



Межпарламентская Ассамблея  
государств – участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ**

## **№ 69**

В двух частях  
Часть 1

**Документы заседания Совета  
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года

**Документы сорок седьмого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
13 апреля 2018 года



2018

Ответственные за выпуск:

Ю. Л. Осипов, Т. В. Селякова, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской  
Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств

© «Информационный  
бюллетень», 2018

**ДОКУМЕНТЫ  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА  
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи состоялось 12 апреля 2018 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

**РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

- |                               |   |
|-------------------------------|---|
| БАБЛОЯН<br>Ара Саенович       | — Председатель Национального Собрания Республики Армения  |
| НАГДАЛЯН<br>Эрмине Микаеловна | — заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам                          |
| БЕКАРЯН<br>Карен Манукович    | — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству |
| ЧИЛИНГАРЯН<br>Айк Марселович  | — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ  |
|                               | * * *   |
| БАБАЯН<br>Арсен Акопович      | — начальник управления информации и по связям с общественностью Ап-   |

- парата Национального Собрания Республики Армения
- БИЯГОВ**  
Виктор Леонидович — начальник управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения
- КОЧАРЯН**  
Инесса Эдуардовна — главный специалист управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации

## **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

- АНДРЕЙЧЕНКО**  
Владимир Павлович — Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
- КОРЖ**  
Иван Алексеевич — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- БОГДАНОВИЧ**  
Александр Викторович — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности
- КОГУТ**  
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

- ЗАМЖИЦКИЙ**  
Александр  
Вячеславович — начальник управления по планированию и организационному обеспечению деятельности руководства Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
- ШАБАЙЛОВА**  
Ольга Владимировна — начальник управления правового обеспечения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

## **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

- ТОКАЕВ**  
Касым-Жомарт  
Кемелевич — Председатель Сената Парламента Республики Казахстан
- ЕРМАН**  
Мухтар Тилдабекулы — председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан
- ГРОМОВ**  
Сергей Николаевич — заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- НУСКАБАЙ**  
Асхат Жарылкасынулы — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- РОГАЛЕВ**  
Виктор Павлович — заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи

ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Парламентской Ассамблее ОДКБ

\* \* \*

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| СЫДЫКОВ<br>Серик Сламжанович     | — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан   |
| САРСЕМБАЕВ<br>Ерлан Жаксылыкович | — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан   |
| ДАДЕБАЕВ<br>Айбек Аркабаевич     | — заведующий Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан   |
| САРТБАЕВА<br>Жанна Сабитовна     | — заведующая отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан |
| ИМАНБАЕВ<br>Болат Бариевич       | — Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге   |

## КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

- |                                 |  |
|---------------------------------|--|
| КОДУРАНОВА<br>Асель Союзбековна | — заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации  |
| АЛТЫБАЕВА<br>Айнуру Тойчиевна   | — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебнопрововым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики |



- ЖАМАНГУЛОВ**  
Акылбек Жекшенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- КАЗАКБАЕВ**  
Руслан Айтбаевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- САБИРОВ**  
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- САТВАЛДИЕВ**  
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- ОТУНБАЕВ**  
Болот Исакович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации
- АСАНГУЛ**  
Бакыт — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖОЛДОШБЕКОВ**  
Манас Мамытбекович — советник Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации
- РАСУЛЖАНОВ**  
Жанат Расулжанович — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

- ЛИПЧИУ  
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ (полномочия делегированы)

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

- МАТВИЕНКО  
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
- КАЛАШНИКОВ  
Леонид Иванович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КАРЕЛОВА  
Галина Николаевна — заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- КОСАЧЕВ  
Константин Иосифович — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

- ДЖАБАРОВ  
Владимир Михайлович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- РЫБАКОВ  
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ЗАВАРЗИН  
Виктор Михайлович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- СОКОЛОВА  
Ирина Валерьевна — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- УДАЛОВА  
Наталья Тимофеевна — руководитель Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА  
Елена Валентиновна — главный советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в МПА СНГ

## РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН

- ЗУХУРОВ  
Шукурджон Зухурович — Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- ЛОИКЗОДА  
Каноатшо Холик — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности, руководитель делегации Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
- МАДЖИДЗОДА  
Джурахон Зоир — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности
- РАХИМЗОДА  
Шариф Махсумович — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам
- САЛИМЗОДА  
Олим — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- САМАДЗОДА  
Зикрихудо  
Мухаммадаюбхон — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации

МИРАЛИЁН  
Киёмиддин  
Абдусалимзода — член Комитета Маджлиси намоян-  
дагон Маджлиси Оли Республики  
Таджикистан по науке, образованию,  
культуре и молодежной политике

РАХИМОВ  
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря  
Совета МПА СНГ — полномочный  
представитель Маджлиси Оли Рес-  
публики Таджикистан в Межпарла-  
ментской Ассамблее СНГ

\* \* \*

КАРИМОВ  
Парвиз — старший помощник Председателя  
Маджлиси намояндагон Маджлиси  
Оли Республики Таджикистан

### **Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

ОСИПОВ  
Юрий Львович — Генеральный секретарь Совета Меж-  
парламентской Ассамблеи госу-  
дарств — участников Содружества  
Независимых Государств

В заседании также участвовали: заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Б. Б. Алихонов, член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма Р. Д. Назаров, член Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по международным делам и межпарламентским связям Д. Х. Файзиева, первый заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ В. А. Гуминский, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук.

В повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

2. Организационные вопросы.

2.1. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2.2. О назначении Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3. Вопросы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики.

5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Российской Федерации.

6. Информация о группе международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Со-

дружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики.

7. О ходе подготовки ко второму Евразийскому женскому форуму.

8. О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств.

9. О деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2012–2017 годах.

10. Об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств.

11. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году.

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

13. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

14. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2018 год.

15. О награждении.

15.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

15.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

15.3. О награждении медалью «МПА СНГ. 25 лет».

15.4. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет».

15.5. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

15.6. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых

Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

16. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

17. О Программе «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”» (2013–2018 гг.).

На заседании были приняты следующие документы:

1. Постановление № 1 «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

2. Постановление № 2 «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 3 «О назначении Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 4 «О проекте повестки дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 5 «О проекте регламента работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

6. Постановление № 6 «О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

7. Постановление № 7 «О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

8. Постановление № 8 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики».



9. Постановление № 9 «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Российской Федерации».

10. Постановление № 10 «Информация о группе международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики».

11. Постановление № 11 «О ходе подготовки ко второму Евразийскому женскому форуму».

12. Постановление № 12 «О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств».

13. Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ организовать во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ регулярное информирование парламентов государств — участников МПА СНГ о ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках СНГ (Выписка № 1).

14. Постановление № 13 «О деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2012–2017 годах».

15. Постановление № 14 «Об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств».

16. Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ ежегодно информировать Совет МПА СНГ об использовании модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законотворческой деятельности парламентов государств — участников МПА СНГ (Выписка № 2).

17. Постановление № 15 «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году».

18. Постановление № 16 «Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

19. Постановление № 17 «О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

20. Постановление № 18 «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2018 год».

21. Постановление № 19 «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”».

22. Постановление № 20 «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”».

23. Постановление № 21 «О награждении медалью “МПА СНГ. 25 лет”».

24. Постановление № 22 «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 25 лет”».

25. Постановление № 23 «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».

26. Постановление № 24 «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”».

27. Постановление № 25 «О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы».

28. Постановление № 26 «О Программе «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”» (2013–2018 гг.)».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О повестке дня заседания**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 1**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е

**П О В Е С Т К А Д Н Я**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

12 апреля 2018 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

## 2. Организационные вопросы.

2.1. О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: АНДРЕЙЧЕНКО Владимир Павлович,  
Председатель Палаты представителей  
Национального собрания Республики Беларусь

2.2. О назначении Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

3. Вопросы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

3.1. О проекте повестки дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.2. О проекте регламента работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.3. О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

3.4. О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

4. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества

Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,  
координатор группы наблюдателей  
от МПА СНГ, председатель Постоянной  
комиссии МПА СНГ по вопросам  
обороны и безопасности, заместитель  
председателя Комитета Государственной  
Думы Федерального Собрания Российской  
Федерации по обороне

5. Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Российской Федерации.

Докладчик: ЕРМАН Мухтар Тилдабекулы,  
член группы наблюдателей от МПА СНГ,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по политическим вопросам  
и международному сотрудничеству,  
председатель Комитета Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан по международным  
делам, обороне и безопасности

6. Информация о группе международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

7. О ходе подготовки ко второму Евразийскому женскому форуму.

Докладчик: КАРЕЛОВА Галина Николаевна,  
заместитель председателя организационного  
комитета форума, заместитель Председателя  
Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации

8. О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств.

Докладчик: ГУМИНСКИЙ Виктор Александрович,  
первый заместитель Председателя  
Исполнительного комитета —  
Исполнительного секретаря СНГ

9. О деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2012–2017 годах.

Докладчик: ЖАМАНГУЛОВ Акылбек Жекшенович,  
Координатор Молодежной межпарламентской  
ассамблеи государств — участников СНГ  
в 2017 году, член Комитета Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики по международным  
делам, обороне и безопасности

10. Об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

11. Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

12. Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

13. О финансировании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: САБИРОВ Максат Эсенович,  
председатель Контрольно-бюджетной  
комиссии МПА СНГ, член Комитета

Жогорку Кенеша Кыргызской Республики  
по международным делам, обороне  
и безопасности

14. Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2018 год.

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

15. О награждении.

15.1. О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Содружество».

15.2. О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За укрепление парламентского сотрудничества».

15.3. О награждении медалью «МПА СНГ. 25 лет».

15.4. О награждении памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет».

15.5. О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

15.6. О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «За заслуги в развитии культуры и искусства», «За заслуги в развитии печати и информации», «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Докладчик: ОСИПОВ Юрий Львович,  
Генеральный секретарь Совета МПА СНГ

*Вопросы, постановления по которым приняты без обсуждения*

16. О внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

17. О Программе «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”» (2013–2018 гг.).

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

избрать Председателем Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств МАТВИЕНКО Валентину Ивановну на срок, установленный статьей 7 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председательствующий на заседании** **В. П. Андрейченко**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 2**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О назначении Генерального секретаря**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

назначить Генеральным секретарем — руководителем Секретариата Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств



ОСИПОВА Юрия Львовича на срок, установленный пунктом 4 Положения о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 3**

**В. И. Матвиенко**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О проекте повестки дня сорок седьмого пленарного**  
**заседания Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

включить в проект повестки дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств вопросы согласно прилагаемому перечню.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 4**

**В. И. Матвиенко**

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ  
для включения в повестку дня  
сорок седьмого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(13 апреля 2018 года)**

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
2. Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение.
  - 2.1. О модельном Кодексе о культуре для государств — участников СНГ.  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.)
3. О модельном законе «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
4. О модельном законе «Об экспертизе и экспертной деятельности».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
5. О рекомендациях «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
6. О новой редакции модельного закона «О дошкольном образовании».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию.)
7. О модельном законе «О деятельности студенческих отрядов».  
(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.)

8. О модельном законе «О государственной гражданской и муниципальной службе».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

9. О модельном законе «О документах стратегического прогнозирования и планирования».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления.)

10. О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

11. О Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности.)

12. О модельном законе «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения».

(Вносит Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О проекте регламента работы**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с проектом регламента работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 5**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е  
Проект

**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

13 апреля 2018 года

Санкт-Петербург

10.00–10.30

Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ  
Приветственные выступления (до 3 мин.)

10.30–11.30	Рассмотрение вопроса «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение» (выступления — до 5 мин.)
11.30–12.15	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 3–12 — до 3 мин.)
12.15–12.30	Награждение

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе секретариата**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать секретариат сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

МАНУКЯН Ромик Шаваршевич	— от парламента Республики Армения
ЦУПРИК Леонид Александрович	— от парламента Республики Беларусь
МАКЕН Бахтияр Макенулы	— от парламента Республики Казахстан
САБИРОВ Максат Эсенович	— от парламента Кыргызской Республики
ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович	— от парламента Российской Федерации

ЛОИКЗОДА  
Каноатшо Холик

— от парламента Республики Таджикистан.

Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года  
№ 6

В. И. Матвиенко

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе редакционной комиссии**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

образовать редакционную комиссию сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

БЕКАРЯН Карен Манукович	— от парламента Республики Армения
МАРЗАЛЮК Игорь Александрович	— от парламента Республики Беларусь
АБДИКЕРОВ Рыскали Калиакбарович	— от парламента Республики Казахстан
АЛТЫБАЕВА Айнуру Тойчиевна	— от парламента Кыргызской Республики
ЛЕБЕДЕВА Татьяна Романовна	— от парламента Российской Федерации

РАХИМЗОДА  
Шариф Махсумович

— от парламента Республики Таджики-  
стан.

Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года  
№ 7

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**в мониторинге выборов Президента**  
**Кыргызской Республики**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики, состоявшихся 15 октября 2017 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года  
№ 8

**В. И. Матвиенко**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на выборах Президента Кыргызской Республики**  
**15 октября 2017 года**

В соответствии с постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 14 июня 2017 года № 1681-VI «О назначении выборов Президента Кыргызской Республики» 15 октября 2017 года состоялось голосование по выборам Президента Кыргызской Республики.

11 июля 2017 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ было направлено приглашение Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Н. К. Шайлдабековой принять участие в мониторинге подготовки и проведения выборов.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики, назначен заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне В. М. Заварзин.

В группу международных наблюдателей от МПА СНГ вошли депутаты и представители высших законодательных органов власти семи государств — участников МПА СНГ, сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) общей численностью 29 человек.

В основу деятельности группы международных наблюдателей от МПА СНГ были положены принципы политической нейт-



ральности, объективности, невмешательства в избирательный процесс. Наблюдатели руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, касающимися организации наблюдения за выборами и референдумами в странах Содружества, а также соответствующими положениями избирательного законодательства Кыргызской Республики.

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ и его Бишкекского филиала была создана экспертная группа из числа высококвалифицированных специалистов, которая осуществляла подготовку аналитических и информационно-справочных материалов, связанных с проведением выборов Президента Кыргызской Республики.

На этапе долгосрочного мониторинга подготовки к проведению выборов эксперты сосредоточили свои усилия на анализе избирательного законодательства, регулирующего выборы Президента Кыргызской Республики, на предмет его соответствия международным стандартам избирательного права; деятельности органов избирательного администрирования и иных уполномоченных органов государственной власти Кыргызской Республики по подготовке к проведению выборов; выдвижении и регистрации кандидатов, агитационной кампании и других значимых вопросах подготовки к выборам.

Результаты долгосрочного мониторинга выборов Президента Кыргызской Республики были отражены в «Заключении о соответствии законодательства, регулирующего выборы Президента Кыргызской Республики, международным стандартам демократических выборов» и «Отчете экспертной группы по долгосрочному мониторингу».

Как было установлено в ходе юридической экспертизы, правовое регулирование подготовки и проведения выборов Президента Кыргызской Республики в целом соответствует международным стандартам в области демократических выборов. Национальное законодательство обеспечивает проведение обязательных и периодических выборов главы государства на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, обладает надлежащими механизмами за-

щиты избирательных прав, тем самым создавая нормативные предпосылки для соблюдения международных обязательств в электоральной сфере.

Вместе с тем международные наблюдатели от МПА СНГ рекомендуют уточнить положения избирательного законодательства, касающиеся запрещения подкупа избирателей с момента назначения выборов, так как коррупция в этой сфере недопустима вне зависимости от конкретных периодов электорального цикла.

Подготовку и проведение выборов Президента Кыргызской Республики осуществляли Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов (ЦКВПр), 54 территориальные избирательные комиссии, 2375 участковых избирательных комиссий, из них 37 — за пределами республики. При формировании составов территориальных и участковых избирательных комиссий была реализована процедура вхождения в них представителей зарегистрированных политических партий, а также местных органов представительной власти.

Принятие Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента Кыргызской Республики и его последовательная реализация способствовали четкому определению сроков проведения различных организационных, информационных и иных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов.

Наблюдатели констатируют, что система избирательных органов Кыргызской Республики функционировала в соответствии с национальным законодательством. Для организации взаимодействия между избирательными комиссиями и Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики были приняты необходимые положения, регулирующие порядок и сроки передачи данных об избирателях и регламентирующие зоны ответственности различных субъектов при подготовке к проведению выборов.

Результатом работы избирательных комиссий и Государственной регистрационной службы по уточнению списков избирателей стало дополнительное включение в список избирателей более 110 тысяч граждан.

Международные наблюдатели отмечают усилия Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий и составлению для них методических материалов. На официальном сайте ЦКВПр своевременно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Кыргызской Республики, постановления и решения комиссии, а также большой объем информационно-справочных материалов.

На должность Президента Кыргызской Республики было выдвинуто 59 кандидатов, из которых ЦКВПр, рассмотрев поданные документы, в установленные сроки зарегистрировала 13 кандидатов. Процесс выдвижения и регистрации кандидатов для участия в выборах прошел с соблюдением требований национального законодательства.

Национальные и региональные средства массовой информации широко освещали все этапы предвыборного процесса, информируя граждан об их избирательных правах и особенностях голосования в текущей избирательной кампании.

Агитационная кампания кандидатов на должность Президента проходила активно. Международные наблюдатели отмечают, что кандидатам были обеспечены равные условия доступа к средствам массовой информации и предоставлены равные возможности для ведения агитации. Подтвержденных случаев ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов власти в ход агитационной кампании отмечено не было.

По результатам мониторинга можно сделать вывод, что закрепленный национальным законодательством порядок рассмотрения электоральных споров был эффективен. Новацией данной избирательной кампании стал запуск на официальном сайте Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики системы подачи жалоб и обращений в комиссию в режиме онлайн. Поступающие в комиссию жалобы и принимаемые по ним решения фиксировались в электронном реестре, доступном на сайте ЦКВПр.

В рамках проведения долгосрочного мониторинга члены группы от МПА СНГ из числа экспертов с 18 по 20 сентября 2017 года посетили города Бишкек и Ош, а также Жалал-Абадскую, Ошскую и Чуйскую области. Они провели встречи с руководителями органов избирательного администрирования и государственной власти, а также с кандидатами на должность Президента и их представителями. Наблюдатели отметили, что все мероприятия кампании проходили в соответствии с установленными сроками. Во время проведения встреч наблюдателям не было высказано жалоб или претензий к действиям органов, ответственных за подготовку к выборам.

14 октября 2017 года международные наблюдатели от МПА СНГ во главе с координатором группы наблюдателей В. М. Заварзиным провели встречу с Председателем ЦКВПР Н. К. Шайлдабековой, в ходе которой они были проинформированы об изменениях в избирательном законодательстве, а также о новом порядке подачи и обработки жалоб и обращений граждан.

В тот же день первый вице-премьер-министр, руководитель Штаба по оказанию содействия при подготовке и проведении выборов Президента Кыргызской Республики Т. С. Абдыгулов проинформировал международных наблюдателей от МПА СНГ о механизме взаимодействия Штаба с ЦКВПР по обмену оперативной информацией, мерах по предотвращению и устранению возможных технических сбоев на участках и обеспечению безопасности в день голосования.

Кроме того, в тот же день наблюдатели присутствовали при голосовании граждан вне помещений избирательных комиссий, а также проверили на участках наличие и готовность технических средств, необходимых для организации процесса голосования, в частности присутствовали при проведении тестирования автоматически считывающих урн и контрольной передаче данных на сервер ЦКВПР.

В день голосования, 15 октября 2017 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили 103 избирательных участка в Бишкеке и населенных пунктах Нарынской, Иссык-Кульской и Чуйской областей Кыргызской Республики и провели наблюдение на

четырёх зарубежных избирательных участках в Баку, Минске, Москве и Санкт-Петербурге.

Наблюдатели от МПА СНГ присутствовали на различных этапах выборов: от открытия участков до подведения участковыми избирательными комиссиями итогов голосования.

Посещенные избирательные участки были открыты вовремя и обеспечены документами, необходимым оборудованием и информационными материалами. На избирательных участках присутствовали наблюдатели от кандидатов, представители средств массовой информации и общественные наблюдатели, что, по мнению международных наблюдателей, способствовало открытости голосования. На большинстве посещенных участков сбоев в работе системы биометрической идентификации избирателей и автоматически считывающих урн зафиксировано не было.

Международные наблюдатели считают необходимым отметить, что дополнение процедуры идентификации возможностью проведения ее по цифровому изображению лица позволило исключить имевшие место ранее случаи недопуска избирателя к процедуре голосования.

При этом не удалось полностью избежать возникновения сбоев в работе используемых технических средств, в связи с чем наблюдатели рекомендуют продолжить деятельность по совершенствованию технического обеспечения голосования.

Ряд посещенных избирательных участков были расположены в помещениях, площадь которых не позволяла создать комфортные условия для избирателей и членов участковых комиссий. Возникающее на этих участках скопление людей затрудняло процесс наблюдения за голосованием и приводило к созданию очередей у входов на участки.

Во время осуществления мониторинга международные наблюдатели посетили четыре территориальные избирательные комиссии, в том числе избирательную комиссию Бишкека, где им были предоставлены обобщенные сведения о явке избирателей на момент посещения, об имевших место сбоях в работе оборудования и о принятых мерах для их устранения.

Международные наблюдатели от МПА СНГ считают, что опыт Кыргызской Республики по применению технических

средств с целью повышения доверия к результатам голосования можно рекомендовать для использования избирательными органами других государств, однако обращают внимание, что порядок голосования на участках не в полной мере позволяет соблюсти принцип тайного голосования при введении заполненных бюллетеней в автоматически считывающее устройство.

В день голосования координатор группы наблюдателей от МПА СНГ В. М. Заварзин провел встречу с главой миссии БДИПЧ ОБСЕ А. Кельчевским. В ходе встречи стороны обменялись впечатлениями от наблюдения за процессом выборов, согласившись с тем, что совершенствование избирательного законодательства и правоприменительной практики соответствует обязательствам в электоральной сфере, принятым на себя Кыргызской Республикой.

**По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.**

**Избирательное законодательство Кыргызской Республики соответствует международным стандартам проведения выборов и обеспечило основу для демократических выборов Президента страны.**

**Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов, территориальными и участковыми избирательными комиссиями, Государственной регистрационной службой при Правительстве Кыргызской Республики, уполномоченными органами государственной власти Кыргызской Республики проделана значительная работа по подготовке к голосованию. Модернизация системы биометрической идентификации избирателей, а также автоматически считывающих урн повысила качество и надежность их работы. Участие в избирательной кампании большого числа кандидатов на должность Президента обеспечило состязательность, предоставив избирателям реальную возможность выбора.**

**Средства массовой информации предоставили гражданам Кыргызской Республики сведения о кандидатах и ключевых положениях их программ. Проведение предвыборной аги-**

тации не было осложнено необоснованными ограничениями и не нарушало прав кандидатов.

Национальным наблюдателям были созданы необходимые условия для исполнения ими своих функций в рамках законодательства. Закрепление прав общественных организаций на участие в наблюдении за выборами положительно отразилось на открытости и гласности избирательного процесса.

Органами государственной власти Кыргызской Республики в ходе организации и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось содействие в реализации их полномочий.

Состоявшиеся 15 октября 2017 года выборы Президента Кыргызской Республики соответствуют требованиям национального законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов, явились свидетельством соблюдения международных обязательств Кыргызской Республики и предоставили гражданам возможность свободного волеизъявления.

В. М. Заварзин	М. М. Тагимов
Р. А. Алиев	М. Д. Бопазов
А. Б. Бабуханян	А. И. Лисицын
С. С. Манукян	О. Сафаров
И. А. Корж	Д. Г. Гладей

Бишкек, 15 октября 2017 года

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об участии международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**в мониторинге выборов Президента**  
**Российской Федерации**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

принять к сведению информацию об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Российской Федерации, состоявшихся 18 марта 2018 года (заключение группы наблюдателей прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 9**

**В. И. Матвиенко**



**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на выборах Президента Российской Федерации**  
**18 марта 2018 года**

В соответствии с законодательством Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации постановлением № 528-СФ от 15 декабря 2017 года назначил на 18 марта 2018 года очередные выборы Президента Российской Федерации.

8 февраля 2018 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение от Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина принять участие в наблюдении за выборами Президента Российской Федерации.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко координатором группы наблюдателей от МПА СНГ, участвующих в мониторинге выборов Президента Российской Федерации, назначен первый заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики З. А. Аскеров.

В группу международных наблюдателей от МПА СНГ вошли 40 депутатов и представителей высших законодательных органов власти семи государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Республики Таджикистан, а также сотрудники филиалов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Для обеспечения успешной работы международных наблюдателей от МПА СНГ на базе МИМРДа МПА СНГ в январе 2018 года была создана экспертная группа из числа ученых

и высококвалифицированных специалистов, которая подготовила серию аналитических и информационно-справочных материалов, связанных с организацией и проведением выборов Президента Российской Федерации.

### **Законодательство Российской Федерации, регулирующее проведение выборов Президента Российской Федерации**

Законодательной основой проведения выборов Президента Российской Федерации являются: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон «О политических партиях», а также международные договоры, к которым присоединилась Российская Федерация.

Правовые нормы о выборах Президента Российской Федерации, установленные Конституцией Российской Федерации, определяют: порядок избрания Президента Российской Федерации и срок его полномочий (Президент избирается гражданами страны на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на шесть лет); конституционные требования к лицу, которое может быть избранным на должность Президента Российской Федерации (гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет); ограничение по количеству следующих подряд сроков, которые одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации (не более двух сроков подряд); орган, к ведению которого относится назначение выборов Президента Российской Федерации (Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации). Конституцией Российской Федерации также установлено ограничение всеобщего избирательного права: не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» детально регулирует все аспекты организации и проведения выборов Президента Российской Федерации. Право издавать инструкции и иные акты по вопросам применения Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» и Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предоставлено Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

### **Институционально-организационное обеспечение выборов Президента Российской Федерации**

Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации организуют избирательные комиссии, в единую систему которых входят: Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, территориальные и участковые избирательные комиссии. Порядок формирования избирательных комиссий определяется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ от 12 июня 2002 года.

Во время избирательной кампании 2018 года в 85 субъектах Российской Федерации действовали 2777 территориальных избирательных комиссий и 96 879 участковых избирательных комиссий. В избирательных комиссиях всех уровней работало около 880 тысяч человек, представляющих как парламентские партии, так и не представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации политические партии, а также общественные объединения и представительные органы муниципальных образований. В соответствии с законодательством Российской Федерации голосование проходило также на 385 избирательных участках в 145 странах мира. Следует отметить усилия органов государственной власти по установке на более чем 50% избирательных участков, охватывающих около 80% избирателей Российской Федерации, камер видеонаблюдения, транслирующих в прямом эфире работу территориальных

избирательных комиссий, а также процесс голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в Интернете. Организация видеонаблюдения способствовала, по мнению наблюдателей, повышению уровня доверия граждан к избирательному процессу, обеспечению максимальной открытости и гласности процедуры голосования и подсчета голосов.

Как показало долгосрочное наблюдение, практика формирования избирательных комиссий всех уровней на постоянной основе позволила значительно повысить профессионализм и качество работы по организации выборов. Нарушений или конфликтов на этапах формирования избирательных комиссий всех уровней, а также при их доукомплектовании в ряде случаев накануне выборов не выявлено.

Международные наблюдатели отмечают целенаправленную деятельность Центральной избирательной комиссии Российской Федерации по подготовке предвыборной кампании и проведению процедуры голосования. За период с декабря 2017 года по март 2018 года была проведена большая работа по обучению членов территориальных и участковых избирательных комиссий. На официальном сайте Центральной избирательной комиссии ([www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru)) регулярно публиковались законодательные акты и иные документы, регулирующие процедуру выборов Президента Российской Федерации, перечни вопросов, включенных в протоколы заседаний ЦИК, принятые по данным вопросам решения, а также большой объем правовых и информационно-справочных материалов для избирателей, наблюдателей от кандидатов и политических партий, а также от общественных организаций Российской Федерации.

Органами государственной власти Российской Федерации для участия в международном мониторинге выборов было приглашено более 1500 наблюдателей из 60 государств мира. Это больше, чем на всех предыдущих выборах, что отражает стремление организаторов выборов к открытости и диалогу с зарубежными партнерами.

На выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года были зарегистрированы восемь кандидатов на должность Президента Российской Федерации. Двое из них были

выдвинуты зарегистрированными политическими партиями, представленными в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (П. Н. Грудинин и В. В. Жириновский), пятеро были выдвинуты зарегистрированными политическими партиями, не имеющими представительств в Государственной Думе (С. Н. Бабурин, К. А. Собчак, М. А. Сурайкин, Б. Ю. Титов, Г. А. Явлинский), один кандидат являлся самовыдвиженцем (В. В. Путин). Все кандидаты своевременно представили необходимые для регистрации документы, сформировали предвыборные штабы и направили в ЦИК своих представителей, в соответствии с российским законодательством открыли избирательные счета в рамках установленного лимита и в полном соответствии с действующим законодательством расходовали их средства для оплаты агитационных мероприятий.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации проделала огромную работу по уточнению списков избирателей и устранению «двойного счета» из-за повторяющихся данных или «мертвых душ». Результатом этой работы стало сокращение общего списка избирателей Российской Федерации более чем на два миллиона человек. Около пяти с половиной миллионов избирателей Российской Федерации подали заявления о голосовании на выборах 18 марта 2018 года не по месту регистрации, а по месту фактического пребывания. Данная процедура применялась в Российской Федерации впервые. Заявления можно было подать в предвыборный период через Единую справочную систему центров государственных и муниципальных услуг «Мои документы» и через любую территориальную избирательную комиссию Российской Федерации, а с 25 февраля 2018 года — через участковую избирательную комиссию. Нарушений или системных сбоев при предоставлении этой услуги мониторинг не выявил, при этом возможности принять участие в голосовании для граждан Российской Федерации существенно расширились.

### **Агитационный период**

В соответствии с положениями законодательства о выборах в Российской Федерации агитационная кампания по выборам

Президента Российской Федерации началась 17 февраля 2018 года и завершилась в ноль часов по местному времени 17 марта 2018 года.

Согласно избирательному законодательству Российской Федерации были определены пять федеральных государственных телеканалов («Россия-1», «Россия 24», «Первый канал», «ТВ Центр», «Общественное телевидение России»), три радиостанции («Радио России», «Маяк» и «Вести FM»), а также 338 региональных телевизионных каналов и 280 радиостанций в субъектах Российской Федерации, имеющие максимальную аудиторию зрителей и слушателей. Каждый из пяти федеральных каналов предоставил кандидату и партии, его выдвинувшей, по одному часу своего эфирного времени (региональные государственные телекомпании — по 30 минут). Треть бесплатного эфирного времени была выделена партиям, которые передали его своим кандидатам. Из оставшегося времени половина была отведена на дебаты и другие совместные агитационные мероприятия, например дискуссии и круглые столы, а вторая половина предоставлена для трансляции предвыборных роликов кандидатов.

Ведущие телеканалы Российской Федерации ежедневно осуществляли информирование граждан страны о ходе подготовки к проведению голосования, подробно освещая сюжеты, связанные с деятельностью Центральной избирательной комиссии, территориальных и участковых избирательных комиссий, ролью Президента Российской Федерации в политической жизни страны. Всем кандидатам в равной степени обеспечивалась возможность представить свои агитационные материалы в СМИ. Хронометраж выделенного теле- и радиоканалами времени для освещения предвыборных мероприятий кандидатов осуществлялся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, а его результаты регулярно обнародовались.

Свои площади для размещения программных и агитационных материалов кандидатов на должность Президента Российской Федерации бесплатно и в равном объеме для каждого из кандидатов предоставили 15 общероссийских периодических печатных изданий, распространяющихся на территории половины и более регионов Российской Федерации, учредителями (соучредителями)

которых являются органы государственной власти Российской Федерации.

В рамках агитационной кампании кандидаты на должность Президента Российской Федерации получили существенно больше эфирного времени и возможностей за счет средств государственного бюджета представить свои предвыборные программы в печатных и электронных СМИ, чем на каких-либо прежних президентских выборах. В целом освещение событий, связанных с подготовкой к проведению выборов, агитационной кампанией в печатных и электронных СМИ и в рамках публичных агитационных мероприятий, проходило объективно. Фактов ограничения доступа к средствам массовой информации по политическим соображениям или вмешательства органов государственной (муниципальной) власти в ход предвыборной агитации международными наблюдателями от МПА СНГ зафиксировано не было.

Согласно информации Генеральной прокуратуры Российской Федерации за период предвыборной кампании прокурорам субъектов Российской Федерации поступило 229 обращений по вопросам исполнения законодательства Российской Федерации о выборах, из которых восемь удовлетворены, 47 отклонены, а по 21 обращению прокурорскими работниками даны детальные объяснения. Еще 153 обращения находятся в стадии рассмотрения. В течение предвыборного периода Верховный Суд Российской Федерации рассмотрел 10 административных дел, касающихся защиты избирательных прав граждан. Еще восемь исковых заявлений возвращены, а в принятии 83 заявлений было отказано. В Центральную избирательную комиссию Российской Федерации поступило 386 жалоб, которые были рассмотрены, и в необходимых случаях оперативно приняты меры по устранению нарушений.

Международные наблюдатели от МПА СНГ констатируют, что процесс рассмотрения жалоб о нарушениях, допущенных в ходе предвыборной кампании, в том числе на ее агитационной стадии, осуществлялся в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее международными обязательствами, при этом защита прав всех участников избирательного процесса была полностью обеспечена.

## Долгосрочное наблюдение

В феврале 2018 года 12 международных наблюдателей от МПА СНГ, аккредитованных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, участвовали в долгосрочном наблюдении выборов Президента Российской Федерации в Центральном, Северо-Западном, Южном и Сибирском федеральных округах Российской Федерации.

Высокую степень репрезентативности международного наблюдения за голосованием, осуществленного МПА СНГ на очередных выборах Президента Российской Федерации, подтверждает соотношение территориального охвата проведенного мониторинга и количества проживающих на соответствующих территориях избирателей.

В рамках мониторинга выборов международные наблюдатели посетили 10 субъектов Российской Федерации, на территории которых проживает 46 миллионов граждан Российской Федерации. Численность избирателей, проживающих в избранных наблюдателями от МПА СНГ для проведения процедур электронного наблюдения субъектах Российской Федерации, составила 32% от общего количества избирателей Российской Федерации.

В период с 16 по 26 февраля 2018 года международные наблюдатели от МПА СНГ изучали работу избирательных комиссий Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга, Владимирской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Псковской, Ростовской и Тверской областей, а также Республики Карелия. Международные наблюдатели провели беседы в предвыборных штабах пяти из восьми кандидатов на должность Президента Российской Федерации.

В ходе поездок в российские регионы международные наблюдатели от МПА СНГ уделили особое внимание изучению вопросов формирования избирательных комиссий и списков избирателей, использования современных технических средств при проведении голосования и обработке его результатов, установки на избирательных участках веб-камер, обеспечивающих возможность наблюдения за процедурами выборов и подсчета



голосов в режиме реального времени, рассмотрения жалоб о допустимых нарушениях в ходе предвыборной кампании, а также защиты избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

20 февраля 2018 года координатор группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскеров, совершавший поездку в Российскую Федерацию в рамках долгосрочного мониторинга, провел встречу с Председателем Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Э. А. Памфиловой, которая ознакомила его с ходом подготовки к предстоящим выборам, уделив особое внимание техническому переоснащению участковых избирательных комиссий и обеспечению условий для участия в голосовании граждан, не проживающих по месту их регистрации. В тот же день координатор группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскеров встретился с главой Миссии наблюдателей от СНГ на выборах Президента Российской Федерации, первым заместителем Председателя Исполнительного комитета СНГ В. А. Гуминским и обсудил с ним предстоящую совместную работу.

21 февраля 2018 года в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ состоялся круглый стол для международных наблюдателей по вопросам мониторинга выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года, в котором приняли участие координатор группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскеров, руководители избирательных комиссий четырех российских регионов, представители общественных палат Санкт-Петербурга и Ленинградской области, руководители НКО и представители экспертного сообщества. Состоялся обмен информацией о ходе подготовки к проведению голосования в различных российских регионах и о роли национальных наблюдателей в обеспечении свободных и справедливых выборов Президента Российской Федерации.

По мнению наблюдателей от МПА СНГ, подготовка к выборам 18 марта 2018 года проходила в спокойной обстановке, в рамках действующего законодательства Российской Федерации и с соблюдением международных избирательных стандартов. Органами, обеспечивающими организацию и проведение выборов в Российской Федерации, были созданы необходимые усло-

вия для осуществления предвыборной агитации кандидатами на должность Президента Российской Федерации и их доверенными лицами.

По результатам своих поездок в регионы Российской Федерации международные наблюдатели от МПА СНГ отметили готовность избирательных комиссий различного уровня к выборам Президента Российской Федерации, хорошие условия для наблюдения за всеми стадиями выборов, равный доступ кандидатов к средствам массовой информации, высокую степень достоверности списков избирателей, оперативное реагирование на возникающие избирательные или информационные споры.

### **Краткосрочное наблюдение за ходом выборов Президента Российской Федерации**

Краткосрочный мониторинг выборов Президента Российской Федерации группа наблюдателей от МПА СНГ провела в период со 16 по 18 марта 2018 года. Наибольшее число наблюдателей работали в Москве и Московской области, а также в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (по 10 человек).

Накануне дня голосования в Москве и Санкт-Петербурге состоялись встречи наблюдателей от МПА СНГ с руководителями центральных и региональных штабов ряда кандидатов на должность Президента Российской Федерации, а также с организаторами выборов.

17 марта 2018 года в Москве члены группы во главе с координатором З. А. Аскеровым встретились с председателем Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам К. И. Косачевым и с первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельниковым. Представители обеих палат Федерального Собрания рассказали о роли парламентских структур в совершенствовании electoralного законодательства и о работе по обеспечению выполнения международных обязательств Российской Федерации в данной области. В тот же день прошли встречи с представителями избирательных штабов В. В. Жириновского и П. Н. Гру-

динина. Позднее наблюдатели посетили Московскую городскую избирательную комиссию, где провели встречу с ее Председателем В. П. Горбуновым и познакомились со спецификой организации агитационной кампании и проведения голосования в крупнейшем российском мегаполисе.

17 марта 2018 года группа наблюдателей от МПА СНГ, работавшая в Санкт-Петербурге, провела встречи с доверенным лицом кандидата на должность Президента Российской Федерации В. В. Путина, с руководителем регионального избирательного штаба кандидата на должность Президента Российской Федерации П. Н. Грудина, а также с вице-губернатором Санкт-Петербурга К. Н. Серовым. Затем члены группы встретились с Председателем Санкт-Петербургской избирательной комиссии В. Н. Панкевичем и с председателем территориальной избирательной комиссии Гатчинского муниципального района И. Л. Смык. Международные наблюдатели получили детальную информацию о завершающем этапе агитационной кампании и подготовке органов государственной власти к обеспечению правопорядка в день выборов.

Осуществляя наблюдение за ходом выборов и подсчетом голосов избирателей 18 марта 2018 года, наблюдатели от МПА СНГ посетили 155 избирательных участков, расположенных в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Астраханской, Курганской, Ленинградской, Омской и Оренбургской областях, а также зарубежных избирательных участков, расположенных на территории пяти государств Содружества.

Все посещенные избирательные участки в регионах, где осуществлялся мониторинг, открылись в соответствии с избирательным законодательством России не позднее 8.00 по местному времени.

Международные наблюдатели присутствовали на различных этапах проведения голосования — от открытия участков до подсчета голосов участковыми избирательными комиссиями.

Процедуры голосования исполнялись в точном соответствии с избирательным законодательством Российской Федерации. Каждый избиратель имел право на равный и беспрепятственный доступ на избирательный участок с тем, чтобы реализовать свое

право на участие в свободном голосовании. Голосование осуществлялось в надлежащем образом оборудованных кабинках, что обеспечило соблюдение принципа тайного голосования и требования о недопустимости контроля за волеизъявлением избирателя. Зарегистрированных жалоб по состоянию списков избирателей, процедуре выдачи избирательных бюллетеней, а также порядку голосования на посещенных участках не выявлено.

Ни на одном из посещенных международными наблюдателями участков не выявлены факты вмешательства в работу избирательных комиссий административных либо правоохранительных органов. Ни одному международному наблюдателю от МПА СНГ не было отказано в получении информации о процессе голосования.

На всех посещенных участках присутствовали наблюдатели от кандидатов на должность Президента Российской Федерации, от общественных палат субъектов Российской Федерации, и на момент посещения данных участков ими не было высказано замечаний по вопросам организации и проведения процедуры голосования.

Наблюдатели отмечают высокий уровень общественного порядка и безопасности, обеспеченный в период подготовки и проведения выборов, что благоприятно отразилось на их атмосфере, способствуя свободному волеизъявлению избирателей.

В день голосования состоялась также встреча координатора группы наблюдателей от МПА СНГ З. А. Аскерова со специальным координатором краткосрочной миссии наблюдателей ОБСЕ М. Г. Линком и главой делегации Парламентской ассамблеи ОБСЕ на выборах Президента Российской Федерации М. Тидеи. В ходе встречи участники обменялись информацией о работе руководимых ими групп международных наблюдателей на этапе долгосрочного мониторинга и первых впечатлениях об организации голосования на посещенных избирательных участках. Обе стороны констатировали большое политическое значение сотрудничества межпарламентских структур по международному мониторингу выборов, а также необходимость сближения методологии наблюдения как на долгосрочном, так и на краткосрочном

этапе. С обеих сторон была подтверждена готовность к сотрудничеству в рамках мониторинга выборов в будущем.

В процессе наблюдения за подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации наблюдателями от МПА СНГ был зафиксирован ряд технических недостатков, не носивших массового характера и не способных оказать влияние на результат выборов. Указанные недостатки своевременно фиксировались как наблюдателями от политических партий, так и организаторами выборов, которые прилагали усилия для их устранения.

**По итогам проведенного мониторинга группа международных наблюдателей от МПА СНГ пришла к следующим выводам.**

**Избирательное законодательство Российской Федерации соответствует общепризнанным международным стандартам, его точное исполнение обеспечило основу для демократических выборов Президента Российской Федерации. Центральная избирательная комиссия, избирательные комиссии российских регионов, территориальные и участковые избирательные комиссии проделали большую работу по подготовке к проведению голосования в Российской Федерации и за границей. Участие в избирательной кампании значительного числа кандидатов на должность Президента обеспечило состоятельность и реальную возможность выбора.**

**Средства массовой информации предоставили гражданам Российской Федерации сведения о кандидатах и ключевых положениях их программ. Проведение предвыборной агитации не было осложнено необоснованными ограничениями, права кандидатов не были нарушены.**

**Национальным наблюдателям, представляющим кандидатов, а также общественные палаты регионов Российской Федерации, были созданы необходимые условия для исполнения ими своих функций в рамках законодательства. Закрепление прав общественных организаций на участие в наблюдении за выборами положительно отразилось на открытости и гласности избирательного процесса. В ходе**

организации и проведения выборов обеспечивалось соблюдение статуса международных наблюдателей и оказывалось всемерное содействие в реализации ими своих полномочий.

Состоявшиеся 18 марта 2018 года выборы Президента Российской Федерации соответствуют требованиям национального законодательства и международным стандартам проведения демократических выборов, являются свидетельством соблюдения Российской Федерацией своих международных обязательств. Для граждан Российской Федерации были созданы необходимые условия, обеспечившие их свободное волеизъявление.

З. А. Аскеров	М. Т. Ерман
Р. А. Алиев	А. С. Кодуранова
Э. М. Нагдалян	Х. Асозода
Л. А. Цуприк	А. М. Джафаров
И. А. Корж	И. Х. Рахимов

Москва, 18 марта 2018 года

Э. Г. Ахундова	А. М. Чилингарян
Р. Ш. Манукян	В. Г. Когут
С. М. Герасимович	А. Ж. Нускабай
Е. К. Мамытбеков	Н. А. Сатвалдиев

Санкт-Петербург, 18 марта 2018 года

Г. И. Дюсембаев  
Астрахань, 18 марта 2018 года

Н. Турегалиев  
Курган, 18 марта 2018 года

В. И. Олейник  
Омск, 18 марта 2018 года

Г. А. Щегельский  
Оренбург, 18 марта 2018 года

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Информация о группе международных наблюдателей**  
**от Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**на внеочередных выборах Президента**  
**Азербайджанской Республики**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о группе международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики, состоявшихся 11 апреля 2018 года (прилагается).

2. Рассмотреть вопрос об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики на очередном заседании Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в ноябре 2018 года.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 10**

**В. И. Матвиенко**

**ИНФОРМАЦИЯ  
о группе международных наблюдателей  
от Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
на внеочередных выборах Президента  
Азербайджанской Республики**

8 февраля 2018 года в адрес Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ поступило приглашение от Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадова принять участие в наблюдении за внеочередными выборами Президента Азербайджанской Республики, в соответствии с которым была сформирована группа международных наблюдателей от МПА СНГ.

Распоряжением Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ В. И. Матвиенко координатором группы международных наблюдателей был назначен заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханов.

В состав группы вошли 17 наблюдателей: депутаты и представители высших законодательных органов власти шести государств — участников МПА СНГ (Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан), а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

Группа наблюдателей от МПА СНГ осуществляла свою деятельность в составе Миссии наблюдателей от СНГ, возглавляемой Председателем Исполнительного комитета — Исполнительным секретарем СНГ С. Н. Лебедевым.

В соответствии со сложившейся практикой экспертам Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и его



Бакинского филиала была поручена подготовка аналитических и информационно-справочных материалов для международных наблюдателей.

В рамках долгосрочного мониторинга президентских выборов наблюдатели от МПА СНГ 27–28 марта 2018 года совершили поездку в Азербайджанскую Республику. Члены группы встретились с руководителем Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики С. А. Мирзоевым и Председателем Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики М. М. Панаховым и получили подробную информацию о ходе подготовки к проведению выборов. Кроме того, наблюдатели посетили ряд окружных и участковых избирательных комиссий, обсудили с их председателями практические вопросы подготовки к проведению голосования, а также приняли участие в семинаре «Молодежь избирает и избирается», организованном Бакинским филиалом МИМРДа МПА СНГ в городе Хачмаз.

По результатам долгосрочного мониторинга экспертной группой МПА СНГ были подготовлены заключение о соответствии законодательства, регулирующего проводимые 11 апреля 2018 года внеочередные выборы Президента Азербайджанской Республики, международным стандартам демократических выборов и отчет по долгосрочному мониторингу проведения выборов.

С 10 апреля 2018 года группа наблюдателей от МПА СНГ приступила к краткосрочному мониторингу выборов в Баку, программой которого предусмотрены встречи с руководством Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, Центральной избирательной комиссии Азербайджанской Республики, а также представителями штабов ряда кандидатов на должность Президента.

В день голосования, 11 апреля 2018 года, международные наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с индивидуальными маршрутами осуществляли мониторинг выборов на участках для голосования в Баку.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О ходе подготовки ко второму Евразийскому**  
**женскому форуму**

Совет Межпарламентской Ассамблеи п о с т а н о в л я е т:

1. Принять к сведению информацию о ходе подготовки к проведению 20–21 сентября 2018 года в Санкт-Петербурге второго Евразийского женского форума.

2. Просить парламенты государств — участников СНГ оказать содействие в формировании национальных делегаций для участия в форуме.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 11**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О ходе ратификации и выполнения**  
**внутригосударственных процедур, необходимых**  
**для вступления в силу межгосударственных договоров**  
**и иных документов, принятых в рамках**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур по документам, принятым в рамках Содружества Независимых Государств, в соответствии с приложением.

2. Рекомендовать парламентам государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ рассмотреть ход ратификации и принять в соответствии с национальным законодательством меры, необходимые для вступления в силу принятых документов.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 12**

**В. И. Матвиенко**

**ИНФОРМАЦИЯ\***  
**о ходе выполнения внутригосударственных процедур,**  
**необходимых для вступления в силу документов,**  
**принятых в рамках СНГ**

Единый реестр правовых актов и других документов СНГ в настоящее время содержит 5732 документа и включает международные договоры, заключенные в рамках Содружества; решения Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ; акты Экономического Суда СНГ; постановления Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Реестр является единственным в СНГ источником официального опубликования документов Содружества.

На 17 мая 2018 года в СНГ принято 4301 решение СГГ, СГП, СМВД, Экономсовета СНГ, из которых:

- 658 — Советом глав государств;
- 1250 — Советом глав правительств;
- 1021 — Советом министров иностранных дел;
- 1372 — Экономическим советом.

Утратило силу 762 решения Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

Государствами — участниками СНГ подписано 610 межгосударственных и межправительственных договоров, регулирующих отношения в сфере экономики, безопасности, политического, гуманитарного и правового взаимодействия, администрирования СНГ, из которых вступило в силу 568 (93%).

Прекращено 64 международных договора. Одновременно де-факто не применяются в отношениях государств — участников СНГ еще 36 соглашений, прекращение которых де-юре зависит от вступления в силу соответствующих протоколов, среди которых Протокол о прекращении многосторонних договоров, заключенных в рамках Содружества Независимых Государств,

---

\* Информация предоставлена Исполнительным комитетом СНГ.

от 1 декабря 2000 года, предусматривающий прекращение действия 29 соглашений.

Состав участников более 90% действующих международных договоров включает шесть и более государств. Всеми участниками СНГ подписан 61 договор.

**Количество межгосударственных  
и межправительственных договоров, подписанных  
каждым из государств — участников СНГ и вступивших  
для них в силу**

Государство	Количество международных договоров	
	подписано	вступило в силу
Азербайджанская Республика	260	197 (75,8%)
Республика Армения	510	406 (79,6%)
Республика Беларусь	514	462 (90,1%)
Республика Казахстан	483	404 (83,6%)
Кыргызская Республика	517	422 (81,6%)
Республика Молдова	343	273 (79,6%)
Российская Федерация	519	422 (81,3%)
Республика Таджикистан	526	424 (80,6%)
Туркменистан	150	108 (72%)
Республика Узбекистан	324	265 (81,8%)
Украина	300	228 (76%)

В соответствии с пунктами 2, 4 правила 7 Правил процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета Содружества Независимых Государств:

заключение международных договоров в рамках СНГ и их вступление в силу осуществляются в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 года;

решения Советов вступают в силу с даты принятия, если в самом решении не указан иной порядок.

Иной порядок вступления в силу, предполагающий выполнение внутригосударственных процедур в отношении решений

органов СНГ, не применяется в нормотворческой деятельности в рамках СНГ с 2010 года.

В целом из принятых на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ международных договоров и решений 436 (17%) документов содержали условие о необходимости ратификации или выполнения внутригосударственных процедур для вступления их в силу.

По состоянию на 17 мая 2018 года не вступило в силу 42 международных договора, требующих выполнения внутригосударственных процедур. Решения, не вступившие в силу в связи с невыполнением внутригосударственных процедур, отсутствуют. Вступило в силу для всех подписавших или присоединившихся к ним государств 49 документов.

*Приложения* — итоговые статистические показатели о ратификации документов и выполнении внутригосударственных процедур государствами — участниками СНГ.

**ИТОГОВЫЕ СТАТИСТИ**  
**о ратификации документов, принятых**  
**(действующих по состоянию**

	<b>Азербайджанская Республика</b>	
	<b>Кол-во</b>	<b>%</b>
Подписано документов	25	67,6
Не подписано	12	32,4
Док-ты, по которым гос-во выразило согласие на их обязательность, в том числе путем:	16	43,2
ратификации	10	27
присоединения	6	16,2
Док-ты, по которым гос-во не выразило согласие на их обязательность, из них:	9	24,3
не ратифицировано	9	24,3
вышло		
<b>Всего</b>	<b>37</b>	<b>100</b>

	<b>Российская Федерация</b>	
	<b>Кол-во</b>	<b>%</b>
Подписано документов	34	91,9
Не подписано	3	8,1
Док-ты, по которым гос-во выразило согласие на их обязательность, в том числе путем:	18	48,6
ратификации	18	48,6
присоединения		
Док-ты, по которым гос-во не выразило согласие на их обязательность, из них:	16	43,2
не ратифицировано	6	16,2
вышло	10	27
<b>Всего</b>	<b>37</b>	<b>100</b>

\* Грузия не является участником СНГ в соответствии с Решением Всего документов, предусматривающих ратификацию, — 37, из них

**ЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ**  
**в рамках СНГ в 1991–2018 годах**  
**на 17 мая 2018 года)**

Республика Армения		Кыргызская Республика		Республика Беларусь		Республика Казахстан		Республика Молдова	
Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
34	91,9	34	91,9	30	81,1	34	91,9	26	70,3
3	8,1	3	8,1	7	18,9	3	8,1	11	29,7
29	78,4	33	89,2	27	73	31	83,8	19	51,4
29	78,4	32	86,5	27	73	31	83,8	18	48,6
		1	2,7					1	2,7
5	13,5	1	2,7	3	8,1	3	8,1	7	18,9
4	10,8	1	2,7	1	2,7	3	8,1	6	16,2
1	2,7			2	5,4			1	2,7
37	100	37	100	37	100	37	100	37	100

Республика Таджикистан		Туркменистан		Республика Узбекистан		Украина		Грузия*	
Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
35	94,6	14	37,8	21	56,8	21	56,8	20	54,1
2	5,4	23	62,2	16	43,2	16	43,2	17	45,9
35	94,6	10	27	19	51,4	16	43,2	4	10,8
35	94,6	8	21,6	18	48,6	16	43,2	1	2,7
		2	5,4	1	2,7			3	8,1
		4	10,8	2	5,4	5	13,5	16	43,2
		4	10,8	1	2,7	3	8,1	9	24,3
				1	2,7	2	5,4	7	18,9
37	100	37	100	37	100	37	100	37	100

СГГ от 9 октября 2009 года.  
 не вступили в силу — 4.



**ИТОГОВЫЕ СТАТИСТИ**  
**о выполнении внутригосударственных процедур**  
**(действующим по состоянию**

	<b>Азербайджанская Республика</b>	
	<b>Кол-во</b>	<b>%</b>
Подписано документов	187	46,9
Не подписано	212	53,1
Док-ты, по которым гос-во выразило согласие на их обязательность, в том числе путем:	121	30,3
выполнения ВГП	115	28,8
присоединения	6	1,5
Док-ты, по которым гос-во не выразило согласие на их обязательность, из них:	66	16,5
не выполнены ВГП	66	16,5
вышло		
Всего	399	100

	<b>Российская Федерация</b>	
	<b>Кол-во</b>	<b>%</b>
Подписано документов	388	97,2
Не подписано	11	2,8
Док-ты, по которым гос-во выразило согласие на их обязательность, в том числе путем:	335	84
выполнения ВГП	331	83
присоединения	4	1
Док-ты, по которым гос-во не выразило согласие на их обязательность, из них:	53	13,3
не выполнены ВГП	27	6,8
вышло	26	6,5
Всего	399	100

\* Грузия не является участником СНГ в соответствии с Решением  
 Всего документов, предусматривающих выполнение ВГП, — 399,

**ЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ**

по документам, принятым в рамках СНГ в 1991–2018 годах  
на 17 мая 2018 года)

Республика Армения		Республика Беларусь		Республика Казахстан		Кыргызская Республика		Республика Молдова	
Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
387	97	393	98,5	356	89,2	389	97,5	248	62,2
12	3	6	1,5	43	10,8	10	2,5	151	37,8
231	57,9	374	93,7	256	64,2	285	71,4	172	43,1
231	57,9	365	91,5	252	63,2	285	71,4	167	41,9
		9	2,3	4	1			5	1,3
156	39,1	19	4,8	100	25,1	104	26,1	76	19
156	39,1	19	4,8	94	23,6	104	26,1	71	17,8
				6	1,5			5	1,3
399	100	399	100	399	100	399	100	399	100

Республика Таджикистан		Туркменистан		Республика Узбекистан		Украина		Грузия*	
Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
398	99,7	44	11	177	44,4	211	52,9	148	37,1
1	0,3	355	89	222	55,6	188	47,1	251	62,9
278	69,7	2	0,5	118	29,6	119	29,8	6	1,5
278	69,7	2	0,5	110	27,6	118	29,6	6	1,5
				8	2	1	0,3		
120	30,1	42	10,5	59	14,8	92	23,1	142	35,6
120	30,1	42	10,5	59	14,8	84	21,1	100	25,1
						8	2	42	10,5
399	100	399	100	399	100	399	100	399	100

СГГ от 9 октября 2009 года.

из них не вступили в силу — 38.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**К постановлению № 12**  
**«О ходе ратификации и выполнения**  
**внутригосударственных процедур, необходимых**  
**для вступления в силу межгосударственных договоров**  
**и иных документов, принятых в рамках**  
**Содружества Независимых Государств»**

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ организовать во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ регулярное информирование парламентов государств — участников МПА СНГ о ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 1**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О деятельности Молодежной межпарламентской**  
**ассамблеи государств — участников СНГ**  
**в 2012–2017 годах**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2012–2017 годах (прилагается).

2. С учетом итогов состоявшегося в Кыргызской Республике девятого заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ отметить эффективность проведения выездных заседаний ММПА СНГ, способствующих укреплению гуманитарных связей и дружбы молодежи Содружества, повышению интереса к культуре государств — участников СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 13**

П р и л о ж е н и е

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи**  
**государств — участников СНГ в 2012–2017 годах**

Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств (ММПА СНГ) создана решением Совета МПА СНГ 22 ноября 2012 года в ка-

честве постоянно действующего консультативно-совещательного органа МПА СНГ с целью вовлечения молодых парламентариев и лидеров молодежных организаций в процесс развития сотрудничества государств — участников СНГ.

Первое заседание ММПА СНГ состоялось 29 марта 2013 года в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце.

Молодежная межпарламентская ассамблея СНГ формируется из молодежных парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ, в состав которых входят: депутаты национального, регионального, местного и муниципального уровней в возрасте, как правило, до 35 лет, а также представители молодежных консультативно-представительских структур, созданных при парламентах государств — участников МПА СНГ, и молодежных общественных организаций.

Организует деятельность Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ Координатор ММПА СНГ, функции которого осуществляются поочередно представителями от молодежных парламентских делегаций согласно алфавитному порядку следования государств — участников МПА СНГ.

С момента основания ММПА СНГ ее Координатором были: С. Г. Фаталиева, депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (2013 год); А. А. Оганнесян, депутат Национального Собрания Республики Армения (2014 год); И. А. Клещук, депутат Национального собрания Республики Беларусь (2015 год); Б. М. Макен, депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан (2016 год); А. Ж. Жамангулов, депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (2017 год).

Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ имеет собственную символику, которая была принята по итогам открытого международного молодежного конкурса по созданию лучшего графического решения эмблемы ММПА СНГ, организованного МПА СНГ в 2014 году.

Деятельность ММПА СНГ состоит из заседаний ММПА СНГ, которые проходят два раза в год, а также работы ее представителей в составе постоянных комиссий МПА СНГ и участия в пленарных заседаниях МПА СНГ, проведения Молодежного межпарламентского форума СНГ и других актуальных мероприя-

тий по международному молодежному сотрудничеству. Так, за пятилетний период деятельности ММПА СНГ с 2013 года состоялось 10 заседаний, три из которых прошли в форме расширенных сессий ММПА СНГ при поддержке Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). Помимо членов ММПА СНГ в них приняли участие молодые лидеры из стран Содружества.

Одним из основных направлений работы ММПА СНГ является содействие законотворческой деятельности МПА СНГ. Молодежная межпарламентская ассамблея участвует в реализации Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы и Плана мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года, в частности раздела Плана по реализации Стратегии, посвященного совершенствованию межгосударственной нормативно-правовой базы международного молодежного сотрудничества.

ММПА СНГ выступила инициатором подготовки ряда модельных законодательных актов и рекомендаций, работа над которыми осуществлялась совместно с постоянными комиссиями МПА СНГ:

- рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ» (приняты МПА СНГ 27 марта 2017 года);

- модельного закона «О деятельности студенческих отрядов» (включен в проект повестки дня сорок седьмого пленарного заседания МПА СНГ);

- проекта Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ (находится на рассмотрении в Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам);

- проекта рекомендаций «Об основах развития механизмов электронной демократии в государствах — участниках СНГ» (в 2018 году будет представлен на рассмотрение Постоянной

комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления).

Молодые парламентарии также участвуют в экспертизе проектов модельных законов и иных документов, касающихся молодежи и молодежной политики, и разрабатывают рекомендации по ним для МПА СНГ. В частности, Молодежная ассамблея участвовала в экспертизе модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)» (принят МПА СНГ 16 апреля 2015 года).

ММПА СНГ занимается изучением и распространением положительного опыта работы с молодежью государств — участников СНГ, других государств и различных международных организаций. На полях сессий ММПА СНГ обсуждаются приоритетные направления международного сотрудничества в сфере молодежной политики и законотворческой деятельности; развитие и поддержка молодежных инициатив; международный опыт участия молодежи в государственном управлении и местном самоуправлении; формирование единых культурных и исторических ценностей среди молодежи стран СНГ, иные актуальные проблемы и вопросы, волнующие молодежь Содружества.

Молодежная межпарламентская ассамблея тесно сотрудничает с Советом по делам молодежи государств — участников СНГ, взаимодействует со Статистическим комитетом СНГ, Фондом ООН в области народонаселения. ММПА СНГ также плотно взаимодействует с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и Федеральным агентством по делам молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации.

Важным направлением работы ММПА СНГ является содействие развитию интеграционных процессов и межкультурного диалога в Содружестве, укрепление отношений дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между молодежью государств — участников СНГ.

Одной из форм работы ММПА СНГ является организация молодежных межпарламентских форумов СНГ. Первый такой форум прошел в Санкт-Петербурге 23–25 октября 2014 года. В нем приняли участие около 300 молодых парламентариев,

лидеров молодежных организаций, представителей исполнительных органов власти, молодых деятелей науки, образования и культуры из девяти государств Содружества. Участники форума приняли итоговую резолюцию, в которой форум признается важным звеном в укреплении гуманитарных связей и молодежного сотрудничества.

ММПА СНГ активно принимала участие в праздновании 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. По инициативе ММПА СНГ 24 сентября 2015 года в Санкт-Петербурге была организована международная дискуссионная площадка «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века», на которой представители молодежи из восьми стран Содружества обсудили проблему сохранения исторической правды о войне. От каждой национальной молодежной делегации прозвучали доклады, освещающие вклад народа своей страны в общую Победу, деятельность современной молодежи по увековечению подвига героев и сохранению памяти и исторической правды о Великой Отечественной войне, опыт патриотического воспитания молодежи, а также молодежные проекты и инициативы в данной сфере.

Представители ММПА СНГ также принимали активное участие в акциях «Эстафета Памяти» и «Зеленая волна», организованных МПА СНГ в 2015 году в память об участниках Великой Отечественной войны.

25–26 октября 2016 года в Санкт-Петербурге состоялась расширенная сессия ММПА СНГ, посвященная 25-летию Содружества Независимых Государств. В сессии приняли участие молодежные делегации из восьми государств — участников МПА СНГ. Ключевой темой заседания стал вопрос, касающийся взгляда молодежи на будущее Содружества Независимых Государств, основные направления интеграции и перспективы развития. По данному вопросу выступили представители всех молодежных делегаций, которые единодушно признали актуальность СНГ как действенной, универсальной площадки для обсуждения насущных проблем и согласования интересов государств-участников. Дальнейшее развитие и укрепление Содружества, по



мнению участников сессии, в значительной степени зависит от умения современной молодежи понимать друг друга и жить в мире и согласии.

Наиболее значимые тезисы выступлений участников сессии были учтены в долгосрочном плане работы ММПА СНГ.

При формировании повесток очередных сессий Молодежная межпарламентская ассамблея учитывает вопросы, являющиеся ключевыми в течение объявляемых в СНГ тематических годов.

Так, в рамках расширенной сессии ММПА СНГ в 2016 году, который был объявлен Годом образования в Содружестве Независимых Государств, в Санкт-Петербурге состоялся ряд тематических деловых встреч молодежных парламентских делегаций с руководством, студентами и научными сотрудниками ведущих вузов: Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Санкт-Петербургского национального исследовательского университета информационных технологий, механики и оптики (Университет ИТМО), входящего в TOP-100 лучших IT-вузов планеты. В рамках деловых визитов обсуждались вопросы экспертно-методического, экспертно-аналитического и кадрового обеспечения функционирования госслужбы, подготовки и повышения квалификации научно-педагогических и управленческих кадров в области государственного управления. Студенты представили презентации проектов социального предпринимательства. Члены ММПА СНГ ознакомились с опытом реализации образовательных программ для иностранных студентов, обсудили актуальные вопросы развития информационных технологий в образовательной системе, посетили лаборатории Технопарка Университета ИТМО и НИИ наукоемких компьютерных технологий, пообщались с молодыми инженерами и учеными.

Девятое заседание ММПА СНГ состоялось 26–27 июня 2017 года в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) по приглашению и при поддержке Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Ключевым вопросом повестки дня заседания стал обмен опытом проведения молодежной политики в области противодействия терроризму, проявлениям национального и религиозного экс-

тремизма в молодежной среде. С докладами на эту тему выступили представители всех молодежных парламентских делегаций, принимавших участие в заседании.

В рамках выездного заседания молодые парламентарии также посетили пятый международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества» и встретились с командами школьников — участников форума. Встреча прошла в формате брифинга. Молодые парламентарии рассказали о своей деятельности, о том, какими личностными и профессиональными качествами должен обладать депутат и как достигнуть успехов в политической карьере и общественной деятельности. Отвечая на вопросы школьников, участники встречи обсудили проблемы образования и трудоустройства молодежи. Живую дискуссию вызвали вопросы о зависимости от Интернета и социальных сетей, об угрозе вовлечения молодежи в экстремистскую деятельность и о том, как этому противостоять.

Молодые парламентарии стран Содружества отметили эффективность формата выездных заседаний ММПА СНГ, которые способствуют более конструктивному общению, а также позволяют молодежи познакомиться с культурой и традициями государств Содружества. Члены молодежных парламентских делегаций выразили намерение проработать вопрос о ежегодном проведении выездных заседаний ММПА СНГ в государствах — участниках МПА СНГ.

13–15 ноября 2017 года в Санкт-Петербурге прошла расширенная сессия ММПА СНГ, посвященная Году семьи в Содружестве Независимых Государств. В работе сессии приняли участие молодежные парламентские делегации из десяти государств — участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан. Основной темой десятого заседания ММПА СНГ, состоявшегося в рамках сессии, стало обсуждение актуальных вопросов поддержки института семьи и развития семейных ценностей в молодежной среде, определение основных направлений парламентской деятельности в данной сфере. Пред-

ставители всех молодежных делегаций государств — участников СНГ выступили с докладами, посвященными данной тематике, а приглашенные эксперты из Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств представили актуальную статистику и аналитику о современном положении семей в СНГ. В завершение заседания была принята резолюция Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ по вопросу «О реализации государственной семейной политики в государствах — участниках СНГ».

Программа сессии также включала тематические деловые визиты. Члены молодежных парламентских делегаций посетили «Детскую деревню — SOS Пушкин» — международную благотворительную организацию, реализующую уникальную модель воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, максимально приближенную к семейной форме. В рамках сессии состоялся визит в Нахимовское военноморское училище, где прошел круглый стол по военно-патриотическому воспитанию молодежи.

Главным вектором пятилетней деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ стала нацеленность на укрепление сотрудничества между молодыми парламентариями и молодежными лидерами стран Содружества, расширение формата заседаний и мероприятий ММПА СНГ, укрепление профессиональных связей, обеспечение действенного механизма участия молодежи в законотворческой деятельности и реализации международной молодежной политики.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об имплементации норм модельных**  
**законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**в законодательствах государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

2. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ и постоянным комиссиям МПА СНГ продолжить практику мониторинга использования модельных законодательных актов и других документов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ, в законотворческой деятельности парламентов государств — участников МПА СНГ.

3. Рекомендовать парламентам государств — участников МПА СНГ направлять в Секретариат Совета МПА СНГ информацию об использовании модельных законодательных актов и других документов, принимаемых Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

4. Опубликовать представленную информацию в журнале «Вестник Межпарламентской Ассамблеи».

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 14**

**В. И. Матвиенко**

**ИНФОРМАЦИЯ  
об имплементации норм  
модельных законодательных актов  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
в законодательствах  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

Одной из основных форм реализации сотрудничества парламентов государств — участников СНГ является модельное законодательство, которое представляет собой деятельность Межпарламентской Ассамблеи по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов, отвечающих целям сближения законодательства и задачам интеграционного развития Содружества. За прошедшие годы МПА СНГ принято 524 международных правовых акта, в том числе 497 модельных кодексов, законов, рекомендаций, вспомогательных правовых актов и законопроектных предложений, а также 27 документов, разработанных для рассмотрения на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств и других органов Содружества. Несмотря на рекомендательный характер, модельные законодательные акты содействовали принятию государствами — участниками СНГ общих оптимальных правовых решений, благодаря чему развитие национальных законодательств осуществлялось по сходным траекториям.

Процессу имплементации модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ, в национальном законодательстве стран Содружества традиционно уделяется пристальное внимание. Это обусловлено, в частности, нормой, предусмотренной пунктом 5 статьи 15 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств: «Парламентские делегации информируют Ассамблею о результатах рассмотрения их Верховными Советами (парламентами)

рекомендательных актов Ассамблеи»\*. Во исполнение этого положения уже 18 марта 1994 года было принято постановление МПА СНГ «О результатах рассмотрения Верховными Советами (парламентами) государств Содружества ранее принятых рекомендательных законодательных актов», в котором предлагалось предусмотреть в регламентах деятельности парламентов нормативные положения о рассмотрении рекомендаций, принятых Межпарламентской Ассамблеей. С этого времени в Секретариат Совета МПА СНГ стали поступать сведения, подтверждающие применение правовых документов МПА СНГ национальными парламентами в совместной с органами государственной власти законопроектной деятельности. В регламенты отдельных парламентов (палат парламентов) были внесены изменения и дополнения, связанные с порядком рассмотрения модельных законов.

Поступающие из парламентов информационные материалы регулярно представляются на рассмотрение МПА СНГ и ее Совета. Так, еще в июне 1998 года информация об использовании модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи в парламентах государств — участников СНГ стала предметом обсуждения на заседании Совета МПА СНГ, в ходе которого было отмечено, что подавляющее большинство из принятых на тот момент 69 рекомендательных законодательных актов реализовано в национальном законодательстве. Последнее рассмотрение этого вопроса на заседании Совета МПА СНГ состоялось в ноябре 2012 года: тогда поступившие из парламентов государств — участников МПА СНГ сведения свидетельствовали о том, что нормы более 70% модельных законодательных актов были имплементированы в национальном законодательстве, а еще

---

\* В развитие данной нормы пункт 8.4 Положения о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, принятого постановлением МПА СНГ от 14 апреля 2005 года, устанавливает: «...парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи регулярно (не позднее чем за 30 дней до пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи и заседания ее Совета)... направляют в Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи информацию об использовании модельных законодательных актов в нормотворческой деятельности парламентов с указанием формы их использования или причин, по которым использование модельных законодательных актов представляется нецелесообразным».

10% — использованы при минимальных модификациях; констатировалось также, что практически весь массив понятийного аппарата модельных законодательных актов послужил стандартом для национального законодательного процесса.

Широкое распространение получили тематические рассмотрения на заседаниях Совета МПА СНГ вопросов имплементации в национальном законодательстве правовых актов, относящихся к конкретным сферам модельного законотворчества; ежегодные отчеты о деятельности МПА СНГ содержат разделы об имплементации. Проблемам внедрения результатов модельного законотворчества были посвящены ряд семинаров и круглых столов, организованных и проведенных Ассамблеями. Постоянные комиссии МПА СНГ регулярно обсуждают вопросы использования в законодательстве государств — участников СНГ модельных законодательных актов на основе информации членов парламентских делегаций, представляющих профильные комитеты (комиссии) национальных парламентов.

Начиная с 2012 года установлена практика регулярного информирования Совета глав государств СНГ о работе Межпарламентской Ассамблеи по формированию единого правового пространства, в том числе по использованию разработанных ею правовых актов в процессе реализации решений высших уставных органов, правового обеспечения миграционных процессов, развития межрегионального сотрудничества.

Модельные законодательные акты, принятые МПА СНГ, служили и продолжают служить ориентиром и основой для национальных законов, обеспечивая сближение, гармонизацию, а в ряде случаев и унификацию законодательства государств — участников СНГ в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Так, переходу государств Содружества к работе в условиях рыночной экономики способствовал прежде всего модельный Гражданский кодекс. Три его части, разработанные и принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ в 1994–1996 годах, нашли практическое воплощение в гражданском законодательстве 10 стран Содружества, при этом степень идентичности национальных кодексов модельным была предельно высока. На основе модельного Гражданского кодекса был принят ряд модель-

ных законов, среди которых: о защите экономической конкуренции, об акционерных обществах, о несостоятельности (банкротстве), о рынке ценных бумаг, о кооперативах и их объединениях, об обществах с ограниченной ответственностью, о лизинге и др. Разработанные на их основе национальные законы концептуально совпадают с модельным законодательством, поскольку при их создании использованы общие правовые нормы. Широкое применение практически во всех государствах Содружества нашли принятые Межпарламентской Ассамблеей в 1996 году модели Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодекса (с учетом последующих изменений и дополнений), а также развивающие их модельные законы.

За время своей деятельности Межпарламентская Ассамблея создала законодательную базу, регулирующую сферы экономики и финансов, обороны и безопасности, социальной и миграционной политики, культуры, науки и образования, экологии, межрегионального и приграничного сотрудничества. Статистические данные, отражающие использование принятых МПА СНГ правовых документов, представлены в таблице (прилагается). Они подготовлены на основе материалов, полученных от национальных парламентов, а также Исполнительного комитета СНГ, и имеющейся у Секретариата Совета МПА СНГ информации.

Влияние модельных документов МПА СНГ на национальные правовые системы в различных сферах, а также на правоприменительную практику в странах Содружества признавалось неоднократно. Так, в принятом Советом глав государств СНГ аналитическом докладе «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу» отмечался значительный вклад МПА СНГ в развитие законодательства в области безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. В 2013 году Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации было проведено исследование имплементации модельных законов, принятых МПА СНГ в сфере информатизации и связи, в государствах — участниках СНГ, результаты которого показали, что практика модельного законодательства в полной мере способствовала решению общей для государств — участников СНГ задачи создания эффективного



информационного законодательства и законодательства в области связи. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В. Д. Зорькин при анализе системных проблем правового регулирования, опубликованном «Российской газетой» в номере от 18 декабря 2014 года, привел модельный Кодекс о судоустройстве и статусе судей для государств — участников СНГ в качестве ориентира для совершенствования и систематизации российского законодательства в этой сфере. Конституционный Суд Республики Беларусь неоднократно ссылался на модельные законы, принятые МПА СНГ, при рассмотрении дел, относящихся к его компетенции. По мнению заместителя Председателя Верховного Суда Республики Беларусь В. Н. Демидовича, высказанному в 2015 году, белорусская судебная практика в сфере банкротства соответствует модельному законодательству, действующему в СНГ.

К результатам деятельности МПА СНГ в правовой сфере также проявляют интерес отраслевые органы Содружества и международные организации. Примером тесного сотрудничества в сфере подготовки и использования модельных актов является взаимодействие МПА СНГ и Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ в работе по правовому обеспечению миграционных процессов. К числу наиболее значимых совместных документов относится принятая в 2012 году Концепция общего миграционного пространства государств — участников СНГ, определившая общие подходы к вопросам координации деятельности законодательных и исполнительных структур на этом направлении, включая разработку модельных соглашений, рекомендуемых государствам Содружества для подготовки и заключения двух- или многосторонних соглашений. Среди таких соглашений, разработанных МПА СНГ и востребованных странами СНГ, можно назвать Соглашение о реадмиссии\*, соглашения «Об информационном

---

\* На основе модельного Соглашения о реадмиссии, принятого МПА СНГ в 2012 году, в настоящее время проходит процесс заключения реадмиссионных соглашений, в котором участвуют Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан.

взаимодействии в сфере миграции»\* и «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»\*\*.

В Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года, утвержденной Советом глав правительств СНГ 28 октября 2016 года, отмечена активная деятельность по разработке и принятию модельных законов в области информационно-коммуникационных технологий, которую ведут Ассамблея и Экспертный совет МПА СНГ — РСС (Региональное содружество в области связи)\*\*\*. В июне 2016 года на 49-м заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации рекомендовано использовать модельный закон «Об аккредитации в области оценки соответствия» при разработке и принятии внутригосударственных нормативных правовых актов либо внесении изменений в действующие нормативные правовые акты. По информации Совета командующих Пограничными войсками, поступившей в Секретариат Совета МПА

---

\* На основе этого модельного соглашения, принятого МПА СНГ в 2015 году, в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Республике Таджикистан проводится работа по заключению соглашений о сотрудничестве в сфере миграции, которые предусматривают обмен статистической, научно-методической и иной информацией, представляющей взаимный интерес.

\*\* На основе данного модельного соглашения, принятого МПА СНГ в 2015 году, подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Республики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации (2017 г.), готовится Соглашение об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

\*\*\* В настоящее время идет процесс гармонизации нормативных правовых актов государств — участников СНГ на основе использования модельных законов «Об электронных государственных услугах», «Об электронной торговле», «О телемедицинских услугах», «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ», «Об основах регулирования Интернета», «О технопарках», «О коммерческой тайне», «Об электронном документе», «Об использовании информационно-коммуникационных технологий в системе образования», модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ.

СНГ в 2017 году, положения модельных законов «О пограничной безопасности», «О государственной границе» и «О пограничных ведомствах (силах)» использовались пограничными ведомствами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации при подготовке основных нормативных правовых актов в области обеспечения пограничной безопасности.

Отдельные документы, принятые МПА СНГ, составили основу международных договоров и соглашений. В качестве примера можно привести Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (1999 г.), Соглашение об основных направлениях сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области защиты прав потребителей (2000 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (2000 г.), Соглашение о создании благоприятных правовых, экономических и организационных условий для расширения лизинговой деятельности в Содружестве Независимых Государств (2005 г.), Договор государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (2007 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании (2010 г.). Не менее активно используются разработанные МПА СНГ документы и при формировании межгосударственных программ, концепций, стратегий и планов, например: Концепция согласованной социальной и демографической политики государств — участников Содружества Независимых Государств\*, Стратегии развития сотрудничества государств — участников

---

\* При разработке Концепции, одобренной на заседании Совета глав правительств СНГ 18 октября 2011 года, использовались документы МПА СНГ, в том числе Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 года и Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества от 31 мая 2007 года.

Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года\*, Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми\*\*, Программы поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года\*\*\*, Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы\*\*\*\*, Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции.

В то же время МПА СНГ разрабатывает и проекты документов, которые после подписания их главами государств и правительств Содружества и ратификации становятся обязательными к исполнению. К числу таких проектов, ставших действующими межгосударственными документами СНГ, относятся Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в Содру-

---

\* В Стратегии, утвержденной Советом глав правительств СНГ 20 ноября 2013 года, отмечено, что она подготовлена с учетом рекомендательного законодательного акта «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма», модельных законов «О детском и юношеском туризме» и «О туристской деятельности».

\*\* В Концепции, одобренной решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года, зафиксировано, что государства-участники принимают во внимание модельные законы «О противодействии торговле людьми», «Об оказании помощи жертвам торговли людьми», «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и ряд рекомендаций МПА СНГ.

\*\*\* Программа поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года, утвержденная на заседании Совета глав правительств СНГ 30 мая 2014 года, базируется, в частности, на модельном законе «О национальных видах спорта».

\*\*\*\* Разработана Экспертным советом по здравоохранению при МПА СНГ на основе Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом, утверждена решением Совета глав правительств СНГ 7 июня 2016 года.

жестве Независимых Государств (1996 г.), Положение о флаге Содружества Независимых Государств (1996 г.), Положение об эмблеме Содружества Независимых Государств (1996 г.), Соглашение об обеспечении жилыми помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (1997 г.), Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (2002 г.), Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (2008 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом (2008 г.), Соглашение о взаимодействии государств — участников Содружества Независимых Государств по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной охране (2008 г.), Конвенция о сохранении агробιοразнообразия (2016 г.), Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (2016 г.). В 2017 году Советом министров иностранных дел СНГ был одобрен в основном проект Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, подготовленный МПА СНГ, который после завершения внутригосударственного согласования будет представлен на рассмотрение Совета глав государств СНГ в 2018 году. В контексте рассмотрения международно-правовых документов СНГ, проекты которых были разработаны МПА СНГ, следует упомянуть и одобренное решением Экономического совета СНГ от 21 июня 2012 года и рекомендованное для использования при подготовке нормативных межправительственных правовых актов Типовое соглашение о приграничном сотрудничестве государств — участников СНГ.

В подготовке модельных законов и выработке мер по их имплементации в национальном законодательстве определенное содействие оказывают международные организации. Одним из показательных примеров в этом отношении является выполненный в 2011 году Немецким обществом по международному

сотрудничеству анализ имплементации модельных законов в сфере корпоративного законодательства в государствах — участниках СНГ. Результаты специального научного исследования применения норм модельного закона «О рынке ценных бумаг» и модельных законодательных Положений для государств — участников СНГ о защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг, подготовленных ранее Ассамблеей в рамках совместных проектов с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), свидетельствовали о значительном объеме восприятия положений указанных модельных актов национальными системами законодательства государств Содружества.

В процессе совместной с ЕБРР работы впервые была апробирована такая перспективная форма реализации результатов модельного законодательства, как презентация модельного закона парламентариям и специалистам государств Содружества. 26 мая 2015 года в Минске, в Исполнительном комитете СНГ, состоялась международная конференция по представлению модельного закона «О публично-частном партнерстве», подготовленного МПА СНГ при активном участии ЕБРР\*. В последующем подобные мероприятия состоялись в Тбилиси и Алматы. Результатом этой работы стало принятие новых законов о публично-частном партнерстве в Республике Казахстан и Республике Беларусь (2015 г.); дальнейшее развитие, основанное на заложенных модельным законом принципах, получило соответствующее законодательство Кыргызской Республики и Украины; инициировано создание нормативного регулирования в сфере публично-частного партнерства в Республике Армения. Для содействия имплементации модельного закона в национальном законодательстве был подготовлен Комментарий (принят МПА СНГ 20 мая 2016 года); ведется разработка модельной докумен-

---

\* Соорганизаторами конференции наряду с МПА СНГ и ЕБРР выступили Постоянная комиссия Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по экономике, бюджету и финансам, Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по экономической политике, Программа развития ООН в Республике Беларусь и Исполнительный комитет СНГ. В конференции приняли участие представители профильных министерств и ведомств Беларуси, Молдовы, России, Украины.

тации и инструментов развития публично-частного партнерства в странах Содружества, включая руководство по реализации проектов публично-частного партнерства для органов государственной власти государств — участников СНГ и типовых нормативных актов.

Мониторинг использования модельных актов в законодательном процессе государств — участников СНГ, помимо повышения эффективности процесса модельного законотворчества, способствует выработке единых подходов к развитию интеграционного взаимодействия, активизации различных направлений сотрудничества стран Содружества. В то же время наблюдаемая в законодательстве государств — участников СНГ значительная степень имплементации норм модельных правовых актов не означает, что потенциал модельного законодательства задействован в полной мере. Системной проблемой остается отсутствие действенного механизма имплементации модельных законов в национальных правовых системах. Не в полной мере реализовано и информирование парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ об использовании модельных законодательных актов. Не все парламента также предоставляют экспертные заключения профильных комитетов на проекты направляемых им модельных законодательных актов.

На современном этапе, когда национальные правовые системы стран Содружества получили достаточное развитие, не приходится говорить о тотальной унификации национальных законодательств, приведении их к стопроцентному соответствию на основе использования модельных законов, такие требования не предъявляются даже к общеобязательным международным договорам. Роль модельного законотворчества становится более разносторонней: модельный закон, не теряя своей значимости как источник совершенствования национальных правовых систем, в существенной степени должен также рассматриваться в качестве своего рода полигона для испытания передовых идей юридической науки и практики.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## ИНФОРМАЦИЯ\*

об использовании модельных законодательных актов и рекомендаций, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств (март 2018 года)

Наименование раздела Перечня основных документов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ	Азербайджан		Армения		Беларусь		Казахстан		Кыргызстан		Молдова		Россия		Таджикистан		Украина	
	+	○	+	○	+	○	+	○	+	○	+	○	+	○	+	○	+	○
<b>Всего принято</b>																		
<b>Модельные кодексы и законы</b>	384	157	2	134	269	1	287	2	156	156	81	3	293	37	236	1	69	6
<b>Рекомендации</b>	72	10		6	35		42		11		2		41	4	23			
<b>Вспомогательные правовые акты и законопроектные предложения</b>	41	6		9	14		18		8		3		17	1	14		2	
<b>Итого</b>	497	153	2	149	318	1	347	2	175		86	3	351	42	273	1	71	6

Условные обозначения:

«+» — модельный законодательный акт использован в законотворческой деятельности;

«○» — модельный законодательный акт разработан на основе национального закона или содержит совпадающие с ним нормы.

\* Таблица составлена на основе материалов, представленных в Секретариат Совета МПА СНГ национальными парламентами государств — участников МПА СНГ, а также сведений членов постоянных комиссий МПА СНГ, информации отраслевых органов сотрудничества государств — участников СНГ, других открытых источников и не носит исчерпывающего характера.



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА**  
**заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**К постановлению № 14**  
**«Об имплементации норм модельных**  
**законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**  
**в законодательствах государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств»**

Протоколно: поручить Секретариату Совета МПА СНГ ежегодно информировать Совет МПА СНГ об использовании модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законотворческой деятельности парламентов государств — участников МПА СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 2**

**В. И. Матвиенко**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

принять к сведению информацию об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**12 апреля 2018 года**

**№ 15**

**П р и л о ж е н и е**

### **ИНФОРМАЦИЯ**

#### **об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году**

2017 год прошел под знаком 25-летия Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, учрежденной Алма-Атинским соглашением от 27 марта 1992 года.

27 марта 2017 года в рамках юбилейных мероприятий прошли заседание Совета МПА СНГ, сорок шестое пленарное заседание МПА СНГ и торжественное заседание, посвященное 25-летию Ассамблеи, в котором приняли участие парламентские делегации стран Содружества, представители партнерских международных организаций, уставных и отраслевых органов СНГ. На нем про-

звучали направленные в адрес МПА СНГ поздравления Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Российской Федерации В. В. Путина, Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева и Президента Республики Молдова И. Н. Додона. Участникам заседания был продемонстрирован фильм, посвященный 25-летию МПА СНГ.

Открыла торжественное заседание и выступила с докладом Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. На заседании выступили Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики О. С. Асадов, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Армения Э. М. Нагдалян, Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясникович, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан К. К. Токаев, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидов, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Н. Лебедев, Председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы П. Аграмунт, Председатель Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе К. Муттонен, Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья П. Роке, Генеральный директор Международной организации по миграции У. Л. Свинг, генеральный советник Европейского банка реконструкции и развития М.-А. Биркен.

В мероприятии также приняли участие Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Н. Н. Цуканов, член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам З. П. Гречаный.

Участники заседания отметили существенную роль МПА СНГ как законодательной опоры интеграционных процессов на

пространстве Содружества Независимых Государств, признанного во всем мире центра межпарламентского сотрудничества и авторитетной платформы для проведения дискуссий по ключевым темам международной повестки.

На торжественном заседании, а также на прошедшем в рамках юбилейной сессии заседании Совета МПА СНГ состоялось вручение памятной медали «МПА СНГ. 25 лет» общественным и политическим деятелям, внесшим значительный вклад в работу Межпарламентской Ассамблеи СНГ на различных этапах ее истории.

В рамках празднования 25-летия МПА СНГ прошла торжественная передача в дар МПА СНГ от Национального Собрания Республики Армения бюста депутата Государственной думы Российской империи М. И. Пападжаняна, продолжившая уже сложившуюся традицию.

27 марта также состоялись торжественная церемония гашения почтовой марки, посвященной 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, выпущенной в обращение в день юбилея организации, и праздничный концерт с участием исполнителей из стран Содружества. Все юбилейные мероприятия, равно как и основные вехи истории Межпарламентской Ассамблеи СНГ в сопровождении воспоминаний тех, кто в разное время играл важную роль в ее становлении и развитии, были освещены в № 2 за 2017 год журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи».

В целом в 2017 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала развивать деятельность по основным направлениям:

- модельное законотворчество с целью сближения и совершенствования национального законодательства государств — участников СНГ и содействие созданию правовых условий для всесторонней интеграции в Содружестве;

- межпарламентское сотрудничество, взаимодействие с международными организациями;

- наблюдение за выборами и референдумами в государствах СНГ;

- проведение форумов, конгрессов и конференций по актуальной и общественно значимой тематике.

Одним из главных результатов работы, проведенной в 2017 году в рамках модельного законотворчества, стало принятие 27 марта в ходе сорок шестого пленарного заседания Ассамблеи 20 документов, включая 18 модельных законодательных актов, подготовленных постоянными комиссиями МПА СНГ.

В 2017 году в Таврическом дворце прошли два заседания Совета МПА СНГ. Центральной темой заседания Совета МПА СНГ 27 марта было подведение итогов 25-летней деятельности организации. На заседании принято заявление руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ «О 25-летию Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств». В нем отмечен вклад Ассамблеи в формирование правовых условий становления рыночной экономики в странах СНГ и в развитие межпарламентского сотрудничества в противодействии новым вызовам и угрозам, а также высоко оценен ее потенциал как эффективной площадки для двустороннего и многостороннего взаимодействия государств-участников между собой и с международными организациями.

Также члены Совета МПА СНГ заслушали сообщение об участии международных наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге прошедших и предстоящих выборов и референдумов в странах Содружества, обсудили итоги деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 2016 году и ознакомились с информацией о подготовке к проведению в октябре 2017 года в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза. Совет МПА СНГ принял решение обратиться в Межпарламентский союз с предложением рассмотреть вопрос о внесении в Организацию Объединенных Наций инициативы об учреждении Международного дня парламентаризма.

Более подробно тема проведения 137-й Ассамблеи МПС освещалась на осеннем заседании Совета МПА СНГ, которое состоялось 13 октября, накануне ее открытия. На нем же была представлена информация о решениях Совета глав государств СНГ, заседание которого прошло 11 октября 2017 года в Сочи (Российская Федерация), о ходе председательства Российской Федерации в СНГ в 2017 году, об организации наблюдения за выборами в странах Содружества в течение 2017 года и о готов-

ности к наблюдению за электоральными кампаниями на пространстве СНГ в 2018 году. Члены Совета МПА СНГ подвели итоги прошедших в 2017 году мероприятий, приняли решение об образовании при Межпарламентской Ассамблее СНГ Экспертного совета по экономике, утвердили план работы МПА СНГ на 2018 год и решили ряд организационных вопросов. На заседании Совета принято заявление «О недопустимости оправдания нацизма и осквернения памяти воинов антигитлеровской коалиции», в котором подчеркнута необходимость эффективного противодействия таким вызовам в целях пресечения эскалации современных форм расизма, распространения экстремистских политических партий, движений и групп.

В дни проведения сессий МПА СНГ в 2017 году состоялись 44 многосторонние и двусторонние встречи руководителей парламентских делегаций как в рамках сотрудничества в формате МПА СНГ, так и в контексте взаимодействия с международными партнерскими организациями.

В 2017 году постоянные комиссии МПА СНГ провели 20 запланированных заседаний; также прошли плановые заседания Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Регионального содружества в области связи.

Состоялись очередные заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ (ММПА СНГ): выездное заседание в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) 26–27 июня 2017 года и десятое заседание в рамках расширенной сессии ММПА СНГ в Санкт-Петербурге 13–15 ноября 2017 года.

Ключевым вопросом повестки дня девятого заседания ММПА СНГ в Чолпон-Ате стал обмен опытом проведения молодежной политики в области противодействия терроризму, проявлениям национального и религиозного экстремизма в молодежной среде. Молодые парламентарии также рассмотрели ход реализации законодательных инициатив ММПА СНГ, осуществляемых в сотрудничестве с постоянными комиссиями МПА СНГ, таких как

проект модельного закона «О деятельности студенческих отрядов» и рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ», и сформировали обновленный состав рабочей группы по разработке Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ.

В период проведения девятой сессии ММПА СНГ молодые парламентарии посетили пятый международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества», где встретились с его участниками — школьниками из стран СНГ, с которыми в формате брифинга обсудили волнующие детей вопросы: проблемы образования и трудоустройства молодежи, зависимость от Интернета и социальных сетей, угрозу вовлечения в экстремистскую деятельность и способы ей противостоять и др.

В центре внимания участников осенней сессии ММПА СНГ, посвященной Году семьи в странах Содружества, оказались актуальные вопросы поддержки института семьи и развития семейных ценностей в молодежной среде, а также определение основных направлений парламентской деятельности в данной сфере. По результатам рассмотрения этой темы была принята Итоговая резолюция участников десятой сессии ММПА СНГ по вопросу реализации государственной семейной политики в странах СНГ. В рамках деловой программы сессии ММПА СНГ ее участники посетили 14 ноября Нахимовское военно-морское училище для обмена опытом по военно-патриотическому воспитанию молодежи, а 15 ноября — организацию «Детская деревня — SOS Пушкин», которая представляет собой уникальную модель воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, максимально приближенную к семейной форме.

### **Модельное законотворчество и формирование нормативно-правовой базы Содружества Независимых Государств**

В 2017 году постоянные комиссии МПА СНГ продолжали работу по подготовке проектов модельных законодательных актов и других документов, осуществляемую на основе Пер-

спективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы. В соответствии с плановыми сроками в постоянные комиссии МПА СНГ разработчиками были представлены проекты 43 правовых документов, которые в настоящее время проходят доработку или согласование в парламентах. Приоритетное внимание уделяется реализации межгосударственных программ и стратегий, действующих в рамках СНГ.

В 2017 году Межпарламентской Ассамблеей СНГ приняты следующие документы в соответствии с разделами Перспективного плана:

— *в правовой сфере:*

модельные законы «Об автономном учреждении», «О государственной собственности», «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О нотариате»;

— *в сфере экономики и финансов:*

модельные законы «О государственной промышленной политике», «О государственном регулировании ценообразования»;

— *в сфере социальной политики:*

Рекомендации по установлению единых подходов к расследованию повреждений здоровья работников при исполнении трудовых (профессиональных) обязанностей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, Рекомендации по установлению единых подходов к формированию статистической отчетности в сфере условий и охраны труда в государствах — участниках СНГ;

— *в сфере аграрной политики, экологии и природопользования:*

модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ (новая редакция), модельные законы «Об экологическом просвещении и экологической культуре населения» и «Об ответственном обращении с животными» (новая редакция), Рекомендации об организации спутникового мониторинга сельского хозяйства стран СНГ посредством объединенной системы;

— *в сфере науки и образования:*

рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ»;



— в сфере государственного строительства и местного самоуправления:

модельные законы «Об основах общественного контроля» и «Об автомобильном транспорте», Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики;

— в сфере обороны и безопасности:

модельные законы «О негосударственной (частной) охранной деятельности» и «О негосударственной (частной) сыскной деятельности», Комментарий к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)».

Постоянные комиссии МПА СНГ регулярно обсуждают вопросы использования в законодательстве государств — участников СНГ принятых модельных законодательных актов на основе информации, предоставляемой членами парламентских делегаций из профильных комитетов (комиссий) национальных парламентов. Кроме того, в порядке информационного обмена в Секретариат Совета МПА СНГ поступают сведения, подтверждающие применение парламентами в совместной с органами государственной власти законопроектной деятельности принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ правовых документов.

Модельные законодательные акты используются также в формировании международно-правовой базы Содружества. В качестве примера можно привести одобренные на заседании Совета глав государств СНГ 11 октября 2017 года Концепцию сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, а также Концепцию сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции. Оба документа основываются в том числе на принятых ранее и рекомендованных к использованию модельных законах и других документах МПА СНГ в указанных сферах.

В 2017 году Советом министров иностранных дел СНГ был одобрен в основном проект Конвенции Содружества Независи-

мых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, подготовленный МПА СНГ. В соответствии с протокольным решением Совета глав государств СНГ от 11 октября 2017 года после завершения согласования проект Конвенции будет вновь представлен на рассмотрение СГГ СНГ в 2018 году.

По информации Совета командующих Пограничными войсками, поступившей в Секретариат Совета МПА СНГ в 2017 году, положения модельных законов «О пограничной безопасности», «О государственной границе» и «О пограничных ведомствах (силах)» использовались пограничными ведомствами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации при подготовке основных нормативных правовых актов в области обеспечения пограничной безопасности.

Советом руководителей миграционных органов государств — участников СНГ также была представлена информация о подготовке двусторонних соглашений в сфере миграции, которые базируются на модельных соглашениях, разработанных и принятых МПА СНГ. Так, на основе модельного Соглашения о реадмиссии, принятого МПА СНГ в 2012 году, проходит процесс заключения реадмиссионных соглашений, в котором участвуют Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. В этих же государствах на основе модельного соглашения «Об информационном взаимодействии в сфере миграции», принятого МПА СНГ в 2015 году, проводится работа по заключению соглашений о сотрудничестве в сфере миграции, которые предусматривают обмен статистической, научно-методической и иной информацией, представляющей взаимный интерес.

На основе принятого МПА СНГ в 2015 году модельного соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» в 2017 году было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан об организованном наборе и привлечении граждан Респуб-

лики Узбекистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации. Готовится к подписанию соглашение «Об организованном наборе граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации».

Усилия Межпарламентской Ассамблеи СНГ в области гармонизации национального законодательства стран Содружества не остаются незамеченными и другими международными организациями. Так, на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека 27 марта региональное представительство Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в Российской Федерации представило информацию о своей деятельности по имплементации модельного закона «О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ».

18 мая в Таврическом дворце в рамках Петербургского международного юридического форума и в русле реализации совместного проекта Межпарламентская Ассамблея СНГ и Европейский банк реконструкции и развития провели круглый стол на тему «Развитие законодательства и правоприменительной практики в сфере публично-частного партнерства в странах СНГ». На нем высокой оценки удостоился модельный закон МПА СНГ «О публично-частном партнерстве», который, как было отмечено, многие организации и страны используют при разработке своих законодательных актов.

В целом информация, поступившая в 2017 году, свидетельствует о том, что модельные законодательные акты МПА СНГ продолжают содействовать принятию государствами — участниками СНГ оптимальных правовых решений, что помогает обеспечивать согласованность национальных законодательств во многих основополагающих сферах жизнедеятельности и их гармонизацию в соответствии с нормами международного права.

Участвуя в формировании нормативно-правовой базы Содружества, МПА СНГ в 2017 году продолжала взаимодействовать с отраслевыми органами сотрудничества и рабочими груп-

пами, созданными для решения конкретных проблем в сферах взаимного интереса. Представители МПА СНГ приняли участие в заседаниях:

— Совета по сотрудничеству в области образования государств — участников СНГ (12 апреля, Москва), где обсуждался проект рекомендаций «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации», разработанный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию;

— Совета по туризму государств — участников СНГ (19 мая, Санкт-Петербург), члены которого обменялись опытом в нормативно-правовом регулировании туристской отрасли, представляющем одно из направлений законотворческой деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ в рамках Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту;

— рабочей группы по разработке проекта Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям (28 ноября, Минск);

— Межгосударственной комиссии государств — участников Содружества Независимых Государств по взаимодействию с Всемирной организацией здравоохранения (29 ноября, Минск);

— Совета руководителей миграционных органов государств — участников Содружества Независимых Государств (29 ноября, Московская область), где был рассмотрен вопрос о подготовке двусторонних соглашений на основе модельных соглашений, принятых МПА СНГ;

— Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников Содружества Независимых Государств (29 ноября, Санкт-Петербург, Стрельна), в сотрудничестве с секретариатом которого Межпарламентская Ассамблея СНГ разработала целые блоки модельного законодательства СНГ в сфере противодействия терроризму и экстремизму, коррупции, торговле людьми и т. д., в частности — модельные законы «О прокуратуре» и «О противодействии коррупции».

## **Мониторинг развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ**

В 2017 году Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ, дирекция которого является подразделением Секретариата Совета МПА СНГ, продолжил работу по экспертному и информационно-аналитическому обеспечению деятельности групп международных наблюдателей на выборах и референдумах.

В отчетный период группы международных наблюдателей от МПА СНГ проводили мониторинг:

- выборов в Национальное Собрание Республики Армения (состоялись 2 апреля 2017 года);
- выборов Президента Республики Сербия (состоялись 2 апреля 2017 года);
- выборов депутатов Сената Парламента Республики Казахстан (состоялись 28 июня 2017 года);
- выборов Президента Кыргызской Республики (состоялись 15 октября 2017 года).

Кроме того, по приглашению Исполнительного комитета СНГ представители МИМРДа МПА СНГ в составе Миссии наблюдателей от Содружества Независимых Государств участвовали в наблюдении за ходом голосования на выборах Президента Туркменистана (состоялись 13 февраля 2017 года).

Мониторинг традиционно включал экспертный анализ избирательного законодательства государств, в которых проходили выборы, на предмет его соответствия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств и иным международным соглашениям с последующей подготовкой аналитических и информационно-справочных материалов. Помимо этого, в рамках долгосрочного и краткосрочного мониторинга группы наблюдателей от МПА СНГ проводили встречи с кандидатами и их доверенными лицами, представителями штабов политических партий, участвующих в выборах, руководите-

лями парламентов, председателями и членами избирательных комиссий различных уровней, главами международных миссий наблюдения и другими официальными лицами. Непосредственно в день голосования наблюдатели МПА СНГ осуществляли мониторинг ситуации на избирательных участках в разных регионах страны проведения выборов, а также на зарубежных избирательных участках. Результаты наблюдения отражались в итоговых документах — заключениях групп международных наблюдателей от МПА СНГ. Начиная с 2017 года в соответствии с поручением Совета МПА СНГ материалы по результатам мониторинга стали направляться Секретариатом Совета МПА СНГ в международные партнерские организации в англоязычном переводе. Как показала последующая переписка с международными партнерами, в частности с Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией), эта инициатива была воспринята ими весьма позитивно.

В 2017 году МИМРД МПА СНГ и его филиалы продолжили практику проведения научных конференций, обучающих семинаров, круглых столов и научных исследований по вопросам международного мониторинга выборов, избирательного законодательства, интеграционных процессов на пространстве СНГ. Самым масштабным событием в этом ряду стала проведенная 15–16 мая в Таврическом дворце совместно с Венецианской комиссией и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 14-я Европейская конференция органов администрирования выборов. На ее открытии выступили Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев, председатель Венецианской комиссии Дж. Букиккио и член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Н. В. Левичев. На пленарных заседаниях и круглых столах мероприятия были обсуждены вопросы совершенствования законодательной базы выборов и референдумов, а также выработки единых стандартов их проведения. В конференции приняли участие более 130 человек: руководители и представители органов администрирования выборов из 28 стран мира, парламентарии, представители 10 международных организаций, ученые и эксперты в области избирательного права.

В свою очередь, филиалы МИМРДа МПА СНГ в 2017 году провели следующие мероприятия:

*Бакинский филиал* — семинар «Демократические преобразования в государствах — участниках МПА СНГ: опыт Азербайджанской Республики» (18 апреля), семинар «Парламентское измерение современного демократического государства на примере Азербайджанской Республики» (6 июня), семинар по вопросам поддержки общественных инициатив гражданского общества со стороны институтов государственной власти Азербайджанской Республики (13 ноября), семинар «Роль и значение традиционных ценностей в жизни общества» (8 декабря);

*Ереванский филиал* — семинар «Наблюдательская миссия и порядок ее осуществления» (4 марта), конференция «Судебная власть в Республике Армения в свете конституционно-правовых реформ» (28 сентября);

*Бишкекский филиал* — общественный диалог на тему «Реформирование избирательного процесса в Кыргызстане», посвященный 15-летию Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (18 сентября);

*Кишиневский филиал* — международная научно-практическая конференция «Роль средств массовой информации в электоральном процессе» (12 апреля), круглый стол «Роль государства в обеспечении избирательных прав граждан с ограниченными возможностями» (26 сентября), круглый стол «Роль библиотек в процессе гражданского воспитания» (5 декабря).

Представители МИМРДа МПА СНГ не только сами выступали в роли организаторов различных конференций и семинаров, но и участвовали в мероприятиях электоральной тематики как в СНГ, так и за его пределами. Так, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРДа МПА СНГ Д. Г. Гладей выступил с докладом на проходившей 9–10 ноября в Софии (Республика Болгария) 26-й ежегодной конференции Ассоциации организаторов выборов стран Европы, в ходе которой руководители органов администрирования выборов обсуждали вопросы, связанные с особенностями электорального поведения граждан в цифровую эпоху. Д. Г. Гладей представил

информацию о деятельности МПА СНГ по повышению гражданской и политической активности молодежи и привлечению ее к участию в выборах, а также ознакомил присутствующих с работой института и его филиалов по этой проблематике. Сотрудники Бишкекского филиала МИМРДа МПА СНГ приняли участие в конференции «Стратегия развития Жогорку Кенеша Кыргызской Республики до 2021 года», которая прошла в парламенте Кыргызской Республики 17 февраля.

По-прежнему активной в 2017 году была работа МИМРДа МПА СНГ с представителями молодого поколения стран СНГ, нацеленная на стимулирование интереса к электоральной тематике и повышение осведомленности молодежи в данной сфере. В феврале 2017 года Кишиневский филиал МИМРДа МПА СНГ и Центральная избирательная комиссия Республики Молдова провели конкурс эссе среди учеников 10–11-х классов лицеев Кишинева и Автономного территориального образования Гагаузия на темы: «Право выбора», «Выборы — это взгляд в будущее», «Мы — будущие избиратели». 17 ноября Бишкекский филиал МИМРДа МПА СНГ в год 15-летия Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств провел обучающий семинар для студентов Бишкекского гуманитарного университета им. К. Карасаева; в ходе мероприятия докладчики отметили важность указанной конвенции для развития демократических институтов в государствах Содружества, а также ее роль в совершенствовании избирательного законодательства и правоприменительной практики в Кыргызской Республике.

Материалы, формируемые по итогам наблюдения за выборами, проведения мероприятий и в процессе научной деятельности института, традиционно публикуются Секретариатом Совета МПА СНГ в печатном виде. В 2017 году МИМРДом МПА СНГ были подготовлены к изданию книга «Институт президентской власти»; сборник материалов «Эффективные избирательные органы и демократические выборы», посвященный 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов; брошюра «Участие международных наблюдателей от Межпар-



ламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Республики Молдова».

К 25-летию Межпарламентской Ассамблеи СНГ международным коллективом авторов с участием экспертов МИМРДа МПА СНГ был подготовлен сборник статей «Парламентаризм в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи Содружества Независимых Государств». На протяжении года ежемесячно выпускался дайджест «Новости МИМРД».

## **Международные конгрессы и конференции**

Одним из важнейших направлений работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ остается организация конгрессов и конференций с участием парламентариев, представителей исполнительной власти, промышленности, бизнеса, общественности, науки и образования.

28 марта 2017 года в Таврическом дворце состоялась Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом, организованная Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентской ассамблеей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В рамках конференции прошли пленарные заседания «Международное сотрудничество в области безопасности и противодействии терроризму», «Гуманитарные аспекты контртеррористической деятельности» и «Экономические и социальные основы международной системы безопасности». Сопредседателями конференции были Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председатель ПА ОБСЕ К. Муттонен. На конференции выступили председатели и члены парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также руководители Исполнительного комитета СНГ и Анти-террористического центра СНГ. Свои доклады представили члены Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, Национальной Ассамблеи Ливанской Республики и Национального Собрания Республики Корея, руководители

международных организаций (Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской конференции Балтийского моря, Комитета 1540 Совета Безопасности ООН, Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, Шанхайской организации сотрудничества и др.), представители профильных комитетов и ведомств различных стран, а также научного сообщества.

По итогам конференции были сделаны Совместные выводы сопредседателей Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, в которых подчеркивалась необходимость совершенствования нормативно-правовой базы государств в целях противодействия террористической угрозе и укрепления устойчивости обществ в борьбе с терроризмом, а также отмечалась важная роль международных договоров, регулирующих сотрудничество государств в этой сфере. Сопредседатели выразили намерение использовать возможности национальных парламентов, чтобы способствовать ратификации и имплементации данных документов в национальных правовых системах, и призвали максимально активно задействовать ресурсы парламентской дипломатии и межпарламентские площадки для усиления межкультурного, межконфессионального и межэтнического диалога.

Не менее актуальной проблемой, стоящей перед мировым сообществом, является проблема экологической безопасности. С целью поиска путей ее решения в Таврическом дворце с 2008 года проводится Невский международный экологический конгресс, призванный содействовать формированию международной системы экологической безопасности через укрепление трансграничного сотрудничества, совершенствование международного экологического права и сближение законодательства государств — участников СНГ, регулирующего взаимодействие общества и природы.

Восьмой Невский международный экологический конгресс, проведенный Межпарламентской Ассамблеей СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской

Федерации при поддержке Правительства Санкт-Петербурга, прошел 25–26 мая 2017 года и был посвящен теме «Экологическое просвещение — чистая страна». В мероприятии приняли участие около 2000 человек из более чем 40 стран мира (в том числе из девяти государств — участников СНГ), включая руководителей законодательных и исполнительных органов государственной власти, представителей международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации.

В адрес участников и гостей конгресса поступили приветствия Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Российской Федерации В. В. Путина, Председателя Совета глав правительств СНГ, Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева и Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ С. Н. Лебедева. Открыла пленарное заседание конгресса и выступила на нем с докладом председатель организационного комитета конгресса, Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

На пленарном заседании также выступили главы профильных министерств и ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, представители зарубежных парламентов (Парламента Греческой Республики, Палаты представителей Республики Кипр, Парламента Республики Мадагаскар, Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов, Великого Национального Собрания Турции), международных организаций (Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентского союза Организации исламского сотрудничества, Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Всемирной организации здравоохранения) и другие гости — в общей сложности 33 докладчика.

Впервые на Невском международном экологическом конгрессе обсуждались проблемы конкретных регионов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ. Акцент был

сделан на положении Уральских гор и Аральского моря, соответствующие дискуссии развернулись на заседаниях круглых столов «Урал: экология, инновации» и «Современные проблемы и возможное будущее Аральского моря». В рамках конгресса также были организованы круглые столы «Развитие системы особо охраняемых природных территорий как эффективный механизм сохранения и развития биологического разнообразия», «Современная система экологического образования и просвещения: проблемы и направления развития», «Благоприятная экологическая обстановка как залог сохранения здоровья населения», «Совершенствование системы комплексного управления отходами: открытый диалог бизнеса и государства» и «Гармонизация международных подходов к внедрению наилучших доступных технологий». На них состоялись обсуждение проблем и обмен опытом в сфере совершенствования экологического законодательства, развития «зеленой экономики» на основе внедрения наилучших доступных технологий, повышения культуры производства и потребления, формирования экологически ответственного поведения, сохранения здоровья населения и пропаганды здорового образа жизни. Всего на заседаниях круглых столов прозвучало 216 докладов.

Основные идеи и предложения участников восьмого Невского международного экологического конгресса нашли отражение в Итоговой резолюции. В ней участники конгресса предложили конкретный комплекс мер по каждой из проблем, вынесенных на обсуждение в рамках круглых столов, а также призвали политических деятелей, представителей науки, бизнеса, гражданского общества и журналистов оказывать активное содействие распространению экологических знаний и норм поведения, реализации принятой Итоговой резолюции конгресса и рекомендаций состоявшихся в рамках его программы круглых столов.

К открытию конгресса в залах и Парадном дворе Таврического дворца были развернуты тематические выставки, которые продемонстрировали современные тенденции формирования системы экологического образования. В рамках конгресса также прошла традиционная акция по восстановлению утраченных деревьев в Таврическом саду.

Невский международный экологический конгресс вновь продемонстрировал, что он широко признан парламентариями, учеными, представителями промышленности и общественности как эффективная площадка для открытого диалога по вопросам охраны окружающей среды и подходов к их решению на пути к устойчивому развитию государств СНГ и других стран мира.

Межпарламентская Ассамблея СНГ не только сама выступит инициатором обсуждения актуальных проблем современности, но и поддерживает партнерские организации в их стремлении к расширению дискуссий по вопросам, представляющим взаимный интерес. Так, в ответ на обращение Межпарламентского союза, по предложению которого Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в 2007 году объявила 15 сентября Международным днем демократии, Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ провел в Таврическом дворце конференцию, приуроченную к этой дате.

В конференции, посвященной Международному дню демократии, приняли участие представители парламентов государств — участников МПА СНГ, политические деятели, представители общественных организаций, экспертного сообщества, образовательных и научных учреждений, дипломатического корпуса, студенты вузов профильных направлений. Все они собрались в историческом Думском зале Таврического дворца 15 сентября, в Международный день демократии, чтобы обсудить вопросы функционирования демократических институтов, верховенства права, социального развития. В ходе заседания участникам конференции был продемонстрирован предоставленный Межпарламентским союзом видеоролик, посвященный Международному дню демократии. В адрес участников конференции поступили приветствия от Генерального секретаря Межпарламентского союза М. Чунгонга, Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Председателя Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макарова. Вел конференцию заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, доктор исторических наук, профессор В. П. Лукин,

который в 2004–2016 годах занимал должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По итогам конференции было решено проводить ее на регулярной основе, включив в перечень ежегодных мероприятий Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Значимое место в этом списке мероприятий МПА СНГ занимает и международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения»): в 2017 году она проводилась уже в 11-й раз. Конференция прошла 7–8 декабря в Таврическом дворце и была посвящена революционным событиям столетней давности. В ее работе приняли участие более 70 ученых, специалистов в области истории парламентаризма, из Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, а также Республики Польша. В рамках конференции состоялись пленарное заседание и дискуссия на тему «Был ли шанс у российского парламентаризма в 1917 году?». Кроме того, была организована работа секций по следующим направлениям: «Выборы в Государственную думу Российской империи», «Биографика», «Деятельность Государственной думы и Государственного совета (1906–1917 гг.)», «Деятельность IV Государственной думы Российской империи», «Российский парламентаризм в 1917 году», «Отражение парламентской темы в печати», «Региональное измерение российского парламентаризма», «Актуальные проблемы развития парламентаризма в странах СНГ», «Зарубежный парламентаризм».

### **Гуманитарное сотрудничество**

Значительное внимание Межпарламентская Ассамблея СНГ уделяет гуманитарным мероприятиям и акциям, большая часть из которых проводится ежегодно. Так, 7–14 апреля в Санкт-Петербурге при поддержке Межпарламентской Ассамблеи СНГ прошел 19-й международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России». В нем приняли участие театральные коллективы из Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Лат-

вийской Республики, Литовской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины и Эстонской Республики. Участникам фестиваля были вручены специальные призы Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Другим традиционным мероприятием Межпарламентской Ассамблеи СНГ в гуманитарной сфере является международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества», проводимый совместно с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики в Чолпон-Ате. Форум 2017 года, который проходил 26 июня — 6 июля, стал пятым по счету и собрал на побережье озера Иссык-Куль 156 школьников из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Каждая делегация провела целый комплекс мероприятий: рекламно-информационное представление проектов — визитных карточек своих стран (видеороликов, коллажей, плакатов, танцевальных номеров и театральных постановок), викторины, конкурсы и дебаты. С целью культурного обмена между участниками форума были организованы мастер-классы по изготовлению национальных сувениров и блюд народной кухни, квесты, народные игры, спортивные соревнования.

В дни работы форума его посетили Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и член Совета МПА СНГ, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, а также молодые парламентарии стран СНГ во главе с Координатором Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Ж. Жамангуловым (в рамках девятой сессии ММПА СНГ, которая проходила в Чолпон-Ате 26–27 июня).

Продолжилось взаимодействие и в сфере спорта: 23–30 сентября в Кавголово (Ленинградская область, Российская Федерация) состоялся пятый Фестиваль школьного спорта государств — участников СНГ. В нем приняли участие более 400 юных спортсме-

менов из Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Украины и Эстонии, которые соревновались в семи популярных школьных видах спорта: бадминтон, баскетбол, баскетбол 3×3, настольный теннис, мини-футбол, волейбол и шахматы. На церемонии открытия с приветственными и поздравительными словами выступили олимпийские чемпионы и прославленные спортсмены Д. Ю. Пирог, И. К. Роднина, В. А. Фетисов и др. Победителям турниров были вручены специальные призы и памятные знаки Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

23 ноября в штаб-квартире МПА СНГ состоялась международная научно-религиозная конференция «Россия — Азербайджан: межконфессиональный диалог и исламская солидарность в интересах мира, безопасности и сотрудничества», организаторами которой выступили Управление мусульман Кавказа, Духовное управление мусульман Санкт-Петербурга и Северо-Западного региона России, Государственный комитет Азербайджанской Республики по работе с религиозными образованиями, Санкт-Петербургский государственный университет и Институт восточных рукописей РАН при поддержке Отдела по связям с религиозными объединениями Администрации Губернатора Санкт-Петербурга. Основной целью конференции было подтверждение приверженности исламским ценностям, традициям межрелигиозного диалога и исламской солидарности, а также выражение совместной позиции в отношении вызовов и угроз в современном мире.

В адрес участников и гостей конференции было направлено приветственное слово Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

В работе конференции приняли участие государственные, научные и религиозные деятели Азербайджанской Республики и Российской Федерации, представители дипломатического корпуса, аккредитованные в Санкт-Петербурге, представители различных конфессий из России и Азербайджана. От Межпар-



ламентской Ассамблеи в конференции участвовал заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров.

Широкий круг участников привлек ежегодно организуемый Санкт-Петербургским государственным университетом и проводимый при поддержке Секретариата Совета МПА СНГ фотоконкурс, приуроченный к Международному дню толерантности и нацеленный на укрепление толерантности и межэтнических отношений, утверждение принципов взаимоуважения и веротерпимости среди молодых людей. В 2017 году на конкурс было представлено более 600 фоторабот, лучшие из них вошли в экспозицию 12-й фотовыставки «Петербург — в мире, мир — в Петербурге...», торжественное открытие которой состоялось 16 ноября в штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи СНГ. В общей сложности в конкурсе приняли участие более 60 студентов из 12 петербургских вузов, в том числе граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Латвийской Республики, Российской Федерации, Республики Сербия и Украины.

### **Взаимодействие с международными партнерскими организациями**

В 2017 году Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжала активно развивать международное направление своей деятельности, одним из основных аспектов которой стало укрепление сотрудничества с партнерскими организациями.

Во многом активизации международных контактов МПА СНГ способствовало проведение 14–18 октября в Таврическом дворце 137-й Ассамблеи МПС, в мероприятиях которой принимала участие делегация Межпарламентской Ассамблеи СНГ под руководством Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. В состав делегации вошли председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, заместитель председателя Комитета Совета

Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре С. Е. Рыбаков, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ и заместители Генерального секретаря — полномочные представители парламентов государств — участников МПА СНГ.

На пленарных заседаниях 137-й Ассамблеи МПС выступили руководители парламентских делегаций государств — участников СНГ. В рамках общей дискуссии Ассамблеи, посвященной теме «Продвигая культурный плюрализм и мир через межрелигиозный и межэтнический диалог», от МПА СНГ выступил С. Е. Рыбаков.

На заключительном заседании Ассамблеи была принята резолюция «К 20-летию принятия Всеобщей декларации о демократии: общность нашего разнообразия», в текст которой было включено предложение МПА СНГ — как ассоциированного члена Межпарламентского союза — об обращении в ООН с инициативой учреждения 30 июня Международного дня парламентаризма в ознаменование первой Ассамблеи МПС, состоявшейся в 1889 году.

В ходе 137-й Ассамблеи МПС среди ее участников был распространен выполненный Секретариатом Совета МПА СНГ русскоязычный перевод издания МПС «Парламенты и цели в области устойчивого развития. Набор инструментов для самооценки», а в график предстоящих мероприятий МПС решением его Руководящего совета было включено совместное проведение в 2018 году в Санкт-Петербурге регионального семинара по вопросам устойчивого развития для парламентариев Содружества.

На полях 137-й Ассамблеи МПС Генеральный секретарь Совета МПА СНГ А. И. Сергеев провел ряд двусторонних встреч с руководителями парламентских делегаций, прибывших на мероприятия Межпарламентского союза, в том числе с Председателем Меджлиса Туркменистана А. Т. Нурбердыевой, председателем Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан А. Х. Саидовым, Генеральным секретарем Межпарламентского

союза М. Чунгонгом, Генеральным секретарем Азиатской парламентской ассамблеи М. Р. Маджиди.

В развитие сотрудничества с Межпарламентским союзом и в ответ на его призыв Межпарламентская Ассамблея СНГ провела 15 сентября в Таврическом дворце конференцию, посвященную Международному дню демократии, объявленному таковым Генеральной Ассамблеей ООН по предложению МПС.

На качественно новый уровень вышло в 2017 году сотрудничество Межпарламентской Ассамблеи СНГ с Европейской комиссией за демократию через право Совета Европы (Венецианской комиссией). 15–16 мая в Таврическом дворце проходила организованная ими в сотрудничестве с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации 14-я Европейская конференция органов администрирования выборов. Конференция была посвящена вопросам повышения эффективности функционирования органов администрирования выборов как ключевого элемента демократического избирательного процесса. На полях мероприятия прошел ряд двусторонних и многосторонних встреч, в том числе состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и Арабской организацией избирательных органов.

По итогам взаимодействия было принято решение о подписании Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Европейской комиссией за демократию через право соглашения о сотрудничестве, проект которого уже подготовлен и согласован.

Продолжилось развитие сотрудничества МПА СНГ с Всемирной организацией интеллектуальной собственности. Представители ВОИС принимали участие в юбилейных мероприятиях МПА СНГ, а 17 ноября совместно с МПА СНГ провели в Таврическом дворце международный семинар «Значение Марракешского и Пекинского договоров», посвященный продвижению идеи значимости Пекинского договора по аудиовизуальным исполнениям и Марракешского договора об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями и направленный на содействие дальнейшему расширению числа их участников. В семинаре приняли участие эксперты ВОИС и представители постоянных комиссий

МПА СНГ по социальной политике и правам человека, по культуре, информации, туризму и спорту и по науке и образованию. Параллельно организации семинара шла работа по подготовке Соглашения о сотрудничестве между МПА СНГ и ВОИС, которое нацелено на дальнейшее развитие взаимоотношений, закреплённых Меморандумом о сотрудничестве от 1998 года.

Традиционно активным в 2017 году было участие представителей международных партнеров в мероприятиях, проводимых Межпарламентской Ассамблеей СНГ в ее штаб-квартире, а также на других площадках на пространстве Содружества.

Представители более 30 зарубежных государств приняли участие в мероприятиях 27 марта, посвященных 25-летию Ассамблеи, и в проведенной на следующий день Парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, совместно организованной Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ. На эти мероприятия направили делегации многие партнерские международные организации, большинство из которых было представлено на уровне руководителей.

Подобные события активно используются парламентами — участниками Межпарламентской Ассамблеи СНГ как возможность организации двусторонних встреч с иностранными участниками. 27–28 марта прошли двусторонние встречи руководителей делегаций ряда стран Содружества с Председателем ПА СЕ П. Аграмунтом и Председателем ПА ОБСЕ К. Муттонен. На встрече Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко с П. Аграмунтом было подписано совместное заявление по случаю 20-летия сотрудничества двух ассамблей. Также в ходе мероприятий прошли встречи Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева с Генеральным секретарем ПА ЧЭС А. Гаджиевым, региональным директором Фонда ООН в области народонаселения по Восточной Европе и Центральной Азии А. Армитаж и генеральным советником Европейского банка реконструкции и развития М.-А. Биркен.

В эти же дни прошли встречи делегации Национального Собрания Республики Корея с руководителями делегаций госу-

дарств — участников МПА СНГ, а также встречи делегации Мешрано джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан с Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым и заместителем Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умахановым.

Не менее представительным был состав участников восьмого Невского международного экологического конгресса, который прошел в Санкт-Петербурге 25–26 мая. В его работе приняли участие более 40 иностранных гостей, в том числе представители Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества, Парламентского союза Организации исламского сотрудничества, Парламентской ассамблеи Совета Европы, Парламентской ассамблеи Средиземноморья, Всемирной организации здравоохранения, Национальной Ассамблеи Социалистической Республики Вьетнам, Министерства землепользования и природных ресурсов Республики Замбия, Нагойского университета международных исследований (Япония), Народной Скупщины Республики Сербия, Палаты представителей Республики Кипр, Парламента Республики Мадагаскар, а также Председатель Палаты депутатов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов и др. В рамках конгресса состоялась двусторонняя встреча Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко с Председателем Национальной Ассамблеи Республики Мадагаскар Ж. М. Ракутумамундзи, на которой стороны обсудили вопросы сохранения природы и климата. С точки зрения количества и уровня иностранных участников восьмой Невский международный экологический конгресс стал самым представительным за всю историю его проведения.

На протяжении 2017 года представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ, как и прежде, активно участвовали в плановых и внеочередных мероприятиях авторитетных международных организаций, со многими из которых МПА СНГ связывают партнерские отношения: в 136-й Ассамблее МПС (1–5 апреля, Дакка, Народная Республика Бангладеш), в шестой Ministerской конференции по окружающей среде и охране здоровья

(13–15 июня, Острава, Чешская Республика), в 26-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ (5–9 июля, Минск), в шестом Региональном семинаре по имплементации международного гуманитарного права, посвященном 40-летию дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года (8–10 ноября, Минск), в 34-й сессии Рабочей группы III Комиссии ООН по праву международной торговли (27 ноября — 1 декабря, Вена).

Продолжилась практика проведения рабочих визитов руководства Секретариата Совета МПА СНГ в офисы международных организаций-партнеров и на проводимые ими мероприятия. Так, в рамках Соглашения о сотрудничестве между МПА СНГ и ПА ЧЭС от 15 сентября 2016 года состоялась поездка Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева на встречу генеральных секретарей парламентов и межпарламентских организаций стран ЧЭС и партнеров ПА ЧЭС, которая прошла 6 февраля в Стамбуле (Турецкая Республика).

8 июня состоялся рабочий визит Генерального секретаря Совета МПА СНГ А. И. Сергеева в Женеву (Швейцарская Конфедерация), где он посетил штаб-квартиры ряда партнерских международных организаций и провел переговоры с их руководством: с Генеральным секретарем Межпарламентского союза М. Чунгонгом, с заместителем Генерального секретаря Международного союза электросвязи М. Джонсоном и с директором Европейского бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев В. Коштелем.

В 2017 году Таврический дворец традиционно принимал в своих стенах тех, кто заинтересован в развитии конструктивных партнерских отношений с Межпарламентской Ассамблеей СНГ. 12 марта его посетила делегация Национального Собрания Королевства Таиланд, а 23–28 июня силами Секретариата Совета МПА СНГ было организовано пребывание в Санкт-Петербурге — с целью культурного обмена и налаживания международных связей — делегации консульского корпуса из Страсбурга (Французская Республика), в том числе ее встреча с руководством Секретариата Совета МПА СНГ в Таврическом дворце.

Межпарламентская Ассамблея СНГ продолжила поддерживать взаимодействие с представителями консульских учреждений, аккредитованных в Санкт-Петербурге. 31 января состоялась ставшая традиционной встреча руководства Секретариата Совета МПА СНГ с генеральными консулами, где они ознакомились с графиком мероприятий, проведение которых было запланировано на площадке МПА СНГ. 2 октября, в преддверии 137-й Ассамблеи МПС, Секретариат Совета МПА СНГ в рамках рабочей встречи представил консулам программу предстоящих мероприятий.

МПА СНГ получила в 2017 году статус наблюдателя в Азиатской парламентской ассамблее. Продолжилось формальное закрепление отношений МПА СНГ и международных организаций, с которыми она сотрудничает наиболее тесно. Помимо упомянутых выше документов, были подготовлены и согласованы для подписания тексты соглашения о сотрудничестве с Европейской экономической комиссией ООН и меморандумов о взаимопонимании с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и Европейским бюро Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

### **Изучение истории парламентаризма в СНГ**

В течение 2017 года сотрудники Центра истории парламентаризма на регулярной основе проводили экскурсии для гостей Межпарламентской Ассамблеи СНГ и посетителей Таврического дворца, а для студентов и школьников — экскурсии, интерактивные занятия и игры по истории парламентаризма. Всего в 2017 году состоялось 340 экскурсий.

В ряду плановых мероприятий, организованных центром в 2017 году, главным событием стала одиннадцатая ежегодная международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2017»), которая проходила в Таврическом дворце 7–8 декабря 2017 года.

Одновременно с конференцией «Таврические чтения» в 2017 году прошла студенческая конференция «Встречи в Тав-

рическом», которую теперь планируется проводить ежегодно. В этот раз в рамках студенческой конференции работали две секции: «Российский парламентаризм: страницы истории» и «Актуальные проблемы развития парламентаризма в странах СНГ». Благодаря параллельному проведению конференции и «Таврических чтений» студенты и аспиранты получили возможность встретиться с ведущими специалистами в области истории парламентаризма и принять участие в общих дискуссиях.

В ходе «Таврических чтений» прошла презентация нескольких книг, изданных в 2017 году: монографий А. Б. Николаева «Думская революция: 27 февраля — 3 марта 1917 года» (в двух томах), А. А. Зиновьева «В огне трех революций. Воспоминания», Ф. А. Селезнева «Революция 1917 года и борьба элит вокруг вопроса о сепаратном мире с Германией (1914–1918 гг.)», а также энциклопедии «Россия в 1917 году». В 2017 году была завершена работа над изданиями, посвященными предыдущим мероприятиям: сотрудники центра подготовили к выпуску сборник научных статей по итогам конференции «Таврические чтения — 2016» в трех частях и электронную версию сборника «Таврические чтения — 2015» в двух частях (для размещения в Научной электронной библиотеке).

Продолжилась проводимая сотрудниками центра исследовательская работа в архивах, музеях и библиотеках Санкт-Петербурга, в результате которой были выявлены новые материалы о деятельности депутатов Государственной думы Российской империи и парламентском периоде истории Таврического дворца. На их основе были подготовлены следующие выставки:

- временная выставка «Петроград и Таврический дворец в 1917 году» (в Атриуме Таврического дворца);
- постоянная выставка «Да здравствует свобода!» (в Екатерининском зале Таврического дворца);
- постоянная выставка «Депутаты Первой думы» (в Атриуме Таврического дворца).

На соответствующих стендах представлены фотографии, предметы начала XX века, арт-объекты, копии архивных документов. Работа по формированию фондов Центра истории парламентаризма продолжается.



Помимо прочего, в 2017 году была разработана новая версия сайта Центра истории парламентаризма.

### **Издательская деятельность**

В 2017 году были изданы четыре номера журнала «Вестник Межпарламентской Ассамблеи», два номера «Информационно-го бюллетеня» (оба — в двух частях), включающие документы заседаний Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ и ее сорок пятого и сорок шестого пленарных заседаний, четыре выпуска международного научно-аналитического журнала «Диалог: политика, право, экономика», сборник дополнительных материалов к восьмому Невскому международному экологическому конгрессу, справочник участника восьмого Невского международного экологического конгресса, каталог фотовыставки, посвященной 25-летию МПА СНГ. Кроме того, «Информационный бюллетень» был выпущен на компакт-дисках.

Помимо периодических изданий, был разработан и подготовлен к печати справочник участника сессии Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, посвященной Году семьи в Содружестве Независимых Государств, выполнены редакторская правка и корректура изданий Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

### **Работа со средствами массовой информации**

С целью максимально широкого освещения деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ в 2017 году Секретариат Совета МПА СНГ подготовил более 1600 информационных сообщений, включая анонсы мероприятий. Было проведено 240 пресс-конференций, брифингов и пресс-подходов с участием Председателя и членов Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, руководителей парламентов государств — участников МПА СНГ и парламентариев стран Содружества как в Таврическом дворце, так и на выездных мероприятиях, в том числе в ходе

наблюдения за подготовкой и проведением выборов в странах СНГ.

Мониторинг средств массовой информации показал, что в 2017 году вышло более 5600 публикаций, посвященных деятельности МПА СНГ. Кроме того, все ее аспекты оперативно отражались на официальном сайте (<http://iacis.ru>) — в общей сложности на нем было размещено более 800 текстов.

К освещению деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ традиционно привлекались информационные партнеры. В 2017 году на мероприятиях в Таврическом дворце работали представители 35 телеканалов стран Содружества, представители информационных агентств, фотографы пресс-служб парламентов государств — участников СНГ. Телеканалы «Мир» (СНГ), «АзТВ» (Азербайджанская Республика), «Еркир Медиа» (Республика Армения), «Казахстан», «Хабар» (Республика Казахстан), «78», «Вместе-РФ», «НТВ-Санкт-Петербург», «Первый канал», «Первый молодежный», «Пятый канал», «Россия-1», «Россия 24», «Санкт-Петербург» (Российская Федерация) и другие осуществляли прямые включения с места событий. Помимо этого, телеканал «Вместе-РФ» совместно с пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ вел прямые трансляции пленарных заседаний МПА СНГ, пленарного заседания восьмого Невского международного экологического конгресса, пресс-конференций по итогам этих мероприятий. Все материалы были показаны в прямом эфире на телеканале «Вместе-РФ», а также размещены на его официальном сайте. Трансляции осуществлялись на спутниковой платформе «Триколор ТВ» и со спутника ABS-2, что позволило увеличить охват вещания и транслировать информационный сигнал не только на территории государств СНГ, но и в странах Балтии, Центральной Европы, Ближнего и Дальнего Востока.

В 2017 году продолжилось сотрудничество МПА СНГ с МТРК «Мир»: при содействии телекомпании был подготовлен фильм, посвященный 25-летию МПА СНГ, который был презентован на торжественном пленарном заседании 27 марта. В декабре телеканалы «Вместе-РФ» и «Мир» выпустили в эфир созданные совместно с пресс-службой Секретариата Совета МПА СНГ репортажи о работе Межпарламентской Ассамблеи в 2017 году.

Также активно велась работа с радиостанцией «Sputnik», которая имеет филиалы в государствах Содружества и является информационным партнером Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

### **Развитие материально-технической базы**

Одним из основных направлений хозяйственной деятельности в 2017 году была реализация комплекса мер по содержанию Таврического дворца как объекта культурного наследия федерального значения. В результате проведения ремонтно-восстановительных работ воссоздан паркетный пол президиума Думского зала, отремонтированы паркетное покрытие в Ризной (помещение № 115), лестницы западного крыла и центральной части Таврического дворца, выполнен косметический ремонт колонн, портиков и крыльца центрального входа, фасадов по Шпалерной улице и Таврической улице, зданий и световых фонарей в Царском саду. Кроме того, было проведено инженерное обследование светового фонаря Думского зала для его последующей реставрации.

Завершены проектные работы по реконструкции и реставрации помещений книгохранилища с целью их переоборудования под многофункциональный комплекс, что создает возможность восстановить в Таврическом дворце исторический дворцовый театр, переоборудованный в начале XX века в книгохранилище в связи с нуждами Государственной думы.

Проведена реставрация зала № 20 (95 м<sup>2</sup>) и соседних с ним помещений (250 м<sup>2</sup>) с воссозданием исторических интерьеров.

С целью модернизации устаревшего оборудования были выполнены работы по капитальному ремонту энергоприемных и энергораспределительных устройств Таврического дворца. Проведена модернизация аппаратного комплекса Думского зала. Восстановлена работоспособность системы вытяжной вентиляции зала № 1, что позволит проводить в нем мероприятия с большей наполняемостью при поддержании комфортных климатических условий.

Совместно с ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» была восстановлена система сброса воды из прудов Таврического сада,

что позволило в значительной степени снизить вероятность затопления подвала и цокольного этажа Таврического дворца при залповых сбросах ливневых стоков в случае таяния снега и сильных осадков.

Отремонтированы фасады Парламентского центра по Ставропольской улице, а также выполнены ремонтные работы в гостинице «Таврическая» с 88 современными номерами с улучшенными интерьерами.

**Секретариат Совета МПА СНГ**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

В соответствии с Положением о постоянных комиссиях МПА СНГ Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить председателями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи:

#### **по социальной политике и правам человека**

**РАГИМЗАДЕ** — председателя Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам;  
Арифа Гафар оглы

#### **по экономике и финансам**

**НАГДАЛЯН** — заместителя председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям;  
Эрмине Микаеловну

**по политическим вопросам и международному сотрудничеству**

ЕРМАНА  
Мухтара Тилдабекулы — председателя Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности;

**контрольно-бюджетной**

САБИРОВА  
Максата Эсеновича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;

**по аграрной политике, природным ресурсам и экологии**

ИВАНОВ  
Виолету Борисовну — председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции;

**по культуре, информации, туризму и спорту**

РЫБАКОВА  
Сергея Евгеньевича — заместителя председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре;

**по вопросам обороны и безопасности**

ЗАВАРЗИНА  
Виктора Михайловича — заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года  
№ 16**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**Об уточнении плана работы**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ на 2018 год**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению информацию о внесении в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2018 год состоявшегося 12 апреля совещания по вопросам подготовки и проведения международной конференции по борьбе с терроризмом.

2. Принять к сведению информацию об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2018 год:

**13–14 марта**      Заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии (Республика Армения)

**18 марта**        Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге выборов Президента Российской Федерации

**11 апреля**        Участие международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики

3. Включить в план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2018 год:

**Декабрь** Межпарламентские слушания по вопросам законодательного обеспечения развития цифровой экономики в государствах — участниках Содружества Независимых Государств

4. Поручить Секретариату Совета МПА СНГ скорректировать график проведения мероприятий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2018 году.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**12 апреля 2018 года**

**№ 18**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О награждении орденом  
Межпарламентской Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств  
«Содружество»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить орденом «Содружество»:

**АЙТИМОВУ**

**Бырганым Сариевну**

— председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по

- социально-культурному развитию и науке;
- ГОЛОВАТЮКА  
Владимира Ивановича — секретаря Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;
- ДРАГАНА  
Василия Михайловича — представителя молдавской диаспоры в Санкт-Петербурге;
- КИМА  
Георгия Владимировича — председателя Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судебной системе и правоохранительным органам;
- ЛИПЧИУ  
Иона Николаевича — заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года  
№ 19**

**В. И. Матвиенко**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении медалью**  
**Межпарламентской Ассамблеи государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**«За укрепление парламентского сотрудничества»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за особый вклад в развитие парламентаризма, укрепление демократии, обеспечение прав и свобод граждан в государствах — участниках Содружества Независимых Государств наградить медалью «За укрепление парламентского сотрудничества»:

- |                                      |  |
|--------------------------------------|--|
| БЕКТАЕВА<br>Али Абдикаримовича       | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету;   |
| БОТНАРЯ<br>Александра<br>Кирилловича | — мэра г. Хынчешты (Республика Молдова);   |
| ГРЕЧАНЫЙ<br>Зинаиду Петровну         | — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам;   |
| ГУЙВИК<br>Наталью Васильевну         | — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству; |
| ДОЛГОШЕЙ<br>Тамару Сергеевну         | — члена Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;     |
| МУКАШЕВА<br>Тулеубека Тулеуовича     | — члена Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по между-  |

- народным отношениям, обороне и безопасности;
- САПАРОВА  
Ерлана Аскербековича — заведующего отделом правовой экспертизы Apparата Сената Парламента Республики Казахстан;
- САРТБАЕВУ  
Жанну Сабитовну — заведующую отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Apparата Сената Парламента Республики Казахстан.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 20**

**В. И. Матвиенко**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О награждении медалью**  
**«МПА СНГ. 25 лет»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за заслуги в деле развития и укрепления парламентаризма, за вклад в развитие и совершенствование правовых основ функционирования Содружества Независимых Государств, укрепление международных связей и межпарламентского сотрудничества наградить юбилейной медалью «МПА СНГ. 25 лет»:

- АБДЫЛДАЕВА  
Молдакуна  
Абдылдаевича — экс-полномочного представителя Президента Кыргызской Республики в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики;

- АБДЫЛДАЕВА  
Мыктыбека Юсуповича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебнопровым вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- АЙДАРБЕКОВА  
Айбека Акматбековича — заведующего отделом международного сотрудничества Аппарата Правительства Кыргызской Республики;
- АНИСИМОВУ  
Юлию Владимировну — начальника отдела мониторинга выборов дирекции Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- АНТУФЬЕВА  
Сергея Владимировича — заместителя директора Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ;
- АСЛАНОВУ  
Дарью Владимировну — руководителя Центра международного сотрудничества Общероссийского Конгресса муниципальных образований;
- БЛАГОДЫРЕНКО  
Андрея Александровича — директора дирекции мультимедийных центров МИА «Россия сегодня»;
- БОДЮЛЬ  
Веронику Евгеньевну — руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи;
- БОЛДЫРЕВА  
Сергея Ивановича — директора по программам Союза экспертов и консультантов в сфере

- БОНДАРЕНКО  
Олега Сергеевича
- трудовой миграции «Международный альянс “Трудовая миграция”»;
- руководителя программ по взаимодействию с вооруженными силами и силами безопасности Региональной делегации МККК в Российской Федерации, Беларуси и Молдове;
- ВАСИЛЬЕВУ  
Татьяну Александровну
- советника Генерального прокурора Российской Федерации, члена Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;
- ГОРБАШКО  
Елену Анатольевну
- проректора по научной работе Санкт-Петербургского государственного экономического университета;
- ЕВМЕНОВА  
Александра Дмитриевича
- ректора Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения;
- ЖЕЛЕЗОВСКУЮ  
Наталию Валентиновну
- помощника Генерального секретаря Совета МПА СНГ;
- ЗАЙБЕРТ  
Наталию Святославну
- директора информационно-консультационного центра по миграционному законодательству Санкт-Петербургского регионального отделения Российского Красного Креста;
- ИБРАЕВА  
Саматбека Кулукеевича
- руководителя Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики;
- ИГНАТОВА  
Александра Вячеславовича
- исполнительного директора Российского общественного института избирательного права;
- ИГНАТЬЕВУ  
Александрю Витальевну
- генерального директора Союза российских городов;
- КАРЦОВА  
Алексея Сергеевича
- советника Конституционного Суда Российской Федерации;

- КЛЕМЕНЦЕВУ  
Яну Николаевну — главного консультанта аппарата судьи Конституционного Суда Российской Федерации, члена Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;
- КОМАРОВА  
Игоря Анатольевича — генерального директора Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»;
- КОРЕННИКОВА  
Александра  
Владимировича — главного редактора «Парламентской газеты»;
- КУВШИНОВУ  
Наталью Сергеевну — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, члена ММПА СНГ;
- КУЗНЕЦОВА  
Юрия Григорьевича — генерального директора Агентства по социально-экономическому развитию агломераций;
- КУРДЮМОВА  
Николая Викторовича — президента Союза экспертов и консультантов в сфере трудовой миграции «Международный альянс “Трудовая миграция”»;
- КУШЛЕЙКО  
Анастасию  
Станиславовну — регионального советника МККК по правовым вопросам в странах Восточной Европы и Центральной Азии;
- ЛИНЕВУ  
Татьяну Леонидовну — председателя Санкт-Петербургского регионального отделения Российского Красного Креста;
- ЛЫСЕНКО  
Владимира Ивановича — главного советника Российского центра обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;

- МАДЕМИНОВА  
Мурадыла Ганыевича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
- МАМАТКАНОВУ  
Назиру Дюшеновну — третьего секретаря Департамента интеграционных объединений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики;
- МАРГАНИЮ  
Отара Леонтьевича — декана экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета;
- МАСАБИРОВА  
Талайбека  
Айтмаматовича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
- МОРОЗОВА  
Антон Юрьевича — члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- НАТОЧИНА  
Юрия Викторовича — профессора Санкт-Петербургского государственного университета, академика Российской академии наук;
- НАУМОВА  
Евгения Артуровича — ученого секретаря Научного совета РАН по комплексным проблемам евразийской экономической интеграции, модернизации, конкурентоспособности и устойчивому развитию;
- НОВИКОВА  
Дмитрия Георгиевича — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам;
- ОЧЕРЕДЬКО  
Виктора Пантелеевича — заместителя директора Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия по научной работе, заместителя председателя Экспертного

- совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;
- ПОПОНДОПУЛО**  
Владимира Федоровича — заведующего кафедрой коммерческого права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, члена Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам;
- РАЙКОВУ**  
Галину Анатольевну — генерального директора Библиотечной Ассамблеи Евразии;
- РАССКАЗОВУ**  
Наталию Юрьевну — заведующую кафедрой гражданского права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета;
- РЕЗНИКОВУ**  
Наталью Владимировну — заместителя начальника отдела по работе с делегациями управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- САВЕЛЬЕВА**  
Дмитрия Ивановича — первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции;
- САДОВСКОГО**  
Константина Игоревича — начальника управления по работе с персоналом Секретариата Совета МПА СНГ;
- СИМАХОДСКОГО**  
Анатолия Семеновича — заведующего кафедрой детских болезней с курсом неонатологии Первого Санкт-Петербургского государственного медицинского университета им. акад. И. П. Павлова;
- СОРОКИНА**  
Льва Ароновича — заведующего инфарктным отделением СПб ГБУЗ «Елизаветинская больница»;

- СУЛЕЙМАНОВА**  
Бахадыра Искаковича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
- ТВЕРДЫНИНА**  
Марка Михайловича — председателя правления Региональной общественной организации «Центр Интернет-технологий»;
- ТЮТЮРЮКОВА**  
Николая Николаевича — профессора департамента налоговой политики и таможенно-тарифного регулирования Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;
- ХАБРИЕВА**  
Рамила Усмановича — директора Национального научно-исследовательского института общественного здоровья им. Н. А. Семашко, академика Российской академии медицинских наук, Российской академии наук;
- ШАЙНАЗАРОВА**  
Тынчтыка Урайимовича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности;
- ШИПУЛИНУ**  
Марину Григорьевну — председателя Санкт-Петербургского диабетического общества инвалидов, члена Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ;
- ШУКШУНОВА**  
Валентина Ефимовича — президента Международной академии наук высшей школы.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 21**

**В. И. Матвиенко**



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении памятным знаком**  
**«МПА СНГ. 25 лет»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за содействие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов наградить памятным знаком «МПА СНГ. 25 лет»:

- |                                 |  |
|---------------------------------|--|
| АГЕЕВА<br>Алексея Анатольевича  | — начальника группы правового обеспечения административного отдела Антитеррористического центра государств — участников СНГ;   |
| АЙВАЗЯНА<br>Сергея Заверновича  | — помощника первого заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;  |
| АЛЕКСЕЕВУ<br>Наталью Дмитриевну | — советника Центра истории парламентаризма управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;   |
| АЛЕХИНУ<br>Ирину Сергеевну      | — доцента кафедры конституционного и административного права Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации; |
| АМБУРЦЕВУ<br>Наталию Игоревну   | — советника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной   |

- политике, природным ресурсам и экологии;
- БАКЧИЕВА  
Жаныбека  
Абдукапаровича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции;
- БЕЛОЗЕРОВА  
Сергея Анатольевича — заместителя декана экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета по научной работе;
- БЕЛЫХ  
Александра  
Александровича — начальника отдела координации авиационной безопасности Межгосударственного авиационного комитета;
- БУГАЕНКО  
Александра Сергеевича — начальника сектора эксплуатации Таврического дворца службы эксплуатации зданий и сооружений управления делами Секретариата Совета МПА СНГ;
- ГОРЕЛИКА  
Александра Иосифовича — редактора Санкт-Петербургского корреспондентского пункта «Парламентской газеты»;
- ГРОШИКОВА  
Кирилла  
Константиновича — советника нормативно-правового отдела юридического управления Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации;
- ДОЛГОВА  
Александра  
Константиновича — партнера международной юридической фирмы Hogan Lovells;
- ДОЛГУЮ  
Марию Андреевну — советника пресс-службы экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ;

- ЕРМАКОВА  
Валерия Ивановича — начальника сектора режима и безопасности управления по работе с персоналом Секретариата Совета МПА СНГ;
- ЕРМОЛАЕВА  
Александра Юрьевича — заместителя начальника управления по работе с персоналом — начальника отдела кадров Секретариата Совета МПА СНГ;
- ЖЕТИГЕНОВА  
Бакытбека  
Женишбековича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по правопорядку, борьбе с преступностью и противодействию коррупции;
- ЖУНУСА  
уулу Алтынбека — заместителя председателя Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;
- ЗАХАРОВА  
Сергея Вячеславовича — начальника отдела акустики и звукоусиления службы инженерных систем и сетей управления делами Секретариата Совета МПА СНГ;
- ЗВЕРЕВА  
Алексея Алексеевича — старшего юридического советника Европейского банка реконструкции и развития;
- КАТУКОВУ  
Светлану Юрьевну — доцента кафедры гражданского и трудового права Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
- КАЧУК  
Веронику Николаевну — начальника научного отдела Санкт-Петербургского государственного института кино и телевидения;
- КИРИЛЛОВА  
Михаила Евгеньевича — заместителя директора департамента международного сотрудничества

- Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос»;
- КОВАЛЕВУ  
Татьяну Николаевну — начальника отдела по сотрудничеству в области культуры, спорта, туризма и молодежи департамента гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ;
- КУДРЕВАТУЮ  
Марину Александровну — руководителя Санкт-Петербургского корреспондентского пункта «Парламентской газеты»;
- КУДРЯВЦЕВА  
Андрея Викторовича — заместителя Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочного представителя Федерального Собрания Российской Федерации;
- ЛЕБЕДИНОВУ  
Юлию Кирилловну — пресс-секретаря администрации Калининского района Санкт-Петербурга;
- ЛИХОМАНОВА  
Антон Владимировича — советника генерального директора Российской национальной библиотеки;
- НЕЛЮБИНА  
Владимира Александровича — специалиста-эксперта Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств — участников СНГ;
- НУРМАТОВА  
Кубанычбека Советовича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам;
- ОРЛОВУ  
Инну Анатольевну — доцента кафедры европейских исследований факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета;

- ПЕТРОВА  
Михаила Юрьевича — начальника отдела информационных технологий управления делами Секретариата Совета МПА СНГ;
- ПРИЛЕПИНА  
Александра Маевича — заместителя председателя президиума НП «Евро-Азиатский центр экономического и правового сотрудничества»;
- ПЫЖА  
Владимира  
Владимировича — заведующего кафедрой социально-гуманитарных дисциплин Национального государственного университета физической культуры, спорта и здоровья им. П. Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург;
- РАЗУМОВУ  
Татьяну Анатольевну — советника отдела протокола управления парламентского сотрудничества Секретариата Совета МПА СНГ;
- РЯЗАНОВА  
Виктора Тимофеевича — заведующего кафедрой экономической теории экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета;
- СЕНИНА  
Григория Николаевича — руководителя Секретариата первого заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- СЕРЕДУ  
Анатолия  
Александровича — заместителя руководителя аппарата Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- СЛАВ  
Юлию Эдуардовну — заместителя исполнительного директора Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга;

- СОГЛАСНОВА  
Михаила Анатольевича — заместителя начальника информационно-аналитического отдела Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками;
- СУТЫРИНА  
Сергея Феликсовича — заведующего кафедрой мировой экономики экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета;
- ТИТОВУ  
Елену Леонардовну — советника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ, секретаря Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии в 2014–2017 годах;
- ТОКТОШЕВА  
Эмиля Токтакуновича — члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству;
- ШИПИЛОВА  
Юрия Геннадьевича — доцента кафедры правоведения Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

**Председатель Совета Ассамблеи  
Санкт-Петербург  
12 апреля 2018 года  
№ 22**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О награждении Почетной грамотой**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

за активное участие в деятельности Межпарламентской Ассамблеи и ее органов, вклад в укрепление дружбы между народами государств — участников Содружества Независимых Государств наградить Почетной грамотой Совета МПА СНГ:

- |   |   |
|---|---|
| БАГРИНОВСКИ<br>Михая                    | — заместителя директора Национального центра догоспитальной скорой медицинской помощи (Республика Молдова);                                   |
| БАЗАНОВА<br>Владимира<br>Александровича | — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности; |
| БОНДАРЯ<br>Вячеслава<br>Александровича  | — мэра г. Анений Ной (Республика Молдова);  |
| БУГУ<br>Михая                           | — помощника председателя Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции;                                 |
| ВОРОНЕЦКОГО<br>Валерия Иосифовича       | — председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Националь-   |

- ного собрания Республики Беларусь по международным делам;
- ВРЫНЧАНУ**  
Александра Андреевича — сотрудника департамента официальных делегаций Секретариата Парламента Республики Молдова;
- ГЕГАМЯНА**  
Арташеса  
Мамиконовича — члена Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям;
- ГИДИРИМСКИ**  
Александра — заместителя директора Национального центра догоспитальной скорой медицинской помощи (Республика Молдова);
- КОВАША**  
Георгия — директора муниципального предприятия мэрии г. Хынчешты (Республика Молдова);
- КОРЖА**  
Ивана Алексеевича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам;
- КРЫЛОВА**  
Геннадия  
Владимировича — заместителя директора — руководителя обособленного подразделения «Корреспондентский пункт Санкт-Петербург» телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ»;
- КУКУ**  
Василия Якимовича — заместителя директора Национального центра догоспитальной скорой медицинской помощи (Республика Молдова);
- КУРТИЯНУ**  
Александра  
Владимировича — главного тренера сборной Республики Молдова по футболу в 2014–2015 годах;



- ЛЕБЕДИНСКОГО  
Адриана Михайловича — члена Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции;
- МИДРИГАНА  
Иона Антоновича — заместителя директора Национального центра догоспитальной скорой медицинской помощи (Республика Молдова);
- НОВАК  
Анну Владимировну — главного редактора сайта телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ»;
- ПАВЛОВА  
Кирилла  
Вячеславовича — директора филиала ООО СК «ВТБ Страхование» в Санкт-Петербурге;
- ПИРШТУКА  
Болеслава  
Казимировича — заместителя Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- ПЛЭЧИНТЭ  
Василия — главного инспектора Таможенной службы Республики Молдова;
- РУСНАКА  
Константина  
Васильевича — Генерального секретаря Национальной комиссии Республики Молдова по делам ЮНЕСКО;
- САВЕНКО  
Ивана Васильевича — советника отдела сетевых ресурсов управления информации и взаимодействия со средствами массовой информации (Пресс-службы) Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- САГАТЕЛЯНА  
Ару Карленовича — руководителя Аппарата — генерального секретаря Национального Собрания Республики Армения;
- СТРЕЛЬНИКОВА  
Дмитрия Павловича — начальника службы инфографики телеканала Совета Федерации «Вместе-РФ»;

ЦУПРИКА  
Леонида  
Александровича

— председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту;

ЭРГЕШОВА  
Алмазбека  
Манасбековича

— члена Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 23**

**В. И. Матвиенко**

## **ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Совета Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О награждении почетными знаками  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**«За заслуги в развитии культуры и искусства»,**

**«За заслуги в развитии печати и информации»,**

**«За заслуги в развитии физической культуры,  
спорта и туризма»**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. За значительный вклад в формирование и развитие общего культурного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, в реализацию идей сотрудниче-

ства в сфере культуры и искусства наградить почетным знаком «За заслуги в развитии культуры и искусства»:

- АНДРЕЕВУ  
Ирину Александровну — начальника Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки) Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- АХМЕДЬЯРОВА  
Галыма Алгиевича — директора Государственного театра оперы и балета «Астана Опера» (Республика Казахстан);
- ДРУМЯ  
Луминицу — заместителя Генерального секретаря Национальной комиссии Республики Молдова по делам ЮНЕСКО;
- КАЛИЕВУ  
Аю Жакеновну — директора Алматинского хореографического училища им. А. В. Селезнева (Республика Казахстан);
- КОЗЛОВА  
Федора Михайловича — профессора кафедры социально-культурной деятельности Санкт-Петербургского государственного института культуры, президента Центра международного делового сотрудничества, постоянного представителя Всеобщей конфедерации профсоюзов в Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ в 1994–2015 годах;
- МЕЙЗЕР  
Зульфию Сулеймановну — солистку ансамбля «Достук» Ассамблеи народа Кыргызстана;
- МЕРЕУЦЭ  
Диану — специалиста по проектам администрации г. Хынчешты (Республика Молдова);
- НАЛИБАЕВА  
Махмута  
Ибрайхановича — общественного деятеля, мецената (Республика Казахстан);

- РАЙКОВУ**  
Галину Анатольевну — генерального директора Библиотечной Ассамблеи Евразии, заведующую отделом межбиблиотечного взаимодействия с библиотеками России и стран СНГ Российской государственной библиотеки;
- Эмомали**  
**РАХМОНА** — Президента Республики Таджикистан;
- САРАЛАЕВА**  
Айбека Бозалаевича — артиста Кыргызского национального академического театра оперы и балета им. А. Малдыбаева (Кыргызская Республика);
- УАШЕВА**  
Далела Зейнешовича — директора Республиканского эстрадно-циркового колледжа им. Ж. Елебекова (Республика Казахстан).

2. За значительный вклад в формирование и развитие общего информационного пространства государств — участников Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере печати и информации наградить почетным знаком «За заслуги в развитии печати и информации»:

- АСАУЛА**  
Анатолия Николаевича — члена президиума Вольного экономического общества России, директора АНО «Институт проблем экономического возрождения»;
- АХЕТОВА**  
Кайнара Каниевича — руководителя управления по информационной работе в печатных СМИ Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан;
- БАКИРОВА**  
Улана Самырбековича — директора Нарынской областной государственной телерадиовещательной компании, журналиста (Кыргызская Республика);

- ВУСА  
Михаила  
Александровича — старшего научного сотрудника Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации Российской академии наук;
- ЖУМАГУЛОВА  
Айбола Туякбаевича — видеоинженера Инженерного центра Управления материально-технического обеспечения (Республика Казахстан);
- КАСЫМАЛИЕВУ  
Аиду Камчыбековну — депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, журналиста;
- КОРЧМАРЯ  
Валерия Георгиевича — фотожурналиста Аппарата Президента Республики Молдова, члена Союза журналистов Молдовы;
- НУРЖИГИТ  
Дану Омирбаевну — журналиста, телеведущую РТРК «Казахстан» (Республика Казахстан);
- ТАРАКАНОВУ  
Светлану Ивановну — журналиста (Республика Казахстан);
- ЮРАШКУ  
Анну Петровну — специалиста местного самоуправления мэрии Кишинева (Республика Молдова);
- ЮСУПОВА  
Рафаэля Мидхатовича — директора Санкт-Петербургского института информатики и автоматизации Российской академии наук.

3. За значительный вклад в развитие физической культуры, спорта и туризма в государствах — участниках Содружества Независимых Государств, реализацию идей сотрудничества в сфере физической культуры, спорта и туризма наградить почетным знаком «За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма»:

- БЕЙСАЛИЕВА  
Малика Кенесовича — советника президента Федерации настольного тенниса Республики Казахстан;

- БЕЙСЕМБЕТОВА  
Кайржана  
Айткалиевича — борца (Республика Казахстан);
- ДЕВЯТОВСКОГО  
Вадима Анатольевича — заместителя председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по здравоохранению, физической культуре, семейной и молодежной политике;
- ДЖУНУСАЛИЕВА  
Рамиса — мастера спорта по кок-бору, руководителя сборной Кыргызстана по кок-бору на вторых Всемирных играх кочевников;
- ЗИННУРОВА  
Ирека Хайдаровича — российского ватерполиста, двукратного призера Олимпийских игр, призера чемпионата мира и Европы, заслуженного мастера спорта России, члена Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками;
- ИШКЕНБАЕВУ  
Карлыгаш Сапаровну — начальника команды Дирекции штатных национальных команд и спортивного резерва Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта Республики Казахстан;
- МАСЛОВСКОГО  
Андрея Анатольевича — директора специализированной спортивной школы водных видов спорта (Республика Молдова);
- НАБОКИХ  
Сергея Михайловича — главу Качканарского городского округа (Российская Федерация, Свердловская область);

- ПАНЧЕНКО  
Екатерину Ивановну — государственного тренера по художественной гимнастике Республики Казахстан;
- РОГУЛЬСКОГО  
Богдана  
Станиславовича — кандидата в мастера спорта по плаванию (Республика Молдова);
- ТОРОКУЛОВА  
Дуйшона  
Гуламкадыровича — депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководителя Федерации вольной борьбы Южного региона.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 24**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О внесении изменений в Перспективный план**  
**модельного законодотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств**  
**на 2016–2020 годы**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

согласиться с предложениями постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ о внесении изменений в Перспективный план модельного законодотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы (прилагаются).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 25**

**В. И. Матвиенко**



**ИЗМЕНЕНИЯ**  
**в Перспективный план модельного законотворчества**  
**в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы**

Наименование модельного законодательного акта или рекомендации	Разработчик	Постоянная комиссия МПА СНГ, ответственная за подготовку документа	Срок представления документа в комиссию
1	2	3	4
<p><b>В соответствии с Программой сотрудничества государства – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и прогиводействии наркомании на 2014–2018 годы</b></p> <p>Исключить из графы «Разработчик» документа «Изменения в модельный закон “О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах”» текст «Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков», а также изменить текст графы «Срок представления документа в комиссию» на следующий: «2018–2020».</p>			
<p align="center"><b>1. В сфере экономики и финансов</b></p>			
<p><i>Включить дополнительно:</i></p>			
Рекомендации по разработке проекта соглашения о неконцессионном публично-частном партнерстве	Рабочая группа МПА СНГ	Комиссия по экономике и финансам	2019–2020

Рекомендации по разработке прямого соглашения в рамках проектов публично-частного партнерства	»	»	»
Рекомендации по разработке юридических условий повышения привлекательности механизма частной инициативы	»	»	»
Рекомендации по совершенствованию институциональных основ для реализации национальных программ публично-частного партнерства	»	»	»
Рекомендации по подготовке национальной долгосрочной инфраструктурной программы проектов публично-частного партнерства	»	»	»
Рекомендации по тарифному регулированию в проектах публично-частного партнерства	»	»	»
Изменить название документа «Руководство по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций)» на «Рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций)».			

1	2	3	4
<b>II. В сфере социальной политики</b>			
<i>Включить дополнительно:</i>			
Рекомендации «О разработке программ социально-культурной реабилитации детей-инвалидов в организациях летнего и каникулярного отдыха и оздоровления в государствах — участниках СНГ»	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Секретариат Совета МПА СНГ	Комиссия по социальной политике и правам человека	
Изменить название документа «Рекомендации «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ»» на модельный закон «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ».			
<b>III. В гуманитарной сфере</b>			
Изменить название документа «Об электронном нотариате на основе сервисов и служб доверенных третьих сторон» на «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене».			
Изменить название документа «Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и посетителей в режиме tax-free» на «Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax-free».			

<b>IV. В сфере аграрной политики, экологии и природопользования</b>		
<p>Исключить из раздела разработку следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— «О национальных обсерваториях экологической безопасности»;</li> <li>— «Рекомендации по природоохранной промышленной политике государств — участников СНГ на период до 2030 года».</li> </ul>		
<b>VII. В сфере науки и образования</b>		
<p>Дополнить графу «Разработчик» документов следующим текстом:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— «О научно-технической информации» (новая редакция) — «Особое конструкторское бюро систем автоматизированного проектирования (Российская Федерация)»;</li> <li>— рекомендации «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ» — «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»;</li> <li>— рекомендации «Об этике нанотехнологий» — «Санкт-Петербургский институт информатики и автоматизации Российской академии наук».</li> </ul>		
<b>VIII. В сфере государственного строительства и местного самоуправления</b>		
<i>Включить дополнительно:</i>		
Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования	Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Секретариат Совета МПА СНГ	2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Совета Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О Программе «Ремонтно-реставрационные работы**  
**по сохранению объектов культурного наследия**  
**федерального значения, входящих в состав ансамбля**  
**“Дворец Таврический”» (2013–2018 гг.)**

Совет Межпарламентской Ассамблеи **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Программу «Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”» (2013–2018 гг.) в новой редакции.

2. Признать утратившим силу постановление Совета МПА СНГ от 24 декабря 2012 года № 71 «О ремонтно-реставрационных работах по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля “Дворец Таврический”».

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**12 апреля 2018 года**  
**№ 26**

**В. И. Матвиенко**

**ДОКУМЕНТЫ**  
**СОРОК СЕДЬМОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ**  
**МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ**  
**ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ**  
**СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Санкт-Петербург  
13 апреля 2018 года

**ПРОТОКОЛ**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Сорок седьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи состоялось 13 апреля 2018 года в Санкт-Петербурге.

В заседании приняли участие:

**РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**

- |                               |   |
|-------------------------------|---|
| БАБЛЮАН<br>Ара Саенович       | — Председатель Национального Собрания Республики Армения  |
| НАГДАЛЯН<br>Эрмине Микаеловна | — заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам                          |
| АКОПЯН<br>Мигран Таронович    | — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам европейской интеграции   |
| БЕКАРЯН<br>Карен Манукович    | — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству |
| МАНУКЯН<br>Ромик Шаваршевич   | — член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам обороны и безопасности   |

ЧИЛИНГАРЯН  
Айк Марселович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в Межпарламентской Ассамблее СНГ

\* \* \*

БАБАЯН  
Арсен Акопович — начальник управления информации и по связям с общественностью Аппарата Национального Собрания Республики Армения

БИЯГОВ  
Виктор Леонидович — начальник управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения

ОГАНЕСЯН  
Артак Размикович — начальник управления протокола Аппарата Национального Собрания Республики Армения

КОЧАРЯН  
Инесса Эдуардовна — главный специалист управления внешних связей Аппарата Национального Собрания Республики Армения, секретарь делегации

## **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ**

АНДРЕЙЧЕНКО  
Владимир Павлович — Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь

МАРЗАЛЮК  
Игорь Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию



- ЦУПРИК  
Леонид Александрович — председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления
- КОРЖ  
Иван Алексеевич — заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по международным делам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- БОГДАНОВИЧ  
Александр Викторович — член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности
- ЯЦКО  
Александр Анатольевич — заместитель Министра культуры Республики Беларусь
- КОГУТ  
Виктор Григорьевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- ЗАМЖИЦКИЙ  
Александр Вячеславович — начальник управления по планированию и организационному обеспечению деятельности руководства Секретариата Палаты представите-

лей Национального собрания Республики Беларусь

**ШАБАЙЛОВА**  
Ольга Владимировна

— начальник управления правового обеспечения Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

## **РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

**ТОКАЕВ**  
Касым-Жомарт  
Кемелевич

— Председатель Сената Парламента Республики Казахстан

**ТАСМАГАМБЕТОВ**  
Имангали Нургалиевич

— Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Российской Федерации

**ГРОМОВ**  
Сергей Николаевич

— заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан

**ЕРМАН**  
Мухтар Тилдабекулы

— председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, руководитель делегации Мажилиса Парламента Республики Казахстан

**БЕЙСЕНБАЕВ**  
Аскар Асанович

— председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

**АБДИКЕРОВ**  
Рыскали Калиакбарович

— член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по конституционному законодательству, судеб-

- ной системе и правоохранительным органам
- ДЖАКСЫБЕКОВ**  
Серик Рыскельдинович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по международным отношениям, обороне и безопасности
- ДЮСЕМБАЕВ**  
Гумар Ислямович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- ЕЛАМАНОВ**  
Бекмырза Кайыпулы — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по аграрным вопросам, природопользованию и развитию сельских территорий
- ПЛОТНИКОВ**  
Сергей Викторович — член Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по финансам и бюджету
- ДЖАРАСОВ**  
Жанат Абдуллаевич — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- МАКЕН**  
Бахтияр Макенулы — член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию
- НУСКАБАЙ**  
Асхат Жарылкасынулы — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- РОГАЛЕВ**  
Виктор Павлович — заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи

ОДКБ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в Парламентской Ассамблее ОДКБ

\* \* \*

- СЫДЫКОВ  
Серик Сламжанович — руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- САРСЕМБАЕВ  
Ерлан Жаксылыкович — заместитель руководителя Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- ДАДЕБАЕВ  
Айбек Аркабаевич — заведующий Секретариатом Председателя Сената Парламента Республики Казахстан
- САРТБАЕВА  
Жанна Сабитовна — заведующая отделом межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- КАБАЕВ  
Адилбек Кунесканулы — руководитель пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан
- ЛИ  
Ирина Васильевна — заместитель руководителя пресс-службы Сената Парламента Республики Казахстан
- АБИТБЕКОВ  
Айболат Серикжанович — главный консультант отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан
- АЛТАЙ  
Абай Алтаевич — главный эксперт отдела межпарламентских связей и международного сотрудничества Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

- ИМАНБАЕВ  
Болат Бариевич — Генеральный консул Республики Казахстан в Санкт-Петербурге
- БАТТАКОВ  
Казыбек Суюндик-улы — Почетный консул Республики Казахстан в г. Псков и Псковской области Российской Федерации
- НИЯЗАЛИЕВ  
Алмаз Ашымович — второй секретарь Генерального консульства Республики Казахстан в Санкт-Петербурге

## **КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

- КОДУРАНОВА  
Асель Союзбековна — заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель делегации
- ОТУНБАЕВ  
Болот Исакович — Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики в Российской Федерации
- АЛТЫБАЕВА  
Айнуру Тойчиевна — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по конституционному законодательству, государственному устройству, судебным вопросам и Регламенту Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖАМАНГУЛОВ  
Акылбек Жекшенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности
- КАЗАКБАЕВ  
Руслан Айтбаевич — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по бюджету и финансам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству

- САБИРОВ**  
Максат Эсенович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности, председатель Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ
- ТОКТОШЕВ**  
Эмиль Токтакунович — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству
- ШЕР-НИЯЗ**  
Садык — член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению
- САТВАЛДИЕВ**  
Нурбек Абдрашитович — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- АСАНГУЛ**  
Бакыт — заведующий отделом международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- ЖОЛДОШБЕКОВ**  
Манас Мамытбекович — советник Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации
- ДЕРКЕМБАЕВ**  
Алмаз Шамирович — старший консультант пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- НАЖИМУДИНОВ**  
Турар Жаныбекович — консультант отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

- РАСУЛЖАНОВ**  
Жанат Расулжанович — эксперт отдела международных связей и протокола Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
- РУСЛАНОВ**  
Жайыл Русланович — консультант пресс-службы Аппарата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

## **РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА**

- ЛИПЧИУ**  
Ион Николаевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в Межпарламентской Ассамблее СНГ (полномочия делегированы)

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

- МАТВИЕНКО**  
Валентина Ивановна — Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ
- КАЛАШНИКОВ**  
Леонид Иванович — председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, руководитель делегации Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
- КОСАЧЕВ**  
Константин Иосифович — председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по между-

- народным делам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- ГУМЕРОВА**  
Лилия Салаватовна — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре
- ДЖАБАРОВ**  
Владимир Михайлович — первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- БЕЛОУСОВ**  
Сергей Владимирович — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии
- РЫБАКОВ**  
Сергей Евгеньевич — заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту
- ВОДОЛАЦКИЙ**  
Виктор Петрович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками



- ЗАВАРЗИН**  
Виктор Михайлович — заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности
- БУРИКО**  
Оксана Михайловна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по обороне и безопасности
- ЛЕБЕДЕВА**  
Татьяна Романовна — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике
- МЕЗЕНЦЕВ**  
Дмитрий Федорович — член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике
- ГЕККИЕВ**  
Заур Далхатович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- КУВШИНОВА**  
Наталья Сергеевна — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи
- ОМАРОВ**  
Гаджимурад Заирбекович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам
- ЧЕРНЫШЕВ**  
Андрей Владимирович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

- ЧИНДЯСКИН  
Сергей Викторович — член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи
- СОКОЛОВА  
Ирина Валерьевна — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- ПРУЗИН  
Николай Владимирович — начальник управления международных связей Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- МАРЯШЕВА  
Юлия Львовна — заместитель начальника управления международных связей — начальник отдела визовой поддержки и протокола Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- АНДРЕЕЩЕВ  
Роман Юрьевич — начальник отдела межпарламентского сотрудничества с государствами — участниками СНГ управления международных связей Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
- ПОЗДОРОВКИНА  
Елена Валентиновна — главный советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, ответственный секретарь делегации Совета Федерации в Парламентской делегации Российской Федерации в МПА СНГ

**РЫБНИКОВ**  
Алексей Владимирович — ведущий специалист-эксперт отдела международных парламентских организаций управления международных связей Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

## **РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН**

**ЗУХУРОВ**  
Шукурджон Зухурович — Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

**ЛОИКЗОДА**  
Каноатшо Холик — заместитель председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности, руководитель делегации Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан

**МАДЖИДЗОДА**  
Джурахон Зоир — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по правопорядку, обороне и безопасности

**РАХИМЗОДА**  
Шариф Махсумович — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и финансам, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам

**САЛИМЗОДА**  
Олим — председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации, заме-

- ститель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству
- САМАДЗОДА  
Зикрихудо  
Мухаммадаюбхон — член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по экономике и коммуникации
- МИРАЛИЁН  
Киёмиддин  
Абдусалимзода — член Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике
- РАХИМОВ  
Ибод Хабибуллоевич — заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Межпарламентской Ассамблее СНГ
- \* \* \*
- КАРИМОВ  
Парвиз — старший помощник Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

**Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ**

- ОСИПОВ  
Юрий Львович — Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств

В работе Межпарламентской Ассамблеи также приняли участие: секретарь Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и финансам В. И. Головатюк, член Комиссии Парламента Республики Молдова по экономике, бюджету и фи-

нансам З. П. Гречаный, Председатель Меджлиса Туркменистана Г. С. Маммедова, председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по законодательству и его нормам Р. Н. Маммедов, председатель Комитета Меджлиса Туркменистана по международным и межпарламентским связям М. Б. Туваков, член Комитета Меджлиса Туркменистана по науке, образованию, культуре и молодежной политике Б. А. Бабаев, Чрезвычайный и Полномочный Посол Туркменистана в Российской Федерации Б. Г. Ниязлиев, заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан Б. Б. Алихонов, член Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам международных отношений, внешнеэкономических связей, иностранных инвестиций и туризма Р. Д. Назаров, член Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по международным делам и межпарламентским связям Д. Х. Файзиева, первый заместитель Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ В. А. Гуминский, руководитель Антитеррористического центра государств — участников СНГ А. П. Новиков, заместитель Председателя Совета командующих Пограничными войсками — Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, директор департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ А. И. Дружинин, директор Санкт-Петербургского филиала (отделения) Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» О. В. Мартисова, член Исполнительного комитета Всеобщей конфедерации профсоюзов В. Г. Дербин, постоянный представитель Всеобщей конфедерации профсоюзов при МПА СНГ О. В. Кузьмина, заместитель председателя Совета Международного Конгресса промышленников и предпринимателей В. А. Казюлин, Ответственный секретарь Парламентского Собрания Союза Беларуси и России С. Г. Стрельченко, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан А. Р. Ибрагими, Министр по делам парламента Исламской Республики Афганистан Г. Ф. Вардак, Председатель Парламентской конференции Балтийского моря Й. Петтерссон,

председатель финской делегации в Парламентской конференции Балтийского моря, член Парламента Финляндской Республики К. Ю. Кулмала, Почетный Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья Ф. М. Аморузо, глава турецкой делегации в Азиатской парламентской ассамблее, член Великого национального собрания Турции Б. Каятюрк, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Р. Монтелла, Генеральный секретарь Парламентской конференции Балтийского моря Б. Ф. Бар, Генеральный секретарь Парламентского союза Организации исламского сотрудничества М. Э. Килич, заместитель Генерального секретаря Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран Н. Айдаров, глава Регионального представительства Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове К. Исомаа, секретарь Комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы по политическим вопросам и демократии П. В. Шевченко, секретарь Комитета Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества по правовым и политическим вопросам Н. Гаприндашвили, советник Секретариата Шанхайской организации сотрудничества М. А. Конаровский, специальный представитель директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Г. Никогосян, руководитель программ отдела стран Кавказа, Центральной Азии и Восточной Европы Департамента стран с переходной и развитой экономикой Всемирной организации интеллектуальной собственности Е. Сеицкий, старший юридический советник Европейского банка реконструкции и развития А. А. Зверев, Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Афганистан в Российской Федерации А. К. Кочай, консул, руководитель отдела культуры, прессы и коммуникаций Генерального консульства Федеративной Республики Германия в Санкт-Петербурге П. Мерло, Почетный консул Исландии в Санкт-Петербурге Б. В. Иванов, руководитель Представительства Министерства иностранных дел Российской Федерации в Санкт-Петербурге В. В. Запевалов, Генеральный консул Республики Таджикистан в Санкт-Петербурге Д. Х. Назризода, Генеральный консул Чешской Республики

в Санкт-Петербурге К. Кюнл, Почетный консул Республики Эль-Сальвадор в Санкт-Петербурге В. В. Чаплыгин, Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, Губернатор Ленинградской области А. Ю. Дрозденко, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, Председатель Законодательного собрания Ленинградской области С. М. Бебенин, заместитель Министра культуры Российской Федерации А. Ю. Манилова, председатель Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга Е. Д. Григорьев, Председатель Избирательной комиссии Ленинградской области М. Е. Лебединский, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, директор Северо-Западного института управления — филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации В. А. Шамахов, секретарь Федерации независимых профсоюзов России, представитель Федерации независимых профсоюзов России в Северо-Западном федеральном округе М. А. Гринник, генеральный директор Театра-фестиваля «Балтийский дом» С. Г. Шуб, настоятель буддийского храма в Санкт-Петербурге «Дацан Гунзэчойнэй» Б. Б. Бадмаев, заместитель председателя Молодежного парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по международному сотрудничеству Е. А. Еракина.

В повестку дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи были включены следующие вопросы:

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.
  - 1.1. О повестке дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
  - 1.2. О регламенте работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.
  - 1.3. О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

2. Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение.

2.1. О модельном Кодексе о культуре для государств — участников СНГ.

3. О модельном законе «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)».

4. О модельном законе «Об экспертизе и экспертной деятельности».

5. О рекомендациях «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации».

6. О новой редакции модельного закона «О дошкольном образовании».

7. О модельном законе «О деятельности студенческих отрядов».

8. О модельном законе «О государственной гражданской и муниципальной службе».

9. О модельном законе «О документах стратегического прогнозирования и планирования».

10. О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере.

11. О Комментариях к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

12. О модельном законе «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения».

На сорок седьмом пленарном заседании были приняты следующие документы:

1. Постановление № 47-1 «О повестке дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».



2. Постановление № 47-2 «О регламенте работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

3. Постановление № 47-3 «О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

4. Постановление № 47-4 «О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».

5. Постановление № 47-5 «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение».

5.1. Модельный Кодекс о культуре для государств — участников СНГ.

6. Постановление № 47-6 «О модельном законе “О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)”».

7. Постановление № 47-7 «О модельном законе “Об экспертизе и экспертной деятельности”».

8. Постановление № 47-8 «О рекомендациях “Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации”».

9. Постановление № 47-9 «О новой редакции модельного закона “О дошкольном образовании”».

10. Постановление № 47-10 «О модельном законе “О деятельности студенческих отрядов”».

11. Постановление № 47-11 «О модельном законе “О государственной гражданской и муниципальной службе”».

12. Постановление № 47-12 «О модельном законе “О документах стратегического прогнозирования и планирования”».

13. Постановление № 47-13 «О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере».

14. Постановление № 47-14 «О Комментариях к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности».

15. Постановление № 47-15 «О модельном законе “Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения”».

Перечисленные документы прилагаются.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О повестке дня**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т**:

утвердить повестку дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-1**

**ПОВЕСТКА ДНЯ**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

13 апреля 2018 года

Санкт-Петербург

1. О повестке дня и рабочих органах заседания.

1.1. О повестке дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.2. О регламенте работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.3. О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

1.4. О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Докладчик: МАТВИЕНКО Валентина Ивановна,  
Председатель Совета МПА СНГ,  
Председатель Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации

Приветственные выступления:

ПОЛТАВЧЕНКО Георгий Сергеевич,  
Губернатор Санкт-Петербурга

МАММЕДОВА Гульшат Сахыевна,  
Председатель Меджлиса Туркменистана

ИБРАГИМИ Абдул Рауф,  
Председатель Волеси джирги  
Национальной Ассамблеи  
Исламской Республики Афганистан

ПЕТТЕРССОН Йорген,  
Председатель Парламентской конференции  
Балтийского моря

МОНТЕЛЛА Роберто,  
Генеральный секретарь Парламентской  
ассамблеи Организации по безопасности  
и сотрудничеству в Европе

АМОПУЗО Франческо Мария,  
Почетный Председатель Парламентской  
ассамблеи Средиземноморья

2. Межкультурный диалог стран Содружества: состояние,  
перспективы и правовое обеспечение.

Докладчики: НАГДАЛЯН Эрмине Микаеловна,  
заместитель председателя Постоянной  
комиссии Национального Собрания  
Республики Армения по внешним связям

ЯЦКО Александр Анатольевич,  
заместитель Министра культуры  
Республики Беларусь

ТОКАЕВ Касым-Жомарт Кемелевич,  
Председатель Сената Парламента  
Республики Казахстан

ШЕР-НИЯЗ Садык,  
заслуженный деятель культуры Кыргызской  
Республики, депутат Жогорку Кенеша  
Кыргызской Республики

МАНИЛОВА Алла Юрьевна,  
заместитель Министра культуры  
Российской Федерации

ЗУХУРОВ Шукурджон Зухурович,  
Председатель Маджлиси намояндагон  
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

ШУБ Сергей Григорьевич,  
заслуженный работник культуры Российской Федерации, член Союза театральных деятелей Российской Федерации, руководитель международного театрального фестиваля стран СНГ и Балтии «Встречи в России», генеральный директор Театра-фестиваля «Балтийский дом»

2.1. О модельном Кодексе о культуре для государств — участников СНГ.

Докладчик: РЫБАКОВ Сергей Евгеньевич,  
председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре

3. О модельном законе «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)».

Докладчик: ГУМЕРОВА Лилия Салаватовна,  
член Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре

4. О модельном законе «Об экспертизе и экспертной деятельности».

Докладчик: МАРЗАЛЮК Игорь Александрович,  
заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке

5. О рекомендациях «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации».

Докладчик: МАРЗАЛЮК Игорь Александрович,  
заместитель председателя  
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке  
и образованию, председатель Постоянной  
комиссии Палаты представителей  
Национального собрания Республики  
Беларусь по образованию, культуре и науке

6. О новой редакции модельного закона «О дошкольном образовании».

Докладчик: МАРЗАЛЮК Игорь Александрович,  
заместитель председателя  
Постоянной комиссии МПА СНГ по науке  
и образованию, председатель Постоянной  
комиссии Палаты представителей  
Национального собрания Республики  
Беларусь по образованию, культуре и науке

7. О модельном законе «О деятельности студенческих отрядов».

Докладчик: БОГДАНОВИЧ Александр Викторович,  
руководитель молодежной парламентской  
делегации Республики Беларусь, депутат  
Палаты представителей Национального  
собрания Республики Беларусь

8. О модельном законе «О государственной гражданской и муниципальной службе».

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по изучению опыта  
государственного строительства и местного  
самоуправления, председатель Постоянной  
комиссии Палаты представителей  
Национального собрания Республики

Беларусь по государственному строительству,  
местному самоуправлению и регламенту

9. О модельном законе «О документах стратегического прогнозирования и планирования».

Докладчик: ЦУПРИК Леонид Александрович,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по изучению опыта  
государственного строительства и местного  
самоуправления, председатель Постоянной  
комиссии Палаты представителей  
Национального собрания Республики  
Беларусь по государственному строительству,  
местному самоуправлению и регламенту

10. О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по вопросам обороны  
и безопасности, заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации по обороне

11. О Комментариях к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

Докладчик: ЗАВАРЗИН Виктор Михайлович,  
председатель Постоянной комиссии  
МПА СНГ по вопросам обороны  
и безопасности, заместитель председателя  
Комитета Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации по обороне

12. О модельном законе «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, иденти-

фикации и прослеживаемости продуктов животного происхождения».

Докладчик: БЕЛОУСОВ Сергей Владимирович, заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О регламенте работы**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

утвердить регламент работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (прилагается).

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-2**

**В. И. Матвиенко**



**РЕГЛАМЕНТ**  
**работы сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

13 апреля 2018 года

Санкт-Петербург

10.00–10.30	Открытие пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ Приветственные выступления (до 3 мин.)
10.30–11.30	Рассмотрение вопроса «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение» (выступления — до 5 мин.)
11.30–12.15	Рассмотрение вопросов повестки дня (выступления по п. 3–12 — до 3 мин.)
12.15–12.30	Награждение

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе секретариата**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея постановляет:

образовать секретариат сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- МАНУКЯН — от парламента Республики Армения  
Ромик Шаваршевич
- ЦУПРИК — от парламента Республики Беларусь  
Леонид Александрович
- МАКЕН — от парламента Республики Казахстан  
Бахтияр Макенулы
- САБИРОВ — от парламента Кыргызской Респуб-  
лики  
Максат Эсенович
- ЗАВАРЗИН — от парламента Российской Федерации  
Виктор Михайлович
- ЛОИКЗОДА — от парламента Республики Таджики-  
стан.  
Каноатшо Холик

Председатель Совета Ассамблеи

В. И. Матвиенко

Санкт-Петербург  
13 апреля 2018 года  
№ 47-3

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О составе редакционной комиссии**  
**сорок седьмого пленарного заседания**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников СНГ**

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

образовать редакционную комиссию сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в следующем составе:

- БЕКАРЯН — от парламента Республики Армения  
Карен Манукович
- МАРЗАЛЮК — от парламента Республики Беларусь  
Игорь Александрович
- АБДИКЕРОВ — от парламента Республики Казахстан  
Рыскали Калиакбарович
- АЛТЫБАЕВА — от парламента Кыргызской Респуб-  
Айнуру Тойчиевна лики
- ЛЕБЕДЕВА — от парламента Российской Федерации  
Татьяна Романовна
- РАХИМЗОДА — от парламента Республики Таджики-  
Шариф Махсумович стан.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-4**

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников**

**Содружества Независимых Государств**

**Межкультурный диалог стран Содружества:  
состояние, перспективы и правовое обеспечение**

В настоящее время сложилась эффективная практика взаимодействия культур стран Содружества, которая поступательно и динамично развивается на основе интеграционных принципов межгосударственных отношений, заложенных Соглашением о сотрудничестве в области культуры от 15 мая 1992 года, Соглашением о гуманитарном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств от 28 ноября

2006 года, Концепцией сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры от 19 мая 2011 года, Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года об Основных мероприятиях сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области культуры на 2016–2020 годы.

Оправдало себя проведение форумов творческой и научной интеллигенции государств — участников СНГ. За годы своего существования такие форумы в полной мере показали свою востребованность, предоставляя уникальные возможности для конструктивного, содержательного общения и обмена опытом в области культуры.

Вопросы сближения правовых позиций и национальных законов в этой области получили свое развитие в решениях и деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. МПА СНГ разработала и приняла в данном направлении более 30 модельных законодательных актов, способствующих реализации принципов национальной государственной политики и развитию культурной сферы на межгосударственном уровне. Особое влияние на формирование национального законодательства стран Содружества оказали модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ, модельные законы «О культуре», «Об авторском праве и смежных правах» и «Об объектах культурного наследия».

Межпарламентская Ассамблея активно сотрудничает с Исполнительным комитетом СНГ, а также с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ, отношения с которым регламентированы Меморандумом о взаимодействии, подписанным в 2011 году. Перспективным представляется активизация взаимодействия МПА СНГ с Советом по культурному сотрудничеству государств — участников Содружества Независимых Государств.

Обсудив состояние, перспективы и правовое обеспечение межкультурного диалога стран Содружества, формы участия Межпарламентской Ассамблеи СНГ, органов Содружества Независимых Государств, национальных государственных органов

управления культурой в формировании общего культурного пространства СНГ,

считая, что в настоящее время культура приобретает все более комплексный характер, а ее роль в обществе постоянно возрастает;

подчеркивая, что культура является определенным критерием политического, экономического и общественного развития;

принимая во внимание, что взаимодействие культур представляет собой системообразующий фактор сотрудничества на пространстве СНГ, который способствует выработке уважительного отношения к истории, языкам, культуре и обычаям народов, формирует мощные стимулы к развитию и укреплению интеграционных процессов в различных областях;

подчеркивая важность продолжения традиции организации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ совместно с национальными парламентами мероприятий и акций, посвященных знаменательным событиям в культурной жизни стран Содружества;

придавая большое значение дальнейшей деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ по развитию правовой базы сотрудничества в сфере культуры путем разработки модельных законодательных актов, направленных на сближение законодательств стран Содружества;

отмечая необходимость координации действий органов законодательной и исполнительной власти государств — участников СНГ в интересах дальнейшего развития общего культурного пространства стран Содружества,

Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту модельный Кодекс о культуре для государств — участников СНГ (прилагается). Направить указанный модельный кодекс в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

Рекомендовать использовать ранее принятые модельные законы «О творческих работников и творческих союзах» (постановление МПА СНГ от 6 декабря 1997 года № 10-10), «О государственной поддержке кинематографии» (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 года № 14-16), «О народных художественных промыслах» (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 года № 14-18), «О театре и театральной деятельности» (постановление МПА СНГ от 24 ноября 2001 года № 18-12), «О культуре» (постановление МПА СНГ от 4 декабря 2004 года № 24-6), «Об объектах культурного наследия» (постановление МПА СНГ от 17 мая 2012 года № 37-14), «Об охране археологического наследия» (постановление МПА СНГ от 29 ноября 2013 года № 39-16), «Об охране нематериального культурного наследия» (постановление МПА СНГ от 29 ноября 2013 года № 39-17), «Об основах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ» (постановление МПА СНГ от 18 апреля 2014 года № 40-13), «О социально-культурной деятельности» (постановление МПА СНГ от 25 ноября 2016 года № 45-15) в части, не противоречащей модельному Кодексу о культуре для государств — участников СНГ.

2. Поручить Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту:

— подготовить предложения по совершенствованию принятых модельных законодательных актов в сфере культуры;

— продолжить работу по мониторингу применения модельных законодательных актов МПА СНГ в области культуры в национальных правовых системах.

3. Предложить парламентам государств — участников МПА СНГ придать статус приоритетных проектам национальных законов в области культуры, разрабатываемым на основе модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

4. Рекомендовать парламентам государств — участников МПА СНГ обратиться в свои правительства с предложением:

— обратить особое внимание на сохранение культурного наследия, в первую очередь на объекты, которым угрожает серьезная опасность: на разрушающиеся памятники, произведения

искусства, книги, рукописи и исторические документы, исчезающие языки и устные свидетельства, имеющие историческое значение;

— принять в соответствии с внутренним законодательством необходимые меры, направленные на расширение межкультурного диалога стран Содружества;

— поддерживать проведение совместных мероприятий, посвященных празднованию историко-культурных дат, юбилеев выдающихся деятелей культуры стран Содружества;

— продолжить поддержку проектов международных творческих коллективов в области культуры и искусства;

— способствовать установлению прямых партнерских связей между культурно-просветительскими и образовательными учреждениями стран Содружества.

5. Рекомендовать государственным и общественным телерадиокомпаниям стран Содружества, межгосударственной телерадиокомпании «Мир» расширить практику создания, трансляции и размещения в средствах массовой информации тематических программ по вопросам межгосударственного сотрудничества в сфере культуры.

6. Рекомендовать Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ обеспечить финансирование совместных программ и проектов стран Содружества, направленных на развитие общего культурного пространства и активизацию межкультурного диалога народов стран Содружества.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург  
13 апреля 2018 года  
№ 47-5**

## П р и л о ж е н и е

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-5  
от 13 апреля 2018 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ КОДЕКС О КУЛЬТУРЕ для государств — участников СНГ**

Настоящий Кодекс регулирует отношения в области сохранения и развития культуры и направлен на обеспечение и защиту конституционного права каждого гражданина на участие в культурной деятельности, пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям.

## **ОБЩАЯ ЧАСТЬ**

### **Раздел I**

## **ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ**

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Задачи законодательства о культуре**

Задачами законодательства о культуре являются:

- создание правовых условий для сохранения исторического и культурного наследия народов Содружества Независимых Государств и развития культуры в государствах — участниках СНГ;
- определение принципов отношений субъектов культурной деятельности;
- определение принципов государственной культурной политики, государственной поддержки культуры и обеспечение гарантий невмешательства государства в творческую деятельность.



## Статья 2. Законодательство о культуре

1. Законодательство о культуре основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах и конституции государства. Оно состоит из настоящего Кодекса, национальных законов и иных нормативных правовых актов государства, содержащих соответствующие нормы.

2. Отношения в области сохранения, охраны, использования и популяризации объектов культурного наследия, связанные с землепользованием и градостроительной деятельностью, регулируются национальным законом об объектах культурного наследия, национальным земельным законодательством, законодательством в области охраны окружающей среды и законодательством о градостроительной и архитектурной деятельности.

3. Имущественные отношения, возникающие при сохранении, охране, использовании и популяризации объектов культурного наследия, регулируются национальным гражданским и административным законодательством, а также законом об объектах культурного наследия.

4. В случаях возникновения расхождения с другими законами положения настоящего Кодекса об объектах культурного наследия имеют приоритетное значение.

## Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Кодекса используются следующие основные понятия:

*автор результата интеллектуальной деятельности, реализованного в изделии народного художественного промысла*, — физическое лицо, творческим трудом которого создан этот результат;

*авторское право* — совокупность правовых норм, регулирующих правоотношения, связанные с созданием, использованием и охраной произведений науки, литературы и искусства, иных результатов творческой деятельности людей, а также программ для ЭВМ и баз данных;

*археологические полевые работы* — археологическое исследование, относящееся к выявлению, изучению и сохранению объектов археологического наследия;

*археологические предметы* — вещи, основными источниками информации о которых (независимо от обстоятельств их обнаружения) являются археологические раскопки или находки, имеющие археологическое значение;

*археологические разведки* — вид археологических полевых работ, не связанный с разрушением культурного слоя (кроме ограниченного шурфования для определения толщины культурного слоя), в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов, и осуществляемый в целях выявления, картографирования, локализации, интерпретации, инспекции объекта археологического наследия, а также получения современных данных о ранее выявленном объекте археологического наследия или планирования мероприятий по обеспечению его сохранности;

*археологические раскопки* — вид археологических полевых работ на объекте археологического наследия, осуществляемый в целях изучения объектов археологического наследия с применением земляных и связанных с ними работ, разрушающих культурный слой частично или полностью, с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов;

*археологическое исследование* — научная деятельность, направленная на получение новых знаний о закономерностях развития древних обществ, обществ эпохи Средневековья и Нового времени по остаткам материальной культуры, способствующая раскрытию закономерностей развития данных обществ и их индивидуумов, объектом которой является археологическое наследие, а также документированная информация археологического характера;

*археологическое наблюдение* — вид археологических полевых работ, осуществляемый в границах территорий объектов археологического наследия, находящихся в зоне строительства, территориального обустройства, реставрации или реконструкции архитектурного памятника, в целях выявления археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или)

конструктивных составляющих объектов археологического наследия, которые должны быть исследованы методами археологических раскопок;

*археологическое наследие* — совокупность материальных объектов, появившихся в результате жизнедеятельности человека, сохраняющихся в естественных условиях наземной поверхности, в земных недрах и под водой, требующих для выявления и изучения применения археологических методов;

*библиографическая информация* — информация о документах, создаваемая в целях их идентификации и использования;

*библиотека* — информационное, культурное, просветительское учреждение или структурное подразделение организации, имеющее упорядоченный фонд документов и предоставляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам;

*библиотечная система* — совокупность библиотек различных видов, связанных взаимодействием и взаимоиспользованием библиотечных ресурсов;

*библиотечная услуга* — результат деятельности библиотеки по удовлетворению информационных, научно-исследовательских, образовательных, культурных и других потребностей пользователей библиотеки;

*библиотечное дело* — область информационной, культурно-просветительской и образовательной деятельности общества, включающая создание и развитие сети библиотек, формирование и обработку их фондов, организацию библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей, подготовку библиотечных кадров, научное и методическое обеспечение библиотечной деятельности;

*государственная культурная политика (политика государства в области культуры)* — совокупность целей, принципов и норм, которыми руководствуется государство в своей деятельности по сохранению и развитию культуры, средств для достижения указанных целей, а также непосредственно деятельность государства в области культуры;

*государственная охрана объектов культурного наследия народов СНГ* — система принимаемых органами государствен-

ной власти в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, сохранение, изучение и введение в научный и культурный оборот объектов материальной культуры, относящихся к культурному наследию народов СНГ;

*государственная охрана объектов нематериального культурного наследия* — система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти разного уровня в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов нематериального культурного наследия, предотвращение их исчезновения или причинения им вреда, контроль за сохранением и использованием объектов нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Кодексом;

*государственные театр, театральная организация* — театр, театральная организация, созданные уполномоченным органом государственной власти;

*документ* — материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи, изображения или их сочетания, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях общественного использования и хранения;

*достоинство культур народов и этнических общностей* — признание ценности данных культур и проявление уважения к ним;

*инновационная деятельность библиотеки* — процесс создания и реализации инноваций и получение на их основе практического результата — нововведения — в виде новых информационных продуктов и услуг, новой технологии, а также реализованных на практике решений организационного, технического, социально-экономического и другого характера, оказывающих позитивное влияние на библиотечное дело;

*инновация в библиотечной сфере* — внедренный образец деятельности, продукции, услуг, имеющий качественной характеристикой абсолютную или относительную новизну; выходящий за пределы усвоенных традиций; выводящий профессиональную деятельность библиотеки на принципиально улучшенный или качественно новый уровень;

*информационные технологии* — совокупность методов, производственных процессов и программно-технических средств, объединенных в технологический комплекс, обеспечивающий сбор, создание, хранение, накопление, обработку, поиск, копирование, передачу, распространение и защиту информации;

*информация* — сведения или данные о фактах, событиях, явлениях, процессах независимо от способа их представления;

*инфраструктура социально-культурной сферы* — совокупность материальных, организационных, финансово-экономических, кадровых, информационно-методических и иных условий осуществления социально-культурной деятельности, обеспечивающих удовлетворение духовных потребностей граждан;

*книжные памятники* — рукописные книги или печатные издания, обладающие выдающейся духовной, историко-культурной, материальной ценностью и имеющие особое историческое, научное, культурное значение для нации и государства, в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования;

*коммерческие театр, театральная организация* — театр, театральная организация, созданные в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных гражданским законодательством для коммерческих организаций;

*культура* — совокупность культурных ценностей и культурной деятельности;

*культурная деятельность* — деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей и предоставлению культурных благ;

*культурно-досуговая деятельность* — составная часть социально-культурной деятельности, которая помогает решению многих социальных проблем своими своеобразными формами и методами (искусство, фольклор, праздники, обряды и т. д.);

*культурное наследие народов СНГ* — объекты материальной и нематериальной культуры, созданные в прошлом и представляющие ценность с эстетической, социально-культурной, исторической, археологической, архитектурной и иных точек зрения, значимые для сохранения и развития национально-культурной

самобытности народов и этнических общностей государств — участников СНГ;

*культурно-просветительная деятельность* — система профессиональной и общественной деятельности, направленной на вовлечение разных групп населения в процесс непрерывного просвещения, любительского творчества, развлечения и другие формы досуга;

*культурные аспекты целевых программ* — перспективы экономического, экологического, социального, культурного и национального развития с точки зрения воздействия результатов реализации данных программ на сохранение и развитие культуры, а также влияния самой культуры на эти результаты;

*культурные блага* — товары и услуги, предоставляемые физическими и юридическими лицами для удовлетворения культурных потребностей граждан и общества в целом;

*культурные ценности* — объекты материальной и нематериальной культуры; нравственные, духовные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, фольклор, народные художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость; здания, сооружения, предметы и технологии; уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты;

*культурный слой* — слой земли, содержащий следы или остатки деятельности человека в прошлые эпохи;

*мастер народного художественного промысла* — физическое лицо, которое изготавливает изделия определенного народного художественного промысла в соответствии с его традициями;

*межбиблиотечный абонемент* — система обслуживания читателей, основанная на взаимном использовании фондов библиотек;

*межгосударственное сотрудничество библиотек* — согласованная работа по развитию связей и отношений библиотек между собой, их взаимодействия с культурными, научными, информационными, образовательными и иными организациями с целью

усиления общественного влияния библиотек и их роли в мировом библиотечном пространстве;

*миноритарные языки (языки меньшинств), региональные языки* — языки, распространенные среди населения государства (граждан и лиц, постоянно проживающих на его территории, включая лиц без гражданства и иностранцев), отличающиеся от официального языка;

*муниципальные театр, театральная организация* — театр, театральная организация, созданные уполномоченным органом местного самоуправления самостоятельно либо с участием других субъектов гражданского права;

*народный художественный промысел* — одна из форм народного художественного творчества, деятельность по созданию художественных изделий утилитарного и (или) декоративного назначения, осуществляемая на основе коллективного освоения и преемственного развития традиций народного искусства в определенной местности в процессе творческого ручного и (или) механизированного труда мастеров народных художественных промыслов;

*научный отчет о результатах археологических полевых работ* — основной документ, представляющий полную информацию о результатах археологических полевых работ, осуществленных в соответствии с выданным разрешением на право их проведения;

*национальные традиции* — национальная память народа, которая выделяет данный народ в ряду других, хранит человека от обезличивания, позволяет ему ощутить связь времен и поколений, сохраняет и распространяет нематериальные ценности (этические, эстетические, нравственные, интеллектуальные, исторические, гражданские);

*национальные, этнические, региональные культуры* — культуры народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, постоянно проживающих на территории государства;

*национальный библиотечный фонд* — часть библиотечного фонда страны, имеющая особое историческое, научное, культурное значение, предназначенная для постоянного хранения

и общественного использования, являющаяся культурным достоянием; состоит из документов, комплектуемых на основе системы обязательного экземпляра документов, и книжных памятников; охраняется государством;

*национальный фильм* — произведение, которое отражает специфику национальной кинематографии; понятие употребляется в целях создания системы защиты авторского и смежных прав на территориях государств, создания условий развития национального кинопроизводства, проката и показа фильмов, представления их на международных фестивалях и конкурсах, участия в совместном кинопроизводстве с учетом международных норм и соглашений;

*национальный язык (национальные языки)* — официальный язык (официальные языки) государства, используемый в законодательной и управленческой деятельности органов государственной власти, силовых структур, дело- и судопроизводстве, государственных средствах массовой информации, в работе служб экстренной помощи;

*негосударственные театр, театральная организация* — театр, театральная организация, созданные субъектами гражданского права без участия органов государственной власти;

*некоммерческие театр, театральная организация* — театр, театральная организация, созданные в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных гражданским законодательством для некоммерческих организаций;

*нематериальное культурное наследие* — совокупность присущих этнической, социальной или конфессиональной группе духовных, интеллектуальных и нравственно-этических ценностей, являющихся отражением культурной и национальной самобытности общества и охватывающих образ жизни, традиции и формы их выражения, включая язык, нормы и правила поведения, верования, обряды, обычаи, празднества, фольклор, технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, предметов быта и народные художественные каноны, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах, образах и стилистике их воплощения;



*носитель нематериального культурного наследия* — физическое лицо (группа физических лиц), обладающее уникальными знаниями, верованиями, умениями и навыками в области традиционной народной культуры: языка, фольклора, обрядов, обычаев, художественных промыслов и ремесел, исполнительского и декоративно-прикладного искусства;

*объект археологического наследия* — частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлые эпохи, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические полевые работы или случайные находки, прошедшие идентификацию;

*объекты материального культурного наследия* — памятники истории и культуры, в том числе объекты археологии, архитектуры и монументального искусства, а также достопримечательные места, представляющие историческую, художественную, научную и мемориальную ценность;

*объекты нематериального культурного наследия* — язык, народные знания, верования, празднества, обряды и обычаи, навыки и умения в области исполнительского и декоративно-прикладного народного искусства, фольклор, хранителями и носителями которых являются физические лица, передающие их устным путем из поколения в поколение; язык, народные знания, верования, обряды, обычаи, празднества, произведения фольклора, зафиксированные на разных видах материальных носителей и хранящиеся в государственных музеях, архивах и библиотеках, а также в архивах научно-исследовательских учреждений, учебных заведений, иных организаций;

*объекты материальной культуры* — имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения и предметы, уникальные в историко-культурном отношении территории, объекты и т. д.;

*объекты нематериальной культуры* — нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, произведения литературы, искусства, народного художественного творчества и т. д.;

*обязательный экземпляр документов (обязательный экземпляр)* — совокупность экземпляров различных видов тиражированных документов, подлежащих передаче их производителями в соответствующие организации в порядке и количестве, установленных действующим национальным законодательством;

*организация культуры* — юридическое лицо, осуществляющее культурную деятельность в качестве основной деятельности и действующее в организационно-правовых формах, предусмотренных национальным гражданским законодательством;

*организация социально-культурной деятельности* — направляемое социальными институтами или отдельными лицами взаимодействие граждан в создании, освоении, сохранении и распространении значимых для них ценностей культуры;

*пользователь библиотеки (читатель, абонент, посетитель мероприятия)* — физическое лицо (индивидуальный пользователь) или юридическое лицо (коллективный пользователь), обращающееся в библиотеку за библиотечными услугами;

*постановщик (режиссер-постановщик, балетмейстер-постановщик, дирижер-постановщик, художник-постановщик)* — лицо, осуществляющее на основе самостоятельного художественного решения театральную постановку или ее отдельную часть;

*продюсер* — юридическое или физическое лицо, которое организует и финансирует подготовку и (или) показ театральной постановки;

*разрешение (открытый лист)* — документ (документы), предоставляющий квалифицированному специалисту-археологу право на проведение археологических полевых работ определенного вида в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством;

*социально-культурная деятельность* — исторически обусловленный, педагогически направленный и социально востребованный процесс преобразования культуры и культурных ценностей в объект взаимодействия личности и социальных групп в интересах развития каждого члена общества; главным образом проводится в свободное (досуговое) время, отличается добровольностью и свободой выбора, инициативностью различных коллективов, активностью индивидуумов. При выборе досуго-

вого занятия, связанного с самореализацией, саморазвитием, удовольствием, общением, оздоровлением и прочим, учитываются потребности и интересы человека;

*социальный институт* — исторически сложившаяся или созданная целенаправленными усилиями форма организации совместной жизнедеятельности людей, существование которой диктуется необходимостью удовлетворения социальных, экономических, политических, культурных или иных потребностей общества, социальных групп и личности;

*спасательные археологические полевые работы* — вид археологических полевых работ, осуществляемый в срочном порядке научными методами археологических раскопок и наблюдений с целью сохранения объекта археологического наследия, подвергнутого угрозе разрушения со стороны антропогенного или природного фактора, и превращения объекта археологического наследия в источник научных знаний о жизни предшествующих поколений людей и их сообществ;

*спектакль* — публичный показ театральной постановки в живом исполнении;

*субъекты культурной деятельности* — физические и юридические лица, участвующие в культурной деятельности;

*творческая деятельность* — вид культурной деятельности, связанный с созданием культурных ценностей и (или) их интерпретацией; форма деятельности человека или коллектива, направленная на создание качественно новых материальных, нематериальных и общественных ценностей;

*творческий работник* — физическое лицо, субъект авторского, смежного или трудового права, чья профессиональная творческая деятельность направлена на создание или интерпретацию (перевод) произведения литературы и искусства, каким бы способом или в какой бы форме они ни были выражены;

*творческий союз* — вид профессионально-творческой общественной организации творческих работников одной или нескольких областей культуры, создаваемой на основе их индивидуального членства;

*творческое варьирование* — одна из форм проявления народного творчества, основной метод воспроизведения типового

образца изделия народного художественного промысла, который предусматривает внесение изменений и дополнений в композиционное, цветное, орнаментальное, пластическое и иное художественное решение изделия, не приводящих к принципиальному изменению авторского замысла, снижению художественного уровня и качества изготовления изделия народного художественного промысла в сравнении с его типовым образцом;

*театр* — организация, основной деятельностью которой является создание и публичный показ в живом исполнении театральных постановок, других представлений;

*театральная деятельность* — деятельность по созданию, распространению и сохранению произведений театрального искусства;

*театральная организация* — организация, основной целью которой является обеспечение деятельности театров и (или) творческих работников театров;

*театральная постановка* — произведение театрального искусства, созданное на основе драматического или музыкально-драматического произведения, имеющее общий замысел и конкретное название;

*учреждение культуры* — некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления культурной деятельности и финансируемая им полностью или частично;

*фильм* — аудиовизуальное произведение, созданное в любой форме и различных жанрах, предназначенное для показа в порядке, учитывающем традиции, обычаи и национальные особенности государства, принявшего закон о государственной поддержке кинематографии;

*экспертиза культурных ценностей* — процедура анализа и оценки культурных ценностей, осуществляемая на основе специальных знаний в области науки, техники, искусства, ремесла и иных сферах деятельности;

*этнокультурная политика государства* — совокупность целей, принципов и приоритетов деятельности органов государственной власти в отношении охраны и использования культурного наследия народов СНГ, объектов материальной и нематериальной культуры, культурного обмена и сотрудничества, направ-

ленная на сохранение и развитие культур и языков народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, проживающих на территории государства;

*этнокультурное библиотечное взаимодействие* — совместная деятельность библиотек в полиэтнической среде с представителями различных этносов, основывающаяся на уважительном отношении к культурам народов СНГ, на признании культурного и языкового разнообразия общества, культурной общности народов, сформировавшейся в период совместного проживания в едином государстве;

*этнокультурное взаимодействие* — согласованные действия государств — участников СНГ в отношении охраны и использования культурного наследия народов СНГ, объектов их материальной и нематериальной культуры, культурного обмена и сотрудничества, направленные на сохранение и развитие культур и языков народов Содружества, повышение их культурного уровня на основе заключения соответствующих соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей, реализации целей, принципов и норм языковой и культурной политики в пределах компетенции, определенной законодательством государств-участников и международными нормами;

*этнокультурные формы образования и воспитания* — виды профессиональной и общественной деятельности по распространению, популяризации и развитию знаний об этнических и региональных культурах, реализуемые в любой уместной форме, предусмотренной национальным законодательством.

#### **Статья 4. Область применения Кодекса**

1. Настоящий Кодекс применяется в следующих областях культурной деятельности:

— сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия народов СНГ;

— художественная литература, театральное, музыкальное, изобразительное, цирковое искусство, архитектура, дизайн, кинематография, фотоискусство, другие виды и жанры искусства;

— народные художественные промыслы и ремесла, клубное дело, народное художественное творчество;

— сохранение, изучение и представление музейных предметов и музейных коллекций, книжных памятников, архивных документов;

— развитие, сохранение и использование библиотечных фондов и иных информационных ресурсов, используемых в библиотечном деле;

— эстетическое воспитание, художественное образование, педагогическая деятельность, научные исследования и международное сотрудничество в области культуры, иная культурная деятельность.

2. Отношения в области культуры, касающиеся правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, регулируются законодательством об интеллектуальной собственности.

## **Статья 5. Субъекты культурной деятельности**

Субъектами культурной деятельности являются:

— физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, работники организаций культуры, творческие работники;

— организации культуры, а также учреждения образования, научные организации, другие юридические лица, которые осуществляют и (или) обеспечивают культурную деятельность;

— творческие союзы, другие общественные объединения в сфере культуры;

— государственные органы и органы территориального общественного самоуправления;

— международные организации и межгосударственные объединения;

— другие юридические лица, которые содействуют сохранению, развитию и распространению культуры.

## **Статья 6. Равное достоинство культур народов и этнических общностей**

Государство признает равное достоинство культур всех народов и этнических общностей, способствует созданию равных условий для сохранения и развития этих культур, обеспечивает и укрепляет целостность культуры посредством законодательного регулирования государственной культурной политики.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ**

### **Статья 7. Право на культурную деятельность и участие в культурной жизни**

1. Государство гарантирует гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям, находящимся в государственных и муниципальных музеях, библиотеках, архивах и иных государственных и муниципальных хранилищах культурных ценностей.

2. В целях реализации указанного в пункте 1 настоящей статьи права органы государственной власти:

— устанавливают в порядке, определенном национальным законодательством, государственные социальные стандарты культурного обслуживания населения государственными и муниципальными учреждениями культуры, а также государственные стандарты гарантируемого доступа к культурным ценностям и учреждениям культуры;

— инвестируют средства и (или) создают условия для инвестирования средств в создание организаций культуры независимо от их организационно-правовой формы, в развитие инфраструктуры культуры и оптимизацию размещения организаций культуры в соответствии с установленными государственными стандартами;

- обеспечивают обменную, гастрольную и иную передвижную деятельность, осуществляемую организациями культуры и направленную на сохранение единого культурного пространства;
- создают условия для сохранения бесплатности основных услуг общедоступных библиотек и других видов услуг в области культуры, утверждают перечни указанных услуг;
- поощряют, в том числе посредством осуществления экономической политики, деятельность граждан по культурному развитию детей, приобщению их к творчеству, самообразованию, ремеслам;
- создают условия для всеобщего эстетического воспитания и художественного образования, прежде всего посредством гуманитаризации всей системы образования;
- инвестируют средства и (или) создают условия для инвестирования средств в развитие информационных и коммуникационных технологий в области культуры;
- публикуют для сведения населения ежегодные данные о социокультурной ситуации.

## **Статья 8. Право на творчество и культурную самобытность**

1. Государство гарантирует гражданам право на все виды творческой деятельности в соответствии с их интересами и способностями, на свободный выбор нравственных, эстетических и других ценностей, на защиту своей культурной самобытности.
2. Право человека заниматься творческой деятельностью может осуществляться как на профессиональной, так и на непрофессиональной (любительской) основе.

## **Статья 9. Приоритетность прав человека по отношению к правам государства и общественных объединений**

Права человека в области культуры приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых его структур, общественных и национальных движений, политических партий, этнических общностей, этноконфессиональных групп и религиозных организаций, профессиональных союзов и иных объединений.



## **Статья 10. Право на художественное образование**

Государство создает гражданам условия для реализации их права на художественное образование, выбор его формы и способов его получения путем формирования системы образовательных учреждений в сфере культуры государственной, муниципальной, частной и иных форм собственности, включающей образовательные учреждения дополнительного образования (музыкальные, художественные, хореографические и другие школы искусств для взрослых и детей), образовательные учреждения среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования.

Указанное право обеспечивается:

— доступностью платы за обучение детей в музыкальных, художественных, хореографических и других школах искусств и целевым финансированием таких школ из соответствующих бюджетов в размерах, устанавливаемых органами государственной власти;

— бесплатностью на конкурсной основе среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях культуры в пределах государственных образовательных стандартов для лиц, получающих образование соответствующего уровня впервые;

— поддержкой инициатив физических и юридических лиц, связанных с созданием и организацией деятельности частных образовательных учреждений всех уровней в сфере культуры, содействием указанным лицам при решении вопросов материально-технического обеспечения создаваемых учреждений.

## **Статья 11. Право собственности на объекты материальной культуры**

1. Объекты материальной культуры могут находиться в государственной, муниципальной, частной и других формах собственности, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

2. Виды объектов материальной культуры, которые могут находиться исключительно в государственной собственности, устанавливаются специальным законом.

### **Статья 12. Право создавать организации культуры**

Граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства, а также юридические лица, в том числе иностранные, имеют право создавать организации по производству, сохранению, распространению культурных ценностей и предоставлению культурных благ, посредничеству в культурной деятельности в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Статья 13. Право вывоза культурных ценностей за пределы государства**

Граждане государства имеют право вывозить за его пределы культурные ценности в целях экспонирования, публичного представления в иных формах, для осуществления реставрационных работ и научных исследований, в других необходимых случаях, а также в целях продажи в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Статья 14. Право на культурную деятельность в иностранных государствах**

Граждане государства в соответствии с законодательством иностранных государств, международными договорами государства и национальным законодательством имеют право осуществлять культурную деятельность в иностранных государствах, а также создавать на территориях иностранных государств организации культуры.

### **Статья 15. Права иностранных граждан и лиц без гражданства в области культуры**

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в области культуры наравне с гражданами государства пребывания, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами.

## **Статья 16. Право на сохранение и развитие национально-культурной самобытности народов и этнических общностей**

1. Народы и этнические общности имеют право на сохранение и развитие своей национально-культурной самобытности, защиту, восстановление и сохранение культурно-исторической среды обитания.

2. Этнические общности, компактно проживающие вне своих национально-государственных образований или не имеющие государственности, обладают правом на образование национально-культурной автономии.

## **Глава 3. ОБЯЗАННОСТИ ГОСУДАРСТВА В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ**

### **Статья 17. Обязанности государства по обеспечению свобод и гарантий самостоятельности субъектов культурной деятельности**

1. Государство обеспечивает самостоятельность всех субъектов культурной деятельности посредством законодательного регулирования, разработки и реализации государственной культурной политики, пресечения попыток ограничения прав и свобод в области культуры.

2. Государство не вмешивается в творческую деятельность, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

### **Статья 18. Антимонопольное регулирование культурной деятельности**

В целях реализации государственной антимонопольной политики и создания конкурентной среды в области культуры органы государственной власти и органы местного самоуправления:

— способствуют созданию негосударственных организаций культуры, образовательных и научных учреждений в области культуры;

— учреждают гранты для реализации инновационных проектов в области культуры.

### **Статья 19. Обязанности государства по созданию условий для самореализации талантов**

Государство осуществляет поддержку творческой молодежи, начинающих творческих коллективов, не ограничивая их творческую независимость. Содержание, формы и способы такой поддержки определяются национальным законодательством.

### **Статья 20. Осуществление статистического учета в области культуры**

Государство осуществляет официальный статистический учет в области культуры, обеспечивает единство, достоверность, своевременность и открытость статистических данных, а также полноту учета деятельности организаций культуры всех организационно-правовых форм и форм собственности.

## **Глава 4. УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ**

### **Статья 21. Полномочия органов государственной власти в области культуры**

К полномочиям органов государственной власти в области культуры относятся:

- принятие законов в области культуры и внесение в них изменений, контроль за их исполнением;
- регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина в области культуры;
- установление системы органов исполнительной власти в области культуры;
- управление государственной собственностью в области культуры;
- установление основ государственной культурной политики, формирование и реализация целевых программ в области культуры;
- установление государственных минимальных социальных стандартов в области культуры;

- формирование государственного бюджета в части расходов на культуру;
- установление льгот по налогам и сборам, стимулирующих сохранение и развитие культуры;
- финансирование государственных учреждений культуры, мероприятий государственного значения и инвестиционных программ в области культуры;
- валютное, кредитное, таможенное регулирование в области культуры;
- регулирование вывоза и ввоза культурных ценностей;
- регулирование и государственный контроль международного культурного сотрудничества;
- создание, реорганизация и ликвидация государственных унитарных и казенных предприятий, а также государственных учреждений культуры;
- создание единой государственной системы информационного обеспечения культурной деятельности;
- официальный статистический и бухгалтерский учет в области культуры.

## **Статья 22. Имущественные отношения в области культуры**

1. В государстве допускаются все формы собственности на имущество, используемое для осуществления культурной деятельности.

2. Земельные участки, занимаемые государственными и муниципальными учреждениями культуры, предоставляются им безвозмездно на праве постоянного (бессрочного) пользования в порядке, предусмотренном национальным законодательством, на весь срок существования данных учреждений культуры.

## **Статья 23. Порядок и основания отчуждения объектов материальной культуры из государственной и муниципальной собственности**

1. Не подлежат отчуждению из государственной собственности, в том числе в порядке приватизации:

- особо ценные объекты культурного наследия;

- памятники, ансамбли и достопримечательности, включенные в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО;
  - объекты материальной культуры, являющиеся государственной собственностью и входящие в состав музейного фонда, архивного фонда, библиотечных, кино-, фото- и иных фондов, а также здания и сооружения, в которых осуществляются хранение, изучение и публичное представление данных объектов;
  - историко-культурные заповедники;
  - государственные и муниципальные библиотеки, включая помещения и здания, в которых они расположены;
  - объекты археологического наследия.
2. Перечень не подлежащих отчуждению объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности, утверждается правительством государства.

#### **Статья 24. Экономическое обеспечение культурной деятельности**

1. Государство гарантирует сохранение и развитие культуры, территориальную, ценовую и информационную доступность культурных благ для всех групп населения.

2. Основой реализации государственных гарантий сохранения и развития культуры является бюджетное финансирование культуры, которое осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

3. Расходы бюджета на культуру, искусство и кинематографию ежегодно устанавливаются законом о бюджете на очередной финансовый год на основе норматива минимальной бюджетной обеспеченности этих расходов, устанавливаемого правительством государства, в размере не менее 2% расходной части бюджета.

4. В целях привлечения дополнительных финансовых средств для поддержки развития культуры государство законодательно регулирует предоставление налоговых и иных льгот и преимуществ учреждениям культуры, предусматривает систему предоставления налоговых льгот физическим и юридическим лицам, в том числе иностранным, вкладывающим свои средства в развитие культуры. Характер, размеры и порядок предоставления

таких льгот определяются национальным законодательством о налогах и сборах.

## **Статья 25. Особенности трудовых отношений в сфере культуры и оплата труда работников организаций культуры**

1. Трудовые отношения работников организаций культуры с работодателем регулируются трудовым договором.

2. Основной формой возникновения трудовых отношений с творческими работниками организаций кинематографии, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иными лицами, участвующими в создании и (или) исполнении произведений в соответствии с перечнями профессий, утвержденными правительством государства, является трудовой договор, заключаемый на определенный срок (срочный трудовой договор).

3. Заключению трудового договора с руководителем организации культуры должно предшествовать его назначение или избрание на должность на конкурсной основе в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

4. Размеры тарифных ставок и должностных окладов работников организаций культуры устанавливаются в зависимости от их квалификации, сложности выполняемой работы и качества затрачиваемого труда в порядке, определенном национальным законодательством.

5. Работникам организаций культуры устанавливаются стимулирующие выплаты за непрерывный стаж работы, за ученую степень кандидата или доктора наук, за почетные звания в области культуры. Порядок и условия применения указанных выплат в организациях культуры, финансируемых за счет средств государственного бюджета, устанавливаются правительством государства.

Порядок и условия применения других стимулирующих и компенсационных выплат (доплат, надбавок, премий и иных выплат) организации культуры устанавливают самостоятельно в пределах имеющихся у них средств и могут не ограничивать данные выплаты максимальными размерами.

## **Статья 26. Дополнительные меры социальной защиты работников организаций культуры**

1. Пенсионное обеспечение работников организаций культуры, включая досрочное назначение трудовой пенсии отдельным категориям творческих работников, осуществляется в соответствии с национальным законодательством о пенсионном обеспечении.

2. Члены творческих союзов, а также творческие работники, которые не являются членами творческих союзов и единственным источником доходов которых является авторское вознаграждение, имеют право на трудовую пенсию при условии уплаты страховых взносов в пенсионный фонд.

3. За выдающиеся достижения в области культуры органы государственной власти, органы местного самоуправления могут предусматривать для работников организаций культуры доплаты к трудовым пенсиям, дополнительное ежемесячное материальное обеспечение, льготное медицинское и санаторно-курортное обслуживание, бесплатное обеспечение жильем и бесплатный проезд на общественном транспорте, а также иные меры социальной защиты за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников.

4. Органы государственной власти, органы местного самоуправления могут учреждать для творческих работников за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных источников гранты, призванные содействовать созданию новых произведений литературы и искусства.

5. Органы местного самоуправления способствуют предоставлению творческим работникам, коллективам творческих работников помещений для студий, мастерских, лабораторий и иных рабочих мест, необходимых для творческой деятельности.

6. Специалисты государственных и муниципальных учреждений культуры, расположенных в поселках и сельских поселениях, пользуются правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в порядке, установленном национальным законодательством.



7. На выпускников государственных и муниципальных образовательных учреждений культуры, других специалистов, прибывших на работу в государственные и муниципальные учреждения культуры, расположенные в поселках и сельских поселениях, распространяются порядок и условия выдачи единовременного пособия на хозяйственное обзаведение, установленные для специалистов, окончивших сельскохозяйственные образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования.

## **Раздел II СУБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Глава 5. ТВОРЧЕСКИЕ РАБОТНИКИ**

#### **Статья 27. Государство и положение творческих работников**

Признавая исключительную роль творческих работников в культурной деятельности, их права, включая экономические и социальные, и свободы, органы государственной власти осуществляют меры по:

- стимулированию деятельности творческих работников, направленной на сохранение и развитие культуры;
- обеспечению условий труда и занятости творческих работников таким образом, чтобы они имели возможность осуществлять творческую деятельность посредством заключения трудовых или гражданско-правовых договоров, а также без заключения указанных договоров;
- стимулированию спроса граждан и общества в целом на культурные блага для расширения возможностей творческих работников получать оплачиваемую работу;
- совершенствованию системы социального обеспечения творческих работников с учетом специфики их деятельности посредством гарантированного пенсионного обеспечения, медицинского и обязательного социального страхования всех категорий творческих работников, в том числе не работающих по трудовому договору;

- совершенствованию системы налогообложения творческих работников с учетом специфики их деятельности;
- содействию творческим работникам в расширении международных творческих контактов;
- расширению возможностей участия женщин и молодежи в творческой деятельности;
- реализации положений Конвенции о правах ребенка Организации Объединенных Наций, направленной на развитие личности ребенка и его способностей;
- обеспечению творческим работникам льготных условий доступа в музеи, библиотеки, архивы и другие организации культуры.

## **Статья 28. Государство и общественные объединения творческих работников**

1. Творческие работники имеют право создавать общественные объединения, в том числе творческие союзы, на основе принципа добровольности участия.

2. Государство содействует созданию и деятельности общественных объединений творческих работников. Никакое общественное объединение творческих работников не может иметь преимуществ перед другими общественными объединениями творческих работников в отношениях с государством.

3. Государство обеспечивает общественным объединениям творческих работников возможность участвовать в разработке государственной культурной политики, проводит консультации с данными объединениями при разработке мероприятий в области занятости, профессиональной подготовки, охраны труда, социальной защиты творческих работников, не вмешивается в деятельность данных объединений, если иное не предусмотрено национальным законодательством.

4. Государство оказывает поддержку общественным объединениям творческих работников путем целевого финансирования отдельных общественно полезных программ по заявкам данных объединений, заключения любых видов договоров, в том числе договоров о выполнении работ или предоставлении услуг, а также

путем социального заказа на проведение на конкурсной основе отдельных мероприятий.

5. В правовом, социально-экономическом и других отношениях государство в равной степени содействует творческим работникам, являющимся и не являющимся членами общественных объединений.

### **Статья 29. Порядок признания статуса творческого работника**

Статус творческого работника — члена творческого союза подтверждается этим союзом в соответствии с его уставными документами.

Статус творческого работника, не состоящего в творческих союзах, работающего или не работающего по найму, подтверждается профессиональным сертификатом, выдаваемым специальной экспертной комиссией, создаваемой в государстве. Основанием для получения такого сертификата являются результаты профессиональной творческой деятельности кандидата (публикации, обнародования, исполнения, представления, выставки).

### **Статья 30. Социальный и трудовой статус творческих работников**

Творческие работники могут быть как наемными работниками, так и не работающими по найму (лицами свободных профессий).

Творческая деятельность не является предпринимательской деятельностью и не требует официальной регистрации в качестве индивидуального предпринимательства.

Обязательное государственное социальное и медицинское страхование, пенсионное обеспечение творческих работников, не работающих по найму, производится в порядке и на условиях специального регулирования в соответствующих законодательных актах.

Специальное регулирование осуществляется принятием нормативных актов органами государственного управления по согласованию с творческими союзами. Этими же актами устанавливается порядок уплаты обязательных страховых взносов за творческих работников.

### **Статья 31. Гарантии пенсионного обеспечения творческих работников**

Трудовой стаж для назначения пенсии творческим работникам определяется в порядке, предусмотренном законодательством о пенсионном обеспечении. Трудовой стаж творческих работников исчисляется исключительно по фактам публикаций, обнародований, исполнений, представлений, выставок. В него включается также срок обучения в средних специальных и высших учебных заведениях.

Трудовой стаж творческих работников — членов творческих союзов подтверждается творческими союзами.

### **Статья 32. Гарантии творческой деятельности**

Творческие работники, использующие специально оборудованные сооружения, строения, помещения (включая жилые) в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также с целью организации открытых для посещения негосударственных музеев, библиотек и других организаций культуры, освобождаются от уплаты налога на имущество и арендной платы.

При этом отсутствие специально оборудованного помещения (творческой мастерской, студии, ателье) и использование в связи с этим жилого помещения подтверждается для творческих работников — членов творческого союза соответствующими творческими союзами, а разрешение на использование жилых помещений в культурных целях выдается на основании решения местного органа государственного управления.

Льготы, предусмотренные настоящей статьей, применяются в порядке и на условиях, которые определяются соответствующими национальными законодательными актами.

### **Статья 33. Государственные гарантии защиты социальных и трудовых прав творческих работников**

Государство устанавливает дисциплинарную, административную и уголовную ответственность должностных лиц за ущемление законных прав творческих работников, как состоящих, так и не состоящих в творческих союзах.

## **Глава 6. ОРГАНИЗАЦИИ КУЛЬТУРЫ**

### **Статья 34. Создание и деятельность организаций культуры**

1. В государстве могут создаваться и действовать в соответствии с национальным законодательством организации культуры различных форм собственности.

2. В учредительных документах организаций культуры указываются предмет и цели деятельности в одной или нескольких областях культурной деятельности, предусмотренных статьей 4 настоящего Кодекса.

Учредительные документы организаций культуры могут предусматривать осуществление отдельных видов внешнеэкономической деятельности, не запрещенных национальным законодательством и соответствующих целям деятельности организации культуры.

3. Организации культуры независимы в выборе направлений своей деятельности в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в их учредительных документах.

4. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, органы исполнительной власти могут запретить использование результатов культурной деятельности, а также распространение сопутствующих этому использованию информационных и рекламных материалов.

### **Статья 35. Виды и основные типы организаций культуры**

1. Организации культуры по форме собственности делятся на государственные, муниципальные и частные, по основной цели деятельности — на коммерческие организации, в том числе хозяйственные общества (открытое акционерное общество, закрытое акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью и общество с дополнительной ответственностью), товарищества (полное и коммандитное), унитарные предприятия, и некоммерческие организации, в том числе финансируемые собственником учреждения культуры, союзы и другие организации, предусмотренные национальным законодательством.

2. Организации культуры в зависимости от направлений культурной деятельности подразделяются на следующие типы:

- библиотеки;
- музеи;
- организации народных художественных промыслов;
- организации кинематографии;
- театры, театральные организации;
- цирки;
- концертные организации: филармонии, ансамбли, хоры, оркестры, студии, концертные залы;
- клубные организации: клубы, дворцы (дома, центры) культуры (искусств), центры (дома) народного творчества (народного искусства, фольклора), центры (дома) ремесел, молодежные культурные центры, центры национальных культур;
- выставочные организации: картинные, художественные галереи и галереи искусств, выставочные залы, панорамы;
- парки культуры и отдыха, городские сады, зоопарки, зоосады;
- творческие мастерские;
- методические центры народного творчества (культурно-просветительской работы);
- организации по проведению культурных мероприятий;
- продюсерские организации;
- реставрационные организации;
- другие типы.

Организации культуры, которые обеспечивают создание произведений сценического искусства и их публичное исполнение, считаются театрально-зрелищными. К театрально-зрелищным организациям культуры относятся театры, цирки, концертные организации, другие типы организаций культуры, которые осуществляют указанную деятельность.

3. Организации культуры, которые обеспечивают доступ граждан к культурным ценностям, имеющимся в фондах данных организаций, или создают условия для занятия народным и художественным творчеством, самообразованием, а также для культурного развития, считаются культурно-просветительскими. К культурно-просветительским организациям культуры относятся

музеи, библиотеки, клубные организации, другие типы организаций культуры, которые осуществляют указанную деятельность.

4. В целях обеспечения условий комплексного предоставления культурных благ населению, а также оптимизации деятельности организаций культуры могут создаваться организации культуры смешанного типа. К организациям культуры смешанного типа относятся организации культуры, в структуру которых входят подразделения, в том числе обособленные, которые осуществляют культурную деятельность различных направлений.

5. Особенности создания, правового положения и порядка деятельности отдельных типов организаций культуры определяются настоящим Кодексом.

### **Статья 36. Музейный фонд, архивный фонд, библиотечные и иные фонды**

1. Порядок обеспечения сохранности и использования музейного фонда, архивного фонда, библиотечных, кино-, фото- и иных фондов, их формирование и развитие регулируются национальным законодательством.

2. Объекты материальной культуры, являющиеся государственной собственностью и входящие в состав музейного фонда, архивного фонда, библиотечных, кино-, фото- и иных фондов, а также здания и сооружения, в которых осуществляются хранение, изучение и публичное представление данных объектов, не подлежат использованию в качестве предмета залога, для обеспечения кредитов и исполнения иных обязательств.

### **Статья 37. Основная деятельность организаций культуры**

1. Основной деятельностью организаций культуры являются один или несколько видов культурной деятельности.

2. Все виды основной деятельности организации культуры должны быть указаны в ее учредительных документах.

### **Статья 38. Платные виды деятельности и предпринимательская деятельность некоммерческих организаций культуры**

1. Некоммерческая организация культуры вправе выполнять работы, предоставлять услуги и реализовывать товары, произведенные ею или другими юридическими либо физическими лицами, т. е. осуществлять платные виды основной деятельности, если это предусмотрено учредительными документами данной организации.

2. Цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, включая цены на билеты, организация культуры устанавливает самостоятельно. Органы государственной власти стимулируют понижение цен на услуги в области культуры и применение ценовых льгот для детей, студентов, пенсионеров и других социально незащищенных категорий граждан, определяют порядок установления таких цен и льгот, их перечень.

3. Лицам, не достигшим 18 лет, гарантируется право бесплатного посещения музеев один раз в месяц. Порядок бесплатного посещения музеев, находящихся в государственной собственности, и порядок финансирования связанных с этим расходов устанавливаются правительством государства.

4. Некоммерческая организация культуры может осуществлять предусмотренную ее учредительными документами предпринимательскую деятельность в соответствии с целями, ради которых она создана.

5. Платные виды основной деятельности некоммерческой организации культуры, осуществляемые в соответствии с ее учредительными документами, не рассматриваются как виды предпринимательской деятельности, так как доход от таких видов деятельности полностью направляется на содержание и развитие данной организации культуры.

### **Статья 39. Взаимоотношения организаций культуры с физическими и юридическими лицами**

1. Граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, и юридические лица могут производить и реализовывать изобразительную, печатную, сувенирную и дру-



гую тиражированную продукцию (в том числе рекламную), а также товары народного потребления с использованием изображений объектов культурного наследия, являющихся объектами материальной культуры, на основе договоров с собственниками или пользователями указанных объектов.

2. Юридические лица осуществляют туристско-экскурсионную деятельность на территориях организаций культуры на основе договора с соответствующей организацией культуры.

## **Глава 7. ТВОРЧЕСКИЕ СОЮЗЫ**

### **Статья 40. Виды и статус творческих союзов**

1. Творческие союзы, создаваемые и действующие на территории государства, могут быть общенациональными, региональными и местными.

Общенациональным признается творческий союз, уставные цели и задачи которого имеют общенациональный характер, а деятельность осуществляется на всей территории государства.

Региональными признаются творческие союзы, осуществляющие деятельность (имеющие отделения) в одном или нескольких субъектах государства (края, области и т. д.).

Местными признаются творческие союзы, деятельность которых осуществляется в границах населенного пункта, не являющегося субъектом государства.

2. Творческие союзы, их уставы, а также изменения и дополнения в уставы регистрируются соответствующими местными органами юстиции.

3. Отношения творческих союзов с зарубежными партнерами, в частности с международными творческими организациями, регулируются договорами между ними, национальным законодательством, а также международными договорами.

4. Творческие союзы в соответствии с их уставами могут вступать в творческие международные общественные организации, поддерживать прямые международные контакты, заключать соглашения с иностранными некоммерческими, неправительственными объединениями, иметь свои филиалы и отделен-

ния за рубежом согласно действующему национальному законодательству и международным договорам.

#### **Статья 41. Членство в творческом союзе**

1. Право вступления в творческий союз имеет творческий работник (гражданин государства, иностранный гражданин или лицо без гражданства), отвечающий критериям, установленным уставом творческого союза.

2. Требования, предъявляемые уставом творческого союза к кандидатам и членам, не должны ущемлять политических, имущественных, авторских и иных прав граждан, должны содействовать объединению в его составе наиболее квалифицированных представителей соответствующих творческих профессий, стимулировать их профессиональный и творческий рост.

3. Условия и порядок приема в кандидаты и члены творческого союза, в том числе их учредителей, а также выхода и исключения из него определяются уставом творческого союза.

#### **Статья 42. Права творческих союзов**

1. Для осуществления общенациональных задач развития культуры, поддержки и развития талантов творческий союз наделяется следующими правами:

1) в общегосударственной и нормотворческой деятельности:

— участвовать в формировании выборных органов власти в соответствии с законодательством;

— участвовать в обсуждении и подготовке законов, международных соглашений и иных нормативных актов, относящихся к сфере культуры, литературы и искусства, обращаться в государственные законодательные и исполнительные органы с предложениями по вопросам развития культуры, литературы и искусства, а также социально-правовой защиты творческих работников;

— беспрепятственно получать от законодательных, исполнительных и правоохранительных органов информацию о разработке и принятии нормативных правовых актов по вопросам литературы, искусства и культуры, защиты прав, свобод и законных интересов творческих работников и творческих союзов;

— свободно распространять информацию о своей деятельности и с этой целью учреждать средства массовой информации, осуществлять издательскую деятельность;

2) в социально-правовой области:

— представлять и защищать собственные права, а также (по личным поручениям) авторские, смежные, иные права и охраняемые законом интересы своих членов перед государственными органами и работодателями; обращаться в судебные органы в качестве уполномоченной организации; создавать юридические службы и использовать другие формы правовой защиты;

— выступать с предложениями о принятии соответствующими органами нормативных правовых актов о труде и по другим социально-экономическим вопросам;

— участвовать на паритетной основе и на всех уровнях в управлении государственными фондами, гарантирующими социальную защиту творческих работников, — социального страхования, занятости, медицинского страхования, пенсионным и другими фондами;

— управлять той частью средств фонда социального страхования, которая предназначена для оздоровления и лечения творческих работников и членов их семей. Размеры этих средств определяются правлением фонда социального страхования по представлению творческих союзов;

— выдавать документы, подтверждающие статус творческого работника как члена союза;

— подтверждать для органов социального обеспечения трудовой стаж членов творческого союза с учетом срока обучения в средних специальных и высших учебных заведениях и по фактам публикаций, обнародований, исполнений, выставок, представлений, явившихся результатом их творческого труда.

2. В целях проведения согласованной политики в интересах общества, творческих работников и творческих союзов государство (правительство), объединения работодателей и творческие союзы координируют свои действия на условиях и в порядке, предусмотренных специальными нормативными актами.

3. В соответствии с конституцией государства, действующим законодательством, нормами международного права, а также

с учетом своей специфики творческие союзы имеют право на самостоятельное регулирование вопросов внутренней жизни в порядке, установленном уставом.

4. Творческие союзы в соответствии с законодательством имеют право по поручению и от имени своих членов вести переговоры, заключать коллективные договоры и соглашения.

#### **Статья 43. Общие финансовые гарантии деятельности творческих союзов**

Государство способствует деятельности творческих союзов путем установления в соответствующих национальных законах, постановлениях правительства, а также нормативных актах органов местного самоуправления льготного налогообложения, уменьшения размеров социальных и страховых выплат, установления льготных тарифов на оплату коммунальных и эксплуатационных расходов, освобождения от уплаты таможенных сборов и пошлин. Вышеуказанные льготы распространяются на творческие союзы и создаваемые ими организации — юридические лица.

#### **Статья 44. Налоговое, таможенное и валютное регулирование деятельности творческих союзов**

1. Не подлежит налогообложению прибыль, полученная творческими союзами, предприятиями и организациями, которые находятся в собственности этих союзов, и направленная на обеспечение их уставной деятельности.

Не подлежат налогообложению членские взносы, а также любые виды пожертвований творческим союзам.

Не относится к предпринимательской и освобождается от налога на добавленную стоимость деятельность творческих союзов, предприятий и организаций, принадлежащих творческим союзам на праве собственности, юридических лиц, единственным учредителем которых являются творческие союзы, а также обязательственные права творческих союзов по реализации предусмотренных их уставом продукции, работ и услуг.

2. Произведения литературы и искусства, принадлежащие творческим союзам и творческим работникам, ввозимые на таможенную территорию государств — участников СНГ и вывозимые с этой территории, освобождаются от таможенных пошлин и сборов.

3. Творческие союзы, предприятия и организации, которые находятся в их собственности или в отношении которых творческие союзы обладают обязательственным правом, освобождаются от обязательной продажи части валютной выручки, получаемой от экспорта производимой ими продукции (работ и услуг), если она используется на развитие их уставной деятельности.

4. Льготы, предусмотренные статьями 43 и 45 настоящего Кодекса, пунктами 1–3 настоящей статьи, применяются в порядке и на условиях, которые определяются национальным налоговым, таможенным и валютным законодательством.

#### **Статья 45. Гарантии имущественных прав творческих союзов**

1. В собственности творческих союзов могут находиться земельные участки, здания, строения, сооружения, дома творчества, творческие мастерские, ателье-студии, жилищный фонд, предприятия и организации, в том числе издательства, типографии, а также ценные бумаги, иное имущество, необходимые для обеспечения уставной деятельности творческих союзов.

2. Имущество творческих союзов, их предприятий и организаций, используемое в уставных целях, не подлежит налогообложению. Земельные участки, собственниками или владельцами которых являются творческие союзы, освобождаются от уплаты земельного налога и арендной платы. При передаче зданий, помещений, в особенности творческих мастерских (ателье, студий), в которых размещены творческие союзы, их предприятия и организации, другим предприятиям, организациям и учреждениям государственные органы, осуществляющие передачу, обязаны предварительно предоставить им равноценное помещение.

3. Государство гарантирует охрану имущественных прав творческих союзов, регистрацию этих прав уполномоченными

органами, невозможность изъятия объектов собственности творческих союзов, кроме случаев, предусмотренных национальным законодательством.

4. В целях обеспечения деятельности вновь создаваемых творческих союзов государство обязано предоставлять им здания, служебные и функциональные помещения, а также земельные участки на условиях, предусмотренных национальным законодательством.

#### **Статья 46. Особенности имущественных прав творческих союзов**

1. Творческие союзы вправе использовать собственное имущество исключительно в уставных целях и осуществлять предпринимательскую деятельность лишь в той мере, в какой она служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствует им.

2. Создаваемые творческими союзами для осуществления предпринимательской деятельности в уставных целях юридические лица действуют в области культуры, не преследуя в качестве основной цели получение прибыли и распределение ее между участниками.

#### **Статья 47. Статус объектов собственности бывших общественных творческих союзов и фондов**

1. Объекты собственности бывших общесоюзных творческих союзов и фондов, расположенные на территории государств — участников СНГ, являются собственностью соответствующих национальных творческих союзов и фондов и не могут быть использованы международными общественными организациями без согласия национальных творческих союзов.

2. В целях совместного использования объектов собственности бывших общесоюзных творческих союзов и фондов творческие союзы и фонды вправе создавать юридические лица любой не запрещенной национальным законодательством организационно-правовой формы.

## **Статья 48. Государственные гарантии защиты творческих союзов**

Государство устанавливает дисциплинарную, административную и уголовную ответственность должностных лиц за препятствия, чинимые творческим союзам в деле защиты социальных и трудовых прав их членов.

## **Статья 49. Учредители творческого союза**

1. Учредителями творческого союза могут быть инициативные группы творческих работников (физические лица) и профессионально-творческие объединения лиц соответствующих творческих профессий (юридические лица). В качестве учредителей могут выступать граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами. Не могут быть учредителями творческого союза органы государственной власти и органы местного самоуправления.

2. Учредители (члены организаций-учредителей) принимаются в творческий союз на общих основаниях, определенных уставом.

## **Статья 50. Порядок создания творческого союза**

Учредители создают организационный комитет, который подготавливает проекты уставных документов, представляет их для правовой экспертизы в соответствующие органы юстиции, а затем на утверждение учредительного собрания (съезда, конференции), созываемого для организации союза.

Учредительное собрание (съезд, конференция) принимает решения о создании творческого союза, его наименовании, об утверждении устава и других уставных документов, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов.

С момента принятия указанных решений творческий союз считается созданным, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязательства, предусмотренные действующим национальным законодательством.

## **Статья 51. Особенности регистрации творческого союза**

1. Творческий союз вправе не регистрироваться в органах юстиции. В этом случае он не приобретает прав юридического лица.

2. Устав творческого союза должен содержать перечень профессий творческих работников, объединяемых этим союзом. При определении статуса творческого союза регистрирующий орган должен учитывать профессиональные и творческие особенности его членов.

## **Статья 52. Порядок государственной регистрации**

1. Для государственной регистрации творческий союз представляет следующие документы:

— заявление в регистрирующий орган, подписанное большинством членов постоянно действующего органа творческого союза с указанием их места жительства;

— устав творческого союза в двух экземплярах;

— выписку из протокола учредительного собрания (съезда, конференции), содержащую сведения о создании творческого союза, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов;

— документ об уплате регистрационного сбора.

Данный список является исчерпывающим.

2. Документы подаются на государственную регистрацию в течение трех месяцев со дня проведения учредительного собрания (съезда, конференции).

Государственная регистрация отделения творческого союза производится в порядке, установленном национальным законодательством.

## **Статья 53. Регистрация изменений и дополнений устава творческого союза**

При регистрации изменений и дополнений устава творческого союза регистрирующий орган рассматривает только перечень и содержание статей, в которые внесены изменения и дополнения, на предмет их соответствия действующему национальному законодательству.



В этом случае творческий союз представляет следующие документы:

- действующий устав творческого союза;
- перечень и содержание статей, в которые внесены изменения и дополнения;
- решение полномочного органа творческого союза о внесении изменений и дополнений в устав.

Данный перечень документов является исчерпывающим.

Регистрирующий орган выдает творческому союзу специальное свидетельство о внесении изменений и дополнений в устав.

Отказ в государственной регистрации или уклонение от регистрации могут быть обжалованы в суд.

#### **Статья 54. Реорганизация и ликвидация творческого союза**

Реорганизация и ликвидация творческого союза производятся в установленном национальным законодательством порядке.

## **ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ**

### **Раздел III КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ**

#### **Глава 8. КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ НАРОДОВ СНГ**

##### **Статья 55. Обязанности государства по сохранению культурного наследия народов СНГ**

1. Органы государственной власти обеспечивают государственную охрану объектов культурного наследия народов СНГ (далее, если не указано иное, — объекты культурного наследия) в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

2. Государство законодательно регулирует права и обязанности собственников объектов культурного наследия, являющихся объектами материальной культуры, обладает приоритетным правом приобретения таких объектов, находящихся в частной собственности.

3. Государство оказывает содействие собственникам объектов культурного наследия в содержании и сохранении таких объектов.

4. Государственный контроль в отношении объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности, осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

5. Порядок разграничения собственности на объекты культурного наследия, находящиеся в государственной собственности, устанавливается специальным законом.

### **Статья 56. Виды объектов культурного наследия (культурных ценностей)**

1. В зависимости от формы воплощения содержания объекты культурного наследия (культурные ценности) делятся на:

- объекты материального культурного наследия (материальные культурные ценности);
- объекты нематериального культурного наследия (нематериальные культурные ценности).

Объекты материального культурного наследия (материальные культурные ценности) — культурные ценности, материальное воплощение которых составляет их содержание.

Объекты нематериального культурного наследия (нематериальные культурные ценности) — культурные ценности, форма существования (происшествия) которых не оказывает существенного влияния на их содержание. Нематериальные культурные ценности имеют материальную или нематериальную форму существования (происшествия).

2. В зависимости от особенностей хранения (охраны) и использования объекты культурного наследия (культурные ценности) делятся на:

- историко-культурные ценности;
- культурные ценности, составляющие библиотечный, архивный или музейный фонд, исключая историко-культурные ценности;

— культурные ценности, представленные в установленном порядке для придания им статуса историко-культурных ценностей;

— другие культурные ценности.

### **Статья 57. Особо ценные объекты культурного наследия**

1. Объекты культурного наследия, представляющие собой уникальную историческую, археологическую, архитектурную, художественную, научную, эстетическую, этнологическую или антропологическую ценность, могут быть отнесены к особо ценным объектам культурного наследия.

2. Порядок отнесения объектов культурного наследия к особо ценным объектам культурного наследия устанавливается правительством государства.

Объект нематериального культурного наследия, включенный в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия и Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, признается особо ценным объектом нематериального культурного наследия государства в первоочередном порядке.

3. Особо ценные объекты культурного наследия являются исключительно государственной собственностью.

## **Глава 9. ОБЪЕКТЫ МАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

### **Статья 58. Виды объектов материального культурного наследия**

1. Объекты материального культурного наследия делятся на:

— недвижимые материальные культурные ценности, перемещение которых требует осуществления инженерных мероприятий и ведет к частичной или полной утрате ими исторического, художественного, научного или другого значения;

— подвижные материальные культурные ценности, перемещение которые не ведет к утрате ими исторического, художественного, научного или другого значения.

2. Объекты материального культурного наследия в зависимости от воплощения подразделяются на следующие виды:

— отдельные культурные ценности (единичные памятники) — здания и сооружения, обладающие архитектурной и историко-культурной ценностью, с неразрывно связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, монументально-декоративного искусства и с исторически сложившимися вокруг них территориями (территория памятника); уникальные инженерно-технические производственные и военные сооружения, имеющие особое значение для истории науки и цивилизации; мемориальные здания и квартиры; мавзолеи и отдельные захоронения; монументы, поставленные как знаки и символы для увековечения исторических событий и памятных дат;

— исторически сложившиеся комплексы — исторические города и поселения, сохранившие в целостном либо фрагментарном виде свою планировку и традиционный облик построек; целенаправленно формировавшиеся районы городской застройки, сочетающие произведения гражданской, культовой, промышленной и ландшафтной архитектуры (садово-паркового искусства), — площади и улицы, парки и некрополи, группы строений и сооружений фортификационного, религиозного, дворцового, жилого, административного, общественного, научного, производственного, инженерно-технического назначения; архитектурные ансамбли, построенные по единому проекту и четко локализуемые на специально отведенных для них территориях; объекты археологии, содержащие следы существования человека, частично или полностью скрытые в земле или под водой, являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, основным или одним из основных источников информации о которых являются раскопки или находки;

— достопримечательные места — территории, являющиеся результатом совместного творения человека и природы и сохраняющие уникальные объекты археологии, истории, этнографии, — культурные слои, остатки построек древних городов, городищ, селищ, стоянок, места совершения обрядов; поселения, в которых сохранились оригинальные образцы местной архитектуры, традиционные празднования и обычаи; центры традиционных производств и народных художественных промыслов; природные ландшафты и территории, связанные с крупными

историческими (в том числе военными) событиями, с жизнью выдающихся исторических личностей;

— коллекция культурных ценностей — научно обоснованное собрание подвижных материальных культурных ценностей;

— комплект культурных ценностей — набор подвижных материальных культурных ценностей, которые имеют общее назначение.

### **Статья 59. Категории объектов материального культурного наследия**

1. Все объекты материального культурного наследия подразделяются на следующие категории:

— объекты материального культурного наследия общегосударственного значения, обладающие исключительной градостроительной, архитектурной, художественной, инженерно-технической, исторической и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры всей страны, в том числе памятники, включенные и предложенные государством для включения в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО;

— объекты материального культурного наследия регионального значения, обладающие градостроительной, архитектурной, художественной, инженерно-технической, исторической и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры региона;

— объекты материального культурного наследия местного значения, обладающие градостроительной, архитектурной, художественной, инженерно-технической, исторической и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

2. Объекты археологического наследия являются объектами материального культурного наследия общегосударственного значения.

### **Статья 60. Территории объектов материального культурного наследия**

1. Территория объекта материального культурного наследия (единичных памятников, исторически сложившихся комплексов,

достопримечательных мест) — земля, связанная с ним функционально, архитектурной планировкой, устройством инженерных сетей и изначально установленными границами владения. Территории объектов материального культурного наследия являются их неотъемлемой частью, не подлежащей дроблению на участки и отчуждению.

2. Границы территорий объектов материального культурного наследия определяются историко-культурной экспертизой на основе исторических и правовых документов (архитектурных проектов, описаний, планов межевания земель, официально заверенных документов, закрепляющих право на владение или пользование объектом материального культурного наследия), утверждаются органом охраны памятников, учрежденным в соответствии с национальным законодательством, и вносятся в единый государственный реестр объектов материального культурного наследия.

3. На территории объекта материального культурного наследия запрещается ведение строительства новых объектов; правовой режим ведения хозяйственной деятельности в границах территории регулируется земельным законодательством и настоящим Кодексом.

### **Статья 61. Особо охраняемые историко-культурные территории**

Территории объектов материального культурного наследия (единичных памятников, исторически сложившихся комплексов, достопримечательных мест), внесенных в единый государственный реестр объектов материального культурного наследия, являются особо охраняемыми историко-культурными территориями, правовой режим которых регулируется земельным законодательством и настоящим Кодексом.

### **Статья 62. Единый государственный реестр объектов материального культурного наследия**

1. Все объекты материального культурного наследия независимо от их категории подлежат учету в едином государственном реестре объектов материального культурного наследия, который

ведется центральными и региональными органами охраны объектов материального культурного наследия на основе административно-территориального деления с учетом типологии объектов материального культурного наследия по единой форме, утвержденной центральным органом охраны материального культурного наследия.

2. Реестр представляет собой банк данных, содержащий основные идентификационные сведения об объектах материального культурного наследия, необходимые для осуществления мероприятий по их охране, сохранению и использованию: регистрационный номер; наименование; датировку; местонахождение; категорию охраны; описание особенностей, не подлежащих изменению (предмет охраны); описание согласованных границ территории; перечень документов правового сопровождения.

3. Данные реестра являются основным источником информации при создании земельного кадастра, градостроительного кадастра, иных банков данных или информационных систем, использующих (учитывающих) информацию об объектах материального культурного наследия и их территориях.

4. Ведение реестра включает работы по учету и регистрации всех выявленных объектов материального культурного наследия, данные о которых обобщаются в специальных учетных документах. Форма учетных документов и рекомендации по их заполнению утверждаются центральным органом охраны объектов материального культурного наследия. Учетные документы подлежат бессрочному хранению в бумажном и электронном виде.

### **Статья 63. Выписка из единого государственного реестра объектов материального культурного наследия**

1. Выписка из единого государственного реестра, форма которой утверждается центральным органом охраны объектов материального культурного наследия, является основным юридическим документом, необходимым для совершения любых действий с объектом материального культурного наследия как объектом недвижимости.

2. Выписка из единого государственного реестра выдается физическому или юридическому лицу, во владении, пользовании или распоряжении которого находится объект материального культурного наследия, и является одним из обязательных документов, представляемых органу, осуществляющему государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

#### **Статья 64. Паспорт объекта материального культурного наследия**

1. Основным и наиболее полным источником сведений об объекте материального культурного наследия является паспорт объекта материального культурного наследия. Паспорт формируется с момента выявления объекта и проведения историко-культурной экспертизы. Он содержит наиболее полную информацию о его истории, его описание, подтвержденное фотофиксацией и обмерами, сведения о реставрационных и ремонтных работах, техническом состоянии, а также информацию о его правовом сопровождении. По мере обнаружения новых данных, полученных в результате мониторинга, реставрационных и исследовательских работ, они также вносятся в паспорт объекта материального культурного наследия.

2. Организация паспортизации объектов материального культурного наследия общегосударственной, региональной и местной категории, регистрация паспортов, их хранение и введение паспортных данных в реестр являются функциями соответствующего органа охраны материального культурного наследия.

#### **Статья 65. Порядок включения объектов материального культурного наследия в реестр**

1. Государственные органы охраны объектов материального культурного наследия осуществляют работу по выявлению и учету объектов, представляющих историко-культурную ценность и рекомендуемых для включения в реестр как в соответствии с государственными программами по охране объектов культурного наследия, так и на основании предложений физических и юридических лиц.



2. Объекты, представляющие историко-культурную ценность, относятся к выявленным объектам материального культурного наследия со дня получения заключения историко-культурной экспертизы о целесообразности включения данных объектов в реестр.

3. Объекты археологического наследия относятся к выявленным объектам материального культурного наследия с момента их обнаружения.

4. Одновременно с получением положительного заключения историко-культурной экспертизы соответствующий государственный орган охраны объектов материального культурного наследия направляет письменное уведомление с приложенной к нему копией акта историко-культурной экспертизы собственнику выявленного объекта материального культурного наследия или собственнику земельного участка, на котором обнаружен объект археологического наследия, о дате отнесения принадлежащей собственнику недвижимости или расположенного на принадлежащем собственнику земельном участке объекта археологического наследия к выявленным объектам материального культурного наследия. Соответствующий государственный орган охраны объектов материального культурного наследия обязан информировать собственника выявленного объекта материального культурного наследия или собственника земельного участка, на котором обнаружен объект археологического наследия, о решении органа государственной власти, касающемся включения указанного объекта материального культурного наследия в реестр, в течение 30 дней с момента принятия решения.

5. В реестр могут быть включены объекты материального культурного наследия, с момента создания которых (или связанных с ними событий) прошло не менее 40 лет.

### **Статья 66. Исключение объекта материального культурного наследия из реестра**

Исключение объекта материального культурного наследия из реестра производится распоряжением правительства государства на основании заключения историко-культурной экспертизы в случае полной физической утраты объекта материального

культурного наследия или утраты им историко-культурного значения.

**Статья 67. Внесение объектов материального культурного наследия в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО**

Объекты материального культурного наследия, представляющие выдающуюся универсальную ценность с точки зрения истории, искусства, науки, эстетики, этнологии или антропологии, могут быть отнесены к объектам всемирного культурного и природного наследия в порядке, установленном Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия.

**Статья 68. Историко-культурная экспертиза объекта материального культурного наследия**

1. Историко-культурная экспертиза проводится в целях обоснования постановки на учет и внесения в реестр выявленного объекта материального культурного наследия, определения категории объекта материального культурного наследия, обоснования изменения категории объекта материального культурного наследия, исключения объекта материального культурного наследия из реестра, определения соответствия проектов зон охраны объектов материального культурного наследия, градостроительной и проектной документации, а также намечаемых землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ требованиям сохранения объектов материального культурного наследия.

2. Историко-культурная экспертиза организуется соответствующим органом охраны объектов материального культурного наследия, учрежденным в соответствии с национальным законодательством, с обязательным привлечением независимых экспертов — ведущих специалистов всех профилей гуманитарных и технических знаний, соответствующих характеру выявленного объекта культуры и всего комплекса проблем, связанных с охраной недвижимого материального культурного наследия.

3. Заключение историко-культурной экспертизы может быть обжаловано либо оспорено в судебном порядке.

## **Статья 69. Принципы историко-культурной экспертизы объекта материального культурного наследия**

Историко-культурная экспертиза основывается на принципах:

- научной обоснованности, объективности и законности заключений историко-культурной экспертизы;
- потенциальной опасности для объектов материального культурного наследия любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения историко-культурной экспертизы до принятия решений о выборе и отводе земельных участков, об утверждении проектной документации и (или) начале проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;
- обязательности соблюдения требований безопасности в отношении объекта материального культурного наследия при проведении историко-культурной экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой заинтересованным лицом на историко-культурную экспертизу;
- независимости экспертов;
- гласности.

## **Статья 70. Объекты историко-культурной экспертизы объекта материального культурного наследия**

Объектами историко-культурной экспертизы являются:

- объекты недвижимости, обладающие признаками историко-культурной ценности;
- земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению, в границах которых находятся или обнаружены объекты, обладающие признаками историко-культурной ценности;
- материалы, обосновывающие включение объектов материального культурного наследия в реестр;
- материалы, обосновывающие исключение объектов материального культурного наследия из реестра;
- материалы, обосновывающие изменение категории объекта материального культурного наследия;
- градостроительная и проектная документация в случаях, установленных настоящим Кодексом;

— проектные материалы, обосновывающие выбор участка для размещения объекта хозяйственной деятельности на территории исторического города или поселения либо на территории охранных зон;

— документация, обосновывающая землеустроительные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные и иные работы, которые способны оказывать прямое или косвенное воздействие на объекты материального культурного наследия.

**Статья 71. Основания возникновения права пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, и права пользования выявленным объектом материального культурного наследия**

Право пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, и право пользования выявленным объектом материального культурного наследия возникают:

- для собственника — из права собственности;
- для физических и юридических лиц, не являющихся собственниками, — из актов государственных органов, договоров аренды, из судебных решений и по иным основаниям, допускаемым гражданским кодексом.

**Статья 72. Осуществление права пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, и права пользования выявленным объектом материального культурного наследия**

1. Физические и юридические лица осуществляют право пользования объектами материального культурного наследия, включенными в реестр, и право пользования выявленными объектами материального культурного наследия согласно принятым ими охранным обязательствам, направленным на поддержание в должном виде предмета охраны. Ограничения права пользования применяются органом охраны объектов материального культурного наследия в случае ухудшения состояния объектов материального культурного наследия, нанесения пользователем

вреда окружающей историко-культурной и природной среде, а также при нарушении прав и законных интересов других лиц.

2. Запрещается использование объектов материального культурного наследия в целях и способами, которые противоречат настоящему Кодексу и национальному законодательству об охране и использовании материального культурного наследия.

3. Объекты материального культурного наследия, включенные в реестр, используются с обязательным выполнением следующих требований:

- сохранение внешнего и внутреннего облика объекта материального культурного наследия в соответствии с данными, включенными как предмет охраны в паспорт объекта материального культурного наследия;

- согласование с соответствующим государственным органом охраны объектов материального культурного наследия проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в границах территории объекта материального культурного наследия;

- согласование проведения строительных и иных видов работ и хозяйственной деятельности в зонах охраны;

- обеспечение режима содержания особо охраняемых историко-культурных территорий, включая территории земель, на которых и в которых расположены объекты археологического наследия;

- публичная доступность объекта материального культурного наследия, условия которой устанавливаются собственником объекта материального культурного наследия по согласованию с соответствующим органом охраны объектов материального культурного наследия.

4. Выявленные объекты материального культурного наследия используются при условии обязательного выполнения следующих требований:

- сохранение внешнего и внутреннего облика выявленного объекта материального культурного наследия в соответствии с данными, включенными в паспорт объекта материального культурного наследия;

- согласование с соответствующим государственным органом охраны объектов материального культурного наследия земле-

устроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территории объекта материального культурного наследия.

5. Вмешательство органов государственной власти в деятельность физических и юридических лиц по использованию объектов материального культурного наследия не допускается, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством и требованиями, специально установленными в охранном договоре с пользователем.

**Статья 73. Особенности владения, пользования и распоряжения объектами материального культурного наследия, включенными в реестр, и выявленными объектами материального культурного наследия**

1. Особенности владения, пользования и распоряжения объектами материального культурного наследия, включенными в реестр, и выявленными объектами материального культурного наследия определяются гражданским, градостроительным, земельным законодательством и настоящим Кодексом.

2. Собственник объекта материального культурного наследия несет бремя содержания принадлежащего ему объекта материального культурного наследия, включенного в реестр или выявленного, в строгом соответствии с условиями охранного соглашения, заключенного им с государственным органом охраны объектов материального культурного наследия, в целях предотвращения любых повреждений, ведущих к искажению формы и содержания объекта материального культурного наследия либо к полной утрате им художественного, историко-культурного или научного значения.

**Статья 74. Объекты материального культурного наследия, находящиеся исключительно в государственной собственности**

1. Движимые предметы, являющиеся составной частью объектов археологического наследия, находятся исключительно в государственной собственности и отчуждению не подлежат.

2. Не подлежат отчуждению из государственной собственности следующие объекты материального культурного наследия:

— объекты материального культурного наследия общегосударственного значения, включенные в реестр и входящие в число объектов, внесенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО;

— объекты археологического наследия независимо от формы собственности на земельный или водный участок, на котором или в пределах которого расположен указанный объект, находящиеся с указанным земельным или водным участком в гражданском обороте раздельно;

— объекты материального культурного наследия, отнесенные к категории особо ценных объектов материального культурного наследия;

— историко-культурные заповедники.

#### **Статья 75. Основания принудительного ограничения права пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, и права пользования выявленным объектом материального культурного наследия**

В случаях нарушения требований настоящего Кодекса право пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, или право пользования выявленным объектом материального культурного наследия может быть принудительно ограничено в той мере, в какой это необходимо для обеспечения охраны, сохранения, использования и популяризации данного объекта материального культурного наследия, окружающей природной среды, для соблюдения прав и законных интересов граждан.

#### **Статья 76. Принудительное ограничение при пользовании объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, или выявленным объектом материального культурного наследия**

1. Условия пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр и находящимся в государственной собственности, могут быть ограничены в порядке,

определенном настоящим Кодексом и дополнительными ограничениями, устанавливаемыми (вводимыми) в случае необходимости в соответствии с национальным законодательством.

В случае если обстоятельства или условия, вызвавшие необходимость введения дополнительных ограничений при пользовании объектом материального культурного наследия, устранены, порядок пользования данным объектом восстанавливается в полном объеме, предусмотренном настоящим Кодексом до введения ограничений.

2. Право пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр или выявленным, находящимся в частной собственности, может быть ограничено или прекращено по решению суда.

3. В случае несогласия физического или юридического лица с решением соответствующего органа исполнительной власти об ограничении права пользования объектом материального культурного наследия, находящимся в государственной собственности, пользователь может обжаловать такое решение в суд.

### **Статья 77. Основания и порядок прекращения права пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, и права пользования выявленным объектом материального культурного наследия**

1. Право пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, или право пользования выявленным объектом материального культурного наследия прекращается в случае добровольного отказа пользователя от права пользования, по истечении срока договора на право безвозмездного пользования или аренды объекта материального культурного наследия, в случае смерти физического лица или в случае прекращения деятельности юридического лица, а также в случаях принудительного прекращения права пользования объектом материального культурного наследия, предусмотренных настоящим Кодексом.

2. Принудительное прекращение права пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр,



и права пользования выявленным объектом материального культурного наследия может наступить в случаях:

— нанесения пользователем ущерба объекту материального культурного наследия;

— изъятия земельного участка, на котором расположен объект материального культурного наследия, по решению суда.

3. Отдельные памятники и ансамбли, находящиеся в общей собственности, и земельные участки, являющиеся их неотъемлемой частью, разделу не подлежат. Выдел собственникам их доли в натуре не осуществляется.

### **Статья 78. Прекращение права собственности на объект материального культурного наследия, включенный в реестр**

1. Объект материального культурного наследия, включенный в реестр и находящийся в частной собственности, может быть изъят у собственника данного объекта по решению суда путем выкупа государством или продажи с публичных торгов по представлению соответствующего государственного органа охраны объектов материального культурного наследия.

2. Основанием для предъявления в суде иска об изъятии у собственника объекта материального культурного наследия, включенного в реестр, является ненадлежащее содержание объекта материального культурного наследия, угрожающее его сохранности.

### **Статья 79. Особенности договора аренды объекта материального культурного наследия**

1. Договор аренды объекта материального культурного наследия заключается в соответствии с нормами, предусмотренными гражданским кодексом для договоров аренды зданий и сооружений, и с учетом требований настоящего Кодекса.

2. В договоре аренды объекта материального культурного наследия в обязательном порядке указываются сведения, включенные в паспорт объекта материального культурного наследия и реестр как предмет охраны данного объекта материального культурного наследия, подлежащего сохранению в соответствии с настоящим Кодексом независимо от того, в чьей собственности он находится.

3. Органы государственной власти обеспечивают финансирование работ по сохранению объекта материального культурного наследия, включенного в реестр и находящегося в государственной собственности.

4. Органы государственной власти в соответствии с порядком, утвержденным национальным законодательством, могут осуществлять частичную компенсацию расходов на работы по консервации и реставрации объекта материального культурного наследия, включенного в реестр и находящегося в частной собственности.

5. Форма договора аренды объекта материального культурного наследия независимо от того, в чьей собственности он находится, утверждается уполномоченным органом исполнительной власти в соответствии с национальным законодательством.

6. Договор аренды объекта материального культурного наследия подлежит государственной регистрации в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 80. Порядок предоставления объекта материального культурного наследия, включенного в реестр и находящегося в государственной собственности, в безвозмездное пользование**

1. Объект материального культурного наследия, включенный в реестр и находящийся в государственной собственности, предоставляется на условиях договора безвозмездного пользования следующим юридическим лицам:

- общественным объединениям, целью которых является деятельность по сохранению объектов материального культурного наследия;
- детским общественным объединениям;
- общественным организациям инвалидов;
- религиозным организациям.

2. Договор безвозмездного пользования объектом материального культурного наследия, включенным в реестр, заключается в порядке, определенном настоящим Кодексом, в соответствии

с нормами гражданского кодекса государства и должен содержать требования по сохранению объекта материального культурного наследия.

### **Статья 81. Понятие историко-культурного заповедника**

1. Историко-культурным заповедником является территория или часть территории достопримечательного места с расположенными в его пределах памятниками, ансамблями и комплексами памятников, объектами археологического наследия, зданиями и сооружениями, с сохранившимся историко-культурным и природным ландшафтом, связанным с историческими (в том числе военными) событиями, в пределах которой устанавливается особый режим, обеспечивающий сохранность объектов материального культурного наследия в единстве с окружающей их исторической средой, территориальную целостность историко-культурного заповедника, а также регулирование строительной, хозяйственной и иной деятельности в границах данной территории.

2. В случае музеефикации объектов материального культурного наследия, входящих в состав историко-культурного заповедника, и связанного с ними природного ландшафта, а также в случае необходимости восстановления бытовавшей на территории историко-культурного заповедника традиционной хозяйственной деятельности данный историко-культурный заповедник обретает статус историко-культурного музея-заповедника.

3. Историко-культурные заповедники (музеи-заповедники) в соответствии с отнесением к определенной категории могут иметь статус общегосударственных, региональных и местных.

### **Статья 82. Порядок организации историко-культурного заповедника (музея-заповедника)**

1. Территория историко-культурного заповедника выявляется и выделяется в результате проведения историко-культурной экспертизы.

2. Граница историко-культурного заповедника (музея-заповедника) определяется соответствующим государственным органом охраны объектов материального культурного наследия на осно-

вании историко-культурного плана и (или) иных материалов, обосновывающих предлагаемую границу историко-культурного заповедника (музея-заповедника).

3. Граница историко-культурного заповедника (музея-заповедника) может не совпадать с административно-территориальными границами.

4. Порядок создания, форма управления, граница историко-культурного заповедника (музея-заповедника) общегосударственного значения, режим его содержания устанавливаются правительством по представлению органа охраны объектов материального культурного наследия.

### **Статья 83. Понятие исторического поселения и предмет охраны исторического поселения**

1. Историческим поселением является городское или сельское поселение, в пределах территории которого расположены объекты материального культурного наследия — единичные памятники, исторически сложившиеся комплексы, достопримечательные места, а также иные культурные ценности, созданные в прошлом, представляющие ценность с эстетической, социально-культурной, исторической, археологической, архитектурной или градостроительной точки зрения, имеющие важное значение для сохранения самобытности народа, его вклада в мировую цивилизацию.

2. В историческом поселении охране подлежат все исторически ценные градоформирующие объекты: планировка, застройка, композиция, природный ландшафт, археологический слой, соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными), объемно-пространственная структура, фрагментарное и руинированное градостроительное наследие, форма и внешний вид зданий и сооружений, характеризующихся масштабом, объемом, структурой, стилем, материалами, цветом и декоративными элементами, соотношением с природным и созданным человеком окружением, различные функции исторического поселения, приобретенные им в процессе развития, а также другие ценные элементы.

## Глава 10. ОБЪЕКТЫ НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

### Статья 84. Виды объектов нематериального культурного наследия

1. Объекты нематериального культурного наследия делятся на следующие виды:

— постоянно воспроизводимые на определенной территории обряд или празднество;

— уникальные формы словесного, вокального, инструментального, танцевального исполнительства;

— традиционная духовная культура конкретного населенного пункта, конфессиональной или субэтнической общности;

— технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, предметов быта и народные художественные каноны, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах и образах и стилистике их воплощения, существующие на конкретной территории;

— зафиксированные на разных видах материальных носителей язык, народные знания, верования, обряды, обычаи, празднества, произведения фольклора, технологии изготовления предметов народного декоративно-прикладного искусства, музыкальных инструментов, хранящиеся в государственных музеях, архивах и библиотеках, а также в архивах научно-исследовательских учреждений, учебных заведений, иных организаций.

2. В зависимости от воплощения нематериальные культурные ценности подразделяются на следующие виды:

— отдельная нематериальная культурная ценность;

— комплекс нематериальных культурных ценностей — обряды, фольклор (устное народное творчество), включающие различные по своему характеру нематериальные проявления творчества человека (танцы, песни и т. д.), объединенные одной сущностной направленностью.

## **Статья 85. Категории объектов нематериального культурного наследия**

Объекты нематериального культурного наследия подразделяются на категории государственного, регионального и местного (муниципального) значения.

Категории объектов нематериального культурного наследия, носителями которого являются физические лица, определяются по результатам государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия.

Категории объектов нематериального культурного наследия, зафиксированного на разных видах материальных носителей, определяются исходя из государственного, регионального или местного (муниципального) подчинения музеев, архивов, библиотек, научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, в которых они хранятся.

## **Статья 86. Единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия**

1. В государстве создается и ведется единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия, содержащий сведения об объектах нематериального культурного наследия.

2. Единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия представляет собой государственную информационную систему, включающую в себя банк данных, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования, методов и формы ведения единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия.

3. Сведения, содержащиеся в едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия, являются основными источниками информации об объектах нематериального культурного наследия, о месте их бытования и хранения при формировании и ведении иных информационных систем или банков данных, использующих (учитывающих) данную информацию.

4. Положение о едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия утверждается правительством.

**Статья 87. Формирование единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия**

В соответствии с настоящим Кодексом единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия формируется посредством включения в него объектов нематериального культурного наследия, в отношении которых было принято решение о включении их в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия, а также посредством исключения из реестра объектов нематериального культурного наследия, в отношении которых было принято решение об исключении их из единого государственного реестра объектов нематериального культурного, в порядке, установленном настоящим Кодексом.

**Статья 88. Документы, представляемые в орган государственной власти для принятия решения о включении объекта нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия**

Для принятия решения о включении объекта нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия соответствующий орган охраны объектов нематериального культурного наследия представляет в правительство либо в региональный или местный орган государственной власти:

- заявление о включении выявленного объекта нематериального культурного наследия в реестр;
- заключение государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия;
- сведения о наименовании объекта;
- сведения о времени выявления и (или) фиксации объекта;

- сведения о местонахождении объекта или территории его бытования;
- сведения о категории объекта нематериального культурного наследия;
- сведения о виде объекта;
- описание особенностей объекта, послуживших основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению (далее — предмет охраны).

**Статья 89. Порядок включения объектов нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия**

1. Государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия, региональные и местные органы исполнительной власти, уполномоченные в области охраны объектов нематериального культурного наследия, осуществляют работы по выявлению и учету объектов, представляющих собой ценность с точки зрения нематериального культурного наследия и рекомендуемых для включения в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия. Указанные работы осуществляются в соответствии с государственными целевыми программами охраны объектов нематериального культурного наследия, а также на основании рекомендаций физических и юридических лиц.

2. Объекты, которые представляют собой ценность в области нематериального культурного наследия и в отношении которых вынесено заключение государственной экспертизы о включении их в реестр как объектов нематериального культурного наследия, относятся к выявленным объектам нематериального культурного наследия со дня поступления в государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия либо в региональный или местный орган исполнительной власти, уполномоченный в области охраны объектов нематериального культурного наследия, документов, указанных в настоящем Кодексе.



3. Данные об объектах, представляющих собой ценность в области нематериального культурного наследия, вносятся в специальные документы. Перечень таких документов, формы их ведения, рекомендации по их заполнению определяются положением о едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия. Указанные документы являются частью единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия и подлежат бессрочному хранению.

### **Статья 90. Ведение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия**

1. Ведение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия включает в себя присвоение регистрационного номера объекту нематериального культурного наследия в реестре, мониторинг данных об объектах нематериального культурного наследия, внесенных в реестр при регистрации в нем объектов, документационное обеспечение реестра и возлагается на соответствующий орган охраны объектов нематериального культурного наследия.

2. Присвоение объекту нематериального культурного наследия регистрационного номера в едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия осуществляется в порядке, определенном положением о едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия.

3. В единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия вносятся сведения об органе государственной власти, принявшем решение о включении объекта нематериального культурного наследия в реестр; номер и дата принятия решения органа государственной власти о включении объекта нематериального культурного наследия в реестр.

4. Мониторинг данных об объектах нематериального культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия, осуществляется соответствующим органом охраны объектов нематериального культурного наследия в целях своевременного изменения

данных об объектах нематериального культурного наследия, включенных в реестр.

5. Документационное обеспечение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия осуществляется соответствующим органом охраны объектов нематериального культурного наследия и включает в себя подготовку и хранение документации, установленной настоящим Кодексом, содержащей сведения об объектах нематериального культурного наследия, включенных в реестр. На основе указанной документации формируются информационные ресурсы единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия, обеспечивающие его автоматизированное ведение.

**Статья 91. Исключение объекта нематериального культурного наследия из единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия**

Исключение объекта нематериального культурного наследия из единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия осуществляется правительством по представлению государственного органа охраны объектов нематериального культурного наследия на основании заключения государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия и обращения регионального или местного органа государственной власти в случае прекращения существования объекта нематериального культурного наследия.

**Статья 92. Государственная экспертиза в области нематериального культурного наследия**

Объектами экспертизы в области нематериального культурного наследия являются объекты, обладающие признаками объекта нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Кодексом.

Государственная экспертиза в области нематериального культурного наследия проводится в целях:

- обоснования включения объекта нематериального культурного наследия в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия;
- определения категории объекта нематериального культурного наследия;
- обоснования исключения объекта нематериального культурного наследия из единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия.

### **Статья 93. Принципы проведения государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия**

Государственная экспертиза в области нематериального культурного наследия проводится на основе принципов:

- научной обоснованности, объективности и законности;
- обязательности соблюдения требований безопасности в отношении объекта нематериального культурного наследия;
- достоверности и полноты информации, предоставляемой заинтересованным лицом на экспертизу в области нематериального культурного наследия;
- независимости экспертов;
- гласности.

### **Статья 94. Финансирование экспертизы в области нематериального культурного наследия, порядок назначения и проведения экспертизы**

1. Порядок проведения экспертизы объектов нематериального культурного наследия, требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве экспертов, перечень представляемых экспертам документов, порядок их рассмотрения, порядок проведения иных исследований в рамках данной экспертизы устанавливаются правительством.

2. Порядок определения размера оплаты экспертизы, касающейся объектов нематериального культурного наследия государственного значения, устанавливается правительством.

3. Порядок определения размера оплаты экспертизы, касающейся объектов нематериального культурного наследия регио-

нального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов нематериального культурного наследия, устанавливается региональными и местными органами государственной власти, уполномоченными законодательством данного субъекта государства.

### **Статья 95. Заключение экспертизы в области нематериального культурного наследия**

1. Заключение экспертизы в области нематериального культурного наследия оформляется в виде акта, в котором содержатся результаты исследований, проведенных экспертами в порядке, установленном настоящим Кодексом.

2. В случае несогласия с заключением экспертизы в области нематериального культурного наследия соответствующий орган охраны объектов нематериального культурного наследия по собственной инициативе либо по заявлению заинтересованного лица вправе назначить повторную экспертизу в порядке, установленном правительством государства.

3. В случае несогласия с решением соответствующего органа охраны объектов нематериального культурного наследия физическое или юридическое лицо может обжаловать это решение в суд.

## **Раздел IV КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Глава 11. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **Статья 96. Направления культурной деятельности**

Культурная деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- охрана историко-культурного наследия;
- охрана археологического наследия;
- библиотечное дело;
- музейное дело;
- народные художественные промыслы;
- театральная деятельность;

- кинематографическая деятельность;
- социально-культурная деятельность.

### **Статья 97. Осуществление творческой деятельности. Свобода творческой деятельности**

1. Творческая деятельность осуществляется как на профессиональной, так и на непрофессиональной (любительской) основе.

2. Творческая деятельность осуществляется как индивидуально, так и на коллективной основе.

3. Свобода творческой деятельности состоит из права выбора направлений (школ), форм, видов и приемов художественного творчества, самостоятельного определения формы и содержания, жанра, репертуарной политики, манеры, языка, стиля, стоимости и назначения произведений художественной литературы и искусства, которые создаются, производятся, распространяются и популяризируются.

4. Вмешательство государственных органов, их должностных лиц, других юридических лиц, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, в процесс создания и (или) выполнения авторами, коллективами художественного творчества и отдельными исполнителями произведений художественной литературы и искусства с целью определить содержание творческой деятельности и (или) воздействовать на ее результаты не допускается, исключая случаи, предусмотренные статьей 98 настоящего Кодекса.

5. Действия, основанные на договоре с субъектом культурной деятельности о создании и использовании результатов творческой деятельности, не являются вмешательством в творческую деятельность.

6. Вмешательство в творческую деятельность может быть обжаловано в суд.

### **Статья 98. Запрещение, ограничение и приостановление культурной деятельности**

1. Культурная деятельность может быть запрещена, ограничена или приостановлена, если:

— она направлена против суверенитета государства, вызывает к насильственному захвату государственной власти или изменению конституционного строя;

— при ее осуществлении распространяются сведения, порочащие честь и достоинство высших должностных лиц, руководителей государственных органов государства, статус которых определен конституцией;

— она представляет угрозу национальной безопасности, общественному порядку;

— она пропагандирует войну, экстремистскую деятельность, насилие и жестокость, социальную, национальную, религиозную, расовую исключительность, нетерпимость или вражду, порнографию, подстрекает к совершению преступлений;

— она может нанести урон здоровью и нравственности человека, угрожать правам и свободам граждан.

2. Культурная деятельность может быть запрещена, ограничена или приостановлена в других случаях, предусмотренных национальным законодательством.

3. Запрещение, ограничение или приостановление культурной деятельности может производиться по решению местных исполнительных и распорядительных органов.

При необходимости соответствующие заключения могут быть представлены государственной экспертной комиссией по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости или территориальными комиссиями по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости и (или) государственной экспертной комиссией по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма.

4. Положение о государственной экспертной комиссии по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости, положения о территориальных экспертных комиссиях по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости утверждаются уполномоченными органами власти в соответствии с национальным законодательством.

5. Положение о государственной экспертной комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсут-

ствия) в ней признаков проявления экстремизма утверждается уполномоченным органом власти в соответствии с национальным законодательством.

6. Решения местных исполнительных и распорядительных органов о запрещении, об ограничении, о приостановлении культурной деятельности могут быть обжалованы в вышестоящий орган и (или) в суд.

## **Глава 12. ОХРАНА МАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

### **Статья 99. Права граждан в области сохранения и использования объектов материального культурного наследия**

1. Государство гарантирует гражданам сохранность объектов материального культурного наследия в интересах духовного процветания настоящих и будущих поколений.

2. Каждый гражданин имеет право на доступ к объектам материального культурного наследия в порядке, установленном настоящим Кодексом.

3. Граждане имеют право на беспрепятственное получение информации о каждом объекте материального культурного наследия в порядке, установленном настоящим Кодексом, и в пределах данных, содержащихся в едином государственном реестре объектов материального культурного наследия.

### **Статья 100. Понятие государственной охраны объектов материального культурного наследия**

Государственная охрана объектов материального культурного наследия — это система правовых, организационных, финансовых, информационных, материально-технических и иных принимаемых государством мер, направленных на выявление, учет, изучение, популяризацию объектов материального культурного наследия, предотвращение их разрушения и причинения им вреда, контроль за их сохранением и использованием в соответствии с настоящим Кодексом.

**Статья 101. Орган исполнительной власти в области охраны объектов материального культурного наследия**

Государственное управление в области охраны объектов материального культурного наследия осуществляет правительство непосредственно или через уполномоченный им орган исполнительной власти (далее — орган охраны объектов материального культурного наследия) в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 102. Государственный контроль за охраной объектов материального культурного наследия**

Государственный контроль за охраной объектов материального культурного наследия осуществляется органом охраны объектов материального культурного наследия в соответствии с настоящим Кодексом и полномочиями, предоставленными ему правительством.

**Статья 103. Участие общественных объединений в сохранении, охране, использовании и популяризации объектов материального культурного наследия**

Общественные объединения, уставы которых предусматривают в качестве основной цели или одной из задач деятельность по выявлению, сохранению и популяризации объектов материального культурного наследия, участвуют в охране объектов материального культурного наследия в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Иные общественные объединения и религиозные объединения оказывают содействие уполномоченным органам исполнительной власти в сфере сохранения, охраны, использования и популяризации объектов материального культурного наследия в соответствии с национальным законодательством.



**Статья 104. Функции государства в области сохранения, охраны, использования и популяризации объектов материального культурного наследия**

К полномочиям государства в области сохранения, охраны, использования и популяризации объектов материального культурного наследия (далее — в области охраны объектов материального культурного наследия) относятся:

— определение основных направлений государственной политики в области охраны объектов материального культурного наследия;

— организация и определение порядка деятельности центрального государственного органа исполнительной власти, уполномоченного в области охраны объектов материального культурного наследия;

— разработка, утверждение и реализация программ в области охраны объектов материального культурного наследия;

— проведение единой инвестиционной политики в области охраны объектов материального культурного наследия;

— установление норм и правил владения, пользования и распоряжения объектами материального культурного наследия;

— владение, пользование и распоряжение объектами материального культурного наследия, находящимися в его собственности;

— установление общих принципов содержания и определения границ территорий объектов материального культурного наследия и зон их охраны, проведение строительных, ремонтных и иных работ на территориях объектов материального культурного наследия и в зонах их охраны;

— установление в случаях, определенных настоящим Кодексом, ограничений и режимов при пользовании объектами материального культурного наследия, земельными участками и акваториями водоемов, в пределах которых располагаются объекты археологического наследия;

— установление общих принципов, регламентов и правил проведения работ по сохранению объектов материального культурного наследия;

— разработка и согласование подзаконных и нормативных документов, регулирующих отношения в области охраны объектов материального культурного наследия;

— отнесение объектов материального культурного наследия к категории «особо ценных памятников», а также к категории объектов, находящихся исключительно в государственной собственности;

— создание и ведение единого государственного реестра объектов материального культурного наследия;

— принятие в соответствии с принципами, установленными настоящим Кодексом, решений о включении объектов материального культурного наследия общегосударственного значения в единый государственный реестр объектов материального культурного наследия; об исключении объектов материального культурного наследия общегосударственного значения из единого государственного реестра объектов материального культурного наследия; об изменении категории историко-культурного значения объектов материального культурного наследия общегосударственного значения; о воссоздании утраченных особо ценных объектов материального культурного наследия; о перемещении особо ценных объектов материального культурного наследия;

— установление порядка проведения историко-культурной экспертизы объекта материального культурного наследия;

— осуществление государственного контроля за сохранением, охраной и использованием объектов материального культурного наследия и установление порядка проведения такого контроля органами государственной власти;

— утверждение режимов использования территорий и зон охраны объектов материального культурного наследия, входящих в состав особо ценных объектов материального культурного наследия и объектов материального культурного наследия, включенных в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО;

— установление общих принципов содержания историко-культурных заповедников (музеев-заповедников);

— учреждение музеев-заповедников и обеспечение правовых, финансовых и материально-технических условий их деятельности;

- осуществление международного сотрудничества в области охраны объектов материального культурного наследия;
- заключение и организация выполнения международных договоров в области охраны объектов материального культурного наследия;
- установление порядка осуществления статистической отчетности в области охраны объектов материального культурного наследия;
- установление порядка предоставления и использования информации, содержащейся в едином государственном реестре объектов материального культурного наследия, при составлении иных государственных реестров и нормативных правовых актов;
- научно-методическое обеспечение работ в области охраны объектов материального культурного наследия, формирование научно-методических советов при государственных органах охраны материального культурного наследия.

#### **Статья 105. Государственные программы сохранения, охраны, использования и популяризации объектов материального культурного наследия**

1. Для осуществления охраны объектов материального культурного наследия разрабатываются общегосударственные программы сохранения, охраны, использования и популяризации объектов материального культурного наследия и региональные государственные программы сохранения, охраны, использования и популяризации объектов материального культурного наследия.

2. Проект государственной программы сохранения, охраны, использования и популяризации объектов материального культурного наследия (далее — программа охраны объектов материального культурного наследия) разрабатывается органом исполнительной власти, уполномоченным в области охраны объектов материального культурного наследия, и согласовывается с уполномоченными государственными органами в соответствии с национальным законодательством (органами управления имуществом, находящимся в государственной собственности; органами охраны окружающей природной среды; другими органами

исполнительной власти, уполномоченными в области градостроительной деятельности, науки, культуры и образования), а также с учетом предложений религиозных организаций.

3. Утвержденная программа охраны объектов материального культурного наследия учитывается правительством государства в проекте закона о бюджете на очередной год и правительствами административно-территориальных образований, властями муниципальных образований при разработке планов застройки и экономического развития подчиненных им районов, городов и поселков.

### **Статья 106. Источники финансирования деятельности по государственной охране объектов материального культурного наследия**

1. Источниками финансирования деятельности по государственной охране объектов материального культурного наследия являются:

- средства государственного бюджета;
- средства бюджетов муниципальных образований;
- внебюджетные поступления.

2. Для обеспечения использования средств на деятельность по государственной охране объектов материального культурного наследия могут создаваться целевые бюджетные фонды в составе государственного или муниципального бюджета, а также внебюджетные фонды, деятельность которых регулируется национальным законодательством.

### **Статья 107. Основания предоставления налоговых и иных льгот физическим и юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов материального культурного наследия**

1. В целях привлечения дополнительных финансовых средств на сохранение объектов материального культурного наследия настоящий Кодекс устанавливает принцип предоставления налоговых льгот физическим и юридическим лицам, вложившим свои средства в работы по сохранению объектов материального культурного наследия. Характер и размер указанных льгот, по-

рядок их предоставления определяются налоговым законодательством государства.

2. Юридические лица, являющиеся владельцами объекта материального культурного наследия на праве аренды и вкладывающие свои средства в соответствии с настоящим Кодексом в работы по сохранению указанного объекта, имеют право на льготы при установлении ставки арендной платы и на помощь со стороны государства в проектном обеспечении этих работ и в частичном финансировании их проведения. Характер и размер указанных льгот, порядок их предоставления определяются национальным законодательством.

3. Некоммерческие организации, владеющие объектами материального культурного наследия на правах аренды, имеют право на возмещение части произведенных ими затрат (в особых случаях — всей суммы затрат) на работы по сохранению указанных объектов за счет установленной арендной платы. Порядок и размер возмещения затрат определяются договором аренды.

4. Физические и юридические лица, являющиеся собственниками или пользователями на правах безвозмездного пользования объектов материального культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов материального культурного наследия в качестве объектов материального культурного наследия общегосударственного значения, и производящие за свои средства необходимые работы по их сохранению в строгом соответствии с проектами реставрации и регенерации, согласованными государственными органами охраны материального культурного наследия, имеют право на частичное (а в случаях с особо ценными памятниками — полное) возмещение произведенных ими затрат. Размер компенсации определяется в соответствии с законом о бюджете на основании программы охраны объектов материального культурного наследия. Порядок выплаты компенсации определяется государственным органом охраны объектов материального культурного наследия.

## Статья 108. **Цели и задачи государственной охраны объектов материального культурного наследия**

1. Объекты материального культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их уничтожения, разрушения, нарушения установленного порядка использования и предотвращения других действий, причиняющих вред объектам материального культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и иных негативных воздействий.

2. Мероприятия по охране объектов материального культурного наследия включают в себя:

- государственный учет объектов, представляющих историко-культурную ценность, и ведение реестра;

- проведение историко-культурной экспертизы;

- согласование в случаях и порядке, установленных настоящим Кодексом, градостроительной и проектной документации и решений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по отводу земель и изменению их правового режима;

- разработку градостроительной и проектной документации, обеспечивающей содержание и использование объектов материального культурного наследия в соответствии с требованиями настоящего Кодекса;

- разработку проектов зон охраны объектов материального культурного наследия;

- выдачу разрешений на проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в случаях, установленных настоящим Кодексом;

- выдачу разрешений на проведение работ по сохранению объекта материального культурного наследия в случаях, установленных настоящим Кодексом;

- установление границ объектов градостроительной деятельности, подлежащей особому регулированию, связанному с охраной объектов материального культурного наследия;

- установку охранных знаков;

— мониторинг состояния объектов материального культурного наследия (обследование состояния и фиксация объектов материального культурного наследия в целях разработки текущих и перспективных программ по сохранению данных объектов материального культурного наследия);

— иные мероприятия, проведение которых отнесено настоящим Кодексом к полномочиям органов охраны объектов материального культурного наследия.

### **Статья 109. Зоны охраны объектов материального культурного наследия**

1. В целях сохранения особенностей объекта материального культурного наследия, не подлежащих изменению, и его исторической среды на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны, в том числе охранные зоны, зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зоны охраняемого природного ландшафта.

2. Порядок разработки проекта зон охраны объекта материального культурного наследия и требования к режимам содержания зон охраны объекта материального культурного наследия определяются центральным органом охраны объектов материального культурного наследия. Проект зон охраны объекта материального культурного наследия формируется на основе проведенных историко-архитектурных исследований.

3. Охранная зона устанавливается на территории, в границах которой применяется особый режим использования земель, запрещающий любое строительство и хозяйственную деятельность, в целях обеспечения сохранности объекта материального культурного наследия в его историческом ландшафтном окружении, за исключением специальных мер, направленных на сохранение (регенерацию) его историко-градостроительной или природной среды.

4. Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности устанавливается на территории, в границах которой вводятся (применяются) ограничения на новое строительство и хозяйственную деятельность, определяются требования к реконструкции существующей застройки.

5. Зона охраняемого природного ландшафта устанавливается на территории, в границах которой вводятся (применяются) режим запрещения или ограничения хозяйственной деятельности, нового строительства и реконструкции в целях сохранения (регенерации) природного ландшафта, включая долины рек, водоемы, озера, леса и открытые пространства, связанные композиционно с объектами материального культурного наследия.

6. Границы зон охраны объектов материального культурного наследия и режимы содержания данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов материального культурного наследия органом государственной власти.

#### **Статья 110. Организация контроля за состоянием объектов материального культурного наследия**

1. Государственные органы охраны объектов материального культурного наследия обязаны контролировать состояние объектов материального культурного наследия, включенных в единый государственный реестр.

2. Мониторинг состояния объектов материального культурного наследия организуется соответствующими органами охраны объектов материального культурного наследия и производится не реже одного раза в пять лет. Результаты мониторинга подлежат обязательному внесению в единый государственный реестр.

#### **Статья 111. Сохранение объекта материального культурного наследия**

1. Сохранение объекта материального культурного наследия включает в себя следующие виды работ: консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление для современного использования, а также связанные с работами по сохранению объекта материального культурного наследия научно-исследовательские и проектные работы.

2. Консервация объекта материального культурного наследия — комплекс исследовательских, проектных, профилактических (направленных на поддержание оптимальных условий содержания



объекта) и производственных работ, проводимых в целях сохранения объекта материального культурного наследия в существующем виде и предотвращения ухудшения состояния объекта.

3. Ремонт объекта материального культурного наследия — комплекс исследовательских, проектных и производственных работ, не затрагивающих аутентичную (подлинную) материально-технологическую структуру объекта и проводимых в целях поддержания в эксплуатационном состоянии объекта материального культурного наследия, включенного в реестр, без изменения его особенностей, составляющих предмет охраны.

4. Реставрация объекта материального культурного наследия или ансамбля — комплекс исследовательских, проектных и производственных работ, проводимых в целях выявления и сохранения подлинной эстетической и исторической ценности объекта материального культурного наследия, обеспечения его сохранности.

5. Приспособление объекта материального культурного наследия для современного использования — комплекс исследовательских, проектных и производственных (консервационно-реставрационных, строительных и ремонтных) работ, проводимых на объекте материального культурного наследия в целях создания условий для его современного использования без нанесения вреда его художественной и историко-культурной ценности и с обеспечением сохранности всех элементов, составляющих предмет охраны.

**Статья 112. Ответственность за сохранность объекта материального культурного наследия при производстве всех видов работ по сохранению объекта материального культурного наследия**

В период проведения всех видов работ по сохранению объекта материального культурного наследия ответственность за сохранность объекта материального культурного наследия несет производитель работ, архитектор, осуществляющий надзор за работами, и инспектор государственного органа охраны, курирующий данный объект.

**Статья 113. Обязанности физических и юридических лиц по обеспечению режима использования территории объекта материального культурного наследия**

Физические и юридические лица, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории объекта материального культурного наследия, обязаны соблюдать режим использования данной территории, установленный в соответствии с настоящим Кодексом.

**Статья 114. Воссоздание утраченного объекта материального культурного наследия**

1. Воссоздание утраченного объекта материального культурного наследия осуществляется реставрационными методами в исключительных случаях при особой исторической, научной, художественной, градостроительной или иной общественной значимости утраченного объекта материального культурного наследия и при наличии достаточных научных данных, необходимых для его воссоздания.

2. Решение о воссоздании утраченного объекта материального культурного наследия за счет средств государственного бюджета принимает правительство по представлению органа охраны объектов материального культурного наследия, основанному на заключении историко-культурной экспертизы с учетом общественного мнения и мнения религиозной организации соответствующей конфессии в случае воссоздания объекта материального культурного наследия религиозного назначения.

**Статья 115. Особенности регулирования градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в историческом поселении**

1. Градостроительная, хозяйственная и иная деятельность в пределах территории исторического поселения должна осуществляться при условии сохранения объектов материального культурного наследия и иных ценных характеристик данного поселения в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

2. В целях сохранения объектов материального культурного наследия, а также иных объектов, представляющих историко-

культурную или природную ценность, в исторических поселениях устанавливается особый порядок регулирования градостроительной деятельности в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством.

3. Особый порядок регулирования градостроительной деятельности в исторических поселениях представляет собой систему последовательных и взаимосвязанных мероприятий по охране объектов материального культурного наследия, проводимых под контролем соответствующих органов охраны объектов материального культурного наследия и органов исполнительной власти в области регулирования градостроительной деятельности, и включает в себя составление на основе историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований историко-культурного опорного плана в границах территории исторического поселения с обозначением всех градостроительных элементов и сооружений на земельных участках, представляющих историко-культурную ценность, как сохранившихся, так и утраченных, характеризующих этапы развития данного исторического поселения, а также включает в себя разработку градостроительных регламентов, касающихся размеров и пропорций зданий и сооружений, использования отдельных строительных материалов, цветового решения, запрета или ограничения размещения автостоянок, рекламы и вывесок, других ограничений, необходимых для сохранения объектов материального культурного наследия и основных характеристик окружающей их среды.

## **Глава 13. ОХРАНА НЕМАТЕРИАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

### **Статья 116. Права граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия**

1. Гражданам государства гарантируется сохранность объектов нематериального культурного наследия в интересах насто-

ящего и будущего поколений в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Каждый имеет право на доступ к объектам нематериального культурного наследия в порядке, установленном настоящим Кодексом.

3. Каждый имеет право на беспрепятственное получение информации об объектах нематериального культурного наследия в порядке, установленном настоящим Кодексом, в пределах данных, содержащихся в едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия.

Общественные и религиозные объединения, а также граждане государства вправе оказывать содействие государственному органу исполнительной власти, специально уполномоченному в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия, в сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия в соответствии с национальным законодательством.

4. Каждый имеет право принимать участие в сохранении, изучении, передаче и популяризации объекта нематериального культурного наследия на сознательной и добровольной основе, если такая деятельность не противоречит национальному законодательству. Недопустима любая форма принуждения граждан к участию в сохранении, изучении, передаче и популяризации объекта нематериального культурного наследия.

#### **Статья 117. Обязательства и полномочия государства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия**

Основными принципами организации государственной охраны объектов нематериального культурного наследия являются:

- утверждение государственных целевых программ сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;
- определение политики в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;

- обеспечение сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;
- организация и определение порядка деятельности государственного органа исполнительной власти, специально уполномоченного в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия;
- установление общих принципов сохранения объектов нематериального культурного наследия;
- формирование и ведение совместно с региональными и местными органами государственной власти в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия;
- принятие в случаях, установленных настоящим Кодексом, решения о включении объекта нематериального культурного наследия государственного значения в единый государственный реестр объектов нематериального культурного наследия, об исключении объекта нематериального культурного наследия из указанного реестра, о перемещении объекта нематериального культурного наследия, об изменении категории объекта нематериального культурного наследия государственного значения;
- осуществление государственного контроля за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов нематериального культурного наследия совместно с региональными и местными органами государственной власти;
- отнесение объектов нематериального культурного наследия к особо ценным объектам нематериального культурного наследия;
- установление порядка формирования перечня объектов нематериального культурного наследия, рекомендуемых государством для включения в Репрезентативный список нематериального культурного наследия человечества и в Список нематериального культурного наследия, нуждающегося в срочной охране;
- установление порядка проведения государственной экспертизы в области нематериального культурного наследия;
- осуществление государством международного сотрудничества в области охраны объектов нематериального культурного наследия;

— заключение и организация выполнения международных договоров в области охраны объектов нематериального культурного наследия;

— установление порядка использования информации, содержащейся в едином государственном реестре объектов нематериального культурного наследия, при формировании иных государственных реестров и подготовке нормативных правовых актов;

— научно-методическое обеспечение в области сохранения и использования объектов нематериального культурного наследия, установление основ научно-методического обеспечения в области государственной охраны и популяризации объектов нематериального культурного наследия.

**Статья 118. Государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия**

Правительство непосредственно или через государственный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области государственной охраны объектов нематериального культурного наследия (далее — государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия), осуществляет меры по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия.

**Статья 119. Государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия**

1. Государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия осуществляется в порядке, установленном правительством, государственным органом охраны объектов нематериального культурного наследия и ре-

гиональными и местными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Государственный орган охраны объектов нематериального культурного наследия, региональные и местные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия, имеют право предъявлять иски в суд в случаях нарушения настоящего Кодекса.

**Статья 120. Государственные целевые программы сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия**

1. Для сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия разрабатываются государственные целевые программы сохранения, изучения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия (далее — государственные программы охраны объектов нематериального культурного наследия) и региональные целевые программы сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов нематериального культурного наследия (далее — региональные программы охраны объектов нематериального культурного наследия).

2. Государственные и региональные программы охраны объектов нематериального культурного наследия должны быть направлены на выявление, фиксацию, изучение объектов нематериального культурного наследия, создание условий для их актуализации и воспроизведения, стимулирование механизмов передачи устного знания, повышение общественного престижа объектов нематериального культурного наследия через их популяризацию и включение в образовательные программы.

3. Порядок формирования, финансирования и реализации региональных программ охраны объектов нематериального культурного наследия регионального значения и объектов нематериального культурного наследия местного (муниципального) значения устанавливается законом соответствующего субъекта государства.

**Статья 121. Источники финансирования мероприятий по сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия**

1. Источниками финансирования мероприятий по сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия являются:

- государственный бюджет;
- бюджеты субъектов государства;
- внебюджетные поступления.

2. Для обеспечения целевого использования средств, выделенных на финансирование мероприятий по сохранению, изучению, популяризации и государственной охране объектов нематериального культурного наследия, могут создаваться целевые бюджетные фонды в составе государственного бюджета и бюджетов субъектов государства.

**Статья 122. Государственная охрана объектов нематериального культурного наследия**

1. Объекты нематериального культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их исчезновения, повреждения или разрушения материальных носителей, на которых они зафиксированы, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам нематериального культурного наследия, а также в целях их защиты от иных негативных воздействий.

2. Государственная охрана объектов нематериального культурного наследия включает в себя:



- государственный контроль за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов нематериального культурного наследия;
- государственный учет объектов, обладающих признаками объекта нематериального культурного наследия в соответствии с настоящим Кодексом, формирование и ведение единого государственного реестра объектов нематериального культурного наследия;
- проведение экспертизы в области нематериального культурного наследия;
- установление ответственности за повреждение или уничтожение материального носителя, на котором зафиксирован объект нематериального культурного наследия.

## **Глава 14. ОХРАНА АРХЕОЛОГИЧЕСКОГО НАСЛЕДИЯ**

### **Статья 123. Государственная охрана археологического наследия**

1. Государство гарантирует и обеспечивает охрану объектов археологического наследия в соответствии с национальным законодательством об охране объектов культурного наследия с учетом положений, закрепленных Европейской конвенцией об охране археологического наследия (пересмотренной).

2. Согласованный подход государств — участников СНГ к охране археологического наследия предполагает совместимость основных принципов и норм, единообразно понимаемых и применяемых всеми государствами — участниками СНГ.

3. В случае военного конфликта (в том числе межнационального) объекты археологического наследия охраняются в соответствии с международными соглашениями, предусматривающими ответственность за их хищение, разграбление и уничтожение.

4. В соответствии с национальным законодательством проектированию и проведению хозяйственных работ предшествуют предварительные археологические исследования территории, подлежащей воздействию указанных работ.

## **Статья 124. Государственный учет объектов археологического наследия и хранение археологических предметов**

1. Государство принимает меры по физической защите объектов археологического наследия, предусматривая государственный учет и соответствующие условия для хранения археологических предметов и археологических остатков, изъятых из мест их первоначального нахождения.

2. Под государственным учетом понимается выявление объектов археологического наследия, их фиксация, определение их научной и культурной ценности, картографирование и паспортизация, составление соответствующих списков, сводов или реестров объектов археологического наследия, а также мониторинг их состояния в соответствии с национальным законодательством об объектах культурного наследия.

3. Хранение археологических предметов и археологических остатков, изъятых из мест их первоначального нахождения, предусматривает создание материальных и правовых условий для обеспечения их сохранности.

## **Статья 125. Право собственности на объекты археологического наследия**

1. Объекты археологического наследия являются государственной собственностью независимо от вида собственности на землю, в границах которой они расположены или из которой они извлечены, охраняются законом и берутся на государственный учет.

2. Археологические находки, выявленные при осуществлении археологических полевых работ или в процессе хозяйственной и иной деятельности, а также обнаруженные случайно и прошедшие идентификацию специалистом-археологом, являются государственной собственностью, охраняются законом и берутся на государственный учет.

3. Право распоряжения археологическим наследием осуществляется в соответствии с национальным законодательством об охране объектов культурного наследия.

**Статья 126. Особенности правового режима земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия**

1. Объект археологического наследия и земельный участок, в границах которого он располагается, находятся в гражданском обороте раздельно.

2. Право распоряжения земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, в границах которого расположены объекты археологического наследия, осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством, при строгом соблюдении положений национального законодательства об охране объектов культурного наследия.

3. Право распоряжения земельным участком, находящимся в частной собственности, в границах которого расположены объекты археологического наследия, принадлежит собственнику земельного участка и осуществляется в порядке, установленном национальным законодательством, при строгом соблюдении положений национального законодательства об охране объектов культурного наследия.

4. Земельные участки, находящиеся в частной собственности, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, могут быть проданы, подарены или отчуждены в порядке, установленном национальным законодательством, с установлением для собственников земель в договорах купли-продажи соответствующих земельных участков обязательств по сохранению объектов археологического наследия и обеспечению доступа археологов для проведения работ по сохранению и изучению объектов археологического наследия.

**Статья 127. Обязанности юридических и физических лиц, в пользовании или собственности которых находятся земельные участки, в границах которых располагаются объекты археологического наследия**

1. Юридические и физические лица, в пользовании или собственности которых находятся земельные участки, в границах

которых располагаются объекты археологического наследия, обязаны:

- соблюдать установленные национальным законодательством правила сохранения объектов археологического наследия и ограничения на производственную и хозяйственную деятельность в границах объектов археологического наследия и зоны охраны объектов археологического наследия;

- информировать компетентные органы о выявленных объектах или предметах в границах территории, которую они используют для своей деятельности;

- обеспечивать в порядке, установленном национальным законодательством, доступ к объектам археологического наследия;

- оказывать содействие и не препятствовать работам по выявлению, изучению и сохранению объектов археологического наследия.

2. Юридические и физические лица, в пользовании или собственности которых находятся земельные участки, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, могут иметь и иные обязанности в соответствии с национальным законодательством.

3. Юридические и физические лица участвуют в пропаганде и популяризации объектов археологического наследия, содействуют соответствующим органам, осуществляющим государственное управление в области охраны объектов культурного наследия, в осуществлении мероприятий по защите, сохранению и использованию объектов археологического наследия.

Юридические и физические лица вправе устанавливать шефство над объектами археологического наследия в целях обеспечения их сохранности.

## **Статья 128. Основные принципы археологических исследований**

Археологические исследования проводятся в соответствии с принципами, основанными на общепринятых международных научных нормах:

— проведение археологических полевых работ только квалифицированными и специально на то уполномоченными исследователями;

— применение, где это возможно, неразрушающих методов исследования;

— предотвращение того, чтобы объекты археологического наследия оставались раскрытыми во время или после завершения полевых исследований без обеспечения их надлежащей сохранности, консервации и контроля;

— проведение научной фиксации всех этапов исследования и всех выявленных находок и других материальных остатков;

— публикация результатов археологических полевых работ, включая научный отчет о выполненных археологических полевых работах.

### **Статья 129. Основные виды и этапы археологических полевых работ**

1. Археологические полевые работы включают:

— изучение историко-архивных данных об объектах археологического наследия;

— полевые исследования, как предусматривающие проведение земляных работ (раскопки и разведки), так и не предусматривающие проведение земляных работ (разведки без осуществления земляных работ, геомагнитная съемка, аэрофотосъемка и т. п.);

— камеральные исследования, предусматривающие камеральную обработку, подготовку научного отчета о выполненных археологических полевых работах, публикацию результатов археологических полевых работ и музеефикацию (при необходимости).

2. Все этапы археологических полевых работ являются составной частью научного исследования и регулируются в соответствии с настоящим Кодексом и национальным законодательством о научной деятельности.

### **Статья 130. Право на проведение археологических полевых работ**

1. Проведение археологических полевых работ осуществляется на основании специального разрешения (открытого листа),

выдаваемого в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

2. Право на проведение археологических полевых работ предоставляется исключительно исследователю (физическому лицу), который имеет практический опыт проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, при наличии у него соответствующего квалификационного документа и при условии соблюдения археологом научно-методических требований к порядку проведения археологических полевых работ.

3. Самовольное осуществление раскопок на объекте археологического наследия запрещается. Археологические предметы, полученные в ходе такого действия, подлежат передаче государству в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Статья 131. Виды и срок действия разрешения (открытого листа)**

1. В зависимости от характера археологических полевых работ выдаются разрешения (открытые листы) различных видов, позволяющие осуществлять следующие археологические полевые работы:

— раскопки объектов археологического наследия на обширной площади с полной расчисткой сооружений и погребальных комплексов;

— раскопки объектов археологического наследия на ограниченной площади с полной или частичной расчисткой сооружений и погребальных комплексов;

— разведки объектов археологического наследия с визуальным обследованием местности, фиксацией объектов археологического наследия, сбором подъемного материала и исследованием культурного слоя шурфами;

— разведки объектов археологического наследия с визуальным обследованием местности, фиксацией объектов археологического наследия, сбором подъемного материала, зачисткой естественных обнажений без исследования культурного слоя шурфами;

— археологическое наблюдение.

2. Срок действия разрешения (открытого листа) независимо от даты его выдачи истекает в последний день текущего года.

3. Порядок и условия выдачи разрешения (открытого листа), образцы его видов определяются в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

### **Статья 132. Требования к составлению научного отчета о выполненных археологических полевых работах**

1. Научный отчет о выполненных археологических полевых работах является одним из важнейших источников для обобщающих исследований исторического прошлого человека и основным документом, представляющим результаты археологических исследований в соответствии с выданным разрешением (открытым листом).

2. В научном отчете в текстовом и графическом виде должны быть представлены полные данные о выявленных и (или) исследованных объектах археологического наследия.

3. К научному отчету должен быть приложен документ, подтверждающий передачу археологических предметов на хранение в порядке, установленном в соответствии с национальным законодательством.

Если к моменту передачи научного отчета работа над коллекцией не была завершена, необходимо представить сведения о предполагаемом месте и сроках передачи археологических предметов.

4. Требования к оформлению, содержанию научного отчета и приложения к нему, к срокам его предоставления, а также порядок экспертизы научного отчета устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

5. Научный отчет является обязательной научной документацией и подлежит бессрочному хранению.

6. Авторское право археолога, получившего разрешение (открытый лист), на научный отчет обеспечивается в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 133. Использование специального оборудования на объектах археологического наследия**

Использование любым физическим лицом металлодетекторов и других приборов для поиска объектов археологического наследия или движимых предметов, связанных с культурным слоем, без наличия разрешения (открытого листа) запрещается.

### **Статья 134. Права и обязанности исследователей археологического наследия**

1. Исследователь археологического наследия имеет следующие основные права:

— осуществлять археологические разведки, археологические раскопки и археологическое наблюдение в пределах, установленных разрешением (открытым листом);

— преимущественное право на продолжение научных исследований на объекте археологического наследия, который он исследовал ранее;

— преимущественное право доступа к археологическим предметам, выявленным им во время археологических исследований и переданным государству;

— преимущественное право проведения историко-культурной экспертизы выявленных им объектов археологического наследия.

Исследователь археологического наследия, получивший разрешение (открытый лист), может иметь и иные права в соответствии с национальным законодательством.

2. Исследователь археологического наследия обязан:

— соблюдать порядок проведения археологических полевых работ в пределах, установленных разрешением (открытым листом);

— обеспечивать сохранность выявленных объектов культурного наследия и передачу археологических предметов после их изучения государству, осуществлять первичную консервацию и сохранность объектов археологического наследия, рекультивацию территории после завершения археологических полевых работ;

— сопровождать свои исследования обязательной документацией (описательной, чертежной, фото-, кино-, видеофиксацией);



— в письменной форме информировать соответствующий орган, осуществляющий государственное управление в области охраны объектов культурного наследия, о планируемых археологических полевых работах, о ранее неизвестных объектах археологического наследия и археологических предметах, выявленных при осуществлении археологических полевых работ;

— по завершении археологических полевых работ подготовить научный отчет о выполненных археологических полевых работах и публикацию результатов археологических полевых работ.

Исследователь археологического наследия, получивший разрешение (открытый лист), может иметь и иные обязанности в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 135. Интеллектуальные права на результаты археологических исследований**

Полученная в результате археологических исследований научная информация является объектом права интеллектуальной собственности.

Право интеллектуальной собственности на полученную в результате археологических исследований научную информацию регулируется в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 136. Находки, полученные в результате археологических полевых работ**

1. Археологические предметы, полученные в результате археологических полевых работ, являются государственной собственностью и подлежат учету, до передачи государству обеспечивается их физическая сохранность и безопасность наравне с объектами музейного фонда.

При передаче государству археологических предметов, полученных в результате археологических полевых работ, учитывается приоритет создания центральных или региональных целостных коллекций.

2. В случае если исследованные объекты археологического наследия остаются на месте, археолог, имеющий разрешение (открытый лист), совместно с соответствующим органом охра-

ны культурного наследия принимает меры по их консервации или музеефикации.

### **Статья 137. Правовой статус археологической экспедиции**

1. В соответствии с национальным законодательством археологическая экспедиция может быть структурным подразделением юридического лица либо самостоятельным юридическим лицом, уставной целью деятельности которого является проведение археологических полевых работ.

2. Руководство деятельностью археологической экспедиции осуществляет археолог, который получил разрешение (открытый лист) на право проведения археологических полевых работ определенного вида в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

3. Археологическая экспедиция в период проведения археологических полевых работ находится под охраной государства.

Исходя из характера и реальности угрозы, государство принимает меры по обеспечению безопасности участников археологической экспедиции и охраны археологических находок.

4. Государственные органы охраны объектов культурного наследия в соответствии со своей компетенцией, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации и граждане оказывают содействие в проведении археологических полевых работ.

### **Статья 138. Финансирование работ по выявлению, изучению и сохранению археологического наследия**

1. В соответствии с национальным законодательством финансирование работ по выявлению, изучению и сохранению археологического наследия может осуществляться за счет средств бюджета и внебюджетных источников.

2. Финансирование археологических полевых работ на объектах археологического наследия, находящихся под угрозой уничтожения в результате реализации инвестиционных проектов или иных хозяйственных работ, осуществляется за счет средств

заинтересованных физических и (или) юридических лиц в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 139. Предоставление льгот за осуществление деятельности, связанной с выявлением, изучением и сохранением археологического наследия**

Государство предоставляет льготы в соответствии с национальным законодательством физическим и юридическим лицам, осуществляющим археологические полевые работы.

**Статья 140. Меры противодействия незаконному обороту археологического наследия**

В целях противодействия незаконному обороту археологического наследия государство принимает меры по:

— обмену информацией о любых выявленных незаконных раскопках;

— недопущению приобретений государственными музеями археологических предметов, связанных с неконтролируемыми находками или незаконными раскопками;

— ограничению распространения археологических предметов, полученных в результате неконтролируемых находок или незаконных раскопок;

— установлению контроля за оборотом предметов антиквариата;

— установлению контроля за использованием металлоискателей и любого другого поискового оборудования;

— созданию специализированных служб, обладающих юридическими полномочиями и материальными возможностями для действенной охраны объектов культурного наследия и противодействия незаконному обороту объектов археологического наследия;

— обеспечению создания законодательных основ для конфискации объектов археологического наследия, находящихся в незаконном обороте, в целях передачи их в государственный музейный фонд;

— совершенствованию нормативно-правовой базы в направлении усиления уголовной ответственности за разрушение объектов археологического наследия, незаконные археологические разведки и раскопки и хищение археологических предметов.

#### **Статья 141. Вывоз и ввоз археологического наследия**

1. Временный вывоз археологических предметов за пределы государства в целях поддержания международных связей в области истории и культуры или осуществления работ по их консервации либо их научной экспертизы допускается в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

2. Временно ввезенные археологические предметы, находящиеся в собственности иностранных государств, общественных объединений и иностранных граждан, охраняются государством, на территорию которого они ввезены, в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами и могут быть вывезены из страны по желанию собственников и в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Глава 15. БИБЛИОТЕЧНОЕ ДЕЛО**

#### **Статья 142. Сфера действия государственного законодательства в области библиотечного дела**

Государственное законодательство в области библиотечного дела распространяется на библиотеки, финансируемые полностью или частично из государственного бюджета и средств местных бюджетов, а в сфере регулирования вопросов сохранения и использования библиотечных фондов как части национального культурного наследия — на библиотеки независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

#### **Статья 143. Государственное регулирование библиотечного дела**

1. Государственная политика в области библиотечного дела является неотъемлемой частью культурной политики государства.

2. В основе государственной политики в области библиотечного дела лежит принцип всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых библиотеками.

3. Государство поддерживает развитие библиотечного дела путем его финансирования, проведения протекционистской налоговой, кредитной и ценовой политики, разрабатывает и финансирует программы модернизации библиотек и их инновационной деятельности, целевые программы развития библиотечного дела.

4. Органы государственной власти организуют координацию межгосударственных, межрегиональных и межведомственных связей по библиотечному обслуживанию населения, в том числе в целях информатизации общества.

5. Государственные органы, органы местного самоуправления выступают гарантами прав пользователей библиотек и не вмешиваются в их профессионально-творческую деятельность, за исключением случаев, когда такая деятельность ведет к пропаганде войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной, классовой и иной исключительности или нетерпимости, а также порнографии.

6. Государство поддерживает развитие библиотечного обслуживания наименее социально и экономически защищенных слоев и групп населения (детей, юношества, инвалидов, пенсионеров, беженцев, безработных, жителей сельской местности и труднодоступных районов, представителей различных этнических групп).

#### **Статья 144. Обязанности органов государственной власти и органов местного самоуправления по развитию библиотечного дела**

1. Органы государственной власти обеспечивают:

— регистрацию библиотечных фондов, отнесенных к национальному культурному достоянию, и контроль за соблюдением особого режима их хранения и использования;

— создание и финансирование национальных библиотек, управление этими библиотеками;

— создание и обеспечение деятельности сети библиотек в соответствии с действующим национальным законодательством;

— государственную политику в области занятости, оплаты труда, установления социальных гарантий и льгот для работников библиотек, в области подготовки и переподготовки библиотечных кадров;

— создание и финансирование образовательных учреждений, осуществляющих подготовку и переподготовку библиотечных кадров, повышение квалификации, управление этими образовательными учреждениями;

— содействие научным исследованиям и методическому обеспечению в области библиотечного дела, а также их финансированию;

— установление библиотечных стандартов и нормативов;

— организацию государственного статистического учета библиотечной деятельности.

2. Органы местного самоуправления обеспечивают:

— гарантированное финансирование комплектования, средств безопасности и сохранности библиотечных фондов библиотек, находящихся в их ведении;

— реализацию прав граждан на библиотечное обслуживание.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые ведут к ухудшению материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании, их перевод в помещения, не соответствующие требованиям охраны труда, хранения библиотечных фондов и библиотечного обслуживания.

Решения указанных органов, а также действия их должностных лиц, ущемляющие интересы библиотек и их пользователей, могут быть обжалованы в суд.

## **Статья 145. Право на библиотечное обслуживание**

1. Каждый гражданин независимо от пола, возраста, расовой и национальной принадлежности, языка, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание.

2. Иностранцы физические и юридические лица, лица без гражданства обслуживаются в библиотеках в соответствии с действующим национальным законодательством.

3. Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

- созданием государственной и муниципальной сети общедоступных библиотек, бесплатно осуществляющих основные виды библиотечного обслуживания;

- многообразием видов библиотек;

- государственным протекционизмом в деле создания физическими и юридическими лицами библиотечных учреждений независимо от их форм собственности, специализации и масштабов деятельности;

- организацией доступа к мировым базам данных;

- системой межбиблиотечного абонемента;

- электронной доставкой документов;

- организацией обслуживания пользователей библиотек по месту жительства (пребывания), работы, службы, учебы, отдыха.

## **Статья 146. Право на библиотечную деятельность**

1. Любое физическое или юридическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории страны и за рубежом в соответствии с действующим национальным законодательством и международными соглашениями.

2. Граждане имеют право принимать участие в деятельности попечительских, читательских советов, обществ друзей или иных объединений читателей, создаваемых по согласованию с учредителями библиотек.

3. Работники библиотек имеют право создавать общественные, некоммерческие объединения в целях содействия развитию библиотечного обслуживания, профессиональной консолидации, защиты своих социальных и профессиональных прав.

4. Граждане, владеющие особо ценными коллекциями документов, отнесенными к памятникам истории и культуры, имеют право на поддержку со стороны государства в обеспечении их сохранности при условии регистрации этих собраний в качестве

памятников культуры в соответствующем органе исполнительной власти или при органе местного самоуправления.

### **Статья 147. Права пользователей**

1. Все пользователи библиотек имеют право доступа в библиотеки и право свободного выбора библиотек в соответствии со своими потребностями и интересами.

2. Порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с действующим национальным законодательством о библиотечном деле, о гражданстве, об охране государственной тайны и обеспечении сохранности национального культурного достояния, уставами библиотек и правилами пользования библиотеками.

3. В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

— стать пользователями библиотеки по предъявлению документа, удостоверяющего личность, а несовершеннолетние граждане — с согласия их законных представителей;

— бесплатно получать в библиотеке через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования полную информацию о составе фонда, наличии в нем конкретного документа; консультационную помощь в поиске и выборе источников информации, а также любой документ из библиотечных фондов во временное пользование, кроме случаев, оговоренных в настоящем Кодексе;

— получать документы или их копии через межбиблиотечный абонемент из других библиотек;

— пользоваться другими видами услуг, в том числе платных, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой.

4. В государственных и муниципальных библиотеках пользователи имеют право на обслуживание и получение документов на государственном языке страны, иных языках народов стран СНГ и других стран мира, а в национально-территориальных образованиях — также на языке данного национально-территориального образования.



5. Пользователь может обжаловать в суд действия должностного лица библиотеки, ущемляющие его права.

#### **Статья 148. Права особых групп пользователей**

1. Национальные меньшинства имеют право на получение документов на родном языке через систему государственных библиотек.

2. Незрячие и слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение документов на специальных носителях информации в специальных государственных библиотеках и других общедоступных библиотеках.

3. Пользователи библиотек, которые не могут посещать библиотеки в силу преклонного возраста и (или) физических недостатков, имеют право получать документы из фондов общедоступных библиотек через заочные или внестационарные формы обслуживания, обеспечиваемые финансированием за счет средств соответствующих бюджетов и средств государственных программ.

4. Несовершеннолетние граждане имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений в соответствии с их уставами.

#### **Статья 149. Ответственность пользователей**

1. Пользователи библиотек обязаны соблюдать правила пользования библиотеками.

2. Пользователи библиотек, нарушившие правила пользования библиотеками и причинившие библиотекам ущерб, компенсируют его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, несут иную ответственность в случаях, предусмотренных действующим национальным законодательством.

#### **Статья 150. Правовое и экономическое регулирование библиотечного дела**

1. Правовое и экономическое регулирование библиотечного дела определяется действующим национальным законодательством.

2. Вопросы библиотечного дела, не предусмотренные настоящим Кодексом, регулируются соответствующими нормативными правовыми актами.

## **Глава 16. МУЗЕЙНОЕ ДЕЛО**

### **Статья 151. Понятие музейного дела**

Музейное дело — направление культурной деятельности по созданию и развитию музеев, выявлению предметов музейного значения, комплектованию музейных фондов, а также по учету, хранению, изучению, использованию и популяризации музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, осуществлению других видов музейной деятельности.

### **Статья 152. Музейная деятельность**

1. Музейная деятельность осуществляется в целях обеспечения общедоступности культурных ценностей национальной и мировой культуры, использования их для эстетического воспитания и культурного развития граждан.

2. Музейная деятельность включает в себя:

- выявление предметов музейного значения;
- комплектование музейных фондов;
- учет музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;
- хранение музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;
- изучение, использование и популяризацию музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, в том числе путем проведения научных исследований архивных, библиотечных и других источников, публичного показа музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, а также публикации соответствующих документов;
- консервацию и реставрацию музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;
- каталогизацию музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;
- создание и открытие экспозиций;

- экскурсионное обслуживание посетителей музеев;
- культурно-просветительную и культурно-образовательную деятельность, связанную с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами, а также нематериальными историко-культурными ценностями соответственно профилю (профилям) музея;
- изучение, использование и популяризацию нематериальных историко-культурных ценностей соответственно профилю (профилям) музея;
- проведение научно-практических семинаров и конференций, других мероприятий по музейному делу.

**Статья 153. Предмет музейного значения. Музейный предмет, научно-вспомогательный и сырьевой материал, их классификация**

1. Предмет музейного значения — культурная ценность или выделенный из окружающей среды в результате научной деятельности природный объект, имеющий научную, историческую, мемориальную, художественную и (или) эстетическую ценность и не включенный в музейный фонд.

2. Музейный предмет — культурная ценность или выделенный из окружающей среды в результате научной деятельности природный объект, имеющий научную, историческую, мемориальную, художественную и (или) эстетическую ценность, постоянно хранящийся в музее и включенный в музейный фонд.

3. Научно-вспомогательный материал — материал, приобретенный или специально изготовленный для раскрытия содержания экспозиции и заменяющий оригинальный предмет, или оригинальный предмет, не отнесенный к музейным предметам ввиду невозможности обеспечения его долгосрочного хранения, постоянно хранящийся в музее и включенный в музейный фонд.

4. Сырьевой материал — объект природного происхождения, предназначенный для лабораторных исследований и препарирования, постоянно хранящийся в музее и включенный в музейный фонд.

5. В целях оптимальной организации работы с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми матери-

алами, а также создания условий, которые максимально способствуют их сохранению, изучению, использованию и популяризации, музейные предметы, научно-вспомогательные и сырьевые материалы классифицируются по типам и видам.

6. Классификация музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов — группировка музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов на основе единства (общности) их признаков (происхождения, тематики, хронологии, структуры, функционального назначения и других признаков), направленная на фиксацию связей между ними.

7. Классификация музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов осуществляется по следующим типам и видам:

— письменный — документы, рукописи, печатные издания и другие письменные виды;

— изобразительный — скульптура, живопись, графика, произведения декоративно-прикладного искусства и другие изобразительные виды;

— вещевой — археологические артефакты, предметы нумизматики, бонистики, фалеристики, сфрагистики, вексиллологии, оружие, охранное вооружение, боеприпасы, воинское снаряжение и атрибутика, одежда, ткани, мебель, музыкальные инструменты, приборы, аппараты, инструменты, механизмы, транспортные средства, устройства и приспособления, предметы быта и другие вещевые виды;

— аудиовизуальный — фоно-, фото-, кино-, видеодокументы и другие аудиовизуальные виды;

— естественно-исторический — биологические, геологические объекты и другие естественно-исторические виды;

— архитектурный — капитальные строения (здания, сооружения) и другие архитектурные виды.

#### **Статья 154. Музейная коллекция**

Музейная коллекция — собрание музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, объединенных одним или несколькими признаками, имеющее научную, историческую,

мемориальную, художественную и (или) эстетическую ценность как единое целое.

### Статья 155. **Музейный фонд**

1. Музейный фонд — научно обоснованная совокупность музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, которые постоянно хранятся в музее.

2. Структурными элементами музейного фонда являются:

- основной фонд — совокупность музейных предметов;
- фонд научно-вспомогательных материалов — совокупность научно-вспомогательных материалов;
- фонд сырьевых материалов — совокупность сырьевых материалов.

3. По решению фондово-закупочной комиссии, другой уполномоченной комиссии музея или руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей, научно-вспомогательные материалы могут быть отнесены к музейным предметам, сырьевые материалы — к музейным предметам или научно-вспомогательным материалам.

4. В составе основного фонда при необходимости по решению фондово-закупочной комиссии, другой уполномоченной комиссии музея или руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей, могут быть созданы:

- коллекционный фонд — совокупность музейных предметов, которым придан статус историко-культурной ценности или не придан такой статус, но которые являются редкими в своем роде музейными предметами и существуют в единственном экземпляре или в ограниченном количестве (далее — особо ценные музейные предметы);

- обменный фонд — совокупность непрофильных или дублетных (повторных) музейных предметов, предназначенных для межмузейного обмена.

## **Статья 156. Право собственности на музейные предметы, предметы музейного значения**

1. Музейные предметы, предметы музейного значения могут находиться в государственной или частной собственности.

2. Музейные предметы, которые постоянно хранятся в государственных музеях, находятся только в собственности государства.

## **Статья 157. Государственный музейный фонд**

1. Государственный музейный фонд представляет собой совокупность музейных предметов, которые постоянно хранятся в государственных музеях, и отдельных музейных предметов, постоянно хранящихся в частных музеях и включенных в государственный музейный фонд по письменным заявлениям собственников музейных предметов.

2. Музейные предметы государственных музеев являются государственной собственностью и не подлежат возвращению их прежним собственникам, кроме случаев, предусмотренных гражданским законодательством государства.

3. Музейные предметы, включенные в государственный музейный фонд, являются неотъемлемой частью национального культурного наследия.

## **Статья 158. Включение музейных предметов в государственный музейный фонд**

1. Музейные предметы, постоянно хранящиеся в государственных музеях, считаются включенными в государственный музейный фонд после их регистрации в книге поступлений музейных предметов основного фонда (главной инвентарной книге) данных музеев.

2. Решение о включении в государственный музейный фонд музейного предмета частного музея принимается органом государственного управления в сфере культуры по инициативе собственника музейного предмета в соответствии с национальным законодательством.

## Статья 159. Особенности использования музейных предметов, включенных в государственный музейный фонд

1. Музейные предметы, включенные в государственный музейный фонд, в процессе музейной деятельности используются в целях обеспечения общедоступности культурных ценностей национальной и мировой культуры, а также эстетического воспитания и культурного развития граждан.

2. На территории государства передача музейных предметов, включенных в государственный музейный фонд, на временное хранение одним музеем другому музею (другому юридическому лицу) и на постоянное хранение одним музеем другому музею осуществляется на основании договора.

На территории государства передача музейных предметов, включенных в государственный музейный фонд и являющихся историко-культурными ценностями категории «0», «1» или «2», на временное хранение одним музеем другому музею (другому юридическому лицу) осуществляется сроком до одного года.

На территории государства передача музейных предметов, включенных в государственный музейный фонд и постоянно хранящихся в государственных музеях, на постоянное хранение разрешается только государственным музеям.

3. В случае принятия собственником музейных предметов, включенных в государственный музейный фонд и постоянно хранящихся в частных музеях, решения об отчуждении музейных предметов преимущественное право приобретения данных музейных предметов при других равных условиях имеют государственные музеи, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом и национальным законодательством.

4. Право первой публикации о музейных предметах, включенных в государственный музейный фонд, принадлежит музею, являющемуся юридическим лицом, или юридическому лицу, подразделением которого является музей, в музейные фонды которых они включены.

5. Особенности использования музейных предметов, зачисленных в культурно-исторический фонд государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней, устанавлива-

ются законодательством в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

### **Статья 160. Исключение музейных предметов из государственного музейного фонда**

1. Решение об исключении музейных предметов из государственного музейного фонда принимается органом государственного управления в сфере культуры в соответствии с национальным законодательством.

2. Музейный предмет, постоянно хранящийся в государственном музее, исключается из государственного музейного фонда, если он:

- утратил свою научную, историческую, мемориальную, художественную и (или) эстетическую ценность;
- возвращен владельцу по судебному постановлению;
- похищен, что подтверждается документами соответствующих государственных органов;
- поврежден до такой степени, что его невозможно реставрировать;
- утрачен или уничтожен вследствие чрезвычайных ситуаций, вооруженного конфликта или в иных случаях.

3. Национальным законодательством, а также международными договорами могут предусматриваться иные случаи исключения музейных предметов, постоянно хранящихся в государственных музеях, из государственного музейного фонда.

4. Музейный предмет, постоянно хранящийся в частном музее, исключается из государственного музейного фонда по инициативе собственника музейного предмета.

### **Статья 161. Комплектование музейного фонда**

1. Комплектование музейного фонда представляет собой целенаправленный плановый процесс, включающий:

- подбор и приобретение предметов музейного значения, музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;
- учет и изучение предметов музейного значения, музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;



— отнесение предметов музейного значения, научно-вспомогательных и сырьевых материалов к основному фонду, фонду научно-вспомогательных материалов и фонду сырьевых материалов.

2. Комплектование музейного фонда осуществляется путем:

— приобретения предметов музейного значения;

— получения предметов музейного значения посредством безвозмездной (спонсорской) помощи, пожертвований;

— обмена в соответствии с настоящим Кодексом музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами;

— выявления предметов музейного значения при осуществлении научно-исследовательской деятельности, в том числе археологических исследований;

— создания страховых копий музейных предметов;

— другими способами, которые не противоречат национальному законодательству.

3. Комплектование музейного фонда осуществляется в соответствии с профилем (профилями) музея, концепцией научно-фондовой работы и (или) программами (планами) комплектования.

Концепция научно-фондовой работы определяет комплекс работ, которые планируется провести в целях комплектования музейного фонда в определенный срок, и утверждается руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

4. Для рассмотрения и решения вопросов комплектования музейных фондов по решению руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей, создается постоянно действующая фондово-закупочная комиссия или временная уполномоченная комиссия, состав которой и положение о которой утверждаются соответственно руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

В случае если в штате музея работают менее трех музейных работников, вопросы комплектования музейного фонда рассмат-

ривает и решает руководитель музея, являющегося юридическим лицом, или руководитель юридического лица, подразделением которого является музей.

### **Статья 162. Каталогизация музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов**

1. Под каталогизацией музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов понимается процесс создания, ведения и функционирования каталогов музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, включающий обработку сведений о музейных предметах, научно-вспомогательных и сырьевых материалах, их группировку, систематизацию, документальную фиксацию и актуализацию.

2. Каталогизация музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов осуществляется музеями с учетом их классификации, а также хронологического, географического, тематического и других критериев.

3. Каталоги музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов ведутся на бумажном или других материальных носителях информации.

### **Статья 163. Учет предметов музейного значения, музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов**

1. Учет предметов музейного значения, музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов организуется музеями для обеспечения контроля за их использованием и сохранностью, своевременного и точного представления сведений об их количестве и месте пребывания.

2. Форма учета музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов зависит от структурных элементов музейного фонда, к которым они отнесены.

3. Регистрация и движение предметов музейного значения, музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых ма-

териалов оформляются в учетных документах, формы которых устанавливаются уполномоченным государственным органом.

По решению руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей, в музее могут быть утверждены формы дополнительных учетных документов.

4. Вынос из музея учетных документов запрещается, кроме случаев, предусмотренных национальным законодательством.

5. После регистрации предметов музейного значения, научно-вспомогательных и сырьевых материалов им присваиваются учетные обозначения (идентификационные номера).

6. Особо ценные музейные предметы подлежат централизованному учету, осуществляемому путем включения сведений о данных музейных предметах в государственный каталог государственного музейного фонда.

Решение об отнесении музейных предметов к особо ценным музейным предметам, за исключением музейных предметов, которым придан статус историко-культурной ценности, принимается музеем, являющимся юридическим лицом, или юридическим лицом, подразделением которого является музей. Это решение подлежит согласованию с экспертным советом по вопросам отнесения музейных предметов, включенных в государственный музейный фонд, к особо ценным музейным предметам, создаваемым в порядке, определенном национальным законодательством.

7. Особенности учета музейных предметов, включенных в культурно-исторический фонд государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней, устанавливаются национальным законодательством в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями. Особенности учета музейных предметов, которые относятся к оружию, устанавливаются национальным законодательством об оружии.

## **Статья 164. Государственный каталог государственного музейного фонда**

1. Государственный каталог государственного музейного фонда представляет собой совокупность сведений об особо

ценных музейных предметах, включенных в государственный музейный фонд.

2. Государственный каталог государственного музейного фонда ведется в целях централизованного учета, идентификации и популяризации особо ценных музейных предметов.

3. Формирует и ведет государственный каталог государственного музейного фонда орган государственного управления в сфере культуры или уполномоченное им юридическое лицо.

4. Музей, являющийся юридическим лицом, или юридическое лицо, подразделением которого является музей, в котором хранятся особо ценные музейные предметы, обязан представить органу государственного управления в сфере культуры или уполномоченному им юридическому лицу сведения о данных музейных предметах в двухмесячный срок со дня их поступления.

5. В целях ведения государственного каталога государственного музейного фонда орган государственного управления в сфере культуры или уполномоченное им юридическое лицо осуществляет:

- сбор сведений об особо ценных музейных предметах;
- учет наличия и оценку сохранности особо ценных музейных предметов.

6. Государственный каталог государственного музейного фонда ведется на национальном языке государства.

7. Музей, являющийся юридическим лицом, или юридическое лицо, подразделением которого является музей, в котором хранятся особо ценные музейные предметы, в случае изменения сведений, внесенных в государственный каталог государственного музейного фонда, обязан не позднее 30 календарных дней со дня возникновения основания для их изменения письменно сообщить об этом органу государственного управления в сфере культуры или уполномоченному им юридическому лицу для внесения необходимых изменений в государственный каталог государственного музейного фонда.

8. В случае смены собственника особо ценного музейного предмета частного музея прежний собственник обязан не позднее 10 календарных дней со дня прекращения права собствен-

ности письменно сообщить об этом органу государственного управления в сфере культуры или уполномоченному им юридическому лицу для внесения необходимых изменений в государственный каталог государственного музейного фонда.

9. Сведения об утрате или уничтожении особо ценных музейных предметов направляются органу государственного управления в сфере культуры или уполномоченному им юридическому лицу не позднее трех календарных дней со дня установления факта их утраты или уничтожения.

10. Орган государственного управления в сфере культуры или уполномоченное им юридическое лицо не позднее семи календарных дней со дня получения письменного уведомления об изменении сведений вносит в государственный каталог государственного музейного фонда необходимые изменения.

11. Сведения, содержащиеся в государственном каталоге государственного музейного фонда, являются открытыми и размещаются на официальном сайте органа государственного управления в сфере культуры или уполномоченного им юридического лица, за исключением сведений, которые относятся к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 165. Хранение музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов**

1. В целях обеспечения сохранности музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов и исключения случаев их повреждения, утраты или уничтожения в музеях устанавливаются режимы хранения музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, производятся их консервация и (или) реставрация, периодическая сверка наличия.

2. Хранение музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов — это комплекс мер, включающий:

- создание системы хранения музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов в фондохранилищах;
- обеспечение соблюдения режимов хранения музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;

— создание надлежащих условий хранения музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов в экспозиционных и выставочных залах;

— периодическую сверку наличия музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов с учетными документами;

— профилактический осмотр музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов;

— обеспечение надлежащей охраны капитальных строений (зданий, сооружений), помещений музея;

— обеспечение фондохранилищ, экспозиционных и выставочных залов соответствующим оборудованием;

— обеспечение надлежащей упаковки при транспортировке музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов.

3. Музеи обязаны ежегодно проводить сверку наличия музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов с учетными документами.

В музеях, музейный фонд которых составляет более трех тысяч музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, сверка наличия музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов производится в соответствии с планами, утвержденными руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

Сверка наличия музейных предметов, научно-вспомогательных предметов и сырьевых материалов производится комиссией в составе не менее трех музейных работников, которая создается в соответствии с приказом руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей.

В случае если в штате музея работают менее трех музейных работников, сверка наличия музейных предметов, научно-вспомогательных предметов и сырьевых материалов производится лицами, определяемыми руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

Результаты сверки наличия музейных предметов, научно-вспомогательных предметов и сырьевых материалов фиксируются в акте сверки.

Особенности сверки музейных предметов, включенных в культурно-исторический фонд государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней, устанавливаются законодательством в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

4. Порядок профилактического осмотра музейных предметов, научно-вспомогательных предметов и сырьевых материалов устанавливается руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

5. Музейные предметы, научно-вспомогательные и сырьевые материалы размещаются по группам хранения в зависимости от их типа, вида, материала.

6. В зависимости от количественного состава групп хранения и других условий музеи создают комплексную или отдельную систему хранения музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов.

7. Клады, которые передаются в музей на постоянное хранение, хранятся в полном составе и не могут смешиваться с другими музейными предметами.

8. В целях обеспечения долгосрочного хранения музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов в музеях устанавливаются температурно-влажностный, световой и биологический режимы.

9. Особенности хранения музейных предметов, которые относятся к оружию, устанавливаются национальным законодательством об оружии.

### **Статья 166. Консервация и реставрация музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов**

1. Под консервацией музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов понимается комплекс мероприятий по временному или долгосрочному обеспечению сохранности

физического состояния музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов с применением соответствующих методов, позволяющих предотвратить его дальнейшее ухудшение и создающих условия для экспонирования законсервированных музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов.

2. Под реставрацией музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов понимается комплекс мероприятий по научно обоснованному восстановлению потерянных фрагментов музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, а также их научной, исторической, мемориальной, художественной, эстетической и другой ценности.

3. Для решения вопросов консервации и реставрации музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов в музее может быть создан реставрационный совет, состав и порядок деятельности которого устанавливаются руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

4. Консервация и реставрация музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов производится в соответствии с научно-проектной документацией на выполнение консервации и реставрации музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, состав которой устанавливается руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

5. Разработка научно-проектной документации на выполнение консервации и реставрации музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов осуществляется музейными работниками или другими лицами, имеющими соответствующую квалификацию.

6. После разработки научно-проектная документация на выполнение консервации и реставрации музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов рассматривается на заседании реставрационного или другого совета музея и утверждается руководителем музея, являющегося юридическим



лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

7. Консервация и реставрация музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов производятся художниками-реставраторами.

8. Консервация и реставрация музейных предметов, которым придан статус историко-культурной ценности, производятся с учетом особенностей, установленных настоящим Кодексом.

### **Статья 167. Посетители музеев. Права и обязанности посетителей музеев**

1. Юридические лица, граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, которым оказываются услуги музеев, являются их посетителями.

Перечень основных услуг и условия их оказания устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом, уставом (положением) музея и правилами посещения музея.

2. Посетители музеев имеют права на:

— посещение музеев в соответствии с режимом их работы, а также на пользование их услугами, в том числе платными;

— получение полной, точной и своевременной информации о деятельности музеев, исключая информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с национальным законодательством;

— работу с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами в порядке, установленном настоящим Кодексом;

— обжалование в соответствии с национальным законодательством незаконных действий (бездействия) должностных лиц музеев, которые ограничивают права посетителей;

— иную деятельность в соответствии с национальным законодательством.

3. Лицам, которые получают общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее образование, исключая лиц с особенностями психофизического развития, получающих общее среднее, профессионально-техническое, среднее специальное, высшее образование, при посещении музея пре-

доставляется право на не более чем 50%-ную скидку от стоимости входного билета для осмотра экспозиций, созданных музеями, которые полностью или частично финансируются за счет средств государственного и (или) местных бюджетов, на основе собственных музейных фондов.

4. В музеях, которые не финансируются за счет средств государственного и (или) местных бюджетов, предоставление права бесплатного (льготного) посещения музея для осмотра экспозиций, созданных на основе собственных музейных фондов, определяется учредителями музеев, являющихся юридическими лицами, или юридическими лицами, подразделением которых является музей.

5. Посетители музеев обязаны:

- соблюдать правила посещения музея;
- бережно относиться к музейным предметам, научно-вспомогательным и сырьевым материалам;
- исполнять другие обязанности в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 168. Доступ к музейным предметам, научно-вспомогательным и сырьевым материалам и к информации о них. Порядок работы посетителей музеев с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами**

1. Музейные предметы, научно-вспомогательные и сырьевые материалы являются доступными для осмотра посетителями музеев.

2. Точная информация об особо ценных музейных предметах включается в государственный каталог государственного музейного фонда и является доступной для посетителей музеев.

3. Доступ к информации, которая помещается в печатных и электронных каталогах музеев, является открытым, исключая информацию о музейных предметах, которые включены в культурно-исторический фонд государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней или которые относятся к ору-

жую, а также информацию о лицах, передавших в музей музейные предметы.

4. Информация о происхождении, числе, точном месте пребывания музейных предметов, зафиксированная в учетных документах музея, является информацией, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с национальным законодательством.

5. Работа посетителей музеев с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами, хранящимися в музее, производится на основании письменного заявления, в котором указывается точная и аргументированная цель работы, и письменного разрешения руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей.

6. В целях обеспечения сохранности музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов и исключения возможного негативного воздействия на них доступ к работе с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами, хранящимися в музее, может быть ограничен, если:

- музейный предмет, научно-вспомогательный и сырьевой материал имеют неудовлетворительное состояние сохранности;
- открытый доступ к музейному предмету, научно-вспомогательному и сырьевому материалу угрожает их сохранности;
- музейный предмет, научно-вспомогательный и сырьевой материал находятся в процессе консервации или реставрации;
- музейный предмет, научно-вспомогательный и сырьевой материал находятся в процессе технического оформления, научных исследований музейных работников;
- музейный предмет является аутентичной формой письменности или изобразительного искусства (документы, рукописи, старопечатные издания, фотодокументы, графика и другое);
- музейный предмет является особо ценным музейным предметом.

7. Доступ к работе с музейными предметами, не включенными в государственный музейный фонд, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами частного музея может быть огра-

ничен и в иных случаях в соответствии с решением руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей.

8. При наличии страховых копий музейных предметов, являющихся аутентичной формой письменности или изобразительного искусства (документы, рукописи, старопечатные издания, фотодокументы, графика и другое), для работы посетителям музеев предоставляются страховые копии таких музейных предметов.

9. Музей организует работу посетителей музеев с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами в отдельных или служебных помещениях и в присутствии музейного работника. Работа посетителей музеев с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами в фондохранилищах музеев не допускается, за исключением случаев, если музейные предметы, научно-вспомогательные и сырьевые материалы имеют большие размеры.

10. Посетители музеев, получившие доступ к музейным предметам, научно-вспомогательным и сырьевым материалам, должны быть зарегистрированы в журнале регистрации посетителей музея и ознакомлены с правилами работы посетителей музеев с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами.

Правила работы посетителей музеев с музейными предметами, научно-вспомогательными и сырьевыми материалами утверждаются руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

11. Изделие изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и производство товаров народного потребления с использованием изображений музейных предметов, а также публикация изображений музейных предметов осуществляются только с разрешения музеев.

12. Запрещается использование музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов в условиях, которые создают угрозу их сохранности и (или) могут привести к их повреждению, утрате или уничтожению.

13. Посетители музеев, которые допустили повреждение, утрату или уничтожение музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 169. Экспозиция**

1. Экспозиция — целенаправленная и научно обоснованная совокупность музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов из собственного музейного фонда, музейных фондов других музеев и (или) предметов музейного значения, выставленных для осмотра посетителями музея, организованная композиционно, сопровождаемая письменным комментарием, технически и художественно оформленная и в результате создающая специфический музейный образ определенных природных и (или) общественных явлений согласно профилю (профилям) музея.

2. Под классификацией экспозиций понимается группировка экспозиций на основе единства (общности) их признаков.

Экспозиции классифицируются в зависимости от тематики (исторические, художественные, литературные, природоведческие, архитектурные и другие), метода организации (коллекционные, ансамблевые, иллюстративно-тематические), а также могут классифицироваться по другим критериям, в том числе в зависимости от их целей, задач, назначения.

3. В зависимости от времени экспонирования экспозиции делятся на постоянные и временные.

### **Статья 170. Создание и открытие постоянных экспозиций**

1. Создание постоянных экспозиций является результатом научно-исследовательской деятельности музея и одним из основных видов музейной деятельности.

2. Этапами создания постоянной экспозиции являются:

— разработка научно-проектной документации постоянной экспозиции, которая состоит из научной концепции, обоснования основной идеи, целей и задач постоянной экспозиции, определения путей их воплощения, а также из тематической структуры

постоянной экспозиции, тематико-экспозиционного плана и сценария постоянной экспозиции;

— разработка архитектурно-художественного решения постоянной экспозиции;

— монтаж постоянной экспозиции.

3. Создание постоянной экспозиции и разработка научно-проектной документации постоянной экспозиции осуществляются рабочей группой. Состав рабочей группы, ее руководитель, сроки начала и окончания работы по созданию постоянной экспозиции утверждаются руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

4. В музеях с ограниченным штатом научных сотрудников допускается подготовка научно-проектной документации постоянной экспозиции музейными работниками других музеев или научными работниками научных учреждений на основании гражданско-правового договора.

5. Подготовленная научно-проектная документация постоянной экспозиции обсуждается на научно-методическом совете музея и отсылается на рецензирование:

— местными государственными музеями, являющимися подразделениями юридических лиц, — в вышестоящий государственный музей соответствующего профиля;

— государственными музеями, непосредственно подчиненными государственным органам управления, — в государственный орган управления в сфере культуры для рассмотрения на государственном научно-методическом совете по вопросам музейного дела;

— частными музеями — в государственный музей соответствующего профиля, непосредственно подчиненный государственному органу управления в сфере культуры.

Рецензирование производится не позднее 20 календарных дней со дня получения научно-проектной документации постоянной экспозиции.

6. Архитектурно-художественное решение постоянной экспозиции разрабатывается профессиональными дизайнерами и художниками, находящимися в штате музея, или соответству-

ющими специалистами на основании гражданско-правового договора.

7. Научно-проектная документация постоянной экспозиции не позднее 20 календарных дней со дня получения рецензии и архитектурно-художественное решение постоянной экспозиции утверждаются руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

8. Утвержденные научно-проектная документация и архитектурно-художественное решение постоянной экспозиции являются основанием для заключения соответствующих договоров на монтаж постоянной экспозиции.

9. Конструктивные изменения в утвержденные научно-проектную документацию и архитектурно-художественное решение постоянной экспозиции могут быть внесены по решению руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей, только после получения рецензии в порядке, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи.

10. Открытие постоянной экспозиции осуществляется после ее приема комиссией, созданной приказом руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей.

## **Статья 171. Создание и открытие временных экспозиций**

1. Создание временных экспозиций осуществляется научно-экспозиционным, выставочным отделом музея или рабочей группой. Состав рабочей группы, ее руководитель, сроки начала и окончания работы по созданию временной экспозиции утверждаются руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

2. Для создания временной экспозиции музеями разрабатывается следующая проектная документация:

— сценарий временной экспозиции или развернутая тематическая структура (если срок экспонирования менее 30 календарных дней);

— сценарий временной экспозиции или развернутая тематическая структура, а также архитектурно-художественное решение (если срок экспонирования 30 календарных дней и более).

3. Проектная документация временной экспозиции, рассчитанной на срок экспонирования 30 календарных дней и более, или временной экспозиции, которая готовится для экспонирования за границами музея, рассматривается на научно-методическом совете музея (при его наличии) и утверждается руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

4. Проектная документация временной экспозиции, рассчитанной на срок экспонирования менее 30 календарных дней, утверждается руководителем музея, являющегося юридическим лицом, или руководителем юридического лица, подразделением которого является музей.

5. Открытие временной экспозиции осуществляется после ее приема комиссией, созданной приказом руководителя музея, являющегося юридическим лицом, или руководителя юридического лица, подразделением которого является музей.

## **Статья 172. Экскурсионное обслуживание посетителей музеев**

1. Под экскурсионным обслуживанием посетителей музеев понимается публичный показ предметов музейного значения, музейных предметов, научно-вспомогательных и сырьевых материалов, сопровождаемый комментариями, предоставлением информации о них.

2. Экскурсионное обслуживание посетителей музеев осуществляется музейными работниками, а также по согласованию с руководителем музея экскурсоводами и гидами-переводчиками, которые прошли профессиональную аттестацию, подтверждающую их квалификацию, другими лицами в соответствии с национальным законодательством.



## **Глава 17. НАРОДНЫЕ ХУДОЖЕСТВЕННЫЕ ПРОМЫСЛЫ**

### **Статья 173. Участники отношений в области народных художественных промыслов**

Участниками отношений в области народных художественных промыслов являются юридические лица любых организационно-правовых форм и форм собственности и физические лица.

### **Статья 174. Организации народных художественных промыслов**

1. К организациям народных художественных промыслов относятся организации (юридические лица) любых организационно-правовых форм и форм собственности, в общем объеме производства продукции (работ, услуг) которых изделия народных художественных промыслов, по данным государственного статистического наблюдения, составляют не менее 50%.

2. Основными задачами деятельности организаций народных художественных промыслов являются сохранение, возрождение и развитие традиций народных художественных промыслов.

### **Статья 175. Мастер народного художественного промысла**

1. Мастер народного художественного промысла вправе осуществлять свою деятельность на условиях трудового договора (контракта) или гражданско-правового договора с организацией, изготавливающей изделия народных художественных промыслов, либо в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

2. Мастер народного художественного промысла одновременно может быть автором результата интеллектуальной деятельности, реализованного в изделии народного художественного промысла.

**Статья 176. Права автора на результат интеллектуальной деятельности, реализованный в изделии народного художественного промысла**

Права автора на результат интеллектуальной деятельности, реализованный в изделии народного художественного промысла (уникальном изделии народного художественного промысла или типовом образце изделия народного художественного промысла), включая права, связанные с использованием данного результата, передаваемого автором на условиях договора для последующего воспроизведения, в том числе с применением творческого варьирования, регулируются в соответствии с национальным законодательством в области интеллектуальной собственности.

**Статья 177. Отнесение изделия к изделиям народных художественных промыслов**

1. Отнесение изделий к изделиям народных художественных промыслов осуществляется на основе решений художественно-экспертных советов по народным художественным промыслам в соответствии с примерным перечнем видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, который утверждается в порядке, устанавливаемом правительством государства.

2. К изделиям народных художественных промыслов не могут быть отнесены изделия, в технологии изготовления которых невозможно применение творческого варьирования типовых образцов данных изделий, в том числе:

— строчевышитые изделия, изготовленные на вышивальных машинах-автоматах или полуавтоматах без сочетания с ручной вышивкой или с вышивкой, выполненной на вышивальных машинах, которые позволяют творчески выполнять и варьировать вышивку;

— изделия из тканей, декорированные посредством фотопечати без сочетания с ручными способами декорирования изделий;

— изделия из тканей, ковры и ковровые изделия, изготовленные на машинах без сочетания с ручным исполнением;

— изделия из металла и ювелирные изделия, изготовленные посредством штамповки и литья, за исключением литья по восковым моделям, без последующей чеканки, гравировки, росписи, травления или применения других способов ручной декоративной обработки металла;

— керамические изделия, изготовленные посредством литья без последующей росписи, лепки или без применения иных способов ручного декорирования изделий;

— изделия, изготовленные на вязальных машинах-автоматах без сочетания с декоративной ручной вязкой, вышивкой или иными способами ручного декорирования изделий;

— другие изделия, изготовленные механическим способом с использованием мотивов народного искусства.

3. Решения, принимаемые по вопросам отнесения изделий к изделиям народных художественных промыслов, могут быть обжалованы в суд.

### **Статья 178. Художественно-экспертные советы по народным художественным промыслам**

1. Для осуществления деятельности по отнесению изготавливаемых изделий к изделиям народных художественных промыслов создаются художественно-экспертные советы по народным художественным промыслам.

2. Художественно-экспертные советы по народным художественным промыслам осуществляют свою деятельность на основе типового положения о художественно-экспертном совете по народным художественным промыслам, которое утверждается в порядке, устанавливаемом правительством государства.

### **Статья 179. Места традиционного бытования народных художественных промыслов**

1. Места традиционного бытования народных художественных промыслов устанавливаются национальным законодательством.

2. Земли, на которых расположены места традиционного бытования народных художественных промыслов, могут быть отнесены к землям историко-культурного назначения в порядке, устанавливаемом земельным законодательством государства.

Режим использования земель историко-культурного назначения определяется в порядке, устанавливаемом национальным законодательством.

3. Название места традиционного бытования народного художественного промысла может быть зарегистрировано в качестве наименования места происхождения товара в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Статья 180. Защита от недобросовестной конкуренции в области народных художественных промыслов**

1. Права физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области народных художественных промыслов, в случае если они нарушены вследствие недобросовестной конкуренции, в том числе вследствие продажи товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридического лица или индивидуализации продукции народных художественных промыслов, а также вследствие продажи товара с незаконным заимствованием художественно-стилевых особенностей другого народного художественного промысла, защищаются в порядке, определенном национальным законодательством.

2. Защита от недобросовестной конкуренции в области народных художественных промыслов может обеспечиваться:

— проведением добровольной сертификации изделий народных художественных промыслов в соответствии с национальным законодательством;

— регистрацией товарных знаков, наименований мест происхождения товаров — в отношении товаров, являющихся изделиями народных художественных промыслов, в порядке, определенном национальным законодательством;

— другими мерами в соответствии с национальным законодательством.

## Статья 181. Основы государственной политики в области народных художественных промыслов

1. Органы государственной власти обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов, в том числе:

- принимают в соответствии с законодательством целевые программы сохранения, возрождения и развития народных промыслов;

- способствуют осуществлению инвестиционных проектов в целях сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов;

- устанавливают в соответствии с законодательством для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области народных художественных промыслов, льготы по налогам и тарифам на продукцию и услуги естественных монополий, а также порядок заготовки и приобретения сырья и материалов, подлежащих учету и охране в соответствии с национальным законодательством;

- осуществляют меры по поддержке народных художественных промыслов за счет средств государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов;

- содействуют обучению и подготовке работников для народных художественных промыслов;

- способствуют пропаганде искусства народных художественных промыслов, в том числе посредством организации выставок, конкурсов, аукционов, специализированной торговли изделиями народных художественных промыслов, развития международного обмена и внешнеэкономической деятельности в данной области;

- поддерживают создание и деятельность некоммерческих организаций, в том числе общественных организаций (объединений), в области народных художественных промыслов;

- принимают меры по сохранению народных промыслов и поддержке творческих работников народных художественных промыслов при осуществлении процедур, направленных на предотвращение банкротства организаций народных художест-

венных промыслов, при реорганизации или ликвидации указанных организаций;

— устанавливают иные формы государственной поддержки народных художественных промыслов.

2. Органы государственной власти субъектов государства в соответствии с настоящим Кодексом осуществляют дополнительные меры по поддержке народных художественных промыслов, их сохранению, возрождению и развитию, в том числе посредством установления налоговых и иных льгот.

3. Органы местного самоуправления участвуют в решении вопросов сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в соответствии с законодательством, в том числе принимают дополнительные меры по их поддержке.

## **Глава 18. ТЕАТРАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Статья 182. Цель и основные виды деятельности театра**

1. Целью деятельности театра является развитие театрального искусства, формирование и удовлетворение потребностей населения в сценическом искусстве.

2. Основными видами деятельности театра являются:

— создание и показ театральных постановок, других произведений театрального искусства на основной сцене (сценах), гастролях и выездах, организация фестивалей, конкурсов, смотров, реализация билетов на указанные мероприятия;

— подготовка театральных постановок, концертов на основе договоров с юридическими и физическими лицами для показа на их собственных или арендованных ими сценических площадках, по телевидению, для трансляции по радио, съемок на кино-, видео- и иные материальные носители при соблюдении прав авторов и исполнителей ролей (партий) в соответствии с законодательством об авторском праве и смежных правах;

— организация других мероприятий художественно-творческого характера, проводимых собственными силами или силами приглашенных коллективов, приглашенными исполнителями;

— проведение стажировок работников творческих театральных профессий ведущими мастерами и деятелями театра;

— предоставление организациям на основе договоров постановочных услуг, сценических постановочных средств для проведения спектаклей, концертов, представлений;

— изготовление по заказам юридических и физических лиц предметов художественного оформления театральных постановок, концертов, представлений;

— предоставление своих сценических площадок другим театрам для проведения гастрольных и выездных мероприятий, совместных театральных проектов и программ;

— подготовка, тиражирование и реализация информационно-справочных и рекламных материалов, копий видеоматериалов и фонограмм, связанных с художественно-творческой деятельностью театра, при соблюдении прав авторов и исполнителей ролей (партий) в соответствии с законодательством об авторском праве и смежных правах;

— прокат и реализация костюмов, обуви, оборудования, реквизита, бутафории, гримерных, постижерных и иных принадлежностей; реализация сопутствующих товаров и услуг.

### **Статья 183. Государственная политика в области театра**

1. Государственная политика в области театра является составной частью государственной культурной политики и основывается на признании важнейшей роли театра как неотъемлемого элемента культуры, средства сохранения национального самосознания и языков народов, населяющих государство, одного из социальных институтов, имеющих важное значение для общественного развития.

2. Государственная политика в области театра основывается на принципах:

— неотчуждаемости и принадлежности каждому гражданину прав и свобод в сфере театрального творчества и приобщения к театральному искусству;

— признания уникальности таланта и ответственности государства за создание условий для его реализации и востребованности;

— самостоятельности театров и театральных организаций, их права на государственную поддержку;

— взаимодействия отечественных и зарубежных театров.

**Статья 184. Права театра в области  
художественно-творческой деятельности**

1. Театр независим в выборе художественного направления и репертуара.

2. Ограничение художественно-творческой деятельности театра по цензурным соображениям не допускается, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

3. Органы исполнительной власти вправе запретить публичное исполнение театральной постановки, другие виды ее использования, а также публикацию информационных и рекламных материалов только на основании решения суда в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

**Статья 185. Права театра, театральной организации  
в области организационно-экономической  
деятельности**

1. Театр, театральная организация самостоятельно планируют свою деятельность и определяют перспективы развития исходя из целей, предусмотренных их уставами, наличия собственных творческих и хозяйственных ресурсов и необходимости творческо-производственного и социального развития.

2. Театр, театральная организация самостоятельно устанавливают цены на билеты. Цены (тарифы) на платные услуги и продукцию, реализуемые театром, театральной организацией, устанавливаются в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

3. В порядке, предусмотренном национальным законодательством, театр, театральная организация самостоятельно устанавливают в пределах имеющихся средств штат, формы оплаты труда, материального поощрения, размеры должностных окладов своих работников, виды и размеры доплат, надбавок и других выплат стимулирующего характера.

4. Театр, театральная организация самостоятельно устанавливают свой режим работы, если иное не предусмотрено их учредительными документами.



## **Статья 186. Право театра, театральной организации на собственную символику**

1. Театр, театральная организация имеют право на собственную символику (официальное наименование, эмблему, товарный знак, иное изображение).

2. Театр, театральная организация, символика которых зарегистрирована в установленном национальным законодательством порядке, имеют исключительное право на ее использование.

3. Использование зарегистрированной символики театра, театральной организации другими юридическими и физическими лицами допускается только на основании договора с театром, театральной организацией.

4. Юридические и физические лица, незаконно использующие символику театра, театральной организации, по требованию театра, театральной организации обязаны прекратить ее использование и возместить причиненный ущерб.

## **Статья 187. Обязанности театра, театральной организации**

1. Театр, театральная организация обязаны:

— своевременно выплачивать заработную плату своим работникам, обеспечивать им гарантированный законодательством минимальный размер оплаты труда, безопасные условия и охрану труда, меры социальной защиты, нести ответственность за ущерб, причиненный их жизни и здоровью;

— обеспечивать своевременность выплаты вознаграждений лицам, заключающим с театром, театральной организацией гражданско-правовые договоры, а также меры социальной защиты этих лиц в порядке, предусмотренном национальным законодательством и договором;

— осуществлять социальное, медицинское и иные виды обязательного страхования своих работников в соответствии с национальным законодательством;

— вести бухгалтерскую и статистическую отчетность в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Театр, театральная организация, осуществляющие публичный показ театральных постановок, обязаны:

— обеспечивать на время проведения спектакля охрану жизни и здоровья зрителей, а также сохранность их имущества, принятого на хранение;

— вывешивать для всеобщего обозрения в местах продажи билетов и публичного показа театральной постановки афишу с указанием полного наименования театра, названия театральной постановки, имени автора (авторов) и названия произведения, лежащего в ее основе, имен постановщиков и исполнителей ролей (партий), а также других сведений по усмотрению театра;

— предоставлять зрителям информацию о месте проведения, времени начала и окончания спектакля, о ценах на билеты, условиях их приобретения и возврата, о льготах, предусмотренных для определенных групп зрителей, о возрастных ограничениях на посещение спектакля;

— указывать на театральном билете его цену, наименование театра, название театральной постановки, место, дату и время ее показа, место в зрительном зале;

— возвращать деньги за предварительно приобретенные билеты либо по желанию лиц, купивших билеты, заменять их другими до начала спектакля в случаях замены или отмены объявленного предварительно спектакля, замены объявленного предварительно исполнителя главной роли, а также в случае отказа зрителя от просмотра спектакля из-за непредоставления информации о возрастных ограничениях на его посещение.

3. Нормы пункта 2 настоящей статьи распространяются на другие организации, осуществляющие публичный показ театральных постановок.

### **Статья 188. Организационно-правовые формы некоммерческих театров**

Государственные и муниципальные некоммерческие театры могут быть созданы в форме учреждения либо некоммерческой компании.

Негосударственные театры иных форм собственности могут быть созданы в любой из организационно-правовых форм, предусмотренных национальным законодательством.

## Статья 189. **Имущество государственных и муниципальных некоммерческих театров**

1. Государственные и муниципальные некоммерческие театры в соответствии с законодательством и своими уставами наделяются имуществом, необходимым для театральной деятельности (зданиями, сооружениями, оборудованием, сценическо-постановочными средствами, другим имуществом потребительского, социального, культурного и иного назначения).

2. За государственными и муниципальными некоммерческими театрами, созданными в форме учреждения, имущество закрепляется на праве оперативного управления.

Государственным и муниципальным некоммерческим театрам, созданным в форме некоммерческой компании, учредители передают имущество по договору доверительного управления.

3. Недвижимое имущество, закрепленное за государственными и муниципальными некоммерческими театрами, предоставляется им безвозмездно на праве постоянного (бессрочного) пользования.

4. Государственные и муниципальные некоммерческие театры, созданные в форме учреждения, могут быть участниками хозяйственных обществ и вкладчиками товариществ на вере только с разрешения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления.

5. Имущественные права и обязанности, а также контроль в отношении имущества государственных некоммерческих театров осуществляет орган исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

6. Имущественные права и обязанности, а также контроль в отношении имущества муниципальных некоммерческих театров регулируются национальным законодательством.

7. При ликвидации государственных или муниципальных некоммерческих театров их имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, включая недвижимое имущество, передается уполномоченному органу государственной власти или органу местного самоуправления и может быть использовано в дальнейшем исключительно в целях театральной деятельности.

## **Статья 190. Финансирование государственных и муниципальных некоммерческих театров**

1. Финансирование государственных и муниципальных некоммерческих театров осуществляется из соответствующих бюджетов, а также из внебюджетных источников.

2. Доходы созданных в форме учреждения государственных и муниципальных некоммерческих театров, полученные от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в полном объеме используются этими театрами в качестве источника финансирования их уставной деятельности.

3. Средства, поступившие из других источников, не уменьшают объемы бюджетного финансирования государственных и муниципальных некоммерческих театров.

4. Неиспользованные в отчетном периоде финансовые средства не могут быть изъяты у государственных и муниципальных некоммерческих театров или зачтены учредителями (собственниками) в объеме финансирования следующего года.

5. Финансирование государственных и муниципальных некоммерческих театров, созданных в форме некоммерческой компании, производится из средств соответствующих бюджетов на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов или на условиях долевого финансирования этих расходов в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством.

6. Юридические и физические лица, являющиеся наряду с органами государственной власти и органами местного самоуправления учредителями государственных и муниципальных некоммерческих театров, осуществляют финансирование их деятельности в порядке и размерах, предусмотренных учредительными договорами.

## **Статья 191. Государственные и муниципальные некоммерческие театральные организации**

Нормы статей 188–190 настоящего Кодекса распространяются на государственные и муниципальные некоммерческие театральные организации.

## **Статья 192. Управление государственными и муниципальными некоммерческими театрами**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления наряду с другими учредителями участвуют в управлении государственными и муниципальными некоммерческими театрами в порядке, предусмотренном национальным законодательством.

2. Непосредственное руководство деятельностью государственных и муниципальных некоммерческих театров в порядке, предусмотренном их учредительными документами, осуществляется:

— на основе единоначалия — директором или художественным руководителем театра, с которым учредитель заключает трудовой договор (контракт) на срок до пяти лет;

— на основе разграничения сфер полномочий — директором и художественным руководителем театра, с каждым из которых учредитель заключает трудовой договор (контракт) на срок до пяти лет.

## **Статья 193. Негосударственные театры и театральные организации**

1. Негосударственные коммерческие и некоммерческие театры и театральные организации наравне с государственными и муниципальными некоммерческими театрами и театральными организациями имеют право участвовать в объявляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления конкурсах, а также получать субвенции на проведение льготной ценовой политики по отношению к социально незащищенным слоям населения, на другие цели, предусмотренные национальным законодательством.

2. Негосударственным некоммерческим театрам и театральным организациям наряду с государственными и муниципальными некоммерческими театрами и театральными организациями могут предоставляться налоговые и иные льготы; они могут освобождаться от платы за пользование имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности;

на них могут распространяться тарифы на коммунальные услуги, установленные для населения.

3. Управление негосударственными коммерческими и некоммерческими театрами и театральными организациями осуществляется в порядке, предусмотренном их учредительными документами и гражданским законодательством.

#### **Статья 194. Международная и внешнеэкономическая деятельность театров и театральных организаций**

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления содействуют развитию международных связей театров и театральных организаций, поощряют самостоятельное прямое участие театральных деятелей в международных театральных обменах, поддерживают участие театров и театральных организаций в международных театральных фестивалях и смотрах, способствуют проведению таких мероприятий в государствах — участниках СНГ.

2. Театры и театральные организации могут освобождаться от уплаты таможенных пошлин, налогов и сборов за ввозимые по контрактам на территорию государства оборудование и материалы, предназначенные для технического переоснащения театров, в соответствии с международными договорами и национальным законодательством. Порядок и условия такого освобождения устанавливаются правительством по предложению органа исполнительной власти, на который возложено государственное регулирование в области культуры.

3. В порядке, предусмотренном национальным законодательством, театр, театральная организация вправе устанавливать прямые связи с иностранными организациями, осуществлять внешнеэкономическую деятельность, иметь валютные счета в банках и других кредитных организациях.

**Статья 195. Содержание, формы и способы поддержки театральной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления**

1. Содержание, формы и способы поддержки театральной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления определяются национальным законодательством в области культуры и искусства.

2. Основными способами поддержки театральной деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления являются:

— создание условий для развития театральной деятельности, инфраструктуры театрального рынка, для расширения сети театров, прежде всего театров для детей;

— выделение инвестиций на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт театральных зданий и сооружений, модернизацию оборудования; полное или частичное финансирование государственных и муниципальных театров; размещение на конкурсной основе целевых творческих заказов на выполнение театрами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности отдельных проектов и мероприятий, предусмотренных и иными целевыми программами в области культуры и искусства, а также выделение субвенций театрам, проводящим льготную ценовую политику по отношению к социально незащищенным слоям населения;

— участие в организации и финансировании международных, межрегиональных и региональных театральных фестивалей, конкурсов и смотров, международных театральных обменов;

— ежегодное выделение бюджетных средств на создание и закупку драматических и музыкально-драматических произведений, постановку спектаклей по этим произведениям, реализацию инновационных проектов, осуществление гастрольной деятельности;

— учреждение для выдающихся деятелей театра, молодых талантливых авторов и исполнителей государственных и муниципальных стипендий, призванное содействовать созданию новых произведений театрального искусства;

— предоставление налоговых и иных льгот некоммерческим театрам и театральным организациям, а также юридическим и физическим лицам, вкладывающим свои средства в театральную деятельность;

— полное или частичное освобождение некоммерческих театров и театральных организаций от платы за пользование землей, зданиями, сооружениями, оборудованием и иным имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности;

— распространение на некоммерческие театры и театральные организации тарифов на электрическую, тепловую энергию, водоснабжение и другие коммунальные услуги, установленных для населения;

— содействие пропаганде театрального искусства в государственных средствах массовой информации.

#### **Статья 196. Государственная поддержка образования и науки в сфере театральной деятельности**

1. Органы государственной власти выделяют бюджетные средства, необходимые для подготовки в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования актеров, режиссеров, балетмейстеров, театральных критиков, других специалистов театральных профессий, проведения в отраслевых научных институтах исследований в области театрального искусства.

2. Средства на цели, предусмотренные пунктом 2 статьи 195 настоящего Кодекса и пунктом 1 настоящей статьи, ежегодно предусматриваются в соответствующих бюджетах в порядке, установленном бюджетным законодательством государства.

#### **Статья 197. Антимонопольное регулирование театральной деятельности**

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в целях реализации государственной антимонопольной политики и создания конкурентной среды в области театральной деятельности:



- выделяют специальные гранты для реализации инновационных проектов в области театрального искусства;
- способствуют созданию системы свободных сценических площадок для их предоставления на конкурсной основе на ограниченный срок негосударственным театрам и театральным организациям;
- обеспечивают поддержку творческой молодежи, начинающих творческих коллективов.

### **Статья 198. Субъекты права на театральную постановку для показа в живом исполнении**

1. Субъектами права на театральную постановку для показа в живом исполнении являются постановщик, артисты, исполняющие роли (партии) в театральной постановке, и продюсер.

2. Исключительное право на театральную постановку для показа в живом исполнении (далее — право на театральную постановку) возникает с момента принятия решения о ее публичном показе, если договором между субъектами права на театральную постановку не предусмотрено более раннее возникновение этого права.

3. Продюсер осуществляет свои имущественные права на театральную постановку при соблюдении прав авторов, предусмотренных национальным законодательством об авторском праве и смежных правах, а также при соблюдении неимущественных прав постановщиков и артистов, установленных национальным законодательством.

4. Решение о готовности театральной постановки к публичному показу принимается совместно постановщиком и продюсером, если иное не предусмотрено договором между ними.

### **Статья 199. Права постановщика и артистов на театральную постановку**

1. Постановщику и артистам, исполняющим роли (партии) в театральной постановке, принадлежит право на имя — обозначение своего имени в рекламных изданиях, на афишах, в других информационных материалах, связанных с театральной постановкой.

2. Постановщик имеет право на защиту театральной постановки от искажений. Такими искажениями признаются осуществленные без ведома или разрешения постановщика изменения состава исполнителей ролей (партий), мизансцен, хореографии, сценографии, световой партитуры, театральных костюмов, используемых артистами аксессуаров, музыкального решения театральной постановки. Договором между постановщиком и продюсером могут быть установлены другие признаки искажений театральной постановки.

3. Договором между продюсером, постановщиком и артистами могут быть предусмотрены другие права, кроме установленных пунктами 1 и 2 настоящей статьи.

4. Право артиста на имя действует в течение всего периода его участия в театральной постановке.

5. Права постановщика на театральную постановку действуют в течение всего периода публичного показа этой постановки.

### **Статья 200. Право продюсера на публичный показ театральной постановки**

Заключение договора между постановщиком и продюсером на участие в создании и (или) показе театральной постановки влечет за собой передачу продюсеру права осуществлять публичный показ театральной постановки. В этом случае продюсер имеет право:

— определять место и время публичного показа театральной постановки, осуществлять этот показ от своего имени, устанавливать цены на билеты;

— определять количество публичных показов театральной постановки, прекращать и возобновлять публичный показ театральной постановки;

— определять условия использования театральной постановки, ее частей в других представлениях, условия передачи театральной постановки в эфир с помощью технических средств (телерадиовещания, кабельного телевидения и иных технических средств), записи на любые материальные носители, воспроизведения записи театральной постановки;

— разрешать юридическим и физическим лицам воспроизведение театральной постановки с правом ее публичного показа при соблюдении норм, предусмотренных настоящей статьей, если иное не предусмотрено договором между продюсером и этими лицами.

### **Статья 201. Обязанности продюсера по сохранению художественного решения театральной постановки**

Продюсер обязан, если иное не предусмотрено договором между ним и постановщиком, известить постановщика:

— о необходимости произвести изменения в театральной постановке и об условиях, на которых постановщику предлагается их осуществить;

— об обусловленных договором срочных изменениях, произведенных в театральной постановке без участия постановщика, и о причинах этих изменений;

— о прекращении публичного показа театральной постановки до истечения срока или о сокращении количества спектаклей, предусмотренных договором, а также в случае, если предельный срок публичного показа или количество спектаклей не определены договором.

Постановщик, реализуя право защиты театральной постановки от искажений, может потребовать приостановки ее публичного показа с целью восстановления художественного решения театральной постановки.

### **Статья 202. Защита права на театральную постановку**

1. Субъекты исключительного права на театральную постановку вправе требовать от нарушителя этого права восстановления положения, существовавшего до момента нарушения.

2. Договором между продюсером и другими субъектами исключительного права на театральную постановку может быть предусмотрена материальная и иная ответственность за нарушение одной из сторон исключительного права на театральную постановку.

## **Глава 19. КИНЕМАТОГРАФИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Статья 203. Основные принципы государственной политики в области кинематографии**

Государственная политика в области кинематографии основывается на следующих принципах:

- признание кинематографии областью культуры и искусства, одним из условий существования которой является государственная поддержка развития ее творческой, образовательной, производственной, технической, научной и информационной базы;
- ответственность государства за сохранение и развитие кинематографии, выражающаяся в создании условий, которые делают произведения национального киноискусства доступными для широких слоев населения.

### **Статья 204. Орган государственной власти, уполномоченный осуществлять государственную поддержку кинематографии**

Полномочия по реализации государственной поддержки кинематографии возлагаются на тот орган в области кинематографии, который во взаимодействии с соответствующими органами власти государства, принявшего закон о государственной поддержке кинематографии, осуществляет:

- регулирование отношений в области кинематографии;
- разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов в области кинематографии;
- разработку и реализацию различных программ в части, относящейся к сохранению и развитию кинематографии;
- разработку государственного бюджета в части расходов на кинематографию;
- координацию развития инфраструктуры кинематографии;
- разработку и утверждение положения о национальном фильме;
- введение и выдачу при необходимости удостоверения национального фильма;

— содействие развитию образования в области кинематографии, кинематографической науки, подготовке творческих и инженерно-технических кадров;

— развитие международных связей в области кинематографии, представительство в международных организациях кинематографии, комиссиях, на совещаниях, конференциях и других мероприятиях.

## **Статья 205. Государственная поддержка кинематографии**

1. Основными формами государственной поддержки кинематографии являются:

— принятие законов и иных нормативных правовых актов в области кинематографии;

— реализация государственного финансирования производства, тиражирования, проката и показа национальных фильмов.

2. Основные меры государственной поддержки кинематографии направлены на:

— создание национальных фильмов различных видов и жанров;

— сохранение и развитие материально-технической базы кинематографа;

— создание условий для проката и показа национальных фильмов;

— проведение кинофестивалей и других культурных мероприятий;

— обеспечение участия в международных организациях кинематографистов, фестивалях и конкурсах.

## **Статья 206. Условия и порядок государственного финансирования кинематографии**

Одной из форм государственной поддержки национальной кинематографии является ее государственное финансирование, определяемое органами государственной власти в объемах, предусматриваемых на соответствующий финансовый год.

Условия и порядок государственного финансирования кинематографии определяются органами государственной власти в области кинематографии, как правило, на договорной основе между соответствующими органами государственной власти

и участниками производства национального фильма. Государственное финансирование не может быть использовано на иные цели, кроме тех, которые предусмотрены договором между ними.

#### **Статья 207. Государственное финансирование производства национальных фильмов**

Орган государственной власти в области кинематографии принимает решение о выделении средств на производство национального фильма с учетом мнения экспертных комиссий или иных органов, созданных для этих целей в области кинематографии, в пределах средств, предусмотренных на кинематографию на соответствующий финансовый год.

Объемы государственного финансирования производства, проката и показа национальных фильмов определяются, как правило, в законодательном порядке или в порядке, определяемом соответствующими органами государственной власти.

#### **Статья 208. Налоговое регулирование деятельности в области кинематографии**

Государственная политика законодательных и исполнительных органов в области кинематографии осуществляется путем предоставления в законодательном порядке налоговых и иных льгот для национальных организаций кинематографии, создающих, осуществляющих прокат или публичный показ фильмов, в том числе путем освобождения от налога на прибыль средств, направляемых предприятиями, учреждениями и организациями на создание и прокат национальных фильмов, в пределах, установленных национальным законодательством, от налога на добавленную стоимость и других налоговых платежей, таможенных сборов и платежей, а также введения других специальных налогов и платежей, направляемых на создание режима наибольшего благоприятствования для сохранения и развития национальной кинематографии.

### **Статья 209. Иное финансовое и хозяйственное регулирование отношений в области кинематографии**

Органы исполнительной власти в качестве государственной поддержки национальной кинематографии предоставляют различные льготы организациям кинематографии в коммунальной сфере, по арендной плате за землю при условии направления высвобождаемых средств для целей производства, проката и показа национальных фильмов.

### **Статья 210. Условия изменения формы собственности в области кинематографии**

Одним из основных условий изменения формы собственности в области кинематографии является сохранение кинематографической деятельности в качестве основного вида деятельности организации кинематографии, принявшей решение об изменении формы ее собственности.

Особенности и ограничения при изменении формы собственности организаций кинематографии оговариваются в законодательном порядке или в порядке, определяемом соответствующими органами государственной власти.

## **Глава 20. СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Статья 211. Осуществление социально-культурной деятельности**

Социально-культурная деятельность осуществляется в соответствии с конституцией государства и его гражданском законодательством, международными договорами, национальными законами и подзаконными нормативными правовыми актами, которые:

- провозглашают страну социальным государством, осуществляющим защиту прав и свобод человека;
- гарантируют каждому свободу литературного, художественного, научно-технического и других видов творчества, социально-культурных акций;
- охраняют интеллектуальную собственность;

— обеспечивают каждому право на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры и доступ к культурным ценностям;

— раскрывают роль государства и регионов в осуществлении культурной политики и обеспечении успешного функционирования социально-культурной сферы.

### **Статья 212. Области организации социально-культурной деятельности, регулируемые настоящим Кодексом**

Настоящий Кодекс регулирует организацию социально-культурной деятельности в следующих областях:

— реализация задач государства в сфере создания материальной базы, подготовки специалистов, финансирования учреждений социально-культурной сферы, научно-методического обеспечения социально-культурной деятельности;

— раннее нравственно-эстетическое воспитание детей в семье, по месту жительства, в детских садах и иных дошкольных центрах;

— эстетический всеобуч детей и молодежи, внеучебная деятельность средней и высшей школы, система дополнительного образования;

— народная художественная и празднично-обрядовая культура;

— самодеятельное (любительское) творчество и любительское коллекционирование;

— просветительно-игровой досуг в учреждениях культуры, санаторно-курортных, туристских, спортивно-оздоровительных и иных центрах;

— корпоративный досуг трудовых коллективов, военнослужащих и иных категорий и групп населения;

— функционирование объединений и организаций социально-культурной направленности;

— иные области деятельности, связанной с вовлечением людей в мир культуры и социально-культурного творчества, с развитием инициативы и самодеятельности, с формированием креативных качеств, которые могут эффективно использоваться в любых сферах жизнедеятельности — от системы управления до успешной организации собственной жизни.



### **Статья 213. Права человека в области социально-культурной деятельности**

1. Каждый гражданин имеет неотъемлемое право на социально-культурную деятельность независимо от национальности, расы, социального происхождения, языка, пола, политических, религиозных и иных убеждений, места жительства, образования, профессии, имущественного положения.

2. Права человека в социально-культурной сфере приоритетны по отношению к правам в этой области государства и любых иных структур.

3. Каждый человек имеет право на все виды творческой деятельности в соответствии со своими интересами и способностями. Это право может осуществляться как в профессиональной, так и в непрофессиональной (любительской) деятельности.

4. Иностранцы граждане и лица без гражданства имеют право заниматься в государстве пребывания социально-культурной деятельностью, носящей гуманитарный характер и не противоречащей национальным традициям данного государства.

5. Народы и иные этнические общества имеют право на сохранение и развитие своей самобытности в социально-культурной сфере, а также право заботиться о сохранении исторического и культурного наследия.

### **Статья 214. Функции социально-культурной деятельности**

В процессе осуществления социально-культурной деятельности с целью реализации культуросозидающих возможностей общества и стимуляции культуротворческого развития личности выполняются следующие функции:

- информационно-просветительная функция — накопление, хранение и распространение информации, ведение культурно-просветительной деятельности, формирование интеллектуальных и иных качеств, необходимых члену информационного общества;
- рекреативно-игровая функция — формирование празднично-обрядовой и игровой культуры, обеспечение зрелищно-развлекательного досуга и психологической разрядки;

— коммуникативная функция — реализация потребности человека в общении (клубно-кружковая работа, творческие объединения, массовые мероприятия и т. п.), в непрерывном информационном межсубъектном взаимодействии в различных сферах общественной социально-культурной практики;

— культуротворческая функция — развитие духовных сил и способностей, активная творческая деятельность (трудовая, техническая, спортивно-игровая, художественно-театральная, научно-исследовательская, прикладная), целенаправленная творческая деятельность детей (фестивали, олимпиады, смотры, конкурсы, каникулярные объединения, туристические походы, школы актива и т. п.);

— рекреативно-оздоровительная функция — разработка и осуществление развлекательных, игровых, оздоровительных досуговых программ для различных групп населения с целью восстановления сил, затраченных в процессе труда, снятия производственного напряжения и в то же время развивающего воздействия;

— воспитательная функция — составной элемент всех функций, которые прямо или косвенно решают задачи воспитания, образования, обучения, развития личности, оказания конкретной помощи гражданам в понимании реальной действительности;

— развивающая функция — приобщение людей к системе культурных ценностей, в процессе которого происходит целенаправленное развитие основных личностных потенциалов, включая познавательный, ценностно-ориентационный, творческий и коммуникативный.

### **Статья 215. Средства социально-культурной деятельности**

К средствам социально-культурной деятельности относятся духовные и материальные виды деятельности, источники и инструменты создания благоприятной культурной среды, идейно-эмоционального воздействия на сознание, чувства и поведение людей, вовлечение их в мир культуры, в процесс создания, освоения, сохранения, распространения и дальнейшего обогащения ценностей культуры.

Основными средствами социально-культурной деятельности являются:

- устная речь;
- искусство, образ;
- средства массовой информации;
- средства наглядной агитации и пропаганды;
- книги, музыкальные инструменты, технические средства (звукозаписывающая, звуковоспроизводящая, проекционная, иная аппаратура) и т. д.

### **Статья 216. Методы социально-культурной деятельности**

В процессе социально-культурной деятельности используются:

- словесные (вербальные) методы (сообщение, разъяснение, обсуждение и т. д.);
- наглядные (визуальные) методы (экспонирование, демонстрация, экранное информирование и т. д.);
- консультативно-презентативные методы (информационно-рекомендательные, презентативно-иллюстративные, критико-аналитические и т. д.);
- методы художественного воздействия (театрализация, искусство и т. д.).

### **Статья 217. Формы социально-культурной деятельности**

1. Формы социально-культурной деятельности — утвердившаяся на практике система применения совокупности определенных средств, методов и способов вовлечения людей в процесс создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры, в различные виды социального, научно-технического, художественного творчества и организации свободного времени.

2. Формы социально-культурной деятельности могут подразделяться по признакам:

- количественного охвата (массовые, групповые, коллективные, индивидуальные);
- направленности деятельности (информационные, просветительные, воспитательные, рекреативно-оздоровительные, зрелищно-игровые и т. д.);

— типологии объекта воздействия (дети, молодежь, самодеятельное население, домохозяйки, пенсионеры, инвалиды и т. д.).

3. Формы социально-культурной деятельности могут быть:

— эпизодическими (лекции, экскурсии, вечера, гулянья, концерты, праздники и т. д.);

— стабильными (клубы, кружки, инициативные группы, коллективы самодеятельного творчества, лектории и т. д.).

### **Статья 218. Функции социальных институтов, осуществляющих социально-культурную деятельность**

Социальные институты, осуществляющие социально-культурную деятельность, выполняют следующие функции:

— формируют культуру в условиях непрерывного просвещения, профессионально-трудовой, общественно-политической, досуговой деятельности и семейно-бытовых отношений;

— реализуют культуротворческие функции государства, политических партий, социальных движений, религиозных конфессий, общественных организаций, творческих союзов, самодеятельных объединений;

— осуществляют межкультурное сотрудничество (коммуникации и диалог культур);

— обеспечивают социально-культурную деятельность семьи, учебных заведений, трудовых коллективов, воинских частей, учреждений социальной защиты, средств массовой информации;

— способствуют выполнению социально-культурных функций театрально-зрелищных, санаторно-курортных, экскурсионно-туристских, спортивно-оздоровительных, коммерческо-развлекательных учреждений;

— создают культурно-просветительные учреждения (учреждения клубного типа, библиотеки, парки, музеи, кинотеатры, лектории, центры молодежного досуга, учреждения дополнительного образования, игротеки, зоопарки, ботанические сады, планетарии и т. д.);

— организуют досуг и досуговое творчество.

## **Статья 219. Закономерности социально-культурной деятельности**

К закономерностям социально-культурной деятельности, то есть к системе объективно существующих, внутренне обусловленных, непреложно проявляющихся устойчивых целевых установок, связей и отношений, складывающихся в процессе создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры, относятся:

- гуманистическая направленность;
- творческие начала;
- удовлетворение и последовательное возвышение духовных интересов и потребностей людей.

## **Статья 220. Принципы социально-культурной деятельности**

1. Принципы социально-культурной деятельности — наиболее общие положения, которые отражают объективно существующие, внутренне обусловленные, необходимые и устойчивые связи и отношения, складывающиеся в процессе создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры и предопределяющие ее направленность, характер, содержание и формы.

2. Социально-культурная деятельность современного общества строится на следующих принципах:

- принцип добровольности и общедоступности социально-культурной деятельности;
- принцип развития инициативы и самодеятельности;
- принцип комплексности использования культуросозидающего потенциала природы и общества;
- принцип дифференциации идейно-эмоционального воздействия на разные группы населения;
- принцип преемственности и последовательности вовлечения индивида в мир культуры;
- принцип взаимовлияния и взаимодополняющего воздействия реализации адаптивно-нормативной, образовательно-развивающей, преобразовательно-созидательной, экологоохранной, информационно-просветительной, интегративно-коммуникативной и рекреационно-развлекательной функций;

— принцип единства информационно-логического и эмоционально-образного воздействия на сознание, чувства и поведение людей;

— принцип эстетизации общественной жизни.

## **Статья 221. Конституционные гарантии социально-культурной деятельности**

1. Конституция государства и иные нормативные правовые акты обеспечивают соблюдение прав граждан на:

— культурную самобытность, свободный выбор нравственных, эстетических и иных ценностей, защиту государством своей самобытности;

— приобщение к культурным ценностям во всех сферах социально-культурной жизни;

— гуманитарное и художественное дополнительное образование;

— собственность в социально-культурной сфере (информационная техника, произведения изобразительного искусства, книги, музыкальные инструменты, электронные носители художественных произведений и т. д.);

— учреждение объединений и организаций социально-культурной направленности, занимающихся созданием, освоением, сохранением и распространением ценностей культуры;

— вывоз произведений их творчества за рубеж, демонстрацию за рубежом их искусства.

2. Государство гарантирует сохранение автономии в социально-культурной сфере всем этническим обществам, компактно проживающим на его территории. Реализация этого права не должна наносить ущерб другим национальным обществам.

3. Государство гарантирует свой протекционизм в отношении культур малочисленных этнических общностей, в отношении сохранения самобытности их социально-культурной деятельности.

4. Государство оказывает моральную, организационную и материальную поддержку культурно-национальным центрам, национальным обществам, земствам, ассоциациям, осуществляющим социально-культурную деятельность за границей, в соответствии

с заключенными межгосударственными соглашениями. Подобные соглашения определяют и политику государства в отношении действующих на его территории аналогичных иностранных национально-культурных организаций.

## **Статья 222. Основные направления развития социально-культурной деятельности**

Основными направлениями развития социально-культурной деятельности являются:

1) передача части функций по регулированию сферы современного художественного творчества и оценке его качества профессиональным сообществам и творческим общественным организациям;

2) развитие фестивальной, гастрольной, выставочной деятельности;

3) государственная поддержка отечественной кинематографии, в том числе создания анимационных, документальных, научно-популярных, учебных, адресованных детской аудитории фильмов;

4) формирование условий для развития творческих индустрий;

5) создание условий для развития национального сектора массовой культуры, повышения эстетических качеств продуктов массовой культуры, вовлечения массовой культуры в процесс реализации государственной культурной политики;

6) повышение качества подготовки профессиональных кадров для всех видов культурной деятельности;

7) формирование базовых навыков восприятия и создания произведений искусства в процессе общего образования, повышение доступности дополнительного образования в сфере искусств;

8) сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;

9) создание условий для развития творческой самостоятельности граждан, поддержка общественных инициатив в этой сфере с учетом этнонациональных традиций, особенностей регионов и местных сообществ;

10) государственная поддержка и модернизация материально-технической базы сферы культуры;

11) сохранение сложившейся сети организаций культуры, создание условий для их развития, освоения ими новых технологий культурной деятельности;

12) усиление роли таких организаций культуры, как музеи, библиотека, архив, театр, филармония, концертный зал, дом культуры, в деле исторического и культурного просвещения и воспитания;

13) создание условий для образования и деятельности негосударственных организаций культуры, поддержка благотворительности и меценатства;

14) сохранение и развитие единого культурного пространства государства, в том числе путем:

- создания законодательных, организационных и финансовых механизмов для развития межрегионального и межмуниципального культурного сотрудничества;

- развития инфраструктуры культурной деятельности, создания благоприятной культурной среды в малых городах и сельских поселениях, включая создание клубной сети киновидеопоказа;

- создания развитой сети театральных, концертных, выставочных залов;

- развития системы гастрольно-выставочной деятельности;

- развития книгоиздания и книгораспространения, совершенствования инфраструктуры чтения;

15) поддержка государственных, общественных, общественно-государственных институтов в распространении среди граждан знаний и культуры, в том числе:

- гуманизация общего и профессионального образования;

- выявление одаренных в разных сферах детей, создание условий для их индивидуального обучения, их педагогическое и психологическое сопровождение в период получения образования, создание условий для их профессиональной деятельности после завершения образования;

- утверждение в обществе представления о высокой социальной ценности просвещения, вовлечение граждан в различные



формы культурно-просветительной деятельности, в частности путем поддержки обществ, клубов, общественных объединений культурно-просветительной направленности;

— возрождение и развитие массового краеведческого движения в стране, а также деятельности по историческому просвещению граждан;

— распространение научных знаний (посредством книгоиздания, Интернета, телевидения);

— развитие культурного просветительства с привлечением к этой деятельности профессиональных сообществ и организаций культуры;

16) поддержка детских и молодежных организаций, объединений, движений, ориентированных на творческую, добровольческую, благотворительную, познавательную деятельность.

### **Статья 223. Объект и предмет социально-культурной деятельности**

1. Объектами социально-культурной деятельности являются индивид, группа людей, социальная общность.

2. К предмету социально-культурной деятельности относятся:

— процесс формирования культурной среды;

— социализация и самореализация личности;

— использование современных технологий изучения, удовлетворения и дальнейшего развития духовных интересов и потребностей людей;

— вовлечение индивидуума, группы людей или социальной общности в мир культуры и социально-культурного творчества.

### **Статья 224. Субъекты социально-культурной деятельности**

Субъектами социально-культурной деятельности выступают:

— государство, осуществляющее правовое, экономическое, организационное, научно-методическое обеспечение социально-культурной деятельности, формирующее ее материальную и кадровую базу;

— общество как носитель духовной целостности и историко-культурной самобытности;

— население и социальные институты определенного региона как совокупность социально-культурных сил, движений, групп, как носитель культурного потенциала и выразитель уникальности культуры данного региона, как историко-культурная институциональная целостность;

— личность как инициатор процессов культурного развития и организатор социально-культурного творчества.

### **Статья 225. Организатор социально-культурной деятельности и его профессиональные качества**

1. Организатор социально-культурной деятельности — специалист, призванный реализовать различные социальные функции, проявляющиеся в профессионально-трудовой, культурно-досуговой и других сферах жизнедеятельности человека.

2. Предметная область социально-культурной деятельности как профессии — процессы и явления, характерные для культуры общества в целом, культурная жизнь конкретного региона (здесь предметом деятельности специалиста является функционирование учреждений и других субъектов социокультурной жизни, а целью — создание условий для саморазвития культурной жизни, поддержка приоритетных направлений и видов социально-культурной деятельности, имеющих общественную и личностную значимость, способствующих оптимизации различных видов и сфер духовной жизни), культурная жизнедеятельность социальной группы и личности.

3. Основная функция организатора социально-культурной деятельности — формирование и развитие способностей и дарований человека.

4. Основными функциональными обязанностями организатора социально-культурной деятельности являются:

- создание благоприятной культурной среды;
- выявление, удовлетворение и последовательное возвышение духовных интересов и потребностей разных групп населения;
- разработка и реализация региональных, муниципальных, ведомственных и иных целевых культурных программ и социальных технологий их осуществления;

- стимулирование инновационных движений в сфере культуры;
- управление экономическими, педагогическими и иными механизмами организации социально-культурной деятельности;
- вовлечение людей в процесс непрерывного просвещения, социально-культурного творчества и рекреационно-развлекательный досуг;
- руководство учреждениями, организациями и объединениями социально-культурной сферы.

5. Организатор социально-культурной деятельности должен обладать комплексом личностно-профессиональных качеств, позволяющих осуществлять ценностно-ориентационную, коммуникативно-организаторскую, информационно-просветительную, творческо-конструктивную, рекреационно-развлекательную и поисково-исследовательскую функции.

6. Организатор социально-культурной деятельности для выполнения своих профессиональных функций обязан знать:

- основы теоретической и прикладной культурологии, позволяющие использовать общие закономерности и принципы вовлечения индивидуума в мир культуры в специфических условиях региона, учреждения, организации, семьи;

- достижения и проблемы отечественной и мировой культуры, чтобы уметь воздействовать на выбор, суждения, оценки людей, руководить социально-культурными процессами, реализовывать принципы сотворчества в процессе постижения ценностей духовной жизни;

- критерии учета динамичных процессов социально-культурного творчества;

- методологию и методику организации досуга в разных сферах свободного времяпрепровождения дифференцированных групп населения;

- принципы управления учреждениями, организациями и объединениями социально-культурной сферы;

- методику анализа передового опыта социально-культурной деятельности и его использования в широкой практике.

7. Организатор социально-культурной деятельности должен уметь:

— вовлекать разные группы населения и отдельных людей в процесс создания, освоения, сохранения и распространения ценностей культуры;

— формировать у населения, в первую очередь у молодежи, экономическую, политическую, правовую, нравственную, экологическую, эстетическую, физическую культуру;

— обеспечивать методический инструментарий различных форм социально-культурной деятельности;

— осуществлять идейно-художественную оценку явлений культуры;

— конструировать социально значимые контакты, формировать культуру общения;

— эффективно использовать искусство живого слова, наглядные, технические и иные средства идейно-эмоционального воздействия;

— оказывать методическую и практическую помощь общественным организаторам социально-культурной деятельности;

— прогнозировать, планировать и осуществлять культурно-просветительную, художественно-творческую, зрелищно-игровую, организационно-методическую и административно-хозяйственную деятельность учреждений культуры и досуга;

— разрабатывать и реализовывать государственные, региональные, муниципальные, ведомственные и иные культурные программы;

— изучать, обобщать, пропагандировать, распространять и внедрять передовой опыт социально-культурной деятельности.

8. Организатор социально-культурной деятельности должен владеть навыками:

— изучения и учета потребностей разных групп населения (поисково-социологические навыки);

— культурно-организаторской деятельности; экономического, правового, информационного, методического и организационного обеспечения функционирования учреждений, организаций и объединений социально-культурной сферы (менеджерские навыки);

— организации неформального общения и развлекательно-игрового отдыха разных групп населения (коммуникативно-игровые навыки);

— дифференциации и индивидуализации содержания и форм социально-культурной деятельности; создания условий для реализации творческого потенциала личности (психолого-педагогические навыки);

— проектирования социально-культурных процессов, разработки и осуществления комплексных региональных целевых культурных программ (перспективно-формирующие навыки).

## **Статья 226. Профессиональное образование организатора социально-культурной деятельности**

1. Организатор социально-культурной деятельности должен иметь базовое образование в области истории, теории и технологии социально-культурной деятельности, а также совокупность профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих:

— научно осмыслить закономерности творческого процесса создания, освоения, сохранения, распространения и воспроизводства ценностей культуры;

— адаптироваться в динамичной культурной среде;

— квалифицированно решать проблемы в сфере избранной специальности;

— обеспечивать реализацию эффективных технологий социально-культурной деятельности;

— постоянно совершенствовать свои навыки.

2. Подготовка менеджеров-технологов социально-культурной деятельности высшей квалификации осуществляется в вузах культуры и искусства, где студенты:

— получают классическое университетское гуманитарное образование с углубленными знаниями в области теоретической, исторической, дифференциальной и прикладной культурологии;

— постигают методологию и методику организации социально-культурной деятельности;

— разносторонне осваивают теорию и практику человекознания (общая психология, социальная психология, психология личности, общая педагогика, социальная педагогика, этнопедагогика и т. д.);

— приобретают глубокие и прочные социально-экономические знания (макро- и микроэкономика, менеджмент, маркетинг, консалтинг, реклама, прикладные технологии управления в социально-культурной сфере и т. д.);

— овладевают основами права, а также законодательства о социально-культурной деятельности и об интеллектуальной собственности;

— формируют умения и навыки эффективного использования компьютерной техники и компьютерных технологий.

3. Основные сферы профессиональной деятельности организатора социально-культурной деятельности:

— социально-культурное проектирование;

— развитие межнационального общения;

— формирование мировоззрения личности;

— сохранение исторической памяти в рамках социально-культурной деятельности;

— патриотическое воспитание личности;

— арт-педагогика;

— арт-менеджмент;

— менеджмент туристского досуга;

— технологии массмедиа в сфере социально-культурной деятельности;

— реклама и связи с общественностью в социально-культурной среде;

— социально-культурная анимация;

— социально-культурная деятельность по реабилитации пожилых людей;

— воспитание индивида с ограниченными физическими возможностями;

— волонтерское движение;

— менеджмент и педагогика детского и юношеского досуга;

— технологии межкультурных коммуникаций;

— менеджмент молодежных движений и культурных инициатив;

— культура семьи и воспитания;

— педагогика дополнительного образования;

- социально-культурная деятельность гражданского общества;
- менеджмент культурно-досуговой деятельности;
- информационно-методическое обеспечение социально-культурной деятельности;
- организация корпоративного досуга;
- менеджмент народного художественного творчества (фольклор, народные художественные промыслы и т. д.);
- этнокультурные технологии социально-досугового творчества.

## **Статья 227. Базовые организации культуры и образования**

### **1. Социальные институты духовной сферы:**

- научно-исследовательские учреждения (академии, научно-исследовательские институты, лаборатории и т. д.);
- учреждения искусства (театры, киностудии, филармонии, цирки, художественно-творческие мастерские, любительские студии и т. д.);
- творческие союзы и иные объединения художественно-творческой направленности.

### **2. Образовательно-воспитательные учреждения:**

- учебные заведения (школы, лицеи, гимназии, училища, колледжи, институты, академии, университеты и т. д.);
- дошкольные учреждения;
- учреждения дополнительного образования (дома и дворцы творчества юных, школы изобразительных искусств, музыкальные школы, хореографические студии, детские испытательные станции, детские железные дороги и т. д.).

### **3. Научно-просветительные учреждения:**

- музеи, историко-мемориальные комплексы, выставочные залы;
- лектории, планетарии, зоопарки и т. д.

### **4. Культуроохранные институты:**

- заповедники, центры экологической культуры;
- архивы;
- реставрационные мастерские и т. д.

5. Средства распространения культуры:
- средства массовой информации (телевидение, радио, периодическая печать и т. д.);
  - издательства, книжные магазины;
  - библиотеки, читальные залы;
  - информационно-компьютерные центры и т. д.

**Статья 228. Рекреационно-развлекательные  
и культурно-оздоровительные организации**

1. Культурно-досуговые организации:
- клубы, дома и дворцы культуры, парки культуры, кино-театры, центры молодежного досуга, игротеки, дома художественного и технического творчества;
  - концертные учреждения, дома торжеств и т. д.
2. Ведомственные культурно-просветительные организации:
- дома офицеров, солдатские клубы, дома культуры милиции и т. д.;
  - дома медицинского просвещения, дома педагогического просвещения и т. д.;
  - дома творческих работников (писателей, художников, композиторов, актеров и т. д.).
3. Санаторно-курортные и спортивно-оздоровительные организации:
- санатории, пансионаты, дома отдыха, профилактории;
  - лагеря, базы отдыха, центры досуга;
  - стадионы, спортивные залы, спортивные базы, пляжи и т. д.
4. Экскурсионно-туристские организации:
- туристские фирмы;
  - гостиницы, мотели, кемпинги, туристские базы и т. д.
5. Коммерческо-развлекательные организации:
- мюзик-холлы, варьете, дансинги, казино;
  - рестораны, кафе;
  - сауны;
  - бильярдные и иные центры игрового досуга.



## **Статья 229. Специфические каналы влияния на культуру личности**

Специфическими каналами влияния на культуру личности являются:

- массовое тиражирование произведений искусства средствами телевидения, домашнего видео, Интернета и т. д.;
- воздействие на детей с помощью мультфильмов, детской литературы, компьютерных и иных игр и т. д.

## **Статья 230. Принципы государственной поддержки социально-культурной деятельности**

К общим принципам государственной поддержки социально-культурной деятельности относятся:

- приоритет общечеловеческих интересов в содержании социально-культурных проектов и программ;
- педагогизация окружающей социально-культурной среды;
- личностный подход, предполагающий признание личности ребенка, подростка, взрослого человека высшей социальной и культурной ценностью, уважение уникальности и культурного своеобразия личности, признание прав и свобод людей в социально-культурной сфере;
- учет культурного многообразия взаимодействующих субъектов и объектов большинства национальных диаспор и общин;
- ориентация на культурно-ценностные отношения и организацию культуротворчества в отдельных группах и общностях;
- направленность социально-культурного процесса на сохранение культурных традиций, национально-этнической обрядности, обеспечение нравственных и эстетических норм поведения, учет особенностей народного художественного творчества, в том числе фольклора, народных художественных промыслов и ремесел;
- диалектическое единство и преемственность культурно-исторического, социально-педагогического и национально-этнического опыта, традиций и инноваций;
- общественно-государственное управление, обеспечение децентрализации и суверенности региональной политики в социально-культурной сфере.

## **Статья 231. Основные направления государственной поддержки социально-культурной деятельности**

К основным направлениям государственной поддержки социально-культурной деятельности относятся:

— противостояние девальвации культуры, выработка критериев оценки ее ценностей, содействие сохранению культурной преемственности поколений;

— обеспечение социокультурной защиты права людей на доступ к высоким образцам искусства, на удовлетворение своих духовных потребностей, на личную культурную самобытность;

— создание условий для содержательного и развивающего досуга населения, реализации права граждан на художественное образование и любительское творчество, стимулирование повышения досуговой культуры человека;

— поощрение развития общественной активности и инициативы в создании самодеятельных формирований в сфере досуга, оказание любительским объединениям компетентной и действенной поддержки и помощи;

— осуществление дифференцированного подхода в работе с различными возрастными и социальными группами населения, в том числе с активным в культурном отношении контингентом посредством обеспечения реализации его интеллектуального, культурного и творческого потенциала;

— эффективное использование в социально-культурной деятельности перспективных и популярных у населения форм и средств организации досуга.

## **Статья 232. Организационное обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

1. Организационное обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти.

2. В целях организационного обеспечения государственной поддержки социально-культурной деятельности создаются государственные бюджетные и автономные учреждения.

3. Для эффективного решения проблем в сфере социально-культурной деятельности может быть создан межведомственный координационный орган по реализации государственной поддержки социально-культурной деятельности.

### **Статья 233. Финансовое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

Финансовое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности осуществляется за счет бюджетных средств, выделенных на эти цели, а также за счет привлечения внебюджетных средств в порядке, установленном национальным законодательством.

### **Статья 234. Научное и методическое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

1. В целях научного обеспечения государственной поддержки социально-культурной деятельности уполномоченный орган исполнительной власти:

- проводит социологические исследования и мониторинг процессов, происходящих в этой сфере;
- организует статистический учет;
- создает банк данных социологических и иных научных исследований;
- проводит экспертизу социальных и иных последствий принятия нормативных правовых актов, затрагивающих сферу социально-культурной деятельности;
- создает систему научно-исследовательских и научно-методических центров, исследующих состояние и тенденции развития социально-культурной деятельности.

2. В целях методического обеспечения социально-культурной деятельности уполномоченный орган исполнительной власти может придавать статус методического центра организациям, участвующим в реализации государственной политики в сфере социально-культурной деятельности.

**Статья 235. Информационное обеспечение  
государственной поддержки  
социально-культурной деятельности**

1. В целях информационного обеспечения государственной поддержки социально-культурной деятельности органы исполнительной власти осуществляют следующие меры:

— популяризацию в средствах массовой информации целей и задач государственной политики в сфере социально-культурной деятельности;

— создание теле- и радиопередач о социально-культурной деятельности;

— освещение в средствах массовой информации проектов (программ), реализуемых в сфере социально-культурной деятельности;

— применение новых информационных технологий;

— организацию производства и размещения социальной рекламы в средствах массовой информации;

— оказание содействия субъектам государственной политики в сфере социально-культурной деятельности в создании и развитии собственных средств массовой информации;

— иные меры.

2. Уполномоченный орган исполнительной власти:

— создает центры информации о социально-культурной деятельности;

— содействует созданию в средствах массовой информации структурных подразделений, освещающих социально-культурную деятельность;

— предоставляет финансовую и иную поддержку средствам массовой информации, распространяющим сведения о социально-культурной деятельности;

— информирует субъекты государственной политики в сфере социально-культурной деятельности о планируемых и реализуемых мероприятиях;

— обеспечивает деятельность официального сайта.

## **Статья 236. Кадровое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности**

Кадровое обеспечение государственной поддержки социально-культурной деятельности осуществляется путем:

- формирования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной гражданской службы для работы в сфере социально-культурной деятельности;
- организационно-методического обеспечения системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации представителей объединений и организаций, участвующих в реализации государственной политики в сфере социально-культурной деятельности.

## **Статья 237. Оценка эффективности реализации государственной поддержки социально-культурной деятельности**

1. Эффективность реализации государственной поддержки социально-культурной деятельности оценивается по следующим показателям:

- вклад субъектов государственной политики в сфере социально-культурной деятельности в социальное и экономическое развитие региона;
- количественные и качественные характеристики изменений положения субъектов социально-культурной деятельности;
- результаты независимой оценки эффективности реализации проектов (программ) в сфере социально-культурной деятельности.

2. Система показателей эффективности реализации государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности, порядок ее определения устанавливаются органами местного самоуправления.

3. Показатели эффективности государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности включаются в доклад о реализации государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности.

**Статья 238. Поддержка общественных инициатив и общественных объединений, оказывающих содействие организаторам социально-культурной деятельности**

1. Поддержка общественных инициатив осуществляется путем:

- предоставления субсидий организаторам социально-культурной деятельности на реализацию инициативных проектов;
- организации конкурсов по приоритетным направлениям государственной политики региона в сфере социально-культурной деятельности;
- реализации иных мер.

2. Решение о поддержке общественных инициатив (в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на реализацию государственной политики в сфере социально-культурной деятельности) принимает уполномоченный орган исполнительной власти.

3. Уполномоченный орган исполнительной власти осуществляет поддержку проектов (программ) общественных объединений, оказывающих содействие организаторам социально-культурной деятельности.

4. Проекты (программы) общественного объединения, осуществляемые в целях содействия организаторам социально-культурной деятельности, должны содержать цели, основные задачи и план реализации данных проектов (программ).

5. Решение о поддержке проектов (программ) общественных объединений, направленных на содействие организаторам социально-культурной деятельности, принимает уполномоченный орган исполнительной власти по результатам конкурсного отбора указанных проектов (программ) в пределах ассигнований, предусмотренных в бюджете на реализацию государственной политики в сфере социально-культурной деятельности.

6. Поддержка общественных инициатив и общественных объединений, оказывающих содействие организаторам социально-культурной деятельности, осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 239. Поддержка молодых специалистов — организаторов социально-культурной деятельности**

Исполнительные органы государственной власти:

- предоставляют социальные гарантии молодым специалистам — организаторам социально-культурной деятельности;
- содействуют профессиональной адаптации молодых специалистов — организаторов социально-культурной деятельности;
- оказывают поддержку молодым специалистам — организаторам социально-культурной деятельности, подтверждают их статус, осуществляют иные полномочия, предусмотренные национальным законодательством.

### **Статья 240. Полномочия органов государственной власти в сфере социально-культурной деятельности**

В целях реализации политики в сфере социально-культурной деятельности органы государственной власти:

- осуществляют защиту конституционных прав населения на участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям, расположенным на территории страны;
- разрабатывают и реализуют целевые программы социально-культурной деятельности;
- устанавливают полномочия органов исполнительной власти в сфере социально-культурной деятельности;
- разрабатывают и осуществляют комплексные меры по регулированию отношений в сфере социально-культурной деятельности;
- обеспечивают работу центров социально-культурной деятельности;
- организуют социально-культурную деятельность среди детей и подростков;
- проводят мероприятия по социально-культурному просвещению;
- создают государственные учреждения по приоритетным направлениям социально-культурной деятельности;

- создают инфраструктуру социально-культурной деятельности;
- устанавливают в порядке, определенном национальным законодательством, государственные социальные стандарты культурного обслуживания различных групп населения государственными, ведомственными и муниципальными учреждениями культуры, а также государственные стандарты гарантируемого доступа к культурным ценностям и учреждениям культуры;
- формируют совещательно-консультативный орган по вопросам социально-культурной деятельности;
- осуществляют иные полномочия, предусмотренные национальным законодательством.

## **Раздел V**

### **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ И ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**

#### **Глава 21. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ**

##### **Статья 241. Политика и приоритеты международного сотрудничества в области культуры**

1. Регулирование и государственный контроль международного сотрудничества в области культуры осуществляются правительством государства.

2. Приоритетными направлениями международного сотрудничества в области культуры являются гастрольная и выставочная деятельность, подготовка и стажировка работников организаций культуры, совместное производство культурных ценностей и культурных благ и обмен ими, реставрация уникальных памятников истории и культуры, создание и внедрение новых технологий, технических средств, оборудования для культурной деятельности.

3. Государство содействует расширению круга субъектов международного сотрудничества в области культуры, поощряет самостоятельные культурные связи физических лиц и организаций культуры.



## **Статья 242. Международное сотрудничество в сфере охраны археологического наследия**

В целях развития международного сотрудничества и укрепления научных связей государство:

- способствует международному обмену информацией об археологических исследованиях;
- оказывает содействие международным контактам археологов;
- заботится об установлении и развитии сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями для предотвращения незаконных археологических раскопок, незаконного ввоза, вывоза археологических предметов и передачи права собственности на них;
- создает необходимые правовые и экономические условия для осуществления в сфере охраны археологического наследия равноправных отношений с иностранными научными учреждениями и организациями, иностранными и международными научными обществами и объединениями.

## **Статья 243. Национальные культурные ценности за пределами государства**

1. В соответствии с международными договорами и национальным законодательством государство осуществляет целенаправленную политику по возвращению незаконно вывезенных с его территории культурных ценностей. Все незаконно вывезенные за пределы страны культурные ценности подлежат возвращению независимо от их местонахождения, времени и обстоятельств вывоза.

2. Государство обеспечивает сохранение объектов культурного наследия, являющихся его собственностью и находящихся на территориях иностранных государств.

## **Статья 244. Участие в работе международных организаций культуры**

Филиалы и представительства международных организаций культуры на территории стран Содружества создаются и действуют в соответствии с международными договорами и национальным законодательством.

## **Глава 22. ЭТНОКУЛЬТУРНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ**

### **Статья 245. Задачи субъектов этнокультурного взаимодействия**

Основными задачами субъектов этнокультурного взаимодействия являются:

— развитие связей между государствами — участниками СНГ в областях культуры, литературы, искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, художественного образования и просвещения, архивного дела;

— расширение контактов по линии межгосударственного сотрудничества на уровнях государств, правительственных структур (профильных министерств), творческих союзов, обмена знаниями в областях национальной культуры, этнокультурной политики, языковой политики, поддержки литературы и искусства, охраны и использования историко-культурного наследия, художественного образования и просвещения, архивного дела;

— поддержка и развитие национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств) и других языков;

— сохранение и развитие национальных, этнических, региональных культур, национальной самобытности и национального наследия;

— развитие различных форм этнокультурных общественных объединений;

— обеспечение возможностей развития этнокультурных форм образования и воспитания;

— поддержка и развитие гуманитарных контактов;

— трансграничное и приграничное культурное сотрудничество и культурный обмен;

— культурная поддержка и интеграция мигрантов;

— взаимодействие и сотрудничество с соотечественниками, проживающими за пределами государства;

— поддержка национальной культуры государства за рубежом;

— международное экономическое сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия.

## Статья 246. Принципы и приоритеты политики этнокультурного взаимодействия государств

1. Международное сотрудничество государств — участников СНГ в этнокультурной сфере осуществляется на основе гласности и открытости с учетом целей и задач их внутри- и внешнеполитической деятельности и на принципах суверенности этих государств.

2. Законодательство в области этнокультурного взаимодействия основывается на положениях международного права, конституции и гражданского законодательства государства — участника СНГ, формируется в целях правового обеспечения этой деятельности и призвано способствовать более полной реализации права его граждан на свободное пользование достижениями всех национальных, этнических и региональных культур и на свободный доступ к информации о национальных, этнических и региональных культурах.

3. Государство — участник СНГ руководствуется принципами и нормами национального законодательства и нормами международного права, направленными на сохранение, развитие и использование языков, поддержку и защиту национальных, этнических, региональных культур.

4. Реализация политики этнокультурного взаимодействия основывается на согласовании международных, общегосударственных, региональных и местных интересов и исходит из принципа отказа от причинения экологического, экономического, культурного ущерба какой-либо стороне.

5. Государства — участники СНГ признают равное достоинство и ценность всех культур и языков, существующих в культурном пространстве Содружества, и исходят из необходимости поддержки и развития этих культур и языков.

6. Межгосударственное взаимодействие и внутригосударственная политика поддержки и развития культур народов и этнических групп и их языков в рамках этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ нацелены на поддержание добрососедских отношений и не могут использоваться в качестве средства политического давления или принуждения.

**Статья 247. Сохранение и развитие национальных, этнических и региональных культур, их самобытности, материального и нематериального наследия**

1. Правовой статус и меры, направленные на сохранение, развитие и функционирование национальных, этнических и региональных культур в государствах — участниках СНГ, определяются государствами самостоятельно.

2. Государство — участник СНГ принимает меры для защиты и сохранения объектов материального и нематериального культурного наследия народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств, коренных малочисленных народов, постоянно проживающих на территории государства, самостоятельно определяя перечень объектов культурного и историко-культурного наследия международного, регионального и местного значения; обеспечивает мониторинг состояния объектов этнокультурного наследия; совместно с другими государствами-участниками разрабатывает и реализует международные, приграничные и трансграничные программы по охране и использованию таких объектов.

**Статья 248. Поддержка и развитие национальных, региональных и миноритарных языков (языков меньшинств)**

1. Правовой статус национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств) и других языков и меры, направленные на их сохранение, развитие и функционирование в государстве — участнике СНГ, определяются государством самостоятельно с учетом соблюдения принципов равенства и недискриминации.

2. Государство — участник СНГ самостоятельно или в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по сохранению и развитию языков, обеспечению права граждан и лиц, постоянно проживающих на территории государства, на выбор языка воспитания, обучения, вероисповедания, информации.

3. Государство — участник СНГ самостоятельно или в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по подготовке и переподготовке преподавателей национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), изданию соответствующей учебной и учебно-методической литературы, способствует осуществлению научно-педагогической и научно-исследовательской работы по изучению и развитию языков.

4. Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по разработке программ языковой поддержки и языкового обучения трудовых мигрантов в государствах — участниках СНГ.

#### **Статья 249. Развитие различных форм этнокультурных общественных объединений**

1. В целях реализации права на национально-культурную автономию государства — участники СНГ совершенствуют законодательство о таком праве, устанавливают его государственные гарантии, включающие гарантии межгосударственного сотрудничества в области этнокультурного развития и гарантии общественно-государственного партнерства в таком сотрудничестве.

2. Государства — участники СНГ гарантируют гражданам, лицам без гражданства, иностранным гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств право на самостоятельное развитие различных форм национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров и иных организаций культурной направленности.

3. Право на национально-культурную автономию национальных, этнических групп гарантируется гражданам, лицам без гражданства, иностранным гражданам вне зависимости от компактности их проживания.

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в государствах — участниках СНГ правами на участие в орга-

низации и развитию форм национально-культурной автономии и несут обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами.

4. Общественные объединения граждан, реализуя цели этнокультурного развития, могут вступать в международные неправительственные организации, поддерживать прямые связи с общественными объединениями в других государствах, заключать соответствующие соглашения.

#### **Статья 250. Обеспечение возможностей развития этнокультурных форм образования и воспитания**

1. Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками принимает меры по развитию межгосударственного сотрудничества и партнерства в области этнокультурного образования и воспитания.

2. Государство — участник СНГ самостоятельно определяет меры по развитию этнокультурных форм образования и воспитания на всех уровнях образовательной системы государства.

#### **Статья 251. Поддержка и развитие гуманитарных и научных контактов**

1. Этнокультурное взаимодействие государств — участников СНГ в области научных исследований направлено на развитие фундаментальных знаний о культурах и языках и расширение возможностей взаимной информированности, просвещения и сотрудничества в данной области и включает:

— разработку концептуальных основ государственной политики в области этнокультурного взаимодействия государств, обоснование рекомендаций по ее реализации в конкретных региональных, социальных и экономических условиях;

— научные контакты, исследования и мониторинг ситуации в области культурного многообразия;

— научные исследования объектов материального и нематериального наследия народов и этнических сообществ, направленные на выявление, описание, фиксацию, каталогизацию,

хранение, реставрацию, воссоздание, музеефикацию, популяризацию, а в уместных случаях — приспособление таких объектов для современного использования;

— межгосударственные исследовательские программы и проекты в области этнокультурного взаимодействия;

— этнокультурное взаимодействие государств — участников СНГ в области поддержки и организации молодежных, научных, культурных обменов, праздничных мероприятий, проведения выставок, концертов, спортивных соревнований;

— развитие форм государственного статистического учета и обмена статистической информацией в области этнокультурного развития.

2. Принципы и источники финансирования научных исследований и гуманитарных контактов в сфере этнокультурного взаимодействия определяются международными соглашениями и договорами.

### **Статья 252. Трансграничное и приграничное этнокультурное сотрудничество и культурный обмен**

Приграничное сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ осуществляется в рамках научного и гуманитарного сотрудничества в соответствии с национальным законодательством и на основе международных договоров в следующих направлениях:

— разработка и реализация программ по охране и использованию объектов историко-культурного наследия;

— разработка и реализация совместных исследовательских программ и проектов по изучению культуры и языков народов, этнических групп, национальных и этнических меньшинств;

— поддержка и организация совместных международных молодежных, научных, культурных обменов, праздничных мероприятий, проведение выставок, концертов, спортивных соревнований, краеведческих и исторических исследований;

— оказание трансграничной помощи соотечественникам в получении образования, обеспечении учебниками, литературой

и периодическими изданиями на родном языке, организация летнего отдыха, туристических маршрутов;

— оказание туристических услуг, развитие экологического и сельского туризма, строительство и эксплуатация туристско-рекреационных объектов, создание туристических коммуникаций и инфраструктуры.

### **Статья 253. Культурная поддержка и интеграция мигрантов**

Государство — участник СНГ принимает участие в совместной деятельности государств в области трансграничной миграции и культурной поддержки и интеграции мигрантов, включая:

— разработку программ языковой поддержки и языкового обучения трудовых мигрантов в государствах — участниках СНГ;

— подготовку образовательных программ, обеспечивающих знакомство мигрантов с культурой страны пребывания, включая знакомство с национальными традициями, нормами и правилами поведения;

— разработку и осуществление программ профессиональной подготовки и переподготовки для обеспечения эффективного сотрудничества при реализации совместных экономических проектов.

### **Статья 254. Взаимодействие и сотрудничество с соотечественниками, проживающими за пределами государства**

1. Государство содействует развитию своей национальной культуры в иностранных государствах, связям между соотечественниками и их потомками, осуществляет организационную и материальную поддержку национально-культурных центров, национальных обществ, землячеств, ассоциаций и других организаций культуры соотечественников, расположенных за пределами государства, в том числе на основании международных договоров.

2. Государство создает условия для возвращения уехавших за его пределы деятелей культуры.



3. Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками регулирует совместную деятельность в сфере поддержки соотечественников, проживающих в государствах — участниках СНГ, включая получение образования, обеспечение учебниками, литературой и периодическими изданиями на родном языке, организацию отдыха, туристических маршрутов.

### **Статья 255. Поддержка национальной культуры государства за рубежом**

1. Регулирование и государственный контроль международного сотрудничества в области этнокультурного взаимодействия осуществляются правительством государства в сотрудничестве с правительствами других заинтересованных государств — участников СНГ.

2. Государство — участник СНГ содействует расширению круга субъектов этнокультурного взаимодействия, поощряет самостоятельные культурные связи физических лиц и этнокультурных организаций, объединений и обществ.

3. Государство — участник СНГ самостоятельно и в соответствии с общепризнанными принципами международного права и международными договорами определяет условия поддержки иностранными государствами организаций культуры соотечественников, проживающих на его территории.

### **Статья 256. Международное экономическое сотрудничество в области этнокультурного взаимодействия**

1. Государство — участник СНГ в сотрудничестве с другими заинтересованными государствами-участниками стимулирует развитие этнографического, исторического, экологического и сельского туризма, разрабатывает и принимает совместные программы по строительству и эксплуатации этнографических туристско-рекреационных объектов, созданию туристической инфраструктуры, развитию совместных коммерческих проектов, включая проекты по использованию объектов материальной и нематериальной культуры, программы поддержки соотечест-

венников за рубежом, программы по интеграции мигрантов и другие программы в рамках этнокультурного взаимодействия.

2. Источники финансирования и принципы определения объемов государственной финансовой поддержки совместной деятельности государств в области этнокультурного взаимодействия определены в статье 262 настоящего Кодекса.

**Статья 257. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению межгосударственного этнокультурного взаимодействия**

1. Государство — участник СНГ через свои уполномоченные органы на регулярной основе поддерживает культурные и гуманитарные контакты с другими государствами-участниками, осуществляет мониторинг культурных и образовательных потребностей соотечественников в этих государствах, разрабатывает и реализует двусторонние и многосторонние программы и проекты этнокультурного взаимодействия.

2. Государство посредством международного и межрегионального сотрудничества принимает меры по сохранению и развитию национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), подготовке и переподготовке преподавателей языков, изданию учебной и учебно-методической литературы, способствует осуществлению научно-педагогической и научно-исследовательской работы по изучению и развитию этих языков.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают условия для развития самостоятельности субъектов этнокультурного взаимодействия посредством законодательного регулирования, разработки и реализации государственной этнокультурной политики, пресечения попыток ограничения такого взаимодействия, за исключением случаев, предусмотренных национальным законодательством.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления способствуют вовлечению негосударственных организаций, образовательных и научных учреждений в сферу этнокультурного взаимодействия на уровне местностей, регионов и между государствами.

Государство формирует и реализует политику поощрения гражданского общества в отношении разработки и реализации программ и проектов этнокультурного взаимодействия на уровне местностей, регионов и между государствами.

5. Государство — участник СНГ обеспечивает права граждан на сохранение, использование и государственную поддержку национальных, региональных, миноритарных языков (языков меньшинств), функционирующих в государстве, при этом правовое положение конкретных языков, а также меры, направленные на их сохранение, развитие и функционирование, определяются государством — участником СНГ самостоятельно.

6. Государство — участник СНГ через свои уполномоченные органы и на основе трансграничного сотрудничества осуществляет мероприятия по языковой адаптации трудовых мигрантов в государствах-участниках.

7. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны прилагать специальные усилия по сохранению, воссозданию и приумножению объектов материального и нематериального наследия народов, этнических групп, национальных, этнических и языковых меньшинств.

Государство разрабатывает нормативы экспертизы по оценке ущерба, причиняемого объектам материального и нематериального наследия народов, этнических групп, национальных, этнических и языковых меньшинств, и нормативы надлежащей компенсации и восстановительных мероприятий, а также контролирует следование этим нормативам.

8. Содействие участию граждан, негосударственных организаций, образовательных и научных учреждений, представителей национальных, этнических и языковых меньшинств в области этнокультурного взаимодействия осуществляется посредством учреждения государственных и иных грантов, а также посредством вовлечения в программы культурного развития.

**Статья 258. Гарантии прав граждан, иностранцев и лиц без гражданства на этнокультурное взаимодействие, развитие и самореализацию**

Государство — участник СНГ гарантирует право учреждать различные формы национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров, иных организаций культурной направленности и принимать участие в государственных программах этнокультурного взаимодействия и развития, при этом иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на его территории, пользуются правами на участие в организации и развитии различных форм национально-культурной автономии и разделяют обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания (за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами).

**Статья 259. Гарантии прав национальных, этнических и языковых меньшинств на этнокультурное взаимодействие и развитие**

Право на национально-культурную автономию, право на участие в программах этнокультурного развития на национальном, региональном и местном уровнях, право на участие в программах этнокультурного взаимодействия государств — участников СНГ гарантируются для лиц, относящихся к национальным, этническим и языковым меньшинствам, вне зависимости от компактности их проживания на какой-либо территории государства — участника СНГ.

**Статья 260. Права и обязанности граждан, иностранцев и лиц без гражданства на этнокультурное взаимодействие, развитие и самореализацию**

1. Граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств имеют право на самостоятельное этнокультурное разви-

тие, учреждение форм национально-культурной автономии в виде культурных, национально-культурных обществ, этнокультурных общественных объединений, землячеств, центров, иных организаций культурной направленности и несут обязанности в этой области в соответствии с национальным законодательством.

2. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правами на участие в организации и развитии форм национально-культурной автономии и несут обязанности в этой области наравне с гражданами страны пребывания, за исключением случаев, установленных национальным законодательством или международными договорами.

### **Статья 261. Права и обязанности общественных и иных организаций и объединений на участие во внутригосударственном и межгосударственном этнокультурном взаимодействии**

1. Общественные объединения граждан, реализуя цели этнокультурного развития, имеют право вступать в международные неправительственные организации, поддерживать прямые связи с общественными объединениями в других государствах, заключать соответствующие соглашения.

Общественные и иные негосударственные организации и объединения имеют право на участие в мероприятиях, направленных на внутригосударственное и межгосударственное этнокультурное взаимодействие; такое участие может реализовываться в виде проектов, учреждаемых и осуществляемых самостоятельными субъектами культурной деятельности.

2. При реализации проектов этнокультурного взаимодействия негосударственные организации имеют право получать консультативную, организационную и иную помощь от уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Обязанности общественных и иных негосударственных организаций и объединений при участии во внутригосударственном и межгосударственном этнокультурном взаимодействии определяются в соответствии с национальным законодательством.

**Статья 262. Финансово-экономическое обеспечение этнокультурного взаимодействия**

Источники финансирования и принципы определения объемов государственной финансовой поддержки совместной деятельности государств — участников СНГ в области этнокультурного взаимодействия (расходы на реализацию совместных проектов и программ, включая средства государственного бюджета, бюджетов государственно-территориальных или административно-территориальных образований, местных бюджетов, других источников, не запрещенных законом, а также средства международных организаций) устанавливаются международными соглашениями и национальным законодательством государства — участника СНГ.

**Статья 263. Соглашения об этнокультурном взаимодействии, заключенные на основании настоящего Кодекса**

Вступление в силу, пересмотр и денонсация соглашений об этнокультурном взаимодействии, заключенных на основании настоящего Кодекса, осуществляются в соответствии с положениями международного законодательства и законодательства государства — участника СНГ.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе  
«О совместных исследованиях и кооперации  
в разработках и производстве  
инновационной продукции (услуг)»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «О со-

вместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять модельный закон «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-6**

**В. И. Матвиенко**

**Приложение**

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-6  
от 13 апреля 2018 года)

**МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О совместных исследованиях и кооперации**  
**в разработках и производстве**  
**инновационной продукции (услуг)**

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы обеспечения международной индуст-

риально-инновационной деятельности, определяет меры ее государственной поддержки и регулирует общественные отношения, возникающие в процессе совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг).

## **Статья 2. Правовое регулирование в сфере совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

Правовое регулирование в сфере совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) основывается на модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ, конституции и конституционных законах государства и осуществляется в соответствии с настоящим Законом, другими законами, принятыми в соответствии с ним, законами, регулирующими отношения в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами.

Если международным договором, ратифицированным государством, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Законом, то применяются правила международного договора.

## **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются понятия, определенные в модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ, а также следующие основные понятия:

*автор (соавторы) инновации* — физическое лицо (лица), творческим трудом которого (которых) на основе новшества получена инновация;

*индустриально-инновационный проект* — комплекс мероприятий, направленных на трансфер технологий, создание новых или усовершенствование действующих производств, технологий, товаров, работ и услуг, реализуемых в течение определенного промежутка времени;



*инновационно-технологический мониторинг* — комплексная оценка уровня технологического развития организации и ее потенциальных возможностей осуществления инновационной деятельности;

*инновация* — введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, новая или усовершенствованная технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера; инновацией является введение в употребление какого-либо нового или значительно улучшенного продукта (товара или услуги) или процесса, нового метода маркетинга и продаж или нового организационного метода в деловой практике, организации рабочих мест или внешних связей;

*международная инновационная деятельность* — деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую, коммерческую), направленная на реализацию региональных инновационных проектов, а также на создание региональной инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности;

*приоритетные сектора экономики* — сектора национальной и (или) региональной экономики, способные оказать воздействие на динамику и качество экономического развития государства;

*прогнозирование технологического развития* — научное предвидение тенденций развития и будущего состояния техники и технологий в определенной области на основе анализа и оценки предыдущих этапов развития техники и технологий и их современного состояния;

*региональная индустриально-инновационная деятельность* — совместная деятельность физических или юридических лиц, связанная с реализацией индустриально-инновационных проектов с учетом обеспечения экологической безопасности в целях повышения производительности труда и обеспечения стимулирования развития приоритетных секторов экономики либо продвижением отечественных обработанных товаров, работ и услуг на внутренний и (или) внешние рынки;

*региональная индустриально-инновационная система* — совокупность субъектов, участвующих в межгосударственной поддержке региональной индустриально-инновационной деятельности, инфраструктуры и инструментов;

*региональная инновационная инфраструктура* — совокупность организаций, способствующих реализации региональных инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг;

*региональная инновационная политика государства* — составная часть государственной социально-экономической политики, представляющая собой комплекс осуществляемых государством организационных, экономических и правовых мер, направленных на регулирование международной и региональной инновационной деятельности;

*региональная инновационная система* — совокупность региональных органов, иных организаций, регулирующих в пределах своей компетенции отношения в сфере региональной инновационной деятельности, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих и (или) обеспечивающих инновационную деятельность;

*совместные исследования и кооперация в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)* — совместные действия субъектов по осуществлению региональной инновационной деятельности и реализации совместных международных и региональных инновационных проектов;

*технология* — процесс и (или) комплекс оборудования, работающего в едином производственном цикле, использование которых обеспечивает получение новых или усовершенствованных товаров, работ и услуг.

#### **Статья 4. Цели, задачи и принципы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Основные цели межгосударственной инновационной политики государств — участников СНГ и совместных исследова-

ний и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) — создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития, повышение конкурентоспособности национальной и региональной (государств — участников СНГ) промышленности в мировой экономике, обеспечение безопасности государства, повышение уровня жизни граждан.

2. Основными задачами совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) являются:

- обеспечение экономического и социального развития государства и общества за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов;

- обеспечение правового регулирования, стимулирующего инновационное развитие национальной и региональной экономики;

- формирование и комплексное развитие национальной и региональной инновационной системы, обеспечение их интеграции в мировую инновационную систему с учетом национальных интересов и региональных интересов государств — участников СНГ;

- создание благоприятных условий для осуществления инновационной деятельности, в том числе для вложения инвестиций в данную сферу;

  - стимулирование авторов (соавторов) инновации;

  - стимулирование создания и развития юридических лиц, осуществляющих инновационную деятельность, а также стимулирование деятельности индивидуальных предпринимателей в инновационной сфере;

  - содействие созданию и развитию рынка инноваций;

  - создание благоприятных условий для доступа субъектов инновационной деятельности к материальным, финансовым и интеллектуальным ресурсам, необходимым для осуществления инновационной деятельности;

  - содействие созданию и развитию инновационной инфраструктуры;

- развитие публично-частного партнерства в сфере инновационной деятельности;
- прогнозирование национального и регионального технологического развития;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере инновационной деятельности;
- обеспечение государственных и региональных интересов (обороны, национальной и региональной безопасности) в сфере инновационной деятельности;
- развитие международного сотрудничества и регионального сотрудничества государств — участников СНГ в сфере инновационной деятельности.

3. Основными принципами совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) являются:

- свобода научного и технического творчества;
- правовая защита объектов интеллектуальной собственности;
- направленность инновационной деятельности на достижение приоритетов социально-экономического развития;
- обеспечение эффективного взаимодействия компонентов национальной и региональной инновационных систем;
- эффективное применение методов государственного и регионального регулирования с использованием рыночных механизмов развития инновационной деятельности;
- стимулирование совместной инновационной деятельности;
- экономическая эффективность и результативность государственной и региональной поддержки субъектов инновационной деятельности, субъектов инновационной инфраструктуры;
- обеспечение финансирования на конкурсной основе для реализации совместных инновационных проектов.

## **Статья 5. Формирование региональной инновационной политики государств — участников СНГ**

Региональная инновационная политика государств — участников СНГ формируется совместно главами государств и (или)

правительств государств — участников СНГ, межгосударственным координационным советом по сотрудничеству в инновационной сфере (создаваемым в целях содействия эффективному использованию научно-технического и инновационного потенциалов государств при реализации совместных программ), национальными академиями наук, в пределах их компетенции в соответствии с международными договорами, настоящим Законом и иными законодательными актами, а также с участием представителей субъектов инновационной деятельности, субъектов инновационной инфраструктуры, общественных объединений и иных организаций.

**Статья 6. Участники национальной и (или) региональной инновационных систем и совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Участниками национальной и (или) региональной инновационных систем являются:

- органы государственного и (или) межгосударственного управления;
- иные государственные организации;
- национальная академия наук;
- органы местного управления и самоуправления территориального уровня, регулирующие в пределах своей компетенции отношения в сфере инновационной деятельности;
- субъекты инновационной деятельности;
- субъекты инновационной инфраструктуры;
- учреждения образования, обеспечивающие подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в сфере инновационной деятельности;
- иные юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие и (или) обеспечивающие совместную инновационную деятельность.

2. Функционирование и взаимодействие участников национальной и (или) региональной инновационных систем опреде-

ляются международными договорами и национальными нормативными правовыми актами.

3. Формирование и комплексное развитие национальной и (или) региональной инновационных систем осуществляются на основании национальных и (или) международных программ инновационного развития.

### **Статья 7. Публично-частное партнерство в сфере инновационной деятельности при совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

Публично-частное партнерство в сфере инновационной деятельности при совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) осуществляется на основе:

— равноправного взаимодействия государства и субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности, основанного на учете интересов сторон;

— свободного и открытого доступа субъектов хозяйствования всех форм собственности к реализации мероприятий государственной и (или) региональной инновационной политики;

— участия субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в проведении совместных научных исследований и разработок при осуществлении инновационной деятельности с государственными научными организациями и государственными учреждениями образования;

— участия субъектов хозяйствования негосударственной формы собственности в формировании и реализации инновационных проектов, программ инновационного развития;

— разделения рисков инновационной деятельности, доходов и ответственности между государством и субъектами хозяйствования негосударственной формы собственности при совместной реализации инновационных проектов, программ инновационного развития;

— возможности передачи субъектам хозяйствования негосударственной формы собственности имущественных прав на

результаты интеллектуальной деятельности, полученные за счет средств государства и необходимые для осуществления инновационной деятельности, в порядке, установленном законодательными актами.

## **Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СУБЪКТОВ ИНДУСТРИАЛЬНО-ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ СОВМЕСТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЯХ И КООПЕРАЦИИ В РАЗРАБОТКАХ И ПРОИЗВОДСТВЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ (УСЛУГ)**

### **Статья 8. Государственное регулирование совместной инновационной деятельности**

Государственное регулирование совместной инновационной деятельности осуществляется главой государства и (или) правительством государства, органами государственного управления, национальной академией наук, иными государственными организациями, органами местного управления и самоуправления территориального уровня в пределах их компетенции в соответствии с настоящим Законом и иными законодательными актами.

### **Статья 9. Формы государственного регулирования совместной инновационной деятельности**

Государственное регулирование совместной инновационной деятельности осуществляется в форме:

- принятия (издания) нормативных правовых актов в сфере инновационной деятельности;
- подготовки и реализации программ инновационного развития;
- организации прогнозирования технологического развития;
- осуществления технического нормирования и стандартизации;
- в иных формах, предусмотренных законодательством.

**Статья 10. Компетенция уполномоченного национального органа управления в сфере международного регулирования инновационной деятельности**

Уполномоченный национальный орган управления в сфере международного регулирования инновационной деятельности:

- проводит международную инновационную политику, осуществляет регулирование и управление в сфере международной инновационной деятельности;
- координирует деятельность органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных правительству, органов местного управления и самоуправления территориального уровня в сфере международной инновационной деятельности;
- формирует государственную программу международного инновационного развития и координирует ее реализацию;
- содействует созданию и развитию региональной инновационной инфраструктуры;
- осуществляет научно-методическое обеспечение проведения инновационно-технологического мониторинга;
- определяет порядок проведения оценки уровня инновационного развития по видам экономической деятельности и уровня инновационного развития административно-территориальных образований;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными законодательными актами.

**Статья 11. Формирование совместных программ в сфере инновационной политики по видам экономической деятельности**

Совместные программы в сфере инновационной политики по видам экономической деятельности формируются органами государственного управления, иными государственными организациями на срок до пяти лет. Они могут формироваться в виде совместных программ инновационного развития, утверждаемых указанными органами и организациями.



### **Глава 3. СТИМУЛИРОВАНИЕ СОВМЕСТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И КООПЕРАЦИИ В РАЗРАБОТКАХ И ПРОИЗВОДСТВЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ (УСЛУГ)**

#### **Статья 12. Меры стимулирования совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Стимулирование совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) осуществляется путем предоставления их субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, внешнеэкономической деятельности, поддержки развития их кадрового потенциала, предоставления государственных преференций, иных мер поддержки, установленных настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами главы государства, нормативными правовыми актами правительства государства, законодательством об административно-территориальных образованиях.

2. Законами могут устанавливаться особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, учитывающие состояние отдельных отраслей промышленности.

#### **Статья 13. Финансовая поддержка субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Финансовая поддержка субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) предоставляется в формах, предусмотренных законодательством, с учетом особенностей, установленных настоящим Законом, другими законами, и с учетом состояния отдельных отраслей промышленности.

2. При предоставлении субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) финансовой поддержки в форме предоставления субсидий из бюджета государства, местных бюджетов нормативными правовыми актами о предоставлении субсидий, принятыми в соответствии с национальным бюджетным законодательством, учитывается следующее:

— использование конкурсных механизмов предоставления субсидий с включением в число критериев отбора их получателей показателей эффективности использования субсидий;

— установление санкций и штрафов в сумме, эквивалентной предоставляемой стимулирующей субсидии, при недостижении субъектом деятельности в сфере промышленности — получателем субсидии показателей эффективности, установленных при ее предоставлении;

— предоставление гарантий по кредитам и (или) субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства промышленной продукции;

— иные особенности предоставления субсидий в соответствии с законодательством.

3. Финансовая поддержка может предоставляться субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) в форме льгот по экспортно-импортным и валютно-финансовым операциям, налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

#### **Статья 14. Государственные фонды развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Финансовую поддержку субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) могут предоставлять государственные фонды развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг).

2. Государственные фонды развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) создаются и действуют в соответствии с законодательством о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных настоящим Законом.

3. Полномочия и функции учредителя государственного фонда развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) от имени государства выполняет правительство государства, которое вправе передать часть полномочий и функций учредителя уполномоченному органу.

4. Государственные фонды развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) предоставляют финансовую поддержку субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) в любой соответствующей законодательству форме, в том числе в форме гарантий по кредитам, займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

5. Государственные фонды развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), создаваемые совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, осуществляют финансовую поддержку субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) за счет средств бюджета, а также за счет иных не запрещенных законодательством источников.

6. Высшим органом управления государственного фонда развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) является наблюдательный совет.

К компетенции наблюдательного совета государственного фонда развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), имеющего организационно-правовую форму автономного учреж-

дения, действующего в соответствии с национальным законодательством, относятся:

- утверждение направлений деятельности или стратегий государственного фонда развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

- утверждение порядка предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, направленной на выполнение программ и проектов, реализация которых осуществляется за счет средств государственного фонда развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

- утверждение положения о ревизионной комиссии и ее формирование;

- утверждение порядка и условий финансирования проектов государственным фондом развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

- утверждение положения о порядке проведения экспертизы программ и проектов, финансируемых государственным фондом развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

- иные вопросы, отнесенные уставом государственного фонда развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) к компетенции наблюдательного совета.

7. Государственные фонды развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) наряду с предоставлением финансовой поддержки вправе предоставлять иные виды поддержки субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), предусмотренные настоящим Законом.

8. Государственные фонды развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) осуществляют операции со средствами, по-

ступившими в соответствии с законодательством из соответствующего бюджета бюджетной системы государства.

9. Правительство государства утверждает целевые показатели эффективности осуществления финансовой поддержки субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) за счет средств, поступающих из бюджета для государственных фондов развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг).

10. В случае ликвидации государственного фонда развития совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), созданного в организационно-правовой форме фонда, его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, возвращается учредителю данного фонда.

#### **Статья 15. Информационно-консультационная поддержка субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Предоставление субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) информационно-консультационной поддержки осуществляется путем создания государственной информационной системы промышленности и обеспечения ее функционирования.

2. Предоставление информационно-консультационной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности органами государственной власти, органами местного административно-территориального образования может осуществляться в виде:

— финансирования издания и (или) ведения каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, сайтов в Интернете, содержащих экономическую, правовую, производственно-технологическую информацию, необходимую для производства промышленной продукции, и информацию в области маркетинга;

- организации проведения выставок, ярмарок, конференций (в том числе международных) или содействия в их проведении;
- размещения информационно-рекламных материалов или содействия в их размещении, за исключением материалов программ в области обороны страны и безопасности государства.

## **Статья 16. Государственная информационная система совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Государственная информационная система совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) создается в целях автоматизации процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий центральных органов исполнительной власти по стимулированию деятельности в сфере промышленности, информирования о предоставляемой поддержке субъектам деятельности в сфере промышленности, а также для повышения эффективности обмена информацией о состоянии промышленности и прогнозе ее развития.

2. Создание, эксплуатация и совершенствование государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) обеспечиваются уполномоченным органом, который является оператором государственной информационной системы. В целях эксплуатации государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) уполномоченным органом привлекаются иные лица в соответствии с законодательством.

3. Создание, эксплуатация и совершенствование государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) осуществляются на основе следующих принципов:

- полнота, достоверность и своевременность предоставления информации для включения в государственную информационную

систему совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) и общедоступность включения в эту информационную систему информации, за исключением информации, доступ к которой ограничен законодательством;

— однократность сбора информации для включения в государственную информационную систему совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) в случае, если аналогичная по содержанию, степени детализации и периодичности предоставления информация направлялась в обязательном порядке субъектом государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) для включения в государственную информационную систему промышленности или иную государственную информационную систему;

— взаимодействие государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) с иными информационными системами;

— обеспечение безопасности государства при создании, эксплуатации и совершенствовании государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— доступность и бесплатность программных средств государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), необходимых субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) в целях предоставления ими в обязательном порядке информации для включения в государственную информационную систему промышленности в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами.

4. В государственной информационной системе совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) должна содержаться информация:

- о состоянии совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) и прогнозе их развития;
- о субъектах совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);
- о прогнозах выпуска основных видов промышленной продукции и об их фактическом выпуске, о характеристиках промышленной продукции с учетом отраслевой принадлежности, а также об объеме импорта промышленной продукции (по видам промышленной продукции);
- об использовании ресурсосберегающих технологий и возобновляемых источников энергии в процессе совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);
- о государственных программах, разрабатываемых в целях реализации совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);
- о мерах стимулирования деятельности в сфере совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), предусмотренных соответствующими государственными программами;
- о достижении показателей эффективности применения мер стимулирования совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), осуществляемых за счет средств государственного бюджета;
- о прогнозе развития отраслей промышленности, требования к формированию которого определяются правительством государства;
- о кадровом потенциале субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) и об их потребностях в кадрах;
- об информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям и о методических рекомендациях по их применению;
- о состоянии и развитии национальной промышленности в форме ежегодных докладов, подготавливаемых уполномоченным органом.



5. Перечень информации государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), подлежащей обязательному размещению в открытом доступе в Интернете, и перечень запрашиваемой уполномоченным органом информации о производимой инновационной продукции (с учетом особенностей отраслей промышленности) для включения такой информации в государственную информационную систему совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) определяются правительством государства.

6. Информация, содержащаяся в государственной информационной системе совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) и подлежащая обязательному размещению в открытом доступе в Интернете, предоставляется бесплатно.

7. Органы государственной власти, органы административно-территориального образования, субъекты совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) обязаны предоставлять оператору государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) информацию, включаемую в эту информационную систему и не являющуюся информацией, доступ к которой ограничен законами, в составе и порядке, которые устанавливаются правительством государства.

8. Правительство государства устанавливает порядок взаимодействия государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) с иными государственными информационными системами.

9. Финансовое обеспечение создания, эксплуатации и функционирования государственной информационной системы совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) осуществляется за счет средств государственного бюджета, выделяемых уполномоченному органу на реализацию государственных программ в рамках реализации промышленной политики.

**Статья 17. Поддержка субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) в области развития кадрового потенциала**

Предоставление поддержки субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) в области развития кадрового потенциала органами государственной власти, органами административно-территориального образования может осуществляться в виде:

— поддержки организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), поддержки организаций ученых, осуществляющих научную и образовательную деятельность в сфере промышленности, посредством предоставления финансовой, информационной и консультационной поддержки;

— предоставления учебно-методического и научно-педагогического обеспечения субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— финансовой поддержки субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), которые участвуют в создании организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам для работников указанных субъектов и обеспечивающих согласование теоретических знаний с практическими навыками и умениями;

— других мероприятий, связанных с предоставлением поддержки субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), при осуществлении ими образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам.

## Статья 18. **Специальный инвестиционный инновационный контракт**

1. По специальному инвестиционному инновационному контракту одна сторона — инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории государства, а государство или орган управления административно-территориального образования в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), предусмотренные законодательством на момент заключения специального инвестиционного инновационного контракта.

2. В целях осуществления в отношении инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного инновационного контракта, и (или) иных лиц, указанных в специальном инвестиционном инновационном контракте, мер стимулирования совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), предусмотренных нормативными правовыми актами, сторонами специального инвестиционного инновационного контракта могут быть субъект государства и (или) административно-территориального образования, а при заключении специального инвестиционного инновационного контракта без участия государства стороной такого контракта может быть административно-территориальное образование.

3. Специальный инвестиционный инновационный контракт определяет:

- срок действия специального инвестиционного инновационного контракта;
- характеристики инновационной продукции, производство которой создается или модернизируется и (или) осваивается;
- перечень мероприятий, направленных на создание или модернизацию и (или) освоение производства инновационной продукции (импортозамещения) на территории государства;

— объем инвестиций в создание или модернизацию и (или) освоение производства инновационной продукции на территории государства;

— порядок представления субъектом совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) отчета об исполнении принятых обязательств;

— перечень мер стимулирования совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), применяемый в течение срока действия специального инвестиционного инновационного контракта к инвестору и (или) иным указанным в специальном инвестиционном инновационном контракте лицам;

— гарантии субъектов промышленной деятельности, в том числе залоговые обеспечения, которые должны быть не менее размера предоставленного займа;

— порядок мониторинга и контроля за исполнением обязательств;

— последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения специального инвестиционного инновационного контракта;

— иные обеспечивающие выполнение специального инвестиционного инновационного контракта условия.

4. Специальный инвестиционный инновационный контракт является срочным и реализуется по типовым формам, утвержденным правительством государства для отдельных отраслей промышленности. Специальный инвестиционный инновационный контракт заключается от имени государства уполномоченным органом или иным органом исполнительной власти, уполномоченным правительством на заключение специальных инвестиционных инновационных контрактов в отраслях промышленности. В согласовании условий специального инвестиционного инновационного контракта в обязательном порядке участвуют орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной инновационной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой деятельности, и иные органы исполнительной власти, в компетенцию которых входит осуществление мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, ука-

занных в специальном инвестиционном инновационном контракте. Уполномоченный орган и иные органы исполнительной власти, уполномоченные правительством государства на заключение специальных инвестиционных инновационных контрактов в отраслях промышленности, устанавливают порядок мониторинга и контроля за исполнением инвесторами обязательств по заключенным с ними специальным инвестиционным инновационным контрактам. Порядок заключения специального инвестиционного инновационного контракта субъектами административно-территориальных образований устанавливается соответственно нормативными правовыми актами государства, нормативными правовыми актами административно-территориального образования с учетом порядка заключения специального инвестиционного инновационного контракта, установленного правительством, и типовых форм, утвержденных правительством.

5. В случае если после заключения специального инвестиционного инновационного контракта вступают в силу законы, и (или) иные нормативные правовые акты государства, и (или) нормативные правовые акты административно-территориального образования (за исключением законов и (или) иных нормативных правовых актов, принятых во исполнение государственных международных договоров, и нормативных правовых актов, подлежащих применению в государствах — участниках СНГ), устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении выполнения специального инвестиционного инновационного контракта или изменяющие обязательные требования к промышленной продукции и (или) к связанным с обязательными требованиями к промышленной продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации по сравнению с действовавшими в момент заключения специального инвестиционного инновационного контракта режимами запретов и ограничений или обязательными требованиями, такие законы, и (или) иные нормативные правовые акты государства, и (или) нормативные правовые акты административно-территориальных образований, а также

вносимые в них изменения не применяются в отношении инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного инновационного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном инновационном контракте лиц в течение срока действия специального инвестиционного инновационного контракта.

6. Законодательством о налогах и сборах предусматриваются на срок действия специального инвестиционного инновационного контракта гарантии неповышения совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного инновационного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном инновационном контракте лиц по сравнению с величиной совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного инновационного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном инновационном контракте лиц в момент заключения специального инвестиционного инновационного контракта.

7. Для инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного инновационного контракта, и (или) иных указанных в специальном инвестиционном инновационном контракте лиц стабильность предусмотренных настоящей статьей совокупной налоговой нагрузки, режима, обязательных требований с учетом положений настоящей статьи гарантируется на весь срок действия специального инвестиционного инновационного контракта.

8. В случае расторжения специального инвестиционного инновационного контракта в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением инвестором или инвесторами принятых обязательств инвестор обязан компенсировать затраты, понесенные по указанному контракту государством или органом управления административно-территориального образования.

Иные последствия невыполнения или ненадлежащего выполнения сторонами принятых на себя обязательств устанавливаются специальным инвестиционным инновационным контрактом.

9. К специальному инвестиционному инновационному контракту применяются положения законодательства об инвести-

ционной деятельности, если иное не установлено настоящим Законом и не противоречит существу специального инвестиционного инновационного контракта.

**Статья 19. Поддержка субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) в области внешнеэкономической деятельности**

Органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны оказывать субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), осуществляющим экспорт произведенной на территории государства инновационной продукции, поддержку в виде:

— содействия в продвижении на рынки иностранных государств инновационной продукции, произведенной на территории государства, и создания благоприятных условий для субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), осуществляющих экспорт произведенной на территории государства инновационной продукции, в соответствии с законодательством и международными договорами государства;

— предоставления финансовой, таможенной и имущественной поддержки субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), осуществляющим экспорт промышленной продукции, произведенной на территории государства, организациям, входящим в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности и осуществляющим страхование экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков, а также предоставления государственных гарантий по обязательствам субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— проведения иных мероприятий по поддержке субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и произ-

водстве инновационной продукции (услуг), осуществляющих экспорт промышленной продукции, произведенной на территории государства.

#### **Глава 4. МЕЖГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА СОВМЕСТНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ И КООПЕРАЦИИ В РАЗРАБОТКАХ И ПРОИЗВОДСТВЕ ИННОВАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ (УСЛУГ)**

##### **Статья 20. Цель и основы межгосударственной поддержки совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. Целью межгосударственной поддержки совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) является содействие международной деятельности уполномоченных государственных органов по повышению конкурентоспособности национальной и региональной экономики на основе стимулирования развития приоритетных секторов экономики, определяемых государствами.

2. Межгосударственная поддержка совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) обеспечивается уполномоченными государственными органами и основывается на:

— обеспечении субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) равного доступа к получению межгосударственной поддержки;

— гласности, адресности и транспарентности предоставляемых мер межгосударственной поддержки субъектам совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— обеспечении сбалансированности интересов государства и субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— оптимизации мер межгосударственной поддержки в целях успешной реализации индустриально-инновационных проектов



субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) с учетом их индивидуальных особенностей;

— комплексности и системности, обеспечивающих постоянное взаимодействие государств — участников СНГ.

### **Статья 21. Региональная индустриально-инновационная система совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

В целях стимулирования развития приоритетных секторов национальной и региональной экономики и межгосударственной поддержки совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг) формируется региональная индустриально-инновационная система, которая состоит из субъектов, участвующих в межгосударственной поддержке региональной индустриально-инновационной деятельности.

### **Статья 22. Субъекты региональной индустриально-инновационной системы, участвующие в межгосударственной поддержке совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)**

1. К субъектам региональной индустриально-инновационной системы, участвующим в межгосударственной поддержке индустриально-инновационной деятельности, относятся региональный управляющий холдинг, созданный в рамках мер по оптимизации системы управления региональными институтами развития, финансовыми организациями и развития национальной и региональной экономики, национальные и региональные институты развития, а также иные юридические лица, 50% и более голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо либо косвенно принадлежат государствам — участникам СНГ, уполномоченные на реализацию мер межгосударственной поддержки региональной индустриально-инновационной деятельности.

2. Региональный институт развития в области поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности:

— осуществляет инвестиции в уставные капиталы субъектов региональной индустриально-инновационной деятельности, а также участвует в учреждении (образовании) иных юридических лиц для создания новых региональных индустриально-инновационных проектов, индустриально-инновационных проектов, направленных на модернизацию (техническое перевооружение) и расширение действующих производств;

— приобретает права (требования) по кредитам (займам) у национальных институтов развития, банков второго уровня и иных юридических лиц, более 50% голосующих акций (долей участия в уставном капитале) которых прямо либо косвенно принадлежат национальным управляющим холдингам, реализующим индустриально-инновационные проекты и (или) участвующим в них;

— вырабатывает и реализовывает комплекс совместных мероприятий по финансово-экономическому оздоровлению субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), а также по поддержке и восстановлению экономической активности и инвестиционной привлекательности приоритетных секторов экономики, включая реструктуризацию задолженности, инвестиции в уставные капиталы, поиск и привлечение стратегических и институциональных инвесторов, иные виды поддержки.

3. Региональный институт развития в области развития индустрии:

— оказывает информационно-аналитические и консультационные услуги в области развития приоритетных секторов экономики, включая индустриально-инновационное развитие регионов государств — участников СНГ;

— оказывает услуги государствам — участникам СНГ в области межгосударственной поддержки индустриально-инновационной деятельности по разработке и актуализации единой карты приоритетных товаров и услуг;

— оказывает услуги государствам — участникам СНГ по предоставлению мер межгосударственной поддержки, направ-

ленных на повышение производительности труда субъектов совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— оказывает услуги государствам — участникам СНГ по предоставлению мер межгосударственной поддержки в развитии территориальных кластеров;

— оказывает услуги государствам — участникам СНГ по сопровождению процессов развития территориальных кластеров;

— оказывает услуги государствам — участникам СНГ по аналитическому и экспертному обеспечению совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— оказывает услуги государствам — участникам СНГ по управлению государственными программами в сфере совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг), предусматривающие проведение анализа статистической информации и данных по реализации государственных и отраслевых программ в сфере индустриально-инновационной деятельности, полученных от государственных органов и юридических лиц.

4. Региональный институт развития в области технологического развития:

— принимает участие в процессе регионального технологического прогнозирования;

— оказывает информационно-аналитические и консультационные услуги в области развития инноваций;

— осуществляет инвестиции в индустриально-инновационные проекты путем участия в уставных капиталах субъектов индустриально-инновационной деятельности, создания юридических лиц с иностранным участием, создания инвестиционных фондов и (или) участия в их деятельности и иными способами, предусмотренными законодательством;

— участвует в создании, управлении и координации деятельности региональных центров коммерциализации технологий, технопарков, конструкторских бюро, международных центров трансфера технологий;

— сотрудничает с международными организациями с целью привлечения информационных, образовательных и финансовых ресурсов для стимулирования технологического развития приоритетных секторов региональной экономики;

— обеспечивает доступ к информации о реализуемых региональных индустриально-инновационных проектах, внедренных технологиях, результатах проведенных аналитических исследований по технологическому прогнозированию;

— принимает участие в реализации механизмов межгосударственной поддержки технологического развития, коммерциализации технологий и трансфера технологий, усиления кадрового, управленческого и производственного потенциала субъектов индустриально-инновационной деятельности;

— выдает экспертные заключения и (или) рекомендации в области межгосударственной поддержки совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— оказывает услуги по предоставлению инновационных грантов в области межгосударственной поддержки совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— осуществляет сбор информации и анализ эффективности региональной индустриально-инновационной системы в области технологического развития;

— оказывает содействие развитию региональных инвестиционных фондов рискованного инвестирования совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг).

5. Региональный институт развития в области привлечения региональных инвестиций:

— проводит аналитические исследования по улучшению инвестиционной привлекательности государств — участников СНГ;

— обеспечивает информационное сопровождение деятельности иностранных инвесторов, в том числе организует встречи инвесторов с государственными органами, субъектами совместных исследований и кооперации в разработках и произ-

водстве инновационной продукции (услуг), а также объединениями субъектов частного предпринимательства, проводит бизнес-форумы, конференции и семинары по инвестиционной тематике, формирует и ведет базу данных иностранных инвесторов;

- продвигает благоприятный инвестиционный имидж государств — участников СНГ, в том числе предоставляет информацию о региональных инвестиционных возможностях;

- проводит мониторинг реализации официальных международных договоренностей, достигнутых по итогам переговоров с иностранными инвесторами;

- проводит мониторинг региональных индустриально-инновационных проектов, реализуемых с участием иностранных инвесторов.

6. Региональный институт развития в области развития и продвижения экспорта:

- проводит анализ мировой экономики и международных рынков;

- оказывает содействие в продвижении региональных обработанных товаров, услуг на внешние рынки;

- оказывает экспортерам информационные и консультационные услуги по вопросам повышения их конкурентоспособности на внешних рынках, поиска потенциальных экспортных рынков и продвижения их товаров, услуг на внешние рынки;

- проводит мероприятия по продвижению экспорта обработанных в государствах — участниках СНГ товаров, услуг;

- осуществляет взаимодействие с иностранными и международными организациями по вопросам продвижения экспорта обработанных в государствах — участниках СНГ товаров и услуг;

- оказывает услуги государствам — участникам СНГ по возмещению части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности на продвижение национальных обработанных товаров;

- создает зарубежные представительства в целях продвижения экспорта обработанных в государствах — участниках СНГ товаров и услуг.

7. Региональный управляющий холдинг, созданный в рамках мер по оптимизации системы управления региональными инс-

титутами развития, финансовыми организациями и развития региональной экономики:

— участвует в реализации межгосударственных программ в сфере межгосударственной поддержки совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг);

— оказывает методическую и консультационную помощь субъектам региональной индустриально-инновационной системы, осуществляющим межгосударственную поддержку совместных исследований и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг).

### **Статья 23. Региональная индустриально-инновационная инфраструктура**

Основными элементами региональной индустриально-инновационной инфраструктуры, статус которых определен в модельном Инновационном кодексе для государств — участников СНГ, являются:

— специальные экономические зоны, в том числе автономный кластерный фонд;

— индустриальные зоны;

— технопарки;

— акционерные инвестиционные фонды рискованного инвестирования;

— центры коммерциализации технологий;

— конструкторские бюро;

— международные центры трансфера технологий;

— инновационные кластеры;

— инновационно-промышленный комплекс (группа);

— инновационный центр.

### **Статья 24. Инструменты региональной индустриально-инновационной системы**

1. К инструментам планирования региональной индустриально-инновационной системы относятся технологическое прогнозирование и единая карта приоритетных товаров и услуг.

Под технологическим прогнозированием понимается комплекс аналитических исследований, направленных на выявление технологий, освоение которых является необходимым условием для устойчивого регионального индустриально-инновационного развития государств — участников СНГ.

Технологическое прогнозирование проводится межгосударственным органом в области межгосударственной поддержки региональной индустриально-инновационной деятельности на постоянной основе с подведением итогов не реже одного раза в пять лет.

Технологическое прогнозирование осуществляется в соответствии с методикой проведения технологического прогнозирования, разрабатываемой и утверждаемой межгосударственным органом в области межгосударственной поддержки региональной индустриально-инновационной деятельности.

Процесс технологического прогнозирования обеспечивается региональным институтом развития в области технологического развития путем привлечения иностранных и национальных экспертов, проведения опросов и аналитических исследований, обобщения полученных данных и формирования рекомендаций для подведения итогов технологического прогнозирования.

Итоги технологического прогнозирования учитываются при определении приоритетных направлений предоставления инновационных грантов, в том числе при реализации региональных целевых технологических программ.

Под региональной целевой технологической программой понимается комплекс мер по решению технологических задач предприятий (отрасли, региона), основанных на взаимодействии государства, субъектов предпринимательства и науки.

Единая карта приоритетных товаров и услуг представляет собой перечень товарных групп, товаров и услуг, имеющих стратегические конкурентные преимущества для государств — участников СНГ, определенных в приоритетных секторах экономики и являющихся приоритетами для межгосударственной поддержки субъектов региональной индустриально-инновационной деятельности.

2. Инструментом мониторинга (реализации) региональной индустриально-инновационной системы является карта индустриализации. Она представляет собой совокупность региональных индустриально-инновационных проектов, реализуемых субъектами индустриально-инновационной деятельности в приоритетных секторах в рамках межгосударственных программ в сфере индустриально-инновационной деятельности, формирующих новые индустрии, развивающих кластеры, которым предоставляются меры межгосударственной поддержки.

Инструментом мониторинга (реализации) региональной индустриально-инновационной системы на уровне региона является карта поддержки предпринимательства региона. Она представляет собой совокупность индустриально-инновационных проектов, реализуемых субъектами индустриально-инновационной деятельности в приоритетных секторах обрабатывающей промышленности в рамках межгосударственных программ в сфере индустриально-инновационной деятельности, которым предоставляются меры межгосударственной поддержки.

3. Инструментами стимулирования инновационной активности и популяризации инновационной деятельности являются информационно-пропагандистская поддержка инноваций и распространение знаний, в том числе по коммерциализации технологий.

Информационно-пропагандистская поддержка инноваций осуществляется региональным институтом развития в области технологического развития, который создается государствами — участниками СНГ на основе международного (регионального) соглашения и предусматривает организацию мероприятий по стимулированию инновационной активности, информационную поддержку и популяризацию инновационной деятельности.

Содействие (поддержка) коммерциализации технологий осуществляется в процессе организации и (или) проведения мероприятий, направленных на формирование и развитие компетенций в сфере технологического предпринимательства; формирования и развития системы поиска технологий, их идентификации и оказания содействия в их продвижении на рынок; развития института проектных менеджеров, а также иными способами, предусмотренными законодательством.



Содействие субъектам индустриально-инновационной деятельности в коммерциализации технологий оказывается региональным институтом развития в области технологического развития.

4. Инструментом анализа региональной индустриально-инновационной системы является оценка эффективности реализации мер межгосударственной поддержки региональной индустриально-инновационной деятельности, осуществляемой межгосударственными органами, а также субъектами региональной индустриально-инновационной системы, осуществляющими поддержку индустриально-инновационной деятельности.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«Об экспертизе и экспертной деятельности»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект модельного закона «Об экспертизе и экспертной деятельности», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять модельный закон «Об экспертизе и экспертной деятельности» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-7**

**В. И. Матвиенко**

## П р и л о ж е н и е

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-7  
от 13 апреля 2018 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН** **Об экспертизе и экспертной деятельности**

Настоящий Закон определяет правовые, экономические и организационные основы экспертизы и экспертной деятельности в государствах — участниках СНГ.

Целями настоящего Закона являются повышение достоверности и обоснованности результатов экспертиз, усиление их роли в научной, хозяйственной и правовой деятельности для уменьшения риска ошибок при принятии управленческих и правовых решений, для повышения эффективности функционирования экономики.

Настоящий Закон регулирует правоотношения, возникающие при назначении/организации и использовании результатов экспертиз в научной, управленческой, законотворческой и правоприменительной деятельности между ее участниками, устанавливает требования к экспертным организациям и экспертам, определяет статус государственных и негосударственных экспертных организаций. Проведение экспертиз в отдельных сферах деятельности регулируется соответствующими законами для конкретных видов экспертиз и подзаконными нормативными актами. Настоящий Закон регулирует также организацию и проведение совместных экспертиз, проводимых экспертными организациями и экспертами государств — участников СНГ.

## **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Экспертная деятельность**

Экспертная деятельность — система действий, осуществляемая в процессе научной, управленческой, законотворческой или правоприменительной деятельности и состоящая в организации и производстве экспертизы для обоснования принимаемых решений.

### **Статья 2. Экспертиза**

Экспертиза — осуществляемое экспертом и основанное на применении специальных познаний исследование, выполняемое по заказу юридического или физического лица.

### **Статья 3. Предмет экспертизы**

Предмет экспертизы — факты и обстоятельства, исследуемые с применением специальных познаний, составляющие содержание выданного эксперту задания.

### **Статья 4. Объекты экспертизы**

1. Объекты экспертизы — любые материальные и нематериальные носители информации о предмете экспертизы, подлинность которых надлежащим образом удостоверена и которые содержат исходные фактические данные, необходимые эксперту для решения задач экспертизы.

2. Обязанность собирания, удостоверения и представления на экспертизу объектов лежит на заказчике экспертизы. Эта обязанность не может быть возложена на эксперта.

3. Объекты исследования могут быть повреждены или израсходованы только в той мере, которая необходима при производстве экспертизы, и с письменного разрешения заказчика экспертизы.

4. При невозможности транспортировки объекта к месту работы эксперта заказчик экспертизы обеспечивает ему беспрепятственный доступ к объекту и необходимые условия исследования.

### **Статья 5. Эксперт**

Эксперт — уполномоченное физическое лицо, которое имеет необходимые специальные знания, опыт и квалификацию в об-

ласти знаний, касающихся предмета экспертизы, производит исследование по предмету экспертизы, дает заключение по существу выданного ему задания.

Профессиональная экспертная деятельность может осуществляться только экспертами государственных организаций и аттестованными экспертами, имеющими лицензию на право производства данного вида экспертной деятельности.

Порядок аттестации экспертов и лицензирования по видам экспертной деятельности устанавливается соответствующими нормативными актами.

### **Статья 6. Участники экспертной деятельности**

Участники экспертной деятельности — физические и юридические лица, действующие на основе правоотношений, возникающих в связи с назначением/организацией, производством и использованием результатов экспертизы при принятии соответствующих правовых и управленческих решений.

### **Статья 7. Задачи экспертизы**

Задачами экспертизы являются:

- 1) установление неизвестных фактов, обстоятельств, ситуаций;
- 2) установление тождества или различия;
- 3) установление объективных свойств и состояний наличных объектов;
- 4) оценка объекта в соответствии с заданными критериями;
- 5) установление соответствия объекта существующим принципам и нормам права;
- 6) установление соответствия объекта заданной системе нормативно-технических требований;
- 7) установление последствий изменения объекта по заданной программе его развития.

Конкретное экспертное задание может включать одну или несколько из указанных задач экспертизы.

Экспертиза может быть государственной, общественной и специальной.

## **Статья 8. Принципы экспертизы**

Экспертиза предполагает соблюдение следующих принципов: компетентность экспертов, независимость экспертов и экспертных организаций, законность экспертных процедур, объективность, полнота экспертного исследования и соответствие методов и выводов экспертизы современному уровню научного, технического и технологического знания.

## **Статья 9. Обеспечение компетентности эксперта**

Компетентность эксперта, определяемая наличием специальных знаний, опыта и квалификации, необходимых для выполнения экспертного задания, обеспечивается:

1) предусмотренным соответствующими нормативными актами порядком аттестации и лицензирования экспертов и экспертных организаций;

2) свободой выбора приглашаемых для выполнения экспертизы экспертов и экспертных организаций;

3) системой конкурсов по отбору экспертов для производства наиболее ответственных экспертиз;

4) правом отвода эксперта по мотивам его некомпетентности.

Отвод может быть заявлен участниками экспертной деятельности, имеющими в процессе экспертизы охраняемый правом интерес, на любой стадии проведения экспертизы.

## **Статья 10. Обеспечение независимости эксперта и экспертной организации**

Независимость эксперта и экспертной организации обеспечивается:

1) процессуальным порядком выбора эксперта и экспертной организации, назначения, производства и использования результатов экспертизы;

2) недопустимостью предшествующего участия эксперта в деятельности, касающейся предмета экспертизы;

3) недопустимостью прямой или косвенной служебной, личной, материальной или иной формы зависимости эксперта и экспертной организации от участников экспертной деятельности;

4) условиями материального и социального обеспечения эксперта;

5) предусмотренной законом ответственностью лиц, виновных в оказании противоправного воздействия на эксперта.

### **Статья 11. Обеспечение объективности и полноты экспертизы**

Объективность и полнота экспертизы обеспечиваются:

1) подлинностью и полнотой источников информации, предоставленных для производства экспертизы;

2) правом эксперта истребовать дополнительные источники информации и сведения в случае неполноты или противоречивости, а также отказаться от дачи заключения в предусмотренных законом случаях недостаточности представленных материалов, неразработанности соответствующих методик или несоответствия предмета экспертизы компетенции эксперта;

3) обязанностью экспертов дать письменное заключение по существу экспертного задания с подробным изложением хода и результатов экспертизы;

4) персональной ответственностью эксперта за недобросовестное отношение к порученному заданию и заведомо ложное заключение;

5) правом лиц, имеющих в предмете экспертизы охраняемый законом интерес, назначить альтернативную экспертизу или ходатайствовать перед заказчиком экспертизы об отводе экспертов, о назначении дополнительных экспертов, постановке дополнительных вопросов, представлении экспертам дополнительных объектов и информации. Заказчики экспертизы обязаны рассмотреть и удовлетворить обоснованные ходатайства. Отказ в удовлетворении заявленных ходатайств должен быть обоснован, документирован, сообщен заявителю и приобщен к материалам экспертного производства вместе с заявленными ходатайствами;

6) правом заказчика экспертизы оценить результаты экспертизы по существу, а также в общей системе управленческой и правовой информации, относящейся к предмету экспертизы;

7) правом заказчика экспертизы назначить в предусмотренных законом случаях дополнительную, повторную, комиссионную и комплексную экспертизу;

8) обязанностью заказчика экспертизы документально мотивировать свое несогласие с результатами экспертизы.

## **Статья 12. Правовая основа экспертной деятельности и обеспечение законности экспертных процедур**

1. Правовой основой экспертной деятельности являются: конституция государства, настоящий Закон, гражданский процессуальный, арбитражный процессуальный, уголовно-процессуальный кодексы, кодекс об административных правонарушениях, а также другие законы и нормативные акты, регулирующие порядок назначения, производства и использования результатов экспертизы в процессе принятия правовых и управленческих решений.

2. Экспертная деятельность разрешена лишь в пределах и формах, определенных настоящим Законом и соответствующими нормативными актами, обеспечивающими соблюдение прав и свобод человека и гражданина и равенство форм собственности.

3. Экспертные исследования человека, связанные с временным ограничением его свободы или личной неприкосновенности, а также ограничением охраняемых законом прав и интересов юридических лиц, проводятся только на основаниях и в порядке, установленных национальным законодательством.

4. Экспертная деятельность по производству и использованию результатов экспертизы, осуществляемая с нарушением регулирующих ее нормативных актов, влечет за собой недействительность заключения эксперта и ответственность виновных лиц в соответствии с национальным законодательством.

5. Любое лицо, гражданские права и свободы которого были нарушены при проведении экспертизы, вправе обжаловать действия участника экспертизы в порядке, установленном национальным законодательством.

## **Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 13. Сфера государственного регулирования экспертной деятельности**

К сфере государственного регулирования экспертной деятельности относятся:

1) принятие законов и нормативных актов, регулирующих организационно-правовую и экономическую структуру и инфраструктуру экспертной деятельности, в том числе по отдельным отраслям экспертизы, управленческой и правоприменительной деятельности, надзор за соблюдением указанного законодательства;

2) организация и осуществление системы мер по аттестации и лицензированию экспертов и экспертных организаций, надзор за деятельностью органов по аттестации и лицензированию;

3) координация деятельности государственных и негосударственных образовательных экспертных организаций и надзор за ней;

4) пропаганда в средствах массовой информации экспертизы как эффективного инструмента во всех сферах управленческой и правоприменительной деятельности.

### **Статья 14. Органы государственного регулирования экспертной деятельности**

Государственное регулирование экспертной деятельности и надзор за осуществлением экспертной деятельности осуществляют уполномоченный орган исполнительной власти, а также иные государственные и общественные организации, если им передаются функции по организации экспертизы и экспертной деятельности.

При уполномоченном органе может формироваться общественный совет по экспертизе, в состав которого входят должностные лица уполномоченного органа, представители других органов законодательной и исполнительной власти, представители государственных и негосударственных экспертных организаций, общественных организаций экспертов.



## **Статья 15. Полномочия, права и обязанности уполномоченного органа по государственному регулированию экспертизы**

1. К полномочиям уполномоченного органа по государственному регулированию экспертизы относятся:

— организация правового, научного и методологического обеспечения экспертизы, в том числе разработка проектов законодательных актов, а также пересмотр и утверждение нормативно-технических и инструктивно-методических документов, обеспечивающих реализацию настоящего Закона;

— организация информационного обеспечения экспертизы, в том числе формирование и ведение банков данных в области экспертизы и экспертной деятельности;

— лицензирование экспертной деятельности негосударственных экспертных организаций;

— координация в пределах своей компетенции экспертной деятельности;

— ведение государственного реестра экспертов и экспертных организаций;

— взаимодействие с государственными органами исполнительной власти по вопросам экспертизы;

— взаимодействие в установленном порядке с органами иностранных государств, осуществляющими экспертизу по вопросам, которые представляют взаимный интерес;

— рассмотрение разногласий, возникающих в процессе проведения экспертизы между органами власти, управления и участниками экспертизы.

2. Уполномоченный орган по государственному регулированию экспертизы имеет право:

— создавать общественные научно-методические советы по экспертизе и делегировать им часть своих полномочий в области нормативно-правового и научно-методического обеспечения экспертной деятельности;

— вносить предложения о создании научно-методических центров по отдельным видам экспертиз при головных экспертных учреждениях с передачей им части своих функций в области

научно-методического, информационного и кадрового обеспечения экспертной деятельности;

— получать бесплатно от государственных органов и организаций независимо от их принадлежности статистическую информацию, необходимую для выполнения задач в области экспертизы, и иметь доступ к находящейся в их распоряжении базе данных, относящихся к экспертизе и экспертной деятельности;

— осуществлять в пределах своей компетенции иные действия, не противоречащие национальному законодательству и необходимые для реализации своих полномочий в области экспертизы.

3. Уполномоченный орган по государственному регулированию экспертизы обязан:

— обеспечивать охрану и защиту законных прав и интересов физических и юридических лиц в системе правоотношений, связанных с проведением экспертизы, независимо от ведомственной или иной принадлежности и форм собственности;

— предоставлять для ознакомления участникам экспертной деятельности законодательные нормативно-технические и инструктивно-методические документы, регламентирующие организацию и проведение экспертизы;

— готовить и передавать материалы правоохранительным органам для решения вопросов о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства об экспертной деятельности.

### **Статья 16. Полномочия общественного совета по экспертизе**

Общественный совет по экспертизе вправе представлять уполномоченному органу, который делегировал общественному совету часть своих функций и полномочий, проекты нормативных, организационно-технических и методических документов и решений по любым вопросам экспертной деятельности, в том числе вопросам подготовки, аттестации, лицензирования экспертов, научного, методического, информационного, кадрового и финансово-хозяйственного обеспечения экспертной деятельности.

## **Статья 17. Лицензирование экспертной деятельности**

1. Профессиональная деятельность негосударственных организаций и граждан-предпринимателей по организации и производству экспертиз допускается лишь при наличии у них лицензии на право занятия экспертной деятельностью. Государственные экспертные организации не лицензируются.

2. Вопросы лицензирования видов экспертной деятельности, связанных с интересами национальной безопасности, здоровья населения, охраны окружающей среды, а также со специфическими товарами (работами, услугами), с экспортным контролем и др., регулируются национальным законодательством.

## **Статья 18. Аттестация экспертов**

1. Аттестация обязательна для экспертов, осуществляющих производство экспертизы на профессиональной основе.

2. Квалификационный аттестат, выданный эксперту по результатам его специальной экспертной подготовки, действителен на протяжении пяти лет.

По истечении пяти лет эксперт должен пройти переаттестацию, подтверждающую соответствие профессиональной квалификации эксперта в области, соответствующей экспертной специальности.

3. Эксперт может быть аттестован по одной или нескольким экспертным специальностям.

4. Общие требования и процедура аттестации профессиональных экспертов утверждаются уполномоченным государственным органом.

5. Проведение аттестации возлагается на учебные заведения, осуществляющие подготовку экспертов, и экспертные организации.

6. Аттестация экспертов, являющихся индивидуальными предпринимателями, осуществляется общественными профессиональными объединениями экспертов и экспертных организаций.

7. Эксперты, аттестованные в соответствии с положениями настоящего Закона, получают квалификационный аттестат единого образца и включаются в государственный реестр. Квали-

фикационный аттестат должен быть выдан в месячный срок со дня проведения аттестации.

### **Статья 19. Государственный реестр экспертов и экспертных организаций**

На основе данных, полученных в результате лицензирования и аттестации, а также данных о действующих государственных экспертных организациях уполномоченный правительством государства орган издает ежегодный государственный реестр экспертов и экспертных организаций.

Государственный реестр представляет собой открытое общедоступное издание, содержащее систематизированные сведения об экспертах и экспертных организациях, обеспечивающее заявителю свободный их выбор.

## **Глава 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 20. Организационно-правовые формы производства экспертиз**

Деятельность по производству экспертиз может осуществляться в следующих организационно-правовых формах:

1) в порядке выполнения служебных обязанностей сотрудниками государственных экспертных учреждений в соответствии с процессуальным законодательством;

2) в порядке выполнения разовых служебных заданий сотрудниками государственных неэкспертных учреждений в соответствии с договором (соглашением) между заказчиком и учреждением;

3) в порядке выполнения служебных обязанностей сотрудником негосударственного экспертного учреждения в соответствии с договором между заказчиком и учреждением;

4) индивидуальным экспертом, в том числе в составе экспертного совета, осуществляющим свою деятельность как на общественных началах, так и по договору между заказчиком и экспертом.

## Статья 21. Права и обязанности заказчика экспертизы

Заказчик экспертизы имеет право:

1) принимать решения о необходимости проведения экспертизы;

2) пользоваться услугами государственных экспертных учреждений в соответствии с нормами действующего процессуального законодательства;

3) заключать договоры на организацию производства и проведение экспертизы с негосударственными экспертными учреждениями и частными экспертами;

4) при наличии достаточных оснований:

— ставить вопрос перед организаторами экспертизы о замене экспертов, получать сторонние консультации по ее проведению;

— получать в установленном порядке информацию о ходе экспертизы конкретных объектов, предоставлять организатору письменные или устные объяснения, замечания, предложения по существу проводимой экспертизы;

— рассматривать представляемые ему заключения экспертизы;

— использовать результаты экспертизы для принятия управленческих и правовых решений, в том числе в коммерческих целях, если иное не предусмотрено договором на проведение экспертизы;

— использовать материалы и заключения экспертизы как научно-техническую продукцию, право собственности на которую принадлежит заказчику, если иное не обусловлено договором между заказчиком и организатором экспертизы.

Заказчик экспертизы обязан:

1) представлять на экспертизу соответствующие объекты, сопроводительные материалы к ним, а также заключения первичной экспертизы, если она была проведена;

2) оказывать содействие организаторам экспертизы в проведении всестороннего, объективного, научно обоснованного анализа объектов экспертизы;

3) передавать организаторам экспертизы необходимые материалы, расчеты, данные, дополнительные сведения, касающиеся

объектов и предмета экспертизы, в установленные договором или поручением сроки;

4) производить всестороннюю и объективную оценку заключения экспертизы и в необходимых случаях назначать повторную или дополнительную экспертизу.

## **Статья 22. Организатор экспертизы**

1. Организатором экспертизы является физическое или юридическое лицо, осуществляющее действия и юридические процедуры, связанные с подготовкой, назначением, производством экспертизы, получением и оценкой заключения эксперта.

Организатором экспертизы может быть заказчик экспертизы.

2. В функции организатора экспертизы входят:

— принятие решения о назначении экспертизы, в необходимых случаях подготовка договора на проведение экспертизы с экспертом;

— сбор и удостоверение объектов экспертизы и документов, относящихся к предмету и объектам экспертизы, согласование экспертного задания с экспертом;

— обеспечение надлежащего технического уровня и качества экспертных работ, а также информационного контакта с экспертом при производстве исследований;

— оценка проведенных экспертом работ, а также оплата договорных экспертных работ.

3. В случае если экспертиза проводится вне специализированного экспертного учреждения, заказчик экспертизы вправе привлечь для организации технологически сложных или комплексных экспертиз компетентную организацию, учреждение или лиц, заключая с ними договор на проведение экспертизы.

## **Статья 23. Негосударственная экспертная организация**

1. Негосударственной экспертной организацией является организация, созданная в соответствии с действующим законодательством, регулирующим деятельность негосударственных учреждений, предприятий и организаций, для организации и производства экспертиз. Эти организации могут иметь статус ком-

мерческих, некоммерческих предприятий или общественных организаций и их ассоциаций.

2. Деятельность негосударственных экспертных организаций по организации и производству экспертиз регулируется настоящим Законом, законами по видам экспертиз, уставами, принятыми и зарегистрированными в порядке, предусмотренном действующим законодательством, а также договорами с заказчиками на производство экспертных работ.

3. Негосударственная экспертная организация не вправе проводить экспертизу объектов, для которых в результате принятия управленческих и правовых решений может возникнуть ситуация реального или потенциального конфликта (интересов) при участии организаций и граждан, создавших (учредивших) эту негосударственную экспертную организацию.

#### **Статья 24. Государственная экспертная организация**

1. Государственной экспертной организацией является учреждение, созданное государственными органами (министерствами, ведомствами, правительством) для организации и (или) производства экспертиз.

Организационное, кадровое, научно-техническое, финансовое и хозяйственное обеспечение деятельности государственной экспертной организации осуществляется создавшим ее государственным органом.

2. Деятельность государственных экспертных организаций по организации и производству экспертиз регулируется настоящим Законом, законами по отдельным видам экспертиз, положениями (уставами) и инструкциями, утверждаемыми государственными органами, их создавшими.

3. Организация новых и ликвидация существующих систем государственных экспертных организаций осуществляются органом, уполномоченным правительством государства.

4. Государственная экспертная организация не вправе проводить экспертизу объектов, для которых в результате принятия управленческих и правовых решений может возникнуть ситуация реального или потенциального конфликта (интересов) при

участии государственного органа, создавшего эту государственную экспертную организацию.

### **Статья 25. Процессуальное положение эксперта**

1. Эксперт является участником правоприменительной и управленческой деятельности, привлекаемым для дачи заключения в процессе принятия правовых и управленческих решений.

2. Эксперт участвует в исследовании обстоятельств дела с применением специальных познаний только по вопросам, относящимся к предмету порученной ему экспертизы и имеющим значение для дачи заключения.

3. Процессуальные права и обязанности эксперта определяются настоящим Законом и иным действующим национальным законодательством.

4. Процессуальное положение эксперта не зависит от организационно-правовой формы и формы собственности экспертного учреждения, в котором он работает.

### **Статья 26. Права эксперта**

Эксперт имеет право:

1) знакомиться с материалами дела, относящимися к предмету экспертизы, выписывать из них необходимые сведения или снимать копии;

2) заявлять ходатайства о представлении дополнительных материалов и объектов, необходимых для дачи заключения;

3) присутствовать при проведении любых действий и процедур и участвовать в их производстве с разрешения лица или органа, назначившего экспертизу, если это необходимо для выяснения данных, относящихся к предмету экспертизы;

4) участвовать в исследовании материалов дела в стадии формирования оснований для принятия правовых и управленческих решений;

5) ходатайствовать о проведении экспертизы с участием других экспертов;

6) делать подлежащие протоколированию заявления по поводу неправильного истолкования другими участниками процесса его заключения или его показаний;



7) отказаться от производства экспертизы в случае:

— нарушения процессуального порядка назначения экспертизы, которое существенно затрудняет или делает невозможным ее проведение;

— выхода поставленных вопросов за пределы компетенции (специальных познаний) эксперта;

— недостаточности объектов исследования и материалов дела для дачи заключения при отказе в их дополнении;

— отсутствия условий, методических средств и оборудования, необходимых для проведения исследования и дачи заключения;

— угрозы жизни и здоровью эксперта, выходящей за рамки профессионального риска;

8) обжаловать в установленном законом порядке действия лица, в производстве которого находится дело, если эти действия нарушают права эксперта.

Право эксперта указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, установленные при производстве экспертизы, но не включенные в содержание экспертного задания, предусматривается соответствующим процессуальным законодательством.

Эксперт не вправе:

— вступать в личные контакты с участниками процесса по вопросам, связанным с проведением экспертизы, ставящие под сомнение его незаинтересованность в исходе дела;

— самостоятельно собирать материалы для производства экспертизы, сообщать кому-либо о результатах экспертизы, кроме органа или лица, назначившего экспертизу;

— уничтожать объекты экспертного исследования либо существенно изменять их свойства без письменного разрешения органа или лица, назначившего экспертизу.

## **Статья 27. Обязанности эксперта**

Эксперт обязан:

1) при наличии предусмотренных законом оснований для своего отвода в качестве эксперта немедленно заявить об этом органу или лицу, назначившему экспертизу, либо руководителю экспертного учреждения;

2) при отсутствии оснований для отвода или его отклонении принять порученную ему экспертизу к производству;

3) провести полное исследование представленных ему объектов и материалов дела и дать объективное и обоснованное заключение по поставленным перед ним вопросам;

4) явиться по вызову органа или лица, осуществляющего правоприменительную или управленческую деятельность, для личного участия в оценке хода и результатов экспертизы;

5) дать пояснения по вопросам, связанным с проведенным исследованием и данным заключением;

6) при наличии оснований для отказа от производства экспертизы сообщить об этом органу или лицу, назначившему экспертизу;

7) не разглашать сведения, которые стали ему известны в связи с производством экспертизы и которые могут нанести ущерб правам граждан, предусмотренным конституцией государства, либо составляют тайну, охраняемую законом;

8) обеспечить сохранность представленных объектов и материалов дела.

## **Статья 28. Страхование гражданской ответственности эксперта**

Страхование гражданской ответственности эксперта является условием, обеспечивающим защиту прав потребителей экспертных услуг, и осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Наличие страхового полиса является обязательным условием для получения лицензии на осуществление экспертной деятельности.

## **Статья 29. Процессуальное положение руководителя экспертного учреждения**

Руководитель экспертного учреждения после получения документально оформленного решения органа или лица о назначении экспертизы выполняет предусмотренные законом процессуальные действия по организации производства экспертизы и по обеспечению участия эксперта в соответствующих процедурах, связанных с ее проведением.

### **Статья 30. Права руководителя экспертного учреждения**

Руководитель экспертного учреждения имеет право:

1) возвратить без исполнения документы о назначении экспертизы и представленные для ее производства объекты и материалы дела, если в данном учреждении отсутствуют соответствующие специалисты, необходимая материально-техническая база либо специальные условия для производства исследований;

2) ходатайствовать перед органом или лицом, назначившим экспертизу, о включении в состав экспертной комиссии лиц, не работающих в данном учреждении, если их специальные познания необходимы для дачи заключения (включаемые в комиссию недостающие специалисты персонально указываются в документах о назначении экспертизы);

3) направлять копию документов о назначении экспертизы руководителям всех учреждений (подразделений), силами и средствами которых обеспечивается производство экспертных исследований, необходимых для разрешения поставленных вопросов.

Организация таких экспертиз осуществляется руководителями ряда экспертных учреждений по согласованию между собой.

Руководитель экспертного учреждения не вправе:

— истребовать без документально оформленного решения органа или лица, назначившего экспертизу, объекты или материалы дела, необходимые для производства экспертизы;

— самостоятельно, без согласования с органом или лицом, назначившим экспертизу, привлекать к производству лиц, не работающих в данном учреждении;

— давать эксперту указания, предрешающие ход исследования и содержание выводов по конкретной экспертизе.

### **Статья 31. Обязанности руководителя экспертного учреждения**

Руководитель экспертного учреждения обязан:

1) по получении решения о назначении экспертизы поручить ее производство конкретному лицу или комиссии специалистов из числа сотрудников данного учреждения, обладающих специальными познаниями в объеме, требуемом для ответов на поставленные перед экспертом (экспертами) вопросы;

2) разъяснить эксперту или каждому члену экспертной комиссии обязанности и права эксперта (сотрудникам экспертных учреждений такое разъяснение дается один раз при приеме на работу);

3) предупредить эксперта о предусмотренной законом ответственности за дачу заведомо ложного заключения;

4) определить срок производства экспертизы в порядке, установленном процессуальным законодательством и подзаконными нормативными актами, и контролировать его соблюдение;

5) по окончании экспертного исследования направить заключение эксперта, объекты исследования и материалы дела органу или лицу, назначившему экспертизу.

На руководителе экспертного учреждения лежит обязанность обеспечения условий, необходимых для производства экспертных исследований, что предусматривает:

— предоставление эксперту необходимого научного оборудования, приборов, материалов, средств информационного обеспечения;

— обеспечение эксперту условий для проведения исследований в соответствии с требованиями техники безопасности и производственной санитарии;

— обеспечение сохранности представленных объектов исследования и материалов дела.

### **Статья 32. Общественные организации и ассоциации экспертов**

1. Для защиты своих профессиональных прав и интересов, а также с целью повышения роли экспертизы в государственной и общественной жизни, уровня профессиональной подготовки экспертов и качества экспертных услуг эксперты вправе создавать свои общественные организации и ассоциации в соответствии с действующим национальным законодательством.

2. Общественные организации экспертов выполняют следующие функции:

— оказывают практическую помощь своим членам в их профессиональной деятельности, разрабатывают методические документы;

- осуществляют выработку общих, согласующихся с мировой практикой стандартов, правил организации экспертной деятельности и норм профессиональной этики;
- осуществляют правовую защиту интересов своих членов во взаимоотношениях с органами местного самоуправления, законодательной и исполнительной власти;
- разрабатывают рекомендации по совершенствованию законодательных и нормативных актов, касающихся экспертной деятельности, и представляют эти рекомендации в заинтересованные учреждения и организации;
- организуют обмен опытом экспертной работы путем проведения семинаров, конференций и других научно-практических мероприятий;
- содействуют экономическому, научно-техническому, торговому сотрудничеству государств — участников СНГ между собой и с зарубежными странами;
- содействуют повышению деловой квалификации и профессионализма экспертов и специалистов в области управления и права;
- содействуют государственным и частным образовательным учреждениям в разработке образовательных программ для профессионального обучения экспертов;
- разрабатывают и поддерживают системы контроля за качеством и сертификацией экспертных услуг в соответствии с действующим законодательством, принятыми в добровольном порядке правилами и стандартами;
- осуществляют контроль за профессиональной деятельностью экспертов посредством их добровольной сертификации;
- участвуют в деятельности общественных экспертных советов при уполномоченном органе правительства государства;
- проводят в инициативном порядке общественные экспертизы, общественные слушания по актуальным вопросам общественной жизни, затрагивающим права граждан.

## Глава 4. ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ

### Статья 33. Основания для проведения экспертизы

1. Основаниями для проведения экспертизы являются:

- решения органов государственной власти и органов местного самоуправления о назначении/организации экспертизы, принятые в пределах их полномочий;
- договоры, заключенные между учреждениями, организациями, физическими лицами.

2. Основными документами, регламентирующими гражданско-правовые отношения между участниками экспертизы, являются:

- договор на проведение экспертизы между заказчиком и организатором;
- договор на проведение экспертизы между заказчиком, организатором и экспертами;
- договор на проведение экспертизы между заказчиком и экспертами или между организатором и экспертами.

3. В договоре на проведение экспертизы определяются:

- стороны — участники договора, предмет и объекты экспертизы, условия проведения экспертизы, права и обязанности сторон, сроки проведения экспертизы;
- порядок взаимных расчетов, условия, влияющие на изменение или прекращение договорных отношений;
- ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение условий договора, другие существенные условия, вытекающие из специфики объекта экспертизы;
- авторские права экспертов на результаты научных исследований, выполненных при производстве экспертизы, а также право собственности заказчика на заключение экспертизы;
- обязанности заказчика представлять в установленных порядке и объеме сведения об объекте и предмете экспертизы, справочные и информационные материалы, а также режим доступа к государственным и ведомственным базам данных и другим источникам информации, содержащей государственную или коммерческую тайну.

## Статья 34. Назначение экспертизы

1. Экспертиза назначается документально оформленным решением органа или лица, правомочного принимать правовые или управленческие решения.

2. В решении о назначении экспертизы, служащем основанием для ее производства, содержатся:

— дата и место его вынесения, наименование органа и должности лица, назначившего экспертизу;

— основание назначения экспертизы;

— поставленные перед экспертом вопросы;

— представленные ему объекты и материалы дела, особые условия обращения с объектами экспертного исследования (если они необходимы);

— наименование экспертного учреждения, которому поручается организация производства экспертизы, или данные о сведущем лице, которому поручается производство экспертизы.

3. Решение о назначении экспертизы при отсутствии оснований для отказа обязательно для исполнения государственными экспертными учреждениями, если иное не предусмотрено уставом экспертного учреждения и регулирующими его деятельность нормативными актами.

Возможность привлечения в качестве экспертов специалистов негосударственных экспертных учреждений, государственных учреждений не экспертного профиля и частных экспертов должна быть предварительно согласована.

4. Органом или лицом, назначившим экспертизу, представляются объекты экспертизы и другие материалы дела, необходимые для проведения исследования и дачи заключения.

5. В необходимых случаях по инициативе органа, назначившего экспертизу, или ходатайству эксперта получение образцов, производство испытаний и измерений производится с участием соответствующего специалиста или эксперта, которому поручена экспертиза. Если получение образцов, моделей, реконструкций, производство расчетов и испытаний является частью экспертного исследования и производится экспертом с использованием представленных на экспертизу объектов, то по завершении произ-

водства экспертизы указанные объекты направляются органу или лицу, назначившему экспертизу.

6. Экспертиза считается назначенной с момента полного согласования условий и сроков производства экспертизы, принятия экспертным учреждением или частным экспертом документа о назначении экспертизы и всех необходимых для ее производства материалов.

### **Статья 35. Обязательность назначения экспертизы**

Экспертиза должна быть назначена в следующих случаях:

1) когда установление, оценка или проверка фактов, существенных для принятия управленческих или правовых решений, не могут быть произведены без привлечения квалифицированных специалистов и требуют особых условий исследования;

2) когда выводы экспертизы могут иметь определяющее значение для принятия управленческих или правовых решений по основным вопросам соответствующего вида деятельности;

3) когда заключение экспертизы не может быть заменено другими источниками управленческой или правовой информации;

4) для идентификации материальных объектов;

5) для оценки научных, научно-технических, технологических, социально-экономических и гуманитарных программ и проектов, финансируемых из государственного бюджета и государственных внебюджетных фондов, а также для оценки эффективности реализации указанных программ и проектов;

6) для оценки уровня выполненных научных, научно-технических, технологических исследований государственного, межрегионального и межотраслевого значения, финансируемых из государственного бюджета, государственных внебюджетных фондов.

Случаи обязательного назначения экспертизы, вытекающие из специфики предмета, объектов и методов отдельных видов экспертиз, а также характера управленческой или правовой деятельности, определяются действующим процессуальным законодательством и иными нормативными актами.

В иных случаях вопрос о необходимости назначения экспертизы решается инициатором экспертизы исходя из имеющейся



информации о предмете экспертизы, необходимости и возможности ее выполнения, сроков проведения экспертизы, экономической целесообразности и других конкретных обстоятельств.

### **Статья 36. Дополнительная и повторная экспертизы**

1. Дополнительной является экспертиза, которая назначается для выявления недостающей информации в ранее проведенном исследовании или заключении.

Производство дополнительной экспертизы поручается тому же или другому эксперту (экспертам).

2. Повторной является экспертиза, которая назначается в связи с сомнением у лица, назначившего экспертизу, в правильности или обоснованности ранее полученного заключения эксперта по тем же вопросам.

Производство повторной экспертизы поручается другому эксперту (экспертам).

3. Назначение дополнительной или повторной экспертизы должно быть мотивированным.

### **Статья 37. Комиссионная экспертиза**

1. Комиссионной экспертизой является экспертиза, которая проводится несколькими сведущими лицами одной экспертной специальности.

2. Комиссионный характер экспертизы определяется органом или лицом, назначившим экспертизу, либо экспертным учреждением, организующим производство данной экспертизы.

Случаи обязательного назначения комиссионной экспертизы предусматриваются специальными нормативными актами, регулирующими организацию комиссионной экспертизы.

3. Комиссия экспертов согласовывает цели, последовательность и объем предстоящих исследований исходя из необходимости решения поставленных перед ней вопросов.

4. При проведении комиссионной экспертизы каждый из экспертов в полном объеме проводит исследование и совместно с другими членами комиссии оценивает полученные результаты.

5. Придя к общему мнению, эксперты составляют и подписывают совместное заключение (или акт о невозможности дачи заключения).

6. В случае разногласий между экспертами каждый из них дает отдельное заключение по всем или некоторым вопросам, вызвавшим разногласия.

### **Статья 38. Комплексная экспертиза**

1. Комплексная экспертиза назначается в случае, если исследование предметов и объектов экспертизы требует привлечения специалистов разных специальностей, смежных по предмету, объекту или методу проводимых исследований.

Комплексная экспертиза назначается при недостаточности информации, содержащейся в объектах исследования, и необходимости использования для ее получения и оценки различных предметных подходов и оценочных средств.

2. При проведении комплексной экспертизы каждый из экспертов проводит анализ объектов в пределах своей компетенции. В заключении экспертизы указывается, какие исследования и в каком объеме провел каждый эксперт, какую информацию он лично получил.

После проведения анализов все участники комплексной экспертизы совместно оценивают полученные результаты.

3. Общие выводы делают наиболее компетентные эксперты. Если основанием окончательных выводов комиссии являются факты, установленные одним из экспертов (отдельными экспертами), то об этом должно быть указано в заключении. В случае разногласия в оценке результатов анализов и формулировании выводов каждый из экспертов составляет отдельное заключение.

### **Статья 39. Присутствие участников при производстве экспертизы**

1. При производстве экспертизы вправе присутствовать те участники правоприменительной и управленческой деятельности, которые определены нормативными актами, регулирующими проведение отдельных видов экспертиз.

2. Лица, присутствующие при производстве экспертизы, не вправе вмешиваться в ход экспертного исследования, но могут задавать вопросы эксперту, направленные на уяснение сути происходящего.

3. При производстве экспертизы не допускается присутствие:

- при составлении заключения эксперта;
- в стадии совещания экспертов и формулирования выводов, если проводится комиссия или комплексная экспертиза;
- если оно может помешать экспертному исследованию.

#### **Статья 40. Сроки производства экспертизы**

1. Сроки производства экспертизы в экспертном учреждении определяются инструкциями и положениями об организации производства экспертиз с учетом требований, вытекающих из установленных законом порядка и сроков делопроизводства в правоприменительной и управленческой деятельности.

2. Сроки производства экспертизы частными экспертами или специалистами негосударственных учреждений определяются в договорах на проведение экспертизы.

### **Глава 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

#### **Статья 41. Финансирование экспертизы, назначаемой органами государственной власти и управления**

Проведение экспертизы для государственных органов финансируется за счет государственного бюджета.

Экспертиза, которую по поручению государственных органов проводит государственное учреждение (организация), находящееся на бюджетном обеспечении, может финансироваться за счет бюджетных средств, направляемых этому учреждению (организации).

Проведение экспертизы по поручениям муниципальных органов власти финансируется за счет бюджета муниципальных органов.

## **Статья 42. Финансирование экспертизы для негосударственных органов**

Финансирование экспертизы для негосударственных органов, общественных организаций и предпринимательских структур осуществляется за счет средств ее заказчиков — объединений граждан, фондов, научно-технических обществ, по инициативе которых она проводится, а также за счет целевых добровольных взносов физических лиц, бюджетов предприятий, учреждений и организаций любых форм негосударственной собственности.

## **Глава 6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ**

### **Статья 43. Виды нарушений законодательства об экспертизе**

1. Нарушениями законодательства об экспертизе являются:
  - непредставление на экспертизу необходимой документации;
  - фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
  - принуждение эксперта к подготовке заведомо ложного заключения экспертизы;
  - создание препятствий организации и проведению экспертизы;
  - уклонение от представления специально уполномоченным государственным органам в области экспертизы и учреждениям, организующим и проводящим экспертизу, необходимых материалов, сведений и данных;
  - уклонение от извещения лиц, органов и населения, имеющих в предмете экспертизы правоохраняемый интерес, о назначении экспертизы, а также от предоставления им возможности ознакомления с кругом вопросов, объектов и материалов, представленных на экспертизу.
2. Нарушениями законодательства об экспертизе организаторами экспертизы являются:
  - нарушение установленных законом правил и порядка проведения экспертизы;

— необоснованный отказ от учета аргументированных предложений по предмету и объектам экспертизы, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан.

3. Нарушениями законодательства об экспертизе руководителями экспертной комиссии и экспертами являются:

— нарушение требований законодательства об экспертной деятельности, требований к экспертным технологиям и процедурам, правил техники безопасности;

— необоснованность выводов экспертизы;

— фальсификация выводов экспертизы;

— сокрытие от организатора и заказчика экспертизы оснований для отвода эксперта.

4. Нарушениями законодательства об экспертизе должностными лицами правоприменительных органов, государственных органов исполнительной власти и органов государственного надзора и контроля, а также органов местного самоуправления являются:

— фальсификация сведений и данных о результатах проведения экспертизы;

— выдача разрешений на реализацию объекта без соответствующей экспертизы, предусмотренной законом;

— организация и проведение экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);

— прямое или косвенное неправомерное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экспертизы, экспертных комиссий и экспертов в целях оказания влияния на ход и результаты проведения экспертизы.

5. Национальным законодательством могут быть установлены иные виды нарушений законодательства об экспертизе.

## **Статья 44. Гражданско-правовая ответственность**

1. Граждане и юридические лица, права которых нарушены участниками экспертизы в результате неисполнения ими законодательства об экспертизе, могут требовать возмещения им убытков в порядке, установленном гражданским законодательством.

2. Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями в области экспертизы, подлежит компенсации в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

3. Должностные лица, эксперты и иные работники, по вине которых участники экспертизы понесли расходы в связи с возмещением вреда, причиненного неправомерными действиями при проведении экспертизы, несут материальную ответственность в порядке, установленном национальным законодательством.

## **Глава 7. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Статья 45. Нормативная база международного сотрудничества в сфере экспертной деятельности**

Сотрудничество государств в сфере экспертной деятельности осуществляется в соответствии с заключенными договорами.

### **Статья 46. Договоры о сотрудничестве с зарубежными партнерами в области экспертизы**

Договоры о сотрудничестве в области экспертизы заключаются в целях совместного решения их участниками сложных экспертных задач, относящихся к проектам, программам, иным объектам межгосударственного уровня, а также связанных с совершенствованием методологии экспертизы, ее нормативной базы, средств обеспечения.

Договоры могут предусматривать участие зарубежных экспертов, государственных и иных фирм в выполнении работ по отдельным экспертным заданиям или иметь характер долгосрочного и многопрофильного научно-технического сотрудничества.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О рекомендациях**  
**«Об аттестации научных, в том числе**  
**научно-педагогических, работников высшей**  
**квалификации»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект рекомендаций «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации», Межпарламентская Ассамблея постановляет:

1. Принять рекомендации «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации» (прилагаются).
2. Направить указанные рекомендации в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-8**

**В. И. Матвиенко**

Приняты на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-8  
от 13 апреля 2018 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**Об аттестации научных, в том числе**  
**научно-педагогических, работников**  
**высшей квалификации**

**I. Общие положения**

1. В условиях развития интеграционных процессов в сфере образования и научной деятельности с учетом правоприменительной практики государств — участников СНГ предусматривается возможность последовательного присуждения следующих ученых степеней по результатам научной деятельности соискателей:

- кандидат наук; доктор философии (Ph.D);
- доктор наук.

Ученая степень присуждается по отрасли науки в соответствии с Номенклатурой специальностей научных работников, которая согласовывается государственными аттестационными органами государств — участников СНГ.

2. По результатам научно-педагогической деятельности соискателю может быть последовательно присвоено ученое звание:

- доцент (Associate Professor), профессор кафедры;
- профессор (Full Professor), профессор по специальности, профессор университета.

3. Государственные аттестационные органы государств — участников СНГ формируют Перечень специальностей, по которым присуждаются ученые степени и присваиваются ученые звания.

4. Требования к уровню образования соискателя ученой степени и ученого звания определяются компетентным органом



(должностным лицом) государства — участника СНГ на основании модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ (новая редакция).

5. Для проведения научной экспертизы диссертационных работ, представленных на соискание ученой степени доктора наук, аттестационными органами государств — участников СНГ формируется межгосударственный диссертационный совет со сроком полномочий не более трех лет.

Формирование межгосударственного диссертационного совета допускается и для разовой защиты конкретной диссертационной работы с привлечением ученых по теме диссертации.

Защита диссертационной работы в межгосударственном диссертационном совете, в том числе в специализированном, осуществляется по волеизъявлению и согласию соискателей ученой степени.

6. Межгосударственный диссертационный совет несет ответственность за качество и объективность экспертизы диссертаций, за обоснованность принимаемых решений и призван обеспечить высокий уровень требований при определении соответствия критериям, предъявляемым к квалификационным научным работам соискателей ученых степеней, не ниже уровней, установленных в государствах — участниках СНГ созданного межгосударственного диссертационного совета.

7. Ученая степень доктора наук присуждается межгосударственным диссертационным советом по результатам публичной защиты диссертации соискателем ученой степени. Решение межгосударственного диссертационного совета о результатах научной экспертизы диссертации является окончательным.

8. На основании заключения межгосударственного диссертационного совета решение о выдаче лицу диплома доктора наук принимает государственный аттестационный орган государства — участника СНГ, гражданином которого является соискатель ученой степени, в случае участия государства в этом совете.

9. Статус государственного аттестационного органа государства — участника СНГ определяется национальным законодательством. Государственный аттестационный орган государства — участника СНГ функционирует в виде самостоятельного

государственного органа либо структурного подразделения государственного органа. Рамочные функции государственного аттестационного органа государства — участника СНГ могут быть также возложены на научные организации и образовательные организации высшего образования.

## **II. Критерии, которым должны отвечать диссертации на соискание ученых степеней**

10. Докторская диссертация должна быть посвящена разработке нового научного направления или концептуальному развитию одного из актуальных научных направлений и содержать принципиально новые результаты, совокупность которых является крупным достижением в соответствующей отрасли науки. Как правило, данные новые результаты должны быть признаны мировым научным сообществом — опубликованы в изданиях, включенных в Web of Science, Scopus.

Диссертация должна быть самостоятельно выполненной квалификационной научной работой, имеющей внутреннее единство и свидетельствующей о личном вкладе автора в науку.

Полученные автором новые научные результаты должны быть опубликованы, доказаны на основе научной методологии, принятой в данной отрасли науки, и объективно оценены в сопоставлении с известными.

В диссертации, имеющей прикладной характер, должны приводиться сведения о практическом использовании полученных автором диссертации научных результатов, а в диссертации, имеющей теоретический характер, — рекомендации по использованию научных выводов.

11. Основные научные результаты диссертации публикуются до начала ее предварительной экспертизы в научных изданиях, включенных в межгосударственный перечень научных изданий государств — участников СНГ для опубликования результатов диссертационных исследований (далее — перечень изданий) и (или) в национальные перечни рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени доктора

наук, в научных изданиях, текущие номера которых или их переводные версии входят хотя бы в одну из международных реферативных баз данных и систем цитирования: Web of Science, Scopus, Astrophysics Data System, PubMed, MathSciNet, zbMATH, Chemical Abstracts, Springer, Agris или GeoRef (далее — издания, входящие в международные реферативные базы данных и системы цитирования).

Соискатель ученой степени доктора наук должен иметь не менее 15 публикаций в научных изданиях, включенных в вышеуказанный перечень изданий (национальный перечень рецензируемых научных изданий), и в изданиях, входящих в международные реферативные базы данных и системы цитирования.

К публикациям, в которых излагаются основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени, в рецензируемых изданиях приравняются патенты на изобретения, патенты (свидетельства) на полезную модель, патенты на промышленный образец, патенты на селекционные достижения, зарегистрированные в установленном порядке.

12. Соискателем ученой степени доктора наук могут использоваться материалы его кандидатской диссертации, если это необходимо для полноты изложения представляемой диссертации. При этом используемые материалы не должны включаться в выводы и положения, выносимые на защиту, а их объем может составлять не более одной пятой объема основной части диссертации.

В диссертации соискатель ученой степени обязан ссылаться на автора и (или) источник заимствования материалов или отдельных результатов, а также на собственные публикации, в которых содержатся материалы, излагаемые в диссертации.

### **III. Состав и порядок формирования межгосударственного диссертационного совета**

13. Состав межгосударственного диссертационного совета утверждается государственным аттестационным органом государства — участника СНГ в количестве не менее 9 членов и формируется на основе предложений экспертных советов, созданных

им, с учетом предложений организации(ий), в которой выполнено диссертационное исследование.

14. В состав межгосударственного диссертационного совета включаются доктора наук, а также лица, имеющие ученую степень, полученную в иностранном государстве, признаваемую в государствах — участниках СНГ, обладателю которой предоставлены те же академические и (или) профессиональные права, что и доктору наук в государствах — участниках СНГ.

В состав межгосударственного диссертационного совета могут входить также специалисты в конкретных областях науки, техники, образования и культуры, по которым рассматривается та или иная научная квалификационная работа.

15. Кандидаты для включения в состав межгосударственного диссертационного совета должны отвечать следующему требованию: наличие в числе публикаций за последние пять лет монографий, а также научных статей по теме диссертации в изданиях, индексируемых в базах данных Web of Science, Scopus (в порядке убывания), в перечне изданий. При равенстве числа публикаций в расчет принимается индекс Хирша, импакт-фактор издания.

Для включения кандидата в состав межгосударственного диссертационного совета необходимо его письменное согласие.

16. В состав межгосударственного диссертационного совета не могут входить:

- научный консультант соискателя ученой степени;
- соавторы соискателя ученой степени по опубликованным работам по теме диссертации;
- иные связанные с соискателем ученой степени лица.

#### **IV. Порядок работы межгосударственного диссертационного совета**

17. Заседание межгосударственного диссертационного совета проводится на русском языке и при необходимости с обязательным синхронным переводом на другой язык (язык проведения заседания указывается соискателем ученой степени в заявлении).

При проведении заседания межгосударственного диссертационного совета ведется его аудиовидеозапись и онлайн-трансляция на сайте государственного аттестационного органа государства — участника СНГ.

Аудиовидеозапись заседания межгосударственного диссертационного совета должна фиксировать его ход, в том числе присутствие членов межгосударственного диссертационного совета, выступления на данном заседании соискателя ученой степени, членов межгосударственного диссертационного совета (включая членов межгосударственного диссертационного совета, участвующих в заседании межгосударственного диссертационного совета в удаленном интерактивном режиме) и других лиц, присутствующих на этом заседании.

18. Соискатель ученой степени обязан лично присутствовать на защите диссертации. В случае неявки соискателя ученой степени на защиту диссертации по уважительной причине (состояние здоровья или иные обстоятельства, подтвержденные документально и признанные межгосударственным диссертационным советом уважительными) дата защиты диссертации может быть перенесена на срок, не превышающий более 12 месяцев. При повторной неявке соискателя ученой степени на защиту диссертации (в том числе по уважительной причине) диссертация снимается с защиты.

19. Члены межгосударственного диссертационного совета обязаны, как правило, лично присутствовать на защите диссертации. По решению государственного аттестационного органа государства — участника СНГ на защите диссертации возможно присутствие части членов межгосударственного диссертационного совета (не более 20% от утвержденного состава межгосударственного диссертационного совета) в удаленном интерактивном режиме при условии аудиовизуального контакта с участниками заседания межгосударственного диссертационного совета.

20. Межгосударственный диссертационный совет заседает в условиях гласности. Соискателю ученой степени предоставляется возможность знакомиться с имеющимися в межгосударственном диссертационном совете материалами, касающимися защиты диссертации.

21. Заседание межгосударственного диссертационного совета считается правомочным, если в его работе принимает участие не менее двух третей от утвержденного состава межгосударственного диссертационного совета.

22. Заседание межгосударственного диссертационного совета проводится под руководством председателя, в случае отсутствия председателя — под руководством уполномоченного решением руководителя государственного аттестационного органа государства — участника СНГ иного лица из числа членов межгосударственного диссертационного совета.

23. В заключении межгосударственного диссертационного совета приводится решение о присуждении ученой степени с результатами голосования, а также информация о соблюдении критериев, которым должна отвечать диссертация на соискание ученой степени, наличии (отсутствии) в диссертации недостоверных сведений об опубликованных соискателем ученой степени работах, в которых изложены основные научные результаты диссертации.

Заключение межгосударственного диссертационного совета подписывается председателем межгосударственного диссертационного совета или председательствующим на заседании лицом.

24. Диссертация, по результатам защиты которой принято положительное решение, передается государственным аттестационным органом государства — участника СНГ, гражданином которого является соискатель, в национальную библиотеку государства — участника СНГ.

25. На решение межгосударственного диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени организация(ии), соискатель ученой степени или другое заинтересованное лицо может подать на имя руководителя государственного аттестационного органа государства — участника СНГ в течение 90 дней со дня принятия межгосударственным диссертационным советом такого решения апелляцию в части нарушения порядка представления к защите и порядка защиты диссертации.

26. Финансирование расходов, связанных с защитой диссертации в межгосударственном диссертационном совете, осуществляется за счет средств организации(ий), в которой выполнено

диссертационное исследование, либо организации, в которой работает соискатель, либо на паритетных началах, но не за счет средств соискателя.

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О новой редакции модельного закона**  
**«О дошкольном образовании»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию проект новой редакции модельного закона «О дошкольном образовании», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «О дошкольном образовании» в новой редакции (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

3. Рекомендовать использовать ранее принятую редакцию модельного закона «О дошкольном образовании» (постановление МПА СНГ от 4 декабря 2004 года № 24-15) в части, не противоречащей настоящему модельному закону.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-9**

**В. И. Матвиенко**

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-9  
от 13 апреля 2018 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О дошкольном образовании (новая редакция)**

Настоящий Закон определяет правовые, организационные и финансовые основы функционирования системы дошкольного образования, которая обеспечивает развитие, воспитание и обучение ребенка, основывается на сочетании семейного и общественного воспитания, достижениях современной науки, достоянии мирового педагогического опыта, способствует формированию ценностей демократического правового общества.

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Основные понятия**

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

*дети дошкольного возраста* — воспитанники, находящиеся под присмотром и уходом и (или) осваивающие образовательную программу дошкольного образования;

*документы, регламентирующие дошкольное образование*, — стандарты, правила, требования, программы, иные акты национального законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере дошкольного образования;

*индивидуальный предприниматель в сфере дошкольного образования* — лицо, осуществляющее образовательную деятельность, присмотр и уход на законных основаниях в соответствии с национальным законодательством;



*качество дошкольного образования* — комплексная характеристика образовательной деятельности, выражающая степень его соответствия документам, регламентирующим дошкольное образование, и потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы дошкольного образования;

*образовательная деятельность в сфере дошкольного образования* — деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования;

*образовательная программа дошкольного образования* — программа, которая отличает дошкольную образовательную организацию и за качество реализации которой несет ответственность руководитель, а ребенок и родитель (законный представитель) имеют право их выбирать;

*обязательные требования к дошкольному образованию* — требования к условиям реализации образовательных программ дошкольного образования в соответствии с национальным законодательством;

*организации (учреждения), осуществляющие образовательную деятельность в сфере дошкольного образования*, — государственные, негосударственные образовательные организации (учреждения), реализующие образовательную программу дошкольного образования;

*педагогические компетенции* — компетенции, обуславливающие качество обучения, воспитания, развитие и социализацию ребенка;

*педагогический работник* — физическое лицо с соответствующим требованиям национального законодательства уровнем профессионального образования, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией (учреждением), реализующей образовательную программу и осуществляющей присмотр и уход за детьми;

*присмотр и уход за детьми* — комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей дошкольного возраста, обеспечение соблюдения ими личной гигиены

и режима дня, реализация образовательной программы дошкольного образования образовательными организациями (учреждениями);

*развитие, обучение, воспитание* — процессы и трудовые функции, которые выполняет педагог и за которые он несет ответственность вместе с родителями (законными представителями);

*семейное дошкольное образование* — процесс дошкольного образования, осуществляемый родителями (законными представителями), которые имеют право на консультационную поддержку специальных организаций, уполномоченных в соответствии с национальным законодательством;

*система дошкольного образования* — первичная составная часть системы непрерывного образования, целостный процесс, направленный на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста;

*трудовые функции* — трудовые действия, обозначенные профессиональными требованиями или в профессиональном стандарте педагога в соответствии с национальным законодательством;

*участники отношений в сфере дошкольного образования, или субъекты дошкольного образования*, — дети дошкольного возраста, их родители (законные представители), педагогические работники и их представители, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность в сфере дошкольного образования, государственные органы и иные участники (органы государственной власти субъектов, органы местного самоуправления, работодатели и их объединения).

## **Статья 2. Сфера действия настоящего Закона**

Настоящий Закон призван регулировать отношения субъектов дошкольного образования, участвующих в процессе дошкольного образования:

- детей дошкольного возраста, получающих дошкольное образование, присмотр и уход;
- родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста;
- педагогических, медицинских и иных работников, участвующих в процессе дошкольного образования;
- государственных органов власти и органов местного самоуправления, негосударственных и иных организаций, их должностных лиц, участвующих в реализации дошкольного образования.

### **Статья 3. Цель и задачи дошкольного образования**

1. Дошкольное образование осуществляется в целях реализации права детей дошкольного возраста на образование путем создания необходимых условий для получения качественного образования, социальной адаптации, формирования у них национально-региональных ценностных ориентаций на основе использования педагогических подходов, методов и способов общения, условий, максимально способствующих получению образования.

2. Задачами дошкольного образования являются:

- охрана и укрепление физического и психического здоровья детей дошкольного возраста, в том числе их эмоционального благополучия;
- обеспечение равных возможностей для полноценного развития детей дошкольного возраста независимо от места жительства, пола, нации, языка, социального статуса, психофизиологических и других особенностей (в том числе ограниченных возможностей здоровья);
- создание благоприятных условий развития детей дошкольного возраста в соответствии с их возрастными и индивидуальными особенностями, склонностями, развития способностей и творческого потенциала каждого ребенка как субъекта отношений с самим собой, другими детьми, взрослыми и миром;
- формирование общей культуры личности детей дошкольного возраста, в том числе ценностей здорового образа жизни, развитие их социальных, нравственных, эстетических, интел-

лектуальных, физических качеств, инициативности, самостоятельности и ответственности, формирование предпосылок учебной деятельности;

— обеспечение психолого-педагогической поддержки семьи и повышения компетентности родителей (законных представителей) детей в вопросах развития, образования, социализации, охраны и укрепления здоровья детей дошкольного возраста;

— предупреждение, раннее выявление и исправление отклонений в развитии ребенка.

#### **Статья 4. Обеспечение государственных гарантий права на получение дошкольного образования**

1. Государство обеспечивает устойчивое развитие и вариативность образовательных организаций (учреждений) с целью максимальной реализации потенциала детей дошкольного возраста, вне зависимости от их стартовых возможностей и (или) ограниченных возможностей здоровья.

2. Обеспечение государственных гарантий уровня и качества дошкольного образования осуществляется на основе единства требований к программам дошкольного образования и условиям их реализации (независимо от формы образовательной организации) в соответствии с национальным законодательством.

3. Родителям (законным представителям) детей дошкольного возраста обеспечивается свобода выбора получения образования согласно склонностям и потребностям детей, создание условий для их самосовершенствования, свободного развития способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования, форм обучения, организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность, направленности образования в пределах, предоставленных национальной системой образования на основе нормативных правовых актов, а также международных договоров.

4. Детям дошкольного возраста обеспечиваются в соответствии с национальным законодательством условия для получения обязательного (сроком не менее одного года) бесплатного дошкольного образования в соответствии с их способностями,

возможностями на основе индивидуальной траектории развития дошкольника.

*Вариант.* Детям дошкольного возраста обеспечиваются в соответствии с национальным законодательством условия для получения обязательного бесплатного образования в предшкольный период.

5. Организация медицинского обслуживания и питания в системе дошкольного образования обеспечивается органами власти в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 5. Язык и национально-региональные особенности в дошкольном образовании**

1. Язык и национально-региональные особенности в дошкольном образовании должны способствовать формированию национальной идентичности детей дошкольного возраста в условиях социокультурной среды, соответствующей возрастным, индивидуальным, психологическим и физиологическим особенностям детей, национальным культурным традициям. Организация образовательного процесса по изучению языка национального меньшинства регулируется нормативными правовыми актами в сфере дошкольного образования.

2. Получение дошкольного образования детьми дошкольного возраста гарантируется на государственном языке (языках).

3. Язык (языки) в дошкольном образовании определяется в соответствии с конституцией страны и иными национальными нормативными правовыми актами.

4. Выбор языка обучения и воспитания осуществляется в пределах возможностей, предоставляемых системой дошкольного образования.

5. Дошкольное образование может быть получено на иностранном языке в соответствии с реализуемой в организации (учреждении) программой дошкольного образования и в порядке, установленном национальным законодательством в сфере образования и нормативными актами организации, осуществляющей образовательную деятельность.

## **Статья 6. Роль семьи в дошкольном образовании**

1. Родители (законные представители) детей дошкольного возраста являются участниками образовательных отношений.

2. Родители (законные представители) детей дошкольного возраста имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами.

3. Родители (законные представители) детей дошкольного возраста обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности своего ребенка.

4. Родители (законные представители) должны нести ответственность за результаты воспитания, обучения, развития и социализацию своего ребенка.

5. Родители (законные представители) детей дошкольного возраста имеют право на получение квалифицированной помощи по вопросам развития и воспитания ребенка в образовательной организации.

## **Глава 2. ПРАВА ДЕТЕЙ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИХ РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ)**

### **Статья 7. Права детей дошкольного возраста**

1. Дети дошкольного возраста имеют право на:

— доступ к дошкольному образованию по месту жительства;  
— сохранение своей индивидуальности в процессе включения в образовательное сообщество;

— уважение их достоинства, личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор;

— активное вовлечение в процесс обучения и воспитания, возможность выразить свое мнение об этом процессе;

— обучение и освоение жизненных и социализирующих навыков с использованием различных способов коммуникации, в том числе альтернативных;

— обучение с использованием наиболее подходящих методов и способов общения и в среде, максимально обеспечивающей удовлетворение их образовательных потребностей.

2. Работа организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность в сфере дошкольного образования, должна строиться на основании уважения человеческого достоинства детей дошкольного возраста, педагогических работников.

3. Меры дисциплинарного взыскания не применяются к обучающимся по образовательным программам дошкольного образования и получающим присмотр и уход.

### **Статья 8. Права, обязанности и ответственность родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста**

1. Родители (законные представители) детей дошкольного возраста имеют право:

— обеспечить детям условия для получения дошкольного образования в семье;

— выбирать формы получения образования, обучения и организации (учреждения), осуществляющие образовательную деятельность, язык (языки) образования, в том числе с учетом рекомендаций психолого-педагогической комиссии (при их наличии) и мнения детей;

— защищать права и законные интересы детей дошкольного возраста.

2. Родители (законные представители), обеспечивающие получение детьми дошкольного образования в семье, имеют право на получение методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы в организациях (учреждениях), осуществляющих образовательную деятельность, если в них созданы соответствующие консультационные центры или организованы иные формы оказания такой помощи.

3. Родители (законные представители) детей дошкольного возраста вместе с обучающимися, педагогическими работниками организаций (учреждений), индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность, участвуют в планировании индивидуальной траектории развития дошкольника.

4. Родители (законные представители) детей дошкольного возраста обязаны:

— соблюдать правила внутреннего трудового распорядка организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми, требования национального законодательства, определяющего порядок образовательных отношений между образовательной организацией, детьми дошкольного возраста и их родителями (законными представителями);

— уважать честь и достоинство детей дошкольного возраста и работников организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми;

— нести ответственность за воспитание, обучение, развитие, социализацию детей.

5. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, установленных настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами, родители (законные представители) детей дошкольного возраста несут ответственность, предусмотренную национальным законодательством.

### **Глава 3. ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ, РУКОВОДЯЩИЕ И ИНЫЕ РАБОТНИКИ ОРГАНИЗАЦИЙ (УЧРЕЖДЕНИЙ), ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ПРИСМОТР И УХОД ЗА ДЕТЬМИ**

#### **Статья 9. Права педагогических работников организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми, при реализации дошкольного образования**

1. Педагогическим работникам в сфере дошкольного образования предоставляются права и свободы, социальная поддержка, позволяющие обеспечить их высокий профессиональный уровень, условия для эффективного выполнения профессиональных задач, повышение социальной значимости, престижа педагогического труда.



2. Права педагогических работников в сфере дошкольного образования определяются национальным законодательством об образовании, настоящим Законом и другими национальными нормативными правовыми актами.

3. Педагогические работники при реализации дошкольного образования имеют право:

— получать информацию о возможных ресурсах реализации дошкольного образования как внутри образовательной организации (учреждения), так и вне ее (в ресурсном центре, методическом центре, общественных организациях и т. п.);

— свободно выражать свое профессиональное мнение;

— выбирать формы взаимодействия с другими участниками образовательных отношений;

— творчески использовать обоснованные педагогические формы, средства, методы обучения и воспитания детей дошкольного возраста;

— осуществлять научно-исследовательскую, творческую, просветительную деятельность, участвовать в опытно-экспериментальной деятельности, разработках и во внедрении научно обоснованных инноваций в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 10. Обязанности и ответственность педагогических работников организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми, при реализации дошкольного образования**

1. Обязанности педагогических работников организаций (учреждений) в сфере дошкольного образования определяются национальным законодательством об образовании, настоящим Законом и другими национальными нормативными правовыми актами.

2. Педагогические работники обязаны:

— осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию содержания дошкольного образования в соответствии с утверж-

денной при лицензировании образовательной деятельности организации (учреждения) или индивидуального предпринимателя образовательной программой дошкольного образования;

- соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать требованиям профессиональной этики;

- уважать честь и достоинство всех участников образовательных отношений;

- применять обоснованные и обеспечивающие высокое качество образования формы, средства, методы обучения, воспитания, социализации, направленные на развитие познавательной активности, интереса, мотивации учения, при которых дети дошкольного возраста активно вовлечены в образовательный процесс, а получение знаний основывается прежде всего на их собственном опыте;

- учитывать возрастные, психологические, индивидуальные особенности развития и здоровья ребенка дошкольного возраста;

- развивать у детей дошкольного возраста познавательную активность, самостоятельность и ответственность, инициативу, творческие и социально-коммуникативные способности, формировать гражданскую позицию, готовность к труду и жизни в условиях современного мира, культуру здорового и безопасного образа жизни;

- систематически повышать свой профессиональный уровень и совершенствовать компетенции в соответствии с национальным законодательством об образовании;

- проходить аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке, установленном национальным законодательством об образовании;

- проходить в соответствии с трудовым законодательством медицинские осмотры и проверку знаний и навыков в области охраны труда, пожарной безопасности, оказания первой помощи.

3. Педагогические работники организаций (учреждений), осуществляющих деятельность в сфере дошкольного образования, не вправе оказывать платные услуги детям дошкольного возраста в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника и родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста.

4. Педагогическим работникам запрещается использовать образовательную деятельность для:

— разжигания социальной, расовой и религиозной розни, пропаганды превосходства граждан по признаку социальной, расовой, национальной, религиозной, культурной, образовательной и языковой принадлежности, в том числе посредством сообщения заведомо ложных сведений об исторических, национальных и культурных традициях народов;

— побуждения детей дошкольного возраста к противозаконным, антиобщественным действиям.

5. Педагогические работники организаций (учреждений), осуществляющих деятельность в сфере дошкольного образования, несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и случаях, установленных национальным законодательством.

#### **Статья 11. Права, обязанности и ответственность руководящих и иных работников организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность, присмотр и уход за детьми**

1. Права, обязанности и ответственность руководителей и иных работников в сфере дошкольного образования определяются национальным законодательством об образовании и другими национальными нормативными правовыми актами, а также уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами организаций (учреждений), должностной инструкцией и трудовым договором.

2. К иным работникам относятся инженерно-технические, административно-хозяйственные, производственные, учебно-вспомогательные, медицинские и другие работники, осуществляющие вспомогательные функции.

3. Руководитель может быть избран на должность коллегиальным органом организации (учреждения) с последующим утверждением учредителя или быть назначен на должность учредителем.

4. Руководитель организации (учреждения) несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной

работой и организационно-хозяйственной деятельностью организации (учреждения).

5. Образование и квалификация руководителя, иного работника организации (учреждения) должны соответствовать требованиям национального законодательства.

## **Статья 12. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов в сфере дошкольного образования**

1. Право на занятие профессиональной педагогической деятельностью в сфере дошкольного образования имеют лица с соответствующей профессиональной подготовкой, отвечающей государственным квалификационным требованиям и (или) профессиональному стандарту.

2. Государственные органы нормативно обеспечивают подготовку, переподготовку и повышение квалификации профессиональных кадров в целях освоения форм, методов и технологий дошкольного образования, создания системы повышения их профессионального мастерства. Они ответственны за разработку прогнозов подготовки кадров, требований к подготовке кадров на основе прогноза потребностей рынка труда.

3. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов в области дошкольного образования осуществляется в организациях (учреждениях), имеющих лицензию на данный вид деятельности.

4. Порядок проведения аттестации педагогических работников и руководителей устанавливается национальным законодательством.

5. Неисполнение или ненадлежащее исполнение педагогическими, иными работниками обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, учитывается при прохождении ими аттестации и других процедур, определяемых национальными квалификационными требованиями.

## **Глава 4. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА, ПРИСМОТРА И УХОДА ЗА ДЕТЬМИ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА**

### **Статья 13. Документы, регламентирующие дошкольное образование**

1. В целях реализации права детей дошкольного возраста на дошкольное образование в соответствии с их способностями и возможностями, а также полноценного включения их в социальную жизнь образовательные организации (учреждения) и индивидуальные предприниматели руководствуются требованиями документов (стандартов, правил, порядков), регламентирующих деятельность в сфере дошкольного образования.

2. Документы, регламентирующие дошкольное образование, должны быть разработаны на основе принципов:

- сохранения уникальности и самоценности детства как важного этапа в общем развитии человека;

- лично-развивающего и гуманистического характера взаимодействия родителей (законных представителей), педагогических и иных работников и несовершеннолетних обучающихся (воспитанников, детей дошкольного возраста);

- уважения достоинства и права ребенка на образование;

- реализации программ дошкольного образования в специфич-ных для детей дошкольного возраста видах деятельности (игровой, познавательной, проектной, исследовательской, художественно-эстетической, коммуникативной и т. п.), обеспечивающих их творческое, интеллектуальное, физическое, социально-коммуникативное, художественно-эстетическое, патриотическое и иное развитие.

### **Статья 14. Образовательный процесс, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста**

1. Образовательный процесс в дошкольной организации строится посредством:

- объединения обучения и воспитания в целостный образовательный процесс на основе духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе норм поведения в интересах человека, семьи, общества;

— обеспечения вариативности и разнообразия содержания программ и организационных форм дошкольного образования, возможности создания образовательных программ различной направленности с учетом образовательных потребностей, способностей и состояния здоровья детей.

2. При организации образовательного процесса детям дошкольного возраста должны быть предоставлены равные возможности в получении соответствующего уровня образования.

3. Организация образовательной деятельности осуществляется в соответствии с психолого-педагогическими и медицинскими показаниями (противопоказаниями), если образовательная организация (учреждение) располагает необходимыми условиями для получения детьми дошкольного возраста образования.

4. Образовательная деятельность планируется и проводится при солидарной ответственности всех участников образовательных отношений.

5. Образовательная организация (учреждение) не вправе отказывать детям дошкольного возраста в приеме на обучение при наличии в ней свободных мест.

6. Поддержка индивидуального развития детей дошкольного возраста осуществляется путем применения индивидуального и дифференцированного подходов.

7. Государство гарантирует участникам образовательных отношений в сфере дошкольного образования научно-методическое обеспечение с учетом контингента детей дошкольного возраста, обеспечение их учебно-информационными и наглядно-дидактическими материалами (пособиями).

8. Организация образовательного процесса в образовательной организации (учреждении), имеющей группы совместного обучения, регулируется модельным законом «Об инклюзивном образовании», иными модельными законодательными актами, национальным законодательством.

## **Статья 15. Дополнительное образование детей дошкольного возраста**

1. Дополнительное дошкольное образование является рекомендованным компонентом дошкольного образования и осу-

ществляется в соответствии с национальными нормативными правовыми актами. Дополнительные общеобразовательные программы могут быть реализованы на базе общеобразовательных организаций (учреждений), а также дошкольных и (или) профессиональных образовательных организаций (учреждений), образовательных организаций (учреждений) высшего образования и (или) иных организаций (в том числе негосударственных), имеющих соответствующие лицензии.

2. Родителям (законным представителям) детей дошкольного возраста гарантировано право выбора при наличии в образовательной организации (учреждении) платного дополнительного образования в соответствии с национальным законодательством об образовании.

## **Глава 5. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

### **Статья 16. Задачи органов государственной власти и органов местного самоуправления в обеспечении дошкольного образования**

1. Органы государственной власти формируют образовательную политику в сфере обучения, воспитания, социализации детей дошкольного возраста и обеспечивают ее поддержку в рамках национального законодательства и рекомендованных образовательных программ на государственном, региональном и местном уровнях.

2. Органы государственной власти обеспечивают учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, что также является гарантией получения дошкольного образования.

3. Органы государственной власти обеспечивают доступность образования детей дошкольного возраста в организациях (учреждениях) независимо от подчинения, типов и форм собственности

и индивидуальными предпринимателями по месту жительства и поддерживают систему дошкольного образования.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, образовательные организации (учреждения) оказывают помощь родителям (законным представителям) детей дошкольного возраста в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития.

5. Органы государственной власти и органы местного самоуправления содействуют посредством специальных программ по обеспечению жилищно-бытовых условий молодым специалистам, прибывшим на работу в образовательную организацию (учреждение), находящуюся в сельской местности, и имеющим детей дошкольного возраста.

6. Органы государственной власти и органы местного самоуправления разрабатывают и проводят единую государственную политику в сфере дошкольного образования, осуществляют финансовое обеспечение организаций (учреждений) дошкольного образования, государственный контроль и лицензирование образовательной деятельности, устанавливают и присваивают награды, звания работникам системы дошкольного образования, осуществляют иные полномочия в соответствии с национальным законодательством.

#### **Статья 17. Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, образовательных организаций (учреждений), общественных и иных объединений в реализации условий для дошкольного образования**

1. Органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления обязаны информировать родителей (законных представителей) детей дошкольного возраста об образовательных организациях (и индивидуальных предпринимателях), предоставляющих образование соответствующего уровня, присмотр и уход.



2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и другие участники отношений в сфере образования взаимодействуют при:

- создании системы дошкольного образования;
- специальной подготовке, переподготовке и повышении квалификации педагогических кадров для работы с детьми дошкольного возраста;
- планировании и осуществлении системной организационно-методической, консультативно-разъяснительной работы среди всех участников образовательных отношений по обеспечению прав детей дошкольного возраста;
- просвещении местного сообщества в вопросах обеспечения равного доступа к образованию детей дошкольного возраста.

#### **Статья 18. Обеспечение преемственности в вопросах организации образовательного процесса**

В образовательных организациях (учреждениях), реализующих программы дошкольного образования, осуществляется:

- преемственность целей, задач и содержания образования, реализуемых в рамках образовательных программ различного уровня;
- вариативность и разнообразие содержания образовательных программ и организационных форм дошкольного образования.

#### **Статья 19. Контроль и надзор в сфере дошкольного образования**

1. Государственный контроль за деятельностью организаций (учреждений) дошкольного образования независимо от подчинения, типов и форм собственности и индивидуальных предпринимателей в области дошкольного образования осуществляется с целью обеспечения реализации единой государственной политики в сфере дошкольного образования в соответствии с национальным законодательством.

2. Контроль деятельности образовательных организаций (учреждений) и индивидуальных предпринимателей в области дошкольного образования осуществляется соответствующими органами исполнительной власти и органами местного само-

управления (учредителями) и иными независимыми лицами в пределах их компетенции в формах, предусмотренных национальным законодательством.

3. Органы исполнительной власти поощряют общественный контроль за деятельностью в сфере дошкольного образования, осуществляемый общественными объединениями.

4. Надзор за исполнением законодательства в сфере дошкольного образования осуществляется в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСЛОВИЙ ОБРАЗОВАНИЯ, ПРИСМОТРА И УХОДА ЗА ДЕТЬМИ ДОШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА**

### **Статья 20. Финансово-хозяйственная деятельность организации (учреждения) и (или) индивидуального предпринимателя, осуществляющих образовательную деятельность в сфере дошкольного образования**

1. Финансирование образовательных услуг, предоставляемых образовательной организацией (учреждением), индивидуальным предпринимателем, осуществляется учредителем в соответствии с установленными нормативами, а также за счет средств муниципального бюджета и (или) благотворительных средств в соответствии с правилами, установленными национальным законодательством.

2. Нормативы финансирования на создание условий для получения образования детьми дошкольного возраста и на их обеспечение научно-методической поддержкой, учебно-информационными и наглядно-дидактическими материалами (пособиями), индивидуальными техническими средствами обучения и транспортными средствами определяются в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 21. Материально-техническое обеспечение организаций (учреждений), осуществляющих образовательную деятельность в сфере дошкольного образования**

Материально-техническое обеспечение условий образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста включает архитектурную доступность образовательных организаций (учреждений) разных типов и их внутреннюю целостную инфраструктуру независимо от форм собственности и подчинения в соответствии с потребностями детей дошкольного возраста; транспортные средства, соответствующие учебно-методические, наглядно-дидактические материалы (пособия), современные средства реабилитации индивидуального и коллективного назначения и (или) иное материально-техническое обеспечение в соответствии с национальным законодательством в сфере дошкольного образования.

## **Статья 22. Меры социальной поддержки педагогических и иных работников, организующих образовательный процесс, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста**

Работникам, участвующим в реализации программ дошкольного образования, помимо прав и льгот, установленных национальным законодательством для работников образовательных организаций (учреждений), предоставляется право на оплату труда по повышенным ставкам (окладам) в зависимости от контингента детей дошкольного возраста, а также от сложности выполняемой работы в порядке и на условиях, определяемых национальным законодательством.

## **Глава 7. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

### **Статья 23. Международное сотрудничество в сфере дошкольного образования**

1. Международное сотрудничество в сфере дошкольного образования осуществляется в соответствии с национальным законодательством и международными договорами.

2. Государство содействует международному сотрудничеству в сфере дошкольного образования.

3. Педагогические работники образовательных организаций (учреждений), реализующих программы дошкольного образования и осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, имеют право участвовать в международной деятельности, связанной с дошкольным образованием.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ДОКУМЕНТЫ

заседания Совета

**Межпарламентской Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург, 12 апреля 2018 года

Протокол заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств...	4
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств».....	18
Повестка дня заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Председателе Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ».....	23
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О назначении Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте повестки дня сорок седьмого пленарного заседа-	

ния Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	24
Перечень вопросов для включения в повестку дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (13 апреля 2018 года).....	25
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О проекте регламента работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	27
Регламент работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (проект) .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	28
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	29
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики» .....	30
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Кыргызской Республики 15 октября 2017 года.....	31
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	

«Об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в мониторинге выборов Президента Российской Федерации» .....	39
Заключение группы наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на выборах Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года .....	40
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Информация о группе международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики» .....	54
Информация о группе международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики.....	55
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе подготовки ко второму Евразийскому женскому форуму» .....	57
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств» .....	58
Информация о ходе выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу документов, принятых в рамках СНГ .....	59
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 12 “О ходе ратификации и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых	

для вступления в силу межгосударственных договоров и иных документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств”» .....	66
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2012–2017 годах» .....	67
Информация о деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ в 2012–2017 годах...	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	75
Информация об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств .....	76
Выписка из протокола заседания Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «К постановлению № 14 “Об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законодательствах государств — участников Содружества Независимых Государств”» .....	88
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году» .....	89
Информация об итогах деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в 2017 году .....	—
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств	



«Об утверждении председателей постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» ....	123
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Об уточнении плана работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2018 год».....	125
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении орденом Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “Содружество”» .....	126
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За укрепление парламентского сотрудничества”» .....	128
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении медалью “МПА СНГ. 25 лет”» .....	129
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении памятным знаком “МПА СНГ. 25 лет”» .....	136
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении Почетной грамотой Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств» .....	142
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О награждении почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств “За заслуги в развитии культуры и искусства”, “За заслуги в развитии печати и информации”, “За заслуги в развитии физической культуры, спорта и туризма”» .....	145

Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О внесении изменений в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы» .....	151
Изменения в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы...	152
Постановление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Программе “Ремонтно-реставрационные работы по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, входящих в состав ансамбля «Дворец Таврический»” (2013–2018 гг.)» .....	156

## **ДОКУМЕНТЫ**

### **сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств Санкт-Петербург, 13 апреля 2018 года**

Протокол сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	158
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О повестке дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	177
Повестка дня сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	178
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О регламенте работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	183
Регламент работы сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ .....	184

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе секретариата сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	184
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О составе редакционной комиссии сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ» .....	185
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение» .....	186
Модельный Кодекс о культуре для государств — участников СНГ .....	191
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)”» .....	381
Модельный закон «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)» .....	382
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об экспертизе и экспертной деятельности”» .....	416
Модельный закон «Об экспертизе и экспертной деятельности» .....	417
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О рекомендациях “Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации”» .....	446
Рекомендации «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации» .....	447

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О новой редакции модельного закона “О дошкольном образовании”» ...	454
Модельный закон «О дошкольном образовании» (новая редакция) .....	455

# CONTENTS

## DOCUMENTS

### **of the Session of the Council of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States**

Saint Petersburg, 12 April 2018

Minutes of the IPA CIS Council Session.....	4
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the IPA CIS Council Session</i> .....	18
Agenda of the IPA CIS Council Session.....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Chairperson of the IPA CIS Council</i> .....	23
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointment of the Secretary General of the IPA CIS Council</i> .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Agenda of the 47<sup>th</sup> Plenary Session of the IPA CIS</i> .....	24
List of items to be included in the agenda of the 47 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session .....	25
Resolution of the IPA CIS Council <i>Draft Rules of Procedure of the 47<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....	27
Draft Rules of Procedure of the 47 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session .....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Bureau of 47<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....	28
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Drafting Commission of the 47<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....	29

Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in the Monitoring of the Elections of the President of the Kyrgyz Republic</i> .....	30
Findings of the IPA CIS Observer Team at the Elections of the President of the Kyrgyz Republic on 15 October 2017 .....	31
Resolution of the IPA CIS Council <i>Participation of IPA CIS International Observers in the Monitoring of the Elections of the President of the Russian Federation</i> .....	39
Findings of IPA CIS Observer Team in the Elections of the President of the Russian Federation on 18 March 2018 .....	40
Resolution of the IPA CIS Council <i>Information on the Activities of the IPA CIS International Observer Team at the Early Elections of the President of the Azerbaijan Republic</i> .....	54
Information on the Activities of the IPA CIS International Observer Team at the Early Elections of the President of the Azerbaijan Republic .....	55
Resolution of the IPA CIS Council <i>Progress of the Preparation to the II Eurasian Women’s Forum</i> .....	57
Resolution of the IPA CIS Council <i>Ratification and Implementation of Domestic Procedures Required for the Entry into Force of Intergovernmental Treaties and Other Instruments Adopted Within the Framework of the Commonwealth of Independent States</i> .....	58
Information on the Implementation of the Domestic Procedures Required for the Entry into Force of the Documents Adopted Within the CIS .....	59
Extract from the minutes of the meeting of the IPA CIS Council <i>To Resolution No. 12 «Progress of Ratification and Implementation of the Domestic Procedures Required for Entry into Force of the Intergovernmental Treaties and Other Instruments Adopted in the Commonwealth of Independent States»</i> .....	66
Resolution of the IPA CIS Council <i>Activity of the Young Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations in 2012–2017</i> .....	67

Information on the Activity of the Young Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations in 2012–2017 .....	67
Resolution of the IPA CIS Council <i>Implementation of the Provisions of the Model Laws of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations in the Legislation of the CIS Member Nations</i> .....	75
Information on the Implementation of the Provisions of the Model Laws of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations in the Legislation of the CIS Member Nations.....	76
Extract from the minutes of the meeting of the IPA CIS Council Resolution No. 14 «Implementation of Model Legislative Acts of the Interparliamentary Assembly of CIS Member Nations in the Legislation of the Commonwealth of Independent States Countries» .....	88
Resolution of the IPA CIS Council <i>Results of the CIS Interparliamentary Assembly Activities in 2017</i> .....	89
Information on the Results of the CIS Interparliamentary Assembly Activities in 2017.....	—
Resolution of the IPA CIS Council <i>Appointments to the Chairmanship of the Permanent Commissions of the IPA CIS</i> .....	123
Resolution of the IPA CIS Council <i>Adjustment of the Plan of Work of the IPA CIS in 2018</i> .....	125
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Order «Commonwealth»</i> .....	126
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal «Achievements in Parliamentary Cooperation»</i> .....	128
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Medal «25 years of the IPA CIS»</i> .....	129
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Memorial Sign «25 years of the IPA CIS»</i> .....	136
Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Certificate of Excellence</i> .....	142

Resolution of the IPA CIS Council <i>Nominations for the IPA CIS Badges of Distinction «Achievements in the Promotion of Cultural and Artistic Heritage», «Achievements in the Promotion of Press and Media», «Achievements in the Promotion of Physical Fitness, Sports and Tourism»</i> .....	145
Resolution of the IPA CIS Council <i>Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making in the CIS for 2016–2020</i> .....	151
Amendments to the Long-Term Plan of Model Law-Making of the CIS for 2016–2020 .....	152
Resolution of the IPA CIS Council <i>Program of Repair and Restoration Works for 2013–2018 to Preserve the Cultural Heritage Sites of Federal Significance Included in the Tavrishesky Palace Ensemble</i> .....	156

**DOCUMENTS**  
**of the 47<sup>th</sup> Plenary Session**  
**of the Interparliamentary Assembly**  
**of Member Nations of the Commonwealth**  
**of Independent States**

Saint Petersburg, 13 April 2018

Minutes of the 47 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session.....	158
Resolution of the IPA CIS <i>Agenda of the 47<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....	177
Agenda of the 47 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session .....	178
Resolution of the IPA CIS <i>Rules of Procedure of the 47<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....	183
Rules of Procedure of the 47 <sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session.....	184
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Bureau of the 47<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....	184
Resolution of the IPA CIS <i>Appointments to the Drafting Commission of the 47<sup>th</sup> IPA CIS Plenary Session</i> .....	185



Resolution of the IPA CIS <i>Intercultural Dialogue: Status, Prospects and Legal Support</i> .....	186
Model Cultural Code for the CIS Member Nations .....	191
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Research Partnership and Cooperation in Design and Production of Innovative Products (Services)»</i> .....	381
Model law <i>Research Partnership and Cooperation in Design and Production of Innovative Products (Services)</i> .....	382
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Expertise and Expert Functions»</i> .....	416
Model law <i>Expertise and Expert Functions</i> .....	417
Resolution of the IPA CIS <i>Recommendations «Attestation of Highly Qualified Research and Teaching Staff»</i> .....	446
<i>Recommendations Attestation of Highly Qualified Research and Teaching Staff</i> .....	447
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Pre-School Education» (Revised)</i> .....	454
Model law <i>Pre-School Education (Revised)</i> .....	455

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 28.08.2018. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Гарнитура РТ Astra. Печать офсетная. Усл. печ. л. 28,37. Тираж 500 экз. Заказ ТЗ 2716-о-18.  
 Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.  
 Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.  
 web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [SYV@iacis.ru](mailto:SYV@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:  
 190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.



Межпарламентская Ассамблея  
государств – участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

# **ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ № 69**

В двух частях  
Часть 2

**Документы сорок седьмого пленарного заседания  
Межпарламентской Ассамблеи государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

Санкт-Петербург  
13 апреля 2018 года



2018

Ответственные за выпуск:

Ю. Л. Осипов, Т. В. Селякова, Я. В. Шигарева

Секретариат Совета Межпарламентской  
Ассамблеи государств — участников  
Содружества Независимых Государств

© «Информационный  
бюллетень», 2018

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О деятельности студенческих отрядов»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека проект модельного закона «О деятельности студенческих отрядов», Межпарламентская Ассамблея п о с т а н о в л я е т :

1. Принять модельный закон «О деятельности студенческих отрядов» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-10**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-10  
от 13 апреля 2018 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН** **О деятельности студенческих отрядов**

Настоящий Закон призван способствовать разработке и гармонизации в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) законодательства, регулирующего деятельность студенческих отрядов, определению вопросов организации деятельности студенческих отрядов, прав, обязанностей и социальных гарантий участников студенческого отряда, а также мер по поддержке студотрядовского движения.

Особенности осуществления отдельных видов деятельности в студенческих отрядах могут определяться национальным законодательством государств — участников СНГ.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения, связанные с деятельностью студенческих отрядов.

##### **Статья 2. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*направляющая организация* — юридическое лицо (в том числе государственное учреждение образования, молодежная организация или другое общественное объединение), сформировавшее студенческий отряд;

*принимающая организация* — организация независимо от формы собственности, в которой студенческие отряды осуществляют свою деятельность;

*студенческий отряд* — добровольное объединение граждан, получающих среднее общее, среднее профессиональное или высшее образование, изъявивших желание в свободное от учебы время осуществлять трудовую деятельность в соответствии с национальным законодательством;

*студотрядовское движение* — совокупность мероприятий, направленных на организацию деятельности студенческих отрядов, создание условий для решения вопросов содействия трудоустройству молодежи в составе студенческих отрядов, ее адаптации на рынке труда, решения экономических, хозяйственно-бытовых проблем, и выполняющих воспитательную, патриотическую и идеологическую функции;

*уполномоченный орган* — орган государственной власти, орган местного управления (самоуправления), общественное объединение, профильное учреждение, определенная им некоммерческая организация, осуществляющие комплекс мероприятий по организационной, юридической, методической и иной поддержке деятельности студенческих отрядов;

*участник студенческого отряда* — гражданин, изъявивший желание в свободное от учебы время осуществлять трудовую деятельность в составе студенческого отряда и разделяющий принципы студотрядовского движения.

### **Статья 3. Законодательство, регулирующее деятельность студенческих отрядов**

1. Законодательство, регулирующее деятельность студенческих отрядов на пространстве СНГ, основывается на международных договорах, конституциях государств и состоит из настоящего Закона, национальных законов и иных нормативных правовых актов государства — участника СНГ, содержащих соответствующие нормы.

2. Правовое регулирование охраны труда, пожарной безопасности и медико-санитарного обеспечения в студенческих отря-

дах осуществляется подзаконными актами и стандартами в рамках национального законодательства.

#### **Статья 4. Основные принципы деятельности студенческих отрядов**

1. Деятельность студенческих отрядов основывается на следующих принципах:

- свободного волеизъявления и добровольности участия;
- равноправия и соблюдения законности, прав и свобод человека и гражданина в отношении участников студенческих отрядов;
- самоуправления при осуществлении деятельности студенческих отрядов;
- гласности, общедоступности и популяризации информации о деятельности студенческих отрядов с безусловным соблюдением прав личности и тайны персональных данных;
- солидарности, добросовестности, справедливости;
- соблюдения необходимых мер для обеспечения безопасности участников студенческих отрядов и окружающих людей, сохранности имущества участников студенческих отрядов, защиты окружающей среды;
- равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в сфере осуществления деятельности студенческих отрядов.

2. Органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) вправе осуществлять поддержку деятельности студенческих отрядов в порядке и формах, которые не противоречат национальному законодательству.

3. Развитие деятельности студенческих отрядов является приоритетным направлением в воспитании молодежи путем привлечения к общественно полезной работе, приобретению профессиональных и управленческих навыков.

4. Деятельность студенческого отряда осуществляется на основании договора, заключаемого между направляющей и принимающей организациями.



## Статья 5. **Цели и задачи деятельности студенческих отрядов**

1. Организация деятельности студенческих отрядов осуществляется в целях:

- формирования у молодежи гражданственности и патриотизма посредством привлечения ее к общественно полезной работе;
- повышения эффективности организации временной занятости молодежи в свободное от учебы время;
- содействия процессам трудовой и социальной адаптации;
- приобретения молодыми гражданами навыков профессиональной, трудовой и управленческой деятельности;
- содействия личностному развитию молодых граждан, реализации их социальных и трудовых инициатив;
- содействия сохранению и приумножению традиций студотрядовского движения, распространению лучших форм и методов организации деятельности студенческих отрядов в современных условиях.

2. Задачами деятельности студенческих отрядов являются:

- решение вопроса занятости молодежи в свободное от учебы время;
- подготовка молодежи к выходу на рынок труда, оказание содействия в трудоустройстве;
- предоставление возможности дополнительного заработка;
- содействие профориентации, приобретению новой специальности, повышению квалификации;
- выполнение социально значимой, общественно полезной работы;
- активный отдых и оздоровление;
- обеспечение преемственности поколений на основе знакомства с историей и культурой студотрядовского движения;
- развитие инициативности и самостоятельности, организаторских и деловых качеств, формирование духовно-нравственных идеалов молодежи;
- пропаганда здорового образа жизни и создание альтернативы негативным явлениям в молодежной среде.

## **Статья 6. Основные направления деятельности студенческих отрядов**

1. Студенческие отряды осуществляют деятельность в области образования, здравоохранения, охраны окружающей среды, строительства, сельского хозяйства, а также производства товаров и оказания услуг в соответствующих принимающих организациях.

2. В зависимости от вида выполняемых работ студенческие отряды подразделяются на:

- строительные;
- сельскохозяйственные;
- педагогические;
- сервисные;
- экологические;
- производственные;
- медицинские;

— другие, определенные в соответствии с национальным законодательством государств — участников СНГ.

## **Глава 2. ФОРМИРОВАНИЕ СТУДЕНЧЕСКИХ ОТРЯДОВ, ИХ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА**

### **Статья 7. Порядок формирования студенческого отряда**

1. Решения о формировании студенческих отрядов согласовываются направляющими организациями с органами государственной власти и (или) органами местного управления (самоуправления) в порядке, определенном национальным законодательством.

2. Согласование решения о формировании студенческого отряда осуществляется бесплатно. Согласованное решение действует в течение срока деятельности студенческого отряда.

3. Участниками студенческого отряда могут быть:

— студенты учреждений высшего образования, учащиеся учреждений профессионально-технического и среднего специального образования, не имеющие академической задолженности и медицинских противопоказаний;

— лица, обучающиеся в учреждениях общего среднего образования, достигшие 14-летнего возраста, не имеющие медицинских противопоказаний.

4. Зачисление в студенческий отряд производится направляющей организацией на основании личных заявлений студентов (учащихся). Зачисление в студенческий отряд участников в возрасте от 14 до 16 лет может осуществляться только с письменного согласия одного из родителей (законных представителей) и (или) органа опеки и попечительства. Состав студенческого отряда утверждается руководителем направляющей организации.

5. Иностранцы граждане имеют право быть участниками студенческого отряда в соответствии с нормами законодательства государства пребывания.

6. Участники студенческого отряда — иностранные граждане обязаны встать на миграционный учет в соответствии с нормами законодательства государства пребывания.

7. Для участников студенческих отрядов — иностранных граждан предусматривается упрощенный порядок получения въездной визы (разрешения) и вида на жительство на период осуществления деятельности в составе студенческого отряда.

8. Невыполнение кандидатом учебной программы по основному месту учебы, неудовлетворительное знание основ трудового законодательства, включая законодательство об охране труда, и правил техники безопасности могут служить основанием для отказа в зачислении в студенческий отряд.

9. Прекращение деятельности студенческого отряда является компетенцией направляющей организации.

## **Статья 8. Структура студенческого отряда**

1. Основной (первичной) структурной единицей студенческого отряда является линейный студенческий отряд.

2. Для организации и проведения совместных работ в результате объединения двух и более линейных студенческих отрядов могут создаваться сводные студенческие отряды.

3. Внутри линейного студенческого отряда могут создаваться структурные подразделения (производственные бригады), за каждым из которых закрепляется определенный объем работ.

## **Статья 9. Руководящие органы студенческого отряда**

1. Управление деятельностью студенческого отряда осуществляет постоянно действующий руководящий орган.

2. В состав постоянно действующего руководящего органа студенческого отряда входят: руководитель студенческого отряда (командир), заместитель руководителя студенческого отряда (комиссар) и руководители структурных подразделений (бригадиры, мастера и иные руководители) в случае наличия таких подразделений.

3. Руководитель студенческого отряда (командир) и заместитель руководителя студенческого отряда (комиссар) определяются (назначаются) направляющей организацией путем выбора из числа совершеннолетних участников студенческого отряда в соответствии с национальным законодательством.

4. В студенческих отрядах численностью менее 10 человек функции заместителя руководителя студенческого отряда (комиссара) может выполнять руководитель студенческого отряда.

5. Руководители структурных подразделений (производственных бригад) студенческих отрядов назначаются руководителем студенческого отряда.

6. Руководители студенческих отрядов, структурных подразделений студенческого отряда обеспечивают осуществление участниками своих отрядов, подразделений трудовой деятельности в соответствии с профилем студенческого отряда и привлекают их к участию во всех сферах внутриотрядной жизни.

## **Статья 10. Полномочия руководителя студенческого отряда (командира)**

1. Руководитель студенческого отряда (командир):

1) организует деятельность студенческого отряда;

2) представляет студенческий отряд во всех органах государственной власти, органах местного управления (самоуправления), учреждениях, предприятиях, общественных организациях и иных объединениях;

3) управляет работой постоянно действующего руководящего органа студенческого отряда;

4) несет персональную ответственность в соответствии с национальным законодательством за выполнение возложенных на него задач, в том числе организацию финансово-хозяйственной деятельности студенческого отряда;

5) обеспечивает соблюдение правил внутреннего трудового и досугового распорядка студенческого отряда;

6) отвечает за сохранность имущества, переданного студенческому отряду в пользование;

7) по мере необходимости письменно информирует направляющую организацию о деятельности студенческого отряда, об условиях размещения, питания, оплаты труда участников студенческого отряда;

8) следит за соблюдением участниками студенческого отряда правил техники безопасности;

9) осуществляет меры по укреплению кадрового потенциала студенческого отряда;

10) обеспечивает совместно с направляющей организацией порядок прохождения участниками студенческого отряда дополнительной профессиональной подготовки и изучения ими основ трудового законодательства, в том числе законодательства об охране труда, и правил техники безопасности, необходимых для осуществления различных видов деятельности (выполнения работ, оказания услуг);

11) обеспечивает в рамках своей компетенции создание безопасных условий труда и быта участников студенческого отряда;

12) осуществляет учет деятельности студенческого отряда, включая подготовку следующих документов и сведений:

- списочного состава студенческого отряда;
- плана работы студенческого отряда;
- табеля учета рабочего времени участников студенческого отряда;

- информации о замечаниях и предложениях, связанных с проверкой деятельности студенческого отряда;

- отчета о работе студенческого отряда;
- журнала учета перенесенных заболеваний и травм участников студенческого отряда;

— отзыва принимающей организации о работе студенческого отряда.

2. Руководителям студенческих отрядов (командирам) принадлежит право единоначалия при оперативном решении вопросов, связанных с деятельностью студенческих отрядов. Право единоначалия означает право руководителя студенческого отряда (командира) требовать безоговорочного, точного и своевременного исполнения своих решений участниками студенческого отряда.

### **Статья 11. Полномочия заместителя руководителя студенческого отряда (комиссара)**

Заместитель руководителя студенческого отряда (комиссар):

— совместно с руководителем студенческого отряда (командиром) организует деятельность студенческого отряда;

— способствует личностному и творческому росту участников студенческого отряда, развитию и максимальной реализации их общественной активности, формированию социально ориентированной организационной культуры и позитивного морально-психологического климата в студенческом отряде, а также соблюдению трудовой дисциплины;

— направляет участников студенческого отряда на прохождение дополнительной профессиональной подготовки;

— осуществляет информационное обеспечение участников студенческого отряда;

— организует общественно-идеологическую и досуговую деятельность участников студенческого отряда;

— в период отсутствия руководителя студенческого отряда (командира) осуществляет исполнение его обязанностей.

## **Глава 3. РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТУДЕНЧЕСКИХ ОТРЯДОВ**

### **Статья 12. Полномочия уполномоченного органа**

1. Уполномоченный орган определяется органами государственной власти, органами местного управления (самоуправления) в пределах их компетенции и выполняет свои функции на

постоянной основе. При определении уполномоченного органа приоритет отдается органам исполнительной власти, регулирующим вопросы молодежной политики.

2. Полномочия уполномоченного органа включают:

- государственное регулирование деятельности студенческих отрядов;

- анализ национального законодательства в сфере деятельности студенческих отрядов и подготовку предложений по его совершенствованию;

- подготовку предложений по совершенствованию и развитию системы государственной поддержки, в том числе финансовой, деятельности студенческих отрядов;

- рассмотрение и подготовку предложений по совершенствованию механизмов управления и партнерства в сфере деятельности студенческих отрядов;

- координацию и контроль деятельности студенческих отрядов;

- определение порядка формирования студенческого отряда, полномочий руководителя (заместителя руководителя), прав и обязанностей участников студенческого отряда, разработку положения (инструкции) о деятельности студенческих отрядов;

- реализацию комплекса мероприятий по организационной, юридической, методической и иной поддержке деятельности студенческих отрядов;

- определение по согласованию с заинтересованными государственными органами и иными организациями требований охраны труда, пожарной безопасности и медико-санитарного обеспечения в студенческом отряде.

3. Уполномоченный орган в целях реализации своих полномочий проводит заседания, рабочие совещания, конференции, обучающие семинары, круглые столы и другие мероприятия, информация о которых размещается на официальном интернет-ресурсе уполномоченного органа.

4. Уполномоченный орган размещает на своем официальном интернет-ресурсе перечень направляющих организаций.

5. По представлению направляющих и (или) принимающих организаций уполномоченный орган может награждать (поощрять) наиболее отличившихся участников студенческих отрядов.

### **Статья 13. Условия осуществления деятельности студенческого отряда**

1. Студенческие отряды формируются для выполнения конкретной производственной задачи.

2. Студенческий отряд имеет право на поддержку своей деятельности со стороны органов государственной власти, органов местного управления (самоуправления).

3. Студенческие отряды формируются, как правило, на период с 1 мая по 30 сентября для осуществления деятельности в принимающих организациях.

4. Студенческий отряд может иметь название, символику и атрибутику.

5. Объекты и виды работ, количество рабочих мест для участников студенческих отрядов определяют уполномоченный орган, заинтересованные органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) по согласованию с принимающими организациями.

6. Направляющие организации могут самостоятельно осуществлять поиск принимающих организаций, имеющих объекты для деятельности студенческих отрядов.

7. Подбор видов работ для участников студенческих отрядов осуществляется с учетом профиля их подготовки.

8. Между направляющей организацией и принимающей организацией заключается договор об осуществлении деятельности студенческого отряда, в котором определяются условия деятельности студенческого отряда с учетом требований национального трудового законодательства, в том числе связанных с охраной труда, а также обязательства принимающей организации по обеспечению надлежащих условий размещения, питания, оплаты труда участников студенческого отряда.

9. Осуществление трудовой деятельности участниками студенческого отряда должно происходить в строгом соответствии с нормами национального законодательства.



10. Студенческий отряд информирует о результатах своей деятельности за отчетный период направляющую организацию.

11. Студенческие отряды могут принимать активное участие в акциях и мероприятиях, осуществляемых органами государственной власти, органами местного управления (самоуправления).

#### **Статья 14. Направляющая организация и ее функции**

1. Направляющая организация в соответствии с национальным законодательством:

— проводит договорную кампанию, осуществляет подбор вакансий с целью содействия вторичной занятости молодежи;

— создает базу данных студентов, учащихся, представителей других категорий молодежи, желающих трудоустроиться;

— по согласованию с принимающей организацией утверждает программу (план) деятельности студенческого отряда, в том числе социально значимой, общественно полезной и досуговой, а также осуществляет контроль ее (его) выполнения;

— формирует студенческие отряды, утверждает их состав;

— определяет (назначает) руководителя и заместителя руководителя студенческого отряда;

— обеспечивает обучение участников студенческого отряда основам трудового законодательства, в том числе законодательства об охране труда;

— организует проведение инструктажей по предстоящей студенческому отряду деятельности в соответствии с нормами национального законодательства;

— организует прохождение медицинского осмотра участниками студенческих отрядов;

— информирует уполномоченный орган, заинтересованные органы государственной власти, органы местного управления (самоуправления) о результатах деятельности сформированных студенческих отрядов;

— определяет условия и порядок трудоустройства участников студенческого отряда и финансирования его деятельности;

— осуществляет сбор информации об истории сформированных ею ранее студенческих отрядов, распространяет опыт и традиции лучших студенческих отрядов;

— организует трудовые акции, в том числе на социально значимых объектах.

2. Руководитель направляющей организации несет ответственность за формирование студенческого отряда.

### **Статья 15. Принимающая организация и ее функции**

1. Принимающая организация в соответствии с национальным законодательством:

— обеспечивает для студенческого отряда объекты и виды работ и создает на каждом рабочем месте здоровые и безопасные условия труда;

— заключает с участниками студенческих отрядов трудовые или гражданско-правовые договоры;

— проводит обучение, инструктажи и проверку знаний по вопросам охраны труда.

2. Принимающая организация может возмещать расходы участника студенческого отряда на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты и прочие затраты, выдавать специальную одежду и инструменты, если это предусмотрено договором об осуществлении деятельности студенческого отряда.

### **Статья 16. Студотрядовское движение и его участники**

1. Основой студотрядовского движения являются студенческие отряды.

2. Участниками студотрядовского движения могут быть общественные объединения, государственные и коммерческие структуры, творческие коллективы, физические лица, которые вносят вклад в виде организационной, идейной либо финансовой помощи в создание условий для деятельности студенческих отрядов.

3. Для сохранения традиций, преемственности поколений, передачи опыта в студотрядовском движении могут создаваться советы ветеранов студотрядовского движения.

4. Студотрядовское движение имеет свою символику и атрибутику.

5. С участников студенческих отрядов при трудоустройстве может взиматься взнос на развитие студотрядовского движения. Размер вноса определяется общим собранием участников студенческого отряда.

#### **Статья 17. Стимулирование студотрядовского движения**

1. Правительство государства создает условия и вырабатывает меры по стимулированию студотрядовского движения.

2. Направляющие и (или) принимающие организации могут освобождаться от уплаты местных сборов и получать налоговые льготы в соответствии с национальным законодательством.

3. В порядке признания и оценки заслуг в развитии студотрядовского движения физические и юридические лица могут награждаться в соответствии с национальным законодательством.

4. Уполномоченный орган совместно с направляющими организациями проводит мероприятия по развитию студотрядовского движения.

### **Глава 4. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ СТУДЕНЧЕСКОГО ОТРЯДА, СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ИМ**

#### **Статья 18. Права и обязанности участников студенческого отряда**

1. Участник студенческого отряда имеет право:

— обсуждать вопросы деятельности студенческого отряда и внутриотрядной жизни на общем собрании участников студенческого отряда, вносить предложения, открыто высказывать и отстаивать свое мнение до принятия собранием решения;

— получать заработную плату (вознаграждение);

— получать медицинскую помощь в соответствии с нормами национального законодательства;

— участвовать в разработке программ (планов) деятельности студенческого отряда и в мероприятиях, организуемых отрядом;

— пользоваться символикой и атрибутикой студенческого отряда, утвержденными в установленном порядке;

— повышать профессиональную квалификацию в установленном порядке.

2. Участник студенческого отряда обязан:

— выполнять требования нормативных документов, регламентирующих деятельность студенческого отряда;

— выполнять условия заключенного трудового или гражданско-правового договора;

— соблюдать правила внутреннего распорядка студенческого отряда;

— соблюдать правила внутреннего трудового распорядка принимающей организации;

— соблюдать инструкции по технике безопасности и охране труда, санитарные нормы и правила, пользоваться специальной одеждой и обувью, защитными приспособлениями и другими средствами индивидуальной защиты, выдаваемыми принимающей организацией;

— участвовать в мероприятиях, проводимых студенческим отрядом.

3. Участник студенческого отряда может быть исключен из его состава за нарушение требований нормативных документов, регламентирующих деятельность студенческого отряда, требований по охране труда, а также за несоблюдение правил внутреннего распорядка.

4. Решение об исключении участника студенческого отряда из его состава принимается руководителем направляющей организации с согласия принимающей организации по представлению руководителя студенческого отряда.

## **Статья 19. Охрана труда и пожарная безопасность в студенческом отряде**

1. Создание здоровых и безопасных условий труда и быта участников студенческого отряда обеспечивает принимающая организация в соответствии с договором, заключенным с направляющей организацией.

2. Принимающая организация проводит обучение безопасным методам и приемам работы, инструктажи по охране труда и технике безопасности с участниками студенческих отрядов.

3. Принимающая организация обеспечивает участников студенческого отряда средствами индивидуальной защиты.

4. Участник студенческого отряда подлежит обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с национальным законодательством.

5. Участники студенческого отряда, которые поступают на работу, связанную с воздействием вредных и (или) опасных факторов производственной среды, с учетом показателей тяжести и напряженности трудового процесса проходят медицинские осмотры в порядке, установленном национальным законодательством.

6. Виды работ, которые могут выполнять участники студенческого отряда от 14 до 16 лет, а также нормы подъема и перемещения тяжестей вручную лицами от 14 до 16 лет, женщинами определяются в соответствии с национальным законодательством.

7. При осуществлении деятельности студенческого отряда его участники должны соблюдать требования технических нормативных правовых актов, регулирующих вопросы пожарной безопасности.

## **Статья 20. Медико-санитарное обеспечение в студенческом отряде**

1. Оказание медицинской помощи участникам студенческих отрядов осуществляется ближайшими к месту их работы территориальными организациями здравоохранения в порядке, установленном национальным законодательством.

2. Проведение медицинских осмотров участников студенческих отрядов, а также профилактических прививок осуществляется в соответствии с нормами национального законодательства.

3. Устройство, содержание, оборудование и режим работы лагеря студенческого отряда, организация трудового процесса студенческого отряда должны отвечать требованиям национального законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

4. Студенческий отряд должен быть обеспечен лекарственными средствами и медицинскими изделиями, необходимыми для оказания первой медицинской помощи.

5. В состав студенческого отряда могут включаться студенты (учащиеся), получающие образование по специальностям медицинского профиля.

### **Статья 21. Финансовое обеспечение деятельности студенческих отрядов**

1. Студенческие отряды не являются субъектами хозяйственной деятельности. Условия и порядок финансирования деятельности студенческого отряда отражаются в договоре между направляющей и принимающей организациями.

2. Направляющая организация несет перед участниками студенческого отряда субсидиарную ответственность за выполнение принимающей организацией условий договора.

3. Средства, выделяемые направляющей организацией на обеспечение деятельности студенческого отряда, расходуются в соответствии со сметой, согласованной с постоянно действующим руководящим органом студенческого отряда.

4. Направляющей организацией для осуществления финансового обеспечения деятельности студенческих отрядов могут привлекаться средства, выделенные в соответствии с программами государства на организацию вторичной трудовой занятости молодежи, иные не запрещенные законодательством источники, в том числе спонсорские средства, взносы на развитие студотрядовского движения.

## **Глава 5. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 22. Приведение национального законодательства в соответствие с настоящим Законом**

Государство — участник СНГ:

- принимает меры для наиболее широкого использования настоящего Закона при совершенствовании национального законодательства в сфере деятельности студенческих отрядов;
- принимает другие меры по обеспечению эффективного осуществления настоящего Закона.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О модельном законе**  
**«О государственной гражданской**  
**и муниципальной службе»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О государственной гражданской и муниципальной службе», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-11**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-11  
от 13 апреля 2018 года)

# **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН О государственной гражданской и муниципальной службе**

## **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

1. Предметом регулирования настоящего Закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую (далее также — государственную) и муниципальную службу, прохождением и прекращением государственной и муниципальной службы, а также с определением правового положения (статуса) государственных гражданских (далее также — государственных) и муниципальных служащих.

2. Настоящим Законом не регулируются вопросы, связанные с поступлением на государственную военную, правоохранительную и иную службу, ее прохождением и прекращением, определением правового положения (статуса) военнослужащих и сотрудников правоохранительных и иных органов.

3. Настоящим Законом не определяется статус лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, поскольку указанные лица не являются государственными и муниципальными служащими.

### **Статья 2. Государственная и муниципальная служба. Основные понятия**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:



*государственная гражданская служба* — профессиональная служебная деятельность граждан, которая осуществляется на условиях трудового договора (контракта) на должностях государственной службы и связана с обеспечением исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности;

*муниципальная служба* — профессиональная служебная деятельность граждан, которая осуществляется на условиях трудового договора (контракта) на должностях муниципальной службы и связана с обеспечением исполнения полномочий органов местного самоуправления, муниципальных органов и лиц, замещающих муниципальные должности;

*наниматель* — государственный орган, муниципальный орган, исполнение полномочий которого обеспечивает государственный или муниципальный служащий;

*Вариант:*

*наниматель* — государство, субъект (регион) государства, муниципальное образование;

*представитель нанимателя (работодателя)* — руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, глава муниципального образования, руководитель муниципального органа или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя);

*должность государственной, муниципальной службы* — структурная единица государственного органа или муниципального органа, замещаемая одним государственным, муниципальным служащим, по совокупности конкретных прав и обязанностей определяющая должностное (служебное) положение государственного, муниципального служащего, замещающего данную должность;

*государственная должность* — должность, установленная национальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий государственных органов;

*муниципальная должность* — должность, установленная национальным законодательством для непосредственного исполнения полномочий муниципальных органов;

*лицо, замещающее государственную должность*, — глава государства, выборное должностное лицо, депутат парламента, а также лица, замещающие иные должности, отнесенные законом к государственным должностям;

*лицо, замещающее муниципальную должность*, — депутат, член выборного муниципального органа, выборное должностное лицо местного самоуправления, а также лица, замещающие иные должности, отнесенные законом к муниципальным должностям;

*выборное должностное лицо местного самоуправления* — должностное лицо местного самоуправления, избираемое на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом местного самоуправления из своего состава, либо представительным органом местного самоуправления из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа местного самоуправления, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также иными полномочиями, возложенными на него в соответствии с законом государства;

*член выборного органа* — лицо, входящее в состав коллегиального государственного органа или муниципального органа, сформированного на выборах, за исключением законодательного (представительного) органа;

*государственный служащий* — гражданин, наделенный полномочиями, исполняющий в установленном национальным законодательством порядке обязанности, которые соответствуют должности государственной службы, в государственном органе и получающий денежное содержание, которое выплачивается за счет средств бюджета либо иных предусмотренных законодательством источников финансирования;

*муниципальный служащий* — гражданин, наделенный полномочиями, исполняющий в установленном национальным законодательством порядке обязанности, которые соответствуют должности муниципальной службы, в муниципальном органе и получающий денежное содержание, которое выплачивается

за счет средств местного бюджета либо иных предусмотренных законодательством источников финансирования;

*конфликт интересов* — ситуация, при которой личная заинтересованность государственного, муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей;

*личная заинтересованность* — возможность получения доходов в виде денежных средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ), государственным, муниципальным служащим и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами либо организациями, с которыми государственный, муниципальный служащий и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

### **Статья 3. Правовые основы государственной и муниципальной службы**

1. Правовые основы государственной и муниципальной службы составляют конституция государства, законы государства и иные нормативные правовые акты.

2. На государственных и муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства государства с особенностями, предусмотренными настоящим Законом.

### **Статья 4. Основные принципы государственной и муниципальной службы**

Основными принципами государственной и муниципальной службы являются:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;

2) равный доступ граждан, отвечающих квалификационным требованиям, к государственной и муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, нацио-

нальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного, муниципального служащего;

3) профессионализм и компетентность государственных и муниципальных служащих;

4) законность;

5) доступность информации о деятельности государственных и муниципальных служащих;

6) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

7) единство основных требований к государственной и муниципальной службе;

8) правовая и социальная защищенность государственных и муниципальных служащих;

9) ответственность государственных и муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

10) внепартийность государственной и муниципальной службы;

11) исключение политического, религиозного влияния и неправомерного вмешательства в деятельность служащих;

12) продвижение по службе на основе профессиональных заслуг;

13) стабильность и преемственность государственной и муниципальной службы;

14) эффективность, результативность, прозрачность в деятельности государственной и муниципальной службы;

15) этичность;

16) нетерпимость к правонарушениям;

17) непрерывность обучения и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих и развитие необходимых компетенций.

**Статья 5. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы. Взаимосвязь государственной гражданской службы, муниципальной службы и государственной службы иных видов**

1. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы обеспечивается посредством:

1) единства основных квалификационных требований к должностям государственной и муниципальной службы;

2) единства ограничений и обязательств при прохождении государственной и муниципальной службы;

3) единства требований к подготовке кадров для государственной и муниципальной службы и дополнительному профессиональному образованию;

4) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной службы и учета стажа государственной службы при исчислении стажа муниципальной службы;

5) соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий государственных и муниципальных служащих;

6) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, а также членов их семей в случае потери кормильца.

2. Взаимосвязь государственной гражданской службы, муниципальной службы и государственной службы иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной и муниципальной службы и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:

1) соотносительности основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий;

2) установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы различных видов;

3) учета стажа государственной службы иных видов при исчислении стажа государственной гражданской службы.

## **Глава 2. ДОЛЖНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **Статья 6. Учреждение должностей государственной и муниципальной службы**

Должности государственной службы учреждаются законом государства, указом главы государства или иным нормативным правовым актом с учетом положений настоящего Закона в целях обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность, в соответствии с реестром должностей государственной службы. Должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в целях обеспечения исполнения полномочий муниципального органа либо лица, замещающего муниципальную должность, в соответствии с реестром должностей муниципальной службы.

### **Статья 7. Классификация должностей государственной и муниципальной службы**

Должности государственной и муниципальной службы в соответствии с национальным законодательством подразделяются на категории и группы с учетом структуры государственных органов и муниципальных органов.

### **Статья 8. Реестр должностей государственной и муниципальной службы**

Должности государственной и муниципальной службы, классифицированные по государственным органам, муниципальным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, составляют перечни должностей государственной и муниципальной службы, являющиеся соответствующими разделами реестра должностей государственной и муниципальной службы.

### **Статья 9. Классные чины государственной и муниципальной службы**

1. Классные чины государственной и муниципальной службы присваиваются государственным и муниципальным служащим

в соответствии с замещаемой должностью в пределах группы должностей государственной и муниципальной службы.

2. Государственным служащим, замещающим должности государственной службы на определенный срок полномочий, за исключением государственных служащих, замещающих должности государственной службы категории «руководители», относящиеся к высшей группе должностей государственной службы, а также государственных служащих, замещающих должности государственной службы категории «помощники (советники)», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются главой государства, и государственных служащих, замещающих должности государственной службы, относящиеся к главной группе должностей государственной службы, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются правительством, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

### **Статья 10. Квалификационные требования к должностям государственной и муниципальной службы**

1. В число квалификационных требований к должностям государственной и муниципальной службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу государственной и муниципальной службы или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

2. Квалификационные требования к должностям государственной и муниципальной службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей государственной и муниципальной службы.

3. В число квалификационных требований к должностям государственной и муниципальной службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» всех групп должностей государственной и муниципальной службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей

групп должностей государственной и муниципальной службы входит требование о наличии высшего образования.

4. В число квалификационных требований к должностям государственной и муниципальной службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей государственной и муниципальной службы входит требование о наличии среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

5. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций и включаются в должностной регламент государственного, муниципального служащего.

### **Глава 3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО, МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО**

#### **Статья 11. Государственный служащий, муниципальный служащий**

1. Государственным служащим, муниципальным служащим является гражданин, указанный в статье 2 настоящего Закона.

2. Лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности государственных органов, муниципальных органов, не замещают должности государственной, муниципальной службы и не являются государственными, муниципальными служащими.

#### **Статья 12. Основные права государственного, муниципального служащего**

1. Государственный, муниципальный служащий имеет право на:

1) ознакомление с документами, устанавливающими его права и обязанности по замещаемой должности государственной и муниципальной службы, критериями оценки качества исполнения должностных обязанностей и условиями продвижения по службе;



2) обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

3) оплату труда и другие выплаты в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе и трудовым договором (контрактом);

4) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей;

6) внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа, муниципального органа;

7) участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности государственной и муниципальной службы;

8) подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку в соответствии с нормативными правовыми актами за счет средств бюджета;

9) защиту своих персональных данных;

10) ознакомление со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о профессиональной деятельности и другими документами до их внесения в его личное дело, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений;

11) объединение, включая право создавать профессиональные союзы, для защиты своих прав, социально-экономических и профессиональных интересов, за исключением случаев, предусмотренных конституцией государства;

12) рассмотрение индивидуальных трудовых споров в соответствии с трудовым законодательством государства, защиту своих прав и законных интересов на государственной и муниципальной службе, включая обжалование в суд их нарушений;

13) уважение личного достоинства, справедливого отношения к себе со стороны руководителя, иных должностных лиц и граждан;

14) отказ от исполнения неправомерного поручения руководителя.

2. Государственный, муниципальный служащий, за исключением муниципального служащего, замещающего должность

главы местной администрации по контракту, вправе после предварительного письменного уведомления представителя нанимателя (работодателя) выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов и если иное не предусмотрено настоящим Законом.

3. Руководители государственных органов, муниципальных органов обязаны обеспечивать реализацию прав государственного, муниципального служащего, предусмотренных настоящим Законом.

### **Статья 13. Основные обязанности государственного, муниципального служащего**

1. Государственный, муниципальный служащий обязан:

1) соблюдать конституцию государства, законы государства, иные нормативные правовые акты и обеспечивать их исполнение;

2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностной инструкцией;

3) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также права и законные интересы организаций;

4) соблюдать установленные в государственном органе, муниципальном органе правила внутреннего трудового распорядка, должностную инструкцию, порядок работы со служебной информацией;

5) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

6) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законами тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

7) беречь государственное и муниципальное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;

8) представлять в установленном порядке предусмотренные законодательством сведения о себе и членах своей семьи;

9) сообщать представителю нанимателя (работодателя) о выходе из гражданства в день выхода из гражданства, о приобретении гражданства иностранного государства в день приобретения гражданства иностранного государства, о получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства, в день получения такого документа;

10) соблюдать ограничения, выполнять обязательства, не нарушать запреты, установленные настоящим Законом и национальным законодательством;

11) уведомлять в письменной форме своего непосредственного руководителя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению такого конфликта;

12) соблюдать нормы служебной этики, требования к служебному поведению, не совершать действий, подрывающих авторитет государственной и муниципальной службы;

13) соблюдать другие обязанности, предусмотренные национальным законодательством.

2. Государственный, муниципальный служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от руководителя поручения, являющегося, по мнению государственного и муниципального служащего, неправомерным, государственный, муниципальный служащий должен представить руководителю, давшему поручение, в письменной форме обоснование неправомерности этого поручения с указанием положений законов государства и иных нормативных правовых актов, которые могут быть нарушены при его исполнении. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме государственный, муниципальный служащий обязан отказаться от его исполнения. В случае исполнения неправомерного поручения государственный, муниципальный служащий и давший это поручение руководитель несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 14. Ограничения, связанные с государственной и муниципальной службой**

1. Гражданин не может быть принят на государственную и муниципальную службу, а государственный, муниципальный служащий не может продолжать замещать должность государственной, муниципальной службы в случае:

1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) осуждения его к наказанию, которое исключает возможность исполнения должностных обязанностей, установленных для должности государственной или муниципальной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу;

3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законами тайну, если исполнение должностных обязанностей, установленных для должности государственной или муниципальной службы, на замещение которой претендует гражданин, или замещаемой государственным, муниципальным служащим должности государственной и муниципальной службы связано с использованием таких сведений;

4) наличия подтвержденного заключением медицинской организации заболевания, препятствующего поступлению на государственную и муниципальную службу или ее прохождению. Порядок прохождения диспансеризации, перечень таких заболеваний и форма заключения медицинской организации устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти;

5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с руководителем государственного органа, руководителем муниципального органа, если замещение должности государственной и муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью этому должностному лицу, либо с другим государственным, муниципальным служащим, если замещение должности государственной, муниципальной службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

6) прекращения гражданства, приобретения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства;

7) наличия гражданства иностранного государства (иностраных государств);

8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на государственную и муниципальную службу;

9) непредставления предусмотренных настоящим Законом, законом государства о противодействии коррупции и другими законами государства сведений или представления заведомо недостоверных или неполных сведений при поступлении на государственную и муниципальную службу;

10) несоответствия квалификационным требованиям к должности государственной и муниципальной службы.

2. Гражданин не может быть принят на государственную и муниципальную службу после достижения им предельного возраста, установленного для замещения должности государственной и муниципальной службы, а в случае, если такой возраст законом не установлен, — после достижения им пенсионного возраста, установленного национальным законодательством для государственных и муниципальных служащих. Национальным законодательством может быть предусмотрен перечень должностей государственной и муниципальной службы, на которые ограничения, установленные настоящим пунктом, не распространяются.

## **Статья 15. Запреты при прохождении государственной и муниципальной службы**

1. В связи с прохождением государственной и муниципальной службы государственному, муниципальному служащему запрещается:

1) являться членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено национальным законодательством или если в порядке, установленном нормативным

правовым актом в соответствии с национальным законодательством, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

2) замещать должность государственной и муниципальной службы в случае:

а) избрания или назначения на государственную должность, муниципальную должность, а также назначения на иную должность государственной или муниципальной службы;

б) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, муниципальном органе;

3) заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства без письменного разрешения представителя нанимателя (работодателя), если иное не предусмотрено международным договором или национальным законодательством;

4) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, муниципальном органе, в которых он замещает должность государственной и муниципальной службы либо которые непосредственно подчинены или подконтрольны ему, если иное не предусмотрено национальным законодательством;

5) получать в связи с должностным положением или в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежные средства, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные государственным, муниципальным служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются государственной и муниципальной собственностью и передаются государствен-

ным, муниципальным служащим по акту в государственный орган, муниципальный орган, в котором он замещает должность государственной и муниципальной службы, за исключением случаев, установленных национальным законодательством;

6) выезжать в командировки за счет средств физических и юридических лиц, за исключением командировок, осуществляемых на взаимной основе по договоренности государственного органа, муниципального органа с другими государственными органами, муниципальными органами, а также с государственными органами и муниципальными органами иностранных государств, международными и иностранными некоммерческими организациями;

7) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического, финансового и иного обеспечения, другое государственное и муниципальное имущество;

8) разглашать или использовать в целях, не связанных с государственной и муниципальной службой, сведения, отнесенные в соответствии с законами государства к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, которые стали ему известны в связи с исполнением должностных обязанностей;

9) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственного органа, муниципального органа и их руководителей, если это не входит в его должностные обязанности;

10) принимать без письменного разрешения руководителя государственного органа, руководителя муниципального органа награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

11) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

12) использовать свое должностное положение в интересах политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, а также публично выражать отношение к указанным объединениям в качестве государственного, муниципального служащего;

13) создавать в государственных органах, муниципальных органах структуры политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений (за исключением профессиональных союзов, а также ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) или способствовать созданию указанных структур;

14) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования трудового спора;

15) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории государства их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором или национальным законодательством;

16) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя (работодателя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором или национальным законодательством.

2. Гражданин после увольнения с государственной и муниципальной службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

3. Гражданин, замещавший должность государственной, муниципальной службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами, в случаях, предусмотренных национальным законодательством, в течение двух лет после увольнения с государственной и муниципальной службы не вправе замещать на условиях трудового договора



должности и (или) выполнять на условиях гражданско-правового договора работу в организации, отдельные функции государственного и муниципального (административного) управления которой входили в его должностные (служебные) обязанности как государственного, муниципального служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов, которое должно быть получено в порядке, установленном нормативными правовыми актами.

### **Статья 16. Урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе**

1. Урегулирование или предотвращение конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного, муниципального служащего, который является или может стать стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке и (или) в его отказе от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

2. В случае если владение лицом, замещающим должность государственной, муниципальной службы, ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, указанное лицо обязано передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством государства.

3. Непринятие государственным, муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по урегулированию или предотвращению конфликта интересов в соответствии с национальным законодательством признается правонарушением, влекущим за собой увольнение государственного, муниципального служащего.

4. Представитель нанимателя (работодателя), располагающий сведениями о возникновении у государственного, муниципаль-

ного служащего личной заинтересованности, которая ведет или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по урегулированию или предотвращению конфликта интересов, вплоть до отстранения этого государственного, муниципально-го служащего от замещаемой должности государственной или муниципальной службы на период урегулирования конфликта интересов с сохранением за ним денежного содержания.

5. Для обеспечения соблюдения государственными и муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, муниципальном органе в порядке, определяемом нормативным правовым актом, образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

#### **Статья 17. Требования к служебному поведению государственного, муниципального служащего**

1. Государственный, муниципальный служащий обязан:

1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

2) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и организациям, не оказывать предпочтения каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, организаций и граждан;

3) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

4) соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на его профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных и религиозных объединений и иных организаций;

5) проявлять корректность в обращении с гражданами;

6) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов;

7) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

8) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

9) не допускать конфликтных ситуаций, которые могут нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа, муниципального органа.

2. Государственный, муниципальный служащий, являющийся руководителем, обязан не допускать случаи принуждения государственных и муниципальных служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

### **Статья 18. Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера**

1. Граждане, претендующие на замещение должностей государственной и муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, государственные и муниципальные служащие, замещающие указанные должности, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателя) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены национальным законодательством.

2. Государственный, муниципальный служащий, замещающий должность государственной, муниципальной службы, включенную в соответствующий перечень, обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке, сроки и по форме, которые установлены национальным законодательством.

3. Контроль за соответствием расходов государственного, муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовер-

шеннолетних детей их доходам осуществляется в порядке, предусмотренном законом о противодействии коррупции, законом о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, и иных лиц их доходам, а также другими нормативными правовыми актами.

4. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственным, муниципальным служащим в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера, если они не отнесены к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законами тайну.

5. Не допускается использование сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для установления или определения платежеспособности государственного, муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных и религиозных объединений, иных организаций, а также физических лиц.

6. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих или в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных законодательством, несут ответственность в соответствии с национальным законодательством.

7. Непредставление государственным, муниципальным служащим сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случае, если представление таких сведений обязательно, либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является правонарушением, влекущим за собой увольнение государственного, муниципального служащего.

8. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на за-

мещение должностей государственной и муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень, достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными и муниципальными служащими, замещающими указанные должности, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на государственную и муниципальную службу, соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных законом о противодействии коррупции и другими нормативными правовыми актами, осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами.

#### **Глава 4. ПОСТУПЛЕНИЕ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ И МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ. ПРОХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

##### **Статья 19. Поступление на государственную и муниципальную службу**

1. На государственную и муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком (государственными языками), региональным языком (региональными языками) и соответствующие квалификационным требованиям, установленным для замещения должностей государственной и муниципальной службы, при отсутствии обстоятельств, указанных в статье 14 настоящего Закона в качестве ограничений, связанных с государственной и муниципальной службой.

2. При поступлении на государственную и муниципальную службу, а также при ее прохождении не допускается установление каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принад-

лежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами государственного и муниципального служащего.

3. При поступлении на государственную и муниципальную службу гражданин представляет:

1) заявление с просьбой о поступлении на государственную или муниципальную службу и замещении должности государственной или муниципальной службы;

2) собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, установленной уполномоченным органом;

3) паспорт;

4) трудовую книжку, за исключением случаев, когда трудовой договор (контракт) заключается впервые;

5) документ об образовании;

6) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, за исключением случаев, когда трудовой договор (контракт) заключается впервые;

7) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства;

8) документы воинского учета (для граждан, пребывающих в запасе, и лиц, подлежащих призыву на военную службу);

9) заключение медицинской организации об отсутствии заболеваний, препятствующих поступлению на государственную и муниципальную службу;

10) сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на государственную и муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

11) иные документы, предусмотренные национальным законодательством.

4. Сведения, представленные гражданином в соответствии с настоящим Законом при поступлении на государственную и муниципальную службу, могут подвергаться проверке в порядке, установленном национальным законодательством.

5. В случае установления в процессе проверки, предусмотренной частью 4 настоящей статьи, обстоятельств, препятствующих поступлению гражданина на государственную и муниципальную службу, указанный гражданин информируется

в письменной форме о причинах отказа в поступлении на государственную и муниципальную службу.

6. Поступление гражданина на государственную и муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность государственной, муниципальной службы на условиях трудового договора (контракта) в соответствии с трудовым законодательством государства с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом.

7. Поступление гражданина на государственную и муниципальную службу оформляется актом представителя нанимателя (работодателя) о назначении на должность государственной, муниципальной службы.

8. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, лицо при поступлении на государственную и муниципальную службу приносит присягу, текст и порядок принесения которой определяются законом и (или) указом главы государства.

## **Статья 20. Конкурс на замещение должности государственной, муниципальной службы**

1. При замещении должности государственной, муниципальной службы заключению трудового договора может предшествовать конкурс, в ходе которого осуществляется оценка профессионального уровня кандидатов на замещение должности государственной, муниципальной службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности государственной и муниципальной службы.

2. Порядок проведения конкурса на замещение должности государственной, муниципальной службы устанавливается нормативным правовым актом. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование его условий, сведений о дате, времени и месте его проведения, а также проекта трудового договора (контракта) не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Общее число членов конкурсной комиссии и порядок ее формирования устанавливаются нормативным правовым актом.

3. Представитель нанимателя (работодателя) заключает трудовой договор (контракт) и назначает на должность государ-

ственной, муниципальной службы одного из кандидатов, отобранных конкурсной комиссией по результатам конкурса на замещение должности государственной, муниципальной службы.

## **Статья 21. Аттестация государственных и муниципальных служащих**

1. Аттестация государственных и муниципальных служащих проводится в целях определения их соответствия замещаемым должностям государственной и муниципальной службы, объективной оценки практической деятельности государственных и муниципальных служащих, определения уровня их профессиональных знаний и служебной перспективы. Аттестация государственных и муниципальных служащих проводится один раз в три года.

2. Аттестации не подлежат следующие государственные и муниципальные служащие:

1) служащие, замещающие должности государственной и муниципальной службы менее одного года;

2) служащие, достигшие возраста 60 лет;

3) беременные женщины;

4) служащие, находящиеся в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет. Аттестация указанных государственных и муниципальных служащих возможна не ранее чем через один год после выхода из отпуска;

5) служащие, замещающие должности государственной и муниципальной службы на основании срочного трудового договора (контракта).

3. По результатам аттестации государственного, муниципального служащего аттестационная комиссия выносит решение о его соответствии или несоответствии замещаемой должности государственной, муниципальной службы. Аттестационная комиссия может давать рекомендации о поощрении отдельных государственных и муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе, в том числе о повышении их в должности, а в случае необходимости — рекомендации об улучшении деятельности аттестуемых государственных и муниципальных слу-



жащих. Результаты аттестации сообщаются аттестованным государственным и муниципальным служащим непосредственно после подведения итогов голосования. Материалы аттестации передаются представителю нанимателя (работодателя).

4. По результатам аттестации представитель нанимателя (работодателя) принимает решение о поощрении отдельных государственных и муниципальных служащих за достигнутые ими успехи в работе или в срок не более одного месяца со дня аттестации о понижении государственного, муниципального служащего в должности с его согласия. По результатам аттестации аттестационная комиссия может давать рекомендации о направлении отдельных государственных и муниципальных служащих на повышение квалификации.

5. В случае несогласия государственного, муниципального служащего с понижением в должности или невозможности перевода с его согласия на другую должность государственной, муниципальной службы представитель нанимателя (работодателя) может в срок не более одного месяца со дня аттестации уволить его с государственной и муниципальной службы в связи с несоответствием замещаемой должности вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации. По истечении указанного срока увольнение государственного, муниципального служащего или понижение его в должности по результатам данной аттестации не допускается.

6. Государственный, муниципальный служащий вправе обжаловать результаты аттестации в судебном порядке, а в случаях, предусмотренных национальным законодательством, также руководителю государственного органа, муниципального органа, в уполномоченный орган или его территориальные подразделения.

7. Положение о проведении аттестации государственных и муниципальных служащих утверждается нормативным правовым актом.

## **Статья 22. Основания для расторжения трудоого договора с государственным и муниципальным служащим**

1. Трудовой договор с государственным, муниципальным служащим может быть расторгнут по основаниям, предусмотренным трудовым законодательством государства, а также по инициативе представителя нанимателя (работодателя) в случае:

1) достижения государственным, муниципальным служащим предельного возраста, установленного для замещения должности государственной, муниципальной службы;

2) прекращения гражданства, получения гражданства иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства;

3) несоблюдения ограничений и запретов, связанных с государственной и муниципальной службой и установленных настоящим Законом;

4) применения административного наказания в виде дисквалификации.

2. Допускается продление срока нахождения на государственной и муниципальной службе государственных и муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности государственной и муниципальной службы. Срок нахождения на государственной и муниципальной службе государственного, муниципального служащего может быть продлен на один год либо на иной период, не превышающий пяти лет.

## **Глава 5. РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА ГОСУДАРСТВЕННЫХ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ**

### **Статья 23. Рабочее (служебное) время и время отдыха**

Рабочее (служебное) время и время отдыха государственных и муниципальных служащих устанавливается в соответствии с трудовым законодательством и законодательством о государственной и муниципальной службе.

## **Статья 24. Отпуск государственного, муниципального служащего**

1. Государственному, муниципальному служащему предоставляется ежегодный отпуск с сохранением замещаемой должности государственной, муниципальной службы и денежного содержания, размер которого определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы.

2. Ежегодный оплачиваемый отпуск государственного, муниципального служащего состоит из основного оплачиваемого отпуска и дополнительных оплачиваемых отпусков.

3. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется государственному и муниципальному служащему продолжительностью 30 календарных дней. Для государственных и муниципальных служащих, замещающих должности государственной и муниципальной службы отдельных групп должностей государственной и муниципальной службы, нормативными правовыми актами может устанавливаться ежегодный основной оплачиваемый отпуск большей продолжительности.

4. Ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются государственному, муниципальному служащему за выслугу лет (продолжительностью не более 15 календарных дней), а также в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

5. Порядок и условия предоставления государственному, муниципальному служащему ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет определяются национальным законодательством.

6. Государственному, муниципальному служащему по его письменному заявлению решением представителя нанимателя (работодателя) может предоставляться отпуск без сохранения денежного содержания продолжительностью не более одного года.

7. Государственному, муниципальному служащему предоставляется отпуск без сохранения денежного содержания в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

## **Статья 25. Общие принципы оплаты труда государственного, муниципального служащего**

1. Оплата труда государственного, муниципального служащего производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада государственного, муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью государственной, муниципальной службы (далее — должностной оклад), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определяемых национальным законодательством.

2. Размеры и условия оплаты труда государственных, муниципальных служащих устанавливаются в соответствии с национальным законодательством.

3. Должностной оклад государственного, муниципального служащего и иные выплаты государственному, муниципальному служащему подлежат индексации в порядке, установленном национальным законодательством.

## **Статья 26. Гарантии, предоставляемые государственному, муниципальному служащему**

1. Государственному, муниципальному служащему гарантируются:

1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией;

2) право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

4) медицинское обслуживание государственного, муниципального служащего и членов его семьи, в том числе после выхода государственного, муниципального служащего на пенсию;

5) пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством;

6) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу государственного и муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей;

7) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения государственным, муниципальным служащим государственной, муниципальной службы или после ее прекращения, если они связаны с исполнением им должностных обязанностей;

8) защита государственного, муниципального служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

2. При расторжении трудового договора с государственным, муниципальным служащим в связи с ликвидацией государственного органа, муниципального органа либо сокращением численности или штата работников государственному, муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные трудовым законодательством государства для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации.

### **Статья 27. Пенсионное обеспечение государственного, муниципального служащего и членов его семьи**

Пенсионное обеспечение государственного, муниципального служащего, а также членов его семьи осуществляется в соответствии с законодательством государства о пенсионном обеспечении.

### **Статья 28. Стаж государственной и муниципальной службы**

1. В стаж (общую продолжительность) государственной и муниципальной службы включаются периоды работы на:

1) должностях государственной и муниципальной службы;

2) государственных и муниципальных должностях;  
3) иных должностях в соответствии с национальным законодательством.

2. Порядок исчисления стажа государственной и муниципальной службы и зачета в него периодов трудовой деятельности, не указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливается национальным законодательством.

3. Стаж муниципальной службы муниципального служащего приравнивается к стажу государственной службы государственного служащего. Стаж государственной службы государственного служащего приравнивается к стажу муниципальной службы муниципального служащего. Время работы на должностях муниципальной службы засчитывается в стаж государственной службы, исчисляемый для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную службу.

## **Глава 6. ПООЩРЕНИЯ И ВЗЫСКАНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ, МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ**

### **Статья 29. Поощрение государственного, муниципального служащего**

1. За безупречную и эффективную государственную и муниципальную службу применяются следующие виды поощрения:

1) объявление благодарности с выплатой единовременного денежного поощрения;

2) награждение почетной грамотой государственного органа, муниципального органа с выплатой единовременного денежного поощрения или с вручением ценного подарка;

3) иные виды поощрения государственного, муниципального служащего государственным органом, муниципальным органом;

4) выплата единовременного денежного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет;

5) поощрение правительством;

- 6) поощрение главой государства;
- 7) присвоение почетных званий;
- 8) награждение знаками отличия;
- 9) награждение орденами и медалями.

2. Решение о поощрении государственного, муниципального служащего в соответствии с подпунктами 1–4 пункта 1 настоящей статьи принимается представителем нанимателя (работодателя), а решение о поощрении государственного, муниципального служащего в соответствии с подпунктами 5–9 пункта 1 настоящей статьи принимается по представлению представителя нанимателя (работодателя) в порядке, установленном национальным законодательством.

3. Выплата государственному, муниципальному служащему единовременного денежного поощрения, предусмотренного подпунктами 1–3 пункта 1 настоящей статьи, производится в порядке и размере, утверждаемых представителем нанимателя (работодателя) в пределах установленного фонда оплаты труда государственных и муниципальных служащих.

4. При поощрении государственного и муниципального служащего в соответствии с подпунктами 5–9 пункта 1 настоящей статьи выплачивается единовременное денежное поощрение в порядке и на условиях, установленных национальным законодательством.

5. Решения о поощрении в соответствии с подпунктами 1–4 пункта 1 настоящей статьи оформляются правовым актом государственного органа, муниципального органа, а в соответствии с подпунктами 5–9 пункта 1 настоящей статьи — нормативными правовыми актами. Запись о поощрении вносится в трудовую книжку и личное дело государственного, муниципального служащего.

### **Статья 30. Дисциплинарная ответственность государственного, муниципального служащего**

1. За совершение дисциплинарного проступка — неисполнение или ненадлежащее исполнение государственным, муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных

обязанностей — представитель нанимателя (работодателя) имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) увольнение с государственной и муниципальной службы

по соответствующим основаниям.

2. Государственный, муниципальный служащий, допустивший дисциплинарный проступок, может быть временно (но не более чем на один месяц), до решения вопроса о его дисциплинарной ответственности, отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного содержания. Отстранение государственного, муниципального служащего от исполнения должностных обязанностей в этом случае производится соответствующим правовым актом.

3. Порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий определяется трудовым законодательством государства.

### **Статья 31. Взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований об урегулировании или о предотвращении конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции**

1. За несоблюдение государственным, муниципальным служащим ограничений и запретов, требований об урегулировании или о предотвращении конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Законом, законом о противодействии коррупции и другими законами, налагаются взыскания, предусмотренные подпунктами 4, 5 пункта 1 статьи 30 настоящего Закона.

2. Взыскания, предусмотренные статьей 30 настоящего Закона, применяются представителем нанимателя (работодателя) в порядке, установленном национальным законодательством, на основании:

1) доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего государственного



органа, муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

2) рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию;

3) объяснений государственного и муниципального служащего;

4) иных материалов.

3. При применении взысканий, предусмотренных статьей 30 настоящего Закона, учитываются характер совершенного государственным и муниципальным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным и муниципальным служащим других ограничений и запретов, требований об урегулировании или о предотвращении конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным, муниципальным служащим должностных обязанностей.

## **Глава 7. КАДРОВАЯ РАБОТА И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **Статья 32. Кадровая работа**

1. Кадровая работа включает в себя:

1) формирование кадрового состава для замещения должностей государственной, муниципальной службы;

2) подготовку предложений о реализации положений законодательства о государственной, муниципальной службе и внесение указанных предложений представителю нанимателя (работодателя);

3) организацию подготовки проектов правовых актов, связанных с поступлением на государственную и муниципальную службу, ее прохождением, заключением трудового договора (контракта), назначением на должность государственной и му-

ниципальной службы, освобождением от замещаемой должности государственной и муниципальной службы, увольнением государственного, муниципального служащего с государственной, муниципальной службы и выходом его на пенсию, и оформление соответствующих документов;

4) ведение трудовых книжек государственных и муниципальных служащих;

5) ведение личных дел государственных и муниципальных служащих;

6) ведение реестра государственных и муниципальных служащих;

7) оформление и выдачу служебных удостоверений государственных и муниципальных служащих;

8) проведение конкурса на замещение вакантных должностей государственной и муниципальной службы и включение государственных и муниципальных служащих в кадровый резерв;

9) проведение аттестации государственных и муниципальных служащих;

10) организацию работы с кадровым резервом и его эффективное использование;

11) организацию проверки достоверности представляемых гражданином персональных данных и иных сведений при поступлении на государственную и муниципальную службу, а также оформление допуска установленной формы к сведениям, составляющим государственную тайну;

12) организацию проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих, а также соблюдения связанных с государственной и муниципальной службой ограничений, установленных настоящим Законом и национальным законодательством;

13) консультирование государственных и муниципальных служащих по правовым и иным вопросам государственной и муниципальной службы;

14) решение иных вопросов кадровой работы, определяемых настоящим Законом и трудовым законодательством государства.

2. Для осуществления кадровой работы в государственном органе, муниципальном органе может быть создано подразделение по вопросам государственной (муниципальной) службы и кадров, наименование, структура, штатная численность, полномочия и порядок деятельности которого определяются руководителем соответствующего государственного органа, муниципального органа.

### **Статья 33. Персональные данные государственного, муниципального служащего**

1. Персональные данные государственного, муниципального служащего — это информация, необходимая представителю нанимателя (работодателя) в связи с исполнением государственным, муниципальным служащим обязанностей по замещаемой должности государственной, муниципальной службы и касающаяся конкретного государственного, муниципального служащего.

2. Персональные данные государственного, муниципального служащего подлежат обработке в соответствии с законодательством о персональных данных с особенностями, предусмотренными трудовым законодательством государства.

### **Статья 34. Порядок ведения личного дела государственного, муниципального служащего**

1. На государственного, муниципального служащего заводится личное дело, к которому приобщаются документы, связанные с его поступлением на государственную и муниципальную службу, ее прохождением и увольнением с государственной и муниципальной службы.

2. Личное дело государственного, муниципального служащего хранится в течение 10 лет. При увольнении государственного, муниципального служащего его личное дело хранится в архиве государственного органа, муниципального органа по последнему месту государственной, муниципальной службы.

3. При ликвидации государственного органа, муниципального органа, в которых государственный, муниципальный служа-

щий замещал должность государственной, муниципальной службы, его личное дело передается на хранение в государственный орган, муниципальный орган, которому переданы функции ликвидированного органа, или его правопреемнику.

### **Статья 35. Приоритетные направления формирования кадрового состава государственной и муниципальной службы**

Приоритетными направлениями формирования кадрового состава государственной и муниципальной службы являются:

1) назначение на должности государственной и муниципальной службы высококвалифицированных специалистов с учетом их профессиональных качеств и компетентности;

2) содействие продвижению по службе государственных и муниципальных служащих;

3) повышение квалификации государственных и муниципальных служащих;

4) создание кадрового резерва и его эффективное использование;

5) оценка результатов работы государственных и муниципальных служащих посредством проведения аттестации;

6) применение современных технологий подбора кадров и работы с ними.

### **Статья 36. Кадровый резерв на государственной и муниципальной службе**

1. Для замещения вакантных должностей государственной и муниципальной службы из числа государственных и муниципальных служащих (граждан) формируется кадровый резерв. Вакантные должности государственной и муниципальной службы замещаются преимущественно из числа государственных и муниципальных служащих (граждан), состоящих в кадровом резерве.

2. Кадровый резерв формируется соответствующим структурным подразделением государственного органа, муниципального органа по вопросам государственной, муниципальной службы и кадров либо представителем нанимателя (работодателя).

3. Включение государственных и муниципальных служащих в кадровый резерв производится с указанием группы должностей государственной или муниципальной службы, на которые они могут быть назначены.

4. Включение граждан в кадровый резерв производится по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа, муниципального органа, а также с их согласия по результатам конкурса на замещение вакантной должности государственной, муниципальной службы.

5. Включение государственных, муниципальных служащих в кадровый резерв для замещения вакантной должности государственной, муниципальной службы в порядке должностного роста производится по результатам конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа, муниципального органа, а также с их согласия по результатам конкурса на замещение вакантной должности государственной, муниципальной службы либо по результатам аттестации, проведенной в установленном порядке.

6. Включение в кадровый резерв государственных, муниципальных служащих, увольняемых в связи сокращением численности или штата работников либо ликвидацией государственного органа, муниципального органа, производится с их согласия по решению представителя нанимателя (работодателя) государственного органа, муниципального органа, в котором сокращаются должности государственной, муниципальной службы, либо государственного органа, муниципального органа, которому переданы функции упраздненного органа.

7. Конкурс на включение в кадровый резерв государственного органа, муниципального органа проводится конкурсной комиссией соответствующего органа.

8. Положение, устанавливающее порядок формирования кадрового резерва и работы с ним, утверждается указом главы государства либо нормативным правовым актом соответствующего органа.

## **Статья 37. Финансирование государственной и муниципальной службы**

Финансирование государственной и муниципальной службы осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов либо иных предусмотренных законодательством источников финансирования.

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** **Межпарламентской Ассамблеи** **государств — участников** **Содружества Независимых Государств** **О модельном законе** **«О документах стратегического прогнозирования** **и планирования»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления проект модельного закона «О документах стратегического прогнозирования и планирования», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования» (прилагается).
2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-12**

**В. И. Матвиенко**

П р и л о ж е н и е  
Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-12  
от 13 апреля 2018 года)

## **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О документах стратегического прогнозирования и планирования**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон определяет перечень и взаимосвязь документов стратегического прогнозирования и планирования, а также общие требования к порядку их разработки и реализации.

##### **Статья 2. Основные понятия и их определения**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

*стратегическое прогнозирование* — деятельность по разработке научно обоснованных представлений (документов стратегического прогнозирования) о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований с учетом рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности;

*документ стратегического прогнозирования* — документированная информация о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития, учитывающая риски социально-экономического развития и угрозы национальной безопасности, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая (одобряемая) органами государственной власти и органами местного самоуправления;

*стратегический прогноз развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития, об угрозах национальной безопасности, о направлениях, ожидаемых результатах и показателях социально-экономического развития государства;

*прогноз научно-технологического развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах научно-технологического развития государства и его регионов на долгосрочный период;

*прогноз социально-экономического развития государства* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития государства на среднесрочный или долгосрочный период;

*прогноз социально-экономического развития региона* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития региона на среднесрочный или долгосрочный период;

*прогноз социально-экономического развития муниципального образования* — документ стратегического прогнозирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

*стратегическое планирование* — деятельность по разработке и реализации нормативных правовых актов (документов стратегического планирования), определяющих деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

*документ стратегического планирования* — разрабатываемый и утверждаемый (одобряемый) органами государственной влас-



ти, органами местного самоуправления нормативный правовой акт, определяющий деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

*приоритет социально-экономического развития* — направление, на котором концентрируются материальные, трудовые, финансовые и иные ресурсы государства для достижения цели социально-экономического развития;

*цель социально-экономического развития* — состояние экономики, социальной сферы, которое определяется органами государственной власти, органами местного самоуправления в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

*задача социально-экономического развития* — комплекс взаимосвязанных действий, которые должны быть осуществлены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития;

*обеспечение реализации документов стратегического прогнозирования и планирования* — комплекс мер, направленный на создание системы информационно-аналитического обеспечения стратегического прогнозирования и планирования, разработку документов стратегического прогнозирования и планирования, их утверждение, исполнение, а также осуществление мониторинга и контроля их реализации;

*результат социально-экономического развития* — фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями;

*очередной год* — год, следующий за текущим годом;

*отчетный год* — календарный год с 1 января по 31 декабря включительно, предшествующий текущему году;

*отчетный период* — отчетный год и два года, предшествующие отчетному году;

*среднесрочный период* — период, следующий за текущим годом, продолжительностью от трех до пяти лет включительно;

*долгосрочный период* — период, следующий за текущим годом, продолжительностью более пяти лет;

*стратегия социально-экономического развития государства* — документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач органов государственной власти, направленных на обеспечение прогрессивного социально-экономического развития государства;

*документы в сфере обеспечения национальной безопасности* — документы стратегического планирования, определяющие стратегические приоритеты, цели, задачи и меры внутренней и внешней политики, направленные на обеспечение национальной безопасности;

*стратегия национальной безопасности* — документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели, задачи и меры по обеспечению безопасности личности, общества и государства;

*стратегия пространственного развития государства* — документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи регионального развития государства и направленный на поддержание устойчивости системы расселения с учетом размещения промышленных и иных объектов на территории государства;

*отраслевой документ стратегического планирования* — документ, устанавливающий приоритеты, определяющий цели и задачи органов государственной власти, органов местного самоуправления и способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики;

*план деятельности органа государственной власти* — документ стратегического планирования, содержащий цели, направления, показатели, планируемые промежуточные и окончательные результаты деятельности органа государственной власти на среднесрочный период и предусматривающий меры по реализации документов стратегического планирования;

*государственная программа* — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики,

позволяющих в рамках реализации ключевых государственных функций создать условия для достижения целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

*стратегия социально-экономического развития региона* — документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи органов государственной власти в соответствующем регионе государства на долгосрочный период;

*региональная программа* — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития региона;

*стратегия социально-экономического развития муниципального образования* — документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период;

*муниципальная программа* — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

*корректировка документа стратегического прогнозирования и планирования* — изменение документа стратегического прогнозирования или стратегического планирования без изменения периода, на который этот документ разрабатывался;

*мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования* — деятельность по комплексной оценке хода и итогов реализации документов стратегического планирования.

В случае функционирования в государстве системы местных органов государственной власти и управления в тексте настоящего Закона термин «муниципальное образование» заменяется термином «административно-территориальная единица, в пре-

делах которой функционируют местные органы государственной власти и управления», а термин «местное самоуправление» — термином «местное государственное управление» или иными терминами в соответствии с законом об организации таких органов.

### **Статья 3. Правовые основы разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования**

1. Правовыми основами разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются: конституция государства, законы о стратегическом прогнозировании и планировании, законы в области регулирования бюджетных отношений, иные законы государства, а также принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты органов государственной власти и муниципальные нормативные правовые акты.

2. Проекты документов регионального стратегического прогнозирования и планирования подлежат согласованию с документами национального стратегического прогнозирования и планирования в соответствии с национальным законодательством. Проекты документов муниципального стратегического прогнозирования и планирования подлежат согласованию с документами регионального стратегического прогнозирования и планирования в соответствии с национальным законодательством. Порядок согласования проектов документов стратегического прогнозирования и планирования определяется уполномоченным органом государства.

### **Статья 4. Принципы разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования**

1. Разработка и реализация документов стратегического прогнозирования и планирования основываются на принципах единства и целостности, преемственности и непрерывности, сбалансированности, результативности и эффективности, ответственности разработчиков и исполнителей документов стра-

тегического прогнозирования и планирования, прозрачности (открытости), реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеримости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

2. Принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования, единство порядка разработки и формирования отчетности о реализации документов стратегического прогнозирования и планирования.

3. Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются разработчиками и исполнителями документов стратегического прогнозирования и планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического прогнозирования и планирования и с учетом этапов реализации документов стратегического планирования.

4. Принцип сбалансированности означает согласованность и сбалансированность документов стратегического прогнозирования и планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации.

5. Принцип результативности и эффективности означает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов.

6. Принцип ответственности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования означает, что участники стратегического прогнозирования и планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического прогнозирования и планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности и за результативность и эффективность решения задач социально-экономи-

ческого развития государства и обеспечения национальной безопасности в пределах своей компетенции в соответствии с национальным законодательством.

7. Принцип прозрачности (открытости) означает, что методики прогнозирования и планирования, а также отчетные документы, разрабатываемые в рамках стратегического прогнозирования и планирования, за исключением положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию; методики прогнозирования и планирования и проекты документов являются предметом общественного обсуждения.

8. Принцип реалистичности означает, что при определении целей и задач социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности разработчики и исполнители документов стратегического прогнозирования и планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

9. Принцип ресурсной обеспеченности означает, что при разработке и утверждении (одобрении) документов стратегического прогнозирования и планирования должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий, предусмотренных этими документами.

10. Принцип измеримости целей означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки, используемых в процессе стратегического прогнозирования и планирования.

11. Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в документах стратегического прогнозирования и планирования и дополнительно вводимые при их корректировке, а также при оценке эффективности деятельности центральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти и органов местного само-

управления, должны соответствовать целям социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности.

12. Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития государства и обеспечения национальной безопасности, разработку взаимосвязанных по целям, срокам реализации государственных программ, региональных программ, муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования.

#### **Статья 5. Задачи разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования**

Основными задачами разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются:

— координация государственного и муниципального стратегического управления и мер бюджетной политики;

— определение внутренних и внешних условий, тенденций, ограничений, диспропорций, дисбалансов, возможностей социально-экономического развития государства и муниципальных образований, обеспечения национальной безопасности;

— определение приоритетов социально-экономической политики, целей и задач социально-экономического развития государства и муниципальных образований, обеспечения национальной безопасности;

— выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования необходимых ресурсов;

— формирование и проведение комплекса мероприятий, обеспечивающих реализацию документов стратегического планирования, достижение целей и решение задач социально-экономического развития государства и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности;

— определение ресурсов для достижения целей и решения задач социально-экономической политики и социально-экономического развития государства и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности;

— координация действий разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования и мероприятий, предусмотренных документами стратегического планирования, по срокам их реализации, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения;

— организация мониторинга и контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования;

— научно-техническое, информационное, ресурсное и кадровое обеспечение стратегического прогнозирования и планирования;

— создание условий, обеспечивающих вовлечение граждан и хозяйствующих субъектов в процесс стратегического прогнозирования и планирования.

В процессе разработки и исполнения документов стратегического прогнозирования и планирования могут решаться и иные задачи, направленные на достижение целей социально-экономического развития.

## **Статья 6. Разработчики и исполнители документов стратегического прогнозирования и планирования**

1. Разработчиками и исполнителями документов стратегического прогнозирования и планирования являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации и общественные объединения, а также отдельные юридические лица, определяемые национальным законодательством, и граждане. Государственные и муниципальные организации и общественные объединения, а также отдельные юридические лица, определяемые национальным законодательством, и граждане могут являться разработчиками и исполнителями документов стратегического прогнозирования и планирования в случаях, предусмотренных национальным законодательством и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

2. Полномочия, права и обязанности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования определяются в соответствии с конституцией и законами



государства, иными нормативными правовыми актами органов государственной власти и муниципальными нормативными правовыми актами.

## **Статья 7. Документы стратегического прогнозирования и планирования**

1. Документы стратегического прогнозирования и планирования подразделяются на национальные, региональные и муниципальные.

2. К документам национального стратегического прогнозирования относятся:

- стратегический прогноз государства;
- прогноз научно-технологического развития государства;
- прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период;
- бюджетный прогноз государства на долгосрочный период;
- прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

3. К документам национального стратегического планирования относятся:

- стратегия социально-экономического развития государства;
- стратегия национальной безопасности и иные документы в сфере обеспечения национальной безопасности;
- стратегия научно-технологического развития государства;
- стратегия пространственного развития государства;
- отраслевые документы стратегического планирования;
- государственные программы;
- план деятельности органа государственной власти;
- иные документы, определенные национальным законодательством.

4. К документам регионального стратегического прогнозирования относятся:

- прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период;
- региональный бюджетный прогноз на долгосрочный период;

— прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период;

— иные документы, определенные национальным законодательством.

5. К документам регионального стратегического планирования относятся:

— стратегия социально-экономического развития региона;

— региональные программы;

— план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона;

— иные документы, определенные национальным законодательством.

6. К документам муниципального стратегического прогнозирования относятся:

— прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

— бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

— иные документы, определенные национальным законодательством.

7. К документам муниципального стратегического планирования относятся:

— стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

— муниципальные программы;

— план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

— иные документы, определенные национальным законодательством.

## **Статья 8. Общественное обсуждение проектов документов стратегического прогнозирования и планирования**

1. Проекты документов стратегического прогнозирования и планирования могут выноситься на общественное обсуждение с учетом требований национального законодательства о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

2. Форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического прогнозирования и планирования определяются органами государственной власти и органами местного самоуправления.

3. Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования, должны быть рассмотрены органами государственной власти и органами местного самоуправления, ответственными за разработку документа стратегического планирования, в установленные национальным законодательством сроки.

4. В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования эти проекты, как правило, подлежат размещению на официальном сайте государственного органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

## **Глава 2. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ**

### **Статья 9. Документы национального стратегического прогнозирования**

1. Стратегический прогноз государства разрабатывается на 10 и более лет. Периодичность разработки и корректировки стратегического прогноза государства определяется национальным законодательством.

2. Стратегический прогноз государства содержит:

— поэтапные прогнозные оценки вероятного состояния социально-экономического потенциала и национальной безопасности;

— оценку рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности;

— оптимальный сценарий преодоления рисков и угроз с учетом решения задач национальной безопасности;

— оценку конкурентных позиций государства в мировом сообществе;

— иные положения, определенные национальным законодательством.

3. Прогноз научно-технологического развития государства разрабатывается каждые пять и более лет на 10 и более лет с учетом приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в государстве и перечня критических технологий государства.

4. Прогноз научно-технологического развития государства содержит:

- оценку достигнутого уровня и возможностей научно-технологического развития государства в сопоставлении с мировыми тенденциями;

- анализ и прогноз внешних условий и тенденций научно-технологического развития государства;

- анализ макроэкономических, структурных и институциональных факторов научно-технологического развития государства на долгосрочный период;

- прогноз технологического развития секторов (отраслей) экономики, в том числе по регионам государства;

- направления научно-технологического развития государства и основные направления совершенствования научно-технической политики;

- иные положения, определенные национальным законодательством.

5. Прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период разрабатывается каждые пять и более лет на 10 и более лет с учетом стратегического прогноза государства и прогноза научно-технологического развития государства. Корректировка прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития государства на среднесрочный период.

6. Прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития государства;

- определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития государства на долгосрочный период, включая основные показатели демографического

и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

- определение вариантов внешних условий социально-экономического развития государства на долгосрочный период, основные показатели развития мировой экономики, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;

- оценку макроэкономического эффекта от реализации государственных программ и отраслевых документов стратегического планирования;

- показатели вариантов прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и других вариантов, учитывающих изменение внешних и внутренних условий развития;

- направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах;

- основные показатели регионального развития на долгосрочный период;

- иные положения, определенные национальным законодательством.

7. Прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

8. Бюджетный прогноз государства на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с бюджетным законодательством государства.

9. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития государства с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенной политики.

10. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития государства;

— характеристику условий социально-экономического развития государства на среднесрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

— основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы;

— оценку факторов и ограничений социально-экономического развития государства на среднесрочный период;

— показатели одного или нескольких вариантов социально-экономического развития государства на среднесрочный период с учетом изменения внутренних и внешних условий и оценки рисков социально-экономического развития;

— направления и основные показатели социально-экономического развития, балансы по основным видам экономической деятельности и институциональным секторам экономики, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктуры на среднесрочный период с учетом проведения мероприятий, содержащихся в государственных программах;

— основные направления регионального развития на среднесрочный период;

— иные показатели, определенные национальным законодательством.

11. Прогноз социально-экономического развития государства на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

12. Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период разрабатывается в целом по стране, по видам экономической деятельности, а также по регионам.

13. Порядок разработки, корректировки и утверждения (одобрения) документов национального стратегического прогнозирования определяется в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 10. Документы регионального стратегического прогнозирования**

1. Прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период разрабатывается каждые пять и более лет

на 10 и более лет на основе прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период с учетом прогноза научно-технологического развития государства.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития региона на долгосрочный период осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития региона;

- определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития региона на долгосрочный период, включая основные показатели демографического и научно-технического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

- оценку факторов и ограничений экономического роста региона на долгосрочный период;

- направления социально-экономического развития региона и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития региона на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

- основные параметры региональных программ;

- основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных региональными программами;

- иные положения, определенные национальным законодательством.

5. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития региона на долгосрочный период определяется в соответствии с национальным законодательством.

6. Региональный бюджетный прогноз на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с бюджетным законодательством государства.

7. Прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития государства на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития региона с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики государства.

8. Прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

9. Прогноз социально-экономического развития региона на среднесрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития региона;

- оценку факторов и ограничений экономического роста региона на среднесрочный период;

- направления социально-экономического развития региона и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

- основные параметры региональных программ;

- иные положения, определенные национальным законодательством.

10. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития региона на среднесрочный период определяется в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 11. Документы муниципального стратегического прогнозирования**

1. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается на 10 и более лет на основе прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период того региона, в границах которого расположено муниципальное об-



разование, с учетом прогноза научно-технологического развития государства.

2. Корректировка прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период осуществляется с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период.

3. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается на вариативной основе.

4. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования;

- определение вариантов внутренних условий и характеристик социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, включая основные показатели демографического развития, состояния окружающей среды и природных ресурсов;

- оценку факторов и ограничений экономического роста муниципального образования на долгосрочный период;

- направления социально-экономического развития муниципального образования и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

- основные параметры муниципальных программ;

- основные показатели развития по отдельным видам экономической деятельности, показатели развития транспортной и энергетической инфраструктур на долгосрочный период с учетом проведения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами;

- иные положения, определенные законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

5. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долго-

срочный период определяется муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

6. Бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с бюджетным законодательством государства.

7. Разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, а также бюджетного прогноза муниципального образования на долгосрочный период осуществляется по усмотрению уполномоченных органов местного самоуправления.

8. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогнозов социально-экономического развития государства на среднесрочный период, социально-экономического развития на среднесрочный период того региона, в границах которого расположено муниципальное образование, стратегии социально-экономического развития муниципального образования с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики государства.

9. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период разрабатывается на вариативной основе.

10. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период содержит:

- оценку достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования;

- оценку факторов и ограничений экономического роста муниципального образования на среднесрочный период;

- направления социально-экономического развития муниципального образования и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития;

- основные параметры муниципальных программ;

— иные положения, определенные законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

11. Порядок разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный период определяется законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

### **Глава 3. ДОКУМЕНТЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

#### **Статья 12. Стратегия социально-экономического развития государства**

1. Стратегия социально-экономического развития государства разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период. Периодичность разработки стратегии социально-экономического развития государства определяется национальным законодательством.

2. Стратегия социально-экономического развития государства разрабатывается и корректируется с учетом прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период и бюджетного прогноза государства на долгосрочный период.

3. Стратегия социально-экономического развития государства содержит:

— оценку текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей социально-экономического развития государства;

— определение целей социально-экономического развития государства и целевых показателей на долгосрочный период, а также условий, факторов их достижения и ограничений и рисков при их достижении с учетом задач обеспечения национальной безопасности;

— определение основных приоритетов и задач социально-экономической политики на долгосрочный период для дости-

жения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

- приоритеты и направления регионального развития;
- оценку позиций государства в мировой экономике и их изменения на долгосрочный период;
- обоснование основных реформ и программ, необходимых для достижения целей социально-экономического развития;
- основные направления, мероприятия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

4. Стратегия социально-экономического развития государства является основой для формирования и корректировки перечня государственных программ.

### **Статья 13. Стратегия национальной безопасности**

1. Стратегия национальной безопасности разрабатывается с учетом стратегического прогноза государства на период, не превышающий период, на который разработан стратегический прогноз государства. Периодичность корректировки стратегии национальной безопасности определяется национальным законодательством.

2. Стратегия национальной безопасности содержит:

- приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере обеспечения национальной безопасности;
- оценку текущего состояния национальной безопасности и оценку угроз национальной безопасности на долгосрочный период;
- национальные интересы и стратегические национальные приоритеты в сфере обеспечения национальной безопасности;
- цели и задачи обеспечения национальной безопасности в различных областях и сферах развития государства и соответствующие направления деятельности по противодействию угрозам национальной безопасности;
- организационные, нормативно-правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности;
- основные показатели состояния национальной безопасности;

— иные положения, определенные национальным законодательством.

3. Стратегия национальной безопасности является базовым документом в области планирования развития системы обеспечения национальной безопасности, в котором определяются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Стратегия национальной безопасности является основой для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений в целях защиты национальных интересов и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

4. Концептуальные положения в сфере обеспечения национальной безопасности основываются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости стратегии национальной безопасности и стратегии социально-экономического развития государства.

#### **Статья 14. Стратегия научно-технологического развития государства**

1. Стратегия научно-технологического развития государства разрабатывается на долгосрочный период в целях научного обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития государства, стратегии национальной безопасности государства.

2. Стратегия научно-технологического развития государства содержит:

— описание вызовов, ограничений и рисков, оценку текущего состояния, основных проблем, тенденций и возможных сценариев научно-технологического развития государства;

— определение целей и основных задач научно-технологического развития государства на долгосрочный период как фактора социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства;

— основные направления и приоритеты, механизмы, принципы и меры реализации государственной политики в области научно-технологического развития государства;

— задачи, функции и порядок взаимодействия органов государственной власти, ответственных за реализацию стратегии научно-технологического развития государства на долгосрочный период;

— иные положения, определенные национальным законодательством.

## **Статья 15. Стратегия пространственного развития государства**

1. Стратегия пространственного развития государства разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период, в целях реализации основных положений стратегии социально-экономического развития государства и стратегии национальной безопасности.

2. Стратегия пространственного развития государства определяет цели и задачи регионального развития государства и меры по их достижению и решению.

3. Стратегия пространственного развития государства учитывается при разработке и корректировке государственных программ, отраслевых документов стратегического планирования, стратегий социально-экономического развития регионов и иных документов стратегического планирования.

4. Содержание, состав, порядок разработки и утверждения стратегии пространственного развития государства определяются в соответствии с национальным законодательством.

## **Статья 16. Отраслевые документы стратегического планирования**

1. Отраслевые документы стратегического планирования разрабатываются на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития государства на долгосрочный период, в целях обеспечения реализации стратегии социально-экономического развития государства, стратегии национальной безопасности, стратегии пространственного развития государства с учетом прогноза научно-технологического развития государства, стратегического

прогноза государства, прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период.

2. Отраслевые документы стратегического планирования являются документами, определяющими развитие конкретной сферы или отрасли экономики, а также могут быть основой для разработки государственных, региональных и муниципальных программ.

3. К отраслевым документам стратегического планирования относятся:

- отраслевые стратегии, в том числе схемы и стратегии развития отраслей экономики;

- стратегии отдельных сфер социально-экономического развития;

- иные документы стратегического планирования, которые отвечают требованиям настоящей статьи и решение о разработке которых принято в соответствии с национальным законодательством.

4. Для совокупности отраслей социально-экономического развития разрабатываются межотраслевые стратегии.

5. В топливно-энергетических и транспортных отраслях могут разрабатываться генеральные схемы, детализирующие отраслевые и межотраслевые стратегии.

6. Отраслевые документы стратегического планирования содержат:

- оценку состояния соответствующей сферы социально-экономического развития государства;

- показатели развития соответствующей сферы социально-экономического развития по одному или нескольким вариантам прогноза социально-экономического развития государства на долгосрочный период;

- цели, задачи и показатели государственного и муниципального управления и обеспечения национальной безопасности, способы их эффективного достижения и решения в соответствующей отрасли экономики и сфере государственного и муниципального управления.

7. Отраслевые документы стратегического планирования могут содержать:

- сроки и этапы проведения мероприятий, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования;
- ожидаемые результаты проведения мероприятий, предусмотренных отраслевыми документами стратегического планирования;
- план мероприятий на среднесрочный период, в том числе обоснование состава и содержания государственных программ в соответствующей сфере или отрасли экономики;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

### **Статья 17. Государственные программы**

1. Государственные программы разрабатываются для обеспечения главенства приоритетов и достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, определенных в стратегии социально-экономического развития государства, отраслевых документах стратегического планирования и стратегии пространственного развития государства.

2. Государственные программы включают в себя подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти.

3. Формирование перечня государственных программ осуществляется исходя из стратегии социально-экономического развития государства и отраслевых документов стратегического планирования.

4. Государственные программы утверждаются в соответствии с национальным законодательством.

### **Статья 18. План деятельности государственного органа исполнительной власти**

1. План деятельности государственного органа исполнительной власти является документом стратегического планирования, разрабатываемым для организации его деятельности по обеспечению реализации документов стратегического планирования, и содержит цели, направления, показатели, планируемые про-



межуточные и окончательные результаты деятельности государственного органа исполнительной власти.

2. Порядок разработки, корректировки и структура плана деятельности государственного органа исполнительной власти определяются национальным законодательством.

## **Глава 4. ДОКУМЕНТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

### **Статья 19. Стратегия социально-экономического развития региона**

1. Стратегия социально-экономического развития региона разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития региона на долгосрочный период, для определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития государства.

2. Стратегия социально-экономического развития региона содержит:

- оценку достигнутых целей социально-экономического развития региона;
- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики;
- показатели достижения целей социально-экономического развития региона, сроки и этапы реализации стратегии;
- ожидаемые результаты реализации стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- информацию о региональных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

3. Стратегия социально-экономического развития региона является основой для разработки региональных программ, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона и иных документов стратегическо-

го планирования в соответствии с национальным законодательством.

4. Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития региона определяется в соответствии с национальным законодательством.

5. Национальным законодательством может быть определен порядок согласования стратегии социально-экономического развития региона с документами национального стратегического планирования.

## **Статья 20. Региональные программы**

1. Региональные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенной стратегией социально-экономического развития региона с учетом отраслевых документов стратегического планирования и иными документами стратегического планирования, предусмотренными национальным законодательством.

2. Виды региональных программ определяются законодательством государства. Перечень региональных программ и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности определяются законодательством государства и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами регионов.

3. Региональные программы утверждаются в соответствии с национальным законодательством.

4. Национальным законодательством может быть определен порядок согласования региональных программ с государственными, а также порядок их регистрации.

## **Статья 21. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона**

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития региона.

2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона содержит:

— этапы реализации стратегии, определенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования;

- цели и задачи социально-экономического развития региона, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;
- показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;
- комплекс мероприятий и перечень региональных программ, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития региона, указанных в стратегии;
- иные положения, определенные национальным законодательством.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона утверждается в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 5. ДОКУМЕНТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

### **Статья 22. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования**

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период, не превышающий период, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период, для определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития муниципального образования, согласованных с приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития государства и того региона, в границах которого расположено муниципальное образование.

2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования содержит:

- оценку достигнутых целей социально-экономического развития муниципального образования;
- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики;
- показатели достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, сроки и этапы реализации стратегии;

- ожидаемые результаты реализации стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации стратегии;
- иные положения, определенные законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования является основой для разработки муниципальных программ и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

4. Порядок разработки, корректировки и утверждения стратегии социально-экономического развития муниципального образования определяется законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

### **Статья 23. Муниципальные программы**

1. Муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования с учетом отраслевых документов стратегического планирования государства, документов регионального стратегического планирования и иными документами стратегического планирования, предусмотренными в соответствии с национальным законодательством.

2. Виды муниципальных программ определяются в соответствии с законодательством государства. Перечень муниципальных программ и порядок их разработки, реализации и оценки их эффективности определяются законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Муниципальные программы утверждаются законодательством государства и принятыми в соответствии с ним муниципальными нормативными правовыми актами.

## **Статья 24. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования**

1. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на основе положений стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

2. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования содержит:

— этапы реализации стратегии, определенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования;

— цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

— показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

— комплекс мероприятий и перечень муниципальных программ, обеспечивающих достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования, указанных в стратегии;

— иные положения, определенные муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

3. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования утверждается в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 6. РЕАЛИЗАЦИЯ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

### **Статья 25. Реализация документов национального стратегического планирования**

Положения стратегии социально-экономического развития государства в части приоритетов, целей и задач развития отраслей экономики детализируются в отраслевых документах стра-

тегического планирования государства, на основе которых формируются мероприятия государственных программ с необходимым ресурсным обеспечением, в том числе определенным в соответствии с бюджетным прогнозом государства на долгосрочный период.

### **Статья 26. Реализация документов регионального стратегического планирования**

1. Реализация стратегии социально-экономического развития региона осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона. Положения стратегии социально-экономического развития региона детализируются в региональных программах с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом государства на долгосрочный период и региональным бюджетным прогнозом на долгосрочный период.

2. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития региона могут быть детализированы в отраслевых документах стратегического планирования региона.

3. Комплекс мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития региона и перечень региональных программ включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития региона.

4. Ежегодно проводится оценка результативности каждой региональной программы. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются национальным законодательством.

### **Статья 27. Реализация документов муниципального стратегического планирования**

1. Реализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования осуществляется путем разработки плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования. Положения стратегии социально-экономического развития муниципально-

го образования детализируются в муниципальных программах с учетом необходимости ресурсного обеспечения, в том числе определенного в соответствии с бюджетным прогнозом государства на долгосрочный период, региональным бюджетным прогнозом на долгосрочный период и бюджетным прогнозом муниципального образования на долгосрочный период.

2. Комплекс мероприятий по реализации основных положений стратегии социально-экономического развития муниципального образования и перечень муниципальных программ включаются в план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

3. Оценка результативности каждой муниципальной программы, порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются муниципальными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с национальным законодательством.

## **Глава 7. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ**

### **Статья 28. Цель и основные задачи мониторинга реализации документов стратегического прогнозирования и планирования и порядок его осуществления**

1. Целью мониторинга реализации документов стратегического прогнозирования и планирования, осуществляемого на основе комплексной оценки содержащихся в этих документах социально-экономических и финансовых показателей, является повышение эффективности функционирования системы стратегического прогнозирования и планирования, а также повышение эффективности деятельности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

2. Основными задачами мониторинга реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются:

— сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии государства, его регионов и муниципальных образований и об обеспечении национальной безопасности;

— оценка уровня достижения запланированных целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности;

— оценка результативности и эффективности документов стратегического прогнозирования и планирования, разрабатываемых в рамках планирования отраслей экономики;

— оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований и обеспечения национальной безопасности и выдача рекомендаций по разработке и применению документов антикризисного регулирования;

— оценка соответствия плановых и фактических сроков, результатов реализации документов стратегического прогнозирования и планирования и ресурсов, необходимых для их реализации;

— оценка уровня социально-экономического развития государства, его регионов и муниципальных образований и состояния национальной безопасности, проведение анализа, выявление возможных рисков и угроз и своевременное принятие мер по их предотвращению;

— разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического прогнозирования и планирования.

3. Мониторинг реализации документов стратегического прогнозирования и планирования осуществляется в порядке, определяемом национальным законодательством.

4. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальных сайтах органов, ответственных за разработку документов стратегического планирования, за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.



## **Статья 29. Цель и основные задачи контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования и порядок его осуществления**

1. Целью контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования является повышение эффективности функционирования системы стратегического прогнозирования и планирования, повышение качества документов стратегического прогнозирования и планирования, а также повышение эффективности деятельности разработчиков и исполнителей документов стратегического прогнозирования и планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития.

2. Основными задачами контроля реализации документов стратегического прогнозирования и планирования являются:

— сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии государства, его регионов и муниципальных образований;

— оценка качества документов стратегического прогнозирования и планирования;

— оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе стратегического прогнозирования и планирования;

— оценка достижения целей социально-экономического развития государства;

— оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития государства и выдача рекомендаций по разработке и применению документов антикризисного регулирования;

— разработка предложений по повышению эффективности стратегического прогнозирования и планирования.

3. Контроль реализации документов стратегического прогнозирования и планирования осуществляется в порядке, определяемом национальным законодательством.

## **Глава 8. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И ПЛАНИРОВАНИЯ**

### **Статья 30. Ответственность за нарушение законодательства в сфере разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования**

Лица, виновные в нарушении законодательства в сфере разработки и реализации документов стратегического прогнозирования и планирования, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и иные виды ответственности в соответствии с национальным законодательством.

## **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

### **Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств**

#### **О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Глоссария терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере (прилагается).

2. Направить указанный глоссарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**

**В. И. Матвиенко**

**Санкт-Петербург**

**13 апреля 2018 года**

**№ 47-13**

**П р и л о ж е н и е**

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-13  
от 13 апреля 2018 года)

## **ГЛОССАРИЙ**

**терминов и понятий, используемых государствами —  
участниками СНГ в пограничной сфере**

### **А**

**Абонентский пункт (АП)** — рабочая станция, оснащенная устройствами ввода/вывода и отображения информации. Может быть реализован в виде автономной автоматизированной системы на персональном компьютере.

**Авиация пограничного ведомства (АПВ)** — составная часть пограничного ведомства, предназначенная для обеспечения пограничной безопасности и охраны государственной границы, основными задачами которой являются: ведение воздушной разведки и воздушного поиска; несение дозорной и патрульной службы; десантирование пограничных нарядов и подразделений; обеспечение оперативно-служебных (служебно-боевых) действий

территориальных органов либо подразделений пограничных ведомств при отражении вооруженного вторжения и пресечении вооруженных провокаций, ликвидации ДРФ противодействующих сил, незаконных (иррегулярных) вооруженных формирований в приграничных районах; контроль за соблюдением режима государственной границы, пограничного режима, обеспечением управления подразделениями пограничных ведомств, нарядами в пограничном поиске; эвакуация раненых и больных пограничников (сотрудников пограничного ведомства); перевозка пассажиров; доставка боевой техники, вооружения и других материальных средств.

**Автодорожный (смешанный) пункт пропуска** — специально выделенный участок местности, расположенный в непосредственной близости от государственной границы, оснащенный технологическим оборудованием, с комплексом зданий, сооружений, в которых осуществляют служебную деятельность органы пограничного, таможенного и иных видов контроля по пропуску через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров.

**Автоматизация управления** — использование в процессе управления пограничными ведомствами электронно-вычислительной техники и сопряженных с ней высокопроизводительных технических средств, обеспечивающих устойчивость, непрерывность, оперативность и скрытность управления пограничными силами.

**Автоматизированная система информационного обеспечения** — комплекс совместимых средств по автоматизации деятельности органов управления пограничными силами, объединенных через телекоммуникационные системы передачи данных.

**Автоматизированная система охраны государственной границы (технического контроля) (АСОГГ, АСТК)** — комплекс сил и средств, предназначенный для автоматизации служебной деятельности должностных лиц подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), а также служебной деятельности должностных лиц по линии всестороннего обеспечения.

**Автоматизированная система пограничного контроля (АСПК)** — комплекс сил и средств, предназначенный для накопления, последующей обработки и хранения информации по вопросам въезда (выезда) граждан страны, иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию (с территории) государства, а также для создания единого информационного пространства по оперативному сбору и обработке информации о лицах, пересекающих государственную границу, и пребывании иностранцев на территории государства.

**Автоматизированная система управления (АСУ)** — 1) комплекс сил и средств, позволяющий осуществлять автоматизированные получение, обработку, хранение и выдачу информации, необходимой для решения задач управления подразделениями пограничных ведомств; 2) система управления любым объектом, в которой человек принимает непосредственное участие. В составе современной АСУ предполагается наличие средств вычислительной техники различной мощности, соединенных каналами связи.

**Автомобильный контроль** — см. «Транспортный контроль».

**Административная граница** — линия территориального разграничения между административно-территориальными единицами одного государства, в пространственных пределах которого внутригосударственными законодательными актами создаются и действуют местные исполнительные органы.

**Административная деятельность** — вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, заключающийся в организаторской и исполнительно-распорядительной деятельности, осуществляемой подразделениями пограничных ведомств по обеспечению повседневной деятельности, поддержанию боевой готовности, воинской и трудовой дисциплины, соблюдению внутреннего порядка, требований безопасности военной службы, правопорядка, а также в целях охраны и обороны объектов, охраны лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, которые находятся в ведении пограничного ведомства.

**Административная ответственность** — вид ответственности, заключающийся в применении административного взыскания

к физическому лицу, совершившему административное правонарушение, а также к юридическому лицу, признанному виновным и подлежащему административной ответственности в соответствии с национальным законодательством.

**Административно-процессуальная деятельность** — вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, представляющий собой установленный национальным законодательством порядок деятельности должностных лиц пограничного ведомства, уполномоченных осуществлять производство (составление протоколов, подготовку и рассмотрение дел, наложение административных взысканий и их исполнение, рассмотрение жалоб (протестов)) по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции пограничного ведомства.

**Административное выдворение за пределы государства** — принудительное и контролируемое перемещение иностранных граждан или лиц без гражданства через государственную границу за пределы территории государства либо контролируемый самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы территории государства.

**Административное задержание** — мера административно-процессуального принуждения, предусматривающая кратковременное ограничение личной свободы физического лица с целью пресечения правонарушения или обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

**Административное наказание** — установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения; применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. За совершение административных правонарушений в области охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания: предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения,

административное выдворение за пределы государства иностранного гражданина или лица без гражданства.

**Административное правонарушение** — противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) деяние (действие либо бездействие) физического или юридического лица, за которое национальным законодательством установлена административная ответственность.

**Административный процесс** — установленный национальным законодательством порядок деятельности его участников по делу об административном правонарушении.

**Административный штраф** — административное наказание в виде денежного взыскания.

**Администратор базы данных** — лицо или группа лиц, занимающиеся текущим управлением базой данных и отвечающие за технологию ее работы.

**Администратор базы данных АСОИ СКПВ** — специалист группы информационных технологий и систем КС СКПВ, администрирующий базу данных и обеспечивающий эксплуатацию других программно-аппаратных средств Центрального узла АСОИ СКПВ.

**Администратор безопасности АСОИ СКПВ** — специалист группы информационных технологий и систем КС СКПВ, обеспечивающий эксплуатацию средств защиты информации АСОИ СКПВ от несанкционированного доступа и искажения.

**Администрирование АСОИ СКПВ** — совокупность организационных и программно-технологических мероприятий и действий по обеспечению эксплуатации АСОИ СКПВ.

**Акт специальной проверки документа** — служебный документ, составленный должностным лицом пограничного ведомства и подтверждающий действительность (недействительность) документа на право пересечения государственной границы.

**Анализ в управлении процессом оперативно-служебной деятельности** — метод научного и практического познания, основанный на мысленном выделении и рассмотрении отдельных сторон, свойств, составных частей (элементов), зависящий от уровня управленческой деятельности и включающий в себя: исследование процессов и явлений, составляющих элементы

оперативной обстановки, их пространственно-временной и причинно-следственной зависимости; объективную оценку эффективности деятельности подразделений пограничного ведомства по качеству исполнения и достигнутым результатам; научное обоснование планируемых мероприятий, системы реализации и контроля; выявление внутренних резервов, изучение и обобщение положительного опыта для принятия оптимальных управленческих решений.

**Аналитическая деятельность** — деятельность, осуществляемая с целью подготовки на основе тематических, информационных и иных материалов, обобщенных документов, подготовленных подразделениями пограничного ведомства и взаимодействующих органов, аналитических материалов по наиболее актуальным проблемам обстановки в сфере обеспечения пограничной безопасности и охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности). Реализуется в виде прогнозов, тематических и комплексных анализов проблем с выводами и предложениями и направлена на выявление наиболее эффективных, упреждающих вариантов действий для достижения конечной цели.

**АСОИ СКПВ (автоматизированная система оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками)** — система, созданная для обмена информацией по вопросам противодействия терроризму, экстремизму и иной противоправной деятельности на внешних границах государств — участников СНГ в режиме реального времени, не содержащей сведений, составляющих государственную и служебную тайну.

**Атакующая группа** — элемент боевого порядка в подразделениях пограничного ведомства. Может создаваться из состава сил и средств пограничного ведомства при проведении операций по поиску и ликвидации ДРГ, других незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, а также для ведения боевых действий в других условиях.



## Б

**База данных о гражданах, право на выезд (въезд) которых из страны временно ограничено**, — информационно-техническая система, включающая совокупность представляемых компетентными органами сведений о гражданах, право на выезд (въезд) которых из страны временно ограничено.

**Базирование морских сил** — использование системы пунктов постоянного или временного базирования, портов и других объектов, оборудованных на побережье и островах и предназначенных для обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности морских сил пограничного ведомства государства с целью поддержания и восстановления их боевой готовности.

**Бакен** — плавающий предостерегающий знак речной обстановки, устанавливаемый на якорю для обозначения навигационных опасностей на пути следования судов или для ограждения фарватеров; изготавливается из дерева или металла, имеет коническую, цилиндрическую или шаровидную форму; по правой стороне фарватера окрашивается в красный цвет, по левой — в белый. Бывают светящимися и несветящимися, иногда оборудуются звуковым сигнальным устройством; ночью на них может зажигаться сигнальный огонь красного (правый берег) или белого (левый берег) цвета. Около населенных пунктов (в местах массового скопления огней) допускается замена белого огня зеленым.

**Банк данных** — 1) совокупность всех массивов информации длительного хранения (как правило, организованных в библиотеки данных), а также программно-технических средств, обеспечивающих ее накопление, обновление, корректировку и использование; 2) автоматизированная информационная система централизованного хранения и коллективного использования данных, в состав которой входят одна или несколько баз данных, справочник базы данных, система управления базами данных, а также библиотеки запросов и прикладных программ.

**Банк учетных данных** — совокупность организованных по общим принципам и объединенных единым управлением баз

(массивов) данных, а также программных и технических средств, обеспечивающих их обработку, систематизацию, архивирование и работу с ними заинтересованных корреспондентов и субъектов — потребителей учетных данных.

**Беженец** — лицо, которое не является гражданином государства въезда и в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям вынуждено находиться за пределами государства, гражданином которого является и в котором постоянно (преимущественно) проживает, но не может или не желает пользоваться защитой этого государства по причине указанных опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь за пределами государства, в котором постоянно (преимущественно) проживало, не может или не желает вернуться в это государство из-за наличия указанных опасений.

**Безвизовый въезд (выезд)** — пересечение государственной границы, при котором граждане одного государства пользуются правом въезда и пребывания на территории другого государства без дополнительного разрешения (визы) государства въезда. Порядок безвизового въезда (выезда) определяется национальным законодательством на основе двусторонних и многосторонних соглашений о взаимных поездках граждан.

**Безопасность охраняемого лица** — защищенность охраняемого лица от физического или психологического насильственного либо иного посягательства, угрожающего его жизни, здоровью или создающего угрозу нанесения иного вреда, позволяющая ему беспрепятственно принимать решения и совершать необходимые действия; обеспечивается системой нормативных правовых, организационных, режимно-охранных, оперативно-разыскных, технических и иных мероприятий.

**Безопасность экологическая** — состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера.

**Береговая аварийно-спасательная группа** — формирование в пунктах базирования корабельного состава для оказания помощи экипажам пограничных кораблей в борьбе за живучесть этих кораблей из сотрудников пограничных ведомств, в том числе из сотрудников водолазных постов, судоремонтных мастерских, групп обеспечения живучести списанных кораблей (катеров), резервных экипажей пограничных кораблей.

**Береговая линия (черта)** — граница между сушей и водным бассейном; в природе ее местоположение почти всегда представляет собой зону значительной ширины, поэтому данное понятие является условным; определяется по урезу воды при среднем уровне водного бассейна, а при наличии приливно-отливных явлений за нее принимается линия наибольшего отлива.

**Береговая охрана** — единая организационная система сил и средств пограничного ведомства, осуществляющая деятельность в морских пространствах и на морском побережье государства.

**Береговая полоса** — полоса местности, непосредственно примыкающая к внутренним и территориальным водам (морям), рекам, озерам и иным водоемам.

**Береговые причалы** — инженерные сооружения, образующие причальный фронт вдоль береговой полосы на речных и озерных участках подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), оснащенных малыми катерами (шлюпками) для их постоянного и временного базирования; в состав входят: причальные сооружения, приспособления для подъема плавсредств на берег, навигационные знаки, подъездные пути, а в случае необходимости и простейшие оградительные и берегоукрепительные сооружения. Оборудуются при достаточной глубине воды у берега.

**Беспилотный авиационный комплекс (БАК)** — совокупность функционально связанных и используемых совместно беспилотных летательных аппаратов, средств наземного обеспечения, технического обслуживания и подготовки, необходимых для применения по предназначению.

**Беспилотный летательный аппарат (БЛА)** — воздушное судно, предназначенное для выполнения полета без экипажа на борту.

**Бесхозяйная вещь** — вещь (предмет, товар), которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен, либо вещь (предмет, товар), от права собственности на которую собственник отказался.

**Бесхозяйная контрабанда** — скрытые в местах общего пользования (в основном в транспортных средствах), но обнаруженные и подлежащие изъятию в собственность государства (конфискации) предметы контрабанды, владелец которых не установлен.

**Бесхозяйные предметы административного таможенного правонарушения** — скрытые в местах общего пользования (в основном в транспортных средствах), но обнаруженные и подлежащие изъятию в собственность государства (конфискации) предметы административного таможенного правонарушения, владелец которых не установлен.

**Биологическая (бактериологическая) разведка** — действия специальных сил и средств пограничного ведомства по установлению факта применения противодействующими силами биологического (бактериального) оружия, определению границ районов, средств и способов его применения, а также видов (типов) возбудителей заболевания, возможной длительности сохранения опасности в зараженных районах.

**Биометрические данные** — сведения, характеризующие физиологические особенности человека, на основе которых можно установить его личность: цифровая фотография, отпечатки пальцев, изображение радужной оболочки глаз и иные биометрические персональные данные; могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных и в соответствии с национальным законодательством.

**Блокирование** — один из основных способов действий подразделений пограничного ведомства и взаимодействующих, в том числе приданных, сил в пограничном поиске и пограничных операциях; заключается в изоляции района вероятного

нахождения нарушителей государственной границы, ДРГ, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований войсковыми силами и средствами по определенному рубежу в целях недопущения прорыва нарушителей государственной границы, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований и ДРГ за его пределы, ограничения района пограничного поиска или операции и обеспечения их задержания или ликвидации. Для повышения надежности блокирования используются заграждения и сигнализационные средства, площадь его района определяется с учетом времени, прошедшего с момента прорыва государственной границы, скорости движения нарушителей государственной границы, сроков выхода из мест дислокации подразделений и организации их боевого применения.

**Боевая готовность пограничного ведомства** — состояние подразделений и органов пограничного ведомства, характеризующее их способность в любых условиях обстановки организовано и в установленные сроки выполнять задачи по обеспечению пограничной безопасности.

**Боевая подготовка (подготовка) пограничных войск** — комплекс мероприятий, проводимых в целях обучения и воинского воспитания личного состава, в ходе которых он овладевает военными и специальными навыками, умениями, необходимыми для успешного выполнения задач охраны и защиты государственной границы (осуществления пограничной деятельности), а также приобретает необходимые морально-боевые качества.

**Боевое обеспечение охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — комплекс мероприятий, осуществляемых в целях создания благоприятных условий для действий подразделений и органов пограничного ведомства, обнаружения нарушителей (признаков нарушения) государственной границы, своевременного вскрытия намерений противодействующих сил и недопущения их внезапного нападения на территорию государства, эффективного применения ВВСТ, сохранения высокой боеспособности подразделений и органов пограничного ведомства, затруднения действий нарушителей

(противодействующих сил) и т. п. Основные виды: разведка, радиоэлектронная борьба, маскировка, инженерное обеспечение, радиационная, химическая и биологическая защита.

**Боевое столкновение** — кратковременное взаимное применение оружия, специальных средств и физической силы пограничным нарядом (подразделением) и вооруженными нарушителями государственной границы, незаконными вооруженными (иррегулярными) формированиями, войсковыми группами; одна из форм вооруженного пограничного инцидента.

**Боевой порядок** — построение, группировка (расположение) сил и средств подразделений и органов пограничного ведомства на местности для ведения боевых действий, специальных действий, отражения вооруженного вторжения, ликвидации ДРГ, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, проведения пограничного поиска, пресечения массовых нарушений и беспорядков на государственной границе.

**Боевой порядок в пограничном поиске** — построение (расположение) сил и средств территориального органа пограничного ведомства (пограничного отряда), подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), осуществляемое для ведения пограничного поиска в зависимости от условий обстановки, характера действий нарушителей государственной границы и положения собственных подразделений. Должен отвечать замыслу действий и обеспечивать: прикрытие (блокирование) района вероятного нахождения нарушителей государственной границы, их обнаружение и задержание (уничтожение); своевременное сосредоточение усилий на важнейших направлениях и осуществление маневра; поддержание непрерывного взаимодействия и удобства управления. В территориальном органе пограничного ведомства может состоять из группы прикрытия, группы блокирования, группы поиска, оперативной группы, пункта по проверке задержанных, огневой группы, подразделения вертолетов, беспилотных авиационных комплексов, катеров, резерва. В подразделении пограничного ведомства, непосредственно охраняющем государственную границу (осуществляющем пограничную деятельность), может

состоять из группы прикрытия, группы поиска, оперативной группы и резерва.

**Боевой порядок пограничного наряда** — построение наряда для выполнения приказа на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности), которое должно отвечать поставленной задаче и обеспечивать: обнаружение и задержание нарушителей государственной границы, наиболее полное использование физических, маневренных, огневых возможностей наряда, выгодных условий местности, наименьшую уязвимость от воздействия противодействующих сил, поддержание непрерывного взаимодействия, а также удобство управления нарядом; элементами в зависимости от вида и численности наряда могут быть: основной состав, отдельно действующие наряды, расчеты, наблюдатели и резерв.

**Боевой порядок при действиях по ликвидации ДРГ** — построение (расположение) сил и средств территориального органа пограничного ведомства, подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), для действий по прикрытию района вероятного нахождения ДРГ, проведения их поиска, преследования, окружения и уничтожения, осуществляемое в зависимости от характера их действий, положения и состояния собственных подразделений. В территориальном органе пограничного ведомства может включать: группу прикрытия, группу поиска, огневую группу, атаковую группу, подразделение (экипажи) вертолетов, беспилотных авиационных комплексов, резерв, а на морском (речном) участке — группу пограничных кораблей (катеров). В подразделении пограничного ведомства, непосредственно охраняющем государственную границу (осуществляющем пограничную деятельность), зависит от характера действий ДРГ, наличия сил и средств, замысла старшего начальника и может включать: группу прикрытия, группу поиска и резерв.

**Боевой порядок при локализации конфликтной ситуации (конфликта) в пункте пропуска через государственную границу** — построение (расположение) сил и средств территориального органа пограничного ведомства, подразделений погра-

ничного контроля пограничного ведомства, подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), для пресечения неправомерных действий в пунктах пропуска через государственную границу, создающих угрозу нарушений установленного порядка ее пересечения, либо иных противоправных действий, наносящих ущерб личности (человеку и гражданину), обществу и государству. Должен отвечать замыслу действий и обеспечивать прикрытие (блокирование) места конфликтной ситуации (конфликта), а при необходимости — всей территории пункта пропуска через государственную границу, изоляцию инициаторов (организаторов) от остальных участников и их задержание, сосредоточение усилий на важнейших направлениях и своевременный маневр, непрерывное взаимодействие, твердое и гибкое управление. В территориальном органе пограничного ведомства может включать: группу прикрытия (блокирования), группу ведения переговоров, группу видео-, фотодокументирования, группу задержания (захвата), резерв.

**Боевой порядок при пресечении невооруженных провокаций** — построение (расположение) сил и средств территориального органа пограничного ведомства, подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), для пресечения неправомерных действий вблизи от государственной границы, создающих угрозу ее нарушения в массовом порядке (инцидент с пересечением государственной границы). В территориальном органе пограничного ведомства может включать: группу сдерживания, группу прикрытия (блокирования), группу выдворения, группу оцепления, подразделение вертолетов, резерв. Кроме того, в зависимости от обстановки могут создаваться: группа применения специальных средств, группа видео-, фотодокументирования, группа конвоирования и группа психологического противодействия. В подразделении пограничного ведомства, непосредственно охраняющем государственную границу (осуществляющем пограничную деятельность), зависит от характера действий противоборствующей стороны, наличия



сил и средств, замысла старшего начальника и может включать: группу сдерживания, группу выдворения и резерв.

**Боевые возможности** — количественные и качественные показатели, характеризующие возможности подразделений и органов пограничного ведомства по выполнению оперативно-служебных (служебно-боевых) задач определенным составом за установленное время в конкретных условиях обстановки. Зависят от численности личного состава, уровня его боевой подготовки и морально-психологического состояния, наличия и состояния вооружения, военной и специальной техники, искусства командного состава в управлении, от организационной структуры, обеспеченности материально-техническими средствами, а также действий противодействующих сил, условий местности и других факторов.

**Боевые действия** — организованные действия подразделений и органов пограничного ведомства по разгрому (уничтожению, ликвидации) вторгшихся войсковых (диверсионно-разведывательных) подразделений противодействующих сил, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, действующих на государственной границе и приграничной территории.

**Бокс для досмотра** — один из видов досмотрового помещения, как правило, достаточно изолированного, оборудованного рентгеновской установкой и другими специальными техническими средствами; чаще всего используется для специального досмотра автотранспортных средств. Боксом для досмотра иногда называют помещение, в котором осуществляется контрольный досмотр ручной клади и багажа лиц, следующих по «зеленому» каналу.

**Борьба с административными, таможенными правонарушениями** — деятельность пограничного ведомства, которая обеспечивает в пределах его компетенции защиту экономических интересов страны на государственной границе, направлена на предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений установленного порядка таможенного регулирования.

**Борьба с контрабандой** — деятельность пограничного ведомства по выявлению, предупреждению и пресечению незаконного перемещения через государственную границу товаров,

ценностей, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих и ядовитых, отравляющих, взрывчатых веществ, ядерных и радиоактивных материалов, вооружения, взрывных устройств, огнестрельного оружия и боеприпасов, различных видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, а также других предметов и грузов, запрещенных к ввозу и вывозу национальным законодательством и международными соглашениями.

**Борьба с незаконным трансграничным оборотом наркотиков** — деятельность пограничного ведомства по выявлению, предупреждению и пресечению незаконного посева или выращивания запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества, изготовления, переработки, приобретения, хранения, перевозки или пересылки наркотических средств, психотропных веществ либо прекурсоров на приграничной территории, а также незаконного перемещения наркотических средств через государственную границу.

**Борьба с незаконными (иррегулярными) вооруженными формированиями** — совокупность оперативных, режимных и иных мероприятий пограничного ведомства по прекращению деятельности незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, их уничтожению (пленению) в зоне ответственности и на приграничной территории.

**Борьба с торговлей людьми и незаконным вывозом женщин за рубеж** — деятельность пограничного ведомства по выявлению, предупреждению и пресечению действий, направленных на совершение купли-продажи или иных сделок в отношении зависимого лица в форме его передачи или завладения им, вербовку женщин с целью вывоза за пределы государства для сексуальной или иной эксплуатации, совершенную путем обмана или принуждения.

**Борьба с транзитной незаконной миграцией** — деятельность пограничного ведомства по выявлению, предупреждению и пресечению каналов незаконной миграции населения, переправки незаконных мигрантов, незаконного перемещения транзитных мигрантов через государственную границу.

**Борьба с трансграничной преступной деятельностью** — функциональная деятельность пограничного ведомства в конкретной оперативной обстановке, представляющая собой упорядоченную систему действий, направленных на устранение (ослабление) факторов, способствующих криминалу; предупреждение, пресечение, регистрацию раскрытия (розыск преступника) и расследование преступлений; осуществление уголовного правосудия; исправление лиц, совершивших преступление, контроль за их поведением по отбытию наказания; компенсацию отрицательных последствий преступлений.

**Буй** — 1) плавающий навигационный знак, предназначенный для обозначения фарватеров, опасных для судоходства участков, мест установки рыболовных сетей, затонувших судов; по своему оборудованию подразделяется на светящийся и несветящийся, а по назначению и месту постановки — на морской, рейдовый и бухтовый; 2) специальное устройство поплавкового типа, предназначенное для обнаружения вражеских подводных лодок (радиогидроакустический буй) и слежения за ними, а также для океанографических наблюдений, сбора и передачи данных о гидрометеорологической обстановке.

## В

**Важность оперативной информации** — критерий оценки оперативной информации, степень значимости ее содержания для решения той или иной оперативной задачи с учетом важности (приоритетности) самой задачи, объекта, проблемы. Зависит от места оцениваемой оперативной информации в ряду имеющейся и требующейся информации и подразделяется на важную, средней важности и не представляющую оперативного интереса.

**Валютные ценности** — иностранная валюта, ценные бумаги, платежные документы и другие долговые обязательства, номинал и (или) стоимость которых выражены в иностранной валюте, а также иные ценности, перечень которых устанавливается национальным законодательством.

**Ввоз (вывоз) товаров** — фактическое перемещение через государственную границу товаров и иных предметов.

**ВВСТ (вооружение, военная и специальная техника)** — оружие, боеприпасы, военная и специальная техника, технические (системы, комплексы, образцы) и специальные средства, предназначенные для всестороннего обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, обучения личного состава пограничного ведомства, оборудование и аппаратура для контроля и испытаний этих средств и входящие в эти средства составные части и комплектующие изделия.

**Вероятность обнаружения (задержания) нарушителя государственной границы** — численная величина, характеризующая возможность обнаружения (задержания) нарушителя государственной границы выделенными силами и средствами подразделений пограничного ведомства в определенное время и в установленном районе (на рубеже). Применяется для оценки обстановки и принятия решения на поиск и задержание нарушителей государственной границы.

**Версия оперативная** — основанное на полученной в ходе оперативно-разыскной деятельности информации предположение об имеющих важное значение для выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, но еще не установленных обстоятельствах о причастности или непричастности конкретных лиц к определенным событиям, о целях, мотивах и причинах их совершения, их причинно-следственных связях и т. п. Суть построения сводится к тому, что на основе имеющихся фактов мысленно реконструируется ход всего события и участие в нем определенных лиц (общие версии) или определенных временных и пространственных элементов (частные версии). На основе выдвинутой версии строится работа по добыванию информации о недостающих звеньях.

**Ветеринарно-санитарное обеспечение** — комплекс мероприятий, направленных на сохранение здоровья личного состава и служебных животных пограничного ведомства; включает в себя ветеринарный контроль и лечение служебных животных, ветеринарно-профилактические мероприятия по охране здоровья личного состава, ветеринарно-санитарный надзор за продовольствием, поступающим на снабжение, проведение противозoonотических и противозoonоэпидемиологических мероприятий.

**Ветеринарно-санитарный контроль** — система мероприятий государства, направленных против проникновения через государственную границу возбудителей инфекционных заболеваний при ввозе и вывозе животных, продуктов, сырья животного происхождения, а также фуража, осуществляемая компетентными органами в соответствии с национальным законодательством и требованиями, вытекающими из международных договоров и соглашений.

**Ветеринарный контроль (надзор)** — 1) деятельность уполномоченных органов в области ветеринарии, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, а также предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений требований международных договоров и национального законодательства в области ветеринарии; 2) санитарный контроль, осуществляемый в отношении животных и продуктов животного происхождения с целью защиты жизни и здоровья людей и животных, а также контроль предметов или грузов, которые могут являться переносчиками болезней животных.

**Вещественные доказательства** — предметы, которые служили орудиями преступления или объектами преступных действий обвиняемого, а также предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения преступления и установления фактических обстоятельств дела, смягчения вины обвиняемого; по делам о нарушении государственной границы являются: следы ног, оброненные предметы одежды, снаряжение, оружие, а также приспособления для преодоления заграждений и контролирующих средств, маскировки следов, документы, обличающие нарушителя государственной границы в преступных намерениях.

**Вещи, перемещаемые через государственную границу**, — предметы личного пользования, в том числе транспортные средства индивидуального пользования, которые лицо, следующее через государственную (таможенную) границу, имеет при себе или сдает транспортной организации для перевозки до пункта своего назначения.

**Взаимодействие пограничных ведомств государств — участников СНГ при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисной ситуации** — согласованные по целям, задачам, способам, месту и времени совместные действия пограничных и иных ведомств государств — участников СНГ для наиболее эффективного урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации.

**Взаимодействие сил и средств** — согласованные по целям, задачам, направлениям, рубежам, времени, формам и способам совместные действия подразделений и органов пограничного ведомства, взаимодействующих между собой подразделений, а также государственных органов, предприятий, организаций, общественных объединений, оказывающих помощь в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности), для достижения общих целей при решении совместных задач. В зависимости от целей, масштабов и содержания стоящих задач может осуществляться на следующих уровнях: межличностный, внутриведомственный, межведомственный и межгосударственный. Межличностный уровень предполагает деловые отношения сотрудников, их руководителей, объединенных целью эффективно и качественно выполнить поставленные перед ними задачи. Внутриведомственный уровень предполагает согласованные совместные действия подразделений, органов пограничного ведомства и должностных лиц отдельных подразделений и органов. Межведомственный уровень предполагает согласованную деятельность двух и более органов государственного управления при проведении ими мероприятий. Межгосударственный уровень предполагает взаимовыгодное использование имеющихся у сторон возможностей для выявления, предупреждения и пресечения противоправной трансграничной деятельности, исходя из взаимной заинтересованности в обеспечении безопасности своих государств.

**Взрывное устройство** — специально изготовленный предмет, состоящий из нескольких взаимодействующих элементов (как правило, взрывчатое вещество, оболочка, замедлитель, элементы инициирования и т. п.).

**Взрывоопасный предмет** — предмет различного происхождения, содержащий взрывчатое вещество. К основным типам относятся: авиационные бомбы, кассеты, разовые бомбовые связки, зажигательные баки, ракеты (ракетные боеголовки), снаряды реактивных систем залпового огня, выстрелы и снаряды полевой, самоходной, танковой, зенитной артиллерии, минометные выстрелы и мины, боеприпасы противотанковых ракетных комплексов и противотанковых гранатометов, патроны авиационных пулеметов, пушек и стрелкового оружия, гранаты, морские боеприпасы, инженерные боеприпасы, взрывчатые вещества, табельные, самодельные и другие устройства, содержащие взрывчатые вещества, химические и специальные боеприпасы.

**Взрывчатые вещества** — химические соединения или смеси, которые по своим физико-химическим свойствам способны под воздействием внешнего импульса (удара, тепла и т. д.) мгновенно высвободить большое количество кинетической и тепловой энергии, в результате чего в окружающем пространстве образуется и распространяется ударная волна, вызывающая разрушения.

**Вид на жительство** — документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание на территории государства въезда, а также на беспрепятственный выезд за пределы территории государства въезда и возвращение на территорию данного государства.

**Виды деятельности пограничного ведомства** — принятые в руководящих документах и закрепленные в национальном законодательстве составные части организованных и целенаправленных действий пограничного ведомства с учетом его предназначения и решения определенного круга задач, координации деятельности государственных органов в сфере проведения пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности.

**Виды пограничных инцидентов и конфликтов** — без пересечения государственной границы: оскорбительные заявления, угрозы и выкрики с сопредельной стороны, листовки и воззва-

ния, переброшенные через государственную границу, и т. д.; без пересечения государственной границы с применением оружия: обстрел территории, пограничных нарядов, местных жителей; с пересечением государственной границы без применения оружия: массовые заходы жителей сопредельной стороны на охраняемую территорию, попытки захвата пограничников (сотрудников пограничного ведомства) и местных жителей, попытки снятия щитков с изображением государственной символики, перемещения и разрушения пограничных знаков; преднамеренный перегон скота, захват и освоение отдельных участков территории; с пересечением государственной границы и применением оружия: вооруженные вторжения на территорию государства отдельных лиц, групп людей, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований без техники или с применением последней.

**Виды пограничных нарядов** — классификация пограничных нарядов по предназначению и способам несения службы, применяемая в пограничном ведомстве.

**Виза** — 1) отметка в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, признаваемом в этом качестве государством въезда, в зависимости от ее вида разрешающая: въезд на территорию государства, пребывание на его территории, выезд за пределы территории государства; 2) надпись должностного лица на каком-либо документе, означающая согласие этого лица с содержанием документа, а в ряде случаев — придающая документу силу.

**Владельцы информационных ресурсов пограничных ведомств государств — участников СНГ** — компетентные органы, реализующие полномочия по формированию, владению, пользованию и распоряжению указанными информационными ресурсами в объеме, устанавливаемом их собственниками в лице правительств государств — участников СНГ.

**Внешние границы государств — участников СНГ** — участки государственных границ государств — участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество.

**Внутренние воды** — все текущие воды и воды, находящиеся в состоянии замедленного водообмена, подземные воды (водные



объекты), расположенные в пределах границ государства, а в случае если территория государства примыкает к морю, то и воды, расположенные в сторону берега от исходной линии территориального моря (внутренние морские воды), и подземные воды, текущие в направлении к исходной линии, от которой измеряется ширина территориального моря государства.

**Внутренние границы государств — участников СНГ** — границы между государствами — участниками СНГ.

**Военно-политическая обстановка на государственной границе** — совокупность и результат взаимодействия факторов и условий, выражающих соотношение и расстановку политических сил по всему периметру государственной границы и на отдельных ее участках, а также состояние военно-политических отношений между сопредельными государствами, непосредственно связанное с подготовкой и возможным использованием средств вооруженного насилия.

**Военно-техническое сотрудничество пограничных ведомств государств — участников СНГ** — составная часть военного сотрудничества, которая включает: поставку (экспорт, импорт) ВВСТ и различного военного имущества для пограничных сил; оказание взаимных услуг в освоении, организации эксплуатации и в боевом применении ВВСТ, их ремонте и модернизации; техническое содействие по созданию (дооборудованию) объектов, предназначенных для базирования, эксплуатации и боевого применения ВВСТ; передачу лицензий и технической документации на ВВСТ для пограничных сил; экспорт (импорт) изобретений, результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию ВВСТ; командирование (прием) военных консультантов и специалистов; обучение (подготовку) национальных военных и инженерно-технических кадров.

**Военнослужащие органов СКПВ** — военнослужащие государств — участников СНГ, проходящие службу в органах СКПВ.

**Воздушное пространство государства** — часть воздушной сферы, расположенная в пределах территории государства. Высотный предел не определен международным правом, на данный момент, по различным источникам, определяется в 100–110 км над уровнем моря.

**Воздушное судно** — летательный аппарат, поддерживаемый в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от поверхности земли или воды, и подлежащий государственной регистрации в случаях, предусмотренных национальным законодательством.

**Воздушное судно иностранного государства** — воздушное судно, зарегистрированное в реестре воздушных судов иностранного государства или международной организации.

**Воздушное судно-нарушитель** — воздушное судно, нарушившее порядок использования воздушного пространства государства.

**Воздушный коридор** — ограниченная по ширине (иногда и по высоте) полоса воздушного пространства для пролета воздушных судов, которая устанавливается в зонах с особым режимом использования воздушного пространства в целях обеспечения безопасности воздушного движения в районах аэродромных узлов и аэродромов (аэропортов) с высокой интенсивностью полетов, безопасного пересечения государственной границы и воздушных трасс, организованного пролета линии фронта и зон поражения средствами противовоздушной обороны. Различают следующие виды: входной, выходной и обходной. Обеспечивается радиотехническими и другими средствами навигации, контроля управления воздушным движением.

**Войсковая разведка** — совокупность мероприятий, проводимых начальниками (руководителями) и органами управления подразделений пограничного ведомства по добыванию сведений об обстановке на охраняемом участке и вблизи него. Ведется пограничными нарядами, специально формируемыми группами, пограничными катерами и авиацией с широким использованием технических средств.

**Войсковые запасы** — определенное количество ВВСТ, горюче-смазочных материалов, инженерного, вещевого, медицинского и другого имущества, содержащееся на складах подразделений и органов пограничного ведомства, на кораблях, в боевых и других машинах, при орудиях, минометах и пулеметах, в ремонтных и медицинских частях (подразделениях) и при личном составе.

**Воспитательная работа** — см. «Идеологическая работа».

**Всестороннее обеспечение оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности** — один из основных принципов охраны государственной границы (пограничной деятельности), заключающийся в организации и осуществлении мероприятий, направленных на поддержание ее высокой боевой готовности и создание благоприятных условий для успешного и своевременного выполнения поставленных задач. К основным видам относятся: боевое, информационно-аналитическое, материально-техническое обеспечение, собственная безопасность, идеологическая (воспитательная) работа.

**Выборка человека, вещи** — один из способов установления тождества (идентификации) лиц, задержанных по подозрению в нарушении государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска, задержанных по подозрению в совершении противоправной деятельности на границе, или вещей, изъятых у них с применением разыскных или сторожевых собак, который производится на основе тождества пахучих веществ выбираемого объекта (человека, вещи) и заданного служебной собаке запаха, взятого с места нарушения государственной границы (пограничного режима, режима в пункте пропуска) или закладки контрабанды. Может производиться повторно с использованием другой служебной собаки; результат оформляется актом.

**Выдворение** — 1) мера административного взыскания (принуждения), применяемая по отношению к иностранцу и лицу без гражданства и выражающаяся в их высылке за пределы государственной границы данного государства; может осуществляться пограничным ведомством государства в упрощенном порядке, связанным с организацией официальной передачи властям сопредельного государства нарушителей государственной границы из числа иностранцев; 2) способ действий подразделений пограничного ведомства при пресечении массовых нарушений и беспорядков на государственной границе; заключается в оттеснении участников противоправных действий из блокированного района на сопредельную территорию, принуждении покинуть пределы государства или оттеснении их в тыл участка;

осуществляется по решению старшего руководителя в ходе действий по пресечению провокации или после проведения необходимых оперативных мероприятий.

**Выдворение судна** — препровождение задержанного иностранного судна из порта государства за пределы его территориального моря (вод) под наблюдением пограничного корабля. Задержанное иностранное судно выдворяется по окончании расследования допущенного им нарушения национального законодательства о государственной границе, исключительной экономической зоне после применения к нему мер (санкций) административной или уголовной ответственности либо в случае его освобождения без применения штрафных или иных санкций; решение о выдворении судна принимает начальник (руководитель) органа, проводившего расследование, или суд.

**Вынужденная миграция** — перемещение граждан в пределах территории государства в силу обстоятельств, представляющих угрозу для их жизни, здоровья и безопасности, таких как вооруженный конфликт, массовые беспорядки, стихийное бедствие, резкое ухудшение окружающей среды, катастрофа экологического и техногенного характера, другие аварии и катастрофы, вызванные деятельностью человека.

**Высокая активность действий и гибкость охраны государственной границы (пограничной деятельности)** — один из основных принципов охраны государственной границы (пограничной деятельности), заключающийся в постоянном стремлении органов управления, должностных лиц подразделений пограничного ведомства прогнозировать действия возможных нарушителей и упреждать их, в проявлении решительности и аргументированной инициативы при принятии решений на действия по обстановке, в совершенствовании способов оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), в недопущении шаблона в их подготовке и ведении, а также в быстрых и целесообразных действиях пограничников (сотрудников пограничного ведомства), формирований и подразделений пограничного ведомства.

## Г

**Габитология (габитоскопия)** — криминалистическое учение о внешнем облике человека, закономерностях его запечатления в различных отображениях, в рамках которого разрабатываются технико-криминалистические средства и методы сбора, анализа и использования данных о внешности человека в целях установления и розыска различных лиц в процессе предупреждения, раскрытия и расследования преступлений. Предметом являются свойства внешнего облика человека, его элементы и признаки, закономерности их запечатления, сбора и систематизации; под внешним обликом человека понимается совокупность зрительно воспринимаемых внешних данных.

**Гать (переход)** — инженерное сооружение, предназначенное для передвижения пограничных нарядов по болотам и заболоченным участкам местности: насыпь, опирающаяся на минеральное дно, мост на свайных опорах, дорожное покрытие, уложенное на естественное торфяное или искусственное основание — готовые сборные дорожные покрытия (щиты), настил из бревен или хвороста (фашина). Для осуществления передвижения на транспортных средствах может усиливаться грунтовой засыпкой толщиной до 10 см.

**Глубокое построение охраны государственной границы (пограничной деятельности)** — один из основных принципов охраны государственной границы (пограничной деятельности), заключающийся в эшелонированном расположении сил и средств, обеспечивающих выполнение задач на приграничной территории.

**Государственная граница** — 1) условная замкнутая поверхность или совокупность таких поверхностей, определяющих пространственные пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства); 2) линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории государства (суши, вод, недр, воздушного пространства).

**Государственные контрольные органы в пункте пропуска** — подразделения пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и автомобильного контроля, а также иные инспекции государственного над-

зора и контроля в области движения на железнодорожном и авиационном транспорте, обеспечения авиационной безопасности, надзора за состоянием водных путей и определения навигационных качеств речных судов, осуществляющие свою деятельность в пунктах пропуска и контролирующие соблюдение юридическими и физическими лицами установленного порядка пересечения государственной границы, перемещения через нее транспортных средств и товаров.

**Государственный контроль в пунктах пропуска через государственную границу** — осуществление в соответствии с национальным законодательством и международными соглашениями пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного, ветеринарного, транспортного и иных видов контроля.

**Государство** — 1) определенный способ организации общества, публичной власти, распространяющейся на все общество, выступающей его официальным представителем и опирающейся в необходимых случаях на средства и меры принуждения; 2) общественно-политическое образование, характеризующееся наличием особой системы органов и учреждений политической власти и правовых норм, четко ограниченной территорией, на которую распространяется единая конституция и юрисдикция.

**Государство въезда** — государство, на территорию которого граждане других государств или лица без гражданства въезжают на законных основаниях с различными целями, включая осуществление трудовой деятельности по найму.

**Государство выезда** — государство, из которого граждане этого государства или лица без гражданства выезжают в другие государства с различными целями, включая осуществление за границей трудовой деятельности по найму.

**Государство транзита** — государство, через территорию которого следуют лицо, транспортные средства и товары, направляющиеся (перемещающиеся) с территории одного государства на территорию другого государства.

**Гражданин третьего государства** — физическое лицо, не являющееся гражданином какого-либо государства — участника СНГ, въезжающее на территорию какого-либо государства —

участника СНГ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) другого государства.

**Гражданский персонал пограничного ведомства** — граждане государств — участников СНГ, работающие в качестве специалистов в пограничных ведомствах своих государств на основе заключенных с ними трудовых договоров или контрактов.

**Гражданство** — устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

**Границы государственные** — линии, определяющие пределы государственной территории; устанавливаются по соглашению между соответствующими государствами посредством делимитации и демаркации.

**Группа блокирования** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении пограничного поиска или пограничной операции, специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе, создаваемый для изоляции района (места) вероятного нахождения нарушителей государственной границы (толпы в районе ее действия или расположения), а также для изоляции района (места) расположения террористов, вторжения войсковых сил и средств по определенному рубежу с целью ограничения района пограничного поиска (пограничной операции), недопущения прорыва нарушителей (вторгшихся масс) за его пределы, обеспечения их задержания.

**Группа ведения переговоров** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе, локализации конфликтной ситуации (конфликта) в пункте пропуска через государственную границу или вблизи государственной границы; создается для ведения переговоров с инициаторами (организаторами) конфликта с целью уточнения причин возникновения конфликта, целей и требований конфликтующих, а также для отвлечения внимания других участников конфликта от действий привлекаемых сил и средств подразделений и органов пограничного ведомства.

**Группа видео-, кинофотодокументирования** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий, создаваемый для видео-, кинофотодокументирования противоправных действий на государственной границе.

**Группа выдворения** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе или вблизи нее, создаваемый для оттеснения вторгшихся масс и их выдворения, т. е. принуждения участников неправомерных действий покинуть пределы государства.

**Группа окружения** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий, создаваемый для изоляции района (места) расположения террористов, при поиске и ликвидации ДРГ, задачами которого являются изоляция выявленного места расположения террористов, ДРГ и сбор необходимой информации для действий остальных элементов боевого порядка; состоит из отдельных заслонов и других пограничных нарядов.

**Группа оперативно-войсковая (оперативная)** — временный орган управления, создаваемый в пограничном ведомстве, территориальном органе пограничного ведомства при обострении военно-политической обстановки, ведении пограничных операций, поисковых действий (режимных мероприятий), через который осуществляется управление подразделениями и органами пограничного ведомства на основном или запасном пункте управления до прибытия штатного состава пункта управления.

**Группа оцепления** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе или вблизи нее, а также при изоляции района (места) расположения террористов, создаваемый с целью не допустить проникновения в оцепленный район (район специальных действий) выдворенных из него участников противоправных действий (лиц, не связанных с проведением специальных действий), а также прибытия новых групп людей



из тыловых районов; состоит из отдельных заслонов и других пограничных нарядов.

**Группа поиска** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства, предназначенный для ведения поисковых действий, обследования района проведения пограничной операции и обнаружения нарушителей государственной границы, поиска и ликвидации ДРГ, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований. Как правило, состоит из одной и более поисковых (разведывательно-поисковых) групп, ведущих непосредственное (параллельное) преследование (поиск) нарушителей.

**Группа прикрытия** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении пограничного поиска (пограничной операции), действий по ликвидации ДРГ, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, создаваемый для занятия подразделениями (отдельными пограничными нарядами) тактически выгодных рубежей на направлениях вероятного их движения в целях пресечения прорыва нарушителей на территорию сопредельного государства (за пределы территориального моря (вод)) или в тыл участка, уничтожения, захвата ДРГ; состоит из группы прикрытия границы и группы прикрытия тыла, которые включают в себя заслоны и отдельно действующие пограничные наряды (со средствами усиления), назначаемые от подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу в районе пограничного поиска, в районе специальных действий и на водном участке; в состав могут включаться силы и средства взаимодействующих органов.

**Группа применения специальных средств** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства, создаваемый для использования имеющихся спецсредств при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе, неправомерных действий конфликтующих сторон вблизи государственной границы.

**Группа психологического противодействия** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведом-

ства при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе или вблизи нее, локализации конфликтной ситуации (конфликта) в пункте пропуска через государственную границу, создаваемый с целью противодействия психологической обработке пограничников (сотрудников пограничного ведомства) и местного населения со стороны противодействующих сил, сбора доказательств, в том числе с использованием специальных средств, осуществления психологического воздействия на противодействующие силы.

**Группа расчленения** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе или вблизи нее, создаваемый для расчленения вторгшихся масс на отдельные изолированные друг от друга группы и создания благоприятных условий для выдворения их с территории государства.

**Группа сдерживания** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе или вблизи нее, создаваемый с целью остановки или ослабления продвижения участников неправомерных действий по фронту и вглубь территории государства, воспрепятствования их высадке на побережье или острове путем занятия подразделениями пограничного ведомства (пограничными катерами) выгодных рубежей (позиций) на путях движения масс гражданского населения, а также активного воспрепятствования их продвижению маневром, средствами информационно-психологического воздействия, применением ВВСТ без открытия огня и использования инженерных заграждений. Сдерживание применяется, как правило, при недостатке сил и средств для немедленного выдворения участников массовых правонарушений с территории государства.

**Группировка сил и средств территориального органа пограничного ведомства** — элемент построения охраны государственной границы (пограничной деятельности), состоящий из подчиненных и приданных подразделений территориального

органа пограничного ведомства (катеров, вертолетов), непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), и резерва, а также оперативные силы и средства, расстановка которых должна обеспечить прикрытие всего охраняемого участка. Основные усилия сил и средств сосредоточиваются на направлениях вероятного движения нарушителей государственной границы, направлениях возможных вооруженных вторжений, вооруженных и иных провокаций.

## Д

**Давность следа** — время, прошедшее с момента прокладки следа (нарушения государственной границы) до его обнаружения пограничным нарядом, дающее возможность установить, как далеко ушли нарушители государственной границы, для принятия правильного решения на их поиск и задержание. Основными внешними условиями, влияющими на установление достоверности, являются время года и суток, погода, характер местности, состояние почвы, растительного или снежного покрова и т. д. Наиболее распространенным способом определения достоверности является сличение (сравнение) обнаруженных отпечатков (признаков) со своими свежими, проложенными рядом, при этом часто пользуются прощупыванием дна и стенок отпечатка следа.

**Дальность видимости** — предельное расстояние, на котором можно отличить объекты наблюдения от окружающего их фона.

**Дальность обнаружения** — максимальное расстояние, на котором с помощью визуальных и технических средств наблюдения можно обнаружить объект (цель) и определить его координаты с требуемой точностью или выявить излучение радиоэлектронной аппаратуры.

**Двойное гражданство** — принадлежность лица одновременно к гражданству двух и более государств.

**Двусторонний пункт пропуска** — см. «Межгосударственный пункт пропуска».

**ДД, ДНД (добровольная дружина, добровольная народная дружина)** — общественная организация граждан, проживающих

в населенных пунктах приграничных районов, оказывающая содействие подразделениям пограничного ведомства (принимающая участие) в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности).

**Дежурный** — пограничный наряд, назначаемый для поддержания высокой боевой готовности подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), поддержания связи, а также для обеспечения выполнения решения руководителя подразделения на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности), распорядка дня и контроля за поддержанием внутреннего порядка в подразделении, поддержания в работоспособном состоянии средств связи и сигнализации, охраны задержанных физических лиц, содержащихся в специально оборудованных помещениях.

**Делимитация границ** — определение путем переговоров линии государственной границы с описанием ее прохождения, нанесением на карту и включением соответствующих условий в международный договор. В ходе проведения договаривающиеся государства составляют (как правило, по карте, без проведения работ на местности) описание прохождения линии государственной границы, которое может быть самостоятельной статьей в договоре или служить приложением к нему. Установленная таким образом линия государственной границы наносится на карту, которая прилагается к договору и является неотъемлемой его частью. В дальнейшем отработанные материалы служат основанием для последующего этапа определения государственной границы — проведения ее на местности.

**Демаркационная комиссия** — комиссия, создаваемая сопредельными государствами с целью демаркации государственной границы. Как правило, создается на паритетных началах.

**Демаркационная линия** — линия (полоса), временно устанавливаемая на территории, оспариваемой сопредельными государствами, до утверждения постоянной государственной границы.

**Демаркационные документы** — материалы, составленные по итогам демаркации границы: протокол-описание прохождения

демаркационной линии государственной границы, карты с нанесенной на них линией государственной границы, протоколы на каждый пограничный знак со схемой и фотографиями, каталог координат всех пограничных знаков. Вступают в силу после их утверждения правительствами обеих сторон.

**Демаркация границ** — установление линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками на основании международно-правовых документов о делимитации границы (договора, карты, описания государственной границы) совместными комиссиями, создаваемыми государствами на паритетных началах. При проведении производится топографическая съемка или аэрофотосъемка на местности, на основании чего составляется крупномасштабная топографическая карта пограничной полосы, устанавливаются пограничные знаки и определяются их координаты. В результате проведения создаются: описание прохождения демаркированной линии государственной границы, карта с нанесенной на нее линией государственной границы и протоколы на каждый установленный пограничный знак со схемами (иногда фото-снимками).

**Демонстративные действия** — совокупность действий подразделений пограничного ведомства, проводимых с целью введения противодействующих сил в заблуждение относительно своих истинных намерений, отвлечения их внимания, сил и средств на ложное направление. Применяются как один из способов маскировки характера, места и времени действий подразделений пограничного ведомства, скрытия направлений и районов сосредоточения основных усилий при несении пограничной службы и ведении пограничного поиска (пограничной операции), а также для демонстрации своего присутствия и активности на отдельных направлениях и участках государственной границы.

**День пограничника** — профессиональный праздник личного состава и ветеранов пограничных органов и войск. Введен Декретом СНК РСФСР 28 мая 1918 года. Празднуется ежегодно: в Армении — 26 апреля, в Беларуси, России, Кыргызстане, Таджикистане, Украине — 28 мая, в Молдове — 10 июня, в Туркменистане — 11 августа, в Азербайджане, Казахстане — 18 августа.

**Депортация** — принудительная высылка иностранного гражданина или лица без гражданства в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) на территории государства.

**Деятельность контрразведывательная** — деятельность органов государственной (национальной) безопасности в пределах своих полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на причинение ущерба национальной безопасности государства.

**Директива** — распорядительный служебный документ, принимаемый единолично руководителем пограничного ведомства в письменном виде, содержащий указания в целях разрешения наиболее важных и принципиальных задач по вопросам проведения пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности, боевой готовности, идеологической работы и воспитания, штатной организации и другим вопросам всестороннего обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности.

**Дислокационные документы** — графические и текстуальные документы, характеризующие дислокацию (размещение) подразделений пограничного ведомства, места стыков и прохождение разграничительной линии между ними.

**Дислокация** — размещение подразделений пограничных ведомств на местности.

**Дистанционный контроль** — 1) способ несения службы, система действий пограничных нарядов, осуществляемая с помощью технических средств сигнализации, телевизионного наблюдения в целях своевременного приема, регистрации и выяснения причин поступающих сигналов тревоги с прикрываемой техническими средствами зоны (объекта), а также скрытного наблюдения за ними; 2) способ обнаружения нарушения охраняемого участка государственной границы (объекта) с помощью сигнализационных комплексов (систем) и приборов. Кроме того, проводится в целях проверки работоспособности (исправности) сигнализационного комплекса (системы) и приборов. Может

осуществляться дежурным по связи и сигнализации (дежурным по подразделению пограничного ведомства), а также пограничным нарядом непосредственно на охраняемом участке государственной границы.

**Длина (ширина) шага человека** — расстояние между одинаковыми точками двух соседних следов (правого и левого), которыми могут быть отпечатки переднего или заднего среза каблука, отпечатки носков, середины следов каблуков; один из элементов дорожки следов человека. Зависит от роста, физического состояния, скорости движения человека, состояния грунта и груза, который он несет на себе.

**Добровольная репатриация** — возвращение граждан государства на его территорию, осуществляемое в соответствии с их добровольным решением, принятым без какого-либо принуждения физического, психологического или материального характера, на основе адекватной, доступной, точной и объективной информации.

**Договор** — 1) международное соглашение, регулируемое международным правом и заключенное в письменной форме между одним или несколькими государствами либо между международными организациями независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования; 2) соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

**Договор о сотрудничестве в охране границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество**, — подписан 26 мая 1995 года в городе Минске на Совете глав государств СНГ: Республикой Армения, Республикой Беларусь, Грузией, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан. Не подписан: Азербайджанской Республикой, Республикой Молдова, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной. В соответствии со статьей 102 Устава ООН 19 декабря 1997 года был зарегистрирован в Секретариате ООН в городе Нью-Йорке (свидетельство ООН

№ 43388). В соответствии с Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года Грузия не является участником соглашения.

**Дозор** — 1) подвижный пограничный наряд, назначаемый для охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) на определенном участке или направлении, выполняющий задачи по осмотру местности, береговых отмелей пограничных рек, озер и иных водных объектов, проверке контролирующих средств, инженерных сооружений и заграждений, линий связи, а также по сопровождению транспортных средств, работе с местным населением, проверке состояния государственной границы и контролю за соблюдением правил пограничного режима, проверке несения службы пограничными нарядами; полученную задачу может выполнять в пешем порядке (на лыжах), на лошадах, а также на машине, пограничном малом катере (шлюпке), вертолете и других транспортных средствах; 2) вид пограничной службы (способ выполнения служебной задачи), при котором пограничный катер находится на заданной позиции и выполняет поставленную ему задачу; может быть: групповым или одиночным; по способам несения дозорной службы: неподвижный, подвижный и комбинированный.

**Документ** — 1) в широком смысле: зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать; 2) материальный объект с зафиксированной на нем информацией в виде текста, звукозаписи или изображения, предназначенный для передачи во времени и пространстве в целях хранения и общественного использования.

**Документ поддельный** — разновидность фальшивого документа; подлинный документ с частично измененными (путем подчистки, исправления, дописки и т. п.) его реквизитами или содержащимися в нем сведениями.

**Документ секретный** — документ, содержащий сведения, составляющие государственную и служебную тайны.

**Документ фиктивный (подложный)** — фальшивый документ, изготовленный по образцу подлинного документа (включая форму, реквизиты, материалы изготовления и т. п.), но содержащий ложные сведения и не внесенный в учеты учреждения, которым он выдается.



**Документирование** — закрепление в оперативных (оперативное документирование) и официальных (официальное документирование) документах признаков, фактов, событий противоправной деятельности, деятельности объектов, включая поведение правонарушителей, а также процедуры и результатов профилактического мероприятия (документирование профилактики) с указанием источников, способов и условий, а также времени и места получения закрепляемых данных.

**Документирование конфликта** — способ действий подразделений пограничного ведомства при проведении специальных действий; осуществляется с целью фиксирования противоправных действий на государственной границе.

**Документированная информация** — зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

**Документы для выезда из страны и (или) въезда в страну** — гражданский (заграничный) паспорт, дипломатический паспорт гражданина, служебный паспорт гражданина, свидетельство на возвращение в страну, национальное удостоверение личности моряка; являются собственностью государства.

**Документы на право пересечения государственной границы** — официальные документы, выдаваемые соответствующими органами государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства лица или международной организацией для выезда за границу, проживания в государствах пребывания и возвращения в свою страну.

**Документы, удостоверяющие личность**, — гражданский паспорт, вид на жительство и удостоверение беженца. В случаях, предусмотренных национальным законодательством, для удостоверения личности гражданина, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в стране, иностранных граждан и лиц без гражданства, признанных беженцами, а также для подтверждения их специального статуса (прав и обязанностей), кроме указанных документов, могут использоваться иные документы (например, свидетельство о предоставлении дополнительной защиты, свидетельство о регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты).

**Должностные лица** — сотрудники пограничного ведомства, имеющие право в пределах своей компетенции отдавать распоряжения или приказы, принимать решения относительно физических лиц, не подчиненных им по службе.

**Донесение** — служебно-боевой (служебный) документ, являющийся формой своевременного представления в вышестоящий орган управления данных обстановки с указанием места и точного времени происходящих событий, где излагаются: результаты выполнения подразделениями поставленных задач с указанием характера действий, состояния и обеспеченности подчиненных и приданных сил; краткая оценка положения и характера действий подчиненных подразделений и нарушителей государственной границы к моменту составления документа; решение по сложившейся обстановке; вопросы, требующие решения старшего руководителя. В случае изложения решения руководителя подразделения пограничного ведомства, а также представления отчетов по результатам оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности подписывается руководителем подразделения пограничного ведомства и его первым заместителем, в других случаях — первым заместителем руководителя подразделения пограничного ведомства.

**Дорожка следов** — совокупность нескольких последовательно оставленных человеком (животным) следов, характеризующих некоторые признаки человека и особенности его перемещения, по которым можно установить: направление и скорость движения, род деятельности или профессию, физическое состояние и особенности походки, наличие переносимого груза и количество нарушителей, особенности их движения. Элементами являются: линия направления движения, длина (ширина) шага, угол разворота стопы (угол ноги), ширина постановки ног, линия ходьбы.

**Досмотр транспортных средств** — способ (контрольно-проверочный способ оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности подразделений пограничного ведомства, метод контроля) несения службы пограничными нарядами, заключающийся в обследовании транспортных средств и перевозимых ими товаров пограничными нарядами совместно с сотрудниками

таможенных органов или самостоятельно с целью выявления и задержания физических лиц, нарушивших (пытающихся нарушить) установленный порядок пересечения государственной границы и режим в пунктах пропуска, граждан, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений либо уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, обнаружения тайников, укрытий и товаров, которые запрещены национальным законодательством к ввозу или вывозу. Осуществляется в сочетании с проверкой документов у лиц, следующих через государственную границу, оперативными и режимными мероприятиями с применением технических средств пограничного контроля, других необходимых приспособлений, служебных собак и подразделяется на: общий и специальный, где общий досмотр осуществляется в обычном порядке путем последовательной проверки внешних и внутренних частей транспортного средства и перевозимого им товара, специальный — когда в ходе общего досмотра обнаружены признаки или имеются другие данные, свидетельствующие о возможном наличии в транспортном средстве лиц и товаров, перемещаемых через государственную границу в нарушение национального законодательства.

**Достоверность информации** — степень соответствия полученных сведений действительной обстановке.

**Доступ к секретной информации** — санкционированные в установленном порядке ознакомление и (или) работа физического лица с секретной информацией.

**ДРГ, ДРФ (диверсионно-разведывательная группа, диверсионно-разведывательное формирование)** — подразделение (отряд, группа и т. п.) войск специального назначения или специальной службы, предназначенное для ведения разведки, совершения диверсионных, информационно-психологических и других акций.

**Дрессировка собак** — методы воздействия на животных с целью выработки и закрепления у них определенных условных рефлексов и навыков.

## Е

**Единая система наблюдения и оповещения об обстановке на море** — комплекс средств наблюдения за надводной обстановкой и побережьем, предназначенный для обнаружения целей на море, передачи информации о них на корабли, самолеты и вертолеты, командные пункты подразделений пограничных ведомств и наведения сил на обнаруженные цели для их опознавания и, в необходимых случаях, задержания.

**Единая система учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств — участников Содружества Независимых Государств (ЕСУ СНГ)**, — система, создаваемая для обеспечения сбора, хранения, обработки данных, относящихся к перемещениям граждан третьих стран и лиц без гражданства, доступа заинтересованных пользователей к распределительным ресурсам и т. д. Создается в соответствии с межправительственным «Положением о единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств — участников Содружества Независимых Государств» от 3 июня 2005 года (подписали Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан) и межправительственным «Соглашением о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств — участников Содружества Независимых Государств» от 18 октября 2011 года (подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан).

**Естественная маскировка объектов** — использование естественных свойств местности, особенностей ее рельефа (возвышенностей, лесных массивов и т. п.), имеющих на ней сооружений в целях сокрытия важных промышленных и оборонных объектов от наземного, воздушно-космического и радиотехнического наблюдения противодействующих сил.

**Естественный граничный рубеж** — протяженный объект местности естественного или искусственного происхождения;

исторически определяет линию территориального разграничения земель сопредельных сторон. На местности может быть представлен: рекой, ручьем, оврагом, рвом, канавой, валом, грядой валунов и камней и т. п.

**Естественный радиационный фон** — доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека.

## Ж

**Живучесть** — свойство войск (сил), органов управления, образцов ВВСТ, объектов тыла, систем связи и обеспечения сохранять и быстро восстанавливать способность решать функциональные задачи в условиях всех видов воздействия противодействующих сил, стихийных бедствий и других факторов; обеспечивается устойчивостью управления, их целесообразной организационно-штатной структурой, технической оснащенностью, высокой выучкой личного состава, маскировкой.

**Живучесть корабля** — способность корабля противостоять боевым и аварийным повреждениям, восстанавливая и поддерживая при этом в возможной степени свою боеспособность.

## З

**Заблаговременная инженерная подготовка местности** — комплекс мероприятий, проводимых начальниками (руководителями) подразделений пограничного ведомства, органами управления по инженерному обеспечению оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), созданию необходимых условий для своевременного обнаружения и задержания нарушителей государственной границы, эффективного применения ВВСТ, своевременного и скрытного выдвижения, развертывания, маневра своих сил и средств для успешного выполнения поставленных задач.

**Заблаговременная подготовка к действиям по отражению вооруженных вторжений, пресечение провокаций** — комплекс мероприятий, проводимых начальниками (руководителями) подразделений пограничного ведомства, органами управления при осуществлении охраны государственной границы (пограничной деятельности) в условиях возможных вооруженных вторжений войсковых групп и незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, вооруженных и иных провокаций на государственной границе.

**Заблаговременная подготовка охраны государственной границы (пограничной деятельности)** — комплекс согласованных, взаимосвязанных и скоординированных по цели, месту, задачам и времени организационных мероприятий и практических действий, проводимых начальником (руководителем) подразделения пограничного ведомства совместно с взаимодействующими силами и средствами с целью обеспечения организованного и комплексного использования сил и средств в оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности).

**Заблаговременная подготовка пограничного поиска** — комплекс мероприятий, проводимых с целью обеспечения организованного и быстрого ввода сил и средств в действия по поиску и задержанию нарушителей государственной границы, слаженности работы органов управления и согласованности войсковых действий и оперативных мероприятий при ведении пограничного поиска.

**Заблаговременная подготовка сил и средств** — комплекс мероприятий, проводимых в пограничном ведомстве в предвидении возможных изменений в оперативной обстановке, подготовке к предстоящим действиям по выявлению, предупреждению, пресечению противоправной деятельности через государственную границу.

**Заграждения** — инженерные средства и сооружения, применяемые для замедления или остановки продвижения нарушителя; подразделяются на минно-взрывные и невзрывные, стационарные (постоянные) и переносные.

**Задачи оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности подразделений пограничного ведомства** — перечень установленных национальным законодательством действий и мер, направленных на достижение желаемых (ожидаемых) результатов по обеспечению интересов государства на государственной границе, приграничной территории, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе, в акваториях морей (вод), находящихся под юрисдикцией государства, в конвенционных районах и за их пределами. При определении задач подразделений пограничного ведомства учитываются возможности сил и средств.

**Задержание** — 1) способ несения службы пограничными нарядами; заключается в решительных внезапных действиях пограничного наряда, которые производятся быстро и, по возможности, скрытно, вынуждают нарушителей прекратить движение; 2) мера принуждения, которая заключается в кратковременном ограничении личной свободы физического лица (группы физических лиц), совершившего (пытающегося совершить) нарушение государственной границы, режима государственной границы, пограничного режима, режима в пункте пропуска или иное правонарушение в пределах приграничной территории государства, а в необходимых случаях, определенных национальным законодательством, — и за ее пределами, с целью прекращения противоправного деяния, а также выяснения его мотивов и обстоятельств совершения (попытки совершения). Включает в себя физический захват и административное задержание.

**Законные представители физического лица** — родители, усыновители, опекуны, попечители; представители организаций, на которых национальным законодательством возложено выполнение обязанностей опекунов и попечителей.

**Законные представители юридического лица** — руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с национальным законодательством или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими служебное положение.

**Занятие** — форма обучения, при которой основным содержанием процесса обучения является сообщение новой инфор-

мации (новых знаний) или изучение правил, приемов и действий, характерных для той или иной деятельности обучаемых (в составе подразделения или учебной группы). Могут быть: по составу обучаемых — групповые и индивидуальные; по характеру учебной деятельности — теоретические и практические; по месту проведения — классные и полевые; по организации работы обучаемых — под руководством обучающего и самостоятельные; по целевому предназначению — учебные, показательные, методические и контрольные; по методу проведения — лекции, семинары, тактико-строевые, тактические (тактико-специальные) и т. д. В ходе групповых занятий с офицерами пограничного ведомства проводятся оперативные (тактические) летучки, групповые упражнения, решаются комплексные тактические задачи.

**Запасный командный пункт (ЗКП)** — пункт управления, предназначенный для управления подразделениями и органами пограничного ведомства в случае выхода из строя командного пункта.

**Засада** — 1) способ несения службы пограничными нарядами; заключается в заблаговременном (упреждающем) выходе и скрытном расположении пограничного наряда на вероятных (ожидаемых) маршрутах движения нарушителей с целью их внезапного задержания; действия должны быть скрытными, внезапными, согласованными и решительными; 2) пограничный наряд, назначаемый для захвата нарушителей (контрабандистов или других разыскиваемых физических лиц) по заранее полученным данным. При захвате (ликвидации) ДРГ в состав пограничного наряда включается не менее 10 специально подготовленных пограничников (сотрудников пограничного ведомства), которые в зависимости от обстановки могут вооружаться групповым оружием и дополнительным запасом боеприпасов. Кроме того, могут назначаться расчеты технических средств, специалисты-кинологи.

**Заслон** — 1) способ несения службы пограничными нарядами; заключается в заблаговременном (упреждающем) прикрытии определенного участка государственной границы, отдельных рубежей (пунктов) в тылу при поиске нарушителей границы и других разыскиваемых лиц; 2) пограничный наряд, назнача-



емый для прикрытия определенного участка государственной границы, отдельных рубежей (пунктов) в тылу при поиске нарушителей границы и других разыскиваемых лиц. В состав могут назначаться расчеты технических средств, вожатый со сторожевой собакой, специалисты связи и сигнализации, а при необходимости — сотрудники взаимодействующих ведомств и ДД, не имеющие права оставить охраняемый участок, если не получают другой задачи или распоряжения (сигнала) о возвращении в подразделение или к месту сбора. Боевой порядок состоит из отдельно действующих пограничных нарядов и резерва, при этом два заслона и более (на одном рубеже) объединяются в группу прикрытия государственной границы (тыла).

**Защита государственной границы** — составная часть системы обеспечения государственной безопасности и реализации государственной пограничной политики; предусматривает согласованную деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемую ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-разыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических, экологических и иных мер. В этой деятельности в установленном порядке участвуют организации и граждане. Меры по защите государственной границы принимаются в соответствии со статусом государственной границы (положением о государственной границе), определяемым международными договорами государства СНГ и его национальным законодательством. Государство — участник СНГ сотрудничает с иностранными государствами в деле защиты государственной границы на основе общепризнанных принципов и норм международного права и заключенных им международных договоров. Защита государственной границы обеспечивает интересы личности (человека и гражданина), общества и государства на государственной границе в пределах приграничной территории (пограничной зоны), вод пограничных рек, озер и иных водоемов (трансграничных (пограничных) водных объектов), территориального моря и внутренних вод государства —

участника СНГ, где установлены пограничный режим, режим пунктов пропуска через государственную границу, а также территорий административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе, пограничной зоне, берегам трансграничных (пограничных) водных объектов, побережью моря или пунктам пропуска через государственную границу.

**Защита подразделений пограничного ведомства** — один из основных принципов охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности); заключается в организации мероприятий по ослаблению воздействия на пограничников (сотрудников пограничного ведомства), служебных животных, объекты подразделений пограничного ведомства оружия массового поражения, высокоточного и других видов оружия, опасных последствий катастроф, а также по сохранению боеспособности подразделений пограничного ведомства, ВВСТ, управления ими и обеспечению собственной безопасности при выполнении поставленных оперативно-служебных (служебно-боевых) задач.

**Защита радиоэлектронная** — комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению устойчивой работы радиоэлектронных средств и систем радиосвязи, радиолокации, радионавигации и т. п. в условиях ведения противодействующими силами радиоэлектронной борьбы и взаимного влияния радиоэлектронных средств.

**Защита секретной информации** — правовые, административные, организационные, инженерно-технические и иные меры, принимаемые в целях недопущения несанкционированного распространения секретной информации и в целях сохранности ее носителей.

**Защита техническая** — 1) система организационных и инженерно-технических мер по защите объекта пограничного ведомства от технического проникновения иностранных спецслужб и организаций, преступных формирований; 2) предотвращение с использованием технических средств физического проникновения посторонних лиц на объект пограничного ведомства.

**Зигзаг** — способ маневрирования пограничного катера (корабля); заключается в частых и резких изменениях курса, выполняется в целях понижения эффективности применения оружия и сил противодействующей стороны.

**Зона видимости (слышимости) зрительных (звуковых) сигналов** — пространство (район), в пределах которого принимается световой (звуковой) сигнал, подаваемый из подразделений пограничного ведомства на государственную границу или с государственной границы в подразделения пограничного ведомства. Размеры зоны, которые подразделения пограничного ведомства обязаны знать, зависят от времени года, суток, состояния погоды, силы и направления ветра и других условий; при нанесении их на схемы участка подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), берутся экспериментальные данные, полученные в условиях дня и ночи, в погоду, которая преобладает в данной местности.

**Зона (место) заложения пограничных нарядов** — район (участок) местности, оборудованный в инженерном отношении, где располагаются и несут службу пограничные наряды.

**Зона (сектор) наблюдения** — пространство, район, участок местности и акватории, в пределах которых возможно наблюдение и обнаружение целей имеющимися средствами.

**Зона ответственности** — 1) район, в котором ответственность за поддержание установленных в пограничном пространстве правовых режимов, ведение оперативно-служебных (служебно-боевых) действий, строительство и использование инженерных сооружений и заграждений, а также контроль за передвижением населения возложен на руководителя подразделения пограничного ведомства; 2) пространство, в пределах которого пост технического наблюдения ведет наблюдение, распознавание (опознавание) и сопровождение цели, а также передает информацию о ней дежурному подразделения пограничного ведомства (на боевой информационный пост) или в заинтересованные инстанции; 3) определенный участок территории (акватории) в районе вооруженного конфликта, на котором вся полнота ответственности за выполнение задач возложена на соответствующего руководи-

теля подразделения пограничного ведомства; 4) определенный участок акватории в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа государства, в пределах которого подразделения пограничного ведомства осуществляют свою деятельность.

## И

**Игра военная** — форма обучения органов управления оперативно-стратегического и оперативно-тактического звеньев, применяемая для совершенствования навыков в планировании операций (пограничных, специальных и т. д.), достижении слаженности и взаимодействия в работе командования и звеньев управления; может являться: по масштабам — оперативно-стратегической, оперативной и оперативно-тактической; по назначению — исследовательской (опытной) и проверочной (инспекторской); иногда используется как форма обучения офицеров пограничного ведомства.

**Идентификация** — 1) в пограничном контроле и следопытстве — установление тождества личности, предметов по совокупности их общих и частных признаков путем сравнительного исследования, осуществляемое по фотографии, рисунку, словесному портрету, отпечаткам пальцев (дактилоскопия), дорожке следов человека, индивидуальному запаху (с помощью служебной собаки), следам от предметов, которыми пользовалось установленное лицо, а также с помощью одорологической идентификации; при поиске нарушителей границы отыскиваются их следы и сравниваются со следами, ранее обнаруженными на КСП; 2) присвоение субъектам и объектам доступа к идентификатору и (или) сравнение предъявляемого идентификатора с перечнем присвоенных идентификаторов.

**Идеологическая работа** — вид всестороннего обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, представляющий собой целенаправленную деятельность руководителей (начальников) всех степеней, должностных лиц органов идеологической работы по реализации

политики государства в области идеологии в пограничном ведомстве, а также среди населения государства и международной общественности в интересах эффективного решения задач охраны государственной границы и обеспечения пограничной безопасности.

**Изменение государственной границы** — установление новой государственной границы, не совпадающей с той, которая ранее была определена в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами государства.

**Имитация** — один из способов маскировки, осуществляемый с помощью имитационных средств, воспроизводящих демаскирующие признаки сооружений, объектов, ВВСТ, подразделений, их наличие и деятельность.

**Иммигранты** — граждане одного государства, поселившиеся на постоянное или длительное время на территории другого государства в поиске заработка, вследствие причин политического или религиозного характера.

**Иммиграционная виза** — разрешение на въезд в государство на постоянное жительство.

**Иммиграционная квота** — предельное количество иностранных граждан и лиц без гражданства, которым разрешается иммиграция на территорию государства, устанавливаемое в соответствии с законодательством государства с учетом его интересов.

**Иммиграция** — процесс, противоположный эмиграции, означающий въезд иностранных граждан или лиц без гражданства на территорию государства для временного пребывания, временного или постоянного проживания.

**Иммунитет пограничного представителя государства (пограничного комиссара, пограничного уполномоченного, их заместителей)** — совокупность особых прав и преимуществ, предоставляемых пограничным представителям государства (пограничным комиссарам, пограничным уполномоченным, их заместителям) и сотрудникам их аппаратов для обеспечения выполнения ими предусмотренных международным правом функций без контроля со стороны властей государства пребы-

вания. Предполагает неприкосновенность личности, служебных помещений, собственности, неподсудность судам государства пребывания, освобождение от таможенного досмотра и т. п.; предоставляется лицам с момента прибытия их на территорию государства пребывания, а прекращается с момента выезда с его территории.

**Инженерная разведка** — комплекс мероприятий, проводимых с целью добывания, сбора, изучения инженерных разведывательных данных об инженерных мероприятиях противодействующих сил в приграничной полосе, о местности и объектах на государственной границе и приграничной территории.

**Инженерное обеспечение охраны государственной границы (пограничной деятельности)** — один из основных видов боевого (оперативного) обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, заключающийся в выполнении комплекса инженерных задач и проведении мероприятий в целях создания подразделениям (силам) пограничного ведомства, непосредственно охраняющим государственную границу (осуществляющим пограничную деятельность) вне пунктов пропуска, благоприятных условий для своевременного и скрытного их выдвижения, развертывания, проведения ими маневра и выполнения задач оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, а также сигнализационного прикрытия вероятных направлений движения нарушителей государственной границы и затруднения их действий.

**Инженерное оборудование рубежей охраны государственной границы (пограничной деятельности)** — комплекс инженерных задач и мероприятий, проводимых силами и средствами подразделений пограничного ведомства в соответствии с планами, другими служебными и нормативными документами, организуемых и осуществляемых в целях повышения эффективности охраны государственной границы (пограничной деятельности) путем создания и совершенствования системы инженерных сооружений и заграждений.

**Инженерные заграждения** — искусственные препятствия и преграды, устраиваемые на местности в целях затруднения продвижения и маневра нарушителей государственной границы

(противодействующих сил), обеспечения пограничным нарядам и резервам благоприятных условий для их блокирования и задержания (уничтожения), ограничения (воспреещения) воздействия животных и людей на линейную часть средств сигнализационного вооружения и КСП. С обострением военно-политической обстановки и в военное время устанавливаются с целью нанесения потерь противодействующим силам, задержания их продвижения, создания благоприятных условий для поражения их огнем из всех видов оружия, сковывания маневра или вынуждения передвигаться в выгодном для своих подразделений направлении. По характеру воздействия на нарушителей государственной границы (противодействующие силы) подразделяются на минно-взрывные, невзрывные (земляные, деревоземляные, деревянные, металлические, каменные, бетонные, железобетонные или с сочетанием нескольких материалов), комбинированные.

**Инженерные сооружения** — возводимые на местности объекты, конструкции, предназначенные для обозначения государственной границы на местности, фиксации следов и других признаков нарушения рубежей охраны, создания благоприятных условий для эффективного применения ВВСТ, обеспечения устойчивости управления подразделениями и повышения их защиты от средств поражения противодействующих сил. К ним относят: пограничные знаки, КСП (вспомогательная КСП), сооружения (позиции) для наблюдения (наблюдательные пункты, позиции для радиолокационных и прожекторных станций), дороги, колонные пути и тропы, гати (переходы), контрольные пункты, мосты и переправы, посадочные площадки для вертолетов, причалы для малых катеров (шлюпок), иных пограничных плавучих средств, обогревательные пункты и другие сооружения.

**Инженерный день** — день, установленный руководителем подразделения пограничного ведомства в целях выполнения задач инженерного обеспечения в подразделениях пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность). Организуется по плану, разработанному руководителем подразделения пограничного ведомства, в котором отражаются задачи,

объем и сроки выполнения работ; состав рабочих групп, их оснащение и порядок контроля.

**Иностраный гражданин** — лицо, не имеющее доказательства принадлежности к гражданству государства — участника СНГ, на территории которого оно пребывает постоянно или временно, но имеющее доказательства принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

**Инструктор разыскной (служебной) собаки** — специалист-кинолог, имеющий специальную подготовку по дрессировке и применению служебных собак в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности).

**Инструкция** — служебный документ, регламентирующий организационные, научно-технические, финансовые, хозяйственные и иные специальные стороны деятельности подразделений, учреждений, военно-учебных заведений, организаций пограничного ведомства или содержащий указания по использованию ВВСТ. Издается на основании законодательных актов, приказов и директив.

**Информационно-аналитическая деятельность** — вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, представляющий собой деятельность органов управления (должностных лиц, структурных подразделений) пограничного ведомства по реализации информационных процессов, проведению анализа информации по видам оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, прогнозированию развития обстановки и подготовки предложений для принятия управленческих решений по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), оперативному обеспечению ее охраны, пропуску через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, а также предупреждению и пресечению правонарушений на приграничной территории. Включает комплекс мероприятий по удовлетворению информационных потребностей руководства пограничного ведомства, подразделений пограничного ведомства, других органов управления, органов государственной власти, других субъектов государственной пограничной политики, осуществляющих свои полномочия по обеспечению пограничной



безопасности государства. Является связующим звеном между всеми видами оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства и включает неразрывно связанные составляющие — информационную и аналитическую деятельность.

**Информационно-аналитическое обеспечение** — вид всестороннего обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, представляющий собой совокупность организационных, методических и практических мероприятий по сбору, систематизации, анализу, хранению и использованию сведений об оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, а также оценку их эффективности в интересах обеспечения пограничной безопасности государства.

**Информационное взаимодействие** — согласованная по целям, задачам, месту и времени деятельность руководителей пограничных ведомств, органов управления и информационно-аналитических подразделений с целью комплексного и всестороннего сбора, добывания, накопления данных об обстановке, анализа информации, выявления тенденций и прогнозирования развития обстановки по направлениям деятельности, подготовки на этой основе согласованной информации, расчетов и предложений для принятия эффективных и целесообразных управленческих решений, разработки докладов и обоснованных предложений по вопросам совершенствования оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, своевременного ориентирования подчиненных органов управления, информирования взаимодействующих органов и структур.

**Информационное обеспечение деятельности** — комплекс мероприятий, направленных на сбор, накопление, передачу, хранение, защиту, обработку, поиск, преобразование и предоставление информации потребителям для выполнения ими своих функциональных обязанностей; предназначено для создания благоприятных условий деятельности органов управления путем установления информационного обмена между потребителями информации.

**Информация** — 1) используемые для принятия решений сведения или сообщения о событиях, фактах, предметах и яв-

лениях, относящихся к противодействующим силам (нарушителям государственной границы), подразделениям пограничного ведомства (своим силам) и условиям, в которых они действуют; 2) сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления.

**Информация оперативная** — 1) сведения о чем-либо, наиболее быстро (в конкретных условиях) поступившие пользователю; 2) данные, полученные в результате осуществления контрразведывательной, разведывательной и оперативно-разыскной деятельности.

**Исключительная экономическая зона** — морской район, находящийся за пределами территориального моря (вод) государства и прилегающий к нему; ширина не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря (вод) государства, где вводится особый правовой режим, который в целях сохранения и оптимального использования ресурсов, защиты других интересов государства регулируется общепризнанными нормами международного права и национальным законодательством.

**Искусство охраны и защиты государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — теория и практика подготовки и ведения оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране и защите государственной границы (осуществлению пограничной деятельности).

**Исследовательские учения** — одна из важнейших форм проверки и изучения новых вопросов теории и практики тактики пограничной службы; проводятся в целях изучения комплекса взаимосвязанных вопросов или одного важного проблемного вопроса, выявления наиболее целесообразных способов действий подразделений пограничного ведомства с использованием новых образцов ВВСТ, а также исследования и оценки боевых возможностей своих подразделений и подразделений противодействующих сил для обоснования содержания оперативно-служебных (служебно-боевых) задач и способов их решения.

**Исторический формуляр** — документ, фиксирующий и содержащий расположенные в хронологическом порядке сведения об организационных изменениях, повседневной жизни, опера-

тивно-служебной (служебно-боевой) деятельности подразделений и органов пограничного ведомства, состоянии их подготовки и дисциплины, а также события, имеющие историческую значимость; является одним из документальных источников исторического опыта строительства и деятельности пограничного ведомства, патриотического воспитания пограничников (сотрудников пограничного ведомства), куда также заносятся выписки из журналов боевых действий военного времени при переходе на мирное положение.

**Источник информации официальный** — устное или письменное официальное сообщение (публикация, выступление, заявление) государственного учреждения, ведомства, общественной организации или должностного лица, из которого подразделение пограничного ведомства получает (извлекает) сведения, необходимые для решения стоящих задач.

**Исходный рубеж** — обозначенная ориентирами на местности линия (условная линия на карте), устанавливаемая руководителем подразделения пограничного ведомства, с которой начинается движение на марше, поисковые группы приступают к поиску нарушителей государственной границы, осуществляется переход в атаку и т. д.

## К

**Канал контрабандный** — 1) совокупность любых приемов и способов незаконного перемещения через государственную (таможенную) границу товаров, оборот которых ограничен либо запрещен в крупном размере, которые изъяты из оборота или в отношении которых установлены специальные правила перемещения через государственную (таможенную) границу; 2) разновидность канала противоправной деятельности через государственную границу, заключающейся в незаконном перемещении через государственную границу товаров. В зависимости от предмета контрабанды различают каналы: контрабанды наркотиками, контрабанды оружием и боеприпасами и т. д.

**Канал международных сообщений** — международные связи государства и иностранных государств, осуществляемые с ис-

пользованием транспортных средств всех видов и обслуживающих их учреждений, организаций и предприятий. Различают следующие виды: морской, воздушный, железнодорожный, автомобильный. Возможности данных каналов также используются противодействующими силами для проведения разведывательно-подрывной деятельности через государственную границу.

**Канал незаконной миграции населения** — 1) устойчивый, предварительно организованный, управляемый путь, маршрут, способ тайного проникновения в страну из государств выезда, пребывания и выезда с ее территории в третьи государства (государства въезда) иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда; 2) разновидность канала противоправной деятельности через государственную границу, заключающейся в пересечении границы с нарушением законодательства о миграции.

**Канал противоправной (нелегальной) деятельности через государственную границу** — способ продолжительного осуществления на определенном направлении, в определенном месте противоправных деяний, связанных с незаконным пересечением государственной границы, перемещением через нее предметов (товаров, грузов), животных, валюты, ценностей (в том числе нажитых преступным путем), орудий совершения преступлений и административных правонарушений с использованием совокупных возможностей, обусловленных деловыми, личными и иными связями лиц, проживающих (пребывающих) в стране и в иностранных государствах, характером жизнедеятельности пограничного населения по обе стороны государственной границы, объективными географическими и иными условиями, а также возможными недостатками в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности).

**Карантинный фитосанитарный контроль (надзор)** — деятельность уполномоченных органов по карантину растений, направленная на выявление карантинных объектов, установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), выполнение международных

обязательств и соблюдение национального законодательства в области карантина растений.

**Караульные собаки** — вид служебных собак, применяемых для усиления охраны мест дислокации подразделений и органов пограничного ведомства, военных объектов и отдельных участков (направлений) на государственной границе.

**Карта обстановки** — оперативно-служебный документ, на котором условными знаками наглядно изображены в определенный момент положения и результаты действий своих сил и средств и противодействующих сил, участок государственной границы и его оборудование, дислокация своих сил и средств, взаимодействующие силы и средства и другая информация, необходимая для отслеживания обстановки, ее оценки и принятия управленческого решения.

**Каталог координат пограничных знаков** — систематизированный список координат и высот пограничных знаков и геодезических пунктов государственной геодезической сети, использованных при их определении.

**Классификация государственных границ** — распределение границ или их отдельных участков на основе их определенных общих признаков, осуществляемое в целях выбора соответствующих пограничных отношений, форм, способов и методов защиты и охраны государственной границы по следующим основным признакам: правовая оформленность государственной границы или ее отдельных участков (граница оформлена или не оформлена в международно-правовом отношении); состояние обстановки на государственной границе с сопредельными государствами (напряженная, добрососедская); степень закрытости государственной границы или ее отдельных участков, степень жесткости установленных режимов на государственной границе, приграничных территориях, в пунктах пропуска через государственную границу — закрытая (непрозрачная), открытая (прозрачная), приоткрытая (малопрозрачная), контролируемая (наблюдаемая), с жестким или щадящим режимом; состояние обустроенности государственной границы (граница обустроена, недостаточно обустроена, не обустроена); природная среда (граница сухопутная, морская, озерная, воздушная и т. д.).

**Книга пограничной службы (деятельности)** — документ, отражающий оперативно-служебную (служебно-боевую) деятельность подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), в том числе осуществляющих пограничный контроль.

**Коллегия** — официально утвержденная группа лиц, образующих административный, совещательный и распорядительный орган управления, предназначенный для совместного решения вопросов, относящихся к его компетенции. В пограничном ведомстве создается при руководителе органа и утверждается распоряжением (указом, приказом) вышестоящего органа управления. Численность и персональный состав определяются указами главы государства, а решения утверждаются соответствующим руководителем органа и вводятся в действие его приказом.

**Коллективный паспорт (групповой паспорт)** — документ, выдаваемый властями некоторых государств группе лиц, совершающих организованные заграничные поездки; представляет собой национальный документ, удостоверяющий личность старшего группы, с внесенными в него данными всех следующих вместе с ним лиц. При отсутствии в документе фотографий включенные в него лица должны иметь документы, удостоверяющие их личность.

**Командно-наблюдательный пункт (КНП)** — оборудованное место, предназначенное для управления подразделением (подразделениями) пограничного ведомства при отражении нападения, пресечении провокаций и в других необходимых случаях. Включает группу офицеров подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), средства связи и располагается в укрытии или на машине, откуда обеспечиваются удобство и непрерывность управления.

**Командно-штабное (управленческое) учение** — высшая и наиболее эффективная форма обучения руководителей (начальников) подразделений и органов пограничного ведомства, их органов управления, проводимого с целью совершенствования слаженности и оперативности в работе всего органа управления,

навыков должностных лиц в организации оперативно-служебных (служебно-боевых) действий и непрерывном управлении, в ходе которого обучаемые выполняют весь комплекс своих функциональных обязанностей по управлению подразделениями и органами пограничного ведомства на фоне конкретной, непрерывно развивающейся тактической обстановки, характерной для современных условий выполнения оперативно-служебных (служебно-боевых) задач по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности). Может проводиться на местности или на картах по комплексным темам, предусматривающим ведение решительных и активных оперативно-служебных (служебно-боевых) действий непрерывно днем и ночью в различных условиях сложной и динамичной обстановки. В зависимости от числа обучаемых звеньев управления может быть: одно-, двух- и многостепенным.

**Комната пограничной службы** — специально оборудованная комната в помещении подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), где проводится проверка готовности пограничных нарядов к несению службы и отдается им приказ на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности).

**Комплексное (интегрированное) управление государственной границей** — объединение усилий и согласованные действия государственных органов и органов местного самоуправления по использованию в соответствии с международными договорами и соглашениями персонала, технологий государства, а также сил и средств государственных органов сопредельных государств в интересах обеспечения пограничной безопасности. Основано на внутриведомственном, межведомственном и международном сотрудничестве между всеми органами, участвующими в обеспечении безопасности государственных границ.

**Комплексное применение разнородных сил и средств** — один из принципов построения охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающийся в проведении по единому замыслу и плану согласованных, взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени совмест-

ных действий разнородных сил и средств в целях эффективно го выполнения задач по охране определенного участка государственной границы.

**Комплектование** — обеспечение потребности пограничного ведомства в личном составе.

**Континентальный шельф** — в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву (г. Монтего-Бей, 10 декабря 1982 года) понимается морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы территориального моря прибрежного государства на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориальных вод, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние (под подводной окраиной материка понимается находящееся под водой продолжение континентального массива прибрежного государства, состоящее из поверхности и недр шельфа, склона и подъема). Внешняя граница не может находиться далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты (линии одинаковых глубин) и в любом случае не должна проходить далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

**Контрабанда** — 1) незаконное перемещение через государственную границу товаров, ценностей, взрывчатых, наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ, оружия и воинского снаряжения, а также других предметов и грузов, запрещенных к ввозу и вывозу национальным законодательством и международными соглашениями; 2) преступление, если это деяние совершено помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряжено с недекларированием или недостоверным декларированием; 3) перемещение в крупных размерах через государственную границу или таможенную границу государства, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или с недосто-



верным декларированием наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывчатых веществ, ВВСТ, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, а равно незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, ВВСТ, — тяжкое преступление.

**Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров** — перемещение через государственную или таможенную границу государства, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или с недостоверным декларированием, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

**Контролерский пост** — подразделение органов пограничного контроля, временно выставляемое на отдельных направлениях для осуществления пропуска лиц, транспортных средств и грузов.

**Контролируемая поставка** — контролируемый органом, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, оборот товаров, средств, веществ или предметов, прежде всего тех, свободная реализация которых запрещена или гражданский оборот которых ограничен, а также предметов, добытых преступным путем или сохранивших на себе следы преступления, либо орудий или средств совершения преступления с целью решения задач оперативно-разыскной деятельности.

**Контроль за содержанием государственной границы** — сохранение и поддержание в исправном состоянии пограничных знаков, их контрольный осмотр, оборудование и содержание пограничных просек, проведение совместных с сопредельным государством проверок прохождения линии государственной границы, определение порядка ремонта и восстановление по-

врежденных, разрушенных, утраченных или перемещенных пограничных знаков.

**Контроль на государственной границе** — пограничный, таможенный и иные виды государственного контроля, осуществляемые соответствующими компетентными органами государства в отношении следующих через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов и животных.

**Контрольные (проверочные) учения** — вид учений, проводимых в ходе инспектирования, итоговых и контрольных проверок подразделений и органов пограничного ведомства в целях определения степени боевой готовности, уровня подготовки подразделений и органов пограничного ведомства, а также проверки умения руководителей (начальников) и органов управления организовывать и проводить учения. Проводятся в более сокращенные сроки и под контролем лиц, осуществляющих инспектирование, итоговые и контрольные проверки, которые обязаны в соответствии с указаниями старшего руководителя (начальника) определить уровень подготовки руководителей (начальников), органов управления, подразделений и органов пограничного ведомства, отметить положительное в их подготовке, недостатки и объективно оценить их полевою выучку.

**Контрольный пост** — пограничный наряд, назначаемый для контроля за въездом (входом), пребыванием, передвижением физических лиц и транспортных средств в пограничной зоне (пограничной полосе), пересечением лицами и транспортными средствами государственной границы в специально установленных местах.

**Контрольный пункт** — оборудованное в инженерном отношении место, предназначенное для несения службы пограничными нарядами, осуществляющими пропуск в пограничную зону (пограничную полосу), контроль соблюдения правил пограничного режима и пересечения государственной границы; может быть постоянным или временным.

**Конфликт вооруженный** — вид вооруженного противоборства между государствами или социальными общностями внутри них в целях разрешения экономических, политических, национально-этнических и других противоречий посредством

ограниченного применения каждой из сторон военной силы; является составной частью военного конфликта, формой разрешения противоречий между государствами с двусторонним применением военной силы (вооруженное столкновение на государственной границе), вызванной нарушением государственной границы, ущемлением суверенитета того или иного государства, при этом государства (государство) не переходят в особое состояние, определяемое как война; к указанному виду относятся: различные военные инциденты, военные акции и другие вооруженные столкновения незначительного масштаба (низкой интенсивности) с применением регулярных сил или иррегулярных вооруженных формирований, при которых акт формального объявления войны отсутствует.

**Конфликтная комиссия** — комиссия, занимающаяся односторонним или совместным расследованием пограничных инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы или претензиями сопредельной стороны.

**Конфликтная ситуация (конфликт) в пункте пропуска** — случайное (стихийное) или преднамеренно организованное столкновение противоположных интересов (намерений, стремлений, действий), возникающее при определенных условиях и обстоятельствах между отдельными лицами (группами лиц), пересекающими государственную границу, и официальными представителями государственных контрольных органов в пункте пропуска, которое выражается в открытом противостоянии между ними, в результате чего возможно нарушение установленного порядка пересечения государственной границы лицами и транспортными средствами либо возникновение иных противоправных действий, наносящих ущерб личности, обществу и государству. Может быть кратковременной, продолжительной или затяжной.

**Концепция охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — общий замысел, система взглядов и представлений по развитию (созданию), подготовке, укреплению пограничного ведомства и выполнению им задач по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), территориального моря (вод), исключитель-

ной экономической зоны и континентального шельфа государства в мирное и военное время.

**Концепция согласованной пограничной политики государств — участников СНГ** — система официально принятых взглядов на основные направления обеспечения безопасности, а также реализацию национальных интересов в пограничной сфере, развитие и углубление пограничного сотрудничества. Как часть внешней и внутренней политики государств-участников направлена на построение целостной системы обеспечения пограничной безопасности, предупреждения и пресечения посягательств на суверенитет и территориальную целостность государств-участников, охраны и защиты их государственных границ.

**Координация в оперативно-служебной деятельности** — элемент организации управления оперативно-служебной деятельностью, управления органами (подразделениями), работы органа: организации взаимодействия в оперативно-служебной деятельности с органом (должностным лицом), которому подчинены все участники взаимодействия, или другим координатором (старшим оперативным начальником), определенным участниками взаимодействия из своего числа либо специально назначенным решением компетентного должностного лица и наделенным необходимыми управленческими полномочиями для осуществления координации непосредственно или через соответствующий штатный либо нештатный орган управления; заключается в обеспечении эффективности взаимодействия путем рационального распределения задач между его участниками, разведения при необходимости их действий по месту и (или) времени, контроля за реализацией решений (договоренностей) по вопросам взаимодействия при условии невмешательства координатора в организацию и тактику действий не находящихся в его прямом подчинении участников взаимодействия.

**Координация деятельности в пограничной сфере** — процесс взаимного согласования усилий всех полномочных государственных органов, общественных организаций государства и отдельных граждан по обеспечению пограничной безопасности.

**Критерий оценки информации** — требование к информации, степень соответствия которому характеризует одну из качест-

венных ее сторон, определяющих в совокупности ценность информации; в числе таковых: относимость доказательств, достоверность, актуальность, важность, секретность, полнота, предметность, новизна и своевременность, а в отношении аналитической и выводной информации — также обоснованность, полнота и четкость содержащихся в ней выводов, прогнозов и предложений.

**Критерий оценки состояния оперативно-служебной деятельности** — конкретное частное требование к надежности и эффективности системы оперативно-служебной деятельности по обеспечению пограничной безопасности, охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности).

**Критерий эффективности управления** — показатель, характеризующий соотношение между достигнутой в процессе управления мерой достижения цели и ее желаемым конечным значением.

**КСП (контрольно-следовая полоса)** — специально подготовленная полоса местности, поверхность которой в ее естественном состоянии или после специальной обработки обеспечивает фиксацию и сохранение следов человека, животных или других объектов, которая является одним из ключевых элементов рубежа основных инженерных сооружений и рубежа прикрытия государственной границы.

**КС СКПВ (Координационная служба СКПВ)** — постоянный рабочий орган СКПВ, организующий сотрудничество с пограничными ведомствами, иными органами государственной власти государств — участников СНГ, их общественными организациями и объединениями, а также Исполнительным комитетом и другими органами СНГ. В своей деятельности руководствуется Уставом СНГ, договорами, заключенными в рамках СНГ, решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, Положением о СКПВ, его решениями, а также Положением о КС СКПВ.

## Л

**Легальный мигрант** — иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывшие в государство въезда по действи-

тельным документам (например, паспорт и виза) и имеющие разрешение на временное или постоянное проживание в этом государстве.

**Ликвидация (захват) войсковых групп и незаконных (иррегулярных) вооруженных формирований на государственной границе** — действия подразделений и органов пограничного ведомства по уничтожению (захвату) войсковых групп и незаконных (иррегулярных) вооруженных формирований на государственной границе, которые прекращаются после полного их уничтожения (захвата) и с разрешения старшего начальника (руководителя).

**Ликвидация конфликта** — социальные, политические, экономические меры и специальные действия, осуществляемые подразделениями и органами пограничного ведомства во взаимодействии с компетентными органами, участвующими в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности), общественными, политическими, религиозными организациями с целью полного прекращения незаконной, преступной деятельности различных экстремистских группировок, устранения причин возникновения конфликта и создания условий, исключающих его проявление.

**Лимнология** — теория исследования границ.

**Линия движения человека** — один из элементов дорожки следов человека, являющийся осевой линией, проходящей между следами левой и правой ног, а при перекате, переползании и других способах движения через КСП представляет собой осевую линию, проходящую посередине дорожки; может быть прямой, извилистой, дугообразной (кривой).

**Линия поведения пограничников (сотрудников пограничного ведомства) на государственной границе** — строгое следование требованиям действующих нормативных правовых документов, заключающимся в поддержании добрососедских отношений с представителями сопредельных государств, дипломатической гибкости и такте, а также мирное разрешение возникающих конфликтов и пограничных инцидентов.

**Линия ходьбы человека** — один из элементов дорожки следов человека, являющийся линией, соединяющей последова-

тельно середины следов каблучков (пяток), по которой можно определить некоторые особенности походки человека, а также направление его движения; может быть прямой, когда человек ставит стопы ног на одной линии, и ломаной, когда ноги ставятся широко.

**Лицо без гражданства** — физическое лицо, не являющееся гражданином государства и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.

**Личный состав** — все сотрудники пограничного ведомства и граждане государства, работающие в качестве специалистов в подразделениях и органах пограничного ведомства на основе заключенных с ними трудовых договоров или контрактов.

**Ложное сооружение** — инженерный объект, используемый в оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничных ведомств по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности) и предназначенный для дезинформации противодействующих сил о районах несения службы пограничными нарядами и расположении резервов.

**Локализация конфликтной ситуации (конфликта) в пункте пропуска через государственную границу** — совместные действия подразделений пограничного контроля пограничного ведомства во взаимодействии с подразделениями пограничного ведомства, непосредственно охраняющими государственную границу (осуществляющими пограничную деятельность), резервом территориального органа пограничного ведомства и другими компетентными органами — субъектами обеспечения пограничной безопасности, участвующими в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности), по ограничению распространения и обострения конфликтной ситуации (конфликта) с целью последующего ее разрешения (преесечения). Основными способами действий подразделений пограничного контроля пограничного ведомства в пункте пропуска через государственную границу являются: прикрытие (блокирование), переговоры, документирование, задержание.

**Локализация противоправной деятельности** — метод пресечения противоправной деятельности, заключающийся в ограничении (сковывании, снижении активности) противоправных

действий и создании тем самым условий для пресечения этих действий либо минимизации их негативных последствий.

## М

**Маневр сил и средств** — один из основных принципов охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающийся в организационном передвижении (перемещении) на новые направления (рубежи, районы) в целях создания выгодной системы расположения и эффективного использования при выполнении поставленных или вновь возникающих задач.

**Маневрирование силами и средствами** — принцип оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, заключающийся во временном, пространственном перемещении сил, а также средств обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности в целях адекватного реагирования на изменения оперативной обстановки, решения вновь возникающих частных задач, включая задачи взаимодействия, повышения эффективности оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности.

**Маскировка** — вид боевого (оперативного) обеспечения, представляющий собой комплекс взаимосвязанных, организационных, технических мероприятий и практических действий, проводимых в подразделениях и органах пограничного ведомства и на его объектах (в районах выполнения задач) по единому замыслу и плану с целью сокрытия от противодействующих сил, потенциальных нарушителей и введения их в заблуждение относительно построения охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), истинного состава, расположения, состояния, возможностей, намерений и характера действий подразделений и органов пограничного ведомства, а также осуществления мероприятий по противодействию иностранным техническим разведкам. Основными способами являются: скрытие, имитация, демонстративные действия и дезинформация.

**Материально-техническое обеспечение** — вид всестороннего обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой)



деятельности пограничного ведомства, представляющий собой комплекс мероприятий, осуществляемых с целью своевременного и полного обеспечения подразделений и органов пограничного ведомства ВВСТ, военно-техническим имуществом и материальными средствами, повышения эффективности и безотказности работы ВВСТ, своевременности ее восстановления (ремонта) и возвращения в строй при повреждениях для поддержания подразделений и органов пограничного ведомства в постоянной боевой готовности и создания условий для выполнения поставленных задач.

**Материальное обеспечение** — комплекс мероприятий, направленных на своевременное и полное удовлетворение потребности подразделений и органов пограничного ведомства в материальных средствах, ВВСТ, горючих и смазочных материалах, продовольствии, вещевом, квартирно-эксплуатационном, автомобильном и другом имуществе по закрепленной номенклатуре.

**Материальные средства** — продукция, используемая для обеспечения пограничного ведомства; к таковым относятся: все виды ВВСТ, горючие и смазочные материалы, продовольствие, вещевое, медицинское, инженерное и другое военное имущество.

**Межгосударственная приемка демаркированного участка государственной границы** — приемка демаркированного участка государственной границы протяженностью не более 30 км, проводимая демаркационной комиссией сопредельных государств в согласованные сроки, на котором произведена очистка полосы крепления вдоль линии государственной границы в соответствии с договоренностью государств, установлены и закоординированы пограничные знаки и по которому подготовлены проекты окончательных документов демаркации границы на данный участок (описание прохождения линии государственной границы, каталог координат пограничных знаков, протоколы пограничных знаков).

**Межгосударственный железнодорожный пограничный пункт** — железнодорожный раздельный или пассажирский остановочный пункт (железнодорожная станция), последний (последняя) перед административной границей сопредельного государства.

**Межгосударственный пункт пропуска** — пункт пропуска, предназначенный для пропуска через государственную границу в установленном порядке на основе двустороннего договора с сопредельным государством физических лиц, транспортных средств и товаров.

**Международная перевозка грузов** — перевозка грузов на транспортных средствах, зарегистрированных на территории договорившихся государств, с пересечением границы хотя бы одного из них, в том числе перевозка транзитом по их территории.

**Международно-правовое оформление государственной границы** — двусторонний или многосторонний международный переговорный и организационно-технологический процесс по заключению международных (межгосударственных, межправительственных и межведомственных) договоров (соглашений, протоколов, меморандумов и т. д.) и проведению комплекса мероприятий, устанавливающих прохождение государственной границы, ее режим и международно-правовые основы пограничных отношений сопредельных государств.

**Международное пограничное сотрудничество** — устойчивые и длительные организационные, пограничные представительские, информационные, специальные, научно-технические и иные связи между пограничными ведомствами государств — участников СНГ и структурами пограничной охраны сопредельных государств на дву- и многосторонней основе, осуществляемые в установленном национальным законодательством и международными соглашениями порядке, основанные на совпадении интересов своего государства и соседних государств и направленные на последовательное углубление координации и взаимодействия по мирному разрешению пограничных проблем. Включает: формирование и совершенствование нормативно-правовой базы, содействие укреплению экономических, социальных, культурных, административных и иных связей субъектов государств — участников СНГ с соседними государствами, обеспечение двусторонней и коллективной (региональной) безопасности на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон, взаимодействие в борьбе с трансграничной организованной преступностью, терроризмом, пират-

ством, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также в решении экологических и гуманитарных проблем, предупреждении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соблюдении норм и принципов международного права.

**Международный аэропорт** — аэропорт, открытый для приема и отправки воздушных судов, в том числе выполняющих международные воздушные перевозки, в котором осуществляются пограничный, таможенный и иные виды контроля.

**Международный информационный обмен** — передача и получение информационных продуктов, а также оказание информационных услуг через государственную границу; объектами такого обмена являются: документированная информация, информационные ресурсы, информационные продукты, информационные услуги, средства международного информационного обмена.

**Международный полет воздушного судна** — полет воздушного судна, при выполнении которого пункты отправления и назначения расположены соответственно на территориях двух государств.

**Международный пункт пропуска** — пункт пропуска, предназначенный для пропуска через государственную границу в установленном порядке физических лиц, транспортных средств и товаров независимо от их гражданства (подданства) и государственной принадлежности.

**Международный терроризм** — терроризм, акции которого, осуществляемые гражданами одной или нескольких стран, имеют цель подрыва конституционного строя иных государств либо международного правопорядка или международных отношений в целом.

**Международный транзит** — переход, прохождение, следование через территорию государства иностранных граждан, иностранных товаров, багажа, транспортных средств, международных почтовых отправлений, путь которых через территорию государства транзита является лишь частью полного маршрута, начинающегося и заканчивающегося вне ее пределов, предоставляемые, как правило, на основе взаимности в соответ-

ствии с двусторонними и многосторонними международными договорами, заключенными между заинтересованными государствами, в которых определяются условия и порядок транзита. В договоры обычно включаются: маршруты движения, юрисдикция государства транзита в отношении лиц, транспортных средств и товаров, следующих международными транзитами, список разрешенных к транзиту товаров. Международные полеты через территорию иностранных государств регулируются как рядом многосторонних договоров, так и двусторонними соглашениями между государствами о воздушном сообщении, при этом, в случае если полет совершается без посадки или с кратковременной посадкой в государстве транзита и пассажиры самолета не покидают территории аэропорта, транзитных виз от них, как правило, не требуется.

**Мероприятие оперативно-разыскное** — проводимое специально уполномоченными на то лицами на основании и в порядке, предусмотренных национальным законодательством, действие (совокупность действий) по добыванию фактических данных, входящих в предмет исследования по конкретному делу или первичным материалам, а также необходимых для решения других задач оперативно-разыскной деятельности. В том числе: опрос граждан, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, проверочная закупка, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, слуховой контроль, контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент и т. п.

**Мероприятия по противодействию иностранным техническим разведкам** — система организационных и практических действий, направленных на исключение или существенное затруднение добывания сопредельной стороной (противодействующими силами) с помощью технических средств сведений о состоянии и деятельности подразделений и органов пограничных ведомств государств — участников СНГ, их ВВСТ и другой информации.

**Меры безопасности при несении службы пограничных нарядов** — комплекс мероприятий по обеспечению безопасности военнослужащих (сотрудников пограничного ведомства) или личного состава и сохранности ВВСТ при несении службы пограничных нарядов.

**Метод общей профилактики** — профилактика, применяемая в отношении относительно большой группы лиц (жителей приграничного района, работников пункта пропуска через государственную границу и т. п.), основным методом которой является убеждение — разъяснение профилактируемым лицам и достижение осознания ими опасности последствий тех или иных действий либо бездействия.

**Методы обучения** — приемы и способы совместной работы обучающего и обучаемого, с помощью которых достигаются передача и усвоение военных знаний, формирование навыков и умений, выработка высоких морально-психологических качеств личного состава, обеспечивается слаживание экипажей, расчетов, подразделений, органов пограничного ведомства, их органов управления. В пограничном ведомстве в различном сочетании используются следующие виды: устное изложение учебного материала (объяснение, рассказ, лекция), обсуждение изучаемого материала (беседа, семинар, классно-групповое занятие), показ (демонстрация), упражнение (тренировка), практическая работа с ВВСТ (в учебных центрах, парках, на аэродромах/посадочных площадках, причалах/пристанях и т. п.), самостоятельная работа (самостоятельное изучение материала).

**Мигрант** — физическое лицо, въезжающее на территорию государства или выезжающее за его пределы, а также перемещающееся по территории государства вне зависимости от причин этого перемещения.

**Миграционная карта** — документ, содержащий сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, въезжающем на территорию государства, и служащий для учета и контроля за его временным пребыванием на территории государства.

**Миграционная обстановка (ситуация)** — совокупность факторов, обусловленных въездом, пребыванием, транзитным проездом и выездом иностранных граждан и лиц без граждан-

ства, оказывающих влияние на социально-экономическую и демографическую ситуацию, внутривнутриполитическое и внешнеполитическое положение и национальную безопасность государства.

**Миграционный контроль** — один из видов государственного контроля миграционной обстановки в целях регулирования миграционных потоков, соблюдения интересов государства, обеспечения и защиты законных прав мигрантов, а также осуществления мер пресечения незаконной миграции на территории государства.

**Миграция** — перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также в пределах территории государства вне зависимости от причин этого перемещения.

**Мирный проход** — плавание судов через территориальное море с целью или пересечь это море, не заходя во внутренние воды, или пройти во внутренние воды либо из внутренних вод в открытое море, при котором не нарушается мир, добрый порядок или безопасность прибрежного государства; подводные лодки должны следовать на поверхности и под своим флагом.

**Многосторонний пункт пропуска** — см. «Международный пункт пропуска».

**Мониторинг** — 1) постоянное наблюдение за каким-либо процессом с целью выявления его соответствия желаемому результату или первоначальным предложениям; 2) наблюдение, оценка и прогноз деятельности конфликтующих сторон в зоне потенциального или существующего вооруженного конфликта; 3) наблюдение, оценка и прогноз состояния окружающей среды в связи с хозяйственной деятельностью человека.

**Морально-психологическая готовность к успешному выполнению задач** — один из основных принципов охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающийся в высоком уровне профессионализма, морально-психологических качеств, идеологической подготовленности, воинской дисциплины, устойчивой ситуативной психологической готовности и психологической подготовки военнослужащих (сотрудников пограничного ведомства) или личного состава.

**Морская миля** — внесистемная единица длины, применяющаяся в морском деле, равная средней длине одной минуты

земного меридиана. В 1928 году Международным гидрографическим бюро принята стандартная линия 1 морской мили, равная 1,852 км или 10 кабельтовых (в Великобритании — 1,853 км).

**Морское пограничное пространство** — акватория моря, включающая внутренние морские воды, территориальное море, прилежащая зона, исключительная экономическая зона, конвенционные районы, их подводная среда, государственная граница на море, континентальный шельф (внутренние воды, территориальное море (воды), рыболовная зона).

**Морской коридор** — участок водной поверхности, указанный на морских картах, проход по которому в случае необходимости и с учетом безопасности судоходства может потребовать прибрежное государство от иностранных судов, осуществляющих право мирного прохода через его территориальное море. В случае установления такового в архипелажных водах государства-архипелага разрешается пролет всех летательных аппаратов по воздушным коридорам, расположенным над ним.

**Мосты (мостовые переправы)** — инженерные сооружения, предназначенные для передвижения пограничных нарядов и транспортных средств через водные преграды, рвы, каналы, заболоченные участки и другие препятствия; подразделяются: по продолжительности эксплуатации — на постоянные и временные; по виду подвижных нагрузок — на автомобильные и пешеходные; по материалу пролетного строения — на металлические, железобетонные, деревянные; по высоте расположения пролетного строения относительно горизонта воды — на низководные, подводные и высоководные; по типу промежуточных опор — на жестких опорах, наплавные, подвесные. В отдельных случаях при значительной ширине водной преграды могут оборудоваться переправы вброд, на лодках и паромах, а зимой — по льду (ледяная переправа).

**Мотоманевренная группа** — тактическое подразделение пограничных ведомств, предназначенное для усиления подразделений, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), охраны и обороны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) на определенных участках (направлениях),

выполнения задач, связанных с поиском, задержанием нарушителей государственной границы, отражением вооруженных вторжений и пресечением вооруженных и иных провокаций, а также для выполнения специальных задач.

## Н

**Наблюдательная вышка** — специально оборудованное инженерное сооружение для визуального наблюдения за определенными объектами, районами и местностью на своей и сопредельной территории. Типовым сооружением, используемым в подразделении пограничного ведомства, является металлическая наблюдательная вышка промышленного изготовления высотой 9,8–17 м с обязательной грозозащитой, внутреннее оборудование которой включает необходимую служебную документацию, приборы наблюдения и средства связи, должно обеспечивать выполнение служебных задач в любую погоду.

**Наблюдение** — способ несения службы пограничными нарядами (способ войсковой разведки и метод контроля при осуществлении пограничной деятельности), который ведется всеми непрерывно днем и ночью и осуществляется со скрытых и открытых наблюдательных пунктов, других позиций визуального наблюдения, а также с наиболее выгодных и удобных пунктов местности в целях обнаружения нарушителей, выявления признаков подготовки к нарушению пограничного законодательства и сбора других данных обстановки.

**Надежность охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — свойство системы охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающееся в ее способности выполнять поставленные задачи в любых условиях обстановки и обеспечиваемое комплексным применением разнородных сил и средств.

**Направление возможных вооруженных вторжений, вооруженных и иных провокаций на государственной границе** — полоса местности, в пределах которой, по имеющимся данным или условиям обстановки, возможны вооруженные вторжения войсковых групп, незаконных вооруженных (ирре-



гулярных) формирований, вооруженные провокации, вторжения крупных масс гражданского населения и иные провокации. Определяется руководителем пограничного ведомства.

**Наркотические средства (наркотики)** — вещества природного или синтетического происхождения, их препараты, а равно растения и сырье, классифицированные как таковые в соответствующих международных конвенциях либо включенные в списки наркотических средств, подлежащих контролю на территории государства, а также другие растения, сырье и вещества, представляющие опасность для здоровья человека при злоупотреблении ими и отнесенные к указанной категории в установленном национальным законодательством порядке.

**Наркотрафик** — 1) незаконное перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров внутри государств-производителей или через территории других государств наземными, воздушными, водными и подводными путями, т. е. контрабандно; 2) канал незаконной транспортировки наркотических средств, представляющий собой совокупность маршрута перемещения, используемых транспортных средств, способов сокрытия наркотических средств, в том числе при пересечении государственных и таможенных границ, а также лиц, принимающих непосредственное участие в незаконной транспортировке наркотиков.

**Нарушение (неправомерное пересечение) государственной границы** — любое несанкционированное (преднамеренное или случайное) нарушение установленных правил пересечения государственной границы физическими лицами и (или) транспортными средствами.

**Нарушение государственной границы контролируемое** — нарушение государственной границы, о котором известно руководству пограничного ведомства (произошедшее на глазах пограничных нарядов, о котором стало известно в результате обнаружения следов, по данным разведки, данным контроля техническими средствами) и по которому приняты определенные меры для пресечения нарушения государственной границы (переданы данные сопредельной стороне или произведено задержание нарушителя государственной границы).

**Нарушение государственной границы неконтролируемое** — нарушение государственной границы, которое не зафиксировано пограничными нарядами, техническими средствами, оперативными средствами и т. д. и о котором стало известно из различных источников, в том числе из средств массовой информации.

**Нарушение пограничного режима** — административное правонарушение, представляющее собой нарушение правил въезда (прохода), временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне (на приграничной территории), установленных в территориальном море (водах) государства, в части вод пограничных рек, озер и иных водоемов, правил учета, хранения, выхода из пунктов базирования и возвращения в пункты базирования, правил пребывания на воде (на льду) маломерных самоходных и несамоходных (надводных и подводных) судов (средств) или средств передвижения по льду, ведения хозяйственной, промысловой или иной деятельности, содержания или выпаса скота в карантинной полосе пограничной зоны либо проведения массовых общественных политических, культурных или иных мероприятий в ее пределах.

**Нарушение правил мирного прохода** — административное правонарушение, представляющее собой нарушение правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море (воды) государства или к транзитному пролету через воздушное пространство государства.

**Нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу** — нарушение установленных правил прибытия в пункты пропуска, пребывания в них и убытия из них физических лиц и (или) транспортных средств, помещения в пункты пропуска, нахождения в них и вывоза из них товаров и транспортных средств.

**Нарушение режима государственной границы** — нарушение физическими лицами и транспортными средствами установленных правил содержания, пересечения государственной границы, правил захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, по-

рядка ведения на государственной границе хозяйственной, промышленной и иной деятельности либо нарушение порядка следования физических лиц и (или) транспортных средств от государственной границы до пунктов пропуска через государственную границу и в обратном направлении.

**Нарушение режима пограничной зоны** — нарушение установленных правил прибытия в пограничную зону (на приграничную территорию), временного пребывания в ней, передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне (на приграничной территории).

**Нарушители** — нарушители государственной границы, нарушители режима государственной границы, нарушители режима пограничной зоны, нарушители режима в пунктах пропуска через государственную границу, нарушители законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства.

**Нарушители государственной границы** — физические лица и транспортные средства, пересекшие или пытающиеся пересечь государственную границу вне установленных мест пересечения или с нарушением установленных правил пересечения государственной границы и (или) пропуска через государственную границу.

**Наряд от ДД (ДНД)** — группа дружинников в составе двух человек и более, выполняющая задачу в соответствии с планом районного штаба и графиком командира ДД (ДНД), согласованным с руководителем подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность). Привлекаются в свободное от работы время или одновременно с выполнением своих служебных обязанностей для наблюдения за определенными участками местности, прикрытия подступов к населенным пунктам и патрулирования в них, контроля за соблюдением пограничного режима, участия в пограничном поиске и других действиях, вызванных конкретными условиями обстановки.

**Население приграничной территории** — физические лица, постоянно проживающие в государстве и зарегистрированные по месту жительства (месту пребывания) в населенных пунктах, расположенных на приграничной территории.

**Национальная безопасность** — состояние защищенности национальных интересов государства от внутренних и внешних угроз.

**Национальные интересы** — совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности (человека и гражданина), общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободу, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие государства.

**НВДНГ (направление вероятного движения нарушителей государственной границы)** — полоса местности приграничной территории, в пределах которой повторяются нарушения государственной границы или которая по условиям рельефа местности и в определенное время года наиболее удобна для подхода нарушителей государственной границы и проникновения через нее.

**Негативный трансграничный поток** — трансграничный поток, создающий угрозу безопасности государства в пограничной сфере.

**Незаконная миграция** — въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории, сопровождающиеся нарушением национального законодательства.

**Незаконное вооруженное (иррегулярное) формирование** — 1) противоправная группа вооруженных людей, связанная единым управлением и созданная вопреки национальному законодательству; 2) не предусмотренная национальным законодательством группа лиц, объединенных в отряд, дружину или иные формирования, имеющая на вооружении огнестрельное оружие, деятельность которой не подпадает под признаки бандитизма, однако является общественно опасной и противоправной.

**Незаконный ввоз мигрантов** — обеспечение незаконного въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территорию государств — участников СНГ гражданина государства — участника СНГ, третьего государства или лица без гражданства с целью получения прямо или косвенно какой-либо финансовой или материальной выгоды.

**Незаконный въезд** — пересечение границ без соблюдения необходимых требований для законного въезда в принимающее государство.

**Незаконный мигрант** — иностранный гражданин или лицо без гражданства, прибывшие на территорию государства без соответствующего разрешения уполномоченного органа или получившие его незаконным способом, а также прибывшие на территорию государства на законных основаниях, но не покинувшие ее до истечения разрешенного срока пребывания, определенного в соответствии с национальным законодательством.

**Неисправные документы на право пересечения государственной границы** — неправильно (с нарушением установленных правил) оформленные документы, в том числе документы, в которых обнаружены ошибки технического характера (опечатки, незаверенные исправления и т. д.), допущенные органами, выдавшими документ, а также неполный перечень необходимых документов на право пересечения государственной границы, перемещения транспортных средств и товаров.

**Нелегальные каналы проникновения в страны СНГ** — устойчивые маршруты скрытного преодоления государственных и таможенных границ государств — участников СНГ с использованием специальных приемов и способов, обеспечивающих обход установленных процедур контроля и минимизирующих возможность выявления нарушителей границ специальными службами и правоохранительными органами.

**Непрерывность охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — один из основных принципов охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающийся в постоянном осуществлении согласованных по месту и времени оперативно-служебных (служебно-боевых) действий сил и средств, используемых в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности).

**Неприкосновенность государственной границы** — важнейший принцип деятельности пограничных ведомств, означающий недопустимость каких-либо посягательств на целостность территории государства, решительное пресечение любых попыток

нарушить государственную границу, запрещение какого-либо одностороннего ее изменения.

**Неприкосновенные запасы (НЗ)** — определенное количество ВВСТ, горючих и смазочных материалов, инженерного, вещевого, медицинского и другого имущества, содержащегося на складах подразделений и органов пограничного ведомства и предназначенного для отмотилизования отдельных подразделений и доукомплектования подразделений и органов пограничного ведомства по штатам военного времени.

**Нерушимость государственной границы** — общепризнанный принцип международного права, запрещающий кому-либо одностороннее изменение государственной границы, а также ее пересечение в нарушение соответствующих международных соглашений и внутренних правил государства. Предполагает признание уже сложившихся, реально существующих границ и является основой европейской системы коллективной безопасности и одним из главных принципов Декларации ООН о принципах международного права (24 октября 1970 года).

**Несанкционированное распространение секретной информации** — сообщение, передача, предоставление, пересылка, публикация или доведение секретной информации любыми другими способами до юридических и физических лиц, которым не предоставлено право ознакомления с ней, либо утрата или хищение ее носителей.

**НКД (направление контрабандной деятельности)** — полоса местности приграничной территории, в пределах которой периодически осуществляются попытки перемещения контрабанды через государственную границу.

**Нормативный правовой акт** — официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица либо путем референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

**НСОУ (направление сосредоточения основных усилий)** — полоса местности приграничной территории на глубину участка

подразделения пограничного ведомства (территориального органа пограничного ведомства), в пределах которой создается максимальная плотность применения имеющихся у руководителя (начальника) подразделения пограничного ведомства (территориального органа пограничного ведомства) сил и средств. Определяется решением руководителя (начальника) подразделения пограничного ведомства (территориального органа пограничного ведомства).

## О

### **Обеспечение оперативно-служебной деятельности —**

1) основная часть обеспечения деятельности подразделений и органов пограничного ведомства; 2) проводимые подразделениями и органами пограничного ведомства мероприятия по созданию благоприятных условий для надежного и эффективного осуществления оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, а также оснащению необходимыми средствами обеспечения.

**Обеспечение собственной безопасности подразделением пограничного ведомства —** одна из важных задач подразделения пограничного ведомства, заключающаяся в достижении и поддержании такого состояния собственной безопасности, минимальный уровень которого позволяет ему функционировать стабильно, в установленных пределах — конспиративно, надежно и достаточно эффективно, сохранять свой потенциал и боеготовность под воздействием факторов, угрожающих безопасности, предотвращать и локализовывать их негативные последствия.

**Обнаружение —** процесс установления факта наличия объекта (цели) в пространстве и определения его местоположения в результате установления энергетического или физического контакта. Является также одним из видов деятельности наблюдателей и операторов.

**Обогревательные пункты —** инженерные сооружения (помещения, будки, землянки), возводимые на маршрутах движения пограничных нарядов для обеспечения укрытия пограничных нарядов в непогоду, отдыха в период длительного несения служ-

бы; подразделяются на постоянные (утепленные будки войскового и промышленного изготовления, землянки, блиндажи, убежища) и временные (передвижные вагончики, палатки, шалаши, пещеры и т. д.).

**Обозначение государственной границы** — расположение на линии государственной границы пограничных знаков по системе, которая была принята при ее демаркации.

**Обозначение обнаруженных следов** — действия пограничного наряда по обозначению признаков нарушения государственной границы с использованием флажков, подручных средств (веток, камней), выставляемых у тыльной границы КСП на удалении 1–1,5 м от их обнаружения.

**Образец документа на право пересечения государственной границы** — образцово оформленный документ на право пересечения государственной границы, который рассылается государством выдачи через свои зарубежные представительства другим государствам, обычно оформленный на вымышленное лицо, на всех страницах которого напечатано «specimen»; имеет подробное описание с указанием элементов защиты.

**Обстановка на государственной границе** — совокупность условий (факторов, явлений, процессов), в которых осуществляется деятельность подразделений и органов пограничного ведомства, важнейшими из которых являются: положение, состав и возможный характер действий пограничной охраны соприкасающейся стороны, а также нарушителей и противодействующих сил; состав, положение, состояние и возможности собственных и приданных сил и средств; положение и характер действий соседей, условия взаимодействия с ними; положение и возможности взаимодействующих субъектов обеспечения пограничной безопасности; физико-географические, экономические и социально-политические условия; радиационная, химическая и биологическая обстановка; характер хозяйственно-производственной деятельности в пограничной зоне (на приграничной территории) предприятий, учреждений и организаций, ее влияние на оперативно-служебные (служебно-боевые) действия подразделений пограничного ведомства; навигационные, метеорологические и климатические условия и т. д.



**Обустройство государственной границы** — создание инфраструктуры, необходимой для осуществления функционирования государственной границы.

**Обучение** — целенаправленный и организационный процесс овладения знаниями, навыками и умениями, осуществляемый в различных формах, которые определяют состав и группировку обучаемых, порядок и последовательность отработки учебного материала, место и продолжительность занятий, специфику деятельности обучающего и обучаемых.

**Общедоступные персональные данные** — персональные данные, доступ к которым предоставлен с согласия субъекта персональных данных неограниченному кругу лиц или на которые в соответствии с национальным законодательством не распространяется требование соблюдения конфиденциальности.

**Объект защиты** — 1) лицо, относящееся к личному составу пограничного ведомства, члены его семьи, а также лицо, оказывающее содействие в обеспечении пограничной безопасности, на жизнь и здоровье которого совершается посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности подразделений и органов пограничного ведомства либо принудить к изменению ее характера; 2) служебное помещение, здание, транспортное средство, средство связи, иное средство подразделений и органов пограничного ведомства, а также находящаяся в их распоряжении оперативная и иная информация, содержащая сведения, которые составляют государственную и служебную тайну.

**Объект режимный** — объект пограничного ведомства, используемый для проведения оперативных мероприятий, размещения секретных документов, средств оперативного органа, на котором в интересах обеспечения собственной безопасности установлен определенный режим безопасности.

**Огневая группа** — элемент боевого порядка подразделений и органов пограничного ведомства, создаваемый при проведении специальных действий (ведении боевых действий) с целью огневого поражения противодействующих сил.

**Одностороннее обозначение государственной границы на местности** — односторонние действия государства по обозна-

чению государственной границы на местности пограничными знаками, направленные на защиту своих политических и экономических интересов, обеспечение правовых условий для охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) в условиях негативного отношения сопредельного государства к договорно-правовому оформлению государственной границы.

**Одностороннее расследование пограничного инцидента** — действия пограничного представителя государства (пограничного комиссара, пограничного уполномоченного, их заместителей) на своей территории без участия представителя сопредельного государства, проводимые во всех случаях, в том числе и по инцидентам, подлежащим совместному расследованию.

**Одорологическая идентификация нарушителей государственной границы** — установление сходства (тождества) запаховых свойств пахучих веществ, обнаруженных на объектах (следах, предметах), с индивидуальным запахом подозреваемого с помощью обоняния служебной собаки, а также с использованием специальной аппаратуры.

**Одорология** — наука о запахах и их свойствах.

**Озерный пограничный знак** — пограничный знак, устанавливаемый для обозначения точек поворота линии государственной границы на водной поверхности озер и водохранилищ, представляющий собой заякоренный на самой (истинной) линии государственной границы плавучий буй (бакен), конструкция и раскраска которого определяются совместно сопредельными государствами; для создания видимости линии государственной границы между точками ее поворота устанавливаются, как правило, не более чем через 500 м друг от друга. На зиму могут сниматься, а при образовании прочного льда устанавливаться вехи высотой 2 м, окрашенные в красный цвет. В точках поворота линии государственной границы на поверхности узких озер или водохранилищ при необходимости государственная граница также может дополнительно обозначаться речными пограничными знаками. В целях улучшения обнаружения ночью и в иных условиях ограниченной видимости по возможности оборудуются световыми устройствами или иными средствами обнаружения.

**Окружение** — один из основных способов действий подразделений и органов пограничных ведомств и взаимодействующих (приданных) сил в пограничном поиске и пограничных операциях, который заключается в быстром и скрытном расположении пограничных нарядов непосредственно вокруг места (пункта), где обнаружены нарушители государственной границы, в порядке, обеспечивающем их изоляцию и задержание. Осуществляется поисковыми, разведывательно-поисковыми группами и другими пограничными нарядами, вступившими в соприкосновение с нарушителями государственной границы, или специально выделенными для этого подразделениями пограничного ведомства; применяется при получении достоверных данных о месте нахождения нарушителей государственной границы скрытно, с соблюдением мер маскировки, обеспечивающих внезапность задержания.

**Опасные грузы** — вещества, материалы, изделия и отходы производства, которые в силу своих физических, химических и биологических свойств при транспортировке и иных связанных с нею операциях могут создать угрозу жизни и здоровью людей, вызвать загрязнение окружающей среды, повреждение и уничтожение транспортных средств и иного имущества.

**Оперативная деятельность** — вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничных ведомств по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), территориального моря (вод), исключительной экономической зоны и континентального шельфа государства, осуществляемой руководством и оперативными органами, заключающийся в конспиративном применении специфических (оперативных) сил, средств и методов. Является специальным видом обеспечения непосредственной охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности).

**Оперативно-боевая подготовка** — см. «Боевая подготовка (подготовка) пограничных войск».

**Оперативно-разыскная деятельность** — вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства; осуществляется оперативными органами (подразделениями) пограничного ведомства путем проведения оперативно-

разыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

**Оперативно-служебная (служебно-боевая) деятельность** — непрерывные, активные, согласованные и взаимосвязанные по целям, задачам, месту и времени служебные (войсковые) действия, а также разведывательная, оперативно-разыскная, погранпредставительская, информационно-аналитическая, уголовно-, административно-процессуальная и административная деятельность, осуществляемая на государственной границе и в пределах приграничной территории, а в некоторых случаях, определяемых национальным законодательством, и за ее пределами.

**Оперативно-тактические расчеты** — вычисления, производимые в целях ускорения определения показателей служебно-боевых и боевых возможностей подразделений и органов пограничного ведомства, к основным из которых относятся: расчеты по определению возможностей подразделений и органов пограничного ведомства, оперативных и тактических плотностей, соотношению сил и средств, времени, необходимого для передвижения, занятия исходного района, инженерного оборудования местности, выполнения боевых задач и т. д.; расчеты потребного количества средств поражения; расчеты по прогнозированию радиационной и химической обстановки; расчеты зон разрушений, затопления, пожаров, возможных потерь подразделений и органов; расчеты марша, перевозки подразделений и органов и т. д. Производятся с применением расчетных и справочных таблиц, графиков, номограмм, расчетных линеек, простейших вычислительных средств, а более сложные — с помощью ЭВМ.

**Оперативно-тактическое (тактическое) учение** — основа обучения по совершенствованию полевой выучки и слаживанию действий подразделений и органов пограничного ведомства, их органов управления при выполнении оперативно-служебных (служебно-боевых) задач, в ходе которого все руководители (начальники), органы управления, подразделения и органы пограничного ведомства выполняют задачи в общей, непрерывно развивающейся оперативно-тактической (тактической) обстановке, по единому замыслу, в различных формах оперативно-

служебной (служебно-боевой) деятельности, на местности, в течение необходимого для выполнения задач времени, днем и ночью и в любое время года; предназначено для слаживания подразделений и органов пограничного ведомства, достижения умелых и решительных действий в различных условиях, а также проверки боевой и мобилизационной готовности, для совершенствования работы органов управления по управлению подразделениями и органами пограничного ведомства, выработки у военнослужащих высоких морально-психологических и специальных качеств, проверки положений проектов руководящих документов.

**Оперативное обеспечение охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — деятельность компетентных государственных органов, организующих и осуществляющих разведывательные, контрразведывательные, оперативно-разыскные и иные мероприятия в целях эффективного решения задач по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности) и обеспечению пограничной безопасности.

**Оперативные органы (подразделения)** — структурные подразделения пограничного ведомства, которым национальным законодательством предоставлено право в пределах своих полномочий осуществлять оперативно-разыскную деятельность в интересах защиты и охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности).

**Описание прохождения государственной границы** — 1) документ, являющийся составной частью окончательных документов демаркации государственной границы, в котором излагаются сведения об общей протяженности государственной границы, а также о протяженности сухопутного и водного участков, общем количестве установленных пограничных знаков, о количестве типов пограничных знаков, их начальном и конечном номерах, количестве островов и отмелей на пограничных реках, а также их названия, нумерация и принадлежность, об общей длине пограничных лесных просек; составляется на основе карты демаркации государственной границы и, как правило, в соответствии с делением на отдельные условные участки, проходящие на местности в одном общем направлении в пределах сектора 20°

на сухопутных участках и от точки входа до точки выхода — на речных участках государственной границы. В нем указываются: координаты (прямоугольные или географические) начальной и конечной точек описываемого участка государственной границы, а также точек, в которых государственная граница делает резкий, но незначительный по протяженности зигзаг; виды географических объектов естественного происхождения, по которым проходит государственная граница, — река, озеро, лесной массив, болото, земли сельскохозяйственного назначения и т. п.; виды географических объектов, являющихся результатом деятельности человека и определяющих прохождение государственной границы, — мелиоративные каналы, просеки, дороги и т. п.; принадлежность островов на реках, озерах и водохранилищах; населенные пункты, урочища и другие географические объекты, расположенные по обе стороны от линии государственной границы, сохраняющие свое местоположение во времени; местоположение пограничных знаков. Описание производится последовательно от одного пограничного знака к другому в порядке возрастания их номеров и составляется на государственных языках сопредельных государств; число экземпляров документа, а также его оформление определяются органами по делимитации сопредельных государств; 2) если описание прохождения государственной границы является международным договором, к которому прилагаются окончательные документы демаркации государственной границы, данный документ называется протоколом-описанием прохождения государственной границы.

**Описание прохождения линии делимитации государственной границы** — документ, являющийся составной частью материалов делимитации; составляется на основе карты делимитации государственной границы и, как правило, в соответствии с делением на отдельные условные участки, проходящие на местности в одном общем направлении в пределах сектора  $20^\circ$  на сухопутных участках и от точки входа до точки выхода — на речных участках государственной границы. В нем указываются: координаты (прямоугольные или географические) начальной и конечной точек описываемого участка государственной границы, а также точек, в которых государственная граница делает

резкий, но незначительный по протяженности зигзаг; виды географических объектов естественного происхождения, по которым проходит государственная граница, — река, озеро, лесной массив, болото, земли сельскохозяйственного назначения и т. п.; виды географических объектов, являющихся результатом деятельности человека и определяющих прохождение государственной границы, — мелиоративные каналы, просеки, дороги и т. п.; принадлежность островов на реках, озерах и водохранилищах; населенные пункты, урочища и другие географические объекты, расположенные по обе стороны от линии государственной границы, сохраняющие свое местоположение во времени. Описание составляется на государственных языках сопредельных государств; число экземпляров документа, а также его оформление определяются органами по делимитации сопредельных государств.

**Опрос местных жителей** — способ несения службы пограничными нарядами (способ войсковой разведки и метод контроля при осуществлении пограничной деятельности); осуществляется в целях получения (уточнения) сведений о нарушителях государственной границы, нарушителях режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу, разыскиваемых физических лицах и других данных обстановки, необходимых подразделениям и органам пограничного ведомства для выполнения оперативно-служебных (служебно-боевых) задач.

**Оптимизация государственной границы** — изменение в процессе демаркации положения линии государственной границы по отношению к делимитационной линии государственной границы, установленной международным договором с сопредельным государством. Предложения по изменению положения линии государственной границы по отношению к делимитационной линии государственной границы разрабатываются демаркационной комиссией и вносятся на рассмотрение в правительства государств — участников процесса делимитации государственной границы.

**Опытные учения** — одна из важнейших форм проверки и изучения новых вопросов теории и практики тактики погра-

ничной службы, применения ВВСТ; проводятся в целях проверки новых, наиболее важных, принципиальных положений проектов руководящих документов, новой организационно-штатной структуры подразделений, формирований и органов управления пограничного ведомства, боевых возможностей новых систем ВВСТ, систем управления подразделениями и формированиями пограничного ведомства, особенно автоматизированных, а также методов работы руководителей (начальников) и органов управления.

**Организация охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — комплекс мероприятий, проводимых руководителями, органами управления подразделений и органов пограничного ведомства по обеспечению выполнения задач надежной охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), включающий в себя: принятие решения на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности); планирование оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности); постановку задач подразделениям пограничного ведомства; организацию взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления.

**Осмотр** — способ несения службы пограничными нарядами, заключающийся в обследовании пограничными нарядами местности, местных предметов, сигнализационных средств, инженерных сооружений и заграждений в целях обнаружения нарушителей, их следов и других признаков нарушения пограничного законодательства. Применяется всеми пограничными нарядами при несении службы в движении, а также при действиях в поисковых ситуациях.

**Осмотр места нарушения государственной границы** — действия военнослужащих (сотрудников пограничного ведомства) или личного состава, совершаемые в целях обнаружения следов, предметов и других признаков нарушения государственной границы и их изучения для выявления обстоятельств, связанных с нарушением государственной границы. В зависимости от конкретных целей и задач, стоящих перед военнослужащими



(сотрудниками пограничного ведомства) или личным составом, и обстановки на государственной границе может проводиться в три этапа: служебный осмотр местности, предварительный осмотр места нарушения, основной (следственный) осмотр места нарушения.

**Основание для пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров** — наличие предусмотренных международными договорами и актами национального законодательства действительных документов для въезда в государство и (или) выезда из него.

**Основной (первый) рубеж охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — основной элемент построения охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), представляющий собой полосу местности в пределах охраняемого участка, оборудованную в инженерном отношении, на которой создается наибольшая плотность сил и средств подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность).

**Основной пограничный знак** — пограничный знак, устанавливаемый на сухопутных участках в местах поворота государственной границы, а также в наиболее высоких и других характерных точках местности на прямых отрезках государственной границы; состоит из пограничного столба государства, пограничного столба сопредельного государства и центрального (полигонометрического) столбика. При этом центральной столбик устанавливается на самой (истинной) линии государственной границы, а пограничные столбы государств располагаются друг против друга по обе стороны государственной границы на одинаковом расстоянии от государственной границы так, чтобы ось пограничного знака совпадала с биссектрисой угла поворота линии государственной границы, а на прямых ее отрезках была перпендикулярна ей. В качестве центра знака по согласованию между государствами допускается возведение железобетонных монолитов.

**Основы пограничной стратегии** — концептуальные положения, раскрывающие и обосновывающие основные категории,

цели, предметы и объекты пограничной стратегии, а также ее содержание и направления реализации.

**Особые приметы** — особенности, отличающиеся большой наглядностью (иногда именуемые броскими приметами: дефекты телосложения, рубцы, татуировки, пигментации и т. п.), а также признаками возможной профессиональной принадлежности, которые используются для идентификации.

**Отделение пограничного контроля (подразделение пограничного контроля)** — основное подразделение территориального органа пограничного ведомства, предназначенное для непосредственной охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) в пунктах пропуска через государственную границу, в том числе осуществления пограничного контроля (в соответствии с национальным законодательством аналогичным образом понимаются: отдел пограничного контроля, контрольно-пропускной пункт, пост пограничного контроля).

**Отражение вооруженного вторжения** — боевые действия подразделений пограничного ведомства, проводимые с целью разгрома (уничтожения, ликвидации) вторгшихся вооруженных противодействующих сил и восстановления положения на государственной границе.

**Охрана государственной границы** — 1) комплекс оперативно-служебных (служебно-боевых) действий, контрольных, оперативно-разыскных, режимных и иных мероприятий, осуществляемых пограничными силами, иными государственными органами, организациями и физическими лицами в соответствии с их компетенцией в целях соблюдения пограничного законодательства; 2) составная часть защиты государственной границы, осуществляемая силами пограничных ведомств в пределах приграничной территории, а в воздушном пространстве и подводной среде — вооруженными силами государства и другими силами (органами) обеспечения безопасности в порядке, определяемом национальным законодательством.

**Оценка обстановки на государственной границе** — процесс изучения и анализа факторов и условий, влияющих на организацию охраны государственной границы (осуществления погра-

ничной деятельности) и выполнение задач, являющийся одним из этапов работы руководителей всех уровней и органов управления по принятию решения; включает анализ факторов и условий, влияющих на выполнение поставленных задач и достижение целей, действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), выявление затрудняющих или облегчающих факторов их выполнения, а также определение мероприятий по ослаблению неблагоприятных и эффективному использованию благоприятных факторов. При этом анализируется информация о противодействующих силах, собственных подразделениях и органах, приданных силах и средствах, районе оперативно-служебных (служебно-боевых) действий, метеорологических и климатических условиях, времени и других элементах обстановки.

**Оцепление** — способ действий подразделений и органов пограничного ведомства при проведении специальных действий по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе или вблизи нее, а также при изоляции района (места) расположения террористов; проводится с целью не допустить возвращения (проникновения) в оцепленный район (район специальных действий) выдворенных из него участников противоправных действий, а также прибытия новых групп людей из тыловых районов.

## II

**Паспорт моряка** — документ, удостоверяющий личность члена экипажа судна заграничного плавания и дающий ему право пересечения государственной границы. Пересечение может осуществляться в составе экипажа судна, если данное лицо внесено в судовую роль, либо — в отдельных случаях — в индивидуальном порядке.

**Паспортно-визовые документы нового поколения** — документы, удостоверяющие личность гражданина за пределами территории своего государства, содержащие биометрические данные этого гражданина, по которым он осуществляет выезд с территории и въезд на территорию своего государства.

**Патрулирование** — 1) действия часовых (патрулей) в определенном районе местности в целях наблюдения за противодействующими силами, охранения и прикрытия подразделений и органов пограничного ведомства; 2) один из методов охраны объектов пограничного ведомства, ВВСТ и военного имущества, при котором часовые (патрульные) несут караульную службу путем обхода (объезда) по маршрутам; 3) полеты самолетов (вертолетов) и других воздушных судов в назначенных районах (зонах) для поддержания в них установленного порядка, режима, обеспечения безопасности и т. д. В авиации пограничного ведомства применяется для контроля за режимом государственной границы, пограничным районом с целью выявления и задержания нарушителей государственной границы; 4) вид службы пограничных сторожевых кораблей и катеров, применяемый для обследования района внутренних морских вод, территориального моря значительной протяженности, исключительной экономической зоны, вод континентального шельфа с задачей выявления и задержания нарушителей государственной границы, контроля за режимом государственной границы и пограничным режимом.

**Первый эшелон пограничного ведомства** — элемент оперативного построения группировки сил и средств; включает подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющие государственную границу (осуществляющие пограничную деятельность), оперативные силы и средства, тактические резервы.

**Передаточные поезда** — пассажирские и грузовые поезда, которые курсируют между пограничными станциями государства и сопредельных государств и передаются одной стороной другой стороне в порядке, установленном пограничными железнодорожными соглашениями.

**Передовой пункт управления (ППУ)** — элемент пункта управления, создаваемый, при необходимости, для приближения органов управления к подразделениям, выполняющим поставленные задачи, обеспечения непосредственного руководства силами и средствами на отдельных направлениях; предназначается для повышения оперативности управления.

**Переселенец вынужденный** — лицо, вынужденное покинуть место жительства на территории одного территориального образования и прибывшее на территорию другого территориального образования вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах при межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтах, сопровождающихся массовыми нарушениями прав и свобод человека и гражданина, законности, правопорядка и общественной безопасности.

**Пересечение государственной границы** — действия физических лиц, железнодорожных, автомобильных, речных, воздушных и иных транспортных средств, совершивших переход, переезд, перелет и т. п. через государственную границу.

**Переходный пограничный знак** — пограничный знак, устанавливаемый для обозначения поворота линии государственной границы при ее переходе с сухопутного участка на участок, где государственная граница проходит по реке, ручью, каналу, озеру или водохранилищу; состоит из трех пограничных столбов государств и центрального (полигонометрического) столбика, при этом два пограничных столба и центральной столбик между ними устанавливаются аналогично основному пограничному знаку на одном берегу реки, ручья, канала, небольшого озера или водохранилища, а третий (створный) пограничный столб — на противоположном берегу, на прямом продолжении линии государственной границы. На крупных озерах и водохранилищах в качестве створа могут устанавливаться на створной линии (как правило, в точках поворота государственной границы) буи или бакены, а зимой при наличии крепкого льда — вехи. Для обозначения поворота линии государственной границы при ее переходе из одной реки (ручья, канала) в другую реку (ручей, канал) установка осуществляется без центральных столбиков, при этом два пограничных столба устанавливаются аналогично речному пограничному знаку друг против друга по обоим берегам реки, ручья, канала, а третий (створный) пограничный столб на условном продолжении линии государственной границы — на противоположном берегу. В качестве створного пограничного столба применяется пограничный столб того государства, на тер-

ритории которого он установлен. Створные пограничные столбы устанавливаются в местах, где в достаточной степени будет обеспечена их защита от разрушений паводками.

**План локализации конфликтной ситуации (конфликта) в пунктах пропуска через государственную границу** — служебно-боевой (служебный) документ, разрабатываемый органом управления на основе решения руководителя на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности) и замысла предстоящих действий по локализации конфликтной ситуации (конфликта) в пункте пропуска через государственную границу с целью заблаговременной подготовки органов управления, сил и средств, а также согласованности войсковых действий, оперативных и режимных мероприятий к предстоящим действиям. Состоит из текстовой и графической частей.

**План маскировки** — служебно-боевой (служебный) документ, разрабатываемый на основе решения руководителя на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности) и определяющий: цель, основные задачи маскировки на охраняемом участке, основные мероприятия по маскировке, объем, порядок и сроки их выполнения, привлекаемые силы и средства, а также порядок контроля за выполнением маскировочных мероприятий и соблюдения маскировочной дисциплины. Разрабатывается графически на карте и текстуально.

**План отражения вооруженных вторжений, пресечения вооруженных провокаций** — служебно-боевой (служебный) документ, разрабатываемый органами управления на основе решения руководителя на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности), где определяются последовательность и способы действий по отражению вооруженного вторжения войсковых групп, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, пресечению вооруженных и невооруженных провокаций, ликвидации ДРГ. С изменением обстановки план уточняется.

**План охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — служебно-боевой (служебный) документ, в котором отражаются решение руководителя подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняюще-

го государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности) и мероприятия по его всестороннему обеспечению.

**План пограничного поиска** — служебно-боевой (служебный) документ, разрабатываемый органом управления на основе решения руководителя на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности) и замысла предстоящих действий в предполагаемом районе пограничного поиска. Оформляется на карте с пояснительной запиской, в которой предусматриваются действия собственных подразделений, приданных сил и средств, подразделений усиления, других сил и средств.

**Плановая таблица взаимодействия** — служебно-боевой (служебный) документ, разрабатываемый графически и текстуально на основе решения руководителя на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности), плана пограничного поиска, плана отражения вооруженных вторжений, пресечения провокаций и указаний вышестоящего органа управления с участием соседей и взаимодействующих органов. Согласовывается с заинтересованными органами и используется в качестве основного рабочего документа при организации взаимодействия.

**Плотность охраны государственной границы (пограничной деятельности)** — количественный показатель оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, определяющий степень насыщенности охраняемого участка государственной границы подразделениями и техническими средствами; характеризуется количеством личного состава и единиц техники на единицу площади или линейной длины пограничного пространства.

**Повседневная деятельность пограничного ведомства** — комплекс мероприятий по реализации функций и задач, определенных законодательством и другими нормативными правовыми актами государства, которые постоянно проводятся органами управления, личным составом подразделений и органов пограничного ведомства.

**Пограничная безопасность** — составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой состояние

защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности (человека и гражданина), общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с актами национального законодательства государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

**Пограничная деятельность** — деятельность (система мер), осуществляемая государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами, направленная на обеспечение безопасности государства в пограничной сфере.

**Пограничная застава (подразделение границы)** — основное подразделение территориального органа пограничного ведомства (пограничного отряда), предназначенное для непосредственной охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) на определенном участке местности; в соответствии с национальным законодательством аналогичным образом понимаются: отдел, отделение, пограничный пост, мобильная пограничная застава (пост).

**Пограничная зона (приграничная территория)** — часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверенитетом государства, в пределах которых устанавливается пограничный режим.

**Пограничная инфраструктура** — 1) совокупность инженерно-технических объектов и инженерных сооружений, комплексов и систем, предназначенных для обеспечения функционирования подразделений пограничного ведомства; 2) система стационарных объектов, инженерно-технических и других сооружений непосредственно на государственной границе и на приграничной территории, являющаяся основой для организации и ведения



оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), а также для обеспечения подготовки подразделений пограничного ведомства.

**Пограничная операция** — совокупность согласованных и взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени форм оперативно-служебной (служебно-боевой, пограничной) деятельности (пограничная служба, пограничный контроль, пограничный поиск, а в необходимых случаях — специальные или боевые действия), проводимых пограничными силами одновременно или последовательно по единому замыслу и плану для решения оперативных (оперативно-тактических) задач на определенном направлении или участке (в районе, операционной зоне). Данная форма оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности является высшей по отношению к остальным формам. Исходя из характера решаемых задач, размаха деятельности противодействующих сил на государственной границе, полученной задачи, применяемых сил и средств, а также способов оперативно-служебных (служебно-боевых) действий и конкретных условий обстановки может быть: по поиску и задержанию нарушителей государственной границы, поиску и ликвидации ДРГ, ДРФ, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований, по отражению вооруженных вторжений на территорию государства, по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе, по поиску и задержанию нарушителей режима континентального шельфа и исключительной экономической зоны государства. В соответствии с количеством привлекаемых сил и средств, как национальных, так и международных, а также уровнем организации может быть: совместной или односторонней, осуществляться частью сил пограничного ведомства или с привлечением всей группировки имеющихся подразделений (или ее большей части), носить национальный или международный характер. Разновидностью являются: специальная пограничная операция, ССПО.

**Пограничная политика** — согласованная, скоординированная или совместная деятельность институтов государственной власти государств — участников СНГ, направленная на обеспе-

чение безопасности границ, основными целями которой на внешних границах являются: обеспечение стабильности, безопасности и нерушимости границ, создание необходимых условий для формирования единого экономического и таможенного пространства государств — участников СНГ, обеспечение эффективной борьбы с международным и внутренним терроризмом, любыми проявлениями сепаратизма и национализма, наркобизнесом, содействие мирному разрешению пограничных инцидентов и территориальных разногласий на границах.

**Пограничная полоса** — участок местности, прилегающий к государственной границе, предназначенный для создания условий эффективной деятельности подразделений пограничного ведомства по обеспечению пограничной безопасности, возведения (строительства) и поддержания в исправном состоянии сооружений и объектов, необходимых для охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности).

**Пограничная провокация** — спланированные и организованные действия групп гражданского населения по нарушению режима государственной границы, имеющие целью вызвать обострение обстановки на государственной границе и приграничной территории, развязать вооруженный конфликт или войну.

**Пограничная служба** — 1) основная форма оперативно-служебной (служебно-боевой, пограничной) деятельности, представляющая собой согласованные по целям, задачам, месту и времени непрерывные действия подразделений и органов пограничного ведомства, сил и средств других субъектов пограничной деятельности, оперативные, режимные и иные мероприятия, направленные на выявление, предупреждение и пресечение нарушений государственной границы, других посягательств на правовые режимы, установленные национальным законодательством в пограничном пространстве государства. Осуществляется в повседневном и усиленном режимах; 2) система действий и мероприятий, осуществляемых пограничными нарядами подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу (осуществляющих пограничную деятельность), в целях предотвращения нарушений погранич-

ного законодательства в пределах приграничной территории вне пунктов пропуска через государственную границу.

**Пограничная стратегия** — составная часть обеспечения пограничной безопасности, охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), его высшая область, охватывающая теорию и практику ведения силами пограничного ведомства и других субъектов обеспечения пограничной безопасности действий по защите на государственной границе в пределах приграничной территории национальных интересов государства от внутренних и внешних угроз.

**Пограничная сфера государства** — сфера жизнедеятельности государства, в которой осуществляется его трансграничное взаимодействие с другими государствами, связанное с пересечением физическими лицами государственной границы, а также перемещением через государственную границу товаров и транспортных средств.

**Пограничная терминология** — совокупность пограничных терминов — слов и словосочетаний, обозначающих определенные пограничные понятия; основная часть пограничной лексики.

**Пограничная тропа** — инженерное сооружение, создаваемое подразделениями пограничного ведомства, непосредственно охраняющими государственную границу (осуществляющими пограничную деятельность), предназначенное для передвижения пограничных нарядов в пешем порядке, на лошадях, мотоциклах, квадроциклах, снегоболотоходах, велосипедах. Обычно на участке подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), где имеется КСП и сигнализационная система (комплекс), оборудуются: контрольная тропа, тропа инструктора разыскной собаки, тропа специалистов сигнализации, дозорная тропа, а зимой с установлением снежного покрова прокладывается контрольная или дозорная лыжня.

**Пограничное ведомство** — специально уполномоченный в соответствии с национальным законодательством государственный орган, участвующий в проведении государственной пограничной политики, обеспечивающий пограничную безопасность

государства и выполняющий правоохранительные функции и (или) функции специальных служб.

**Пограничное законодательство** — система нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения субъектов обеспечения пограничной безопасности в пограничной сфере.

**Пограничное мастерство** — высшая степень профессиональной, военной и специальной подготовленности различных категорий личного состава пограничного ведомства к выполнению задач по охране и защите государственной границы государства (осуществлению пограничной деятельности). Является важной составной частью боеспособности и боеготовности подразделений, непосредственно осуществляющих охрану государственной границы (пограничную деятельность) и пограничный контроль.

**Пограничное плавучее средство** — водное судно, принадлежащее пограничному ведомству и предназначенное для выполнения задач охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности); к данной категории относятся: моторные лодки, катера различных типов, брандвахты.

**Пограничное пространство государства** — пространство, охватывающее государственную границу, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри государства, приграничную территорию, определяемую национальным законодательством, акватории внутренних вод, территориального моря, прилегающей зоны, исключительную экономическую зону, континентальный шельф и воздушное пространство.

**Пограничное пространство СНГ** — пространство, охватывающее пограничные пространства государств — участников СНГ.

**Пограничное следопытство** — система специальных приемов, методов и правил обнаружения, изучения, сохранения, фиксации и использования следов для поиска, преследования и задержания нарушителей государственной границы, других разыскиваемых лиц. Является составной частью оперативно-служебных (служебно-боевых) действий, профессиональной подготовки и показателем служебного мастерства военнотру-

жащих (сотрудников пограничного ведомства), которое вырабатывается систематической тренировкой внимания и наблюдательности военнослужащих (сотрудников пограничного ведомства), а также приобретением и совершенствованием навыков в обнаружении и изучении следов на занятиях, в процессе плановых и попутных тренировок, в ходе несения службы.

**Пограничные войска** — компетентные структуры (войска, органы, службы) государств — участников СНГ, предназначенные для охраны государственной границы, защиты суверенитета, территориальной целостности и интересов государства в пограничном пространстве в пределах полномочий, установленных национальным законодательством.

**Пограничные договоры** — соглашения между сопредельными государствами об установлении государственной границы, порядке ее определения на местности и ее режиме, об урегулировании пограничных конфликтов и инцидентов, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам, а также по вопросам хозяйственной деятельности в пограничных зонах. К договорам обычно прилагаются протоколы, содержащие описание прохождения линии государственной границы на всем ее протяжении или на отдельных участках, карты с нанесенной установленной линией государственной границы (см. «Делимитация границы»), на основании которых определяется прохождение линии государственной границы на местности (см. «Демаркация границы»), проверяется и восстанавливается ранее демаркированная государственная граница (см. «Редемаркация границы»).

**Пограничные дороги** — наземные пути, используемые для передвижения и маневра сил и средств подразделений и органов пограничного ведомства, подвоза материальных средств и эвакуации, возводимые подразделениями и органами пограничного ведомства и (или) специализированными дорожными организациями по договорам или соглашениям, как правило, на основе существующих дорог государственного и местного назначения.

**Пограничные силы** — входящие в систему пограничного ведомства формирования, органы (в том числе территориальные

и специального назначения), организации, обеспечивающие выполнение задач, возложенных на пограничное ведомство (учреждения образования, организации здравоохранения, воинские части, научно-исследовательские, экспертные и иные организации, выполняющие задачи по подготовке, переподготовке и повышению квалификации личного состава пограничного ведомства, осуществлению профилактических, лечебных и иных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья личного состава пограничного ведомства, обеспечению снабжения пограничного ведомства ВВСТ, специальными средствами, всеми видами материальных средств и довольствия, обеспечению оперативно-служебной (служебно-боевой) и иной деятельности пограничного ведомства), а также подчиненные ему постоянно или временно добровольные общественные объединения, отдельные лица, сотрудничающие с указанными органами и организациями на гласной либо конфиденциальной основе и привлекаемые для осуществления пограничной деятельности.

**Пограничный знак** — инженерное сооружение, предназначенное для обозначения государственной границы на местности, состоящее из одного элемента и более, в качестве которых используются пограничные столбы, центровые столбики, буи и т. п., а также природные объекты. Должен быть ясно видимым, долговечным, прочным, а конструкция должна обеспечить неизменность местоположения и при необходимости — восстановление на прежнем месте. В зависимости от условий местности для обозначения государственной границы применяются следующие типы знаков: основной, переходный, речной, озерный, стыковой, промежуточный и специальный. Описание и порядок установки перечисленных знаков определяются международными договорами и национальным законодательством.

**Пограничный инцидент** — происшествие, связанное с нарушением режима государственной границы, создающее угрозу национальной безопасности государства и (или) сопредельного государства.

**Пограничный конвой** — пограничный наряд, назначаемый для сопровождения задержанных физических лиц в целях их охраны и предупреждения побега; может быть пешим (конным),

на механическом транспортном средстве, катере или воздушном судне; в его состав включается специалист-кинолог.

**Пограничный контроль** — 1) форма оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности (вид пограничной службы), представляющая собой систему действий, осуществляемых пограничными нарядами подразделений пограничного контроля пограничного ведомства, направленная на установление законных оснований для пересечения государственной границы физическими лицами. Является одним из видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу и осуществляется в повседневном и усиленном режимах; 2) комплекс мероприятий, связанных с обеспечением режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска: поддержание в надлежащем состоянии государственной границы и пограничных знаков, обозначающих ее на местности; контроль за соблюдением правил пересечения государственной границы физическими лицами и транспортными средствами, а также перевозки через государственную границу грузов и иного имущества, в том числе багажа и почтовых отправлений, перегона через государственную границу животных и перемещения продуктов сельского хозяйства.

**Пограничный конфликт** — случайное или преднамеренное столкновение противоположных интересов (намерений) лиц, пересекающих государственную границу, и официальных представителей органов государственной власти, осуществляющих охрану государственной границы (пограничную деятельность) или контрольные функции в пункте пропуска через государственную границу, которое выражается в открытом противодействии между ними. Может быть кратковременным, продолжительным или затяжным.

**Пограничный наряд** — один или более вооруженных военнослужащих (сотрудников) пограничного ведомства, выполняющих приказ на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности). Несение службы является выполнением боевой задачи.

**Пограничный отряд** — территориальный орган, служебно-боевая и административно-хозяйственная единица пограничного

ведомства, предназначенная для охраны определенного участка государственной границы государства (в соответствии с национальным законодательством аналогичный статус имеют: пограничная группа, пограничное управление, служба, отряд пограничного контроля).

**Пограничный поиск** — самостоятельная, наиболее сложная форма оперативно-служебной (служебно-боевой, пограничной) деятельности пограничного ведомства, представляющая собой совокупность согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту и времени действий подразделений пограничного ведомства, тактического резерва руководителя (начальника) территориального органа пограничного ведомства (элементов боевого порядка), оперативно-разыскных, погранпредставительских, режимных и других мероприятий, проводимых по единому замыслу и плану в заданном районе в течение определенного промежутка времени с целью задержания нарушителей или других разыскиваемых физических лиц. Проводится, когда нарушение государственной границы не предотвращено, т. е. при обнаружении нарушителей (признаков нарушения) государственной границы или получении сведений о ее нарушении (попытке нарушения), появлении на участке территориального органа пограничного ведомства лиц, действия которых на государственной границе могут нанести ущерб интересам страны. Основными способами действий войсковых сил и средств являются: преследование, прикрытие, блокирование, поиск, окружение и задержание.

**Пограничный представитель государства (пограничный комиссар, пограничный уполномоченный)** — должностное лицо пограничного ведомства, назначаемое правительством государства на определенный участок государственной границы для разрешения вопросов соблюдения режима государственной границы и урегулирования пограничных инцидентов.

**Пограничный район** — территория государства, выделенная по каким-либо признакам или явлениям и включающая участок государственной границы, территориального моря, внутренних вод или территорию административного района, в пределах которой распространяются полномочия пограничного ведомства, предоставленные ему национальным законодательством.



**Пограничный столб** — элемент пограничного знака, представляющий собой конструкцию из железобетона, стеклопластика или других материалов, состоящую из трех частей: собственно столба, фундамента и отмостки; имеет форму параллелепипеда с вершиной в виде пирамиды, на лицевой грани которой, обращенной в сторону сопредельного государства, размещен щиток с изображением государственного герба (государственной символики государства) и порядковый номер пограничного знака. Размеры и цвета окраски устанавливаются международными договорами и (или) национальным законодательством.

**Погранпредставительская деятельность** — вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, заключающийся в работе аппарата пограничных представителей государства (пограничных комиссаров, пограничных уполномоченных, их заместителей, помощников, секретарей) по разрешению вопросов соблюдения режима государственной границы и урегулирования пограничных инцидентов.

**Подвижный пограничный пост** — пограничный наряд, назначаемый от подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), для охраны удаленных направлений или участков, в состав которого могут назначаться расчеты технических средств, специалист-кинолог, специалист связи и сигнализации. Несет службу на механическом транспортном средстве, а на речном участке — на пограничном плавучем средстве, на участках большой протяженности может действовать с использованием воздушного судна. Охраняет назначенный участок в движении или с указанных в приказе мест несения службы согласно графику.

**Поддерживающие силы и средства** — подразделения (в том числе плавучие средства, летательные аппараты и т. п.), воинские части, выполняющие задачи в интересах руководителя территориального органа пограничного ведомства для решения оперативно-служебных (служебно-боевых) задач, не переходя во временное (оперативное) подчинение.

**Подразделение мобильных действий** — см. «Мотоманевренная группа».

**Позиция поста технического наблюдения** — подготовленный участок местности с возведенными на нем инженерными сооружениями, предназначенными для обеспечения работы размещенных на них тепловизионных, радиолокационных, видеотепловизионных, оптико-электронных комплексов и систем; существуют позиции стационарных и подвижных комплексов и систем.

**Поиск** — наиболее активный способ службы пограничных нарядов и действий подразделений пограничного ведомства (поисковых, разведывательно-поисковых групп, кораблей (катеров), воздушных судов), заключающийся в осмотре (обследовании) местности, маршрутов, районов, местных предметов и вод государства с целью обнаружения и задержания нарушителей государственной границы. Поисковые действия ведутся, как правило, во всем районе пограничного поиска, а когда сил и средств недостаточно или по условиям местности вести их во всем районе пограничного поиска невозможно или нецелесообразно, обследуются только отдельные участки или последовательно по участкам весь район. При наличии двух поисковых групп и более назначаются направления или полосы действий, рубежи (пункты) — исходный, уравнительный (рубеж встречи), конечный. Разведывательно-поисковым группам указывается маршрут или направление ведения разведки и поиска.

**Поисковая группа** — пограничный наряд, назначаемый для поиска, преследования и задержания нарушителей, в состав которого, как правило, включается специалист-кинолог с розыскной собакой, в необходимых случаях могут привлекаться дружинники, а также проводники из числа населения приграничной территории и который обеспечивается средствами связи, кодированной схемой участка или картой. Может выполнять задачу в пешем порядке (на лыжах, лошадях), на механическом транспортном средстве, плавучем средстве, а в отдельных случаях — на вертолете, с осуществлением поиска по следам или по НВДНГ. Боевой порядок, как правило, состоит из головных (боковых, тыльных) дозорных и основного состава.

**Показные учения** — одна из форм подготовки и совершенствования профессионального и методического мастерства долж-

ностных лиц пограничного ведомства; проводятся, как правило, в ходе сборов в целях показа наиболее целесообразных методов работы начальников (руководителей) подразделений и органов пограничного ведомства по организации оперативно-служебных (служебно-боевых) действий подразделений и органов пограничного ведомства, а также способов и методов их организации в различных условиях обстановки, установки единых взглядов на методику организации и проведения учения.

**Полоса крепления государственной границы** — участок местности, прилегающий непосредственно к государственной границе и предназначенный для обозначения государственной границы на местности и обеспечения надлежащего содержания государственной границы, в том числе, при необходимости, по берегам пограничных водных объектов; ширина определяется международными договорами. Возведение каких-либо сооружений, за исключением необходимых для обозначения государственной границы или, по согласованию с сопредельным государством, для ее охраны, не допускается, при этом производится очистка местности от древесно-кустарниковой и иной растительности, а также других предметов для обеспечения видимости: на суше — между соседними пограничными знаками, на берегах водных объектов — между своими пограничными столбами и столбами сопредельного государства в составе одного пограничного знака.

**Полоса наблюдения** — полоса местности (акватории) и воздушное пространство над ней, в пределах которых ведется наблюдение за противодействующими силами (нарушителями) для получения сведений об их силах и средствах, группировке и изменениях в ней, характере действий и т. д., а также за собственными силами в целях сбора данных, необходимых для управления ими.

**Полоса очистки** — полоса местности шириной до 10 м (по 4–5 м в каждую сторону от линии государственной границы), предназначенная для установки пограничных знаков на сухопутных участках государственной границы, которая на участках, покрытых лесом или кустарником, делается в виде просек. В отдельных международных договорных документах может называться пограничной просекой.

**Пользователи информационных ресурсов пограничных ведомств** — согласованные субъекты межгосударственного информационного обмена, обращающиеся к собственникам или владельцам таких ресурсов за получением необходимой им документированной информации и пользующиеся ею.

**Порядок содержания государственной границы** — порядок контроля и ухода за пограничными знаками, содержание в надлежащем порядке пограничных просек, порядок совместных проверок прохождения государственной границы, ремонта и восстановления поврежденных, разрушенных, утраченных или перемещенных пограничных знаков; определяется международными договорами.

**Последовательность видов контроля при въезде в государство** — очередность осуществления служебной деятельности государственными контрольными органами при пропуске через государственную границу лиц, транспортных средств и товаров на въезд в государство; в зависимости от классификации пунктов пропуска по видам международного сообщения может быть следующей: в автодорожных (смешанных) и железнодорожных пунктах пропуска — пограничный, санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный (автомобильный) контроль или контроль приемно-сдаточных операций, контроль в области обеспечения безопасности движения на железнодорожных приграничных и передаточных станциях, таможенный контроль и иные виды контроля; в воздушных и речных пунктах пропуска — санитарно-карантинный, пограничный, ветеринарный, фитосанитарный контроль, контроль в области обеспечения авиационной безопасности и безопасности полетов или контроль безопасности судоходства, таможенный контроль и иные виды контроля. Ветеринарный и (или) фитосанитарный контроль проводится только тех товаров, в отношении которых такой контроль предусмотрен национальным законодательством.

**Последовательность видов контроля при выезде из государства** — очередность осуществления служебной деятельности государственными контрольными органами при пропуске через государственную границу лиц, транспортных средств и товаров при выезде из государства; в зависимости от классификации

пунктов пропуска по видам международного сообщения может быть следующей: в автодорожных (смешанных) и железнодорожных пунктах пропуска — транспортный (автомобильный) контроль или контроль приемно-сдаточных операций, контроль в области обеспечения безопасности движения на железнодорожных приграничных и передаточных станциях, ветеринарный, таможенный и пограничный контроль и иные виды контроля; в воздушных и речных пунктах пропуска — контроль в области обеспечения авиационной безопасности и безопасности полетов или контроль безопасности судоходства, ветеринарный, таможенный и пограничный контроль и иные виды контроля.

**Пост наблюдения** — пограничный наряд, назначаемый для визуального наблюдения за определенным участком государственной границы или объектом в целях выявления признаков подготовки к нарушению пограничного законодательства, обнаружения нарушителей, а также сбора других данных обстановки. Несет службу, как правило, на специально оборудованном скрытом или открытом наблюдательном пункте; обеспечивается необходимой служебной документацией и приборами наблюдения.

**Пост технического наблюдения** — пограничный наряд, назначаемый для охраны определенного участка государственной границы с использованием средств технического наблюдения (систем видеонаблюдения, прожекторного вооружения, тепловизоров, радиолокационных станций, приборов ночного видения). Может быть неподвижным (стационарным) или подвижным (мобильным), а в зависимости от применяемых средств наблюдения — радиолокационно-прожекторным, радиолокационным, прожекторным, тепловизионным, телевизионным и т. д.

**Построение охраны государственной границы (пограничной деятельности)** — расположение сил и средств на подготовленных рубежах (в районах) для ведения оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности); включает: систему расположения (группировку) сил и средств, систему рубежей охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), систему инженерных сооружений

и заграждений. Должно отвечать полученной задаче, замыслу действий и обеспечивать комплексное и эффективное применение сил и средств, успешные действия в пограничном поиске, при отражении вооруженных вторжений, пресечении провокаций, активный поиск нарушителей государственной границы на всю глубину пограничной зоны (приграничной территории), а на направлениях повышенной оперативной активности — и за ее пределами.

**Правовая и социальная защита личного состава пограничных ведомств, участвующих в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности),** — система норм, обеспечивающих правовую и социальную защиту личного состава пограничных ведомств, непосредственно участвующих в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности). Обеспечивается национальным законодательством и иными нормативными актами исполнительной власти.

**Предварительное распоряжение** — служебно-боевой (служебный) документ, являющийся формой своевременного ориентирования подчиненных относительно предстоящей задачи, доведения замысла предстоящих действий без детального его раскрытия и сроков их начала, в котором, как правило, указывается: характер предстоящих действий и ориентировочная задача, к выполнению которой должны быть готовы подчиненные подразделения; мероприятия, которые необходимо провести немедленно для подготовки подчиненных подразделений к предстоящим действиям; время готовности. Отдается руководителем пограничного ведомства, территориального органа пограничного ведомства.

**Предмет контрабанды** — товары, валюта и иные предметы и вещества, незаконно перемещаемые через государственную (таможенную) границу.

**Предотвращение конфликта** — заблаговременно принятые подразделениями и органами пограничного ведомства совместно с взаимодействующими компетентными органами, участвующими в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности), меры (разъяснительная работа,

профилактика), направленные на устранение причин и условий, способствующих возникновению и развитию конфликта.

**Предупреждение** — вид административного наказания, выраженный в официальном порицании физического или юридического лица, выносимый в письменной форме.

**Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ** — вещества, часто используемые при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ, внесенные в списки прекурсоров в соответствии с национальным законодательством и Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (20 декабря 1988 года).

**Пресечение вооруженных провокаций** — действия подразделений и органов пограничного ведомства при провокациях с нарушением государственной границы: ведение решительных боевых действий по разгрому (уничтожению, ликвидации) вторгшихся противодействующих сил, одновременно проведение погранпредставительских мероприятий и мероприятий информационно-психологического воздействия, а в случае осуществления провокаций с сопредельной территории без нарушения государственной границы — заявление протестов пограничным представителям сопредельного государства, информационно-психологическое воздействие, проведение демонстрационных действий авиации, кораблей (катеров) береговой охраны, подразделений пехоты на боевых машинах, бронетранспортерах и других действиях предупредительного характера, направленных на срыв провокаций.

**Пресечение конфликта** — силовое и (или) иное воздействие подразделений и органов пограничного ведомства совместно с взаимодействующими компетентными органами, участвующими в охране государственной границы (в осуществлении пограничной деятельности), направленное на прекращение противоправных действий участников конфликта путем проведения специальных действий, оперативных и режимных мероприятий, создающих условия для ликвидации конфликта.

**Пресечение невооруженных провокаций** — проведение на государственной границе подразделениями и органами погра-

ничного ведомства войсковых действий и действий предупредительного характера без применения оружия и боевой техники, при которых демонстративные действия и мероприятия по информационно-психологическому воздействию проводятся по решению вышестоящего руководства. Невооруженные провокации с нарушением государственной границы мелкими группами гражданского населения сопредельного государства пресекаются путем задержания или выдворения нарушителей. Невооруженные провокации с нарушением государственной границы крупными группами сдерживаются и блокируются, а с подходом резервов эти группы расчлняются и выдворяются.

**Преследование нарушителей** — способ несения службы пограничными нарядами, заключающийся в быстром сближении пограничного наряда с нарушителями с целью настигнуть их и задержать; начинается немедленно после обнаружения нарушителей, следов и других признаков нарушения и ведется неотступно, в высоком темпе, с полным напряжением сил. Может быть прекращено только при задержании нарушителей, выходе на указанный рубеж или по распоряжению руководителя подразделения, органа пограничного ведомства.

**Приграничная (маятниковая) миграция** — регулярное перемещение лиц с территории одного государства на территорию другого государства или с территории другого государства на территорию государства в приграничных зонах с целью осуществления трудовой деятельности при условии возвращения на территорию государства выезда каждый день или по крайней мере не реже одного раза в неделю.

**Приграничная миграция** — двустороннее перемещение проживающих в приграничных зонах лиц с территории одного государства на сопредельную территорию другого государства и в обратном направлении с условием возвращения на территорию государства выезда каждый день или по крайней мере один раз в неделю.

**Приграничная торговля** — торговля, осуществляемая на приграничной территории государства резидентами и нерезидентами для удовлетворения местных нужд в отношении товаров, производимых в пределах соответствующей приграничной



территории, а также товаров, предназначенных для потребления в пределах соответствующей приграничной территории.

**Приграничное сотрудничество** — согласованные действия участников приграничного сотрудничества по установлению, развитию и укреплению всесторонних добрососедских, дружественных отношений с государственно-территориальными (административно-территориальными) образованиями или властями приграничных регионов сопредельных государств, направленные на повышение благосостояния населения, на экономический и социальный прогресс приграничных регионов государства, а также заключение соглашений и договоренностей, необходимых для достижения этих целей, в пределах компетенции, определенной национальным законодательством.

**Приданные силы и средства** — подразделения (в том числе плавательные средства, воздушные суда и т. п.), формирования, поступившие для усиления во временное (оперативное) подчинение руководителю территориального органа пограничного ведомства с целью решения оперативно-служебных (служебно-боевых) задач.

**Признаки нарушения государственной границы** — следы, сигналы, знаки и иные предметы, свидетельствующие о возможном нарушении государственной границы, к которым можно отнести: следы человека, животных, транспортных средств; повреждения инженерных заграждений, вызванные воздействием на них человека (обрыв, растяжение или замыкание нитей), подкопы, подлазы под заграждения и посторонние предметы на них; признаки пребывания человека на местности (примятая трава, просветы в зарослях камыша, надломы ветвей деревьев, потухшие костры, вновь появившиеся или исчезнувшие предметы и т. п.); необычное поведение животных и птиц; другие изменения или необычные явления, причинно связанные с нарушением или попыткой нарушения государственной границы.

**Приказ** — 1) правовой акт управления, официальное письменное или устное распоряжение облеченного властью должностного лица, обязательное для исполнения подчиненными, вступающее в силу с момента его издания, если иное специально в нем не предусмотрено; 2) письменное или устное распоря-

жение начальника (руководителя), обязательное для исполнения подчиненными; основной акт военного управления. В подразделениях и органах пограничного ведомства, имеющих кадровый орган, отдаются письменные приказы по личному составу (назначение, увольнение и освобождение от воинских должностей, зачисление и исключение из списка личного состава и т. п.).

**Приказ на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности)** — служебно-боевой (служебный) документ, форма постановки задач на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности). В подразделении пограничного ведомства, непосредственно охраняющем государственную границу (осуществляющем пограничную деятельность), отдается пограничному наряду перед выходом на службу устно, в комнате пограничной службы; до его получения пограничный наряд не должен знать, куда и с какой целью он будет выслан на службу. При этом используется схема или макет участка подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), и указываются: сведения о возможных нарушениях государственной границы, вид наряда, задачи, порядок их выполнения, порядок действий при обнаружении нарушения государственной границы, места расположения и задачи соседних нарядов, порядок поддержания связи, пропуск, отзыв и опознавательные знаки, старший наряда. В территориальном органе пограничного ведомства разрабатывается органами управления текстуально на основе решения руководителя территориального органа пограничного ведомства на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности) и директивы, приказа (распоряжения) руководителя пограничного ведомства, как правило, на год; в нем указываются: краткие выводы из оценки обстановки, задачи территориального органа пограничного ведомства, задачи соседей, замысел предстоящих действий, задачи подчиненным подразделениям, порядок осуществления управления, место и время развертывания пунктов управления, порядок представления донесений, время готовности подразделений к выполнению задач. Содержание должно быть кратким, ясным и исключать

возможность различного толкования, включать только те данные, которые необходимы подчиненным для организации оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности).

**Прикрытие** — один из основных способов действий подразделений и органов пограничных ведомств и взаимодействующих (приданных) сил в пограничном поиске и пограничных операциях; заключается в занятии подразделениями пограничного ведомства (отдельными пограничными нарядами) тактически выгодных рубежей на НВДНГ в целях пресечения прорыва нарушителей через государственную границу на территорию сопредельного государства или в тыл участка подразделения и органа пограничного ведомства, обеспечения благоприятных условий для осуществления блокирования при недостатке сил и средств для его проведения, а также в условиях труднодоступной местности, когда блокирование нецелесообразно или невозможно. Осуществляется немедленно при обнаружении нарушителей или признаков нарушения государственной границы в первую очередь прикрытием подступов к государственной границе с максимальным количеством сил и средств, как правило, по рубежу прикрытия (полосе крепления государственной границы), при этом всякое промедление в его занятии недопустимо. При попытке нарушителей прорваться в тыл участка подразделения пограничного ведомства прикрываются отдельные направления в тылу, выводящие к железным, шоссейным дорогам, населенным пунктам и другим важным объектам.

**Прилежательная зона** — морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

**Проверка документов** — способ несения службы (метод контроля при осуществлении пограничной деятельности) пограничными нарядами, который ими осуществляется у физических лиц, находящихся в пределах приграничной территории, с целью выявления и задержания нарушителей, а также граждан,

подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений либо уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

**Проверка службы пограничных нарядов** — контроль за качеством службы по охране государственной границы (осуществления пограничной деятельности, несения пограничной службы), являющийся важнейшим условием повышения бдительности пограничных нарядов, количество которых планируется руководителем (начальником) подразделения, органа пограничного ведомства; должна быть целенаправленной, внезапной, многократной и разнообразной по времени, месту и способам выполнения.

**Провоцирование конфликтов на государственной границе** — подстрекательство к агрессивным действиям на государственной границе, создание условий, которые могут повлечь за собой тяжелые последствия или вызвать конфликт между сопредельными государствами. Может осуществляться в виде нападения на пограничные наряды, подразделения и органы пограничного ведомства, преднамеренного нарушения государственной границы, захвата объекта на сопредельной территории, вторжения на территорию государства, в его внутренние воды и воздушное пространство, диверсии и других действий, которые могут вызвать конфликт между государствами.

**Производство по делу об административном правонарушении** — см. «Административный процесс».

**Промежуточный пограничный знак** — пограничный знак, устанавливаемый для создания видимости на прямых отрезках сухопутных участков государственной границы на самой (истинной) линии государственной границы в местах, где по условиям рельефа местности затруднено ее визуальное определение; состоит из одного пограничного столба, по форме и размерам соответствующего пограничным столбам основного пограничного знака, боковые грани которого, в том числе и на пирамидальной верхушке, однотонно окрашены в желтый цвет, а оформление лицевых граней соответствует лицевым граням пограничных столбов сопредельных государств. При этом лицевая грань с государственной символикой каждого из государств обращена в сторону сопредельного государства.

**Пропуск, отзыв и опознавательные знаки** — секретные слова и условные знаки, устанавливаемые в подразделениях и органах пограничного ведомства в целях взаимного опознавания пограничных нарядов при несении службы по охране государственной границы.

**Проработка следа нарушителя государственной границы в обратном направлении** — действия пограничного наряда по изучению следов нарушителя государственной границы с применением разыскной собаки, технических средств, осуществляемые с места его задержания до линии государственной границы или в тылу участка до пункта, указанного старшим начальником, с целью установления пути движения нарушителя государственной границы, обнаружения оружия, документов и других принадлежащих ему предметов.

**Прослушивание** — способ несения службы пограничными нарядами (войсковой разведки), позволяющий по звуковым признакам (на слух) обнаруживать нарушителей государственной границы. Широко применяется в любое время суток, при этом в движении по охраняемому участку ночью пограничные наряды обязаны чаще, чем днем, останавливаться.

**Противоподающее устройство** — электрическое или механическое устройство, расположенное под сигнализационным ограждением в грунте, как правило, на глубине 15–50 см, обеспечивающее подачу сигнала тревоги и затрудняющее действия нарушителя при его попытке преодолеть сигнализационное ограждение методом подкопа.

**Противоправная деятельность на государственной границе и приграничной территории** — деятельность, направленная на нарушение режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу, изменение прохождения линии государственной границы, хищение, порчу, уничтожение пограничных знаков, инженерных сооружений и ограждений, линий связи, осуществление контрабанды, вооруженных и иных провокаций на государственной границе, невыполнение требований должностных лиц пограничного ведомства при выполнении ими служебных обязанностей, нападение на военнослужащих (сотрудников)

пограничного ведомства и других граждан, организацию массовых беспорядков и массовых переходов через государственную границу.

**Противоправная деятельность, влияющая на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности)**, — противоправная деятельность, включающая преступления и административные правонарушения, которые, не являясь нарушением режима государственной границы, пограничного режима или режима в пунктах пропуска через государственную границу, способствуют совершению таких противоправных деяний, затрудняют или препятствуют действиям пограничного ведомства, других субъектов обеспечения пограничной безопасности, охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) либо посягают на их безопасность.

**Протокол пограничного знака** — документ, являющийся составной частью окончательных документов демаркации государственной границы, составляемый на каждый пограничный знак, в котором указываются: номер и тип пограничного знака, количество элементов пограничного знака и материал, из которого они изготовлены, местоположение пограничного знака (выкопировка из демаркационной карты), схема расположения элементов пограничного знака, прямоугольные и географические координаты элементов пограничного знака в государственных системах координат сопредельных государств, высота элементов пограничного знака над уровнем моря относительно Балтийской системы высот. Составляется на государственных языках сопредельных государств и подписывается всеми членами демаркационной комиссии, которая определяет количество экземпляров и порядок его оформления.

**Профайлинг** — комплекс специальных мероприятий, предусматривающих организацию наблюдения за пассажиром, изучение его поведения, исследование документов, а также опрос с целью выявления в пассажиропотоке подозрительных лиц.

**Профилактическая полоса** — полоса вдоль государственной границы, закрытая для содержания и выпаса скота, устанавливаемая национальным законодательством в целях охраны тер-

ритории государства от угрозы распространения опасных инфекционных заболеваний животных.

**Профилирующий агрегат** — механизм, предназначенный для поддержания КСП в рабочем состоянии; как правило, состоит из рыхлителя (культиваторной секции, дисковой или зубовой бороны) и профилировщика (металлической плиты, создающей при движении по разрыхленному грунту многоуголкового профиля).

**Прямая видимость между смежными пограничными знаками** — видимость от центрального (полигонометрического) столбика пограничного знака (промежуточного пограничного знака) до одного из пограничных столбов смежного пограничного знака (промежуточного пограничного знака). Как правило, определяется с высоты 160 см от поверхности земли и должна обеспечивать видимость не менее 56 см верхней части одного из пограничных столбов смежного пограничного знака (промежуточного пограничного знака).

**Пункт упрощенного пропуска через государственную границу** — специально выделенный участок местности в непосредственной близости от государственной границы с комплексом зданий, сооружений с технологическим оборудованием, в которых соответствующими органами государства осуществляются необходимые виды контроля при пропуске через государственную границу: 1) граждан государства и сопредельного государства, постоянно проживающих в приграничных районах, и находящихся в их личном пользовании транспортных средств на приграничные территории сопредельного государства в соответствии с международными договорами; 2) граждан государства и сопредельного государства, пересекающих государственную границу в соответствии с международными договорами в бестоварном пассажирском сообщении, в пешем порядке либо с использованием находящихся в их личном пользовании автомобилей, мотоциклов, велосипедов и средств гужевого транспорта; 3) лиц, независимо от гражданства, пересекающих государственную границу в соответствии с международными договорами в бестоварном пассажирском сообщении, в пешем порядке либо с использованием находящихся в их

личном пользовании велосипедов, средств гужевого или водного транспорта.

**Пункты пропуска через государственную границу** — территория пограничных железнодорожных и автомобильных станций, морских и речных портов, аэропортов (аэродромов), а также иных мест, открытых в соответствии с международными договорами и национальным законодательством для международного сообщения, где осуществляются пограничный и другие виды контроля, а также пропуск через границы лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

## Р

**Работа по следу** — действия пограничных нарядов по выявлению и определению признаков нарушения государственной границы по следам, оставленным на местности.

**Рабочая группа на границе** — пограничный наряд, назначаемый для технического обслуживания и ремонта сигнализационных комплексов (систем) и линий (сооружений) связи, устройства, ремонта и содержания инженерных сооружений и заграждений на участке подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность). Осуществляет охрану государственной границы (пограничную деятельность) на участке производства работ.

**Радиационная, химическая и биологическая защита** — вид боевого обеспечения, представляющий собой совокупность согласованных мероприятий и действий, осуществляемых в целях максимального снижения потерь подразделений и органов пограничного ведомства и обеспечения выполнения поставленных им оперативно-служебных (служебно-боевых) задач при действиях в различных условиях радиационной, химической, биологической обстановки, повышения их защиты от высокоточного и других видов оружия.

**Радиолокационная станция (РЛС)** — радиолокатор, радар, устройство для обнаружения, распознавания различных объектов (целей), определения их координат и получения о них дру-



гих сведений методом радиолокации (использования отраженных или излученных объектами радиоволн).

**Радиолокационно-прожекторный пост (РЛПП)** — пограничный наряд, который входит в состав поста технического наблюдения и несет службу путем радиолокационного наблюдения, визуального осмотра и освещения местности (водной, ледовой поверхности) с помощью оптических (электронно-оптических) средств наблюдения и использования прожекторной станции (установки), которая включается для опознания обнаруженных целей или согласно графику, а также по вызову (запросу) пограничных нарядов, пограничного сторожевого корабля (катера), вертолета (самолета).

**Радиолокационный пост (РЛП)** — пограничный наряд, который входит в состав поста технического наблюдения (радиолокационно-прожекторного поста) и несет службу путем радиолокационного наблюдения за местностью или водной (ледовой) поверхностью.

**Радиоэлектронная борьба** — вид боевого обеспечения, представляющий собой совокупность согласованных по целям, задачам, месту и времени мероприятий и действий сил и средств подразделений и органов пограничного ведомства по радиоэлектронному подавлению радиоэлектронных средств (систем и средств связи) объектов оперативной заинтересованности, а также радиоэлектронной защите радиоэлектронных объектов собственных систем с целью обеспечения пограничной безопасности.

**Разведка** — вид боевого обеспечения, представляющий собой комплекс мероприятий, проводимых подразделениями и органами пограничного ведомства, направленных на добывание сведений о рисках, вызовах, угрозах национальной (пограничной) безопасности, об обстановке на охраняемом участке и вблизи него в целях исключения внезапности действий нарушителей пограничного законодательства и обеспечения эффективного применения сил и средств пограничного ведомства при выполнении возложенных на них задач.

**Разведывательная деятельность** — вид (направление) оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности погранич-

ного ведомства, особый вид деятельности субъектов разведки компетентных органов, участвующих в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности), предусматривающий защиту жизненно важных интересов личности (человека и гражданина), общества и государства путем добытия и использования разведывательной информации, а также оказания содействия государственным органам и организациям в реализации мер в области политического и социально-экономического развития государства.

**Разведывательно-подрывная деятельность иностранных спецслужб и организаций через государственную границу** —

1) проникновение через государственную границу сотрудников, агентов, эмиссаров, иностранных спецслужб и организаций, перемещение ими через государственную границу средств разведывательно-подрывной деятельности, средств обеспечения этой деятельности на территории государств — участников СНГ; 2) перемещение результатов разведывательно-подрывной деятельности сотрудников, агентов, эмиссаров иностранных спецслужб и организаций с территорий государств — участников СНГ на территорию третьего государства; 3) добытие иностранными спецслужбами разведывательной информации и создание разведывательных позиций на территории государств — участников СНГ.

**Разведывательно-поисковая группа** — пограничный наряд, назначаемый для ведения разведывательно-поисковых действий.

**Разведывательно-поисковые действия** — способ несения службы пограничных нарядов, осуществляемый на уязвимых, труднодоступных или находящихся на значительном отдалении от подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), и необорудованных в инженерном отношении участков государственной границы, путем высылки разведывательно-поисковых групп и укрупненных пограничных нарядов с целью осуществления поиска нарушителей или признаков нарушения государственной границы, выявления возможных маршрутов проникновения нарушителей (транспортных средств) к государственной границе, контроля за со-

блюдением пограничного режима. Пограничный наряд может действовать в пешем порядке (на лыжах), на механических транспортных средствах и лошадях, а на речных участках — на плавучем средстве, при этом при действиях в пешем порядке (на лыжах) пограничный наряд может доставляться в исходный пункт на транспортных средствах, воздушных судах, плавучих средствах.

**Раздельная штабная (управленческая) тренировка** — тренировка, проводимая внутри органов управления (отделений, отделов, служб) под руководством руководителя (начальника) органа управления (отделения, отдела, службы) и предназначенная для освоения должностными лицами функциональных, а также смежных обязанностей и слаживания соответствующего элемента органа управления. Включает отработку 1–2 учебных вопросов, производство оперативно-тактических расчетов и другие виды работ.

**Разыскные собаки** — вид служебных собак, применяемых для обнаружения нарушителей (их запаховых следов), их преследования по следам, задержания, охраны и конвоирования, обыска местности и помещений в районе задержания нарушителей, проведения одорологической выборки с целью идентификации человека и предметов, а также досмотра транспортных средств и грузов.

**Район блокирования (прикрытия)** — местность, в границах которой проводятся заградительные мероприятия с целью исключения возможности ухода разыскиваемого лица (лиц) в другой район. При определении границ учитывают следующие факторы: время, прошедшее с момента появления разыскиваемого лица (лиц), наличие путей сообщения и средств передвижения, которыми оно (они) может воспользоваться, время года, суток и состояние погоды, имеющиеся в районе крупные населенные пункты, связи разыскиваемого лица (лиц), время, необходимое для развертывания сил и средств подразделений пограничного ведомства, и т. п. Пограничные наряды располагаются исходя из наличия сил и средств, как правило, на наиболее вероятных направлениях движения разыскиваемого лица (лиц) и других уязвимых направлениях, что должно обеспечивать гарантиро-

ванное их обнаружение и задержание. При этом могут принимать участие взаимодействующие силы и средства органов государственного управления.

**Распоряжение** — служебно-боевой (служебный) документ, являющийся формой доведения задач, способов и организационных мер их выполнения до узкого круга должностных лиц, органов управления подразделений пограничного ведомства на определенный промежуток времени, с ограниченным сроком действия при организации оперативно-служебной (служебно-боевой, пограничной) деятельности в таких ее формах, как пограничная служба (пограничный контроль) в усиленном режиме, пограничный поиск (режимные мероприятия), пограничная операция, специальные действия, где, как правило, указываются: краткие выводы из оценки обстановки, задачи подразделениям, время готовности к выполнению задачи, порядок и сроки представления донесений.

**Расчленение** — способ действий подразделений пограничного ведомства при специальных действиях по пресечению массовых нарушений и беспорядков на государственной границе или вблизи нее, заключающийся в решительных действиях подразделений пограничного ведомства по рассечению вторгшихся масс гражданского населения на отдельные изолированные друг от друга группы и созданию благоприятных условий для выдворения их с территории государства.

**Реадмиссия** — передача компетентными органами одного государства и принятие компетентными органами другого государства лиц, въехавших или находящихся на территории государства въезда в нарушение национального законодательства данных государств.

**Региональная пограничная политика** — политика государства в пограничной сфере, тесно связанная с внешними (геостратегическая характеристика региона, характер взаимоотношений с сопредельным государством, экономическая, политическая и социальная стабильность в нем и т. п.) и внутренними (физико-географические условия, экономическая, политическая, демографическая и другие ситуации в регионе, интересы государства и угрозы им и т. д.) факторами и адекватная им.

**Редемаркация границы** — восстановление линии государственной границы на местности и обозначение ее пограничными знаками на основе действующих договорных документов, а также восстановление утраченных, ремонт существующих и установка дополнительных пограничных знаков, составление описания, карт и протоколов пограничных знаков, проводимые по договоренности сторон специально созданными для этой цели комиссиями. При этом новые документы подлежат утверждению в соответствии с национальным законодательством.

**Режим в пунктах пропуска через государственную границу** — порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и транспортных средств, а также порядок осуществления в них хозяйственной и иной деятельности.

**Режим государственной границы** — порядок содержания государственной границы, пересечения государственной границы и пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств, грузов, товаров, животных, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов, захода судов в принадлежащую государству часть пограничных водных объектов и их пребывания там, разрешения пограничных инцидентов, а также ведения на государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности.

**Режим пограничной зоны** — правила прибытия физических лиц и (или) транспортных средств в пограничную зону, их временного пребывания в ней и передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне.

**Режимные объекты** — объекты пограничного ведомства, в которых для обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну, приняты дополнительные меры безопасности.

**Режимные ограничения** — ограничительные меры на въезд, пребывание, передвижение лиц и транспортных средств, ведение хозяйственной, промысловой и иной деятельности в пограничной зоне (пограничной полосе), которые временно вводятся руководителем пограничного ведомства при возникновении угрозы интересам государства на государственной границе с уве-

домлением органов местного самоуправления, заинтересованных предприятий, учреждений и организаций; как правило, вводятся при усиленном режиме пограничной службы, ведении пограничного поиска, специальных и боевых действий, а также в условиях чрезвычайных ситуаций.

**Резерв** — 1) войска и воинские формирования государства, людские ресурсы, ВВСТ и другие материальные средства, предназначенные для создания новых и усиления действующих группировок сил, а также решения внезапно возникающих задач в ходе военных и специальных действий, позволяющие своевременно наращивать усилия, поддерживать боеспособность, переносить усилия на другие направления, пресекать действия противодействующих сил и эффективно решать внезапно возникающие задачи; 2) элемент оперативного построения (боевого порядка), предназначенный для решения внезапно возникающих задач, а также усиления охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), проведения пограничных операций (поисков), отражения вооруженных вторжений войсковых групп, пресечения вооруженных провокаций, ликвидации диверсионно-разведывательных и незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований и т. п., всестороннего обеспечения оперативно-служебных (служебно-боевых) действий подразделений пограничного ведомства; состав, вооружение, задачи, порядок их выполнения и другие вопросы использования определяются решением соответствующего руководителя (начальника). В пограничном ведомстве по уровню применения и решаемым задачам различают резервы: оперативные (руководителя пограничного ведомства), тактические (руководителей территориального органа пограничного ведомства, подразделения пограничного ведомства) и специальные (инженерные, химические, связи и т. д.).

**Реки международные** — реки, пересекающие или разделяющие территорию двух или нескольких государств и открытые для торгового судоходства всех государств, правила судоходства на которых устанавливаются международными договорами.

**Реки пограничные** — реки, по которым проходит государственная граница; согласно нормам международного права яв-

ляются частью территории прибрежных государств, суверенитет которых распространяется до линии государственной границы на реке, т. е. государственной территорией является только та часть, которая находится между берегом и линией государственной границы на реке.

**Рекогносцировка** — составная часть работы руководителя (начальника) подразделения и органа пограничного ведомства по организации оперативно-служебных (служебно-боевых) действий на местности, представляющая собой визуальное изучение противодействующих сил и местности лично руководителями (начальниками) подразделений пограничного ведомства с целью получения необходимых данных для принятия решения или его уточнения. При проведении руководитель (начальник) подразделения и органа пограничного ведомства, как правило, уточняет: НВДНГ, направления (районы) возможных вооруженных вторжений и иных провокаций и порядок их охраны, НСОУ, построение охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), районы сосредоточения, рубежи развертывания резервов, подразделений усиления и отрядов поддержки, места пунктов управления, характер, очередность и сроки инженерного оборудования местности.

**Ректификация государственной границы** — незначительное уточнение или изменение линии государственной границы, вызываемое небольшими отклонениями ее на местности от положения, предусмотренного международными договорами либо связанное со строительством различных сооружений как на линии государственной границы, так и в непосредственной близости от нее, а также с необходимостью удовлетворения хозяйственных интересов граничащих государств (строительство тоннелей, гидростанций, мостов и т. п.). Для изменения прохождения государственной границы сопредельные государства сначала заключают соответствующий договор, который наряду с договорами об установлении государственных границ подлежит ратификации, а затем обозначают новое прохождение государственной границы на местности.

**Репатриация** — добровольное или вынужденное возвращение граждан государства на его территорию.

**Речной пограничный знак** — пограничный знак, устанавливаемый для обозначения характерных точек местности на линии государственной границы на пограничных участках рек, ручьев, каналов, небольших озер и водохранилищ по их обоим берегам (либо на принадлежащем одному государству берегу и на принадлежащем другому государству острове, либо на смежных островах по обе стороны от главного фарватера), состоящий из двух расположенных друг против друга перпендикулярно линии государственной границы либо на биссектрисе угла поворота государственной границы равновысоких пограничных столбов, расположение которых не должно препятствовать обслуживанию и эксплуатации гидротехнических и иных объектов. Кроме того, на судоходных пограничных реках, где государственная граница проходит по середине главного фарватера или по тальвегу, прохождение линии государственной границы обозначается стандартными береговыми (створными) знаками навигационной обстановки. На мостах, плотинах и других сооружениях, проходящих через пограничные участки рек, ручьев и каналов, государственная граница устанавливается по середине этих сооружений или по их технологической оси, независимо от прохождения государственной границы на воде, и обозначается, как правило, полосой белого цвета шириной 0,2 м.

**Решение на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности)** — вид управленческого решения в форме организационно-распорядительного документа, определяющего замысел действий, задачи подразделениям и органам пограничного ведомства, а также порядок и способы их выполнения, организацию взаимодействия и всестороннего обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой, пограничной) деятельности, организацию управления.

**Решение СКПВ** — итоговый документ, разработанный в целях реализации вопросов многостороннего сотрудничества государств — участников СНГ в пограничной сфере и отражающий мнение участвующих в нем сторон. Принимается консенсусом и подписывается членами СКПВ или уполномоченным лицом. По вопросам организационного, рекомендательного и инфор-



мационного характера принимается в форме протокольного решения и подписывается председательствующим.

**Рубеж блокирования** — участок (полоса) местности, заблаговременно оборудованный в инженерном отношении, в пределах которого выставляются пограничные наряды, подразделения пограничного ведомства, технические средства, наряды от сил поддержки и местного населения для изоляции места вероятного нахождения нарушителей государственной границы с целью недопущения их прорыва за его пределы, ограничения района поисковых действий и обеспечения их задержания. Протяженность зависит от времени, прошедшего с момента нарушения государственной границы (обнаружения лиц, пытающихся ее нарушить) до занятия подразделениями (пограничными нарядами) пограничного ведомства назначенных рубежей (районов), и вероятной скорости движения нарушителей государственной границы.

**Рубеж встречи** — условная линия на карте или местности, на которой предполагается встреча пограничных нарядов и подразделений пограничного ведомства.

**Рубеж инженерно-технических сооружений** — см. «Рубеж основных инженерных сооружений и заграждений».

**Рубеж основных инженерных сооружений и заграждений** — участок (полоса) местности в пограничной полосе, в пределах которого оборудуются основные инженерные сооружения (сигнализационные комплексы (системы) и приборы, КСП, мало заметные и другие заграждения, линии связи и сооружения для наблюдения, оградительные заборы, дороги и тропы, мосты, линии связи и т. п.), предназначенный для обеспечения подразделений пограничного ведомства, непосредственно охраняющих государственную границу, своевременной информацией о преодолении или попытке преодоления рубежа нарушителями государственной границы, для затруднения действий нарушителей и создания благоприятных условий пограничным нарядам для несения службы, а также осуществления маневра сил и средств. Как правило, находится на удалении от государственной границы, обеспечивающем упреждение действий резервов по задержанию нарушителей государственной границы, пытающихся

уйти на территорию сопредельного государства, и зависит от условий местности и ширины полосы, отведенной пограничному ведомству для строительства инженерных сооружений и заграждений.

**Рубеж прикрытия государственной границы** — оборудованная в инженерном отношении полоса местности на участке подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), прилегающая к государственной границе и предназначенная для упреждающих действий подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), и резервов по задержанию нарушителей государственной границы и решению других задач. При этом характер инженерного оборудования, а также действий сил и средств излагается в соответствующих руководящих документах пограничного ведомства и определяется в решении соответствующего руководителя (начальника) на осуществление оперативно-служебных (служебно-боевых) действий.

**Рубеж развертывания** — условная линия на местности, где перестраиваются подразделения и органы пограничного ведомства, воинские части и подразделения усиления вооруженных сил при подготовке к отражению вооруженных вторжений, пресечению провокаций из походного порядка в предбоевой и боевой, который уточняется в ходе проведения рекогносцировок и готовится в инженерном отношении при организации и в ходе оперативно-служебных (служебно-боевых) действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности).

**Рубежи охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — совокупность оборудованных и подготовленных в инженерном отношении полос местности, в пределах которых действуют силы и средства подразделений и органов пограничного ведомства по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности); предназначены для увеличения глубины охраняемого участка государственной границы в целях обнаружения и задержания наруши-

телей государственной границы и правовых режимов, установленных в пограничном пространстве государства, а также создания благоприятных условий подразделениям и органам пограничного ведомства для выполнения возложенных на них задач. Предусмотрено эшелонированное расположение сил и средств пограничного ведомства, при этом на участке территориального органа пограничного ведомства оборудуются два рубежа и более, один из которых — основной (первый).

**Рыболовная зона** — морской район, находящийся за пределами территориального моря (вод) государства и прилегающий к нему, ширина и правовой режим которого регулируются общепризнанными нормами международного права и национальным законодательством в целях сохранения и оптимального использования его ресурсов и защиты других интересов государства. При этом ширина, как правило, составляет 10 морских миль.

## С

**Санитарно-карантинный контроль** — вид государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) в отношении лиц, транспортных средств и подконтрольной государственному санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) продукции (товаров) в пунктах пропуска через государственную границу, на межгосударственных передаточных железнодорожных станциях или стыковых станциях в целях предотвращения ввоза потенциально опасной для здоровья человека продукции (товаров), завоза, возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений).

**Санитарное правонарушение** — деяние (действие или бездействие), связанное с нарушениями санитарного законодательства, действующих санитарных правил, невыполнением гигиенических и противоэпидемических мероприятий, заключений, постановлений, распоряжений и предписаний должностных лиц органов и учреждений санитарно-эпидемиологической службы государства.

**Сбор данных об обстановке** — процесс добывания (получения), накопления и обработки информации, необходимой для

принятия управленческих решений на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности).

**Сдерживание** — способ действий подразделений и органов пограничного ведомства при ведении специальных действий, заключающийся в активном воспреещении продвижению участников инцидента (конфликта) к государственной границе, осуществляемый поэтапно путем занятия подразделениями и органами пограничного ведомства выгодных рубежей (позиций) на путях движения масс гражданского населения, воспреещении их продвижения маневром, воздействием средствами спецпропаганды, а также ВВСТ без открытия огня на поражение с широким применением инженерных заграждений. Применяется, как правило, при недостатке сил и средств для немедленного выдворения участников конфликта, провокации.

**Сезонная миграция** — перемещение физических лиц с целью осуществления трудовой деятельности, которая по своему характеру зависит от сезонных условий и выполняется только в течение определенного сезона.

**Секрет** — пограничный наряд, назначаемый для скрытой охраны определенного участка местности на вероятном направлении (маршруте) движения нарушителей государственной границы (по полученным данным) и выставляемый на определенное время с задачей своевременного обнаружения нарушителей государственной границы, диверсантов, преступников и других разыскиваемых физических лиц и их задержания. Несет службу на месте, преимущественно ночью, с использованием сигнализационных приборов, приборов наблюдения, служебных собак; на направлении (маршруте) вероятного движения транспортных средств через государственную границу экипируется средствами принудительной остановки колесного транспорта. При этом расположение должно обеспечивать скрытный подход и размещение, круговой обзор и внезапность задержания нарушителей государственной границы, а также исключать возможность обхода нарушителями расположения пограничного наряда.

**Сигнализационные комплексы** — комплексы, предназначенные для обеспечения дистанционного контроля за охраняемыми рубежами (участками, объектами).

**Сигналы взаимодействия** — сигналы, установленные в подразделениях пограничного ведомства для поддержания взаимодействия между пограничными нарядами и доклада ими данных обстановки в подразделение пограничного ведомства в условиях отсутствия радиосвязи и проводной связи или невозможности воспользоваться ею. Устанавливаются единые постоянно действующие сигналы, а для взаимного опознавания пограничных нарядов ночью и в условиях ограниченной видимости устанавливаются пропуск, отзыв, а также единый пропуск, отзыв и опознавательные знаки для пограничных нарядов и нарядов от взаимодействующих подразделений разнородных сил и средств.

**Система инженерных сооружений и заграждений** — элемент построения охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), представляющий собой совокупность возведенных (установленных) инженерных сооружений и заграждений, объединенных по единому замыслу действий, целям, задачам, месту и времени в сочетании с естественным рельефом местности, который может включать: полосу крепления государственной границы, рубеж основных инженерных сооружений и заграждений, рубеж прикрытия государственной границы, посадочные площадки для вертолетов, береговые причалы (причалы для пограничных плавучих средств), контрольные и обогревательные пункты, ложные рубежи, позиции и другие объекты.

**Система информационного обеспечения** — 1) совокупность сил, средств и методов осуществления информационного обеспечения деятельности подразделений пограничного ведомства; 2) целостное единство организационно связанных между собой структурных подразделений пограничного ведомства, деятельность которых направлена на получение информации и ее преобразование в формы, необходимые для принятия решений и совершенствования управляющего воздействия, и подчинена целям управления. Предназначена для своевременного получения и быстрой обработки информации для принятия решения на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности), доведения его до подчиненных и осуществления контроля за его выполнением.

**Система информирования о деятельности СКПВ** — составная часть общей системы информационного обеспечения деятельности СКПВ, которая представляет собой совокупность органов управления КС СКПВ, пограничных ведомств государств — участников СНГ, а также организаций, согласованно осуществляющих информирование руководителей государств, государственных органов, органов СНГ, личного состава пограничных ведомств, широкой общественности о совместной деятельности СКПВ по обеспечению пограничной безопасности на внешних границах.

**Система наблюдения** — упорядоченное в пограничном пространстве множество постов (пунктов) наблюдения, сил и средств их обеспечения и управления, образующих единое целое; основу системы составляет применение радиолокационных, прожекторных станций (установок), оптико-электронных и других технических средств с целью обеспечения осмотра всего охраняемого участка государственной границы, непрерывного визуального и технического наблюдения за наиболее важными объектами (направлениями) и воздушным пространством.

**Система обеспечения пограничной безопасности** — общенациональный, межведомственный комплекс. Включает: 1) основные элементы — государственные органы, органы местного самоуправления, организации, граждане, являющиеся субъектами обеспечения пограничной безопасности и принимающие участие в обеспечении пограничной безопасности в соответствии с национальным законодательством; 2) концептуально обоснованные и выраженные в государственной пограничной политике цели, задачи, приоритеты и направления их деятельности; 3) необходимые материально-финансовые, правовые, духовно-идеологические и иные основы функционирования элементов системы; 4) осуществляемые политические, дипломатические, экономические, правовые, пограничные, войсковые, оперативные, санитарные и иные практические меры по поддержанию и укреплению национальной безопасности в пограничной сфере.

**Система расположения (группировка) сил и средств** — элемент построения охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), представляющий собой согла-

сованную по единому замыслу действий, целям, задачам и времени расстановку пограничных нарядов, осуществляющих охрану назначенных и подготовленных в инженерном отношении участков (рубежей), применение резерва подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), в сочетании с комплексным применением разнородных сил и средств, применением оперативных средств.

**Система рубежей охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности)** — элемент построения охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), представляющий собой совокупность оборудованных и подготовленных в инженерном отношении полос местности, предназначенных для увеличения глубины охраняемого участка государственной границы в целях обнаружения и задержания нарушителей, создания благоприятных условий для выполнения оперативно-служебных (служебно-боевых) задач, количество и прохождение которых на участке подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность), определяются решением руководителя территориального органа пограничного ведомства на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности).

**СКПВ (Совет командующих Пограничными войсками)** — головной орган Совета глав государств — участников СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств по реализации согласованной пограничной политики на внешних границах государств — участников СНГ. Решение о создании от 6 июля 1992 года подписано Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Туркменистаном, Республикой Узбекистан, Украиной.

**Скрытность и внезапность действий** — один из основных принципов охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающийся в сохранении в тайне замысла действий, введении нарушителей в заблуждение относительно своих намерений, искусном осуществлении мас-

кировки, мероприятий по противодействию разведке, строгом соблюдении требований скрытого управления, режима секретности, упреждении действий нарушителей, стремительном выполнении поставленных задач, применении новых средств, способов и методов действий, пограничной хитрости.

**Скрытое расположение пограничных нарядов** — одно из основных требований к несению службы пограничного наряда по соблюдению мер маскировки с целью скрытия от сопредельной стороны (нарушителей) характера действий пограничного наряда.

**Скрытый наблюдательный пункт** — инженерное сооружение, замаскированное под фон окружающей местности или местные предметы и предназначенное для ведения скрытого наблюдения за подступами к государственной границе на НВДНГ и НКД, а также за объектами, представляющими интерес для охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) на приграничной территории. Основными типами являются сооружения закрытого (котлованного) типа для наблюдения через смотровую щель или перископ. Кроме того, могут оборудоваться на деревьях, чердаках строений, в копнах сена и в других местных предметах, удобных для скрытого размещения пограничного наряда.

**Слаживание** — один из элементов боевой (оперативно-боевой) подготовки, представляющий собой обучение военнослужащих (сотрудников) пограничного ведомства совместным и согласованным действиям в составе органа управления, подразделения и формирования пограничного ведомства, в ходе которого у личного состава вырабатываются индивидуальные навыки, умения, морально-психологические и специальные качества, необходимые для четкого выполнения функциональных обязанностей в процессе исполнения оперативно-служебных (служебно-боевых) задач. Осуществляется в процессе тренировок и учений для органов управления, тактико-строевых, тактических занятий, тактических и оперативно-тактических учений для подразделений, формирований пограничного ведомства.

**Следовой режим** — порядок и правила, регламентирующие действия по поддержанию в рабочем состоянии КСП, травяного



и снежного покрова, заграждений, сигнализационных устройств, а также порядок учета, сохранения и гашения (заделки) следов на КСП.

**Следы** — отображения (отпечатки), возникающие на местности и местных предметах в результате контактного воздействия на них людей, животных или транспортных средств; подразделяются на три основные группы: следы человека, животных, транспортных средств. По характеру отображения в зависимости от твердости грунта, следообразующего объекта и других условий могут быть объемные (вдавленные) и поверхностные (наслоения или отслоения).

**Служба пограничного наряда** — действия пограничного наряда, направленные на выполнение приказа по охране порученного участка государственной границы (направления, объекта) в целях установления признаков подготовки к нарушению государственной границы, выявления нарушителей, их преследования и задержания; осуществляются постоянно в любых условиях обстановки. Составляет основу охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности).

**Служебные (войсковые) действия** — вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, включающий в себя применение личного состава, ВВСТ, служебных животных путем выставления пограничных нарядов, временных пограничных постов, ведения пограничного поиска (режимных мероприятий) с целью своевременного обнаружения и задержания нарушителей, пресечения иной противоправной деятельности, наносящей ущерб пограничной безопасности государства, а также мероприятия, проводимые территориальным органом пограничного ведомства во взаимодействии с подразделениями соединений (частей) компетентных органов, принимающих участие в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности), в интересах своевременного обнаружения и пресечения деятельности ДРГ, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований.

**Служебные животные** — специально обученные и зачисленные в штат животные, применяемые в подразделениях пограничного ведомства для ведения и обеспечения оперативно-

служебных (служебно-боевых) действий по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности). В этих целях используются различные породы служебных собак и лошадей, организация подготовки и использования которых определена ведомственными правовыми актами.

**Служебные собаки** — специально обученные собаки, применяемые в зависимости от направленности подготовки для повышения возможностей пограничных нарядов по обнаружению и задержанию нарушителей государственной границы, охраны объектов, поиска материалов и предметов, выполнения других задач. В подразделениях пограничного ведомства используются следующие виды: разыскные, специальные, сторожевые и караульные.

**Собственная безопасность** — состояние защищенности личного состава пограничного ведомства, членов его семей, а также граждан, добровольно участвующих в выполнении задач, возложенных на пограничное ведомство, в том числе на конфиденциальной основе, от внешних и внутренних рисков, вызовов и угроз, обеспечивающее способность противостоять дезорганизующим их работу деяниям, сохраняя работоспособность, необходимый оперативно-войсковой и технический потенциал в интересах обеспечения пограничной безопасности.

**Совместная штабная (управленческая) тренировка** — тренировка, проводимая одновременно со всем составом органа управления подразделений и органов пограничного ведомства в целях комплексной отработки вопросов управления подразделениями и органами пограничного ведомства. В зависимости от числа привлекаемых звеньев управления могут быть одностепенными и многостепенными, как с практическим развертыванием на местности пунктов управления, так и на картах в помещениях пункта постоянной дислокации.

**Совместное расследование пограничного инцидента** — расследование, проводимое пограничными представителями государства и сопредельного государства в связи с нарушением режима государственной границы или нанесением материального ущерба той или другой стороне с целью выяснения обстоятельств произошедших событий и определения путей урегу-

лирования инцидента. Проводится в возможно короткие сроки, как правило, непосредственно на месте возникновения на государственной границе и в пограничной полосе в пределах, указанных договорами (соглашениями), по предложению пограничного представителя одной из сторон и с согласия пограничного представителя другой стороны.

**Согласованное оперативно-разыскное мероприятие** — совокупность предусмотренных соответствующими нормативными правовыми актами, объединенных общей целью и скоординированных оперативно-разыскных действий, проводимых органами безопасности (специальными службами) и другими правоохранительными органами двух и более государств — участников СНГ на территории своих государств для достижения тактической цели обеспечения коллективной (международной) и национальной безопасности.

**Содержание государственной границы** — деятельность, направленная на создание необходимых условий для поддержания режимов на государственной границе, заключающаяся в осуществлении комплекса мер по установке, сохранению и поддержанию в исправном состоянии пограничных знаков, осуществлению их контрольных осмотров, оборудованию и содержанию пограничных просек, а также проведению совместных с сопредельным государством проверок прохождения государственной границы.

**Сооружения для визуального и технического наблюдения** — специально оборудованные наблюдательные пункты, предназначенные для обеспечения наблюдения и повышения эффективности использования технических средств наблюдения. По своему тактическому назначению подразделяются на открытые и скрытые, по интенсивности использования их в службе наблюдения — на основные, запасные и ложные.

**СОПМ (совместное оперативно-профилактическое мероприятие)** — система оперативных и силовых действий, проводимых пограничными ведомствами государств — участников СНГ под общим руководством пограничного ведомства-организатора.

**Сопредельная территория** — сухопутная или водная территория иностранного государства, непосредственно примыкающая к государственной границе.

**Сопредельные государства** — государства, территории которых (сухопутная, водная) непосредственно примыкают друг к другу и имеют общую государственную границу.

**Сосредоточение основных усилий на важном направлении и в нужное время** — один из основных принципов охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающийся в создании наибольшей плотности охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) на определенном ее участке путем распределения всех сил и средств по времени, задачам и рубежам в соответствии с условиями обстановки.

**Сотрудники пограничного ведомства** — военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, по призыву, военную службу офицеров в пограничном ведомстве, а также граждане государства из числа гражданского персонала, назначенные на воинские должности офицеров и прапорщиков пограничного ведомства.

**Сотрудничество пограничное** — устойчивые и длительные организационные, погранпредставительские, информационные, специальные, научно-технические и иные связи между пограничными ведомствами и пограничными структурами сопредельных государств на дву- и многосторонней основе, осуществляемые в установленном национальным законодательством порядке и в соответствии с международными соглашениями.

**Сохранение обнаруженных следов** — действия пограничного наряда по сохранению следов от воздействия атмосферных явлений с использованием специальных предметов, при необходимости подручных средств (ветки деревьев) путем накрытия двух-трех наиболее характерных и четких отпечатков, пригодных для последующего фотографирования и изготовления гипсовых слепков. При этом запрещается прикрывать следы предметами, которые могут вызвать засорение отпечатков или уничтожение их отличительных признаков.

**Специалисты службы кинологии** — военнослужащие (сотрудники) пограничного ведомства, имеющие специальную подготовку по работе со служебными собаками (инструктор, вожатый) и используемые в охране государственной границы

(осуществлении пограничной деятельности) со служебными собаками. Они обязаны: регулярно тренировать закрепленных за ними собак, своевременно осуществлять уход за служебными собаками, уметь определять по поведению служебной собаки пребывание на охраняемом участке человека и наличие в досматриваемых транспортных средствах и грузах запрещенных для перемещения через государственную границу лиц и грузов, а также наличие в грунте (на объекте) мин, взрывных зарядов и наркотических веществ.

**Специальная проверка документов** — форма проверки документов, проводимая при выявлении неисправных документов, возникновении сомнений в их подлинности или принадлежности предъявителю и включающая: проведение идентификации реквизитов документа с применением технических средств по имеющимся образцам и описаниям, проверку по учетам документов, объявленных недействительными или утерянными, опрос предъявителя документа. Проводится отдельными назначенными военнослужащими (сотрудниками) пограничного ведомства или созданными для этого специальными группами из числа офицеров, имеющих высокую профессиональную квалификацию, в отдельном служебном помещении пограничного контроля в сроки, не превышающие времени стоянки транспортного средства в пункте пропуска через государственную границу, что составляет не более трех часов, с отражением результатов в акте, который приобщается к протоколу об административном задержании. Решение о пропуске через государственную границу лиц, документы которых подвергались проверке, принимается соответствующими должностными лицами в пределах их компетенции.

**Специальные действия** — 1) форма оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, представляющая собой комплекс войсковых, оперативно-разыскных, режимных и других мероприятий, проводимых по единому замыслу и плану во взаимодействии с другими субъектами (компетентными органами), участвующими в охране государственной границы (осуществлении пограничной деятельности) и обеспечении пограничной безопасности государства, в целях поддержания уста-

новленного правопорядка на государственной границе и приграничной территории, режимов, определенных национальным законодательством, обеспечения собственной безопасности военнослужащих (сотрудников) пограничного ведомства в условиях чрезвычайных ситуаций, невооруженных провокаций, поиска и ликвидации ДРГ, незаконных вооруженных (иррегулярных) формирований; 2) форма пограничной деятельности, представляющая собой организованные действия подразделения пограничного ведомства по единому замыслу и плану в целях воспрепятствования незаконным массовым пересечениям государственной границы и локализации конфликтных ситуаций в пунктах пропуска.

**Специальные собаки** — вид служебных собак, применяемых в подразделениях пограничного ведомства для досмотра транспортных средств и грузов с целью обнаружения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств и других предметов, запрещенных к перемещению через государственную границу.

**Специальные средства** — специально изготовленные и состоящие на вооружении изделия, устройства, предназначенные для применения военнослужащими (сотрудниками) пограничного ведомства при выполнении ими обязанностей по защите и охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности) в пределах приграничной территории в целях пресечения, ограничения или предотвращения нарушений режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу, посягательств со стороны нарушителей на жизнь и здоровье военнослужащих (сотрудников) пограничного ведомства и физических лиц. К таковым относятся: наручники, резиновые палки, средства связывания, специальные химические вещества, светозвуковые устройства отвлекающего воздействия, устройства для вскрытия помещений, устройства для принудительной остановки транспортных средств и другие специальные средства, в том числе служебные животные.

**Специальный досмотр** — досмотр, осуществляемый пограничными нарядами пограничного контроля пограничного ведом-

ства в случае обнаружения признаков нахождения в транспортных средствах нарушителя государственной границы, а также предметов и материалов, запрещенных к провозу через государственную границу, наличия тайников или поступления сведений об этом. К проведению привлекаются наиболее опытные военнослужащие (сотрудники) пограничного ведомства.

**Специальный пограничный знак** — инженерное сооружение или местный объект, используемые для обозначения прохождения государственной границы на местности, выполненные в виде одного пограничного столба, по форме и размерам соответствующего пограничным столбам основного пограничного знака, боковые грани которого, в том числе и на пирамидальной верхушке, односторонне окрашены в установленные национальным законодательством цвета, а оформление лицевых граней соответствует лицевым граням пограничных столбов государств. При этом лицевая грань с государственной символикой государства обращена в сторону сопредельного государства. Могут использоваться камни-валуны размером  $2 \times 3 \times 1,8$  м, обломки скалы с высеченным желобом, указывающим направление линии государственной границы, и с пробуранным посередине отверстием или без него, установленные на линии государственной границы, наверху которых может быть закреплено чугунное основание старого пограничного знака сопредельного государства.

**Способы ведения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности** — внутреннее содержание той или иной конкретной формы оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, вытекающее из характера действий подразделений пограничного ведомства и представляющее собой определенный порядок и приемы применения сил и средств в ходе оперативно-служебных (служебно-боевых) действий в соответствии со сложившейся обстановкой, практически являющееся основным содержанием (идеей) замысла, обеспечивающее достижение цели в короткие сроки с наименьшей затратой сил и средств.

**Способы охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) пограничными нарядами** — порядок и приемы применения сил и средств пограничных на-

рядов по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), основными из которых являются: наблюдение, прослушивание, осмотр, дистанционный контроль, проверка документов, опрос местных жителей, досмотр, засада, поиск, преследование и задержание или уничтожение нарушителей государственной границы, оказывающих вооруженное сопротивление, и другие способы.

**ССПО (совместная специальная пограничная операция)** — комплекс мероприятий и действий, объединенных общим замыслом, согласованных и взаимосвязанных по целям, задачам, месту и времени, проводимых пограничными ведомствами государств — участников СНГ под общим руководством пограничного ведомства-организатора.

**Старший пограничного наряда** — непосредственный организатор службы пограничного наряда, прошедший дополнительную подготовку, способный умело и твердо управлять пограничным нарядом, который с момента объявления ему о подготовке наряда к службе и до доклада о выполнении поставленной задачи, сдачи оружия и боеприпасов является должностным лицом — начальником всего личного состава пограничного наряда и несет личную ответственность за охрану порученного пограничному наряду участка (направления, объекта), точное выполнение приказа на охрану государственной границы (осуществление пограничной деятельности), действия и дисциплину подчиненных ему на время службы военнослужащих (сотрудников) пограничного ведомства. Обязанности и права регламентируются специальными ведомственными инструкциями и уставами.

**Статус** — абстрактный и многозначный термин, в общем смысле обозначающий совокупность стабильных значений, параметров объекта или субъекта. С упрощенной точки зрения обозначает состояние либо позицию объекта или субъекта, ранг в любой иерархии, структуре системы.

**Статус государственной границы** — правовое положение государственной границы, обусловленное пространственным пределом действия государственного суверенитета государства, а также особенностями прав и обязанностей государственных органов по определению правил установления, обозначения,



пересечения, охраны и защиты государственной границы, предусмотренных национальным законодательством.

**Статус сотрудников пограничного ведомства** — правовое и социальное положение сотрудников пограничного ведомства, определяемое национальным законодательством. Наряду с изложением общегражданских прав и свобод, реализуемых сотрудниками пограничного ведомства, с учетом необходимости поддержания боевой готовности подразделений пограничного ведомства национальное законодательство определяет их права и свободы, обусловленные исполнением обязанностей пограничной службы. Ограничения некоторых общегражданских прав и свобод компенсируются установлением сотрудникам пограничного ведомства определенных льгот, гарантий и компенсаций. Лица, непосредственно участвующие в охране государственной границы и исключительной экономической зоны (осуществлении пограничной деятельности), наделяются статусом сотрудников, выполняющих специальные обязанности, являются представителями власти и находятся под защитой государства, их законные требования обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами. Никто, кроме лиц, специально уполномоченных на то национальным законодательством, не вправе вмешиваться в их деятельность. Воспрепятствование выполнению сотрудниками своих обязанностей, посягательство на их жизнь, здоровье, честь и достоинство, имущество влекут за собой уголовную и административную ответственность.

**Сторожевые собаки** — вид служебных собак, применяемых для усиления состава пограничного наряда, как правило, в темное время суток и в условиях ограниченной видимости с целью повышения возможности обнаружения, поиска и задержания нарушителей, обеспечения собственной безопасности.

**Стык** — место соприкосновения флангов соседних подразделений и органов пограничного ведомства на государственной границе, внешней границе исключительной экономической зоны, континентального шельфа, который на карте (схеме) охраняемого участка показывается условным знаком, а на местности — приметным ориентиром (на море — географическими координатами) и определяется: между подразделениями пограничного ведом-

ства — руководителем территориального органа пограничного ведомства, между территориальными органами пограничного ведомства — руководителем пограничного ведомства. Различают постоянные и временные стыки, назначаемые на период решения конкретной задачи пограничной службы, ведения пограничного поиска, при изменении рельефа местности на охраняемом участке, возникновении чрезвычайных ситуаций, когда может потребоваться перераспределение усилий подразделений и органов пограничного ведомства, в других случаях, вызываемых обстановкой.

**Стыковой пограничный знак** — пограничный знак, устанавливаемый на стыке государственной границы трех и более сопредельных государств, форма, размеры, расцветка, оснащение государственной символикой и нумерация которого определяются по договоренности уполномоченных органов сопредельных государств.

**Субъекты обеспечения пограничной безопасности** — органы государственной власти, их подразделения и должностные лица, организации всех форм собственности, общественные объединения, местные исполнительные и распорядительные органы, граждане, деятельность которых направлена на изменение состояния пограничной безопасности в сторону положительной динамики, на достижение и поддержание на приемлемом уровне состояния национальных интересов на государственной границе и в пограничном пространстве.

**Субъекты пограничной политики** — органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации и граждане, участвующие в реализации пограничной политики государства.

**Судно-нарушитель** — иностранное гражданское или военное судно, допустившее несоблюдение общепризнанных норм, правил, порядка, условий, положений, установленных национальным законодательством, международными договорами относительно режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу, а также режимов исключительной экономической зоны, континентального шельфа, прилегающей зоны, внутренних морских вод и тер-

риториального моря в части, касающейся компетенции подразделений и органов пограничного ведомства.

## Т

**Тайник** — специально подобранное или оборудованное (изготовленное) укрытие (хранилище) на местности (судне, в автомобиле, железнодорожном вагоне), используемое спецслужбами или отдельными физическими лицами для передачи секретных материалов без вступления в личный контакт между собой, а также для перемещения через государственную границу нарушителей и предметов контрабанды.

**Тактико-строевое занятие** — основная форма обучения при слаживании подразделений пограничного ведомства, заключающаяся в отработке приемов и способов ведения оперативно-служебных (служебно-боевых) действий в целях получения руководителями (начальниками) подразделений практики в постановке задач, подаче команд и достижения слаженности действий личного состава при выполнении задач по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), их подготовке к тактическим занятиям и учениям. В ходе проведения все учебные вопросы отрабатываются сначала по элементам, при этом каждый элемент (прием или способ действий) повторяется до тех пор, пока обучаемые не научатся выполнять его правильно и в нужном темпе, после чего отрабатываются действия по всему учебному вопросу, а затем в той же последовательности отрабатываются остальные учебные вопросы занятия. Проведение осуществляется на оборудованном в инженерном отношении участке местности, применительно к теме предстоящего учения с отработкой наиболее сложных или слабо усвоенных вопросов.

**Тактическое занятие** — одна из форм обучения по слаживанию действий подразделений пограничного ведомства при выполнении оперативно-служебных (служебно-боевых) задач, заключающаяся в отработке всех учебных вопросов темы в строгой последовательности на фоне единой тактической обстановки, созданной на одну-две ступени выше обучаемого звена с целью совершен-

ствования навыков личного состава мелких подразделений (отделение, расчет, экипаж) в умелом выполнении ранее изученных приемов их слаживания, а также совершенствования навыков их руководителей (начальников) в организации оперативно-служебных (служебно-боевых) действий и управлении подчиненным личным составом. Обычно проводится днем и ночью, со штатным ВВСТ с обозначением действий противодействующих сил, подготовленными военнотружущими (сотрудниками) пограничного ведомства с необходимым количеством средств имитации.

**Тальвег** — линия, соединяющая наиболее глубокие участки русла реки, самые низкие точки дна долины, балки, оврага и других эрозийных форм рельефа, которая может быть использована для установления прохождения государственной границы на судходной реке.

**Таможенная граница** — пределы таможенной территории государства.

**Таможенная декларация** — документ, составленный по установленной форме, содержащий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и иные сведения, необходимые для выпуска товаров.

**Таможенная территория** — сухопутная территория государства, территориальные и внутренние воды, воздушное пространство над ней, а также находящиеся за пределами территории государства искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государство обладает исключительной юрисдикцией в области таможенного дела.

**Таможенный контроль** — совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения национального, в том числе таможенного, законодательства и международных договоров государства, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы.

**Твердое и непрерывное управление** — один из основных принципов охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), заключающийся в постоянном получении данных обстановки, своевременном принятии решения и четкой постановке задач подразделениям и органам пограничного ведомства, комплексном применении сил и средств связи,

умелом использовании сигналов управления, взаимодействия и оповещения.

**Территориальные воды (территориальное море)** — морской пояс шириной до 12 морских миль, примыкающий к сухопутной территории или внутренним водам прибрежного государства, а в случае государства-архипелага — к его архипелажным водам, где прибрежное государство осуществляет свой суверенитет, в том числе над их дном и недрами, а также воздушным пространством над ними с соблюдением норм международного права.

**Территориальный спор** — несогласие между двумя или более государствами в вопросе о принадлежности части территории, прибрежных вод, воздушного пространства над ними, а также исключительной экономической зоны и (или) континентального шельфа.

**Территория государства** — часть земной поверхности, находящаяся под суверенитетом определенного государства и отделяемая от территорий других государств границами, в состав которой входят: суша, острова, анклавов, внутренние воды, недра, воздушное пространство над сушей и водами, территориальные воды (территориальное море), а также морские, речные, воздушные и космические корабли, несущие флаг или знак данного государства, подводные кабели и трубопроводы, проложенные в открытом море, соединяющие части его территории, искусственные спутники Земли и т. п.

**Технические средства охраны границы** — см. «ТССОГ».

**Технические средства пограничного контроля (ТСПК)** — технические средства, предназначенные для обеспечения оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности подразделений пограничного контроля; включают в себя: технические средства проверки документов, досмотра транспортных средств и товаров, обеспечения режима в пункте пропуска через государственную границу, документирования, автоматизации пограничного контроля и дополнительные технические средства. Используются в соответствии с их назначением и требованиями нормативных правовых актов пограничного ведомства.

**Техническое обеспечение** — комплекс мероприятий, проводимых пограничным ведомством для обеспечения подразделений

и органов ВВСТ и военно-техническим имуществом, поддержания их в постоянной готовности к применению, обеспечения их надежной работы путем правильной эксплуатации, своевременного технического обслуживания, ремонта, эвакуации и возвращения в строй.

**Технологическая схема пограничного контроля** — распорядительный документ с пояснительной запиской, разрабатываемый органом управления пограничного ведомства для каждого пункта пропуска через государственную границу на основе технологической схемы организации пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

**Технология пограничного контроля** — совокупность последовательных и логически связанных методов оперативно-служебных действий подразделений пограничного контроля по осуществлению пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств и товаров, основными требованиями к которому является создание необходимых условий для выполнения пограничными нарядами задачи охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) и обеспечение возможности государственным контрольным органам и другим службам осуществлять свои функции в пунктах пропуска через государственную границу. Свое отражение находит в технологической схеме пограничного контроля.

**Товар** — любое перемещаемое через государственную границу движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии и транспортные средства, за исключением транспортных средств, используемых для международных перевозок пассажиров и товаров.

**Товары двойного применения** — оборудование, материалы, сырье, технологии и научно-техническая информация, которые используются в гражданских целях, но могут быть применены для производства ВВСТ, в том числе оружия массового поражения и средств его доставки.

**Транзит международный** — следование через территорию какого-либо государства иностранных граждан, а также иностранных грузов, багажа, средств транспорта, почтовых отправок

лений, путь которых через территорию государства транзита является лишь частью полного маршрута, начинающегося и заканчивающегося вне ее пределов.

**Транзитный проезд** — следование через территорию государства иностранных граждан или лиц без гражданства международным транзитом.

**Трансграничная организованная преступность** — вид организованной преступности, осуществляемой в пограничных пространствах двух и более государств и сопряженный с систематическим (регулярным) противоправным пересечением государственной границы.

**Трансграничная перевозка** — любое перемещение товаров из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства.

**Трансграничное опасное воздействие** — установленный факт причиненного экологического ущерба в пределах юрисдикции затрагиваемого государства.

**Трансграничное перемещение опасных материалов и веществ** — любое перемещение опасных материалов (опасных отходов) из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо в район или через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такая перевозка затрагивает не менее двух государств.

**Трансграничные угрозы безопасности** — реальные намерения и возможности различных международных сообществ, организаций, групп и отдельных лиц нанести ущерб безопасности государства, его экономическим, социально-политическим, оборонным и иным интересам.

**Трансграничный водный объект** — любые поверхностные или подземные водные объекты, которые обозначают или пересекают границы между двумя или более государствами либо расположены на таких границах.

**Трансграничный поток** — значимое количество (объем, масса) пересекающих государственную границу физических

лиц и (или) перемещаемых через нее транспортных средств, товаров, услуг и информации.

**Транснациональная преступность** — совокупность преступлений, совершаемых в целях извлечения незаконных доходов на территории более чем одного государства и нарушающих охраняемые международным и национальным законодательством интересы государств; признаками таковых являются: иерархические связи внутри преступного сообщества, применение насилия и запугивания, использование коррупционных связей, установление контроля над территориями и видами бизнеса, отмывание незаконных доходов.

**Транспортный (автомобильный) контроль** — комплекс мероприятий, обеспечивающих соблюдение юридическими и физическими лицами, иностранными лицами и лицами без гражданства правил международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров, а также международных договоров об автомобильном сообщении. Осуществляется органами транспортного (автомобильного) контроля.

**Трасология** — наука об изучении следов, охватывающая широкий круг вопросов, связанных с изучением следов преступлений в целях полного раскрытия характера преступления и установления виновных (преступников).

**Тревожная группа (ТГ)** — пограничный наряд, назначаемый для действий по сигналам тревоги от ТССОГ и населения приграничной территории, по вызову (сигналу) пограничного наряда с целью задержания обнаруженных нарушителей государственной границы и неизвестных лиц, оказания помощи пограничным нарядам, а также выполнения других внезапно возникающих задач; в состав назначается свободный от службы личный состав с обязательным включением специалиста-кинолога с разыскной собакой, а также при действиях по сигналам тревог от ТССОГ — специалистов связи и сигнализации. Объявляется на боевом расчете с указанием временного промежутка несения службы и обеспечивается транспортным средством, приборами наблюдения, средствами связи и освещения местности, а также тревожным мешком.

**Тренировка** — форма обучения, при которой основным содержанием является многократное повторение обучаемыми



приемов и действий в целях приобретения, закрепления и совершенствования ими навыков в объеме функциональных обязанностей, обязанностей смежных специальностей в порядке взаимодействия, а также на одну-две ступени выше занимаемой должности; подразделяются: по назначению — на тренировки органов управления (штабные, управленческие), по выполнению упражнений и нормативов — стрелковые и т. п., по составу обучаемых — на индивидуальные, групповые (коллективные), отдельные, совместные, комплексные, по организации работы обучаемых — под руководством обучающего и самостоятельные.

**ТССОГ (технические системы и средства охраны границы)** — специальные средства подразделений и органов пограничного ведомства, применяемые с целью повышения надежности и эффективности охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) и включающие в себя средства охранной сигнализации, средства технического наблюдения, светотехнические средства. Используются в соответствии с их назначением и требованиями нормативных правовых актов пограничного ведомства.

## У

**Угол разворота стопы (угол ноги) человека** — один из элементов дорожки следов человека, который определяется между линией движения и осью стопы (линией, проходящей по середине следа стопы). Большинство людей разворачивает стопу наружу (особенно те, кто имеет плоскую широкую стопу), такой угол называется положительным. Для некоторых людей характерна походка, при которой человек разворачивает стопу носками внутрь, такой угол называется отрицательным.

**Уголовно-процессуальная деятельность** — установленный национальным законодательством вид оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничного ведомства, представляющий собой порядок (совокупность) процессуальных действий и процессуальных решений органов дознания и уполномоченных должностных лиц при производстве по материалам

(принятие и рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях) и уголовным делам о преступлениях.

**Угрожаемый период (положение)** — 1) время, которое непосредственно предшествует началу войны и характеризуется крайним обострением международной обстановки и противоречий между вероятными противодействующими силами; 2) совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненным интересам личности (человека и гражданина), общества и государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности определяет содержание деятельности пограничных органов по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

**Угроза безопасности государства в пограничной сфере** — опасность (реальная возможность нанесения ущерба) обществу и государству, исходящая от источников и носителей опасности, находящихся или действующих в пограничной сфере государства.

**Угроза пограничной безопасности государств — участников СНГ** — совокупность факторов и условий, представляющих опасность дестабилизации обстановки на государственной границе, приграничной территории и пограничных пространствах государств, в числе которых прежде всего: явные или скрытые враждебные намерения, планы, практические действия враждебных сил, различные противоправные акции, деструктивные факторы и подрывные воздействия (внешние и внутренние), ослабляющие территориальный суверенитет и целостность государства, ущемляющие жизненно важные интересы государства в пограничной сфере, снижающие эффективность деятельности элементов системы обеспечения пограничной безопасности государства.

**Укрупненный пограничный наряд** — пограничный наряд с групповым оружием, численность которого определяется в зависимости от складывающейся обстановки.

**Уничтожение (нарушителя государственной границы)** — способ охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности) пограничными нарядами при поиске и преследовании нарушителя государственной границы, оказывающего вооруженное сопротивление, а также в бою.

**Управление подразделениями пограничного ведомства** — целенаправленная деятельность руководства пограничного ведомства, органов управления по поддержанию постоянной боевой готовности подразделений, подготовке их к действиям по охране и защите государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа, а также руководству ими при выполнении поставленных задач по обеспечению пограничной безопасности государства.

**Упрощенный порядок пропуска через государственную границу** — установленный договором с сопредельным государством особый порядок пропуска через государственную границу физических лиц своего государства и граждан сопредельного государства.

**Уравнительный рубеж** — условная линия на местности, к которой элементы боевого порядка (пограничные наряды) должны выйти к определенному времени. Назначается при проведении пограничного поиска, пограничной операции, отражении вооруженного вторжения и устанавливается для обеспечения одновременного выхода пограничных формирований в определенный район, проверки их готовности к боевым действиям и уточнения задач, восстановления нарушенного взаимодействия, поддержания связи, пополнения запасов, организации питания личного состава и в других целях.

**Усиленный режим пограничного контроля (усиленный пограничный контроль)** — вид охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), устанавливаемый в пунктах пропуска через государственную границу (в подразделениях пограничного контроля) при получении конкретных данных о следовании через государственную границу лиц и провозе материалов, представляющих угрозу для безопасности государства. Включает повышение интенсивности применения всех сил и средств, более тщательную проверку документов и досмотр транспортных средств.

**Усиленный режим пограничной службы (усиленная пограничная служба)** — вид охраны государственной границы (осуществления пограничной деятельности), характеризующийся

повышенной интенсивностью применения всех сил и средств, их расположением с большей плотностью и на большую глубину, чем в обычных условиях, что достигается усилением подразделений, несущих службу, личным составом, ВВСТ, увеличением служебной нагрузки на личный состав, максимальным использованием в охране государственной границы ВВСТ, инженерных сооружений и заграждений, служебных животных. Переход может осуществляться немедленно или после заблаговременной подготовки на всем участке территориального органа пограничного ведомства (подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность)) или на отдельных направлениях. Решение о переходе оформляется письменно (приказом, распоряжением).

**Установка пограничных знаков** — составная часть демаркационных работ, заключающаяся в обозначении государственной границы на местности специальными ясно видимыми сооружениями с точным определением их географических координат и составлением протокола, к которому прикладываются кроки, позволяющие восстановить знак в случае его исчезновения или смещения. Кроме того, каждый пограничный знак условным обозначением наносится на топографическую карту. При этом тексты договоров о демаркации подлежат ратификации обеими сторонами.

**Установление государственной границы** — документальное описание прохождения государственной границы, а также делимитации, демаркации и редемаркации прохождения государственной границы.

**Ухищрения, применяемые нарушителями государственной границы**, — ухищрения, применяемые для скрытия следов, дезинформирования относительно направления движения и количества человек, используемые нарушителями государственной границы при преодолении КСП и заграждений сигнализационных комплексов (систем), к которым могут относиться: подручные средства (кусачки, проволока, бечевки, лестницы, лопаты, метелки, ветки и т. д.), способы перехода КСП (движение боком, спиной вперед, перекатом, по твердым участкам, перенос на спине одним нарушителем другого, переход след в след, исполь-

зование шестов, ходуль, досок, специально изготовленной обуви, заметание или заделывание следов малыми граблями, веником, палкой, рукой), использование неблагоприятных условий погоды, имитация следов животных (использование макетов копыт животных, изготовленных из дерева, резины и других материалов, поддающихся легкой обработке).

**Участок подразделения границы** — территория государства на суше, ограниченная по фронту государственной границей, справа и слева — стыками и разграничительными линиями, а со стороны тыла — тыльной границей участка, в пределах которой подразделение пограничного ведомства выполняет поставленные служебные задачи в соответствии со своим предназначением.

**Учение** — высшая и наиболее эффективная форма обучения подразделений, формирований и органов управления пограничного ведомства для достижения их слаженности и повышения боевой готовности, при которой обучаемые выполняют свои функциональные обязанности посредством практической работы в составе штатных формирований (органов управления) на фоне конкретной тактической (оперативной) обстановки, развивающейся в соответствии с единым, заранее разработанным замыслом. В пограничном ведомстве подразделяются: по масштабу — на оперативные (оперативно-тактические) и тактические; по целевому назначению — на плановые, контрольные (проверочные), показательные, опытные и исследовательские; по составу обучаемых — с подразделениями пограничного ведомства и органами пограничного ведомства; по числу участвующих сторон (методике проведения) — на односторонние и двусторонние; по числу участвующих звеньев управления — одно-, дву- и многостепенные; с органами (подразделениями) пограничного ведомства, созданными для обеспечения выполнения задач, возложенных на пограничное ведомство, — тактико-специальные.

## Ф

**Фарватер (судовой ход)** — безопасный в навигационном отношении проход по водному пространству. Обозначается бакенами, буями, створными знаками и т. п.

**Физические лица** — граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства.

**Фитосанитарный контроль** — вид государственного контроля, направленный на предупреждение распространения и перевозки через государственные границы вредителей растений и продуктов растительного происхождения.

**Форма обучения** — определенная организационная структура обучения, отражающая цели и задачи обучения, состав обучаемых и характер учебной деятельности, продолжительность и материальное обеспечение, степень приближения обучения к условиям практической деятельности по охране государственной границы (выполнению задач по предназначению). Основными формами обучения в пограничном ведомстве являются: занятия, тренировки, игры и учения.

**Форма оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности** — особенности организации и осуществления отдельного или ряда взаимосвязанных действий подразделений, органов пограничного ведомства, их планирования и подготовки, управления силами и средствами, применения различных способов оперативно-служебных (служебно-боевых) действий и их обеспечения и т. д. К основным формам относятся: пограничная служба, пограничный контроль, пограничный поиск (режимные мероприятия), специальные действия. Кроме того, территориальный орган пограничного ведомства может участвовать в проведении пограничной операции или же проводить совместную пограничную операцию с равнозначным органом пограничного ведомства сопредельного государства.

**Функционирование государственной границы** — процесс осуществления субъектами пограничной деятельности своих функций на государственной границе.

## Х

**Характер местности** — совокупность особенностей, характеризующих определенную местность, оказывающих влияние на деятельность подразделений пограничного ведомства и нарушителей государственной границы.

**Хозяйственная, промысловая и иная деятельность на государственной границе** — деятельность, которая осуществляется в соответствии с национальным законодательством о государственной границе, международными договорами с иностранными государствами с соблюдением правил пересечения государственной границы и уведомлением подразделений пограничных ведомств о местах, времени пересечения государственной границы и производства работ, количестве участников, используемых промысловых и иных судов, транспортных и других средств, механизмов. Такая деятельность не должна наносить вред здоровью населения, экологической и иной безопасности государства, сопредельных с ним и других иностранных государств или содержать угрозу нанесения такого вреда, а также создавать помехи содержанию государственной границы.

## Ц

**Центровой (полигонометрический) столбик** — элемент пограничного знака, устанавливаемый непосредственно на государственной границе и представляющий собой железобетонное изделие, состоящее из трех частей (столбика центрального, фундамента и отмостки), надземная часть которого имеет форму параллелепипеда размерами 300×150×150 мм с перекрестьем в верхней части, обозначающим его центр.

## Ч

**Часовой на участке границы (ЧГ)** — пограничный наряд, назначаемый для охраны определенного участка государственной границы, принимаемого под охрану от сменяемого наряда старшим пограничного наряда. При этом если часовой прибыл на участок, не находящийся под охраной наряда, он принимает его самостоятельно.

**Часовой у заставы (подразделения границы) (ЧЗ)** — пограничный наряд, назначаемый для охраны подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность).

**Часовой у особого объекта (ЧОО)** — пограничный наряд, назначенный для охраны следов, трупов, транспортных средств и других доказательств, связанных с происшествиями на государственной границе и в пограничной зоне (полосе), а также для охраны задержанных физических лиц, содержащихся в специально оборудованных помещениях. Кроме того, может назначаться для охраны мостов через пограничные водные объекты, воздушных судов, складских и иных зданий, расположенных за пределами территории постоянной дислокации подразделения пограничного ведомства, непосредственно охраняющего государственную границу (осуществляющего пограничную деятельность).

**Часовой у причала (ЧП)** — пограничный наряд, назначаемый для охраны причала (пункта базирования плавучих средств), контроля за выпуском и возвращением пограничных судов, несущий службу на территории причала в специально оборудованном помещении или на наблюдательной вышке.

**Частичная подделка** — изменения, дополнения, вносимые в реквизиты подлинного документа или замена какой-либо его части. Выбор способа зависит не только от целей и возможностей лица, осуществляющего подделку, но и от особенностей подделываемого документа: качества бумаги бланка, вида защиты, свойств чернил, качества штемпельной краски и т. д.; различают следующие виды: механическая подчистка, химическое травление, дописки и исправления, замена фотографии, замена фрагментов документа, подделка оттисков печатей, штампов и подписей.

**Частное решение** — решение, принимаемое руководителем подразделения, территориального органа пограничного ведомства в случае изменения обстановки на охраняемом участке государственной границы, которое оформляется приказом или распоряжением, где ставятся новые или уточняются ранее поставленные задачи.

**Чрезвычайная ситуация** — нарушение нормальных условий несения пограничной службы на государственной границе и приграничной территории, вызванное обстановкой, сложившейся в результате социально-политического конфликта, аварии, ка-



тастрофы, стихийного бедствия, возможного применения противодействующими силами современных средств поражения и новых способов действий, которые могут нанести вред здоровью людей или окружающей среде, повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Чрезвычайные обстоятельства** — события, которые могут возникнуть в оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности подразделений пограничного ведомства и явиться причиной неспровоцированного нарушения государственной границы: несчастный случай, авария, стихийное бедствие, необходимость оказания срочной медицинской помощи и т. п. При этом вынужденное пересечение государственной границы физическими лицами, транспортными средствами на суше, заход иностранных невоенных судов и военных кораблей в часть вод государства, влет в воздушное пространство не являются нарушением правил пересечения государственной границы.

### Ш

**Ширина постановки ног человека** — один из элементов дорожки следов человека, который является расстоянием между линиями, соединяющими центры отпечатков каблуков (пятки) правой ноги с одной стороны и левой ноги — с другой, по которому можно судить об особенностях походки и способе движения человека, других свойствах, присущих ему. Этот элемент иногда ошибочно называют «ширина шага», но при этом необходимо различать понятия «ширина шага» и «длина шага», так как чаще употребляется выражение «человек идет широким шагом», чем выражение «человек идет длинным шагом».

**Штаб** — основной орган управления пограничными силами, подразделениями пограничного ведомства, предназначенный для своевременной организации оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности, твердого и непрерывного управления подчиненными подразделениями при выполнении ими поставленных задач. Свою работу осуществляет на основе решений и указаний руководителя органа пограничного ведомства,

а также распоряжений вышестоящего органа управления, обязан строго и неукоснительно проводить в жизнь приказы и распоряжения руководителя органа пограничного ведомства, организовывать выполнение принятых им решений, разработанных планов и поставленных задач, при этом главными в деятельности являются постоянное отслеживание, знание и прогнозирование обстановки, истинного положения и состояния подчиненных и приданных подразделений (кораблей), а также хода выполнения ими поставленных задач. Начальник данного органа управления является первым заместителем руководителя подразделений пограничного ведомства и имеет исключительное право отдавать распоряжения и приказания от его имени.

**Штабная (управленческая) тренировка** — одна из форм обучения должностных лиц органов управления практическому выполнению функциональных обязанностей, слаживания самих органов управления, осуществляемая на фоне единой оперативно-тактической обстановки под руководством начальника, в ходе которой обучаемые самостоятельно или в порядке взаимозаменяемости осуществляют организацию оперативно-служебных (служебно-боевых) действий, руководство подчиненными подразделениями и органами. Подразделяются на совместные и раздельные.

## Щ

**Щиток с изображением государственного герба** — изделие, изготовленное из стеклопластика (с омеднением) в заводских условиях, которое крепится в верхней части лицевой стороны пограничного столба; размеры, высота и порядок крепления устанавливаются международными договорами и (или) национальным законодательством.

## Э

**Экипаж воздушного судна** — авиационный персонал, которому в установленном национальным законодательством порядке поручено исполнение обязанностей по управлению воздуш-

ным судном и его обслуживанию при выполнении полетов воздушных судов.

**Экологически опасные территории, зоны и объекты** — установленные и подозреваемые источники опасного воздействия в пределах юрисдикции пограничного ведомства.

**Эмигрант** — иностранный гражданин или лицо без гражданства, временно или постоянно проживающие на территории другого государства.

**Эмиграция** — переселение граждан одного государства в другое государство с целью временного или постоянного проживания.

**Эффективность оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности)** — уровень выполнения задач по охране государственной границы (осуществлению пограничной деятельности), определяемый соотношением достигнутых результатов и затраченных для этого сил, средств, времени и других ресурсов.

## Ю

**Юридическое лицо** — 1) в гражданском праве отдельного государства означает предприятие, организацию, являющиеся по закону субъектами гражданских прав и обязанностей, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении и оперативном управлении обособленное имущество и по своим обстоятельствам отвечают за это имущество, могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь самостоятельный баланс или смету; 2) в международном праве — организация, за деятельность которой несет ответственность государство, осуществляющее над ней эффективный контроль.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**  
**О Комментариях к Рекомендациям**  
**по совершенствованию законодательства**  
**государств — участников СНГ**  
**по вопросам регулирования ответственности**  
**за нарушения в сфере пограничной безопасности**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности проект Комментария к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности (прилагается).

2. Направить указанный комментарий в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-14**

**В. И. Матвиенко**

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-14  
от 13 апреля 2018 года)

**КОММЕНТАРИЙ**  
**к Рекомендациям по совершенствованию**  
**законодательства государств — участников СНГ**  
**по вопросам регулирования ответственности**  
**за нарушения в сфере пограничной безопасности**

Подготовка настоящего Комментария обусловлена пунктом 1.4.5 Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы, утвержденной решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года.

В поисках перспективных направлений гармонизации национальных правовых систем многие государства и международные организации пришли к выводу о необходимости использования специфичного способа правовой унификации, который ряд исследователей называют способом унификации с помощью международных модельных норм\*.

Следует иметь в виду, что унификация и гармонизация законодательства государств — участников СНГ во всех случаях служат важными механизмами поступательной интеграции этих стран, которые по сути своей не могут нанести ущерб правам и правомерным интересам ни одной из них.

Согласно статье 8 Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств (Алма-Ата, 27 марта 1992 года) Ассамблея может разра-

---

\* См. напр.: Безбородов Ю. С. Международные модельные нормы. М., 2008. С. 18.

батывать рекомендательные (модельные) законодательные акты по вопросам, находящимся в сфере общих интересов парламентов государств — участников СНГ.

Как определено пунктом «г» статьи 4 Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств, подписанной государствами — участниками СНГ (Минск, 26 мая 1995 года)\*, МПА СНГ принимает типовые (модельные) законодательные акты и с соответствующими рекомендациями направляет их парламентам государств — участников Конвенции. При этом ряд государств — участников указанной Конвенции сопроводили свои документы о ее ратификации заявлением о том, что положения модельных законодательных актов могут носить только рекомендательный характер\*\*.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (Санкт-Петербург, 29 декабря 1992 года)\*\*\* рекомендательные законодательные акты принимаются МПА СНГ для ориентации согласованной законодательной деятельности парламентов государств — участников Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

Задача модельных документов состоит в сближении (гармонизации) законодательства разных стран на основе приемлемых моделей, воплощающих в себе лучшее из того, что есть в национальном законодательстве. Модельные законы не являются нормативными правовыми актами, обязательными для исполнения. Они представляют собой научные рекомендации для законодательных (представительных) органов государственной власти.

---

\* Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1995. № 2. С. 43.

\*\* В частности, Россия сделала такую оговорку в Федеральном законе от 17 июня 1996 года № 75-ФЗ «О ратификации Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств» (Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. С. 2966).

\*\*\* Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ: сайт. URL: [acis.ru/uplcad/block/789/regl\\_ipa.pdf](http://acis.ru/uplcad/block/789/regl_ipa.pdf) (дата обращения: 26.01.2018).

Разработка комментируемых Рекомендаций велась с учетом принятых Межпарламентской Ассамблеей Рекомендаций по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о государственной границе\* и Рекомендаций по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о пограничных ведомствах (силах)\*\* , модельных законов «О пограничной безопасности»\*\*\* и «О государственной границе»\*\*\*\*.

Основные направления обеспечения пограничной безопасности, определенные в комментируемых Рекомендациях и иных актах международного права, которые регулируют взаимоотношения государств — участников СНГ, еще долго не утратят актуальности.

### **1. Общие положения**

*Законодательство государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности основывается на конституции государства, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах государства и включает законы, содержащие нормы уголовного, административного, дисциплинарного и гражданского права.*

Современный период развития большинства государств — участников СНГ ознаменовался утверждением в них принципа верховенства права и связанности правом всех элементов государственного механизма\*\*\*\*\*. Конституционное право этих государств в содержательном плане приблизилось к международным стандартам, сохранив в определенной степени преемственность, т. е. все ценное, что было создано отечественным право-

---

\* Информационный бюллетень МПА СНГ. 2010. № 46. С. 229.

\*\* Информационный бюллетень МПА СНГ. 2010. № 46. С. 245.

\*\*\* Информационный бюллетень МПА СНГ. 2011. № 49. С. 113.

\*\*\*\* Информационный бюллетень МПА СНГ. 2011. № 49. С. 96.

\*\*\*\*\* См. напр.: Правовое пространство и человек: монография / Н. В. Власова [и др.]; отв. ред. Ю. А. Тихомиров, Е. В. Пуляева, Н. И. Хлуденева. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2013.

ведением в предшествующие годы\*. Важное значение приобретает признание такого юридического свойства конституции, как прямое действие ее норм, которое предполагает непосредственное регулирование ими общественных отношений\*\*. Так, например, Конституцией Республики Беларусь закреплено, что в данном государстве устанавливается принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (статья 7); Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (статья 8).

Согласно пункту 2 статьи 2 рекомендательного законодательного акта «О нормативных правовых актах государств — участников СНГ» (принят постановлением МПА СНГ от 13 мая 1995 года)\*\*\* в систему нормативных правовых актов государства, как правило, входят: конституция и законы данного государства; имеющие нормативный характер и общегосударственное значение постановления законодательного органа (или его палат); имеющие нормативный характер указы президента, постановления правительства, акты министерств и ведомств государства. При этом под нормативным правовым актом понимается письменный официальный документ установленной формы, принятый правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм, т. е. общеобязательных предписаний постоянного или временного характера, рассчитанных на многократное применение.

Ценностная парадигма конституции демократического правового государства заключается в том, что она определяет общую

---

\* См. напр.: Михалева Н. А. Становление и развитие отечественной науки конституционного права // История юридических наук в России : сб. ст. / под ред. О. Е. Кутафина. М., 2009. С. 160.

\*\* Государственная власть и права человека: материалы научно-практической конференции, посвященной 85-летию со дня рождения профессора А.И. Кима (14 декабря 2000 г.) / отв. ред. В. Ф. Волович. Томск, 2001. С. 82.

\*\*\* См.: Информационный бюллетень МПА СНГ. 1995. № 8.



стратегию официальной правовой идеологии, ее векторные социальные параметры, закрепляет на основе признания абсолютной значимости верховенства права базовые принципы иерархической институционализации государственного управления, его созидательные функции, дифференцированные в пределах предоставленной компетенции, непреложность основных прав и обязанностей граждан, гарантии их государственного обеспечения\*. Спектр отношений, регулируемых нормами конституционного права, весьма широк, он охватывает все сферы жизнедеятельности государства и общества: политическую, экономическую, социальную, культурную и т. д. Как отмечают исследователи, конституционное право регулирует указанные отношения не во всех проявлениях. Оно затрагивает только их основополагающие слои (пределы)\*\*.

Находясь в динамике, государство и право постоянно испытывают влияние таких факторов, как состояние экономики, социальная система, культурные ориентации общества. Это не может не сказаться и на характере воздействия конституции на общественные отношения. Охватывая широкий круг вопросов жизнедеятельности государства, конституция часто ограничивается принципиальными указаниями по некоторым из них, оставляя детальное их регулирование специальным отраслям права, т. е. оказывает опосредованное воздействие на общественные отношения. Влияние этих факторов на конституционные нормы очевидно. На протяжении всего периода функционирования конституции происходит ее постоянная регенерация в новых общественных отношениях\*\*\*.

Из преамбулы Венской конвенции о праве международных договоров\*\*\*\* следует, что одним из средств развития мирного

---

\* См.: Чернобель Г. Т. Техника закрепления нормативно-правовых модусов // Нормотворческая юридическая техника / под ред. Н. А. Власенко. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2013.

\*\* См.: Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан : академический курс. 3-е изд., доп. Алматы, 2007. С. 4.

\*\*\* См.: Арановский К. В. Курс лекций по государственному праву зарубежных стран. Сравнительное государственное право. Владивосток, 1996. С. 106.

\*\*\*\* Ведомости Верховного Совета СССР. 1986. № 37, ст. 772.

сотрудничества между нациями являются международные договоры, которые выполняют также функцию источников международного права, закрепляя права и обязанности государств-участников в качестве субъектов международного общения.

Нормы международного договора в соответствии с положениями конституций всех государств — участников СНГ имеют приоритет перед нормами национального права. Согласно статье 27 Конвенции участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Вместе с тем развитие системы международных договоров, имеющих отношение к деятельности пограничных ведомств (сил) и ратифицированных государствами СНГ, породило проблемы иного рода, обусловленные отсутствием четкой иерархии международных норм и так называемым наслоением регулирующего воздействия международных актов различных видов и уровней. Развитие интеграционных процессов привело к расширению практики участия стран в межгосударственных объединениях. В результате одни и те же правоотношения могут регулироваться дву- и многосторонними международными актами. При этом правовые режимы участия в международных организациях существенно различаются: наряду с «мягкими» режимами предусмотрены «жесткие», предполагающие наличие специфических функциональных, институциональных и правовых элементов, а также наднациональных институтов и норм деятельности. То обстоятельство, что на конституционном уровне не учитывается специфика универсальных и региональных структур и таких объединений государств, как сообщества, содружества, союзы, порождает ряд трудностей, в том числе связанных с выполнением обязательств, налагаемых международными договорами на участвующие государства\*. В то же время актуализируется проблема соотношения различных видов актов, принимаемых в рамках той или иной международной организации.

---

\* Жигулин В. В. Конституционно-правовые основы участия Российской Федерации и других государств в Евразийском экономическом сообществе: дис. ... канд. юр. наук. М., 2007. С. 7.

Важно иметь в виду, что в комментируемых Рекомендациях речь идет именно о юридической (негативной) ответственности в узком, правовом, а не широком, философском смысле. Юридическая ответственность может наступать только за те деяния, которые законом, действующим на момент их совершения, признаются правонарушениями. Необходимым основанием для всех видов ответственности является наличие состава правонарушения, а его признаки, как и содержание конкретных составов правонарушений, должны согласовываться с конституционными принципами демократического правового государства, включая требование справедливости в его взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами как субъектами ответственности. Общим принципом привлечения к ответственности во всех отраслях права является наличие вины как элемента субъективной стороны состава правонарушения, а всякое исключение из него должно быть выражено прямо и недвусмысленно, т. е. предусмотрено непосредственно в законе. Принципы юридической ответственности, включая принципы юридического равенства и правовой определенности, а также принцип *nullum crimen, nulla poena sine lege* (нет преступления, нет наказания без указания на то в законе) также имеют универсальное значение и по своей сути относятся к основам конституционного правопорядка.

*Создание действенной системы обеспечения пограничной безопасности в каждом государстве — участнике СНГ осознается как объективная необходимость. В эффективной системе противодействия трансграничным угрозам заинтересованы все субъекты правоотношений в пограничной сфере. Это является одной из базовых составляющих безопасности государства, поскольку соблюдение соответствующих правовых режимов в пограничной сфере не самоцель, а основание для создания системы парирования трансграничных угроз государственной и международной безопасности.*

Общественные отношения, связанные с обеспечением пограничной безопасности (в том числе по вопросам ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности), регламенти-

руются множеством правовых актов, обладающих различной юридической силой. Вместе с тем целостной отрасли права, нормы которой регулировали бы область обеспечения пограничной безопасности, сегодня в национальном законодательстве государств — участников СНГ нет. В связи с этим при совершенствовании законодательства государств СНГ по вопросам ответственности в сфере пограничной безопасности необходимо руководствоваться нормами разных отраслей правовой системы.

Термин «пограничная безопасность» в правовой доктрине и национальном праве в настоящее время не только не унифицирован, но и даже не гармонизирован. Отсутствует единый подход к его трактованию, хотя определения в большинстве своем сходны по смыслу. Так, например, в Республике Беларусь пограничная безопасность является составной частью национальной безопасности, представляющей собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с Законом Республики Беларусь «О Государственной границе Республики Беларусь» и иными актами законодательства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории\*. В Республике Казахстан пограничная безопасность признается частью национальной безопасности, представляющей собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве\*\*. В России термин «пограничная безопасность» вошел в научный и практический оборот только в конце XX века\*\*\*, а официальное закрепление получил

---

\* См.: статья 1 Закона Республики Беларусь от 21 июля 2008 года № 419-З «О Государственной границе Республики Беларусь».

\*\* См.: пункт 27 статьи 2 Закона Республики Казахстан от 16 января 2013 года № 70-V «О Государственной границе Республики Казахстан».

\*\*\* См. напр.: Родачин В. М. Понятийно-категориальный аппарат теории пограничной безопасности // Вестник границы России. 1996. № 6. С. 41–42.

в Основах пограничной политики Российской Федерации, утвержденных Президентом Российской Федерации 5 октября 1996 года, согласно которым под пограничной безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве\*.

В статье 2 модельного закона «О пограничной безопасности» пограничная безопасность определяется как составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с нормативными правовыми актами государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

Термин «пограничная безопасность» представляет собой усовершенствованный и конкретизированный вариант аналогичного понятия «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничных пространствах», который был закреплен в разделе 1 Основ пограничной политики государств — членов Евразийского экономического сообщества, принятых решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества от 13 мая 2002 года № 55\*\*.

Редакция определения данного понятия, приведенная в модельном законе «О пограничной безопасности», во многом стала компромиссом между правовыми подходами парламентов Беларуси, Казахстана и России. Для данного этапа развития взаимоотношений этих государств она вполне приемлема, но неизбежно потребует уточнения в будущем.

Можно отметить, что на сегодня сложилась определенная система правовых норм, регулирующих правоотношения в области охраны и защиты государственной границы, пригранич-

---

\* Российская газета. 1996. 6 ноября.

\*\* Информационный бюллетень ЕврАзЭС. 2003. № 3.

ного сотрудничества, борьбы с трансграничной преступностью. В то же время сравнительно-правовой анализ национального законодательства государств — участников СНГ, регулирующего правоотношения в пограничной сфере, указывает на наличие значительного числа законодательных актов в этой области, а также на противоречивость и несогласованность ряда их положений, включая понятийный аппарат. В связи с этим возникает объективная потребность в гармонизации и унификации национального законодательства государств — участников СНГ в данной сфере.

В перспективе под пограничной безопасностью, возможно, будет пониматься незыблемость государства вне зависимости от воздействия угроз, возникающих либо проявляющихся в его пограничной сфере. Такой подход предполагает адекватность реагирования на объективно существующие угрозы и полное пренебрежение мнимыми. Вместе с тем данный подход диктует необходимость экономии ресурсов государства в деле противодействия неблагоприятным факторам, объективно не достигающим уровня угроз.

Пограничная безопасность не поглощается ни одним из элементов, входящих в систему национальной безопасности. Так, согласно статье 1 Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств — участников Содружества Независимых Государств (Минск, 10 октября 2014 года) пограничная безопасность — это состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе, обеспечиваемое путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений в пределах приграничной территории\*.

---

\* Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 11. С. 1141.

Безусловно, приведенное определение отражает не весь спектр административно-правовых проблем, связанных с обеспечением пограничной безопасности, а лишь важнейшие аспекты.

В целях совершенствования целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств — участников СНГ Совет глав государств Содружества Независимых Государств периодически утверждает планы мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на соответствующий период, поручая Совету командующих Пограничными войсками (СКПВ) государств — участников СНГ организовать работу по выполнению мероприятий утвержденного плана во взаимодействии с заинтересованными ведомствами стран Содружества и органами СНГ\*.

При этом осуществляемые мероприятия направлены на дальнейшее совершенствование механизмов сотрудничества в обеспечении пограничной безопасности государств — участников СНГ; развитие целостной системы охраны внешних границ и экономических зон государств — участников СНГ и обеспечение стабильного положения на них; оптимизацию системы противодействия правонарушениям, создающим угрозу пограничной безопасности государств — участников СНГ.

Достижение указанных целей сопряжено с решением таких основных задач, как: внедрение в практическую деятельность пограничных ведомств новых форм и способов охраны внешних границ, способствующих повышению эффективности реализации согласованной пограничной политики государств — участников СНГ; развитие правовой базы их сотрудничества в пограничной сфере; объединение совместных усилий пограничных и иных ведомств и заинтересованных органов Содружества, направленных на адекватное противодействие новым вызовам и угрозам пограничной безопасности на внешних границах государств СНГ, путем проведения совместных специальных пограничных опе-

---

\* См. напр.: Решение о Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств на 2011–2015 годы (Москва, 10 декабря 2010 г.).

раций, оперативно-профилактических и иных мероприятий; развитие взаимовыгодного сотрудничества с международными региональными организациями в пограничной сфере.

*Государства — участники СНГ исходят из признания необходимости имплементации в национальном законодательстве общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, обязывающих государства обеспечить пограничную безопасность.*

Различия в нормах национальных правовых систем нередко осложняют сотрудничество субъектов международного права. Устранение указанного препятствия превращается в настоящее время в одну из самых актуальных задач, решению которой способствует применение разнообразных методов унификации права.

Нормы международного и национального права по вопросам регулирования ответственности в сфере пограничной безопасности диалектически взаимодействуют. Следовательно, к такому параметру, как международный характер рассматриваемой совокупности норм и регулируемых ими отношений, следует подходить не с формально-догматических, а с философских, диалектических позиций. Международное и внутригосударственное право имеют «разные задачи, цели и возможности. Но их осуществление настолько взаимосвязано, что право международное и право внутригосударственное не могут, не способны существовать друг без друга. Они противоречивы, но это диалектическое противоречие, основанное на внутреннем единстве противоположных сторон, на их взаимных переходах. Это в известном смысле единство интернационального и национального, общего и особенного, не могущих существовать друг без друга и взаимообогащающих друг друга»\*.

Теория имплементации позволяет определить статус и описывать механизм действия международных правовых норм в рамках национальных правовых систем. Имплементация означает «осуществление международно-правовых и внутригосударственных норм во исполнение международно-правовых, а также

---

\* Баскин Ю. А., Фельдман Д. И. История международного права. М., 1990. С. 178.



создание на международном и внутригосударственном уровнях условий для такого осуществления»\*.

Реализация международных стандартов в национальном законодательстве требует создания соответствующих международных и внутригосударственных механизмов. Обеспечить полную унификацию норм невозможно в силу различия юридических, социальных, экономических, географических условий стран. Более реально трансформирование международных стандартов в национальное законодательство с учетом особенностей государств.

Степень имплементации международных норм в национальном законодательстве зависит от статуса этих норм. Так, общеобязательные нормы международного права должны быть имплементированы в соответствии со взятыми государством на себя обязательствами, в то время как к нормам рекомендательного характера такие требования не предъявляются, и они имплементируются в национальном законодательстве по усмотрению законодателя.

Международный имплементационный механизм формируется с общего согласия государств — участников международных правовых актов. Внутригосударственный механизм основывается на нормах и правовых традициях каждого государства, которые могут сильно различаться. Вместе с тем для современной эпохи характерна активизация взаимодействия международных и внутригосударственных норм и механизмов, обеспечивающих правопорядок как на межгосударственном, так и на внутригосударственном уровне. Такое взаимодействие опирается на систему норм в виде сложного правового комплекса, регулирующего не только межгосударственные (и иные международные), но и определенные внутригосударственные отношения. Сфера применения международного права расширяется вследствие воздействия на правовые нормы широкого круга объективных факторов, в том числе глобализации международной жизни, интернационализации многих внутригосударственных норм и институтов, сближения международного права и ряда институтов национального права в связи с регулированием одностип-

---

\* Гаврилов В. В. Понятие и взаимодействие международной и национальных правовых систем. Владивосток, 2005. С. 156.

ных общественных отношений, развитием демократических принципов обеспечения прав человека и основных свобод.

В настоящее время объективным фактором становится осознание человечеством своего единства в решении глобальных проблем. Осуществление международных обязательств за счет использования механизма имплементации предопределяется одним из императивных принципов международного права — принципом добросовестного выполнения международных обязательств, а в более узком смысле — принципом *pacta sunt servanda* (договоры должны соблюдаться).

Описанный выше подход к вопросам взаимодействия международного и внутригосударственного права является общим юридическим условием внутригосударственной правовой имплементации международных норм. Конкретное воплощение такая имплементация приобретает в нормах национального законодательства, через применение которых осуществляются цели, заложенные в международных договорах. При этом, безусловно, учитываются уровень экономического развития, проводимая страной политика и другие неюридические факторы (интересы), а также исторические, географические, национальные особенности и идеология государства. Таким образом устанавливается связь между обязательствами государства по договору в международно-правовой сфере и средствами их исполнения в рамках внутреннего правопорядка.

Имплементация норм международного права в законодательстве государств — одно из самых важных направлений осуществления этих норм. Процесс имплементации протекает в русле развития современных национальных правовых систем, направленного на обеспечение четкого соответствия норм внутригосударственного права не только общепризнанным принципам и нормам международного права, но и нормам международных договоров, ратифицированных государством.

В современных условиях имплементация выступает оптимальным и наиболее рациональным способом достижения указанных целей посредством включения международных норм во внутригосударственное право и обеспечения его соответствия общепризнанным принципам и нормам международного права.

В имплементации норм международного права непосредственное участие принимают органы законодательной и исполнительной власти, а также задействованы органы судебной власти, правоохранительные органы и прокуратура. При этом органы судебной власти при ведении конкретных дел могут обращаться к нормам международного права, учитывая нормы внутреннего законодательства, требующие согласования или уже согласованные с международными.

На имплементацию международных норм определяющее влияние оказывает идея сближения национальных законодательств. Так, Положением о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, утвержденным постановлением МПА СНГ от 14 апреля 2005 года № 25-8, установлено, что указанные документы должны отвечать целям сближения (унификации) законодательства государств СНГ. Модельный акт принимается, когда существует потребность в сближении законодательства государств-участников; когда вследствие имплементации принятого модельного акта в национальном законодательстве можно получить значимый результат, решить важные задачи. Модельный акт способствует реализации существующих международных договоров. Кроме того, к методу модельного законотворчества обращаются, когда необходимо восполнить пробелы в правовом регулировании соответствующих отношений.

На современном этапе можно говорить не столько об унификации, сколько о гармонизации законодательства. Унификация и гармонизация рассматриваются как различные стадии сближения правовых систем.

Устойчивая тенденция к унификации правовых норм имеет закономерный характер и определяется объективными предпосылками. Она меняет представление об унификации права только как о процессе создания единообразных норм. Унификацию права можно определить как совокупность различных методов (способов), посредством использования которых создаются нормы-принципы, позволяющие гармонично взаимодействовать различным правовым системам.

*Необходимость разработки Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности обусловлена следующими факторами:*

— *возрастанием в последние десятилетия трансграничных потоков людей, транспортных средств и товаров в десятки раз и невозможностью осуществления их полного контроля в целях обеспечения безопасности государства;*

— *переносом приоритетов в охране государственных границ с военно-политического аспекта на правоохранный и социально-экономический;*

— *возрастанием числа субъектов, участвующих в организации и осуществлении трансграничной и пограничной деятельности;*

— *произошедшим существенным изменением функций пограничных структур, а также форм и способов пограничной деятельности, что позволяет ставить вопрос о переходе к правоохранный или оперативно-силовому характеру деятельности пограничных органов;*

— *увеличением масштабов и повышением уровня организованности трансграничной преступности, что требует создания новых правовых механизмов для противодействия ей;*

— *несогласованностью, а в ряде случаев противоречивостью понятийного аппарата, используемого в национальных нормативных правовых актах и актах международного права, регулирующих правоотношения в сфере пограничной безопасности;*

— *актуальностью мер по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о пограничной безопасности, о государственных границах и пограничных ведомствах (силах) в соответствии с актами международного права.*

*Все вышеизложенное вызывает необходимость выработки новых подходов к совершенствованию законодательной базы по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, реализуемых на основе формирования отвечающей современным требованиям системы обеспечения пограничной безопасности государства как одной*

*из ключевых составляющих системы обеспечения национальной безопасности государства и ее правового оформления.*

*Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности направлены на совершенствование правового регулирования системы мер по противодействию:*

*а) противоправным посягательствам на нерушимость государственных границ, экономические и иные правомерные интересы государства в его пограничной сфере;*

*б) трансграничной организованной преступности и негативным трансграничным потокам, в том числе противоправному перемещению через государственные границы государств наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывных веществ, вооружения, военной техники, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, а равно средств его доставки, вооружения и военной техники.*

Согласно пункту 1.4 Положения о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 14 апреля 2005 года рекомендации — это предложения, принятые Межпарламентской Ассамблеей в установленном порядке с целью сближения законодательства государств — участников Содружества по вопросам общих интересов, приведения их законодательства в соответствие с положениями международных договоров, заключенных в рамках Содружества, и содействия синхронизации процедур их ратификации.

*Законодательство государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности является недостаточно унифицированным, слабо учитывает высокий уровень существующих*

*в пограничной сфере угроз, недостаточно гармонизировано с нормами международного права.*

*Внедрение на национальном и международном уровнях согласованных и адекватных современным угрозам мер по укреплению режима пограничной безопасности будет объективно способствовать предотвращению и парированию угроз этой безопасности.*

*В этих целях необходимо решение комплекса следующих взаимосвязанных задач:*

*— создание целостной системы пограничной безопасности, прежде всего на государственных границах государств — участников СНГ с другими странами, путем объединения усилий заинтересованных сторон;*

*— осуществление международно-правового обеспечения охраны внешних границ государств — участников СНГ на принципах взаимного уважения суверенитета и территориальной целостности, мирного разрешения пограничных вопросов;*

*— координация мер противодействия терроризму и иным проявлениям экстремизма, трансграничной организованной преступности, контрабанде, противоправному трансграничному перемещению ядерных и радиоактивных материалов, обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и иным современным вызовам и угрозам безопасности в пограничных пространствах государств — участников СНГ;*

*— создание условий для предотвращения чрезвычайных (кризисных) ситуаций, а в случае их возникновения — обеспечение необходимых мер для их урегулирования (ликвидации) на внешних границах государств — участников СНГ;*

*— совершенствование форм и методов организации и проведения совместных мероприятий, специальных пограничных операций по охране внешних границ государств — участников СНГ.*

Подготовка и представление в СКПВ предложений по укреплению режима пограничной безопасности государств — участ-

ников СНГ является одним из важных организационно-практических мероприятий, включенных в национальные планы государств — участников СНГ по реализации межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на соответствующий период.

При создании целостной системы пограничной безопасности, прежде всего на государственных границах государств — участников СНГ с другими странами, путем объединения усилий заинтересованных сторон следует определить задачи всех сил и средств этой системы на стратегическом (коалиция государств, государство), оперативно-стратегическом (важное направление, объединяющее несколько приграничных регионов), оперативно-тактическом (приграничный регион) и тактическом (конкретная приграничная территория) уровнях.

*Рекомендации разработаны с учетом положений актов международного права, действующих во взаимоотношениях между государствами — участниками СНГ, в числе которых: Соглашение об охране государственных границ и морских экономических зон государств — участников Содружества Независимых Государств (Киев, 20 марта 1992 г.), Договор о сотрудничестве в охране границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 г.), Концепция охраны границ государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Минск, 26 мая 1995 г.), Соглашение об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств — участников Содружества Независимых Государств (Москва, 12 апреля 1996 г.), Соглашение о взаимодействии пограничных войск государств — участников Содружества Независимых Государств при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах (Москва, 17 мая 1996 г.), Соглашение о порядке выезда граждан государств — участников Содружества Независимых Государств в государства, не входящие в Содружество Независимых Государств, и въезда из них (Москва, 17 января 1997 г.), Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере по-*

граничного контроля в пунктах пропуска через границы государств — участников Содружества Независимых Государств с государствами, не входящими в Содружество (Москва, 25 ноября 1998 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью (Москва, 25 ноября 1998 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (Минск, 30 ноября 2000 г.), Концепция согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств, утвержденная решением Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 г., Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (одобрена решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 г.), Протокол об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств — участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах (Душанбе, 5 октября 2007 г.), модельный Уголовный кодекс для государств — участников СНГ (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ от 17 февраля 1996 г.), а также действующих национальных правовых актов государств Содружества в сфере пограничной безопасности.

## **2. Принципы совершенствования законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности**

Совершенствование законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности основывается на следующих принципах:

— приоритетности прав и законных интересов участников трансграничной деятельности, касающихся обеспечения безопасности;



— *соблюдения норм международного права и выполнения международных обязательств в сфере обеспечения пограничной безопасности;*

— *обеспечения должного баланса контактной и барьерной функций государственных границ;*

— *допустимости и правомерности ограничения прав и законных интересов участников трансграничной деятельности в целях обеспечения прав и законных интересов других лиц, обороны страны и пограничной безопасности государства.*

Изложенные принципы соответствуют актам универсального характера, закрепляющим принципы международного права.

В системе международного права, как известно, имеется множество актов, специально посвященных принципам, регулирующим ту или иную сферу правовых отношений на международном уровне. Основополагающие международные правовые принципы квалифицируются как право высшего порядка, генерирующая регулятивная значимость которого особенно возрастает в контексте современных глобализационных процессов, отличающихся своей сложностью.

Единые международные правовые принципы — главные условия единого мирового пространства, международного правопорядка. Все более расширяется, усиливается взаимодействие международного и внутригосударственного права на равноправной основе, не допускающей какой-либо монополии со стороны тех или иных международных органов. Есть «пределы общечеловеческого», которые обуславливают пределы международно-правового регулирования общественных отношений. Это особенно важно в контексте все возрастающего на современном этапе общественного развития самосознания народов, противостоящего негативным глобализационным процессам. Те или иные правовые принципы одних стран не могут быть механически, произвольно имплементированы в других странах с совершенно иными историческими, национальными традициями.

Указанные в комментируемых Рекомендациях принципы действуют не иначе как в своей совокупности и ни при каких обстоятельствах не могут быть противопоставлены один другому

(другим). Например, принцип допустимости и правомерности ограничения прав и законных интересов участников трансграничной деятельности в целях обеспечения прав и законных интересов других лиц, обороны страны и пограничной безопасности государства продиктован современными требованиями по совершенствованию правоохранительной и правоприменительной функций пограничной деятельности. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Поэтому государство гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении пограничной деятельности. Однако в целях обеспечения прав и законных интересов других лиц, обороны страны и пограничной безопасности государства допускается ограничение прав и законных интересов участников трансграничной деятельности. Вместе с тем в условиях развития государств — участников СНГ как правовых государств граждане и их объединения вправе получать разъяснения в случае ограничения прав и свобод, а также требовать возмещения вреда, причиненного действиями органов публичной власти и их должностных лиц при исполнении последними служебных обязанностей в ходе пограничной деятельности.

### ***3. Цели совершенствования законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности***

*Целями совершенствования законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности являются:*

*а) развитие эффективных универсальных режимов обеспечения пограничной безопасности в государствах — участниках СНГ и приведение нормативных правовых актов этих государств в соответствие с положениями международных договоров в данной сфере;*

*б) обеспечение многостороннего механизма эффективного предотвращения угроз в пограничной сфере государств — участников СНГ;*

*в) развитие национальных правовых механизмов:*

*— совершенствования общегосударственной системы мер по обеспечению пограничной безопасности;*

*— координации деятельности компетентных органов государств — участников СНГ по предотвращению угроз в пограничной сфере государств-участников;*

*— минимизации возможных неблагоприятных последствий, связанных с негативными трансграничными потоками;*

*— использования единого подхода к установлению мер ответственности, в том числе уголовной, соответствующей тяжести преступлений, связанных с посягательствами на пограничную безопасность.*

Каждой функции управления соответствует определенная система целей. Эта система целей должна составлять рациональную иерархическую структуру с выделением уровня и определенного места каждой подцели. Потеря целенаправленности свидетельствует о малой эффективности управленческой функции. В итоге это может привести к потере управления.

Развитие национальных правовых механизмов дополнительно может предусматривать: разработку и своевременное приведение правовой базы в сфере пограничной деятельности в соответствие с реальной обстановкой в стране и мире, а также потребностями защиты экономической безопасности государства и развития его международных связей; совершенствование правовой базы, регламентирующей вопросы защиты и охраны государственной границы; разработку и совершенствование правовых актов, регулирующих вопросы взаимодействия органов публичной власти, осуществляющих полномочия в сфере защиты и охраны государственной границы; исключение дублирования полномочий таких органов, формирование и нормативное закрепление механизма координации их деятельности в указанной сфере; уточнение правовых основ взаимодействия органов публичной власти с пограничными ведомствами (силами) в сфере пограничной деятельности; совершенствование правового регулирования в сфере применения пограничных мер в интересах защиты интеллектуальной собственности; выработку

механизмов, стимулирующих деятельность субъектов обеспечения пограничной безопасности, и т. п.

#### **4. Приоритетные направления совершенствования законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности**

##### **4.1. Согласование терминологии и понятийного аппарата, используемого при правовой регламентации регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности**

Правовая регламентация регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности предполагает использование единой терминологии. С учетом этого предлагается использовать следующие основные термины и определения:

— режим государственной границы — порядок содержания государственной границы, пересечения государственной границы и пропуска через государственную границу физических лиц, транспортных средств и товаров, взлета и посадки воздушных судов при выполнении международных полетов, захода и пребывания судов в принадлежащей государству части пограничных водных объектов, разрешения пограничных инцидентов, а также порядок ведения на государственной границе хозяйственной и иной деятельности;

— режим пограничной зоны — правила прибытия физических лиц и (или) транспортных средств в пограничную зону, их временного пребывания в ней и передвижения физических лиц и (или) транспортных средств, перемещения товаров в пограничной зоне;

— режим в пунктах пропуска через государственную границу — порядок въезда (входа) в пункты пропуска, передвижения в пределах пунктов пропуска и выезда (выхода) из них физических лиц и (или) транспортных средств, перемещения товаров, а также порядок осуществления хозяйственной и иной деятельности в пунктах пропуска;

— *неправомерное пересечение (нарушение) государственной границы* — любое несанкционированное (преднамеренное или случайное) в нарушение установленных правил пересечение государственной границы физическими лицами и (или) транспортными средствами;

— *нарушение режима пограничной зоны* — правонарушение, представляющее собой нарушение установленных правил прибытия в пограничную зону, временного пребывания в ней, передвижения физических лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне;

— *нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу* — правонарушение, представляющее собой нарушение установленных правил прибытия в пункты пропуска, пребывания в них и убытия из них физических лиц и (или) транспортных средств, помещения в пункты пропуска, нахождения и вывоза из пунктов пропуска товаров и (или) транспортных средств;

— *пограничная безопасность* — составная часть национальной безопасности государства, представляющая собой состояние защищенности конституционных политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на государственной границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в соответствии с актами законодательства государства, в том числе путем осуществления охраны государственной границы, функционирования пунктов пропуска через государственную границу, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории;

— *пограничная деятельность* — деятельность (система мер), осуществляемая государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями и гражданами, направленная на обеспечение безопасности государства в его пограничной сфере;

— *пограничное пространство государства* — линия государственной границы государства и полоса местности от линии государственной границы государства до внешних пределов пограничной зоны, а где она не установлена — до внешних пределов административно-территориальной единицы, террито-

рии пунктов пропуска через государственную границу государства, а также территориальные воды (море), внутренние воды, континентальный шельф государства и исключительная экономическая зона государства;

— пограничная сфера государства — сфера жизнедеятельности государства, в которой осуществляется его трансграничное взаимодействие с другими государствами, связанное с пересечением физическими лицами государственной границы, а также перемещением через государственную границу товаров, транспортных средств, услуг и информации;

— приграничная территория — часть территории государства, как правило, совпадающая с границами соответствующего муниципального (административно-территориального) образования, либо иной район шириной до пяти километров, непосредственно прилегающий к государственной границе или пограничному водному объекту, находящемуся под суверенитетом государства;

— система обеспечения безопасности государства в пограничной сфере — совокупность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан, а также единой централизованной системы управления их действиями по поддержанию и повышению пограничной безопасности;

— трансграничная организованная преступность — организованная преступность, осуществляемая в пограничных пространствах двух и более государств и сопряженная с систематическим (регулярным) противоправным пересечением государственной границы;

— трансграничный поток — значимое количество (объем, масса) пересекающих государственную границу физических лиц и (или) перемещаемых через нее транспортных средств, товаров, услуг и информации;

— негативный трансграничный поток — трансграничный поток, создающий угрозу безопасности государства в пограничной сфере;

— угроза безопасности государства в пограничной сфере — опасность (реальная возможность нанесения ущерба) обществу

*и государству от источников и носителей опасности, находящихся или действующих в пограничной сфере государства.*

Рассматриваемый раздел комментируемых Рекомендаций определяет основной понятийно-категориальный аппарат, который предполагается использовать в целях обеспечения унификации терминологии, единообразного ее толкования и применения. Использование этого понятийно-категориального аппарата при конструировании соответствующих норм национального законодательства, а также в процессе межнационального общения позволит предупредить возможные лексико-семантические неточности, в том числе связанные с проблемами перевода.

#### **4.2. Обоснование правовых основ регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности**

*Правовые основы регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности в государствах — участниках СНГ должны включать:*

— законодательное определение полномочий органов публичной власти по привлечению к различным видам юридической ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности;

— систему контроля и надзора за реализацией органами публичной власти своих полномочий по привлечению к различным видам юридической ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

*В соответствии с национальными законами предусматривается уголовная ответственность за следующие нарушения в сфере пограничной безопасности:*

— посягательство на жизнь личного состава пограничных ведомств (сил), сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, участвующих в обеспечении пограничной безопасности, а равно их близких в целях воспрепятствования исполнению своих служебных обязанностей указанными лицами либо из мести за такую деятельность. Указанное деяние признается особо тяжким преступлением;

- *неправомерное пересечение государственной границы. Указанное деяние признается преступлением небольшой тяжести;*
- *противоправное изменение государственной границы. Указанное деяние признается преступлением небольшой тяжести;*
- *организация незаконной миграции. Указанное деяние признается преступлением небольшой тяжести;*
- *контрабанда. Указанное деяние признается особо тяжким преступлением;*

В части 1 статьи 198 модельного Уголовного кодекса для государств — участников СНГ контрабанда определяется как перемещение в крупных размерах через государственную или таможенную границу государства, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или с недостоверным декларированием наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных или взрывных веществ, вооружения, военной техники, взрывных устройств, огнестрельного оружия или боеприпасов, ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового поражения, материалов и оборудования, которые могут быть использованы для создания оружия массового поражения, а равно незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, вооружения и военной техники. Согласно части 2 данной статьи к контрабанде также относятся действия, описанные в части 1, но совершенные: должностным лицом с использованием служебного положения; лицом, освобожденным от определенных форм таможенного контроля, или лицом, уполномоченным на перемещение через таможенную границу отдельных товаров или транспортных средств, освобожденных от определенных форм таможенного контроля; с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль. Действия, описанные в частях 1 и 2, классифицируются как тяжкие преступления. В части 3 статьи 198 закреплено, что те же действия, совершен-



ные организованной группой, причисляются к категории особо тяжких преступлений.

Из части 1 статьи 278 модельного Уголовного кодекса для государств — участников СНГ следует, что экономическая контрабанда — это перемещение в крупных размерах через таможенную границу государства, совершенное помимо или с сокрытием от таможенного контроля либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием вещей и ценностей, запрещенных или ограниченных к перемещению через таможенную границу государства, а равно других товаров или предметов, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу государства, за исключением указанных в статье 198. Экономическая контрабанда отнесена к преступлениям средней тяжести. В части 2 статьи 278 перечисленные действия квалифицируются как тяжкие преступления, если они совершены: а) с использованием служебного положения; б) лицом, освобожденным от определенных форм таможенного контроля, или лицом, уполномоченным на перемещение через таможенную границу отдельных товаров или транспортных средств, освобожденных от определенных форм таможенного контроля; в) с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный контроль. Часть 3 указанной статьи рассматривает экономическую контрабанду, совершенную организованной группой, как особо тяжкое преступление.

*— нарушение законодательства государства о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне. Указанное деяние признается преступлением средней тяжести.*

Концепция согласованной пограничной политики государств — участников Содружества Независимых Государств (Казань, 26 августа 2005 года) предусматривает, что согласованная пограничная политика государств СНГ осуществляется в пограничных пространствах, охватывающих, в частности, их континентальный шельф. Обеспечение суверенных прав и юрисдик-

ции на континентальном шельфе рассматривается как составная и неотъемлемая часть обеспечения пограничной безопасности государства и реализации государственной пограничной политики, являющаяся в связи с этим и видом пограничной деятельности.

На основании статьи 77 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях его разведки и разработки его природных ресурсов (пункт 1); упомянутые права являются исключительными в том смысле, что, если прибрежное государство не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его природные ресурсы, никто не может делать этого без определенно выраженного согласия прибрежного государства (пункт 2); права прибрежного государства на континентальный шельф не зависят от эффективной или фиктивной оккупации им шельфа или от прямого об этом заявления (пункт 3).

Согласно статье 76 Конвенции ООН по морскому праву континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние (пункт 1). Подводная окраина материка включает находящееся под водой продолжение континентального массива прибрежного государства и состоит из поверхности и недр шельфа, склона и подъема. Она не включает дна океана на больших глубинах, в том числе его океанические хребты или его недра (пункт 3). Прибрежное государство устанавливает внешнюю границу подводной окраины материка во всех случаях, когда эта окраина простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря с помощью: линии, проведенной путем отсчета от наиболее удаленных фиксированных точек, в каждой из которых толщина осадочных пород составляет по крайней мере один процент кратчайшего

расстояния от такой точки до подножия континентального склона; либо линии, проведенной путем отсчета от фиксированных точек, отстоящих не далее 60 морских миль от подножия континентального склона; если нет доказательств об обратном, подножие континентального склона определяется как точка максимального изменения уклона в его основании (пункт 4 «b»). Фиксированные точки, составляющие линию внешних границ континентального шельфа на морском дне, должны находиться не далее 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 морских миль от 2500-метровой изобаты, которая представляет собой линию, соединяющую глубины в 2500 метров (пункт 5). Несмотря на положения пункта 5, на подводных хребтах внешние границы континентального шельфа не выходят за пределы 350 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Это не применяется к подводным возвышенностям, которые являются естественными компонентами материковой окраины, таким, как ее плато, поднятия, вздутия, банки и отроги (пункт 6). Прибрежное государство устанавливает внешние границы своего континентального шельфа в тех случаях, где шельф простирается более чем на 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, прямыми линиями, не превышающими в длину 60 морских миль и соединяющими фиксированные точки, определяемые с помощью координат широты и долготы (пункт 7). Данные о границах континентального шельфа за пределами 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, представляются соответствующим прибрежным государством в Комиссию по границам континентального шельфа, создаваемую в соответствии с Приложением II на основе справедливого географического представительства. Комиссия дает прибрежным государствам рекомендации по вопросам, касающимся установления внешних границ их континентального шельфа. Границы шельфа, установленные прибрежным государством на основе указанных рекомендаций, являются окончательными и для всех обязательны (пункт 8). Прибрежное государство сдает на хранение Гене-

ральному секретарю ООН карты и соответствующую информацию, включая геодезические данные, перманентно описывающие внешнюю границу его континентального шельфа. Генеральный секретарь ООН надлежащим образом их публикует (пункт 9). Данная статья не затрагивает вопроса о делимитации континентального шельфа между государствами с противоположными или смежными побережьями (пункт 10).

Согласно статье 78 Конвенции ООН по морскому праву права прибрежного государства на континентальный шельф не затрагивают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над этими водами (пункт 1); осуществление прав прибрежного государства в отношении континентального шельфа не должно ущемлять осуществление судоходства и других прав и свобод других государств, предусмотренных в Конвенции, или приводить к любым неоправданным помехам их осуществлению (пункт 2).

В силу статьи 79 Конвенции ООН по морскому праву все государства имеют право прокладывать подводные кабели и трубопроводы на континентальном шельфе в соответствии с положениями данной статьи (пункт 1). При условии соблюдения права прибрежного государства принимать разумные меры для разведки континентального шельфа, разработки его природных ресурсов и предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения от трубопроводов это государство не может препятствовать прокладке или поддержанию в исправности таких кабелей или трубопроводов (пункт 2). Определение трассы для прокладки таких трубопроводов на континентальном шельфе осуществляется с согласия прибрежного государства (пункт 3). При прокладке подводных кабелей и трубопроводов государства должным образом учитывают уже проложенные кабели и трубопроводы. В частности, не должны ухудшаться возможности ремонта существующих кабелей и трубопроводов (пункт 5).

Согласно статье 81 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство обладает исключительным правом разрешать и регулировать бурильные работы на континентальном шельфе для любых целей.

Отношения, складывающиеся в рамках использования континентального шельфа, весьма многогранны, они попадают в поле регулирующего воздействия многих отраслей как международного, так и внутригосударственного права. Правовой массив, определяющий статус континентального шельфа и регулирующий отношения по его использованию, состоит из множества норм как международного права, так и внутригосударственного законодательства.

Статьей 55 Конвенции ООН по морскому праву установлено, что исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под особый правовой режим, согласно которому права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями данной Конвенции. Ширина исключительной экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря (статья 57).

Согласно статье 56 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет: суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких как производство энергии путем использования воды, течений и ветра; юрисдикцию, предусмотренную в соответствующих положениях данной Конвенции, в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды; другие права и обязанности, предусмотренные в данной Конвенции (пункт 1); прибрежное государство при осуществлении своих прав и выполнении своих обязанностей по данной Конвенции в исключительной экономической зоне должным образом учитывает права и обязанности других государств и действует в порядке, совместимом с положениями Конвенции (пункт 2).

В силу статьи 60 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство в исключительной экономической зоне имеет исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование: искусственных островов; установок и сооружений для других экономических целей; установок и сооружений, которые могут препятствовать осуществлению прав прибрежного государства в зоне (пункт 1). Прибрежное государство имеет исключительную юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, санитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности (пункт 2). О создании таких искусственных островов, установок или сооружений должно даваться надлежащее оповещение, а постоянные средства предупреждения об их наличии должны содержаться в исправном состоянии. Любые покинутые или более неиспользуемые установки или сооружения должны быть убраны в целях обеспечения безопасности судоходства с учетом любых общепринятых международных стандартов, установленных в связи с этим компетентной международной организацией. При удалении таких установок или сооружений должным образом учитываются также интересы рыболовства, защиты морской среды, права и обязанности других государств. О глубине, местонахождении и размерах любых установок или сооружений, которые убраны не полностью, дается надлежащее оповещение (пункт 3). Прибрежное государство может там, где это необходимо, устанавливать вокруг таких искусственных островов, установок и сооружений разумные зоны безопасности, в которых оно может принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности как судоходства, так и искусственных островов, установок и сооружений (пункт 4). Согласно указанной статье Конвенции ширина зон безопасности определяется прибрежным государством с учетом применимых международных стандартов. Эти зоны устанавливаются таким образом, чтобы они разумно соотносились с характером и функцией искусственных островов, установок или сооружений и не простирались вокруг них более чем на 500 метров, отмеряемых от каждой

точки их внешнего края, за исключением случаев, когда это разрешено общепринятыми международными стандартами или рекомендовано компетентной международной организацией. О протяженности зон безопасности дается надлежащее оповещение (пункт 5). Все суда должны уважать эти зоны безопасности и соблюдать общепринятые международные стандарты в отношении судоходства вблизи искусственных островов, установок, сооружений и зон безопасности (пункт 6). Искусственные острова, установки и сооружения и зоны безопасности вокруг них не могут устанавливаться, если это может создать помехи для использования признанных морских путей, имеющих существенное значение для международного судоходства (пункт 7). Искусственные острова, установки и сооружения не обладают статусом островов. Они не имеют своего территориального моря, и их наличие не влияет на определение границ территориального моря, исключительной экономической зоны или континентального шельфа (пункт 8).

Согласно статье 61 Конвенции ООН по морскому праву прибрежное государство: определяет допустимый улов живых ресурсов в своей исключительной экономической зоне (пункт 1), с учетом имеющихся у него наиболее достоверных научных данных обеспечивает путем надлежащих мер по сохранению и управлению, чтобы состояние живых ресурсов в исключительной экономической зоне не подвергалось опасности в результате чрезмерной эксплуатации; прибрежное государство и компетентные международные организации, будь то субрегиональные, региональные или всемирные, в зависимости от обстоятельств, сотрудничают для достижения этой цели (пункт 2).

На основании статьи 58 Конвенции ООН по морскому праву в исключительной экономической зоне все государства, как прибрежные, так и не имеющие выхода к морю, пользуются, при условии соблюдения соответствующих положений данной Конвенции, свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам, такими как связанные с эксплуатацией судов, летательных аппаратов и подводных

кабелей и трубопроводов, и совместимыми с другими положениями Конвенции (пункт 1). Государства при осуществлении своих прав и выполнении своих обязанностей по данной Конвенции в исключительной экономической зоне должным образом учитывают права и обязанности прибрежного государства и соблюдают законы и правила, принятые прибрежным государством в соответствии с положениями Конвенции и другими нормами международного права (пункт 3).

В соответствии со статьей 59 Конвенции ООН по морскому праву в тех случаях, когда данная Конвенция не предоставляет прибрежному государству или другим государствам прав или юрисдикции в пределах исключительной экономической зоны и когда между интересами прибрежного государства и любого другого государства или любых других государств возникает конфликт, этот конфликт следует разрешать на основе справедливости и в свете всех относящихся к делу обстоятельств, с учетом важности затронутых интересов для каждой из сторон, а также для международного сообщества в целом.

В части 4 статьи 13 модельного Уголовного кодекса для государств — участников СНГ закреплено, что действие уголовного законодательства государства — участника СНГ распространяется на преступления, совершенные на его континентальном шельфе и в его исключительной экономической зоне, в случаях, предусмотренных международными договорами. При этом в статье 316 модельного кодекса установлена уголовная ответственность за ряд составов преступлений, совершаемых на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне государства — участника СНГ. Так, незаконное возведение в исключительной экономической зоне сооружений, создание вокруг них зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства отнесены к преступлениям небольшой тяжести, а исследование, разведка, разработка естественных богатств исключительной экономической зоны государства, проводимые без соответствующего разрешения, — к преступлениям средней тяжести.



*За три последних противоправных деяния юридические лица привлекаются к административной ответственности.*

Привлечение юридических лиц к административной ответственности основывается на международных обязательствах, государств — участников СНГ, принятых ими в соответствии с Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности (принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года) и Конвенцией об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 года).

*Кроме того, уголовное законодательство государства — участника СНГ должно предусматривать в качестве квалифицирующих признаков преступления, отягчающих ответственность и влекущих в силу этого повышенные правосоставительные санкции, такие обстоятельства, как перемещение потерпевшего через государственную границу государства или его удержание за границей, а также неправомерное перемещение через государственную границу непосредственных предметов преступного посягательства, средств или орудий совершения преступления, имущества, добытого в результате совершения преступления.*

*В соответствии с национальным законодательством предусматривается, в частности, административная ответственность за следующие нарушения в сфере пограничной безопасности:*

— *незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу (при отсутствии признаков уголовно наказуемого деяния);*

— *нарушение режима государственной границы, совершенное юридическим лицом;*

— *нарушение пограничного режима (режима пограничных зон);*

— *нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу;*

— нарушение правил, относящихся к мирному проходу через территориальное море государства или к транзитному пролету через его воздушное пространство;

— неповиновение законному распоряжению или требованию уполномоченного лица (представителя органа публичной власти) в связи с исполнением им обязанностей по осуществлению пограничной деятельности;

— нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в государство либо режима пребывания (проживания) в нем;

— незаконный провоз лиц через государственную границу.

Возможно привлечение лица (физического либо юридического) за нарушение в сфере пограничной безопасности одновременно к различным видам юридической ответственности, включая обязанность компенсации причиненного совершенным им правонарушением вреда правоохраняемым интересам.

При реализации своих дискреционных полномочий, вытекающих из комментируемых положений, национальный законодатель располагает достаточно широкой свободой усмотрения в установлении за правонарушения в этой сфере эффективных мер публично-правовой ответственности, которые он не только вправе, но и обязан предусмотреть, руководствуясь имеющими универсальное значение и по своей сути относящимися к основам конституционного правопорядка общими принципами юридической ответственности, включая принципы юридического равенства и правовой определенности, а также принцип *nullum crimen, nulla poena sine lege* (нет преступления, нет наказания без указания на то в законе).

Принцип соразмерности и вытекающие из него требования справедливости, адекватности и пропорциональности используемых правовых средств предполагают установление публично-правовой ответственности лишь за виновное деяние, а также ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания. Указанные прин-

ципы привлечения к ответственности в равной мере относятся к физическим и юридическим лицам.

*Иностранные граждане, допустившие нарушение правил въезда либо режима пребывания (проживания) в государстве — участнике СНГ, подлежат депортации в соответствии с законодательством государства въезда, если иное не предусматривается международными договорами.*

На основании статьи 5 Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (Москва, 6 марта 1998 года)\* незаконные мигранты, выявленные на территории одной из сторон, подлежат депортации в государство выезда в соответствии с законодательством государства въезда, если иное не предусмотрено международными договорами. Если незаконные мигранты прибыли на территорию одной стороны с территории другой стороны, то они, при наличии соответствующих доказательств этого, подлежат передаче последней. При этом передача незаконных мигрантов осуществляется в соответствии с отдельными договоренностями сторон в данной области.

С первых дней существования СНГ противодействие незаконной миграции и осуществление миграционного контроля признано одним из приоритетных направлений расширения международного сотрудничества по вопросам миграции.

В Соглашении о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрепляется положение о том, что въезд граждан третьих государств, лиц без гражданства и граждан сторон Соглашения на территорию одной из сторон возможен при условии выполнения ими требований национального законодательства страны-реципиента о правилах въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда, а также международных договоров, участницей которых эта страна является. Незаконные мигранты подлежат депортации в государство выезда, если иное не предусмотрено международными

---

\* Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1998. № 1 (34). С. 81–86.

договорами. Кроме того, согласно статье 4 Соглашения его стороны осуществляют взаимодействие в области миграционного контроля; учета граждан, незаконно пересекающих границы, незаконно пребывающих на территориях сторон, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию одной из сторон; гармонизации национального законодательства сторон в области ответственности для незаконных мигрантов и для всех категорий лиц, оказывающих содействие незаконной миграции; обмена информацией о незаконной миграции.

Не менее значимым с точки зрения формирования правовых основ взаимодействия стран Содружества в области миграционного контроля, учета иностранных граждан, незаконно пребывающих на их территориях, выработки механизма депортации, гармонизации национального законодательства и обмена информацией о незаконной миграции международным правовым актом является утвержденное в январе 2000 года Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства — участники Соглашения о сотрудничестве государств — участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции\*.

16 сентября 2004 года была одобрена Концепция сотрудничества государств — участников СНГ в противодействии незаконной миграции, представляющая собой систему основных принципов и направлений взаимодействия органов государственной власти стран Содружества в обеспечении безопасности государств, общества и личности от угроз незаконной миграции. В указанной Концепции перечислены следующие приоритетные направления сотрудничества государств СНГ по борьбе с нелегальной миграцией:

- совершенствование договорно-правовой базы;
- разработка и реализация совместных программ и планов;
- изучение и обобщение международного опыта;

---

\* Содружество: информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. 1998. № 1 (34). С. 127–132.

— осуществление согласованных мер для выполнения положений универсальных международных договоров;

— изучение и оценка эффективности совместных усилий государств — участников СНГ, внедрение положительного опыта в практику их деятельности;

— совершенствование действующего пограничного и миграционного контроля на государственных границах государств — участников СНГ;

— расширение института представительства полномочных органов Содружества в государствах — участниках СНГ;

— приведение процедуры определения правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствие с международными стандартами.

Основными формами сотрудничества в сфере противодействия незаконной миграции в названной Концепции были провозглашены:

— обмен оперативной, статистической, научно-методической и иной информацией о состоянии миграционных процессов, информацией для пополнения общей базы данных о незаконных мигрантах, организованных преступных группировках, осуществляющих их ввоз, вывоз и торговлю людьми;

— проведение совместных профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, специальных операций, следственных действий и оказание правовой помощи по гражданским и уголовным делам;

— создание и укрепление специализированных подразделений, оснащение их современными техническими средствами;

— мониторинг незаконной миграции, результатов работы по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией, выработка на его основе соответствующих рекомендаций и предложений по совершенствованию правового регулирования, форм и методов совместной деятельности;

— проведение скоординированной политики во взаимодействии с международными организациями;

— разработка и принятие согласованных мер, препятствующих использованию банковских, коммерческих и других струк-

тур для легализации (отмывания) доходов, полученных от незаконной миграции;

- совместное использование новейших научно-технических достижений;

- обмен нормативными правовыми актами;

- проведение консультаций по вопросам практического взаимодействия, согласование общих подходов и принципов при разработке международных договоров и других документов в сфере противодействия незаконной миграции;

- обмен опытом работы полномочных органов государств — участников СНГ по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией, проведение совместных конференций, семинаров, сборов, консультаций и совещаний;

- определение основных форм участия средств массовой информации в вопросах противодействия незаконной миграции;

- проведение взаимных консультаций между государствами — участниками СНГ, осуществляющими порядок безвизового въезда, о намерениях заключить международные договоры с третьими государствами о безвизовых поездках.

Необходимо подчеркнуть, что в числе приоритетных задач сотрудничества государств — участников СНГ данная Концепция называет гармонизацию национального законодательства подписавших ее стран в рассматриваемой сфере.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**Межпарламентской Ассамблеи**  
**государств — участников**  
**Содружества Независимых Государств**

**О модельном законе «Об идентификации, регистрации,  
прослеживаемости сельскохозяйственных животных,  
идентификации и прослеживаемости продуктов  
животного происхождения»**

Рассмотрев представленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии проект модельного закона «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», Межпарламентская Ассамблея **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять модельный закон «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» (прилагается).

2. Направить указанный модельный закон в парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ и рекомендовать для использования в национальном законодательстве.

**Председатель Совета Ассамблеи**  
**Санкт-Петербург**  
**13 апреля 2018 года**  
**№ 47-15**

**В. И. Матвиенко**

## Приложение

Принят на сорок седьмом  
пленарном заседании  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств — участников СНГ  
(постановление № 47-15  
от 13 апреля 2018 года)

### **МОДЕЛЬНЫЙ ЗАКОН Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения**

Настоящий Закон устанавливает правовые основы идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения и способствует разработке и гармонизации в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) соответствующего законодательства, определяет основные принципы идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения, цели, задачи и порядок их осуществления.

Особенности идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения могут устанавливаться национальным законодательством государств — участников СНГ.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего Закона**

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие при разведении, выращивании, содержании, перемещении, убое, реализации и ином использовании сельскохозяйственных жи-



вотных, определенных настоящим Законом, а также отношения, связанные с производством и реализацией продуктов животного происхождения.

2. Действие настоящего Закона не распространяется: на отношения, возникающие при использовании сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных) физическими лицами для собственных нужд без извлечения прибыли; на продукты животного происхождения, производство которых осуществляется физическими лицами для собственных нужд без извлечения прибыли.

## Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные термины и определения:

*владелец сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных)* — юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, имеющее на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления или ином законном основании сельскохозяйственное животное (группу сельскохозяйственных животных);

*группа сельскохозяйственных животных* — два и более сельскохозяйственных животных одного вида и одной породы, содержащиеся на одном животноводческом объекте и идентифицированные групповым методом;

*единица продуктов животного происхождения* — часть партии продуктов животного происхождения в потребительской, групповой или транспортной (логистической) упаковке, для которой значения идентификационных признаков как объекта идентификации остаются неизменными в цепи поставки;

*животноводческий объект* — комплекс, ферма, иные здания и сооружения, в которых осуществляется разведение, выращивание, содержание и убой сельскохозяйственных животных;

*идентификационный номер партии (единицы) продуктов животного происхождения* — цифровой или буквенно-цифровой код, присваиваемый каждой партии (единице) продуктов животного происхождения, позволяющий идентифицировать эту партию (единицу) продуктов животного происхождения;

*идентификационный номер сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных)* — уникальный цифровой или буквенно-цифровой номер, присваиваемый сельскохозяйственному животному (группе сельскохозяйственных животных) и неизменяемый в течение его (их) жизни;

*идентификация продуктов животного происхождения* — отнесение партии или единицы продуктов животного происхождения к конкретному виду продуктов животного происхождения на основе маркировки (в части пищевой продукции животного происхождения), а также на основе маркировки и (или) присвоенного изготовителем (упаковщиком) продукции идентификационного номера партии или единицы продукции животного происхождения (в части непившей продукции животного происхождения);

*идентификация сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных)* — присвоение сельскохозяйственному животному (группе сельскохозяйственных животных) идентификационного номера путем использования средств идентификации в зависимости от вида сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных), регистрация сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) в национальной информационной системе и (или) последующая возможность установления соответствия сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) информации о нем (о них), содержащейся в национальной информационной системе;

*изготовитель (производитель) продуктов животного происхождения* — юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, осуществляющее производство и реализацию (выпуск в обращение) продуктов животного происхождения, в том числе их переработку и утилизацию;

*изготовитель средств идентификации* — юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие изготовление и реализацию (выпуск в обращение) средств идентификации;

*национальная информационная система в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйствен-*

*ных животных и продуктов животного происхождения (далее — национальная информационная система) — совокупность информационных технологий и технических средств, действующих в государстве — участнике СНГ и обеспечивающих обработку информационных ресурсов в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения;*

*партия продуктов животного происхождения — определенное количество продуктов животного происхождения одного наименования, произведенное (изготовленное) одним изготовителем в определенный промежуток времени, с одинаковой маркировкой и сопровождаемое товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость;*

*паспорт сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) — документ, установленный законодательством государства — участника СНГ, в том числе электронный, подтверждающий идентификацию и регистрацию животного в национальной информационной системе;*

*перемещение сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) — процесс, в результате которого происходит смена животноводческого объекта для сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) либо смена владельца сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных);*

*продукты животного происхождения — пищевое и непищевое сырье, полученное от (или из) сельскохозяйственных животных, а также изготовленная (произведенная) из этого сырья пищевая или непищевая продукция, предназначенная для кормовых, технических, фармацевтических и других целей;*

*прослеживаемость продуктов животного происхождения — возможность документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя (производителя) и последующих собственников (кроме конечного потребителя) находящихся в обращении продуктов животного происхождения, а также место их происхождения (производства, изготовления);*

*прослеживаемость сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) — возможность установления*

происхождения, местонахождения, перемещения сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) по всему циклу жизни сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) на основе идентификации;

*регистрация сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных)* — элемент идентификации сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) в части внесения информации (сведений) о сельскохозяйственном животном (группе сельскохозяйственных животных) и его (их) владельце в национальную информационную систему;

*средства идентификации сельскохозяйственных животных (группы сельскохозяйственных животных)* — визуальные (бирка, татуировка, тавро и другие), электронные (микрочип, болус и другие), смешанные (сочетание визуального и электронного средств идентификации животных) и иные средства, позволяющие идентифицировать сельскохозяйственное животное (группу сельскохозяйственных животных) и содержащие информацию о его (о ее) идентификационном номере;

*уполномоченные органы в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения* — органы государственной власти и иные организации государства, определяемые законодательством государства — участника СНГ, ответственные за организацию мероприятий по проведению идентификации, регистрации и прослеживаемости сельскохозяйственных животных, продуктов животного происхождения, в том числе за создание, развитие и обеспечение функционирования национальной информационной системы;

*участник обращения сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животного происхождения (далее — участник обращения)* — юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, участвующее в обращении сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животного происхождения;

*эмиссия идентификационных номеров сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных)* — сово-

купность мероприятий по осуществлению формирования и распределения последовательности идентификационных номеров сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных) с последующей регистрацией этих номеров в национальной информационной системе.

**Статья 3. Субъекты и объекты идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения**

1. К субъектам идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения относятся:

— уполномоченные органы государства — участника СНГ в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения;

— владельцы сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных);

— изготовители продуктов животного происхождения;

— изготовители средств идентификации.

2. Объектами идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных) являются крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот, олени и верблюды, свиньи, однокопытные животные, пушные звери и кролики.

3. Объектами идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения являются:

— мясо и молоко сельскохозяйственных животных, указанных в пункте 2 настоящей статьи;

— мясная и молочная продукция, полученная из мяса и молока сельскохозяйственных животных, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

## **Глава 2. ОБЩИЕ ПОДХОДЫ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИДЕНТИФИКАЦИИ, РЕГИСТРАЦИИ И ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ (ГРУПП СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ)**

### **Статья 4. Идентификация, регистрация и прослеживаемость сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных)**

1. Сельскохозяйственные животные (группы сельскохозяйственных животных), содержащиеся в пределах территории одного из государств — участников СНГ должны быть идентифицированы и зарегистрированы в порядке и сроки, установленные законодательством этого государства, если иное не установлено настоящим Законом.

2. Идентификационный номер сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) должен быть уникальным в пределах одного вида сельскохозяйственных животных и не повторяться в национальной информационной системе.

3. Процедуры эмиссии идентификационных номеров сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных), регистрации средств идентификации и их производителей устанавливаются законодательством государства — участника СНГ.

4. Подробное описание утвержденных образцов средств идентификации животных должно размещаться на официальном сайте уполномоченных органов государства — участника СНГ.

5. Прослеживаемость сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) обеспечивается на основании информации, содержащейся в национальной информационной системе и позволяющей достоверно устанавливать происхождение, местонахождение, перемещение и другие события, связанные с сельскохозяйственным животным (группой сельскохозяйственных животных).

6. Сельскохозяйственные животные (группы сельскохозяйственных животных), перемещаемые между государствами — участниками СНГ, должны быть идентифицированы.

7. При перемещении между государствами — участниками СНГ сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных), идентификация которого (которых) осуществлена отправителем (поставщиком) в соответствии с настоящим Законом и законодательством государства — участника СНГ, идентификация сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) получателем на территории государства — участника СНГ в части присвоения иного идентификационного номера сельскохозяйственному животному (группе сельскохозяйственных животных) не осуществляется.

8. Сельскохозяйственные животные (группы сельскохозяйственных животных), ввозимые на таможенную территорию СНГ, должны быть идентифицированы с учетом положений главы 3 настоящего Закона.

9. Расходы, связанные с идентификацией и регистрацией сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных), регулируются законодательством государства — участника СНГ.

**Статья 5. Обязанности уполномоченных органов в области идентификации, регистрации и прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных)**

Уполномоченные органы в пределах своей компетенции осуществляют полномочия в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных) в соответствии с законодательством государства — участника СНГ, в том числе:

1) обеспечивают применение буквенного кода государства — участника СНГ в соответствии с кодом ISO — Международной организации по стандартизации;

2) обеспечивают разработку, утверждение и применение:

— идентификационных номеров сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) и формы их отображения на средствах идентификации, в том числе для автоматического считывания;

— параметров и характеристик средств идентификации сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных);

3) утверждают план мероприятий по проведению идентификации и регистрации сельскохозяйственных животных;

4) определяют порядок эмиссии идентификационных номеров и приобретения средств идентификации сельскохозяйственных животных;

5) осуществляют в пределах своей компетенции ведение национальной информационной системы;

6) осуществляют международное сотрудничество в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных).

## **Статья 6. Права и обязанности владельцев сельскохозяйственных животных в области идентификации, регистрации и прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных)**

1. Владельцы сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных) имеют право на использование информации, содержащейся в реестре средств идентификации.

2. Владельцы сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных) исполняют требования законодательства государств — участников СНГ в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных), в том числе:

— по идентификации и регистрации сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных);

— по предоставлению используемых в национальной информационной системе достоверных данных о сельскохозяйственных животных, включая данные о выбытии сельскохозяйственных животных;



— при ввозе на таможенную территорию СНГ и перемещении между государствами — участниками СНГ идентифицированных и зарегистрированных сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных);

— при разведении, выращивании, содержании, перемещении, убое, утилизации, продаже и ином использовании только идентифицированных и зарегистрированных сельскохозяйственных животных.

### **Статья 7. Идентификация и регистрация крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, оленей и верблюдов**

1. Крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот, олени и верблюды идентифицируются индивидуально.

2. Молодняк крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, оленей и верблюдов подлежит идентификации в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

3. Для идентификации крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, оленей и верблюдов необходимы:

— присвоение индивидуального идентификационного номера сельскохозяйственному животному с использованием средств идентификации сельскохозяйственных животных;

— регистрация сельскохозяйственного животного в национальной информационной системе;

— оформление паспорта сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ.

### **Статья 8. Идентификация и регистрация свиней**

1. Свиньи идентифицируются как индивидуально, так и групповым методом.

2. Индивидуальной идентификации подлежат:

— племенные и иные свиньи, предназначенные для разведения (получения от них потомства);

— свиньи, содержащиеся в личных (подсобных) хозяйствах физических лиц с любой целью;

— иные свиньи в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ.

3. Поросят идентифицируют в сроки, определенные законодательством государства — участника СНГ.

4. Для индивидуальной идентификации свиней необходимы:

— присвоение индивидуального идентификационного номера сельскохозяйственному животному с использованием средств идентификации сельскохозяйственных животных;

— регистрация сельскохозяйственного животного в национальной информационной системе;

— оформление паспорта сельскохозяйственного животного в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ.

5. Для групповой идентификации свиней необходимы:

— присвоение группе сельскохозяйственных животных идентификационного номера группы сельскохозяйственных животных;

— регистрация группы сельскохозяйственных животных в национальной информационной системе.

6. При групповой идентификации свиней, предназначенных для перемещения между государствами — участниками СНГ, обязательным является использование средств идентификации для каждого сельскохозяйственного животного.

## **Статья 9. Идентификация и регистрация однокопытных**

1. Однокопытные сельскохозяйственные животные идентифицируются индивидуально.

2. Молодняк однокопытных идентифицируется в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

3. Для идентификации однокопытных необходимы:

— присвоение индивидуального идентификационного номера сельскохозяйственному животному с использованием средств идентификации сельскохозяйственных животных;

— регистрация сельскохозяйственного животного в национальной информационной системе;

— оформление паспорта сельскохозяйственного животного в случаях, предусмотренных законодательством государства — участника СНГ.

## **Статья 10. Идентификация и регистрация пушных зверей и кроликов**

1. Племенные пушные звери и кролики идентифицируются индивидуально.

2. Товарные пушные звери и кролики идентифицируются групповым методом.

3. Кролики, содержащиеся на частных подворьях для личного потребления, не подлежат идентификации.

4. Молодняк пушных зверей и кроликов идентифицируется в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

5. Для идентификации племенных пушных зверей и кроликов необходимы:

— присвоение индивидуального идентификационного номера сельскохозяйственному животному с использованием средств идентификации сельскохозяйственных животных;

— регистрация сельскохозяйственного животного в национальной информационной системе.

6. Для идентификации товарных пушных зверей и кроликов необходимы:

— присвоение группе сельскохозяйственных животных идентификационного номера группы сельскохозяйственных животных;

— регистрация группы сельскохозяйственных животных в национальной информационной системе.

## **Глава 3. ИДЕНТИФИКАЦИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ ПРИ ВВОЗЕ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ СНГ**

### **Статья 11. Идентификация сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) при ввозе на таможенную территорию СНГ**

При ввозе на таможенную территорию СНГ сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных),

идентификация которого (которых) не противоречит настоящему Закону и законодательству государства — участника СНГ, являющегося импортером, повторная идентификация сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) в части присвоения иного идентификационного номера сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных) на территории государства — участника СНГ не осуществляется.

## **Глава 4. ВЫДАЧА ДУБЛИКАТОВ СРЕДСТВ ИДЕНТИФИКАЦИИ**

### **Статья 12. Выдача дубликатов средств идентификации**

1. При утере одного из двух средств идентификации (бирки) у крупного рогатого скота, мелкого рогатого скота, оленей и верблюдов, однокопытных и других сельскохозяйственных животных владелец сельскохозяйственного животного обязан обеспечить в установленном законодательством государства — участника СНГ порядке восстановление утерянного средства идентификации сельскохозяйственного животного.

2. При утере или повреждении двух средств идентификации (бирок), если владелец сельскохозяйственного животного не может подтвердить идентификацию этого сельскохозяйственного животного и предоставить полную информацию о его прослеживаемости, решение о дальнейшем использовании сельскохозяйственного животного на основе оценки рисков для здоровья сельскохозяйственного животного и безопасности продуктов животного происхождения принимается в соответствии с законодательством государства — участника СНГ.

3. Информация о выдаче дубликатов средств идентификации сельскохозяйственного животного должна вноситься в национальную информационную систему.

## **Глава 5. ПОРЯДОК ИДЕНТИФИКАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ПРОДУКТОВ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ**

### **Статья 13. Порядок идентификации и обеспечения прослеживаемости продуктов животного происхождения**

1. Продукты животного происхождения, произведенные и находящиеся в обращении на таможенной территории СНГ, подлежат идентификации.

2. Национальная информационная система государства — участника СНГ должна содержать сведения об изготовителях (производителях) и других участниках обращения продуктов животного происхождения, осуществляющих свою деятельность на территории государства-участника. С этой целью изготовителям (производителям) и другим участникам обращения продуктов животного происхождения присваивается уникальный идентификационный (учетный, регистрационный) номер, определяемый законодательством государства — участника СНГ, регистрируемый в национальной информационной системе и позволяющий однозначно идентифицировать участника обращения, его юридический адрес, адрес (адреса) фактического осуществления деятельности, юридическое название и другие данные.

3. Для обеспечения идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения их изготовители (производители) и другие участники обращения должны разрабатывать, внедрять и поддерживать системы прослеживаемости продуктов животного происхождения (электронные и (или) на бумажных носителях), основанные на принципе «один шаг назад — один шаг вперед». При этом производители (изготовители) системы прослеживаемости продуктов животного происхождения должны обеспечивать наличие информации об идентификационных (регистрационных, учетных) номерах поставщиков (продавцов) сырья, или об идентификационных (индивидуальных, групповых) номерах животных (групп животных), послуживших источником сырья, или об идентификационных (регистрационных, учетных) номерах животноводческих объектов, на которых эти животные содержались (содержатся).

4. Изготовитель (производитель) продуктов животного происхождения по запросу уполномоченного органа государства предоставляет информацию, содержащую следующие сведения:

— наименование изготовителя (производителя) продукции и его юридический и фактический адрес;

— идентификационный (регистрационный) номер изготовителя (производителя) продукции в национальной информационной системе;

— наименование продукции;

— количество продукции;

— дата изготовления продукции;

— идентификационный номер партии и (или) единицы продукции.

5. Основанием для запроса уполномоченным органом указанной в пункте 4 настоящей статьи информации служит выявление подконтрольной продукции, небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении и (или) не соответствующей установленным требованиям качества и безопасности.

## **Глава 6. ПОРЯДОК ИДЕНТИФИКАЦИИ ПРОДУКТОВ УБОЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ, ПРОИЗВЕДЕННЫХ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ СНГ, И ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ПРОДУКТОВ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ, ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ СНГ**

### **Статья 14. Порядок идентификации продуктов убоя сельскохозяйственных животных, произведенных на таможенной территории СНГ**

Информация о партии продуктов убоя сельскохозяйственных животных, произведенных на таможенной территории СНГ, в дополнение к сведениям, предусмотренным статьей 13 настоящего Закона, должна содержать:

— дату убоя сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных);

— идентификационный номер сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных), из которого (из которых) изготовлены продукты убоя.

### **Статья 15. Порядок прослеживаемости продуктов животного происхождения, ввозимых на таможенную территорию СНГ**

1. В отношении продуктов животного происхождения, ввозимых на таможенную территорию СНГ, а в дальнейшем обрабатываемых на таможенной территории СНГ, должна быть обеспечена прослеживаемость.

2. Информация, предусмотренная статьей 13 настоящего Закона, о каждой партии продуктов животного происхождения, ввозимой на таможенную территорию СНГ, должна вноситься в национальную информационную систему государства — участника СНГ, являющегося импортером данных продуктов.

3. При перемещении между государствами — участниками СНГ продуктов животного происхождения, страной происхождения которых является третья страна, информация о каждой партии таких продуктов с указанием сведений, перечисленных в статьях 13 и 14 настоящего Закона, предоставляется уполномоченному органу государства — участника СНГ, на территорию которого перемещаются данные продукты.

## **Глава 7. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ**

### **Статья 16. Формирование и взаимодействие национальных информационных систем**

1. Уполномоченные органы государств — участников СНГ формируют национальные информационные системы, обеспечивают их функционирование, развитие и взаимодействие.

2. Информационное взаимодействие национальных информационных систем обеспечивается в порядке, определяемом международными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность СНГ.

3. При перемещении продуктов животного происхождения между государствами — участниками СНГ уполномоченные органы государств — участников СНГ обмениваются информацией, содержащейся в национальных информационных системах, в порядке, определенном настоящим Законом.

4. Национальные информационные системы должны содержать следующие реестры, необходимые для их функционирования и взаимодействия:

- реестр владельцев сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных);
- реестр сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных);
- реестр средств идентификации.

5. В рамках национальных информационных систем обеспечивается учет достоверных данных о сельскохозяйственных животных, в том числе о сельскохозяйственных животных, приобретенных в третьих странах.

6. Порядок подключения к сервисам, сроки и форма предоставления указанной информации в национальную информационную систему определяются уполномоченным органом государства — участника СНГ.

7. Порядок, регламент, формат и структура передаваемой информации из национальной информационной системы одного государства — участника СНГ в национальные информационные системы других государств — участников СНГ определяются в соответствии с международными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность СНГ.

### **Статья 17. Состав данных для взаимодействия национальных информационных систем**

Для взаимодействия национальных информационных систем при перемещении сельскохозяйственных животных (групп сельскохозяйственных животных) между государствами — участниками СНГ предусматривается следующий состав данных:

- 1) вид сельскохозяйственного животного;
- 2) идентификационный номер сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных);



3) порода, половая принадлежность, масть сельскохозяйственного животного;

4) дата и место рождения сельскохозяйственного животного или интервал дат рождения в случае перемещения группы сельскохозяйственных животных;

5) количество сельскохозяйственных животных в группе (при перемещении сельскохозяйственных животных, идентифицированных групповым методом);

6) сведения о владельце сельскохозяйственного животного (группы сельскохозяйственных животных);

7) последнее место содержания сельскохозяйственного животного или группы сельскохозяйственных животных (животно-водческий объект).

## **Глава 8. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ИДЕНТИФИКАЦИИ, РЕГИСТРАЦИИ, ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ И ПРОДУКТОВ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ**

### **Статья 18. Финансирование мероприятий по идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения**

Расходы, связанные с идентификацией, регистрацией, прослеживаемостью сельскохозяйственных животных и продуктов животного происхождения, регулируются законодательством государства — участника СНГ.

## **Глава 9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 19. Реализация положений настоящего Закона**

1. Государства — участники СНГ разрабатывают национальные нормативные правовые акты в области идентификации, регистрации и прослеживаемости сельскохозяйственных живот-

ных и продуктов животного происхождения, не противоречащие настоящему Закону.

2. Мероприятия по идентификации и регистрации животных в государствах — участниках СНГ должны быть реализованы в соответствии с настоящим Законом до 1 января 2022 года.

3. Перемещение между государствами — участниками СНГ сельскохозяйственных животных, идентификация которых осуществлена в соответствии с законодательством государства — участника СНГ отправителя, но без учета положений настоящего Закона, может осуществляться до 31 декабря 2021 года. Идентификация таких животных на территории государства — участника СНГ получателя осуществляется в соответствии с законодательством государства — участника СНГ получателя.

4. Мероприятия по организации и обеспечению идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения должны быть реализованы с учетом положений настоящего Закона на основе функционирующих национальных информационных систем в государствах — участниках СНГ не позднее 1 января 2027 года.

## СОДЕРЖАНИЕ

Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О деятельности студенческих отрядов”» .....	3
Модельный закон «О деятельности студенческих отрядов» .....	4
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О государственной гражданской и муниципальной службе”» .....	21
Модельный закон «О государственной гражданской и муниципальной службе» .....	22
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “О документах стратегического прогнозирования и планирования”» .....	60
Модельный закон «О документах стратегического прогнозирования и планирования» .....	61
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Глоссарии терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере» .....	96
Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере .....	97
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О Комментариях к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности» .....	266

Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности .....	267
Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О модельном законе “Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения”» .....	309
Модельный закон «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» ...	310

## CONTENTS

Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Student Volunteer Teams»</i> .....	3
Model law <i>Student Volunteer Teams</i> .....	4
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Public and Municipal Service»</i> .....	21
Model law <i>Public and Municipal Service</i> .....	22
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Strategic Analysis and Planning Documents»</i> .....	60
Model law <i>Strategic Analysis and Planning Documents</i> .....	61
Resolution of the IPA CIS <i>Glossary of Terms and Definitions Used by the CIS Member Nations in the Field of Border Security</i> .....	96
Glossary of Terms and Definitions Used by the CIS Member Nations in the Field of Border Security .....	97
Resolution of the IPA CIS <i>Commentary on the Recommendations on the Improvement of the CIS Legislation on the Regulation of Liability for Border Security Violations</i> .....	266
Commentary on the Recommendations on the Improvement of the CIS Legislation on the Regulation of Liability for Border Security Violations .....	267
Resolution of the IPA CIS <i>Model Law «Identification, Registration, Traceability of the Farm Livestock, Identification and Traceability of Products of Animal Origin»</i> .....	309
Model law <i>Identification, Registration, Traceability of the Farm Livestock, Identification and Traceability of Products of Animal Origin</i> .....	310

Изготовление оригинал-макета — А. А. Борин

---

Подписано в печать 28.08.2018. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага офсетная. Гарнитура РТ Astra. Печать офсетная. Усл. печ. л. 19,3. Тираж 500 экз. Заказ ТЗ 2718-о-18.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.

Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.

web-страница: [www.iacis.ru](http://www.iacis.ru); e-mail: [SYV@iacis.ru](mailto:SYV@iacis.ru)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»:

190005, С.-Петербург, Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.