

1
2019

Межпарламентская Ассамблея
государств — участников
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ



ВЕСТНИК

МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ

МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ
ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Журнал основан в 1993 году

ВЕСТНИК № 1 (90)
МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ
АССАМБЛЕИ



САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
2019

Главный редактор **Д. А. Кобицкий**

Редакционная коллегия:

*Д. Г. Гладей, А. М. Джафаров, А. П. Должиков,
Д. Ю. Жук, В. Г. Козут, И. Н. Липчу, А. Ж. Нускабай,
И. Х. Рахимов, Н. А. Сатвалдиев, И. В. Соколова,
А. И. Сурыгин, А. М. Чилингарян*



ТЕМЫ НОМЕРА

Сорок восьмое пленарное заседание
Межпарламентской Ассамблеи
государств – участников СНГ

Материалы конференций
и семинаров

В парламентах
стран Содружества

Двенадцатое заседание
Молодежной межпарламентской ассамблеи
государств – участников СНГ

Хроника
Межпарламентской Ассамблеи



29 ноября 2018 года в Таврическом дворце Санкт-Петербурга состоялось очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств под председательством Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.





В начале заседания Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев по поручению Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева подписал за Республику Узбекистан Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств. Республика Узбекистан стала десятым государством — участником МПА СНГ.

Совет МПА СНГ радушно приветствовал Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашева. «Мы рады видеть вас в нашей большой дружной семье», — сказала В. И. Матвиенко.

В ответном слове Н. Т. Юлдашев сообщил, что присоединение Узбекистана к Конвенции о Межпарламентской Ассамблее СНГ является для республики очень знаменательным событием. Конвенция открывает новые возможности для развития международного сотрудничества и взаимодействия с парламентами государств — участников МПА СНГ. Н. Т. Юлдашев выразил надежду, что присоединение Узбекистана к Конвенции станет важным вкладом в укрепление Межпарламентской Ассамблеи и повышение ее авторитета на международной арене.



Сорок восьмое Межпарламентской государств —





пленарное заседание Ассамблеи участников СНГ



СОРОК ВОСЬМОЕ ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

29 ноября 2018 г. в Таврическом дворце состоялось сорок восьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, в котором приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики – во главе с заместителем Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики В. Ф. Алескеровым; Республики Армения – Председателем Национального Собрания Республики Армения А. С. Бабляном; Республики Беларусь – Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем; Республики Казахстан – Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым и председателем Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. Т. Ерманом; Кыргызской Республики – заместителем Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. С. Кодурановой; Республики Молдова – заместителем Генерального секретаря Совета МПА СНГ – полномочным представителем Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу (полномочия делегированы); Российской Федерации – Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельниковым; Республики Таджикистан – Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым; Республики Узбекистан – Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашевым.

Открыла заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. С приветствием в адрес участников пленарного заседания выступил временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга А. Д. Беглов.

С докладами выступили Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев, директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Ж. Якаб, Председатель Исполнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Камерун Э. М. Лифака, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан А. Р. Ибрагими.

Участники заседания приняли подготовленные в постоянных комиссиях МПА СНГ модельные законы «О добровольной пожарной охране», «О персональных данных» (новая редакция), «О детском и юношеском туризме» (новая редакция), модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств, Рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций), рекомендации «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ», Рекомендации по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ, Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ, Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free, Рекомендации по формированию экологической политики, Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.

В этом номере журнала мы публикуем обзор выступлений на сорок восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.



В. И. Матвиенко

Открывая сорок восьмое пленарное заседание, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **В. И. Матвиенко** приветствовала парламентские делегации государств — участников МПА СНГ, руководителей парламентов стран Содружества, Председателя Исполнительного комитета — Исполнительного секретаря СНГ, представителей партнерских международных организаций, дипломатического корпуса, руководителей органов исполнительной и законодательной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В начале своего выступления Председатель Совета объявила о том, что на заседании Совета МПА СНГ состоялось знаменательное событие в истории организации: по поруче-

нию Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств подписал Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев, в результате чего, по выражению В. И. Матвиенко, Узбекистан стал полноправным членом большой парламентской семьи.

Как отметила Председатель Совета МПА СНГ, в 2018 г. деятельность органов Ассамблеи, постоянных комиссий, экспертных советов, рабочих групп осуществлялась в полном соответствии с утвержденными планами. Результатом большой работы в области модельного законодательства стали 22 документа, представленные Межпарламентской Ассамблеей. Таким образом, общее количество разработанных МПА СНГ модельных законодательных актов и других документов достигнет 546.

Среди вынесенных на пленарное заседание проектов В. И. Матвиенко особо выделила модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств. Этот документ был разработан Межпарламентской Ассамблеей совместно с Международным комитетом Красного Креста, а его принятие приурочено к знаменательной дате — 150-летию Санкт-Петербургской декларации 1868 года, которая заложила основы этой важнейшей отрасли права. Юбилею декларации посвящена и международная конференция в Таврическом дворце, организованная совместно с Международным комитетом Красного Креста.

Как сообщила Председатель Совета МПА СНГ, вопросы сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи с другими международными организациями по различным аспектам затрагивались на заседании Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, на котором присутствовали представители руководства Всемирной организации здравоохранения, Международного комитета Красного Креста, Европейского банка реконструкции и развития.

На заседании Совета МПА СНГ также было принято развернутое постановление по решениям Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. В. И. Матвиенко обратила внимание участников пленарного заседания на то, что в ходе заседания Совета глав государств 28 сентября 2018 г. была подписана Конвенция Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, проект которой разработан Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

Члены Совета МПА СНГ заслушали информацию о председательстве в Содружестве Независимых Государств в 2018 г. Республики Таджикистан, утвердили положения об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ и о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества». На Совете были рассмотрены вопросы об участии международных наблюдателей

от МПА СНГ в мониторинге выборов Президента Азербайджанской Республики и о подготовке к наблюдению за предстоящими выборами в Национальное Собрание Республики Армения и Парламент Республики Молдова.

Отдельным пунктом повестки дня заседания Совета МПА СНГ стало обсуждение итогов проведения второго Евразийского женского форума, прошедшего в сентябре и организованного Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Форум был посвящен теме «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие». В нем приняли участие свыше 2 тыс. делегатов из 110 стран мира и 27 международных организаций, за три дня работы состоялось более 65 мероприятий. На полях форума прошли многочисленные дискуссии и встречи, был принят содержательный итоговый документ, направленный всем главам государств и международным организациям. Высокий ранг участников и повышенный интерес к Евразийскому женскому форуму подтвердили актуальность его тематики и эффективность выбранного три года назад формата. Председатель Совета МПА СНГ подчеркнула, что особый статус мероприятию придало участие в нем Президента Российской Федерации В. В. Путина.

Председатель Совета сообщила, что в 2018 г. была успешно реализована еще одна инициатива МПА СНГ, получившая одобрение Генеральной Ассамблеи ООН. Полтора года назад



А. Д. Беглов

Совет МПА СНГ принял решение обратиться в Межпарламентский союз на правах его ассоциированного члена с предложением поддержать идею учреждения 30 июня Международного дня парламентаризма. Межпарламентский союз на прошедшей в Санкт-Петербурге 137-й Ассамблее включил это предложение в резолюцию и обратился в Организацию Объединенных Наций с соответствующей инициативой. 22 мая 2018 г. в ходе 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята резолюция, учредившая 30 июня Международный день парламентаризма и постановившая «всем государствам-членам, национальным парламентам, организациям системы ООН и другим соответствующим международным организациям, гражданскому обществу, включая неправительственные организации, и всем другим соответствующим заинтересованным сторонам отмечать этот

день и способствовать распространению информации о нем». В. И. Матвиенко заявила, что с удовольствием присоединяется к этому призыву, теперь у парламентариев есть свой международный профессиональный праздник, который надо всемерно популяризировать.

Подводя итог, Председатель Совета МПА СНГ отметила, что в целом за прошедший период Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ проделала серьезную и результативную работу и сегодня можно с уверенностью сказать о выполнении в полном объеме всех планов на 2018 г.

А. Д. Беглов, временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга, приветствуя участников и гостей сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, подчеркнул, что Санкт-Петербург является колыбелью российского парламентаризма: в исторических стенах Таврического дворца более 100 лет назад начала свою работу первая Государственная дума.

Современный Петербург, по словам А. Д. Беглова, с полным основанием можно назвать правовой столицей России: сегодня здесь работает Конституционный Суд Российской Федерации, в недалеком будущем начнет свою работу Верховный Суд.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга подчеркнул важность и востребованность деятельности Межпарламентской Ассамблеи, указав на то, что принимаемые МПА СНГ модельные законы способствуют повыше-

нию эффективности национальных законодательств, расширяют возможности многогранного интеграционного взаимодействия.

А. Д. Беглов акцентировал внимание на знаменательной дате в истории гуманитарного права: ровно 150 лет назад была принята декларация, запретившая использование разрывных и зажигательных пуль в ходе военных действий. Важнейший международный документ, демонстрирующий добрую волю и общее желание достичь гуманных целей, был подписан именно в Санкт-Петербурге 29 ноября 1868 г.

Временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга отметил, что участникам конференции предстоит обсудить вопросы развития международного гуманитарного права, найти ответы на современные вызовы. За 26 лет эффективной работы Межпарламентской Ассамблеи достигнуты серьезные результаты в сближении и гармонизации законодательств стран Содружества, разработаны правовые основы общего экономического пространства СНГ, демократизации общественной жизни, а также миротворческой и гуманитарной деятельности.

А. Д. Беглов сообщил, что Петербург — культурная столица России, крупнейший центр науки и образования — активно участвует в реализации внешней политики государства в культурно-гуманитарной сфере. Хорошей традицией стало проведение дней Санкт-Петербурга и культурно-деловых миссий в странах Содружества. Всегда радостно видеть друзей и партнеров, приезжающих

с ответными визитами. В частности, только в этом полугодии на берегах Невы прошли дни Минска, Душанбе, Ташкента, также состоялись культурно-деловые миссии Санкт-Петербурга в Республике Молдова, Кыргызской Республике, Республике Армения, Республике Казахстан и Туркменистане. В 2019 г. планируется направить культурно-деловую миссию в Азербайджанскую Республику, Республику Беларусь, Кыргызскую Республику, Республику Молдова. В Санкт-Петербурге состоятся дни Еревана, пройдет шестой Форум регионов Беларуси и России.

В заключение А. Д. Беглов выразил уверенность в дальнейшем осуществлении совместных проектов в сфере культуры и гуманитарного сотрудничества, а также готовность воспринять новые предложения и идеи, которые могут быть реализованы сообща. Он пожелал участникам плодотворной работы, успехов и хороших встреч в Санкт-Петербурге.

Н. Т. Юлдашев, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, приветствовал участников сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и выразил искреннюю признательность В. И. Матвиенко за радушный прием, гостеприимство и прекрасную организацию встречи. Он сообщил, что в Узбекистане внимательно следят за развитием процессов в рамках Содружества Независимых Государств, деятельностью органов СНГ, включая Межпарламентскую Ассамблею, которая в новых исторических условиях продолжает активно и эф-



Н. Т. Юлдашев

эффективно содействовать развитию межпарламентского сотрудничества между странами-участницами, а также отметил, что МПА СНГ заняла достойное место в системе мирового парламентаризма.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан особо подчеркнул неопределимый вклад Российской Федерации в усиление СНГ в целом и обеспечение успешной деятельности Межпарламентской Ассамблеи, отметив, что российской стороной проводится многогранная работа по реализации приоритетных задач Содружества, которое полностью доказало свою актуальность и значимость.

По словам Н. Т. Юлдашева, Республика Узбекистан под руководством Президента Ш. М. Мирзиёева в последние два года успешно продвигает свою обновленную внутреннюю и внешнюю политику. Серьезное внимание уделяется парламентской дип-

ломатии, развитию двустороннего и многостороннего межпарламентского сотрудничества. Узбекистан оптимизирует свои подходы и придает качественно новую динамику деятельности СНГ в рамках своего участия. Для республики Содружество Независимых Государств остается важнейшим институтом практического взаимодействия в приоритетных сферах, а страны-участницы — ее партнерами, соседями и друзьями.

Исходя из этого, по инициативе Президента Республики Узбекистан осуществляется глубокая инвентаризация правовой базы и состояния сотрудничества Узбекистана с другими государствами — участниками СНГ, определяются перспективные возможности для его расширения. Узбекистан заинтересован в активизации взаимодействия по целому ряду приоритетных направлений, прежде всего — в сфере торговли, инвестиций, транспорта, туризма, образования и науки, а также в области безопасности.

В связи с этим за последние два года Республика Узбекистан присоединилась к деятельности 10 органов отраслевого сотрудничества СНГ или возобновила свое участие в ней. В их числе: Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, Комиссия государств — участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ и др.

Узбекистан уже провел ряд крупных мероприятий СНГ, в частности заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств и Совета министров обороны государств — участников Содружества Независимых Государств. Кроме того, республика готовится принять председательство в Содружестве в 2020 г. и провести очередной саммит глав государств — участников СНГ.

Н. Т. Юлдашев сообщил, что недавно руководство Республики Узбекистан приняло решение присоединиться к МПА СНГ. В связи с этим Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан на заседании Совета МПА СНГ в торжественной обстановке была подписана Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан выразил убеждение в том, что полноправное участие парламентариев Узбекистана в деятельности МПА СНГ откроет принципиально новую страницу в международных отношениях, расширит многоплановое и продуктивное партнерство через парламентское измерение.

По словам Н. Т. Юлдашева, Республика Узбекистан ставит перед собой предельно ясные цели по выходу на совместное решение актуальных проблем, укреплению доверия и взаимопонимания, расширению практического сотрудничества между странами в рамках Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

Из целого ряда приоритетов Узбекистана в Содружестве Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан выделил следующие направления, в которых, на его взгляд, можно было бы использовать потенциал МПА СНГ для практического взаимодействия.

Первое. Содействие Межпарламентской Ассамблее СНГ в полноценном формировании зоны свободной торговли на пространстве Содружества, без каких-либо изъятий и ограничений, развитие общего рынка товаров, капиталов, услуг и рабочей силы. Республика Узбекистан могла бы активизировать работу над формированием правовых основ общего экономического пространства.

Второе. МПА СНГ могла бы уделять еще большее внимание развитию эффективной интегрированной транспортной системы на пространстве Содружества. Ключевыми аспектами этой работы в Узбекистане считают совершенствование административных процедур и регламентов, взаимное предоставление преференций на перевозки и транзит грузов. Очевидна необходимость совершенствования законодательной основы многостороннего сотрудничества в этой сфере.

Третье. Республика Узбекистан придает большое значение расширению взаимодействия в сферах культуры, туризма, прикладного научно-технического сотрудничества, образовательного обмена и высоких технологий; приветствует деятельность МПА СНГ, в частности, по защите интересов в сфере интеллектуальной собственности. Особенно

перспективной является сфера туризма, Межпарламентская Ассамблея обладает значительными возможностями для правового содействия Совету по туризму государств — участников СНГ в широком использовании колоссального туристического потенциала стран Содружества.

Четвертое. В Узбекистане готовы продолжить взаимодействие по реализации созидательных планов в сфере безопасности. В связи с этим практическую значимость приобретает сотрудничество государств — участников МПА СНГ по вопросам борьбы с терроризмом, экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и торговлей людьми.

Пятое. Республика Узбекистан выступает за развитие межрегионального сотрудничества с государствами — участниками СНГ. На базе уже накопленного Узбекистаном опыта сотрудничества с Россией, Беларусью и Казахстаном предлагается проводить совместные мероприятия, направленные на развитие практического взаимодействия между регионами стран.

Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан отметил, что МПА СНГ является уникальной площадкой для реализации задач, поставленных перед каждым из парламентов государств-участников и направленных на обеспечение безопасности, устойчивого развития и процветания народов.

В завершение Н. Т. Юлдашев высказал уверенность в том, что конструктивный диалог и совместно принятые решения станут важным

шагом в дальнейшем развитии и повышении эффективности сотрудничества в рамках МПА СНГ, а также еще раз выразил свою признательность Председателю Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств В. И. Матвиенко за теплый прием и организацию встречи на высоком уровне.

Директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения **Ж. Якаб** поблагодарила за приглашение выступить на сорок восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. Она подчеркнула, что Всемирная организация здравоохранения была создана на основе принципа, утверждающего здоровье в качестве основополагающего права каждого человека, а не привилегии для некоторых, и этот принцип сегодня не менее актуален, чем 70 лет назад, когда создавалась ВОЗ.

Как отметила Ж. Якаб, политическая воля имеет решающее значение в улучшении показателей здоровья и благополучия всех людей и роль парламентариев очень важна в создании среды для хорошей жизни человека. При этом имеются в виду не только условия труда, но и социальные, средовые и экономические детерминанты здоровья (городское планирование, транспортная инфраструктура, санитарно-гигиенические условия и прочие факторы).

Директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, обращаясь к пар-

ламентариям, напомнила, что они обладают огромной властью и могут улучшить здоровье миллионов людей. Полномочия парламентариев, такие как законотворчество, осуществление контроля, обеспечение подотчетности, формирование бюджета, представление и защита интересов избирателей, должны способствовать достижению населением наивысшего уровня здоровья и благополучия.

Ж. Якаб подчеркнула, что политические стратегии должны быть направлены на улучшение здоровья людей. Сегодня ВОЗ располагает большим объемом научно-исследовательской информации. При этом разрыв между фактическими данными и политикой представляется намного более существенным, чем прежде.

Всемирная организация здравоохранения может помочь государствам — участникам МПА СНГ устранить этот разрыв, опираясь на свои знания в области здоровья, включая международный уровень. Ее работа заключается в объединении усилий экспертов и обобщении лучших фактических данных — для того, чтобы парламентарии имели возможность принимать наиболее обоснованные решения.

Наглядным примером такой работы, по словам Ж. Якаб, служит Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака, сторонами которой являются все страны СНГ. Конвенция — один из самых эффективных среди имеющихся у ВОЗ механизмов для защиты населения от табака и продвижения его табачной индустрии. Она



Ж. Якаб

стала результатом многих лет работы, и поэтому необходимо ее осуществление.

Одна из приоритетных задач заключается в ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, подрывающей эффективность мер по борьбе против табака, снижающей поступления в государственный бюджет и поощряющей организованную преступность. Упомянув Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями, вступивший в силу в сентябре 2018 г., Ж. Якаб выразила благодарность за то, что он обсуждался на Совете МПА СНГ.

Всемирная организация здравоохранения также опубликовала основные рекомендации по разработке законодательства, направленного на сокращение пагубного употребления алкоголя и защиту детей от маркетинга нездоровых пищевых продуктов и напитков. ВОЗ разработала инструменты и механизмы, способ-

ствующие справедливому доступу людей к услугам медицинской помощи.

По сообщению Ж. Якаб, Европейское региональное бюро ВОЗ твердо намерено укреплять региональное сотрудничество для обеспечения потребности стран в прямой технической помощи, нормативной поддержке, используя для этого, в частности, такую региональную платформу, как Межпарламентская Ассамблея. Регулярное сотрудничество между Европейским региональным бюро и МПА СНГ началось еще в 2016 г. с участия ВОЗ в официальных заседаниях и совещаниях экспертов. Одновременно с этим в целях расширения сотрудничества велась работа над подготовкой Меморандума о взаимопонимании, который был подписан в марте 2018 г. Его цель — обеспечить рамочную основу для совместных усилий МПА СНГ и регионального бюро по поддержке принятия законов и норм в области охраны общественного здоровья. Документ охватывает целый ряд направлений сотрудничества, в частности предоставление со стороны ВОЗ технической помощи.

Ж. Якаб высоко оценила усилия, прилагаемые Межпарламентской Ассамблеей с целью разработки законодательства в сфере охраны здоровья (в последние годы МПА СНГ был принят целый ряд актуальных модельных законов), и выразила удовлетворение тем, что при подготовке модельного Миграционного кодекса для государств — участников СНГ внимание уделялось потребностям детей, мигрантов, беженцев

и других уязвимых групп. Директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения поблагодарила Межпарламентскую Ассамблею государств — участников СНГ за проявленное лидерство и призвала ее к дальнейшему продвижению в этом направлении.

Во-первых, по словам Ж. Якаб, МПА СНГ и Европейское региональное бюро должны активизировать совместные усилия с целью поиска и предоставления актуальной информации лицам, принимающим решения в сфере общественного здравоохранения на национальном, региональном и международном уровнях.

Во-вторых, МПА СНГ предлагается взаимодействовать с ВОЗ при подготовке новых модельных законов по вопросам, имеющим особое значение для стран Содружества. В качестве примера Ж. Якаб упомянула обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения, а также безопасность общественного здоровья. Директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения акцентировала внимание на том, что всеобщий охват услугами здравоохранения включает в себя намного больше, чем медицинское страхование. Он предполагает наличие возможности получения высококачественных услуг здравоохранения в нужном месте и в нужное время. При этом часто упускается из вида тот факт, что для всеобщего охвата услугами здравоохранения нужна хорошая нормативно-правовая база: такие законы и нормы, которые гарантируют возможность получения услуг здравоохранения.

Вместе с тем человек не должен волноваться о том, что не может позволить себе оплатить эти услуги. Нужны такие законы и нормы, которые помогут защитить людей от вспышек инфекций и других чрезвычайных ситуаций. А законодательство — одно из лучших средств обеспечения защиты всего населения от угроз для здоровья.

В заключение Ж. Якаб призвала участников заседания всячески содействовать ратификации парламентами стран Содружества международных соглашений, отметив, что пришло время превратить принятые обязательства в конкретные действия в каждой стране, каждом парламенте, каждом законодательном акте, и выразила надежду на плодотворное сотрудничество с государствами — участниками МПА СНГ в ближайшем будущем.

Председатель Исполнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Камерун **Э. М. Лифака** приветствовала участников сорок восьмого пленарного заседания и конференции, посвященной 150-летию Санкт-Петербургской декларации 1868 года, а также выразила благодарность Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ и Международному комитету Красного Креста за приглашение и возможность выступить.

Э. М. Лифака рассказала о деятельности Парламентской ассоциации Содружества — ассоциации, которая существует уже 107 лет и включает более чем 180 национальных и над-



Э. М. Лифака

национальных законодательных органов из 53 стран. В организации 17 тыс. парламентариев. Она привержена идеям содружества, таким политическим ценностям, как разделение властей, демократия, верховенство закона. Ассоциация формирует стандарты, а также ставит цели перед парламентами и парламентариями, являясь международной площадкой для обмена опытом и развития.

По словам Э. М. Лифаки, Парламентская ассоциация Содружества расширяет свое членство, работая в сфере международного гуманитарного права. Ассоциация планирует в ближайшее время совместно с Британским Красным Крестом опубликовать книгу о международном гуманитарном праве для парламентариев.

Председатель исполнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества обратилась к парламентариям с призывом помогать прави-



А. Р. Ибрагим

тельствам, отметив при этом необходимость понимания того, что нет ничего хуже, чем направить граждан в зоны конфликта, и что для осознания всех проблем, связанных с правом войны, большое значение должно придаваться законотворчеству, его современным тенденциям, а также актуальным вопросам международного гуманитарного права. Помимо этого, по словам Э. М. Лифаки, парламентарии должны обеспечить гуманное отношение к военнопленным. Председатель исполнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества выразила свою уверенность в том, что парламентарии способны сыграть в этом вопросе первостепенную роль, поскольку могут действовать как люди, страдающие другим жителям планеты.

Также Э. М. Лифака призвала помнить о духе Санкт-Петербургской декларации 1868 года, 150-летие которой празднуется в 2018 г. и в которой

говорится о необходимости определить границы, когда потребности войны должны остановиться перед требованиями человеколюбия.

В завершение выступления Председатель исполнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества поблагодарила В. И. Матвиенко за прекрасный прием, отметив возможность чувствовать себя как дома вдали от него, и пожелала участникам конференции успешной работы.

А. Р. Ибрагим, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, приветствовал участников заседания от имени парламента и всего афганского народа, выразив надежду на плодотворную работу, и отметил, что рад снова принять участие в пленарном заседании МПА СНГ и обратиться к вопросам, представляющим в современных условиях всеобщую важность.

А. Р. Ибрагим высказал уверенность в том, что развитие как на национальном, так и на региональном уровне невозможно без международного взаимодействия, а также что сотрудничество не может быть эффективным без учета и соблюдения согласованных рациональных механизмов, в связи с чем необходимо расширение взаимодействия в этом направлении между народами и правительствами.

Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан подчеркнул, что парламентарии должны объединить усилия в целях согласованного модельного законотворчества, что-

бы подвигнуть национальные правительства на работу в этом направлении, и приступить к разработке подобных законодательных актов посредством использования определенных механизмов. Необходимо взять в качестве образца лучшие законы, отвечающие потребностям государств, а также — сотрудничать с научным сообществом для того, чтобы разработать такие законодательные акты. Кроме того, следует использовать весь имеющийся потенциал и возможности стран-участниц.

А. Р. Ибрагимов отметил важность обмена опытом и необходимость согласовывать и выбирать лучшие варианты сотрудничества для того, чтобы получить оптимальный и приемлемый для всех результат. По мнению Председателя Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, модельное законодательство принесет большую пользу, даст значимые результаты, а также будет способствовать развитию двусторонних отношений между государствами-участниками. Существует потребность в создании такого механизма, который стал бы наглядным и эффективным примером для всех участников.

Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан обратил внимание на то, что с географической точки зрения государства обладают широкими возможностями для обеспечения торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества, поэтому следует пересмотреть ряд законодательных актов и согласовать их

тексты. Без интенсификации торговых связей и сотрудничества в технической сфере экономическое развитие региона невозможно. Однако пока должны быть усилены усилия в этом направлении не были приложены, что обуславливает многие трудности, с которыми сталкиваются государства. Тем не менее необходимо уделить больше внимания исправлению положений в этой области.

По словам А. Р. Ибрагимов, когда речь идет о модельном законодательстве для Содружества Независимых Государств в контексте международного гуманитарного права, важно исключить поверхностное отношение к происходящему и не игнорировать существующее положение вещей. Как известно, Афганистан в течение продолжительного времени страдает от навязанного ему военного конфликта, который каждый день отнимает жизни его граждан. Мужественные и сознательные представители молодого поколения жертвуют собой, защищая территориальную целостность, независимость и честь страны. Растет число вдов и сирот, лишившихся кормильцев. Это, как отметил Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан, вредит имиджу государства. Продолжение военного конфликта привело к уничтожению многих предприятий народного хозяйства и общественных учреждений или нанесло им значительный ущерб, а также обусловило снижение доходов государства, что, в свою очередь, повлекло за собой сложности в оказании помощи вдовам, сиротам

и другим неимущим группам населения.

Завершая выступление, А. Р. Ибрагимов обратил внимание на то, что в случае бездействия стран региона террористы обретут большую свободу маневра и в целях получения новых источников дохода постараются

распространить свое влияние за пределы Афганистана. Он призвал объединить усилия с тем, чтобы пресечь попытки террористов угрожать отдельным странам и спасти афганский народ, который живет рядом и в течение четырех десятилетий страдает от вооруженного конфликта.

Документы, подготовленные постоянными комиссиями МПА СНГ

Член Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей **Р. И. Бальбек** представил проект модельного закона «О добровольной пожарной охране» и проект модельного Наставления по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств, разработка которых осуществлялась в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

По словам Р. И. Бальбека, главной целью *модельного закона «О добровольной пожарной охране»* является использование потенциала государств — участников СНГ для выработки единого подхода к созданию и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, содействие формированию единого понимания статуса добровольного пожарного в государствах — участниках СНГ. В качестве предмета регулирования выступают общественные отноше-

ния, возникающие в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на объединение для участия в профилактике и тушении пожаров, в том числе в связи с созданием и деятельностью организаций добровольной пожарной охраны.

По сообщению докладчика, модельный закон «О добровольной пожарной охране» устанавливает правовые основы и принципы создания и деятельности организаций добровольной пожарной охраны, их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, финансового и материально-технического обеспечения деятельности организаций добровольной пожарной охраны, регулирует права, гарантии и обязанности добровольных пожарных, вопросы их правовой и социальной защиты.

Р. И. Бальбек отметил, что принятие данного законопроекта будет содействовать совершенствованию правового регулирования деятельности добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, повышению эффективности их деятель-

ности, правовому регулированию привлечения добровольных пожарных для профилактики и тушения пожаров, популяризации пожарного дела, профессиональной ориентации подрастающего поколения и сближению национального законодательства в указанной сфере.

Представляя проект *модельного Наставления по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств*, Р.И. Бальбек акцентировал внимание на том, что Санкт-Петербургская декларация 1868 года об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль, 150 лет со дня принятия которой исполняется в 2018 г., внесла значительный вклад в формирование международного гуманитарного права (МГП). В настоящее время все государства — участники СНГ имплементировали в своем национальном законодательстве положения всех основных современных документов международного гуманитарного права, а в их вооруженных силах введены в действие соответствующие руководящие документы. В современных реалиях государства вынуждены противодействовать новым вызовам и угрозам, к которым можно отнести деятельность террористических организаций, незаконных вооруженных формирований, частных военных компаний и отдельных лиц, использующих вооруженное насилие против суверенитета, единства и территориальной целостности государств — участников СНГ.

Говоря о силовой составляющей системы мер противодействия новым вызовам и угрозам, Р.И. Бальбек от-



Р. И. Бальбек

метил, что формирования вооруженных сил государств — участников СНГ все чаще привлекаются к выполнению задач по обеспечению мероприятий правоохранительных органов и органов безопасности, направленных на противодействие терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма. Военнослужащие при решении во многом им несвойственных и правоохранительных по своей сути задач встречаются с недостаточностью правового регулирования. Вследствие этого, по словам докладчика, возникла необходимость пересмотра ряда положений национальных документов в сфере МГП, регламентирующих использование формирований вооруженных сил, в том числе для снижения риска присвоения государству международной ответственности.

Как сообщил Р.И. Бальбек, модельное Наставление может стать правовой основой координации военной

политики и практической деятельности вооруженных сил государств — участников СНГ в сфере МГП. Оно будет содействовать сближению национальных систем обеспечения безопасности государств — участников СНГ в соответствии с их обязательствами в сфере МГП, предусматривая:

— поддержку и развитие интеграционных процессов в области соблюдения норм МГП;

— согласование подходов по учету норм МГП при подготовке и проведении мероприятий по обеспечению национальной безопасности государств — участников СНГ;

— согласование государственных стандартов военного образования и требований к подготовке войск, сил и их органов управления с учетом необходимости соблюдения норм МГП;

— расширение международного информационного обмена по вопросам развития, имплементации и интеграции МГП.

Принятие в юбилейный год модельного Наставления по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств, в котором учтены реалии новых вызовов и угроз, станет, по словам Р. И. Бальбека, весомым вкладом в развитие международного гуманитарного права и в обеспечение международной безопасности, а также свидетельством высокого авторитета Содружества.

Э. М. Нагдалян, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республи-

ки Армении по внешним связям, и **А. А. Зверев**, старший юридический советник правового департамента Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), представили проект *Рекомендаций по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборника модельных документов, методических и практических рекомендаций)*, отметив значительную работу, проделанную большим коллективом специалистов — рабочей группой Межпарламентской Ассамблеи при техническом содействии Европейского банка реконструкции и развития. Этот документ, по словам Э. М. Нагдалян, является практическим развитием предыдущих совместных проектов МПА СНГ и ЕБРР в данной области — модельного закона «О публично-частном партнерстве» и Комментария к нему.

Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам подчеркнула, что вопросы публично-частного партнерства (ПЧП) занимают в настоящее время одно из центральных мест в инвестиционной политике государств мира. Необходимость привлечения частных инвестиций в создание и развитие публичной инфраструктуры, повышение качества услуг в транспортном, коммунальном, социальном, энергетическом и других секторах экономики, привлечения новых технологий и управленческого опыта предопределила важность использования механизмов ПЧП. Не являются исключением и государства — участники СНГ, где роль публично-частного партнерства растет ежегодно,

занимая значительное место в деятельности публичного сектора. В тех странах, где публично-частное партнерство развивается сравнительно недавно, начинаются и идут подготовка и реализация пилотных проектов.

Как отметила Э. М. Нагдалян, Рекомендации разработаны для должностных лиц и специалистов органов государственной и муниципальной власти государств — участников СНГ с целью определения ими основных задач и действий, необходимых на различных этапах подготовки и реализации проектов публично-частного партнерства. Необходимость такого рода методических и практических документов в настоящее время крайне высока, что неоднократно подчеркивалось депутатами национальных парламентов, представителями профильных ведомств, ведущими экспертами государств — участников СНГ, в том числе в ходе региональных презентаций модельного закона МПА СНГ «О публично-частном партнерстве» в Минске, Алматы, Тбилиси и других городах.

Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам сообщила о том, что проект Рекомендаций готовился более двух лет. Основные идеи и подходы разработчиков были представлены на круглом столе «Развитие законодательства и правоприменительной практики в сфере публично-частного партнерства в странах СНГ», организованном в рамках Петербургского международного юридического форума в мае 2017 г.



Э. М. Нагдалян

В октябре 2018 г. Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам одобрила итоговый вариант проекта Рекомендаций, при подготовке которого разработчики постарались учесть практически все предложения, поступившие из парламентов, профильных министерств и ведомств государств, высших учебных заведений, известных научных центров и учреждений, конфедераций профсоюзов и других организаций, и рекомендовала его к рассмотрению на пленарном заседании МПА СНГ. Э. М. Нагдалян, отметив, что состав включенных в Рекомендации документов не является исчерпывающим, выразила надежду на то, что результатом проведенной работы будет значительная методическая помощь всем участникам проектов ПЧП в странах Содружества.

В завершение выступления докладчик поблагодарила от имени Постоянной комиссии МПА СНГ по эко-



А. А. Зверев

номике и финансам всех, кто участвовал в разработке проекта.

А. А. Зверев обратил внимание на то, что потребность в развитии общественной инфраструктуры крайне актуальна для государств СНГ. Существующие инфраструктурные ограничения хорошо известны, и в этих обстоятельствах многие страны Содружества в последние годы стали активно заниматься созданием условий для развития публично-частного партнерства. Вместе с тем существует ряд проблем и ограничений, не позволяющих использовать весь потенциал данного механизма. Большинство из них в относительно одинаковой степени присуще всем государствам СНГ. Эти предпосылки обусловили необходимость создания качественной нормативной базы, а также разработки методических материалов, предлагающих практическую помощь в подготовке и осуществлении проектов ПЧП.

По словам А. А. Зверева, ЕБРР уделяет значительное внимание развитию механизмов публично-частного партнерства в странах Содружества. С привлечением международных экспертов были разработаны модельный закон «О публично-частном партнерстве» для стран СНГ и Комментарий к нему. Подтверждением актуальности модельного закона явилось заимствование целого ряда его концептуальных положений и инструментов при разработке национального законодательства.

В рамках текущего этапа совместного сотрудничества ЕБРР и МПА СНГ был разработан первый сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций, в который вошли следующие девять разделов: «Политика в сфере публично-частного партнерства для государств — участников СНГ»; «Матрица оценки соотношения “цена — качество”»; «Матрица рисков»; «Методика оценки эффективности проектов публично-частного партнерства»; «Компенсация при досрочном прекращении соглашения о ПЧП: чек-лист (на примере концессионного соглашения, структурированного на принципах проектного финансирования)»; «Основные условия соглашения о публично-частном партнерстве»; «Рекомендации по реализации проектов публично-частного партнерства»; «Методология внедрения КПЭ в проекты ПЧП»; «Краткие рекомендации по мониторингу качества предоставляемых услуг и результатов проектов ПЧП».

А. А. Зверев отметил, что при внесении Рекомендаций на первое

рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам поступило около 400 предложений и комментариев из парламентов государств — участников МПА СНГ. Все эти предложения и комментарии были проработаны, и на второе рассмотрение поступило уже только семь предложений, что свидетельствует о высоком качестве проекта.

В заключение старший юридический советник Европейского банка реконструкции и развития сообщил, что с учетом положительного опыта сотрудничества, достигнутых значимых результатов, а также многочисленных предложений стран — участниц Межпарламентской Ассамблеи планируется дальнейшая совместная работа Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам и Европейского банка реконструкции и развития.

Заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке **И. А. Марзалюк** выступил с информацией о проекте рекомендаций «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ», подготовленном Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы и в развитие итоговых рекомендаций межпарламентских слушаний на тему «Качество образования в условиях общего образователь-



И. А. Марзалюк

ного пространства СНГ», которые прошли в Таврическом дворце в апреле 2016 г.

Данный проект, по словам докладчика, базируется на комплексном рассмотрении проблем качества образования, что предполагает сближение позиций для решения целого ряда задач. Так, в нем раскрываются как основные направления обеспечения содержательного контекста образования, так и организационные механизмы их реализации. Прежде всего это выработка общих подходов к содержанию государственных образовательных стандартов, сопоставимых систем оценки качества образования, формирование общих принципов, процедур и методов аккредитации образовательных организаций и образовательных программ, а также создание межгосударственной системы сопоставления требований к уровню профессиональной подготовки выпускников.

Проект содержит рекомендации по повышению качества образования на различных уровнях — дошкольное, общее, начальное и среднее профессиональное, высшее, дополнительное образование. При этом, как отметил И. А. Марзалюк, важно то, что реализация рекомендаций предполагает учет специфики законодательно определенных уровней образования в каждом из государств — участников СНГ.

Заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию подчеркнул, что принятие рекомендаций позволит учесть в согласованном виде все основные позиции по вопросам подготовки высококвалифицированных кадров, которые способны работать в условиях международной интеграции, ориентируясь на реализацию совместных проектов в актуальных областях сотрудничества.

Документ, одобренный Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию, прошел согласование в профильных комитетах и комиссиях парламентов государств — участников СНГ. По словам И. А. Марзалюка, все полученные замечания были тщательно проанализированы и учтены.

Член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений **Н. Н. Иванов** выступил с информацией о проекте новой редакции модельного закона «О персональных данных» и проекте

Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ, разработанных в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

Предлагаемая редакция *модельного закона «О персональных данных»* нацелена на гармонизацию ориентиров для национального законодательства государств СНГ в части оборота и защиты персональных данных. По словам докладчика, принятый еще в 1999 г. модельный закон «О персональных данных» требовал подготовки новой редакции, что связано с развитием процесса оборота персональных данных и необходимостью расширения и уточнения имеющегося понятийного аппарата.

В новой редакции предлагается скорректировать понятие «персональные данные», а также отразить ряд категорий персональных данных, для которых де-юре и де-факто предусмотрен специальный режим обработки, особенно категорию «анкетные персональные данные». Также вводятся понятия «оборот персональных данных», «информационная система, содержащая персональные данные» и дается определение системы поиска персональных данных.

Как сообщил Н. Н. Иванов, проект редакции модельного закона рассматривался на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, а также на трех заседаниях Экспертного совета МПА СНГ — РСС. Были получены

замечания и предложения из Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, Сената Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Института государства и права Российской академии наук. По словам докладчика, все полученные замечания и предложения были учтены, и 9 октября 2018 г. проект новой редакции модельного закона «О персональных данных» был одобрен на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

Представляя проект *Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ*, Н. Н. Иванов подчеркнул, что создание системы регионального мониторинга в государствах — участниках СНГ весьма актуально и будет способствовать совершенствованию правовых основ единого информационно-телекоммуникационного пространства, а также сближению информационного законодательства. Цель регионального мониторинга — формирование регулярно обновляемого и развивающегося информационного ресурса, обеспечивающее объективное отражение состояния и тенденций развития ИКТ в государствах — участниках СНГ и выявление проблем в данной области.

Как отметил Н. Н. Иванов, в настоящее время в рамках МПА СНГ от-



Н. Н. Иванов

сутствуют законодательные акты, регламентирующие порядок проведения регионального мониторинга развития ИКТ и определяющие требования к его организации и проведению. Для устранения данного правового пробела подготовлен проект настоящих Рекомендаций с использованием опыта проводимых на пространстве Содружества мониторингов, таких как мониторинг основных целевых макроэкономических показателей развития экономики государств — участников СНГ, мониторинг инновационной деятельности государств — участников СНГ, региональный мониторинг информационно-коммуникационного развития.

Основу обеспечения регионального мониторинга, по словам докладчика, составляет информация, накопленная на базе статистических наблюдений, социологических исследований, экспертных опросов и данных международных органи-

заций. Закрепление официального статуса системы регионального мониторинга является предпосылкой повышения эффективности использования результатов мониторинга при принятии согласованных управленческих решений исполнительными органами государственной власти государств — участников СНГ.

Н. Н. Иванов подчеркнул, что проект Рекомендаций неоднократно рассматривался на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. Были получены замечания и предложения из Сената Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Маджлиси Милли Республики Таджикистан. Все полученные замечания и предложения были учтены, и 9 октября 2018 г. проект Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ был одобрен на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

О проекте новой редакции модельного закона «О детском и юношеском туризме», проекте Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ и проекте Рекомендаций по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free рассказала **Е. Г. Драпеко**, член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, ин-

формации, туризму и спорту, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре.

Проект новой редакции *модельного закона «О детском и юношеском туризме»* имеет целью обеспечить и защитить права детей, подростков и молодежи на отдыхе, при занятиях туризмом как способом организации свободного времени и досуга; реализовать условия для улучшения развития системы государственного регулирования детского и юношеского туризма.

По сообщению докладчика, принятый 4 декабря 2004 г. модельный закон «О детском и юношеском туризме» потребовал новой редакции. С момента разработки положений модельного закона и его принятия прошло более 10 лет, и во многих государствах — участниках СНГ изменилось законодательство в сфере туризма или было принято новое. Это связано с изменениями реалий жизни современного общества и правовых условий туристской деятельности.

Е. Г. Драпеко отметила, что в новой редакции модельного закона предлагается установить основы формирования и реализации внешней политики в странах Содружества в области детского и юношеского туризма, а также создать условия для всестороннего развития детского и юношеского туризма как результативного и доступного средства физического и духовного воспитания и оздоровления.

Приоритетность развития туризма на основе государственной поддерж-

ки и государственного регулирования связана с воплощением концепции патриотического воспитания, популяризации здорового образа жизни, необходимостью повышения уровня образования и культуры подрастающего поколения, формирования условий, обеспечивающих полноценное развитие личности.

В модельном законе определены компетенции заказчиков и потребителей туристского продукта, реализуемые при планировании и осуществлении всех видов детского и юношеского туризма. Это позволит применять единые подходы к правовому регулированию правоотношений в этой сфере на пространстве Содружества.

Разработка данного документа велась в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы. По сообщению Е. Г. Драпеко, проект редакции неоднократно рассматривался на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, были получены и учтены замечания и предложения из Национального Собрания Республики Армения, Национального собрания Республики Беларусь, Парламента Республики Казахстан, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации и Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 9 октября 2018 г. проект новой редакции модельного закона «О детском и юношеском туризме» был одобрен на заседании



Е. Г. Драпеко

Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту.

Переходя к представлению следующего документа, Е. Г. Драпеко отметила, что актуальность и важность разработки *Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ* определяются общественными потребностями в использовании высоких и надежных этических стандартов и развитии профессиональной компетентности участников туристской деятельности. Проект *Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ* разработан в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

Рекомендации направлены на становление и укрепление понятия деловой компетентности и единых эти-

ческих принципов, регулирующих взаимоотношения на рынке туристских услуг государств — участников СНГ. В них сформулированы основополагающие этические принципы деятельности субъектов туристской индустрии и приоритетные направления совершенствования деловой практики в сфере туризма.

Закрепленные в Рекомендациях этические принципы и нормы делового поведения служат ориентирами для построения конструктивной модели взаимоотношений между участниками туристской деятельности и направлены на регулирование делового поведения с потребителями и сотрудниками туристических компаний, государственными ведомствами и туристской общественностью. Кроме того, в документе представлены процедуры рассмотрения этических вопросов и управления жалобами и претензиями потребителей туристского продукта и (или) отдельных туристских услуг, процедуры урегулирования конфликтов интересов и информационного обеспечения потребителей.

По словам Е. Г. Драпеко, следование положениям настоящих Рекомендаций должно способствовать решению стратегических задач развития туризма, формированию методологии деловой практики профессиональных участников рынка туристских услуг.

Проект Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ неоднократно рассматривался на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. Были учтены замечания

и предложения, полученные из Национального Собрания Республики Армения, Национального собрания Республики Беларусь, Парламента Республики Казахстан, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации и Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 9 октября 2018 г. проект Рекомендаций был одобрен на заседании профильной Постоянной комиссии МПА СНГ.

Представляя проект *Рекомендаций по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free*, Е. Г. Драпеко отметила, что мировая туристическая индустрия в последние годы сталкивается с постоянно растущим уровнем конкуренции между странами. Туристские спрос и предложение зависят от таких меняющихся факторов, как экономическое и финансовое развитие, влияние политики и предпочтений для иностранных туристов. Привлекательность туристской дестинации, наряду с критериями безопасности, играет определяющую роль в формировании ее образа у потенциальных посетителей, выработке устойчивой мотивации к ее посещению с целями туризма.

К немаловажным положительным качествам туристского предложения и туристского продукта относятся привилегии для иностранных граждан, прибывающих в страну. Одной из форм привилегированного торгового режима для иностранных посетителей и туристов является система *tax free*, которая довольно давно, ши-

роко и эффективно используется во многих странах.

Как сообщила Е. Г. Драпеко, система tax free предполагает льготный режим торговли для иностранных туристов и временных посетителей дестинаций с возвратом (возмещением) НДС по факту вывоза товаров с таможенной территории страны на границе. Изучив мировой опыт применения принципов торговли по системе tax free, можно сделать вывод, что ее введение в дестинации способствует увеличению мощности потоков въездного туризма, а это вызывает экономический эффект, проявляющийся в росте торгового оборота. Таким образом, применение системы tax free положительно влияет на уровень налоговых поступлений в бюджет государства и увеличивает вклад от въездного туризма в ВВП.

В Рекомендациях закреплены основные принципы и условия применения льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free. Документ призван гармонизировать законодательства государств — участников СНГ в части организации торговли для иностранных посетителей и туристов и способствовать экономическому развитию стран.

Проект Рекомендаций по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free разработан в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы, он неоднократно рассматривался на

заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту. Был учтен ряд замечаний и предложений, полученных из Национального собрания Республики Беларусь, Сената Парламента Республики Казахстан, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации, Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

С информацией о проекте *Рекомендаций по формированию экологической политики* выступил заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию **С. В. Белоусов**.

Докладчик отметил, что предлагаемый к рассмотрению Межпарламентской Ассамблеей документ предназначен для ориентации государств — участников Содружества Независимых Государств в части выработки общих подходов к сокращению негативного воздействия на окружающую среду, разрыва взаимосвязи между экономическим ростом и деградацией окружающей среды, а также установления единых требований к программам и мероприятиям, направленным на сокращение негативного воздействия на окружающую среду. Основной целью экологической политики государств должно быть сохранение и приумножение природного потенциала при одно-



С. В. Белоусов

временном формировании экологически благоприятных условий жизнедеятельности человека и общества.

В Рекомендациях учтены четыре основных направления по обеспечению устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития общества:

- экологизация производства с последовательным сокращением негативного воздействия на окружающую среду, более рациональное использование природного капитала;

- создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха;

- сохранение и защита природной среды;

- повышение экологической культуры населения.

Как отметил С. В. Белоусов, документ имеет всесторонний характер, учитывает особенности национального регулирования в государствах —

участниках СНГ и наиболее важные международные тенденции в области «зеленой экономики» и охраны окружающей среды. Проект прошел все регламентные стадии подготовки, предусмотренные для модельных документов, и неоднократно обсуждался на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии. Поступившие из профильных комитетов и комиссий парламентов государств — участников МПА СНГ замечания и предложения были рассмотрены и учтены при доработке документа.

Председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту **Л. А. Цуприк** рассказал о проекте *Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества*, подготовленном в соответствии с Перспективным планом модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

По сообщению докладчика, Методические рекомендации ориентированы на создание правовой основы участия органов местной власти в межмуниципальном сотрудничестве. Целью разработки и принятия документа является повышение социально-экономического и культурного уровня развития территорий

на основе организации межмуниципального сотрудничества, в том числе в финансово-хозяйственной сфере.

Л. А. Цуприк подчеркнул, что в странах Содружества накоплен богатый опыт межмуниципального сотрудничества, однако он сводится преимущественно к деятельности различных объединений муниципальных образований, а также к заключению договоров и соглашений, не связанных с совместным использованием имущества и финансовых средств. В то же время тенденции последних лет делают межмуниципальное хозяйственное сотрудничество все более востребованным. Происходит концентрация населения вокруг крупных городов, где сосредоточивается экономическая активность, и формируется развитая сеть городов-спутников и пригородных населенных пунктов. Современная жизнь во многих случаях стирает фактические границы между городами. Усиливается суточная миграция. Все это заставляет искать новые формы оказания услуг жителям на основе консолидации ресурсов нескольких муниципальных образований.

По решению Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления в окончательную редакцию документа вошли и традиционные, давно известные формы взаимодействия (такие как побратимство), и наиболее современные формы сотрудничества. Поскольку, как отметил председатель Постоян-



Л. А. Цуприк

ной комиссии, основным критерием эффективности деятельности в сфере модельного законодательства является имплементация модельных документов в национальных законодательствах, было важно создать рекомендации, в которых представлен широкий спектр механизмов взаимодействия, — современный и актуальный документ, направленный на развитие действующего национального законодательства в те моменты, когда это будет целесообразно в каждой отдельно взятой стране.

По словам Л. А. Цуприка, проект Методических рекомендаций неоднократно направлялся в профильные комитеты и комиссии парламентов государств — участников МПА СНГ. Поступившие от них замечания учтены в окончательной версии документа.





Материалы конференций и семинаров





**Участникам и гостям
международной конференции
«150-летие Санкт-Петербургской
декларации о запрете
применения во время войны
некоторых разрывных снарядов:
новые контексты, прежняя
значимость»**

Уважаемые друзья!

Приветствую вас на международной конференции, приуроченной к 150-летию подписания Санкт-Петербургской декларации 1868 года — первого договора, запретившего использование некоторых видов оружия во время войны и фактически заложившего многие основы международного гуманитарного права.

Россия сыграла определяющую роль в разработке Санкт-Петербургской декларации, объединив вокруг ее ключевых идей большое количество государств. И сегодня наша страна продолжает вносить уникальный вклад в укрепление международной системы контроля над вооружениями, развитие базовых положений и принципов ООН в гуманитарной сфере.

Уверен, что решения, принятые на форуме, собравшем в нашей Северной столице представителей исполнительной и законодательной власти, авторитетных специалистов-правоведов из многих стран, экспертов международных организаций, станут важной ступенью в совершенствовании гуманитарного права и будут содействовать упрочению мирового правопорядка и взаимного доверия.

Желаю участникам конференции успешной и плодотворной работы.

A handwritten signature in black ink, which appears to be "В. Путин". The signature is fluid and cursive, written on a white background.

**Президент
Российской Федерации
В. В. Путин**

Международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость»

30 ноября 2018 г. в Таврическом дворце состоялась международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», организованная совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Международным комитетом Красного Креста. В мероприятии участвовали парламентарии и представители министерств и ведомств стран Содружества, а также государств — подписантов Декларации, руководители международных организаций, ученые, эксперты в области международного гуманитарного права.

Открывая пленарное заседание, Председатель МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко отметила, что подписанная в 1868 г. Декларация, запретившая употребление взрывчатых и зажигательных пуль, по сути, стала первым официальным соглашением, устанавливающим границы, в которых потребности войны должны остановиться перед требованием человеколюбия. Принятые ограничения легли в основу универсальных принципов права применения силы — необходимости и гуманности. Таким образом был заложен прочный фундамент для формирования международной гуманитарной политики. Фактически именно тогда были сделаны первые шаги в международной кодификации системы по защите основных прав человека, которая уже в настоящее время стала одним из важнейших элементов цивилизованного мирового порядка.

В своем выступлении В. И. Матвиенко подчеркнула, что Межпарламентская Ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств уделяет особое внимание вопросам развития международного гуманитарного права. За время работы Ассамблеей был подготовлен целый ряд серьезных документов по этой теме, в том числе на сорок восьмом пленарном заседании



было принято модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств. Этот документ должен стать надежной правовой гуманитарной основой практической деятельности вооруженных сил на пространстве СНГ. Также на рассмотрении Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности находится проект Рекомендаций по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма. В. И. Матвиенко выразила надежду, что они также будут приняты в самое ближайшее время.

Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер в начале своего выступления отметил, что уже более 20 лет МККК поддерживает позитивные и плодотворные отношения с Межпарламентской Ассамблеей СНГ, особенно в области развития и укрепления процесса имплементации международного гуманитарного права.

По словам П. Маурера, за последние 150 лет облик войны сильно изменился. Если раньше войны велись преимущественно на обширных полях сражений, с применением тяжелых вооружений, а на открытой местности друг другу противостояли большие армии, то сейчас военные действия идут в городах, часто в густонаселенных районах, буквально на пороге жилых домов. Если раньше военные противостояли военным, то теперь гибнут и получают ранения мирные жители. Оружие изменилось, оно стало более мощным и опасным. Кроме того, в киберпространстве разворачиваются новые, виртуальные рубежи противостояния.



Как отметил П. Маурер, авторы Санкт-Петербургской декларации 1868 года понимали всю важность сохранения человечности, налагая ограничения на средства и методы ведения войны. Это позволило не только запретить новый вид оружия, но и утвердить важность гуманитарных принципов, применимых к военным действиям. Декларация положила начало большой и важной работе.

Осуществляя свою миссию по всему миру, МККК видит, что в настоящее время конфликты затрагивают все больше людей, длятся все дольше, а основные потребности становятся все более обширными: от продовольствия, воды, крова до медицинской помощи и создания экономических возможностей. Сегодня конфликты выплескиваются за государственные границы, в них участвуют люди из разных стран. МККК наделен мандатом вести переговоры со всеми сторонами конфликта, при этом пытается устанавливать контакты с постоянно возрастающим числом негосударственных вооруженных групп. Структура таких групп, по мнению президента МККК, свидетельствует о том, что необходимо разрабатывать новые подходы к соблюдению международного гуманитарного права (МГП).

П. Маурер подчеркнул, что, поскольку тенденция к ведению войны с участием союзников и партнеров только усиливается, насущной задачей для государств становится изучение возможности более эффективного использования партнерских отношений с тем, чтобы обеспечить надежную защиту гражданского населения. Поэтому МККК призывает все страны вдохновлять партнеров своим примером, неукоснительно соблюдать собственные обяза-



тельства по международному гуманитарному праву. Осуществляя совместное ответственное руководство, выдвигая смелые инициативы, договариваясь с противниками и конкурентами, государства смогут добиться успехов в выполнении давних обязательств в области разоружения, соблюдения МГП и обеспечения мира и безопасности.

На пленарном заседании также выступили: Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников, заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан С. Н. Громов, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, заместитель Министра юстиции Республики Беларусь, заместитель председателя Комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете министров Республики Беларусь И. Г. Тушинский, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации А. А. Панкин, Председатель Волесиджирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан А. Р. Ибрагим, председатель правления Стокгольмского института исследования проблем мира, заместитель Генерального секретаря ООН в 2012–2016 гг. Я. Элиассон, заместитель Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности П. Н. Тихоновский, депутат Парламента Греческой Республики, заместитель Министра иностранных дел Греческой Республики в 2015–2016 гг. Н. Ксидакис, директор Женевского бюро Пагуошского движения ученых С. Б. Бацанов и депутат Меджлиса Исламского Совета Исламской Республики Иран Э. Малекшахи.



Конференция продолжилась проведением двух секций, которые тематически были связаны с наиболее значимыми направлениями развития принципов, заложенных в декларации: «Санкт-Петербургская декларация: вклад в прогрессивное развитие МГП и эволюцию регулирования применения средств ведения военных действий» и «Вызовы для гуманитарной деятельности сквозь призму принципов Санкт-Петербургской декларации».

Всего в мероприятиях приняли участие 674 представителя из 32 стран: Австралийского Союза, Азербайджанской Республики, Республики Армения, Исламской Республики Афганистан, Республики Беларусь, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Венгрии, Федеративной Республики Германия, Греческой Республики, Республики Джибути, Республики Индия, Исламской Республики Иран, Королевства Испания, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Мексиканских Соединенных Штатов, Республики Молдова, Королевства Нидерланды, Королевства Норвегия, Исламской Республики Пакистан, Республики Польша, Российской Федерации, Румынии, Сирийской Арабской Республики, Словацкой Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Финляндской Республики, Французской Республики, Швейцарской Конфедерации, Королевства Швеция.

Завершилась конференция проведением заключительного пленарного заседания, на котором были подведены итоги работы секций и по результатам состоявшихся мероприятий принята Декларация.

ДЕКЛАРАЦИЯ организаторов международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость»

30 ноября 2018 года

Участники международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», проводимой совместно Международным комитетом Красного Креста и Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств,

отмечая особую значимость Санкт-Петербургской декларации 1868 года, принятой по инициативе правительства Российской империи, как первого в истории примера запрета использования во время войны конкретного вида оружия, причиняющего излишние страдания, и *подтверждая* положения о том, что «успехи цивилизации должны иметь последствием уменьшение по возможности бедствий войны», что «единственная законная цель, которую должны иметь государства во время войны, состоит в ослаблении военных сил неприятеля» и что существуют «технические границы, в которых потребности войны должны остановиться перед требованиями человеколюбия»,

признавая определяющий вклад Санкт-Петербургской декларации 1868 года в развитие современных норм международного права, применимого во время вооруженных конфликтов, в частности принципов и норм международного гуманитарного права,

подчеркивая непреходящую значимость основополагающих принципов и норм, содержащихся в Санкт-Петербургской декларации 1868 года, при разработке и использовании новых военных технологий,

выражая озабоченность по поводу вызовов в сфере гуманитарной деятельности, возникающих в связи с современными вооруженными конфликтами,

— **подтверждают**, что международное гуманитарное право, в котором достигнут тщательно выверенный баланс между принципами гуманности и военной необходимости, по-прежнему имеет ключевое значение при предоставлении правовой защиты всем жертвам вооруженных конфликтов и что государства и стороны вооруженных конфликтов должны в полной мере выполнять свои обязательства в этой сфере;

— **признают** настоятельную необходимость вновь подтвердить и, где это требуется, разъяснить и расширить ограничения, устанавливаемые международным гуманитарным правом на средства и методы ведения военных действий, в соответствии с которыми «потребности войны должны оставаться перед требованиями человеколюбия»;

— **признают** настоятельную необходимость обеспечить более высокий уровень соблюдения норм международного гуманитарного права и соответствие поведения воюющих сторон и их вооруженных сил нормам договорного и обычного международного права, регулирующим ведение военных действий, особенно принципам проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности, запрету на использование средств ведения военных действий, имеющих неизбирательное действие или причиняющих излишние страдания, и на использование запрещенных видов оружия;

— **выражают глубокую озабоченность** в связи с нападениями на гражданских лиц, раненых и больных, медицинских работников, а также на гражданские объекты, включая медицинские учреждения и транспортные средства, и угрозами в их адрес и **призывают** государства и стороны вооруженных конфликтов предотвращать и пресекать подобные действия, в том числе принимая необходимые меры при планировании и проведении военных операций и посредством законотворческой деятельности;

— **вновь подтверждают** необходимость обеспечения максимально безопасной среды для основанной на соответствующих принципах гуманитарной деятельности, а также важность предоставления гуманитарной помощи и защиты всем, кто пострадал в результате вооруженного конфликта;

— **признают**, что право сторон конфликта выбирать методы и средства ведения военных действий не является неограниченным и что использовать вооружение, боеприпасы и материалы, а также методы ведения военных действий, наносящие чрезмерные повреждения или причиняющие излишние страдания, запрещено;

— **приветствуют** прилагаемые на международном уровне усилия по устранению гуманитарных последствий применения некоторых видов ору-

жия, включая противопехотные мины, кассетные боеприпасы и взрывоопасные пережитки войны, и в связи с этим **отмечают** динамичное развитие международного гуманитарного права, основанного на принципах, закрепленных в Санкт-Петербургской декларации 1868 года;

— **вновь выражают** растущее беспокойство по поводу испытываемых гражданскими лицами страданий, которые являются прямым или косвенным следствием ведения военных действий в густонаселенных районах и могут носить долгосрочный характер, и **призывают** государства усилить защиту гражданского населения от неизбирательного использования и воздействия некоторых видов оружия взрывного действия, в том числе за счет неукоснительного соблюдения существующих норм международного гуманитарного права;

— **принимают во внимание** возможные гуманитарные последствия применения новых военных технологий, которые находятся на стадии разработки или уже внедрены, таких как автономные системы вооружений, киберсредства и киберметоды ведения войны, и **напоминают**, что все новые виды вооружения, средства и методы ведения военных действий должны использоваться и быть пригодными для использования в соответствии с нормами международного гуманитарного права и проходить тщательную правовую экспертизу согласно обязательству, содержащемуся в статье 36 Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), от 8 июня 1977 года;

— **призывают** государства убедиться, что их национальное законодательство включает нормы международного гуманитарного права и предусматривает уголовную ответственность за их нарушения и что личный состав вооруженных сил в обязательном порядке проходит обучение нормам международного гуманитарного права.

Участники конференции призывают государства и их вооруженные силы поддерживать дух Декларации об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль, принятой 150 лет назад, в 1868 году, и впредь продолжать руководствоваться ее основополагающими принципами и идеями, а также прилагать все усилия для развития заложенных в ней ценностей.

А. С. Кушлейко

Региональный советник МККК по правовым вопросам в странах Восточной Европы и Средней Азии

Е. Ю. Владимирова

Секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека

За последние 150 лет облик войны сильно изменился

Если раньше войны велись преимущественно на обширных полях сражений, с применением тяжелых вооружений, и друг другу на открытой местности противостояли большие армии, то сейчас боевые действия разворачиваются в городах, нередко — в густонаселенных районах, на порогах жилых домов. Если раньше военные противостояли военным, то теперь получают ранения и гибнут и мирные жители. Оружие изменилось, став более мощным и опасным. Кроме того, в киберпространстве возникают новые, виртуальные, рубежи противостояния.

Несмотря на эти огромные различия, необходимость защищать и сохранять человечность, налагая ограничения на средства и методы ведения войны, сегодня так же актуальна, как и 150 лет назад.

Авторы Санкт-Петербургской декларации 1868 года понимали всю значимость таких мер. Введенные ими ограничения позволили не только запретить новый вид оружия, но и утвердить важность гуманитарных принципов, применимых к военным действиям. Как говорится в документе, «потребности войны должны остановиться перед требованиями человеколюбия».

Для своего времени инициатива принятия Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов была революционной: Россия созвала военные державы с целью запретить новый вид оружия — разрывные пули, — который она сама же и изобрела, признав затем его использование нравственно недопустимым.

Эта инициатива была вызвана сочетанием двух факторов, первый из которых — технический прогресс. В 1863 г. российские инженеры создали пулю, которая взрывалась при соприкосновении с твердым телом, — предназначенную преимущественно для взрыва подвод противника. Четырьмя годами позже она была модифицирована таким образом, чтобы взрываться при соприкосновении с телом человека.

Встал вопрос: следует ли наладить массовое производство этих новых боеприпасов и раздавать их войскам, что дало бы русской армии явное военное преимущество, по крайней мере, на какое-то время?

В своем докладе императору Александру II граф Д. А. Милютин высказался против принятия подобного решения: «Не подлежит сомнению то, что разрывные пули можно использовать для того, чтобы взрывать обозы неприятеля. Однако их применение против людей с целью нанесения им более серьезных ранений должно считать одним из самых варварских методов ведения военных действий, которые не могут быть оправданы требованиями военного времени, и посему нет оснований вводить в употребление смертоносное оружие, которое может лишь усугубить бедствия войны, не давая при этом никакого прямого военного преимущества.

Употребление оружия должно иметь своей единственной законной целью ослабление военных сил неприятеля. Для достижения этой цели достаточно выводить из строя значительное количество людей, но было бы бесчеловечным пытаться усугубить страдания тех, кто более не может принимать участия в военных действиях»¹.

Уже в этом докладе прослеживаются главные принципы Санкт-Петербургской декларации 1868 года. Однако император был готов запретить применение такого оружия, только если другие европейские монархи последуют его примеру.

Это привело к возникновению второго фактора. Тремя годами ранее дипломатическая конференция, принявшая Женевскую конвенцию об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях от 22 августа 1864 г., показала, что в мирное время возможно разрабатывать нормы, ограничивающие ужасы войны.

Следуя этому примеру, Императорский Российский Кабинет созвал военную конференцию. Она проходила в ноябре 1868 г. и приняла Санкт-Петербургскую декларацию о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов.

Как уже упоминалось выше, в этом документе были сформулированы некоторые основополагающие принципы права вооруженных конфликтов. Они проложили путь всему последующему развитию регулирования использования средств ведения военных действий и поныне остаются краеугольным камнем этой отрасли права.

В соответствии с принципом проведения различия исключаются любые нападения на гражданское население и любые неизбирательные нападения, так как «единственная законная цель, которую должны иметь государства во время войны, состоит в ослаблении военных сил неприятеля».

Принцип соразмерности предполагает запрет на действия, ведущие к разрушениям или человеческим потерям, которые не соответствуют цели ослабления военных сил неприятеля.

¹ Protocole des Conférences militaires tenues à Saint-Petersbourg en 1868 relativement à l'emploi des balles explosibles en temps de guerre, reproduit dans de Martens, Nouveau Recueil général de Traités. Première série. Vol. XVIII. P. 460; English translation in: Pierre Boissier. History of the International Committee of the Red Cross: From Solferino to Tsushima. Geneva : Henry Dunant Institute, 1985. P. 226.

Согласно запрету на причинение ненужного страдания, «употребление такого оружия, которое по нанесении противнику раны без пользы увеличивает страдания людей, выведенных из строя, или делает их смерть неизбежной, должно признавать не соответствующим упомянутой цели».

Эти принципы составляют основу международного гуманитарного права (МГП), касающегося ведения военных действий. Они применяются не только в отношении разработки новых видов оружия, но и в отношении методов ведения войны, норм, определяющих то, на какие объекты разрешается совершать нападения, а также в отношении защиты некомбатантов от последствий военных действий. Их несоблюдение привело бы к неограниченным военным действиям, беспредельному насилию и бессмысленным разрушениям.

Санкт-Петербургская декларация 1868 года дала начало большой и важной работе. Она служила и служит источником вдохновения для новых соглашений — начиная с первых усилий, приложенных в межвоенный период XX в., и заканчивая Женевскими конвенциями 1949 г. и договорами об ограничении использования или о запрещении отдельных видов вооружений, подписанными после Второй мировой войны.

Сегодня все нормы международного гуманитарного права, защищающие наиболее уязвимых в вооруженном конфликте, призваны сохранять тщательно выверенное равновесие между военной необходимостью и гуманностью, начало которому положила Санкт-Петербургская декларация о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов.

Санкт-Петербургская декларация 1868 года всегда будет служить важнейшим напоминанием о том, что международное гуманитарное право — прагматичная отрасль права, которая уже приняла во внимание военную необходимость. Декларация также показывает, как государства могут действовать ответственно, взяв на себя ведущую роль, и проявлять мужество, чтобы поддерживать принципы гуманности.

Этот положительный пример особенно важен сейчас, когда происходит глубокая трансформация динамики конфликтов и появляются новые гуманитарные потребности.

Работая по всему миру, МККК имеет возможность убедиться в том, что в настоящее время конфликты затрагивают все больше людей и длятся дольше, основные потребности становятся все более обширными — от продовольствия, воды и крова до медицинской помощи и создания экономических возможностей.

Сегодня конфликты выплескиваются за государственные границы и в них участвуют люди из разных стран; они становятся все более затяжными. Бои ведутся в густонаселенных районах, в результате чего жизнь слишком многих гражданских лиц оказывается под угрозой и разрушается критически важная инфраструктура. Военные действия осуществляются множеством армий, сил специального назначения, вооруженных групп и преступных группировок — непосредственно и опосредованно, открыто и тайно. Мирные днем, граждане

могут превратиться в бойцов ночью, что ставит под сомнение принцип проведения различия между комбатантами и некомбатантами.

Само по себе число вооруженных групп также увеличилось. Согласно исследованиям МККК, за последние шесть лет появилось больше вооруженных групп, чем за предыдущие 60 лет.

В войнах сегодня нередко участвуют партнеры и союзники. Это приводит к размыванию ответственности, дроблению командной структуры и бесконтрольному перемещению потоков оружия. Партнерство — рискованная стратегия, в том числе и для самих государств, грозящая множеством политических и репутационных опасностей, например, если их поддержка будет перенаправлена третьей стороне или использована в нарушение МГП.

Кроме того, сама применимость МГП ставится под сомнение — вооруженными группами и политиками в частности. Международный комитет Красного Креста часто сталкивается со скептицизмом в отношении значимости этой отрасли права в современных условиях. Так, вызывает вопросы целесообразность применения международного гуманитарного права в случае одностороннего соблюдения его норм.

Вместе с ежедневными сообщениями о чинимых в зонах конфликтов зверствах такое отрицательное восприятие МГП может ввергнуть людей в отчаяние и заронить в их души сомнение в том, что эта отрасль права по-прежнему актуальна и способна влиять на то, как сейчас ведутся военные действия. Однако было бы ошибочно — и даже опасно — полагать, что постоянные нарушения норм международного гуманитарного права свидетельствуют о его бесполезности: фокусирование на возможных нарушениях со временем может привести к делегитимации МГП.

Следует признать, что до сих пор нормы права соблюдаются не всегда. Поддерживая существующие процессы, необходимо искать новые способы обеспечения более строгого соблюдения этих норм. XXXIII Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца, которая пройдет в 2019 г., станет значимым событием с точки зрения повышения эффективности международного гуманитарного права неполитическим путем, добровольно и на основании консенсуса. В то же время, поскольку среда, в которой происходят конфликты, меняется, Международному комитету Красного Креста важно искать новые подходы, которые позволят оказывать влияние на поведение воюющих сторон и добиваться более строгого соблюдения норм права.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ, продолжая традиции, заложенные Санкт-Петербургской декларацией 1868 года, совместно с Международным комитетом Красного Креста всемерно способствует имплементации норм международного гуманитарного права в национальном законодательстве стран Содружества. Результатом сотрудничества МККК с постоянными комиссиями МПА СНГ начиная с 1999 г. стало принятие целого ряда модельных законов и рекомендаций по вопросам, связанным с имплементацией норм МГП.

Модельный закон «Об использовании и защите эмблем Красного Креста или Красного Полумесяца, наименований «Красный Крест» и «Красный Полумесяц», отличительных сигналов, служащих для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств». Сегодня эмблемы красного креста и красного полумесяца используются более чем в 190 странах мира для защиты медицинского персонала, зданий и техники во время вооруженного конфликта, а также в качестве знака отличия национальных обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Для Международного комитета Красного Креста и МПА СНГ было важно подготовить модельный закон, регламентирующий использование этих знаков.

Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по имплементации международного гуманитарного права, применяемого во время военных конфликтов, в национальных законодательствах государств — участников СНГ. Цель международного гуманитарного права — использование всего комплекса международно-правовых норм для защиты тех, кто не участвует или прекратил участие в вооруженной борьбе, а также тех объектов имущества, которые не используются в военных целях. МККК является хранителем МГП в мировой практике. Задача МГП — регулирование военных действий с целью облегчения приносимых ими страданий и лишений. Право вооруженных конфликтов устанавливает ряд норм, призванных ограничить права воюющих сторон в выборе способов и средств ведения военных действий в ходе вооруженного конфликта как международного, так и немеждународного характера. Указанные рекомендации призваны имплементировать международное гуманитарное право в национальном законодательстве государств — участников СНГ.

Модельный закон «О защите гражданских лиц и прав военнопленных» (новая редакция). Одной из наиболее сложных проблем во всех случаях вооруженных конфликтов является проблема обеспечения защиты гражданского населения, в том числе детей, на долю которых выпадают основные тяготы и лишения войны. Несмотря на широкое признание в международном праве необходимости защиты гражданского населения, проблема приобрела особую актуальность в настоящее время. Анализ современных войн показывает, что появились новые виды конфликтов. Их особенности — постепенное стирание грани между комбатантами и гражданским населением в качестве объектов и субъектов войны, повышение роли экономического фактора в войне (очень часто выигрывает та сторона, которой удастся быстрее уничтожить экономический потенциал противника, что предполагает нанесение ударов не только по военным объектам), совершенствование военной техники (масштабы уничтожающего действия современного оружия затрудняют его выборочное применение) (Югославия, Руанда, Ангола и т. д.). В результате в современных вооруженных конфликтах основные потери приходится на гражданское население, включая детей как наиболее уязвимую его часть. Указанный модельный закон был подготовлен в целях имплементации в национальном законодательстве

стран Содружества основных положений МГП по защите гражданского населения и прав военнопленных.

Модельный закон «О лицах, пропавших без вести». На протяжении всей истории человечества исчезновение людей было болезненной проблемой. Незнание судьбы близких людей во время вооруженных конфликтов, ситуаций внутреннего насилия, при других чрезвычайных обстоятельствах или даже в мирное время является суровой реальностью для бесчисленного количества семей. Основное, о чем говорят родственники без вести пропавших людей, — это право знать о судьбе своих близких. Семьи и друзья исчезнувших людей страдают, не зная, живы ли их близкие и если живы, то где их держат, в каких условиях и каково состояние их здоровья. Страдания родственников нередко усиливаются материальными трудностями, связанными с исчезновением человека. Без вести пропавший мог являться оплотом финансового благополучия семьи, будучи руководителем семейного бизнеса или единственным кормильцем. Правовое регулирование на национальном уровне, проистекающее из обязательств государств, которые соответствуют Женевским конвенциям и дополнительным протоколам к ним, по поиску и предоставлению информации о пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов, и стало основой модельного закона «О лицах, пропавших без вести».

Модельный закон «Об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла и наименований “красный крест”, “красный полумесяц”, “красный кристалл”, отличительных сигналов, служащих для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств» (новая редакция). Результатом обсуждения эмблемы МККК стало принятие Дополнительного протокола III к Женевским конвенциям. Само ее возникновение было обусловлено необходимостью обеспечить защиту в тех случаях, когда эмблемы красного креста и красного полумесяца не расцениваются как нейтральные, и решить проблему стран, где на протяжении многих лет использовались другие эмблемы. Примером этому может служить израильское общество по оказанию неотложной медицинской помощи Маген-Давид Адом, основанное в 1930 г. Израиль настаивал на предоставлении ему права использовать эмблему красного щита Давида при проведении гуманитарных операций на территории государства. Национальные общества ряда стран, в частности Эритреи, выражали желание одновременно использовать эмблемы красного креста и красного полумесяца. По существовавшим правилам такое использование было невозможно. Данный модельный закон регулирует использование и защиту эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла и наименований «красный крест», «красный полумесяц», «красный кристалл», отличительных сигналов, служащих для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств.

Рекомендации по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней. Межконфессиональные и межнациональные конфликты приводят не только к нападениям на граждан-

ских лиц, но и во многих случаях — к уничтожению гражданских объектов, особенно часто — культурных ценностей, символизирующих культурную самобытность и историю неприятельской стороны. Согласно IV Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны, заключенной в 1907 г., культурные ценности, которые должны пользоваться защитой во время вооруженных конфликтов, включают в себя церковные, благотворительные, образовательные, художественные и научные учреждения, а также исторические памятники и художественные и научные произведения. Сегодня помимо Женевских конвенций 1949 г. и дополнительных протоколов к ним 1977 г. основными документами в сфере международного гуманитарного права, защищающими культурные ценности, являются Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, заключенная в Гааге в 1954 г., и протоколы к ней 1954 г. и 1999 г. Нарушение предусмотренных в них норм, ставших частью обычного международного гуманитарного права, является военным преступлением, в отношении которого обладает юрисдикцией Международный уголовный суд. Эти вопросы отражаются в национальном законодательстве с помощью указанных Рекомендаций.

Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. Акты насилия против медицинского персонала, объектов и санитарно-транспортных средств во время вооруженных конфликтов и других чрезвычайных ситуаций широко распространены и затрагивают миллионы людей во всем мире. Они варьируются от прямых нападений на пациентов, медицинский персонал, медицинские учреждения и медицинский транспорт до отказа в доступе к медицинской помощи и разграблении медицинских учреждений. В большинстве случаев это нарушение международного права. Отсутствие или ограниченность доступа к медицинской помощи ввиду постоянных серьезных угроз, которым подвергаются медицинские учреждения и работники, усугубляется проблемой недостаточности или ненадлежащего качества медицинских услуг — сегодня одной из самых серьезных проблем гуманитарного характера с точки зрения людей, которых она затрагивает.

Важными документами по имплементации МГП в части запрещения разработки, производства, накопления и применения химического и биологического оружия стали *Рекомендации по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ* и *Рекомендации по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ*.

В рамках сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, прошедшего 29 ноября 2018 г., было принято модельное *Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств*.

Постоянными комиссиями МПА СНГ, парламентами государств — участников СНГ и Международным комитетом Красного Креста проделана огромная работа по подготовке указанных законодательных актов и их имплементации в национальном законодательстве стран Содружества.

В 1993 г. мэрия Санкт-Петербурга при финансовой поддержке Правительства Российской Федерации организовала международную конференцию, посвященную 125-летию Санкт-Петербургской декларации 1868 года.

В Международной конференции по вопросам международного гуманитарного права, посвященной 140-й годовщине принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 года, которая была совместно проведена 24 ноября 2008 г. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Международным комитетом Красного Креста, в качестве почетных председателей организационного комитета приняли участие Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин и президент Международного комитета Красного Креста Я. Келленбергер. Участники конференции — более 1000 человек из 36 стран мира, в числе которых были представители законодательной и исполнительной власти государств СНГ и стран, подписавших Декларацию, — подтвердили актуальность основополагающих идей и принципов, заложенных в ней, в условиях, когда разрабатываются и применяются новые технологии и средства ведения войны. На пленарных заседаниях и в рамках секционных дискуссий были затронуты вопросы расширения международно-правовых ограничений в отношении средств и методов ведения войны, необходимости четкого соблюдения принципа проведения различий между гражданским населением и непосредственными участниками боевых действий, между гражданскими и военными объектами, а также определена задача обеспечить более высокий уровень соблюдения норм международного гуманитарного права и соответствия поведения воюющих сторон договорным и обычным нормам международного права, регулирующим ведение боевых действий.

30 ноября 2018 г. в Таврическом дворце состоялась международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Международным комитетом Красного Креста и ставшая продолжением традиции проведения юбилейных конференций. В мероприятии участвовали парламентарии и представители министерств и ведомств стран Содружества, а также государств — подписантов Декларации, видные ученые, политики, руководители международных организаций и эксперты в области международного гуманитарного права. В адрес участников конференции поступило приветствие Президента Российской Федерации В. В. Путина.

Открыла первое пленарное заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. С приветствием к участникам мероприятия обратился вице-губернатор

Санкт-Петербурга А. Н. Говорунов. Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер представил доклад, посвященный теме конференции.

В своих выступлениях докладчики отмечали непреходящую значимость Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: принятая 150 лет назад Санкт-Петербургская декларация стала одним из первых международных документов, определивших гуманные принципы и правила ведения войны и заложивших основы международного гуманитарного права, провела хоть и зыбкую, но отразившуюся в миропонимании линию, разграничивающую дозволенные и недозволенные средства и методы ведения войны. В докладах и выступлениях содержался призыв к государствам сохранять верность идеям Санкт-Петербургской декларации 1868 г., включить в свое национальное законодательство международные нормы, касающиеся запрета применения конкретных видов оружия, и добиваться их безусловного соблюдения.

Конференция продолжилась проведением двух секций, которые тематически были связаны с наиболее значимыми направлениями развития принципов, заложенных в декларации: «Санкт-Петербургская декларация: вклад в прогрессивное развитие МГП и эволюцию регулирования применения средств ведения военных действий» и «Вызовы для гуманитарной деятельности сквозь призму принципов Санкт-Петербургской декларации».

Для участников конференции был подготовлен сборник модельных документов МПА СНГ, посвященных вопросам международного гуманитарного права, на русском и английском языках. Помимо этого, Международный комитет Красного Креста к юбилейной дате организовал выставку, рассказывающую об истории подготовки Санкт-Петербургской декларации 1868 года и о гуманитарной деятельности видных представителей государств-подписантов.

Заключительное пленарное заседание провел Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер. На заседании выступили первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А. Л. Красов, доцент кафедры международного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, вице-президент Российской ассоциации международного права В. С. Иваненко, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде. Были подведены итоги работы секций и по результатам конференции принята Декларация.

С заключительным словом выступил член Совета МПА СНГ, Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев. Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер подвел итоги проведения конференции и призвал ее участников всемерно способствовать применению международного гуманитарного права как средства разрешения любых конфликтов.

Заложенные Санкт-Петербургской декларацией 1868 года гуманитарные ценности — человеколюбие, сострадание, необходимость сохранения человеческой жизни — должны оставаться доминантой развития современного гуманитарного права. Реальную возможность снижения опасности военных действий прежде всего предоставляют укрепление международного доверия и отказ государств от решения спорных вопросов военным путем. Однако большее значение для населения, вовлеченного в конфликт, имеет заблаговременное упреждение его последствий актами международного гуманитарного права. Залог этого — совместная, проверенная историей международная деятельность по мобилизации государственных и общественных усилий в борьбе с военными угрозами и их последствиями.



В парламентах стран Содружества

Э. С. Насриддинзода

Председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека

Модельные кодексы, законы и рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в законотворческой деятельности Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Межпарламентская Ассамблея СНГ на протяжении более 25 лет вносит весомый вклад в реализацию интеграционных процессов в рамках Содружества, разрабатывая модельные кодексы, модельные законы и рекомендации, нацеленные на развитие и углубление сотрудничества стран СНГ. Представляя собой уникальную платформу для взаимодействия законодательных органов стран СНГ, Межпарламентская Ассамблея обладает значительным потенциалом во многих сферах: экономической и финансовой, гуманитарной, правовой, социальной, аграрной политики, экологии и природопользования, военного сотрудничества и безопасности, науки и образования, государственного строительства и местного самоуправления, международных отношений.

В Республике Таджикистан, как и в других государствах – участниках СНГ, нормы модельного законодательства в целом и отдельных модельных законов в частности используются в качестве законодательных ориентиров для совершенствования нормативной базы страны в области регулирования конкретных общественных отношений. Следует отметить, что модельное законодательство Межпарламентской Ассамблеи за последние годы существенно улучшилось. Можно привести несколько примеров принятых либо находящихся на стадии рассмотрения модельных законов, нормы которых активно изучаются и соответствующим образом внедряются в отраслевые законодательные акты Республики Таджикистан.

Иллюстрируют сказанное нормы проекта модельного закона «О гражданской защите», которые направлены на регулирование общественных отношений, возникающих в процессе проведения мероприятий по подготовке к защите и защите населения, окружающей среды, материальных и исто-

рико-культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Модельный закон «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене» разрабатывается с целью гармонизации законодательства государств СНГ в области нотариата — при работе с электронными документами и межгосударственном информационном взаимодействии. Законопроект устанавливает рекомендательный механизм правового регулирования совершения нотариальных действий при трансграничном информационном обмене электронными документами. Следует отметить, что нормы и положения данного модельного документа стали предметом анализа ученых в рамках диссертационных исследований, в результате чего были внесены предложения по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан с использованием норм данного модельного акта.

Проект модельного закона «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» является очень важным документом, предоставляющим возможность расширения прав и законных интересов человека и гражданина, а также обязательств государства по обеспечению каждого человека достойной профессиональной юридической защитой, так как роль адвоката в жизни общества становится более значительной, а адвокатская деятельность — более разнообразной.

Данный законопроект направлен на установление принципов и правовых основ регулирования отношений, связанных с организацией адвокатуры и осуществлением адвокатской деятельности в государствах — участниках СНГ. Согласно проекту закона адвокатура — это институт гражданского общества, представляющий собой профессиональное сообщество адвокатов, оказывающих юридическую помощь доверителям. Это определение во многом соответствует формулировке положения Закона Республики Таджикистан «Об адвокатуре и адвокатской деятельности».

Модельные законы «О защите конкуренции» (2014 г.), «О государственной поддержке малого предпринимательства» (1997 г.), а также Налоговый кодекс Республики Таджикистан, законы республики «О государственном регулировании ценообразования», «О внутреннем аудите в государственном секторе», как и одноименные модельные законы, в целом направлены на регулирование отношений в сфере экономики и предпринимательской деятельности, налогов и налогообложения, аудита и ценообразования.

Модельный закон «Об экспертизе и экспертной деятельности» (2018 г.) направлен на повышение достоверности и обоснованности результатов экспертиз, усиление их роли в научной, хозяйственной и правовой деятельности для уменьшения риска ошибок при принятии управленческих и правовых решений, повышения эффективности функционирования экономики.

Проекты модельных законов «О праве наследования», «О судебно-экспертной деятельности» и многие другие, которые были разработаны с учетом правового пространства и правовых традиций народов стран Содружества, во многом способствуют гармонизации законодательства этих стран.

В сфере социальной защиты населения был принят Закон Республики Таджикистан «Об адресной социальной помощи». Он предусматривает оказание помощи нуждающимся слоям и нацелен на улучшение их социального положения.

Необходимо отметить, что Межпарламентская Ассамблея СНГ выполняет значимую миссию по решению вопросов правового регулирования охраны окружающей среды и играет ключевую роль в разработке стратегий устойчивого развития аграрного сектора, где обязательным элементом является сочетание экономических и экологических интересов. Государства — участники МПА СНГ, совместно разрабатывая модельные нормативные правовые акты в области природопользования, экологической безопасности и экологического агропроизводства, тем самым, в духе синергизма, используют общие подходы к применению правовых инструментов и понятийных аппаратов, что, в свою очередь, способствует сближению законодательства наших стран.

Использование модельных законов или рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи странами СНГ как образцов позволяет совершенствовать национальные законодательства в контексте решения глобальных проблем. В Комитете Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека было изучено более 50 законодательных актов, разработанных за последние 25 лет при координирующем участии Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Парламентом Республики Таджикистан за 25 лет плодотворного сотрудничества в рамках МПА СНГ принято более 40 законодательных актов, регулирующих вопросы аграрного сектора, природопользования и экологической безопасности. В них нашли отражение основные положения модельных нормативных актов, принятых по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии.

Например, основные положения модельного закона МПА СНГ «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании» (2009 г.) были имплементированы в законах Республики Таджикистан «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений», «Об охране окружающей среды», «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения». В принятых парламентом Республики Таджикистан законах «Об экологической экспертизе» и «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» использованы основ-

ные положения и нормы модельных нормативных актов МПА СНГ «Об экологической экспертизе» (1996 г.) и «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» (2013 г.). Основные положения и нормы модельных законов МПА СНГ «О зонах экологического бедствия» (2009 г.) и «О стратегической экологической оценке» (2011 г.) в целом нашли отражение в законах Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» и «Об охране окружающей среды».

В законодательстве Республики Таджикистан были использованы также основные положения и нормы модельного закона МПА СНГ «О предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий» (2012 г.). Так, в Законе Республики Таджикистан «Об охране атмосферного воздуха» содержатся основные положения правового регулирования деятельности физических и юридических лиц, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух. В соответствии с этим законом, наряду с правовым регулированием порядка установления нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, определен также порядок взимания платежей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая плату за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу сверх установленных лимитов и за аварийные выбросы в атмосферу.

Некоторые положения модельного закона МПА СНГ «Об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде» (2009 г.) нашли отражение в Законе Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды». Также можно отметить модельный Рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ (2011 г.), основные положения, правовые нормы и часть понятийного аппарата которого были учтены при разработке и принятии Закона Республики Таджикистан «О рыбоводстве, рыболовстве и об охране рыбных ресурсов».

Аналогично были разработаны и приняты новые законы или внесены изменения и дополнения в действующие законы Республики Таджикистан, регулирующие правоотношения в аграрном секторе: «О защите растений», «Об охране почв», «О продовольственной безопасности», «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений», «О биологическом хозяйствовании и производстве», «О пастбищах», «О животноводстве», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и др.

Согласно приоритетам Стратегии национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и Программы среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016–2020 годы, формирование основ национальной системы стратегической экологической оценки обозначено как одна из главных задач обеспечения экологической устойчивости. Для достижения основных целей в области обеспечения комфортной среды жизнедеятельности, в частности для усиления стимулов к защите окружающей

среды у населения и хозяйствующих субъектов и внедрения принципов «зеленой экономики», необходимы разработка и внедрение принципов стратегической экологической оценки (СЭО).

В настоящее время рабочей группой при Правительстве Республики Таджикистан разрабатываются нормативные правовые акты и институциональная база для сферы СЭО, новый Экологический кодекс, а также Водный и Земельный кодексы Республики Таджикистан в новых редакциях. За основу взяты положения новой редакции модельных Экологического (2006 г., 2007 г.), Водного (2006 г.) и Земельного (2004 г.) кодексов для государств – участников СНГ, модельных законов «Об экологической экспертизе» (2016 г.), «Об экологическом аудите» (2013 г.), «О стратегической экологической оценке» (2011 г.), «Об оценке воздействия на окружающую среду» (2010 г.), «Об отходах производства и потребления» (1998 г.), «О доступе к экологической информации» (1997 г.).

Модельные законы в области аграрной политики, природных ресурсов и экологии, разрабатываемые Постоянной комиссией МПА СНГ при активном участии парламентов государств СНГ, по нашему мнению, всецело отражают тенденции развития международного права, учитывают опыт законодательной деятельности стран Содружества. Исходя из этого, парламент Республики Таджикистан и в дальнейшем будет активно участвовать в разработке и принятии модельных законов и кодексов МПА СНГ и использовать их для совершенствования национального законодательства.

С. С. Сыдыков

Руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан

Об использовании в законотворческой деятельности Сената Парламента Республики Казахстан модельных кодексов, модельных законов и рекомендаций, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ

Парламент Республики Казахстан, осуществляя законодательную деятельность, направленную на формирование и развитие правовой системы государства, регулирующей как уже сформировавшиеся политико-правовые, экономические и социальные отношения, так и создаваемые новые институты в обществе и государстве, изучает, анализирует и использует модельные нормативные правовые акты Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. Связано это с тем, что модельные законы и рекомендации МПА СНГ принимаются на основе проведенного сравнительно-правового анализа законодательств государств — участников СНГ, а также с учетом опыта законодательной деятельности этих государств и международных парламентских организаций. Кроме того, модельное законодательство позволяет выработать единую юридическую терминологию и приемы юридической техники, отражает специфику национальных правовых систем и те или иные доказавшие свою эффективность подходы к решению правовых проблем.

Основные положения и нормы законодательных актов, а также предложения и рекомендации МПА СНГ за период ее деятельности нашли полное или частичное отражение во многих законах Республики Казахстан. В их числе как самостоятельные законы и кодексы, так и законы, вносящие изменения и дополнения в действующее законодательство Казахстана.

Информация по вопросам имплементации модельного законодательства в национальном законодательстве государств — участников СНГ за период 2014–2018 гг. была направлена Аппаратом Сената Парламента Республики Казахстан в Совет МПА СНГ (письмо от 16 октября 2017 г. № 12-2-35/2354). Касательно использования в законотворческом процессе принятых в 2018 г. МПА СНГ документов отметим следующее.

В 2018 г. на сорок седьмом пленарном заседании МПА СНГ были приняты: один модельный кодекс, семь модельных законов и одни рекомендации. Так, положения модельного закона от 13 апреля 2018 г. «О дошкольном образовании» были использованы при принятии Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социального обеспечения» от 2 июля 2018 г. Данный закон внес в Закон Республики Казахстан «Об образовании» новеллы, корреспондирующие модельному закону.

Наряду с терминологией в указанном законе унифицированы нормы, регламентирующие вопросы организации образовательного процесса. Так, порядок приема на обучение в организации дошкольного образования устанавливается правилами, утверждаемыми местными исполнительными органами на основании типовых правил приема в соответствующие учебные заведения, что корреспондирует положению статьи 13 модельного закона, согласно которой образовательные организации руководствуются требованиями документов (стандартов, правил, порядков), регламентирующих деятельность в сфере дошкольного образования.

Закон Республики Казахстан «О государственной службе Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 г. гармонирует с модельным законом «О государственной гражданской и муниципальной службе», принятым в апреле 2018 г. Подтверждением этому служат единые подходы в указанных законах к правовой регламентации порядка поступления на государственную службу и ее прохождения. В частности, это касается основных принципов государственной службы, установления квалификационных требований к должностям государственной службы, определения прав и обязанностей государственного служащего, введения ограничений, связанных с государственной службой, регулирования конфликта интересов на государственной службе, установления этических требований к поведению государственного служащего, порядка поступления на службу, в том числе на основе конкурсного отбора, регулирования труда и дисциплинарной ответственности государственных служащих. Иные, особые положения по вопросу порядка поступления на государственную службу без проведения акимами города районного значения, села, поселка, сельского округа конкурса на административные государственные должности корпуса «Б» в течение одного года после окончания срока полномочий по согласованию с уполномоченным органом и освобождения от испытательного срока были приняты Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам выборов» от 29 июня 2018 г., в соответствии с которым были внесены поправки в Закон «О государственной службе Республики Казахстан».

Принятый в 2018 г. МПА СНГ модельный закон «О деятельности студенческих отрядов» не только раскрывает вопросы, связанные с организацией работы студенческих отрядов, но и, что немаловажно, ставит цели и задачи, реализация которых будет способствовать формированию у молодежи граждан-

ственности и патриотизма путем привлечения ее к общественно полезной работе, приобретению ею профессиональных, трудовых и управленческих навыков, содействию ее профориентации, активному вовлечению в социальные проекты, развитию личностных инициатив и т. д. В связи с этим отметим, что сегодня в Казахстане действуют законы Республики Казахстан «О государственной молодежной политике» от 9 февраля 2015 г., «О занятости населения» от 6 апреля 2016 г., «О волонтерской деятельности» от 30 декабря 2016 г.

Обозначенная в указанном модельном законе в качестве основной цель по содействию процессам трудовой и социальной адаптации и организации занятости молодежи не только находит отражение в действующем законодательстве Казахстана, но и успешно осуществляется. К примеру, в Законе Республики Казахстан «О занятости населения» имеются нормы, регламентирующие организацию молодежной практики. Реализуя положения этого закона, местные государственные органы разрабатывают и утверждают правила организации и финансирования молодежной практики.

Широкие возможности, связанные с осуществлением добровольной общественно полезной деятельности молодежи, также предоставляются Законом Республики Казахстан «О волонтерской деятельности». Им предусматривается самоорганизация молодежи в различных видах жизнедеятельности общества, таких как оказание социальной помощи и содействие центральным и местным исполнительным органам в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, участие в защите и охране окружающей среды, благоустройстве территорий, создании возможностей для сохранения исторического и культурного наследия, восстановления и сохранения историко-культурной среды обитания и т. д.

Также сегодня успешно реализуется одобренная постановлением Правительства Республики Казахстан Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее». Например, в соответствии с ней среди прочих мер предусматривается стимулирование гражданской и патриотической самореализации молодежи посредством вовлечения в совместные коллективные действия. Руководствуясь этим, некоторые высшие учебные заведения на собственной базе организуют работу студенческих отрядов.

Всесторонняя интеграция молодежи в социально-экономическую и политическую сферы жизни общества, возможности для ее развития и реализации обеспечиваются на основе широкого взаимодействия государства и институтов гражданского общества, с учетом опыта международного нормотворчества.

Как известно, законодательный процесс осуществляется непрерывно. В настоящее время в Парламенте Республики Казахстан рассматривается целый ряд законопроектов, направленных на регулирование общественных отношений в различных сферах. При работе с данными законопроектами также изучаются и те модели правовой регламентаций, которые предлагаются модельным законодательством МПА СНГ.

А. С. Шамсзода

Руководитель Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли
Республики Таджикистан

Использование модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств в правотворческой деятельности парламента Республики Таджикистан

В первые годы образования СНГ в постсоветском пространстве сложилась крайне противоречивая ситуация, порой конфронтационная, что было вызвано разрывом хозяйственных, финансовых и иных связей между бывшими союзными республиками, которые на фоне общего упадка правосознания и в стремлении сформировать собственную модель экономического развития определяли свой путь развития рыночных отношений и демократических процессов, одновременно стараясь выработать методы и способы их правового обеспечения. Национальное законодательство, отчасти сформированное в этих условиях, т. е. под влиянием быстро меняющейся ситуации, не могло своевременно обеспечить плавный переход от плановой экономики к рыночной. Кроме того, взамен некогда единого правового пространства, характеризующегося исторической и языковой общностью и одной правовой семьей, возникали другие правовые семьи. Движение в сторону интеграции правовых систем трактовалось как отказ от суверенитета, притом что лишь суверенитет обеспечивает равноправие и является основой интеграционных процессов, и лишь суверенитет дает право государству участвовать в выработке универсальных правил поведения, приемлемых для всех. Образование в таких условиях Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ имело большое значение для оказания содействия разработке такой правовой политики, которая могла бы противостоять внутренним и внешним, региональным и глобальным проблемам, способствовать экономическому, политическому и гуманитарному сотрудничеству на основе интеграции национальных законодательств.

Начало этому было положено 15 сентября 1992 г., когда МПА СНГ, принимая во внимание необходимость правового обеспечения общего экономиче-

ского пространства, предотвращения и устранения юридических коллизий в процессе регулирования социальных и иных процессов, одобрила Основные направления сближения национальных законодательств государств — участников Содружества. Межпарламентская Ассамблея ставила своей целью всемерное содействие созданию наиболее благоприятных и равных правовых условий для развития предпринимательства, хозяйственной деятельности, свободной торговли, экологической безопасности, а также общих гарантий прав граждан на всем пространстве СНГ, признала целесообразным осуществлять сближение национальных законодательств по десяти направлениям. Также она рекомендовала деятельность по сближению национальных законодательств основывать на общих концепциях, проводить согласованно, обеспечивая, по возможности, совмещение во времени принятия соответствующих актов.

Естественно, для сближения (определение общих направлений, этапов и способов сближения в определенной сфере права) и гармонизации (согласование общих подходов, общих правовых принципов) национальных законодательств требуются определенные стандарты регулирования тех или иных общественных отношений. В этом плане выбор не каких-либо концепций, а именно модельных законодательных актов стал оптимальным и наиболее востребованным вариантом правотворческого процесса на межпарламентской площадке СНГ и интеграции правовых систем государств — участников Содружества с международным и внутринациональным законодательством. Модельные законодательные акты МПА СНГ содержат типовые нормы, дают нормативную ориентацию и содействуют развитию национального законодательства, в том числе имплементации международных правовых норм. Можно констатировать, что отдельные модельные законодательные акты МПА СНГ — это эталон, в котором синтезированы нормы международного права, правовые нормы межрегиональных организаций и передовых государств. В то же время упомянутый синтез означает не слепое копирование, а позитивное заимствование апробированных иностранных образцов. В некоторых случаях одним из компонентов синтеза является нормативный правовой акт отдельной страны или группы стран СНГ. К таким синтезированным модельным законодательным актам можно отнести модельные законы «О борьбе с терроризмом», «О борьбе с коррупцией», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем», «О противодействии торговле людьми» и т. д.

Модельные законодательные акты МПА СНГ разрабатываются при активном участии парламентов, что позволяет выработать взаимоприемлемые стандарты и сделать их применимыми для всех. То есть государства — участники МПА СНГ, участвуя в разработке модельных законодательных актов, сами определяют их содержание и сами принимают обязательства, направленные на улучшение законодательства.

Поскольку сближение национальных законодательств немыслимо без обмена правовой информацией, в рамках СНГ 21 октября 1994 г. было подписано

соответствующее соглашение. Сообразно данному соглашению его участники по взаимной договоренности обмениваются правовой информацией путем электронной передачи документов — «каждый с каждым» и «каждый со всеми» на рабочем языке Содружества Независимых Государств, соблюдая установленные международными стандартами способы коммутации сообщений и пакетов для открытых систем, или предоставляют субъекту-пользователю необходимую информацию на бумажных носителях.

Прошедший четвертьвековой период показал, что модельные законодательные акты МПА СНГ, основанные на принципах примата международного права над национальным, уважения прав и свобод человека и гражданина, сочетания общих и детальных обязательств, баланса интересов Содружества и его членов, невмешательства во внутренние дела государства, политической беспристрастности, действительно способствовали сближению и гармонизации национальных законодательств.

Вместе с тем необходимо отметить, что использование модельных законодательных актов в национальном законодательстве стран СНГ носит долгосрочный, постоянный характер и происходит по-разному, так как пути и масштаб их реализации зависят от ряда обстоятельств. Например, некоторые страны в зависимости от своей правовой системы, состояния экономики и социальной сферы используют их разово, масштабно и непосредственно вслед за принятием акта, некоторые — в течение определенного времени и по частям, что объясняется еще степенью интегрированности страны, состоянием отраслей законодательства, особенностями национального менталитета и т. д. В отдельных случаях использование модельных документов зависит от особенностей их содержания и формы, субъектов национального правотворческого процесса, специфики подготовки, рассмотрения и принятия нормативных правовых актов либо от членства страны в различных международных организациях.

Маджлиси Оли Республики Таджикистан, активно способствуя унификации современного законодательства, с учетом национальных интересов, особенностей правовой системы, государственного устройства, состояния и качества преобразований в экономической и социальной сферах, придает большое значение совершенствованию национального законодательства, его сближению и гармонизации с законодательством стран СНГ. Это продиктовано объективной реальностью, отражающей проверенные и испытанные веками экономико-социальные, научные и культурные связи населяющих страны Содружества народов.

Концептуальные положения и нормы модельных законодательных актов МПА СНГ нашли полное либо частичное отражение во многих кодексах, законах, в том числе конституционных, и иных нормативных правовых актах республики. На их основе, а также на основе рекомендаций МПА СНГ вносятся изменения и дополнения в уже принятые и действующие нормативные правовые акты.

Так, модельные законы МПА СНГ, принятые в период с 2014 г. по настоящее время, нашли свое отражение в законах Республики Таджикистан «Об обращениях физических и юридических лиц», «Об образовании взрослых», «О защите конкуренции», «О государственной промышленной политике», «О внутреннем туризме», «О дорожном движении», «О государственных прогнозах, концепциях, стратегиях и программах социально-экономического развития Республики Таджикистан», а также о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан, в законы Республики Таджикистан «О миграции», «О государственной регистрации недвижимого имущества и прав на него», «О волонтерской деятельности», «Об аудиторской деятельности», «О внутреннем аудите в государственном секторе», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения» и др. Например, статья 11 модельного закона «О защите конкуренции» от 28 ноября 2014 г. предусматривает допустимость вертикальных соглашений между хозяйствующими субъектами исходя из величины доли каждого из них на рынке товара, установленной законом о защите конкуренции государства. Статья 8 Закона Республики Таджикистан «О защите конкуренции» от 30 мая 2017 г. вертикальные соглашения признает допустимыми в случаях, если они заключены: в письменной форме (за исключением вертикальных соглашений между финансовыми организациями) как договоры коммерческой концессии; между хозяйствующими субъектами (за исключением вертикальных соглашений между финансовыми организациями), доля каждого из которых на любом товарном рынке не превышает 5% по сравнению с теми, с кем заключаются договоры.

Некоторые модельные законы были использованы при кодификации законодательства республики. В частности, модельный закон «Об охране репродуктивных прав и репродуктивного здоровья граждан» нашел свое отражение в Кодексе здравоохранения Республики Таджикистан.

Также большое значение придается рекомендациям МПА СНГ. Например, Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия технологическому терроризму, Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским были использованы при внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Таджикистан и в Закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом», рекомендации «Основные термины и понятия в экологической сфере» — при внесении изменений и дополнений в законы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды, а рекомендации «О сближении законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья» — при разработке и принятии Кодекса здравоохранения Республики Таджикистан.

В предыдущие годы члены Маджлиси милли совместно с депутатами Маджлиси намояндагон, а также Правительством Республики Таджикистан, реализуя право законодательной инициативы, внесли ряд законопроектов, в том числе в виде изменений и дополнений в отдельные законы Республики Таджикистан, а именно в законы «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта», «О государственно-частном партнерстве» и др., основу которых составили модельные законы МПА СНГ.

Широкое применение нашли модельные правовые акты и рекомендации МПА СНГ в социально-экономической и иной сфере при разработке и принятии законов о внесении изменений и дополнений в законы Республики Таджикистан «Об электронном документе», «О волонтерской деятельности», «О государственной защите и поддержке предпринимательства», «Об экологической экспертизе», «О государственном нотариате» и др. Ранее в законотворческом процессе были использованы модельные законы «О несостоятельности (банкротстве)», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О государственной статистике», «О бухгалтерском учете и отчетности», «О противодействии коррупции», «О музейном фонде и музеях», «О театре и театральной деятельности», «Об информатизации, информации и защите информации», «Об авторском праве и смежных правах», «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», «О среднем общем образовании», «О дошкольном образовании», «О борьбе с организованной преступностью», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О борьбе с коррупцией», «О противодействии торговле людьми», «О фельдъегерской связи», «О занятости населения», «Об общих принципах организации местного самоуправления», «Об основах государственной службы» и др.

Аппаратом и комитетами Маджлиси милли также ведется активная работа по использованию рекомендаций МПА СНГ не только в законотворческом процессе, но и при осуществлении межпарламентских связей. Например, рекомендации «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ», «О подготовке педагогических кадров» и «Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ» нашли свое отражение в документах V Межпарламентского форума «Таджикистан — Россия: потенциал межрегионального сотрудничества» от 13 октября 2016 г.

Необходимо констатировать, что потенциал модельного законотворчества МПА СНГ, как и нормотворчества стран Содружества, далеко не исчерпан. Можно рассчитывать на успешное продолжение данной работы в целях создания гармоничного и унифицированного правового пространства СНГ.



Двенадцатое заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ



ИНФОРМАЦИЯ

об итогах выездного двенадцатого заседания ММПА СНГ в Астане 18–20 октября 2018 года

В период с 18 по 20 октября 2018 г. в Астане проходила выездная сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ.

Об эффективности проведения выездных заседаний Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, способствующих укреплению гуманитарных связей и дружбы молодежи Содружества, повышению интереса к культуре государств — участников СНГ, говорилось в Санкт-Петербурге на заседании Совета МПА СНГ 12 апреля 2018 г. Мажилис Парламента Республики Казахстан не только словами, но и незамедлительными действиями поддержал эту инициативу и уже осенью 2018 г. организовал выездное заседание ММПА СНГ в Астане.

В работе сессии приняли участие молодежные парламентские делегации из шести государств СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Также в двенадцатом заседании ММПА СНГ в качестве приглашенных наблюдателей приняли участие молодые депутаты из различных комитетов Мажилиса Парламента Республики Казахстан: Н. Г. Микаелян, А. С. Сапарова, С. Ж. Сапиев, Г. Г. Шиповских, О. В. Шишигина. Для участия в сессии в Астану прибыли и приглашенные эксперты: сотрудник Межгосударственного статистического комитета СНГ И. В. Кузнецов, заместитель регионального директора Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) по странам Восточной Европы и Центральной Азии Я. Мак-Фарлейн, советник аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике З. И. Пойманова.

Работа сессии началась 18 октября с двенадцатого заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, которое проходило в Доме Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Открыла заседание Координатор ММПА СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева. Она поблагодарила Мажилис Парламента Республики Казахстан за приглашение и возможность проведения заседания на гостеприимной земле Астаны. Особо Координатор ММПА СНГ отметила личный вклад в организацию выездного заседания руководителя молодеж-



ной парламентской делегации Республики Казахстан, депутата Мажилиса Парламента Республики Казахстан Б. Макена. «Такой интересный формат выездного заседания ММПА СНГ, с возможностью трехдневной работы, лучше всего способствует конструктивному обсуждению вопросов, укреплению наших связей, это выводит нашу деятельность на новый уровень развития», — подчеркнула Т. Р. Лебедева. В свою очередь Б. Макен в приветственном слове к участникам заседания отметил: «У нашей столицы молодое сердце, которое со всей своей теплотой встречает молодых парламентариев из стран Содружества».

Тема развития и укрепления культурных связей между молодежью Содружества стала ключевым вопросом заседания. С докладами о развитии межкультурного взаимодействия молодежи выступили представители всех молодежных парламентских делегаций, которые приняли участие в заседании.

Живое обсуждение на заседании также вызвали вопросы медиабезопасности и медиаобразования молодежи. Член российской молодежной парламентской делегации, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке Б. А. Чернышов рассказал об актуальных проблемах в данной сфере и предложил конкретные меры по их решению. Опытom в вопросах медиабезопасности поделился также директор казахстанского научно-исследовательского центра «Молодежь» Т. Калиев.

На заседании рассмотрели итоги открытой дискуссии «Позитивная энергия молодых», проходившей в рамках второго Евразийского женского форума, и ход работы над проектом Рекомендаций по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участни-



ках СНГ, а также обсудили возможности совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности молодежных общественных организаций.

Приглашенный эксперт из Межгосударственного статистического комитета СНГ И. В. Кузнецов и заместитель регионального директора Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) по странам Восточной Европы и Центральной Азии Я. Мак-Фарлейн представили участникам заседания результаты последних исследований по положению молодежи в СНГ.

Участники заседания ознакомились и с опытом Казахстана по работе с молодежью. Приглашенные местные эксперты (исполнительный директор объединения юридических лиц «Конгресс молодежи Казахстана» Т. К. Болысов и сотрудник Комитета по делам молодежи и семьи Министерства общественного развития Республики Казахстан К. М. Акашев) рассказали о тенденциях и перспективах развития государственной молодежной политики в Республике Казахстан, отметив, что Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев объявил 2019 г. Годом молодежи.

Кроме того, участники заседания обсудили планы работы ММПА СНГ на 2019 г., среди которых проведение международной конференции «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным» совместно с Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств – участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ), подготовка к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и мероприятия, посвященные Году книги в СНГ.

В завершение заседания руководитель молодежной парламентской делегации Республики Казахстан в ММПА СНГ, депутат Мажилиса Парламен-



та Республики Казахстан Б. Макен провел для участников заседания экскурсию по Дому Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

19–20 октября в рамках выездной сессии члены ММПА СНГ принимали участие в международной конференции «Инвестиции в молодежь. Не оставим никого без внимания», организованной Мажилисом Парламента Республики Казахстан, Министерством общественного развития Республики Казахстан и Азиатской ассоциацией по народонаселению и развитию. Конференция собрала около 200 человек из 36 стран — парламентариев, экспертов, представителей государственных органов власти, международных организаций, молодежных неправительственных организаций и научных кругов.

Открыл конференцию Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулин. «Самые прогрессивные и активно развивающиеся государства мира делают ставку на молодежь, понимая, что расходы на нее — это инвестиции в будущее», — отметил он в приветственном слове.

Делегации ММПА СНГ приняли участие в заседаниях панельных сессий конференции «Расширение возможностей для образования и трудоустройства молодежи», «Универсальный доступ к информации, образованию и услугам в области здравоохранения», «Риски и возможности молодежи в условиях глобализации». Панельную сессию «Полное участие молодежи в гражданских, экономических и социальных вопросах» модерировал руководитель молодежной парламентской делегации Республики Казахстан Б. Макен.

Координатор ММПА СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева, выступая на пленарной сессии, высказала мнение, что одной из самых



эффективных форм участия молодежи в этих вопросах является молодежный парламентаризм. «На данный момент мы разрабатываем рекомендации по созданию и развитию молодежных парламентских структур в СНГ, которые учитывают лучший опыт развития молодежных парламентов и предполагают конкретные меры по системной реализации молодежного парламентаризма в государствах — участниках СНГ», — добавила она. Также Т. Р. Лебедева отметила позитивную тенденцию увеличения представительства молодых лидеров в органах государственной власти. «Важно дать понимание молодежи, что политическая активность — это перспективный способ и сфера самоутверждения и личной самореализации. Молодые люди должны идти в политику потому, что именно у них есть желание и энергия что-то менять, привносить новое в жизнь страны».

Участие в конференции позволило делегациям ММПА СНГ не только обменяться опытом законодательной работы и обсудить эффективные меры по реализации молодежной политики, но и расширить профессиональные связи с международными организациями и парламентариями из других стран.

Завершая работу конференции, вице-спикер Мажилиса Парламента Республики Казахстан Г. И. Исимбаева поблагодарила Молодежную межпарламентскую ассамблею государств — участников СНГ за активное участие в мероприятиях конференции.

Результаты работы конференции отражены в ее итоговом документе — Астанинской декларации международной конференции «Инвестиции в молодежь. Не оставим никого без внимания».

Мажилис Парламента Республики Казахстан организовал интересную культурную программу для молодежных парламентских делегаций. Моло-



дые парламентарии посетили сферу «Нур-Алем» — уникальное архитектурное сооружение, которое является главным объектом и символом выставки «ЭКСПО-2017». Сейчас в сфере располагается интерактивный музей «Энергия будущего», осмотр экспозиций которого вызвал неподдельный интерес у членов молодежных парламентских делегаций. Молодые парламентарии и молодежные лидеры из СНГ также смогли ближе познакомиться с культурным наследием страны, посетив Национальный музей Республики Казахстан.

Молодая и динамичная столица Республики Казахстан покорила сердца участников заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи и зарядила их своей созидательной энергией. По окончании насыщенной трехдневной работы молодые парламентарии отметили, что сессия в Астане дала новый мощный импульс развитию ММПА СНГ.

ХРОНИКА МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ (второе полугодие 2018 года)

7–11 июля

в Берлине заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Национального Собрания Республики Армения в МПА СНГ А. М. Чилингарян принял участие в 27-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), главной темой которой стало «Выполнение обязательств в рамках ОБСЕ: роль парламентов». Помимо участия в заседаниях комитетов ПА ОБСЕ и пленарном заседании, он провел ряд встреч.

В ходе беседы с вновь избранным Председателем ПА ОБСЕ Г. Церетели А. М. Чилингарян передал поздравление с избранием от имени Председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко и обсудил дальнейшее сотрудничество двух организаций.

На встрече с Генеральным секретарем ПА ОБСЕ Р. Монтеллой стороны обсудили подготовку международной конференции по противодействию терроризму, которую МПА СНГ и ПА ОБСЕ совместно с парламентскими ассамблеями Совета Европы, ОДКБ и Средиземноморья проведут в апреле 2019 г. Р. Монтелла сообщил, что предстоящая конференция вызвала большой интерес у парламентариев ПА ОБСЕ в целом и особенно у членов специального комитета по противодействию терроризму, которые готовы представить свои предложения по тематике и формату мероприятия.

В рамках сессии ПА ОБСЕ также прошла встреча А. М. Чилингаряна с директором Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (БДИПЧ ОБСЕ) И. Гисладоттир. Директор БДИПЧ ОБСЕ высоко оценила традиционные контакты мониторинговых групп двух организаций в процессе наблюдения за выборами в странах СНГ и выразила готовность к расширению взаимодействия. В частности, она предложила провести для

парламентариев МПА СНГ презентацию стандартов парламентской этики — документа, обновлением которого в настоящий момент занимается БДИПЧ ОБСЕ. Она также заинтересовалась разрабатываемым сейчас в МПА СНГ проектом Рекомендаций по совершенствованию законодательства о статусе депутатов парламентов государств — участников СНГ и предложила направить своих экспертов для участия в его обсуждении в октябре 2018 г. на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления. Среди других направлений, по которым БДИПЧ ОБСЕ заинтересовано сотрудничать с МПА СНГ, И. Гисладоттир назвала участие в политике лиц с ограниченными возможностями. Директор БДИПЧ ОБСЕ рассказала о работе Бюро, связанной с обеспечением гендерного равенства, и подтвердила свое участие во втором Евразийском женском форуме. Она пригласила представителей МПА СНГ на аналогичное мероприятие БДИПЧ ОБСЕ — Международный форум женщин-лидеров (октябрь 2018 г., Минск).

Кроме того, на полях сессии ПА ОБСЕ А. М. Чилингарян встретился с Председателем Парламентской ассамблеи Средиземноморья П. Роке. Стороны договорились продолжать сотрудничество, в частности при подготовке конференции по противодействию терроризму.

Во время посещения Берлина А. М. Чилингарян также принял участие в церемонии возложения цветов к памятнику советским воинам в Трептов-парке — крупнейшем захоронении за пределами бывшего СССР.

11 июля

Кишиневский филиал Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ) и Ассоциация социологов и демографов Республики Молдова представили результаты совместного проекта — второго социологического исследования на тему «Влияние реформ на экономическую, политическую и социальную ситуацию в Республике Молдова».

5–7 сентября

в Вильнюсе заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ Д. Г. Гла-

дей и заместитель директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина приняли участие в 27-й ежегодной конференции Ассоциации организаторов выборов стран Европы, в ходе которой руководители органов администрирования выборов обсудили вопросы обеспечения конфиденциальности, безопасности и неприкосновенности избирателей.

8 сентября

на Пискаревском мемориальном кладбище прошла торжественно-траурная церемония возложения венков и цветов, приуроченная ко Дню памяти жертв блокады Ленинграда. В церемонии приняла участие делегация Секретариата Совета МПА СНГ.

14 сентября

в Таврическом дворце состоялась конференция в формате научных дебатов на тему «Фундаментальные принципы демократии в государствах — участниках МПА СНГ: универсальные или уникальные?», посвященная Международному дню демократии.

Мероприятие было организовано МИМРД МПА СНГ совместно с Секретариатом Совета МПА СНГ при участии ведущих вузов Санкт-Петербурга.

Научными руководителями дебатов и членами жюри стали судья Конституционного Суда Российской Федерации В. Г. Ярославцев и декан юридического факультета Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации С. А. Цыпляев.

В состав жюри вошли представители вузов Санкт-Петербурга и Ленинградской области и научного сообщества под председательством профессора кафедры европейских исследований Санкт-Петербургского государственного университета, эксперта МИМРД МПА СНГ С. Л. Ткаченко.

В конференции приняли участие команды Санкт-Петербургского государственного университета, Санкт-Петербургского государственного экономического университета, Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия.

Дебаты включали в себя четыре раунда, каждый был посвящен одному из принципов демократии. Целью команд было выступить с аргументацией «за» или «против» вынесенного на обсуждение тезиса.

По итогам всех раундов победителем научных дебатов была признана команда Санкт-Петербургского государственного университета.

19–21 сентября

в Санкт-Петербурге прошел второй Евразийский женский форум «Женщины за глобальную безопасность и устойчивое развитие», организованный совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при содействии ряда российских министерств и ведомств и при поддержке Фонда «Росконгресс».

За три дня работы форума состоялось более 65 мероприятий, участие в которых приняли свыше 10 тыс. человек.

В деловой программе на основных площадках форума (в Таврическом дворце и Парламентском центре, отдельные дискуссии — в музейном комплексе «Вселенная воды» и Центральном выставочном зале «Манеж») приняло участие 2 тыс. делегатов (в том числе 600 иностранных) из 110 стран мира и 27 международных организаций, в том числе ООН, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения, Всемирного банка, ЮНЕСКО, ЮНИДО, Совета Европы, ОБСЕ, Европейского парламента. Среди иностранных участников, представлявших все континенты, — шесть спикеров парламентов (Лаосская Народно-Демократическая Республика, Королевство Лесото, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Сербия, Республика Фиджи, Республика Экваториальная Гвинея), 10 вице-спикеров парламентов (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Бурунди, Венгрия, Государство Израиль, Китайская Народная Республика, Корейская Народно-Демократическая Республика, Республика Таджикистан, Тунисская Республика, Республика Узбекистан), вице-президент Социалистической Республики Вьетнам, заместитель Председателя Государственного совета Республики Куба, супруги президентов Гвинейской Республики и Республики Парагвай и премьер-

министра Республики Армения, 18 послов иностранных государств.

Открылся форум в Думском зале Таврического дворца пленарным заседанием, на котором с приветствием к его участникам обратился Президент Российской Федерации В. В. Путин. На пленарном заседании с докладом выступила председатель Организационного комитета форума, Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

В адрес форума поступили приветствия от Председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева, Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина, Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова, а также от других международных и региональных организаций, государственных и общественных деятелей. К участникам форума с видеоприветствием обратился Генеральный секретарь ООН А. Гутерреш.

Основные дискуссии форума были посвящены возможностям и роли женщин в политике, цифровой экономике, инновационном развитии социальной сферы, обеспечении экологической безопасности, укреплении международного сотрудничества, продвижении благотворительных и гуманитарных проектов.

Особенностью форума стало проведение совместно с международными организациями целого ряда дискуссионных площадок. Это специальные сессии Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирного банка, второй государственно-частный диалог БРИКС «Женщины и экономика», семинар «Женщины и технологии четвертой промышленной революции экономик Азиатско-Тихоокеанского региона». Одним из значимых событий форума стало заседание «Женской двадцатки» (W20), которое впервые прошло в России.

На втором Евразийском женском форуме были организованы новые форматы дискуссий, такие как заседание международного дискуссионного клуба женщин-губернаторов, саммит женщин-дипломатов, презентация Делового женского альянса БРИКС.

В рамках форума Межпарламентская Ассамблея СНГ при поддержке Министерства культуры Российской Федерации организовала открытую дискуссию на тему «Женщины в культуре: традиции и новации». В мероприятии приняли участие более 100 человек из различных стран мира. Во время дискуссии были обсуждены роль женщин в сохранении культурного наследия на примерах созидательного труда в сфере культуры, тема музеев как пространства женского творчества, проблемы профессиональной реализации женщин в сфере культуры, направления сотрудничества женских общественных организаций в области культуры, участие женских общественных организаций в международном сотрудничестве.

В дни работы форума состоялось подписание целого ряда двусторонних документов о сотрудничестве, направленных на продвижение международной женской повестки и расширение экономических возможностей женщин. Прошли двусторонние встречи и бизнес-диалоги, способствующие развитию международной женской кооперации и формированию новых направлений сотрудничества и совместных проектов.

В рамках второго Евразийского женского форума состоялся чемпионат по ментальной арифметике UCMAS (ЮСИМАС) среди девочек и установлен мировой рекорд «самая длинная математическая эстафета» среди девочек по версии Книги рекордов — World Record Union и World Kings Asia Book of Records. В чемпионате приняли участие около 200 девочек из Индии, Индонезии, Казахстана, России и Шри-Ланки; в целом было решено более 30 тыс. задач.

По традиции состоялось вручение премии Евразийского женского форума «Общественное признание — 2018» выдающимся женщинам за достижения в различных областях деятельности и вклад в устойчивое развитие общества. Лауреатами премии стали видные представительницы Германии, Ирландии, ОАЭ, России, Таджикистана, Турции, Южной Кореи, Японии.

Помимо официальных мероприятий для участников форума была организована культурная программа: гала-концерт звезд оперы и балета на новой сцене Мариинского театра; праздничная программа в Государственном музее-заповеднике «Петергоф»; посещение музеев

Санкт-Петербурга; прием от имени В. И. Матвиенко на территории Петропавловской крепости.

Завершилась работа форума принятием Итогового документа, который был направлен главам государств и международных организаций.

21–23 сентября

в Уфе (Российская Федерация) заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Казахстан в МПА СНГ А. Ж. Нускабай принял участие в III Евразийском гуманитарном форуме по вопросам культуры и народного творчества, прошедшем под эгидой ЮНЕСКО в рамках мероприятий 48-го Всемирного конгресса и Генеральной ассамблеи Международного совета организаций фольклорных фестивалей и традиционных искусств (CIOFF). В своем выступлении А. Ж. Нускабай отметил, что создание благоприятной атмосферы для сотрудничества в международном пространстве — это идея, сближающая организаторов и участников форума, среди которых такие авторитетные объединения, как Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, CIOFF и Межпарламентская Ассамблея СНГ. Также он подчеркнул, что Евразийский гуманитарный форум позволяет открыть все многообразие культур, укрепить влияние и значимость каждой из них, оценить перспективы их развития, риски, обсудить проблемы и вместе определить пути их преодоления.

25 сентября

в Кишиневе прошел круглый стол «Интернет и избирательная кампания», организованный Кишиневским филиалом МИМРД МПА СНГ. В его работе приняли участие депутаты Парламента Республики Молдова, Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, Председатель Центральной избирательной комиссии АТО Гагаузия, представители политических партий, общественно-политических организаций, экспертного сообщества, неправительственных организаций и СМИ.

26 сентября

в Таврическом дворце состоялось заседание Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам.

В заседании приняли участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в МПА СНГ И. В. Соколова и заместитель начальника экспертно-аналитического управления Секретариата Совета МПА СНГ — начальник отдела обеспечения модельного законодательства в сфере безопасности и международно-правового сотрудничества С. В. Коростелев.

Члены Экспертного совета обсудили проекты модельных законов «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» и «О судебно-экспертной деятельности».

Председатель Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам Ю. А. Козлов представил вниманию участников мероприятия информацию о ходе выполнения решения заседания Экспертного совета от 4 апреля 2018 г.

26 сентября

в Таврическом дворце прошла встреча заместителя Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочного представителя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиева с представителями кыргызской диаспоры в Санкт-Петербурге.

Во встрече приняли участие председатель кыргызской диаспоры в Санкт-Петербурге К. К. Кутунаев, заместитель председателя кыргызской диаспоры в Санкт-Петербурге Т. Тавалдиев, первый секретарь Посольства Кыргызской Республики в Российской Федерации, консул (первый секретарь Посольства) Кыргызской Республики в Санкт-Петербурге А. А. Токбаева, Почетный консул Кыргызской Республики в Санкт-Петербурге Т. К. Абдиев и другие члены диаспоры.

Участники встречи рассмотрели текущие вопросы и проблемы, с которыми сталкиваются мигранты, проживающие в Санкт-Петербурге, а также обсудили мероприятия, посвященные празднованию 90-летия выдающегося кыргызского писателя и общественного деятеля Ч. Т. Айтматова, и мероприятия, запланированные на 2019 г.

28 сентября

в Душанбе Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и Генеральный секретарь

Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов приняли участие в заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

В ходе заседания В. И. Матвиенко выступила перед главами стран СНГ с докладом о проекте Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях, подготовленном Межпарламентской Ассамблеей СНГ. После рассмотрения этот документ, направленный на совершенствование нормативно-правовой базы и активизацию совместной деятельности государств — участников СНГ в этой сфере, был одобрен президентами.

9 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также специалисты и эксперты Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения, профильных ведомств, представители Исполнительного комитета СНГ и Всеобщей конфедерации профсоюзов.

Вел заседание председатель комиссии, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде.

Члены комиссии и приглашенные эксперты обсудили проекты модельного Миграционного кодекса для государств — участников СНГ, модельного Трудового кодекса для государств — участников СНГ, концепций модельных законов «О беженцах», «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О донорстве органов», Соглашения о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств — участников СНГ, Обзора законодательства в сфере ВИЧ/СПИДа и миграции в государствах — участниках СНГ.

На заседании была представлена информация об обращении Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратифика-

ции Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и о проведении информационной сессии по вопросу развития программы «Здоровые города» в Содружестве Независимых Государств. Указанные вопросы были рекомендованы к рассмотрению Советом МПА СНГ.

Члены Постоянной комиссии приняли решение об организации в рамках весеннего заседания 2019 г. информационной сессии по вопросу развития программы «Здоровые города» в Содружестве Независимых Государств совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения.

9 октября

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также наблюдатели и эксперты из стран Содружества.

Председательствовала на заседании заместитель председателя комиссии, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам европейской интеграции Л. А. Саргсян.

Члены комиссии рассмотрели проекты модельного закона «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене», новой редакции модельного закона «О персональных данных», Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ.

Комиссия проанализировала ход разработки проектов модельных законов «О цифровом развитии», «О противодействии применению допинга в спорте», «О школьном спорте», «О социальном туризме», новой редакции модельного закона «О детском и юношеском туризме», Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ и Рекомендаций по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free.

Члены комиссии приняли решение вынести на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ следующие проекты модельных законов и рекомендаций: «О персональных данных» (новая редакция), «О детском и юношеском туризме» (новая редакция), Рекомендаций по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ, Рекомендаций по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ, Рекомендаций по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free.

На заседании состоялось обсуждение проекта Положения о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества».

Вниманию членов комиссии была представлена информация об использовании модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ по инициативе комиссии, в законотворческой деятельности Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

В связи с тем что 2019 г. объявлен в странах Содружества Годом книги, участники заседания обсудили предложения о проведении соответствующих мероприятий МПА СНГ, а также проект Конвенции о сохранении культурного наследия государств — участников СНГ.

Члены комиссии рассмотрели вопросы об итогах проведения открытой дискуссии «Женщины в культуре: традиции и новации» в рамках второго Евразийского женского форума, о представлении к награждению почетными знаками Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и искусства, печати и информации, физической культуры, спорта и туризма. На заседании комиссии было принято решение предложить Совету МПА СНГ наградить премией Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ имени Чингиза Айтматова в 2018 г. народного писателя Казахстана О. О. Сулейменова.

Участники заседания также рассмотрели предложения о внесении дополнений в Перспективный план мо-

дельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

9 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, в котором приняли участие депутаты и представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также эксперты и наблюдатели.

Председательствовал на заседании заместитель председателя комиссии, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке И. А. Марзалюк.

Комиссия одобрила в целом и рекомендовала к внесению в повестку дня очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ проект рекомендаций «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ».

На заседании состоялось обсуждение проектов модельного закона «О контрактной системе в сфере исследований и разработок» и Согласованного словаря терминов в области образования.

Проекты новой редакции модельного закона «О научно-технической информации» и рекомендаций «Об этике нанотехнологий» рассмотрены с учетом замечаний и предложений, поступивших от парламентов государств — участников МПА СНГ.

Вниманию членов комиссии была представлена информация об имплементации модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ по инициативе комиссии, в законотворческой деятельности Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

В ходе заседания был утвержден план работы комиссии на 2019 г.

9 октября

в Таврическом дворце прошла встреча Генерального секретаря Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипова с председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председателем Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по ре-

гиональным вопросам А. Г. Рагимзаде. Во встрече также принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров.

Стороны обсудили важную роль Межпарламентской Ассамблеи СНГ как международной парламентской площадки стран Содружества. Ю. Л. Осипов подчеркнул необходимость укрепления связей между государствами путем ведения непрекращающегося парламентского диалога и отметил неоценимый вклад, который вносит председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам в деятельность Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека. А. Г. Рагимзаде выразил уверенность, что комиссия и в дальнейшем продолжит свою плодотворную деятельность в сфере модельного законотворчества.

10 октября

Бакинский филиал МИМРД МПА СНГ на площадке Азербайджанского технического университета провел семинар «Государственная поддержка в области защиты прав и свобод человека и гражданина в Азербайджанской Республике».

На семинаре освещались история становления и развития прав человека в Азербайджанской Республике, включая реформы, проводимые в этой области, законодательство, принятое и ратифицированное в результате сотрудничества с международными организациями. Состоялся обмен мнениями по вопросу о правоприменительных практиках и механизмах защиты прав человека, сложившихся в Азербайджанской Республике. Все участники получили брошюры, подготовленные Бакинским филиалом МИМРД МПА СНГ по результатам проведенного ранее одноименного научного исследования.

14–18 октября

в Женеве делегация МПА СНГ, в состав которой вошли председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека Э. С. Насриддин-

зода, член Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, член Комитета Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности Н. Ш. Рахмонова, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов, заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Маджлиси Оли Республики Таджикистан в МПА СНГ И. Х. Рахимов, приняла участие в 139-й Ассамблее Межпарламентского союза.

Главной темой пятидневного форума стала роль парламентов в укреплении мира в условиях перемен, вызванных развитием науки и внедрением технологических инноваций.

17 октября

в Таврическом дворце состоялось очередное заседание рабочей группы МПА СНГ по разработке Юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

Согласно принятому решению рабочей группы, в состав которой входят парламентарии и эксперты стран Содружества, для наполнения словаря используется модельное законодательство МПА СНГ и национальное законодательство стран Содружества. На заседании был подготовлен очередной блок словаря.

18 октября

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, в котором приняли участие депутаты и представители парламентов Республики Армения, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан, заместители Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров, полномочный представитель Национального собрания Республики Беларусь в МПА СНГ В. Г. Когут, статс-секретарь, заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа О. С. Хацаев, а также эксперты.

Вел заседание заместитель председателя комиссии, заместитель председателя Комитета Совета Федера-

ции Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию С. В. Белоусов.

Члены комиссии обсудили проекты модельных законов «Об оценке экологического ущерба», «Об экологическом туризме», а также Рекомендаций по организации национальных центров экологической безопасности и концепции модельного закона «О зерне».

Участники заседания проанализировали проекты модельных законов «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «Об агростраховании», «О ликвидации накопленного экологического ущерба», «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности». По решению комиссии проекты этих модельных законов были направлены в профильные комитеты (комиссии) парламентов государств — участников МПА СНГ для получения экспертных заключений.

Члены комиссии одобрили предложение Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа о разработке проекта модельного закона «О развитии и охране горных территорий».

По итогам заседания было принято решение о представлении проекта Рекомендаций по формированию экологической политики к внесению на рассмотрение очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

18 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ, в котором приняли участие депутаты парламентов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи и должностные лица Секретариата Совета МПА СНГ.

В повестку дня были включены вопросы, связанные с текущим финансированием деятельности МПА СНГ, формированием и исполнением бюджета Межпарламентской Ассамблеи.

Члены комиссии обменялись информацией о принятии в государствах — участниках МПА СНГ законов о государственном бюджете на очередной плановый период, рассмотрели вопросы финансового обеспечения

выполнения плана работы Ассамблеи на 2019 г., а также обсудили проекты решений Совета МПА СНГ, касающихся финансовых аспектов деятельности МПА СНГ.

18 октября

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления. В заседании приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Члены комиссии рассмотрели проекты модельного Избирательного кодекса для государств — участников СНГ, Рекомендаций по совершенствованию законодательства о статусе депутатов парламентов государств — участников СНГ, модельного закона «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями», Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества, а также Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ.

На заседании комиссии были впервые представлены проекты модельных законов «О региональных инвестиционных проектах», «О парламентском контроле» и Сравнительно-правового анализа инструментария антикризисного регулирования.

Комиссия приняла решение завершить работу над проектом Методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества и просить Совет МПА СНГ включить соответствующий вопрос в повестку дня очередного пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи.

Члены комиссии обсудили планы комиссии на 2019 г., заслушали доклад об использовании модельных законов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ по инициативе комиссии, в законотворческой деятельности Национального собрания Республики Беларусь. Вниманию участников мероприятия была представлена информация о ходе работы над проектом Юридического словаря терминов, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления, по результатам засе-

дания рабочей группы, которое состоялось накануне, 17 октября.

18 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, в котором приняли участие представители парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Вела заседание Э. М. Нагдалян, председатель комиссии, заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям.

Участники заседания рассмотрели проекты модельного Налогового кодекса для государств — участников СНГ (часть III «Налоговое администрирование»), модельного Кодекса внутреннего водного транспорта для государств — участников СНГ, модельных законов «Об инженерном деле», «Об инжиниринговой деятельности и инжиниринге», «О ценообразовании», «О строительстве недвижимых объектов на долевых началах», Рекомендаций по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборника модельных документов, методических и практических рекомендаций), Положения об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ и ряд других вопросов.

Проект Рекомендаций по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборника модельных документов, методических и практических рекомендаций) представлен комиссией к внесению на рассмотрение очередного пленарного заседания МПА СНГ.

Проект Положения об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ и предложения по его составу представлены к рассмотрению на заседании Совета МПА СНГ.

18 октября

в Таврическом дворце Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов встретился с председателем Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ, членом Комитета Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по

международным делам, обороне и безопасности М. Э. Сабировым. Во встрече также принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в МПА СНГ Н. А. Сатвалдиев.

Стороны обсудили вопросы финансирования деятельности Межпарламентской Ассамблеи по итогам заседания Контрольно-бюджетной комиссии МПА СНГ.

18 октября

в Таврическом дворце состоялся Региональный семинар для парламентариев государств — участников Содружества Независимых Государств по вопросам устойчивого развития, организованный совместно Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ и Межпарламентским союзом.

Открыл семинар председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту Л. А. Цуприк.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов обратился к присутствующим с приветственным словом первого заместителя Председателя Межпарламентского союза, члена Исполнительного комитета МПС от геополитической группы «Евразия», председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам К. И. Косачева.

Предметом дискуссии стали поиск баланса в обеспечении устойчивого развития на примере опыта стран СНГ и дальнего зарубежья, вклад международных организаций в планирование и осуществление устойчивого развития, рационального распределения обязанностей между всеми уровнями власти и т. д.

На семинаре был представлен проект Концепции устойчивого и безопасного развития для государств — участников СНГ.

18–20 октября

в Астане прошла выездная сессия Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ. В ра-

боте сессии приняли участие молодежные парламентские делегации из Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

В качестве приглашенных наблюдателей в двенадцатом заседании ММПА СНГ приняли участие молодые депутаты из различных комитетов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Также для участия в сессии были приглашены эксперты из Межгосударственного статистического комитета СНГ, Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) по странам Восточной Европы и Центральной Азии, Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Работа сессии началась с двенадцатого заседания Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, которое проходило в Доме Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

Открыла заседание Координатор ММПА СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева. Она поблагодарила Мажилис Парламента Республики Казахстан за приглашение и возможность проведения заседания в Астане и отметила личный вклад в организацию выездного заседания руководителя молодежной парламентской делегации Республики Казахстан, депутата Мажилиса Парламента Б. М. Макена.

Участники заседания обсудили тему развития межкультурного взаимодействия молодежи Содружества, вопросы медиабезопасности и медиаобразования молодежи, итоги открытой дискуссии второго Евразийского женского форума «Позитивная энергия молодых», рассмотрели ход работы над проектом Рекомендаций по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ, а также оценили возможности совершенствования нормативно-правового регулирования деятельности молодежных общественных организаций. Приглашенный эксперт из Межгосударственного статистического комитета СНГ и заместитель регионального директора ЮНФПА по странам Восточной Европы и Центральной Азии представили участникам заседания результаты последних исследований по положению молодежи в СНГ.

Также участники заседания ознакомились с опытом Казахстана по работе с молодежью. Приглашенные местные эксперты рассказали о тенденциях и перспективах развития государственной молодежной политики в Республике Казахстан, подчеркнув, что Президентом Н. А. Назарбаевым 2019 г. объявлен в республике Годом молодежи.

Кроме того, участники заседания обсудили планы работы ММПА СНГ на 2019 г., в частности проведение совместно с МИМРД МПА СНГ международной конференции «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным», подготовку к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и организацию мероприятий, посвященных Году книги в СНГ.

19–20 октября члены ММПА СНГ приняли участие в международной конференции «Инвестиции в молодежь. Не оставим никого без внимания», организованной Мажилисом Парламента Республики Казахстан, Министерством общественного развития Республики Казахстан и Азиатской ассоциацией по народонаселению и развитию.

Участниками конференции стали около 200 человек из 36 стран — парламентарии, эксперты, представители государственных органов, международных организаций, молодежных НПО и научных кругов. Открыл конференцию Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан Н. З. Нигматулин.

На одной из пленарных сессий конференции выступила Координатор ММПА СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева.

Участие в конференции делегаций ММПА СНГ способствовало не только обмену опытом законодательной работы и обсуждению эффективных мер по реализации молодежной политики, но и расширению профессиональных связей с представителями международных организаций и парламентариями из других стран.

Завершилась работа конференции принятием итогового документа — Астанинской декларации международной конференции «Инвестиции в молодежь. Не оставим никого без внимания».

25 октября

в Таврическом дворце состоялось заседание Экспертного совета по здравоохранению при Межпарламентской Ас-

самблее государств — участников СНГ, основной темой которого стал вопрос «О клинических рекомендациях, основанных на методах доказательной медицины».

Открыл заседание председатель совета, декан факультета стоматологии и медицинских технологий Санкт-Петербургского государственного университета, академик Российской академии наук Ю. А. Щербук.

Члены совета заслушали информацию по главной теме заседания и рассмотрели вопрос о внесении в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы проекта модельного закона о клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ.

Члены совета обсудили мероприятия по реализации Межгосударственной программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы.

В завершение были рассмотрены предложения Экспертного совета о внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

25 октября

в Бишкекском гуманитарном университете им. К. Карасаева (БГУ) прошел круглый стол «Итоги выборов Президента Кыргызской Республики: выводы и рекомендации». Мероприятие было организовано Бишкекским филиалом МИМРД МПА СНГ совместно с социально-психологическим факультетом БГУ.

В ходе круглого стола состоялось обсуждение вопросов о значимости института президентства, его роли в системе государственной власти Кыргызской Республики, а также о процессе модернизации избирательной системы страны как важного условия продолжающихся в республике демократических преобразований. Участникам мероприятия были представлены итоги проведенных в 2017 г. выборов и данные социологических исследований об отношении граждан к прошедшим выборам и их результатам.

1–2 ноября

в Астане прошла международная конференция «Роль современных технологий на выборах: улучшение стан-

дартов, общественное доверие», приуроченная к 25-летию Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан.

В работе конференции приняли участие представители избирательных органов, парламентов, международных организаций из 17 государств. Основными темами конференции были вопросы модернизации избирательных систем в условиях технологического прогресса, правовые и организационные аспекты электоральных процессов с использованием современных информационных технологий.

От Секретариата Совета МПА СНГ в мероприятии участвовали заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ Д. Г. Гладей и заместитель директора МИМРД МПА СНГ Е. В. Голоулина.

7 ноября

в Москве Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко провела встречу с Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашевым, на которой выступила с предложением усилить сотрудничество по координации законодательных инициатив на международных площадках.

Н. Т. Юлдашев отметил важность задач по укреплению межпарламентских связей.

8 ноября

в Ереване Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева и ответственный секретарь ММПА СНГ М. О. Сафарова приняли участие в заседании Совета по делам молодежи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Члены Совета поддержали предложение Т. Р. Лебедевой о проведении первого объединенного заседания ММПА СНГ и Совета по делам молодежи СНГ. Было принято решение провести его в первом полугодии 2019 г. в Казани (Российская Федерация).

16 ноября

в Екатерининском зале Таврического дворца состоялась торжественная церемония открытия XIII ежегодной фото-

выставки «Петербург — в мире, мир — в Петербурге». Организатором выставки выступил Санкт-Петербургский государственный университет при поддержке Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Участниками ежегодного фотоконкурса стали студенты и аспиранты вузов из разных стран. Работы представили граждане Республики Армения, Социалистической Республики Вьетнам, Федеративной Республики Германия, Грузии, Республики Индонезия, Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Сербия, Тунисской Республики, Республики Узбекистан и других государств.

Члены жюри — профессиональные фотографы — отобрали 30 работ, которые победили в номинациях «Город над вольной Невой...», «Мгновения студенческой жизни», «Дружба без границ», «Петербург — город молодежи» и «Мой далекий дом».

17 ноября

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов встретился с Министром культуры Азербайджанской Республики А. М. Гараевым и его супругой. Во встрече также принял участие заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров.

Ю. Л. Осипов приветствовал гостей в стенах Таврического дворца — объекта наследия ЮНЕСКО и рассказал об основных направлениях деятельности МПА СНГ.

А. М. Гараев поблагодарил руководителя Секретариата Совета МПА СНГ за теплый прием и подчеркнул значительную роль МПА СНГ в вопросах сближения законодательной базы стран Содружества, особенно в сфере культуры. Министр культуры Азербайджанской Республики также сообщил, что накануне им и Министром культуры Российской Федерации В. Р. Мединским было подписано соглашение, согласно которому Азербайджанская Республика станет страной — гостем Санкт-Петербургского международного культурного форума в 2020 г., что, в свою очередь, откроет новые возможности для сотрудничества с МПА СНГ.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ напомнил, что 2019 г. в странах Содружества объявлен Годом книги,

и предложил подумать об организации совместных мероприятий, приуроченных к его проведению. Министр культуры Азербайджанской Республики заверил Ю. Л. Осипова в том, что Министерство поддержит интересные проекты в данной сфере, а также внес предложение об издании Межпарламентской Ассамблеей совместно с министерствами культуры стран — участниц МПА СНГ сборника произведений молодых авторов государств — участников Ассамблеи, переведенных на языки стран Содружества. Также стороны обсудили важность привлечения к деятельности Межпарламентской Ассамблеи молодежи с целью подготовки новой парламентской смены.

29 ноября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, в котором участвовали представители парламентов государств — участников МПА СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ.

Вел заседание председатель комиссии, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. Т. Ерман.

Члены комиссии рассмотрели проект Положения о статусе наблюдателя при Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств и запрос Азиатской парламентской ассамблеи о предоставлении статуса наблюдателя. Проект Положения был единогласно одобрен, было принято решение обратиться к Совету МПА СНГ с просьбой включить в повестку дня вопрос о предоставлении статуса наблюдателя Азиатской парламентской ассамблее.

Участники заседания также обсудили вопрос о концепции и программе проведения конференции по противодействию международному терроризму, которая должна состояться в апреле 2019 г. в Санкт-Петербурге. Ее соорганизаторами, помимо МПА СНГ, выступили Парламентская ассамблея Совета Европы, Парламентская ассамблея Организация по безопасности и сотрудниче-

ству в Европе, Парламентская ассамблея Средиземноморья, Межпарламентский союз, Парламентская ассамблея Организации Договора о коллективной безопасности, Контртеррористическое управление ООН и Управление ООН по наркотикам и преступности.

Заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по международным делам, общественным объединениям и информации О. Салимзода представил доклад о влиянии военно-политической ситуации на северо-востоке Афганистана на безопасность стран Центральной Азии.

Также члены комиссии обсудили меры по формированию конкретных механизмов координации действий парламентских делегаций государств СНГ, участвующих в работе международных организаций.

Кроме того, был заслушан доклад заместителя руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директора МИМРД МПА СНГ Д. Г. Гладея о результатах участия группы наблюдателей от МПА СНГ в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики.

29 ноября

в Таврическом дворце прошло заседание Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. В заседании, проходившем под председательством члена Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, заместителя председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей Р. И. Бальбека, приняли участие члены Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, представители органов отраслевого сотрудничества СНГ и компетентных органов стран Содружества, а также образовательных и научных учреждений.

Участники заседания обсудили вопросы реализации мероприятий, предусмотренных межгосударственными программами сотрудничества государств СНГ по разработке модельных нормативных правовых актов, ориентированных на гармонизацию законодательства стран Содружества.

Так, по результатам обсуждения проекта Рекомендаций по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма проект внесен на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности. Состоялась дискуссия экспертов по проекту модельного закона «О национальной безопасности».

Были заслушаны сообщения о проведенных исследованиях в сфере совершенствования и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам изучения (экспертизы) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности, а также организации компетентными правоохранительными органами и спецслужбами государств — участников СНГ мониторинга законопроектной деятельности и правоприменения в интересах обеспечения национальной безопасности.

29 ноября

в Таврическом дворце состоялось заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

На заседании председательствовал член комиссии, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей Р. И. Бальбек.

Участники заседания рассмотрели проект модельного закона «О гражданской защите». Проект был рекомендован к внесению на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Вниманию членов комиссии была представлена информация о проекте Рекомендаций по применению принципов международного гуманитарного права при противодействии терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма.

Члены комиссии обсудили вопросы развития модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств в сфере безопасности и противодействия

новым вызовам и угрозам, а также концепцию и программу предстоящей конференции по противодействию международному терроризму.

Участники заседания рассмотрели предложения о внесении изменений и дополнений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы.

29 ноября

в Таврическом дворце прошло заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, в котором приняли участие представители парламентов Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также специалисты и эксперты, представители общественных организаций.

Члены комиссии обсудили проекты модельных законов «Об ипотеке», «О трастовом управлении активами», «О праве наследования», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре», «О судебно-экспертной деятельности» и Рекомендаций по регулированию и развитию деятельности молодежного парламента в государствах — участниках СНГ.

Участники заседания также рассмотрели ход работы над проектами модельных законов «О рекламе», «Об обязательственных правах», «О нормативных правовых актах», «О возмещении причиненного вреда потерпевшим от преступлений», обменялись мнениями об итогах очередного заседания Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, приняли решения по выработанным на нем предложениям.

29 ноября

в ходе осенней сессии Межпарламентской Ассамблеи СНГ Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов встретился с директором Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Ж. Якаб.

Стороны отметили, что в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между Межпарламентской Ассамблеей государств — участников Содружества Независимых Государств и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения сотрудничество двух организаций развивается по нескольким

направлениям. МПА СНГ и ЕРБ ВОЗ прилагают совместные усилия для поиска и предоставления актуальной информации в сфере общественного здоровья, укрепления систем здравоохранения и международного сотрудничества в области здравоохранения. Организации также взаимодействуют в реализации стратегии «Здоровье населения государств — участников СНГ». Важной составляющей сотрудничества МПА СНГ и ЕРБ ВОЗ является подготовка совместного мероприятия по программе Всемирной организации здравоохранения «Здоровые города».

29 ноября

в Купольном зале Таврического дворца состоялась церемония открытия выставки, посвященной празднованию 90-летия Ч. Т. Айтматова.

Открывая выставку, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов отметил, что экспозиция дает возможность лучше познакомиться с творчеством великого писателя и мыслителя.

Заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. С. Кодуранова в своем выступлении подчеркнула, что Ч. Т. Айтматов, кыргыз по национальности, сумел стать писателем планетарного масштаба, его произведения в сердце каждого человека независимо от национальности, поскольку призывают к гуманизму и толерантности.

По словам заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации И. М.-С. Умаханова, идеи, высказанные писателем, сегодня актуальны как никогда, именно поэтому творчество Ч. Т. Айтматова имеет международное значение.

В церемонии открытия выставки приняли участие руководители парламентских делегаций государств — участников МПА СНГ.

29 ноября

в Таврическом дворце прошло очередное заседание Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ.

В начале заседания Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев по поручению Президента Республики Узбекистан Ш. М. Мирзиёева подписал за Республику Узбекистан Конвенцию о Межпарламентской Ассамблее государств — участни-

ков Содружества Независимых Государств. Республика Узбекистан стала десятым государством — участником МПА СНГ.

В заседании приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с заместителем Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики В. Ф. Алескеровым; Республики Армения — Председателем Национального Собрания Республики Армения А. С. Бабляном; Республики Беларусь — Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым и председателем Комитета Мажлиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. Т. Ерманом; Кыргызской Республики — заместителем Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. С. Кодурановой; Республики Молдова — заместителем Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочным представителем Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу (полномочия делегированы); Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельниковым; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым; Республики Узбекистан — Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашевым.

В заседании также участвовали: Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, заместитель директора Первого департамента стран СНГ Министерства иностранных дел Российской Федерации М. Н. Германчук, заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор Международного института мониторинга развития демократии государств — участников МПА СНГ Д. Г. Гладей, глава Региональной делегации Международного комитета Красного Креста в Российской Федерации, Беларуси и Молдове М. Барт, директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения

Ж. Якаб, директор правового департамента Европейского банка реконструкции и развития М. Нуссбаумер, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета И. А. Максимцев.

Рассмотрев вопросы сорок восьмого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, участники заседания ознакомились с информацией о решениях Совета глав государств СНГ от 28 сентября 2018 г. и Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 г., а также о председательстве Республики Таджикистан в Содружестве Независимых Государств.

Также на заседании были заслушаны доклады об участии международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи СНГ в мониторинге внеочередных выборов Президента Азербайджанской Республики, о готовности к наблюдению за внеочередными выборами в Национальное Собрание Республики Армения, о подготовке к наблюдению за выборами в органы государственной власти стран СНГ в первом полугодии 2019 г.

Кроме того, на заседании была представлена информация об итогах проведения второго Евразийского женского форума и о готовности к проведению международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость».

Члены Совета МПА СНГ обсудили сотрудничество Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ и Европейского банка реконструкции и развития, утвердили Положение об Экспертном совете по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ и Положение о международном культурно-образовательном форуме государств — участников СНГ «Дети Содружества».

Участники заседания ознакомились с обращением Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения о поддержке ратификации Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями к Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и приняли решение просить парламенты государств — участников СНГ рассмотреть вопрос о возможности ратификации данного Протокола.

Кроме того, члены Совета утвердили председателей постоянных комиссий МПА СНГ, обсудили план работы Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ на 2019 г. и приняли решения о внесении изменений в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы и по ряду других вопросов.

29 ноября

в Таврическом дворце прошло сорок восьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, в котором приняли участие парламентские делегации: Азербайджанской Республики — во главе с заместителем Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики В. Ф. Алескеровым; Республики Армения — Председателем Национального Собрания Республики Армения А. С. Бабляном; Республики Беларусь — Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь М. В. Мясниковичем; Республики Казахстан — Председателем Сената Парламента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаевым и председателем Комитета Мажлиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. Т. Ерманом; Кыргызской Республики — заместителем Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. С. Кодурановой; Республики Молдова — заместителем Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочным представителем Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу (полномочия делегированы); Российской Федерации — Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и первым заместителем Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельниковым; Республики Таджикистан — Председателем Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоевым; Республики Узбекистан — Председателем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашевым.

В работе пленарного заседания также приняли участие Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, заместитель Председателя Совета командующих Пограничными вой-

сками — Председатель Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ А. Л. Манилов, Генеральный секретарь Всеобщей конфедерации профсоюзов В. П. Щербаков, президент Международной конфедерации спортивных организаций Б. Н. Рогатин, директор Санкт-Петербургского филиала Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» О. В. Мартисова, директор Дирекции Базовой организации по языкам и культуре государств — участников СНГ и ШОС В. Н. Конев, представитель Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Российской Федерации В. Нупек, глава Регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца в России, Беларуси и Молдове О. Ш. Джумаева, директор Европейского регионального представительства Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца С. Ф. Мисири, директор по стратегическим вопросам Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Б. Карриева, специальный представитель Всемирной организации здравоохранения в Российской Федерации Г. Никогосян, директор правового департамента Европейского банка реконструкции и развития М. Нуссбаумер, старший юридический советник правового департамента Европейского банка реконструкции и развития А. А. Зверев, директор Бюро Международной организации по миграции в Москве А. Эсоев, депутаты Меджлиса Исламского Совета Исламской Республики Иран А. Малекшахи и А. Нуриан, Губернатор Ленинградской области А. Ю. Дрозденко, Председатель Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В. С. Макаров, Председатель Законодательного собрания Ленинградской области С. М. Бебенин и др.

Открыла заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. С приветствием в адрес участников пленарного заседания выступил временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга А. Д. Беглов.

С докладами выступили Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Н. Т. Юлдашев, директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Ж. Якаб, Председатель Ис-

полнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Камерун Э. М. Лифака, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан А. Р. Ибрагимов.

Участники заседания приняли подготовленные в постоянных комиссиях МПА СНГ модельные законы «О добровольной пожарной охране», «О персональных данных» (новая редакция), «О детском и юношеском туризме» (новая редакция), модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств, Рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций), рекомендации «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ», Рекомендации по использованию инструментария и результатов регионального мониторинга инфокоммуникационного развития государств — участников СНГ, Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств — участников СНГ, Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе tax free, Рекомендации по формированию экологической политики, Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.

В ходе пленарного заседания состоялось награждение премией МПА СНГ имени Чингиза Айтматова, учрежденной по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. В 2018 г. премия была вручена поэту, писателю-литературоведу, народному писателю Казахстана О. О. Сулейменову.

После рассмотрения вопросов повестки дня пленарного заседания прошла церемония вручения наград Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

30 ноября

в Таврическом дворце состоялась международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость», организованная Межпарламентской Ассамблеей

государств — участников Содружества Независимых Государств и Международным комитетом Красного Креста. В мероприятии участвовали парламентарии и представители министерств и ведомств стран Содружества, а также государств — подписантов Декларации, руководители международных организаций, ученые, эксперты в области международного гуманитарного права.

В адрес участников конференции поступило приветствие Президента Российской Федерации В. В. Путина.

Открыла первое пленарное заседание Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. С приветствием к участникам мероприятия обратился вице-губернатор Санкт-Петербурга А. Н. Говорунов. Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер представил доклад, посвященный теме конференции.

На пленарном заседании выступили: Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан М. У. Убайдуллоев, первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И. И. Мельников, заместитель Председателя Сената Парламента Республики Казахстан С. Н. Громов, Председатель Исполнительного комитета — Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев, заместитель Министра юстиции Республики Беларусь, заместитель председателя Комиссии по имплементации международного гуманитарного права при Совете министров Республики Беларусь И. Г. Тушинский, заместитель Министра иностранных дел Российской Федерации А. А. Панкин, Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан А. Р. Ибрагими, председатель правления Стокгольмского института исследования проблем мира, заместитель Генерального секретаря ООН в 2012–2016 гг. Я. Элиассон, заместитель Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности П. Н. Тихоновский, депутат Парламента Греческой Республики, заместитель Министра иностранных дел Греческой Республики в 2015–2016 гг. Н. Ксидакис, директор Женевского бюро Пагуошского движения ученых С. Б. Бацанов и депутат Меджлиса Исламского Совета Исламской Республики Иран А. Малекшахи.

Докладчики отмечали значимость Санкт-Петербургской декларации 1868 года как одного из первых международных документов, заложивших основы международного гуманитарного права. В выступлениях содержался призыв к государствам сохранять верность идеям декларации, включить в свое национальное законодательство международные нормы, касающиеся запрета применения конкретных видов оружия, и добиваться их безусловного соблюдения.

Конференция продолжилась проведением двух секций, отражающих наиболее значимые направления развития принципов, которые заложены в декларации: «Санкт-Петербургская декларация: вклад в прогрессивное развитие МГП и эволюцию регулирования применения средств ведения военных действий» и «Вызовы для гуманитарной деятельности сквозь призму принципов Санкт-Петербургской декларации».

Всего в мероприятиях приняли участие 674 представителя из 32 стран: Австралийского Союза, Азербайджанской Республики, Республики Армения, Исламской Республики Афганистан, Республики Беларусь, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Венгрии, Федеративной Республики Германия, Греческой Республики, Республики Джибути, Республики Индия, Исламской Республики Иран, Королевства Испания, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Мексиканских Соединенных Штатов, Республики Молдова, Королевства Нидерланды, Королевства Норвегия, Исламской Республики Пакистан, Республики Польша, Российской Федерации, Румынии, Сирийской Арабской Республики, Словацкой Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Финляндской Республики, Французской Республики, Швейцарской Конфедерации, Королевства Швеция.

Для участников конференции был подготовлен сборник модельных документов МПА СНГ по вопросам международного гуманитарного права (на русском и английском языках). Международный комитет Красного Креста организовал выставку, посвященную истории подготовки Санкт-Петербургской декларации 1868 года и гуманитарной деятельности видных представителей государств-подписантов.

Заключительное пленарное заседание провел Президент Международного комитета Красного Креста П. Маурер.

На заседании выступили первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне А. Л. Красов и доцент кафедры международного права юридического факультета Санкт-Петербургского государственного университета, вице-президент Российской ассоциации международного права В. С. Иваненко.

О работе секций рассказали модераторы — региональный советник МККК по правовым вопросам в странах Восточной Европы и Средней Азии А. С. Кушлейко и председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде.

По результатам конференции была принята Декларация.

30 ноября

на полях международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость» Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко встретила с Президентом Международного комитета Красного Креста П. Маурером.

В ходе встречи стороны обсудили различные форматы сотрудничества МККК и МПА СНГ. В. И. Матвиенко отметила, что Международный комитет Красного Креста и Межпарламентскую Ассамблею СНГ связывают длительные и плодотворные отношения. По мнению Председателя Совета МПА СНГ, МККК вносит большой вклад в улучшение гуманитарной ситуации в мире, в том числе в таких странах, как Афганистан, Йемен и Сирия.

П. Маурер подчеркнул, что также ценит сотрудничество с Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, в частности при подготовке международной конференции, посвященной 150-летию Санкт-Петербургской декларации 1868 года.

В мероприятии приняли участие председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам К. И. Косачев,

заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А. Д. Башкин, Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов.

3 декабря

в Баку состоялся круглый стол «Роль женщин в общественно-политической жизни Азербайджана», организованный Бакинским филиалом МИМРД МПА СНГ.

В мероприятии приняли участие депутаты Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, представители Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран, органов государственной власти, известные общественные деятели, ученые, представители гражданского общества и средств массовой информации. Для обмена опытом работы к участию в данном мероприятии также были приглашены сотрудники Бишкекского и Кишиневского филиалов МИМРД МПА СНГ.

На круглом столе обсуждались проводимые в Азербайджанской Республике реформы в области обеспечения гендерного равенства в обществе, в частности принятые в рамках осуществления в Азербайджане гендерной политики законодательные акты, и результаты реализуемых государственных программ, а также особенности участия женщин в общественно-политической жизни Азербайджанской Республики.

6–7 декабря

в Таврическом дворце прошла XII ежегодная международная научная конференция «Актуальные проблемы парламентаризма: история и современность» («Таврические чтения — 2018»), организованная Центром истории парламентаризма Секретариата Совета МПА СНГ.

Пленарное заседание открыла председатель организационного комитета конференции, директор Центра истории парламентаризма Секретариата Совета МПА СНГ Л. А. Крохина. С приветственным словом выступил Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов.

В конференции приняли участие ученые из многих городов России, а также из Беларуси, Германии, Польши, более 80 специалистов в области истории парламен-

таризма. Они выступали с докладами на секциях, участвовали в дискуссиях и других мероприятиях.

7 декабря состоялась презентация книг «Русская революция (ее начало, арест царя, перспективы). Впечатления и мысли очевидца и участника», «Дело чести: депутаты Государственной думы и дуэльные скандалы» и «Истоки русской национал-демократии: 1896–1914 годы».

6–7 декабря

в Рабате председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по региональным вопросам А. Г. Рагимзаде и заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики в МПА СНГ А. М. Джафаров приняли участие в международной парламентской конференции, организованной Парламентом Королевства Марокко под эгидой Межпарламентского союза для принятия Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

На полях конференции делегация МПА СНГ провела встречу с Председателем МПС Г. Баррон, в ходе которой стороны отметили всеохватывающий характер проблем современной миграции и подчеркнули ключевую роль национальных парламентов в реализации Глобального договора.

Помимо этого, прошли встречи с представителями Парламентского союза Организации исламского сотрудничества (ПСОИС) и Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран, на которых обсуждались перспективы развития взаимодействия между организациями. Во время беседы с заместителем Генерального секретаря Парламентского союза Организации исламского сотрудничества А. А. Сиджани была отмечена особая важность активизации диалога, обусловленная тем, что четыре государства — участника МПА СНГ также являются членами ПСОИС.

9 декабря

группа международных наблюдателей, в состав которой вошли парламентарии и представители высших законодательных органов власти Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики

Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также сотрудники Секретариата Совета МПА СНГ и эксперты МИМРД МПА СНГ, во главе с координатором — заместителем Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики М. И. Бакировым приняла участие в краткосрочном мониторинге внеочередных выборов в Национальное Собрание Республики Армения.

В ходе мониторинга прошли встречи с руководством Центральной избирательной комиссии и Полиции Республики Армения, а также представителями предвыборных штабов политических блоков и партий, участвовавших в выборах.

В день голосования международные наблюдатели от МПА СНГ в соответствии с разработанными для них индивидуальными маршрутами провели мониторинг выборов на участках для голосования в Ереване и населенных пунктах ряда областей Республики Армения.

На итоговом совещании группой наблюдателей от МПА СНГ было единогласно принято заключение по результатам мониторинга.

13 декабря

в Кишиневе прошел круглый стол «Влияние институциональных изменений на электоральное поведение граждан», организованный Кишиневским филиалом МИМРД МПА СНГ. В его работе приняли участие депутаты Парламента Республики Молдова, члены Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, лидеры политических партий и общественно-политических организаций, ученые, эксперты и представители средств массовой информации. В мероприятии также участвовал заместитель Генерального секретаря Совета МПА СНГ — полномочный представитель Парламента Республики Молдова в МПА СНГ И. Н. Липчиу

Участники круглого стола обсудили институциональные изменения, произошедшие в Республике Молдова за годы независимости, влияние свойств избирательной системы на электоральные предпочтения граждан, сложившуюся социально-политическую ситуацию в Молдове и перспективы развития электоральной культуры населения.

13 декабря

в Таврическом дворце состоялись межпарламентские слушания по вопросам законодательного обеспечения

развития цифровой экономики в государствах — участниках Содружества Независимых Государств.

Генеральный секретарь Совета МПА СНГ Ю. Л. Осипов в приветственном слове отметил, что Межпарламентская Ассамблея проводит по этим вопросам уже вторые межпарламентские слушания, в которых принимают участие парламентарии стран Содружества и эксперты из вузов Санкт-Петербурга, являющиеся ведущими специалистами в своей области.

В ходе слушаний, наряду с проблемами нормативно-го регулирования применения цифровых технологий в национальной экономике и управлении, были рассмотрены вопросы цифровизации в различных отраслях экономики (промышленность, транспорт, энергетика, финансы), обеспечения защищенности цифровых процессов, а также создания дублирующих (страхующих) механизмов осуществления процессов производства, функционирования важнейших инфраструктурных объектов и государственного управления в случае глобальных сбоев в работе цифровых систем.

Участники межпарламентских слушаний по итогам обсуждения вопросов и проблем цифровой трансформации экономики государств СНГ подготовили рекомендации, которые были направлены в правительства, высшие законодательные органы стран Содружества, Исполнительный комитет СНГ и Региональное содружество в области связи.

14–15 декабря

в Баку Координатор Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, член Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по социальной политике Т. Р. Лебедева и руководитель молодежной парламентской делегации Республики Казахстан в ММПА СНГ, член Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по экономической реформе и региональному развитию, член Совета Форума молодых парламентариев Межпарламентского союза Б. М. Макен приняли участие в пятой Всемирной конференции молодых парламентариев, организованной МПС и Милли Меджлисом Азербайджанской Республики.

Главными темами конференции стали содействие устойчивому развитию и защита интересов будущих поколений. Участники мероприятия обсуждали инно-

вационные решения ключевых проблем современности, которые окажут значительное влияние на мир в будущем. В ходе конференции были рассмотрены, в частности, роль молодежи в защите окружающей среды, устойчивое потребление и производство, а также вопросы расширения прав и возможностей молодежи.

19 декабря

В Ереване состоялся региональный семинар «Публично-частное партнерство в государствах СНГ», организованный Европейским банком реконструкции и развития. В семинаре приняли участие представители Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам.

В тот же день организаторы мероприятия были приняты Министром экономического развития и инвестиций Республики Армения Т. Хачатрянном. В ходе встречи состоялась беседа о перспективах развития проектов публично-частного партнерства в Республике Армения, в частности с учетом документов, подготовленных в этой сфере Межпарламентской Ассамблеей СНГ, включая Рекомендации по развитию и применению механизмов публично-частного партнерства в государствах — участниках СНГ (сборник модельных документов, методических и практических рекомендаций), принятые МПА СНГ 29 ноября 2018 г.

22 декабря

в Таврическом дворце прошел новогодний детский благотворительный бал, гостями которого стали дети из многодетных семей. Юные гости дворца приняли участие в увлекательном представлении «Ледяное сердце Снежной королевы» — театрализованном шоу с танцевальными и вокальными номерами. В завершение праздника дети встретились с Дедом Морозом и Снегурочкой и получили сладкие новогодние подарки.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

О подписании Республикой Узбекистан Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств	4
--	---

Сорок восьмое пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ

ОБЗОР ВЫСТУПЛЕНИЙ

<i>Матвиенко В. И.</i> (Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации)	10
<i>Беглов А. Д.</i> (временно исполняющий обязанности Губернатора Санкт-Петербурга)	12
<i>Юлдашев Н. Т.</i> (Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан) ...	13
<i>Якаб Ж.</i> (директор Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения)	16
<i>Лифака Э. М.</i> (Председатель Исполнительного комитета Парламентской ассоциации Содружества, заместитель Председателя Национального Собрания Республики Камерун)	19
<i>Ибрагими А. Р.</i> (Председатель Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан)	20

Документы, подготовленные постоянными комиссиями МПА СНГ

<i>Бальбек Р. И.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам национальностей)	22
<i>Нагдалян Э. М.</i> (председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по экономике и финансам, заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям)	24
<i>Зверев А. А.</i> (старший юридический советник правового департамента Европейского банка реконструкции и развития)	26
<i>Марзалюк И. А.</i> (заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке)	27
<i>Иванов Н. Н.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, член Комитета Государственной	

Думы Федерального Собрания Российской Федерации по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений)	28
<i>Драпеко Е. Г.</i> (член Постоянной комиссии МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по культуре)	30
<i>Белюсов С. В.</i> (заместитель председателя Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию)	33
<i>Цуприк Л. А.</i> (председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту)	35

Материалы конференций и семинаров

Приветствие Президента Российской Федерации <i>В. В. Путина</i>	38
Международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость»	39
Декларация организаторов международной конференции «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость» (30 ноября 2018 года)	44
<i>Кушлейко А. С.</i> (региональный советник МККК по правовым вопросам в странах Восточной Европы и Средней Азии), <i>Владимирова Е. Ю.</i> (секретарь Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека) За последние 150 лет облик войны сильно изменился	47

В парламентах стран Содружества

<i>Насриддинзода Э. С.</i> (председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по законодательству и правам человека) Модельные кодексы, законы и рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в законотворческой деятельности Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан	58
<i>Сыдыков С. С.</i> (руководитель Аппарата Сената Парламента Республики Казахстан) Об использовании в законотворческой деятельности Сената Парламента Республики Казахстан модельных кодексов, модельных законов и рекомендаций, принятых Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ	63

<i>Шамсзода А. С.</i> (руководитель Аппарата Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан) Использование модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств в правотворческой деятельности парламента Республики Таджикистан	66
--	----

**Двенадцатое заседание
Молодежной межпарламентской ассамблеи
государств – участников СНГ**

Информация об итогах выездного двенадцатого заседания ММПА СНГ в Астане 18–20 октября 2018 года	72
--	----

Хроника Межпарламентской Ассамблеи (второе полугодие 2018 года)	78
--	----

CONTENTS

On the signing by the Republic of Uzbekistan of the Convention on the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States	4
---	---

48th Plenary Session of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations

REVIEW OF STATEMENTS

<i>V. Matvienko</i> (Chairperson of the IPA CIS Council, Speaker of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation)	10
<i>A. Beglov</i> (Acting Governor of St. Petersburg)	12
<i>N. Yuldashev</i> (Speaker of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan) ..	13
<i>Zs. Jakab</i> (WHO Regional Director)	16
<i>E. M. Lifaka</i> (Chairperson of the CPA Executive Committee, Deputy Speaker of the National Assembly of the Republic of Cameroon)	19
<i>A. R. Ibrahimi</i> (Chairman of the Wolesi Jirga of the National Assembly of the Islamic Republic of Afghanistan)	20

Documents Prepared by the IPA CIS Permanent Commissions

<i>R. Balbek</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Defense and Security Issues, Deputy Chair of the Committee of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on Issues of Nationalities)	22
<i>H. Naghdalyan</i> (Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Economy and Finance, Deputy Chair of the Permanent Commission of the National Assembly of the Republic of Armenia on Foreign Relations)	24
<i>A. Zverev</i> (Senior Legal Adviser of the European Bank for Reconstruction and Development)	26
<i>I. Marzalyuk</i> (Deputy Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Science and Education, Chair of the Standing Commission of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus for Education, Culture and Science)	27
<i>N. Ivanov</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Culture, Information, Tourism and Sport, Member of the Committee of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on Development of Civil Society, Public and Religious Associations)	28
<i>E. Drapeko</i> (Member of the IPA CIS Permanent Commission on Culture, Information, Tourism and Sport, First Deputy Chair of the Committee of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation on Culture)	30
<i>S. Belousov</i> (Deputy Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Agrarian Policy, Natural Resources and Ecology, Deputy Chair of the Committee	

of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation on Agriculture and Food Policy and Environmental Management)	33
<i>L. Tsuprik</i> (Chair of the IPA CIS Permanent Commission on Practices of State Building and Local Government, Chair of the Standing Commission of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus on State Building, Local Government, and Regulations).	35

Proceeding of Conferences and Seminars

Welcome message by President of Russian Federation <i>V. Putin</i>	38
International Conference <i>150th Anniversary of the St. Petersburg Declaration Renouncing the Use, in Times of War, of Certain Explosive Projectiles: New Context, Undiminished Relevance</i>	39
Declaration of the Organizers of the International Conference <i>150th Anniversary of the St. Petersburg Declaration Renouncing the Use, in Time of War, of Certain Explosive Projectiles: New Context, Undiminished Relevance (30 November 2018)</i>	44
<i>A. Kushleyko</i> (ICRC Regional Legal Adviser in Eastern Europe and Central Asia), <i>E. Vladimirova</i> (Secretary of the IPA CIS Permanent Commission on Social Policy and Human Rights) Over the Past 150 years, War Has Put on a New Face	47

Activities of the Commonwealth Parliaments

<i>E. Nasriddinzoda</i> (Chair of the Committee of the Majlisi Namoyandagon of the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan on Legal Issues and Human Rights) Model Codes, Laws and Recommendations of the Interparliamentary Assembly of the CIS Member Nations in the Legislation of the Majlisi Namoyandagon of the Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan	58
<i>S. Sydykov</i> (Control Officer of the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan) Implementation of Model Codes, Model Laws and Recommendations Adopted by the CIS Interparliamentary Assembly in the Law-making of the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan	63
<i>A. Shamszoda</i> (Control Officer of the Majlisi Milli Majlisi Oli of the Republic of Tajikistan) Implementation of Model Laws and Recommendations of the Interparliamentary Assembly of Member Nations of the Commonwealth of Independent States in the Law-making Activities of the Parliament of the Republic of Tajikistan	66

12th Session of the Young CIS Parliamentarians Assembly

Information on the Results of the 12th Retreat Session of the Young CIS Parliamentarians Assembly in Astana on 18–20 October 2018.	72
---	----

Key Dates and Activities of the CIS Interparliamentary Assembly (July – December 2018)

.	78
-----------	----

Верстка и предпечатная подготовка — *А. А. Борин, А. Г. Закиров*

Подписано в печать 22.03.2019. Формат 70×100¹/₁₆. Бумага мелованная. Гарнитура PT Serif.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 10,08. Тираж 900. Заказ ТЗ 0796-о-19.

Адрес Секретариата Совета МПА СНГ: 191015, С.-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.
Телефоны редакции: (812) 326-69-24, 326-68-01.
web-страница: <http://iacis.ru>; e-mail: syv@iacis.ru

Зарегистрирован Министерством печати и информации Российской Федерации
(рег. № 0110626 от 07.05.1993)

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Капли дождя»: 190005, С.-Петербург,
Измайловский пр., д. 16/30, лит. Б. Тел./факс: (812) 325-08-48.