

2'18

Межпарламентская Ассамблея  
государств — участников  
СОДРУЖЕСТВА  
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



# ВЕСТНИК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ  
АССАМБЛЕИ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ  
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

**ВЕСТНИК** № 2 (87)  
**МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ**  
**АССАМБЛЕИ**



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ  
2018

Главный редактор **Ю.Л. Осипов**

Редакционная коллегия:

*Д. Г. Гладей, А. М. Джафаров, А. П. Должиков,  
Д. Ю. Жук, В. Г. Козут, И. Н. Липциу, С. А. Малинина,  
А. Ж. Нускабай, И. Х. Рахимов, Н. А. Сатвалдиев,  
И. В. Соколова, А. И. Сурыгин, А. М. Чилингарян*



## ТЕМЫ НОМЕРА

Сорок седьмое пленарное заседание  
Межпарламентской Ассамблеи  
государств – участников СНГ

---

В постоянных комиссиях  
Межпарламентской Ассамблеи

---

Вопросы  
межгосударственного сотрудничества

---

Одиннадцатое заседание  
Молодежной межпарламентской ассамблеи  
государств – участников СНГ



## Сорок седьмое Межпарламентской государств —





# пленарное заседание Ассамблеи участников СНГ



# СОРОК СЕДЬМОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

*13 апреля 2018 г. в Таврическом дворце состоялось сорок седьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, в котором приняли участие парламентские делегации: Республики Армения – во главе с Председателем Национального Собрания Республики Армения А. С. Бабляном; Республики Беларусь – Председателем Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь В. П. Андрейченко; Республики Казахстан – Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К. К. Токаевым и председателем Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности, председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству М. Т. Ерманом; Кыргызской Республики – заместителем Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. С. Кодурановой; Республики Молдова – заместителем Генерального секретаря Совета МПА СНГ – полномочным представителем Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчу; Российской Федерации – Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и председателем Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками Л. И. Калашниковым; Республики Таджикистан – Председателем Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухуровым и заместителем председателя Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности К. Х. Лоикзода.*

*Открыла пленарное заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. С приветствиями в адрес участников мероприятия выступили Губернатор Санкт-Петербурга Г. С. Полтавченко, Председатель Меджлиса Туркменистана Г. С. Маммедова, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан А. Р. Ибрагим, Председатель Парламентской конференции Балтийского моря Й. Пет-*

*терссон, Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе Р. Монтелла, Почетный Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья Ф. М. Аморозо.*

*Основной темой пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи стал «Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение». С докладами выступили заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям Э. М. Нагдалян, заместитель Министра культуры Республики Беларусь А. А. Яцко, Председатель Сената Парламента Республики Казахстан К. К. Токаев, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению С. Шер-Нияз, заместитель Министра культуры Российской Федерации А. Ю. Манилова, Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан Ш. З. Зухуров, руководитель международного театрального фестиваля стран СНГ и Балтии «Встречи в России», генеральный директор Театра-фестиваля «Балтийский дом» С. Г. Шуб.*

*Кроме того, участники заседания приняли подготовленные постоянными комиссиями МПА СНГ модельный Кодекс о культуре для государств — участников СНГ, модельные законы «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)», «Об экспертизе и экспертной деятельности», «О дошкольном образовании» (новая редакция), «О деятельности студенческих отрядов», «О государственной гражданской и муниципальной службе», «О документах стратегического прогнозирования и планирования», «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», рекомендации «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации», Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере, Комментарий к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.*

*В этом номере журнала мы публикуем обзор выступлений на сорок седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.*





**В. И. Матвиенко**

Открывая сорок седьмое пленарное заседание, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **В. И. Матвиенко** приветствовала парламентские делегации государств — участников МПА СНГ, руководителей парламентов стран Содружества, представителей Исполнительного комитета СНГ, партнерских международных организаций, руководителей органов исполнительной и законодательной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области, представителей дипломатического корпуса.

В начале своего выступления Председатель Совета МПА СНГ напомнила участникам заседания о том, что 2017 г. был юбилейным — 27 марта Ассамблее исполнилось 25 лет. В этот день в рамках праздничных мероприятий прошло торжественное засе-

дание, в котором приняли участие парламентские делегации стран Содружества, представители различных международных организаций, почетные гости.

Деятельность органов Ассамблеи, постоянных комиссий, экспертных советов, рабочих групп осуществлялась в полном соответствии с утвержденным планом. Результатом этой работы стали 20 документов, принятых Межпарламентской Ассамблеей в 2017 г. Таким образом, общее количество разработанных МПА СНГ модельных законодательных актов, других нормативных правовых документов достигло 524.

В 2017 г. Межпарламентская Ассамблея провела ряд крупных международных мероприятий с участием парламентариев. Так, 28 марта в Таврическом дворце состоялась Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом, организованная Межпарламентской Ассамблеей СНГ и Парламентской ассамблеей ОБСЕ. Она вызвала большой интерес. В ней приняли участие 18 международных организаций, в том числе представительные делегации от парламентских ассамблей Совета Европы, ОБСЕ, Средиземноморья, Черноморского экономического сотрудничества.

Как отметила В. И. Матвиенко, противодействие терроризму — важнейшая и крайне актуальная тема для всего мирового сообщества, и МПА СНГ вместе с партнерами продолжит работу, направленную на объединение усилий и выработку согласованных подходов в данной области.

В мае 2017 г. прошел восьмой Невский международный экологический конгресс, проведенный Межпарламентской Ассамблеей СНГ, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации при поддержке Правительства Санкт-Петербурга. В мероприятии, которое было посвящено теме «Экологическое просвещение — чистая страна», приняли участие около 2000 человек из более чем 40 стран мира, в том числе из девяти государств — участников СНГ. Также в мае в Таврическом дворце прошла 14-я Европейская конференция органов администрирования выборов. Она была организована совместно МПА СНГ, Венецианской комиссией и Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. В мероприятии приняли участие более 130 человек — руководители и представители центральных избирательных комиссий из 28 стран мира, парламентарии, представители международных организаций. В конце июня — начале июля на Иссик-Куле уже в пятый раз успешно прошел международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества». 15 сентября в Таврическом дворце состоялась конференция, посвященная Международному дню демократии. Она была организована в ответ на обращение Межпарламентского союза, по предложению которого Генеральная Ассамблея ООН учредила эту памятную дату. С МПС непосредственно связано и важнейшее международное

мероприятие, прошедшее в октябре 2017 г. в штаб-квартире МПА СНГ, — 137-я Ассамблея Межпарламентского союза. Она стала самой представительной за всю историю этой организации. Межпарламентская Ассамблея СНГ как ассоциированный член МПС внесла свой вклад в успешное проведение мероприятий Межпарламентского союза в Санкт-Петербурге, оказав значительное содействие их организации. Делегация МПА участвовала в дебатах, а в текст резолюции, принятой на заключительном заседании Ассамблеи МПС, было включено предложение Межпарламентской Ассамблеи об учреждении 30 июня Международного дня парламентаризма.

В. И. Матвиенко сообщила, что 12 апреля 2018 г. состоялось очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи. На нем отдельное внимание было уделено вопросу имплементации норм модельных законодательных актов МПА СНГ в правовых системах стран Содружества. При этом Председатель Совета МПА СНГ подчеркнула, что информация, с которой ознакомились члены Совета, подтверждает высокую востребованность принятых Ассамблеей документов в законотворческой деятельности национальных парламентов государств СНГ.

С интересом была принята информация о деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, об итогах работы МПА СНГ, а также о ходе подготовки ко второму Евразийскому женскому форуму, который Межпар-



**Г. С. Полтавченко**

ламентская Ассамблея и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проведут в Таврическом дворце 20–21 сентября 2018 г.

Совет рассмотрел также вопрос об участии наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге выборов Президента Кыргызской Республики в октябре 2017 г., Президента Российской Федерации в марте 2018 г. Кроме того, члены Совета МПА СНГ заслушали информацию о работе группы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи на внеочередных выборах Президента Азербайджанской Республики 11 апреля 2018 г.

В. И. Матвиенко проинформировала собравшихся о том, что решением Совета МПА на должность Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ был назначен Ю. Л. Осипов.

Председатель Совета МПА СНГ отметила, что в целом за прошедший

период Ассамблея проделала серьезную, полезную, результативную работу, и выразила уверенность в том, что Межпарламентская Ассамблея приложит все усилия, чтобы и дальше эффективно отвечать на современные вызовы, решать стоящие перед парламентариями стран Содружества задачи.

Губернатор Санкт-Петербурга **Г. С. Полтавченко**, приветствуя участников сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, подчеркнул, что МПА СНГ является крупнейшей площадкой международного сотрудничества, и уже более четверти века она укрепляет и расширяет разносторонние деловые и гуманитарные связи на всем евразийском пространстве, способствует созданию климата доверия и взаимопонимания между народами и государствами.

Планомерное развитие сотрудничества с давними партнерами и друзьями из стран Содружества — одна из приоритетных задач Правительства Санкт-Петербурга. Это особенно важно в сложившейся непростой макроэкономической и геополитической ситуации. В настоящее время наращивается потенциал экономического, таможенного взаимодействия, реализуются совместные инвестиционные проекты. Успех и интенсивность таких интеграционных процессов во многом зависит от эффективного гуманитарного диалога и межкультурных коммуникаций.

Как отметил Г. С. Полтавченко, Санкт-Петербург — признанный

центр науки и образования России, культурная столица нашей страны. Город активно участвует в реализации внешней политики государства в культурно-гуманитарной сфере. Северная столица первой в Российской Федерации ввела в практику подписание так называемых диагональных соглашений о сотрудничестве. На сегодня такие соглашения подписаны с Азербайджанской Республикой, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова и Туркменистаном. Город поддерживает партнерские отношения с 15 регионами и городами стран СНГ.

Хорошей традицией стало проведение Дней Санкт-Петербурга и организация культурно-деловых миссий в странах СНГ. В Северной столице всегда рады видеть друзей и партнеров, приезжающих на берега Невы с ответными визитами. Взаимный интерес в укреплении добрососедских связей, стремление ближе познакомиться с национальной культурой разных народов подтверждает успех тех концертов, которые проходят с участием творческих коллективов Петербурга и стран — партнеров СНГ.

По словам Губернатора, в настоящее время укрепляются связи между музеями, выставочными залами, библиотеками, театрами. Так, в рамках Дней Еревана в Петропавловской крепости открылась выставка «Ереван: город и люди». В Российской национальной библиотеке многочисленных посетителей собрала выставка армянских рукописей «Мир на страницах», не прошла неза-

меченной для петербуржцев и гостей города выставка «Ереванские цвета» в Санкт-Петербургской художественно-промышленной академии им. А.Л. Штиглица.

В 2018 г. запланированы выездные мероприятия в Республике Армения, Грузии, Республике Беларусь, Республике Молдова, Кыргызской Республике. В апреле делегация Санкт-Петербурга с культурно-деловой миссией отправится в Туркменистан.

В Петербурге в 2018 г. откроются Дни культуры Грузии, город посетят друзья и партнеры из Душанбе, Астаны. В рамках Дней Астаны состоится заседание Совета делового сотрудничества между Правительством Санкт-Петербурга и Акиматом Астаны.

В полном соответствии с федеральной повесткой дня, теми задачами, которые ставит Президент Российской Федерации В.В. Путин, в Петербурге взят курс на экономику знаний, продвижение передовых технологий во всех сферах жизни мегаполиса. Во многом эти устремления совпадают с теми целями, на которые ориентируются и партнеры города. Поэтому сегодня успешно развивается сотрудничество в области науки, высшей школы в подготовке квалифицированных специалистов. Так, в рамках программы ЮНЕСКО Российский государственный педагогический университет им. А.И. Герцена сотрудничает с Компьютерным центром Азербайджанского государственного педагогического университета.

В октябре 2017 г. руководители петербургских учреждений дополнительного образования приняли

участие в семинаре-практикуме, который состоялся в Астане и был посвящен перспективам развития системы дополнительного образования в рамках международного взаимодействия.

Активно развиваются отношения между образовательными учреждениями дошкольного, общего среднего и среднего профессионального образования. Сегодня Петербург по праву занимает лидирующие позиции в российском образовании, и ему есть чем поделиться со своими партнерами в этой важной сфере, в том числе в продвижении современных программ и технологий обучения. Город готов взять на вооружение опыт и зарекомендовавшие себя методики коллег из других городов и стран.

Г.С. Полтавченко отметил, что уже насчитывается целый ряд подписанных и действующих соглашений о сотрудничестве между образовательными учреждениями Санкт-Петербурга и странами — партнерами Содружества Независимых Государств. Петербургские преподаватели по русскому языку на регулярной основе выезжают в страны СНГ и помогают своим коллегам в освоении всех богатств русского языка и русской литературы. Одна из таких командировок в Таджикистан состоялась не так давно — в 2017 г.

По словам Губернатора, значительный вклад в сохранение и преумножение культурно-исторического наследия русского мира в странах ближнего и дальнего зарубежья вносит Славянский университет. Его филиалы расположены во многих странах.

Правительство Санкт-Петербурга продолжает оказывать гуманитарную помощь Автономному территориальному образованию Гагаузия. В августе 2017 г. к началу учебного года из Санкт-Петербурга в город Комрат было отправлено 8 тыс. книг для школьников. В январе 2018 г. 600 экземпляров учебных пособий были переданы колледжу им. Михаила Чакира. В 2017 г. одной из школ Гагаузии подарен компьютерный класс.

Г.С. Полтавченко подчеркнул, что страны Содружества объединяет не только богатое историческое прошлое и созидательное настоящее. Проводится совместная работа во имя процветающего будущего стран и народов СНГ. Поэтому особое внимание уделяется молодежным обменов, воспитанию подрастающего поколения. В ноябре 2017 г. Санкт-Петербург посетила делегация Республики Узбекистан во главе с Государственным советником по вопросам молодежной политики Президента Республики Узбекистан — председателем Центрального совета Союза молодежи Узбекистана К.К. Курамбаевым. В Петербургском государственном университете путей сообщения Императора Александра I состоялась встреча представителей делегации со студентами из Узбекистана, обучающимися в высших учебных заведениях города.

Уже два года ведется обмен студенческими отрядами Минска и Санкт-Петербурга. В 2017 г. в Минск из Петербурга были направлены бойцы Санкт-Петербургского политехнического университета Петра

Великого. Они приняли участие в реконструкции стадиона «Динамо». В свою очередь город на Неве летом 2017 г. принимал бойцов студенческих строительных отрядов из Минска. Они работали на строительстве и реконструкции школы и детского театра танца Б.Я. Эйфмана. Губернатор выразил уверенность в том, что это сотрудничество будет продолжено и в дальнейшем.

Губернатор подчеркнул, что развитие связей в сфере культуры является очень важной составляющей сотрудничества стран Содружества, одним из ключевых его слагаемых. Правительство Санкт-Петербурга с удовольствием примет новые предложения и идеи в этой сфере для того, чтобы их вместе осуществлять.

В завершение Г.С. Полтавченко пожелал участникам заседания интересных и полезных встреч, продуктивной работы, а также самых ярких и приятных впечатлений от общения с Петербургом.

**Г.С. Маммедова**, Председатель Меджлиса Туркменистана, в начале своего выступления поблагодарила за приглашение принять участие в сорок седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, за теплый дружественный прием, оказанный делегации Туркменистана во время пребывания в Санкт-Петербурге, и пожелала участникам заседания успехов в работе МПА СНГ, направленной на развитие отношений в социально-экономической сфере и культуре.

Как отметила Председатель Меджлиса, между Туркменистаном и Рос-



**Г.С. Маммедова**

сией с древних времен сложились дружественные и доверительные отношения. В современных же условиях усилиями лидеров двух стран торгово-экономические, культурные связи, отношения в других областях вышли на новый уровень. Этому призваны способствовать и межпарламентские связи. Меджлис Туркменистана рассматривает межпарламентское взаимодействие как важный фактор участия в реализации внешнеполитической стратегии нейтрального государства Туркменистан, направленной на расширение и углубление дружбы и всестороннего сотрудничества между странами. Одним из недавних подтверждений тому является работа представителей Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве международных наблюдателей на выборах Меджлиса Туркме-

нистана шестого созыва, которые состоялись в марте 2018 г.

Г. С. Маммедова подчеркнула важность поддержания постоянных и тесных контактов между парламентариями двух стран. Для достижения этих целей парламентом Туркменистана создана и функционирует группа дружбы. Всего же совместно с законодательными органами различных стран мира создано более 30 групп дружбы.

Председатель Меджлиса выразила уверенность в том, что вопросы, внесенные в повестку дня заседания, послужат важной темой для многостороннего обмена мнениями, обсуждения дальнейшего сотрудничества государств СНГ. Важно, что основным предметом рассмотрения на заседании является состояние и перспективы межкультурного диалога стран Содружества. Эта тема актуальна и для Туркменистана, располагающего богатейшим культурным наследием, представляющим собой выдающийся вклад нации в развитие мировой цивилизации, который в условиях независимого развития необходимо бережно сохранять, преумножать и пропагандировать. Так, в 2016 г. по решению Совета глав государств СНГ город Дашогуз был объявлен культурной столицей Содружества, что дало возможность привлечь внимание научной и творческой интеллигенции Содружества Независимых Государств к древней истории и богатой национальной культуре Туркменистана.

По мнению Г. С. Маммедовой, важно не забывать традиционные

формы культурного сотрудничества стран — членов СНГ, которые хорошо себя зарекомендовали. В качестве примера Председатель Меджлиса назвала проведение дней культуры и искусства, при этом подчеркнула актуальность таких мероприятий именно в 2018 г., так как этот год по инициативе Президента Туркменистана объявлен годом «Туркменистан — сердце Великого Шелкового пути», что обуславливает взаимодействие стран Шелкового пути в различных сферах, в том числе и в области культуры. Поэтому накопленный парламентариями Содружества Независимых Государств опыт по культурному сотрудничеству позволит продумать и осуществить шаги в дальнейшем совершенствовании законодательства. По словам Г. С. Маммедовой, большой интерес представляют вопросы правовых основ в гуманитарной сфере, в частности в научной и образовательной деятельности.

Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан **А. Р. Ибрагим** в начале своего выступления отметил, что культура — это сложное явление, которое включает в себя верования, морально-этические нормы, законы, памятники искусства, обычаи и другие достижения человеческого общества. Разные страны — это всегда разные культуры, однако даже внутри одного государства регионы могут обладать разной культурой. Она создается посредством подражания последующих поколений деятельности предков и таким образом передается

будущим поколениям — через обучение и каждодневную работу. Человек изучает новую культуру через путешествия, вступление в брак, повседневное общение, исследовательскую деятельность. Он получает возможность узнать другие культуры и сделать их частью своей жизни. Знакомство с ними расширяет мировоззрение человека и позволяет посредством этой новой информации о культурных различиях принимать активное участие в диалоге цивилизаций и развитии культурного процесса.

Народы, живущие в странах Евразии, несмотря на разные культуры, имеют общий исторический и культурный опыт. Поэтому государства региона должны заручиться поддержкой друг друга в противодействии вызовам в культурной сфере.

А. Р. Ибрагимов сообщил, что в Афганистане основными проблемами и вызовами в сфере развития культуры является затянувшийся военный конфликт, бедность, безработица, а также очень низкий уровень грамотности населения. Эти факторы стали причинами вынужденного переселения семей, групп людей в другие страны. Помимо этого, они привели к сокращению доступа к образованию для детей и подростков. Председатель Волесиджирги отметил, что поддержка развития культуры наряду с другими аспектами общественной деятельности, в том числе в экономической и социально-политической сферах, чрезвычайно важна. Таким образом можно повысить осведомленность современных и будущих поколений



**А. Р. Ибрагимов**

об их прошлом. Кроме того, только так возможно сохранить исторические памятники культуры, которые как ничто другое отражают культурную идентичность народов.

А. Р. Ибрагимов выразил сожаление о том, что во время правления талибов в Афганистане историко-культурные памятники оказались в большой опасности, им был нанесен серьезный ущерб. Так, одним из деяний талибов стало разрушение статуй Будды в провинции Бамиан. По свидетельству историков, первая, 38-метровая, статуя и соседний с ней храм были созданы в I в. н. э., в период правления кушанского царя Канишки, а вторая, 55-метровая, статуя и храм были сооружены во II–V вв. н. э. после правления этого царя.

По словам А. Р. Ибрагимов, сегодня афганские власти уделяют пристальное и всестороннее внимание сохранению памятников исторического



наследия. В сфере культурного развития одной из целей является формирование национальной стратегии, направленной на повышение информированности населения, усиление роли СМИ, защиту свободы слова, сохранение и восстановление исторических памятников, реконструкцию и увеличение числа государственных музеев, общественных библиотек, сбор документов, памятников литературы, а также предоставление услуг в сфере искусства, увеличение числа и укрепление институтов культуры, ознакомление с культурой и историей Афганистана через туризм и создание почвы для развития молодежи в различных сферах культуры. В результате за несколько лет удалось восстановить театры и музеи, в частности Национальный музей в Кабуле, Сад Бабура, Мавзолей Тимур-шаха, Триумфальную арку в Пагмане, Памятник битвы при Майванде, Мавзолей Гаухар-Шад и общественные библиотеки в центре и провинциях. Продолжаются работы по реконструкции дворца «Дар уль-Аман».

Председатель Волеси джирги выразил уверенность в том, что с учетом всех тех больших возможностей, которые предоставляет Содружество Независимых Государств, куда входят страны Организации Договора о коллективной безопасности, а также принимая во внимание фактор географической близости этих государств, Афганистан и страны Содружества сумеют предотвратить любые вызовы и угрозы — при условии дальнейшего тесного сотрудничества.

Как отметил А. Р. Ибрагимов, вызывает беспокойство присутствие в Афганистане террористических группировок из разных стран, которые, решая собственные корыстные задачи, разрушают памятники культурного наследия. Борьба с такими группировками в одиночку представляется крайне трудной задачей. Ни одной стране это не под силу.

По мнению Председателя Волеси джирги, единственным способом сохранения культурного наследия и национальной идентичности, а также недопущения ущерба духовным и материальным ценностям является тесное сотрудничество государств региона. Таким образом иностранные вторжения, вмешательства, войны и отсутствие безопасности больше не будут провоцировать вынужденную миграцию.

В завершение А. Р. Ибрагимов подчеркнул, что парламентарии, представляющие интересы народов своих стран, посредством принятия эффективных законов об охране культурных ценностей, а также контроля над деятельностью исполнительной власти смогут максимально снизить влияние вышеупомянутых вызовов и постепенно их устранить.

Председатель Парламентской конференции Балтийского моря **Й. Петтерссон**, приветствуя участников заседания, поблагодарил за возможность принять участие в работе сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Й. Петтерссон проинформировал собравшихся о том, что Парламентская конференция Балтийского моря, включающая 22 парламента и пять

парламентских организаций из стран Балтийского бассейна, была основана в 1991 г. Ее основной целью является создание площадки для открытого межпарламентского диалога в регионе Балтийского моря, направленного на обеспечение свободы, процветания и взаимодействия.

Председатель Парламентской конференции Балтийского моря сообщил, что благодаря международным соглашениям, подписанным почти 100 лет назад, на Аландских островах, его родине, обеспечена нейтрализованная и демилитаризованная область, эти земли известны как острова мира. Й. Петтерссон выразил надежду на то, что данному примеру будут следовать и другие государства.

По словам докладчика, парламентарии выполняют особо важную функцию, занимаясь таким сложным вопросом, как противостояние международному терроризму, данная тема обсуждалась в 2017 г. на юбилейной, 25-й сессии Парламентской конференции Балтийского моря. По мнению Й. Петтерссона, парламентарии, представляющие граждан своих стран, должны совместно работать над расширением диалога между государствами, искать компромиссы, которые позволили бы в будущем сохранять демократические ценности и пользоваться возможностями, обеспечиваемыми демократическим обществом.

Докладчик подчеркнул, что мир, любовь и взаимопонимание являются основными столпами, на которых основана человеческая цивилизация. В резолюции 25-й сессии отмечается



**Й. Петтерссон**

особая важность интенсификации взаимодействия государств Балтийского моря, реализации Стратегии Европейского союза для региона Балтийского моря и Стратегии по социально-экономическому развитию Северо-Западного федерального округа Российской Федерации. По мнению Й. Петтерссона, вопрос сохранения культурного наследия чрезвычайно актуален для межпарламентского взаимодействия.

Регион Балтийского моря обладает богатым культурным наследием, и парламентская работа в обеспечении межкультурного диалога крайне важна. В Парламентской конференции Балтийского моря существует специальная должность докладчика по культурным вопросам, который уже много лет следит за культурными изменениями, за новостями в области культуры в регионе и отчитывается каждый год о результатах. Для того чтобы подчеркнуть важ-



**Р. Монтелла**

ность культурного наследия, 2018 г. был объявлен Европейским годом культурного наследия в странах Балтийского моря.

Й. Петтерссон сообщил, что Парламентская конференция начнет свою работу 27 августа 2018 г. Откроет мероприятие Президент Финляндской Республики. В ходе сессии будут обсуждены вопросы, связанные с межкультурным диалогом, обеспечением дружественных отношений в этой сфере. Кроме того, планируется проведение саммита для молодежи ReGeneration 2030 Summit.

В завершение докладчик пригласил представителей Межпарламентской Ассамблеи СНГ принять участие в работе Парламентской конференции Балтийского моря.

Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе **Р. Монтелла** в начале своего выступления поблагодарил орга-

низаторов пленарного заседания МПА СНГ за включение в повестку дня столь важного вопроса — сотрудничества в культурной сфере.

Докладчик рассказал о том, какую роль играет межкультурный диалог в борьбе с проблемами в социально-политической, национальной и других сферах. По мнению Р. Монтеллы, сообщество, которое зиждется на традиционных национальных и международных ценностях, всегда должно уважать историю и культуру каждой отдельно взятой нации. МПА СНГ добилась многого на пути гармонизации законодательства государств-участников именно в культурной области. Опыт Межпарламентской Ассамблеи чрезвычайно ценен и может использоваться для достижения еще больших успехов.

По словам докладчика, в разных странах мнения относительно событий, происходящих в мире, могут различаться, однако при этом Межпарламентская Ассамблея СНГ и Парламентская ассамблея ОБСЕ пытаются вести открытый диалог. Эти две организации также стараются достичь каких-либо точек соприкосновения в межпарламентском взаимодействии, где это возможно. Кроме того, уделяется огромное внимание сотрудничеству парламентариев как в сфере наблюдения за выборами, так и в области борьбы с терроризмом.

Р. Монтелла поблагодарил тех членов парламентов, которые недавно приняли участие в наблюдении за проведением выборов в Российской Федерации и Азербайджанской Республике. Как отметил докладчик, ПА ОБСЕ тесно сотрудничает с членами

парламентов государств — участников Содружества Независимых Государств, по результатам оценки проведения выборов происходит обмен выводами. По мнению Р. Монтеллы, ценности в государствах Европы и СНГ разные, но все же совместная работа проходит в рамках одного законодательного поля.

Говоря о борьбе с терроризмом, докладчик выразил благодарность делегации Российской Федерации в Парламентской ассамблее ОБСЕ, которая позволила укрепить межпарламентский диалог по вопросам противодействия терроризму. Он отдельно поблагодарил Н. Д. Ковалева, предложившего в рамках Парламентской ассамблеи учредить антитеррористический комитет, в котором работают представители Российской Федерации, Соединенных Штатов, Украины, Турции и других государств. По словам Р. Монтеллы, по этому и другим вопросам страны могут иметь разные мнения, однако тот факт, что они сидят вместе в одном кабинете, делятся своим опытом и предлагают свои стратегии борьбы с терроризмом, не может не радовать.

В Парламентской ассамблее ОБСЕ культурным ценностям уделяется особое внимание, так как они являются ключевым элементом взаимопонимания между народами и между отдельными людьми. В 2017 г. ПА ОБСЕ приняла несколько важных резолюций, относящихся к культурной сфере и содействующих развитию демократии. Культурный контекст крайне важен для Парламентской ассамблеи, он позволяет



**Ф. М. Аморозо**

защищать права наиболее уязвимых социальных групп, в частности мигрантов.

В завершение Р. Монтелла подчеркнул, что ПА ОБСЕ открыта для сотрудничества, и выразил надежду на возникновение новых путей укрепления партнерских отношений между двумя организациями.

**Ф. М. Аморозо**, Почетный Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья, отметил чрезвычайную важность сотрудничества между парламентами, поскольку оно позволяет поддерживать дальнейший диалог между нациями и странами, в частности с целью создания общего юридического поля. Докладчик высказался за дальнейшую кооперацию между МПА СНГ и ПАС, так как необходим общий подход к решению проблем, волнующих мир сегодня, все заинтересованные стороны должны быть вовлечены в этот процесс и по мере возможности наибо-

лее эффективно вносить свой вклад в противодействие вызовам времени. Терроризм является одной из наиболее сложных тем и в Средиземноморском бассейне, и в СНГ. Данные регионы очень уязвимы, поэтому важно с учетом новых юридических аспектов и эволюции феномена терроризма продолжать поиск ответов на эту угрозу, в том числе руководствуясь решениями, принятыми ООН.

Особенно это касается террористов, возвращающихся в свои страны после сокращения зоны их влияния.

В завершение Ф.М. Аморузо отметил, что Парламентская ассамблея Средиземноморья гордится тем, что российский парламент стремится стать ее ассоциированным членом. По мнению докладчика, это будет служить построению моста между странами.

## **Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение**

Заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям **Э.М. Нагдалян**, приветствуя участников очередного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ, подчеркнула особую важность темы, вынесенной на пленарное обсуждение. По мнению докладчика, межкультурный диалог — это системообразующий фактор гуманитарного сотрудничества на пространстве СНГ, объединяющий людей различных культур через проекты и программы, реализация которых способствует уважению культуры, языка, истории и традиций других народов.

По словам Э.М. Нагдалян, за все годы своего существования Межпарламентская Ассамблея была привержена целям взаимовыгодного сотрудничества государств — участников СНГ на основе соблюдения принци-

пов международного права и вносила ощутимый вклад в дело реализации интеграционных процессов: как в разработке модельного законодательства, нацеленного на развитие и углубление взаимодействия стран Содружества, так и в создании инструментов, актуальных для осуществления полноценных интеграционных процессов.

Помимо сближения законодательства государств СНГ, создания соответствующего законодательного поля площадка Межпарламентской Ассамблеи ценна еще и тем, что особое внимание уделяется общим историческим и культурным связям государств и народов Содружества, укреплению и развитию международного гуманитарного сотрудничества на основе уважения самобытности и сохранения культурного наследия, единству и сплочению народов вокруг общечеловеческих ценно-

стей, принципов и идеалов. И очень важно уберечь это наследие, развивать разноформатное многоуровневое сотрудничество.

Как отметила докладчик, в рамках Содружества практически с первых лет его существования стали проводиться культурные мероприятия на постоянной, регулярной основе. Они объединяют участников разных стран и имеют большое значение для развития процессов культурной интеграции в СНГ. Благодаря этому уже сегодня на пространстве Содружества складывается достаточно эффективная практика культурного сотрудничества.

Формы культурного диалога исключительно разнообразны: фестивали, юбилеи деятелей национальной культуры, чье творчество обогатило мировую культуру, выставки, гастроли, культурные форумы, конкурсы, издательские проекты и многое другое. Э.М. Нагдалян перечислила некоторые из них. Международный фестиваль русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», впервые проведенный в Санкт-Петербургском театре «Балтийский дом» в 1998 г., уже много лет представляет картину театральной жизни на пространстве СНГ и Балтии и дает возможность театрам ближнего зарубежья показывать свои спектакли в России. В фестивале многократно принимал участие Ереванский государственный русский драматический театр им. К.С. Станиславского под руководством видного театрального деятеля, народного артиста Армянской ССР, заслуженного деятеля искусств Российской Федерации, лауреата театральной премии



Э. М. Нагдалян

Станиславского, патриота театра и культуры А.С. Григоряна.

Решением Совета МПА СНГ премии Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова был удостоен Г.Г. Тамразян — армянский поэт, переводчик, публицист, ученый, государственный деятель, директор знаменитого Матенадарана — Института древних рукописей им. Месропа Маштоца. К сожалению, как отметила докладчик, он ушел из жизни скоропостижно после продолжительной болезни, и это явилось большой потерей для общественности Армении.

В Содружестве проводятся международные конкурсы исполнителей. Один из самых известных среди них — Международный конкурс имени Арама Хачатуряна, который проходит в Армении. В нем принимают участие молодые скрипачи, виолончелисты, пианисты, композиторы. Конкурс выявляет новые талан-

ты и способствует популяризации классической музыки, а для молодых исполнителей это отличное начало международной карьеры.

По словам Э.М. Нагдалян, к числу ключевых проектов в сфере культуры относится межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества», которая была разработана в рамках объявленного Советом глав государств в 2011 г. Года историко-культурного наследия Содружества Независимых Государств. Программа призвана раскрыть потенциал нестоличных городов, привлекая внимание к их богатому наследию. В 2013 г. культурной столицей стал Гюмри, один из древних городов Армении, центр Ширакской области, второй по величине населенный пункт Армении, переживший разрушительное землетрясение в 1988 г. Сегодня Гюмри — красивый город, выделяющийся своим неповторимым колоритом, ансамблем старой застройки, дореволюционной торгово-ремесленной архитектурой и множеством интереснейших музеев.

По мнению докладчика, местом проведения ежегодного форума переводчиков и издателей стран СНГ и Балтии Армения была выбрана не случайно, поскольку именно в этой стране сложились давние традиции печатного и переводческого дела. Форум стал площадкой для налаживания связей между переводчиками и издателями с целью создания новых проектов, объединяющих молодых издателей и переводчиков.

В 2009 г. в СНГ была учреждена межгосударственная премия «Зве-

зды Содружества», которая ежегодно присуждается в трех номинациях. Среди выдающихся представителей науки и культуры, удостоенных этой высокой награды, — главный дирижер Государственной академической хоровой капеллы Армении, народный артист СССР О.А. Чекиджян, которому недавно было присвоено звание «Национальный Герой Армении».

В заключение Э.М. Нагдалян подчеркнула, что в настоящее время культурное сотрудничество в Содружестве Независимых Государств расширяет свои форматы, охватывает все новые векторы. И высоко оценивая сложившиеся принципы культурного взаимодействия в рамках СНГ, можно констатировать, что современный диалог основывается на прочных и доверительных позициях. Таким образом, в современных условиях культурная интеграция СНГ выступает важнейшим фактором достижения целей социально-экономического развития и формирования конструктивного диалога для решения гуманитарных задач.

Заместитель Министра культуры Республики Беларусь **А.А. Яцко** отметил, что за время существования Содружество Независимых Государств подтвердило свою важную историческую роль в мировых и региональных политических, социально-экономических процессах. СНГ стало платформой многостороннего взаимодействия его участников во всех сферах общественной жизни. В истории развития нации и государства культура всегда играла важнейшую роль. Именно на ценностных основаниях этнических культур фор-

мировались национальные культуры, которые и сегодня, в эпоху глобализации и стремительного распространения информационных технологий, помогают сохранить культурное разнообразие стран и народов.

Докладчик подчеркнул, что роль культуры в поддержании мира и согласия, дружбы и сотрудничества между странами неопределима. В пространстве культуры легче решаются самые важные политические и экономические проблемы, быстрее складываются доверие и диалог, желание видеть усилия на пути цивилизационного развития.

Страны Содружества связывают многовековые традиции взаимовлияния и взаимообогащения культур населяющих их народов. По направлению формирования общего культурного пространства СНГ плодотворную деятельность ведет Международный фонд гуманитарного сотрудничества. В рамках Концепции сотрудничества государств — участников СНГ в области культуры Республика Беларусь динамично развивает партнерство со странами Содружества.

По мнению А. А. Яцко, одной из важнейших задач для всех современных государств в области культуры является корректировка цивилизационного развития, формирование в обществе критического отношения к массовой культуре, к ее поведенческим и эстетическим стандартам. Страны должны противостоять разрушению личной и общественной нравственности, нанесению ущерба культурной и духовной самобытности народов. Для этого необходимо



А. А. Яцко

формировать мировоззрение общества на основе базовых ценностей, связанных с национальной историей и культурными традициями.

За последнее время вопреки вызовам глобализации произошел беспрецедентный подъем национального самосознания народов в постсоветском пространстве. В странах Содружества наблюдается возрождение национальных традиций в культуре, искусстве и архитектуре.

Докладчик выразил сожаление о том, что сегодня сохраняется одна из важных проблем гуманитарного развития, которая отражена в Концепции сотрудничества государств — участников СНГ в области культуры, — недостаточное знание культуры, традиций и современных достижений народов Содружества. В настоящее время Республикой Беларусь заключен ряд международных и межправительственных договоров с государствами СНГ по вопросам культуры,



договоров между министерствами культуры стран Содружества Независимых Государств, десятки договоров и соглашений, протоколов между отдельными регионами, сотни договоров о сотрудничестве подписаны между организациями культуры.

Имплементация модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи СНГ в сфере культуры по многим аспектам обеспечена с принятием Кодекса о культуре Республики Беларусь, который содержит нормы 10 модельных законов МПА СНГ.

А. А. Яцко сообщил, что за годы существования СНГ состоялось множество проектов, форумов, конференций по проблемам духовной культуры и сохранения традиционных культурных ценностей. Ежегодно проходят Дни культуры Республики Беларусь в странах Содружества и Дни культуры стран СНГ в Республики Беларусь. Среди совместных проектов — международный фестиваль искусств «Славянский базар» в Витебске, Минский международный кинофестиваль «Листопад», Международный фестиваль Юрия Башмета, музыкальный фестиваль «Владимир Спиваков приглашает», Молодежная музыкальная академия государств — участников СНГ. Талантливые белорусские музыканты успешно участвуют в концертах Молодежного симфонического оркестра СНГ. Беларусь принимает активное участие в знаменитом Открытом фестивале кино стран СНГ, Латвии, Литвы, Эстонии «Киношок» в Анапе, в Международном фестивале театров стран СНГ и Балтии «Встречи в Рос-

сии», Молодежных дельфийских играх государств — участников СНГ и др. Широко известны различные международные музыкальные фестивали, Международный фестиваль народного творчества стран СНГ и Балтии «Содружество», форумы переводчиков, писателей, издателей. Большой потенциал имеет Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества», а также проекты в области межкультурного диалога.

По-прежнему приоритетной в государственной политике в области культуры остается сфера историко-культурного наследия. Национальные культурные ценности воплощают в себе творческий дух народа, служат индикатором развития общества. Современное поколение несет ответственность за материальные и духовные богатства, которые оставили предшественники, и поэтому прилагает все усилия, чтобы не только сохранить эти ценности, но и внедрить их в современный контекст культуры. Беларусь стала одним из инициаторов создания Центра сохранения всемирного культурного наследия государств — участников СНГ, координационного научно-исследовательского, информационного и образовательного учреждения в области сохранения, охраны, управления и популяризации всемирного наследия на территориях государств — участников СНГ. Докладчик выразил сожаление о том, что потенциал такого учреждения не используется в полной мере.

По словам А. А. Яцко, Республика Беларусь придает огромное значе-

ние сотрудничеству и установлению партнерских отношений со всеми странами по сохранению историко-культурного наследия. Ежегодно в стране проводятся Международный день памятников и исторических мест, а также Дни европейского наследия. Докладчик назвал весьма примечательным то, что именно в период председательства Республики Беларусь в Совете по культурному сотрудничеству СНГ проходит Год культуры в СНГ, а в 2019 г. культурной столицей СНГ станет город Брест, празднующий свое 1000-летие.

В завершение А. А. Яцко выразил надежду на то, что атмосфера уважения, доверия, взаимопроникновения и единения культур даст импульс динамичному развитию сотрудничества в интересах всех государств Содружества.

Председатель Сената Парламента Республики Казахстан **К. К. Токаев** отметил, что расширение гуманитарных связей, осуществление международных проектов в сферах культуры, науки, образования, спорта в Казахстане рассматриваются как приоритетные направления деятельности СНГ. Мероприятия в рамках Года культуры в Содружестве Независимых Государств призваны способствовать укреплению интеграционных тенденций в этой чрезвычайно важной сфере.

По мнению докладчика, развитие и обогащение культуры невозможно без обращения к духовному наследию, выдержавшему испытание самой историей. Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев инициировал реализацию программы



**К. К. Токаев**

духовной модернизации общества, в которой определены четкие ориентиры идеологического обновления. Необходимо создать культуру, которая будет опираться на многовековые национальные истоки и в то же время впитывать в себя лучшие достижения мировой цивилизации. Поэтому согласно специальной программе «Рухани жангыру» казахстанская культура будет представлена мировому сообществу на всех языках Организации Объединенных Наций, в том числе на русском. Таким образом лучшие достижения культуры Казахстана найдут положительный отклик в сердцах миллионов людей по всему миру, в первую очередь на евразийском пространстве. Цели духовной модернизации казахстанского общества полностью коррелируют с задачами Концепции культурного сотрудничества государств — участников СНГ в сфере культуры.

По словам К. К. Токаева, страна, забывшая свою культуру, историю, традиции и национальных героев, обречена на вымирание, этому учил классик русской и мировой литературы Л. Н. Толстой. Благодаря диалогу с другими народами и обменом лучшими достижениями творческой мысли, национальная культура открывается миру, становится частью общечеловеческой цивилизации. О необходимости взаимообогащения культур писал великий казахский поэт А. Кунанбаев. Изучив язык и культуру других народов, человек становится равным среди них.

Рассматриваемый на пленарном заседании проект модельного Кодекса о культуре для государств — участников СНГ весьма актуален, так как он направлен на гармонизацию отношений и формирование правовых основ для расширения сотрудничества стран Содружества и реализации совместных культурных проектов. Докладчик назвал перспективными такие направления взаимодействия в сфере культуры, как совместное использование культурно-исторического наследия и памятников в туристических целях, создание условий для реализации творческого потенциала деятелей культуры, обеспечение доступности произведений культуры на пространстве СНГ. Для этого предстоит выстроить надлежащую инфраструктуру, усилить материально-техническую базу, учредить общие фонды для осуществления долгосрочных проектов.

Как отметил К. К. Токаев, важным направлением взаимодействия

в сфере культуры является укрепление двухсторонних связей, проведение совместных масштабных акций. Хорошие традиции культурных обменов сложились у Казахстана с Россией. В 2017 г. балетная труппа «Астана Опера» выступила на новой сцене легендарного Мариинского театра в Санкт-Петербурге. В Астане проведен юбилейный, десятый Международный юношеский конкурс им. П. И. Чайковского. В рамках шестого Международного культурного форума жители и гости Санкт-Петербурга смогли поближе познакомиться с культурой Казахстана.

В республике с удовольствием принимали и будут принимать известных мастеров культуры и искусства как из России, так и других государств СНГ. Докладчик напомнил собравшимся о том, что недавно в Астане с большим успехом состоялся праздничный концерт в рамках Года культуры Узбекистана в Казахстане.

К числу ключевых проектов в сфере культуры относится межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества», призванная раскрыть потенциал городов, привлекая внимание к их богатому наследию. В 2020 г. культурной столицей СНГ станет город Шимкент, расположенный на юге Казахстана и имеющий богатую многовековую историю.

По мнению докладчика, совместная работа, направленная на развитие диалога культур, сохранение исторического наследия и осуществление многосторонних творческих проектов, может быть продолжена и в глобальном масштабе. Достойным сопровождением Года культуры

в СНГ могла бы стать его презентация в штаб-квартире ЮНЕСКО. Сегодня, когда в мире нарастают политические и экономические противоречия, подлинная культура, проповедующая общечеловеческие ценности и идеалы, может в полной мере реализовать свой созидательный, цивилизационный, миротворческий потенциал в широком международном масштабе.

Заслуженный деятель культуры Кыргызской Республики, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению **С. Шер-Нияз** в начале своего выступления поблагодарил организаторов пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ, приуроченного к проведению Года культуры в Содружестве Независимых Государств, который был объявлен Советом глав государств СНГ в сентябре 2016 г. в Бишкеке вслед за тем, как в мае 2015 г. в Республике Казахстан руководители правительств стран Содружества одобрили основные мероприятия в сфере сотрудничества государств — участников СНГ в области культуры на 2016–2020 гг.

Все проводимые акции подтверждают эффективную практику сотрудничества государств и формируют общее культурное пространство стран СНГ, которое в свою очередь является основным инструментом реализации концепции сотрудничества в сфере культуры. В этом плане Кыргызстан, как и все дружественные страны, предусматривает проведение целого комплекса мероприя-



**С. Шер-Нияз**

тий по углублению взаимодействия в сфере культуры и искусства.

По мнению докладчика, проведение третьих Всемирных игр кочевников является одним из доказательств взаимопроникновения культур разных кочевых народов. Впервые они прошли в 2014 г. и с тех пор проводятся один раз в два года. В них участвовали делегации таких стран, как Казахстан, Узбекистан, Монголия, Китай, Россия, Турция и даже Соединенные Штаты. Соревнования включают самые разные национальные состязания, которые существовали в культуре государств-участников на протяжении тысячелетий.

С. Шер-Нияз отметил, что в целях дальнейшего сохранения богатейшего исторического и культурного наследия Кыргызстана и эффективного использования этого потенциала в формировании и реализации национальной модели развития страны, создания новых морально-нрав-

ственных ориентиров, объединения граждан в стремлении к достижению общей цели, построения сильного, процветающего государства, 2016 г. в Кыргызстане был объявлен Годом истории и культуры. В рамках его проведения были приняты меры, которые способствовали более широкой мобилизации ресурсов культуры Кыргызстана для укрепления государства, содействовали формированию в научной среде целостного видения истории Кыргызской Республики, ее ключевых этапов.

Кроме того, 2017 г. был объявлен Годом нравственности, воспитания и культуры, который был направлен на воспитание детей и молодежи. Важнейшей задачей государства на современном этапе докладчик назвал формирование современной образовательной, культурной и информационной политики государства, системы воспитания с опорой на собственную культуру.

С. Шер-Нияз напомнил, что в 2018 г. отмечается 90-летие писателя Ч. Т. Айтматова. Запланированные и проводимые мероприятия в СНГ и во всех других уголках земного шара показывают, что его творчество играет консолидирующую роль для народов мира и обогащает духовный мир современников.

Докладчик сообщил, что с 4 по 6 сентября 2017 г. в Бишкеке проходил четвертый Всемирный фестиваль эпосов народов мира. По инициативе Кыргызстана летом 2017 г. прошел международный форум «Алтайская цивилизация и родственные народы алтайской языковой семьи». Его основной идеей было возрождение

алтайской цивилизации, дальнейшее изучение и популяризация идеи единства народов, имеющих общие алтайские корни.

С. Шер-Нияз обратил внимание участников заседания на инициативу учреждения международного кинофестиваля на Иссык-Куле, нацеленного на развитие международных культурных связей, достижение высоких целей гуманизма, сохранение мира и дружбы между народами, которая была поддержана парламентом Кыргызской Республики, утвердившем положение о ежегодном проведении международного кинофестиваля на берегу озера Иссык-Куль.

В завершение С. Шер-Нияз проинформировал собравшихся о том, что профильный Комитет Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению согласно регламенту осуществляет мониторинг исполнения законов, принятых парламентом республики. С октября 2017 г. созданная комитетом рабочая группа осуществляет наблюдение за исполнением Закона Кыргызской Республики «О государственной поддержке кинематографии Кыргызской Республики», который был разработан на основе модельного закона Межпарламентской Ассамблеи. Докладчик выразил благодарность Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту за эффективную работу по разработке модельных законодательных актов и подчеркнул, что с помощью этих документов совершенствуется

национальная законодательная база стран Содружества.

**А. Ю. Манилова**, заместитель Министра культуры Российской Федерации, приветствуя участников сорок седьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ, отметила актуальность ключевой темы обсуждения — проведение Года культуры на пространстве Содружества, обусловленную тем, что культура является самым ярким выражением общности исторических судеб народов стран СНГ.

По словам докладчика, Министерство культуры Российской Федерации заключило соглашения и разработало программы сотрудничества со всеми министерствами культуры стран СНГ. При этом кажется очевидным, какое важное значение имеет модернизация нормативно-правовой базы для углубления межкультурного диалога. Ее суть в том, что от рамочных соглашений происходит переход к детализированным программам и планам взаимодействия.

Всем известные соглашения с государствами СНГ предусматривают обмен культурными мероприятиями на полностью паритетной и безвалютной основе в отличие от стран остального мира. Это наиболее эффективная модель реализации совместных культурных акций, поскольку она существенно снижает бюджетные издержки. Это модель, при которой стороны работают как партнеры, как одна команда.

Подписание соглашений о культурном сотрудничестве со странами Содружества включается в повест-



**А. Ю. Манилова**

ку межправительственных комиссий и переговоров на самом высоком уровне глав государств и правительств. Уже была подписана Программа сотрудничества между Министерством культуры Российской Федерации и Министерством культуры, информации и туризма Кыргызской Республики на 2018–2020 годы, согласованы и готовы к подписанию межведомственные программы с республиками Беларусь и Таджикистан.

С 2014 г. при координации Минкультуры России субъекты Российской Федерации заключили более 80 соглашений о культурном и в целом гуманитарном сотрудничестве с регионами стран Содружества. Только за последние три года было реализовано семь комплексных Дней российской культуры в странах Содружества, а также ответные Дни культуры шести стран СНГ. В 2018 г. Дни российской культуры пройдут

в Беларуси, Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане, а Россия примет Дни культуры Таджикистана и Туркменистана.

Особым проектом межкультурного диалога докладчик назвала Дни духовной культуры, так как они позволяют сделать акцент на духовных основах общего культурного пространства. В 2016 г. Дни духовной культуры России состоялись в Армении. Прошло 11 крупных культурных акций, в них участвовали около 5 тыс. человек. В Кыргызстане были проведены 10 мероприятий с 3 тыс. участников.

В 2017 г. в рамках визита Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла масштабные Дни с духовной составляющей были проведены в Кыргызстане и Узбекистане. А. Ю. Манилова выразила признательность собравшимся на заседании за любовь к российской культуре, которая существует в каждой из стран Содружества. Докладчик отметила особую роль трех российских учреждений культуры, имеющих статус базовых организаций СНГ: Российская академия музыки им. Гнесиных (координирует сотрудничество в области образования в сфере культуры и искусства); Всероссийский государственный институт кинематографии им. С. А. Герасимова (стал базовой организацией по сотрудничеству в области кино и студенческих обменов); Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия им. Д. С. Лихачева (стал базовой организацией в сфере сохранения всемирного наследия).

А. Ю. Манилова сообщила, что в октябре 2017 г. в научно-исследовательском институте Лихачева состоялся международный конгресс «Всемирное наследие стран СНГ: достояние поколений как стимул для развития и диалога», в работе которого впервые приняли участие более 50 экспертов в области сохранения культурного и природного наследия стран Содружества.

Минкультуры России предоставляет особые привилегированные условия для делегаций стран СНГ, которые ежегодно в ноябре приезжают на Санкт-Петербургский международный культурный форум, в рамках которого проводятся двусторонние и многосторонние встречи руководителей министерств и ведомств стран Содружества. На полях форума в 2016 г. впервые за 10 лет прошло совместное заседание коллегий Министерства культуры Российской Федерации и Министерства культуры Республики Беларусь. В 2017 г. статус страны-гостя (особо почетный статус форума) был присвоен Республике Казахстан. В 2018 г. в адрес министров культуры стран Содружества уже направлены приглашения на седьмой Санкт-Петербургский международный культурный форум — с тем, чтобы они вместе смогли продемонстрировать значимость Года культуры в СНГ в рамках мирового по своему масштабу и представительству события.

В завершение А. Ю. Манилова подчеркнула, что Год культуры должен не только отразиться в цифрах роста культурных обменов, но и оживить саму атмосферу культурного взаимо-

действия, сделать ее еще более заинтересованной и креативной, а палитру сотрудничества — максимально богатой и многовекторной, ориентированной на будущее.

Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан **Ш.З. Зухуров** отметил, что развитие культурного сотрудничества между государствами — участниками Содружества Независимых Государств является одним из приоритетных направлений деятельности руководства и Правительства Республики Таджикистан в гуманитарной сфере.

Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств, председателем которого в 2018 г. является Республика Таджикистан, 2018 г. объявлен Годом культуры в СНГ, и в рамках его проведения запланировано около 100 мероприятий. По мнению докладчика, взаимодействие культур наилучшим образом способствует выработке уважительного отношения к истории, языкам, культуре и обычаям народов, формирует мощные стимулы к развитию и укреплению интеграционных процессов в различных областях.

В Таджикистане выстроена оптимальная административная система, позволяющая вести целенаправленную работу по взаимодействию культур стран Содружества. Так как культура является определенным критерием политического, экономического и общественного развития, Таджикистан участвует в культурном сотрудничестве с государствами — участниками СНГ как в рамках



**Ш.З. Зухуров**

межгосударственных структур, так и по линии министерств и ведомств, общественных организаций. В этой сфере огромное значение имеют совместные творческие мероприятия и акции мастеров культуры, служащие взаимообогащению культур и взаимопониманию народов.

Ш.З. Зухуров сообщил, что в течение нескольких последних лет в Таджикистане были проведены Дни культуры Беларуси, Кыргызстана и Узбекистана, а Дни культуры Таджикистана в Кыргызстане, Беларуси, Узбекистане прошли как прекрасный праздник. За последние 13 лет трижды проводились Дни культуры Российской Федерации в Таджикистане и аналогичные Дни культуры Таджикистана в России. Развитие подобных контактов осуществляется при помощи соответствующих программ по расширению культурного сотрудничества, обмену художественными коллек-



тивами, выставками, гастролями. Стали хорошей традицией гастроли театров стран Содружества. Театральные коллективы из Таджикистана постоянно участвуют в фестивалях в Казахстане, Кыргызстане и Российской Федерации. Заметным событием в сфере искусства стал международный фестиваль кукольных театров «Чодари Хаёл» с участием театральных коллективов России, Казахстана и Кыргызстана. Представители Таджикистана являются постоянными участниками международного музыкального фестиваля «Шарк Тароналари» в Самарканде, а представители Узбекистана и Азербайджана — участниками международного фестиваля-симпозиума «Фалак».

По словам докладчика, получает развитие совместная деятельность в области кинематографии. Большой популярностью пользуется международный кинофестиваль «Дидор» в Душанбе с участием кинематографистов стран Содружества. Традиционным стало проведение Недели российского кино.

Особое внимание уделяется сохранению и развитию культур национальных меньшинств, проживающих в Республике Таджикистан. В то же время, по мнению Ш. З. Зухурова, во взаимодействии культур стран Содружества существует много неиспользованных ресурсов. В связи с этим поддержка и развитие межкультурного диалога в молодежной среде государств — участников СНГ является одним из приоритетов сотрудничества в ближайшей перспективе.

Докладчик высказался за повышение значимости молодежного сотрудничества в развитии и совершенствовании межгосударственных интеграционных процессов, за реализацию совместных проектов, ориентирующих молодежь на идеалы, настоящие ценности, подчеркивая сущность научного, культурного и нравственного наследия народов Содружества, направляя на сохранение общности истории и культурных ценностей.

Современный мир способствует росту миграции населения. Граждане мигрируют в основном с целью трудоустройства и заработка, в том числе из государств — участников СНГ, в разные регионы мира. А на пространстве Содружества главной принимающей стороной является Российская Федерация. Важно, чтобы между гражданами принимающей стороны и мигрантами формировалось чувство взаимоуважения к культурным ценностям. В связи с этим назревает необходимость принять модельный Кодекс о культуре для государств — участников СНГ, а также совершенствовать и широко использовать ранее принятые модельные законодательные акты в сфере культуры. Нужно разработать и реализовать комплекс мер по предотвращению публикации, воспроизведения и реализации проектов, программ, фильмов, которые могут быть использованы для пропаганды насилия, распространения недостоверной информации о странах и народах, искажения их исторических культурных и духовных ценностей.

По словам Ш. З. Зухурова, государственным и общественным теле-

радиокомпаниям стран Содружества, особенно Межгосударственной теле-радиокомпании «Мир», необходимо транслировать тематические программы по злободневным вопросам межгосударственного сотрудничества в сфере культуры.

Докладчик выразил уверенность в том, что данное пленарное заседание МПА СНГ будет всесторонне способствовать дальнейшему развитию культурных и гуманитарных связей государств.

Заслуженный работник культуры Российской Федерации, член Союза театральных деятелей Российской Федерации, руководитель международного театрального фестиваля стран СНГ и Балтии «Встречи в России», генеральный директор Театра-фестиваля «Балтийский дом» **С.Г. Шуб** поблагодарил от лица одного из старейших театров Санкт-Петербурга за возможность выступить перед столь уважаемым собранием.

Докладчик напомнил собравшимся о том, что 11 апреля 2018 г. завершился юбилейный, двадцатый международный театральный фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России». Стартовав в 1998 г. как скромная художественная акция, в которой приняли участие только три театра, за годы существования фестиваль превратился в масштабный форум, демонстрирующий лучшие достижения театрального искусства. За 20 лет более 70 театров из 25 стран показали около 250 спектаклей, которые видели более 100 тыс. зрителей. Наиболее профессиональные работы в разные годы представили старейшие русскоязычные теа-



С.Г. Шуб

тры Содружества Независимых Государств: Азербайджанский им. Самеда Вургуня, Ереванский им. К.С. Станиславского, им. М. Горького из Минска, им. М. Горького из Астаны, им. Чингиза Айтматова из Бишкека, Кишиневский им. А.П. Чехова, драматический им. В.В. Маяковского из Душанбе, академический им. Леси Украинки из Киева.

С.Г. Шуб сообщил, что большую помощь в организации и проведении фестиваля оказывают Министерство культуры Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Союз театральных деятелей Российской Федерации и давний партнер театра — Межпарламентская Ассамблея в лице Постоянной комиссии по культуре, информации, туризму и спорту.

Докладчик поблагодарил Председателя Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко, стоящую у истоков этого фестиваля, будучи тогда заместите-

лем Председателя Правительства Российской Федерации, и поддерживавшую его все эти годы.

С. Г. Шуб проинформировал участников заседания о том, что фестиваль «Встречи в России» в 2018 г. был посвящен русской классике. Один из театральных коллективов, пройдя строгий экспертный отбор, показал спектакли по произведениям А. С. Пушкина, М. Ю. Лермонтова, Н. В. Гоголя, Л. Н. Андреева, Д. И. Хармса. В последние годы в странах Содружества возникли новые театральные коллективы. По мнению докладчика, новое поколение актеров и режиссеров, пришедшее на смену ветеранам, создает спектакли в традиции русского театра, и их творчество органично сочетается с великим наследием национальных культур.

С. Г. Шуб рассказал о ряде острых проблем, требующих решения. Один из лучших театров Молдовы — Молодежный театр «С улицы Роз» — работает в помещении бывшего детского сада. В Таджикистане злободневно стоит вопрос о помещении для Государственного русского драматического театра им. В. В. Маяковского. Существует немало проблем, которые являются общими для русских театров за рубежом: постепенная утрата актерской русской речи, обучение технических служб театра. Для решения этих и многих других вопросов в 2017 г. была создана и уже успешно действует Ассоциация деятелей русских театров зарубежья, объединяющая около

100 членов, живущих и работающих в более чем 30 странах мира. Эти люди — подлинные послы гуманизма и мира. Ассоциация создала свой сайт, где его члены получили уникальную платформу для общения, создания новых совместных проектов, реализации образовательных программ. Ассоциация, президентом которой является народный артист Российской Федерации, председатель Союза театральных деятелей А. А. Калягин, имеет большие планы на 2019 г.: создание постоянно действующей Школы актерского мастерства, совместные постановки спектаклей с участием актеров из разных стран СНГ. Деятельность Ассоциации пока держится на энтузиазме ее членов. Докладчик выразил надежду на то, что со временем эта деятельность получит финансовую поддержку как Министерства культуры Российской Федерации, так и министерств культуры других государств — участников СНГ.

По мнению С. Г. Шуба, сегодня в непростом и полном противостоянии мире на культуре, в том числе на театре, лежит огромная ответственность за будущее. Театр — это нравственный камертон, на который должны быть настроены умы и сердца людей. Докладчик выразил уверенность в том, что проведение в СНГ Года культуры станет еще одним шагом в повышении роли искусства в жизни стран Содружества, продолжит и расширит гуманитарное сотрудничество.

## Документы, подготовленные постоянными комиссиями МПА СНГ

Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре **С. Е. Рыбаков** представил на рассмотрение участников сорок седьмого пленарного заседания *проект модельного Кодекса о культуре для государств — участников СНГ*, инициатором подготовки и разработчиком которого выступило Национальное собрание Республики Беларусь. При подготовке проекта был учтен положительный опыт Республики Беларусь в области кодификации нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере культуры.

По словам С. Е. Рыбакова, необходимость разработки модельного Кодекса о культуре была продиктована наличием ряда имеющих устойчивый характер и апробированных на практике модельных законодательных актов МПА СНГ в сфере культуры, из которых можно вычлениить обобщающие нормы.

Кодекс о культуре направлен на совершенствование регулирования отношений в сфере культуры, систематизацию положений и сокращение количества документов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, относящихся к данной сфере.

После направления проекта Кодекса в парламенты государств — участ-



**С. Е. Рыбаков**

ников СНГ были получены и учтены замечания и предложения из Национального Собрания Республики Армения, Национального собрания Республики Беларусь, Сената и Мажлиса Парламента Республики Казахстан, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

*Проект модельного закона «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)»* представила **Л. С. Гумерова**, член Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре.



Л. С. Гумерова

Докладчик отметила, что основные цели закона — определение принципов формирования региональной инновационной политики государств — участников СНГ, форм и механизмов государственного регулирования, установление основ межгосударственной поддержки совместных исследований и возможности их стимулирования.

Реализация положений модельного закона поможет создать единый целостный механизм правового регулирования на базе уже сложившихся институтов национального законодательства, уменьшить количество нормативных правовых актов, регулирующих сферу инновационной деятельности государств — участников СНГ, и улучшить на законодательном уровне регулирование части отношений в области инновационной деятельности.

Законопроект создавался с учетом норм международного права,

в частности Соглашения о сотрудничестве в области организации интегрирования валютного рынка государств — участников Содружества Независимых Государств, Соглашения о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств — участников СНГ, Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года.

Положения модельного закона согласованы с законодательством в сфере интеллектуальной деятельности, с положениями и определениями модельного Инновационного кодекса для государств — участников СНГ.

Л. С. Гумерова подчеркнула, что комиссия работала над документом в течение двух лет, состоялся ряд обсуждений проекта, были учтены многочисленные замечания и предложения по нему.

Заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке **И. А. Марзалюк** выступил с информацией о проектах модельного закона «Об экспертизе и экспертной деятельности», рекомендаций «Об аттестации научных, работников высшей квалификации», новой редакции модельного закона «О дошкольном образовании».

Докладчик сообщил, что разработка проекта модельного закона «Об

экспертизе и экспертной деятельности» осуществлялась на основе принятых МПА СНГ модельных законов «О государственной экспертизе», «О научной и научно-технической экспертизе», «Об общественной экспертизе». В результате обобщения этого законодательного опыта подготовлен проект, наиболее полно описывающий требования к экспертным организациям и экспертам.

Документ направлен на определение правовых, экономических, организационных основ экспертизы и экспертной деятельности в государствах — участниках СНГ исходя из общих подходов: объективности, полноты и всесторонности экспертных исследований, независимости эксперта, соблюдения прав и свобод человека.

Законопроект позволит повысить достоверность и обоснованность результатов экспертиз, усилить их роль в хозяйственной, правовой и иной деятельности, что приведет к снижению риска ошибок при принятии управленческих и правовых решений.

По словам докладчика, документ прошел согласование в профильных комитетах и комиссиях парламентов государств — участников СНГ. Все полученные замечания были тщательно проанализированы и приняты к исполнению в полном объеме.

И. А. Марзалюк отметил, что инициаторами подготовки и основными разработчиками проекта рекомендаций «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации» выступили Постоянная комиссия Палаты



И. А. Марзалюк

представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке и Высшая аттестационная комиссия Республики Беларусь.

Основная цель этого документа — повышение эффективности использования интеллектуального потенциала ведущих ученых государств — участников СНГ в системе государственной аттестации научных работников высшей квалификации, а также обеспечение согласования подходов к уровню научной экспертизы диссертаций и оценке классификации соискателей.

Докладчик подчеркнул, что проект рекомендаций не исключает и не ограничивает легитимности механизмов взаимного признания эквивалентности ученых степеней и званий, определенных в рамках двусторонних и многосторонних правовых актов государств — участников СНГ. Предлагается создание дополнитель-

ного согласованного подхода к аттестации научных работников высшей квалификации с учетом того, что в настоящее время в государствах СНГ существует как двухступенчатая система аттестации с присвоением ученых степеней кандидата наук и доктора наук по специальности, так и двухступенчатая система, предполагающая присуждение ученой степени доктора философии (Phd) и доктора наук по специальности.

В рекомендациях на условиях консенсуса учтены действующие нормативные правовые акты государств СНГ в сфере государственной аттестации научных работников высшей квалификации. Кроме того, закреплена возможность создания межгосударственных советов по защите диссертаций с привлечением ведущих ученых стран Содружества с целью формирования общих критериев к диссертационным работам и требований к соискателям на присуждение соответствующей ученой степени.

Представляя вниманию участников пленарного заседания *проект новой редакции модельного закона «О дошкольном образовании»*, И. А. Марзалюк сообщил, что главным исполнителем проекта выступил Институт управления образованием Российской академии образования.

С момента принятия Межпарламентской Ассамблеей СНГ модельного закона «О дошкольном образовании» прошло 14 лет. Законопроект в новой редакции отвечает социокультурной и педагогической реальности, сложившейся в странах СНГ за эти годы. Проектом определяется государственная политика

в области дошкольного образования как призванная обеспечить равенство стартовых возможностей детей. В нем отмечается приоритетная роль семьи в воспитании ребенка, значимость национальных, региональных, культурных традиций, включая языковые. Дошкольное детство в документе признается самоценным периодом в развитии человека, а дошкольное образование включается в систему непрерывного образования как обязательная, первичная составная часть.

В сферу дошкольного образования, в свою очередь, входят присмотр и уход за детьми, что является свидетельством усиления защиты прав и свобод детей дошкольного возраста.

С информацией о *проекте модельного закона «О деятельности студенческих отрядов»* выступил руководитель молодежной парламентской делегации Республики Беларусь, депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь **А. В. Богданович**. Докладчик сообщил, что инициатива разработки данного модельного закона принадлежит молодежной парламентской делегации Республики Беларусь, а его разработчиками являются Постоянная комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по законодательству, Молодежная межпарламентская ассамблея СНГ и Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека.

Модельный закон «О деятельности студенческих отрядов» направлен на

правовое регулирование общественных отношений, связанных с деятельностью студенческих отрядов, и призван способствовать трансформации национального законодательства, подготовке соответствующих законов в государствах СНГ.

В проекте модельного закона закреплены основные термины и дефиниции, цели, задачи и принципы работы студенческого отряда, определены порядок организации деятельности студенческих отрядов, основные права, обязанности и социальные гарантии участников студенческих отрядов, полномочия и функции направляющих и принимающих студенческие отряды организаций, комплекс мероприятий организационной, юридической, методической и иной поддержки деятельности студенческих отрядов, а также меры по поддержке студотрядовского движения.

Согласно положениям модельного закона государство способствует созданию студенческих отрядов, представляющих собой добровольное объединение молодых граждан, получающих среднее общее, среднее профессиональное или высшее образование и изъявивших желание в свободное от учебы время осуществлять трудовую деятельность в соответствии с национальным законодательством.

А. В. Богданович подчеркнул, что студенчество — одна из самых ярких и динамично развивающихся молодежных групп общества. Действенным механизмом социализации студенческого спорта и развития студенческой молодежи является



А. В. Богданович

участие в движении студенческих отрядов.

Докладчик отметил, что принятие модельного закона «О деятельности студенческих отрядов» будет способствовать консолидации молодежи в процессе общественно значимого коллективного труда, социальной адаптации и личностному развитию молодых граждан, повышению конкурентоспособности молодежи на рынке труда, а также формированию гражданской ответственности и патриотизма.

Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту **Л. А. Цуприк** представил проекты модельных законов «О государственной гражданской и муниципальной





Л.А. Цуприк

службе» и «О документах стратегического прогнозирования и планирования».

Докладчик отметил, что цель разработки *проекта модельного закона «О государственной гражданской и муниципальной службе»*, работа над которым велась с 2014 г., — содействие государствам СНГ в совершенствовании правового регулирования, в сближении и гармонизации законодательства в сфере правовых основ государственной и муниципальной службы.

Предметом регулирования модельного закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую и муниципальную службу, прохождением и прекращением государственной гражданской и муниципальной службы. Модельный закон устанавливает общие принципы правового регулирования государственной и муниципальной службы в государствах —

участниках СНГ, цели и задачи такого регулирования, принципы прохождения государственной и муниципальной службы, основы правового статуса государственного и муниципального служащего.

В основу проекта документа положено исследование нормативных правовых актов государств — участников СНГ о государственной гражданской и муниципальной службе, обобщение опыта правового регулирования данной сферы, выработка предложений о совершенствовании законодательства. В ходе работы учтены как универсальные, так и региональные международные правовые акты, затрагивающие обозначенные правоотношения.

По словам Л.А. Цуприка, законопроект неоднократно направлялся в профильные комитеты и комиссии национальных парламентов и получил отзывы практически из всех государств — участников Межпарламентской Ассамблеи. Все замечания нашли отражение в окончательной версии документа.

В *проекте модельного закона «О документах стратегического прогнозирования и планирования»*, как отметил Л.А. Цуприк, закреплены принципы и задачи разработки документов стратегического прогнозирования и планирования, перечень таких документов, а также круг участников данной сферы. Кроме того, определены юридическая сила документов стратегического прогнозирования и планирования, последовательность их принятия, соотношение документов, в том числе с учетом национальных особенностей, уровни

управления, для которых такие документы рекомендуются.

В проекте последовательно решаются вопросы национального, регионального и муниципального стратегического прогнозирования, связанные со сбором, систематизацией и документированием информации для последующего стратегического планирования. В логической взаимосвязи рассматриваются вопросы национального, регионального, муниципального стратегического планирования, определяются документы стратегического планирования, соответствующие каждому уровню публичного управления, и требования к их содержанию и разработке.

В законопроект также включены положения, направленные на обеспечение реализации утвержденных органами государственной власти, органами местного самоуправления документов стратегического планирования, осуществление мониторинга и контроля реализации указанных документов, а также положения, предусматривающие возможность привлечения лиц, виновных в нарушении законодательства в сфере стратегического прогнозирования и планирования, к юридической ответственности.

Комиссия работала над проектом три года. За это время он неоднократно направлялся в профильные комитеты и комиссии национальных парламентов. Поступившие экспертные заключения, а также замечания и предложения были учтены в итоговой версии проекта.

О проектах Глоссария терминов и понятий, используемых государ-



**В. М. Заварзин**

ствами — участниками СНГ в пограничной сфере, и Комментария к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности проинформировал участников пленарного заседания председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне **В. М. Заварзин**.

По его словам, к подготовке *проекта Глоссария терминов и понятий, используемых государствами — участниками СНГ в пограничной сфере*, представляющего собой справочное издание, были привлечены лучшие специалисты и эксперты СНГ. В нем систематизированы толкования терминов, используемых государствами — участниками СНГ в погранич-



**С. В. Белоусов**

ной сфере. Глоссарий предназначен для специалистов органов государственного управления, занимающихся вопросами государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности, законодателей, юристов, научных сотрудников, преподавателей.

Применение Глоссария будет способствовать устранению и предупреждению противоречий и несоответствий между системными понятиями, используемыми как в пограничных, так и в иных ведомствах государств — участников СНГ, занимающихся пограничными вопросами.

Подготовка *проекта Комментария к Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности*, как отметил В. М. Заварзин, обусловлена прежде всего необходимостью более детального и предмет-

ного разъяснения конкретных статей указанных рекомендаций.

Комментарий предназначен для пограничных ведомств и комитетов национальных парламентов, занимающихся вопросами практического применения модельных актов государств — участников СНГ в пограничной сфере. Его принятие позволит активизировать процесс гармонизации национального законодательства стран Содружества в данной сфере.

*Проект модельного закона «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения»* представил заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсами и экологии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **С. В. Белоусов**.

Он отметил, что обязательным условием построения надежных и безопасных цепочек поставки продуктов питания является создание на национальном и международном уровнях единых правил идентификации, учета и прослеживаемости сельскохозяйственных животных и развитие на этой основе технологий прослеживаемости продукции животного происхождения.

Разработка законопроекта, по его словам, связана с необходимостью формирования нормативно-правовой базы для комплексного регули-

рования перечисленных выше вопросов, а также создания условий, обеспечивающих возможность получения достоверных сведений о сельскохозяйственных животных и продуктах животного происхождения.

Предметом регулирования являются общественные отношения, которые возникают при разведении, выращивании, содержании, перемещении, убое, реализации и ином использовании животных, а также

отношения, связанные с производством и реализацией продуктов животного происхождения.

С. В. Белоусов сообщил, что одной из главных задач модельного закона является содействие межгосударственному регулированию и определению наиболее эффективных способов контроля безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения.





## В постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи



**В. С. Энфиаджян,**

член Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям

## **О развитии законодательства Республики Армения в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии и об использовании модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ по инициативе комиссии**

В настоящее время в большинстве развитых стран аграрная политика является основным концептом реализации политики сельского развития и экологической политики, что в наибольшей степени соответствует принципам устойчивого развития.

Аграрная политика государства не может оставаться нейтральной, например, к проблемам охраны окружающей среды. Интенсивное развитие экологического права с конца прошлого века свидетельствует о важности сохранения окружающей среды. Приоритетными признаются проблемы охраны климата, обращения с отходами и опасными веществами, борьбы с экологической преступностью, в первую очередь с ее организованными и коррупционными формами, а также проведение экологической политики, отвечающей условиям глобализирующегося мира.

Поворотным моментом в экологической политике стали Конференция ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и принятые на ней документы. Однако до сих пор не все составляющие экологической политики модернизированы, разработаны и реализованы.

В государствах — участниках СНГ создана целая система законов, направленных на обеспечение охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, опирающаяся, как правило, на национальный закон об охране окружающей природной среды. В этих законах установлены объекты и субъекты охраны, экологические требования при проектировании, строительстве, введении в эксплуатацию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов, порядок регулирования зон чрезвычай-

ных экологических ситуаций, осуществления экологического контроля, разрешения споров о природопользовании и применения ответственности.

Несмотря на то что государства СНГ отличаются друг от друга по своим природно-географическим особенностям, по уровню и приоритетам развития, вопросы охраны природы и рационального использования ресурсов для них во многом сходны. В ряде стран Содружества экономический ущерб от загрязнения природы, по подсчетам специалистов, соответствует примерно половине национального дохода, площади территории с острой экологической ситуацией в десятки раз превышают площади природных заповедников и заказников.

В 1992 г. была создана Постоянная комиссия Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по проблемам окружающей среды. С 1997 г. она называлась Постоянная комиссия МПА СНГ по экологии и природным ресурсам, а с 2001 г. — Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Основные направления работы комиссии включают в себя организационное, информационно-справочное и научное обеспечение взаимодействия парламентариев стран СНГ в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии; подготовку модельных законопроектов и других документов по вопросам аграрной политики, природных ресурсов и экологии, находящимся в сфере компетенции Межпарламентской Ассамблеи; обсуждение и анализ проблем данной сферы по представлению парламентариев стран Содружества; организацию и проведение заседаний, научно-практических конференций, семинаров, круглых столов; проведение обсуждений международных конвенций и соглашений, участие в разработке проектов межгосударственных документов.

Комиссия осуществляет подготовку вопросов для внесения на рассмотрение Совета МПА СНГ и пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи; анализирует и обобщает информацию в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии; проводит проблемные обсуждения.

За время работы комиссии Межпарламентской Ассамблеей принято 70 документов, включая модельные кодексы и законы, рекомендации, обращения и проекты конвенций, посвященных проблемам экологии, охране окружающей среды и аграрной политике.

Большое внимание комиссия уделяет вопросам законодательного регулирования аграрной сферы для объединения усилий по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства на территории стран Содружества.

Отдельные положения модельных законов еще на проектной стадии используются в законотворческой деятельности парламентов стран Содружества. Вопросы имплементации в законодательстве государств — участников СНГ модельных актов регулярно обсуждаются на заседаниях постоянной комиссии.



В основу законов, принятых Национальным Собранием Республики Армения с использованием модельного законодательства СНГ, легли модельный Лесной кодекс для государств — участников СНГ, модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ, модельные законы «Об охране атмосферного воздуха», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «Об экологическом образовании населения» и др.

Эксперты и депутаты — члены Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам территориального управления, местного самоуправления, сельского хозяйства и охраны природы в процессе экспертизы проектов законов, представленных на рассмотрение комиссии, с целью определения текущего состояния вопроса, а также спектра нерешенных задач, связанных с ним, наряду с кодексами и законами не раз пользовались следующими модельными законодательными актами, принятыми МПА СНГ в период с 2013 г. по 2017 г.: модельный закон «Об экологической экспертизе» (новая редакция), «О сохранении, устойчивом использовании и восстановлении биологического разнообразия», «О распространении и использовании генетически модифицированных организмов в сфере экспорта сельскохозяйственной продукции» и еще около 10 законодательных актов.

Недавно Национальное Собрание Республики Армения приняло Закон Республики Армения «Об охране сортов растений», таким образом страна получила возможность присоединиться к Международному союзу по охране новых сортов растений (UPOV), членом которого с 1998 г. является Россия.

В области сельского хозяйства парламентом Армении были приняты законы Республики Армения «О сельскохозяйственных кооперативах», «О безопасности продуктов питания», «О ветеринарстве» и еще около 30 законов.

**Е. Н. Дулова,**

член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию

## **Об использовании модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ по инициативе комиссии, в законотворческой деятельности Национального собрания Республики Беларусь**

Национальным собранием Республики Беларусь в законотворческой деятельности широко используются модельные законодательные акты, принятые Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. Наиболее значимыми законопроектами в данных сферах, рассмотренными Национальным собранием Республики Беларусь в последнее время, являются следующие.

### **Законодательство в сфере культуры**

Вступивший в силу 3 февраля 2017 г. Кодекс Республики Беларусь о культуре содержит нормы, близкие по смыслу к нормам модельных законов МПА СНГ:

1. «О культуре» (постановление МПА СНГ от 4 декабря 2004 г. № 24-6);
2. «О социально-культурной деятельности» (постановление МПА СНГ от 25 ноября 2016 г. № 45-15);
3. «Об основах этнокультурного взаимодействия государств – участников СНГ» (постановление МПА СНГ от 18 апреля 2014 г. № 40-13) – глава 6 Кодекса;
4. «О театре и театральной деятельности» (постановление МПА СНГ от 24 ноября 2001 г. № 18-12) – глава 9 Кодекса;
5. «О творческих работниках и творческих союзах» (постановление МПА СНГ от 6 декабря 1997 г. № 10-10) – статьи 1, 41, 42 и глава 11 Кодекса;

6. «Об объектах культурного наследия» (новая редакция, постановление МПА СНГ от 17 мая 2012 г. № 37-14), «Об охране археологического наследия» (новая редакция, постановление МПА СНГ от 29 ноября 2013 г. № 39-16), «Об охране нематериального культурного наследия» (постановление МПА СНГ от 29 ноября 2013 г. № 39-17) — главы 13-17 Кодекса;

7. «О народных художественных промыслах» (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 г. № 14-18) — глава 20 Кодекса с небольшим различием в используемом понятийном аппарате (вместо термина «народные художественные промыслы» используется термин «народные художественные ремесла»);

8. «О государственных музеях-заповедниках» (постановление МПА СНГ от 24 ноября 2001 г. № 18-11) — статья 166 Кодекса;

9. «О меценатстве и спонсорстве» (постановление МПА СНГ от 3 апреля 2008 г. № 30-9) — глава 12 Кодекса;

10. «О государственной поддержке кинематографии» (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 г. № 14-16) — глава 21 Кодекса.

### **Законодательство в сфере информации**

При подготовке проекта Закона Республики Беларусь «Аб выдавецкай справе ў Рэспубліцы Беларусь» анализировалось содержание модельного закона «Об издательском деле», принятого на четырнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ (постановление от 16 октября 1999 г. № 14-17). Отдельные положения модельного закона легли в основу названного законопроекта.

При разработке проекта Закона Республики Беларусь от 11 мая 2016 г. № 362-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь», направленного на защиту детей от информации, которая может причинить вред их здоровью и развитию, были использованы отдельные положения модельного закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», принятого на тридцать третьем пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств (постановление от 3 декабря 2009 г. № 33-15).

### **Законодательство в сфере спорта и туризма**

В проекте Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь “О физической культуре и спорте”» были использованы нормы модельного закона «О профессиональном спорте» (постановление от 31 мая 2007 г. № 28-8).

В частности, в законопроекте нашли отражение нормы, которые регулируют отношения, связанные с использованием собственного имени и изо-

бражения профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров, вопросы ответственности за причинение вреда в профессиональном спорте.

В рамках подготовки Указа Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2016 г. № 440 «Об использовании олимпийской, паралимпийской символики» урегулированы вопросы использования олимпийской, паралимпийской символики с учетом норм модельного закона «О физической культуре и спорте» (постановление от 3 декабря 2009 г. № 33-23).

### **Законодательство в сфере авторского права и смежных прав**

В настоящее время в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь на рассмотрении находится проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь “Об авторском праве и смежных правах”», при подготовке которого были учтены и нормы модельного закона «Об авторском праве и смежных правах», принятого постановлением МПА СНГ от 2 ноября 1996 г., модельного Кодекса об интеллектуальной собственности для государств — участников СНГ, принятого постановлением МПА СНГ от 7 апреля 2010 г. № 34-6, рекомендаций по совершенствованию национальных законов об авторском праве и смежных правах государств — участников СНГ с учетом Договора ВОИС по авторскому праву и Договора ВОИС по исполнениям и фонограммам 1996 г.

Таким образом, положительная практика использования Национальным собранием Республики Беларусь в законотворчестве модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ способствует дальнейшему сближению и унификации законодательства государств — участников СНГ.





# Вопросы межгосударственного сотрудничества



## **ИНФОРМАЦИЯ**

### **об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в законодательствах государств – участников Содружества Независимых Государств**

Одной из основных форм реализации сотрудничества парламентов государств – участников СНГ является модельное законодательство, которое представляет собой деятельность Межпарламентской Ассамблеи по разработке, принятию и опубликованию модельных законодательных актов, отвечающих целям сближения законодательства и задачам интеграционного развития Содружества. За прошедшие годы МПА СНГ принято 524 международных правовых акта, в том числе 497 модельных кодексов, законов, рекомендаций, вспомогательных правовых актов и законопроектных предложений, а также 27 документов, разработанных для рассмотрения на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств и других органов Содружества. Несмотря на рекомендательный характер, модельные законодательные акты содействовали принятию государствами – участниками СНГ общих оптимальных правовых решений, благодаря чему развитие национальных законодательств осуществлялось по сходным траекториям.

Процессу имплементации модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ, в национальном законодательстве стран Содружества традиционно уделяется пристальное внимание. Это обусловлено, в частности, нормой, предусмотренной пунктом 5 статьи 15 Регламента Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств: «Парламентские делегации информируют Ассамблею о результатах рассмотрения их Верховными Советами (парламентами) рекомендательных актов Ассамблеи». Во исполнение этого положения уже 18 марта 1994 г. было принято постановление МПА СНГ «О результатах рассмотрения Верховными Советами (парламентами) государств Содружества ранее

принятых рекомендательных законодательных актов», в котором предлагалось предусмотреть в регламентах деятельности парламентов нормативные положения о рассмотрении рекомендаций, принятых Межпарламентской Ассамблеей. С этого времени в Секретариат Совета МПА СНГ стали поступать сведения, подтверждающие применение правовых документов МПА СНГ национальными парламентами в совместной с органами государственной власти законопроектной деятельности. В регламенты отдельных парламентов (палат парламентов) были внесены изменения и дополнения, связанные с порядком рассмотрения модельных законов.

Поступающие из парламентов информационные материалы регулярно представляются на рассмотрение МПА СНГ и ее Совета. Так, еще в июне 1998 г. информация об использовании модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи в парламентах государств — участников СНГ стала предметом обсуждения на заседании Совета МПА СНГ, в ходе которого было отмечено, что подавляющее большинство из принятых на тот момент 69 рекомендательных законодательных актов реализовано в национальном законодательстве. Последнее рассмотрение этого вопроса на заседании Совета МПА СНГ состоялось в ноябре 2012 г.: тогда поступившие из парламентов государств — участников МПА СНГ сведения свидетельствовали о том, что нормы более 70% модельных законодательных актов были имплементированы в национальном законодательстве, а еще 10% — использованы при минимальных модификациях; констатировалось также, что практически весь массив понятийного аппарата модельных законодательных актов послужил стандартом для национального законодательного процесса.

Широкое распространение получили тематические рассмотрения на заседаниях Совета МПА СНГ вопросов имплементации в национальном законодательстве правовых актов, относящихся к конкретным сферам модельного законотворчества; ежегодные отчеты о деятельности МПА СНГ содержат разделы об имплементации. Проблемам внедрения результатов модельного законотворчества были посвящены ряд семинаров и круглых столов, организованных и проведенных Ассамблеей. Постоянные комиссии МПА СНГ регулярно обсуждают вопросы использования в законодательстве государств — участников СНГ модельных законодательных актов на основе информации членов парламентских делегаций, представляющих профильные комитеты (комиссии) национальных парламентов.

Начиная с 2012 г. установлена практика регулярного информирования Совета глав государств СНГ о работе Межпарламентской Ассамблеи по формированию единого правового пространства, в том числе по использованию разработанных ею правовых актов в процессе реализации решений высших уставных органов, правового обеспечения миграционных процессов, развития межрегионального сотрудничества.



Модельные законодательные акты, принятые МПА СНГ, служили и продолжают служить ориентиром и основой для национальных законов, обеспечивая сближение, гармонизацию, а в ряде случаев и унификацию законодательства государств — участников СНГ в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Так, переходу государств Содружества к работе в условиях рыночной экономики способствовал прежде всего модельный Гражданский кодекс. Три его части, разработанные и принятые Межпарламентской Ассамблеей СНГ в 1994–1996 гг., нашли практическое воплощение в гражданском законодательстве 10 стран Содружества, при этом степень идентичности национальных кодексов модельным была предельно высока. На основе модельного Гражданского кодекса был принят ряд модельных законов, среди которых: о защите экономической конкуренции, об акционерных обществах, о несостоятельности (банкротстве), о рынке ценных бумаг, о кооперативах и их объединениях, об обществах с ограниченной ответственностью, о лизинге и др. Разработанные на их основе национальные законы концептуально совпадают с модельным законодательством, поскольку при их создании использованы общие правовые нормы. Широкое применение практически во всех государствах Содружества нашли принятые Межпарламентской Ассамблеей в 1996 г. модели Уголовного, Уголовно-процессуального и Уголовно-исполнительного кодекса (с учетом последующих изменений и дополнений), а также развивающие их модельные законы.

За время своей деятельности Межпарламентская Ассамблея создала законодательную базу, регулирующую сферы экономики и финансов, обороны и безопасности, социальной и миграционной политики, культуры, науки и образования, экологии, межрегионального и приграничного сотрудничества. Статистические данные, отражающие использование принятых МПА СНГ правовых документов, подготовлены на основе материалов, полученных от национальных парламентов, а также Исполнительного комитета СНГ, и имеющейся у Секретариата Совета МПА СНГ информации.

Влияние модельных документов МПА СНГ на национальные правовые системы в различных сферах, а также на правоприменительную практику в странах Содружества признавалось неоднократно. Так, в принятом Советом глав государств СНГ аналитическом докладе «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу» отмечался значительный вклад МПА СНГ в развитие законодательства в области безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. В 2013 г. Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации было проведено исследование имплементации модельных законов, принятых МПА СНГ в сфере информатизации и связи, в государствах — участниках СНГ, результаты которого показали, что практика модельного

законотворчества в полной мере способствовала решению общей для государств — участников СНГ задачи создания эффективного информационного законодательства и законодательства в области связи. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В. Д. Зорькин при анализе системных проблем правового регулирования, опубликованном «Российской газетой» в номере от 18 декабря 2014 г., привел модельный Кодекс о судостроительстве и статусе судей для государств — участников СНГ в качестве ориентира для совершенствования и систематизации российского законодательства в этой сфере. Конституционный Суд Республики Беларусь неоднократно ссыался на модельные законы, принятые МПА СНГ, при рассмотрении дел, относящихся к его компетенции. По мнению заместителя Председателя Верховного Суда Республики Беларусь В. Н. Демидовича, высказанному в 2015 г., белорусская судебная практика в сфере банкротства соответствует модельному законодательству, действующему в СНГ.

К результатам деятельности МПА СНГ в правовой сфере также проявляют интерес отраслевые органы Содружества и международные организации. Примером тесного сотрудничества в сфере подготовки и использования модельных актов является взаимодействие МПА СНГ и Совета руководителей миграционных органов государств — участников СНГ в работе по правовому обеспечению миграционных процессов. К числу наиболее значимых совместных документов относится принятая в 2012 г. Концепция общего миграционного пространства государств — участников СНГ, определившая общие подходы к вопросам координации деятельности законодательных и исполнительных структур на этом направлении, включая разработку модельных соглашений, рекомендуемых государствам Содружества для подготовки и заключения дву- или многосторонних соглашений. Среди таких соглашений, разработанных МПА СНГ и востребованных странами СНГ, можно назвать Соглашение о реадмиссии, соглашения «Об информационном взаимодействии в сфере миграции» и «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ».

В Стратегии сотрудничества государств — участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года, утвержденной Советом глав правительств СНГ 28 октября 2016 г., отмечена активная деятельность по разработке и принятию модельных законов в области информационно-коммуникационных технологий, которую ведут Ассамблея и Экспертный совет МПА СНГ — РСС (Региональное содружество в области связи). В июне 2016 г. на 49-м заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации рекомендовано использовать модельный закон «Об аккредитации в области оценки соответствия» при разработке и принятии внутригосударственных нормативных правовых актов либо внесении изменений в действующие нор-

мативные правовые акты. По информации Совета командующих Пограничными войсками, поступившей в Секретариат Совета МПА СНГ в 2017 г., положения модельных законов «О пограничной безопасности», «О государственной границе» и «О пограничных ведомствах (силах)» использовались пограничными ведомствами Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации при подготовке основных нормативных правовых актов в области обеспечения пограничной безопасности.

Отдельные документы, принятые МПА СНГ, составили основу международных договоров и соглашений. В качестве примера можно привести Договор о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (1999 г.), Соглашение об основных направлениях сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области защиты прав потребителей (2000 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (2000 г.), Соглашение о создании благоприятных правовых, экономических и организационных условий для расширения лизинговой деятельности в Содружестве Независимых Государств (2005 г.), Договор государств — участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма (2007 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников СНГ в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании (2010 г.). Не менее активно используются разработанные МПА СНГ документы и при формировании межгосударственных программ, концепций, стратегий и планов, например: Концепции согласованной социальной и демографической политики государств — участников Содружества Независимых Государств, Стратегии развития сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года, Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми, Программы поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года, Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы, Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, Концепции сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции.

В то же время МПА СНГ разрабатывает и проекты документов, которые после подписания их главами государств и правительств Содружества и ратификации становятся обязательными к исполнению. К числу таких проектов, ставших действующими межгосударственными документами СНГ, относятся Положение о Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств (1996 г.), Положение о флаге Содружества Независимых Государств (1996 г.), Положение об эмблеме Содружества Независимых Государств (1996 г.), Соглашение об обеспечении жилыми помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (1997 г.), Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (2002 г.), Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (2008 г.), Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом (2008 г.), Соглашение о взаимодействии государств — участников Содружества Независимых Государств по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной охране (2008 г.), Конвенция о сохранении агробιοразнообразия (2016 г.), Конвенция о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (2016 г.). В 2017 г. Советом министров иностранных дел СНГ был одобрен в основном проект Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, подготовленный МПА СНГ, который после завершения внутригосударственного согласования будет представлен на рассмотрение Совета глав государств СНГ в 2018 г. В контексте рассмотрения международно-правовых документов СНГ, проекты которых были разработаны МПА СНГ, следует упомянуть и одобренное решением Экономического совета СНГ от 21 июня 2012 г. и рекомендованное для использования при подготовке нормативных межправительственных правовых актов Типовое соглашение о приграничном сотрудничестве государств — участников СНГ.

В подготовке модельных законов и выработке мер по их имплементации в национальном законодательстве определенное содействие оказывают международные организации. Одним из показательных примеров в этом отношении является выполненный в 2011 г. Немецким обществом по международному сотрудничеству анализ имплементации модельных законов в сфере корпоративного законодательства в государствах — участниках СНГ. Результаты специального научного исследования применения норм модельного закона «О рынке ценных бумаг» и модельных законодательных Положений для государств — участников СНГ о защите прав инвесторов на рынке ценных бумаг, подготовленных ранее Ассамблеей

в рамках совместных проектов с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), свидетельствовали о значительном объеме восприятия положений указанных модельных актов национальными системами законодательства государств Содружества.

В процессе совместной с ЕБРР работы впервые была апробирована такая перспективная форма реализации результатов модельного законодательства, как презентация модельного закона парламентариям и специалистам государств Содружества. 26 мая 2015 г. в Минске, в Исполнительном комитете СНГ, состоялась международная конференция по представлению модельного закона «О публично-частном партнерстве», подготовленного МПА СНГ при активном участии ЕБРР. В последующем подобные мероприятия состоялись в Тбилиси и Алматы. Результатом этой работы стало принятие новых законов о публично-частном партнерстве в Республике Казахстан и Республике Беларусь (2015 г.); дальнейшее развитие, основанное на заложенных модельным законом принципах, получило соответствующее законодательство Кыргызской Республики и Украины; инициировано создание нормативного регулирования в сфере публично-частного партнерства в Республике Армения. Для содействия имплементации модельного закона в национальном законодательстве был подготовлен Комментарий (принят МПА СНГ 20 мая 2016 г.); ведется разработка модельной документации и инструментов развития публично-частного партнерства в странах Содружества, включая руководство по реализации проектов публично-частного партнерства для органов государственной власти государств — участников СНГ и типовых нормативных актов.

Мониторинг использования модельных актов в законодательном процессе государств — участников СНГ, помимо повышения эффективности процесса модельного законодательства, способствует выработке единых подходов к развитию интеграционного взаимодействия, активизации различных направлений сотрудничества стран Содружества. В то же время наблюдаемая в законодательстве государств — участников СНГ значительная степень имплементации норм модельных правовых актов не означает, что потенциал модельного законодательства задействован в полной мере. Системной проблемой остается отсутствие действенного механизма имплементации модельных законов в национальных правовых системах. Не в полной мере реализовано и информирование парламентами государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ об использовании модельных законодательных актов. Не все парламенты также предоставляют экспертные заключения профильных комитетов на проекты направляемых им модельных законодательных актов.

На современном этапе, когда национальные правовые системы стран Содружества получили достаточное развитие, не приходится говорить о тотальной унификации национальных законодательств, приведении их

к стопроцентному соответствию на основе использования модельных законов, такие требования не предъявляются даже к общеобязательным международным договорам. Роль модельного законодательства становится более разносторонней: модельный закон, не теряя своей значимости как источник совершенствования национальных правовых систем, в существенной степени должен также рассматриваться в качестве своего рода полигона для испытания передовых идей юридической науки и практики.

*Секретариат Совета МПА СНГ*





# Одиннадцатое заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ





## Одиннадцатое заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ

В рамках весенней сессии МПА СНГ 12–13 апреля 2018 г. в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце, состоялось одиннадцатое заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ. В заседании приняли участие молодежные парламентские делегации Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, в состав которых вошли депутаты законодательных органов власти национального, регионального и местного уровня.

Открыл заседание член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности А. Ж. Жамангулов. Он подвел итоги деятельности ММПА СНГ в период своего председательства в 2017 г. Ключевым событием стало выездное заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи в Чолпон-Ате, на берегу озера Иссык-Куль. А. Ж. Жамангулов отметил: «Принимая во внимание стремление молодых лидеров к сотрудничеству, взаимный интерес к истории и культуре наших стран, мы на заседаниях часто говорили о возможности проведения выездных заседаний Молодежной ассамблеи. В прошлом году благодаря поддержке Жогорку Кенеша Кыргызской Республики впервые за пятилетний период работы ММПА СНГ удалось реализовать задуманное — выездное заседание состоялось. Такие встречи молодежи как нельзя лучше способствуют дружбе и добрососедству наших народов». Депутат предложил продолжить практику проведения выездных заседаний ММПА СНГ в разных городах Содружества.

Кроме того, А. Ж. Жамангулов сообщил, что в 2017 г. Молодежная межпарламентская ассамблея активно осуществляла свое приоритетное направление деятельности — содействие законотворческой деятельности МПА СНГ. Совместно с постоянными комиссиями Ассамблеи велась работа над такими документами, как рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ» (приняты Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ 27 марта 2017 г.); модельный закон «О деятельности студенческих отрядов» (принят 13 апреля 2018 г.).

Также на одиннадцатом заседании Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ новым Координатором ММПА СНГ сроком на один год была



**А. Ж. Жамангулов передает полномочия Координатора ММПА СНГ Т. Р. Лебедевой**

избрана член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева.

Помимо активной общественно-политической деятельности, Т. Р. Лебедева известна своими выдающимися заслугами в спорте как российская олимпийская чемпионка (легкая атлетика). Выступая на заседании ММПА СНГ, она так определила вектор работы молодых парламентариев: «Используя спортивную терминологию, хочу отметить, чтобы достичь вершин, не стоит сразу прыгать в гору, надо опуститься на землю и систематично двигаться к цели. Только через кропотливый труд можно стать сильнее. Необходимо, чтобы каждый из нас участвовал в этой работе, вносил свои предложения, и тогда мы сможем реальными делами завоевать свое место и авторитет в международной молодежной политике». Одной из главных своих задач на посту Координатора ММПА СНГ Т. Р. Лебедева назвала расширение молодежного парламентского движения. «Далеко не во всех странах Содружества есть молодежные парламенты, особенно если речь идет не о национальном уровне, а о региональной и муниципальной ступенях власти. Подчас о молодежном парламенте говорят с улыбкой. Но на примере Российской Федерации хочу отметить, что вчерашние участники молодежного парламента — это нынешние муниципальные, региональные депу-



таты, а некоторые даже депутаты Государственной Думы. Кадровый вопрос, выращивание профессиональных кадров — это важная государственная задача», — пояснила докладчик.

В ходе заседания его участники обменялись опытом развития волонтерской (добровольческой) деятельности, обсудили ход работы над проектом Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ, взаимодействие ММПА СНГ с Советом по делам молодежи государств — участников СНГ и информацию об итогах четвертой Глобальной конференции молодых парламентариев, организованной Форумом молодых парламентариев Межпарламентского союза. Приглашенные на заседание ММПА участники Евразийского молодежного инновационного конвента проинформировали присутствующих о работе конвента, а представители молодежных организаций ознакомили молодых парламентариев со своими инициативами и проектами.

На заседании был обсужден план работы Молодежной межпарламентской ассамблеи на год, в том числе вопросы подготовки к осенней расширенной сессии ММПА СНГ, которая будет посвящена Году культуры в СНГ.

Молодые парламентарии также приняли активное участие в мероприятиях весенней сессии МПА СНГ. Так, 12 апреля руководитель молодежной парламентской делегации Кыргызской Республики, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по международным делам, обороне и безопасности А. Ж. Жамангулов, исполнявший полномочия Координато-

ра ММПА СНГ в 2017 г., выступил на заседании Совета МПА СНГ с докладом о деятельности Молодежной межпарламентской ассамблеи, которой исполнилось уже пять лет.

13 апреля члены молодежных парламентских делегаций приняли участие в сорок седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи СНГ, где была представлена одна из законотворческих инициатив ММПА — модельный закон «О деятельности студенческих отрядов». Эта инициатива, предложенная молодежной парламентской делегацией Республики Беларусь, успешно реализована совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека. Результат работы на пленарном заседании представил руководитель молодежной парламентской делегации Республики Беларусь член Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по национальной безопасности, олимпийский чемпион А. В. Богданович.

Для участников заседания была подготовлена специальная культурная программа, посвященная 75-летию прорыва блокады Ленинграда. Молодые парламентарии посетили музей-заповедник «Прорыв блокады Ленинграда» и новую трехмерную панораму «Прорыв».

## СО Д Е Р Ж А Н И Е

### Сорок седьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

#### ОБЗОР ВЫСТУПЛЕНИЙ

<i>Матвиенко В. И.</i> (Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) . . . . .	8
<i>Полтавченко Г. С.</i> (Губернатор Санкт-Петербурга) . . . . .	10
<i>Маммедова Г. С.</i> (Председатель Меджлиса Туркменистана) . . . . .	13
<i>Ибрагимов А. Р.</i> (Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан) . . . . .	14
<i>Петтерссон Й.</i> (Председатель Парламентской конференции Балтийского моря) . . . . .	16
<i>Монтелла Р.</i> (Генеральный секретарь Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе) . . . . .	18
<i>Аморузо Ф. М.</i> (Почетный Председатель Парламентской ассамблеи Средиземноморья) . . . . .	19

#### **Межкультурный диалог стран Содружества: состояние, перспективы и правовое обеспечение**

<i>Нагдалян Э. М.</i> (заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям) . . . . .	20
<i>Яцко А. А.</i> (заместитель Министра культуры Республики Беларусь) . . . . .	22
<i>Токаев К. К.</i> (Председатель Сената Парламента Республики Казахстан) . . . . .	25
<i>Шер-Нияз С.</i> (заслуженный деятель культуры Кыргызской Республики, член Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по социальным вопросам, образованию, науке, культуре и здравоохранению) . . . . .	27
<i>Манилова А. Ю.</i> (заместитель Министра культуры Российской Федерации) . . . . .	29
<i>Зухуров Ш. З.</i> (Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан) . . . . .	31
<i>Шуб С. Г.</i> (заслуженный работник культуры Российской Федерации, член Союза театральных деятелей Российской Федерации, руководитель международного театрального фестиваля стран СНГ и Балтии «Встречи в России», генеральный директор Театра-фестиваля «Балтийский дом») . . . . .	33

## Документы, подготовленные постоянными комиссиями МПА СНГ

<i>Рыбаков С. Е.</i> (председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре) . . . . .	35
<i>Гумерова Л. С.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по науке, образованию и культуре) . . . . .	—
<i>Марзалюк И. А.</i> (заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке). . . . .	36
<i>Богданович А. В.</i> (руководитель молодежной парламентской делегации Республики Беларусь, депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь) . . . . .	38
<i>Цуприк Л. А.</i> (председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту) . . . . .	39
<i>Заварзин В. М.</i> (председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне) . . . . .	41
<i>Белюсов С. В.</i> (заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсами и экологии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию) . . . . .	42

## В постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи

<i>Энфиаджян В. С.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям) <b>О развитии законодательства Республики Армения в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии и об использовании модельных законодательных актов, принятых МПА СНГ по инициативе комиссии</b> . . . . .	46
<i>Дулова Е. Н.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, член Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по образованию, науке, культуре и социальному развитию) <b>Об использовании модельных законодательных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ по инициативе комиссии, в законотворческой деятельности Национального собрания Республики Беларусь</b> . . . . .	49

## **Вопросы межгосударственного сотрудничества**

<b>Информация об имплементации норм модельных законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в законодательствах государств – участников Содружества Независимых Государств .....</b>	<b>54</b>
---	-----------

## **Одиннадцатое заседание**

<b>Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ .....</b>	<b>64</b>
--	-----------

## CONTENTS

### 47<sup>th</sup> Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations

#### REPORTS

<i>V. Matvienko</i> (Chairperson of the IPA CIS Council, Speaker of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation) .....	8
<i>G. Poltavchenko</i> (Governor of St. Petersburg) .....	10
<i>G. Mämmedowa</i> (Speaker of Mejlis of Turkmenistan) .....	13
<i>A. R. Ibrahimi</i> (Speaker of Wolesi Jirga of the National Assembly of the Islamic Republic of Afghanistan) .....	14
<i>J. Pettersson</i> (President of the Baltic Sea Parliamentary Conference) .....	16
<i>R. Montella</i> (Secretary General of the Parliamentary Assembly of the Organization for Security and Co-operation in Europe) .....	18
<i>F. M. Amoruso</i> (President Emeritus of the Parliamentary Assembly of the Mediterranean) .....	19

#### **Intercultural Dialogue of the Commonwealth Countries: Status, Prospects and Legal Support**

<i>H. Naghdalyan</i> (Vice-Chair of the Standing Committee of the National Assembly of the Republic of Armenia on Foreign Relations) .....	20
<i>A. Yatsko</i> (Deputy Minister of Culture of the Republic of Belarus) .....	22
<i>K. Tokayev</i> (Speaker of the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan) .....	25
<i>S. Sher-Niyaz</i> (Honored Cultural Figure of the Kyrgyz Republic, Member of the of the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic) .....	27
<i>A. Manilova</i> (Deputy Minister of Culture of the Russian Federation) .....	29
<i>Sh. Zuhurov</i> (Speaker of Majlisi Namoyandagon of Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan) .....	31
<i>S. Shub</i> (Honored Cultural Figure of the Russian Federation, Member of the Theater Workers Union of the Russian Federation, Head of the International Festival of CIS and Baltic Countries Meetings in Russia, General Manager of the Baltic House) .....	33



## Documents Prepared by the IPA CIS Permanent Commissions

<i>S. Rybakov</i> (Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Culture, Information, Tourism and Sport, Vice-Chair of the Committee Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation for Science, Education and Culture) . . . . .	35
<i>L. Gumerova</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Science and Education, First Vice-Chair of the Committee of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation for Science, Education and Culture) . . . . .	—
<i>I. Marzalyuk</i> (Deputy Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Science and Education, Chair of the Standing Commission of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus on Education, Culture and Science) . . . . .	36
<i>A. Bogdanovich</i> (Head of the youth parliamentary delegation of the Republic of Belarus, Member of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus) . . . . .	38
<i>L. Tsuprik</i> (Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Practices of State-Building and Local Government, Chairperson of the Standing Commission of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus on State Building, Local Government, and Regulations) . . . . .	39
<i>V. Zavarzin</i> (Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Defense and Security Issues, Vice-Chair of the Committee of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on Defense) . . . . .	41
<i>S. Belousov</i> (Deputy Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Agrarian Policy, Natural Resources and Ecology, Vice-Chair of the Committee of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation for Agrarian and Food Policy and Nature Management) . . . . .	42

## Activities of the IPA CIS Permanent Commissions

<i>V. Enfiageyan</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Agrarian Policy, Natural Resources and Ecology, Member of the Standing Committee of the National Assembly of the Republic of Armenia on Foreign Relations) <b>Development of the Legislation of the Republic of Armenia in the Field of Agrarian Policy, Natural Resources and Ecology and the Application of the Model Laws Adopted by the CIS Interparliamentary Assembly on the Initiative of the Commission</b> . . . . .	46
<i>E. Dulova</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Culture, Information, Tourism and Sport, Member of the Standing Committee of the Council of Republic of the National Assembly of the Republic of Belarus on Education, Science, Culture and Social Development) <b>Application of the Model Legislative Acts Adopted by the CIS Interparliamentary Assembly on the Initiative of the Commission Within the Legislative Activity of the National Assembly of the Republic of Belarus</b> . . . . .	49

## **Issues of Intergovernmental Cooperation**

<b>Information on the Implementation of the Norms of the Model Laws of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States in the National Laws of the CIS Member Nations .....</b>	<b>54</b>
---	-----------

<b>The 11<sup>th</sup> Meeting of the Young CIS Parliamentarians Assembly.....</b>	<b>64</b>
--	-----------

Верстка и предпечатная подготовка — *А. А. Борин, А. Г. Закиров*

---

Подписано в печать 14.06.2018. Формат 70×100<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Бумага мелованная. Гарнитура PT Serif.  
Печать офсетная. Усл. печ. л. 6,01. Тираж 900. Заказ ТЗ 1910-о-18.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.  
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.  
web-страница: <http://iacis.ru>; e-mail: [syv@iacis.ru](mailto:syv@iacis.ru)

Зарегистрирован Министерством печати и информации Российской Федерации  
(рег. № 0110626 от 07.05.1993)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург,  
Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.