

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 66**

В двух частях  
Часть 1

**Документы заседания Совета  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
24 ноября 2016 года

**Документы сорок пятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
25 ноября 2016 года



2017

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской  
Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств

© «Информационный  
бюллетень», 2017

**ДОКУМЕНТЫ  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
24 ноября 2016 года

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Совета**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 24 ноября 2016 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

**АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- |                              |                                                                                                                                                                               |
|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| АСАДОВ<br>Октай Сабир оглы   | — Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики                                                                                                                      |
| РАГИМЗАДЕ<br>Ариф Гафар оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| ГУСЕЙНЛИ<br>Али Магомед оглы | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству                                                       |
| МИРЗОЕВ<br>Сафа Аббас оглы   | — руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики                                                                                                             |
| ДЖАФАРОВ<br>Айдын Мамед оглы | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ                    |

## РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

- НАГДАЛЯН  
Эрмине Микаеловна — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации
- ЗОГРАБЯН  
Наира Вагановна — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам европейской интеграции
- АКОПЯН  
Рубик Карапетович — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам здравоохранения, материнства и детства
- ЧИЛИНГАРЯН  
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

- КОЧАРЯН  
Инецца Эдуардовна — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации

## РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- МЯСНИКОВИЧ  
Михаил Владимирович — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
- БОДАК  
Алла Николаевна — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству

РАХМАНОВ  
Сергей Кимович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности

КОГУТ  
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

АЛЕШКО  
Анна Вячеславовна — помощник Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

## РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

ТОКАЕВ  
Касым-Жомарт  
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

НИГМАТУЛИН  
Нурлан Зайруллаевич — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан

ГРОМОВ  
Сергей Николаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

БОЖКО  
Владимир Карпович — заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан

АШИМБАЕВ  
Маулен Сагатханулы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

- СЫДЫКОВ  
Серик Сламжанович — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ  
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и ПА ОДКБ

\* \* \*

- ЖУМАГУЛОВ  
Талгат Маратович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- МАХАЕВ  
Дастан Рамазанович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- САРТБАЕВА  
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ  
Талгат  
Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- КЕЛЬСЕИТОВ  
Ергали Нурмаханович — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- АБРАМОВА  
Ольга Викторовна — главный консультант пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ПОДВАЛОВ  
Александр Юрьевич — главный консультант отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- ТУРСУНБЕКОВ  
Чыныбай Акунович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ОТУНБАЕВ  
Болот Исакович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации
- БААТЫРБЕКОВ  
Алмазбек  
Баатырбекович — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- САБИРОВ  
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- САТВАЛДИЕВ  
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- АСАНГУЛ  
Бакыт — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЗАКИРОВ  
Арсен Исламалиевич — заведующий отделом Комитета по международным делам, обороне и безопасности Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ТОКТАЛИЕВ  
Мирланбек  
Сапарбекович — пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

- ЖОЛДОШБЕКОВ** — советник Посольства Кыргызской  
Манас Мамытбекович Республики в Российской Федерации
- ЖУСУБАЛИЕВ** — заведующий сектором пресс-службы  
Эргеш Апазович Apparата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

## **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

- ВИТЮК** — заместитель Председателя Парламента  
Владимир Сергеевич Республики Молдова, руководитель делегации
- ИВАНОВ** — председатель Комиссии Парламента  
Виолета Борисовна Республики Молдова по вопросам государственного управления, регионального развития, окружающей среде и климатическим изменениям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии
- НЕГУЦА** — член Комиссии Парламента Республики  
Андрей Кириллович Молдова по внешней политике и европейской интеграции
- ЛИПЧИУ** — заместитель Генерального секретаря  
Ион Николаевич Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

- МАТВИЕНКО** — Председатель Совета Федерации  
Валентина Ивановна Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

- ВОЛОДИН  
Вячеслав Викторович — Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации
- ВОРОБЬЕВ  
Юрий Леонидович — заместитель Председателя Совета  
Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации
- УМАХАНОВ  
Ильяс  
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета  
Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации
- ВАСИЛЬЕВ  
Владимир Абдуалиевич — заместитель Председателя Государ-  
ственной Думы Федерального Соб-  
рания Российской Федерации
- КОСАЧЕВ  
Константин Иосифович — председатель Комитета Совета Фе-  
дерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по между-  
народным делам
- КАЛАШНИКОВ  
Леонид Иванович — председатель Комитета Государ-  
ственной Думы Федерального Соб-  
рания Российской Федерации по  
делам Содружества Независимых  
Государств, евразийской интеграции  
и связям с соотечественниками
- РЫБАКОВ  
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комите-  
та Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации  
по науке, образованию и культуре,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по культуре, информации,  
туризму и спорту
- БЕЛОУСОВ  
Сергей Владимирович — заместитель председателя Комите-  
та Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации  
по аграрно-продовольственной по-  
литике и природопользованию

- ДЕМЕНТЬЕВА  
Наталья Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- РЯБУХИН  
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- МАРШАЛКО  
Вадим Анатольевич — руководитель Секретариата Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОСПЕЛОВ  
Сергей Валерьевич — первый заместитель руководителя Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- СИТНИКОВА  
Ольга Геннадьевна — заместитель руководителя Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации — начальник управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ
- КАДАНИН  
Константин Александрович — советник Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- ПАШКОВ  
Михаил Михайлович — начальник управления международного сотрудничества Аппарата

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- МАСЛОВА**  
Елена Михайловна — начальник отдела аккредитации и мониторинга СМИ управления по связям с общественностью и взаимодействию со СМИ Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

## **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

- ЗУХУРОВ**  
Шукурджон Зухурович — Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ФЕЛАЛИЕВ**  
Акрамшо Саидшоевич — заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ЛАТИФЗОДА**  
Рустам Барот — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- РАДЖАБОВА**  
Лутфия Нусратовна — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- САЛИМЗОДА**  
Олим — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- ХОЛИКЗОДА**  
Абдурахим Гафор — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Рес-

публики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению

**РАХМОНОВА**  
Наргис Шарифовна

— член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности

**РАХИМОВ**  
Ибод Хабибуллоевич

— заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

**РАЗОКОВ**  
Толибджон Урокович

— заведующий отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

### **Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

**СЕРГЕЕВ**  
Алексей Иванович

— Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

В заседании также участвовали: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, руководитель аппарата Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ С. Г. Бурутин, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института

мониторинга развития демократии государств — участников МПА СНГ Д. Г. Гладей, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. Вопросы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. О решениях Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года и Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года.

5. Информация о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств.

6. О 137-й Ассамблее Межпарламентского союза.

7. О ходе подготовки мероприятий, посвященных 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

8. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

8.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан.

8.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

8.3. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

8.4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

8.5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова.

8.6. О подготовке к наблюдению за референдумом (всенародным голосованием) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

8.7. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году.

9. Об итогах четвертого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества».

10. Об итогах проведения шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

11. О представительстве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в Совете руководителей миграционных органов государств — участников СНГ.

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

13. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2017 год.

14. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

15. О выполнении постановления Совета МПА СНГ «О ходе подготовительной работы по изданию журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ “Диалог: политика, право, экономика”».

16. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2016 году.

17. О награждении.

17.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

17.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

17.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

17.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

18. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год.

19. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

20. Об итогах проведения международной конференции «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе».

21. Об итогах проведения международной конференции «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты».

22. О внесении изменений в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

23. О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

24. О результатах плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности Секретариата Совета МПА СНГ.

На заседании были приняты следующие документы\*:

1. Постановление № 26 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 27 «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 28 «О проекте повестки дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 29 «О проекте регламента работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 30 «О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

---

\* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе и на заседании Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке.

6. Постановление № 31 «О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

7. Постановление № 32 «О решениях Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года и Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года».

8. Постановление № 33 «Информация о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств».

9. Постановление № 34 «О 137-й Ассамблее Межпарламентского союза».

10. Постановление № 35 «О ходе подготовки мероприятий, посвященных 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

11. Постановление № 36 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан».

12. Постановление № 37 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь».

13. Постановление № 38 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Государственной Думы Федеральному Собрания Российской Федерации».

14. Постановление № 39 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики».

15. Постановление № 40 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова».

16. Постановление № 41 «О подготовке к наблюдению за референдумом (всенародным голосованием) по проекту Закона Кыргызской Республики “О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики”».

17. Постановление № 42 «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году».

18. Постановление № 43 «Об итогах четвертого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ “Дети Содружества”».

19. Постановление № 44 «Об итогах проведения шестого международного конгресса “Безопасность на дорогах ради безопасности жизни”».

20. Постановление № 45 « О представительстве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в Совете руководителей миграционных органов государств — участников СНГ».

21. Постановление № 46 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

22. Постановление № 47 «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2017 год».

23. Постановление № 48 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

24. Постановление № 49 «О выполнении постановления Совета МПА СНГ “О ходе подготовительной работы по изданию журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «Диалог: политика, право, экономика”»».

25. Постановление № 50 «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2016 году».

26. Постановление № 51 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

27. Постановление № 52 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

28. Постановление № 53 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

29. Постановление № 54 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

30. Постановление № 55 «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год».

31. Постановление № 56 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы».

32. Постановление № 57 «Об итогах проведения международной конференции “Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе”».

33. Постановление № 58 «Об итогах проведения международной конференции “Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты”».

34. Постановление № 59 «О внесении изменений в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств».

35. Постановление № 60 «О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”».

36. Постановление № 61 «О результатах плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности Секретариата Совета МПА СНГ».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О повестке дня заседания**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 26**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

**П О В Е С Т К А Д Н Я**  
**заседания Совета**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

24 ноября 2016 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

2. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ВОЛОДИН Вячеслав Викторович,  
Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации

3. Вопросы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

4. О решениях Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года и Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года.

Докладчик: ЛЕБЕДЕВ Сергей Николаевич,  
Председатель Исполнительного комитета —  
Исполнительный секретарь СНГ

5. Информация о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств.

Докладчик: ТУРСУНБЕКОВ Чыныбай Акунович,  
Председатель Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики

6. О 137-й Ассамблее Межпарламентского союза.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

7. О ходе подготовки мероприятий, посвященных 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

8. Об организации наблюдения за выборами в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

8.1. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан.

Докладчик: НАГДАЛЯН Эрмине Микаеловна,  
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,  
заместитель Председателя  
Национального Собрания Республики Армения

8.2. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь.

Докладчик: БОЖКО Владимир Карпович,  
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,  
заместитель Председателя Мажилиса  
Парламента Республики Казахстан

8.3. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Докладчик: БААТЫРБЕКОВ Алмазбек Баатырбекович,  
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,

председатель Комитета Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики по международным  
делам, обороне и безопасности

8.4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

Докладчик: УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович,  
руководитель Миссии международных  
наблюдателей от МПА СНГ,  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

8.5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова.

Докладчик: ФЕЛАЛИЕВ Акрамшо Саидшоевич,  
координатор группы наблюдателей от МПА СНГ,  
заместитель Председателя  
Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли  
Республики Таджикистан

8.6. О подготовке к наблюдению за референдумом (всенародным голосованием) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

Докладчик: ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич,  
директор Международного института  
мониторинга развития демократии  
государств — участников МПА СНГ

8.7. О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году.

Докладчик: ГЛАДЕЙ Дмитрий Георгиевич,  
директор Международного института  
мониторинга развития демократии  
государств — участников МПА СНГ

9. Об итогах четвертого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

10. Об итогах проведения шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Докладчик: ВОРОБЬЕВ Юрий Леонидович,  
заместитель председателя  
организационного комитета конгресса,  
заместитель Председателя Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

11. О представительстве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в Совете руководителей миграционных органов государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

13. О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2017 год.

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

14. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,  
председатель Контрольно-бюджетной  
комиссии МПА СНГ,  
член Комитета Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики по международным  
делам, обороне и безопасности

15. О выполнении постановления Совета МПА СНГ «О ходе подготовительной работы по изданию журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ “Диалог: политика, право, экономика”».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

16. О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2016 году.

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

17. О награждении.

17.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

17.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

17.3. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

17.4. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: СЕРГЕЕВ Алексей Иванович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

*Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения*

18. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год.

19. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

20. Об итогах проведения международной конференции «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе».

21. Об итогах проведения международной конференции «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты».

22. О внесении изменений в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

23. О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический».

24. О результатах плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности Секретариата Совета МПА СНГ.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О Председателе Совета  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

избрать Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

МАТВИЕНКО Валентину Ивановну на срок, установленный статьей 7 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Председательствующий на заседании

В. В. Володин

Санкт-Петербург

24 ноября 2016 года

№ 27

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О проекте повестки дня  
сорок пятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в проект повестки дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург

24 ноября 2016 года

№ 28

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ  
для включения в повестку дня  
сорок пятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(25 ноября 2016 года)**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика.
  - 2.1. О модельном законе «Об инклюзивном образовании». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
  - 2.2. О новой редакции модельного закона «Об образовании взрослых». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
3. О модельном законе «О третейских судах и третейском разбирательстве». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
4. О модельном законе «О парламентском расследовании». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам.)
5. О модельном законе «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)
6. О модельном законе «О страховой медицине». (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)
7. О Рекомендациях по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. (Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

8. О новой редакции модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

9. О новой редакции модельного закона «Об основах регулирования Интернета».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

10. О модельном законе «О трансграничном информационном обмене электронными документами».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

11. О модельном законе «Об электронном правительстве».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

12. О модельном законе «О социально-культурной деятельности».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)

13. О модельном законе «О неправительственных организациях».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

14. О модельном законе «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

15. О модельном законе «О безопасности дорожного движения».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

16. О модельном законе «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

17. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ

по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

18. О Комментариях к модельному закону «О государственной границе».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О проекте регламента работы  
сорок пятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 29**

**РЕГЛАМЕНТ  
работы сорок пятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ**

25 ноября 2016 года

Санкт-Петербург

|             |                                                                                                                                                                                                             |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10.00–10.25 | Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ<br>Приветственные выступления (до 3 мин.)                                                                              |
| 10.25–10.35 | Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова                                                                                                              |
| 10.35–11.45 | Рассмотрение вопроса «Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика»<br>(выступления — до 5 мин.,<br>представление документов по п. 2.1 и 2.2 — 6 мин.) |
| 11.45–12.45 | Рассмотрение вопросов повестки дня<br>(выступления по п. 3–18 — до 3 мин.)                                                                                                                                  |
| 12.45–13.00 | Награждение                                                                                                                                                                                                 |

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе секретариата**  
**сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

образовать секретариат сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- |                                          |                                            |
|------------------------------------------|--------------------------------------------|
| АЛИЕВ<br>Адилъ Абыш оглы                 | — от парламента Азербайджанской Республики |
| БАБУХАНИЯН<br>Айк Борисович              | — от парламента Республики Армения         |
| БОДАК<br>Алла Николаевна                 | — от парламента Республики Беларусь        |
| СЕЙДУМАНОВ<br>Серик Турарович            | — от парламента Республики Казахстан       |
| БААТЫРБЕКОВ<br>Алмазбек<br>Баатырбекович | — от парламента Кыргызской Республики      |
| ДЕМЕНТЬЕВА<br>Наталия Леонидовна         | — от парламента Российской Федерации       |
| ЛАТИФЗОДА<br>Рустам Барот                | — от парламента Республики Таджикистан.    |

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 30**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе редакционной комиссии**  
**сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- |                      |                                      |
|----------------------|--------------------------------------|
| МУСАБЕКОВ            | — от парламента Азербайджанской      |
| Расим Насреддин оглы | Республики                           |
| АКОПЯН               | — от парламента Республики Армения   |
| Рубик Карапетович    |                                      |
| МАРЗАЛЮК             | — от парламента Республики Беларусь  |
| Игорь Александрович  |                                      |
| БОРТНИК              | — от парламента Республики Казахстан |
| Михаил Михайлович    |                                      |
| БАКИРОВ              | — от парламента Кыргызской Респуб-   |
| Мирлан Исабекович    | лики                                 |
| НЕГУЦА               | — от парламента Республики Молдова   |
| Андрей Кириллович    |                                      |
| КАЛАШНИКОВ           | — от парламента Российской Федера-   |
| Леонид Иванович      | ции                                  |
| ХОЛИКЗОДА            | — от парламента Республики Таджи-    |
| Абдурахим Гафор      | кистан.                              |

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 31**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О решениях Совета глав государств СНГ**  
**от 16 сентября 2016 года**  
**и Совета глав правительств СНГ**  
**от 28 октября 2016 года**

Решения, принятые на заседаниях Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке и Совета глав правительств СНГ 28 октября 2016 года в Минске, направлены на дальнейшее укрепление Содружества, реализацию его интеграционного потенциала и расширение сотрудничества в экономической, политической, гуманитарной сферах и в области обеспечения безопасности.

Саммит прошел под знаком 25-летия Содружества Независимых Государств. В принятом главами государств заявлении была дана положительная оценка 25-летней деятельности Содружества и его конструктивной роли в системе международных отношений. Отмечено, что СНГ в его современном виде рассматривается в качестве базовой платформы для осуществления разноуровневой и разноскоростной интеграции в формате заинтересованных сторон. При этом подтверждена общая готовность к дальнейшему укреплению СНГ, углублению многопланового партнерства между всеми странами Содружества.

Задаче повышения результативности сотрудничества на пространстве Содружества отвечает принятое решение об адаптации СНГ к современным реалиям развития интеграционных процессов. В нем подведены итоги проделанной за год совместной работы по определению конкретных шагов, направленных на оптимизацию деятельности СНГ и повышение эффективности работы его уставных и отраслевых органов.

Политическим итогом юбилейного саммита также стали заявление по случаю 70-летия завершения работы Нюрнбергского трибунала, заявление о дальнейших совместных усилиях

по противодействию международному терроризму и заявление по итогам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков.

Вопросы интеграционного взаимодействия в сфере безопасности нашли отражение в принятых программах сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы, а также в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы. Одним из исполнителей указанных документов, которые охватывают широкий комплекс правовых, организационных и практических мероприятий, определена Межпарламентская Ассамблея СНГ.

В ходе заседания подписана Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств, проект которой разработан МПА СНГ в соответствии с Планом мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Широкий диапазон рассмотренных высшими уставными органами СНГ вопросов включал в себя также насыщенные гуманитарную и экономическую повестки дня.

Приняты ряд значимых документов, в том числе решения Совета глав государств СНГ об объявлении 2017 года Годом семьи, 2018 года — Годом культуры в Содружестве Независимых Государств; о реализации в 2017 году межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Азербайджанской Республике; о проведении в государствах — участниках СНГ переписей населения раунда 2020 года, а также одобренный Советом глав правительств СНГ План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2017–2018 годы.

Документы Совета глав правительств СНГ в экономической сфере нацелены на совершенствование правовой базы экономического взаимодействия в контексте реализации Договора о зоне свободной торговли, расширение отраслевого сотрудничества, в частности на обеспечение скоординированной работы предприятий в горно-металлургической отрасли и автомобиле-

строении. Перспективы экономической интеграции нашли отражение в принятых решениях по формированию и развитию рынка интеллектуальной собственности, в области построения и развития информационного общества. На заседании Совета глав правительств СНГ также рассмотрены ряд важных документов в финансово-экономической, энергетической и транспортной сферах.

Подчеркивая приоритетность для МПА СНГ и ее органов правового обеспечения принятых решений, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Включить в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы разработку модельных законодательных и иных правовых актов в сфере безопасности в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы и Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы.

2. Постоянным комиссиям МПА СНГ и Секретариату Совета МПА СНГ провести анализ принятых Советом глав государств СНГ и Советом глав правительств СНГ решений и документов и учесть их в планах своей работы.

3. Рекомендовать Экспертному совету Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Регионального содружества в области связи подготовить предложения о разработке модельных законов с учетом использования информационно-коммуникационных технологий в сферах правового регулирования, относящихся к предметам ведения постоянных комиссий МПА СНГ.

4. Секретариату Совета МПА СНГ предусмотреть мероприятия в связи с объявлением 2017 года Годом семьи, 2018 года — Годом культуры в Содружестве Независимых Государств.

5. Принять к сведению информацию о председательстве Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в течение 2017 года.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 32**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**Информация о председательстве  
Кыргызской Республики  
в Содружестве Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в 2016 году.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 33**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О 137-й Ассамблее Межпарламентского союза**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о решении МПС о проведении мероприятий 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза 11–18 октября 2017 года в Санкт-Петербурге.
2. Провести осеннее заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в период проведения 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.
3. Секретариату Совета МПА СНГ оказать содействие Секретариату МПС в подготовке мероприятий 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза.

**Председатель Совета Ассамблей**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 34**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О ходе подготовки мероприятий,**  
**посвященных 25-летию Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о ходе реализации плана мероприятий, посвященных 25-летию Межпарламентской

Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. Учредить медаль «МПА СНГ. 25 лет» и памятный знак «МПА СНГ. 25 лет». Утвердить Положение о медали «МПА СНГ. 25 лет» (приложение 1) и Положение о памятном знаке «МПА СНГ. 25 лет» (приложение 2).

3. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ организовать подготовку проекта заявления Совета МПА СНГ «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств», текст заявления согласовать в предварительном порядке с руководителями парламентских делегаций.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 35**

Приложение 1

## **П О Л О Ж Е Н И Е** **о медали «МПА СНГ. 25 лет»**

1. Медаль «МПА СНГ. 25 лет» (далее — медаль) учреждается в связи с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Межпарламентская Ассамблея).

2. Награждение медалью производится за заслуги в деле развития и укрепления парламентаризма, за вклад в развитие и совершенствование правовых основ функционирования Содружества Независимых Государств (далее — СНГ), укрепление международных связей и межпарламентского сотрудничества.

3. Медалью награждаются граждане государств — участников СНГ и других государств, органы и организации СНГ, а также международные организации.

4. Решение о награждении медалью принимается Советом Межпарламентской Ассамблеи и оформляется постановлением.

5. Предложения о награждении медалью вносят Председатель и члены Совета Межпарламентской Ассамблеи, Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи.

6. В представлении к награждению указываются сведения о деятельности, достижениях и заслугах представляемого к награждению, являющиеся основанием для награждения медалью в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения.

7. Награжденному вручаются медаль и удостоверение к ней.

8. Удостоверение к медали подписывает Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи.

9. Вручение медали и удостоверения к ней производится Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи либо по его поручению одним из членов Совета Межпарламентской Ассамблеи, Генеральным секретарем Совета Межпарламентской Ассамблеи, иными уполномоченными ими должностными лицами.

10. Учет и регистрацию награжденных медалью осуществляет Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

11. Процедура вручения медали определяется Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи или Генеральным секретарем Совета Межпарламентской Ассамблеи с учетом предложения инициатора награждения.

12. Медаль носится по правилам государства, гражданином которого является награжденный.

13. Дубликат утраченной медали не выдается.

14. Награждение медалью производится в 2017–2018 годах.

## **ОПИСАНИЕ медали «МПА СНГ. 25 лет»**

Медаль «МПА СНГ. 25 лет» изготавливается из серебра с золочением и имеет форму круга диаметром 32 мм.

На лицевой стороне медали — рельефное изображение эмблемы Содружества Независимых Государств, изображение Таврического дворца, надписи «25 лет».

По окружности медали — надпись «Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ».

Края медали окаймлены бортиком.

На оборотной стороне медали — индивидуальный порядковый номер медали.

Медаль при помощи ушка и кольца соединяется с прямоугольной колодкой высотой 28 мм, шириной 30 мм, обтянутой шелковой муаровой лентой синего цвета.

На оборотной стороне колодки имеется приспособление для прикрепления медали к одежде.

Медаль укладывается в футляр.

### **ОПИСАНИЕ удостоверения к медали «МПА СНГ. 25 лет»**

Удостоверение к медали «МПА СНГ. 25 лет» представляет собой ламинированную карточку размером 10,5 × 7,5 мм белого цвета.

На титульной стороне удостоверения воспроизводится изображение эмблемы Содружества Независимых Государств в цветном исполнении. Под ним надписи «Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств» и «УДОСТОВЕРЕНИЕ к медали “МПА СНГ. 25 лет”».

На оборотной стороне удостоверения вверху в три строки — место для указания фамилии, имени и отчества награжденного. Ниже по центру в две строки — надпись «награжден(а) медалью “МПА СНГ. 25 лет”». Под ней надпись «Медаль № \_\_\_\_». Внизу — надпись в одну строку «Председатель Совета МПА СНГ» и место для подписи. Далее располагается в две строки надпись «Постановление Совета МПА СНГ от \_\_\_\_\_» и предусматривается место для печати Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Удостоверение укладывается в футляр с медалью.

**ПОЛОЖЕНИЕ  
о памятном знаке «МПА СНГ. 25 лет»**

1. Памятный знак «МПА СНГ. 25 лет» (далее — памятный знак) учреждается в связи с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Межпарламентская Ассамблея).

2. Памятным знаком награждаются граждане государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) и других государств за содействие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов.

3. Решение о награждении памятным знаком принимается Советом Межпарламентской Ассамблеи и оформляется постановлением.

4. Предложения о награждении памятным знаком вносят Председатель и члены Совета Межпарламентской Ассамблеи, Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи, постоянные комиссии Межпарламентской Ассамблеи, Совет ветеранов Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи.

5. В представлении к награждению указываются сведения о деятельности, достижениях и заслугах представляемого к награждению, являющиеся основанием для награждения памятным знаком в соответствии с пунктом 2 настоящего Положения.

6. Награжденному вручаются памятный знак и удостоверение к нему.

7. Удостоверение к памятному знаку подписывает Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи или по его поручению Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи.

8. Вручение памятного знака и удостоверения к нему производится Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи либо по его поручению одним из членов Совета Межпарламентской Ассамблеи, Генеральным секретарем Совета Межпарламентской Ассамблеи, иными уполномоченными ими должностными лицами.

9. Учет и регистрацию награжденных памятным знаком осуществляет Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи.

10. Процедура вручения памятного знака определяется Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи или Генеральным секретарем Совета Межпарламентской Ассамблеи с учетом предложения инициатора награждения.

11. Памятный знак носится по правилам государства, гражданином которого является награжденный.

12. Дубликат утраченного памятного знака не выдается.

13. Награждение памятным знаком производится в 2017–2018 годах.

### **ОПИСАНИЕ памятного знака «МПА СНГ. 25 лет»**

Памятный знак «МПА СНГ. 25 лет» изготавливается из серебра с золочением и имеет форму круга диаметром 25 мм.

На лицевой стороне знака в центре — рельефное изображение эмблемы Содружества Независимых Государств диаметром 15 мм.

По окружности знака — надпись «Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ». Внизу знака — изображение ленты с надписью в центре «25 лет».

Края знака окаймлены бортиком.

На оборотной стороне знака — надпись «ПАМЯТНЫЙ ЗНАК» и индивидуальный порядковый номер знака.

На оборотной стороне знака имеется приспособление для прикрепления его к одежде.

Памятный знак укладывается в футляр.

### **ОПИСАНИЕ удостоверения к памятному знаку «МПА СНГ. 25 лет»**

Удостоверение к памятному знаку «МПА СНГ. 25 лет» представляет собой ламинированную карточку размером 10,5 × 7,5 мм белого цвета.

На титульной стороне удостоверения воспроизводится изображение эмблемы Содружества Независимых Государств в цветном

исполнении. Под ним надписи «Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств» и «УДОСТОВЕРЕНИЕ к памяtnому знаку “МПА СНГ. 25 лет”».

На оборотной стороне удостоверения вверху в три строки — место для указания фамилии, имени и отчества награжденно-го. Ниже по центру в две строки — надпись «награжден(а) памятным знаком “МПА СНГ. 25 лет”». Под ней надпись «Знак № \_\_\_». Внизу — надпись в одну строку «Председатель Совета МПА СНГ» и место для подписи. Далее располагается в две строки надпись «Постановление Совета МПА СНГ от \_\_\_\_\_» и предусматривается место для печати Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Удостоверение укладывается в футляр с памятным знаком.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
Об участии международных наблюдателей  
от Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
в мониторинге референдума  
по внесению изменений и дополнений  
в Конституцию Республики Таджикистан**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума по внесению изменений и дополнений

в Конституцию Республики Таджикистан, состоявшегося 22 мая 2016 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 36**

П р и л о ж е н и е

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на референдуме по внесению изменений**  
**и дополнений в Конституцию**  
**Республики Таджикистан**  
**22 мая 2016 года**

22 мая 2016 года состоялся референдум по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан.

По приглашению Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. Зухурова от 18 февраля 2016 года наблюдение за ходом подготовки и проведения референдума осуществляла группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти государств — участников МПА СНГ, представляющие шесть государств Содружества: Азербайджанскую Республику, Республику Армения, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Республику Молдова, Российскую Федерацию, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 4-рп от 15 апреля 2016 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ была назначена заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдаян.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ легли принципы политической нейтральности, объективности и невмешательства. Наблюдатели в своей деятельности руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за референдумами в странах Содружества, а также положениями законодательства Республики Таджикистан.

На этапе долгосрочного мониторинга подготовки к референдуму наблюдатели сосредоточили свои усилия на изучении следующих вопросов:

- соответствие избирательного законодательства Республики Таджикистан, регулирующего проведение референдума, международным избирательным стандартам;

- деятельность Центральной комиссии по выборам и референдумам, окружных и участковых комиссий и иных уполномоченных органов государственной власти Республики Таджикистан по подготовке и проведению референдума;

- освещение хода подготовки к референдуму средствами массовой информации Республики Таджикистан, а также условия доступа политических сил и общественности Таджикистана к средствам массовой информации для обсуждения проблем, связанных с организацией и проведением референдума;

- возникновение и разрешение споров, связанных с организацией и проведением референдума, в административном или судебном порядке;

- организация голосования граждан Республики Таджикистан на зарубежных участках;

- деятельность национальных и международных наблюдателей в Республике Таджикистан в период, предшествующий проведению референдума.

В рамках долгосрочного мониторинга экспертами МИМРДа МПА СНГ был проведен юридический анализ национального

законодательства Республики Таджикистан о референдуме с точки зрения его соответствия положениям Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, раскрытым применительно к проведению референдумов в Рекомендациях для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами, документам ООН (Всеобщая декларация прав человека, международные пакты о правах человека), ОБСЕ (Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению), а также Своду рекомендуемых норм при проведении референдумов, принятому Европейской комиссией за демократию через право. Эксперты наблюдали процесс разработки и обсуждения проекта предлагаемых изменений в Конституцию, деятельность органов по администрированию референдума, освещение агитационной кампании в период подготовки к референдуму в национальных средствах массовой информации, а также деятельность национальных и международных наблюдателей.

Результаты долгосрочного мониторинга отражены в «Отчете экспертной группы» и «Заключении о соответствии законодательства Республики Таджикистан, регулирующего проведение референдума 22 мая 2016 года по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан, международным избирательным стандартам».

Эксперты пришли к заключению, что законодательство, регулирующее проведение референдумов в Республике Таджикистан, порядок организации и проведения референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию 22 мая 2016 года создают необходимые условия для соблюдения международных стандартов проведения свободных демократических выборов, включая гарантии участия в референдуме на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, тайного голосования и свободного волеизъявления, обеспечивают выполнение международных обязательств, принятых Республикой Таджикистан.

В ходе разработки и обсуждения проекта изменений и дополнений в Конституцию были соблюдены установленные законами процедуры. Проект изменений был одобрен парламентом, а Конституционный Суд Республики Таджикистан принял постановление о соответствии предлагаемых изменений и дополнений базовым положениям Конституции страны. В ходе подготовки к проведению референдума органы администрирования действовали открыто и гласно, соблюдая установленные законом сроки подготовительных мероприятий.

Граждане Республики Таджикистан имели возможности для ознакомления с предлагаемыми изменениями и дополнениями в Конституцию и для их публичного обсуждения. Центральная комиссия по выборам и референдумам провела масштабную работу по информированию граждан о предстоящем голосовании и содержании предлагаемых изменений. Депутаты различных уровней активно участвовали в кампании по информированию избирателей о сущности и целесообразности предлагаемых изменений и дополнений в Конституцию.

21 мая 2016 года в ходе краткосрочного мониторинга международные наблюдатели от МПА СНГ провели в Душанбе ряд встреч с участниками процесса подготовки к референдуму.

Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. Зухуров подробно рассказал наблюдателям о причинах инициирования конституционной реформы, призванной обеспечить развитие Республики Таджикистан в новых политико-правовых условиях в соответствии с современным уровнем развития демократии в стране. Глава нижней палаты парламента также проинформировал наблюдателей о содержании наиболее важных изменений и дополнений, предлагаемых для внесения в Конституцию, и отметил большой объем разъяснительной работы депутатского корпуса с населением Республики Таджикистан в ходе поездок по стране в преддверии референдума.

В тот же день состоялась встреча группы международных наблюдателей с разработчиками проекта изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан из числа парламентариев обеих палат Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Парламентарии рассказали о проведенных с сентября 2015 года мероприятиях по подготовке проекта поправок, подчеркнув при этом активное участие в данном процессе всех политических партий, представленных в парламенте.

На встрече с Председателем Центральной комиссии по выборам и референдумам Республики Таджикистан Б. Худоёрзода члены группы наблюдателей были проинформированы о выполнении мероприятий календарного плана и степени готовности окружных и участковых комиссий референдума к проведению голосования 22 мая 2016 года.

Председатель Конституционного Суда Республики Таджикистан М. Махмудзода рассказал группе наблюдателей от МПА СНГ о деятельности Конституционного Суда как органа конституционного контроля, а также о процедуре принятия судом постановления о соответствии предлагаемых поправок базовым положениям Конституции страны.

В день голосования, 22 мая 2016 года, члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в краткосрочном мониторинге на территории Республики Таджикистан, присутствовали на открытии участков для голосования в Душанбе. В течение дня наблюдатели провели мониторинг хода голосования на 83 участках референдума в различных регионах Республики Таджикистан, включая Душанбе, населенные пункты Хатлонской области, Варзобского, Вахдатского, Гиссарского, Турсунзадевского районов республиканского подчинения Республики Таджикистан, а также на зарубежных участках в Баку, Минске, Бишкеке и Москве. Кроме того, наблюдатели посетили шесть окружных комиссий, где получили сводные данные о ходе голосования на территории соответствующих округов.

На посещенных наблюдателями участках в день проведения референдума процесс голосования был организован в целом в соответствии с требованиями, установленными законодательством Республики Таджикистан. Участки для голосования открылись в установленное время и были обеспечены необходимыми документами, оборудованием и информационными материалами. На них присутствовали национальные и между-

народные наблюдатели, а также представители средств массовой информации.

Вместе с тем в процессе краткосрочного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ отметили ряд недостатков, связанных с организацией процесса голосования. На некоторых участках в помещении для голосования находились лица, не являвшиеся членами участковых комиссий, которые привлекались для организации процесса голосования, что не предусмотрено законодательством Республики Таджикистан. На ряде участков наблюдались случаи выдачи голосующим гражданам более одного бюллетеня, а также факты игнорирования избирателями необходимости соблюдения тайны голосования, на что наблюдатели обращали внимание председателей участковых комиссий.

По результатам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ считает целесообразным рекомендовать уполномоченным органам власти Республики Таджикистан рассмотреть вопрос о введении в стране единого реестра избирателей, что способствовало бы повышению прозрачности избирательного процесса, а также усилить степень защиты бюллетеня для голосования.

По итогам мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что в ходе подготовки и проведения референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан 22 мая 2016 года гражданам Республики Таджикистан были предоставлены достаточные возможности для ознакомления с предлагаемыми изменениями и дополнениями в Конституцию и для их общественного обсуждения. Процесс подготовки к референдуму, включая деятельность органов администрирования и организацию агитационной кампании, был осуществлен в установленные сроки и в порядке, предусмотренном законодательством.

Отмеченные наблюдателями недостатки в ходе подготовки к референдуму и в день голосования не оказали заметного негативного влияния на процесс волеизъявления граждан и результаты референдума.

Таким образом, подготовка и проведение референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан 22 мая 2016 года могут быть охарактеризованы как соответствующие национальному законодательству и важнейшим международным обязательствам Республики Таджикистан в электоральной сфере, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Республики Таджикистан.

|                          |                         |
|--------------------------|-------------------------|
| <b>Э. М. Нагдалян</b>    | <b>А. И. Сергеев</b>    |
| <b>Р. А. Гулиев</b>      | <b>А. М. Джафаров</b>   |
| <b>И. Н. Мамедов</b>     | <b>А. М. Чилингарян</b> |
| <b>Т. М. Вардапетян</b>  | <b>И. Н. Липчиу</b>     |
| <b>М. Бактиярулы</b>     | <b>А. В. Баранов</b>    |
| <b>С. К. Ахметов</b>     | <b>С. Г. Караваев</b>   |
| <b>С. М. Джураев</b>     | <b>Б. Ш. Саидамиров</b> |
| <b>Т. К. Исаев</b>       | <b>Ю. В. Анисимова</b>  |
| <b>О. В. Цепкин</b>      | <b>С. А. Малинина</b>   |
| <b>И. Ю. Фахритдинов</b> | <b>А. Н. Ксендзов</b>   |
|                          | <b>Д. Г. Гладей</b>     |

**Душанбе, 22 мая 2016 года**

|                        |                     |
|------------------------|---------------------|
| <b>Э. Б. Имамалиев</b> | <b>К. И. Алиев</b>  |
| <b>Т. Д. Мурадов</b>   | <b>Р. Ю. Юсифов</b> |

**Баку, 22 мая 2016 года**

**Ю. И. Андреев**  
**Минск, 22 мая 2016 года**

|                            |                      |
|----------------------------|----------------------|
| <b>И. З. Рысалиев</b>      | <b>Ч. Э. Суванов</b> |
| <b>А. А. Султангазиева</b> |                      |

**Бишкек, 22 мая 2016 года**

**В. Ю. Бекетов**  
**Москва, 22 мая 2016 года**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**в мониторинге выборов в Палату представителей**  
**Национального собрания Республики Беларусь**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, состоявшихся 11 сентября 2016 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 37**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на выборах в Палату представителей**  
**Национального собрания Республики Беларусь**  
**шестого созыва**  
**11 сентября 2016 года**

11 сентября 2016 года состоялись выборы в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва.

По приглашению Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко от 16 июня 2016 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 5-рп от 22 июня 2016 года координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь по согласованию с Парламентом Республики Казахстан был назначен заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан В. К. Божко.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРДа МПА СНГ с целью подготовки соответствующих информационно-справочных и аналитических материалов.

По итогам проведенного анализа избирательного законодательства Республики Беларусь, регулирующего выборы в Палату представителей Национального собрания, на предмет его соответствия международным стандартам демократических выборов эксперты МИМРДа МПА СНГ пришли к выводу, что правовое регулирование подготовки и проведения выборов в целом соответствует международным стандартам в области демократических выборов. Национальное законодательство с достаточной четкостью и полнотой регулирует все стадии избирательного процесса и обладает надлежащими механизмами защиты избирательных прав, способствуя соблюдению международных обязательств относительно проведения выборов независимыми избирательными органами на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании.

Другой важной задачей наблюдателей в ходе долгосрочного мониторинга стала оценка качества администрирования выборов.

В утвержденном 8 июня 2016 года постановлением Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (ЦКВР) Календарном плане организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва были конкретизированы вопросы, связанные с выборами, установлены этапы и сроки выполнения соответствующих мероприятий, определены административные структуры, ответственные за их выполнение.

На первом этапе подготовки к выборам наблюдатели от МПА СНГ отметили организованное и своевременное формирование избирательных округов и избирательных комиссий всех уровней: семи территориальных, 110 окружных избирательных комиссий, а также 6018 избирательных участков и участковых избирательных комиссий, включая зарубежные.

По завершении формирования избирательных комиссий Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов организовала и обеспечила проведение серии обучающих мероприятий

с председателями и секретарями территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, руководителями местных исполнительных и распорядительных органов. В ходе состоявшихся семинаров и тренингов был уточнен круг полномочий ответственных должностных лиц и порядок их взаимодействия в период избирательной кампании. Наблюдатели от МПА СНГ отмечают своевременное издание и оперативное распространение ЦКВР необходимых методических материалов для членов избирательных комиссий.

Одновременно органы администрирования выборов достаточно эффективно регулировали процесс выдвижения и регистрации кандидатов. Наблюдатели стали свидетелями организованного взаимодействия ответственных структур, и прежде всего ЦКВР, со всеми субъектами, имеющими право выдвигать кандидатов в депутаты, отметили прозрачность и упорядоченный характер процесса обработки заявок инициативных групп и регистрации кандидатов. Всего по итогам выдвижения на 12 августа 2016 года зарегистрированными кандидатами в депутаты Палаты представителей Национального собрания в целом по Республике Беларусь стали 525 человек. В дальнейшем, в ходе агитационной кампании, общая численность кандидатов сократилась, и по состоянию на 9 сентября 2016 года общее их число составило 484 человека.

В ходе предвыборной кампании наблюдатели зафиксировали незначительное количество обращений и жалоб, связанных с качеством администрирования выборов. На заключительном этапе избирательной кампании количество обращений граждан и предвыборных споров, административных и судебных решений по ним возросло, но это не сказалось на ее общем спокойном, конструктивном развитии.

В целом ряд организационных особенностей и нововведений нормативного характера по сравнению с избирательными кампаниями прошлых лет, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, способствовали повышению качества администрирования выборов. Наблюдатели отметили неукоснительное соблюдение Центральной комиссией, территориальными, окружными и участковыми избирательными комиссиями положений

избирательного законодательства и Календарного плана, своевременное и полное освещение деятельности органов по администрированию выборов на официальном сайте ЦКВР.

В рамках долгосрочного мониторинга с 17 по 20 августа 2016 года состоялась рабочая поездка в Республику Беларусь членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

17 августа 2016 года в ходе встречи с наблюдателями от МПА СНГ Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошина и Секретарь ЦКВР Н. И. Лозовик проинформировали их об особенностях проведения избирательной кампании по выборам в Палату представителей Национального собрания, и в частности об изменениях в избирательных процедурах, направленных на повышение прозрачности и открытости выборов в день голосования.

При посещении окружных избирательных комиссий № 108, 109, 110 Минска наблюдатели убедились в том, что формирование инициативных групп по выдвижению кандидатов, сбор подписей в их поддержку, выдвижение кандидатов, проверка достоверности документов и представленных подписей, а также регистрация кандидатов проходили организованно, в соответствии с положениями Календарного плана.

18 августа 2016 года международные наблюдатели посетили город Борисов Минской области, ряд населенных пунктов Борисовского района и город Орша Витебской области. В ходе встреч с руководством районного исполнительного комитета (г. Борисов), а также сотрудниками окружных и участковых избирательных комиссий наблюдатели были проинформированы о действиях со стороны государственной власти для успешного функционирования органов избирательного администрирования и отметили высокую степень готовности избирательных комиссий всех уровней к проведению голосования.

19 августа 2016 года, продолжая мониторинг подготовки к выборам в Палату представителей, наблюдатели от МПА СНГ встретились с руководством Витебской областной (территориальной) избирательной комиссии, а также посетили ряд окружных избирательных комиссий Витебской области, где им была

предоставлена информация о различных формах обучения руководителей участковых комиссий, в том числе с использованием специально разработанной системы деловых игр и тестовых заданий.

24 августа 2016 года член группы наблюдателей от МПА СНГ встретился с руководством Молодечненского райисполкома и районного Совета депутатов и посетил ряд окружных избирательных комиссий Молодечненского района Минской области, а 29 августа 2016 года он побывал в Березинском избирательном округе Минской области, где изучил работу ряда окружных избирательных комиссий и оценил готовность к выборам нескольких избирательных участков района.

В рамках краткосрочного мониторинга 10 сентября 2016 года состоялась встреча членов группы наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко. В ходе обмена мнениями Председатель Палаты представителей дал свою оценку заключительного этапа избирательной кампании, подробнее остановившись на вопросах, связанных с администрированием выборов с учетом изменений в национальном избирательном законодательстве, особенностями агитационной кампании, а также деятельностью национальных и международных наблюдателей.

На встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем наблюдатели от МПА СНГ были проинформированы о мерах, принятых руководством Беларуси для повышения прозрачности и конкурентности выборов по итогам международного наблюдения за выборами в Палату представителей в 2012 году, а также о роли международного наблюдения за выборами в развитии процесса демократизации в Республике Беларусь. М. В. Мясникович особо отметил значение механизма международного наблюдения, проводимого МПА СНГ, в том числе Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, в целях укрепления межпарламентского сотрудничества на пространстве Содружества.

В ходе встреч с руководителями палат Национального собрания координатор группы наблюдателей от МПА СНГ В. К. Божко информировал их о составе группы, итогах долгосрочного мониторинга, содержании отчетов, подготовленных экспертами МИМРДа МПА СНГ, а также о плане работы группы в день выборов.

В тот же день в Исполнительном комитете СНГ состоялась встреча членов Миссии наблюдателей от СНГ с Председателем Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов Л. М. Ермошиной. Председатель ЦКВР подробно информировала наблюдателей о значении последних изменений в национальном избирательном законодательстве для выборов в Национальное собрание, пояснила процедурные особенности выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты Палаты представителей Национального собрания, осветила вопросы деятельности Центральной комиссии в период предвыборной кампании, а также работу Информационного центра ЦКВР 11 сентября 2016 года и в ходе установления итоговых результатов выборов.

Накануне дня голосования наблюдатели от МПА СНГ посетили около 10 избирательных участков в Минске и убедились в том, что процесс досрочного голосования проходит с соблюдением всех процедур, предусмотренных национальным избирательным законодательством, а участковые комиссии готовы к проведению выборов.

В день выборов, 11 сентября 2016 года, группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Беларусь, провели мониторинг голосования на 72 избирательных участках в Минске, населенных пунктах Витебской, Гродненской, Минской, Могилевской областей, включая Бегомль, Докшицы, Жодино, Заславль, Логойск, Мир, Осиповичи, Смолевичи, Фаниполь и ряд других.

Кроме того, наблюдатели посетили три окружные избирательные комиссии в Минске, где получили сводные данные об итогах досрочного голосования (около 25%) в этих округах,

а также сведения о явке избирателей. Согласно полученным данным жалоб и заявлений от кандидатов, избирателей и национальных наблюдателей в окружные избирательные комиссии на момент их посещения наблюдателями не поступало.

Во время посещения избирательных участков международные наблюдатели общались с присутствовавшими национальными наблюдателями от политических партий, общественных объединений и трудовых коллективов и с избирателями, которые отмечали открытый, прозрачный характер голосования и не высказывали серьезных замечаний по организации избирательной кампании.

Наблюдатели от МПА СНГ также приняли участие в мониторинге процесса голосования на пяти зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Беларусь в Баку, Ереване, Кишиневе, Москве и Санкт-Петербурге.

В течение дня голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ В. К. Божко встретился со специальным координатором миссии ОБСЕ К. Харстедтом и главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ И. Добешовой, руководителем миссии наблюдателей от Парламентской ассамблеи Совета Европы Г. Вурм и главой миссии международных наблюдателей от Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ Т. де Зулуемой. Во время встречи с коллегами обсуждались вопросы организации и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь процесс голосования был организован на высоком уровне, в присутствии значительного числа национальных наблюдателей.

Отдельные недостатки технического характера, отмеченные наблюдателями на ряде посещенных участков, не носили системного характера и не оказали негативного влияния на волеизъявление граждан.

Отмечая большую работу органов администрирования выборов по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями, наблюдатели тем не менее считают необходимым рекомендовать продолжить деятельность по созданию безбарьерной среды для участников избирательного процесса.

По итогам работы группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что избирательное законодательство Республики Беларусь соответствует международным избирательным стандартам и обеспечивает основу для проведения демократических выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь. При этом наблюдатели отмечают позитивное влияние присоединения Республики Беларусь в январе 2014 года к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств на развитие национальной избирательной системы в целом и на процесс избрания органов представительной власти в частности.

Агитационная кампания большинства кандидатов в депутаты проходила в спокойной обстановке, в русле конструктивной полемики между большинством участников избирательного процесса. Всем кандидатам были созданы условия для финансирования их избирательных кампаний, обеспечен равный доступ к средствам массовой информации для проведения агитации.

Средства массовой информации Республики Беларусь полно и разносторонне освещали все аспекты избирательной кампании, им был обеспечен свободный доступ к информации об агитационной работе кандидатов и к данным об администрировании выборов.

Деятельность Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, так же как других органов по администрированию выборов, носила высокопрофессиональный, организованный характер. Были обеспечены четкий порядок функционирования всех институтов

и учреждений, ответственных за подготовку к выборам, эффективность взаимодействия всех участников избирательного процесса, свобода СМИ, деятельность национальных и международных наблюдателей.

Таким образом, подготовка и проведение выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва 11 сентября 2016 года были осуществлены в соответствии с нормами национального избирательного законодательства, в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Республики Беларусь.

|                                     |                       |
|-------------------------------------|-----------------------|
| <b>В. К. Божко</b>                  | <b>А. И. Сергеев</b>  |
| <b>Х. Н. Фатиев</b>                 | <b>А. М. Джафаров</b> |
| <b>Т. Х. Уриханян</b>               | <b>В. Г. Когут</b>    |
| <b>Р. К. Акимов</b>                 | <b>Х. З. Бакенов</b>  |
| <b>М. Э. Мавлянова</b>              | <b>И. Н. Липчиу</b>   |
| <b>К. У. Сагыбалдиев</b>            | <b>Д. Г. Гладей</b>   |
| <b>И. Время</b>                     |                       |
| <b>М. П. Щетинин</b>                |                       |
| <b>Н. Окилзода</b>                  |                       |
| <b>Минск, 11 сентября 2016 года</b> |                       |

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**в мониторинге выборов депутатов**  
**Государственной Думы**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, состоявшихся 18 сентября 2016 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 38**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на выборах депутатов Государственной Думы**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**  
**18 сентября 2016 года**

18 сентября 2016 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина от 17 июня 2016 года были проведены выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

В июле 2016 года Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкин пригласил Межпарламентскую Ассамблею государств — участников СНГ принять участие в наблюдении за подготовкой и проведением выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

Согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, которую возглавил председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности А. Б. Баатырбеков. В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ, а также эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Деятельность группы международных наблюдателей от МПА СНГ на этапах долгосрочного и краткосрочного мониторинга подготовки и проведения голосования основывалась на соблюдении принципов политической нейтральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс, соответствия избирательному законодательству Российской Федерации. Наблюдатели руководствовались одобренными в рамках СНГ и других международных организаций документами, касающимися организации международного наблюдения за выборами и референдумами.

Для обеспечения работы международных наблюдателей от МПА СНГ Секретариатом Совета МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ в августе 2016 года создана экспертная группа из числа высококвалифицированных ученых и специалистов университетов и научных центров Санкт-Петербурга, которая подготовила для наблюдателей ряд аналитических и информационно-справочных материалов.

Подробный анализ хода подготовки к проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был отражен в «Отчете экспертной группы долгосрочного мониторинга подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва за период с 1 августа по 15 сентября 2016 года», а в части юридических аспектов организации и проведения выборов — в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проводимые 18 сентября 2016 года выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, международным стандартам демократических выборов».

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, избирательное законодательство Российской Федерации, регулирующее подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, соответствует международным обязательствам России в сфере демократических выборов. Его положения воплощают на практике международные избирательные стандарты проведения выборов на основе всеобщего и равного избирательного права, предусматривают

осуществление гражданами активного и пассивного избирательного права посредством тайного голосования, а также организацию выборов независимыми избирательными органами, создают условия для действия эффективного механизма защиты избирательных прав. Законодательством четко определены правовой статус и гарантии деятельности национальных и международных наблюдателей, обеспечены гарантии периодичности, обязательности, открытости и гласности выборов.

Подготовка и проведение выборов осуществлялись избирательными комиссиями — коллегиальными независимыми органами государственной власти, систему которых составляют: Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии субъектов федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии.

Во время избирательной кампании 2016 года на территории Российской Федерации действовало 85 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, 2800 территориальных избирательных комиссий (избирательных комиссий муниципальных образований), а также около 97 700 избирательных участков. Для более полного обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в день голосования за рубежом, в дипломатических представительствах (посольствах и консульствах) Российской Федерации в 145 государствах было открыто 365 участков для голосования.

В установленные законом сроки Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК) провела уточнение численности избирателей, которая составила 111 624 248 избирателей. После этого списки избирателей были размещены на официальных сайтах избирательных комиссий соответствующего уровня в Интернете. За 10 дней до дня голосования списки были вывешены на специальных стендах в помещениях участковых избирательных комиссий.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную работу ЦИК, областных и территориальных избирательных комиссий по подготовке предвыборной кампании и проведению процедуры голосования 18 сентября 2016 года. За период с июня по сентябрь 2016 года были проведены обучающие семинары

для членов территориальных и участковых избирательных комиссий, подготовлены многочисленные методические материалы. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации ([www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru)) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, перечни вопросов, включенных в протокол заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно-справочных материалов.

Согласно нормам законодательства участковые избирательные комиссии в Российской Федерации формируются на срок пять лет. Действующие на настоящих выборах избирательные комиссии были сформированы в 2013 году, и изменения в их составе, которые проводились после назначения даты выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, носили минимальный характер. Всем политическим партиям, прошедшим официальную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, была обеспечена возможность участия их полномочных представителей в работе избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

На выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва 18 сентября 2016 года имели право участвовать в выборах депутатов, в том числе выдвигать федеральные списки кандидатов, 73 официально зарегистрированные Министерством юстиции Российской Федерации политические партии. На основании данного списка ЦИК приняла постановление, где указала 14 политических партий, которые считаются поддержанными избирателями и в отношении федерального списка которых, а также кандидатов по одномандатным округам не требуется сбор подписей избирателей.

В период с 21 июня по 10 июля 2016 года на съездах политических партий, имеющих право участвовать в выборах депутатов Государственной Думы, состоялось выдвижение федеральных списков кандидатов. Всего 24 политические партии провели свои съезды в указанные сроки. Решение о выдвижении

федерального списка кандидатов принималось на съездах политических партий тайным голосованием. В предусмотренные действующим законодательством сроки (с 6 по 19 июля 2016 года) политические партии представили в ЦИК федеральные списки кандидатов. Из 24 политических партий, которые провели съезды по выдвижению списков кандидатов и заявили о своих намерениях участвовать в парламентских выборах, документы в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации поступили от 22 партий.

В установленные законом сроки ЦИК провела проверку представленных политическими партиями списков и зарегистрировала 14 федеральных списков кандидатов, включавших имена 4468 кандидатов. В выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 года участвовали политические партии, на которые распространяется действие части 2 статьи 44 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ.

Наряду с федеральными списками ЦИК завершила 17 списков кандидатов от политических партий по одномандатным избирательным округам. По указанным округам было выдвинуто 2446 кандидатов, из них 2142 кандидата выдвинуты политическими партиями, 304 кандидата — в порядке самовыдвижения.

Проведение политическими партиями, их кандидатами и доверенными лицами предвыборной агитации началось с момента окончания срока регистрации партийных списков в июле 2016 года. Предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания, в периодических печатных изданиях и в сетевых изданиях, а также предвыборные мероприятия, включая встречи кандидатов с избирателями, начались 20 августа 2016 года и завершились до нуля часов 17 сентября 2016 года по местному времени. Особенностью этой агитационной кампании является обязательность участия представителей всех политических партий в телевизионных дебатах по 11 заранее согласованным всеми партиями темам.

Информационное обеспечение выборов включало, в частности, подробное освещение ведущими телеканалами и радио-

каналами Российской Федерации связанных с проведением агитационных мероприятий сюжетов, размещение тематических материалов о значении выборов и их процедуре в периодической печати, на рекламных щитах и баннерах.

Освещение всех этапов избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в федеральных и региональных печатных и электронных СМИ проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации в ходе предвыборной агитации зафиксировано не было.

Международные наблюдатели отмечают корректность проведения всеми субъектами выборного процесса агитационной кампании. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов, были созданы необходимые условия для осуществления предвыборной агитации политическими партиями. Мониторинг не выявил серьезных нарушений действующего законодательства со стороны участвующих в выборах политических партий.

В период, предшествующий проведению голосования, было решено большинство вопросов материально-технического обеспечения работы избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, а также территориальных и участковых избирательных комиссий. По решению ЦИК более чем на 5500 избирательных участков в 39 субъектах Российской Федерации были установлены технические средств подсчета голосов — комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

На избирательных участках 14 субъектов Российской Федерации запланировано применение 711 технических средств подсчета голосов — комплексов для электронного голосования (КЭГ). Около 16,9 тысячи средств видеонаблюдения были размещены на избирательных участках в 15 субъектах Российской Федерации и работали в режиме реального времени.

Международным и национальным наблюдателям за выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 года были созданы все условия для исполнения своих функций в рамках действующего в Российской Федерации законодательства. Наблюдатели

участвовали во всех значимых мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Всего Центральная избирательная комиссия Российской Федерации зарегистрировала 765 международных наблюдателей на парламентских выборах, представляющих 57 стран мира и ряд международных организаций. Среди зарегистрированных ЦИК в качестве международных наблюдателей — представители Миссии наблюдателей от СНГ, МПА СНГ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, БДИПЧ ОБСЕ, ШОС, ПА ОДКБ, ПА ЧЭС и ряда других международных организаций.

Долгосрочный мониторинг подготовки к проведению выборов 18 сентября 2016 года показал, что работа структур, ответственных за организацию выборов, проходила в полном соответствии с законодательством Российской Федерации. Все органы избирательной системы действовали в соответствии с утвержденным ЦИК Календарным планом мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и в надлежащем взаимодействии с федеральными и региональными органами исполнительной власти, структурами судебной ветви власти.

После начала предвыборной кампании в ЦИК, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии поступило 1896 обращений, которые были рассмотрены в соответствии с порядком и сроками, установленными избирательным законодательством, и по ним были приняты соответствующие решения. В частности, ЦИК удовлетворила 39 обращений, связанных с нарушением порядка проведения предвыборной агитации.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными обязательствами.

12 августа 2016 года в рамках долгосрочного наблюдения за подготовкой к проведению голосования международные наб-

людатели от МПА СНГ провели встречи с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфиловой, а также членами ЦИК, представляющими различные политические партии Российской Федерации.

Регионами проведения долгосрочного мониторинга выборов стали Центральный и Северо-Западный федеральные округа Российской Федерации, в том числе два самых крупных города Российской Федерации (Москва и Санкт-Петербург). В течение августа 2016 года состоялись встречи международных наблюдателей от МПА СНГ с руководителями Московской городской избирательной комиссии и Избирательной комиссии Московской области, посещение ряда территориальных избирательных комиссий в данных субъектах Российской Федерации.

В Северо-Западном федеральном округе международные наблюдатели от МПА СНГ посетили Санкт-Петербургскую избирательную комиссию, несколько территориальных избирательных комиссий Санкт-Петербурга, Уполномоченного по правам человека в Санкт-Петербурге, Избирательную комиссию Ленинградской области, территориальные избирательные комиссии ряда муниципальных районов Ленинградской области; администрации и избирательные комиссии Новгородской и Псковской областей. Состоялась встреча международных наблюдателей с руководством Центральной избирательной комиссии Республики Карелия, а также Олонекского национального муниципального района. Мониторинг подготовки выборов был проведен в дипломатическом представительстве Российской Федерации в городе Страсбург (Французская Республика).

Наблюдатели установили, что структуры государственной власти, участвующие в подготовке к проведению выборов, прежде всего органы исполнительной власти, а также правоохранительные органы, тесно работали с территориальными и участковыми избирательными комиссиями. Вопросы размещения агитационных материалов в общедоступных местах и выделения мест для проведения встреч кандидатов с избирателями решались оперативно, в соответствии с требованиями действующего законодательства. Мониторинг показал, что такие этапы предвыборного процесса, как формирование корпуса наблюдателей

от политических партий и независимых кандидатов для присутствия на избирательных участках в день голосования, а также включение в территориальные избирательные комиссии представителей политических партий с правом совещательного голоса, проходили в соответствии с требованиями закона и не вызывали нареканий участвующих в выборах политических партий и независимых кандидатов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ провели беседы с руководством избирательных штабов политических партий, участвующих в выборах депутатов Государственной Думы: партии «Яблоко», «Партии Роста», партии «Родина», Коммунистической партии Российской Федерации, партии «Единая Россия», Либерально-демократической партии России, партии «Справедливая Россия». По мнению представителей политических партий, для обновленного руководства Центральной избирательной комиссии Российской Федерации характерен прозрачный и эффективный стиль работы, что положительно отразилось на качестве работы нижестоящих избирательных комиссий. Политические партии не чувствуют по отношению к себе, а также кандидатам из числа участвующих в выборах в мажоритарных округах ограничений либо предвзятого отношения. Все представители политических партий, с которыми состоялись беседы, проинформировали о том, что они не сталкиваются с препятствиями при проведении агитационной деятельности и при размещении в средствах массовой информации своих материалов.

Долгосрочный мониторинг предвыборной кампании показал, что процесс подготовки к проведению голосования 18 сентября 2016 года проходил в полном соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными обязательствами. Все органы избирательной системы действовали в соответствии с утвержденными ЦИК планами подготовки к выборам и в тесном взаимодействии с федеральными и региональными органами государственной власти.

17 сентября 2016 года в рамках краткосрочного наблюдения выборов члены группы международных наблюдателей в Москве встретились с первым заместителем председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками К. К. Тайсаевым, который проинформировал о предвыборной кампании Коммунистической партии Российской Федерации в рамках общефедерального округа, а также об особенностях агитационной кампании кандидатов от партии во всех 225 избирательных округах, где проводится голосование по мажоритарной системе.

В этот же день была проведена встреча наблюдателей с заместителем руководителя фракции Либерально-демократической партии России в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Я. Е. Ниловым. Он ответил на вопросы о предвыборной программе партии, деятельности ее региональных отделений в ходе подготовки к голосованию, а также о ходе агитационной кампании ЛДПР и ее освещении в средствах массовой информации.

Затем в этот же день состоялась беседа наблюдателей от МПА СНГ с заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от фракции «Справедливая Россия» А. Л. Романовичем. На встрече обсуждались вопросы о выдвижении и регистрации кандидатов от партии «Справедливая Россия», о наиболее значимых положениях предвыборной программы партии, об участии наблюдателей от «Справедливой России» в работе избирательных комиссий различного уровня.

Представители политических партий, имеющие в настоящее время фракции в Государственной Думе, отметили, что ЦИК, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации и территориальные избирательные комиссии создали равные условия для всех политических партий и их кандидатов в мажоритарных округах, демонстрировали в своей деятельности высокую степень открытости и приверженности задаче проведения честных выборов. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации на протяжении всей избирательной кампании поддерживала постоянную связь с политическими партиями, а также со структурами гражданского общества, в частности благодаря организации работы «горячей линии» в круглосу-

суточном режиме с использованием бесплатного федерального многоканального номера, оперативно и по существу реагируя на все замечания участников избирательного процесса.

При этом было отмечено, что иногда в регионах Российской Федерации можно наблюдать отдельные нарушения, которые носят технический характер и не способны повлиять на волеизъявление избирателей. В частности, представители КПРФ и ЛДПР отметили, что имели место случаи публикации агитационных материалов без выходных данных, порчи баннеров и плакатов их кандидатов, использования некоторыми кандидатами при проведении агитации административного ресурса.

Кроме того, 17 сентября 2016 года международные наблюдатели от МПА СНГ встретились с членом Центральной избирательной комиссии Российской Федерации В. Н. Лихачевым, который проинформировал о деятельности ЦИК по подготовке и проведению выборов как в субъектах Российской Федерации, так и за границей, в том числе на избирательных участках в Сирийской Арабской Республике и Украине.

В тот же день в Санкт-Петербурге международные наблюдатели, работающие в Северо-Западном федеральном округе, представляющие парламенты Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, под руководством заместителя координатора группы, депутата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики Р. А. Гулиева провели встречи с Губернатором Ленинградской области А. Ю. Дрозденко, вице-губернатором Санкт-Петербурга А. Н. Говоруновым, руководителями и членами избирательных комиссий Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Заместитель координатора группы наблюдателей от МПА СНГ Р. А. Гулиев подробно проинформировал своих собеседников об итогах долгосрочного мониторинга выборов в Государственную Думу и о планах наблюдателей в рамках краткосрочного наблюдения в день голосования.

В ходе встречи с А. Ю. Дрозденко наблюдателям, в частности, была предоставлена подробная информация о мерах, принятых руководством региона по обеспечению безопасности на избирательных участках.

Председатель Избирательной комиссии Ленинградской области В. П. Журавлев обратил внимание наблюдателей на то, что впервые видеокамерами оборудовано более 90% участков области, а также подробно рассказал о деятельности по обеспечению голосования на участках в Ленинградской области граждан с ограниченными физическими возможностями.

А. Н. Говорунов в беседе с наблюдателями остановился на деятельности ситуационного центра, организованного администрацией региона для решения проблем, которые могут возникнуть в день голосования, а также на проведенной 14 сентября 2016 года в Ледовом дворце общегородской встрече избирателей.

Председатель Санкт-Петербургской избирательной комиссии В. Н. Панкевич подробно ознакомил наблюдателей со всеми количественными параметрами дня голосования в Санкт-Петербурге, а также рассказал о взаимодействии комиссии с институтом уполномоченного по правам человека и авторитетными региональными организациями по наблюдению за выборами. 18 сентября 2016 года международные наблюдатели присутствовали на открытии Информационного центра Санкт-Петербургской избирательной комиссии.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 18 сентября 2016 года, наблюдатели посетили более 200 избирательных участков в восьми субъектах Российской Федерации: Москве, Санкт-Петербурге, Астраханской, Курганской, Ленинградской, Магаданской, Новосибирской, Омской областях. Мониторинг также был проведен на зарубежных участках, расположенных в Баку, Ереване, Минске, Бишкеке, Кишиневе и Душанбе.

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями. Избирательные участки открылись в установленное время, были обеспечены необходимыми документами, оборудованием, информационными материалами. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей. Существенная помощь международным наблюдателям была оказана со стороны ЦИК и нижестоящих избирательных комиссий.

Отмеченные на ряде посещенных участков технические недостатки не носили системного характера и, по мнению наблюдателей, не могли повлиять на результаты волеизъявления граждан.

Наблюдатели считают необходимым рекомендовать организаторам выборов провести работу по более тщательному подбору помещений для голосования, в том числе по их техническому оснащению, и принять необходимые меры по обеспечению доступа на избирательные участки для маломобильных граждан.

18 сентября 2016 года в Москве координатор группы А. Б. Баатырбеков провел встречу со специальным координатором и главой краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ на выборах депутатов Государственной Думы И. Канерва. В ходе беседы стороны обменялись своими оценками организации выборов в Российской Федерации, деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, отметив позитивные изменения в российском законодательстве и повышение транспарентности в работе ЦИК. Было достигнуто взаимопонимание в вопросе о сотрудничестве ПА ОБСЕ и МПА СНГ по организации в 2017 году международной научной конференции, на которой планируется провести детальный анализ новых тенденций в развитии избирательного законодательства, а также совершенствовании правоприменительной практики на его основе.

В этот же день состоялась встреча А. Б. Баатырбекова с главой миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ Я. Петерсенем. Состоялся обмен мнениями о результатах, полученных в ходе долгосрочного мониторинга, а также о промежуточных оценках соблюдения электоральных процедур всеми участниками избирательного процесса в день голосования на выборах депутатов Государственной Думы.

По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.

Избирательное законодательство Российской Федерации обеспечило основу для демократических выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, федеральными, региональными и муниципальными органами власти проделана значительная работа по подготовке избирательных участков к проведению выборов, включая создание условий для голосования лиц со слабым зрением, а также организацию видеотрансляции процедуры голосования в Интернете.

Участие в избирательной кампании 14 политических партий и значительного числа независимых кандидатов обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.

Средства массовой информации имели возможность предоставлять гражданам Российской Федерации разнообразную информацию о политических партиях, положениях их программ по ключевым вопросам государственного строительства, экономической и социальной жизни, внешней политики и национальной безопасности страны. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для исполнения своих функций в рамках законодательства. Наблюдатели могли участвовать во всех мероприятиях, проводимых избирательными комиссиями различного уровня на этапах подготовки к проведению голосования, а также в процессе голосования 18 сентября 2016 года, что свидетельствует об открытости и гласности избирательного процесса.

Органами государственной власти Российской Федерации в процессе организации и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в проведении долгосрочного и краткосрочного мониторинга.

Таким образом, подготовка и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 года были осуществлены в соответствии с национальным избирательным законодательством, а в ходе голосования было обеспечено свободное волеизъявление граждан Российской Федерации.

|                          |                           |                         |
|--------------------------|---------------------------|-------------------------|
| <b>А. Б. Баатырбеков</b> | <b>М. М. Тагимов</b>      | <b>М. Сабурзода</b>     |
| <b>М. Ю. Забелин</b>     | <b>М. С. Ашимбаев</b>     | <b>Х. З. Бакенов</b>    |
| <b>А. Б. Закарян</b>     | <b>А. Е. Базарбаев</b>    | <b>Н. А. Сатвалдиев</b> |
| <b>С. Г. Сороко</b>      | <b>Б. С. Измухамбетов</b> | <b>П. П. Рябухин</b>    |
| <b>Л. А. Добрынина</b>   | <b>М. Ю. Абдылдаев</b>    | <b>Д. Г. Гладей</b>     |
| <b>С. Р. Джаксыбеков</b> |                           |                         |

**Москва, 18 сентября 2016 года**

|                          |                         |
|--------------------------|-------------------------|
| <b>Р. А. Гулиев</b>      | <b>А. М. Джафаров</b>   |
| <b>Т. Ж. Абайдильдин</b> | <b>А. М. Чилингарян</b> |
| <b>С. А. Абдрахманов</b> | <b>В. Г. Когут</b>      |
| <b>А. И. Сергеев</b>     | <b>И. Н. Липчиу</b>     |

**Санкт-Петербург, 18 сентября 2016 года**

**Б. К. Еламанов**  
**Астрахань, 18 сентября 2016 года**

**Ж. М. Нургалиев**  
**Курган, 18 сентября 2016 года**

**С. К. Енсегенов**  
**Новосибирск, 18 сентября 2016 года**

**А. О. Конуров**  
**Омск, 18 сентября 2016 года**

**Ш. А. Утемисов**  
**Оренбург, 18 сентября 2016 года**

**И. Х. Рахимов**  
**Душанбе, 18 сентября 2016 года**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**в мониторинге всенародного голосования**  
**(референдума) по внесению изменений**  
**в Конституцию Азербайджанской Республики**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, состоявшегося 26 сентября 2016 года (заключение Миссии международных наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 39**

**В. И. Матвиенко**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Миссии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на всенародном голосовании (референдуме)**  
**по внесению изменений**  
**в Конституцию Азербайджанской Республики**  
**26 сентября 2016 года**

26 сентября 2016 года в соответствии с распоряжением Президента Азербайджанской Республики И. Г. Алиева от 26 июля 2016 года состоялось всенародное голосование (референдум) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

По приглашению Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств была сформирована Миссия международных наблюдателей от МПА СНГ, в которую вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из пяти государств — участников МПА СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко от 12 сентября 2016 года № 8-рп руководителем Миссии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

В основу работы Миссии были положены принципы политической нейтральности, объективности и невмешательства в процесс подготовки и проведения референдума. Наблюдатели в своей работе руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями законодательства Азербайджанской Республики о проведении референдумов.

Для обеспечения работы международных наблюдателей МИМРД МПА СНГ создал рабочую группу из числа высококвалифицированных экспертов, которые сосредоточили свое внимание на следующих вопросах:

- соответствие законодательства Азербайджанской Республики международным стандартам проведения демократических выборов и референдумов;

- деятельность Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики (ЦИК), окружных и участковых комиссий референдума и иных органов государственной власти Азербайджанской Республики по подготовке и проведению референдума;

- деятельность инициативных групп по проведению агитационной кампании;

- освещение в средствах массовой информации хода подготовки к проведению референдума, а также условий доступа участников агитационной кампании к средствам массовой информации.

Основные результаты мониторинга процесса подготовки к проведению референдума были отражены в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего проводимое 26 сентября 2016 года всенародное голосование (референдум) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, международным стандартам демократических выборов» и аналитической записке о ходе подготовки к проведению референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

В процессе юридической экспертизы было установлено, что порядок организации и проведения референдума по внесению

изменений в Конституцию Азербайджанской Республики обеспечивает выполнение Азербайджанской Республикой принятых на себя международных обязательств в области демократических выборов. Осуществляемое на национальном уровне регулирование создает необходимые условия для соблюдения международных стандартов проведения демократических выборов и референдумов, включая гарантии участия в референдуме на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и свободном волеизъявлении.

Подготовку и проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики осуществляли Центральная избирательная комиссия, 125 окружных и 5548 участковых комиссий.

4 августа 2016 года Центральной избирательной комиссией были сформированы составы 124 окружных комиссий в связи с истечением срока полномочий предыдущих составов. Существующий порядок формирования комиссий обеспечил представительство в них граждан, выдвинутых представителями партии, имеющей большинство в Милли Меджлисе, другими политическими партиями, представленными в Милли Меджлисе, и независимыми депутатами.

27 июля 2016 года Центральная избирательная комиссия Азербайджанской Республики утвердила Календарный план основных действий и мероприятий по подготовке и проведению всенародного голосования (референдума) в целях внесения изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, назначенного на 26 сентября 2016 года, который последовательно выполнялся окружными и участковыми комиссиями.

В целях рассмотрения жалоб на действия (бездействие) и решения, нарушающие права граждан на участие в референдуме, ЦИК была создана экспертная группа, которая осуществляла деятельность в период подготовки и проведения референдума.

В соответствии с законодательством Центральной избирательной комиссией были зарегистрированы три агитационные группы: «Ени Азербайджан», «Муниципалитет» и «Гражданское общество», которым было предоставлено в равном объеме бесплатное эфирное время на каналах Компании общественного

телерадиовещания и площади в газетах «Азербайджан», «Халл газети» и «Бакинский рабочий». Кроме этого, во всех городах и районных центрах страны были определены места для проведения агитационной деятельности. Полномочные представители зарегистрированных групп активно проводили встречи с гражданами Азербайджанской Республики в регионах страны, на предприятиях, в ходе подомовых обходов, на которых разъясняли основные положения конституционных изменений и предлагали принять участие в референдуме.

С 15 по 17 сентября 2016 года ЦИК провела семинары для системных администраторов окружных комиссий референдума. В ходе семинаров были апробированы в тестовом режиме специальные программы, созданные для передачи посредством государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» в Центральную избирательную комиссию сведений в день голосования.

В списки участников всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики 26 сентября 2016 года включено более 5,3 миллиона граждан, достигших 18-летнего возраста.

Граждане, не имеющие возможности проголосовать на своем участке в день голосования, могли получить открепительные удостоверения, дающие им право проголосовать на любом участке в том регионе, где они находились в день голосования. Те же из них, кто в день голосования находился за пределами страны и был зарегистрирован в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Азербайджанской Республики, имели возможность проголосовать на 38 участках референдума, открытых за рубежом.

Для граждан, не имеющих возможности прибыть на участок по состоянию здоровья, участковыми комиссиями было организовано голосование на дому.

Наблюдатели отмечают, что в ходе подготовки и проведения референдума был обеспечен высокий уровень общественного порядка. Агитационная кампания проходила в спокойной и конструктивной обстановке, что способствовало свободному и информированному волеизъявлению граждан.

Накануне дня голосования, 25 сентября 2016 года, руководитель Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ И. М.-С. Умаханов был принят Президентом Азербайджанской Республики И. Г. Алиевым. Руководитель Миссии проинформировал главу государства о деятельности международных наблюдателей от МПА СНГ.

В тот же день наблюдатели встретились с руководством Милли Меджлиса Азербайджанской Республики. В ходе встречи руководителя Миссии И. М.-С. Умаханова с Председателем Милли Меджлиса О. С. Асадовым стороны обсудили перспективы сотрудничества парламентариев стран Содружества в рамках наблюдательных миссий. Заместитель Председателя Милли Меджлиса В. Ф. Алескеров в своем выступлении перед наблюдателями объяснил необходимость проведения конституционной реформы, подробно остановившись на основных изменениях, выносимых на референдум.

Во время встречи с Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым наблюдатели были проинформированы о готовности окружных и участковых комиссий к проведению референдума. Особо было отмечено, что за ходом голосования будут наблюдать более 50 тысяч представителей политических партий и общественных организаций, а также средств массовой информации Азербайджанской Республики и 17 зарубежных СМИ, тем самым будет обеспечена открытость процесса голосования.

В тот же день члены Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ встретились с представителями инициативных групп «Ени Азербайджан», «Муниципалитет» и «Гражданское общество». На встрече с депутатами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. Х. Фаталиевой, В. А. Гусейновым, Ш. Э. Исмаиловым, М. Ю. Забелиным и С. А. Гафаровой, являющимися полномочными представителями группы, сформированной политической партией «Ени Азербайджан», подробно обсуждались вопросы, связанные с деятельностью данной группы по разъяснению основных положений конституционной реформы в ходе встреч с гражданами во время многочисленных поездок по стране.

На встрече с членами инициативной группы «Муниципалитет» во главе с председателем Национальной ассоциации поселковых муниципалитетов Азербайджана Г. Гусейновым наблюдателям рассказали об особенностях агитационной кампании, проведенной на уровне городских, поселковых и сельских муниципалитетов. Так, представитель группы, член Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики с правом совещательного голоса А. Акберли подробно остановился на проведенных с 3 по 24 сентября 2016 года в 68 городах Азербайджана агитационных мероприятиях с использованием информационных материалов ЦИК. Член группы Л. Халилова подчеркнула активный интерес молодежи Азербайджана к участию в референдуме, что находит свое подтверждение в Интернете.

Полномочный представитель группы «Гражданское общество», депутат Милли Меджлиса, председатель Конфедерации профсоюзов Азербайджана С. С. Мехбалиев проинформировал международных наблюдателей о деятельности неправительственных организаций страны в ходе агитационной кампании референдума.

В день голосования наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с индивидуальными маршрутами наблюдали за работой более 60 участковых комиссий в шести районах Баку, в населенных пунктах Апшеронского района и городе Сумгаит Азербайджанской Республики, а также на участках в Москве и Санкт-Петербурге.

Наблюдатели от МПА СНГ отмечают, что дифференциация учета мнения, высказанного участниками референдума по каждому из включенных в бюллетень референдума вопросов, способствует более полной реализации закрепленного в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств принципа справедливых выборов.

Международные наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах проведения голосования: от открытия участков референдума до подсчета голосов и составления протоколов участковыми комиссиями. Наблюдатели отмечают, что

участки референдума были обеспечены необходимыми документами, оборудованием и информационными материалами. Для предотвращения возможных нарушений в ходе голосования в Азербайджанской Республике используется маркировка пальцев проголосовавших граждан. Открытости и гласности процесса волеизъявления граждан способствовали оборудование 1000 участков видеокамерами, осуществляющими прямую трансляцию голосования в Интернете, присутствие на участках для голосования наблюдателей и представителей средств массовой информации. Кроме этого, в день голосования в Азербайджанской Республике три зарегистрированные ЦИК организации: Лига защиты трудовых прав граждан, Независимый центр консультации и помощи «Во имя гражданского общества» и Независимый исследовательский центр ELS — проводили exit-poll.

В ходе мониторинга Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ были созданы все необходимые условия для осуществления своей деятельности на территории Азербайджанской Республики.

По итогам проведенного мониторинга наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что законодательство, регулирующее проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики, соответствует международным стандартам и обязательствам Азербайджанской Республики в области демократических выборов.

Органы государственной власти и ЦИК Азербайджанской Республики провели большую работу по информированию граждан о вопросах, вынесенных на референдум, и созданию условий для агитации, чем обеспечили высокий уровень организации всего процесса голосования. Кроме этого, зарегистрированные инициативные группы организовали свободное общественное обсуждение выносимых на референдум изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

Таким образом, по мнению Миссии международных наблюдателей от МПА СНГ, подготовка и проведение референдума по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики

26 сентября 2016 года соответствовали национальному законодательству и обеспечили свободное волеизъявление граждан Азербайджанской Республики.

|                          |                         |
|--------------------------|-------------------------|
| <b>И. М.-С. Умаханов</b> | <b>В. В. Соболев</b>    |
| <b>В. А. Бороденя</b>    | <b>Б. А. Абдуалимов</b> |
| <b>С. Ч. Бектурганов</b> | <b>В. Г. Когут</b>      |
| <b>И. И. Матраимов</b>   | <b>Н. А. Сатвалдиев</b> |
| <b>Д. И. Азаров</b>      | <b>Д. Г. Гладей</b>     |
| <b>А. А. Клишас</b>      |                         |

**Баку, 26 сентября 2016 года**

|                        |                       |
|------------------------|-----------------------|
| <b>А. И. Сергеев</b>   | <b>А. Н. Ксендзов</b> |
| <b>Ю. В. Анисимова</b> | <b>А. В. Малахов</b>  |

**Санкт-Петербург, 26 сентября 2016 года**

**С. Г. Караваяев**  
**Москва, 26 сентября 2016 года**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
Об участии международных наблюдателей  
от Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
в мониторинге выборов Президента  
Республики Молдова**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т:**

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств —

участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова, состоявшихся 30 октября и 13 ноября 2016 года (заключения группы наблюдателей прилагаются).

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
24 ноября 2016 года  
№ 40**

**В. И. Матвиенко**

Приложение 1

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
группы наблюдателей  
от Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
на выборах Президента Республики Молдова  
30 октября 2016 года**

30 октября 2016 года состоялось голосование на выборах Президента Республики Молдова.

По приглашению Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Молдова от 8 июня 2016 года была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ, в состав которой вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко № 7-рп от 23 августа 2016 года координатором группы

назначен заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. С. Фелалиев.

С целью обеспечения наблюдателей необходимыми информационно-справочными и аналитическими материалами Секретариатом Совета МПА СНГ была сформирована группа экспертов МИМРДа МПА СНГ.

По итогам проведения анализа избирательного законодательства Республики Молдова наблюдатели от МПА СНГ пришли к заключению о том, что национальным регулированием реализуется большинство требований международных избирательных стандартов. Проведение выборов Президента на основах всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании, с соблюдением принципов свободных, подлинных и справедливых выборов, организуемых системой независимых избирательных органов, обеспечивает соблюдение Республикой Молдова принятых международных обязательств.

В рамках долгосрочного мониторинга в период агитационной кампании, 18–19 октября 2016 года, состоялась рабочая поездка в Республику Молдова членов группы международных наблюдателей от МПА СНГ.

18 октября 2016 года была организована встреча руководителей Штаба Миссии наблюдателей от СНГ с участием наблюдателей от МПА СНГ с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Молдова А. Руссу. В ходе беседы с руководством ЦИК были затронуты такие важные аспекты администрирования текущей избирательной кампании, как установление числа избирателей в избирательных округах, техническое обеспечение участков для голосования, организация голосования за рубежом.

В течение рабочей поездки 19 октября 2016 года состоялись встречи членов группы с руководством окружных избирательных советов Кишинева и Яловенского района Республики Молдова. В ходе указанных встреч наблюдатели получили подробную информацию о процессе и итогах формирования окружных избирательных советов, убедились в высоком уровне материального и методического обеспечения избирательных бюро в округе со стороны ЦИК.

Кроме того, в ходе поездки была организована встреча наблюдателей с главой миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдению за выборами Президента Республики Молдова Д. Уэйком.

Одним из важнейших объектов долгосрочного мониторинга со стороны экспертов МИМРДа МПА СНГ стал процесс администрирования выборов Президента Республики Молдова, и в первую очередь такие его аспекты, как формирование избирательных округов, избирательных советов и бюро, участков для голосования, выдвижение и регистрация кандидатов, финансирование выборов, обучение и повышение квалификации членов окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро, а также печать и распространение избирательных бюллетеней.

Оценивая качество администрирования кампании по выборам Президента на этапе долгосрочного мониторинга, наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о достаточно высоком уровне организации избирательного процесса со стороны ЦИК и большинства иных ответственных административных органов. Отдельные нарушения, касающиеся установления числа избирателей в некоторых регионах, попыток использования административного ресурса и недостаточной проработки вопросов организации голосования за рубежом, не имели серьезного негативного влияния на ход избирательной кампании.

Наблюдатели отмечают, что решение электоральных споров проходило в порядке, предусмотренном избирательным законодательством, с соблюдением установленных сроков. Большинство из 34 жалоб, поступивших в ЦИК в период выборов, касались предвыборных споров между кандидатами. Двум кандидатам на основании представленных жалоб Центральной избирательной комиссией были вынесены предупреждения, связанные с нарушениями правил предвыборной агитации.

Агитационная кампания по выборам Президента Республики Молдова 2016 года, по мнению наблюдателей от МПА СНГ, в целом прошла в рамках избирательного законодательства, однако оказалась несвободной от нарушений. Центральной избирательной комиссией и рядом национальных наблюдателей отмечены случаи распространения информации, дискредитирующей личность

конкурентов, преднамеренного срыва агитационных мероприятий, подкупа избирателей, использования административного ресурса и размещения агитационных материалов в запрещенных законом местах.

Условия для деятельности средств массовой информации в ходе избирательной кампании в основном соответствовали требованиям законодательства. Вместе с тем Центральной избирательной комиссии и Координационному совету по телевидению и радио не всегда удавалось предупреждать и контролировать нарушения, связанные с односторонним освещением СМИ программ кандидатов и агитационной кампании в целом.

В рамках программы краткосрочного мониторинга 29 октября 2016 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ с участием других представителей Миссии наблюдателей от СНГ под руководством Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева встретились с кандидатом на пост Президента Республики Молдова от Партии социалистов Республики Молдова И. Додом. В ходе обмена мнениями кандидат представил свою оценку избирательной кампании по выборам Президента, подробнее остановившись на внутри- и внешнеполитических условиях, повлиявших на принятие решения о переходе к модели всеобщих президентских выборов, на деятельности органов по администрированию выборов и освещении кампании со стороны СМИ. Кандидат обратил внимание наблюдателей на проблемы текущей кампании, связанные с деятельностью СМИ и организацией голосования за рубежом.

Кроме того, накануне голосования состоялась встреча наблюдателей с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Молдова А. Руссу. Глава ЦИК проинформировала наблюдателей об особенностях предстоящих выборов, связанных с переходом к избранию Президента Республики Молдова путем всеобщего голосования, подробно осветила деятельность Центральной избирательной комиссии на заключительном этапе избирательной кампании, остановившись на принципах формирования Государственного регистра избирателей и практике его использования в ходе администрирования выборов.

Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. С. Фелалиев и глава Миссии наблюдателей от СНГ А. И. Сергеев проинформировали А. Руссу об итогах долгосрочного мониторинга, о плане работы Миссии в день голосования и передали подготовленное экспертами МИМРДа МПА СНГ заключение о соответствии национального законодательства, регулирующего проводимые 30 октября 2016 года выборы Президента Республики Молдова, международным стандартам демократических выборов. Наблюдатели поделились своими впечатлениями о ходе избирательной кампании и обсудили с главой ЦИК проблемы, связанные с администрированием некоторых аспектов выборов, касающихся подачи и рассмотрения жалоб, обеспечения избирательных прав граждан Республики Молдова, проживающих в административно-территориальных единицах левобережья Днестра, организации голосования на зарубежных избирательных участках.

В день выборов группа осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех его этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Всего члены группы наблюдателей от МПА СНГ, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Молдова, провели мониторинг голосования на более чем 60 избирательных участках в городах Кишинев, Бельцы, Комрат, Криуляны, Новые Анены, Оргеев, Сынжерей, Теленешты, Чадыр-Лунга и Автономном территориальном образовании Гагаузия.

В ходе мониторинга голосования в Оргеевском районе наблюдатели посетили окружной избирательный совет, где ознакомились с обобщенными данными о голосовании в округе.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ приняли участие в мониторинге процесса голосования на шести зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Молдова в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

В течение дня голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. С. Фелалиев принял участие во встречах с главой миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ Д. Уэйком, специальным координатором миссии ОБСЕ А. Даде и главой делегации ПА ОБСЕ Г. Й. Беккевольдом, а также с главой миссии наблюда-

телей от ПА СЕ Э. Шнайдер-Шнайтер. Стороны обсудили организацию и ход избирательной кампании, особенности предвыборной конкуренции среди участников, активность избирателей и качество администрирования выборов в день голосования.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков в день выборов Президента Республики Молдова процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне. Наблюдатели отмечают высокую активность избирателей в большинстве посещенных регионов страны, а также значительное число национальных наблюдателей на участках для голосования, представлявших кандидатов, политические партии и общественные движения Республики Молдова.

Вместе с тем члены группы наблюдателей от МПА СНГ обращают внимание на ряд недостатков, выявленных в ходе наблюдения за голосованием.

Так, на ряде участков были отмечены сбои в работе электронного оборудования, обеспечивающего функционирование регистра избирателей, что привело к задержкам открытия участков для голосования, регистрации избирателей и выдачи бюллетеней. Кроме того, наблюдатели отметили несвоевременное размещение на сайте ЦИК сведений о местонахождении ряда зарубежных участков.

Перечень технических недостатков, выявленных в ходе наблюдения, группа наблюдателей передает в Центральную избирательную комиссию Республики Молдова.

Вместе с тем наблюдатели считают, что отмеченные недостатки не повлияли на результаты голосования.

По итогам работы наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что в целом подготовка к проведению выборов осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством Республики Молдова и международными электоральными стандартами, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом.

Наблюдатели отмечают подлинный, состязательный характер выборов, основанный на открытой конкуренции политических программ кандидатов.

Деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и других органов по администрированию выборов носила профессиональный, достаточно организованный характер.

Кандидатам были созданы равные условия для использования государственного финансирования и привлечения дополнительного финансирования их избирательных кампаний, был обеспечен доступ к средствам массовой информации для проведения агитации.

СМИ Республики Молдова полно и разносторонне освещали все аспекты избирательной кампании, им был обеспечен свободный доступ к информации об агитационной работе кандидатов и администрировании выборов.

При подготовке к выборам Президента Республики Молдова 30 октября 2016 года и в день голосования в целом были обеспечены порядок функционирования институтов и учреждений, ответственных за предвыборную подготовку, эффективность взаимодействия всех участников избирательного процесса, свобода средств массовой информации, необходимые условия для деятельности национальных и международных наблюдателей.

|                         |                         |
|-------------------------|-------------------------|
| <b>А. С. Фелалиев</b>   | <b>В. Н. Павленко</b>   |
| <b>С. К. Гаджиев</b>    | <b>К. К. Тайсаев</b>    |
| <b>М. Бактиярулы</b>    | <b>А. М. Чилингарян</b> |
| <b>В. Н. Редкокашин</b> | <b>В. Г. Когут</b>      |
| <b>К. Т. Ержан</b>      | <b>Н. А. Сатвалдиев</b> |
| <b>С. А. Айдаров</b>    | <b>И. Х. Рахимов</b>    |
| <b>К. Т. Зулушев</b>    | <b>Д. Г. Гладей</b>     |

**Кишинев, 30 октября 2016 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на втором туре выборов**  
**Президента Республики Молдова**  
**13 ноября 2016 года**

По итогам голосования на выборах Президента Республики Молдова 30 октября 2016 года, обнародованным Центральной избирательной комиссией Республики Молдова 2 ноября 2016 года, выборы были признаны состоявшимися. Поскольку в первом туре ни один из кандидатов не набрал необходимого для избрания минимального количества голосов избирателей, в соответствии с избирательным законодательством Республики Молдова Центральная избирательная комиссия назначила на 13 ноября 2016 года второй тур выборов Президента.

В избирательный бюллетень были внесены два кандидата, получившие наибольшее число голосов избирателей, проголосовавших за них в первом туре: И. Додон, выдвинутый политической партией «Партия социалистов Республики Молдова», и М. Санду, выдвинутая политической партией «Действие и солидарность».

В соответствии с законодательством второй тур голосования организовывался на тех же условиях, что и первый. Его подготовку и проведение осуществляли избирательные советы и бюро в том же составе, по тем же спискам избирателей.

Со своей стороны ЦИК распространила на второй тур выборов действие документов, регламентирующих некоторые аспекты избирательного процесса — освещение средствами массовой информации Республики Молдова избирательной кампании, порядок участия в выборах граждан, не имеющих временной или постоянной регистрации, и ряд других.

После назначения даты второго тура голосования группа международных наблюдателей от МПА СНГ под руководством

координатора группы, заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. С. Фелалиева продолжила выполнение своих функций по наблюдению за выборами Президента Республики Молдова.

По итогам мониторинга подготовки к проведению второго тура выборов Президента Республики Молдова группа наблюдателей от МПА СНГ пришла к выводу о том, что администрирование в целом осуществлялось открыто, в рамках конструктивного взаимодействия избирательных органов и участников избирательного процесса, в соответствии с избирательным законодательством Республики Молдова и международными стандартами демократических выборов.

Органами по администрированию выборов проводилась значительная работа по информированию населения о предстоящем голосовании. В этих целях были откорректированы выпущенные ранее и подготовлены новые ролики, призывающие принять участие во втором туре выборов и разъясняющие процедуру голосования. Кроме того, по телевизионным каналам транслировались ролики, подготовленные специально для молодежи, а в Интернете, в том числе через социальные сети, — для граждан, находящихся за рубежом.

Агитационная кампания кандидатов проводилась достаточно активно. Важнейшим средством агитации оставались СМИ, и в первую очередь телевидение, радио и электронные новостные порталы. При этом дискуссии кандидатов в рамках агитационных мероприятий часто носили острый, но порой мало-конструктивный характер.

Роль средств массовой информации в ходе подготовки ко второму туру выборов наблюдатели оценивают как отражающую подлинный, состязательный характер выборов.

В рамках краткосрочного мониторинга второго тура выборов 12 ноября 2016 года члены группы наблюдателей от МПА СНГ совместно с руководителем Миссии наблюдателей от СНГ А. И. Сергеевым встретились с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Молдова А. Руссу. Глава ЦИК проинформировала наблюдателей о работе по подготовке второго тура выборов, подробнее остановившись на вопросах

организации голосования в Кишиневе иногородних учащихся и студентов, обеспечения зарубежных участков необходимым количеством избирательных бюллетеней, а также на проблемах администрирования финансовых аспектов избирательных кампаний кандидатов.

Координатор группы наблюдателей от МПА СНГ А. С. Фелалиев и глава Миссии СНГ А. И. Сергеев проинформировали А. Руссу об итогах мониторинга подготовки ко второму туру выборов, о плане работы международных наблюдателей в день голосования, а также передали главе ЦИК список технических недостатков, отмеченных членами группы в ходе мониторинга выборов 30 октября 2016 года.

В тот же день состоялись встречи наблюдателей с кандидатом от Партии социалистов Республики Молдова И. Додоном и с кандидатом от партии «Действие и солидарность» М. Санду.

И. Додон в ходе обмена мнениями представил собственную оценку результатов первого тура и ключевых аспектов своей избирательной кампании при подготовке ко второму туру голосования. Кандидат высказал свое мнение о проблемах и недостатках, связанных с администрированием выборов и проведением предвыборной агитации, особо отметив факты использования административного ресурса участниками избирательной кампании.

В свою очередь М. Санду высказала озабоченность проблемами, касающимися организации выборов, и в частности недостатком объективности со стороны СМИ при проведении теледебатов и освещении выборов в целом. Кандидат особо привлекла внимание наблюдателей к нарушениям, связанным с финансированием выборов, которые стали следствием несовершенства законодательства и правоприменительной практики в этом аспекте избирательного процесса.

В день выборов группа наблюдателей от МПА СНГ осуществляла мониторинг процесса голосования на всех его этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Всего члены группы, участвовавшие в наблюдении на территории Республики Молдова, посетили более 40 избирательных участков в Кишиневе и населенных пунктах Хынчештского, Штефан-

Водского и Яловенского районов, а также Автономного территориального образования Гагаузия.

Кроме того, наблюдатели от МПА СНГ участвовали в мониторинге процесса голосования на шести зарубежных избирательных участках, образованных при дипломатических и консульских представительствах Республики Молдова в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

В течение дня голосования члены группы приняли участие во встрече с главой миссии наблюдателей от БДИПЧ ОБСЕ Д. Уэйком. В процессе обсуждения организации и хода избирательной кампании стороны пришли к общему мнению о необходимости совершенствования механизма административного контроля в отношении финансирования выборов в Республике Молдова, а также обеспечения прозрачности агитационных кампаний, в том числе с участием СМИ.

На большинстве посещенных наблюдателями избирательных участков процесс голосования был организован на достаточно высоком уровне. Наблюдатели отмечают, что часть технических недостатков, выявленных ими в ходе голосования на первом туре выборов, были устранены. Кроме того, по данным наблюдателей, в ходе голосования отмечались высокая активность избирателей в большинстве посещенных регионов страны, а также присутствие значительного числа национальных наблюдателей на участках для голосования, представлявших кандидатов, политические партии и общественные движения Республики Молдова.

Отмеченные наблюдателями на ряде участков нарушения технического характера не повлияли на ход голосования.

По итогам работы наблюдатели от МПА СНГ пришли к выводу о том, что в целом подготовка к проведению второго тура выборов Президента Республики Молдова осуществлялась в соответствии с избирательным законодательством и международными электоральными стандартами, в предусмотренном объеме и в сроки, обозначенные Календарным планом.

Деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Молдова и других органов по администрированию выборов носила профессиональный, организованный характер.

Средства массовой информации Республики Молдова освещали все стороны избирательной кампании, им был обеспечен свободный доступ к информации об агитационной работе кандидатов и администрировании выборов.

При подготовке ко второму туру выборов Президента Республики Молдова и в день голосования в целом были обеспечены порядок функционирования институтов и учреждений, ответственных за предвыборную подготовку, эффективность взаимодействия всех участников избирательного процесса, свобода средств массовой информации, необходимые условия для деятельности национальных и международных наблюдателей.

Таким образом, прошедшие выборы Президента Республики Молдова соответствовали принципам проведения демократических выборов, были открытыми и свободными.

|                         |                         |
|-------------------------|-------------------------|
| <b>А. С. Фелалиев</b>   | <b>А. М. Чилингарян</b> |
| <b>М. Бактиярулы</b>    | <b>В. Г. Когут</b>      |
| <b>В. Н. Редкокашин</b> | <b>Н. А. Сатвалдиев</b> |
| <b>В. Н. Павленко</b>   | <b>И. Х. Рахимов</b>    |
| <b>К. К. Тайсаев</b>    | <b>Д. Г. Гладей</b>     |

**Кишинев, 13 ноября 2016 года**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О подготовке к наблюдению**  
**за референдумом (всенародным голосованием)**  
**по проекту Закона Кыргызской Республики**  
**«О внесении изменений в Конституцию**  
**Кыргызской Республики»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию о подготовке к участию международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», который состоится 11 декабря 2016 года.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 41**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О подготовке к наблюдению за выборами**  
**в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году**

В соответствии с конституционными нормами в 2017 году предусмотрено проведение выборов в Национальное Собрание

Республики Армения, в Сенат Парламента Республики Казахстан, Президента Кыргызской Республики.

С учетом сложившейся практики формирования групп наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, которые будут осуществлять мониторинг указанных выборов, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Обратиться в Национальное собрание Республики Беларусь с просьбой о направлении координатора группы наблюдателей от МПА СНГ на выборы в Национальное Собрание Республики Армения.

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами — участниками Межпарламентской Ассамблеи СНГ подготовить для рассмотрения на очередном заседании Совета МПА СНГ предложения о парламентах, которые будут рекомендовать кандидатуры координаторов групп наблюдателей от МПА СНГ на выборах, проводимых в государствах СНГ в 2017 году.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 42**

**В. И. Матвиенко**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
Об итогах четвертого международного  
культурно-образовательного форума  
государств — участников СНГ «Дети Содружества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об итогах четвертого международного культурно-образовательного форума госу-

дарств — участников СНГ «Дети Содружества», состоявшегося 16–23 июня 2016 года в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) (прилагается).

2. Одобрить работу Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Секретариата Совета МПА СНГ по подготовке и проведению международного культурно-образовательного форума.

3. Считать целесообразным в рамках пятого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ провести заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

4. Обратиться в парламенты государств — участников СНГ с предложением направить национальные делегации для участия в пятом международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества».

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 43**

П р и л о ж е н и е

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**об итогах четвертого международного**  
**культурно-образовательного форума**  
**государств — участников СНГ «Дети Содружества»**

16–23 июня 2016 года в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) состоялся четвертый международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» под девизом «Тематический год страны». По инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Межпарламентской Ассамблеи СНГ форум, который уже стал доброй традицией, проходит ежегодно с 2013 года на побережье озера Иссык-Куль.

В работе форума приняли участие дети из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан.

Торжественное открытие форума прошло в культурном центре «Рух-Ордо» в Чолпон-Ате. С приветственными словами к участникам форума обратились Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев, член Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначениям и иммунитету И. Время и депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Т. О. Алексеева, пожелав школьникам успехов и интересных встреч в рамках форума.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев передал координаторам форума Б. С. Кадырову и Н. А. Сатвалдиеву для победителей конкурсов сертификаты-приглашения от Секретариата Совета МПА СНГ на экскурсионно-познавательную поездку в Санкт-Петербург 8–10 декабря 2016 года. Победителями конкурсов форума стали: Гукиш Анна (Республика Беларусь), Турарова Салтанат (Республика Казахстан), Бактыбек уулу Шабдан (Кыргызская Республика), Назарова Тахмина (Республика Таджикистан).

В рамках форума прошли викторины, конкурсы, дебаты и круглые столы. С целью культурного обмена между участниками форума были организованы мастер-классы по изготовлению национальных сувениров и блюд. Дети участвовали в квестах, народных играх, спортивных соревнованиях.

Каждая делегация провела презентацию «Тематический год страны» — видеоролики, коллажи, инсценировки, интервью, творческие задания, — во время которой происходили обсуждения и обмен мнениями.

В Доме-музее Чингиза Айтматова состоялся круглый стол «Дети Содружества». В нем приняли участие Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков и делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ, в которую вошли депутат Парламента Республики Молдова И. Время, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации Т. О. Алексеева, Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ А. И. Сергеев, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов.

Участники форума задали организаторам большое количество интересных вопросов и высказали идею о расширении географии форума.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**Об итогах проведения**

**шестого международного конгресса**

**«Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 28–30 сентября 2016 года в Санкт-Петербурге шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», организованного совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации (информация

об итогах проведения и Итоговая декларация конгресса прилагаются).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 44**

Приложение 1

## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **об итогах шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»**

В Санкт-Петербурге 28–30 сентября 2016 года состоялся шестой международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».

Конгресс был организован Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации при поддержке Правительства Санкт-Петербурга.

Приветствия участникам конгресса направили Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев, председатель Правительственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалов, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н. Н. Цуканов, руководители международных организаций.

Конгресс проводится с 2007 года, на двухгодичной основе, как постоянная площадка для организации дискуссии по вопросам формирования государственной политики и совершенствования законодательства в области безопасности дорожного движения, защищенности граждан от дорожно-транспортных

происшествий и их последствий, обмена опытом реализации национальных программ и планов по повышению дорожной безопасности в государствах — участниках СНГ и других странах мира.

Каждый конгресс отличается тематической направленностью — в его повестке дня выделяется основная тема, связанная с дорожной безопасностью. Работа шестого конгресса была сориентирована на обсуждение вопросов взаимодействия органов власти, общественности и профессиональных сообществ в формировании дорожно-транспортной политики и системы обеспечения безопасности дорожного движения и выработку конкретных мер по их реализации при активном участии институтов гражданского общества.

Местом проведения наряду с Таврическим дворцом вновь стал выставочный комплекс «Ленэкспо», что позволило совместить программы конгрессной деятельности и работы выставочного форума, продемонстрировать достижения в области организации и безопасности дорожного движения.

Помимо пленарного заседания и заседаний круглых столов формат конгресса вобрал в себя две международные конференции, объединенные общей темой повышения безопасности за счет организации дорожного движения, а также специализированное заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

Всего в работе конгресса, заседаниях и конференциях приняли участие свыше 2000 человек из 26 стран, в том числе из 10 государств — участников СНГ: руководители органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления, парламентарии, представители общественных объединений, международных транспортных и других организаций, специализирующихся на обеспечении безопасности дорожного движения, учреждений образования и здравоохранения, предприятий транспортной отрасли и дорожного хозяйства, профессиональных отраслевых ассоциаций, а также средств массовой информации.

Отличительной чертой выставочного форума, проходившего одновременно с основными мероприятиями конгресса, стала

его ориентированность на инновационные методы и технологии. Экспозиции продемонстрировали научно-технический потенциал предприятий — производителей продукции и технологий повышения безопасности водителей и пешеходов, систем организации дорожного движения, транспортных систем и дорожно-транспортной инфраструктуры, средств контроля, связи, навигации и систем подготовки водителей. На выставке также были представлены социальные проекты, интерактивные обучающие методики и гражданские инициативы по повышению безопасности дорожного движения.

В рамках конгресса на территории выставочного комплекса состоялись: спортивные, демонстрационные, развлекательные мероприятия; первый детский форум «Дорога — символ жизни»; финалы и награждение победителей конкурса «Автоледи» и конкурса водителей с ограниченными физическими возможностями «Кубок Северной Пальмиры»; награждение победителей Всероссийского конкурса «Безопасная дорога — 2016». Силами МЧС России, МВД России и Минздрава России проведено тактико-специальное учение по ликвидации последствий ДТП и оказанию помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; организованы мобильные автогородки, классы с мультимедийным оборудованием, тренинг-площадка для юных велосипедистов, передвижная «Школа дорожной безопасности».

К шестому конгрессу было приурочено проведение с 26 по 30 сентября 2016 года во всех школах России Недели безопасности, в рамках которой состоялись тематические занятия для школьников с участием представителей Министерства образования и науки Российской Федерации, Госавтоинспекции, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и других ведомств.

С 12 по 25 сентября 2016 года проходила Всероссийская интернет-олимпиада для школьников на знание Правил дорожного движения, включавшая региональный и федеральный этапы.

В качестве практической меры по привлечению внимания к детям на дорогах организаторы конгресса подарили школьникам

нескольких регионов России 40 тысяч световозвращающих элементов.

В ходе пленарного заседания и тематических круглых столов были рассмотрены совместные перспективы и направления действий по повышению дорожной безопасности, в первую очередь связанные с участием общественности в решении проблем безопасности на дорогах, обсуждены вопросы подготовки водителей и воспитания участников дорожного движения, оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, организации доступной среды для инвалидов на транспорте, внедрения современных технологий, позволяющих контролировать состояние дорожно-транспортного комплекса, совершенствования правового регулирования в области безопасности дорожного движения, в том числе с использованием возможностей модельного законодательства.

На пленарном заседании выступили заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель председателя организационного комитета конгресса Ю. Л. Воробьев, Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, Министр внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцев, вице-премьер-министр Кыргызской Республики Ж. П. Разаков, первый заместитель Министра образования и науки Российской Федерации Н. В. Третьяк, заместитель Министра внутренних дел Азербайджанской Республики О. И. Залов, заместитель Министра инфраструктуры, транспорта и коммуникаций Греческой Республики М. Хрисовелони, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе К. С. Мусин, заместитель председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности З. Сафаров, председатель Группы по безопасности дорожного движения Австралийского дорожного агентства И. Кэмерон, руководитель Организации по обеспечению безопасности дорожного движения Великобритании Х. Байфорд, председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, детей и материнства Д. Г. Гурцкая, заместитель Министра транспорта Российской Федерации

Н. А. Асаул, первый заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации И. Н. Каграманян, начальник Северо-Западного регионального центра МЧС России И. А. Панин, заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации А. О. Козырев, заместитель Генерального секретаря Всемирной дорожной ассоциации Р. Себилль, председатель Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту России (ДОСААФ России) А. П. Колмаков, студент Санкт-Петербургского государственного архитектурно-строительного университета Г. Бельский, руководитель Объединенного научного центра по безопасности дорожного движения Международного транспортного форума С. Перкинс, первый заместитель Губернатора Владимирской области (Российская Федерация) А. В. Кобышев, главный хирург Министерства здравоохранения Республики Беларусь С. В. Зарецкий, председатель общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов» В. М. Солдунов, заместитель исполнительного директора Российского союза автостраховщиков С. И. Ефремов. Всего заслушано 24 выступления.

Состоялись заседания четырех круглых столов, в работе которых приняли участие свыше 500 человек, выступили — около 100.

Круглый стол № 1 «Роль гражданского общества в воспитании безопасных участников дорожного движения. Обучение детей, подготовка водителей, пропаганда безопасного поведения на дороге» был посвящен вопросам воспитания и подготовки различных категорий участников дорожного движения (водителей, пешеходов, велосипедистов и др.) по разным возрастным группам, проблемам формирования механизмов, стимулирующих деятельность по воспитанию и обучению детей и молодежи правилам безопасного поведения на дорогах. Модераторами дискуссии стали председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре З. Ф. Драгункина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре А. А. Волков, заместитель директора Департамента государственной

политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации Л. П. Фальковская.

Основными темами круглого стола № 2 «Безопасные транспортные системы: использование современных технологий, инструментов обеспечения качества транспортной деятельности и потенциала институтов гражданского общества» стали обеспечение безопасности перевозок пассажиров и грузов, внедрение навигационно-информационных технологий, в том числе для разработки новых форм участия гражданского общества при осуществлении государственной политики в сфере безопасности дорожного движения. Работа круглого стола прошла под руководством заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н. А. Асаула.

В ходе заседания круглого стола № 3 «Участие гражданского общества в обеспечении безопасности дорожного движения» рассмотрены возможности участия структур гражданского общества в разработке и реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения. Предметом обсуждения также стали различные формы вовлечения населения в деятельность по контролю за соблюдением правил дорожного движения. Работой круглого стола руководили председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности В. А. Озеров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности А. А. Чекалин, президент Центра по пропаганде безопасности движения на транспорте «Движение без опасности» Н. В. Агре.

На круглом столе № 4 «Доступная среда и безопасность дорожного движения» рассматривались вопросы обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и оказываемых ими услуг. Модераторами обсуждения стали заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л. Н. Бокова и председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по поддержке семьи, детей и материнства Д. Г. Гурцкая.

В заключительной части пленарного заседания были сделаны сообщения об итогах работы круглых столов. Завершился конгресс принятием Итоговой декларации.

Работу конгрессных мероприятий освещали 192 журналиста, представляющих 15 телеканалов, 9 радиостанций, 7 информационных агентств и 14 печатных изданий, а также 13 интернет-порталов и прочих организаций.

Шестой международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» продемонстрировал большой потенциал для формирования скоординированной позиции государств — участников СНГ по вопросам совершенствования законодательной базы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

Приложение 2

**ИТОГОВАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ  
шестого международного конгресса  
«Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»  
(Санкт-Петербург, 28–30 сентября 2016 года)**

Участники шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», представляющие органы государственной власти и местного самоуправления, международные транспортные и другие организации, специализирующиеся на обеспечении безопасности дорожного движения, бизнес-сообщество, учреждения образования и здравоохранения, общественные объединения, научно-исследовательские и экспертные организации, предприятия транспортной отрасли и дорожного хозяйства, профессиональные ассоциации, а также средства массовой информации государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — СНГ),

заявляя о необходимости укрепления всестороннего сотрудничества и продолжения профессионального обсуждения актуальных задач в сфере обеспечения безопасности дорожного движения,

подтверждая роль и важность резолюций Генеральной Ассамблеи ООН о повышении безопасности дорожного движения во всем мире, а также деклараций первой (Москва, 2009 год) и второй (Бразилиа, 2015 год) конференций высокого уровня по безопасности дорожного движения,

признавая вклад Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в выработку общих правовых норм и стандартов регулирования отношений в области дорожной безопасности,

считая необходимым продолжить выполнение рекомендаций Глобального плана осуществления Десятилетия действий по обеспечению безопасности дорожного движения 2011–2020 годов и принимая во внимание цели, обозначенные Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

отмечая международные конгрессы «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» как эффективные мероприятия, направленные на сокращение дорожно-транспортного травматизма на пространстве СНГ,

подчеркивая преемственность по отношению к итоговым декларациям предыдущих международных конгрессов «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни»,

отмечая важность использования потенциала институтов гражданского общества в проведении мероприятий по безопасности дорожного движения,

подчеркивая необходимость дальнейшего совершенствования правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения,

признавая необходимость расширения взаимодействия органов власти, общественности и профессиональных сообществ в формировании дорожно-транспортной политики и системы

обеспечения безопасности дорожного движения, а также выработке конкретных мер по реализации при активном участии институтов гражданского общества,

оставаясь сторонниками взвешенных и последовательных мер по повышению культуры участников дорожного движения в сочетании с законодательными и административными мерами,

стремясь к установлению в качестве общепринятой социальной нормы стандартов грамотного, ответственного и доброжелательного поведения на дороге,

**полагают целесообразным:**

призвать парламенты и правительства государств — участников СНГ продолжить работу по совершенствованию национального законодательства, предусматривающего гармоничное сочетание интересов всех участников дорожного движения, повышение требований к подготовке водителей, эксплуатации транспортных средств и оснащению их современными системами безопасности, строительству и функционированию элементов дорожно-транспортной инфраструктуры;

проводить мониторинг национального законодательства и правоприменительной практики государств — участников СНГ по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

рекомендовать Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ продолжить работу по совершенствованию законодательства в области обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотрев разработку модельных законов «Об организации дорожного движения», «О медицинском обеспечении безопасности дорожного движения»;

разработать механизмы определения целевых ориентиров в сфере безопасности дорожного движения для административно-территориальных образований государств — участников СНГ и порядок контроля их достижения;

повысить качество систематического сбора и анализа данных о дорожной безопасности и дорожно-транспортных происше-

ствиях, мониторинга смертности и заболеваемости в случаях потери трудоспособности в соответствии с международными стандартами и определениями;

стремиться к объединению усилий по созданию клинических рекомендаций, основанных на принципах доказательной медицины и используемых при оказании медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях в государствах — участниках СНГ;

обеспечить представительство экспертов государств — участников СНГ в международных организациях по безопасности дорожного движения;

шире использовать результаты научных исследований и разработок как основы принятия решений по управлению транспортными и пешеходными потоками в городах, последовательно повышать квалификацию специалистов путем внедрения современных программ подготовки кадров в сфере организации и обеспечения безопасности дорожного движения, гармонизированных с передовой зарубежной практикой;

внедрять навигационно-информационные технологии, позволяющие контролировать состояние дорожно-транспортного комплекса, координировать действия по ликвидации нештатных ситуаций и их последствий, моделировать и прогнозировать развитие транспортной ситуации, оказывать поддержку малоавтомобильным гражданам;

содействовать широкому привлечению институтов гражданского общества к обучению участников дорожного движения основам безопасного поведения на дорогах, предупреждению дорожно-транспортного травматизма, оказанию первой медицинской помощи;

продолжить разработку новых форм участия гражданского общества при осуществлении государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

предусмотреть государственную поддержку в форме предоставления грантов общественным организациям, реализующим

социально значимые проекты в сфере обеспечения безопасности дорожного движения;

изучать и внедрять полезный зарубежный опыт взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества для повышения безопасности дорожного движения;

содействовать развитию инструментов гражданского контроля в сфере дорожного движения, ориентированных на выявление, фото- и видеofиксацию нарушений правил дорожного движения, фактов опасного (агрессивного) вождения, неудовлетворительного состояния дорожно-транспортной инфраструктуры;

изучить возможность введения кратности суммы штрафов за неоднократное нарушение правил дорожного движения, а также применения принципа наложения штрафов за нарушение правил дорожного движения в зависимости от доходов нарушителей и (или) стоимости их автомобилей с целью дальнейшего совершенствования законодательства в сфере безопасности дорожного движения;

активизировать деятельность общественных советов при территориальных органах внутренних дел в целях аудита исполнения региональных и муниципальных программ и мероприятий по безопасности дорожного движения, в том числе в части обеспечения безопасности пешеходов;

принять меры по повышению качества подготовки водителей транспортных средств различных категорий, включая водителей с ограниченными физическими возможностями, разрабатывать и использовать организационно-методические рекомендации, программы, учебные и методические пособия, образовательные ресурсы (в том числе в электронном виде) по обучению вождению транспортных средств различных категорий;

совершенствовать профессиональную подготовку и переподготовку водителей, осуществляющих коммерческую деятельность по перевозке пассажиров и грузов, рассмотреть возможность создания единой международной системы требований

по подготовке и повышению квалификации водителей на основе заключения соответствующего международного соглашения в рамках СНГ;

принимать дополнительные меры по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов, по соблюдению режима труда и отдыха водителями, осуществляющими перевозочную деятельность;

принять меры по формированию института общественного контроля за перевозочной и дорожной деятельностью, а также за деятельностью образовательных организаций, осуществляющих подготовку водительских кадров;

инициировать введение лицензирования перевозок пассажиров и багажа, выполняемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по заказу и для собственных нужд, в том числе перевозок школьными автобусами;

привлекать общественные организации к контролю за качеством дорожных работ, к проведению агитационных мероприятий и созданию социальной рекламы;

уделять внимание инициативам велосипедных сообществ с целью повышения безопасности движения велосипедистов на дорогах;

принять во внимание Детскую декларацию по безопасности дорожного движения, инициированную газетой «Добрая дорога детства» и представленную на конгрессе;

продолжить проведение мероприятий, направленных на обучение детей, подростков и молодежи дорожной безопасности, создавая национальные системы воспитания и обучения безопасному поведению на дорогах с учетом возраста;

развивать практику проведения межгосударственных мероприятий с детьми и молодежью государств — участников СНГ (слеты, пробеги, конкурсы, соревнования), направленных на воспитание грамотных участников дорожного движения, с привлечением общественных организаций;

осуществлять целенаправленную систематическую работу с использованием ресурсов СМИ и Интернета по созданию информационно-визуального пространства для формирования правового сознания и устойчивых психологических установок на соблюдение правил дорожного движения среди родителей, детей и молодежи;

продолжить работу по совершенствованию содержания основных и дополнительных образовательных программ дошкольного и начального общего образования в части, касающейся обучения детей соблюдению правил безопасного поведения на дорогах, предусмотрев в том числе распространение опыта отрядов юных инспекторов движения, развитие сети стационарных и мобильных детских автогородков, использование интерактивных форм обучения, создание интернет-проектов, направленных на воспитание безопасных участников дорожного движения;

усовершенствовать программы курсов непрерывного обучения правилам дорожного движения на дошкольном, начальном, среднем, высшем, профессиональном уровнях образования с учетом международных стандартов и современного видения проблем обеспечения безопасности дорожного движения; утвердить профессиональный стандарт «мастер производственного обучения вождению транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»;

развивать сотрудничество на основе заключения соглашений органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования, органов местного самоуправления, администраций образовательных учреждений, общественных и некоммерческих организаций, автошкол с целью создания условий и оказания помощи по формированию культуры поведения в процессе дорожного движения;

разработать дополнительные меры по повышению безопасности детей на дорогах, повысить контроль, в том числе с привлечением общественности, за использованием ремней безопасности, детских удерживающих устройств с обязательной их сертификацией, светоотражающих элементов на одежде;

использовать потенциал студенчества и технологии волонтерства в создании общественной поддержки обеспечения безопасности дорожного движения, в первую очередь в решении проблем безопасности детей на дорогах;

использовать возможности средств массовой информации для информирования и вовлечения граждан в систему публичного мониторинга и взаимодействия с соответствующими органами исполнительной власти;

разрабатывать и внедрять меры по повышению экологической безопасности на автомобильных дорогах, предусматривающие более широкое использование автобусов, работающих на газомоторном топливе, и утилизацию вышедших из эксплуатации транспортных средств;

содействовать развитию системы технического осмотра автотранспорта, активизировать разъяснительную работу, направленную на обеспечение технической безопасности транспортных средств и своевременности прохождения технического осмотра;

обеспечить разработку социальных автотранспортных стандартов, устанавливающих показатели качества обслуживания населения пассажирским транспортом в городском, пригородном, междугородном и международном сообщении, включая маломобильных граждан;

повысить эффективность взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества, включая научные круги, общественные объединения, профессиональные ассоциации, а также средства массовой информации, по обеспечению безопасности дорожного движения; развивать партнерство власти, бизнеса и гражданского общества для решения общих задач дорожной безопасности, а также профилактики дорожно-транспортных происшествий;

разрабатывать и внедрять финансовые механизмы устойчивого формирования доступной среды для всех участников дорожного движения, в том числе инвалидов и других мало-

мобильных групп населения, контролировать качество проводимых работ; совершенствовать нормативно-методическую базу по созданию доступной среды;

вести работу по выявлению наиболее проблемных мест дорожной инфраструктуры, уделять особое внимание состоянию дорог и парковок рядом с больницами, поликлиниками, местами отдыха и торговыми центрами в целях обеспечения равного доступа инвалидов к транспорту, объектам и услугам, информации и связи;

рекомендовать органам исполнительной власти государств — участников СНГ подготовить план совместных действий по решению проблем в сфере формирования доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения;

продолжить деятельность по оснащению дорог специальными знаками дорожного движения для инвалидов, а также знаками дорожного движения о возможном пути следования инвалидов;

усилить контроль со стороны правоохранительных органов за соблюдением требований безопасности дорожного движения для инвалидов, осуществлять фото- и видеофиксацию незаконных парковок на местах для инвалидов; предусмотреть увеличение штрафов за подобное повторное нарушение;

провести седьмой международный конгресс «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» в 2018 году.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О представительстве Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**в Совете руководителей миграционных органов**  
**государств — участников СНГ**

В соответствии с пунктом 4.1 Положения о Совете руководителей миграционных органов государств — участников Содружества Независимых Государств Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

представитель Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в Совете руководителей миграционных органов государств — участников Содружества Независимых Государств делегируется из состава национальной парламентской делегации в МПА СНГ поочередно каждым парламентом государства — участника МПА СНГ, определяемым на основе принципа ротации в порядке русского алфавита названий государств — участников СНГ, на срок один год.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 45**

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

### Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

#### Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

#### **по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления**

ЦУПРИКА — председателя Постоянной комиссии  
Леонида Палаты представителей Националь-  
Александровича ного собрания Республики Беларусь  
по государственному строительству,  
местному самоуправлению и регла-  
менту

#### **по аграрной политике, природным ресурсам и экологии**

ИВАНОВ — председателя Комиссии Парламен-  
Виолету Борисовну та Республики Молдова по вопросам  
государственного управления, ре-  
гионального развития, окружающей  
среде и климатическим изменениям

#### **по культуре, информации, туризму и спорту**

РЫБАКОВА — заместителя председателя Комите-  
Сергея Евгеньевича та Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации  
по науке, образованию и культуре.

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург  
24 ноября 2016 года  
№ 46

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О плане работы Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ на 2017 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить одобренный Контрольно-бюджетной комиссией МПА СНГ план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2017 год (прилагается).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ по согласованию с парламентами государств Содружества и постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ разработать уточненный график проведения мероприятий МПА СНГ на 2017 год и обеспечить его выполнение с учетом состояния финансирования деятельности Ассамблеи.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 47**

**ПЛАН РАБОТЫ  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ на 2017 год**

|                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Весь период           | Реализация плана мероприятий, посвященных 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств                                                                                                                                                                                                                 |
| Весь период           | Проведение мероприятий в рамках Года семьи в Содружестве Независимых Государств                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Весь период           | Участие представителей Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в наблюдении за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов                                                                                                                                                                                        |
| В установленные сроки | Наблюдение за подготовкой и проведением выборов (МИМРД МПА СНГ):<br>— Президента Кыргызской Республики;<br>— в Национальное Собрание Республики Армения;<br>— в Сенат Парламента Республики Казахстан                                                                                                                                                    |
| Февраль — март        | Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам                                                                                                                                                                                                              |
| 27–28 марта           | Заседания постоянных комиссий МПА СНГ:<br>— по социальной политике и правам человека;<br>— по экономике и финансам;<br>— по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;<br>— по политическим вопросам и международному сотрудничеству;<br>— контрольно-бюджетной;<br>— по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; |

|                     |                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 27–28<br>марта      | <ul style="list-style-type: none"> <li>— по вопросам обороны и безопасности;</li> <li>— по культуре, информации, туризму и спорту;</li> <li>— по правовым вопросам;</li> <li>— по науке и образованию</li> </ul> |
| 27–28<br>марта      | <b>Торжественные заседания Совета МПА СНГ и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, посвященные 25-летию Ассамблеи</b>                                            |
| 28 марта            | Международная парламентская конференция (совместно с европейскими парламентскими организациями)                                                                                                                  |
| <b>Апрель</b>       | <b>Восьмой Невский международный экологический конгресс</b> (организаторы: Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)                  |
| Апрель –<br>май     | Участие в девятнадцатом международном театральном фестивале стран СНГ и Балтии «Встречи в России»*                                                                                                               |
| Июнь                | Участие в ежегодном международном культурно-образовательном форуме государств – участников СНГ «Дети Содружества» (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)                                                            |
| Июнь                | Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (Чолпон-Ата, Кыргызская Республика)                                                                   |
| Первое<br>полугодие | Международная конференция «Парламентаризм и демократия на пространстве Содружества: вехи становления и пути развития (к 25-летию МПА СНГ)»                                                                       |

---

\* Мероприятия проводятся без привлечения бюджетных средств Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Первое полугодие | Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Первое полугодие | Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Первое полугодие | Заседания рабочих групп МПА СНГ: <ul style="list-style-type: none"> <li>— по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях;</li> <li>— по разработке проекта межправительственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биобезопасностей</li> </ul>                                                                                                                                                                     |
| <b>Октябрь</b>   | <b>Заседание Совета МПА СНГ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Октябрь — ноябрь | Заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Октябрь — ноябрь | Заседания постоянных комиссий МПА СНГ: <ul style="list-style-type: none"> <li>— по социальной политике и правам человека;</li> <li>— по экономике и финансам;</li> <li>— по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;</li> <li>— по политическим вопросам и международному сотрудничеству;</li> <li>— контрольно-бюджетной;</li> <li>— по аграрной политике, природным ресурсам и экологии;</li> <li>— по вопросам обороны и безопасности;</li> <li>— по культуре, информации, туризму и спорту;</li> <li>— по правовым вопросам;</li> <li>— по науке и образованию</li> </ul> |

|                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Октябрь —<br>ноябрь | Заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам                                                                                                                                                                                                                                       |
| Октябрь —<br>ноябрь | Заседания рабочих групп МПА СНГ:<br>— по подготовке проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях;<br>— по разработке проекта межправительственного соглашения по формированию Объединенной информационной системы государств — участников СНГ по защите от биоопасностей |
| Второе<br>полугодие | Заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Второе<br>полугодие | Заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Регионального содружества в области связи                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Второе<br>полугодие | Заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| Второе<br>полугодие | Семинар для международных наблюдателей за выборами в органы государственной власти и проведением референдумов                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Декабрь             | Международная научная конференция «Таврические чтения — 2017»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Весь период         | Заседания Совета МПА СНГ и постоянных комиссий МПА СНГ по дополнительным решениям в соответствии с регламентирующими документами                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Весь период         | Проведение мероприятий филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (по отдельному графику)                                                                                                                                                                         |

- Весь период Осуществление контактов с международными организациями и органами СНГ в соответствии с заключенными соглашениями и решениями Совета МПА СНГ
- Весь период Участие членов Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мероприятиях МПА СНГ

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О выполнении постановления Совета МПА СНГ «О ходе подготовительной работы по изданию журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ “Диалог: политика, право, экономика”»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о выполнении постановления Совета МПА СНГ от 19 мая 2016 года «О ходе подготовительной работы по изданию журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ “Диалог: политика, право, экономика”».
2. Утвердить состав международного совета международного научно-аналитического журнала Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ «Диалог: политика, право, экономика» (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 49**

**В. И. Матвиенко**

**Состав международного совета  
международного научно-аналитического журнала  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
«Диалог: политика, право, экономика»**

- БОРОДЕНЯ**  
Валерий Анатольевич — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по бюджету и финансам, кандидат экономических наук;
- ГРИНБЕРГ**  
Руслан Семенович — научный руководитель Института экономики Российской академии наук, член-корреспондент Российской академии наук, доктор экономических наук, профессор (главный редактор);
- ДЖАБАРОВ**  
Владимир Михайлович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, кандидат технических наук;
- ДЫНКИН**  
Александр  
Александрович — директор Института мировой экономики и международных отношений им. Е. М. Примакова, академик Российской академии наук, доктор экономических наук, профессор;
- ЗАКАРЯН**  
Артак Борисович — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, кандидат политических наук;
- МАРЗАЛЮК**  
Игорь Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

- по образованию, культуре и науке, доктор исторических наук, профессор;
- МИРЗОЕВ**  
Сафа Аббас оглы
- руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, кандидат юридических наук;
- ПАЛЬЧИК**  
Геннадий  
Владимирович
- председатель Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, доктор педагогических наук, профессор;
- РАХИМИ**  
Фарход
- президент Академии наук Республики Таджикистан, доктор физико-математических наук, профессор;
- СЕРГЕЕВ**  
Алексей Иванович
- Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, кандидат экономических наук;
- СУЛТАНОВ**  
Куаныш Султанулы
- член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, доктор политических наук, профессор;
- ТОРКУНОВ**  
Анатолий Васильевич
- ректор Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации, академик Российской академии наук, доктор политических наук, профессор;
- ШАМАХОВ**  
Владимир  
Александрович
- директор Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О присуждении премии**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**имени Чингиза Айтматова**  
**в 2016 году**

Рассмотрев предложение Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту и руководствуясь Положением о премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

присудить премию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2016 году ДУЙШЕЕВУ Шайлообеку, писателю, публицисту, народному поэту, видному общественному деятелю Кыргызской Республики.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 50**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении орденом**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить орденом «Содружество»:

- |                                   |                                                                                                                         |
|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| АЛЕСКЕРОВА<br>Валеха Фейруз оглы  | — заместителя Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;                                                   |
| АСКЕРОВА<br>Зияфата Аббас оглы    | — первого заместителя Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики;                                           |
| БАКТАЕВУ<br>Сатынду Дуйшоновну    | — заведующую общим отделом Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;                                               |
| БОРИСОВА<br>Игоря Борисовича      | — председателя Совета Российского общественного института избирательного права;                                         |
| ГРОМОВА<br>Сергея Николаевича     | — заместителя Председателя Сената Парламента Республики Казахстан;                                                      |
| ДОЛГИ<br>Владимира<br>Николаевича | — руководителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге, врача-нейрохирурга Военно-медицинской академии им. С. М. Кирова; |

- ИЗМУХАМБЕТОВА — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- Бактыкожу Салахатдиновича
- КАНДУ — Председателя Парламента Республики Молдова;
- Андриана Ильича
- КУРЕНБЕКОВА — начальника Службы государственной охраны Республики Казахстан;
- Амантая Жанкеевича
- ПАЛЬЧИКА — Председателя Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, депутата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь пятого созыва;
- Геннадия Владимировича
- РЕДКОКАШИНА — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- Владимира Николаевича
- ШАДИЕВА — председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам.
- Аскарбека Алимбаевича

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 51**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении медалью**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«За укрепление парламентского сотрудничества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств награждать медалью «За укрепление парламентского сотрудничества»:

- |                                  |                                                                                                                                                               |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| АЙТАХАНОВА<br>Куаныша Айтаханулы | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;                              |
| АКОПЯНА<br>Рубика Карапетовича   | — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта;                            |
| БАБУХАНИЯНА<br>Айка Борисовича   | — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта;                            |
| БАКЕНОВА<br>Халеля Закарьевича   | — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — представителя Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ; |

- ВАРДАПЕТЯНА  
Тачата Мартуновича — заместителя председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам сельского хозяйства и охраны природы;
- ГЛАДЕЯ  
Дмитрия Георгиевича — заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- ГРИГОРЯНА  
Араика Темуровича — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам;
- ГУСЕЙНЛИ  
Али Магомед оглы — председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству;
- ЕНСЕГЕНОВА  
Сарсенбая Курманулы — секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- ЕРГАЛИЕВА  
Жабала Ергалиевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- КОЖАХМЕТОВА  
Армана Тулешовича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебной-правовой реформе;
- ЛЫСЕНКО  
Владимира Ивановича — главного советника отдела мониторинга и совершенствования избирательных технологий Российского центра обучения избирательным

МАРТИРОСЯНА  
Левона Юриковича

технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

- члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по государственно-правовым вопросам; заместителя председателя Межпарламентской комиссии по сотрудничеству между Национальным Собранием Республики Армения и Федеральным Собранием Российской Федерации;

НУРГАЛИЕВА  
Жениса Мирасовича

- секретаря Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;

ПОГОСЯНА  
Грачью Мисаковича

- директора по связям с общественностью ООО «РосВоенСтрой»;

СЕЙДУМАНОВА  
Серика Тураровича

- члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию;

ТУРСЫНБАЕВА  
Кегена Ахметовича

- начальника департамента Службы государственной охраны Республики Казахстан;

ЩЕГЕЛЬСКОГО  
Глеба Анатольевича

- председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
24 ноября 2016 года  
№ 52**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении Почетной грамотой**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

1. За активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств:

АЛЕКСЕЕВУ — директора теоретического лица  
Светлану Владимировну им. М. Горького г. Бельцы (Республика Молдова);

АЛИЕВА — заместителя председателя Комите-  
Бахтияра Гямза оглы та Милли Меджлиса Азербайджан-  
ской Республики по науке и обра-  
зованию;

АЛИЕВА — заместителя председателя Комите-  
Рауфа Асиф оглы та Милли Меджлиса Азербайджан-  
ской Республики по труду и соци-  
альной политике;

АРЫКБАЕВА — главного консультанта отдела меж-  
Бахтияра Болатовича парламентских связей и между-  
народного сотрудничества аппара-  
та Сената Парламента Республики  
Казахстан;

- АХУНДОВУ  
Эльмиру Гусейн кызы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по труду и социальной политике;
- БАКТИЯРУЛЫ  
Мурата — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий;
- БАРАНОВСКУЮ  
Наталью Владимировну — начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности финансово-экономического управления Секретариата Совета МПА СНГ;
- БОКОЕВА  
Кенжебека  
Сатымкуловича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебнопровым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ГАБРИЕЛЯНА  
Армена Дерениковича — директора Ереванского государственного спортивного колледжа олимпийского резерва;
- ГАЖИМ  
Лидию Петровну — директора теоретического лицея им. А. С. Пушкина г. Бельцы (Республика Молдова);
- ГАСАНОВА  
Малика Аваз оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии;
- ГАСПАРЯНА  
Врежа Оганесовича — главного советника Аппарата Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- ДЖАНЗАКОВА  
Асхата Искаковича — заместителя руководителя управления материально-технического

- обеспечения Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- ЕЛАМАНОВА  
Бекмырзу Кайыпулы — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- ЕРЖАНА  
Кудайбергена  
Толеповича — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;
- ЖАКЫПОВА  
Аскара Сансызбаевича — заместителя заведующего отделом законодательства Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- ЖУРАВЛЕВА  
Владимира Павловича — председателя Избирательной комиссии Ленинградской области (Российская Федерация);
- ЖЫЛКЫБАЕВА  
Узарбека Казиевича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебнопровым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ИМАМАЛИЕВА  
Эльмана Бахлул оглы — директора Бакинского филиала Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- КАРАПЕТЯН  
Наиру Арташесовну — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям;
- КАРЦОВА  
Алексея Сергеевича — советника Конституционного Суда Российской Федерации;

- КИИНОВА  
Ляззата Кетебаевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности;
- КОНЫСКАЛИЕВА  
Алдияра Ардаковича — главного консультанта отдела по взаимодействию с Комитетом по финансам и бюджету Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- КУБАША  
Асылбека Сайлыбекулы — заведующего информационно-аналитическим отделом Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан;
- КУБЕНОВА  
Манана  
Шарапиденовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- КУЗЕКОВА  
Асхата Сайпиевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству;
- КЯЗИМОВА  
Мирказима  
Магомед оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии;
- МАМЕДОВА  
Игбала Нариман оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по аграрной политике;
- МИРЗОЯН  
Анну Огсеновну — помощника заместителя Председателя Национального Собрания Республики Армения;
- МУДРЯКА  
Раду Васильевича — депутата Парламента Республики Молдова;

- МУКАШЕВА  
Тулеубека Тулеуовича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке;
- МУРАДЯН  
Рузанну Карапетовну — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта;
- МУСАБЕКОВА  
Расима Насреддин оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям;
- НЕГУЦУ  
Андрея Кирилловича — депутата Парламента Республики Молдова;
- НИГМАТУЛЛИНУ  
Зульфию Бикжановну — заместителя начальника правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- НИЕТБАЕВА  
Алибека Маратовича — главного консультанта отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- НУРМАНБЕТОВУ  
Джамилю  
Нусупжановну — члена Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию;
- ОРАЗАЛИНА  
Нурлана  
Мыркасымовича — депутата Сената Парламента Республики Казахстан пятого созыва;
- ОРАЛБАЕВУ  
Асель Утегеновну — заместителя заведующего отделом по взаимодействию с Комитетом по международным отношениям, обороне и безопасности Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;

- ПЛЕШКО  
Нелли Васильевну — директора теоретического лицея им. Н. В. Гоголя г. Бельцы (Республика Молдова);
- ПОГОСЯН  
Каринэ Гамлетовну — заместителя председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта;
- ПРОСКУРЯКОВУ  
Ольгу Анатольевну — советника отдела научно-технического сотрудничества и инноваций департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ;
- РАДЖАБОВУ  
Лутфию Нусратовну — председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике;
- РАЙМБЕКОВА  
Каналбека Утжановича — заведующего отделом по взаимодействию с Комитетом по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- РОССОХУ  
Елену Ивановну — заместителя начальника отдела конституционного и международного права правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- РЫСАЛИЕВА  
Табылды Карымбаевича — заведующего отделом финансирования и учета Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;

- САРТАЕВУ  
Наталью Абаевну — главного консультанта отдела правовой экспертизы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;
- СЕЙЛЕХАНОВА  
Ербулата Турановича — заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан;
- СТАНКОВА  
Романа Васильевича — почетного консула Республики Казахстан в Республике Молдова;
- ТКАЧЕНКО  
Станислава  
Леонидовича — профессора кафедры европейских исследований факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета;
- ТОЛОНОВА  
Данияра Эрмековича — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;
- ФАТИЕВА  
Ханлара Нуру оглы — заместителя председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по общественным объединениям и религиозным образованиям;
- ФЕЛАЛИЕВА  
Акрамшо Саидшоевича — заместителя Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- ХАЛИЛОВА  
Рустама Гюльабба оглы — члена Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам;
- ЧЕЛЬПЕКОВА  
Бактыбая Акбердыевича — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;
- ШАЙМЕНОВУ  
Дану Каиповну — заведующую отделом организационно-контрольной и кадровой

ЭНФИАДЖЯНА  
Ваге Саркисовича

работы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан;

— члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям.

2. За активное участие в подготовке и проведении шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», вклад в развитие сотрудничества между государствами — участниками Содружества Независимых Государств:

КАРЛАШОВА  
Владимира  
Владимировича

— главного советника отдела организационной поддержки взаимодействия Совета Федерации с субъектами Российской Федерации управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

КУЗНЕЦОВА  
Дмитрия Витальевича

— командира отдельного батальона ДПС № 4 ГИБДД Главного управления МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;

ЯРОВЕЦ  
Татьяну Николаевну

— заместителя начальника отдела организационной поддержки взаимодействия Совета Федерации с субъектами Российской Федерации управления организационного обеспечения Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 53**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении почетными знаками**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«За заслуги в развитии культуры и искусства»,**  
**«За заслуги в развитии печати и информации»,**  
**«За заслуги в развитии физической культуры,**  
**спорта и туризма»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи постановляет:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудничества в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

АСАНАЛИЕВА — доцента кафедры традиционной  
Токтобека музыки и народных инструментов  
Наматбековича Кыргызской национальной консер-  
ватории им. К. Молдобасанова;

БЕЙБУТЯНА — скульптора, профессора кафедры мо-  
нументально-декоративной скульп-  
туры Санкт-Петербургской государ-  
ственной художественно-промыш-  
ленной академии им. А. Л. Штигица;

БУРМИСТРОВУ — заслуженного деятеля культуры  
Татьяну Николаевну Республики Казахстан;

ЖУМАДИЛЬДАЕВА — академика Национальной академии  
Аскара Серкуловича наук Республики Казахстан;

- ЗЕНЬКО  
Василия Васильевича — художника-живописца, члена Белорусского союза художников;
- МУКУЛА  
Бакыта — режиссера, актера, сценариста (Кыргызская Республика);
- РЫБАКОВА  
Сергея Евгеньевича — председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре;
- САФАРЬЯНЦ  
Марию Саркисовну — заслуженную артистку Российской Федерации, художественного руководителя международного музыкального фестиваля «Дворцы Санкт-Петербурга»;
- ШАППО  
Александра  
Владимировича — скульптора, графика, члена Белорусского союза художников.

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:

- БАБАЯНА  
Арсена Акоповича — начальника управления по связям с общественностью и средствами информации Аппарата Национального Собрания Республики Армения;
- КЫДЫРАЛИ  
Дархана Куандыковича — председателя правления АО «РТ «Егемен Казахстан»»;
- ЛЕСКОВСКОГО  
Сергея Михайловича — главного редактора газеты «ИнфоЦес» (Республика Казахстан);

- МУСАБЕКОВУ — заслуженного деятеля культуры  
Жылдыз Аманбековну Кыргызской Республики;  
ЭГИЗБАЕВА — корреспондента радио «Азаттык»  
Уланбека Токтосуновича (Кыргызская Республика).

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

- БИРЖАКОВА — первого вице-президента Между-  
народной туристской академии  
Михаила Борисовича (Российская Федерация);

- ГУСЬКОВА — заместителя директора по спортив-  
ной работе Республиканской специ-  
ализированной школы-интерната-  
колледжа олимпийского резерва  
им. К. Ахметова (Республика Казах-  
стан);

- ИЛЬИНА — исполнительного директора авто-  
номной некоммерческой организа-  
ции «Атом-спорт» (Российская Фе-  
дерация);

- КАШКИМБАЕВА — заместителя директора РГКП «Рес-  
публиканская школа высшего спор-  
тивного мастерства по водным и  
прикладным видам спорта» (Рес-  
публика Казахстан);

- КЫДЫРАЛИЕВА — члена Комитета Жогорку Кенеша  
Умбеталы Кыргызской Республики по между-  
народным делам, обороне и без-  
опасности, директора Государствен-  
ного агентства по физической куль-  
туре и спорту при Правительстве

Кыргызской Республики в 2011–2012 годах;

**РАЗЛОЖКО**  
Василия Степановича — вице-президента Международной конфедерации спортивных организаций (Российская Федерация);

**ШЕВЧЕНКО**  
Валентину Анатольевну — двукратную победительницу Всемирных игр боевых искусств, 11-кратную чемпионку мира по муай-тай, трехкратную чемпионку мира по кикбоксингу, двукратную чемпионку мира по ММА (Кыргызская Республика).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 54**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств – участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об уточнении плана работы**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств – участников СНГ**  
**на 2016 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т :

1. Принять к сведению информацию о внесении в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ на 2016 год следующего дополнения:

**26 сентября** Участие Миссии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в мониторинге всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики.

2. Внести дополнение в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ на 2016 год:

**11 декабря** Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики».

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 55**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О внесении изменений в Перспективный план**  
**модельного законоотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2016–2020 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законоотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (прилагаются).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**24 ноября 2016 года**  
**№ 56**

**В. И. Матвиенко**

**ИЗМЕНЕНИЯ  
в Перспективный план модельного законодательства  
в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы**

| Наименование<br>модельного законодательного<br>акта или рекомендации                                                                                                                                   | Разработчик            | Постоянная<br>комиссия<br>МПА СНГ,<br>ответственная<br>за подготовку<br>документа | Срок пред-<br>ставления<br>документа<br>в комис-<br>сию |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 1                                                                                                                                                                                                      | 2                      | 3                                                                                 | 4                                                       |
| <b>В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы</b> |                        |                                                                                   |                                                         |
| О национальной безопасности                                                                                                                                                                            | Разработчик уточняется | Комиссия по вопросам обороны и безопасности                                       | 2018–2019                                               |
| Рекомендации по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма                                                   | »                      | »                                                                                 | 2017                                                    |

| <b>В соответствии с Программой сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                               |                                                   |      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|------|
| Классификатор преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Разработчик уточняется                                                                                        | Комиссия по вопросам обороны и безопасности       | 2017 |
| <b>I. В сфере экономики и финансов</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                               |                                                   |      |
| <p>Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «Кодекс внутреннего водного транспорта для государств – участников СНГ» следующим текстом: «Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь» и «2017».</p> <p>Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике» и «2018».</p> <p>Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «Об инженерном деле» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике» и «2018».</p> |                                                                                                               |                                                   |      |
| <b>II. В сфере социальной политики</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                               |                                                   |      |
| <i>Включить дополнительно:</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                               |                                                   |      |
| Рекомендации «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах – участниках СНГ»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Научно-исследовательский институт детских инфекций Федерального медико-биологического агентства (ФМБА России) | Комиссия по социальной политике и правам человека | 2018 |

| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 2                                                                                                                                     | 3                                                                   | 4                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|------------------|
| <p>Изменить название документа «Рекомендации по установлению единых принципов расследования несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве в государствах – участниках СНГ» на «Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах – участниках Содружества Независимых Государств».</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                       |                                                                     |                  |
| <p align="center"><b>IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования</b><br/><i>Включить дополнительно:</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                       |                                                                     |                  |
| <p>Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию</p> | <p>Комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии</p> | <p>2017–2019</p> |
| <p>Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «Об оценке экологического ущерба» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» и «2017–2019».</p> <p>Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «О ликвидации накопленного экологического ущерба» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» и «2018–2019».</p> <p>Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» и «2018–2019».</p> |                                                                                                                                       |                                                                     |                  |

Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «Об экологическом туризме» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» и «2017–2018».

Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» и «2018–2019».

Изменить название документа «Об экологической политике» на «Рекомендации по формированию экологической политики», а также дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» и «2017–2018».

Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «О зерне» следующим текстом: «Комитет Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам» и «2018».

Дополнить графы «Разработчик» и «Срок представления документа в комиссию» документа «Об агростраховании» следующим текстом: «Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию» и «2018–2019».

Исключить из раздела разработку следующих документов: «О координации деятельности национальных систем экологического мониторинга», «О координации совместных действий национальных центров экологической безопасности и национальных обсерваторий экологической безопасности в межгосударственной системе экологической безопасности», «Типовое положение о создании и функционировании центров экологической безопасности в государствах — участниках Содружества Независимых Государств».

| 1                                                                                                                                                                   | 2                                                                                                                     | 3                               | 4         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|-----------|
| <b>VI. В правовой сфере</b><br><i>Включить дополнительно:</i>                                                                                                       |                                                                                                                       |                                 |           |
| Об адвокатской деятельности и адвокатуре                                                                                                                            | Федеральная палата адвокатов Российской Федерации                                                                     | Комиссия по правовым вопросам   | 2016–2018 |
| <b>VII. В сфере науки и образования</b><br><i>Включить дополнительно:</i>                                                                                           |                                                                                                                       |                                 |           |
| Рекомендации «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации»                                                             | Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке | Комиссия по науке и образованию | 2017      |
| Рекомендации «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ»                                                                                     | Разработчик уточняется                                                                                                | »                               | 2017      |
| <b>IX. В сфере международных отношений</b>                                                                                                                          |                                                                                                                       |                                 |           |
| Исключить из раздела разработку документа «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» (новая редакция). |                                                                                                                       |                                 |           |

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **Об итогах проведения международной конференции «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию об итогах проведения 17 июня 2016 года в Бишкеке международной конференции «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе», организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 57**

П р и л о ж е н и е

### **ИНФОРМАЦИЯ**

#### **об итогах проведения международной конференции «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе»**

17 июня 2016 года в Бишкеке состоялась международная конференция «Развитие демократии: опыт избирательных

кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе», организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств совместно с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. В конференции приняли участие депутаты парламентов стран Содружества, члены центральных избирательных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Болгария, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, представители ОБСЕ, других международных организаций и академического сообщества.

Открыла конференцию модератор — заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. С. Омурбекова. Она отметила, что тема конференции является актуальной и представляет большой интерес, так как перед обществом всегда стоит задача строительства демократического государства. С приветственным словом перед собравшимися выступил Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков. Он выразил уверенность в том, что на конференции будет всесторонне рассмотрен опыт избирательных кампаний в разных странах, роль законодательства и внедрения новых технологий в выборный процесс. Ч. А. Турсунбеков также отметил, что конференция предоставит широкое поле для плодотворного взаимодействия, открытого и конструктивного обсуждения актуальных вопросов и проблем, внесет существенный вклад в укрепление и расширение межпарламентского сотрудничества и партнерства на пространстве СНГ. Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики особо подчеркнул: «Жогорку Кенеш неизменно выступает за коренное изменение ситуации в избирательном процессе, оказывает нужную поддержку в законодательном русле». Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики М. Д. Абулгазиев в своем приветствии отметил важность принятия Жогорку Кенешем закона об использовании новых технологий, биометрических данных на выборах. «Честные и прозрачные выборы стали идеей, консолидирующей общество Кыргызстана», — подчеркнул он. Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев

передал участникам конференции пожелание плодотворной работы от Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. В своем выступлении Генеральный секретарь Совета МПА СНГ подчеркнул, что активизация международных контактов способствует определению общих подходов и принятию совместных решений в различных сферах деятельности государств — участников СНГ.

В ходе мероприятия на пленарных заседаниях рассматривались вопросы, касающиеся роли законодательных органов власти в развитии институтов демократического общества, организации и проведения выборов и референдумов на современном этапе государственного строительства, совершенствования избирательного законодательства, электоральных стратегий участников избирательного процесса.

Член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам Т. О. Алексеева зачитала приветствие от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. Е. Нарышкина и выступила перед участниками конференции с докладом об опыте проведения предварительного голосования (праймериз) партии «Единая Россия» 22 мая 2016 года.

Вопрос качественного составления избирательных списков в Республике Молдова в своем выступлении отметил член Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам права, назначениям и иммунитету И. Времяя.

Об особенностях правовой системы Республики Таджикистан и развития избирательной системы своей страны рассказал председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению А. Г. Холикзода.

Участники конференции также ознакомились с опытом организации и проведения выборных процессов в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Болгария.

На специальном пленарном заседании участники обсудили использование современных технологий в процессе подготовки

и проведения выборов и референдумов, основываясь на опыте Кыргызской Республики; в форме презентации была представлена система идентификации избирателя и электронной проверки бюллетеня.

В рамках конференции прошел брифинг заместителя Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. С. Омурбековой и Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева.

По итогам обсуждения участники пришли к общему мнению о важности обмена опытом развития электоральных процессов в странах Содружества. Также они отметили пользу конференции как для представителей государств — участников Содружества, так и для МПА СНГ, активно участвующей в процессе мониторинга организации и проведения выборов и референдумов.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **Об итогах проведения международной конференции «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах проведения 20–21 октября 2016 года в Санкт-Петербурге международной конференции «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты», организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ

и Международным комитетом Красного Креста (итоговый документ конференции прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 58**

П р и л о ж е н и е

**ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ  
международной конференции  
«Применение вооружений в современных конфликтах:  
гуманитарные аспекты»**

20–21 октября 2016 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялась международная конференция «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты», организованная совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Международным комитетом Красного Креста.

В мероприятии приняли участие представители парламентов, министерств иностранных дел, обороны, юстиции и других государственных учреждений Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, а также представители МККК, Секретариата Совета МПА СНГ, Исполнительного комитета СНГ, Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ, Секретариата Совета министров обороны государств — участников СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности, ученые, эксперты и представители гражданского общества.

Участники подчеркнули важность и неизменную актуальность международного гуманитарного права для регулирования

действий сторон в вооруженных конфликтах, как международных, так и немеждународных, а также для предоставления защиты и помощи жертвам вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. Они напомнили о всеобщей ратификации Женевских конвенций 1949 года и особо отметили перво-степенное значение для государств вопросов развития международного гуманитарного права.

Участники признали, что количество государств, присоединяющихся к договорам о противопехотных минах, кассетных боеприпасах и взрывоопасных пережитках войны, неуклонно растет, и отметили, что во всем мире повышается уровень осведомленности о гуманитарных вопросах, поднимаемых в связи с применением оружия взрывного действия в населенных пунктах. Участники согласились с тем, что важно продолжать диалог о существующих основополагающих принципах в отношении выбора средств и методов ведения военных действий, в особенности оружия взрывного действия, имеющего большой радиус поражения, применение которого приводит к долгосрочным последствиям, чтобы выявить возможные способы, призванные свести к минимуму последствия применения этого оружия для гражданских лиц и объектов.

Участники отметили, что в 2011 году на тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца, составной частью которого является МККК, призвало все государства «добросовестно вести и незамедлительно и решительно завершить переговоры о запрещении применения ядерного оружия и о полном его уничтожении посредством заключения юридически обязательного международного соглашения, основанного на существующих международных и других обязательствах». Кроме того, участники рассмотрели и обсудили опасность катастрофических и долговременных последствий, к которым может привести применение ядерного оружия: для здоровья человека, окружающей среды, климата, производства продовольствия и социально-экономического развития.

Участники приветствуют деятельность МПА СНГ, направленную на повышение эффективности процесса имплементации

норм международного гуманитарного права в национальном законодательстве государств Содружества.

Участники признали важную роль международных организаций, учреждений ООН, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, МККК, гуманитарных, правозащитных и научных организаций, в разработке и имплементации новых норм международного гуманитарного права, регулирующих использование вооружений.

Участники приняли во внимание и вновь подтвердили решимость своих государств «при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать» международное гуманитарное право в соответствии со статьей 1 Женевской конвенции 1949 года, памятуя о том, что более строгое соблюдение международного гуманитарного права является необходимым условием для улучшения положения жертв вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О внесении изменений  
в Положение о Молодежной межпарламентской  
ассамблее государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

Рассмотрев предложение Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести изменения в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств в соответствии с предложением Молодежной

межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (прилагаются).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ направить Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств с внесенными изменениями в парламенты — участники МПА СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 59**

Приложение

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ  
по изменению Положения  
о Молодежной межпарламентской ассамблее  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**Раздел II, пункт 5**

Подпункт 5.1 после слов «молодых парламентариев» дополнить словами «и представителей молодежных организаций»;

дополнить подпунктом 5.4 следующего содержания:

«5.4. Расширение сети (содействие формированию) молодежных парламентов при органах законодательной власти государств — участников СНГ.».

**Раздел III, пункт 8**

Дополнить абзацем следующего содержания:

«При формировании молодежной парламентской делегации парламенты государств — участников СНГ обеспечивают посредством ротации ее членов, но не более чем

на две трети от общего количественного состава молодежной парламентской делегации.».

## **Раздел VI**

Пункт 27 дополнить абзацем следующего содержания:

«ММПА СНГ может выступить с инициативами разработки модельных законодательных актов и иных документов для МПА СНГ, направляя свои предложения в профильные постоянные комиссии МПА СНГ.»;

пункт 31 дополнить словами «в том числе с возможностью заключения по согласованию с Секретариатом Совета МПА СНГ соответствующих соглашений, меморандумов и иных документов декларативного характера.».

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Совета МПА СНГ  
от 22 ноября 2012 года № 47

ИЗМЕНЕНО  
постановлениями Совета МПА СНГ  
от 28 ноября 2013 года № 39;  
от 16 апреля 2015 года № 26;  
от 24 ноября 2016 года № 59

# **ПОЛОЖЕНИЕ о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств**

## **I. Общие положения**

1. Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — ММПА СНГ) является постоянно действующим консультативным

органом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — МПА СНГ).

2. ММПА СНГ создается на основании постановления Совета МПА СНГ.

3. ММПА СНГ в своей деятельности руководствуется Уставом Содружества Независимых Государств (1993 года) (далее — СНГ, Содружество), Конвенцией о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (1995 года), Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (1992 года), международными договорами, действующими в рамках СНГ.

4. ММПА СНГ вправе иметь свою символику и логотип, соотносящиеся с символикой и логотипом МПА СНГ, сайт в Интернете.

## **II. Цели и задачи ММПА СНГ**

### **5. Основные цели ММПА СНГ:**

5.1. Вовлечение молодых парламентариев и представителей молодежных организаций в процесс развития сотрудничества государств — участников СНГ в политической, экономической, гуманитарной, экологической, культурной и иных сферах.

5.2. Создание условий для диалога и обмена опытом молодых парламентариев СНГ и представителей молодежных организаций.

5.3. Приобщение молодежи к парламентской дипломатии, повышение правовой культуры, социальной и гражданской активности молодого поколения.

5.4. Расширение сети (содействие формированию) молодежных парламентов при органах законодательной власти государств — участников СНГ.

### **6. Основные задачи ММПА СНГ:**

6.1. Содействие деятельности МПА СНГ в осуществлении законотворческой деятельности и принятии решений, затрагивающих права и законные интересы молодежи.

6.2. Содействие осуществлению согласованной молодежной политики в государствах — участниках СНГ, гармонизации прини-

маемых государствами Содружества решений, касающихся прав и законных интересов молодежи государств — участников СНГ.

6.3. Содействие развитию интеграционных процессов и межкультурного диалога в Содружестве, укрепление отношений дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между молодежью государств — участников СНГ.

6.4. Обеспечение практического участия молодежи в разработке проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и нормативных правовых актов МПА СНГ, в том числе по вопросам молодежной политики.

6.5. Создание условий для эффективной реализации потенциала молодежи и ее активного участия в социально-экономических и общественно-политических процессах СНГ.

6.6. Привлечение представителей молодежи к работе в международных парламентских структурах, учет мнения молодежи в вопросах развития СНГ.

6.7. Повышение интереса молодежи к Содружеству Независимых Государств, деятельности МПА СНГ и других органов СНГ, международной парламентской дипломатии.

6.8. Содействие реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года, других документов СНГ.

### **III. Состав и порядок формирования ММПА СНГ**

7. ММПА СНГ состоит из молодежных парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ (далее — молодежная парламентская делегация). Молодежные парламентские делегации обладают равными правами. Каждая молодежная парламентская делегация имеет один голос.

8. Молодежная парламентская делегация формируется парламентами государств — участников МПА СНГ, делегирующими в ММПА СНГ:

— депутатов национального, регионального, местного и муниципального уровней в возрасте, как правило, до 35 лет, избираемых или назначаемых в соответствии с внутренними регламентами и процедурами парламента;

— представителей молодежных парламентов, молодежных консультативно-представительских структур, созданных при парламентах государств — участников МПА СНГ, лидеров молодежных движений, представителей молодежных общественных структур, выдвигаемых или назначаемых этими структурами в соответствии с их внутренними процедурами, в возрасте от 18 до 35 лет.

Общий количественный состав молодежной парламентской делегации государства — участника МПА СНГ — не более шести человек, при этом не менее одного депутата, как правило, национального уровня в составе делегации.

Двухпалатные парламенты государств — участников МПА СНГ формируют единую молодежную парламентскую делегацию.

При формировании молодежной парламентской делегации парламенты государств — участников СНГ обеспечивают посредством ротации ее членов, но не более чем на две трети от общего количественного состава молодежной парламентской делегации.

9. Члены молодежной парламентской делегации избирают из своего состава руководителя делегации, кандидатура которого утверждается парламентом государства — участника МПА СНГ.

10. Заверенный список делегации либо отдельных ее членов (в случаях замены) направляется парламентом государства — участника МПА СНГ в Секретариат Совета МПА СНГ.

11. Обеспечение деятельности ММПА СНГ и ее мероприятий может осуществляться за счет различных источников финансирования, в том числе:

— дополнительных взносов государств — участников МПА СНГ;

— софинансирования заинтересованными организациями;

— добровольного дополнительного финансирования государства — участника СНГ, председательствующего в ММПА СНГ;

— спонсорских средств;

— других внебюджетных средств.

#### **IV. Организация деятельности ММПА СНГ**

12. Деятельность ММПА СНГ состоит из заседаний ММПА СНГ, молодежных межпарламентских форумов, работы ее представителей в составе постоянных комиссий МПА СНГ и участия в пленарных заседаниях МПА СНГ.

13. Заседание ММПА СНГ считается правомочным, если в нем участвует не менее половины молодежных парламентских делегаций.

14. Заседания ММПА СНГ, как правило, являются открытыми. Закрытые заседания ММПА СНГ может проводить по своему решению.

15. Первое заседание ММПА СНГ созывается по решению Совета МПА СНГ. Ведет первое заседание уполномоченный представитель МПА СНГ до момента избрания Координатора ММПА СНГ.

16. Координатор ММПА СНГ избирается на первом заседании простым большинством голосов из числа членов молодежных парламентских делегаций сроком на один год. В дальнейшем функции Координатора ММПА СНГ осуществляются поочередно в алфавитном порядке представителями каждой из молодежных парламентских делегаций.

17. Координатор ММПА СНГ по согласованию с Секретариатом Совета МПА СНГ осуществляет организацию деятельности ММПА СНГ, определяет место, время, порядок проведения мероприятий ММПА СНГ, утверждает проект повестки дня заседания ММПА СНГ с учетом предварительных предложений парламентов государств — участников МПА СНГ, визирует принимаемые ММПА СНГ документы.

18. Ответственный секретарь ММПА СНГ назначается Генеральным секретарем Совета МПА СНГ из числа сотрудников Секретариата Совета МПА СНГ. Ответственный секретарь отвечает за подготовку материалов и проектов документов к заседаниям ММПА СНГ, направление их членам ММПА СНГ, как правило, не позднее чем за 30 дней до дня заседания, и связь между представителями ММПА СНГ и МПА СНГ.

19. Ежегодно на своем заседании ММПА СНГ определяет по одному своему представителю из числа депутатов парламентов

национального уровня в состав следующих девяти постоянных комиссий МПА СНГ: по социальной политике и правам человека; по экономике и финансам; по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления; по политическим вопросам и международному сотрудничеству; по аграрной политике, природным ресурсам и экологии; по вопросам обороны и безопасности; по культуре, информации, туризму и спорту; по правовым вопросам; по науке и образованию.

Указанные представители ММПА СНГ имеют право совещательного голоса (участвовать в обсуждении) на заседаниях постоянных комиссий МПА СНГ и пленарных заседаниях МПА СНГ, получают материалы к заседаниям, выступают по обсуждаемым вопросам и вносят предложения с разрешения председателей.

Другие члены молодежных парламентских делегаций могут участвовать в работе постоянных комиссий без права голоса.

20. Члены молодежных парламентских делегаций из числа депутатов парламентов национального уровня могут одновременно входить в состав парламентских делегаций МПА СНГ.

## **V. Решения ММПА СНГ**

21. ММПА СНГ разрабатывает и принимает свои решения в форме следующих актов: постановлений, решений, рекомендаций, положений, заявлений, обращений, деклараций.

21.1. Решения ММПА СНГ принимаются молодежными парламентскими делегациями, присутствующими на заседании и участвующими в голосовании.

21.2. Решения по обсуждаемым вопросам принимаются на основе консенсуса (общего согласия). Под консенсусом понимается полное отсутствие любого официального возражения делегаций, присутствующих на заседании и принимающих участие в обсуждении данного вопроса.

22. Решения ММПА СНГ направляются в Совет МПА СНГ, в постоянные комиссии МПА СНГ, в парламенты государств — участников МПА СНГ и носят рекомендательный характер.

23. ММПА вправе обратиться в постоянные комиссии и Совет МПА СНГ с предложением о включении в их повестки дня и в повестку дня пленарного заседания МПА СНГ рекомендуемых ММПА СНГ вопросов.

24. Решения ММПА СНГ по процедурным вопросам принимаются простым большинством голосов лиц, участвующих в заседании.

## **VI. Полномочия ММПА СНГ**

25. Координатор ММПА СНГ и руководители молодежных парламентских делегаций вправе запрашивать материалы, пояснения, а также иную информацию, необходимую для рассмотрения вопросов, находящихся в компетенции ММПА СНГ, в Секретариате Совета МПА СНГ.

26. Члены молодежных парламентских делегаций могут участвовать в конференциях, семинарах и иных мероприятиях, проводимых МПА СНГ, а также выступать инициатором и организатором семинаров, круглых столов, социологических исследований, иных мероприятий по вопросам парламентского просвещения, реализации молодежной политики, развития молодежного самоуправления и другим направлениям.

27. Члены молодежных парламентских делегаций участвуют в экспертизе проектов модельных законов и иных документов, затрагивающих права и законные интересы молодежи, а также политико-правовые, социально-общественные, экономические и международные отношения в СНГ, и разрабатывают рекомендации по ним для МПА СНГ.

ММПА СНГ может выступать с инициативами разработки модельных законодательных актов и иных документов для МПА СНГ, направляя свои предложения в профильные постоянные комиссии МПА СНГ.

28. Члены молодежных парламентских делегаций принимают меры по обеспечению МПА СНГ и ее рабочих органов информационно-аналитическими материалами о реализации молодежной политики и развитии молодежного парламентаризма в СНГ.

29. В рамках своей деятельности ММПА СНГ обеспечивает изучение и распространение положительного опыта государств — участников МПА СНГ, других государств и международных организаций в сфере работы с молодежью.

30. ММПА СНГ информирует молодежь, молодежные структуры, общественность и государственные органы государств — участников МПА СНГ о своей деятельности и принимаемых ММПА СНГ решениях.

31. ММПА СНГ взаимодействует с Советом по делам молодежи государств — участников СНГ, молодежными структурами государств — участников СНГ по вопросам реализации молодежной политики и решения актуальных проблем молодежи, в том числе с возможностью заключения по согласованию с Секретариатом Совета МПА СНГ соответствующих соглашений, меморандумов и иных документов декларативного характера.

32. ММПА СНГ вправе разработать и на своем заседании принять Регламент Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам, не нашедшим отражения в настоящем Положении.

## **VII. Наблюдатели, приглашенные лица и эксперты**

33. С согласия Координатора ММПА СНГ на заседаниях ММПА СНГ и иных мероприятиях, проводимых в рамках ее деятельности, могут присутствовать, получать материалы к заседаниям, выступать по обсуждаемым вопросам и вносить свои предложения наблюдатели, приглашенные лица и эксперты.

34. По решению членов молодежных парламентских делегаций на заседаниях ММПА СНГ могут присутствовать в качестве наблюдателей представители государств, не являющихся государствами — участниками МПА СНГ, а также представители общественных организаций этих государств и международных организаций, эксперты и иные приглашенные лица.

35. Представители средств массовой информации могут присутствовать только на открытых заседаниях.

## **VIII. Молодежный межпарламентский форум СНГ**

36. ММПА СНГ выступает инициатором и организатором Молодежного межпарламентского форума государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Молодежный межпарламентский форум СНГ, Форум).

37. Молодежный межпарламентский форум СНГ учреждается для прямого диалога и обмена опытом молодых парламентариев и лидеров молодежных организаций, встреч с политическими деятелями, экспертами государств — участников МПА СНГ и представителями международных организаций и организуется с целью развития международного молодежного сотрудничества и парламентаризма в странах Содружества.

38. В Форуме принимают участие члены молодежных парламентских делегаций, а также делегируемые парламентом государства — участника МПА СНГ представители молодежных парламентов, молодежных консультативно-представительских структур, созданных при парламентах государств — участников МПА СНГ, лидеры молодежных движений, представители молодежных общественных структур, выдвигаемые или назначаемые этими структурами в соответствии с их внутренними процедурами.

39. Место, время и порядок проведения Форума определяются Положением о Молодежном межпарламентском форуме государств — участников Содружества Независимых Государств, принимаемым на заседании ММПА СНГ и утверждаемым Секретариатом Совета МПА СНГ.

40. Общее руководство подготовкой и организацией Форума осуществляет организационный комитет, формируемый ММПА СНГ и Секретариатом Совета МПА СНГ.

41. Организационно-техническую поддержку Форума осуществляет Секретариат Совета МПА СНГ.

## **IX. Рабочий язык ММПА СНГ**

42. Рабочим языком ММПА СНГ является русский язык, на котором ведется вся документация, кроме случаев, когда при-

нимается иное решение. Выступление может быть сделано на языке, не являющемся рабочим. В этом случае выступающий должен обеспечить устный перевод на рабочий язык.

## **Х. Заключительные положения**

43. Внесение изменений и дополнений в настоящее Положение осуществляется Советом МПА СНГ по представлению ММПА СНГ.

44. Формирование ММПА СНГ осуществляется после официального опубликования решения Совета МПА СНГ о создании ММПА СНГ и размещения текста настоящего Положения в печатных органах и на официальном сайте МПА СНГ.

45. Прекращение деятельности ММПА СНГ осуществляется по решению Совета МПА СНГ.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**О ремонтно-реставрационных работах  
по сохранению объектов культурного наследия  
федерального значения, входящих в состав ансамбля  
«Дворец Таврический»**

Рассмотрев представленный Секретариатом Совета МПА СНГ проект Программы ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2017 год (Российская Федерация, Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д.47), Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального

значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», на 2017 год.

2. Обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований на реализацию указанной Программы в соответствии с входящей в ее состав проектно-сметной документацией.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 60**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О результатах плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности Секретариата Совета МПА СНГ**

В соответствии с Положением о порядке формирования и исполнения бюджета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Положением о Контрольно-бюджетной комиссии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, утвержденными постановлением Совета МПА СНГ от 22 ноября 2012 года № 60, в 2015–2016 годах были осуществлены следующие мероприятия:

— проверка внутреннего финансового контроля (аудита) деятельности Секретариата Совета МПА за 2013–2014 годы — на основании постановления Контрольно-бюджетной комиссии от 9 октября 2014 года № 5;

— проверка правомерного использования средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации на проведение капитального ремонта здания, расположенного по

адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Пролетарской Диктатуры, д. 6, литер А, за 2011–2015 годы — на основании приказа Управления Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу «О назначении плановой выездной проверки в Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» от 23 сентября 2016 года № 330;

— проверка правомерного использования средств, выделенных из федерального бюджета Российской Федерации на проведение ремонтно-реставрационных работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический», за 2014–2015 годы — на основании приказа Управления Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу «О назначении плановой выездной проверки в Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» от 23 сентября 2016 года № 331.

Рассмотрев представленные результаты проверок деятельности Секретариата Совета МПА СНГ за период с 2011 по 2015 годы, Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию о проведенных проверках и отсутствии выявленных нарушений в финансово-хозяйственной деятельности Секретариата Совета МПА СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**24 ноября 2016 года**

**№ 61**

**ДОКУМЕНТЫ  
СОРОК ПЯТОГО  
ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
25 ноября 2016 года

**ПРОТОКОЛ**  
**сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Сорок пятое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 25 ноября 2016 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

**АЗЕРБАЙДЖАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- |                               |                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| АСАДОВ<br>Октай Сабир оглы    | — Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики                                                                                                                      |
| РАГИМЗАДЕ<br>Ариф Гафар оглы  | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека |
| ГУСЕЙНЛИ<br>Али Магомед оглы  | — председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству                                                       |
| АГАМАЛЫ<br>Фазаиль Рагим оглы | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по правовой политике и государственному строительству                                                               |
| АЛИЕВ<br>Адиль Абыш оглы      | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по обороне, безопасности и борьбе с коррупцией                                                                      |
| АЛИЕВА<br>Камила Алиага кызы  | — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию                                                                                              |

- ГАСАНОВ  
Малик Аваз оглы — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии
- КАЗИМОВ  
Мирказим  
Магомед оглы — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по природным ресурсам, энергетике и экологии
- МУСАБЕКОВ  
Расим Насреддин оглы — член Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по международным отношениям и межпарламентским связям
- МИРЗОЕВ  
Сафа Аббас оглы — руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ГАДЖИЕВ  
Фирудин Сулейман оглы — управляющий делами Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- ДЖАФАРОВ  
Айдын Мамед оглы — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ИБРАГИМОВ  
Рашид Гамбар оглы — заведующий отделом международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- АБДУЛЛАЕВА  
Ульвия Базим кызы — заведующая сектором печатных изданий редакционно-издательского отдела Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики
- МАМЕДОВ  
Илькин Афган оглы — заведующий протокольным сектором отдела международных отношений Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики

ГУРБАНЛЫ — секретарь делегации Милли Меджлиса Азербайджанской Республики  
Эркин Черкез оглы

## РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ

НАГДАЛЯН — заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения, руководитель делегации  
Эрмине Микаеловна

ЗОГРАБЯН — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам европейской интеграции  
Наира Вагановна

АВETИCЯН — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам сельского хозяйства и охраны природы  
Армен Николаевич

АКОПЯН — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам здравоохранения, материнства и детства  
Рубик Карапетович

БАБУХАНЯН — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта  
Айк Борисович

ЧИЛИНГАРЯН — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ  
Айк Марселович

\* \* \*

КОЧАРЯН — ведущий специалист отдела СНГ управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения  
Инесса Эдуардовна

## РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

- МЯСНИКОВИЧ  
Михаил Владимирович — Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
- БОДАК  
Алла Николаевна — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по законодательству и государственному строительству
- РАХМАНОВ  
Сергей Кимович — председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности
- МАРЗАЛЮК  
Игорь Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке
- ЦУПРИК  
Леонид Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- КОРЖ  
Иван Алексеевич — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам
- ПАЛЬЧИК  
Геннадий Владимирович — Председатель Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь

КОГУТ  
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

АЛЕШКО  
Анна Вячеславовна — помощник Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь

### **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

ТОКАЕВ  
Касым-Жомарт  
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

НИГМАТУЛИН  
Нурлан Зайруллаевич — Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан

ГРОМОВ  
Сергей Николаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

БОЖКО  
Владимир Карпович — заместитель Председателя Мажилиса Парламента Республики Казахстан

ПЛОТНИКОВ  
Сергей Викторович — председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий

АШИМБАЕВ  
Маулен Сагатханулы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстана по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

- ОМАРОВ  
Сапархан Кесикбаевич — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам
- ЩЕГЕЛЬСКИЙ  
Глеб Анатольевич — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстана по вопросам экологии и природопользованию
- НУРГАЛИЕВ  
Женис Мирасович — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- РЕДКОКАШИН  
Владимир Николаевич — секретарь Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- АЙТАХАНОВ  
Куаныш Айтаханулы — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- БЕКТАЕВ  
Али Абдикаримович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- БЕКТУРГАНОВ  
Серик Чингисович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию и науке
- БОРТНИК  
Михаил Михайлович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- ДЖАКСЫБЕКОВ  
Серик Рыскельдинович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности

- САГИНДИКОВ  
Елеусин Наурызбаевич — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
- КОЗЛОВ  
Евгений Александрович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по законодательству и судебно-правовой реформе
- НУРМАНБЕТОВА  
Джамия Нусупжановна — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по социально-культурному развитию
- ПЕРУАШЕВ  
Азат Турлыбекулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию
- СЕЙДУМАНОВ  
Серик Турарович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию
- ХАХАЗОВ  
Шакир Хусаинович — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- СЫДЫКОВ  
Серик Сламжанович — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БАКЕНОВ  
Халель Закарьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ и ПА ОДКБ
- \* \* \*
- ЖУМАГУЛОВ  
Талгат Маратович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

- МАХАЕВ  
Дастан Рамазанович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- МЕДЕУБАЙ  
Дархан Аманбекулы — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- НУКЕЖАНОВ  
Ержан Болатканович — заместитель руководителя Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- САРТБАЕВА  
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАСЫМБЕКОВ  
Талгат Амангельдинович — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ  
Айбек Аркабаевич — заместитель заведующего Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- КЕЛЬСЕИТОВ  
Ергали Нурмаханович — заместитель заведующего отделом международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ЖЕКСЕНБАЙ  
Бибигуль Нургалиевна — советник Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- ДУЙСЕНОВ  
Руслан Ергешбаевич — помощник Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- КАРАЖАН  
Серик Макарович — главный консультант пресс-службы Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- АБРАМОВА  
Ольга Викторовна — главный консультант пресс-службы Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан

- ПОДВАЛОВ  
Александр Юрьевич — главный консультант отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- АЛТАЙ  
Абай Алтаевич — главный эксперт отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- БЕКЕНОВ  
Арай Кудайбергенович — главный эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- РАИМКУЛОВА  
Актоты Рахметоллаевна — вице-министр культуры и спорта Республики Казахстан
- ИГАЛИЕВ  
Марат Несипкалиевич — директор Департамента индустрии туризма Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан
- ТЕМИРБАЕВ  
Виктор Валерьевич — советник-посланник Посольства Республики Казахстан в Российской Федерации
- ПРИМБЕТОВ  
Ермек Серикович — Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- БАТТАКОВ  
Казыбек Суюндик улы — Почетный консул Республики Казахстан в г. Псков Российской Федерации

### **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- ТУРСУНБЕКОВ  
Чыныбай Акунович — Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ОТУНБАЕВ  
Болот Исакович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации

- БААТЫРБЕКОВ  
Алмазбек  
Баатырбекович — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- БАКИРОВ  
Мирлан Исакбекович — председатель Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по аграрной политике, водным ресурсам, экологии и региональному развитию
- ИМАНАЛИЕВ  
Каныбек Капашович — заместитель председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- ЖУРАЕВ  
Сайдолимжон  
Маруфович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- САБИРОВ  
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- САТВАЛДИЕВ  
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- АСАНГУЛ  
Бакыт — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЗАКИРОВ  
Арсен Исламалиевич — заведующий отделом Комитета по международным делам, обороне

и безопасности Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

- ТОКТАЛИЕВ  
Мирланбек  
Сапарбекович — пресс-секретарь Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖОЛДОШБЕКОВ  
Манас Мамытбекович — советник Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации
- ЖУСУБАЛИЕВ  
Эргеш Апазович — заведующий сектором пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ОМОРОВ  
Ашыркул Орозбаевич — старший консультант пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ВИТЮК  
Владимир Сергеевич — заместитель Председателя Парламента Республики Молдова, руководитель делегации
- ИВАНОВ  
Виолета Борисовна — председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по вопросам государственного управления, регионального развития, окружающей среде и климатическим изменениям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии
- НЕГУЦА  
Андрей Кириллович — член Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции
- ДОЛГИ  
Владимир Николаевич — руководитель молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге

ЛИПЧИУ  
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

МАТВИЕНКО  
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

УМАХАНОВ  
Ильяс  
Магомед-Саламович — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

КОСАЧЕВ  
Константин Иосифович — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам

КАЛАШНИКОВ  
Леонид Иванович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками

БЕЛОУСОВ  
Сергей Владимирович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

СЕРЕБРЕННИКОВ  
Евгений Александрович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности

- ДРАПЕКО  
Елена Григорьевна — первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре
- РЫБАКОВ  
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- БАЛЬБЕК  
Руслан Исмаилович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей
- ГУМЕРОВА  
Лилия Салаватовна — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре
- ДЕМЕНТЬЕВА  
Наталия Леонидовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам, полномочный представитель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- ЛИСИЦЫН  
Анатолий Иванович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ПАВЛЕНКО  
Виктор Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному

- устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
- ЦЕПКИН  
Олег Владимирович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству
- ШВЕРИКАС  
Вячеслав Николаевич — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- АНТОНОВА  
Лидия Николаевна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке
- ГОРЕЛКИН  
Антон Вадимович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи
- ТАЙСАЕВ  
Казбек Куцукович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
- ТОРОЩИН  
Игорь Андреевич — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству
- РЯБУХИН  
Петр Павлович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный

представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

**ПОЗДОРОВКИНА**  
Елена Валентиновна

— ведущий советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ

**КОЖЕВНИКОВ**  
Кирилл Константинович

— главный консультант аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам

**АНТИПЕНКО**  
Оксана Владимировна

— ведущий консультант отдела сотрудничества с Межпарламентским союзом и информационного сопровождения межпарламентской деятельности управления международного сотрудничества Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

## **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

**ЗУХУРОВ**  
Шукурджон Зухурович

— Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

**ФЕЛАЛИЕВ**  
Акрамшо Саидшоевич

— заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

- ИМОМЗОДА  
Мухаммадюсуф  
Сайдали
- председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям
- РАХИМИ  
Фарход
- председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по социальным вопросам, охране здоровья, науке, образованию, культуре и политике среди молодежи и женщин в обществе
- ЛАТИФЗОДА  
Рустам Барот
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- НАСРИДДИНЗОДА  
Эмомали Сайфиддин
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам
- РАДЖАБОВА  
Лутфия Нусратовна
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- САЛИМЗОДА  
Олим
- председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по между-

- на народным делам, общественным объединениям и информации
- ХОЛИКЗОДА  
Абдурахим Гафор — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по государственному строительству и местному самоуправлению
- САИДОВ  
Джамшед  
Хамрокулович — заместитель председателя Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации
- РАХМОНОВА  
Наргис Шарифовна — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности
- САБУРЗОДА  
Мирзодавлат  
Абдолиевич — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по аграрным вопросам, водным и земельным ресурсам
- РАХИМОВ  
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- РАЗОКОВ  
Толибджон Урокович — заведующий отделом по межпарламентским связям и протоколу Аппарата Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

СУЛТОНОВ — заведующий отделом информации  
Мухаммадато Исоевич Аппарата Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

### **Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

СЕРГЕЕВ — Генеральный секретарь Совета Меж-  
Алексей Иванович парламентской Ассамблеи госу-  
дарств — участников Содружества  
Независимых Государств

На открытии пленарного заседания выступили вице-губернатор Санкт-Петербурга — руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга А. Н. Говорунов, Председатель Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Председатель Народной Скупщины Республики Сербия М. Гойкович, Почетный Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья, руководитель делегации Итальянской Республики в ПАС Ф. М. Аморузо.

В работе Межпарламентской Ассамблеи также приняли участие: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, председатель Исполнительного комитета Координационного транспортного совещания государств — участников СНГ А. А. Давыденко, директор Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ О. Ф. Коновалов, Председатель Совета по сотрудничеству в области образования государств — участников СНГ, Председатель Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации, ректор Российского университета дружбы народов — базовой организации

государств — участников СНГ в области информационного обеспечения образовательных систем государств — участников СНГ, вице-президент Евразийской ассоциации университетов В. М. Филиппов, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, заместитель председателя Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» В. В. Казарезов, вице-президент Международного Конгресса промышленников и предпринимателей В. А. Казюлин, исполнительный вице-президент — генеральный директор Международной Ассамблеи столиц и крупных городов В. И. Селиванов, заместитель директора Санкт-Петербургского филиала Института управления образованием Российской академии образования — базовой организации государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности М. С. Якушкина, первый проректор по экономике Санкт-Петербургского государственного университета — базовой организации государств — участников СНГ по подготовке кадров в области гуманитарных и социально-экономических наук Е. Г. Чернова, начальник отдела по языкам и культуре государств — участников СНГ и ШОС Московского государственного лингвистического университета — базовой организации по языкам и культуре государств — участников СНГ, заместитель директора Центра «Языки и культура государств — участников СНГ» В. Н. Конев, советник Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ А. Б. Усик, директор департамента развития интеграции Евразийской экономической комиссии С. С. Шухно, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, Генеральный секретарь Парламентской Ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Гаджиев, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Средиземноморья С. Пьяцци, заместитель Генерального секретаря Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран — представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики при ТюркПА А. Мамаюсупов, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве З. Жигич, руководитель программ департамента стран с переходной и развитой экономикой Всемирной организации интеллектуальной соб-

ственности Е. Сесицкий, Министр образования и науки Российской Федерации О.Ю. Васильева, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, начальник отдела образования департамента науки, высоких технологий и образования Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Столяров, председатель Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга Ж. В. Воробьева, генеральный директор Государственного музея-заповедника «Петергоф» Е. Я. Кальницкая, ректор Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения А. Д. Евменов, председатель Общественной организации Межрегионального Санкт-Петербурга и Ленинградской области объединения организаций профсоюзов «Ленинградская федерация профсоюзов» В. Г. Дербин, проректор по научной работе Санкт-Петербургского государственного экономического университета Е. А. Горбашко, викарий Санкт-Петербургской епархии, епископ Царскосельский Маркелл.

В повестку дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика.

2.1. О модельном законе «Об инклюзивном образовании».

2.2. О новой редакции модельного закона «Об образовании взрослых».

3. О модельном законе «О третейских судах и третейском разбирательстве».

4. О модельном законе «О парламентском расследовании».

5. О модельном законе «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве».

6. О модельном законе «О страховой медицине».

7. О Рекомендациях по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.

8. О новой редакции модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ.

9. О новой редакции модельного закона «Об основах регулирования Интернета».

10. О модельном законе «О трансграничном информационном обмене электронными документами».

11. О модельном законе «Об электронном правительстве».

12. О модельном законе «О социально-культурной деятельности».

13. О модельном законе «О неправительственных организациях».

14. О модельном законе «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий».

15. О модельном законе «О безопасности дорожного движения».

16. О модельном законе «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей».

17. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским.

18. О Комментарий к модельному закону «О государственной границе».

На сорок пятом пленарном заседании приняты следующие документы\*:

1. Постановление № 45-1 «О повестке дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

2. Постановление № 45-2 «О регламенте работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 45-3 «О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 45-4 «О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 45-5 «Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика».

5.1. Модельный закон «Об инклюзивном образовании».

5.2. Модельный закон «Об образовании взрослых» (новая редакция).

6. Постановление № 45-6 «О модельном законе “О третейских судах и третейском разбирательстве”».

7. Постановление № 45-7 «О модельном законе “О парламентском расследовании”».

8. Постановление № 45-8 «О модельном законе “О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве”».

9. Постановление № 45-9 «О модельном законе “О страховой медицине”».

---

\* Делегация Милли Меджлиса Азербайджанской Республики принимала участие в голосовании по всем вопросам повестки дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ с учетом позиции и особого мнения Азербайджанской Республики на заседаниях Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 года в Душанбе, 20 декабря 2011 года в Москве, 10 октября 2014 года в Минске, 16 октября 2015 года в Республике Казахстан, на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года в Душанбе и на заседании Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года в Бишкеке.

10. Постановление № 45-10 «О Рекомендациях по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.

11. Постановление № 45-11 «О новой редакции модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ.

12. Постановление № 45-12 «О новой редакции модельного закона “Об основах регулирования Интернета”».

13. Постановление № 45-13 «О модельном законе “О трансграничном информационном обмене электронными документами”».

14. Постановление № 45-14 «О модельном законе “Об электронном правительстве”».

15. Постановление № 45-15 «О модельном законе “О социально-культурной деятельности”».

16. Постановление № 45-16 «О модельном законе “О неправительственных организациях”».

17. Постановление № 45-17 «О модельном законе “Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий”».

18. Постановление № 45-18 «О модельном законе “О безопасности дорожного движения”».

19. Постановление № 45-19 «О модельном законе “Об авариюно-спасательной службе и статусе спасателей”».

20. Постановление № 45-20 «О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским».

21. Постановление № 45-21 «О Комментарий к модельному закону “О государственной границе”».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О повестке дня сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

утвердить повестку дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-1**

П р и л о ж е н и е

**П О В Е С Т К А Д Н Я**  
**сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

25 ноября 2016 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
  - 1.1. О повестке дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
  - 1.2. О регламенте работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

Выступления руководителей парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, глав делегаций партнерских организаций и почетных гостей:

ГОВОРУНОВ Александр Николаевич,  
вице-губернатор Санкт-Петербурга —  
руководитель Администрации Губернатора  
Санкт-Петербурга

Майя ГОЙКОВИЧ,  
Председатель Парламентской Ассамблеи  
Черноморского экономического сотрудничества,  
Председатель Народной Скупщины  
Республики Сербия

Франческо Мария АМОПУЗО,  
Почетный Председатель Парламентской  
ассамблеи Средиземноморья,  
руководитель делегации Итальянской  
Республики в ПАС

2. Качество образования в государствах — участниках СНГ:  
правовое обеспечение и эффективная практика.

Выступления:

ПАЛЬЧИК Геннадий Владимирович,  
Председатель Высшей аттестационной  
комиссии Республики Беларусь

НУРМАНБЕТОВА Джамия Нусупжановна,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по науке и образованию, член Комитета  
Мажилиса Парламента Республики Казахстан  
по социально-культурному развитию

ИМАНАЛИЕВ Каныбек Капашович,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по науке и образованию,  
заместитель председателя Комитета  
Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
по международным делам, обороне  
и безопасности

ВАСИЛЬЕВА Ольга Юрьевна,  
Министр образования и науки  
Российской Федерации

ГОРБАШКО Елена Анатольевна,  
проректор по научной работе  
Санкт-Петербургского государственного  
экономического университета

ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по науке и образованию,  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

ФИЛИППОВ Владимир Михайлович,  
Председатель Совета по сотрудничеству  
в области образования  
государств — участников СНГ,  
Председатель Высшей аттестационной  
комиссии при Министерстве образования  
и науки Российской Федерации,  
ректор Российского университета  
дружбы народов — базовой организации

государств — участников СНГ  
в области информационного обеспечения  
образовательных систем  
государств — участников СНГ,  
вице-президент Евразийской ассоциации  
университетов

ЧЕРНОВА Елена Григорьевна,  
первый проректор по экономике  
Санкт-Петербургского государственного  
университета — базовой организации  
государств — участников СНГ  
по подготовке кадров в области гуманитарных  
и социально-экономических наук

РАДЖАБОВА Лутфия Нусратовна,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии МПА СНГ по науке и образованию,  
председатель Комитета Маджлиси  
намояндагон Маджлиси Оли Республики  
Таджикистан по науке, образованию, культуре  
и молодежной политике

## 2.1. О модельном законе «Об инклюзивном образовании».

Докладчик: БАБУХАНИЯН Айк Борисович,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии МПА СНГ по науке и образованию,  
член Постоянной комиссии  
Национального Собрания Республики Армения  
по вопросам науки, образования, культуры,  
молодежи и спорта

## 2.2. О новой редакции модельного закона «Об образовании взрослых».

Докладчик: БАБУХАНИЯН Айк Борисович,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии МПА СНГ по науке и образованию,

член Постоянной комиссии  
Национального Собрания Республики Армения  
по вопросам науки, образования, культуры,  
молодежи и спорта

3. О модельном законе «О третейских судах и третейском разбирательстве».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по правовым вопросам,  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по законодательству и правам человека

4. О модельном законе «О парламентском расследовании».

Докладчик: НАСРИДДИНЗОДА Эмомали Сайфиддин,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по правовым вопросам,  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по законодательству и правам человека

5. О модельном законе «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве».

Докладчик: ХОЛИКЗОДА Абдурахим Гафур,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии МПА СНГ по изучению опыта  
государственного строительства  
и местного самоуправления,  
председатель Комитета Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан  
по государственному строительству  
и местному самоуправлению

6. О модельном законе «О страховой медицине».

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по социальной политике и правам человека,  
председатель Комитета Милли Меджлиса  
Азербайджанской Республики  
по региональным вопросам

7. О Рекомендациях по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.

Докладчик: РАГИМЗАДЕ Ариф Гафар оглы,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по социальной политике и правам человека,  
председатель Комитета Милли Меджлиса  
Азербайджанской Республики  
по региональным вопросам

8. О новой редакции модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ.

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

9. О новой редакции модельного закона «Об основах регулирования Интернета».

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

10. О модельном законе «О трансграничном информационном обмене электронными документами».

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

11. О модельном законе «Об электронном правительстве».

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

12. О модельном законе «О социально-культурной деятельности».

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ  
по культуре, информации, туризму и спорту,  
заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по науке, образованию  
и культуре

13. О модельном законе «О неправительственных организациях».

Докладчик: СЕРЕБРЕННИКОВ Евгений Александрович,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ

по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по обороне  
и безопасности

14. О модельном законе «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий».

Докладчик: СЕРЕБРЕННИКОВ Евгений Александрович,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по обороне  
и безопасности

15. О модельном законе «О безопасности дорожного движения».

Докладчик: СЕРЕБРЕННИКОВ Евгений Александрович,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по обороне  
и безопасности

16. О модельном законе «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей».

Докладчик: СЕРЕБРЕННИКОВ Евгений Александрович,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по обороне  
и безопасности

17. О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским.

Докладчик: СЕРЕБРЕННИКОВ Евгений Александрович,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по обороне  
и безопасности

18. О Комментариях к модельному закону «О государственной границе».

Докладчик: СЕРЕБРЕННИКОВ Евгений Александрович,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ  
по вопросам обороны и безопасности,  
первый заместитель председателя Комитета  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации по обороне  
и безопасности

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О регламенте работы**  
**сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

утвердить регламент работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-2**

Приложение

**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

25 ноября 2016 года

Санкт-Петербург

10.00–10.25

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

Приветственные выступления (до 3 мин.)

|             |                                                                                                                                                                                                          |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10.25–10.35 | Вручение премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова                                                                                                           |
| 10.35–11.45 | Рассмотрение вопроса «Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика»<br>(выступления — до 5 мин., представление документов по п. 2.1 и 2.2 — 6 мин.) |
| 11.45–12.45 | Рассмотрение вопросов повестки дня<br>(выступления по п. 3–18 — до 3 мин.)                                                                                                                               |
| 12.45–13.00 | Награждение                                                                                                                                                                                              |

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе секретариата**  
**сорок пятого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

образовать секретариат сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

|                 |                                    |
|-----------------|------------------------------------|
| АЛИЕВ           | — от парламента Азербайджанской    |
| Адилъ Абыш оглы | Республики                         |
| БАБУХАНИЯН      | — от парламента Республики Армения |
| Айк Борисович   |                                    |

- БОДАК — от парламента Республики Беларусь  
Алла Николаевна
- СЕЙДУМАНОВ — от парламента Республики Казахстан  
Серик Турарович
- БААТЫРБЕКОВ — от парламента Кыргызской Респуб-  
Алмазбек лики  
Баатырбекович
- ДЕМЕНТЬЕВА — от парламента Российской Федера-  
Наталья Леонидовна ции
- ЛАТИФЗОДА — от парламента Республики Таджи-  
Рустам Барот кистан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И.Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-3**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- МУСАБЕКОВ — от парламента Азербайджанской  
Расим Насреддин оглы Республики
- АКОПЯН — от парламента Республики Армения  
Рубик Карапетович
- МАРЗАЛЮК — от парламента Республики Беларусь  
Игорь Александрович
- БОРТНИК — от парламента Республики Казахстан  
Михаил Михайлович
- БАКИРОВ — от парламента Кыргызской Респуб-  
Мирлан Исакбекович лики
- НЕГУЦА — от парламента Республики Молдова  
Андрей Кириллович
- КАЛАШНИКОВ — от парламента Российской Федера-  
Леонид Иванович ции
- ХОЛИКЗОДА — от парламента Республики Таджи-  
Абдурахим Гафор кистан.

Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
25 ноября 2016 года  
№ 45-4

В. И. Матвиенко

## П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

### Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

#### Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика

Обеспечение современного высокого качества образования и создание эффективного механизма его гарантий является

базовой идеей развития образования и построения межгосударственной образовательной политики в Содружестве Независимых Государств.

Образовательное пространство стран СНГ поступательно и динамично развивается на основе интеграционных принципов межгосударственных отношений, заложенных Концепцией формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств (утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 17 января 1997 года) и закрепленных Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (одобрена Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года).

Главы правительств государств — участников СНГ приняли согласованные решения по ряду важнейших вопросов в области образовательной политики:

— Соглашение государств — участников Содружества Независимых Государств о взаимном признании документов о высшем / высшем профессиональном образовании (31 мая 2013 года);

— Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании (15 сентября 2004 года);

— Соглашение о повышении квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций государств — участников Содружества Независимых Государств (29 мая 2015 года).

Вопросы совершенствования учебного процесса и повышения качества образования получили дальнейшее развитие в сближении правовых позиций и национальных законов, осуществляемом Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ. Так, в новой редакции Общей части модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ основной акцент сделан на повышении профессиональной грамотности, компетентности выпускников и качества подготовки на всех уровнях образования и во всех типах учебных заведений стран Содружества.

Помимо модельного Образовательного кодекса Межпарламентская Ассамблея СНГ приняла более 30 модельных документов, ставших необходимой законодательной базой для реализации принципов государственного регулирования сферы образования и регламентации механизмов обеспечения качества образования на межгосударственном уровне. Национальные парламенты активно используют эти модельные документы.

Основываясь на положениях Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств,

осознавая возрастающую роль образования в стратегическом развитии каждого из государств СНГ и опережающее влияние образования на интеграционные процессы в Содружестве в целом,

принимая во внимание глобальные общемировые тенденции, одной из которых является ориентация на высокие результаты и качество образования как гарант конкурентоспособности национальных образовательных систем,

учитывая необходимость создания согласованных национальных систем обеспечения и оценки качества образования на основе общего понимания результатов образования,

подчеркивая особую важность объединения усилий государств — участников СНГ в разработке механизмов взаимного признания результатов оценки качества и формирования прозрачной и действенной межгосударственной системы сопоставления требований к уровню профессиональной подготовки, включая перспективу совместного вхождения в международные сети обеспечения качества образования,

поддерживая идею эффективного взаимодействия вузов и работодателей на основе развития национальных систем квалификаций и профессиональных стандартов,

призывая способствовать сетевому взаимодействию вузов государств — участников СНГ как современному механизму развития академической мобильности,

отмечая стремление государств — участников СНГ к выработке общей, в том числе правовой, позиции в подходах к международному сотрудничеству в области обеспечения образования высокого качества,

реализуя рекомендации межпарламентских слушаний «Качество образования в условиях общего образовательного пространства СНГ», состоявшихся в Санкт-Петербурге 14 апреля 2016 года,

опираясь на консолидирующий образовательный потенциал государств — участников СНГ и выражая общую заинтересованность в тесном и конструктивном взаимодействии стран Содружества по налаживанию эффективной образовательной практики и сближению национальных законодательств в целях поддержки и развития качества образования в государствах — участниках СНГ, Межпарламентская Ассамблея СНГ п о с т а н о в л я е т:

1. Принять представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию модельный закон «Об инклюзивном образовании» (приложение 1). Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

2. Принять представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию модельный закон «Об образовании взрослых» в новой редакции (приложение 2). Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Рекомендовать использовать ранее принятые редакции модельного закона «Об образовании взрослых» (постановления МПА СНГ от 6 декабря 1997 года № 10–9 и от 7 декабря 2002 года № 20–5) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

3. Направить модельные законы «Об инклюзивном образовании» и «Об образовании взрослых» (новая редакция) в Совет по сотрудничеству в области образования государств — участников СНГ.

4. Рекомендовать Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию:

4.1. Осуществлять работу по правовому обеспечению модернизации систем образования в государствах — участниках СНГ во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

4.2. Продолжить работу по мониторингу применения модельных законодательных актов МПА СНГ в области образования в национальных правовых системах.

Рассмотреть вопрос о выполнении научно-исследовательской работы по сравнительному анализу законодательства государств СНГ в области образования и имплементации в национальном законодательстве модельных законов, принятых МПА СНГ в области образования, в том числе способствующих обеспечению качества образования.

4.3. Подготовить рекомендации по обеспечению системы повышения качества образования в государствах — участниках СНГ с учетом состоявшегося обсуждения и рекомендаций межпарламентских слушаний «Качество образования в условиях общего образовательного пространства СНГ».

4.4. Продолжить работу над согласованным словарем терминов в области образования с целью закрепления общих подходов к трактовке основных понятий в системах образования государств — участников СНГ.

5. Рекомендовать Совету по сотрудничеству в области образования государств — участников СНГ проработать вопрос о подготовке межгосударственного соглашения о государственной аккредитации образовательной деятельности организаций/учреждений образования государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-5**

Приложение 1  
Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-5  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об инклюзивном образовании**

Настоящий Закон направлен на обеспечение равных возможностей в области образования на всех уровнях для детей, молодежи и взрослых с ограниченными возможностями здоровья в рамках единой системы инклюзивного образования.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*инклюзивное образование* — целенаправленный процесс обучения и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях (организациях) общего, профессионального и дополнительного образования;

*лицо с ограниченными возможностями здоровья* — лицо, имеющее физический и (или) психический недостатки, которые препятствуют освоению образовательных программ без создания специальных условий для получения образования;

*адаптированная образовательная программа* — образовательная программа, приспособленная для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию указанных лиц;

*индивидуальная программа реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья* — разработанный на основе реше-

ния государственной службы медико-социальной экспертизы комплекс оптимальных для лиц с ограниченными возможностями здоровья реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, педагогических, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных или утраченных функций организма, восстановление, компенсацию способностей лиц с ограниченными возможностями здоровья к выполнению определенных видов деятельности;

*индивидуально-ориентированное обучение* — обучение, основанное на взаимодействии обучающихся с другими участниками образовательных отношений, когда созданы оптимальные условия для развития у обучающихся способности к самообразованию, самоопределению, самостоятельности и самосовершенствованию;

*образовательно-реабилитационная среда* — организационно, методически, технически и технологически приспособленная к ограниченным возможностям здоровья индивида в образовательном учреждении (организации) среда, обеспечивающая ему условия для освоения образовательных программ, охраны здоровья, реализации индивидуальной программы реабилитации, доступности информационного и социокультурного пространства образовательного учреждения (организации);

*специальные условия обучения* — адаптированные образовательные программы, методы развития и обучения, учебники, учебные пособия, дидактические и наглядные материалы, индивидуальные технические средства развития и обучения, а также психолого-педагогические, медицинские, социальные, транспортные и иные услуги, необходимые лицам с ограниченными возможностями здоровья для получения образования в соответствии с их способностями и психофизическими возможностями в целях развития социальной адаптации и интеграции их в обществе, приобретения навыков самообслуживания, подготовки к профессиональной деятельности и получения квалификации.

## **Статья 2. Сфера действия настоящего Закона**

Настоящий Закон призван регулировать отношения физических и юридических лиц, участвующих в процессе инклюзивного образования:

- 1) лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) родителей (законных представителей) несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья;
- 3) педагогических, медицинских и иных работников, участвующих в процессе инклюзивного образования;
- 4) государственных органов, органов местного самоуправления, государственных, муниципальных, негосударственных организаций, их должностных лиц, участвующих в осуществлении инклюзивного образования.

## **Статья 3. Цели инклюзивного образования**

Инклюзивное образование осуществляется в целях реализации права каждого человека на образование путем создания необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, коррекции нарушений развития и социальной адаптации, оказания коррекционной помощи на основе специальных педагогических подходов и наиболее подходящих для этих лиц методов и способов общения, создания медицинских, материально-технических, организационно-педагогических условий, способствующих получению образования определенного уровня и направленности, получению квалификации.

## **Статья 4. Обеспечение государственных гарантий права лиц с ограниченными возможностями здоровья на получение образования**

1. Государство обеспечивает устойчивое развитие и вариативность образовательных учреждений (организаций) с целью максимальной реализации потенциала любого лица вне зависимости от его стартовых возможностей и ограниченных возможностей здоровья.

2. Лицам с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются условия для получения бесплатного дошкольного,

начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатного высшего образования (если образование данного уровня гражданин получает впервые) в соответствии с их способностями, возможностями и на основе индивидуально-ориентированного обучения.

3. Лицу с ограниченными возможностями здоровья обеспечивается свобода выбора получения образования согласно его склонностям и потребностям, создание условий для его самосовершенствования, свободное развитие его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, учреждения (организации), осуществляющего образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных системой образования.

4. Государство создает условия для продолжения обучения в течение всей жизни на всех уровнях и стимулирует к этому лиц с ограниченными возможностями здоровья.

5. Образовательным учреждениям (организациям) предоставляется возможность разработать у себя такую стратегию инклюзии, которая будет направлена на расширение социального участия и развитие независимости лиц с ограниченными возможностями здоровья.

## **Глава 2. ПРАВА ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ) НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

### **Статья 5. Права обучающихся с ограниченными возможностями здоровья**

1. Обучающийся с ограниченными возможностями здоровья имеет право на:

1) доступ к образованию внутри системы общего, профессионального и дополнительного образования по месту жительства;

2) адаптивную среду и индивидуализированную поддержку учебного процесса;

3) сохранение своей индивидуальности при полном и эффективном вовлечении и включении в образовательное сообщество;

4) уважение присущего ему достоинства, личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор;

5) активное вовлечение в процесс обучения и возможность открыто выражать свое мнение об этом процессе;

6) обучение и освоение жизненных и социализирующих навыков с использованием различных способов коммуникации, в том числе альтернативных;

7) обучение с использованием наиболее подходящих для него языка, методов и способов общения и в среде, максимально обеспечивающей удовлетворение его образовательных потребностей.

2. Если лицо с ограниченными возможностями здоровья признано инвалидом и имеет индивидуальную программу реабилитации, ему обеспечиваются специальные условия обучения.

#### **Статья 6. Права родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся с ограниченными возможностями здоровья**

1. Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся с ограниченными возможностями здоровья являются участниками образовательных отношений.

2. Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся с ограниченными возможностями здоровья вместе с обучающимися, педагогическими работниками и представителями организаций, осуществляющих образовательную деятельность, участвуют в планировании индивидуально-ориентированного обучения.

3. Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся с ограниченными возможностями здоровья имеют право:

- 1) выбирать формы получения образования, образовательные учреждения (организации);
- 2) присутствовать при обследовании ребенка в психолого-медико-педагогической комиссии (учреждении), обсуждать результаты обследования, оспаривать сделанное заключение;
- 3) участвовать в разработке и реализации индивидуального учебного плана;
- 4) посещать с разрешения руководителя образовательного учреждения (организации) занятия в образовательном учреждении (организации) с целью получения специальных знаний для более эффективного воспитания и развития ребенка;
- 5) получать консультации специалистов комплексной психологической, педагогической, медицинской и социальной помощи по вопросам образования и индивидуально-ориентированного обучения;
- 6) запрашивать проведение процедуры оценки ограниченных возможностей здоровья ребенка.

### **Глава 3. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ РАБОТНИКОВ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

#### **Статья 7. Права педагогических работников при реализации инклюзивного образования**

Педагогические работники при реализации инклюзивного образования имеют право:

- 1) получать информацию о возможных ресурсах реализации инклюзивного образования как внутри образовательного учреждения (организации), так и вне его (в ресурсном центре по развитию инклюзивного образования, методическом центре, общественных организациях и т.п.);
- 2) выбирать формы взаимодействия с другими участниками образовательных отношений;
- 3) использовать педагогические подходы к обучению таким образом, чтобы было возможно наиболее полно учитывать

ограниченные возможности здоровья всех тех обучающихся, у которых они имеются.

#### **Статья 8. Обязанности педагогических работников при реализации инклюзивного образования**

Педагогические работники при реализации инклюзивного образования обязаны:

1) обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемого учебного предмета (курса, дисциплины, модуля) в соответствии с утвержденной рабочей программой;

2) соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики;

3) уважать честь и достоинство всех участников образовательных отношений;

4) развивать у обучающихся познавательную активность, самостоятельность, инициативу, творческие способности, формировать гражданскую позицию, способность к труду и жизни в условиях современного мира, формировать у обучающихся культуру здорового и безопасного образа жизни;

5) применять педагогически обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, методы обучения и социализации, при которых обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья активно вовлечены в образовательный процесс, а получение знаний основывается прежде всего на их собственном опыте;

6) учитывать влияние средовых факторов на функционирование обучающегося и его участие в жизни общества;

7) учитывать особенности психофизического развития обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, состояние их здоровья и реабилитационного потенциала;

8) соблюдать специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья;

9) по просьбе родителей (законных представителей) несовершеннолетних производить оценку ограниченных возможностей здоровья обучающихся;

10) систематически повышать свой профессиональный уровень.

**Статья 9. Меры социальной поддержки педагогических и иных работников, участвующих в обучении и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Работникам, участвующим в реализации инклюзивного образования, помимо прав и льгот, установленных национальным законодательством для работников образовательных учреждений (организаций), предоставляется право на оплату труда по повышенным ставкам (окладам) в зависимости от контингента обучающихся, а также от сложности выполняемой работы в порядке и на условиях, определяемых национальным законодательством.

**Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ И СОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

**Статья 10. Специальные государственные образовательные стандарты**

В целях реализации права лиц с ограниченными возможностями здоровья на образование любого уровня и направленности в соответствии с их способностями и возможностями, а также полноценного включения их в социальную жизнь образовательные учреждения (организации) руководствуются требованиями специальных государственных образовательных стандартов или другими государственными нормативными актами.

**Статья 11. Организация образовательного процесса для лиц с ограниченными возможностями здоровья**

1. При организации образовательного процесса лицам с ограниченными возможностями здоровья должны быть предоставлены равные возможности в получении соответствующего уровня образования.

2. Организация образовательной деятельности осуществляется в соответствии с психолого-педагогическими и медицинскими показаниями (противопоказаниями), если образовательное учреждение (организация) располагает необходимыми условиями для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

3. Образовательная деятельность планируется и проводится при солидарной ответственности всех участников образовательных отношений.

4. Образовательное учреждение (организация) не вправе отказать лицам с ограниченными возможностями здоровья в приеме на обучение в связи с наличием у них физических и (или) психических недостатков при отсутствии противопоказаний к обучению и (или) профессиональной подготовке и профессиональному образованию и ограничений для работы по получаемой профессии (специальности).

5. Формирование адаптивной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечивается психолого-педагогическим, медико-социальным сопровождением.

6. При реализации инклюзивного образования обучение организуется на основе индивидуально-ориентированных учебных планов, программ.

7. Для решения специфических задач, обусловленных особенностями развития обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, реализация коррекционно-развивающей составляющей индивидуально-ориентированного учебного плана осуществляется путем индивидуального и дифференцированного подхода.

8. В целях индивидуализации сопровождения лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных учреждениях (организациях) может вводиться должность ассистента (помощника).

Ассистент (помощник) оказывает необходимую техническую помощь обучающимся при проведении групповых и индивидуальных занятий, обеспечивает доступ в здание образовательного учреждения (организации) и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образователь-

ных программ лицами с ограниченными возможностями здоровья.

9. При реализации инклюзивного образования образовательные учреждения (организации) должны быть обеспечены учебниками и наглядно-дидактическими материалами с учетом контингента обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

10. В образовательном учреждении (организации), реализующем основные образовательные программы, число лиц с ограниченными возможностями здоровья не должно составлять более чем 20% от общего числа обучающихся.

### **Статья 12. Междисциплинарное взаимодействие при комплексной психологической, педагогической, медицинской и социальной помощи в процессе сопровождения участников образовательных отношений**

1. Инклюзивное образование основывается на организации междисциплинарного взаимодействия специалистов (психологической, педагогической, медицинской и социальной помощи), которое является базовым компонентом формирования образовательно-реабилитационной среды.

2. Междисциплинарное взаимодействие специалистов основывается на межпрофессиональном сотрудничестве, которое направлено на выработку и реализацию единой стратегии сопровождения лица с ограниченными возможностями здоровья.

3. При междисциплинарном взаимодействии специалистами осуществляется:

- 1) поиск эффективных технологий и решений в области организации и сопровождения образовательного процесса;
- 2) разработка и апробирование комплексной диагностики ограниченных возможностей здоровья.

### **Статья 13. Особенности приема лиц с ограниченными возможностями здоровья в государственные образовательные учреждения (организации)**

1. Прием на обучение в образовательные учреждения (организации) лиц с ограниченными возможностями здоровья

осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством, с учетом рекомендаций, указанных в заключении органов (в частности, психолого-медико-педагогической комиссии), осуществляющих помощь и консультирование по психологическим, педагогическим и медицинским вопросам, или учреждения медико-социальной экспертизы.

2. При зачислении лица с ограниченными возможностями здоровья на обучение в образовательном учреждении (организации) должны быть выполнены следующие процедуры:

- 1) оценка его особенностей и уровня развития;
- 2) определение средовых условий включения конкретного лица с ограниченными возможностями здоровья;
- 3) определение оптимального объема включения (частичная инклюзия, полная инклюзия и др.);
- 4) определение срока, в том числе диагностического, пребывания указанного лица на том или ином уровне инклюзии в данном образовательном учреждении (организации).

#### **Статья 14. Порядок перевода лиц с ограниченными возможностями здоровья**

1. Перевод лиц с ограниченными возможностями здоровья из одних образовательных учреждений (организаций) в другие образовательные учреждения (организации) (образовательные учреждения (организации), реализующие основные образовательные программы или адаптированные основные общеобразовательные программы) осуществляется с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (учреждения) или учреждения медико-социальной экспертизы и с согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетних лиц.

2. Вопрос о переводе обучающегося с ограниченными возможностями здоровья в другое образовательное учреждение (организацию) рассматривается, как правило, по окончании учебного года, если более ранний срок переосвидетельствования не соответствует интересам обучающегося.

3. В случае реорганизации или ликвидации образовательного учреждения (организации), реализующего инклюзивное

образование, орган управления образованием, которому подведомственно данное учреждение (организация), обеспечивает перевод обучающихся с их согласия и с согласия родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в другие образовательные учреждения (организации).

#### **Статья 15. Итоговая аттестация лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Итоговая аттестация лиц с ограниченными возможностями здоровья, освоивших адаптированные образовательные программы соответствующего уровня, проводится с учетом требований специальных государственных образовательных стандартов в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 16. Профессиональное и дополнительное образование лиц с ограниченными возможностями здоровья**

1. Профессиональная подготовка и профессиональное образование на различных уровнях и дополнительное образование лиц с ограниченными возможностями здоровья должны осуществляться в порядке и на условиях, определяемых специальным государственным образовательным стандартом и действующим законодательством об образовании.

2. Образовательный маршрут профессионального образования лиц с ограниченными возможностями здоровья должен разрабатываться с учетом преемственности в обучении и индивидуальных способностей и возможностей обучающегося.

3. Государственные органы, органы местного самоуправления осуществляют информационное обеспечение процесса выбора профессии, позволяющее лицу с ограниченными возможностями здоровья получить максимум сведений о мире профессий, их рынке в данном регионе, предоставление информации, формирующей представление о содержании профессий и специальностей, о требованиях, предъявляемых ими к человеку, о путях и условиях профессиональной подготовки с учетом реальных возможностей трудоустройства.

## **Глава 5. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИНКЛЮЗИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**

### **Статья 17. Задачи органов государственной власти в обеспечении инклюзивного образования**

1. Органы государственной власти формируют образовательную политику обучения и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья и обеспечивают ее поддержку в рамках целевых программ на государственном (национальном) и местном уровнях.

2. Органы государственной власти обеспечивают доступность образования лицам с ограниченными возможностями здоровья, в том числе в общеобразовательных учреждениях (организациях) по месту жительства, и поддерживают систему инклюзивного образования.

### **Статья 18. Обеспечение преемственности в вопросах организации обучения и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья**

На основе принципа недискриминации и равенства возможностей для лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечивается инклюзивная вертикаль образования на всех уровнях, начиная с дошкольного возраста, непосредственно в общеобразовательных учреждениях (организациях) и далее в образовательных учреждениях (организациях) среднего профессионального и высшего образования.

### **Статья 19. Контроль в области инклюзивного образования**

1. Контроль деятельности образовательных учреждений (организаций) в области инклюзивного образования осуществляется соответствующими органами исполнительной власти и органами местного самоуправления (учредителями) в пре-

делах их компетенции и в формах, предусмотренных законодательством.

2. Органы исполнительной власти поощряют общественный контроль за деятельностью в области инклюзивного образования, осуществляемый общественными объединениями, уставная деятельность которых предусматривает защиту прав лиц с ограниченными возможностями здоровья.

3. Надзор за исполнением законодательства в области инклюзивного образования осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 20. Взаимодействие органов государственной власти, государственных и негосударственных образовательных учреждений (организаций), иных организаций, объединений юридических лиц, общественных и государственно-общественных объединений при создании условий для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья**

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны информировать лиц с ограниченными возможностями здоровья и родителей (законных представителей) несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья о том, где предоставляется образование для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

2. С целью оптимизации процесса образовательной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья органы государственной власти и другие участники отношений в сфере образования взаимодействуют при:

1) создании структуры непрерывного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья;

2) специальной подготовке, переподготовке и повышении квалификации педагогических кадров для работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья при реализации инклюзивного образования;

3) специальной подготовке специалистов областных и городских (районных) психолого-медико-педагогических кон-

сультаций по вопросам обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья при реализации инклюзивного образования;

4) проведении системной организационно-методической, консультативно-разъяснительной работы среди всех участников образовательных отношений по обеспечению прав лиц с ограниченными возможностями здоровья на образование;

5) просвещении местного сообщества в вопросах инклюзивного образования, формирования инклюзивного общества и обеспечения равного доступа к образованию для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

## **Статья 21. Финансирование обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья**

1. Финансирование образовательного учреждения (организации), в котором обучается лицо с ограниченными возможностями здоровья, осуществляется учредителем, а также за счет средств государственного бюджета в размере, установленном национальным законодательством.

2. Нормативы финансирования мероприятий по созданию условий для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья и по обеспечению указанных лиц учебниками, учебными пособиями, индивидуальными техническими средствами обучения и транспортными средствами определяются в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 22. Материально-техническое обеспечение условий обучения и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья**

Материально-техническое обеспечение условий обучения и социализации лиц с ограниченными возможностями здоровья включает:

1) обеспечение архитектурной доступности образовательных учреждений (организаций) разных типов и их внутренней целостной инфраструктуры независимо от форм собственности и подчинения, в соответствии с потребностями обучающихся;

2) обеспечение образовательных учреждений (организаций), осуществляющих обучение и социализацию лиц с ограниченными возможностями здоровья, транспортными средствами, соответствующими учебно-методическими, наглядно-дидактическими материалами, современными средствами реабилитации индивидуального и коллективного назначения.

### **Статья 23. Подготовка специалистов в области инклюзивного образования**

1. Государственные органы обеспечивают подготовку квалифицированных педагогических кадров, владеющих педагогически обоснованными и обеспечивающими высокое качество инклюзивного образования формами, методами и технологиями, а также создание системы повышения их профессионального мастерства.

2. Подготовка специалистов в области инклюзивного образования осуществляется в образовательных учреждениях (организациях) среднего педагогического профессионального и высшего педагогического образования, в образовательных учреждениях (организациях) дополнительного профессионального образования, а также на специальных факультетах и курсах образовательных учреждений (организаций) среднего профессионального и высшего профессионального образования.

3. Обязательный минимум содержания основных образовательных программ среднего педагогического и высшего педагогического образования, устанавливаемый соответствующим государственным образовательным стандартом по подготовке педагогов, должен включать изучение основ работы с лицами с ограниченными возможностями здоровья.

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об образовании взрослых (новая редакция)**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы для разработки и реализации государственной политики в области образования взрослых и призван способствовать созданию в странах Содружества Независимых Государств эффективной системы непрерывного образования, обеспечивающей профессиональное совершенствование и развитие личности человека на протяжении всей его жизни.

Образование взрослых является компонентом процесса непрерывного образования.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

*андрагогика* — область научного знания, учебная дисциплина, сфера социальной практики, определяющие закономерности, методы и формы обучения взрослых;

*валидация* — признание результатов неформального и информального образования, определяющих компетенции и знания учащегося независимо от места, где они были приобретены;

*взрослый* — лицо, достигшее физиологической, психологической, социальной, нравственной зрелости, экономической независимости и уровня самосознания, достаточного для ответственного самоуправляемого поведения;

*внутрифирменное обучение* — особая форма профессиональной подготовки взрослых, осуществляемая в рамках конкретного предприятия и ориентированная на развитие персонала и подготовку его к изменениям в организации;

*волонтер* — лицо, безвозмездно, добровольно, на благо широкой общественности принимающее непосредственное участие в организации и проведении разнообразных неформальных образовательных и просветительских мероприятий;

*воспитание взрослых* — процесс целенаправленного, систематического формирования условий для развития личности взрослого учащегося, присвоения им ценностных ориентаций национального и международного образовательного пространства и социализации;

*государственная политика в области образования взрослых* — совокупность концепций и программ, направленных на реализацию целей и задач образования взрослых, которые закреплены в разработанных органами центральной законодательной и исполнительной власти нормативных правовых актах, обеспечивающих функционирование и развитие образования взрослого населения;

*гражданское образование* — часть непрерывного образования, формирующая социальную компетентность взрослых, выражающуюся в способности информированным образом, осознанно участвовать в деятельности общественных и государственных институтов с целью удовлетворения личных и общественно обусловленных интересов, потребностей, обязательств;

*дистанционное обучение* — форма получения образовательных услуг без посещения учебных заведений профессионального образования с помощью таких современных информационно-образовательных технологий и систем телекоммуникации, как электронная почта, телевидение и Интернет;

*дополнительное образование взрослых* — образовательный процесс, связанный с дополнением приобретенных в рамках основного общего и специального образования знаний, умений, компетенций, протекающий в организациях формального образования, имеющих финансовую поддержку государства, реализующий модель продолжающегося образования по двум

направлениям: дополнительное профессиональное образование, дополнительное общекультурное образование;

*дополнительное общекультурное образование* — образование, направленное на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании, не сопровождающееся повышением уровня образования;

*дополнительное профессиональное образование* — образование в пределах соответствующих уровней профессионального образования, осуществляемое в целях совершенствования компетентности или повышения уровня квалификации в той или иной профессии;

*информальное образование* — неорганизованное, лишенное целенаправленного характера получение информации и приобретение социально-культурного опыта в ходе повседневной жизнедеятельности человека (в семье, на работе, в неформальных объединениях и социальных группах);

*компетенции* — готовность человека осуществлять действия в наиболее важных для него областях деятельности, обеспечивающих ему конкурентное преимущество (учебно-познавательная, коммуникативная, информационная, ценностно-смысловая, социально-трудовая, личностного совершенствования), в которых он добивается относительного совершенства;

*культурное пространство* — пространство, включающее культурное наследие народов государств — участников СНГ, а также культурные блага, товары и услуги, потребляемые населением, характеризующее динамичностью деятельности и отношений взрослых и их способностью к саморазвитию;

*курсы* — форма дополнительного образования, при которой в течение заранее установленного количества часов слушатели получают знания, умения, навыки, компетенции в определенной сфере на более высоком уровне;

*личное образовательное пространство* — пространство индивида, в котором он проявляет свою индивидуальность, формирует социальные отношения, активную позицию, самостоятельно мыслит, выбирает, решает, делает;

*народные школы и университеты* — распространенная форма неформального образования взрослых, отличающаяся общественным характером управления, добровольным характером обучения, вариативностью программ и сроков обучения, сочетанием форм популяризации научных знаний с прикладными занятиями и созданием комфортной образовательной среды для взрослых, обеспечивающая возможность социально-психологической защиты в условиях социальных перемен;

*непрерывное образование* — процесс постоянного развития личности, который предусматривает создание систем образования, открытых для людей любого возраста и сопровождающих человека в течение всей его жизни, вовлекающих в непрерывный процесс овладения знаниями, умениями, навыками, компетенциями, способами поведения и общения;

*неформальное образование* — образовательный процесс, протекающий за пределами организаций формального образования, не предполагающий выдачи документов установленного образца, характеризующийся высоким потенциалом мобильной адаптации к разным пространственным и временным условиям, запросам аудитории разных возрастов, максимальной ориентацией на потребности как конкретной общности, так и личности, нацеленностью не только на адаптацию человека к постоянно меняющимся условиям жизни, но и на его творческую самореализацию;

*образование взрослых* — компонент процесса непрерывного образования (а также область педагогической науки), целью которого является реализация возможности получения образования молодежью и взрослыми в интересующих их областях, приобретения инвалидами новых компетенций, совершенствования и (или) обновления знаний, умений, навыков в определенной области деятельности;

*образовательная программа* — комплекс документов и требований, определяющих основные характеристики (содержание, объем, планируемые результаты), а также организационно-педагогические условия получения обучающимися образования определенного уровня и (или) профессии, специальности и направления, которые могут быть реализованы в рамках образовательной организации;

*образовательное сообщество* — временное добровольное объединение взрослых, решающее задачу удовлетворения образовательной потребности участников путем самостоятельной организации образовательного процесса;

*образовательные организации для взрослых* — некоммерческие организации, обучающие центры и иные организации, работающие по программам, предназначенным для населения, в том числе институты повышения квалификации и переподготовки кадров, институты развития образования, центры образования;

*образовательные потребности* — характер и степень заинтересованности в тех или иных образовательных услугах общества в целом, территориальных общностей, предприятий, учреждений и организаций, отдельных граждан и их объединений;

*последипломное образование* — целенаправленный процесс обогащения знаний и умений выпускника высшего или среднего профессионального учебного заведения в различных видах деятельности, так или иначе сопряженных со сферой занятости, сориентированный на профессиональный рост и личностное развитие специалиста;

*просветительские организации* — доступные населению общественные институты и другие неформальные структуры, основной задачей которых является проведение мероприятий по распространению и разъяснению научных знаний и иных социально значимых сведений;

*просветительское мероприятие* — событие в жизни представителей населения, связанное с реализацией организованных действий, направленных на распространение достижений науки и культуры, иных социально значимых сведений с учетом возрастных и образовательных особенностей, возможностей, способностей его участников, создание условий для социализации личности, мотивации ее на развитие активной позиции в просветительской деятельности;

*самообразование* — приобретение знаний, умений, навыков, компетенций без помощи преподавателя;

*система непрерывного образования* — целостная система государственных образовательных организаций и иных институтов,

в том числе общественных, в сочетании с разнообразными формами самообразовательной деятельности человека;

*социальные цели образования взрослых* — планируемые результаты образовательной деятельности, обусловленные интересами профессионального роста и развития личности человека в период его самостоятельной жизни, а также заинтересованностью общества в повышении уровня компетентности и активности взрослых;

*стажировка* — традиционная форма профессионального образования, заключающаяся в производственной деятельности под руководством профессионала для приобретения опыта работы или повышения квалификации по специальности;

*университеты третьего возраста* — просветительские организации, осуществляющие обучение пожилых людей с целью сохранения их социальной и интеллектуальной активности;

*управление развитием процесса образования взрослых* — осуществляемые на основе законодательства разработка, принятие и исполнение решений, направленных на создание условий для обеспечения развития процесса образования, повышения его эффективности, а также обновления в соответствии с новыми социокультурными и экономическими условиями;

*учебная деятельность взрослого* — целенаправленный процесс, посредством которого осваиваются новые знания и умения, расширяется и углубляется понимание жизненных явлений и процессов, развиваются способности индивида и его творческий потенциал;

*формальное образование* — образование посредством освоения программы или курса, по завершении которых у лица возникает совокупность законодательно закрепленных прав, подтвержденных документом государственного образца, в том числе право осуществлять профессиональную деятельность по профилю пройденного курса, занимать определенные должности, поступать в учебные заведения более высокого уровня;

*центр образования* — новая модель многопрофильной, многофункциональной, динамически развивающейся образовательной организации для молодежи и взрослых, желающих изучать ту или иную образовательную программу без каких бы то

ни было ограничений (по возрасту, уровню и характеру образования, месту жительства);

*экстернат* — форма получения образования, которая предполагает самостоятельное изучение общеобразовательных программ основного общего, среднего (полного) общего образования с последующими промежуточной и государственной (итоговой) аттестациями в общеобразовательной организации, имеющей государственную аккредитацию.

Перечисленные выше понятия используются в контексте настоящего Закона в соответствии с основным заданным значением. Это не исключает возможности их уточнения в нормативных правовых актах, разрабатываемых на основе и в развитие настоящего Закона.

## **Статья 2. Основные принципы государственной политики в области образования взрослых**

Принципы государственной политики в области образования взрослых основаны на фундаментальных социально-философских идеях, в соответствии с которыми формируются цели образования взрослых, разрабатывается и реализуется стратегия их достижения.

К числу основных принципов государственной политики в области образования взрослых относятся:

- ориентация на создание в стране единой системы непрерывного образования;
- создание благоприятных условий для интеграции системы национального образования с системами образования других государств на взаимовыгодной равноправной основе;
- признание права на образование в любом возрасте как одного из важнейших фундаментальных прав человека;
- ориентация на общечеловеческие ценности и идеалы гуманизма;
- содействие гармонизации интересов личности, социальной общности и общества в целом;
- создание условий для самореализации каждого человека;
- свобода выбора форм и характера образования;

— обеспечение доступности образования, понимаемой как реальная возможность получить надлежащую подготовку до начала трудовой деятельности и преемственно продолжить учебу в зрелом возрасте;

— обеспечение автономности образовательных организаций, невмешательства органов центральной и местной власти в работу образовательных организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством;

— взаимодействие и партнерство государственных органов, негосударственных и общественных организаций в сфере образования взрослых;

— государственная поддержка общественной инициативы;

— гласность в вопросах разработки, принятия и реализации решений, затрагивающих интересы взрослого населения в области образования;

— учет специфики образовательных потребностей различных категорий взрослого населения;

— государственная поддержка образовательных организаций в виде предоставления безвозвратных субвенций, а также налоговых льгот и льгот по арендной плате за пользование государственными помещениями и земельными участками;

— содействие в получении и продолжении образования лицам, нуждающимся в особой социальной защите;

— учет мирового опыта и рекомендательных документов международных организаций.

### **Статья 3. Законодательство в сфере образования взрослых. Цели законодательства**

Законодательство в сфере образования взрослых формируется в соответствии с изложенными в статье 2 принципами государственной политики в этой области и включает комплекс нормативных правовых актов, издаваемых уполномоченными органами. В него входят правовые нормы общегосударственного, регионального и местного действия.

Законодательство в сфере образования взрослых регулирует правоотношения между лицами, учреждениями и организациями,

причастными к функционированию и развитию этой сферы образования.

Законодательство в сфере образования взрослых распространяется на деятельность всех субъектов, причастных к принятию и выполнению решений, затрагивающих интересы взрослых, связанные с реализацией их права на образование, и на правовые отношения, возникающие в связи с прохождением и завершением обучения по той или иной образовательной программе.

Законодательство распространяется на:

- взрослых;
- образовательные организации и сообщества;
- органы центральной государственной власти;
- региональные органы власти и органы местного самоуправления;
- негосударственные организации, связанные с образовательной деятельностью;
- общественные объединения граждан;
- учреждения и предприятия всех форм собственности.

Настоящий Закон устанавливает право взрослых на образование, отвечающее интересам их профессионального роста и личностного развития, и определяет систему правовых норм и правоотношений, обеспечивающую возможность его реализации.

#### **Статья 4. Предмет правового регулирования**

Предметом правового регулирования настоящего Закона является комплекс общественных отношений, возникающих в связи с правом взрослых граждан на образование (статьи 8–11) и процессом реализации данного права.

## **Глава 2. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ**

#### **Статья 5. Структура системы образования взрослых**

В структуру системы образования взрослых, в которой реализуется процесс непрерывного образования, входят:

- сети образовательных организаций;

- социальные службы;
- просветительские организации;
- учреждения науки и культуры;
- ресурсные центры;
- исследовательские центры;
- средства массовой информации;
- культурно-досуговые центры;
- образовательные и просветительские сообщества;
- органы управления на центральном, региональном и муниципальном уровнях.

### **Статья 6. Функции образования взрослых**

Образование взрослых нацелено на реализацию следующих функций:

- компенсаторной, предоставляющей взрослым ранее отсутствовавшую или упущенную возможность получить образование желаемого профиля и уровня;
- адаптирующей, позволяющей овладеть новыми знаниями, умениями, навыками, компетенциями, потребность в которых возникает в связи с изменением вида профессиональной деятельности или социальных условий жизнедеятельности;
- развивающей, способствующей личностному росту человека в период его дееспособности посредством освоения доступного культурного пространства.

### **Статья 7. Цели и приоритетные задачи образования взрослых**

Целью образования взрослых является содействие развитию личности человека, поступательному наращиванию им профессиональных компетенций и повышению его творческого потенциала.

Приоритетными задачами образования взрослых являются:

- обеспечение взрослых компетенциями, необходимыми для продуктивной профессиональной деятельности;
- содействие обучающемуся взрослому в социальной адаптации, обеспечивающей ему эффективное функционирование в обществе;

- обогащение личностно значимыми знаниями и умениями, необходимыми взрослому гражданину для удовлетворения его образовательных потребностей;
- удовлетворение кадровых потребностей общества.

### **Глава 3. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ**

#### **Статья 8. Всеобщность права на образование**

Все взрослые имеют равное право на образование, независимо от их гендерной, этнической или национальной принадлежности, возраста, вероисповедания, семейного положения, состояния здоровья, уровня доходов и каких-либо иных обстоятельств.

Право взрослых на образование устанавливается в соответствии со статьей 26 Всеобщей декларации прав человека, рассматривается как одно из абсолютных прав личности, определяемых конституцией, и трактуется как право на образование в любом возрасте, т. е. как право на непрерывное образование.

#### **Статья 9. Неотъемлемость права на образование**

Право взрослых на получение и продолжение образования неотъемлемо. Лица, ограниченные в правах по решению суда, не могут быть лишены права на образование. Ограничению подлежат лишь способы его реализации, обусловленные лишением права на свободное передвижение.

#### **Статья 10. Законодательное обеспечение права взрослых граждан на образование**

В целях законодательного обеспечения права взрослых на образование разрабатывается система нормативных правовых актов, обязывающих органы власти, учреждения и организации создавать гарантии для осуществления этого права в виде условий, способствующих эффективному использованию имеющихся в обществе образовательных возможностей. Такая система

ориентируется на законодательное закрепление и оформление процедуры реализации прав на:

- равный доступ к образованию в любой период жизни;
- удовлетворение разнообразных личных потребностей в знаниях и умениях как профессионального, так и общекультурного характера;
- обогащение знаний и умений, необходимых для продуктивного участия в различных видах социальной деятельности;
- свободный выбор предмета изучения и образовательной организации, а также практик неформального образования;
- оплачиваемый отпуск для участия в образовательной программе по выбору работника;
- неоплачиваемое освобождение от работы с сохранением рабочего места на период обучения;
- образовательные услуги на уровне, сопоставимом с требованиями образовательных стандартов формального образования (с тем, который предоставляется учащейся молодежи);
- финансовую помощь и иные формы поддержки со стороны общества и государства.

#### **Статья 11. Задачи органов государственной власти по обеспечению права граждан на образование**

Органы государственной власти являются гарантами повсеместного соблюдения прав взрослых на образование и создают условия, необходимые для их более полного осуществления. Полномочия органов государственной власти используются для решения следующих основных задач:

- разработки государственной политики в сфере образования взрослых, учитывающей интересы взрослых граждан;
- планирования, формирования и развития сети образовательных организаций, ориентированных на потребности различных категорий взрослого населения;
- содействия развитию публично-частного партнерства в сфере образования взрослых;
- финансовой и информационной поддержки образовательных организаций для взрослых вне зависимости от того, кто является их учредителем;

- популяризации различных видов непрерывного образования;
- контроля за качеством образовательных программ и услуг;
- выявления и пресечения случаев дискриминации в области образования.

## **Глава 4. ВЗРОСЛЫЕ ОБУЧАЮЩИЕСЯ**

### **Статья 12. Статус взрослого обучающегося.**

#### **Состав получающих образование взрослых**

В качестве взрослых обучающихся настоящий Закон рассматривает субъектов образовательной деятельности, достигших возраста гражданской дееспособности и вовлеченных в сферу оплачиваемого труда.

К взрослым обучающимся в настоящем Законе отнесены представители следующих социальных групп:

- проходящие обучение социально незащищенные слои населения (безработные; инвалиды; военнослужащие, уволенные в запас; лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы; мигранты);
- работающие учащиеся центров образования;
- студенты вечерних и заочных отделений в организациях, реализующих программы среднего и высшего профессионального образования;
- специалисты с педагогическим образованием и студенты педагогических специальностей;
- аспиранты-заочники;
- соискатели;
- лица, проходящие тот или иной курс обучения в дистанционной форме;
- обучающиеся профессии на рабочем месте (ученичество);
- слушатели курсов и институтов повышения квалификации;
- лица, проходящие переподготовку или повышение квалификации в связи с изменениями в содержании их трудовых функций;
- лица, осваивающие новую профессию в курсовой или иной форме;

- участники программ ролевого образования;
- участники программ неформального образования любительской направленности;
- лица, занимающиеся направляемым самообразованием;
- лица, утратившие в силу каких-либо причин статус оплачиваемого работника;
- представители иных социальных групп.

### **Статья 13. Категории взрослых обучающихся**

Образовательные организации для взрослых и их объединения строят свою работу, ориентируясь на специфические интересы и образовательные потребности следующих социально-демографических групп населения:

- работников сферы профессионального труда, в том числе лиц, возвратившихся в сферу профессионального труда после длительного перерыва, а также лиц, намеревающихся сменить или уже сменивших профессию и (или) сферу занятости;
- временно неработающих, в том числе безработных;
- лиц, занятых исключительно в домашнем хозяйстве;
- лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью;
- пенсионеров по состоянию здоровья (инвалидов);
- мигрантов, прибывших на постоянное жительство из иных стран и регионов;
- иных социально-демографических групп населения.

### **Статья 14. Права взрослых обучающихся**

Взрослые обучающиеся обладают всем комплексом прав человека, включающим в себя личные (гражданские), политические, социально-экономические и культурные права.

Совокупность прав взрослого обучающегося определяется исходя из специфичности контингента системы образования взрослых, с учетом необходимости создания условий для сочетания трудовой и образовательной деятельности. К наиболее значимым правам взрослого учащегося относятся права на:

- содействие и поддержку при составлении и осуществлении планов, связанных с обучением;
- комфортные условия обучения, учитывающие режим жизнедеятельности взрослого, а также специфические (психические,

физиологические и др.) характеристики, способствующие повышению эффективности образовательного процесса;

— пользование литературой, инструктивными материалами, учебным оборудованием и информационно-техническими средствами;

— официальное признание квалификации, знаний и умений, приобретенных неформальным путем в процессе повседневной жизни и на основе опыта профессиональной деятельности;

— участие (непосредственное или через представителей) в планировании и формировании содержания образовательных программ;

— квалифицированное преподавание и компетентное руководство образовательной деятельностью;

— академическую поддержку, способствующую успешному самообразованию и освоению курса при дистанционной форме обучения;

— заботу и помощь со стороны соответствующих социальных служб;

— получение индивидуализированной информации и иного содействия при выборе путей продолжения образования;

— финансовую поддержку со стороны государства;

— академический отпуск в порядке и по основаниям, которые установлены национальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, а также отпуск по беременности и родам, отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном национальными законами;

— перевод для получения образования по другой профессии, специальности и (или) направлению подготовки, по другой форме обучения в порядке, установленном законодательством об образовании;

— перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, в порядке, предусмотренном национальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

- восстановление для получения образования в образовательной организации, реализующей основные профессиональные образовательные программы, в порядке, установленном законодательством об образовании;

- участие в управлении образовательной организацией в порядке, установленном ее уставом;

- ознакомление со свидетельством о государственной регистрации, с уставом, с лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебной документацией, другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации;

- обжалование актов, решений, действий (бездействия) образовательной организации в установленном национальным законодательством порядке;

- бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации;

- направление для обучения и проведения научных исследований по избранным темам, прохождения стажировок, в том числе в рамках академического обмена, в другие образовательные организации и научные организации, включая образовательные организации высшего образования и научные организации иностранных государств;

- опубликование своих работ в изданиях образовательной организации на бесплатной основе;

- поощрение за успехи в учебной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;

- совмещение получения образования с работой без ущерба для освоения образовательной программы, выполнения индивидуального учебного плана;

- получение информации от образовательной организации о положении в сфере занятости населения по осваиваемым им профессии, специальности и направлению подготовки;

- получение качественного образования, независимо от форм и видов организации образовательной деятельности, в соответствии с целями и задачами реализуемых программ;
- заблаговременное уведомление о сроках и объемах мероприятий по оценке знаний и компетенций обучающихся в соответствии с графиком учебного процесса;
- объективную оценку знаний, умений и компетенций обучающегося по каждой дисциплине (предмету), включенной в образовательную программу, и свободный доступ обучающегося к информации об оценке его достижений по устным и письменным видам контроля знаний;
- ходатайство о переносе сроков оценки качества знаний по изучаемым предметам по объективным причинам;
- дополнительную помощь преподавателя на занятиях, предусмотренных образовательной программой образовательной организации;
- свободное посещение мероприятий, не предусмотренных учебным планом;
- иные академические права, предусмотренные законодательством.

Изменение объема прав допускается только в пользу взрослого обучающегося.

#### **Статья 15. Обеспечение прав взрослого обучающегося**

Обязанности по обеспечению прав взрослого обучающегося возлагаются на:

- органы центральной, региональной и местной власти;
- общественные организации;
- производственные, коммерческие и иные предприятия и их объединения;
- учреждения образования, науки и культуры;
- образовательные сообщества.

#### **Статья 16. Контроль за соблюдением прав взрослого обучающегося**

Контроль за исполнением нормативных актов, закрепляющих право взрослого обучающегося на образование, осуществляется

центральными, региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также негосударственными организациями, профессиональными союзами и другими общественными организациями, имеющими правоохранительные и правозащитные функции.

## **Глава 5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ**

### **Статья 17. Порядок утверждения, принципы формирования и реализации образовательных программ**

Право на разработку образовательных программ предоставляется отдельным лицам и организациям, обладающим необходимой квалификацией в данной области знаний или практики. Программы рецензируются компетентной организацией и утверждаются высшим органом управления образовательной организации.

Образовательные программы разрабатываются и реализуются исходя из следующих основных принципов:

- адресность — учет специфичности образовательных потребностей конкретных категорий и групп взрослого населения;
- востребованность — ориентация на цели и приоритетные задачи образования взрослых;
- адаптивность — учет возможностей учащихся освоить предусмотренный программой учебный материал;
- персонализация — модификация содержания, методов обучения и темпов освоения курса в зависимости от реального уровня знаний и умений лиц, его осваивающих;
- интеграция общего и специализированного образования.

Образовательные программы реализуются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, как самостоятельно, так и посредством сетевых форм реализации.

При реализации образовательных программ используются различные образовательные технологии, в том числе дистанционные технологии, электронное обучение.

В ходе реализации образовательных программ организацией, осуществляющей образовательную деятельность, может

применяться форма организации образовательной деятельности, основанная на модульном принципе представления содержания образовательной программы, построения учебных планов и использовании соответствующих образовательных технологий.

### **Статья 18. Типы образовательных программ**

Образовательные программы разрабатываются с учетом специфики образовательных потребностей категорий и групп взрослого населения, которым они адресованы. Основанием для их дифференциации служат:

- функции образования взрослых, обуславливающие создание компенсаторных и адаптационных программ, а также программ продолженного образования, предусматривающих поэтапное повышение уровня образования;
- направления образования взрослых, обуславливающие создание программ общего и специализированного образования;
- структура потенциального контингента системы образования взрослых, обуславливающая создание программ для работающих, безработных и других категорий населения, указанных в статье 13 настоящего Закона.

Особые образовательные программы разрабатываются и реализуются в целях обеспечения доступности среднего и высшего профессионального образования лицам, имеющим большой практический опыт в той или иной сфере профессионального труда, и предусматривают сокращенный (менее продолжительный) курс обучения, подготовленный с учетом уровня знаний и умений, имеющихся у претендента на диплом об образовании.

Специальные образовательные программы в виде сокращенного курса обучения в высших и средних специальных учебных заведениях рассчитаны на лиц со специфическими образовательными потребностями, характерными для:

- временно незанятых в сфере профессионального труда, а также безработных;
- лиц предпенсионного и пенсионного возраста (так называемые университеты третьего возраста);
- лиц с ограниченными возможностями здоровья (инвалидов), нуждающихся в особых формах социальной защиты;

- лиц, уволенных из армии в связи с сокращением общей численности военнослужащих;
- лиц, отбывающих наказание в исправительных учреждениях;
- мигрантов, беженцев, представителей национальных меньшинств, кочевников.

## **Глава 6. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ**

### **Статья 19. Создание образовательных организаций для взрослых**

Образовательные организации для взрослых могут быть государственными, муниципальными и негосударственными.

В наименовании образовательной организации для взрослых могут использоваться наименования, указывающие на особенности осуществляемой образовательной деятельности (уровень и направленность образовательных программ, интеграция различных видов образовательных программ, содержание образовательной программы, специальные условия их реализации и (или) особые образовательные потребности обучающихся), а также дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением возможности получения образования (содержание, реабилитация, коррекция, психолого-педагогическая поддержка, научно-исследовательская деятельность и иные функции).

### **Статья 20. Право на образовательную деятельность**

Право на осуществление деятельности в сфере образования взрослых предоставляется организациям, обладающим ресурсами, необходимыми для выполнения поставленных задач, и частным лицам, имеющим высшее профессиональное образование, отвечающим квалификационным требованиям и (или) профессиональным стандартам.

Право создавать образовательные организации для взрослых предоставляется следующим субъектам:

- центральным, региональным и местным органам власти;
- общественным организациям и объединениям граждан;
- организациям, реализующим программы для детей и юношества;
- учреждениям науки и культуры;
- предприятиям, учреждениям и их объединениям;
- отдельным гражданам, обладающим соответствующей квалификацией (индивидуальным предпринимателям).

### **Статья 21. Деятельность образовательной организации, определяемая ее правовым статусом**

Образовательные организации для взрослых могут иметь статус юридического лица, характеризующийся наличием определенных прав, обязанностей и ответственности, или существовать в качестве функционально обособленного субъекта деятельности в структуре учреждения или организации. Статус юридического лица может быть приобретен организацией только посредством государственной регистрации.

Образовательные организации для взрослых вправе создавать филиалы (отделения или иные структурные подразделения), которые могут осуществлять полностью или частично правомочия юридического лица, т.е. вести образовательную деятельность. Филиалы выступают от имени создавшей их организации, действуют на основании устава этой организации и положения о филиале.

Образовательные организации для взрослых могут вступать в имущественные и иные отношения с другими учреждениями и организациями, имея правовой статус, обусловленный той или иной степенью их административной и экономической обособленности от учредителя, как юридические лица или в качестве функционально обособленного субъекта деятельности в структуре учреждения или организации.

Образовательные организации для взрослых, независимо от их правового статуса и формы собственности, являются некоммерческими организациями, созданными с целью осуществления образовательного процесса, направленного на обучение

взрослых посредством реализации установленных образовательных программ.

Образовательные организации для взрослых, являясь некоммерческими организациями, вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доходы деятельность, если это способствует достижению целей и задач, ради которых они созданы, а также в других случаях, предусмотренных действующим законодательством. При этом все виды осуществляемой образовательными организациями деятельности обязательно должны быть отражены в их уставах.

## **Статья 22. Типы образовательных организаций для взрослых**

Тип образовательной организации для взрослых определяется в соответствии с уровнем и направленностью реализуемых ею образовательных программ.

Обучение взрослых осуществляется по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения.

К освоению основных общеобразовательных программ допускаются лица, достигшие необходимого для их освоения уровня образования и имеющие подтверждающий документ государственного образца.

К освоению дополнительных общеобразовательных программ допускаются любые лица без предъявления требований к уровню образования, если иное не обусловлено спецификой реализуемой образовательной программы.

Образование взрослых подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, в совокупности обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).

Обучение взрослых осуществляют следующие типы образовательных организаций:

- центры образования;
- организации среднего профессионального образования (колледжи, лицеи);

- организации высшего профессионального образования (вузы, университеты);
- организации послевузовского профессионального образования (институты повышения квалификации, академии последипломного образования);
- организации дополнительного образования взрослых (народные университеты, народные школы);
- иные организации, осуществляющие образовательный процесс.

### **Статья 23. Объединения образовательных организаций**

Образовательные организации для взрослых вправе создавать объединения (ассоциации и союзы), в том числе с участием учреждений, предприятий и общественных организаций. Объединения образовательных организаций создаются в целях развития и совершенствования образования взрослых и действуют в соответствии со своими уставами, определяющими условия членства в них. Порядок регистрации и деятельность объединений регулируются законодательством.

Объединения образовательных организаций для взрослых являются негосударственными структурами, создаваемыми на добровольных началах в целях повышения эффективности деятельности таких организаций.

Объединения формируются по признаку общности задач входящих в них организаций, а также по территориальному признаку и выполняют следующие функции:

- консультационную — обмен опытом, оказание методической помощи входящим в объединение организациям и содействие повышению квалификации их работников; распространение инноваций путем сетевого взаимодействия организаций, реализующих близкие по содержанию программы в государствах — участниках СНГ;

- координирующую — согласование образовательных программ организаций, имеющих общие задачи и цели; укрепление единого образовательного пространства, интеграция отечественного и зарубежного опыта в области образования взрослых, механизмов социального партнерства и сетевого взаимодействия

в государствах — участниках СНГ; формирование стимулов для интеграции формального и неформального образования взрослых на основе социального партнерства государственных и негосударственных (частных и общественных) организаций и учреждений;

— представительскую — обеспечение интересов образовательных организаций при решении различных вопросов в сфере образования взрослых; укрепление единого образовательного пространства, интеграция опыта в области образования взрослых;

— посредническую — содействие в установлении связей образовательных организаций с учреждениями и организациями, заинтересованными в их деятельности;

— исследовательскую — изучение и обобщение опыта в сфере образования взрослых, проведение научных исследований;

— просветительскую — реализация идеи непрерывного образования.

## **Глава 7. РАБОТНИКИ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ**

### **Статья 24. Категории работников сферы образования взрослых. Оплата их труда**

Под работниками сферы образования взрослых понимаются специалисты, занятые на постоянной или временной основе тем или иным видом оплачиваемой деятельности, связанной с обеспечением функционирования и развития сферы образования взрослых. Основными категориями работников являются:

— обучающий персонал: преподаватели, инструкторы, консультанты, тьюторы, андрагоги;

— вспомогательный персонал: делопроизводители, лаборанты, специалисты по эксплуатации учебного оборудования;

— организаторы образовательного процесса: руководители организаций и учреждений и их помощники;

— организаторы образования взрослых: работники органов власти и управления, курирующие вопросы развития образования

взрослых на определенной территории, осуществляющие координационную деятельность в области образования взрослых;

— исследователи: научные работники разного профиля, осуществляющие развитие образования взрослых в различных направлениях;

— волонтеры-активисты — физические лица, добровольно осуществляющие широкий круг деятельности, включая традиционные формы взаимопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия;

— модераторы — приглашенные специалисты, осуществляющие функцию контроля на мероприятиях, проходящих в рамках Содружества Независимых Государств, и других международных мероприятиях.

Сотрудники образовательных организаций для взрослых относятся к работникам системы образования. На обучающий персонал, занятый в организациях, осуществляющих образование взрослых, распространяются права, льготы, социальные гарантии, обязанности и ответственность, законодательно установленные для категории обучающего персонала.

Образовательные организации для взрослых комплектуются штатными сотрудниками и внештатными специалистами, работающими по совместительству и на условиях почасовой оплаты труда. Штатными сотрудниками являются руководитель организации и его помощники, ответственные за определенные направления работы, преподаватели основных курсов, определяющих профиль образовательной организации.

Соотношение численности штатных и внештатных сотрудников определяется администрацией образовательной организации исходя из ее задач и цели рационального расходования имеющихся у организации денежных средств.

К сотрудникам образовательных организаций для взрослых предъявляются квалификационные требования двух видов: общие для обучающего и административного персонала образовательных организаций и специальные, связанные со спецификой работы со взрослыми учащимися.

При приеме сотрудников на преподавательские и административные должности предпочтение отдается лицам, имеющим

продолжительный опыт работы со взрослыми учащимися и (или) сертификат, удостоверяющий успешное прохождение курса обучения по программе, дающей знания, умения, навыки и компетенции, необходимые для работы со взрослыми учащимися.

Труд сотрудников образовательных организаций для взрослых оплачивается исходя из общих принципов и нормативов, определяющих порядок установления и размер денежного вознаграждения, выплачиваемого работникам образовательных организаций. Возможны иные формы оплаты труда, устанавливаемые в договорном порядке.

Размер заработной платы сотрудников образовательных организаций для взрослых должен зависеть от их квалификации, уровня образования, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда.

Выплаты компенсационного и стимулирующего характера устанавливаются в зависимости от условий труда и его эффективности в соответствии с трудовым законодательством. Нормы устанавливаются органами государственной власти и органами местного самоуправления, в ведении которых находится образовательная организация для взрослых.

В целях стимулирования профессионального роста могут быть установлены надбавки к ставкам и должностным окладам сотрудников, успешно прошедших курс специализированной подготовки к работе со взрослыми учащимися.

## **Статья 25. Подготовка работников сферы образования взрослых**

Подготовка работников сферы образования взрослых проводится в структуре организаций, реализующих программы высшего педагогического образования, и учреждений повышения квалификации на факультетах образования взрослых, кафедрах андрагогики, осуществляющих подготовку по специальности «андрагог».

Специалист, прошедший подготовку, ведет деятельность в следующих направлениях:

- преподавательская;
- научно-методическая;

- социально-педагогическая;
- культурно-просветительская;
- исследовательская;
- управленческая.

Специалист, прошедший подготовку, может осуществлять работу в качестве преподавателя андрагогических и педагогических дисциплин в учреждениях, организациях, на предприятиях производственной и социальной сфер в качестве консультанта, эксперта, тьютора, научного работника, работника управленческого аппарата, методиста, инспектора, социального работника.

Другие категории работников в зависимости от их должностных обязанностей и ранее полученного высшего образования проходят специальную подготовку по программам, соответствующим специфике их труда.

В случаях, перечисленных в законодательстве, наличие документа, подтверждающего прохождение курса обучения по такой программе, является обязательным условием назначения на должность.

## **Глава 8. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ**

### **Статья 26. Государственно-общественный характер управления**

Управление развитием образования взрослых носит государственно-общественный характер и основано на законодательно регулируемом взаимодействии органов государственной власти, органов местного самоуправления, негосударственных и общественных организаций.

Государственные, негосударственные и общественные органы управления развитием образования взрослых предпринимают согласованные действия на всех уровнях (государственный, региональный, местный) и стадиях координационной и управленческой деятельности (целеполагание, разработка решений, принятие решений, реализация решений, оценка достигнутых

результатов, анализ причин несовпадения результатов и целей, корректировка и способы их выполнения).

В целях обеспечения государственно-общественного характера управления развитием образования взрослых устанавливается совместная компетенция государственных, негосударственных и общественных органов управления. Совместную компетенцию органов управления составляет круг вопросов, по которым может быть принято только согласованное и одобренное всеми основными участниками управленческого процесса решение. К ним относятся вопросы, касающиеся:

- разработки общегосударственной, региональной и местной политики в области образования взрослых;
- формирования нормативно-правовой базы образования взрослых;
- развития образования взрослых на определенной территории.

#### **Статья 27. Цели и задачи управления**

Управление осуществляется в целях достижения результатов, предусмотренных государственной политикой в области образования взрослых, нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность различных институтов образования взрослых. Задачи управления определяются в соответствии с комплексной национальной программой развития образования взрослых, являющейся основой государственной политики в области образования взрослых.

Разработка и принятие национальных программ развития образования взрослых осуществляются с учетом специфики развития системы образования в государствах — участниках СНГ.

#### **Статья 28. Принципы управления**

Управление процессом развития образования взрослых осуществляется на основе следующих принципов:

- целенаправленность — ориентация на интересы согласованного прогресса личности и общества;
- партнерство субъектов управленческой деятельности;

- децентрализация — четкое разграничение компетенций и полномочий субъектов управленческой вертикали и горизонтали;
- представленность в органах управления различных категорий и групп населения;
- демократичность процесса разработки и принятия решений;
- учет разнообразия потребностей и интересов населения;
- участие граждан в формировании и реализации программ образования взрослых.

### **Статья 29. Органы управления развитием образования взрослых**

К органам управления развитием образования взрослых относятся структуры, организации и отдельные лица, выполняющие задачи по обеспечению развития и повышения эффективности образования взрослых. В координации и оптимизации взаимодействия субъектов управления развитием образования взрослых принимают участие органы управления трех основных типов:

- государственные;
- негосударственные, состоящие из представителей образовательных, просветительских и иных организаций образования взрослых;
- общественные, состоящие из представителей политических партий, профессиональных союзов, общественных движений и иных заинтересованных в развитии образования взрослых добровольных объединений представителей взрослого населения.

Взаимодействие государственных, негосударственных и общественных органов управления координируется государственными и международными органами управления развитием образования взрослых.

### **Статья 30. Государственные органы управления развитием образования взрослых**

Государственными органами управления развитием образования взрослых являются специально созданные государственные структуры, ответственные за обеспечение развития

образования взрослых. Решение государственного органа не может быть принято без обсуждения с управленческими органами негосударственных или общественных организаций, в ведении которых находится образование взрослых. Разногласия между государственными и негосударственными органами устраняются в порядке, установленном законодательством.

Решения государственных органов нацелены на выполнение следующих задач:

- формирование и реализация общенациональной политики по обеспечению развития и повышения эффективности образования взрослых;
- разработка и реализация региональной и местной системы мер по поддержке образования взрослых на определенной территории;
- финансовая поддержка образования взрослых;
- содействие конкретным организациям и (или) иным институтам, осуществляющим обучение взрослых.

В целях содействия выполнению названных задач могут быть созданы следующие органы:

- комитет или комиссия по вопросам образования при парламенте;
- межведомственный комитет по образованию взрослых при правительстве;
- комиссия по вопросам образования взрослых при представительном органе регионального субъекта управления;
- департамент по образованию взрослых при администрации регионального органа управления;
- отделы образования взрослых при органах местного самоуправления.

Деятельность перечисленных органов регламентируется подзаконными актами, разработанными на основе действующего законодательства.

### **Статья 31. Негосударственные органы управления развитием образования взрослых**

К негосударственным органам управления развитием образования взрослых относятся субъекты управленческой деятель-

ности, не имеющие полномочий принимать решения, обладающие юридической силой. Названные органы являются коллегиальными и формируются из представителей организаций, осуществляющих деятельность в области образования взрослых, а также из представителей всех иных субъектов, причастных к образованию взрослых. Норма представительства устанавливается положением об управленческом органе. К негосударственным органам управления относятся:

- национальный совет по образованию взрослых;
- региональные советы по образованию взрослых;
- ассоциации образовательных организаций для взрослых.

Негосударственным органам управления предоставляются права на:

- участие в разработке и принятии государственных решений, касающихся обеспечения развития и повышения эффективности образования взрослых;
- участие в экспертизе программ образования взрослых;
- участие в решении вопросов о распределении финансовых средств и иных ресурсов, выделяемых на образование взрослых;
- представление интересов образовательных организаций для взрослых в органах государственной власти;
- участие в разработке социальных программ, требующих координации со стороны образовательных организаций для взрослых;
- консультативное участие в разработке нормативно-правовой базы сферы образования взрослых.

### **Статья 32. Общественные органы управления развитием образования взрослых**

К общественным органам управления развитием образования взрослых относятся субъекты, сформированные из представителей политических партий, профессиональных союзов, общественных движений и иных добровольных объединений представителей взрослого населения. Основные задачи общественных органов вытекают из их роли как выразителей интересов и потребностей различных категорий населения и социальных групп. К ним относятся:

— разработка и реализация программ образования взрослых, отражающих целевые установки деятельности общественных организаций;

— проведение мероприятий по разъяснению целей и задач общественных организаций и по привлечению новых субъектов образовательного процесса;

— координация взаимодействия организаций, осуществляющих образовательную деятельность в области образования взрослых, иных организаций, работающих по определенным программам или реализующих определенные проектные идеи, разработанные группой представителей взрослого населения. Общественные органы управления пользуются всеми правами, предусмотренными для негосударственных органов.

Организации и объединения, создаваемые общественными органами управления, могут объединяться в ассоциации и иные организации и через их управленческие органы быть представленными в соответствующем их территориальному статусу совете по образованию взрослых.

## **Глава 9. ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ**

### **Статья 33. Принципы финансовой деятельности**

Финансирование образования взрослых осуществляется на основе принципов, определяемых конституцией.

Образовательные организации для взрослых руководствуются в планировании и реализации финансовой деятельности следующими принципами и нормами финансового права:

— принцип законности, предполагающий необходимость строгого соблюдения требований финансово-правовых норм всеми участниками образовательных отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности, включая органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, организации, учреждения и сообщества представителей взрослого населения;

— принцип приоритета публичных интересов в правовом регулировании отношений в области финансовой деятельности государства и муниципальных образований, предполагающий использование институтов образования взрослых для решения приоритетных задач в области социально-экономической политики государства и общества;

— принцип самостоятельности финансовой деятельности образовательных организаций и иных структур, осуществляющих образовательную деятельность;

— принцип социальной направленности финансирования образовательной деятельности, предполагающий создание условий, обеспечивающих развитие личности, доступность и льготы на получение образования для льготных категорий населения;

— принцип участия граждан в финансировании образовательной деятельности;

— принцип гласности.

#### **Статья 34. Источники финансирования**

Основными источниками финансирования образования взрослых являются:

— государственный, региональный и местный бюджеты;

— средства, выделяемые учредителями;

— средства учреждений и организаций, осуществляющих научно-техническую, образовательную, иную предпринимательскую деятельность;

— целевые гранты государственных, межгосударственных, иных фондов;

— средства, получаемые от проведения платных мероприятий;

— доходы от издательской деятельности;

— образовательные кредиты и ваучеры;

— спонсорские средства;

— доходы, полученные из иных законных источников.

Приоритетным для государства является финансирование образовательных организаций из нескольких источников одновременно.

### **Статья 35. Объем финансирования**

Размер денежных средств, выделяемых на нужды образовательной организации для взрослых, определяется исходя из ее задач, численности контингента, вытекающей из этого потребности в кадровом и материально-техническом обеспечении учебного процесса.

Решения об объеме финансирования принимаются органами государственной власти на основе предложений образовательных организаций для взрослых.

Решения по вопросам финансирования образовательных структур, входящих в состав предприятий и иных организаций, принимаются их руководящими органами.

Объем финансирования устанавливается на календарный (финансовый) год или на иной специально оговоренный период, в течение которого он не может быть изменен в сторону уменьшения.

### **Статья 36. Плата за обучение и структура расходов образовательной организации для взрослых**

Законодательство допускает взимание платы за образовательные услуги, предоставляемые взрослым.

Взимание платы с граждан допускается при условии, что ее размер не противоречит принципу социальной справедливости и не препятствует осуществлению их права на образование в любом возрасте.

Размер платы за образовательные услуги устанавливается учредителем совместно с администрацией образовательной организации и утверждается органом государственной власти по обоснованному представлению администрации образовательной организации. Изменение размера платы за обучение в сторону ее увеличения не допускается на всем протяжении курса обучения.

Плата за обучение взимается в целях кадрового и материально-технического обеспечения образовательного процесса и не может рассматриваться как источник прибыли образовательной организации.

Размер платы за обучение определяется исходя из суммарных расходов образовательной организации на одного обучаемого.

Расходы, связанные с деятельностью образовательной организации, складываются из следующих основных статей:

- фонд оплаты труда преподавателей и специалистов, реализующих образовательные программы;
- фонд оплаты труда штатных и внештатных работников;
- фонд поощрения волонтеров, иных представителей добровольческой деятельности;
- фонд оплаты аренды зданий и помещений;
- фонд средств для приобретения оборудования;
- фонд средств, предназначенных для издания инструктивных материалов и иных пособий;
- прочие расходы.

Структура расходов может быть изменена по усмотрению руководства образовательной организации с учетом конкретных обстоятельств и условий ее деятельности.

## **Глава 10. ПООЩРЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЗРОСЛЫХ**

### **Статья 37. Меры поощрения**

Поощрение рассматривается как предпринимаемые государством и обществом меры, направленные на широкое вовлечение взрослых в различные виды образовательной деятельности, на активизацию этой деятельности и на более полное достижение предусмотренных образовательными программами результатов.

К мерам поощрения относятся: меры одобрения, финансовой поддержки взрослого учащегося, содействия учебе, социально-экономического стимулирования образовательной деятельности.

### **Статья 38. Меры одобрения**

Государственные органы, негосударственные организации и общественные объединения представителей взрослого населения способствуют повышению социального престижа образования взрослых, признают социальную значимость учебной деятельности взрослых, пропагандируют ее различные виды

и формы, инициируют и проводят мероприятия популяризаторского (агитационного) характера, разъясняющие полезность непрерывного образования (учебы) и его соответствие основным интересам взрослого и общества в целом.

### **Статья 39. Меры финансовой поддержки**

Государство в лице его центральных, региональных и местных органов устанавливает и осуществляет следующие формы финансовой помощи взрослым учащимся:

- образовательные ваучеры, освобождающие от платы за обучение;
- индивидуальные гранты для продолжения образования на более высоком уровне;
- стипендии (на уровне не ниже прожиточного минимума);
- пособия лицам, имеющим иждивенцев;
- дополнительные оплачиваемые отпуска.

Перечень форм государственной финансовой поддержки взрослых учащихся не является исчерпывающим и может быть изменен в сторону расширения.

### **Статья 40. Меры содействия образовательной деятельности**

Государство устанавливает действующий на всей территории страны перечень обязанностей учреждений и организаций по отношению к их работникам, совмещающим учебную и трудовую деятельность. Работники данной категории имеют право на следующие льготы:

- предоставление оплачиваемого учебного отпуска;
- благоприятствующий учебной деятельности режим труда, устанавливаемый на весь период учебы;
- оплата предприятием расходов на обучение, связанное с функциональными обязанностями работника;
- выплата компенсации за потерянные в период обучения заработки, если обучение связано с функциональными обязанностями работника;
- сокращение недельного рабочего времени;

— предоставление очередного отпуска в период прохождения курса обучения.

Перечень льгот, предоставляемых работникам, совмещающим учебную и трудовую деятельность, может быть изменен только в интересах работников.

#### **Статья 41. Меры социально-экономического стимулирования учебной деятельности**

Меры социально-экономического стимулирования законодательно устанавливаются в целях повышения личной заинтересованности работника в участии в непрерывном образовании. В этом случае обязанным лицом является работодатель, по отношению к которому действуют распространенные на территории страны правовые нормы обязывающего и запрещающего характера. К ним относятся:

— нормы, предусматривающие недопустимость увольнения работника с упрядняемого рабочего места до тех пор, пока не исчерпаны возможности его переподготовки для выполнения нового вида деятельности;

— нормы, запрещающие использование квалифицированного работника на должности, не требующей квалификации его уровня, в случае его несогласия;

— нормы, обязывающие работодателя обеспечить гарантии служебно-должностного продвижения и соответствующего повышения уровня оплаты труда после успешного прохождения работником очередной ступени повышения квалификации.

### **Глава 11. ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ ВЗРОСЛЫХ**

#### **Статья 42. Цели и задачи исследований**

Исследовательская работа в области образования взрослых направлена на рациональное использование и обогащение потенциальных возможностей данного образования как действенного фактора согласованного прогресса личности и общества. Ее основными задачами являются:

- анализ закономерностей функционирования и развития образования взрослых как специфического направления образовательного процесса;
- разработка концептуальных основ государственной политики в области образования взрослых, поиск и обоснование путей ее реализации;
- анализ эффективности действующего законодательства об образовании взрослых и разработка рекомендаций по его обновлению и совершенствованию;
- подготовка предложений и рекомендаций по конкретным вопросам деятельности образовательных организаций;
- разработка теоретических основ андрагогики.

### **Статья 43. Организация исследований**

Исследования предполагают комплексный подход, объединяющий усилия представителей различных наук, осуществляющих исследования в сфере образования взрослых.

Обязанности по организации и координации исследований возлагаются на специализированные национальные организации, разрабатывающие вопросы образования и образовательной политики.

К исследованиям могут быть привлечены научные подразделения вузов и организаций, реализующих программы последипломного образования, а также работники заинтересованных социальных служб, организаторы образования взрослых, представители негосударственных организаций.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе**  
**«О третейских судах и третейском разбирательстве»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О третейских судах и третейском разбирательстве», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О третейских судах и третейском разбирательстве» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-6**

П р и л о ж е н и е  
Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ  
(постановление № 45-6  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О третейских судах и третейском разбирательстве**

### **Раздел I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ ТРЕТЕЙСКОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА**

#### **Глава 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Цель, сфера применения настоящего Закона**

1. Настоящий Закон регулирует порядок образования и деятельности третейских судов, в том числе международных, находящихся и действующих на территории государства.

2. Третейский суд является международным, если:

а) коммерческое предприятие (или коммерческие предприятия) хотя бы одной из сторон третейского соглашения, состоящих в гражданско-правовых отношениях, которые возникают при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических отношений, в момент его заключения находится (находятся) за границей;

б) спор, подлежащий разрешению, возник между иностранными организациями или международными объединениями и организациями, созданными на территории государства, или их участниками;

в) местонахождение третейского суда, если оно определено в третейском соглашении, или место, где должна быть исполнена

значительная часть обязательств, вытекающих из торговых отношений, либо с которым наиболее тесно связан предмет спора, находится за пределами государства, в котором стороны третейского соглашения имеют свои коммерческие предприятия;

г) стороны третейского соглашения прямо договорились о том, что предмет третейского соглашения связан более чем с одной страной.

3. Для целей пункта 2 настоящей статьи:

а) если сторона третейского соглашения имеет более одного коммерческого предприятия, коммерческим предприятием считается то, которое имеет наибольшее отношение к третейскому соглашению;

б) если сторона третейского соглашения не имеет коммерческого предприятия, принимается во внимание ее постоянное местонахождение (местожительство).

4. Положения настоящего Закона распространяются как на постоянно действующий третейский суд, так и на третейский суд, образованный сторонами для разрешения конкретного спора (*ad hoc*).

5. В третейский суд по соглашению сторон может быть передан спор, вытекающий из гражданских правоотношений, если иное не установлено законодательством государства.

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*компетентный суд* — государственный суд государства либо суд иностранного государства;

*правила третейского разбирательства* — нормы, регулирующие порядок разрешения спора в третейском суде, содержащиеся в уставах, положениях, регламентах и утвержденные организацией, образовавшей постоянно действующий третейский суд, либо установленные сторонами третейского разбирательства;

*применимое право* — совокупность правовых норм государства, которые по указанию сторон третейского соглашения,

а при отсутствии такого указания — в соответствии с законодательством государства, применимы к спору, разрешаемому в третейском суде;

*стороны третейского разбирательства* — лица, которые на основании заключенного между ними третейского соглашения предъявили в третейский суд требование в защиту своих прав и интересов и к которым предъявлено данное требование;

*третейский суд* — единоличный третейский судья или состав третейских судей, разрешающий споры, вытекающие из гражданско-правовых отношений, на основании заключенного между сторонами спора третейского соглашения. Третейский суд может действовать на постоянной основе, а также создаваться для разрешения конкретного спора (*ad hoc*);

*третейский судья* — физическое лицо, избранное сторонами третейского разбирательства или назначенное в согласованном ими порядке для разрешения спора в третейском суде;

*третейское разбирательство* — процедура разрешения спора в третейском суде и принятие решения третейским судом;

*третейское соглашение* — заключенное в виде условия (третейской оговорки) в договоре или в виде отдельного документа независимое от основного договора соглашение сторон о передаче в третейский суд всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между ними в связи с каким-либо конкретным правоотношением, независимо от того, носит оно договорный характер или нет.

### Статья 3. Законодательство о третейских судах

Законодательство о третейских судах составляют нормативные правовые акты государства, устанавливающие порядок образования и деятельности третейских судов, а также международные договоры в области третейского разбирательства, участниками которых является государство.

#### **Статья 4. Порядок образования и ликвидации (прекращения деятельности) третейских судов**

1. Постоянно действующие третейские суды образуются (учреждаются) лицами, имеющими право учреждать третейские суды в соответствии с законодательством государства.

2. Учредителями постоянно действующих третейских судов не могут быть органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, государственные корпорации, государственные компании, политические партии, адвокатские и нотариальные палаты.

3. Постоянно действующий третейский суд считается образованным, когда учредитель:

а) принял решение об образовании постоянно действующего третейского суда;

б) утвердил положение о постоянно действующем третейском суде;

в) утвердил список третейских судей.

4. Учредитель постоянно действующего третейского суда направляет в определенный государством компетентный суд копии документов, указанные в пункте 3 настоящей статьи.

5. Постоянно действующий третейский суд считается прекратившим свою деятельность, когда учредитель принял решение о его ликвидации и направил копию документа об этом в определенный государством компетентный суд либо имеется вступившее в законную силу решение суда о незаконности создания третейского суда.

6. Порядок образования и прекращения деятельности третейского суда для разрешения конкретного спора (*ad hoc*) определяется по соглашению сторон третейского разбирательства. Этот порядок не может противоречить принципам формирования состава третейского суда, установленным законодательством государства.

## **Статья 5. Принципы и порядок деятельности третейских судов**

1. Разрешение споров третейским судом осуществляется на основе принципов законности, конфиденциальности, независимости и беспристрастности третейских судей, диспозитивности, состязательности и равноправия сторон.

2. Правила третейского разбирательства определяются в соответствии со статьей 29 настоящего Закона.

## **Статья 6. Нормы права, применяемые третейским судом**

1. Третейский суд разрешает споры на основании законодательства государства, условий договора, заключенного между сторонами третейского разбирательства, и норм обычного права.

Если международным договором государства установлены иные правила, чем те, которые содержатся в законодательстве государства, то применяются правила международного договора государства.

2. Если отношения сторон третейского разбирательства прямо не урегулированы нормами права или соглашением сторон и отсутствует применимый к этим отношениям обычай, то третейский суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения, а при отсутствии таких норм разрешает спор, исходя из общих принципов права, подлежащего применению в конкретном деле.

3. В тех случаях, когда в соответствии с правом государства стороны могут избрать в качестве применимого для регулирования отношений между ними иностранное право, третейский суд разрешает спор в соответствии с нормами права, которое стороны избрали в качестве применимого, а при отсутствии такого указания — в соответствии с нормами материального права, определенного третейским судом в соответствии с коллизионными нормами, которые он считает применимыми. Любое указание на применяемое третейским судом право должно толковаться как непосредственно отсылающее к материальному праву соответствующего государства, а не к его коллизионным нормам.

## **Статья 7. Право на обращение в третейский суд**

1. Спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии заключенного между сторонами третейского соглашения.

2. Третейское соглашение может быть заключено сторонами в отношении всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением.

3. Третейское соглашение о разрешении спора по договору, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и могли быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом (договор присоединения), действительно, если такое соглашение заключено после возникновения оснований для предъявления иска и если иное не предусмотрено законом.

4. Гражданско-правовой спор, рассматриваемый в государственном суде, может быть передан сторонами третейского соглашения на рассмотрение третейского суда в любой момент до принятия государственным судом первой инстанции судебного акта, которым заканчивается рассмотрение спора по существу, если иное не установлено законодательством государства.

## **Статья 8. Процессуальное взаимодействие третейского суда с государственным судом в процессе осуществления своей деятельности**

1. Вмешательство государственных судов и иных органов, в том числе негосударственных, в деятельность третейских судов не допускается.

2. В случаях и порядке, установленных законодательством государства, допускается процессуальное взаимодействие третейского суда с государственным судом.

3. Третейский суд, выявивший в процессе своей деятельности необходимость осуществления функций, исполнение которых может быть обеспечено только правом государственного при-

нуждения (принятие и применение обеспечительных мер, сбор и сохранение доказательств, принудительное исполнение решений), которым он не обладает, может обратиться за содействием в выполнении этих функций к компетентному суду.

4. Государственный суд может осуществлять процессуальные действия в отношении деятельности третейского суда только по вопросам его компетенции, а также в случае необходимости принудительного исполнения или отмены решения третейского суда.

## **Глава 2. ТРЕТЕЙСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ**

### **Статья 9. Вид, форма и содержание третейского соглашения**

1. Третейское соглашение заключается в письменной форме.

Требование о заключении третейского соглашения в письменной форме считается соблюденным, если третейское соглашение содержится в подписанном сторонами документе или заключено путем обмена письмами, сообщениями по электронной почте, телеграфу, телексу, телефаксу либо с использованием других средств электронной или иной связи, обеспечивающих фиксацию такого соглашения, а также путем обмена исковым заявлением и отзывом на иск, в которых одна из сторон утверждает о наличии соглашения, а другая сторона против этого не возражает.

2. Ссылка в договоре на документ, содержащий третейскую оговорку, является третейским соглашением, если договор заключен в письменной форме и данная ссылка делает упомянутую оговорку частью договора.

3. Третейское соглашение должно содержать явное намерение и указание заключивших его лиц на передачу споров, которые возникли или могут возникнуть между ними в связи с каким-либо конкретным правоотношением, на разрешение третейского суда с определением вида третейского суда (постоянно действующий третейский суд или *ad hoc*), а также указанием на конкретный постоянно действующий третейский

суд либо на то, что стороны самостоятельно создадут третейский суд в определенном соглашении порядке.

4. При несоблюдении требований, указанных в пунктах 1–3 настоящей статьи, третейское соглашение является незаключенным.

5. Третейское соглашение может также содержать иные условия, не влияющие на признание его действительным, но имеющие значение для сторон спора (например, число третейских судей, требования к их квалификации, язык производства, право, применимое к существу спора и третейскому соглашению, правила процедуры, оговорка об исключении возможности оспаривания третейского решения и др.).

6. При передаче спора в постоянно действующий третейский суд правила этого третейского суда рассматриваются в качестве неотъемлемой части третейского соглашения, если соглашением сторон не предусмотрено иное.

#### **Статья 10. Независимость третейского соглашения**

В случае оспаривания действительности договора, содержащего в себе третейскую оговорку, данная оговорка является независимой от оспариваемого договора.

#### **Статья 11. Третейское соглашение и обращение в государственный суд по существу спора**

1. Государственный суд, в который подан иск по вопросу, являющемуся предметом третейского соглашения, по заявлению ответчика, поступившему не позднее его первого заявления по существу спора, должен направить стороны в третейский суд, если не установит, что третейское соглашение недействительно, утратило силу или не может быть исполнено.

2. В случае предъявления иска, указанного в пункте 1 настоящей статьи, третейское разбирательство может быть начато или продолжено и третейское решение вынесено, пока вопрос о подсудности ожидает разрешения в государственном суде.

3. Третейское соглашение может быть признано недействительным по основаниям для признания сделок недействительными.

## **Статья 12. Обязательность третейского соглашения**

1. Третейское соглашение является обязательным для заключивших его сторон.
2. Третейское соглашение может быть расторгнуто сторонами только по взаимному согласию.

## **Глава 3. СОСТАВ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА**

### **Статья 13. Требования, предъявляемые к третейским судьям**

1. Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи.

2. Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда.

3. Требования, предъявляемые к квалификации третейского судьи, могут быть согласованы сторонами непосредственно или определены правилами третейского разбирательства.

4. Третейским судьей не может быть физическое лицо:

- не обладающее полной дееспособностью либо состоящее под опекой или попечительством, а также имеющее судимость;
- полномочия которого в качестве судьи государственного суда, адвоката, нотариуса, следователя, прокурора, другого работника правоохранительных органов были прекращены в установленном законом порядке за совершение проступков, несовместимых с его профессиональной деятельностью;
- которое в соответствии с его должностным статусом, определенным законодательством государства, не может быть избрано (назначено) третейским судьей.

5. Физическое лицо не может быть лишено возможности выступать в качестве третейского судьи по причине его гражданства, если стороны не договорились об ином.

6. Третейский судья не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе третейского разбирательства сведения о личности (персональные данные) участников рассматриваемого спора, разглашение которых запрещено законодательством государства.

#### **Статья 14. Порядок формирования состава третейского суда**

1. Количество третейских судей определяется сторонами либо правилами постоянно действующего третейского суда.

2. Если стороны не договорились об ином либо правилами постоянно действующего третейского суда количество разрешающих конкретный спор третейских судей не определено, то избираются (назначаются) три третейских судьи.

3. Формирование состава третейского суда производится путем избрания (назначения) третейских судей (третейского судьи).

4. В постоянно действующем третейском суде формирование состава третейского суда производится в порядке, установленном правилами постоянно действующего третейского суда.

5. В третейском суде для разрешения конкретного спора формирование состава третейского суда производится в порядке, согласованном сторонами.

6. Если стороны не согласовали порядок формирования состава третейского суда или такое соглашение по каким-либо причинам невозможно выполнить, формирование состава третейского суда для разрешения конкретного спора производится в следующем порядке:

а) при формировании состава третейского суда, состоящего из трех третейских судей, каждая сторона избирает одного третейского судью, а два избранных таким образом третейских судьи избирают третьего третейского судью. Если одна из сторон не избирает одного третейского судью в течение 30 дней после получения просьбы об этом от другой стороны либо два избранных сторонами третейских судьи в течение 30 дней после их избрания не избирают третьего третейского судью, то по просьбе одной из сторон третейский судья назначается третьим лицом, определенным соглашением сторон, а в отсутствие та-

кого — органом или лицом, определенным законодательством государства;

б) если спор подлежит разрешению третейским судьей единолично и после обращения одной стороны к другой с предложением об избрании третейского судьи стороны в течение 30 дней не избирают третейского судью, то по просьбе одной из сторон третейский судья назначается органом или лицом, определенным законодательством государства.

### **Статья 15. Прекращение полномочий третейского судьи**

Полномочия третейского судьи могут быть прекращены в связи с самоотводом или отводом третейского судьи в случае его неспособности выполнять свои функции в течение длительного времени (периода), а также по соглашению сторон.

### **Статья 16. Основания для отвода (самоотвода) третейского судьи**

1. Отвод третейскому судье может быть заявлен только в случае, если существуют обстоятельства, вызывающие обоснованные сомнения относительно его беспристрастности и независимости, либо если он не соответствует предусмотренным статьей 13 настоящего Закона требованиям, предъявляемым к третейским судьям, либо иным требованиям, предусмотренным соглашением сторон.

2. Сторона может заявить отвод третейскому судье, которого она назначила или в назначении которого она участвовала, лишь по причинам, которые стали ей известны после его назначения.

3. Третейский судья обязан незамедлительно заявить самоотвод при наличии или возникновении обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, а также вправе заявить самоотвод без указания причин.

### **Статья 17. Порядок отвода третейского судьи**

1. В постоянно действующем третейском суде процедура отвода третейского судьи может быть определена правилами данного третейского суда.

2. В третейском суде для разрешения конкретного спора процедура отвода третейского судьи может быть согласована сторонами.

3. Если процедура отвода третейского судьи не согласована сторонами или не определена правилами постоянно действующего третейского суда, то сторона, желающая заявить отвод третейскому судье, должна подать третейскому суду письменное мотивированное заявление об отводе соответствующего третейского судьи в течение 15 дней после того, как стороне стало известно о том, что состав третейского суда сформирован и есть основания для отвода третейского судьи.

4. Если третейский судья, которому заявлен отвод, или другая сторона не согласны с заявленным третейскому судье отводом, то вопрос об отводе третейского судьи разрешается другими третейскими судьями, входящими в состав третейского суда, рассматривающего данный спор, в течение 15 дней с момента получения письменного мотивированного заявления стороны, если иной порядок рассмотрения заявления об отводе не предусмотрен правилами постоянно действующего третейского суда или соглашением сторон.

5. Вопрос об отводе третейского судьи, разрешающего спор единолично, разрешается этим третейским судьей, если иной порядок не предусмотрен соглашением сторон или правилами постоянно действующего третейского суда.

6. Вопрос об отводе, заявленный всему составу третейского суда, решает данный состав.

### **Статья 18. Замена (назначение нового) третейского судьи**

В случае прекращения полномочий третейского судьи другой третейский судья избирается (назначается) в соответствии с правилами, которые применялись при избрании (назначении) заменяемого третейского судьи.

## Глава 4. КОМПЕТЕНЦИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА

### Статья 19. Решение вопроса о компетенции третейского суда

1. Третейский суд самостоятельно решает вопрос о наличии либо отсутствии у него компетенции на рассмотрение переданного на его разрешение спора, в том числе тогда, когда одна из сторон возражает против третейского разбирательства по мотиву отсутствия или недействительности третейского соглашения.

Вывод третейского суда о том, что содержащий третейскую оговорку договор недействителен (ничтожен), не влечет за собой недействительность третейской оговорки.

2. Сторона вправе заявить об отсутствии у третейского суда компетенции рассматривать переданный на его разрешение спор до представления ею первого заявления по существу спора. Назначение или участие в назначении третейского судьи не лишает сторону права сделать такое заявление.

Сторона вправе заявить о превышении третейским судом своей компетенции, как только вопрос, который, по мнению стороны, выходит за эти пределы, будет поставлен в ходе третейского разбирательства.

Третейский суд может в любом из указанных случаев принять заявление, сделанное позднее, если сочтет задержку оправданной.

3. Третейский суд может вынести определение по заявлению об отсутствии у него компетенции либо о превышении им своей компетенции до вынесения решения по существу спора (как по вопросу предварительного характера) либо непосредственно в решении по существу спора.

В случае вынесения третейским судом определения об отсутствии у него компетенции либо о превышении им своей компетенции до вынесения решения по существу спора (как по вопросу предварительного характера) рассмотрение третейским судом спора по существу прекращается.

Если третейский суд до вынесения решения по существу спора вынесет определение, что обладает компетенцией, любая

сторона в течение 30 дней после получения уведомления об этом определении может просить компетентный государственный суд принять решение о наличии компетенции у третейского суда на рассмотрение конкретного спора. Данное решение обжалованию не подлежит.

Рассмотрение данного вопроса компетентным государственным судом не является основанием для приостановления или прекращения третейского разбирательства, и третейский суд может продолжить рассмотрение дела и вынести третейское решение.

## **Статья 20. Полномочия третейского суда в вопросе принятия обеспечительных мер**

1. Если соглашением сторон не предусмотрено иное, третейский суд по ходатайству любой стороны может распорядиться о принятии какой-либо стороной таких обеспечительных мер, которые он считает необходимыми.

2. Незамедлительно после вынесения определения о применении обеспечительной меры третейский суд уведомляет стороны о заявленном ходатайстве о применении обеспечительной меры и вынесении определения о применении данной меры, одновременно предоставляя стороне, в отношении которой принимается данное определение, возможность изложить свою позицию, и незамедлительно принимает решение по любому возражению этой стороны против вынесения определения о применении обеспечительной меры.

3. Третейский суд может изменить, приостановить или отменить предписанную им обеспечительную меру по заявлению любой из сторон или, в исключительных случаях и после предварительного уведомления сторон, по собственной инициативе.

4. Сторона, ходатайствующая о применении обеспечительной меры, несет ответственность за причиненные ею любой стороне издержки и убытки, если третейский суд установит, что применение данной меры было излишним.

Третейский суд может потребовать от любой стороны предоставить надлежащее обеспечение в связи с обеспечительной мерой и присудить возмещение издержек и убытков в любой момент разбирательства.

5. Вынесенная третейским судом обеспечительная мера имеет обязательную силу для сторон спора и может быть исполнена ими в добровольном порядке либо в принудительном порядке путем обращения к компетентному суду в порядке, предусмотренном процессуальным законом государства.

Признание и приведение в исполнение определения третейского суда о применении обеспечительной меры посредством обращения к компетентному суду возможно в случае отказа или уклонения стороны, против которой вынесено решение о применении обеспечительной меры, от добровольного исполнения предписания третейского суда.

6. Ходатайство о применении обеспечительной меры может быть также подано стороной в компетентный государственный суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством государства. Обращение стороны в компетентный государственный суд с заявлением об обеспечении иска и принятие этим судом обеспечительной меры не могут рассматриваться как несовместимые с соглашением о передаче спора в третейский суд или как отказ от такого соглашения.

Сторона, ходатайствующая о применении обеспечительной меры путем обращения в компетентный государственный суд, должна уведомить об этом третейский суд.

## **Глава 5. РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ТРЕТЕЙСКИМ РАЗБИРАТЕЛЬСТВОМ**

### **Статья 21. Состав расходов, связанных с третейским разбирательством**

1. Расходы, связанные с третейским разбирательством, включают:

- а) гонорары третейских судей;
- б) расходы на организационное, материальное и иное обеспечение третейского разбирательства: расходы третейских судей в связи с участием в третейском разбирательстве (путевые расходы, проживание, осмотр и исследование доказательств на

месте их происхождения и др.), а также суммы, подлежащие выплате экспертам и переводчикам, расходы свидетелей;

в) расходы, понесенные стороной, в том числе на оплату услуг представителя, в пользу которой состоялось решение третейского суда.

2. За толкование, исправление или дополнение решения третейский суд вправе взимать издержки, о которых говорится в подпунктах «б» и «в» пункта 1 настоящей статьи, но не может устанавливать какие-либо дополнительные гонорары.

3. Если правилами постоянно действующего третейского суда не определено, что стороны несут расходы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, то такие расходы включатся в состав расходов постоянно действующего третейского суда (третейский сбор).

4. Размер гонорара третейских судей определяется с учетом цены иска, сложности спора, времени, затраченного третейскими судьями на третейское разбирательство, и любых других относящихся к делу обстоятельств. Третейский суд при определении гонорара третейских судей может использовать конкретный метод расчетов либо шкалу гонораров третейских судей, о чем стороны должны быть уведомлены незамедлительно после образования третейского суда.

5. В постоянно действующем третейском суде размер гонорара третейских судей определяется в соответствии со шкалой гонораров третейских судей, предусмотренной правилами постоянно действующего третейского суда, а при отсутствии такой — с учетом требований пункта 4 настоящей статьи.

6. В третейском суде для разрешения конкретного спора размер гонорара третейских судей определяется третейским судом для разрешения конкретного спора с учетом требований пункта 4 настоящей статьи.

## **Статья 22. Распределение расходов, связанных с третейским разбирательством**

1. Распределение расходов, связанных с третейским разбирательством, между сторонами производится третейским судом пропорционально удовлетворенным и отклоненным требованиям, если иное не определено соглашением сторон.

2. Расходы на оплату услуг представителя стороной, в пользу которой вынесено решение третейского суда, а также иные расходы, понесенные этой стороной в связи с третейским разбирательством, по решению третейского суда могут быть отнесены на другую сторону, если требование о возмещении понесенных расходов было заявлено в ходе третейского разбирательства и удовлетворено третейским судом. Третейский суд может распределить связанные с третейским разбирательством расходы между сторонами, если сочтет такое распределение разумным с учетом обстоятельств дела.

## **Глава 6. УЧАСТНИКИ ТРЕТЕЙСКОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА**

### **Статья 23. Лица, участвующие в третейском разбирательстве**

1. В третейском разбирательстве участвуют заключившие третейское соглашение стороны спора и (или) их должным образом уполномоченные представители.

2. К участию в третейском разбирательстве в случае необходимости по ходатайству сторон или инициативе третейского суда и с согласия сторон могут быть привлечены третьи лица, эксперты, переводчики, свидетели.

Порядок их привлечения и участия в третейском разбирательстве регулируется правилами третейского разбирательства или определяются в соответствии с аналогичными нормами процессуального законодательства государства.

3. Третьи лица — лица, не являющиеся стороной третейского соглашения, но чьи интересы могут быть затронуты решением третейского суда.

4. Экспертом является лицо, обладающее специальными знаниями по вопросам, касающимся разрешаемого третейским судом спора.

5. Переводчиком является лицо, свободно владеющее языком, знание которого необходимо для перевода в процессе осуществления третейского разбирательства, и привлеченное стороной

либо третейским судом с согласия сторон к участию в третейском разбирательстве.

6. Свидетелем является лицо, располагающее сведениями о фактических обстоятельствах, имеющих значение для разрешения спора.

#### **Статья 24. Права и обязанности лиц, участвующих в третейском разбирательстве**

1. Лица, участвующие в третейском разбирательстве, имеют право:

— знакомиться с материалами дела, делать выписки, снимать копии или просить третейский суд о предоставлении им таких копий;

— заявлять отводы;

— представлять доказательства, знакомиться с доказательствами, которые представлены другими лицами, участвующими в третейском разбирательстве, а также участвовать в исследовании доказательств;

— задавать вопросы другим лицам, участвующим в третейском разбирательстве;

— давать пояснения третейскому суду в устной и письменной форме, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе третейского разбирательства вопросам;

— заявлять ходатайства, в том числе об истребовании доказательств и применении обеспечительных мер;

— знакомиться с ходатайствами, заявленными другими лицами, участвующими в третейском разбирательстве, возражать против ходатайств и доводов этих лиц;

— знать о принятых третейским судом актах и получать их копии, знакомиться с протоколом заседания третейского суда и подавать на него свои замечания;

— пользоваться иными правами, предоставленными им законодательством государства и (или) правилами третейского разбирательства.

2. Лица, участвующие в третейском разбирательстве, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им правами.

3. Под злоупотреблением правами лицом, участвующим в третейском разбирательстве, понимается осуществление принадлежащих ему прав исключительно с целью затягивания третейского разбирательства, увеличения расходов иных лиц, участвующих в третейском разбирательстве, либо с иной целью, противоречащей принципу добросовестности осуществления гражданских прав.

4. Лица, участвующие в третейском разбирательстве, исполняют обязанности, предусмотренные настоящим Законом и правилами третейского разбирательства.

### **Статья 25. Представительство**

1. Стороны третейского разбирательства вправе вести свои дела в третейском суде лично или через представителей. Ведение дела лично не лишает стороны права иметь представителей.

2. Полномочия представителей должны быть выражены в доверенности или ином документе, оформленном и выданном в соответствии с законодательством или международным договором государства.

3. Представителями в третейском суде не могут быть третейские судьи постоянно действующего третейского суда, рассматривающего спор, помощники третейских судей и работники аппарата этого третейского суда, а также иные лица, участие которых в третейском разбирательстве в качестве представителей не предусмотрено законодательством государства.

## **Глава 7. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА И ДОКАЗЫВАНИЕ**

### **Статья 26. Доказательства**

Доказательствами являются достоверные сведения о фактах, на основе которых третейский суд может установить наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, и иных обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения спора. Эти сведения могут быть получены из письменных и (или) устных объяснений сторон

и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств, аудио- и видеозаписей, документов, заключений экспертов.

### **Статья 27. Представление и истребование доказательств**

1. Доказательства представляются сторонами и другими лицами, участвующими в деле. Каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на обоснование своих требований и возражений.

2. Третейский суд вправе, если сочтет представленные доказательства недостаточными, предложить сторонам представить дополнительные доказательства.

3. В случае если представление необходимых доказательств для сторон затруднительно, третейский суд по их ходатайству оказывает содействие в собирании и истребовании доказательств. Третейский суд по ходатайству стороны или сторона с согласия третейского суда могут обратиться к компетентному суду с просьбой о содействии в получении доказательств.

4. Непредставление стороной надлежащих доказательств не препятствует третейскому суду продолжить разбирательство и вынести решение на основе имеющихся у него доказательств.

### **Статья 28. Оценка доказательств**

Третейский суд оценивает допустимость, относимость, существенность, значимость и достаточность представленных доказательств.

## **Раздел II ТРЕТЕЙСКОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО, ИСПОЛНЕНИЕ И ОСПАРИВАНИЕ РЕШЕНИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА**

### **Глава 8. ТРЕТЕЙСКОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО**

#### **Статья 29. Определение правил третейского разбирательства**

1. Постоянно действующий третейский суд осуществляет третейское разбирательство в соответствии с правилами постоянно действующего третейского суда в той редакции, которая действует во время рассмотрения спора третейским судом, если стороны не договорились о применении других правил третейского разбирательства, при условии, что последние не противоречат положениям законодательства государства о третейских судах, не позволяющим сторонам договариваться по отдельным вопросам.

2. Третейский суд для разрешения конкретного спора (*ad hoc*) осуществляет третейское разбирательство в соответствии с правилами, согласованными сторонами, при условии, что эти правила не противоречат положениям законодательства государства о третейских судах, не позволяющим сторонам договариваться по отдельным вопросам.

3. По существу спора третейский суд выносит решение, а по вопросам, не затрагивающим существа спора, — определение.

#### **Статья 30. Место проведения третейского разбирательства**

1. В постоянно действующем третейском суде место проведения третейского разбирательства определяется в соответствии с правилами постоянно действующего третейского суда. Если правилами постоянно действующего третейского суда не определены место проведения третейского разбирательства либо порядок его определения, то место проведения третейского разбирательства определяется по соглашению сторон.

2. Место проведения третейского разбирательства для разрешения конкретного спора (*ad hoc*) определяется по соглашению

сторон. При отсутствии такого соглашения место проведения третейского разбирательства определяется третейским судом с учетом мнения сторон.

### **Статья 31. Язык третейского разбирательства**

1. Язык третейского разбирательства определяется соглашением сторон. При отсутствии такого соглашения третейский суд определяет язык третейского разбирательства. Язык третейского разбирательства, если сторонами или третейским судом не оговорено иное, должен использоваться в любом письменном заявлении сторон, во время слушания дела, при вынесении решения третейского суда, его определения или сообщения.

2. Третейский суд может потребовать от сторон перевода документов и иных материалов на язык третейского разбирательства.

### **Статья 32. Исковое заявление и отзыв на исковое заявление**

1. Истец свое исковое заявление направляет в третейский суд. Копия искового заявления направляется ответчику третейским судом.

2. В исковом заявлении указываются:

- обстоятельства, обосновывающие исковые требования;
- суть исковых требований;
- сведения о сторонах третейского разбирательства: наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица, местонахождение юридического лица или дата и место рождения, место жительства и работы физического лица;
- обоснование компетенции третейского суда;
- перечень прилагаемых к исковому заявлению документов и иных материалов;
- дата искового заявления.

Правилами третейского разбирательства могут быть предусмотрены дополнительные требования к содержанию искового заявления.

3. Исковое заявление должно быть подписано истцом или его представителем. В случае если исковое заявление подписано представителем истца, к исковому заявлению должна быть приложена доверенность либо иной документ, подтверждающий полномочия представителя.

4. Ответчик представляет свой отзыв на исковое заявление в третейский суд и истцу.

5. Стороны могут представить вместе со своими заявлениями все документы, которые они считают относящимися к делу, или могут сделать ссылку на документ или другие доказательства, которые они представят в дальнейшем.

### **Статья 33. Изменение и дополнение исковых требований или возражений на иск**

В ходе третейского разбирательства любая сторона может изменить или дополнить свои исковые требования или возражения на иск, если только третейский суд не признает нецелесообразным разрешить такое изменение с учетом допущенной задержки.

### **Статья 34. Встречный иск**

1. Ответчик вправе предъявить встречный иск при наличии связи встречного требования с требованиями истца, а также при условии, что встречный иск может быть рассмотрен третейским судом в соответствии с третейским соглашением и законодательством государства о третейских судах.

2. Встречный иск может быть предъявлен в ходе третейского разбирательства до принятия решения третейским судом, если сторонами не согласован иной срок.

3. Встречный иск должен удовлетворять требованиям статьи 32 настоящего Закона.

### **Статья 35. Отказ от иска, признание иска, решение третейского суда на согласованных условиях (мировое соглашение)**

1. Истец может отказаться от иска в любой момент разбирательства, но до вынесения решения третейским судом.

2. Ответчик вправе признать иск. Непредставление ответчиком возражений против иска не может рассматриваться как признание требований истца.

3. Если в ходе третейского разбирательства стороны урегулируют спор до вынесения третейским судом решения по существу спора, третейский суд прекращает разбирательство и по просьбе сторон фиксирует это урегулирование в виде решения третейского суда на согласованных условиях (мировое соглашение).

4. Решение третейского суда на согласованных условиях (мировое соглашение) должно быть вынесено в соответствии с положениями, регулирующими форму и содержание решения третейского суда по существу спора, и должно содержать указание на то, что оно является решением третейского суда. Такое решение третейского суда имеет ту же силу и подлежит исполнению так же, как и любое другое решение третейского суда по существу спора.

### **Статья 36. Участие сторон в заседании третейского суда. Слушание дела и разбирательство по документам**

1. Третейское разбирательство осуществляется в заседании третейского суда с участием сторон.

2. Каждой из сторон третейского разбирательства должны быть предоставлены равные возможности для изложения своей позиции и защиты своих прав и интересов.

3. Третейское разбирательство по соглашению сторон или в соответствии с правилами постоянно действующего третейского суда может осуществляться на основе документов и других материалов без участия сторон.

4. Каждой стороне должно быть заблаговременно направлено уведомление с указанием времени и места проведения любого слушания и любого заседания третейского суда, в том числе проводимого в целях осмотра товаров, другого имущества или документов. Указанные уведомления направляются и вручаются с использованием средств связи, обеспечивающих фиксацию направления и вручения данных уведомлений.

5. Копии всех заявлений, документов и иных материалов, представляемых одной из сторон третейскому суду, а также любая иная информация должны быть переданы третейским судом другой стороне. Третейский суд должен передать сторонам любые заключения экспертов или другие документы, имеющие доказательное значение, на которых третейский суд может основываться при вынесении своего решения.

### **Статья 37. Протокол заседания третейского суда**

Протокол заседания третейского суда ведется по соглашению сторон.

Стороны вправе знакомиться с протоколом в течение 14 дней после его изготовления и в течение 14 дней после ознакомления вправе подать на него свои замечания, которые рассматриваются третейским судьей (третейским судом) в течение 30 дней после их поступления.

### **Статья 38. Последствия неявки стороны или непредставление документов и иных материалов**

Неявка на заседание третейского суда стороны, уведомленной надлежащим образом о времени и месте третейского разбирательства, или непредставление стороной документов и иных материалов не является препятствием для третейского разбирательства и принятия решения третейским судом.

### **Статья 39. Назначение экспертизы**

1. Третейский суд по ходатайству стороны может назначить экспертизу для разъяснения возникающих при разрешении спора вопросов, требующих специальных познаний, и потребовать от любой из сторон предоставления необходимой для проведения экспертизы любой относящейся к делу информации либо предъявления для осмотра или предоставления возможности осмотра экспертом относящихся к делу документов, товаров, иных материалов или другого имущества.

2. Кандидатура эксперта, а также вопросы, которые должны быть разъяснены при проведении экспертизы, определяются третейским судом с учетом мнения сторон.

## **Статья 40. Отложение третейского разбирательства**

1. Третейский суд в случае необходимости может отложить разбирательство.

2. При возобновлении третейского разбирательства оно продолжается с того момента, с которого было отложено.

## **Статья 41. Вынесение решения третейского суда**

При третейском разбирательстве, осуществляемом коллегией третейских судей, решение третейского суда принимается большинством голосов состава третейского суда. Если решение не может быть принято большинством голосов, оно принимается председателем состава третейского суда.

## **Статья 42. Форма и содержание решения третейского суда**

1. Решение третейского суда должно быть вынесено в письменной форме и подписано принявшими данное решение судьями, входящими в состав третейского суда. При коллегиальном третейском разбирательстве достаточно наличия подписей большинства принявших решение третейских судей.

2. В решении третейского суда должны быть указаны:

- дата и место проведения третейского разбирательства, определенное в соответствии со статьей 30 настоящего Закона;
- состав третейского суда и порядок его формирования;
- сведения о сторонах третейского разбирательства: наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество физического лица, местонахождение юридического лица или дата и место рождения, место жительства и работы физического лица;
- обоснование компетенции третейского суда;
- требования истца и возражения ответчика, а также ходатайства сторон;
- обстоятельства дела, установленные третейским судом;
- вывод об удовлетворении или отклонении исковых требований и обоснование решения третейского суда;
- сумма третейского сбора, иные расходы по делу и порядок их распределения между сторонами, при необходимости срок и порядок исполнения принятого решения.

3. После вынесения решения третейским судом каждой стороне вручается его копия, подписанная третейскими судьями в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи.

#### **Статья 43. Вступление в силу решения третейского суда**

Решение третейского суда вступает в силу немедленно, если иное не установлено третейским судом.

#### **Статья 44. Прекращение третейского разбирательства**

1. Третейское разбирательство прекращается вынесением третейским судом окончательного решения по существу спора, решения на согласованных условиях (мировое соглашение) либо определения о прекращении третейского разбирательства.

2. Третейский суд выносит определение о прекращении третейского разбирательства в случае, если:

а) истец отказывается от своего требования (при условии, что ответчик не выдвинет возражений против прекращения разбирательства и третейский суд не признает законный интерес ответчика в окончательном урегулировании спора);

б) стороны достигли соглашения о прекращении третейского разбирательства;

в) третейский суд находит, что продолжение разбирательства стало по каким-либо причинам ненужным или невозможным;

г) третейский суд вынес определение об отсутствии у третейского суда компетенции рассматривать переданный на его разрешение спор;

д) организация, являющаяся стороной третейского разбирательства, ликвидирована;

е) гражданин-предприниматель или гражданин — физическое лицо, являющийся стороной третейского разбирательства, умер, или объявлен умершим, или признан безвестно отсутствующим;

ж) имеется вступившее в законную силу принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение государственного суда или третейского суда.

#### **Статья 45. Исправление и разъяснение решения третейского суда. Дополнительное решение**

1. В течение 30 дней по получении решения третейского суда, если сторонами не согласован иной срок, любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может просить третейский суд исправить любые допущенные в решении ошибки в подсчетах, описки, опечатки или иные ошибки аналогичного характера. Третейский суд, если сочтет просьбу оправданной, должен в течение 30 дней по ее получении внести соответствующие исправления.

2. Третейский суд в течение 30 дней после вынесения решения по спору может по своей инициативе исправить любые ошибки, указанные в пункте 1 настоящей статьи.

3. Если стороны не договорились об ином, то любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение 30 дней по получении решения третейского суда обратиться в тот же третейский суд с заявлением о разъяснении решения, которое должно быть рассмотрено в течение 30 дней после его получения составом третейского суда, разрешившим спор. Третейский суд вправе разъяснить принятое им решение, не изменяя его содержания. Такое разъяснение становится составной частью решения третейского суда.

4. Если стороны не договорились об ином, любая из сторон, уведомив об этом другую сторону, может в течение 30 дней по получении решения просить третейский суд вынести дополнительное решение в отношении требований, которые были заявлены в ходе третейского разбирательства, однако не были отражены в решении. Третейский суд, если сочтет просьбу оправданной, должен в течение 30 дней после ее получения вынести дополнительное решение.

5. Третейский суд в случае необходимости может продлить срок, в течение которого он должен исправить ошибки, дать толкование или вынести дополнительное решение, уведомив об этом стороны.

6. По вопросам разъяснения решения, исправления описок, опечаток, арифметических ошибок третейский суд выносит определение, копия которого направляется сторонам третейского

разбирательства. В отношении дополнительного решения третейского суда должны применяться положения статьи 42 настоящего Закона.

#### **Статья 46. Хранение решений и дел третейского суда**

1. Решение третейского суда, образованного для разрешения конкретного спора, в течение 30 дней после его принятия направляется вместе с материалами по делу для хранения в компетентный государственный суд.

2. Если правилами постоянно действующего третейского суда не определен более длительный срок, то рассмотренное в постоянно действующем третейском суде дело хранится в течение пяти лет с даты принятия по нему решения.

3. В случае прекращения деятельности постоянно действующего третейского суда находящиеся у него на хранении решения и материалы передаются для хранения в компетентный государственный суд.

### **Глава 9. ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА**

#### **Статья 47. Исполнение решения третейского суда**

1. Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязанность добровольно исполнять решение третейского суда в порядке и сроки, которые установлены в данном решении.

2. Если в решении третейского суда срок исполнения не установлен, то оно подлежит немедленному исполнению.

#### **Статья 48. Принудительное исполнение решения третейского суда**

1. Решение третейского суда, независимо от того, в какой стране оно было вынесено, признается обязательным и приводится в исполнение в принудительном порядке по правилам исполнительного производства, действующим на момент исполнения решения третейского суда, на основе выданного

компетентным судом исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда (далее — исполнительный лист).

2. Заявление о выдаче исполнительного листа подается в компетентный суд в письменной форме стороной, в пользу которой было вынесено решение третейского суда, в порядке и сроки, определяемые законодательством государства.

3. При рассмотрении заявления о выдаче исполнительного листа компетентный суд не вправе исследовать обстоятельства, установленные третейским судом, либо пересматривать решение третейского суда по существу.

4. Порядок рассмотрения компетентным судом ходатайства о выдаче исполнительного листа определяется законодательством государства.

#### **Статья 49. Отказ в принудительном исполнении решения третейского суда**

1. В признании или приведении в исполнение решения третейского суда, независимо от того, в какой стране оно было вынесено, может быть отказано по основаниям, установленным законодательством государства.

2. В признании или приведении в исполнение решения третейского суда может быть отказано компетентным судом в случае, если:

а) сторона, против которой было принято решение третейского суда, представит в компетентный суд доказательства того, что:

— третейское соглашение является недействительным по основаниям, предусмотренным законом государства;

— решение третейского суда принято по спору, не предусмотренному третейским соглашением или не подпадающему под его условия, или содержит постановления по вопросам, выходящим за пределы третейского соглашения. Если постановления третейского суда по вопросам, охватываемым третейским соглашением, могут быть отделены от тех, которые не охватываются таким соглашением, то в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение той части решения

третейского суда, которая содержит постановления по вопросам, охватываемым третейским соглашением, не может быть отказано;

— состав третейского суда или третейское разбирательство не соответствовали соглашению сторон или требованиям закона государства;

— сторона, против которой было принято решение третейского суда, не была должным образом уведомлена об избрании (назначении) третейских судей или о времени и месте заседания третейского суда либо по другим причинам не могла представить третейскому суду свои объяснения;

б) компетентный суд установит, что:

— спор не может быть предметом третейского разбирательства в соответствии с законом государства;

— решение третейского суда нарушает основополагающие принципы права.

3. В случае отказа компетентного суда в выдаче исполнительного листа сторона вправе в соответствии с третейским соглашением обратиться в третейский суд повторно либо в компетентный суд с иском о разрешении спора по существу в установленном законодательством государства порядке.

## **Глава 10. ОСПАРИВАНИЕ РЕШЕНИЯ ТРЕТЕЙСКОГО СУДА**

### **Статья 50. Оспаривание решения третейского суда в компетентный суд**

1. Если в третейском соглашении не предусмотрено, что решение третейского суда является окончательным, то решение третейского суда может быть оспорено стороной путем подачи заявления об отмене решения в компетентный суд в течение трех месяцев со дня получения стороной, подавшей заявление, решения третейского суда.

2. Решение третейского суда также может быть оспорено лицом, не участвовавшим в разбирательстве, но о правах и обязанностях которого третейский суд принял решение.

3. Решение третейского суда может быть отменено компетентным судом лишь в случае, если:

а) сторона, подавшая заявление об отмене решения третейского суда, представит доказательства того, что:

— третейское соглашение является недействительным по основаниям, предусмотренным законом государства;

— решение третейского суда вынесено по спору, не предусмотренному третейским соглашением или не подпадающему под его условия, либо содержит постановления по вопросам, выходящим за пределы третейского соглашения. Если постановления третейского суда по вопросам, которые охватываются третейским соглашением, могут быть отделены от постановлений по вопросам, которые не охватываются таким соглашением, то может быть отменена только та часть решения третейского суда, которая содержит постановления по вопросам, не охватываемым третейским соглашением;

— состав третейского суда или третейское разбирательство не соответствовали соглашению сторон или требованиям закона государства;

— сторона, против которой принято решение третейского суда, не была должным образом уведомлена об избрании (назначении) третейских судей или о времени и месте заседания третейского суда либо по другим причинам не могла представить третейскому суду свои объяснения;

б) компетентный суд установит, что:

— спор не может быть предметом третейского разбирательства в соответствии с законом государства;

— решение третейского суда нарушает основополагающие принципы права.

4. Порядок рассмотрения компетентным судом заявления об отмене решения третейского суда определяется законодательством государства.

### **Статья 51. Последствия отмены решения третейского суда**

1. В случае отмены решения третейского суда компетентным судом любая из сторон вправе в соответствии с третейским соглашением повторно обратиться в третейский суд.

2. В случае если решение третейского суда отменено полностью или частично вследствие недействительности третейского соглашения или потому, что решение третейского суда принято по спору, не предусмотренному третейским соглашением или не подпадающему под его условия, соответствующий спор дальнейшему рассмотрению в третейском суде не подлежит.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О парламентском расследовании»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по правовым вопросам проект модельного закона «О парламентском расследовании», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О парламентском расследовании» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-7**

**В. И. Матвиенко**

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-7  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О парламентском расследовании**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Цели проведения парламентских расследований**

Парламентское расследование проводится в целях обеспечения реализации полномочий законодательных органов власти в части контроля за деятельностью других государственных органов и органов местного самоуправления, принятия нового, отмены и изменения действующего законодательства, информирования общества о событиях и ситуациях, вызывающих повышенное общественное внимание, выявления и устранения их причин и условий.

#### **Статья 2. Основания и предмет парламентских расследований**

1. Парламентские расследования могут проводиться в отношении вызывающих повышенное общественное внимание событий и ситуаций, связанных с созданием препятствий для реализации прав и свобод граждан или нарушением условий их жизнедеятельности, ущербом окружающей природной среде, возникновением угроз национальной безопасности, нарушением нормального функционирования органов публичной власти, а также масштабными социальными конфликтами, в том числе:

- массового и грубого нарушения прав и свобод человека и гражданина;

— причинения значительного ущерба общественным интересам в результате принятия некомпетентных решений органами публичной власти, коррупции, конфликта общественных и частных интересов, нецелевого использования публичных финансов и имущества;

— групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, межнациональных или межконфессиональных конфликтов, связанных с применением насилия или создающих непосредственную угрозу его применения, преступлений и иных противоправных действий;

— чрезвычайных ситуаций техногенного характера, крупных аварий, экологических бедствий, эпидемий и эпизоотий.

2. Парламентские расследования направлены:

— на выявление и анализ социально-экономических, политических и юридических причин возникновения событий и ситуаций, в отношении которых проводится парламентское расследование;

— на оценку эффективности деятельности должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления по реализации их полномочий, связанных с предотвращением, преодолением и ликвидацией последствий событий и ситуаций, в отношении которых проводится парламентское расследование (в том числе эффективности установления причин и условий возникновения этих событий и ситуаций).

3. Парламентское расследование не может осуществляться в отношении деятельности главы государства, за исключением случаев, когда парламентское расследование проводится для реализации конституционных полномочий парламента по отрешению главы государства от должности.

4. Парламентское расследование не может осуществляться в отношении отправления правосудия судами, за исключением анализа судебной практики в рамках выявления юридических причин и предпосылок возникновения события или ситуации, ставших предметом парламентского расследования.

5. Парламентское расследование проводится при подготовке рассмотрения вопроса о выражении доверия правительству или отдельным должностным лицам исполнительной власти, а также

вопроса о досрочной отставке тех должностных лиц, назначение которых осуществляет парламент (одна из палат парламента).

### **Статья 3. Принципы проведения парламентских расследований**

1. Проведение парламентских расследований осуществляется на основе принципов:

— признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, гарантированных конституцией, законодательством и международными правовыми актами достоинства личности и равенства граждан в их правах и обязанностях;

— невмешательства лиц, проводящих парламентские расследования, в компетенцию государственных органов и органов местного самоуправления;

— независимости депутатов (членов) парламента, проводящих парламентское расследование, и недопустимости вмешательства в их деятельность со стороны должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления, граждан и организаций под угрозой ответственности, установленной действующим законодательством;

— запрета подмены парламентским расследованием тех расследований, которые проводят следственные органы (дознание и предварительное следствие) и суды в пределах предоставленных им полномочий.

2. Подведение итогов парламентского расследования осуществляется в соответствии с предметом такого расследования, определенным настоящим Законом. Не допускается включение в результаты парламентского расследования выводов о виновности конкретных лиц либо об иных обстоятельствах, установление которых входит в компетенцию судов.

3. Парламентское расследование, в том числе изучение всех материалов расследования, их анализ и подготовка итоговых выводов, осуществляется только депутатами (членами) парламента. Иные лица могут принимать участие в парламентском расследовании только с целью содействия его эффективному проведению и без права участия в принятии решений как о ходе расследования, так и о его выводах.

4. Проведение парламентского расследования возможно только в отношении событий и ситуаций, происходящих на территории и объектах, которые находятся под юрисдикцией государства. Проведение парламентского расследования событий и ситуаций, происходящих за пределами таких территорий и объектов, возможно только по просьбе или с согласия уполномоченных органов соответствующего зарубежного государства.

#### **Статья 4. Финансовое обеспечение проведения парламентских расследований**

Финансовое обеспечение проведения парламентских расследований осуществляется за счет средств, выделенных на обеспечение деятельности парламента. За счет указанных средств покрываются все расходы, связанные с получением доказательств, в том числе суммы, подлежащие выплате свидетелям, покрывающие расходы на проведение экспертизы, и другие.

## **Глава 2. ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ПАРЛАМЕНТСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ И ФОРМЫ ПАРЛАМЕНТСКИХ РАССЛЕДОВАНИЙ**

#### **Статья 5. Инициатива проведения парламентского расследования**

Парламентское расследование может проводиться по инициативе:

- комитетов и комиссий парламента (обеих его палат);
- депутатских объединений, созданных в парламенте;
- группы депутатов (членов) численностью не менее одной десятой от общего числа депутатов (членов) парламента или хотя бы одной из его палат;
- главы государства;
- уполномоченного по правам человека;
- представительных органов территориальных единиц, входящих в состав государства;
- группы граждан численностью не менее 100 тысяч человек.

2. Выражение инициативы проведения парламентского расследования осуществляется путем направления письменного обращения лица или органа, указанного в пункте 1 настоящей статьи, председателю парламента или председателю одной из его палат.

В письменном выражении инициативы проведения парламентского расследования должны быть указаны: события или ситуация, в отношении которых предлагается проведение парламентского расследования, основания и предмет парламентского расследования, а также обоснована необходимость его проведения. В письменном выражении инициативы может быть также предложен состав лиц, которым предполагается поручить проведение парламентского расследования.

3. Инициатива проведения парламентского расследования должна быть рассмотрена на ближайшем очередном заседании парламента или соответствующей палаты парламента.

#### **Статья 6. Порядок принятия решения о проведении парламентского расследования**

1. Решение о проведении парламентского расследования принимается в форме постановления простым большинством голосов от общего количества депутатов (членов) парламента или одной из его палат.

В случае принятия решения о проведении парламентского расследования обеими палатами парламента такие решения в соответствии с указанными требованиями принимаются в каждой палате парламента.

2. Решение о проведении парламентского расследования должно содержать:

- четкое указание на событие или ситуацию, в отношении которых проводится парламентское расследование;
- предмет парламентского расследования;
- организационную форму проведения парламентского расследования;
- перечень лиц, осуществляющих проведение парламентского расследования (состав комиссии по проведению парла-

ментского расследования или данные о парламентском уполномоченном).

В решении о проведении парламентского расследования должен быть указан срок, в течение которого парламентское расследование должно быть завершено, а его результаты — представлены на рассмотрение парламента или соответствующей палаты парламента. Такой срок не может быть больше срока окончания парламентской сессии, следующей за сессией, в которой принято решение о проведении парламентского расследования, и не может выходить за пределы срока полномочий соответствующего созыва парламента.

### **Статья 7. Организационные формы проведения парламентских расследований**

1. Основной организационной формой проведения парламентского расследования является создание комиссии по проведению парламентского расследования. Такая комиссия формируется решением о проведении парламентского расследования и прекращает свою работу после представления парламенту отчета о результатах парламентского расследования.

2. По решению парламента или одной из его палат в регламент парламента или соответствующей палаты парламента может быть внесено положение о формировании специального рабочего органа — постоянной комиссии по проведению парламентских расследований.

По решениям обеих палат парламента путем внесения соответствующих положений в регламенты обеих палат может быть создан постоянно действующий рабочий орган, общий для обеих палат, формируемый наполовину своего состава одной палатой, наполовину — другой. Руководство такой комиссией осуществляют два сопредседателя, каждый из которых назначается одной из палат парламента.

Постоянная комиссия по проведению парламентских расследований проводит парламентские расследования на основании и в соответствии с решением парламента или соответствующей палаты парламента, а комиссия, сформированная

решением обеих палат, — на основании и в соответствии с решениями обеих палат парламента.

Существование постоянной комиссии по проведению парламентских расследований не препятствует созданию и деятельности комиссий для проведения отдельных парламентских расследований.

На постоянные комиссии по проведению парламентских расследований распространяются все требования, установленные настоящим Законом для комиссий по проведению парламентских расследований в отношении условий формирования и порядка деятельности таких комиссий.

3. Для проведения парламентского расследования в тех случаях, когда проведение такого расследования не требует работы по обобщению и анализу большого количества материалов, может назначаться парламентский уполномоченный.

#### **Статья 8. Порядок формирования комиссии по проведению парламентского расследования**

1. В случае принятия решения о проведении парламентского расследования парламентом или одной из его палат парламент или соответствующая палата самостоятельно формирует состав комиссии по проведению парламентского расследования из своих депутатов (членов) и утверждает его решением о проведении парламентского расследования.

В случае если решение о проведении парламентского расследования принимается обеими палатами парламента, осуществляется формирование общей комиссии по проведению парламентского расследования. В этом случае каждая палата формирует половину состава общей комиссии по проведению парламентского расследования и назначает одного из двух председателей такой комиссии.

2. Членом комиссии по проведению парламентского расследования может быть только депутат (член) парламента.

3. При формировании комиссии по проведению парламентских расследований процедура формирования состава такой комиссии должна обеспечивать возможность включения в ее состав (в том числе в ту половину состава общей комиссии двух

палат, которую назначает соответствующая палата) представителей всех депутатских объединений парламента (этой палаты парламента). Как правило, в состав комиссии по проведению парламентаского расследования включается равное количество представителей всех парламентаских фракций. В любом случае число представителей одного депутатского объединения, в том числе партийной фракции, не может составлять более одной четверти от общего числа членов комиссии, формируемой парламентом или одной его палатой, либо от общего числа членов той половины комиссии, которую формирует соответствующая палата при формировании комиссии двумя палатами парламента.

При формировании парламентаских комиссий по проведению отдельных парламентаских расследований должны учитываться образование, опыт профессиональной деятельности и другие обстоятельства, обеспечивающие включение в состав таких комиссий депутатов (членов), способных обеспечить эффективность проведения парламентаского расследования.

4. Предложения кандидатур в состав комиссии по проведению парламентаского расследования могут вносить все депутаты (члены) парламента или соответствующей палаты, а также рабочие органы парламента и депутатские объединения.

#### **Статья 9. Организация работы комиссии по проведению парламентаского расследования**

1. При формировании комиссии по проведению парламентаского расследования парламента или палата парламента назначает ее председателя либо одного из двух сопредседателей (в случае формирования общей комиссии двух палат парламента).

2. Комиссия приступает к работе не позднее чем через 10 дней после ее формирования.

3. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза в две недели. По решению председателя (или одного из сопредседателей) комиссии, а также по требованию не менее одной четверти членов комиссии может проводиться внеочередное заседание комиссии.

Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. На заседании комиссии вправе присутствовать, помимо членов комиссии, также депутаты (члены) парламента и уполномоченный по правам человека. Иные лица могут присутствовать на заседании комиссии по ее приглашению или с согласия председательствующего на заседании комиссии.

4. Председатель комиссии (сопредседатели комиссии совместно или по согласованию друг с другом):

- представляет комиссию во взаимоотношениях со всеми государственными органами и должностными лицами, включая рабочие органы парламента, выступает на заседаниях парламента или его палат по вопросам деятельности комиссии;

- организует работу комиссии, распределяет обязанности между членами комиссии;

- несет ответственность за выполнение комиссией тех обязанностей, которые возложены на нее действующим законодательством, в том числе настоящим Законом;

- обеспечивает соблюдение требований конституции и законодательства в работе комиссии, в том числе несет ответственность за защиту конфиденциальности той информации, которая становится известной в ходе работы комиссии;

- созывает заседания комиссии и уведомляет членов комиссии о месте и времени очередного заседания комиссии не менее чем за двое суток;

- ведет заседания комиссии (сопредседатели — поочередно), подписывает протоколы заседаний и решения комиссии.

Сопредседатели комиссии замещают друг друга в случае отсутствия одного из них.

5. Решения комиссии об организации работы и решения, принимаемые в процессе проведения парламентского расследования, в том числе об истребовании доказательств, о допросе свидетелей, назначении экспертизы, проведении слушаний, принимаются открытым голосованием простым большинством от числа членов комиссии, присутствующих на заседании. По решению комиссии голосование по любому из указанных вопросов может быть тайным.

Решение об итогах парламентского расследования принимается тайным голосованием простым большинством от общего числа членов комиссии.

#### **Статья 10. Статус члена комиссии по проведению парламентского расследования**

1. Не допускается участие в парламентских расследованиях депутатов (членов) парламента, непосредственно участвовавших в событиях или ситуациях, по поводу которых проводится парламентское расследование, состоящих в родстве или свойстве с непосредственными участниками таких событий или ситуаций, а также тех, кто лишен депутатской неприкосновенности или в отношении кого рассматривается вопрос о лишении депутатской неприкосновенности.

2. В случае выявления или возникновения обстоятельств, указанных в пункте 1 настоящей статьи, у одного из членов комиссии по проведению парламентского расследования или лишения его статуса депутата (члена) парламента полномочия такого члена комиссии прекращаются по решению парламента или назначившей его палаты. Вопрос о таком прекращении полномочий члена комиссии должен быть рассмотрен на ближайшем очередном заседании парламента или соответствующей палаты парламента после выявления или возникновения указанных выше оснований.

3. Член комиссии имеет право участвовать в работе комиссии, знакомиться со всеми документами и материалами, полученными комиссией в процессе проведения парламентского расследования, участвовать в обсуждении вопросов, рассматриваемых комиссией, вносить предложения по работе комиссии, в том числе проекты решений комиссии, задавать вопросы лицам, приглашенным на заседание комиссии, высказываться по любому вопросу, рассматриваемому комиссией.

4. Член комиссии обязан присутствовать на заседаниях комиссии. Если член комиссии не может присутствовать на заседании комиссии по уважительной причине, он должен заблаговременно сообщить об этом председателю (сопредседателю) комиссии.

5. Член комиссии обязан выполнять поручения комиссии. В случае невозможности выполнения поручения комиссии по уважительным причинам тот член комиссии, кому было дано поручение, обязан сообщить об этом председателю (сопредседателю) комиссии.

6. Член комиссии обязан соблюдать требования к работе комиссии, установленные действующим законодательством, в том числе не разглашать информацию, полученную в ходе работы комиссии, доступ к которой ограничен в соответствии с действующим законодательством.

7. Любой из членов комиссии вправе выразить свое особое мнение по поводу решения, принятого комиссией. Такое особое мнение прикладывается к решению и рассматривается как его неотъемлемая часть.

### **Статья 11. Парламентский уполномоченный по проведению парламентского расследования**

1. Парламентским уполномоченным по проведению парламентского расследования может быть назначен депутат (член) парламента, пользующийся уважением и авторитетом, как правило, не младше 40 лет, имеющий опыт проведения парламентских расследований.

2. К кандидатуре парламентского уполномоченного предъявляются те же требования, что и к члену комиссии по проведению парламентского расследования, определенные статьей 10 настоящего Закона.

3. Решение о назначении парламентского уполномоченного по проведению парламентского расследования должно приниматься большинством голосов не менее двух третей от общего числа депутатов (членов) парламента или соответствующей палаты парламента, а в случае назначения парламентского уполномоченного обеими палатами — указанным квалифицированным большинством в обеих палатах парламента.

4. На парламентского уполномоченного распространяются все права и обязанности, связанные с проведением парламентского расследования, установленные настоящим Законом для комиссий по проведению парламентских расследований.

### **Глава 3. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПАРЛАМЕНТСКИХ РАССЛЕДОВАНИЙ**

#### **Статья 12. План проведения парламентского расследования**

На первом заседании комиссии по проведению парламентского расследования комиссия обязана утвердить план проведения парламентского расследования. Такой план должен содержать:

- 1) описание фактов, подлежащих установлению по поводу событий и ситуаций, в отношении которых проводится парламентское расследование;
- 2) порядок установления этих фактов;
- 3) материалы, которые могут быть использованы для их установления;
- 4) иные данные, сбор которых необходим для того, чтобы сделать выводы в отношении предмета парламентского расследования.

#### **Статья 13. Формы работы комиссий по проведению парламентских расследований**

При проведении парламентских расследований используются следующие формы работы:

- заседания комиссии по проведению парламентского расследования;
- публичные слушания, организованные комиссией по проведению парламентского расследования;
- проведение проверок и сбор сведений в местах событий;
- истребование материалов путем направления запросов в государственные и муниципальные органы и организации, а также в негосударственные организации;
- заслушивание свидетелей;
- проведение экспертизы;
- анализ и обсуждение материалов, собранных в ходе парламентского расследования.

## **Статья 14. Материалы, на основании которых проводится парламентское расследование**

1. Материалами, на основании которых могут устанавливаться факты и делаться выводы в отношении предмета парламентского расследования, являются:

1) официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе решения соответствующих органов, письма, служебные документы, направлявшиеся внутри соответствующих органов;

2) документы и материалы государственных учреждений и предприятий, а также негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций и граждан;

3) свидетельские показания, в том числе показания должностных лиц, а также любых других лиц, которым могут быть известны обстоятельства, подлежащие выяснению в ходе парламентского расследования;

4) сообщения в средствах массовой информации и в Интернете;

5) экспертные заключения.

2. В процессе проведения парламентского расследования возможно истребование только тех материалов, которые связаны с предметом проводимого расследования.

3. Лицо, располагающее информацией, которая, по его мнению, может способствовать проведению парламентского расследования, вправе обратиться в комиссию по проведению парламентского расследования с просьбой о приглашении его на заседание комиссии для дачи объяснений либо направить указанную информацию в комиссию.

## **Статья 15. Истребование документов и материалов**

1. Комиссии по проведению парламентских расследований, а также отдельные члены комиссий имеют право истребовать у должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций (с соблюдением требований пункта 4 настоящей статьи) находящиеся у них указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 14 настоящего Закона материалы, если они не находятся в открытом доступе

(не опубликованы для всеобщего сведения или не обнародованы в Интернете). Указанные лица обязаны в течение 10 рабочих дней передать в материалы парламентского расследования оригиналы таких материалов (с учетом оговорки, указанной в пункте 3 настоящей статьи), а в случаях, когда оригиналы не могут быть переданы, — предоставить их для ознакомления членам комиссии по проведению парламентского расследования и передать их копии, достоверность которых удостоверяется не менее чем двумя членами комиссии по проведению парламентского расследования. Расходы на изготовление таких копий компенсируются за счет средств, указанных в статье 4 настоящего Закона.

2. Членом комиссии по проведению парламентского расследования должен быть предоставлен доступ к любым материалам, в том числе содержащим сведения, составляющие государственную тайну, при условии принятия обязательства о неразглашении указанных сведений.

3. Не допускается истребование комиссией по проведению парламентского расследования материалов, находящихся в производстве суда, органов следствия и дознания, а также материалов оперативно-разыскной деятельности.

4. Истребование документов, содержание которых защищается правом на защиту частной и семейной жизни, тайных почтовых, телефонных, телеграфных сообщений, сообщений в Интернете, возможно только с согласия граждан, к частной жизни которых относятся соответствующие сведения. В случае получения подобных сведений членами комиссии по проведению парламентского расследования должно быть обеспечено соблюдение всех мер обеспечения тайны этой информации. Разглашение этой информации публично или обеспечение доступа к ней иных лиц, кроме членов комиссии по проведению парламентского расследования, не допускается.

## **Статья 16. Свидетельские показания**

1. Комиссия по проведению парламентского расследования может принимать решение о приглашении лиц (в том числе должностных лиц и служащих органов государственной власти

и органов местного самоуправления), которым известны какие-либо сведения, необходимые для проведения парламентского расследования, в качестве свидетелей. В этом случае свидетельские показания даются на заседании комиссии по проведению парламентского расследования.

2. Лица, приглашенные в качестве свидетелей, обязаны явиться на заседание и дать правдивые показания об известных им лично фактах, связанных с событиями и ситуациями, в отношении которых проводится парламентское расследование. Лица, приглашенные в качестве свидетелей, предупреждаются об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.

3. Лица, приглашенные в качестве свидетелей на заседание комиссии по проведению парламентского расследования, имеют право на возмещение за счет средств, указанных в статье 4 настоящего Закона, расходов на проезд и проживание в связи с явкой на заседание комиссии, почтовых расходов и на денежную компенсацию за время, потраченное на участие в заседании комиссии, в порядке и размерах, определенных правительством.

## **Статья 17. Проведение экспертизы**

1. Комиссия по проведению парламентского расследования может принимать решение о назначении экспертизы по вопросам, ответы на которые необходимы для проведения парламентского расследования и требуют специальных познаний в области науки, техники или ремесла.

2. Проведение экспертизы по решению комиссии по проведению парламентского расследования поручается экспертному учреждению, обладающему необходимым штатом экспертов в соответствующей сфере. Эксперт, назначенный экспертным учреждением, обязан дать экспертное заключение исходя из своих знаний и подготовки. Эксперт предупреждается об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного экспертного заключения.

3. Экспертное заключение предоставляется комиссии по проведению парламентского расследования в письменном виде. Эксперт, давший экспертное заключение, может быть приглашен на заседание комиссии по проведению парламентского рассле-

дования. В этом случае эксперт обязан явиться на заседание и дать разъяснения по существу данного им экспертного заключения.

4. Проведение экспертизы оплачивается за счет средств, указанных в статье 4 настоящего Закона, в порядке и размерах, определенных правительством.

#### **Статья 18. Статус свидетелей и экспертов**

Права, обязанности и ответственность свидетелей и экспертов, привлекаемых к даче показаний и заключений в ходе парламентских расследований, в части, не урегулированной настоящим Законом, определяются в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства.

#### **Статья 19. Ответственность должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления**

В случае уклонения должностного лица или служащего государственного органа или органа местного самоуправления от предоставления истребованных комиссией по проведению парламентского расследования материалов, от дачи свидетельских показаний, а также предоставления заведомо неполной или ложной информации и в случае их неявки на заседание комиссии без уважительных причин комиссия вправе направить соответствующую информацию в органы, уполномоченные на возбуждение уголовных дел по данным фактам, а также в орган или должностному лицу, уполномоченным принять решение об освобождении соответствующих должностных лиц и служащих от занимаемой должности.

#### **Статья 20. Порядок исследования материалов, на основании которых проводится парламентское расследование**

Все материалы, на основании которых проводится парламентское расследование, должны быть обсуждены на заседании комиссии по проведению парламентского расследования по истечении 10 дней со дня, когда эти материалы стали доступны для изучения всеми членами комиссии по проведению парламентского расследования.

## **Глава 4. ФОРМЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И ПРАВИЛА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПАРЛАМЕНТСКИХ РАССЛЕДОВАНИЙ**

### **Статья 21. Содержание отчетов о результатах парламентских расследований**

1. По итогам проведения парламентского расследования составляется отчет о результатах парламентского расследования.

2. Отчет о результатах парламентского расследования должен содержать:

1) установленные комиссией по проведению парламентского расследования факты о событиях и ситуациях, в отношении которых проводилось парламентское расследование, со ссылками на те материалы, которые положены в основу выводов об установлении этих фактов;

2) выводы комиссии по предмету проведенного парламентского расследования и их обоснование теми материалами, которые были получены комиссией в ходе проведения парламентского расследования.

3. В отчете о результатах парламентского расследования могут содержаться предложения комиссии об устранении причин возникновения событий и ситуаций, в отношении которых проводилось парламентское расследование, в том числе о принятии новых нормативных актов, а также об изменении или отмене действующих.

### **Статья 22. Представление отчетов о результатах парламентских расследований**

1. Отчет о результатах парламентского расследования представляется председателю парламента или соответствующей палаты (председателям палат) парламента — в зависимости от того, кем было инициировано проведение парламентского расследования, и подлежит доведению до сведения всех депутатов (членов) парламента и уполномоченного по правам человека не позднее чем за 15 дней до окончания срока парламентского расследования.

2. Отчет о результатах парламентского расследования должен быть рассмотрен на заседании парламента или соответствующей палаты (палат) парламента до окончания срока парламентского расследования. При рассмотрении отчета о результатах парламентского расследования может быть принято решение об утверждении отчета или о необходимости дополнения и уточнения отчета. Указанные решения могут быть приняты простым большинством от общего числа депутатов (членов) парламента или соответствующей палаты (палат) парламента — в зависимости от того, кем было инициировано проведение парламентского расследования.

В случае принятия решения о необходимости дополнения и уточнения отчета в нем указывается срок, в течение которого комиссия должна осуществить указанные дополнения и уточнения и представить доработанный отчет в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи. В случае принятия решения об утверждении отчета о результатах парламентского расследования это расследование считается завершенным, полномочия комиссии по проведению парламентского расследования или парламентского уполномоченного по проведению парламентского расследования считаются прекращенными, указанная комиссия распускается.

3. По итогам рассмотрения отчета о результатах парламентского расследования парламент или соответствующая палата парламента (а в случае принятия решения о проведении парламентского расследования обеими палатами — совместно обе палаты парламента) вправе принять решения:

1) об обращении к главе государства или к правительству с требованием устранить выявленные в ходе парламентского расследования причины возникновения событий и ситуаций, ставших предметом парламентского расследования;

2) о подготовке проекта нормативного акта, устанавливающего новые, изменяющего или отменяющего действующие положения нормативных актов.

### **Статья 23. Юридическое значение и возможность использования отчетов о результатах парламентских расследований**

Материалы парламентских расследований сохраняются в архиве парламента и не могут быть использованы для иных целей, кроме проведения парламентского расследования.

Материалы парламентских расследований не могут быть использованы в качестве доказательств для привлечения лиц, виновных в наступлении событий и ситуаций, в отношении которых проводилось парламентское расследование, к установленной законом ответственности, в качестве доказательств в судебных и иных юрисдикционных процедурах.

Факты, выявленные в ходе парламентского расследования, могут стать основанием для привлечения виновных лиц к ответственности (в том числе уголовной) в случае, если их вина будет доказана в порядке, установленном действующим процессуальным законодательством.

## **Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 24. Действие настоящего Закона во времени**

Парламентское расследование в соответствии с требованиями настоящего Закона может быть проведено только в отношении обстоятельств, возникших после его вступления в силу.

### **Статья 25. Издание актов в обеспечение реализации настоящего Закона**

Правительство обязано принять нормативные акты, указанные в настоящем Законе и необходимые для реализации его положений, в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе**  
**«О порядке участия органов местной власти**  
**в приграничном сотрудничестве»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-8**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-8  
от 25 ноября 2016 года)

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О порядке участия органов местной власти**  
**в приграничном сотрудничестве**

Целью настоящего Закона является создание правового механизма участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве на основе реализации положений модельного законодательства Содружества Независимых Государств о приграничном сотрудничестве, направленных: на социально-экономическое развитие территорий приграничного сотрудничества, повышение благосостояния населения этих территорий; развитие доверительных и добрососедских отношений между органами местной власти, деловыми кругами, жителями территорий приграничного сотрудничества сопредельных государств; расширение и укрепление экономических, культурных и гуманитарных связей приграничных административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств; обеспечение поддержки соотечественников, проживающих на приграничных территориях сопредельных государств; создание условий для совместного решения экономических, транспортных, энергетических, коммунальных, экологических, социально-демографических, гуманитарных и других проблем на территориях приграничного сотрудничества сопредельных государств.

Создание правового механизма участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве имеет большое значение для реализации государственной политики в области приграничного сотрудничества, систематизации задач в сфере

расширения контактов регионов сопредельных государств, превращения приграничного сотрудничества в весомый фактор экономического роста и вхождения государств — участников Содружества Независимых Государств в мировую экономику.

### **Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона**

Предметом правового регулирования настоящего Закона являются общественные отношения, возникающие в связи с участием органов местной власти в приграничном сотрудничестве в целях реализации международных договоров государств, соглашений о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, договоров (контрактов) по конкретным направлениям приграничного сотрудничества, таким как: торговое сотрудничество в приграничных районах; сотрудничество при осуществлении инвестиционных проектов и производственно-техническое сотрудничество; сотрудничество в области электроэнергетики; сотрудничество в области транспорта и связи; сотрудничество в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды; сотрудничество в правоохранительной деятельности; сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и рынка труда; научное и гуманитарное сотрудничество; сотрудничество в сфере туризма; сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **Статья 2. Понятия, используемые в настоящем Законе**

Понятие «*приграничное сотрудничество*», используемое в настоящем Законе, применяется в значении, определенном Конвенцией о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств, и означает «согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между приграничными территориями, заключение в соответствии с законодательством Сторон соглашений, необходимых для достижения этих целей».

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*орган местной власти* — орган местного самоуправления, иной орган местной публичной власти государственно-территориального, административно-территориального образования или муниципального образования, находящегося на территории приграничного региона государства;

*территория приграничного сотрудничества* — определяемая в соответствии с международными договорами и соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств национальным законодательством часть территории приграничного региона государства в границах государственно-территориального, административно-территориального или муниципального образования, на которой осуществляется приграничное сотрудничество;

*совместный орган приграничного сотрудничества* — орган, образованный на паритетных началах органами местной власти в соответствии с соглашениями о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, приграничных регионов государств, договорами (контрактами) для решения вопросов по конкретному направлению приграничного сотрудничества;

*совместный координирующий орган по организации приграничного сотрудничества* — орган, образованный приграничными регионами сопредельных государств в соответствии с международными договорами о приграничном сотрудничестве сопредельных государств с целью организации приграничного сотрудничества на территории приграничных регионов сопредельных государств для решения вопросов по оптимизации процессов приграничного сотрудничества;

*соглашение о приграничном сотрудничестве* — заключаемое в пределах компетенции органов местного самоуправления, иных органов публичной власти государственно-территориального, административно-территориального образования или муниципального образования, находящегося на территории приграничного региона государства, уполномоченных органов приграничных регионов сопредельных государств соглашение по направлениям приграничного сотрудничества;

*уполномоченный представитель органа местной власти по вопросам приграничного сотрудничества* — назначенное (избранное) в порядке, установленном национальным законодательством государства, лицо, обладающее полномочиями представлять орган местной власти при рассмотрении и решении вопросов приграничного сотрудничества;

*соглашение о создании региона приграничного сотрудничества* — соглашение уполномоченных органов сопредельных государств, основанное на международном договоре сопредельных государств;

*соглашение об ассоциации государственно-территориальных или административно-территориальных образований* — заключаемое в интересах населения органами местной власти государственно-территориальных или административно-территориальных образований, находящихся на территории приграничного региона государства, соглашение о сотрудничестве с органами местной власти государственно-территориальных или административно-территориальных образований, находящихся на территории приграничного региона сопредельного государства;

*соглашение о межмуниципальном объединении* — заключаемое органами местной власти муниципальных образований, находящихся на территории приграничного региона государства, соглашение о совместной с органами местной власти муниципальных образований, находящихся на территории приграничного региона сопредельного государства, деятельности, направленной на решение конкретных задач приграничного сотрудничества.

### **Статья 3. Правовая основа приграничного сотрудничества и участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Правовую основу приграничного сотрудничества и участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве составляют международные договоры, акты национального законодательства, соглашения участников приграничного сотрудничества, акты органов местной власти по вопросам приграничного сотрудничества.

#### **Статья 4. Принципы участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

К принципам участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве относятся:

— уважение прав граждан государств — участников Содружества Независимых Государств, проживающих на территории приграничного сотрудничества, обеспечение безопасности их жизни;

— равенство и взаимная ответственность органов местной власти, участвующих в приграничном сотрудничестве, на основе соблюдения международных договоров и соглашений о приграничном сотрудничестве;

— добровольный характер участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве;

— скоординированность действий органов местной власти в осуществлении приграничного сотрудничества.

#### **Статья 5. Цель и задачи участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Целью участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве является организация эффективного и взаимовыгодного приграничного сотрудничества на территории приграничного сотрудничества.

К задачам участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве относятся:

— осуществление приграничного сотрудничества, направленного на социально-экономическое развитие территории приграничного сотрудничества и повышение благосостояния населения этой территории;

— создание и развитие доверительных и добрососедских отношений между органами местной власти, деловыми кругами, жителями территории приграничного сотрудничества сопредельных государств;

— расширение и укрепление экономических, культурных и гуманитарных связей приграничных административно-территориальных и муниципальных образований сопредельных государств;

- создание условий для совместного решения экономических, транспортных, коммунальных, экологических, гуманитарных и других проблем на территории приграничного сотрудничества;
- учет исторически сложившихся связей и общих интересов населения территории приграничного сотрудничества.

#### **Статья 6. Направления деятельности органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества**

Органы местной власти в соответствии с актами национального законодательства и их нормативными правовыми актами, основанными на международных договорах, соглашениях с участниками приграничного сотрудничества, осуществляют деятельность по вопросам приграничного сотрудничества в следующих направлениях:

- 1) научное и научно-техническое сотрудничество;
- 2) сотрудничество в сфере образования и культуры;
- 3) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- 4) оказание гуманитарной помощи;
- 5) бережное отношение к использованию природных ресурсов и к окружающей природной среде;
- 6) правоохранительная деятельность;
- 7) регулирование миграции населения и рынка труда;
- 8) транспорт и связь;
- 9) туризм;
- 10) экономическое сотрудничество, в том числе создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности и приграничной торговли.

Международными договорами, актами национального законодательства, соглашениями участников приграничного сотрудничества могут быть предусмотрены иные направления приграничного сотрудничества.

#### **Статья 7. Формы участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Формами участия органов местной власти в осуществлении приграничного сотрудничества путем взаимодействия с органами местной власти сопредельных государств и с иными

участниками приграничного сотрудничества являются: заключение соглашений о приграничном сотрудничестве; заключение соглашений о создании региона приграничного сотрудничества; заключение соглашений об ассоциации административно-территориальных образований; заключение соглашений о межмуниципальном объединении; создание совместных органов приграничного сотрудничества; создание совместных координирующих органов по организации приграничного сотрудничества; проведение совместных мероприятий; проведение встреч и консультаций уполномоченных представителей органов местной власти по вопросам приграничного сотрудничества; разработка и принятие совместных планов и программ приграничного сотрудничества; учреждение организаций (юридических лиц) в целях приграничного сотрудничества; заключение гражданско-правовых договоров с участниками приграничного сотрудничества; организация выставок и экспозиций; проведение презентаций и других аналогичных мероприятий.

#### **Статья 8. Регламентация порядка участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве и принятия органами местной власти решений по приграничному сотрудничеству**

Порядок участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве основывается на соблюдении национального законодательства, в частности норм, определяющих компетенцию (полномочия и вопросы ведения) органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества (в целях обеспечения легитимности принимаемых решений), делегирующих органам местной власти полномочия по принятию решений в сфере приграничного сотрудничества.

Указанные нормы могут содержаться как в специальном акте национального законодательства, посвященном приграничному сотрудничеству, так и в актах, в целом регламентирующих компетенцию органов местной власти, уполномоченных органов приграничных регионов государств.

## **Статья 9. Основы принятия совместных решений органами приграничного сотрудничества**

Порядок принятия совместных решений органами приграничного сотрудничества, компетенция и организационная структура совместных органов приграничного сотрудничества определяются в соглашениях о приграничном сотрудничестве с уполномоченными органами сопредельных государств, приграничных регионов государств, договорами (контрактами) для решения вопросов по конкретному направлению приграничного сотрудничества и (или) в положении (уставе, ином учредительном акте).

При принятии решений органы местной власти должны исходить из необходимости соблюдения принципа равенства участников приграничного сотрудничества, а также соблюдать паритетный порядок принятия решений.

## **Статья 10. Координация действий органов местной власти при осуществлении приграничного сотрудничества**

Одним из принципов приграничного сотрудничества является скоординированность действий органов местной власти в осуществлении приграничного сотрудничества. Реализация данного принципа предполагает создание координационных, в том числе совместных, органов, постоянное взаимодействие органов местной власти по обеспечению согласованной деятельности, осуществляемой различными участниками приграничного сотрудничества.

Создание совместных координационных органов приграничного сотрудничества регулируется соответствующим международным договором.

## **Статья 11. Контроль за деятельностью органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества**

Органы местной власти ежегодно составляют отчеты о своей деятельности по осуществлению приграничного сотрудничества, направляют их уполномоченным государственным ор-

ганам и размещают в информационно-телекоммуникационных сетях для ознакомления населения, проживающего на территориях приграничного сотрудничества.

За деятельностью органов местной власти по осуществлению приграничного сотрудничества со стороны государственных органов сопредельных государств, институтов гражданского общества, населения, проживающего на территориях приграничного сотрудничества, осуществляется контроль в формах и порядке, установленных национальным законодательством государств.

## **Статья 12. Государственная поддержка и финансовое обеспечение участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве**

Национальным законодательством могут быть определены конкретные формы государственной поддержки участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве. Государства могут оказывать информационную, консультативно-методическую, кадровую, организационную поддержку участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве.

Государства могут осуществлять финансирование различных форм участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве из государственного бюджета, а также внебюджетных источников.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «О страховой медицине»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона «О страховой медицине», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О страховой медицине» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-9**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-9  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О страховой медицине**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением обязательного и добровольного медицинского страхования, в том числе определяет правовое положение субъектов и объектов медицинского страхования, основания возникновения их прав и обязанностей, гарантии их реализации, отношения и ответственность, связанные с уплатой страховых взносов (*вариант* — налогов) на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

## Статья 2. **Медицинское страхование**

1. Медицинское страхование является формой социальной защиты интересов населения государств — участников СНГ в охране здоровья.

2. Цель медицинского страхования — гарантировать застрахованным лицам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи.

3. Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном.

4. Обязательное медицинское страхование является составной частью государственного социального страхования и обеспечивает всем застрахованным лицам равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного медицинского страхования.

5. Добровольное медицинское страхование осуществляется на основе программ добровольного медицинского страхования и обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования.

Добровольное медицинское страхование может быть коллективным и индивидуальным.

## Статья 3. **Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*обязательное медицинское страхование* — вид обязательного социального страхования, представляющий собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных настоящим Законом случаях в пре-

делах базовой программы обязательного медицинского страхования;

*добровольное медицинское страхование* — медицинское страхование, осуществляемое на добровольной основе и финансируемое из личных средств граждан (индивидуальное) или работодателей (коллективное, корпоративное);

*объект обязательного медицинского страхования* — страховой риск, связанный с возникновением страхового случая;

*страховой риск* — предполагаемое событие, при наступлении которого возникает необходимость осуществления расходов на оплату оказываемой застрахованному лицу медицинской помощи;

*страховой случай* — совершившееся событие (заболевание, травма, иное состояние здоровья застрахованного лица, профилактические мероприятия), при наступлении которого застрахованному лицу предоставляется страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию;

*страховое обеспечение по обязательному медицинскому страхованию (далее — страховое обеспечение)* — исполнение обязательств по предоставлению застрахованному лицу необходимой медицинской помощи при наступлении страхового случая и по ее оплате медицинской организации;

*страховые взносы (вариант — налоговые поступления, платежи, единый социальный налог) на обязательное медицинское страхование* — обязательные платежи, которые уплачиваются страхователями, обладают обезличенным характером и целевым назначением которых является обеспечение прав застрахованного лица на получение страхового обеспечения;

*застрахованное лицо* — физическое лицо, на которое распространяется обязательное и добровольное медицинское страхование в соответствии с настоящим Законом;

*базовая программа обязательного медицинского страхования* — составная часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, определяющая права застрахованных лиц на бесплатное оказание им за счет средств обязательного медицинского страхования на всей территории медицинской помощи и устанавливающая

единые требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования;

*территориальная программа обязательного медицинского страхования* — составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, определяющая права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи, соответствующей единым требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования.

#### **Статья 4. Основные принципы осуществления обязательного медицинского страхования**

Основными принципами осуществления обязательного медицинского страхования являются:

1) обеспечение за счет средств обязательного медицинского страхования гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи при наступлении страхового случая в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования (далее также — программы обязательного медицинского страхования);

2) устойчивость финансовой системы обязательного медицинского страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного медицинского страхования;

3) обязательность уплаты страхователями страховых взносов на обязательное медицинское страхование в размерах, установленных законами;

4) государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на исполнение обязательств по обязательному медицинскому страхованию в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования независимо от финансового положения страховщика;

5) создание условий для обеспечения доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программ обязательного медицинского страхования;

6) паритетность представительства субъектов обязательно-го медицинского страхования в органах управления обязательно-го медицинского страхования;

7) гласность системы обязательно-го медицинского страхо-вания;

8) использование средств обязательно-го медицинского стра-хования исключительно на оказание медицинской помощи в системе обязательно-го медицинского страхования.

#### **Статья 5. Полномочия в сфере обязательно-го медицинского страхования**

*В статье должны быть разграничены полномочия в сфере обязательно-го медицинского страхования всех ветвей влас-ти в зависимости от особенностей государственного устрой-ства и конституционных полномочий в государстве — участ-нике СНГ.*

## **Глава 2. СИСТЕМА МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

#### **Статья 6. Субъекты медицинского страхования**

В качестве субъектов медицинского страхования выступают: застрахованное лицо, страхователь, страховая медицинская организация, медицинское учреждение, территориальные фон-ды обязательно-го медицинского страхования, центральный фонд обязательно-го медицинского страхования.

#### **Статья 7. Объект добровольного медицинского страхования**

Объектом добровольного медицинского страхования явля-ется страховой риск, связанный с затратами на оказание ме-дицинской помощи при возникновении страхового случая.

#### **Статья 8. Страховой медицинский полис**

1. Каждое застрахованное лицо в системе обязательно-го или добровольного медицинского страхования получает медицин-ский полис, который находится на руках у застрахованного лица.

2. Форма страхового медицинского полиса и правила его ведения утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти.

3. Страховой медицинский полис имеет силу на всей территории страны, а также на территориях других государств — участников СНГ.

## **Статья 9. Права граждан в системе медицинского страхования**

1. Граждане государств — участников СНГ, иностранные граждане, постоянно или временно проживающие в стране, имеют право на:

1) обязательное и добровольное медицинское страхование;

2) выбор медицинской страховой организации;

3) выбор медицинского учреждения и врача в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования;

4) получение медицинской помощи на территории государств — участников СНГ, в том числе за пределами постоянного места жительства;

5) предъявление иска страхователю, страховой медицинской организации, медицинскому учреждению, в том числе на материальное возмещение причиненного по их вине ущерба, независимо от того, предусмотрено это или нет в договоре медицинского страхования;

6) возвратность части страховых взносов при добровольном медицинском страховании, если это определено условиями договора.

2. Нормы, касающиеся обязательного медицинского страхования, устанавливаемые настоящим Законом и принятыми в соответствии с ним нормативными актами, распространяются на работающих граждан с момента заключения с ними трудового договора.

3. Защиту интересов граждан осуществляют страховые медицинские организации, территориальные фонды обязательного медицинского страхования, центральный фонд обязательного медицинского страхования.

## Статья 10. Права и обязанности лиц, не имеющих гражданства, в системе медицинского страхования

1. На территории государств — участников СНГ лица, не имеющие гражданства, постоянно или временно проживающие, имеют такие же права и обязанности в системе медицинского страхования, как и граждане.

2. Скорая и неотложная медицинская помощь оказывается лицам, не имеющим гражданства и регистрации, бесплатно. Плановая медицинская помощь этим лицам оказывается с последующим возмещением стоимости лечения страной проживания. Порядок возмещения стоимости планового лечения граждан государств — участников СНГ утверждается органами управления СНГ и межгосударственными соглашениями.

## Статья 11. Страхователи (редакция статьи зависит от гражданского законодательства государства — участника СНГ)

1. Страхователями для работающих граждан являются:

1) лица, производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам:

а) организации;

б) индивидуальные предприниматели;

в) физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями;

2) индивидуальные предприниматели — занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, арбитражные управляющие.

2. Страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти, иные организации, определенные правительством страны. Указанные страхователи являются плательщиками страховых взносов (**вариант** — налогов) на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

3. Страхователями при добровольном медицинском страховании выступают отдельные граждане, обладающие гражданской

дееспособностью (индивидуальное страхование), или (и) работодатели, представляющие интересы граждан (коллективное, корпоративное страхование).

**Статья 12. Регистрация страхователей при обязательном медицинском страховании (редакция статьи зависит от гражданского законодательства государства – участника СНГ)**

1. Регистрация страхователей при обязательном медицинском страховании осуществляется в территориальных фондах обязательного медицинского страхования:

1) страхователей – организаций и индивидуальных предпринимателей – в пятидневный срок с момента представления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, сведений, содержащихся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и представляемых в порядке, установленном уполномоченным правительством страны органом исполнительной власти;

2) страхователей – нотариусов, занимающихся частной практикой, – по месту их жительства на основании представляемого в срок не позднее 30 дней со дня назначения на должность нотариуса заявления о регистрации в качестве страхователя и представляемых одновременно с указанным заявлением копий документа, подтверждающего назначение на должность нотариуса, документа, удостоверяющего личность страхователя, документов, подтверждающих его регистрацию по месту жительства и постановку на учет в налоговом органе;

**(редакция зависит от устройства нотариата государства – участника СНГ)**

3) страхователей-адвокатов – по месту их жительства (в случае осуществления ими деятельности в другом месте – по месту осуществления этой деятельности) на основании представля-

емого в срок не позднее 30 дней со дня выдачи удостоверения адвоката заявления о регистрации в качестве страхователя и представляемых одновременно с заявлением копий удостоверения адвоката, документов, удостоверяющих личность страхователя и подтверждающих его регистрацию по месту жительства;

***(редакция зависит от устройства адвокатуры государства — участника СНГ)***

4) страхователей — физических лиц, заключивших трудовые договоры с работниками, а также выплачивающих по договорам гражданско-правового характера вознаграждения, на которые в соответствии с законодательством государства начисляются взносы (**вариант** — налоги) в части, подлежащей зачислению в фонды обязательного медицинского страхования, — по месту жительства указанных физических лиц на основании заявления о регистрации в качестве страхователя, представляемого в срок не позднее 30 дней со дня заключения соответствующих договоров;

5) страхователей-организаций — по месту нахождения их обособленных подразделений на основании заявления о регистрации в качестве страхователя, представляемого в срок не позднее 30 дней со дня создания обособленного подразделения;

6) страхователей — органов государственной власти и органов местного самоуправления — на основании заявления о регистрации в качестве страхователя, представляемого в срок не позднее 30 дней со дня их учреждения.

2. Порядок регистрации страхователей в территориальном фонде обязательного медицинского страхования и форма свидетельства о регистрации страхователя устанавливаются уполномоченным правительством страны органом исполнительной власти.

### **Статья 13. Фонды обязательного медицинского страхования**

1. Для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования создаются центральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования как самостоятельные юридические лица.

2. Для реализации своих полномочий территориальные фонды могут создавать филиалы и представительства.

3. Фонды обязательного медицинского страхования предназначены для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов на его проведение.

4. Финансовые средства фондов обязательного медицинского страхования находятся в государственной собственности, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

### **Глава 3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРАХОВЫХ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

#### **Статья 14. Страховая медицинская организация, осуществляющая деятельность в сфере медицинского страхования**

1. Страховыми медицинскими организациями выступают юридические лица, осуществляющие медицинское страхование и имеющие государственное разрешение (лицензию) на право заниматься медицинским страхованием.

2. В состав учредителей (участников, акционеров) и органов управления страховой медицинской организации не вправе входить работники органов исполнительной власти в сфере здравоохранения, уполномоченных на осуществление управления в сфере здравоохранения, центрального фонда и территориальных фондов, медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию.

3. Страховые медицинские организации не вправе осуществлять иную, за исключением деятельности по обязательному и добровольному медицинскому страхованию, деятельность.

4. Страховые медицинские организации ведут отдельный учет доходов и расходов по операциям со средствами обяза-

тельного медицинского страхования и средствами добровольного медицинского страхования.

5. Страховые медицинские организации ведут отдельный учет собственных средств и средств обязательного медицинского страхования, предназначенных для оплаты медицинской помощи.

6. Средства, предназначенные для оплаты медицинской помощи и поступающие в страховую медицинскую организацию, являются средствами целевого финансирования (далее — целевые средства). Для осуществления операций с целевыми средствами страховые медицинские организации открывают отдельные банковские счета в кредитных организациях, соответствующих требованиям, которые устанавливаются правительством страны.

7. Страховые медицинские организации в соответствии с требованиями, установленными правилами обязательного медицинского страхования, размещают на собственных официальных сайтах в Интернете, опубликовывают в средствах массовой информации или доводят до сведения застрахованных лиц иными предусмотренными законодательством способами информацию о своей деятельности, составе учредителей (участников, акционеров), финансовых результатах деятельности, об опыте работы, о количестве застрахованных лиц, медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи, о выявленных по обращениям застрахованных лиц нарушениях при предоставлении медицинской помощи, правах граждан в сфере обязательного медицинского страхования, в том числе праве выбора или замены страховой медицинской организации, медицинской организации, порядке получения полиса обязательного медицинского страхования, а также об обязанностях застрахованных лиц.

Страховые медицинские организации в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования, осуществляют информационное сопровождение застрахованных лиц при организации оказания им медицинской помощи.

8. В случае если на отдельных территориях страны отсутствуют страховые медицинские организации, их полномочия осуществляются территориальным фондом до дня начала осуществления деятельности страховых медицинских организаций.

### **Статья 15. Права и обязанности страховой медицинской организации**

1. Страховая медицинская организация имеет право:

1) свободно выбирать медицинские учреждения для оказания медицинской помощи и услуг по договорам медицинского страхования;

2) устанавливать размер страховых взносов по добровольному медицинскому страхованию;

3) принимать участие в определении тарифов на медицинские услуги;

4) предъявлять в судебном порядке иск медицинскому учреждению или (и) медицинскому работнику на материальное возмещение физического или (и) морального ущерба, причиненного застрахованному лицу по их вине.

2. Страховая медицинская организация обязана:

1) осуществлять деятельность по обязательному медицинскому страхованию на некоммерческой основе;

2) заключать договоры с медицинскими организациями на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию;

3) заключать договоры на оказание медицинских, оздоровительных и социальных услуг гражданам по добровольному медицинскому страхованию с любыми медицинскими или иными учреждениями;

4) с момента заключения договора медицинского страхования выдавать страхователю или застрахованному лицу страховые медицинские полисы;

5) осуществлять возвратность части страховых взносов страхователю или застрахованному лицу, если это предусмотрено договором добровольного медицинского страхования;

6) контролировать объем, сроки и качество медицинской помощи в соответствии с условиями договора;

- 7) защищать интересы застрахованных лиц.
3. Страховые медицинские организации для обеспечения устойчивости страховой деятельности создают резервные фонды.

## **Глава 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СИСТЕМЕ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

### **Статья 16. Права и обязанности медицинских организаций**

1. Медицинскую помощь в системе медицинского страхования оказывают медицинские организации любой организационно-правовой формы и формы собственности. Они являются самостоятельными юридическими лицами.

2. Медицинская организация осуществляет свою деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на основании договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и не вправе отказать застрахованным лицам в оказании медицинской помощи в соответствии с программой обязательного медицинского страхования.

3. Медицинские учреждения реализуют программы добровольного медицинского страхования без ущерба для программ обязательного медицинского страхования в соответствии с утверждаемыми правительством страны правилами предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими организациями.

4. Медицинские организации имеют право:

1) получать средства за оказанную медицинскую помощь на основании заключенных договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с установленными тарифами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию (далее также — тарифы на оплату медицинской помощи) и в иных случаях, предусмотренных настоящим Законом;

2) обжаловать заключения страховой медицинской организации и территориального фонда по оценке объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

5. Медицинские организации обязаны:

1) бесплатно оказывать застрахованным лицам медицинскую помощь в рамках программ обязательного медицинского страхования;

2) вести в соответствии с настоящим Законом персонифицированный учет сведений о медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в соответствии с правилами обязательного медицинского страхования;

3) предоставлять страховым медицинским организациям и территориальному фонду сведения о застрахованном лице и об оказанной ему медицинской помощи, необходимые для проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

4) предоставлять отчетность о деятельности в сфере обязательного медицинского страхования в порядке и по формам, которые установлены центральным фондом;

5) использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования;

6) размещать на своем официальном сайте в Интернете информацию о режиме работы, видах оказываемой медицинской помощи;

7) предоставлять застрахованным лицам, страховым медицинским организациям и территориальному фонду сведения о режиме работы, видах оказываемой медицинской помощи, а также показателях доступности и качества медицинской помощи, перечень которых устанавливается в территориальной программе обязательного медицинского страхования.

## **Глава 5. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

### **Статья 17. Источники финансирования системы здравоохранения**

Источниками финансовых ресурсов системы здравоохранения являются:

- 1) бюджетные средства;
- 2) средства государственных и общественных организаций (объединений), предприятий и других хозяйствующих субъектов;
- 3) личные средства граждан;
- 4) безвозмездные и (или) благотворительные взносы и пожертвования;
- 5) доходы от ценных бумаг;
- 6) кредиты банков и других кредиторов;
- 7) иные источники, не запрещенные законодательством.

Из этих источников формируются финансовые средства системы здравоохранения и финансовые средства государственной системы обязательного медицинского страхования.

### **Статья 18. Финансовые средства системы здравоохранения**

1. Финансовые средства системы здравоохранения предназначены для реализации государственной политики в области охраны здоровья населения.

2. Финансовые средства системы здравоохранения используются для:

- 1) финансирования мероприятий по разработке и реализации целевых программ;
- 2) обеспечения профессиональной подготовки кадров;
- 3) финансирования научных исследований;
- 4) развития материально-технической базы учреждений здравоохранения;
- 5) субсидирования конкретных территорий с целью выравнивания условий оказания медицинской помощи населению по обязательному медицинскому страхованию;

- 6) оплаты особо дорогостоящих видов медицинской помощи;
- 7) финансирования медицинских учреждений, оказывающих помощь при социально значимых заболеваниях;
- 8) оказания медицинской помощи при массовых заболеваниях, в зонах стихийных бедствий, катастроф и для других целей в области охраны здоровья населения.

3. Средства, не израсходованные в истекшем году, изъятию не подлежат и при утверждении ассигнований из бюджета на следующий год не учитываются.

## Статья 19. Страховые взносы на медицинское страхование

1. Обязанность по уплате страховых взносов (*вариант* — налогов) на обязательное медицинское страхование работающего населения, размер страхового взноса на обязательное медицинское страхование работающего населения и отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) указанных страховых взносов и привлечения к ответственности за нарушение порядка их уплаты, устанавливаются законом.

Страховые взносы устанавливаются как ставки платежей по обязательному медицинскому страхованию в размерах, обеспечивающих выполнение программ медицинского страхования и деятельность страховой медицинской организации.

2. Платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения осуществляют органы исполнительной власти за счет средств, предусматриваемых в соответствующих бюджетах при их формировании на соответствующие годы с учетом индексации цен.

3. Добровольное медицинское страхование осуществляется за счет прибыли (доходов) предприятий и личных средств граждан путем заключения договора.

4. Размеры страховых взносов на добровольное медицинское страхование устанавливаются по соглашению сторон.

## **Статья 20. Размещение временно свободных средств обязательного медицинского страхования**

Порядок и условия размещения временно свободных средств обязательного медицинского страхования центральным фондом, территориальными фондами и страховыми медицинскими организациями устанавливаются правительством страны.

## **Статья 21. Договоры в сфере обязательного медицинского страхования**

Право застрахованного лица на бесплатное оказание медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию реализуется на основании заключенных в его пользу между субъектами обязательного медицинского страхования договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования и договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию. Форма и содержание договоров определяются правительством страны.

## **Статья 22. Тарифы на услуги в системе медицинского страхования**

1. Тарифы на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию рассчитываются в соответствии с методикой расчета тарифов на оплату медицинской помощи, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти в составе правил обязательного медицинского страхования, и включают в себя статьи затрат, установленные территориальной программой обязательного медицинского страхования.

2. Тарифы на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию устанавливаются тарифным соглашением между органом исполнительной власти, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти, территориальным фондом, страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями и профессиональными союзами медицинских работников или их объединениями (ассоциациями), включенными в состав комиссии, создаваемой на территории страны.

3. Тарифы на оплату медицинской помощи в одной медицинской организации являются едиными для всех страховых медицинских организаций, находящихся на территории, оплачивающих медицинскую помощь в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования.

4. Уполномоченные органы исполнительной власти территорий размещают на своих официальных сайтах в Интернете установленные тарифы на оплату медицинской помощи в срок не позднее 14 календарных дней со дня их установления.

5. Тарифы на медицинские и иные услуги при добровольном медицинском страховании устанавливаются по соглашению между страховой медицинской организацией и предприятием, организацией, учреждением или лицом, предоставляющими эти услуги.

### **Статья 23. Возмещение расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью**

1. Расходы, осуществленные в соответствии с настоящим Законом страховой медицинской организацией, на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью (за исключением расходов на оплату лечения застрахованного лица непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве) подлежат возмещению лицом, причинившим вред здоровью застрахованного лица.

2. Предъявление претензии или иска к лицу, причинившему вред здоровью застрахованного лица, в порядке возмещения расходов на оплату оказанной медицинской помощи страховой медицинской организацией осуществляется на основании результатов проведения экспертизы качества медицинской помощи, оформленных соответствующим актом.

3. Размер расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью определяется страховой медицинской организацией на основании реестров счетов и счетов медицинской организации.

4. Страховая медицинская организация в дополнение к требованиям, предусмотренным пунктами 1 и 2 настоящей статьи, вправе предъявить лицу, причинившему вред здоровью застрахованного лица, требование о возмещении своих расходов на проведение дополнительной экспертизы по установлению факта причинения вреда здоровью застрахованного лица, оформление необходимой документации, а также о возмещении судебных издержек.

5. Иск о возмещении расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью и связанных с ними расходов страховой медицинской организации предъявляется в порядке гражданского судопроизводства.

6. Юридические и физические лица, виновные в причинении вреда здоровью застрахованного лица, могут возмещать расходы на оплату оказанной медицинской помощи в досудебном порядке.

## **Глава 6. ПРОГРАММЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ**

### **Статья 24. Базовая программа обязательного медицинского страхования**

1. Базовая программа обязательного медицинского страхования — составная часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой правительством страны.

2. Базовая программа обязательного медицинского страхования определяет виды медицинской помощи (включая перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, который содержит в том числе методы лечения), перечень страховых случаев, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию за счет средств обязательного медицинского страхования, а также критерии доступности и качества медицинской помощи.

3. В базовой программе обязательного медицинского страхования устанавливаются требования к условиям оказания медицинской помощи, нормативы объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи, нормативы финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования в расчете на одно застрахованное лицо, а также расчет коэффициента удорожания базовой программы обязательного медицинского страхования.

4. Страхование в соответствии с базовой программой обязательного медицинского страхования устанавливается исходя из стандартов медицинской помощи и порядка оказания медицинской помощи, установленных уполномоченным органом исполнительной власти.

5. Права застрахованных лиц на бесплатное оказание медицинской помощи, установленные базовой программой обязательного медицинского страхования, являются едиными на всей территории.

6. Базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования.

## **Статья 25. Территориальная программа обязательного медицинского страхования**

1. Территориальная программа обязательного медицинского страхования — составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой в установленном законодательством порядке. Территориальная программа обязательного медицинского страхования формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой обязательного медицинского страхования.

2. Для разработки проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования создается комиссия по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования, в состав которой входят предста-

вители органа исполнительной власти, территориального фонда, страховых медицинских организаций и медицинских организаций, представители медицинских профессиональных некоммерческих организаций или их ассоциаций (союзов) и профессиональных союзов медицинских работников или их объединений (ассоциаций), осуществляющих деятельность на территории, на паритетных началах. Комиссия по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования формируется и осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, являющимся приложением к правилам обязательного медицинского страхования.

## **Глава 7. КОНТРОЛЬ ОБЪЕМОВ, СРОКОВ, КАЧЕСТВА И УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ МЕДИЦИНСКОМУ СТРАХОВАНИЮ**

### **Статья 26. Организация контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи**

1. Контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи медицинскими организациями в объеме и на условиях, которые установлены территориальной программой обязательного медицинского страхования и договором на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, проводится в соответствии с порядком организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, установленным центральным фондом.

2. Контроль объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи осуществляется путем проведения медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи.

3. Медико-экономический контроль — установление соответствия сведений об объемах оказанной медицинской помощи застрахованным лицам на основании представленных

к оплате медицинской организацией реестров счетов условиям договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, территориальной программе обязательного медицинского страхования, способам оплаты медицинской помощи и тарифам на оплату медицинской помощи.

4. Медико-экономическая экспертиза — установление соответствия фактических сроков оказания медицинской помощи, объема предъявленных к оплате медицинских услуг записям в первичной медицинской документации и учетно-отчетной документации медицинской организации.

Медико-экономическая экспертиза проводится специалистом-экспертом, являющимся врачом, имеющим стаж работы по врачебной специальности не менее пяти лет и прошедшим соответствующую подготовку по вопросам экспертной деятельности в сфере обязательного медицинского страхования.

5. Экспертиза качества медицинской помощи — выявление нарушений при оказании медицинской помощи, в том числе оценка своевременности ее оказания, правильности выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, степени достижения запланированного результата.

Экспертиза качества медицинской помощи проводится экспертом качества медицинской помощи, включенным в территориальный реестр экспертов качества медицинской помощи. Экспертом качества медицинской помощи является врач-специалист, имеющий высшее образование и отвечающий требованиям, установленным правилами обязательного медицинского страхования.

6. Медицинская организация не вправе препятствовать доступу экспертов к материалам, необходимым для проведения медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи, и обязана предоставлять экспертам запрашиваемую ими информацию.

7. Результаты медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы, экспертизы качества медицинской помощи оформляются соответствующими актами по формам, установленным центральным фондом.

8. По результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи применяются меры, предусмотренные условиями договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, в соответствии с порядком оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, установленными правилами обязательного медицинского страхования.

9. Территориальный фонд в порядке, установленном центральным фондом, вправе осуществлять контроль за деятельностью страховых медицинских организаций путем организации контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, проводить медико-экономический контроль, медико-экономическую экспертизу, экспертизу качества медицинской помощи, в том числе повторно, а также контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

**Статья 27. Обжалование заключений страховой медицинской организации по оценке объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи**

1. Медицинская организация в течение 15 рабочих дней со дня получения актов страховой медицинской организации вправе обжаловать заключение страховой медицинской организации при наличии разногласий по результатам медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи путем направления претензии в территориальный фонд.

Претензия оформляется в письменной форме и направляется в территориальный фонд вместе с необходимыми материалами.

2. Территориальный фонд в течение 30 рабочих дней со дня поступления претензии рассматривает поступившие от медицинской организации материалы и организует проведение повторных медико-экономического контроля, медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи.

3. Повторные медико-экономический контроль, медико-экономическая экспертиза и экспертиза качества медицинской помощи проводятся экспертами, назначенными территориальным фондом, и оформляются решением территориального фонда.

4. При несогласии медицинской организации с решением территориального фонда она вправе обжаловать это решение в судебном порядке.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О Рекомендациях по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект Рекомендаций по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В.И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург  
25 ноября 2016 года  
№ 45-10**

## П р и л о ж е н и е

Приняты на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-10  
от 25 ноября 2016 года)

### **РЕКОМЕНДАЦИИ по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

Акты насилия в отношении медицинского персонала, нападения на объекты здравоохранения и санитарно-транспортные средства во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций получили широкое распространение и затронули миллионы людей во всем мире. Они варьируются от непосредственной угрозы жизни пациентов и медицинского персонала, прямых ударов по медицинским формированиям и медицинскому транспорту до отказа в доступе к медицинской помощи и разграбления медицинских учреждений. Чаще всего такие случаи являются нарушением международного права. Отсутствие или ограниченность доступа к медицинской помощи ввиду постоянных серьезных угроз, которым подвергаются медицинские учреждения и их работники, усугубляются недостаточностью или ненадлежащим качеством медицинских услуг. Это одна из самых важных проблем гуманитарного характера.

Защита раненых и больных, медицинского персонала и уважительное отношение к ним, гарантия сохранности объектов здравоохранения и санитарно-транспортных средств — постулаты, ставшие основой современного международного гуманитарного права с принятием первой Женевской конвенции об уважении раненых в 1864 году. Однако эти вопросы и сегодня не теряют своей актуальности.

В ноябре 2011 года 31-я Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца поручила Международному комитету Красного Креста начать консультации с экспертами в сфере здравоохранения, представляющими различные государства. Целью таких консультаций является выработка мер и рекомендаций, выполнение которых способно сделать предоставление медицинских услуг во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций более безопасным. Проект «Здравоохранение в опасности», реализованный для достижения этой цели, был направлен главным образом на подготовку рекомендаций о предоставлении беспрепятственного доступа к медицинской помощи в период вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций. К участию в проекте были привлечены члены национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, политики, эксперты в сферах здравоохранения и обороны, сотрудники гуманитарных учреждений и представители академических кругов.

Настоящие Рекомендации основаны на опыте более чем 100 стран мира. Только несколько государств разработали и приняли соответствующие правовые нормы специально для состояния вооруженного конфликта и других чрезвычайных ситуаций. Тем не менее в большинстве случаев правовое регулирование этих вопросов ограничивается только законодательством, регламентирующим использование отличительных эмблем красного креста, красного полумесяца и красного кристалла.

Рекомендации, направленные на комплексное урегулирование защиты медицинского персонала, объектов здравоохранения и санитарно-транспортных средств во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, касаются:

- законодательных мер для реализации существующей международно-правовой базы;
- распространения информации;
- координации усилий между заинтересованными сторонами.

# ПРАВОВАЯ ОСНОВА ЗАЩИТЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

## 1. Общие положения

Согласно нормам международного права в области прав человека государства — участники соответствующих договоров при любых обстоятельствах, т. е. в мирное время, а также во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций, несут обязательство поддерживать функционирующую систему здравоохранения, в частности обеспечивать доступ к медицинским учреждениям, товарам и услугам, к минимальному базовому питанию, базовому жилью и санитарии и предоставлять адекватное снабжение безопасной питьевой водой и медикаментами. Аналогичные положения, в соответствии с которыми государства обеспечивают население продуктами питания и медикаментами, существуют и в международном гуманитарном праве. Хотя и международное гуманитарное право, и международное право в области прав человека позволяют государствам адаптировать данные обязательства к ресурсам, имеющимся в их распоряжении на определенный момент времени, нехватка ресурсов сама по себе не оправдывает бездействия. В случае если имеющиеся в распоряжении ресурсы крайне ограничены, государствам следует принять программы, ориентированные на категории населения, наиболее нуждающиеся в помощи.

В целях обеспечения доступа к медицинской помощи государства должны распространять информацию о своих международно-правовых обязательствах как можно шире. Она должна быть предоставлена, в частности, вооруженным силам и представителям правоохранительных органов, медицинскому персоналу и гражданскому населению в целом. Усилия в области распространения информации могут потребовать перевода юридических текстов. Государства также должны обеспечить возможность предоставления юридических консультаций для офицерского состава вооруженных сил и сотрудников правоохранительных органов в целях оказания им помощи в применении международного гуманитарного права и международного права в области прав человека.

## 2. Особые положения

### 2.1. Защита раненых и больных, медицинского персонала, гарантия сохранности объектов здравоохранения и санитарно-транспортных средств

*Все возможные меры по оказанию медицинской помощи раненым и больным должны приниматься на основе принципа недискриминации.*

В соответствии с нормами международного гуманитарного права все стороны вооруженного конфликта несут основополагающее обязательство обеспечивать медицинской помощью раненых и больных. Медицинское обслуживание должно быть предоставлено на основе принципа недискриминации: независимо от того, с какой стороной конфликта раненый или больной человек связан, и безотносительно его расы, религии, политических убеждений или других аналогичных критериев. Различия в порядке оказания помощи допускаются только по медицинским причинам.

Согласно нормам международного права в области прав человека государства обязаны гарантировать право на жизнь, воздерживаясь от намеренного удержания или задержки предоставления медицинской помощи лицам, находящимся под их юрисдикцией, при угрожающих жизни обстоятельствах.

Право на здоровье получило закрепление в нескольких международно-правовых документах по правам человека. Государства обязаны обеспечить недискриминационное предоставление по меньшей мере основной медицинской помощи, включая профилактические, лечебные и реабилитационные услуги. Любое ограничение права на здоровье должно устанавливаться в соответствии с законом, в том числе с международным правом в области прав человека. Кроме того, такие ограничения должны иметь лимитированный срок и подлежать регулярному пересмотру.

*Все возможные меры по поиску, сбору и эвакуации раненых и больных должны приниматься на основе принципа недискриминации.*

В соответствии с нормами международного гуманитарного права все стороны вооруженного конфликта должны принять

все возможные меры по немедленному розыску, предоставлению помощи и, если необходимо, эвакуации раненых и больных на основе принципа недискриминации каждый раз, когда позволяют обстоятельства, но особенно в период после боевых действий.

*Раненые и больные, медицинский персонал не должны быть подвержены нападениям, жестокому обращению или произвольно лишены жизни. Медицинские формирования и санитарно-транспортные средства не должны становиться объектами нанесения ударов.*

Нормы международного гуманитарного права содержат основные обязательства обеспечивать уважительное отношение к раненым и больным и их защиту в любых обстоятельствах. Конкретные меры по защите медицинского персонала и транспорта вытекают из этих основных обязательств — медицинский персонал, военный или гражданский, выполняющий исключительно гуманитарную миссию, также не может быть атакован ни при каких условиях.

Стороны, находящиеся в конфликте, обязаны делать все возможное, чтобы убедиться, что атаки не направлены против гражданских лиц и объектов, а также лиц и объектов, имеющих особое право на защиту (как в случае с медицинским персоналом, медицинскими формированиями и транспортом). При определении военных целей в ходе боевых операций должны приниматься все возможные меры предосторожности в выборе средств и методов нападения, с тем чтобы избежать или по крайней мере минимизировать случайный вред для медицинского персонала, медицинских формирований и транспорта.

Право на особую защиту, которым обладают медицинские работники, учреждения и транспортные службы, может быть утеряно в случае совершения ими действий, наносящих ущерб противнику и противоречащих их гуманитарным функциям. Примерами таких актов являются: хранение оружия или боеприпасов, использование медицинского транспорта для перевозки оружия и др.

Согласно нормам международного права в области прав человека применение силы против медицинского персонала

представителями органов государственной безопасности, полиции или вооруженных сил оправдано только тогда, когда это абсолютно необходимо, чтобы защитить человека от неминуемой угрозы его жизни или физической неприкосновенности. Как правило, ни раненые и больные, ни медицинский персонал не представляют угрозу, которая оправдывала бы применение силы. Если, однако, применение силы оправдано, государственные должностные лица должны соблюдать определенные условия, позволяющие применять силу в этих обстоятельствах.

*Доступ к медицинскому обслуживанию и санитарно-транспортным средствам не может быть произвольно закрыт или ограничен.*

В соответствии с международным гуманитарным правом обязательство защищать медицинский персонал, медицинские формирования и транспорт, выполняющие исключительно медицинские функции, означает также, что проезд медицинского персонала и санитарного транспорта не должен быть ограничен.

Согласно нормам международного права в области прав человека ограничения права на доступ к медико-санитарной помощи могут быть вызваны только обстоятельствами, связанными с защитой экономического и социального благосостояния населения государства.

*Раненые и больные, а также медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные средства должны быть защищены от вмешательства третьих лиц. Необходимо принимать меры по содействию медицинскому персоналу, медицинским формированиям и санитарно-транспортным службам в выполнении их функций.*

В соответствии с международным гуманитарным правом стороны в конфликте обязаны защищать раненых и больных, а также медицинский персонал, медицинские формирования и санитарно-транспортные службы, обеспечивать уважительное отношение к ним со стороны третьих лиц, что предполагает, например, эвакуацию раненых и больных из зон боевых действий. Это положение также подразумевает, в частности, что раненые и больные должны быть защищены от жестокого обращения и разграбления их личного имущества.

Нормы международного права в области прав человека требуют от государств принимать надлежащие меры для предотвращения вмешательства третьих лиц в вопросы оказания медицинской помощи раненым и больным.

## **2.2. Отличительные эмблемы**

Красный крест, красный полумесяц и красный кристалл являются символами, признанными международным гуманитарным правом, предоставляющими защиту отдельным категориям медицинских работников, медицинских формирований и транспортных служб (защитная функция), а также для обозначения факта того, что люди или объекты связаны с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца (функция обозначения). Их использование регулируется Женевскими конвенциями 1949 года, Дополнительными протоколами I и II 1977 года и Дополнительным протоколом III 2005 года, а также национальным законодательством соответствующего государства. Этими документами определены лица и организации, имеющие право использовать эмблемы, и цели, для которых такие эмблемы могут быть употреблены. Применение символики Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца регулируется и в мирное время, и во время вооруженных конфликтов. Любое использование признанных международным гуманитарным правом эмблем в иных целях считается неправомерным.

*Эмблемы в виде красного креста, красного полумесяца и красного кристалла могут использоваться исключительно для идентификации охраняемого медико-санитарного персонала, медицинских учреждений и санитарно-транспортных средств либо для указания на то, что лица или объекты имеют отношение к Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца.*

В основных правилах, регулирующих применение этой символики, оговорено, что она может быть использована только для медицинской деятельности, с разрешения соответствующих органов и под их контролем.

Ответственность за регламентирование употребления эмблем красного креста, красного полумесяца или красного кристалла

лежит на государстве, которое должно регулировать их использование в соответствии с условиями Женевских конвенций и дополнительных протоколов к ним. В целях обеспечения эффективного контроля за применением такой символики государства должны принять внутренние меры, устанавливающие: обозначение и определение эмблемы; национальный орган с компетенцией регулировать использование эмблем; круг лиц, имеющих право использования эмблемы; разрешенные способы использования.

*Необходимо обеспечить принятие всех мер для пресечения неправомерного использования эмблем.*

В дополнение к регулированию применения символики Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца государства должны принять все необходимые меры для предупреждения и пресечения неправомерного употребления эмблем, включая их подделку и вероломное использование. Законодательство, принятое в этой области, должно регламентировать все формы личного и коммерческого использования эмблем красного креста, красного полумесяца или красного кристалла.

### **2.3. Этика здравоохранения и конфиденциальность**

*Медицинскому персоналу не должны создаваться препятствия в выполнении своих исключительно медицинских задач. Медицинские сотрудники не должны подвергаться преследованиям за оказание помощи раненым и больным или за проведение действий, соответствующих медицинской этике.*

Стороны, находящиеся в конфликте, не могут преследовать медицинский персонал за осуществление деятельности, соответствующей медицинской этике, так же, как и не могут заставить медицинских работников выполнять действия, противоречащие медицинской этике, или воздерживаться от действий в пределах медицинской этики.

Такая практика в равной степени запрещена в соответствии с нормами международного права в области прав человека, которые также гарантируют не допускающее отступлений обязательство уважать право раненых и больных на недискрими-

национный доступ к учреждениям здравоохранения и медицинским товарам и услугам. Данное обязательство требует от государств воздерживаться от вмешательства, прямо или косвенно, в осуществление этого права.

Информация о больных, полученная медицинским персоналом в ходе выполнения своих обязанностей, является конфиденциальной и не должна раскрываться третьим лицам без согласия пациента, за исключением конкретных обстоятельств.

Медицинский персонал имеет точные этические обязанности, в частности по лечению больных на основе принципа недискриминации или по оказанию медицинской помощи с учетом интересов пациента. Защита конфиденциальности информации, полученной в ходе лечения больных, является одним из наиболее важных принципов медицинской этики.

## **2.4. Санкции**

Посредством присоединения к договорам международного гуманитарного права государства берут на себя обязательство обеспечить соблюдение положений международного гуманитарного права и принять все необходимые меры по предотвращению и пресечению нарушений норм этой отрасли права. Такие меры могут включать санкции в уголовном законодательстве, а также в воинских уставах и административных распоряжениях.

### **2.4.1. Военные преступления**

Государства несут дополнительные обязательства, касающиеся наиболее серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительного протокола I. Международное гуманитарное право содержит прямое требование к государствам принять законодательство, криминализирующее действия виновных в совершении серьезных нарушений, а также обязывающее вести поиск лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, осуществлять их судебное преследование в своих судах или выдавать их другому государству для судебного преследования.

Важно отметить, что международное гуманитарное право предусматривает как индивидуальную уголовную ответственность,

так и ответственность командующих за военные преступления. Это означает, что командующие несут ответственность за военные преступления, совершенные в ходе выполнения их приказов. Они также несут уголовную ответственность за неприятие всех необходимых и разумных мер для предотвращения совершения военных преступлений или для наказания за них, если знали или могли знать о том, что их подчиненные были на грани совершения или совершали подобные преступления.

#### **2.4.2. Обеспечение эффективности санкций**

Для пресечения военных преступлений и других нарушений международного гуманитарного права, совершенных против лиц или учреждений, предоставляющих медицинскую помощь, государства должны принимать все необходимые меры по включению соответствующих правил и санкций в свою внутреннюю правовую систему.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ДОКУМЕНТЫ

#### **заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников**

#### **Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург, 24 ноября 2016 года

|                                                                                                                                                                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств .....                                                                                                                    | 4  |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» ..... | 21 |
| Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств .....                                                                                                                | —  |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....                                          | 27 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....       | 28 |
| Перечень вопросов для включения в повестку дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....                                                                                            | 29 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорок пятого пленарного засе-                                                                    |    |

|                                                                                                                                                                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| дания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....                                                                                                                                                                          | 31 |
| Регламент работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....                                                                                                                             | 32 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»                | 33 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» ..... | 34 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О решениях Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года и Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года» .....    | 35 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Информация о председательстве Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств» .....                                 | 38 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О 137-й Ассамблее Межпарламентского союза» .....                                                                                | 39 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе подготовки мероприятий, посвященных 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ»                     | —  |
| Положение о медали «МПА СНГ. 25 лет» .....                                                                                                                                                                                                  | 40 |
| Положение о памятном знаке «МПА СНГ. 25 лет» .....                                                                                                                                                                                          | 43 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств                                                                                                                                  |    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан» .....                                                                                                          | 45 |
| Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на референдуме по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Таджикистан 22 мая 2016 года .....                                                                                                             | 46 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь» .....        | 53 |
| Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь шестого созыва 11 сентября 2016 года .....                                                                                                  | 54 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» ..... | 63 |
| Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 18 сентября 2016 года .....                                                                                                          | 64 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств                                                                                                                                                                                                                                        |    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге всенародного голосования (референдума) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики» .....                                            | 79  |
| Заключение Миссии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на всенародном голосовании (референдуме) по внесению изменений в Конституцию Азербайджанской Республики 26 сентября 2016 года.....                              | 80  |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Республики Молдова» ..... | 87  |
| Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Республики Молдова 30 октября 2016 года.....                                                                                                            | 88  |
| Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на втором туре выборов Президента Республики Молдова 13 ноября 2016 года .....                                                                                                | 95  |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за референдумом (всенародным голосованием) по проекту Закона Кыргызской Республики “О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики”».....             | 100 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в 2017 году» .....                                                                                        | —   |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств                                                                                                                                                                                            |     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| «Об итогах четвертого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ “Дети Содружества”» .....                                                                                                                                          | 101 |
| Информация об итогах четвертого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества» .....                                                                                                                                 | 102 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения шестого международного конгресса “Безопасность на дорогах ради безопасности жизни”» .....                                            | 104 |
| Информация об итогах шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни».....                                                                                                                                                          | 105 |
| Итоговая декларация шестого международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» (Санкт-Петербург, 28–30 сентября 2016 года).....                                                                                                               | 111 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О представительстве Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в Совете руководителей миграционных органов государств — участников СНГ» ..... | 120 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....                                            | 121 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О плане работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2017 год» .....                                                                  | 122 |
| План работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2017 год.....                                                                                                                                                                                   | 123 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О выполнении постановления Совета МПА СНГ “О ходе подготовительной работы по изданию журнала Межпарламент-                                                |     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| ской Ассамблеи государств — участников СНГ «Диалог: политика, право, экономика»».....                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 127 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О присуждении премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2016 году» .....                                                                                                                                                                | 130 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».....                                                                                                                                                       | 131 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».....                                                                                                                       | 133 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....                                                                                                                                                   | 136 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”» ..... | 144 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2016 год» .....                                                                                                                                                                                   | 148 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного                                                                                                                                                                                                                                  |     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы» .....                                                                                                                                                                                                     | 149 |
| Изменения в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы....                                                                                                                                                              | 150 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международной конференции “Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе”» ..... | 155 |
| Информация об итогах проведения международной конференции «Развитие демократии: опыт избирательных кампаний, роль законодательства и новых технологий в выборном процессе» .....                                                                                                   | —   |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах проведения международной конференции “Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты”» .....                                           | 158 |
| Итоговый документ международной конференции «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты» .....                                                                                                                                                           | 159 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств» .....                             | 161 |
| Предложения по изменению Положения о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств .....                                                                                                                                        | 162 |
| Положение о Молодежной межпарламентской ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств....                                                                                                                                                                   | 163 |
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”» .....           | 172 |

|                                                                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О результатах плановых проверок финансово-хозяйственной деятельности Секретариата Совета МПА СНГ» ..... | 173 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

## **ДОКУМЕНТЫ**

### **сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Санкт-Петербург 25 ноября 2016 года**

|                                                                                                                                                                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Протокол сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.....                                                                                                                               | 176 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....                   | 199 |
| Повестка дня сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....                                                                                                                          | —   |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....             | 208 |
| Регламент работы сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....                                                                                                                      | —   |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....          | 209 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» ..... | 210 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Качество                                                                                                                        |     |

|                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика» .....                                                                                                                                                   | 211 |
| Модельный закон «Об инклюзивном образовании» .....                                                                                                                                                                                                | 216 |
| Модельный закон «Об образовании взрослых» (новая редакция)                                                                                                                                                                                        | 232 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О третейских судах и третейском разбирательстве”» .....                                                                  | 270 |
| Модельный закон «О третейских судах и третейском разбирательстве» .....                                                                                                                                                                           | 271 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О парламентском расследовании”» .....                                                                                    | 303 |
| Модельный закон «О парламентском расследовании» .....                                                                                                                                                                                             | 304 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве”» .....                                           | 323 |
| Модельный закон «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве» .....                                                                                                                                                    | 324 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О страховой медицине”» .....                                                                                             | 332 |
| Модельный закон «О страховой медицине» .....                                                                                                                                                                                                      | 333 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия» ..... | 356 |
| Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия .....                                                                                                          | 357 |

# CONTENTS

## DOCUMENTS

### **of the Session of the Council of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States**

Saint Petersburg, 24 November 2016

|                                                                                                                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Minutes of the IPA CIS Council Session .....                                                                                                                                                | 4  |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the IPA CIS Council Session</i> .....                                                                                                        | 21 |
| Agenda of the IPA CIS Council Session.....                                                                                                                                                  | —  |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Chairperson of the IPA CIS Council</i>                                                                                                                 | 27 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Agenda of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....                                                                                  | 28 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....                                                                      | 29 |
| Rules of Procedure of 45 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session .....                                                                                                                        | 31 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....                                                                    | 33 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Commission of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....                                                       | 34 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Decisions of the Council of the CIS Heads of State of 16 September 2016 and of the Council of the CIS Heads of Government of 28 October 2016</i> ..... | 35 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Information on the Presidency of the Kyrgyz Republic in the Commonwealth of Independent States</i> .....                                               | 38 |

|                                                                                                                                                                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Resolution of the IPA CIS Council <i>The 137<sup>th</sup> Assembly of the Inter-Parliamentary Union</i> .....                                                                                                              | 39 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation of Events Dedicated to the 25<sup>th</sup> Anniversary of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations</i> .....                                             | —  |
| Regulations on the medal «IPA CIS. 25 years» .....                                                                                                                                                                         | 40 |
| Regulations on the memorable sign «IPA CIS. 25 years» .....                                                                                                                                                                | 43 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Referendum to Amend the Constitution of the Republic of Tajikistan</i> .....                                    | 45 |
| Findings of the IPA CIS Observer Team at the referendum to amend the Constitution of the Republic of Tajikistan on 22 May 2016.....                                                                                        | 46 |
| Resolution of the IPA CIS Council Session <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Elections to the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus</i> ..... | 53 |
| Findings of the IPA CIS Observer Team at the elections to the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus of the sixth convocation held on 11 September 2016 .....                        | 54 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Elections to the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation</i> .....                         | 63 |
| Findings of the IPA CIS Observer Team at the elections to the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on 18 September 2016 .....                                                                      | 64 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Referendum to Amend the Constitution of the Azerbaijan Republic</i> .....                                       | 79 |
| Findings of the IPA CIS Observer Team at the referendum to amend the Constitution of the Azerbaijan Republic on 26 September 2016.....                                                                                     | 80 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in Monitoring of the Elections of the President of the Republic of Moldova</i> .....                                                 | 87 |

|                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Findings of the IPA CIS Observer Team at the elections of the President of the Republic of Moldova on 30 October 2016 .....                                                                                                                        | 88  |
| Findings of the IPA CIS Observer Team at the runoff elections of the President of the Republic of Moldova on 13 November 2016 .....                                                                                                                | 95  |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparation to Observing the Referendum on the Draft Law of the Kyrgyz Republic «Amendments to the Constitution of the Kyrgyz Republic»</i> .....                                                             | 100 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Preparations for the Observation of Elections to the Public Authorities in the CIS Members in 2017</i> .....                                                                                                  | —   |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the IV International Cultural and Educational Forum «Children of the Commonwealth»</i> ....                                                                                                       | 101 |
| Information on the outcomes of the IV International Cultural and Educational Forum <i>Children of the Commonwealth</i> .....                                                                                                                       | 102 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the VI International Congress «Road Safety for the Safety of Life»</i> .....                                                                                                                      | 104 |
| Information on the outcomes of the VI International Congress <i>Road Safety for the Safety of Life</i> .....                                                                                                                                       | 105 |
| Final Declaration of the VI International Congress <i>Road Safety for the Safety of Life</i> (Saint Petersburg, 28–30 September 2016) .....                                                                                                        | 111 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Representation of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations in the Council of Heads of Migration Bodies of the CIS Member Nations</i> .....                                                   | 120 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Chairmanship of the Permanent Commissions of the IPA CIS</i> .....                                                                                                                        | 121 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Plan of Work of the IPA CIS for 2017</i>                                                                                                                                                                      | 122 |
| Plan of Work of the IPA CIS for 2017 .....                                                                                                                                                                                                         | 123 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Implementation of the Resolution of the Council of Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations on the Publishing of the House Journal of the IPA CIS «Dialogue: Politics. Law. Economics»</i> ..... | 127 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Chingiz Aytmatov Award 2016</i> .....                                                                                                                                                                                                  | 130 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Order «Commonwealth»</i> .....                                                                                                                                                                                                         | 131 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal «Achievements in Parliamentary Cooperation»</i> .....                                                                                                                                                                            | 133 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Certificate of Excellence</i> .....                                                                                                                                                                                                    | 136 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction «Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage», «Achievements in the Promotion of the Press and the Media», «Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism»</i> ..... | 144 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Update of the Plan of Work of the IPA CIS for 2016</i> .....                                                                                                                                                                                                       | 148 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2016–2020</i> .....                                                                                                                                                                            | 149 |
| Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2016–2020.....                                                                                                                                                                                                                      | 150 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Conference «Democracy Development: Experience of Election Campaigns, Role of Legislation and New Technologies in Electoral Process»</i> .....                                                                                        | 155 |
| Information on the outcomes of the International Conference <i>Democracy Development: Experience of Election Campaigns, Role of Legislation and New Technologies in Electoral Process</i> .....                                                                                                         | —   |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Outcomes of the International Conference «Use of Weapons in Modern Conflicts: Humanitarian Aspects»</i> .....                                                                                                                                                      | 158 |
| Outcome Resolution of the International Conference <i>Use of Weapons in Modern Conflicts: Humanitarian Aspects</i> .....                                                                                                                                                                                | 159 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Regulations on the Young Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations</i>                                                                                                                                                               | 161 |

|                                                                                                                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Proposals to amend the Regulations on the Young Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations.....                                                                                             | 162 |
| Regulations on the Young Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations.....                                                                                                                    | 163 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Repair and Restoration Works Aimed at Preserving the Objects of Cultural Heritage of Federal Value Included into the Ensemble of the Tavrishesky Palace</i> ..... | 172 |
| Resolution of the IPA CIS Council <i>Results on the Planned Audit of Financial and Economic Activities of the IPA CIS Council Secretariat</i>                                                          | 173 |

## DOCUMENTS

### **of the 45<sup>th</sup> Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States** Saint Petersburg, 25 November 2016

|                                                                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Minutes of the 45 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session.....                                                                  | 176 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> ....                                   | 199 |
| Agenda of the 45 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session.....                                                                   | —   |
| Resolution of the IPA CIS <i>Rules of Procedure of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....                      | 208 |
| Rules of Procedure of the 45 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session.....                                                       | —   |
| Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....              | 209 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Commission of the 45<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> ..... | 210 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Quality of Education in the CIS Member Nations: Legal Support and Efficient Practice</i> .....   | 211 |
| Model law <i>Inclusive Education</i> .....                                                                                    | 216 |
| Model law <i>Education for Adults (New Edition)</i> .....                                                                     | 232 |

|                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Courts of Arbitration and Arbitration Procedure»</i> .....                                                                       | 270 |
| Model law <i>Courts of Arbitration and Arbitration Procedure</i> .....                                                                                                   | 271 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Parliamentary Investigation»</i> .....                                                                                           | 303 |
| Model law <i>Parliamentary Investigation</i> .....                                                                                                                       | 304 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Procedure of Participation of Local Authorities in Cross-Border Cooperation»</i> .....                                           | 323 |
| Model law <i>Procedure of Participation of Local Authorities in Cross-Border Cooperation</i> .....                                                                       | 324 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Insurance Medicine»</i> .....                                                                                                    | 332 |
| Model law <i>Insurance Medicine</i> .....                                                                                                                                | 333 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations for the Protection of Medical Personnel and Health Facilities in Armed Conflicts and Other Situations of Violence</i> ..... | 356 |
| Recommendations for the Protection of Medical Personnel and Health Facilities in Armed Conflicts and Other Situations of Violence.....                                   | 357 |

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 21.02.2017. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Гарнитура РТ Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 22,2. Тираж 500 экз. Заказ КД-0410-о-17.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [SYV@iacis.ru](mailto:SYV@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 66**

В двух частях  
Часть 2

**Документы сорок пятого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
25 ноября 2016 года



2017

Ответственные за выпуск:

А. И. Сергеев, С. В. Григорьев, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской  
Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств

© «Информационный  
бюллетень», 2017

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О новой редакции модельного Библиотечного кодекса**  
**для государств — участников СНГ**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ (постановление МПА СНГ от 15 ноября 2003 года № 22-12) в части, не противоречащей настоящему модельному кодексу.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-11**

Приложение  
Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-11  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ БИБЛИОТЕЧНЫЙ КОДЕКС для государств — участников СНГ (новая редакция)**

### **Раздел I ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Глава 1. ПОНЯТИЕ, СФЕРА ДЕЙСТВИЯ И НАЗНАЧЕНИЕ МОДЕЛЬНОГО БИБЛИОТЕЧНОГО КОДЕКСА. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**

##### **Статья 1. Понятие модельного Библиотечного кодекса**

Модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ — систематизированный законодательный акт рекомендательного характера, принятый Межпарламентской Ассамблеей.

##### **Статья 2. Сфера действия модельного Библиотечного кодекса**

Настоящий Кодекс создается с целью сближения правового регулирования в сфере библиотечного дела в странах Содружества, устанавливает основу для взаимной адаптации и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ, выработки стандартов нормативно-правового регулирования внутригосударственных и межгосударственных отношений в сфере библиотечного дела: развития библиотек, инновационной деятельности, межгосударственного сотрудничества и этнокультурного взаимодействия.

### Статья 3. Назначение модельного Библиотечного кодекса

1. Законодательное регулирование библиотечной деятельности в странах Содружества осуществляется с тем, чтобы действовать:

- развитию исторически сложившихся многосторонних культурных, научно-технических и экономических связей;
- сохранению и распространению мировой и национальных культур;
- обмену информацией о достижениях науки, техники, промышленности;
- реализации прав граждан на доступ к ценностям мировой цивилизации, получение знаний, объективной и всесторонней информации.

2. Настоящий Кодекс призван обеспечить в интересах каждого государства — участника СНГ:

- формирование национальных библиотечно-информационных ресурсов и систем;
- построение национальной библиотечной системы, развитие бесплатного общедоступного библиотечного обслуживания;
- безопасность и сохранение книжных памятников и доступ к ним;
- модернизацию библиотек, их инновационное развитие на основе современной информационной техники и технологий;
- развитие межгосударственного профессионального сотрудничества, этнокультурного взаимодействия, связей и отношений в библиотечной сфере;
- закрепление ответственности и обязанности государства в области библиотечного дела.

### Статья 4. Основные понятия

Нижеследующие понятия используются в контексте настоящего Кодекса и не предусматривают иного толкования как в рамках данного акта, так и в документах, подлежащих разработке в его развитие:

*авторское право* — совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения, связанные с созданием, использова-

нием и охраной произведений науки, литературы и искусства, иных результатов творческой деятельности людей, а также программ для ЭВМ и баз данных;

*библиографическая информация* — информация о документах, создаваемая в целях их идентификации и использования;

*библиотека* — информационное, культурное, просветительское учреждение или структурное подразделение организации, имеющее упорядоченный фонд документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам;

*библиотечная система* — совокупность библиотек различных видов, связанных взаимодействием и взаимoisпользованием библиотечных ресурсов;

*библиотечная услуга* — результат деятельности библиотеки по удовлетворению информационных, научно-исследовательских, образовательных, культурных и других потребностей пользователей библиотеки;

*библиотечное дело* — область информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности общества, включающая создание и развитие сети библиотек, формирование и обработку их фондов, организацию библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей, подготовку библиотечных кадров, научное и методическое обеспечение библиотечной деятельности;

*документ* — материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи, изображения или их сочетания, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях общественного использования и хранения;

*инновационная деятельность библиотеки* — процесс создания и реализации инноваций и получение на их основе практического результата — нововведения — в виде новых информационных продуктов и услуг, новой технологии, а также реализованных на практике решений организационного, технического, социально-экономического и другого характера, оказывающих позитивное влияние на библиотечное дело;

*инновация в библиотечной сфере* — внедренный образец деятельности, продукции, услуг, имеющий качественной характеристикой абсолютную или относительную новизну; выходящий

за пределы усвоенных традиций; выводящий профессиональную деятельность библиотеки на принципиально улучшенный или качественно новый уровень;

*информация* — сведения или данные о фактах, событиях, явлениях, процессах независимо от способа их представления;

*информационные технологии* — совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, копирование, передачу, распространение и защиту информации;

*книжные памятники* — рукописные книги или печатные издания, обладающие выдающейся духовной, историко-культурной, материальной ценностью и имеющие особое историческое, научное, культурное значение для нации и государства, в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования;

*государственный реестр книжных памятников* — юридически оформленный перечень особо ценных, охраняемых государством книжных памятников, составленный в порядке их государственной регистрации с указанием регистрационных номеров, статуса и категории охраны;

*межбиблиотечный абонемент* — система обслуживания читателей, основанная на взаимном использовании фондов библиотек;

*межгосударственное сотрудничество библиотек государств — участников СНГ* — согласованная работа по развитию связей и отношений библиотек между собой, их взаимодействия с культурными, научными, информационными, образовательными и иными организациями с целью усиления общественного влияния библиотек и их роли в мировом библиотечном пространстве;

*национальная электронная библиотека (НЭБ)* — государственная система, представляющая собой совокупность документов и сведений в электронной форме, доступ к которым предоставляется участникам национальной электронной библиотеки, в том числе с использованием Интернета;

*национальный библиотечный фонд документов* — часть библиотечного фонда страны, имеющая особое историческое, научное,

культурное значение, предназначенная для постоянного хранения и общественного использования, являющаяся культурным достоянием. Национальный библиотечный фонд состоит из документов, комплектуемых на основе системы обязательного экземпляра документов, и книжных памятников. Охраняется государством;

*обязательный экземпляр документов (обязательный экземпляр)* — совокупность экземпляров различных видов тиражированных документов, подлежащих передаче их производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных действующим национальным законодательством;

*пользователь библиотеки (читатель, абонент, посетитель мероприятия)* — физическое (индивидуальный пользователь) или юридическое лицо (коллективный пользователь), обращающееся в библиотеку за библиотечными услугами;

*электронная библиотека* — распределенная информационная система, содержащая упорядоченную коллекцию разнородных электронных документов, снабженных средствами навигации и поиска, обеспечивающая их хранение и доступ к ним через глобальные сети передачи данных в виде, удобном для конечного пользователя;

*этнокультурное библиотечное взаимодействие государств — участников СНГ* — совместная деятельность библиотек в полиэтнической среде с представителями различных этносов, основывающаяся на уважительном отношении к культурам народов Содружества, на признании культурного и языкового разнообразия общества, культурной общности народов, сформировавшейся в период совместного проживания в едином государстве.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА**

### **Статья 5. Сфера действия государственного законодательства в области библиотечного дела**

Государственное законодательство в области библиотечного дела распространяется на библиотеки, финансируемые полностью или частично из государственного бюджета и средств местных бюджетов, а в сфере регулирования вопросов сохранения и использования библиотечных фондов как части национального культурного наследия — на библиотеки независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

### **Статья 6. Государственное регулирование библиотечного дела**

1. Государственная политика в области библиотечного дела является неотъемлемой частью культурной политики государства.

2. В основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых библиотеками.

3. Государство поддерживает развитие библиотечного дела путем его финансирования, проведения протекционистской налоговой, кредитной и ценовой политики, разрабатывает и финансирует программы модернизации библиотек и их инновационной деятельности, целевые программы развития библиотечного дела.

4. Органы государственной власти организуют координацию межгосударственных, межрегиональных и межведомственных связей по библиотечному обслуживанию населения, в том числе в целях информатизации общества.

5. Государственные органы, органы местного самоуправления выступают гарантами прав пользователей библиотек и не вмешиваются в их профессионально-творческую деятельность,

за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, а также порнографии.

6. Государство поддерживает развитие библиотечного обслуживания наименее социально и экономически защищенных слоев и групп населения (детей, юношества, инвалидов, пенсионеров, беженцев, безработных, жителей сельской местности и труднодоступных районов, представителей различных этнических групп).

### **Статья 7. Обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления по развитию библиотечного дела**

1. Органы государственной власти обеспечивают:

— регистрацию библиотечных фондов, отнесенных к национальному культурному достоянию, и контроль за соблюдением особого режима их хранения и использования;

— создание и финансирование национальных библиотек, управление этими библиотеками;

— создание и обеспечение деятельности сети библиотек в соответствии с действующим национальным законодательством;

— государственную политику в области занятости, оплаты труда, установления социальных гарантий и льгот для работников библиотек, в области подготовки и переподготовки библиотечных кадров;

— создание и финансирование образовательных учреждений, осуществляющих подготовку и переподготовку библиотечных кадров, повышение квалификации, управление этими образовательными учреждениями;

— содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела, а также их финансированию;

— установление библиотечных стандартов и нормативов;

— организацию государственного статистического учета библиотечной деятельности.

2. Органы местного самоуправления обеспечивают:

— гарантированное финансирование комплектования, средств безопасности и сохранности библиотечных фондов библиотек, находящихся в их ведении;

— реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые ведут к ухудшению материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в судебном порядке.

### **Глава 3. НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА БИБЛИОТЕК**

#### **Статья 8. Национальная система библиотек. Цели ее создания**

1. Национальная система библиотек — совокупность библиотек разных видов и их ресурсов, принадлежащих народу страны и составляющих основу его развития.

2. Основной целью организации национальной системы библиотек является создание и функционирование единого библиотечно-информационного пространства страны, общего библиотечно-информационного пространства Содружества, их вхождение в мировую систему библиотек.

#### **Статья 9. Библиотека в составе национального культурного наследия**

Библиотеки, отнесенные в установленном порядке органами государственной власти к памятникам истории и культуры, включаются в перечень объектов национального культурного наследия и находятся на особом режиме охраны и использования в соответствии с действующим национальным законодательством по сохранению памятников истории и культуры.

## **Статья 10. Структура национальной системы библиотек. Основные виды библиотек**

Библиотеки могут быть учреждены органами государственной власти всех уровней; органами местного самоуправления; общественными объединениями; физическими и юридическими лицами. Существуют следующие виды библиотек:

- государственные библиотеки, учрежденные органами государственной власти;
- муниципальные и другие библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления;
- библиотеки академий наук, научно-исследовательских институтов, предприятий, организаций, образовательных учреждений и специальных учебных учреждений;
- библиотеки общественных объединений (профсоюзных, религиозных, благотворительных и иных организаций);
- частные библиотеки;
- библиотеки, учрежденные иностранными физическими и юридическими лицами, а также международными организациями в соответствии с договорами страны о международном сотрудничестве.

## **Статья 11. Национальные библиотеки**

1. Национальная библиотека — государственное культурное, научное, просветительское учреждение, сохраняющее историческую память народов страны либо народов отдельного национально-административного государственного образования (республики, национального округа и т. п.), организующее библиотечную, библиографическую и научно-информационную деятельность в интересах всех народов государства, развития отечественной и мировой культуры, науки, просвещения и образования.

2. Национальные библиотеки учреждаются законодательными и исполнительными органами государственной власти.

3. Национальные библиотеки выполняют следующие основные функции:

- формируют, хранят и предоставляют пользователям наиболее полное собрание отечественных документов, научно

значимых зарубежных документов с приоритетным отношением к собиранию документов стран СНГ;

— организуют и предоставляют доступ к мировым базам данных;

— организуют и ведут библиографический учет патриотики;

— участвуют в библиографическом учете национальной печати;

— являются научно-исследовательскими учреждениями по библиотековедению, библиографоведению и книговедению; методическими, научно-информационными и культурными центрами; центрами внутреннего и международного документообмена, межбиблиотечного абонеента, центрами координации и кооперации библиотек по приобретению, созданию и использованию информационных ресурсов;

— участвуют в разработке и реализации государственной политики в области библиотечного дела.

Отдельные функции национальных библиотек делегируются в установленном порядке другим государственным библиотекам и организациям. В случае учреждения в стране двух и более национальных библиотек они обязаны координировать свою деятельность.

4. Национальные библиотеки включаются в списки особо ценных объектов национального культурного наследия. Изменение формы собственности указанных библиотек, их ликвидация либо перепрофилирование не допускаются, целостность и неотчуждаемость фондов гарантируется.

5. Здания, сооружения и другое имущество национальных библиотек находится в их оперативном управлении; занимаемые земельные участки — в их бессрочном и безвозмездном пользовании.

6. В национально-территориальных образованиях соответствующими органами государственной власти могут создаваться национальные библиотеки.

7. Общедоступность национальной библиотеки обеспечивается:

— предоставлением пользователям библиотечного и информационного обслуживания через систему читальных залов,

абонементов, в том числе межбиблиотечного абонемента, справочных, библиографических и иных служб;

— беспрепятственной выдачей документов или их копий пользователям, за исключением случаев, предусмотренных законодательством государства, а также в целях обеспечения физической сохранности особо ценных и редких документов;

— предоставлением полной и своевременной информации о содержании фондов, в том числе документах ограниченного пользования, о мировых информационных ресурсах с использованием современных каналов связи;

— бесплатным предоставлением основных библиотечных услуг в соответствии с уставом и правилами пользования библиотеки;

— разрешением создавать единичные копии, в том числе в электронной форме, экземпляров произведений, правомочно введенных в гражданский оборот, при условии отсутствия цели извлечения прибыли без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты авторского вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования в целях:

1) обеспечения сохранности и доступности для пользователей ветхих, изношенных, испорченных, дефектных экземпляров произведений; единичных и (или) редких экземпляров произведений, рукописей, выдача которых может привести к их утрате, порче или уничтожению; экземпляров произведений, записанных на машиночитаемых носителях, для пользования которыми отсутствуют необходимые средства; экземпляров произведений, имеющих исключительно научное и образовательное значение;

2) восстановления, замены утраченных или испорченных экземпляров произведения, а также предоставления экземпляров произведения другим общедоступным библиотекам, утратившим их по каким-либо причинам из своих фондов. При этом экземпляры произведений в электронной форме могут предоставляться во временное безвозмездное пользование только в помещении библиотеки при условии исключения возможности дальнейшего создания электронных копий произведения;

— разрешением создавать в единственном экземпляре и предоставлять копии, в том числе в электронной форме, отдельных статей и малообъемных произведений, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других периодических печатных изданиях, коротких отрывков из иных правомерно опубликованных письменных произведений по запросам граждан для научных и образовательных целей при условии отсутствия цели извлечения прибыли.

## **Раздел II ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА**

### **Глава 4. ПРАВА ГРАЖДАН В СФЕРЕ БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА**

#### **Статья 12. Право на библиотечное обслуживание**

1. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, расовой и национальной принадлежности, языка, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание.

2. Иностранные физические и юридические лица, лица без гражданства обслуживаются в библиотеках в соответствии с действующим национальным законодательством.

3. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

— созданием государственной и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;

— многообразием видов библиотек;

— государственным протекционизмом в деле создания физическими и юридическими лицами библиотечных учреждений независимо от их форм собственности, специализации и масштабов деятельности;

— организацией доступа к мировым базам данных в СНГ;

— системой межбиблиотечного абонемента;

— электронной доставкой документов;

— организацией обслуживания пользователей библиотек по месту жительства (пребывания), работы, службы, учебы, отдыха.

### **Статья 13. Право на библиотечную деятельность**

1. Любое физическое или юридическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории страны и за рубежом в соответствии с действующим национальным законодательством и международными соглашениями.

2. Граждане имеют право принимать участие в деятельности попечительских, читательских советов, обществ друзей или иных объединений читателей, создаваемых по согласованию с учредителями библиотек.

3. Работники библиотек имеют право создавать общественные, некоммерческие объединения в целях содействия развитию библиотечного обслуживания, профессиональной консолидации, защиты своих социальных и профессиональных прав.

4. Граждане, владеющие особо ценными коллекциями документов, отнесенными к памятникам истории и культуры, имеют право на поддержку со стороны государства в обеспечении их сохранности при условии регистрации этих собраний в качестве памятников культуры в соответствующем органе исполнительной власти или при органе местного самоуправления.

### **Статья 14. Права пользователей**

1. Все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.

2. Порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с действующим национальным законодательством о библиотечном деле, о гражданстве, об охране государственной тайны и обеспечении сохранности национального культурного достояния, уставами и правилами пользования библиотек.

3. В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

— стать пользователями библиотеки по предъявлению документа, удостоверяющего его личность, а несовершеннолетние граждане — с согласия их законных представителей;

— бесплатно получать в библиотеке через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования полную информацию о составе фонда, наличии в нем конкретного документа; консультационную помощь в поиске и выборе источников информации, а также любой документ из библиотечных фондов во временное пользование, кроме случаев, оговоренных в настоящем Кодексе;

— получать документы или их копии через межбиблиотечный абонемент из других библиотек;

— пользоваться другими видами услуг, в том числе платных, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

4. В государственных и муниципальных библиотеках пользователи имеют право на обслуживание и получение документов на государственном языке страны, иных языках народов стран СНГ и других стран мира, а в национально-территориальных образованиях — также на государственном языке данного национально-территориального образования.

5. Пользователь может обжаловать в суде действия должностного лица библиотеки, ущемляющие его права.

## **Статья 15. Права особых групп пользователей**

1. Национальные меньшинства имеют право на получение документов на родном языке через систему государственных библиотек.

2. Незрячие и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках.

3. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеки в силу преклонного возраста и (или) физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестанционные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием

за счет средств соответствующих бюджетов и средств государственных программ.

4. Несовершеннолетние граждане имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами.

#### **Статья 16. Ответственность пользователей**

1. Пользователи библиотек обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

2. Пользователи библиотек, нарушившие правила пользования библиотеками и причинившие библиотекам ущерб, компенсируют его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, несут иную ответственность в случаях, предусмотренных действующим национальным законодательством.

### **Глава 5. СТАТУС, УПРАВЛЕНИЕ, ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ БИБЛИОТЕК**

#### **Статья 17. Правовое и экономическое регулирование библиотечного дела**

Правовое и экономическое регулирование библиотечного дела определяется действующим национальным законодательством.

#### **Статья 18. Статус библиотек**

1. Библиотеки, учрежденные органами государственной власти или органами местного самоуправления, получают статус юридического лица с момента их регистрации в порядке, установленном действующим национальным законодательством.

2. Статус библиотек, входящих в состав организаций, учреждений, общественных объединений, определяется их учредителями.

3. Библиотека, являясь юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс или смету, счета в банках и других кредитных учреждениях, печать установленного образца, другие необходимые для ее деятельности печати и штампы, собственную символику.

4. Библиотека осуществляет имущественные и неимущественные права, выполняет обязанности, является истцом и ответчиком в суде, арбитражном и третейском судах, в установленном порядке несет ответственность по своим обязательствам.

### **Статья 19. Общедоступная библиотека**

Общедоступная библиотека — библиотека, предоставляющая возможность пользования ее фондом и услугами физическим лицам независимо от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, образования, отношения к религии, убеждений, принадлежности к законным общественным объединениям, а также юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности.

### **Статья 20. Основные задачи и функции библиотек**

1. Основными задачами библиотек являются:

— комплектование и сохранение библиотечного фонда, включающего печатные издания (книги, журналы, газеты и т.д.), а также иные виды документов (изобразительные, аудиовизуальные, электронные и др.), изготовленные неполиграфическим способом;

— осуществление обработки документов, создание справочно-библиографического аппарата, в том числе баз данных и других информационных ресурсов;

— распространение знаний и информации в обществе, справочно-информационное и библиотечно-библиографическое обслуживание населения;

— осуществление культурной, информационной и просветительской деятельности, направленной на удовлетворение духовных, интеллектуальных и культурных потребностей граждан.

2. Для выполнения этих задач библиотеки осуществляют следующие виды деятельности:

- формируют библиотечные фонды;
- осуществляют научную обработку фондов и раскрывают их содержание для пользователей с помощью системы каталогов на различных носителях;
- обеспечивают безопасность и сохранность фонда путем его учета, организации рационального хранения, консервации и реставрации документов, системы мер безопасности; воспитывают бережное отношение читателей к фонду;
- анализируют использование фондов и корректируют их состав в соответствии с потребностями пользователей;
- организуют обслуживание пользователей с учетом их интересов, возрастных, физических, социальных, психологических и других особенностей, новых явлений и процессов, происходящих в обществе;
- обеспечивают максимально удобный доступ к фондам в читальных залах, на абонементе, через системы межбиблиотечного абонемента и электронной доставки материалов;
- создают оптимальные условия для работы сотрудников библиотеки;
- планируют и осуществляют научную, производственную, хозяйственную и финансовую деятельность, предоставляя учредителю аналитическую и статистическую отчетность об этой деятельности.

## **Статья 21. Права и обязанности библиотек**

1. Библиотеки имеют право:

- самостоятельно определять содержание и конкретные формы своей деятельности в соответствии с целями и задачами, согласно уставам; при этом их деятельность по сбору и распространению информации, предоставлению библиотечных, справочно-библиографических и информационных услуг является основной деятельностью;
- самостоятельно определять источники комплектования своих фондов; осуществлять преимущественное право на приобретение документов, выпускаемых по государственным про-

граммам книгоиздания, и первоочередное приобретение документов ликвидируемых библиотек;

— приобретать, создавать и использовать информационные ресурсы;

— осуществлять сбор документов в цифровой форме, при необходимости создавать копии документов в цифровой форме с сохранением требований законодательства об авторском праве и смежных правах;

— временно вывозить документы их библиотечных фондов за границы государства в соответствии с действующим национальным законодательством;

— изымать и реализовывать документы (кроме книжных памятников) из своих фондов в соответствии с действующими нормативными актами, порядком исключения документов, согласованным с учредителями библиотек; при этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к памятникам культуры, режим хранения и использования которых определяется в соответствии с действующим национальным законодательством;

— утверждать по согласованию с учредителями правила пользования библиотеками; определять виды и размеры компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотек;

— участвовать на конкурсной или иной основе в реализации государственных и региональных программ развития библиотечного дела;

— осуществлять в установленном порядке сотрудничество с библиотеками и иными учреждениями и организациями иностранных государств, в том числе вести международный книгообмен, вступать в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных библиотечных и иных программ;

— определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с физическими и юридическими лицами;

— образовывать в порядке, установленном действующим национальным законодательством, библиотечные объединения, некоммерческие организации;

— совершать иные действия, не противоречащие действующему национальному законодательству.

## 2. Обязанности библиотек:

— в своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание в соответствии со своими уставами и правилами пользования. Не допускается государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей на свободный доступ к библиотечным фондам, а также использование сведений о пользователях библиотек, читательских запросах, за исключением случаев, когда эти сведения нужны для научных целей и организации библиотечного обслуживания;

— библиотеки, находящиеся на полном или частичном государственном, муниципальном бюджетном финансировании, отражают в своей деятельности сложившееся в обществе идеологическое и политическое многообразие;

— библиотеки независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, имеющие в своих фондах особо ценные издания и коллекции, отнесенные к памятникам истории и культуры, обеспечивают их сохранность и несут ответственность за своевременный учет книжных памятников в сводных каталогах, регистрацию их как части национального культурного достояния, а также включение в электронные базы и банки данных;

— библиотеки отчитываются перед своим учредителем и органами государственной статистики в порядке, предусмотренном действующим национальным законодательством;

— государственные библиотеки по требованию пользователей обязаны предоставлять информацию о своей деятельности в сфере формирования и использования фондов.

## Статья 22. Учредитель и руководитель библиотеки

1. Учредитель библиотеки осуществляет контроль за ее деятельностью в соответствии с действующим национальным законодательством, назначает на должность и освобождает от должности руководителя библиотеки.

2. Руководитель библиотеки в соответствии с действующим национальным законодательством без доверенности действует от ее имени; представляет ее интересы во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами; распоряжается в пределах своей компетенции имуществом библиотеки; заключает договоры, в том числе трудовые, выдает доверенности; открывает в банках расчетный и другие счета, распоряжается средствами; утверждает штатное расписание и устанавливает должностные оклады, надбавки, доплаты и другие стимулирующие выплаты; издает приказы, обязательные для всех работников библиотеки; создает условия для подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников библиотек; несет персональную ответственность за результаты ее деятельности.

## **Глава 6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БИБЛИОТЕК**

### **Статья 23. Порядок создания библиотек**

1. На территории государств – участников СНГ создаются и действуют библиотеки различных форм собственности с образованием юридического лица в организационно-правовой форме учреждения или структурного подразделения юридического лица, осуществляющего сбор и обеспечение сохранности документов в целях удовлетворения информационных потребностей пользователей.

2. Библиотека как юридическое лицо проходит соответствующую регистрацию в порядке, установленном действующим национальным законодательством. Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

3. Учредителями библиотек могут быть собственники имущества либо уполномоченные ими физические или юридические лица, а также органы культуры.

4. Учредитель библиотеки утверждает ее устав, принимает на себя обязательства по финансированию и материально-техническому обеспечению. В уставе библиотеки закрепляются

ее юридический статус, источники финансирования, основные задачи деятельности библиотеки, условия ее доступности, имущественные отношения между библиотекой и ее учредителем, порядок управления библиотекой.

5. Учредитель библиотеки не вправе вмешиваться в творческую деятельность библиотеки, за исключением случаев, предусмотренных ее уставом и действующим национальным законодательством.

6. Имущественные и финансовые отношения между библиотекой и ее учредителем регулируются национальным законодательством и учредительными документами.

#### **Статья 24. Реорганизация и ликвидация библиотек**

1. Библиотека может быть реорганизована или ликвидирована по решению собственника или учредителя, а также в случаях, предусмотренных действующим национальным законодательством.

2. Орган, принявший решение о ликвидации библиотеки, в обязательном порядке в письменном виде сообщает об этом органу, осуществляющему государственную регистрацию юридических лиц, создает ликвидационную комиссию из представителей учредителя, профессиональных объединений и трудового коллектива библиотеки и публикует в местной печати уведомление о решении не позднее чем за два месяца до намеченного срока ликвидации. При ликвидации библиотеки преимущественным правом приобретения ее библиотечного фонда обладают органы государственной власти всех уровней, органы местного самоуправления и библиотеки соответствующего профиля.

3. Реорганизация библиотек в форме их слияния, присоединения, разделения, выделения происходит в порядке, установленном действующим национальным законодательством, по инициативе как учредителя библиотеки, так и самой библиотеки при согласии всех сторон.

4. Разгосударствление, приватизация государственных и муниципальных библиотек, включая помещения и здания, в которых они расположены, являются недопустимыми.

5. Решение о ликвидации государственных библиотек обжалуется гражданами, общественными некоммерческими объединениями либо попечительскими (читательскими) советами в судебном порядке.

### **Статья 25. Имущество библиотеки**

1. Библиотека на правах оперативного управления владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ней имуществом в пределах, установленных действующим национальным законодательством.

2. Государственные, муниципальные и другие общедоступные библиотеки безвозмездно пользуются занимаемыми земельными участками в течение всего периода существования библиотек.

3. Порядок использования финансовых средств библиотеки регламентируется ее уставом.

Не использованные за отчетный период финансовые средства не изымаются у библиотеки и не учитываются в объеме финансирования на следующий отчетный период.

4. Библиотечный фонд, являющийся частью национального библиотечного фонда и представляющий собой объект особого режима хранения, закрепляется за библиотекой исключительно на правах оперативного управления.

### **Статья 26. Фонды развития библиотек**

1. В целях содействия материальному обеспечению деятельности библиотек всех форм собственности создаются негосударственные фонды развития библиотек. Источником их финансирования являются взносы учредителей этих фондов, поступления от предприятий, учреждений, организаций, благотворительные взносы граждан и общественных организаций, доходы от проведения специальных лотерей, аукционов и других коммерческих мероприятий.

2. Средства указанных фондов используются в целях финансирования целевых программ развития библиотечного дела, поддержки координации и кооперации в области библиотечного обслуживания, иных мероприятий в порядке, предусмотренном уставами этих фондов.

## **Статья 27. Трудовые отношения работников библиотек**

1. Трудовые отношения работников библиотек регулируются действующим национальным законодательством о труде государств — участников СНГ.

2. Работники библиотек подлежат периодической аттестации, порядок которой устанавливается органами государственной власти.

## **Глава 7. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ БИБЛИОТЕК В ПРЕДЕЛАХ ГОСУДАРСТВА**

### **Статья 28. Участие государства в обеспечении координации и кооперации библиотечного обслуживания**

Для более полного удовлетворения информационных потребностей пользователей, рационального использования фондов библиотек государство стимулирует взаимоиспользование их ресурсов. С этой целью органы государственной власти финансируют деятельность государственных библиотек, в том числе выполняющих функции центральных, по созданию условий для взаимоиспользования их ресурсов (межбиблиотечного абонементов, сводных каталогов, автоматизированных баз данных, депозитариев).

### **Статья 29. Центральные библиотеки**

1. Центральная библиотека формирует, хранит, предоставляет пользователям наиболее полное универсальное собрание документов в пределах обслуживаемой территории, оказывает методическую помощь библиотекам.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления присваивают ведущей универсальной или специальной библиотеке статус центральной библиотеки, функции которой выполняют:

- на общегосударственном уровне — национальные и крупнейшие отраслевые (специальные) библиотеки;
- на региональном уровне — региональные универсальные и отраслевые (специальные) библиотеки;

— на уровне местного самоуправления — ведущие муниципальные библиотеки.

3. Органы государственной власти могут учреждать специальные центральные библиотеки для обслуживания определенных категорий пользователей библиотек (детского и юношеского возраста, незрячих, слабовидящих и др.).

4. Функции центральных библиотек могут распределяться в установленном порядке между несколькими библиотеками, которые в этом случае обеспечиваются дополнительным бюджетным финансированием в соответствии с объемом их деятельности.

5. Центральные библиотеки могут также учреждаться органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

### **Статья 30. Библиотечные ассоциации, общества, партнерства**

1. Библиотечные ассоциации, общества, партнерства создаются для объединения усилий, поддержки и координации действий их членов в интересах сохранения и развития библиотечного дела, а также для представления и защиты общих интересов библиотечного сообщества.

2. Библиотечные ассоциации, общества, партнерства осуществляют деятельность по следующим направлениям:

— вносят свои предложения по совершенствованию библиотечного дела и библиотечного законодательства на рассмотрение органов власти, участвуют в разработке или проводят независимую экспертизу планов и программ развития библиотечного дела, организуют общественное обсуждение актуальных проблем библиотечного дела и обеспечивают гласность его результатов, поддерживают инициативы, направленные на развитие библиотечного дела и культуры;

— проводят, координируют и поддерживают теоретические и прикладные исследования во всех областях библиотечного дела, включая библиографическую, информационную деятельность, подготовку кадров и повышение их квалификации;

— проводят сертификацию библиотек, учебных заведений по подготовке специалистов в области библиотечного дела;

- разрабатывают и поддерживают кодексы профессионального этического поведения работников библиотек;
- содействуют обмену достижениями отечественного и зарубежного библиотечного дела и специалистами;
- организуют совещания, конференции, семинары общего и специализированного характера, проводят конкурсы;
- учреждают центры для выполнения конкретных задач и организуют другие мероприятия для решения теоретических и практических задач библиотечного дела;
- защищают права пользователей библиотек на получение высокого уровня библиотечного и информационного обслуживания, содействуют реализации прав каждого гражданина на свободный и равный доступ к источникам информации без дискриминации и в соответствии с законами государства;
- участвуют в работе международных организаций в области библиотечного дела, библиографической и информационной деятельности;
- устанавливают двусторонние и многосторонние связи с зарубежными ассоциациями и обществами;
- организуют различные мероприятия, связанные с пропагандой библиотек, книги, чтения, культурного наследия;
- образуют фонды помощи библиотекам и работникам библиотек;
- для достижения уставных целей создают юридические лица, открывают филиалы, представительства и участвуют в хозяйственных обществах, товариществах, осуществляют в установленном порядке внешнеэкономическую деятельность.

## Раздел III ФОРМИРОВАНИЕ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И СОХРАНЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО БИБЛИОТЕЧНОГО ФОНДА

### Глава 8. НАЦИОНАЛЬНЫЙ БИБЛИОТЕЧНЫЙ ФОНД: СТАТУС, ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И МЕЖДУНАРОДНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

#### Статья 31. **Цель и задачи формирования и функционирования национального библиотечного фонда государств — участников СНГ**

1. Государство — участник СНГ создает комплекс национального библиотечного фонда, формируемого крупнейшими государственными библиотеками данной страны. Цель формирования этой системы — комплектование, сохранение и предоставление гражданам своей страны, пользователям других стран максимально полных коллекций печатных и электронных документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение и отражающих историческое развитие, социальные достижения государства.

2. Систему национального библиотечного фонда формируют, хранят и предоставляют пользователям государственные библиотеки страны, получающие законодательно утвержденный обязательный экземпляр печатных и электронных документов в соответствии со статьями главы 9 настоящего Кодекса.

3. Библиотеки, формирующие национальный библиотечный фонд, координируют его функционирование с другими библиотеками страны всех типов в целях соблюдения конституционных прав граждан на свободное получение и передачу информации, на доступ к культурным ценностям.

4. Библиотеки, формирующие национальный библиотечный фонд, выполняют следующие задачи: обеспечивают комплектование, предоставление и постоянное хранение коллекций документов в соответствии с утвержденным профилем каждой библиотеки.

## **Статья 32. Статус национального библиотечного фонда**

1. Национальный библиотечный фонд, комплектуемый на основе системы обязательного экземпляра документов, а также содержащий особо ценные и редкие документы, является национальным культурным достоянием государства — участника СНГ.

В составе национального библиотечного фонда, как и в фондах иных библиотек, подлежат особому режиму учета, использования и хранения рукописные и печатные книги, представляющие выдающуюся духовную и материальную ценность и признанные книжными памятниками в соответствии с правовыми нормами статей главы 12 настоящего Кодекса.

2. Библиотеки, формирующие национальный библиотечный фонд, обязаны в координации друг с другом комплектовать, отражать в электронных каталогах, хранить и предоставлять пользователям печатные и электронные документы в соответствии с утвержденными уставами.

3. Если отсутствуют необходимые условия, обеспечивающие сохранность и доступность пользователям библиотеки коллекций, отнесенных к памятникам истории и культуры, эти коллекции или их часть могут быть переданы другой государственной библиотеке решением органов исполнительной власти по вопросам культуры на основе представления специально уполномоченного государственного органа по охране памятников истории и культуры.

4. Реорганизация библиотек, формирующих национальный библиотечный фонд, осуществляется их учредителями только с разрешения специально уполномоченного государственного органа по вопросам культуры, гарантирующего сохранность и широкую доступность указанных фондов.

5. Рукописные материалы, находящиеся в библиотечных фондах государственных организаций национального значения, являются составной частью архивного фонда страны.

## **Статья 33. Виды документов, входящих в состав национального библиотечного фонда**

В состав национального библиотечного фонда входят следующие виды документов:

- все документы, входящие в состав обязательного экземпляра;
- рукописи и рукописные книги, имеющие историческую, научную и культурную ценность для общества; при этом рукописные документы в библиотечных фондах являются одновременно частью архивного фонда государства;
- комбинированные документы, сочетающие информацию на различных носителях (печатных, аудиовизуальных, электронных);
- документы на микроносителях (микрофильмы, микрофиши).

### **Статья 34. Государственные льготы и гарантии**

1. Библиотекам, формирующим национальный библиотечный фонд, решением главы или правительства государства может быть присвоен статус особо ценных объектов культурного наследия страны с повышением уровня оплаты труда штатных сотрудников.

2. Библиотекам, формирующим национальный библиотечный фонд, могут предоставляться льготы в сферах налогообложения, транспортных и почтовых тарифов, иные специальные права и гарантии в рамках действующего национального законодательства и межгосударственных обязательств.

### **Статья 35. Защита и сохранность национального библиотечного фонда**

1. Национальный библиотечный фонд, являясь национальным культурным достоянием, подлежит защите действующим национальным законодательством и международными правовыми актами о защите культурных ценностей.

2. Библиотеки, формирующие национальный библиотечный фонд, обязаны обеспечивать их постоянную сохранность. В этих целях они вправе вводить по согласованию с учредителями специальные режимы хранения и предоставления пользователям редких и особо ценных документов, в первую очередь установление в правилах пользования библиотеками ограничения на копирование, экспонирование и выдачу книжных памятников, рукописных и других редких и ценных документов.

3. Сохранность книжных памятников обеспечивается посредством их консервации (созданием нормативных условий

хранения, проведением стабилизационных и реставрационных мероприятий с целью сохранения в максимально полном объеме изначальных характеристик и важных в историко-культурном отношении особенностей документов).

4. Контроль за обеспечением сохранности книжных памятников осуществляют уполномоченные органы власти каждого государства.

5. Режим хранения и порядок реставрации книжных памятников устанавливаются международными и национальными стандартами.

**Статья 36. Межгосударственные отношения  
в области формирования национального  
библиотечного фонда в рамках СНГ.  
Международный книгообмен**

1. Библиотеки, формирующие национальный библиотечный фонд, осуществляют в установленном порядке сотрудничество с библиотечными учреждениями государств — участников СНГ, в том числе ведут на безвозмездной основе взаимовыгодный международный обмен печатными документами и электронными ресурсами.

2. В рамках Библиотечной Ассамблеи Евразии при формировании национального библиотечного фонда реализуются также межгосударственные программы по согласованию технологий доступа к электронным каталогам и национальным электронным библиотекам стран, заключивших соглашения по этим программам.

**Глава 9. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБЯЗАТЕЛЬНОМ  
ЭКЗЕМПЛЯРЕ ДОКУМЕНТОВ**

**Статья 37. Сфера действия законодательства  
государств — участников СНГ  
об обязательном экземпляре документов**

1. Действие законодательства об обязательном экземпляре документов в государствах — участниках СНГ распространяется:

— на юридические лица, вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности, и физические лица, ведущие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющие подготовку, публикацию (выпуск) и рассылку (передачу, продажу) печатных и электронных изданий;

— на организации, получающие обязательный экземпляр документов (библиотеки, архивы документной информации и книжные палаты, распределяющие обязательные экземпляры документов).

2. Законодательство об обязательном экземпляре документов не распространяется на следующие виды документов:

— документы, содержащие личную и (или) семейную тайну;

— документы, содержащие государственную, служебную и (или) коммерческую тайну;

— документы, созданные в единичном исполнении, за исключением документов, передаваемых на хранение в архивные учреждения в соответствии с законодательством об архивах;

— электронные документы, произведенные в сетевом режиме;

— управленческую и техническую документацию (формуляры, инструкции по эксплуатации, бланочную продукцию, альбомы форм учетной и отчетной документации).

### **Статья 38. Цели формирования системы обязательного экземпляра документов**

Целями формирования системы обязательного экземпляра документов являются:

— комплектование и сохранение полного национального библиотечно-информационного фонда документов страны как части мирового культурного наследия;

— осуществление государственного библиографического учета и его использование в информационно-библиографическом и библиотечном обслуживании потребителей;

— государственная регистрация (библиографическая и статистическая) отечественных документов, подготовка государственной библиографической и статистической информации;

— подготовка и выпуск сводных каталогов, сигнальной и реферативной информации в соответствии с видами получаемых документов;

— комплектование краеведческих фондов в центральных библиотеках городов — центров региональных административных единиц и муниципальных образований.

### **Статья 39. Виды документов, входящих в состав обязательного экземпляра**

1. В состав обязательного экземпляра входят следующие виды документов:

— печатные издания (текстовые, нотные, картографические, изоиздания), прошедшие редакционно-издательскую обработку, полиграфически оформленные, имеющие выходные сведения;

— издания для незрячих и слабовидящих: изготавливаемые рельефно-точечным шрифтом по системе Брайля, рельефно-графические издания, аудиокниги, крупношрифтовые издания для слабовидящих, электронные издания для слепых (адаптированные для чтения людьми с нарушенным зрением при помощи брайлевского дисплея и синтезатора речи);

— официальные документы, принятые органами законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие обязательный, рекомендательный или информационный характер;

— аудиовизуальные документы — кино-, видео-, фоно-, фотопродукция и ее комбинации, созданные и воспроизведенные на любых видах носителей;

— электронные издания — документы, прошедшие редакционно-издательскую обработку, имеющие выходные сведения, распространяемые и используемые на машиночитаемых носителях;

— неопубликованные документы, содержащие результаты научно-исследовательской, опытно-конструкторской и технологической работы (диссертации, отчеты о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах, депонированные научные работы, алгоритмы и программы);

— патентные документы — описания к патентам и заявкам на объекты промышленной собственности;

- программы для электронных вычислительных машин и базы данных на материальном носителе;
- государственные стандарты;
- комбинированные документы — виды совокупности документов, выполненных в различных формах (печатных, аудио-визуальных, электронных).

2. Законодательные органы государств — участников СНГ могут изменять состав обязательного экземпляра документов, учитывая национальные особенности книгоиздания и библиотечно-информационных ресурсов, а также потребностей общества в различных видах документов.

## **Глава 10. ПРОИЗВОДИТЕЛИ ДОКУМЕНТОВ, ИХ ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА**

### **Статья 40. Определение производителей документов**

1. Производители документов, обязанные доставлять обязательные экземпляры документов, — это юридические лица, вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности, и физические лица, ведущие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, осуществляющие подготовку, публикацию (выпуск) и рассылку (передачу, продажу) печатных и электронных изданий.

2. Детальные перечни категорий юридических и физических лиц, обязанных доставлять обязательные экземпляры документов, определяются действующим национальным законодательством.

3. Доставке по законодательству об обязательном экземпляре подлежат:

- документы, произведенные на территории страны;
- документы, произведенные за пределами ее территории по заказам организаций и частных лиц данной страны.

### **Статья 41. Обязанности и права производителей документов**

1. Производители документов обязаны безвозмездно передавать обязательный экземпляр утвержденным законом получателям обязательного экземпляра документов.

2. Количество доставляемых обязательных экземпляров документов устанавливается действующим национальным законодательством с учетом следующих признаков:

- языка текста документов (государственные языки страны или языки других этносов данной страны или зарубежных стран);
- вида изданий по периодичности выпуска: неперIODические (книги и брошюры), периодические (газеты, журналы, сериальные издания, выпускаемые по мере накопления материалов);
- объема тиража изданий.

При установлении количества обязательных экземпляров учитываются потребности формирования национальных библиотечно-информационных фондов, потребности комплектования региональных краеведческих фондов, а также международные обязательства.

3. Сроки и порядок предоставления производителями документов обязательных экземпляров определяются действующим национальным законодательством с учетом установившейся внутригосударственной и международной практики.

4. Производители документов, не выполнившие доставку обязательных экземпляров документов, несут ответственность в соответствии с действующим национальным законодательством и иными нормативными актами, регулирующими правоотношения в сферах книгоиздания, средств массовой информации и библиотечного дела.

5. Производители документов вправе отнести расходы по подготовке, выпуску и распространению обязательных экземпляров на себестоимость тиража соответствующего документа.

6. Доставка обязательных экземпляров в установленном порядке гарантирует производителям документов:

- бесплатное опубликование библиографической информации об этих документах в изданиях государственной библиографии, в сигнальных, реферативных, рекламных изданиях, каталогах национального уровня;
- постоянное хранение произведенных документов в системе национального библиотечного фонда;
- бесплатное предоставление по запросам производителей документов фактографической и статистической информации об их продукции;

— бесплатное включение библиографических записей, доставленных по обязательному экземпляру документов, в национальные и международные автоматизированные банки данных.

#### **Статья 42. Почтовые и транспортные льготы**

В целях максимального охвата документного потока системой обязательного экземпляра государства — участники СНГ могут устанавливать льготные тарифы почтовых и транспортных доставок обязательных экземпляров.

### **Глава 11. ПОЛУЧАТЕЛИ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ЭКЗЕМПЛЯРА ДОКУМЕНТОВ**

#### **Статья 43. Определение получателей обязательного экземпляра документов**

Получателями обязательного экземпляра документов признаются юридические лица, наделенные органами государственной власти правами и обязанностями получать, хранить и предоставлять для общественного использования обязательный экземпляр документов на безвозмездной основе.

#### **Статья 44. Обязанности и права получателей обязательного экземпляра**

1. Получатели обязательных экземпляров документов осуществляют в соответствии с нормами закона и установленными государственными заданиями технологические процессы, обеспечивающие государственную регистрацию, библиографический учет, комплектование соответствующих библиотечных фондов, обеспечение их сохранности и оптимального использования.

2. Получатели обязательного экземпляра должны оперативно отражать поступившие документы во всех формах библиографической информации, обеспечивающих непосредственный и дистанционный доступ к справочно-поисковым системам, библиотечным фондам и полнотекстовым электронным ресурсам.

3. Функциональное распределение обязанностей получателей документов определяется действующим национальным законодательством в соответствии с имеющейся структурой библиотечно-информационной системы в стране.

4. Получатели обязательных экземпляров документов имеют право на безвозмездную замену дефектного экземпляра, доставленного его производителем.

5. Кроме полученного обязательного экземпляра, получатель имеет право купить у производителя дополнительные экземпляры аналогичного документа.

6. Права получателей на коммерческое использование обязательного экземпляра определяются действующим национальным законодательством и нормативными актами, регулирующими соответствующие правоотношения.

## **Глава 12. НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАЩИТЕ И ДОСТУПНОСТИ КНИЖНЫХ ПАМЯТНИКОВ**

### **Статья 45. Законодательство государства о сохранении и доступности книжных памятников**

Законодательство государства о сохранении и доступности книжных памятников состоит из настоящего Кодекса, законов и иных нормативных правовых актов, прямо или косвенно обеспечивающих сохранность и регламентирующих использование книжных памятников. Национальное законодательство дополняют заключенные на государственном уровне международные соглашения о защите особо ценных объектов культуры (культурных ценностей) от несанкционированного перемещения через таможенные границы стран.

### **Статья 46. Обязанности государства по сохранению книжных памятников**

Государственные органы обеспечивают организацию системы мер по учету, сохранению, безопасности и использованию книжных памятников, находящихся в библиотеках, музеях,

книжных палатах, архивах, органах научно-технической информации и других фондохранилищах на правах владения, распоряжения (управления) или пользования государственной и (или) муниципальной собственностью.

## **Статья 47. Виды и категории книжных памятников**

### **1. Основные виды книжных памятников:**

— единичные книжные памятники, к которым относят рукописные книги или экземпляры печатных изданий, обладающие соответствующими признаками историко-культурной ценности;

— книжные памятники — коллекции, к которым относят собрания книг, только в совокупности обладающих свойствами ценного историко-культурного объекта.

2. По степени историко-культурной ценности книжные памятники подразделяются на мировые, государственные, региональные (местные).

2.1. Книжными памятниками мирового уровня являются памятники, имеющие универсальное значение для развития человечества. Присвоение книжным памятникам статуса памятников мирового значения осуществляется соответствующими решениями Межправительственного комитета по охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО.

2.2. Книжными памятниками государственного уровня являются памятники, имеющие значение для истории и культуры отдельного государства. Присвоение книжным памятникам статуса памятников государственного уровня осуществляется решениями уполномоченных органов власти соответствующего государства.

2.3. Книжными памятниками регионального (местного) уровня являются памятники, представляющие особую ценность для соответствующей территории (административного образования) отдельного государства, включая территории компактного проживания тех или иных этнических групп. Присвоение книжным памятникам статуса памятников регионального (местного) уровня осуществляется решениями уполномоченных органов власти соответствующей территории (административного образования) отдельного государства.

## **Статья 48. Критерии присвоения статуса книжного памятника**

Присвоение документам и коллекциям статуса книжного памятника осуществляется по следующим критериям:

- хронологические критерии, определяющие исторические периоды, в границах которых были созданы рукописные книги и печатные издания, относимые к книжным памятникам;
- социально-ценностные критерии, выражающие отличительные свойства духовного и материального характера (уникальность, приоритетность, мемориальность и др.), по которым документ или коллекцию относят к книжным памятникам.

## **Статья 49. Государственная регистрация книжных памятников**

1. Регистрация книжных памятников осуществляется в соответствии с действующим национальным законодательством.

2. Книжные памятники, находящиеся в собственности государства, муниципальных образований, подлежат обязательной государственной регистрации.

3. Книжные памятники, имеющиеся в собственности юридических и физических лиц, подлежат государственной регистрации на добровольной основе.

4. Основанием для регистрации в государственном реестре книжных памятников является заявление собственника (держателя) книжного памятника и решение уполномоченных органов власти о присвоении статуса книжного памятника.

## **Статья 50. Использование книжных памятников**

1. Основным принципом использования книжных памятников является приоритет сохранности над доступностью.

2. Книжные памятники в составе библиотечных фондов находятся в режиме архивного и музейного хранения. Доступ к книжным памятникам осуществляется в строго научных целях: для исследования памятника как материального объекта. Все другие цели (учебные, издательские и т.д.) реализуются с использованием цифровых копий и микрокопий книжных памятников.

3. Государственные и муниципальные учреждения, в фондах которых хранятся книжные памятники, обязаны обеспечить доступ к информации о книжных памятниках путем:

— создания и развития системы каталогов, справочных, информационных изданий, раскрывающих состав и характеристики книжных памятников, содержащихся в их фондах;

— создания копий книжных памятников на традиционных и электронных носителях для предоставления пользователям;

— развития выставочного и музейного экспонирования для широкого ознакомления с книжными памятниками.

4. Коммерческая деятельность, связанная с использованием книжных памятников (экспонирование на выставках, представление для факсимильного воспроизведения), регламентируется распоряжениями уполномоченных органов исполнительной власти государства.

#### **Статья 51. Порядок ввоза и вывоза книжных памятников через таможенные границы**

Ввоз и вывоз книжных памятников через таможенные границы государств осуществляется независимо от формы собственности в соответствии с законодательством об охране культурных ценностей каждой страны, а также в соответствии с международными соглашениями в данной сфере.

### **Раздел IV ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕК**

#### **Глава 13. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕК**

##### **Статья 52. Определение, цели и задачи государственной политики в области инновационной деятельности библиотек**

1. Государственная политика в области инновационной деятельности библиотек — одно из направлений государственной социально-экономической политики, состоящее в разработке

и реализации целей и задач развития библиотечной сферы и создании необходимых условий для сокращения разницы в уровне технического оснащения библиотечных учреждений.

2. Целями государственной политики в области инновационной деятельности библиотек являются разработка и реализация мер государственной поддержки и стимулирования научного, технологического и информационного развития библиотек, создание необходимых условий для сокращения разницы в уровне их технического оснащения, обеспечение внедрения новых методов, форм и направлений деятельности, потребительских услуг и продукции, отвечающих современным требованиям и общемировым тенденциям.

3. Задачами государственной политики в области инновационной деятельности библиотек являются:

— совершенствование нормативно-правовой базы библиотечной деятельности с целью обеспечения поступательного развития библиотек, предоставления социальных гарантий населению на информационно-библиотечное обслуживание в согласовании с общегосударственным законодательством и правовой сферой смежных отраслей;

— содействие внедрению современных средств электронной техники и информационно-коммуникационных технологий, а также обеспечение безопасности библиотек и сохранности библиотечных фондов как части отечественного и мирового культурного наследия;

— обеспечение библиотек квалифицированным персоналом.

### **Статья 53. Принципы государственной политики в области инновационной деятельности библиотек**

Принципами государственной политики в области инновационной деятельности библиотек являются:

— принцип соответствия экономических, технологических и структурных решений, принимаемых на государственном уровне, целям и задачам инновационной деятельности библиотек;

— принцип концептуального согласования организационных и технологических нововведений;

— принцип комплексного анализа состояния библиотечной деятельности, оценки эффективности инноваций;

— принцип взаимосвязи материальных, финансовых, интеллектуальных, научно-технических и иных ресурсов, необходимых для осуществления инновационной деятельности библиотек.

#### **Статья 54. Уполномоченные органы по внедрению государственной политики в области инновационной деятельности библиотек**

Органами, регулирующими отношения в области инновационной деятельности библиотек в государствах — участниках СНГ, являются министерства и ведомства, а также государственные, региональные и местные административные органы управления, в ведении которых находятся библиотеки, — в пределах своих полномочий.

### **Глава 14. РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕК**

#### **Статья 55. Цели инновационной деятельности библиотек и ее содержание**

Целью инновационной деятельности библиотек является получение новых технологий, продуктов и услуг, обладающих более высоким научным, техническим и иным потенциалом, новыми качествами, отличными от предшествующих и дающими положительный культурологический, социальный, технологический эффект.

#### **Статья 56. Виды библиотечных инноваций**

Основными видами библиотечных инноваций являются:

— продуктовые инновации — предложение библиотекой новых продуктов и услуг или изменения в организации процесса, форме предоставления продукта и (или) услуги библиотекой;

— технологические инновации, приводящие к существенному совершенствованию технологии производства продуктов

и услуг, а также позволяющие реализовать улучшенные или адаптированные технические образцы и открывающие новые сферы их применения;

— организационно-управленческие инновации, меняющие формы, методы, структуру управленческого воздействия на деятельность библиотеки.

### **Статья 57. Организационно-правовые формы инновационной деятельности библиотек**

Организационно-правовыми формами инновационной деятельности библиотек являются договоры и соглашения, инновационные группы, комитеты и комиссии, некоммерческие партнерства, консорциумы, конкурсы.

Основной формой являются договоры. Договоры могут быть связаны с услугами по предоставлению баз данных и иного информационного продукта, с выполнением заказов на поставку инновационной продукции, на проведение научно-исследовательских и технологических работ.

Соглашения о совместных разработках инновационной продукции заключаются на основе долевого участия. Формы договоров о совместной деятельности определяются законодательством государств — участников СНГ.

### **Статья 58. Финансовая поддержка инновационной деятельности библиотек**

1. Источниками финансирования инновационной деятельности являются:

— средства государственного бюджета и бюджетов органов местного самоуправления;

— средства государственных внебюджетных фондов и иных государственных организаций, участвующих в финансировании инновационной деятельности;

— собственные средства библиотек от предпринимательской деятельности;

— средства библиотечных обществ и ассоциаций;

— средства инвестиционных фондов и частных инвесторов, зарубежных инвесторов и фондов, а также средства из других

источников, если это не противоречит действующему национальному законодательству.

2. Государство поддерживает инновационную деятельность библиотек в форме прямых бюджетных ассигнований и в форме субвенций, субсидий и иных целевых адресных поступлений, а также путем проведения протекционистской налоговой, кредитной и ценовой политики, разрабатывает и финансирует целевые программы библиотечного дела.

## **Глава 15. ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕК**

### **Статья 59. Развитие комплексных исследований в области инновационной деятельности библиотек**

Библиотеки с учетом государственной культурной политики разрабатывают программы и проекты, формируют предложения по стратегии своего развития. К разработке инновационных подходов в библиотечно-информационной сфере относятся:

- выявление и обоснование инновационного развития библиотек;
- уточнение сущности и специфики инноваций в библиотечной деятельности;
- определение особенностей внедрения инноваций в библиотечную практику;
- определение основных объектов, структур, процессов, субъектов инновационной деятельности;
- разработка стандартов качества и их экспертиза;
- разработка технологической модернизации и структурных преобразований;
- разработка организационно-правовых аспектов инновационного развития библиотек.

## **Статья 60. Научно-методическая поддержка инновационной деятельности библиотек**

Библиотеки, выступая в качестве инновационных организаций, осуществляют совокупность организационно-методических работ, связанных с внедрением нововведений — с введением в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности, отражающих современные достижения. Они:

- проводят мониторинг инновационных программ и проектов, их конкурсный отбор;
- оценивают результативность инновационной деятельности;
- обеспечивают реализацию мероприятий по инновационным проектам и программам;
- проводят в рамках образовательной деятельности обучающие программы, семинары и тренинги по профессиональной подготовке и повышению квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность.

## **Статья 61. Инновационная деятельность библиотек в культурно-просветительной сфере**

В рамках содействия развитию науки, культуры и образования библиотеки:

- осуществляют информационное обеспечение инновационной деятельности;
- формируют и поддерживают базы данных об имеющихся научно-технических разработках, включая зарегистрированные патенты, ноу-хау и иные объекты интеллектуальной собственности, а также о потребностях в научно-технической информации субъектов инновационной деятельности;
- обеспечивают беспрепятственный доступ к открытой научно-технической информации, к информации о приоритетах государственной политики;
- осуществляют информационное и консультационное обслуживание организаций, участвующих в формировании и реализации государственной инновационной политики;
- пропагандируют и распространяют информацию о достижениях в области инновационной деятельности;

— распространяют информацию об информационных потребностях и результатах научно-технической и инновационной деятельности, за исключением информации, содержащей государственную, служебную или коммерческую тайну.

#### **Статья 62. Международное сотрудничество библиотек в сфере инновационной деятельности**

Библиотеки государств — участников СНГ сотрудничают в сфере инновационной деятельности в рамках Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, а также в области подготовки кадров для инновационной деятельности в целях интеграции национальных инновационных систем и создания на территориях государств — участников СНГ единого инновационного пространства.

Для обеспечения международного сотрудничества в сфере инновационной деятельности библиотеки заключают международные договоры и соглашения о сотрудничестве.

## **Раздел V МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИБЛИОТЕК ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

### **Глава 16. МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО БИБЛИОТЕК ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

#### **Статья 63. Определение межгосударственного сотрудничества библиотек государств — участников СНГ**

Межгосударственное сотрудничество библиотек государств — участников СНГ — согласованная работа по развитию связей и отношений библиотек между собой, а также их взаимодействие с культурными, научными, информационными, образовательными и иными организациями для обогащения библиотечной деятельности, усиления общественного влияния библиотек и их роли в мировом библиотечном сообществе.

#### **Статья 64. Цель межгосударственного сотрудничества библиотек**

Целью межгосударственного сотрудничества библиотек государств — участников СНГ является формирование общего информационно-библиотечного пространства на основе взаимодействия культур, культурного обмена, распространения русского языка как языка межкультурного и профессионального общения.

#### **Статья 65. Принципы межгосударственного сотрудничества библиотек**

Принципами межгосударственного сотрудничества библиотек являются: законность, согласование интересов; коллегиальность при выработке его целей и механизмов; добровольное и равноправное участие в осуществлении профессиональных взаимовыгодных межгосударственных проектов и программ.

#### **Статья 66. Направления межгосударственного сотрудничества библиотек**

Межгосударственное сотрудничество библиотек осуществляется по следующим приоритетным направлениям деятельности:

- сохранение, накопление и продвижение совместно накопленного и национального культурного наследия;
- реализация совместных научно-исследовательских программ и проектов, продвигающих инновационные идеи, формы и методы информационно-библиотечной деятельности;
- построение и взаимное использование автоматизированных библиотечно-информационных систем, тематических электронных баз данных, электронных библиотек на основе внедрения современных информационно-коммуникационных технологий и средств связи;
- обмен цифровыми копиями документов;
- разработка совместных проектов непрерывного профессионального образования, включая дистанционные методы обучения специалистов, организацию стажировок и семинаров, тренингов для повышения квалификации библиотечных специалистов, совещаний о координации деятельности;

— осуществление издательской деятельности, обмен профессиональными журналами и библиографической информацией, материалами научного, просветительского, историко-культурного характера;

— проведение культурно-просветительских акций, обмен выставками;

— организация международных конференций, совещаний и круглых столов по актуальным проблемам развития библиотечного, информационного и книгоиздательского дела, межгосударственного взаимодействия в области культуры, образования;

— обмен идеями и опытом работы.

#### **Статья 67. Механизмы межгосударственного сотрудничества библиотек, их юридическое закрепление**

Механизмами межгосударственного библиотечного сотрудничества являются: интеграция, координация, кооперация и партнерство.

Межгосударственное библиотечное сотрудничество оформляется договорами, соглашениями по выполнению совместных действий.

#### **Статья 68. Межгосударственная и государственная поддержка сотрудничества библиотек государств — участников СНГ**

Межгосударственные органы координации и интеграции государств — участников СНГ, а также государственные органы управления библиотечным делом оказывают содействие библиотекам в формировании общего информационно-библиотечного пространства государств — участников СНГ, осуществлении проектов и программ, реализации направлений и развитии механизмов сотрудничества.

#### **Статья 69. Фонды содействия культурному сотрудничеству государств — участников СНГ**

Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ, другие межгосударственные и го-

сударственные фонды поддержки культуры и языка оказывают помощь в проведении библиотеками культурных акций, конференций, форумов и конгрессов, направленных на укрепление культурного, информационно-библиотечного и образовательного пространства, а также в обмене выставками, библиотечными специалистами и в их обучении, организации стажировок.

#### **Статья 70. Базовые организации и международные объединения в сфере библиотечного сотрудничества**

1. Для формирования и успешного развития общего информационно-библиотечного пространства в сфере международного библиотечного сотрудничества в соответствии с действующим национальным законодательством на территории государств — участников СНГ создаются базовые организации, а также международные объединения: некоммерческие партнерства, ассоциации, консорциумы и иные конгломерации.

2. Российская государственная библиотека является базовой организацией государств — участников СНГ по сотрудничеству в области библиотечного дела и руководствуется Положением о базовой организации государств — участников Содружества Независимых Государств по сотрудничеству в области библиотечного дела, утвержденным Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 25 мая 2006 года.

3. Библиотечная Ассамблея Евразии является некоммерческим партнерством, образованным для консолидации специалистов библиотечной сферы независимо от типов библиотек и направлений их деятельности и организации их взаимодействия с научной, культурной, информационной, образовательной и иными областями, необходимого для формирования общего информационно-библиотечного пространства государств — участников СНГ.

Библиотечная Ассамблея Евразии действует на основании Устава, утвержденного решением общего собрания учредителей 10 апреля 2003 года, является наблюдателем Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, работает в тесном

взаимодействии с Исполнительным комитетом, Советом по культурному сотрудничеству и иными органами интеграции и координации государств — участников СНГ, является членом Международной федерации библиотечных ассоциаций и институтов (ИФЛА) и сотрудничает с иными международными организациями для консолидированного представления библиотек СНГ на международной арене.

4. Международные некоммерческие и общественные объединения создаются по типам библиотек и направлениям деятельности и действуют на основе самоуправления, взаимной заинтересованности, открытости, добровольности и равноправия участников.

5. Российская государственная библиотека как базовая организация, Библиотечная Ассамблея Евразии, международные и национальные ассоциации в части межгосударственного сотрудничества руководствуются действующим национальным законодательством, решениями межгосударственных органов интеграции и координации, настоящим Кодексом и международными рекомендациями ЮНЕСКО и ИФЛА.

## **Глава 17. ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ БИБЛИОТЕЧНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СНГ**

### **Статья 71. Определение этнокультурного взаимодействия библиотек государств — участников СНГ**

Этнокультурное библиотечное взаимодействие государств — участников СНГ — совместная деятельность библиотек с представителями различных этносов в полиэтнической среде, основывающаяся на историческом, культурном и языковом разнообразии общества, а также на культурной общности народов, сформировавшейся в период совместного проживания в едином государстве, и реализующаяся в условиях взаимовлияния и взаимосвязи геосоциокультурной, гуманитарной и библиотечной сфер деятельности.

## **Статья 72. Законодательство в области этнокультурного библиотечного взаимодействия государств — участников СНГ**

1. Этнокультурное библиотечное взаимодействие государств — участников СНГ определяется законодательством государств-участников и международными нормами.

2. Законодательство в области этнокультурного библиотечного взаимодействия государств — участников СНГ регулирует межгосударственные и внутригосударственные связи и отношения в данной сфере, основывается на положениях международного права и международных нормах, направленных на сохранение, развитие и использование языков, поддержку и защиту национальных, этнических, региональных культур, в пределах компетенции, определенной законодательством государств — участников СНГ.

3. Этнокультурное библиотечное взаимодействие государств — участников СНГ осуществляется в целях правового обеспечения этой деятельности и призвано способствовать более полной реализации права его граждан на свободное пользование достижениями национальных, этнических и региональных культур и на свободный доступ к информации о национальных, этнических и региональных культурах.

## **Статья 73. Принципы работы библиотек в области этнокультурного взаимодействия**

Этнокультурное библиотечное взаимодействие осуществляется в соответствии с целями и задачами внутри- и внешнеполитической деятельности государств — участников СНГ, основывается на принципах и нормах действующего национального законодательства.

## **Статья 74. Цели и задачи библиотек в области этнокультурного взаимодействия**

1. Целями этнокультурного библиотечного взаимодействия государств — участников СНГ являются укрепление межнационального согласия, просвещение, гармоничное развитие национальных культур и духовности общества, проявление

уважительного отношения к культуре и традициям различных этносов, сохранение общего культурного достояния народов Евразийского региона, а также:

— активизация библиотечного взаимодействия, повышение роли библиотек как культурных, образовательных и просветительских центров и усиления их влияния на развитие культурной интеграции;

— гармонизация общенациональных и этнических интересов средствами библиотечной деятельности;

— реализация равных прав граждан и этнических групп на получение знаний и информации и равных условий представления национальных культур в библиотечных фондах, справочно-библиографическом аппарате, сводных базах данных;

— обеспечение свободного доступа на основе современных технологий к документам и общим информационным ресурсам, созданным совместными действиями библиотек государств — участников СНГ.

2. На достижение данных целей направлено решение следующих приоритетных задач:

— развитие связей между библиотеками государств — участников СНГ с учреждениями и организациями в сфере культуры, литературы, искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, образования и просвещения, архивного и музейного дела по вопросам этнокультурного взаимодействия;

— расширение контактов на уровне государств, правительственных структур (профильных министерств), творческих союзов, для обмена знаниями в областях национальной культуры и просвещения, этнокультурной языковой политики, поддержки этнических литературы и искусства, охраны и использования историко-этнокультурного рукописного и письменного наследия;

— содействие сохранению и развитию национальных, этнических, региональных культур, национальной самобытности, национального наследия и языков, этнокультурных форм образования, воспитания и просвещения, трансграничного и приграничного культурного и информационно-библиотечного сотрудничества и культурному обмену;

- сотрудничество с этнокультурными общественными объединениями различных форм;
- культурная и информационно-библиотечная поддержка мигрантов;
- взаимодействие и сотрудничество с соотечественниками, проживающими за пределами государства;
- установление библиотечных связей с различными этническими группами, проживающими в районе, городе, сельской местности, оказание помощи этническим центрам в создании собственных библиотек, библиографических пособий, тематических электронных баз данных и электронных библиотек, формирование их книжных фондов;
- использование разных форм взаимодействия с государственными органами, структурами гражданского общества, организациями и учреждениями в гуманитарной сфере, а также в области библиотечного дела и информации.

#### **Статья 75. Направления работы библиотек в области этнокультурного взаимодействия**

Этнокультурное библиотечное взаимодействие осуществляется в следующих направлениях:

- разработка теоретических вопросов и обобщение опыта практической деятельности библиотек, методических и научных достижений библиотечного дела в полиэтнической среде, подготовке и издании научных и методических материалов и документов;
- организация научных конференций, совещаний и семинаров для повышения эффективности этнокультурного взаимодействия библиотек;
- совместные инициативы библиотек и национальных центров, обществ, землячеств, реализуемых в проектах, программах и планах работы в сфере этнокультурного библиотечного взаимодействия;
- установление региональных, в том числе приграничных, связей, развитие сотрудничества библиотек приграничных областей;
- информационно-библиотечная поддержка соотечественников за рубежом, мигрантов, беженцев и переселенцев.

## **Статья 76. Формы и механизмы работы библиотек в области этнокультурного взаимодействия**

В реализации направлений деятельности библиотек в сфере этнокультурного взаимодействия используются следующие формы работы:

— участие библиотек в днях культуры, фестивалях, национальных праздниках при широком использовании литературных источников, раскрывающих историческое прошлое и современную историю, творческий и культурный потенциал народов;

— проведение акций и мероприятий, связанных с юбилеями и памятными датами, организация книжных выставок, творческих вечеров, литературных диспутов и конференций, презентаций книг, встреч с представителями интеллигенции;

— издание библиографических пособий, подготовка на основе газетно-журнальных публикаций дайджестов, отражающих историю и современную жизнь этносов;

— использование местных средств массовой информации, Интернета для формирования имиджа библиотеки как центра полиэтнической деятельности, взаимодействия национальных культур;

— реализация образовательных, информационных и просветительных проектов и программ, направленных на достижение межнационального согласия и взаимопонимания в обществе.

## **Статья 77. Межгосударственная и государственная поддержка библиотек в сфере этнокультурного взаимодействия**

В сфере этнокультурного взаимодействия библиотеки работают в тесном контакте с государственными органами и органами местного самоуправления. В основе межгосударственной и государственной поддержки такой деятельности лежит создание условий для всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользование библиотеками путем:

— организации межрегиональных связей, упрощения взаимного общения заинтересованных органов власти, библиотек,

культурных, образовательных и информационных учреждений и этнических общностей;

— содействия развитию научно-исследовательской и методической деятельности по проблемам межэтнического взаимодействия, а также книгообмену, пополнению библиотечных фондов на языках народов стран СНГ;

— помощи библиотекам в работе с этническими группами, мигрантами, соотечественниками, проживающими на приграничной территории и в стране;

— финансовой поддержки в рамках действующего национального законодательства библиотекам, участвующим в осуществлении этнокультурного взаимодействия, программах межрегионального и приграничного сотрудничества.

#### **Статья 78. Нормативно-правовая поддержка этнокультурного библиотечного взаимодействия**

1. Этнокультурное библиотечное взаимодействие основывается на положениях действующего национального законодательства, направленных на сохранение, развитие и использование языков, поддержку и защиту национальных, этнических, региональных культур.

2. Деятельность библиотек государств — участников СНГ в сфере этнокультурного взаимодействия основывается на согласовании международных, общегосударственных, региональных и местных интересов и на признании государствами — участниками СНГ равного достоинства и ценности всех культур и языков, существующих в культурном пространстве Содружества, и исходит из необходимости поддержки и развития этих культур и языков.

#### **Статья 79. Нормы права в области приграничного библиотечного сотрудничества**

Нормы права в области приграничного библиотечного сотрудничества в реализации задач и направлений этнокультурного взаимодействия устанавливаются в соответствии с действующим национальным законодательством государств — участников СНГ

на основе Концепции формирования информационно-библиотечного пространства на базе приграничных библиотек государств — участников СНГ, утвержденной Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств 22 мая 2009 года.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О новой редакции модельного закона**  
**«Об основах регулирования Интернета»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект новой редакции модельного закона «Об основах регулирования Интернета», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «Об основах регулирования Интернета» в новой редакции (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.
3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «Об основах регулирования Интернета» (постановление МПА СНГ от 16 мая 2011 года № 36-9) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-12**

**В. И. Матвиенко**

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**Об основах регулирования Интернета**  
**(новая редакция)**

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Сфера отношений, регулируемая настоящим Законом**

1. Настоящий Закон устанавливает принципы и определяет основные направления регулирования отношений, связанных с использованием Интернета, устанавливает порядок государственной поддержки развития Интернета, определяет отношения между участниками процесса регулирования Интернета и их функции при осуществлении регулирования, устанавливает правила определения места и времени совершения юридически значимых действий при использовании Интернета.

2. Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, связанные с обеспечением свободы доступа к информации, информационной безопасности и охраны интеллектуальной собственности, если иное прямо не установлено в настоящем Законе.

**Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

*Интернет* — глобальная информационно-телекоммуникационная сеть, связывающая информационные системы и сети электросвязи различных стран посредством глобального адрес-

ного пространства, основанная на использовании комплексов интернет-протоколов (Internet Protocol, IP) и протокола передачи данных (Transmission Control Protocol, TCP) и предоставляющая возможность реализации различных форм коммуникации, в том числе размещения информации для неограниченного круга лиц;

*оператор услуг Интернета* — лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению пользователей доступом в Интернет и (или) иными услугами, оказываемыми с использованием интернет-технологий;

*уполномоченный орган (в области Интернета)* — орган государственной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития и использования Интернета;

*национальный сегмент Интернета* — включает в себя домены, признанные в установленном национальным законодательством порядке национальными доменами государства, интернет-ресурсы, расположенные в иных доменах или не относящиеся к каким-либо доменам, хостинг которым предоставляется на территории государства, а также сети связи национальных операторов связи, предоставляющих услуги по доступу в Интернет;

*доменное имя (домен)* — символьное (буквенно-цифровое) обозначение, зарегистрированное для сетевой адресации, в которой используется система доменных имен DNS;

*национальный домен первого уровня* — домен, имя которого представлено кодом страны, утвержденным Международной организацией по стандартизации (ISO 3166), или иной домен;

*национальный домен второго уровня* — субдомен домена первого уровня, имя которого включает в себя имя домена первого уровня и собственное имя;

*национальный регистратор* — организация, осуществляющая регистрацию электронных адресов национальных доменов и ведение справочника указанных адресов;

*страница сайта в Интернете* — часть сайта в Интернете, доступ к которой осуществляется по указателю, состоящему из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта в Интернете;

*сетевой адрес* — идентификатор в сети передачи данных, определяющий при оказании телематических услуг связи абонентский терминал или иные средства связи, входящие в информационную систему;

*владелец сайта в Интернете* — лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта в Интернете, в том числе порядок размещения информации на таком сайте.

### **Статья 3. Субъекты отношений, регулируемых настоящим Законом**

Субъектами отношений, регулируемых настоящим Законом, являются:

- государство в лице его органов власти, уполномоченных на осуществление регулирования Интернета;
- пользователи Интернета — юридические и физические лица, которым предоставляются услуги Интернета;
- операторы услуг Интернета;
- общественные организации, участвующие в процессе регулирования Интернета.

### **Статья 4. Соотношение настоящего Закона и международных договоров**

Если международным договором, участником которого является государство, предусмотрены иные правила, чем установленные настоящим Законом, то применяются положения международного договора.

## **Глава 2. ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **Статья 5. Основные принципы регулирования отношений, связанных с использованием Интернета**

Регулирование отношений, связанных с использованием Интернета, осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- обеспечение прав и свобод граждан, включая право на использование Интернета и доступ к размещенной в нем информации;
- учет особенностей построения и развития Интернета, включая установленные на международном уровне и действующие на момент принятия настоящего Закона применимые организационные правила и технические процедуры;
- ограничение сферы регулирования Интернета только теми предметными областями, в отношении которых отсутствуют либо не могут быть применены в силу требований национального законодательства нормы и правила, установленные на международном уровне;
- нераспространение регулирования на отношения, связанные с развитием Интернета и не затрагивающие установленные национальным законодательством права и интересы личности, общества и государства;
- ограничение доступа к информации только законодательным образом;
- обеспечение безопасности государства при использовании Интернета;
- обеспечение неприкосновенности частной жизни при использовании Интернета;
- недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, кроме как в целях обеспечения национальной безопасности;
- обеспечение права граждан требовать от операторов персональных данных и операторов поисковых систем удалять не соответствующую действительности или устаревшую информацию, содержащую персональные данные граждан;
- обеспечение права владельца информации, размещенной на сайте в Интернете, распоряжаться этой информацией в пределах прав, установленных законом и (или) владельцем сайта.

## **Статья 6. Подготовка нормативных правовых актов, направленных на регулирование правоотношений, связанных с использованием Интернета**

1. Подготовка нормативных правовых актов, направленных на регулирование правоотношений, связанных с использованием Интернета, осуществляется при участии представителей общественных организаций пользователей и операторов услуг Интернета в качестве экспертов (специалистов).

2. Нормативные правовые акты, затрагивающие нормы и правила, которые регулируют технологические и организационные аспекты развития Интернета на международном уровне, подлежат обязательному согласованию с международными организациями, принявшими указанные нормы и правила.

## **Статья 7. Государственное регулирование и поддержка развития Интернета**

1. Государство поощряет и поддерживает развитие Интернета.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления принимают меры, обеспечивающие:

— равноправный, недискриминационный доступ пользователей к Интернету;

— недопущение необоснованных ограничений деятельности операторов услуг Интернета и осуществляемого посредством Интернета обмена информацией;

— содействие развитию рынка услуг, оказываемых с использованием интернет-технологий, недопущение монополизации и недобросовестной конкуренции.

3. Государство в лице уполномоченного органа государственной власти и общественные организации пользователей и операторов услуг Интернета совместно участвуют в разработке проектов международных норм, регулирующих технологические и организационные аспекты развития Интернета.

## **Глава 3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ**

### **Статья 8. Компетенция участников регулирования отношений, связанных с использованием Интернета**

1. Участниками процесса регулирования Интернета являются государство, операторы услуг Интернета, общественные организации.

2. Государство в лице уполномоченных органов в процессе регулирования Интернета осуществляет:

- разработку, координацию и реализацию государственной политики на национальном, региональном и международном уровнях;

- создание благоприятных условий для развития, распространения и широкого применения Интернета и интернет-технологий;

- разработку, согласование и принятие законов, иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с использованием Интернета;

- надзор за соблюдением законодательства, регулирующего отношения, связанные с использованием Интернета;

- содействие распространению передового опыта в области регулирования отношений, связанных с использованием Интернета;

- борьбу с правонарушениями, совершаемыми с использованием Интернета.

3. Операторы услуг Интернета в процессе регулирования Интернета осуществляют:

- разработку предложений, принципов и инструментария для заинтересованных сторон по вопросам регулирования отношений, связанных с использованием Интернета;

- участие в разработке государственной политики, проектов нормативных правовых актов в сфере использования Интернета;

- участие в разработке стандартов, применяемых при развитии Интернета;

— поддержку деятельности зарубежных представительств при оказании услуг на территории иного государства.

4. Общественные организации в процессе регулирования Интернета осуществляют:

— общественный контроль за мерами, предлагаемыми и применяемыми государством;

— общественную экспертизу разрабатываемых и (или) принимаемых законов и иных нормативных правовых актов;

— участие в разработке стандартов, применяемых при развитии Интернета;

— участие в организации функционирования системы национальных доменных имен;

— общественный контроль качества услуг, оказываемых операторами услуг Интернета;

— содействие решению задачи обеспечения равноправного доступа граждан к Интернету.

## **Статья 9. Международное сотрудничество в области регулирования Интернета**

1. Международное сотрудничество в области регулирования Интернета осуществляется на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров, а также устоявшихся в международной практике обычаев делового оборота.

2. Уполномоченный орган в пределах своих полномочий представляет и защищает интересы государства в области Интернета, взаимодействует с уполномоченными органами иностранных государств, межправительственными и международными неправительственными организациями, а также координирует вопросы осуществляемого государством, его гражданами и организациями международного сотрудничества в области Интернета, обеспечивает выполнение обязательств государства, вытекающих из международных договоров в области Интернета.

3. Национальный регистратор принимает такие правила регистрации доменных имен второго уровня в национальном сегменте Интернета, которые позволяли бы аннулировать

регистрации доменных имен, нарушающих национальное законодательство или публичный порядок других государств либо используемых администратором домена для осуществления деятельности, запрещенной национальным законодательством.

4. Иностранные организации или иностранные граждане, осуществляющие деятельность в области оказания услуг Интернета на территории государства, пользуются правовым режимом, установленным национальным законодательством этого государства.

5. Компетентные судебные и правоохранительные органы по вопросам оказания правовой помощи по преступлениям в сфере компьютерной информации взаимодействуют с компетентными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами или на основе принципа взаимности путем направления и исполнения запросов. Не допускается какое-либо несанкционированное вмешательство в функционирование Интернета или несанкционированный доступ к данным, находящимся в юрисдикции иностранного государства.

Расходы, связанные с исполнением указанных запросов, возмещаются в порядке, предусмотренном соответствующими международными договорами.

6. Взаимодействие и разрешение споров государств — участников СНГ по вопросам регулирования Интернета осуществляется через Координационный совет государств — участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи.

## **Статья 10. Регулирование и государственная поддержка развития и эксплуатации инфраструктуры Интернета**

1. Государство осуществляет стимулирование развития и использования инфраструктуры Интернета.

2. При принятии решений о государственной поддержке инфраструктурных проектов развития Интернета приоритет должен отдаваться передовым технологическим решениям,

обеспечивающим более широкое использование Интернета гражданами по доступным для них ценам.

3. Государство создает условия для равного доступа к инфраструктуре Интернета для всех пользователей на недискриминационной основе.

4. Государство осуществляет целевую деятельность по распространению использования интернет-технологий во взаимодействии между государством, предприятиями частного сектора и гражданами путем оказания государственных услуг с использованием указанных технологий.

5. Государство обеспечивает безопасность своего национального сегмента Интернета.

### **Статья 11. Определение места и времени совершения юридически значимых действий**

1. Юридически значимые действия, осуществленные с использованием Интернета, признаются совершенными на территории государства, если действие, породившее юридические последствия, удовлетворяет одному из следующих условий:

— было совершено лицом во время его нахождения на территории этого государства;

— привело к причинению ущерба на территории этого государства;

— совершено с использованием технического устройства, находящегося на территории этого государства.

2. Спорные случаи определения территориальной юрисдикции регулируются международными соглашениями.

3. Временем совершения юридически значимых действий признается время совершения первого действия, породившего юридические последствия.

### **Статья 12. Коллизионные вопросы**

В случае если при разрешении споров, связанных с использованием Интернета, возникает коллизия иностранного и национального законодательства, то действует норма национального законодательства государства, на территории которого в соответствии со статьей 11 настоящего Закона считается совершенным юридически значимое действие.

### **Статья 13. Противодействие использованию Интернета в противоправных целях**

1. Государство принимает законодательные и иные меры в целях противодействия использованию Интернета в противоправных целях. В указанных целях государство устанавливает обязанность операторов услуг Интернета хранить информацию о пользователях и об оказанных им услугах не менее 12 месяцев и предоставлять данные сведения по запросу судебных и (или) правоохранительных органов.

2. Ограничение доступа к информации в Интернете устанавливается национальным законодательством в целях обеспечения безопасности государства, защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан.

3. Запрещается распространение в Интернете следующей информации:

- причиняющей вред здоровью детей и (или) их развитию;
- направленной на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды;
- содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению иной экстремистской деятельности;
- нарушающей интеллектуальные права;
- материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних;
- содержащей сведения о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств и психотропных веществ;
- иной информации, распространение которой запрещено или ограничено национальным законодательством либо решением национального суда.

4. Государство создает реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в Интернете и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в Интернете, содержащие информацию, распространение которой запрещается. Государство устанавливает обязанность пользователей Интернета и операторов услуг Интернета ограничивать доступ к сайтам, доменные имена, указатели страниц или сетевые адреса которых включены

в указанный реестр, а также порядок такого ограничения. Уполномоченные органы (в области Интернета) государств — участников СНГ взаимодействуют между собой по вопросам ограничения доступа к запрещенной информации.

5. Государство устанавливает ответственность пользователей Интернета и операторов услуг Интернета за распространение запрещенной информации и (или) нарушение установленного порядка ограничения доступа к такой информации.

#### **Статья 14. Особенности распространения информации в Интернете**

1. Распространение информации в Интернете осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных национальным законодательством.

2. При распространении информации в виде электронных сообщений необходимо обеспечить получателю информации возможность отказа от получения таких сообщений, за исключением законодательно определенных обязательных сообщений. При этом получатель электронного сообщения, находящийся на территории государства, вправе провести проверку, позволяющую установить отправителя электронного сообщения.

3. Национальным законодательством может быть предусмотрена обязательная идентификация личности, организаций, использующих Интернет при осуществлении юридически значимых действий.

4. При сборе персональных данных с использованием Интернета оператор персональных данных обязан обеспечить обработку и хранение персональных данных граждан государства с использованием баз данных, находящихся на территории этого государства, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

#### **Статья 15. Особенности предоставления услуг Интернета**

1. Государство определяет порядок лицензирования деятельности по оказанию услуг Интернета, а также порядок проверки соответствия всех технических средств, используемых для

организации доступа в Интернет, установленным стандартам, нормам и техническим требованиям.

2. Пользователи Интернета, собственники информационной продукции и услуг имеют право свободно выбирать операторов, виды и количество услуг Интернета. Оператор услуг Интернета, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством, не может отказаться от заключения с абонентом договора об оказании ему услуг, соответствующих техническим возможностям.

3. При оказании услуг по обеспечению пользователей доступом в Интернет и (или) иными услугами, оказываемыми с использованием интернет-технологий, оператор услуг Интернета не вправе отдавать предпочтение какому-либо источнику, потребителю или содержанию информации, кроме как в целях обеспечения национальной безопасности.

4. Операторы услуг Интернета в случаях, когда национальным законодательством не предусмотрены другие правила, имеют право быть свободными в определении платежей и тарифов на оказываемые ими услуги.

5. Оператор услуг Интернета не несет ответственность за распространение в Интернете информации, доступ к которой запрещен или ограничен национальным законодательством либо решением национального суда, в случае если оказывались услуги:

1) по передаче информации, предоставленной другим лицом, при условии ее передачи без изменений и исправлений;

2) по хранению информации и обеспечению доступа к ней при условии, что оператор услуг Интернета не знал и не мог знать о запрете или ограничении доступа к этой информации.

6. Уполномоченный орган (в области Интернета) определяет минимальный набор услуг, предоставляемых операторами услуг Интернета, которые должны быть доступны по конкурентной цене и соответствовать критериям качества, установленным для всех конечных пользователей Интернета, независимо от географического местоположения.

7. В случае оказания услуг Интернета на территории иного государства операторы услуг Интернета создают уполномоченные представительства или новые юридические лица на территории такого государства.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств – участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе**  
**«О трансграничном информационном обмене**  
**электронными документами»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О трансграничном информационном обмене электронными документами», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять модельный закон «О трансграничном информационном обмене электронными документами» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-13**

**В. И. Матвиенко**

## П р и л о ж е н и е

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-13  
от 25 ноября 2016 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О трансграничном информационном обмене электронными документами**

#### **Статья 1. Цели и сфера действия настоящего Закона**

##### **1. Целями настоящего Закона являются:**

- установление правовых основ использования электронных документов при трансграничном информационном обмене;
- определение основных требований, предъявляемых к электронным документам при трансграничном информационном обмене;
- правовое обеспечение условий для трансграничного обмена электронными документами.

2. Настоящий Закон регулирует деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц при трансграничном информационном обмене электронными документами.

3. Содержание отдельных видов обязательств, возникающих при трансграничном информационном обмене электронными документами и не предусмотренных настоящим Законом, а также порядок их исполнения регулируются национальным законодательством.

4. Настоящий Закон служит основой нормативно-правового обеспечения при трансграничном информационном обмене электронными документами в государствах — участниках СНГ и гармонизации их национального законодательства.

5. Действие настоящего Закона не распространяется на трансграничный информационный обмен электронными документами,

которые содержат сведения, составляющие государственные секреты (государственную тайну).

## Статья 2. **Основные термины и определения, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие термины и определения:

*бумажная копия электронного документа* — копия электронного документа на бумажном носителе, заверенная в порядке, установленном национальным законодательством;

*доверенная третья сторона* — организация, наделенная в соответствии с национальным законодательством правом осуществлять деятельность по проверке электронной цифровой подписи (электронной подписи) в электронных документах в фиксированный момент времени в отношении лица, подписавшего электронный документ;

*заказчик национального сегмента государства — участника СНГ* — государственный орган государства — участника СНГ, выполняющий функции заказчика и организатора работ по созданию, развитию и эксплуатации национального сегмента государства — участника СНГ, определяемый в соответствии с национальным законодательством;

*интеграционная платформа* — подсистема межгосударственной информационной системы, обеспечивающая интеграцию национальных сегментов и интеграционного сегмента Межгосударственного координирующего органа;

*интеграционный шлюз* — программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий взаимодействие межгосударственных и межведомственных информационных систем государств — участников СНГ и Межгосударственного координирующего органа при обмене данными;

*межгосударственная информационная система* — информационная система, создаваемая совместными усилиями заинтересованных государств в целях обеспечения трансграничного информационного обмена;

*общая инфраструктура документирования информации в электронном виде* — совокупность информационно-технологических

и организационно-правовых мероприятий, правил и решений, реализуемых в целях придания юридической силы электронным документам, используемым в рамках СНГ;

*общий информационный ресурс* — информационный ресурс Межгосударственного координирующего органа, формируемый путем централизованного ведения либо на основе информационного взаимодействия государств — участников СНГ;

*обязательный реквизит электронного документа* — обязательные данные в электронном документе, без которых он не может иметь юридической силы;

*оператор информационной системы* — гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных;

*отправитель электронного документа* — юридическое или физическое лицо, указанное в реквизитах электронного документа и отправляющее электронный документ получателю (адресату) электронного документа;

*получатель (адресат) электронного документа* — юридическое или физическое лицо, которому электронный документ адресован отправителем электронного документа;

*служба доверенной третьей стороны межгосударственной информационной системы* — совокупность сервисов доверенной третьей стороны государств — участников СНГ и Межгосударственного координирующего органа, обеспечивающих единое трансграничное пространство доверия при электронной форме взаимодействия субъектов средствами межгосударственной информационной системы;

*субъекты электронного взаимодействия* — государственные органы, физические или юридические лица, взаимодействующие в рамках отношений, возникающих в процессе составления, отправления, передачи, получения, хранения и использования электронных документов, а также информации в электронном виде;

*трансграничное пространство доверия* — совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами — участниками СНГ с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными

документами между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами;

*трансграничный информационный обмен* — передача и получение всех видов информации, осуществляемые между субъектами электронного взаимодействия заинтересованных государств;

*уполномоченный орган* — государственный орган государства — участника СНГ или определенная им организация, наделенные полномочиями по реализации государственной политики в отдельных сферах;

*учетная система* — информационная система, которая содержит информацию из правоустанавливающих документов субъектов электронного взаимодействия и с использованием которой составляются или выдаются юридически значимые электронные документы;

*электронная форма взаимодействия* — способ информационного взаимодействия, основанный на применении информационно-коммуникационных технологий;

*электронное сообщение* — информация, переданная или полученная пользователем информационно-телекоммуникационной сети;

*электронный вид информации* — информация, сведения, данные, представленные в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи и обработки с использованием информационно-коммуникационных технологий с соблюдением установленных требований к формату и структуре;

*электронный документ* — документированная информация в электронном виде, подписанная электронной цифровой подписью (электронной подписью) и отвечающая требованиям общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде;

*электронный документооборот* — совокупность процессов создания, обработки, отправки, передачи, получения, хранения, использования и уничтожения электронных документов;

*юридическая значимость электронного документа* — свойство электронного документа, позволяющее воспринимать содержание данного документа как подлинное;

*юридическая сила электронного документа* — свойство защищенного электронного документа, формы представления и оборота которого (его подлинность и целостность) подтверждены доверенной третьей стороной и которое при осуществлении международного (трансграничного) обмена электронными документами предоставляет возможность использовать электронные документы по назначению и в качестве прямых доказательств в судебных спорах и разбирательствах.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в тех значениях, в каких они определены в национальном законодательстве.

### **Статья 3. Правовое регулирование отношений, связанных с трансграничным информационным обменом электронными документами**

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие в процессе составления, отправления, передачи, получения, хранения и использования электронных документов государственными органами государств — участников СНГ, физическими или юридическими лицами (далее — субъекты электронного взаимодействия) при применении информационных технологий для обмена электронными документами на пространстве СНГ.

2. При трансграничном информационном обмене электронными документами правила и требования документирования определяются Межгосударственным координирующим органом, созданным государствами — участниками СНГ для формирования и обеспечения функционирования трансграничного пространства доверия.

3. Межгосударственный координирующий орган создается на основе межгосударственного соглашения государств — участников СНГ, принявших решение о формировании трансграничного пространства доверия или согласных на взаимодействие в рамках созданного трансграничного пространства доверия.

4. Нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с трансграничным информационным об-

меном электронными документами, не должны устанавливаться какие-либо преимущества применения одних информационных технологий перед другими.

#### **Статья 4. Сфера применения электронного документа при трансграничном информационном обмене**

1. Электронные документы при трансграничном информационном обмене применяются во всех сферах деятельности, связанных с межгосударственным обменом и где используются программные и технические средства, необходимые для создания, обработки, передачи, приема и хранения информации.

2. При трансграничном информационном обмене электронными документами могут оказываться трансграничные услуги, совершаться сделки, производиться финансовые расчеты, осуществляться обмен электронными сообщениями и передача документов и иной информации.

3. Трансграничная передача персональных данных регламентируется национальным законодательством государств — участников СНГ.

#### **Статья 5. Основные требования, предъявляемые к электронному документу при трансграничном информационном обмене**

1. Если в соответствии с законодательством государства — участника СНГ требуется, чтобы документ был оформлен письменно, то электронный документ, оформленный по правилам и согласно требованиям документирования, определяемым Межгосударственным координирующим органом, считается соответствующим этому требованию.

2. Если в соответствии с законодательством государства — участника СНГ требуется, чтобы документ на бумажном носителе был заверен печатью, то электронный документ, оформленный по правилам и согласно требованиям документирования, определяемым Межгосударственным координирующим органом, такого заверения не требует.

3. Электронный документ, оформленный по правилам и согласно требованиям документирования, определяемым Меж-

государственным координирующим органом, признается равным по юридической силе аналогичному документу на бумажном носителе, заверенному подписью составителя электронного документа либо подписью и печатью.

4. Документ не может быть признан не имеющим юридической силы лишь на том основании, что он составлен в форме электронного документа.

5. При извлечении сведений из электронных документов, в том числе при преобразовании форматов и структур, с целью их обработки в информационных системах обеспечивается их идентичность аналогичным сведениям, указанным в электронных документах.

6. Использование государствами — участниками СНГ электронного документа признается равным использованию аналогичного документа на бумажном носителе во всех сферах, где на основании документов принимаются юридически значимые решения.

#### **Статья 6. Инфраструктура для обеспечения трансграничного информационного обмена электронными документами**

1. Для обеспечения трансграничного информационного обмена электронными документами на пространстве СНГ должно быть сформировано трансграничное пространство доверия.

2. Обмен данными и электронными документами между субъектами электронного взаимодействия осуществляется с использованием межгосударственной информационной системы государств — участников СНГ, обеспечивающей интеграцию территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов государств — участников СНГ, а также информационных ресурсов и информационных систем Межгосударственного координирующего органа.

3. Межгосударственная информационная система предназначена для обеспечения межгосударственного обмена данными и электронными документами, создания общих для государств — участников СНГ информационных ресурсов.

4. Обеспечение трансграничного обмена имеющими юридическую силу электронными документами в межгосударственной информационной системе реализуется на основе применения службы доверенной третьей стороны.

5. Служба доверенной третьей стороны организуется на уровне каждого заинтересованного государства — участника СНГ, а также в Межгосударственном координирующем органе.

6. Межгосударственная информационная система должна представлять собой совокупность интеграционного сегмента Межгосударственного координирующего органа и национальных сегментов, объединяемых защищенными каналами передачи данных.

7. Взаимодействие между сегментами межгосударственной информационной системы должно обеспечиваться за счет использования единой интеграционной платформы, включающей в себя интеграционные шлюзы, входящие в состав каждого из сегментов межгосударственной информационной системы.

8. В составе интеграционного и национальных сегментов межгосударственной информационной системы должен функционировать программно-аппаратный комплекс службы доверенной третьей стороны.

9. Трансграничное пространство доверия создается заинтересованными государствами — участниками СНГ в рамках межгосударственной информационной системы.

10. Трансграничное пространство доверия включает в себя общую инфраструктуру документирования информации в электронном виде и учетные системы.

11. Порядок ведения учетных систем в электронном виде, а также особенности их использования определяются законодательством государства — участника СНГ с учетом обеспечения информационного взаимодействия этих систем на основе общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде.

12. Общая инфраструктура документирования информации в электронном виде состоит из национальных компонентов и интеграционного компонента, которые входят соответственно в состав национальных и интеграционного сегментов межгосударственной информационной системы.

13. Интеграционным компонентом общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде является система трансграничного электронного документооборота на основе взаимодействия доверенных третьих сторон.

14. Интеграционный компонент общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде представляет собой совокупность элементов трансграничного пространства доверия, обеспечивающих осуществление трансграничного электронного документооборота на основе согласованных стандартов и инфраструктурных решений.

15. Информационный обмен электронными документами между субъектами электронного взаимодействия, использующими разные механизмы защиты электронных документов, обеспечивается с использованием сервисов, предоставляемых операторами общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде, в том числе сервисов доверенной третьей стороны

16. Сервисы доверенной третьей стороны предоставляются заинтересованными государствами — участниками СНГ и Межгосударственным координирующим органом.

17. Оператором интеграционного компонента общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде выступает Межгосударственный координирующий орган.

18. Операторами национальных компонентов общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде выступают государственные органы, уполномоченные в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

#### **Статья 7. Обеспечение доверия при трансграничном электронном взаимодействии**

Обеспечение доверия при трансграничном электронном взаимодействии должно предусматривать:

1) доступность интеграционного компонента субъектам электронного взаимодействия;

2) гарантированную охрану прав и законных интересов субъектов электронного взаимодействия путем создания механизмов судебной и арбитражной защиты, а также страхования рисков;

3) доступность информации о возможностях использования трансграничного пространства доверия в интересах субъектов электронного взаимодействия с целью предоставления и (или) получения юридически значимых электронных документов;

4) создание удобных, простых и защищенных механизмов идентификации, аутентификации и авторизации субъектов электронного взаимодействия.

## **Статья 8. Требования к деятельности служб доверенной третьей стороны**

1. Деятельность служб доверенной третьей стороны в отношении субъектов электронного взаимодействия осуществляется в соответствии с требованиями настоящего Закона и законодательством государства — участника СНГ, в юрисдикции которого находится доверенная третья сторона.

2. Служба доверенной третьей стороны должна:

— осуществлять легализацию (подтверждение подлинности) электронных документов;

— обеспечивать гарантии доверия к электронным документам, подписанным отправителем, в международном (трансграничном) обмене электронными документами;

— обеспечивать проверку электронной цифровой подписи (электронной подписи) отправителя, созданной в соответствии с законодательством государства — участника СНГ, в юрисдикции которого находится этот отправитель;

— обеспечивать правомерность применения электронных цифровых подписей (электронных подписей) в исходящих и (или) входящих электронных документах и сообщениях в соответствии с правилами и требованиями законодательства того государства, где находится доверенная третья сторона.

3. При построении службы доверенной третьей стороны должны быть созданы юридические условия и договорные связи, соответствующие законодательству государств — участников СНГ (в части признания электронной цифровой подписи (электронной подписи), созданной в другом государстве), а также функциональным особенностям межгосударственной информационной системы и порядку предполагаемого взаимодействия.

Создание системы юридических условий и договорных связей должно осуществляться через разработку и принятие нормативных актов и договоров между субъектами электронного взаимодействия.

4. В целях обеспечения функционирования службы доверенной третьей стороны Межгосударственным координирующим органом должны быть приняты нормативно-технические документы, определяющие технологию, регламенты, форматы и структуры данных, которые необходимы для реализации трансграничной передачи электронных документов с обеспечением их юридической значимости между информационными системами государств — участников СНГ.

5. Доверенные третьи стороны осуществляют взаимодействие для установления доверия при организации трансграничного электронного документооборота между субъектами электронного взаимодействия государств — участников СНГ, использующими разные механизмы защиты электронных документов.

6. Государства — участники СНГ обеспечивают право субъектов электронного взаимодействия пользоваться услугами доверенных третьих сторон.

#### **Статья 9. Принципы формирования трансграничного пространства доверия**

При формировании трансграничного пространства доверия государства — участники СНГ исходят из следующих принципов:

- 1) обеспечение общности интересов и взаимная выгода;
- 2) невмешательство в вопросы, отнесенные к компетенции государств;
- 3) создание условий для формирования и развития национальных пространств доверия с равнозначными требованиями при межгосударственном взаимодействии;
- 4) использование при построении трансграничного пространства доверия решений, позволяющих масштабировать границы трансграничного пространства доверия;
- 5) обеспечение доверия при межгосударственном электронном взаимодействии в рамках СНГ и за его пределами;

- 6) применение единых методологических подходов к подготовке информации на основе общей модели данных;
- 7) соблюдение государствами — участниками СНГ согласованных требований к компонентам трансграничного пространства доверия;
- 8) обеспечение доступности, достоверности и полноты информации;
- 9) своевременность предоставления информации;
- 10) соответствие уровню современных информационных технологий;
- 11) интеграция с информационными системами государств — участников СНГ;
- 12) обеспечение равного доступа государств — участников СНГ к информационным ресурсам;
- 13) использование предоставленной информации только в заявленных целях без ущерба для государства — участника СНГ, ее предоставившего;
- 14) обеспечение открытости трансграничного пространства доверия для всех категорий пользователей с учетом соблюдения требования по использованию информации в соответствии с заявленными целями.

#### **Статья 10. Основные задачи Межгосударственного координирующего органа**

Основными задачами Межгосударственного координирующего органа в части обеспечения трансграничного взаимодействия с использованием электронных документов являются:

- 1) выполнение функций заказчика интеграционного сегмента межгосударственной информационной системы;
- 2) обеспечение взаимоприемлемого для государств — участников СНГ уровня защиты информации в интеграционном сегменте;
- 3) выработка решений для обеспечения защиты информации в учетных системах и общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде, включая средства доступа субъектов электронного взаимодействия;

4) определение состава компонентов общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде на основе межгосударственных стандартов государств — участников СНГ, международных стандартов и рекомендаций;

5) координация разработки и апробирования типовых информационно-технологических решений и программно-аппаратных комплексов в рамках общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде;

6) координация разработки правил документирования информации в электронном виде, регламентов работы отдельных компонентов и служб общей инфраструктуры документирования информации в электронном виде, а также рекомендаций по их применению для субъектов электронного взаимодействия;

7) подготовка рекомендаций для гармонизации законодательства государств — участников СНГ при использовании электронных документов в процессе информационного взаимодействия на пространстве СНГ, а также для унификации интерфейсов информационного взаимодействия между учетными системами;

8) координация взаимодействия государств — участников СНГ с третьими сторонами по отдельным вопросам формирования и обеспечения функционирования трансграничного пространства доверия.

## **Статья 11. Развитие трансграничного пространства доверия**

1. Развитие трансграничного пространства доверия осуществляется Межгосударственным координирующим органом и государствами — участниками СНГ в соответствии со стратегией развития трансграничного пространства доверия и концепцией использования при трансграничном информационном взаимодействии сервисов и имеющих юридическую силу электронных документов.

2. Государство — участник СНГ определяет заказчика национального сегмента, который осуществляет права и исполняет обязанности по его созданию, обеспечению функционирования и развития.

3. Требования к созданию, развитию и функционированию трансграничного пространства доверия разрабатываются Межгосударственным координирующим органом во взаимодействии с уполномоченными органами государств — участников СНГ.

4. Объемы и источники финансирования создания, развития и функционирования трансграничного пространства доверия в рамках межгосударственной информационной системы определяются соглашением государств — участников СНГ.

## **Статья 12. Требования к защите информации**

Государства — участники СНГ обеспечивают защиту информации, содержащейся в информационных ресурсах, информационных системах и информационно-телекоммуникационных сетях уполномоченных органов, в соответствии с требованиями национального законодательства государств — участников СНГ.

# **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

## **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

### **О модельном законе «Об электронном правительстве»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «Об электронном правительстве», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об электронном правительстве» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ

и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-14**

**В. И. Матвиенко**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-14  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об электронном правительстве**

Настоящий Закон может служить основой нормативно-правового регулирования деятельности по созданию и обеспечению функционирования электронного правительства в государствах — участниках СНГ.

## **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Цель и сфера действия настоящего Закона**

1. Целью настоящего Закона является правовое регулирование деятельности национального правительства, других органов государственной власти, органов местного самоуправления, уполномоченных органов, должностных лиц по созданию и обеспечению функционирования электронного правительства для повышения эффективности и открытости деятельности государственных органов исполнительной власти, органов местного

самоуправления в условиях формирования и развития информационного общества.

Настоящий Закон направлен также на предотвращение коррупционных правонарушений.

2. Настоящий Закон регулирует деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц при использовании информационно-коммуникационных технологий, в том числе при осуществлении административных процедур в электронной форме.

3. Действие настоящего Закона распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

4. Содержание отдельных видов обязательств, возникающих при функционировании электронного правительства и не предусмотренных настоящим Законом, а также порядок их исполнения регулируются национальным законодательством.

## **Статья 2. Основные термины и определения, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие термины и определения:

*административная информация* — документированная информация, которая создается, собирается, используется, распространяется и хранится органами государственной власти, органами местного самоуправления согласно национальному законодательству с целью выполнения функций и полномочий, относящихся к их компетенции;

*административная процедура* — нормативно установленный порядок выполнения государственным органом или органом местного самоуправления действий по реализации возложенных на данный орган функций, включая требования к результатам их реализации;

*административное действие* — действие или решение, осуществляемое (принимаемое) государственным органом или органом местного самоуправления в процессе реализации возложенных на данный орган функций;

*административный регламент* — нормативный правовой акт государственных органов исполнительной власти или органов местного самоуправления, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур и административных действий органов власти, а также порядок их взаимодействия с физическими или юридическими лицами;

*аутентификация* — проверка принадлежности субъекту доступа предъявленного им идентификатора, подтверждение подлинности;

*владелец информационной системы* — субъект, осуществляющий владение и пользование информационной системой и реализующий полномочия распоряжения в пределах, установленных национальным законом;

*государственная услуга* — деятельность по реализации функций соответственно национального органа исполнительной власти, национального внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти региона при осуществлении государственных функций, определенных национальным законодательством, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных национальными нормативными правовыми актами полномочий органов, предоставляющих государственные услуги;

*государственный орган* — часть государственного аппарата, характеризующаяся определенной экономической и финансовой самостоятельностью, наличием собственной компетенции и властных полномочий. Государственные органы могут не обладать статусом органов государственной власти, в этом случае, осуществляя властные полномочия, они не наделены правом принятия правовых актов внешнего действия, распространяющихся на граждан, их негосударственные объединения;

*документ* — зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать;

*единый портал государственных и муниципальных услуг* — государственная информационная система, обеспечивающая предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также доступ заявителей к сведениям

о государственных и муниципальных услугах, предназначенным для распространения с использованием Интернета и размещенным в государственных и муниципальных информационных системах, обеспечивающих ведение реестров государственных и муниципальных услуг;

*защита информации* — деятельность, направленная на защиту прав субъектов на информацию, предотвращение несанкционированного доступа к ней и (или) утечки защищаемой информации, несанкционированных и (или) непреднамеренных воздействий на нее;

*заявитель* — физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов национальных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий государственные услуги, или в орган, предоставляющий муниципальные услуги, с запросом о предоставлении государственной или муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной форме;

*идентификаторы электронного правительства* — присваиваемые каждому физическому и юридическому лицу, объектам кадастра и недвижимости, географическим и иным объектам уникальные коды, позволяющие идентифицировать их в электронном правительстве;

*идентификация* — присвоение субъектам и объектам доступа идентификатора и (или) сравнение предъявляемого идентификатора с перечнем присвоенных идентификаторов;

*информация* — сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления;

*муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления*, — деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с национальным законом;

*обеспечение информационной безопасности* — система мер правового, организационно-технического и организационно-

экономического характера по выявлению угроз информационной безопасности, предотвращению их реализации, пресечению и ликвидации последствий реализации таких угроз;

*обращение* — заявление, жалоба, ходатайство, рассматриваемые в порядке административной процедуры;

*«одно окно»* — организация работы органов, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги, которая позволяет заявителям получить запрашиваемые услуги в установленные сроки в порядке, определенном действующим административным регламентом, и направлена на минимизацию участия заявителей в процедурах предоставления услуг;

*оператор информационной системы* — гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных;

*орган государственной власти* — государственный орган, наделенный необходимыми для осуществления функций материальными средствами, государственно-властными полномочиями, в том числе правом принятия правовых актов внешнего действия, а также имеющий четкую юридически оформленную, организационно и хозяйственно обособленную структуру;

*предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме* — предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе с использованием портала государственных и муниципальных услуг, центров общественного доступа, информационных киосков и терминалов и других средств, включая осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями;

*регион* — единица административно-территориального деления верхнего уровня в государстве;

*реестр государственных (муниципальных) услуг* — установленный нормативными документами перечень государственных (муниципальных) услуг;

*система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)* — государственная информационная система, предназначенная для организации информационного взаимодействия между информационными системами участников СМЭВ в целях предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме;

*уполномоченный орган* — государственный орган или определенная им организация, наделенные полномочиями по реализации функций электронного правительства;

*центр общественного доступа* — специализированная организация, независимо от организационно-правовой формы, отвечающая требованиям, установленным настоящим Законом, и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна», на обеспечение доступа к государственным и иным социально значимым информационным ресурсам, а также на предоставление возможности взаимодействия граждан и организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления посредством информационно-коммуникационных технологий;

*экспертиза информационной системы* — процесс получения и оценки объективных данных о текущем состоянии информационной системы с целью определения уровня ее соответствия определенным критериям;

*электронное правительство* — система информационного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на использовании информационно-коммуникационных технологий с целью непрерывной оптимизации процесса предоставления услуг в электронной форме, обеспечения вовлеченности граждан в вопросы государственного управления, повышения уровня открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также совершенствования процессов государственного управления.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в тех значениях, в каких они определены в национальном законодательстве.

### **Статья 3. Субъекты правовых отношений, регулируемых настоящим Законом**

Действие настоящего Закона распространяется на следующий круг субъектов правовых отношений:

- национальное правительство;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- юридические лица, их представительства, филиалы и другие обособленные подразделения;
- физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

## **Глава 2. ПРИНЦИПЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА**

### **Статья 4. Принцип открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления**

1. Национальное правительство, другие органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны распространять либо предоставлять информацию о своей деятельности, доступ к которой специально не ограничен национальными нормативными правовыми актами, которая является открытой, общедоступной и достоверной, в формате, удобном для ее поиска, обработки и дальнейшего использования, в том числе в форме открытых данных.

2. Сроки предоставления информации о деятельности национального правительства, других органов государственной власти и органов местного самоуправления регламентируются национальным законодательством.

3. Информация о порядке реализации административных процедур должна быть открыта для общественности, если иное не установлено национальным законодательством.

4. При получении государственной (муниципальной) услуги заявитель (получатель) государственной (муниципальной) услуги в электронной форме имеет право получения информации о стадии исполнения услуги и результатах ее исполнения, включая информацию об обработке его персональных данных и о самих персональных данных, если иное не установлено национальным законодательством.

#### **Статья 5. Принцип доступности государственных (муниципальных) услуг**

Возможность получения государственных (муниципальных) услуг, в том числе уведомительного характера, должна обеспечиваться без ограничений всем юридическим и физическим лицам, в том числе лицам с ограниченными возможностями.

#### **Статья 6. Принцип защиты информации**

Органы государственной власти (органы местного самоуправления) обязаны обеспечивать выполнение установленных мер по обеспечению сохранности и предотвращению несанкционированного доступа к административной информации, включая персональную информацию (данные).

Не допускаются действия органов государственной власти (органов местного самоуправления), направленные на передачу третьим лицам или получение несанкционированного доступа к имеющейся в их распоряжении персональной информации (данных), включая ее опубликование или размещение в открытом доступе, кроме случаев, установленных национальным законодательством.

#### **Статья 7. Принцип обработки административной информации в электронной форме**

Административная информация, собираемая, используемая, предоставляемая, распространяемая, хранящаяся и обрабатываемая иными способами органами государственной власти (органами местного самоуправления) в электронной форме, имеет одинаковую юридическую силу с другими формами представления документов, кроме случаев, установленных национальным законодательством.

**Статья 8. Принцип согласованного взаимодействия между органами государственной власти (органами местного самоуправления)**

1. Орган государственной власти (орган местного самоуправления), в который поступило обращение за государственной (муниципальной) услугой, самостоятельно взаимодействует с другими государственными органами (органами местного самоуправления), располагающими административной информацией, необходимой для реализации данной государственной (муниципальной) услуги.

2. Органы государственной власти (органы местного самоуправления), получившие запрос на получение административной информации, необходимой для выполнения административной процедуры, в том числе для реализации государственной (муниципальной) услуги, должны предоставлять данную информацию в соответствии с требованиями к ее форме, объему и срокам предоставления, предусмотренными нормативными правовыми актами.

**Статья 9. Принцип постоянного улучшения качества деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления**

1. Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны устанавливать критерии оценки качества всех реализуемых данными органами административных процедур для обеспечения их постоянного мониторинга и улучшения путем систематического внедрения передовых практик совершенствования административных процедур.

2. Специальные задачи по обеспечению создания, развития и функционирования электронного правительства реализуют уполномоченные органы, определенные национальным правительством.

## **Глава 3. СОЗДАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА**

### **Статья 10. Инфраструктура электронного правительства**

1. Инфраструктура электронного правительства включает в себя информационные системы государственных органов и организаций и инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а также для функций государственного управления.

2. Инфраструктура взаимодействия представляет собой единый комплекс информационно-технологических и телекоммуникационных составных частей и включает в себя портал государственных и муниципальных услуг, реестр государственных и муниципальных услуг, систему межведомственного электронного взаимодействия, информационную систему идентификации и аутентификации, информационную систему головного удостоверяющего центра, центры общественного доступа, систему обеспечения информационной безопасности и другие системы.

3. Решение задач развития инфраструктуры электронного правительства обеспечивается уполномоченными органами, органами государственной власти и организациями за счет средств государственного бюджета и других источников финансирования в соответствии с национальным законодательством.

4. Порядок и особенности использования инфраструктуры электронного правительства, а также присоединения информационных систем иных организаций к инфраструктуре электронного правительства устанавливается национальным правительством в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 11. Функции национального правительства по созданию и обеспечению функционирования электронного правительства**

Национальное правительство осуществляет деятельность по созданию и обеспечению функционирования электронного правительства путем выполнения следующих функций:

1) определение стратегических направлений создания, дальнейшего развития и совершенствования электронного правительства;

2) определение уполномоченных органов по созданию, дальнейшему развитию электронного правительства и национальных операторов инфраструктуры электронного правительства;

3) установление требований к единому portalу государственных и муниципальных услуг, порядку его функционирования и размещению сведений о государственных услугах, а также к перечню указанных сведений;

4) формирование реестра государственных услуг;

5) утверждение программ автоматизации административных процедур государственных органов, включая перевод в электронную форму предоставляемых ими государственных услуг;

6) утверждение перечня государственных услуг, подлежащих оказанию через центры общественного доступа;

7) принятие решений по результатам системного мониторинга, оценки состояния внедрения и развития информационно-коммуникационных технологий;

8) утверждение методики определения ключевых показателей эффективности предоставления и использования интерактивных государственных услуг;

9) утверждение целевых индикаторов и показателей реализации проектов создания и развития электронного правительства;

10) обеспечение защиты прав и законных интересов граждан при функционировании электронного правительства;

11) иные функции в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 12. Функции уполномоченного органа по созданию и развитию электронного правительства**

Уполномоченный орган по созданию и развитию электронного правительства выполняет следующие функции:

1) руководство и координация работ по созданию и развитию инфраструктуры электронного правительства и ее составных частей;

2) создание и внедрение единой информационно-справочной системы, информационно-технологической инфраструктуры обеспечения межведомственного взаимодействия и взаимодействия органов государственной власти с организациями и гражданами, единой информационной системы контроля результативности деятельности органов государственной власти в рамках оказания государственных услуг;

3) по решению правительства выполнение функции оператора информационных систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства;

4) выработка предложений по стратегическим направлениям дальнейшего развития и совершенствования электронного правительства, в том числе на основе анализа мировых тенденций и опыта зарубежных стран;

5) обеспечение единого технологического подхода в формировании электронного правительства и технологического администрирования электронного правительства;

6) координация работ по подключению информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг, к инфраструктуре взаимодействия;

7) согласование административных регламентов государственных органов;

8) на основе результатов целевого анализа выработка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы для эффективного внедрения электронного правительства;

9) координация методического обеспечения автоматизации административных процедур;

10) разработка методики определения ключевых показателей эффективности предоставления и использования интерактивных

государственных услуг, определение целевых индикаторов и показателей реализации проектов в рамках электронного правительства;

11) ведение реестра государственных и муниципальных услуг.

Отдельные функции (например, ведение информационного ресурса реестра государственных и муниципальных услуг) национальным правительством могут возлагаться на иные уполномоченные органы.

### **Статья 13. Операторы информационных систем электронного правительства**

В качестве операторов информационных систем могут выступать:

- 1) государственные органы исполнительной власти;
- 2) государственные внебюджетные фонды;
- 3) органы исполнительной власти регионов;
- 4) органы местного самоуправления;
- 5) государственные и муниципальные учреждения;
- 6) центры общественного доступа;
- 7) иные организации, определенные национальным законодательством, актами главы государства и актами национального правительства, осуществляющие оказание государственных или муниципальных услуг и подключенные к инфраструктуре электронного правительства.

### **Статья 14. Права оператора информационной системы электронного правительства**

Оператор информационной системы имеет право:

- 1) осуществлять эксплуатацию информационной системы в порядке и на условиях, определенных договором, заключенным с ее владельцем;
- 2) определять порядок эксплуатации информационной системы в случае, если он является ее владельцем;
- 3) осуществлять иные действия в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 15. Обязанности оператора информационной системы электронного правительства**

Оператор информационной системы обязан:

- 1) обеспечивать бесперебойное функционирование информационной системы и информационных ресурсов, содержащих необходимые сведения для оказания государственных (муниципальных) услуг;
- 2) обеспечивать целостность и сохранность информации, содержащейся в информационной системе;
- 3) принимать меры по предотвращению разглашения, утраты, уничтожения, модификации (изменения) информации и блокирования правомерного доступа к ней, а при необходимости — меры по восстановлению утраченной информации;
- 4) исполнять другие обязанности в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 16. Функции уполномоченного органа по обеспечению информационной безопасности**

Уполномоченный орган по обеспечению информационной безопасности выполняет следующие функции:

- 1) обеспечение информационной безопасности инфраструктуры электронного правительства;
- 2) проведение аттестации объектов информатизации в рамках внедрения электронного правительства в соответствии с национальным законодательством;
- 3) содействие в разработке и реализации политики информационной безопасности информационных систем и ресурсов государственных органов;
- 4) предоставление в установленном порядке статистических данных о результатах мониторинга обеспечения информационной безопасности инфраструктуры электронного правительства;
- 5) развитие международного сотрудничества в сфере информационной безопасности.

## **Статья 17. Планирование деятельности по созданию, дальнейшему развитию и обеспечению функционирования электронного правительства**

1. Порядок создания, дальнейшего развития и обеспечения функционирования электронного правительства определяется нормативными документами национального правительства.

2. Автоматизация административных процедур государственными органами осуществляется поэтапно.

Этапы автоматизации административных процедур утверждаются национальным правительством.

3. Каждый государственный орган (орган местного самоуправления) в соответствии с национальной стратегией развития электронного правительства разрабатывает ежегодный план по реализации и развитию электронного правительства в соответствии со своей компетенцией.

План должен содержать:

- перечень административных процедур, подлежащих автоматизации;

- состав административной информации, находящейся в открытом доступе, и меры по обеспечению ее безопасности;

- проекты по внедрению и развитию инфраструктуры электронного правительства и ожидаемые результаты;

- комплекс мер по эффективному использованию инфраструктуры электронного правительства.

При разработке планов должна быть обеспечена максимальная унификация технических и программных компонентов создаваемой инфраструктуры с существующей инфраструктурой электронного правительства.

Уполномоченный орган по созданию и развитию электронного правительства на основании планов государственных органов формирует сводный документ и вносит в установленном законодательством порядке предложения по финансированию соответствующих проектов.

## **Статья 18. Функции органов государственной власти**

Государственные органы осуществляют следующие функции:

- 1) разработка и утверждение административных регламентов;
- 2) предоставление государственных услуг в соответствии с национальным законодательством;
- 3) обеспечение возможности получения заявителем государственной услуги в электронной форме, а также в иных формах, предусмотренных национальным законодательством, по выбору заявителя;
- 4) предоставление в государственные органы документов и информации, необходимых для предоставления государственных услуг по принципу «одного окна», а также получение от иных государственных органов соответствующей информации;
- 5) предоставление необходимой для получения муниципальных услуг информации в органы местного самоуправления, а также в муниципальные учреждения, такие услуги предоставляющие;
- 6) создание необходимых условий для лиц с ограниченными возможностями при получении ими государственных услуг или информации об административных процедурах;
- 7) обеспечение открытости информации об административных процедурах;
- 8) повышение квалификации работников в сфере оказания государственных услуг и знаний информационно-коммуникационных технологий;
- 9) проведение аттестации персонала на знание информационно-коммуникационных технологий;
- 10) рассмотрение жалоб заявителей и информирование их о результатах рассмотрения в сроки, установленные национальным законодательством;
- 11) информирование по запросу заявителей о стадии исполнения государственной услуги;
- 12) обеспечение бесперебойного функционирования информационных систем, содержащих необходимые сведения для осуществления административных процедур;
- 13) упрощение всех административных процедур и минимизация количества и объема документов, подлежащих предоставлению гражданами;

14) исполнение иных обязанностей в соответствии с требованиями настоящего Закона, регламентов и других нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с осуществлением административных процедур.

**Статья 19. Обязанности должностных лиц органов государственной власти (органов местного самоуправления)**

Должностные лица органов государственной власти (органов местного самоуправления) обязаны обеспечить разработку и выполнение требований соответствующих административных регламентов.

**Статья 20. Оценка деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления**

Административные регламенты должны включать показатели эффективности их реализации. Руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны организовать постоянный контроль выполнения показателей эффективности реализации административных процедур и принимать организационные решения, стимулирующие повышение качества их реализации.

**Глава 4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА И СТИМУЛИРОВАНИЕ ИХ АКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Статья 21. Общие требования к предоставлению государственных (муниципальных) услуг электронного правительства**

К предоставлению государственных (муниципальных) услуг электронного правительства предъявляются следующие требования:

1) обеспечение равного доступа заявителям без какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, нацио-

нальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам;

2) предоставление государственных (муниципальных) услуг органами государственной власти и органами местного самоуправления с соблюдением всех требований законодательства;

3) предоставление государственных (муниципальных) услуг электронного правительства на основе обращений за предоставлением услуг;

4) предоставление государственных (муниципальных) услуг электронного правительства уведомительного характера;

5) правомерность взимания с заявителя (получателя) электронной государственной (муниципальной) услуги государственной пошлины за предоставление государственных (муниципальных) услуг, платы за предоставление государственных (муниципальных) услуг;

6) постоянное совершенствование процедур оказания государственных (муниципальных) услуг.

## **Статья 22. Права заявителя (получателя) государственной (муниципальной) услуги в электронной форме при получении государственных (муниципальных) услуг**

При получении государственных (муниципальных) услуг заявитель имеют право на следующее:

1) получение государственной (муниципальной) услуги своевременно и в соответствии с регламентом предоставления государственной (муниципальной) услуги;

2) получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления государственных (муниципальных) услуг, в том числе в электронной форме;

3) получение государственных (муниципальных) услуг в любых формах, предусмотренных национальным законодательством, по выбору заявителя;

4) получение государственных (муниципальных) услуг в центре общественного доступа с использованием принципа «одного окна» в соответствии с соглашениями, заключенными между центром общественного доступа и органами, предостав-

ляющими государственные (муниципальные) услуги, с момента вступления в силу такого соглашения;

5) досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб (претензий) на полученную государственную (муниципальную) услугу, не соответствующую требованиям регламента;

6) обжалование решения, действия (бездействия) государственных органов, а также поставщиков услуг и (или) их должностных лиц, центров общественного доступа и (или) их работников по вопросам оказания государственных (муниципальных) услуг в порядке, установленном национальными нормативными правовыми актами;

7) обращение в суд с иском о защите нарушенных прав, свобод и законных интересов в сфере оказания государственных (муниципальных) услуг.

Иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица получают государственные (муниципальные) услуги наравне с гражданами и юридическими лицами, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

### **Статья 23. Права граждан при взаимодействии с электронным правительством**

Граждане имеют право:

1) оценивать качество полученных государственных (муниципальных) услуг;

2) принимать участие в публичном обсуждении порядка и качества предоставления государственных (муниципальных) услуг;

3) вносить предложения по совершенствованию административных процедур;

4) вносить предложения по формированию новых государственных (муниципальных) услуг;

5) участвовать в голосованиях, осуществляемых в рамках деятельности электронного правительства.

### **Статья 24. Центр общественного доступа**

1. Центры общественного доступа создаются в том числе при органах государственной власти и органах местного самоуправления для предоставления государственных (муниципальных)

услуг, входящих в перечень, утвержденный национальным правительством.

Порядок создания и организации деятельности центров общественного доступа устанавливается национальным нормативным правовым актом.

Центры общественного доступа создаются за счет средств государственного бюджета, а также других источников финансирования в соответствии с национальным законодательством.

## 2. Центры общественного доступа осуществляют:

- прием обращений заявителей о предоставлении государственных (муниципальных) услуг, входящих в перечень, утвержденный национальным правительством;

- информирование заявителей о порядке предоставления государственных (муниципальных) услуг в центрах общественного доступа, о ходе предоставления государственных (муниципальных) услуг, а также по иным вопросам, связанным с предоставлением государственных (муниципальных) услуг;

- взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам предоставления государственных (муниципальных) услуг;

- прием, обработку информации из информационных систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства, и выдачу заявителям документов по результатам предоставления государственных (муниципальных) услуг, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

- иные функции, не противоречащие национальному законодательству.

При реализации своих функций центры общественного доступа вправе запрашивать и получать документы и информацию, необходимые для предоставления государственных (муниципальных) услуг, в органах, предоставляющих такие услуги.

## **Статья 25. Установка информационных киосков и терминалов для доступа к электронному правительству**

Национальное правительство планирует и организует деятельность государственных органов по оснащению информационными киосками и терминалами для доступа к электронному

правительству в общественных местах, центрах общественного доступа, больницах, образовательных учреждениях, зданиях организаций, учреждений, банков, отделениях связи, аэропортах, вокзалах, автостанциях, авиакассах и железнодорожных кассах, местах общественного питания и других общественных местах в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 5. ТРЕБОВАНИЯ К ИДЕНТИФИКАЦИИ И ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ В ЭЛЕКТРОННОМ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ**

### **Статья 26. Идентификаторы электронного правительства**

1. При оказании электронных государственных и муниципальных услуг, а также в процессе межведомственного электронного взаимодействия используются идентификаторы электронного правительства.

2. Хранение и обработка информации в информационных системах и информационных ресурсах государственных органов и органов местного самоуправления, оказывающих государственные и муниципальные услуги, осуществляются с использованием идентификаторов электронного правительства.

3. Перечень идентификаторов электронного правительства, порядок его формирования, ведения и использования, а также порядок установления соответствия заявителя представленному им идентификатору определяются национальным правительством.

### **Статья 27. Использование электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг**

1. Обращение за получением государственной или муниципальной услуги и предоставление государственной или муниципальной услуги могут осуществляться с использованием электронных документов, подписанных электронной подписью в соответствии с требованиями национального законодательства.

2. Правила использования электронных подписей при оказании государственных и муниципальных услуг, в том числе правила создания и выдачи ключей электронных подписей, а также, в случае необходимости, требования к органам и организациям, имеющим право на создание и выдачу ключей электронных подписей в целях оказания государственных и муниципальных услуг, устанавливаются национальным правительством.

Такие правила должны предусматривать в том числе:

- требования, которым должны соответствовать электронные подписи и (или) технологии их создания;
- способы установления личности лица при выдаче ему ключа электронной подписи в целях получения государственных и муниципальных услуг.

3. При оказании государственных и муниципальных услуг с использованием электронных подписей должны обеспечиваться:

- возможность бесплатного получения любыми лицами ключей электронных подписей для использования в целях получения государственных и муниципальных услуг;
- отсутствие необходимости использования физическими и юридическими лицами программных и аппаратных средств, специально предназначенных для получения государственных и муниципальных услуг с использованием электронных подписей.

4. Запрос и иные документы, необходимые для предоставления государственной или муниципальной услуги, поданные заявителем и подписанные электронной подписью, соответствующей требованиям настоящей статьи, признаются равнозначными запросу и иным документам, подписанным собственноручной подписью заявителя и представленным на бумажном носителе.

## **Статья 28. Аутентификация пользователей электронного правительства**

1. Аутентификация пользователей электронного правительства осуществляется с использованием электронной подписи.

2. В целях обеспечения совместимости электронных подписей ключи электронной подписи, выдаваемые органами

и организациями, имеющими право на создание и выдачу ключей электронных подписей, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

3. Электронная подпись, применяемая в электронных документах, приравнивается к печати государственного органа (органа местного самоуправления) или к собственноручной подписи уполномоченного лица государственного органа (органа местного самоуправления) на электронном документе или к собственноручной подписи пользователя услуг электронного правительства, если содержание электронных документов не было изменено после применения к ним электронной подписи.

### **Статья 29. Требования к межведомственному информационному взаимодействию**

1. При предоставлении государственных и муниципальных услуг передача и получение документов и информации осуществляются в электронной форме с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия по межведомственному запросу органа, предоставляющего государственную услугу, органа, предоставляющего муниципальную услугу, подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организации, участвующей в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

2. Межведомственное информационное взаимодействие в целях представления и получения документов и информации в электронной форме с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия осуществляется в соответствии с положением о системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденным национальным правительством, и принятыми в соответствии с ним правовыми актами исполнительных органов государственной власти регионов о региональных системах межведомственного электронного взаимодействия.

3. Порядок представления и получения документов и информации может определяться нормативным правовым актом региона, органа местного самоуправления с учетом указанного в пункте 2 настоящей статьи положения.

## **Глава 6. КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА**

### **Статья 30. Содержание контроля качества функционирования электронного правительства**

Контроль качества функционирования электронного правительства должен включать в себя контроль качества оказания государственных и муниципальных услуг, а также проверку и экспертизу информационных систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства.

### **Статья 31. Контроль качества оказания государственных и муниципальных услуг**

1. Контроль качества оказания государственных и муниципальных услуг осуществляют органы государственной власти и органы местного самоуправления путем изучения общественного мнения об удовлетворенности граждан оказываемыми государственными и муниципальными услугами.

2. Государственные органы и органы местного самоуправления принимают меры по повышению качества оказания государственных и муниципальных услуг с учетом оценки гражданами качества оказания услуг.

### **Статья 32. Экспертиза информационных систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства**

Экспертиза информационных систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства, проводится определяемым национальным правительством уполномоченным органом по проведению экспертной оценки документов по информатизации

органов государственной власти и органов местного самоуправления.

## **Глава 7. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНФОРМАЦИОННЫМИ РЕСУРСАМИ И СИСТЕМАМИ**

### **Статья 33. Управление государственными информационными ресурсами и системами**

Органы государственной власти в соответствии с национальным законодательством несут ответственность за достоверность своих информационных ресурсов и сохранность информационных систем и обязаны принимать меры по предотвращению утраты или искажению административной информации, а при необходимости — по ее восстановлению.

### **Статья 34. Обеспечение безопасности и надежности государственных (муниципальных) информационных ресурсов и систем**

В целях обеспечения безопасности и надежности функционирования государственных (муниципальных) информационных ресурсов, хранения включаемой в них информации должны устанавливаться требования к качеству, совместимости и безопасности используемых технических средств обработки и хранения информации, а также технических средств, обеспечивающих доступ к государственным (муниципальным) информационным ресурсам.

## **Глава 8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **Статья 35. Международное сотрудничество в сфере электронного правительства**

1. Международное сотрудничество в целях развития электронного правительства осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами.

2. Предоставление данных для аналитических и статистических отчетов в международные организации осуществляется уполномоченным органом, определенным национальным правительством.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств – участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О социально-культурной деятельности»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту проект модельного закона «О социально-культурной деятельности», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О социально-культурной деятельности» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-15**

**В. И. Матвиенко**

Приложение  
Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-15  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О социально-культурной деятельности**

Настоящий Закон закрепляет правовые основы социально-культурной деятельности, регулирует отношения между ее участниками и направлен на защиту конституционного права каждого гражданина на участие в социально-культурной жизни, на использование учреждений культуры для удовлетворения и развития своих духовных интересов и потребностей, на проявление инициативы и самодеятельности в процессе создания, освоения, сохранения и распространения социально значимых ценностей культуры.

Настоящий Закон определяет цели, принципы и приоритетные направления государственной политики в сфере социально-культурной деятельности.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Задачи законодательства о социально-культурной деятельности**

Задачами законодательства о социально-культурной деятельности являются:

- создание правовых условий для функционирования и дальнейшего развития в странах Содружества Независимых Государств социально-культурной деятельности;
- обоснование принципов отношений между субъектами социально-культурной деятельности;

— определение основ государственной политики в социально-культурной сфере и государственной поддержки социально-культурной деятельности.

## **Статья 2. Законодательство о социально-культурной деятельности**

1. Законодательство о социально-культурной деятельности основывается на конституции государства и принятом в государстве гражданском законодательстве, международных договорах и других национальных законах и подзаконных нормативных правовых актах, которые:

- провозглашают страну социальным государством, осуществляющим защиту прав и свобод человека;
- гарантируют каждому свободу литературного, художественного, научно-технического и других видов творчества;
- охраняют интеллектуальную собственность;
- обеспечивают каждому право на участие в культурной жизни и пользовании учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

2. Социально-культурная деятельность осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, которые гарантируют свободу социально-культурных акций и раскрывают роль государства и регионов в осуществлении культурной политики и обеспечении успешного функционирования социально-культурной сферы.

## **Статья 3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие термины и понятия:

*инфраструктура социально-культурной сферы* — совокупность материальных, организационных, финансово-экономических, кадровых, информационно-методических и иных условий осуществления социально-культурной деятельности, обеспечивающих удовлетворение духовных потребностей граждан;

*культурно-досуговая деятельность* — составная часть социально-культурной деятельности, которая помогает решению

многих социальных проблем своими своеобразными формами и методами (искусство, фольклор, праздники, обряды и т.д.);

*культурно-просветительная деятельность* — система профессиональной и общественной деятельности, направленной на вовлечение разных групп населения в процесс непрерывного просвещения, любительского творчества, развлечения и другие формы досуга;

*культурные ценности* — нравственные, духовные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость; здания, сооружения, предметы и технологии; уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты;

*национальные традиции* — национальная память народа, которая выделяет данный народ в ряду других, хранит человека от обезличивания, позволяет ему ощутить связь времен и поколений, сохраняет и распространяет духовные ценности (этические, эстетические, нравственные, интеллектуальные, исторические, гражданские);

*организация социально-культурной деятельности* — направляемое социальными институтами или отдельными лицами взаимодействие граждан в создании, освоении, сохранении и распространении значимых для них ценностей культуры;

*социально-культурная деятельность* — исторически обусловленный, педагогически направленный и социально востребованный процесс преобразования культуры и культурных ценностей в объект взаимодействия личности и социальных групп в интересах развития каждого члена общества. Социально-культурная деятельность обладает своими, только ей присущими чертами. Главным образом она проводится в свободное (досуговое) время, отличается добровольностью и свободой выбора, инициативностью различных коллективов, активностью индивидуумов. При выборе досугового занятия, связанного с самореализацией, саморазвитием, удовольствием, общением, оздоровлением и прочим, учитываются потребности и интересы человека;

*социальный институт (общественный институт)* — исторически сложившаяся или созданная целенаправленными усилиями форма организации совместной жизнедеятельности людей, существование которой диктуется необходимостью удовлетворения социальных, экономических, политических, культурных или иных потребностей общества, социальных групп и личности;

*творческая деятельность* — форма деятельности человека или коллектива, направленная на создание качественно новых духовных, материальных и общественных ценностей. Творчество предполагает наличие у личности способностей, мотивов, знаний и умений, благодаря которым создается продукт, отличающийся новизной, оригинальностью, уникальностью. Чем выше уровень развития способностей человека, тем больше возможностей открывается для его творческой деятельности по созданию ценностей культуры и искусства через участие в различных видах художественного любительского и профессионального творчества.

#### **Статья 4. Сфера действия государственного законодательства в социально-культурной деятельности**

Настоящий Закон регулирует организацию социально-культурной деятельности в следующих областях:

- реализация роли государства в сфере создания материальной базы, подготовки специалистов, финансирования учреждений социально-культурной сферы, научно-методического обеспечения социально-культурной деятельности;
- раннее нравственно-эстетическое воспитание детей в семье, по месту жительства, в детских садах и иных дошкольных центрах;
- эстетический всеобуч детей и молодежи, внеучебная деятельность средней и высшей школы, система дополнительного образования;
- народная художественная и празднично-обрядовая культура;
- самодеятельное (любительское) творчество и любительское коллекционирование;

— просветительно-игровой досуг в учреждениях культуры, санаторно-курортных, туристских, спортивно-оздоровительных и иных центрах;

— корпоративный досуг трудовых коллективов, военнослужащих и иных категорий и групп населения;

— функционирование объединений и организаций социально-культурной направленности;

— иная деятельность, связанная с вовлечением людей в мир культуры и социально-культурного творчества, с развитием инициативы и самодеятельности, с формированием креативных качеств, которые могут эффективно использоваться в любых сферах жизнедеятельности — от системы управления до успешной организации собственной жизни.

#### **Статья 5. Права человека в области социально-культурной деятельности**

1. Каждый гражданин имеет неотъемлемое право на социально-культурную деятельность независимо от национальности, расы, социального происхождения, языка, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, образования, профессии, имущественного положения.

2. Права человека в социально-культурной сфере приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых иных структур.

3. Каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями. Это право может осуществляться как в профессиональной, так и в непрофессиональной (любительской) деятельности.

4. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют право заниматься в стране социально-культурной деятельностью, носящей гуманитарный характер и не противоречащей национальным традициям данного государства.

5. Народы и иные этнические общества имеют право на сохранение и развитие своей самобытности в социально-культурной сфере, а также право заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.

## Статья 6. **Функции социально-культурной деятельности**

Социально-культурная деятельность осуществляется в соответствии со следующими функциями, реализующими культурно-созидающие возможности общества и стимулирующие культуротворческое развитие личности:

— информационно-просветительная функция — накопление, хранение и распространение информации, ведение культурно-просветительной деятельности, формирование интеллектуальных и иных качеств, необходимых члену информационного общества XXI века;

— рекреативно-игровая функция — формирование празднично-обрядовой и игровой культуры, обеспечение зрелищно-развлекательного досуга и психологической разрядки;

— коммуникативная функция — реализация потребности человека в общении (клубно-кружковая работа, творческие объединения, массовые мероприятия и т.п.), в непрерывном информационном межсубъектном взаимодействии в различных сферах общественной социально-культурной практики;

— культуротворческая функция — связана с развитием духовных сил и способностей, с активной творческой деятельностью (трудовая, техническая, спортивно-игровая, художественно-театральная, научно-исследовательская, прикладная), целенаправленной творческой деятельностью детей (фестивали, олимпиады, смотры, конкурсы, каникулярные объединения, туристические походы, школы актива и т.п.);

— рекреативно-оздоровительная функция — состоит в разработке и осуществлении развлекательных, игровых, оздоровительных досуговых программ для различных групп населения с целью восстановления сил, затраченных в процессе труда, снятия производственного напряжения и в то же время развивающего воздействия;

— воспитательная функция — носит всепроникающий характер, так как является составным элементом всех функций, которые прямо или косвенно решают задачи воспитания, образования, обучения, развития личности, оказания конкрет-

ной помощи гражданам в понимании реальной действительности;

— развивающая функция — приобщение людей к системе культурных ценностей, в процессе которых происходит целенаправленное развитие основных личностных потенциалов, включая познавательный потенциал (что человек знает), ценностно-ориентационный (что человек ценит), творческий (что и как человек создает), коммуникативный потенциал (с кем и каким образом человек общается).

### **Статья 7. Средства социально-культурной деятельности**

Средства социально-культурной деятельности — это духовные и материальные виды деятельности, источники и инструменты создания благоприятной культурной среды, идейно-эмоционального воздействия на сознание, чувства и поведение людей, вовлечение их в мир культуры, в процесс создания, освоения, сохранения, распространения и дальнейшего обогащения ценностей культуры. Ведущие средства социально-культурной деятельности:

- устная речь;
- искусство, образ;
- средства массовой информации;
- средства наглядной агитации и пропаганды;
- книги, музыкальные инструменты, технические средства: звукозаписывающая, звуковоспроизводящая, проекционная и иная аппаратура и т.д.

### **Статья 8. Методы социально-культурной деятельности**

Методы социально-культурной деятельности могут быть:

- словесными (вербальными): сообщение, разъяснение, обсуждение и т.д.;
- наглядными (визуальными): экспонирование, демонстрация, экранное информирование и т.д.;
- консультативно-презентативными: информационно-рекомендательными, презентативно-иллюстративными, критико-аналитическими и т.д.;

— художественного воздействия: театрализация, искусство и т.д.

## **Статья 9. Формы социально-культурной деятельности**

1. Формы социально-культурной деятельности — утвердившаяся на практике система применения совокупности определенных средств, методов и способов организации вовлечения людей в процесс создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры, в различные виды социального, научно-технического и художественного творчества и организации свободного времени.

2. Формы социально-культурной деятельности могут подразделяться по признакам:

— количественного охвата (массовые, групповые, коллективные, индивидуальные);

— направленности деятельности (информационные, просветительные, воспитательные, рекреативно-оздоровительные, зрелищно-игровые и т.д.);

— типологии объекта воздействия (дети, молодежь, самодеятельное население, домохозяйки, пенсионеры, инвалиды и т.д.).

В практике сложились:

— эпизодические формы (лекции, экскурсии, вечера, гулянья, концерты, праздники и т.д.);

— стабильные формы (клубы, кружки, инициативные группы, коллективы самодеятельного творчества, лектории и т.д.) социально-культурной деятельности.

## **Статья 10. Социальные институты реализации социально-культурной деятельности**

Социальные институты реализации социально-культурной деятельности:

— формируют культуру в условиях непрерывного просвещения, профессионально-трудовой и общественно-политической деятельности, семейно-бытовых отношений и досуговой сферы;

— реализуют культуротворческие функции государства, политических партий, социальных движений, религиозных кон-

фессий, общественных организаций, творческих союзов, самостоятельных объединений;

— осуществляют межкультурное сотрудничество (коммуникации и диалог культур);

— обеспечивают социально-культурную деятельность семьи, учебных заведений, трудовых коллективов, воинских частей, учреждений социальной защиты, средств массовой информации;

— поддерживают социально-культурные функции театрально-зрелищных, санаторно-курортных, экскурсионно-туристских, спортивно-оздоровительных, коммерческо-развлекательных учреждений;

— создают культурно-просветительные учреждения (учреждения клубного типа, библиотеки, парки, музеи, кинотеатры, лектории, центры молодежного досуга, учреждения дополнительного образования, игротеки, зоопарки, ботанические сады, планетарии и т. д.) в системе формирования культуры и развития социально-культурного творчества;

— организуют досуг и культурно-досуговое творчество.

### **Статья 11. Закономерности социально-культурной деятельности**

Закономерности социально-культурной деятельности — это система объективно существующих, внутренне обусловленных, непреложно проявляющихся устойчивых целевых установок, связей и отношений, складывающихся в процессе создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры. В первую очередь к ним относятся:

— гуманистическая направленность;

— творческие начала;

— удовлетворение и последовательное возвышение духовных интересов и потребностей людей.

### **Статья 12. Принципы социально-культурной деятельности**

1. Принципы социально-культурной деятельности — это наиболее общие положения, которые отражают объективно существующие, внутренне обусловленные, необходимые и устойчивые

связи и отношения, складывающиеся в процессе создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры и предопределяющие ее направленность, характер, содержание и формы.

2. Духовная жизнь современного общества строится на следующих принципах социально-культурной деятельности:

— принцип добровольности и общедоступности социально-культурной деятельности;

— принцип развития инициативы и самодеятельности;

— принцип комплексности использования культуросозидающего потенциала природы и общества;

— принцип дифференциации идейно-эмоционального воздействия на разные группы населения;

— принцип преемственности и последовательности вовлечения индивида в мир культуры;

— принцип взаимовлияния и взаимодополняющего воздействия реализации адаптивно-нормативной, образовательно-развивающей, преобразовательно-созидательной, эколого-охранительной, информационно-просветительной, интегративно-коммуникативной и рекреативно-развлекательной функций;

— принцип единства информационно-логического и эмоционально-образного воздействия на сознание, чувства и поведение людей;

— принцип эстетизации общественной жизни.

## **Глава 2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 13. Конституционные гарантии социально-культурной деятельности**

Конституция государства и иные нормативные правовые акты обеспечивают условия, при которых:

— каждый гражданин имеет право на культурную самобытность, на свободный выбор нравственных, эстетических и иных ценностей, на защиту государством своей самобытности;

- каждый гражданин имеет право на приобретение к культурным ценностям во всех сферах социально-культурной жизни;
- каждый гражданин имеет право на гуманитарное и художественное дополнительное образование;
- каждый гражданин имеет право на собственность в социально-культурной сфере (информационная техника, произведения изобразительного искусства, книги, музыкальные инструменты, электронные носители художественных произведений и т.д.);
- граждане имеют право учреждать объединения и организации социально-культурной направленности, занимающиеся созданием, освоением, сохранением и распространением ценностей культуры;
- граждане имеют право вывозить произведения своего творчества за рубеж, демонстрировать за рубежом свое искусство;
- иностранные граждане и лица без гражданства имеют право заниматься в стране социально-культурной деятельностью, носящей гуманитарный характер и не противоречащей национальным традициям данного государства;
- народы и иные этнические общества имеют право на сохранение и развитие своей самобытности в социально-культурной сфере. Политика государства в области создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры не должна наносить ущерб культурам разных народов, проживающих в стране;
- государство гарантирует сохранение автономии в социально-культурной сфере всем этническим обществам, компактно проживающим на ее территории. Реализация этого права не должна наносить ущерб другим национальным обществам;
- государство гарантирует свой протекционизм в отношении культур малочисленных этнических общностей, в отношении сохранения самобытности их социально-культурной деятельности;
- государство оказывает моральную, организационную и материальную поддержку культурно-национальным центрам, национальным обществам, земствам, ассоциациям, осуществляющим социально-культурную деятельность за пределами родины, в соответствии с заключенными с этими странами меж-

государственными соглашениями. Подобные соглашения определяют и соответствующую политику государства в отношении действующих на его территории аналогичных иностранных национально-культурных организаций.

#### **Статья 14. Основные направления поддержки социально-культурной деятельности**

1. Передача части функций по регулированию современного художественного творчества и оценке его качества профессиональным сообществам и творческим общественным организациям.

2. Развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности.

3. Государственная поддержка отечественной кинематографии, в том числе создания анимационных, документальных, научно-популярных, учебных, адресованных детской аудитории фильмов, формирование условий для развития творческих индустрий.

4. Создание условий для развития национального сектора массовой культуры, повышения эстетического качества культурных продуктов, относящихся к массовой культуре, вовлечения массовой культуры в процесс реализации государственной культурной политики.

5. Повышение качества подготовки профессиональных кадров для всех видов культурной деятельности.

6. Формирование базовых навыков восприятия и создания произведений искусства в процессе общего образования, повышение доступности дополнительного образования в сфере искусств.

7. Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел.

8. Создание условий для развития творческой самостоятельности граждан, поддержка общественных инициатив в этой сфере с учетом этнонациональных традиций, особенностей регионов и местных сообществ.

9. Государственная поддержка и модернизация материально-технической базы сферы культуры.

10. Сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности.

11. Усиление роли таких организаций культуры, как музей, библиотека, архив, театр, филармония, концертный зал, дом культуры, в деле исторического и культурного просвещения и воспитания.

12. Создание условий для образования и деятельности негосударственных культурных институций, поддержка благотворительности и меценатства.

13. Сохранение и развитие единого культурного пространства государства, в том числе путем:

- создания законодательных, организационных и финансовых механизмов для развития межрегионального и межмуниципального культурного сотрудничества;

- развития инфраструктуры культурной деятельности, создания благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание клубной сети киноvideопоказа;

- создания развитой сети театральных, концертных, выставочных залов;

- развития системы гастрольно-выставочной деятельности;

- развития книгоиздания и книгораспространения, совершенствования инфраструктуры чтения.

14. Поддержка государственных, общественных, общественно-государственных институтов в распространении среди граждан знаний и культуры, в том числе:

- гуманизация общего и профессионального образования;

- выявление одаренных в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для их профессиональной деятельности после завершения образования;

- утверждение в обществе представления о высокой социальной ценности просвещения, вовлечение граждан в различные формы культурно-просветительной деятельности, в том числе путем поддержки обществ, клубов, общественных объединений культурно-просветительной направленности;

— возрождение и развитие массового краеведческого движения в стране, а также деятельности по историческому просвещению граждан;

— распространение научных знаний (посредством книгоиздания, Интернета, телевидения);

— развитие культурного просветительства с привлечением к этой деятельности профессиональных сообществ и организаций культуры.

15. Поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на творческую, добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность.

### **Глава 3. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **Статья 15. Объект и предмет социально-культурной деятельности**

1. Объектами социально-культурной деятельности являются индивид, группа людей, социальная общность.

2. Предмет социально-культурной деятельности:

— процесс формирования культурной среды;

— социализация и самореализация личности;

— использование современных технологий изучения, удовлетворения и дальнейшего развития духовных интересов и потребностей людей;

— вовлечение личности или социальной общности в мир культуры и социально-культурного творчества.

#### **Статья 16. Субъекты социально-культурной деятельности**

Субъектами организации социально-культурной деятельности выступают:

— государство, осуществляющее правовое, экономическое, организационное, научно-методическое обеспечение социально-культурной деятельности, формирующее ее материальную и кадровую базу;

— общество как носитель духовной целостности и историко-культурной самобытности;

— население и социальные институты определенного региона как совокупность социально-культурных сил, движений, групп, как носитель культурного потенциала и выразитель уникальности культуры данного региона, как историко-культурная институциональная целостность;

— личность как инициатор процессов культурного развития и организатор социально-культурного творчества.

### **Статья 17. Организатор социально-культурной деятельности и его профессиональные качества**

1. Организатор социально-культурной деятельности — специалист, призванный реализовать различные социальные функции, проявляющиеся в профессионально-трудовой, культурно-досуговой и других сферах жизнедеятельности человека.

2. Предметная область социально-культурной деятельности как профессии — процессы и явления, характерные для культуры общества в целом, культурная жизнь конкретного региона (здесь предметом деятельности специалиста является функционирование учреждений и других субъектов социокультурной жизни, а целью — создание условий для саморазвития культурной жизни, поддержка приоритетных направлений и видов социально-культурной деятельности, имеющих общественную и личностную значимость, способствующих оптимизации различных видов и сфер духовной жизни), культурная жизнедеятельность социальной группы и личности.

3. Ведущая функция организатора социально-культурной деятельности — человекотворческая, направленная на формирование и развитие способностей и дарований человека.

4. Основные функциональные обязанности организатора социально-культурной сферы:

— создание благоприятной культурной среды;

— выявление, удовлетворение и последовательное возвышение духовных интересов и потребностей разных групп населения;

— разработка и реализация региональных, муниципальных, ведомственных и иных целевых культурных программ и социальных технологий их осуществления;

— стимулирование инновационных движений в сфере культуры;

— управление экономическими, педагогическими и иными механизмами организации социально-культурной деятельности;

— вовлечение людей в процесс непрерывного просвещения, социально-культурного творчества и рекреативно-развлекательный досуг;

— руководство учреждениями, организациями и объединениями социально-культурной сферы.

5. Организатор социально-культурной деятельности должен обладать комплексом личностно-профессиональных качеств, позволяющих осуществлять ценностно-ориентационную, коммуникативно-организаторскую, информационно-просветительную, творческо-конструктивную, рекреативно-развлекательную и поисково-исследовательскую функции.

6. Организатор социально-культурной деятельности для выполнения своих профессиональных функций обязан знать:

— основы теоретической и прикладной культурологии, позволяющие использовать общие закономерности и принципы вовлечения человека в мир культуры в специфических условиях региона, учреждения, организации, семьи;

— достижения и проблемы отечественной и мировой культуры, чтобы уметь воздействовать на выбор, суждения, оценки людей, руководить социально-культурными процессами, реализовывать принципы сотворчества в процессе постижения ценностей духовной жизни;

— критерии учета динамичных процессов социально-культурного творчества;

— методологию и методику организации досуга в разных сферах свободного времяпрепровождения дифференцированных групп населения;

— принципы управления учреждениями, организациями и объединениями социально-культурной сферы;

— методику анализа передового опыта социально-культурной деятельности и его использования в широкой практике.

7. Организатор социально-культурной деятельности должен уметь:

— вовлекать разные группы населения и отдельных людей в процесс создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры;

— формировать у населения, в первую очередь у молодежи, экономическую, политическую, правовую, нравственную, экологическую, эстетическую, физическую культуру;

— обеспечивать методический инструментарий различных форм социально-культурной деятельности;

— осуществлять идейно-художественную оценку явлений культуры;

— конструировать социально значимые контакты, формировать культуру общения;

— эффективно использовать искусство живого слова, наглядные, технические и иные средства идейно-эмоционального воздействия;

— оказывать методическую и практическую помощь общественным организаторам социально-культурной деятельности;

— прогнозировать, планировать и осуществлять культурно-просветительную, художественно-творческую, зрелищно-игровую, организационно-методическую и административно-хозяйственную деятельность учреждений культуры и досуга;

— разрабатывать и реализовывать государственные, региональные, муниципальные, ведомственные и иные культурные программы;

— изучать, обобщать, пропагандировать, распространять и внедрять передовой опыт социально-культурной деятельности.

8. Организатор социально-культурной деятельности должен владеть навыками:

— изучения и учета потребностей разных групп населения (поисково-социологические навыки);

— культурно-организаторской деятельности; экономического, правового, информационного, методического и организа-

ционного обеспечения функционирования учреждений, организаций и объединений социально-культурной сферы (менеджерские навыки);

— организации неформального общения и развлекательно-игрового отдыха разных групп населения (коммуникативно-игровые навыки);

— дифференциации и индивидуализации содержания и форм социально-культурной деятельности; создания условий для реализации творческого потенциала личности (психолого-педагогические навыки);

— проектирования социально-культурных процессов, разработки и осуществления комплексных региональных целевых культурных программ (перспективно-формирующие навыки).

## **Статья 18. Профессиональное образование организатора социально-культурной деятельности**

1. Базовое образование в области истории, теории и технологии социально-культурной деятельности — социально необходимый уровень интеллектуального и общекультурного развития, подкрепленный совокупностью профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих:

— научно осмыслить закономерности творческого процесса создания, освоения, сохранения, распространения и воспроизводства ценностей культуры;

— адаптироваться в динамичной культурной среде;

— квалифицированно решать проблемы в сфере избранной специальности;

— обеспечивать реализацию эффективных технологий социально-культурной деятельности;

— постоянно совершенствовать свои навыки.

2. Образование менеджеров-технологов социально-культурной деятельности высшей квалификации осуществляется в вузах культуры и искусства, где студенты:

— получают классическое университетское гуманитарное образование с углубленными знаниями в области теоретической, исторической, дифференциальной и прикладной культурологии;

— постигают методологию, методику и организацию социально-культурной деятельности;

— разносторонне осваивают теорию и практику человекознания (от общей психологии, социальной психологии, психологии личности до общей педагогики, социальной педагогики, этнопедагогики);

— приобретают глубокие и прочные социально-экономические знания (макро- и микроэкономика, менеджмент, маркетинг, консалтинг, реклама, прикладные технологии управления в социально-культурной сфере и т.д.);

— овладевают основами общего права, законодательства в социально-культурной сфере и в области интеллектуальной собственности;

— формируют умения и навыки эффективного использования компьютерной техники и компьютерных технологий.

3. Основные профессиональные сферы организатора социально-культурной деятельности:

— социально-культурное проектирование;

— развитие межнационального общения;

— воспитание мировоззрения личности;

— сохранение исторической памяти в рамках социально-культурной деятельности;

— патриотическое воспитание личности;

— арт-педагогика;

— арт-менеджмент;

— менеджмент туристского досуга;

— технологии массмедиа в сфере социально-культурной деятельности;

— реклама и PR в социально-культурной среде;

— социально-культурная анимация;

— социально-культурная деятельность по реабилитации пожилых людей;

— воспитание личности с ограниченными физическими возможностями;

— волонтерское движение;

— менеджмент и педагогика детского и юношеского досуга;

— технологии межкультурных коммуникаций;

- менеджмент молодежных движений и культурных инициатив;
- культура семьи и воспитания;
- педагогика дополнительного образования;
- социально-культурная деятельность гражданского общества;
- менеджмент культурно-досуговой деятельности;
- информационно-методическое обеспечение социально-культурной деятельности;
- организация корпоративного досуга;
- менеджмент народного творчества (фольклор, народные промыслы и т.д.);
- этнокультурные технологии социально-досугового творчества.

## **Глава 4. ВЕДУЩИЕ ИНСТИТУТЫ СОЦИАЛЬНО КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 19. Базовые учреждения культуры и образования**

#### **1. Социальные институты духовной сферы:**

- научно-исследовательские учреждения (академии, научно-исследовательские институты, лаборатории и т.д.);
- учреждения искусств (театры, киностудии, филармонии, цирки, художественно-творческие мастерские, любительские студии и т.д.);
- творческие союзы и иные объединения художественно-творческой направленности.

#### **2. Образовательно-воспитательные учреждения:**

- учебные заведения (школы, лицеи, гимназии, училища, колледжи, институты, академии, университеты и др.);
- дошкольные учреждения;
- учреждения дополнительного образования (дома и дворцы творчества юных, школы изобразительных искусств, музыкальные школы, хореографические студии, детские испытательные станции, детские железные дороги и др.).

#### **3. Научно-просветительные учреждения:**

— музеи, историко-мемориальные комплексы, выставочные залы;

— лектории, планетарии, зоопарки и т. д.

4. Культуроохранительные институты:

— заповедники, центры экологической культуры;

— архивы;

— реставрационные мастерские и т. д.

5. Средства распространения культуры:

— средства массовой информации (телевидение, радио, периодическая печать и т. д.);

— книгоиздательства, книжные магазины;

— библиотеки, читальные залы;

— информационно-компьютерные центры и т. д.

## **Статья 20. Рекреационно-развлекательные и культурно-оздоровительные учреждения**

1. Культурно-досуговые учреждения:

— клубы, дома и дворцы культуры, парки культуры, кино-театры, центры молодежного досуга, игротеки, дома художественного и технического творчества;

— концертные учреждения, дома торжеств и т. д.

2. Ведомственные культурно-просветительные учреждения:

— дома офицеров, солдатские клубы, дома культуры милиции и т. д.;

— дома медицинского просвещения, дома педагогического просвещения и т. д.;

— дома творческих работников (писателей, художников, композиторов, актеров и т. д.).

3. Санаторно-курортные и спортивно-оздоровительные учреждения:

— санатории, пансионаты, дома отдыха, профилактории;

— лагеря отдыха, базы досуга;

— стадионы, спортивные залы, спортивные базы, пляжи и т. д.

4. Туристско-экскурсионные учреждения:

— туристские фирмы;

— гостиницы, мотели, кемпинги, туристские базы, туристские поезда, туристские пароходы и т. д.

5. Учреждения развлекательно-коммерческого досуга:
- мюзик-холлы, варьете, дансинги, казино;
  - рестораны, кафе;
  - сауны;
  - бильярдные и иные центры игрового досуга.

### **Статья 21. Специфические каналы влияния на культуру личности**

Специфическими каналами влияния на культуру личности являются:

- массовое тиражирование произведений искусства средствами телевидения, домашнего видео, Интернета и т.д.;
- воздействие на детей с помощью мультфильмов, детской литературы, компьютерных и иных игр;
- пропаганда одежды, внешнего вида, бытового убранства и т.п.;
- реклама.

## **Глава 5. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 22. Принципы государственной поддержки социально-культурной деятельности**

К общим принципам государственной поддержки социально-культурной деятельности относятся:

- приоритет общечеловеческих интересов в содержании социально-культурных проектов и программ;
- педагогизация окружающей социально-культурной среды;
- личностный подход, предполагающий признание личности ребенка, подростка, взрослого человека высшей социальной и культурной ценностью, уважение уникальности и культурного своеобразия личности, признание прав и свобод людей в социально-культурной сфере;
- учет культурного многообразия взаимодействующих субъектов и объектов, касающийся большинства национальных диаспор и общин;

- ориентация на культурно-ценностные отношения и организацию культуротворчества в отдельных группах и общностях;
- культуросообразность социально-культурного процесса, направленная на сохранение культурных традиций, национально-этнической обрядности, обеспечение нравственных и эстетических норм поведения, учет особенности народного творчества, фольклора, национальных промыслов и ремесел;
- диалектическое единство и преемственность культурно-исторического, социально-педагогического и национально-этнического опыта, традиций и инноваций;
- общественно-государственное управление, обеспечение децентрализации и суверенности региональной политики в социально-культурной сфере.

### **Статья 23. Основные направления государственного обеспечения социально-культурной деятельности**

К основным направлениям государственного обеспечения социально-культурной деятельности относятся:

- противостояние девальвации культуры, выработка критериев оценки ее ценностей, содействие сохранению культурной преемственности поколений;
- обеспечение социокультурной защиты права людей на доступ к высоким образцам искусства, на удовлетворение своих духовных потребностей, права на личную культурную самобытность;
- создание условий для содержательного и развивающего досуга населения, реализации права граждан на художественное образование и любительское творчество, стимулирование повышения досуговой культуры человека;
- поощрение развития общественной активности и инициативы в создании самодеятельных формирований в сфере досуга, оказание любительским объединениям компетентной и действенной поддержки и помощи;
- осуществление дифференцированного подхода в работе с различными возрастными и социальными группами населения, в том числе с активным в культурном отношении контин-

гентом посредством обеспечения реализации его интеллектуального, культурного и творческого потенциала;

— эффективное использование в социально-культурной деятельности перспективных и популярных у населения форм и средств организации досуга.

#### **Статья 24. Организационное обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

1. Организационное обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти.

2. В целях организационного обеспечения государственной поддержки социально-культурной деятельности создаются государственные бюджетные и автономные учреждения.

3. Для эффективного решения проблем в сфере социально-культурной деятельности правомерно создать межведомственный координационный орган по реализации государственной поддержки социально-культурной деятельности.

#### **Статья 25. Финансовое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

Финансовое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности осуществляется за счет бюджетных средств, предусмотренных на эти цели, а также за счет привлечения внебюджетных средств в порядке, установленном законодательством государства и иными нормативными правовыми актами.

#### **Статья 26. Научное и методическое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

1. В целях обеспечения государственной поддержки социально-культурной деятельности уполномоченный орган исполнительной власти:

— проводит социологические исследования и мониторинг процессов, происходящих в этой сфере деятельности;

- организует статистический учет;
- создает банк данных социологических и иных научных исследований;
- проводит экспертизу социальных и иных последствий принятия нормативных правовых актов, затрагивающих сферу социально-культурной деятельности;
- создает систему научно-исследовательских и научно-методических центров, исследующих состояние и тенденции развития социально-культурной деятельности.

2. В целях методического обеспечения социально-культурной деятельности уполномоченный орган исполнительной власти может придавать статус методического центра организациям, участвующим в реализации государственной политики в сфере социально-культурной деятельности.

## **Статья 27. Информационное обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

1. В целях информационного обеспечения государственной политики в сфере социально-культурной деятельности органы исполнительной власти осуществляют следующие меры поддержки:

- популяризацию в средствах массовой информации целей и задач государственной политики в сфере социально-культурной деятельности;
- создание теле- и радиопередач о социально-культурной деятельности;
- освещение в средствах массовой информации проектов (программ), реализуемых в сфере социально-культурной деятельности;
- применение новых информационных технологий;
- организацию производства и размещения социальной рекламы в средствах массовой информации;
- оказание содействия субъектам государственной политики в сфере социально-культурной деятельности в создании и развитии собственных средств массовой информации;
- иные меры поддержки.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти:
- создает центры информации в сфере социально-культурной деятельности;
  - содействует созданию в средствах массовой информации структурных подразделений в сфере социально-культурной деятельности;
  - предоставляет финансовую и иную поддержку средствам массовой информации, оказывающим информационные услуги в сфере социально-культурной деятельности;
  - информирует субъекты государственной политики в сфере социально-культурной деятельности о планируемых и реализуемых мероприятиях;
  - обеспечивает деятельность общедоступного сайта в Интернете.

#### **Статья 28. Кадровое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

Кадровое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности осуществляется путем:

- формирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной гражданской службы по работе в сфере социально-культурной деятельности;
- организационно-методического обеспечения системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации представителей объединений и организаций, участвующих в реализации государственной политики в сфере социально-культурной деятельности.

#### **Статья 29. Оценка эффективности реализации государственной поддержки социально-культурной деятельности**

1. Эффективность реализации государственной поддержки социально-культурной деятельности оценивается по следующим показателям:

- вклад субъектов государственной политики в сфере социально-культурной деятельности в социальное и экономическое развитие региона;

— количественные и качественные характеристики изменений положения субъектов социально-культурной деятельности;

— результаты независимой оценки эффективности реализации проектов (программ) в сфере социально-культурной деятельности.

2. Система показателей эффективности реализации государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности, порядок ее определения устанавливаются органами местного самоуправления.

3. Показатели эффективности государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности включаются в доклад о реализации государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности.

## **Глава 6. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНА О СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 30. Поддержка общественных инициатив и общественных объединений, оказывающих содействие организаторам социально-культурной деятельности**

1. Поддержка общественных инициатив осуществляется путем:

— предоставления субсидий организаторам социально-культурной деятельности на реализацию инициативных проектов;

— организации конкурсов по приоритетным направлениям государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности;

— предоставления иных мер поддержки.

2. Решение о поддержке общественных инициатив (в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на реализацию государственной политики в сфере социально-культурной деятельности) принимает уполномоченный орган исполнительной власти.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти осуществляет поддержку проектов (программ) общественных объеди-

нений, оказывающих содействие организаторам социально-культурной деятельности.

4. Проекты (программы) общественного объединения, осуществляемые в целях содействия организаторам социально-культурной деятельности, должны содержать цели, основные задачи и план реализации данных проектов (программ).

5. Решение о поддержке проектов (программ) общественных объединений, направленных на содействие организаторам социально-культурной деятельности, принимает уполномоченный орган исполнительной власти по результатам конкурсного отбора указанных проектов (программ) в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на реализацию государственной политики в сфере социально-культурной деятельности.

6. Поддержка общественных инициатив и общественных объединений, оказывающих содействие организаторам социально-культурной деятельности, осуществляется в соответствии с национальным законодательством и иными нормативными правовыми актами.

### **Статья 31. Поддержка молодых специалистов — организаторов социально-культурной деятельности**

Исполнительные органы государственной власти:

- предоставляют социальные гарантии молодым специалистам — организаторам социально-культурной деятельности;
- содействуют профессиональной адаптации молодых специалистов — организаторов социально-культурной деятельности;
- оказывают поддержку молодым специалистам, подтверждают их статус, осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами государства и иными правовыми локальными актами организаций-работодателей.

### **Статья 32. Полномочия органов государственной власти в сфере социально-культурной деятельности**

В целях реализации политики в сфере социально-культурной деятельности органы государственной власти:

- осуществляют защиту конституционных прав населения на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям, расположенным на территории страны;
- разрабатывают и реализуют целевые программы социально-культурной деятельности;
- устанавливают полномочия органов исполнительной власти в сфере социально-культурной деятельности;
- разрабатывают и осуществляют комплексные меры по регулированию отношений в сфере социально-культурной деятельности;
- обеспечивают работу центров социально-культурной деятельности;
- организуют социально-культурную деятельность среди детей и подростков;
- проводят мероприятия по социально-культурному просвещению;
- создают государственные учреждения по приоритетным направлениям социально-культурной деятельности;
- создают инфраструктуру социально-культурной деятельности;
- устанавливают государственные социальные стандарты культурного обслуживания различных групп населения государственными, ведомственными и муниципальными учреждениями культуры, а также государственные стандарты гарантируемого доступа к культурным ценностям и учреждениям культуры. Порядок установления государственных стандартов определяется национальным законодательством;
- формируют совещательно-консультативный орган по вопросам социально-культурной деятельности;
- осуществляют иные полномочия, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами государства.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О неправительственных организациях»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О неправительственных организациях», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О неправительственных организациях» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-16**

Приложение  
Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-16  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О неправительственных организациях**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Предмет регулирования и область действия настоящего Закона**

1. Настоящий Закон определяет правовое положение, порядок создания, реорганизации и ликвидации, основы деятельности неправительственных организаций государств — участников СНГ как юридических лиц, права и обязанности учредителей (участников), систему управления, формы контроля и взаимодействия с органами государственной власти.

2. Действие настоящего Закона распространяется на неправительственные организации государств — участников СНГ, образованные в форме общественных объединений, фондов, учреждений, представителей зарубежных неправительственных организаций, представительств и филиалов иностранных неправительственных организаций, а также созданные в иной форме, предусмотренной национальными законодательными актами.

Действие настоящего Закона не распространяется на религиозные объединения, профессиональные союзы и политические партии, зарегистрированные в установленном порядке.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*неправительственная организация (НПО)* — некоммерческая организация, созданная без участия официальных (правительственных) институтов на основе объединения граждан, в предусмотренных настоящим Законом формах, осуществляющая деятельность, направленную на совершенствование государственных институтов и развитие гражданского общества, а также на реализацию гражданских, социальных, культурных и иных прав человека и гражданина;

*неправительственная организация социальной направленности* — организация, созданная в предусмотренных настоящим Законом формах и осуществляющая деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, в том числе реализующая следующие виды деятельности:

- социальная поддержка и защита граждан;
- подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- охрана окружающей среды и защита животных;
- охрана и содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- профилактика социально опасных форм поведения граждан, оказание содействия в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;
- благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчеству;
- деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны

здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

— формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

— развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов, проживающих в государствах — участниках СНГ;

— деятельность в сфере патриотического воспитания граждан государств — участников СНГ и другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества государств — участников СНГ;

*неправительственная организация политической направленности* — организация, созданная в предусмотренных настоящим Законом формах и осуществляющая деятельность по подготовке и проведению политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, и формирования общественного мнения в указанных целях;

*деятельность политической направленности* — систематическое, сознательное участие индивидов, организаций, общественных объединений или социальных групп в системе общественно-политических отношений, а также их участие в проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, и формирования общественного мнения в указанных целях;

*политическая акция* — публичные общественно-политические действия (митинг, демонстрация, собрание, манифестация и др.), направленные на достижение какой-либо политической цели политическими средствами;

*иностранные источники денежных средств* — иностранные государства, их государственные органы, международные фонды, иностранные общественные организации (их представительства и филиалы), а также иностранные граждане, финансирующие неправительственные организации денежными

средствами в наличной или безналичной форме (в отечественной и иностранной валютах), ценными бумагами и другими источниками денежных средств для участия этих неправительственных организаций в деятельности политической направленности, осуществляемой на территории государств — участников СНГ в их интересах.

### **Статья 3. Законодательство о неправительственных организациях**

1. Законодательство о неправительственных организациях состоит из настоящего Закона и иных национальных законодательных актов.

2. В случае если специальными законами не урегулированы те или иные отношения в сфере деятельности НПО, применяются нормы настоящего Закона.

3. Если международным договором государств — участников СНГ установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены национальным законодательством о неправительственных организациях, то применяются правила международного договора.

### **Статья 4. Взаимоотношения неправительственных организаций с государственными органами**

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов неправительственных организаций, создает им равные правовые возможности для участия в общественной жизни.

Государство может оказывать поддержку отдельным общественно полезным программам неправительственных организаций.

### **Статья 5. Международные связи неправительственных организаций**

Неправительственная организация в соответствии с национальным законодательством может вступать в международные неправительственные организации, поддерживать прямые международные связи, заключать соответствующие соглашения о сотрудничестве.

## **Глава 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИХ ПРАВОВОЙ СТАТУС**

### **Статья 6. Правовое положение неправительственных организаций**

1. Неправительственная организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном настоящим Законом порядке, имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс и (или) смету.

2. Неправительственная организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено ее учредительными документами.

3. Неправительственная организация вправе в установленном настоящим Законом порядке открывать счета в банках на территории государства, осуществившего ее регистрацию, и за пределами его территории, а также иметь печать, штампы и бланки со своим наименованием.

### **Статья 7. Правовой статус неправительственных организаций**

Неправительственная организация реализует права и несет обязанности согласно национальному законодательству и на основании настоящего Закона.

### **Статья 8. Права неправительственных организаций**

Неправительственная организация имеет право:

- представлять и защищать права и законные интересы своих членов и участников;
- выступать с инициативами по различным вопросам общественной и политической жизни, вносить предложения в органы государственной власти и управления;

- участвовать в выработке решений органов государственной власти и управления в порядке, предусмотренном национальным законодательством;
- распространять информацию о своей деятельности;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность в установленном настоящим Законом порядке;
- учреждать свою символику;
- организовывать проведение митингов, манифестаций, собраний по вопросам своей деятельности;
- открывать представительства и создавать филиалы в соответствии с национальным законодательством.

Неправительственная организация имеет и иные права, предусмотренные национальным законодательством.

#### **Статья 9. Обязанности неправительственных организаций**

Неправительственная организация обязана:

- соблюдать национальное законодательство;
- обеспечивать открытость и транспарентность своей деятельности;
- обеспечивать доступность информации об использовании своего имущества и денежных средств, в том числе поступающих из зарубежных источников;
- предоставлять органу, зарегистрировавшему неправительственную организацию, доступ к документам организации;
- представлять в установленном настоящим Законом порядке отчеты о своей деятельности.

Неправительственная организация несет и иные обязанности, предусмотренные национальным законодательством.

### **Глава 3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

#### **Статья 10. Неправительственная организация, созданная в организационно-правовой форме общественной организации (объединения)**

1. Неправительственная организация, созданная в организационно-правовой форме общественной организации (объединения), представляет собой добровольное объединение граждан, объединившихся на основе общности интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей в установленном настоящим Законом порядке.

2. Участники НПО, созданной в организационно-правовой форме общественной организации (объединения), не сохраняют прав на имущество, переданное ими этой организации (объединению) в собственность, в том числе на членские взносы. Они не отвечают по обязательствам общественной организации (объединения), в которой участвуют в качестве ее членов, а указанная организация (объединение) не отвечает по обязательствам своих членов.

#### **Статья 11. Неправительственная организация, созданная в организационно-правовой форме общественного фонда**

1. Неправительственная организация, созданная в организационно-правовой форме общественного фонда, представляет собой не имеющую членства организацию социальной или политической направленности, созданную физическими и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующую благотворительные, социальные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

2. Имущество, переданное общественному фонду неправительственной организации его учредителями (учредителем) или завещателем, является собственностью фонда. Учредители (учредитель) фонда или исполнитель завещания при создании

фонда по завещанию не отвечают по обязательствам фонда, а фонд не отвечает по обязательствам учредителей (учредителя) или исполнителя завещания.

Имущество общественного фонда используется для выполнения уставных целей и задач фонда.

3. Общественный фонд неправительственной организации обязан ежегодно публиковать отчет о своей деятельности.

### **Статья 12. Неправительственная организация, созданная в организационно-правовой форме частного учреждения**

Неправительственная организация, созданная в организационно-правовой форме частного учреждения, представляет собой организацию социальной или политической направленности, созданную и финансируемую собственником (гражданином и (или) юридическим лицом) для осуществления социальных, культурных и иных функций некоммерческого характера.

### **Статья 13. Представительство неправительственной организации**

Представительство неправительственной организации является обособленным подразделением, расположенным вне места нахождения неправительственной организации, представляющим ее интересы и осуществляющим их защиту.

### **Статья 14. Филиал неправительственной организации**

Филиал неправительственной организации является обособленным подразделением, расположенным вне места нахождения неправительственной организации, осуществляющим все ее функции или их часть, в том числе функции представительства.

### **Статья 15. Представитель зарубежной неправительственной организаций**

Представитель зарубежной неправительственной организации является организацией, созданной на территории государств — участников СНГ, получающей денежные средства и иное

имущество от иностранных источников и участвующей в интересах иностранных источников в деятельности политической направленности, осуществляемой на территории государств — участников СНГ.

## **Глава 4. СОЗДАНИЕ, РЕГИСТРАЦИЯ, РЕОРГАНИЗАЦИЯ И ЛИКВИДАЦИЯ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **Статья 16. Создание неправительственной организации**

1. Неправительственная организация может быть создана в результате ее учреждения или реорганизации другой неправительственной организации такой же организационно-правовой формы либо в результате реорганизации в форме преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы.

2. Неправительственная организация создается по решению ее учредителей (членов) в соответствии с законодательством. Ассоциации (союзы) могут создаваться по инициативе не менее двух НПО.

3. Учредители неправительственной организации созывают учредительный съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав и образуются руководящие органы. Неправительственная организация считается созданной с момента ее государственной регистрации.

### **Статья 17. Учредительные документы неправительственной организации**

1. Учредительными документами неправительственной организации является устав, утвержденный ее учредителями (членами).

2. Требования учредительных документов НПО обязательны для самой неправительственной организации, ее учредителей и участников (членов).

3. В учредительных документах неправительственной организации должны определяться: наименование неправительственной организации, содержащее указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, место ее нахождения, порядок управления деятельностью, предмет и цели деятельности, сведения о филиалах и представительствах, права и обязанности членов, условия и порядок приема в члены неправительственной организации и выхода из нее (если организация имеет членство), источники формирования имущества неправительственной организации, порядок внесения изменений в ее учредительные документы, порядок использования имущества в случае ликвидации неправительственной организации и иные положения, предусмотренные настоящим Законом и иными законами государств — участников СНГ.

4. В учредительном договоре стороны (учредители) обязуются создать ассоциацию (союз) неправительственных организаций, определяют порядок совместной деятельности по ее созданию, условия передачи ей своего имущества и участия в ее деятельности, управления деятельностью неправительственной организации, выхода учредителей из ее состава.

В учредительный договор по соглашению учредителей могут быть включены и другие условия.

Учредительные документы ассоциации (союза) неправительственных организаций также должны содержать условия о составе и компетенции ее органов управления, порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, и о порядке распределения имущества, остающегося после ликвидации ассоциации (союза).

### **Статья 18. Устав неправительственной организации**

1. В уставе неправительственной организации указываются:

- наименование, цели и задачи неправительственной организации, ее организационно-правовая форма, территория, в пределах которой НПО осуществляет свою деятельность;
- структура, высшие и исполнительные органы неправительственной организации, осуществляющие общее руковод-

ство, при необходимости — ее контрольно-ревизионные органы (для общественных фондов — обязательно) или обязательность привлечения аудиторов (аудиторских фирм);

- компетенция и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;

- условия и порядок приобретения и утраты членства, права и обязанности членов — для объединений с установленным членством;

- источники формирования денежных средств и иного имущества, права неправительственной организации и ее структурных подразделений по управлению имуществом;

- порядок реорганизации и ликвидации;

- порядок внесения изменений и дополнений в устав.

2. Устав общественного фонда неправительственной организации также должен содержать наименование фонда, включающее слово «фонд», сведения о целях фонда, указания об органах фонда, в том числе о попечительском совете, и о порядке их формирования, о порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения, о месте нахождения фонда, об имуществе фонда в случае его ликвидации.

3. Устав неправительственной организации может содержать описание ее символики. В уставе могут содержаться и иные положения, относящиеся к деятельности НПО, не противоречащие законодательству государств — участников СНГ.

4. Изменения в устав неправительственной организации вносятся по решению ее высшего органа управления, за исключением устава общественного фонда неправительственной организации, который может быть изменен органами фонда, если уставом общественного фонда неправительственной организации предусмотрена возможность его изменения в таком порядке.

## **Статья 19. Общие требования к учредителям, участникам (членам) неправительственной организации**

1. Учредителями, участниками (членами) неправительственной организации могут быть полностью дееспособные граждане, достигшие 18 лет, а также юридические лица.

Иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории государств — участников СНГ, могут быть учредителями, участниками (членами) неправительственной организации, за исключением случаев, установленных международными договорами государств — участников СНГ.

2. Не может быть учредителем, участником (членом) неправительственной организации:

- иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых в установленном национальным законодательством порядке принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) на территории государств — участников СНГ;

- лицо, включенное в перечень в соответствии с национальным законодательством в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

- общественная организация (объединение), деятельность которой приостановлена в соответствии с национальным законодательством в сфере противодействия экстремистской деятельности;

- лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

- лицо, которое не соответствует предъявляемым к учредителям, участникам (членам) неправительственной организации требованиям законов государств — участников СНГ, определяющих правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации неправительственных организаций отдельных видов.

3. Число учредителей неправительственной организации не ограничено, если иное не установлено национальным законодательством.

### **Статья 20. Символика неправительственной организации**

1. Неправительственная организация может иметь флаг, эмблему и другую символику. Символика неправительственной организации не должна совпадать с государственной символикой.

2. Символика неправительственной организации утверждается ее руководящим органом в соответствии с уставом НПО и подлежит государственной регистрации.

### **Статья 21. Государственная регистрация неправительственной организации**

1. Государственная регистрация неправительственной организации осуществляется органами юстиции.

2. Представитель зарубежной неправительственной организации, созданный на территории государств — участников СНГ и получающий денежные средства и иное имущество от иностранных источников, а также участвующий в деятельности политической направленности, осуществляемой на территории государств — участников СНГ, в том числе в интересах иностранных источников, обязан зарегистрироваться в реестре представителей зарубежных неправительственных организаций министерств юстиции государств — участников СНГ.

3. Представительства и филиалы иностранной неправительственной организации, действующие на территории государств — участников СНГ, регистрируются в министерстве юстиции того государства — участника СНГ, на территории которого они расположены.

4. Министерство юстиции государства — участника СНГ в установленном порядке осуществляет аккредитацию сотрудников представительств и филиалов иностранной неправительственной организации, являющихся иностранными гражданами, а также членов их семей, находящихся на их иждивении.

5. Орган, зарегистрировавший неправительственную организацию либо представителя зарубежной неправительственной организации, осуществляет контроль за соответствием их деятельности уставным целям НПО и законодательству государств — участников СНГ.

## **Статья 22. Документы, требуемые для государственной регистрации неправительственной организации**

1. Документы, необходимые для государственной регистрации неправительственной организации, представляются в органы юстиции не позднее чем через три месяца со дня принятия решения о создании такой организации.

2. Для государственной регистрации неправительственной организации в регистрирующий орган представляются следующие документы:

- заявление, подписанное членами руководящего органа данной неправительственной организации, с указанием фамилии, имени, отчества, года и места рождения и места жительства каждого;

- устав неправительственной организации в двух экземплярах;

- протокол учредительного съезда (конференции) или общего собрания, в котором обязательно должны содержаться сведения о создании неправительственной организации социальной или политической направленности, ее учредителях, об утверждении ее устава, о формировании руководящего и других органов;

- банковский платежный документ об уплате государственной пошлины;

- сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа неправительственной организации, по которому осуществляется связь с неправительственной организацией;

- заявление о включении представителя зарубежной неправительственной организации в реестр представителей зарубежных неправительственных организаций.

3. Государственная регистрация представительств и филиалов иностранной неправительственной организации производится соответствующими органами юстиции на основании документов, представленных представительством и филиалом и заверенных центральным исполнительным органом НПО, а также нотариально заверенной копии свидетельства ее государственной регистрации.

4. Для государственной регистрации представительств и филиалов иностранной неправительственной организации в регистрирующей орган представляется заявление с указанием основных целей и срока деятельности представительства или филиала, а также предельной численности его сотрудников. К заявлению прилагаются в двух экземплярах следующие документы, заверенные исполнительным органом головной организации:

- копии устава и свидетельства о регистрации головной организации с указанием целей и задач ее создания, легализованные в установленном порядке;

- решение (протокол) головной организации об открытии (создании) представительства или филиала в государствах — участниках СНГ, в котором должны содержаться сведения об открытии (создании) представительства или филиала, об утверждении положения о нем, о назначении руководителя (руководителей), легализованное в установленном порядке;

- нотариально заверенное положение (устав) о представительстве или филиале с указанием целей и задач его открытия (создания);

- доверенность на руководителя представительства или филиала, выданная головной организацией и легализованная в установленном порядке;

- информация о деятельности головной организации, легализованная в установленном порядке;

- письмо-согласие арендодателя о предоставлении соответствующих помещений для представительства или филиала;

- банковский платежный документ об уплате государственной пошлины;

— сведения о руководителе и сотрудниках представительства или филиала с указанием фамилии, имени, отчества, даты и места рождения, гражданства, профессии, места жительства и номера телефона;

— декларация об источниках финансирования деятельности представительства или филиала по установленной форме.

### **Статья 23. Решение о государственной регистрации неправительственной организации**

1. Министерство юстиции государства — участника СНГ, принявшее документы для государственной регистрации неправительственной организации, не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения необходимых документов принимает решение о государственной регистрации или отказе в государственной регистрации неправительственной организации и выдает учредителям в течение пяти дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации.

2. Решение о государственной регистрации представительства или филиала иностранной неправительственной организации принимается министерством юстиции государства — участника СНГ. Указанное решение принимается на основании документов, представленных в соответствии с пунктом 4 статьи 22 настоящего Закона и заверенных уполномоченным органом иностранной неправительственной организации, а также на основании копий учредительных документов, свидетельства о регистрации или иных ее правоустанавливающих документов.

Документы представительств или филиалов иностранных неправительственных организаций должны быть представлены на государственном (официальном) языке соответствующего иностранного государства с переводом на государственный язык регистрирующего государства — участника СНГ и надлежащим образом удостоверены.

3. Сведения, содержащиеся в представляемых для государственной регистрации документах представителя зарубежной

неправительственной организации, вносят в реестр представителей зарубежных неправительственных организаций, ведение которого осуществляется уполномоченным органом юстиции.

**Статья 24. Уведомление о создании на территории государств — участников СНГ филиала или представительства иностранной неправительственной организации**

1. Иностранная неправительственная организация в течение трех месяцев со дня принятия решения о создании на территории государств — участников СНГ филиала или представительства уведомляет об этом уполномоченный орган юстиции.

2. Уведомление о создании на территории государств — участников СНГ филиала или представительства иностранной неправительственной организации (далее — уведомление) заверяется уполномоченным органом иностранной неправительственной организации и содержит сведения об учредителях и адресе (о месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа. Форма уведомления устанавливается органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере юстиции.

3. К уведомлению прилагаются следующие документы:

- учредительные документы иностранной неправительственной организации;
- решение руководящего органа иностранной неправительственной организации о создании филиала или представительства иностранной неправительственной организации;
- положение о филиале или представительстве иностранной неправительственной организации;
- решение о назначении руководителя филиала или представительства иностранной неправительственной организации;
- документ с изложением целей и задач создания филиала или представительства иностранной неправительственной организации.

4. Уведомление и прилагаемые к нему документы должны быть представлены на государственном (официальном) языке

соответствующего иностранного государства с переводом на государственный язык регистрирующего государства — участника СНГ и надлежащим образом удостоверены.

5. Сведения, содержащиеся в уведомлении и прилагаемых к нему документах, вносят в реестр филиалов и представительств иностранных неправительственных организаций (далее — реестр), ведение которого осуществляется министерством юстиции государства — участника СНГ.

6. Уполномоченный орган юстиции не позднее чем через 30 дней со дня получения уведомления выдает руководителю соответствующего филиала или представительства иностранной неправительственной организации выписку из реестра, форма которой устанавливается министерством юстиции государства — участника СНГ.

7. Иностранной неправительственной организации может быть отказано во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве по следующим основаниям:

- если сведения и документы, предусмотренные настоящей статьей, представлены не полностью либо данные документы оформлены в ненадлежащем порядке;

- если установлено, что в представленных учредительных документах иностранной неправительственной организации содержится недостоверная информация;

- если цели и задачи создания филиала или представительства иностранной неправительственной организации противоречат конституции и законодательству государств — участников СНГ;

- если цели и задачи создания филиала или представительства иностранной неправительственной организации создают угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности и национальным интересам государств — участников СНГ;

- если ранее внесенные в реестр филиал или представительство иностранной неправительственной организации были исключены из реестра в связи с грубым нарушением конституции и законодательства государств — участников СНГ.

8. В случае отказа во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной неправительственной организации по основаниям, предусмотренным частями первой — третьей и пятой пункта 7 настоящей статьи, заявителю сообщается об этом в письменной форме с указанием конкретных положений конституции и национального законодательства, нарушение которых повлекло за собой данный отказ, а в случае отказа во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной неправительственной организации по основанию, предусмотренному частью четвертой пункта 7 настоящей статьи, заявителю сообщаются мотивы отказа.

9. Отказ во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной неправительственной организации может быть обжалован в вышестоящий орган или в суд.

10. Отказ во внесении в реестр сведений о филиале или представительстве иностранной неправительственной организации не является препятствием для повторной подачи уведомления при условии устранения оснований, вызвавших отказ.

11. Правоспособность филиала или представительства иностранной неправительственной организации на территории государств — участников СНГ возникает со дня внесения в реестр сведений о соответствующем структурном подразделении иностранной неправительственной организации.

12. Не позднее чем через 20 дней со дня внесения в реестр сведений о соответствующем структурном подразделении иностранной неправительственной организации руководитель данного структурного подразделения обязан уведомить уполномоченный орган юстиции об адресе (о месте нахождения) филиала или представительства и о контактных телефонах.

## **Статья 25. Внесение данных неправительственной организации в единый государственный реестр юридических лиц**

1. Уполномоченный орган юстиции при отсутствии установленных статьей 26 настоящего Закона оснований для отказа в государственной регистрации или приостановления государственной регистрации неправительственной организации

в двухмесячный срок со дня получения необходимых документов принимает решение о государственной регистрации неправительственной организации и направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления регистрирующим органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

2. На основании указанного в пункте 1 настоящей статьи решения и представленных уполномоченным органом юстиции сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения этих сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о государственной регистрации неправительственной организации.

3. Орган юстиции, принявший решение о государственной регистрации неправительственной организации, не позднее трех рабочих дней со дня получения от регистрирующего органа информации о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о неправительственной организации выдает заявителю свидетельство о государственной регистрации.

4. В едином государственном реестре юридических лиц указываются:

- дата учреждения;
- наименование и место нахождения;
- руководящие органы;
- лица, имеющие полномочия действовать в качестве представителей;
- сфера деятельности.

## **Статья 26. Основания отказа (приостановления) в государственной регистрации неправительственной организации**

1. В государственной регистрации неправительственной организации может быть отказано, если:

- учредительные документы предусматривают целями деятельности неправительственной организации насильственное

изменение конституционного строя, подрыв суверенитета, целостности и безопасности государств — участников СНГ, ущемление конституционных прав и свобод граждан, пропаганду войны, социальной, национальной, расовой и религиозной вражды, посягательство на здоровье и нравственность граждан, а также на иные приоритеты гражданского общества государств — участников СНГ;

- не представлен полный перечень документов или они оформлены в ненадлежащем порядке;

- документы представлены по истечении двухмесячного срока с момента принятия устава;

- ранее зарегистрирована неправительственная организация с тем же наименованием;

- нарушен установленный настоящим Законом порядок образования неправительственной организации или имеет место несоответствие ее учредительных документов закону;

- выступившее в качестве учредителя неправительственной организации лицо не может быть учредителем в соответствии с пунктом 2 статьи 19 настоящего Закона;

- решение о реорганизации, ликвидации неправительственной организации либо о внесении изменений в ее учредительные документы принято лицом (лицами), не уполномоченным на то настоящим Законом;

- установлено, что в представленных на регистрацию учредительных документах содержатся заведомо ложные сведения;

- наименование и (или) символика неправительственной организации посягают на нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

- учредительные документы неправительственной организации предусматривают образование военизированных объединений.

Данный перечень является исчерпывающим, и отказ в государственной регистрации неправительственной организации по иным основаниям является неправомерным. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания неправительственной организации не допускается.

2. Отказ в государственной регистрации неправительственной организации не является препятствием для повторной подачи документов на государственную регистрацию при условии устранения оснований отказа.

3. Рассмотрение повторного обращения в орган юстиции, регистрирующий неправительственную организацию, и вынесение по этому обращению решения производятся в порядке, предусмотренном настоящим Законом.

4. В государственной регистрации филиала иностранной неправительственной организации может быть отказано также по следующим основаниям:

- если цели создания филиала иностранной неправительственной организации противоречат конституции и законодательным актам государств — участников СНГ;

- если цели создания филиала иностранной неправительственной организации создают угрозу суверенитету, политической независимости, территориальной неприкосновенности и национальным интересам государств — участников СНГ;

- если ранее зарегистрированный на территории государств — участников СНГ филиал иностранной неправительственной организации был ликвидирован в связи с грубым нарушением конституции и законодательства государств — участников СНГ.

5. Решение об отказе в государственной регистрации или о приостановлении государственной регистрации неправительственной организации должно быть принято не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения представленных документов.

6. В случае отказа в государственной регистрации или приостановления государственной регистрации неправительственной организации заявителю сообщается об этом в письменной форме в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения с указанием предусмотренных настоящей статьей оснований, вызвавших отказ в государственной регистрации или приостановление государственной регистрации неправительственной организации.

## **Статья 27. Обжалование отказа в регистрации неправительственной организации**

Отказ в государственной регистрации неправительственной организации, а также нарушение сроков регистрации могут быть обжалованы в суд.

## **Статья 28. Реорганизация неправительственной организации**

1. Реорганизация неправительственной организации может быть осуществлена по решению ее высшего органа путем слияния, присоединения, разделения и преобразования.

2. Неправительственная организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей организации (организаций).

3. При реорганизации неправительственной организации в форме присоединения к ней другой организации первая из них считается реорганизованной с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенной организации.

## **Статья 29. Преобразование неправительственной организации**

1. Преобразование неправительственной организации может быть осуществлено по решению ее высшего органа.

2. При преобразовании неправительственной организации к вновь возникшей организации переходят права и обязанности реорганизованной неправительственной организации в соответствии с передаточным актом.

3. Изменения и дополнения, вносимые в учредительные документы неправительственной организации, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой неправительственной организации.

## Статья 30. Ликвидация неправительственной организации

1. Ликвидация неправительственной организации осуществляется по решению ее высшего органа или по решению суда.

2. Учредители, участники (члены) неправительственной организации или орган, принявший решение о ликвидации НПО, назначают по согласованию с органом юстиции, осуществляющим государственную регистрацию, ликвидационную комиссию.

3. Ликвидация неправительственной организации осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

4. Решение о ликвидации общественного фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц.

Общественный фонд может быть ликвидирован:

— если цели общественного фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;

— в случае уклонения общественного фонда в своей деятельности от целей, предусмотренных его уставом;

— в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

5. Филиал иностранной неправительственной организации может быть ликвидирован также:

— в случае ликвидации соответствующей иностранной неправительственной организации;

— если его деятельность не соответствует целям, предусмотренным учредительными документами.

6. Учредители (участники) неправительственной организации или орган, принявший решение о ее ликвидации, назначают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают в соответствии с гражданским законодательством государства — участника СНГ порядок и сроки ликвидации.

7. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами неправительственной организации.

8. Запись о ликвидации неправительственной организации вносится в единый государственный реестр юридических лиц органом юстиции, осуществившим государственную регистрацию, на основании следующих документов:

— заявления о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации неправительственной организации (в случае добровольной ликвидации);

— решения соответствующего органа о ликвидации неправительственной организации;

— устава и иных учредительных документов неправительственной организации и свидетельства о ее государственной регистрации;

— ликвидационного баланса, передаточного акта или разделительного баланса.

9. Имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, не может быть распределено между участниками (членами) неправительственной организации, а также членами руководящих органов или работниками НПО и направляется в соответствии с учредительными документами неправительственной организации на цели, в интересах которых она была создана, и (или) на благотворительные цели. В случае если использование имущества ликвидируемой неправительственной организации в соответствии с ее учредительными документами не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

## **Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **Статья 31. Имущество неправительственной организации**

1. Неправительственная организация может иметь в собственности движимое и недвижимое имущество, денежные средства, в том числе в иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество.

2. Неправительственная организация отвечает по своим обязательствам своим имуществом, на которое, в соответствии с национальными законодательными актами, может быть обращено взыскание.

### **Статья 32. Источники формирования имущества неправительственной организации**

Источниками формирования имущества неправительственной организации могут быть:

- регулярные и единовременные поступления от учредителей, участников (членов);
- добровольные имущественные взносы и пожертвования;
- прибыль от реализации товаров, работ, услуг;
- дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам;
- любые доходы, получаемые в результате осуществления уставной деятельности;
- другие не запрещенные настоящим Законом поступления.

### **Статья 33. Виды деятельности неправительственной организации**

1. Неправительственная организация может осуществлять вид деятельности, соответствующий целям, предусмотренным ее учредительными документами.

2. Представительства и филиалы иностранных неправительственных организаций и их сотрудники не вправе участвовать на территории государств — участников СНГ в какой-либо деятельности политической направленности и иной деятельности, не отвечающей уставным целям представительства или филиала. Не допускается финансирование ими акций и мероприятий, проводимых политическими партиями и массовыми движениями, а также инициирование и поддержка создания таких организаций.

3. Отдельные виды деятельности могут осуществляться неправительственной организацией только на основании лицензий. Перечень этих видов деятельности определяется национальным законодательством.

4. Материалы, издаваемые представителем зарубежной неправительственной организации и (или) распространяемые им, в том числе через средства массовой информации и (или) с использованием Интернета, должны сопровождаться указанием на то, что эти материалы изданы и (или) распространены представителем зарубежной неправительственной организации.

#### **Статья 34. Налогообложение неправительственной организации**

Неправительственная организация уплачивает налоги и другие обязательные платежи в бюджет и государственные целевые фонды, а также пользуется льготами в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Глава 6. УПРАВЛЕНИЕ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

#### **Статья 35. Основы управления неправительственной организацией**

Структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления неправительственной организацией, порядок принятия ими решений и выступлений от имени неправительственной организации устанавливаются настоящим Законом.

#### **Статья 36. Высший орган управления неправительственной организацией**

1. Органами управления неправительственной организацией являются:

— высший орган управления (общее собрание, съезд, конференция, учредитель), имеющий право принимать решения по любым вопросам деятельности НПО в соответствии с учредительными документами неправительственной организации;

— другие органы в соответствии с учредительными документами неправительственной организации.

2. К исключительной компетенции высшего органа управления неправительственной организацией относятся вопросы:

- внесения изменений и дополнений в учредительные документы неправительственной организации;
- добровольной реорганизации и ликвидации неправительственной организации;
- определения компетенции, организационной структуры, порядка формирования и прекращения полномочий органов управления неправительственной организации;
- определения порядка и периодичности представления финансовой отчетности исполнительных органов, а также порядка проведения проверок контрольным органом и утверждения их результатов;
- принятия в пределах, установленных законодательными актами, решения об участии неправительственной организации в создании или деятельности других юридических лиц, а также своих филиалов и представительств.

К исключительной компетенции высшего органа управления учредительными документами неправительственной организации могут быть отнесены и другие вопросы ее деятельности в соответствии с национальным законодательством.

3. Неправительственная организация не вправе осуществлять выплату вознаграждения членам ее высшего органа управления за выполнение ими возложенных на них функций, за исключением компенсации расходов, непосредственно связанных с участием в работе высшего органа управления.

### **Статья 37. Исполнительный орган неправительственной организации**

1. Исполнительный орган неправительственной организации может быть коллегиальным и (или) единоличным. Он осуществляет текущее руководство деятельностью неправительственной организации и подотчетен ее высшему органу управления.

2. К компетенции исполнительного органа неправительственной организации относится решение всех вопросов, которые не составляют исключительную компетенцию других органов управления неправительственной организацией, опре-

деленную настоящим Законом, а также иными национальными законодательными актами.

## **Глава 7. ПОДДЕРЖКА НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **Статья 38. Экономическая поддержка неправительственной организации органами государственной власти**

1. Органы государственной власти в соответствии с установленными настоящим Законом и иными национальными законодательными актами полномочиями могут оказывать поддержку неправительственной организации социальной направленности при условии осуществления ею в соответствии с учредительными документами видов деятельности, определенных в статье 2 настоящего Закона.

Для неправительственной организации социальной направленности национальным законодательством могут устанавливаться и другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества государств — участников СНГ.

2. Оказание поддержки неправительственной организации социальной направленности осуществляется в следующих формах:

— финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования сотрудников и членов неправительственной организации социальной направленности;

— предоставление неправительственной организации социальной направленности льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с национальным законодательством о налогах и сборах;

— осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд у неправительственной организации социальной направленности в порядке, установленном

национальным законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и иных нужд;

— предоставление юридическим и физическим лицам, оказывающим материальную поддержку неправительственной организации социальной направленности, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с национальным налоговым законодательством.

3. Оказание финансовой поддержки неправительственной организации социальной направленности может осуществляться в соответствии с национальным законодательством путем предоставления субсидий. Бюджетные ассигнования государственного бюджета на финансовую поддержку неправительственных организаций социальной направленности (в том числе на ведение реестра таких организаций — получателей поддержки) предоставляются в порядке, установленном национальным законодательством.

4. Оказание имущественной поддержки неправительственной организации социальной направленности осуществляется органами государственной власти путем передачи во владение и (или) в пользование таким неправительственным организациям государственного имущества. Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению и не подлежит отчуждению в собственность неправительственной организации социальной направленности, арендующей это имущество.

5. Оказание информационной поддержки неправительственной организации социальной направленности осуществляется органами государственной власти путем создания информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки неправительственных организаций социальной направленности.

6. Законодательство государства — участника СНГ может включать дополнительные механизмы экономической поддержки неправительственной организации.

### **Статья 39. Реестр неправительственных организаций социальной направленности — получателей государственной поддержки**

1. Органы исполнительной власти государств — участников СНГ, оказывающие поддержку неправительственным организациям социальной направленности, формируют и ведут государственный реестр таких организаций — получателей государственной поддержки.

2. В реестр неправительственных организаций социальной направленности — получателей государственной поддержки включаются следующие сведения:

— полное и (если имеется) сокращенное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего органа неправительственной организации социальной направленности, государственный регистрационный номер записи о ее государственной регистрации;

— идентификационный номер налогоплательщика;

— форма и размер предоставляемой поддержки;

— срок оказания поддержки;

— наименование органа государственной власти, предоставляющего поддержку;

— дата принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки;

— информация о видах деятельности, осуществляемых неправительственной организацией социальной направленности, получившей поддержку;

— информация (если имеется) о нарушениях, допущенных неправительственной организацией социальной направленности, получившей поддержку, в том числе о нецелевом использовании предоставленных средств и имущества.

3. Порядок ведения реестра неправительственных организаций социальной направленности — получателей государственной поддержки и хранения представленных ими документов, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным реестром устанавливаются национальным законодательством.

4. Информация, содержащаяся в реестре неправительственных организаций социальной направленности — получателей государственной поддержки, является открытой для всеобщего ознакомления.

**Статья 40. Полномочия органов исполнительной власти государств — участников СНГ по оказанию поддержки неправительственной организации социальной направленности**

К полномочиям органов исполнительной власти государств — участников СНГ по оказанию поддержки неправительственной организации социальной направленности относятся:

- формирование и осуществление государственной политики в области поддержки неправительственных организаций социальной направленности;

- разработка и реализация программ поддержки неправительственных организаций социальной направленности;

- мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности неправительственных организаций социальной направленности;

- формирование единой информационной системы в целях реализации государственной политики в области поддержки неправительственных организаций социальной направленности;

- финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития неправительственных организаций социальной направленности за счет бюджетных ассигнований на поддержку неправительственных организаций социальной направленности;

- пропаганда и популяризация деятельности неправительственных организаций социальной направленности;

- содействие региональным программам поддержки неправительственных организаций социальной направленности;

- организация официального статистического учета неправительственных организаций социальной направленности, определение порядка проведения выборочных статистических

наблюдений за их деятельностью на территории государств — участников СНГ;

— подготовка и опубликование в средствах массовой информации ежегодного доклада о деятельности и развитии неправительственных организаций социальной направленности государств — участников СНГ, который должен содержать информацию об использовании бюджетных ассигнований, выделенных из бюджета на поддержку неправительственных организаций социальной направленности, анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей их деятельности, оценку эффективности мер, направленных на развитие неправительственных организаций социальной направленности на территории государств — участников СНГ, прогноз их дальнейшего развития;

— установление порядка ведения реестра неправительственных организаций социальной направленности — получателей государственной поддержки, а также установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным реестром;

— формирование инфраструктуры поддержки неправительственных организаций социальной направленности.

#### **Статья 41. Порядок представления отчета о деятельности неправительственных организаций политической направленности**

1. Неправительственная организация политической направленности ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном настоящим Законом. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность представителей зарубежной неправительственной организации и годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность филиалов и представительств иностранной неправительственной организации подлежат обязательному аудиту.

2. Неправительственные организации политической направленности, получающие денежные средства и иное имущество от иностранных источников, ведут отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений

от иностранных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках иных поступлений.

3. Размеры и структура доходов неправительственной организации политической направленности, а также сведения о размерах и составе ее имущества, расходах, численности и составе работников, об оплате их труда, использовании безвозмездного труда граждан в деятельности неправительственной организации политической направленности не могут составлять коммерческую тайну.

4. Неправительственные организации политической направленности обязаны представлять в уполномоченный орган юстиции документы, содержащие отчет об их деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, а представители зарубежных неправительственных организаций — также аудиторское заключение. При этом в документах, представляемых представителями зарубежных неправительственных организаций, должны содержаться сведения о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, полученных от иностранных источников, и об их фактическом расходовании и использовании.

Представители зарубежных неправительственных организаций представляют в уполномоченный орган юстиции документы, содержащие отчет об их деятельности, о персональном составе руководящих органов, документы о целях расходования денежных средств и использования иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, — один раз в полгода, а аудиторское заключение — ежегодно.

5. Неправительственные организации политической направленности обязаны ежегодно, а представители зарубежных неправительственных организаций — один раз в полгода размещать в Интернете или предоставлять средствам массовой информации для опубликования отчет о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в уполномоченный орган юстиции.

6. Неправительственные организации политической направленности, учредителями, участниками (членами) которых не

являются иностранные граждане и (или) организации либо лица без гражданства, а также не имевшие в течение года поступлений имущества и денежных средств от иностранных источников, в случае если поступления имущества и денежных средств таких организаций в течение года составили незначительную сумму (до трех миллионов единиц национальной валюты), представляют в уполномоченный орган или в его территориальный орган заявление, подтверждающее их соответствие настоящему пункту, и информацию в произвольной форме о продолжении своей деятельности в сроки, которые определяются уполномоченным органом юстиции.

7. Неправительственные организации политической направленности обязаны ежегодно размещать в Интернете или предоставлять средствам массовой информации для опубликования сообщение о продолжении своей деятельности.

Порядок и сроки размещения указанных отчетов и сообщений определяются уполномоченным органом юстиции.

## **Глава 8. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **Статья 42. Контроль за деятельностью неправительственных организаций**

1. Контроль за соблюдением неправительственными организациями требований законодательства государств — участников СНГ и целей, предусмотренных их учредительными документами, осуществляется министерством юстиции в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Основанием для проведения внеплановой проверки неправительственных организаций является:

— истечение срока устранения нарушения, содержащегося в предупреждении, ранее вынесенном неправительственной организации органом юстиции;

— поступление в орган юстиции информации от государственных органов, общественных организаций, сообщений от граждан о нарушении неправительственной организацией законодательства государств — участников СНГ в сфере ее деятельности и (или) о наличии в ее деятельности признаков экстремизма;

— наличие приказа (распоряжения) руководителя органа юстиции, изданного в соответствии с поручением главы или правительства государства — участника СНГ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

— поступление в орган юстиции информации от государственных органов, граждан или организаций об осуществлении представителем зарубежной неправительственной организации деятельности без подачи заявления о включении его в предусмотренный пунктом 2 статьи 21 настоящего Закона реестр представителей зарубежных неправительственных организаций.

3. Предварительное уведомление неправительственной организации о проведении внеплановой проверки в связи с наличием в ее деятельности признаков экстремизма не допускается.

4. В отношении неправительственной организации уполномоченный орган юстиции и его должностные лица в порядке, установленном национальным законодательством, имеют право:

— запрашивать у органов управления неправительственной организации их уставные документы, а также получать информацию о финансово-хозяйственной деятельности этой организации у органов государственной статистики, органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, и иных органов государственного надзора и контроля, а также у кредитных и иных финансовых организаций;

— направлять своих представителей для участия в проводимых неправительственной организацией мероприятиях;

— проводить проверки соответствия деятельности неправительственной организации или ее структурного подразделе-

ния, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами;

— в случае выявления нарушения законодательства государств — участников СНГ или совершения неправительственной организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное неправительственной организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

5. Неправительственная организация обязана информировать уполномоченный орган юстиции об изменении сведений в уставочных документах, за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня наступления таких изменений и представлять соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган. Решение о направлении соответствующих документов в регистрирующий орган принимается в том же порядке и в те же сроки, что и решение о государственной регистрации. При этом перечень и формы документов, которые необходимы для внесения таких изменений, определяются уполномоченным органом юстиции.

#### **Статья 43. Контроль за деятельностью представителей зарубежных неправительственных организаций**

1. Плановые проверки представителей зарубежных неправительственных организаций проводятся не чаще чем один раз в год.

Внеплановые проверки представителей зарубежных неправительственных организаций проводятся по основаниям, указанным в положениях пункта 2 статьи 42 настоящего Закона.

2. Неправительственная организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве представителя зарубежной неправительственной организации, обязана до начала осуществления такой дея-

тельности подать в уполномоченный орган юстиции заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 2 статьи 21 настоящего Закона реестр представителей зарубежных неправительственных организаций.

В случае выявления неправительственной организации, осуществляющей деятельность в качестве представителя зарубежной неправительственной организации, которая не подала заявление о включении ее в предусмотренный пунктом 2 статьи 21 настоящего Закона реестр представителей зарубежных неправительственных организаций, уполномоченный орган юстиции включает такую неправительственную организацию в одностороннем порядке в указанный реестр.

Решение о включении такой неправительственной организации в реестр представителей зарубежных неправительственных организаций может быть обжаловано в суд.

3. Орган, уполномоченный в соответствии с законодательством государства — участника СНГ осуществлять контроль за деятельностью представителей зарубежных неправительственных организаций, принимает решение об исключении неправительственной организации из реестра представителей зарубежных неправительственных организаций в следующих случаях:

- ликвидация или реорганизация, повлекшая за собой прекращение деятельности неправительственной организации, либо исключение неправительственной организации из единого реестра юридических лиц;

- по результатам внеплановой проверки установлено, что неправительственная организация в течение года, предшествовавшего дню подачи заявления об исключении данной неправительственной организации из реестра представителей зарубежных неправительственных организаций, не получала денежных средств и иного имущества от иностранных источников и (или) не участвовала в деятельности политической направленности государства своего пребывания;

- по результатам внеплановой проверки установлено, что неправительственная организация не позднее чем через три месяца со дня включения ее в реестр представителей зарубеж-

ных неправительственных организаций отказалась от получения денежных средств и иного имущества от иностранных источников и возвратила денежные средства и иное имущество иностранному источнику, от которого они были получены.

#### **Статья 44. Ответственность неправительственных организаций**

1. Неправительственная организация в случае нарушения настоящего Закона несет ответственность в соответствии с национальным законодательством государства — участника СНГ, принявшего настоящий Закон.

2. Неоднократное, два раза и более, непредставление неправительственной организацией в установленный срок сведений, предусмотренных статьей 41 настоящего Закона, является основанием для обращения уполномоченного органа юстиции в суд с заявлением о ликвидации данной неправительственной организации.

3. Органы государственного финансового контроля, орган исполнительной власти, уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов государств — участников СНГ, устанавливают соответствие расходования денежных средств и использования иного имущества неправительственными организациями целям, предусмотренным их учредительными документами, а филиалами и представительствами иностранных неправительственных организаций — заявленным целям и задачам и сообщают о результатах органу юстиции, принявшему решение о регистрации соответствующей неправительственной организации, включении в реестр филиала или представительства иностранной неправительственной организации социальной или политической направленности.

4. Орган исполнительной власти государств — участников СНГ, уполномоченный на осуществление функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, анализирует информацию об операциях неправительственных организаций и при наличии оснований, свидетельствующих о неполноте и (или) недостоверности указанной информации либо о том,

что данная организация не исполняет или не в полной мере исполняет требования законодательства государств — участников СНГ, сообщает об этом органу юстиции, принявшему решение о государственной регистрации данной неправительственной организации, по запросу указанного органа или по собственной инициативе.

5. Неправительственная организация вправе обжаловать действия (бездействие) государственных органов в суд по месту нахождения государственного органа, действия (бездействие) которого обжалуются.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«Об обеспечении безопасности крупных**  
**спортивных мероприятий»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-17**

## Приложение

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-17  
от 25 ноября 2016 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий**

Настоящий Закон регулирует правовые, организационные и иные отношения, возникающие в процессе формирования и реализации системы общих и специальных мер обеспечения безопасности подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий на территории государства, а также устанавливает общие принципы, правовые и организационные основы деятельности уполномоченных органов государственной власти, граждан и организаций в данной области.

Настоящий закон принят в целях разработки и сближения законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Правовая основа обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. Правовую основу обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий составляют конституция государства, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные правовые договоры государства в области обеспечения безопасности подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий, национальные законодательные и иные нормативные правовые акты государства, принимаемые в соответствии с законодательством государства нормативные

правовые акты органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и организаций.

2. Разработка законодательства в области обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий в государстве осуществляется с учетом требований и стандартов безопасности, устанавливаемых документами Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета, Международного сурдлимпийского комитета, Международной специальной олимпиады, континентальных ассоциаций национальных олимпийских и паралимпийских комитетов, международных и континентальных спортивных федераций и их ассоциаций, спортивных паралимпийских федераций, иных международных спортивных организаций и объединений, Национального олимпийского комитета, Национального паралимпийского комитета, Национального сурдлимпийского комитета, Национальной специальной олимпиады, общенациональных спортивных федераций и иных физкультурно-спортивных организаций.

3. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## **Статья 2. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

*акт незаконного вмешательства* — противоправное действие (бездействие), в частности террористический акт или покушение на его совершение, угрожающее безопасному функционированию объекта крупного спортивного мероприятия, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий;

*внутриобъектовый режим* — порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися в местах проведения крупных спортивных мероприятий, в соответствии с требованиями внутреннего распорядка и пожарной безопасности;

*волонтеры* — физические лица, участвующие на основании гражданско-правовых договоров в подготовке и (или) проведении крупных спортивных мероприятий без предоставления денежного вознаграждения за осуществляемую ими деятельность;

*входной билет* — документ установленной организаторами крупных спортивных мероприятий формы, подтверждающий право лица на посещение крупных спортивных мероприятий;

*громоздкий предмет* — любой объект, размеры которого по длине, ширине и высоте не позволяют осуществлять его пронос на объекты (места) проведения крупных спортивных мероприятий в соответствии с нормативными правовыми актами государства;

*запретная зона* — участок местности, ограниченный физическими барьерами, оборудованными средствами инженерной и технической системы охраны, и устанавливаемый в районе проведения крупного спортивного мероприятия в целях исключения доступа в него физических лиц и транспортных средств без служебной или производственной необходимости;

*заявочная книга* — документ, содержащий письменные обязательства государства, в том числе правительственную декларацию и правительственные гарантии, выданные государством международной или континентальной спортивной организации или объединению, а также письменные обязательства национальной спортивной федерации или иной физкультурно-спортивной организации, представленные в установленном порядке в международную или континентальную спортивную организацию или объединение при проведении процедуры определения принимающей стороны крупного международного спортивного мероприятия;

*зрители* — физические лица, находящиеся в месте (на объекте) проведения крупного спортивного мероприятия в целях его просмотра и (или) поддержки участников спортивных соревнований, не являющиеся участниками крупного спортивного мероприятия и иным образом не задействованные в проведении такого мероприятия, в том числе в обеспечении общественного порядка и безопасности при проведении такого мероприятия;

*контролер-распорядитель* — физическое лицо, прошедшее специальную подготовку в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, имеющее удостоверение контролера-распорядителя установленного образца, привлекаемое организатором официального спортивного мероприятия и (или) собственником (пользователем) объекта спорта на договорной основе для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении официального спортивного мероприятия;

*контролируемая зона* — участок местности, отведенный под объект, используемый для проведения крупного спортивного мероприятия, с возведенной на нем инфраструктурой (спортивные сооружения, технические и служебные здания, трассы, стоянки и т. п.), ограниченный физическими барьерами, оборудованными средствами инженерной и технической системы охраны, на входе (въезде) на который осуществляется контроль доступа лиц и транспортных средств, включающий их досмотр и досмотр проносимых (провозимых) ими вещей и иного имущества;

*крупное спортивное мероприятие* — официальное спортивное мероприятие общенационального и (или) международного уровня, имеющее важное международное, государственное и общественное значение;

*место проведения крупного спортивного мероприятия* — объект спорта, а также территория, специально подготовленные для проведения крупного спортивного мероприятия и связанных с ним мероприятий, включая участки автомобильных дорог, площадей, улиц, водных объектов и другие объекты инфраструктуры;

*объединение зрителей* — группа лиц в составе 20 человек и более, поддерживающая одного из спортсменов (одну из спортивных команд), принимающих участие в официальном спортивном мероприятии, аккредитованная его организатором в порядке, определяемом организатором официального спортивного мероприятия;

*объекты спорта* — объекты или комплексы недвижимого имущества, в том числе спортивные сооружения, специально

предназначенные для проведения физкультурных и (или) спортивных мероприятий;

*организатор крупного спортивного мероприятия* — юридическое лицо, по инициативе которого проводится крупное спортивное мероприятие и (или) которое осуществляет организационное, финансовое и иное обеспечение его подготовки и проведения;

*официальное спортивное мероприятие* — спортивное мероприятие, включенное в единый календарный план общенациональных и международных физкультурно-спортивных мероприятий, календарные планы физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий административно-территориальных образований, муниципальных образований;

*период подготовки крупного спортивного мероприятия* — промежуток времени с даты принятия в установленном порядке решения о проведении на территории государства крупного спортивного мероприятия до даты начала периода проведения крупного спортивного мероприятия;

*период проведения крупного спортивного мероприятия* — промежуток времени, определяемый решением межведомственного оперативного штаба, указанного в пункте 7 статьи 22 настоящего Закона, с даты приведения сил и средств обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия в состояние полной готовности до даты завершения реализации мероприятий по обеспечению безопасности крупного спортивного мероприятия;

*пропускной режим* — устанавливаемый в местах проведения крупных спортивных мероприятий (в том числе на объектах спорта, в контролируемых и (или) запретных зонах) порядок, обеспечиваемый совокупностью организационно-технических мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества в места проведения крупных спортивных мероприятий и из них;

*разрешительный документ* — документ, выдаваемый организатором крупного спортивного мероприятия и (или) собственником (пользователем) объекта его проведения, наделяющий

физическое лицо или транспортное средство правами доступа в контролируемую зону;

*сектор для активной поддержки* — обособленный блок зрительских мест, выделяемый на объекте спорта, определяемый собственником (пользователем) объекта спорта по согласованию с организатором официального спортивного мероприятия, предназначенный для поддержки зрителями его участников, в том числе с использованием средств поддержки, указанных в настоящем Законе;

*соглашение о проведении крупного международного спортивного мероприятия* — соглашение, заключенное международной или континентальной спортивной организацией или объединением и организационным комитетом крупного международного спортивного мероприятия либо городом — организатором крупного международного спортивного мероприятия, определяющее условия его подготовки и проведения в государстве, а также устанавливающее статус, права и обязанности его иностранных и национальных организаторов;

*спортивное соревнование* — состязание среди спортсменов или команд спортсменов по различным видам спорта (спортивным дисциплинам) в целях выявления лучшего участника состязания, проводимое в соответствии с утвержденным его организатором положением (регламентом);

*спортивные мероприятия* — спортивные соревнования, а также тренировочные мероприятия, включающие в себя теоретическую и организационную части, и другие мероприятия по подготовке к спортивным соревнованиям с участием спортсменов;

*спортивные сооружения* — специально созданные и оборудованные строения, здания, физкультурно-спортивные комплексы, сооружения, предназначенные для проведения физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-зрелищных мероприятий и имеющие пространственно-территориальные границы;

*средства поддержки* — предметы, содержащие информационные или графические данные, материалы для визуального оформления трибуны, а также духовые приспособления для

извлечения звуков, которые используются или могут быть использованы зрителями и соответствуют требованиям, установленным настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства;

*строения и сооружения временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий* — тенты, модульные здания, туалеты, ограждения, мосты, кабельные трассы, системы водоснабжения и водоотведения, системы освещения и энергоснабжения, телекоммуникационные системы, инженерная инфраструктура, оборудованные средствами инженерной и технической системы охраны внешнего периметра безопасности и контрольно-пропускной пункт, площадки для досмотра крупногабаритных транспортных средств, офисы, гостевые зоны, презентационные студии, камерные платформы, инфраструктура для проведения церемоний, а также иные строения и сооружения, возведенные или используемые временно на период подготовки и (или) проведения крупных спортивных мероприятий;

*участники крупного спортивного мероприятия* — члены спортивных сборных команд государства, административно-территориальных образований государства, спортивных клубов и иных физкультурно-спортивных организаций, отдельные спортсмены, получившие право на участие в крупных спортивных мероприятиях, тренеры и иные представители официальных спортивных делегаций, спортивные судьи, обслуживающий или медицинский персонал и иные физические лица, в соответствии с нормативными правовыми актами государства и (или) договором уполномоченные принимать участие в подготовке и проведении крупного спортивного мероприятия.

### **Статья 3. Принципы обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

Основными принципами обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий являются:

— соблюдение законности, прав и свобод человека и гражданина при обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий;

- сохранение жизни и здоровья людей, минимизация вреда их жизни и здоровью, имуществу и окружающей среде при подготовке и проведении крупных спортивных мероприятий;
- законодательно закрепленная обязательность обеспечения безопасности населения, участников, гостей крупных спортивных мероприятий при их подготовке и проведении;
- конечная ответственность государства за обеспечение безопасности крупных спортивных мероприятий;
- строгое разделение полномочий между субъектами обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, централизованное управление силами и средствами, а также процессами планирования и реализации мер обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;
- включение требований, процессов планирования и мер обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий в другие направления их подготовки и проведения;
- содействие соблюдению порядка проведения соревнований, обеспечение их соответствия нормам и духу спортивного движения;
- приоритет предупредительных мер при обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий;
- соответствие разрабатываемых и реализуемых мер обеспечения безопасности уровню и характеру угроз, обеспечение возможности быстрого реагирования на изменения обстановки;
- комплексный учет всех факторов, оказывающих влияние на организацию и осуществление деятельности по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий, согласованное использование имеющихся сил, средств и возможностей для решения задач обеспечения безопасности;
- установление и поддержание отношений взаимопонимания и доброжелательности между представителями субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий и всеми участниками, гостями крупных спортивных мероприятий, представителями средств массовой информации, организаций, учреждений, общественных групп, объединений и гражданами;
- разумное и законное вмешательство государства в хозяйственную деятельность организаторов крупных спортивных

мероприятий, иных организаций и учреждений при обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий;

— постоянное взаимодействие государства с международными и национальными структурами обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий зарубежных государств, учет опыта обеспечения безопасности прошедших крупных спортивных мероприятий;

— использование единых унифицированных правовых стандартов в области обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

#### **Статья 4. Цели обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

Основными целями обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий являются:

— предотвращение срыва подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий;

— обеспечение правопорядка и общественной безопасности, защита жизни и здоровья, законных прав и свобод всех участников, гостей крупных спортивных мероприятий;

— минимизация и ликвидация последствий кризисных и чрезвычайных ситуаций в случае их возникновения в ходе подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий;

— предотвращение ущерба от иных угроз безопасности личности, общества и государства, которые могут возникнуть в связи с подготовкой и проведением крупных спортивных мероприятий.

## **Глава 2. ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ КРУПНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **Статья 5. Крупные спортивные мероприятия**

1. Крупные спортивные мероприятия являются официальными спортивными мероприятиями, включенными в единый календарный план общенациональных и международных физкультурно-спортивных мероприятий, которые проводятся по

одному или нескольким видам спорта, включенным в общенациональный реестр видов спорта.

Крупные спортивные мероприятия могут быть международными и общенациональными.

2. Официальное спортивное мероприятие признается крупным спортивным мероприятием по решению главы или правительства государства в соответствии с нормативными правовыми актами государства. При подготовке и проведении крупного спортивного мероприятия разрабатываются и реализуются специальные меры обеспечения безопасности.

3. При принятии решения о признании официального спортивного мероприятия крупным учитываются следующие обстоятельства:

- значение мероприятия для государства, его граждан и (или) международного сообщества;

- распространенность вида (видов) спорта в мире, по которому (которым) проводится официальное спортивное мероприятие;

- масштаб мероприятия;

- привлекательность мероприятия для иностранных участников и гостей;

- количество и состав участников и гостей мероприятия, в том числе предполагаемых объектов государственной охраны и особо важных лиц;

- продолжительность мероприятия;

- особенности места проведения мероприятия, в частности обширность территории его проведения и уровень сложности обеспечения его безопасности;

- масштаб освещения мероприятия иностранными и внутригосударственными средствами массовой информации;

- уровень сложности подготовки и проведения мероприятия, в том числе в части обеспечения его безопасности;

- характер политических, социальных, экономических и иных последствий проведения мероприятия на территории государства.

4. Подготовка и проведение крупного спортивного мероприятия осуществляются в соответствии с положением (регла-

ментом) о крупном спортивном мероприятии, утверждаемым его организаторами.

Общие требования к содержанию положений (регламентов) о крупных спортивных мероприятиях, предусматривающих особенности отдельных видов спорта, устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

5. Крупные международные спортивные мероприятия могут проводиться на территории государства только при условии согласования решений об их проведении с общенациональными спортивными федерациями по соответствующим видам спорта, с органами исполнительной власти административно-территориальных образований, на территории которых планируется проведение таких крупных международных спортивных мероприятий, и с уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Направление заявки на проведение на территории государства крупных международных спортивных мероприятий, в том числе на участие в конкурсе на право проведения таких мероприятий, может осуществляться общенациональной спортивной федерацией по соответствующему виду спорта в порядке, определяемом уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Особенности организации отдельных крупных международных спортивных мероприятий (Олимпийских и Паралимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, континентальных спортивных соревнований по виду (нескольким видам) спорта и т.п.) определяются нормативными правовыми актами государства.

6. Организация общенациональных крупных спортивных мероприятий допускается только при условии включения в состав их организаторов общенациональных спортивных федераций по соответствующим видам спорта или уполномоченного органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

## Статья 6. **Объекты обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. В ходе подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий обеспечение безопасности осуществляется в отношении социальных, материальных и информационных объектов, а также основных процессов и отдельных мероприятий, связанных с организацией подготовки и проведением крупных спортивных мероприятий.

2. Социальными объектами обеспечения безопасности являются лица, принимающие участие в подготовке и проведении крупных спортивных мероприятий (участники крупных спортивных мероприятий), а также гости крупных спортивных мероприятий и местное население.

К основным социальным объектам обеспечения безопасности могут быть отнесены:

— члены «спортивной семьи» (представители Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета, Международного сурдлимпийского комитета, Международной специальной олимпиады, континентальных ассоциаций национальных олимпийских и паралимпийских комитетов, международных и континентальных спортивных федераций и их ассоциаций, спортивных паралимпийских федераций, иных международных спортивных организаций и объединений, Национального олимпийского комитета, Национального паралимпийского комитета, Национального сурдлимпийского комитета, Национальной специальной олимпиады, общенациональных спортивных федераций, общенациональных паралимпийских спортивных федераций и иных физкультурно-спортивных организаций, организационного комитета крупных спортивных мероприятий, действующих организационных комитетов и заявочных комитетов городов-кандидатов (аппlicants), спортсмены, тренеры, врачи, администраторы и другие официальные лица команд — участников крупных спортивных мероприятий и т. п.);

— объекты государственной охраны, определяемые в соответствии с нормативными правовыми актами государства;

— особо важные лица (руководители органов государственной власти, официальные представители иностранных государств, руководители международных, зарубежных и национальных спортивных и иных организаций, официальные спонсоры и партнеры крупных спортивных мероприятий, известные деятели политики, религии, науки, культуры, бизнеса и т.п., обеспечение безопасности которых имеет большое общественное значение);

— другие участники крупных спортивных мероприятий (спортивные судьи, представители антидопинговой комиссии, национальные спонсоры крупных спортивных мероприятий, аккредитованные представители средств массовой информации, поставщики спортивного инвентаря международных, континентальных и национальных спортивных федераций и их ассоциаций, спортивных паралимпийских федераций, медицинский и обслуживающий персонал, волонтеры и т.п.);

— гости крупных спортивных мероприятий (лица, приглашенные национальными, континентальными и международными спортивными и паралимпийскими спортивными федерациями и их ассоциациями, иными физкультурно-спортивными организациями, туристы, неаккредитованные представители средств массовой информации, зрители и объединения зрителей крупных спортивных мероприятий и т.п.);

— местное население (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, проживающие в районе проведения крупных спортивных мероприятий).

3. К основным материальным объектам обеспечения безопасности могут быть отнесены:

— объекты крупных спортивных мероприятий — спортивные сооружения и другие объекты, используемые при проведении крупных спортивных мероприятий;

— объекты, обеспечивающие функционирование объектов крупных спортивных мероприятий;

— объекты туристско-гостиничного комплекса;

— особые зоны (особо охраняемые зоны объектов крупных спортивных мероприятий, туристско-гостиничного комплекса, объектов здравоохранения, места временного пребывания объектов государственной охраны и т.п.);

- объекты инженерной инфраструктуры;
- объекты энергоснабжения и энергогенерации;
- потенциально опасные промышленные объекты — объекты промышленности, нарушение функционирования которых способно вызвать чрезвычайные ситуации в районе проведения крупных спортивных мероприятий;
  - критически важные объекты — объекты, нарушение или прекращение функционирования которых окажет значительное негативное влияние на жизненно важные интересы государства и общества в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях;
  - транспортные объекты (автодороги, мосты, тоннели, эстакады, системы управления дорожным движением, автостоянки и парки автотранспорта, аэровокзальный комплекс и аэродромная инфраструктура, железнодорожные линии и терминалы, морские и речные порты и причалы и т.п.);
  - средства транспорта (поезда дальнего следования и пригородного сообщения, воздушные и морские суда, специальный автотранспорт, выделенный для передвижения объектов государственной охраны, особо важных лиц и других участников и гостей крупных спортивных мероприятий, городской и пригородный общественный транспорт);
  - объекты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (линии связи, объекты почтовой связи, сотовой связи и телефонии, космической связи, объекты телерадиовещания, средства беспроводной передачи данных и т.п.);
  - природоохранные объекты и зоны;
  - объекты здравоохранения;
  - административные и другие объекты, расположенные в районе проведения крупных спортивных мероприятий (на территории, прилегающей к местам проведения крупных спортивных мероприятий);
  - жилые здания, расположенные в районе проведения крупных спортивных мероприятий (на территории, прилегающей к местам проведения крупных спортивных мероприятий).

4. К основным информационным объектам обеспечения безопасности могут быть отнесены:

— информационные ресурсы организаторов, участников крупных спортивных мероприятий, органов государственной власти и иных организаций государства; ресурсы, размещенные в средствах массовой информации, в Интернете, а также принадлежащие гостям крупного спортивного мероприятия;

— объекты интеллектуальной собственности организаторов и участников крупного спортивного мероприятия; права на использование информации, связанной с проведением крупных спортивных мероприятий.

5. Основными процессами и отдельными мероприятиями подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий, требующими обеспечения безопасности, являются:

— строительство в интересах подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий (проектно-изыскательные и инженерно-строительные работы);

— проверка готовности к проведению крупных спортивных мероприятий (проведение пробных международных и общенациональных официальных спортивных мероприятий и других тестовых мероприятий, проведение тренировок спортсменов государства, инспекций и проверок международных, континентальных и национальных спортивных организаций и объединений, контролирующих организаций государства по оценке готовности спортивных и других объектов крупных спортивных мероприятий, инфраструктуры к проведению крупных спортивных мероприятий, их соответствия действующим техническим и иным требованиям международных, континентальных и национальных спортивных организаций и объединений, а также нормативным правовым актам государства);

— информационно-пропагандистские и рекламные мероприятия;

— подготовка обслуживающего персонала к крупным спортивным мероприятиям (обучение и комплектование персонала объектов крупных спортивных мероприятий, туристско-гостиничного комплекса, работников транспорта, сферы услуг, а также подготовка местного населения к участию в проведении крупных спортивных мероприятий);

- проведение мероприятий программы крупного спортивного мероприятия;
- выполнение культурной программы крупного спортивного мероприятия;
- распространение билетов (в том числе в зарубежных странах), прибытие, размещение, передвижение и убытие объектов государственной охраны, особо важных лиц, участников и гостей крупного спортивного мероприятия, а также посещение ими крупного спортивного мероприятия;
- аккредитация участников, спонсоров, персонала, волонтеров, сил обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;
- информационное освещение крупных спортивных мероприятий (продажа прав на трансляцию, теле- и радиотрансляция крупных спортивных мероприятий, их освещение в печатных и электронных средствах массовой информации);
- поддержание нормальной жизнедеятельности населенных пунктов и функционирования объектов в районе проведения крупного спортивного мероприятия.

6. Перечень объектов обеспечения безопасности может уточняться при подготовке конкретного крупного спортивного мероприятия в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

## **Статья 7. Угрозы безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. К основным угрозам безопасности крупных спортивных мероприятий относятся угрозы терроризма, а также угрозы в политической, военной, экономической, социальной, информационной, экологической, техногенной и организационной сферах.

2. Возможными проявлениями террористических угроз в период подготовки и проведения крупного спортивного мероприятия являются:

- взрывы, поджоги и другие акты диверсионно-террористического характера на объектах крупного спортивного мероприятия, в том числе строящихся;

- террористические акты в отношении местного населения и представителей органов власти, а также потенциально опасных объектов, коммуникаций и объектов жизнеобеспечения;
- намеренное загрязнение окружающей среды опасными промышленными отходами, средствами защиты растений и другими агрохимикатами;
- взрывы, поджоги и другие террористические акты, в том числе с использованием террористов-смертников, радиоактивных, отравляющих и сильнодействующих ядовитых веществ и патогенных биологических агентов в местах массового пребывания людей;
- покушение на жизнь и похищение людей, захват заложников;
- захват (угон) средств транспорта для использования в качестве средств нанесения удара по объектам крупного спортивного мероприятия;
- использование спортивных, малоразмерных, мало-скоростных, легкомоторных и сверхлегких летательных аппаратов, включая парапланы, дельтапланы, воздухоплавательные средства и дистанционно управляемые летательные аппараты для нанесения удара по наземным объектам;
- нанесение ударов по воздушным судам с применением переносных зенитно-ракетных комплексов;
- минирование или обстрел охраняемых кортежей, трасс проезда, объектов крупного спортивного мероприятия, административных, военных и иных объектов;
- диверсии на потенциально опасных объектах, коммуникациях и объектах жизнеобеспечения, отравление (заражение) систем водоснабжения, продуктов питания;
- диверсии в отношении природных объектов, способные нанести ущерб жизни, здоровью людей или вызвать тяжелые экологические последствия, маскировка данных акций под стихийные природные и техногенные катастрофы;
- искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней;
- вывод из строя систем управления авиационным и железнодорожным движением, линий электроснабжения, средств связи, компьютерной техники и других электронных систем;

— кибернетические атаки на важнейшие компьютерные сети;

— распространение в средствах массовой информации сведений провокационного характера, а также проведение других информационно-психологических акций в целях нарушения психофизиологического состояния людей, оказания негативного влияния на их поведение, инициации общественных беспорядков;

— провокационные или ложные сообщения об угрозах объектам крупного спортивного мероприятия, а также закладка (доставка) на данные объекты муляжей взрывных устройств, имитация отравляющих и иных опасных веществ.

3. Возможными проявлениями угроз безопасности крупного спортивного мероприятия в политической сфере могут быть:

— распространение ложной негативной информации об организации и ходе проведения крупного спортивного мероприятия, проведение отдельными средствами массовой информации, некоммерческими неправительственными организациями информационно-пропагандистских акций по дискредитации государства как организатора крупного спортивного мероприятия;

— организация отдельными государствами или представителями органов власти иностранных государств политических кампаний в целях лишения государства права на проведение крупного международного спортивного мероприятия;

— организация отдельными государствами в лице их дипломатических представительств и используемых ими организаций, а также иных оппозиционных структур деятельности, направленной на дискредитацию, срыв или бойкот крупного международного спортивного мероприятия;

— организация массовых беспорядков, в том числе с использованием групп «спортивных фанатов», а также на межконфессиональной и межнациональной почве;

— блокирование транспортных коммуникаций, маршрутов движения объектов государственной охраны, участников и гостей крупного спортивного мероприятия;

— блокирование проходов и нарушение общественного порядка на территории объектов крупного спортивного мероприятия, в том числе насильственный захват данных объектов.

4. Основными возможными проявлениями угроз безопасности крупного спортивного мероприятия военного характера являются:

- возникновение вооруженного конфликта, боевые столкновения, акты вооруженного насилия в сопредельных государствах, концентрация войск у границ государства в непосредственной близости от района проведения крупного спортивного мероприятия;

- обстрел объектов крупного спортивного мероприятия, охраняемых кортежей, трасс проезда и иных объектов с территорий сопредельных государств;

- незаконное проникновение на территорию государства вооруженных формирований с территориями сопредельных государств сухопутным, морским или воздушным путем;

- несанкционированные заходы военных судов иностранных государств и иные провокационные действия военного характера в территориальных водах государства в непосредственной близости от района проведения крупного спортивного мероприятия;

- несанкционированные вторжения в воздушное пространство в районе проведения крупного спортивного мероприятия неустановленных летательных аппаратов в провокационных или разведывательных целях, а также для нанесения ударов по объектам крупного спортивного мероприятия;

- ошибочные действия по применению средств противовоздушной обороны и других видов оружия вооруженными силами сопредельных государств в отношении воздушных и морских судов, а также в отношении иных объектов, находящихся в непосредственной близости от места проведения крупного спортивного мероприятия и в районе его проведения.

5. Основными возможными проявлениями угроз безопасности крупного спортивного мероприятия в экономической сфере являются:

- хищения финансовых средств, выделяемых на строительство объектов крупного спортивного мероприятия и объектов, обеспечивающих их функционирование, в том числе в целях финансирования террористической и экстремистской деятельности;

— нарушения законности, установленного порядка, технических требований и технологии производства работ в ходе строительства, реконструкции спортивных и иных инфраструктурных объектов крупного спортивного мероприятия и объектов, обеспечивающих их функционирование, в том числе нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, нарушения конкурсных процедур, порядка выдачи разрешительных документов и квот, завышение стоимости и объемов выполненных работ, налоговые преступления;

— недостаточное и несвоевременное финансирование строительства объектов крупного спортивного мероприятия с последующими нарушениями установленных графиков работ, перерасходом денежных средств, обусловленным применением штрафных санкций, недогрузкой или срочным привлечением дополнительных производственных ресурсов;

— нарушения антимонопольного, таможенного и налогового законодательства в сфере производства и реализации строительных материалов и оборудования, предназначенных для строительства объектов крупного спортивного мероприятия;

— поставка некачественных строительных материалов, оборудования на объекты крупного спортивного мероприятия и объекты, обеспечивающие их функционирование, и их реализация;

— формирование преступных групп и сообществ, организующих устойчивые каналы контрабандного ввоза строительных материалов и оборудования, с последующим расширением их интересов и преступной деятельности на другие сферы экономики региона;

— нарушения трудового и миграционного законодательства при привлечении и использовании в строительстве объектов крупного спортивного мероприятия и объектов, обеспечивающих их функционирование, трудовых ресурсов, использование неквалифицированной рабочей силы, ранее судимых граждан, незаконных мигрантов и наркозависимых лиц, криминализация отношений в данной сфере;

— преступления и иные нарушения в сфере денежного обращения, в том числе попытки легализации преступных доходов

путем введения их в оборот предприятий, занятых в строительстве объектов крупного спортивного мероприятия, изготовление и распространение фальшивых денежных знаков, различные виды мошенничества с использованием современных средств электронных платежей и других финансовых инструментов;

- преступления в сфере обращения ценных бумаг, нарушения прав акционеров и собственников, в том числе криминальные банкротства предприятий, привлекаемых к строительству объектов крупного спортивного мероприятия;

- изготовление, распространение и использование поддельных билетов на спортивные соревнования и другие мероприятия крупного спортивного мероприятия, аккредитационных документов, электронных карт доступа и идентификации;

- незаконное отчуждение находящихся в государственной собственности объектов недвижимости и земель в районе проведения крупного спортивного мероприятия;

- нарушения законодательства при выделении земель под строительство, в том числе незаконная передача прав собственности на земельные участки, завышение стоимости выкупаемых земель;

- существенные изменения структуры рынка и экономической специализации региона проведения крупного спортивного мероприятия в период строительства, использование недобросовестных методов конкурентной борьбы со стороны крупных, в том числе иностранных, компаний, которые могут привести к снижению экономической активности и банкротству местных предприятий;

- перебои с поставками либо резкое повышение цен на товары первой необходимости и услуги в период проведения крупного спортивного мероприятия вследствие попыток монополизации розничной торговли, образования торговых диаспор.

6. Основными проявлениями угроз безопасности крупного спортивного мероприятия в социальной сфере могут быть:

- нарушения законности, различные злоупотребления при решении имущественных вопросов, ущемление интересов местных жителей при отчуждении земель и объектов недвижимости,

находящихся в частной собственности, под строительство объектов крупного спортивного мероприятия;

— ухудшение криминогенной и санитарно-эпидемиологической обстановки в районе проведения крупного спортивного мероприятия;

— усиление социального расслоения населения в районе проведения крупного спортивного мероприятия, снижение уровня жизни и занятости, возникновение жилищных проблем у отдельных категорий местных жителей;

— изменение сложившегося баланса этнорелигиозного состава населения, образование компактных моноэтнических и моноконфессиональных поселений, возникновение напряженности в межнациональных и межконфессиональных отношениях в районе проведения крупного спортивного мероприятия;

— совершение провокационных акций, направленных на возникновение напряженности в межнациональных и межконфессиональных отношениях, а также в различных социальных слоях населения;

— нанесение ущерба объектам культурно-исторического наследия региона, его отдельных этносов и конфессий вследствие строительства объектов крупного спортивного мероприятия;

— преступления и правонарушения в отношении участников и гостей крупного спортивного мероприятия, а также местных жителей;

— совершение хулиганских действий, драки, разрушение и повреждение сооружений, имущества физических и юридических лиц, нарушение работы транспорта, возникновение массовой паники в районе проведения крупного спортивного мероприятия.

7. Возможными проявлениями угроз безопасности в информационной сфере в период подготовки и проведения крупного спортивного мероприятия являются:

— противоправный сбор и использование информации в целях дезинформирования внутригосударственной и зарубежной общественности о ходе подготовки к крупному спортивному мероприятию;

— несанкционированный доступ к сведениям, составляющим государственную и коммерческую тайну, к информации о частной жизни лица без его согласия и другой информации, доступ к которой ограничен нормативными правовыми актами государства, к закрытым информационным системам государственных органов, объектов финансово-кредитной сферы, хозяйствующих субъектов, а также к автоматизированным системам и средствам вооружения и военной техники, системам управления войсками и оружием, потенциально опасными и критически важными объектами, к системам безопасности объектов крупного спортивного мероприятия и последующее воздействие на такую информацию;

— нарушение технологии обработки информации организациями, занятыми в подготовке крупного спортивного мероприятия, внедрение в аппаратные и программные изделия компонентов, реализующих скрытые функции;

— вывод из строя, нарушение работоспособности информационных и телекоммуникационных систем и систем защиты информации, задействованных в информационном обеспечении, освещении и обеспечении безопасности крупного спортивного мероприятия, в том числе путем внедрения и распространения вредоносных программ, иные негативные воздействия на информационную среду;

— блокирование деятельности национальных средств массовой информации, в том числе электронных, по освещению хода подготовки и проведения крупного спортивного мероприятия;

— распространение в информационных и телекоммуникационных сетях информации, способствующей разжиганию расовой, национальной или религиозной ненависти и вражды, дезинформация общественности, сокрытие или искажение информации о политике государства, деятельности органов государственной власти, о событиях, происходящих при подготовке к крупному спортивному мероприятию;

— нарушение законных прав правообладателей интеллектуальной собственности, в том числе прав организаторов и участников крупного спортивного мероприятия на использование информации, связанной с его проведением, несанкциониро-

ванное использование государственной символики, рекламных и иных материалов в средствах массовой информации и в Интернете.

8. К основным возможным проявлениям экологических угроз в районе проведения крупного спортивного мероприятия относятся:

- загрязнение поверхностных и подземных вод до критических уровней сточными водами и вредными выбросами;

- химическое заражение, загрязнение биосферных комплексов региона проведения крупного спортивного мероприятия, в том числе на особо охраняемых природных территориях, вследствие техногенных чрезвычайных ситуаций, возросшего сброса промышленных, строительных и бытовых отходов, вредных выбросов в атмосферу, а также загрязнение воздуха;

- бытовое загрязнение рекреационных земель и национальных парков гостями крупного спортивного мероприятия;

- нарушение ценных природных сообществ, в том числе снижение биоразнообразия, развитие эрозионных процессов и изменение гидрологического режима в регионе проведения крупного спортивного мероприятия вследствие вырубки лесов на горных склонах, увеличения добычи инертных материалов;

- лесные пожары в районе проведения крупного спортивного мероприятия.

9. Основными угрозами безопасности при подготовке и проведении крупного спортивного мероприятия, а также после его завершения в природной и техногенной сферах являются возможности возникновения техногенных, природных и социально-биологических чрезвычайных ситуаций, а также возможное нанесение ущерба экосистеме региона его проведения вследствие возрастания антропогенной нагрузки на объекты природоохраны.

Основными видами возможных опасных природных явлений и процессов в регионе проведения крупного спортивного мероприятия являются:

- геологические (землетрясения, оползни);

- гидрологические (паводки, сели, снежные лавины);

- метеорологические (продолжительные дожди, ливни, сильные снегопады, смерчи);

— природные пожары.

Наличие химически опасных и пожаровзрывоопасных предприятий, других потенциально опасных объектов, высокая плотность населения, жилищного фонда и транспортной сети, развитая техносфера в районе проведения крупного спортивного мероприятия обуславливают возможность возникновения техногенных аварий, катастроф и технических сбоев, таких как:

— аварии на потенциально опасных объектах, железнодорожном, морском, автомобильном и авиационном транспорте, в том числе с выбросом опасных веществ и возникновением обширных площадей заражения, загрязнения и возгорания;

— взрывы и обрушения зданий и сооружений в местах массового пребывания людей;

— крупномасштабные пожары в местах концентрированного проживания и нахождения местного населения, участников и гостей крупного спортивного мероприятия;

— аварии на коммунально-энергетических сетях.

К основным возможным социально-биологическим чрезвычайным ситуациям относятся:

— вспышки среди местного населения и гостей крупного спортивного мероприятия эпидемий инфекционных заболеваний, в том числе особо опасных;

— рост среди местного населения числа кожно-венерологических заболеваний и заболеваний СПИДом, острых кишечных заболеваний, заболеваний туберкулезом и вирусным гепатитом.

10. Состав и характер угроз безопасности отдельных крупных спортивных мероприятий определяются уполномоченными органами государства исходя из их компетенции, складывающейся обстановки и особенностей подготовки и проведения указанных мероприятий.

## **Статья 8. Приоритетные направления обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. В целях организации противодействия угрозам безопасности крупных спортивных мероприятий осуществляется

решение взаимоувязанной совокупности задач на следующих направлениях:

- выявление и нейтрализация условий и факторов, способствующих формированию и реализации угроз (профилактика);
- выявление и нейтрализация (локализация) источников и носителей угроз, предупреждение и пресечение их воздействий на объекты обеспечения безопасности;

- минимизация последствий реализации угроз.

2. В ходе подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий реализуется комплекс мероприятий, направленных на обеспечение:

- безопасности всех участников и гостей крупных спортивных мероприятий;

- безопасного и бесперебойного функционирования объектов спорта, объектов инфраструктуры и иных объектов, используемых при проведении крупных спортивных мероприятий;

- безопасной реализации всех процессов и мероприятий, составляющих основное содержание подготовки, организации и проведения крупных спортивных мероприятий.

## **Статья 9. Основные задачи обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. Состав и характер угроз безопасности крупных спортивных мероприятий, объектов и процессов, подлежащих защите, а также основных задач обеспечения безопасности уточняются на различных этапах их подготовки и проведения.

2. На этапе планирования и строительства объектов крупного спортивного мероприятия и объектов, обеспечивающих их функционирование, решаются задачи по недопущению срыва подготовки к крупному спортивному мероприятию, защите объектов строительства и местного населения от угроз терроризма, угроз в политической, экономической и социальной сферах, защите экосистемы района проведения крупного спортивного мероприятия.

Приоритетными задачами в этот период являются:

- профилактика угроз, которые могут возникнуть в период проведения крупного спортивного мероприятия;

— подготовка системы обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия для своевременного выявления, предупреждения и пресечения угроз безопасности на этапе его проведения.

На данном этапе должны быть разработаны специализированные требования в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности, предъявляемые к объектам крупного спортивного мероприятия и иным объектам, обеспечивающим их функционирование. На этапах проектирования, строительства и реконструкции объектов на постоянной основе должен осуществляться контроль выполнения указанных требований, в том числе с участием специалистов правоохранительных органов.

3. На этапе окончания строительства и проверки готовности к проведению крупного спортивного мероприятия решаются задачи обеспечения антитеррористической защищенности объектов крупного спортивного мероприятия, противодействия угрозам безопасности в сфере экономики, связанным со строительством объектов крупных спортивных мероприятий, объектов, обеспечивающих их функционирование, задачи противодействия угрозам безопасности в политической сфере, а также профилактики угроз, которые могут возникнуть в период проведения крупного спортивного мероприятия.

Приоритетными задачами в этот период являются:

— обеспечение безопасности тестовых международных и общенациональных соревнований, проводимых в данный период на объектах крупного спортивного мероприятия;

— проверка готовности всех элементов системы безопасности к проведению крупного спортивного мероприятия, в том числе путем проведения учений, оценки полноты и качества планируемых мероприятий, уровня взаимодействия сил обеспечения безопасности.

4. На этапе проведения крупного спортивного мероприятия деятельность субъектов обеспечения безопасности осуществляется в усиленном режиме.

При этом основными задачами обеспечения безопасности, направленными на непосредственную защиту участников

и гостей крупного спортивного мероприятия, местного населения и потенциально опасных объектов региона от террористических, криминальных, военных, техногенных и природных угроз, являются:

- обеспечение безопасности объектов и территорий в районе проведения крупного спортивного мероприятия;

- обеспечение безопасности спортивных соревнований и других отдельных мероприятий программы крупного спортивного мероприятия;

- обеспечение безопасности объектов государственной охраны, особо важных лиц, членов «спортивной семьи» и спонсоров крупного спортивного мероприятия;

- обеспечение информационной безопасности крупного спортивного мероприятия;

- предупреждение и минимизация последствий возможных чрезвычайных ситуаций в районе проведения крупного спортивного мероприятия.

## **Статья 10. Субъекты обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. Специальными субъектами обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий являются государственные органы, органы исполнительной власти административно-территориальных образований государства, органы местного самоуправления, а также органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

2. Субъектами обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий являются их организаторы, собственники (пользователи) объектов спорта, а также иные уполномоченные нормативными правовыми актами государства или соответствующим договором организации и граждане.

3. Компетенция и правовой статус субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий определяют нормативными правовыми актами государства.

## **Статья 11. Содействие субъектам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. Органы государственной власти, органы исполнительной власти административно-территориальных образований государства, органы местного самоуправления, общественные объединения, юридические и физические лица, должностные лица должны оказывать содействие государственным органам, организаторам и иным субъектам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

2. Порядок, формы и условия оказания содействия субъектам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий устанавливаются нормативными правовыми актами государства.

## **Глава 3. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ КРУПНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **Статья 12. Правовое положение организаторов крупных спортивных мероприятий, собственников (пользователей) объектов спорта**

1. Организаторами крупных спортивных мероприятий могут выступать общенациональные спортивные федерации, а также уполномоченный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, иные государственные органы (организации) в соответствии с их компетенцией либо уполномоченные ими организации.

2. Организаторами отдельных крупных международных спортивных мероприятий (Олимпийских и Паралимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, континентальных спортивных соревнований по виду (нескольким видам) спорта и т. п.) могут выступать международные спортивные организации и объединения, а также специально создаваемые в соответствии с нормативными правовыми актами государства общенациональные

и региональные организационные комитеты крупных международных спортивных мероприятий.

3. В случае если организаторами крупного спортивного мероприятия являются несколько лиц, распределение прав и обязанностей между ними в отношении такого мероприятия осуществляется на основе договора (соглашения) и (или) положения (регламента) о проведении такого мероприятия.

Если иное не предусмотрено указанными документами, организаторы крупного спортивного мероприятия несут солидарную ответственность за причиненный вред участникам мероприятия и (или) третьим лицам.

4. Организаторы крупных спортивных мероприятий определяют условия их проведения, в том числе условия и порядок предоставления компенсационных выплат спортивным судьям, связанных с оплатой стоимости питания, спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы, получаемых ими для участия в спортивных соревнованиях, несут ответственность за организацию и проведение таких мероприятий, имеют право приостанавливать и прекращать такие мероприятия, изменять время их проведения и утверждать их итоги, а также при проведении крупных спортивных мероприятий обеспечивают совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта меры общественного порядка и безопасности в соответствии с настоящим Законом, нормативными правовыми актами государства и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий, утверждаемыми главой или правительством государства (далее — правила обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий).

Обеспечение мер общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий осуществляется за счет средств организаторов крупных спортивных мероприятий и (или) собственников (пользователей) объектов спорта в соответствии с положениями (регламентами) об официальных спортивных мероприятиях и (или) договорами, заключенными организаторами таких мероприятий с собственниками

(пользователями) объектов спорта, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами государства.

Права и обязанности организаторов крупных спортивных мероприятий, собственников (пользователей) объектов спорта по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий устанавливаются настоящим Законом, нормативными правовыми актами государства, а также правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий.

5. Организаторы крупных спортивных мероприятий в целях обеспечения общественного порядка и безопасности и соблюдения административных запретов на посещение мест проведения таких мероприятий в дни их проведения в сроки, определяемые нормативными правовыми актами государства, уведомляют соответствующий уполномоченный орган внутренних дел о месте, дате и сроке проведения таких мероприятий и незамедлительно сообщают об изменениях указанной информации.

6. Ответственность за нарушение правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий несут их организаторы, а также собственники (пользователи) объектов спорта в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

7. Организаторы крупных спортивных соревнований совместно с собственниками (пользователями) объектов спорта устанавливают требования к продаже входных билетов на такие мероприятия (за исключением требований по продаже входных билетов при предъявлении документов, удостоверяющих личность).

При продаже билетов и входе в отдельные места проведения крупных спортивных мероприятий идентификация личности зрителей является обязательной.

8. Организатор крупного спортивного мероприятия вправе:

- привлекать для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении соревнований контролеров-распорядителей;
- обращаться в уполномоченные государственные органы для получения содействия в обеспечении общественного порядка

и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия в соответствии с нормативными правовыми актами государства;

— создавать координационные органы (штабы, комиссии) в целях организации обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия в месте его проведения;

— ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены организатором крупного спортивного мероприятия и собственником (пользователем) объекта спорта;

— осуществлять в целях обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия совместно с сотрудниками полиции (милиции) личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при входе в места проведения крупного спортивного мероприятия с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе граждан подвергнуться личному осмотру не допускать их в места проведения крупного спортивного мероприятия;

— привлекать контролеров-распорядителей для проведения совместно с сотрудниками полиции (милиции) досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств) на входе (въезде) в контролируемые зоны в целях реализации усиленных мер безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия, указанных в статье 25 настоящего Закона;

— принимать меры по недопущению в места проведения крупного спортивного мероприятия лиц, которые нарушают правила поведения или в отношении которых в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, применен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения;

— требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также установленных правил поведения;

— принимать меры по пресечению действий зрителей, нарушающих общественный порядок и установленные правила поведения.

9. Организатор крупного спортивного мероприятия обязан:
- уведомлять уполномоченный орган внутренних дел о месте, дате и сроке проведения крупного спортивного мероприятия в порядке, установленном нормативными правовыми актами государства;
  - организовывать взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления в решении вопросов обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия;
  - разрабатывать и утверждать план мероприятий в срок, определяемый нормативными правовыми актами государства;
  - утверждать акт о готовности места проведения крупного спортивного мероприятия в сроки, определяемые нормативными правовыми актами государства;
  - производить в сроки, определяемые нормативными правовыми актами государства, совместно с собственником (пользователем) объекта спорта и представителями уполномоченных государственных органов осмотр мест проведения соревнований, подготавливать и утверждать соответствующий акт до начала пропуска зрителей на соревнования;
  - организовывать пропускной и внутриобъектовый режимы в местах проведения крупного спортивного мероприятия в период его проведения;
  - обеспечивать хранение предметов, запрещенных для проноса, в специально подготовленных помещениях или иных выделенных местах;
  - обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей;
  - осуществлять, в том числе с применением технических средств, контроль наличия у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих, а также документов, удостоверяющих личность, при входе в места проведения крупного спортивного мероприятия в случаях, установленных нормативными правовыми актами государства;
  - принимать меры по соблюдению правил пожарной безопасности в местах проведения крупного спортивного мероприятия;
  - информировать зрителей и участников крупного спортивного мероприятия о необходимости соблюдения в местах

его проведения соответствующих правил поведения при проведении официальных спортивных мероприятий, установленных нормативными правовыми актами государства;

- в случае необходимости обеспечивать зрителям и участникам крупного спортивного мероприятия оказание первой (доврачебной) медицинской помощи и организовывать оказание скорой и (или) неотложной медицинской помощи;

- приостанавливать крупное спортивное мероприятие до устранения нарушений положения (регламента) о мероприятиях или групповых нарушений общественного порядка в местах проведения крупного спортивного мероприятия либо в случае возникновения угрозы для жизни и здоровья граждан;

- прекращать крупное спортивное мероприятие, если указанные нарушения не устранены, а также при наличии информации о возможности совершения террористического акта;

- информировать зрителей и участников крупного спортивного мероприятия о его прекращении и о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации, организовывать их эвакуацию в случае угрозы возникновения и при возникновении чрезвычайной ситуации.

10. Собственник (пользователь) объекта спорта при проведении крупного спортивного мероприятия вправе:

- привлекать для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия контролеров-распорядителей;

- ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены собственником (пользователем) объекта спорта;

- при наличии соответствующей информации не допускать на объекты спорта лиц, в отношении которых в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, применен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения.

11. Собственник (пользователь) объекта спорта обязан:

- обеспечивать надлежащее содержание инфраструктуры объектов спорта, систем видеонаблюдения, позволяющих осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахож-

дения в местах проведения крупных спортивных мероприятий, и осуществлять техническое оборудование объекта спорта в соответствии с требованиями, установленными настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства;

- разрабатывать документацию, предусмотренную подпунктами 2–6 пункта 10 статьи 15 настоящего Закона;

- совместно с организатором крупного спортивного мероприятия обеспечивать пропускной и внутриобъектовый режимы;

- совместно с организатором крупного спортивного мероприятия осуществлять, в том числе с применением технических средств, контроль наличия у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих, а также документов, удостоверяющих личность, при входе в места проведения соревнований в случаях, установленных настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства;

- обеспечивать во время подготовки и проведения крупного спортивного мероприятия беспрепятственный въезд в место проведения крупного спортивного мероприятия и бесплатную стоянку транспортных средств, в том числе автомобилей и специальной техники оперативных служб, а также транспортных средств инвалидов и маломобильных групп населения;

- совместно с организатором крупного спортивного мероприятия информировать зрителей и участников крупного спортивного мероприятия о необходимости соблюдения правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий, установленных нормативными правовыми актами государства, и о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;

- организовывать и осуществлять эвакуацию зрителей и участников крупного спортивного мероприятия с мест его проведения в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

- обеспечивать деятельность контролеров-распорядителей;

- совместно с организатором крупного спортивного мероприятия информировать зрителей и участников о его прекращении;

— участвовать с организатором крупного спортивного мероприятия в осмотре места его проведения.

12. Нормативными правовыми актами государства могут быть установлены дополнительные требования, предъявляемые к организаторам крупных спортивных мероприятий, собственникам (пользователям) объектов спорта, не противоречащие настоящему Закону.

### **Статья 13. Правовое положение контролеров-распорядителей**

1. Для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий организаторы таких мероприятий и (или) собственники (пользователи) объектов спорта могут привлекать контролеров-распорядителей.

Указанное привлечение может осуществляться путем обращения в организации, осуществляющие подготовку контролеров-распорядителей и (или) оказывающие услуги по обеспечению общественного порядка и безопасности в местах проведения массовых мероприятий.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта устанавливает требования к организациям, осуществляющим специальную подготовку контролеров-распорядителей, и порядку учета контролеров-распорядителей.

Требования к содержанию программы специальной подготовки контролеров-распорядителей утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с министерством внутренних дел.

3. Контролерами-распорядителями не могут быть:

- лица, не имеющие гражданства государства;
- граждане государства, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными, ограниченно дееспособными;
- граждане государства, не достигшие возраста 18 лет;
- лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, в отношении которых в порядке, определяемом

нормативными правовыми актами государства, применен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения;

— лица, состоящие на учете в организациях органов здравоохранения в связи с наличием у них психического заболевания, алкоголизма, наркомании или токсикомании;

— лица, не прошедшие специальную подготовку контролеров-распорядителей в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

#### 4. Контролеры-распорядители имеют право:

— осуществлять контроль за доступом зрителей в места проведения крупного спортивного мероприятия, их размещением;

— встречать и сопровождать зрителей до мест, указанных в приобретенных входных билетах или документах, их заменяющих, а после окончания крупного спортивного мероприятия — до выхода из мест проведения такого мероприятия;

— осуществлять в целях обеспечения общественного порядка и безопасности совместно с сотрудниками полиции (милиции) личный осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей при их входе в места проведения крупного спортивного мероприятия с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе граждан подвергнуться личному осмотру не допускать их в места проведения такого мероприятия;

— осуществлять совместно с сотрудниками полиции (милиции) досмотр физических лиц и находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств) на входе (въезде) в контролируемые зоны в целях реализации усиленных мер безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия, указанных в статье 25 настоящего Закона;

— ограничивать проход зрителей в зоны, которые определены организатором крупного спортивного мероприятия и (или) собственником (пользователем) объекта спорта, в соответствии с правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий;

— требовать от зрителей соблюдения общественного порядка, а также правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий;

— информировать зрителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации и при эвакуации зрителей;

— принимать в соответствии с нормативными правовыми актами государства и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий необходимые меры по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия, а также меры по пресечению неправомерных действий зрителей, не пропускать их в места проведения крупного спортивного мероприятия, принимать меры по удалению зрителей из указанных мест в случае нарушения ими правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий;

— не допускать в места проведения крупного спортивного мероприятия лиц, в отношении которых в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, применен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения.

5. В целях обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий и предупреждения правонарушений при проведении таких мероприятий контролеры-распорядители обязаны:

— осуществлять контроль за перемещением зрителей до начала и после окончания крупных спортивных мероприятий;

— проверять у зрителей входные билеты или документы, их заменяющие, при входе в места проведения крупных спортивных мероприятий;

— информировать зрителей о дополнительных услугах, которые им могут оказываться в местах проведения крупных спортивных мероприятий;

— информировать зрителей о необходимости соблюдения правил поведения зрителей при проведении официальных

спортивных мероприятий и осуществлять соответствующий контроль;

— информировать организаторов крупных спортивных мероприятий и (или) собственников (пользователей) объектов спорта о фактах нарушения общественного порядка и безопасности, о фактах причинения вреда жизни или здоровью зрителей, имуществу зрителей или объекту спорта, а также о несчастных случаях, которые произошли в ходе проведения таких мероприятий;

— принимать участие в эвакуации зрителей в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайной ситуации;

— выполнять иные обязанности, возложенные на контролеров-распорядителей организаторами крупных спортивных мероприятий и (или) собственниками (пользователями) объектов спорта в соответствии с заключенными договорами и не противоречащие нормативным правовым актам государства.

6. В соответствии с нормативными правовыми актами государства для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий организаторы таких мероприятий и (или) собственники (пользователи) объектов спорта вместо контролеров-распорядителей могут привлекать охранников и иных работников негосударственной (частной) охранной организации.

Правовое положение, порядок подготовки и привлечения охранников и иных работников негосударственной (частной) охранной организации в целях обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий определяются нормативными правовыми актами государства о негосударственной (частной) охранной деятельности с учетом положений настоящего Закона, устанавливающих правовое положение контролеров-распорядителей.

#### **Статья 14. Правовое положение участников крупных спортивных мероприятий**

1. Права и обязанности участников при проведении крупных спортивных мероприятий регламентируются правилами пове-

дения участников при проведении официальных спортивных мероприятий, утверждаемыми в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

2. Положением (регламентом) о проведении крупного спортивного мероприятия наряду с правилами поведения участников при проведении официальных спортивных мероприятий могут быть установлены дополнительные требования к поведению участников при проведении крупных спортивных мероприятий, которые не могут противоречить требованиям нормативных правовых актов государства.

3. Положения настоящего Закона и правил поведения участников при проведении официальных спортивных мероприятий, не предусмотренные требованиями международных и континентальных спортивных организаций и объединений, не применяются при проведении отдельных крупных международных спортивных мероприятий (Олимпийских и Паралимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, континентальных спортивных соревнований по виду (нескольким видам) спорта и т. п.).

4. Участники крупного спортивного мероприятия имеют право:

1) проходить в место проведения крупного спортивного мероприятия при наличии документов, дающих право на проход;

2) пользоваться всеми услугами, предоставляемыми организаторами крупного спортивного мероприятия и собственниками (пользователями) объектов спорта.

5. В целях обеспечения правопорядка и безопасности, а также предупреждения правонарушений при проведении крупных спортивных мероприятий участники обязаны:

1) соблюдать положение (регламент) о проведении крупного спортивного мероприятия и правила поведения участников при его проведении;

2) не допускать действий, создающих угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения крупного спортивного мероприятия или на прилегающей к нему территории;

3) выполнять законные требования представителей организатора крупного спортивного мероприятия, собственника (пользователя) объекта спорта, контролеров-распорядителей и иных лиц, обеспечивающих общественный порядок и безопасность при проведении крупного спортивного мероприятия;

4) предъявлять контролерам-распорядителям документы, дающие право прохода в места проведения крупного спортивного мероприятия, а также в случаях, устанавливаемых нормативными правовыми актами государства, документ, удостоверяющий личность;

5) при проезде к месту проведения крупного спортивного мероприятия и (или) на прилегающую к нему территорию на личном автотранспорте предъявлять контролерам-распорядителям пропуск на автотранспорт, выдаваемый организатором крупного спортивного мероприятия или собственником (пользователем) объекта спорта;

6) во время нахождения в месте проведения крупного спортивного мероприятия соблюдать общественный порядок и требования, установленные настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства;

7) вести себя уважительно по отношению к другим участникам, зрителям, иным гостям, а также организаторам крупного спортивного мероприятия, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и безопасность в местах проведения крупного спортивного мероприятия;

8) незамедлительно сообщать контролерам-распорядителям и иным лицам, обеспечивающим общественный порядок и безопасность при проведении крупного спортивного мероприятия, о случаях обнаружения подозрительных предметов, нарушения общественного порядка, возникновения задымления или пожара, необходимости оказания медицинской помощи лицам, находящимся в местах проведения крупного спортивного мероприятия;

9) при получении информации об эвакуации из места проведения крупного спортивного мероприятия действовать согласно инструкциям (указаниям) лиц, обеспечивающих обще-

ственный порядок и безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий, правилам пожарной безопасности и утвержденному плану эвакуации, сохраняя спокойствие и не создавая паники.

6. Участники, виновные в нарушении правил поведения участников крупных спортивных мероприятий, несут ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

### **Статья 15. Требования, предъявляемые к местам проведения крупных спортивных мероприятий**

1. Места проведения крупного спортивного мероприятия должны соответствовать требованиям международных спортивных организаций и объединений, общенациональных спортивных федераций и иных физкультурно-спортивных организаций к объектам спорта и местам, предназначенным для проведения официальных спортивных мероприятий, национальным требованиям к антитеррористической защищенности объектов спорта, требованиям правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий и иным требованиям к объектам спорта и местам проведения официальных спортивных мероприятий, устанавливаемым нормативными правовыми актами государства.

2. Объекты спорта, объекты инфраструктуры, а также строения и сооружения временного назначения и (или) вспомогательного использования для подготовки и проведения отдельных крупных международных спортивных мероприятий (Олимпийских и Паралимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, континентальных спортивных соревнований по виду (нескольким видам) спорта и т.п.) также должны соответствовать требованиям международных спортивных организаций и объединений к мероприятиям по подготовке и проведению таких крупных международных спортивных мероприятий, соглашению о проведении крупных международных спортивных мероприятий, заявочной книге и требованиям, дополнительно устанавливаемым правительством государства.

3. Места проведения крупных спортивных мероприятий, не отвечающие установленным требованиям, не могут использоваться для проведения таких мероприятий.

4. При проведении спортивных соревнований и иных мероприятий, предусмотренных программой крупного спортивного мероприятия, на соответствующих участках автомобильных дорог осуществляются временные ограничение или прекращение движения транспортных средств в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

5. Места проведения крупных спортивных мероприятий должны иметь соответствующую инфраструктуру и техническое оснащение, необходимые для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении мероприятий.

6. Требования к техническому оснащению стадионов для обеспечения общественного порядка и безопасности утверждаются министерством внутренних дел.

7. Инфраструктура мест проведения крупных спортивных мероприятий должна соответствовать требованиям технических регламентов, принятых в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

8. Инфраструктура мест проведения крупных спортивных мероприятий включает в себя следующие объекты, предназначенные для обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении таких мероприятий:

1) помещение для работы организатора крупного спортивного мероприятия или координационного органа, предусмотренного пунктом 8 статьи 12 настоящего Закона, либо место, специально подготовленное в соответствии с требованиями, утверждаемыми министерством внутренних дел;

2) помещения для работы сотрудников органов внутренних дел, органов безопасности и спецслужб либо места, специально подготовленные в соответствии с требованиями, утверждаемыми в установленном порядке по согласованию с указанными государственными органами;

3) специально подготовленное помещение для хранения предметов, запрещенных для проноса, либо иное выделенное

место, оборудованное в соответствии с требованиями, утверждаемыми министерством внутренних дел;

4) парковочные места для размещения транспортных средств, в том числе автомобилей и специальной техники оперативных служб, а также транспортных средств инвалидов и маломобильных групп населения в количестве, предусмотренном нормативными правовыми актами государства;

5) медицинский пункт;

6) санитарные узлы;

7) зоны (контрольно-пропускные пункты) для осмотра входящих граждан и въезжающего транспорта с применением технических средств, требования к которым утверждаются министерством внутренних дел.

9. Объекты спорта в целях обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении соревнований помимо требований, указанных в пункте 8 статьи 15 настоящего Закона, должны быть оборудованы или снабжены:

1) информационными табло и (или) стендами;

2) системой контроля и управления доступом;

3) охранной телевизионной системой;

4) системой охранной и тревожной сигнализации;

5) системой охранного освещения;

6) системой экстренной связи;

7) системой видеонаблюдения, позволяющей осуществлять идентификацию физических лиц во время их нахождения в местах проведения мероприятий, с выводом в помещение, предназначенное для работы организатора крупного спортивного мероприятия или координационного органа, предусмотренного пунктом 8 статьи 12 настоящего Закона, с возможностью хранения информации не менее одного месяца.

10. Собственник (пользователь) объекта спорта должен иметь следующую документацию:

1) документ, подтверждающий ввод объекта спорта в эксплуатацию;

2) паспорт безопасности объекта спорта, разработанный в соответствии с нормативными правовыми актами государства в сфере противодействия терроризму;

3) инструкцию по обеспечению общественного порядка и безопасности на объекте спорта, разработанную в соответствии с требованиями нормативных правовых актов государства, включающую в себя типовой план мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении спортивных соревнований;

4) схему расположения эвакуационных знаков безопасности;

5) схему расположения медицинских пунктов;

6) схему расположения специально подготовленных помещений или иных выделенных мест для хранения предметов, запрещенных для проноса;

7) схему организации дорожного движения пешеходов и транспортных средств в месте проведения соревнований и на прилегающей к нему территории;

8) схему расположения нестационарных торговых объектов;

9) лицензию на осуществление медицинской деятельности медицинским пунктом.

11. Нормативными правовыми актами государства о подготовке, проведении и обеспечении безопасности официальных спортивных мероприятий требования к местам проведения крупных спортивных мероприятий могут быть дополнены.

## **Статья 16. Места, на которых проведение крупных спортивных мероприятий запрещается**

1. Крупные спортивные мероприятия не проводятся:

— в местах и помещениях, не отвечающих требованиям, установленным статьей 15 настоящего Закона и нормативными правовыми актами государства;

— вблизи зданий, строений, сооружений, на прилегающих к ним земельных участках (водных объектах), территории (акватории), защита которых осуществляется уполномоченными органами государственной охраны, при отсутствии специального разрешения уполномоченных органов государственной охраны;

— на территориях, непосредственно прилегающих к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

— в полосах отвода газо-, нефте- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

— на объектах транспортного комплекса, если иное не установлено нормативными правовыми актами государства, в том числе на автомобильных дорогах, при отсутствии решения о временных ограничениях или прекращении движения по ним транспортных средств, принятого в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, при отсутствии организации альтернативных маршрутов движения транспортных средств и информирования о принятом решении участников дорожного движения;

— в пограничных зонах при отсутствии специального разрешения пограничных органов.

2. Нормативными правовыми актами государства о подготовке, проведении и обеспечении безопасности официальных спортивных мероприятий может быть дополнен перечень мест, на которых проведение крупных спортивных мероприятий запрещается, а также могут быть конкретизированы условия запрета или ограничения проведения крупных спортивных мероприятий в отдельных местах.

## **Статья 17. Основные положения правил поведения зрителей крупных спортивных мероприятий**

1. Права и обязанности зрителей при проведении крупных спортивных мероприятий регламентируются правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий, утверждаемыми главой или правительством государства (далее — правила поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий).

2. Организаторы крупных спортивных мероприятий и (или) собственники (пользователи) объектов спорта наряду с правилами поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий вправе устанавливать дополнительные требования к поведению зрителей при проведении крупных спортивных мероприятий, которые не могут противоречить требованиям нормативных правовых актов государства и правилам поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий.

3. Положения настоящего Закона и правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий, не предусмотренные требованиями международных и континентальных спортивных организаций и объединений, не применяются при проведении отдельных крупных международных спортивных мероприятий (Олимпийских и Паралимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, континентальных спортивных соревнований по виду (нескольким видам) спорта и т. п.).

4. При проведении крупных спортивных мероприятий зрители имеют право:

1) на уважение и защиту достоинства личности со стороны организаторов и участников крупных спортивных мероприятий, собственников (пользователей) объектов спорта и лиц, обеспечивающих охрану общественного порядка и безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий;

2) на своевременное получение необходимой и достоверной информации о порядке нахождения в местах проведения крупных спортивных мероприятий и выхода из них, об ограничениях и о запретах, связанных с посещением крупных спортивных мероприятий;

3) на оказание необходимой медицинской помощи в случаях и в порядке, которые установлены нормативными правовыми актами государства;

4) на проход в места проведения крупного спортивного мероприятия для его просмотра при наличии входного билета на такое мероприятие или документа, его заменяющего (в том числе аккредитации или приглашения), за исключением случаев, когда на зрителя наложен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

Вход в места проведения крупного спортивного мероприятия подразумевает принятие и добровольное соблюдение зрителями требований, установленных правилами поведения, действующих в течение всего времени их нахождения в местах проведения крупного спортивного мероприятия;

5) на нахождение в местах проведения крупного спортивного мероприятия в течение всего времени его проведения;

6) на пользование всеми услугами, предоставляемыми в местах проведения крупных спортивных мероприятий их организаторами, собственниками (пользователями) объектов спорта и иными лицами, уполномоченными организаторами крупных спортивных мероприятий или собственниками (пользователями) объектов спорта на оказание таких услуг;

7) на занятие индивидуального зрительского места, указанного во входном билете или в документе, его заменяющем (кроме случаев, когда билет или документ, его заменяющий, не гарантируют занятие индивидуального зрительского места), с которого не ограничен зрительный обзор и которое поддерживается в состоянии чистоты и порядка;

8) на пронос в места проведения крупных спортивных мероприятий и использование при проведении таких мероприятий:

— личных вещей, не запрещенных к проносу настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства;

— средств поддержки, отвечающих требованиям, предусмотренным статьей 18 настоящего Закона;

9) на поддержку участников крупного спортивного мероприятия стоя при отсутствии возражений со стороны других зрителей;

10) на проезд к месту проведения крупного спортивного мероприятия и (или) на прилегающую к нему территорию на личном автотранспорте, а также на парковочное место при наличии пропуска на автотранспорт, выдаваемого организатором крупного спортивного мероприятия или собственником (пользователем) объекта спорта;

11) на сохранность личных вещей, сдаваемых в камеру хранения, расположенную на объекте спорта;

12) на помощь волонтеров, контролеров-распорядителей и иных лиц, привлекаемых к организации крупного спортивного мероприятия организаторами крупного спортивного мероприятия, собственниками (пользователями) объектов спорта, в том числе на получение от указанных лиц информации об оказываемых услугах, о расположении зрительских мест, входов

и выходов в местах проведения крупного спортивного мероприятия, а также на помощь при эвакуации из указанных мест.

5. Зрители при проведении крупных спортивных мероприятий обязаны:

1) предъявлять контролерам-распорядителям входной билет или документ, его заменяющий, а также в случаях, установленных нормативными правовыми актами государства, документ, удостоверяющий личность, при входе в место проведения крупного спортивного мероприятия, занимать индивидуальное зрительское место, указанное во входном билете или в документе, его заменяющем, кроме случаев, когда билет или документ, его заменяющий, не гарантируют занятие индивидуального зрительского места;

2) при проезде к месту проведения крупного спортивного мероприятия и (или) на прилегающую к нему территорию на личном автотранспорте предъявлять контролерам-распорядителям пропуск на автотранспорт, выдаваемый организатором крупного спортивного мероприятия или собственником (пользователем) объекта спорта;

3) при проходе или проезде к месту проведения крупного спортивного мероприятия и (или) на прилегающую к нему территорию проходить личный осмотр и предоставлять для осмотра личные вещи;

4) сдавать в камеру хранения громоздкие предметы, кроме случаев, когда пронос громоздких предметов в место проведения крупного спортивного мероприятия согласован с организатором крупного спортивного мероприятия;

5) во время нахождения в месте проведения крупного спортивного мероприятия соблюдать общественный порядок и требования, установленные настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства;

6) вести себя уважительно по отношению к другим зрителям, организаторам и участникам крупного спортивного мероприятия, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и безопасность в местах проведения крупного спортивного мероприятия;

7) незамедлительно сообщать контролерам-распорядителям и иным лицам, обеспечивающим общественный порядок и безопасность при проведении крупного спортивного мероприятия, о случаях обнаружения подозрительных предметов, нарушения общественного порядка, возникновения задымления или пожара, необходимости оказания медицинской помощи лицам, находящимся в местах проведения крупных спортивных мероприятий;

8) не причинять имущественный вред другим зрителям, организаторам и участникам крупных спортивных мероприятий, собственникам (пользователям) объектов спорта и лицам, обеспечивающим охрану общественного порядка и безопасность при проведении крупного спортивного мероприятия, бережно относиться к имуществу объекта спорта, соблюдать чистоту;

9) выполнять законные требования представителей организатора крупного спортивного мероприятия, собственника (пользователя) объекта спорта, контролеров-распорядителей и иных лиц, обеспечивающих общественный порядок и безопасность при проведении крупного спортивного мероприятия;

10) при получении информации об эвакуации из места проведения крупного спортивного мероприятия действовать согласно инструкциям (указаниям) лиц, обеспечивающих общественный порядок и безопасность при проведении крупных спортивных мероприятий, правилам пожарной безопасности и утвержденному плану эвакуации, сохраняя спокойствие и не создавая паники.

6. Зрителям в местах проведения крупного спортивного мероприятия запрещается:

1) находиться в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

2) осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения крупного спортивного мероприятия или на прилегающей к нему территории;

3) бросать предметы в направлении других зрителей, участников крупного спортивного мероприятия и иных лиц, нахо-

дящихся в месте проведения крупного спортивного мероприятия или на прилегающей к нему территории;

4) оскорблять других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации) и совершать иные действия, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию либо направленные на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии;

5) скрывать свои лица, в том числе использовать маски, за исключением случаев, специально установленных организатором крупного спортивного мероприятия, а также средства маскировки и иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

6) нарушать общественную мораль и нормы поведения путем обнажения интимных частей тела во время нахождения в местах проведения крупных спортивных мероприятий;

7) проникать в место проведения крупного спортивного мероприятия или на территорию, прилегающую к нему, и в зоны, не обозначенные во входном билете или в документе, его заменяющем (технические помещения; зоны для почетных гостей; места, предназначенные для размещения представителей средств массовой информации), доступ в которые ограничен организатором крупного спортивного мероприятия и (или) собственником (пользователем) объекта спорта;

8) находиться во время проведения крупного спортивного мероприятия на лестницах, лестничных пролетах, площадках и маршах, создавать помехи движению в зонах мест проведения крупного спортивного мероприятия, предназначенных для эвакуации, в том числе в проходах, выходах и входах (основных и запасных);

9) наносить надписи и рисунки на конструкции, строения, сооружения, расположенные в местах проведения крупного спортивного мероприятия, а также размещать возле них посторонние предметы без соответствующего разрешения организаторов крупного спортивного мероприятия или собственников (пользователей) объектов спорта;

10) проходить в место проведения крупного спортивного мероприятия с животными и птицами, за исключением собак-проводников в намордниках;

11) проводить публичные мероприятия, не предусмотренные положением (регламентом) проведения крупного спортивного мероприятия;

12) проносить в место проведения крупного спортивного мероприятия и использовать:

— оружие любого типа, в том числе самообороны, и боеприпасы, колющие или режущие предметы, другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия, взрывчатые, ядовитые, отравляющие и едко пахнущие вещества, радиоактивные материалы;

— огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек, карманных зажигалок), включая сигнальные ракеты, фальшфейеры, петарды, газовые баллоны и предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий или дымов;

— иные вещества, предметы, изделия, в том числе самодельного изготовления, использование которых может привести к задымлению, воспламенению;

— устройства и изделия, в том числе самодельного изготовления, не являющиеся пиротехникой, применяющиеся для разбрасывания, распыления различных материалов и веществ (пневмохлопушки);

— красящие вещества;

— духовые приспособления для извлечения звуков, за исключением предметов, разрешенных к использованию организатором крупного спортивного мероприятия и нормативными правовыми актами государства;

— алкогольные напитки, наркотические, психотропные, токсические вещества или стимуляторы;

— прохладительные напитки в стеклянной или жестяной таре, а также в пластиковой таре объемом, превышающим объем, определяемый нормативными правовыми актами государства;

— материалы, пропагандирующие экстремистскую деятельность или содержащие нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику террористических и экстремистских организаций;

— технические средства, способные помешать проведению крупного спортивного мероприятия или его участникам (лазерные устройства, фонари и т. п.), радиостанции, средства звукоусиления (кроме средств поддержки, определяемых нормативными правовыми актами государства);

— громоздкие предметы, мешающие другим зрителям, кроме случаев, когда пронос таких предметов согласован с организатором крупного спортивного мероприятия;

13) осуществлять незаконную торговлю (включая торговлю входными билетами или документами, их заменяющими), распространять любым способом продукцию политического, религиозного и расистского характера (включая плакаты, листовки, буклеты);

14) воздействовать:

— на организаторов, участников крупного спортивного мероприятия и иных лиц в целях оказания влияния на результаты спортивных соревнований или воспрепятствования их деятельности;

— на организаторов крупного спортивного мероприятия, собственников (пользователей) и иных работников, обеспечивающих работу объектов спорта, контролеров-распорядителей, сотрудников органов внутренних дел, органов безопасности и спецслужб, иных субъектов обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия в целях воспрепятствования выполнению ими своих обязанностей;

15) совершать иные действия, нарушающие установленный порядок организации и проведения крупного спортивного мероприятия, а также подстрекать иных лиц к таким действиям любыми методами.

7. В случае идентификации физического лица (в том числе посредством систем видеонаблюдения), в отношении которого в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, применен административный запрет на посещение

мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения, организатор крупного спортивного мероприятия и (или) контролеры-распорядители обязаны отказать указанному лицу во входе или удалить его из места проведения крупного спортивного мероприятия, аннулировав входной билет или документ, его заменяющий, без возмещения его стоимости. Организатор крупного спортивного мероприятия и (или) контролеры-распорядители обязаны объяснить указанному лицу причину отказа во входе или удаления из места проведения крупного спортивного мероприятия и передать указанное лицо представителям органов внутренних дел, ответственным за обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия.

8. Зрители, виновные в нарушении правил поведения зрителей крупных спортивных мероприятий, не допускаются в места проведения официальных спортивных соревнований, могут быть из них удалены и (или) привлечены к ответственности в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

9. Контроль за соблюдением требований, установленных правилами поведения зрителей крупного спортивного мероприятия, возлагается на их организаторов, собственников (пользователей) объектов спорта, а также на иных лиц, принимающих участие в обеспечении общественного порядка и безопасности в местах проведения крупных спортивных мероприятий.

10. Правила поведения зрителей крупного спортивного мероприятия размещаются его организаторами на информационных щитах (стендах) перед кассами по продаже входных билетов, перед входами в места проведения крупного спортивного мероприятия, перед входами на трибуны и сектора, а также публикуются на официальных сайтах организаторов крупного спортивного мероприятия, общенациональных спортивных федераций и иных физкультурно-спортивных организаций.

11. Информация о правилах поведения зрителей при проведении конкретного крупного спортивного мероприятия должна доводиться до сведения зрителей на государственном языке (государственных языках), в случае организации международных спортивных соревнований — дополнительно на

иностранных языках, а также по усмотрению организаторов крупного спортивного мероприятия — на родных языках народов государства.

12. Перечень предметов, запрещенных к проносу в места проведения крупных спортивных мероприятий, размещается на входных билетах.

### **Статья 18. Средства поддержки участников крупных спортивных мероприятий**

1. В соответствии с нормативными правовыми актами государства при проведении крупного спортивного мероприятия зрителями могут использоваться средства поддержки участников крупных спортивных мероприятий.

2. Нормативными правовыми актами государства и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий устанавливается перечень средств поддержки, пронос которых в места проведения официальных спортивных мероприятий требует согласования с их организаторами.

3. Средства поддержки, пронос которых в места проведения крупных спортивных мероприятий не требует предварительного согласования с организатором крупного спортивного мероприятия, должны соответствовать следующим требованиям:

1) не содержать надписи политического, экстремистского, провокационного или рекламного характера, оскорбления, ненормативную лексику или непристойные изображения;

2) не содержать нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику террористических и экстремистских организаций, а также атрибутику или символику, сходную с ними до степени смешения;

3) не иметь целью оскорбление чести и достоинства участников, зрителей и (или) организаторов крупного спортивного мероприятия;

4) для баннеров и флагов — не превышать размеров, определяемых нормативными правовыми актами государства;

5) не являться предметами, использование и (или) хранение которых не допускается нормативными правовыми актами государства;

6) иметь перевод на государственный язык (государственные языки) содержащихся в средствах поддержки слов и (или) выражений на языках административно-территориальных образований государства и (или) иностранных языках, который заверяется в нотариальном порядке либо организатором крупного спортивного мероприятия и представляется зрителем уполномоченному лицу при входе в место проведения крупного спортивного мероприятия.

4. Средства поддержки, не требующие предварительного согласования с организатором крупного спортивного мероприятия, должны размещаться в местах, где они не будут мешать просмотру крупного спортивного мероприятия другими зрителями.

5. Пронос средств поддержки, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, не соответствующих требованиям, установленным для них нормативными правовыми актами государства и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий, допускается только при условии предварительного согласования объединением зрителей с организатором крупного спортивного мероприятия или уполномоченным им лицом, а также с лицами, обеспечивающими общественный порядок и безопасность при проведении крупного спортивного мероприятия.

6. В сектор для активной поддержки по предварительному согласованию с организатором крупного спортивного мероприятия в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, допускается пронос средств поддержки, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

7. В целях согласования средств поддержки, не соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 настоящей статьи, объединение зрителей в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, имеет право подать письменную заявку организатору крупного спортивного мероприятия.

Средства поддержки, не соответствующие требованиям, предусмотренным подпунктами 1–3 пункта 3 настоящей статьи, не подлежат согласованию.

8. Количество и места размещения средств поддержки, согласованных в порядке, предусмотренном пунктом 7 настоящей статьи, определяются организатором крупного спортивного мероприятия или лицом, им уполномоченным.

Организатор крупного спортивного мероприятия или лицо, им уполномоченное, обязаны письменно уведомить представителя государственного органа, ответственного за обеспечение общественного порядка и безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия, о количестве и местах размещения согласованных средств поддержки в месте проведения крупного спортивного мероприятия.

9. В случае принятия организатором крупного спортивного мероприятия решения об использовании сектора для активной поддержки одного из участников крупного спортивного мероприятия пронос в этот сектор средств поддержки, предназначенных для другого участника, не допускается.

### **Статья 19. Порядок ограничения посещения мест проведения крупных спортивных мероприятий**

1. Ограничение посещения мест проведения крупных спортивных мероприятий осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами государства, определяющими порядок применения административного запрета на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения.

2. Для лиц, виновных в нарушении правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных мероприятий, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами государства, может быть установлен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения.

3. Ведение списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, осуществляется министерством внутренних дел.

4. Информация о лицах, отмеченных в указанном списке, представляется в уполномоченный орган исполнительной власти

в области физической культуры и спорта в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами государства.

Уполномоченный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта по запросам организаторов крупных спортивных мероприятий на безвозмездной основе обеспечивает предоставление им списка лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения, или доступ к указанному списку.

5. Порядок предоставления организаторам официальных спортивных мероприятий указанного списка устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с министерством внутренних дел с учетом требований нормативных правовых актов государства в области персональных данных.

6. При необходимости в целях исполнения административного запрета по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта информация о лицах, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения, может быть предоставлена организатором официального спортивного мероприятия собственнику (пользователю) объекта спорта, используемого для его проведения.

7. Лицам, в отношении которых в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, применен административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных мероприятий в дни их проведения, стоимость входных билетов на такие мероприятия или документов, их заменяющих, не возвращается.

## **Статья 20. Основания и порядок запрета проведения, приостановления или прекращения крупных спортивных мероприятий**

1. Крупное спортивное мероприятие не может быть проведено:

- в местах, указанных в статье 16 настоящего Закона;
- при нарушении организатором порядка организации проведения крупных спортивных мероприятий;

— при отсутствии согласованных (утвержденных) документов по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, предусмотренных настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства;

— при обнаружении до начала крупного спортивного мероприятия обстоятельств, осложняющих его проведение, обеспечение его безопасности, в том числе влекущих за собой возникновение чрезвычайных обстоятельств и ситуаций, и непринятии организатором дополнительных мер обеспечения безопасности гостей и участников крупного спортивного мероприятия;

— при неисполнении организаторами крупных спортивных мероприятий обязанностей, установленных настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства.

2. При наличии оснований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, уполномоченный субъект обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия выносит мотивированное решение о запрете его проведения.

3. Если во время проведения крупного спортивного мероприятия произошло нарушение правопорядка, не влекущее за собой угрозы для жизни и здоровья граждан, уполномоченный субъект обеспечения его безопасности вправе потребовать от организатора крупного спортивного мероприятия устранения данного нарушения.

4. В случае невыполнения требования об устранении нарушения, указанного в пункте 3 настоящей статьи, уполномоченный субъект обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия вправе приостановить его проведение на время, установленное им для устранения нарушения.

При устранении нарушения, указанного в пункте 3 настоящей статьи, организатором крупного спортивного мероприятия по согласованию с уполномоченным субъектом обеспечения его безопасности крупное спортивное мероприятие может быть продолжено.

5. Если нарушение не устранено по истечении времени, установленного уполномоченным субъектом обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия, оно прекращается в порядке, предусмотренном пунктом 2 настоящей статьи.

6. Организатор совместно с собственником (пользователем) объекта спорта обязаны проинформировать зрителей и участников о прекращении крупного спортивного мероприятия.

## **Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИИ КРУПНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **Статья 21. Планирование обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. Основой организации обеспечения безопасности при подготовке и проведении крупных спортивных мероприятий является планирование.

2. Планирование обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий начинается непосредственно после принятия в установленном порядке решения об их проведении на территории государства.

3. Планирование обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий осуществляется всеми субъектами обеспечения безопасности и специально создаваемыми государственными, межведомственными и ведомственными органами управления обеспечением безопасности крупных спортивных мероприятий.

4. На этапе планирования и (или) строительства объектов крупного спортивного мероприятия и объектов, обеспечивающих их функционирование, с участием всех субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, разрабатывается комплексный план (программа) обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия.

5. Комплексный план (программа) обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия является основным организационно-плановым документом, в соответствии с которым разрабатываются и реализуются иные специальные

планы и программы, совершенствуется нормативно-правовая база в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, распределяются необходимые кадровые, материальные и иные ресурсы.

6. Комплексный план (программа) должен содержать результаты комплексного анализа угроз безопасности подготовки и проведения крупного спортивного мероприятия и предусматривать решение конкретных задач обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия с указанием субъектов, ответственных за реализацию каждой задачи (групп задач), и сроков выполнения каждой задачи (групп задач).

7. На этапе планирования и (или) строительства объектов крупного спортивного мероприятия и объектов, обеспечивающих их функционирование, при необходимости могут разрабатываться иные организационно-плановые документы обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия:

1) планы деятельности органов исполнительной власти по обеспечению безопасности крупного спортивного мероприятия, учитывающие задачи формирования, подготовки, обеспечения и развертывания необходимых сил и средств;

2) межведомственные и ведомственные концепции, среднесрочные и текущие планы решения отдельных задач или групп задач обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия;

3) графики выполнения инженерно-строительных, пусконаладочных и иных работ по созданию и вводу в эксплуатацию инфраструктуры системы обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия, в том числе объектов размещения сил субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, информационных систем, систем связи, постов, пунктов и других объектов, средств охраны и наблюдения, поставки средств оснащения подразделений;

4) стандарты и регламенты выполнения типовых процедур и мероприятий, осуществляемых представителями субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, а также иными лицами на объектах крупного спортивного мероприятия при проведении спортивных соревнований;

5) типовые квалификационные требования к основным категориям сотрудников субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, их должностным обязанностям и специальным инструкциям;

6) типовые требования по соблюдению мер и процедур обеспечения безопасности к делегациям Международного олимпийского комитета, Международного паралимпийского комитета, Международного сурдлимпийского комитета, Международной специальной олимпиады, континентальных ассоциаций национальных олимпийских и паралимпийских комитетов, международных и континентальных спортивных федераций и их ассоциаций, спортивных паралимпийских федераций, иных международных спортивных организаций и объединений, Национального олимпийского комитета, Национального паралимпийского комитета, Национального сурдлимпийского комитета, Национальной специальной олимпиады, общенациональных спортивных федераций, общенациональных паралимпийских спортивных федераций и иных физкультурно-спортивных организаций, спонсоров и особо важных лиц, а также программы их обучения и планы проведения тренингов, схемы взаимодействия с их службами безопасности;

7) программы и планы обучения представителей субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, контролеров-распорядителей, волонтеров, иных лиц, привлекаемых организатором крупного спортивного мероприятия для его подготовки и проведения, в том числе специализированные курсы обучения в учебных заведениях;

8) предварительные планы, схемы, расчеты, определяющие организацию:

- обеспечения безопасности объектов государственной охраны и других особо важных лиц с учетом их прибытия, размещения, передвижения и посещения крупного спортивного мероприятия;

- усиленной охраны общественного порядка в районе проведения крупного спортивного мероприятия;

- охраны и контроля доступа на объекты крупного спортивного мероприятия и объекты, обеспечивающие их функцио-

нирование, в местах проживания участников и гостей крупного спортивного мероприятия;

— охраны и обеспечения надежного функционирования транспортной инфраструктуры и средств транспорта, используемых для транспортного обеспечения крупного спортивного мероприятия;

— обеспечения безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры крупного спортивного мероприятия и района его проведения;

— обеспечения безопасности церемоний открытия и закрытия крупного спортивного мероприятия, соревнований и тренировок спортсменов, церемоний награждения и вручения медалей и дипломов;

— локализации и минимизации последствий природных и техногенных чрезвычайных ситуаций;

9) планы проведения сборов, тренировок и учений по отработке решения конкретных задач обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия;

10) иные документы, разрабатываемые в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

8. В документах, указанных в пунктах 4–7 настоящей статьи, должны предусматриваться положения, регламентирующие обеспечение безопасности крупных спортивных мероприятий в кризисных (чрезвычайных) ситуациях.

9. Разработка организационно-плановых документов осуществляется во взаимодействии с организаторами крупного спортивного мероприятия в целях интеграции планирования обеспечения его безопасности с общим планированием подготовки и проведения крупного спортивного мероприятия.

## **Статья 22. Органы управления обеспечением безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. В целях эффективной разработки и реализации системы мер по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, заблаговременно создаются и наделяются

соответствующими полномочиями специальные межведомственные и ведомственные постоянно действующие и временные органы управления и их подразделения, которые составляют основу системы обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

2. Управление обеспечением безопасности крупных спортивных мероприятий осуществляется на государственном, межведомственном, ведомственном и объектовом уровнях.

3. Основное содержание процесса управления на государственном уровне заключается в планировании и координации деятельности субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

4. На государственном уровне в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, решением главы или правительства государства создается специальный межведомственный орган управления, основными задачами которого являются:

- изучение подходов и требований к обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий, выработка управленческих решений по формированию системы обеспечения их безопасности;

- организация получения оперативной информации, постоянный мониторинг и анализ оперативной обстановки в районах проведения крупных спортивных мероприятий;

- выявление основных рисков и угроз безопасности крупных спортивных мероприятий, выработка подходов, методик оценки и управления такими рисками;

- определение принципов взаимодействия, распределение ответственности, координация деятельности государственных органов, задействованных в обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий;

- разработка системы мер, направленных на снижение уязвимости объектов крупных спортивных мероприятий к террористическим актам и другим угрозам их безопасности, а также мер по выявлению, предупреждению и пресечению таких угроз;

— разработка согласованных нормативных правовых и организационно-плановых документов по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

— создание основных органов управления обеспечением безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий.

5. В состав межведомственного органа управления включаются руководители (заместители руководителей) субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

6. На межведомственном, ведомственном и объектовом уровнях осуществляется текущее управление деятельностью в рамках реализации решений субъектов управления обеспечением безопасности крупных спортивных мероприятий государственного уровня.

7. На межведомственном уровне основным органом управления обеспечением безопасности крупного спортивного мероприятия является межведомственный оперативный штаб.

Состав межведомственного оперативного штаба определяется в порядке, установленном главой или правительством государства.

Персональный состав межведомственного оперативного штаба определяется руководителями соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, задействованных в реализации мер безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия.

8. Основными задачами межведомственного оперативного штаба являются:

1) сбор, обобщение, анализ и оценка информации об угрозах безопасности крупного спортивного мероприятия и оперативной обстановке в районе его проведения;

2) формирование системы обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия;

3) планирование мер безопасности крупного спортивного мероприятия (усиленных мер безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия, указанных в статье 25 настоящего Закона) и разработка механизма их реализации;

4) координация деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, реализующих

меры безопасности (усиленные меры безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия, указанные в статье 25 настоящего Закона);

5) подготовка предложений о порядке финансирования и материально-технического обеспечения усиленных мер безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия;

6) решение иных задач, связанных с реализацией мер безопасности крупного спортивного мероприятия (усиленных мер безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия, указанных в статье 25 настоящего Закона).

9. Руководство деятельностью межведомственного оперативного штаба осуществляет руководитель межведомственного оперативного штаба.

Руководитель межведомственного оперативного штаба назначается в порядке, определяемом главой или правительством государства.

10. Руководитель межведомственного оперативного штаба:

1) определяет структуру и порядок работы межведомственного оперативного штаба, а также задачи и функции должностных лиц, включенных в его состав;

2) организует деятельность межведомственного оперативного штаба;

3) утверждает план работы и протоколы заседаний межведомственного оперативного штаба;

4) принимает решение о проведении внеочередного заседания межведомственного оперативного штаба при необходимости безотлагательного рассмотрения вопросов, входящих в его компетенцию;

5) организует контроль за выполнением решений межведомственного оперативного штаба;

6) реализует иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами государства.

11. Порядок деятельности межведомственного оперативного штаба по управлению обеспечением безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий определяется положением о межведомственном оперативном штабе, утверждаемым в установленном порядке главой или правительством государства.

В положении о межведомственном оперативном штабе отражаются задачи, полномочия, порядок организации и обеспечения деятельности межведомственного оперативного штаба.

12. Для организации управления в государственных органах и иных субъектах, в компетенцию которых входит решение задач по обеспечению безопасности при подготовке и проведении крупных спортивных мероприятий, могут создаваться специальные органы управления (оперативные штабы, комиссии и т. п.).

13. Основными задачами органов управления ведомственного уровня являются:

1) организация и планирование работы структурных подразделений по обеспечению безопасности подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий;

2) участие в разработке нормативных правовых и организационно-плановых документов по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

3) анализ и оценка складывающейся обстановки в районах проведения крупных спортивных мероприятий, выявление, мониторинг и прогнозирование рисков и угроз безопасности крупных спортивных мероприятий;

4) организация разработки и реализации в соответствии со своей компетенцией комплекса мер по нейтрализации угроз безопасности крупных спортивных мероприятий, минимизации их негативных последствий;

5) расчет сил и средств, необходимых для решения задач по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий, организация их подготовки;

6) организация взаимодействия с государственными органами, органами исполнительной власти административно-территориальных образований, органами местного самоуправления, межведомственным оперативным штабом, организациями и объединениями по вопросам, отнесенным к их компетенции;

7) организация взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

8) контроль за деятельностью структурных подразделений по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий, выполнению решений государственных и межведомственных органов управления;

9) обобщение и распространение положительного опыта обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

14. Руководителями государственных органов и иных субъектов, в компетенцию которых входит решение задач по обеспечению безопасности при подготовке и проведении крупных спортивных мероприятий, в установленном порядке на соответствующие органы управления могут быть возложены иные полномочия.

15. В случае если при проведении спортивных соревнований и иных мероприятий, входящих в программу крупного спортивного мероприятия, используется большое число объектов спорта и объектов инфраструктуры либо крупное спортивное мероприятие проводится на значительной территории или на территориях нескольких административно-территориальных образований государства, на объектах крупного спортивного мероприятия могут создаваться пункты безопасности.

В состав пунктов безопасности на объектах крупного спортивного мероприятия входят представители основных субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

16. Основными задачами пунктов безопасности на объектах крупного спортивного мероприятия являются:

1) контроль за обстановкой на объектах крупного спортивного мероприятия и прилегающих к ним территориях;

2) оперативное управление силами и средствами, задействованными в обеспечении общественного порядка и безопасности на объектах крупного спортивного мероприятия;

3) поддержание постоянного взаимодействия с межведомственным оперативным штабом, представителями организатора крупного спортивного мероприятия, собственниками (пользователями) объектов спорта, другими должностными лицами, участвующими в проведении спортивных и иных мероприятий на объекте крупного спортивного мероприятия.

17. В зависимости от складывающейся в районе проведения крупного спортивного мероприятия и на его объектах обстановки в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, могут вводиться различные режимы работы органов управления и состояния готовности сил и средств обеспечения безопасности крупного спортивного мероприятия.

18. В случае проведения крупного международного спортивного мероприятия на территориях нескольких государств, могут создаваться межгосударственные органы управления обеспечением его безопасности.

Задачи, полномочия, состав, порядок организации и обеспечения деятельности межгосударственных органов управления определяются соответствующими договорами (соглашениями) между государствами, а также соглашением о проведении крупного международного спортивного мероприятия.

Межгосударственные органы управления обеспечением безопасности крупного международного спортивного мероприятия осуществляют планирование обеспечения его безопасности, руководствуясь соответствующими договорами (соглашениями) между государствами, соглашением о проведении крупного международного спортивного мероприятия, а также положениями статьи 21 настоящего Закона.

### **Статья 23. Координация деятельности субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий и их взаимодействие**

1. Организация взаимодействия и координации деятельности субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий строится с учетом их компетенции и возможностей по решению задач в данной сфере в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

2. Общая организация взаимодействия и координации деятельности субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий осуществляется в рамках работы органов управления обеспечением безопасности крупных спортивных мероприятий, предусмотренных статьей 22 настоящего Закона.

3. Приоритетными направлениями взаимодействия и координации деятельности субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий являются:

— разработка комплекса мер по обеспечению безопасности подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий, а также организация эффективного использования сил и средств государственных органов, органов исполнительной власти административно-территориальных образований государства, органов местного самоуправления, иных субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий для его реализации;

— подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок организации и осуществления деятельности по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий;

— разработка предложений по совершенствованию межведомственного взаимодействия субъектов обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

#### **Статья 24. Международное сотрудничество в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. В целях координации усилий и взаимодействия в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий государство осуществляет сотрудничество с иностранными государствами, их правоохранительными органами, органами безопасности и специальными службами, а также с международными организациями, Международным олимпийским комитетом, Международным паралимпийским комитетом, национальными олимпийскими комитетами, международными спортивными федерациями и международными паралимпийскими спортивными федерациями, иными международными спортивными организациями, организационными комитетами и заявочными комитетами государств — кандидатов на проведение крупных спортивных мероприятий.

2. Международное сотрудничество в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий осуществляет-

ется на основе общепризнанных принципов и норм международного права, а также законодательства государства.

3. Основными задачами международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий являются:

- совершенствование нормативно-правовой базы сотрудничества правоохранительных органов, органов безопасности и спецслужб государства с правоохранительными органами, органами безопасности и спецслужбами иностранных государств в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

- координация деятельности национальных субъектов обеспечения безопасности и правоохранительных органов, органов безопасности и спецслужб иностранных государств по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий;

- повышение эффективности взаимодействия государства с иностранными государствами по вопросам предупреждения, выявления и нейтрализации угроз безопасности крупных спортивных мероприятий;

- модернизация национального законодательства государств в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

- разработка международных договоров и иных документов в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

- имплементация в национальном законодательстве государства норм международного права, устанавливающих стандарты обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

- подготовка предложений по дальнейшему развитию и совершенствованию модельной нормативно-правовой базы совместной деятельности государств — участников СНГ в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий.

4. Основными формами международного сотрудничества в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий являются:

- обмен опытом в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;

- прямые рабочие контакты с официальными представителями правоохранительных органов, органов безопасности и спецслужб иностранных государств — партнеров;
- многосторонние совещания, межведомственные консультации, совместные мероприятия и рабочие конференции по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;
- многосторонние рабочие конференции по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий с участием экспертов правоохранительных органов, органов безопасности и спецслужб иностранных государств;
- совещания руководителей правоохранительных органов, органов безопасности и спецслужб по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;
- обмен информацией в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий с компетентными органами иностранных государств с использованием возможностей специализированных банков данных;
- взаимное информирование на постоянной основе об угрозах безопасности в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий для выработки способов их нейтрализации;
- оказание взаимной правовой, оперативной, методической, технической и иной помощи по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;
- проведение совместных и (или) скоординированных оперативных и иных мероприятий, а также тренировок и учений, направленных на совершенствование обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;
- всесторонняя поддержка (интеллектуальная, организационная, грантовая и т. д.) проведения научных исследований, экспертиз, разработок в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий;
- создание и поддержание в актуальном состоянии международных информационных массивов (банков данных), содержащих информацию о лицах, привлеченных в соответствии с нормативными правовыми актами государства и иностранных

государств — партнеров к различным видам ответственности за нарушения требований по обеспечению безопасности официальных спортивных мероприятий, в том числе правил поведения зрителей;

— подготовка кадров, обмен опытом и методической литературой по вопросам обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий, проведение совместных научных исследований в данной сфере.

## **Глава 5. СПЕЦИАЛЬНЫЙ РЕЖИМ ПРИМЕНЕНИЯ УСИЛЕННЫХ МЕР БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ КРУПНОГО СПОРТИВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

### **Статья 25. Усиленные меры безопасности и порядок их введения**

1. В период проведения крупного спортивного мероприятия главой или правительством государства могут быть введены усиленные меры безопасности, включающие:

- 1) установление контролируемых и (или) запретных зон;
- 2) ограничение на въезд и (или) временное пребывание граждан и проживание граждан;
- 3) ограничение движения транспортных средств;
- 4) ограничение полетов летательных аппаратов;
- 5) ограничение судоходства;
- 6) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, объектов инфраструктуры, а также объектов, имеющих особую материальную, историческую, научную, художественную и культурную ценность;
- 7) ограничение проведения публичных мероприятий, не связанных с крупным спортивным мероприятием;
- 8) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- 9) проведение при проходе или проезде на контролируемую территорию и при выходе или выезде с указанной территории

досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

10) ограничение или запрещение оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особенностей оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

11) иные меры, предусмотренные нормативными правовыми актами государства.

2. При введении указанных в пункте 1 настоящей статьи усиленных мер безопасности на период проведения крупного спортивного мероприятия должны определяться конкретные границы территории и акватории, в пределах которых вводятся такие меры, а также порядок финансового и материально-технического обеспечения вводимых мер.

3. При введении усиленных мер безопасности также могут определяться категории граждан, в отношении которых такие меры не применяются.

4. Граждане, проживающие и работающие в пределах границ территории, на которой в соответствии с настоящей статьей введены усиленные меры безопасности, а также граждане, прибывающие на эту территорию, должны быть ознакомлены с введенными мерами путем опубликования соответствующей информации в средствах массовой информации.

## **Статья 26. Особенности применения усиленных мер безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия**

1. Контролируемые зоны устанавливаются в целях организации санкционированного доступа в них физических лиц и транспортных средств.

2. На территории контролируемой зоны устанавливается пропускной режим в целях исключения возможности:

— несанкционированного доступа физических лиц и транспортных средств;

— бесконтрольного передвижения участников и гостей крупного спортивного мероприятия и транспортных средств;

— ввоза веществ и предметов, с помощью которых может быть совершен террористический акт или иной акт незаконного вмешательства.

3. Проход физических лиц и проезд транспортных средств в контролируемую зону может осуществляться через специально оборудованные контрольно-пропускные пункты.

4. Для получения доступа в контролируемые зоны физическое лицо должно иметь при себе разрешительные документы, предусмотренные организатором крупного спортивного мероприятия и (или) собственником (пользователем) объекта его проведения по согласованию с уполномоченным органом внутренних дел.

5. Для доступа транспортных средств в контролируемые зоны на транспортное средство должны быть оформлены разрешительные документы, предусмотренные организатором крупного спортивного мероприятия и (или) собственником (пользователем) объекта его проведения по согласованию с уполномоченным органом внутренних дел.

6. Физические лица, следующие через контрольно-пропускной пункт, обязаны по требованию сотрудников полиции (милиции) и (или) контролеров-распорядителей предъявить разрешительные документы для проверки, а также в случае необходимости предъявить документы, удостоверяющие личность.

Физические лица и транспортные средства, не имеющие разрешительных документов, в контролируемые зоны не допускаются.

7. Доступ физических лиц и транспортных средств в контролируемые зоны осуществляется после проведения сотрудниками полиции (милиции) совместно с контролерами-распорядителями досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств).

8. При осуществлении процедуры досмотра сотрудники полиции (милиции) и контролеры-распорядители руководствуются положениями действующих на территории государства

нормативных правовых актов, а также перечнем запрещенных и ограниченных для использования в месте проведения крупного спортивного мероприятия предметов, утверждаемым решением межведомственного оперативного штаба, указанного в пункте 7 статьи 22 настоящего Закона, по согласованию с организатором крупного спортивного мероприятия.

9. В случае возникновения по результатам досмотра обособленных подозрений о наличии у физического лица предметов из перечня, указанного в пункте 8 настоящей статьи, сотрудниками полиции (милиции) проводится личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств в порядке, установленном нормативными правовыми актами государства об административных правонарушениях.

10. Любое физическое лицо, находящееся в контролируемой зоне, может быть приглашено сотрудниками полиции (милиции) для прохождения выборочного повторного досмотра и проверки правомерности его нахождения на этой территории.

11. Физическое лицо или транспортное средство, покинувшее контролируемую зону, при возвращении в нее подвергается повторной процедуре контроля доступа и досмотра.

12. Доступ лиц, подлежащих государственной охране, лиц, обеспечивающих их безопасность, транспортных средств для обслуживания лиц, подлежащих государственной охране, и лиц, обеспечивающих их безопасность, в контролируемую зону осуществляется согласно процедурам, установленным организатором крупных спортивных мероприятий по согласованию с межведомственным оперативным штабом, указанным в пункте 7 статьи 22 настоящего Закона.

13. Порядок реализации усиленных мер безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия, связанных с установлением контролируемых зон, может конкретизироваться подзаконными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти государства, а также решениями межведомственного оперативного штаба, указанного в пункте 7 статьи 22 настоящего Закона. При этом определяются организационно-технические меры, направленные на обеспечение

безопасности участников и гостей крупных спортивных мероприятий, принципы процедуры проверки физических лиц, транспортных средств и грузов, предоставления прав доступа на территорию контролируемых зон при пересечении периметров безопасности и осуществления отдельных видов деятельности в них.

14. Ответственность за обеспечение безопасности в контролируемых зонах возлагается на соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления, иные организации, собственников (пользователей) объектов, субъекты транспортной инфраструктуры, осуществляющие в пределах своей компетенции реализацию усиленных мер безопасности при проведении крупного спортивного мероприятия.

15. Запретная зона устанавливается в целях исключения доступа в нее граждан и транспортных средств без служебной или производственной необходимости.

16. В пределах границы запретной зоны устанавливается особый режим обеспечения безопасности в целях выполнения обязательств государства по обеспечению безопасности участников и гостей крупного спортивного мероприятия.

17. В интересах реализации усиленных мер безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий, связанных с установлением запретных зон, подзаконными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти государства, а также решениями межведомственного оперативного штаба, указанного в пункте 7 статьи 22 настоящего Закона, могут конкретизироваться:

- особенности доступа граждан и въезда (выезда) транспортных средств на территорию (с территории) запретной зоны;
- правила вноса (выноса), ввоза (вывоза) грузов и вещей на территорию (с территории) запретной зоны;
- положение об основах осуществления отдельных видов деятельности на территории запретной зоны;
- организация охраны на территории запретной зоны;
- основания и порядок оформления и выдачи пропусков на территорию запретной зоны;
- действия должностных лиц при организации выдачи пропусков на территорию запретной зоны;

— ответственность за нарушение режима запретной зоны.

18. Границы контролируемых зон и запретной зоны обозначаются на местности (на территории, зданиях, сооружениях, объектах) хорошо видимыми знаками, надписями, а также оборудуются инженерными и (или) техническими средствами охраны.

19. Запрет на въезд на территорию и движение по территории административно-территориальных образований в районе проведения крупного спортивного мероприятия может применяться для всех транспортных средств, за исключением:

- 1) железнодорожных транспортных средств;
- 2) транспортных средств, зарегистрированных в указанных административно-территориальных образованиях;
- 3) транспортных средств экстренных оперативных служб;
- 4) транспортных средств, имеющих аккредитационные свидетельства, выдаваемые организатором крупного спортивного мероприятия по согласованию с уполномоченными органами внутренних дел и (или) органами безопасности и спецслужбами;
- 5) иных транспортных средств, предусмотряемых нормативными правовыми актами государства.

20. На период действия запрета на въезд и движение транспортных средств, установленного пунктом 19 настоящей статьи, органами государственной власти и органами местного самоуправления организуются временные стоянки для транспортных средств, а также движение общественного пассажирского транспорта в районах нахождения указанных стоянок.

21. На территориях административно-территориальных образований в районе проведения крупного международного спортивного мероприятия могут вводиться ограничения движения транспортных средств по автомобильным дорогам и специальным полосам автомобильных дорог, обозначенным дорожными знаками особых предписаний и дорожной разметкой, вводимыми на период проведения крупного спортивного мероприятия.

Данные ограничения не распространяются на транспортные средства экстренных оперативных служб и транспортные средства, имеющие разрешения на въезд на территорию объектов,

используемых для проведения крупного спортивного мероприятия, и (или) на стоянку транспортных средств на указанных территориях.

Разрешения на въезд транспортных средств на территории объектов, используемых для проведения крупного спортивного мероприятия, и (или) на стоянку транспортных средств на указанных территориях выдаются организатором крупного спортивного мероприятия владельцам транспортных средств, имеющим аккредитационные свидетельства, предусмотренные подпунктом 4 пункта 19 настоящей статьи.

22. Информирование пользователей автомобильных дорог о временных ограничениях движения транспортных средств по автомобильным дорогам, о возможных маршрутах объезда и местах для стоянки транспортных средств производится путем расстановки информационных дорожных знаков, размещения сведений в средствах массовой информации и в Интернете в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

23. Запретная зона и зона ограничения полетов в воздушном пространстве над территорией и акваторией, в пределах которых вводятся усиленные меры безопасности, а также случаи использования воздушного пространства в указанных зонах, при которых вводимые ограничения не применяются, определяются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами государства, а также нормативными правовыми актами уполномоченного органа исполнительной власти в области транспорта.

24. Запретные для плавания районы в акватории, в пределах которой вводятся усиленные меры безопасности, и правила для таких районов, а также случаи, при которых в указанных зонах вводимые ограничения не применяются, определяются в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами государства, а также нормативными правовыми актами уполномоченного органа исполнительной власти в области транспорта.

25. На территории и в акватории, в пределах которых вводятся усиленные меры безопасности, собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования, не связанные с проведением

крупного спортивного мероприятия, могут проводиться в местах и (или) по маршрутам движения участников публичного мероприятия, с количеством участников и во временной интервал, которые определяются администрацией административно-территориальных образований по согласованию с уполномоченными органами внутренних дел и (или) органами безопасности и спецслужбами.

26. Особенности применения усиленных мер безопасности в период проведения крупных спортивных мероприятий устанавливаются законами государства, подзаконными нормативными правовыми актами органов исполнительной власти в пределах их компетенции, а также решениями межведомственного оперативного штаба, указанного в пункте 7 статьи 22 настоящего Закона.

### **Статья 27. Применение вооруженных сил, других войск и воинских формирований для обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. Для обеспечения безопасности при проведении крупных спортивных мероприятий в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства, могут применяться вооруженные силы государства, другие войска и воинские формирования.

2. Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования в целях обеспечения безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия могут применяться для:

1) пресечения полетов воздушных судов, нарушающих запреты и ограничения, установленные усиленными мерами безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия;

2) пресечения нарушений запретной зоны в пределах акватории и территории, на которой введены усиленные меры безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия;

3) охраны объектов крупного спортивного мероприятия и объектов, обеспечивающих их функционирование;

4) участия в выполнении иных задач по обеспечению безопасности в период проведения крупного спортивного мероприятия по решению межведомственного оперативного штаба, указанного в пункте 7 статьи 22 настоящего Закона.

3. Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования при выполнении задач по обеспечению безопасности крупных спортивных мероприятий применяют оружие, специальные средства и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами государства.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 28. Обеспечение реализации настоящего Закона**

1. В целях эффективного функционирования системы обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий разрабатывается и реализуется комплекс мер по нормативному правовому, кадровому, информационно-аналитическому, финансовому и иным видам обеспечения данной деятельности.

2. Финансирование обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий должно носить комплексный, целевой характер и осуществляться за счет средств государственного бюджета, организаторов крупных спортивных мероприятий, а также средств, полученных из иных источников, в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.

Организаторы крупных спортивных мероприятий определяют условия и порядок предоставления волонтерам и контролерам-распорядителям компенсационных выплат, связанных с оплатой стоимости питания, проезда, проживания, условия и порядок предоставления спортивного снаряжения, оборудования, спортивной и парадной формы.

Организаторы крупных спортивных мероприятий определяют условия и порядок предоставления волонтерам на безвозмездной и безвозвратной основе форменной одежды и иных предметов вещевого имущества, а контролерам-распорядителям — на возвратной основе форменной одежды и иных предметов вещевого имущества.

В случае если финансовое обеспечение проведения крупных спортивных мероприятий осуществляется за счет средств государственного бюджета, условия и порядок предоставления волонтерам, контролерам-распорядителям компенсационных выплат и материально-технического обеспечения подлежат согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Финансовое обеспечение предоставления волонтерам, контролерам-распорядителям компенсационных выплат и материально-технического обеспечения осуществляется организаторами соответствующих крупных спортивных мероприятий.

При организации крупных спортивных мероприятий, финансовое обеспечение проведения которых осуществляется не за счет средств государственного бюджета, предоставление волонтерам, контролерам-распорядителям компенсационных выплат и материально-технического обеспечения может осуществляться за счет средств соответствующих общенациональных спортивных федераций, если это предусмотрено нормами, утвержденными данными общенациональными спортивными федерациями.

#### **Статья 29. Контроль и надзор за соблюдением законодательства в области обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. В процессе подготовки и проведения крупных спортивных мероприятий со стороны уполномоченных государственных органов и их должностных лиц осуществляются контроль и надзор за надлежащим выполнением требований законодательства об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий.

2. Компетенция государственных органов и их должностных лиц, осуществляющих контроль и надзор за надлежащим выполнением требований законодательства об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий, определяется нормативными правовыми актами государства.

**Статья 30. Ответственность за нарушение законодательства об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий**

1. Нарушение законодательства об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий влечет за собой уголовную, административную, гражданско-правовую, дисциплинарную и иную ответственность в соответствии с нормативными правовыми актами государства.

2. Ущерб, причиненный законным интересам граждан, общества и государства в результате нарушений законодательства об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами государства и международными договорами.

3. Случаи нарушения международного права в области защиты прав человека в ходе обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий могут рассматриваться соответствующими международными судами.

**Статья 31. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Статья 32. Приведение нормативных правовых актов государства в соответствие с настоящим Законом**

Положения настоящего Закона являются основой для разработки, принятия и (или) совершенствования нормативных правовых актов в сфере обеспечения безопасности крупных спортивных мероприятий в государствах и организации международного сотрудничества между ними в данной сфере.

Нормативные правовые акты государства приводятся в соответствие с настоящим Законом в порядке и сроки, устанавливаемые главой и (или) правительством государства.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств – участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О безопасности дорожного движения»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «О безопасности дорожного движения», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «О безопасности дорожного движения» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств – участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-18**

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О безопасности дорожного движения**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Задачи и цели настоящего Закона**

Основной задачей настоящего Закона является обеспечение охраны жизни и здоровья граждан государств — участников Содружества Независимых Государств, защиты их прав и законных интересов, собственности юридических и физических лиц, а также окружающей среды.

Целями настоящего Закона являются:

- определение единых правовых основ организации дорожного движения на территории государства — участника Содружества Независимых Государств;
- формирование условий и механизмов, направленных на обеспечение безопасности и устойчивости дорожного движения, снижение экономических потерь в дорожном движении и негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду;
- формирование единого подхода к организации дорожного движения на территориях поселений, муниципальных районов, городских округов;
- создание правовых условий для координации деятельности национальных органов государственной и исполнительной власти, органов местного самоуправления и владельцев автомобильных дорог по организации дорожного движения;

— создание условий для внедрения перспективных технологий и стандартов по организации дорожного движения.

## Статья 2. Основные термины и определения

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные термины:

*безопасность дорожного движения* — состояние дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;

*владелец транспортного средства* — юридическое или физическое лицо, владеющее транспортным средством на праве собственности или других вещных правах;

*водитель транспортного средства* — лицо, управляющее транспортным средством (в том числе обучающее управлению транспортным средством). Водитель может управлять транспортным средством в личных целях либо в качестве работника или индивидуального предпринимателя;

*документация по организации дорожного движения* — документация, содержащая инженерно-технические, технологические, конструктивные, экономические, финансовые и иные решения (мероприятия) по организации дорожного движения;

*дорога* — обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя автомобильные дороги, пути городского наземного электрического транспорта и тротуары;

*дорожное движение* — совокупность отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог;

*дорожно-транспортное происшествие* — событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства, при котором наступила смерть или причинен вред здоровью граждан, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб;

*зона специальной организации дорожного движения* — часть территории муниципального образования либо нескольких муниципальных образований, имеющих общую границу, включающая

дороги и (или) их участки, движение транспортных средств по которым ограничено или запрещено;

*мониторинг дорожного движения* — сбор, обработка и накопление данных о параметрах дорожного движения;

*обеспечение безопасности дорожного движения* — деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий;

*организация дорожного движения* — комплекс правовых, организационно-технических мероприятий и распорядительных действий по управлению дорожным движением и мониторингу дорожного движения;

*параметры дорожного движения* — показатели, характеризующие дорожное движение (скорость, плотность, состав и интенсивность движения потоков транспортных средств, коэффициент загрузки дорог движением и иные показатели);

*планирование дорожного движения* — формирование комплекса мероприятий, направленных на обеспечение условий для безопасного и устойчивого дорожного движения, снижения экономических потерь в дорожном движении и негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду;

*регулирование дорожного движения* — распорядительные действия уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел государства — участника Содружества Независимых Государств либо должностных лиц дорожных и коммунальных служб в дорожном движении;

*технические средства организации дорожного движения* — элементы обустройства дорог, предназначенные для технического обеспечения организации дорожного движения (дорожные знаки, дорожная разметка, светофоры, дорожные ограждения, искусственные неровности, направляющие устройства, шлагбаумы, иные устройства);

*транспортное средство* — устройство, предназначенное для перевозки людей, грузов или для производства специальных работ;

*управление дорожным движением* — упорядочение дорожного движения с использованием технических средств организации

дорожного движения, а также посредством регулирования дорожного движения;

*устойчивость дорожного движения* — состояние дорожного движения, характеризующееся соответствием фактических параметров дорожного движения установленным в документации по организации дорожного движения;

*участник дорожного движения* — лицо, принимающее непосредственное участие в процессе дорожного движения в качестве водителя, пассажира транспортного средства или пешехода.

### **Статья 3. Основные принципы обеспечения безопасности дорожного движения**

Основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются:

— приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности;

— приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении;

— соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения;

— программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

### **Статья 4. Структура системы законодательства о безопасности дорожного движения**

1. Законодательство государства — участника Содружества Независимых Государств о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Закона, других национальных законов и иных нормативных правовых актов, принимаемых в соответствии с ним, муниципальных правовых актов.

2. Отношения в сфере организации дорожного движения могут также регулироваться нормативными правовыми актами главы государства — участника Содружества Независимых Государств и нормативными правовыми актами правительства государства — участника Содружества Независимых Государств

в случаях и пределах, предусмотренных настоящим Законом, другими национальными законами.

3. На территории государства — участника Содружества Независимых Государств осуществляется государственный учет основных параметров дорожного движения.

Перечень основных параметров дорожного движения, порядок их сбора, анализа и учета устанавливаются правительством государства — участника Содружества Независимых Государств.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

### **Статья 5. Основные направления обеспечения безопасности дорожного движения**

Обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется посредством:

- установления полномочий и ответственности правительства государства — участника Содружества Независимых Государств, органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов государства — участника Содружества Независимых Государств (если таковые имеются) и органов местного самоуправления;

- координации деятельности органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов государства — участника Содружества Независимых Государств (если таковые имеются), органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий;

- регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

- разработки и утверждения в установленном порядке законодательных, иных нормативных правовых актов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения: техниче-

ских регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов;

— осуществления деятельности по организации дорожного движения;

— материального и финансового обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения;

— организации подготовки водителей транспортных средств и обучения граждан правилам и требованиям безопасности движения;

— проведения комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения;

— осуществления обязательной сертификации или декларирования соответствия транспортных средств, а также составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств;

— лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с национальным законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств (если таковые имеются);

— проведения социально ориентированной политики в области страхования на транспорте;

— осуществления государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения.

## **Статья 6. Принципы разграничения полномочий органов государственного управления разного уровня в области обеспечения безопасности дорожного движения**

1. В ведении государства находятся:

— формирование и проведение на территории государства — участника Содружества Независимых Государств единой государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

— установление правовых основ обеспечения безопасности дорожного движения;

— установление единой системы технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных

документов по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;

- контроль соответствия законов и иных нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения конституции государства — участника Содружества Независимых Государств и национальным законам;

- создание национальных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- разработка и утверждение национальных программ повышения безопасности дорожного движения и их финансовое обеспечение;

- организация и осуществление государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- координация деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- заключение международных договоров государства — участника Содружества Независимых Государств в области обеспечения безопасности дорожного движения.

2. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов (регионов) государства — участника Содружества Независимых Государств в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности, в том числе:

- принятие решений о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- осуществление мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма;

- участие в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств;

- информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

3. К полномочиям органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения относятся:
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенного пункта при осуществлении дорожной деятельности;
  - принятие решений о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов в целях обеспечения безопасности дорожного движения;
  - принятие решений о временном ограничении или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в целях обеспечения безопасности дорожного движения;
  - участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального района (городского округа);
  - иные мероприятия, установленные национальным законодательством.

## **Статья 7. Организация государственного учета основных показателей безопасности дорожного движения**

1. Основными показателями состояния безопасности дорожного движения на территории государства — участника Содружества Независимых Государств являются:
- количество дорожно-транспортных происшествий;
  - количество пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях граждан, транспортных средств, водителей транспортных средств; количество нарушителей правил дорожного движения;
  - количество административных правонарушений и уголовных преступлений в области дорожного движения;
  - другие показатели, отражающие состояние безопасности дорожного движения и результаты деятельности по ее обеспечению.

2. На территории государства — участника Содружества Независимых Государств осуществляется государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения.

Система государственного учета обеспечивает организацию и проведение национальными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти регионов и органами местного самоуправления работ по формированию и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Порядок ведения государственного учета, использования учетных сведений и формирования отчетных данных в области обеспечения безопасности дорожного движения устанавливается правительством государства — участника Содружества Независимых Государств.

#### **Статья 8. Права общественных объединений на осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения**

Общественные объединения, созданные для защиты прав и законных интересов граждан государства — участника Содружества Независимых Государств, участвующих в дорожном движении, в соответствии с их уставами имеют право в установленном законами порядке:

- вносить в национальные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти регионов предложения по осуществлению мероприятий и совершенствованию технических регламентов, правил, стандартов, технических норм и других нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

- проводить по просьбе членов общественных объединений исследования причин и обстоятельств дорожно-транспортных происшествий, передавать материалы в прокуратуру и представлять интересы своих членов в суде;

- проводить мероприятия по профилактике аварийности.

Национальные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти регионов (субъектов), органы местного

самоуправления и хозяйствующие субъекты могут привлекать общественные объединения с их согласия к проведению мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

### **Статья 9. Публично-частное партнерство в сфере обеспечения безопасности дорожного движения**

Система публично-частного партнерства в сфере обеспечения безопасности дорожного движения может применяться при организации следующих направлений деятельности:

- содержание и техническое обслуживание автомобильных дорог (управление системой уличного освещения, содержание и техническое обслуживание всех сопутствующих объектов дорожного хозяйства);

- создание и эксплуатация систем для обеспечения управления дорожным движением и контроля дорожного движения на территории (внедрение методов координированного и адаптивного управления, систем фото- и видеофиксации, мониторинга дорожно-транспортной ситуации, весогабаритного контроля, контроля состояния дорог, модернизация светофорных объектов);

- строительство надземных и подземных пешеходных переходов;

- информационно-образовательного направления (создание центров повышения квалификации, подготовка водителей транспортных средств, обучение граждан правилам и требованиям безопасности дорожного движения);

- производственного направления (разработка и изготовление технических средств оснащения дорог);

- в области информационных технологий (создание и ведение информационных баз, разработка программного обеспечения).

Реализация указанных направлений публично-частного партнерства должна способствовать эффективному привлечению негосударственных структур к участию в организации и обеспечении безопасности дорожного движения и использованию накопленного ими потенциала.

### **Глава 3. ПРОГРАММЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ И ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

#### **Статья 10. Программы обеспечения безопасности дорожного движения**

В целях реализации национальной политики государства — участника Содружества Независимых Государств в области обеспечения безопасности дорожного движения разрабатываются национальные, региональные и местные программы, направленные на сокращение количества дорожно-транспортных происшествий и снижение ущерба от этих происшествий.

Национальные, региональные и местные программы обеспечения безопасности дорожного движения финансируются за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

#### **Статья 11. Общие требования к организации дорожного движения**

Планирование, управление и мониторинг дорожного движения осуществляются национальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, органами, уполномоченными соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления на осуществление функций по организации дорожного движения.

Классификация работ по организации дорожного движения устанавливается национальным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства — участника Содружества Независимых Государств на осуществление функций по организации дорожного движения.

Планирование дорожного движения осуществляется посредством подготовки и утверждения документации по организации дорожного движения.

Работы по установке, замене, демонтажу и содержанию технических средств организации дорожного движения осуществ-

ляются в соответствии с национальным законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств об автомобильных дорогах, дорожной деятельности и техническом регулировании.

Мониторинг дорожного движения осуществляется в порядке, устанавливаемом уполномоченным национальным органом исполнительной власти на осуществление функций по организации дорожного движения.

Разработка и реализация мероприятий по организации дорожного движения осуществляются в соответствии с требованиями соответствующего национального закона и изданных в соответствии с ним нормативных правовых актов государства — участника Содружества Независимых Государств, а также требованиями по обеспечению устойчивости дорожного движения, установленными национальным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством государства — участника Содружества Независимых Государств на осуществление функций по организации дорожного движения, с учетом положений настоящего Закона.

#### **Глава 4. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РАЗРАБОТКЕ КОМПЛЕКСНЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ СХЕМ ОРГАНИЗАЦИИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

##### **Статья 12. Комплексные схемы организации дорожного движения**

В целях обеспечения безопасности дорожного движения при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов и дорог разрабатываются и утверждаются комплексные схемы организации дорожного движения.

Проекты комплексных схем организации дорожного движения разрабатываются и утверждаются на период:

- эксплуатации объектов капитального строительства;
- проведения публичных и массовых мероприятий;

— проведения строительных, монтажных, ремонтных, геодезических и иных подобных работ.

### **Статья 13. Задачи, подлежащие решению при разработке проекта организации дорожного движения**

Проект организации дорожного движения должен соответствовать требованиям действующих нормативных документов и быть направлен на решение следующих задач:

- обеспечение безопасности участников движения;
- введение необходимых режимов движения в соответствии с категорией дороги, ее конструктивными элементами, искусственными сооружениями и другими факторами;
- своевременное информирование участников движения о дорожных условиях, расположении населенных пунктов, маршрутах проезда транзитных автомобилей через крупные населенные пункты;
- использование водителями транспортных средств строго по полосам по направлению движения, в пределах ширины проезжей части дороги.

### **Статья 14. Проекты организации дорожного движения на период эксплуатации объектов капитального строительства**

Проекты комплексных схем организации дорожного движения на период эксплуатации объектов капитального строительства утверждаются:

- на период эксплуатации объектов капитального строительства, но не менее 15 лет;
- для новых и (или) реконструируемых дорог, участков дорог, включая транспортные узлы (пересечения, примыкания, транспортные развязки в разных уровнях), на период их эксплуатации в целях организации пропуска прогнозных потоков транспортных средств и пешеходов;
- для новых и (или) реконструируемых объектов капитального строительства различного функционального назначения (отдельного объекта или группы объектов застройки) на период

их эксплуатации в целях организации пропуска прогнозных потоков транспортных средств и пешеходов по существующим дорогам;

— для дорог на территории муниципального образования с численностью населения менее 10 тыс. жителей в целях упорядочения движения транспортных средств и пешеходов;

— для отдельных локальных мероприятий по организации дорожного движения в целях повышения безопасности движения и пропускной способности дорожной сети на отдельном (выделенном) участке дороги;

— для отдельных сетевых мероприятий по организации дорожного движения в целях решения текущих и перспективных задач повышения качества транспортного обслуживания населения и организации движения транспорта и пешеходов в условиях сжатых сроков или ограниченного финансирования.

#### **Статья 15. Обеспечение безопасности дорожного движения при проведении публичных и массовых мероприятий**

С целью обеспечения безопасности дорожного движения при проведении публичных и массовых мероприятий проекты организации дорожного движения разрабатываются:

— для мероприятий, проводимых непосредственно на объектах дорожной сети в течение определенного времени (спортивно-массовые и культурные мероприятия, проведение кино- и фотосъемок, массовые гулянья, ярмарки, спортивные кроссы, велопробеги, массовые шествия и иные подобные мероприятия);

— для мероприятий, проводимых на объектах вне дорожной сети в течение определенного времени (концерты, международные и национальные спортивные соревнования и иные подобные мероприятия).

Проекты организации дорожного движения на период проведения публичных и массовых мероприятий разрабатываются организаторами таких мероприятий.

## **Статья 16. Обеспечение безопасности дорожного движения на период проведения строительных, монтажных, ремонтных, геодезических и иных подобных работ**

На период проведения строительных, монтажных, ремонтных, геодезических и иных подобных работ разрабатываются специальные проекты организации безопасного дорожного движения:

— при строительстве и (или) реконструкции дорог, участков дорог, включая транспортные узлы (пересечения, примыкания, транспортные развязки в разных уровнях) в целях перераспределения потоков транспортных средств и пешеходов (в обход зоны проведения таких работ) по дорожной сети при проведении указанных работ в пределах красных линий или полос отвода автомобильных дорог;

— при строительстве и (или) реконструкции объектов капитального строительства различного функционального назначения (отдельного объекта или группы объектов застройки) в целях организации пропуска транспортных средств и пешеходов по существующей дорожной сети на период строительства указанных объектов.

## **Статья 17. Требования к проектам организации безопасного дорожного движения**

Проекты организации безопасного дорожного движения, как правило, содержат информацию в текстовом и графическом формате, включающую:

1) характеристику сложившейся ситуации по организации дорожного движения на рассматриваемой территории;

2) принципиальные предложения и решения по основным мероприятиям организации дорожного движения (варианты проектирования);

3) проведение укрупненной оценки предлагаемых вариантов проектирования с последующим выбором предлагаемого к реализации варианта;

4) мероприятия по организации дорожного движения для предлагаемого к реализации варианта, включая предложения

по распределению потоков транспортных средств и пешеходов на дорожной сети;

5) очередность реализации мероприятий;

6) оценку требуемых объемов финансирования и эффективности мероприятий по организации дорожного движения;

7) предложения по совершенствованию нормативного правового, методического и информационного обеспечения деятельности в сфере организации дорожного движения на рассматриваемой территории.

Конкретные требования к составу, содержанию и порядку утверждения основных и обосновывающих материалов проектов организации безопасного дорожного движения устанавливаются национальным законодательством по организации дорожного движения.

Утвержденные проекты являются основанием для планирования, финансирования и реализации организационных и технических мероприятий по организации дорожного движения, проведения строительно-монтажных работ и иных видов работ на дорогах.

### **Статья 18. Требования к организации дорожного движения при размещении объектов капитального строительства**

При проектировании объектов капитального строительства должны быть соблюдены требования по обеспечению устойчивости и безопасности дорожного движения с учетом результатов прогнозирования параметров дорожного движения на дорогах, прилегающих к таким объектам капитального строительства или планируемых к размещению.

Размещение объектов капитального строительства в нарушение требований по обеспечению устойчивости и безопасности дорожного движения не допускается.

В составе комплексных схем организации дорожного движения могут быть даны предложения по совершенствованию территориального планирования и планировки территорий, по развитию дорожной сети.

Мероприятия по организации дорожного движения, разрабатываемые в составе комплексных схем организации дорожного движения, должны учитывать создание приоритетных условий для движения маршрутных транспортных средств, включая создание выделенных полос для их движения и введение приоритетного проезда на перекрестках.

### **Статья 19. Ограничение или запрет движения транспортных средств в зонах специальной организации дорожного движения**

Ограничение или запрет движения транспортных средств в зонах специальной организации дорожного движения (далее в настоящей статье — ограничение или запрет) устанавливаются в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости и безопасности дорожного движения.

Ограничение или запрет, в том числе на платной основе, устанавливаются по решению органа местного самоуправления, а в случае если зона специальной организации дорожного движения охватывает несколько муниципальных образований либо их частей — по решению исполнительного органа государственной власти субъекта государства — участника Содружества Независимых Государств.

Ограничение или запрет могут устанавливаться:

- в отношении въезда и движения всех транспортных средств либо их отдельных категорий, принадлежности, экологического класса, наполненности пассажирами;
- для определенных дней и времени суток;
- посредством введения платы за въезд в зону специальной организации дорожного движения, в том числе дифференцируемой по категориям транспортных средств, их принадлежности, экологическому классу, наполненности пассажирами.

Порядок осуществления ограничения или запрета, а также плата, категория, принадлежность, экологический класс и наполненность транспортных средств, указанные в настоящей статье, устанавливаются в соответствии с национальным законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

В случае принятия решений об ограничении или запрете органы государственной власти субъектов государства — участника Содружества Независимых Государств, органы местного самоуправления обязаны информировать население и пользователей дорог о сроках такого ограничения или запрета и о компенсационных мероприятиях.

**Статья 20. Компенсационные мероприятия по обеспечению устойчивости и безопасности дорожного движения**

В случае принятия решения об ограничении или запрете дорожного движения в местах размещения объектов капитального строительства органы государственной власти, принявшие такое решение, обязаны осуществить компенсационные мероприятия (повышение качества работы маршрутных транспортных средств, открытие новых маршрутов движения и увеличение провозных возможностей маршрутных транспортных средств, организация перехватывающих и внеуличных городских парковок (парковочных мест), развитие инфраструктуры для движения велосипедов, иные подобные мероприятия), обеспечивающие качество транспортного обслуживания населения, установленное требованиями по обеспечению устойчивости и безопасности дорожного движения.

**Глава 5. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ, РЕКОНСТРУКЦИИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ДОРОГ**

**Статья 21. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при проектировании, строительстве и реконструкции дорог**

Проектирование, строительство и реконструкция дорог на территории государства — участника Содружества Независимых

Государств должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Соответствие построенных и реконструированных дорог требованиям регламентов и других нормативных документов устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти в соответствии с требованиями национального законодательства о градостроительной деятельности.

Ответственность за соответствие дорог установленным требованиям в части обеспечения безопасности дорожного движения на этапе проектирования возлагается на исполнителя проекта, а на этапах реконструкции и строительства — на исполнителя работ.

При проектировании, строительстве и реконструкции дорог не допускается снижение капитальных затрат за счет инженерных решений, отрицательно влияющих на безопасность дорожного движения.

## **Статья 22. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог**

Ремонт и содержание дорог на территории государства — участника Содружества Независимых Государств должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

## **Статья 23. Обустройство дорог объектами сервиса**

Национальные органы исполнительной власти, региональные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления

государства — участника Содружества Независимых Государств, юридические и физические лица, в ведении которых находятся автомобильные дороги, принимают меры к их обустройству объектами сервиса в соответствии с нормами проектирования, планами строительства и генеральными схемами размещения указанных объектов; организуют работу объектов сервиса в целях максимального удовлетворения потребностей участников дорожного движения и обеспечения их безопасности, представляют участникам дорожного движения информацию о наличии таких объектов и расположении ближайших медицинских организаций, организаций связи, а также информацию о безопасных условиях движения на соответствующих участках дорог.

**Статья 24. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам**

Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам государства — участника Содружества Независимых Государств осуществляются органами государственного, регионального и муниципального управления в соответствии с национальным законодательством.

**Глава 6. ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО  
ДВИЖЕНИЯ ПРИ ИЗГОТОВЛЕНИИ, РЕАЛИЗАЦИИ  
И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**

**Статья 25. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при изготовлении и реализации транспортных средств, их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей**

Транспортные средства, изготовленные на территории государства — участника Содружества Независимых Государств (или ввозимые из-за рубежа на срок более, чем установленный

национальным законодательством срок временного ввоза) и предназначенные для участия в дорожном движении на его территории, а также составные части конструкций, предметы дополнительного оборудования, запасные части и принадлежности транспортных средств в отношении обеспечения безопасности дорожного движения подлежат обязательной сертификации или декларированию соответствия в порядке, установленном национальным законодательством о техническом регулировании.

Ответственность изготовителя (продавца, исполнителя) транспортных средств, составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств, подлежащих реализации на территории государства — участника Содружества Независимых Государств, определяется законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

Допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории государства — участника Содружества Независимых Государств, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или временно ввозимых на территорию государства — участника Содружества Независимых Государств на срок, установленный национальным законодательством, осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

Регистрация транспортных средств без документа, удостоверяющего его соответствие установленным требованиям безопасности дорожного движения, запрещается. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, отдельные действия по регистрации транспортных средств и выдача соответствующих документов могут осуществляться в электронной форме.

После внесения изменений в конструкцию зарегистрированных транспортных средств, в том числе в конструкцию их составных частей, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей, влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения, необходимо проведение повторной сертификации или повторного декларирования соответствия.

## **Статья 26. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации транспортных средств**

Техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства.

Владельцы транспортных средств должны осуществлять обязательное страхование своей гражданской ответственности в соответствии с национальным законодательством. В отношении транспортных средств, владельцы которых не исполнили данную обязанность, регистрация не проводится. Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществляется только при условии проведения в отношении транспортного средства государственного технического осмотра или технического осмотра, проведение которого предусмотрено национальным законодательством в области технического осмотра транспортных средств.

## **Статья 27. Технический осмотр транспортных средств**

Транспортные средства, находящиеся в эксплуатации на территории государства — участника Содружества Независимых Государств, подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено национальным законодательством в области технического осмотра транспортных средств.

## **Статья 28. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при техническом обслуживании и ремонте транспортных средств**

Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств для целей содержания их в исправном состоянии должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Нормы, правила и процедуры технического обслуживания и ремонта транспортных средств устанавливаются заводами —

изготовителями транспортных средств с учетом условий их эксплуатации.

Юридические и физические лица, выполняющие работы и предоставляющие услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, обязаны обеспечить их проведение в соответствии с установленными национальным законодательством нормами и правилами.

Транспортные средства, прошедшие техническое обслуживание и ремонт, должны отвечать требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в отношении обеспечения безопасности дорожного движения, что подтверждается соответствующим документом, выдаваемым исполнителем названных работ и услуг.

#### **Статья 29. Основания и порядок запрещения эксплуатации транспортных средств**

Запрещается эксплуатация транспортных средств, имеющих технические неисправности, которые могут создать угрозу безопасности дорожного движения.

Перечень неисправностей транспортных средств и условия, при которых запрещается их эксплуатация, определяются национальным законодательством или правительством государства — участника Содружества Независимых Государств.

#### **Статья 30. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям**

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории государства — участника Содружества Независимых Государств деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:

- соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

— соблюдать установленный национальным законодательством режим труда и отдыха водителей;

— создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

— анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

— организовывать в соответствии с требованиями настоящего Закона, соответствующего национального закона проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

— обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, угрожающих безопасности дорожного движения;

— обеспечивать исполнение обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

— оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее — тахографы).

Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования и обслуживания, контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом правительством государства — участника Содружества Независимых Государств.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, с учетом особенностей перевозок и в пределах действующего национального

законодательства о безопасности дорожного движения могут устанавливать специальные правила и предъявлять к водителям транспортных средств дополнительные требования для обеспечения безопасности дорожного движения.

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны обеспечивать:

- наличие в организации должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения и прошедшего в установленном порядке аттестацию на право занимать соответствующую должность;

- соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок в соответствии с национальным законодательством;

- наличие помещений и оборудования, позволяющих осуществлять стоянку, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, или заключение договоров со специализированными организациями о стоянке, техническом обслуживании и ремонте транспортных средств;

- проведение предрейсового контроля технического состояния транспортных средств.

4. Перечень мероприятий по подготовке работников к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации, периодичность проведения соответствующих проверок определяются национальным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере транспорта.

### **Статья 31. Требования по обеспечению безопасности дорожного движения в процессе его организации**

Единый порядок дорожного движения на всей территории государства — участника Содружества Независимых Государств устанавливается Правилами дорожного движения.

На дорогах государства — участника Содружества Независимых Государств устанавливается правостороннее движение транспортных средств.

### **Статья 32. Обучение правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах**

Обучение граждан государства — участника Содружества Независимых Государств правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах осуществляется организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в соответствии с национальным законодательством, предусматривающим такое обучение.

Обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах осуществляется на основании методических рекомендаций, разрабатываемых совместно национальными органами исполнительной власти, осуществляющими управление соответственно в области транспорта, образования, здравоохранения и социальной защиты населения.

Органы внутренних дел государства — участника Содружества Независимых Государств и государственные средства массовой информации обязаны оказывать помощь в проведении мероприятий по обучению граждан правилам безопасного поведения на дорогах.

## **Глава 7. МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

### **Статья 33. Мероприятия по медицинскому обеспечению безопасности дорожного движения**

Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя:

- обязательное медицинское освидетельствование кандидатов в водители транспортных средств;
- обязательное медицинское освидетельствование водителей транспортных средств в связи с заменой водительского

удостоверения в следующих случаях: после истечения срока его действия, либо в связи с возвратом водительского удостоверения после истечения срока лишения права на управление транспортными средствами (если прохождение обязательного медицинского освидетельствования требуется в соответствии с национальным законодательством об административных правонарушениях), либо в связи с возвратом водительского удостоверения после отбывания наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (в случае лишения права на управление транспортными средствами);

— внеочередное обязательное медицинское освидетельствование водителей транспортных средств, при проведении обязательного периодического медицинского осмотра которых выявлены признаки заболеваний (состояний), являющихся медицинскими противопоказаниями либо ранее не выявлявшимися медицинскими показаниями или медицинскими ограничениями к управлению транспортными средствами и подтвержденных по результатам последующих обследования и лечения;

— обязательные предварительные, периодические (не реже одного раза в два года), предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры;

— проведение санитарно-просветительной работы по вопросам профилактики управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

— оказание медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях и обучение участников дорожного движения, сотрудников экстренных оперативных служб, а также населения навыкам оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

#### **Статья 34. Обязательные медицинские осмотры и освидетельствование**

Обязательные предварительные медицинские осмотры проводятся в отношении лиц, принимаемых на работу в качестве водителей транспортных средств.

Обязательные периодические медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства.

Обязательные предрейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, за исключением водителей, управляющих транспортными средствами, выезжающими по вызову экстренных оперативных служб.

Обязательные послерейсовые медицинские осмотры проводятся в течение всего времени работы лица в качестве водителя транспортного средства, если такая работа связана с перевозками пассажиров или опасных грузов.

Обязательные медицинские осмотры проводятся за счет средств работодателя.

### **Статья 35. Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования**

Целью обязательного медицинского освидетельствования является определение наличия (отсутствия) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

Порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования, форма медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами; порядок выдачи указанного медицинского заключения; порядок направления на внеочередное обязательное медицинское освидетельствование; порядок приостановления действия и аннулирования медицинского заключения о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами; порядок организации и проведения санитарно-

просветительной работы по вопросам профилактики управления транспортным средством в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения устанавливаются уполномоченным правительством государства — участника Содружества Независимых Государств органом исполнительной власти.

Обязательное медицинское освидетельствование проводится в медицинских организациях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, имеющих лицензию на медицинскую деятельность по оказанию соответствующих услуг (выполнению работ).

Обследование врачом-психиатром, врачом-психиатром-наркологом осуществляется в специализированных медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения по месту жительства либо месту пребывания водителя транспортного средства (кандидата в водители транспортного средства).

Обязательное медицинское освидетельствование проводится за счет средств водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств).

### **Статья 36. Медицинское заключение по результатам обязательного медицинского освидетельствования**

По результатам обязательного медицинского освидетельствования медицинскими организациями выдается медицинское заключение о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами.

Медицинское заключение о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами изготавливается в двух экземплярах, один из которых остается в выдавшей его медицинской организации, а другой выдается водителю транспортного средства (кандидату в водители транспортного средства).

Медицинское заключение по результатам обязательного предварительного или обязательного периодического медицинского осмотра изготавливается в двух экземплярах, один из которых остается в выдавшей его медицинской организации, а другой выдается водителю транспортного средства для представления работодателю, у которого хранится.

### **Статья 37. Внеочередное обязательное медицинское освидетельствование**

На внеочередное обязательное медицинское освидетельствование направляются водители транспортных средств, имеющие подтвержденные заболевания (состояния), являющиеся медицинскими противопоказаниями, медицинскими показаниями или медицинскими ограничениями к управлению транспортным средством.

В случае выявления у водителя транспортного средства при проведении обязательного периодического медицинского осмотра признаков заболеваний (состояний), являющихся медицинскими противопоказаниями либо ранее не выявлявшимися медицинскими показаниями или медицинскими ограничениями к управлению транспортным средством, водитель транспортного средства направляется на необходимые обследование и лечение.

На время проведения необходимых обследования, лечения и внеочередного обязательного медицинского освидетельствования действие ранее выданного водителю транспортного средства медицинского заключения приостанавливается. В случае подтверждения наличия у водителя транспортного средства медицинских противопоказаний либо ранее не выявлявшихся медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортным средством ранее выданное медицинское заключение аннулируется. Медицинское учреждение, проводившее обязательный периодический медицинский осмотр, уведомляет об аннулировании соответствующее подразделение органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере внутренних дел.

### **Статья 38. Медицинская помощь пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях**

Пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях оказывается первая помощь, а также медицинская помощь, которая заключается в оказании:

— скорой медицинской помощи на месте дорожно-транспортного происшествия и в пути следования в медицинскую организацию;

— первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи.

### **Статья 39. Медицинские противопоказания, медицинские показания и медицинские ограничения к управлению транспортными средствами**

Перечни медицинских противопоказаний, медицинских показаний и медицинских ограничений к управлению транспортными средствами устанавливаются в соответствии с национальным законодательством государства — участника Содружества Независимых Государств.

## **Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

### **Статья 40. Деятельность надзорных органов**

Государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется в целях обеспечения соблюдения юридическими и физическими лицами (индивидуальными предпринимателями) требований национального законодательства государства — участника Содружества Независимых Государств о безопасности дорожного движения.

Государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется уполномоченными национальными органами исполнительной власти согласно их компетенции в порядке, установленном национальным законодательством.

## **Глава 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

### **Статья 41. Ответственность за нарушение национального законодательства о безопасности дорожного движения**

Нарушение законодательства о безопасности дорожного движения влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 10. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ**

### **Статья 42. Международные договоры**

Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора о безопасности дорожного движения.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О модельном законе «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект модельного закона «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять модельный закон «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**25 ноября 2016 года**

**№ 45-19**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-19  
от 25 ноября 2016 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН** **Об аварийно-спасательной службе** **и статусе спасателей**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом**

1. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций является одной из важнейших функций государства, непосредственное выполнение которой возлагается на аварийно-спасательные службы и спасателей.

2. Настоящий Закон определяет организационно-правовые основы деятельности аварийно-спасательных служб государ-

ства — участника СНГ, устанавливает права, обязанности и ответственность спасателей, определяет гарантии их правовой и социальной защиты.

## **Статья 2. Правовая основа создания и функционирования аварийно-спасательных служб, статуса спасателей**

1. Правовую основу создания и функционирования аварийно-спасательных служб, статуса спасателей составляют конституция государства, законодательство о чрезвычайном положении, о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, об экологической, пожарной и иных видах безопасности, а также трудовое законодательство государства — участника СНГ.

2. Органы местного управления (местного самоуправления) в соответствии с законодательством государства в пределах своих полномочий вправе принимать акты, регулирующие вопросы создания и деятельности аварийно-спасательных служб и деятельности спасателей на местном уровне.

## **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*аварийно-спасательные службы* — совокупность органов управления, сил и средств государства — участника СНГ, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему;

*аварийно-спасательные работы* — действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайной ситуации, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов;

*аварийно-спасательные средства* — специальные средства, предназначенные для организации, проведения и обеспечения аварийно-спасательных работ, в том числе средства связи и управления, аварийно-спасательная техника, оборудование,

инструменты, средства индивидуальной защиты, снаряжение и другое имущество, а также методические материалы, видео-, кино-, фотоматериалы по технологии аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации, программные продукты и информационные базы данных, иные средства;

*неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций* — действия, направленные на обеспечение аварийно-спасательных работ, оказание медицинской и других видов помощи населению, пострадавшему в чрезвычайной ситуации, создание условий, необходимых для защиты жизни и сохранения здоровья людей;

*чрезвычайная ситуация* — обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

*спасатель* — гражданин государства — участника СНГ, годный по состоянию здоровья, обучившийся по программе соответствующей профессиональной подготовки по проведению аварийно-спасательных работ и прошедший в установленном порядке аттестацию;

*профессиональный спасатель* — лицо, имеющее статус спасателя и осуществляющее свою деятельность в профессиональной аварийно-спасательной службе;

*нештатный спасатель* — работник организации, в которой создаются штатные аварийно-спасательные службы:

в обязательном порядке — если это предусмотрено законодательством государства — участника СНГ,

в добровольном порядке — по решению собственника (учредителя);

*добровольный спасатель* — физическое лицо, являющееся членом или участником общественной (добровольной) аварийно-спасательной службы и принимающее участие в проведении аварийно-спасательных работ;

*волонтер* — физическое лицо, не являющееся членом или участником общественной (добровольной) аварийно-спасательной службы и на добровольной основе принимающее личное участие в проведении аварийно-спасательных работ в свободное от работы (учебы) время;

*статус спасателя* — совокупность прав, обязанностей и ответственности спасателя, гарантий его правовой и социальной защиты, установленных законодательством государства — участника СНГ.

#### **Статья 4. Основные принципы деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей**

Аварийно-спасательные службы и спасатели в своей деятельности руководствуются следующими основными принципами:

- принципом обязательности проведения аварийно-спасательных работ при возникновении чрезвычайной ситуации;
- принципом гуманизма и милосердия, предусматривающим приоритетность задач спасения жизни, сохранения здоровья людей и уменьшения размеров вреда, причиняемого окружающей среде, при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- принципом единоначалия руководства аварийно-спасательными службами и аварийно-спасательными работами;
- принципом оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных работ;
- принципом постоянной готовности аварийно-спасательных служб к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению аварийно-спасательных работ;
- принципом профессионализма спасателей и подготовленности аварийно-спасательных служб к выполнению своих задач;
- принципом взаимодействия и сотрудничества аварийно-спасательных служб государств — участников СНГ.

#### **Статья 5. Виды аварийно-спасательных работ, их характеристика**

1. К аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горноспасательные, газоспасательные, противо-

фонтанные работы, аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации последствий радиационных аварий, работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

Перечень аварийно-спасательных работ может быть дополнен высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

2. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы лиц, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

## **Глава 2. АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ**

### **Статья 6. Задачи аварийно-спасательных служб**

1. Основными задачами аварийно-спасательных служб являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение постоянной готовности к проведению аварийно-спасательных работ.

2. На аварийно-спасательные службы законодательством государства — участника СНГ могут быть возложены следующие задачи:

- участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- участие в проведении государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участие в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- подготовка предложений по различным вопросам деятельности аварийно-спасательных служб, правового положения

спасателей, включая их социальную защиту, и по другим вопросам, связанным с предупреждением и ликвидацией чрезвычайных ситуаций.

### **Статья 7. Создание, реорганизация и ликвидация аварийно-спасательных служб**

1. В соответствии с законодательством государства — участника СНГ могут создаваться:

- профессиональные аварийно-спасательные службы;
- нештатные аварийно-спасательные службы;
- общественные (добровольные) аварийно-спасательные службы.

2. Профессиональные аварийно-спасательные службы создаются в органах исполнительной власти государства — участника СНГ.

Решение о создании профессиональных аварийно-спасательных служб принимается высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ по представлению соответствующего органа исполнительной власти государства — участника СНГ.

В соответствии с законодательством государства — участника СНГ профессиональные аварийно-спасательные службы могут создаваться по территориальному принципу (в соответствии с административно-территориальным делением) и по производственному принципу — в организациях, занимающихся видами деятельности, при осуществлении которых предусмотрено обязательное наличие таких служб.

3. Нештатные аварийно-спасательные службы могут создаваться в организациях в порядке, предусмотренном законодательством государства — участника СНГ.

Создание и функционирование нештатных аварийно-спасательных служб, включая их оснащение, осуществляются за счет средств организаций, создавших такие службы.

4. Общественные (добровольные) аварийно-спасательные службы создаются в форме учреждаемых в соответствии с законодательством государства — участника СНГ общественных объединений, к уставным целям которых относится участие в проведении

аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Общественные (добровольные) аварийно-спасательные службы могут образовываться общественными объединениями в виде структурных или других обособленных подразделений.

5. В составе общественных (добровольных) аварийно-спасательных служб могут образовываться добровольные дружины юных спасателей.

6. Реорганизация и ликвидация аварийно-спасательных служб производятся в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

### **Статья 8. Регистрация аварийно-спасательных служб**

1. Аварийно-спасательные службы подлежат обязательной регистрации.

2. Регистрация аварийно-спасательных служб осуществляется на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти государства — участника СНГ.

### **Статья 9. Структура и численность аварийно-спасательных служб**

1. Структура и численность профессиональных аварийно-спасательных служб определяются на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти государства — участника СНГ.

В состав аварийно-спасательных служб могут входить научные организации, образовательные организации по подготовке спасателей, организации по подготовке поисковых собак и организации по производству аварийно-спасательных средств.

2. Структура и численность нештатных аварийно-спасательных служб определяются руководителями организаций, создавших эти службы, с учетом рекомендаций, разрабатываемых по решению высшего исполнительного органа государственной власти государства — участника СНГ.

3. Структура общественных (добровольных) аварийно-спасательных служб определяется органами общественного

объединения, создавшего такие службы, в соответствии с уставом этого общественного объединения.

### **Статья 10. Комплектование аварийно-спасательных служб**

1. В аварийно-спасательные службы на должности спасателей или должности, связанные с руководством спасателями, принимаются лица, которые отвечают требованиям, предусмотренным настоящим Законом для спасателей.

2. Перечень должностей спасателей определяется по решению высшего исполнительного органа государственной власти государства — участника СНГ.

### **Статья 11. Деятельность аварийно-спасательных служб**

1. Аварийно-спасательные службы в своей деятельности руководствуются законодательством государства — участника СНГ, а также положениями, уставами, правилами и другими нормативными правовыми актами, принимаемыми органами государственной власти государства в соответствии с нормами законодательства государства — участника СНГ.

2. В связи с особым характером деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб руководство ими предполагает неукоснительное выполнение всеми спасателями и другими работниками профессиональных аварийно-спасательных служб приказов и распоряжений, отдаваемых руководителями указанных служб. Данное требование распространяется на нештатные и общественные (добровольные) аварийно-спасательные службы при участии указанных служб в проведении аварийно-спасательных работ и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Степень постоянной готовности профессиональных аварийно-спасательных служб к немедленному проведению аварийно-спасательных работ регулярно проверяется в соответствии с порядком, определяемым высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

4. Степень готовности нештатных аварийно-спасательных служб и общественных (добровольных) аварийно-спасательных

служб к проведению аварийно-спасательных работ регулярно проверяется в порядке, определяемом руководителями или руководящими органами организаций, создавших такие службы.

Проверка степени готовности нештатных и общественных (добровольных) аварийно-спасательных служб может осуществляться применительно к порядку, определяемому высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ для проверки степени готовности профессиональных аварийно-спасательных служб, с учетом особенностей организаций, в структуре которых имеются указанные службы.

## **Статья 12. Деятельность добровольных дружин юных спасателей**

1. Добровольные дружины юных спасателей создаются общественными объединениями, к уставным целям которых относится участие в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в виде структурных или других обособленных подразделений.

2. Целями создания добровольных дружин юных спасателей являются:

— пропаганда знаний в области безопасности жизнедеятельности и спасательного дела;

— обучение детей и подростков мерам безопасности и основам спасательного дела, правилам поведения и основным способам защиты в чрезвычайных ситуациях, приемам оказания первой помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

— профессиональная ориентация подрастающего поколения.

Для достижения поставленных целей общественные объединения, в которых созданы добровольные дружины юных спасателей, организуют и проводят спортивные, образовательные и иные мероприятия по закреплению полученных знаний и умений, популяризации спасательного дела.

3. Членами добровольных дружин юных спасателей могут быть лица в возрасте от 10 до 18 лет, изъявившие желание на добровольной основе участвовать в деятельности добровольных дружин юных спасателей.

4. Примерное положение о добровольных дружинах юных спасателей разрабатывается и утверждается в порядке, предусмотренном высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

### **Статья 13. Координация деятельности аварийно-спасательных служб**

1. Координация деятельности аварийно-спасательных служб, действующих на территории государства — участника СНГ, осуществляется высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ или в порядке, определяемом высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

2. Целями координации деятельности аварийно-спасательных служб, действующих на территории государства — участника СНГ, являются:

— оперативное привлечение сил и средств, необходимых для ликвидации чрезвычайной ситуации;

— подготовка согласованных предложений по совершенствованию законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе направленных на усиление правовой и социальной защиты спасателей и членов их семей;

— проведение единой государственной политики в сфере производства аварийно-спасательных средств и материально-технического обеспечения аварийно-спасательных служб;

— обеспечение взаимодействия аварийно-спасательных служб с другими службами при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях;

— решение задач подготовки, переподготовки и повышения квалификации спасателей и должностных лиц аварийно-спасательных служб.

## Статья 14. **Финансирование аварийно-спасательных служб**

1. Финансирование аварийно-спасательных служб осуществляется:

профессиональных аварийно-спасательных служб — за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы государства — участника СНГ;

нештатных аварийно-спасательных служб — за счет средств организаций, создавших указанные службы;

общественных (добровольных) аварийно-спасательных служб, включая добровольные дружины юных спасателей, — за счет собственных средств общественных объединений, в том числе безвозмездных перечислений из бюджетов всех уровней бюджетной системы государства — участника СНГ.

2. В случае если законодательством государства — участника СНГ предусмотрена возможность привлечения профессиональных аварийно-спасательных служб к обслуживанию объектов и территорий на договорной основе, то средства, поступающие за выполнение указанных договоров, подлежат зачислению в бюджет бюджетной системы государства — участника СНГ, из которого осуществляется финансирование данной профессиональной аварийно-спасательной службы.

3. Порядок использования средств, предусмотренных на финансирование профессиональных аварийно-спасательных служб, определяется бюджетным законодательством государства — участника СНГ.

Порядок использования средств, предусмотренных на финансирование штатных аварийно-спасательных служб, определяется руководителем организации, в которой создана и действует штатная аварийно-спасательная служба.

Порядок использования средств, предусмотренных на финансирование общественных (добровольных) аварийно-спасательных служб, определяется органом управления общественного объединения в соответствии с уставом этого общественного объединения.

## Статья 15. **Международное сотрудничество в области создания и деятельности аварийно-спасательных служб**

1. Основными направлениями международного сотрудничества в области создания и деятельности аварийно-спасательных служб являются:

- проведение совместно с организациями зарубежных стран, международными организациями мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;

- привлечение аварийно-спасательных служб государства — участника СНГ к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами его территории;

- обеспечение условий для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательными службами и спасателями других государств на территории государства — участника СНГ;

- создание и обеспечение деятельности международных организаций в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- оказание гуманитарной помощи зарубежным странам;

- обучение специалистов государства — участника СНГ в зарубежных странах;

- обучение иностранных специалистов в государстве — участнике СНГ;

- проведение семинаров, конференций, учений и тренировок в государстве — участнике СНГ и за рубежом;

- совместное осуществление научных исследований по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Деятельность иностранных граждан, иностранных и международных организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории государства — участника СНГ осуществляется в соответствии с законодательством государства — участника СНГ и международными договорами.

3. Государство — участник СНГ участвует в формировании и функционировании Корпуса сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, созданного в соответствии с решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 9 декабря 1994 года «О Корпусе сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

### **Глава 3. УЧАСТИЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ В ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

#### **Статья 16. Привлечение аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Привлечение аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии:

- с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами объектах и территориях;

- с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

- с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

- с решением уполномоченных на то должностных лиц органов исполнительной власти, органов местного управления (местного самоуправления), иных организаций, осуществляющих руководство деятельностью аварийно-спасательных служб.

2. Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению уполномоченных на то должностных лиц должно сопровождаться обязательным принятием мер, обеспечивающих установленный законодательством государства — участника СНГ уровень защищенности от чрезвычайных ситуаций объектов и территорий.

3. Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб к ликвидации чрезвычайных ситуаций за пределами территории государства — участника СНГ осуществляется в соответствии с законодательством государства — участника СНГ и международными договорами.

## Статья 17. **Руководство работами по ликвидации чрезвычайных ситуаций**

1. Непосредственное руководство аварийно-спасательными службами, привлекаемыми для ликвидации чрезвычайной ситуации, и обеспечение их взаимодействия осуществляет руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

2. До прибытия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, определенного планом предупреждения, планом ликвидации чрезвычайной ситуации или планом взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций, полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации исполняет старшее должностное лицо профессиональной аварийно-спасательной службы, прибывшее в зону чрезвычайной ситуации первым.

3. Решения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, направленные на ликвидацию чрезвычайной ситуации, являются обязательными для всех лиц и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением работников дипломатических представительств, консульских учреждений иностранных государств, а также представительств международных организаций, пользующихся дипломатическим иммунитетом.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации по руководству работами по ликвидации чрезвычайной ситуации, иначе как отстранив его в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив на должность руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации другое должностное лицо.

4. Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации определяются законодательством государства — участника СНГ.

5. В случае крайней необходимости руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий;

- о приостановлении деятельности организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;
- об ограничении доступа людей в зоны чрезвычайных ситуаций;
- об использовании необходимых материально-технических ресурсов из созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций резервов;
- о привлечении нештатных и общественных (добровольных) аварийно-спасательных служб к проведению аварийно-спасательных работ и неотложных работ;
- о привлечении волонтеров к проведению неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- о принятии иных неотложных мер, обусловленных развитием чрезвычайной ситуации и (или) ходом аварийно-спасательных работ и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации обязан принять все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов государственной власти государства — участника СНГ, органов местного управления (местного самоуправления), руководства организаций о принятых им в случае крайней необходимости решениях.

#### **Статья 18. Содействие аварийно-спасательным службам в осуществлении их деятельности**

1. Органы государственной власти государства — участника СНГ, органы местного управления (местного самоуправления) и организации, расположенные на территории государства — участника СНГ, обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, следующим в зоны чрезвычайных ситуаций и проводящим аварийно-спасательные и неотложные работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства.

2. Оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб должен иметь цветографическую раскраску установленного образца и специальные звуковые и световые сигналы.

При следовании к месту проведения аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб пользуется правом беспрепятственного проезда, правом первоочередного обеспечения горюче-смазочными материалами на аэродромах, автозаправочных станциях, в морских и речных портах, а также правом первоочередного проведения ремонтных работ на станциях технического обслуживания, аэродромах, в морских и речных портах независимо от форм их собственности, расположенных на территории государства — участника СНГ.

## **Глава 4. СПАСАТЕЛИ И ИХ СТАТУС**

### **Статья 19. Спасатель**

1. К категории спасателей применительно к настоящему Закону относятся спасатели профессиональных аварийно-спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных служб.

Применительно к настоящему Закону по отдельным вопросам к категории спасателей относятся также нештатные спасатели, добровольные спасатели и волонтеры.

2. Профессиональным спасателем может быть гражданин государства — участника СНГ, достигший 18 лет, годный по состоянию здоровья, прошедший профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки спасателей, а также прошедший в установленном порядке аттестацию.

3. Перечень заболеваний, препятствующих гражданину государства — участнику СНГ стать профессиональным спасателем, порядок и сроки проведения медицинских осмотров определяются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

4. Программы профессиональной подготовки спасателей (для различных категорий спасателей) утверждаются в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

По итогам обучения профессиональных спасателей проводится государственный квалификационный экзамен, по результатам которого выдается диплом установленного образца.

По итогам обучения нештатных спасателей и добровольных спасателей проводится зачет, по результатам которого выдается свидетельство установленного образца.

Волонтеры вправе пройти профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки спасателей и получить свидетельство установленного образца.

## Статья 20. Статус спасателя

1. Профессиональные спасатели, нештатные спасатели и добровольные спасатели получают соответствующий статус, установленный настоящим Законом, после прохождения обучения и аттестации на основании решения аттестационной комиссии.

2. Аттестация спасателей проводится в порядке и сроки, определяемые высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

На основании решения аттестационной комиссии спасателю выдаются удостоверение, жетон установленного образца, книжка спасателя.

Лицо, не прошедшее первичную аттестацию, не получает статус спасателя, а спасатель, не прошедший повторную или последующие аттестации, утрачивает статус спасателя со дня принятия решения аттестационной комиссией.

3. Книжка спасателя предназначается для учета участия этого спасателя в аварийно-спасательных и неотложных работах при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Положение о книжке спасателя утверждается в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

4. Профессиональные спасатели подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

## Статья 21. Особенности трудового договора (контракта) со спасателем

1. С профессиональными спасателями заключается трудовой договор (контракт) в соответствии с нормами трудового законодательства государства — участника СНГ.

В трудовой договор (контракт) с профессиональным спасателем в обязательном порядке включаются нормы, закрепляющие режим работы спасателя, его особенности; порядок и условия оплаты труда; социальные гарантии; обязательство неукоснительного выполнения спасателями возложенных на них обязанностей и распоряжений руководителей аварийно-спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Трудовой договор (контракт) с профессиональным спасателем может быть расторгнут по инициативе администрации аварийно-спасательной службы в случае однократного необоснованного отказа спасателя от участия в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Режим работы профессиональных спасателей определяется в соответствии с нормативными правовыми актами государства — участника СНГ, включая медицинские требования и санитарно-гигиенические нормы.

Время дежурства спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб на дому в режиме ожидания и готовности к выезду на проведение аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций учитывается из расчета не менее  $\frac{1}{4}$  часа рабочего времени за каждый час дежурства (законом государства — участника СНГ может быть установлен иной расчет времени).

При проведении аварийно-спасательных и неотложных работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций руководителями аварийно-спасательных служб с учетом характера чрезвычайной ситуации, особенностей проведения указанных работ и медицинских рекомендаций могут быть изменены режим работы и продолжительность рабочей смены профессиональных спасателей.

3. Профессиональным спасателям предоставляется либо ежегодный минимальный оплачиваемый отпуск, предусмотренный в государстве — участнике СНГ, и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет, либо ежегодный удлинённый основной отпуск.

Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска или ежегодного удлинённого основного отпуска определяется трудовым законодательством государства — участника СНГ.

В соответствии с законом государства — участника СНГ профессиональным спасателям предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск за участие в работах по ликвидации чрезвычайных ситуаций в течение календарного года продолжительностью от трех до 15 суток в зависимости от времени участия профессионального спасателя в работах по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## **Статья 22. Права спасателей**

В ходе проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций спасатели имеют право:

- на полную и достоверную информацию, необходимую для выполнения ими своих обязанностей;

- на беспрепятственный проход на территорию, в жилище и иные помещения, на земельные участки, принадлежащие физическим и юридическим лицам, для принятия мер, направленных на спасение людей, проведения аварийно-спасательных работ, за исключением зданий, сооружений, помещений и земельных участков, занимаемых дипломатическими представительствами, консульскими учреждениями иностранных государств, а также представительствами международных организаций, пользующихся дипломатическим иммунитетом;

- требовать от всех лиц, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, соблюдения установленных мер безопасности;

- на экипировку и оснащение в соответствии с технологией проведения аварийно-спасательных работ;

- на использование для спасения людей и в случае крайней необходимости в порядке, установленном законодательством

государства — участника СНГ, средств связи, транспорта, иных материально-технических ресурсов из созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций резервов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации.

Иные права спасателей устанавливаются законом государства — участника СНГ.

### **Статья 23. Обязанности спасателей**

Спасатели обязаны:

— участвовать в аварийно-спасательных и неотложных работах при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— в ходе проведения аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций вести поиск пострадавших, принимать меры по их спасению, оказывать им первую медицинскую и другие виды помощи;

— исполнять приказы и распоряжения руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, руководителей аварийно-спасательных служб, в составе которых спасатели принимают участие в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— соблюдать технологию проведения аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

— регулярно проходить переподготовку и повышение квалификации;

— разъяснять гражданам правила безопасного поведения в целях недопущения чрезвычайной ситуации, а также порядок действий граждан в случае возникновения и развития чрезвычайной ситуации.

Иные обязанности спасателей устанавливаются законом государства — участника СНГ.

### **Статья 24. Обязательное страхование спасателей**

1. Профессиональные спасатели подлежат обязательному личному страхованию за счет средств соответствующих бюджетов или за счет средств организаций, в ведении которых находятся аварийно-спасательные службы.

2. Порядок страхования, перечень страховых рисков, минимальная страховая сумма и порядок осуществления страховых выплат, в том числе родственникам спасателя, определяются законодательством государства — участника СНГ.

### **Статья 25. Дополнительные права профессиональных спасателей**

В соответствии с законодательством государства — участника СНГ профессиональные спасатели имеют право:

- на первоочередное медицинское обслуживание в установленных законом государства — участника СНГ случаях;
- на медицинскую и психологическую реабилитацию;
- на льготное пенсионное обеспечение;
- на улучшение жилищных условий;
- на социальную поддержку членов своих семей.

### **Статья 26. Гарантии правовой и социальной защиты нештатных, добровольных спасателей и волонтеров**

1. Нештатные, добровольные спасатели и волонтеры, участвовавшие в работах по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с законодательством государства — участника СНГ имеют право на предоставление по месту основной работы дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью не более 15 суток в год в зависимости от времени участия в работах по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В случае невозможности предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска по месту основной работы, отсутствия постоянной работы нештатному, добровольному спасателю и волонтеру выплачивается компенсация взамен такого отпуска за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы государства — участника СНГ.

Порядок расчета и предоставления дополнительного оплачиваемого отпуска нештатным, добровольным спасателям и волонтерам, а также порядок выплаты компенсации взамен такого отпуска определяются высшим исполнительным органом государственной власти государства — участника СНГ.

2. Нештатные, добровольные спасатели и волонтеры при привлечении их к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций подлежат обязательному бесплатному личному страхованию.

Условия и порядок проведения обязательного страхования нештатных, добровольных спасателей и волонтеров определяются законодательством государства — участника СНГ.

Выплаты сумм по обязательному бесплатному личному страхованию нештатных, добровольных спасателей и волонтеров при наступлении страхового случая производятся независимо от выплат по социальному страхованию, социальному обеспечению в порядке возмещения вреда здоровью.

## **Глава 5. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ И СПАСАТЕЛЕЙ**

### **Статья 27. Ответственность аварийно-спасательных служб и спасателей**

1. Аварийно-спасательные службы, являющиеся юридическими лицами, а также организации, являющиеся юридически-ми лицами, в ведении которых находятся аварийно-спасательные службы, несут ответственность за вред, причиненный неправомерными действиями (бездействием) этих служб в ходе проведения аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Размер причиненного вреда и порядок его возмещения определяются в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

2. Аварийно-спасательные службы, являющиеся юридическими лицами, а также организации, являющиеся юридически-ми лицами, в ведении которых находятся аварийно-спасательные службы, руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации и спасатели не несут ответственности за ущерб, причиненный в результате правомерных действий в ходе проведения аварийно-

спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Руководители аварийно-спасательных служб и спасатели, виновные в неисполнении обязанностей, возложенных на них трудовым договором (контрактом), умышленном причинении при проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций вреда здоровью спасаемых граждан, нанесении ущерба природной среде, материальным и культурным ценностям, несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую или уголовную ответственность в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Рекомендаций по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским, Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским (прилагаются).

2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**25 ноября 2016 года**  
**№ 45-20**

**В. И. Матвиенко**

## **П р и л о ж е н и е**

Приняты на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-20  
от 25 ноября 2016 года)

### **РЕКОМЕНДАЦИИ по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским**

#### **1. Общие положения**

Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским (далее — Рекомендации) разработаны в соответствии с Программой сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы.

В Комментариях к модельному антитеррористическому законодательству СНГ (приняты МПА СНГ 29 ноября 2013 года, постановление № 39-28) отмечается, что достаточно редко террористической и экстремистской деятельностью занимаются отдельные физические лица, в большинстве своем террористические акты и иные преступления террористической и экстремистской направленности совершаются хорошо организованными, тщательно законспирированными сообществами и организациями. При этом для прикрытия своей противоправной деятельности, распространения террористической и экстремистской идеологии террористы и экстремисты нередко используют официальные организации, созданные в установленном порядке.

Деятельность по признанию организаций террористическими и экстремистскими включает в себя, как правило, следующие основные этапы:

1) выявление организаций, предположительно занимающихся террористической и экстремистской деятельностью; сбор необходимых материалов для признания их террористическими (экстремистскими) в судебном органе, сбор других доказательств, если действия (или цели) таких организаций направлены на совершение преступлений, предусмотренных уголовным законодательством;

2) рассмотрение предоставленных доказательств в судебных органах и принятие ими решений о признании организаций террористическими или экстремистскими и запрете их дальнейшей деятельности или ликвидации;

3) включение террористических и экстремистских организаций в специальные перечни (списки) после принятия судебным органом решения о запрете их деятельности или ликвидации и обнародование этой информации путем публикаций в официальных периодических изданиях.

Для эффективного обмена информацией о террористических и экстремистских организациях, а также для информирования населения государств об их противоправной деятельности формируются соответствующие списки, ведение которых осуществляется уполномоченными органами государства.

В положениях модельного закона «О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территории других государств» (принят МПА СНГ 4 декабря 2004 года, постановление № 24-5) указывается, что организация признается причастной к деятельности, имеющей целью осуществление актов терроризма на территории других государств, при наличии достаточных и предварительно подтвержденных сведений о совершенных или готовящихся противоправных действиях, содержащих признаки подобной деятельности, в соответствии с законодательством государства (статья 10).

Отдельного внимания заслуживает правоприменительная практика использования института отнесения организаций к террористическим и экстремистским. Представляется необходимым обеспечить единство подходов к процедуре отнесения организаций как к террористическим, так и к экстремистским в силу близости терроризма и экстремизма как явлений, в том числе в части обуславливающих их причин, а также исходя из содержания сформировавшихся подходов к организации противодействия терроризму и экстремизму.

## **2. Особенности отнесения организаций к террористическим и экстремистским**

В положениях модельного закона «О противодействии экстремизму» (принят МПА СНГ 14 мая 2009 года, постановление № 32-9) и модельного закона «О противодействии терроризму» (принят МПА СНГ 3 декабря 2009 года, постановление № 33-18) указывается, что «террористическая организация» — это устойчивое объединение физических лиц, созданное в целях осуществления террористической деятельности и (или) признающее возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической в установленном законодательством государства порядке, а также в том случае, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации (статья 3 модельного закона «О противодействии терроризму»). В свою очередь,

«экстремистская организация» — это общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых имеется вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности (статья 1 модельного закона «О противодействии экстремизму»). Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Религиозное объединение, под которым понимается добровольное объединение граждан, и (или) иностранцев, и (или) лиц без гражданства, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории государства, в установленном законом порядке объединившихся для совместного исповедования и распространения веры, зарегистрированное в качестве юридического лица, может создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. Кроме общественных и религиозных объединений экстремистскими могут быть и иные организации, как коммерческие, ставящие целью своей деятельности извлечение прибыли, так и некоммерческие, которые такой цели не имеют и не распределяют полученную прибыль между участниками.

При этом основным критерием отнесения той или иной организации к террористической и экстремистской является наличие вступившего в силу решения суда о запрете деятельности или ликвидации такой организации в связи с осуществлением ею террористической и экстремистской деятельности.

К террористической (экстремистской) может быть отнесена организация, цели или действия которой направлены:

- 1) на пропаганду терроризма или экстремизма. Пропаганда терроризма и экстремизма — выраженные в любой форме (устной, письменной, с использованием технических средств, информационно-телекоммуникационных сетей) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению террористической или экстремистской деятельности;

- 2) на оправдание терроризма. Оправдание терроризма выражается в заявлении о признании идеологии и практики

терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании;

3) на поддержку терроризма или экстремизма. Поддержка терроризма или экстремизма может выражаться в различных формах, таких как финансирование, информационная поддержка, предоставление материально-технической базы для экстремистов или террористов, а также обучение террористов;

4) на совершение преступлений террористической или экстремистской (в том числе по мотивам ненависти или вражды) направленности.

При признании организации террористической и запрете ее деятельности на территории государства учитывается следующее:

1) уровень активности и организованности ее структуры (в том числе с учетом фактов создания террористического сообщества, т.е. устойчивой группы лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений террористической направленности или иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководства таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями; одно из подразделений организации может находиться за рубежом);

2) используемые организацией террористические методы, декларируемые ею цели (в том числе стратегическая) и формы действия;

3) соответствие практики деятельности организации перечню террористических деяний специального закона в сфере противодействия терроризму;

4) террористическая направленность идеологии организации;

5) наличие фактов, подтверждающих распространение организацией своих террористических идей в Интернете;

6) активное взаимодействие с иными террористическими структурами;

7) наличие фактов планирования террористических актов, а также участия членов организации в совершении преступлений террористической направленности.

При признании организации экстремистской и запрете ее деятельности на территории государства учитывается следующее:

1) уровень структурированности организации (четкая организованная структура, автономные структурные подразделения организации);

2) основная (или конечная) цель (реализация поставленных задач) деятельности организации направлена на осуществление экстремистской деятельности, а ее деятельность сопряжена с посягательством:

- на права и свободы человека и гражданина;
- на общественный порядок и (или) общественную безопасность государства;

3) соответствие практики деятельности организации перечню экстремистских деяний специального закона в сфере противодействия экстремизму;

4) организационные особенности рассматриваемой структуры (конспиративность и (или) отсутствие регистрации), факты осуществления ею незарегистрированной деятельности организации в одном или нескольких регионах государства;

5) соответствие распространяемой организацией информации перечню экстремистских материалов либо наличие фактов, подтверждающих распространение ею своих экстремистских идей в Интернете;

6) наличие фактов ликвидации или запрета деятельности организации в связи с осуществлением ею экстремистской или террористической деятельности в других странах мира или включения ее в список запрещенных структур международных организаций;

7) наличие фактов взаимодействия организации (поддержания связи) с радикальными и противоправными структурами за рубежом либо ее причастности к совершению террористических актов в других странах и (или) участия в организационном обеспечении террористической деятельности.

Конституциями многих государств — участников СНГ предусмотрено право каждого на объединение и гарантируется свобода деятельности общественных объединений. В то же

время в национальных конституциях закреплён запрет на создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности государства, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. В продолжение этого национальные законы государств — участников СНГ в области регулирования общественных (религиозных) объединений или политических партий запрещают создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление террористической (экстремистской) деятельности.

Под организацией деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых вступило в законную силу принятое судом решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, следует понимать действия организационного характера, направленные на продолжение или возобновление противоправной деятельности запрещённой организации (например, созыв собраний, вовлечение новых членов, организация шествий, использование банковских счетов, если последнее не связано с процедурой ликвидации).

Приостановление деятельности применяется в отношении всех общественных объединений, вне зависимости от того, прошли они государственную регистрацию при их создании или нет. При этом приостановление деятельности общественного объединения может быть одной из мер реагирования на выявленные нарушения с его стороны по результатам осуществляемого органами юстиции контроля за соблюдением законодательства.

Актуальным является вопрос о предупреждении повторного осуществления террористической (экстремистской) деятельности субъектами, в отношении которых уже принимались меры юридической ответственности, так как имеет место восстановление этих субъектов, причем носящее подчас завуалированный характер. Некоторые террористические (экстремистские) структуры, изменив название, могут пытаться продолжать свою

деятельность в качестве общественных организаций. Поэтому существует реальная потребность в законодательных мерах, направленных на предупреждение продолжения и восстановления террористической (экстремистской) деятельности ликвидированных (запрещенных) общественных и религиозных объединений, иных организаций.

### **3. Правовые и организационные характеристики признания организаций террористическими и экстремистскими**

Экстремистские и террористические формирования относятся к нелегитимному виду объединения граждан. При этом действующее в настоящее время в отдельных государствах — участниках СНГ антитеррористическое и антиэкстремистское законодательство не позволяет в полной мере четко разграничивать понятия «терроризм» и «экстремизм», «террористическая организация» и «экстремистская организация».

Законодатели государств — участников СНГ руководствуются разными критериями при отнесении организаций к экстремистским или террористическим. Так, в соответствии с национальным и модельным законодательством организация признается экстремистской или террористической, если она осуществляет экстремистскую (террористическую) деятельность, как правило, предусмотренную конкретными статьями национального уголовного кодекса.

Вместе с тем в силу различной степени общественной опасности административно-правовые, гражданско-правовые и уголовно-правовые последствия признания организации экстремистской должны коренным образом отличаться от последствий признания организации террористической.

Наряду с тяжестью наказания и иными уголовно-правовыми последствиями это различие должно присутствовать и в более отдаленных по времени правовых последствиях, таких как наложение ограничений в отношении поступления на государственную и муниципальную службу, военную службу по контракту, службу в правоохранительных органах, приема на работу в образовательные организации и т.д. Уголовно-правовые

санкции в случае признания организации террористической, исходя из большей степени ее общественной опасности, должны быть более значительными в сравнении с мерами воздействия по отношению экстремистской организации.

В положениях модельного закона «О противодействии экстремизму» отмечается, что запрещается функционирование организаций, деятельность которых признана экстремистской в соответствии с международными правовыми актами и национальным законодательством. Запрет деятельности организаций влечет за собой (статья 16 модельного закона «О противодействии экстремизму»):

- аннулирование государственной аккредитации и регистрации в порядке, установленном национальным законодательством;

- запрет на пребывание на территории государства иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве представителей данной организации;

- запрет на ведение любой деятельности на территории государства;

- запрет на публикацию в средствах массовой информации любых материалов от имени запрещенной организации;

- запрет на распространение на территории государства материалов запрещенной организации, а равно иной информационной продукции, содержащей материалы данной организации;

- запрет на проведение любых массовых акций и публичных мероприятий, а равно участие в массовых акциях и публичных мероприятиях в качестве представителя запрещенной организации (или ее официальных представителей);

- запрет на создание ее организаций-правопреемников в любой организационно-правовой форме.

В соответствии с пунктом 2 раздела II Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (одобрена Решением Совета глав государств СНГ 26 августа 2005 года) обеспечение неотвратимости ответственности за участие в террористической

и экстремистской деятельности является одним из основных принципов, которыми руководствуются государства — участники СНГ в достижении целей и решении задач сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Как следует из указанной Концепции, страны Содружества считают, что международное сотрудничество должно стать эффективным инструментом борьбы с терроризмом и экстремизмом, и выступают за укрепление его правовых основ в соответствии с Уставом ООН, резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН.

Так, в соответствии с резолюцией 51/210 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1996 года «Меры по ликвидации международного терроризма» государствам — членам ООН рекомендуется активизировать обмен информацией о фактах, связанных с терроризмом, а также проводить расследования случаев незаконного использования террористами для прикрытия своей собственной деятельности организаций, групп или ассоциаций, в том числе тех, которые преследуют благотворительные, общественные или культурные цели.

Согласно правовым документам, принятым в Российской Федерации и других государствах — участниках СНГ, осуществление организационных, правовых или иных мер с целью установления и прекращения деятельности террористических и экстремистских организаций является одним из наиболее значимых направлений деятельности по профилактике терроризма и экстремизма.

#### **4. Заключительные положения**

Обобщение итогов антитеррористической и антиэкстремистской деятельности в целом ряде государств показывает, что правильно выстроенная современная система отнесения организаций к террористическим и экстремистским позволяет совершенствовать правоприменительную практику на единой методологической основе.

Несмотря на многолетний опыт противодействия проявлениям терроризма и экстремизма, необходимость постоянных изменений и доработок законодательства остро ощущается

в мировом сообществе. Связано это прежде всего с тем, что террористические и экстремистские структуры выбирают новые способы устрашения населения, новые методы воздействия на сознание людей.

Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским учитывают:

- положения основополагающих актов международного права по вопросам совершенствования правового регулирования в рассматриваемой сфере;

- подлежащие гармонизации положения национальных законодательных актов государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским;

- особенности формируемых в настоящее время на пространстве СНГ критериев отнесения организаций к террористическим и экстремистским.

Разработка Рекомендаций направлена на закрепление в законодательстве государств — участников СНГ единых концептуальных подходов к формированию общегосударственной системы отнесения организаций к террористическим и экстремистским. При этом главным условием реализации указанных подходов остается качественное взаимодействие заинтересованных в рассматриваемой сфере структур как на государственном, так и на международном уровнях.

При совершенствовании и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств рекомендует внести в действующее законодательство государств-участников следующие изменения и дополнения:

1. Включить в отдельные национальные законы в сфере противодействия терроризму и экстремизму перечни деяний, являющихся террористическими или экстремистскими.

2. Регламентировать порядок отказа в выдаче или аннулирования разрешения на временное проживание иностранных

граждан либо отклонения заявлений о выдаче гражданства или вида на жительство в соответствии с перечнем действий лица, которые следует характеризовать как поддержку террористической или экстремистской деятельности.

3. Ввести в законодательство положение об отказе в осуществлении деятельности организаций в качестве общественных, религиозных, а также в закрытых административно-территориальных образованиях в связи с оказанием ими содействия террористической или экстремистской деятельности.

4. В целях соблюдения конституции страны и национального законодательства активно использовать прокурорский надзор в вопросах отнесения организаций к террористическим или экстремистским.

5. Внедрить в систему национального законодательства иные меры по противодействию деятельности организаций, которые признаны террористическими или экстремистскими в соответствии с международными правовыми актами и действующим законодательством.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств О Комментарии к модельному закону «О государственной границе»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментария к модельному закону «О государственной границе», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Комментарий к модельному закону «О государственной границе» (прилагается).

2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
25 ноября 2016 года  
№ 45-21**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

Принят на сорок пятом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 45-21  
от 25 ноября 2016 года)

### **КОММЕНТАРИЙ к модельному закону «О государственной границе»**

Модельный закон для государств — участников Содружества Независимых Государств «О государственной границе» принят на тридцать пятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 35-9 от 28 октября 2010 года).

В 2010–2012 годах Межпарламентской Ассамблеей наряду с комментируемым законом принят и рекомендован парламентам государств — участников СНГ к использованию при разработке национального законодательства пакет модельных правовых актов, состоящий из законов «О пограничной безопасности», «О пограничных ведомствах (силах)» и Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности (приняты 17 мая 2012 года).

С принятием МПА СНГ указанных модельных законодательных актов завершён важный этап работы по созданию в странах Содружества принципиально новой законодательной модели обеспечения безопасности в пограничной сфере.

Вместе с тем продолжение процесса гармонизации (унификации) национального законодательства в пограничной сфере требует среди прочего разъяснения положений названных модельных законодательных актов и выработки практических рекомендаций по способам имплементации их норм в национальном законодательстве государств — участников СНГ. На достижение этих целей направлена утверждённая решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы, подпунктом 1.4.4.1 раздела «Организационно-правовые мероприятия» которой предусмотрена подготовка Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Советом командующих Пограничными войсками государств — участников Содружества Независимых Государств, государствами — участниками СНГ и другими органами СНГ комментария к модельному закону «О государственной границе».

Актуальность подготовки комментария к модельному закону «О государственной границе» обусловлена необходимостью толкования положений модельного закона с целью координации деятельности юристов государств — участников СНГ, занимающихся вопросами имплементации норм международного права и их практического применения с учётом особенностей национального законодательства, а также с целью согласования деятельности представителей органов СНГ, осуществляющих законопроектную работу.

Назначение Комментария к модельному закону «О государственной границе» заключается в предметном разъяснении конкретных статей (их частей, отдельных положений), которые, в силу различных подходов к теории и практике правового регулирования обеспечения пограничной безопасности в государствах — участниках СНГ, могут толковаться по-разному.

Модельный закон «О государственной границе» разрабатывался под контролем Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ по вопросам обороны и безопасности во исполнение постановления Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ от 22 октября 2008 года. Данный модельный закон был дополнительно включен в Перспективный план модельного законотворчества и сближения национального законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2005–2010 годы.

Комментируемый закон, ставший очередным шагом на пути гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ, основывается на принятых ранее, на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление № 33-16 от 3 декабря 2009 года) Рекомендациях по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о государственной границе.

Основными целями разработки комментируемого закона были признаны:

- обеспечение однозначности понимания терминологии, используемой в законодательстве о государственной границе;
- установление роли государственной границы в обеспечении пограничной безопасности государства;
- законодательное закрепление правового статуса государственных границ государств — участников СНГ и внешних границ Содружества с учетом создания системы обеспечения пограничной безопасности в государствах — участниках СНГ и в Содружестве в целом;
- совершенствование государственного управления в области функционирования государственной границы, включая определение органов, осуществляющих функции по организации функционирования государственной границы, их полномочий и компетенции;
- правовое регулирование комплексного подхода к проблемам организации функционирования государственной границы государства в рамках обеспечения пограничной безопасности

и пограничной деятельности, осуществляемой пограничными органами и другими ее участниками;

— закрепление полномочий пограничных ведомств (сил) и других субъектов, участвующих в организации функционирования государственной границы;

— уточнение правовых основ взаимодействия субъектов, участвующих в организации функционирования, а также охране и защите государственной границы, включая полномочия по координации отдельных направлений их деятельности.

Комментируемый закон направлен на создание нормативно-правовой базы в области функционирования государственной границы. Реализация его положений должна способствовать не только лучшей организации указанной деятельности, но и дальнейшему развитию экономики государств — участников СНГ на взаимовыгодной основе.

Предметом правового регулирования комментируемого закона выступили организационные, экономические, административные, финансовые (включая бюджетные, налоговые) и иные отношения, возникающие в процессе нормального функционирования государственной границы в рамках деятельности по обеспечению пограничной безопасности государства.

Проекты концепции и структуры комментируемого закона были представлены на заседании Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ 7 апреля 2009 года. При этом Пограничной службе ФСБ России и Пограничному научно-исследовательскому центру ФСБ России было поручено представить на очередном заседании Объединенной комиссии законопроект после одобрения его концепции и структуры на заседании Совета командующих Пограничными войсками.

В ходе 61-го заседания Совета командующих Пограничными войсками 4 июня 2009 года в г. Южно-Сахалинск проекты концепции и структуры законопроекта в целом получили одобрение, а также было предусмотрено направление пограничными ведомствами государств — участников Содружества Независимых Государств в Координационную службу Совета командующих Пограничными войсками в срок до 15 августа 2009 года

предложений и замечаний по законопроекту. Рассмотрение окончательного варианта законопроекта состоялось на очередном заседании Совета командующих Пограничными войсками 7 октября 2009 года в Кишиневе.

Принятие комментируемого закона в связке с модельным законом «О пограничной безопасности» способствует повышению надежности охраны и защиты государственной границы и обеспечению пограничной безопасности государства, созданию необходимых условий для международного сотрудничества в целях социально-экономического развития приграничных субъектов государства, повышению эффективности противодействия трансграничной организованной преступности и терроризму, созданию надежного заслона потокам контрабанды и незаконной миграции.

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О государственной границе**

*Настоящий Закон регулирует правовые, организационные, административные и иные отношения, возникающие в процессе установления, обустройства, поддержания и функционирования государственной границы в целях обеспечения пограничной безопасности и развития государства.*

*Действие настоящего Закона распространяется на граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства, государственные органы, их должностных лиц, организации и общественные объединения, вступающие в правоотношения в пограничной сфере.*

По сложившейся практике подготовки проектов модельных законодательных актов государств — участников СНГ положения соответствующего правового акта предваряет преамбула, которая является его вводной частью, содержит указания на обстоятельства, детерминирующие принятие этого акта, объяснения его целей, задач.

Как следует из преамбулы комментируемого закона, данный рекомендательный законодательный акт регулирует правовые,

организационные, административные и иные (в частности, экономические и финансовые, включая бюджетные, налоговые) отношения, возникающие в процессе установления, обустройства, поддержания эффективного функционирования государственной границы в целях обеспечения пограничной безопасности и развития государства.

## Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия

*В настоящем Законе используются следующие основные понятия:*

*государственная граница — условная замкнутая поверхность или совокупность таких поверхностей, определяющая пространственные пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства);*

*статус государственной границы — правовое положение государственной границы, обусловленное пространственным пределом действия государственного суверенитета государства, а также особенностями прав и обязанностей государственных органов по определению правил установления, обозначения, пересечения, охраны и защиты государственной границы, предусмотренными национальным законодательством;*

*установление государственной границы — документальное описание прохождения государственной границы, а также делимитации, демаркации и редемаркации прохождения государственной границы;*

*изменение государственной границы — установление новой государственной границы, не совпадающей с той, которая ранее была определена в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства;*

*обозначение государственной границы — расположение на линии государственной границы пограничных знаков по системе, которая была принята при демаркации государственной границы;*

*обустройство государственной границы — создание инфраструктуры, необходимой для осуществления функционирования государственной границы;*

*содержание государственной границы — деятельность, направленная на создание необходимых условий для поддержания режимов на государственной границе;*

*организация функционирования государственной границы — деятельность по установлению, изменению, обозначению, обустройству и содержанию государственной границы, а также установлению и поддержанию режимов на государственной границе;*

*функционирование государственной границы — процесс осуществления субъектами пограничной деятельности своих функций на государственной границе;*

*режим государственной границы — порядок содержания государственной границы, пересечения государственной границы и пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов, захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, разрешения пограничных инцидентов, а также порядок ведения на государственной границе хозяйственной и иной деятельности;*

*режим пограничной зоны — правила прибытия физических лиц и (или) транспортных средств в пограничную зону, их временного пребывания в ней и передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне;*

*режим в пунктах пропуска через государственную границу — порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и (или) транспортных средств, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска;*

*неправомерное пересечение (нарушение) государственной границы — любое несанкционированное (преднамеренное или случайное) в нарушение установленных правил пересечение государственной границы физическими лицами и (или) транспортными средствами;*

*нарушение режима пограничной зоны — нарушение установленных правил прибытия в пограничную зону, временного пребывания в ней, передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне;*

*нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу — нарушение установленных правил прибытия в пункты пропуска, пребывания в них и убытия из них физических лиц и (или) транспортных средств, помещения в пункты пропуска, нахождения и вывоза из пунктов пропуска товаров и транспортных средств;*

*приграничная территория (пограничная зона) — часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверенитетом государства.*

Рассматриваемая статья раскрывает содержание понятийного аппарата комментируемого закона, который можно как применить к законодательству в области поддержания и функционирования государственной границы в целом, так и использовать в процессе правового регулирования проблем обеспечения пограничной безопасности.

## **Статья 2. Функции государственной границы**

*1. Организация функционирования государственной границы осуществляется посредством поддержания должного баланса между контактной и барьерной функциями государственной границы в интересах защиты суверенитета и экономической безопасности государства, активизации связей его экономики с мировым хозяйством, обеспечения защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов, государственных органов и соблюдения ими обязанностей в области пограничной безопасности, а также ограждения государства от негативных трансграничных потоков и противодействия угрозам безопасности государства в пограничной сфере.*

*2. Государственная граница охраняется и защищается в соответствии со своим статусом в качестве одного из важнейших объектов обеспечения пограничной безопасности.*

Уровень безопасности государственной границы как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз в пограничной сфере — важнейший и весьма точный индикатор дееспособности государства. По сути, охрана и защита государственной границы — это стержневое, концентрированное выражение пограничной политики государства, формируемой на основе его национальных интересов.

Анализ состояния охраны и защиты внешних границ государств — участников СНГ показывает, что проблемы их обеспечения по-прежнему актуальны и требуют скорейшей выработки и реализации принципиально новых подходов, отвечающих современным реалиям и способных эффективно противостоять всему спектру вызовов и угроз. СНГ представляет собой уникальное геополитическое образование\*, в котором доминируют «прозрачные» внутренние границы, и именно по этой причине необходимо надлежащим образом укреплять внешние границы Содружества.

Систему обеспечения охраны и защиты государственной границы следует выстраивать таким образом, чтобы потенциальные угрозы можно было своевременно прогнозировать и парировать на самых ранних стадиях формирования, что позволяло бы в дальнейшем минимизировать последствия их возникновения.

Обеспечение охраны и защиты государственной границы государств — участников СНГ предполагает:

— создание и совершенствование нормативно-правовой базы СНГ по пограничной безопасности;

---

\* См., например: Кулаков А.В. О влиянии глобализационных процессов на пограничную безопасность Российской Федерации // Альманах «Пространство и Время»: электронное научное издание. Т. 3. Вып. 1. 2013. URL: <http://e-almanac.space-time.ru/assets/files/Tom%203%20Vip%201/rubr3-politika-ekonomika-pravo-st1-kulakovav-2013.pdf> (дата обращения: 05.09.2016).

— повышение на внешних границах уровня всех видов контроля (паспортно-визового, таможенного, иммиграционного, автогрузового, санитарно-карантинного, ветеринарного, фито-санитарного);

— прогнозирование обстановки на территориях, прилегающих к внешним границам государств — участников СНГ, выработку и реализацию мер по совершенствованию механизма принятия совместных решений;

— интенсификацию развития и укрепления интеграционных процессов и взаимовыгодного сотрудничества между государствами — участниками СНГ, повышение их результативности и способствование организации эффективного противодействия угрозам в сфере пограничной безопасности и развития государства;

— активное использование потенциала органов СНГ, в том числе Совета командующих Пограничными войсками (далее — СКПВ) — головного органа Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств — участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств — участников СНГ (так, в интересах повышения эффективности охраны и защиты государственных границ в соответствии с решением СКПВ от 23 июня 2011 года на территории Кыргызской Республики (г. Ош) с 13 августа 2011 года функционирует Группа СКПВ по мониторингу и анализу ситуации в Центрально-Азиатском регионе в составе представителей пограничных ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Узбекистан (на кратковременной основе), Республики Таджикистан и руководителя Координационной службы СКПВ);

— выработку механизма упреждающего адекватного реагирования на существующие и прогнозируемые угрозы безопасности государств — участников СНГ.

Согласно определению, приведенному в статье 1 комментируемого закона, статус государственной границы представляет собой правовое положение государственной границы, обусловленное пространственным пределом действия государственного

суверенитета государства, а также особенностями прав и обязанностей государственных органов по определению правил установления, обозначения, пересечения, охраны и защиты государственной границы, предусмотренными национальным законодательством.

## **Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

### **Статья 3. Правовые основы организации функционирования государственной границы**

*1. Правовые основы организации функционирования государственной границы составляют конституция государства, настоящий Закон, законодательство государства в сферах безопасности, обороны, внутренних дел, внешней, внутренней и пограничной политики, охраны государственной границы, другие законы и иные нормативные правовые акты государства, международные договоры, признанные государством.*

*2. Если международным договором государства установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Законом, то применяются правила международного договора.*

Часть первая комментируемой статьи раскрывает правовые основы, на которых строится организация функционирования государственной границы.

Положение сформулировано на основе предписаний рекомендательного законодательного акта «О нормативных правовых актах государств — участников СНГ», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи от 13 мая 1995 года\*. Указанный документ гласит, что в систему нормативных правовых актов государства, как правило, входят: конституция и законы государства, постановления законодательного органа (или его палат), имеющие нормативный характер и общегосударственное значение, а также имеющие нормативный характер

---

\* Информационный бюллетень МПА СНГ. 1995. № 8. С. 219.

указы президента, постановления правительства, акты министерств и ведомств. При этом под нормативным правовым актом понимается письменный официальный документ установленной формы, принятый правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм, т. е. общеобязательных предписаний постоянного или временного характера, рассчитанных на многократное применение. Одним из основных средств мирного сотрудничества между нациями являются международные договоры, выполняющие функцию источников международного права (преамбула Венской конвенции о праве международных договоров\*) и закрепляющие права и обязанности государств-участников в качестве субъектов международного общения.

Нормы международного договора в соответствии с положениями конституций всех государств — участников СНГ имеют приоритет перед нормами национального права, и в соответствии со статьей 27 Венской конвенции о праве международных договоров государство — участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Согласно Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности\*\* необходимость совершенствования законодательной базы функционирования государственной границы обусловлена следующими факторами:

- возрастанием в последние десятилетия трансграничных потоков людей, транспортных средств и товаров и невозможностью осуществления их полного контроля в целях обеспечения безопасности государства;
- переносом приоритетов в охране государственных границ с военно-политического аспекта на правоохранный и социально-экономический;

---

\* Ведомости Верховного Совета СССР. 10.09.1986. № 37. С. 772.

\*\* Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 17 мая 2012 г. № 37-11.

- возрастанием числа субъектов, участвующих в организации и осуществлении трансграничной и пограничной деятельности;
- произошедшим существенным изменением структур и функций пограничных ведомств, а также форм и способов их деятельности, позволяющим ставить вопрос о приоритете оперативного метода охраны государственных границ перед войсковым;
- увеличением масштабов и повышением уровня организованности трансграничной преступности, требующими создания новых правовых механизмов для противодействия ей;
- несогласованностью, а в ряде случаев противоречивостью понятийного аппарата, используемого в национальных нормативных правовых актах и актах международного права, регулирующих правоотношения в сфере пограничной безопасности;
- актуальностью мер по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о пограничной безопасности, о государственных границах и пограничных ведомствах (силах) в соответствии с актами международного права.

#### **Статья 4. Принципы организации функционирования государственной границы**

*Государство при организации функционирования государственной границы руководствуется следующими принципами:*

- обеспечения безопасности государства и международной безопасности;
- взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами;
- взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ;
- мирного разрешения пограничных вопросов.

Принцип (*лат. principium* — первоначало, начало) есть определенная основополагающая идея, исходное идейное положение, установление. «...Правовые принципы — это не что иное, как правовая идеология, рожденная правосознанием на верховном

уровне его развития, имеющая парадигматическое значение. Принципы — носители и хранители правовой идеологии, дающие необходимую идеологическую ориентацию, как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности»\*.

Приведенные в комментируемой статье принципы согласуются с правовыми подходами, изложенными в Меморандуме о поддержании мира и стабильности в Содружестве Независимых Государств (Алматы, 10 февраля 1995 года), Декларации о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 15 апреля 1994 года)\*\*, Соглашении о сотрудничестве государств — участников Содружества по обеспечению стабильного положения на их внешних границах (Бишкек, 9 октября 1992 года)\*\*\*.

Принцип обеспечения безопасности государства и международной безопасности заключается в стремлении государства в процессе осуществления пограничной деятельности к достижению условий, обеспечивающих как его собственную безопасность на внутрисоюзном уровне, так и безопасность сопредельных государств.

Принцип взаимовыгодного всестороннего сотрудничества с иностранными государствами заключается в организации функционирования государственной границы с учетом взаимных интересов сопредельных государств во всех сферах деятельности.

Принцип взаимного уважения суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости государственных границ заключается в создании условий, обеспечивающих исключение территориальных притязаний либо иных инцидентов на государственных границах, сопряженных с ущемлением государственного суверенитета сопредельных государств.

---

\* Чернобель Г. Т. Правовые принципы как идеологическая парадигма // Журнал российского права. 2010. № 1 (157). С. 88.

\*\* Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1994. № 1.

\*\*\* Бюллетень международных договоров. 1993. № 10. С. 16.

Принцип мирного разрешения пограничных вопросов заключается в стремлении государства к исключению конфликтных ситуаций, которые могут привести к применению им силовых методов воздействия для достижения определенных целей.

## **Статья 5. Установление и изменение прохождения государственной границы**

*1. Государственной границей государства является его граница, закрепленная действующими международными договорами и законодательными актами бывшего СССР.*

*Границы государства с сопредельными государствами, не оформленные в международно-правовом отношении, подлежат их договорному закреплению.*

*Государственная граница устанавливается и изменяется международными договорами государства и его законами.*

*Документы совместных с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы, не содержащие ее изменений, утверждаются правительством государства.*

*Документы об изменениях, уточнениях прохождения государственной границы на местности, произведенных в порядке проверки государственной границы на основании международных договоров государства, вводятся в действие в соответствии с национальным законодательством.*

*2. Государственная граница, если иное не предусмотрено международными договорами государства, устанавливается:*

*1) на суше — по характерным точкам, линиям рельефа или ясно видимым ориентирам;*

*2) на море — по внешней границе территориального моря государства;*

*3) на судоходных реках — по середине главного фарватера или тальвегу реки; на несудоходных реках, ручьях — по их середине или по середине главного рукава реки; на озерах и иных водоемах (за исключением водоемов, указанных в пункте 4 настоящей части) — по равноотстоящей, срединной, прямой или другой линии, соединяющей выходы государственной границы к берегам озера или иного водоема. Государственная граница, проходящая по реке,*

*ручью, озеру или иному водоему, не перемещается как при изменении очертания их берегов или уровня воды, так и при отклонении русла реки, ручья в ту или иную сторону;*

*4) на водохранилищах гидроузлов и иных искусственных водоемах — в соответствии с государственной границей, проходившей на местности до ее затопления;*

*5) на мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через реки, ручьи, озера и иные водоемы, — по середине этих сооружений или по их технологической оси независимо от прохождения государственной границы на воде.*

Правопредшественники государств — участников СНГ (прежде всего Российская империя и СССР) имели достаточно развитую систему международно-правового регулирования вопросов прохождения государственных границ. Одновременно с этим имелись и внутринациональные законодательные акты, касающиеся вопросов установления в одностороннем порядке прохождения государственной границы. В качестве примера можно привести постановление Президиума Центрального исполнительного комитета СССР от 15 апреля 1926 года «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане».

Статус государственной границы с сопредельным государством, как правило, определяется в соответствующих международных договорах. Общепризнанный в международном праве принцип добросовестного выполнения договорных обязательств (*pacta sunt servanda*) имеет особую значимость в вопросах, связанных с установлением и изменением государственной границы. При этом установлено (и закреплено в Венской конвенции о праве международных договоров), что государство может при коренном изменении обстоятельств отказаться от заключенного им договора. Однако статья 62 Венской конвенции определяет два случая, когда на коренное изменение обстоятельств нельзя ссылаться как на основание для одностороннего отказа от международного договора. Прежде всего это касается договоров, устанавливающих границу. История обсуждения этого вопроса Комиссией международного права ООН и затем

на Венской конференции 1968–1969 годов и сам предмет Венской конвенции, применяемой к договорам между государствами, доказывают, что в ней термин «граница» означает именно «государственную границу». Это не значит, что речь идет только о договорах, связанных с простой делимитацией сухопутной границы. Это могут быть и договоры об уступке территории, о тех или иных изменениях территории государств, вообще все договоры суверенных государств о территориальных разграничениях. Статья 62 Венской конвенции составлена с учетом традиционной концепции, согласно которой только государства располагают территорией и лишь делимитационные линии территории государств являются границами\*.

Часть 1 комментируемой статьи содержит положение, согласно которому границы государства с сопредельными государствами, не оформленные в международно-правовом отношении, подлежат договорному закреплению. Однако данное требование распространяется исключительно на границы государства с сопредельными государствами. Во взаимоотношениях с иностранными государствами, не являющимися сопредельными, далеко не во всех случаях наличествуют правовая возможность и необходимость договорного закрепления государственных границ. Последняя правовая ситуация особенно характерна для государственных границ, проходящих по морю. Так, Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, подписанной в городе Монтего-Бей 10 декабря 1982 года\*\*, предусмотрено, что каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий (статья 3); при этом внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря (статья 4).

---

\* Талалаев А.Н. Право международных договоров. Т. 2 : Действие и применение договоров. Договоры с участием международных организаций. М., 2011.

\*\* Бюллетень международных договоров. 1997. № 5.

Статьей 5 Конвенции установлено в качестве общего правила, что нормальной исходной линией для измерения ширины территориального моря является линия наибольшего отлива вдоль берега, указанная на официально признанных прибрежным государством морских картах крупного масштаба. При этом на основании статьи 7 Конвенции в местах, где береговая линия глубоко изрезана и извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов, для проведения исходной линии, от которой отмеряется ширина территориального моря, может применяться метод прямых исходных линий, соединяющих соответствующие точки. Там, где из-за наличия дельты или других природных условий береговая линия является крайне непостоянной, соответствующие точки могут быть выбраны вдоль максимально выступающей в море линии наибольшего отлива, и, несмотря на последующее отступление линии наибольшего отлива, прямые исходные линии остаются действительными до тех пор, пока они не будут изменены прибрежным государством в соответствии с Конвенцией. При проведении прямых исходных линий не допускается сколько-нибудь заметных отклонений от общего направления берега, а участки моря, лежащие с внутренней стороны этих линий, должны быть достаточно тесно связаны с береговой территорией, чтобы на них мог быть распространен режим внутренних вод; прямые исходные линии проводятся к осыхающим при отливе возвышениям и от них только в том случае, если на них возведены маяки или подобные сооружения, находящиеся всегда над уровнем моря, или в случае, если проведение исходных линий к таким возвышениям или от них получило всеобщее международное признание; в случае, когда применим метод прямых исходных линий, при установлении отдельных исходных линий могут приниматься в расчет особые экономические интересы данного района, реальность и значение которых ясно доказаны их длительным осуществлением. Система прямых исходных линий не может применяться государством таким образом, чтобы территориальное море другого государства оказалось отрезанным от открытого моря или исключительной экономической зоны.

Совокупность приведенных норм международного права, таким образом, предопределяет необходимость правового регулирования значительной части вопросов установления и изменения государственной границы не только международными договорами, но и законами соответствующего государства.

В части 2 комментируемой статьи закреплены сложившиеся на протяжении последних столетий в международном праве нормы-принципы, выражающие в концентрированном виде общие правовые подходы к установлению государственной границы, признанные как всеми государствами — участниками СНГ, так и иными государствами.

«В международной практике различают три способа проведения границ: орографический, геометрический и астрономический (географический). При орографическом способе границу проводят с учетом особенностей рельефа местности: по реке, горному хребту и т.п. Геометрический способ проведения границы предусматривает проведение прямой линии между фиксированными точками на поверхности суши без учета рельефа земной поверхности и каких-либо естественных ориентиров... Способ проведения государственной границы по параллели или меридиану называется астрономическим (географическим)»\*.

Согласно пункту 1 статьи 12 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне (Женева, 29 апреля 1958 года), подписанной в Нью-Йорке представителем СССР 30 октября 1958 года\*\*, и статье 15 Конвенции ООН по морскому праву, если берега двух государств расположены один против другого или примыкают друг к другу, ни то, ни другое государство не имеет права, если только между ними не заключено соглашение об ином, распространять свое территориальное море за срединную линию, проведенную таким образом, что каждая ее точка является равноотстоящей от ближайших точек исходных линий,

---

\* Паламарь Н.Г. К вопросу об установлении государственной границы Российской Федерации. Информационный гуманитарный портал «Знание. Понимание. Умение». URL: [www.zpu-journal.ru/e-zpu/2009/Palamar\\_Frontier](http://www.zpu-journal.ru/e-zpu/2009/Palamar_Frontier) (дата обращения: 04.02.2016).

\*\* Ведомости Верховного Совета СССР. 1964. № 43. С. 467.

от которых отмеряется ширина территориального моря каждого из этих двух государств. Однако вышеуказанное положение не применяется, если в силу исторически сложившихся правовых оснований или иных особых обстоятельств необходимо разграничить территориальные моря двух государств иным образом.

Следовательно, метод срединной линии применяется как основной при разграничении территориального моря, но с учетом различных обстоятельств соответствующие государства имеют право избрать и иной метод разграничения территориального моря. Подобные соглашения были заключены, в частности, между СССР и Польшей (Протокол о разграничении советских и польских территориальных вод в Гданьском заливе Балтийского моря) в 1958 году, между СССР и Турцией (Протокол между Правительством СССР и Правительством Турецкой Республики об определении морской границы между советскими и турецкими территориальными водами в Черном море) в 1973 году и т.д.

На основании пункта 2 статьи 12 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне граница между территориальными морями двух расположенных друг против друга или примыкающих друг к другу государств обозначается на официально признанных прибрежными государствами морских картах крупного масштаба.

#### **Статья 6. Обозначение государственной границы**

*1. Государственная граница на местности обозначается ясно видимыми пограничными знаками.*

*2. Описание и порядок установки пограничных знаков определяются международными договорами и актами правительства государства.*

Обозначение государственной границы на местности ясно видимыми пограничными знаками позволяет свести к минимуму случаи непреднамеренного нарушения государственной границы и снизить вероятность возникновения пограничных инцидентов.

Примером описания в международных договорах пограничных знаков служит, в частности, Договор между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Польской Народной Республики о режиме советско-польской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам от 15 февраля 1961 года, предусматривающий обозначение государственной границы знаками в виде железобетонных пограничных столбов. Таким образом, замена таких знаков на пограничные столбы из полимерных материалов потребует внесения соответствующих изменений в указанный договор по соглашению государств-участников.

## **Статья 7. Обустройство государственной границы**

*1. Обустройство государственной границы включает систему мероприятий, направленных на создание условий функционирования инфраструктуры государственной границы.*

*2. Обустройство государственной границы осуществляется в порядке, предусмотренном национальным законодательством.*

*3. В структуре органов исполнительной власти создается специально уполномоченный (центральный) орган исполнительной власти, ведающий вопросами обустройства государственной границы.*

Согласно Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации\* (далее — Концепция) под обустройством государственной границы понимается система мероприятий, направленных на создание условий функционирования инфраструктуры государственной границы. При этом основными проблемами в сфере обустройства государственной границы являются:

- несовершенство нормативного правового регулирования;
- низкий уровень развития и эксплуатации инфраструктуры на государственной границе, а также недостаточные темпы ее модернизации;

---

\* Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 г. № 1309-р «О Концепции реализации государственной политики в сфере обустройства государственной границы Российской Федерации».

— несоответствие существующей системы пунктов пропуска потребностям государства, обусловленным темпами социально-экономического развития;

— неурегулированность вопросов права собственности в отношении объектов недвижимого имущества инфраструктуры на государственной границе.

Целями политики государств — участников СНГ в сфере обустройства государственной границы являются повышение уровня пограничной безопасности, надежности защиты государственной границы, а также создание благоприятных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности и приграничного сотрудничества.

Основными принципами политики государств — участников СНГ в сфере обустройства государственной границы являются:

— комплексный подход к реализации государственной политики в этой сфере;

— учет характера и степени проявления угроз интересам государства;

— учет текущих и перспективных потребностей государства, основанный на результатах анализа политических, экономических, социальных и демографических процессов;

— дифференцированный подход к обустройству государственной границы (подход к обустройству каждого ее конкретного участка исходя из специфики регионального развития приграничных территорий, развития сопредельных территорий и требований безопасности, основанный, в частности, на анализе интенсивности перемещения внешнеторговых грузов и пассажиропотоков).

Цели государственной политики в сфере обустройства государственной границы достигаются посредством решения следующих задач:

— развитие материально-технической базы, в том числе проектирование, строительство, реконструкция, оборудование, техническое оснащение зданий, помещений, сооружений, транспортной и инженерной инфраструктур, информационных и телекоммуникационных систем, необходимых для организации

контроля в пунктах пропуска и обеспечения защиты государственной границы;

- создание необходимых условий для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска, в том числе путем установления правил режима в пунктах пропуска;

- повышение эффективности межведомственного взаимодействия, в том числе обеспечение технической возможности информационного обмена в процессе взаимодействия органов исполнительной власти по вопросам защиты государственной границы, а также в процессе пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска;

- оптимизация структуры расходов бюджета соответствующего государства — участника СНГ, выделяемых на обустройство государственной границы;

- разработка и внедрение современных стандартов обустройства и функционирования пунктов пропуска;

- совершенствование нормативно-правовой базы;

- переход к комплексному обустройству государственной границы с учетом социально-экономических приоритетов регионального развития и приграничного сотрудничества;

- развитие международного сотрудничества.

В целях решения задач по обустройству государственной границы названной выше концепцией, в частности, предписана разработка плана мероприятий, в котором предусматриваются:

- определение перспективных размещения и обустройства пунктов пропуска;

- реализация пилотных проектов по созданию пунктов пропуска в соответствии с современными стандартами, на основании которых будут осуществлены отработка единообразного применения требований к проектированию, строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска, а также применения порядка определения пределов пунктов пропуска и процедуры

изъятия для государственных нужд в установленном законодательством порядке земельных участков, зданий, помещений и сооружений, находящихся в пределах приграничной территории государства;

— упорядочение отношений права собственности в отношении объектов недвижимого имущества инфраструктуры на государственной границе государства;

— разработка и совершенствование типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска с учетом видов международного сообщения;

— проектирование, строительство (реконструкция), эксплуатация, инженерное обустройство пунктов пропуска и объектов пограничной инфраструктуры на государственной границе государства;

— обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих контроль в пунктах пропуска, путем создания межведомственной интегрированной автоматизированной информационной системы;

— проведение международных мероприятий по вопросам обустройства государственных границ (участие в деятельности межправительственных комиссий, их подкомиссий, комитетов и рабочих групп, а также организация и (или) участие в работе международных конференций, семинаров, форумов, стажировок, проведение консультаций с компетентными органами сопредельных стран по урегулированию проблемных вопросов);

— подготовка проектов международных договоров государства в целях реализации проектов по оптимизации работы пунктов пропуска.

## **Статья 8. Содержание государственной границы**

*1. Правилами содержания государственной границы регулируется порядок установки, сохранения и поддержания в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольных осмотров, оборудования и содержания пограничных просек, проведения совместных*

*с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы.*

*2. В целях надлежащего обустройства и содержания государственной границы пограничным ведомствам (силам) в порядке, установленном законодательством государства, отводится в бессрочное (постоянное) пользование земельная полоса, проходящая непосредственно вдоль государственной границы на суше, а при необходимости — по берегу принадлежащей государству части вод пограничной реки, озера или иного водоема.*

В части 1 комментируемой статьи определяется юридическое наполнение правил содержания государственной границы, т. е. деятельности, направленной на создание необходимых условий для поддержания режимов на государственной границе.

Конкретные предписания по вопросам содержания государственной границы, как правило, предусматриваются международными договорами сопредельных государств о режиме государственной границы между ними. Так, Договором между Российской Федерацией и Монголией о режиме российско-монгольской государственной границы (Москва, 8 декабря 2006 года) предписаны, в частности, уход за пограничными знаками (ремонт и восстановление); введение полосы очистки государственной границы; осмотр пограничных знаков и полосы очистки; проведение совместных проверок.

При уходе за пограничными знаками за столбами пограничных знаков, находящимися на территории Российской Федерации, а также за центровыми столбиками, буями и промежуточными пограничными знаками с четной нумерацией уход осуществляют российские компетентные органы, а за столбами пограничных знаков, находящимися на территории Монголии, а также за центровыми столбиками, буями и промежуточными пограничными знаками с нечетной нумерацией уход осуществляют монгольские компетентные органы. Согласно договору представители компетентных органов одного сопредельного государства при обнаружении утраты, разрушения или повреждения пограничного знака должны немедленно уведомить об этом компетентные органы другого сопредельного государства.

Восстановление и ремонт пограничных знаков производятся компетентными органами сопредельных государств в возможно короткие сроки. Восстановление утраченных или разрушенных пограничных знаков производится самостоятельно компетентными органами одного сопредельного государства в присутствии представителей компетентных органов другого сопредельного государства.

Ремонт поврежденных пограничных знаков производится компетентными органами одного сопредельного государства без участия представителей компетентных органов другого сопредельного государства. О проведении работ по восстановлению или ремонту пограничных знаков компетентные органы одного сопредельного государства обязаны письменно уведомить компетентные органы другого сопредельного государства, как правило, не позднее чем за 10 дней до начала этих работ. Утраченные или разрушенные пограничные знаки восстанавливаются на прежних местах в соответствии с прямоугольными координатами, указанными в документах проверки государственной границы. Восстановление утраченных или разрушенных пограничных знаков компетентные органы оформляют актом, составленным в двух экземплярах (каждый на официальных языках сопредельных государств), которые хранятся компетентными органами.

Если невозможно восстановить пограничный знак на прежнем месте, он по решению компетентных органов переносится или устанавливается на новом месте. На перенесенный или установленный на новом месте пограничный знак составляется новый протокол пограничного знака по форме, предусмотренной в документах проверки государственной границы, в двух экземплярах (каждый на официальных языках сопредельных государств) и приобщается к этим документам. Установленные на новом месте, отремонтированные, восстановленные или перенесенные пограничные знаки должны соответствовать образцам, предусмотренным в документах проверки государственной границы. Компетентные органы сопредельных государств принимают необходимые меры для сохранности пограничных знаков и в соответствии с законодательством каждого

из сопредельных государств привлекают к ответственности лиц, признанных виновными в их перемещении, повреждении или уничтожении. Расходы, связанные с восстановлением или ремонтом пограничных знаков, несет то из сопредельных государств, жителями которого они были повреждены.

Согласно договору полоса очистки государственной границы должна составлять 10 м (по 5 м в обе стороны от линии государственной границы) и содержаться в порядке, а также по мере необходимости расчищаться от деревьев, кустарников и другой затрудняющей видимость растительности. Уничтожение деревьев, кустарников и другой растительности огнем во избежание возможного распространения пожара запрещается. В указанной полосе запрещается запашка земли, рытье канав и возведение каких-либо сооружений, иная хозяйственная деятельность, за исключением деятельности, связанной с охраной государственной границы, если сопредельные государства не договорятся об ином. Компетентные органы своевременно проводят работы на полосе очистки на своей территории и информируют друг друга об этом не позднее чем за 10 дней до начала этих работ. Рубка деревьев и кустарников на государственной границе производится совместно.

Договором между Российской Федерацией и Монголией установлено, что осмотр пограничных знаков и полосы очистки государственной границы компетентные органы сопредельных государств производят по своему усмотрению. Не реже чем один раз в два года они осуществляют совместные контрольные осмотры пограничных знаков и полосы очистки государственной границы. Сроки совместных контрольных осмотров заблаговременно согласовываются. Результаты совместных контрольных осмотров пограничных знаков и полосы очистки государственной границы оформляются протоколом, составляемым в двух экземплярах (каждый на официальных языках сопредельных государств).

Договором также предусмотрено проведение совместных проверок государственной границы каждые 15–20 лет, если ни одно из сопредельных государств не внесет предложения о проведении такой проверки раньше указанного срока. Для проверки

сопредельные государства создают совместную комиссию по проверке государственной границы. Компетентные органы сопредельных государств заблаговременно информируют друг друга о времени и месте проведения проверки государственной границы, а также согласовывают порядок пропуска через государственную границу лиц, принимающих в ней участие.

Часть 2 комментируемой статьи касается одного из важнейших вопросов ресурсного обеспечения деятельности пограничных сил (ведомств) для организации надлежащего функционирования государственной границы.

Согласно примечанию 2 к статье 226 модельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи от 29 октября 1994 года)\* конкретное название права бессрочного (постоянного) пользования земельным участком в государствах — участниках СНГ определяется в соответствии с их национальными земельными законодательствами.

Статьей 226 модельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ установлено, что право бессрочного (постоянного) пользования земельным участком, наряду с правом собственности, является одним из вещных прав (пункт 1). Переход права собственности на имущество к другому лицу не является основанием для прекращения права бессрочного (постоянного) пользования земельным участком (пункт 2). Данное вещное право защищается от его нарушения (любыми лицами, в том числе и собственниками) путем предъявления исков об истребовании имущества из чужого незаконного владения либо об устранении всяких нарушений права владельца земельного участка, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения (пункт 3 статьи 226, статьи 302, 305 и 306). Кодекс также предусматривает, что собственник (владелец) земельного участка вправе предъявить в суд требование о признании недействительным решения об изъятии земельного участка (пункт 3 статьи 284).

Пункт 1 статьи 276 указанного кодекса предусматривает, что право бессрочного (постоянного) пользования земельным участ-

---

\* Информационный бюллетень МПА СНГ. 1995. № 6. Приложение.

ком, находящимся в государственной собственности, предоставляется гражданам и юридическим лицам на основании решения государственного органа, уполномоченного предоставлять земельные участки в такое пользование. Согласно пункту 3 в случае реорганизации юридического лица принадлежащее ему право бессрочного (постоянного) пользования земельным участком переходит в порядке правопреемства. Лицо, которому земельный участок предоставлен в бессрочное (постоянное) пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законодательством и актом о предоставлении участка в пользование (пункт 4).

Статья 22 модельного закона от 17 мая 2012 года «О пограничных ведомствах (силах)» устанавливает, что материально-техническое обеспечение пограничных ведомств (сил) осуществляется из земельных, материально-технических, жилищных и других фондов государства (часть 1); земли для размещения и постоянной деятельности пограничных сил на безвозмездной основе предоставляются им в пользование соответствующими государственными органами и органами местного самоуправления в пределах их полномочий (часть 2); нормы и порядок материально-технического обеспечения мер пограничной безопасности устанавливаются правительством государства (часть 3).

Частью 3 статьи 22 модельного закона от 28 октября 2010 года «О пограничной безопасности» установлено, что правительство государства определяет в том числе порядок предоставления и использования земель, лесов, вод и других природных ресурсов в целях обеспечения пограничной безопасности; предусматривает выделение средств на финансирование реализации государственных программ и мероприятий по обеспечению пограничной безопасности при разработке проектов государственного бюджета.

## **Статья 9. Функционирование участков государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении**

*1. Функционирование участков государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении, осуществ-*

*ляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе принципами взаимности, ненанесения ущерба существующим правам ни одной из сторон в отношении признания или непризнания ею права, или претензии, или основы для претензии любого другого государства на суверенитет и (или) юрисдикцию.*

*2. Не допускается осуществление на участках государственной границы, не оформленных в международно-правовом отношении, в рамках пограничной деятельности мер, которые образуют основу для заявления, поддержания или отрицания какой-либо претензии на суверенитет и (или) юрисдикцию.*

Образцом практического воплощения предписаний комментируемой статьи может служить, например, Совместное заявление об основных принципах завершения делимитации государственной границы и распределения водных ресурсов реки Самур между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой (Баку, 29 июня 2009 года). В указанном документе закреплено, что Президент Российской Федерации и Президент Азербайджанской Республики, исходя из традиционных отношений дружбы и добрососедства между двумя странами, основанных на уважении и доверии, руководствуясь принципами взаимного уважения их государственного суверенитета и независимости, равноправия и невмешательства во внутренние дела друг друга, неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и иные способы давления, территориальной целостности, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, уважения прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения обязательств, а также другими общепризнанными нормами международного права, констатировали необходимость при решении вопросов о делимитации государственной границы и о рациональном использовании и охране водных ресурсов реки Самур исходить из их взаимосвязанности.

Было признано, что должны учитываться экологические требования, в том числе требование об обеспечении попуска в дельту реки согласованного и взаимоприемлемого объема воды, необходимого для поддержания в этом районе природ-

ного равновесия. Кроме того, отмечено, что договоренности по этим двум вопросам должны учитывать народно-хозяйственные интересы и потребности населения по обеим сторонам от линии государственной границы; окончательное согласование всех взаимосвязанных вопросов будет происходить в духе отношений стратегического партнерства.

Азербайджанская Республика и Российская Федерация достигли принципиального взаимопонимания относительно реализации принципа справедливого водodelения, выработки взаимоприемлемого механизма совместного управления и эксплуатации Самур-Апшеронского гидроузла и прохождения межгосударственной границы по мосту через реку Самур.

Использование и распределение водных ресурсов реки Самур осуществляется в равных долях (50 на 50) за вычетом экологического попуска. Принцип паритетности будет применен и в отношении моста через реку Самур.

Азербайджанская Республика и Российская Федерация условились создать Комиссию по совместному управлению водными ресурсами и эксплуатации Самур-Апшеронского гидроузла с равным представительством и одинаковыми полномочиями.

На соответствующие ведомства сопредельных государств возложены обязанности по ремонту (реконструкции) проезжей части плотины/моста через реку Самур.

## **Статья 10. Спорные государственные границы**

*1. Спорными признаются государственные границы, правомерность установления и (или) изменения которых оспаривается одним из сопредельных государств либо иным иностранным государством, имеющим особые интересы в пограничных пространствах, прилегающих к указанным государственным границам.*

*2. Функционирование спорных государственных границ осуществляется в режиме, предусмотренном статьей 9 настоящего Закона.*

Опыт показывает, что спорные участки государственной границы возникают в основном в случаях отсутствия международно-правового оформления государственной границы.

Из положений комментируемой статьи следует, что условием признания участка государственной границы спорным является факт его оспаривания хотя бы одной из сопредельных сторон или иным иностранным государством. Следовательно, участок государственной границы не является спорным в случае отсутствия территориальных претензий какого-либо из государств к другому. В начале XXI в. на киргизско-узбекской границе насчитывалось 140 спорных участков, а на таджикско-узбекской — 700.

Развернутое содержание принципа мирного разрешения споров, в том числе и по вопросам прохождения государственной границы, отражено во многих международно-правовых документах, в частности в Уставе ООН, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (от 24 октября 1970 года), Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (от 1 августа 1975 года).

Международным правом предусмотрены эффективные способы разрешения межгосударственных споров о прохождении государственной границы. Так, еще в 1899 году арбитраж под председательством Ф. Ф. Мартенса разрешил спор о границе между Британской Гвианой и Венесуэлой.

В 1959 году Международный Суд ООН рассматривал бельгийско-нидерландский спор о территориальной принадлежности пограничных участков. Нидерланды, оспаривая действительность протоколов 1843 года, на которые ссылалась Бельгия в обоснование своих притязаний, пытались доказать, что эти протоколы содержат существенные ошибки. Международный Суд признал протоколы действительными, поскольку ошибки, на которые ссылались Нидерланды, не были ими доказаны, и решил спор в пользу Бельгии.

Практика разрешения споров камерами Международного Суда ООН свидетельствует о востребованности данного института. Так, камеры Международного Суда ООН вынесли решения по следующим делам: Разграничение морской границы в районе залива Мэйн (Канада против Соединенных Штатов Америки);

Спор о сухопутной, островной и морской границе между Сальвадором и Гондурасом с вступлением в дело Никарагуа; Спор о границе между Бенином и Нигером; Пересмотр решения от 11 сентября 1992 года по делу, касающемуся спора о сухопутной, островной и морской границе между Сальвадором и Гондурасом с вступлением в дело Никарагуа (Сальвадор против Гондураса)\*.

Споры, связанные с разграничением морских пространств, традиционно считались сферой исключительной компетенции Международного Суда ООН\*\*. Однако спор о делимитации морской границы между Бангладеш и Мьянмой в Бенгальском заливе, решение по которому вынесено 14 марта 2012 года, рассматривался Международным трибуналом по морскому праву (дело № 16)\*\*\*.

Центральноамериканским судом в 1999 году был принят к рассмотрению спор между Гондурасом и Никарагуа о ратификации Договора об установлении морской границы (решение Центральноамериканского суда от 27 ноября 2001 года)\*\*\*\*.

Во взаимоотношениях государств — участников СНГ с сопредельными государствами также имеется ряд примеров мирного разрешения споров о внешних границах. Так, можно упомянуть Дополнительное соглашение между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой о российско-китайской государственной границе на ее Восточной части (Пекин, 14 октября 2004 года)\*\*\*\*\*. Аналогичным образом на основании соответствующих международных договоров был разрешен ряд территориальных споров между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой, а также Кыргызской Республикой и Китайской Народной Республикой.

---

\* International Court of Justice. Yearbook 2002–2003. Гаара, 2003. С. 22–23.

\*\* Вылегжанин А. Н. Решения Международного Суда ООН по спорам о разграничении морских пространств. М., 2004.

\*\*\* Солнцев А. М. К 15-летию деятельности Международного трибунала по морскому праву // Российский юридический журнал. 2012. № 4.

\*\*\*\* Рафалюк Е. Е. Международные суды Латинской Америки и развитие интеграции // Российский юридический журнал. 2012. № 4.

\*\*\*\*\* Бюллетень международных договоров. 2005. № 11.

## Статья 11. Пограничные представители

1. Для разрешения вопросов соблюдения режима государственной границы, урегулирования пограничных инцидентов на определенные участки государственной границы руководителем органа исполнительной власти, ведающего вопросами пограничной безопасности, по согласованию с органом исполнительной власти, ведающим вопросами внешних сношений, в соответствии с международными договорами государства назначаются пограничные представители государства (пограничные комиссары, пограничные уполномоченные и их заместители).

2. Пограничные представители в своей деятельности руководствуются международными договорами, настоящим Законом, а также положением о пограничных представителях, утвержденным правительством государства.

Институт пограничных представителей имеет большое значение для взаимного выполнения сопредельными государствами положений международных договоров о государственной границе и ее режиме, касающихся поддержания дружеских, добрососедских отношений между ними, мирного разрешения возникших на границе инцидентов и пограничных вопросов.

Пограничные представители и заместители пограничных представителей назначаются в соответствии с законодательствами сопредельных государств. О назначении пограничных представителей и их заместителей сопредельные государства извещают друг друга по дипломатическим каналам с указанием фамилий, имен и отчеств, участков деятельности и мест пребывания.

Пограничные представители выполняют свои обязанности совместно друг с другом в соответствии с законодательствами своих государств и международными договорами, а также соответствующим соглашением, определяющим их полномочия, в пределах участков государственной границы, определенных протоколом об участках деятельности пограничных представителей, являющимся, как правило, составной частью соответствующего соглашения.

Для обеспечения деятельности пограничных представителей назначаются помощники, секретари, переводчики, уполномоченные по приему-передаче служебной корреспонденции, привлекаются эксперты и другие лица.

Анализ ряда наиболее развернутых международных договоров с участием государств — участников СНГ\* позволяет выделить основные направления деятельности пограничных представителей.

Пограничные представители в пределах участков своей деятельности:

— принимают необходимые меры по предупреждению пограничных инцидентов и их урегулированию в случае возникновения;

— контролируют соблюдение установленных правил пересечения государственной границы и принимают меры по предотвращению ее пересечения с нарушением установленных правил;

— принимают совместно с компетентными государственными органами меры по борьбе с контрабандой;

— совместно с компетентными государственными органами принимают меры по депортации (передаче) незаконных мигрантов, в том числе из третьих стран, если имеются доказательства их въезда с территории сопредельного государства;

— участвуют в опознании трупов людей и в случае необходимости принимают меры по их передаче;

— обеспечивают совместно с уполномоченными органами государственного управления и охраны природы контроль за проведением хозяйственных работ и осуществлением иной деятельности на государственной границе, а также за водопользованием в пограничных водоемах;

---

\* Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Грузии о деятельности пограничных представителей (Москва, 21 февраля 2001 года); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о деятельности пограничных представителей (Москва, 25 января 2002 года); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о деятельности пограничных представителей (Астана, 9 января 2004 года).

— своевременно информируют друг друга об угрозах распространения через государственную границу пожаров, эпидемий, эпизоотии и сельскохозяйственных вредителей;

— решают другие вопросы, связанные с обеспечением режима государственной границы.

Пограничные представители осуществляют совместную работу, как правило, путем проведения заседаний (встреч). По договоренности между пограничными представителями могут проводиться встречи их заместителей и помощников.

Заседание пограничных представителей проводится по предложению одного из них. Одновременно предлагаются повестка дня заседания, состав участников, место и время его проведения.

В отдельных случаях по взаимной договоренности между пограничными представителями на заседании могут рассматриваться вопросы, ранее не предложенные для обсуждения.

Ответ на предложение о проведении заседания должен представляться пограничным представителем в возможно короткие сроки, как правило, не позднее чем через 48 часов с момента получения такого предложения уполномоченными по приему-передаче служебной корреспонденции. При этом могут быть предложены дополнительные вопросы для обсуждения, а также иные время и место проведения встречи.

На заседание, предложенное пограничным представителем, должны лично прибыть пограничные представители. Если это невозможно, то на встречу прибывает заместитель пограничного представителя, о чем не позднее чем за 24 часа до ее начала уведомляется пограничный представитель, предложивший провести заседание.

В заседании пограничных представителей могут участвовать их заместители, помощники, секретари, переводчики и лица, присутствие которых является необходимым (эксперты, свидетели, потерпевшие и другие лица).

Во встрече помощников пограничных представителей могут участвовать секретари и переводчики, а при необходимости эксперты и другие лица.

Вопросы, не требующие личных встреч, могут быть разрешены путем переписки или использования технических средств связи.

Пограничные представители в согласованные сроки информируют друг друга о мерах по выполнению решений, принятых на заседании.

Плановые заседания пограничных представителей и их заместителей проводятся, как правило, поочередно на территориях сопредельных государств, внеплановые — на территории того государства, пограничным представителем которого они были предложены.

По поручению пограничных представителей проводятся встречи помощников пограничных представителей. Решения, принятые помощниками пограничных представителей, вступают в силу только после их утверждения пограничными представителями. Вопросы, по которым помощники пограничных представителей не достигли согласия, передаются на рассмотрение пограничных представителей.

По итогам заседания пограничных представителей составляется протокол, в котором указываются повестка дня, состав участников, общий ход заседания, принятые решения и сроки их выполнения.

Протокол заседания составляется в двух экземплярах, каждый на официальных языках сопредельных государств, скрепляется подписями пограничных представителей или лиц, их замещающих, и гербовыми печатями.

Пограничные представители по взаимному согласованию устанавливают пункты встреч на государственной границе, а также пункты и порядок обмена служебной корреспонденцией и использования технических средств связи. Уполномоченные по приему-передаче служебной корреспонденции осуществляют прием и передачу на государственной границе служебной корреспонденции круглосуточно.

Пограничные представители организуют передачу задержанных лиц и находящихся при них вещей, а также домашних животных и трупов людей в соответствии с законодательством представляемого государства. Место, время и порядок осуществления этих процедур пограничные представители определяют отдельно.

Пограничные представители по взаимной договоренности устанавливают образцы актов, расписок и других документов,

которые оформляются при приеме-передаче задержанных лиц, животных, имущества, трупов людей, служебной корреспонденции, а также при совершении других действий в соответствии с соглашением.

Пограничные представители, их заместители, помощники, секретари, переводчики и эксперты для исполнения своих обязанностей пересекают государственную границу на основании письменных полномочий в установленных для этого пунктах или согласованных местах. При исполнении обязанностей на территории сопредельного государства им гарантируется личная неприкосновенность, а также неприкосновенность находящихся при них документов и имущества, необходимых для выполнения возложенных на них задач.

Указанные должностные лица могут носить установленную форму одежды, иметь при себе и ввозить на территорию сопредельного государства беспшлинно и без обложения другими налогами и сборами необходимые для личного пользования и работы предметы, продукты питания, табачные изделия и медикаменты.

Пограничные представители обмениваются информацией:

- о фактах незаконного пересечения государственной границы;
- о деятельности лиц, занимающихся незаконным перемещением через границу лиц и контрабандой;
- о возникновении вблизи государственной границы опасных инфекционных заболеваний людей или животных, а также массового распространения сельскохозяйственных и лесных вредителей, о пожарах и наводнениях;
- о возможных действиях, которые могут нанести ущерб безопасности и интересам сопредельных государств, а также о мерах, принятых по предупреждению пограничных инцидентов;
- по другим вопросам, влияющим на обеспечение режима государственной границы.

### Глава III. РЕЖИМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ И ПОГРАНИЧНЫХ ЗОН

#### Статья 12. Режим государственной границы

*1. В целях обеспечения соблюдения статуса государственной границы настоящим Законом, другими законами, международными договорами государства устанавливается режим государственной границы.*

*2. Режим государственной границы включает правила:*

- 1) содержания государственной границы;*
- 2) пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами и перемещения через нее товаров и транспортных средств;*
- 3) разрешения с иностранными государствами инцидентов, которые связаны с нарушением правил, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части.*

Под режимом государственной границы понимается совокупность правил, регулирующих порядок перехода, переезда и перелета государственной границы, а также порядок пользования пограничными водами на речных и озерных участках границы. Режим государственной границы определяет порядок разрешения пограничных споров, порядок содержания пограничных просек, ремонта пограничных знаков. Режим государственной границы устанавливается международным договором сопредельных государств. Режим морской границы, как правило, устанавливается односторонним актом правительства соответствующего государства.

Государство не вполне свободно в выборе мер, направленных на поддержание режима государственной границы. Как отмечено, в частности, в постановлении Большой палаты Европейского Суда по правам человека от 22 марта 2001 года по делу «Штрелец, Кеслер и Кренц против Германии» (Streletz, Kessler and Krenz v. Germany; жалобы № 34044/96, 35532/97, 44801/98), использование противопехотных мин и систем автоматической стрельбы, принимая во внимание их автоматическое действие независимо от цели, по которой ведется стрельба, а также

категоричный характер приказов пограничникам «уничтожать нарушителей границы и защищать границу любой ценой», вопиющим образом нарушают основные права, предусмотренные статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 года), в котором прямо признается право на жизнь и на свободу передвижения.

В качестве положительного опыта использования различных групп мер, входящих в систему обеспечения безопасности государственной границы, можно указать, что в рамках СНГ данное направление деятельности реализуется через Совет командующих Пограничными войсками. На каждом его заседании рассматриваются вопросы, касающиеся обстановки на внешних границах государств — участников СНГ и тенденций ее развития, вырабатываются предложения Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ по обеспечению пограничной безопасности и осуществляется планирование деятельности на отчетный период.

### **Статья 13. Пересечение государственной границы физическими лицами и транспортными средствами**

*1. Пересечение государственной границы физическими лицами и транспортными средствами на суше осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами государства на путях международного железнодорожного, автомобильного и иного сообщения, а также в других местах, установленных международными договорами и актами правительства государства.*

*2. Международными договорами государства, законами и актами правительства государства могут определяться особенности пересечения государственной границы на суше, в том числе время, порядок следования от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и в обратном направлении.*

*3. В целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны и безопасности государства правительством*

*государства могут определяться категории физических лиц, виды транспортных средств, пересечение государственной границы которыми запрещено или ограничено, а также участки государственной границы и пунктов пропуска, где устанавливаются такие запреты или ограничения.*

Согласно части 2 статьи 9 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730–1 «О государственной границе Российской Федерации» пунктом пропуска через государственную границу является территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского (торгового, рыбного, специализированного), речного (озерного) порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от государственной границы участок местности, где осуществляется пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных. Пределы пунктов пропуска через государственную границу и перечень пунктов пропуска через государственную границу, специализированных по видам перемещаемых грузов, товаров и животных, определяются в порядке, установленном правительством государства.

Требования к обозначению и оборудованию участков путей международного железнодорожного, автомобильного сообщения от государственной границы до пункта пропуска через государственную границу устанавливаются правительством.

Пограничным ведомствам (пограничным силам) предоставляется право пользования по согласованию с властями сопредельных государств иным порядком пересечения государственной границы сотрудниками этих ведомств (сил) и другими лицами при исполнении ими обязанностей по охране государственной границы.

Международными договорами сопредельных государств может устанавливаться упрощенный порядок пересечения государственной границы. Так, Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке пересечения российско-казахстанской

государственной границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан, подписанным в г. Уральск 3 октября 2006 года\*, предусмотрено, что жители приграничных территорий одного сопредельного государства, въезжающие на приграничные территории другого сопредельного государства сроком до трех суток, а также выезжающие обратно, могут пересекать границу в местах пересечения границы, указанных в приложении 2 к данному Соглашению, и обязаны соблюдать при этом законодательство государства временного пребывания, а также условия Соглашения.

Прекращение пересечения границы в указанных местах (завершение сообщения через границу) осуществляется по договоренности сопредельных государств. Организация режима пропуска жителей приграничных территорий в местах пересечения границы возлагается на пограничные ведомства сопредельных государств.

При эпидемиях, эпизоотиях, стихийных бедствиях или других непредвиденных обстоятельствах и чрезвычайных ситуациях пограничные представители сопредельных государств могут временно приостановить пересечение границы жителями приграничных территорий. Пограничные представители сопредельных государств не позднее чем за 24 часа до введения и отмены временных ограничений уведомляют друг друга об этом.

Жители приграничных территорий, если иное не предусмотрено договоренностями пограничных представителей сопредельных государств, пересекают границу в любое время суток пешком, на велосипедах или гужевом транспорте.

#### **Статья 14. Перемещение через государственную границу товаров**

*1. Перемещение через государственную границу товаров осуществляется в порядке, предусмотренном для перемещения товаров через таможенную границу государства.*

*2. В случаях и порядке, предусмотренных международными договорами государства и его законами, устанавливаются пункты*

---

\* Бюллетень международных договоров. 2007. № 3.

*пропуска через государственную границу для прибытия на территорию государства и убытия с этой территории отдельных видов товаров.*

Порядок перемещения через таможенную границу государства товаров определяется разделом II Основ таможенных законодательств государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Основы) от 10 декабря 1995 года\*, согласно статье 15 которых перемещение товаров через таможенную границу государства производится в соответствии с их таможенными режимами в порядке, предусмотренном Основами и национальным законодательством.

Статьей 16 Основ установлены следующие виды таможенных режимов: выпуск для свободного обращения; реимпорт; транзит; таможенный склад; магазин беспошлинной торговли; переработка на таможенной территории; переработка под таможенным контролем; временный ввоз (вывоз); свободная таможенная зона; свободный склад; переработка вне таможенной территории; экспорт; реэкспорт; уничтожение; отказ в пользу государства. При этом в статье 17 закреплено, что национальным законодательством государства могут устанавливаться таможенные режимы, не предусмотренные Основами.

На основании статьи 18 Основ лицо вправе в любое время выбрать любой таможенный режим или изменить его на другой, независимо от характера, количества, страны происхождения или назначения товаров, если иное не предусмотрено Основами и национальным законодательством.

Согласно статье 19 Основ товары подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, предусмотренных Основами и национальным законодательством.

В соответствии со статьей 20 Основ пересечение товарами таможенной границы государства допускается в местах, определяемых таможенными органами, и во время их работы. В иных местах и вне времени работы таможенных органов товары

---

\* Бюллетень международных договоров. 1995. № 9.

могут пересекать таможенную границу государства по согласованию с таможенным органом.

Из статьи 21 Основ следует, что пользование и распоряжение товарами, перемещаемыми через таможенную границу государства, осуществляются в соответствии с их таможенными режимами, данными Основами и национальным законодательством.

Частью 1 статьи 22 Основ определено, что условно выпущенные товары, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам, могут использоваться только в тех целях, в связи с которыми предоставлены такие льготы. Использование указанных товаров в иных целях допускается с разрешения таможенных органов при условии уплаты таможенных платежей и выполнения других требований, предусмотренных Основами и национальным законодательством. Согласно части 2 Основ распоряжение условно выпущенными товарами, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам, допускается с разрешения таможенных органов в порядке, предусмотренном частью первой данной статьи.

Примером реализации положения, изложенного в части 2 комментируемой статьи, может служить пункт 1 статьи 5 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики о пунктах пропуска через российско-финляндскую государственную границу от 11 марта 1994 года\*, согласно которому для перевозки древесины предполагается организовать работу необходимого в каждый данный момент количества пунктов упрощенного пропуска (временных пунктов пропуска) через государственную границу российских и финляндских граждан и транспортных средств.

## **Статья 15. Пропуск через государственную границу физических лиц и транспортных средств**

*1. Места пересечения государственной границы на ее сухопутных участках, установленные в соответствии со статьей 13 настоящего Закона и не совпадающие с пунктами пропуска,*

---

\* Бюллетень международных договоров. 2007. № 1.

*оборудуются и обозначаются в порядке, определяемом настоящим Законом и нормативными правовыми актами государства.*

*2. Пограничные органы осуществляют контроль пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, перемещения через государственную границу товаров в местах ее пересечения в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства.*

Часть 1 комментируемой статьи гармонизирует законодательство государств — участников СНГ с нормами международного права и применяемым в нем принципом единства и взаимности. Положение учитывает, в частности, предписания параграфа 2 статьи 4 Регламента (ЕС) 562/2006 Европейского парламента и Совета ЕС, устанавливающего Кодекс Сообщества о режиме пересечения людьми границ (Шенгенский кодекс о границах)\*.

При применении части 2 комментируемой статьи следует учитывать, в частности, что в соответствии с требованиями актов международного права и национального законодательства государств — участников СНГ при осуществлении контроля вне пункта пропуска при международных пассажирских перевозках железнодорожным транспортом осмотр и досмотр товаров и животных проводятся таможенными и пограничными, а при необходимости и иными контрольными органами непосредственно в железнодорожном подвижном составе, задействованном в международной пассажирской перевозке. В указанных случаях последовательно осуществляются следующие виды контроля:

а) при прибытии лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных на территорию государства:

— санитарно-карантинный (при необходимости и только в отношении лиц);

— пограничный;

— санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный (при необходимости и только в специализированных пунктах пропуска);

---

\* Официальный журнал Европейского союза №L105 от 13 апреля 2006 года. С. 1–32.

- таможенный;
- б) при убытии лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных с территории государства:
  - санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный (при необходимости);
  - таможенный;
  - пограничный.

Последовательность осуществления государственными контрольными органами основных контрольных действий вне пунктов пропуска при международных пассажирских перевозках железнодорожным транспортом в отношении каждого участка железнодорожных путей определяется технологическими схемами контроля вне пунктов пропуска при международных пассажирских перевозках железнодорожным транспортом.

#### **Статья 16. Ведение хозяйственной и иной деятельности на государственной границе**

*1. Хозяйственная и иная деятельность, сопряженная с пересечением государственной границы или иным образом затрагивающая интересы государства либо иностранных государств, осуществляемая юридическими и физическими лицами, в том числе совместно, непосредственно на государственной границе либо вблизи нее на приграничной территории (в пределах пятикилометровой полосы местности), не должна:*

- *наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности государства, сопредельных с ним и других иностранных государств или содержать угрозу нанесения такого вреда;*
- *создавать помехи содержанию государственной границы и выполнению задач пограничными органами.*

*2. Указанная в части 1 настоящей статьи деятельность осуществляется в соответствии с международными договорами или иными договоренностями с иностранными государствами, с соблюдением правил пересечения государственной границы и на основании разрешения пограничных органов, включающего сведения о местах, времени пересечения государственной границы и производства работ, количестве участников, используемых промисловых и иных судов, транспортных и других средств, механизмов.*

Комментируемая статья вводит опровержимую презумпцию потенциальной вредоносности хозяйственной приграничной деятельности для обеспечения пограничной безопасности государства.

Как известно, государства — участники СНГ приняли на себя ряд международно-правовых обязательств в сфере международно-правовой охраны окружающей среды. Речь идет, в частности, о Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 17 марта 1992 года)\*, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 13 ноября 1997 года)\*\* и Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата от 11 декабря 1997 года.

### **Статья 17. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы**

*1. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы, осуществляется в порядке, предусмотренном международными договорами государства, его законами, актами главы государства и правительства государства.*

*2. Разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы в воздушном пространстве и подводной среде, а также инцидентов с участием военных кораблей, других военных объектов или военнослужащих осуществляется органом исполнительной власти, ведающим вопросами обороны, а при необходимости — с участием пограничных представителей.*

*3. Инциденты, связанные с нарушением режима государственной границы и не урегулированные пограничными представителями или представителями органа исполнительной власти, ведающего вопросами обороны, разрешаются по дипломатическим каналам.*

Положение об основных принципах, направлениях и формах сотрудничества государств — членов Евразийского экономического сообщества по поддержанию режима внешних границ,

---

\* Бюллетень международных договоров. 2000. № 6.

\*\* Ведомости Верховного Совета СССР. 1983. № 23. С. 341.

утвержденное решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27 ноября 2009 года № 444 (на уровне глав государств), определяет пограничный инцидент как «происшествие на внешних границах, возникшее в результате незаконных действий граждан, военнослужащих и местных властей той или иной стороны, выражающихся в различных нарушениях положений международных договоров, пограничных соглашений, затрагивающих интересы сопредельных государств и связанных с нарушением внешней границы или причинением материального или иного ущерба».

Согласно статье 12 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о деятельности пограничных представителей, например, пограничные представители осуществляют сотрудничество по предотвращению пограничных инцидентов, расследуют следующие пограничные инциденты:

- обстрел через государственную границу лиц и территории сопредельного государства, в том числе повлекший за собой гибель или ранения людей, повреждение имущества и другие тяжкие последствия;
- незаконное пересечение государственной границы лицами и транспортными средствами;
- нарушение государственной границы плавучими средствами и летательными аппаратами;
- перемещение через государственную границу контрабанды;
- неумышленный переход государственной границы должностными лицами пограничных ведомств (сил) сопредельных государств при исполнении ими служебных обязанностей;
- обнаружение имущества, оказавшегося на территории сопредельного государства в силу стихийных бедствий или иных обстоятельств;
- самовольное или случайное перемещение, повреждение или разрушение пограничных знаков и других пограничных сооружений;
- переход домашних животных через государственную границу;

— распространение пожара через государственную границу;  
— иные нарушения режима государственной границы, затрагивающие интересы сопредельных государств, но не требующие разрешения по дипломатическим каналам.

Выяснение обстоятельств пограничных инцидентов производится пограничными представителями в согласованном порядке. Совместное расследование пограничных инцидентов осуществляется под руководством пограничного представителя того сопредельного государства, на территории которого произошел пограничный инцидент. По результатам совместного расследования пограничного инцидента составляется акт, а при необходимости — другие документы.

Пограничные представители в рамках предоставленных им полномочий решают вопросы возвращения домашних животных и имущества, оказавшихся на территории другого государства.

Совместное расследование пограничного инцидента не заменяет действий, входящих в компетенцию правоохранительных органов.

Пограничные инциденты, в урегулировании которых пограничные представители не достигли согласия, разрешаются по дипломатическим каналам.

## **Статья 18. Режим пограничных зон**

*1. Режим пограничных зон включает правила:*

*1) въезда (прохода), пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств, включая маломерные суда и средства передвижения по льду, их плавания и передвижения по льду, перемещения товаров;*

*2) хозяйственной и иной, связанной с ней, деятельности;*

*3) обозначения на местности пограничных зон.*

*2. Конкретное содержание правил режима пограничных зон определяется правительством государства или органом исполнительной власти, компетентным в сфере обеспечения пограничной безопасности.*

Режим пограничных зон является элементом общего правового режима пограничной безопасности государств — участников

СНГ, который, в свою очередь, выступает признаком и проявлением суверенной государственности, обеспечивает ее территориальное верховенство. В соответствии с этим правовое регулирование режима пограничных зон должно осуществляться исходя из того, что определение статуса и защита государственной границы — предмет исключительной компетенции государства.

Содержание режима пограничных зон включает в себя правила: въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и транспортных средств; хозяйственной, промысловой и иной деятельности, проведения массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пределах пятикилометровой полосы местности вдоль государственной границы на суше, морского побережья, берегов пограничных рек, озер и иных водоемов и на островах на указанных водоемах, а также до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности (последний абзац статьи 1, часть 1 статьи 16 и статья 20 комментируемого закона). Пределы пограничной зоны определяются и изменяются, предупреждающие знаки устанавливаются решениями уполномоченных органов исполнительной власти по представлениям старших должностных лиц подразделений пограничных ведомств (пограничных сил).

Перечень населенных пунктов и объектов, расположенных в пределах пограничной зоны, устанавливается пограничными ведомствами по согласованию с исполнительным органом местного самоуправления (иным образованием, подпадающим под понятие «территориальные сообщества или власти», определенное Европейской рамочной конвенцией о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей от 21 мая 1980 года). При этом пограничное ведомство (его структурное подразделение либо подразделение пограничных сил) в ходе согласования указанного перечня вправе отклонить соответствующие предложения органа местного самоуправления.

В целях осуществления режима пограничных зон могут быть установлены дополнительные обязанности муниципальных образований в части владения, пользования или распоряжения

муниципальным имуществом (прежде всего недвижимостью), что в ряде случаев влечет за собой и ограничение полномочий органов местного самоуправления в отношении муниципальной собственности.

Установление рассмотренных выше дополнительных обязанностей и ограничений правомочий (в том числе публичных сервитутов) в отношении субъектов публичного и частного права может носить характер:

- индивидуально определенный (персонально детерминированный) или нормативный (индивидуально не определенный и применяемый вне зависимости от возникновения сопутствующих правоотношений);
- разовый, многократный, периодический либо постоянный;
- правоограничивающий, правопресекающий или правопрекращающий.

Подразделения пограничного ведомства (пограничных сил) также санкционируют деятельность субъектов предпринимательства, расположенных в пределах пограничной зоны, выдавая разрешения на осуществление хозяйственной, промысловой и иной коммерческой деятельности либо запрещая ее проведение. Имущественные обременения могут быть установлены в отношении маломерных судов, например при определении пограничным органом фиксированного срока пользования судном и при дополнительных учетных обязанностях их владельцев. Пограничные ведомства (их структурные подразделения либо подразделения пограничных сил) выдают разрешения на промысловую, изыскательскую и иную деятельность, осуществляемую в пределах части пограничных рек, озер и иных водоемов, принадлежащих соответствующему государству — участнику СНГ.

## **Статья 19. Въезд (проход), пребывание, передвижение физических лиц и транспортных средств в пограничной зоне**

*1. Въезд (проход) физических лиц и въезд транспортных средств (за исключением судов) в пограничную зону осуществляются по документам, удостоверяющим личность, индивидуальным или*

коллективным пропускам (специальным разрешениям), выдаваемым органом исполнительной власти, компетентным в сфере обеспечения пограничной безопасности, или органами внутренних дел, в установленном указанными органами порядке. При этом проход физических лиц и въезд транспортных средств за рубеж инженерно-технических сооружений осуществляются на основании разрешения пограничных органов.

2. Суда при плавании в пограничной зоне обязаны выполнять следующие требования пограничных органов:

1) показать свой флаг, если он по какой-либо причине не был поднят;

2) изменить курс, если он ведет в запретный для плавания или временно опасный для плавания район, а также в зону безопасности, установленную вокруг искусственного острова, установки или сооружения;

3) сообщить о целях плавания в пограничной зоне;

4) другие требования, предусмотренные национальным законодательством.

3. При плавании судов в пограничной зоне пограничные органы имеют право:

— остановить судно и произвести его осмотр, если оно не поднимает свой флаг, не отвечает на сигналы опроса, не идентифицировано автоматическими техническими средствами, не подчиняется требованию изменить курс или нарушает общепризнанные принципы и нормы международного права. По результатам осмотра капитану судна может быть разрешено продолжить плавание (пребывание) в водах государства с соблюдением установленных правил или предложено покинуть эти воды;

— снимать с судна и задерживать лиц, совершивших преступления и подлежащих уголовной ответственности по национальному законодательству или совершивших уголовные преступления международного характера, предусмотренные международными договорами государства, передавать этих лиц органам дознания и следствия, если иное не предусмотрено международными договорами;

— преследовать и задерживать за пределами территориального моря государства иностранное судно, нарушившее международные договоры, законы и иные нормативные правовые акты

государства, до захода этого судна в территориальное море своей страны или третьего государства, если преследование было начато в территориальном море или прилежащей зоне государства после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволяющей судну увидеть или услышать этот сигнал, и велось непрерывно.

4. Судам при плавании в пограничной зоне от государственной границы до пунктов пропуска и обратно запрещаются (кроме случаев, предусмотренных международными договорами и национальным законодательством):

1) заход в порты (на рейды), не открытые правительством государства для захода иностранных судов;

2) заход в запретный для плавания или временно опасный для плавания район, а также в зону безопасности, установленную вокруг искусственного острова, установки или сооружения;

3) остановка, высадка (посадка) физических лиц, выгрузка (погрузка) товаров, спуск на воду или прием на борт любых плавучих средств, подъем в воздух, посадка или принятие на борт любого летательного аппарата, ведение промысловой, исследовательской, изыскательской или иной деятельности без соответствующего на то разрешения пограничных органов и (или) иных государственных органов либо с их разрешения, но с нарушением условий такого разрешения;

4) другие действия, запрещенные национальным законодательством и международными договорами.

Статья 19, являясь логическим продолжением статьи 18 комментируемого закона, содержит положения, детально регулирующие поведение физических лиц в приграничных зонах, деятельность по использованию на соответствующих режимных территориях транспортных средств и устанавливающие полномочия пограничных сил по поддержанию установленных режимных правил.

Вместе с тем перечень предписаний, приведенных в комментируемой статье, не является исчерпывающим и может быть развит и конкретизирован в актах национального законодательства и международных договорах.

## Статья 20. **Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в пограничной зоне**

1. *Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в пределах пятикилометровой полосы местности или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, осуществляется на основании разрешения пограничных органов, а в остальной части пограничной зоны — с уведомлением пограничных органов.*

2. *Хозяйственная и иная, связанная с ней, деятельность в находящейся под суверенитетом государства части вод пограничных рек, озер и иных водоемов осуществляется с разрешения пограничных органов, а во внутренних морских водах и в территориальном море государства — с уведомлением пограничных органов.*

3. *Разрешение на осуществление указанной деятельности или уведомление о ее осуществлении должно содержать сведения о месте, времени, количестве участников и организаторе этой деятельности и ее характере.*

Граждане или организации, осуществляющие хозяйственную и иную, связанную с ней, деятельность в пограничной зоне, должны письменно уведомить пограничное ведомство (подразделение пограничного ведомства), как правило, в следующие сроки:

— о работе, не связанной с ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, — не позднее чем за трое суток до начала проведения работы;

— о работах, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в пограничной зоне, — незамедлительно по средствам связи с последующим уведомлением в установленном порядке.

Работы и мероприятия в пограничной зоне проводятся в светлое время суток. Проведение таких работ, мероприятий в темное время суток, а также в условиях полярного дня и полярной ночи осуществляется на основании мотивированных предложений граждан и организаций по решению уполномоченных лиц пограничного ведомства (пограничных сил).

Для регулярных работ и мероприятий в пограничной зоне по предложениям граждан или ходатайствам организаций органами местного самоуправления по согласованию с уполномоченным лицом пограничного ведомства (пограничных сил) устанавливаются постоянные места их проведения.

Работы и мероприятия в пограничной зоне временно ограничиваются или запрещаются по следующим основаниям:

а) проведение подразделениями пограничного ведомства (пограничных сил) пограничных поисков и операций, иных розыскных действий, а также действий по уголовным делам и делам об административных правонарушениях в заявленном районе (месте) проведения работ, мероприятий, расположенном в пограничной зоне;

б) введение в заявленном районе (месте) проведения работ, мероприятий, расположенном в пограничной зоне, чрезвычайного или военного положения, режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, правового режима контртеррористической операции.

В случаях утраты или порчи разрешений на проведение работы, мероприятия граждане информируют об этом ближайшее подразделение пограничного ведомства (пограничных сил).

## **Статья 21. Содержание и выпас скота у государственной границы**

*1. В целях недопущения переноса заразных болезней через государственную границу могут быть запрещены или ограничены содержание и выпас скота в полосе местности (карантинной полосе) вдоль государственной границы на суше.*

*2. Карантинная полоса, ее ширина, порядок ее ограждения, ветеринарный режим на ней устанавливаются органом исполнительной власти, ведающим вопросами сельского хозяйства.*

Предписания о содержании и выпасе скота у государственной границы являются неотъемлемым элементом правовых режимов государственной границы и пограничных зон.

Вопросы, затронутые в комментируемой статье, неизменно находят свое отражение как в международных договорах

сопредельных государств, так и в их национальном законодательстве. Так, согласно статье 17 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о режиме российско-китайской государственной границы (Пекин, 9 ноября 2006 года)\* компетентные власти каждого сопредельного государства принимают меры по контролю за выпасом скота и домашней птицы вблизи границы во избежание перехода скота или домашней птицы на территорию другого сопредельного государства (пункт 1); при обнаружении перехода государственной границы скотом или домашней птицей с территории одного сопредельного государства на территорию другого сопредельного государства компетентные власти извещают об этом друг друга в возможно короткие сроки и при участии представителей государственных ветеринарных служб принимают меры по их розыску, изолированному содержанию, сохранению и возвращению в возможно короткие сроки, не допуская при этом их использования в хозяйственных целях, забоя или продажи (пункт 2).

Карантинная полоса, как правило, ограждается проволочным забором, возведение которого осуществляется организациями независимо от форм собственности, организующими выпас животных вблизи государственной границы. Руководители таких организаций, иные должностные лица, отвечающие за состояние животноводства, а также граждане, имеющие животных в личной собственности, обязаны:

- строго соблюдать установленный режим содержания животных в полосе местности между инженерными сооружениями пограничных сил и государственной границей;
- не допускать безнадзорного содержания животных на территории, непосредственно прилегающей к карантинной полосе вдоль государственной границы;
- принимать меры для недопущения проникновения животных в карантинную полосу.

---

\* Бюллетень международных договоров. 2007. № 5.

## **Статья 22. Учет, хранение и использование маломерных судов (средств) и средств передвижения по льду в пограничной зоне**

*1. Маломерные самоходные и несамоходные (надводные и подводные) суда (средства) и средства передвижения по льду, используемые в пограничной зоне, подлежат обязательному учету и хранению на пристанях, причалах, в других пунктах базирования.*

*2. Может устанавливаться порядок выхода маломерных судов (средств) и средств передвижения по льду из пунктов базирования и возвращения с уведомлением пограничных органов, ограничиваться время выхода, пребывания на водных объектах, удаления от пунктов базирования и берегов.*

Технический регламент Таможенного союза 026/2012 «О безопасности маломерных судов» (принят решением Совета Евразийской экономической комиссии от 15 июня 2012 года № 33) определяет маломерное судно как «судно, длиной не более 20 метров, и допустимым количеством людей на борту не более 12 человек, кроме построенных или оборудованных для рыболовства, перевозки грузов, пассажиров, буксировки, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических и других подобных работ, лоцманской и ледокольной проводки, а также для осуществления мероприятий по защите водных объектов от загрязнения и засорения».

Во многих районах маломерные суда являются основным транспортным средством индивидуального пользования в период навигации. Эксплуатация на водных объектах маломерных судов разрешается после их регистрации в судовой книге (реестре), нанесения бортовых (регистрационных) номеров и технического освидетельствования, в исправном техническом состоянии, с соблюдением установленных для них условий, норм и технических требований по пассажироместимости, грузоподъемности, предельной мощности и количеству двигателей, допустимой площади парусов, району (разряду бассейна) плавания, высоте волны, при которой судно может плавать, осадке, надводному борту, оснащению спасательными и противо-

пожарными средствами, сигнальными огнями, навигационным и другим оборудованием.

Принадлежащие гражданам гребные лодки грузоподъемностью менее 100 кг, байдарки — менее 150 кг и надувные (безмоторные) суда — менее 225 кг допускаются к эксплуатации без регистрации и технического освидетельствования.

Все маломерные суда должны быть зарегистрированы и поставлены на учет в уполномоченных органах в течение 10 дней с момента приобретения владельцем права собственности на судно (при ввозе маломерного судна из-за границы — с момента оформления таможенной декларации).

Все маломерные суда и средства передвижения по льду подлежат обязательному учету и хранению на пристанях, причалах, в других пунктах базирования. Выход этих судов и средств из пунктов базирования и их возвращение осуществляется с уведомлением пограничных войск, которые могут ограничивать время выхода, пребывание на воде (льду), удаление от пунктов базирования и берегов.

Для опознания этих судов, а также средств для передвижения по льду их владельцы наносят на видных с воздуха местах опознавательный знак (круг диаметром 1 м с двумя противоположными сегментами черного и белого цвета), а на бортах наносят в установленном порядке регистрационные номера. Литерные и цифровые знаки этих номеров наносятся на суда и средства передвижения по льду контрастной краской, они должны быть высотой не менее 15 см и иметь четкое изображение, исполненное по трафарету.

Маломерные суда и средства для передвижения по льду, с которыми граждане на время прибывают на охраняемые пограничными ведомствами побережье моря, берега пограничных рек, озер и иных водоемов, в течение суток должны быть поставлены их владельцами на временный учет в ближайшем подразделении пограничных ведомств и содержаться в установленных пунктах базирования.

Управлять маломерными моторными, парусно-моторными и парусными (с площадью парусов 5 м<sup>2</sup> и более) судами и другими водными транспортными средствами с механическим

двигателем (гидроциклы, катера на воздушной подушке и т.д.) разрешается лицам, аттестованным экзаменационными комиссиями и имеющим действительные удостоверения на право управления маломерным судном.

Использование водных объектов для плавания маломерных судов на судоходных водоемах разрешается с открытия навигации до ее закрытия, а на несудоходных — после спада паводковых вод до начала ледостава.

На несудоходных водных объектах маневрирование маломерных судов при расхождении должно осуществляться с учетом правостороннего движения (левыми бортами).

На акваториях в границах населенных пунктов, портов, пристаней, баз (сооружений) для стоянок маломерных судов движение моторных судов разрешается со скоростью не более 30 км/ч, а вблизи пляжей и в районах массового отдыха населения — не более 15 км/ч (предельные скорости движения устанавливаются применительно к местным условиям).

Плавание маломерных судов и пользование средствами для передвижения по льду разрешается без пропусков в бухтах, заливах, выходы которых контролируются сотрудниками пограничных ведомств (пограничных сил), до определенных на местах линий.

## **Глава IV. РЕЖИМ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ**

### **Статья 23. Открытие пунктов пропуска через государственную границу**

*Пункт пропуска открывается после комплексного завершения строительства (реконструкции), оборудования и принятия в эксплуатацию органом исполнительной власти, ведающим вопросами обеспечения пограничной безопасности, зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации в пункте пропуска пограничного, таможенного и иных видов контроля.*

Пункты пропуска проектируются и строятся (реконструируются) в соответствии с национальным законодательством го-

сударств — участников СНГ как единые комплексы, призванные обеспечивать интенсивное прохождение через них грузовых и пассажирских потоков, эффективность проведения в отношении лиц, транспортных средств и товаров, следующих через внешнюю границу пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля.

Для проведения государственного контроля в пунктах пропуска создаются следующие системы:

- паспортного (пограничного) контроля;
- бесконтактного измерения температуры тела лиц;
- осмотра (досмотра) багажа и ручной клади;
- осмотра (досмотра) транспортных средств и товаров;
- электронного учета автотранспортных средств;
- автоматического (поосного) определения весовых параметров и габаритных размеров автотранспортных средств;
- радиационного контроля;
- обнаружения оружия, наркотиков и других товаров, запрещенных к ввозу, вывозу;
- связи;
- телевизионного наблюдения (видеонаблюдения);
- пожарной сигнализации;
- инженерных средств охраны, контроля доступа и охранной сигнализации;
- интегрированная информационная система;
- сбора и утилизации биологических отходов;
- очистки и дезинфекции транспортных средств;
- обеззараживания подкарантинной продукции;
- часофикации;
- резервного электропитания.

Материально-техническое оснащение зданий, помещений и сооружений осуществляется индивидуально для каждого пункта пропуска, с учетом:

- вида транспортного сообщения (автомобильный (автодорожный), воздушный, железнодорожный, морской, речной (озерный), смешанный, пешеходный);
- режима работы пункта пропуска;

- интенсивности движения транспортных средств;
- интенсивности пассажиропотока, в том числе пешего движения;
- установленного норматива времени проведения обязательных контрольных процедур;
- специальных требований компетентных органов государств к оборудованию и материально-техническому оснащению;
- установленных правил режима в пункте пропуска;
- наличия и состояния инженерно-технического оборудования;
- ограждения и освещения территории и мест осмотра (досмотра) лиц, транспортных средств и товаров.

Здания, помещения, сооружения, необходимые для организации государственного контроля в пункте пропуска обустроятся исходя из необходимости обеспечения условий для проведения контроля лиц, транспортных средств и товаров.

В пункте пропуска с учетом утвержденных ведомственных нормативов обеспечения должностных лиц площадями и помещениями предусматриваются:

- рабочие места для проведения государственного контроля;
- служебные помещения подразделения пограничного органа;
- служебные помещения подразделения таможенного органа;
- помещение для проведения личного досмотра лиц;
- служебные помещения для размещения санитарно-карантинного пункта (СКП), пограничного контрольного ветеринарного пункта (ПКВП) и пограничного пункта по карантину растений (фитосанитарного контрольного поста);
- специальные помещения СКП, ПКВП и поста транспортного контроля;
- лаборатории и изоляторы СКП, ПКВП;
- залы для пассажиров с санитарно-бытовыми условиями, подходящими для временного пребывания на период проведения контроля;
- зал для официальных встреч;
- помещения для хранения оружия;

- помещения для размещения серверных, узлов связи;
- помещения для отдыха и приема пищи;
- санитарные узлы;
- помещения (вольеры) для содержания служебных собак.

В целях ускорения прохождения товаров и транспортных средств и увеличения пропускной способности автомобильных пунктов пропуска при их строительстве или реконструкции осуществляется разделение транспортных потоков в пунктах пропуска и на подъездах к ним путем выделения отдельных полос движения для автобусного, легкового, грузового транспорта, осуществляющего перемещение негабаритных товаров (грузов).

В целях разделения транспортных потоков в пунктах пропуска и на подъездах к ним, как правило, практикуется:

- установление информационно-указательных знаков, информирующих о предназначении полос движения транспортных средств, на каждой полосе движения при въезде в пункт пропуска;
- создание накопительных стоянок для транспортных средств в непосредственной близости от пунктов пропуска с вместимостью, определяемой исходя из суточной пропускной способности пунктов пропуска;
- оснащение полос движения транспортных средств в пунктах пропуска;
- единовременное производство работ по строительству или реконструкции пунктов пропуска и обустройство подъездов к ним.

#### **Статья 24. Содержание и установление режима в пунктах пропуска через государственную границу**

*1. Режим в пунктах пропуска через государственную границу включает правила въезда в эти пункты, пребывания и выезда из них физических лиц, транспортных средств, ввоза, нахождения и вывоза грузов, товаров и животных, устанавливаемые исключительно в интересах создания необходимых условий для осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных международными договорами государства и его законами, и иных видов контроля.*

*2. Режим в пунктах пропуска через государственную границу устанавливается в порядке, определяемом нормативными правовыми актами государства в соответствии с настоящим Законом и международными договорами государства.*

Согласно статье 9 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О государственной границе Российской Федерации» под пунктом пропуска понимается территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского (торгового, рыбного, специализированного), речного (озерного) порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от государственной границы участок местности, где в соответствии с законодательством государства осуществляется пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

В Правилах установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482 пункты пропуска классифицируются на:

— морские, речные (озерные), воздушные, автомобильные, железнодорожные, пешеходные, смешанные — по виду международного сообщения;

— пассажирские, грузовые, грузо-пассажирские — по характеру международного сообщения;

— постоянные, временные, сезонные, работающие на нерегулярной основе — по режиму работы;

— многосторонние — для пересечения государственной границы лицами независимо от их гражданства (подданства), в том числе лицами без гражданства, и транспортными средствами, а также для перемещения через нее грузов, товаров и животных независимо от их государственной принадлежности;

— двусторонние — для пересечения государственной границы гражданами и транспортными средствами сопредельных

государств, а также для перемещения через государственную границу грузов, товаров и животных сопредельных государств.

Специализированные пункты пропуска подразделяются на специально оборудованные и предназначенные для ввоза на территорию государства товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека, пищевых продуктов, материалов и изделий, а также специально оборудованные и предназначенные для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продуктов животноводства и кормов, подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза, подкарантинного товара).

Обеспечение режима в пунктах пропуска предполагает выполнение комплекса постоянных мероприятий, способствующих созданию условий для соблюдения физическими и юридическими лицами правил режима в пунктах пропуска.

Обеспечение режима в пунктах пропуска, функционирующих в пределах объектов транспортной инфраструктуры, возлагается на юридических лиц, являющихся собственниками объектов транспортной инфраструктуры или использующих их на ином законном основании.

Въезд в пункты пропуска через государственную границу и выезд из них лиц и транспортных средств, а также ввоз и вывоз грузов, товаров и животных осуществляются в специально выделенных для этих целей местах по пропускам, выдаваемым администрацией аэропортов, аэродромов, морских, речных портов, железнодорожных, автомобильных вокзалов и станций, других транспортных предприятий по согласованию с подразделениями пограничных ведомств (пограничных сил) государств — участников СНГ.

Участки территории, включенные в пределы пункта пропуска, должны быть ограждены или обозначены.

Режим в пунктах пропуска, функционирующих в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного (озерного) порта, аэропорта, аэродрома, устанавливается с учетом требований инструкций по пропускному

и внутриобъектовому режимам и планов обеспечения транспортной безопасности.

В целях обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами требований режима в пункте пропуска не реже одного раза в квартал должностными лицами субъектов транспортной инфраструктуры и (или) руководителем администрации пункта пропуска совместно с представителями государственных контрольных органов проводятся комплексные проверки состояния режима.

Материалы проверок оформляются актом и представляются руководителям подразделений государственных контрольных органов и организаций, расположенных на территории пункта пропуска, для принятия мер по устранению выявленных недостатков и совершенствованию режима в пункте пропуска.

**Статья 25. Порядок въезда (выезда) физических лиц, транспортных средств, ввоза (вывоза) грузов, товаров и животных в пунктах пропуска через государственную границу**

*Въезд в пункты пропуска через государственную границу и выезд из них физических лиц и транспортных средств, а также ввоз и вывоз грузов, товаров и животных осуществляются в специально выделенных для этих целей местах по разрешительным документам, выдаваемым государственными органами, осуществляющими на государственной границе соответствующие виды контроля.*

Установленные места въезда в пункты пропуска и выезда из них лиц и транспортных средств, а также ввоза и вывоза грузов, товаров и животных должны быть оборудованы в соответствии с требованиями к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска.

Въезд в пункты пропуска и выезд из них лиц и транспортных средств, а также ввоз и вывоз грузов, товаров и животных осуществляются в специально выделенных для этих целей местах по пропускам (в том числе по электронным пропускам), выда-

ваемым администрацией аэропортов, аэродромов, морских, речных (озерных) портов, железнодорожных, автомобильных вокзалов и станций, других транспортных предприятий по согласованию с подразделениями пограничных ведомств (пограничных сил). Названные пропуска и иные пропуска, предусмотренные на указанных объектах транспортной инфраструктуры, должны иметь единую форму.

Пропуска для въезда в пункты пропуска и выезда из них лиц и транспортных средств, а также ввоза и вывоза грузов, товаров и животных оформляются на основании удостоверенных печатью письменных обращений руководителей организаций, осуществляющих в пункте пропуска хозяйственную и иную деятельность, а также руководителей подразделений органов исполнительной власти, которые на законном основании осуществляют деятельность в пункте пропуска, о выдаче пропуска, заполняемых разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машинки, компьютера), без сокращений слов, аббревиатур, исправлений и помарок.

В письменном обращении на пропуск лица указываются полное наименование организации, инициирующей выдачу пропуска, и установочные данные лица, которому требуется оформить пропуск, в том числе фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства (пребывания), занимаемая должность, сведения о серии, номере, дате и месте выдачи документа, удостоверяющего личность гражданина, а также сведения о цели пребывания в пункте пропуска и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

В письменном обращении на пропуск транспорта указываются полное наименование организации, сведения о транспортном средстве, на которое требуется оформить пропуск, в том числе вид, марка, модель и регистрационный знак (номер), данные о фамилии, инициалах и документе, удостоверяющем личность лица (лиц), под управлением которого (которых) транспортное средство находится, а также сведения о цели пребывания в пункте пропуска и сроке (периоде), на который требуется оформить пропуск.

Пропуска для ввоза (вывоза) грузов, товаров и животных (материальные пропуска) оформляются в соответствии с транспортными (перевозочными) документами. Материальный пропуск является разовым и действителен только на один вывоз (ввоз) конкретных товаров (материальных ценностей).

Пропуска изготавливаются на бумажном носителе по форме, утверждаемой в установленном порядке.

Постоянный пропуск выдается на срок от 1 года до 5 лет и содержит следующие реквизиты: номер пропуска, фамилию, имя, отчество и фотографию его владельца, срок действия, фамилию, инициалы, должность лица, выдавшего пропуск.

Временный пропуск выдается на срок до 1 года и содержит следующие реквизиты: номер пропуска, фамилию, имя, отчество его владельца, срок действия, фамилию, инициалы, должность лица, выдавшего пропуск.

Разовый пропуск содержит следующие реквизиты: номер пропуска, фамилию, имя, отчество владельца, данные документа, удостоверяющего его личность, срок действия, фамилию, инициалы, должность лица, выдавшего пропуск.

Пропуска могут изготавливаться в машиносчитываемом виде. В этом случае пропуска должны содержать электронные носители информации с записанными на них персональными данными владельца пропуска.

Пропуск на транспортное средство содержит следующие реквизиты: вид, марку, модель, регистрационный номер транспортного средства, сведения о его собственнике, срок действия, фамилию, инициалы, должность лица, выдавшего пропуск.

Сотрудники дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, прибывшие для встреч с гражданами (подданными) представляемого ими государства в соответствии с нормами международного права, пропускаются на территорию пункта пропуска по действительным национальным дипломатическим паспортам и дипломатическим карточкам.

Пропуск на территорию пункта пропуска должностных лиц правоохранительных органов, прибывших для выполнения конкретных служебных заданий, осуществляется по служебным

удостоверениям и заданиям (предписаниям, командировочным удостоверениям).

Пожарно-спасательные расчеты, аварийно-спасательные команды, службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения, бригады скорой медицинской помощи, прибывшие для ликвидации пожаров, аварий, других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также эвакуации пострадавших и тяжелобольных, допускаются на территорию пунктов пропуска на основании документов, удостоверяющих личность и (или) должность.

### **Статья 26. Пребывание в пунктах пропуска через государственную границу физических лиц и транспортных средств**

*1. Места и продолжительность стоянок в пунктах пропуска через государственную границу транспортных средств заграничного следования определяются администрацией аэропортов, аэродромов, морских, речных (озерных) портов, железнодорожных, автомобильных вокзалов и станций, других транспортных предприятий по согласованию с пограничными и таможенными органами, а также органами, осуществляющими иные виды контроля.*

*2. Доступ физических лиц к транспортным средствам и на транспортные средства заграничного следования в период осуществления пограничного и иных видов контроля ограничивается, а в случаях необходимости — запрещается.*

*3. Посадка пассажиров в транспортные средства при убытии из страны и высадка при прибытии в нее, а также погрузка (выгрузка) багажа, почты и грузов производятся с разрешения пограничных и таможенных органов.*

*4. Должностные лица транспортных предприятий, организаций, владельцы транспортных средств обязаны по требованию представителей пограничных, таможенных и иных органов вскрывать для досмотра опломбированные (опечатанные) вагоны, автомобили, трюмы и иные помещения транспортных средств и перевозимые на них грузы.*

*5. Транспортные средства заграничного следования могут начинать движение для убытия с территории государства или*

*следования вглубь территории государства, а также менять место стоянки только с разрешения пограничных, таможенных и иных органов, осуществляющих контроль в пунктах пропуска через государственную границу.*

В Правилах режима в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных приказом Федерального агентства по обустройству государственной границы РФ от 27 декабря 2010 года № 451-ОД, закреплено, что места и продолжительность стоянок в пунктах пропуска транспортных средств заграничного следования определяются администрацией аэропортов, аэродромов, морских, речных (озерных) портов, железнодорожных, автомобильных вокзалов и станций, других транспортных предприятий по согласованию с пограничными и таможенными органами.

Места стоянок служебного транспорта подразделений государственных контрольных органов, администраций пункта пропуска и администраций морского порта, речного (озерного) порта, аэропорта (аэродрома), железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, иных организаций и предприятий, осуществляющих в пунктах пропуска хозяйственную и иную деятельность, а также маршруты движения этого транспорта определяются в правилах режима для каждого пункта пропуска.

Водитель или ответственное за транспортное средство лицо обязано по требованию органов пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, транспортного и других видов контроля предъявлять транспортное средство и перевозимые на нем грузы и товары для осмотра и проведения необходимых проверочных действий.

#### **Статья 27. Дополнительные режимные правила в пунктах пропуска через государственную границу**

*В пунктах пропуска через государственную границу определяются территории и помещения, где непосредственно осуществляются пограничный и таможенный контроль, а в случаях, уста-*

*новленных международными договорами государства и его законами, и иные виды контроля.*

Как следует из взаимосвязанных положений статей 1 и 24 комментируемого закона, режим в пунктах пропуска через государственную границу представляет собой порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и (или) транспортных средств, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска. Основные режимные правила в пунктах пропуска через государственную границу включают правила прибытия в пункты пропуска, пребывания в них и убытия из них физических лиц и (или) транспортных средств, помещения в пункты пропуска, нахождения в них и вывоза из них товаров и транспортных средств.

Помимо основных режимных правил, комментируемая статья предусматривает возможность установления международными договорами государства и его законами дополнительных режимных правил в пунктах пропуска через государственную границу, необходимость введения которых обусловливается потребностями обеспечения различных видов государственного контроля. В правилах режима для каждого пункта пропуска определяются порядок ввода и характер дополнительных режимных ограничений, пространственные и временные пределы их действия.

Доступ в места, где введены дополнительные режимные ограничения, и на транспортные средства заграничного следования осуществляется по разрешению подразделений пограничных ведомств (пограничных сил). С целью исключения доступа посторонних лиц к местам совершения контрольных операций в отношении транспортных средств международного сообщения места стоянок и площадки для осмотра оборудуются ограждением и освещением. При этом на площадках для осмотра, на въездах в досмотровые павильоны и выездах из них, а также в местах перегрузки (перевалки) и совершения грузовых операций предусматривается освещение максимальной интенсивности.

В пункте пропуска оборудуются специальные площадки (тупики, стоянки, причалы) для проведения противоэпидемических, противоэпизоотических и карантинных фитосанитарных мероприятий.

Площадки для осмотра автотранспорта располагаются таким образом, чтобы все виды государственного контроля осуществлялись непосредственно на полосах движения, а при необходимости проведения специального контроля обеспечивалась возможность вывода транспортного средства из общего потока.

Площадки для осмотра оборудуются необходимым количеством контрольных секций, предназначенных для проведения контроля одного или нескольких видов транспортных средств. Количество контрольных секций и полос движения определяется в зависимости от интенсивности грузового и пассажирского потоков, а также специализации пункта пропуска.

Площадки оформления автотранспорта, за исключением предназначенных для оформления автомобильных транспортных средств, перевозящих крупногабаритный, тяжеловесный или специальный груз, оборудуются навесами для защиты от атмосферных осадков.

В помещениях, предназначенных для проведения досмотра автомобильных транспортных средств, обустраиваются:

- боксы для досмотра легковых, грузовых машин, автобусов, оборудованные подъемниками, техническими средствами и другими приспособлениями для досмотра;
- рабочие места для сотрудников контрольных органов;
- складские помещения, в том числе оборудованные холодильными камерами (в специализированных пунктах пропуска).

Дорожная сеть в пунктах пропуска строится с учетом перспектив развития пункта пропуска и обеспечения пропуска максимального количества транспортных средств в часы пик, с учетом возможности изменения направления движения транспортных средств (реверсивное движение).

Проезжие части дорожной сети должны иметь достаточную ширину и обеспечивать условия перестроения транспортных средств до въезда на территорию пункта пропуска.

На подъездах к пунктам пропуска и на их территории обеспечивается эффективное управление движением автотранспорта и пассажиропотока путем использования горизонтальной и вертикальной дорожной разметки, дорожных знаков, светофоров, других технических средств организации дорожного движения, а также указателей направления движения.

Пункты пропуска оборудуются соответствующей государственной символикой.

В целях недопущения возможности несанкционированного убытия транспортного средства за пределы пункта пропуска без прохождения обязательных видов контроля в пунктах пропуска создается система принудительной остановки транспортных средств, состоящая из заградительных барьеров и других устройств.

В аэропортах, морских, речных (озерных) портах и на железнодорожных станциях пункты пропуска располагаются в пределах (границах) их территории. Автомобильные (автодорожные) пункты пропуска обустраиваются в непосредственной близости от государственной границы, исходя из развития существующей дорожной сети. При этом создаются условия для исключения объезда пунктов пропуска транспортными средствами. В зависимости от рельефных условий местности автомобильные (автодорожные) пункты пропуска могут обустраиваться на удалении от государственной границы.

Размеры территории пункта пропуска определяются в зависимости от:

- порядка его функционирования;
- интенсивности движения транспортных средств;
- интенсивности пассажиропотока, в том числе пешего движения;
- установленного норматива времени проведения обязательных контрольных процедур;
- специализации;
- разделения транспортных и пешеходных потоков на въезд и выезд, а также по типам транспортных средств;
- обеспечения режима пункта пропуска, ограждения и освещения территории и мест осмотра (досмотра) лиц, транспортных средств и товаров;

- условий рельефа местности с учетом развития инфраструктуры в перспективе.

Инфраструктура пунктов пропуска и их территориальное устройство должны обеспечивать:

- раздельное проведение контроля при пропуске лиц и транспортных средств независимо друг от друга в двух направлениях движения (въезд и выезд);

- возможность вывода лиц и отдельных транспортных средств из общего потока с целью осуществления государственного контроля без создания помех основному потоку лиц и транспортных средств;

- выполнение требований режима в пункте пропуска и размещение сервисных служб, не связанных с обслуживанием лиц, пересекающих государственную границу, вне территорий пунктов пропуска.

Определение мест расположения зданий и помещений, сооружений и технических средств в пункте пропуска основывается на следующих принципах:

- организации пропуска лиц, транспортных средств и товаров через государственную границу в соответствии с последовательностью осуществления контрольных операций, предусмотренной технологической схемой организации пропуска для каждого пункта пропуска;

- достаточности штатной численности государственных контрольных органов, оптимизации и эффективности государственного контроля;

- высокой степени надежности в обеспечении безопасности государства;

- рационального использования технических средств контроля и внедрения современных технологий всех видов контроля.

Перечисленные требования реализуются на этапе проектирования, строительства, реконструкции объектов, элементов инфраструктуры пунктов пропуска.

Между государствами — участниками СНГ действует Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств —

участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Москва, 25 ноября 1998 года)\*.

Из статьи 2 данного соглашения следует, что его стороны обязались принять согласованные меры к повышению эффективности пограничного контроля в пунктах пропуска в соответствии с национальным законодательством и указанным соглашением. При этом предусматривается, что по возможности будут созданы отдельные направления в пунктах пропуска для осуществления пограничного контроля граждан государств — участников Соглашения, а также предприняты согласованные усилия по упрощению процедур пограничного контроля при въезде граждан государств — участников Соглашения с территорий третьих государств.

## **Глава V. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В СФЕРЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ**

### **Статья 28. Контроль и надзор в сфере функционирования государственной границы**

*1. На всех стадиях процессов функционирования государственной границы со стороны уполномоченных государственных органов осуществляются контроль и надзор за надлежащей реализацией мер по обеспечению пограничной безопасности.*

*2. Функции органов, координирующих деятельность системы обеспечения пограничной безопасности и ее подсистем, а также осуществляющих контроль и надзор в сфере функционирования государственной границы, определяются отдельными нормативными правовыми актами государства.*

Система контроля и надзора за реализацией органами публичной власти своих полномочий по привлечению к различным видам юридической ответственности за нарушения в сфере

---

\* Бюллетень международных договоров. 2000. № 1.

пограничной безопасности предусмотрена Рекомендациями по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности\*.

В правовой доктрине есть две точки зрения на вопрос о соотношении контроля и надзора.

Согласно одной точке зрения надзор является способом обеспечения законности в деятельности органов исполнительной власти и состоит в постоянном, систематическом наблюдении специальных государственных органов за деятельностью не подчиненных им органов или лиц с целью выявления нарушений законности. При надзоре, в отличие от контроля, оценивается только законность деятельности поднадзорного объекта, но не целесообразность, поэтому вмешательство в текущую административно-хозяйственную деятельность поднадзорного исполнительного органа (должностного лица) не допускается.

Согласно другой точке зрения надзор и контроль — это две взаимосвязанные формы осуществления контрольной деятельности, осуществляемые разными органами государственной власти и в разных организационно-правовых формах, эффективность осуществления которых во многом обусловлена их взаимозависимостью.

Анализ правовой базы\*\*, а также структуры пограничных ведомств государств — участников СНГ (например, Главного управления контроля границы Пограничной полиции Министерства внутренних дел Республики Молдова) показал, что в сфере обеспечения пограничной безопасности государств — участников СНГ два указанных понятия нередко выступают как равнозначные, взаимодополняемые, настолько взаимосвязанные, что разграничить их практически невозможно.

---

\* Приняты постановлением МПА СНГ № 37–11 от 17 мая 2012 года.

\*\* Статья 11 Договора о зоне свободной торговли, подписанного в Санкт-Петербурге 18 октября 2011 года (Бюллетень международных договоров. 2013. № 1); статья 2 Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 31 мая 2013 года).

## Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 29. Ответственность за нарушение настоящего Закона

*Нарушение настоящего Закона влечет за собой в установленном порядке дисциплинарную, административную, уголовную, гражданско-правовую и иную ответственность.*

Регулирование ответственности за нарушения в сфере охраны государственной границы должно основываться на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах государства и отражаться в нормах уголовного, административного, дисциплинарного и гражданского права.

Правовые основы регулирования ответственности за нарушения в сфере обеспечения функционирования государственной границы в государствах — участниках СНГ должны включать:

- законодательное определение полномочий органов публичной власти по привлечению к различным видам юридической ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности;

- систему контроля и надзора за реализацией органами публичной власти своих полномочий по привлечению к различным видам юридической ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного Библиотечного кодекса для государств — участников СНГ».....     | 3   |
| Модельный библиотечный кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция).....                                                                                                              | 4   |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “Об основах регулирования Интернета”» .....              | 57  |
| Модельный закон «Об основах регулирования Интернета» (новая редакция).....                                                                                                                       | 58  |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О трансграничном информационном обмене электронными документами”» ..... | 70  |
| Модельный закон «О трансграничном информационном обмене электронными документами».....                                                                                                           | 71  |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об электронном правительстве”» .....                                    | 84  |
| Модельный закон «Об электронном правительстве».....                                                                                                                                              | 85  |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О социально-культурной деятельности”» .....                             | 110 |
| Модельный закон «О социально-культурной деятельности».....                                                                                                                                       | 111 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О неправительственных организациях”» .....                              | 140 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Модельный закон «О неправительственных организациях» .....                                                                                                                                                                                                                                      | 141 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий”» .....                                                                                                     | 180 |
| Модельный закон «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий» .....                                                                                                                                                                                                              | 181 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О безопасности дорожного движения”».....                                                                                                                               | 264 |
| Модельный закон «О безопасности дорожного движения» .....                                                                                                                                                                                                                                       | 265 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей”» .....                                                                                                           | 296 |
| Модельный закон «Об аварийно-спасательной службе и статусе спасателей» .....                                                                                                                                                                                                                    | 297 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Рекомендациях по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским»..... | 319 |
| Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским .....                                                                                                         | 320 |
| Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментарии к модельному закону “О государственной границе”» .....                                                                                                                       | 331 |
| Комментарий к модельному закону «О государственной границе»                                                                                                                                                                                                                                     | 332 |

## CONTENTS

|                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Resolution of the IPA CIS <i>New Edition of the Model Library Code for the CIS Member Nations</i> .....      | 3   |
| Model Library Code for the CIS Member Nations (New Edition).....                                             | 4   |
| Resolution of the IPA CIS <i>New Edition of the Model Law «Framework Internet Regulation»</i> .....          | 57  |
| Model law <i>Framework Internet Regulation (New Edition)</i> .....                                           | 58  |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Cross-Border Information Exchange of Electronic Documents»</i> ..... | 70  |
| Model law <i>Cross-Border Information Exchange of Electronic Documents</i> .....                             | 71  |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Electronic Government»</i> .....                                     | 84  |
| Model law <i>Electronic Government</i> .....                                                                 | 85  |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Social and Cultural Activities»</i> .....                            | 110 |
| Model law <i>Social and Cultural Activities</i> .....                                                        | 111 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Nongovernmental Organizations»</i> .....                             | 140 |
| Model law <i>Nongovernmental Organizations</i> .....                                                         | 141 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Ensuring Security of Major Sport Events»</i> .....                   | 180 |
| Model law <i>Ensuring Security of Major Sport Events</i> .....                                               | 181 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Road Safety»</i> .....                                               | 264 |
| Model law <i>Road Safety</i> .....                                                                           | 265 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Accident Rescue Service and Status of Rescue Workers»</i> .....      | 296 |
| Model law <i>Accident Rescue Service and Status of Rescue Workers</i> .....                                  | 297 |

|                                                                                                                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations for the Improvement and Alignment of National Laws of the CIS Related to Designating Organizations as Terrorist or Extremist</i> ..... | 319 |
| Recommendations on the Improvement and Alignment of National Laws of the CIS Related to Designating Organizations as Terrorist or Extremist .....                                   | 320 |
| Resolution of the IPA CIS <i>Comments to the Model Law «State Border» ....</i>                                                                                                      | 331 |
| Comments to the Model Law <i>State Border</i> .....                                                                                                                                 | 332 |

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 21.02.2017. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Гарнитура PT Serif. Печать офсетная. Усл. печ. л. 23,95. Тираж 500 экз. Заказ КД-0411-о-17.  
Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.  
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.  
web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [SYV@iacis.ru](mailto:SYV@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:  
190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.