие ответственность и т.п.), имеют обратную силу.

Глава 16. ПРИВАТИЗАЦИЯ И НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ИМУЩЕСТВА

Статья 53. Общие положения

1. Приватизация государственного и муниципального имущества и национализация имущества предпринимателей являются методами государственного регулирования экономики.

Приватизацией признается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности государства или муниципальных образований, в собственность предпринимателей. Порядок приватизации определяется законодательством государства о приватизации.

Национализацией признается переход имущества, находящегося в собственности физических и юридических лиц, в том числе лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, в государственную собственность. Порядок национализации определяется законодательством государства о национализации.

2. Если иное прямо не предусмотрено законодательством государства, иностранным гражданам и юридическим лицам, в том числе лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, гарантируются равенство доступа к участию в приватизации наряду с гражданами и юридическими лицами государства и равные гарантии при национализации их имущества.

3. Приватизация и национализация проводятся гласно.

Информационное сообщение о приватизации или национализации подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте уполномоченного государственного органа в Интернете.

Статья 54. Приватизация имущества

1. Приватизация имущества осуществляется на основе законодательства государства о приватизации и в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации, составляемым уполномоченным государственным органом на срок от одного года до трех лет и содержащим перечень имущества, которое планируется приватизировать в соответствующем периоде.

2. Уполномоченный государственный орган, руководствуясь прогнозным планом (программой) приватизации, принимает решение об условиях приватизации, в котором должны содержаться следующие сведения:

- наименование имущества и иные характеристики имущества, позволяющие его индивидуализировать;
- способ приватизации имущества;
- начальная цена имущества;
- иные необходимые для приватизации имущества сведения.

3. Порядок приватизации зависит от избранного способа приватизации, среди которых:

- продажа государственного или муниципального имущества на торгах, проводимых в форме аукциона;
- продажа государственного или муниципального имущества на торгах, проводимых в форме конкурса;
- преобразование унитарного предприятия в хозяйственное общество;
- выкуп арендованного государственного или муниципального имущества;
- иные способы, предусмотренные законодательством о приватизации.

Перечень способов приватизации устанавливается законодательством государства о приватизации и является исчерпывающим. Приватизация имущества способами, не предусмотренными законодательством о приватизации, не допускается.

4. Продажа публичного имущества оформляется договором купли-продажи, существенными условиями которого являются:

- сведения о сторонах договора;
- наименование имущества и иные характеристики имущества, позволяющие его индивидуализировать;

- порядок и срок передачи имущества в собственность покупателя;
- размер, форма и сроки платежа за приобретенное имущество;
- условия, в соответствии с которыми указанное имущество было приобретено покупателем;
- порядок осуществления покупателем полномочий в отношении указанного имущества до перехода к нему права собственности на указанное имущество;
- сведения о наличии обременений.

Право собственности на приобретаемое публичное имущество переходит к покупателю в установленном порядке после полной его оплаты, если иное не предусмотрено договором купли-продажи.

5. Нарушение порядка приватизации, установленного законодательством о приватизации, влечет за собой одно из следующих последствий:

- признание сделок приватизации недействительными;
- применение последствий недействительности ничтожной сделки;
- расторжение договора купли-продажи имущества и возыскание убытков, причиненных неисполнением договора;
- возыскание штрафных санкций.

Статья 55. Национализация имущества

1. Национализация имущества предпринимателей является исключительным методом государственного регулирования экономики, который применяется на основании закона о национализации в целях обеспечения важнейших публичных интересов, в частности в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2. Гарантиями прав лица, имущество которого подлежит национализации, является проведение национализации имущества:

- в соответствии с законом о национализации имущества (принцип законности);

— только после полного исчерпания других возможных форм отчуждения имущества, предусмотренных гражданским законодательством государства;

— в отношении индивидуально-определенного имущества;

— при условии предварительного и равноценного возмещения государством стоимости национализируемого имущества и других убытков;

— гласно;

— с гарантиями судебной защиты прав собственника национализируемого имущества.

Возмещение государством стоимости национализируемого имущества и других убытков лица, чье имущество подлежит национализации, должно соответствовать рыночной стоимости национализируемого имущества на дату, непосредственно предшествующую дате его фактической национализации либо дате, предшествующей обнародованию сведений о предстоящей национализации.

Возмещение стоимости национализируемого имущества и других убытков указанному лицу выплачивается без задержки в срок, предусмотренный законодательством государства.

Глава 17. ВНЕШНЕТОРГОВОЕ И ВАЛЮТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 56. Общие положения

Государство гарантирует свободу предпринимательской деятельности, включая свободу импорта и экспорта товаров, результатов работ, услуг, информации, результатов интеллектуальной деятельности и валютных средств.

Свобода импорта и экспорта товаров, результатов работ, услуг, информации, результатов интеллектуальной деятельности и валютных средств может быть ограничена законодательством государства только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства, в частности в целях участия государства

в международных санкциях, поддержания равновесия платежного баланса государства, валютного регулирования и валютного контроля, введения ответных мер.

Статья 57. Регулирование внешнеторговой деятельности

1. Внешнеторговая политика государства является составной частью его экономической политики.

Целью торговой политики является создание благоприятных условий для национальных экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг, а также для привлечения внутренних и иностранных инвестиций.

2. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется на основе следующих принципов:

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности;
- равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности;
- единство таможенной территории государства;
- взаимность в отношении другого государства;
- обеспечение выполнения обязательств государства по международным договорам;
- выбор адекватных мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- исключение неоправданного вмешательства государства во внешнеторговую деятельность.

3. Основным методом государственного регулирования внешнеторговой деятельности является метод таможенно-тарифного регулирования, выражающийся в установлении ставок вывозных (экспортных) таможенных пошлин и перечня товаров, в отношении которых они применяются, и ставок ввозных (импортных) таможенных пошлин в зависимости от страны происхождения товаров и условий их ввоза, а также

в особенностях предоставления тарифных преференций и тарифных квот.

В исключительных случаях, предусмотренных законодательством государства, применяется метод нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности, выражающийся во временных запретах и ограничениях внешней торговли: лицензировании импорта и экспорта, квотировании импорта и экспорта, применении специальных защитных мер, антидемпинговых и компенсационных мер и т. п.

Статья 58. Валютное регулирование

1. В целях обеспечения защиты и устойчивости национальной валюты и платежного баланса страны, формирования и развития внутреннего валютного рынка законодательством государства устанавливаются порядок обращения валютных ценностей, правила владения, пользования и распоряжения валютными ценностями.

2. Валютное регулирование осуществляется на основе следующих принципов:

- приоритет экономических мер в реализации валютной политики государства;

- единство внешней и внутренней валютной политики государства;

- обеспечение государством прав и законных интересов резидентов и нерезидентов при осуществлении валютных операций;

- исключение неоправданного вмешательства государства в валютные операции резидентов и нерезидентов;

- единство системы валютного регулирования и валютного контроля.

3. Совершение резидентами и нерезидентами валютных операций на территории государства допускается в случаях, порядке и на условиях, определенных законодательством государства о валютном регулировании, или в установленном им порядке.

Валютные операции производятся предпринимателями через уполномоченные государством банки, имеющие лицензию

на осуществление банковских операций со средствами в иностранной валюте.

Сделки купли-продажи иностранной валюты могут осуществляться непосредственно между уполномоченными банками (внебиржевой межбанковский валютный рынок), а также через биржи (биржевой валютный рынок), действующие в порядке и на условиях, установленных национальным (центральным) банком государства.

Покупка и продажа иностранной валюты, минуя уполномоченные банки, не допускается.

Сделки купли-продажи иностранной валюты, совершенные в нарушение порядка, предусмотренного законодательством государства, являются ничтожными.

4. При применении актов валютного законодательства все неустрашимые сомнения, противоречия и неясности указанных актов толкуются в пользу резидентов и нерезидентов.

Уполномоченные государством органы валютного регулирования не вправе устанавливать какие-либо ограничения, кроме тех, которые предусмотрены законодательством государства о валютном регулировании.

5. Государственный контроль за совершением валютных операций (валютный контроль) осуществляется уполномоченными государственными органами и агентами валютного контроля в соответствии с порядком, установленным законодательством государства.

Государственные органы и агенты валютного контроля вправе проводить проверки соблюдения валютного законодательства, полноты и достоверности учета и отчетности по валютным операциям; запрашивать документы, связанные с проведением валютных операций, открытием и ведением счетов; выдавать предписания об устранении нарушений валютного законодательства; применять меры ответственности за нарушение валютного законодательства.

Резиденты и нерезиденты обязаны представлять государственным органам и агентам валютного контроля запрашиваемые документы; вести учет и составлять отчетность по проводимым ими валютным операциям; выполнять предписания

органов валютного контроля об устранении выявленных нарушений валютного законодательства.

Резиденты и нерезиденты вправе знакомиться с актами проверок, обжаловать решения и действия государственных органов и агентов валютного контроля, требовать возмещения ущерба, причиненного неправомерными действиями государственных органов и агентов валютного контроля.

Глава 18. ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Статья 59. Общие положения

1. В случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства, субъектам малого и среднего предпринимательства может быть оказана государственная поддержка.

Государственная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается в целях:

- развития малого и среднего предпринимательства и формирования конкурентной среды в экономике страны;
- обеспечения занятости населения;
- увеличения налоговых поступлений в бюджеты разных уровней бюджетной системы страны.

Законодательством государства обеспечивается равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, установленными государственными и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства.

2. К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся коммерческие организации, индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства, отвечающие одному из следующих условий, определенных законодательством государства:

1) средняя численность работников за предшествующий календарный год, определяемая с учетом работающих по гражданско-правовым договорам и по совместительству, а также работников филиалов и представительств, не должна превышать

предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов предпринимательства (микропредприятий, малых предприятий и средних предприятий), установленные законодательством государства;

2) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения выручки или балансовой стоимости активов для каждой категории субъектов предпринимательства (микропредприятий, малых предприятий и средних предприятий), установленные законодательством государства.

3. Не относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства:

— унитарные государственные и муниципальные коммерческие организации;

— коммерческие организации, в уставном (складочном) капитале которых суммарная доля участия публично-правовых образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов превышает 25%;

— коммерческие организации, в которых доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, превышает 25%;

— высокодоходные коммерческие организации, в частности финансовые организации, организации игорного бизнеса, организации, осуществляющие производство и реализацию подакционных товаров, организации, осуществляющие добычу и реализацию полезных ископаемых;

— иностранные граждане и юридические лица, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами государства.

Статья 60. **Порядок и формы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства**

1. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в заявительном порядке на основании обращений субъектов малого и среднего предпринимательства и предоставления ими документов, подтверждающих их соответствие условиям, установленным законодательством государства.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется уполномоченными государственными органами и органами местного самоуправления в соответствии с принятыми государственными и муниципальными программами развития малого и среднего предпринимательства.

Законодательством государства может быть предусмотрена возможность оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства через специализированные организации (институты развития), к основным целям деятельности которых относятся:

- оказание финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- привлечение денежных средств отечественных, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

- организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупок (в годовом объеме) товаров, работ, услуг в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок, а также в сфере закупок отдельными видами юридических лиц в соответствии с законодательством государства;

- осуществление оценки соответствия закупок товаров, работ, услуг требованиям законодательства государства, предусматри-

вающего участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках;

— обеспечение информационного взаимодействия специализированных институтов развития с органами государственной и муниципальной власти государства, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства включает в себя центры и агентства по развитию предпринимательства, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию, инновационные центры, торгово-промышленные палаты, консультационные и иные организации.

2. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется, в частности, в формах:

— финансовой поддержки: предоставление субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства;

— имущественной поддержки: передача во владение и пользование государственного и муниципального имущества, включая земельные участки, здания, сооружения, транспортные средства и т. п., на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях; определение льготных условий участия в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;

— информационной поддержки: создание государственных и муниципальных информационных систем, в том числе в Интернете, дающих возможность субъектам малого и среднего предпринимательства получать необходимую информацию о программах развития предпринимательства, инфраструктуре его поддержки и т. п.;

— поддержки в области инновационного и промышленного производства: создание технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, содействия патентованию изобретений, полезных

моделей, промышленных образцов, селекционных достижений и т.п.;

- поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководителей, специалистов и персонала;
- поддержки внешнеторговой деятельности, включая содействие развитию их производственных, торговых, научно-технических и информационных связей с зарубежными партнерами.

Законодательством государства может предусматриваться также введение упрощенной системы государственной регистрации, лицензирования деятельности, сертификации товаров, налогообложения, бухгалтерского учета и статистической отчетности для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Раздел IV ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Глава 19. СПОСОБЫ И ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Статья 61. Способы защиты прав и законных интересов предпринимателей

1. Предприниматели вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

2. Защита прав и законных интересов предпринимателей осуществляется, в частности, следующими способами:

- признание права;
- восстановление положения, существовавшего до нарушения права, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- признание оспоримой сделки недействительной и применение последствий ее недействительности, установление факта ничтожности сделки, применение последствий недействительности ничтожной сделки;

- признание недействительным решения собрания;
- признание недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- присуждение к исполнению обязанности в натуре (реальному исполнению);
- возмещение убытков;
- взыскание неустойки;
- компенсация морального вреда;
- прекращение или изменение правоотношения;
- неприменение судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- иные способы, не запрещенные законом.

Статья 62. Порядок защиты прав и законных интересов предпринимателей

1. Защита прав и законных интересов предпринимателей может быть осуществлена в досудебном и судебном порядке.

2. Досудебный порядок защиты прав и законных интересов предпринимателей включает самозащиту прав, посредничество в урегулировании разногласий, претензионный порядок урегулирования разногласий, рассмотрение споров третейскими судами, а также административный порядок защиты прав и законных интересов предпринимателей.

3. Судебный порядок защиты прав и законных интересов предпринимателей осуществляется посредством отправления правосудия, осуществляемого государственными судами, входящими в судебную систему государства, в форме конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Глава 20. ДОСУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Статья 63. Самозащита прав предпринимателей

1. Защита прав и законных интересов предпринимателей может быть осуществлена в порядке самозащиты при условии, что меры самозащиты соразмерны нарушению и не выходят за пределы действий, необходимых для его пресечения.

Самозащитой признается совершение управомоченным лицом как предусмотренных законодательством государства, так и не предусмотренных им, но не запрещенных законом действий, направленных на охрану прав и законных интересов управомоченного лица.

2. Применение мер самозащиты не исключает применения к правонарушителю иных санкций: взыскания причиненных убытков, неустойки и т.д.

Статья 64. Защита прав предпринимателя посредством предъявления претензии

1. Лицо, права которого нарушены, до обращения в суд вправе, а в случаях, предусмотренных законом или договором, обязано в письменной форме предъявить претензию правонарушителю.

Претензионный порядок урегулирования разногласий предпринимателей является обязательным, если он прямо предусмотрен законом государства для определенных категорий споров либо договором. При этом спор передается на разрешение суда только при условии соблюдения такого порядка.

2. Несоблюдение обязательного претензионного порядка урегулирования разногласий предпринимателей влечет за собой оставление судом искового заявления без движения, а если нарушение обязательного претензионного порядка выявлено в ходе рассмотрения спора — без рассмотрения.

Суд вправе отнести на лицо, которое нарушило обязательный претензионный порядок урегулирования разногласий (на сторону, которая не заявила претензию в срок, предусмотренный законом или договором, либо на сторону, получившую претензию, но не ответившую на нее в срок, предусмотренный законом или договором), судебные расходы независимо от исхода дела.

Статья 65. Защита прав предпринимателя посредством медиации

1. Урегулирование разногласий предпринимателей может быть осуществлено посредством медиации, т.е. при содействии

посредника (медиатора) на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

Процедура медиации регулируется законодательством государства и применяется к спорам, возникающим из гражданских правоотношений.

Правила медиации не распространяются на отношения, связанные с оказанием судьей или третейским судьей в ходе судебного или третейского разбирательства содействия примирению сторон, если иное не предусмотрено законом.

2. В качестве медиатора может выступать независимое физическое лицо (лица), привлекаемое сторонами в качестве посредника (посредников) в урегулировании разногласий для содействия в выработке сторонами собственного решения по существу спора.

Медиация может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе. При этом деятельность медиатора не является предпринимательской деятельностью. Иные требования к лицам, осуществляющим посредничество в урегулировании разногласий, определяются законодательством государства.

3. Основанием для осуществления посредничества является соглашение сторон об урегулировании спора посредством медиации, заключенное в письменной форме до возникновения спора (медиативная оговорка) либо после его возникновения.

Для применения процедуры медиации каждая из сторон заключает соглашение о проведении процедуры медиации с посредником. Таким соглашением определяются предмет и другие условия оказания услуги посредничества.

4. Принципами проведения процедуры медиации являются добровольность, конфиденциальность, равноправие сторон, беспристрастность и независимость медиатора.

5. В случае достижения сторонами соглашения по спору (медиативного соглашения) оно подлежит исполнению на основе принципов добровольности и добросовестности сторон.

Медиативное соглашение, достигнутое сторонами без передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, представляет собой гражданско-правовую сделку.

Медиативное соглашение, достигнутое после передачи спора на рассмотрение суда или третейского суда, может быть утверждено судом или третейским судом в качестве мирового соглашения.

6. Защита прав, нарушенных в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения медиативного соглашения, осуществляется способами, предусмотренными гражданским законодательством государства.

Статья 66. Защита прав предпринимателя посредством третейского разбирательства

1. По письменному соглашению сторон (арбитражному соглашению) возникший или могущий возникнуть спор, вытекающий из гражданских правоотношений, до принятия государственным судом решения может быть передан сторонами на рассмотрение третейского суда (коммерческого арбитража). Такое соглашение может быть заключено в виде отдельного договора либо выражено в виде условия договора (арбитражной оговорки).

Судьи (арбитры) в третейский суд избираются самими участниками гражданско-правового спора.

Правовое положение постоянно действующего третейского суда, порядок его учреждения и деятельности определяются законом государства о третейских судах.

Стороны вправе также самостоятельно образовать третейский суд для разрешения конкретного спора.

2. Порядок рассмотрения споров регулируется регламентами постоянно действующих третейских судов, а в части, ими не урегулированной, — законом государства о третейских судах.

Порядок рассмотрения споров третейскими судами, созданными сторонами для разрешения конкретных споров, определяется самими сторонами. При этом стороны могут избрать для разрешения спора регламент известного им постоянно действующего третейского суда.

Рассмотрение споров в третейских судах (третейское разбирательство) осуществляется на основе принципов законности, конфиденциальности, независимости, беспристрастности

третейских судей, диспозитивности, состязательности и равноправия сторон.

3. Решение третейского суда подлежит добровольному исполнению стороной, против которой оно вынесено, в порядке и сроки, установленные в решении. Если в решении срок исполнения не установлен, решение подлежит немедленному исполнению.

Оспаривание решения третейского суда стороной, против которой вынесено решение, допускается в случаях заявления стороной, в пользу которой вынесено решение, ходатайства о его принудительном исполнении. При этом пересмотр решения третейского суда компетентным государственным судом по существу не допускается. Государственный суд, установив, что решение третейского суда не соответствует закону, не вправе принимать новое решение по делу, а должен констатировать его незаконность и отказать в выдаче исполнительного листа.

Если регламентом третейского суда предусмотрено, что решение третейского суда является окончательным, такое решение не подлежит проверке государственным судом, кроме случаев противоречия его публичному порядку государства.

Принудительное исполнение решения третейского суда производится по ходатайству стороны, в пользу которой вынесено решение, в соответствии с процессуальным законодательством государства. Сторона, в пользу которой вынесено решение, обращается в компетентный государственный суд с заявлением о выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

По результатам рассмотрения заявления компетентный государственный суд выносит определение о выдаче исполнительного листа, а если имеются предусмотренные законом основания — определение об отказе в выдаче исполнительного листа. Компетентный государственный суд обязан выдать исполнительный лист, если нет оснований для отказа в его выдаче. Определение компетентного государственного суда о выдаче либо об отказе в выдаче исполнительного листа может быть обжаловано.

Статья 67. Защита прав предпринимателя в административном порядке

1. В случаях, предусмотренных законодательством государства, защита прав и законных интересов предпринимателей может быть осуществлена в административном порядке.

2. В административном порядке могут быть защищены также права и законные интересы предпринимателей, нарушенные в ходе проведения контрольной (надзорной) деятельности и соответствующих административных процедур.

Результаты контрольной (надзорной) деятельности, проведенной с грубым нарушением установленных законом требований к организации и проведению такой деятельности и соответствующих процедур (отсутствие оснований проведения проверки, привлечение к проведению проверки не уполномоченных лиц, непредставление акта проверки и т. п.), не могут являться доказательствами нарушения предпринимателем обязательных требований и подлежат отмене вышестоящим административным органом или в судебном порядке на основании заявления предпринимателя.

3. Решение, принятое в административном порядке, может быть в любом случае оспорено в государственном суде.

4. Вред, причиненный предпринимателям вследствие неправомерных действий (бездействия) должностных лиц публичных органов, подлежит возмещению в полном объеме за счет средств соответствующих бюджетов в соответствии с законодательством государства.

Глава 21. ГАРАНТИИ И СУДЕБНЫЙ ПОРЯДОК ЗАЩИТЫ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Статья 68. Гарантии судебной защиты прав предпринимателя

1. Предпринимателю гарантируется судебная защита его прав и свобод.

2. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций,

наделенных публичными функциями, и должностных лиц могут быть обжалованы в суд судебной системы государства.

3. Предприниматель вправе в соответствии с международными договорами государства обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Статья 69. Судебный порядок защиты прав и законных интересов предпринимателей

1. Судебный порядок защиты прав и законных интересов предпринимателей осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

2. Судопроизводство осуществляется на основе принципов законности, независимости и беспристрастности судей, непосредственности и гласности судебного разбирательства, состязательности и равноправия лиц, участвующих в деле.

3. Законодательством государства для разрешения споров в сфере предпринимательства могут быть предусмотрены специализированные торговые суды либо специализированные подразделения (составы, коллегии, палаты) в системе судов общей юрисдикции.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «Об ограниченных вещных правах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона

«Об ограниченных вещных правах», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об ограниченных вещных правах» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2015 года

№ 43-9

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-9
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об ограниченных вещных правах

Настоящий Закон определяет содержание вещных прав, отличных от права собственности, способы их возникновения, прекращения и защиты, порядок их осуществления на основе принципов автономии воли участников гражданских правоотношений, разумности, добросовестности, недопустимости злоупотребления гражданскими правами.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОГРАНИЧЕННЫХ ВЕЩНЫХ ПРАВАХ

Статья 1. Понятие ограниченного вещного права

1. Ограниченное вещное право представляет собой обременяющую право собственности на вещь — объект данного права и юридически обеспеченную абсолютной защитой возможность непосредственного воздействия на нее со стороны управомоченного лица и третьих лиц по его воле с целью осуществления правомочий владения и пользования ею и извлечения ее полезных свойств в пределах, установленных законом или в установленных законом случаях — сделкой, либо неразрывно связанное с вещью право требования, обязанным лицом по которому оказывается любой приобретатель вещи.

2. Ограниченное вещное право следует за вещью (право следования). При переходе права собственности на нее к другому лицу данное право приобретается свободным от обременяющих его прав третьих лиц только в том случае, если наличие таковых не вытекает из основания приобретения и приобретатель добросовестно считает обременения отсутствующими.

3. Ограниченное вещное право бессрочно, если иное не установлено законом или в предусмотренных законом случаях — сделкой.

4. Утрата владения вещью не прекращает вещного права на нее.

5. Ограниченное вещное право защищается от нарушения любым третьим лицом, включая собственника вещи (абсолютная защита).

6. Вещными являются права, признанные таковыми законом.

7. Субъекты и объекты ограниченных вещных прав, основания их возникновения и прекращения, а также правила их защиты определяются законом.

8. Содержание ограниченных вещных прав и порядок их осуществления определяются законом или в установленных законом случаях — сделкой в пределах, установленных законом для данного типа ограниченного вещного права.

9. В предусмотренных законом случаях допускается изменение по соглашению сторон или по условиям иной сделки

установленных законом правил об осуществлении ограниченных вещных прав либо ограничение содержания такого вещного права по сравнению с тем, как оно определено в законе, но без лишения его признаков абсолютной защиты и права следования.

10. Наличие ограниченного вещного права не лишает собственника вещи, право собственности на которую обременено иным вещным правом, правомочий, тождественных по содержанию правомочиям субъекта ограниченного вещного права. Коллизия прав собственника и субъектов ограниченных вещных прав разрешается в порядке, установленном настоящим Законом.

11. Если иное не установлено настоящим Законом или не вытекает из существа ограниченного вещного права, к отношениям, связанным с принадлежностью одного ограниченного вещного права двум или более лицам, применяются правила об общей собственности, за исключением раздела вещи, на которую установлено это право, и выдела из нее доли в натуре по требованию этих лиц.

Статья 2. Объекты ограниченных вещных прав

1. Объектами ограниченных вещных прав являются индивидуально-определенные вещи.

2. При приобретении сложной (совокупной) вещи вещное право возникает на каждую из составляющих ее вещей.

3. Если иное не предусмотрено законом или соответствующим соглашением, разделение или соединение вещей, обремененных ограниченными вещными правами, не влечет за собой прекращения этих прав, которые продолжают обременять право собственности на получившиеся в результате разделения или соединения новые вещи.

Статья 3. Виды ограниченных вещных прав

Если иное не предусмотрено законом, к ограниченным вещным правам, в частности, относятся:

- эмпфитевзис;
- суперфиций;
- сервитут;

- узуфрукт;
- ипотека;
- право оперативного управления.

Статья 4. Приобретение и установление ограниченных вещных прав

1. Ограниченные вещные права приобретаются по правомерным основаниям предусмотренными законом способами и в соответствии с положениями настоящего Закона об отдельных видах вещных прав.

2. Ограниченные вещные права на недвижимость подлежат государственной регистрации и возникают с момента такой регистрации, если иное не установлено настоящим Законом или законом государства — участника Содружества Независимых Государств.

3. При отсутствии в сделке, являющейся основанием обременения права собственности ранее не существовавшим ограниченным вещным правом, предусмотренных законом условий, подлежащих государственной регистрации при установлении такого вещного права, эта сделка считается несостоявшейся (незаключенной).

4. Если сделкой, направленной на установление ограниченного вещного права, предусмотрены дополнительные условия для его возникновения, эти условия также подлежат государственной регистрации.

5. Подлежащие в соответствии с настоящим Законом государственной регистрации условия возникновения вещного права, а также изменения этих условий приобретают силу для третьих лиц с момента такой регистрации.

6. При переходе ранее зарегистрированного ограниченного вещного права от одного лица к другому лицу прекращение этого права у одного лица и его возникновение у приобретателя подлежат государственной регистрации. Переход права считается состоявшимся с момента такой регистрации, за исключением случаев приобретения данного права в порядке универсального правопреемства, для которых государственная регистрация необходимым условием приобретения права не является.

Статья 5. Приобретение ограниченных вещных прав от неуправомоченного лица

1. Не может быть признано недействительным правовое основание регистрации ограниченного вещного права, установленного по воле лица, право собственности которого на момент установления данного права было зарегистрировано в государственном реестре прав на недвижимое имущество.

Это правило применяется, если субъект ограниченного вещного права приобрел его на возмездном основании и в момент приобретения не знал о недостоверности регистрационной записи о праве собственности.

2. Положения настоящей статьи не применяются, если неправильная регистрационная запись о праве собственности была внесена в государственный реестр прав на недвижимое имущество в результате подлога или иным образом против воли собственника.

Статья 6. Приобретение ограниченных вещных прав по давности фактического осуществления мнимого права

1. Если иное не предусмотрено законом, ограниченное вещное право приобретается непрерывным фактическим осуществлением несуществующего (мнимого) ограниченного вещного права в течение установленного законом срока для приобретения права собственности по давности владения (приобретательная давность).

Такое приобретение возможно лишь при отсутствии возражений собственника и иных заинтересованных лиц против осуществления мнимого права в течение указанного срока.

2. Фактическое осуществление мнимого права в промежутке между двумя доказанными фактами такого осуществления предполагается непрерывным.

3. Лицо, приобретающее ограниченное вещное право по давности, для целей приобретательной давности вправе присоединить к своему сроку фактического осуществления данного права срок его осуществления тем лицом, преемником которого это лицо является.

4. Государственная регистрация приобретенного по давности фактического осуществления ограниченного вещного права производится на основании судебного решения, вынесенного по иску о признании ограниченного вещного права, предъявленному приобретателем вещного права к собственнику вещи, право собственности которого обременяется данным правом. В случае если личность собственника или принадлежность имущества не может быть установлена, признание приобретенного по приобретательной давности ограниченного вещного права производится судом в порядке вызывного производства.

5. До истечения установленного законом срока приобретательной давности лицо, фактически осуществляющее мнимое вещное право, имеет право на защиту возможности продолжения таких действий против третьих лиц, кроме собственника, субъектов иных вещных прав на ту же вещь, лиц, уполномоченных собственником или субъектом иного вещного права на ту же вещь, и иных лиц, имеющих охраняемый законом интерес в пресечении осуществления мнимого вещного права.

6. Защита возможности осуществления мнимого вещного права производится теми же способами, которые предусмотрены законом для защиты соответствующих правомочий субъекта того ограниченного вещного права, которое должно быть приобретено по истечении срока приобретательной давности.

Статья 7. Прекращение ограниченных вещных прав

1. Ограниченные вещные права на недвижимость прекращаются с момента внесения соответствующих изменений в государственный реестр прав на недвижимое имущество.

2. Основаниями прекращения ограниченных вещных прав являются:

- договоры и односторонние сделки, если иное не предусмотрено законом;
- гибель вещи — объекта вещного права;
- судебное решение, вынесенное по иску лица, наделенного правом требовать прекращения ограниченного вещного права в предусмотренных законом случаях;

— фактическое неосуществление ограниченного вещного права в течение срока приобретательной давности, по истечении которого собственник вещи вправе предъявить к субъекту ограниченного вещного права иск о признании данного права несуществующим.

Статья 8. Осуществление ограниченных вещных прав

1. Ограниченные вещные права должны осуществляться добросовестно, с соблюдением прав и охраняемых законом интересов других лиц, наименее обременительным для собственника способом, с сохранением целевого назначения вещи и с причинением собственнику вещи наименее возможного неудобства.

2. На осуществление ограниченных вещных прав на недвижимость распространяются ограничения, установленные законом или местным обычаем в пользу соседей (соседские права). В частности, если иное не установлено законом, субъекты таких ограниченных вещных прав обязаны поддерживать используемые ими недвижимые вещи в надлежащем состоянии в той же мере, в какой такая обязанность возлагается на собственника.

3. Если иное не предусмотрено законом, владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются субъектами ограниченных вещных прав на недвижимость в той же мере, в какой соответствующие правомочия вправе осуществить собственник.

4. Для субъектов ограниченных вещных прав обязательны установленные в публичных интересах на основании закона и в предусмотренном им порядке публичные сервитуты, а равно ограничения права собственности на недвижимость, признанную в установленном законом порядке объектом культурного наследия.

5. Правомочия субъекта ограниченного вещного права осуществляются преимущественно перед соответствующими правомочиями собственника.

6. Если иное не предусмотрено законом, при коллизии правомочий владения, пользования или распоряжения, входящих в содержание различных ограниченных вещных прав на одну

вещь, преимуществом пользуется то ограниченное вещное право, которое возникло ранее (принцип старшинства).

7. При конкуренции притязаний, возникших в результате нарушения ограниченного вещного права, с обязательно-правовыми требованиями вещно-правовые притязания имеют преимущество.

Статья 9. Защита ограниченных вещных прав

1. Защита ограниченных вещных прав, содержанием которых являются правомочия владения, пользования или распоряжения вещью, осуществляется способами, предусмотренными законом для защиты соответствующих правомочий собственником вещи.

2. Наличие государственной регистрации ограниченного вещного права является достаточным доказательством его существования и принадлежности лицу, на имя которого данное право внесено в государственный реестр прав на недвижимое имущество. На лицо, оспаривающее действительность регистрационной записи, возлагается бремя доказывания неправомерности основания ее внесения в реестр. Оспаривание основания внесения регистрационной записи об ограниченном вещном праве по истечении срока приобретательной давности исключается.

Глава 2. ЭМФИТЕВЗИС

Статья 10. Основные положения

1. Эмфитевзис представляет собой право владения и пользования чужим земельным участком, устанавливаемое для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с целевым назначением земельного участка, определяемым в соответствии с земельным законодательством и предполагающим использование природных свойств земельного участка субъектом данного права (эмфитевзой).

2. Эмфитевзис устанавливается по воле собственника земельного участка, а в случаях, предусмотренных законом, — по иным основаниям на определенный срок или бессрочно.

3. Эмфитевзис подлежит государственной регистрации.

4. Основания и порядок предоставления на праве эмфитевзиса земельных участков, относящихся к государственной или муниципальной собственности, устанавливаются законом.

Статья 11. Права и обязанности эмфитевты

1. Эмфитевта обязан вносить установленную за эмфитевзис плату в порядке и сроки, определенные при установлении эмфитевзиса.

2. Эмфитевта вправе осуществлять изменения земельного участка, направленные на улучшение его природных свойств. Договором об установлении эмфитевзиса на эмфитевту может быть возложена обязанность осуществлять такие улучшения земельного участка.

3. Возведение эмфитевтой на земельном участке зданий или сооружений допускается постольку, поскольку такое строительство осуществляется в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием земельного участка.

4. Плоды и доходы, полученные от использования земельного участка, поступают в собственность эмфитевты. Он вправе использовать недра под земельным участком в тех пределах, в которых таким правом согласно закону наделяется собственник участка.

Статья 12. Договор об установлении эмфитевзиса

1. Существенными условиями договора об установлении эмфитевзиса являются: индивидуализация земельного участка как объекта права, описание видов возможного использования эмфитевтой земельного участка, указание размера платы за его использование или критериев ее определения, а также сроков и порядка ее внесения.

2. Существенные условия договора об установлении эмфитевзиса, а равно указание срока его существования, если такой срок предусмотрен договором, подлежат внесению в государственный реестр прав на недвижимое имущество.

3. Срок действия эмфитевзиса не может быть менее 50 лет.

Статья 13. Изменение условий эфитевзиса

1. Существенные условия договора об установлении эфитевзиса могут быть впоследствии изменены по соглашению собственника земельного участка и эфитевты. Такие изменения подлежат государственной регистрации.

2. Размер платы за эфитевзис или критерии ее определения могут быть изменены вынесенным по требованию собственника земельного участка или эфитевты судебным решением, если инициатор изменений сможет доказать, что сохранение этих условий в неизменном виде в значительной мере лишает его тех выгод, на которые он был вправе рассчитывать при установлении эфитевзиса.

Статья 14. Распоряжение эфитевзисом

1. Эфитевта вправе отчуждать и иным образом распоряжаться принадлежащим ему правом.

2. Эфитевзис переходит в порядке универсального правопреемства.

3. Прекращение эфитевзиса влечет за собой прекращение производных от него прав третьих лиц.

Статья 15. Особенности прекращения эфитевзиса

1. Эфитевзис прекращается по решению суда, вынесенному по требованию эфитевты, в случае необратимого изменения природных свойств и качеств земельного участка или его части, которое привело к невозможности его использования в соответствии с целевым назначением.

2. Не допускается досрочное прекращение эфитевзиса по соглашению собственника земельного участка и эфитевты, если эфитевзис обременен ипотекой.

3. Эфитевзис может быть прекращен судебным решением, вынесенным по требованию собственника земельного участка, в случае неисполнения эфитевтой возложенной на него по договору обязанности улучшить земельный участок, либо ввиду ухудшения состояния участка по вине эфитевты, либо из-за невыплаты за два года подряд установленной за эфитевзис платы. Собственник земельного участка обязан письменно

уведомить эфитевту о необходимости устранения соответствующего нарушения и назначить срок для его устранения, который не может составлять менее шести месяцев и до истечения которого предъявление иска о прекращении эфитевзиса не допускается.

4. Эфитевзис прекращается в случае изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд либо его реквизиции с выплатой эфитевте компенсации, определенной в установленном законом порядке.

Статья 16. Последствия прекращения эфитевзиса

Если иное не предусмотрено договором об установлении эфитевзиса, при прекращении эфитевзиса все улучшения земельного участка и осуществленные на нем эфитевтой постройки и сооружения сохраняются за собственником земельного участка. Эфитевта вправе требовать выплаты компенсации за сделанные им улучшения и сооружения, если докажет, что ввиду досрочного или непредвиденного прекращения эфитевзиса понесенные им затраты не были компенсированы полученной от использования земельного участка выгодой. В таком случае собственник земельного участка обязывается к выплате компенсации не выше размера собственного обогащения от произведенных эфитевтой улучшений.

Глава 3. СУПЕРФИЦИЙ

Статья 17. Общие положения

1. Суперфиций является правом владения и пользования чужим земельным участком в целях его застройки и последующей эксплуатации построенной недвижимости субъектом данного права (суперфициарием).

2. Построенные суперфициарием объекты недвижимости принадлежат ему на праве собственности на период существования суперфиция, если договором об установлении суперфиция не предусмотрено возникновение права собственности на эту недвижимость у собственника земельного участка.

3. Суперфиций устанавливается на основании договора с собственником земельного участка и подлежит государственной регистрации.

4. Основания и порядок предоставления суперфиция для застройки земельных участков, относящихся к государственной или муниципальной собственности, устанавливаются законом.

Статья 18. Права и обязанности суперфициария

1. Если иное не предусмотрено законом или договором с собственником земельного участка, суперфициарий вправе по своему усмотрению реконструировать находящиеся на земельном участке объекты недвижимости и использовать их в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием земельного участка.

2. Договором об установлении суперфиция для первичной застройки земельного участка может быть установлен срок для осуществления застройки, несоблюдение которого является основанием для предъявления собственником земельного участка в суд иска о прекращении суперфиция.

3. Суперфициарий обязан вносить установленную договором плату за суперфиций.

Статья 19. Договор об установлении суперфиция

1. Существенными условиями договора об установлении суперфиция являются индивидуализация земельного участка и указание размера платы за его использование или критериев ее определения, а также сроков и порядка ее внесения.

2. Для земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, законом может быть установлен дополнительный перечень существенных условий договора об установлении суперфиция.

3. Существенные условия договора об установлении суперфиция, а равно указание срока его существования, если такой срок предусмотрен договором, подлежат внесению в государственный реестр прав на недвижимое имущество.

4. Срок действия суперфиция не может быть менее 50 лет и не может превышать 100 лет.

Статья 20. Плата за суперфиций

1. Плата за суперфиций может быть установлена в форме определенной денежной суммы, подлежащей единовременной выплате, либо в виде вносимых ежегодно платежей.

2. В качестве полной или частичной платы за суперфиций договором об установлении суперфиция могут быть предусмотрены предоставление собственнику земельного участка в собственность либо во владение и пользование помещений в возведенных суперфициарием зданиях либо иные формы платы.

3. Размер платы за суперфиций или критерии ее определения могут быть изменены вынесенным по требованию собственника земельного участка или суперфициария судебным решением, если инициатор изменений сможет доказать, что сохранение этих условий в неизменном виде в значительной мере лишает его тех выгод, на которые он был вправе рассчитывать при установлении суперфиция.

Статья 21. Распоряжение суперфицием

1. Если иное не установлено законом, суперфициарий вправе отчуждать право суперфиция, передавать его в залог или распоряжаться им иным образом только одновременно с отчуждением или передачей в залог возведенного на основании суперфиция объекта недвижимости.

2. Суперфиций переходит в порядке универсального правопреемства.

3. При отчуждении недвижимости, возведенной на земельном участке по праву суперфиция, приобретатель становится суперфициарием.

4. Переход права собственности на помещение в здании, возведенном на основании суперфиция, означает переход доли в суперфиции к приобретателю данного помещения с момента государственной регистрации права собственности на помещение.

Статья 22. Прекращение суперфиция

1. Если иное не установлено законом и не вытекает из существа отношений, суперфиций может быть прекращен по основаниям, установленным для прекращения эмпитевзиса.

2. После прекращения суперфиция право собственности на недвижимость, принадлежавшую суперфициарию на земельном участке, являвшемся объектом суперфиция, переходит собственнику земельного участка, если иное не предусмотрено законом или договором об установлении суперфиция.

Глава 4. СЕРВИТУТ

Статья 23. Основные положения

1. Положения настоящей главы относятся к частным сервитутам. Их применение в отношении публичных сервитутов допускается в случаях и порядке, установленных законом о публичных сервитутах.

2. Сервитут состоит в обременении права собственности на земельный участок (служащий участок) в пользу другого земельного участка (господствующий участок).

3. Польза может состоять как в восполнении недостатков господствующего участка, наличие которых делает экономически невозможным его использование по назначению без установления сервитута, так и в большем удобстве для господствующего участка. Равным образом она может быть связана с хозяйственным предназначением господствующего участка, определенным субъектом права собственности или ограниченного вещного права на этот участок.

4. Регистрационная запись о сервитуте и его условиях вносится в государственный реестр прав на недвижимое имущество на имя собственника господствующего участка (сервитуария). В установленных законом случаях сервитуарием может быть субъект ограниченного вещного права на земельный участок.

5. Сервитут может быть установлен по соглашению с лицом, имеющим ограниченное вещное право, включающее правомочия владения и пользования господствующим или служащим участком. Такое лицо пользуется всеми правами, а также несет все обязанности, предусмотренные законом для собственников господствующего или служащего участка. Если служащим является земельный участок, относящийся к государственной или

муниципальной собственности и предоставленный на праве эмпфитевзиса либо на праве суперфиция, соглашение об установлении сервитута заключается с лицом, имеющим такое право, если договором об установлении соответствующего вещного права не предусмотрено иное.

6. По условиям сервитута правомочия сервитуария могут осуществляться либо только им самим, либо самим сервитуарием и определенным кругом управомоченных им лиц, либо также неопределенным кругом лиц по его воле и в его интересах. Во всех случаях правом на судебную защиту сервитута от нарушения наделен только сервитуарий.

7. Собственник служащего участка обязан поддерживать служащий земельный участок в надлежащем состоянии, не допуская ухудшения его состояния, приводящего к невозможности осуществления сервитута. Собственник служащего участка не обязан выполнять какие-либо дополнительные действия для того, чтобы сделать возможным осуществление сервитута сервитуарием, если иное не предусмотрено законом, договором или местным обычаем.

8. Сервитут не может быть установлен, если он лишает собственника служащего участка возможности использовать его по назначению либо затрудняет его использование настолько, что служащий участок утрачивает свое целевое назначение.

9. Положения о сервитутах применяются и для установления сервитутов на иные объекты недвижимости помимо земельных участков (здания, сооружения, помещения, объекты незавершенного строительства) или в пользу таких объектов, если иное не установлено законом или не вытекает из существа отношений.

Статья 24. Добровольные и принудительные сервитуты

1. Если в силу закона собственник земельного участка или субъект ограниченного вещного права на такой участок вправе принудить собственника другого земельного участка к установлению сервитута, последний, при недостижении ими соглашения, устанавливается судебным решением (принудительный сервитут). Судебное решение устанавливает вид сервитута

и определяет надлежащую компенсацию собственнику служащего участка и субъектам ограниченных вещных прав на этот участок. До выплаты компенсации собственник или иной законный владелец служащего участка может возражать против использования сервитута.

2. Виды и правовой режим принудительных сервитутов определяются законом. К числу принудительных сервитутов относятся сервитуты перемещения, строительные сервитуты, водные сервитуты, горные сервитуты, сервитуты линейных объектов.

3. Принудительные сервитуты могут быть установлены судом только в том случае, если использование господствующего земельного участка по назначению экономически невозможно без установления сервитута. В остальных случаях сервитуты устанавливаются односторонним волеизъявлением собственника служащего участка или его соглашением с собственником господствующего участка.

4. Содержание и правовой режим добровольного сервитута определяются условиями сделки, являющейся основанием его установления. Соглашение об установлении сервитута должно быть заключено в форме одного документа, подписанного сторонами.

5. Установление судебным решением сервитута, отсутствие которого не делает экономически невозможным использование господствующего участка, но сервитут лишь увеличивает его полезность, возможно только при разделе земельного участка, находящегося в общей собственности, или выделе из него доли в натуре, если раздел или выдел без установления сервитута нарушит баланс имущественных интересов бывших сособственников.

Статья 25. Виды сервитутов

1. Сервитут, для осуществления которого необходимо возведение на служащем участке специальных сооружений и приспособлений, является явным и непрерывным.

2. Сервитут, осуществление которого не связано с наличием специальных приспособлений на служащем участке, а всецело сводится к периодическим действиям на служащем участке или

к воздержанию третьих лиц от ведения на нем определенной деятельности по воле сервитуария, является неявным и не может приобретаться по приобретательной давности.

3. Если иное не установлено законом, сервитут может быть срочным или бессрочным.

4. Сервитут, содержанием которого является совершение сервитуарием определенных действий по использованию земельного участка, является положительным.

5. Отрицательным является сервитут, содержанием которого является право сервитуария требовать от собственника служащего участка и всех третьих лиц:

— воздерживаться от застройки служащего участка или иной деятельности на нем, которая приводит к понижению полезности господствующего участка (право света и вида);

— претерпевать воздействие на служащий участок исходящих с господствующего участка дыма, копоти, запахов и иных эмиссий сверх пределов, допустимых действующим законодательством или местным обычаем;

— претерпевать нарушение сервитуарием ограничений в использовании господствующего участка, налагаемых на него в пользу соседей положениями действующего законодательства и местного обычая (соседским правом);

— в интересах сохранения господствующего участка не препятствовать периодическим затоплениям служащего участка в период паводка или иным природным воздействиям на него;

— не осуществлять на служащем участке определенную хозяйственную деятельность, конкурирующую с деятельностью, осуществляемой на господствующем участке.

6. Отрицательные сервитуты могут быть только добровольными и устанавливаются на срок не более 25 лет.

Статья 26. Особенности осуществления сервитута

1. Сервитуарий не вправе производить какие-либо изменения на служащем участке, не являющиеся необходимыми и достаточными для осуществления сервитута. Любая постройка (сооружение) или иное изменение на служащем участке, необходимые или полезные для осуществления сервитута, производятся за счет

сервитуария. Если иное не предусмотрено договором, затраты последнего на такие изменения не входят в плату за сервитут.

2. Вид устанавливаемого сервитута, условия его осуществления (место в границах служащего участка и время, в том числе периодичность осуществления), размер платы за сервитут определяются сделкой, являющейся основанием установления сервитута, а для принудительного сервитута или в случае возникновения спора относительно содержания и пространства действия добровольного сервитута — судом.

Статья 27. Плата за сервитут

1. Размер платы за сервитут подлежит указанию в государственном реестре прав на недвижимое имущество.

2. Плата за сервитут может устанавливаться в виде единовременного или периодических платежей.

3. Размер платы за сервитут не чаще чем один раз в пять лет может быть изменен по соглашению сторон, а при недостижении соглашения — по решению суда.

4. Порядок определения размера платы за сервитут может быть определен законом или в установленном им порядке.

5. Плата за принудительный сервитут устанавливается в денежной форме. Плата за добровольный сервитут может быть установлена как в денежной, так и в иной форме.

6. При обременении права собственности на земельный участок несколькими сервитутами размер платы за каждый сервитут определяется с учетом градации времени установления этих обременений, с определением ущерба, вызванного каждым из сервитутов в отношении стоимости служащего участка и возможностей его хозяйственного использования, существовавших на момент установления каждого из сервитутов.

7. Допускается установление безвозмездного сервитута, не связанного с осуществлением сервитуарием предпринимательской деятельности.

Статья 28. Множественность сервитутов

1. Если иное не установлено сделкой, являющейся основанием установления сервитута, при осуществлении нескольких

однородных сервитутов в отношении одного служащего участка все сервитуты должны осуществляться одним и тем же способом, поскольку это не приводит к невозможности осуществления одного или некоторых из них либо к существенному затруднению их осуществления.

2. Не допускается установление последующего сервитута, если это приведет к невозможности осуществления ранее установленного сервитута либо существенно затруднит его осуществление.

Статья 29. Следование сервитута

1. Принудительный сервитут сохраняется при конфискации, национализации или ином принудительном изъятии служащего или господствующего участка независимо от оснований изъятия.

2. При разделе господствующего участка сервитут сохраняется в отношении образованных в результате раздела участков, а к отношениям, связанным с внесением платы за сервитут, применяются правила о солидарном обязательстве.

3. При разделе служащего участка к отношениям, связанным с внесением платы за сервитут, применяются правила о солидарном требовании.

4. Отсутствие необходимости осуществления сервитута в отношении одного из участков, образованных при разделе, является основанием для прекращения сервитута в отношении этого участка в установленном законом порядке.

Статья 30. Прекращение и изменение сервитута

1. Допускается прекращение сервитута либо изменение условий его осуществления по соглашению сервитуария и собственника служащего участка.

2. Сервитут может быть прекращен судебным решением, вынесенным по требованию собственника служащего участка, в следующих случаях:

- при отпадении обстоятельств, вызвавших необходимость установления принудительного сервитута;
- при возникновении обстоятельств, делающих пользование служащим участком невозможным при сохранении сервитута.

3. Сервитут может быть прекращен односторонним волеизъявлением сервитуария.

4. Сервитут может быть прекращен односторонним волеизъявлением собственника служащего участка в следующих случаях:

- по истечении срока, если сервитут установлен на срок;
- при приобретении собственником служащего участка права собственности на господствующий участок.

5. Если иное не предусмотрено соглашением сервитуария и собственника служащего участка, после прекращения сервитута сервитуарий обязан за свой счет в разумный срок привести служащий участок в состояние, существовавшее до установления сервитута.

6. В случаях изменения обстоятельств, вызвавших необходимость установления сервитута, по требованию собственника служащего или собственника господствующего участка условия сервитута могут быть изменены судом, если изменения обстоятельств настолько существенны, что они в значительной мере лишают сервитуария или собственника служащего участка того, на что он вправе был рассчитывать при установлении сервитута. Требование изменения условий сервитута не подлежит удовлетворению, если изменение обстоятельств вызвано действиями лица, выдвигающего такое требование.

Статья 31. Сервитуты перемещения

1. Содержанием сервитута перемещения может быть право прохода, право прогона скота или право проезда.

2. Сервитут прохода позволяет осуществлять проход людей и перемещение их вещей через земельный участок или другую служащую вещь для нужд собственника господствующей вещи без применения транспортных средств.

3. Сервитут прогона скота позволяет осуществлять перемещение скота и проход людей через земельный участок или другую служащую вещь без применения транспортных средств.

4. Сервитут проезда позволяет осуществлять проход людей, прогон скота, проезд и перемещение грузов через земельный участок с применением транспортных средств.

5. Сервитут перемещения допускает возможность обустройства сервитуарием на служащем участке дороги, необходимой для осуществления сервитута, в том числе при сервитуте проезда — для обеспечения нормальных условий эксплуатации транспортных средств. Условиями сервитута перемещения могут быть определены обязательные для сервитуария ограничения по местоположению, высоте, ширине, характеру дорожного покрытия, предельно допустимой нагрузке на существующие или создаваемые сооружения, используемые для осуществления сервитута.

6. Если земельный участок оказался запертым со всех сторон в результате отчуждения выделенной из него в качестве отдельного участка части на возмездном основании, собственник участка вправе обременить право собственности на проданный участок любым сервитутом перемещения в пользу собственного участка без какой-либо компенсации и платы за сервитут, если иное не предусмотрено договором. Это правило применяется и в случае, если земельный участок оказывается запертым в результате раздела в натуре земельного участка, находившегося в общей собственности, или выдела из него доли в натуре.

7. Собственник, земельный участок которого окружен другими земельными участками и не имеет выхода на общественную дорогу и который не может обеспечить его без исключительных расходов или затруднений, вправе требовать установления сервитута перемещения по соседнему участку для обработки и соответствующего использования собственного участка.

Проход должен устанавливаться в той части, с которой имеется кратчайший выход на общественную дорогу, причиняющий наименьший вред служащему участку. Он может быть установлен также в форме подземного перехода, если это предпочтительнее, с учетом выгоды господствующего участка и наименьшего вреда для служащего участка.

Те же предписания применяются в том случае, если кто-либо, имея право прохода через участок другого лица, будет нуждаться с вышеуказанной целью в его расширении для проезда транспортных средств, в том числе на механической тяге.

Положения настоящего пункта могут применяться также, если собственник участка имеет выход на общественную дорожку, но он является неподходящим и недостаточным для нужд участка и не может быть расширен.

8. Если для осуществления прохода необходимо занять постоянными сооружениями или оставить необработанной определенной часть служащего земельного участка, на сервитуария возлагается обязанность по предварительной оценке компенсировать собственнику или иному лицу, использующему служащий участок на законном основании, ущерб, причиненный невозможностью дальнейшего использования этой части участка, помимо компенсации за иной ущерб, который учитывается при определении платы за сервитут.

Статья 32. Строительные сервитуты

1. При невозможности строительства на земельном участке либо капитального ремонта или реконструкции имеющегося на нем здания или сооружения без использования чужого земельного участка для проведения этих работ может быть установлен на определенный срок сервитут стройки в целях размещения в границах служащего участка временных строений, не являющихся объектами капитального строительства, строительных материалов и лесов, сооружений, оборудования и подкрановых путей, а также производства земляных работ для получения доступа к подземной части здания или сооружения, являющегося господствующим.

2. Сервитут опоры устанавливается для опоры конструкций размещенного либо возводимого в границах господствующего участка здания или сооружения на конструктивные части здания или сооружения, расположенного в границах служащего участка. Необходимость опоры определяется в соответствии со строительными нормами и правилами.

3. Собственник служащей вещи обязан поддерживать ее в состоянии, необходимом для осуществления сервитута опоры, если по условиям договора с сервитуарием такая обязанность не возложена на последнего сверх платы за сервитут.

Статья 33. Водный сервитут

1. Водный сервитут устанавливается для подвода или отвода грунтовых или поверхностных вод, а равно вод от наземных и подземных источников на господствующий участок или с господствующего участка при необходимости его обводнения или осушения, а также для иных мелиоративных мероприятий, предусмотренных специальным законодательством.

2. Лицо, требующее принудительного установления водного сервитута, должно доказать наличие следующих предпосылок для его установления:

— сервитуарий может располагать водой в течение того срока, на который он требует установить водный сервитут;

— этой воды достаточно для того использования, для которого она должна предназначаться;

— требуемый водопровод или водосток наиболее приемлемый и наименее вредоносный именно для служащего участка с учетом условий соседних земельных участков, наклона поверхности участка и других предпосылок для водопровода или водостока.

3. В целях осуществления сервитута сервитуарий вправе обустроить, эксплуатировать и ремонтировать на служащем участке водопровод или водосток, иные наземные или подземные сооружения.

Не допускается использование для осуществления сервитута вопреки воле собственника служащего участка обустроенных на этом участке до установления сервитута водопроводов и водостоков, предназначенных для течения других вод.

Если собственник служащего участка согласен на такое использование, собственнику водопровода помимо платы за сервитут полагается компенсация, которая должна быть определена с учетом емкости и стоимости водопровода или водостока и иных сооружений, необходимых для тока дополнительной воды, и возрастания издержек по их поддержанию в исправном состоянии.

4. При установлении сервитута на сервитуария возлагается обязанность по предварительной оценке компенсировать

собственнику или иному лицу, использующему служащий участок на законном основании, ущерб, причиненный невозможностью дальнейшего использования части участка, занятой водопроводом или водостоком, помимо компенсации за иной ущерб от пересечения водопроводом или водостоком земельного участка, который учитывается при определении платы за сервитут.

За возникновение препятствий в использовании части земельного участка, предназначенной исключительно для сброса сливов, компенсация определяется с учетом фактически остающихся возможностей для иного ее использования. Собственник или иной законный владелец служащего участка вправе перемещать, вывозить и использовать скапливающийся в процессе слива грунт.

5. Технические характеристики допускаемого стока определяются при установлении сервитута. Сервитуарий не вправе запускать в водопровод или водосток воду в объеме, превышающем его пропускную способность. Изменение технических характеристик сервитута для увеличения пропускной способности водопровода или водостока возможно по соглашению сервитуария с собственником служащего участка или по решению суда, которым определяется и увеличение платы за сервитут.

Статья 34. Горный сервитут

1. Горный сервитут обременяет право собственности на земельный участок, расположенный над участком недр, или на иной служащий участок, необходимый для использования участка недр, в пользу которого устанавливается сервитут, в целях геологического изучения, разведки и добычи сервитуарием залегающих в недрах полезных ископаемых.

2. Допустимые формы и объемы работ по геологическому изучению и разведке недр под чужим земельным участком, а также добычи в них полезных ископаемых определяются при установлении сервитута в соответствии со специальным законодательством.

3. Сервитуарий вправе размещать на служащем участке оборудование и создавать объекты недвижимости, необходимые в целях осуществления сервитута.

Статья 35. Сервитут линейных объектов

1. Допускается установление сервитутов для создания и эксплуатации линейных объектов (газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи и иных линейных объектов) и связанных с ними (служащих для их эксплуатации) других сооружений коммунального и индустриального назначения.

2. Сервитут может устанавливаться либо в пользу недвижимости, для использования которой служит линейный объект, либо в пользу самого линейного объекта.

3. Сервитуарий, а равно уполномоченные им третьи лица вправе осуществлять на служащем участке необходимые строительные, эксплуатационные, ремонтные и восстановительные работы в отношении линейного объекта и осуществлять его реконструкцию, для чего вправе производить земляные работы и размещать необходимое оборудование и приспособления.

4. Условия, необходимые для признания сервитута линейного объекта принудительным, и порядок определения технических условий его осуществления применительно к отдельным объектам определяются специальным законодательством.

Глава 5. УЗУФРУКТ

Статья 36. Основные положения

1. Узуфрукт представляет собой право владения и пользования одним лицом (узуфруктуарием) пожизненно или в течение определенного срока вещью, являющейся собственностью другого лица. Если узуфрукт в пользу юридического лица при его установлении не ограничен сроком, он действует до ликвидации этого лица либо в течение 100 лет.

2. Если иное не установлено законом, узуфруктуарий вправе извлекать доходы от вещи в том же объеме, что и собственник, но при условии сохранения самой вещи.

3. Узуфрукт неотчуждаем, не переходит в порядке универсального правопреемства и может быть ограничен при его установлении посредством исключения некоторых видов пользования.

4. Узуфрукт может устанавливаться одновременно либо последовательно в пользу одного или нескольких лиц, существующих на момент возникновения узуфрукта.

Статья 37. Установление узуфрукта

1. Узуфрукт может устанавливаться в силу закона или на основании сделки, а в предусмотренных законом случаях — судебным решением.

2. При установлении узуфрукта применяются те же правила, что и при отчуждении вещи, являющейся предметом узуфрукта.

3. Предметом узуфрукта могут быть движимые и недвижимые вещи.

4. Законом может быть установлена применимость положений об узуфрукте к бездокументарным ценным бумагам или иным нематериальным объектам.

5. Узуфрукт распространяется на все принадлежности вещи, предоставленной в узуфрукт, а также на все, что присоединяется к ней или включается в ее состав.

Статья 38. Правомочия узуфруктуария передавать вещь в наем (аренду)

1. Если при установлении узуфрукта не оговорено иное, узуфруктуарий вправе сдавать в наем (аренду) другому лицу движимую вещь, являющуюся предметом узуфрукта.

2. Недвижимость, являющуюся объектом узуфрукта, узуфруктуарий вправе сдавать в наем (аренду) с согласия собственника, если это право не было ему прямо предоставлено в момент установления узуфрукта.

3. При прекращении узуфрукта договоры найма (аренды), заключенные узуфруктуарием, остаются в силе, если иное не установлено законом в отношении определенного вида объектов узуфрукта и если установленный договором узуфруктуария с нанимателем срок аренды не превышает обычный по местным обычаям срок.

Статья 39. Стоимость, расходы и обременения узуфрукта

1. Узуфрукт является безвозмездным, если его возмездный характер прямо не оговорен.

2. Если иное не предусмотрено законом или договором, расходы и обременения, составляющие бремя собственности, несет собственник вещи, являющейся предметом узуфрукта.

Статья 40. Права узуфруктуария на плоды

1. Плоды предмета узуфрукта переходят в собственность узуфруктуария с момента их сепарации (отделения от плодоприносящей вещи).

2. Плоды, не собранные на момент возникновения права узуфрукта, принадлежат узуфруктуарию, а плоды, не собранные на момент прекращения узуфрукта, принадлежат собственнику, если условиями сделки, которой установлен узуфрукт, не предусмотрено иное.

3. Доходы от использования объекта узуфрукта (арендная плата, дивиденды, проценты) причитаются узуфруктуарию соответственно сроку узуфрукта.

Статья 41. Износ предмета узуфрукта

Если узуфрукт распространяется на вещи, которые, не являясь потребляемыми, изнашиваются в результате их использования, узуфруктуарий вправе пользоваться ими как рачительный хозяин согласно их назначению. Он вправе вернуть их собственнику в том состоянии, в котором они находятся в момент прекращения узуфрукта.

Статья 42. Обязанность информирования

Узуфруктуарий обязан немедленно сообщить собственнику о повреждении или уничтожении объекта узуфрукта, а равно о возникновении необходимости произвести работы по его ремонту, улучшению или принять меры по предотвращению опасности для его сохранности, в частности — проинформировать собственника о любых незаконных действиях третьих лиц в отношении объекта узуфрукта, и о любом факте оспаривания права собственности на него.

Статья 43. Сохранение назначения вещи и ее ремонт

1. При осуществлении своего права узуфруктуарий обязан сохранять назначение вещи, определенное собственником.

2. Узуфруктуарий обязан производить текущий ремонт.

3. Если узуфруктуарий понес в связи с поддержанием вещи в надлежащем состоянии расходы, которые он не обязан нести, обязанность собственника возместить их определяется в соответствии с правилами о действиях в чужом интересе без поручения.

4. Расходы по капитальному ремонту объекта узуфрукта возлагаются на собственника, если необходимость такого ремонта не явилась следствием неосуществления текущего ремонта.

5. Узуфруктуарий обязан известить собственника о необходимости капитального ремонта.

6. Если узуфруктуарий вынужден осуществить капитальный ремонт самостоятельно ввиду его неосуществления собственником, он вправе требовать возмещения своих расходов на ремонт лишь по прекращении узуфрукта.

7. Собственник не обязан производить реконструкцию того, что разрушилось по причине ветхости либо в результате непредвиденных обстоятельств.

Статья 44. Прекращение узуфрукта по требованию собственника

Узуфрукт может быть прекращен по требованию собственника, если узуфруктуарий злоупотребляет пользованием имуществом, нанося ему ущерб, либо допускает его разрушение.

Глава 6. ИПОТЕКА

Статья 45. Понятие ипотеки

1. Ипотека является правом залогодержателя распорядиться заложенной недвижимостью независимо от ее принадлежности на праве собственности залогодателю или иному лицу путем обращения взыскания на предмет ипотеки в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения обеспеченного ипотекой обязательства.

2. Залогодержатель вправе истребовать заложенную ему недвижимую вещь из владения залогодателя или третьего лица для целей обращения на нее взыскания и последующей реализации, а также защищать свою ипотеку иными предусмотренными законом способами.

3. Отношения по ипотеке между залогодателем, залогодержателем и третьими лицами регулируются специальным законом об ипотеке (залоге недвижимости).

Глава 7. ПРАВО ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Статья 46. Основные положения

1. Право оперативного управления представляет собой право созданных собственником унитарных предприятий и учреждений владеть, пользоваться и распоряжаться переданным им учредителем и приобретенным ими в процессе хозяйственной деятельности имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества.

2. Если иное не предусмотрено законом, наиболее полное право оперативного управления именуется «правом хозяйственного ведения».

3. Круг субъектов, наделенных правом учреждать унитарные предприятия и учреждения, права учредителя в отношении созданных им унитарных предприятий и учреждений и особенности правового положения отдельных видов таких предприятий и учреждений определяются законом.

Статья 47. Правомочия собственника в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении

1. Если иное не установлено законом, собственник имущества, переданного в оперативное управление, не вправе изъять его у унитарного предприятия или учреждения.

2. В отношении определенных видов унитарных предприятий и учреждений законом может быть предоставлена собственнику возможность периодического изъятия части прибыли,

полученной таким предприятием или учреждением от использования принадлежащего собственнику имущества.

3. Способы осуществления собственником контроля за сохранностью переданного в оперативное управление имущества и за его использованием по целевому назначению устанавливаются законом.

СОДЕРЖАНИЕ

ДОКУМЕНТЫ заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Санкт-Петербург, 26 ноября 2015 года	
Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств»	20
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	26
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О заявлении Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом”»	27
Заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об объединении усилий в борьбе с международным терроризмом».....	28

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	29
Перечень вопросов для включения в повестку дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	30
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	33
Регламент работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	34
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	35
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	36
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О решениях Совета глав государств СНГ от 16 октября 2015 года и Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года».....	37
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Информация о председательстве Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств»	40

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы»	41
Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы	42
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О заявлении Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов”»	68
Заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов»	69
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О статусе Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в Межпарламентском союзе»	70
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Республики Казахстан»	71
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Неза-	

висимых Государств на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан 26 апреля 2015 года	71
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»	81
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 4 октября 2015 года.....	82
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Беларусь»	91
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Республики Беларусь 11 октября 2015 года	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики»	101
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Милли Меджлис Азербайджанской Республики 1 ноября 2015 года	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Го-	

сударств «О подготовке к наблюдению за проведением референдума по изменениям Конституции Республики Армения»	112
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2016 году»	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Информация “Глобальная миграция и специфика региональных миграционных потоков в СНГ”».....	113
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О деятельности Межгосударственной телерадиокомпании “Мир”».....	114
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах выполнения плана мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».....	115
Информация о реализации плана мероприятий МПА СНГ, посвященных 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.....	—
Итоговое заявление Международной конференции, посвященной 70-летию окончания Второй мировой войны (16 октября 2015 года, Санкт-Петербург).....	122
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения Евразийского женского форума».....	125
Информация об итогах проведения Евразийского женского форума	—
Итоговый документ первого Евразийского женского форума (24–25 сентября 2015 года, Санкт-Петербург).....	133

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	137
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год»	138
План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год (проект)	139
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2015 году»	144
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”»	145
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”»	148
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	152
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых	

Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”»	160
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения седьмого Невского международного экологического конгресса».....	167
Информация об итогах проведения седьмого Невского международного экологического конгресса	—
Итоговая резолюция седьмого Невского международного экологического конгресса (28–29 мая 2015 года, Санкт-Петербург).....	172
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения шестнадцатого международного телекинофорума “Вместе”»	179
Информация об итогах проведения шестнадцатого международного телекинофорума «Вместе», посвященного 70-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об издании журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ “Диалог: политика, право, экономика”»	183
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О нормативных документах, регулирующих финансовые вопросы деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	184

**ДОКУМЕНТЫ сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств —
участников Содружества Независимых Государств
Санкт-Петербург, 27 ноября 2015 года**

Протокол сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....	186
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	208
Повестка дня сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	209
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	217
Регламент работы сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ	218
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	219
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок третьего пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»	220
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Международная миграция: проблемы, сотрудничество и перспективы развития»	221

Модельный закон «О миграции»	224
Модельный закон «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция)	290
Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ	315
Модельное соглашение «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»	335
Модельное соглашение «Об информационном взаимодействии в сфере миграции»	347
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об обращениях граждан и юридических лиц”»	354
Модельный закон «Об обращениях граждан и юридических лиц»	355
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств”»	368
Модельный закон «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств»	369
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О предпринимательстве”»	393
Модельный закон «О предпринимательстве»	394
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об ограниченных вещных правах”»	466
Модельный закон «Об ограниченных вещных правах»	467

CONTENTS

DOCUMENTS of the Session of the Council of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States

Saint Petersburg, 26 November 2015

Minutes of the IPA CIS Council Session.....	4
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the IPA CIS Council Session</i>	20
Agenda of the IPA CIS Council Session.....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Chairperson of the IPA CIS Council</i>	26
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appeal of the IPA CIS on Joining Efforts in Combat Against International Terrorism</i>	27
Appeal of the IPA CIS on Joining Efforts in Combat Against International Terrorism	28
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the 43rd Plenary Session of the IPA CIS</i>	29
List of issues to be included in the agenda of the 43 rd Plenary Session of the IPA CIS	30
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 43rd Plenary Session of the IPA CIS</i>	33
Rules of procedure of 43 rd Plenary Session of the IPA CIS	34
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of 43rd Plenary Session of the IPA CIS</i>	35
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Committee of the 43rd Plenary Session of the IPA CIS</i>	36

Resolution of the IPA CIS Council <i>Decisions of the Council of the CIS Heads of State of 16 October 2015 and of the Council of the CIS Heads of Government of 30 October 2015</i>	37
Resolution of the IPA CIS Council <i>Information on the Presidency of the Republic of Kazakhstan in the CIS</i>	40
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2016–2020</i>	41
Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2016–2020	42
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appeal of the IPA CIS Council on the Inadmissibility of Restrictive Measures Against Parliamentary Delegations and Members of National Parliaments Applied for Political Reasons</i>	68
Appeal of the IPA CIS Council on the Inadmissibility of Restrictive Measures Against Parliamentary Delegations and Members of National Parliaments Applied for Political Reasons	69
Resolution of the IPA CIS Council <i>Status of the IPA CIS in the Inter-Parliamentary Union</i>	70
Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Early President Elections in the Republic of Kazakhstan</i>	71
Findings of the IPA CIS observer team at the early President elections in the Republic of Kazakhstan on 26 April 2015 ...	—
Resolution of the IPA CIS <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Elections of Members of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic</i>	81
Findings of the IPA CIS observer team at the elections of members of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic on 4 October 2015	82
Resolution of the IPA Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the President Elections in the Republic of Belarus</i>	91

Findings of the IPA CIS observer team at the President elections in the Republic of Belarus on 11 October 2015.....	91
Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Elections to the Milli Mejlis of the Azerbaijan Republic</i>	101
Findings of the IPA CIS observer team at the elections to the Milli Mejlis of the Azerbaijan Republic on 1 November 2015	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Pre-observation Efforts Before the Referendum to Amend the Constitution of the Republic of Armenia</i>	112
Resolution of the IPA CIS Council <i>Pre-observation Efforts Before the Elections to Public Governance Bodies of the CIS Countries in 2016</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Information on Global Migration and the Specifics of Regional Migration Flows in the CIS</i>	113
Resolution of the IPA CIS Council <i>Activities of Mir Intergovernmental Broadcasting Company</i>	114
Resolution of the IPA CIS Council <i>Implementation Outcomes of the IPA CIS Plan of Activities Dedicated to the 70th Anniversary of the Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945</i>	115
Information on the implementation of the IPA CIS Plan of Activities Dedicated to the 70 th Anniversary of the Victory in the Great Patriotic War of 1941–1945	—
Outcome Statement of the International Conference on the 70 th Anniversary of the End of World War II (16 October 2015, Saint Petersburg)	122
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the Eurasian Women’s Forum</i>	125
Information on the outcomes of the Eurasian Women’s Forum	—
Outcome Document of the first Eurasian Women’s Forum (24–25 September 2015, Saint Petersburg)	133
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Chairmanship of the Permanent Commissions of the IPA CIS</i>	137

Resolution of the IPA CIS Council <i>Plan of Work of the IPA CIS in 2016</i>	138
Plan of work of the IPA CIS in 2016 (draft)	139
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Chingiz Aitmatov Award 2015</i>	144
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Order «Commonwealth»</i>	145
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal «Achievements in Parliamentary Cooperation»</i>	148
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Certificate of Excellence</i>	152
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction «Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage», «Achievements in the Promotion of the Press and the Media», «Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism»</i>	160
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the VII Nevsky International Ecological Congress</i>	167
Information on the outcomes of the VII Nevsky International Ecological Congress	—
Outcome Resolution of the VII Nevsky International Ecological Congress (28–29 May 2015, Saint Petersburg).....	172
Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the 16th International TV and Cinema Forum «Vmeste»</i>	179
Information on the outcomes of the 16 th International TV and Cinema Forum <i>Vmeste</i>	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Publishing of the House Journal of the IPA CIS «Dialogue: Politics. Law. Economics»</i>	183
Resolution of the IPA CIS Council <i>Normative Documents Regulating the Financial Matters of the IPA CIS Activity</i>	184

**DOCUMENTS of the 43rd Plenary Session of the
Interparliamentary Assembly of Member Nations
of the Commonwealth of Independent States**
Saint Petersburg, 27 November 2015

Minutes of the 43 rd IPA CIS Plenary Session	186
Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 43rd IPA CIS Plenary Session</i>	208
Agenda of the 43 rd IPA CIS Plenary Session	209
Resolution of the IPA CIS <i>Rules of Procedure of the 43rd IPA CIS Plenary Session</i>	217
Rules of Procedure of the 43 rd IPA CIS Plenary Session	218
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 43rd IPA CIS Plenary Session</i>	219
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Committee of the 43rd IPA CIS Plenary Session</i>	220
Resolution of the IPA CIS <i>International Migration: Challenges, Cooperation and Future Prospects</i>	221
Model law <i>Migration</i>	224
Model law <i>Migration of Labor (Revised)</i>	290
Recommendations on the Promotion of Migration for Education and Internship of the Citizens from the CIS Countries	315
Model agreement <i>Organized Recruitment for Short-Term Contracts in the CIS</i>	335
Model agreement <i>Information Exchanges in the Field of Migration</i>	347
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Private and Corporate Petitions»</i>	354
Mode law <i>Private and Corporate Petitions</i>	355
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Registration of Foreign Non-Profit Organizations, Their Offices and Representations»</i>	368

Model law <i>Registration of Foreign Non-Profit Organizations, Their Offices and Representations</i>	369
Resolution of the IPA CIS Model Law « <i>Entrepreneurship</i> »	393
Model law <i>Entrepreneurship</i>	394
Resolution of the IPA CIS Model Law « <i>Limited Material Rights</i> »	466
Model law <i>Limited Material Rights</i>	467

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 17.02.2016. Формат 60×84¹/₁₆. Бумага офсетная. Гарнитура PT Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 29,76. Тираж 500 экз.
Заказ КД-0347-о-16.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.
web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:
190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 64

В двух частях
Часть 2

**Документы сорок третьего пленарного заседания
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года



2016

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской
Ассамблеи государств — участников
Содружества Независимых Государств

© «Информационный
бюллетень», 2016

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О рекомендациях
«Основные термины и понятия в экологической сфере»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект рекомендаций «Основные термины и понятия в экологической сфере», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять рекомендации «Основные термины и понятия в экологической сфере» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И.Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2015 года

№ 43-10

Приложение
Приняты на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-10
от 27 ноября 2015 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ «Основные термины и понятия в экологической сфере»

Аварийное загрязнение объектов окружающей среды — внезапное непреднамеренное загрязнение объектов окружающей среды, вызванное аварией или катастрофой, произошедшими на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2014 года)*)

Аварийное загрязнение окружающей среды — загрязнение окружающей среды, вызванное аварией или катастрофой, произошедшими на объекте хозяйственной и иной деятельности, а также другими чрезвычайными событиями вследствие прямого или косвенного воздействия на окружающую среду и состоящее в выбросе в атмосферу или сбросе вредных веществ в воду, или в рассредоточении твердых, жидких или газообразных загрязняющих веществ на участке земной поверхности, в недрах, или в образовании запахов, шумов, вибрации, радиации, или в электромагнитном, температурном, световом или ином физическом, химическом, биологическом вредном воздействии, превышающем для данной территории и времени допустимый уровень. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Авария — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ. (*Модельный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*)

Автономная система питьевого водоснабжения — устройства и сооружения для забора и получения питьевой воды с подачей (без подачи) ее к месту потребления, находящиеся в индивидуальном пользовании (отдельного дома, фермерского хозяйства, дачного участка или иного отдельного объекта). (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Агробиоразнообразия — все компоненты биоразнообразия, имеющие отношение к продовольствию и сельскому хозяйству, а также все компоненты биоразнообразия, составляющие агроэкосистему, т.е. многообразие и изменчивость животных, растений и микроорганизмов на генетическом, видовом и экосистемном уровнях, без которых невозможно обеспечить устойчивость основных функций агроэкосистемы, ее структуры и процессов. (*Модельный закон «Об экологическом агропроизводстве»*)

Агрехимикаты — удобрения, химические мелиоранты, кормовые добавки, предназначенные для питания растений, регулирования плодородия почв и подкормки животных. (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Агроэкосистема — искусственно созданная с целью получения сельскохозяйственной продукции и регулярно поддерживаемая человеком (поле, пастбище, огород, сад, защитное лесное насаждение и т.д.) экосистема. (*Модельный закон «Об экологическом агропроизводстве»*)

Акватория — водное пространство, ограниченное естественными, искусственными или условными границами. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Альтернативные виды моторного топлива — сжатый или сжиженный природный газ, состоящий не менее чем на 85% из метана, сжиженный углеводородный газ (пропан-бутановые смеси), другие виды жидкого и газообразного моторного топлива, полученные в результате переработки нетрадиционных источников и видов энергетического сырья, прошедшие специальную обработку и по своим энергетическим и экологическим характеристикам отвечающие требованиям, предъявляемым

моторному топливу, установленным соответствующими стандартами. (*Модельный закон «Об использовании альтернативных видов моторного топлива»*)

Альтернативные виды топлива — виды топлива (сжиженный газ, биогаз, генераторный газ, продукты переработки биомассы, водоугольное топливо и другие), использование которого сокращает или замещает потребление энергетических ресурсов более дорогих и дефицитных видов. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

Антропогенный объект — объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Ассимилирующая способность водного объекта — способность водного объекта принимать определенную массу веществ в единицу времени без нарушения норм качества воды в контролируемом растворе или пункте водопользования.

Атмосферный воздух — компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Аудит экологической безопасности — элемент управления экологической безопасностью при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, включающий систематическую, документированную объективную оценку гарантий экологической безопасности и контроль эффективности мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Аудитор в области экологии — лицо, обладающее компетентностью, необходимой для проведения экологического аудита. (*Модельный закон «Об экологическом аудите»*)

Бассейн поверхностного водного объекта — территория, включающая водосборные площади гидравлически связанных водотоков и водоемов, с которых весь поверхностный сток через

последовательность ручьев, рек, озер и иных водных объектов течет в главный из них водный объект, впадающий в море или в озеро. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз или опасностей.

Безопасность в чрезвычайных ситуациях (безопасность в ЧС) — состояние защищенности населения, объектов народного хозяйства и окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях. Различают безопасность по видам (промышленная, радиационная, химическая, сейсмическая, пожарная, биологическая, экологическая), по объектам (население, объект народного хозяйства и окружающая природная среда) и основным источникам чрезвычайной ситуации.

Безопасность населения в чрезвычайных ситуациях (безопасность населения в ЧС) — состояние защищенности жизни и здоровья людей, их имущества и среды обитания человека от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

Безопасность продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации — состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Безотходное производство — форма ресурсосберегающей организации производства продукции, характеризующаяся отсутствием отходов в основном производственном цикле или их полной утилизацией в дополнительных технологических процессах, не связанных с получением основной продукции на этом же производстве. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Биологическая индикация воды — оценка качества воды по наличию водных организмов, являющихся индикаторами ее загрязненности.

Биологические ресурсы — генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества. (*Конвенция о биологическом разнообразии*)

Биологическое загрязнение почв — составная часть органического загрязнения, обусловленного диссеминацией возбудителей инфекционных и инвазионных болезней, а также вредными насекомыми и клещами, переносчиками возбудителей болезней человека, животных и растений.

Биологическое разнообразие — варибельность живых организмов из всех источников, включая наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; понятие включает разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем. (*Модельный закон «О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия»*)

Биологическое тестирование воды — метод оценки и контроля качества воды по основным реакциям водных организмов, являющихся тест-объектами.

Благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Благоприятные условия жизнедеятельности человека — состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

Внешний экологический аудит — экологический аудит, проводимый лицами, не являющимися аудируемым субъектом, в том числе потребителями его продукции или услуг, а также организациями, обеспечивающими сертификацию на соответствие требованиям международных стандартов. (*Модельный закон «Об экологическом аудите»*)

Внутренние воды — все текущие воды и воды, находящиеся в состоянии замедленного водообмена, подземные воды (водные объекты), расположенные в пределах границ государства, а в случае если территория государства примыкает к морю, то и воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря (внутренние морские воды), и подземные воды, текущие в направлении к исходной линии, от которой измеряется ширина территориального моря государства. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Внутренний экологический аудит — экологический аудит, проводимый по инициативе аудируемого субъекта для определения со стороны руководства степени выполнения критериев экологического аудита в процессе функционирования системы экологического менеджмента и других внутренних целей. *(Модельный закон «Об экологическом аудите»)*

Вода (воды) — вся вода, сосредоточенная в водном объекте. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водно-болотные угодья — районы болот, фендов, торфяных угодий или водоемов — естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров. *(Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц)*

Водные биологические ресурсы — рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы. *(Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»)*

Водные объекты общего пользования — водные объекты, находящиеся в общедоступном, открытом пользовании. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водные объекты особого пользования — водные объекты, которыми может пользоваться ограниченный круг лиц в соответствии с национальным законодательством. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водные отношения — отношения в области использования и охраны водных объектов. Участниками водных отношений являются государство, муниципальные образования и водопользователи.

Водные ресурсы — запасы поверхностных и подземных вод, которые сосредоточены в водных объектах и используются или могут быть использованы. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водные экосистемы — естественная водная среда, в которой живые (животные, растения и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществ и энергией. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водный объект (поверхностный) — сосредоточение вод на поверхности суши, в формах ее рельефа, имеющее границы, объем и черты водного режима и представляющее отдельный и значительный элемент поверхностных вод: река, ручей, озеро, водохранилище, пруд, болото и иные водные объекты в естественных или искусственных впадинах. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водный режим — изменение во времени уровней, расходов и объемов воды в водном объекте. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водный фонд — совокупность водных объектов в пределах границ государства, в том числе территориальное море. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Водоем — поверхностный водный объект (озера, водохранилища не на водотоке, болота, пруды), представляющий собой

сосредоточение вод с замедленным водообменом в естественных или искусственных впадинах. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водозабор — комплекс сооружений и устройств, предназначенных для забора воды из водных объектов. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водоотведение — любой сброс вод, в том числе сточных или дренажных вод, в водные объекты. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водоохранная зона водного объекта (водоохранная зона) — территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны природных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водоплавающие птицы — птицы, экологически связанные с водно-болотными угодьями. (*Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц*)

Водопользование — использование водных ресурсов и (или) вредное воздействие на водные объекты при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. (*Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»*)

Водопользователь — гражданин (физическое) или юридическое лицо, которым в установленном национальным законодательством порядке предоставлены права пользования водными объектами, в том числе внутренними морскими водами и территориальным морем. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водопотребитель — гражданин (физическое) или юридическое лицо, получающие в установленном национальным законодательством порядке от водопользователя воду для обеспечения своих нужд. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водопотребление — забор (изъятие) воды из водного объекта. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водосборная площадь — территория, сток с которой формирует водный объект. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водоснабжение — технологический процесс, обеспечивающий забор, подготовку, транспортировку и передачу абонентам питьевой воды.

Водоток — поверхностный водный объект (реки, реки и водохранилища на них, каналы межбассейнового перераспределения и комплексного использования водных ресурсов) с непрерывным движением вод. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водохозяйственная деятельность — юридически обусловленная деятельность физических, юридических и иных лиц, связанная с использованием, восстановлением и охраной водных объектов. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Водохозяйственный объект — сооружение, связанное с использованием, восстановлением и охраной водных объектов и их водных ресурсов. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Воздействие — любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Воздействие на окружающую среду — любые последствия планируемой хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды, влияющие на здоровье и безопасность населения, включая флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или

взаимосвязь между этими факторами, а также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов. *(Модельный закон «Об оценке воздействия на окружающую среду»)*

Возобновляемые источники энергии — энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, а также энергия существующих в природе градиентов температур.

Восстановление почв — мероприятия, направленные на восстановление структуры и качества почв, их свойств и плодородия. *(Модельный закон «Об охране почв»)*

Вред объектам окружающей природной среды и ущерб здоровью населения и имуществу третьих лиц — экономическая оценка необходимой компенсации виновной стороной по доказанным фактам причиненного вреда объектам окружающей природной среды, ущерба здоровью населения и имуществу третьих лиц. *(Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2003 года))*

Вред окружающей среде — негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Вредное (загрязняющее) вещество — химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, которые в определенных концентрациях оказывают вредное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду.

Вредное воздействие вод — затопление, подтопление и другое вредное влияние поверхностных и подземных вод на определенные территории и объекты. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Вредное воздействие на подземные водные объекты — воздействие хозяйственной деятельности, приводящее к ухудшению количественных и качественных показателей подземных водных объектов.

Вредное воздействие на человека — воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений.

Вредное физическое воздействие на атмосферный воздух — вредное воздействие шума, вибрации, ионизирующего излучения, температурного и других физических факторов, изменяющих температурные, энергетические, волновые, радиационные и другие физические свойства атмосферного воздуха, на здоровье человека и окружающую природную среду. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Временно согласованный выброс — временный лимит выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для действующих стационарных источников выбросов с учетом качества атмосферного воздуха и социально-экономических условий развития соответствующей территории в целях поэтапного достижения установленной предельно допустимого выброса. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Вторичная примесь в атмосфере — примесь в атмосфере, образовавшаяся в результате превращения первичных примесей.

Вторичное загрязнение вод — загрязнение вод в результате превращения внесенных ранее загрязняющих веществ, массового развития организмов или разложения мертвой биологической массы. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Вторичное сырье — часть вторичных материальных ресурсов, в отношении которых в настоящее время имеется техническая возможность и экономическая целесообразность использования в экономической деятельности государства в целях получения материалов и (или) энергии. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Вторичные материальные ресурсы — отходы производства и потребления, в отношении которых существует реальная возможность и целесообразность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки для получения товарной продукции. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Вторичные ресурсы — отходы производства и потребления, которые потенциально или актуально пригодны для использования в народном хозяйстве для получения сырья, изделий

и (или) энергии. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Вторичные энергетические ресурсы — используемые для получения энергии отходы производства и потребления, в отношении которых существует реальная возможность и целесообразность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки с выделением тепловой и (или) электрической энергии. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Выброс — поступление веществ (газов, пыли, аэрозолей), микроорганизмов или энергии (тепловой, электромагнитной, акустической) в окружающую среду, преимущественно в атмосферу. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Гарантии экологической безопасности — лимиты гражданской ответственности физических и юридических лиц по обеспечению экологической безопасности, подтверждающие, что осуществляемая или планируемая ими хозяйственная и иная деятельность, с учетом принятых мер предосторожности, не приводит и не может привести к возникновению угроз экологической безопасности. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Гарантии экологической безопасности организации — действующие официальные документы, которые организация должна иметь и предоставлять в соответствии с действующим законодательством для подтверждения экологической безопасности своей деятельности, а также производимой продукции в виде товаров, работ и услуг.

Генетически модифицированный организм — любой организм, за исключением человеческого, генетический материал которого был изменен иным, чем скрещивание и (или) естественная рекомбинация, путем. (*Модельный закон «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами»*)

Геотермальные ресурсы — часть геотермических ресурсов, включающая все продукты геотермальных процессов, в том числе подземные геотермальные воды, пар и рассолы, учитывая

искусственно введенные в подземные геотермальные формации; тепло и иную энергию, содержащуюся в подземных геотермальных формациях. (*Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Геознергетические ресурсы — любые энергопроявления, возникающие естественным и искусственным путем в недрах Земли: тепло Земли, геотермальные воды, статические и динамические напряжения, возникающие в массиве горных пород, деформационные проявления, естественные и искусственные потоки, электромагнитные поля. (*Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Гигиенический критерий качества воды — критерий качества воды, учитывающий токсикологическую, эпидемиологическую и радиоактивную безопасность воды и наличие благоприятных свойств для здоровья живущего и последующих поколений людей.

Гигиенический норматив — установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Гигиенический норматив качества атмосферного воздуха — критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Гидрометеорологическая служба — совокупность организационно и технологически взаимосвязанных между собой предприятий, учреждений, центров, станций, постов, обеспечивающих выполнение комплекса работ в области метеорологии, гидрологии и других смежных областях, включая климатологию, океанологию, агрометеорологию, мониторинг состояния

окружающей природной среды и ее загрязнения, в том числе ионосферы и околоземного космического пространства, и предоставление информации о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении и стихийных явлениях. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Гидрометеорологические работы общенационального и международного уровней — работы и исследования глобального, национального или межрегионального масштабов, а также работы и исследования, имеющие важное значение для развития экономики, безопасности населения и государства, а также устойчивого функционирования экономики и социальной сферы. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Гидрометеорологические работы специального назначения — работы и исследования, выполняемые в интересах отдельных регионов, юридических и физических лиц. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Гидрохимический режим — изменение химического состава воды водного объекта во времени.

Государственная политика в области экологического образования населения — деятельность органов государственной власти по созданию условий для осуществления экологического образования населения и координации деятельности государственных органов, общественных объединений, иных организаций и физических лиц по формированию общей и профессиональной экологической культуры человека и общества. (*Рекомендательный законодательный акт «Об экологическом образовании населения»*)

Государственная регистрация пестицидов и агрохимикатов — регистрация пестицидов и агрохимикатов, на основании которой государственный орган исполнительной власти, осуществляющий организацию регистрационных испытаний и государственную регистрацию пестицидов и агрохимикатов, дает разрешения на производство, применение, реализацию, транспортировку, хранение, уничтожение, рекламу, ввоз и вывоз на территорию государства пестицидов и агрохимикатов. (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Государственные природные биосферные заповедники — государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, осуществляющих глобальный экологический мониторинг. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Государственные природные заказники — территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Государственные природные заповедники — природоохранные, научно-исследовательские и эколого-просветительские учреждения, имеющие целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы — нормативные правовые акты, устанавливающие санитарно-эпидемиологические требования (в том числе критерии безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания для человека, гигиенические и иные нормативы), несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Государственный водный кадастр — свод данных о водных объектах, их водных ресурсах и свод данных в целом по каждому району бассейна водного объекта и части района международного бассейна водного объекта, об использовании водных объектов, водопользователях, основанный на данных государственного учета вод и государственного мониторинга. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Государственный земельный кадастр — государственная система государственного учета и регистрации земельных

участков (и иной недвижимости), учета и оценки земельных участков, ведущаяся по единой системе. Государственный земельный кадастр содержит сведения о местоположении, размерах земельных участков, их качественной характеристике, режиме землепользования, собственниках, владельцах, пользователях, арендаторах земли. (*Модельный Земельный кодекс для государств — участников СНГ*)

Государственный кадастр объектов животного мира — совокупность сведений о географическом распространении видов (групп видов) животных, их численности, характеристика необходимых им угодий, характеристика современного хозяйственного использования животных и другие необходимые данные. (*Модельный закон «О животном мире»*)

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий — документ, включающий в себя сведения о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Государственный контроль за использованием земель — контроль за соблюдением юридическими и физическими лицами земельного законодательства, порядка пользования землей, правильности ведения земельного кадастра и землеустройства в целях рационального, эффективного использования и охраны земель.

Государственный лесной кадастр — документ, содержащий сведения об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

Государственный мониторинг водных объектов — система регулярных наблюдений за гидрологическими или гидрогеологическими и гидрохимическими показателями состояния водных объектов, обеспечивающая сбор, передачу и обработку полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, влияющих на качество вод и состояние водных объектов, и прогнозирования их развития, разработки и реализации мер по предотвращению вредных последствий

негативных процессов, получения информации о состоянии вод бассейна и прогнозирования его изменения в источниках загрязнения, определения степени эффективности водоохраных мероприятий, информационного обеспечения управления и контроля в области использования и охраны водных объектов. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Государственный мониторинг недр — система регулярных наблюдений за состоянием недр с целью своевременного выявления изменений в их состоянии, оценки этих изменений, предупреждения и устранения последствий негативных процессов и явлений. (*Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Государственный мониторинг объектов животного мира — государственная система регулярных наблюдений за распространением, численностью, физическим состоянием объектов животного мира, структурой, качеством и площадью среды их обитания. (*Модельный закон «О животном мире»*)

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор — деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений национального законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Государственный учет поверхностных и подземных вод — систематическое определение и фиксация в установленном порядке количества и качества водных ресурсов, имеющихся на данной территории.

Государственный экологический мониторинг — комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Деградация почв — ухудшение структуры и свойств почв, характеризующееся снижением плодородия и разрушением

почв, вследствие загрязнения, подтопления, заболачивания, засоления и иных негативных изменений в почвах. (*Модельный закон «Об охране почв»*)

Дезактивация — удаление радиоактивных веществ с какой-либо поверхности или из какой-либо среды, включая организм человека.

Действующее вещество пестицида — биологически активная часть пестицида, использование которой в виде различных препаративных форм приводит к воздействию на тот или иной вид вредного организма или на рост и развитие растений. (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Дендрологические парки и ботанические сады — природоохранные учреждения, в задачи которых входит создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира, а также осуществление научной, учебной и просветительской деятельности. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Деятельность по обеспечению гарантий экологической безопасности — практическое применение знаний, опыта, методов и средств, необходимых для разработки и реализации мер предосторожности, гарантирующих экологическую безопасность осуществляемой или планируемой хозяйственной и иной деятельности окружающей среде и здоровью населения. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Донные отложения — донные наносы и твердые частицы, образовавшиеся и осевшие на дно водного объекта в результате внутриводоемных физико-химических и биохимических процессов, происходящих с веществами как естественного, так и техногенного происхождения.

Допустимое вредное воздействие на подземные водные объекты — такой вид вредного воздействия, при котором происходящие изменения количественных и качественных показателей подземных вод не влияют на возможность их использования по заданному назначению и обеспечивают сохранение других компонентов природной среды на заданном уровне.

Допустимый уровень шума — уровень, не вызывающий у человека значительного беспокойства и существенных изменений показателей функционального состояния систем и анализаторов, чувствительных к шуму. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Дренажные воды — вода, собираемая дренажными сооружениями и сбрасываемая в установленном порядке в водные объекты. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении — все данные о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении гидрометеорологического характера, полученные на территории государства и за его пределами субъектами национальной гидрометеорологической системы. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Естественная экологическая система — объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Естественный радиационный фон — доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека. (*Модельный закон «О радиационной безопасности населения»*)

Животный мир — дикие животные (млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, земноводные, рыбы, а также моллюски, насекомые и другие), обитающие в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и почве, постоянно или временно населяющие территорию государства. (*Модельный закон «О животном мире»*)

Загрязнение — привнесение в среду или возникновение в ней новых, обычно не характерных для нее физических, химических, биологических факторов, приводящих к превышению в рассматриваемое время естественного среднесного уровня концентраций перечисленных агентов в среде и, как следствие, к негативным воздействиям на людей и окружающую среду. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств; модельный закон «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды»*)

Загрязнение атмосферного воздуха — поступление в атмосферный воздух или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Загрязнение вод (водных объектов) — сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов. (*Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»*)

Загрязнение водного объекта — сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Загрязнение объектов окружающей среды — поступление в объекты окружающей среды вещества и (или) энергии, местоположение или количество которых оказывает негативное воздействие на окружающую среду. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2014 года)*)

Загрязнение подземных вод — обусловленное антропогенной деятельностью ухудшение качества подземных вод по физи-

ческим, химическим или биологическим показателям по сравнению с их естественным состоянием, что приводит или может привести к невозможности их использования в заданных целях.

Загрязнение почв — поступление в почвы и накопление в них вредных химических, радиоактивных веществ, микроорганизмов, которые ухудшают качество почв, негативно воздействуют на другие компоненты природной среды и окружающую среду в целом. (*Модельный закон «Об охране почв»*)

Загрязнение радиоактивное — присутствие радиоактивных веществ техногенного происхождения на поверхности или внутри материала или тела человека, в воздухе или в другом месте, которое может привести к облучению в индивидуальной дозе более 10 мкЗв/год или коллективной дозе 1 чел-Зв/год.

Загрязненность вод — содержание загрязняющих воду веществ, микроорганизмов и тепла, вызывающее нарушение требований к качеству воды.

Загрязняющее вещество — любое вещество, которое при внесении в окружающую среду может вызвать загрязнение ее компонентов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Заключение государственной экологической экспертизы — документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы, содержащий обоснованные выводы о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, и о возможности реализации объекта государственной экологической экспертизы, одобренный квалифицированным большинством списочного состава указанной экспертной комиссии и соответствующий заданию на проведение экологической экспертизы, выдаваемому специально уполномоченным органом государства в области экологической экспертизы. (*Модельный закон «Об экологической экспертизе»*)

Засорение водного объекта — сброс или поступление иным способом в водные объекты, в том числе в море, предметов, материалов или мусора, взвешенных частиц, ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов.

(Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»; модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Захоронение отходов — изоляция отходов, направленная на предотвращение попадания загрязняющих веществ в окружающую среду и исключающая возможность дальнейшего использования этих отходов. *(Модельный закон «Об отходах производства и потребления»)*

Заявление на выдачу свидетельства гарантий экологической безопасности — официальный документ, представляемый уполномоченным государственным аудитором экологической безопасности в уполномоченные государственные органы экологической безопасности. *(Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция))*

Земельные ресурсы — земли, которые используются или могут быть использованы в отраслях народного хозяйства.

Земельные угодья — земли, систематически используемые или пригодные к использованию для конкретных хозяйственных целей и отличающиеся по природно-историческим признакам.

Землепользователь — юридическое или физическое лицо, которому в установленном законом порядке предоставлен в пользование земельный участок.

Земля — важнейшая часть окружающей природной среды, характеризующаяся пространством, рельефом, климатом, почвенным покровом, растительностью, недрами, водами, являющаяся главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, а также пространственным базисом для размещения предприятий и организаций всех отраслей народного хозяйства.

Знак соответствия — защищенный в установленном порядке знак, применяемый в соответствии с установленными национальным законодательством правилами, указывающий, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что подвергнутый экологической сертификации объект соответствует предъявляемым к нему экологическим требованиям. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Зона бедствия — часть зоны чрезвычайной ситуации, требующая дополнительной и немедленно предоставляемой помощи и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации.

Зона вероятной чрезвычайной ситуации (зона ВЧС) — территория или акватория, на которой существует либо не исключена опасность возникновения чрезвычайной ситуации.

Зона наблюдения — территория за пределами санитарно-защитной зоны, на которой производится радиационный контроль. (Модельный закон «О радиационной безопасности населения»)

Зона санитарной охраны — территория, на которой устанавливается специальный режим в соответствии с национальным законодательством и проводятся мероприятия, направленные на охрану водных объектов питьевого водоснабжения. (Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Зона санитарной охраны водопроводных сооружений — территория и акватория, на которых устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности для предотвращения ухудшения качества воды в источниках питьевого водоснабжения и его охраны. (Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»)

Зона чрезвычайной ситуации — территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация. (Модельный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)

Зона экологического бедствия — участок территории, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны. (Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств; модельный закон «О зонах экологического бедствия»)

Идентификация источника загрязнения нефтью водного объекта — процедура установления тождественности нефти,

разлитой по водной поверхности, и нефти, находящейся в предполагаемом источнике ее разлива (источнике загрязнения водной поверхности).

Изготовитель — гражданин или юридическое лицо, осуществляющие производство пестицидов и агрохимикатов. (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Индекс качества воды — обобщенная числовая оценка качества воды по совокупности основных показателей для конкретных видов водопользования.

Информационный экологический регистр — совокупность систематизированных данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, а также влияющих на них факторах, хранящаяся и пополняемая объектом экологической информации в соответствии с его компетенцией. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Информация о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении — данные, полученные в результате наблюдений за состоянием, загрязнением окружающей природной среды, а также информационная продукция (сведения и прогнозы, получаемые в результате анализа и обработки используемых данных). (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении общего назначения — фактическая и прогностическая информация, полученная и собранная в установленном режиме и обработанная по специальным методикам. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от режима технологического процесса, нарушение законодательства государства в сфере обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов и иных нормативных правовых актов государства, а также нормативных технических документов, устанавливающих правила ведения работ на опасном производственном объекте. (*Модельный закон*

«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»)

Ионизирующее излучение — излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков. (*Модельный закон «О радиационной безопасности населения»*)

Искусственный водный объект — объект поверхностных вод, созданный в результате человеческой деятельности. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Использование водных объектов — получение установленными в правовом порядке способами пользы от водных объектов для удовлетворения государственных и муниципальных нужд, а также потребностей граждан (физических) и юридических лиц. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Использование отходов — применение отходов для производства продукции и выполнения работ (услуг) или получения энергии. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Использование природных ресурсов — вовлечение природных ресурсов в хозяйственный оборот, а также воздействие на природные ресурсы в процессе хозяйственной и иной деятельности. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Использование химических веществ на производстве — любая трудовая деятельность, при которой работник может подвергнуться воздействию химического вещества, включая его производство; использование, хранение, транспортировку, удаление, обработку и нейтрализацию отходов, а также выбросы химических веществ в результате производственной деятельности; эксплуатацию, ремонт и очистку химического оборудования и тары. (*Рекомендательный законодательный акт «О безопасности при использовании химических веществ на производстве»*)

Источник загрязнения вод — источник, вносящий в поверхностные или подземные воды загрязняющие воду вещества, микроорганизмы или тепло.

Источник загрязнения нефтью — физический объект или сооружение определенного назначения и устройства, содержащие нефть или нефтеводную смесь и обладающие конкретными характеристиками: расположением, объемом, площадью, размерами, прочностью, давлением, материалом и т. п. (цистерна, трубопровод, танк или отсек судна, нефтеналивной причал, очистное сооружение, отстойник или накопитель и пр.), из которых нефть или нефтеводная смесь сбрасывается или была сброшена в водный объект.

Источник питьевого водоснабжения — водный объект (водоем, водоток, водоносный горизонт) или его часть, воды которого используются либо могут быть использованы для питьевого водоснабжения после соответствующей обработки или без нее. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Источник чрезвычайной ситуации (источник ЧС) — опасное природное явление, авария или опасное техногенное происшествие, широко распространенная инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных или растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего возникла или может возникнуть чрезвычайная ситуация.

Источники излучения природные — источники излучения природного происхождения, включая космическое излучение, а также земные источники излучения, присутствующие в жилищах, на шахтах, в источниках минеральных вод и т. д.

Источники повышенной опасности для окружающей природной среды — предприятия, организации, учреждения, осуществляющие виды деятельности, имеющей высокий уровень потенциальной техногенной и экологической опасности. (*Модельный закон «Об экологическом страховании»*)

Источники повышенной опасности для окружающей среды — объекты хозяйственной и иной деятельности, осуществляющие виды деятельности, имеющей высокий уровень потенциальной техногенной и экологической опасности. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Истошение вод — устойчивое сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод. (*Модельный*

Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Качество атмосферного воздуха — совокупность физических, химических и биологических свойств атмосферного воздуха, отражающих степень его соответствия гигиеническим и экологическим нормативам. *(Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»)*

Качество атмосферы — совокупность свойств атмосферы, определяющая степень воздействия физических, химических и биологических факторов на людей, растительный и животный мир, а также на материалы, конструкции и окружающую среду в целом.

Качество воды — характеристика состава и свойств воды, определяющая ее пригодность для конкретного вида водопользования.

Качество окружающей среды — состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Качество почв — совокупность свойств почв, определяющая характер и эффективность участия почв в обеспечении благоприятной среды для обитания человека, растений и животных. *(Модельный закон «Об охране почв»)*

Квота экологической безопасности — научно обоснованная и директивно установленная доля в цене товаров и тарифах на услуги, жизненный цикл которых связан с экологическими рисками. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Класс качества воды — уровень качества воды, установленный в интервале числовых значений свойств и состава воды, характеризующих ее пригодность для конкретного вида водопользования.

Класс опасности — градация химических веществ по степени возможного отрицательного воздействия на почву, растения, животных и человека.

Класс опасности отходов — количественная характеристика отходов, выраженная в баллах, определяющая степень их

возможного вредного воздействия, непосредственного или опосредованного, на окружающую среду в соответствии с международно признанными критериями отнесения опасных отходов к определенному классу опасности. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Компетентный орган — специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды в области обращения с отходами, который в соответствии с положением о нем наделяется полномочиями по охране окружающей среды и природных ресурсов и который осуществляет координацию деятельности других специально уполномоченных государственных органов в области обращения с отходами. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Компетентный орган (в аудите) — уполномоченный национальным правительством государственный орган в области проведения государственной экологической экспертизы. (*Модельный закон «Об экологической экспертизе» (новая редакция)*)

Комплексный показатель загрязнения атмосферы — показатель загрязнения атмосферы совместно несколькими загрязняющими веществами.

Компоненты природной среды — земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Контроль в области охраны окружающей среды — система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Контроль загрязнения атмосферы — проверка соответствия содержания загрязняющих атмосферу веществ установленным требованиям.

Контроль качества воды — проверка соответствия показателей качества воды установленным нормам и требованиям.

Концентрация примеси в атмосфере — количество вещества, содержащееся в единице массы или объема воздуха, приведенного к нормальным условиям.

Критерии экологического аудита — политика, методы, процедуры или требования, по которым аудитор оценивает собранные данные об объекте аудита. (*Модельный закон «Об экологическом аудите»*)

Критерии экологического бедствия — показатели состояния окружающей среды и здоровья населения, которые являются основанием для придания отдельным территориям государства статуса зон экологического бедствия. (*Модельный закон «О зонах экологического бедствия»*)

Критерий качества воды — признак или комплекс признаков, по которым производится оценка качества воды.

Лабораторный контроль — проведение анализов питьевой воды и сточных вод в соответствии с действующими санитарными правилами и другими нормативными документами.

Лесопользователи — граждане и юридические лица, которым предоставлены права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд. (*Модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ*)

Лесоустройство — система инвентаризации и учета государственного фонда, проектирования мероприятий, направленных на обеспечение рационального, комплексного использования лесного фонда, повышение эффективности ведения лесного хозяйства, сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций леса, эффективное воспроизводство, охрану и защиту леса и осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве. (*Модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ*)

Лечебно-оздоровительная местность — территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения. *(Модельный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»)*

Ликвидация чрезвычайной ситуации — аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов. *(Модельный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)*

Лимит размещения отходов — предельное количество отходов конкретного вида, разрешенное уполномоченными органами для размещения определенным способом в определенном месте (территория, емкость и т.п.) на установленный срок физическому и/или юридическому лицу. *(Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772–2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»)*

Лимитирующий показатель вредности (ЛПВ) — признак, характеризующийся наименьшей безвредной концентрацией вещества в воде.

Лимиты водопользования (водопотребления и водоотведения) — предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов или сброса сточных вод нормативного качества, устанавливаемые водопользователю на определенный срок. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов — временные ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по снижению выбросов и сбросов, в том числе внедрения наилучших доступных технологий, в целях поэтапного достижения нормативов в области охраны окружающей среды.

(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Лицензия — право на осуществление лицензируемого вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Малоотходная технология — процесс производства продукции, при реализации которого для получения единицы продукции образуется меньшее количество отходов по сравнению с существующими традиционными способами получения этой же продукции. *(Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция))*

Маркировка — комплекс сведений экологического характера о продукции, процессе или услуге в виде текста, отдельных графических, цветовых символов (условных обозначений) и их комбинаций, наносимых непосредственно на изделие, упаковку (тару), табличку, ярлык (бирку), этикетку или в сопроводительную документацию. *(Модельный закон «Об экологическом агропроизводстве»)*

Международная гидрометеорологическая сеть — совокупность технологически взаимосвязанных национальных гидрометеорологических систем, действующих на основе международных договоров. *(Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»)*

Меры предосторожности — комплекс мероприятий, направленных на предотвращение угроз и подтверждение гарантий экологической безопасности. *(Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция))*

Минеральное сырье — добытые и прошедшие первичную обработку полезные ископаемые, за исключением подземных вод, отнесенных к категории или пресных, или лечебных, или геотермальных. *(Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Минеральные лечебные подземные воды — подземные воды, содержащие в повышенных концентрациях различные мине-

ральные (реже органические) компоненты и газы или обладающие какими-либо особыми физическими свойствами, благодаря чему эти воды оказывают на организм человека лечебное воздействие при наружном и внутреннем употреблении.

Минимизация образования отходов — сокращение или полное прекращение образования отходов в источнике или технологическом процессе, в том числе за счет внедрения безотходных технологий. *(Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция))*

Мониторинг атмосферного воздуха — система наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, его загрязнением и за происходящими в нем природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния атмосферного воздуха, его загрязнения. *(Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»)*

Мониторинг земель — систематические наблюдения за состоянием земельного фонда с целью выявления происходящих изменений и их оценки. *(Модельный Земельный кодекс для государств — участников СНГ)*

Мониторинг лесов — система наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда, воспроизводства лесов и повышения их экологических функций. *(Модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ)*

Мониторинг окружающей среды — система наблюдений за состоянием и загрязнением атмосферного воздуха, вод, суши и морей, почв, обеспечивающая получение информации о состоянии природной среды и прогноз возможных ее изменений. *(Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция))*

Мониторинг подземных водных объектов — система наблюдений, оценки и прогнозирования изменения состояния подземных водных объектов под влиянием антропогенных и естественных факторов.

Мониторинг состояния окружающей природной среды и ее загрязнения — система постоянных наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей природной среды и ее загрязнения

в нормальных условиях и в чрезвычайных ситуациях (импактный мониторинг). (Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»)

Мониторинг экологической безопасности — специальная система оценки экологических рисков в реальном времени на природных, антропогенных, природно-антропогенных объектах, в которых находятся или могут находиться источники негативных воздействий, представляющие угрозу экологической безопасности. (Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция))

Наблюдательная сеть — система стационарных и подвижных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением. (Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»; модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Наблюдения за состоянием окружающей природной среды и ее загрязнением — инструментальные измерения и визуальные наблюдения за состоянием окружающей природной среды с целью оценки и прогноза ее метеорологических, гидрологических, климатических, океанологических, агрометеорологических, патологических и гелиогеофизических характеристик и параметров, а также состояния ее загрязнения (химического, радиоактивного, гидробиологического, теплового). (Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»)

Надежность системы питьевого водоснабжения — свойство системы обеспечивать определенный режим (бесперебойный, почасовой по графику) подачи питьевой воды потребителям в соответствии с установленными нормами питьевого водообеспечения и нормативными требованиями к качеству питьевой воды. (Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»)

Наилучшая доступная технология (НДТ) — технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду, условия жизни и здоровье граждан и имеющая установленный срок практического применения с учетом

экономических и социальных факторов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Наилучшая имеющаяся технология — последняя стадия развития процессов, оборудования или методов деятельности, которая отражает практическую пригодность данной меры для ограничения выбросов. (*Конвенция по защите природной морской среды района Балтийского моря*)

Наилучшая природоохранная практика — применение комбинации мер, включающих внедрение наилучших доступных технологий, сбережение энергии и других ресурсов, снижение количества образующихся отходов, информирование общественности и направленных на минимизацию воздействия объектов хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, условия жизни и здоровье граждан. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Национальная гидрометеорологическая система — совокупность государственных и ведомственных гидрометеорологических организаций и служб, других производителей гидрометеорологической информации о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении на территории государства. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Национальные парки — природоохранные, эколого-просветительские и научно-исследовательские учреждения, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и которые предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Неблагоприятные метеорологические условия — метеорологические условия, способствующие накоплению вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Негативное воздействие на здоровье населения — воздействие процессов хозяйственной и иной деятельности, воздей-

ствии природных процессов, эффектов и явлений или сочетание воздействий, последствия которых приводят или могут привести к ухудшению качества жизни населения. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Негативное воздействие на окружающую среду — воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Недра — часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии расположенная ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. (*Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Недропользователь — субъект предпринимательской деятельности независимо от формы собственности, в том числе юридическое лицо и гражданин другого государства, если законодательством государства он наделен правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами.

Непроизводительный расход энергетических ресурсов — расход энергетических ресурсов, обусловленный несоблюдением требований, установленных государственными стандартами или иными нормативными актами, технологическими регламентами и паспортными данными для действующего оборудования. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

Неразрешенный сброс — запрещенные к сбросу сточные воды и загрязняющие вещества, вызывающие или могущие вызвать аварии в системе канализации, причиняющие ущерб, нарушающие нормальное функционирование этой системы и ведущие к загрязнению окружающей среды.

Нетрадиционные источники и виды энергетического сырья — любые, за исключением нефтяных, источники сырья, в том числе сырье растительного происхождения, твердые горючие вещества, биогаз, пригодные и экономически целесообразные для получения моторного топлива. (*Модельный закон «Об использовании альтернативных видов моторного топлива»*)

Нецентрализованная система питьевого водоснабжения общего пользования — устройства и сооружения для забора и подготовки (либо без подготовки) питьевой воды без подачи ее к местам потребления, открытые для общего использования физическими и (или) юридическими лицами. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Норма озеленения — площадь озелененных территорий общего пользования, приходящаяся на одного жителя.

Норматив образования отходов — экономический или технический показатель, значение которого ограничивает количество отходов конкретного вида, образующихся в определенном месте при указываемых условиях в течение установленного интервала времени. (*Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»*)

Нормативы в области охраны окружающей среды — установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Нормативы водоотведения (сброса) — установленные органами местного самоуправления показатели объема и состава сточных вод, разрешенные к приему (сбросу) в системы канализации и обеспечивающие ее нормальное функционирование.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду — нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Нормативы допустимого воздействия на почвы — показатели воздействия хозяйственной и иной деятельности на почвы, при которых соблюдаются нормативы качества почв, которые не приведут к превышению нормативов допустимой

антропогенной нагрузки на почвы. (*Модельный закон «Об охране почв»*)

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду — нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов — нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Нормативы допустимых физических воздействий — нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Нормативы качества окружающей среды — нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Нормативы качества почвы — показатели, характеризующие состав, строение и свойства почв, при которых они сохраняют способность выполнять свои функции. (*Модельный закон «Об охране почв»*)

Нормативы обращения с отходами — количественные и качественные ограничения, связанные с образованием, сбором, хранением, использованием, транспортированием и захоронением отходов, с учетом их воздействия на окружающую среду. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов — нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Нормы питьевого водопотребления — расчетное количество питьевой воды, необходимое для удовлетворения физиологических и бытовых нужд одного человека в течение суток в конкретном поселении, на отдельном объекте или транспортном средстве при нормальном функционировании систем питьевого водоснабжения, при нарушении их функционирования и при чрезвычайных ситуациях. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Нормы состава сточных вод — перечень веществ, содержащихся в сточных водах, и их концентрации, установленные нормативно-технической документацией.

Обезвреживание отходов — обработка (в том числе сжигание) на специализированных установках отходов, приводящая к уменьшению их опасного воздействия на окружающую среду и человека. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Обеспечение безопасности в чрезвычайных ситуациях (обеспечение безопасности в ЧС) — принятие и соблюдение

правовых норм, выполнение экологозащитных, отраслевых или ведомственных требований и правил, а также проведение комплекса организационных, экономических, экологозащитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения, объектов народного хозяйства и иного назначения, окружающей природной среды от опасностей в чрезвычайных ситуациях.

Обеспечение безопасности населения в чрезвычайных ситуациях (обеспечение безопасности населения в ЧС) — соблюдение правовых норм, выполнение экологозащитных, отраслевых или ведомственных требований и правил, а также проведение комплекса правовых, организационных, экологозащитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение угрозы жизни и здоровью людей, потери их имущества и нарушения условий жизнедеятельности в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Обеспечение доступа к экологической информации — предоставление в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме всем заинтересованным лицам экологической информации, а также предоставление им возможности поиска этой информации путем просмотра документов и получения копий на месте либо отсылки к опубликованным материалам. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Обеспечение экологической безопасности — система действий по предотвращению возникновения и развития экологически опасных ситуаций и ликвидации их последствий, в том числе отдаленных. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Обращение с отходами — деятельность, связанная с документированными (в том числе стандартизированными, сертифицированными, паспортизованными) организационно-технологическими операциями регулирования работ с отходами, включая предупреждение и минимизацию образования отходов, повторное использование отходов, использование отходов

в качестве вторичных материальных и энергетических ресурсов, учет и контроль образования, накопления и размещения отходов, а также их сбор, обезвреживание, переработку, транспортирование, хранение, удаление и трансграничные перемещения, в том числе контроль (надзор) над этими операциями и надзор за местами удаления отходов. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Общественная экологическая экспертиза — экологическая экспертиза, организуемая и проводимая по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления общественными организациями (объединениями), основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы, и которые зарегистрированы в порядке, установленном национальным законодательством государства. (*Рекомендательный законодательный акт «Об экологической экспертизе»*)

Объект животного мира — организм животного происхождения (дикое животное) или популяция организмов животного происхождения. (*Модельный закон «О животном мире»*)

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, — стационарный источник или совокупность стационарных источников, взаимосвязанных одной или несколькими технологиями и расположенных в пределах одной промышленной площадки с точными географическими координатами своего размещения, вызывающие загрязнение окружающей среды, в том числе объекты капитального строительства, имущественные комплексы, на которых производится продукция (товары), выполняются работы, оказываются услуги. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2014 года)*)

Объект размещения отходов — полигоны, санкционированные свалки, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы горных пород и другие специально оборудованные места для хранения и захоронения отходов. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Объекты экологической информации — предметы, явления, процессы или отдельные их стороны, существующие в реальной действительности, имеющие качественные, количественные и структурные характеристики, имеющие значение для охраны окружающей среды, для обеспечения экологической безопасности, для охраны здоровья. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Обязательное экологическое страхование — осуществляемое в силу закона обязательное страхование гражданской ответственности предприятий, организаций, учреждений, индивидуальных предпринимателей, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей природной среды, за причинение физическим и юридическим лицам (третьим лицам) убытков, возникающих в результате воздействия окружающей природной среды на население, хозяйственные объекты и территорию, загрязненную вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих предприятиях, в организациях, учреждениях, а также других чрезвычайных событий. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2003 года)*)

Озелененная территория общего пользования — озелененная территория, предназначенная для различных форм отдыха: лесопарки, парки, сады, скверы, бульвары, городские леса.

Округ санитарной (горно-санитарной) охраны — особо охраняемая природная территория с установленным в соответствии с законодательством государства режимом хозяйствования, проживания, природопользования, обеспечивающим защиту и сохранение природных лечебных ресурсов и лечебно-оздоровительной местности с прилегающими к ней участками от загрязнения и преждевременного истощения. (*Модельный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»*)

Окружающая природная среда — совокупность используемых и неиспользуемых климатических, земельных, водных ресурсов, недр, атмосферного и околоземного космического пространства, объектов растительного и животного мира, взаимосвязанных между собой и образующих естественные

экологические комплексы или системы. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Окружающая среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Опасное (вредное) химическое вещество — химическое вещество, в отношении которого имеется соответствующая информация (утвержденный в установленном порядке классификатор, официально признанные предельно допустимые концентрации, предельно допустимые уровни и др.) о том, что это химическое вещество является опасным и в случае нарушения безопасности пребывания в зоне его действия может вызвать производственные травмы, профессиональные заболевания или отклонения в состоянии здоровья, обнаруживаемые современными методами как в процессе работы, так и в отдаленные сроки жизни настоящего и последующих поколений. (*Рекомендательный законодательный акт «О безопасности при использовании химических веществ на производстве»*)

Опасные вещества — вещества, являющиеся токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумуляруемыми, особенно когда они являются стойкими. (*Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер*)

Орган по подтверждению соответствия сертификации — независимое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Организации питьевого водоснабжения (водопользователи) — юридические лица, осуществляющие эксплуатацию централизованных или нецентрализованных систем питьевого водоснабжения. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Ориентировочный безопасный уровень воздействия загрязняющего атмосферу вещества (ОБУВ) — временный

гигиенический норматив для загрязняющего атмосферу вещества, устанавливаемый расчетным методом для целей проектирования промышленных объектов.

Особо опасное вещество — опасное вещество, которое представляет значительный риск для окружающей среды и экосистемы в целом. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Особо охраняемые природные территории — участки земель, водных объектов и воздушного пространства над ними с природными комплексами и объектами, имеющими особое экологическое, научное, историко-культурное и рекреационное значение, для которых установлен особый режим охраны. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Отходы — любые вещества, материалы и предметы, которые образуются в процессе человеческой деятельности и не имеют дальнейшего использования в месте их образования или обнаружения и от которых их собственник избавляется, имеет намерение или должен избавиться путем утилизации или удаления. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Отходы коммунально-бытовые — отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности человека, остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Отходы опасные — отходы, в состав которых входят вещества или компоненты, обладающие одним или несколькими опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, способностью к самовозгоранию, высокой реакционной способностью, канцерогенностью, наличием возбудителей инфекционных заболеваний или другими документально установленными опасными свойствами) и обращение с которыми представляет непосредственную или потенциальную опасность для жизни и здоровья человека и (или) окружающей среды. К опасным

отходам относятся категории отходов, признаваемые опасными и подлежащие контролю в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 года). *(Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция))*

Отходы потребления — остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Отходы производства — остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства. К отходам производства относят также вновь образующиеся в процессе производства попутные вещества, не находящие применения в данном производстве: вскрышные породы, образующиеся при добыче полезных ископаемых, отходы сельского хозяйства, твердые вещества, улавливаемые при очистке отходящих технологических газов и сточных вод, и т. п. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Отходы производства и потребления — остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, образовавшиеся в процессе производства или потребления, а также утратившие свои потребительские свойства товары (продукция), которые не могут в дальнейшем использоваться в месте их образования или обнаружения и от которых их собственник избавляется, имеет намерение или должен избавиться путем утилизации или удаления. *(Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция))*

Охрана атмосферного воздуха — система мер, осуществляемых органами государственной власти, органами местного

самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Охрана водных объектов — деятельность и система мер, направленные на сохранение и восстановление водных объектов. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Охрана зеленых насаждений — система административно-правовых, организационно-хозяйственных, экономических, архитектурно-планировочных и агрономических мероприятий, направленных на сохранение, восстановление или улучшение выполнения насаждениями определенных функций.

Охрана земель — комплекс организационно-хозяйственных, агрономических, технических, мелиоративных, экономических и правовых мероприятий по предотвращению и устранению процессов, ухудшающих состояние земель, а также случаев нарушения порядка пользования землями.

Охрана недр — совокупность мероприятий, методов и средств, предотвращающих нерациональное использование недр и их порчу, обеспечивающих соблюдение принятого порядка ведения работ по изучению, освоению и использованию ресурсов недр и создающих благоприятные условия для минимизации потерь и нарушений природных ресурсов на используемом участке недр. (*Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Охрана окружающей среды — деятельность центральных и территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение, защиту и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию их последствий. (*Модельный закон «Об экологическом аудите»*)

Охрана почв — комплекс правовых, организационных, экономических и иных мер, направленных на рациональное использование и сохранение почв, предупреждение их деградации, защиту от воздействий природного и техногенного характера. (*Модельный закон «Об охране почв»*)

Охрана природы — система мер, направленная на поддержание рационального взаимодействия между деятельностью человека и окружающей природной средой, обеспечивающая сохранение и восстановление природных богатств, рациональное использование природных ресурсов, предупреждающая прямое и косвенное вредное влияние результатов деятельности общества на природу и здоровье человека.

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) — вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления. (*Модельный закон «Об оценке воздействия на окружающую среду»*)

Оценка риска для здоровья населения — процесс установления вероятности развития и степени выраженности неблагоприятных последствий для здоровья и жизни населения, обусловленных загрязнением окружающей среды. (*Модельный закон «О зонах экологического бедствия»*)

Памятники природы — уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Паспорт опасности отходов — документ, достоверно свидетельствующий о степени и виде опасности, основных ресурсных и сырьевых характеристиках отходов. (*Межгосударственный стандарт ГОСТ 30774–2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Паспорт опасности отходов. Основные требования»*)

Паспорт отходов — документ, сопровождающий отходы на этапах их технологического цикла, в котором дается характеристика инертных и опасных свойств отходов с указанием

методов идентификации отходов, определения класса опасности, условий безопасного обращения с отходами и возможные направления их утилизации. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Паспортизация отхода — последовательность действий по идентификации, в том числе физико-химическому и технологическому описанию свойств отхода на этапах технологического цикла его обращения, проводимая на основе паспорта отходов с целью ресурсосберегающего и безопасного регулирования работ в этой сфере. (*Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»*)

Первичная примесь в атмосфере — примесь в атмосфере, сохранившая за рассматриваемый интервал времени свои физические и химические свойства.

Пестициды — химические или биологические препараты, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений, сорными растениями, вредителями хранящейся сельскохозяйственной продукции, бытовыми вредителями и внешними паразитами животных, а также для регулирования роста растений, предуборочного удаления листьев (дефолианты), предуборочного подсушивания растений (десиканты). (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Питьевая вода — вода, по своему качеству в естественном состоянии или после обработки (очистки, обеззараживания, добавления недостающих веществ) отвечающая нормативным требованиям, установленным уполномоченным государством органом, и предназначенная для питьевых и бытовых нужд человека либо для производства пищевой и медицинской продукции. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Питьевое водоснабжение — деятельность, направленная на обеспечение потребностей физических или юридических лиц в питьевой воде. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Питьевые подземные воды — подземные воды, по своему качеству в естественном состоянии или после обработки отвечающие нормативным требованиям и предназначенные для

питьевых и бытовых нужд человека либо для производства пищевой продукции.

Плановый экологический показатель — детализированное требование в отношении эффективности, выраженное количественно там, где это реально, предъявляемое организации или ее частям, которое вытекает из целевых экологических показателей и которое должно быть установлено и выполнено для того, чтобы достичь целевых показателей.

Поверхностные воды (поверхностный водный объект) — сосредоточение вод на земной поверхности в искусственных или естественных углублениях земной поверхности, имеющее определенные границы, объем и признаки гидрологического режима. *(Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»)*

Подземное пространство — часть недр, используемая в качестве среды для пребывания людей, размещения объектов производственной, научной и иной деятельности, а также используемая в качестве среды для протекания имеющих практическое применение процессов. *(Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Подземные воды (подземный водный объект) — все воды ниже поверхности земли, включающие определенный объем подземных вод в водоносном горизонте или горизонтах. *(Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств; модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»)*

Показатели санитарного состояния почв — комплекс санитарно-химических, микробиологических, гельминтологических, энтомологических характеристик почвы.

Показатель загрязнения атмосферы — количественная и (или) качественная характеристики загрязнения атмосферы.

Показатель энергоэффективности — абсолютная или удельная величина потребления или потерь энергетических ресурсов для продукции (работ, услуг) любого назначения, установленная государственными стандартами, различными нормативными актами, технологическими регламентами и

паспортными данными для действующего оборудования. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

Полезные ископаемые — содержащиеся в недрах природные минеральные образования, углеводороды и подземные воды, химический состав и физические свойства которых позволяют использовать их в сфере материального производства и потребления непосредственно или после переработки. (*Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Полигон по обезвреживанию и захоронению промышленных и бытовых отходов — сооружения для размещения промышленных и бытовых отходов, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с проектами.

Пользование водными объектами (водопользование) — юридически обусловленное право пользования водным объектом для осуществления хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, связанной с использованием водных объектов, в том числе внутренних морских вод и территориального моря. (*Модельный Водный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Пользователи животного мира — юридические и физические лица независимо от форм собственности, в том числе и иностранные, а также иностранные государства и международные организации. (*Модельный закон «О животном мире»*)

Потенциально опасный объект — объект, на котором используют, производят, перерабатывают, хранят или транспортируют радиоактивные, пожаровзрывоопасные, опасные химические и биологические вещества, создающие реальную угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации.

Потери энергетических ресурсов — разница между подведенным и полезно используемым количеством энергетических ресурсов на каждой стадии их передачи, транспортировки, преобразования и потребления, а также потери в результате их бесхозяйственного использования. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

Потребители питьевой воды — граждане и юридические лица, расходующие питьевую воду для собственных нужд. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Предельно допустимая концентрация (ПДК) веществ в воде — концентрация веществ в воде, при повышении которой вода становится непригодной для одного или нескольких видов водопользования.

Предельно допустимая концентрация вещества в воде рыбохозяйственного водного объекта — экспериментально установленный рыбохозяйственный норматив максимально допустимого содержания загрязняющего вещества в воде водного объекта, при котором в нем не возникают последствия, снижающие его рыбохозяйственную ценность.

Предельно допустимая концентрация (ПДК) химического вещества в почве — комплексный показатель безвредного для человека содержания химических веществ в почве.

Предельно допустимая (критическая) нагрузка — показатель воздействия одного или нескольких опасных и особо опасных загрязняющих веществ на окружающую среду, превышение которого может привести к вредному воздействию на окружающую среду. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ — нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Предельно допустимый выброс — норматив предельно допустимого выброса загрязняющего вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для стационарного источника загрязнения атмосферного воздуха с учетом технических нормативов выбросов и фоновое загрязнение атмосферного воздуха при условии непревышения данным источником гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, других экологических нормативов.

(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Предельно допустимый норматив вредного физического воздействия на атмосферный воздух — норматив, который устанавливается для каждого источника шумового, вибрационного, электромагнитного и других физических воздействий на атмосферный воздух и при котором вредное физическое воздействие от данного и всех других источников не приведет к превышению предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух. *(Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»)*

Предельно допустимый сброс — масса вещества в сточных водах, максимально допустимая к отведению с установленным режимом в данном пункте водного объекта в единицу времени с целью обеспечения норм качества воды в контрольном пункте. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Предельно допустимый уровень физического воздействия на атмосферный воздух — норматив физического воздействия на атмосферный воздух, который отражает предельно допустимый максимальный уровень физического воздействия на атмосферный воздух и при котором отсутствует вредное воздействие на здоровье человека и окружающую природную среду. *(Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»)*

Предельно допустимый экологический риск — нормативный показатель экологического риска, превышение которого при ведении хозяйственной и иной деятельности исключает гарантии защищенности благоприятной окружающей среды, здоровья населения и имущества физических и юридических лиц. *(Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция))*

Предотвращение загрязнения — использование процессов, практических методов, материалов или продукции, которые позволяют избегать загрязнения, уменьшать его или бороться с ним, а также могут включать рециклинг, очистку, изменения процесса, механизмы управления, эффективное использование ресурсов и замену материала.

Предотвращение чрезвычайных ситуаций (предотвращение ЧС) — комплекс правовых, организационных, экономических, инженерно-технических, экологозащитных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и специальных мероприятий, направленных на организацию наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды и потенциально опасных объектов, прогнозирования и профилактики возникновения источников чрезвычайной ситуации, а также на подготовку к чрезвычайным ситуациям.

Предотвращенный ущерб биоресурсам — оценка в денежной форме числа объектов животного и растительного мира, сохраненных либо приумноженных в результате своевременно проведенных за рассматриваемый период соответствующих природоохранных мероприятий.

Предотвращенный ущерб земельным ресурсам — оценка в денежной форме отрицательных последствий, связанных с ухудшением и разрушением почвенного покрова, которых удалось избежать (предотвратить) в результате своевременного проведения тех или иных почвоохранных, природоохранных и других мероприятий.

Предотвращенный экологический ущерб от выбросов загрязняющих веществ в атмосферу — оценка в денежной форме возможных отрицательных последствий от выбросов загрязняющих веществ, которых в рассматриваемый период удалось избежать в результате деятельности природоохранных органов, проведения комплекса воздухоохранных мероприятий, реализации природоохранных программ.

Предотвращенный экологический ущерб от загрязнения окружающей природной среды — оценка в денежной форме возможных отрицательных последствий от загрязнения природной среды, которых удалось избежать в результате природоохранной деятельности, осуществления природоохранных мероприятий и программ, направленных на сохранение или улучшение качественных и количественных параметров, определяющих экологическое качество (состояние) окружающей среды в целом и ее отдельных эколого-ресурсных компонентов.

Предстраховой экологический аудит при обязательном экологическом страховании предприятия, организации, учреждения, индивидуального предпринимателя — деятельность по осуществлению независимой оценки информации о состоянии технологического и природоохранного оборудования на предприятии, в организации, учреждении, у индивидуального предпринимателя, имеющая целью установление степени потенциальной техногенной и экологической опасности аудируемого предприятия, организации, учреждения, индивидуального предпринимателя и величины убытка, который может быть причинен гражданам и юридическим лицам (третьим лицам), возникающего в результате воздействия на население, хозяйственные объекты, территорию и окружающую природную среду, загрязненную вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих предприятиях, в организациях, учреждениях, а также других чрезвычайных событий. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2003 года)*)

Предупреждение чрезвычайных ситуаций — комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения. (*Модельный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*)

Приемлемый экологический риск — нормативный показатель экологического риска, обеспечение которого при ведении хозяйственной и иной деятельности является подтвержденной гарантией защищенности благоприятной природной среды, здоровья населения и имущества физических и юридических лиц. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Приземная концентрация примеси в атмосфере — концентрация примеси в атмосфере, измеренная на высоте 1,5–2,5 м от поверхности земли.

Прилегающая территория — территория, непосредственно примыкающая к границам здания, сооружения, ограждения,

строительной площадке, объектам торговли, рекламы и иным объектам, находящимся в собственности, владении, аренде, на балансе у юридических или физических лиц.

Приоритетный компонент загрязнения почвы — вещество или биологический агент, подлежащие контролю в первую очередь.

Природная среда — совокупность компонентов природной среды природных и природно-антропогенных объектов. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Природно-антропогенный объект — природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Природно-ресурсный потенциал — экологическая емкость территории, оцененная с учетом характера использования, наличия и состояния географических структур, природных ландшафтов, климатических условий, минеральных ресурсов, почв, водных ресурсов, атмосферы, растительного и животного мира. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Природно-хозяйственная система — объективно существующая часть природной среды, освоенная человеком, в пространственно-временных границах которой осуществляется хозяйственная и иная деятельность, поддерживаются благоприятная окружающая среда и условия комфортной жизнедеятельности населения. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Природные лечебные ресурсы — минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные объекты и условия, используемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха. Лечебные свойства природных объектов и условий устанавливаются на основании научных исследований, многолетней практики и утверждаются государственным органом исполнительной власти, ведающим вопросами здравоохранения. (*Модельный закон*

«О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»)

Природные парки — природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов права, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях. (*Модельный закон «Об особо охраняемых природных территориях»*)

Природные ресурсы — компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Природный комплекс — комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Природный объект — естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Природоохранные требования — предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Природопользователь — юридическое или физическое лицо, осуществляющее на территории государства независимо от формы собственности хозяйственную и иные виды деятельности

с использованием природных ресурсов и оказывающее воздействие на окружающую среду. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Прогнозирование качества воды — определение качества воды на перспективу с учетом действующих и планируемых факторов воздействия на водный объект.

Продукция (работы, услуги) природоохранного назначения — часть объектов гражданских прав, использование которых обеспечивает охрану окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Производитель экологической продукции — физическое или юридическое лицо, вовлеченное в процесс производства и (или) реализации продукции экологического агропроизводства. (*Модельный закон «Об экологическом агропроизводстве»*)

Промышленная безопасность опасных производственных объектов — состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. (*Модельный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*)

Профилактика возникновения источников чрезвычайной ситуации (профилактика возникновения источников ЧС) — проведение заблаговременных мероприятий по недопущению и (или) устранению причин и предпосылок возникновения источников чрезвычайной ситуации антропогенного происхождения, а также по ограничению ущерба от них.

Работник — физическое лицо, которое постоянно или временно работает непосредственно с источниками ионизирующих излучений. (*Модельный закон «О радиационной безопасности населения»*)

Радиационная авария — потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели к облучению людей выше установленных

норм или к радиоактивному загрязнению окружающей среды. (Модельный закон «О радиационной безопасности населения»)

Радиационная безопасность населения — состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения. (Модельный закон «О радиационной безопасности населения»)

Радиационно загрязненный участок территории — участок территории, представляющий опасность для здоровья населения и для окружающей природной среды, подлежащий реабилитации после радиоактивного загрязнения в результате техногенной деятельности или размещения на данном участке территории снятых с эксплуатации особо радиационно опасных объектов.

Радиоактивность воды — показатель, характеризующий содержание в воде радиоактивных веществ.

Радиоактивные отходы — ядерные материалы и радиоактивные вещества, дальнейшее использование которых не предусматривается.

Разлив нефти — нефть, разлитая на поверхности водного объекта.

Размещение отходов — любая операция по хранению и захоронению отходов. (Модельный закон «Об отходах производства и потребления»)

Разработчик — гражданин или юридическое лицо, осуществляющие получение пестицидов или агрохимикатов, исследования их активности, токсикологических свойств и влияния на окружающую природную среду. (Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»)

Разрешение — документ, утвержденный уполномоченным государственным органом, содержащий нормы на выброс, сброс, размещение отходов субъектом хозяйственной и иной деятельности и санкционирующий эксплуатацию всего субъекта хозяйственной деятельности или его части при соблюдении указанных норм. (Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Рациональное использование земель — обеспечение всеми землепользователями в процессе производства максимального

эффекта в осуществлении целей землепользования с учетом охраны земель и оптимального взаимодействия с природными факторами.

Регламент применения пестицидов и агрохимикатов — обязательные требования к условиям и порядку применения пестицидов и агрохимикатов. (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Риск возникновения чрезвычайной ситуации (риск ЧС) — вероятность или частота возникновения источника чрезвычайной ситуации, определяемая соответствующими показателями риска.

Риск для здоровья населения — вероятность угрозы жизни или здоровью населения либо угрозы жизни или здоровью будущих поколений, обусловленная воздействием факторов среды обитания. (*Модельный закон «О зонах экологического бедствия»*)

Рыбохозяйственные нормативы качества воды — установленные значения показателей состава и свойств воды рыбохозяйственных водных объектов.

Самоочищение воды — совокупность природных процессов, направленных на восстановление экологического благополучия водных объектов.

Санитарное состояние почвы — совокупность физико-химических и биологических свойств почвы, определяющих качество и степень ее безопасности в эпидемическом и гигиеническом отношениях.

Санитарно-защитная зона

— озелененная территория специального назначения, отделяющая селитебную часть города от промышленного предприятия, размеры и организация которой зависят от характера и степени вредного влияния промышленности на окружающую среду. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*);

— территория вокруг источника ионизирующего излучения, на которой уровень облучения людей в условиях нормальной эксплуатации данного источника может превысить установленный предел дозы облучения для населения. В санитарно-

защитной зоне запрещается постоянное и временное проживание людей, вводится режим ограничения хозяйственной деятельности и проводится радиационный контроль. (*Модельный закон «О радиационной безопасности населения»*)

Санитарно-эпидемиологическая экспертиза — деятельность органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы, организаций, аккредитованных в установленном порядке, и экспертов по установлению соответствия (несоответствия) проектной и иной документации, объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, работ, услуг санитарно-эпидемиологическим требованиям безопасности (техническим регламентам) и санитарным правилам, предусмотренным законодательством государства. (*Модельный закон «О зонах экологического бедствия»*)

Санкционированные свалки — разрешенные органами исполнительной власти территории (существующие площадки) для размещения промышленных и бытовых отходов, но не обустроенные в соответствии с нормативными требованиями. Являются временными и подлежат обустройству в соответствии с указанными требованиями или закрытию.

Сапробность — способность водных организмов обитать в воде, содержащей различное количество органических веществ.

Сброс — поступление веществ или энергии (тепловой, электромагнитной, акустической) в окружающую среду (преимущественно в водную или на рельеф местности). (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Сверхлимитное водопотребление — объем воды, потребляемый абонентом на хозяйственно-питьевые и производственные нужды сверх установленного лимита.

Сверхнормативный сброс сточных вод — сброс сточных вод и загрязняющих веществ, превышающий установленные нормативы водоотведения по объему и составу.

Свидетельство гарантий экологической безопасности — государственный документ, подтверждающий гарантии экологической безопасности конкретного хозяйствующего субъекта,

выдаваемый уполномоченным государственным органом в области экологической безопасности по заявлению уполномоченного государственного аудитора экологической безопасности. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Свойства вод — совокупность физических, химических, физико-химических, органолептических, биохимических и других свойств воды.

Сеть контроля загрязнения атмосферы — структура размещения постов наблюдений за загрязнением атмосферы.

Система питьевого водоснабжения на транспортном средстве — установка и оборудование, размещенные на транспортном средстве, для обеспечения питьевой водой пассажиров, экипажей и обслуживающего персонала в пути следования транспортного средства пассажирского или иного назначения. (*Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»*)

Система управления окружающей средой — часть общей системы административного управления, которая включает в себя организационную структуру, планирование, ответственность, методы, процедуры, процессы и ресурсы, необходимые для разработки, внедрения, реализации, анализа и поддержания экологической политики. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Система экологической сертификации — система, располагающая собственными правилами и процедурами для проведения экологической сертификации, сформированными в соответствии с государственной политикой в области технического регулирования. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Состав воды — совокупность примесей в воде минеральных и органических веществ в ионном, молекулярном, комплексном, коллоидном и взвешенном состоянии, а также изотопный состав содержащихся в ней радионуклидов.

Состав сточных вод — характеристика сточных вод, включающая перечень загрязняющих веществ и их концентрацию.

Социально-гигиенический мониторинг — государственная система наблюдений за состоянием здоровья населения и среды

обитания, их анализа, оценки и прогноза, а также определения причинно-следственных связей между состоянием здоровья населения и воздействием факторов среды обитания.

Специализированная информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении — целевая информация, влекущая за собой дополнительные затраты на ее получение, обработку, анализ, хранение и предоставление в соответствии с требованиями потребителей. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Специально уполномоченный государственный орган в области обращения с отходами (компетентный орган) — исполнительный орган государственной власти, который наделяется определенными полномочиями в области обращения с отходами, включая координацию деятельности других государственных органов и органов местного самоуправления в области обращения с отходами. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления» (новая редакция)*)

Среда обитания животного мира — природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы. (*Модельный закон «О животном мире»*)

Среда обитания человека — совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека.

Среднегодовая концентрация примеси в атмосфере — концентрация примеси в атмосфере, определяемая как среднее значение из среднесуточных концентраций или из разовых концентраций, измеренных по полной программе контроля не менее 200 суток в год. (*Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.2.1.03-84 «Охрана природы. Атмосфера. Термины и определения контроля загрязнения»*)

Среднемесячная концентрация примеси в атмосфере — концентрация примеси в атмосфере, определяемая как среднее значение из среднесуточных концентраций или из разовых концентраций, измеренных по полной программе контроля не менее 20 суток в месяц. (*Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.2.1.03-84 «Охрана природы. Атмосфера. Термины и определения контроля загрязнения»*)

Среднесуточная концентрация примеси в атмосфере — концентрация примеси в атмосфере, определяемая по среднесуточной пробе. (Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.2.1.03-84 «Охрана природы. Атмосфера. Термины и определения контроля загрязнения»)

Среднесуточная проба воздуха — проба воздуха, отобранная в течение 24 часов непрерывно или с равными интервалами между отборами не менее четырех раз за девять суток. (Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.2.1.03-84 «Охрана природы. Атмосфера. Термины и определения контроля загрязнения»)

Средний уровень загрязнения атмосферы по городам — уровень загрязнения атмосферы по осредненным показателям, применяемый для сравнительной оценки загрязнения атмосферы в городах. (Межгосударственный стандарт ГОСТ 17.2.1.03-84 «Охрана природы. Атмосфера. Термины и определения контроля загрязнения»)

Стационарный пункт наблюдения за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением — комплекс, включающий в себя земельный участок или часть акватории с установленными на них приборами и оборудованием, предназначенными для определения характеристик окружающей природной среды, ее загрязнения.

Сточные воды — воды, сбрасываемые от жилых, общественных и производственных зданий и сооружений после использования их в хозяйственной и иной деятельности, а также воды, образующиеся при выпадении атмосферных осадков, таянии снега, от поливки и мытья дорожных покрытий на территории населенных пунктов, объектов промышленности, строительных площадок и других объектов и сбрасываемые в окружающую среду через систему канализации. (Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»)

Страхователи — предприятия, организации, учреждения и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды деятельности, отнесенные к источникам повышенной опасности для окружающей природной среды. (Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2003 года))

Страховщики — организации, получившие в установленном порядке лицензию на данный вид страховой деятельности. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2003 года)*)

Субъект хозяйственной и иной деятельности — физическое или юридическое лицо всех форм собственности, эксплуатирующее объекты хозяйственной и иной деятельности, оказывающее воздействие на окружающую среду. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Субъект экологической опасности — юридическое или физическое лицо, в том числе должностное лицо, деятельность которого может создать экологически опасную ситуацию. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Субъекты права на экологическую информацию — физические и юридические лица государства, иностранные граждане и лица без гражданства, иностранные юридические лица, желающие обладать экологической информацией. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Субъекты экологического предпринимательства — юридические лица и предприниматели без образования юридического лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие деятельность по производству продукции, выполнению работ и услуг природоохранного назначения. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Существенное ухудшение здоровья населения — увеличение необратимых не совместимых с жизнью нарушений здоровья, изменений структуры причин смерти и появлений специфических заболеваний, вызванных загрязнением окружающей среды, а также существенное увеличение частоты обратимых нарушений здоровья, связанных с загрязнением окружающей среды. (*Модельный закон «О зонах экологического бедствия»*)

Твердые бытовые отходы — отходы потребления, образующиеся в населенных пунктах в результате жизнедеятельности

населения. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Технические подземные воды — подземные воды, которые в соответствии со своим качеством и физическими свойствами используются или могут быть использованы для производственного (технического) водоснабжения.

Технический норматив выброса — норматив выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который устанавливается для передвижных и стационарных источников выбросов, технологических процессов, оборудования и отражает максимально допустимую массу выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух в расчете на единицу продукции, мощности, пробега транспортных или иных передвижных средств и другие показатели. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Техногенно измененный радиационный фон — естественный радиационный фон, измененный в результате деятельности человека. (*Модельный закон «О радиационной безопасности населения»*)

Технологический норматив — норматив использования материальных и энергетических ресурсов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду, образования и размещения отходов в расчете на единицу выпускаемой продукции. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Токсичность воды — способность воды вызывать нарушения жизнедеятельности водных организмов за счет присутствия в ней вредных веществ.

Токсичность отработанных газов — показатель влияния вредного воздействия на человека, растения и животных вредных (загрязняющих) веществ, содержащихся в выбросах автотранспортного средства.

Токсобность — способность организмов обитать в воде, содержащей различное количество токсичных веществ.

Трансграничное воздействие

— любые значительные вредные последствия изменения состояния трансграничных вод (водных объектов), вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией одной стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой стороны. (*Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»*)

— любое воздействие (не только глобального характера) в районе, находящемся под юрисдикцией того или иного государства, вызываемое планируемой деятельностью, физический источник которой расположен полностью или частично в пределах района, подпадающего под юрисдикцию другого государства. (*Модельный закон «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды»*)

Трансграничное загрязнение — загрязнение окружающей среды, охватывающее территорию нескольких государств или целые континенты и формирующееся за счет трансграничного переноса загрязнителей. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Трансграничное загрязнение атмосферного воздуха — загрязнение атмосферного воздуха в результате переноса вредных (загрязняющих) веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Трансграничное загрязнение объектов окружающей среды — загрязнение объектов окружающей среды в результате переноса вредных (загрязняющих) веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2014 года)*)

Трансграничное перемещение отходов — деятельность, связанная с перемещением отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо

государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее двух государств. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Трансграничные воды (водные объекты) — любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя и более государствами или расположены на таких границах. В тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах. *(Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»)*

Требования в области охраны окружающей среды — обязательные условия, ограничения (или их совокупность) хозяйственной и иной деятельности, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, природоохранными нормативами, государственными стандартами и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Третьи лица — лица, не являющиеся стороной по договору обязательного страхования, отношения с которыми как с потерпевшими наступают по установленным и доказанным фактам причиненного вреда в соответствии с гражданским законодательством государства. *(Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2003 года))*

Угроза здоровью населения — увеличение частоты обратимых нарушений здоровья, связанных с загрязнением окружающей среды. *(Модельный закон «О зонах экологического бедствия»)*

Угрозы экологической безопасности — вероятность создания необходимых и достаточных условий возникновения явлений, процессов и эффектов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду и здоровье населения. *(Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция))*

Управление экологической безопасностью — практическая реализация правовых, административных и эколого-экономических методов при планировании или осуществлении хозяйственной и иной деятельности с целью обеспечения гарантий экологической безопасности устойчивого социально-экономического развития государства. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Устойчивое использование объектов животного мира — использование объектов животного мира способами, не приводящими в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия животного мира и тем самым сохраняющими его способность к воспроизводству и удовлетворению потребностей нынешнего и будущих поколений людей. (*Модельный закон «О животном мире»*)

Устойчивое состояние окружающей среды:

а) в отношении объектов животного и растительного мира — способность объектов животного и растительного мира в долгосрочной перспективе воспроизводить себя как жизнеспособный компонент своей естественной среды обитания, наличие естественной среды обитания объектов животного и растительного мира, необходимой для их сохранения в долгосрочной перспективе;

б) в отношении природных и природно-антропогенных комплексов — стабильность в долгосрочной перспективе процессов и отношений природных и природно-антропогенных комплексов, обеспечивающих их функционирование. (*Модельный закон «О зонах экологического бедствия»*)

Утилизация (обезвреживание) мусора и отходов — специальная обработка мусора (брикетирование, термообработка, превращение в остекленные гранулы путем сжигания мусора, захоронение на полигонах и т. п.) с целью превращения его в инертный (нейтральный) вид, не оказывающий вредного влияния на экологию.

Участок недр — геометризованный блок недр с определенными в установленном порядке пространственными границами. (*Модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Ущерб окружающей среде и здоровью населения — эколого-экономическая оценка необходимой компенсации физическим и юридическим лицам по доказанным фактам причиненного вреда окружающей среде, здоровью физических лиц и имуществу физических и юридических лиц. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Ущерб от загрязнения окружающей среды — фактические и возможные убытки народного хозяйства, связанные с загрязнением окружающей природной среды (включая прямые и косвенные воздействия, а также дополнительные затраты на ликвидацию отрицательных последствий загрязнения). Учитываются также потери, связанные с ухудшением здоровья населения, сокращением трудового периода деятельности и жизни людей.

Факторы среды обитания — биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений.

Фитосанитарная обстановка — состояние земель, лесов и растительности, определяемое численностью вредителей растений, распространением болезней растений и наличием сорных растений. (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Фитосанитарный мониторинг — прогноз и установление наиболее вероятного уровня распространения, численности, интенсивности развития и вредоносности организмов. (*Модельный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»*)

Фоновая концентрация — концентрация вещества в воде, рассчитываемая применительно к данному источнику примесей в фоновом створе водного объекта при расчетных гидрологических условиях, учитывающая влияние всех источников примесей, за исключением данного источника.

Фоновая концентрация загрязняющего атмосферу вещества — концентрация загрязняющего атмосферу вещества, создаваемая всеми источниками, исключая рассматриваемые.

Фоновое содержание — содержание химических веществ в почвах территорий, не подвергающихся техногенному воздействию или испытывающих его в минимальной степени.

Химические вещества — химические элементы и соединения, их смеси, как натуральные, так и искусственные, а также готовые изделия, содержащие в своем составе химические вещества, способные оказать вредное воздействие на человека при нормальных или непредсказуемых условиях их использования. (*Рекомендательный законодательный акт «О безопасности при использовании химических веществ на производстве»*)

Химический состав воды — совокупность находящихся в воде веществ в различных химических и физических состояниях.

Химическое загрязнение почвы — изменение химического состава почвы, возникшее под прямым или косвенным воздействием фактора землепользования (промышленного, сельскохозяйственного, коммунального), вызывающее снижение ее качества и возможную опасность для здоровья населения.

Химическое потребление кислорода (ХПК) — количество кислорода, потребляемое при химическом окислении содержащихся в воде органических и неорганических веществ под действием различных окислителей.

Химическое состояние вод — химическое состояние вод водного объекта, в котором концентрации загрязнителей не превышают установленные нормативы качества. (*Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»*)

Хранение отходов — содержание отходов в специально оборудованных накопителях до их извлечения с целью захоронения, обезвреживания или использования. (*Модельный закон «Об отходах производства и потребления»*)

Цветность воды — показатель, характеризующий интенсивность окраски воды.

Целевой экологический показатель — общий целевой показатель состояния окружающей среды, выражаемый количественно там, где это возможно, и выработанный на основе экологической политики, которого субъект хозяйственной и иной деятельности стремится достичь в целях охраны окружающей среды и безопасности хозяйственной деятельности для жизни и здоровья граждан. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Централизованная система питьевого водоснабжения (водопровод общего пользования) — комплекс устройств и сооружений для забора, подготовки, хранения и подачи питьевой воды к местам ее потребления, открытый для общего использования физическими и (или) юридическими лицами. *(Модельный закон «О питьевой воде и питьевом водоснабжении»)*

Чрезвычайная ситуация — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. *(Модельный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»)*

Чрезвычайная экологическая ситуация — экологически опасная ситуация, требующая в целях защиты жизни и здоровья граждан, а также в целях защиты окружающей среды обязательного принятия экстренных мер для устранения такой ситуации. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Экологическая безопасность — система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем

времени. *(Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция))*

Экологическая информация — любая информация в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме:

а) о состоянии элементов окружающей среды, таких как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) о факторах, таких как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте «а», анализ затрат и результатов, другой экономический анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

в) о состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры, зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействуют или могут воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте «б». *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Экологическая культура — отечественный и мировой опыт гармоничного взаимодействия человека и природы. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Экологическая опасность — состояние, угрожающее жизненно важным интересам личности, обществу и окружающей природной среде в результате антропогенных и природных воздействий на нее. *(Рекомендательный законодательный акт «Об экологической безопасности»)*

Экологическая политика

— заявление субъекта хозяйственной и иной деятельности о намерениях и принципах, связанных с обеспечением общей экологической эффективности на его объекте хозяйственной и иной деятельности, которое служит основанием для установления целевых и плановых экологических показателей и способов их достижения. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств; модельный закон «О предотвращении и комплексном контроле загрязнений окружающей среды»*);

— система мер на международном и национальном уровнях, направленная на реализацию стратегии устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества. (*Модельный закон «Об экологическом аудите»*)

Экологическая продукция — продукция, произведенная в условиях экологического агропроизводства, и (или) услуги, предоставленные при строгом соблюдении технического регламента и специализированных стандартов такого производства. (*Модельный закон «Об экологическом агропроизводстве»*)

Экологическая сертификация соответствия — действие третьей стороны по подтверждению соответствия сертифицируемого объекта предъявляемым к нему экологическим требованиям.

Экологическая экспертиза — проверка соответствия проектных решений планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Экологическая эффективность (характеристики экологичности) системы управления окружающей средой — измеряемые результаты системы управления окружающей средой, связанные с контролированием организацией экологических аспектов, основанных на ее экологической политике, а также на целевых и плановых экологических показателях.

Экологические знания — отрасль общественного знания об экологической деятельности. (*Рекомендательный законодательный акт «Об экологическом образовании населения»*)

Экологические требования — обязательные требования, установленные в законодательных и нормативных документах, которые направлены на обеспечение рационального природопользования, охрану окружающей среды, защиту здоровья и генетического фонда человека.

Экологический аудит — независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований национального законодательства, нормативов, нормативных документов и стандартов в области экологической безопасности, а также требований международных нормативов, нормативных документов и стандартов, подготовка заключений о состоянии и рекомендаций по улучшению такой деятельности. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Экологический аудит при экологическом страховании предприятия, организации, учреждения — предпринимательская деятельность по осуществлению независимой оценки информации о состоянии технологического и природоохранного оборудования на предприятии, в организации, учреждении, имеющая целью установление степени потенциальной техногенной и экологической опасности аудируемого предприятия, организации, учреждения и величины убытка, который может быть причинен гражданам и юридическим лицам (третьим лицам, выгодоприобретателям), возникающего в результате воздействия загрязненной вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих предприятиях, в организациях, учреждениях, а также других чрезвычайных событий окружающей природной среды на население, хозяйственные объекты и территорию. (*Модельный закон «Об экологическом страховании»*)

Экологический вред — все негативные последствия, вызванные загрязнением и (или) утратой объектов окружающей среды в результате деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающей негативное воздействие на объекты окружающей среды. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2014 года)*)

Экологический контроль — система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законо-

дательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Экологический критерий качества воды — критерий качества воды, учитывающий условия нормального во времени функционирования водной экологической системы.

Экологический минимум — минимально необходимые для общества и человека знания о безвредности, безотходности производства, ресурсо- и энергосбережении, рекультивации объектов хозяйственной деятельности, о бережном отношении к среде обитания. (*Рекомендательный законодательный акт «Об экологическом образовании населения»*)

Экологический норматив качества атмосферного воздуха — критерий качества атмосферного воздуха, который отражает предельно допустимое максимальное содержание вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и при котором отсутствует вредное воздействие на окружающую природную среду. (*Модельный закон «Об охране атмосферного воздуха»*)

Экологический паспорт — документ, содержащий информацию об уровне использования природопользователем ресурсов (природных, вторичных и др.) и степени воздействия его производств на окружающую природную среду, а также сведения о разрешениях на право природопользования, нормативах воздействий и размерах платежей за загрязнение окружающей природной среды и использование природных ресурсов. (*Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств*)

Экологический риск — вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для объектов окружающей среды и здоровья населения, обусловленного прогнозируемым негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. (*Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2014 года)*)

Экологический ущерб — совокупность доказанных фактов причинения вреда объектам окружающей среды, представленных в официальных заключениях для подготовки принятия административных или судебных решений о наличии виновной и пострадавшей сторон, а также о формах (натуральной или денежной) и процедурах предоставления компенсаций виновной стороной юридическим или физическим лицам, признанным в качестве пострадавшей стороны.

Экологическое агропроизводство — все стадии производства, переработки, хранения, транспортировки, реализации и доведения до конечного потребителя экологической продукции, основанные на неукоснительном соблюдении определенных требований, которые закреплены в техническом регламенте и специализированных стандартах ведения такого производства. (*Модельный закон «Об экологическом агропроизводстве»*)

Экологическое бедствие — экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, разрушение естественных экологических систем, ухудшение состояния животного и растительного мира. (*Модельный закон «О зонах экологического бедствия»*)

Экологическое благополучие водного объекта — нормальное воспроизведение основных звеньев экологической системы водного объекта.

Экологическое качество окружающей природной среды — способность окружающей среды обеспечивать функционирование экологических систем, комфортность жизнедеятельности человека и сохранность физико-географической основы территориальных природоресурсных комплексов.

Экологическое нормирование — разработка и апробация научно обоснованных критериев и норм предельно допустимого вредного воздействия на окружающую среду и человека, а также норм и правил природопользования на основе общих методологических подходов, комплексного изучения и анализа экологических возможностей экосистем и их отдельных компонентов.

(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)

Экологическое образование — процесс обучения, воспитания, развития личности и населения, самообразования и накопления опыта, направленный на формирование ценностных ориентаций, поведенческих норм и специальных знаний по охране окружающей среды, природопользованию и обеспечению экологической безопасности, реализуемых в экологически грамотной деятельности. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Экологическое предпринимательство — производственная, научно-исследовательская, кредитно-финансовая деятельность по производству товаров, выполнению работ и оказанию услуг, имеющая целевым назначением обеспечение сохранения и восстановления окружающей среды и охрану природных ресурсов. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Экологическое состояние поверхностных вод — показатели качества вод водных объектов и функционирования их водных систем. *(Модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)»)*

Экологическое страхование — система видов страхования в сфере охраны объектов окружающей среды, направленная на защиту имущественных интересов государства, юридических и физических лиц. *(Модельный закон «Об экологическом страховании» (новая редакция 2014 года))*

Экономическая оценка экологического ущерба — оценка данных негативных последствий, рассчитанная для определенных субъектов правовых и хозяйственных отношений либо для определенного сообщества людей. Такие оценки могут проводиться на разных уровнях охвата негативных последствий — локальном, региональном и глобальном. *(Модельный Экологический кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств)*

Экспертиза экологической безопасности — раздел экологической экспертизы планируемой хозяйственной и иной деятельности, подтверждающий гарантии экологической безопасности,

эффективность мер предосторожности от возникновения угроз экологической безопасности и лимит гражданской ответственности в случае реализации угроз экологической безопасности, которые могут повлечь за собой нанесение вреда окружающей среде, здоровью человека и гражданина, имуществу физических и юридических лиц. (*Модельный закон «Об экологической безопасности» (новая редакция)*)

Экстренная информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении — фактическая и прогностическая информация о стихийных явлениях и опасных уровнях загрязнения окружающей природной среды, которая передается немедленно после ее получения и подготовки в установленном порядке. (*Модельный закон «О гидрометеорологической деятельности»*)

Энергетический ресурс — носитель энергии, который используется в настоящее время или может быть использован в перспективе. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

Энергосберегающая политика государства — правовое, организационное и экономическое регулирование деятельности в области энергосбережения. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

Энергосбережение — реализация правовых, организационных, научных, производственных, технических и экономических мер, направленных на повышение эффективности использования энергетических ресурсов. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

Эффективная доза — величина воздействия ионизирующего излучения, используемая как мера риска возникновения отдаленных последствий облучения организма человека и отдельных его органов с учетом их радиочувствительности. (*Модельный закон «О радиационной безопасности населения»*)

Эффективное использование энергетических ресурсов — достижение экономически оправданной эффективности использования энергетических ресурсов при существующем уровне развития техники и технологий и соблюдении требований к охране окружающей природной среды. (*Модельный закон «Об энергосбережении»*)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О новой редакции модельного закона
«Об общих принципах организации
местного самоуправления»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» (постановление МПА СНГ от 6 декабря 1997 года № 10-17) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-11

В.И.Матвиенко

Приложение
Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-11
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об общих принципах организации
местного самоуправления
(новая редакция)

Настоящий Закон в соответствии с конституцией государства — участника Содружества Независимых Государств (далее — государство) устанавливает организационные, правовые и экономические основы местного самоуправления, а также государственные гарантии его осуществления в государстве.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия

1. В настоящем Законе понятия и термины используются в следующих значениях:

вопросы местного значения — вопросы обеспечения жизнедеятельности местного населения, отнесенные к таковым настоящим Законом в соответствии с конституцией государства;

Вариант

вопросы местного значения — вопросы обеспечения жизнедеятельности местного населения, установленные законодательством государства;

местный референдум — голосование граждан, имеющее обязательную силу по вопросам местного значения, затрагивающим жизненно важные интересы местного населения;

муниципальные выборы — голосование граждан в целях формирования органа местного самоуправления или наделения

полномочиями выборного должностного лица местного самоуправления;

органы местного самоуправления — представительный и подотчетные ему иные органы местного самоуправления, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения;

представительный орган местного самоуправления — орган местного самоуправления, избираемый населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании;

депутат — член представительного органа местного самоуправления, избранный населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах;

выборное должностное лицо местного самоуправления — лицо, избранное населением на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах или избранное представительным органом местного самоуправления из своего состава и наделенное полномочиями по решению вопросов местного значения;

должностное лицо местного самоуправления — лицо, наделенное исполнительно-распорядительными или административно-хозяйственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. В законах и иных нормативных правовых актах государства термины «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности организаций и объектов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

Статья 2. Местное самоуправление

Под местным самоуправлением понимается форма осуществления народом своей власти в соответствии с конституцией и законами государства, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением и органами

местного самоуправления вопросов местного значения исходя из общегосударственных интересов и интересов населения.

Местное самоуправление осуществляется с учетом национальных и исторических особенностей, а также иных местных условий.

Статья 3. Правовая основа местного самоуправления

1. Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры государства, конституция, настоящий Закон и иные законы государства, издаваемые в соответствии с ними нормативные правовые акты государства, уставы местного самоуправления, решения, принятые на местных референдумах, решения органов местного самоуправления.

2. В уставе местного самоуправления определяются:

— вид и наименование территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

— перечень вопросов местного значения;

— формы, порядок и гарантии осуществления населением местного самоуправления;

— структура, порядок формирования и полномочия органов местного самоуправления;

— наименования и полномочия выборных должностных лиц местного самоуправления;

— виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу решений органов местного самоуправления;

— срок полномочий представительного органа местного самоуправления, депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

— виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов;

— порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением;

— порядок внесения изменений и дополнений в устав местного самоуправления;

— иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

3. Устав местного самоуправления, решение представительного органа местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа местного самоуправления.

4. Проект устава местного самоуправления, проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом местного самоуправления порядка учета предложений по проекту указанного устава, а также порядка участия граждан в его обсуждении не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава местного самоуправления, внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления.

5. Устав местного самоуправления, решение муниципального представительного органа о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления подлежат государственной регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

6. Устав местного самоуправления, решение муниципального представительного органа о внесении изменений и дополнений в устав местного самоуправления подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

7. Устав местного самоуправления имеет прямое действие, решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления не должны противоречить уставу местного самоуправления.

Статья 4. Право граждан государства на осуществление местного самоуправления

1. Граждане государства (в дальнейшем — граждане) осуществляют свое право на местное самоуправление путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

3. Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления.

4. Граждане имеют равный доступ к службе в органах местного самоуправления.

5. Граждане имеют право обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам органов местного самоуправления.

6. Органы местного самоуправления и его должностные лица обязаны обеспечить гражданам возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 5. Гарантии местного самоуправления

1. Право граждан на осуществление местного самоуправления гарантируется государством в соответствии с конституцией и законодательством государства.

2. Ограничение права на местное самоуправление запрещается, за исключением случаев, предусмотренных конституцией и законодательством государства.

3. Органы государственной власти создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия осуществления местного самоуправления и оказывают

содействие населению и муниципальным органам в осуществлении права на местное самоуправление.

4. Органы государственной власти не вправе вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления, если она осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

5. Государство обеспечивает соответствие закрепленных за органами местного самоуправления полномочий их финансовому и материальному обеспечению.

6. При подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местного населения и полномочия органов местного самоуправления, органы государственной власти проводят консультации с органами местного самоуправления в порядке, установленном законодательством государства.

Вариант

6. При подготовке и принятии решений по вопросам, непосредственно затрагивающим интересы местного населения и полномочия органов местного самоуправления, органы государственной власти проводят консультации с органами местного самоуправления и (или) их объединениями в порядке, установленном законодательством государства.

7. Обращения органов местного самоуправления и его должностных лиц подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти, государственными должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, которым эти обращения направлены.

8. Органам местного самоуправления и гражданам обеспечивается право на судебную защиту в целях свободного осуществления местного самоуправления. Органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления и граждане вправе обжаловать в суде нарушающие право на местное самоуправление действия и решения, а также бездействие органов государственной власти и государственных должностных лиц, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, а также общественных объединений.

9. Национальным законодательством в соответствии с конституцией государства устанавливаются иные гарантии местного самоуправления.

Статья 6. Межмуниципальное сотрудничество

1. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов населения территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, с учетом особенностей территориальной и организационной основы местного самоуправления органы местного самоуправления на добровольной основе могут образовывать объединения в форме межмуниципальных союзов (ассоциаций), подлежащих регистрации в порядке, установленном законодательством государства.

2. В целях выражения и защиты общих интересов населения территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в том числе в целях представления указанных интересов в органах государственной власти и организации сотрудничества органов местного самоуправления с международными организациями и иностранными юридическими лицами, в соответствии с законодательством государства создается единое межмуниципальное объединение.

3. В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с законодательством государства и решениями органов местного самоуправления. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения. Указанные межмуниципальные объединения не могут наделяться полномочиями органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления, межмуниципальные объединения вправе входить в межгосударственные союзы и ассоциации, другие межмуниципальные организации.

Глава 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 7. Виды территорий местного самоуправления

1. Местное самоуправление осуществляется в городских и сельских поселениях (поселках), районах, включающих несколько городских и (или) сельских поселений (поселков), городских поселениях, не входящих в состав районов, районах в городах. Законодательством государства могут быть предусмотрены иные территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в том числе территории со специальным и особым статусом.

2. Уставом местного самоуправления может быть предусмотрено внутреннее территориальное деление территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3. Местное самоуправление осуществляется на всей территории государства, за исключением территорий, прямо указанных национальным законодательством.

4. Местное самоуправление не осуществляется на территориях зарубежных представительств, а также на иных территориях с непостоянным населением, предусмотренных национальным законодательством.

5. В целях защиты конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства допускается ограничение законодательством государства прав граждан на осуществление местного самоуправления на отдельных территориях.

6. Территории, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, в соответствии с национальным законодательством включают земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Статья 8. Установление, изменение границ территории местного самоуправления

1. Границы территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, устанавливаются и изменяются законом с учетом исторических и иных местных традиций.

Вариант

1. Границы территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, устанавливаются и изменяются в соответствии с законодательством государства с учетом исторических и иных местных традиций.

2. Изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в том числе при образовании, объединении, разделении или упразднении городских и сельских поселений (поселков), районов, городских поселений, не входящих в состав районов, районов в городах, иных территорий местного самоуправления, осуществляется по инициативе населения соответствующей территории, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти.

3. Инициатива населения по вопросу изменения границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, реализуется в порядке, установленном настоящим Законом для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти по вопросу изменения границ соответствующей территории оформляется решениями органов местного самоуправления, органов государственной власти.

4. Закон об изменении границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления, в период кампании местного референдума на соответствующей территории.

Вариант

4. Изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, не должно осуществляться в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления, в период кампании местного референдума на соответствующей территории.

5. Изменение границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, осуществляемое по инициативе органов местного самоуправления, органов государственной власти, не допускается без учета мнения населения

соответствующих территорий, выраженного на публичных слушаниях.

6. Упразднение городских и сельских поселений (поселков), районов, городских поселений, не входящих в состав районов, районов в городах, иных территорий местного самоуправления осуществляется с учетом мнения населения соответствующей территории, выраженного на публичных слушаниях, и мнения представительного органа местного самоуправления, выраженного в его решении.

Глава 3. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 9. Предметы ведения органов местного самоуправления

1. В ведении органов местного самоуправления находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которые могут передаваться органам местного самоуправления государством, а также на договорной основе в соответствии с национальным законодательством.

2. Установленные в статьях 10, 11 и 12 настоящего Закона перечни вопросов местного значения не могут быть изменены иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Закон. Органы местного самоуправления осуществляют закрепленные в их ведении вопросы местного значения в порядке, установленном законодательством государства.

3. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления районов в городах определяются уставом местного самоуправления города, в составе которого находится соответствующий район, исходя из перечня вопросов местного значения, закрепленного в ведении органов местного самоуправления города.

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления района о передаче им осуществления части своих полномочий по вопросам местного значения за счет трансфертов, предоставляемых из бюджетов

этих поселений в бюджет района в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

5. Органы местного самоуправления района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет трансфертов, предоставляемых из бюджета района в бюджеты этих поселений в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

6. Указанные в пунктах 4 и 5 настоящей статьи соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также положения, предусматривающие финансовые санкции за неисполнение соглашений.

7. Органы местного самоуправления для осуществления переданных им в соответствии с указанными в пунктах 4 и 5 настоящей статьи соглашениями полномочий имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа местного самоуправления.

8. Органы местного самоуправления вправе принимать к своему ведению вопросы, не исключенные из их ведения, не отнесенные к ведению органов местного самоуправления другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и органов государственной власти.

9. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в законодательстве государства положений, устанавливающих указанное право.

10. Финансирование полномочий, указанных в пункте 8 настоящей статьи, не является обязанностью органов местного

самоуправления, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов.

Вариант

1. В ведении органов местного самоуправления находятся вопросы местного значения, а также отдельные государственные полномочия, которые могут передаваться органам местного самоуправления государством, а также на договорной основе в соответствии с национальным законодательством государства.

2. К вопросам местного значения, находящимся в ведении органов местного самоуправления, относятся:

— формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением;

— установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;

— владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

— иные вопросы, отнесенные законодательством государства к вопросам местного значения городских поселений и сельских поселений (поселков), районов и городских поселений, не входящих в состав районов.

3. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют закрепленные в их ведении вопросы местного значения в порядке, установленном законодательством государства.

4. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления районов в городах определяются уставом местного самоуправления города, в составе которого находится соответствующий район, исходя из перечня вопросов местного значения, закрепленного в ведении органов местного самоуправления города.

5. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления района о передаче им осуществления части своих полномочий по вопросам местного значения за счет трансфертов, предоставляемых из бюджетов

этих поселений в бюджет района в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

6. Органы местного самоуправления района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет трансфертов, предоставляемых из бюджета района в бюджеты этих поселений в соответствии с бюджетным или финансовым законодательством государства.

7. Указанные в пунктах 5 и 6 настоящей статьи соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также положения, предусматривающие финансовые санкции за неисполнение соглашений.

8. Органы местного самоуправления для осуществления переданных им в соответствии с указанными в пунктах 5 и 6 настоящей статьи соглашениями полномочий имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа местного самоуправления.

9. Органы местного самоуправления вправе принимать к своему ведению вопросы, не исключенные из их ведения, не отнесенные к полномочиям органов государственной власти и не отнесенные к ведению органов местного самоуправления другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

10. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в законодательстве государства положений, устанавливающих указанное право.

11. Финансирование полномочий, указанных в пункте 9 настоящей статьи, не является обязанностью органов местного

самоуправления, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов.

Статья 10. Вопросы местного значения городских и сельских поселений (поселков)

К вопросам местного значения поселения относятся:

- 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета;
- 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
- 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
- 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством государства;
- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в порядке, установленном национальным законодательством;
- 6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля;
- 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- 8) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения;
- 9) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 10) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 11) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

12) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

13) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

16) формирование архивных фондов поселения;

17) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

18) утверждение правил благоустройства территории поселения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм;

19) утверждение планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории; выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля

за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных национальным законодательством, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

20) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов;

21) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

22) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

23) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

25) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

26) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

27) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

28) осуществление муниципального лесного контроля;

29) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Вариант. Статью 10 предлагается исключить с последующим изменением нумерации статей.

Статья 11. Вопросы местного значения районов

К вопросам местного значения района относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета района, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;

4) организация в границах района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством государства;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в порядке, установленном национальным законодательством;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах района;

7) организация охраны общественного порядка на территории района в порядке, установленном национальным законодательством;

8) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах района;

9) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти); организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

10) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории района в порядке, установленном национальным законодательством;

11) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

12) утверждение схем территориального планирования района, а также подготовленной на основе схемы территориального планирования района документации по планировке территории;

ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах района для муниципальных нужд;

13) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории района, осуществляемые в соответствии с законодательством государства;

14) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

15) содержание на территории района мест захоронения, организация ритуальных услуг;

16) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

17) организация библиотечного обслуживания населения районными библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав района;

20) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

21) создание, развитие, а также обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории района, осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

22) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории района;

23) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

24) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

25) содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

26) обеспечение условий для развития на территории района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;

27) организация и осуществление мероприятий районного уровня по работе с детьми и молодежью;

28) осуществление в пределах, установленных законодательством государства, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

29) осуществление муниципального лесного контроля.

Вариант. Статью 11 предлагается исключить с последующим изменением нумерации статей.

Статья 12. Вопросы местного значения городских поселений, не входящих в состав районов

К вопросам местного значения городских поселений, не входящих в состав районов, относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения

топливом в пределах полномочий, установленных законодательством государства;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог в порядке, установленном законодательством государства;

6) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

8) организация охраны общественного порядка на территории поселения в порядке, установленном законодательством государства;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения;

10) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах поселения;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти); организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории поселения, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории поселения в порядке, установленном законодательством государства;

13) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

14) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

15) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

16) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

17) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

18) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

19) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

20) формирование и содержание муниципального архива;

21) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

22) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

23) утверждение правил благоустройства территории поселения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения, включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм;

24) утверждение планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение документации по планировке территории; выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства,

реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения; утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, осуществление в случаях, предусмотренных национальным законодательством, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

25) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории поселения, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории района, осуществляемые в соответствии с законодательством государства;

26) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в поселении, установление нумерации домов;

27) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

28) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

29) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

30) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;

31) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

32) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

33) содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

34) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

35) осуществление в пределах, установленных законодательством государства, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

36) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка;

37) осуществление муниципального лесного контроля.

Вариант. Статью 12 предлагается исключить с последующим изменением нумерации статей.

Статья 13. Отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные национальным законодательством, по вопросам, не отнесенным настоящим Законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с национальным законодательством осуществляется с одновременным установлением порядка государственного обеспечения реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными

и финансовыми средствами. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на основе иных нормативных правовых актов не допускается.

3. В случае передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий на договорной основе в соответствующем договоре обязательно подлежит установлению порядок государственного обеспечения реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

4. Органы государственной власти, передавшие отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления, обеспечивают органам местного самоуправления возможность адаптировать эти полномочия к местным условиям.

5. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также формы ответственности определяются законодательством государства.

Вариант

1. Полномочия органов местного самоуправления, установленные национальным законодательством по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, а также закрепленные за органами местного самоуправления на договорной основе, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

2. Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с национальным законодательством осуществляется с одновременным установлением порядка государственного обеспечения реализации передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

3. В случае передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий на договорной основе в соответствующем договоре должен быть установлен порядок государственного обеспечения передаваемых полномочий необходимыми материальными и финансовыми средствами.

4. Органы государственной власти, передавшие отдельные государственные полномочия органам местного самоуправления, обеспечивают органам местного самоуправления возможность адаптировать эти полномочия к местным условиям.

5. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству. Условия и порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также формы ответственности определяются национальным законодательством.

Глава 4. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 14. Структура, компетенция и финансовое обеспечение органов местного самоуправления

1. Структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган местного самоуправления;
- исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления;
- глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;
- контрольный орган местного самоуправления;
- иные органы местного самоуправления в соответствии с уставом местного самоуправления.

2. Наименования органов местного самоуправления определяются в уставах муниципальных образований с учетом национальных, исторических и иных местных традиций.

3. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставом местного самоуправления собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

4. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется за счет средств местных бюджетов. Расходы на обеспечение деятельности органа местного самоуправления предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджета.

Вариант

1. Структуру органов местного самоуправления составляют:
 - представительный орган местного самоуправления;
 - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления;
 - глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;
 - контрольный орган местного самоуправления;
 - иные органы местного самоуправления в соответствии с уставом местного самоуправления.
2. Уставом местного самоуправления городского поселения, сельского поселения (поселка), района в городском поселении может быть предусмотрена должность главы территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление: главы городского поселения, главы сельского поселения (поселка), главы района в городском поселении.
3. Глава территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, является выборным должностным лицом местного самоуправления и наделяется уставом местного самоуправления собственными полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с национальным законодательством.
4. Глава территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, в соответствии с уставом местного самоуправления избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава, осуществляет полномочия председателя представительного органа местного самоуправления и полномочия главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.
5. Наименования органов местного самоуправления определяются в уставах муниципальных образований с учетом национальных, исторических и иных местных традиций.
6. Органы местного самоуправления наделяются в соответствии с уставом местного самоуправления собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.
7. Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления осуществляется за счет средств местных

бюджетов. Расходы на обеспечение деятельности органа местного самоуправления предусматриваются в местном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджета.

Статья 15. Представительный орган местного самоуправления

1. Представительный орган местного самоуправления может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

2. Заседание представительного органа местного самоуправления не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50% от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа местного самоуправления проводятся не реже одного раза в три месяца.

3. Вновь избранный представительный орган местного самоуправления собирается на первое заседание в срок, который не может превышать 30 дней со дня избрания представительного органа местного самоуправления в правомочном составе.

4. Численность депутатов представительного органа составляет:

- 7 человек — при численности населения менее 1000 человек;
- 10 человек — при численности населения от 1000 до 10000 человек;
- 15 человек — при численности населения от 10000 до 30000 человек;
- 20 человек — при численности населения от 30000 до 100000 человек;
- 25 человек — при численности населения от 100000 до 500000 человек;
- 35 человек — при численности населения свыше 500000 человек.

Вариант

4. Численность депутатов представительного органа определяется национальным законодательством пропорционально численности населения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

5. Организацию деятельности представительного органа местного самоуправления осуществляет председатель представительного органа местного самоуправления, избираемый этим органом из своего состава.

6. В исключительной компетенции представительного органа местного самоуправления находятся:

- принятие устава местного самоуправления и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах;

- принятие планов и программ развития территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, утверждение отчетов об их исполнении;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

- определение порядка участия органов местного самоуправления в организациях межмуниципального сотрудничества;

- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

- контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

- принятие решения об отрешении главы исполнительно-распорядительного органа от должности.

Иные полномочия представительного органа местного самоуправления определяются уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

7. Представительный орган местного самоуправления заслушивает ежегодные отчеты главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления о результатах его

деятельности, деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом местного самоуправления.

8. Полномочия представительного органа местного самоуправления могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящим Законом. Полномочия представительного органа местного самоуправления также прекращаются:

— в случае принятия указанным органом решения о самороспуске;

— в случае вступления в силу решения суда о неправомерности данного состава депутатов представительного органа местного самоуправления, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

— в случае упразднения территории местного самоуправления, в пределах которой сформирован представительный орган местного самоуправления;

— по иным основаниям, предусмотренным законодательством государства.

9. Досрочное прекращение полномочий представительного органа местного самоуправления влечет за собой досрочное прекращение полномочий его депутатов.

Статья 16. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления

1. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления наделяется уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

2. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления обладает правами юридического лица в соответствии с законодательством государства.

3. Структура исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, как правило, утверждается предста-

вительным органом местного самоуправления по представлению главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления. Законодательством государства могут быть предусмотрены иные органы или должностные лица, утверждающие структуру исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

В структуру исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления.

Статья 17. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления

1. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления является выборным должностным лицом местного самоуправления и наделяется уставом местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Вариант

1. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления является выборным должностным лицом местного самоуправления и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения уставом местного самоуправления в соответствии с национальным законодательством.

2. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в соответствии с уставом местного самоуправления избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава.

3. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления не может исполнять полномочия председателя представительного органа местного самоуправления.

4. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления руководит исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления на принципах единоначалия.

5. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления в пределах полномочий:

— представляет исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления в отношениях с органами местного самоуправления других территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления;

— издает в пределах своих полномочий правовые акты;

— вправе требовать созыва внеочередного заседания представительного органа местного самоуправления;

— обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с национальным законодательством.

6. Глава исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления:

— подконтролен и подотчетен представительному органу местного самоуправления;

— представляет представительному органу местного самоуправления ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности возглавляемого им органа местного самоуправления, а также иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом местного самоуправления.

7. Полномочия главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

— смерти;

— отставки по собственному желанию;

— отрешения от должности в соответствии с настоящим Законом;

— признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

— признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- установленной в судебном порядке стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять возложенные на него полномочия;
- упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

Вариант

7. Полномочия главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- смерти;
- отставки по собственному желанию;
- отрешения от должности в соответствии с настоящим Законом;
- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- установленной в судебном порядке стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять возложенные на него полномочия;
- прекращения гражданства государства;
- упразднения территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

8. В случае досрочного прекращения полномочий главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления досрочные выборы главы исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления проводятся в сроки, установленные уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом местного самоуправления.

Статья 18. Контрольный орган местного самоуправления

1. Контрольный орган местного самоуправления образуется в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

2. Контрольный орган местного самоуправления формируется представительным органом муниципального образования.

3. Порядок деятельности и структура контрольного органа местного самоуправления определяются уставом местного самоуправления.

4. Результаты проверок, осуществляемых контрольным органом местного самоуправления, подлежат опубликованию (обнародованию).

5. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны представлять в контрольный орган местного самоуправления по его требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

Статья 19. Статус депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

1. Депутату, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

2. Срок полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом местного самоуправления с учетом местных особенностей и не может быть менее двух и более пяти лет.

Вариант

2. Срок полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается в порядке, опреде-

ленным национальным законодательством, с учетом местных особенностей и не может быть менее двух и более пяти лет.

3. Полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы представительного органа местного самоуправления нового созыва.

4. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

5. Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий выборного должностного лица местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

6. Гарантии осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

7. Ограничения, связанные с занятием других должностей должностных лиц местного самоуправления, устанавливаются законодательством государства.

8. Депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа или выборного должностного лица местного самоуправления иной территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

9. Выборные должностные лица местного самоуправления, депутаты, осуществляющие в соответствии с законодательством государства и уставом местного самоуправления свои полномочия на постоянной основе, не вправе:

— заниматься предпринимательской деятельностью;

— состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законодательством государства или если в порядке, установленном решением органа местного самоуправления в соответствии с национальным законодатель-

ством, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

— заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Законодательством государства могут быть установлены иные основания.

10. Депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий.

11. Полномочия депутата, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- смерти;
- отставки по собственному желанию;
- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда.

Законодательством государства могут быть установлены иные основания.

12. Полномочия депутата прекращаются досрочно также в случае досрочного прекращения полномочий представительного органа местного самоуправления, членом которого он является.

13. Решение представительного органа местного самоуправления о досрочном прекращении полномочий депутата принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа местного самоуправления, — не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

Статья 20. Служба в органах местного самоуправления

Правовое регулирование службы в органах местного самоуправления, включая требования к соответствующим должностям, определение статуса служащего, условия и порядок прохождения службы, осуществляется в соответствии с национальным законодательством, а также принимаемыми в соответствии с ним уставами местного самоуправления и решениями органов местного самоуправления.

Статья 21. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают решения в форме правовых актов.

2. Наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом местного самоуправления в соответствии с законодательством государства.

3. Порядок опубликования (обнародования) решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления устанавливается уставом местного самоуправления и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением решений или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено законодательством государства.

4. Решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на подведомственной им территории предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, органами и должностными лицами местного самоуправления и государственной власти, а также всеми находящимися на соответствующей территории гражданами и иными физическими лицами.

5. Правовые акты, принятые органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц — органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего правового акта, а также судом, а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, — уполномоченным органом государственной власти.

Глава 5. ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 22. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум на территории города, села (поселка), района, района в городе, другой территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

2. Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления:

— по инициативе, выдвинутой гражданами государства, имеющими право на участие в местном референдуме;

— по инициативе, выдвинутой общественными объединениями, имеющими в соответствии с законодательством государства право участвовать в референдумах;

— по инициативе представительного органа местного самоуправления и главы исполнительно-распорядительного органа, выдвинутой ими совместно.

3. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан и общественных объединений является сбор

подписей в поддержку данной инициативы, необходимое количество которых устанавливается законодательством государства от числа граждан, обладающих избирательным правом (правом на участие в референдуме) на соответствующей территории в соответствии с национальным законодательством.

4. Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, общественными объединениями, оформляется в порядке, установленном законодательством государства.

5. Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом местного самоуправления и главой исполнительно-распорядительного органа, оформляется решениями представительного органа местного самоуправления и главы исполнительно-распорядительного органа.

6. Представительный орган местного самоуправления обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган местного самоуправления документов, на основании которых назначается местный референдум.

7. В случае если местный референдум не назначен представительным органом местного самоуправления в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, общественных объединений, главы исполнительно-распорядительного органа, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством органов государственной власти.

8. В местном референдуме имеют право участвовать граждане государства, место жительства которых расположено в границах территории, на которой проводится местный референдум. Граждане государства участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

9. Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

10. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению в границах соответствующей территории осуществления местного самоуправления и не нуждается

в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

11. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение решения, принятого на местном референдуме, в соответствии с их полномочиями. Если для реализации решения, принятого на местном референдуме, требуется принятие решения органом местного самоуправления, должностным лицом местного самоуправления, органом местного самоуправления, должностное лицо местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в срок не позднее трех месяцев принять соответствующее решение.

12. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение могут быть обжалованы в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с национальным законодательством органами государственной власти.

13. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются в соответствии с законодательством государства.

Статья 23. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Муниципальные выборы назначаются представительным органом местного самоуправления в сроки, предусмотренные национальным законодательством. В случаях, установленных законодательством государства, муниципальные выборы назначаются судом.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются законодательством государства.

Законом могут быть предусмотрены виды избирательных систем при проведении муниципальных выборов и порядок их применения в зависимости от численности избирателей, вида территории местного самоуправления и других обстоятельств.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 24. Правотворческая инициатива граждан

1. С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном решением представительного органа местного самоуправления.

2. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается решением представительного органа местного самоуправления и не может превышать 3% от числа обладающих избирательным правом жителей территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление.

3. В случае отсутствия решения представительного органа местного самоуправления, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Законом.

4. Проект правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

5. Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

6. В случае если принятие правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции представительного органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

7. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

Статья 25. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории города или села (поселка) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

2. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются решением представительного органа местного самоуправления соответствующей территории по предложению населения.

3. Территориальное общественное самоуправление осуществляется населением посредством проведения собраний граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иная территория проживания граждан в соответствии с решением представительного органа муниципального образования.

Вариант

4. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, иная территория проживания граждан.

5. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях граждан, проживающих на соответствующей территории.

6. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом местного самоуправления.

7. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит регистрации в этом качестве в порядке, установленном законом государства.

8. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины достигших 16-летнего возраста жителей территории, в пределах которой осуществляется территориальное общественное самоуправление.

9. К исключительным полномочиям собрания граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов территориального общественного самоуправления;
- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

10. Органы территориального общественного самоуправления:

- представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

— могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

— вправе вносить в органы местного самоуправления проекты правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

11. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

— территория, на которой оно осуществляется;

— цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

— порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

— порядок принятия решений;

— порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

— порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

12. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом местного самоуправления.

Статья 26. Публичные слушания

1. Для обсуждения проектов правовых актов по вопросам местного значения, а также вопросов, непосредственно затрагивающих интересы местного населения, представительным органом местного самоуправления, главой исполнительно-

распорядительного органа могут проводиться публичные слушания с участием населения.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа местного самоуправления или главы исполнительно-распорядительного органа.

3. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа местного самоуправления, назначаются представительным органом местного самоуправления, а по инициативе главы исполнительно-распорядительного органа — главой исполнительно-распорядительного органа.

4. На публичные слушания должны выноситься:

— проект устава местного самоуправления, а также проект решения представительного органа местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с конституцией государства и (или) национальным законодательством;

— проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

— вопросы изменения границ территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, преобразование такой территории;

— вопросы введения самообложения.

5. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом местного самоуправления и должен предусматривать заблаговременное оповещение населения о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом правового акта, другие меры, обеспечивающие участие населения в публичных слушаниях, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

Статья 27. Собрание граждан

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления,

осуществления территориального общественного самоуправления может проводиться собрание граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, представительного органа местного самоуправления, главы исполнительно-распорядительного органа, а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

3. Собрание граждан, проводимое по инициативе представительного органа местного самоуправления или главы исполнительно-распорядительного органа, назначается соответственно представительным органом местного самоуправления или главой исполнительно-распорядительного органа.

4. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается представительным органом местного самоуправления.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

6. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

7. Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

8. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

9. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются настоящим

Законом и уставом местного самоуправления, уставом территориального общественного самоуправления.

10. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 28. Обращения граждан в органы местного самоуправления

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные законодательством государства.

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством государства.

4. Органы местного самоуправления и его должностные лица обязаны обеспечить гражданам возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека и гражданина, а также возможность получения другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством государства.

Статья 29. Другие формы осуществления населением местного самоуправления

1. Наряду с предусмотренными настоящим Законом формы осуществления населением местного самоуправления граждане вправе осуществлять местное самоуправление в иных формах, не противоречащих конституции государства, настоящему Закону и иным законам государства.

2. Осуществление населением местного самоуправления основывается на принципах законности и добровольности.

3. Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления содействуют населению в осуществлении местного самоуправления.

Глава 6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 30. Состав экономической основы местного самоуправления

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, а также в соответствии с законодательством государства иная собственность, служащая удовлетворению потребностей населения муниципального образования.

2. Органы местного самоуправления имеют право на материально-финансовые ресурсы, соразмерные их полномочиям. Государство в установленном законом порядке обеспечивает соразмерность материально-финансовых ресурсов полномочиям органов местного самоуправления.

Статья 31. Муниципальная собственность

1. В состав муниципальной собственности входят средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, имущество органов местного самоуправления, земли и другие природные ресурсы, муниципальные предприятия и организации, муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество, а также имущественные права.

2. Органы местного самоуправления осуществляют владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью в порядке, установленном уставом местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством государства вправе передавать объекты муниципальной собственности в пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, определять в договорах и соглашениях условия использования приватизируемых

или передаваемых в пользование объектов, устанавливать в интересах населения условия использования земель, находящихся в границах соответствующей территории.

4. Порядок и условия приватизации муниципальной собственности определяются представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством государства. Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в местный бюджет.

5. Муниципальная собственность признается и защищается государством равным образом с государственной, частной и иными формами собственности.

Статья 32. Право органов местного самоуправления на создание предприятий, учреждений и организаций

1. Органы местного самоуправления вправе в соответствии с законодательством государства создавать предприятия, учреждения и организации для осуществления хозяйственной деятельности, решать вопросы их реорганизации и ликвидации.

2. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, осуществляют регулирование цен и тарифов на их продукцию (услуги), утверждают и изменяют их уставы, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций, заслушивают отчеты об их деятельности.

3. Отношения между органами местного самоуправления и руководителями предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности, строятся в соответствии с законодательством государства.

Статья 33. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности

1. По вопросам, входящим в компетенцию органов местного самоуправления, их отношения с предприятиями, учреждениями

и организациями, не находящимися в муниципальной собственности, а также с физическими лицами строятся на основе договоров.

2. Органы местного самоуправления вправе координировать участие предприятий, учреждений и организаций в комплексном социально-экономическом развитии территории муниципального образования в соответствии с законодательством государства.

3. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать ограничения хозяйственной деятельности предприятий, учреждений и организаций, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

Статья 34. Муниципальный заказ

1. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий вправе выступать заказчиками на выполнение работ, поставку товаров, оказание услуг.

2. Решение о формировании и размещении муниципального заказа путем проведения открытых или закрытых торгов (конкурсов) или иным способом, предусмотренным законодательством государства, принимает представительный орган местного самоуправления.

3. Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.

4. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законодательством государства.

Статья 35. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в интересах населения вправе осуществлять внешнеэкономическую деятельность в установленном национальным законодательством порядке.

Статья 36. Местные бюджеты

1. К местным бюджетам относятся бюджеты, формируемые, утверждаемые и исполняемые органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют контроль за исполнением местного бюджета.

3. Самостоятельность местного бюджета гарантируется:

— государственной поддержкой развития производственной сферы средствами налоговой, инвестиционной и кредитной политики;

— достаточными источниками доходов местных бюджетов;

— правом органов местного самоуправления определять направления использования бюджетных средств;

— запретом на изъятие свободных остатков средств местного бюджета;

— возмещением ущерба, нанесенного решениями и (или) действиями, бездействием органов государственной власти или органов местного самоуправления другого уровня;

— стабильностью экономического законодательства государства.

4. В местных бюджетах городов и сел (поселков) в качестве составной части могут быть предусмотрены сметы расходов отдельных входящих в их состав территорий.

Статья 37. Местные налоги и сборы

1. Местные налоги, сборы, а также льготы по их уплате устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Перечень местных налогов и сборов устанавливается законодательством государства. Представительные органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать местные налоги и сборы, не предусмотренные законодательством государства, в случае если соответствующий платеж не отнесен к иному налоговому уровню или не запрещен к установлению на муниципальном уровне.

3. Ставки местных налогов и сборов устанавливаются представительными органами местного самоуправления самостоятельно

в соответствии с предельными нормативами, установленными законодательством государства.

4. Население непосредственно путем местного референдума или представительные органы местного самоуправления с учетом мнения населения, выраженного на публичных слушаниях, могут принимать решение о введении самообложения — разового добровольного внесения населением средств для финансирования решения отдельных вопросов местного значения.

5. Законодательством государства устанавливается уровень органов местного самоуправления, которым предоставляются данные полномочия.

Статья 38. Финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, компенсация дополнительных расходов органов местного самоуправления

1. Финансовые средства, необходимые для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются в государственном бюджете.

2. Увеличение расходов или уменьшение доходов муниципальных образований, возникшие в результате решений, принятых органами государственной власти, компенсируются средствами государственного бюджета. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения.

3. Решения органов государственной власти, влекущие за собой дополнительные расходы органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в пределах переданных им в качестве компенсации средств.

Статья 39. Муниципальные внебюджетные фонды

Представительные органы местного самоуправления вправе образовывать целевые внебюджетные фонды в порядке и на условиях, установленных законодательством государства.

Статья 40. Участие органов местного самоуправления в кредитных отношениях

Органы местного самоуправления в соответствии с законодательством государства вправе выпускать муниципальные займы и лотереи, получать и выдавать кредиты, иным установленным законодательством государства образом участвовать в кредитных отношениях.

Глава 7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КОНТРОЛЬ ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Статья 41. Ответственность представительного органа муниципального образования

1. В случае если судом установлено, что представительным органом местного самоуправления принят нормативный правовой акт, противоречащий конституции государства, национальному законодательству, уставу местного самоуправления, а представительный орган местного самоуправления в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, представительный орган местного самоуправления может быть распущен на основании закона.

2. В случае если судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган местного самоуправления в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, представительный орган местного самоуправления может быть распущен на основании закона.

3. Полномочия представительного органа местного самоуправления прекращаются со дня вступления в силу закона о его роспуске.

4. Закон о роспуске представительного органа местного самоуправления может быть обжалован в судебном порядке

в течение 10 дней со дня вступления в силу. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 42. Ответственность главы исполнительно-распорядительного органа

1. Уполномоченный орган государственной власти издает правовой акт об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа в случае издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего конституции государства, национальному законодательству, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены судом, а указанное должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого уполномоченный орган государственной власти издает правовой акт об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать трех месяцев со дня вступления в силу указанного решения суда.

3. Глава исполнительно-распорядительного органа, в отношении которого уполномоченным органом государственной власти издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

4. Представительный орган местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом вправе отрешить главу исполнительно-распорядительного органа от должности по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе уполномоченного законом органа государственной власти.

5. Основаниями для отрешения от должности главы исполнительно-распорядительного органа представительным органом местного самоуправления являются:

— неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных настоящим Законом, иными законами, уставом местного самоуправления, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законодательством государства;

— неудовлетворительная оценка деятельности главы исполнительно-распорядительного органа по результатам его ежегодного отчета перед представительным органом местного самоуправления, данная два раза подряд.

6. Инициатива депутатов представительного органа местного самоуправления об удалении главы исполнительно-распорядительного органа в отставку выдвигается не менее чем одной третью от установленной численности депутатов представительного органа местного самоуправления.

7. Рассмотрение инициативы депутатов представительного органа муниципального образования или уполномоченного органа государственной власти об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа осуществляется представительным органом муниципального образования в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

8. Решение представительного органа местного самоуправления об отрешении от должности главы исполнительно-распорядительного органа считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа местного самоуправления.

9. При рассмотрении и принятии представительным органом местного самоуправления решения об отрешении главы исполнительно-распорядительного органа от должности должны быть обеспечены:

— заблаговременное получение главой исполнительно-распорядительного органа уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов представительного органа местного самоуправления, уполномоченного органа государственной власти и с проектом решения представительного органа местного самоуправления об удалении его в отставку;

— возможность для главы исполнительно-распорядительного органа дать депутатам представительного органа местного самоуправления объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для отрешения его от должности.

10. Решение представительного органа местного самоуправления об отрешении главы исполнительно-распорядительного органа от должности подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

11. Глава исполнительно-распорядительного органа, в отношении которого представительным органом местного самоуправления было принято решение об отрешении его от должности, вправе обжаловать указанное решение в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

Статья 43. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления

1. Уполномоченные законом органы государственной власти осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления конституции и законов государства, иных нормативных правовых актов органов государственной власти, уставов местного самоуправления, решений органов местного самоуправления.

2. Уполномоченные законом органы государственной власти осуществляют контроль за осуществлением органами местного самоуправления и должностными лицами местного

самоуправления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

3. В случае выявления нарушений требований национального законодательства в связи с осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке.

4. Органы местного самоуправления, наделенные уставом местного самоуправления контрольными полномочиями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу местного самоуправления и принятым в соответствии с ним решениям органов местного самоуправления.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местных финансов»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект новой редакции модельного закона «Об общих принципах организации местных финансов», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об общих принципах организации местных финансов» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «Об общих принципах организации местных финансов» (постановление МПА СНГ от 8 декабря 1998 года № 12-10) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-12**

В.И.Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-12
от 27 ноября 2015 года)

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об общих принципах организации
местных финансов
(новая редакция)**

Настоящий Закон в соответствии с законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств устанавливает финансовые основы местного самоуправления, а также их государственные гарантии в государстве — участнике СНГ (далее — государство).

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины и понятия

1. В настоящем Законе используются следующие понятия:

предварительный контроль — контроль в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов (решений) по бюджетно-финансовым вопросам;

текущий контроль — контроль в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп представительных органов, в ходе муниципальных слушаний и в связи с запросами депутатов и других органов;

последующий контроль — контроль в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов;

бюджетный процесс — регламентируемая законодательством деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

бюджетное регулирование — процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной базы местных бюджетов;

дотации — бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы государства на безвозмездной и безвозвратной основах для покрытия текущих расходов;

местный бюджет — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

местные налоги и сборы — налоги и сборы, устанавливаемые нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления самостоятельно;

регулирующие доходы — налоги и иные платежи, по которым законами устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на предстоящий (очередной) финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на три года);

собственные доходы — налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах, а также неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством, и доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций;

средства самообложения — разовые добровольные целевые сборы, устанавливаемые непосредственно населением для финансирования решения вопросов местного значения;

субвенции — денежные средства, выделяемые на конкретные цели и на определенный срок местным бюджетам из государственного бюджета и подлежащие возврату в государственный бюджет в случае неиспользования их по целевому назначению в установленный срок;

трансферты — средства, предоставляемые одним бюджетом другому бюджету.

2. В настоящем Законе термины «местный» и «муниципальный» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления, объектов муниципальной собственности, местных бюджетов, а также в иных случаях, касающихся осуществления местного самоуправления.

Статья 2. Местные финансы

1. Местные финансы включают средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, и другие финансовые средства.

2. Формирование и использование местных финансов основывается на принципах самостоятельности, государственной финансовой поддержки и гласности.

3. Права собственника в отношении местных финансов осуществляются органами местного самоуправления.

Статья 3. Законодательная основа местных финансов

Формирование и использование местных финансов осуществляется в соответствии с конституцией, бюджетным

законодательством и законодательством о местном самоуправлении государства.

Глава 2. ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Статья 4. Основы бюджетного процесса

1. Формирование и исполнение местного бюджета осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

2. Вмешательство в процесс составления проектов местных бюджетов, утверждения и исполнения местных бюджетов не допускается.

3. Представительные органы местного самоуправления:

— определяют направления использования средств местных бюджетов;

— самостоятельно распоряжаются свободными остатками средств местных бюджетов, образовавшимися на конец финансового года в результате увеличения поступления доходов или уменьшения расходов;

— осуществляют внутренний контроль за исполнением местных бюджетов и вправе привлекать для этих целей независимых аудиторов.

4. Составление проектов местных бюджетов, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляются в соответствии с единой бюджетной классификацией.

5. Формирование местного бюджета осуществляется путем применения единой методологии, бюджетной классификации и нормативов бюджетной обеспеченности.

6. Решение о целях, формах и суммах долгосрочных (на срок свыше одного года) заимствований принимает представительный орган местного самоуправления в порядке, установленном законодательством и нормативными актами органов местного самоуправления.

7. Органы местного самоуправления публикуют сведения об исполнении местного бюджета за истекший финансовый год.

8. Органы местного самоуправления представляют в установленном порядке сведения об исполнении местных бюджетов в государственные органы статистики.

Статья 5. Местные бюджеты

1. Органы местного самоуправления территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

2. В случае если территория городского поселения, сельского поселения (поселка) имеет внутреннее территориальное деление, в качестве составной части местного бюджета могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных территорий.

Статья 6. Доходы местных бюджетов

1. К собственным доходам местных бюджетов относятся:

— средства самообложения граждан в соответствии с законом;

— доходы от местных налогов и сборов в соответствии с законом;

— доходы от налогов и сборов, не относящихся к местным;

— безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы государства;

— доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

— часть прибыли муниципальных организаций, остающаяся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

— добровольные пожертвования;

— иные поступления в соответствии с законами.

2. Состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен законом только в случае изменения законом

перечня вопросов местного значения и (или) изменения системы налогов и сборов государства.

Закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов, вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через три месяца после его принятия.

3. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законами.

Вариант

1. Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов, регулирующих доходов и межбюджетных трансфертов, а также иных поступлений в соответствии с законодательством государства.

2. К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- средства самообложения граждан;
- доходы от местных налогов и сборов в соответствии с законодательством государства;
- доходы от налогов и сборов, не относящихся к местным;
- безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы государства;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных организаций, остающаяся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;
- добровольные пожертвования;
- иные поступления в соответствии с законодательством государства.

3. Состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен только в случае изменения перечня вопросов местного значения, закрепленного в ведении органов местного

самоуправления, и (или) изменения системы налогов и сборов государства.

Закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов, вступает в силу с начала очередного финансового года, но не ранее чем через три месяца после его принятия.

4. В доходы местных бюджетов зачисляются субвенции, предоставляемые на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законодательством государства.

Статья 7. Средства самообложения граждан

1. Под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей территории, в пределах которой формируется местный бюджет, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30% от общего числа жителей и для которых размер платежей может быть уменьшен.

2. Вопросы введения и использования указанных в пункте 1 настоящей статьи разовых платежей граждан решаются на местном референдуме.

Статья 8. Доходы местных бюджетов от местных налогов и сборов

1. Перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством государства о налогах и сборах.

2. Доходы от местных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным решениями представительных органов местного самоуправления в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с законом.

3. В бюджеты городских и сельских поселений (поселков), входящих в состав района, в соответствии с едиными для всех

данных поселений нормативами отчислений, установленными нормативными правовыми актами представительного органа района, могут зачисляться доходы от местных налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты районов в соответствии с законодательством государства о налогах и сборах.

4. Установление указанных нормативов решением представительного органа района о бюджете района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

Статья 9. Доходы местных бюджетов от налогов и сборов, не относящихся к местным

1. Доходы от налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законодательством государства о налогах и сборах, а также по нормативам отчислений в соответствии с законом.

2. В бюджеты городских и сельских поселений (поселков), входящих в состав района, в соответствии с едиными для всех данных поселений нормативами отчислений, установленными нормативными правовыми актами представительного органа района, могут зачисляться доходы от не относящихся к местным налогов и сборов, подлежащие зачислению в бюджеты районов в соответствии с законом.

3. Установление указанных нормативов решением представительного органа района о бюджете района на очередной финансовый год или иным решением на ограниченный срок не допускается.

Статья 10. Муниципальные заимствования

Органы местного самоуправления вправе осуществлять муниципальные заимствования, в том числе путем выпуска муниципальных ценных бумаг, в соответствии с бюджетным законодательством.

Статья 11. Исполнение местного бюджета

1. Исполнение местного бюджета производится в соответствии с бюджетным законодательством.

2. Кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством.

3. Территориальные органы по налогам и сборам ведут учет налогоплательщиков и предоставляют органам местного самоуправления информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в местный бюджет, в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Статья 12. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления

1. К бюджетным полномочиям органов местного самоуправления относятся:

— установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

— составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

— определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;

— осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами;

— установление, детализация и определение порядка применения бюджетной классификации государства в части, относящейся к местному бюджету;

— в случае и порядке, предусмотренных законом, установление ответственности за неисполнение решений органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;

— иные бюджетные полномочия, отнесенные законом к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

2. К бюджетным полномочиям органов местного самоуправления районов помимо полномочий, перечисленных в пункте 1 настоящей статьи, относятся:

— установление в соответствии с законом нормативов отчислений доходов в бюджеты городских и сельских поселений (поселков), входящих в состав района, от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджеты районов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

— установление порядка и условий предоставления трансфертов из бюджета района бюджетам городских и сельских поселений (поселков), входящих в его состав, и предоставление указанных трансфертов.

3. Органы местного самоуправления городских и сельских поселений (поселков) наряду с полномочиями, перечисленными в пункте 1 настоящей статьи, осуществляют также бюджетные полномочия по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных территорий в соответствии с установленным внутренним территориальным делением городского поселения, сельского поселения (поселка).

4. Отдельные бюджетные полномочия финансового органа городского поселения, сельского поселения (поселка) могут осуществляться финансовым органом соответствующего района на основе соглашения между органами местного самоуправления поселения и района.

5. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

6. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных бюджетным законодательством государства, настоящим Законом.

Полномочия местного исполнительно-распорядительного органа городского поселения, сельского поселения (поселка) по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением соответствующего местного бюджета могут полностью или частично осуществляться на договорной основе исполнительно-распорядительным органом района.

7. Органы местного самоуправления в порядке, установленном законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами государства, представляют в органы государственной власти отчеты об исполнении местных бюджетов.

8. В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы местных бюджетов.

9. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о фактических затратах на содержание органов местного самоуправления подлежат официальному опубликованию.

Органы местного самоуправления обеспечивают населению возможность ознакомиться с указанными документами и сведениями в случае невозможности их опубликования.

Статья 13. Расходы местных бюджетов

1. Расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с бюджетным и финансовым законодательством государства.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

3. Расходы бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляются в соответствии с законом о местном самоуправлении.

4. Порядок осуществления расходов местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, устанавливается органами государственной власти.

5. В случаях и порядке, предусмотренных законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, осуществление расходов местных бюджетов на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий может регулироваться нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. Осуществление расходов местных бюджетов на финансирование полномочий органов государственной власти не допускается, за исключением случаев, установленных законами государства.

Глава 3. БЮДЖЕТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Статья 14. Принципы бюджетного регулирования

Бюджетное регулирование в отношении местных бюджетов строится на следующих основных принципах:

— распределение налогов на постоянной (или долгосрочной) основе (полностью или в фиксированной доле), обеспечивающее необходимый уровень собственных доходов местных бюджетов;

— выравнивание до минимально необходимого уровня доходов местных бюджетов посредством бюджетного регулирования;

— максимально возможное сокращение встречных трансфертов;

— применение единой методологии управления местными бюджетами, разработанной государственными органами;

— взаимная ответственность государства и органов местного самоуправления;

— повышение заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов в местный бюджет;

— гласность, основанная на понятных и приемлемых для органов местного самоуправления критериях определения объема финансовой помощи в различных формах, выделяемой нуждающимся в ней местным бюджетам;

— своевременное информирование органов местного самоуправления о проектируемых и утвержденных показателях бюджетного регулирования.

Статья 15. Средства бюджетного регулирования

К средствам бюджетного регулирования местных бюджетов относятся:

— часть не местных налогов и сборов, передаваемая в местные бюджеты по нормативам, утвержденным органами государственной власти и (или) территориальными органами государственного управления в порядке бюджетного регулирования на планируемый год или на три — пять лет, исходя из видов налогов;

— дотации и субвенции из бюджетов вышестоящих уровней;

— средства, получаемые местными бюджетами по взаимным расчетам за счет средств бюджетов вышестоящих уровней.

Вариант

К средствам бюджетного регулирования местных бюджетов относятся:

— часть налогов и сборов, не относящихся к местным налогам и сборам, передаваемая в местные бюджеты по нормативам, утвержденным в соответствии с законодательством государства, в порядке бюджетного регулирования на планируемый год или на долговременной основе (не менее чем на три года);

— дотации и субвенции из бюджетов вышестоящих уровней;

— средства, получаемые местными бюджетами по взаимным расчетам за счет средств бюджетов вышестоящих уровней;

— иные средства в соответствии с законодательством государства.

Статья 16. Порядок бюджетного регулирования

1. Организация межбюджетных отношений органов местного самоуправления и органов государственной власти осуществляется на основе законов.

2. Передача в местные бюджеты части доходов бюджетов вышестоящих уровней осуществляется в рамках межбюджетных отношений органов местного самоуправления и органов государственной власти.

3. Уменьшение доходов или увеличение расходов местных бюджетов, возникшие вследствие решений, принятых органами государственной власти, компенсируются органами, принявшими указанные решения. Размер компенсации определяется одновременно с принятием соответствующего решения. Органы местного самоуправления вправе принять к исполнению решения органов государственной власти, влекущие за собой увеличение расходов или уменьшение доходов местных бюджетов, в пределах средств, переданных им в качестве компенсации.

4. При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями им одновременно передаются финансовые ресурсы в форме субвенций из государственного бюджета, необходимые для осуществления этих полномочий.

5. Порядок предоставления субвенций устанавливается нормативными правовыми актами органов государственной власти. Указанные органы осуществляют контроль за целевым использованием выделенных средств.

6. В случае если закрепленные налоги и доходы не обеспечивают формирование минимально необходимого местного бюджета, производится повышение нормативов отчислений от регулирующих доходных источников, а также различных видов финансовой помощи.

7. Нормативы отчислений (в процентах) от регулирующих доходов, а также доли (в процентах) средств, выделяемых из государственного бюджета на цели поддержки местных бюджетов, устанавливаются путем применения единой методологии,

разрабатываемой органами государственной власти в соответствии с законодательством.

8. В целях выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения соответствующим местным бюджетам предоставляются дотации из государственного бюджета в соответствии с единой методикой распределения дотаций.

9. Общие требования к порядку определения финансовых возможностей органов местного самоуправления осуществлять свои полномочия по решению вопросов местного значения и методике распределения дотаций устанавливаются бюджетным законодательством.

10. Указанные дотации могут быть полностью или частично заменены установленными для местных бюджетов дополнительными нормативами отчислений от не относящихся к местным налогов и сборов в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 17. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней

1. В целях долевого финансирования инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры соответствующей территории, а также долевого финансирования приоритетных социально значимых расходов местным бюджетам предоставляется финансовая помощь в форме субсидий из государственного бюджета.

2. Отбор инвестиционных программ и проектов, а также определение местных бюджетов, которым предоставляются указанные субсидии, осуществляются по единой методике в порядке, установленном законами.

3. Распределение субсидий утверждается законом на очередной финансовый год.

Статья 18. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Общий размер субвенций, предоставляемых из бюджета местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, определяется законом о бюджете на очередной финансовый год отдельно по каждому из указанных государственных полномочий.

2. Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из создаваемого в составе бюджета регионального фонда компенсаций.

Указанный фонд формируется за счет:

— субвенций из фонда компенсаций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законами;

— иных доходов бюджета в объеме, необходимом для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с законами.

3. Субвенции из регионального фонда компенсаций распределяются между всеми муниципальными образованиями, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг муниципального образования с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом о бюджете на очередной финансовый год по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

Формирование, распределение, перечисление и учет субвенций, предоставляемых из регионального фонда компенсаций, производятся в порядке, установленном бюджетным законодательством.

4. Субвенции, предоставляемые из фонда компенсаций на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с законами, распределяются между всеми регионами в порядке, установленном бюджетным законодательством, пропорционально численности населения (отдельных групп населения) или потребителей соответствующих бюджетных услуг с учетом объективных условий, влияющих на стоимость этих бюджетных услуг (объем выплат), и утверждаются законом о бюджете на очередной финансовый год по каждому региону государства и виду субвенции.

Глава 4. ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Статья 19. Муниципальные внебюджетные фонды

1. Органы местного самоуправления имеют право создавать муниципальные внебюджетные фонды в соответствии с законодательством государства.

2. Положения о муниципальных внебюджетных фондах, включающие порядок формирования, использования и контроля за использованием средств фондов, утверждаются органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с законодательством государства.

3. Налоги и другие платежи, предусмотренные законодательными и иными нормативными правовыми актами для зачисления в бюджет, не могут быть направлены во внебюджетные фонды.

4. Средства внебюджетных фондов находятся на специальных счетах, открываемых органом местного самоуправления и (или) органом управления внебюджетным фондом в банковских учреждениях, изъятию не подлежат и расходуются в соответствии с целевым назначением.

5. В орган управления внебюджетным фондом могут входить представители органа местного самоуправления, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций, иные заинтересованные лица.

6. Для контроля за использованием средств муниципальных внебюджетных фондов представительные органы местного самоуправления вправе привлекать аудиторов.

Глава 5. УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Статья 20. Порядок взаимодействия органов местного самоуправления с финансово-кредитными институтами

1. Органы местного самоуправления выполняют функции по организации местных финансов во взаимодействии с финансово-кредитными институтами.

Взаимодействие органов местного самоуправления с финансово-кредитными институтами (банками, биржами, страховыми компаниями и др.) осуществляется на договорной основе.

2. Органы местного самоуправления в порядке, предусмотренном законодательством, вправе:

— выбирать на основе открытого конкурса уполномоченный банк в качестве своего расчетного и кассового центра;

— создавать финансово-кредитные организации и учреждения (муниципальные банки, финансовые компании, инвестиционные фонды и иные, допускаемые законодательством);

— участвовать на долевых началах за счет собственных или специально выделенных государственных средств в учреждении муниципальных банков, осуществляющих кассовое обслуживание местных бюджетов и муниципальных финансово-кредитных институтов;

— выпускать муниципальные займы, осуществлять эмиссию муниципальных ценных бумаг (облигаций, жилищных сертификатов и др.);

— организовывать муниципальные лотереи;

— выдавать предусмотренные в местном бюджете ссуды и кредиты юридическим и физическим лицам при условии полного обеспечения финансирования расходной части местного бюджета;

- получать в банках и других кредитных организациях краткосрочные и долгосрочные кредиты;
- принять решение о страховании объектов муниципальной собственности.

Статья 21. Муниципальные ценные бумаги

Представительные органы местного самоуправления могут принимать решение о выпуске и размещении муниципальных ценных бумаг в соответствии с законодательством государства.

Статья 22. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами государственной налоговой службы и органами казначейства

1. Органы местного самоуправления взаимодействуют с территориальными органами государственной налоговой службы и казначейства на основе:

- координации и объединения усилий по контролю за своевременным и полным поступлением в местный и государственный бюджеты всех видов налоговых платежей, финансовых перечислений и за расходами;
- взаимного предоставления соответствующей информации.

2. Органы местного самоуправления вправе заключать соглашения с территориальными органами государственного казначейства и министерства финансов об обслуживании исполнения местных бюджетов. В этом случае полномочия территориальных органов государственного казначейства и министерства финансов распространяются на организации, осуществляющие операции со средствами местных бюджетов. Территориальные органы государственного казначейства и министерства финансов не вправе отказывать органам местного самоуправления в заключении таких соглашений.

Статья 23. Осуществление финансово-кредитных операций по управлению местными финансами

Органы местного самоуправления вправе осуществлять через территориальные органы государственного казначейства

или возложить, в соответствии с заключенным договором, на муниципальный либо уполномоченный банк следующие функции:

- кассовое исполнение местного бюджета;
- кассовое обслуживание органов местного самоуправления;
- размещение свободных средств местного бюджета и местных внебюджетных фондов через приобретение долей в уставном капитале юридических лиц, функционирующих в реальном секторе экономики;
- покупка государственных и муниципальных акций и облигаций с обязательным зачислением доходов по ним в местный бюджет;
- контроль за целевым использованием финансовых ресурсов посредством оценки направлений и объемов проводимых платежей, а также проверки соответствия осуществленных платежей их назначению, указанному в платежных документах;
- иные финансово-кредитные операции в соответствии с законодательством.

Глава 6. ФИНАНСОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 24. Право органов местного самоуправления на передачу финансовых средств в уставные капиталы хозяйствующих субъектов

1. Органы местного самоуправления в целях осуществления возложенных на них полномочий имеют право передавать бюджетные средства для долевого участия в уставных капиталах предприятий и организаций независимо от их организационно-правовой формы.

2. Органы местного самоуправления вправе осуществлять экономическую деятельность в форме партнерства и долевого участия только в том случае, если эта экономическая деятельность соответствует осуществляемым ими полномочиям.

3. Органы местного самоуправления вправе инвестировать средства в предприятия независимо от их организационно-правовой формы. Объем средств, которые могут быть инвестированы, ограничивается решением представительного органа местного самоуправления.

Статья 25. Привлечение средств инвесторов для реализации муниципальных программ социально-экономического развития

Привлечение средств инвесторов для реализации муниципальных программ социально-экономического развития осуществляется путем заключения договоров между инвесторами и органами местного самоуправления.

**Глава 7. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ
МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ**

Статья 26. Государственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов местного самоуправления

Органы государственной власти осуществляют контроль за финансово-хозяйственной деятельностью органов местного самоуправления в формах:

- финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления в процессе бюджетного регулирования;
- контроля за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства путем информационного и иных видов взаимодействия органов государственной налоговой службы и казначейства с органами местного самоуправления;
- контроля за соблюдением законности в бюджетном процессе органами местного самоуправления, осуществляемого уполномоченными органами государственной власти ежегодно, в срок не позднее одного месяца со дня принятия бюджета представительным органом местного самоуправления;
- контроля за целевым и эффективным использованием органами местного самоуправления средств, переданных местным

бюджетам в форме трансфертов из государственного бюджета, путем соответствующих финансовых проверок;

— ведения государственной статистики по исполнению местных бюджетов;

— судебной защиты прав граждан, органов местного самоуправления и государства при осуществлении бюджетного процесса и финансово-хозяйственной деятельности органов местного самоуправления.

Статья 27. Бюджетные полномочия органов муниципального финансового контроля

1. Органы муниципального финансового контроля, созданные представительными органами местного самоуправления, осуществляют контроль за исполнением соответствующих местных бюджетов и готовят заключения на годовой отчет об исполнении соответствующих бюджетов, проводят экспертизы проектов указанных бюджетов, долгосрочных целевых программ и правовых актов бюджетного законодательства.

2. Органы муниципального финансового контроля, созданные исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением соответствующих местных бюджетов.

3. Полномочия органов муниципального финансового контроля, а также порядок их деятельности устанавливаются органами местного самоуправления, создавшими указанные органы.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О новой редакции модельного закона
«Об общих принципах и порядке наделения
органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект новой редакции модельного закона «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (постановление МПА СНГ от 7 декабря 2002 года № 20-11) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-13

В.И.Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-13
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН
Об общих принципах и порядке наделения
органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
(новая редакция)

Настоящий Закон в соответствии с конституцией и законом государства — участника Содружества Независимых Государств (далее — государство), регулирующим общие принципы организации местного самоуправления, определяет общие принципы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств, а также принципы осуществления контроля за реализацией указанных полномочий органами государственной власти.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия и термины

В настоящем Законе основные понятия и термины используются в следующих значениях:

государственные полномочия — права и обязанности органов государственной власти государства по решению вопросов, отнесенных к ведению государства его конституцией, конституционными и иными законами, а также другими нормативными правовыми актами;

отдельные государственные полномочия — одно или несколько государственных полномочий государства;

отдельные государственные полномочия, передаваемые для осуществления органам местного самоуправления, — полномочия органов местного самоуправления, установленные законами государства, по вопросам, не отнесенным законом, регулирующим общие принципы организации местного самоуправления в государстве, к вопросам местного значения.

Статья 2. Правовые основы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Законодательное регулирование вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, осуществляется в соответствии с конституцией, законами государства, регулирующими общие принципы организации местного самоуправления, общие принципы организации местных финансов, и настоящим Законом.

2. Законы, которыми органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями, не могут противоречить конституции, закону государства, регулирующему общие принципы организации местного самоуправления.

3. В случае противоречия законов, которыми органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями, конституции, закону государства, регулирующему общие принципы организации местного самоуправления, настоящему Закону, применяются положения конституции, закона государства, регулирующего общие принципы организации местного самоуправления.

Статья 3. Основные принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями производится в интересах социально-экономического развития территории, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, и с учетом

возможности осуществления этих полномочий органами местного самоуправления.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется законом.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иным нормативным правовым актом не допускается.

3. Отдельные государственные полномочия, которыми наделены органы местного самоуправления, находятся в ведении органов местного самоуправления.

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями без передачи необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств не допускается.

5. Отдельными государственными полномочиями могут делиться органы местного самоуправления одной территории, в границах которой осуществляется местное самоуправление, или нескольких таких территорий.

6. Органы местного самоуправления исполняют отдельные государственные полномочия, которыми они наделяются в установленном настоящим Законом порядке.

7. В случае наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями органы государственной власти государства прекращают исполнение переданных отдельных государственных полномочий на территориях осуществления местного самоуправления, органам местного самоуправления которых переданы соответствующие полномочия.

8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется бессрочно либо на определенный срок.

9. Не допускается наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, если это ведет к нарушению прав и свобод человека и гражданина, верховенства конституции государства, его законов, представляет угрозу территориальной целостности государства.

Статья 4. Основные принципы осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы государственной власти обязаны осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделяются.

2. Органы государственной власти осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за целевым использованием материальных и финансовых средств, переданных для осуществления этих полномочий, в соответствии с установленными нормативами и иными требованиями.

3. Органы государственной власти, осуществляющие контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, не вправе вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления по исполнению отдельных государственных полномочий.

Глава 2. ПОРЯДОК НАДЕЛЕНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

Статья 5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется законом государства.

2. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта государства осуществляется законом данного субъекта.

3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по вопросам совместного ведения государства и его субъектов в части, отнесенной: к ведению государства, осуществляется законами государства; к ведению

субъектов государства, осуществляется законами субъектов государства в соответствии с его законами, устанавливающими основные принципы и порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4. В случае наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, связанными с государственной регистрацией и выдачей физическим или юридическим лицам документов единого государственного образца, заверяемых печатью с изображением государственного герба государства, органам местного самоуправления предоставляется право пользования гербовой печатью для указанной цели.

Описание печати указывается в соответствующем законе.

Статья 6. Правовое регулирование вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

1. В законе, которым органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями, указываются:

1) цель наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, срок действия указанных полномочий и дата начала их исполнения органами местного самоуправления, а в случае наделения указанными полномочиями органов местного самоуправления, действующих в границах самоуправляющихся территорий определенной категории или группы, — также перечень соответствующих самоуправляющихся территорий;

2) перечень отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления;

3) нормативы обеспечения органов местного самоуправления материальными и финансовыми средствами, необходимыми для осуществления указанных полномочий, и (или) порядок определения таких нормативов, порядок и сроки передачи соответствующих средств органам местного самоуправления, органы государственной власти, уполномоченные осуществлять

материальное и финансовое обеспечение исполнения указанных государственных полномочий;

4) органы государственной власти, уполномоченные осуществлять контроль за исполнением органами местного самоуправления указанных государственных полномочий;

5) порядок, условия и сроки передачи органам местного самоуправления необходимых для исполнения отдельных государственных полномочий материальных и финансовых средств и их возврата в связи с истечением срока исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

6) перечень подготовительных мероприятий и мероприятий методического обеспечения, необходимых для организации и осуществления органами местного самоуправления указанных государственных полномочий, сроки их проведения и обеспечения материальными и финансовыми средствами;

7) порядок прекращения органами местного самоуправления исполнения указанных государственных полномочий по истечении срока их действия или в случае их отзыва;

8) критерии качества и эффективности исполнения органами местного самоуправления указанных государственных полномочий или порядок определения данных критериев, а также порядок отчетности органов местного самоуправления по исполнению ими указанных государственных полномочий;

9) другие положения, необходимые для наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и исполнения этих полномочий.

2. При внесении проекта закона, которым органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями, органы местного самоуправления представляют заключение (заключения) по проекту закона, которым они наделяются отдельными государственными полномочиями. Непредставление органами местного самоуправления заключения по проекту указанного закона в установленный срок не является препятствием к принятию этого закона.

3. Органы местного самоуправления приступают к осуществлению отдельных полномочий со дня вступления в силу закона

о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями, если иное не предусмотрено указанным законом.

4. Органы местного самоуправления исполняют отдельные государственные полномочия в течение срока, установленного законом о наделении их отдельными государственными полномочиями. Если указанный срок законом не определен, отдельные государственные полномочия считаются переданными на неопределенный срок.

Статья 7. Прекращение исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Прекращение исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, осуществляется в случае истечения срока действия соответствующих государственных полномочий либо их отзыва.

2. В случае невыполнения или невозможности выполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они были наделены, указанные полномочия могут быть отозваны.

Основаниями для их отзыва являются:

1) взаимное соглашение представительного органа местного самоуправления и органа государственной власти, уполномоченного осуществлять контроль за исполнением отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, о необходимости отзыва соответствующих полномочий;

2) решение суда о неисполнении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены в соответствии с законом, вынесенное в связи с обращением в суд органа государственной власти, уполномоченного осуществлять контроль за исполнением указанных полномочий.

3. Решение суда, указанное в подпункте 2 пункта 2 настоящей статьи, может быть вынесено, если судом установлено, что

органы местного самоуправления не исполняли указанные полномочия в отношении конкретных физических или юридических лиц, не принимали решений и (или) не осуществляли действий, которые они обязаны были принять и (или) осуществить в соответствии с законом, наделившим их указанными полномочиями, либо не исполнили решение суда об исполнении указанных полномочий.

4. Органы местного самоуправления не могут быть признаны ответственными за неисполнение отдельных государственных полномочий, которыми они наделены в соответствии с законом, если суд установил, что исполнение указанных полномочий не было обеспечено необходимыми материальными и финансовыми средствами в соответствии с данным законом либо их исполнение было невозможно в результате решений и действий органов государственной власти, а также физических и юридических лиц.

5. Отзыв либо прекращение действия отдельных государственных полномочий государства устанавливается законом государства.

6. По прекращении исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий представительный орган местного самоуправления в соответствии с законом, наделившим органы местного самоуправления указанными полномочиями, обеспечивает возврат неиспользованных материальных и финансовых средств, подлежащих возврату.

7. Закон об отзыве отдельных государственных полномочий у органов местного самоуправления должен содержать:

1) перечень отзывааемых отдельных государственных полномочий;

2) наименования территорий, в границах которых осуществляется местное самоуправление, у органов местного самоуправления которых отзываются отдельные государственные полномочия;

3) основания отзыва отдельных государственных полномочий;

4) порядок и сроки отзыва отдельных государственных полномочий;

5) перечень и объем материальных и финансовых средств, подлежащих возврату, или порядок их определения, условия и сроки их возврата;

6) другие положения, необходимые для прекращения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в случае отзыва указанных полномочий.

Статья 8. Государственный контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляют органы государственной власти, уполномоченные законом, в соответствии с которым органы местного самоуправления наделены данными государственными полномочиями.

2. Уполномоченные органы государственной власти дают оценку качества и эффективности исполнения отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, а также рекомендации по устранению выявленных недостатков.

3. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченными органами государственной власти в следующих направлениях:

1) контроль за соблюдением законодательства государства;

2) контроль за целевым использованием органами местного самоуправления финансовых и материальных средств, предоставленных для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

4. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется уполномоченными органами государственной власти в следующих формах:

1) проверка деятельности органов местного самоуправления;

2) получение объяснений от органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий;

3) правовая экспертиза и анализ актов органов и должностных лиц местного самоуправления, принятых в связи с осуществлением переданных им отдельных государственных полномочий;

4) организация системы учета и отчетности по осуществлению отдельных государственных полномочий, установленной для соответствующей отрасли;

5) анализ деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий.

5. Основанием для принятия решения о применении соответствующей формы контроля могут быть, в частности, обращения граждан или юридических лиц, в отношении которых переданные органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия не осуществляются или осуществляются ненадлежащим образом.

6. В случае выявления нарушений при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий может быть принято решение:

1) о направлении предписания об устранении выявленных нарушений;

2) об инициировании процедуры отзыва у органов местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

3) о привлечении виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством;

4) иное решение в соответствии с законодательством.

Глава 3. ПОРЯДОК ПЕРЕДАЧИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Статья 9. Принципы передачи материальных и финансовых средств

1. Материальные и финансовые средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, передаются для использования по целевому назначению.

2. Передача материальных и финансовых средств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, должна осуществляться в порядке и сроки, установленные законом, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими государственными полномочиями.

3. Материальные средства, необходимые для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, безвозмездно передаются в муниципальную собственность или в пользование органам местного самоуправления.

4. Финансовые средства бюджета государства, передаваемые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, учитываются в соответствующих бюджетах отдельной позицией по каждому из государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления.

5. Остатки финансовых средств, переданных для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, не использованные в текущем финансовом году, зачисляются в счет поступлений первого квартала следующего финансового года.

6. Не допускается передача финансовых средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, в виде дотаций, субвенций, а также отчислений от закрепленных и регулирующих доходных источников местных бюджетов.

7. Не допускается передача в качестве обеспечения финансовых средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, неденежных активов (ценных бумаг), материальных ресурсов или средств, а также использование для этой цели взаимозачетов.

Статья 10. Порядок бюджетного финансирования осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Обеспечение финансовыми средствами, необходимыми для осуществления отдельных государственных полномочий государства и отдельных государственных полномочий субъекта государства, которыми наделены органы местного самоуправления, производится путем ассигнования из бюджета государства.

2. В законе о бюджете государства финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, устанавливается отдельными статьями.

3. При наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями вносятся изменения в соответствующую бюджетную классификацию в части дополнения номенклатуры статей бюджетной классификации государства статьями, определяющими направление расходования бюджетных средств на целевое финансирование государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления.

4. Расходы бюджета государства на обеспечение осуществления государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, учитываются в соответствии с номенклатурой статей бюджетной классификации государства.

Статья 11. Порядок расчета финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Уполномоченные органы местного самоуправления представляют уполномоченным органам государственной власти обоснование потребностей в финансовых средствах и расчет финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий в следующем финансовом году, в порядке, установленном законом, которым органы

местного самоуправления наделены соответствующими государственными полномочиями.

2. Обоснование потребностей в финансовых средствах и расчет финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий в следующем финансовом году, осуществляются на основании нормативов, установленных в соответствии с законом, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими государственными полномочиями.

3. В состав указанных нормативов включаются нормативы затрат финансовых средств на эксплуатацию, ремонт, амортизацию, замену и обновление материальных средств, переданных органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий.

4. В случае если расходы на реализацию отдельных государственных полномочий превысили размер переданных в местный бюджет финансовых средств, исчисленных исходя из действующих нормативов, органы местного самоуправления имеют право на получение компенсации дополнительных затрат. Для получения компенсации представительный орган местного самоуправления представляет уполномоченному органу государственной власти обоснование перерасхода финансовых средств и требование о возмещении дополнительных затрат на реализацию отдельных государственных полномочий.

В случае неудовлетворения указанного требования спорный вопрос может быть решен в судебном порядке.

5. Органы местного самоуправления вправе обратиться в уполномоченный орган государственной власти государства с предложением о внесении изменений в соответствующий закон в части уточнения конкретного норматива (нормативов).

Статья 12. Порядок передачи финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Передача финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы

местного самоуправления, осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством в сроки, обеспечивающие исполнение органами местного самоуправления указанных полномочий.

2. Финансовые средства, передаваемые для исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, используются ими по целевому назначению.

3. Финансовые средства, необходимые для исполнения отдельных государственных полномочий, предусматриваются:

1) в областном бюджете государства в форме субвенций, направляемых на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации;

2) в соответствующем местном бюджете в составе доходов и расходов местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации.

4. Не допускается финансирование осуществления отдельных государственных полномочий в форме проведения зачетов денежных средств в случае установления встречных обязательств между бюджетом государства и местным бюджетом.

5. Передача финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления осуществляется в форме субвенций из бюджета государства в установленные законом о наделении отдельными государственными полномочиями сроки и порядке, предусмотренном для исполнения бюджета государства.

6. В сфере финансирования осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления к бюджетным полномочиям органов государственной власти государства, на которые возложена передача финансовых средств для исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления, относятся:

1) разработка совместно с другими участниками бюджетного процесса нормативов для расчета материальных и (или) финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

2) передача средств из бюджета государства органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) разработка форм и порядка представления органами местного самоуправления сводной отчетности об осуществлении ими отдельных государственных полномочий;

4) организация контроля за целевым расходованием необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий средств, поступивших в местные бюджеты из бюджета государства;

5) осуществление в установленных законодательством случаях блокировки соответствующих расходов бюджета государства.

7. К бюджетным полномочиям органов местного самоуправления по финансированию отдельных государственных полномочий относятся:

1) право органов местного самоуправления получать средства из бюджета государства, предназначенные для финансирования отдельных государственных полномочий, которыми они наделены;

2) утверждение смет доходов и расходов бюджетных учреждений, финансирование которых осуществляется из местных бюджетов за счет переданных из бюджета государства средств на осуществление отдельных государственных полномочий;

3) использование по целевому назначению финансовых средств, передаваемых из бюджета государства для осуществления отдельных государственных полномочий;

4) представление органу государственной власти государства, осуществляющему полномочия по составлению и исполнению бюджета государства, отчетности об исполнении соответствующего местного бюджета по переданным средствам бюджета государства.

8. В случае изменения в течение финансового года ожидаемых объемов расходов на осуществление отдельных государственных полномочий по сравнению с нормативными органами местного самоуправления вправе направить в уполномоченные органы государственной власти государства обоснованные предложения об уточнении соответствующего норматива.

Статья 13. Порядок передачи материальных средств для осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

1. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, используемые исключительно для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления на неограниченный срок, безвозмездно передаются в муниципальную собственность по состоянию на дату вступления в силу закона, которым органы местного самоуправления наделены соответствующими полномочиями.

2. Органы государственной власти обязаны обеспечивать органы местного самоуправления необходимыми финансовыми средствами при предоставлении материальных средств, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

3. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, предназначенные для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления на ограниченный срок, передаются в пользование органам местного самоуправления на соответствующий срок.

4. Перечень и процедура передачи материальных средств, предназначенных для обеспечения исполнения органами местного самоуправления каждого из передаваемых государственных полномочий, определяются законом о наделении органов местного самоуправления этими государственными полномочиями или в порядке, устанавливаемом указанным законом.

5. Передача органам местного самоуправления материальных средств, необходимых для исполнения отдельных государственных полномочий, осуществляется после вступления в силу закона о наделении органов местного самоуправления этими государственными полномочиями.

6. Материальные средства, передаваемые органам местного самоуправления для исполнения ими отдельных государственных полномочий, должны быть свободны от прав на них третьих лиц.

7. Материальные средства, переданные органам местного самоуправления для исполнения ими отдельных государственных полномочий, не должны использоваться для других целей.

8. Особенности использования материальных средств, передаваемых органам местного самоуправления для исполнения ими отдельных государственных полномочий, в том числе условия и порядок финансирования расходов, необходимых для использования (эксплуатации) материальных средств, определяются соответствующим договором, заключаемым в соответствии с законом о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями или в порядке, определяемом указанным законом.

9. В течение всего срока исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий запрещается отчуждение материальных средств, переданных для исполнения этих полномочий.

10. Материальные средства, в том числе здания, сооружения, технические средства и иные основные средства, переданные в муниципальную собственность в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, не могут быть проданы, сданы в аренду, приватизированы или использованы не по целевому назначению без согласования с органом государственной власти, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением соответствующих государственных полномочий. В случае использования органами местного самоуправления указанных материальных средств не по целевому назначению уполномоченный орган местного самоуправления обеспечивает замену указанных материальных средств в соответствии с установленными нормативами в срок, установленный уполномоченным органом государственной власти.

11. Убытки, причиненные утратой или повреждением материальных средств, переданных органам местного самоуправления, по вине органов местного самоуправления, подлежат возмещению за счет средств соответствующего местного бюджета.

Статья 14. Порядок возврата материальных и финансовых средств при прекращении исполнения отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления

При прекращении исполнения отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления возвращают неиспользованные материальные и финансовые средства, в том числе здания, сооружения, технические средства, и иные основные средства, переданные им для осуществления указанных полномочий.

Финансовые средства возвращаются в соответствующие бюджеты.

Возврат материальных и финансовых средств осуществляется в соответствии с законом, устанавливающим отзыв соответствующих отдельных государственных полномочий либо прекращение их действия.

Глава 4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ, КОТОРЫМИ НАДЕЛЕНА ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Статья 15. Правовые основы осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия, которыми они наделены, самостоятельно в соответствии с законодательством.

2. Порядок исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления, предусматривающим:

1) перечень и сроки исполнения государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления в соответствии с законами государства и законами субъекта государства, перечень мероприятий по подготовке и организации их осуществления;

2) полномочия органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по исполнению соответствующих государственных полномочий;

3) основания и виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение соответствующих государственных полномочий;

4) порядок использования материальных и финансовых средств, переданных органам местного самоуправления для использования по целевому назначению в целях осуществления государственных полномочий;

5) порядок осуществления представительным органом местного самоуправления контроля за исполнением отдельных государственных полномочий;

6) другие положения, необходимые для исполнения соответствующих полномочий.

3. Представительный орган местного самоуправления, уполномоченные им органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны оказывать содействие уполномоченным органам государственной власти в осуществлении государственного контроля за исполнением отдельных государственных полномочий уполномоченными органами местного самоуправления.

Статья 16. Порядок использования органами местного самоуправления материальных и финансовых средств, переданных для осуществления отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, переданные для осуществления государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, выделяются в местном бюджете отдельными позициями в доходной и расходной частях бюджета и учитываются по каждому отдельному государственному полномочию отдельно как доходы в форме безвозмездных перечислений.

2. Органы местного самоуправления не вправе использовать материальные и финансовые средства, переданные им

для осуществления государственных полномочий, не по целевому назначению.

3. Органы местного самоуправления вправе использовать собственные материальные и финансовые средства дополнительно к переданным для осуществления отдельных государственных полномочий, которыми они наделены в установленном настоящим Законом порядке.

Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут установленную законодательством ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления, в том случае, если их исполнение было обеспечено необходимыми материальными и финансовыми средствами.

2. Органы государственной власти и должностные лица органов государственной власти несут установленную законодательством ответственность за ненадлежащее обеспечение материальными и финансовыми средствами исполнения отдельных государственных полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления.

Статья 18. Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им до вступления в силу настоящего Закона

1. Нормативные правовые акты государства, принятые до вступления в силу настоящего Закона, действуют в части, не противоречащей настоящему Закону.

2. Органы местного самоуправления исполняют отдельные государственные полномочия, которыми они были наделены

до вступления в силу настоящего Закона, в порядке, установленном соответствующими нормативными правовыми актами, до их приведения в соответствие с настоящим Законом.

3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность за исполнение отдельных государственных полномочий, указанных в пункте 2 настоящей статьи, в той мере, в какой эти полномочия обеспечены материальными и финансовыми средствами соответствующими органами государственной власти.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О модельном законе «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-14**

В.И.Матвиенко

Приложение

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-14
от 27 ноября 2015 года)

МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цели настоящего Закона

Целью настоящего Закона является гармонизация законодательства государств — участников СНГ в части организации и обеспечения межгосударственного обмена отправлениями специальной связи между ними.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

отправления специальной связи — регистрируемые пакеты (письменная корреспонденция), посылки (крупногабаритные отправления), метизы с вложением государственных секретов и их носителей, а также особо важной корреспонденции государственных органов и организаций, изделий (драгоценных, ювелирных), их компонентов (веществ) и грузов оборонной промышленности;

системы специальной связи — структуры, средства обеспечения, технические средства, обеспечивающие физическую возможность осуществления специальной связи, а также должный уровень ее защиты;

службы специальной связи — специализированные организации (подразделения), созданные в соответствии с национальным законодательством, на которые возложены обязанности

по организации и обеспечению эксплуатации, безопасности, развития и совершенствования систем специальной связи и информации для пользователей услуг специальной связи, имеющих на то право в соответствии с национальным законодательством.

Статья 3. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает принципы и определяет основные направления регулирования правовых отношений, возникающих при организации и осуществлении межгосударственного обмена отправлениями специальной связи между государствами — участниками СНГ.

Статья 4. Законодательство в области межгосударственного обмена отправлениями специальной связи

1. Законодательство в области межгосударственного обмена отправлениями специальной связи включает в себя международные нормативные правовые акты, межгосударственные соглашения, настоящий Закон, национальное законодательство в области отправлений специальной связи.

2. Нормы настоящего Закона могут полностью или частично включаться в действующие национальные законы или служить основой для разработки таких законов в государствах — участниках СНГ.

3. Если межгосударственным договором, заключенным государством — участником СНГ, предусмотрены иные правила, чем установленные настоящим Законом, применяются положения межгосударственного договора.

Глава 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБМЕНА ОТПРАВЛЕНИЯМИ СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ

Статья 5. Виды отправлений специальной связи

К отправлениям специальной связи относятся:

— особой важности, совершенно секретная и секретная корреспонденция;

— ценные письма и посылки, в том числе с драгоценными металлами, камнями, ювелирными изделиями и документами, денежными знаками государств — участников СНГ и иностранных государств;

— крупногабаритные специальные отправления, в том числе грузы (упаковки с приборами, аппаратурой и другой техникой, поставляемой по межгосударственным соглашениям, а также с комплектующими изделиями оборонной промышленности);

— другие виды отправок, содержащих конфиденциальные сведения, военную, технологическую и коммерческую тайну, в том числе передаваемые посредством сетей электросвязи, включая отправления в электронной форме.

Статья 6. Лица, имеющие право пользования межгосударственным обменом отправлениями специальной связи

Перечень организаций и лиц, имеющих право пользования межгосударственным обменом отправлениями специальной связи, устанавливается национальным законодательством с учетом действующих международных правовых актов.

Статья 7. Службы специальной связи

1. Службы специальной связи в соответствии с национальным законодательством могут:

— принимать участие в разработке и проведении государственной политики в сфере информационной безопасности;

— осуществлять информационно-аналитическое обеспечение государственных органов, техническое обслуживание и программное сопровождение телекоммуникационных систем и ситуационных центров, а также информационное обеспечение управления государством в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

— принимать участие в осуществлении мер государственной охраны при предоставлении специальной связи и информации объектам государственной охраны;

— осуществлять иные полномочия в соответствии с национальным законодательством.

2. Вопросы организации служб специальной связи, включая их статус, структуру, обязанности, права и полномочия, определяются национальным законодательством.

Статья 8. Порядок взаимодействия служб специальной связи государства со службами специальной связи других государств — участников СНГ

Порядок взаимодействия служб специальной связи государства со службами специальной связи других государств — участников СНГ определяется национальным законодательством и межгосударственными договорами (соглашениями) государств — участников СНГ, в соответствии с которыми:

— определяются права, обязанности, полномочия, состав, периодичность работы межгосударственного органа в области координации взаимодействия служб специальной связи государств — участников СНГ;

— определяются статус, права, обязанности и полномочия сотрудников служб специальной связи при выполнении функции доставки отправления межгосударственной специальной связи между государствами — участниками СНГ, перечень и форма сопроводительных и иных документов, необходимых для организации и осуществления межгосударственного обмена отправлениями специальной связи;

— согласовываются оптимальные маршруты и транзитные пункты направления специальной связи, порядок охраны доставляемых межгосударственных отправок специальной связи, а также предельные нормы и виды перевозимых по маршрутам отправок специальной связи, очередность их перевозки;

— определяются иные вопросы, подлежащие согласованию при обеспечении доставки межгосударственных отправок специальной связи.

Статья 9. Сотрудники служб специальной связи

1. Сотрудниками служб специальной связи являются лица, состоящие со службой специальной связи в трудовых отноше-

ниях в соответствии с национальным законодательством. Для сотрудников служб специальной связи в государстве — участнике СНГ в соответствии с национальным законодательством может быть предусмотрено прохождение службы (военной, гражданской или иной, предусмотренной национальным законодательством).

2. Для сотрудников службы специальной связи национальным законодательством могут устанавливаться служебное удостоверение, форменная одежда, иные атрибуты принадлежности к службе специальной связи. При выполнении функций доставки межгосударственных отправок специальной связи сотрудники служб специальной связи должны иметь удостоверения и предписания единого образца, формы которых утверждаются по согласованию государств — участников СНГ.

3. Порядок приема на службу (работу) и увольнения со службы (работы) в службе специальной связи, а также квалификационные и иные требования, необходимые для прохождения такой службы (работы), устанавливаются национальным законодательством.

Статья 10. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, боевого и служебного ручного стрелкового и холодного оружия

1. Сотрудники службы специальной связи при исполнении возложенных на них в соответствии с настоящим Законом и национальным законодательством обязанностей по организации и обеспечению межгосударственного обмена отправлениями специальной связи могут наделяться полномочиями по применению физической силы, специальных средств, боевого и служебного ручного стрелкового и холодного оружия для защиты корреспонденции (отправлений), помещений, сооружений и транспортных средств, где она хранится, а также жизни и здоровья сотрудников службы специальной связи, непосредственно участвующих в организации или обеспечении межгосударственного обмена отправлениями специальной связи в момент совершаемого посягательства на их жизнь и здоровье.

2. Порядок применения физической силы, специальных средств, боевого и служебного ручного стрелкового и холодного оружия сотрудниками службы специальной связи (при наделении их соответствующими полномочиями в государстве принадлежности службы специальной связи, сотрудниками которой они являются) при обеспечении межгосударственного обмена отправлениями специальной связи определяется национальным законодательством, а при нахождении сотрудника службы специальной связи при исполнении им обязанности по доставке отправления специальной связи на территории другого государства — соответствующими международными и межгосударственными правовыми актами и законодательством государства пребывания, регулирующим вопросы защиты отправлений специальной связи и связанных с этим полномочий сотрудников службы специальной связи государства пребывания.

3. Сотрудник службы специальной связи при исполнении им обязанности по доставке отправления специальной связи, находящийся на территории другого государства, пользуется защитой государства пребывания, личной неприкосновенностью и не подлежит аресту или задержанию. При этом он обязан уважать законодательство государства пребывания и не вмешиваться в его внутренние дела.

Статья 11. Использование языков при межгосударственном обмене отправлениями специальной связи

При межгосударственном обмене отправлениями специальной связи между государствами — участниками СНГ используется русский язык. Сопроводительные документы на отправления межгосударственной специальной связи оформляются на русском языке.

Статья 12. Тайна связи

1. Государства обязуются обеспечивать сохранность информации, связанной со всеми направлениями деятельности своих уполномоченных органов в вопросах перевозки и доставки межгосударственных отправлений специальной связи.

2. Информация, содержащая сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, в том числе конфиденциальная информация, не должна разглашаться, использоваться сотрудниками служб специальной связи в личных целях, передаваться третьим лицам, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами государств.

Статья 13. Обеспечение сохранности отправлений специальной связи

1. Отправления межгосударственной специальной связи являются неприкосновенными и не подлежат вскрытию (в том числе снятию информации с технических каналов связи и незаконному прочтению и (или) дешифровке) или задержанию. Органы пограничной охраны и таможенной службы государств обеспечивают беспрепятственное пересечение государственных границ сотрудниками специальной связи с перевозимыми ими отправлениями межгосударственной специальной связи и оказывают содействие в выполнении ими своих служебных обязанностей.

2. В тех случаях, когда таможенные органы любого из государств — участников СНГ, через таможенную границу которого осуществляется перемещение отправления межгосударственной специальной связи, имеют достаточные основания полагать, что в специальных отправлениях содержатся товары, перемещаемые с нарушением законодательства этого государства, они вправе принять меры, предусмотренные законодательством этого государства для пресечения нарушений таможенного законодательства государства. При несогласии сотрудника специальной связи с решением таможенного органа о принятии указанных мер специальное отправление возвращается в государство, из которого оно было отправлено.

3. Все отправления межгосударственной специальной связи должны иметь видимые внешние знаки (символы), указывающие на их характер.

4. При исполнении служебных обязанностей сотрудник службы специальной связи, осуществляющий перевозку специальных отправлений между государствами — участниками СНГ

и их доставку, должен быть снабжен официальным документом с указанием его статуса, сопроводительными документами на пересылаемые специальные отправления и документами разрешительного характера на те специальные отправления, которые требуют соблюдения таможенных и иных формальностей.

5. На сотрудников служб специальной связи, осуществляющих межгосударственный обмен отправлениями специальной связи, национальным законодательством должны быть возложены обязанности по принятию мер для обеспечения сохранности перевозимых специальных отправок, содержащих сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, в случае преступных посягательств на такие отправления, а также при невозможности обеспечения их должной сохранности, в том числе путем уничтожения отправок межгосударственной специальной связи в установленном порядке.

Статья 14. Особенности отправок специальной связи с использованием электронных средств

1. Для передачи отправок специальной связи с использованием электронных средств используются программные, аппаратные и иные средства защиты информации, сертифицированные в качестве таковых и допущенные к использованию службами специальной связи в соответствии с национальным законодательством. При этом могут быть использованы специальные линии связи, использование которых для передачи отправок специальной связи разрешено национальным законодательством государства отправления, государства назначения и государства транзита отправления специальной связи.

2. Государства обеспечивают защиту конфиденциальности передаваемой информации в пределах своей юрисдикции.

3. Обеспечение совместимости используемых средств криптографической защиты информации (шифрования) и прочих средств, обеспечивающих конфиденциальность информации межгосударственных отправок специальной

связи, в государствах — участниках СНГ, а также взаимное признание национальной сертификации таких средств и разрешение иных вопросов, связанных с обеспечением межгосударственной специальной связи, осуществляются в рамках межгосударственного органа, на который возлагается обязанность координации взаимодействия служб специальной связи государств — участников СНГ.

Статья 15. Виды транспортных средств, используемых при межгосударственном обмене отправлениями специальной связи

1. При межгосударственном обмене отправлениями специальной связи могут использоваться автомобильный, авиационный, железнодорожный, водный (включая речной) транспорт.

Доставка отправок специальной связи автомобильным транспортом осуществляется на специальных автомобилях.

Доставка отправок специальной связи авиационным транспортом осуществляется в пассажирских салонах рейсовых воздушных судов гражданской авиации, самолетах специальных и почтовых рейсов, в отдельных случаях — в военно-транспортных самолетах.

Доставка отправок специальной связи железнодорожным и водным транспортом осуществляется в почтовых вагонах и каютах, а также в отдельных купе пассажирских и скорых поездов, отдельных каютах морских и речных судов.

2. Органы управления авиационного, водного (морского, речного) и железнодорожного транспорта государств — участников СНГ обеспечивают по заявкам своих служб специальной связи выделение мест в воздушных и морских (речных) судах и поездах, внеочередное приобретение билетов с оплатой по действующим тарифам, выделение на условиях аренды для сотрудников специальной связи с доставляемыми отправлениями служебных помещений в зданиях аэропортов, морских (речных) и железнодорожных вокзалов, а также право их посадки в воздушные, морские (речные) суда и на поезда до общей посадки пассажиров.

Статья 16. Расходы, связанные с межгосударственным обменом отправлениями специальной связи

1. Расходы, непосредственно связанные с отправкой межгосударственного отправления специальной связи, в том числе с использованием сетей электросвязи государства отправления, возлагаются на отправителя межгосударственного отправления специальной связи.

2. При использовании в межгосударственном отвлении специальной связи сетей электросвязи государства — адресата отправления или государства транзита расходы по их обслуживанию относятся к расходным статьям соответствующего бюджета государства — эксплуатанта сетей связи.

**Глава 3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ
МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО ОБМЕНА ОТПРАВЛЕНИЯМИ
СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ. ПОРЯДОК ВОЗМЕЩЕНИЯ УЩЕРБА**

**Статья 17. Ответственность за нарушение
законодательства в области
межгосударственного обмена
отправлениями специальной связи**

За нарушение законодательства в области межгосударственного обмена отправлениями специальной связи в национальном законодательстве государств — участников СНГ должна быть предусмотрена уголовная, административная, гражданская и дисциплинарная ответственность.

Статья 18. Ответственность службы специальной связи

За нарушение национального законодательства, регулирующего вопросы приема и (или) отправки межгосударственных отправлений специальной связи, обеспечения безопасности и (или) защищенности сетей специальной связи, превышения полномочий при осуществлении своих функций либо злоупотребления таковыми, халатности, а также иных деяний, непосредственно влияющих на качество и безопасность процесса обеспечения и осуществления межгосударственного обмена

отправлениями специальной связи, для службы специальной связи и ее сотрудников в национальном законодательстве должна быть предусмотрена такая же ответственность, как за нарушения аналогичных правил и норм в отношении внутригосударственных отправлений специальной связи.

За нарушение законодательства государства пребывания при осуществлении функции межгосударственного обмена отправлениями специальной связи сотрудники служб специальной связи государства отправления могут быть подвергнуты санкциям, предусмотренным законодательством государства пребывания.

Статья 19. Ответственность пользователей отправлений специальной связи

За нарушение установленных правил и норм пользования межгосударственным обменом отправлениями специальной связи для пользователей межгосударственного обмена отправлениями специальной связи в национальном законодательстве должна быть установлена такая же ответственность, как за нарушение аналогичных правил и норм в отношении внутригосударственных отправлений специальной связи.

Статья 20. Порядок возмещения ущерба

Ущерб, причиненный в результате недоставки межгосударственного отправления специальной связи, нарушения конфиденциальности информации, содержащейся в отправлении, несоблюдения сроков доставки отправления специальной связи и иных причин, вызванных виновными действиями (бездействием) службы специальной связи и (или) ее сотрудников, возмещается в порядке, установленном межгосударственными договорами (соглашениями) государств — участников СНГ.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Об изменениях в модельный Уголовный кодекс
для государств — участников
Содружества Независимых Государств
по вопросам борьбы с коррупцией

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект изменений в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией (прилагаются).

2. Направить указанные изменения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-15

В.И.Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Приняты на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-15
от 27 ноября 2015 года)

ИЗМЕНЕНИЯ в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией

Внести в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Кодекс) следующие изменения и дополнения.

1. Часть вторую статьи 22 изложить в следующей редакции:
«(2) Лица, которым до совершения преступления исполнилось четырнадцать лет, подлежат уголовной ответственности за умышленное убийство без смягчающих обстоятельств, похищение человека, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью без смягчающих обстоятельств, умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести без смягчающих обстоятельств, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, кражу, грабеж, разбой, вымогательство, умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах, хулиганство при отягчающих обстоятельствах, хищение или вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.».

2. Дополнить статьей 156¹ следующего содержания:
«Статья 156¹. Нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения,

деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума

(1) Передача кандидату, избирательному объединению в целях достижения определенного результата на выборах денежных средств в крупных размерах*, минуя соответствующий избирательный фонд, или расходование в целях достижения определенного результата на выборах не перечисленных в избирательные фонды денежных средств в крупных размерах, или передача кандидату, избирательному объединению в целях достижения определенного результата на выборах материальных ценностей в крупных размерах без компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда, или выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на получение определенного результата на выборах, осуществленные в крупных размерах без оплаты из соответствующего избирательного фонда или с оплатой из соответствующего избирательного фонда по необоснованно заниженным расценкам, или передача инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума в целях достижения определенного результата на референдуме денежных средств в крупных размерах, минуя соответствующий фонд референдума, или расходование в целях достижения определенного результата на референдуме не перечисленных в фонды референдума денежных средств в крупных размерах, или передача инициативной группе по проведению референдума, иной группе участников референдума в целях достижения определенного результата на референдуме материальных ценностей в крупных размерах без компенсации за счет средств соответствующего фонда референдума, или выполнение оплачиваемых работ, реализация товаров, оказание платных услуг, прямо или косвенно связанных с референдумом и направленных на выдвижение инициативы проведения референдума, на достижение определенного результата на референдуме, осуществленные в крупных размерах без оплаты из соответствующего фонда референдума или с оплатой из соответствующего фонда референдума по необоснованно заниженным расценкам, а также

внесение пожертвований в крупных размерах в избирательный фонд, фонд референдума через подставных лиц — преступление небольшой тяжести.

(2) Использование в крупных размерах помимо средств соответствующего избирательного фонда финансовой (материальной) поддержки для проведения избирательной кампании кандидата, избирательного объединения кандидатом, его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения, использование в крупных размерах помимо средств соответствующего фонда референдума финансовой (материальной) поддержки для выдвижения инициативы проведения референдума, получения определенного результата на референдуме уполномоченным представителем по финансовым вопросам инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также расходование в крупных размерах пожертвований, запрещенных законодательством о выборах и референдумах и перечисленных на специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, — преступление небольшой тяжести.

* Крупным размером в настоящей статье признаются размер суммы денежных средств, стоимость имущества или выгод имущественного характера, которые определяются законодательством государства.»

3. Название статьи 200 изложить в следующей редакции:

«Статья 200. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.»

4. Часть первую статьи 200 изложить в следующей редакции:

«(1) Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические

средства или психотропные вещества, — преступление средней тяжести.».

5. Пункт «б» части третьей статьи 200 изложить в следующей редакции:

«б) в крупном размере;».

6. Пункт «б» части второй статьи 241 заменить пунктами «б» и «в» следующего содержания:

«б) причинившие значительный ущерб потерпевшему;

в) совершенные с использованием служебного положения, — преступление средней тяжести.».

7. Пункт «б» части второй статьи 244 заменить пунктами «б» и «в» следующего содержания:

«б) причинившее значительный ущерб потерпевшему;

в) совершенное с использованием служебного положения, — преступление средней тяжести.».

8. Часть третью статьи 251 изложить в следующей редакции:

«(3) Действия, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные организованной группой или лицом с использованием своего служебного положения, — тяжкое преступление.».

9. Статью 254 изложить в следующей редакции:

«Статья 254. Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности

Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности индивидуального предпринимателя либо юридического лица в любой форме, совершенное публичным служащим из корыстной или иной личной заинтересованности с использованием своего служебного положения и повлекшее причинение крупного ущерба*, — преступление средней тяжести.

* Понятие крупного ущерба как последствия преступлений против порядка осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности определяется законодательством государства.».

10. Дополнить статьей 257¹ следующего содержания:

«Статья 257¹. Регистрация незаконных сделок с землей

Регистрация заведомо незаконных сделок с землей, искажение сведений государственного кадастра недвижимости, а равно умышленное занижение размеров платежей за землю, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности публичным служащим с использованием своего служебного положения, — преступление небольшой тяжести.».

11. Дополнить статьей 265¹ следующего содержания:

«Статья 265¹. Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения

(1) Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения под угрозой применения насилия, уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, которые могут причинить существенный вред правам и законным интересам потерпевшего или его близких, при отсутствии признаков вымогательства — преступление небольшой тяжести.

(2) Те же деяния, совершенные:

а) с применением насилия;

б) организованной группой, — преступление средней тяжести.».

12. Статью 271 изложить в следующей редакции:

«Статья 271. Коммерческий подкуп

(1) Передача служащему коммерческой или иной организации или иному лицу, приравненному к лицам, являющимся публичными служащими, денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, другого имущества либо оказание ему услуги имущественного характера, предоставление иных имущественных прав, иных неправомерных преимуществ, в том числе когда указанные имущество и преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, а равно предложение принять или обещание предоставить указанному лицу денежные средства, ценные бумаги, электронные денежные средства, иное имущество, услуги имуще-

ственного характера, имущественные права, иные неправомерные преимущества, в том числе когда указанные имущество и преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, за совершение в интересах дающего или иных лиц действия (бездействия) в связи с занимаемым этими лицами положением — преступление средней тяжести.

(2) Действия, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) в крупном размере*, — тяжкое преступление.

(3) Получение служащим коммерческой или иной организации или иным лицом, приравненным к лицам, являющимся публичными служащими, денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, другого имущества либо незаконное пользование услугой имущественного характера или имущественными правами, получение иных неправомерных преимуществ, а равно согласие принять денежные средства, ценные бумаги, электронные денежные средства, другое имущество, либо незаконно воспользоваться услугой имущественного характера или имущественными правами, либо получить иные неправомерные преимущества, в том числе когда указанные имущество и преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, за совершение в интересах дающего или иных лиц действия (бездействия) в связи с занимаемым этими лицами положением — преступление средней тяжести.

(4) Действия, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, совершенные:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) с вымогательством предмета подкупа;

г) в крупном размере, — тяжкое преступление.

Примечания. 1. Служащими коммерческих и иных организаций в статьях настоящей главы признаются лица, постоянно,

временно или по специальному полномочию выполняющие распорядительные или иные управленческие функции в коммерческих организациях независимо от формы собственности, а также в некоммерческих организациях, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями.

2. Лица, виновные в совершении преступлений, предусмотренных данной статьей, освобождаются судом от наказания, если они добровольно заявили о совершенном преступлении органу, имеющему право возбудить уголовное дело, а получившие незаконное вознаграждение к тому же возвратили полученное или возместили его стоимость.

* Понятие крупного размера коммерческого подкупа определяется законодательством государства.».

13. Дополнить статьей 271¹ следующего содержания:

«Статья 271¹. Посредничество в коммерческом подкупе

(1) Посредничество в коммерческом подкупе, то есть непосредственная передача предмета подкупа по поручению дающего или получающего лица либо иное содействие дающему или получающему лицу в достижении или реализации соглашения между ними о его получении и даче, — преступление небольшой тяжести.

(2) То же действие, совершенное:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

в) лицом с использованием своего служебного положения;

г) при получении предмета подкупа в крупном размере, — преступление средней тяжести.

Примечание. Лицо, виновное в посредничестве в коммерческом подкупе, освобождается судом от наказания, если оно после совершения преступления активно способствовало раскрытию или пресечению преступления и добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о совершенном преступлении.».

14. Примечания к статье 301 изложить в следующей редакции:

«Примечания. 1. Деяния, предусмотренные настоящей статьей и статьями 156 (пунктами «а» и «б» части второй), 156¹, 157, 185, 193 (пунктом «б» части второй), 197 (пунктом «б» части третьей), 198 (пунктом «а» части второй), 200 (пунктом «б» части второй), 241 (пунктом «в» части второй), 242, 244 (пунктом «в» части второй), 251 (частью третьей), 254, 257, 257¹, 258, 265, 265¹, 269, 270, 271, 271¹, 272, 278 (пунктом «а» части второй), 283, 284, 301–308, 324 (частью третьей), 329, 331, 332, 334, 336, 336¹ настоящего Кодекса, являются коррупционными преступлениями.

2. Коррупционным преступлением признается:

1) совершенное публичным служащим либо лицом, приравненным к публичному служащему, виновного противоправного общественно опасного деяния, направленного на использование своего служебного положения и связанных с ним возможностей для неправомерного получения материальных и иных благ в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, предложения или предоставления ему таких благ физическим или юридическим лицом;

2) подкуп или незаконное вознаграждение публичного служащего либо лица, приравненного к публичному служащему, за использование его служебного положения и связанных с ним возможностей.

3. Под публичным служащим в статьях настоящего Кодекса понимаются:

1) должностные лица и служащие органов государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и организаций;

2) депутаты представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также их помощники;

3) должностные лица и служащие правоохранительных органов, органов прокуратуры, иных органов государственного контроля и надзора;

4) должностные лица и служащие вооруженных сил государства, других войск и воинских формирований государства;

5) лица, участвующие в отправлении правосудия в качестве народных, арбитражных или присяжных заседателей либо выполняющие функции иных представителей власти по специальному полномочию;

6) должностные лица центрального (национального) банка государства, его учреждений и представительств, а равно государственных внебюджетных и иных фондов;

7) иностранные должностные лица, должностные лица и иные служащие публичных международных организаций, судьи и должностные лица международных судов.

4. К иным лицам, приравненным к лицам, являющимся публичными служащими, в соответствии с законодательством государства могут относиться:

1) представители государства в органах управления акционерных обществ;

2) руководители и иные служащие коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющие управленческие и организационно-распорядительные функции;

3) арбитражные управляющие;

4) аудиторы;

5) профессиональные оценщики, эксперты;

6) нотариусы (в том числе частные);

7) лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов власти или органов местного самоуправления;

8) адвокаты и члены международных парламентских собраний, а также лица, проходящие службу в коммерческих и общественных организациях, и лица, выполняющие управленческие функции.

5. Под должностным лицом в статьях настоящего Кодекса понимается лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также в вооруженных силах государства, других войсках и воинских формированиях государства.

6. Под иностранным должностным лицом в настоящей статье понимается любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия.

7. Под должностным лицом публичной международной организации в настоящей статье понимается международный гражданский служащий или любое лицо, уполномоченное такой организацией действовать от ее имени.».

15. Пункт «г» части второй статьи 303 заменить пунктами «г» и «д» следующего содержания:

«г) причинившее тяжкие последствия;

д) совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности, — тяжкое преступление.».

16. Дополнить статьей 303¹ следующего содержания:

«Статья 303¹. Нецелевое расходование бюджетных средств

(1) Расходование бюджетных средств должностным лицом на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере*, — преступление небольшой тяжести.

(2) То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, — преступление средней тяжести.

* Крупный размер, предусмотренный в настоящей статье, а также в статье 303² настоящего Кодекса, определяется законодательством государства.».

17. Дополнить статьей 303² следующего содержания:

«Статья 303². Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов

(1) Расходование средств государственных внебюджетных фондов должностным лицом на цели, не соответствующие условиям,

определенным законодательством государства, регулирующим их деятельность, и бюджетам указанных фондов, совершенное в крупном размере, — преступление небольшой тяжести.

(2) То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, — преступление средней тяжести.».

18. Части первую и вторую статьи 305 изложить в следующей редакции:

«(1) Получение публичным служащим лично или через посредника взятки в виде денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества либо в виде незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав, иных неправомерных преимуществ, в том числе когда указанные имущество и иные преимущества предназначаются для иного физического или юридического лица, а равно согласие принять денежные средства, ценные бумаги, электронные денежные средства, иное имущество либо незаконные услуги имущественного характера, имущественные права, иные неправомерные преимущества, в том числе предназначенные для иного физического или юридического лица, в связи с занимаемым указанным лицом служебным положением за покровительство или попустительство по службе, благоприятное решение вопросов, входящих в его компетенцию, либо за выполнение или невыполнение в интересах дающего какого-либо действия, которое публичный служащий должен был или мог совершить с использованием служебного положения, — преступление средней тяжести.

(2) Те же действия, совершенные:

- а) за заведомо незаконные действия (бездействие);
- б) путем вымогательства;
- в) по предварительному сговору группой публичных служащих;
- г) в крупном размере*, — тяжкое преступление.

* Понятие крупного размера взятки определяется законодательством государства.».

19. Дополнить статьей 305¹ следующего содержания:

«Статья 305¹. Присвоение подарка

(1) Присвоение публичным служащим подарка, полученного им в связи с выполнением своих служебных полномочий, совершенное в крупном размере*, в нарушение запретов и обязанностей, установленных законодательством государства, — преступление небольшой тяжести.

(2) То же деяние, совершенное публичным служащим, занимающим ответственную государственную должность, — преступление средней тяжести.

* Крупным размером в настоящей статье признаются размер суммы денежных средств, стоимость подарка, которые определяются законодательством государства.».

20. Части первую и вторую статьи 306 изложить в следующей редакции:

«(1) Дача взятки, а равно предложение принять или обещание дать взятку, лично или через посредника — преступление средней тяжести.

(2) Дача взятки:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) совершенная в крупном размере;

в) заведомо для взяткодателя группе публичных служащих, действующих по предварительному сговору на получение взятки, — тяжкое преступление.».

21. Дополнить статьей 306¹ следующего содержания:

«Статья 306¹. Злоупотребление влиянием

(1) Передача, предложение или обещание физическому или юридическому лицу денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав или иных неправомерных преимуществ для него или для других лиц с целью использовать его влияние на деятельность публичного служащего или на принятие им решения — преступление средней тяжести.

(2) Согласие физического или юридического лица использовать свое влияние на деятельность публичного служащего или на принятие им решения в связи с передачей, предложением или обещанием денежных средств, ценных бумаг, электронных денежных средств, иного имущества, услуг имущественного характера, имущественных прав или иных неправомерных преимуществ для него или для других лиц — преступление средней тяжести.».

22. Статью 307 изложить в следующей редакции:

«Статья 307. Посредничество во взяточничестве

(1) Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткополучателю или взяткодателю в достижении или реализации соглашения между ними о получении и даче взятки — преступление средней тяжести.

(2) То же действие, совершенное:

а) за заведомо незаконные действия (бездействие);

б) при получении взятки в крупном размере;

в) лицом с использованием своего служебного положения, — тяжкое преступление.

(3) Действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, совершенные:

а) организованной группой;

б) при получении взятки публичным служащим, занимающим ответственную государственную должность, — особо тяжкое преступление.

Примечание. Лицо, виновное в посредничестве во взяточничестве, а равно соучастник в даче взятки или в получении взятки освобождаются судом от уголовной ответственности, если они добровольно сообщили органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о совершенном преступлении.».

23. Статью 336 изложить в следующей редакции:

«Статья 336. Фальсификация доказательств и результатов оперативно-разыскной деятельности

(1) Фальсификация доказательств по гражданскому делу лицом, участвующим в деле, или его представителем — преступление небольшой тяжести.

(2) Фальсификация доказательств по делам об административных правонарушениях, совершенная должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административных правонарушениях, — преступление небольшой тяжести.

(3) Фальсификация доказательств по уголовному делу лицом, производящим дознание, следователем, прокурором или защитником — преступление средней тяжести.

(4) Фальсификация доказательств лицами, указанными в части третьей настоящей статьи, по уголовному делу:

а) о тяжком или особо тяжком преступлении;

б) повлекшая по неосторожности тяжкие последствия, — тяжкое преступление.

(5) Фальсификация результатов оперативно-разыскной деятельности лицом, уполномоченным на проведение оперативно-разыскных мероприятий, в целях уголовного преследования лица, заведомо непричастного к совершению преступления, либо в целях причинения вреда чести, достоинству и деловой репутации — преступление средней тяжести.».

24. Дополнить статьей 336¹ следующего содержания:

«Статья 336¹. Провокация взятки или коммерческого подкупа

Провокация взятки или коммерческого подкупа, то есть попытка передачи публичному служащему, а также лицу, приравненному к лицам, являющимся публичными служащими, без его согласия денежных средств, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа, — преступление средней тяжести.».

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Об изменениях в модельный Уголовный кодекс
для государств — участников
Содружества Независимых Государств
по вопросам борьбы с преступлениями
в информационной сфере

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект изменений в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере (прилагаются).

2. Направить указанные изменения в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-16

В.И.Матвиенко

П р и л о ж е н и е
Приняты на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-16
от 27 ноября 2015 года)

**ИЗМЕНЕНИЯ
в модельный Уголовный кодекс
для государств — участников
Содружества Независимых Государств
по вопросам борьбы с преступлениями
в информационной сфере**

Внести в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств следующие изменения и дополнения.

1. В статье 151 «Незаконное собрание и распространение информации о частной жизни»:

слова «Незаконное собрание» заменить словами «(1) Незаконное собрание»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) Те же действия, совершенные:

а) лицом с использованием своего служебного положения;

б) с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — преступление средней тяжести.».

2. Статью 153 «Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений» дополнить частью третьей следующего содержания:

«(3) Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — преступление средней тяжести.».

3. Статью 155 «Отказ в предоставлении лицу информации» после слов «такой информации» дополнить словами «либо

ограничение доступа к таким данным в компьютерном устройстве, системе или их сети».

4. В статье 157 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов»: слова «Фальсификация избирательных» заменить словами «(1) Фальсификация избирательных»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) Те же деяния, совершенные с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — преступление средней тяжести.».

5. В частях первой и второй статьи 161 «Нарушение авторских, смежных прав и прав патентообладателей» слова «для ЭВМ» заменить словами «для компьютерного устройства, системы, их сети».

6. Статью 177¹ «Склонение, вербовка или иное вовлечение в совершение преступлений террористического характера либо иное содействие осуществлению террористической деятельности» дополнить частью третьей следующего содержания:

«(3) Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — особо тяжкое преступление.».

7. Часть вторую статьи 177³ «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма» после слов «средств массовой информации» дополнить словами «или компьютерной сети».

8. В статье 182 «Заведомо ложное сообщение об акте терроризма»:

слова «Заведомо ложное» заменить словами «(1) Заведомо ложное»;

в части первой слова «преступление небольшой тяжести.» заменить словами «преступление средней тяжести.»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:
«(2) Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное:

а) с использованием компьютерных устройств, системы или их сети;

б) повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека либо иные тяжкие последствия, — преступление средней тяжести.».

9. В статье 187 «Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды»:

пункт «в» части второй изложить в следующей редакции:

«в) организованной группой;»;

часть вторую дополнить пунктом «г» следующего содержания:

«г) с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.».

10. В статье 206 «Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей»:

пункт «б» части второй изложить в следующей редакции:

«б) причинившие по неосторожности вред здоровью человека или иные тяжкие последствия;»;

часть вторую дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) совершенные с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — преступление средней тяжести.».

11. В статье 237 «Незаконное распространение порнографических материалов или предметов»:

слова «Незаконное распространение» заменить словами «(1) Незаконное распространение»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

б) с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — преступление средней тяжести.».

12. В статье 243 «Хищение, совершенное путем использования компьютерной техники»:

название статьи после слова «Хищение» дополнить словами «либо вымогательство»;

часть первую после слова «Хищение» дополнить словами «либо вымогательство»;

в части второй слова «(2) То же действие:» заменить словами «(2) Те же действия:»; слово «совершенное» заменить словом «совершенные», слово «причинившее» заменить словом «причинившие».

13. В статье 250 «Причинение имущественного ущерба путем обмана, злоупотребления доверием или модификации компьютерной информации»:

в названии статьи слова «компьютерной информации» заменить словами «компьютерных данных»;

в части первой слова «модификации информации, хранящейся» заменить словами «модификации данных, хранящихся», слова «сети или на машинных носителях» заменить словами «сети, на машинных или иных носителях».

14. В статье 258 «Легализация доходов, полученных противозаконным путем» часть вторую изложить в следующей редакции:

«(2) То же деяние, совершенное:

а) организованной группой;

б) лицом с использованием своего служебного положения;

в) с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.».

15. В статье 259 «Незаконное получение кредита»:

слова «Получение индивидуальным» заменить словами «(1) Получение индивидуальным»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) То же деяние, совершенное с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.».

16. Статью 261 «Неправомерные действия при банкротстве» дополнить частью третьей следующего содержания:

«(3) Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.»

17. В статье 262 «Злостное банкротство»:

слова «Создание или» заменить словами «(1) Создание или»; дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) То же деяние, совершенное с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.»

18. В статье 263 «Фиктивное банкротство»:

слова «Фиктивное банкротство» заменить словами «(1) Фиктивное банкротство»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) То же деяние, совершенное с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.»

19. Статью 269 «Незаконное получение информации, составляющей коммерческую или банковскую тайну» изложить в следующей редакции:

«Статья 269. Незаконное получение информации, составляющей коммерческую или банковскую тайну

(1) Собираание сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну, путем похищения документов, подкупа или угроз в отношении лиц, владеющих коммерческой или банковской тайной, или их близких, а равно иным незаконным способом с целью разглашения либо использования этих сведений — преступление средней тяжести.

(2) То же деяние, совершенное:

а) лицом с использованием своего служебного положения;

б) с незаконным проникновением в компьютерную систему или сеть, а равно с незаконным перехватом в средствах связи;

в) с использованием специальных технических средств, — тяжкое преступление.»

20. В статье 270 «Разглашение коммерческой или банковской тайны»:

слова «Незаконное разглашение» заменить словами «(1) Незаконное разглашение»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) То же деяние, совершенное с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — преступление средней тяжести.».

21. В части второй статьи 274 «Изготовление или сбыт поддельных кредитных карт и иных платежных документов»:

пункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) группой лиц по предварительному сговору;»;

дополнить часть пунктом «в» следующего содержания:

«в) с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.».

22. В статье 286 «Несанкционированный доступ к компьютерной информации»:

в названии статьи слова «компьютерной информации» заменить словами «компьютерным данным»;

в части первой слова «доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях» заменить словами «доступ к данным, хранящимся в компьютерном устройстве, системе, сети, на машинных или иных носителях», после слова «нарушением» добавить слова «или в обход», слова «блокирование информации» заменить словами «блокирование данных»;

дополнить статью примечанием следующего содержания:

«Примечание. 1. Под компьютерными данными в настоящей статье, а также в других статьях настоящего Кодекса понимают любое представление фактов, информации или понятий в форме, подходящей для обработки в компьютерной системе, включая программы, способные обязать компьютерную систему выполнять ту или иную функцию.

2. Под компьютерным устройством в настоящей статье, а также в других статьях настоящего Кодекса понимают универ-

сальное программно-управляемое устройство, предназначенное для хранения, обработки и передачи данных, следуя ряду команд, способное выполнять множественные математические и логические операции, а также выполнять другие задачи манипулирования над символами и другими формами информации и выдающее результаты в форме, воспринимаемой человеком или другим компьютерным устройством.».

23. В статье 287 «Модификация компьютерной информации»: в названии статьи слова «компьютерной информации» заменить словами «компьютерных данных»;

в части первой слова «информации, хранящейся» заменить словами «данных, хранящихся», слова «сети или на машинных носителях» заменить словами «сети, на машинных или иных носителях», слова «ложной информации» заменить словами «ложных данных»;

пункт «б» части второй изложить в следующей редакции:

«б) повлекшее по неосторожности тяжкие последствия;»;

часть вторую дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, — преступление средней тяжести.».

24. В статье 288 «Компьютерный саботаж»:

в части первой слова «компьютерной информации или программы» заменить словами «компьютерных данных или компьютерной программы», слова «сети или машинного носителя» заменить словами «сети, машинного или иного носителя»;

пункт «б» части второй изложить в следующей редакции:

«б) повлекшее умышленно или по неосторожности тяжкие последствия;»;

часть вторую дополнить пунктом «в» следующего содержания:

«в) совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, — тяжкое преступление.».

25. В статье 289 «Неправомерное завладение компьютерной информацией»:

в названии статьи слова «компьютерной информацией» заменить словами «компьютерными данными»;

в части первой слова «завладение информацией, хранящейся» заменить словами «завладение данными, хранящимися», слова «сети или на машинных носителях» заменить словами «сети, на машинных или иных носителях», слова «перехват информации, передаваемой» заменить словами «перехват данных, передаваемых»;

в части второй слова «передаче информации, хранящейся» заменить словами «передаче данных, хранящихся», слова «сети или на машинных носителях» заменить словами «сети, на машинных или иных носителях», в тексте «его близких и других лиц» соединительный союз «и» заменить на разделительный союз «или», слова «находится эта информация» заменить словами «находятся эти данные»;

в пункте «г» части третьей слова «особо ценной информации» заменить словами «особо ценных данных».

26. В статье 290 «Изготовление и сбыт специальных средств для получения неправомерного доступа к компьютерной системе или сети»:

слова «Изготовление с целью сбыта» заменить словами «(1) Изготовление с целью сбыта»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:

«(2) То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, — преступление средней тяжести.».

27. В статье 291 «Разработка, использование и распространение вредоносных программ»:

в названии статьи после слова «вредоносных» добавить слово «компьютерных»;

в части первой слова «копирования информации, хранящейся» заменить словами «копирования данных, хранящихся», слова «сети или на машинных носителях» заменить словами «сети, на машинных или иных носителях»;

дополнить статью частью третьей следующего содержания:
«(3) Деяния, предусмотренные частью первой или второй настоящей статьи, совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, — тяжкое преступление.».

28. В статье 292 «Нарушение правил эксплуатации компьютерной системы или сети»:

в части первой слова «модификацию компьютерной информации» заменить словами «модификацию компьютерных данных»;

в части второй слова «содержащей информацию» заменить словами «содержащей данные».

29. В статье 295 «Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя»:

слова «Публичные призывы» заменить словами «(1) Публичные призывы»;

дополнить статью частью второй следующего содержания:
«(2) То же деяние, совершенное:

а) организованной группой;

б) с использованием своего служебного положения;

в) с использованием компьютерных устройств, системы или их сети, — тяжкое преступление.».

30. В статье 300 «Нарушение правил обращения с содержащими государственную тайну документами или компьютерной информацией»:

в названии статьи слова «компьютерной информацией» заменить словами «компьютерными данными»;

в части первой слова «или компьютерной информацией» заменить словами «или компьютерными данными».

31. В части первой статьи 308 «Служебный подлог» слова «официальной информации» заменить словами «официальных данных».

32. В части второй статьи 312 «Оскорбление представителя власти»:

союз «или» после слова «произведении» заменить запятой; слова «в средствах массовой информации» заменить словами «в средствах массовой информации или компьютерной системе, сети».

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Рекомендациях для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок» (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи

В.И. Матвиенко

**Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-17**

П р и л о ж е н и е

Приняты на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-17
от 27 ноября 2015 года)

РЕКОМЕНДАЦИИ для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок»

1. Общие положения

В соответствии с пунктом 1.3.1.2 Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы, утвержденной решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года, одной из мер для практического решения проблем, связанных с увеличением количества государств, которые вовлекаются в мировую сеть маршрутов нелегальной транспортировки наркотических средств и психотропных веществ (далее — наркотики), признана разработка Рекомендаций для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок» (далее — Рекомендации).

Целью разработки Рекомендаций является создание практического механизма эффективного взаимодействия компетентных органов государств — участников Содружества Независимых Государств в ходе организации и проведения «международных контролируемых поставок».

Рекомендации направлены на решение следующих задач:

- упорядочение механизмов взаимодействия компетентных органов государств — участников Содружества Независимых Государств в ходе организации и проведения «международной контролируемой поставки»;
- разделение полномочий и персонализация ответственности между участниками организации и проведения «международной контролируемой поставки»;
- выработка механизма получения, учета, накопления и систематизации информации о незаконном приобретении, перемещении и продаже наркотиков;
- документирование оперативной информации, полученной в результате проведения «международной контролируемой поставки», для ее дальнейшего использования в суде в качестве доказательств по уголовному делу.

2. Нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и проведение «международных контролируемых поставок»

При подготовке Рекомендаций учтены требования следующих международных правовых актов, регламентирующих сотрудничество в сфере контроля за оборотом наркотиков:

- Единая конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г., с изменениями от 25 марта 1972 г.);
- Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21 февраля 1971 г.);
- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.);
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.);
- Всемирная почтовая конвенция (Женева, 12 августа 2008 г.);
- Соглашение о почтовых посылках (Сеул, 14 сентября 1994 г.);
- Итоговая декларация второго саммита Совета Европы (Страсбург, 11 октября 1997 г.);

- Конвенция о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа (Бишкек, 9 октября 1997 г.);
- Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.);
- Концепция сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Кишинев, 7 октября 2002 г.);
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Кишинев, 7 октября 2002 г.);
- Соглашение между государствами — членами Шанхайской организации сотрудничества о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Ташкент, 17 июня 2004 г.);
- Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 4 июня 1999 г.);
- решение Совета глав государств СНГ «Об Основах таможенных законодательств государств — участников Содружества Независимых Государств» (Алматы, 10 февраля 1995 г.);
- соглашение государств — участников Содружества Независимых Государств «О взаимодействии и сотрудничестве таможенных служб в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ» (Москва, 8 июля 1994 г.);
- рекомендательный законодательный акт «О противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» (принят на восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 8-8 от 2 ноября 1996 г.);
- модельный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (новая редакция) (принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 27-6 от 16 ноября 2006 г.).

3. Основные понятия, используемые в Рекомендациях

В Рекомендациях используются следующие основные понятия:
контролируемая поставка — оперативно-разыскное мероприятие, заключающееся в обеспечении контролируемого перемещения (перевозки, пересылки) обнаруженной незаконной или вызывающей подозрение партии наркотических средств или психотропных веществ в целях выявления и последующего разоблачения максимально полного числа участников противоправных действий, связанных с незаконным производством и распространением указанных средств, а также получения иных данных, имеющих значение в борьбе с наркопреступностью;

контролируемые объекты — предметы, грузы и транспортные средства, в которых незаконно перемещаются подконтрольные вещества, а также инструменты и оборудование для их незаконного производства и изготовления;

наркокурьеры — лица, непосредственно осуществляющие (сопровождающие) перемещение контролируемых объектов;

подконтрольные вещества — наркотические средства, психотропные вещества, аналоги и прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ.

4. Основания и условия осуществления

«международных контролируемых поставок»

4.1. Правовым основанием для организации и проведения «международной контролируемой поставки» может являться:

— получение компетентным органом оперативных сведений о предстоящей незаконной транспортировке подконтрольных веществ через государственную границу, если нет достаточных оснований для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;

— поручение следственного органа или определение суда по находящемуся в производстве уголовному делу осуществить оперативно-разыскные мероприятия в целях выявления путей, форм и способов незаконной транспортировки подконтрольных веществ через государственную границу, а также установления лиц, причастных к организации и совершению данных преступлений;

— поступление, в соответствии с международными договорами о правовой помощи, запроса компетентного органа иностранного государства или международной организации компетентных органов на проведение «международной контролируемой поставки».

4.2. Для правомерного и эффективного проведения «международной контролируемой поставки» необходимы следующие условия:

— отсутствие объективных препятствий со стороны законодательства государств — участников СНГ для осуществления на их территории «международной контролируемой поставки» в сложившихся конкретных обстоятельствах;

— наличие фактов обнаружения компетентными органами подконтрольных веществ, незаконно перемещаемых через государственную границу, и (или) осведомленности компетентных органов о предстоящем перемещении подконтрольных веществ через государственные границы, не преданных огласке и не известных наркопреступникам;

— наличие объективных возможностей для изъятия подконтрольных веществ в любой точке маршрута «международной контролируемой поставки»;

— наличие у компетентных органов государств, привлекаемых к участию в «международной контролируемой поставке», необходимых для этого сил и средств, а также достаточного запаса времени для разработки соответствующего плана совместных действий;

— достаточно высокая вероятность решения основных задач «международной контролируемой поставки», оправдывающая ее проведение.

5. Основные задачи «международной контролируемой поставки», особенности ее проведения

5.1. В процессе проведения «международной контролируемой поставки» подлежат решению следующие основные задачи:

- установление и документирование преступных действий организаторов наркоформирований и их сообщников;
- выявление мест хранения подконтрольных веществ и способов их сокрытия при осуществлении контрабандной поставки;
- установление каналов движения и способов легализации денежных средств;
- выявление соответствующих коррупционных проявлений, причин и условий, способствующих совершению наркопреступлений;
- одновременное проведение на территории государств согласованных мероприятий по документированию и пресечению деятельности наркопреступников.

5.2. Особенности организации и проведения «международной контролируемой поставки» в значительной степени зависят от способа доставки наркопреступниками контролируемых объектов от отправителя к получателю. К числу основных известных способов относятся следующие:

- перемещение или сопровождение в пути следования наркочуриерами;
- перемещение без сопровождения в пути следования, посредством легального грузового или почтового отправления (адресованного груза, посылки, бандероли);
- передача через работников попутного транспорта (водителя, проводника, стюарда, экспедитора и т.д.), не осведомленных о противоправном характере перемещения контролируемых объектов;
- перемещение незначительных объемов наркотиков внутриполостным способом.

5.3. В процессе проведения «международной контролируемой поставки» обнаруженные подконтрольные вещества могут не изыматься компетентными органами до завершения запланированных мероприятий и задержания преступников с личным. Однако, в целях уменьшения риска потери контролируемого объекта или по соображениям безопасности, компетентными органами могут быть негласно осуществлены изъятие подконтрольного вещества и его замена на муляж (на этапе подготовки или в процессе проведения «международной

контролируемой поставки»). В целях повышения эффективности проведения «международной контролируемой поставки» в роли наркокурьера может быть задействован сотрудник или агент компетентного органа, заранее внедренный в этих целях в преступную среду. Именно в этом случае, как правило, создаются предпосылки для успешной замены подконтрольного вещества на муляж.

6. Организационная подготовка «международных контролируемых поставок»

6.1. Государства — участники СНГ (далее — стороны) определяют компетентные органы, ответственные за проведение «международной контролируемой поставки», в соответствии с национальным законодательством.

6.2. Решение о проведении «международной контролируемой поставки» принимается взаимодействующими сторонами совместно. С этой целью компетентный орган стороны-инициатора направляет запрос об оказании содействия в компетентные органы сторон, на территории которых планируется проведение «международной контролируемой поставки». Запрос подписывается руководителем компетентного органа или его заместителем, координирующим оперативно-разыскную деятельность, удостоверяется гербовой печатью и направляется в письменной форме, в том числе с использованием технических средств передачи текста. При возникновении сомнения в подлинности или содержании запроса запрашиваемая сторона может запросить дополнительное подтверждение.

6.3. Направляемый запрос об оказании содействия должен содержать:

- наименования компетентного органа стороны-инициатора и компетентного органа запрашиваемой стороны;
- обоснование и цель запроса;
- содержание запрашиваемого содействия;
- предложения о способах, условиях, месте, времени и порядке проведения «международной контролируемой поставки»;

— иную информацию, которая может быть полезна для надлежащего исполнения запроса.

6.4. В случае согласия стороны создают необходимые условия для организации и проведения «международной контролируемой поставки», включая выполнение в кратчайшие сроки установленных национальным законодательством процедур.

6.5. Для непосредственного управления задействованными силами и средствами в процессе проведения «международной контролируемой поставки» компетентным органом стороны-инициатора создается орган управления «международной контролируемой поставкой» и назначается его руководитель. В состав органа управления «международной контролируемой поставкой» включаются представители компетентных органов взаимодействующих сторон, которые подчиняются руководителю органа управления «международной контролируемой поставкой». Делопроизводство в органе управления «международной контролируемой поставкой» осуществляется на русском языке.

6.6. Основными задачами органа управления «международной контролируемой поставкой» являются:

- сбор сведений об оперативной обстановке;
- разработка плана проведения «международной контролируемой поставки»;
- оценка, обобщение и анализ поступающей информации и доведение ее до компетентных органов взаимодействующих сторон;
- подготовка предложений для принятия решения руководителем органа управления «международной контролируемой поставкой»;
- организация подготовки и применение сил и средств, принятие мер по предотвращению возможных негативных последствий;
- подведение итогов проведения «международной контролируемой поставки».

6.7. Руководитель органа управления «международной контролируемой поставкой»:

— определяет функции, задачи и структуру органа управления «международной контролируемой поставкой»;

— непосредственно руководит подготовкой и проведением «международной контролируемой поставки», в том числе назначает должностных лиц органа управления, утверждает план проведения «международной контролируемой поставки», принимает решения об использовании привлекаемых для проведения «международной контролируемой поставки» сил и средств;

— информирует руководителей компетентных органов взаимодействующих сторон о ходе и результатах «международной контролируемой поставки»;

— вносит предложение об окончании «международной контролируемой поставки» и представляет в компетентные органы взаимодействующих сторон отчет о результатах ее проведения.

6.8. Финансирование затрат на проведение «международной контролируемой поставки», связанных с командированием, проживанием и выплатой суточных сотрудникам компетентных органов государств — участников СНГ, осуществляется за счет командирующей стороны.

6.9. Расходование денежных средств на проведение «международной контролируемой поставки» в пределах территории собственного государства каждой из сторон осуществляется самостоятельно за счет средств, отведенных на оперативно-разыскную деятельность.

7. Порядок проведения «международных контролируемых поставок»

7.1. На первоначальном этапе организации и проведения «международной контролируемой поставки» проводится рабочее совещание с участием оперативных работников, непосредственно ее осуществляющих, в ходе которого согласовывается и уточняется единый оперативный замысел.

7.2. Реализация совместных разработок осуществляется в форме проведения согласованных оперативно-разыскных

мероприятий на территории каждой их сторон на основании законодательства государства, на территории которого они проводятся.

7.3. При реализации любой из форм совместной операции, по согласованию сторон, допускается присутствие сотрудников компетентного органа государства-партнера в качестве наблюдателя.

7.4. «Международная контролируемая поставка» осуществляется в целях выявления, документирования и ликвидации международного канала поставки наркотиков и проводится в рамках совместного плана. В процессе ее осуществления устанавливаются все лица, входящие в наркоструктуру, и создаются условия легализации оперативных материалов для доказательной базы преступной деятельности этих лиц на территории как государств — участников СНГ, так и третьих стран.

7.5. При возникновении условий для проведения «международной контролируемой поставки» применяется следующий алгоритм ее проведения:

а) уведомление партнера (партнеров) о сложившейся оперативной ситуации путем предоставления развернутой справки с указанием всех выявленных связей и выработки единого оперативного замысла;

б) определение сил и средств, задействованных в ее проведении;

в) определение даты и сроков проведения «международной контролируемой поставки»;

г) согласование организационных мероприятий с участвующими ведомствами;

д) получение подтверждения о готовности иностранного партнера к проведению «международной контролируемой поставки»;

е) документирование факта передачи преступником наркотического груза лицу, выступающему под легендой перевозчика наркотиков, с аудиовидеофиксацией процесса;

ж) взвешивание и изъятие образцов наркотиков для сравнительного исследования на стадиях отправки и получения груза;

з) исследование наркотиков с последующим приложением спектрограммы вещества в целях контроля неизменности

химического состава вещества до момента изъятия его из незаконного оборота;

и) возбуждение уголовного дела в отношении лица, осуществляющего передачу наркотиков перевозчику, и организатора поставки;

к) перемещение объекта «международной контролируемой поставки» по маршруту в зоне оперативной ответственности каждой из сторон;

л) задержание получателей наркотиков с одновременным уведомлением государства — инициатора мероприятия в целях своевременного изобличения в совершении наркоакции организатора поставки, его сообщников в рамках ранее возбужденного уголовного дела по итогам первоначального исследования отобранных образцов.

7.6. Под возникновением условий для проведения «международной контролируемой поставки» стороны понимают естественно сложившуюся или иницированную в результате оперативной комбинации следующую ситуацию:

— в среду наркодельцов под легендой наркокурьера, оптового покупателя наркотиков или посредника их сбыта имеется возможность внедрить конфиденциального источника или оперативного сотрудника;

— выявление тайниковой закладки наркотиков в почтовом отправлении или перевозимом грузе, информация о котором не получила широкой огласки, и наличие установочных сведений о получателе;

— деятельное раскаяние наркокурьера и его готовность оказать содействие антинаркотическим ведомствам в документировании преступной деятельности своих соучастников, если это не противоречит законодательству.

8. Организация оперативного сопровождения предварительного расследования по результатам «международных контролируемых поставок»

8.1. После возбуждения уголовного дела (уголовных дел) в рамках совместной операции, а также по факту контрабандной

поставки наркотиков инициатор «международной контролируемой поставки» направляет партнеру для приобщения в качестве доказательной базы к материалам расследуемого дела раскреденные материалы в отношении организатора наркоакции и его сообщников, имеющие доказательное значение.

8.2. При проведении «международной контролируемой поставки» следственное подразделение компетентного органа государства — получателя наркотиза выделяет материалы уголовного дела в отношении организатора наркотиза и его сообщников и в установленном порядке направляет их государству-инициатору.

8.3. Оперативные подразделения государств — участников СНГ при совместном проведении «международной контролируемой поставки» на стадии ведения предварительного расследования продолжают обмениваться оперативно значимыми материалами, которые могут быть использованы для создания доказательной базы вины наркотизельцов.

9. Оформление результатов «международных контролируемых поставок»

9.1. Оформление результатов «международной контролируемой поставки» осуществляется произвольно с учетом поставленных и достигнутых ею целей и задач: рапортами участников, сообщениями граждан, приходно-расходными и иными хозяйственно-финансовыми документами, объяснениями задержанных и очевидцев, актами «международной контролируемой поставки» и иными физическими носителями информации, которые могут иметь доказательное значение по уголовным делам.

9.2. Материалы, подлежащие последующей передаче в органы дознания или следствия, должны быть оформлены в установленном национальным законодательством порядке.

9.3. Изъятые в ходе «международной контролируемой поставки» наркотизы должны быть упакованы, опечатаны и сданы на хранение в установленном национальным законодательством порядке.

10. Реализация материалов «международных контролируемых поставок»

10.1. Результаты «международной контролируемой поставки» наркотиков в соответствии с национальными законами об оперативно-разыскной деятельности могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-разыскных мероприятий по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, установлению подготавливающих, совершающих или совершивших их лиц. Результаты «международной контролируемой поставки» наркотиков могут служить основанием для возбуждения уголовного дела.

10.2. Такие материалы на основании постановления руководителя компетентного органа предоставляются в орган дознания, следователю, руководителю следственного органа (прокурору) или суду, в производстве которого находится уголовное дело, а также могут использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с национальным уголовно-процессуальным законодательством.

11. Причины прекращения «международных контролируемых поставок»

Проведение «международной контролируемой поставки» может быть прекращено по следующим причинам:

- выполнение поставленных задач в рамках проведения «международной контролируемой поставки»;
- разглашение сведений об используемых или использованных при проведении «международной контролируемой поставки» силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-разыскной деятельности, а также о лицах, привлеченных к осуществлению «международной контролируемой поставки»;
- возникновение событий или обстоятельств, указывающих на опасность для жизни и здоровья участвующих в операции в рамках проведения «международной контролируемой поставки» субъектов;

- возникновение внештатных ситуаций, которые могут стать причиной утраты контролируемых наркотиков;
- невозможность дальнейшего продолжения «международной контролируемой поставки».

12. Основные направления совершенствования организации и проведения «международных контролируемых поставок»

Для совершенствования организации и проведения «международной контролируемой поставки» представляется целесообразным рекомендовать правительствам государств — участников СНГ:

1. Создать единые национальные координационные центры, осуществляющие разработку и внедрение стандартных оперативных процедур проведения «международной контролируемой поставки», включая: механизмы оперативного таможенного оформления; образцы типовых документов; типовые запросы, с установлением единого порядка и сроков их исполнения; порядок проведения информационных совещаний.

2. Систематически, на плановой основе, проводить комплекс совместных организационных и практических учебных мероприятий, направленных на совершенствование международного взаимодействия компетентных органов государств — участников СНГ, уделяя особое внимание организации и осуществлению международного обмена оперативно значимой информацией на период пересечения контролируруемыми объектами границ государств — участников СНГ.

3. Систематически по собственной инициативе проводить между компетентными органами государств — участников СНГ обмен информацией, касающейся:

- лиц, о которых известно, что они занимаются противоправными действиями в сфере незаконного оборота наркотиков, лиц, подозреваемых в таких действиях, а также автотранспортных средств, судов, самолетов и других средств транспорта, используемых при таких действиях;
- новых способов или методов транспортировки наркотиков;

— веществ, которые впервые разработаны или стали впервые использоваться как наркотики и которые представляют собой предмет контрабанды.

4. Поощрять свои компетентные органы к проведению многосторонних штабных и полевых учений с использованием сети сотрудников связи и координационных возможностей международных и региональных правоохранительных организаций.

5. Поощрять свои компетентные органы к проведению скоординированных совместных операций, расследований и использованию координационных возможностей международных и региональных правоохранительных организаций с целью пресечения деятельности всей цепи преступных элементов, включая руководящее звено преступных организаций.

6. Стимулировать свои компетентные органы к эффективному использованию возможностей региональных правоохранительных органов, действующих на сопредельных территориях государств — участников СНГ, в целях сбора, анализа оперативно значимой информации и обмена ею для осуществления оперативных разработок всей цепочки организованных преступных групп, занимающихся контрабандой наркотиков на пространстве СНГ и иных государств.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О Комментарий к модельному закону
«О противодействии легализации (отмыванию) доходов,
полученных преступным путем, финансированию
терроризма и финансированию распространения
оружия массового уничтожения»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментария к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять Комментарий к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения» (прилагается).

2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-18

В. И. Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-18
от 27 ноября 2015 года)

КОММЕНТАРИЙ

к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»

I. Международные правовые основы противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения и обусловленность принятия модельного закона от 28 ноября 2014 года «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»

История институционализации общемировой системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (ПОД/ФТ/ПРОМУ) началась в июле 1989 года, когда на совещании глав государств и правительств «Большой семерки» в Париже было решено создать специальный орган для оценки текущих результатов сотрудничества, нацеленного на предотвращение использования банковской системы и финансовых учреждений для отмывания денег, и рассмотрения возможности принятия дополнительных превентивных мер в данной области.

На английском языке орган получил название «The Financial Action Task Force on Money Laundering» (FATF). Официальное название на русском языке — «Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег» (ФАТФ).

ФАТФ не является международной организацией, поскольку не создана на основе международного договора и не имеет утвержденного устава. Первоначальный мандат ФАТФ предусматривал подготовку к апрелю 1990 года доклада о состоянии международного сотрудничества в сфере предупреждения преступного использования банковской системы и финансовых учреждений. После представления доклада, содержащего 40 рекомендаций по борьбе с отмыванием денег, ФАТФ было поручено продолжить деятельность.

В октябре 2001 года, после террористических актов, совершенных в Нью-Йорке 11 сентября, в сферу деятельности ФАТФ было включено противодействие финансированию терроризма. Сорок рекомендаций ФАТФ были дополнены сначала восемью специальными антитеррористическими рекомендациями, а позднее еще одной, девятой.

В феврале 2012 года состоялся масштабный пересмотр Рекомендаций ФАТФ. Их количество сократилось до 40, при этом расширился список предикатных по отношению к отмыванию денег преступлений, были ужесточены «антиотмывочные» стандарты в целом и внесено наиболее значительное изменение — включение в мандат ФАТФ еще одного компонента с целью противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Именно изменения в стандартах ФАТФ, произошедшие в феврале 2012 года, обусловили актуальность разработки проекта комментируемого модельного закона.

В своей модельной законотворческой деятельности Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ всегда оперативно реагировала на изменения стандартов ФАТФ. Так, 8 декабря 1998 года был принят модельный закон «О противодействии легализации («отмыванию») доходов, полученных незаконным путем». Позднее, 3 апреля 2008 года, редакция модельного закона была обновлена, в него были включены

передовые на тот момент нормы, касающиеся построения институциональной и правовой систем противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Также на одном из промежуточных этапов становления общемировой системы ПОД/ФТ/ФРОМУ был принят модельный закон «О противодействии финансированию терроризма» от 16 ноября 2006 года.

С учетом необходимости выработки векторных подходов к совершенствованию национальных систем ПОД/ФТ/ФРОМУ государств — участников СНГ в связи с пересмотром в феврале 2012 года Рекомендаций ФАТФ в октябре того же года МПА СНГ были приняты Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Последним актом МПА СНГ, содержащим модельные нормы в данной сфере, стал модельный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения», который был принят на сорок первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств 28 ноября 2014 года.

Комментируемый модельный закон в полной мере соответствует стандартам ФАТФ, при его создании использованы дефиниции и учтены положения основных многосторонних международных договоров и резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, затрагивающих вопросы ПОД/ФТ/ФРОМУ.

II. Принципы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также основной понятийный аппарат Закона

Как указано в преамбуле комментируемого закона, модельным законом устанавливается система мер, направленных на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения на территории государств — участников Содружества Независимых Государств. Таким образом законодатель выразил стремление к унификации правовых и институциональных систем ПОД/ФТ/ФРОМУ в рамках государств Содружества.

В статье 2 модельного закона зафиксированы принципы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. К ним относятся:

- обязательные процедуры внутреннего контроля;
- обязательный контроль;
- риск-ориентированный подход к осуществлению противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;
- запрет на информирование клиентов и иных лиц о принимаемых мерах противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства.

Первый принцип отражает обязанность хозяйствующих субъектов, включенных в национальную «антиотмывочную» систему, организовывать внутренний контроль согласно Рекомендации 18 ФАТФ (комплаенс-контроль, разработка программ по ПОД/ФТ).

Принцип обязательного контроля понимается в модельном законе как необходимость принятия подразделением финансовой разведки мер по контролю за операциями со средствами на основании информации, представляемой ему лицами, осуществляющими такие операции, а также по проверке этой информации в соответствии с законодательством государства.

На практике обязательный контроль реализуется в форме выполнения субъектами первичного финансового мониторинга обязанности направлять в подразделение финансовой разведки сообщения об определенных операциях.

Применение принципа риск-ориентированного подхода обусловлено Рекомендацией 1 ФАТФ, в соответствии с которой странам следует определить и оценить риски отмывания денег и финансирования терроризма, а также предпринять шаги для минимизации этих рисков.

Принцип конфиденциальности информации, выраженный в запрете информирования клиентов и иных лиц о мерах, принимаемых в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ, базируется на положении Рекомендации 21 ФАТФ.

Дефиниции, установленные в статье 1 модельного закона, выведены из положений международных договоров, как правило, имеющих примат над национальным законодательством государств — участников СНГ, и иных наднациональных актов.

Так, понятие «легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем» определено согласно Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 2000 год) как:

— конверсия или перевод денежных средств либо иного имущества, полученных в результате совершения преступления, в целях сокрытия источника происхождения указанных денежных средств (имущества) либо в целях оказания помощи лицу, участвовавшему в совершении преступления, являющегося источником получения указанных денежных средств (имущества), с тем, чтобы оно могло уклониться от ответственности за совершение данного преступления;

— сокрытие подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения или прав владения,

пользования либо распоряжения денежными средствами (имуществом), полученными в результате совершения преступления.

Под финансированием терроризма в модельном законе понимается финансирование террористических актов, а также террористов и террористических организаций, в том числе при отсутствии связи их действий с террористическими актами. Данное определение сформулировано на основе содержания Рекомендации 5 ФАТФ.

Предложенная в модельном законе система противодействия финансированию распространения оружия массового уничтожения базируется на механизме противодействия финансированию терроризма.

Согласно Рекомендации 7 ФАТФ страны должны применять целевые финансовые санкции в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН, касающимися недопущения и прекращения распространения оружия массового уничтожения и его финансирования. Эти резолюции обязывают страны безотлагательно заморозить денежные средства или иное имущество и обеспечить недоступность замороженных активов для любого физического лица или организации, установленных Советом Безопасности ООН исходя из положений главы VII «Действия в отношении угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии» Устава ООН.

На основе содержания Рекомендации 7 ФАТФ и пояснительной записки к ней разработчиком модельного закона было сконструировано определение, в котором под финансированием распространения оружия массового уничтожения понимается предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они могут быть предназначены для финансирования распространения ядерного, химического и биологического оружия и средств его доставки.

Международная система противодействия финансированию терроризма и распространения оружия массового уничтожения выстроена следующим образом.

Резолюциями Совета Безопасности ООН 1267 (1999), 1718 (2006), 1737 (2006) образованы так называемые санкционные

комитеты, которые на уровне Организации Объединенных Наций формируют перечни лиц и организаций, причастных к финансированию терроризма и распространения оружия массового уничтожения. Резолюцией 1373 (2001) предусмотрены финансовые санкции в отношении террористов. Вышеназванные резолюции предписывают государствам заморозить активы террористов и запретить предоставлять им какие-либо средства.

Резолюция 1452 (2002) позволяет лицам, причастным к террористической деятельности, распоряжаться средствами, которые необходимы для покрытия основных расходов, включая оплату продуктов питания, аренды или ипотечного кредита, медикаментов и медицинского обслуживания, налогов, страховых платежей и коммунальных услуг, или исключительно для оплаты профессиональных услуг по разумным ставкам и возмещения расходов, связанных с предоставлением юридических услуг, или сборов (платы) за текущее содержание или обслуживание заблокированных средств.

Информация о физическом лице или организации, включенных в соответствующие перечни санкционных комитетов, направляется в государства для мониторинга и применения целевых финансовых санкций.

Модельным законом предлагается следующий порядок реализации Рекомендаций 5–7 ФАТФ.

Прежде всего, все операции со средствами лиц, причастных к финансированию терроризма, подлежат обязательному контролю, а все активы — блокированию.

Под блокированием средств или иного имущества понимается адресованный владельцу, лицам, осуществляющим операции со средствами, запрет осуществлять операции со средствами, а также с любым иным имуществом, принадлежащим (находящимся под контролем) организации или физическому лицу, включенным в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к терроризму, а также организациям и физическим лицам, осуществляющим финансирование распространения оружия массового уничтожения.

Термин «блокирование» появился вследствие адаптации к правовым системам государств — участников СНГ термина «замораживание», употребляемого преимущественно в странах общего права. Общий словарь к Рекомендациям ФАТФ определяет содержание термина «замораживание» в зависимости от контекста.

Так, в контексте Рекомендаций 4, 32 и 38, затрагивающих вопросы конфискации имущества и принятия обеспечительных мер, термин приобретает следующее значение: запретить перевод, конверсию, распоряжение или передвижение любых средств, имущества, доходов или инструментов на основании и в течение всего срока действия решения, принятого компетентным органом или судом в рамках механизма замораживания, или до принятия компетентным органом решения о конфискации или об обращении в доход государства.

В контексте Рекомендаций 6 и 7, посвященных применению целевых финансовых санкций, заморозить означает запретить перевод, конверсию, распоряжение или передвижение любых средств или иного имущества, находящегося во владении или под контролем установленных лиц или организаций на основании и в течение всего срока действия меры, принятой Советом Безопасности ООН или в соответствии с применимой резолюцией Совета Безопасности компетентным органом или судом.

Во всех случаях согласно Рекомендациям ФАТФ замороженные имущество, оборудование, инструменты, средства или другие активы остаются в собственности физического или юридического лица (лиц), имевшего долю в них на момент замораживания. Если активы лица, попавшего под целевые финансовые санкции, находились в управлении третьих лиц, то они могут оставаться в таком управлении. Однако страны могут принять решение взять под свой контроль средства или иное имущество в качестве обеспечительной меры от утечки активов.

Из пункта 4 статьи 4 модельного закона следует, что операция со средствами подлежит обязательному контролю в случае, если хотя бы одной из сторон является организация или физическое лицо, в отношении которых имеются сведения об их причастности к терроризму, финансированию распространения

оружия массового уничтожения, либо юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организации или лица, либо физическое или юридическое лицо, действующее от имени или по указанию таких организации или лица. Основаниями для включения таких организаций и лиц в перечень являются:

— вступившее в законную силу решение суда государства либо суда другого государства — участника СНГ о ликвидации или запрете деятельности организации в связи с ее причастностью к терроризму или финансированию распространения оружия массового уничтожения;

— вступивший в законную силу приговор суда государства либо суда другого государства — участника СНГ о признании физического лица виновным в совершении преступления террористического характера или преступления, предусматривающего ответственность за распространение оружия массового уничтожения;

— постановление следователя или прокурора государства о возбуждении уголовного дела в отношении лица, совершившего преступление террористического характера или преступление, предусматривающее ответственность за распространение оружия массового уничтожения;

— составляемые международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом, или уполномоченными ими органами и признанные государством перечни организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями или террористами, а также с лицами, финансирующими распространение оружия массового уничтожения;

— признаваемые в государстве в соответствии с международными договорами и законами приговоры (решения) судов и решения иных компетентных органов иностранных государств, не являющихся участниками СНГ, в отношении организаций или физических лиц, осуществляющих террористическую деятельность или финансирующих распространение оружия массового уничтожения.

Первые два основания отражают стремление к интеграции в виде построения на постсоветском пространстве единой

системы ПОД/ФТ/ФРОМУ. Третье основание создает правовую базу для формирования национального компонента перечня. Последние два основания закрепляют ключевые требования Рекомендаций ФАТФ и Резолюции 1267 Совета Безопасности ООН относительно мониторинга финансовых операций международных террористов.

Положения Резолюции Совета Безопасности ООН 1452 реализуются в пункте 7 статьи 4 модельного закона. Так, физическое лицо, включенное в перечень, в целях обеспечения своей жизнедеятельности, а также жизнедеятельности совместно проживающих с ним членов его семьи, не имеющих самостоятельных источников дохода, вправе:

1) осуществлять операции со средствами или с иным имуществом, направленные на получение и расходование заработной платы в размере, не превышающем минимального размера оплаты труда в календарный месяц из расчета на каждого указанного члена семьи;

2) осуществлять операции со средствами или с иным имуществом, направленные на получение и расходование пенсии, стипендии, пособия, иной социальной выплаты в соответствии с законодательством государства, а также на уплату налогов, штрафов, иных обязательных платежей по обязательствам физического лица.

В целях создания возможности использования государством — участником СНГ более либерального подхода к статусу замороженных средств модельным законом предложен механизм приостановления финансовых операций (на пять рабочих дней) в случае превышения вышеуказанных лимитов (пункт 15 статьи 5). Информация о намерении лица совершить операцию передается в подразделение финансовой разведки, которое может продлить блокирование операции на срок до 30 суток (пункт 3 статьи 7). Предполагается, что этого времени будет достаточно для надлежащего взаимодействия с правоохранительными органами и, в случае необходимости, наложения ареста на соответствующее имущество.

Поскольку ФАТФ, а также региональные группы, созданные по ее типу, уделяют внимание средствам как объекту мониторинга

и замораживания в зависимости от предполагаемых действий с ними, в модельном законе также дано определение этого понятия.

В общем словаре к Рекомендациям ФАТФ есть термины «средства» и «средства или иное имущество».

Термин «средства» имплементирован в модельном законе из Рекомендаций ФАТФ и означает активы любого типа, материальные или нематериальные, движимые или недвижимые, независимо от способа приобретения, а также документы и иные способы фиксации юридических фактов в любой форме, в том числе электронной, предоставляющие право на долю в таких активах. Данное толкование используется в отношении мониторинга финансовых операций.

Если речь идет о замораживании активов в связи с причастностью лица к терроризму, то должно использоваться понятие «средства и иное имущество», которое согласно общему словарю к Рекомендациям ФАТФ трактуется как любые активы, включая финансовые активы, экономические ресурсы, имущество любого вида, материальное или нематериальное, движимое или недвижимое, не важно, как приобретенное, и правовые документы или инструменты в любой форме, в том числе электронной или цифровой, предоставляющие право или долю в таком имуществе или иных активах (в частности, банковские кредиты, дорожные и банковские чеки, почтовые переводы, акции, ценные бумаги, облигации, тратты, аккредитивы и любые проценты, дивиденды или иной доход по ним, а также стоимость, добавляемая или порождаемая такими средствами или иным имуществом).

Таким образом, понятие «средства или иное имущество» шире, чем понятие «средства». Кроме того, очевидно, что перечень активов, которые могут быть признаны средствами или иным имуществом, не является исчерпывающим.

В целях соблюдения Рекомендаций ФАТФ в модельном законе в отношении мониторинга, иных действий, предпринимаемых в рамках ПОД/ФТ/ФРОМУ, используется понятие «средства»; если идет речь о действиях в отношении активов террористов (лиц из перечня) — к термину «средства» добавляются

слова «или иное имущество», что ведет к максимально широкому охвату активов вне зависимости от их материальности (нематериальности) и документарности (бездокументарности).

Под предикатным преступлением в модельном законе понимается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом государства, предшествующее легализации (отмыванию) доходов от такого деяния.

Согласно Рекомендации 29 ФАТФ в компетенцию подразделения финансовой разведки должны входить сбор и анализ информации, в том числе и о предикатных преступлениях. Определение такого поможет реализовать данную функцию подразделения.

Дефиниция подразделения финансовой разведки — государственного органа, определяемого в установленном законодательством государства порядке, выполняющего функции центра для сбора и анализа сообщений о подозрительных операциях и иной информации, относящейся к легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, предикатным преступлениям, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также для передачи такой информации в компетентные органы, — тоже имплементирована из Рекомендации 29 ФАТФ.

Соответствует Рекомендациям ФАТФ и определение понятия «бенефициарный владелец». Это физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие — более 25% — в капитале) клиентом — юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента, а равно является участником, учредителем доверительной собственности, доверительным собственником, выгодоприобретателем иностранной организации, не являющейся юридическим лицом. В этом определении содержится потенциал выявления бенефициарных владельцев не только среди юридических лиц, но и среди физических лиц, а также образований, не являющихся юридическими лицами, например трастов, необходимость обеспечения прозрачности которых зафиксирована в Рекомендации 25 ФАТФ.

III. Субъекты первичного финансового мониторинга, их права и обязанности

В модельном законе предложена правовая конструкция противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, разработанная на основе стандартов ФАТФ. Она базируется на проверке деятельности так называемых субъектов первичного финансового мониторинга (по терминологии ФАТФ — финансовых учреждений), а также установленных нефинансовых предприятий и профессий.

Общий словарь к Рекомендациям ФАТФ к первым относит физических или юридических лиц, которые осуществляют один или более из перечисленных видов предпринимательской деятельности для клиента или от его имени:

1. Принятие от населения депозитов и иных средств на возвратной основе.
2. Кредитование.
3. Финансовый лизинг.
4. Услуги перевода денег или ценностей.
5. Выпуск средств платежа (например, кредитные и дебетовые карточки, чеки, дорожные чеки, платежные поручения и банковские переводные векселя, электронные деньги) и управление ими.
6. Финансовые гарантии и обязательства.
7. Операции:
 - с инструментами денежного рынка (чеки, векселя, депозитные сертификаты, производные ценные бумаги и т.д.);
 - по обмену иностранной валюты;
 - с инструментами, привязанными к обменному курсу, процентным ставкам и индексам;
 - с переводными ценными бумагами;
 - по срочным товарным сделкам на бирже.
8. Участие в выпуске ценных бумаг и предоставление финансовых услуг, относящихся к их выпуску.

9. Управление индивидуальными и коллективными портфелями активов.

10. Хранение наличных денежных средств или ликвидных ценных бумаг и распоряжение ими от имени других лиц.

11. Иное инвестирование, распоряжение или управление активами или денежными средствами от имени других лиц.

12. Андеррайтинг и размещение полисов страхования жизни и иных страховых полисов, связанных с инвестициями.

13. Обмен денежных средств и наличных.

В общем словаре к Рекомендациям ФАТФ дан также следующий перечень нефинансовых предприятий и профессий:

1. Казино.

2. Агенты по операциям с недвижимостью.

3. Дилеры драгоценных металлов.

4. Дилеры драгоценных камней.

5. Адвокаты, нотариусы, другие независимые юристы и бухгалтеры, т.е. юристы, практикующие единолично и в качестве партнеров или наемных работников в юридических фирмах (но не специалисты, работающие на предприятиях других сфер деятельности или в государственных органах, на которых могут распространяться меры по ПОД/ФТ).

6. Поставщики трастовых и корпоративных услуг — лица или организации, хозяйственная деятельность которых заключается в оказании любой из следующих услуг третьим лицам:

— исполнение обязанностей агента по созданию юридических лиц;

— исполнение обязанностей (создание условий для исполнения другим лицом обязанностей) директора или секретаря компании, партнера в товариществе или аналогичного специалиста в компаниях, имеющих другую организационно-правовую форму;

— предоставление юридического и фактического адреса, абонентского, корреспондентского обслуживания компании, товариществу или иным юридическим лицам и объединениям;

— исполнение обязанностей (создание условий для исполнения другим лицом обязанностей) доверительного управляющего

в трасте или выполнение эквивалентной функции в другой форме правоотношений;

— исполнение обязанностей (создание условий для исполнения другим лицом обязанностей) номинального акционера в интересах другого лица.

Перечни состоят из субъектов, деятельность которых может быть связана с процессами отмывания денег, финансирования терроризма.

На основе предложенных ФАТФ критериев и с учетом специфики правовых систем государств — участников СНГ и риск-ориентированного подхода в статье 3 модельного закона сформирован следующий перечень лиц, осуществляющих операции со средствами:

— кредитные организации;

— профессиональные участники рынка ценных бумаг;

— страховые организации, страховые брокеры и лизинговые компании;

— организации почтовой связи и иные организации, осуществляющие переводы (в том числе электронные) денежных средств;

— ломбарды;

— организации, осуществляющие скупку, куплю-продажу драгоценных металлов и драгоценных камней, ювелирных изделий из них и лома таких изделий, за исключением религиозных организаций, музеев и организаций, использующих драгоценные металлы, их химические соединения, драгоценные камни в медицинских, научно-исследовательских целях либо в составе инструментов, приборов, оборудования и не ювелирных изделий производственно-технического назначения;

— организации, содержащие тотализаторы и букмекерские конторы, а также организующие и проводящие лотереи, тотализаторы (взаимное пари) и иные основанные на риске игры, в том числе в электронной форме;

— организации, осуществляющие управление инвестиционными фондами или негосударственными пенсионными фондами;

— организации, оказывающие посреднические услуги при осуществлении сделок купли-продажи недвижимого имущества;

- операторы связи;
- организации, не являющиеся кредитными организациями, осуществляющие прием от физических лиц наличных денежных средств в случаях, предусмотренных законодательством государства о банках и банковской деятельности.

Данный перечень является открытым, поскольку государствам рекомендовано включать в него и иные организации в случаях, предусмотренных законодательством государства. Кроме того, требования, предъявляемые к организациям, осуществляющим операции со средствами, распространяются на граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность соответствующего вида без образования юридического лица.

Согласно пункту 1 статьи 6 модельного закона требования в отношении идентификации клиентов, организации внутреннего контроля, фиксирования и хранения информации, установленные данным законом, распространяются на адвокатов, нотариусов, риелторов и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг.

В статье 4 модельного закона указаны операции со средствами, подлежащие обязательному контролю, т. е. операции, о которых необходимо сообщать в подразделение финансовой разведки.

В статье 5 зафиксированы права и обязанности субъектов первичного мониторинга. Так, лица, осуществляющие операции со средствами, обязаны:

- 1) идентифицировать клиента (представителя клиента);
- 2) отказаться от проведения операции при невозможности идентификации клиента;
- 3) принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по установлению и идентификации выгодоприобретателей, бенефициарных владельцев;
- 4) принимать обоснованные и доступные в сложившихся обстоятельствах меры по установлению информации о своих бенефициарных владельцах, а также хранить и один раз в три года обновлять информацию о своих бенефициарных владельцах;

5) требовать представления клиентом, представителем клиента и получать от клиента, представителя клиента учредительные, регистрационные и иные документы, подтверждающие цели и характер деятельности клиента, а также систематически обновлять информацию о клиентах, их представителях, выгодоприобретателях;

6) документально фиксировать и представлять в подразделение финансовой разведки в порядке и сроки, установленные законодательством государства, сведения по подлежащим обязательному контролю операциям со средствами;

7) применять меры по блокированию средств, а также любого иного имущества, принадлежащих организации или физическому лицу, в отношении которых имеются достаточные основания подозревать их причастность к террористической деятельности (в том числе к финансированию терроризма) или к финансированию распространения оружия массового уничтожения;

8) разрабатывать правила внутреннего контроля и программы его осуществления, назначать специальных должностных лиц, ответственных за соблюдение указанных правил и реализацию указанных программ, а также принимать иные внутренние организационные меры в указанных целях.

Пунктами 9 и 10 статьи 5 модельного закона установлены особые ограничения и обязанности для кредитных организаций. Таким организациям запрещается:

— открывать счета (вклады) на анонимных владельцев, т. е. без предоставления открывающим счет (вклад) физическим или юридическим лицом документов, необходимых для его идентификации;

— устанавливать и поддерживать отношения с банками-нерезидентами, не имеющими на территориях государств, в которых они зарегистрированы, постоянно действующих органов управления;

— заключать договор банковского счета (вклада) с клиентом в случае непредставления клиентом, его представителем документов и информации или представления недостоверных документов и информации, отсутствия по своему местонахож-

дению клиента — юридического лица, его постоянно действующего органа управления, иного органа или лица, имеющих право действовать от имени клиента — юридического лица без доверенности, а также наличия в отношении клиента сведений об участии в террористической деятельности.

Кредитные организации обязаны принимать меры, направленные на предотвращение установления отношений с банками-нерезидентами, в отношении которых имеется информация, что их счета используются банками, не имеющими на территориях государств, в которых они зарегистрированы, постоянно действующих органов управления.

IV. Особенности функционирования и взаимодействия государственных органов, включенных в систему ПОД/ФТ/ФРОМУ, международное сотрудничество

Центральное место в предложенной в модельном законе системе ПОД/ФТ/ФРОМУ принадлежит подразделению финансовой разведки (ПФР), правовой статус которого установлен в статье 7 модельного закона.

При наличии достаточных оснований, свидетельствующих о том, что операция, сделка связаны с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, с совершением предикатного преступления, с финансированием терроризма или финансированием распространения оружия массового уничтожения, ПФР направляет соответствующую информацию и материалы в правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией (если само не наделено функциями осуществления оперативно-разыскной деятельности в отношении расследования соответствующих преступлений).

ПФР издает постановление о приостановлении операций со средствами или с иным имуществом на срок до 30 суток в случае, если информация, полученная по результатам предварительной проверки, признана им обоснованной.

Работники ПФР при исполнении своих обязанностей обеспечивают сохранность ставших им известными сведений, связанных с деятельностью подразделения, составляющих служебную,

банковскую, налоговую, коммерческую тайну или тайну связи, и несут установленную законодательством ответственность за разглашение этих сведений.

Рекомендация 29 ФАТФ, раскрывающая функциональные обязанности подразделения финансовой разведки, была изложена в новой редакции, которая внесла коррективы в полномочия и функции подразделений финансовой разведки. Согласно этой редакции странам следует создать подразделение финансовой разведки, которое будет служить национальным центром для сбора и анализа сообщений о подозрительных операциях (сделках) и иной информации, относящейся к отмыванию денег, предикатным преступлениям и финансированию терроризма, и для передачи результатов анализа в соответствующие компетентные органы. ПФР должно иметь возможность запрашивать дополнительную информацию от субъектов первичного финансового мониторинга и оперативно получать финансовую, административную и правоохранительную информацию, необходимую ему для должного осуществления своих функций.

Для эффективного функционирования системы ПОД/ФТ/ФРОМУ статьей 8 модельного закона предусмотрено информационное взаимодействие подразделения финансовой разведки с государственными органами страны, в том числе с национальными банками.

На основании Рекомендации 40 ФАТФ в статье 9 модельного закона заложена возможность информационного взаимодействия между подразделениями финансовой разведки разных стран, а также компетентными органами государств в области ПОД/ФТ/ФРОМУ. При этом допускается как «прямой» (между органами, являющимися партнерами), так и «диагональный», «непрямой» (между органами, не являющимися партнерами), информационный обмен. В пояснительной записке к Рекомендации 40 ФАТФ отмечено, что непрямой обмен между компетентными органами должен быть разрешен.

Статья 10 модельного закона устанавливает правила признания приговора (решения), вынесенного иностранным судом. Согласно данной статье в государстве в соответствии с международными договорами и законами государства признаются

вынесенные судами иностранных государств и вступившие в законную силу приговоры (решения) в отношении лиц, имеющих доходы, полученные преступным путем, а также лиц, осуществлявших финансирование терроризма или финансирование распространения оружия массового уничтожения.

В государстве в соответствии с его международными договорами признаются и исполняются вынесенные судами иностранных государств и вступившие в законную силу приговоры (решения) о конфискации находящихся на территории государства доходов, полученных преступным путем, или эквивалентного им имущества.

Конфискованные доходы, полученные преступным путем, или эквивалентное им имущество могут быть переданы полностью или частично иностранному государству, судом которого вынесено решение о конфискации, на основании соответствующего международного договора государства. Вопрос о передаче конфискованных доходов или имущества решается с учетом внутреннего законодательства государства. Данная норма относится к так называемому мягкому праву.

В статье 11 модельного закона содержатся положения о выдаче иностранному государству лиц, совершивших преступления, связанные с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, где сделана отсылка к существующим международным договорам.

В статьях 12, 13 модельного закона закреплены заключительные положения, касающиеся ответственности за его нарушение и надзора за его исполнением.

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств
О Комментарий к модельному закону
«О государственных секретах»

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментария к модельному закону «О государственных секретах», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Комментарий к модельному закону «О государственных секретах» (прилагается).

2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-19

В.И.Матвиенко

П р и л о ж е н и е
Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-19
от 27 ноября 2015 года)

КОММЕНТАРИЙ к модельному закону «О государственных секретах»

I. ВВЕДЕНИЕ

Секреты и тайны — неотъемлемый атрибут социальных отношений; инструмент конкуренции, управления и обеспечения безопасности. Законодательное регулирование сферы защиты государственных секретов является важным элементом обеспечения суверенитета и безопасности государства.

Исторически первым на постсоветском пространстве национальным законодательным актом в данной сфере стал принятый в 1993 году Закон «О защите государственных секретов Республики Казахстан»*, утративший силу в связи с принятием Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах». Сегодня базовые законы о государственных секретах (тайне) есть во всех государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Законодательство в этой сфере активно развивается.

22 января 1993 года в Минске государствами — участниками СНГ было заключено первое Соглашение о взаимном обеспечении сохранности межгосударственных секретов. В настоящее время между рядом государств СНГ действуют двусторонние соглашения о взаимной защите секретной информации. В 2013 году было подписано Соглашение о защите секретной информации в рамках Содружества Независимых Государств.

* Закон от 19 января 1993 г. № 1899-ХІІ «О защите государственных секретов Республики Казахстан».

В 2003 году на двадцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был принят модельный закон «О государственных секретах» (постановление № 21-10 от 16 июня 2003 года)*. Основанием для его принятия послужило активное сотрудничество государств СНГ в различных сферах, требующее международной унификации при установлении степеней и грифов секретности, единого подхода к пониманию ценности защищаемой государством информации.

Прототипом модельного закона «О государственных секретах» стал упомянутый выше Закон Республики Казахстан «О государственных секретах» (1999 год), с которым он почти полностью совпадает текстуально. Преамбула модельного закона гласит: «Настоящий Закон определяет правовые основы и единую систему защиты государственных секретов в интересах обеспечения национальной безопасности, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственным секретам, их засекречиванием, распоряжением ими, защитой и рассекречиванием». Однако модельный закон был принят уже после появления во всех государствах — участниках СНГ национальных законов в данной сфере государственного управления.

За прошедшие десятилетия во всех государствах произошли определенные общественные, экономические, технологические, правовые изменения, трансформировались внешние и внутренние угрозы безопасности. Регулирование института защиты государственных секретов в законах, действующих в настоящее время в государствах СНГ, во многом сходно, что объясняется их происхождением из общей системы защиты информации, действовавшей в СССР. Однако в законодательстве стран Содружества уже проявляются индивидуальные черты — следствие четвертьвекового самостоятельного развития суверенных государств.

После принятия модельного закона «О государственных секретах» в государствах СНГ были приняты пришедшие на смену

* Информационный бюллетень. 2003. № 31. С. 230–261.

ранее действовавшим новые национальные законы: «О государственной тайне» — в Азербайджанской Республике (2004 год)* и Республике Молдова (2008 год)**; «О государственных секретах» — в Республике Беларусь (2010 год)***. В ряде государств были внесены изменения в действовавшие ранее редакции законов. Так, в Закон Республики Казахстан «О государственных секретах» за этот период было внесено 19 изменений, откорректировавших содержание половины его статей****.

В 2014 году в Республике Таджикистан вступил в силу Закон «О государственных секретах»*****, сменивший действовавший ранее Закон «О государственной тайне» (2003 год)*****. В новом законе этой республики, в отличие от модельного закона, понятие «служебная тайна» не определяется; оно закреплено в Гражданском кодексе Республики Таджикистан как объект права интеллектуальной собственности. В письме Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности отмечается, что в новом законе «максимально, с учетом особенностей законодательства Республики Таджикистан в области защиты государственных секретов, учтены требования модельного закона Межпарламентской Ассамблеи»*****.

В национальном законодательстве государств — участников СНГ апробируются два подхода к градации государственных секретов, при этом выделение категорий зависит от определения предмета правоотношений. В правовом поле государств — участников СНГ представлены сегодня четыре модели базовых

* Закон Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-ПQ «О государственной тайне».

** Закон Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне».

*** Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-3 «О государственных секретах».

**** См.: Параграф: информационная система. URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1012633#pos=1;-283 (дата обращения: 15.10.2015).

***** Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1095 «О государственных секретах».

***** Закон Республики Таджикистан от 22 апреля 2003 г. № 4 «О государственной тайне».

***** Секретариат Совета МПА СНГ (вх. № 1474 от 30 июля 2015 г.).

законов: о государственной тайне, о государственной и служебной тайне, о государственных секретах и о защите государственных секретов (см. приложение 1).

Анализ национальных законов государств — участников СНГ показывает, что они построены на разных правовых моделях и имеют разные предметы правового регулирования. Так, например, в законах Кыргызской Республики, Республики Узбекистан и Туркменистана предметом правового регулирования выступают не сами государственные секреты, а их защита*. Законодатель Республики Армения объединил в одном законе сферы правового регулирования государственной и служебной тайн**.

В национальных законодательствах встречаются также как объекты правового регулирования «негосударственные секреты»*** и «другие тайны» (сведения, имеющие гриф «Для служебного пользования», «Не подлежит опубликованию»****).

В свете вышеотмеченного представляется актуальной попытка проведения сравнительного анализа норм модельного закона с аналогичными нормами национальных законов государств — участников СНГ (см. приложение 2), оформленная в виде постатейного комментария к модельному закону*****.

* Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 г. № 1476-ХII «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»; Закон Туркменистана от 24 ноября 1995 г. № 84-I «О защите государственных секретов»; Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. № 848-ХII «О защите государственных секретов».

** Закон Республики Армения от 3 декабря 1996 г. № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне».

*** См. статью 6 Закона Кыргызской Республики «О защите государственных секретов Кыргызской Республики».

**** См. статью 7 Закона Республики Армения «О государственной и служебной тайне».

***** См.: Юсупов Р.М., Вус М.А. К вопросу о совершенствовании модельного законодательства о государственных секретах в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ // Власть. 2015. № 7. С. 193–196.

**II. ПОСТАТЕЙНЫЙ КОММЕНТАРИЙ
К МОДЕЛЬНОМУ ЗАКОНУ
«О ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТАХ»**
*(Модельный закон «О государственных секретах»
принят постановлением МПА СНГ
от 16 июня 2003 года № 21-10*)*

Настоящий Закон определяет правовые основы и единую систему защиты государственных секретов в интересах обеспечения национальной безопасности, регулирует общественные отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственным секретам, их засекречиванием, распоряжением ими, защитой и рассекречиванием.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Первая глава модельного закона включает пять статей. В них приводятся дефиниции используемых в законе понятий, определяются органы защиты государственных секретов. Согласно преамбуле модельный закон устанавливает правовые основы и единую систему защиты государственных секретов. Однако уже самими определениями используемых в законе понятий закладываются возможные коллизии.

**Статья 1. Основные понятия, применяемые
в настоящем Законе**

В настоящем Законе применяются следующие основные понятия:

государственные секреты — защищаемые государством сведения, составляющие государственную и служебную тайны, распространение которых ограничивается государством с целью осуществления эффективной военной, экономической, научно-технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права;

* Информационный бюллетень. 2003. № 31. С. 230–261.

государственная тайна — сведения военного, экономического, политического и иного характера, разглашение или утрата которых наносит или может нанести ущерб национальной безопасности государства;

служебная тайна — сведения о сферах деятельности государственных органов, доступ к которым ограничивается служебной необходимостью и разглашение или утрата которых может нанести ущерб государственным органам или государству;

гриф секретности — реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, представляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;

допуск к государственным секретам — процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственные секреты, а организаций — на проведение работ с использованием таких сведений;

доступ к сведениям, составляющим государственные секреты, — санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственные секреты;

засекречивание сведений и их носителей — совокупность мероприятий по ограничению в интересах обеспечения национальной безопасности государства распространения сведений, составляющих государственные секреты, и доступа к их носителям;

носители сведений, составляющих государственные секреты, — материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственные секреты, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

рассекречивание сведений — совокупность мероприятий, осуществляемых с соблюдением интересов национальной безопасности государства, по снятию ограничений, установленных на распространение сведений, составляющих государственные секреты, и на доступ к их носителям;

система защиты государственных секретов — совокупность органов защиты государственных секретов, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государ-

ственные секреты, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях;

средства защиты сведений, составляющих государственные секреты, — технические, криптографические, программные и другие средства, предназначенные для защиты сведений, составляющих государственные секреты, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты государственных секретов;

разглашение государственных секретов — сообщение, передача, предоставление, пересылка, публикация или доведение государственных секретов любыми другими способами до юридических и физических лиц, которым не предоставлено право ознакомления с ними;

утрата государственных секретов — выход, в том числе и временный, сведений, составляющих государственные секреты, из законного владения или пользования в результате потери либо хищения.

Модельный закон оперирует категорией «государственные секреты». Исходя из данного в нем определения можно выделить следующие признаки государственных секретов:

1) государственные секреты — это сведения (законодательство государств — участников СНГ не различает понятий «государственные секреты» и «сведения, составляющие государственные секреты»);

2) эти сведения причисляются к информации, распространение которой ограничено (в действующем законодательстве государств СНГ нет концептуального разграничения понятий «сведения» и «информация»);

3) в отношении таких сведений осуществляются закрепленные в законодательстве процедуры сепарации и меры государственной защиты (порядок применения этих мер и субъекты, реализующие их, определяются государством и закрепляются в законодательстве).

Таким образом, понятие «государственные секреты» указывает на особый порядок управления информационным объектом, предусматривающий ограничение его оборота.

Сущностными признаками государственных секретов являются также:

а) способность оказывать определенное (позитивное или деструктивное) воздействие на общественные отношения;

б) управленческое воздействие, сказывающееся на реализации национальных интересов (только эта сфера общественных отношений относит секрет к категории государственных);

в) актуальный характер воздействия (даже если секрет составляют сведения о минувших событиях или действиях, воздействие направлено на современные общественные отношения).

Подход к определению назначения государственных секретов, изложенный в модельном законе, отличается от подхода, закрепленного в законах государств — участников СНГ. Традиционно государственные секреты охраняются в целях недопущения причинения вреда государству в результате их разглашения. Модельный же закон (как и его прототип — Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах») гласит, что распространение государственных секретов «ограничивается государством с целью осуществления эффективной военной, экономической, научно-технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности». Изложенное позволяет сделать вывод, что целями института государственных секретов являются повышение эффективности деятельности государства в рамках геополитической конкуренции в условиях неосведомленности конкурента о ключевых аспектах этой деятельности, а также обеспечение защиты государства от угроз, которые могут возникнуть вследствие разглашения государственных секретов, и защиты прав и интересов субъектов правоотношений.

Признание главенства принципа эффективности в деятельности по защите секретов однозначно определяет правовую природу государственных секретов. Однако данный принцип характерен для конкурирующей, агрессивной системы, нацеленной не только на обеспечение безопасности, но и на достижение превосходства (а не идеального состояния — паритета).

Вследствие этого он должен быть ограничен принципом законности или соответствия нормам международного права, что и отражено в самом определении понятия «государственные секреты», используемом в модельном законе.

Статья 1 Закона Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» также гласит, что цель ограничения распространения государственных секретов — осуществление эффективной военной, экономической, научно-технической, внешнеэкономической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-разыскной и иной деятельности, «не вступающей в противоречие с общепризнанными нормами международного права». В определении понятия «государственные секреты» законодатель отмечает, что их разглашение или утрата «наносит или может нанести ущерб национальной безопасности и обороноспособности Республики Таджикистан».

Большинство государств — участников СНГ делят государственные секреты на категории, представляющие собой субинституты с собственными субъектами отношений, предметом и механизмами правового регулирования. Как правило, выделяются две категории государственных секретов: государственная тайна и служебная тайна, разграничение которых основано на критериях степени ущерба (тяжести последствий) и сферы его причинения.

Использование категории «служебная тайна» в государствах СНГ — довольно распространенная практика. Однако сравнительный анализ действующих в этих странах законов о государственных секретах показывает, что единый подход к определению соотношения категорий государственной и служебной тайны не выработан. Так, например, Закон Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» объединил сферы правового регулирования защиты государственной и служебной тайн. Закон Туркменистана от 24 ноября 1995 года № 84-I «О защите государственных секретов» относит к служебной тайне только те сведения в области производства, управления, науки и техники, разглашение которых может нанести ущерб интересам государства (статья 2).

Государственные секреты Кыргызской Республики согласно статье 5 Закона от 14 апреля 1994 года № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» подразделяются на три категории: государственная, военная и служебная тайна. В статье 3 Закона Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года № 848-ХІІ «О защите государственных секретов» закреплено, что деление государственных секретов на категории осуществляется исходя из сфер принадлежности сведений: государственная тайна — политическая и экономическая сферы, военная тайна — сфера обороны, служебная тайна — сведения в области науки, техники, производства и управления.

Анализ существующих подходов к категорированию государственных секретов позволяет сделать вывод, что основным критерием разделения должен быть качественный показатель ущерба от разглашения государственных секретов (тяжести последствий), а в ряде случаев — показатель положительного эффекта от сохранения конфиденциальности.

Ущерб может рассматриваться как фактор, создающий угрозу или препятствующий реализации национальных интересов, если он изменяет основные индикаторы состояния национальной безопасности в жизненно важных сферах, выводя их из установленного приемлемого диапазона пороговых значений. Однако в юридической практике ущерб — категория оценочная, а официальные методики оценки ущерба в сфере безопасности отсутствуют.

В статье 11 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» проводится дифференциация ущерба от разглашения государственной тайны на вред интересам страны и вред безопасности страны. Такой подход опирается на концепцию разделения системы социальных отношений на отношения, связанные с развитием, и отношения, связанные с обеспечением безопасности (первые являются базовыми, вторые — надстроечными). Однако объединение процессов прогресса и обеспечения безопасности в рамках правовой категории ущерба порождает методологическую сложность их защиты.

Модельным законом государственные секреты также подразделяются на две категории: государственную и служебную

тайны. При этом установлено, что государственную тайну составляют сведения, разглашение или утрата которых «наносит или может нанести ущерб национальной безопасности государства». Служебная тайна связывается со сведениями, «разглашение или утрата которых может нанести ущерб государственным органам или государству».

Закрепление в модельном законе в качестве критерия оценки степени тяжести ущерба от разглашения сведений такой характеристики, как «ущерб государственным органам», представляется спорным. Уместнее было бы говорить об ущербе конкретной отрасли, сфере национальной безопасности или административно-территориальной единице.

Из приведенного в модельном законе определения следует также, что к служебной тайне относятся сведения, «доступ к которым ограничивается служебной необходимостью». Рассмотрение служебной необходимости в качестве базового идентифицирующего признака служебной тайны ведет к смешению данного понятия с понятием «служебная информация ограниченного распространения».

В тексте модельного закона в одном ряду называются национальная безопасность и интересы государственных органов и организаций (статьи 1, 8, 9, 11 и 19). Правильнее было бы вести речь не об интересах государственных органов, а об ущербе в виде создания препятствий для исполнения ими своих функций и решения стоящих перед ними (уставных) задач. Применение нечеткой формулировки на практике может снизить эффективность работы государственного аппарата.

Остальные из приведенных в комментируемой статье понятий и их содержательные трактовки обсуждаются по тексту Комментария.

Статья 2. Законодательство о государственных секретах

Законодательство о государственных секретах основывается на конституции государства и состоит из настоящего Закона и законодательства, регулирующего отношения в области защиты государственных секретов.

Конституционное право самостоятельно защищать свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивать законность и правопорядок является правовой основой деятельности государства по защите государственных секретов. Защита указанных атрибутов государственности осуществляется в рамках обеспечения национальной безопасности.

Правовой институт государственных секретов (государственной тайны) в государствах — участниках СНГ представляет собой систему нормативных правовых актов, базирующуюся на конституции, обеспеченную специальным законом и подкрепленную ответственностью (как правило, уголовной) за нарушение нормативно установленных правил поведения. В настоящее время во всех государствах СНГ помимо базовых законов действует большое количество нормативных актов, касающихся различных аспектов защиты государственных секретов (государственной тайны). Отдельные проблемы защиты государственных секретов нашли свое отражение в международных соглашениях, регламентирующих вопросы защиты информации и межгосударственного обмена ею. Одним из последних таких актов является заключенное в 2013 году в Минске Соглашение о защите секретной информации в рамках Содружества Независимых Государств*.

Непременное условие обеспечения защиты государственных секретов — конституционность. Защита государственных секретов ограничивает конституционные права граждан, а подобные ограничения возможны только при их закреплении в конституции и в условиях необходимости достижения конкретных общественно значимых целей (в данном случае — обеспечения национальной безопасности). Правовые категории «государственные секреты» и «государственная тайна» встречаются в текстах конституций ряда государств СНГ. Так, Конституция Республики Казахстан гласит: «Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом» (статья 20, часть 2); в Конституции Российской

* Решение Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г.

Федерации (статья 29, часть 4) и Конституции Республики Таджикистан (статья 30) указано: «Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом».

Исследование законодательства государств — участников СНГ показывает, что, несмотря на отсутствие в текстах конституций некоторых государств (например, в Конституции Республики Беларусь) непосредственного закрепления такого вида деятельности, как защита государственных секретов, все они в качестве правовой основы института защиты государственных секретов определяют конституцию*. Государство, реализуя свое предназначение по обеспечению национальной безопасности в сфере государственных секретов, в качестве способа достижения правового баланса интересов субъектов взаимодействия использует принцип конституционного закрепления.

Конституцией Республики Молдова, например, выделены так называемые органические законы, к числу которых относится и Закон от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне», устанавливающий, что национальная система защиты государственной тайны включает «совокупность органов защиты государственной тайны, методов и средств, используемых для защиты сведений, отнесенных к государственной тайне, и их материальных носителей, а также принятых в указанной сфере мер» (статья 4).

Как указано в преамбулах законов Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 года № 1476-ХП «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» и Туркменистана от 24 ноября 1995 года № 84-1 «О защите государственных секретов», предметом правового регулирования этих законов выступают не сами государственные секреты, а их защита.

Действующее сегодня в государствах СНГ законодательство, регулирующее отношения в сфере государственных секретов, представляет собой систему законодательных актов, которые определяют:

* См., например: Макаров О. С. Правовое обеспечение информационной безопасности на примере защиты государственных секретов государств — участников Содружества Независимых Государств: дисс. ... д-ра юр. наук: 12.00.13. М., 2013. С. 163.

— основные принципы информационных отношений (конституция, базовый закон об информации);

— понятия и общие вопросы правового регулирования отношений в сфере оборота государственных секретов, т. е. государственную политику в данной сфере (специальный базовый закон о государственных секретах или о государственной тайне);

— виды и основания наступления ответственности за нарушение правил обращения с государственными секретами (уголовный кодекс, кодекс об административных правонарушениях, гражданский кодекс, трудовой кодекс);

— основные принципы и механизмы международного сотрудничества в сфере государственных секретов (система международных договоров и соглашений);

— правовой регламент отдельных видов отношений в сфере оборота государственных секретов (система нормативных правовых актов, определяющих основные процедуры использования и меры защиты государственных секретов).

Систему подзаконных актов в сфере государственных секретов образуют нормативные правовые акты:

— определяющие категории сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам;

— регулирующие порядок отнесения сведений к государственным секретам и их засекречивания;

— определяющие субъектов государственного регулирования и управления в указанной сфере и их полномочия;

— регламентирующие порядок проведения работ, связанных с использованием государственных секретов;

— регламентирующие порядок допуска к государственным секретам юридических лиц (включая порядок выдачи разрешений на осуществление деятельности с использованием государственных секретов);

— регламентирующие порядок допуска к государственным секретам физических лиц (граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства);

— регламентирующие вопросы защиты государственных секретов;

— определяющие систему подготовки и аттестации кадров в указанной сфере.

Статья 3. Право собственности на государственные секреты и их носители

Государственные секреты и носители сведений, составляющих государственные секреты, являются собственностью государства.

В статье закреплено положение, имеющее принципиально важное значение для характеристики государственных секретов как правового института. Большинство государств — участников СНГ признают право собственности на государственные секреты, однако полного единства в вопросах права собственности на информацию и информационные ресурсы в национальных законодательствах нет.

В статье 24 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах» прямо указано, что государственные секреты являются собственностью государства. В статье 14 Закона Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» закреплено право собственности Республики Армения на сведения, составляющие государственную и служебную тайну: «С момента засекречивания информации собственником включенных в нее сведений является государство». В отличие от утратившего силу Закона Республики Таджикистан «О государственной тайне» (2003 год), новый Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» объявил собственностью государства как сами секреты, так и их носители (статья 3). Закон Туркменистана от 24 ноября 1995 года № 84-I «О защите государственных секретов» определяет государственную принадлежность секретов через механизм подконтрольности (статья 1).

Законы о государственной тайне Азербайджанской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации прямой нормы о принадлежности секретов государству не содержат, хотя из смысла их статей обратного не следует. Эти законы включают нормы об ограничении прав собственности юридических лиц

и граждан на сведения в связи с их засекречиванием*. Закон Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» гласит, что «если ограничение права собственности на секретную информацию или ее материальные носители причиняет ущерб их собственнику, возмещение осуществляется за счет государства в порядке и размерах, определяемых в договоре между собственником такой информации или ее материальных носителей и органом государственной власти, которому государственным экспертом по вопросам тайн предоставляется право принимать решение в отношении субъектов, которые будут иметь доступ к этой информации и ее материальным носителям» (статья 6).

Вопрос содержания права на государственные секреты является предметом научных дискуссий в государствах — участниках СНГ. Законодательством значительного количества стран предусмотрены ограничения права собственности на государственные секреты (в первую очередь связанные с неразглашением собственником сведений, находящихся в его собственности, возможно также ограничение на распространение сведений собственником до момента их рассекречивания). Закон Украины «О государственной тайне», например, прямо определяет, что собственник секретной информации или ее материальных носителей осуществляет свое право собственности с учетом ограничений, установленных в интересах национальной безопасности. Эти ограничения ставят под сомнение абсолютный характер права собственности и заставляют усомниться в том, что рассматриваемое право является правом собственности**.

Правоотношения в сфере государственных секретов можно охарактеризовать как публично-правовые. Их объектом высту-

* См.: статью 11 Закона Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-ІІ-О «О государственной тайне»; статью 16 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне»; статью 10 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне».

** Подробнее об этом см.: Макаров О. С. Правовое обеспечение информационной безопасности на примере защиты государственных секретов государств — участников Содружества Независимых Государств: дисс. д-ра юр. наук: 12.00.13. М., 2013. С. 185–189.

пают прежде всего сведения, отвечающие ряду требований: имеющие отношение к определенным законодательством сферам национальной безопасности, как правило, принадлежащие государству либо национальным субъектам права, прошедшие установленную законодательством процедуру отнесения к государственным секретам и засекречивания.

Также объектами правоотношений в сфере государственных секретов могут выступать носители государственных секретов. В первой статье комментируемого модельного закона приведено следующее понятие: «носители сведений, составляющих государственные секреты, — материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственные секреты, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов». Также это понятие трактуется и специальными законами ряда государств СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Человек (хотя в законодательстве ряда государств — участников СНГ и встречается такой термин, как «секретоноситель») не может быть носителем информации в полном смысле этого понятия. В правовом понимании наиболее полно характеризует положение человека в отношениях по поводу государственных секретов термин «пользователь». Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», например, рассматривает человека в качестве субъекта, вступающего с государством в договорные отношения по охране доверяемой ему государственной тайны*.

Основной субъект отношений в сфере государственных секретов в государствах СНГ — государство. Наиболее ярким проявлением публично-правового характера отношений в этой сфере является неравенство сторон, выражающееся в ограничении государством прав иных субъектов этих отношений. Осуществляя регулирование сферы государственных секретов, государство реализует закрепленные в конституции права на

* См.: Закон Российской Федерации «О государственной тайне» (с постановкой комментария) / под ред. М.А. Вуса. СПб., 1997. С. 5.

обладание отдельными объектами и осуществление отдельных видов деятельности.

Основными правами и интересами обладателя государственных секретов (государства) являются: право на извлечение полезных свойств из сведений, т. е. их использование; право на ограничение доступа к ним; право на введение ограничений прав пользователей государственных секретов. Данным правам корреспондируют обязанности: обеспечивать надежное хранение сведений, составляющих государственные секреты, в интересах национальной безопасности; не засекречивать общедоступную информацию; своевременно рассекречивать сведения, подлежащие рассекречиванию.

Можно выделить следующих субъектов прав на государственные секреты:

собственник — юридические и физические лица, которые получили сведения, составляющие государственные секреты, в результате своей деятельности либо на другом законном основании (например, на основании закона, определяющего государство монопольным собственником государственных секретов);

владелец — государственные органы, получившие права на сведения в результате их засекречивания и осуществляющие правомочия пользования и распоряжения ими;

пользователь — юридические лица, которым сведения переданы государственными органами для использования с целью извлечения полезных свойств;

распорядитель — государственный орган, получивший в результате засекречивания сведений или на другом законном основании право определять их судьбу (не нарушая при этом прав собственника информации), и юридическое лицо, получившее право на распоряжение сведениями в результате передачи ему их государственным органом.

Правовое положение физических лиц, работающих с государственными секретами, законодателем не определено: к пользователям законодатель их не причисляет, владельцами они также не являются. Из комментируемого модельного закона следует, что физическое лицо может выступать в качестве

пользователя и обработчика (оператора) информации. Основными обязанностями пользователя при этом являются: безусловное выполнение требований режима секретности; воздержание от разглашения государственных секретов; целевое использование сведений, составляющих государственные секреты (в рамках служебной деятельности).

Обобщенно схему правоотношений в сфере оборота государственных секретов в государствах — участниках СНГ можно представить следующим образом: государство как собственник государственных секретов передает их во владение государственным органам, наделенным правом отнесения сведений к государственным секретам, оно же наделяет эти органы правом распоряжения такими сведениями (правом передачи другим субъектам, правом рассекречивания); владелец государственных секретов в свою очередь передает их пользователю — государственным органам и иным организациям, осуществляющим деятельность с использованием государственных секретов, которые распоряжаются ими и несут при этом соответствующие обязанности (организуют и обеспечивают сохранение сведений в тайне).

Необходимо разделять право на государственные секреты и право на обладание государственными секретами. В первом случае — это один из элементов международно-правового статуса государства, обеспечивающих государственный суверенитет. Во втором случае — это элемент института гражданско-правовых отношений.

Статья 4. Органы защиты государственных секретов

1. К органам защиты государственных секретов относятся:
— *государственный орган по защите государственных секретов;*
— *комитет национальной безопасности и его органы;*
— *органы и организации, их структурные подразделения по защите государственных секретов.*

2. Органы защиты государственных секретов обеспечивают защиту сведений, составляющих государственные секреты, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции.

Ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственные секреты, в государственных органах и организациях возлагается на их руководителей. В зависимости от объема работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты, руководителями государственных органов и организаций создаются структурные подразделения по защите государственных секретов, функции которых определяются указанными руководителями с учетом специфики проводимых ими работ в соответствии с нормативными правовыми актами, утверждаемыми правительством.

3. Защита государственных секретов является одним из видов основной деятельности государственного органа и организации.

В процессе государственного строительства системы государственных органов в государствах — участниках СНГ претерпевали определенные изменения, что отразилось в национальных законодательствах. Так, например, в новой редакции статьи 4 «Органы защиты государственных секретов» Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах», явившегося прототипом комментируемого модельного закона, нашло отражение такое понятие, как «уполномоченный государственный орган». Это понятие закреплено и в статье 7 действующей редакции Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах».

Общими для государств СНГ субъектами отношений в сфере государственных секретов являются:

— граждане (лица без гражданства, иностранные граждане), которые осуществляют деятельность с использованием государственных секретов и выполняют требования, установленные законодательством о государственных секретах;

— государственные органы и организации, наделенные полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, которые осуществляют права владения в сфере государственных секретов: относят к государственным секретам сведения в сфере своей деятельности; передают сведения, составляющие государственные секреты, другим государственным органам

и иным организациям; осуществляют контроль за защитой государственных секретов в подчиненных организациях, а также в государственных органах и иных организациях, которым передали секреты;

— иные (не наделенные правом распоряжения) государственные органы и организации, которые в первую очередь организуют и осуществляют защиту переданных им государственных секретов;

— государственные органы и организации, оказывающие услуги по защите государственных секретов, т.е. субъекты, имеющие разрешение (лицензию) на осуществление деятельности с использованием сведений, составляющих государственные секреты, и располагающие возможностями защиты государственных секретов иных государственных органов и организаций на договорной основе;

— органы безопасности, которые осуществляют контроль защиты государственных секретов, проводят проверочные мероприятия в отношении граждан в связи с предоставлением им допуска, согласовывают создание, реорганизацию и ликвидацию подразделений по защите государственных секретов, назначение на должности их руководителей, выносят обязательные для исполнения предписания и осуществляют контрразведывательную защиту секретов;

— уполномоченный государственный орган в сфере защиты государственных секретов, который координирует деятельность государственных органов и организаций по защите государственных секретов, осуществляет государственный контроль (в большинстве государств — участников СНГ функции уполномоченного органа выполняет орган безопасности).

В Республике Казахстан, например, уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов и обеспечению информационной безопасности является Канцелярия Премьер-Министра*.

* См. Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2002 г. № 931 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан».

Система субъектов отношений в сфере государственных секретов представляет собой совокупность трех иерархически связанных подсистем:

— подсистемы органов государственного управления, осуществляющих административную деятельность по организации оборота государственных секретов и контролю за обеспечением их защиты, а также устанавливающих общеобязательные для объектов управления требования и процедуры;

— подсистемы органов, осуществляющих деятельность с использованием государственных секретов, т. е. реализующих права и полномочия по извлечению полезных свойств из сведений, составляющих государственные секреты, а также оказанию информационных услуг;

— подсистемы субъектов защиты государственных секретов, особенностью которой является то, что входящие в нее субъекты сами защищаемые секреты не используют, их деятельность носит правоохранный характер и направлена на противодействие активным угрозам разглашения, похищения, уничтожения информации.

В соответствии с Соглашением о защите секретной информации в рамках Содружества Независимых Государств и Правилами обращения с секретной информацией в органах Содружества Независимых Государств в Содружестве введена система непосредственно взаимодействующих компетентных органов, координируемых Исполнительным комитетом СНГ*.

В статье 4 модельного закона закреплено принципиально важное положение, характеризующее правовой институт государственных секретов: «Защита государственных секретов является одним из видов основной деятельности государственного органа и организации». Это положение нашло отражение в законодательстве всех государств — участников СНГ. Так, например, в статье 28 Закона Республики Беларусь «О государственных секретах» указано, что подразделения по защите государственных секретов являются обязательными структурными единицами государственных органов и организаций.

* Решение Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г. (Минск).

В состав таких структурных единиц могут входить подразделения режима, секретного делопроизводства и другие подразделения, непосредственно обеспечивающие охрану государственных секретов в зависимости от специфики деятельности государственного органа или организации. Создание таких подразделений согласовывается с органами национальной безопасности.

Статьей 21 Закона Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне», например, определено, что «в государственных органах, органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях и организациях со значительным объемом работ, связанных с государственной тайной, вводится должность заместителя руководителя по вопросам режима», а принятие в подразделения защиты государственных секретов временных работников не допускается.

В развитие норм Закона «О государственных секретах» в Республике Казахстан было утверждено Типовое положение о постоянно действующей комиссии по защите государственных секретов (ПДК), действие которого распространяется на государственные органы и организации, где ведутся работы со сведениями, составляющими государственные секреты*. На основании Типового положения в организациях разрабатываются ведомственные положения о ПДК, учитывающие особенности производственной деятельности конкретной организации. ПДК в целях содействия обеспечению необходимого режима защиты государственных секретов изучает все стороны производственной, производственно-технической, научно-исследовательской, опытно-конструкторской и иной деятельности организации и разрабатывает практические рекомендации и предложения.

Согласно статье 4 Закона от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» в Республике Молдова защита государственной тайны осуществляется национальной системой защиты государственной тайны, предусматривающей: юридическую защиту; защиту посредством процедурных мер (регламентирующих

* См. постановление Правительства Республики Казахстан от 15 мая 2001 г. № 638 «Об утверждении Типового положения о постоянно действующей комиссии по защите государственных секретов Республики Казахстан».

положений); физическую защиту; защиту информационных и телекоммуникационных систем (посредством использования криптографических и технических методов и организационных процедур); защиту персонала. Наделяя институт государственных секретов общенациональным статусом и создавая национальную систему его защиты, законодатель продвигает концепцию, что государственные секреты обеспечивают общенациональные интересы, а не служат механизмом воздействия государства на общество.

В отличие от законодательств других государств — участников СНГ Закон Украины «О государственной тайне» выделяет такого субъекта правоотношений, как «государственный эксперт по вопросам тайн» — должностное лицо, уполномоченное осуществлять отнесение информации к государственной тайне, изменение степени секретности этой информации и ее рассекречивание (статьи 9–11). Государственный эксперт по вопросам тайн правомочен определять критерии отнесения сведений к государственной тайне (в большинстве государств СНГ такие критерии закрепляются законодательно). Отнесение информации к государственной тайне может осуществляться по мотивированному решению государственного эксперта, как по его собственной инициативе, так и по обращению руководителей соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций или граждан.

Подобный подход имеет определенные достоинства, в частности способствует повышению и персонализации ответственности. Однако следует учитывать, что ущерб в юридической практике — категория оценочная, а официальных методик оценки ущерба в сфере безопасности нет. Современная система защиты государственной тайны строится на субъективном методе экспертных оценок. Таким образом, административно-правовой режим, состоящий исключительно из формализованных процедур, основан на субъективной оценочной методологии.

Статья 5. Сфера действия настоящего Закона

Положения настоящего Закона обязательны для исполнения на территории государства и за его пределами органами законодательной, исполнительной и судебной власти, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, должностными лицами и гражданами, взявшими на себя обязательства либо обязанными по своему статусу исполнять требования по защите государственных секретов.

Модельный закон «О государственных секретах» и его прототип — одноименный Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І воспроизвели в этой статье норму, по своему содержанию идентичную норме, впервые появившейся в статье 1 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-І «О государственной тайне». Законодательно закрепленная норма фактически установила экстерриториальный характер действия данного закона. Хотя это и не традиционное для права явление, Конституционный Суд Российской Федерации, по обращению граждан рассмотревший данный вопрос, признал такую норму конституционной*.

Положения национального законодательства, регламентирующие вопросы допуска, доступа к государственной тайне и ее защиты, подлежат исполнению находящимися за границей консульскими и дипломатическими представительствами, недипломатическими учреждениями, организациями и предприятиями, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности. Требования национального законодательства о секретах обязательны также для пребывающих за рубежом должностных лиц и граждан, взявших на себя обязательства либо обязанных по своему статусу исполнять такие требования.

* См. постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 марта 1996 г. № 8-ІІ.

Глава 2. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА, ПАРЛАМЕНТА, ПРАВИТЕЛЬСТВА, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТОВ

Вторая глава модельного закона содержит шесть статей, конкретизирующих полномочия некоторых субъектов правоотношений в области защиты государственных секретов. В этих статьях закона легитимируется административно-правовая система защиты секретов, определяются полномочия государственных органов и должностных лиц в сфере деятельности, связанной с защитой государственных секретов.

Статья 6. Полномочия президента

Президент:

- 1) определяет единую политику и утверждает государственную программу в области защиты государственных секретов;*
- 2) осуществляет общее руководство деятельностью системы защиты государственных секретов;*
- 3) образует, упраздняет и реорганизует уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов;*
- 4) утверждает перечень должностных лиц государственных органов, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам;*
- 5) заключает международные договоры о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственные секреты;*
- 6) имеет иные полномочия, предусмотренные законодательными актами.*

В случаях введения на всей территории государства или в отдельных его местностях в порядке, установленном законодательством, чрезвычайного или военного положения на период его действия президентом может быть изменен порядок допуска граждан к государственным секретам, а организаций — к проведению работ с использованием государственных секретов.

Статья модельного закона гласит, что президент страны определяет единую политику в области защиты государственных

секретов, он же утверждает и государственную программу в этой области. В подходах законодательств государств — участников СНГ к данному вопросу есть определенные различия. Употребление термина «государственная политика» применительно к сфере защиты государственных секретов характерно только для законов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Украины. При этом Закон Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» гласит: «Государственную политику в отношении государственной тайны как составляющую основ внутренней и внешней политики определяет Верховная Рада Украины» (статья 4).

Важную роль в совершенствовании механизмов реализации законодательства в сфере государственных секретов играют государственные программы. В Республике Казахстан, например, Государственная программа обеспечения защиты государственных секретов на 2000–2003 годы была утверждена секретным Указом Президента*. В Российской Федерации первая такая программа была утверждена в 1996 году**. Согласно статье 8 Закона Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» государственные программы в области защиты государственной тайны в республике разрабатывает и утверждает Правительство, оно же обеспечивает их выполнение. В Законе Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 года № 733-ІІQ «О государственной тайне» отдельно не выделены президентские полномочия. В статье 4 указанного закона закреплено, что программы в области защиты государственной тайны и перечни сведений, отнесенных к государственной тайне, утверждаются органами исполнительной власти.

Пунктом 4 комментируемой статьи модельного закона к полномочиям президента отнесено утверждение перечня должностных лиц государственных органов, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам.

* Указ Президента Республики Казахстан от 11 апреля 2000 г. № 370с.

** Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 1996 г. № 346 «О Государственной программе обеспечения защиты государственной тайны в Российской Федерации на 1996–1997 годы».

Такую же норму включают законы о государственных секретах Республики Казахстан, Республики Беларусь, Республики Таджикистан и Закон Российской Федерации «О государственной тайне». В Республике Армения и Республике Молдова перечень должностных лиц, наделенных полномочиями отнесения сведений к тайне, утверждается Правительством*. В Указе Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2000 года № 371, утвердившем такой перечень, в частности, определено, что «должностные лица государственных органов, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам, несут персональную ответственность за обоснованность принятых ими решений по отнесению конкретных сведений к государственным секретам и своевременному рассекречиванию этих сведений»**.

В модельном законе закреплено также полномочие президента в условиях чрезвычайного положения вносить изменения в регулирование правоотношений в сфере государственных секретов, трансформировать характер режима секретности. Такими же полномочиями наделяют Президента Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах» (пункт 5 статьи 5) и Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» (часть 2 статьи 6).

В условиях чрезвычайного, а тем более военного положения режим секретности приобретает особую значимость, включаются специальные механизмы его поддержания***. Это позволяет незамедлительно реагировать на изменение общественных отношений, повышая таким образом национальную безопасность.

* См.: пункт 3 статьи 8 Закона Республики Армения от 3 декабря 1996 г. № ЗП-94 «О государственной и служебной тайне»; часть (3) статьи 5 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне».

** См. Указ Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2000 г. № 371 «Об утверждении Перечня должностных лиц государственных органов, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам Республики Казахстан».

*** Данный подход корреспондирует правовым механизмам защиты государственных секретов стран Европы (можно увидеть сходство, например, с законодательством Франции, где существует специальный режим защиты государственных секретов в процессе ведения боевых действий за рубежом при осуществлении взаимодействия в рамках НАТО).

Статья 7. Полномочия парламента

Парламент в пределах своих полномочий:

- 1) принимает законы в области государственных секретов;*
- 2) рассматривает статьи государственного бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственных секретов;*
- 3) проводит парламентские слушания по вопросам обеспечения государственных секретов;*
- 4) осуществляет контрольные полномочия в пределах своей компетенции по вопросам обеспечения защиты государственных секретов в порядке, установленном конституцией и законодательством государства.*

Парламенты государств — участников СНГ в соответствии со своим конституционным статусом осуществляют прежде всего законодательное регулирование общественных отношений в области государственных секретов (государственной тайны) и утверждают бюджетные ассигнования, направляемые на реализацию государственных программ в этой области. Не во всех государствах СНГ полномочия парламента установлены законодательством о государственных секретах прямо. В Законе Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах», например, парламентарии (депутаты) упоминаются только в связи с предоставлением им допуска к государственным секретам в результате избрания на должность (статья 35). Законом Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» прямо определено, что «государственную политику в отношении государственной тайны как составляющую основ внутренней и внешней политики определяет Верховная Рада» (статья 4). В Законе Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» закреплено, что контроль за выполнением законодательства о государственной тайне осуществляется Парламентом (статья 5). Полномочия Парламента Республики Казахстан, установленные Законом от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах», включают возможность принятия обращения к Президенту об освобождении от должности члена Правительства

по результатам заслушивания его отчета по вопросам обеспечения защиты государственных секретов. Пунктом 3 комментируемой статьи модельного закона предусмотрена возможность проведения парламентских слушаний по вопросам обеспечения защиты государственных секретов. Таким полномочием наделяет Парламент и Закон Республики Казахстан «О государственных секретах».

В 2008 году парламентские слушания «Актуальные проблемы совершенствования законодательства о государственной тайне», посвященные 15-летию Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», были проведены в Государственной Думе. На этих слушаниях с докладом выступил и представитель Республики Казахстан. Состоявшееся в рамках парламентских слушаний обсуждение показало «глубокое понимание специалистами и представителями общественности тех непростых вопросов, которые сохраняются в области законодательного обеспечения защиты гостайны»*. По итогам слушаний были выработаны рекомендации Федеральному Собранию и Правительству Российской Федерации. В них отмечалось, что, занимаясь совершенствованием законодательства о государственной тайне, «помимо самого закона и реализующих его подзаконных актов президента, правительства и уполномоченных ведомств, в сферу рассмотрения необходимо включать уголовное, гражданское, административное, информационное законодательства. Только комплексное совершенствование законодательства способно дать положительные результаты»**.

Статья 8. Полномочия правительства

Правительство в пределах своих полномочий:

- 1) *обеспечивает исполнение законодательства о государственных секретах;*
- 2) *представляет президенту предложения о составе, структуре уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов;*

* Законодательство о государственной тайне: вчера, сегодня, завтра. М., 2009. С. 4.

** Там же. С. 6.

3) принимает и утверждает нормативные правовые акты по обеспечению режима секретности в государстве;

4) устанавливает порядок разработки ведомственных перечней сведений, подлежащих засекречиванию;

5) организует разработку и выполнение государственной программы в области защиты государственных секретов;

6) предусматривает в бюджете ассигнования, направляемые на реализацию государственной программы в области защиты государственных секретов, определяет порядок материально-технического и финансового обеспечения работ по защите государственных секретов;

7) утверждает порядок отнесения государственных органов и организаций к категории особорежимных, режимных и особо охраняемых объектов, а также утверждает перечни территорий, временно закрытых для посещения иностранными гражданами;

8) определяет порядок организации, функционирования и ликвидации подразделений по защите государственных секретов;

9) заключает межправительственные соглашения, обеспечивает исполнение международных договоров о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственные секреты, принимает решения о передаче государственных секретов и их носителей иностранным государствам и определяет порядок их передачи;

10) устанавливает порядок определения размеров ущерба, который нанесен или может быть нанесен национальной безопасности государства или интересам государственных органов и организаций вследствие разглашения или утраты сведений, составляющих государственные секреты, а также ущерба, наносимого собственнику носителей сведений в результате их засекречивания;

11) утверждает порядок специальной проверки граждан в связи с их допуском к государственным секретам;

12) имеет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом.

Правительства государств СНГ обеспечивают исполнение законодательства о государственных секретах, принимают

и утверждают нормативные правовые акты по обеспечению режима секретности. В Кыргызской Республике законодатель дополнил соответствующую статью Закона от 14 апреля 1994 года № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» нормой, устанавливающей, что Правительство «осуществляет политику в сфере защиты государственных секретов»*.

Статьей 19 Закона Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне», например, определено, что «единые требования к изготовлению, учету, пользованию, хранению, сохранности, передаче и транспортировке материальных носителей секретной информации устанавливаются Кабинетом Министров».

В Республике Казахстан Правительством в рамках законодательно определенных полномочий утверждены, в частности, Инструкция по обеспечению режима секретности (постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2000 года № 390-16), Перечень территорий, временно закрытых для посещения иностранцами (постановление Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2008 года № 1170), а также Правила определения объектов, подлежащих государственной охране (постановление Правительства Республики Казахстан от 7 октября 2011 года № 1151). Указанными правилами к категории особо важных государственных объектов, на которых осуществляются пропускной режим и меры обеспечения информационной безопасности, отнесены административные здания и объекты центральных государственных и местных исполнительных органов власти. (В порядке осуществления мер обеспечения информационной безопасности у посетителей административных зданий, например, проводится изъятие мобильных телефонов и другой техники**.)

Основанием для засекречивания конкретных сведений является их соответствие перечню сведений, подлежащих засек-

* См. пункт 6 статьи 1 Закона Кыргызской Республики от 18 мая 2013 г. № 74 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики “О защите государственных секретов Кыргызской Республики”».

** См. письмо Комитета административной полиции МВД Республики Казахстан от 4 января 2013 г. № 5-5-98/12 «По вопросу изъятия у посетителей административных зданий мобильных телефонов и другой техники».

речиванию. Перечневая система засекречивания традиционна для большинства государств — участников СНГ. Перечни сведений, подлежащих засекречиванию, носят ведомственный (отраслевой) характер. Установление порядка разработки ведомственных перечней сведений, подлежащих засекречиванию, отнесено модельным законом к сфере компетенции правительства. В Республике Казахстан порядок разработки ведомственных перечней сведений определен Правилами, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2000 года № 389, а обоснование необходимости отнесения сведений к государственным секретам возложено на государственные органы и организации, которыми эти сведения получены.

Степень секретности сведений, составляющих государственные секреты, определяется исходя из степени тяжести ущерба, который может быть нанесен национальной безопасности вследствие разглашения или утраты таких сведений. Правительством Российской Федерации, например, в рамках его компетенции утверждены Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности (постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 года № 870).

К полномочиям правительства модельный закон относит заключение межправительственных соглашений, обеспечение исполнения международных договоров о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственные секреты, принятие решений о передаче государственных секретов и их носителей иностранным государствам и определение порядка их передачи. Такая норма есть и в законодательстве стран Содружества. Сегодня на пространстве СНГ действует ряд двусторонних межправительственных соглашений о взаимной защите секретной информации*. В 2004 году было

* Межгосударственные соглашения о защите секретной информации заключены, например, между Правительствами: Российской Федерации и Республики Армения (2002 год); Российской Федерации и Кыргызской Республики; Российской Федерации и Республики Таджикистан (2003 год); Российской Федерации и Республики Казахстан (2004 год) и т.д.

заключено Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности, в 2013 году — Соглашение о защите секретной информации в рамках Содружества Независимых Государств*.

Важной задачей для органов власти является определение размеров ущерба, который нанесен или может быть нанесен вследствие разглашения или утраты сведений, составляющих государственные секреты. Этот вопрос также относится к сфере компетенции правительства. Правительством Республики Казахстан, например, утверждены специальные правила определения размеров такого ущерба. Пунктом 3 Правил установлено, что «определение размеров ущерба проводится постоянно действующей комиссией... по защите государственных секретов... государственного органа или организации по методике определения размеров ущерба, разрабатываемой государственным органом, руководитель которого наделен полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственные секреты»**.

Статья 9. Уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов

Уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов осуществляет единую политику в области защиты государственных секретов и выполняет следующие основные функции:

- 1) координирует работу по обеспечению режима секретности в государственных органах и организациях;*
- 2) разрабатывает систему правовых, административных, экономических, технических, программных и криптографических*

* Решение Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г. (Минск).

** Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2003 г. № 701 «Об утверждении Правил определения размеров ущерба, который нанесен или может быть нанесен национальной безопасности Республики Казахстан или интересам государственных органов и организаций вследствие разглашения или утраты сведений, составляющих государственные секреты, а также ущерба, наносимого собственнику носителей сведений в результате их засекречивания».

мер по защите государственных секретов, контролирует их исполнение на территории государства;

3) координирует деятельность органов защиты государственных секретов в интересах разработки и выполнения государственной программы, нормативных и методических актов по защите государственных секретов;

4) разрабатывает проект перечня должностных лиц государственных органов, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам, и представляет его в установленном порядке на утверждение президенту;

5) разрабатывает проекты нормативных правовых актов по обеспечению режима секретности в государстве и представляет его в установленном порядке на утверждение в правительство;

6) разрабатывает порядок сертификации технических средств защиты сведений, составляющих государственные секреты;

7) разрабатывает порядок определения размеров ущерба, который нанесен или может быть нанесен национальной безопасности или интересам государственных органов и организаций вследствие разглашения или утраты сведений, составляющих государственные секреты, а также ущерба, наносимого собственнику носителей сведений в результате их засекречивания;

8) разрабатывает порядок отнесения государственных органов и организаций к категории особорежимных, режимных и особо охраняемых объектов;

9) разрабатывает государственную программу в области защиты государственных секретов и порядок материально-технического и финансового обеспечения работ по защите государственных секретов;

10) организует подготовку и переподготовку кадров подразделений по защите государственных секретов;

11) оказывает практическую и методическую помощь государственным органам и организациям по вопросам защиты сведений, составляющих государственные секреты;

12) разрабатывает порядок специальной проверки граждан в связи с их допуском к государственным секретам и представляет его для утверждения.

Уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов — это межведомственный орган государственного управления в сфере государственных секретов, который наделяется специальными полномочиями для выполнения регулятивной, охранительной, координационной и контрольной функций.

Данной статьей модельного закона определено, что уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов осуществляет единую политику в области их защиты. Система защиты государственных секретов непрерывно совершенствуется. Так, в статью Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах» о компетенции уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов, которым в настоящее время является Канцелярия Премьер-Министра*, только за последнее пятилетие изменения вносились трижды**. В частности, были исключены координационные функции уполномоченного органа, а также функция организации подготовки и переподготовки кадров подразделений по защите государственных секретов (эти функции отнесены к компетенции Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и его органов)***.

Наряду с другими правами уполномоченный государственный орган Республики Казахстан получил право в пределах своей компетенции разрабатывать, утверждать и издавать нормативные правовые акты, методические и иные документы по вопросам защиты государственных секретов и обеспечения информационной безопасности, которые имеют обязательную силу на всей территории Республики Казахстан, а также вносить предложения об ответственности руководителей государствен-

* До 2002 года в Республике Казахстан существовало Агентство по защите государственных секретов.

** См.: Параграф: информационная система. URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1012633#pos=1;-283 (дата обращения: 15.10.2015).

*** См. Закон Республики Казахстан от 13 января 2014 г. № 159-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам закрепления компетенции государственных органов на законодательном и (или) подзаконном уровнях».

ных органов и организаций за неисполнение требований нормативных правовых актов по вопросам защиты государственных секретов и обеспечения информационной безопасности*.

Приказами руководителя Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан были утверждены, например, Инструкция по подтверждению соответствия информационных систем, технических, программно-технических и программных средств (изделий), технических средств защиты информации требованиям информационной безопасности и Инструкция по проведению проверок состояния защищенности информационных сетей и ресурсов государственных органов и организаций Республики Казахстан**.

Согласно статье 20 Закона от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» в Российской Федерации к органам защиты государственной тайны относится Межведомственная комиссия по защите государственной тайны, являющаяся коллегиальным органом, который координирует деятельность органов государственной власти по защите государственной тайны в интересах разработки и выполнения государственных программ, нормативных и методических документов, обеспечивающих реализацию законодательства о государственной тайне. Функции Межведомственной комиссии по защите государственной тайны и ее надведомственные полномочия реализуются в соответствии с Положением о Межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утвержденным Президентом Российской Федерации***.

Частью (6) статьи 5 Закона от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» в Республике Молдова к функциям Межведомственной комиссии по защите государственной тайны

* См. постановление Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2001 г. № 993 «Вопросы Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан».

** См. приказы руководителя Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан от 21 мая 2012 г. № 25-1-50 и от 14 июня 2013 г. № 25-1-21.

*** См. Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 2004 г. № 1286 «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны».

отнесены: осуществление организационно-методического руководства системой защиты государственной тайны и обеспечение ее функционирования; организация проведения научных исследований по разработке концептуальных основ государственной политики в области защиты государственной тайны, критериев оценки ущерба, наносимого государству в случае утечки сведений, отнесенных к государственной тайне.

Из статьи 5 Закона Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» следует, что специально уполномоченным органом государственной власти в сфере обеспечения охраны государственной тайны является Служба безопасности Украины. Статьей 12 указанного Закона установлено, что на основании решений государственных экспертов по вопросам тайн Служба безопасности Украины формирует и публикует в официальных изданиях Свод сведений, составляющих государственную тайну.

В Республике Таджикистан к полномочиям уполномоченного государственного органа, закрепленным в статье 10 Закона от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах», относятся, например: осуществление сертификации технических средств защиты сведений, составляющих государственные секреты; предоставление лицензии на соответствующие виды деятельности в сфере защиты государственных секретов; организация подготовки и переподготовки кадров структурных подразделений по защите государственных секретов.

Статья 10. Полномочия органов национальной безопасности и их подразделений

Органы национальной безопасности и их подразделения:

1) разрабатывают и осуществляют меры по контрразведывательной, криптографической и технической защите сведений, составляющих государственные секреты, в государственных органах и организациях, а также контролируют их деятельность в указанной сфере;

2) проводят специальную проверку граждан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к сведениям, составляющим государственные секреты;

3) лицензируют деятельность, связанную с разработкой, производством, ремонтом и реализацией криптографических средств защиты информации, специальных технических средств для проведения специальных оперативно-розыскных мероприятий;

4) организуют сертификацию технических, в том числе криптографических, средств защиты сведений, составляющих государственные секреты;

5) выдают в установленном порядке разрешения на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты;

6) выявляют, пресекают, раскрывают и расследуют преступления, связанные с нарушением законодательства о государственных секретах.

К задачам органов национальной безопасности государств СНГ в области защиты государственных секретов, закрепленным в действующем законодательстве, относятся, в частности: обеспечение в пределах полномочий защиты сведений, составляющих государственные секреты, и противодействия иностранным организациям, осуществляющим техническую разведку; разработка мер по защите сведений, составляющих государственные секреты; осуществление контроля за обеспечением сохранности таких сведений в органах государственной власти; осуществление мер, связанных с допуском граждан к сведениям, составляющим государственные секреты, с созданием средств защиты информации и с организацией мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственных секретов. Кроме того, органы национальной безопасности выдают разрешения на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты.

Так, в рамках своей компетенции, определенной статьей 9 Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах», Комитет национальной безопасности Республики Казахстан и его органы проводят специальную проверку граждан Республики Казахстан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к сведениям, составляющим государственные секреты; осуществляют лицензирование видов

деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан о разрешениях и уведомлениях*^{*}; выдают в установленном порядке разрешения на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты; выявляют, пресекают, раскрывают и расследуют преступления, связанные с нарушением законодательства о государственных секретах.

В процессе совершенствования правового регулирования сферы государственных секретов статья 9 Закона Республики Казахстан «О государственных секретах» была изменена**^{**}. В настоящее время в компетенцию Комитета национальной безопасности Республики Казахстан входят также: координация и контроль работы по обеспечению режима секретности в государственных органах и организациях; координация и контроль деятельности органов защиты государственных секретов в интересах разработки и выполнения нормативных и методических актов по защите государственных секретов; контроль исполнения на территории Республики Казахстан системы правовых, административных, экономических, технических, программных и криптографических мер по защите государственных секретов.

В соответствии с действующим законодательством Комитет национальной безопасности Республики Казахстан и его органы выдают в установленном порядке разрешения на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты. Инструкция о порядке выдачи органами национальной безопасности Республики Казахстан разрешений на осуществление деятельности, связанной с использованием государственных секретов, утверждена приказом Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 20 августа 2001 года № 122, имеющим гриф «Для служебного пользования».

* См. Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 г. № 202-V «О разрешениях и уведомлениях».

** См. Закон Республики Казахстан от 13 января 2014 г. № 159-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам закрепления компетенции государственных органов на законодательном и (или) подзаконном уровнях».

В Российской Федерации органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности, координирующим контрразведывательную деятельность, а также участвующим в разработке и реализации мер по обеспечению информационной безопасности страны и защите сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности*. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также в области экспортного контроля, в Российской Федерации является Федеральная служба по техническому и экспортному контролю**.

В Республике Молдова функцию органа национальной безопасности выполняет Служба информации и безопасности, которая согласно статье 37 Закона от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» имеет право контролировать состояние защиты государственной тайны в рамках органов публичной власти и других юридических лиц. Заключение Службы информации и безопасности, составленные по результатам контроля, являются обязательными для исполнения должностными лицами органов публичной власти и других юридических лиц.

Статьей 37 Закона Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» Служба безопасности Украины уполномочена контролировать состояние охраны государственной тайны во всех органах государственной власти, органах местного самоуправления, на предприятиях, в учреждениях и организациях, а также в связи с осуществлением этих полномочий получать бесплатно от них информацию по вопросам обеспечения охраны государственной тайны. Заключение Службы безопасности Украины, изложенные в актах официальных проверок по результатам контроля состояния охраны

* Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960).

** Положение о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю (Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1085).

государственной тайны, являются обязательными для исполнения должностными лицами предприятий, учреждений и организаций независимо от их форм собственности.

Статья 11. Полномочия государственных органов и организаций

Государственные органы и организации во взаимодействии с органами защиты государственных секретов:

1) разрабатывают ведомственные перечни сведений, подлежащих засекречиванию;

2) обеспечивают защиту разработанных ими государственных секретов в соответствии с законодательством, в том числе и в подведомственных им организациях;

3) участвуют в разработке порядка определения размеров ущерба, который нанесен или может быть нанесен национальной безопасности или интересам государственных органов и организаций вследствие разглашения или утраты сведений, составляющих государственные секреты;

4) обеспечивают защиту переданных им другими государственными органами и организациями сведений, составляющих государственные секреты, а также сведений, засекреченных ими;

5) получают в установленном порядке разрешения на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты;

6) получают сертификаты на средства защиты сведений, составляющих государственные секреты;

7) организуют функционирование подразделений по защите государственных секретов и их своевременную ликвидацию;

8) участвуют в разработке и выполнении государственных программ в области защиты государственных секретов, материально-техническом и финансовом обеспечении работ по защите государственных секретов;

9) определяют категории особорежимных, режимных и особо охраняемых объектов и их своевременный пересмотр;

10) обеспечивают в пределах своей компетенции проведение проверочных мероприятий в отношении граждан, допускаемых к сведениям, составляющим государственные секреты;

11) вносят предложения по совершенствованию системы защиты государственных секретов;

12) в пределах своей компетенции решают другие вопросы в области защиты государственных секретов.

При общем сходстве системы органов государственного управления в государствах СНГ имеют свои особенности. Они постоянно совершенствуются, что влечет за собой необходимость внесения изменений в законодательство. За период, прошедший с момента принятия комментируемого модельного закона, в статьи его прототипа — Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах» — неоднократно вносились изменения. При этом многие полномочия государственных органов были изменены, перераспределены, некоторые — исключены. Например, были исключены некоторые координационные функции уполномоченного органа и функция подготовки кадров подразделений по защите государственной тайны; уточнялась компетенция и совершенствовались полномочия Комитета национальной безопасности Республики Казахстан и его органов*.

Статьей 4 модельного закона защита государственных секретов отнесена к основным видам деятельности государственного органа и организации. Ответственность за обеспечение защиты государственных секретов в государственных органах и организациях возлагается на их руководителей.

Обобщенная система субъектов отношений в сфере государственных секретов государств — участников СНГ выглядит следующим образом: президент, парламент, правительство, государственные органы, национальная специальная служба.

Система субъектов отношений в сфере государственных секретов в большинстве государств — участников СНГ состоит из двух подсистем: подсистемы органов государственного управления и подсистемы органов государственной защиты. Специальным уполномоченным государственным органом в сфере защиты государственных секретов может быть специальная

* См.: Параграф: информационная система. URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1012633#pos=1;-283 (дата обращения: 15.10.2015).

служба (Республика Беларусь, Украина) или специальный орган при правительстве (Республика Таджикистан). Функции уполномоченного органа могут выполнять одновременно несколько государственных органов, каждый в своей сфере.

Для большинства государств — участников СНГ характерно выстраивание системы субъектов защиты государственных секретов на базе специальной национальной службы. Данный подход обусловлен рядом обстоятельств: сведения, составляющие государственные секреты, обладают повышенной значимостью; разглашение государственных секретов создает угрозы национальной безопасности государства; специальные службы иностранных государств ведут активную деятельность (с использованием специальных средств и методов) по добыванию государственных секретов. Принимаются во внимание осведомленность национальной специальной службы (как результат осуществления разведывательной и контрразведывательной деятельности) о формах, методах и субъектах деятельности иностранных специальных служб в сфере государственных секретов; наличие правомочий на осуществление оперативно-разыскной деятельности; использование института негласного содействия; применение иных специфических форм и методов защиты государственных секретов.

Согласно статье 8 Закона от 3 декабря 1996 года ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» в Республике Армения в систему субъектов отношений в сфере государственных секретов входят органы судебной власти и прокуратура. Одной из форм управления в сфере государственных секретов является координация, заключающаяся в построении организованного целенаправленного взаимодействия субъектов управления. Координация осуществляется через процедуры согласования с уполномоченным государственным органом основных этапов деятельности государственных органов и иных организаций в сфере государственных секретов, а также посредством разработки и доведения до субъектов отношений в сфере государственных секретов единых подходов к их использованию и защите.

В Республике Беларусь функции координатора в сфере защиты государственных секретов статьей 6 Закона от 19 июля

2010 года № 170-З «О государственных секретах» закреплены за Межведомственной комиссией по защите государственных секретов при Совете Безопасности. В Республике Молдова согласно части (6) статьи 5 Закона от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» эти функции выполняет аналогичная комиссия при Правительстве. В Российской Федерации руководство деятельностью Межведомственной комиссии по защите государственной тайны осуществляет Президент*.

В систему субъектов, осуществляющих деятельность с использованием государственных секретов, входят государственные органы, иные организации, а также граждане.

Прототипом комментируемого модельного закона стал Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах». Ниже в качестве примера приводится неполный перечень нормативных правовых актов, касающихся осуществления функций и полномочий государственных органов и организаций в сфере защиты государственных секретов, принятых в Республике Казахстан за 2000–2013 годы в целях развития, совершенствования и повышения эффективности механизмов реализации положений Закона «О государственных секретах»:

Государственная программа обеспечения защиты государственных секретов Республики Казахстан на 2000–2003 годы (Указ Президента Республики Казахстан от 11 апреля 2000 года № 370с);

Правила разработки ведомственных (отраслевых) перечней сведений, подлежащих засекречиванию (постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2000 года № 389);

Инструкция по обеспечению режима секретности в Республике Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2000 года № 390–16);

Перечень должностных лиц государственных органов, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам Республики Казахстан (Указ Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2000 года № 371);

* См. Указ Президента Российской Федерации от 6 октября 2004 г. № 1286 «Вопросы Межведомственной комиссии по защите государственной тайны».

Правила выдачи сертификата соответствия технических средств защиты сведений, составляющих государственные секреты (постановление Правительства Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 1561);

Типовое положение о постоянно действующей комиссии по защите государственных секретов Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 15 мая 2001 года № 638);

Правила передачи сведений, составляющих государственные секреты, в связи с выполнением совместных и других работ (постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2001 года № 743);

Инструкция о выдаче органами внутренних дел разрешений для выезда на постоянное жительство за пределы Республики Казахстан (приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 10 сентября 2001 года № 655);

Правила передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам (постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2001 года № 1355);

Правила определения размеров ущерба, который нанесен или может быть нанесен национальной безопасности Республики Казахстан или интересам государственных органов и организаций вследствие разглашения или утраты сведений, составляющих государственные секреты, а также ущерба, наносимого собственнику носителей сведений в результате их засекречивания (постановление Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2003 года № 701);

Инструкция о порядке выдачи органами национальной безопасности Республики Казахстан разрешений на осуществление деятельности, связанной с использованием государственных секретов (приказ председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 20 августа 2001 года № 122 ДСП);

Правила проведения специальной экспертизы организаций и аттестации их руководителей для получения разрешений на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств

защиты государственных секретов, а также с проведением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственных секретов Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2006 года № 484 ДСП);

Правила оформления документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства (постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2012 года № 361);

О применении в уголовном судопроизводстве некоторых норм законодательства, регламентирующего вопросы защиты государственных секретов (нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 13 декабря 2013 года № 3).

Механизм защиты государственных секретов совершенствуется, и многие из перечисленных выше нормативных правовых актов действуют в настоящее время в редакциях, отличающихся от первоначальных.

Глава 3. СВЕДЕНИЯ, ОТНОСИМЫЕ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ СЕКРЕТАМ

Данная глава модельного закона включает пять статей. В четырех из них приведены перечни разных категорий сведений, относимых к государственным секретам. Заключительная статья главы определяет порядок отнесения сведений к государственным секретам.

Важнейшей характеристикой сведений, составляющих государственные секреты, является их принадлежность к строго определенным сферам жизнедеятельности (в ряде случаев — сферам национальной безопасности). Сравнительный анализ законодательства государств — участников СНГ позволяет определить такие сферы. Приоритетными во всех государствах считаются сфера обороны (военная) и сфера экономики. Также в большинстве государств выделяются политическая (внешней и внутренней политики), научная (научно-техническая), правоохранительная (включающая оперативно-разыскную

деятельность) сферы, а кроме того, сфера государственной безопасности (включающая разведывательную и контрразведывательную деятельность).

В национальных законах государств СНГ группы сведений, включаемые в ту или иную категорию, в основном совпадают, однако детализация сведений и количество групп в категории могут различаться. Сведения, формирующие группы, со временем могут меняться. Так, например, за период, прошедший с момента принятия настоящего модельного закона, в статьи его прототипа — Закона Республики Казахстан «О государственных секретах», устанавливающие перечни сведений, относимых к государственным секретам, изменения вносились больше 10 раз*.

Статья 12. Сведения в военной области, относимые к государственным секретам

К государственным секретам в военной области относятся сведения:

1) раскрывающие планы применения войск, оперативные планы, документы боевого управления, документы по приведению войск в различные степени боевой готовности;

2) о стратегическом развертывании вооруженных сил;

3) о развитии, численности, боевом составе или количестве войск, их боевой готовности, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;

4) раскрывающие состояние оперативной (боевой) подготовки войск, обеспеченность их деятельности, состав и (или) состояние систем управления войсками;

5) о мобилизационном развертывании войск, проведении мобилизации людских и транспортных ресурсов, системе управления мобилизационным развертыванием и (или) о возможностях комплектования войск личным составом, обеспечения вооружением, военной техникой и другими материальными, финансовыми средствами, а также воинскими перевозками;

* См.: Параграф: информационная система. URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1012633#pos=1;-283 (дата обращения: 15.10.2015).

6) раскрывающие направления, долгосрочные прогнозы или планы развития вооружения и военной техники, содержание или результаты выполнения целевых программ, исследовательских, опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации образцов вооружения и военной техники, их тактико-технические характеристики;

7) раскрывающие направления разработки, конструкцию, технологию изготовления, изотопный состав, боевые, физические, химические или ядерные свойства, порядок применения или эксплуатации вооружения и военной техники;

8) раскрывающие производственные мощности, плановые или фактические данные о выпуске и (или) поставках (в натуральном выражении) средств бактериальной или медицинской защиты;

9) раскрывающие достижения атомной науки и техники, имеющие важное оборонное и экономическое значение или определяющие качественно новый уровень возможностей создания вооружения и военной техники и (или) принципиально новых изделий и технологий;

10) раскрывающие свойства, рецептуру или технологию производства ракетного топлива, баллистических порохов, взрывчатых веществ или средств взрывания военного назначения, а также новых сплавов, специальных жидкостей, топлива для вооружения и военной техники;

11) раскрывающие дислокацию, действительные наименования, организационную структуру, вооружение, численность войск, не включенных в перечень объектов, подлежащих открытому объявлению в соответствии с международными обязательствами;

12) об использовании инфраструктуры в интересах обеспечения ее обороноспособности и безопасности;

13) о дислокации, назначении, степени готовности или защищенности режимных объектов, не подпадающие под обязательства по международным договорам, о выборе, отводе земельных участков, недр или акваторий для строительства указанных объектов, а также о планируемых или проводимых изыскательских, проектных и иных работах по созданию этих объектов. Те же сведения применительно к специальным объектам органов государственной власти;

14) об использовании или перспективах развития взаимосвязанной сети связи в интересах обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

15) сводные сведения со схемами и описаниями, содержащими географические координаты магистральных междугородных линий связи, в том числе запасных узлов связи, арендуемых правительством, министерством обороны, комитетом национальной безопасности и министерством внутренних дел, с указанием данных об их мощностях;

16) раскрывающие распределение или использование полос радиочастот радиоэлектронными средствами военного или специального назначения;

17) раскрывающие организацию или функционирование всех видов связи, радиолокационного, радиотехнического обеспечения войск;

18) раскрывающие содержание, организацию или результаты основных видов деятельности пограничных войск;

19) раскрывающие направления развития средств, технологий двойного назначения, содержание, результаты выполнения целевых программ, научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации этих средств, технологий;

20) о применении в военных целях средств, технологий двойного назначения;

21) о перспективах развития и (или) об использовании космической инфраструктуры в интересах обеспечения ее обороноспособности и безопасности;

22) раскрывающие состояние и (или) направления развития гидронавтики в интересах обороны и безопасности государства.

Не подлежат отнесению к государственным секретам сведения в области экономики, науки и техники, представляемые государством при выполнении своих международных обязательств в соответствии с международными договорами по мерам укрепления доверия и безопасности.

Военные секреты — это данные об обороноспособности государства, его военном потенциале, планах и задачах, техническом

и ином оснащении, дислокации войск и т.д. В случае разглашения таких секретов основной ущерб будет нанесен именно обороноспособности государства. Военные секреты могут носить управленческий, технический, технологический, картографический, статистический характер; могут использоваться в мирное время, в период военной угрозы и войны, в условиях боевых действий; могут передаваться другим государствам в рамках военных союзов. Они относятся, как правило, к ведению одного ведомства (министерства обороны), которое является крупнейшим обладателем секретов, и защищаются как режимными, так и военными мерами.

Разглашение военных секретов ведет к демаскировке и утрате превосходства (технического, организационного). Основное их предназначение определяется военными стратегиями и доктринами государства (приоритетная для государств СНГ цель — стратегическое сдерживание).

Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 года № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» и Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года № 848-ХІІ «О защите государственных секретов» выделяют военные секреты в отдельную правовую категорию. Правовая категория «военная тайна» была традиционной во времена СССР; сегодня она встречается и в законодательстве ряда европейских государств.

Статья 13. Сведения в области экономики, науки и техники, относимые к государственным секретам

К государственным секретам в области экономики, науки и техники относятся сведения:

1) о показателях, определяющих подготовку экономики к устойчивому функционированию в военное время;

2) раскрывающие существо новейших достижений в области науки и техники, которые могут быть использованы в создании принципиально новых изделий, технологических процессов в различных отраслях экономики, а также определяющие качественно новый уровень возможностей вооружения и военной техники,

повышения их боевой эффективности, разглашение которых может нанести ущерб интересам государства;

3) раскрывающие содержание и (или) направленность научно-исследовательских, опытно-конструкторских или проектных работ, проводимых в интересах обороны и безопасности государства;

4) о подготовке или распределении кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в интересах безопасности государства;

5) раскрывающие результаты работ в области гидрометеорологии или гелиогеофизики, а также результаты специальных геологогеофизических исследований, проводимых в интересах обеспечения безопасности государства;

6) раскрывающие планы (задания) государственного оборонного заказа, объемы поставок вооружения и военной техники, производственные мощности по их выпуску;

7) о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или изготовителях вооружения и военной техники, если эти сведения раскрывают данные о производственных мощностях по их выпуску и (или) основные тактико-технические характеристики вооружения и военной техники;

8) раскрывающие состояние метрологического обеспечения вооружения и военной техники, технические или метрологические характеристики военных эталонов или средств метрологического обеспечения, определяющие качественно новый уровень вооружения и военной техники. Сведения, раскрывающие основные направления или программы развития стандартизации, а также содержание стандартов в области вооружения и военной техники;

9) раскрывающие прогнозные оценки научно-технического прогресса в государстве и его социально-экономические последствия по направлениям, определяющим обороноспособность государства;

10) о производстве металлургической промышленностью редких металлов или других материалов, имеющих стратегическое значение;

11) раскрывающие ресурсный потенциал, балансовые запасы в недрах или данные о добыче отдельных видов полезных ископаемых в целом;

12) о расходах республиканского бюджета, раскрывающих обеспечение безопасности государства (кроме обобщенных показателей);

13) раскрывающие затраты на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы по созданию вооружения и военной техники. Те же сведения применительно к работам, проводимым в интересах специальных объектов;

14) раскрывающие ассигнования или фактические затраты на заказы, разработку, производство или ремонт вооружения и военной техники, режимных объектов. Те же сведения применительно к специальным объектам;

15) по неурегулированным расчетам с иностранными государствами, кроме обобщенных показателей по внешней задолженности;

16) раскрывающие расходы денежных средств на содержание войск по отдельным статьям смет государственных органов;

17) относящиеся к вопросам принятия решения о выпуске банкнот и монет национальной валюты (кроме юбилейных и памятных), разработке их дизайна и изготовления;

18) о способах защиты банкнот национальной валюты, государственных ценных бумаг, документов от подделок, а также способы определения их подлинности;

19) о мобилизационных мощностях по изготовлению (ремонту) вооружения и военной техники, созданию и (или) развитию (сохранению) этих мощностей;

20) о мобилизационных мощностях по производству продукции общего применения, стратегических видов сырья, материалов о создании и (или) развитию (сохранении) этих мощностей;

21) раскрывающие работы, проводимые в целях создания средств индикации, дегазации, химической защиты населения от оружия массового поражения или новых сорбционных и других материалов для них;

22) раскрывающие результаты топографической, геодезической или картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение;

23) раскрывающие состояние, оборудование, подготовку для военных целей транспортной сети, средств транспорта, объемы

воинских перевозок и маршруты транспортировки вооружения и военной техники;

24) раскрывающие возможности и (или) мобилизационные резервы железных дорог по обеспечению железнодорожных перевозок грузов, организацию и объемы воинских перевозок, объемы перевозок и маршруты транспортировки стратегических видов энергетического, минерального, сельскохозяйственного сырья, топлива, материалов, отдельных видов вооружения или военной техники, организацию и (или) функционирование системы связи или управления, а также специальные меры по обеспечению безопасности железнодорожного движения и сохранности грузов;

25) раскрывающие дислокацию, специализацию, мощности и (или) пропускную способность пунктов погрузки или выгрузки войск, данные об их продовольственном, медико-санитарном обслуживании;

26) раскрывающие мобилизационную потребность в транспортных средствах, в том числе по отдельным видам транспорта, и (или) мобилизационную обеспеченность ими;

27) раскрывающие состояние сил или средств гражданской обороны в целом;

28) раскрывающие структурную организацию или показатели мобилизационного плана экономики, а также состояние мобилизационной подготовки государственных органов или отдельных организаций;

29) раскрывающие дислокацию, фактические запасы государственных и (или) мобилизационных резервов, их использование;

30) характеризующие создание и сохранение страхового фонда документации на изделия вооружения и военной техники, важнейшую гражданскую продукцию, а также проектной документации на объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием, сведения о дислокации объектов (баз) хранения страхового фонда документации в целом;

31) раскрывающие планы, содержание или результаты научно-исследовательских работ в области мобилизационной подготовки и мобилизации промышленности;

32) раскрывающие платежный баланс государства с зарубежными странами в течение военного времени;

33) о горных выработках, естественных полостях, метрополитенах или других сооружениях, которые могут быть использованы в интересах обороны страны, а также сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 300 тыс. человек, железнодорожных узлов, объектов, имеющих стратегическое и оборонное значение, и (или) расположение головных сооружений водопровода, водоотводов их питающих;

34) о физико-химических явлениях (полях), сопутствующих созданию, производству и (или) эксплуатации вооружения, военной техники, раскрывающие их охраняемые параметры;

35) о проектировании, сооружении, эксплуатации или обеспечении безопасности объектов атомно-энергетического комплекса.

Не подлежат отнесению к государственным секретам сведения в области экономики, науки и техники, представляемые государством при выполнении своих международных обязательств в соответствии с международными договорами по мерам укрепления доверия и безопасности.

Экономические секреты — это данные об экономическом потенциале и экономической стратегии государства. Их целевое назначение — обеспечение эффективности экономической политики, завоевание преимуществ в экономической конкуренции и реализация национальных интересов в экономической сфере. Экономические секреты носят организационный, правовой, статистический характер; как правило, наибольшую ценность представляют стратегии, планы и проекты (т.е. прогнозно-плановые документы); основной характер ущерба от разглашения таких секретов — упущенная выгода.

Поскольку экономические секреты связаны с протекающими в стране экономическими процессами (сопровождают их), со временем они устаревают, возникает необходимость их рассекречивания. Экономические секреты находятся в четко регламентированном правовом поле: законодательством определено, какие сведения можно засекречивать, а какие — нет (например, данные о золотовалютных резервах засекречиванию не подлежат).

Научные секреты — это данные о конкретных научных работах, открытиях и изобретениях. Они носят характер научных, технических, технологических решений, имеют объективную ценность (могут быть объектами исключительных прав) и собственный жизненный цикл, определяемый динамикой научно-технического прогресса. Основным ущерб от разглашения таких секретов — технологическое и научно-техническое отставание, ущерб национальной безопасности (в случае если передовыми технологиями массового поражения или иными деструктивными технологиями завладеют третьи лица). Научные секреты необходимы для обеспечения эффективности жизнедеятельности в различных общественных сферах, достижения технологического и технического превосходства.

Аналогичная статья Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года «О государственных секретах» изменялась неоднократно, в частности была дополнена пунктом 36 следующего содержания: «сведения, раскрывающие содержание тестов и кодов правильных ответов к ним, используемых при проведении единого национального тестирования, комплексного тестирования и других видов тестирования, проводимых за счет бюджетных средств» (статья 12). Сроки засекречивания подобных сведений непродолжительны, они устанавливаются ежегодно и длятся с момента формирования содержания тестов и кодов правильных ответов к ним до окончания процедуры тестирования. Такое дополнение категорий сведений, относимых к государственным секретам, повлекло за собой внесение дополнения и в статью о порядке и сроках засекречивания сведений и их носителей (статья 20)*.

Статья 14. Сведения во внешнеполитической и внешнеэкономической области, относимые к государственным секретам

К государственным секретам во внешнеполитической и внешнеэкономической области относятся сведения:

* См. пункт 27 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 г. № 320-III «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам образования».

1) по вопросам внешней политики, внешней торговли, научно-технических связей, раскрывающие стратегию и тактику внешней политики, преждевременное распространение которых может нанести ущерб интересам государства;

2) по политическим, военным, научно-техническим или экономическим вопросам в отношении одного или ряда иностранных государств, полученные в доверительном порядке, если их разглашение может привести к выявлению источника;

3) о переговорах между представителями правительства и представителями других государств о выработке единой принципиальной позиции в международных отношениях, если, по мнению участников переговоров, разглашение этих сведений может повлечь для одной из сторон дипломатические осложнения;

4) о подготовке, заключении, подготовке к денонсации, содержании или выполнении международных договоров, преждевременное распространение которых может нанести ущерб обороноспособности, безопасности, политическим или экономическим интересам;

5) об экспорте и импорте вооружения, военной техники или снаряжения, а также сведения об оказании технического содействия иностранным государствам в создании вооружения, военной техники и военных объектов, в том числе безвозмездно, с указанием стран-получателей, если разглашение этих сведений может повлечь для одной из сторон дипломатические осложнения;

6) раскрывающие существо или объем экономического сотрудничества с иностранными государствами в особый период, а также взаимодействие военно-мобилизационных органов внешнеэкономических организаций государств — участников СНГ по этим вопросам;

7) раскрывающие содержание мероприятий по обеспечению взаимных поставок сырья, материалов, топлива, оборудования, медикаментов между государствами — участниками СНГ на расчетный год или мероприятий по оказанию последним технического содействия в строительстве предприятий и объектов на расчетный год в целом по государству;

8) раскрывающие объемы перевозок экспортно-импортных грузов между государствами — участниками СНГ на расчетный год в целом.

Не подлежат отнесению к государственным секретам сведения во внешнеполитической и внешнеэкономической области, представляемые государством при выполнении своих международных обязательств в соответствии с международными договорами по мерам укрепления доверия и безопасности.

Сведения, упомянутые в этой статье, можно отнести к категории политических секретов, в которую включаются данные о внешней и внутренней политике, имеющие следующие характеристики: носят характер управленческих решений и факторов, определяющих их принятие, а также замыслов, планов и стратегий; сопровождают политические процессы и подчиняются их жизненному циклу (как следствие, относительно быстро устаревают); подлежат рассекречиванию в соответствии с нормами международного права. Сведения из сферы внутренней политики находятся, как правило, в пограничной области интересов личности, общества и государства (государство старается скрыть сведения, а личность и общество — получить к ним доступ), поэтому законом установлено, что некоторые группы таких сведений засекречиванию не подлежат.

Объективной экономической ценности политические секреты обычно не имеют, их ценность определяется контекстом политических отношений. Основное назначение таких секретов — достижение превосходства во внешнеполитической борьбе, а для внутренней политики — успешная реализация государственного курса, сохранение конституционного строя (количество секретов во внутренней политике можно рассматривать в качестве индикатора демократичности государственного устройства). Их разглашение приводит к упущенной выгоде в виде нереализованной возможности принятия эффективных политических решений, компрометации политики государства и (или) отдельных политиков.

Статья 15. Сведения в области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, относимые к государственным секретам

К государственным секретам в области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности относятся сведения:

1) раскрывающие силы, средства, источники, методы, планы, состояние, организацию, результаты разведывательной, контрразведывательной деятельности, а также результаты оперативно-розыскной деятельности, не использованные в уголовном процессе как фактические данные, имеющие значение для правильного разрешения уголовного дела, а также данные о финансировании разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, если они раскрывают перечисленные сведения;

2) раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу органов разведки, контрразведки;

3) о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам, осуществляющим разведывательную деятельность;

4) раскрывающие состояние и результаты оперативно-мобилизационной работы, проводимой в области внешней разведки;

5) о лицах, сотрудничающих (сотрудничавших) на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими контрразведывательную или оперативно-розыскную деятельность;

6) раскрывающие состояние, результаты, а также мероприятия оперативно-мобилизационной работы;

7) раскрывающие силы, средства, методы, планы, состояние и результаты деятельности органов радиоэлектронной разведки, средств связи, а также данные о финансировании такой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

8) раскрывающие силы, средства, методы, планы или результаты разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности пограничных войск, а также данные о финансировании такой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

9) о лицах, сотрудничающих (сотрудничавших) на конфиденциальной основе с подразделениями пограничных войск, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную или оперативно-розыскную деятельность;

10) о системах президентской, государственной или иных видах специальной связи и информации, о государственных шифрах, кодах, методах или средствах их анализа, средствах кодирования, засекречивания;

11) сведения об организации, силах, средствах и методах обеспечения безопасности президента и членов его семьи, о состоянии здоровья и личной жизни президента и членов его семьи;

12) раскрывающие организацию, силы, средства или методы обеспечения безопасности других охраняемых лиц высших органов власти и управления;

13) раскрывающие силы, средства и методы подразделений по борьбе с организованной преступностью, а также проводимые ими оперативно-поисковые и оперативно-технические мероприятия;

14) раскрывающие принадлежность конкретных лиц к кадровому составу оперативных подразделений таможенных и налоговых органов, а также органов внутренних дел;

15) раскрывающие силы, средства и методы ведения следствия по уголовным делам, затрагивающим интересы безопасности государства;

16) раскрывающие организацию или фактическое состояние защиты государственных секретов;

17) раскрывающие планируемые и (или) проводимые мероприятия по защите информации от несанкционированного доступа иностранных технических разведок и утечки по техническим каналам.

Секреты из сферы государственной безопасности — это сведения о планах, формах и методах обеспечения государственной безопасности, а также о деятельности специальных служб государства. Они касаются всех сфер жизнедеятельности государства и имеют форму нормативных правовых актов.

Основное их предназначение — использование при принятии управленческих решений, сохранение конфиденциальности в целях обеспечения безопасности должностных лиц специальных служб, а также лиц, оказывающих им содействие (защиты таких

конституционных прав, как право на жизнь). Сведения такого рода могут не иметь объективной экономической ценности, однако их разглашение влечет за собой, например, неблагоприятные последствия в политической сфере, угрозу для безопасности должностных лиц специальных служб и лиц, оказывающих им содействие, что может быть связано и со значительными экономическими потерями.

Секреты правоохранительной деятельности — это сведения о формах, методах и основных результатах оперативно-разыскной деятельности, а также о лицах, оказывающих содействие субъектам, ее осуществляющим. Можно обозначить следующие характеристики таких сведений:

- носят характер управленческих решений, облеченных в форму нормативных документов;
- имеют четкую структуру (делятся на виды и типы), специальные основания для засекречивания и рассекречивания (в ряде стран предусмотрена процедура рассекречивания сведений для использования в уголовном процессе);
- не имеют самостоятельной экономической ценности;
- касаются прав и интересов граждан (при этом существуют механизмы ознакомления граждан с такими сведениями);
- связаны с особым порядком доступа к ним в рамках уголовного процесса и судебного разбирательства.

Основное предназначение таких секретов — обеспечение эффективности и безопасности правоохранительной деятельности. Их разглашение приводит к снижению эффективности правоохранительной деятельности; возникновению угрозы безопасности субъектов, должностных лиц, а также лиц, оказывающих содействие правоохранительным органам.

Для характеристики актуальности этой категории относимых к государственным секретам сведений весьма показательным, что за период, прошедший с момента принятия комментируемого модельного закона, в статью его прототипа — Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах» было внесено наибольшее число изменений*.

* См.: Параграф: информационный ресурс. URL: http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1012633#pos=1;-283 (дата обращения: 15.10.2015).

Статья 16. Порядок отнесения сведений к государственным секретам

1. Отнесение сведений к государственным секретам осуществляется руководителями государственных органов в соответствии с Перечнем должностных лиц государственных органов, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам.

Государственные органы, возглавляемые указанными должностными лицами, наделяются полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственные секреты.

2. Отнесение сведений к государственным секретам осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью.

Государственными органами, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам на основании статей 12–15 настоящего Закона, разрабатываются ведомственные (отраслевые) перечни сведений, подлежащих засекречиванию в порядке, определяемом правительством. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются руководителями соответствующих государственных органов и организаций. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием.

3. Обоснование необходимости отнесения сведений к государственным секретам в соответствии с принципами засекречивания сведений возлагается на государственные органы и организации, которыми эти сведения получены (разработаны).

4. Обоснованность отнесения сведений к государственным секретам может быть обжалована в судебном порядке. При решении суда о необоснованности засекречивания сведений эти сведения

подлежат рассекречиванию в установленном настоящим Законом порядке.

Отнесение сведений к государственным секретам, их засекречивание и рассекречивание являются основными видами юридически значимых действий, определяющих правовое состояние охраняемой информации в рамках режима секретности.

Отнесение сведений к государственным секретам — это процедура определения конкретных категорий сведений, конфиденциальность которых подлежит государственной защите в интересах национальной безопасности. Она предусматривает обязательный периодический пересмотр состава таких сведений и внесение изменений в их перечни. В Законе Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне», например, отнесение информации к государственной тайне понимается как процедура принятия государственным экспертом по вопросам тайн решения об отнесении категории сведений или отдельных сведений к государственной тайне с установлением степени их секретности путем обоснования и определения возможного ущерба национальной безопасности в случае разглашения этих сведений (статья 1).

Определения понятия «отнесение сведений к государственным секретам» законы государств — участников СНГ не содержат, несмотря на то что данная процедура закреплена в законодательстве практически всех рассматриваемых стран. Исключения составляют страны, где механизм отнесения сведений к государственным секретам объединен с механизмом засекречивания и определяется как введение ограничений на распространение сведений и на доступ к их носителям*.

Отсутствие нормативного определения такого важного для сферы оборота информации и защиты государственных секретов понятия, как «отнесение сведений к государственным секретам», является существенным упущением. А отождествление процедур отнесения сведений к государственным секретам и засекречивания представляется дискуссионным.

* См., например, часть (1) статьи 6 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне».

Отнесение сведений к государственным секретам осуществляется только уполномоченными субъектами, определенными в законодательном порядке. Субъектами отнесения сведений к государственным секретам являются государственные органы, наделенные специальными полномочиями, которые на основании законодательно определенных норм и с учетом перечня сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам, в сфере своей деятельности разрабатывают перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Компетенция таких субъектов распространяется только на те сведения, владельцами которых они являются.

Перечень должностных лиц государственных органов, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам, формируется в целях обеспечения единой политики в области защиты государственных секретов. В Республике Казахстан, например, такой перечень разрабатывается уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов, а утверждается Президентом. Включенные в перечень должностные лица наделены полномочиями по отнесению к государственным секретам Республики Казахстан сведений отраслевой (ведомственной) принадлежности в рамках их компетенции, определенной положением о конкретном государственном органе, а также сведений соответствующей тематической направленности других государственных органов по их представлению*.

Должностные лица, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам, несут ответственность за обоснованность такого отнесения. Часть (2) статьи 38 Закона Республики Молдова «О государственной тайне», например, предусматривает ответственность должностных лиц, наделенных полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне, как за необоснованное отнесение, так и за принятие необоснованных решений по

* См. Указ Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2000 г. № 371 «Об утверждении Перечня должностных лиц государственных органов, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам Республики Казахстан».

исключению из ведомственных перечней сведений, отнесенных к государственной тайне.

Общими принципами отнесения сведений к государственным секретам в национальных законодательствах государств — участников СНГ являются принципы законности, обоснованности и своевременности. Специалисты отмечают: «Эти принципы должны быть методологическим фундаментом при осуществлении деятельности органов государственной власти и должностных лиц по отнесению сведений к государственной тайне. Несоблюдение хотя бы одного из них ведет к ничтожности всех усилий, предпринимаемых в данном направлении»*.

Решение об отнесении или неотнесении сведений к государственным секретам принимается с учетом заключения специалистов в этой сфере (экспертной комиссии). Сам механизм отнесения сведений к государственным секретам подразумевает применение метода экспертных оценок. При отнесении сведений к государственным секретам определяется и степень их секретности.

Методологической основой отнесения сведений к государственным секретам является критерий предполагаемого характера негативных последствий. К государственным сведениям относят сведения, которые могут повлечь за собой тяжкие последствия и существенный вред. Осложняет эту деятельность (например, нередко мешает реализации проектов, связанных с поставкой на экспорт продукции военного назначения) отсутствие в настоящее время научно обоснованных и практически применимых методик отнесения сведений к государственным секретам.

В законодательстве государств — участников СНГ предусмотрены две возможности отнесения сведений к государственным секретам:

— административная процедура, в рамках которой государственные органы, наделенные полномочием по отнесению сведений к государственным секретам, в сфере своей деятельности

* Фатьянов А. А. Правовое обеспечение безопасности информации в Российской Федерации. М., 2001. С. 76.

обязаны осуществлять отнесение сведений к государственным секретам;

— гражданско-правовая конструкция, в рамках которой государственные органы, организации и граждане, получившие сведения, которые могут быть отнесены к государственным секретам, при осуществлении своей деятельности, не связанной с использованием государственных секретов, вправе инициировать процедуру отнесения таких сведений к государственным секретам. При этом они обязаны осуществлять защиту таких сведений до принятия окончательного решения об их отнесении или неотнесении к государственным секретам.

Процесс отнесения сведений к государственным секретам состоит из двух этапов: общее отнесение и специальное (ведомственное) отнесение. Общее отнесение характеризуется гласностью и законодательной регламентацией, так как на этом этапе происходит ограничение права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государства, а также права на свободный поиск информации. Как правило, общее отнесение также осуществляется в два этапа: определение в законе сфер и категорий (перечня) сведений, подлежащих отнесению к государственным секретам, затем их первичная конкретизация в специальном правовом акте (указе президента, постановлении правительства), определяющем перечень сведений (точнее — категорий сведений), подлежащих отнесению к государственным секретам.

Специальное отнесение представляет собой деятельность уполномоченных субъектов по конкретизации обобщенных категорий сведений применительно к информационным ресурсам, находящимся в их ведении. В результате появляются ведомственные перечни сведений (групп сведений), подлежащих засекречиванию. В Республике Казахстан правила разработки таких ведомственных перечней сведений, подлежащих засекречиванию, установлены Правительством*.

* Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2000 г. № 389 «Об утверждении Правил разработки ведомственных (отраслевых) перечней сведений, подлежащих засекречиванию».

Как отражено в пункте 2 комментируемой статьи, целесообразность засекречивания перечней определяется их содержанием. Это принципиально важное положение. На практике ведомственные перечни чаще всего сами составляют государственные секреты, так как содержат указания на конкретные категории информации, подлежащие защите (в ряде случаев, например, разглашение сведений о самом факте существования события, явления или процесса может нести угрозу национальной безопасности). Однако решение о засекречивании подобных перечней должно приниматься отдельно в каждом конкретном случае на основе оценки их содержания.

Методологическая ошибка, допущенная в статье 12 Закона Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне», однозначно определившей, что «ведомственные перечни засекречиваются и не подлежат публикации», создала судебный прецедент. Конституционный Суд Республики Армения признал эту норму Закона «не соответствующей Конституции Республики Армения и недействительной»*. Следовательно, не вполне корректна и норма, установленная частью (4) статьи 10 Закона Республики Молдова «О государственной тайне» в отношении ведомственных перечней сведений, подлежащих засекречиванию.

В Российской Федерации перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утверждается указом Президента. В 2015 году один из пунктов действующего перечня был изменен. Теперь к государственной тайне отнесены сведения, раскрывающие потери личного состава не только в военное, но и «в мирное время в период проведения специальных операций»**. Группа граждан оспорила эту норму. Верховный Суд Российской Федерации, рассмотревший дело в открытом заседании, установил, что «оспариваемое нормативное положение принято в пределах полномочий Президента Российской Федерации и

* См. постановление Конституционного Суда Республики Армения от 6 марта 2012 г. № ПКС-1010.

** Указ Президента Российской Федерации от 28 мая 2015 г. № 273 «О внесении изменений в перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203».

с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку принятия, опубликования и введения его в действие»*. Верховный Суд определил: «По своему содержанию, с учетом внесенных изменений, соответствующий пункт Перечня детализирует норму Закона Российской Федерации “О государственной тайне” и ему не противоречит»**.

Важное значение для решения вопросов об отнесении сведений к категориям государственных секретов имеют принципы непревышения затрат на защиту секретов над ценностью самих секретов и соотнесенности с мерами защиты государственных секретов иностранных государств. Под последним понимается согласованность подходов к определению категорий сведений, относимых к государственным секретам, степени их секретности и мер защиты в тех государствах, между которыми заключены договоры о совместном использовании и защите сведений, составляющих государственные секреты. Так, например, Республика Армения и Республика Беларусь, заключив Соглашение о взаимной защите секретной информации от 23 октября 2006 года, обязались «применять в отношении полученной или образовавшейся в процессе двустороннего сотрудничества секретной информации такие меры защиты, которые осуществляются ими в отношении собственной секретной информации» (статья 8).

* Полномочия главы государства по осуществлению такого регулирования вытекают из его конституционного статуса (статья 80 Конституции Российской Федерации) и статьи 4 Закона Российской Федерации «О государственной тайне», устанавливающих, что Президент Российской Федерации решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны, утверждает перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

** Верховный Суд Российской Федерации в своем решении от 13 августа 2015 года № АКПИ15-679 отметил, что «оспариваемое нормативное положение было утверждено Президентом Российской Федерации в соответствии с требованиями закона на основании представления Правительства Российской Федерации, которому предшествовали экспертная оценка проекта указа, его одобрение решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны».

Глава 4. ЗАСЕКРЕЧИВАНИЕ СВЕДЕНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЕКРЕТЫ, И ИХ НОСИТЕЛЕЙ

Глава четвертая модельного закона содержит шесть статей, которыми определяются принципы, порядок и сроки засекречивания сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей, регламентируются вопросы права собственности на сведения, составляющие государственные секреты, и их носители, а также устанавливаются степени секретности сведений и категории сведений, не подлежащих засекречиванию.

Засекречивание — это процедура, формирующая основания возникновения прав (юридические факты). Речь в данном случае идет о таких правах на определенные сведения (объект правоотношений), как право на использование в соответствии с установленным порядком, право на применение мер защиты, право на возмещение вреда, причиненного неправомерными действиями. Само засекречивание при этом не является мерой защиты государственных секретов, так как не препятствует их разглашению или доступу к их носителям (эти задачи решает система мер защиты государственных секретов).

Юридическим основанием для засекречивания сведений является их соответствие перечню сведений, подлежащих засекречиванию. На практике такой перечень помогает определить степень секретности конкретных сведений (группы сведений), а его структура обеспечивает учет ведомственной или отраслевой специфики*.

Как процедура засекречивание обладает следующими характеристиками:

— осуществляется должностными лицами (как правило, это лица, осуществляющие деятельность с использованием государственных секретов, однако бывают и исключения, когда засекречивание проводится специально уполномоченными лицами);

— осуществляется путем сопоставления данных с категориями перечня сведений, подлежащих засекречиванию. При этом

* См.: Редкоус В. М. Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Пятигорск, 2010. С. 304.

используется метод экспертных оценок. В ряде стран функции контроля за осуществлением процедуры засекречивания выполняют экспертные комиссии государственных органов, но данный контроль носит выборочный, заявительский характер, что значительно увеличивает субъективизм такой процедуры.

С целью преодоления возможного субъективизма был введен ряд компенсационных механизмов: механизм рассекречивания необоснованно засекреченных сведений; ответственность за необоснованное засекречивание; контроль засекречивания в рамках контроля режима секретности (ведомственного и вневедомственного), который предусматривает не только определение наличия сведений, составляющих государственные секреты, но и определение их соответствия степени секретности. Контроль осуществляется тем же методом экспертных оценок на основе перечня сведений, подлежащих засекречиванию.

Формальным результатом засекречивания является проставление грифа секретности на носителе государственных секретов, которое, как правило, становится моментом возникновения правоотношений. Проставление на носителе государственных секретов иных грифов секретности, кроме установленных законодательством, запрещено.

Засекречивание носит срочный характер, что предполагает обязательное прекращение правоотношений (рассекречивание) по истечении установленного срока.

Процедура засекречивания информации в рамках Содружества Независимых Государств представляет собой определение степени секретности переданных в органы Содружества сведений, составляющих секреты государств СНГ, в соответствии с Правилами обращения с секретной информацией в органах Содружества Независимых Государств, утвержденными Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года.

Статья 17. Принципы засекречивания сведений и их носителей

Засекречивание сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

Законность означает соответствие засекречивания сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей конституции и законам.

Обоснованность заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей, вероятных экономических и иных последствий этого акта, исходя из баланса жизненно важных интересов общества, граждан и государства.

Своевременность предполагает установление ограничений на распространение сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

Обобщенный подход к понятию «засекречивание» позволяет толковать его как совокупность мероприятий по установлению ограничений на распространение сведений, составляющих государственные секреты. В модельном законе СНГ засекречивание распространяется и на сведения, составляющие государственные секреты, и на их носители. В ряде государств (в Украине, например*) эта процедура применяется исключительно к носителям информации.

Засекречивание следует отличать от защиты государственных секретов, не смешивая принципы защиты секретов и принципы засекречивания, а также принципы отнесения сведений к государственным секретам (государственной тайне). Принципы засекречивания практически идентичны во всех государствах — участниках СНГ. Это принципы законности, обоснованности и своевременности.

Конституционный принцип законности состоит в точном и неуклонном исполнении всеми лицами конституции, законов и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов. Соблюдение принципа законности засекречивания предполагает выполнение процедуры засекречивания в соответствии с актами действующего законодательства.

* См. раздел 3 Закона Украины от 21 ноября 1994 г. № 3855-ХІІ «О государственной тайне».

Принцип обоснованности заключается в принятии решения о целесообразности засекречивания на основании экспертной оценки сведений. Обеспечение сохранности информации в рамках режима секретности — дорогостоящая процедура. Кроме того, увеличение объема сведений, составляющих государственные секреты, снижает уровень безопасности каждого отдельного ресурса.

Принципом обоснованности необходимо руководствоваться и при рассекречивании сведений. Так, одним из условий рассекречивания является изменение объективных обстоятельств, вследствие которого дальнейшая защита сведений, составляющих государственные секреты, становится нецелесообразной.

Принцип своевременности засекречивания, который может быть назван также принципом незамедлительности засекречивания, предполагает сокращение периода свободного оборота созданного информационного объекта с целью недопущения его тиражирования. В противном случае, если информация получила распространение, возникает ситуация, которая может привести к нарушению принципа обоснованности ее засекречивания.

Статья 18. Сведения, не подлежащие засекречиванию

1. Не подлежат засекречиванию сведения:

1) о чрезвычайных ситуациях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

2) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

3) о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам и организациям;

4) о фактах нарушения прав и свобод гражданина;

5) о размерах золотовалютных активов национального банка и правительственного (бюджетного) резерва драгоценных металлов и драгоценных камней;

6) о фактах нарушения законности государственными органами и организациями, их должностными лицами;

7) о массовых репрессиях по политическим, социальным и другим мотивам, в том числе находящиеся в архивах, за исключением сведений, предусмотренных статьёй 14 настоящего Закона.

2. Должностные лица, принявшие решение о засекречивании перечисленных сведений либо о включении их в этих целях в носители сведений, составляющих государственные секреты, несут ответственность в соответствии с законодательством. Гражданин вправе обжаловать такие решения в судебном порядке.

В данной статье модельного закона приводится перечень категорий сведений, не подлежащих засекречиванию. Содержание этой статьи соответствует положениям рекомендательного законодательного акта «О принципах регулирования информационных отношений в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи», принятого еще при образовании СНГ, в 1993 году*.

Существование института государственных секретов есть результат компромисса, достигнутого личностью, обществом и государством в интересах обеспечения национальной безопасности (суверенитета государства). Однако существуют категории информации, ограничение государством доступа к которым общество и личность позволить не могут. Так как засекречивание затрагивает конституционные права и интересы граждан, запрет на ограничение доступа к ряду категорий сведений должен быть закреплен законодательно. Такой подход, общий для законов, действующих в государствах СНГ, предотвращает неправомерное засекречивание сведений, которые в интересах общественности подлежат обнародованию.

Сравнительный анализ национального законодательства государств — участников СНГ позволяет выделить основные категории сведений, ограничение доступа к которым запрещено. Это сведения:

- о чрезвычайных ситуациях;
- о состоянии окружающей среды;
- о состоянии преступности (борьбы с преступностью);

* См.: Вестник Межпарламентской Ассамблеи. 1994. № 1. С. 24–29.

- о нарушении законности;
- о нарушении прав и свобод граждан;
- об угрозах безопасности граждан;
- о состоянии здоровья населения.

Сведения, ограничение доступа к которым запрещено, можно сгруппировать по критерию интереса, преследуемого при установлении запрета на ограничение их распространения. Запрет на ограничение доступа к информации, на ее распространение может осуществляться в целях обеспечения: безопасности личности (гражданина); безопасности общества (жителей, населения); общественного контроля за публичными сферами деятельности государства; развития международных отношений в рамках достигнутых договоренностей и обязательств.

При определении категорий сведений, не подлежащих засекречиванию, необходимо руководствоваться следующими принципами: нельзя засекречивать сведения, ограничение доступа к которым может создать угрозу безопасности личности (гражданина) или общества; нельзя засекречивать сведения, ограничение доступа к которым приведет к утрате общественного контроля за деятельностью государства. Нерационально также засекречивать сведения, размер негативных последствий засекречивания которых (затраты на засекречивание) превысит действительную или потенциальную ценность самих сведений.

Инициатором засекречивания всегда выступает государство. Можно предположить, что государство заинтересовано в засекречивании как можно большего количества сведений в целях осуществления наиболее эффективного государственного управления. Действительно, неосведомленность иностранных партнеров об отдельных аспектах экономических, военных, политических и научно-технических решений создает определенное преимущество в политической конкуренции. Однако неинформированность общества влечет за собой опасность утраты общественного контроля за деятельностью государства, что в свою очередь может привести к снижению эффективности его деятельности, нарушению баланса интересов личности, общества и государства. Таким образом, запрет на засекречивание

отдельных категорий сведений является компенсационным механизмом, отвечающим также государственным и общественным интересам.

Частью (2) статьи 8 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» запрещается засекречивание сведений, «если этим ограничивается допуск к сведениям, представляющим общественный интерес, а также если этот факт неблагоприятно отражается на выполнении государственных и отраслевых программ социально-экономического и культурного развития или сдерживает конкуренцию хозяйствующих субъектов». Согласно части (1) статьи 18 указанного закона при обнаружении неблагоприятных последствий засекречивания определенных сведений, отнесенных к государственной тайне, должно возникнуть такое основание для их рассекречивания, как «изменение объективных обстоятельств», вследствие которого их дальнейшая защита признается нецелесообразной.

При засекречивании сведений должны соблюдаться принципы законности и обоснованности. Закон Туркменистана от 24 ноября 1995 года № 84-I «О защите государственных секретов», например, включает норму, устанавливающую ответственность для должностных лиц, принявших решение о засекречивании не подлежащих засекречиванию сведений, «в зависимости от ущерба, причиненного обществу, государству, гражданам» (статья 10).

**Статья 19. Степени секретности сведений,
составляющих государственные секреты,
и грифы секретности носителей этих
сведений**

1. Степень секретности сведений, составляющих государственные секреты, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который нанесен или может быть нанесен национальной безопасности или интересам государственных органов и организаций вследствие распространения указанных сведений.

2. Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственные секреты, и соответствующие

этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

Сведениям, составляющим государственную тайну, присваиваются грифы секретности «особой важности», «совершенно секретно».

Сведениям, составляющим служебную тайну, присваивается гриф секретности «секретно».

Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственным секретам, а также присвоение указанным сведениям иных ограничительных грифов не допускаются.

3. Степень секретности сведений, составляющих государственные секреты, и грифы секретности носителей этих сведений могут быть изменены на основаниях и в порядке, предусмотренном законодательством.

Степень секретности — это показатель важности государственных секретов, определяющий меры и средства их защиты. Она должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности вследствие распространения сведений, составляющих государственные секреты.

Модельный закон (как и национальные законы большинства государств — участников СНГ) устанавливает три степени секретности для сведений, составляющих государственные секреты, а также соответствующие этим степеням грифы секретности: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

Гриф секретности — это специальная пометка (реквизит), проставляемая на носителе засекреченных сведений и характеризующая порядок его использования. На носителях сведений, составляющих государственную тайну, проставляются грифы секретности «особой важности» и «совершенно секретно», а на носителях сведений, относящихся к служебной тайне, проставляется гриф «секретно».

Использование указанных выше грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственным секретам, а также присвоение указанным сведениям иных ограничительных грифов законом не допускаются. В случае невоз-

возможности проставления грифа секретности на самом носителе засекреченных сведений допускается его указание в сопроводительной документации. Проставление грифа секретности на носителе государственных секретов является формальным результатом засекречивания.

Приведенная выше классификация соответствует международной практике и позволяет установить и обеспечить необходимую степень защиты информации. Согласно пункту 2 статьи 22 модельного закона, если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений. Аналогичная норма содержится, например, и в статье 12 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».

В отличие от модельного закона, законы «О государственной тайне» Азербайджанской Республики, Российской Федерации и Украины предусматривают присвоение всех степеней и грифов секретности сведениям, составляющим государственную тайну.

Трехчастная система степеней секретности характерна для всех государств СНГ, за исключением Республики Молдова, где в соответствии с Законом от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» применяются четыре степени секретности и соответствующие им четыре формы допуска. (Закон «О государственной тайне», действовавший в Республике Молдова с 1994 года по 2008 год, предусматривал традиционную трехступенчатую градацию.) Согласно статье 11 указанного закона степени секретности «совершенно секретно», «секретно» и «конфиденциально» присваиваются сведениям, несанкционированное разглашение которых может причинить ущерб интересам и (или) безопасности Республики Молдова, а степень секретности «ограниченного пользования» предусмотрена для сведений, несанкционированное разглашение которых «может

неблагоприятно сказаться» на интересах и (или) безопасности государства.

Кроме того, в Законе Республики Молдова закреплена возможность проставления на носителях государственных секретов ограничительных пометок «Лично» (для документов, предназначенных определенным лицам) и «М» (для мобилизационных документов). Подобный подход не характерен для других государств — участников СНГ, так как введение ограничительных пометок выходит за рамки регулирования закона и относится к сфере непосредственной организации защиты государственных секретов, традиционно регулируемой подзаконными нормативными актами закрытого характера.

Статья 20. Право собственности на сведения, составляющие государственные секреты, и их носители

1. Должностные лица, наделенные полномочиями по отнесению сведений и их носителей к государственным секретам, вправе принимать решения о засекречивании сведений и их носителей, находящихся в собственности граждан и (или) организаций, если эти сведения перечислены в статьях 12–15 настоящего Закона или в ведомственном (отраслевом) перечне сведений, подлежащих засекречиванию. Засекречивание указанных сведений и их носителей осуществляется на основании договора об отчуждении сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей между собственником сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей и государственными органами и организациями, в распоряжение которых переходят эти сведения и их носители.

Сведения, составляющие государственные секреты, и их носители могут быть отнесены к государственным секретам на компенсационной или безвозмездной основе.

При отнесении сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей к государственным секретам государство приобретает на них право собственности.

2. В договоре об отчуждении сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей предусматриваются:

— размер компенсации гражданам и (или) организациям, имевшим в собственности сведения, составляющие государственные секреты, и их носители, при их отчуждении в связи с отнесением к государственным секретам;

— обязательства граждан и (или) организаций, имевших в собственности сведения, составляющие государственные секреты, и их носители по неразглашению указанных сведений.

В случае отказа граждан и (или) организаций, имеющих в собственности сведения, составляющие государственные секреты, и их носители, от отчуждения в связи с отнесением к государственным секретам в добровольном порядке, эти сведения и их носители подлежат принудительному отчуждению в судебном порядке. При этом гражданину и (или) организации, имеющим в собственности сведения, составляющие государственные секреты, и их носители, по решению суда может быть возмещена стоимость отчуждаемых сведений и их носителей, за вычетом затрат по их отчуждению, и они несут ответственность за разглашение отчужденных сведений, составляющих государственные секреты, в соответствии с законодательством.

3. Гражданин и (или) организация вправе обжаловать в судебном порядке действия должностных лиц при отнесении принадлежащих им сведений и их носителей к государственным секретам. В случае признания судом действий должностных лиц при отнесении ими принадлежащих гражданину и (или) организации сведений и их носителей к государственным секретам незаконными гражданину и (или) организации возмещается ущерб в порядке, установленном законодательством.

4. Не может быть ограничено право собственности на сведения и их носители, принадлежащие иностранным гражданам и организациям, если эти сведения получены (разработаны) без нарушения законодательства.

Как отмечалось в комментарии к статье 3 модельного закона, большинство государств — участников СНГ признают право собственности на государственные секреты. Так, например, в Законе Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-3 «О государственных секретах» прямо указано, что государственные

секреты являются собственностью государства. Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» ввел такую норму как в отношении самих государственных секретов, так и в отношении их носителей (статья 3). Закон Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» определил, что «с момента засекречивания информации собственником включенных в нее сведений является государство» (статья 14).

Однако вопрос права собственности на сведения, составляющие государственные секреты, и их носители остается дискуссионным. Законодательством ряда стран предусмотрены ограничения права собственности на государственные секреты, в первую очередь связанные с наложением обязанности по неразглашению собственником информации, отнесенной к государственной тайне. Возможно также ограничение права на распространение сведений собственником до момента их рассекречивания*.

Зарубежные аналитики, изучающие законодательство государств СНГ, отмечают, что подобные статьи национальных законов позволяют «государственным органам засекречивать информацию, которую не они создавали и которая им не принадлежит. Подобные положения, как правило, имеющиеся в законодательствах стран СНГ, не предусмотрены в законах ни одной из стран Западной и Центральной Европы»**.

Законодательство государств — участников СНГ действительно не содержит запрета на засекречивание сведений, являющихся объектами исключительных прав, однако засекречивание таких сведений нецелесообразно, так как они общеизвестны. При этом согласно законодательству секретные сведения могут быть отнесены к объектам исключительных

* Анализ правовой характеристики государственных секретов государств — участников СНГ рассмотрен в работе: Макаров О.С. Правовое обеспечение информационной безопасности на примере защиты государственных секретов государств — участников Содружества Независимых Государств: дис. ... д-ра юр. наук: 12.00.13. М., 2013.

** Банисар Д. Комментарий к Закону «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» // Прайвеси интернешнл. 2005. URL: www.osce.org/tu/fom/16843?download=true (дата обращения: 15.10.2015).

прав (в случае, если они отвечают требованиям, предъявляемым к таким объектам)*.

Засекречивание и отнесение к объектам исключительных прав — это два самостоятельных способа правового регулирования отношений по поводу информационных ресурсов. Их противопоставление не конструктивно, так как в основе отношений по поводу государственных секретов лежит правомочие пользования, т.е. извлечения полезных свойств, затрагивающее интересы обладателя источника данных полезных свойств, исключительные права которого должны соблюдаться.

Субъектом формирования такого объекта прав, как государственные секреты, выступает исключительно государство, а субъектом самих прав на государственные секреты могут быть и иные лица, в зависимости от определенного государством механизма. Для того чтобы определить сущность прав на государственные секреты, необходимо установить государственный интерес. Анализ законодательства государств — участников СНГ позволяет выявить два основных подхода к данному вопросу:

— базовым интересом является извлечение государством полезных свойств сведений (т.е. их использование);

— базовым интересом является сохранение конфиденциальности.

Сведения не могут быть отнесены к государственным секретам без ведома государства, минуя административные механизмы. В случае если, например, базовым интересом государства является возможность извлечения из сведений полезных свойств, оно выступает исключительным собственником секретов. Большинство государств, придерживающихся данного подхода, закрепляют в законодательстве безусловное приобретение права собственности на государственные секреты. Все полученные (разработанные) государственными органами и организациями сведения при засекречивании остаются в собственности

* См., например, Соглашение о взаимном обеспечении сохранности межгосударственных секретов в области правовой охраны изобретений от 4 июня 1999 г.

государства, а сведения, созданные другими субъектами, подлежат принудительному отчуждению по договору (путем возмездной реквизиции, а не национализации).

Некоторые государства предусматривают в своем законодательстве возможность обусловленного приобретения прав на сведения, подлежащие отнесению к государственным секретам, например когда собственник информационного ресурса после засекречивания сведений отказывается исполнять договор и соблюдать правила их оборота (в первую очередь требование конфиденциальности).

Так, часть (3) статьи 16 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» гласит, что при отказе собственника сведений от заключения договора или при нарушении им положений договора сведения, отнесенные к государственным тайнам, и их материальные носители на основании судебного решения переходят в собственность государства с условием возврата собственнику их стоимости. В этом случае бывший собственник информации предупреждается об ответственности за несанкционированное распространение составляющих государственные секреты (государственную тайну) сведений, установленной действующим законодательством. Аналогичная норма закреплена в части 2 статьи 10 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».

Если базовым интересом государства является сохранение такого свойства безопасности информационного ресурса, как конфиденциальность, оно может в процессе засекречивания сведений оставить право собственности на них первоначальному обладателю, обязав его неукоснительно соблюдать условия режима секретности. В случае отказа собственника соблюдать требование конфиденциальности возможна реквизиция сведений.

Таким образом, при обоих подходах процесс засекречивания сведений осуществляется принудительно, в рамках реализации властных полномочий государства, а права на государственные секреты приобретаются в договорном порядке (либо право собственности, либо право пользования и распоряжения).

Диалектичность обеспечения безопасности посредством засекречивания сведений состоит в том, что принудительное отчуждение сведений, составляющих государственные секреты, у собственника повышает безопасность государства, локализуя внешние угрозы, но нарушает баланс интересов личности, общества и государства и, как следствие, может спровоцировать формирование внутренней угрозы национальной безопасности.

В Республике Беларусь государство не инициирует засекречивание сведений, подходящих под параметры сведений, относимых к государственным секретам, если они были созданы при осуществлении деятельности, не связанной с использованием государственных секретов. Такие сведения, согласно статье 19 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах» могут быть отнесены к государственным секретам лишь в случае их передачи собственником по договору (в гражданско-правовом порядке).

В законах Азербайджанской Республики, Республики Казахстан и Российской Федерации закреплена норма, не допускающая ограничения права собственности на информацию иностранных организаций и граждан, если эта информация получена (разработана) без нарушения национального законодательства*.

Закон Республики Беларусь «О государственных секретах» запрещает отнесение к государственным секретам переданных Республике Беларусь сведений, находящихся в собственности иностранных государств, международных организаций, международных образований (статья 15).

Статья 21. Порядок и сроки засекречивания сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей

1. Основанием для засекречивания сведений, полученных (разработанных) в результате управленческой, производственной, научной и иных видов деятельности государственных органов,

* См.: Закон Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-110 «О государственной тайне» (статья 11); Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 г. № 349-І «О государственных секретах» (статья 19); Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне» (статья 10).

организаций и граждан, является их соответствие действующим в государственных органах и организациях перечням сведений, подлежащих засекречиванию. При засекречивании этих сведений их носителям присваивается соответствующий гриф секретности.

2. При невозможности идентификации полученных (разработанных) сведений с перечнем сведений, подлежащих засекречиванию, должностные лица государственных органов и организаций, граждане обязаны обеспечить предварительное засекречивание полученных (разработанных) сведений в соответствии с предполагаемой степенью секретности и в месячный срок направить в адрес должностного лица, утвердившего соответствующий перечень сведений, подлежащих засекречиванию, предложения по его дополнению (изменению).

Должностные лица, утвердившие перечень сведений, подлежащих засекречиванию, обязаны в течение трех месяцев организовать экспертную оценку поступивших предложений и принять решение по дополнению (изменению) действующего перечня или снятию предварительно присвоенного сведениям грифа секретности. Порядок засекречивания сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей определяется правительством.

3. Срок засекречивания сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей не должен превышать 30 лет. В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов.

Порядок засекречивания базируется на принципе соответствия информации действующему в государственном органе или организации перечню сведений, подлежащих засекречиванию.

Степень секретности определяется государственными органами и иными организациями, наделенными полномочием по отнесению сведений к государственным секретам. Основу для разработки перечней сведений, подлежащих засекречиванию, составляют экспертные оценки. Утверждение проектов перечней возлагается на руководителей государственных органов и иных

организаций, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам. Перечни в обязательном порядке направляются на согласование в уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов. Утвержденные перечни доводятся до заинтересованных государственных органов, организаций, действующих в сфере ведения государственного органа, в части, их касающейся*.

Моментом возникновения прав на государственные секреты считается дата установления ограничений на распространение или предоставление сведений и иных мер защиты, т. е. дата засекречивания. Однако объектом правоотношений сведения, разглашение или утрата которых может повлечь за собой тяжкие последствия или существенный вред национальной безопасности, становятся значительно раньше. В связи с этим возникает вопрос о своевременности засекречивания, особенно актуальный для организаций, выполняющих научно-технические разработки в динамично развивающихся отраслях оборонной промышленности. Темпы появления новых результатов деятельности таких организаций опережают темпы внесения изменений в соответствующий перечень.

На практике засекречивание нередко осуществляется не путем сопоставления имеющихся сведений с перечнями, а путем нахождения в информационном потоке сведений, соответствующих признакам государственных секретов, закрепленным в нормативном определении. В такой ситуации уместно применение следующего порядка засекречивания: выделение из общего информационного потока сведений, отвечающих признакам государственных секретов; сопоставление этих сведений с перечнями сведений, подлежащих засекречиванию; в случае обнаружения логической связи — определение степени секретности сведений и проставление грифа секретности на носителе; в случае несовпадения сведений с категориями перечня — анализ сведений на предмет соответствия признакам государственных секретов; при установлении соответствия рас-

* См., например, постановление Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2000 г. № 389 «Об утверждении Правил разработки ведомственных (отраслевых) перечней сведений, подлежащих засекречиванию».

смаатриваемых сведений признакам государственных секретов — инициирование внесения изменений в перечень сведений, подлежащих засекречиванию.

Большинство государств — участников СНГ в целях защиты сведений, не подпадающих под категории существующих перечней, но соответствующих признакам государственных секретов, ввели механизм предварительного засекречивания*. Данный механизм задуман в качестве временной меры организационного характера, направленной на краткосрочное сдерживание (мораторий) распространения сведений, однако в силу того, что он затрагивает конституционные права граждан, его правовая регламентация должна быть полноценной.

Механизм предварительного засекречивания позволяет реализовать принцип своевременности отнесения сведений к государственным секретам. Однако законодательное закрепление этого механизма порождает целый спектр правоотношений. Для соблюдения баланса интересов личности, общества и государства необходимо четко регламентировать момент возникновения и прекращения права на тайну и корреспондирующего ему права на доступ к информации.

В Республике Казахстан пункт 3 статьи 20 Закона от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах» был дополнен частью второй о сроках засекречивания сведений, раскрывающих содержание тестов и кодов правильных ответов к ним, используемых при проведении единого национального тестирования, комплексного тестирования и других видов тестирования, проводимых за счет бюджетных средств. Такие сроки устанавливаются ежегодно с момента формирования содержания тестов и кодов правильных ответов к ним до окончания процедуры тестирования**.

* См., например: статью 10 Закона Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-ІІQ «О государственной тайне»; статью 13 Закона Республики Армения от 3 декабря 1996 г. № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне»; статью 20 Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 г. № 349-І «О государственных секретах».

** См. Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 г. № 320-ІІІ «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам образования».

В большинстве государств СНГ срок засекречивания сведений и их носителей законодательно ограничен (как правило, устанавливается, что срок не должен превышать 30 лет, но в исключительных случаях он может быть продлен по решению компетентного государственного органа*).

Согласно статье 9 Закона от 14 апреля 1994 года № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики», например, в этой республике «рассекречивание информации производится в сроки, установленные при ее засекречивании, если не принято решение об их продлении в установленном порядке», однако максимальный срок засекречивания в Законе не регламентируется. В Законе Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года № 848-ХІІ «О защите государственных секретов» максимальный срок засекречивания также не определен, но статьей 7 установлена периодичность проверки (каждые пять лет) обоснованности засекречивания информации путем пересмотра перечней сведений, подлежащих засекречиванию.

Законом Республики Молдова от 29 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» установлен неограниченный срок засекречивания для сведений о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную или оперативно-разыскную деятельность (часть (2) статьи 13).

В ряде государств сроки засекречивания соотносятся со степенями секретности сведений. Так, согласно Закону Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» сведения, имеющие степень секретности «Особой важности» или «Совершенно секретно», должны охраняться до 30 лет, а сведения, имеющие степень секретности «Секретно», — до 10 лет. Законом Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах» закреплены следующие сроки засекречивания: для государственной тайны — до 30 лет; для служебной тайны — до 10 лет

* См., например, статью 13 Закона Азербайджанской Республики «О государственной тайне» и статью 13 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне».

(статья 22). Закон Республики Молдова «О государственной тайне» максимально дифференцирует сроки засекречивания: распространение сведений со степенью секретности «Совершенно секретно» ограничивается на срок до 25 лет; сведений со степенью секретности «Секретно» — до 15 лет; сведений со степенью секретности «Конфиденциально» — до 10 лет; сведений со степенью секретности «Ограниченного пользования» — до 5 лет (статья 13).

Оправдан подход законодателя Республики Таджикистан, закрепленный в части 4 статьи 24 Закона от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах», согласно которому при отнесении категорий сведений к государственной тайне определяется и срок их засекречивания (для каждой категории отнесенных к государственным секретам сведений установлен свой срок); при этом для некоторых категорий сведений предусмотрено постоянное засекречивание.

В Украине, как следует из положений Закона от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне», засекречиваются только носители сведений, сами сведения подлежат отнесению к государственным секретам. Однако применение такого подхода может быть осложнено тем, что объектом системы защиты государственных секретов в целом и ее механизмов в частности являются сами сведения, а не их носители. Защита носителей сведений, предполагающая сохранение в неизменном виде вещей (материальных ценностей), обеспечивается стандартами эксплуатации. В рамках режима секретности устанавливается только порядок оборота носителей (например, в рамках секретного делопроизводства).

Статья 22. Реквизиты носителей сведений, составляющих государственные секреты

1. На носители сведений, составляющих государственные секреты, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:

— о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном государственном органе или организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;

— о государственном органе или организации, осуществивших засекречивание носителя;

— о регистрационном номере;

— о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.

При невозможности нанесения таких реквизитов на носители сведений, составляющих государственные секреты, такие данные указываются в сопроводительной документации на эти носители.

2. Если носитель содержит составные части с различными степенями секретности, каждой из этих составных частей присваивается соответствующий гриф секретности, а носителю в целом присваивается гриф секретности, соответствующий тому грифу секретности, который присваивается его составной части, имеющей высшую для данного носителя степень секретности сведений.

3. Помимо перечисленных в настоящей статье реквизитов на носителе и (или) в сопроводительной документации к нему могут проставляться дополнительные отметки, определяющие полномочия должностных лиц по ознакомлению с содержащимися в этом носителе сведениями.

Модельный закон устанавливает единый стандарт на оформление носителей сведений, составляющих государственные секреты (в том числе и на оформление документов). В комментируемой статье определен перечень реквизитов, которые должны быть нанесены на носители секретных сведений или указаны в сопроводительной документации к этим носителям.

Помимо общепринятых реквизитов на носителях секретных сведений согласно модельному закону необходимо указывать информацию о государственном органе или организации, осуществивших засекречивание носителя; о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены. При этом в законах большинства государств — участников СНГ нет норм об обязательном нанесении реквизитов на носители секретных сведений, так как реквизиты позволяют идентифицировать секретные сведения и тем самым ослабляют их безопасность.

Для сведений, составляющих государственные секреты, установлены три степени секретности, а для их носителей — три соответствующих этим степеням грифа секретности. Данная статья модельного закона регламентирует дифференцированный подход к определению степени секретности составных частей носителя сведений, составляющих государственные секреты.

Модельный закон содержит нетрадиционный механизм засекречивания и рассекречивания носителей сведений, составляющих государственные секреты (наряду с механизмом засекречивания и рассекречивания самих сведений). Данный механизм создан на основе юридической конструкции, определяющей, что в основе защиты государственных секретов лежит запрет не только на распространение сведений, составляющих государственные секреты, но и на доступ к их носителям. Традиционный механизм предполагает, что первично засекречивание и рассекречивание сведений, а порядок оборота их носителей определяется по правовому режиму пользования сведениями. Именно поэтому существуют понятия «степень секретности» как определяющее и «гриф секретности» как отражение степени в реквизите, идентифицирующем носитель.

Фактически в модельном законе введено два правовых режима: режим оборота информации (неимущественного объекта имущественных прав) и режим пользования вещами (носителями). Такой подход требует детальной проработки взаимосвязей данных режимов, так как их рассинхронизация может привести к разглашению или несвоевременному рассекречиванию государственных секретов.

Глава 5. РАССЕКРЕЧИВАНИЕ СВЕДЕНИЙ И ИХ НОСИТЕЛЕЙ

Пятая глава модельного закона включает три статьи, регламентирующие основания и порядок рассекречивания сведений и их носителей, а также порядок исполнения запросов граждан, государственных органов и организаций о рассекречивании сведений.

Статья 23. Основания рассекречивания сведений

1. Основаниями для рассекречивания сведений являются:

- принятие международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими государственные секреты;*
- изменение объективных обстоятельств, вследствие чего дальнейшая защита сведений, составляющих государственные секреты, является нецелесообразной;*
- исключение из сведений, относимых к государственным секретам, сведений, определенных главой 3 настоящего Закона;*
- окончание срока засекречивания сведений, составляющих государственные секреты;*
- необходимость использования результатов оперативно-разыскной деятельности в уголовном процессе.*

2. Государственные органы и организации, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам, обязаны периодически, но не реже чем через каждые пять лет, пересматривать содержание действующих в этих органах и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

3. Правом изменения действующих в государственных органах и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, наделяются утвердившие их руководители, которые несут персональную ответственность за обоснованность принятых ими решений по рассекречиванию сведений. Решения указанных руководителей, связанные с изменением перечня сведений, подлежащих засекречиванию, подлежат согласованию с уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов и Комитетом национальной безопасности.

В модельном законе и в национальном законодательстве большинства государств — участников СНГ рассекречивание рассматривается как снятие ограничений на распространение информации. По сути, рассекречивание представляет собой правоотношение с отлагательным условием в виде определенного срока либо события.

В качестве типичных оснований для рассекречивания сведений в государствах СНГ, как правило, рассматривают:

1) наступление обстоятельств, при которых защита секретных сведений становится нецелесообразной вследствие ненужности этих сведений в дальнейшем (невозможности извлечь из них полезные свойства) или неопасности их разглашения. Кроме того, о нецелесообразности засекречивания свидетельствует превышение затрат на защиту государственных секретов над ценностью самой информации;

2) принятие государством международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими государственные секреты. Государственные секреты как правовой институт имеют производное происхождение. Становление этого института обусловлено международно-правовыми предпосылками. Международные договоренности могут привести к отмене режима секретности либо к изменению срока засекречивания;

3) окончание срока засекречивания сведений, составляющих государственные секреты.

Модельным законом и нормативными правовыми актами ряда государств СНГ закреплены и другие основания для рассекречивания, например такие, как необходимость использования в уголовном процессе результатов оперативно-разыскной деятельности или необоснованное засекречивание. Последнее основание является примером компенсационного механизма. Так как в основе процедуры засекречивания лежит субъективная оценка (суждение), риск принятия ошибочных решений должен компенсироваться механизмом отмены необоснованного засекречивания.

Правом изменения действующих в государственных органах и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, наделены утвердившие их руководители. Для обеспечения баланса интересов личности, общества и государства законодательно создается принудительный механизм пересмотра содержания действующих в государственных органах и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Модельным законом установлена обязательная периодичность (не реже чем через каждые пять лет) пересмотра содержания таких перечней. Такая норма есть в большинстве законов государств — участников СНГ*. Необходимость пересмотра перечней обусловлена спецификой самой системы засекречивания и рассекречивания. Генерирование информационных ресурсов происходит непрерывно, часть из них засекречивается. В результате объем государственных секретов накапливается, а качество защиты элементов данного информационного массива уменьшается. Кроме того, информационные интересы государства динамичны, распространение определенных категорий сведений со временем перестает негативно влиять на национальную безопасность, появляются новые угрозы. Рассекречивание утративших свою значимость сведений высвобождает ресурсы, используемые для их защиты, и позволяет органам власти переключиться на защиту действительно важной информации.

В законодательстве государств СНГ субъекты процедуры рассекречивания, как правило, дифференцируются в зависимости от оснований рассекречивания. В качестве субъектов могут выступать: государственные органы и организации, наделенные полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам (рассекречивание проводится путем внесения изменений в перечень сведений, подлежащих засекречиванию); государственные органы и организации, использующие в своей деятельности государственные секреты (рассекречивание проводится на основании истечения срока их засекречивания); суды (рассекречивание необоснованно засекреченных сведений — в тех странах, где данное основание предусмотрено); государственные архивы, являющиеся специальным субъектом рассекречивания, в случае делегирования им таких полномочий (рассекречивание по истечении срока засекречивания архивных документов).

* См., например: статью 13 Закона Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-ПQ «О государственной тайне»; статью 15 Закона Республики Армения от 3 декабря 1996 г. № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне»; статью 9 Закона Туркменистана от 24 ноября 1995 г. № 84-1 «О защите государственных секретов».

Процедура рассекречивания предусматривает снятие ограничений на распространение информации, однако рассекречивание не тождественно обнародованию*.

Статья 24. Порядок рассекречивания носителей сведений

1. Носители сведений, составляющих государственные секреты, рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании. До истечения этих сроков носители подлежат рассекречиванию, если изменены положения действующего в государственном органе или организации перечня, на основании которого они были засекречены.

В исключительных случаях право продления первоначально установленных сроков засекречивания носителей сведений, составляющих государственные секреты, предоставляется руководителям государственных органов и организаций, наделенным полномочиями по отнесению соответствующих сведений к государственным секретам, на основании заключения назначенной ими в установленном порядке экспертной комиссии.

2. Руководители государственных органов и организаций наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, необоснованно засекреченных подчиненными им должностными лицами.

Руководители государственных архивов наделяются полномочиями по рассекречиванию носителей сведений, составляющих государственные секреты, находящихся на хранении в закрытых фондах этих архивов, в случае делегирования им таких полномочий организацией-фондообразователем или ее правопреемником. В случае ликвидации организации-фондообразователя и отсутствия ее правопреемника вопрос о порядке рассекречивания носителей сведений, составляющих государственные секреты, рассматривается уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов.

3. Порядок рассекречивания носителей сведений, составляющих государственные секреты, определяется правительством.

* См. комментарий к статье 24 настоящего модельного закона.

Рассекречивание носителя сведений заключается в аннулировании грифа секретности на нем. Однако применение к носителям государственных секретов процедур рассекречивания и засекречивания не вполне корректно. Данные процедуры могут выполняться в отношении информации, но не материальных объектов (вещей) и физических полей.

Изменение грифа секретности материальных носителей сведений, отнесенных к государственным секретам, осуществляется в случае изменения степени секретности содержащихся в них сведений. Несмотря на то что одним из оснований для рассекречивания является истечение сроков засекречивания, наступление указанных сроков не влечет за собой автоматического рассекречивания, а только создает основание для инициирования соответствующей процедуры (и, соответственно, начала течения срока ее реализации).

Казалось бы, рассекречивание сведений автоматически должно повлечь за собой и снятие ограничительных грифов с их носителей. Однако основанием для рассекречивания носителей, содержащих сведения, составляющие государственные секреты, является внесение изменений в перечень сведений, подлежащих засекречиванию, влекущее за собой исключение таких сведений из перечня. Поэтому фактически следует различать два вида сроков рассекречивания носителей: срок осуществления самой административной процедуры и срок, по прошествии которого происходит их рассекречивание (аннулирование ограничительных грифов).

В части (2) статьи 15 действующего закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» определено, что изменение грифа секретности в связи с уменьшением степени секретности категорий сведений, которые предусмотрены в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне, и в ведомственных перечнях сведений, подлежащих засекречиванию, осуществляется в шестимесячный срок. В остальных случаях изменение грифа секретности материальных носителей сведений, отнесенных к государственной тайне, осуществляется в трехмесячный срок со дня уменьшения степени секретности содержащихся в них сведений.

В исключительных случаях на основании заключения экспертной комиссии сроки засекречивания носителей сведений, составляющих государственные секреты, могут быть продлены руководителями государственных органов и организаций, наделенными полномочиями по отнесению соответствующих сведений к государственным секретам.

Поскольку засекречивание — процедура, в основе которой лежит субъективное суждение, для исправления возможных ошибок необходимо было закрепить в законе механизм предотвращения необоснованного засекречивания. Пункт 2 комментируемой статьи предоставляет руководителям государственных органов и организаций право рассекречивать носители сведений, необоснованно засекреченные подчиненными им должностными лицами.

Законодатели Азербайджанской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан разделили процедуры рассекречивания сведений и их носителей. Эти процедуры регламентируются отдельными статьями в национальных законах названных стран*.

Рассекречивание не тождественно обнародованию. Рассекреченные материалы, как правило, не публикуются в обязательном порядке, не выкладываются в открытые телекоммуникационные сети. Более того, рассекречивание — это не снятие ограничений на распространение, а по сути — реституция, восстановление правового статуса информации (до засекречивания она могла составлять, например, коммерческую или профессиональную тайну).

Единственным инициатором рассекречивания является государство, заинтересованное в оптимизации расходов на хранение секретов.

Особенности строения правового механизма защиты государственных секретов делают процедуру засекречивания проще

* См.: статьи 13 и 14 Закона Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-ІІQ «О государственной тайне» и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне»; статьи 26 и 27 Закона Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1095 «О государственных секретах».

процедуры рассекречивания. На практике это нередко приводит к увеличению объема сведений, составляющих государственные секреты. Так, например, на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации отмечалось: «За период 2002–2008 годов было рассекречено всего 63% от планового объема документов»*.

Соблюдению порядка и сроков рассекречивания могло бы способствовать установление общественного (парламентского) контроля за деятельностью в этой сфере.

Статья 25. Исполнение запросов граждан, государственных органов и организаций о рассекречивании сведений

1. Граждане, государственные органы и организации вправе обратиться в государственные органы и организации с запросом о рассекречивании сведений, отнесенных к государственным секретам.

2. Государственные органы и организации, в том числе и государственные архивы, получившие такой запрос, обязаны в срок до одного месяца рассмотреть его и дать мотивированный ответ по существу запроса. Если они не правомочны решить вопрос о рассекречивании запрашиваемых сведений, то запрос передается в государственный орган, наделенный такими полномочиями, либо в уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов, о чем уведомляются граждане, государственные органы и организации, подавшие запрос.

3. Исполнение запросов граждан, государственных органов и организаций осуществляется в соответствии с законодательством.

Впервые статья, регулирующая порядок исполнения запросов о рассекречивании сведений, появилась в Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (статья 15). Позднее подобные правовые нормы были закреплены в законах ряда других государств — участников

* См.: Законодательство о государственной тайне: вчера, сегодня, завтра. М., 2009. С. 18.

СНГ, в частности в Законе Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 года № 733-ПQ «О государственной тайне» (статья 15), Законе Республики Казахстан от 15 марта 1999 года № 349-І «О государственных секретах» (статья 24), Законе Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» (статья 17), Законе Республики Таджикистан от 18 марта 2014 года № 1185 «О государственных секретах» (статья 28).

Засекречивание — процедура, в основе которой лежит субъективное суждение, однако вероятность совершения ошибки компенсируется наличием механизма обжалования необоснованного засекречивания. В комментируемой статье модельного закона определено, что граждане, государственные органы и организации вправе обратиться в государственные органы и организации с запросом о рассекречивании сведений, отнесенных к государственным секретам. Данная статья регламентирует процедуру рассмотрения подобного запроса. Однако в отличие, например, от действующих сегодня законов Азербайджанской Республики и Республики Молдова, модельный закон не возлагает на должностных лиц ответственность за нерассмотрение запроса по существу.

В Республике Молдова и Российской Федерации обоснованность засекречивания может быть обжалована в суде. Подобную норму включал и утративший силу в 2014 году Закон Республики Таджикистан «О государственной тайне», однако действующий Закон от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» такой нормы не содержит.

Закон Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» дает право гражданам и юридическим лицам «внести должностным лицам, предоставившим гриф секретности материальному носителю секретной информации, обязательное для рассмотрения мотивированное предложение о рассекречивании этого носителя информации» (статья 17). Статьей 12 данного закона определено: «При включении в Свод сведений, составляющих государственную тайну, или в развернутые перечни этих сведений информации, не отвечающей категориям и требованиям, предусмотренным статьей 8, или

нарушении установленного порядка отнесения информации к государственной тайне, заинтересованные граждане и юридические лица имеют право обжаловать соответствующие решения в суде».

Глава 6. РАСПОРЯЖЕНИЕ СВЕДЕНИЯМИ, СОСТАВЛЯЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЕКРЕТЫ

В трех статьях настоящей главы определен порядок передачи сведений, составляющих государственные секреты, государственными органами и организациями в случаях выполнения ими совместных и других работ и порядок передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам.

Статья 26. Передача сведений, составляющих государственные секреты, государственными органами и организациями

1. Передача сведений, составляющих государственные секреты, осуществляется государственными органами и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, с санкции государственного органа, в распоряжении которого в соответствии со статьей 16 настоящего Закона находятся эти сведения.

2. Государственные органы и организации, запрашивающие сведения, составляющие государственные секреты, обязаны создать условия, обеспечивающие защиту этих сведений. Их руководители несут персональную ответственность за соблюдение установленного порядка по ознакомлению со сведениями, составляющими государственные секреты.

Обязательным условием для передачи сведений, составляющих государственные секреты, государственным органам и организациям является выполнение ими требований настоящего Закона.

3. Порядок передачи сведений, составляющих государственные секреты, государственными органами и организациями определяется правительством.

По общему правилу порядок передачи сведений, составляющих государственные секреты, государственными органами и организациями определяется правительством. Вопросы передачи сведений, составляющих государственные секреты, регламентируются нормативными актами об обеспечении режима секретности. Пример такого документа — Инструкция по обеспечению режима секретности в Республике Казахстан, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 марта 2000 года № 360-16. Руководители государственных органов и организаций несут персональную ответственность за соблюдение установленного порядка и правил.

В законодательстве закреплено два ограничения на передачу сведений, составляющих государственные секреты:

— целью передачи указанных сведений должно быть осуществление должностных полномочий или проведение работ с использованием государственных секретов;

— объем передаваемой информации не должен превышать минимума, необходимого для достижения вышеназванных целей.

Пункт 2 комментируемой статьи содержит требование об обеспечении защиты государственных секретов. Следовательно, передача сведений, составляющих государственные секреты, допустима только в том случае, если принимающая организация имеет разрешение на проведение работ с использованием таких сведений: лицензию — по Закону Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (статья 27); допуск к государственным секретам — по Закону Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-3 «О государственных секретах» (статьи 30–32); сертификат безопасности — по Закону Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» (часть (1) статьи 32).

Необходимость передачи сведений, составляющих государственные секреты, государственными органами и организациями, не состоящими в отношениях подчиненности и не выполняющими совместных работ, может возникнуть, например, при передаче заказа на проведение работ, связанных с использованием таких сведений, в организацию другой ведомственной

принадлежности. Примером может служить конверсионное использование в гражданской сфере результатов работ оборонного значения. Решение о возможности такой передачи принимается органом государственной власти, в распоряжении которого находятся эти сведения*. Под результатами работ оборонного значения при этом понимаются любого вида отчетная, научно-техническая и другая документация, носители сведений, в том числе составляющих государственные секреты, по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, а также полученные в результате НИОКР образцы вооружения, военной техники, изделий, в том числе и секретные.

Передача может осуществляться посредством направления носителей соответствующих сведений от одного субъекта к другому (через органы государственной фельдъегерской связи) или проведения процедуры сдачи-приемки.

Статья 27. Передача сведений, составляющих государственные секреты, в связи с выполнением совместных и других работ

1. Передача сведений, составляющих государственные секреты, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения государственного органа, в распоряжении которого в соответствии со статьей 16 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения данных работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственные секреты, заказчик обязан убедиться в наличии у организации разрешения на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан — соответствующего допуска.

2. Организации при проведении совместных и других работ (получении государственных заказов) и возникновении в связи с этим необходимости в использовании сведений, составляющих

* См. совместный приказ Министра обороны Республики Казахстан от 14 декабря 2000 г. № 323 и Председателя Агентства Республики Казахстан по защите государственных секретов от 15 декабря 2000 г. № 11 «Об утверждении Правил передачи результатов работ оборонного значения, которые могут быть использованы в конверсионной сфере».

государственные секреты, могут заключать с другими организациями договоры об использовании услуг их структурных подразделений по защите государственных секретов, о чем делается соответствующая отметка в разрешениях на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты, обеих договаривающихся сторон.

В договоре на проведение совместных и других работ, заключенном в установленном порядке, предусматриваются взаимные обязательства сторон по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственные секреты, как в процессе проведения работ, так и по их завершении, а также условия финансирования работ (услуг) по защите сведений, составляющих государственные секреты.

3. Организация контроля за защитой государственных секретов при проведении совместных и других работ возлагается на заказчика этих работ в соответствии с положениями заключенного сторонами договора.

При нарушении исполнителем в ходе совместных и других работ взятых на себя обязательств по защите государственных секретов заказчик вправе приостановить выполнение заказа до устранения нарушений, а при повторных нарушениях — поставить вопрос об аннулировании заказа и разрешения на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты, и о привлечении виновных лиц к ответственности. При этом материальный ущерб, нанесенный исполнителем государству в лице заказчика, подлежит взысканию в соответствии с законодательством.

4. Порядок передачи сведений, составляющих государственные секреты, в связи с выполнением совместных и других работ, определяется правительством.

Согласно пункту 4 комментируемой статьи порядок передачи сведений, составляющих государственные секреты, в связи с выполнением совместных и других работ определяется правительством. Руководители организаций несут персональную ответственность за соблюдение установленного порядка и правил.

В Республике Казахстан, например, Правила передачи сведений, составляющих государственные секреты, в связи с выполнением совместных и других работ были утверждены еще до принятия настоящего модельного закона*. Под совместными секретными работами в этих Правилах понимаются работы, проводимые между организацией-заказчиком и организацией-исполнителем с использованием сведений, составляющих государственные секреты. Для организации проведения таких работ предусмотрен типового договор**. В последующем Правила в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 января 2012 года № 122 были дополнены специальным пунктом (пункт 1-1), содержащим определения основных понятий, характеризующих процесс передачи охраняемых сведений:

организация-заказчик — государственный орган или государственная организация, которые являются заказчиками работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственные секреты;

организация-исполнитель — государственные и негосударственные (коммерческие) организации, исполняющие определенный заказ организации-заказчика, для исполнения которого требуются совершенно секретные и секретные материалы (изделия), носители сведений (бумажные и электронные), составляющих государственные секреты.

Сведения, составляющие государственные секреты, могут быть переданы и гражданам. Передача таких сведений гражданам в связи с выполнением совместных и других работ возможна только при наличии у них допуска соответствующей формы. В Республике Армения согласно Закону от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» вместо понятия «допуск» используется понятие «право на осведомленность в государственной и служебной тайне» (статья 20).

Передача сведений, составляющих государственные секреты, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных

* См. постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2001 г. № 743.

** См. приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по защите государственных секретов от 5 июля 2001 г. № 14.

и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения государственного органа, в распоряжении которого находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. Организация, запрашивающая сведения, составляющие государственные секреты, должна иметь разрешение на проведение работ с использованием таких сведений и обязана создать условия, обеспечивающие их защиту.

В целях создания и обеспечения условий, необходимых для проведения работ с использованием составляющих государственные секреты сведений, организация, запрашивающая такие сведения, имеет право использовать на договорных условиях услуги структурных подразделений по защите государственных секретов других организаций, имеющих разрешение на проведение работ с использованием таких сведений. В Азербайджанской Республике и Российской Федерации услуги такого рода могут оказывать только государственные организации*. В договорах на оказание услуг предусматриваются взаимные обязательства организаций по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственные секреты. Заключение договора об использовании услуг другой организации не исключает для организации, запрашивающей секретные сведения, необходимости получения разрешения на работу с ними.

Спорные ситуации, предусмотренные пунктом 3 комментируемой статьи, могут быть разрешены как вышестоящими органами, так и в судебном порядке.

Статья 28. Порядок передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам

1. Для принятия решения о передаче конкретных сведений, составляющих государственные секреты, иностранному государству государственные органы вносят в уполномоченный орган по защите государственных секретов мотивированное предложение,

* См.: статью 17 Закона Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-ІІQ «О государственной тайне»; статью 17 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне».

согласованное с государственными органами, наделенными в соответствии со статьей 16 настоящего Закона полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственные секреты.

2. Уполномоченный государственный орган по защите государственных секретов выносит экспертное заключение о возможности и целесообразности передачи этих сведений.

3. Решение о передаче сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам принимается правительством при наличии экспертного заключения уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов, если иное не предусмотрено международными договорами.

4. Обязательства принимающей стороны по защите передаваемых ей сведений предусматриваются заключаемым с ней договором.

5. Правила передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам определяются правительством.

Передача государственных секретов может носить как внутригосударственный, так и международный характер. Передачей сведений другим государствам является доведение до иностранного государства (уполномоченного им представителя) каким-либо способом (передача, пересылка, ознакомление, обеспечение доступа) указанных сведений.

На практике передача сведений, составляющих государственные секреты, иностранному государству рассматривается как угроза их сохранности и осуществляется в исключительных случаях. Однако современные интеграционные процессы, а также необходимость обеспечения защиты от новых угроз регионального и глобального характера (терроризм, наркобизнес и т.д.) требуют расширения международного информационного обмена, в том числе в сфере государственных секретов.

Согласно пункту 5 данной статьи модельного закона правила передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам определяются правительством. В Российской Федерации и Республике Казахстан, например, документы о передаче сведений были утверждены еще до принятия

настоящего модельного закона*. Указанными странами накоплен определенный опыт работы в этом направлении.

По общему правилу решение о передаче сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам принимается правительством при наличии экспертного заключения уполномоченного государственного органа (Межведомственной комиссии по защите государственной тайны в Российской Федерации и Республике Молдова, например) о возможности передачи таких сведений. Обязательства принимающей стороны по защите передаваемых ей сведений предусматриваются заключаемым с ней договором. Международными договорами может быть установлен другой порядок передачи секретных сведений.

Субъектами международных отношений по поводу распоряжения государственными секретами могут выступать не только иностранные государства, но и международные организации (например, Интерпол, ОДКБ) и межгосударственные образования (например, СНГ). Развитие законодательства государств — участников СНГ в сфере государственных секретов идет по пути включения международных организаций в состав субъектов передачи секретов. Эта тенденция нашла отражение в законах Республики Беларусь, Республики Молдова, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан. В соответствующих статьях этих законов адресатами передачи секретов наряду с иностранными государствами называются международные организации** и межгосударственные образования***.

* См.: постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 1997 г. № 973 «Об утверждении Положения о подготовке к передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам»; постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2001 г. № 1355 «Об утверждении Правил передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам».

** См.: статью 21 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне»; пункт 10 статьи 1 Закона Кыргызской Республики от 18 мая 2013 г. № 74 «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики “О защите государственных секретов Кыргызской Республики”».

*** См.: статью 27 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-3 «О государственных секретах»; статью 31 Закона Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1095 «О государственных секретах».

В государствах — участниках СНГ существует два основных механизма передачи государственных секретов иностранным государствам, международным организациям, межгосударственным образованиям*:

— в случае отсутствия договора с государством решение о передаче государственной тайны принимается президентом на основании обязательства получателя о защите полученных секретов;

— при наличии договора о защите государственных секретов передачу служебной тайны разрешает руководитель государственного органа и иной организации, наделенной полномочием по отнесению сведений к государственным секретам.

Так, например, Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах» предусматривает возможность передачи государственных секретов иностранным государствам, международным организациям, межгосударственным образованиям. Согласно статье 27 данного закона решение о такой передаче принимается Президентом при наличии обязательства иностранного государства, международной организации, межгосударственного образования о защите государственных секретов. Решение о передаче служебной тайны иностранным государствам, международным организациям, межгосударственным образованиям принимается руководителями государственных органов и иных организаций, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственным секретам, при наличии соответствующего международного договора.

Договор, как правило, оформляется в виде соглашения о взаимном обеспечении сохранности межгосударственных секретов, которым предусматривается передача сведений, составляющих государственные секреты (государственную и служебную тайну). В соглашении указывается уполномоченный орган другого государства, получающий сведения, устанавливается порядок

* См., например, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 декабря 2004 г. № 1541 «О некоторых вопросах передачи другим государствам сведений, составляющих государственные секреты».

возмещения ущерба в случае невыполнения принимающей стороной взятых на себя обязательств*.

Аналогичная норма содержится и в Законе Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне», статьей 17 которого определено, что при наличии международного договора сведения, составляющие государственную тайну, могут быть переданы другим государствам по решению Правительства, а сведения, составляющие служебную тайну, могут быть переданы государственными органами самостоятельно.

Передача сведений осуществляется на основании решения правительства в соответствии с процедурами, предусмотренными международным договором и действующими нормативными правовыми актами. Руководители государственных органов и организаций несут персональную ответственность за соблюдение установленного порядка и правил.

Согласно статье 17 Закона Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 года № 1476-ХII «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» основанием для передачи секретной информации другому государству являются вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, предусматривающие обязательства сторон по защите передаваемой секретной информации.

Анализ процедуры передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам был бы неполным без рассмотрения понятия «межгосударственные секреты» (близкого по содержанию, но не тождественного понятию «сведения, составляющие государственные секреты»). По мнению специалистов, к категории межгосударственных секретов можно отнести «сведения, которые образуются при реализации совместной деятельности нескольких государств, направленной на достижение определенных целей (например, информация,

* См., например, Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о взаимном обеспечении защиты государственных секретов Республики Беларусь и государственной тайны Российской Федерации от 20 января 2003 г. (Минск).

накапливающаяся в координирующих органах стран НАТО или СНГ)»*. Международный информационный обмен сведениями, составляющими государственные секреты, не порождает межгосударственных секретов. Межгосударственные секреты как категория появляются в процессе деятельности межгосударственного образования (союза с общими целями и взаимными обязательствами по обеспечению безопасности) и служат целям обеспечения его безопасности. Условием их существования является создание межгосударственного органа (владельца или депозитария таких секретов) и взаимное согласование (признание) правил оборота подобных секретов.

Правомерность обладания межгосударственным образованием собственными секретами, а также законность получения им секретных сведений от других государств доказывает, например, правовая регламентация данных отношений в Союзном государстве Беларуси и России. Республика Беларусь и Российская Федерация имеют правовые основания для обладания собственными информационными ресурсами государственного значения. Отношения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией в сфере оборота охраняемой информации регламентируются двусторонними соглашениями. Межгосударственными соглашениями определен такой механизм регулирования ее оборота, согласно которому охраняемая информация другого государства, а также информация, созданная в процессе взаимодействия стран, защищается в пределах суверенитета каждой из сторон вне зависимости от правовой принадлежности данных сведений. Союзное государство также располагает собственными информационными ресурсами, защищаемыми в целях обеспечения его безопасности.

Право на защиту информационных ресурсов государственного значения в Союзном государстве вытекает из положений, закрепленных в пункте 1 статьи 2 договора от 8 декабря 1999 года «О создании Союзного государства» и в Соглашении между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 24 января 2006 года «О регулировании вопросов собственности

* Фатьянов А. А. Правовое обеспечение безопасности информации в Российской Федерации. М., 2001. С. 103.

Союзного государства». Статья 3 названного Соглашения определяет, что Союзное государство выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством каждой из сторон, на равных началах с иными участниками этих отношений. Исходя из этого можно сделать вывод о наличии у Союзного государства равных с Республикой Беларусь и Российской Федерацией правовых оснований для обладания собственными информационными ресурсами государственного значения и их защиты, а также для получения (после выполнения установленных законодательством процедур) секретных сведений Республики Беларусь и Российской Федерации.

Первым шагом к образованию межгосударственных секретов Содружества Независимых Государств стало формирование новой международно-правовой категории «секретная информация», которая характеризуется как сведения, составляющие государственные секреты одного из государств — участников СНГ. Это может быть секретная информация, выраженная в любой форме, полученная, переданная или образовавшаяся в процессе сотрудничества в рамках Содружества. Ее несанкционированное распространение может нанести ущерб безопасности и интересам государств-участников. В целях предотвращения возникновения возможного ущерба подобные сведения охраняются государствами Содружества в соответствии с их национальным законодательством, а в органах СНГ — в соответствии с заключенным в Минске Соглашением о защите секретной информации в рамках Содружества Независимых Государств от 25 октября 2013 года.

Глава 7. ЗАЩИТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЕКРЕТОВ

Седьмая глава модельного закона включает наибольшее число статей (11) и представляется структурно перегруженной, хотя все охватываемые ею вопросы имеют непосредственное отношение к различным аспектам защиты секретов.

Защита государственных секретов государств — участников СНГ предусмотрена законодательством большинства государств

Содружества. Однако модельный закон не определяет содержание понятия «защита государственных секретов» и не регламентирует средства и методы защиты.

Защита государственных секретов — это комплекс правовых, организационных, технических и иных мер, направленных на обеспечение безопасности сведений, составляющих государственные секреты, в целях предотвращения наступления тяжких последствий или причинения существенного вреда национальной безопасности.

Под организационными (административными) мерами понимается создание такого порядка деятельности людей, оборота документов и использования мест хранения, который исключает возможность несанкционированного выбытия из обращения сведений, составляющих государственные секреты.

К правовым мерам защиты государственных секретов относятся договоры, заключаемые обладателями информации с ее пользователями и устанавливающие условия пользования государственными секретами, а также ответственность сторон за их нарушение.

Технические (программно-технические) меры защиты государственных секретов — это совокупность мероприятий, создающих препятствия для несанкционированного доступа к секретным сведениям, позволяющих контролировать оборот данных сведений и в первую очередь деятельность лиц, которые имеют доступ к информации ограниченного распространения. К ним относится использование средств защиты информации, в том числе криптографических, а также систем контроля и регистрации доступа к информации.

Национальные системы защиты государственных секретов ряда государств — участников СНГ имеют концептуальные особенности. Так, законодатели Республики Молдова и Украины обоснованно выделяют в системе мер защиты государственной тайны комплекс оперативно-разыскных мер*. Во-первых, это соответствует действительности (законодательством большинства

* См.: часть (1) статьи 26 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне»; статью 36 Закона Украины от 21 января 1994 г. № 3855-ХІІ «О государственной тайне».

государств СНГ защита государственных секретов признана основным направлением деятельности для одного или нескольких субъектов оперативно-разыскной деятельности). Во-вторых, оперативно-разыскная деятельность является самостоятельным видом деятельности, а оперативно-разыскные меры не отражаются традиционной триадой правовых, организационных и технических мер защиты государственных секретов.

Законодатель Республики Таджикистан легитимизировал органы защиты государственной тайны и объединил их в «систему защиты государственной тайны»*. Статья 44 Закона Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» определяет «оперативные меры защиты государственных секретов», осуществляемые в ходе разведывательной, контрразведывательной и оперативно-разыскной деятельности органами национальной безопасности и другими государственными органами, которым в соответствии с национальным законодательством предоставлено право осуществления такой деятельности.

В Кыргызской Республике, Туркменистане и Республике Узбекистан защита государственных секретов является обязанностью всех располагающих ими государственных органов, предприятий, учреждений, организаций, воинских формирований, а также должностных лиц и граждан**.

В статье 4 Закона Республики Узбекистан от 7 мая 1993 года № 848-ХІІ «О защите государственных секретов» закреплён механизм режимных объектов как способ защиты государственных секретов. Данный механизм традиционно входит в систему защиты секретов, однако, как правило, регулируется закрытыми нормативными актами, хотя его регламентация в законе не повлияла бы на безопасность государственных секретов,

* Редкоус В.М. Административно-правовая основа обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств. Пятигорск, 2010. С. 314.

** См.: статью 16 Закона Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 г. № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»; статью 3 Закона Туркменистана от 24 ноября 1995 г. № 84-І «О защите государственных секретов»; статью 10 Закона Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. № 848-ХІІ «О защите государственных секретов».

так как факт существования подобного механизма не нуждается в засекречивании, в отличие от методик (или тактик) защиты секретов.

Таким образом, можно сделать вывод, что защита государственных секретов как обособленный вид деятельности имеет следующие идентификационные характеристики:

1. Осуществляется комплексно. Законодательством большинства государств — участников СНГ установлено, что защита государственных секретов осуществляется посредством создания системы защиты государственных секретов. Системный подход в данном случае оправдан, так как несмотря на то, что отношения в сфере государственных секретов носят устойчивый, повторяющийся характер, универсальной меры (вида мер), позволяющей обеспечить безопасность государственных секретов во всем многообразии отношений, связанных с ними, не существует. Частью (1) статьи 4 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне», например, определено, что «национальная система защиты государственной тайны включает совокупность органов защиты государственной тайны, методов и средств, используемых для защиты сведений, отнесенных к государственной тайне, и их материальных носителей, а также принятых в указанной сфере мер».

2. Осуществляется специальными субъектами. В законодательстве государств СНГ определены субъекты защиты государственных секретов. В ряде случаев они формируют обособленную подсистему системы субъектов правоотношений в данной сфере.

3. Осуществляется посредством применения специальной системы мер. Эта система традиционно включает правовые, организационные и технические меры. Отличительной особенностью является включение в данную систему подсистемы охраны государственных секретов.

Основным правовым средством защиты государственных секретов является такой административно-правовой режим, как режим секретности. Этот режим закреплен в законах ряда государств СНГ, в частности в Законе Украины от 21 января

1994 года № 3855-ХII «О государственной тайне» (статьи 5, 12). В некоторых других странах данный режим вводится подзаконными актами. Закон Республики Таджикистан «О государственных секретах», например, определяет режим секретности как вводимый в порядке, установленном национальным правительством, «особый режим деятельности государственных органов и организаций, а также их структурных подразделений, связанной с государственными секретами» (статья 34).

Государственные секреты, представляющие значительную ценность для государства, как предмет правоотношений сходны по своим свойствам (и по правовым механизмам защиты, предусматривающим персональную ответственность) с источниками повышенной опасности.

Статья 29. Защита сведений, составляющих государственные секреты, при изменении форм собственности и функций субъектов правоотношений

1. Государственные органы и организации, располагающие сведениями, составляющими государственные секреты, в случаях изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты, обязаны принять меры по обеспечению защиты этих сведений и их носителей. При этом носители сведений, составляющих государственные секреты, уничтожаются, сдаются на архивное хранение либо передаются в установленном порядке:

— *правопреемнику государственного органа или организации, располагающих сведениями, составляющими государственные секреты, если этот правопреемник имеет полномочия на проведение работ с использованием указанных сведений;*

— *государственному органу, в распоряжении которого, согласно статье 16 настоящего Закона, находятся соответствующие сведения;*

— *другому государственному органу или организации по решению уполномоченного государственного органа по защите государственных секретов.*

2. Порядок защиты сведений, составляющих государственные секреты, при изменении форм собственности и функций субъектов правоотношений определяется правительством.

Цель защиты государственных секретов — предупреждение наступления неблагоприятных последствий для национальной безопасности в результате использования данных секретов. Определение понятия государственных секретов связывает возможный ущерб национальной безопасности исключительно с таким их свойством, как конфиденциальность, и такими действиями, как разглашение (распространение) или утрата. Следовательно, защита государственных секретов сводится к обеспечению их конфиденциальности. Однако информация — это ресурс, и целью защиты должно быть обеспечение максимально эффективного использования этого ресурса, включающего и государственные секреты.

Данная статья модельного закона является одной из основополагающих в сфере регулирования правоотношений между субъектами по вопросам распоряжения сведениями, составляющими государственные секреты. Ее нормы создают правовую основу решения вопросов защиты сведений и их носителей, которые скопились на предприятиях за время их функционирования в системе государственного управления.

Положения настоящей статьи предоставляют возможность избежать процесса несанкционированного присвоения государственной собственности в виде сведений, составляющих государственные секреты, и их носителей. Законом установлены возможные варианты передачи носителей сведений, составляющих государственные секреты. При изменении формы собственности, изменении функций субъекта правоотношений, ликвидации юридического лица или прекращении работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты, в обязательном порядке должны быть приняты меры по защите таких сведений и их носителей.

Закон предусматривает различные способы защиты сведений, составляющих государственные секреты, в случаях реорганизации (при слиянии, присоединении, разделении, выделении,

преобразовании), ликвидации государственных органов и организаций и прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты. Работы с использованием сведений, составляющих государственные секреты, могут быть прекращены, например, вследствие окончания срока действия разрешения на их проведение.

В каждом случае передача сведений, составляющих государственные секреты, должна быть санкционирована, а требования режима секретности сохранены, как и персональная ответственность за их безусловное обеспечение.

Определенная практика в этой области сложилась в Российской Федерации. Так, например, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 года № 63 были установлены порядок и особенности допуска к государственной тайне руководителей и членов саморегулируемых организаций арбитражных управляющих. При этом в специальной форме подписки арбитражного управляющего (руководителя саморегулируемой организации) в связи с оформлением допуска к государственной тайне фиксируются его обязательства перед государством по соблюдению требований российского законодательства о государственной тайне.

Решения о передаче органом государственной власти, органом местного самоуправления, организацией сведений, составляющих государственную тайну, в случаях изменения их функций, форм собственности, ликвидации или прекращения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, другому органу государственной власти, органу местного самоуправления, организации принимает Межведомственная комиссия по защите государственной тайны.

Статья 30. Допуск должностных лиц, граждан и иностранцев к государственным секретам

1. Допуск должностных лиц и граждан к государственным секретам предусматривает:

— принятие на себя письменных обязательств перед государством по неразглашению доверенных им сведений, составляющих государственные секреты;

- согласие на частичные, временные ограничения их прав в соответствии со статьей 33 настоящего Закона;
- письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- ознакомление с законодательством о государственных секретах, в том числе в части ответственности за его нарушение;
- принятие решения руководителем государственного органа или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственные секреты.

Объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, к которым будет допускаться оформляемое лицо.

Взаимные обязательства администрации и оформляемого лица отражаются в трудовом договоре (контракте). Не допускается заключение трудового договора (контракта) до окончания проверочных мероприятий компетентными органами с лицом, работа (служба) которого связана с использованием в практической деятельности сведений, составляющих государственные секреты.

2. Устанавливаются три формы допуска к государственным секретам должностных лиц и граждан, соответствующие трем степеням секретности сведений, составляющих государственные секреты: «особой важности», «совершенно секретно» или «секретно». Наличие у должностных лиц и граждан допуска к сведениям более высокой степени секретности является основанием для доступа их к сведениям более низкой степени секретности.

3. Сроки, обстоятельства и порядок оформления или переоформления допуска должностных лиц и граждан к государственным секретам устанавливаются правительством.

4. Иностранцы, лица с двойным гражданством и лица без гражданства к государственным секретам (тайне) допускаются только в рамках реализации международных договоров. Порядок допуска указанных лиц к государственным секретам (тайнам) определяется правительством.

Допуск к государственным секретам представляет собой юридическую процедуру, в результате которой у субъекта отношений возникает право использования информации. На практике

допуск рассматривается в качестве меры защиты государственных секретов, при этом доминирующей признается его ограничительная, а не разрешительная функция.

Статья определяет общий порядок допуска физических лиц к государственным секретам. Понятие «допуск к государственным секретам» в модельном законе трактуется как «процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственные секреты, а организаций — на проведение работ с использованием таких сведений». Аналогичное толкование понятия «допуск к государственной тайне» дано в статье 2 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне».

В Законе Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-3 «О государственных секретах», в отличие от модельного закона, понятие «допуск к государственным секретам» трактуется как право «на осуществление деятельности с использованием государственных секретов» (статья 1). Однако суть данного права заключается не в ограничении доступа, а в его предоставлении.

Как «право на доступ» понимается допуск в Законе Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 года № 1476-ХII «О защите государственных секретов Кыргызской Республики» (статья 1). Особенностью данного права является то, что предоставляет его владелец, а неблагоприятные последствия его нарушения претерпевает собственник; ответственность также возникает перед собственником (государством).

Допуск предусматривает отношения между государственным органом, иной организацией (действующих в чужих интересах, так как собственником государственных секретов является государство) и гражданином, а также государственным органом и юридическим лицом. В последнем случае допуск рассматривается как разрешение на осуществление деятельности (в ряде государств — лицензия).

Для государств — участников СНГ характерны следующие принципы допуска:

— обоснованность (предоставление допуска только тем лицам, которым осведомленность в государственных секретах необходима для выполнения государственно значимых функций);

— законность (осуществление процедур, связанных с оформлением допуска, в строгом соответствии с законом; в частности, объем проверочных мероприятий зависит от степени секретности сведений, допуск к которым оформляется лицу);

— добровольность (хотя должностные лица, особенно военнослужащие, при назначении на должность, предусматривающую наличие допуска к государственным секретам, не могут выбирать: получать допуск или нет*);

— целенаправленность (предоставление допуска исключительно для выполнения государственно значимых задач и функций и в объеме, не превышающем минимально достаточного).

В Российской Федерации, например, допуск граждан к государственной тайне осуществляется в порядке, установленном Инструкцией о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2010 года № 63.

Пределы осуществления права граждан на пользование сведениями, составляющими государственные секреты, устанавливаются формой допуска. Форма допуска гражданина к государственным секретам — это своего рода стандарт, определяющий объем прав гражданина на пользование сведениями, составляющими государственные секреты.

Иностранным гражданам и лицам без гражданства доступ к государственной тайне предоставляется, как правило, в исключительных случаях. В Республике Казахстан, согласно постановлению Правительства от 15 февраля 2002 года № 222, иностранцы к государственным секретам допускаются только в рамках реализации международных договоров и после осуществления процедур, предусмотренных Правилами передачи сведений, составляющих государственные секреты, иностранным государствам, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2001 года № 1355.

Модельный закон предусматривает три формы допуска к государственным секретам в зависимости от степени секретности

* См.: Фатьянов А.А. Правовое обеспечение безопасности информации в Российской Федерации. М., 2001. С. 110.

сведений, к которым допускается гражданин: 1) допуск к сведениям, составляющим государственную тайну и имеющим степень секретности «Особой важности»; 2) допуск к сведениям, составляющим государственную тайну и имеющим степень секретности «Совершенно секретно»; 3) допуск к сведениям, составляющим служебную тайну и имеющим степень секретности «Секретно». При этом допуск к работе со сведениями, имеющими более высокую степень секретности, является основанием для допуска к сведениям, имеющим более низкую степень секретности.

Закон Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне», оперирующий понятием «право на осведомленность», предусматривает три вида придания права на осведомленность в государственной и служебной тайне. Осведомленными в государственной и служебной тайне могут быть: «граждане Республики Армения — на добровольной основе; иностранные граждане и лица, не имеющие гражданства, — согласно порядку, установленному Правительством Республики Армения... Порядок придания гражданам, а также должностным лицам права на осведомленность в государственной и служебной тайне определяется Правительством Республики Армения» (статья 20).

В отличие от модельного закона, национальные законы большинства государств СНГ предусматривают наряду с общим порядком допуска должностных лиц и граждан к государственным секретам (государственной тайне) и особый порядок допуска в связи с избранием (назначением) на должность для лиц, специальный правовой статус которых оговорен в конституции. Статья 35 Закона Республики Беларусь «О государственных секретах» и статья 21.1 Закона Российской Федерации «О государственной тайне» к числу таких лиц относят, например, депутатов представительных органов власти и судей на период исполнения ими своих полномочий. Закон Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» доступ к государственной тайне всех степеней секретности предоставляет «Президенту Украины, Председателю Верховной Рады Украины, Премьер-министру Украины и другим членам Кабинета Министров Украины, Председателю Верховного Суда Украины,

Председателю Конституционного Суда Украины, Генеральному прокурору Украины, Председателю Службы безопасности Украины, народным депутатам Украины» (статья 27).

Как недостаток модельного закона можно рассматривать отсутствие в нем нормы, закрепляющей наряду с обязанностями базовые права и социальные гарантии, предоставляемые государством лицу в сфере деятельности, связанной с защитой государственных секретов.

Законодательством Российской Федерации, например, для стимулирования лиц, работающих со сведениями, составляющими государственную тайну, и закрепления квалифицированных кадров в подразделениях по защите государственной тайны предусмотрены социальные гарантии: выплата специальных процентных надбавок к заработной плате, а для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны — дополнительно и надбавок за стаж работы в таких подразделениях*. Законом Российской Федерации «О государственной тайне» должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, гарантировано «преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий» (статья 21). Закон Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» устанавливает компенсации гражданам, выполняющим работы, предусматривающие доступ к государственной тайне: «В случае, когда по условиям своей профессиональной деятельности гражданин постоянно работает со сведениями, составляющими государственную тайну, ему должна предоставляться соответствующая компенсация за работу в условиях режимных ограничений, виды, размеры и порядок предоставления которой устанавливаются Кабинетом Министров Украины» (статья 30).

* См. постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2006 г. № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны».

Гражданам, постоянно работающим со сведениями, отнесенными к государственным секретам, устанавливается надбавка к заработной плате в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ. Подобного рода льготы и компенсации, направленные на стабилизацию контингента допущенных к государственным секретам лиц, предусмотрены также законами Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 года № 733-ПQ «О государственной тайне» (статья 21), Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-З «О государственных секретах» (статья 42), Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне» (статья 31).

Статья 31. Основания для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственным секретам

1. Основаниями для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственным секретам могут являться:

— признание его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, наличие у него непогашенной или неснятой в установленном законом порядке судимости за совершение умышленного преступления;

— наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственные секреты, согласно перечню, утвержденному государственным органом, осуществляющим полномочия в области здравоохранения;

— постоянное проживание его за границей или оформление им документов для выезда на постоянное жительство в другое государство;

— выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу национальной безопасности;

— уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных сведений о себе и своих близких родственниках.

2. Решение об отказе должностному лицу или гражданину в допуске к государственным секретам принимается руководителем государственного органа или организации в индивидуальном порядке с учетом результатов проверочных мероприятий.

3. Должностное лицо или гражданин имеют право обжаловать это решение в вышестоящей организации или в суде.

Законодательства всех государств — участников СНГ закрепляют механизм отказа в допуске к государственным секретам (а также механизмы его приостановления, прекращения, переоформления). Процедура допуска регламентируется законом, следовательно, и основания для отказа в допуске должны быть закреплены в законе. Законодательством предусматривается и возможность обжалования в судебном порядке правомерности применения данных процедур.

Общим для государств СНГ основанием отказа в допуске является наличие судимости. В целях недопущения к государственным секретам лиц с криминальным прошлым большинство государств — участников СНГ рассматривают в качестве основания для отказа в допуске совершение преступления. В то же время, например, практика Республики Казахстан показывает, что «наличие у гражданина родственников, имеющих непогашенную или неснятую судимость, не является основанием для отказа ему в допуске к государственным секретам»*.

Традиционно основанием для отказа в допуске государства СНГ признают недееспособность лица (в ряде стран — ограниченную дееспособность). Данное положение означает, что для отказа в допуске лицо должно быть в установленном порядке признано судом недееспособным (ограниченно дееспособным). Так как отношения по поводу допуска к государственным секретам носят договорной характер и накладывают на договаривающиеся стороны взаимные права и обязанности, цель данного ограничения — исключить возможность рассмотрения в качестве одной из сторон отношений лица, которое не может иметь права и нести обязанности.

Еще одним распространенным основанием является наличие заболевания, препятствующего работе с государственными секретами. Как правило, список медицинских противопоказаний

* См.: ответ Министра обороны Республики Казахстан от 2 июля 2010 г. на вопрос № 42742. URL: http://online.zakon.kz/Dokument/?doc_id=30776845 (дата обращения: 15.10.2015).

отражается в специальных перечнях, утверждаемых органами здравоохранения или правительством*.

Допуск к государственным секретам может быть прекращен, если противопоказания будут выявлены в период службы или трудовой деятельности. Основанием для принятия решения о прекращении допуска в таком случае считается медицинское заключение.

Оформление лицу допуска к государственным секретам предусматривает предоставление им своих анкетных данных. Уклонение лица от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных является основанием для отказа в допуске.

Органы безопасности проводят специальную проверку граждан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к сведениям, составляющим государственные секреты. Законом Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне», например, определено, что «мотивированное заключение органа Службы безопасности Украины, осуществлявшего проверку, о невозможности предоставления гражданину допуска к государственной тайне является обязательным для выполнения должностными лицами, уполномоченными принимать решение о предоставлении допуска к государственной тайне, но не исключает повторного запроса по этому поводу в случае изменения обстоятельств, при которых допуск к государственной тайне признан невозможным» (статья 24).

Типичным основанием для отказа в допуске является проживание лица за границей или его намерение выехать на постоянное жительство в другую страну. Защита государственных секретов, как и безопасность лиц, о них осведомленных, обеспечивается целым комплексом правовых мер (ограничение пребывания иностранцев на территории страны, запрет на неконтролируемый ввоз средств негласного получения информации и т.д.). Однако данные меры действуют в рамках юрисдикции

* См., например, приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16 марта 1999 г. № 83 «О перечне медицинских противопоказаний для осуществления работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну».

государства и не распространяются на отношения, возникающие за границей. В связи с этим даже краткосрочный выезд за границу лица, осведомленного о сведениях, составляющих государственные секреты, является угрозой их сохранности (а также безопасности данного лица). В то же время законодатель не связывает отказ лицу в допуске с фактами его пребывания за границей ранее. Это было бы нецелесообразно и чрезмерно сократило бы количество допускаемых лиц.

Законодатели государств — участников СНГ рассматривают в качестве оснований для отказа гражданину в допуске следующие юридические факты: постоянное проживание лица за границей, отказ от гражданства страны пребывания, оформление документов для выезда на постоянное жительство, получение гражданства другого государства. Следовательно, основание для отказа в допуске появляется, если гражданин добровольно устанавливает устойчивую правовую связь с другим государством, выбирая его в качестве места проживания.

Однократное нарушение лицом, которому предоставлен допуск, предусмотренных его трудовым договором обязательств, связанных с сохранением государственных секретов, может быть основанием для лишения его допуска и расторжения с ним трудового договора. При этом закон не связывает прекращение допуска к государственным секретам с характером нарушения — грубым или малозначительным. Решение о прекращении допуска принимается руководителем в индивидуальном порядке с учетом всех конкретных обстоятельств.

Право государства отказывать в допуске к государственным секретам обосновано стремлением обеспечить национальную безопасность и является эффективным механизмом защиты государственных интересов. Однако гарантированная законом процедура обжалования такого решения в суде представляется проблематичной ввиду отсутствия параметров определения угроз национальной безопасности. Ни одно национальное законодательство не регламентирует угрозы национальной безопасности и порядок их выявления. Различные государственные концепции и стратегии, касающиеся этого вопроса, носят

доктринальный характер и не могут использоваться для обоснования позиции в суде.

В ряде стран появление закрепленных законодательно оснований неизбежно влечет за собой отказ в допуске, но большинство государств — участников СНГ придерживаются подхода, при котором решение по применению установленных оснований для отказа в допуске принимается уполномоченным лицом с учетом конкретных обстоятельств. При этом, если уполномоченное лицо не отказало в допуске, в случае наступления неблагоприятных последствий оно будет нести солидарную ответственность.

Статья 32. Условия прекращения допуска должностного лица или гражданина к государственным секретам

1. Допуск должностного лица или гражданина к государственным секретам может быть прекращен по решению руководителя государственного органа или организации в случаях:

— нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственных секретов;

— возникновения обстоятельств, являющихся основаниями для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственным секретам в соответствии со статьей 31 настоящего Закона.

2. Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственным секретам является дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора в порядке, установленном законодательством.

3. Прекращение допуска к государственным секретам не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственные секреты.

4. Решение руководителя организации о прекращении допуска должностного лица или гражданина к государственным секретам и расторжении на основании этого с ними трудового договора (контракта) может быть обжаловано в вышестоящей организации или в суде.

Положения настоящей статьи, с одной стороны, устанавливают жесткие требования к должностным лицам и гражданам, допущенным к государственным секретам, а с другой — четко регламентируют основания для прекращения допуска.

Основания для прекращения допуска граждан к государственным секретам корреспондируют с перечисленными в статье 31 комментируемого модельного закона основаниями для отказа в предоставлении допуска к государственным секретам указанным в законе категориям лиц и представляют собой юридические факты прекращения отношений.

Лишение допуска к охраняемым сведениям — не наказание, а один из методов защиты таких сведений. Режим секретности, установленный в отношении сведений, составляющих государственные секреты, направлен на их сохранение и не предполагает свободного доступа к ним. Лишение должностного лица права доступа к засекреченным сведениям при наличии обстоятельств, создающих угрозу для их защиты, не может рассматриваться как неоправданное ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина. Такая позиция изложена, например, в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2015 года № 25-О.

Прекращение допуска должностного лица или гражданина к государственным секретам может являться дополнительным основанием для расторжения с ним трудового договора в порядке, установленном законодательством. В пункте 2 аналогичной статьи Закона «О государственных секретах» Республики Казахстан, например, формулировка основания для прекращения трудового договора «в порядке, установленном законодательством» заменена на более «строгую»: «по инициативе администрации»*. Согласно нормам Трудового кодекса Российской Федерации, например, однократное нарушение предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязанностей, связанных с защитой государственной тайны, может быть основанием для прекращения допуска гражданина или должностного

* Закон Республики Казахстан от 15 мая 2007 г. № 253-III «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования труда».

лица к государственной тайне и расторжения с ним трудового договора (контракта) (статья 81, часть 1, пункт 6, подпункт «в»).

Основанием для прекращения допуска к государственным секретам лиц, получавших его ранее в связи с избранием на должность (в Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Молдова, Российской Федерации и Украине), является прекращение их полномочий. Прекращение допуска к государственным секретам не освобождает должностное лицо или гражданина от взятых ими обязательств по неразглашению сведений, составляющих государственные секреты.

Статья 33. Ограничения прав должностного лица или гражданина, допущенных или ранее допускавшихся к государственным секретам, в период оформления допуска

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственным секретам, могут быть временно ограничены в своих правах.

Ограничения могут касаться:

— права выезда за границу, если физическое лицо осведомлено о сведениях, составляющих государственную тайну, при наличии обстоятельств, препятствующих выезду. Обстоятельства в каждом конкретном случае определяются соответствующим руководителем государственного органа и организации;

— права на использование открытий и изобретений, содержащих сведения, составляющие государственные секреты, и на распространение таких сведений;

— права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственным секретам.

Защита государственных секретов влечет за собой законодательное ограничение конституционных прав граждан. Законодатели всех государств — участников СНГ рассматривают отдельные ограничения прав граждан, допущенных или ранее допускавшихся к государственным секретам, в качестве обязательного условия отношений в сфере государственных секретов.

Подобные ограничения носят договорной характер (заключение договора об ограничениях предшествует возникновению правоотношений, связанных с государственными секретами), их содержание зависит от степени секретности сведений (категорий государственных секретов). Для законодательства большинства государств СНГ характерны ограничения права на выезд, неприкосновенность частной жизни, распространение сведений, составляющих государственные секреты, использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения*.

Ограничение права на выезд означает, что лицо — субъект ограничения не имеет права на выезд за пределы страны без специального разрешения уполномоченного должностного лица (органа). Это ограничение преследует две цели: защита государственных секретов и обеспечение безопасности лиц, осведомленных о государственных секретах. Оно распространяется на два временных промежутка: время, когда лицо допущено к государственным секретам и работает с ними, и на определенный период после прекращения отношений лица с государством по поводу государственных секретов.

Процедура ограничения права на выезд регламентируется законодательством. В связи с тем что данное ограничение непосредственно касается конституционного права граждан, требуется максимальная конкретизация его сроков и критериев**.

В большинстве государств — участников СНГ это ограничение подразумевает запрет на выезд из страны. Однако в некоторых государствах ограничивается только право на выезд за пределы территории государств СНГ, а также на выезд в страны, с которыми не заключены соглашения о защите государственных секретов. Статья 29 Закона Украины от 21 января 1994 года

* См., например: статью 12 Закона Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 г. № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»; статью 30 Закона Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне»; статью 15 Закона Туркменистана от 24 ноября 1995 г. № 84-І «О защите государственных секретов»; статью 8 Закона Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. № 848-ХІІ «О защите государственных секретов».

** См. решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 8 июля 2010 г. № Р-487/2010 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь “О государственных секретах”».

№ 3855-ХІІ «О государственной тайне» (в редакции Закона от 21 сентября 1999 года № 1079-ХІV), например, гласит: «Гражданин, которому был предоставлен допуск и доступ к государственной тайне в порядке, установленном законодательством, и который реально был ознакомлен с ней, может быть ограничен в праве выезда на постоянное место жительства в иностранное государство до рассекречивания соответствующей информации, но не более чем на пять лет со времени прекращения деятельности, связанной с государственной тайной. Не ограничивается выезд в государства, с которыми Украина имеет международные договоры, предусматривающие такой выезд».

В развитие положений действующего законодательства в Республике Казахстан утверждены Правила оформления документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства (постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2012 года № 361) и Инструкция о выдаче органами внутренних дел разрешений для выезда на постоянное жительство за пределы Республики Казахстан (приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 10 сентября 2001 года № 655).

В законодательстве Российской Федерации прямо указано, что возможность ограничения права гражданина на выезд из страны допускается в случае его осведомленности не о любых сведениях, составляющих государственную тайну, а только о сведениях, отнесенных к категории «особой важности или совершенно секретным» (статья 15 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»). Отказ гражданину в разрешении на выезд за границу не является окончательным, он может быть обжалован им в установленном законом порядке.

Ограничение права на распространение сведений выражается в запрете на доведение сведений, составляющих государственные секреты, до третьих лиц без специального разрешения уполномоченного лица, выданного в установленном законодательством порядке. Также ограничение может устанавливать

порядок общения с представителями средств массовой информации и иностранцами. Данное ограничение преследует цель обеспечения конфиденциальности государственных секретов.

Ограничение права на неприкосновенность частной жизни означает, что уполномоченные государственные органы получают временное право на вмешательство в частную жизнь гражданина путем сбора его персональных данных, информации о личной и семейной тайне, посредством получения данных, составляющих врачебную тайну.

Ограничение права на использование открытий и изобретений затрагивает конституционные права (право на охрану интеллектуальной собственности) и исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности. В данном случае ограничивается только имущественное право (как правило, в части, касающейся распоряжения сведениями, составляющими государственные секреты).

Ограничения носят добровольный характер (за исключением запрета в отдельных странах на распространение сведений лицами, отказавшимися от оформления договорных отношений по поводу засекречивания находящихся у них в собственности сведений).

Законодательством ряда государств предусмотрен механизм возмездного (компенсационного) ограничения прав граждан*. В модельном законе и его прототипе — действующем Законе Республики Казахстан «О государственных секретах» — такой механизм не предусмотрен.

Статья 34. Доступ должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственные секреты

1. Организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственные секреты, возлагается на руководителя государственного органа или организации, а также на их структурные подразделения по защите государственных секретов. Порядок доступа должностного лица или

* См., например, статью 42 Закона Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах».

гражданина к сведениям, составляющим государственные секреты, устанавливается правительством.

2. Руководители государственных органов и организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомится только с теми сведениями, составляющими государственные секреты, и в таких объемах, которые необходимы для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

3. При расторжении трудового договора (контракта) доступ должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственные секреты, прекращается.

Модельный закон определяет понятие «доступ к сведениям, составляющим государственные секреты» как «санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственные секреты». Аналогично трактуется понятие «доступ к сведениям, составляющим государственную тайну» в Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» (статья 2).

В Кыргызской Республике и Республике Узбекистан законы «О защите государственных секретов» не содержат определения термина «доступ». Закон Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 года № 733-ПQ «О государственной тайне» доступ рассматривает не как ознакомление, а как «порядок ознакомления» (статья 1).

В Законе Республики Армения от 3 декабря 1996 года № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне» доступ к государственным секретам именуется осведомленностью, а допуск — правом на осведомленность (статья 20). Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 года № 170-3 «О государственных секретах» использует более широкую трактовку: «доступ к государственным секретам — ознакомление гражданина с государственными секретами или осуществление им иной деятельности с использованием государственных секретов» (статья 1).

Общими для государств — участников СНГ принципами доступа можно считать:

- обоснованность (регламентируется процедурой допуска);
- целевую ориентированность и персонализацию (разрешено знакомиться только с необходимыми сведениями);
- минимальную достаточность (разрешено знакомиться со сведениями только в необходимом объеме);
- учет осведомленности;
- документирование момента доступа.

Доступ к государственным секретам предоставляется по решению руководителя государственного органа или иной организации на основании имеющегося у гражданина допуска. Форма допуска лица должна соответствовать степени секретности сведений, с которыми оно может ознакомиться. Решение о предоставлении гражданину доступа оформляется в письменной форме на носителях государственных секретов и (или) сопроводительной документации к ним, а также на предписании на выполнение задания.

Ознакомление с засекреченными сведениями производится только в объеме, необходимом для выполнения служебных (должностных) обязанностей. Персональная ответственность за организацию доступа к сведениям, составляющим государственные секреты, возложена на руководителей органов государственной власти и организаций.

Обеспечивают процедуру доступа структурные подразделения по защите государственных секретов. Непосредственное ознакомление с охраняемыми сведениями может проходить исключительно в условиях, обеспечивающих необходимый режим секретности.

Момент доступа к секретам имеет большое значение, так как порождает юридические последствия: позволяет определить ответственность лица за разглашение или утрату секретных сведений. Разглашение возможно лишь с момента ознакомления с секретными сведениями, а утрата — с момента обладания ими. Однако Закон Украины от 21 января 1994 года № 3855-ХІІ «О государственной тайне» трактует доступ и как «предоставление полномочным должностным лицом разрешения гражданину на ознакомление» (статья 1). Следовательно, применение указанного закона может привести к возникновению у лица ответственности за разглашение сведений, с которыми оно

фактически еще не ознакомилось, хотя и получило разрешение на ознакомление.

Действующее в государствах СНГ законодательство не регламентирует оснований для прекращения доступа к государственным секретам. Доступ прекращается при прекращении допуска к государственным секретам. Однако возможна ситуация, когда доступ гражданина к государственным секретам прекращается без прекращения допуска (например, если сведения были предоставлены в избыточном объеме или степень их секретности повысилась). Основанием для прекращения доступа является решение уполномоченного лица, предоставившего доступ.

Статья 35. Разрешение на работы с использованием сведений, составляющих государственные секреты

Деятельность организаций, связанная с использованием сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств защиты государственных секретов, а также с проведением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственных секретов, осуществляется на основании разрешения, выдаваемого органом национальной безопасности и его подразделениями.

Разрешение выдается на основании результатов специальной экспертизы организаций и аттестации их руководителей, которые осуществляются в порядке, определяемом правительством.

Статья устанавливает обязательный разрешительный режим деятельности организаций, связанной с использованием сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств защиты государственных секретов, а также проведением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственных секретов. Подобная норма есть в большинстве национальных законов государств — участников СНГ. Разрешительная процедура в данном случае является инструментом государственного управления и контроля.

В Республике Казахстан, например, порядок выдачи разрешений на осуществление деятельности, связанной с использо-

ванием государственных секретов, определен специальной инструкцией Комитета национальной безопасности*.

Условием получения разрешения на работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств защиты государственных секретов, а также с проведением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственных секретов, является успешное прохождение специальной экспертизы организацией и аттестация ее руководителя. Правила проведения специальной экспертизы организаций в Республике Казахстан, например, утверждены Правительством**.

В Российской Федерации согласно Закону от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне» осуществляется лицензирование деятельности юридических лиц, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Лицензируется три вида деятельности: проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну; проведение работ, связанных с созданием средств защиты информации; проведение работ, связанных с оказанием услуг по защите государственной тайны. Лицензирующими органами (в пределах компетенции) являются Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю и Служба внешней разведки.

Лицензия Федеральной службы безопасности на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения или организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну.

* Инструкция о порядке выдачи органами национальной безопасности Республики Казахстан разрешений на осуществление деятельности, связанной с использованием государственных секретов (приказ Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан от 20 августа 2001 г. № 122 ДСП).

** См. постановление Правительства Республики Казахстан от 31 мая 2006 г. № 484 ДСП «Об утверждении Правил проведения специальной экспертизы организаций и аттестации их руководителей для получения разрешений на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственные секреты, созданием средств защиты государственных секретов, а также с проведением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственных секретов Республики Казахстан».

Специальная экспертиза предприятия представляет собой проверку выполнения требований нормативно-методических документов по режиму секретности, противодействию иностранным техническим разведкам и защите информации от утечки по техническим каналам, а также соблюдения других условий, необходимых для получения лицензии. Порядок лицензирования определен специальным постановлением Правительства*.

Аттестация руководителя организации в Российской Федерации проводится государственными органами, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне.

Статья 36. Сертификация средств защиты сведений, составляющих государственные секреты

Средства защиты сведений, составляющих государственные секреты, должны иметь сертификат, удостоверяющий их соответствие требованиям по защите сведений соответствующей степени секретности, выдаваемый в порядке, установленном правительством.

Защита государственных секретов осуществляется посредством применения специальной системы мер. Данная система традиционно подразделяется по видам применяемых мер на правовые, организационные и технические меры защиты. Наиболее типичными мерами как для государственных органов, так и для предприятий и организаций в государствах — участниках СНГ являются создание подразделения по защите государственных секретов и применение специальных средств и методов защиты информации. Как правило, при этом применяются средства разграничения и контроля доступа, технические, криптографические, программные и другие средства защиты информации, предназначенные для защиты сведений,

* См. постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны».

составляющих секретную информацию, средства, в которых они реализованы, а также средства контроля эффективности защиты информации. Основным требованием к указанным средствам является их обязательная сертификация, выступающая инструментом контроля и управления качеством защиты информации.

Порядок сертификации определяется национальными нормативными документами о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности, утверждаемым органами обеспечения безопасности.

В Российской Федерации, например, обязательная сертификация средств защиты информации проводится на основании Закона от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне», Федерального закона от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (в редакции Закона от 22 апреля 2014 года) и постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 608 «О сертификации средств защиты информации». Положение о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, утверждено приказом Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 13 ноября 1999 года № 564. В Республике Казахстан Правила выдачи сертификата соответствия технических средств защиты сведений, составляющих государственные секреты, утверждены Правительством (постановление Правительства Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 1561).

Статья 37. Финансирование мероприятий по защите государственных секретов

1. Финансирование государственной программы в области защиты государственных секретов, а также финансирование деятельности государственных органов и бюджетных организаций, их структурных подразделений по защите государственных секретов осуществляется за счет средств республиканского и местных бюджетов, а остальных организаций — за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственные секреты.

2. Контроль за расходованием финансовых средств, выделяемых на проведение мероприятий по защите государственных секретов, осуществляется руководителями государственных органов и организаций, заказчиками работ, а также специально уполномоченными на то представителями министерства финансов. Если осуществление этого контроля связано с доступом к сведениям, составляющим государственные секреты, то перечисленные лица должны иметь допуск к сведениям соответствующей степени секретности.

Защита государственных секретов отнесена пунктом 3 статьи 4 комментируемого модельного закона к основным видам деятельности государственного органа и организации. Финансирование государственных программ в области защиты государственных секретов, а также финансирование деятельности государственных органов и бюджетных организаций, их структурных подразделений по защите государственных секретов во всех государствах — участниках СНГ осуществляется за счет бюджетных средств. Так, например, согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2002 года № 993 финансирование расходов на содержание Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан, являющейся уполномоченным государственным органом по защите государственных секретов и обеспечению информационной безопасности, осуществляется «в пределах штатной численности». В остальных организациях затраты на обеспечение выполнения работ с использованием сведений, составляющих государственные секреты, финансируются за счет средств, получаемых от их основной деятельности при выполнении таких работ.

Расходы на осуществление мероприятий по засекречиванию, рассекречиванию и охране материальных носителей засекреченной информации, другие расходы, связанные с защитой государственных секретов на негосударственных предприятиях, в учреждениях и организациях, финансируются на основании договоров с заказчиком таких работ.

Предприятиям, учреждениям и организациям, осуществляющим деятельность, связанную с государственной тайной,

могут предоставляться налоговые и другие льготы в порядке, установленном законодательством.

По общему правилу, если осуществление контроля (в том числе финансового) связано с доступом к сведениям, составляющим государственные секреты, то контролирующие лица должны иметь допуск соответствующей степени секретности.

Статья 38. Ответственность за нарушение законодательства о государственных секретах

1. Должностные лица, граждане, а также иностранные граждане и лица без гражданства несут ответственность за нарушение законодательства о государственных секретах в порядке, предусмотренном законодательством.

2. Защита прав и интересов граждан, государственных органов и организаций в сфере действия настоящего Закона осуществляется в судебном порядке, предусмотренном законодательством.

Ответственность за нарушение законодательства в сфере государственных секретов — это неблагоприятные последствия, предусмотренные нормами гражданского, уголовного, административного и трудового права, наступающие в отношении лиц в случае совершения ими действий, нарушающих законодательство в сфере государственных секретов и посягающих на права обладателей государственных секретов.

Ответственность служит способом обеспечения национальной безопасности посредством пресечения и предупреждения противоправных деяний. Рассматривая вопрос об ответственности за нарушение законодательства в сфере государственных секретов, следует исходить из того, что данный вид ответственности является результатом противоправных деяний. Неотвратимость ответственности достигается благодаря деятельности субъектов обеспечения национальной безопасности по локализации последствий реализации угрозы в сфере государственных секретов.

Действующим законодательством государств — участников СНГ обозначен круг противоправных деяний в отношении по

поводу сведений, составляющих государственные секреты. Уголовная ответственность предусмотрена, например, за разглашение и утрату сведений, составляющих государственные секреты. При этом под разглашением, как правило, понимается деяние, в результате которого сведения, составляющие тайну, становятся известны посторонним лицам. Ответственность наступает также в случае выдачи государственных секретов иностранному государству, иностранной организации или их представителю, передачи, похищения, собирания или хранения с целью передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителю (в соответствии со статьями уголовного закона «Измена государству» либо «Шпионаж»). Уголовным правом предусмотрена также ответственность за незаконное собирание сведений, составляющих государственные секреты, а равно распространение неправомерно полученных сведений, составляющих государственные секреты, при отсутствии признаков государственной измены или шпионажа.

Большинство государств Содружества к субъектам подобных преступлений относит лиц, имеющих или имевших доступ к сведениям, составляющим государственные секреты, на законном основании. Ответственность за нарушение законодательства о государственных секретах возлагается государствами — участниками СНГ на две категории субъектов: руководителя государственного органа или организации (за необеспечение мер защиты государственных секретов, а в ряде государств и за необоснованное засекречивание) и гражданина (за разглашение или утрату секретных сведений). В определенных случаях условиями наступления ответственности признаются также наличие ущерба, причиненного неправомерными действиями, и вина субъекта ответственности.

В государствах — участниках СНГ сформировалась практика по уголовным делам, связанным с ответственностью за противоправные деяния в сфере государственных секретов. В целях правильного и единообразного применения законодательства по вопросам защиты государственных секретов в Республике Казахстан, например, принято нормативное постановление

Верховного Суда*, которое разъясняет, что размер ущерба, причиненного преступлениями, предусмотренными статьями Уголовного кодекса Республики Казахстан «Незаконное получение, разглашение, распространение государственных секретов», «Утрата документов, предметов, содержащих государственные секреты» и «Разглашение секретных сведений военного характера или утрата документов, содержащих секретные сведения военного характера», устанавливается в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2003 года № 701 Правилами определения размеров ущерба, который нанесен или может быть нанесен национальной безопасности Республики Казахстан или интересам государственных органов и организаций вследствие разглашения или утраты сведений, составляющих государственные секреты, а также ущерба, наносимого собственнику носителей сведений в результате их засекречивания.

Определение размера ущерба осуществляется на стадии досудебного производства по уголовному делу. Размер ущерба определяется постоянно действующей комиссией по защите государственных секретов государственного органа или организации по методике, разрабатываемой государственным органом, руководитель которого наделен полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственные секреты.

Наряду с уголовной, традиционно применяется также административная (дисциплинарная) ответственность. Административная ответственность предусматривается, например, за нарушение правил защиты информации, осуществление незаконной деятельности в области защиты информации. Согласно законодательству о государственных секретах ответственность работника наступает за нарушение требований режима секретности, установленных в отношении охраняемых сведений, при условии, что в трудовом договоре были оговорены такие обязательства. Однократное нарушение работником предусмотрен-

* Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 13 декабря 2013 г. № 3 «О применении в уголовном судопроизводстве некоторых норм законодательства, регламентирующего вопросы защиты государственных секретов».

ренных трудовым договором обязательств, связанных с защитой государственной тайны, является основанием для прекращения действия его допуска и расторжения с ним трудового договора. Такая норма содержится, например, в Трудовом кодексе Российской Федерации (статья 81, часть 1, пункт 6, подпункт «в»).

Статья 39. Международные договоры и защита государственных секретов

Если ратифицированными международными договорами установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Еще при образовании Содружества Независимых Государств его участниками было заключено Соглашение о взаимном обеспечении сохранности межгосударственных секретов (1993 год). Сегодня действует ряд двусторонних межправительственных соглашений о взаимной защите секретной информации. В рамках Союзного государства Беларуси и России действует Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о взаимном обеспечении защиты государственных секретов Республики Беларусь и государственной тайны Российской Федерации (2003 год). В рамках Организации Договора о коллективной безопасности заключено Соглашение о взаимном обеспечении сохранности секретной информации (2004 год).

Многочисленные факты свидетельствуют о том, что в условиях современной геополитической конкуренции государств и их объединений актуальность защиты секретных сведений только возрастает. Эта тенденция характерна и для государств — участников СНГ, в процессе сотрудничества которых происходит обмен секретной информацией (по сути, приобретающей статус межгосударственных секретов), требующей адекватной и «равнопрочной» защиты во всех государствах Содружества.

Показательно, что в Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 года № 1095 «О государственных секретах» включена специальная статья — «Международное сотрудничество в области защиты государственных секретов» (статья 53).

Данная статья содержит общепризнанную международно-правовую норму о приоритете ратифицированных международных договоров перед национальным законодательством, в том числе и в такой сфере, как государственные секреты*.

Закон Республики Молдова от 27 ноября 2008 года № 245 «О государственной тайне», например, включает норму, предусматривающую, что переданные Республике Молдова сведения, составляющие тайну какого-либо иностранного государства или международной организации, защищаются в порядке, установленном этим законом. В случае если международным договором, одной из сторон которого является Республика Молдова, предусмотрены иные нормы по защите тайны иностранного государства или международной организации, применяются нормы международного договора (часть (3) статьи 2).

Законодатель Кыргызской Республики внес изменения в Закон «О защите государственных секретов Кыргызской Республики», конкретизировав норму о защите секретов других государств и международных организаций, переданных Кыргызской Республике. В соответствии со статьей 18 этого закона, изложенной в редакции Закона от 18 мая 2013 года № 74, такие секреты охраняются на основе вступивших в установленном порядке в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика.

В 2013 году в целях создания необходимых условий для обращения с секретной информацией в органах СНГ решением Совета глав государств были утверждены Соглашение о защите секретной информации в рамках СНГ и Правила обращения с секретной информацией в органах СНГ**.

Правила отвечают логике и принципам защиты секретной информации, заложенным в комментируемом модельном законе. В частности, согласно Правилам в органах СНГ при засекречивании государственных секретов (государственной тайны), переданных государствами — участниками Соглашения, степень их секретности не

* См., например: статью 6 Закона Республики Армения от 3 декабря 1996 г. № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне»; статью 18 Закона Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 г. № 1476-ХП «О защите государственных секретов Кыргызской Республики».

** Решение Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 г. (Минск).

изменяется. Должностное лицо или сотрудник органа СНГ может знакомиться только с той секретной информацией, доступ к которой ему необходим для выполнения функциональных обязанностей, а степень секретности такой информации не должна быть выше степени секретности, установленной его допуском.

Командированное лицо может получить доступ к секретной информации, в части, его касающейся, только при наличии решения руководителя органа СНГ и только после ознакомления с действующими правилами обращения с подобной информацией.

Государство — участник Соглашения оформляет лицу, направляемому для работы в органе СНГ, соответствующую форму допуска к секретной информации на основании перечня должностей, при замещении которых должностным лицам и сотрудникам предоставляется право доступа к секретной информации. Допуск к секретной информации может быть оформлен только гражданину государства — участника Соглашения. Проверочные мероприятия, связанные с допуском должностного лица или сотрудника к секретной информации, осуществляются в соответствии с законодательством государства, гражданином которого они являются.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Институт государственных секретов является одним из самых значительных и наиболее разработанных в организационно-правовом плане элементов системы обеспечения информационной безопасности государств — участников СНГ. Вместе с тем развитие и совершенствование нормативно-правового обеспечения защиты секретов — задача, актуальная для всех государств Содружества. Требуется корректировка с учетом накопленного в государствах СНГ опыта и принятый в 2003 году модельный закон «О государственных секретах».

В тексте Комментария содержится обширный фактографический материал, который может быть использован при разработке дополнений в модельный закон и работе над Рекомендациями по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ о государственных секретах.

Представленность некоторых базовых понятий в законах

№	Базовое понятие	Закон о государственной тайне			
		Азербайджанская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Украина
1	Государственные секреты				
2	Государственная тайна	+	+	+	+
3	Служебная тайна				
4	Военная тайна				
5	Негосударственные секреты (другие тайны)				
6	Сведения, относимые к государственным секретам (тайне)	+ ...составляющие государственную тайну	+ ...относимые к государственной тайне	+ ...составляющие государственную тайну	+ ...могут быть отнесены к ... тайне
7	Носитель сведений, составляющих государственную тайну	+	+	+	+
8	Степень секретности (грифы секретности)	+	+	+	+
9	Допуск	+	+	+	+
10	Доступ	+		+	+

Примечание: по составу терминов понятийные аппараты законов базовых понятий различается.

**законодательства о государственных секретах
государств – участников СНГ**

Закон о государственных секретах			Закон о государственной и служебной тайне	Закон о защите государственных секретов		
Республика Беларусь	Республика Казахстан	Республика Таджикистан	Республика Армения	Кыргызская Республика	Туркменистан	Республика Узбекистан
+	+	+		+	+	+
+	+	+	+	+	+	+
+	+	+	+	+	+	+
				+		+
			+	+		
+	+	+	+			
+	+	+	+			
+	+	+	+	+		
+	+	+	+	+	+	
+	+	+	+		+	

государств СНГ сходны, однако содержательное наполнение отдельных

**Законы о государственных секретах
государств – участников СНГ**

Государство СНГ	Наименование закона
Азербайджанская Республика	Закон Азербайджанской Республики от 7 сентября 2004 г. № 733-ПQ «О государственной тайне»
Республика Армения	Закон Республики Армения от 3 декабря 1996 г. № ЗР-94 «О государственной и служебной тайне»
Республика Беларусь	Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах»
Республика Казахстан	Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 г. № 349-І «О государственных секретах»
Кыргызская Республика	Закон Кыргызской Республики от 14 апреля 1994 г. № 1476-ХІІ «О защите государственных секретов Кыргызской Республики»
Республика Молдова	Закон Республики Молдова от 27 ноября 2008 г. № 245 «О государственной тайне»
Российская Федерация	Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-І «О государственной тайне» (в ред. Федерального закона от 6 октября 1997 г. № 131-ФЗ)
Республика Таджикистан	Закон Республики Таджикистан от 26 июля 2014 г. № 1095 «О государственных секретах»
Туркменистан	Закон Туркменистана от 24 ноября 1995 г. № 84-І «О защите государственных секретов»
Республика Узбекистан	Закон Республики Узбекистан от 7 мая 1993 г. № 848-ХІІ «О защите государственных секретов»
Украина	Закон Украины от 21 января 1994 г. № 3855-ХІІ «О государственной тайне» (в ред. Закона от 21 сентября 1999 г. № 1079-ХІV)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

О Рекомендательном глоссарии
терминов и понятий в сфере обеспечения
антитеррористической защищенности
критически важных объектов
в государствах — участниках СНГ

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендательного глоссария терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ (прилагается).

2. Направить указанный глоссарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Председатель Совета Ассамблеи
Санкт-Петербург
27 ноября 2015 года
№ 43-20

В.И.Матвиенко

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок третьем
пленарном заседании
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников СНГ
(постановление № 43-20
от 27 ноября 2015 года)

РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ ГЛОССАРИЙ терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ

А

Авария на критически важном объекте — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на *критически важном объекте*, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ*.

Акт незаконного вмешательства — противоправное действие, в том числе *акт терроризма*, угрожающее безопасному функционированию *критически важного объекта*, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Акт терроризма — совершение действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях устрашения населения и (или) принуждения органов власти, международных

* Модельный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 10-5 от 6 декабря 1997 года).

организаций или отдельных должностных лиц к выполнению требований террористов*.

Анализ уязвимости критически важного объекта — процесс выявления *уязвимых мест, критических элементов*, определения *террористических угроз*, вероятных способов их осуществления и *моделей нарушителей*, а также оценки эффективности элементов существующих *систем физической и информационной защиты критически важного объекта*, организованный в установленном национальным законодательством порядке.

Антитеррористическая защищенность критически важного объекта — состояние защищенности *критически важного объекта*, препятствующее совершению на нем *акта терроризма*.

Антитеррористические учения на критически важном объекте — объединенная единым замыслом и согласованная по времени и месту проведения система мероприятий, направленных на отработку вопросов организации управления силами и средствами, привлекаемыми к проведению *контртеррористической операции на критически важном объекте*, их взаимодействия, а также *оценки уязвимости объекта*.

В

Владелец критически важного объекта — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, владеющий *критически важным объектом* на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании и осуществляющий эксплуатацию объекта.

Внешний нарушитель — *нарушитель* из числа лиц, не имеющих права *доступа* на территорию *критически важного объекта*.

* Модельный закон «О противодействии терроризму» (принят на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 33-18 от 3 декабря 2009 года).

Внутренний нарушитель — *нарушитель* из числа лиц, имеющих право *доступа* на территорию *критически важного объекта*.

Внутриобъектовый режим на критически важном объекте — установленный в пределах критически важного объекта порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на объекте, в соответствии с требованиями правил внутреннего распорядка*.

Выявление террористических угроз критически важным объектам — осуществляемый в соответствии с национальным законодательством комплекс мероприятий, направленный на обнаружение признаков подготовки и совершения *актов терроризма на критически важных объектах*, а также на установление причин и условий, способствующих их совершению.

Г

Государственное реагирование на террористические угрозы критически важным объектам — реализация государственными органами системы политических, экономических, правовых, организационных и иных мер, а также мер по *выявлению, предупреждению и пресечению террористических угроз критически важным объектам* и минимизации последствий *актов терроризма* на них.

Д

Доступ — проход (проезд) на территорию *критически важного объекта*, а также в его здания, строения, сооружения, помещения (может быть санкционированным и несанкционированным).

* Модельный закон «О негосударственной (частной) охранной деятельности и негосударственной (частной) сыскной деятельности» (принят на двадцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 21–11 от 16 июня 2003 года).

З

Заложник — физическое лицо, захваченное и (или) удерживаемое в целях понуждения государства, организации или отдельных лиц совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условие освобождения удерживаемого лица*.

Защита критически важного объекта — система мер обеспечения безопасности *критически важного объекта*, реализуемая его работниками и службой безопасности во взаимодействии с сотрудниками государственных органов и иных организаций, иными лицами и направленная на выявление и ликвидацию угроз безопасному функционированию объекта, поддержание функционирования объекта постоянно или в определенный промежуток времени, в случае реализации таких угроз — на полное или частичное возмещение вреда, причиненного интересам государства и общества, интересам объекта или эксплуатирующей организации в результате нарушения или прекращения его функционирования**.

Зона ограниченного доступа — территория, здание, строение, сооружение, помещение (или их совокупность) *критически важного объекта* с едиными правилами *доступа* согласно установленному *пропускному режиму*.

И

Инженерно-технические средства охраны — технические средства охраны и инженерные средства защиты *критически важного объекта*, предназначенные для предотвращения

* Модельный закон «О борьбе с терроризмом» (новая редакция) (принят на двадцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 23-5 от 17 апреля 2004 года).

** Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму (приняты на сорок втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 42-7 от 16 апреля 2015 года).

и (или) обнаружения в отношении него *несанкционированных действий*.

К

Категорирование критически важных объектов — осуществляемая в установленном национальным законодательством порядке процедура отнесения *критически важных объектов* к одной из *категорий* в зависимости от их значимости для государства и общества, а также тяжести возможных последствий совершения на них *актов терроризма*.

Категория критически важного объекта — комплексная оценка *критически важного объекта*, учитывающая его значимость для государства и общества, а также тяжесть возможных последствий совершения на нем *акта терроризма*.

Компьютерная атака на критически важный объект — *акт незаконного вмешательства* в функционирование *критически важного объекта*, осуществляемый путем воздействия на него программно-техническими средствами.

Контроль за обеспечением антитеррористической защищенности критически важных объектов — совокупность организационно-правовых мероприятий, направленных на проверку и достижение соответствия *обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов* установленным *требованиям*.

Контртеррористическая операция — комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению *акта терроризма*, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических и юридических лиц, а также по минимизации последствий *акта терроризма**.

* Модельный закон «О противодействии терроризму» (принят на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ; постановление № 33–18 от 3 декабря 2009 года).

Критически важные объекты — объекты, нарушение или прекращение функционирования которых окажет значительное негативное влияние на жизненно важные интересы государства и общества в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях.

Критические элементы критически важного объекта — элементы (участки) *критически важного объекта*, его системы, оборудование или устройства, в отношении которых совершение *акта незаконного вмешательства* приведет к прекращению нормального функционирования объекта, его повреждению или к *аварии* на нем.

Л

Локальная охраняемая зона — территория или часть территории *критически важного объекта*, на которой устанавливаются усиленные меры по обеспечению *внутриобъектового* и *пропускного режимов*.

М

Модель нарушителей — совокупность сведений о численности, оснащенности, подготовленности, осведомленности и тактике действий *нарушителей*, их мотивации и преследуемых ими целях в отношении *критически важного объекта*.

Н

Нарушитель — лицо, совершившее или пытающееся совершить *акт незаконного вмешательства* в функционирование *критически важного объекта*, а также лицо, оказывающее ему содействие в этом.

Несанкционированное действие на критически важном объекте — совершение или попытка совершения *акта незаконного вмешательства* в функционирование *критически важного объекта*.

О

Обеспечение антитеррористической защищенности критически важного объекта — реализация мер *государственного реагирования на террористические угрозы критически важному объекту*, а также охранных, режимных, инженерно-технических, аппаратно-программных и других мер, принимаемых на *критически важном объекте* в целях предупреждения совершения на нем *акта терроризма*.

Оперативное обеспечение критически важных объектов — реализация компетентными государственными органами (органами безопасности, специальными службами, правоохранительными органами) системы мер, в том числе направленных на *выявление, предупреждение и пресечение террористических угроз* в отношении *критически важных объектов*, а также на осуществление оперативного контроля за состоянием *анти-террористической защищенности объектов*.

Отнесение объектов к числу критически важных — осуществляемая в установленном национальным законодательством порядке процедура, по результатам которой формируются *перечни (реестры) критически важных объектов*.

Охраняемая зона — территория *критически важного объекта*, на которой запрещено неконтролируемое пребывание лиц и нахождение технических средств, не имеющих на это права.

Оценка уязвимости критически важного объекта — определение степени защищенности *критически важного объекта* от угроз совершения на нем *актов незаконного вмешательства*.

П

Паспорт безопасности (антитеррористической защищенности) критически важного объекта — документ, содержащий информацию о состоянии *антитеррористической защищенности критически важного объекта* и мероприятиях по ее обеспечению.

Первоочередные меры на критически важном объекте — комплекс организационных, административно-режимных и иных мероприятий, осуществляемых на *критически важном объекте* при получении информации об угрозе совершения и (или) совершении в отношении него *акта терроризма*.

Перечень (реестр) критически важных объектов — сформированный и утвержденный на общегосударственном уровне и (или) на уровне административно-территориальных образований государства перечень (реестр), содержащий информацию об объектах, отнесенных к числу *критически важных* и требующих *обеспечения их антитеррористической защищенности*.

Предупреждение террористических угроз критически важным объектам — осуществляемый в соответствии с национальным законодательством комплекс мероприятий, направленный на превентивное воздействие на потенциальных *нарушителей* с целью недопущения совершения ими *актов терроризма* на *критически важных объектах*, а также на причины и условия, способствующие их совершению.

Прекращение действий нарушителя — применение к *нарушителю* элементов *системы физической и информационной защиты критически важного объекта*, в результате чего он лишается возможности продолжать *несанкционированные действия* в отношении объекта.

Пресечение террористических угроз критически важным объектам — осуществляемый в соответствии с национальным законодательством комплекс мероприятий, направленный на лишение *нарушителей* реальной возможности продолжения совершения *актов терроризма* на *критически важных объектах* и подготовки к ним.

Пропускной режим на критически важном объекте — установленный на *критически важном объекте* порядок, обеспечиваемый совокупностью организационно-технических мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного *доступа* на объект.

С

Система информационной защиты критически важного объекта — совокупность организационных, административных и правовых мер, технических, аппаратно-программных, лингвистических и иных средств, а также действий персонала, осуществляющего их эксплуатацию, направленных на обеспечение защиты *критически важного объекта* от компьютерных атак.

Система физической защиты критически важного объекта — совокупность организационных, административных и правовых мер, *инженерно-технических средств охраны* и действий подразделений охраны, направленных на обеспечение защиты *критически важного объекта* от несанкционированных действий со стороны нарушителя.

Средства обнаружения и предупреждения компьютерных атак — технические, аппаратно-программные, лингвистические и иные средства (включая сети и средства связи, средства сбора и анализа информации, поддержки принятия управленческих решений), предназначенные для обнаружения и предупреждения *компьютерных атак на критически важный объект*.

Субъекты обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов — компетентные государственные органы, осуществляющие в соответствии с законодательством государства борьбу с терроризмом, иные государственные органы, в том числе административно-территориальных образований государства (в отношении объектов, находящихся в их ведении), и *владельцы критически важных объектов*.

Т

Террористическая угроза критически важному объекту — потенциальная или реальная опасность совершения *акта терроризма на критически важном объекте*.

Террористическая угроза критически важному объекту потенциальная — возможная опасность подготовки и (или) совершения *акта терроризма на критически важном объекте*.

Террористическая угроза критически важному объекту реальная — выявленная (установленная) опасность подготовки и (или) совершения *акта терроризма* на *критически важном объекте*.

Требования по обеспечению антитеррористической защищенности критически важных объектов — устанавливаемые государством с учетом *категории критически важных объектов* и обязательные для исполнения правила (нормы) по обеспечению их *антитеррористической защищенности*.

У

Угрозообразующие факторы — совокупность условий и обстоятельств, складывающихся на *критически важном объекте* и в его окружении и способствующих совершению на нем *акта терроризма*.

Укрытие на критически важном объекте — защитное сооружение (убежище) или специально оборудованное помещение, предназначенные для защиты работников и посетителей *критически важного объекта* от средств поражения, которые могут быть использованы *нарушителем* при совершении *акта терроризма* на объекте, а также от иных связанных с его совершением поражающих факторов.

Уязвимое место критически важного объекта — участки территории или периметра *критически важного объекта*, а также участки окружающей местности, наиболее подверженные *несанкционированным действиям* со стороны *нарушителя* в отношении объекта.

Ч

Чрезвычайное происшествие на критически важном объекте — неожиданное, непредвиденное событие, повлекшее за собой повреждение или разрушение *критически важного объекта*, человеческие жертвы и материальный ущерб.

Э

Экстренная эвакуация на критически важном объекте — вывод работников и посетителей *критически важного объекта* за его территорию и (или) в *укрытие* с целью сохранения их жизни и здоровья, недопущения захвата *заложников* при совершении *акта терроризма* на объекте. При этом пути (маршруты) эвакуации планируются и подготавливаются заранее с учетом возможных направлений и возможных способов совершения на *критически важном объекте акта терроризма*.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

О Перспективном плане модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы

В целях последовательной реализации межгосударственных программ и целевых концепций сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств, законодательных инициатив парламентских делегаций и предложений постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ, систематизации и координации процесса модельного законоотворчества, а также повышения качества модельных законодательных актов МПА СНГ Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (прилагается).
2. Просить парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ оказать содействие в реализации Пер-

спективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

3. Поручить Совету МПА СНГ вносить изменения в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы в соответствии с решениями высших уставных органов СНГ, а также с учетом предложений парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

4. Поручить постоянным комиссиям МПА СНГ в работе по выполнению Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы уделять приоритетное внимание реализации межгосударственных программ сотрудничества государств — участников СНГ, регулярно информировать Совет МПА СНГ о ходе выполнения указанного плана.

5. Поручить постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ продолжить мониторинг использования модельных законодательных актов и других документов, принимаемых Межпарламентской Ассамблеей СНГ, в национальных правовых системах.

6. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ разработать план взаимодействия в модельном законодательстве на 2016–2020 годы с Исполнительным комитетом СНГ.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

27 ноября 2015 года

№ 43-21

**ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ПЛАН
модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств
на 2016–2020 годы**

№ п/п	Наименование модельного законодательного акта или рекомендации	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию	Примечание
1	2	3	4	5	6
В соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы					
1	Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий	Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2016	
2	Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере	Совет командующих Пограничными войсками	»	»	

В соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы				
1	Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским	Научно-исследовательский центр Федеральной службы безопасности Российской Федерации	»	»
2	Комментарий к модельному закону «О государственной границе»	Совет командующих Пограничными войсками	»	Представлен в 2015
3	Комментарий к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)»	»	»	2016
4	Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности	»	»	»

1	2	3	4	5	6
В соответствии с Программой сотрудничества государства государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы					
1	Изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах»	Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2016	
В соответствии с Планом мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года					
1	О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Евро-Азиатский центр экономического и правового сотрудничества*	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Представлен в 2014	
В соответствии со Стратегией сотрудничества государства и Планом действий по ее реализации на период до 2015 года					
1	Об электронном правительстве	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству,	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	Представлен в 2014	

		Центр экспертизы и координации информатизации (базовая организация государств — участников СНГ по методическому и организационно-техническому обеспечению работ в области информационной безопасности и подготовке специалистов* в этой сфере)*			
2	О трансграничном информационном обмене электронными документами	»	»	»	
В соответствии с предложениями парламентских делегаций и постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи СНГ					
I. В сфере экономики и финансов					
1	О государственном регулировании внешнеторговой деятельности	Парламент Республики Казахстан	Комиссия по экономике и финансам	Представлен в 2015	
2	О государственном регулировании ценообразования	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	

* Здесь и далее в графе 3 звездочкой отмечен разработчик, определенный путем проведения конкурсных процедур.

1	2	3	4	5	6
3	О государственной промышленной политике	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Российской академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	Представлен в 2015	
4	Комментарий к модельному Налоговому кодексу (Общая часть) для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Совет по изучению производительных сил*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	
5	Конвенция Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях (проект)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Рабочая группа МПА СНГ, Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	

6	Комментарий к модельному закону «О публично-частном партнерстве»	Рабочая группа МПА СНГ	»	»	
7	Об аккредитации в области оценки соответствия	Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации	»	»	
8	О ценообразовании	Разработчик уточняется	»		
9	Налоговый кодекс для государств – участников СНГ, часть III «Налоговое администрирование»	»	»		
10	Руководство по раз- витию и применению механизмов публично- частного партнерства в государствах – участниках СНГ (сборник модельных документов, методиче- ских и практиче- ских рекомендаций)	»	»		
11	Кодекс внутреннего водного транспорта для государств – участников СНГ	»	»		
12	Об инжиниринговой деятельности и инжи- ниринге	»	»		

1	2	3	4	5	6
13	Об инженерном деле	Разработчик уточняется	Комиссия по экономике и финансам		
14	О строительстве недвижимых объектов на долевых началах	»	»		
15	О региональных инвестиционных проектах	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера	Комиссия по экономике и финансам, комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	2018	
II. В сфере социальной политики					
1	О страховой медицине	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике, Фонд развития социальной политики и здравоохранения «Гелиос»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	Представлен в 2014	
2	О порядке решения коллективных трудовых споров	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов	»	2016	

3	Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия	Международный комитет Красного Креста	»	Представлен в 2015	
4	Трудовой кодекс для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	»		
5	О деятельности студенческих отрядов	Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству, Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ	»	2016–2017	
6	О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании	Разработчик уточняется	»		
7	О донорстве органов	»	»		
8	Рекомендации по обновлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде	Союз социально-культурного и гражданского развития общества «Преображение», Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ	»	Представлен в 2015	

1	2	3	4	5	6
9	Миграционный кодекс для государств – участников СНГ	Разработчик уточняется	Комиссия по социальной политике и правам человека		
10	О беженцах	»	»		
11	Соглашение о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств – участников СНГ (проект)	»	»		
III. В гуманитарной сфере					
1	О социально-культурной деятельности	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, ООО «Человеческие решения»*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2016	
2	Об основах регулирования Интернета (новая редакция)	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками	»	Представлен в 2015	
3	Конвенция о сохранении культурного	Рабочая группа МПА СНГ	»	2016	

	наследия государств — участников СНГ (проект)				
4	Об электронном нотариате на основе сервисов и служб доверенных третьих сторон	Центр экспертизы и координации информатизации (базовая организация государств — участников СНГ по методическому и организационно-техническому обеспечению работ в области информационной безопасности и подготовке специалистов в этой сфере)	»	2017	
5	О развитии информационного общества	Национальный информационный холдинг «Зерде» (базовая организация государств — участников СНГ, осуществляющая методическое и организационно-техническое обеспечение работ в области информационно-коммуникационных технологий)	»	»	
6	Рекомендации по использованию инструментов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ	»	»	»	

1	2	3	4	5	6
7	Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Библиотечная Ассамблея Евразии	Комиссия по культуре, информации, туризму и спорту	2016	
8	Кодекс о культуре для государств — участников СНГ	Разработчик уточняется	»	»	
9	О детском и юношеском туризме (новая редакция)	Санкт-Петербургский государственный институт кино и телевидения	»	2016	
10	О социальном туризме	Совет по туризму и экскурсиям Санкт-Петербурга	»	2017	
11	Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ	»	»	»	
12	О персональных данных (новая редакция)	Региональная общественная организация «Центр Интернет-технологий»	»	2016	
IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования					
1	Лесной кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Санкт-Петербургский государственный лесотехнический	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Представлен в 2015	

2	Об экологической экспертизе (новая редакция)	университет им. С. М. Кирова*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2014	
3	Рекомендации по природоохранной промышленности по-литике государств — участников СНГ на период до 2030 года	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Инновационный экологический фонд*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	2016	
4	О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Санкт-Петербургский научно-исследовательский центр экологической безопасности Российской академии наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2014	

1	2	3	4	5	6
5	Об основах развития биоэнергетики	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Всероссийский научно-исследовательский институт электрификации сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	Представлен в 2014	
6	О предотвращении и минимизации негативного воздействия бицидov на окружающую среду	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Инновационный экологический фонд*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	
7	О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия	»	»	»	
8	Рекомендации об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы	Парламент Республики Казахстан, Национальное космическое агентство Республики Казахстан, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан	»	2016	

9	Об экологическом образовании и экологической культуре населения	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	
10	Об оценке экологического ущерба	Разработчик уточняется	»		
11	О ликвидации накопленного экологического ущерба	»	»		
12	О координации деятельности национальных систем экологического мониторинга	»	»		
13	О национальных обсерваториях экологической безопасности	»	»		
14	О координации совместных действий национальных центров экологической безопасности и национальных обсерваторий экологической безопасности в межгосударственной системе экологической безопасности	»	»		

1	2	3	4	5	6
15	О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности	Разработчик уточняется	Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии		
16	Об экологическом туризме	»	»		
17	Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам	»	»		
18	Об экологической политике	»	»		
19	О зерне	»	»		
20	Типовое положение о создании и функционировании центров экологической безопасности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств	»	»		
21	Об идентификации животных и продуктов животного происхождения	»	»		

22	Об ответственном обращении с животными	»	»	
23	Об агроохранении	»	»	
V. В области военного сотрудничества и безопасности				
1	Изменения в модельный закон «О государственных секретах»	Институт национальной безопасности Республики Беларусь, Институт государства и права Российской академии наук, Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации Российской академии наук, Следственный комитет Российской Федерации	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	2017
2	Рекомендации по совершенствованию национального законодательства государств — участников СНГ о государственных секретах (государственной тайне)	»	»	2016
3	О неправительственных организациях	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2015

1	2	3	4	5	6
4	Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по вопросам обороны и безопасности	Представлен в 2015	
5	О безопасности дорожного движения	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности, Международная академия транспорта*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	
6	Изменения в модельный закон «О негосударственной (частной) охранной деятельности и негосударственной (частной) сыскной деятельности»	Разработчик уточняется	»	2018	

VI. В правовой сфере				
1	Об автономном учреждении	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Представлен в 2015
2	О государственной собственности	»	»	»
3	О третейских судах	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Российский государственный университет правосудия*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2014
4	О государственном кадастре недвижимости	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Северо-Западный институт управления — филиал Российской государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»

1	2	3	4	5	6
5	О государственной регистрации прав на недвижимое имущество	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по правовым вопросам	Представлен в 2014	
6	О парламентском расследовании	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Санкт-Петербургский государственный университет*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	
7	О нотариате	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Северо-Западный институт управления — филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	

8	Об ипотеке	Разработчик уточняется	»		
9	О трастовом управлении активами	»	»		
10	О праве наследования	»	»		
11	Об обязательственных правах	»	»		
12	О рекламе	»	»		
13	О судебно-экспертной деятельности	»	»		
14	О нормативных правовых актах	»	»		
15	О возмещении причиненного вреда потерпевшим от преступлений	»	»		
VII. В сфере науки и образования					
1	О просветительской деятельности (новая редакция)	Институт педагогического образования и образования взрослых Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)	Комиссия по науке и образованию	Представлен в 2014	
2	О негосударственном высшем профессиональном образовании	Рабочая группа МПА СНГ	»	2017	

1	2	3	4	5	6
3	Об инклюзивном образовании	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт педагогического образования и образования взрослых Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по науке и образованию	Представлен в 2014	
4	О дошкольном образовании (новая редакция)	Филиал Института управления образованием Российской академии образования в Санкт-Петербурге (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)	»	2016	
5	Рекомендации «Об этике нанотехнологий»	Рабочая группа МПА СНГ	»	2017	
6	Согласованный словарь терминов в области образования	»	»	»	
7	О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Секретариат Совета МПА СНГ	»	2016	

8	Об экспертизе и экспертной деятельности	Научный совет Российской академии наук по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию	»	»
9	Об образовании взрослых (новая редакция)	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, Институт педагогического образования и образования взрослых Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности)*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2015
10	Рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государствами — участниками СНГ»	Постоянная комиссия Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта, Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ	»	»
11	О контрактной системе в сфере исследований и разработок	Научный совет Российской академии наук по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию	»	2018

1	2	3	4	5	6
12	О научно-технической информации (новая редакция)	»	Комиссия по науке и образованию	2017	
VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления					
1	Кодекс государственной и муниципальной службы для государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Российский общественный институт избирательного права*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Представлен в 2014	
2	О принципах разграничения имущества между государствами и субъектами и муниципальными образованиями	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	»	2017	
3	Рекомендации по совершенствованию законодательства о статусе депутатов парламентов государств — участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	»	»	

4	Законодательные основы Концепции устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Санкт-Петербургский государственный аграрный университет, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2011	
5	Концепция устойчивого и безопасного развития государств — участников МПА СНГ	»	»	»	
6	Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества	Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, Союз российских городов, Агентство по социально-экономическому развитию агломераций	»	2016	
7	О стратегическом прогнозировании и планировании	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Евро-Азиатский центр экономического и правового сотрудничества*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	Представлен в 2014	

1	2	3	4	5	6
8	Об основах общественного контроля	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Российский общественный институт избирательного права*, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	Представлен в 2014	
9	Об автомобильном транспорте	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Евро-Азиатский центр экономического и правового сотрудничества*, Секретариат Совета МПА СНГ	»	»	
10	Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики	»	»	»	

11	Избирательный кодекс для государств – участников СНГ	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству	»	2018	
12	О государственных наградах	Рабочая группа МПА СНГ	»	2018	
13	О парламентском контроле	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству	»	»	
IX. В сфере международных отношений					
1	О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников (новая редакция)	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по политическим вопросам и международному сотрудничеству		

СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “Основные термины и понятия в экологической сфере”»	3
Рекомендации «Основные термины и понятия в экологической сфере»	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об общих принципах организации местного самоуправления”»	81
Модельный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» (новая редакция)	82
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об общих принципах организации местных финансов”»	137
Модельный закон «Об общих принципах организации местных финансов» (новая редакция)	138
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями”»	160
Модельный закон «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (новая редакция) ...	161

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи”»	181
Модельный закон «О межгосударственном обмене отправлениями специальной связи»	182
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией»	193
Изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с коррупцией	194
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об изменениях в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере»	208
Изменения в модельный Уголовный кодекс для государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере	209
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению “международных контролируемых поставок”»	218
Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых	

Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок»	219
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментарий к модельному закону “О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения”»	234
Комментарий к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»	235
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментарий к модельному закону “О государственных секретах”».....	255
Комментарий к модельному закону «О государственных секретах».....	256
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендательном глоссарии терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ».....	403
Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере обеспечения антитеррористической защищенности критически важных объектов в государствах — участниках СНГ	404
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Перспективном плане модельного законо-	

творчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы».....	414
Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016– 2020 годы.....	416

CONTENTS

Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations «Main Terms and Definitions in Environmental Area»</i>	3
<i>Recommendations Main Terms and Definitions in Environmental Area</i>	4
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Principles of Communal Government» (Revised)</i>	81
Model law <i>Principles of Communal Government (Revised)</i>	82
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Guidelines for Communal Finances Accountability» (Revised)</i>	137
Model law <i>Guidelines for Communal Finances Accountability (Revised)</i>	138
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Principles and Procedures of Empowerment of Communal Government with Selected Public Functions» (Revised)</i>	160
Model law <i>Principles and Procedures of Empowerment of Communal Government with Selected Public Functions (Revised)</i>	161
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Intergovernmental Military Postal Service»</i>	181
Model law <i>Intergovernmental Military Postal Service</i>	182
Resolution of the IPA CIS <i>Amendments to the Model Penal Code for the CIS Member Nations on Anticorruption Efforts</i>	193
<i>Amendments to the Model Penal Code for the CIS Member Nations on Anticorruption Efforts</i>	194
Resolution of the IPA CIS <i>Amendments to the Model Penal Code for the CIS Member Nations on Countering Cyber Crimes</i>	208

Amendments to the Model Penal Code for the CIS Member Nations on Countering Cyber Crimes	209
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations for the Staff of the Competent Bodies Countering Illegal Drug Trafficking in the CIS Member Nations on Organization and Deployment of International Controlled Deliveries</i>	218
Recommendations for the Staff of the Competent Bodies Countering Illegal Drug Trafficking in the CIS Member Nations on Organization and Deployment of International Controlled Deliveries	219
Resolution of the IPA CIS <i>Comments on the Model Law «Countering Legalization (Laundering) of Criminal Assets and Financing of Terrorism and Proliferation of WMD»</i>	234
Comments on the model law <i>Countering Legalization (Laundering) of Criminal Assets and Financing of Terrorism and Proliferation of WMD</i>	235
Resolution of the IPA CIS <i>Comments on the Model Law «State Secrets»</i>	255
Comments on the model law <i>State Secrets</i>	256
Resolution of the IPA CIS <i>Recommended Glossary of Terms and Definitions in the Area of Antiterrorist Protection of Strategically Important State Facilities of the CIS Member Nations</i>	403
Recommended Glossary of Terms and Definitions in the Area of Antiterrorist Protection of Strategically Important State Facilities of the CIS Member Nation.....	404
Resolution of the IPA CIS <i>Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2016-2020</i>	414
Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2016–2020.....	416

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

Подписано в печать 17.02.2016. Формат 60×84^{1/16}. Бумага офсетная. Гарнитура PT Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 26,04. Тираж 500 экз.

Заказ КД-0348-о-16.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, ул. Шпалерная, д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: www.iacis.ru; e-mail: SYV@iacis.ru

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.