

3'17

Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ВЕСТНИК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

ВЕСТНИК № 3 (84)
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2017

Главный редактор **А. И. Сергеев**

Редакционная коллегия:

*Х. З. Бакенов, Д. Г. Гладей, А. М. Джафаров,
А. П. Должиков, Д. Ю. Жук, В. Г. Козут, И. Н. Липчу,
С. А. Малинина, И. Х. Рахимов, Н. А. Сатвалдиев,
И. В. Соколова, А. И. Сурыгин, А. М. Чилингарян*



ТЕМЫ НОМЕРА

Парламентская конференция
по борьбе с международным терроризмом

Хроника Межпарламентской Ассамблеи



Парламентская конференция





по борьбе с международным терроризмом





В. И. Матвиенко

Открывая Парламентскую конференцию по борьбе с международным терроризмом, **В. И. Матвиенко**, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, подчеркнула, что конференция посвящена очень актуальной теме и этим обусловлен интерес к ней со стороны парламентариев, представителей органов исполнительной власти, международных организаций и экспертов. Председатель Совета МПА СНГ сообщила, что для участия в конференции, организованной Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, в Таврический дворец прибыли гости примерно из 50 стран.

Приветствуя участников конференции, **В. И. Матвиенко** отдельно поблаго-

дарила Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ **К. Муттонен** за поддержку идеи организации конференции, за участие в мероприятии делегации ПА ОБСЕ.

Со своей стороны **К. Муттонен**, Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, обращаясь с приветствием к участникам мероприятия, подчеркнула роль парламентской конференции, посвященной борьбе с международным терроризмом, и выразила уверенность в том, что конференция позволит определить ключевые задачи и объединить усилия в противостоянии этому мировому злу.

В начале своего выступления **В. И. Матвиенко** напомнила, что в Таврическом дворце проходило заседание первого российского парламента, избранного гражданами страны, разворачивались политические события, которые на многие десятилетия изменили вектор развития России в XX в., сказались на ходе всей мировой истории.

Конференция, по словам **В. И. Матвиенко**, посвящена вопросу, имеющему большое значение для всех стран, всех народов на планете, потому что современный международный терроризм — это серьезный вызов, реальная угроза мировой цивилизации, мировой культуре, которая создавалась на протяжении тысячелетий разумом и трудом всего человечества. Терроризм — это всегда насилие, вандализм, попрание общепринятых правовых и нравственных принципов, это всегда страх, кровь, страдание, смерть ни в чем не повинных людей. На Ближнем Востоке террористы развязали полномасштабную войну с применением тяжелого оружия и боевой техники. Гибнут люди, рушатся школы, больницы, экономика. В ряде

стран разразилась настоящая гуманитарная катастрофа.

Председатель Совета МПА СНГ отметила, что сегодня трудно найти государство, которое могло бы считать себя полностью неуязвимым для террористической угрозы. Список городов, ставших местом террористических акций, растет. За несколько дней до конференции произошла террористическая атака в Лондоне. В. И. Матвиенко подчеркнула, что россияне близко к сердцу приняли эту драму, глубоко и искренне сострадают жертвам террористов во всех странах, где происходят теракты. Она напомнила, что в марте 2017 г., незадолго до конференции, и Россия столкнулась на Кавказе с террористической атакой.

В. И. Матвиенко выразила уверенность в том, что современный международный терроризм стал возможным в значительной мере из-за отсутствия единства в рядах антитеррористических сил, из-за стремления некоторых государств использовать террористические вооруженные формирования в своих геополитических интересах. Председатель Совета Федерации назвала опасным заблуждением попытки делить террористов на плохих и не очень, потому что нет таких целей, которые оправдывали бы человеконенавистническую идеологию и убийства мирных граждан, женщин, детей.

По мнению В. И. Матвиенко, необходимо извлекать уроки из истории. Один из важнейших уроков состоит в том, что в войне с жестоким врагом по имени терроризм носители ценностей демократии, прав и свобод человека смогут победить, только если сплотятся против общей угрозы. Страны, предоставляющие террористам укрытие, базы, финансирование, по-



К. Муттонен

ставляющие вооружение, не должны пользоваться поддержкой цивилизованного мира, не могут быть уважаемыми членами международного сообщества.

Председатель Совета МПА СНГ подчеркнула, что Россия на собственном опыте, полученном самой дорогой ценой — страданиями и гибелью мирных граждан, узнала, какие беды несет терроризм. Потребовалось немало лет, чтобы уничтожить наиболее опасные террористические ячейки.

Взаимодействие государств СНГ в борьбе с терроризмом играет важную роль. К тесному сотрудничеству в данной области, отметила В. И. Матвиенко, страны Содружества подталкивает сама жизнь. После распада Советского Союза с террористической угрозой столкнулись многие государства, возникшие на постсоветском пространстве. За последние годы было налажено эффективное сотрудничество в этой сфере. Большая работа проводится Антитеррористическим центром государств — участников СНГ. Достигнутые им ре-

зультаты свидетельствуют о том, что суверенные государства могут договариваться и слаженно действовать в борьбе с терроризмом.

По мнению В. И. Матвиенко, успехи на этом пути есть, но и проблем по-прежнему очень много. Большую опасность представляет проникновение из Сирии и других государств Ближневосточного региона боевиков — выходцев из стран СНГ, в том числе России. С учетом того что на постсоветском пространстве между государствами в большинстве случаев действует упрощенный визовый режим, нужна еще более эффективная координация работы спецслужб, силовых структур по профилактике и противодействию этой инфильтрации.

Компетенция, права, возможности государств в борьбе с терроризмом, по словам Председателя Совета Федерации, определяются правовыми актами, которые принимают парламентарии. Следовательно, многое зависит от качества их законодательной работы. В российском законодательстве установлена уголовная ответственность за организацию террористических сообществ и участие в них; создан механизм возмещения вреда, причиненного террористами, за счет их родственников; отменен срок давности за преступления террористической направленности; введена ответственность за распространение экстремистских материалов. Совет Федерации одобрил законы, направленные против пособничества при захвате заложников; предусмотрена также ответственность за публичное оправдание терроризма в Интернете. При этом соблюдается баланс: не допускается нарушение прав человека и международных обязательств.

В. И. Матвиенко подчеркнула, что весомый вклад в решение связанных с этим задач вносит Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ. За последние годы многое сделано для совершенствования правовых основ межгосударственного взаимодействия в области борьбы с терроризмом. При Ассамблее на постоянной основе работает Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. Председатель Совета МПА СНГ сообщила, что совместными усилиями удалось создать качественную базу модельного законодательства, регулирующего вопросы безопасности, и работа продолжается.

По словам В. И. Матвиенко, парламент России, парламенты других стран Содружества, стремясь укрепить взаимодействие в области противодействия терроризму, изучают лучшие практики европейских государств, меры, принимаемые во Франции, Бельгии, Великобритании, Германии. На состоявшейся 23 марта 2017 г. в Вене конференции «Политика безопасности ОБСЕ — взгляд со стороны женщин», организованной Парламентской ассамблеей ОБСЕ, российская делегация выступила с инициативой создания специального Антитеррористического комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Председатель Совета МПА СНГ выразила надежду, что и на конференции, проводимой в Санкт-Петербурге, эта инициатива будет поддержана.

В мире накоплен богатый опыт противодействия международному терроризму — в правовой, политической, информационно-просветительской сферах, в работе, связанной с деятельностью спецслужб, силовых структур.

В. И. Матвиенко отметила, что Россия и другие государства СНГ готовы поделиться накопленным опытом, и выразила уверенность в том, что в ходе Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом это будет сделано.

Эпицентром борьбы с терроризмом в настоящее время Председатель Совета МПА СНГ назвала Ближневосточный регион и в первую очередь Сирию. Благодаря совместным действиям российских Воздушно-космических сил и сирийских вооруженных сил, при координации усилий с Турцией, Ираном и другими государствами от террористов были освобождены сотни городов и поселков; достигнуто соглашение о прекращении боевых действий; началась работа по восстановлению разрушенной войной экономики, инфраструктуры; гуманитарную помощь получили тысячи мирных сирийских граждан; произошли положительные политические сдвиги, нашедшие отражение в переговорных процессах в Женеве и Астане.

О результатах, достигнутых в Сирии, должен знать мир, отметила В. И. Матвиенко, добавив, что Россия придает большое значение тому, чтобы политики, общественность получали объективную информацию о положении дел на Ближнем Востоке. Для этого российские парламентарии и их коллеги из Парламентской ассамблеи Совета Европы, Европейского парламента, парламентов других стран неоднократно посещали Сирию. Этим же была обусловлена инициатива проведения телемостов, позволяющих парламентариям, экспертам из разных стран в режиме онлайн-диалога обсудить наиболее актуальные международные проблемы, в частности перспективы

устройства мирного будущего Сирии. Первый из пяти состоявшихся телемостов прошел 16 февраля 2017 г. и соединил Москву, Дамаск и Астану. Председатель Совета МПА СНГ выразила надежду, что эта практика будет продолжена и поддержана другими парламентами.

В. И. Матвиенко констатировала, что полная и окончательная победа над терроризмом невозможна без создания широкой международной антитеррористической коалиции, без согласованных совместных действий входящих в нее стран. Так, Президент Российской Федерации В. В. Путин, выступая на юбилейной, 70-й Генеральной Ассамблее ООН, отметил, что такая коалиция могла бы сплотить самые разные силы, готовые решительно противостоять тем, кто, как и нацисты в свое время, сеет зло и человеконенавистничество. Однако призывы России к объединению против общей угрозы, по словам Председателя Совета Федерации, не находят должного отклика. Пока эта ситуация не изменится, ИГИЛ и иные подобные организации будут продолжать совершать свои преступления.

Выразив мнение, что Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом может внести существенный вклад в разработку мер по противодействию терроризму, В. И. Матвиенко предложила активизировать совместные действия парламентариев для того, чтобы придать импульс затянувшемуся процессу согласования Всеобъемлющей конвенции ООН о борьбе с международным терроризмом. Кроме того, по словам Председателя Совета МПА СНГ, важно проводить на постоянной основе межпарламентские антитеррористические конференции, которые мог бы организовывать

антитеррористический комитет Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в случае его создания.

Неприемлемой назвала В. И. Матвиенко ситуацию, когда в одной стране организация признается террористической, а в другой — ее представители могут безнаказанно перемещаться, заниматься противоправной деятельностью. Террористы не должны иметь стран-убежищ или базироваться на неподконтрольных мировому сообществу территориях. В связи с этим формирование эффективной международной правовой базы для противодействия терроризму и экстремизму является одной из важнейших задач, решением которой уже занимаются российские парламентарии. Однако не менее важно активно вести эту работу на площадках международных парламентских структур.

В. И. Матвиенко напомнила о такой российской инициативе, как принятое Советом Федерации в ноябре 2015 г. обращение к парламентам иностранных государств и международным парламентским организациям, в котором содержится призыв отложить политические разногласия, наладить широкое межпарламентское, межгосударственное сотрудничество в борьбе с терроризмом.

Международный терроризм, резюмировала Председатель Совета МПА СНГ, — это беспощадный вездесущий враг человечества. Необходимо сделать все для того, чтобы последующие поколения не могли упрекнуть современных политиков в том, что текущие разногласия, сиюминутная выгода были поставлены ими выше главного права человека — права на жизнь.

К. Муттонен в начале своего выступления отметила важную роль конфе-

ренции, организованной Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Председатель ПА ОБСЕ выразила уверенность, что конференция поможет объединить усилия двух ассамблей в борьбе с международным терроризмом и определить ее ключевые задачи. Она поблагодарила В. И. Матвиенко за высказанные идеи и предложения, а также за приверженность цели сделать мир более безопасным и продолжать борьбу с терроризмом.

К. Муттонен отметила, что террористические акты напоминают о том, как хрупка человеческая жизнь и какими жестокими могут быть люди, и сообщила, что с тех пор, как ее выбрали Председателем Парламентской ассамблеи ОБСЕ в июле 2016 г., она опубликовала несколько докладов, касающихся борьбы с терроризмом, которая ведется на территории стран — членов ОБСЕ: от Северной Америки до Европы и Азии. Однако вопросы о том, как противостоять развитию терроризма, как удержать террористов от совершения преступлений, как сделать все это, не покушаясь на права и фундаментальные свободы человека, остаются актуальными. Председатель ПА ОБСЕ выразила опасения, что простых ответов на эти вопросы нет, но можно выделить некоторые общие принципы создания эффективной стратегии борьбы с терроризмом.

Так, по ее словам, для борьбы с терроризмом необходимо многостороннее координированное сотрудничество, нацеленное на предупреждение терактов и определение мер, которые могли бы ослабить террористическую

угрозу, на поощрение различных инициатив по идентификации терроризма, борьбу с привлечением молодежи в ряды террористов, пресечение финансирования террористов и улучшение системы безопасности международных перевозок.

Кроме того, по мнению К. Муттонен, для достижения долгосрочных результатов в борьбе с терроризмом необходимо занять активную позицию, обратить внимание на условия, которые приводят к терроризму и экстремизму: бедность, политическая изоляция, недостаточность правового поля, религиозная и этническая дискриминация. Она также отметила, что возникновение и развитие терроризма может быть связано и с климатическими изменениями, с нехваткой воды.

Председатель ПА ОБСЕ подчеркнула, что фокусироваться только на милитаристских ответах на глобальные вызовы — недальновидное решение. Внешняя политика государств должна способствовать борьбе с терроризмом, а не приводить к каким-либо односторонним решениям.

К. Муттонен выразила убеждение, что правильное управление, демократия, верховенство права, взаимное уважение культур, религий и стран, а также политический диалог — все эти факторы являются основой борьбы с терроризмом. Председатель ПА ОБСЕ назвала очень важным политический

диалог в рамках организованной конференции по борьбе с международным терроризмом и поблагодарила собравшихся за то, что они приняли решение участвовать в ней.

Международное сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом, подчеркнула К. Муттонен, в настоящее время становится особенно важным. Парламентарии, по ее словам, должны помнить о том, что их объединяет, несмотря на все существующие разногласия и различия, и сделать все возможное для того, чтобы их народы, дети, внуки жили в безопасности.

Постоянное межпарламентское сотрудничество — очень важный фактор борьбы с терроризмом, поэтому конференция имеет такое значение. К. Муттонен выразила благодарность Н. Д. Ковалеву, специальному представителю ПА ОБСЕ по противодействию терроризму, председателю II пленарного заседания «Гуманитарные аспекты контртеррористической деятельности», и отметила, что с нетерпением ждет дискуссий в рамках конференции и предложений, касающихся плодотворного сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ.

В заключение К. Муттонен привела слова А. Эйнштейна: «Мир невозможно удержать силой. Его можно лишь достичь пониманием», — и добавила: «И благодаря сотрудничеству».

I ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ «МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТЕРРОРИЗМУ»

С о п р е д с е д а т е л и:

- В. И. Матвиенко** Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- К. Муттонен** Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В начале выступления **К.-Ж. К. Токаев**, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан, констатировал, что борьба против терроризма и экстремизма обоснованно стала ключевым пунктом международной повестки дня. Проводимая конференция свидетельствует о том, что в противодействии терроризму активно участвует и парламентское сообщество.

В настоящее время терроризм приобрел транснациональный характер, от угрозы терактов не защищено ни одно государство. Как подчеркнул К.-Ж. К. Токаев, в Казахстане твердо убеждены, что искоренить терроризм можно только общими усилиями, и напомним об актуальных инициативах республики: о предложении Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева создать глобальную антитеррористическую сеть под эгидой Организации Объединенных Наций, а также об инициативе по разработке проекта Всеобъемлющей конвенции ООН о борьбе с международным терроризмом. По мнению Председателя Сената Парламента Республики Казахстан, весомый вклад в реализацию этих

предложений могло бы внести компетентное парламентское сообщество.

С точки зрения К.-Ж. К. Токаева, в международном праве необходимо сформулировать юридически и политически корректное определение понятия «терроризм». При этом следует воздерживаться от поспешных, необдуманных оценок политических процессов. Продуктивность такого подхода к решению самых сложных проблем демонстрируют проведенные в Астане переговоры, которые позволили впервые с начала сирийского вооруженного конфликта прийти к созданию механизма прекращения огня.

По словам К.-Ж. К. Токаева, парламентарии Казахстана с тревогой отмечают несогласованность действий мировых держав, которая отрицательно сказывается на ситуации в таких проблемных зонах, как Афганистан, Ирак, Ливия, и может быть использована международным терроризмом для восстановления своих позиций и новой эскалации экстремистской деятельности.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан также констатировал, что Россия, находясь на пе-

редовой линии, занимает активную позицию в борьбе против международного терроризма.

По мнению К.-Ж. К. Токаева, необходимо обратить внимание на опасность попадания в руки международных террористов оружия массового уничтожения, в первую очередь ядерного оружия. Парламентское сообщество должно более решительно высказаться в поддержку международной деятельности по обеспечению нераспространения такого оружия.

К.-Ж. К. Токаев выразил обеспокоенность угрозой кибертерроризма. В настоящее время ни одна страна, даже самая развитая и мощная, не может уберечься от кибердиверсий. Международное сообщество должно объединить усилия, прежде всего в Организации Объединенных Наций, для ликвидации этой угрозы.

Кроме того, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан предложил, не забывая о важности уважения прав и свобод человека, задуматься над вопросами регулирования Интернета с точки зрения обеспечения безопасности. Главная цель — недопущение пропаганды экстремистских идей и вербовки молодежи в ряды террористических организаций.

К.-Ж. К. Токаев сообщил, что депутатский корпус Казахстана выступает за укрепление межпарламентского сотрудничества, направленного на совершенствование антитеррористического законодательства и сближение правовых подходов в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Государство активно использует накопленный международный законодательный опыт.

По словам Председателя Сената Парламента Республики Казахстан, необ-



К.-Ж. К. Токаев

ходимо решительно устранять причины терроризма: бедность, неграмотность, коррупцию, ущемление гражданских прав и свобод. Парламенты как органы народного представительства и законодательной власти обязаны внести наиболее существенный вклад в решение этих проблем.

Также К.-Ж. К. Токаев внес предложение ввиду отсутствия специализированного антитеррористического органа в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе обсудить на одной из сессий Парламентской ассамблеи ОБСЕ вопрос о создании координационного центра ОБСЕ по противодействию экстремизму и терроризму.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан назвал исключительно полезными проводимые с 2003 г. по инициативе Президента Казахстана съезды лидеров мировых и традиционных религий. Ценность этих съездов определяется их уникальным форматом, объединяющим рели-

гиозных деятелей, глав государств, руководителей международных организаций, видных политических и общественных деятелей. Под эгидой съезда 31 мая 2016 г. в Астане проведена международная конференция «Религии против терроризма», в которой приняли участие высокие духовные лица, парламентарии ряда стран и ученые. Тема противодействия международному терроризму будет обсуждаться и в следующем году, на шестом съезде. К.-Ж. К. Токаев как руководитель секретариата съезда пригласил парламентариев ОБСЕ и СНГ принять участие в этом мероприятии.

Докладчик подчеркнул, что необходимо вести открытый диалог с народом, проводить реформы. В Казахстане разработаны и выполняются Стратегия «Казахстан-2050» и План нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ». Парламент проводит объемную работу по законодательному обеспечению этих реформ.

Широкие горизонты дальнейшего демократического развития страны, по словам К.-Ж. К. Токаева, открывает недавняя конституционная реформа, осуществленная по инициативе главы государства. Внесение изменений в Конституцию направлено на усовершенствование системы государственного управления, укрепление верховенства закона путем перераспределения полномочий между Президентом, Парламентом и Правительством Республики Казахстан, усиление законодательной власти и большую подотчетность исполнительной власти. На противодействие терроризму нацелена конституционная новелла о лишении гражданства Казахстана за участие в террористической деятельности. Пар-

ламент Казахстана ратифицировал 15 универсальных правовых инструментов ООН по борьбе с терроризмом и постоянно совершенствует национальное антитеррористическое законодательство.

В заключение К.-Ж. К. Токаев обратил внимание на то, что переход от практики локализации терроризма к всеобъемлющей стратегии его искоренения — это сложная и ответственная работа, требующая постоянного внимания, диалога и взаимодействия. Парламентарии Казахстана, по его словам, рассчитывают на продуктивные результаты Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом.

Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы **П. Аграмунт**, выразив благодарность организаторам мероприятия — Межпарламентской Ассамблее СНГ и Парламентской ассамблее ОБСЕ, отметил, что участники конференции собрались в Таврическом дворце потому, что осознают опасность террористической угрозы, а также необходимость оперативно и совместно действовать для ее искоренения.

По его словам, террористы пытаются дестабилизировать общество, разрушить уклад жизни. Их цель — ограничить основные права и свободы человека, разрушить фундамент общества, такие его базовые ценности, как человеческая жизнь, достоинство, демократия, принципы уважения, терпимости и недискриминации. Пропандируя подозрительность и недоверие, они пытаются настроить членов общества друг против друга, разделить их, внушить им страх и ненависть к согражданам.

П. Аграмунт подчеркнул, что демократические страны обладают неотъ-

емлемым правом, а также обязательством защищать себя от террористической угрозы. Депутаты, парламентарии несут особую ответственность за ход этого процесса. Председатель ПА СЕ выделил четыре области, на которых им следует сконцентрироваться.

Во-первых, необходимо публично и решительно осудить все виды террористических действий. Никакими доводами нельзя оправдать террор, следует отказаться от любых попыток сделать это. Роль политиков в данной области крайне важна, в частности потому, что они выполняют и педагогическую функцию по отношению к гражданам своих государств. Они должны всецело поддерживать политические и гражданские инициативы, направленные на противодействие попыткам террористов внушить людям страх и ненависть.

Инициатива ПА СЕ «Нет ненависти и страху», по словам докладчика, — идеальный инструмент, позволяющий привлечь политиков, гражданское общество и частных лиц к борьбе со страхом и ненавистью. П. Аграмунт напомнил, что около года назад впервые представил эту инициативу в Думском зале Таврического дворца, выступая на сорок четвертом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Со дня официального запуска в июне 2016 г. эта инициатива получила поддержку множества парламентариев, глав государств, министров, государственных деятелей, в том числе Генерального секретаря ООН.

Председатель ПА СЕ отметил, что гордится тем, чего удалось достичь благодаря инициативе «Нет ненависти и страху» за последние девять месяцев, особенно потому, что в числе поддер-



П. Аграмунт

жавших эту инициативу есть люди, которые знают о терроризме не понаслышке. Их опыт — сильная мотивация для преодоления травм, для того, чтобы вновь убедиться в гуманитарных и демократических ценностях, продолжать борьбу с терроризмом и вовлекать в нее тех, кто стал жертвами терроризма.

Во-вторых, по мнению П. Аграмунта, противодействие терроризму не должно происходить без соблюдения принципов уважения прав человека и верховенства права, потому что на этих демократических принципах построено общество. Необходимо осознавать, что контртеррористические меры могут привести к чрезмерному ограничению прав и недемократическому контролю, т.е. к нарушению свобод человека и принципа верховенства права. Нельзя допустить, чтобы из-за действий террористов были разрушены демократические ценности.

Соответственно, роль парламентариев заключается в том, чтобы убедить

правительство своей страны в необходимости основывать контртеррористические меры на правовых стандартах и конвенциях. Политические предложения и проекты законов требуют проверки на соответствие стандартам для обеспечения достаточных правовых гарантий.

В-третьих, на базе правовых стандартов необходимо создать нормативный арсенал для борьбы с терроризмом. Совет Европы уже разработал обширные правовые основы противодействия терроризму, в том числе Конвенцию о предупреждении терроризма, которая подписана и ратифицирована 38 государствами — членами СЕ. Этот международный договор открыт и для присоединения государств, не входящих в Совет Европы. Председатель ПА СЕ призвал участников конференции, представляющих страны, еще не присоединившиеся к Конвенции, рассмотреть возможность ее подписания и ратификации, для того чтобы укрепить международные правовые основы борьбы с терроризмом.

В-четвертых, как подчеркнул П. Аграмунт, необходимо бороться с террористической радикализацией, потому что именно она несет самую серьезную угрозу демократическому обществу и его ценностям. Для предотвращения радикализации следует углубить понимание коренных причин терроризма и разработать соответствующие политические стратегии и меры, направленные на искоренение питательной среды терроризма, пресечение его финансирования. Этого можно добиться с помощью образования, социальной политики, политики вовлечения в противодействие терроризму всего общества. Работа должна вестись на местах, в Интернете, в социальных сетях.

Решения, предложенные ПА СЕ, по мнению П. Аграмунта, могут использоваться государствами как пример при разработке собственных стратегий противодействия терроризму.

Вовлечение всего общества, интеграция — ключевые меры в борьбе с радикализацией. Необходимо работать с гражданами, и парламентарии несут особую ответственность за такую работу, за ведение общественного диалога, за пропаганду участия общества в борьбе. Кроме того, необходимо предотвращать попытки применения мер безопасности, ведущих к разделению общества.

Председатель ПА СЕ выразил надежду, что в результате обсуждений на конференции будут разработаны конкретные предложения, а также что мероприятие внесет значительный вклад в разработку дальнейших конкретных действий. Именно в этом заключается роль межпарламентских собраний и национальных парламентов стран.

Ч. А. Турсунбеков, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, констатировал, что после завершения холодной войны прошло около четверти века и международное сообщество вновь столкнулось с угрозой поляризации мира, а также с обострением вооруженных конфликтов, терроризмом, экстремизмом и другими негативными тенденциями, в результате которых страдают мирные люди. Миллионы людей стали беженцами, нуждаются в помощи. Такой гуманитарной катастрофы, по словам докладчика, не было со времен Второй мировой войны.

Остановившись на вопросе о вкладе Кыргызской Республики в борьбу с терроризмом, Ч. А. Турсунбеков отметил,

что страна добросовестно выполняет свои обязательства и принимает активное участие в борьбе с терроризмом на национальном, региональном и международном уровнях. Кыргызстан решительно осуждает терроризм во всех его проявлениях и поддерживает совместные усилия мирового сообщества по противодействию этой угрозе.

В сфере борьбы с терроризмом государство тесно сотрудничает в двустороннем формате и на региональном уровне в рамках ОДКБ, СНГ, ШОС, ОБСЕ, а также в многостороннем формате универсальных институтов ООН по вопросу реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН и соответствующих резолюций Совета Безопасности ООН. На данный момент Кыргызстан присоединился к 10 из 16 международных унифицированных документов ООН, регламентирующих вопросы, касающиеся преступлений террористической направленности и мер по противодействию им. Осуществляется непрерывная работа по приведению национального законодательства в соответствие с положениями ратифицированных международных конвенций, по изменению существующих и разработке новых нормативных правовых актов.

Председатель Жогорку Кенеша сообщил, что в феврале и мае 2015 г. суд Кыргызской Республики признал «Исламское государство», «Джабхат ан-Нусра», а также ряд других организаций террористическими и экстремистскими и запретил их деятельность в стране.

В Кыргызстане реализуется комплекс мер, направленных на подготовку специалистов, проведение обучающих тренингов, противодействие вербовке террористов, организацию



Ч. А. Турсунбеков

упреждающих агитационных кампаний в СМИ, защиту интернет-пространства от пропаганды идей терроризма, обмен информацией с иностранными государствами и т. д.

Особое внимание уделяется укреплению межконфессионального диалога, принципам толерантности и веротерпимости, предотвращению радикализации религий, совершенствованию механизмов обеспечения государственной и общественной безопасности, а также противодействию проявлениям религиозного экстремизма, деструктивным радикальным течениям. В связи с этим Указом Президента Кыргызстана утверждена Концепция государственной политики в религиозной сфере на 2014–2020 годы, в которой заложены новые принципы и методы государственно-конфессионального взаимодействия, а также предусмотрены меры по повышению уровня толерантности и предотвращению радикализации религиозных организаций.

Ч. А. Турсунбеков выразил обеспокоенность политической нестабильностью в Исламской Республике Афганистан, неконтролируемостью значительной части территории государства со стороны центрального правительства. Подобная ситуация создает благоприятные условия для подготовки в стране террористических групп, представляющих реальную угрозу военно-политической стабильности в центральноазиатских государствах. Докладчик выразил опасения, что в краткосрочной перспективе ситуация в регионе ухудшится, в этом случае участниками конфликтов могут стать многие страны не только Ближнего Востока, но и Центральной Азии.

Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, отметив озабоченность своей страны активизацией террористической угрозы на территории Исламской Республики Афганистан, подчеркнул, что Кыргызская Республика поддерживает усилия мирового сообщества, направленные на стабилизацию ситуации в Афганистане, на его восстановление и интеграцию в мировые и региональные процессы. Кыргызстан намерен занимать активную позицию по всем ключевым вопросам международной повестки дня, касающимся Афганистана, и вносить весомый вклад в реализацию важных решений по восстановлению этого государства и укреплению мер доверия в рамках ООН, ШОС, ОДКБ, Стамбульского процесса и контактных групп по Афганистану в области безопасности. Для центральноазиатских республик и ряда других стран достижение внутринационального согласия и создание основ долгосрочного мира в Исламской Республике Афганистан является одной из важных задач, свя-

занных с обеспечением стабильности в регионе.

Возрастающее значение современных вызовов и угроз безопасности мирового сообщества, по словам докладчика, становится главным вопросом международной повестки дня. Ч. А. Турсунбеков назвал терроризм и экстремизм раковой опухолью человечества, которую имеющимися средствами на локальном уровне не искоренить и которая, являясь глобальной и беспрецедентной угрозой человечеству, диктует необходимость объединения международных усилий.

Государствам становится все сложнее в одиночку бороться с современными вызовами в силу их трансграничного характера. В связи с этим, как отметил Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, принципиально важны усилия по дальнейшей активизации совместной работы над осуществлением превентивных и профилактических мер в борьбе против терроризма. Он выразил уверенность, что для искоренения террористических угроз необходимо применить межпарламентские механизмы и принять соответствующие законодательные акты на национальном уровне в целях обеспечения сотрудничества антитеррористических сил всего международного сообщества и координации их взаимодействия.

Завершая выступление, Ч. А. Турсунбеков призвал участников конференции к конструктивному и эффективному международному сотрудничеству ради обеспечения мира и безопасности.

Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья **П. Роке** сообщил, что возглавляемая им организация предоставляет странам-членам и государствам, имеющим статус ас-

социированных членов, площадку для обмена информацией с целью обеспечения национальных парламентов конкретными инструментами повышения эффективности международного сотрудничества. Основная задача ПАС — организация межпарламентского диалога, направленного на достижение общих целей, формирование стабильной политики по вопросам социальной, экономической и культурной повестки.

Парламентская ассамблея Средиземноморья еще в 2009 г. определила терроризм как одну из главных угроз. Для того чтобы эффективно бороться с различными составляющими терроризма, необходимо устранить его истоки. В феврале 2017 г. на пленарной сессии в Португалии ПАС единогласно приняла новый доклад по терроризму и резолюцию к нему, содержащую, в частности, следующие рекомендации: осуществлять контроль за распространением экстремистской идеологии, разъяснять общую позицию по поводу использования сил против террористических групп, поддерживать сотрудничество парламентов для улучшения национального законодательства, которое касается профилактики терроризма и борьбы с ним, а также с экстремизмом.

По словам П. Роке, Парламентская ассамблея Средиземноморья активно взаимодействует с наиболее авторитетными международными организациями, ведущими борьбу с терроризмом. Как наблюдатель Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций ПАС в тесном сотрудничестве с ООН и ее агентствами осуществляет несколько инициатив с целью привлечения наибольшего числа государств к обмену информацией и опы-



П. Роке

том по международным вопросам и предоставления этим государствам необходимой поддержки.

ПАС поддерживает инициативу Генерального секретаря ООН, касающуюся создания нового, контртеррористического управления, функции которого состоят в руководстве деятельностью, имеющей отношение к борьбе с терроризмом, в усилении координации и сбалансированном претворении в жизнь контртеррористической стратегии ООН, в расширении обмена различными контртеррористическими средствами между странами-членами. Наличие такого управления будет способствовать мобилизации ресурсов для объединения контртеррористических усилий ООН, а также даст уверенность в том, что вопросам борьбы с терроризмом в системе Организации Объединенных Наций уделяется должное внимание.

П. Роке сообщил, что Парламентская ассамблея Средиземноморья заключила двусторонние соглашения со мно-

гими международными парламентскими организациями, упомянул о долгосрочном сотрудничестве ПАС с Управлением ООН по наркотикам и преступности, а также с Исполнительным директором Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН. ПАС оказывает поддержку национальным парламентам в связи с выполнением принятых Советом Безопасности ООН резолюций по вопросам борьбы с терроризмом.

Также докладчик отметил, что именно кооперация позволила ПАС организовать три конференции, посвященные борьбе с терроризмом. Дискуссия, состоявшаяся в ходе первой из них, которая прошла в Риме в феврале 2015 г., развернулась вокруг вопроса о необходимости создания законодательной базы для применения новых технологий расследования, учитывающих права человека, во время арестов и допросов подозреваемых в совершении преступлений террористической направленности. Участники конференции сошлись во мнении, что необходимо развивать сотрудничество с целью обмена лучшими практиками, а также опытом оперативного реагирования для того, чтобы создать долгосрочную стратегию на национальном и региональном уровнях.

Вторая конференция проходила в Бухаресте в октябре 2015 г. Она касалась прежде всего вопросов борьбы с международным терроризмом и создания соответствующей международной правовой базы. Третья конференция, провести которую, как проинформировал П. Роке, намечено в Риме 30–31 марта 2017 г., посвящена важной роли парламентов в борьбе с терроризмом и претворении в жизнь мандатов и резолюций Совета Безопасно-

сти ООН, вопросам реабилитации лиц, которые хотят вернуться к нормальной жизни, а также роли социальных сетей в распространении экстремистской идеологии.

Абсолютным приоритетом для ПАС, по словам Председателя Парламентской ассамблеи Средиземноморья, является расширение мировой повестки дня, связанной с противостоянием терроризму, и развитие конструктивного сотрудничества в этой сфере.

По мнению Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан **М. У. Убайдуллоева**, формат конференции будет способствовать конструктивному диалогу, более четкому обозначению сущности проблемы с целью последующей выработки единых мер по повышению эффективности сотрудничества в области безопасности и противодействия терроризму. М. У. Убайдуллоев отметил, что глобализация, сопровождаемая рядом положительных и прогрессивных процессов, одновременно приводит и к возникновению проблем. Негативные аспекты глобализации оказывают влияние на широкие слои общества, обуславливают формирование таких социальных групп, в которых общепризнанные нормы и ценности заменяются радикальными лозунгами.

Использование политики двойных стандартов в международных отношениях становится, по словам докладчика, все более очевидным. В результате не только обостряются существующие международные проблемы, но и распространяются новые угрозы, появляются правительства террористического и кибертеррористического характера. Развитие технологий, общедоступность информационных каналов связи и социальных сетей размывли границы тер-

роризма и сделали его всемирным. Интернет превратился в площадку, на которой открыто ведется деятельность, направленная на радикализацию общества и выявление потенциальных сторонников международных террористических организаций. Для противодействия этому необходимо принимать консолидированные меры.

Последние события в некоторых странах выходят далеко за рамки национальных границ. Не только Ближний и Средний Восток, но и весь мир становится объектом преступных замыслов и действий террористов. То, что происходит сегодня в разных регионах мира, как отметил М. У. Убайдуллоев, подчеркивает актуальность предложений, с которыми Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон выступал с самых высоких трибун, в частности с трибуны Организации Объединенных Наций. Эти предложения касаются необходимости объединения усилий международного сообщества в борьбе с террором — чумой XXI в., и в том числе создания «кольца безопасности» вокруг Исламской Республики Афганистан и оказания ей действенной практической помощи в решении политических, социально-экономических, гуманитарных проблем.

М. У. Убайдуллоев констатировал, что около 60% внешних границ Содружества Независимых Государств с Афганистаном приходится на Таджикистан, который, таким образом, выступает в качестве буферной зоны на пути проникновения с этого направления на пространство СНГ, ОБСЕ и за их пределы таких форм транснациональной организованной преступности, как терроризм, экстремизм, наркотрафик и т.д. Именно транснациональный характер преступлений, связанных с тер-



М. У. Убайдуллоев

роризмом, доказывает актуальность проведения совместных мероприятий по борьбе с ними.

Международный и отечественный опыт противодействия терроризму и экстремизму показывает, что достижение успехов в этой сфере во многом зависит от разработки и последовательной реализации комплекса мер, направленных на нейтрализацию идеологических, социально-экономических и социальных факторов их активизации. В связи с тем что терроризм и экстремизм угрожают не только национальной, но и региональной безопасности, Республика Таджикистан принимает все необходимые меры по усилению борьбы с ними. Так, государство подписало и ратифицировало подавляющее большинство международных правовых актов по борьбе с терроризмом, заключило двусторонние и многосторонние соглашения с рядом стран, принимает меры по уголовному преследованию лиц, осуществляющих наем и финансирование

боевиков-террористов, по обмену информацией о них, а также меры по разработке программ, связанных с противодействием экстремизму.

В Таджикистане приняты соответствующие законы, созданы специальные уполномоченные структуры и усилен их потенциал, реализуется Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016–2020 годы. По этим вопросам страна активно взаимодействует с партнерами по СНГ, ОДКБ, ШОС и другим форматам многостороннего сотрудничества.

Осуществляя совместные действия по защите планеты, отметил М. У. Убайдуллоев, важно не навязывать пересмотр фундаментальных основ миропорядка, осознанно стремясь к сохранению формулы многополярного мира. Человечество вышло за пределы физического мира, осваивает космическое пространство, планирует строительство колоний на Луне и Марсе, открывает тайны элементарных частиц и научилось читать собственный геном. При общем желании оно со всеми своими международными институтами способно решить насущные проблемы современности, в том числе победить терроризм. Субъектам мирового сообщества следует неустанно консолидироваться в борьбе против терроризма в силу его особой опасности и выступать единым фронтом, не деля террористические организации на умеренные и неумеренные.

По словам Председателя Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан, сегодня наблюдается тесное переплетение внутренних и внешних факторов дестабилизации, мир заполнили самые современные технологии информационного и психологическо-

го воздействия, идет мощная атака на умы и сознание людей, особенно молодежи, посредством интернет-сетей, ставших кибероружием террористических организаций. В связи с этим необходимо создать принципиально новую модельную правовую базу, направленную на противодействие терроризму, и впоследствии имплементировать ее на национальном уровне.

Парламентарии Таджикистана, резюмировал М. У. Убайдуллоев, уверены в том, что результаты форума станут надежной платформой для вывода межгосударственного взаимодействия на новый, соответствующий требованиям времени уровень развития.

Директор канцелярии Генерального секретаря Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе **П. Беккерс** отметил, что терроризм — это серьезная угроза и именно парламентарии должны активно способствовать объединению для борьбы с ним. Они играют главную роль в развитии законодательных основ противодействия терроризму, в обеспечении солидарности в борьбе против него, против поляризации мира, навязываемой радикализации и вовлечения в экстремизм.

П. Беккерс выразил надежду на поддержку со стороны участников конференции в обеспечении защиты прав и основных свобод человека, в том числе гендерного равенства, и соблюдения принципа верховенства права, а также в поощрении механизмов государственно-частного партнерства, в работе с молодежью и распространении антитеррористических убеждений. Он подчеркнул, что для ОБСЕ участвующие в конференции парламентарии — ценный партнер в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

По словам директора канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ, страх перед терроризмом растет вследствие того, что информация о нем слишком часто появляется в СМИ. Например, люди стараются никуда не летать, так как боятся, что на аэропорт нападут террористы. Страх искажает реальность, и именно поэтому террористы достигают успеха. Для того чтобы изменить ситуацию, необходимо твердое руководство.

Начиная с 2014 г. действия ОБСЕ стали более интенсивными, что было обусловлено рядом совершенных терактов. Была принята Декларация о наращивании усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему, в которой, в частности, признана важность работы с информационными средствами.

П. Беккерс кратко охарактеризовал разработанную ОБСЕ стратегию противодействия глобальному терроризму, включающую три части. В соответствии с этой стратегией организация ставит перед собой задачи, во-первых, стимулировать появление политической воли во всех 57 государствах-участниках, во-вторых, вести информационно-пропагандистскую деятельность среди представителей гражданского общества и, в-третьих, наращивать потенциал на местах.

Директор канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ перечислил некоторые конкретные направления работы организации. Он отметил, в частности, что борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом становится более эффективной, когда в нее вовлечено все общество. Основываясь на данном подходе, лидеры ОБСЕ противодействуют этим негативным явлениям с помощью инициативы «Жизнь»,



П. Беккерс

в рамках которой можно высказаться и повлиять на ситуацию, связанную с проявлением нетерпимости, особенно на местном уровне. В 2015 г. была запущена информационно-пропагандистская кампания под названием «Вместе боремся с терроризмом». Сегодня в этой кампании задействовано 22 млн человек, в основном молодежь.

По словам П. Беккерса, расширение прав и возможностей молодежи в области борьбы с терроризмом является одним из приоритетных направлений деятельности ОБСЕ в настоящее время — в год австрийского председательства. Также организация разрабатывает практические руководства, посвященные включению в работу, связанную, в частности, с противодействием насильственному экстремизму, гендерного компонента.

ОБСЕ пытается предотвращать въезд иностранных боевиков в страны-участницы, составляя для этого соответствующие документы и принимая необходимые меры, разрабатывает модули

дистанционного обучения, помогающие противодействовать участвующим в вербовке людей террористическими организациями. Помимо этого, проверяются все подозреваемые в террористической деятельности и принадлежности к террористическим организациям, прежде чем они покинут страну.

Завершая выступление, П. Беккерс еще раз подчеркнул, что необходима консолидация международных усилий для борьбы с терроризмом и экстремизмом, и призвал парламентариев к этой борьбе.

С. Н. Лебедев, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств, отметил, что укрепление стабильности и безопасности, совместное противодействие глобальным рискам и угрозам неизменно являются приоритетом деятельности Содружества Независимых Государств. В последние годы сотрудничество в сфере безопасности акцентируется на совместном противодействии терроризму и экстремизму, потому что угроза терроризма растет и становится все более опасной.

В принятых на саммитах в 2015 и 2016 гг. заявлениях глав государств СНГ о борьбе с международным терроризмом в качестве приоритетного направления сотрудничества определена борьба с международной террористической организацией ИГИЛ. Главы государств — участников СНГ призывали все страны к формированию широкой антитеррористической коалиции под эгидой ООН, а также к принятию Всеобъемлющей конвенции о борьбе с международным терроризмом. В заявлениях подчеркивается необходимость совместного противо-

действия распространению идеологии терроризма и экстремизма, включая пресечение пропаганды террористической и экстремистской деятельности.

По словам докладчика, сформулированные в заявлениях задачи конкретизированы в утвержденной главами государств Программе сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы. В программе предусмотрены меры по развитию правовой базы, информационному, научному, материально-техническому, финансовому обеспечению взаимодействия; запланировано проведение совместных оперативно-профилактических и специальных операций.

Как сообщил С. Н. Лебедев, только в 2016 г. в результате проведения единовременных комплексных операций антитеррористической направленности предотвращен 21 акт терроризма и экстремизма. Установлено и объявлено в межгосударственный розыск за преступления террористического характера более 650 лиц. Ликвидированы три канала финансирования терроризма, вскрыта финансовая активность около 140 членов террористических ячеек. Пресечена деятельность 77 информационных ресурсов, связанных с информационно-пропагандистской деятельностью террористических организаций.

Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ подчеркнул, что сотрудничество стран Содружества в противодействии терроризму осуществляется с учетом центральной роли ООН и во взаимодействии с авторитетными международными организациями, в числе

которых Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН, соответствующие структуры ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Как констатировал докладчик, практика последних лет показывает, что эффективное противодействие терроризму должно основываться на разностороннем, в том числе превентивном, подходе, не замыкаясь исключительно на контрсиловых мерах. Именно на это нацелены проект Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения и проект Соглашения об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием. Значительное внимание уделяется нейтрализации использования информационных технологий для распространения экстремистских идей, привлечения террористами новых сторонников, в первую очередь из числа молодежи.

Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ отметил весомый вклад Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в правовое обеспечение приоритетных направлений деятельности Содружества по борьбе с терроризмом. Ряд принятых Ассамблеей модельных законов способствовали



С. Н. Лебедев

сближению национальных законодательств, а также нашли воплощение в целевых межгосударственных программах по укреплению безопасности.

С. Н. Лебедев выразил уверенность, что тематика Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом относится к ключевым проблемам современности, а также что выводы и рекомендации конференции будут способствовать повышению эффективности борьбы с терроризмом. По его словам, каждая подобная встреча крайне важна для обмена опытом и определения алгоритма совместных действий государств, международных и региональных организаций. Исполнительный комитет СНГ и соответствующие отраслевые органы Содружества, придавая большое значение международному сотрудничеству, готовы к тесному партнерству с профильными структурами ООН и ОБСЕ.

Председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по



В. В. Михневич

национальной безопасности **В. В. Михневич** в начале выступления констатировал, что в последние годы обстановка в мире значительно изменилась. Стремительно растет число региональных конфликтов, разрушающих общечеловеческие ценности. Конфликты не локализуются в границах отдельных государств. Новые криминальные сети, как правило, взаимосвязаны и организованы, а границы между преступностью и терроризмом размыты. Возникают целые террористические квазигосударства, несущие угрозу всему мировому сообществу.

В. В. Михневич отметил, что международный терроризм продолжает оставаться одним из самых страшных и опасных явлений современности. Приобретая все более угрожающие масштабы, он влечет за собой массовые человеческие жертвы, разрушение материальных, культурных и духовных ценностей, порождает недоверие и ненависть между национальными и социальными группами. Последний

теракт в Лондоне, кровавые события в Париже, Брюсселе, Ницце и Берлине потрясли мировое сообщество. Угроза новых терактов в других государствах сохраняется, а арсенал методов и форм терроризма постоянно расширяется.

Противодействие терроризму находится в центре внимания многих международных организаций. Все страны мирового сообщества объединяют усилия в борьбе с ним. Сформированная система международного противодействия терроризму включает в себя сотрудничество государств и взаимодействие их правоохранительных органов, специальных служб на глобальном, региональном и двустороннем уровнях.

Председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности подчеркнул, что роль одной из самых влиятельных организаций, направляющих усилия на борьбу с международным терроризмом, принадлежит Организации Объединенных Наций. ООН является универсальным механизмом по поддержанию мира и глобальной безопасности, коллективному регулированию международных отношений, обеспечению устойчивого развития и стабильности. На основе Устава ООН строится вся международно-правовая система современного миропорядка.

По словам докладчика, сложно переоценить также роль Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в объединении европейских государств с целью ведения антитеррористической деятельности. Всеобъемлющий подход ОБСЕ к вопросам безопасности и широкий состав участников делают организацию уникальным международным инструментом

противодействия терроризму. Усилия организации сегодня всецело направлены на содействие применению международной правовой базы борьбы с терроризмом, противостояние насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, противодействие использованию Интернета в террористических целях.

В. В. Михневич констатировал, что геополитическое положение Республики Беларусь, возможная экстраполяция на внутривнутриполитическую ситуацию любых, в том числе и негативных, процессов, происходящих в других странах, создают риск проникновения в республику экстремистских идей. Беларусь активно сотрудничает в области противодействия терроризму с международными организациями, иностранными государствами, правоохранительными органами и специальными службами, признает координирующую роль Организации Объединенных Наций, обеспечивает неукоснительное выполнение резолюций Совета Безопасности ООН и международных договоров в этой сфере, содействует эффективной реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Республика Беларусь является участником всех основных универсальных договоров по данной проблематике, разработанных под эгидой ООН.

Докладчик также отметил, что на региональном уровне в сфере борьбы с терроризмом активное развитие получило сотрудничество в рамках Содружества Независимых Государств. Сформирована нормативно-правовая база, которая включает подписанный в Минске в 1999 г. Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом. Координация

взаимодействия компетентных органов по борьбе с терроризмом осуществляется специализированным отраслевым органом — Антитеррористическим центром государств — участников СНГ. В качестве государства — члена Организации Договора о коллективной безопасности Республика Беларусь участвует в деятельности данной организации по противодействию терроризму, наркотрафику и иным угрозам безопасности, исходящим со стороны транснациональной преступности. Также республика является членом Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Немаловажную роль играет осуществление практических мероприятий по перекрытию каналов финансирования террористических организаций, пресечению незаконного оборота технологий и оборудования двойного назначения, оружия, боеприпасов, радиоактивных, химических, биологических и других опасных веществ и материалов, а также по недопущению передвижения террористов через государственные границы и противодействию пропаганде их идеологии и распространению информации о способах совершения террористических актов.

По словам председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности, в обеспечении безопасности принимает участие не только парламент, но и все белорусское общество, демонстрируя сплоченность перед лицом новых угроз. Защищая граждан, Республика Беларусь укрепляет основу безопасности всего мирового сообщества. В Беларуси функционирует госу-



Л. Э. Слуцкий

дарственная система реагирования на терроризм и другие экстремистские действия, призванная обеспечить скоординированное планирование и реализацию компетентными государственными органами комплекса мер по предупреждению, выявлению, пресечению и минимизации негативных последствий экстремизма.

В. В. Михневич выразил уверенность, что ни одна стратегия противодействия терроризму не поможет отдельно взятому государству полностью справиться с этим явлением. Сегодня обеспечение мира и безопасности требует концентрации осмысленных и целенаправленных усилий всего человечества. Только на прочной правовой основе, путем расширения сотрудничества законодательных и правоохранительных органов как государств — участников СНГ, ОБСЕ, так и всего мирового сообщества можно осуществлять своевременное и эффективное противодействие вызовам и угрозам современности.

Л. Э. Слуцкий, член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, в начале выступления выразил мнение, что сегодня противодействие терроризму — главной угрозе XXI в. приобретает парламентское измерение, зримую и содержательную, постоянно действующую парламентскую составляющую.

Противодействуя международному терроризму, отметил Л. Э. Слуцкий, следует помнить о его происхождении, о происхождении ключевых террористических группировок, о том, как через поддержку моджахедов в Афганистане была создана «Аль-Каида», как события, которые привели к слому режима в Ираке, способствовали созданию ИГИЛ. В последние годы была создана еще одна террористическая организация — «Джабхат ан-Нусра», стремящаяся путем проникновения в культуру, образование, науку завладеть сознанием молодежи, в первую очередь в странах арабского мира.

Именно поэтому, по словам докладчика, чрезвычайно важно поддержать усилия мировой коалиции по противодействию терроризму в Сирийской Арабской Республике, прежде всего деятельности таких организаций, как «Джабхат ан-Нусра» и ИГИЛ. В Сирии создан уникальный механизм — центр по примирению враждующих сторон. К режиму прекращения боевых действий присоединились уже почти 2 тыс. населенных пунктов на территории страны. Сегодня необходимо активизировать парламентское измерение — помочь Народному Совету Сирийской Арабской Республики противодей-

ствовать силам международного терроризма и проводить форсированное примирение в интересах установления мира на этой земле.

Отметив, что несколько дней назад было проведено совместное заседание комитетов по международным делам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Народного Совета Сирийской Арабской Республики, докладчик призвал всех присутствующих поддержать парламент Сирии, который мужественно борется за мир в своей стране, и принять участие в поиске механизмов реального содействия скорейшему установлению мира в Сирии и регионе в целом.

Л. Э. Слуцкий поблагодарил Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева за то, что он предложил и предоставил площадку Астаны для важнейших переговоров, способствующих форсированному установлению мира, примирению сторон в Сирийской Арабской Республике, реальному противодействию силам международного терроризма на Ближнем Востоке. Он также выразил уверенность, что проводимая конференция позволит сплотить усилия парламентариев государств — участников Содружества Независимых Государств, стран — членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других государств в сфере противодействия терроризму.

Докладчик отметил, что Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ имеет огромный опыт разработки модельных законов, впоследствии имплементируемых в национальном законодательстве. Он выразил уверенность, что создание модельных законов может стать средством, спо-

собствующим принятию в странах Содружества современного законодательства, которое позволит эффективно противодействовать международному терроризму, зарождению новых террористических группировок, влиянию террористических организаций на молодежь, финансированию международного терроризма.

В завершение выступления Л. Э. Слуцкий призвал присутствующих к сотрудничеству на площадке Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности, которое будет способствовать сплочению усилий в борьбе с главной угрозой этого столетия — международным терроризмом. Он сообщил, что Парламентская Ассамблея ОДКБ, возглавляемая Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володиным, занимается такими важными вопросами, как противодействие терроризму, борьба с международным наркотрафиком, вопросы миграции. Ответственность за искоренение международного терроризма, резюмировал докладчик, лежит на современных политиках. Именно они должны оставить детям планету, свободную от этой угрозы.

Как отметил в начале выступления **А. П. Новиков**, руководитель Антитеррористического центра государств — участников Содружества Независимых Государств, актуальные проблемы международного сотрудничества в области безопасности и противодействия терроризму постоянно находятся в фокусе внимания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Совместными усилиями удалось сформировать нормативно-



А. П. Новиков

правовую базу, которая не только отвечает международным стандартам, но и обеспечивает согласованность действий компетентных органов, позволяет решать самые насущные практические задачи.

По словам А. П. Новикова, несомненным достижением Межпарламентской Ассамблеи СНГ стало принятие пакета модельных законов, направленных на противодействие терроризму и экстремизму в государствах Содружества. Создание и поддержание в актуальном состоянии всех источников модельного законодательства в данной сфере — большой труд. Понимание руководством МПА СНГ важных и перспективных направлений развития законодательства, высокий профессионализм разработчиков, согласованность и юридическая взвешенность модельных законов заложили прочную основу сформированного и развиваемого далее правового пространства.

На площадке МПА СНГ выработана эффективная практика дополнитель-

ного правового сопровождения базовых модельных законов в сфере безопасности и противодействия терроризму. Например, именно Межпарламентская Ассамблея СНГ разработала Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности, Рекомендации по правовому регулированию эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях, Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в сфере обеспечения химической и биологической безопасности. Здесь же разработан такой важный документ, как Комментарий к модельному антитеррористическому законодательству СНГ.

Руководитель Антитеррористического центра СНГ констатировал также, что Межпарламентская Ассамблея СНГ стала важнейшей площадкой для открытого и свободного обсуждения угроз безопасности, в том числе террористического характера, которые актуальны для государств Содружества. Создание любого законодательного акта в МПА СНГ сопровождается глубокой экспертной проработкой, научно-методическим обеспечением, согласованием мнений и позиций всех без исключения государств-участников. При разработке документов в сфере противодействия терроризму и экстремизму в качестве экспертов привлекаются представители антитеррористических подразделений национальных компетентных органов стран Содружества, которые предлагают собственный взгляд на решение правовых задач

и опираются на знание складывающейся оперативной обстановки.

Отметив, что особый стиль организации работы Межпарламентской Ассамблеи позволил обеспечить подлинно международный характер сотрудничества по вопросам безопасности, А. П. Новиков поблагодарил руководство и сотрудников МПА СНГ за понимание тех проблем в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, которые на практике решают органы безопасности, спецслужбы, правоохранительные органы государств — участников СНГ, за компетентное и профессиональное правовое обеспечение сотрудничества в данном направлении.

В условиях нарастания угроз безопасности Межпарламентская Ассамблея руководствуется национальными интересами государств — участников СНГ, общепризнанными принципами и нормами международного права, исходит из понимания важности дальнейшего повышения эффективности взаимодействия в борьбе с терроризмом. Внимание МПА СНГ к задачам нормативно-правового обеспечения безопасности и противодействия терроризму, по мнению руководителя Антитеррористического центра СНГ, стало залогом формирования того правового поля, в котором реализуется взаимодействие национальных компетентных органов.

Сегодня на базе модельного законодательства можно совместно решать такие важные задачи, как противодействие финансированию международных террористических организаций; осуществление контроля над оборотом ручного стрелкового оружия и боеприпасов; сотрудничество в противодействии вербовке международными террористическими организациями новых членов, прежде всего молодежи,

с использованием в том числе информационно-коммуникационных технологий; контроль над миграционными процессами, в частности противодействие нелегальной миграции; противодействие сращиванию международного терроризма с организованной преступностью; обеспечение розыска, экстрадиции и уголовного преследования лиц, совершивших преступления террористического и экстремистского характера на территории государств Содружества.

А. П. Новиков подчеркнул, что органы безопасности, спецслужбы, правоохранительные органы государств — участников СНГ, обеспечивая национальную и коллективную безопасность, не замыкаются на сотрудничестве между собой. Расширение поля взаимодействия во многом поддерживается Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

Например, Антитеррористический центр государств — участников СНГ приступил к реализации нового проекта: отрабатываются каналы взаимодействия с Европолем по противодействию интернет-ресурсам, содержащим контент террористического и экстремистского характера и запрещенным на территории государств Содружества. Докладчик выразил уверенность, что разночтения, связанные с этой работой, будут преодолены благодаря конструктивной позиции ОБСЕ.

Есть, по словам А. П. Новикова, и другие направления гармонизации юридических подходов к обеспечению безопасности и противодействия терроризму в Межпарламентской Ассамблее СНГ и Парламентской ассамблее ОБСЕ. Прежде всего это правовая поддержка обеспечения безопасности массовых мероприятий, мест большого скопления граждан.

Для стран Содружества, а также государств, входящих в европейскую зону, особую опасность представляют возможности ИГИЛ по организации удаленных террористических атак. Произошедшие в 2016 г. события в Турции, Бельгии, Германии, Франции, так же как и теракт в Англии, являются подтверждением этого. Приоритетными целями террористов становятся места массового пребывания людей. При этом террористы прибегают к нетрадиционным методам совершения терактов, в том числе с применением большегрузной техники и различного стрелкового оружия.

Кроме того, как отметил руководитель Антитеррористического центра СНГ, за счет согласования правовых позиций МПА СНГ и ПА ОБСЕ можно более эффективно решать задачи фильтрации лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, и модернизации способов выявления и перекрытия финансирования террористической деятельности.

К. И. Косачев, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, выступил с докладом «Парламентские возможности по формированию глобальной антитеррористической коалиции: опыт Совета Федерации». Докладчик высказал мнение, что человечеством накоплен большой опыт неэффективной борьбы с терроризмом.

Так, во-первых, нельзя поодиночке противостоять международному врагу, который успешно пользуется всеми возможностями глобального мира.

Ответ мирового сообщества должен быть общим и единым.

Во-вторых, нельзя смешивать анти-террор и геополитику, делить террористов на плохих и хороших, на своих и чужих.

В-третьих, нельзя воевать с терроризмом, не лишая его источников поддержки. Необходимо принимать все возможные меры, в частности на законодательном, парламентском уровне, для ликвидации базы поддержки терроризма.

В-четвертых, невозможно эффективно противостоять боевикам, не решая тех проблем, которые способствуют расширению их деятельности. Это прежде всего социально-экономические проблемы: массовая безработица, нищета, разница в доходах и уровне жизни, в том числе между бедными и богатыми странами.

В-пятых, радикализм нельзя победить, не преодолев его идеологическую привлекательность, прежде всего для молодежи. Следует сотрудничать с авторитетными духовными лидерами, проповедующими общие для всех религий ценности ненасилия. К. И. Косачев обратил внимание участников конференции на опыт Совета Федерации, при котором действует Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями, где обсуждаются самые актуальные вопросы в этой сфере.

Наконец, по словам председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, современный терроризм, который все больше становится медийным явлением, не удастся победить, если не будет прекращено оказание ему информационной поддержки, вольное или невольное.

Средства массовой информации не должны становиться пособниками террористов. Летом 2016 г. Совет Федерации одобрил законы, которыми вводится ответственность за пособничество при захвате заложников, а также за публичное оправдание терроризма в Интернете.

К. И. Косачев отметил важность получения объективной информации с передовой противостояния террору, которой сегодня являются Сирия и территории, где обосновались ИГИЛ и аналогичные ему структуры. Год назад Советом Федерации было одобрено предложение Президента Российской Федерации об использовании вооруженных сил в Сирии для борьбы с группировкой «Джабхат ан-Нусра» и другими подобными организациями. Действия России способствовали коренному перелому в ситуации на фронтах противостояния врагу. Докладчик с сожалением констатировал, что в освещении событий международными СМИ слишком много предвзятости и политизации. Вместо поддержки антитеррористических действий звучит критика в адрес тех, кто их предпринимает, и, как следствие, углубляются разногласия в международном сообществе.

Именно поэтому возникла упомянутая Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко информационная инициатива проведения видеомостов между парламентариями. К. И. Косачев сообщил, что за диалогом российских парламентариев с их сирийскими коллегами последовало включение из Астаны, где в тот момент проходили важные консультации, и из Дамаска, после чего была налажена связь с коллегами из Страсбурга, Брюс-



К. И. Косачев

селя и Парижа, как на уровне Европарламента, так и на уровне национальных парламентов. Крайне важно, подчеркнул докладчик, чтобы европейские парламентарии составили личное впечатление о ситуации в Сирии и об актуальных нуждах ее народа, в связи с чем Совет Федерации вместе с Государственной Думой продолжает работу по организации поездок парламентариев в эту страну.

По мнению председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, парламентское измерение международных антитеррористических усилий непременно должно включать в себя и коммуникационную составляющую, поэтому необходимо развивать прямые связи на всех уровнях политического диалога. Очень важна кооперация различных межпарламентских структур для формирования базы данных антитеррористического законодательства и соответствующих инициатив.

По словам К. И. Косачева, в теории все с этим согласны, но на практике, например, на 135-й Ассамблее Межпарламентского союза в Женеве, состоявшейся осенью 2016 г., внесенная группой государств резолюция по Сирии обошла вниманием деятельность террористических организаций вопреки соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Докладчик отметил, что проект резолюции, предложенный Россией и Сирией, был более представительным, поэтому на сессии Межпарламентского союза в Бангладеш, в Дакке, российские и сирийские парламентарии намерены вновь внести этот вопрос в повестку дня, для того чтобы поддержать политический процесс по урегулированию ситуации в Сирии.

Одновременно Совет Федерации выступает с антитеррористическими инициативами на всех других межпарламентских площадках. Так, по инициативе России на последней сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума была принята резолюция о борьбе с терроризмом. Аналогичная инициатива продвигается на других площадках, в том числе Парламентской ассамблеи ОБСЕ и Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам подчеркнул, что по актуальным вопросам российские парламентарии готовы к взаимодействию с иностранными коллегами и на двусторонней основе. Отметив, что Россия имеет большой опыт противодействия терроризму, включая выработку соответствующих законодательных инициатив, в том числе в формате Содружества

Независимых Государств, К. И. Косачев призвал участников конференции к полномасштабному и непредвзятому сотрудничеству с Советом Федерации в этой сфере.

С. С. Л. Солис, председатель Комитета 1540 Совета Безопасности ООН, Посол и Постоянный представитель Многонационального Государства Боливия при ООН, сообщил, что возглавляемый им комитет отвечает за выполнение резолюции Совета Безопасности ООН 1540, принятой в 2004 г. Цель резолюции — предотвращение распространения ядерного, химического, биологического оружия, попадания его в руки негосударственных субъектов, особенно террористов, а также ликвидация каналов поставки этого оружия и материалов, необходимых для его производства. В ходе осуществления этой деятельности комитет учитывает политические, экономические, социальные и экологические аспекты.

За время, прошедшее с момента принятия резолюции 1540, она стала одним из ключевых компонентов международно-правового режима, который способствует предотвращению распространения оружия массового поражения и расширения каналов его поставки.

Докладчик отметил, что, вопреки таким важным инструментам борьбы с терроризмом, как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, случаи использования химического оружия, в том числе оружия массового поражения, неправительственными организациями происходят, особенно на Ближнем Востоке.

Совет Безопасности ООН играет важную роль в предотвращении таких катастроф. Принятие им 15 декабря 2016 г. резолюции 2325 было связано с необходимостью укрепления понимания государствами важности эффективного применения резолюции 1540 и соблюдения обязательств по ней.

По словам председателя Комитета 1540, Совет Безопасности ООН признает решающее значение парламентариев в принятии нормативных правовых актов, необходимых для обеспечения соблюдения обязательств по резолюции. Эти обязательства включают в себя запрещение приобретения, производства, транспортировки, передачи и применения оружия массового поражения негосударственными субъектами, использования ими любых каналов поставки такого оружия, а также пресечение любых видов пособничества, в частности финансирования. Выполнение обязательств также связано с проверкой мер, принимаемых на региональном уровне для ведения отчетности, обеспечения физической защиты, для осуществления пограничного контроля и контроля экспорта.

С. С. Л. Солис отметил, что анализ, который проводился комитетом в прошлом году в рамках деятельности по выполнению резолюции 1540, позволил определить бреши в соответствующем законодательстве многих стран. При этом в резолюции 2325 говорится о необходимости полного соблюдения резолюции 1540 всеми странами для обеспечения устойчивого развития.

Докладчик подчеркнул, что ПА ОБСЕ и МПА СНГ также привержены соблюдению резолюции 1540. Комитет 1540 одобряет любые формы сотрудничества парламентариев, и Парламентская



С. С. Л. Солис

конференция по борьбе с международным терроризмом — один из примеров такого сотрудничества.

По словам С. С. Л. Солиса, задача выполнения резолюции 1540 лежит как на сообществе в целом, так и на отдельных государствах. В связи с этим необходимо обмениваться национальным опытом и лучшими практиками борьбы с распространением оружия. Докладчик также выразил готовность возглавляемого им комитета сотрудничать с различными организациями с целью упрощения процесса выполнения резолюции 1540 и предотвращения использования оружия против мирного населения.

И. И. Рогочев, директор Департамента по вопросам новых вызовов и угроз Министерства иностранных дел Российской Федерации, представил доклад «Актуальные проблемы международного сотрудничества по борьбе с терроризмом». Он, в частности, отметил, что высокие официальные лица декларируют правильные лозунги: «Терроризм — общая угроза, победить



И. И. Рогачев

ее можно только сообща». Однако попытки реализации таких заявлений сопряжены с проблемами.

Для того чтобы вести успешную борьбу с терроризмом, необходимо сначала определить его истоки, но уже на этом уровне появляются расхождения. Напомнив, что в ходе конференции причинами терроризма назывались бедность, безработица, отсутствие социальных лифтов и т.д., докладчик отметил, что в различных конкретных ситуациях терроризм могут порождать и другие проблемы.

По мнению И. И. Рогачева, в настоящее время самым острым кризисом является ситуация, сложившаяся в результате имплементации концепции «Большого Ближнего Востока». Безответственная геополитическая инженерия в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, готовность некоторых внешних игроков использовать террористов и экстремистов в целях дестабилизации неугодных режимов привели к разрушению традиционных

механизмов государственного управления и обеспечения безопасности в регионе, к радикализации этнических, религиозных общин, а в итоге — к преступной и даже военной активности террористических и экстремистских структур. Докладчик также выразил сожаление, что до сих пор применяются двойные стандарты и скрытые повестки дня.

И. И. Рогачев констатировал, что события в Чечне в 1990–2000-х гг. все еще трактуются на Западе как борьба народа за свободу и независимость, а не как проявление активности подразделений «Аль-Каиды». Европейские страны не выдали России ни одного из значимых чеченских боевиков. Закрывать сайты террористической организации «Имарат Кавказ» в нескольких странах не удалось до сих пор.

Не следует забывать о происхождении движения «Талибан», «Аль-Каиды», ИГИЛ, «Фронта ан-Нусра», об источниках их финансирования и о роли, которая им изначально отводилась. Они решали и продолжают решать прагматичные задачи, начиная с противодействия СССР в Афганистане. Докладчик отметил, что в настоящее время в Европе и Северной Америке мало кто вспоминает, какую роль сыграли после возвращения из Афганистана моджахеды алжирского происхождения в развязывании длительной и кровавой гражданской войны в Алжире.

И. И. Рогачев выразил мнение, что сверхактуальная тема иностранных террористов-боевиков вызвала интерес западных стран только тогда, когда масштабы джихадизма, радикализации и участия лиц в конфликтах на стороне сил, действующих против западных интересов, стали угрожающими. В 1980-е гг. в Афганистане, позже

на Северном Кавказе, а впоследствии и в отношении легитимного Президента Сирийской Арабской Республики Б. Асада джихадизм представителями ОБСЕ даже поощрялся. Именно развязанная и ничем не сдерживаемая информационная война против сирийского правительства, по словам докладчика, спровоцировала радикализацию мусульманских общин в Европе, создала иллюзию вседозволенности и в результате породила поток джихадистов, направляющихся в Сирию и Ирак.

После войны на Кавказе прошло не так много лет, и сегодня бежавшие в Европу от наказания террористы помогают создавать и укреплять террористическое подполье уже в европейских условиях. Докладчик выразил сожаление, что и в Сирии, и в Косово реализуются все те же ошибочные подходы. Кроме того, сегодня нередко навязываются неоднозначные шаблоны антитеррора и антиэкстремизма, в частности концепция противодействия насильственному экстремизму, допускающая смягчение уголовно-правовых квалификаций в отношении террористов, их вывод из-под международной санкционной или уголовно-правовой ответственности и возможности реабилитации.

Современное информационное идеологическое пространство имеет глобальный охват и способно оказывать прямое воздействие на людей, где бы они ни находились. Такое воздействие потенциально опасно, способно привести к радикализации, экстремизму и терроризму. Именно поэтому борьба с террористической идеологией и пропагандой, проявлениями экстремизма в информационной и общественно-политической сфере сегодня выходит на передний план международного

контртеррористического сотрудничества.

И. И. Рогачев подчеркнул, что любые попытки публичного оправдания действий террористов недопустимы. Однако необъективные заявления и оценки, искажающие факты, позволяют себе многие официальные лица и политики, в том числе европейские. Докладчик выразил озабоченность тем, как информация такого рода активно тиражируется в СМИ и социальных сетях, накаляя и без того взрывоопасную атмосферу и во многом провоцируя террористические и экстремистские акты, такие как убийство 19 декабря 2016 г. посла России в Турции А. Г. Карлова.

В целях противостояния искажению информации и подстрекательству к терроризму и экстремизму Россия выдвинула ряд инициатив. В частности, в октябре 2016 г. в Совете Безопасности ООН был предложен проект резолюции по противодействию террористической и экстремистской идеологии. Разработаны также предложения о формировании широкого легитимного антитеррористического фронта, о противодействии финансированию терроризма, о введении всеобщего торгово-экономического эмбарго в отношении территорий, контролируемых ИГИЛ, об ускорении процедур экстрадиции, улучшении обмена информацией между правоохранительными органами и спецслужбами, о едином банке данных по террористам-боевикам и многие другие. В завершение выступления И. И. Рогачев подчеркнул, что Российская Федерация рассчитывает на истинно партнерское сотрудничество: на равноправной основе, без скрытых повесток дня, с добросовестным учетом своих интересов.

Подводя итоги пленарного заседания «Международное сотрудничество в области безопасности и противодействия терроризму», **В. И. Матвиенко** отметила, что состоялась очень плодотворная дискуссия, и поблагодарила

всех выступивших за идеи, предложения и неравнодушие к обсуждаемой теме. Председатель Совета МПА СНГ выразила уверенность, что итогом конференции станут совместные действия.

II ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ «ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

П р е с е д а т е л ь

Н. Д. Ковалев — специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по противодействию терроризму.

Открывая пленарное заседание, **Н. Д. Ковалев** подчеркнул, что наряду с требованиями о жестком пресечении действий террористов для обеспечения безопасности существуют основные принципы ОБСЕ, прежде всего касающиеся прав человека, которые также не должны нарушаться.

Председатель пленарного заседания сослался на положения Руководящих принципов в области прав человека и борьбы с терроризмом, утвержденных 11 июля 2002 г. на 804-м заседании Комитета министров Совета Европы, и отметил необходимость соблюдения гуманных установок других основополагающих международных документов, например Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод, принятой 4 ноября 1950 г. в Риме, измененной и дополненной в 1963, 1966, 1985 и 1993 гг. При этом, осознавая чрезвычайно опасный характер международного терроризма, создаваемую им угрозу развитию гражданских обществ и правовых государств, необходимо помнить о предписаниях иного рода, прежде всего о положениях Рекомендации Комитета министров Совета Европы об особых методах расследования тяжких преступлений, в том числе террористических актов.

Н. Д. Ковалев отметил, что участникам II пленарного заседания конфе-



Н. Д. Ковалев

ренции предстоит определить справедливый баланс, позволяющий поддерживать общественную безопасность, в том числе мерами правового принуждения, и не забывать при этом о защите прав и свобод человека.

Е. Ригаччи Хей, и.о. руководителя III имплементационной группы Сектора по предупреждению терроризма Управления ООН по наркотикам и преступности, выступила с докладом «Техническое содействие ЮНОДК в области профилактики терроризма».

Докладчик отметила своевременность и важность данной конференции, потому что мир и безопасность нахо-



Е. Ригагчи Хей

дятся под угрозой. Терроризм быстро приспосабливается к меняющейся обстановке, использует бреши в законодательстве и институциональных основах государств. Угроза вынуждает страны принимать превентивные меры, которые также должны быть гибкими и действенными.

Е. Ригагчи Хей констатировала, что роль парламентов и парламентариев в сфере пресечения и предупреждения терроризма сложно переоценить. Парламенты наделены полномочиями ратифицировать международные конвенции и протоколы, связанные с терроризмом. Парламентарии отвечают за обновление национальной нормативной базы в области противодействия терроризму, за ее соответствие положениям международных конвенций и резолюций ООН, а также Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Кроме того, парламенты должны, с одной стороны, обеспечивать наделение правоохранительных органов, органов безопасности и дру-

гих органов полномочиями, необходимыми для ведения эффективной деятельности по предупреждению и пресечению терроризма, а с другой стороны, следить за тем, чтобы эти полномочия осуществлялись с соблюдением соответствующих законодательных гарантий. Наконец, именно парламенты информируют о террористической угрозе, способствуют достижению общественного консенсуса, ведут диалог с гражданским обществом, задействуют его в своей работе и учитывают его точку зрения при подготовке антитеррористических политических стратегий и законодательства.

Сектор по предупреждению терроризма Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) — это ключевая организация ООН, которая предоставляет правовую и техническую поддержку государствам за счет работы с парламентами и правоохранительными органами.

Как сообщила и. о. руководителя III имплементационной группы Сектора по предупреждению терроризма, представляемая ею структура поддерживает парламентские комитеты в процессе ратификации международных конвенций, протоколов в области противодействия терроризму; оказывает законодательную поддержку парламентам, которые выполняют резолюции Совета Безопасности ООН, в частности резолюцию 2178 о противодействии притоку иностранных боевиков-террористов; разрабатывает соответствующие правовые основы для создания практических механизмов противодействия терроризму; помогает парламентариям наращивать потенциал в сфере уголовной и судебной системы для того, чтобы упростить диалог и до-

стижение консенсуса между законодателями и правоприменителями.

Е. Ригаччи Хей отметила, что парламенты все лучше понимают, как важна их роль в противодействии терроризму. Тем не менее в национальных законодательствах существуют лакуны, затрудняющие использование международных и региональных правовых основ, связанных с противодействием терроризму. Например, не признаются уголовными преступлениями некоторые правонарушения или не учитываются новые методы ведения террористической деятельности, финансирования терроризма, в частности использование Интернета для пропаганды и стимулирования терроризма и организованной преступности.

Докладчик призвала МПА СНГ и ПА ОБСЕ к развитию сотрудничества с Управлением ООН по наркотикам и преступности, что позволит ЮНОДК осуществлять поддержку парламентов. Она выразила надежду, что диалог будет активизироваться, а совместные усилия в области пресечения и предупреждения международного терроризма — наращиваться.

И. М.-С. Умаханов, заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в начале выступления констатировал, что террористическая угроза — один из главных современных вызовов для всего мирового сообщества. Он отметил, что в России — стране, которая одной из первых ощутила массированный удар международного терроризма, знают об этой угрозе не понаслышке и хорошо помнят, как боевики захватывали больницы и школы, взрывали дома, вокзалы и аэропорты, убивали женщин, детей, стариков, религиозных и общественных деятелей,



И. М.-С. Умаханов

журналистов и политиков. Россия приняла этот вызов, не имеющий ничего общего со справедливостью, с религией, с интересами народов, ее населяющих. В борьбе с терроризмом страна действует последовательно и решительно, как силовыми методами, так и гуманитарными, в том числе пресекая каналы его финансирования.

Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отметил неэффективность борьбы с террором исключительно путем уничтожения и отлавливания террористов, а также напомнил собравшимся слова В. Гюго о том, что можно сломать шпагу, но нельзя истребить идею. Экстремистским идеям разрушения, насилия и ненависти, по мнению докладчика, следует противопоставить идеи созидания, примирения и согласия, чтобы победить террористов во всех сферах, в том числе в гуманитарной. В связи с этим необходимо принятие нормативных актов, призванных в совокуп-

ности создать систему защиты общества от идеологии и практики экстремизма и терроризма, блокировать распространение экстремистских идей, обеспечить жесткое, неотвратимое, но справедливое наказание за экстремистскую и террористическую деятельность.

Терроризм мутирует, адаптируется к новым условиям. Террористы используют изощренные формы вербовки и психологического зомбирования людей, в том числе через социальные сети. Для них нет никаких границ: ни нравственных, ни религиозных, ни возрастных. Особую тревогу вызывает вовлечение в террористическую деятельность женщин, подростков, молодежи.

Как подчеркнул И. М.-С. Умаханов, необходимо найти способы аргументированного и доходчивого объяснения населению, что боевики обманывают людей, используют их в качестве расходного материала. Критически важно развенчать миф, что террористы — борцы за веру и мученики, направить общие усилия на устранение идеологической основы терроризма путем ведения широкой просветительской работы политическими и религиозными деятелями, духовными наставниками, активно использовать для этих целей средства массовой информации и глобальные коммуникации. Задача состоит, с одной стороны, в том, чтобы сформировать у населения устойчивый иммунитет против радикальных экстремистских взглядов, а с другой — в том, чтобы предоставить возможность социальной реадaptации тем, кто оступился, стал жертвой идеологического зомбирования.

Россией накоплен определенный опыт в этой сфере, особенно в регионах

Северного Кавказа. Создан такой механизм гуманизации, как комиссии по адаптации к мирной жизни людей, которые были связаны с терроризмом, но решили встать на путь исправления.

Кроме того, по словам докладчика, нельзя допускать, чтобы экстремисты использовали в своих целях принадлежность граждан, прежде всего молодежи, к различным религиям и конфессиям. Совместными усилиями представителей различных конфессий необходимо осуществлять соответствующие социально ориентированные проекты.

Докладчик отметил также, что в настоящее время в России ведется работа над тем, чтобы граждане, стремящиеся к получению духовного образования, прежде всего исламского, могли это делать в отечественных учебных заведениях, учебные планы и программы обучения которых включали бы в себя, помимо религиозных предметов, и общеобразовательные, светские дисциплины.

И. М.-С. Умаханов выразил уверенность, что проведение конференции под эгидой двух крупных международных парламентских структур будет способствовать поиску ответов на актуальные вопросы, взаимному обмену опытом и консолидации усилий.

А. А. Гулиев, заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, выступил с докладом «Международное (гуманитарное) право и терроризм: вызовы и ответы». Он отметил, что борьба с терроризмом — очень сложная задача, решение которой требует больших усилий. Международное сообщество должно выполнять декларации и резолюции, касающиеся борьбы с терроризмом, принимать в соответствии с ними конкретные меры.

Терроризм представляет собой угрозу для всех государств, и они имеют не только право, но и обязанность защищать своих граждан. Задача государства — обеспечить соблюдение прав человека и признанных гуманитарных стандартов, дать каждому человеку основание ценить собственные права, уважать права других людей и не допустить, чтобы невинные люди стали жертвами антитеррористических мер.

Закрепление принципов уважения прав человека, демократии и социальной справедливости во всех международных источниках права должно в долгосрочной перспективе повысить эффективность борьбы против терроризма.

В последнее время наблюдается тревожная тенденция увеличения количества преступников среди беженцев. Однако, по мнению докладчика, это не означает, что необходимо нарушать права всех людей, ищущих новое место для проживания, наказывать большую часть людей за преступления, которые совершает меньшая часть. Несоблюдение прав человека в ходе антитеррористической деятельности ведет к победе террористов, потому что их цель — дестабилизация стран и разрушение демократических ценностей и принципов.

Следует обеспечить беженцам возможность получения соответствующего статуса, создать необходимые для этого законодательные основы с учетом религиозных, этнических и национальных аспектов, а также политической аффилиации. Процедура признания статуса беженца должна соответствовать существующим стандартам, а также предусматривать проведение проверок по подозрению в связях с террористами. При этом



А. А. Гулиев

причины религиозного, этнического и национального характера не могут быть основанием для подозрения людей в таких связях.

Кроме того, следует создать необходимые условия для проживания людей, вынужденных перейти в статус беженцев, установить соответствующие процедуры и обеспечить их соблюдение.

В заключение А. А. Гулиев подчеркнул, что миграционная политика ОБСЕ и других международных организаций должна строиться с обязательным учетом прав человека.

Т. Кокс, председатель Группы объединенных европейских левых в ПА СЕ, член парламентской делегации Королевства Нидерландов в ПА СЕ, в своем докладе сделал акцент на необходимости защиты общеевропейских ценностей в ходе борьбы с терроризмом. Он отметил, что Европейская конвенция по правам человека объединяет множество государств-участников и гарантирует защиту фундаментальных прав.



Т. Кокс

Международный терроризм приводит к огромному количеству жертв. Невинные люди гибнут, теряют здоровье, общество становится нестабильным. ПА СЕ решительно осуждает террористические акты, представляющие собой полное нарушение Европейской конвенции по правам человека, полагает, что их нельзя оправдать никакими доводами, и полностью поддерживает все антитеррористические шаги в отношении ИГИЛ. Тем не менее Парламентская ассамблея Совета Европы против того, чтобы террористов называли исламистами, несмотря на то что и сами террористы, и их жертвы преимущественно мусульмане.

По мнению докладчика, демократия должна защищать себя, если она находится под ударом. Однако вести борьбу с терроризмом следует, соблюдая права человека и сохраняя уважение к общим ценностям. Борьба с терроризмом и защита ценностей должны быть взаимосвязаны. Существует очень много инструментов действенной

борьбы с терроризмом, однако есть риск, что контртеррористические меры могут привести к излишним ограничениям прав и свобод, к чрезмерному контролю и, как следствие, к нарушению принципа верховенства права. Нельзя допускать, чтобы это происходило. Все контртеррористические действия должны базироваться на принципах необходимости и разумной пропорциональности.

Т. Кокс отметил, что ПА СЕ разделяет озабоченность правительств Франции и Турции, где объявлен и постоянно продлевается режим чрезвычайного положения. Тем не менее демократические институты в Турции должны проверить, соответствует ли контртеррористическая политика страны демократическим ценностям, соблюдаются ли права и свободы граждан, принцип верховенства права.

Председатель Группы объединенных европейских левых в ПА СЕ подчеркнул, что при осуществлении законотворческой деятельности необходимо принимать административные меры для обеспечения равновесия между свободой и безопасностью, а также недопущения ущемления прав. Даже режим чрезвычайного положения не должен вводиться надолго, потому что это будет непропорциональным ограничением индивидуальных свобод человека. Кроме того, необходимо взвешенно подходить к вопросу о проведении обысков и принятии других мер в отношении лиц, подозреваемых в терроризме. Практика показывает, что многие меры, основанные на чрезмерном наблюдении и контроле, неэффективны.

Т. Кокс призвал государства — члены ПА СЕ искоренять причины терроризма, в частности с помощью образова-

ния и социальной политики, а также не забывать, что большинство террористов не приезжают издалека, а «выращены» в тех местах, где и совершают преступления. Следовательно, необходимо вовлекать в борьбу с терроризмом само общество. Чем в большей степени оно будет вовлечено, тем менее привлекательными для граждан станут террористические организации.

Общество, в котором защищаются права человека, работает институт верховенства права и другие демократические институты, как заявил Т. Кокс, никогда не даст террористам себя победить. Главное — вести борьбу с терроризмом цивилизованными способами.

Председатель пленарного заседания **Н. Д. Ковалев**, согласившись с прозвучавшей в докладе Т. Кокса мыслью о том, что нельзя ставить знак равенства между исламом, исламистскими течениями, религиозными взглядами и терроризмом, особо выделил огромную ответственность, которая лежит на гражданском обществе, на политиках и журналистах, освещающих эту тему. Необходимо провести грань между идеологией ислама, религиозным учением и терроризмом и постоянно подчеркивать, что это не одно и то же.

Кроме того, Н. Д. Ковалев предложил законодателям разработать общее для всех государств определение терроризма, обратив внимание собравшихся на то, что сегодня в мире несколько тысяч определений этого понятия, и различия в его трактовке существенно затрудняют сотрудничество стран.

Член Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Россий-



Т. Д. Мамсуров

ской Федерации по обороне и безопасности **Т. Д. Мамсуров** констатировал, что принятие 8 сентября 2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН резолюции о Глобальной контртеррористической стратегии стало декларацией решимости государств — членов ООН осуществлять меры, необходимые для искоренения предпосылок распространения терроризма.

В России это направление деятельности регламентируется Федеральным законом от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму». Всего в сфере борьбы с терроризмом с 2006 г. по 2016 г. в стране принято более 50 федеральных законов, 20 указов Президента, более 100 постановлений и распоряжений Правительства. Принятие такого количества нормативных правовых актов, по мнению докладчика, обусловлено стремлением оперативно реагировать на быструю трансформацию терроризма, изменение его географии, методов и способов достижения целей.

По словам Т. Д. Мамсурова, члены Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности стремятся анализировать эффективность принятых правовых актов непосредственно в субъектах Российской Федерации, проводя в них выездные заседания. Выработать полезные предложения в сфере борьбы с терроризмом помогает то, что большая часть сенаторов, которые входят в состав комитета, имеют опыт личного участия в организации и проведении контртеррористических мероприятий и ликвидации последствий террористических актов.

Так, например, положительно зарекомендовала себя и заслуживает распространения практика создания в субъектах Российской Федерации антитеррористических комиссий во главе с руководителем субъекта Федерации. Констатация этого факта стала основанием для закрепления в законе, который был назван в медиасреде законом Яровой — Озерова, положений, дающих новые возможности для эффективной работы антитеррористических комиссий, конкретизирующих полномочия председателя, обеспечивающих плановое финансирование профилактических мероприятий в рамках целевых программ края, области, республики. Кроме того, определены полномочия органов местного самоуправления при разработке и реализации муниципальных программ профилактики терроризма и минимизации или ликвидации его последствий. Работа над повышением статуса и эффективности деятельности муниципальных антитеррористических комиссий, по словам докладчика, будет продолжаться.

Как отметил Т. Д. Мамсуров, национальный законодатель должен осозна-

вать, что нельзя сковывать исполнительную власть в сфере борьбы с терроризмом, и прилагать усилия для обеспечения ей полномочий, позволяющих гарантировать безопасность граждан. При этом парламентариям необходимо иметь достаточный опыт, чтобы эффективно контролировать деятельность органов исполнительной власти, связанную с осуществлением новых полномочий, и чтобы не отказываться от реализации запланированных мер под воздействием резкой критики, обусловленной убежденностью в том, что соблюдение прав и свобод оправдывает любые жертвы: жизни людей, разрушенные города и даже государства. Готовность законодателя взять на себя такую ответственность является признаком зрелости. Те, кто ведет борьбу с терроризмом, всегда должны ощущать себя морально правыми.

Для всех очевидно, что международный терроризм является абсолютным злом, реальной и растущей угрозой цивилизации. Тем не менее, подчеркнул Т. Д. Мамсуров, происходит «коррозия» антитеррористического международного сотрудничества вследствие использования двойных стандартов, деления террористов на плохих и хороших.

Как житель Беслана докладчик в качестве примера рассказал о захвате школы, в которой террористы трое суток без еды и воды держали заложников — около 1200 женщин, стариков и детей. Более 330 человек было убито, в том числе 186 детей. Т. Д. Мамсуров напомнил, что этих преступников некоторые западные средства массовой информации называли не иначе как повстанцами.

Член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской

Федерации по обороне и безопасности отметил, что о двойных стандартах и попытках использовать террористические, радикальные экстремистские группировки в политических или геополитических интересах неоднократно и однозначно говорил Президент России В. В. Путин, и выразил мнение, что международное контртеррористическое сотрудничество должно базироваться на принципах международного гуманитарного права.

И. Добесова, заместитель председателя Общего комитета ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам, глава парламентской делегации Чешской Республики в ПА ОБСЕ, выступила с докладом «Соблюдение прав человека и верховенство права в ходе глобальной борьбы с терроризмом». Она отметила, что люди все чаще слышат о террористических атаках и никогда не знают, когда, где и кто нанесет очередной удар, поэтому борьба с терроризмом является приоритетом каждого правительства. Однако это не должно оказывать большого влияния на защиту гарантированных всем людям в соответствии с международными и национальными законами фундаментальных прав и свобод. Кроме того, антитеррористические действия должны быть согласованы с системами уголовного правосудия.

Терроризм оказывает значительное влияние на права человека, включая право на жизнь, свободу и физическую неприкосновенность. Терроризм может дестабилизировать правительства, подорвать гражданское общество, угрожать миру и безопасности, а также социальному и экономическому развитию. Все это сказывается на возможности людей пользоваться своими



И. Добесова

правами, и антитеррористическая деятельность должна вестись с учетом данного факта.

По словам И. Добесовой, в Хельсинкской декларации 2015 г. ПА ОБСЕ признала, что террористы, а также другие экстремисты представляют собой серьезную угрозу безопасности и правам человека и что ни существующее уголовное законодательство, ни традиционные законы не являются адекватным средством борьбы с терроризмом. Также в документе было подтверждено, что следует найти баланс между проведением необходимых антитеррористических мер и соблюдением фундаментальных прав и свобод.

Заместитель председателя Общего комитета ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам констатировала, что попытки некоторых правительств победить терроризм связаны с риском нарушения принципа верховенства права и стандартных прав человека. Режим чрезвычайного положения, по мнению

докладчика, часто объявляется с целью наделить государство дополнительными полномочиями для борьбы с терроризмом. Происходит усиление роли правительства, оно сохраняет за собой дополнительные полномочия дольше, чем требуется, и пытается подавить авторитет других институтов.

В некоторых странах, подчеркнула И. Добесова, терроризм используется как инструмент создания разногласий между представителями политической оппозиции, журналистами и другими публичными деятелями, которые противостоят правительству. Даже в случае реального терроризма нелегитимное использование антитеррористических законов для укрепления власти правительства может стать угрозой демократии.

Докладчик отметила, что невозможность закрыть тюрьму в Гуантанамо до сих пор остается вопросом, вызывающим беспокойство, потому что в этой тюрьме людей, подозреваемых в терроризме, содержат в условиях, которые нарушают фундаментальные права человека. Заключенные должны получить адекватную поддержку в странах, готовых их принять. Парламентская ассамблея ОБСЕ постоянно призывает к закрытию этой тюрьмы, это отражено и в Хельсинкской декларации 2015 г., и в других резолюциях.

Некоторые государства депортируют людей, подозреваемых в связях с террористами, в страны, где этим людям грозят пытки или другие серьезные нарушения прав. Следовательно, они нарушают международное обязательство невыдворения, а значит, причастны к проведению пыток и насильственному обращению.

Парламентская ассамблея ОБСЕ призывает страны-участницы подумать

о внесении изменений в национальное законодательство, касающееся борьбы с терроризмом, в том числе международным, с целью обеспечения основных прав человека, а также права на справедливый суд.

По мнению И. Добесовой, страх, связанный с тем, что среди мигрантов и беженцев есть террористы, не должен становиться причиной отказа от предоставления убежища тем, кто бежит от войны. У государств есть право принимать соответствующие меры для обеспечения безопасности граждан, но беженцы должны быть под защитой международного права. Нельзя криминализировать уязвимые группы населения и подвергать их влиянию предрассудков. Необходимо помнить об уважении прав человека в процессе борьбы с международным терроризмом.

Заместитель председателя Общего комитета ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам резюмировала, что, безусловно, надо пресекать акты терроризма, преследовать тех, кто несет за них ответственность, а также защищать права человека и соблюдать принцип верховенства права при осуществлении антитеррористической деятельности. Необходимо обратить внимание на ситуации, в которых не соблюдается принцип верховенства права, нарушаются права человека, проявляется этническая, национальная, религиозная, политическая, гендерная дискриминация, социально-экономическая и политическая изоляция. Кроме того, необходимо помнить о нарушенных правах жертв терактов и использовать механизмы реституции и компенсации.

М. Эзедьяр, первый заместитель Председателя Мешрано джирги Нацио-

нальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, в начале выступления приветствовал участников конференции от имени парламента Афганистана и поздравил Межпарламентскую Ассамблею государств — участников СНГ с 25-летием. Докладчик отметил, что терроризм не имеет границ, религии или национальности и представляет собой серьезную угрозу для всего мира и человечества. Жертвами терроризма могут стать все, однако больше всего жертв среди мусульман. Террористы, которые действуют сегодня в Афганистане, Пакистане, Ираке, Сирии, Ливии, Сомали, Нигерии, связаны с радикальными группировками. Эта небольшая группа радикалов не может выражать интересы полутора миллиардного мусульманского населения планеты.

Терроризм забирает у людей жизни, умаляет права человека, разрушает основы международного права. Терроризм ставит под угрозу государственный строй, дестабилизируя обстановку в странах, препятствует стабильному развитию наций и обществ.

М. Эзедьяр призвал собравшихся не забывать о причинах терроризма. Это бедность, политическая нестабильность, использование религии, веры людей для достижения преступных целей, тирания, тоталитарные политические режимы, отсутствие демократии и невозможность участия народа в определении направления развития государства, ущемление прав человека правительством, неуважение прав населения малоразвитых стран, вмешательство спецслужб некоторых стран в дела других государств, наркомафия.

Консолидация международного сообщества для борьбы с терроризмом



М. Эзедьяр

требует разработки единой стратегии уничтожения его истоков. Если страны, противодействующие терроризму, не объединятся, не будут координировать действия, преследуя каждая свои интересы, победить не удастся.

Докладчик назвал политику разделения террористов на хороших и плохих опасной игрой. Он также подчеркнул, что попытки защищать интересы с помощью террористов или использовать их против врагов являются большой стратегической ошибкой. Оказание помощи и поддержки террористам отрицательно влияет прежде всего на страну-помощника. В одиночной борьбе невозможно победить ИГИЛ, талибов, «Аль-Каиду» или другую террористическую группировку в Афганистане, Пакистане, Сирии и т.д. Нельзя использовать одну террористическую группировку для уничтожения другой. Только совместная борьба всех стран против терроризма может обеспечить социально-политическую стабильность.

Первый заместитель Председателя Мешрано джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан затронул также тему лишения террористических группировок источников финансирования. Он отметил, что международное сообщество должно сосредоточить внимание на решении этого вопроса и оказать давление на правительства тех стран, где террористы проходят подготовку и откуда получают финансовую поддержку.

По словам докладчика, присутствие международного сообщества во главе с США в Афганистане и других странах региона в течение последних 15 лет доказывает отсутствие серьезных намерений. Местонахождение баз подготовки террористов известно, однако они не ликвидируются, особенно в Пакистане. Наоборот, сторонники терроризма поощряются, что способствует развитию террористической деятельности. Прямая и непрямая поддержка перемещения террористических организаций на север и северо-восток Афганистана совершается для дестабилизации северных и северо-восточных провинций страны, а также отправления террористов в другие азиатские государства, на Кавказ и в Российскую Федерацию.

Завершая выступление, М. Эзедьяр отметил, что все вышесказанное — проверенная информация, известная афганскому народу и его представителям в парламенте, и призвал участников конференции учитывать описанные факты при осуществлении борьбы с терроризмом.

Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества **А. Г. Гаджиев** начал выступление, посвященное роли международного сотрудничества

в борьбе с терроризмом, с констатации двух фактов: конференция является ярким примером сотрудничества на уровне парламентских ассамблей, а выбранная тематика очень важна не только для стран или регионов, но и для человечества в целом.

Он подчеркнул, что основная цель терроризма — удар по мировому единству, по мировой экономике, по человечеству. В прошлом веке человечество дважды сталкивалось с опасной угрозой: в первой половине XX в. — с опасностью химической войны, а во второй — с опасностью ядерной войны. В обоих случаях удалось предотвратить катастрофу, так как восторжествовал разум. Однако терроризм не подчиняется разуму и не имеет ни национальности, ни границ, ни религии, поэтому борьба с ним должна быть тотальной, бескомпромиссной, непрерывной. Борьба с терроризмом — это борьба за свободу, за правду, за справедливость, за жизнь людей и будущее всей цивилизации. Главный ее принцип — безусловный отказ от диалога с террористами.

Питательной средой для терроризма, по словам А. Г. Гаджиева, являются нищета, необразованность, социальное неравенство и неравенство государств, неурегулированность конфликтов. Ущерб, нанесенный терроризмом мировой экономике, сегодня оценивается в 500 млрд долл. Эти средства могли бы быть потрачены на развитие стран, на улучшение благосостояния их граждан.

Противодействие терроризму осложняется тем, что террористы используют современное оружие и современные информационные технологии. Следовательно, отметил Генеральный секретарь ПА ЧЭС, необходимо вести беспощадную борьбу со странами, поставляющими им оружие.

Наиболее эффективный способ борьбы с терроризмом — многосторонние усилия, основанные на максимально широком международном участии. Ярким примером таких усилий является Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом.

Один из ключевых компонентов успешного осуществления глобальных антитеррористических мер представляет национальная и международная парламентская поддержка. Парламенты и парламентские ассамблеи могут содействовать пресечению международного терроризма, направляя силы на укрепление демократических институтов, социально-экономической инфраструктуры, надлежащего управления и гражданского общества. Они также обеспечивают активный обмен информацией между национальными парламентами государств-членов и парламентскими структурами через постоянный конструктивный диалог парламентариев по актуальным вопросам, связанным с международным терроризмом.

Среди антитеррористических правовых инструментов, созданных парламентскими ассамблеями, А. Г. Гаджиев выделил Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма, Итоговую декларацию Санкт-Петербургского межпарламентского форума по борьбе с терроризмом, Берлинскую декларацию ПА ОБСЕ, Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом.

Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества неоднократно обсуждала различные аспекты борьбы с терроризмом. Тематами таких обсуждений,



А. Г. Гаджиев

в частности, были значение религии в борьбе против терроризма, роль парламентов государств — членов ЧЭС в противодействии международному терроризму.

Генеральный секретарь ПА ЧЭС выразил убежденность в том, что победить терроризм силами одной страны и даже одного региона невозможно. На первый план выходит объединение общих усилий на международном уровне. Слабые объединяются, чтобы стать сильными, а сильные — чтобы стать непобедимыми. Представителям парламентов и парламентских ассамблей, по словам докладчика, необходимо объединиться, чтобы быть непобедимыми и эффективно противостоять терроризму.

В. Ф. Потапенко, заместитель Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества, сообщил, что представляемой им организации всего 15 лет, однако еще в самом начале деятельности, сразу после подписания Декларации о создании Шанхайской



В. Ф. Потапенко

организации сотрудничества, ШОС был принят очень важный документ — Шанхайская конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Сославшись на слова Н. Д. Ковалева о необходимости выработки общего определения терроризма, В. Ф. Потапенко привел в качестве примера определение этого понятия, закрепленное в Шанхайской конвенции по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. Терроризм — это «какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к Конвенции, и как оно определено в этом договоре, любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуациях вооруженного конфликта, или причинить ему тяжелые телесные повреждения, а также нанести значительный ущерб какому-либо материально-

му объекту, равно как организация и планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера и контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти или международные организации совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон».

Докладчик предложил использовать это определение, при необходимости изменив его, адаптировав к современным реалиям. Он также отметил, что Шанхайская конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом была подписана за три месяца до событий 11 сентября в Нью-Йорке.

А. Б. Бабуханян, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта, отметил, что конференция проходит в непростое время, в условиях напряженной международной обстановки, когда продолжает меняться мировой порядок и после двух десятилетий существования однополярного мира создается многополярный мир. При этом одной из основных угроз человечеству является международный терроризм, который стал причиной гибели и страданий миллионов людей в разных странах, на разных континентах. Эпицентр мировой напряженности — Сирия находится в непосредственной близости от Армении.

Если в прошлом характер мирового соперничества был геополитическим, геоэкономическим, идеологическим, то сейчас глобальное противостояние носит цивилизационный характер, который выражается в борьбе систем ценностей, философии развития общества и стран. Это война между цивилизованным миром и антицивилизацией. При таком противостоянии основной удар международного терроризма наносится по цивилизационному суверенитету наций и государств. Разрушение традиционной системы ценностей приводит к параличу политического управления государства, его экономической, оборонной, образовательной и других систем.

По мнению А. Б. Бабуханяна, общество не может достичь экономических, демографических, демократических, культурных, образовательных успехов, если ему регулярно наносит вред терроризм. Если общество принуждают отказываться от тысячелетиями формировавшихся ценностей, если ему навязываются антигуманные радикальные псевдоценности, то оно направляет свое развитие по ложному пути саморазрушения. Ослабленное терроризмом, раздробленное общество не может победить экстремизм, в том числе в информационной войне, и создать реальное демократическое государство.

Опасным оружием сегодня является идеологическая диверсия со стороны международного терроризма. Как представитель Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию докладчик отметил, что в странах Содружества развитие науки и образования — мера пресечения разрушительного воздействия идеологического оружия международного терроризма.



А. Б. Бабуханяна

Республика Армения решительно осуждает любые проявления терроризма и религиозного экстремизма. В результате действий террористов в Сирии и Ираке уничтожаются древнейшие христианские общины на Ближнем Востоке, в том числе армянские. Процветавшие до войны армянские общины со своими школами, церквями, культурными центрами в Дамаске, Алеппо, Дейр-эз-Зоре, Кесабе сегодня превратились в руины. Тысячи армян погибли, десятки тысяч — вынуждены были бежать из Сирии. Армения приняла более 20 тыс. человек и по количеству принятых беженцев на душу населения входит в первую тройку стран в мире. Эти люди приехали без средств, многие из них потеряли близких, стали инвалидами. Им требуются медицинские услуги, психологическая реабилитация, содействие в социальной интеграции, а также другие гуманитарные акции. Национальное Собрание Республики Армения подготовило большое количество законов,



О. Микаэльсен

которые направлены на реабилитацию и интеграцию беженцев из Сирии, ставших жертвами терроризма.

Кроме того, Армения вместе с Россией провела несколько гуманитарных акций в поддержку сирийского народа. А. Б. Бабухянян подчеркнул, что в Республике Армения высоко ценят действия Российской Федерации, направленные на борьбу с террористами в Сирии и защиту мирных граждан этой страны, и призвал мировое сообщество объединить и скоординировать усилия в борьбе с международным терроризмом.

О. Микаэльсен, член парламентской делегации Королевства Норвегия в ПА ОБСЕ, выступила с докладом «Противодействие терроризму и радикализации молодежи, в том числе в киберпространстве». Она констатировала, что в последнее время терроризм достиг нового уровня жестокости, количество терактов в Европе увеличилось, число приверженцев радикализма среди представителей

европейской молодежи также выросло. Этими фактами обусловлена необходимость принятия оперативных и жестких мер.

По мнению О. Микаэльсен, государства имеют достаточный арсенал военных средств для того, чтобы противостоять террористическим группировкам, таким как ИГИЛ, но не этими средствами необходимо вести борьбу с терроризмом в долгосрочной перспективе. Самый эффективный инструмент противодействия терроризму — поддержание порядка в собственной стране. Большинство террористических угроз берут начало в слабых и нестабильных государствах, не признающих такие европейские ценности, как соблюдение прав человека и фундаментальных свобод. Для защиты этих ценностей необходимо сплотиться. Нельзя жертвовать ими, жертвовать свободой выражения, прессы, политического плюрализма, оправдываясь борьбой с терроризмом.

Докладчик отметила, что для радикализации молодежи, для вербовки людей и их подготовки к террористической деятельности часто используются социальные сети. На пресечение такого использования цифровых платформ следует направить разведывательную деятельность государств. Необходимо проводить совместный анализ киберугроз, тщательно изучать профили в социальных сетях. Не менее важно использовать кибермощности для формирования политической повестки дня. В Норвегии, по словам О. Микаэльсен, активное применение кибермощностей позволило выстроить систему анализа деятельности различных организаций и частных лиц.

В завершение выступления докладчик подчеркнула, что роль парламен-

тариев в борьбе с терроризмом в первую очередь состоит в защите прав человека и фундаментальных свобод.

Депутат Национальной Ассамблеи Ливанской Республики **Э.-В. Суккари** сообщил, что вследствие кризиса в Сирии Ливан также существенно пострадал от терроризма. Сотни гражданских лиц были убиты бомбами, заложенными в автомобили, или террористами-смертниками. В стране проживает всего 4 млн человек, ее площадь — 10 тыс. км². Тем не менее Ливан принял 2 млн беженцев: 1,5 млн сирийцев и 500 тыс. палестинцев. Докладчик подчеркнул, что, при существующем в стране различии по отношению к беженцам и террористам, некоторые беженцы были задержаны, так как выяснилось, что они связаны с террористическими группами.

По словам Э.-В. Суккари, в Ливане беженцев из Сирии не держат в специальных лагерях, они расселяются по всему государству. Кроме того, они наделяются такими же правами, как ливанцы. Для них открываются государственные, бесплатные школы, а если не хватает учителей, то обучение проходит в обычных ливанских школах посменно. Ряд стран помогают Ливану, в том числе некоторые государства — члены ООН, дружественные страны.

Депутат Национальной Ассамблеи Ливанской Республики подчеркнул, что победа над терроризмом не может быть достигнута исключительно путем борьбы с террористическими ячейками и группами. Для этого необходимы более широкие действия: следует ликвидировать факторы, приводящие к терроризму, бороться с причинами, а не со следствиями.

Коренными причинами терроризма докладчик назвал нищету, неграмот-



Э.-В. Суккари

ность, недостаточное развитие стран и населения. Однако главной причиной, по его мнению, остается политика, которую ведут в регионе США.

Э.-В. Суккари напомнил, что в 2002 г. европейцы приняли доктрину в области безопасности, в которой было зафиксировано, что терроризм — это угроза, исходящая в первую очередь от бедных кварталов и мигрантов, а также от ядерных держав и недемократических государств. В 2003 г. США напали на Ирак, что привело к масштабным разрушениям в нем и отразилось на соседних странах — Иране, Ливии и др. В Сирии нестабильная ситуация привела к возникновению дочерних организаций «Аль-Каиды», таких как «Джабхат ан-Нусра».

Таким образом, некоторые страны, с одной стороны, борются с терроризмом, а с другой — вкладывают в него средства для достижения личных целей. При этом, как констатировал докладчик, миграция в настоящее время составляет уже не сотни, а миллионы



П. Хаависто

человек и создает огромную угрозу для мирового сообщества.

По мнению депутата Национальной Ассамблеи Ливанской Республики, противодействие терроризму должно заключаться не только в борьбе с террористическими группами. Так, следует как можно быстрее принять политическое решение по Сирии, для того чтобы сохранить ее, не деля на два разных государства. Все силы страны необходимо объединить для победы над терроризмом.

Э.-В. Суккари напомнил участникам конференции о ситуации в Палестине, которая также является причиной нестабильности в регионе. Он подчеркнул, что палестинских беженцев необходимо вернуть на родину, иначе победить терроризм не удастся.

С точки зрения **П. Хаависто**, члена парламентской делегации Финляндской Республики в ПА ОБСЕ, история терроризма началась с деятельности якобинцев во время Великой французской революции. Однако сегодня тер-

роризм часто связывается с понятием «радикальный ислам», когда речь идет об «Аль-Каиде», «Талибане», «Джабхат ан-Нусра», «Сомали», ИГИЛ и так называемых новых халифатах, например «Боко Харам» в Нигерии.

П. Хаависто упомянул о необходимости поиска эффективных путей поддержки программ, нацеленных на дерадикализацию боевиков, которые, возвращаясь в свои страны, нередко готовы, как прежде, вести нормальную жизнь. Однако некоторые из них продолжают нести угрозу распространения радикальных взглядов.

В ходе борьбы с терроризмом нельзя затрагивать основополагающие ценности общества, создавая тоталитарное полицейское государство, которое борется со всеми людьми. Следует опираться на принципы верховенства права и демократии, защищать гражданских лиц от всех форм насилия в обществе, отстаивать политические свободы, свободу выражения и основополагающие права. По словам члена парламентской делегации Финляндской Республики в ПА ОБСЕ, участники конференции как политики должны добиваться соблюдения этих прав и обеспечивать баланс между законодательством и практикой.

В заключение П. Хаависто выразил мнение, что терроризм процветает на фоне отчаяния, унижения, нищеты, политического угнетения, экстремизма, несоблюдения прав человека, региональных конфликтов и оккупации иностранными государствами. Поэтому одним из способов борьбы с терроризмом является усиление потенциала в области поддержания правопорядка, искоренения бедности и восстановления социальной справедливости. Докладчик призвал собравшихся объ-

единить усилия для устранения основных причин терроризма и бороться с насилием на глобальном уровне.

Х. М. Абдух, депутат Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, подчеркнул, что терроризм — это угроза, направленная против государств и мирного населения. У террористов нет определенного врага, они разрушают цивилизацию и никого не щадят: организуют взрывы, самоубийства, основными жертвами которых становятся гражданские люди, в том числе дети, женщины; террористы используют мирное население как заложников. Такие действия запрещены всеми международными правовыми документами, включая четыре Женевские конвенции.

Докладчик отметил, что в результате действий государственной армии гражданские люди тоже погибают, однако в этих случаях в Афганистане проводится расследование, в котором принимают участие и парламентарии как представители народа. В итоге лица, виновные в гибели мирного населения, несут ответственность в соответствии с законодательством. Действия же террористов специально направлены на то, чтобы убивать мирных жителей и использовать их для собственной защиты.

Х. М. Абдух обратился к участникам конференции и международному сообществу с просьбой объединиться и поддержать Афганистан, помочь афганскому народу уничтожить террористические группы, ведущие деятельность на территории страны.

Г. А. Лутай, член группы экспертов Комитета 1540 Совета Безопасности ООН, выступил с докладом «О статусе осуществления резолюции 1540 Совета Безопасности ООН и деятельности



Х. М. Абдух

Комитета 1540». По его словам, резолюция 1540, подтверждающая, что распространение ядерного, химического, биологического оружия, средств его доставки представляет угрозу международному миру и безопасности, была единогласно принята в 2004 г. и уже 13 лет остается актуальной.

Резолюция 1540 — это юридически обязывающий документ, целью которого является противостояние угрозе получения доступа к ядерному, химическому, биологическому оружию и относящимся к нему материалам негосударственными субъектами, включая террористов.

Докладчик сообщил, что все государства — члены ООН приняли на себя обязательства не оказывать содействие в передаче таких оружия и материалов террористам, негосударственным субъектам, а также осуществили ряд мер в соответствии с этой резолюцией, в том числе и законодательных: создали законы, которые ставят преграды на пути передачи таких материалов



Г. А. Лутай

или оружия негосударственным субъектам. Г. А. Лутай подчеркнул, что эффективные законы, а также меры национального контроля для предотвращения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки должны быть приняты всеми странами. Роль парламентариев, парламентов и парламентских ассамблей в этом процессе очень важна.

Документы, принятые в поддержку резолюции 1540, призывают государства добровольно разрабатывать национальные планы по выполнению данной резолюции, включая в них различные законодательные меры. В Комитет 1540 входят 15 государств — членов Совета Безопасности ООН, в том числе пять постоянных членов. Государства — члены ООН обязаны представлять доклады о выполнении резолюции. По словам Г. А. Лутая, доклады были представлены большинством государств, за исключением 16 стран, которым Комитет 1540 в настоящее время оказывает помощь

в подготовке такой информации. Комитет взаимодействует со всеми государствами, а также с международными организациями, в том числе с Межпарламентским союзом.

Отметив, что терроризм часто признается порождением конфликтов, что безопасность невозможна без защиты прав человека, а также что несоблюдение прав человека приводит к терроризму и насильственному экстремизму, **О. Фишер**, и. о. руководителя департамента по правам человека Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, подкрепил свои слова двумя примерами.

Прежде всего, он подчеркнул, что запрет на пытки и ненадлежащее обращение с людьми является абсолютным. Пытки — это неуважение к человеку и его достоинству. Кроме того, они приводят к получению недостоверной информации, потому что человек под воздействием пыток готов признать что угодно. Работа представляемого О. Фишером департамента, сотрудничающего с правоохранительными органами всего региона, доказывает, что допрос приводит к лучшим результатам.

Равенство, недискриминация — еще одна основа защиты прав человека на международном уровне. Дискриминационные меры, даже в области противодействия терроризму, непродуктивны. Кроме того, они могут привести к радикализации и, соответственно, терроризму. Дискриминация в определении профилей потенциальных террористов обычно носит национальный, религиозный характер. При этом террористы могут обходить меры, нацеленные на их выявление по внешним признакам, и часто совершенно не соответствуют установленным профилям.

О. Фишер отметил, что для увеличения эффективности деятельности необходимо вести борьбу против терроризма с учетом факторов, обуславливающих его. Докладчик также подчеркнул, что парламентарии играют важную роль в обеспечении соблюдения прав человека, в том числе в контексте борьбы с терроризмом. Именно они должны добиваться соблюдения равенства, а кроме того, нахождения четких определений для слов «терроризм», «экстремизм» или «радикализация», потому что нечеткие определения могут использоваться в ненадлежащих целях. Помимо этого они должны осуществлять надзор за деятельностью правоохранительных органов, органов безопасности и других институтов. Это позволит обеспечить баланс между борьбой с терроризмом и соблюдением прав человека.

В. А. Цюрко, глава Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Российской Федерации, выступил с докладом «Вопросы безопасности государств и защита прав беженцев», в начале которого отметил, что сегодня число лиц, ищущих убежища, достигло рекордной цифры в 65 млн человек (из них свыше 21 млн — беженцы, т.е. люди, непосредственно подпадающие под мандат УВКБ ООН). Это объясняется тремя причинами.

Первой причиной являются многолетние конфликты. Так, война в Сирии началась шесть лет назад, и на данный момент число сирийских беженцев достигло 5 млн человек. Вторая причина — все чаще возникающие и возобновляющиеся крупные конфликты. Количество гражданских войн с 2007 г. по 2014 г. выросло почти в три раза. Третья причина, лежащая, по словам



О. Фишер

докладчика, в основе двух первых, — резкое ослабление в последние 20 лет международного консенсуса, необходимого для предотвращения, смягчения, урегулирования конфликтов и восстановления мира.

Беспрецедентный приток людей в Европу (свыше миллиона человек) остро поставил в 2015 г. проблему беженцев в международную повестку дня. Большинство прибывших действительно были беженцами, которые не могли вернуться домой из-за конфликтов и преследований. Однако в этом потоке были мигранты, отправившиеся в путь по иным причинам. В. А. Цюрко констатировал, что феномен смешанной миграции не является чем-то новым, хотя в последние десятилетия эта тенденция усилилась.

Многие страны стремятся воспрепятствовать прибытию беженцев и мигрантов по суше и морю в рамках смешанных миграционных потоков различными способами. В число таких способов входят задержание, ограни-



В. А. Цюрко

чение доступа к процедуре предоставления убежища, искусственное занижение пропускной способности, перехват, оттеснение судов, перевозящих беженцев.

Докладчик подчеркнул, что в атмосфере риторики, паники и политических манипуляций нередко происходит неправильная оценка происходящего и, что еще важнее, исчезает чувство сопереживания по отношению к людям. Ксенофобия оказывает серьезное воздействие на жизнь беженцев и обуславливает появление законодательных инициатив, сокращающих доступ к возможности получения защиты, снижающих ее качество, затрудняющих процессы переселения в третьи страны и ведущих к неготовности общества принимать беженцев. Страх перед терроризмом, стигматизация беженцев как носителей угрозы могут привести к официальному преследованию невинных, неконтролируемому насилию, созданию нового законодательства и изменению практики во вред бежен-

цам. Результатом таких действий является отказ в приеме беженцев.

По словам В. А. Цюрко, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев считает необходимым продвигать интегрированный подход, учитывающий как соображения безопасности, так и соблюдение международных стандартов защиты. Докладчик отметил, что международный режим защиты беженцев требует от беженцев соблюдения законов принимающей стороны и выполнения определенных обязательств.

В настоящее время УВКБ ООН работает над имплементацией поручения, полученного на Саммите ООН по вопросам беженцев и мигрантов в сентябре 2016 г., и разрабатывает всеобъемлющую рамочную структуру реагирования на ситуации беженства в тесном сотрудничестве с правительствами, агентствами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Цели такого подхода — снижение давления на страны приема беженцев, повышение экономической самостоятельности беженцев, расширение возможностей привлечения третьих стран для их переселения, поддержка стран исхода беженцев в создании благоприятных и безопасных условий для возвращения беженцев и включение программ поддержки беженцев в национальные стратегии развития.

В заключение В. А. Цюрко призвал государства участвовать в этой инициативе и сообщил, что УВКБ ООН работает над несколькими пилотными проектами, связанными с ней, в некоторых странах Африки, рассматривается также возможность их применения в странах Азии и Латинской Америки.

III ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ «ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ»

Председатель

М. С. Имомзода член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси Милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям.

Б. Чолак, Председатель Палаты народов Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, член парламентской делегации Боснии и Герцеговины в ПА ОБСЕ, выразив благодарность организаторам конференции, отметил, что данный форум позволяет вести конструктивный диалог, при этом у парламентариев — участников конференции есть возможность выражать свои позиции по поводу ценности совместной борьбы с международным терроризмом и определять способы, которыми они могут внести свой вклад в достижение высокого уровня международной безопасности и создание общей законодательной базы, обеспечивающей тесное сотрудничество в этой области и адекватный ответ на вызовы глобальной безопасности.

По словам докладчика, в настоящее время под угрозой находится порядок, на котором основаны демократические ценности, принцип уважения прав человека, фундаментальных свобод. Ужасные теракты в Европе и по всему миру оставили неизгладимый след в сознании людей. Сложившаяся ситуация требует максимальной координа-

ции, обеспечивающей международную стабильность. Необходимо рационально прогнозировать, как терроризм будет развиваться в дальнейшем. Приоритетом должна стать профилактика террористических актов через усиление действий разведки, активный обмен разведанными, так называемую финансовую войну с террористами, не позволяющую отмывать деньги и поддерживать каналы их финансирования.

Б. Чолак подчеркнул крайнюю важность достижения консенсуса среди всех сторон при координации усилий, направленных против терроризма, при формировании адекватного ответа на самые крупные глобальные вызовы, такие как терроризм, радикализм, экстремизм, бедность, организованная преступность, религиозная нетерпимость, растущие жестокость и насилие, а также интенсификация вынужденной миграции, затрагивающей практически все страны. Нелегальная торговля оружием, торговля людьми и наркотиками затрагивают Юго-Восточную Европу. Поэтому необходимо сделать акцент на сотрудничестве в борьбе с международной преступной деятель-



Б. Чолак

ностью, с тем чтобы на раннем этапе выявлять террористическую активность.

Как отметил докладчик, Босния и Герцеговина активно участвует во многих европейских и международных организациях, борющихся с организованной преступностью, терроризмом и экстремизмом. При поддержке Европейского союза руководство страны организовало региональную инициативу с целью противостояния терроризму и торговле оружием в Юго-Восточной Европе через создание региональной базы данных тех, кто может представлять угрозу безопасности, а также рабочей сети прокуроров и следователей для идентификации каналов поставки оружия.

По мнению Б. Чолака, в результате усовершенствования законодательной базы и судебной системы количество граждан Боснии и Герцеговины, которые едут воевать на стороне террористов, значительно сократилось, что, соответственно, уменьшило число та-

ких лиц в Сирии и прилегающих регионах. Поправки в Уголовный кодекс 2014 г. ввели уголовную ответственность за подобные действия. Кроме того, руководство страны сотрудничает по этому вопросу с правоохранительными органами всех заинтересованных стран. Также была утверждена стратегия по борьбе с терроризмом и экстремизмом с целью профилактики и предотвращения таких случаев, улучшения процесса расследования и реагирования на террористические атаки. Правоохранительные и судебные органы государства приняли эту стратегию в дополнение к различным ограничительным мерам, включающим профилактические меры дерадикализации и некоторые другие.

В докладе «Экономические подходы к противодействию терроризму в рамках Европейской политики соседства: опыт Румынии» **В. П. Добре**, заместитель Председателя Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, член парламентской делегации Румынии в ПА ОБСЕ, отметил заинтересованность Румынии в высоких показателях реализации экономических программ Евросоюза, особенно тех, которые относятся к странам и регионам, поддерживающим Европейскую политику соседства. По мнению докладчика, необходимо продолжить разработку и развитие эффективных экономических и социальных программ с перспективой инклюзивного роста.

По словам В. П. Добре, Европейскому союзу следует рассмотреть возможность усиления координации через финансовые механизмы Европейской политики соседства. Более дифференцированный подход к партнерским отношениям, а также к распределению

помощи, который обусловлен специфическими чертами отдельных стран, должен оставаться ключевым принципом. Дифференциация позволит осуществлять различные формы сотрудничества, такие как гранты, займы от международных и европейских финансовых институтов, включая Европейский инвестиционный банк.

Как отметил докладчик, главные цели экономического сотрудничества и финансовой помощи в регионе — борьба с бедностью, безработицей, улучшение систем здравоохранения и образования. Этих целей можно достигнуть через устойчивое развитие, а также в условиях верховенства права, справедливой торговли, конкуренции и рыночной экономики. Подобные меры и ориентиры должны приниматься во внимание при создании местных мощностей в целевых странах, и таким образом будут сокращаться риски, связанные с радикализацией, миграцией и терроризмом.

В. П. Добре подчеркнул, что Румыния является активным партнером Европейского союза в реализации политики, нацеленной на борьбу с терроризмом. В стране поддерживаются прописанные в специальных рекомендациях ФАТФ регуляционные меры по переводу денежных средств, что соответствует мировым стандартам в этой сфере. Основой для достижения успеха в борьбе со всеми видами терроризма докладчик назвал информационное региональное сотрудничество.

Председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий **И. З. Абдуллаев** представил участникам конференции обзор национальной практики борьбы с террориз-



В. П. Добре

мом Республики Узбекистан. Противодействие терроризму и экстремизму для Узбекистана — одна из важнейших составляющих обеспечения безопасности и стабильности, дальнейшего прогресса и устойчивого развития страны, региона и мира в целом. Данное понимание основано на том, что устранение указанных вызовов и угроз не может быть обеспечено усилиями отдельных государств, оно требует скоординированного взаимодействия всего международного сообщества.

По словам докладчика, Узбекистан в числе первых государств на постсоветском пространстве возвел борьбу с терроризмом и экстремизмом в ранг государственной политики. В стране за прошедшие годы создана и совершенствуется правовая база для эффективного пресечения любых проявлений экстремизма и терроризма на ее территории. С целью обеспечения национальной безопасности сформировано законодательство в сфере борьбы с терроризмом, включающее в себя своды



И. З. Абдуллаев

квалифицированных норм, в том числе Уголовный кодекс, специализированные законы, в частности «О борьбе с терроризмом», «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма», другие нормативные правовые акты.

И. З. Абдуллаев подчеркнул, что Узбекистан в соответствии со своими внешнеполитическими приоритетами решительно поддерживает усилия международного сообщества по пресечению угроз терроризма во всех его проявлениях, активно участвует в многосторонних договорах в этой сфере. Узбекистан ратифицировал 14 международных конвенций и протоколов, принятых Советом Безопасности ООН в рамках борьбы с терроризмом и религиозным экстремизмом. Республика Узбекистан не только присоединилась к этим документам, но и обеспечила их имплементацию, а также создание государственных и общественных структур для их реализации.

В стране ведется постоянный мониторинг законодательной базы в целях ее совершенствования.

Докладчик сообщил, что с трибун ООН, ОБСЕ, ШОС и других международных и региональных организаций Узбекистан неоднократно подчеркивал необходимость усиления сотрудничества в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом в мировом масштабе. Еще в ноябре 1999 г. на саммите ОБСЕ в Стамбуле от Узбекистана поступило предложение создать в структурах ООН международный центр по борьбе с терроризмом. Эта инициатива была поддержана международным сообществом и реализована в 2001 г. путем создания Контртеррористического комитета при Совете Безопасности ООН.

Как отметил И. З. Абдуллаев, деятельность по противодействию терроризму и экстремизму в Республике Узбекистан ведется по двум основным направлениям. Первое направление — предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий, обеспечение охраны и безопасности особо важных объектов и т. д. уполномоченными правоохранительными структурами в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом». Второе направление — просветительская работа государственных органов во взаимодействии с институтами гражданского общества, средствами массовой информации, религиозными организациями, ориентированная на дальнейшее повышение правового сознания и религиозной образованности населения, раскрытие истинных целей религиозно-экстремистских и террористических организаций. В рамках программ оздоровления ре-

лигиозной обстановки в республике проводятся воспитательно-профилактические беседы с лицами, состоящими на специализированном учете, с привлечением органов самоуправления граждан, учебных заведений, предприятий, учреждений.

Также докладчик перечислил основные тенденции совершенствования законодательства Республики Узбекистан в связи с усилением террористических угроз: во-первых, введение в законодательство норм, направленных на профилактику и недопущение фактов прохождения обучения, выезда или передвижения в целях осуществления террористической деятельности; во-вторых, повышение эффективности мер по выявлению и пресечению фактов финансирования терроризма; в-третьих, обеспечение информационной безопасности личности, общества и государства.

Приветствуя проведение Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий отметил, что Узбекистан будет продолжать осуществляемую с первых лет независимости страны политику в сфере борьбы с терроризмом, укреплять свою позицию в деле обеспечения мира и стабильности, вносить посильный вклад в деятельность международного сообщества, направленную на борьбу со всеми проявлениями терроризма.

М. Рейманн, член парламентской делегации Швейцарской Конфедерации в ПА ОБСЕ, в начале своего выступления отметил необходимость борьбы с терроризмом. При этом, по его мнению, борьба должна осуществляться



М. Рейманн

в рамках содружества государств, как это происходит в ОБСЕ — организации, название которой включает понятие «безопасность», что обязывает ее членов действовать. Однако другие государства, находясь на передовой, также должны предпринимать конкретные действия.

Докладчик сообщил, что Швейцария адаптировала и ужесточила национальное законодательство для того, чтобы сделать его более эффективным в вопросах противодействия финансированию международного терроризма. По его словам, в настоящее время прокуратура Швейцарской Конфедерации ведет около 70 уголовных дел, касающихся подозрения в осуществлении деятельности, связанной с исламистским терроризмом. При этом в ряде случаев подозреваемые обвиняются в сборе, отмывании, передаче или использовании средств с целью финансирования террористических организаций или отдельных боевиков. Обвиняемые в подобных преступле-



Чон Джон Бэ

ниях — те, кто симпатизирует «Исламскому государству», так называемые джихадисты-путешественники, выходцы из арабских стран или сторонники близких к терроризму правительственных режимов. К этому имеют отношение также различные сети, действующие под видом религиозных, благотворительных или других ассоциаций.

В заключение М. Рейманн отметил, что, несмотря на ясность цели, достижение успеха в противодействии финансированию международного терроризма потребует много времени.

Чон Джон Бэ, депутат Национального собрания Республики Корея, принимая во внимание упомянутые предыдущими докладчиками серьезные угрозы нового типа, констатировал, что в современном мире их целый спектр: иностранные боевики, террористы, насильственный экстремизм, киберугрозы, инфекционные заболевания, беженцы, изменение климата и т.д. Для того чтобы справиться с эти-

ми угрозами, всем государствам необходимо укреплять сотрудничество в сфере обеспечения международной безопасности и выработать формы совместной защиты.

Докладчик предложил два способа укрепления сотрудничества в указанной сфере, первый из которых — установление доверительных отношений. В мировом сообществе осуществляется сотрудничество в рамках международных организаций, например ООН, формируется структура безопасности, в которой участвуют региональные организации, такие как Региональный форум АСЕАН по безопасности и ОБСЕ. Таким образом, мир реагирует на угрозы безопасности, укрепляя связи между странами. Однако недостаток доверия в современной мировой политической обстановке, в частности в Северо-Восточной Азии, где находится Республика Корея, является большим препятствием на пути совместной защиты от опасности.

Чон Джон Бэ выразил мнение, что государствам следует перенять опыт ОБСЕ в осуществлении мер по укреплению доверия и безопасности. Разработанный Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе механизм двустороннего и многостороннего обмена военной информацией позволил ослабить беспокойство стран по поводу взаимной военной угрозы, вследствие чего выросло их доверие друг к другу.

Второй способ укрепления сотрудничества с целью обеспечения международной безопасности — учет в процессе такого сотрудничества экономического и гуманитарного аспектов. В соответствии с концепцией всеобъемлющей безопасности основу безопасности составляет экономиче-

ское процветание. Такая экономическая проблема, как бедность, является одной из причин совершения терактов. Кроме того, как подчеркнул Чон Джон Бэ, без уважения прав человека невозможно гарантировать, что безопасность будет поддерживаться долгое время. При теракте нарушаются многочисленные права человека.

Таким образом, необходимо укреплять сотрудничество не только в области обеспечения международной безопасности, но и в экономической сфере, в сфере обеспечения прав человека и основных свобод. Республика Корея, по словам докладчика, готова поделиться опытом оказания гуманитарной помощи беженцам из Корейской Народно-Демократической Республики и мигрантам.

Помимо этого, депутат Национального собрания Республики Корея проинформировал участников конференции о проведении организованного совместно Национальным собранием Республики Корея и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации второго Совещания спикеров парламентов стран Евразии в Сеуле в июне 2017 г. Сообщив, что данное совещание нацелено на поиск методов укрепления межпарламентского сотрудничества для совместного процветания стран Евразии, Чон Джон Бэ выразил надежду, что участники Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом проявят к нему интерес.

М.-Ф. Бештель, член парламентской делегации Французской Республики в ПА ОБСЕ, отметила важность проведения данной конференции, так как она позволяет осветить последствия многолетней террористической деятельности. Докладчик остановилась на



М.-Ф. Бештель

нескольких аспектах, связанных с этой деятельностью.

Во-первых, М.-Ф. Бештель констатировала необходимость ведения работы по предупреждению терактов в краткосрочной и долгосрочной перспективе, обеспечения высокого качества сотрудничества в процессе осуществления такой работы, а также важность пересмотра условий интеграции беженцев в каждое общество, отметив, что, например, их интеграция во Франции часто вызывает проблемы.

Во-вторых, М.-Ф. Бештель выразила уверенность в том, что правовое государство может быть безопасным. Для этого необходимо, чтобы парламентарии осознавали цели безопасности и проблемы, связанные с их достижением. Докладчик также отметила, что парламентарии могут контролировать действия исполнительной власти, как, к примеру, это пытаются делать их французские коллеги.

В-третьих, по словам М.-Ф. Бештель, развитие движения «Талибан», вторая



Т. Кючукджан

война в Персидском заливе, в Ираке, а также ввод войск в Ливию привели к значительной дестабилизации мира, что стало причиной массовой миграции населения Ближнего Востока, ведь именно там люди больше всего страдают от ИГИЛ и его сторонников.

Докладчик резюмировала, что сегодня необходимо усилить кооперацию между различными службами на всем европейском пространстве. Однако, по ее мнению, это невозможно без дипломатического диалога. Годы терроризма и борьбы против него показывают, что для всех стран Европы характерны одни и те же проблемы и вызовы, связанные с будущим. Для того чтобы справиться с ними, необходимо вести открытый диалог и учитывать национальные различия.

Член парламентской делегации Турецкой Республики в ПА СЕ **Т. Кючукджан** в начале своего выступления напомнил, что 19 декабря 2016 г. в Анкаре Посол Российской Федерации в Турции А. Карлов был убит террорис-

том, тесно связанным с террористической сетью. По мнению докладчика, само это деяние свидетельствует о том, что терроризм меняет лицо: появляются новые террористические организации, которые пользуются политической нестабильностью и идеями, витающими в обществе, например идеями народности и национализма, вербуя таким образом молодежь в свои ряды.

Общепризнано, что террористические организации представляют собой глобальную угрозу для всего мира. Докладчик выразил удовлетворение тем, что в данном вопросе достигнут консенсус, и подчеркнул, что с терроризмом нужно бороться комплексно и нельзя при этом использовать другие террористические группы и экстремистские организации.

По словам докладчика, региональные и общемировые террористические организации несут угрозу самому существованию государств, их демократических институтов, конституции, избранного правительства. Это подтверждается, к примеру, осуществленной 15 июля 2016 г. попыткой террористов свергнуть правительство Турции. Т. Кючукджан отметил, что ответственная за данное событие организация, скорее всего, ведет деятельность и в других странах. У террористических организаций существуют учебные центры в разных странах, где, в частности, детям прививается определенное понимание ислама, религии. Для борьбы с этой угрозой, с новыми проявлениями терроризма государствам, несмотря на различия в национальных интересах, необходимо объединяться.

Докладчик выразил сожаление, что во многих странах таким организа-

циям, как «Исламское государство», оказывается поддержка, благодаря которой они получают средства и вербуют новых сторонников. Он призвал правительства и законодательные органы стран, участвующих в конференции, разработать комплексный подход к борьбе с терроризмом, позволяющий при уничтожении одной террористической организации не способствовать расцвету других.

Так, по словам Т. Кючукджана, в Турции действуют РПК и ИГИЛ, а новая угроза появилась на севере Сирии. Докладчик отметил необходимость понимания того, что террористические организации, сегодня представляющие угрозу для одной страны, в будущем станут угрозой для всех стран.

В заключение член парламентской делегации Турецкой Республики в ПА СЕ подчеркнул, что терроризм не знает границ, действуя везде, где есть политическая нестабильность. Появляющиеся в Сирии негосударственные организации совершают теракты в Париже, Лондоне, Берлине и других городах. Поэтому для решения проблем, связанных с терроризмом, нужно объединяться, рассматривая их вне зависимости от национальных границ.

Ш. М. Хашеми, депутат Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, приветствуя участников конференции от имени Национальной Ассамблеи Афганистана, отметила, что терроризм — это не только угроза для мира и благополучия, для самой жизни во всех государствах, это также угроза для экономических ресурсов, которые могут быть направлены на обеспечение благополучия населения стран. Экономические аспекты международной безопасности, по словам докладчика,



Ш. М. Хашеми

не должны быть основным интересом лидеров государств, однако именно экономические причины лежат в основе всех споров и конфликтов. Любая политика, в том числе национальная и региональная, разрабатывается согласно экономическим условиям той или иной страны, постепенно распространяясь на другие области и нередко лишая население надежд на благополучие и благоденствие.

В 2016 г. большое количество беженцев из Ирака, Сирии, Афганистана приехали в более стабильные и безопасные европейские страны, что, как отметила Ш. М. Хашеми, не доставило радости ни самим беженцам, ни принимающим их странам, так как способствовало возникновению небезопасной ситуации, связанной с отсутствием экономических возможностей. Однако, несмотря на все сложности, мигранты устремляются в другие страны в надежде на лучшую жизнь, а в принимающих странах таким образом происходит социальная трансформация.



Д. Годжер

Афганистан, по словам докладчика, является буферной зоной: если в нем будет безопасно, то и в соседних странах станет более безопасно, улучшится положение в сфере международной торговли, потому что через Афганистан проходят пути в Индию и Пакистан. Экономическое процветание Афганистана пойдет на пользу всем окружающим странам. Как отметила Ш. М. Хашеми, Президент Исламской Республики Афганистан неоднократно говорил в своих выступлениях, что Афганистан — страна транзита, где пересекаются транспортные пути, это очень важное с экономической, торговой точки зрения место на карте. Соответственно, обеспечение мира и стабильности, экономического и социального благоденствия в Афганистане позволит улучшить ситуацию во всем регионе и в мире.

Завершая выступление, Ш. М. Хашеми обратилась к участникам конференции с просьбой расширить сотрудничество, направив его на обеспечение мира и ста-

бильности в Афганистане как важных условий устойчивого экономического роста и социального развития в региональном и общемировом масштабе.

Д. Годжер, член парламентской делегации Турецкой Республики в ПА ОБСЕ, отметил, что Турция одновременно борется с такими террористическими организациями, как организация Гюлена, Рабочая партия Курдистана, ДАИШ и Революционная народно-освободительная партия/фронт. У страны есть право и ответственность принимать меры для того, чтобы защищать своих граждан и отстаивать порядок на ее территории. В ходе борьбы с терроризмом Турецкая Республика уделяет внимание соблюдению баланса между фундаментальными свободами и безопасностью и сотрудничает с другими странами в двустороннем порядке и на разных международных платформах для того, чтобы создать механизмы противодействия терроризму.

Д. Годжер сообщил, что одни только атаки смертников в разных городах за последние годы отняли жизни более чем у 500 невинных людей и оставили калеками сотни людей. Из-за атаки и взрывов, осуществленных ДАИШ, погибли 316 человек. С июля 2015 г. Рабочая партия Курдистана убила 340 гражданских лиц и 879 сотрудников правоохранительных органов.

По мнению докладчика, террористические организации не имеют отношения к религии, между терроризмом и исламом нет связи. Термины «террорист-мусульманин» или «исламский терроризм» неприемлемы. Террорист — это террорист.

Деятельность Рабочей партии Курдистана нанесла большой урон стране. В ближайшие два года правительство

Турции планирует инвестировать 10 млрд турецких лир в строительство жилья и восстановление регионов, пострадавших в результате терактов.

Как отметил Д. Годжер, Рабочая партия Курдистана сражается против других террористических группировок, таких как ДАИШ, но это не основание для того, чтобы узаконить ее деятельность, оправдать насилие, которое происходит в Турции. Докладчик подчеркнул, что страна ожидает от союзников поддержки и твердости позиции по поводу борьбы с террористическими организациями.

Член парламентской делегации Турецкой Республики в ПА ОБСЕ высказал убежденность в том, что необходимо ставить барьеры на пути финансирования и пропаганды террористических организаций. Государство приняло всеобъемлющую стратегию, позволяющую эффективно противодействовать ДАИШ и его финансированию. Кроме того, Турция является активным членом Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ). Турецкая финансовая разведка сотрудничает с соответствующими органами других стран в рамках Группы «Эгмонт». Д. Годжер призвал участников конференции к расширению обмена разведанными и другой информацией, необходимой для борьбы с терроризмом.

Н. Амوراتти-Блан, глава парламентской делегации Княжества Монако в Парламентской ассамблее Средиземноморья, отметила, что в сфере борьбы с терроризмом меры должны приниматься с учетом их последствий и гуманитарных аспектов. Терроризм — это отрицание фундаментальных прав, гуманитарного права. Соответственно, действия, направленные на борьбу



Н. Амوراتти-Блан

с терроризмом, должны быть сопряжены с обеспечением защиты прав человека.

По словам докладчика, терроризм имеет все признаки обычных преступлений, однако включает также и политический компонент, необходимый для того, чтобы создать атмосферу паники, страха в обществе и заставить государства выполнить требования террористических групп.

Терроризм оказывает прямое влияние на осуществление таких прав человека, как, например, право на жизнь, свободу, физическую неприкосновенность, он является угрозой достоинству и безопасности людей во всем мире. Кроме того, террористические акты могут дестабилизировать правительства, подрывать устои гражданского общества, угрожать миру, безопасности и социально-экономическому развитию. Терроризм не имеет границ, он нацелен на весь мир, все наследие человечества, особенно на ценности свободы и демократии.

Н. Аморатти-Блан согласилась с предыдущими докладчиками в том, что сотрудничество различных властей и международных игроков позволит создать эффективные методы борьбы с терроризмом. Долг государств — защищать всех, кто находится под их юрисдикцией, от посягательств на права человека, гарантировать соблюдение права на жизнь, на безопасность. Односторонние меры борьбы с терроризмом неэффективны. Государства и организации должны выработать общий подход к решению этой проблемы в рамках международного гуманитарного права.

Докладчик отметила, что за последние 10 лет в борьбе против терроризма достигнут значительный прогресс, однако, для того чтобы добиться более существенных успехов, необходимо расширять сотрудничество. Понятия «противодействие терроризму», «безопасность», «права человека», «верховенство закона» не являются взаимоисключающими. Меры по борьбе с терроризмом должны приниматься с учетом соблюдения прав человека, только в этом случае будет получен результат. В то же время принципы соблюдения прав человека должны допускать применение юридических мер для обеспечения соблюдения этих прав. Права человека не факультативны, они должны быть в центре стратегии противодействия терроризму.

Н. Аморатти-Блан напомнила участникам заседания, что одно из заключений и резолюция, принятые на 11-й пленарной сессии Парламентской ассамблеи Средиземноморья, которая проходила в Португалии, касались угроз безопасности, порождаемых миграцией, т. е. имели непосредственное отношение к теме Парламентской кон-

ференции по борьбе с международным терроризмом. В этих документах, в частности, отмечается, что терроризм угрожает безопасности Средиземноморского региона и уже привел к беспрецедентному гуманитарному кризису, связанному с тем, что многие люди вынуждены были покинуть свои страны в поисках безопасного места. Из-за конфликтов в Северной Африке условия жизни для населения стали невыносимыми. Многие права человека, такие как право на жизнь и свободу, были нарушены. Террористы воспользовались этой ситуацией, чтобы проникнуть на территорию стран Средиземноморья.

По словам докладчика, в резолюции ПАС констатируется необходимость расширения сотрудничества между странами, вовлеченными в миграционный процесс, и приветствуются усилия соседних стран, позволяющие оказать гуманитарную помощь нуждающимся людям, а также идентифицировать и остановить потенциальных террористов.

Как сообщила Н. Аморатти-Блан, в 2009 г. ПАС создала группу для разработки определения понятия «терроризм». Это определение было принято всеми странами — членами организации.

В заключение глава парламентской делегации Княжества Монако в Парламентской ассамблее Средиземноморья отметила важность конференции в Санкт-Петербурге, результаты которой — тема обсуждения на семинаре по вопросам борьбы с терроризмом, организованном совместно ПАС и Управлением ООН по наркотикам и преступности в Риме 30–31 марта 2017 г.

Генеральный секретарь Парламентской конференции Балтийского моря

Б. Бар в начале своего выступления поздравил МПА СНГ с 25-летием и передал пожелания успеха участникам конференции от Председателя ПКБМ. Он отметил, что в настоящее время расширение долгосрочного сотрудничества приобретает особое значение, доказательством этому служат недавние террористические акты.

Парламентская конференция Балтийского моря уделяет большое внимание такой угрозе для общества, как терроризм. В резолюции 25-го заседания ПКБМ в Риге осуждаются любые формы терроризма, которые представляют угрозу для общих ценностей стран Балтийского моря, для их граждан. Кроме того, в резолюции подчеркивается необходимость объединения усилий для совместной борьбы с этой угрозой, а также необходимость соблюдения прав человека, уважения демократических ценностей, в том числе во время ведения борьбы с терроризмом.

Докладчик отметил, что в сознании людей тема соблюдения прав человека, как правило, объединяется с темой миграции. В странах Балтийского моря число беженцев постоянно растет, однако ПКБМ придерживается мнения, что вопросы, связанные с притоком беженцев в регион, необходимо решать, уважая человеческое достоинство мигрантов, соблюдая принципы Всеобщей декларации прав человека.

Б. Бар сообщил, что парламенты 22 стран, входящих в ПКБМ, убеждены в необходимости сотрудничества и диалога для того, чтобы предотвращать конфликты и отвечать на общие вызовы. Люди боятся терроризма, поэтому основная задача государств состоит в обеспечении безопасности. По мнению докладчика, обсуждая меры



Б. Бар

противодействия этой угрозе, следует уделять внимание не только обеспечению безопасности, но и защите общих демократических ценностей.

Генеральный секретарь Парламентской конференции Балтийского моря отметил, что единственная возможность справиться с терроризмом — многостороннее сотрудничество; изолированных действий отдельных государств для этого недостаточно. Парламентское сотрудничество ценно и само по себе, так как в нем задействованы представители гражданского общества всех стран-участниц. Именно поэтому парламентское сотрудничество обычно имеет большее политическое влияние, чем другие формы сотрудничества.

Докладчик отметил, что Парламентская конференция Балтийского моря взаимодействует с другими парламентскими объединениями, в частности с МПА СНГ. Он также подчеркнул, что межпарламентским организациям необходимо объединять усилия, работать



А. Армитаж

вместе, искать эффективные решения, и выразил намерение оповестить о результатах конференции парламентариев ПКБМ. По его словам, Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом и другие конференции, посвященные этой теме, позволяют повысить эффективность борьбы с терроризмом, способствуют предотвращению террористических актов.

Региональный директор Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии **А. Армитаж** проинформировала участников конференции о вкладе ЮНФПА в борьбу с международным терроризмом, прежде всего о работе с молодежью.

Докладчик отметила, что борьба с насильственным экстремизмом много лет велась изолированно. В настоящее время следует избрать комплексный подход, воздействующий на причины радикализации людей и их присоединения к экстремистским группам. Согласно плану действий,

который был представлен Генеральным секретарем ООН в 2016 г., для предотвращения насильственного экстремизма необходимы эффективное управление страной, соблюдение прав человека и социально-экономическое развитие. Таким образом, борьба с дискриминацией, маргинализацией, социальной изоляцией — это ключевой компонент любых мер противодействия угрозе насильственного экстремизма.

При этом особое внимание должно уделяться молодежи. Ее роль в противодействии экстремизму была отмечена в исторической резолюции 2250, принятой в сентябре 2015 г. Советом Безопасности ООН. В этой резолюции констатируется, что радикализация, особенно радикализация молодежи, ведет к насильственному экстремизму и несет угрозу стабильности и развитию. В то же время молодежь может играть важную роль в предотвращении насильственного экстремизма. Для вовлечения молодых граждан в процесс борьбы с терроризмом необходимо вкладывать средства в человеческий капитал и обеспечивать участие молодежи во всех сферах жизни общества.

А. Армитаж отметила, что накануне конференции представители ЮНФПА и МПА СНГ проанализировали статистический портрет молодежи государств Содружества. Согласно полученным данным в регионе проживает 60 млн молодых граждан, и они обладают большим потенциалом, который тем не менее следует развивать. Уровень образования в регионе относительно неплохой, однако безработица среди молодежи почти вдвое выше, чем безработица среди населения в целом. Прежде всего проблема безрабо-

тицы касается молодых женщин. Кроме того, по полученным данным, лишь один из четырнадцати депутатов в парламентах государств СНГ не достиг 35-летнего возраста. Это доказывает, что молодежь стран Содружества следует более активно вовлекать в политический процесс на национальном уровне.

Социальная изоляция и маргинализация особенно характерны для молодежи, в первую очередь представляющей национальные меньшинства. Это сказывается на жизни общества, в том числе повышает риск насильственного экстремизма.

Материальная обеспеченность и участие молодежи в жизни общества — ключевые условия безопасного существования. Многие представители молодежи ведут активную деятельность в сфере пропаганды толерантности, урегулирования разногласий и борьбы за мир.

При этом, по словам докладчика, согласно официальным данным, количество молодых женщин, вовлеченных в деятельность экстремистских организаций, за последние годы существенно увеличилось. ЮНФПА сотрудничает с другими органами ООН в разработке программы социальной адаптации женщин и девушек, основанной на их вовлечении в социальную жизнь и защите от маргинализации, создании условий для оказания им социальной помощи на ранних стадиях радикализации.

А. Армитаж констатировала, что это лишь один из многочисленных примеров работы ЮНФПА в различных регионах. Так, в 2017 г. вместе с Комиссией ООН по миростроительству ЮНФПА организовал региональные консультации для молодежи по вопро-



А. С. Клименченок

сам мира и безопасности в Центральной Азии. Докладчик выразила готовность поделиться информацией об этих мероприятиях и надежду на дальнейшее сотрудничество с МПА СНГ и ОБСЕ в сфере противодействия международному терроризму.

А. С. Клименченок, заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу (Российская Федерация), выступил с докладом «Об организации борьбы с финансированием терроризма на пространстве СНГ». Он сообщил, что международное взаимодействие по борьбе с финансированием терроризма организовано на базе созданного в 2012 г. Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств — участников Содружества Независимых Государств (СРПФР), членами которого являются Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. В настоящее время обсуждается вопрос о вступлении в СРПФР Узбекистана.

По словам докладчика, СРПФ является органом оперативного взаимодействия финансовых разведок, перед ним стоят задачи по организации и проведению совместных антикриминальных операций, прежде всего в сфере противодействия финансированию терроризма. Результаты этой работы периодически рассматриваются на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества, что позволяет донести до высшего политического руководства государств СНГ достижения и проблемы системы противодействия.

А. С. Клименченко сообщил, что с учетом остроты проблемы финансирования терроризма на пространстве СНГ организована системная работа по реализации соответствующей консолидированной стратегии ФАТФ. Определены наиболее актуальные риски и угрозы: финансирование иностранных террористов-боевиков для участия в деятельности ИГИЛ; финансирование деятельности ячеек террористических организаций на территории государств СНГ; сбор и транспортировка средств для терроризма через различные финансовые платформы в Интернете, в том числе социальные сети. В результате совместной работы на пространстве Содружества выстроена система, позволяющая оперативно выявлять и пресекать каналы финансирования иностранных террористов-боевиков, препятствуя их доступу к финансовой системе государств.

В этих целях разработана и применяется методология анализа денежных переводов в районы, граничащие с подконтрольной ИГИЛ территорией, а также используемых там банковских карт. Проводимая по данной методологии международная операция «Барьер»

уже позволила национальным правоохранительным органам на основании информации подразделений финансовой разведки начать проверку более 1200 лиц, вскрыть финансовую активность около 140 членов террористических ячеек, установить более 800 лиц, имеющих повышенный риск участия в террористической деятельности.

Накопленный национальный опыт стран лег в основу работы по изучению финансового поведения лиц, связанных с терроризмом, и выявлению их типовых финансовых и поведенческих признаков. В настоящее время на основе общего профиля иностранных террористов-боевиков разрабатываются профили вербовщика-террориста в Интернете, террориста-мигранта, террориста-переселенца и др. Указанные профили позволяют использовать индикаторы финансовой активности для выявления потенциальных террористов. Докладчик отметил, что Российской Федерацией сделан практический шаг в этом направлении: в стране проводится апробация системы применения таких индикаторов совместно с крупнейшими банками, входящими в так называемый Совет комплаенс. Аналогичная работа ведется и в других государствах СНГ.

Для повышения эффективности мер пресечения террористической деятельности на пространстве Содружества проводится интеграция национальных перечней террористов и механизмов их функционирования. В связи с этим приняты единые методические указания по взаимодействию государств при применении механизмов замораживания активов террористов. Внедряются и новые, прежде всего несудебные, формы блокировки террористических активов.

Так, в России, по словам А. С. Клименчѐнка, с 2016 г. действует новый инструмент несудебной блокировки — Межведомственная комиссия по противодействию финансированию терроризма, образованная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации. Потенциал этой комиссии можно использовать не только в России, но и подключая компетентные органы иностранных государств с целью перехода на новый уровень международного взаимодействия по пресечению финансирования терроризма. В настоящее время решениями комиссии заблокирован доступ к финансовой системе Российской Федерации более чем 80 иностранных граждан. Аналогичные меры приняты и в отношении 152 российских граждан, объявленных в международный розыск по причине причастности к террористической деятельности.

Важнейшим аспектом работы является подготовка кадров, способных противостоять угрозам безопасности, возникающим в связи с финансированием терроризма. С этой целью создано специальное учебное заведение — сетевой институт, в который вошли 20 ведущих университетов Российской Федерации, Республики Казахстан и Кыргызской Республики. В настоящее время более 3 тыс. студентов из разных стран изучают в нем основы международной системы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма.

В завершение выступления А. С. Клименчѐнок подчеркнул, что угроза международного терроризма постоянно изменяется, принимает новые формы. Поэтому для эффективной борьбы с терроризмом национальные системы противодействия отмыванию



М. Г. Бухоризода

доходов и финансированию терроризма должны работать максимально слаженно и оперативно. Докладчик выразил надежду, что реализация названных приоритетных направлений международного сотрудничества значительно поднимет уровень эффективности противодействия угрозе терроризма.

Заместитель начальника Управления международного сотрудничества Министерства внутренних дел Республики Таджикистан **М. Г. Бухоризода** отметил, что борьба с международным терроризмом и экстремизмом относится к числу актуальных проблем современности. Специфика этой проблемы заключается в том, что международный терроризм и экстремизм имеют различные проявления, и важно найти приемлемые пути борьбы с ними.

Докладчик констатировал, что в условиях глобализации произошло резкое снижение управляемости международных процессов; прежние системы и ме-

ханизмы международной безопасности оказались неэффективными; существенно возросла региональная и глобальная нестабильность. Это, в частности, привело к тому, что национальная безопасность оказалась тесно связана с безопасностью международной. По мнению докладчика, относительной безопасности государства, в том числе и Республики Таджикистан, можно достичь лишь в условиях формирования нового, более справедливого мирового порядка, отвечающего интересам всех членов международного сообщества.

Как сообщил М. Г. Бухоризода, Республика Таджикистан, являясь активным участником действующих в рамках СНГ межгосударственных программ борьбы с преступностью, принимает все возможные меры по выявлению и пресечению преступной деятельности экстремистских и террористических организаций, радикальные действия которых направлены на дестабилизацию общественно-политической и криминогенной ситуации в регионе.

Докладчик отметил, что в настоящее время действует более 100 террористических и экстремистских организаций и наблюдается их консолидация. Способы и методы борьбы с ними в последнее время стали неэффективными, что связано прежде всего с постоянной трансформацией терроризма и экстремизма.

По мнению М. Г. Бухоризода, озабоченность Республики Таджикистан проблемой терроризма обоснована реалиями современного состояния политики государств, включая страны СНГ, направленной на противодействие таким явлениям, как терроризм, экстремизм, торговля людьми и неза-

конный оборот наркотических средств. Геополитическое положение республики требует постоянного принятия мер по обеспечению безопасности на границе.

Как подчеркнул докладчик, в настоящее время граница Таджикистана с Афганистаном — это граница, способная обеспечить стабильность и мир во всем регионе; это преграда на пути распространения оружия, наркотиков, позволяющая спасти тысячи жизней от наркотической зависимости, а также препятствовать распространению идеологии экстремизма в регионе. Поэтому ее можно назвать границей мира и стабильности в Центрально-Азиатском регионе.

Коснувшись деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ, докладчик констатировал, что законодательная база, созданная Ассамблеей, служит ориентиром для совершенствования национальных законов, основой обеспечения их сближения, гармонизации и унификации с общепризнанными нормами международного права.

М. Г. Бухоризода подчеркнул, что Правительство Республики Таджикистан, осознавая важность проблемы, в кратчайшие сроки с момента провозглашения независимости страны приняло соответствующие нормативные правовые акты и ратифицировало все конвенции ООН, а также другие международно-правовые акты, направленные на борьбу с терроризмом, экстремизмом, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия. Кроме того, в республике ведется активная работа с молодежью с целью формирования гражданско-патриотического сознания, толерантности по отношению к представителям других национальностей, популяризации

участия молодежи в различных сферах общественной жизни.

В конце выступления докладчик отметил, что в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ необходимо продолжить разработку новых проектов модельных законов, особенно в целях гармонизации и унификации нормативных правовых актов, направленных на предупреждение и профилактику терроризма и экстремизма на территории стран Содружества.

А. Н. Винидиктов, начальник управления информационных программ Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности, представил доклад «О мерах Организации Договора о коллективной безопасности по противодействию деятельности террористических и экстремистских организаций в современных условиях». Он назвал активизацию деятельности террористических и экстремистских группировок в мире и в регионе коллективной безопасности серьезной угрозой для безопасности и стабильности государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности. А. Н. Винидиктов сообщил, что в 2016 г. на территории государств — членов ОДКБ было совершено восемь террористических актов, а в странах, граничащих с государствами ОДКБ, — 96 терактов. Благодаря совместным действиям спецслужб участников Организации было предотвращено 16 терактов в Российской Федерации и 35 в Республике Таджикистан.

По словам докладчика, в 2015 г., на декабрьской сессии Совета коллективной безопасности, в качестве одной из приоритетных задач ОДКБ определено противодействие терроризму и экстремизму. В связи с этим ОДКБ уделяет большое внимание взаимодействию



А. Н. Винидиктов

с другими международными организациями, в первую очередь с ООН. Так, в дополнение к уже имеющемуся пакету документов о сотрудничестве между ОДКБ и ООН в сентябре 2016 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ОДКБ и Исполнительным директором Контеррористического комитета Совета Безопасности ООН. Налажена координация действий с другими международными организациями — ОБСЕ, СНГ, ШОС, в том числе прилагаются усилия по созданию площадки для взаимодействия всех указанных организаций.

А. Н. Винидиктов отметил, что одним из главных инструментов обеспечения безопасности государств-членов, в том числе и от террористической угрозы, является силовой потенциал Организации Договора о коллективной безопасности. В целях расширения анти-террористических возможностей в состав Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ включены фор-

мирования сил специального назначения, подразделения силовых структур государств-членов, предназначенные для проведения специальных антитеррористических мероприятий.

На плановой основе осуществляется боевая подготовка сил и средств системы коллективной безопасности. В замысел совместных тактических и тактико-специальных учений «Взаимодействие», «Нерушимое братство», «Кобальт», «Гром» включаются вопросы, связанные с решением контртеррористических задач. В целях борьбы с террористической угрозой эффективно используются возможности системы кризисного реагирования ОДКБ.

Вопросы противодействия терроризму и экстремизму решаются в рамках проводимых в формате ОДКБ операций: антинаркотической — «Канал», по обеспечению безопасности электронных информационных сетей — «Прокси». Внимание в ходе этих операций акцентируется помимо выполнения целевых задач на пресечении незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, выявлении информационных ресурсов, используемых террористическими и экстремистскими организациями в вербовочной работе.

Контроль за перемещением миграционных потоков осуществляется в рамках оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций под условным наименованием «Нелегал».

Впервые в истории международных организаций в 2016 г. Организацией Договора о коллективной безопасности создан механизм формирования единого списка организаций, признанных террористическими в формате ОДКБ.

При содействии Российской Федерации осуществляются мероприятия по совершенствованию вооружения, материально-технического обеспечения вооруженных сил, формирований, правоохранительных органов и специальных служб государств — членов ОДКБ.

Начальник управления информационных программ Секретариата ОДКБ сообщил также, что принимаются практические меры по укреплению пограничного режима и, в частности, по оказанию помощи Республике Таджикистан в укреплении государственной границы с Афганистаном в соответствии с решением Совета коллективной безопасности, принятым на декабрьской сессии 2013 г. Кроме того, осуществляется прогнозно-аналитическая работа в рамках Аналитической ассоциации ОДКБ с привлечением ведущих научных учреждений, ученых-политологов, специалистов-практиков в сфере антитеррористической борьбы из государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности.

В завершение выступления А. Н. Винидиктов отметил, что при решении вопросов противодействия терроризму и экстремизму востребован потенциал Парламентской Ассамблеи ОДКБ, задача которой состоит в создании и развитии эффективной законодательной базы Организации Договора о коллективной безопасности, регулирующей антитеррористическую деятельность во всех государствах-членах, в гармонизации национального законодательства стран ОДКБ.

Заведующий кафедрой теории и философии политики факультета политологии Санкт-Петербургского государственного университета **В. А. Гуторов**

выступил с докладом «Современный терроризм как социальный феномен: вопросы теории».

По словам докладчика, представление о том, что террористическая ситуация и состояние глобальной войны являются наиболее характерными свойствами современного либерального миропорядка, что глобализация и терроризм — глубоко взаимосвязанные симптомы всеобщего политического и экономического кризиса, в который мир погрузился на рубеже XX и XXI вв., становится на данный момент чрезвычайно устойчивым в гуманитарных науках, философской и политической публицистике. Докладчик процитировал Ж. Бодрийяра, который в эссе «Дух терроризма» писал: «Акт возмездия развивается по принципу такой же непредсказуемой спирали, как и террористический акт, никто не знает, на чем он остановится, где повернет вспять и что за этим следует. <...> Либеральная идея, еще новая и свежая, уже начинает умирать в сознании, в нравах, и либеральная глобализация будет осуществляться в форме совершенно противоположной: в виде полицейской глобализации, тотального контроля и террора безопасности. Либерализация закончится максимальным принуждением и ограничением и приведет к созданию общества, которое будет максимально приближено к фундаменталистскому».

Как отметил В. А. Гуторов, одна из особенностей дискуссий о современном терроризме заключается в том, что они с трудом укладываются в научные рамки. Граница проходит между крайней апологетикой, приравнивающей террористов к борцам за свободу, революционерам и т.д., и постмодернистскими попытками исключить саму



В. А. Гуторов

проблему из научной повестки дня на том основании, что представления о терроризме постоянно противоречат друг другу и не способны преодолеть порог субъективности. По мнению докладчика, повсеместно возникающие дилеммы в трактовке террористической активности в различных регионах мира связаны с господством в современном политическом дискурсе практик насилия, несвободы и чрезвычайных ситуаций, постоянно подпитывающих риторику войны с террором.

Многие современные интерпретации терроризма, при всей их кажущейся внешней объективности или, наоборот, парадоксальности, как подчеркнул В. А. Гуторов, воспроизводят типологическую схему, опирающуюся на историческую логику, которая основана на чисто внешнем восприятии терроризма как подрывных акций индивидов и небольших групп, руководствующихся различными политическими мотивами. Подобный абстрактный схематизм постоянно используется средствами

массовой информации, закрепляющими в политической памяти искаженные, нередко карикатурные образы террористов и тем самым ложное восприятие как истинных целей, которые они преследуют, так и тех реальных корпоративных структур, которые финансируют и направляют их деятельность.

В конечном итоге, по словам докладчика, современная аналитика и интерпретация феномена терроризма подводит к идее создания теоретического континуума, в рамках которого разнообразные определения поддаются структурированию, в том числе и в иерархическом плане. На одном полюсе континуума находится государственный терроризм, на другом — терроризм индивидуальный; между этими полюсами расположены разнообразные варианты группового терроризма, векторно направленные к одному из полюсов, от атомарных разрозненных групп террористов-единомышленников до организаций, создаваемых государствами и крупными корпорациями для реализации конкретных политических планов стратегического и тактического характера.

Главный результат такого виртуального эксперимента, по мнению В. А. Гуторова, может быть представлен в виде следующего вывода. Вопреки устойчивым либеральным стереотипам государственный терроризм надо рассматривать в теоретическом плане в качестве универсальной основы или матрицы, в то время как все другие формы индивидуального и группового терроризма, независимо от их социальной, классовой, идеологической ориентации, являются производными от данной основы.

Докладчик упомянул о книге «Государственный терроризм и неолибера-

лизм», автор которой британский политолог Р. Блейкли в специальной главе, посвященной проблематике концептуализации этого феномена, последовательно опровергает мнение ученых, считающих в принципе недопустимой квалификацию любых государственных актов насилия как террористических, и отмечает, что государственный терроризм — одно из орудий принуждения и ему регулярно отводится важнейшее место во внешнеполитической деятельности либеральных демократических государств Севера.

Государственный терроризм необходимо воспринимать как угрозу насилием или насильственным актом, осуществляемый представителем государства и направленный на то, чтобы внушить целевой аудитории страх и заставить задуматься об изменении своего поведения. Государства не могут исключаться из числа потенциальных преступников-террористов, поскольку ключевая характеристика терроризма относится к действиям, квалифицируемым в качестве террористических, а не к природе акторов, совершающих эти действия. Главной чертой, отделяющей терроризм на государственном уровне от других форм насилия и репрессий, имеющих отношение к этому уровню, является его инструментальность, поскольку он связан с незаконным преследованием тех, защищать кого государству вменяется в обязанность. Цель подобного преследования — внушить страх не только непосредственной жертве, но и целевой аудитории. Таким образом, резюмировал докладчик, государственный терроризм нарушает международное право вследствие использования методов, которые нацелены на внушение страха.

А. Г. Новожилов, заведующий кафедрой этнографии и антропологии Института истории Санкт-Петербургского государственного университета, представил доклад «Мимикрия международного терроризма под традиционные национальные ценности». Начав с констатации факта, что не каждое проявление терроризма порождается традиционными моделями, докладчик предложил проанализировать терроризм, который ориентируется на идеологию неотрадиционализма — явления, объективно порождаемого противоречиями между ценностями этнических традиционных культурных систем и постоянно нарастающей глобализацией.

В связи с этим, по словам А. Г. Новожилова, возникает ряд вопросов, среди них наиболее важен вопрос о соотношении идеологии терроризма и той социальной среды, на которую эта идеология ориентирована. На передний план выходят две наиболее крупные группы: во-первых, мигранты, которые адаптируются в инокультурной среде и должны каким-либо образом реагировать на аккумуляцию, являющуюся одновременно и объективным процессом, и следствием деятельности соответствующих социальных структур принимающей стороны; во-вторых, регионы мира, население которых находится на различных стадиях модернизационных процессов.

Докладчик выразил мнение, что применительно к ситуации с мигрантами наиболее важным является изменение ценностных ориентаций, связанное со сложностями формирования новых социальных сетей и социальных лифтов. Терроризм в этом случае предлагает свои замкнутые структуры, базирующиеся на традици-



А. Г. Новожилов

онных ценностных ориентациях, и социальные лифты внутри этих структур.

Во втором случае, по словам А. Г. Новожилова, речь идет о моделировании новых отношений между, например, традиционными видами экономики и международным разделением труда, между традиционным мифом, который всегда национально, но не всегда националистически ориентирован, и глобальным мифом, который порождается современными средствами массовой информации, сильно диверсифицированным, но тем не менее существующим.

С точки зрения докладчика, к этим процессам можно применить термин, который был предложен Л. Н. Гумилевым, — химеризация (по образу и подобию античного чудовища, имеющего разные части тела от разных животных). В образуемые вследствие процесса химеризации пустоты вторгается террористическая идеология.

В завершение выступления докладчик подчеркнул необходимость про-



Н. Д. Ковалев

должения исследования этих вопросов и прогнозирования наиболее уязвимых процессов, имеющих к ним отношение.

Подводя итоги конференции, **Н. Д. Ковалев**, председатель II пленарного заседания, поблагодарил всех, кто принял участие в дискуссии, и выразил уверенность, что высказанные в ходе мероприятия идеи и предложения лягут в основу многих решений Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи Совета Европы, и самое главное, они станут основой тех законодательных решений, которые будут принимать парламенты.

Н. Д. Ковалев также отметил, что сегодня политика двойных стандартов часто мешает борьбе с терроризмом, не позволяет построить действенный механизм сотрудничества в данной области. Однако разумные инициативы, приносящие пользу человечеству, особенно в такой сфере, как борьба с терроризмом, должны поддерживаться независимо от политической

обстановки. Задача цивилизованного общества — обеспечить безопасность невинных граждан, а задача парламентариев — сделать все возможное, чтобы законодательство, касающееся противодействия терроризму, было максимально эффективным.

В свою очередь **М. С. Имомзода** в заключительном слове отметил, что терроризм, как показали выступления, — это не только проблема безопасности, политическая проблема. Терроризм имеет глубокие экономические, социальные и духовные корни.

Растущая угроза терроризма побудила государства — участники СНГ объединить силы для борьбы с ним. Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон еще в середине 1990-х гг. неоднократно подчеркивал нарастающую угрозу терроризма, говорил о ситуации в Афганистане, приобретении ею международного характера. Именно последствия Афганской войны привели к возникновению международного сетевого терроризма, который часто необоснованно трактуется как исламский терроризм. М. С. Имомзода отметил, что общая протяженность таджикско-афганской границы составляет более 1300 км, т.е. около 60% всей бывшей советско-афганской границы, что накладывает на Таджикистан определенную ответственность за южные границы СНГ и границы Европы в целом. По его словам, республика со своей миссией справляется, в отличие от некоторых государств, граничащих с Сирией, которые превосходят Таджикистан как по площади и населению, так и по военному бюджету.

В настоящее время радикализм с использованием ислама развивается по собственным законам, известны при-

меры превращения умеренных исламских диссидентов в радикалов, а затем в экстремистов. Универсального средства, позволяющего избежать этой трансформации, не существует, однако надежда на то, что над экстремизмом можно одержать силовую победу, является тщетной.

Докладчик констатировал, что предложенная концепция диалога цивилизаций оказалась крайне неэффективной. При этом, по его словам, вызывает недоумение то, что мировое сообщество понимает диалог цивилизаций как диалог «хорошей» цивилизации с «плохой». В процессе подмены понятий происходит узурпация отдельными странами общечеловеческих достижений.

Он также выразил мнение, что сегодня необходимы активное противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по пропагандистскому обеспечению анти-террористических мероприятий в молодежной среде, по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, формированию стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечению молодежи к участию в противодействии терроризму, экстремизму, национализму. В этом заключается просветительская составляющая борьбы с терроризмом, от этого зависит будущее цивилизации.

М. С. Имомзода поблагодарил всех выступивших на пленарных заседаниях за содержательные и интересные доклады, выразив уверенность в том, что проблемы и темы, затронутые



М. С. Имомзода

в выступлениях, послужат импульсом для проработки поднятых вопросов, в том числе на законодательном уровне.

Поблагодарив организаторов конференции за насыщенную программу, высокий профессиональный уровень подготовки мероприятия и актуальность предложенных тем, М. С. Имомзода сообщил, что Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко и Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе К. Муттонен по итогам форума приняли Совместные выводы сопредседателей Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом.

Совместные выводы сопредседателей Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом

По завершении Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, прошедшей 28 марта 2017 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) и организованной совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, мы решительно настроены объединить усилия в борьбе с бесчеловечной, не знающей государственных границ преступной деятельностью террористов. Состоявшийся обмен мнениями сопредседателей Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом в очередной раз подтвердил, что проблемы, связанные с противодействием терроризму, не имеют легких решений. Это общая угроза для всех народов планеты, и ликвидировать ее можно лишь совместными действиями. Расколота международное сообщество — одна из главных целей терроризма. Поэтому мы глубоко убеждены, что, только сплотившись ради общей цели и наладив эффективное и многоплановое взаимодействие, мы не дадим террористам шанса расколота цивилизованное общество, посеять среди людей страх и боль, попытаться лишить их общечеловеческих ценностей и мирного будущего.

Признавая центральную координирующую роль ООН и ее Совета Безопасности в международном контртеррористическом сотрудничестве, мы подтверждаем приверженность букве и духу Глобальной контртеррористической стратегии ООН, принятой в 2006 году. Предусмотренные этим документом меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним сохраняют свою актуальность и остаются для нас главными ориентирами, несмотря на то что террористы применяют все новые средства для реализации своих преступных целей. Мы выступаем за полное и безоговорочное выполнение государствами контртеррористических резолюций Совета Безопасности ООН. Мы приветствуем инициативы по консолидации международных усилий в области противодействия терроризму, в том числе актуальные предложения Генерального секретаря ООН.

Целью террористов является разрушение единства наций и погружение целых народов в состояние страха, лишаящего способности к эффективному сопротивлению. Они хотят подорвать базовые принципы и ценности современного миропорядка, который должен быть основан на гуманизме и диа-

логе наций и культур. В то же время для борьбы с террористической деятельностью крайне важно обеспечить эффективное взаимодействие специальных служб и целевое финансирование их усилий по предупреждению и пресечению террористических атак.

Но мы, политические лидеры, должны осознавать, что одержать победу в затяжной борьбе с терроризмом можно только опираясь на наши базовые принципы, ключевым из которых является обязанность поддержания международного мира, основанного на свободе, равенстве, справедливости, уважении основных прав наших граждан, как предусмотрено нашими международными обязательствами. В связи с этим мы решительно отвергаем отождествление терроризма с конкретными расовыми, этническими, цивилизационными, национальными или религиозными идеями и ценностями. Убийство мирных граждан не может иметь никаких моральных или идейных оправданий.

Развивая наши возможности по предотвращению, пресечению и ликвидации последствий террористической деятельности, мы должны препятствовать возникновению условий, способствующих распространению терроризма. Прежде всего это неурегулированные конфликты, вмешательство во внутренние дела суверенных государств, отсутствие верховенства права и нарушение прав человека, рост предрассудков и дискриминация в отношении отдельных религий, этнических групп и культур, медленные темпы социально-экономического развития, маргинализация и отчуждение тех или иных социальных групп, резкие отличия в уровнях благосостояния между государствами и внутри государств. Нам следует, в частности, рассмотреть возможность создания при помощи парламентских инструментов системы предупреждения и решения на ранних стадиях развития межнациональных, межэтнических, межконфессиональных и иных конфликтов.

Повышение уровня знаний о фундаментальных основах наших обществ и деятельности наших государств, в том числе закрепленных в Уставе ООН и Всеобщей декларации прав человека, без сомнения, является сильнейшим профилактическим средством против распространения террористической идеологии и пропаганды, радикализации населения и вербовки новых членов террористических организаций. Это — комплексная работа, которая предполагает объединение усилий государства и гражданского общества. В связи с этим мы будем стремиться к активному сотрудничеству со средствами массовой информации для содействия свободному обмену мнениями в целях борьбы с террористической пропагандой.

Мы, законодатели, представляющие на конференции сообщество стран, объединенных задачей противостояния общему злу, подтверждаем нашу глубокую убежденность в необходимости совершенствования нормативно-правовой базы наших государств в целях противодействия террористической угрозе и укрепления потенциала и устойчивости наших обществ в борьбе с терроризмом. Мы признаем важную роль международных договоров, регулирующих сотрудничество государств в данной сфере, и будем использовать возможности национальных парламентов, чтобы способствовать их ратификации и имплементации в национальных правовых системах. Должны быть максимально активно задействованы ресурсы парламентской дипломатии,

межпарламентские площадки для усиления межкультурного, межконфессионального и межэтнического диалога.

Мы поддерживаем усилия по предотвращению свободного перемещения террористов в наших странах, финансирования террористической деятельности и использования Интернета и социальных сетей террористическими организациями. Мы также будем содействовать выявлению и устранению недостатков в обеспечении безопасности населения и инфраструктуры наших государств. Должны быть приняты самые решительные меры для того, чтобы предотвратить попадание в руки террористов оружия массового уничтожения, чреватое катастрофой для всего человечества.

Мы считаем, что эффективная борьба с терроризмом возможна при установлении надежного заслона его финансовой и материально-технической подпитке, как того требуют соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН и международные стандарты ФАТФ. Необходимо криминализовать в национальных законодательствах любую помощь террористам, выявлять и жестко пресекать деятельность физических и юридических лиц, вовлеченных в экономические отношения с террористами, прежде всего ИГИЛ, добиваться всеобъемлющего выполнения резолюций СБ ООН 2199 и 2253.

Не существует простого и единственно верного подхода, который позволил бы в одночасье ликвидировать международный терроризм как глобальное явление. Поэтому речь должна идти о выработке и реализации международным сообществом дополнительных комплексных мер, направленных на противодействие идеологии и пропаганде терроризма, предотвращение радикализации граждан, их выезда в зоны конфликтов для участия в боевых действиях, обеспечение их ответственности за совершенные преступления и впоследствии на их реинтеграцию в общество и реабилитацию в случае прекращения участия в террористической деятельности.

Мы убеждены, что главную свою силу глобальный терроризм черпает сегодня именно из широко и умело распространяемой террористической и экстремистской идеологии. В связи с этим подчеркиваем необходимость активизации межгосударственных усилий в борьбе с распространением террористической идеологии и пропаганды, обмена успешным национальным опытом и наработками в данной сфере.

Мы подтверждаем готовность и в дальнейшем стремиться к наиболее эффективному противодействию террористической опасности путем партнерского и честного международного сотрудничества, без «двойных стандартов» в отношении террористов, при строгом соблюдении международного права и Устава ООН, прежде всего принципов уважения суверенитета и равноправия государств, невмешательства в их внутренние дела. Мы будем поощрять постоянный обмен информацией и передовыми практиками во всем, что касается борьбы с распространением террористической и экстремистской идеологии и формированием террористических групп, вдохновляемых этими идеями. На уровне представляемых нами организаций, МПА СНГ и ПА ОБСЕ, мы будем и впредь сотрудничать в области противодействия терроризму.

Практически ежедневно мы слышим о новых жертвах террора. С мыслью о них мы будем вести борьбу с терроризмом, отдавая ей приоритет в наших действиях, дабы показать совершающим преступления группировкам, что наше общество готово сопротивляться им с решимостью, настойчивостью и достоинством.

Валентина МАТВИЕНКО,
Председатель Совета
Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников
Содружества Независимых Государств

Кристин МУТТОНЕН,
Председатель
Парламентской ассамблеи
Организации по безопасности
и сотрудничеству в Европе

ХРОНИКА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ (первое полугодие 2017 года)

25 января

в Атриуме Таврического дворца открылась экспозиция «Девять лет — девять стран... и сотни добрых историй», посвященная снятию блокады Ленинграда, событиям Великой Отечественной войны, организованная при поддержке Секретариата Совета МПА СНГ. Открыл экспозицию Генеральный секретарь Совета МПА СНГ — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ А. И. Сергеев.

В мероприятии, связанном с деятельностью петербургского мецената, советника заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Национального Собрания Республики Армения Г. М. Погосяна, приняли участие заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян, полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев, полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова, полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов, а также ветераны — жители блокадного Ленинграда, многочисленные представители общественных организаций, священнослужители Русской православной церкви и Армянской апостольской церкви в Санкт-Петербурге.

В рамках мероприятия прошла презентация одноименной книги заслуженного работника культуры Российской Федерации, полковника запаса Ю. Н. Кленова и состоялся показ документального фильма «Поезд в вечность», повествующего о трагедии на станции Тихвин 14 октября 1941 г., в результате которой погибли дети блокадного Ленинграда.

26 января

Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В. И. Матвиенко приняла участие в церемонии возложения цветов к монументу «Мать-Родина» на Пискаревском мемориальном кладбище, почтив память погибших в осажденном Ленинграде во время Великой Отечественной войны. В мероприятии также участвовали Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова.

В тот же день В. И. Матвиенко встретила с ветеранами — блокадниками Ленинграда.

27 января

по случаю 73-й годовщины полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады делегация Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств приняла участие в торжественно-траурной церемонии возложения венков и цветов на Пискаревском мемориальном кладбище.

31 января

в Таврическом дворце прошла встреча руководства Секретариата Совета МПА СНГ с представителями консульских миссий, аккредитованных в Санкт-Петербурге.

Во встрече участвовали представители Азербайджанской Республики, Республики Ангола, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Болгария, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Республики Исландия, Кыргызской Республики, Республики Корея, Республики Мальта, Королевства Норвегия, Исламской Республики Пакистан, Республики Польша, Республики Эль-Сальвадор, Республики Словения, Республики Таджикистан, Республики Филиппины, Французской Республики, Чешской Республики, Республики Чили, Швейцарской Конфедерации, Эстонской Республики, Японии, Суверенного Мальтийского ордена, а также представитель МИДа России в Санкт-Петербурге и исполняющий обязанности председателя Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга. Со стороны руководства Секретариата Совета МПА СНГ в мероприятии приняли участие заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочные представители в МПА СНГ Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Национального Собрания Республики Армения, Национального собрания Республики Беларусь, Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенеша Кыр-

гызской Республики, Федерального Собрания Российской Федерации, а также заместители руководителя Секретариата Совета МПА СНГ и руководители ведущих структурных подразделений Секретариата.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ — руководитель Секретариата Совета МПА СНГ А. И. Сергеев, отметив важность подобных встреч, проинформировал представителей дипломатического корпуса о подготовке к празднованию 25-летия Межпарламентской Ассамблеи СНГ, о восьмом Невском международном экологическом конгрессе, о 137-й Ассамблее Межпарламентского союза, основные мероприятия которой состоятся в Таврическом дворце в октябре 2017 г.

6 февраля

в Стамбуле Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев принял участие в заседании генеральных секретарей парламентов государств — членов Организации Черноморского экономического сотрудничества и генеральных секретарей межпарламентских организаций, имеющих статус наблюдателей в Парламентской ассамблее ЧЭС. В мероприятии помимо руководителей аппаратов ряда парламентов стран Черноморского региона, в том числе государств — участников МПА СНГ, участвовали генеральные секретари организаций — партнеров Межпарламентской Ассамблеи СНГ: Парламентской ассамблеи Совета Европы В. Савицки, Парламентской ассамблеи ОБСЕ Р. Монтелла, Парламентской ассамблеи Средиземноморья С. Пьяцци, Парламентского союза Организации исламского сотрудничества М. Э. Килич, Парламентской конференции Балтийского моря Б. Бар, а также заместитель Генерального секретаря Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран Ф. Алакбаров.

Участники заседания обсудили аспекты международного сотрудничества, роль и задачи секретариатов парламентов и межпарламентских организаций, актуальные вопросы современной повестки дня.

В своем выступлении А. И. Сергеев выразил уверенность в том, что такой формат взаимодействия парламентов и парламентских организаций — на уровне руководителей аппаратов — неотъемлемая составляющая их успешной деятельности. Генеральный секретарь Совета МПА СНГ пригласил присутствующих принять участие в мероприятиях, приуроченных к 25-летию Межпарламентской Ас-

самблеи СНГ, и в Невском международном экологическом конгрессе.

8 февраля

сотрудники Бишкекского филиала МИМРДа МПА СНГ приняли участие в наблюдении за выборами мэра г. Кант (Кыргызская Республика), которые проходили в городском кенеше. Они отметили высокий уровень организации избирательного процесса, а также его соответствие требованиям законодательства Кыргызской Республики.

13 февраля

в Таврическом дворце прошла конференция Международного объединения профсоюзов работников связи стран СНГ. В мероприятии приняли участие делегации из Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, генеральный директор Исполнительного комитета Регионального содружества в области связи Н. Н. Мухитдинов и др.

Открыл заседание председатель Международного объединения профсоюзов работников связи стран СНГ А. Г. Назейкин.

Участников и гостей конференции от имени Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и членов Совета МПА СНГ приветствовал Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев. В своем выступлении он, в частности, отметил тесное сотрудничество Межпарламентской Ассамблеи с Региональным содружеством в области связи в рамках деятельности Экспертного совета МПА СНГ – РСС.

Председатель Международного объединения профсоюзов работников связи стран СНГ вручил Генеральному секретарю Совета МПА СНГ памятную медаль «25 лет социальному партнерству в отрасли связи».

13 февраля

по приглашению Центральной комиссии по проведению выборов и референдумов в Туркменистане Миссия наблюдателей от Содружества Независимых Государств, в состав которой вошли и представители МПА СНГ, осуществляла мониторинг выборов Президента Туркменистана. В период проведения мониторинга члены Миссии встретились с Председателем Центральной комиссии по проведению

выборов и референдумов в Туркменистане Г. Мурадовым, посетили участки для голосования во всех веляятах (округах) Туркменистана и в Ашхабаде.

16 февраля

в Таврическом дворце прошла встреча Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева с руководителями и журналистами ведущих СМИ и известными блогерами Республики Беларусь. Во встрече также принял участие руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации в Санкт-Петербурге С. И. Мисурагин.

А. И. Сергеев приветствовал гостей и рассказал им о деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. Он пожелал представителям средств массовой информации Беларуси успехов в работе и пригласил их на торжественное пленарное заседание МПА СНГ, посвященное 25-летию организации.

17 февраля

сотрудники Бишкекского филиала МИМРДа МПА СНГ приняли участие в конференции «Стратегии развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года», которая проходила в парламенте Кыргызской Республики. В работе конференции приняли участие депутаты Жогорку Кенеша во главе с Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбековым, представители государственных органов, дипломатического корпуса, международных организаций и эксперты.

23 февраля

в 11-й пленарной сессии Парламентской ассамблеи Средиземноморья (ПАС), прошедшей в г. Порту (Португальская Республика), принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян.

В ходе отчетного заседания Первого постоянного комитета ПАС его председатель А. Буран констатировала важность сотрудничества с МПА СНГ, в том числе в рамках проведения Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом (состоялась в Таврическом дворце 28 марта 2017 г.).

На полях сессии прошли встречи А. М. Чилингаряна с Генеральным секретарем ПАС С. Пьянци и Почетным Председателем ПАС Ф. М. Аморузо.

28 февраля

в Таврическом дворце прошло очередное заседание рабочей группы при Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту по подготовке проекта Конвенции о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ.

Открыл заседание член рабочей группы, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре С. Е. Рыбаков.

Советник директора Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия им. Д. С. Лихачева С. Ю. Житенев рассказал участникам заседания о ходе разработки проекта Конвенции о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ, после чего участники рабочей группы обсудили текст документа, а также замечания и предложения к нему.

1 марта

в Таврическом дворце состоялось заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. В нем приняли участие члены совета, приглашенные специалисты, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

Участники заседания рассмотрели проект модельного закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», обсудили концепцию проекта Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ, обменялись мнениями о ходе выполнения решения заседания Экспертного совета от 22 сентября 2016 г., а также решили организационные вопросы.

4 марта

Ереванский филиал МИМРДа МПА СНГ провел семинар «Наблюдательская миссия и порядок ее осуществления», в рамках которого прошло обсуждение нового избирательного законодательства Республики Армения, касающегося регулирования деятельности международных и национальных наблюдателей. В семинаре приняли участие предста-

вители общественных организаций и экспертного сообщества, сотрудники и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, а также студенты вузов Еревана. С приветственным словом к участникам семинара обратился директор Ереванского филиала МИМРДа МПА СНГ В. Д. Аветисян. О десятилетней работе групп наблюдателей от МПА СНГ по мониторингу выборов и референдумов в Армении рассказал директор МИМРДа Д. Г. Гладей, а эксперт института А. С. Карцов выступил с докладом, посвященным электоральному завершению конституционной реформы в Республике Армения.

В заключительной части семинара была проведена презентация методического пособия «Молодой избиратель Республики Армения», а также вручены сертификаты студентам и преподавателям, участвовавшим в реализации данной программы во второй половине 2016 г.

12 марта

штаб-квартиру МПА СНГ посетила делегация Комитета по международным делам Национального Собрания Королевства Таиланд во главе с его председателем Б. Сампатсири. Члены делегации познакомились с историей Таврического дворца, а также с выставкой, посвященной 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

15 марта

Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко приняла участие в первом Санкт-Петербургском международном форуме труда.

Открывая пленарное заседание форума, Председатель Совета МПА СНГ отметила, что перемены в такой ключевой сфере, как трудовые отношения, стали константой жизни общества, а развитие технологий производства обуславливает появление не только новых возможностей, но и новых вызовов, в частности приводя к исчезновению многих традиционных профессий и высвобождению значительного объема трудовых ресурсов, и задача органов власти — своевременно и адекватно реагировать на происходящие изменения, вносить коррективы в систему образования, социального обеспечения и трудовое законодательство. В. И. Матвиенко напомнила, что на Форуме женщин — спи-

керов парламентов в Абу-Даби она предложила обратиться в Международную организацию труда с просьбой подготовить всеобъемлющий доклад о том, как будет меняться рынок труда.

В мероприятии также приняли участие заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут и полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов.

16 марта

заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов принял участие в церемонии открытия Генерального консульства Республики Таджикистан в Санкт-Петербурге.

24 марта

Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ и Центральная избирательная комиссия Республики Молдова подвели итоги стартовавшего в феврале 2017 г. конкурса эссе среди учеников 10–11-х классов лицеев Кишинева и Автономного территориального образования Гагаузия на темы: «Право выбора», «Выборы — это взгляд в будущее», «Мы — будущие избиратели». В зале заседаний ЦИК финалистам и победителям конкурса, а также их педагогам были вручены дипломы. Авторы лучших работ были награждены ценными призами.

Директор Кишиневского филиала МИМРДа МПА СНГ Е. Штирбу, выступая на открытии церемонии награждения, отметил, что цели конкурса — повышение правовой культуры будущих молодых избирателей, выработка у них активной жизненной позиции и поддержание интереса молодежи к избирательному процессу — можно считать полностью достигнутыми.

26 марта

в Таврическом дворце состоялось рабочее совещание по вопросам подготовки клинических рекомендаций Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ. В заседании, которое вел председатель Экспертного совета, академик Российской академии наук Ю. А. Щербук, приняли участие представители парламентов, министерств здравоохранения и академических кругов государств СНГ,

также на заседании присутствовал специальный представитель директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Г. А. Никогосян.

Участники рабочего совещания обсудили вопросы развития клинической медицины в XXI в. и пути повышения эффективности здравоохранения. Оживленную дискуссию вызвал вопрос об этапах развития методологии разработки клинических рекомендаций. Была отмечена важность разработки клинических рекомендаций с учетом региональных факторов и рассмотрены международные требования к процессам организации здравоохранения.

На заседании была заслушана информация о подготовке клинических рекомендаций по оценке физического развития детей дошкольного и школьного возраста и стандартов физического развития детей дошкольного и школьного возраста, в связи с чем было принято решение об обращении к Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, Совету по сотрудничеству в области здравоохранения государств — участников СНГ с предложением рассмотреть вопрос о разработке таких рекомендаций.

27 марта

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, эксперты из Центра систем идентификации и Центра информационных систем в животноводстве Республики Беларусь, Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук и Российского университета дружбы народов. Заседание вел заместитель председателя комиссии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С. В. Белоусов.

На заседании было принято решение о вынесении проектов модельного закона «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения» и модельного Лесного кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция) на рассмотрение очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Также была заслушана

информация о развитии законодательства Республики Таджикистан в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии и об использовании модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ по инициативе комиссии.

Члены Постоянной комиссии МПА СНГ обсудили подготовку к проведению восьмого Невского международного экологического конгресса и итоги работы комиссии за прошедшие 25 лет.

27 марта

в Парламентском центре МПА СНГ состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также специалисты и эксперты, представители общественных организаций.

Участники заседания рассмотрели вопрос о проекте модельного закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», обсудили концепцию проекта Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ, обменялись мнениями об итогах очередного заседания Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам и приняли решения по выработанным им предложениям.

Члены комиссии также рассмотрели ход работы над проектами модельных законов «Об ипотеке», «О трастовом управлении активами», «О праве наследования». Участники заседания подвели итоги деятельности комиссии в 2016 г.

27 марта

в Парламентском центре МПА СНГ прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Комиссия одобрила и рекомендовала к включению в повестку дня очередного пленарного заседания МПА СНГ проект модельного закона «О деятельности студенческих отрядов».

В рамках заседания комиссии состоялась информационная сессия, на которой Д. М. Мухамадиев, глава Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Российской Федерации, представил аналитический обзор по вопросам доступа мигрантов к диагностике, раннему выявлению, профилактике и лечению туберкулеза и туберкулеза, сочетанного с ВИЧ-инфекцией. Он же проинформировал о деятельности Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца по имплементации модельного закона МПА СНГ «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».

Региональный директор Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии А. Армитаж и начальник Управления социально-демографической статистики Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств И. А. Збарская представили статистический сборник «Молодежь в Содружестве Независимых Государств: статистический портрет», прокомментировав основные демографические тенденции.

Заместитель Генерального секретаря Всеобщей конфедерации профсоюзов В. С. Юрьев проинформировал присутствующих об участии профсоюзов региона в осуществлении пенсионных реформ и об итогах проведения в 2014–2016 гг. солидарной профсоюзной акции по защите пожилых людей под девизом «За достойную пенсию».

Кроме того, участники заседания были проинформированы об использовании модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека. Также на заседании были рассмотрены предложения о внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

27 марта

в Парламентском центре МПА СНГ состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республи-

ки Армении, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Новым председателем комиссии был избран заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне В. М. Заварзин.

На заседании была завершена работа над проектами модельных законов «О негосударственной (частной) сыскной деятельности», «О негосударственной (частной) охранной деятельности» и Комментария к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)».

Члены комиссии согласились в целом с проектом Глоссария терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере, приняли решение доработать проект и вернуться к его рассмотрению на следующем заседании Постоянной комиссии. В ходе заседания было принято решение направить проект Комментария к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности в парламенты стран — членов МПА СНГ для получения экспертных заключений.

Участники заседания ознакомились с информацией об итогах работы Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности за 25 лет с момента ее образования.

27 марта

в Парламентском центре МПА СНГ прошло очередное заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, которое провел председатель Объединенной комиссии, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне В. М. Заварзин. В работе комиссии приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также эксперты из компетентных органов стран Содружества.

В ходе заседания были заслушаны доклады о работе над проектами модельного Наставления по международному

гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств, модельных законов «О гражданской защите» и «О добровольной пожарной охране».

27 марта

в Парламентском центре МПА СНГ состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

На заседании были рассмотрены проекты концепции модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (часть III «Налоговое администрирование»), разделов «Политика в сфере публично-частного партнерства для стран СНГ», «Матрица оценки соотношения “цена — качество”», «Матрица распределения рисков», «Методика оценки эффективности проектов публично-частного партнерства», «Схема компенсации при расторжении соглашения о публично-частном партнерстве» Руководства по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборника модельных документов, методических и практических рекомендаций).

Члены комиссии обсудили информацию об использовании модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ в сфере экономики и финансов, в государствах — участниках МПА СНГ и ряд других вопросов.

27 марта

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также эксперты и наблюдатели.

Комиссия одобрила в целом и рекомендовала к внесению в повестку дня пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ проект модельного закона «Об экспертизе и экспертной деятельности».

Также были обсуждены проекты модельных законов «О дошкольном образовании» (новая редакция) и «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)», концепции новой редакции модельного закона «О научно-

технической информации», рекомендаций «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации».

Члены комиссии подвели итоги работы в 2016 г. и приняли план работы на 2017 г.

В связи с обращением Института управления образованием Российской академии образования — базовой организации государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности принято решение о наделении института статусом наблюдателя при комиссии.

27 марта

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, в котором участвовали представители парламентов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

На заседании были рассмотрены проекты Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества, модельных законов «Об автомобильном транспорте», «Об основах общественного контроля» и «О стратегическом планировании и антикризисном регулировании», модельного Кодекса государственной и муниципальной службы для государств — участников СНГ, Сравнительно-правового анализа жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинга правоприменительной практики, а также документов в сфере устойчивого развития.

Комиссия приняла решение завершить работу над проектами модельных законов «Об основах общественного контроля» и «Об автомобильном транспорте» и Сравнительно-правового анализа жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинга правоприменительной практики и обратиться в Совет МПА СНГ с просьбой внести их на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

Члены комиссии подвели итоги работы в 2016 г., обсудили план дальнейшей работы над проектом юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства

и местного самоуправления, а также вопросы взаимодействия комиссии с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований.

На заседании рассматривался вопрос о 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов «Эффективные избирательные органы и демократические выборы» (состоялась 15–16 мая 2017 г.).

27 марта

в штаб-квартире МПА СНГ в рамках весенней сессии Межпарламентской Ассамблеи прошло совместное заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и Комитета ПА СЕ по политическим вопросам и демократии. Председательствовал на заседании председатель комиссии, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. С. Ашимбаев.

С приветственным словом выступили Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы П. Аграмунт и председатель Комитета Парламентской Ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии М. Йенсен. Доклады представили член Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии Т. Кокс, председатель Комитета Парламентской Ассамблеи Совета Европы по юридическим вопросам и правам человека А. Дэстекс, глава делегации Королевства Бельгия в Парламентские Ассамблеи Совета Европы Х. Даемс, член делегации Французской Республики в Парламентской Ассамблеи Совета Европы, член Комитета Парламентской Ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии Ж. Дюрье, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Л. Э. Слуцкий, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л. И. Калашников, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам К. И. Косачев, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам семьи, женщин и детей Т. В. Плетнева.

Состоялся обмен мнениями по текущим политическим событиям, были затронуты вопросы, касающиеся перспектив

двустороннего сотрудничества, противодействия финансированию терроризма и участию граждан государств — участников МПА СНГ и ПА СЕ в террористической деятельности. Также участники совместного заседания обсудили вопросы проведения Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом 28 марта 2017 г.

27 марта

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству.

На заседании были рассмотрены вопросы участия в Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, сотрудничества с Комитетом Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, затронута тема переговорного процесса по урегулированию конфликта в Сирийской Арабской Республике. Участники заседания обсудили ход подготовки к проведению в Санкт-Петербурге 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов (состоялась 15–16 мая 2017 г.). Им было представлено Руководство для парламентариев по правам человека, подготовленное Межпарламентским союзом и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека.

Члены комиссии рассмотрели итоги участия группы наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге проведения референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» (11 декабря 2016 г.).

На заседании были подведены итоги работы Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству в 2016 г. и рассмотрены предложения по дальнейшей деятельности комиссии.

27 марта

в Таврическом дворце состоялось заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ с участием депутатов национальных парламентов и должностных лиц Секретариата Совета МПА СНГ.

Участники заседания обсудили вопросы текущего финансирования деятельности Межпарламентской Ассамблеи, формирования и исполнения ее бюджета, проекты решений Совета МПА СНГ, относящихся к финансовым аспектам

деятельности Межпарламентской Ассамблеи, состояние дел с ратификацией и выполнением внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу документов, которые приняты высшими органами СНГ.

Также на заседании были подведены итоги работы комиссии в 2016 г.

27 марта

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также наблюдатели и эксперты из стран Содружества.

На заседании были рассмотрены проекты Конвенции о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ, модельных законов «О персональных данных» (новая редакция), «О социальном туризме», «О детском и юношеском туризме» (новая редакция), Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ, также был обсужден ход работы над проектом модельного Кодекса о культуре для государств — участников СНГ.

Было предложено включить в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы разработку модельных законов «О школьном спорте» и «О противодействии применению допинга в спорте», а также Рекомендаций по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и посетителей в режиме tax-free.

Члены комиссии обсудили предложение об учреждении Международного дня парламентаризма; вопросы о представлении к награждению почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма; об итогах работы Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту в 2016 г.; о внесении изменений в Положение о премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова; о создании временной комиссии МПА СНГ по межконфессиональному сотрудничеству.

27 марта

в Таврическом дворце состоялось заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. В заседании приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым; Республики Армения — заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян; Республики Беларусь — Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбековым; Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володиным; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым. В работе Совета МПА СНГ также участвовали член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам З. П. Гречаный, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта З. М. Низамходжаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий И. З. Абдуллаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидов, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев и др.

Открыв заседание и поздравив его участников с 25-летием Межпарламентской Ассамблеи СНГ, В. И. Матвиенко проинформировала собравшихся о мероприятиях, приуроченных к празднованию юбилея: совместном заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии, сорок шестом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи, торжественном заседании МПА СНГ, посвященном 25-летию Ассамблеи, Пар-

ламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, организованной совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

На заседании руководители парламентов стран — участниц МПА СНГ приняли заявление «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

Председатель Совета МПА СНГ по поручению Президента Российской Федерации В. В. Путина вручила Председателю Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаеву орден Почета за большой вклад в укрепление дружбы и сотрудничества между народами России и Казахстана.

Рассмотрев организационные вопросы сорок шестого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и утвердив председателей постоянных комиссий МПА СНГ, участники заседания ознакомились с информацией о подготовке к проведению в октябре 2017 г. в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, основной темой которой станет «От культурного разнообразия к культурному плюрализму ради мира и безопасности для всех». Кроме того, Совет МПА СНГ поддержал решение обратиться в Межпарламентский союз с предложением рассмотреть вопрос о внесении в Организацию Объединенных Наций инициативы об учреждении Международного дня парламентаризма.

Также на заседании была заслушана информация об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге референдума (всенародного голосования) по проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики», о подготовке к наблюдению за выборами Национального Собрания Республики Армения, Сената Парламента Республики Казахстан и Президента Кыргызской Республики в 2017 г.

На рассмотрение Совета МПА СНГ были вынесены проекты постановлений о награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество», медалью «За укрепление парламентского сотрудничества», медалью «МПА СНГ. 25 лет» и памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет», Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, почетными знаками МПА СНГ «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

На заседании Совета МПА СНГ также были приняты постановления «О создании рабочей группы по подготовке обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ», «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2016 году», «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы», «Об участии в подготовке и проведении 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов», «О ходе подготовки к восьмому Невскому международному экологическому конгрессу» и др.

В завершение заседания состоялась церемония гашения почтовой марки, специально выпущенной Федеральным агентством связи Российской Федерации к 25-летию МПА СНГ.

27 марта

в Таврическом дворце в рамках празднования 25-летия МПА СНГ прошла торжественная передача в дар от Национального Собрания Республики Армения бюста депутата Государственной думы Российской империи М. И. Пападжаняна.

В церемонии приняли участие Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясникович, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаев, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володин, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л. И. Калашников, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев, участники и гости мероприятий весенней сессии МПА СНГ.

Заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян рассказала о жизненном пути М. И. Пападжаняна, охарактеризовав его как человека большой политической решительности и смелости, который всегда был готов служить своей стране и народу.

Председатель МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко отметила, что М. И. Пападжанян был выдающимся государственным и политическим деятелем, и выразила надежду на то, что со временем в Межпарламентской Ассамблее будет собрана коллекция скульптурных портретов депутатов первой Государственной думы — представителей всех стран Содружества.

27 марта

в Таврическом дворце состоялось сорок шестое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, в котором приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым; Республики Армения — заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян; Республики Беларусь — Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбековым; Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым.

В заседании также приняли участие: член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам З. П. Гречаный, председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по социальной политике А. Б. Тайлыев, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта З. М. Низамходжаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий И. З. Абдуллаев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбе-

кистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидов.

На пленарном заседании были приняты подготовленные постоянными комиссиями МПА СНГ модельные законы «Об автономном учреждении», «О государственной собственности», «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О нотариате», «О государственной промышленной политике», «О государственном регулировании ценообразования», «Об ответственном обращении с животными» (новая редакция), «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения», «Об основах общественного контроля», «Об автомобильном транспорте», «О негосударственной (частной) охранной деятельности», «О негосударственной (частной) сыскной деятельности», модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция), Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Рекомендации по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ, рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ», Рекомендации об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы, Комментарий к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)», а также Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики.

27 марта

в Таврическом дворце прошло торжественное заседание, посвященное 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, в котором приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с Председателем Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадовым; Республики Армения — заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян; Республики Беларусь — Председателем Сове-

та Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым; Кыргызской Республики — Председателем Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбековым; Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володиным; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым.

В мероприятии также приняли участие Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н. Н. Цуканов, член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам З. П. Гречаный, председатель Комитетa Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидов, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы П. Аграмунт, Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе К. Муттонен, Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья П. Роке, Генеральный директор Международной организации по миграции У. Л. Свинг, генеральный советник Европейского банка реконструкции и развития М.-А. Биркен.

В адрес участников торжественного заседания, посвященного 25-летию МПА СНГ, поступили приветствия от Президента Российской Федерации В. В. Путина, Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева и Президента Республики Молдова И. Н. Додона.

В выступлениях на заседании говорилось о том, что за годы своего существования Межпарламентская Ассамблея стала важнейшей площадкой для диалога парламентариев в новых политических и экономических условиях, а прошедшие с ее основания 25 лет без преувеличения можно назвать эпохой становления демократических институтов и развития парламентаризма на пространстве Содружества. Также было отмечено, что с первых дней работы Ассамблея была настроена на развитие взаимодействия с партнер-

скими организациями по всему миру и в настоящее время пользуется заслуженным авторитетом на международной арене. Участники заседания выразили уверенность в том, что и в дальнейшем МПА СНГ будет оставаться надежной законодательной опорой интеграционных процессов на пространстве Содружества Независимых Государств.

После завершения выступлений прошла церемония награждения медалью «МПА СНГ. 25 лет».

В продолжение празднования юбилея Межпарламентской Ассамблеи в Екатерининском зале Таврического дворца прошел торжественный концерт, в программу которого были включены музыкальные произведения, представленные исполнителями из всех государств — участников МПА СНГ.

28 марта

в Таврическом дворце на полях весенней сессии Межпарламентской Ассамблеи состоялась встреча Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко с Председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы П. Аграмунтом.

По случаю двадцатой годовщины подписания Соглашения о сотрудничестве между МПА СНГ и ПА СЕ В. И. Матвиенко и П. Аграмунт приняли совместное заявление, в котором подтвердили приверженность организаций развитию межпарламентских связей и сотрудничеству в интересах реализации принципов уважения прав и свобод человека, верховенства закона, демократии и социальной справедливости.

28 марта

в Таврическом дворце прошла Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом, организованная совместно МПА СНГ и ПА ОБСЕ.

Открыли конференцию Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе К. Муттонен.

В. И. Матвиенко в своем выступлении отметила, что за последние годы было налажено эффективное сотрудничество в сфере противодействия террористической угрозе. Большая работа проводится Антитеррористическим центром государств — участников СНГ. По ее словам, это свидетель-

ствуует о том, что государства могут договариваться и слаженно действовать в борьбе с терроризмом. Вместе с тем международный терроризм в его современном виде стал возможным в значительной мере из-за отсутствия единства в рядах антитеррористических сил и стремления некоторых государств использовать террористические вооруженные формирования в своих геополитических интересах. Коснувшись законодательной работы в сфере борьбы с терроризмом, В. И. Матвиенко отметила весомый вклад Межпарламентской Ассамблеи СНГ. При этом, по словам Председателя Совета МПА СНГ, парламенты государств Содружества изучают лучшие практики европейских государств, в том числе меры, принимаемые по противодействию терроризму в Бельгии, Великобритании, Германии, Франции.

К. Муттонен отметила, что нет простых ответов на вопросы, касающиеся борьбы с терроризмом, необходимы координация и многостороннее сотрудничество, профилактика и определение мер, которые могли бы ослабить террористическую угрозу. По ее мнению, надо бороться с привлечением молодежи в ряды террористов, с финансированием терроризма. Председатель ПА ОБСЕ подчеркнула значимость политического диалога и международного межпарламентского сотрудничества как важного элемента общих усилий по борьбе с терроризмом.

Конференция включала три пленарных заседания, посвященных следующим темам: «Международное сотрудничество в области безопасности и противодействию терроризму», «Гуманитарные аспекты контртеррористической деятельности», «Экономические и социальные основы международной системы безопасности».

С докладами также выступили Председатель Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаев, Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы П. Аграмунт, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья П. Роке, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности В. В. Михневич, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам Л. Э. Слуцкий,

руководитель Антитеррористического центра СНГ А. П. Новиков, председатель Комитета Совета Федерации Федерально Собрания Российской Федерации по международным делам К. И. Косачев, председатель Комитета 1540 Совета Безопасности ООН С. С. Л. Солис, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Г. Гаджиев и другие представители международных организаций, законодательных и исполнительных органов стран СНГ и дальнего зарубежья.

Итогом пленарных заседаний стали Совместные выводы сопредседателей Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, в которых, в частности, подтверждается готовность и в дальнейшем стремиться к наиболее эффективному противодействию террористической опасности путем партнерского международного сотрудничества, без двойных стандартов в отношении террористов, при строгом соблюдении международного права и Устава ООН, прежде всего принципов уважения суверенитета и равноправия государств, невмешательства в их внутренние дела.

29 марта

в Таврическом дворце на полях весенней сессии Межпарламентской Ассамблеи СНГ Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев провел ряд двусторонних встреч.

На встрече с генеральным советником Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) М.-А. Биркен А. И. Сергеев отметил исключительную важность привлечения к работе над модельными законопроектами в рамках совместных проектов МПА СНГ и ЕБРР ведущих специалистов из государств Содружества и стран дальнего зарубежья, так как это способствует повышению качества разрабатываемых документов. М.-А. Биркен высоко оценила состоявшееся на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам обсуждение документов из Руководства по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ, разрабатываемых при содействии ЕБРР, а также выразила готовность к реализации новых совместных проектов с МПА СНГ.

В ходе беседы с региональным директором Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) по Восточной Европе и Центральной Азии А. Армитаж Генеральный секретарь Совета МПА СНГ отметил, что в мае 2017 г. исполняется

пять лет со времени подписания Меморандума о взаимопонимании между Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Региональным офисом Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии. А. И. Сергеев подчеркнул, что главным вектором сотрудничества организаций является модельное законодательство. А. Армитаж подтвердила заинтересованность Фонда в экспертной деятельности, касающейся модельного законодательства государств — участников СНГ, в соответствии с мандатом ЮНФПА и сообщила о работе по имплементации модельного закона «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан», которая проводится Фондом в странах Содружества.

В тот же день состоялась встреча Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева с Генеральным секретарем Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Г. Гаджиевым. Стороны обсудили вопросы взаимодействия и сотрудничества двух ассамблей.

А. И. Сергеев также провел встречу с председателем Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования, культуры и спорта З. М. Низамходжаевым, председателем Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий И. З. Абдуллаевым, председателем Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидовым. Участники встречи обменялись мнениями по вопросам, касающимся парламентской дипломатии и модельного законодательства, а также обсудили возможные направления развития сотрудничества и взаимодействия.

30 марта

партнерские организации МПА СНГ — Парламентская ассамблея Средиземноморья (ПАС) и Управление ООН по наркотикам и преступности (ЮНОДК) — провели в Риме региональный семинар «Оценка роли национальных парламентов в содействии имплементации государствами резолюций Совета Безопасности ООН, касающихся терроризма и иностранных боевиков-террористов». В мероприятии приняли участие представители парламентов государств — членов ПАС, профильных международных

организаций, партнерских парламентских ассамблей. На открытии семинара выступил Председатель Сената Парламента Италии П. Грассо, Председатель ПАС П. Роке, исполнительный директор Исполнительного директората Контртеррористического комитета ООН Ж.-П. Лаборд, Почетный Председатель ПАС Ф. М. Аморузо, представители ЮНОДК, Европейской комиссии.

В работе семинара от Секретариата Совета МПА СНГ принял участие начальник экспертно-аналитического управления Д. Ю. Жук, который представил доклад, посвященный модельному законотворчеству и иным аспектам деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в сфере борьбы с терроризмом.

1–2 апреля

группа международных наблюдателей от МПА СНГ, сформированная по приглашению Председателя Национального Собрания Республики Армения Г. Саакяна, осуществляла наблюдение за выборами Национального Собрания Республики Армения.

В состав группы вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти из шести государств — участников МПА СНГ и сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. Распоряжением Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко координатором группы был назначен заместитель Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Б. К. Пирштук.

В ходе краткосрочного мониторинга 1 апреля наблюдатели провели встречи с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Армения Т. Мукучяном и с заместителем Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. Шармазановым.

В тот же день состоялись встречи членов группы наблюдателей от МПА СНГ с лидерами избирательных блоков «Оганян — Раффи — Осканян» С. Оганяном и «Царукян» Н. Зограбян.

В день выборов, 2 апреля, группа наблюдателей осуществляла наблюдение за процессом голосования на всех этапах — от открытия избирательных участков до подсчета голосов. Члены группы наблюдателей от МПА СНГ провели мониторинг голосования на 107 избирательных участках в Ереване, населенных пунктах марзов Арарат, Арагацотн, Армавир, Гегаркуник и Котайк, а также посетили три окруж-

ные избирательные комиссии, где получили обобщенные данные о ходе голосования в округах на момент посещения.

В течение дня голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ Б. К. Пирштук и заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут встретились с главой делегации международных наблюдателей от ПА ОБСЕ Г. Й. Беккевольдом и со специальным координатором миссии ОБСЕ И. С. Амором.

1–2 апреля

в соответствии с приглашением Республиканской избирательной комиссии Республики Сербия группа международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляла краткосрочный мониторинг выборов Президента Республики Сербия. Руководителем группы согласно распоряжению Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко был назначен член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам А. И. Лисицын.

Накануне голосования, 1 апреля, наблюдатели встретились с членом Республиканской избирательной комиссии Республики Сербия В. Миздрак.

В день голосования, 2 апреля, члены группы международных наблюдателей от МПА СНГ присутствовали на открытии избирательных участков в Белграде, посетили несколько участков в столичном избирательном округе. В течение дня они осуществляли мониторинг голосования в ряде населенных пунктов столичного избирательного округа, а также городах Нови-Сад и Сремски-Карловци в Автономном крае Воеводина, посетив в целом около 20 избирательных участков.

1–5 апреля

в Дакке (Народная Республика Бангладеш) прошла 136-я Ассамблея Межпарламентского союза (МПС). Участие в ней принял заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров.

На полях сессии состоялась встреча А. М. Джафарова с Генеральным секретарем МПС М. Чунгонгом, в ходе которой Генеральному секретарю Межпарламентского союза было передано постановление Совета МПА СНГ с предложением учредить Международный день парламентаризма.

М. Чунгонг сообщил, что внимательно ознакомится с постановлением и проведет соответствующие консультации.

А. М. Джафаров также провел встречу с Генеральным секретарем Азиатской парламентской ассамблеи (АПА) М. Р. Маджиди. Стороны обсудили развитие отношений между организациями, особенно актуальное в контексте того, что многие государства — участники МПА СНГ одновременно являются членами АПА. М. Р. Маджиди выразил надежду на участие представителей МПА СНГ в сессии Генеральной Ассамблеи АПА, которая пройдет в ноябре 2017 г.

6–13 апреля

в Санкт-Петербурге состоялся девятнадцатый международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России».

Открылся фестиваль учредительным съездом Ассоциации деятелей русских театров зарубежья, в работе которого приняли участие более 40 деятелей русских театров из 18 стран мира. На съезде было зачитано приветствие Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. В мероприятии принял участие секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту К. А. Пшенко. Участники съезда приняли Устав новой общественной организации, выбрали ее руководящие органы (правление и попечительский совет). В ходе мероприятия обсуждались планы Ассоциации, а также положение русских театров в странах ближнего и дальнего зарубежья. В заключение работы съезда было принято обращение участников и гостей учредительного съезда Ассоциации деятелей русских театров зарубежья.

В программу фестиваля вошли спектакли Рижского русского театра им. Михаила Чехова (Латвийская Республика), Тбилисского русского драматического театра им. А. С. Грибоедова (Грузия), Государственного академического русского театра драмы им. М. Горького (Республика Казахстан), Бишкекского городского драматического театра им. А. Умуралиева (Кыргызская Республика), Донецкого академического музыкально-драматического театра (Украина), Могилевского областного театра кукол (Республика Беларусь), Ереванского государственного театра им. Ов. Туманяна (Республика Армения), Государственного

русского драматического театра им. Вл. Маяковского (Республика Таджикистан) и других известных театров.

Участники фестиваля посетили Таврический дворец, где познакомились с его историей.

12 апреля

в Кишиневе состоялась международная научно-практическая конференция «Роль средств массовой информации в электоральном процессе». Мероприятие было подготовлено Кишиневским филиалом МИМРДа МПА СНГ совместно с Академией наук Молдовы при участии Института правовых и политических исследований Академии наук Молдовы, Ассоциации социологов и демографов Молдовы и факультета журналистики и связей с общественностью Молдавского государственного университета. На конференции были представлены результаты научного исследования, проведенного экспертами указанных научных и учебных организаций по заказу Кишиневского филиала МИМРДа МПА СНГ.

13–15 апреля

в Санкт-Петербурге прошел IV Евразийский молодежный инновационный конвент — масштабное международное мероприятие, проводимое по инициативе Евразийской молодежной ассамблеи при содействии Законодательного собрания Ленинградской области и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. На мероприятии этого года особое внимание было уделено вопросам экологии и молодежной политики. От имени Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ собравшихся приветствовал Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев. Он отметил, что Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ, действующая как постоянный консультативно-совещательный орган МПА СНГ, также поддерживает взаимодействие с организаторами и участниками конвента, а представители ММПА СНГ принимают активное участие в его работе.

18 апреля

Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ провел в Лерикском районе Азербайджанской Республики семинар на тему «Демократические преобразования в государствах — участниках МПА СНГ: опыт Азербайджанской Республики» по итогам одноименного исследования. В семинаре приняли участие депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Рес-

публики И. Н. Мамедов, Х. М. Раджабли и Р. А. Гулиев, представители окружной избирательной комиссии Лерикского избирательного округа № 78 и руководства Лерикского района, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ Д. Г. Гладей, сотрудники Бакинского филиала МИМРДа МПА СНГ во главе с директором Э. Б. Имамалиевым, эксперты, политологи и представители общественности.

В рамках семинара состоялась презентация книг «Опыт демократических выборов в Азербайджанской Республике: парламентское измерение, 2011–2015 годы» и «Парламентаризм в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств».

24 апреля

в Таврическом дворце Президент Российской Федерации В. В. Путин встретился с членами Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В. В. Путин поздравил законодателей со 111-летием российского парламентаризма и подчеркнул, что в стране создана устойчивая система, отвечающая современным критериям парламентаризма, активно работают органы законодательной и представительной власти всех уровней: от Федерального Собрания до региональных парламентов и муниципальных советов.

В тот же день состоялось заседание Совета законодателей, на котором обсуждались вопросы охраны здоровья детей, государственной политики в области энергосбережения, регулирования сферы государственного контроля.

В мероприятиях приняли участие Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, член Совета МПА СНГ В. В. Володин, члены палат Федерального Собрания Российской Федерации, члены законодательных собраний субъектов Российской Федерации, а также Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев.

25 апреля

в Санкт-Петербурге прошла VI международная научная конференция «Таврическая перспектива» на тему «25 лет МПА СНГ: актуальные проблемы и перспективы евразийской интеграции».

В адрес участников было направлено приветствие Генерального секретаря — руководителя Секретариата Совета МПА СНГ А. И. Сергеева.

Модератор конференции, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут выступил с докладом «Актуальные аспекты развития евразийской интеграции сквозь призму парламентского измерения Содружества». Заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ Х. З. Бакенов сделал доклад на тему «Евразийский вектор внешней политики Республики Казахстан». Ответственный секретарь Парламентской Ассамблеи Организации Договора о коллективной безопасности П. П. Рябухин рассказал участникам конференции о роли и задачах ПА ОДКБ в контексте развития евразийской интеграции.

Также с докладами по теме конференции выступили советник Генерального секретаря Совета МПА СНГ Б. Ш. Саидамиров и начальник отдела обеспечения модельного законодательства в социально-гуманитарной сфере экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ К. А. Пшенко.

8 мая

на Пискаревском мемориальном кладбище состоялась торжественно-траурная церемония возложения венков и цветов к монументу «Мать-Родина», посвященная 72-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне. В церемонии приняли участие Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н. Н. Цуканов, Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, члены Правительства Санкт-Петербурга, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, а также делегация Секретариата Совета МПА СНГ.

12 мая

в Бишкеке прошел саммит диабетических ассоциаций восточноевропейских стран «Единство во благо», ключевым вопросом которого стало участие диабетических ассоциаций в реализации Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы (основной разработчик программы — Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ). В мероприятии приняла участие член Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ М. Г. Шипулина.

15–16 мая

в Таврическом дворце состоялась 14-я Европейская конференция органов администрирования выборов «Эффективные избирательные органы и демократические выборы». Организаторами конференции выступили Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) Совета Европы, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ.

В мероприятии приняли участие более 130 человек, среди них — руководители и представители органов администрирования выборов из 28 стран мира, в том числе из государств — участников МПА СНГ: заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики Н. С. Маммедов, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан Б. М. Имашев, Председатель Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Н. К. Шайлдабекова, депутаты парламентов стран Содружества, представители международных организаций, ученые и эксперты в области избирательного права.

Приветствия участникам конференции направили Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председатель Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфилова.

Основное внимание на конференции было уделено повышению эффективности функционирования органов администрирования выборов как ключевого элемента демократического избирательного процесса. На трех пленарных и девяти рабочих заседаниях обсуждались вопросы совершенствования законодательной базы выборов и референдумов, выработки единых стандартов их прове-

дения, а также роль международного наблюдения в обеспечении избирательных прав граждан.

После подведения итогов дискуссий, проведенных на рабочих заседаниях, на которых в целом выступили более 50 человек, участниками конференции был принят итоговый документ. В нем отмечается необходимость дальнейшего совершенствования стандартов, принципов и международных норм избирательного права, подчеркивается важность профессиональной переподготовки членов органов администрирования выборов и других участников электорального процесса, в том числе наблюдателей и доверенных лиц кандидатов, а также значимость повышения правовой культуры избирателей.

На полях конференции прошел ряд двусторонних и многосторонних встреч. Так, состоялись встречи Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева с Председателем Венецианской комиссии Дж. Букиккио и с Председателем Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой. Двустороннюю встречу также провели Дж. Букиккио и Н. К. Шайлдабекова.

18 мая

в Таврическом дворце состоялось заседание круглого стола «Развитие законодательства и правоприменительной практики в сфере публично-частного партнерства в странах СНГ», организованного в рамках Петербургского международного юридического форума. Мероприятие было проведено в русле реализации совместного проекта Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития по разработке модельного законодательства в сфере публично-частного партнерства.

В работе круглого стола приняли участие представители органов государственной власти и юридических компаний Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Европейского банка реконструкции и развития, Евразийского банка развития, международной юридической фирмы «Hogan Lovells» и международной аудиторской компании «KPMG». С приветственным словом к участникам заседания обратился Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев.

В ходе дискуссии были обсуждены состояние и тенденции развития национального законодательства государств СНГ в сфере публично-частного (государственно-частного) парт-

нерства; опыт пилотных проектов и проблемы правоприменительной практики; особенности подготовки и реализации проектов публично-частного партнерства в отдельных отраслях; применение в странах Содружества модельного законодательства в данной сфере и лучших международных практик; вопросы гармонизации нормативно-правовой базы государств СНГ в сфере публично-частного партнерства; перспективы внедрения в национальное законодательство новых институтов и инструментов публично-частного партнерства, в том числе в контексте правовых реформ законодательства в странах Содружества.

19 мая

в Санкт-Петербурге прошло заседание Совета по туризму государств — участников СНГ, на котором обсуждались актуальные проблемы отрасли. В мероприятии приняли участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации И. В. Соколова и начальник отдела обеспечения модельного законодательства в социально-гуманитарной сфере, секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту К. А. Пшенко.

23 мая

в Москве, в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, состоялось заседание Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Регионального содружества в области связи (МПА СНГ — РСС).

На заседании были обсуждены проект концепции модельного закона «Об электронном нотариате на основе сервисов и служб доверенных третьих сторон», а также проекты новых редакций модельных законов «О научнотехнической информации», «О персональных данных».

Участники заседания ознакомились с информацией о ходе подготовки проекта Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ, с предложениями Экспертного совета МПА СНГ — РСС в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

Члены Экспертного совета заслушали аналитический доклад об актуальных проблемах развития информацион-

ного общества, подготовленный Исполнительным комитетом Регионального содружества в области связи.

24 мая

в Таврическом дворце Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев встретился с представителями Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан: заместителем Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, председателем Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам экологии и охраны окружающей среды, руководителем депутатской группы от Экологического движения Узбекистана, руководителем Экологического движения Узбекистана Б. Б. Алихановым, депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан С. В. Самойловым и Ф. М. Куватовым. Стороны обсудили предстоящую работу в рамках восьмого Невского международного экологического конгресса, а также выразили надежду на продолжение сотрудничества.

25–26 мая

в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце и Парламентском центре МПА СНГ, прошел восьмой Невский международный экологический конгресс под девизом «Экологическое просвещение — чистая страна», посвященный вопросам экологически ответственного поведения, развития «зеленой экономики», культуры производства и потребления, здорового образа жизни. Организаторами конгресса выступили Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В мероприятии приняли участие около 2000 человек из 36 стран мира, в том числе из девяти стран СНГ, — руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, представители международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации.

В адрес участников и гостей конгресса поступили приветствия Президента Российской Федерации В. В. Путина, Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева и Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедева.

Начался конгресс с работы семи круглых столов: «Развитие системы особо охраняемых природных территорий как эффективный механизм сохранения и развития биологического разнообразия», «Современная система экологического образования и просвещения: проблемы и направления развития», «Благоприятная экологическая обстановка как залог сохранения здоровья населения», «Совершенствование системы комплексного управления отходами: открытый диалог бизнеса и государства», «Урал: экология, инновации», «Гармонизация международных подходов к внедрению наилучших доступных технологий», «Современные проблемы и возможное будущее Аральского моря».

В Таврическом дворце к конгрессу были подготовлены тематические выставки, ключевыми экспонентами которых выступили Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, АО «Уралэлектромедь», Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга. Выставки продемонстрировали современные тенденции формирования системы экологического образования.

В рамках мероприятия также прошла акция по восстановлению утраченных деревьев в Таврическом саду, которая за многолетний период проведения конгресса стала традиционной. Участники конгресса высадили деревья и кустарники, внося свой вклад в сохранение исторического ландшафтного памятника — Таврического сада.

26 мая состоялось пленарное заседание восьмого Невского международного экологического конгресса. Открыла заседание и выступила с докладом председатель организационного комитета конгресса, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

На пленарном заседании также выступили Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации С. Е. Донской, специальный представитель Президента Российской Федерации по вопросам природоохранной деятельности, экологии и транспорта С. Б. Иванов, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе И. Р. Холманских, Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь А. М. Ковхуто, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия

человека — Главный государственный санитарный врач Российской Федерации А. Ю. Попова, заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан А. С. Фелалиев, Губернатор Владимирской области (Российская Федерация) С. Ю. Орлова, заместитель Министра охраны природы Республики Армения Х. В. Акопян, председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий С. В. Плотников.

В ходе пленарного заседания конгресса также выступили Председатель Национальной ассамблеи Республики Мадагаскар Ж. М. Ракутумамундзи, заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам экологии и охраны окружающей среды Б. Б. Алиханов, Губернатор Ленинградской области (Российская Федерация) А. Ю. Дрозденко, руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации А. Г. Сидоров, Губернатор Челябинской области (Российская Федерация) Б. А. Дубровский, первый заместитель Министра образования и науки Российской Федерации В. В. Переверзева, заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации Т. В. Яковлева, член Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по социальным вопросам, охране здоровья и устойчивому развитию Ж.-П. Грин, член Палаты представителей Республики Кипр Н. Кеттирос, заместитель Председателя Палаты депутатов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов Г. И. Ф. Ньебла, Генеральный секретарь Парламентского союза Организации исламского сотрудничества М. Э. Килич, Председатель Германского совета лесного хозяйства Г. В. Ширмбек, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества А. Г. Гаджиев, специальный представитель директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Г. А. Никогосян и др.

Основные идеи и предложения участников восьмого Невского международного экологического конгресса были отражены в Итоговой резолюции.

25 мая

на полях восьмого Невского международного экологического конгресса состоялась встреча Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко с председателем Комитета по законодательству и его нормам Меджлиса Туркменистана С. Г. Бердымухамедовым.

Во встрече также принял участие Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев.

В. И. Матвиенко предложила туркменской стороне подумать о членстве страны в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ. Особое внимание Председатель Совета МПА СНГ обратила на положительный опыт разработки модельных законов в рамках Ассамблеи, большинство из которых активно используется в национальных законодательствах.

Собеседники сошлись во мнении, что межпарламентское взаимодействие — важная составляющая межгосударственных отношений, особенно в свете возникающих вызовов и угроз. В ходе встречи также были затронуты вопросы гуманитарного сотрудничества.

В. И. Матвиенко пригласила делегацию Туркменистана участвовать в мероприятиях 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза, а также предложила рассмотреть возможность вступления в эту организацию.

1 июня

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев, заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ: полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь В. Г. Когут и полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации И. В. Соколова приняли участие в панельной сессии «СНГ — пространство для развития экономического и делового взаимодействия», проходившей в рамках XXI Петербургского международного экономического форума.

На сессии обсуждались вопросы развития торгово-экономических связей в странах Содружества в условиях изменяющихся экономических реалий, участия государств СНГ в проекте «Шелковый путь», а также новые направления и формы сотрудничества.

2 июня

Таврический дворец — штаб-квартиру Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ посетил с официальным визитом Президент Республики Молдова

И. Н. Додон. В ходе визита он встретился с Генеральным секретарем Совета МПА СНГ А. И. Сергеевым. Стороны выразили удовлетворение результатами многолетнего сотрудничества.

6 июня

Бакинский филиал МИМРДа МПА СНГ провел семинар по теме «Парламентское измерение современного демократического государства на примере Азербайджанской Республики». В семинаре приняли участие общественные деятели, представители высших учебных заведений, неправительственных организаций, средств массовой информации, а также сотрудники Бакинского филиала.

Директор Бакинского филиала МИМРДа МПА СНГ Э. Б. Имамалиев проинформировал участников семинара о научно-исследовательской работе, проведенной филиалом по одноименной теме. Были представлены издания, в которых отражены полученные в исследованиях результаты.

8 июня

в ходе рабочего визита в Женеву (Швейцарская Конфедерация) Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев посетил штаб-квартиры ряда партнерских международных организаций и провел переговоры с их руководителями.

На встрече с Генеральным секретарем Межпарламентского союза М. Чунгонгом обсуждался ход подготовки 137-й Ассамблеи МПС, которая пройдет в октябре 2017 г. в Таврическом дворце, а также ряд инициатив, предложенных МПА СНГ в качестве ассоциированного члена МПС. Стороны, в частности, договорились провести совместный региональный семинар для стран СНГ, посвященный достижению целей устойчивого развития.

В беседе с заместителем Генерального секретаря Международного союза электросвязи (МСЭ) М. Джонсоном А. И. Сергеев рассказал о модельном законодательстве МПА СНГ в области информационно-коммуникационных технологий. М. Джонсон выразил заинтересованность в участии экспертов МСЭ в разработке профильных модельных законов, в том числе в сфере противодействия мошенничеству в телекоммуникационных сетях. Он также предложил использовать наработки МСЭ в области борьбы с киберпреступностью.

В Управлении Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) А. И. Сергеев встретился с директором Европейского бюро УВКБ ООН В. Коштелем и его коллегами. Стороны выразили удовлетворенность взаимным сотрудничеством, в том числе через Представительство УВКБ ООН в Москве, и договорились формализовать свои отношения, заключив соглашение о взаимодействии. Представители УВКБ ООН выразили готовность принять участие в разработке модельного закона МПА СНГ о беженцах, а также других документов в этой сфере.

13–15 июня

в г. Острава (Чешская Республика) состоялась шестая Министерская конференция по окружающей среде и охране здоровья, в которой принял участие член Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий С. В. Плотников.

Участники конференции, организованной Европейским региональным бюро ВОЗ совместно с Европейской экономической комиссией ООН и Программой ООН по окружающей среде, обсудили меры, которые помогут Европейскому региону реализовать возможности и преодолеть вызовы, характерные для XXI в.

22 июня

на Пискаревском мемориальном кладбище делегация Секретариата Совета МПА СНГ приняла участие в торжественно-траурной церемонии по случаю 76-й годовщины начала Великой Отечественной войны.

23 июня

Таврический дворец посетили представители консульских миссий Страсбурга во главе с Генеральным консулом Российской Федерации в Страсбурге В. Б. Левицким. В состав делегации вошли сотрудники дипломатических миссий Королевства Бельгия, Великого герцогства Люксембург, Республики Мальта, Французской Республики, Швейцарской Конфедерации и других государств, имеющих представительства в Страсбурге.

В ходе визита состоялась встреча делегации с Генеральным секретарем Совета МПА СНГ А. И. Сергеевым, который рассказал гостям об истории и современной деятельности

Межпарламентской Ассамблеи СНГ, а также о том, что в октябре текущего года в стенах дворца будет проведена 137-я Ассамблея Межпарламентского союза.

Представители консульских миссий Страсбурга поблагодарили А. И. Сергеева за радушный прием, поздравили Межпарламентскую Ассамблею СНГ с 25-летием и высказали намерение и впредь содействовать развитию сотрудничества МПА СНГ с органами Совета Европы.

26–27 июня

в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) впервые в формате выездного заседания состоялась девятая сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, в которой приняли участие молодежные парламентские делегации Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Открыл девятое заседание Координатор ММПА СНГ, руководитель молодежной парламентской делегации Республики Казахстан, депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан Б. М. Макен. Он подвел итоги работы ММПА СНГ в 2016 г., в период председательства Республики Казахстан. Б. М. Макен отметил, что за это время Молодежную межпарламентскую ассамблею СНГ удалось вывести на новый уровень развития, а также усилить представительство депутатского корпуса в составе ММПА СНГ. Среди главных результатов деятельности ММПА СНГ он обозначил укрепление сотрудничества между молодежными лидерами и молодыми парламентариями Содружества, активизацию работы по содействию модельному законотворчеству МПА СНГ, формирование конкретных предложений по дальнейшему плану работы ММПА СНГ и механизмов реализации международного молодежного сотрудничества.

С приветственным словом к участникам девятой сессии Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ обратились заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Д. Э. Толонов и полномочный представитель Правительства Кыргызской Республики в Иссык-Кульской области У. К. Жылкыбаев.

В рамках заседания Б. М. Макен передал полномочия новому Координатору Молодежной межпарламентской

ассамблеи СНГ — депутату Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Ж. Жамангулову.

Ключевым вопросом повестки дня девятого заседания ММПА СНГ стал обмен опытом проведения молодежной политики в области противодействия терроризму, проявлению национального и религиозного экстремизма в молодежной среде. С докладами на эту тему выступили представители всех делегаций. Молодые парламентарии также рассмотрели ход реализации в сотрудничестве с постоянными комиссиями МПА СНГ законодательных инициатив ММПА СНГ, таких как модельный закон «О деятельности студенческих отрядов», рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ». На заседании был сформирован обновленный состав рабочей группы по разработке Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ.

В рамках девятой сессии Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ ее участники посетили пятый международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества». Молодые парламентарии ознакомились с историей его создания и развития, оценили значимость этого международного проекта и выразили готовность оказывать содействие участию делегаций от своих государств.

В формате брифинга состоялась встреча членов ММПА СНГ с командами школьников — участников форума, были обсуждены проблемы образования и трудоустройства молодежи, живую дискуссию вызвали вопросы о зависимости от Интернета и социальных сетей, об угрозе вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность и о том, как этому противостоять.

26 июня — 6 июля в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) прошел пятый международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества», организаторами которого выступили Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ и Жогорку Кенеш Кыргызской Республики. В форуме приняли участие 156 школьников из восьми стран СНГ: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Каждая делегация во время форума проводила целый комплекс мероприятий: рекламно-информационное представление проектов — визитных карточек своих стран: видеороликов, коллажей, плакатов, танцевальных номеров и театральных постановок, — в которых рассказывалось об их культурных традициях, а также викторины, конкурсы, дебаты и круглые столы. В целях культурного обмена между представителями делегаций государств СНГ проходили мастер-классы по изготовлению национальных сувениров. Кроме того, дети участвовали в квестах, народных играх и спортивных соревнованиях.

27 июня на форуме «Дети Содружества» в рамках девятой сессии Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ) побывали молодые парламентарии во главе с Координатором ММПА СНГ, депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Ж. Жамангуловым. Во встрече, прошедшей в формате брифинга, также принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев.

4 июля форум посетили Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и член Совета МПА СНГ, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков. В рамках визита на форум члены Совета МПА СНГ приняли участие в круглом столе: ответили на вопросы детей и выслушали их предложения по улучшению работы форума. В. И. Матвиенко отметила, что форум стал значимым международным мероприятием и в очередной раз подтвердил свою особую притягательность для молодых представителей стран Содружества. Ч. А. Турсунбеков выразил благодарность учителям и педагогам, принимающим участие в работе форума, отметив, что от их вклада зависит, каким будет подрастающее поколение. В свою очередь молодые участники форума высказали предложение о создании единой онлайн-площадки, на базе которой могли бы совместно работать ММПА СНГ, форум «Дети Содружества» и МПА СНГ, а также о расширении географии форума. Члены Совета МПА СНГ приняли участие в официальной церемонии закрытия форума.

В заключительный день работы форума состоялась торжественная церемония награждения победителей и участников мероприятий. Дипломы от имени Председателя

Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и члена Совета МПА СНГ, Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбекова вручил заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев.

27–28 июня

в соответствии с приглашением Министра иностранных дел Республики Казахстан К. К. Абдрахманова группа международных наблюдателей от МПА СНГ осуществляла мониторинг выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан.

В состав группы вошли депутаты и представители парламентов из шести государств — участников МПА СНГ — Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ. Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ для мониторинга очередных выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

27 июня группу наблюдателей от МПА СНГ принял Председатель Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаев, также в ходе краткосрочного мониторинга члены группы встретились с Председателем Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан Б. М. Иمامшевым.

В день выборов, 28 июня, наблюдатели от МПА СНГ побывали в местах проведения голосования в столице Республики Казахстан Астане, а также в административных центрах Акмолинской и Карагандинской областей, где имели возможность присутствовать на разных этапах организации голосования — от открытия собрания выборщиков до подсчета голосов и определения результатов голосования. После завершения подсчета голосов членов группы наблюдателей, осуществлявших мониторинг в Астане, принял Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулин.

СОДЕРЖАНИЕ

Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом

ОБЗОР ВЫСТУПЛЕНИЙ

<i>Матвиенко В. И.</i> (Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)	6
<i>Муттонен К.</i> (Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе)	10

I пленарное заседание

«Международное сотрудничество в области безопасности и противодействию терроризму»

<i>Токаев К.-Ж. К.</i> (Председатель Сената Парламента Республики Казахстан) . . .	12
<i>Аграмунт П.</i> (Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы)	14
<i>Турсунбеков Ч. А.</i> (Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики) . . .	16
<i>Роке П.</i> (Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья)	18
<i>Убайдуллоев М. У.</i> (Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан)	20
<i>Беккерс П.</i> (директор канцелярии Генерального секретаря Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе)	22
<i>Лебедев С. Н.</i> (Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств) . . .	24
<i>Михневич В. В.</i> (председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности)	25
<i>Слуцкий Л. Э.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам)	28
<i>Новиков А. П.</i> (руководитель Антитеррористического центра государств — участников Содружества Независимых Государств)	29

<i>Косачев К. И.</i> (заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам)	32
<i>Солис С. С. Л.</i> (председатель Комитета 1540 Совета Безопасности ООН, Посол и Постоянный представитель Многонационального Государства Боливия при ООН)	34
<i>Рогачев И. И.</i> (директор Департамента по вопросам новых вызовов и угроз Министерства иностранных дел Российской Федерации)	35

II пленарное заседание

«Гуманитарные аспекты контртеррористической деятельности»

<i>Ковалев Н. Д.</i> (специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по противодействию терроризму)	39
<i>Ригачи Хей Е.</i> (и. о. руководителя III имплементационной группы Сектора по предупреждению терроризма Управления ООН по наркотикам и преступности)	—
<i>Умаханов И. М.-С.</i> (заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)	41
<i>Гулиев А. А.</i> (заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ)	42
<i>Кокс Т.</i> (председатель Группы объединенных европейских левых в ПА СЕ, член парламентской делегации Королевства Нидерландов в ПА СЕ)	43
<i>Мамсуров Т. Д.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности)	45
<i>Добесова И.</i> (заместитель председателя Общего комитета ПА ОБСЕ по демократии, правам человека и гуманитарным вопросам, глава парламентской делегации Чешской Республики в ПА ОБСЕ)	47
<i>Эзедьяр М.</i> (первый заместитель Председателя Мешрано джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан)	48
<i>Гаджиев А. Г.</i> (Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества)	50
<i>Потапенко В. Ф.</i> (заместитель Генерального секретаря Шанхайской организации сотрудничества)	51
<i>Бабуханян А. Б.</i> (заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам науки, образования, культуры, молодежи и спорта)	52
<i>Микаэльсен О.</i> (член парламентской делегации Королевства Норвегия в ПА ОБСЕ)	54
<i>Суккари Э.-В.</i> (депутат Национальной Ассамблеи Ливанской Республики)	55

<i>Хаависто П.</i> (член парламентской делегации Финляндской Республики в ПА ОБСЕ)	56
<i>Абдух Х. М.</i> (депутат Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан)	57
<i>Лутай Г. А.</i> (член группы экспертов Комитета 1540 Совета Безопасности ООН)	—
<i>Фишер О.</i> (и. о. руководителя департамента по правам человека Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ)	58
<i>Цюрко В. А.</i> (глава Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации)	59

III пленарное заседание

«Экономические и социальные основы международной системы безопасности»

<i>Чолак Б.</i> (Председатель Палаты народов Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины, член парламентской делегации Боснии и Герцеговины в ПА ОБСЕ)	61
<i>Добре В. П.</i> (заместитель Председателя Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, член парламентской делегации Румынии в ПА ОБСЕ)	62
<i>Абдуллаев И. З.</i> (председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам информации и коммуникационных технологий)	63
<i>Рейманн М.</i> (член парламентской делегации Швейцарской Конфедерации в ПА ОБСЕ)	65
<i>Чон Джон Бэ</i> (депутат Национального собрания Республики Корея)	66
<i>Бештель М.-Ф.</i> (член парламентской делегации Французской Республики в ПА ОБСЕ)	67
<i>Кючукджан Т.</i> (член парламентской делегации Турецкой Республики в ПА ОБСЕ)	68
<i>Хашеми Ш. М.</i> (депутат Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан)	69
<i>Годжер Д.</i> (член парламентской делегации Турецкой Республики в ПА ОБСЕ)	70
<i>Аморатти-Блан Н.</i> (глава парламентской делегации Княжества Монако в Парламентской ассамблее Средиземноморья)	71
<i>Бар Б.</i> (Генеральный секретарь Парламентской конференции Балтийского моря)	72
<i>Армитаж А.</i> (региональный директор Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии)	74
<i>Клименченко А. С.</i> (заместитель директора Федеральной службы по финансовому мониторингу (Российская Федерация))	75

<i>Бухоризода М. Г.</i> (заместитель начальника Управления международного сотрудничества Министерства внутренних дел Республики Таджикистан)	77
<i>Винидиктов А. Н.</i> (начальник управления информационных программ Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности) ...	79
<i>Гуторов В. А.</i> (заведующий кафедрой теории и философии политики факультета политологии Санкт-Петербургского государственного университета)	80
<i>Новожилов А. Г.</i> (заведующий кафедрой этнографии и антропологии Института истории Санкт-Петербургского государственного университета)	83
<i>Ковалев Н. Д.</i> (специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ по противодействию терроризму)	84
<i>Имомзода М. С.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по координации деятельности Маджлиси Милли с Маджлиси намояндагон, исполнительной властью, общественными объединениями, средствами массовой информации и межпарламентским связям)	—

Совместные выводы сопредседателей Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом	86
--	----

Хроника Межпарламентской Ассамблеи (первое полугодие 2017 года)	90
--	----

CONTENTS

Parliamentary Conference on Combating International Terrorism

REVIEW OF STATEMENTS

<i>V. Matvienko</i> (Chairperson of the IPA CIS Council, Speaker of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation)	6
<i>Ch. Muttonen</i> (President of the OSCE PA)	10

I plenary meeting

International Cooperation in the Field of Security and Countering Terrorism

<i>K.-J. Tokayev</i> (Speaker of the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan)	12
<i>P. Agramunt</i> (President of the PA CE)	14
<i>Ch. Tursunbekov</i> (Speaker of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic)	16
<i>P. Roque</i> (President of the Parliamentary Assembly of the Mediterranean)	18
<i>M. Ubaidulloyev</i> (Speaker of the Majlisi Milli of the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan)	20
<i>P. Bekkers</i> (Director of the Office of the OSCE Secretary General)	22
<i>S. Lebedev</i> (Chairman of the Executive Committee — CIS Executive Secretary)	24
<i>V. Mikhnevich</i> (Chairman of the Standing Committee of the Chamber of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus on National Security)	25
<i>L. Slutsky</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Political Issues and International Cooperation, Chairman of the Committee of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on International Affairs)	28
<i>A. Novikov</i> (Head of the CIS Anti-Terrorism Center)	29
<i>K. Kosachev</i> (Deputy Chairman of the IPA CIS Permanent Commission on Political Issues and International Cooperation, Chairman of the Committee of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation on Foreign Affairs)	32

<i>S. S. L. Solíz</i> (Chairman of the UN Security Council Resolution 1540 Committee, Ambassador and Permanent Representative of the Plurinational State of Bolivia to the UN)	34
<i>I. Rogachev</i> (Director of the Department of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation for New Challenges and Threats)	35

II plenary meeting

Humanitarian Aspects of Counter-Terrorism Activity

<i>N. Kovalyov</i> (Special Representative of the OSCE PA President on Anti-Terrorism) . . .	39
<i>E. Rigacci Hay</i> (Acting Chief of the UNODC Implementation Support Section III of the Terrorism Prevention Branch)	—
<i>I. Umahanov</i> (Deputy Speaker of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation)	41
<i>A. Guliyev</i> (Vice-President of the OSCE PA)	42
<i>T. Kox</i> (Chairperson of the Group of the Unified European Left in the PA CE, Member of the Delegation of the Kingdom of the Netherlands to the PA CE) . . .	43
<i>T. Mamsurov</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Defense and Security, Member of the Committee of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation on Defense and Security) . . .	45
<i>I. Dobesova</i> (Vice-Chair of the OSCE PA General Committee on Democracy, Human Rights and Humanitarian Questions, Head of the Czech Parliamentary Delegation to the OSCE PA)	47
<i>M. Ezedyar</i> (First Vice-Speaker of the Meshrano Jirga of the National Assembly of the Islamic Republic of Afghanistan)	48
<i>A. Hajiyeu</i> (Secretary General of the Parliamentary Assembly of the Black Sea Economic Cooperation)	50
<i>V. Potapenko</i> (Deputy Secretary General of the Shanghai Cooperation Organization)	51
<i>H. Babukhanyan</i> (Deputy Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Science and Education, Member of the Standing Committee of the National Assembly of the Republic of Armenia on Science, Education, Culture, Youth and Sport)	52
<i>A. Michaelsen</i> (Member of the Norwegian Delegation to the OSCE PA)	54
<i>E.-W. Sukkarieh</i> (Member of the Parliament of the Lebanese Republic)	55
<i>P. Haavisto</i> (Member of the Delegation of the Republic of Finland to the OSCE PA) . . .	56
<i>H. M. Abduh</i> (Member of the Wolesi Jirga of the National Assembly of the Islamic Republic of Afghanistan)	57
<i>G. Lutay</i> (Expert of the UN Security Council Resolution 1540 Committee)	—

<i>O. Fisher</i> (Acting Head of the Human Rights Department of the OSCE Office for Democratic Institutions and Human Rights)	58
<i>V. Tsurko</i> (Head of Office of the UN High Commissioner for Refugees in the Russian Federation).....	59

III plenary meeting

Economic and Social Grounds of the International Security Framework

<i>B. Čolak</i> (Speaker of House of People of the Parliamentary Assembly of Bosnia and Herzegovina, Member of the Delegation of Bosnia and Herzegovina to the OSCE PA)	61
<i>V. P. Dobre</i> (Vice-President of the OSCE PA, Member of the Delegation of Romania to the OSCE PA)	62
<i>I. Abdullaev</i> (Chairman of the Committee of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan on Information and Communication Technologies)	63
<i>M. Reimann</i> (Member of the Swiss Delegation to the OSCE PA)	65
<i>Chun Jung Bae</i> (Member of the National Assembly of the Republic of Korea)	66
<i>M.-F. Bechtel</i> (Member of the French Delegation to the OSCE PA)	67
<i>T. Kucukcan</i> (Head of the Delegation of the Turkish Republic to the PA CE)	68
<i>Sh. M. Hashimi</i> (Member of the Wolesi Jirga of the National Assembly of the Islamic Republic of Afghanistan).....	69
<i>C. Gocer</i> (Member of the Delegation of the Turkish Republic to the OSCE PA)	70
<i>N. Amoratti-Blanc</i> (Head of Monacan Delegation to the Parliamentary Assembly of the Mediterranean)	71
<i>B. Bahr</i> (Secretary General of the Baltic Sea Parliamentary Conference)	72
<i>A. Armitage</i> (UNFPA Regional Director for Eastern Europe and Central Asia).....	74
<i>A. Klimenchenok</i> (Deputy Director of the Federal Service of the Russian Federation for Financial Monitoring).....	75
<i>M. G. Bukhorizoda</i> (Deputy Director of the International Cooperation Department of the Ministry of the Interior of the Republic of Tajikistan)	77
<i>A. Vinidiktov</i> (Director of the Information Programs Division of the Collective Security Treaty Organization Secretariat)	79
<i>V. Gutorov</i> (Head of School of Theory and Philosophy of Politics of the Department of Political Science of St. Petersburg State University (Russian Federation))	80
<i>A. Novozhilov</i> (Head of School of Ethnography and Anthropology of the Institute of History of St. Petersburg State University (Russian Federation)).....	83
<i>N. Kovalyov</i> (Special Representative of the OSCE PA on Countering Terrorism)	84

<i>M. S. Imomzoda</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Political Issues and International Cooperation, Chairman of the Committee of the Majilisi Milli of the Majilisi Oli of the Republic of Tajikistan on Coordination of Activities of the Majlisi Milli with the Majlisi Namoyandagon, Executive Authorities, Non-Governmental Organizations, the Media, and on Inter-Parliamentary Relations)	84
--	----

Joint Conclusions of the Co-Chairs of the Parliamentary Conference on Combating International Terrorism	86
--	----

Key dates and events of the CIS Interparliamentary Assembly (January – June 2017)	90
--	----

Верстка и предпечатная подготовка — *А. А. Борин, А. Г. Закиров*

Подписано в печать 31.10.2017. Формат 70×100¹/₁₆. Бумага мелованная. Гарнитура РТ Serif.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 11,7. Тираж 900. Заказ КД-3629-о-17.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.
web-страница: www.iacis.ru; e-mail: syv@iacis.ru

Зарегистрирован Министерством печати и информации Российской Федерации
(рег. № 0110626 от 07.05.1993)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург,
Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.



Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ