

Приложение  
к постановлению МПА СНГ  
от 27 ноября 2020 года № 51-17

**Межпарламентская Ассамблея государств – участников  
Содружества Независимых Государств**

**СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИНСТРУМЕНТАРИЯ  
АНТИКРИЗИСНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

## 1. Введение

Уже больше десяти лет на территории Евразии происходят многочисленные кризисы, спровоцированные как экономическими факторами, так и политикой, проводимой отдельными государствами.

В связи с этим возрастает роль государственного антикризисного регулирования, которое заключается в выработке и реализации стратегии развития государства и общества, направленной на преодоление кризисных ситуаций и обеспечение равновесного состояния экономических институтов и государственной власти. С помощью государственного антикризисного регулирования создается такая система взаимодействия государства и экономики, которая обеспечивает преодоление экономических кризисов.

Антикризисное регулирование осуществляется с использованием достаточно широкого набора инструментов (инструментария)<sup>1</sup>.

Применение эффективного комплекса инструментов антикризисного управления дает импульс для экономического роста и создает предпосылки для изменения хозяйственных процессов на всех уровнях национальной экономики. Для этого используются инструменты оперативного реагирования, направленные на стабилизацию экономической ситуации в краткосрочный период, и инструменты стратегического регулирования макроэкономических процессов, которые обеспечивают социально-экономический прогресс в долгосрочной перспективе.

Основными инструментами оперативного реагирования выступают фискальные и монетарные решения, своевременность принятия которых способствует эффективности реализуемой антикризисной стратегии.

При этом инструментарий антикризисного регулирования может подразделяться на инструменты стратегического выбора (активного, предупреждающего и имеющего функцию реализации опережающих и существенно изменяющих ситуацию мер), а также инструменты «реактивного» свойства, цель которых воспрепятствовать текущему негативному развитию ситуации и выстоять в годы циклического экономического спада.

К числу таких стратегических инструментов, используемых для выхода всей социально-экономической системы на новый уровень, можно отнести модернизацию и развитие высокотехнологичных отраслей экономики, повышение инновационной емкости национальных экономик, преодоление диспропорций в развитии регионов, повышение конкурентоспособности экономических ресурсов, формирование импортозамещающих производств.

Посткризисное развитие национальной экономики отражает адекватность и оптимальность сочетания названных инструментов.

---

<sup>1</sup> В рамках настоящего анализа подробно понятие инструментария антикризисного регулирования (читай также оперативного реагирования) рассмотрено в разделе 2.

Методы антикризисного управления напрямую связаны с формами государственного регулирования экономики — рычагами воздействия на экономические процессы и экономических агентов. Инструменты по способу функционирования можно разделить на прямые и косвенные.

Прямое вмешательство государства в экономику предполагает главную роль предписаний государства и выражается в существовании государственного сектора экономики, бюджетных кредитов, долевом участии, принятии законодательных актов, регулирующих отношения между всеми элементами рыночной системы, размещении государственных заказов, прямом финансировании инвестиционных проектов в регионах страны. . Данные меры оперативны, но могут создать помехи рыночному процессу. К методам прямого вмешательства государства относятся различные формы контроля, обеспечивающие ограничение эмиссии денежных знаков, экспорта капитала, валютный контроль, лицензирование различных видов деятельности. Прямые методы государственного регулирования основаны на широких возможностях государства и не связаны с рисками финансового ущерба или с возникновением дополнительного материального стимула.

Методы косвенного воздействия (налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика, использование льгот) проявляются в том, что государство не влияет прямо на принимаемые субъектами экономики решения, а создает предпосылки к тому, чтобы при самостоятельном выборе субъекты тяготели к тем вариантам, которые соответствуют целям экономической политики. К косвенным методам государственного регулирования можно отнести методы, регламентирующие поведение субъектов не прямо, а через формирование определенной экономической среды, заставляющей действовать в нужном для государства направлении. К таким методам регулирования можно отнести инструменты бюджетного, фискального, инвестиционного, денежно-кредитного, инновационного и других направлений политики.

Одной из важнейших функций государства является разработка и регулирование антикризисных мероприятий, при этом государство использует как методы прямого вмешательства, так и методы косвенного воздействия. Исходя из характеристик ключевых элементов, можно выделить три основных этапа антикризисного государственного регулирования:

- 1) определение приоритетов, постановка целей, определение задач и направлений антикризисного регулирования;
- 2) определение методов, инструментов, объектов, субъектов и выявление рисков государственного антикризисного регулирования экономики страны;
- 3) минимизация рисков реализации намеченных мероприятий и контроль результатов.

Таким образом, к инструментарию антикризисного регулирования, направленному на создание предпосылок для устойчивого роста экономики государства, можно отнести:

- 1) помощь реальному сектору экономики посредством внедрения инвестиционных государственных программ (особое внимание

- уделяется поддержке крупных компаний и предприятий-экспортеров);
- 2) смягчение фискальной политики;
  - 3) предоставление бюджетных кредитов, поручительств и гарантий органов власти;
  - 4) предоставление субсидий на погашение процентов по кредитам коммерческих банков, полученным для реализации инвестиционных проектов;
  - 5) предоставление нефинансовых льгот путем размещения государственных заказов, оказание помощи по созданию инфраструктуры бизнеса;
  - 6) снижение административных барьеров;
  - 7) осуществление политики, направленной на выполнение социальных обязательств;
  - 8) осуществление денежно-кредитной политики, направленной на укрепление национальной валюты, стабилизацию инфляционных и девальвационных процессов.

Все эти инструменты используются государствами при реализации антикризисных программ, причем выбор и сочетание тех или иных инструментов зависят от сложившейся в конкретном государстве экономической обстановки.

Учитывая разнообразие и уникальность мировой практики, в рамках настоящего анализа признано целесообразным рассмотреть инструментарию антикризисного регулирования, применявшиеся в Европейском союзе при мировом финансовом и экономическом кризисе 2008–2009 годов и в государствах — участниках СНГ, которые примерно в одно и то же время реализовывали свои антикризисные стратегии.

## 2. Базовые понятия и определения

В настоящем разделе собрана информация, необходимая для понимания предмета исследования. В частности, здесь впервые делается попытка дать отсутствующее в практике государств — участников СНГ определение понятию «инструменты антикризисной политики», которые рассматриваются как правовое и институциональное обеспечение реализации комплекса регулирующих мер, направленных на стабилизацию социально-экономических процессов и развитие институтов эффективного управления национальной хозяйственной системой. Это обеспечение может быть «пакетным», то есть состоящим из определенного набора регулирующих мер, препятствующих углублению спада деловой активности и задающих экономике инновационный тренд постиндустриального роста.

При этом регулирующая роль государства заключается в применении антикризисных инструментов экономической политики, направленных на преодоление циклического инвестиционного спада, структурную модернизацию национального производственного потенциала и финансовое оздоровление всей макроэкономической системы.

*Экономический кризис (кризис)* — резкое ухудшение экономического состояния страны, проявляющееся в значительном спаде производства, нарушении сложившихся производственных связей, банкротстве предприятий, росте безработицы и в итоге — в снижении жизненного уровня и благосостояния населения.

*Антикризисное управление* — процесс применения форм, методов и процедур, направленных на социально-экономическое оздоровление финансово-хозяйственной деятельности, создание условий для выхода из кризисного состояния и повышения устойчивости к будущим экономическим кризисам.

*Антикризисное регулирование* — процесс закрепления, упорядочивания общественных отношений, а также оформление их дальнейшего развития посредством установления дозволений, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления.

*Инструментарий антикризисного регулирования* — совокупность форм, методов и процедур упорядочивания общественных отношений посредством установления дозволений, запретов, обязательств и поощрений в целях антикризисного управления.

*Устойчивость* — состояние глобальной системы, включающей окружающую среду, социальные и экономические аспекты, при котором потребности настоящего времени удовлетворяются без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности.

*Резистентность (резистивность, адаптивность)* — способность системы к адаптации в сложной и изменчивой среде.

### 3. Методология сравнительно-правового анализа

#### 3.1 Общие положения

Сравнительный метод исследования представляет собой сопоставление существенных характеристик сравниваемых объектов исследования, позволяющее выделить их общие черты и различия.

Сравнительный метод может применяться для решения таких исследовательских задач, как:

- поисковое исследование для формулировки исследовательских гипотез;
- тестирование различных теорий;
- моделирование исследуемой области;
- систематизация исследуемого материала;
- выявление уникальных, особенных характеристик отдельного объекта.

Настоящее исследование проводится с целью подготовки предварительных рекомендаций, необходимых для последующей разработки:

- «Белой книги» лучшей законодательной практики антикризисного регулирования и предложений по ее использованию в государствах — участниках СНГ;
- проекта модельного закона «О законодательном обеспечении и применении инструментария антикризисного регулирования социально-экономического развития в государствах — участниках СНГ».

#### 3.2 Критерии сравнения

Для выбора лучших законодательных практик антикризисного регулирования необходимо не просто выявить общие черты и различия применяемого инструментария в этой сфере, но и провести обоснованную и системную оценку данного инструментария по критерию оптимальности.

Поскольку исследуемый объект (законодательная практика антикризисного регулирования) представляет собой определенный вид осознанной целенаправленной деятельности, то выбор его оптимальной конфигурации предполагает оценку трех ключевых параметров:

- цели и задачи антикризисного регулирования;
- используемые инструменты (ресурсы);
- достигнутый результат.

Лучшей законодательной практикой антикризисного регулирования в части устанавливаемых инструментов антикризисного управления является практика, обеспечившая наиболее полное достижение установленной цели с использованием наименьшего объема ресурсов, то есть наиболее эффективная.

Сравнительно-правовой анализ должен установить общие для изучаемых стран инструменты, которые во всех случаях (или в большинстве) обеспечили достижение значимого положительного результата. Выявленные различия в эффективности использования одних и тех же инструментов должны позволить определить необходимые условия эффективности.

Обычно это оформляется в виде сравнительной таблицы, содержащей следующие элементы:

Цель / задача	Инструмент (ресурсы)	Положительный эффект по странам	Отклонения	Вывод о необходимых условиях эффективности
---------------	----------------------	---------------------------------	------------	--

Таким образом, сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования требует сопоставления следующих ключевых характеристик законодательной практики в этой сфере:

- 1) цели и задачи антикризисного регулирования;
- 2) используемый для достижения поставленных целей инструментарий;
- 3) фактически достигнутый результат антикризисного регулирования.

#### 4. Основные выводы по итогам сравнительно-правового анализа

Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования позволил выявить значительное разнообразие используемых механизмов и способов противодействия негативным последствиям мировых финансовых и экономических кризисов. Тем не менее объективная логика развития кризисных процессов требует разработки нескольких типов нормативных документов, решающих различные задачи антикризисного регулирования:

- 1) перечень основных направлений антикризисной политики (ОН):
  - задача: координация планирования первоочередных антикризисных мероприятий [начало кризиса];
  - пример: Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса (17 февраля 2008 года);
- 2) план первоочередных действий (ПД):
  - задача: предотвращение дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств и остановки работы системообразующих предприятий [острая фаза кризиса];
  - пример: План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2007 года № 1039);
- 3) совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД):
  - задача: стимулирование возобновления экономического роста [посткризисное восстановление];
  - пример: Антикризисный план Кыргызской Республики и План мероприятий по реализации Антикризисного плана Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2010 года № 158);
- 4) антикризисная программа (АП):
  - задача: повышение устойчивости социально-экономического развития к внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков [подготовка к будущим кризисам];
  - пример: Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы (постановление Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790).

Для каждого из указанных выше типов документа характерен особый набор используемых инструментов антикризисного регулирования:

- 1) ОН — инструменты координации основных направлений антикризисной политики;
- 2) ПД — инструменты оперативного противодействия кризису;
- 3) СПД — инструменты смягчения негативных последствий кризиса;



4) АП — инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития.

Инструменты антикризисного регулирования по итогам сравнительного анализа сгруппированы по пяти сферам, на которые направляется управленческое воздействие:

- 1) финансовая система;
- 2) реальный сектор;
- 3) государственный сектор;
- 4) рынок труда;
- 5) национальная инновационная система.

Таким образом, инструментарий антикризисного регулирования может быть представлен в виде матрицы из четырех наборов инструментов с выделением отдельных групп антикризисных мероприятий по пяти сферам (см. таблицу 1 ниже)

Сфера применения	Инструменты координации основных направлений антикризисной политики	Краткосрочные инструменты (инструменты оперативного противодействия кризису)	Среднесрочные инструменты (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)	Долгосрочные инструменты (инструменты повышения устойчивости развития)
	<i>до кризиса</i>	<i>пик кризиса</i>	<i>посткризисное восстановление</i>	<i>после кризиса</i>
1. Финансовая система	1) создание специальных органов	Стабилизация финансовой системы	Стимулирование кредитной активности банков	Повышение устойчивости финансовой системы
2. Реальный сектор	2) разработка совместных планов действий	Поддержка реального сектора	Стимулирование развития реального сектора	Повышение устойчивости реального сектора
3. Государственный сектор	3) определени е в рамках выступления главы государства		Либерализация экономической деятельности	Повышение контроля и ответственности
4. Рынок труда	4) определени е в рамках отчетного доклада высшего органа исполнительной власти	Снижение напряженности на рынке труда	Обеспечение занятости	Повышение устойчивости рынка труда
5. Национальная инновационная система				Стимулирование модернизации и инноваций

Таблица 1. Матрица наборов применяемого инструментария

По каждой группе инструментов определены возможные меры на основе опыта разработки документов антикризисного регулирования сравниваемых стран.

В итоге полученная матрица может использоваться в качестве универсальной библиотеки антикризисных мероприятий, адаптируемой

к условиям конкретной страны в зависимости масштаба и направленности кризиса.

Для оценки эффективности антикризисного регулирования разработан Индекс резистивности (устойчивости) к кризису (Crisis resilience index), позволяющий оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам. Фактически данная способность определяется двумя фундаментальными факторами:

- 1) степенью интеграции страны в мировые финансовые и товарные потоки;
- 2) качеством институтов управления.

Для оценки данных факторов в рамках расчета Индекса резистивности измеряется четыре параметра: уровень воздействия кризиса на курс национальной валюты (финансовая система), рост валового внутреннего продукта (реальный сектор), уровень безработицы (рынок труда) и дефицит бюджета (государственный сектор). Индекс резистивности принимает значения в диапазоне от 0 до 400% и рассчитывается как сумма значений четырех субиндексов.

Итоговый рейтинг стран СНГ по Индексу резистивности (чем выше значение индекса, тем более устойчиво социально-экономическое развитие к внешним вызовам) представлен ниже (Таблица 2). Рейтинг составлен на основе данных за 2008–2009 годы.

1	УЗБЕКИСТАН	331%
2	АЗЕРБАЙДЖАН	299%
3	КЫРГЫЗСТАН	298%
4	ТАДЖИКИСТАН	287%
5	КАЗАХСТАН	282%
6	БЕЛАРУСЬ	238%
7	РОССИЯ	184%
8	АРМЕНИЯ	175%
9	МОЛДОВА	168%

Таблица 2. Итоговый рейтинг государств-участников СНГ по Индексу резистивности

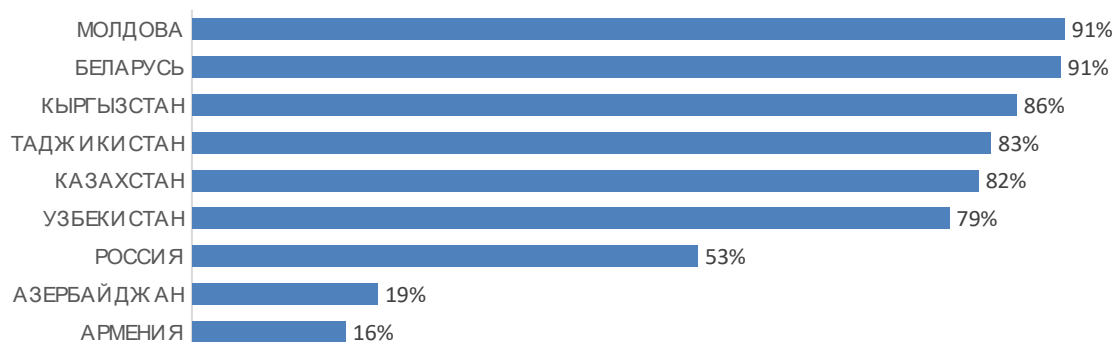
Индекс резистивности характеризует масштаб потенциального негативного воздействия мирового кризиса на пять выделенных сфер управления.

Дальнейшее восстановление социально-экономического развития зависит от эффективности антикризисного регулирования и состояния ключевых для конкретной страны драйверов роста. Сравнительный анализ темпов роста ВВП в докризисный (2007 год) и посткризисный (2010 год) период позволил выделить группы стран с примерно одинаковым уровнем результативности антикризисной экономической политики в порядке убывания:

- 1) Молдова, Беларусь (восстановление до 91% от докризисных темпов роста);
- 2) Таджикистан, Казахстан, Узбекистан (восстановление до 82–83%);

- 3) Россия (восстановление до 53%);
- 4) Азербайджан, Армения (восстановление менее 20%).

Отношение темпов роста ВВП в 2010 году к докризисному 2007 году, проц.\*



\* По некоторым странам оценивались периоды 2008 и 2010 годов.

Сопоставление ранговой позиции страны по Индексу резистивности и полноте посткризисного восстановления позволяет корректно оценить эффективность антикризисного регулирования сравниваемых стран.

Ранг индекса	Страна	Ранг роста	Разница	Комментарий
1	УЗБЕКИСТАН	6	-4	Слабое восстановление при низкой чувствительности к кризису
2	АЗЕРБАЙДЖАН	8	-5	Слабое восстановление при низкой чувствительности к кризису
3	КЫРГЫЗСТАН	3	0	Слабое восстановление при низкой чувствительности к кризису
4	ТАДЖИКИСТАН	4	0	
5	КАЗАХСТАН	5	0	
6	БЕЛАРУСЬ	1	5	Быстрое восстановление при средней чувствительности к кризису
7	РОССИЯ	7	0	
8	АРМЕНИЯ	9	-1	Слабое восстановление при высокой чувствительности к кризису
9	МОЛДОВА	1	8	Быстрое восстановление при высокой чувствительности к кризису

По эффективности антикризисного регулирования с учетом Индекса резистивности страны объединены в три группы:

- 1) высокая эффективность: Молдова, Беларусь;
- 2) средняя эффективность: Кыргызстан, Таджикистан, Казахстан, Россия;
- 3) низкая эффективность: Армения, Азербайджан, Узбекистан.

По итогам сравнительно-правового анализа документов антикризисного регулирования выделены следующие лучшие практики, рекомендованные для применения:

- 1) последовательная разработка нескольких типов документов антикризисного регулирования с возрастанием роли детализации

мероприятий (по срокам, ответственным исполнителям и необходимым ресурсам):

- основные направления антикризисной политики;
- план первоочередных действий;
- план (среднесрочных) действий и план мероприятий по его реализации;
- антикризисная программа;

2) интеграция антикризисного регулирования (1) и стратегического планирования (2) в общий управленческий контур; принятие решений по использованию инструментария антикризисного регулирования должно базироваться на целевых установках и приоритетах, обоснованных в системе стратегического планирования:

(1)	Инструменты оперативного противодействия кризису	Инструменты смягчения негативных последствий кризиса	Инструменты повышения устойчивости развития
(2)	Определение перечня системообразующих предприятий Определение перечня стратегических отраслей	Определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития Комплексные инвестиционные планы развития	Определение стратегии инновационного развития Определение направлений и механизмов диверсификации экономики Корректировка документов стратегического планирования

- 3) наличие постоянно действующего и масштабируемого в случае необходимости антикризисного комитета (рабочей группы);
- 4) максимальная прозрачность работы органов и учреждений, реализующих антикризисную политику;
- 5) привлечение к разработке антикризисных мероприятий экспертных и отраслевых сообществ.

## 5. Рекомендации

### 5.1 Рекомендации по системе целеполагания

Система целеполагания во всех рассматриваемых в данном документе государствах — участниках СНГ имеет общие и особенные черты. Общие черты системы целеполагания определяются последовательностью этапов развития кризиса:

- 1) начало кризиса;
- 2) острая фаза кризиса;
- 3) посткризисное восстановление;
- 4) посткризисный рост.

На каждом из указанных выше этапов необходимо решать определенные задачи, которые на иных этапах могут быть преждевременны или малоэффективны. Так, задачей начала кризиса является формирование системы управления антикризисным регулированием, а острой фазы кризиса — подготовка и реализация первоочередных антикризисных мероприятий. На этапе посткризисного восстановления появляется: задача стимулирования приоритетных направлений социально-экономического развития; а в период посткризисного роста — задача повышения устойчивости социально-экономического развития к будущим кризисам.

**Рекомендация 1. Система целеполагания антикризисного регулирования должна учитывать текущий и последующие этапы развития кризиса и четко разделять решаемые на каждом этапе задачи.**

Помимо характерных для каждого этапа задач, фазы развития кризиса различаются оптимальным горизонтом планирования антикризисных мероприятий:

- 1) начало кризиса — краткосрочные мероприятия;
- 2) острая фаза кризиса — краткосрочные мероприятия;
- 3) посткризисное восстановление — среднесрочные мероприятия;
- 4) посткризисный рост — долгосрочные мероприятия.

**Рекомендация 2. Система целеполагания антикризисного регулирования должна учитывать оптимальный для каждого этапа развития кризиса горизонт планирования антикризисных мероприятий.**

Сравнительный анализ практики антикризисного регулирования показал эффективность формулирования целей и задач в соответствии с методологией SMART:

- специфичность (S);
- измеримость (M);
- достижимость (A);
- релевантность (R);
- ограниченность по времени (T).

Необходимо отметить, что формирование целей и задач по методологии SMART требует значительной организационной и аналитической подготовки. Соответственно, разработка детального плана мероприятий на начальных этапах развития кризиса трудновыполнима и нецелесообразна. Таким образом, реализация данной рекомендации (Рекомендации 3) требует выполнения

рекомендации, касающейся стадийности антикризисного регулирования (Рекомендации 1).

**Рекомендация 3. Система целеполагания антикризисного регулирования должна формироваться в соответствии с методологией SMART.**

## 5.2 Рекомендации по оптимальной конфигурации антикризисного инструментария

Оптимальная конфигурация антикризисного инструментария имеет большое значение для практического применения. В настоящем разделе представлены рекомендации, отвечающие на вопрос: какая конфигурация является наиболее эффективной и показательной для применения и подготовки законодательного обеспечения. Таблица с перечнем ранжированных мер, наряду с полученными результатами исследования, является базисом для таких рекомендаций.

**Рекомендация 4. Оптимальная конфигурация антикризисного регулирования должна учитывать текущую фазу кризиса и прогноз его развития с определением степени и характера воздействия кризиса на основные сферы общественной жизни.**

Для определения оптимальной конфигурации антикризисного инструментария необходимо:

- 1) определить текущую фазу кризиса;
- 2) оценить степень воздействия экономического кризиса на основные сферы общественной жизни:
  - финансовая система;
  - реальный сектор;
  - государственный сектор;
  - рынок труда;
  - национальная инновационная система;
- 3) спрогнозировать дальнейшее развитие кризиса и его воздействие на основные сферы общественной жизни;
- 4) определить приоритеты антикризисного регулирования;
- 5) определить объем необходимых и доступных ресурсов (бюджет) для мероприятий антикризисного регулирования;
- 6) сформировать систему антикризисного инструментария с учетом установленных приоритетов, прогноза развития кризиса, а также доступных и необходимых ресурсов.

**Рекомендация 5. Интеграция конфигурации антикризисного инструментария и системы стратегического планирования.**

Распределение инструментария антикризисного регулирования по этапам (задачам) управления позволяет определить механизмы и порядок согласования их интеграции с системой стратегического планирования.

Принятие решений по использованию инструментария антикризисного регулирования должно базироваться на целевых установках и приоритетах, обоснованных в системе стратегического планирования:

- 1) определение перечня системообразующих предприятий;
- 2) определение перечня стратегических отраслей;
- 3) определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития;
- 4) комплексные инвестиционные планы развития;
- 5) определение стратегии инновационного развития;
- 6) определение направлений и механизмов диверсификации экономики;
- 7) корректировка документов стратегического планирования.

Антикризисное регулирование	<i>Краткосрочные инструменты (инструменты оперативного противодействия кризису)</i>	<i>Среднесрочные инструменты (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)</i>	<i>Долгосрочные инструменты (инструменты повышения устойчивости развития)</i>
Стратегическое планирование	<i>Определение перечня системообразующих предприятий Определение перечня стратегических отраслей</i>	<i>Определение отраслевых приоритетов социально-экономического развития Комплексные инвестиционные планы ИП) развития</i>	<i>Определение стратегии инновационного развития Определение направлений и механизмов диверсификации экономики Корректировка документов стратегического планирования</i>

**Рекомендация 6. Определение конфигурации антикризисного инструментария на основе системы управления устойчивостью и адаптивностью развития.**

Методологической основой интеграции процессов антикризисного регулирования и стратегического планирования является управление устойчивостью и адаптивностью развития.

Согласно ГОСТ Р ИСО 37100-2018 «Устойчивое развитие и адаптивность сообществ. Словарь» устойчивость — состояние глобальной системы, включающей окружающую среду, социальные и экономические аспекты, при котором потребности настоящего времени удовлетворяются без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности; адаптивность [устойчивость к воздействиям] — способность организации к адаптации в сложной и изменчивой среде. (При этом в примечании 1: отмечено, что Межправительственная группа экспертов по изменению климата (IPCC) считает адаптивность «способностью системы и ее элементов своевременно и эффективно предвидеть и выдержать воздействие опасного события, приспособиться к нему или восстановиться от его

последствий, в том числе за счет обеспечения сохранения, восстановления или улучшения своих наиболее важных структур и функций».)

Таким образом, стратегическое планирование должно обеспечивать устойчивость развития в соответствии с Целями в области устойчивого развития (ЦУР), официально известными как «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятыми к исполнению 193 государствами — членами ООН. В свою очередь, антикризисное регулирование должно обеспечивать адаптивность социально-экономического развития. При этом устойчивость и адаптивность являются необходимыми характеристиками социально-экономического развития, отвечающего современным требованиям и стандартам. Политический форум высокого уровня ООН по устойчивому развитию 2018 года — официальный институт для оценки прогресса по достижению ЦУР — уделил особое внимание вопросам достижения адаптивности, которое должно охватывать все аспекты устойчивого развития. Так, в совместно подготовленных материалах форума отмечено: «Стремление к адаптивности требует холистического и интегрированного подхода к ЦУР, стимулирующего прогресс по трем основам устойчивого развития и учитывающего, например, проблемы изменения климата, защиту окружающей среды и экосистемные услуги, сферу жизнеобеспечения и структурные вызовы меняющегося демографического и технологического развития, реализацию прав человека и их защиту для всех»<sup>1</sup>.

### 5.3 «Белая книга» лучшей законодательной практики для СНГ

На основании проведенного поиска и анализа примеров реализации стратегий антикризисного регулирования сформулированы рекомендации по формированию «Белой книги» лучшей законодательной практики и ее использованию в государствах — участниках СНГ.

В «Белой книге» в систематизированном виде должны быть представлены примеры (в виде текстов нормативных правовых актов или их частей) антикризисного регулирования по следующим разделам:

- 1) основные направления антикризисной политики;
- 2) план первоочередных действий;
- 3) антикризисная политика (план действий и план мероприятий по его реализации);
- 4) антикризисная программа.

Каждый из указанных выше разделов должен включать описание и анализ антикризисных инструментов по пяти направлениям:

- 1) финансовая система;
- 2) реальный сектор;
- 3) государственный сектор;
- 4) рынок труда;

<sup>1</sup> Вместе 2030: письменные материалы для политического форума высокого уровня ООН по устойчивому развитию. С. 2. URL:

[https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18829Together2030\\_Sectoral\\_Paper\\_HLPF2018.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/18829Together2030_Sectoral_Paper_HLPF2018.pdf).



5) национальная инновационная система.

Кроме того, отдельный раздел в «Белой книге» рекомендуется посвятить формированию системы антикризисного управления.

#### 5.4 Предложения по законодательному обеспечению и применению инструментария

В разделе представлены актуальные вопросы законодательной поддержки процедур разработки, рассмотрения, утверждения, реализации и мониторинга планов антикризисных мероприятий. Предложения по законодательному обеспечению и применению инструментария антикризисного регулирования социально-экономического развития в государствах — участниках СНГ сопровождаются обоснованием необходимости принятия одноименного модельного закона для сближения законодательной практики и выработки оптимальной законодательной базы для эффективного применения инструментария антикризисного регулирования в сложные для наших стран периоды развития.

Сравнительный анализ законодательства государств — участников СНГ в области антикризисного регулирования показал отсутствие единого подхода к антикризисной политике и необходимость систематизации нормативно-правовой базы.

Законодательное обеспечение антикризисного регулирования предполагает наличие нормативных правовых актов, посвященных:

- 1) созданию антикризисной рабочей группы (комиссии);
- 2) основным направлениям антикризисной политики;
- 3) планам первоочередных действий;
- 4) антикризисной политике;
- 5) антикризисной программе.

Развитием сравнительно-правового анализа могло бы стать принятие модельного документа, посвященного законодательному обеспечению и применению инструментария антикризисного регулирования социально-экономического развития, в том числе касающегося таких вопросов, как:

- полномочия органов государственной власти в сфере антикризисного регулирования;
- система антикризисного регулирования;
- документы антикризисного регулирования;
- основные направления антикризисной политики;
- план первоочередных действий;
- антикризисная политика;
- антикризисная программа;
- реализация документов антикризисного регулирования;
- мониторинг и контроль реализации документов антикризисного регулирования;
- ответственность за нарушение законодательства в сфере антикризисного регулирования.

Проведенные исследования позволяют обоснованно говорить о целесообразности принятия модельных документов для сближения законодательной практики и формирования оптимальной законодательной базы для эффективного применения инструментария антикризисного регулирования в сложные периоды развития.

## **6. Сравнительный анализ развития нормативно-правовой базы антикризисного регулирования отдельных стран и интеграционных объединений**

### **6.1 Азербайджанская Республика**

#### **6.1.1 Нормативно-правовая база**

Основным источником права в Азербайджанской Республике являются законодательные и иные нормативные правовые акты.

Согласно Конституции Азербайджанской Республики 1995 года система законодательства государства состоит из следующих нормативных правовых актов:

- 1) Конституции;
- 2) актов, принятых референдумом;
- 3) законов;
- 4) указов;
- 5) постановлений Кабинета Министров Азербайджанской Республики;
- 6) нормативных актов центральных органов исполнительной власти.

Международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика, — неотъемлемая часть системы законодательства страны.

В правовой системе Азербайджана наряду с обычными представлены конституционные законы, которые дополняют Конституцию Азербайджанской Республики.

К нормативным правовым актам государства, регулирующим антикризисные мероприятия, можно отнести распоряжения Президента Азербайджанской Республики, постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики, нормативные акты Центрального банка Азербайджанской Республики.

Так, 16 января 2009 года на заседании Кабинета Министров Азербайджанской Республики Президент Азербайджанской Республики обнародовал пакет антикризисных мер.

Предложенная в пакете мер Программа содержит перечень прямых мер по социальной защите населения в кризисный период. В качестве социальной составляющей выступает обещание выполнить социальные обязательства и не сократить по возможности финансирование учрежденных ранее социальных программ. Социальная защита населения в большей мере реализуется косвенно, посредством поддержания крупных предприятий, обеспечивающих население рабочими местами.

#### **6.1.2 Цели и задачи антикризисного регулирования**

Согласно обнародованному Президентом Азербайджанской Республики пакету мер к целям антикризисного регулирования были отнесены сведение к минимуму воздействия мирового экономического кризиса на Азербайджан и предотвращение этого воздействия по всем возможным направлениям.

Задачи:

- предотвращение искусственного роста цен и ускорение их снижения посредством усиления контроля над потребительским рынком и конкуренции;
- активизация антимонопольной деятельности;

- предотвращение незаконного вмешательства со стороны государства;
- контроль Национальным банком, министерствами финансов и экономического развития над управлением ввозимыми в страну финансовыми средствами и участие в принятии соответствующих решений;
- усиление приоритетности государственных инвестиционных программ (в частности, приоритетными названы проекты улучшения условий жизни вынужденных переселенцев, программы помощи предприятиям-экспортерам);
- усиление государственного контроля над вложением основного капитала;
- выполнение социальных обязательств, в частности выплата в ближайшие месяцы задолженности по зарплатам (для решения этой задачи издавались нормативные акты Президента Азербайджанской Республики о мерах по усилению социальной защиты малообеспеченного населения, по установлению размеров социальных пособий, о повышении заработной платы);
- усиление продовольственной безопасности.

Приоритеты: помощь реальному сектору экономики посредством реструктуризации инвестиционных государственных программ. Особое внимание уделяется поддержке крупных компаний и предприятий-экспортеров.

#### 6.1.3 Инструментарий антикризисного регулирования

Мероприятия:

- кредитование (продолжение кредитования предпринимателей, увеличение объема льготных кредитов, субсидирование фермеров, льготные условия предоставления им лизинга и выдачи удобрений);
- реализация наиболее приоритетных государственных инвестиционных программ (приняты программы социально-экономического развития регионов республики в 2009–2013 годах, программы по строительству и реконструкции проселочных автомобильных дорог, по развитию связи и информационных технологий на 2010–2012 годы (Электронный Азербайджан), по развитию системы железнодорожного транспорта в 2010–2014 годах);
- размещение части валютного запаса, хранящегося за рубежом, в самых надежных, сильных местных банках, направление этих средств только в реальный сектор экономики, в области, признанные государством приоритетными, и контроль за их размещением;

При обнародовании пакета антикризисных мер Президент Азербайджанской Республики заявил, что при изыскании средств на антикризисный план государство не будет обращаться ни к одному иностранному финансовому источнику и будет защищать свою независимую позицию.

## 6.2 Республика Армения

### 6.2.1 Нормативно-правовая база

Основным источником права в Республике Армения являются законодательные и иные нормативные правовые акты: Конституция Республики Армения, законы Национального Собрания Республики Армения, указы Президента Республики Армения, постановления Правительства Республики Армения и Премьер-министра, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Национальное Собрание Республики Армения может уполномочить Правительство Республики Армения издавать постановления, имеющие силу закона, однако они не должны противоречить парламентским законам.

Согласно части 4 статьи 6 Конституции Республики Армения ратифицированные международные договоры являются составной частью правовой системы страны. Если в них установлены иные нормы, чем предусмотренные в законах, то применяются нормы договора.

В связи с наступлением мирового финансового кризиса Премьер-министр страны представил 12 ноября 2008 года в Национальном Собрании Республики Армения антикризисную программу. Протокольным решением Правительства Республики Армения 4 декабря 2008 года был одобрен Перечень антикризисных мероприятий.

### 6.2.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

Основными целями антикризисной программы Армении были признаны обеспечение макроэкономической стабильности, обеспечение стабильности финансового сектора, выявление и внедрение дополнительных стимулов для обеспечения экономического роста.

Основные задачи: сокращение неэффективных расходов и перераспределение их согласно приоритетам антикризисной программы.

В качестве приоритетов антикризисной программы названы: резкое увеличение расходования средств на инфраструктуру, поддержку малого и среднего бизнеса.

В период выполнения антикризисных мероприятий проводимая республикой для противодействия падению экономики налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика позволяет расширить общий спрос, способствуя оживлению экономики.

### 6.2.3 Инструментарий антикризисного регулирования

Среди основных направлений антикризисного регулирования следует отметить:

— налоговую реформу — упрощение налогового администрирования (повышение порога налогообложения по налогу на добавленную стоимость, упрощенный расчет налога на прибыль и подоходного налога и др.);

— предоставление бизнесу временной помощи, в том числе в форме прямого кредитования, предоставления гарантий и участия в капитале;

— таможенную реформу (упрощение таможенных процедур, сокращение перечня товаров, подлежащих специальной сертификации);

- привлечение необходимых финансовых ресурсов для кредитования малого и среднего бизнеса;
- улучшение условий для ведения предпринимательской деятельности (например, упрощение процедуры создания юридического лица);
- осуществление инфраструктурных широкомасштабных программ (строительство автодорог, работы в сфере электроэнергетики и энергосбережения и др.) и создание в связи с этим новых рабочих мест;
- предоставление государственных гарантий и субсидий застройщикам;
- приоритетность осуществления имеющих социальную направленность программ и выполнения принятых государством социальных обязательств.

Таким образом, в Республике Армения был реализован достаточно большой комплекс антикризисных мероприятий, затрагивающий почти все сферы жизни.

Так, для предотвращения обусловленных либерализацией курса спекулятивных явлений и во избежание возможных инфляционных явлений Центральным банком Республики Армения процентная ставка репо была повышена на 1 пункт и доведена до 7,75%. Затем, параллельно с коррекцией курса и ослаблением инфляционного давления, процентная ставка репо постепенно снижалась и в настоящее время составляет 5%. Фундаментом осуществляемых в налоговой сфере реформ стала Программа стратегии налогового администрирования Республики Армения на 2008–2011 годы, идеологическая основа которой — девиз «лицом к налогоплательщику». По программе осуществлены перечисленные ниже важные мероприятия антикризисного характера.

Для субъектов малого и среднего бизнеса существенно облегчены правила налогового администрирования, например:

- 1) порог налогообложения по налогу на добавленную стоимость повышен до 58,3 млн драмов вместо действовавших 3 млн драмов, а также упрощена налоговая отчетность малых и средних предприятий (для предприятий, имеющих оборот до 100 млн драмов, установлено ведение бухгалтерского учета по регламентам налогового учета вместо применения международных критериев);
- 2) налогоплательщикам с оборотом до 58,35 млн драмов в общем установленном порядке разрешено рассчитывать налог на прибыль и подоходный налог и один раз в год представлять упрощенный расчет по ним;
- 3) для работодателей, имеющих до пяти работников, предусмотрено представление квартального отчета (вместо прежде представлявшегося ежемесячного);
- 4) изменен порядок представления документа, обосновывающего расходы по чекам контрольно-кассовых аппаратов и сокращенным счетам-фактурам (представляется ежегодно на сумму 36 млн драмов вместо действовавшего уровня в 3 млн драмов);
- 5) упрощен процесс приема налоговых отчетов, ликвидированы действовавшие в прошлом комиссии и внедрены в практику прием

- отчетов по почте или посредством установленных в территориальных налоговых инспекциях ящиков, а также механизм представления налоговых отчетов в налоговый орган электронным способом с октября 2009 года. Все это сводит к минимуму физическое общение между налогоплательщиком и налоговым инспектором, существенно облегчая деятельность налогоплательщика и снижая коррупционные риски;
- 6) отменено требование ежемесячного представления отчетов по налогу на добавленную стоимость, если оборот меньше 100 млн драмов (вместо прежних 60 млн). Указанные в вышеприведенных пунктах мероприятия существенно экономят время бизнесменов и снижают операционные расходы, связанные с контактами с налоговыми органами;
  - 7) открыт «Центр бухгалтерских услуг» для малых и средних предпринимателей, что дает возможность осуществлять единую политику в отношении налогоплательщиков данной группы, а также предоставлять им стандартизированные, качественные и доступные услуги;
  - 8) разработаны законы «О внесении дополнения в закон Республики Армения "О налоге на добавленную стоимость"», «О налоге на прибыль» и «О подоходном налоге», принятые в марте 2009 года Национальным Собранием Республики Армения. Целью их принятия является освобождение производства ручных ковров в Республике Армения от налога на добавленную стоимость и налога на прибыль, что будет способствовать сохранению культурного наследия посредством передачи будущим поколениям навыков и опыта ковроделия, а также международной популяризации этой сферы армянской культуры;
  - 9) введена отсрочка уплаты налога на добавленную стоимость на срок до трех лет во время импорта товаров из товарных групп, указанных в статье 61 Закона Республики Армения «О налоге на добавленную стоимость», если сумма превышает 300 млн драмов. Аналогичное условие применяется и к товарным группам, не включенным в упомянутый перечень, но названным в одобренных Правительством Республики Армения инвестиционных программах, стоимостью 300 и более миллионов драмов;
  - 10) Законом «О патентных платежах» установлена патентная плата в отношении 11 видов деятельности (в основном связанной с samozанятостью). Таким образом, работающим по принципу samozанятости предоставлена возможность для осуществления более «обеспеченной» и «прибыльной» деятельности в контексте налогового администрирования;
  - 11) упрощен порядок налогообложения не получивших квалификацию объектов гостиничного хозяйства и установлены фиксированные налоговые платежи по поясам, что создает возможность для формирования сети сравнительно доступных гостиничных услуг, которая, в свою очередь, может стать стимулом для развития туризма;

- 12) уменьшен размер государственной пошлины для краткосрочных (до 21 дня) визитов с 15 тыс. драмов до 3 тыс. драмов с целью развития туризма и роста привлекательности Армении для туристов.

Кроме того, облегчены правила таможенного администрирования, например:

- 1) количество документов, требуемых для оформления импорта и экспорта, осуществляемого через таможенную границу Республики Армения, сокращено до трех;
- 2) существенно сокращены количество документов и процедуры, требуемые для экспорта ряда товаров, в частности с 65 до 16 сокращено число товаров, подлежащих обязательной сертификации в момент ввоза;
- 3) отменена заполняемая таможенным органом форма квитанции об оплате таможенного сбора В настоящее время данный сбор оплачивается только посредством банковской системы, что существенно снижает вероятность коррупционных проявлений со стороны таможенных служащих.

Правительство Республики Армения инициировало реализацию ряда крупных инфраструктурных программ в дорожной, телекоммуникационной, энергетической, промышленной, социальной и других сферах:

- 1) программа строительства транспортного коридора «Север — Юг»;
- 2) программа строительства железной дороги Иран — Армения;
- 3) программа восстановления сельских дорог;
- 4) программа реконструкции города Гюмри в техногород, включающая трех основных крупных компонента:
  - основание технологических и промышленных парков;
  - создание бизнес-центра;
  - создание особой экономической зоны;
- 5) программа создания свободной экономической зоны на территории, прилегающей к аэропорту «Звартноц» (разработан проект Закона Республики Армения «О свободных экономических зонах», которым регулируются процессы создания свободных экономических зон, развертывания и прекращения деятельности в них);
- 6) строительство новой атомной станции (Национальным Собранием Республики Армения принят Закон Республики Армения «О строительстве нового ядерного энергоблока»);
- 7) работы в сфере электроэнергетики;
- 8) жилищное строительство (Правительство Республики Армения взялось за восстановление этой строительной сферы, учитывая ее крайне важную роль в формировании ВВП страны. Государственные гарантии прежде всего предоставлялись тем застройщикам, степень готовности незавершенного многоквартирного строительства которых составляла 50 и более процентов. Для восстановления сферы строительства, а также решения социальных проблем населения основана универсальная кредитная организация ЗАО «Национальная ипотечная компания» с уставным капиталом 5 млрд драмов. Компания предоставляла долгосрочные средства сотрудничающим с ней банкам и кредитным



организациям путем рефинансирования выдаваемых ими населению ипотечных кредитов и тем самым способствовала активизации рынка недвижимости. В дальнейшем компания через выпуск ценных бумаг привлекала ресурсы с рынка капитала и распределяла среди ипотечных кредиторов Республики Армения).

В основном перечисленные программы и проекты были сформированы еще до кризиса и имели региональное значение, однако благодаря высокой антициклической эффективности стали наиболее актуальными и могли в значительной степени способствовать повышению уровня занятости, обеспечению роста и развития в послекризисный период. Их планировалось осуществлять в сотрудничестве с международными структурами и частным сектором, применяя принципы государственно-частного партнерства.

Необходимо отметить и мероприятия по оказанию содействия реальному сектору экономики:

- 1) оказание отдельным предприятиям целевой помощи, ориентированной на создание новых рабочих мест, стимулирование замены импорта местной продукцией, увеличение экспорта, расширение использования местного сырья, стимулирование применения инновационных технологий. Для достижения этих целей применяются предоставление 14 государственных гарантий, субсидирование, в том числе в сфере сельского хозяйства, прямое кредитование, участие в капитале предприятий;
- 2) предоставление кредитных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 3) в рамках полученного межгосударственного кредита в размере 500 млн долл. утверждена программа кредитования стабилизации экономики, направленная на стимуляцию роста валового внутреннего продукта посредством частичного удовлетворения кредитного спроса хозяйствующих субъектов в условиях финансового кризиса.

При финансировании антикризисных мероприятий Республика Армения использовала международную помощь. Средства были выделены Российской Федерацией, Всемирным банком, Азиатским банком развития, Соединенными Штатами Америки в рамках реализации совместной программы «Вызовы тысячелетия».

## 6.3 Республика Беларусь

### 6.3.1 Нормативно-правовая база

Основным источником права в Республике Беларусь являются законодательные и иные нормативные правовые акты, в том числе Конституция Республики Беларусь, законы, принятые Национальным собранием Республики Беларусь, указы Президента Республики Беларусь, постановления Совета Министров Республики Беларусь, Премьер-министра, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

В целях уменьшения влияния последствий мирового финансово-экономического кризиса правительством республики принят целый комплекс соответствующих антикризисных мер, охватывающих все отрасли экономики.

Так, Советом Министров Республики Беларусь 17 февраля 2009 года утверждена Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса. Данный программный документ включает в себя три основных раздела:

- 1) банковский сектор;
- 2) бюджетная сфера;
- 3) реальный сектор экономики.

### 6.3.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

В соответствии с наименованием утвержденной правительством государства Системы мероприятий целью антикризисного регулирования установлено обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.

### 6.3.3 Инструментарий антикризисного регулирования

В рамках реализации указанного программного документа осуществлен целый комплекс мероприятий:

- 1) в банковском секторе:
  - а) для поддержания ликвидности банковской системы за счет средств бюджета оказана поддержка ключевым банкам страны;
  - б) принят указ Президента Республики Беларусь, предусматривающий гарантирование со стороны государства возврата вкладов физических лиц в любом банке страны в полном объеме;
  - в) принято решение об увеличении с 1 января 2009 года минимального размера нормативного капитала для действующих банков, имеющих право на осуществление банковских операций по привлечению денежных средств физических лиц во вклады (депозиты), с 10 до 25 млн евро в эквиваленте, что повышает устойчивость банков и обеспечивает высокий уровень их ответственности по взятым обязательствам перед вкладчиками;
- 2) в бюджетной сфере: принято решение об оптимизации бюджетных расходов, в том числе введении ограничений на не первоочередные расходы с определением наиболее приоритетных направлений расходования бюджетных средств, сокращении текущих расходов бюджетных организаций и значительном сокращении их капитальных расходов, при этом в неизменных размерах сохранено финансирование важнейших социальных программ. Оптимизация бюджетных расходов

позволила в полном объеме профинансировать приоритеты бюджетной политики страны — социальные расходы;

3) в реальном секторе экономики:

а) утверждены отраслевые и региональные мероприятия по обеспечению стабильного экономического развития предприятий в условиях мирового финансового кризиса;

б) республиканскими и местными органами государственного управления проводилась постоянная работа по расширению использования отечественных комплектующих и материалов в процессе производства экспортной продукции, поставкам продукции белорусского производства на условиях лизинга, предоставлению скидок и отсрочек платежей покупателям белорусской продукции;

в) был разработан и утвержден Премьер-министром Республики Беларусь План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности, направленных на совершенствование законодательства в различных сферах, в том числе в области ценообразования и антимонопольного регулирования.

Так, в соответствии с данным планом созданы более привлекательные условия применения упрощенной системы налогообложения; сокращен перечень товаров, в отношении которых осуществляется регулирование цен, отменена регистрация цен на новые товары; с 1 февраля 2009 года введен полноценный механизм реализации заявительного принципа регистрации субъектов хозяйствования, что привело к значительному увеличению регистрируемых организаций.

Кроме того, сокращено число административных и технических процедур, совершаемых государственными органами и организациями в сферах здравоохранения и транспортной деятельности, в том числе увеличены до пяти лет сроки действия удостоверений о государственной гигиенической регистрации в соответствии со сроками реализации и по результатам инспектирования зарубежного производства, а также исключена процедура выдачи лицензионных карточек на транспортное средство. Помимо этого, упрощена сертификационная деятельность строительных, санитарных, противопожарных норм и правил; отменена обязательная сертификация туристических услуг и отдельных видов строительных работ; усовершенствованы процедуры по строительству, реконструкции, модернизации, ремонту объектов «под ключ», определен порядок проведения проектных работ; упрощен порядок совершения сделок с ценными бумагами; расширен перечень видов ремесленной деятельности.

В целях стимулирования рынка труда установлен единый норматив отнесения выплат стимулирующего характера на затраты в размере 80% от суммы заработной платы работников; руководителям коммерческих организаций предоставлено право устанавливать заработную плату работникам в прямой зависимости от выручки, полученной от реализации продукции, товаров (работ, услуг); упрощена система оплаты труда руководителей

организаций; сняты все ограничения по системам премирования руководителей из прибыли, оставшейся после налогообложения.

Также введены дополнительные меры, направленные на стимулирование отечественных разработчиков и производителей к созданию и внедрению новой высокотехнологичной продукции, основанной на результатах научно-исследовательских, опытно-конструкторских (технологических) работ.

Утверждено Положение о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ, предусматривающее переход к конкурсной форме размещения заданий по кредитованию банками проектов в рамках государственных программ, определение порядка формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ.

Усовершенствовано законодательство о банкротстве, о страховании. Изменена очередность осуществления платежей с текущих (расчетных) счетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отменены ограничения размера расчетов наличными денежными средствами между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В целях совершенствования имущественных и земельных отношений упрощен порядок проведения аукционов и конкурсов; усовершенствованы порядок распоряжения государственным имуществом, процедура его отчуждения, механизмы вовлечения имущества в хозяйственный оборот.

Определены цели и основные направления, введены новые механизмы оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого предпринимательства в рамках программ государственной поддержки малого предпринимательства за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Усовершенствован порядок осуществления деятельности на рынке ценных бумаг. Внесены изменения в действующий порядок налогообложения доходов нерезидентов при консорциальном кредитовании субъектов Республики Беларусь с участием белорусских банков.

Для решения первоочередных задач поддержки реального сектора экономики правительством совместно с Национальным банком Республики Беларусь утверждены Меры по обеспечению стабильной работы организаций реального сектора экономики Республики Беларусь. Данные меры позволили решить ряд насущных задач, таких как поддержание белорусского экспорта и сохранение внешних рынков сбыта продукции; повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции; стабилизация финансового состояния организаций; оптимизация затрат, связанных с производством и реализацией продукции.

Для консолидации усилий по минимизации влияния финансово-экономического кризиса на экономическое взаимодействие Беларуси и России принят План совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансово-экономического кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли, включающий меры по расширению

применения российского рубля во взаимных расчетах, развитию производственных кооперационных связей, поддержке инвестиционной деятельности, обеспечению равного доступа субъектов хозяйствования на рынки обеих стран, к государственным закупкам и мерам государственной поддержки.

Также Российской Федерацией и Республикой Беларусь подготовлен и согласован перечень предприятий, которым предложено предоставить равные условия доступа к мерам государственной поддержки, оказываемым в Российской Федерации и Республике Беларусь.

В целях стимулирования развития сферы услуг и строительства как наиболее перспективных отраслей, обладающих высоким потенциалом роста, правительством разработана Система мер по достижению прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь на 2009 год (одобрена Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 29 апреля 2009 года).

Система мер направлена на создание благоприятных макроэкономических условий, всеобъемлющее развитие сферы услуг, включая ее либерализацию, совершенствование условий функционирования реального сектора экономики. Для повышения доли сферы услуг в валовом внутреннем продукте, обеспечения динамичного развития всех отраслей сферы услуг в период кризиса названным документом предусмотрены как системные меры, которые обуславливают и стимулируют развитие сферы услуг (увеличение доходов населения, инвестиции, либерализация сферы услуг, совершенствование нормативно-правовой базы), так и конкретные мероприятия по наращиванию объемов услуг, предоставляемых различными отраслями.

В результате выросло число предприятий, оказывающих услуги, увеличилось количество видов предоставляемых услуг, приняты меры, направленные на обеспечение их максимальной доступности.

В рамках Системы мер были разработаны мероприятия, способствующие выполнению установленных заданий по вводу жилья, предусматривающие широкое применение хозяйственного способа при строительстве жилья, направление временно свободных работников организаций на работы по жилищному строительству с организацией их ускоренного перепрофилирования по наиболее востребованным строительным специальностям.

Таким образом, Система мер по достижению прогнозных показателей социально-экономического развития Республики Беларусь на 2009 год является дополнительной составной частью антикризисных мер правительства Республики Беларусь, направленных на достижение устойчивости экономики.

## 6.4 Республика Казахстан

### 6.4.1 Нормативно-правовая база

Согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в государстве являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств, а также нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан и Верховного суда Республики Казахстан.

Национальное право Казахстана состоит не только из нормативных правовых актов, принимаемых государственными органами Республики Казахстан, но и из международных договоров и иных обязательств Республики.

В соответствии с Конституцией субъектами правотворчества являются народ, Президент Республики Казахстан, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан, центральные исполнительные органы.

Политическое решение о необходимости утверждения пакета антикризисных мер, финансируемых из средств Национального фонда Республики Казахстан и накопительных пенсионных фондов, было принято Президентом Республики Казахстан в октябре 2008 года.

План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан был подготовлен Правительством к 25 ноября 2008 года, план мероприятий по его реализации — к 30 декабря 2008 года. 13 января 2009 года Правительство Республики Казахстан на своем заседании утвердило эти документы.

### 6.4.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

Цели Плана первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан — смягчение негативного влияния глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечение необходимой основы для будущего качественного экономического роста.

На реализацию Плана первоочередных действий по поручению главы государства из средств Национального фонда направлено 10 млрд долл. (Национальный фонд, созданный в 2001 году, был призван обеспечить эффективное распределение и использование доходов от природных ресурсов, а именно от нефти, с целью создания условий для стабильного социально-экономического развития страны; выполняет сберегательную и стабилизационную функции).

Эти средства выделялись дополнительно к уже запланированным расходам в рамках трехлетнего бюджета на 2009–2011 годы.

### 6.4.3 Инструментарий антикризисного регулирования

Средства в соответствии с Планом первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан были направлены на:

- стабилизацию финансового сектора;
- развитие жилищного сектора;
- поддержку малого и среднего бизнеса;
- развитие агропромышленного комплекса;

— реализацию инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов.

В ноябре 2008 года также было принято постановление о создании Фонда стрессовых активов, основными целями деятельности которого являются обеспечение стабильности финансовой системы, улучшение качества активов банковского сектора, покупка стрессовых активов, подверженных существенным рискам вследствие воздействия макроэкономических, рыночных и других факторов, и управление такими активами.

Фонд выборочно приобретает сомнительные активы (в том числе ипотечные продукты) у крупнейших отечественных банков и временно осуществляет управление ими, чтобы сгладить последствия глобального кризиса. За счет Фонда стрессовых активов государство будет иметь возможность брать на баланс некоторые активы, таким образом высвобождаются денежные средства для кредитования реальной экономики, прежде всего малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства, формирующих деловую активность.

С 1 января 2009 года введен новый Налоговый кодекс Республики Казахстан, в рамках которого было предусмотрено существенное снижение налоговых ставок, в первую очередь для несырьевого сектора. Новый Налоговый кодекс призван способствовать модернизации и диверсификации экономики, а также выходу бизнеса из тени. Для предприятий малого и среднего бизнеса отменяется требование об уплате некоторых авансовых платежей.

Одним из основных направлений реформирования экономики Казахстана стал финансовый сектор. При этом наибольшее развитие получила банковская система, которая по настоящий день является основой всей финансовой системы. Реформы банковской системы, проведенные центральным банком Казахстана, были направлены на повышение устойчивости банков, рост их капитализации, повышение доступности банковских услуг, развитие систем управления рисками.

Так, банки республики осуществляли деятельность не только на внутреннем рынке, но и внешних. В связи с этим банковский сектор Казахстана оказался наиболее подверженным мировому финансовому кризису сегментом отечественной финансовой системы, тогда как на других ее сегментах ситуация сказалась в меньшей степени.

Опора на фондирование банковской деятельности за счет увеличения их внешнего долга оказалась сопряженной со значительными рисками. Потеряв возможность фондирования за рубежом, казахстанские банки в 2008 году практически свернули кредитную активность, а также повысили ставки по кредитам. Как следствие, развитие отраслей, зависящих от банковского кредитования, практически остановилось. В то же время сократился и объем кредитов.

Для выхода из сложившейся ситуации требовалось принятие активных мер государственными органами.

В ходе выполнения Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального Банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы четыре крупных банка получили (путем размещения депозитов) государственные средства в общей сумме 3,9 млрд долл. США на капитализацию банков.

Денежно-кредитная политика Национального банка Республики Казахстан была направлена главным образом на обеспечение стабильности обменного курса тенге и стабильности финансового сектора страны: ставка рефинансирования снижена до 7% (с 11% в 2008 году), уменьшены минимальные резервные требования как по внутренним обязательствам (с 6% в 2008 году до 1,5%), так и по иным обязательствам (с 8% в 2008 году до 2,5%).

В результате принятия данных мер, а также вследствие резкого замедления кредитной активности ситуация в значительной мере стабилизировалась, и банки стали располагать достаточными тенговыми средствами для осуществления собственной деятельности.

В феврале 2009 года проведена девальвация тенге на 25% и установлен коридор обменного курса на уровне 150 тенге за доллар с колебанием  $\pm 3\%$ . Одномоментное изменение обменного курса позволило значительно снизить девальвационные ожидания, которые нарастали в последние месяцы. В итоге курс тенге на Казахстанской фондовой бирже с 4 февраля стабилизировался.

Кроме плана антикризисных мероприятий, направленного на смягчение последствий кризиса, в стране учрежден и осуществляет свои функции Антикризисный совет при Правительстве Республики Казахстан. Основной целью данного консультативно-совещательного органа является выработка государством, бизнес-сообществом, заинтересованными общественными и международными организациями консолидированной позиции и мер по повышению эффективности антикризисной программы Правительства, а также снижению негативного влияния глобального финансового кризиса на экономику Казахстана.

Следует отметить, что антикризисная программа Казахстана отличается доступностью и высокой степенью проработанности. План совместных действий содержит широкий спектр антикризисных мер.

1. Для стабилизации финансового сектора, кроме рассмотренных выше мероприятий, были признаны необходимыми следующие меры:

— предоставление дополнительных источников ликвидности на своевременное обслуживание обязательств банков (в частности, расширение спектра инструментов обеспечения по операциям РЕПО);

— совершенствование государственного регулирования финансовых рынков (изменение метода расчета капитализации банков, усиление требований к управлению рисками и внутреннему контролю);

— проработка механизма функционирования накопительной пенсионной системы в новых условиях (по сохранности пенсионных накоплений и увеличению финансовой грамотности населения).



2. Для решения проблем на рынке недвижимости было запланировано реализовать:

— программу ипотечного кредитования и развития жилищного сектора, за счет средств которой будут предоставляться займы на завершение недостроенных жилых комплексов в городах Алматы и Астана через банки второго уровня;

— меры по обеспечению доступности жилья (право выкупа по установленной цене, финансирование строительства арендного жилья, предоставление приоритетным категориям населения предварительных жилищных займов по процентной ставке, не превышающей 4% годовых).

3. В сфере поддержки малого и среднего бизнеса предполагалось осуществить:

— кредитование предприятий малого и среднего бизнеса из АО «ФНБ "Самрук-Казына"», в том числе микрокредитование предприятий сельской местности и сельских предпринимателей;

— предоставление доступа малым и средним предприятиям к государственным заказам государственных органов, государственных холдингов и национальных компаний в рамках действия нового Закона «О государственных закупках»;

— меры по снижению административных барьеров для развития предпринимательства.

4. В области развития агропромышленного комплекса была запланирована инвестиционная поддержка

экспортно-ориентированных секторов: зернового, переработки мясной и молочной продукции, производства плодовоовощных культур (инвестирование в развитие аграрных предприятий и инфраструктуры);

5. Для реализации инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов было решено:

— продолжить реализацию программы «30 корпоративных лидеров Казахстана»;

— обеспечить утверждение правительством предельных тарифов по группам энергопроизводящих организаций (на срок от 7 лет, с корректировкой на инфляцию);

— отменить плату за подключение к электросетям;

— реализовать дополнительный комплекс мер по энергосбережению и использованию возобновляемых источников энергии.

6. В сфере социальной защиты населения в соответствии с документом были запланированы:

— меры по сохранению реальных доходов населения, увеличению социальных выплат, пенсий и заработной платы работникам бюджетной сферы (в 2009–2011 годах на 25%), социальных пособий (на 9% ежегодно);

— создание новых рабочих мест и обеспечение занятости на общественных работах, создание дополнительных рабочих мест, подготовка и переподготовка кадров, стимулирование деловой активности;

— продолжение формирования Правительством Республики Казахстан стабилизационных фондов товаров первой необходимости.

Реализация Плана совместных действий осуществлялась за счет средств республиканского бюджета, Национального фонда Республики Казахстан, накопительных пенсионных фондов, Национального банка Казахстана.

При подведении итогов реализации антикризисной программы в 2008–2010 годах Правительство Республики Казахстан пришло к следующим выводам.

По данным Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан, показатели оздоровления финансового сектора таковы: банки, которые были включены в антикризисную программу, вернули в национальный фонд вложенные средства. За период реализации антикризисной программы внешние долги банков второго уровня сократились на 11 млрд долл. США. В 2010 году сумма вкладов казахстанцев в банки второго уровня увеличилась на 13,7%, 32 тыс. заемщиков рефинансированы ипотечные кредиты.

Согласно показателям в строительном секторе за период исполнения антикризисной программы решены проблемы участников долевого строительства.

По данным министерства, по программе поддержки малого и среднего бизнеса были предоставлены и рефинансированы кредиты, предприятиям обрабатывающей промышленности выданы кредиты на 207 проектов. Всего в рамках антикризисной программы 2008–2010 годов профинансировано более 10 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, создано более 19 тыс. новых рабочих мест.

Согласно данным, обнародованным Правительством Республики Казахстан, в 2008 году в стране объем выпуска продукции сократился на 10%. Уже в 2009 году он вырос на 0,9%, в 2010 году — еще на 1,9%. Также в 2009 году число активно действующих субъектов малого и среднего бизнеса выросло на 5,3%, в 2010 году — на 1,3%.

Согласно показателям стабилизации агропромышленного комплекса в целях импортозамещения и экспортоориентации АО «НУХ "КазАгро"» одобрил финансирование 60 инвестиционных проектов.

В области реализации инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов в течение 2009–2010 годов в соответствии с дорожной картой занятости по всем направлениям было выделено 347,7 млрд тенге. Создано 392 тыс. рабочих мест.

Отремонтированы и реконструированы 8880 социальных объектов.

Благодаря своевременности и эффективности антикризисных мер удалось не допустить рецессии экономики в 2009 году и обеспечить ее рост в 2010 году.

Однако кризисные явления на территории государств — участников Содружества Независимых Государств продолжаются, в связи с чем необходимо проводить дальнейшие действия по антикризисному регулированию.

Так, Указом Президента Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 998 утвержден Общенациональный план мероприятий по реализации Послания

Главы государства народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» (Общенациональный план мероприятий). Кроме того, 8 декабря 2015 года Правительством Республики Казахстан был утвержден Антикризисный план действий Правительства и Национального банка по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016–2018 годы (Антикризисный план).

Общенациональный план мероприятий содержит целевые индикаторы на 10 лет и 39 мероприятий по пяти основным направлениям, озвученным Главой государства. Разработанный с целью реализации Общенационального плана мероприятий Антикризисный план включает в соответствии с упомянутыми пятью основными направлениями все поручения, данные главой государства в послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года.

Антикризисный план также включает меры по углублению реформ в рамках Плана нации «100 конкретных шагов», исполнению поручений главы государства, данных на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан 18 ноября 2015 года, переходящие мероприятия планов оперативных мер на 2015–2016 годы и «особого периода», а также по дедолларизации экономики.

Антикризисный план состоит из двух разделов:

— формирование новой структурной экономики, в рамках пяти основных направлений, определенных главой государства в Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года;

— оперативные меры по стимулированию роста и кредитованию экономики.

Для формирования новой структурной экономики предусмотрено принятие следующих мер.

Первое направление. Стабилизация финансового сектора

1. В среднесрочной перспективе основной задачей Национального банка Казахстана и Правительства Республики Казахстан должно было стать снижение инфляции до 6–8% в 2016–2017 годах, 5–7% в 2018 году, 4–6% в 2019 году и 3–4% в 2020 году. В апреле 2016 года планировалось внедрение механизма гибкого изменения базовой процентной ставки, ориентированного на обеспечение стабильности цен и снижение уровня инфляции, для повышения эффективности операций денежно-кредитной политики и усиления ее влияния на ставку денежного рынка.

2. Для обеспечения устойчивости финансового сектора по результатам стресс-тестирования всех субъектов банковского сектора на предмет неработающих кредитов до сентября 2016 года ожидалось принятие мер по их признанию и списанию.

3. В целях повышения доходности пенсионных накоплений до марта 2016 года планировался пересмотр подходов к инвестированию пенсионных активов и до июля 2016 года — выработка механизмов передачи активов пенсионных фондов под управление частных казахстанских или иностранных компаний. В 2016 году из-под контроля Национального банка Казахстана выведены Единый

накопительный пенсионный фонд, Фонд проблемных кредитов и другие финансовые институты.

4. Национальным банком Казахстана совместно с Правительством Республики Казахстан планировалось принятие комплекса мер по дедолларизации экономики и повышению привлекательности тенговых инструментов, включая развитие рынка корпоративных ценных бумаг и стимулирование биржевой торговли финансовыми инструментами в тенге, введение требований по установлению и указыванию в рекламе цен на товары и услуги, продаваемые на территории страны, только в национальной валюте.

Второе направление. Оптимизация бюджетной политики

1. Основными целями бюджетной политики должны были стать жесткая экономия, повышение эффективности государственных расходов и рациональное использование средств Национального фонда Республики Казахстан. В связи с этим планировалась разработка проектов новой концепции формирования и использования средств Национального фонда Республики Казахстан (до апреля 2016 года) и новой редакции Бюджетного кодекса Республики Казахстан (до августа 2016 года).

2. В ходе формирования республиканского бюджета на 2017–2019 годы в апреле — августе 2016 года предполагалось проведение полной ревизии республиканских и местных бюджетных программ с оптимизацией бюджетных расходов путем исключения неэффективных расходов и расходов, которые могли быть профинансированы частным сектором.

3. До марта 2016 года планировалось внесение в Бюджетный кодекс Республики Казахстан дополнений, предусматривающих заимствование местными исполнительными органами у Правительства Республики Казахстан наличности на покрытие дефицита на срок до трех лет.

4. Для обеспечения возможности применения сервисной модели финансирования из бюджета капитальных затрат планировалась разработка типового сервисного контракта до марта 2016 года.

5. При разработке законопроекта о трансфертах общего характера с 2017 года финансирование всех местных инвестиционных проектов за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета планировалось полностью передать на местный уровень.

6. В целях кардинального реформирования налоговой системы в августе 2016 года ожидалось внесение Министерством национальной экономики Республики Казахстан в Парламент Республики Казахстан проекта документа, объединяющего Налоговый и Таможенный кодексы и предусматривающего введение налога с продаж вместо налога на добавленную стоимость, оптимизацию налоговых режимов до трех уровней, отмену неэффективных налоговых льгот, а также повышение прозрачности налоговой сферы и эффективности налогового администрирования.

Третье направление. Приватизация и стимулирование экономической конкуренции

1. До конца 2016 года планировалось утверждение перечня видов деятельности, которые могли осуществляться юридическими лицами, более 50% акций которых принадлежит государству.

2. Для стимулирования развития конкуренции и частного капитала в марте 2016 года планировалась разработка законопроекта, предусматривающего приведение антимонопольного законодательства в соответствие со стандартами Организации экономического сотрудничества и развития с четкой регламентацией статуса антимонопольного ведомства и порядка его работы.

3. С 1 января 2017 года ожидалась отмена Государственного реестра субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение.

4. В 2016–2017 годах базовые субъекты естественных монополий переводились на работу по предельным (долгосрочным) тарифам.

5. Во исполнение поручения главы государства по снижению роли государства в экономике планировалось проведение масштабной работы по разгосударствлению и приватизации, были сняты ограничения на приватизацию, продажу активов по справедливой рыночной стоимости, а также созданы условия для максимального участия в приватизации казахстанских и иностранных инвесторов.

6. В январе 2016 года при Правительстве Республике Казахстан создан специальный проектный офис с привлечением международных консультантов для сопровождения и мониторинга процесса приватизации.

7. В январе 2016 года разработан план широкомасштабной пиар-кампании по приватизации, включая объекты АО «ФНБ "Самрук-Казына"», АО «НУХ "КазАгро"» и АО «НУХ "Байтерек"», с детальным описанием назначения каждого конкретного предприятия в рамках единой информационной политики.

8. Продолжена трансформация АО «ФНБ "Самрук-Казына"» в течение 2016–2018 годов. В соответствии с поручением главы государства до июля 2017 года подготовлены предложения по преобразованию АО «ФНБ "Самрук-Казына"», АО «НУХ "Байтерек"» и АО «НУХ "КазАгро"» в компактные холдинги после перехода в конкурентную среду их активов.

9. В мае 2016 года по результатам проведенного анализа планировалось внесение в случае необходимости дополнительных предложений по условиям легализации и усилению гарантий ее участникам.

10. В целях реализации новых механизмов реабилитации и банкротства, а также урегулирования неплатежеспособности в январе 2016 года ожидалось принятие соответствующего плана действий и до конца марта — разработка концепции законопроекта по внедрению института банкротства физических лиц.

Четвертое направление. Основы новой инвестиционной политики

1. С целью активизации привлечения инвестиций в экономику страны было предусмотрено принятие детального плана, предусматривающего меры по улучшению инвестиционного климата в соответствии со стандартами Организации экономического сотрудничества и развития. Для этого создавались правительственные и региональные советы и происходило усиление деятельности Комитета по инвестициям Министерства по инвестициям и

развитию Республики Казахстан и АО «Казнекс Инвест» путем организации работы по принципу единого окна.

2. До июля 2016 года планировалась разработка инвестиционных программ развития шести макрорегионов (Южный, Северный, Центрально-Восточный, Западный, Алматы и Астана) в рамках реализации Государственной программы развития регионов до 2020 года, включая развитие мини-кластеров.

3. До марта 2016 года для снижения уровня правительственного заимствования предполагалось внесение изменений в бюджетное законодательство в целях упрощения процедур предоставления государственных гарантий, в том числе потраншевых, и внедрения поверенного (агента) в частные проекты.

4. В рамках нового Закона «О государственных закупках» предусматривалось заключение долгосрочных контрактов на три и более года для стимулирования инвестиционной активности частного сектора.

5. Для активизации применения механизмов государственно-частного партнерства в марте 2016 года планировалось принятие «дорожной карты» по реализации проектов государственно-частного партнерства в различных отраслях и регионах, а до этого в декабре 2015 года и январе 2016 года в регионах — проведение широкомасштабной разъяснительной работы.

6. На системной основе ожидалась проработка вопроса о заключении соглашений о свободной торговле в рамках Евразийского экономического союза с Китайской Народной Республикой, Исламской Республикой Иран, Монголией, Республикой Индия, Исламской Республикой Пакистан, странами Центральной Азии и Кавказа.

7. К апрелю 2016 года планировалась подготовка и внесение в Администрацию Президента Республики Казахстан проекта указа по актуализации Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

8. Для развития эффективной научно-инновационной системы на базе научного парка «Астана Бизнес Кампус» Назарбаев Университета и технопарка «Алатау» в Алматы в мае 2016 года утверждена соответствующая «дорожная карта».

9. Кроме того, до мая 2016 года Министерство образования и науки Республики Казахстан планировало сформировать предложения по созданию совместных центров подготовки кадров с техническим и профессиональным образованием по опыту Германии, Канады, Австралии и Сингапура.

10. В 2016 году продолжена реализация крупных проектов в нефтегазовом секторе. В декабре 2016 года начата коммерческая добыча на месторождении Кашаган, завершено расширение Каспийского трубопроводного консорциума, в апреле 2016 года начата активная реализация проекта будущего расширения ТОО «Тенгизшевройл» и в декабре 2017 года завершено строительство газопровода Бейнеу — Бозой — Шымкент. До конца 2017 года планировалось завершение реконструкции и модернизации казахстанских нефтеперерабатывающих заводов в Атырау, Шымкенте и Павлодаре для

полного обеспечения с 2018 года внутреннего рынка отечественными нефтепродуктами.

11. В целях создания новой ресурсной базы и обеспечения долгосрочной стабильности сырьевого сектора с учетом либерализации законодательства в геологоразведке по австралийскому методу («первым пришел — первым получил») проведена работа по освоению новых месторождений полезных ископаемых.

12. Ожидалось, что аграрный сектор должен стать одним из ключевых драйверов будущего экономического роста Казахстана. Так, по опыту Австралии и Бразилии в течение 2016 года через меры «зеленой корзины» ВТО основной акцент развития сельского хозяйства смещался на создание инфраструктуры и внедрение новых технологий для агропромышленного комплекса. Повышению эффективности государственной поддержки в 2016 году способствовали меры реформирования существующей системы субсидирования, совершенствования страхования в растениеводстве и внедрение системы электронных зерновых расписок.

13. Важнейшим фактором для привлечения инвестиций должна была стать инициированная Президентом Республики Казахстан совместная инвестиционная программа по переносу производств из Китая в Казахстан. Ключевым аспектом данной программы было ее сопряжение с Государственной программой инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015–2019 годы.

Пятое направление. Новая социальная политика

1. Предполагалось осуществить актуализацию Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года с целью оптимизации системы социального обеспечения, расширения опыта внедрения адресной социальной помощи нового формата, изменения методологии определения величины прожиточного минимума, а также пересмотра состава продовольственной корзины и минимальных норм потребления продуктов питания.

2. Было запланировано рассмотрение актуализированной «Дорожной карты занятости — 2020».

3. До конца 2016 года разработан проект Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2016–2019 годы, 1 марта 2016 года утверждена Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016–2019 годы.

4. В сфере образования с 2017 года началась реализация проекта «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех». С учетом ухудшения ситуации в мировой экономике и прогнозов развития казахстанской экономики в 2015 году Правительством Республики Казахстан выработаны дополнительные оперативные меры, направленные на стимулирование экономического роста, поддержку занятости и доходов населения.

В рамках антикризисного плана были приняты следующие оперативные меры точечной поддержки реального сектора экономики.

1. Для недопущения снижения производства и экспорта продукции предприятий применялись временные понижающие коэффициенты к тарифам на услуги магистральной железнодорожной сети и электроэнергии на 2016 год с

последующим установлением их согласно утвержденному перечню. Для обеспечения сбыта продукции товаропроизводителей были заключены долгосрочные (более 3 лет) контракты и меморандумы с системообразующими и крупными предприятиями и национальными компаниями, а также стимулировалось использование отечественных материалов в строительстве.

2. Активная реализация ключевых инфраструктурных проектов в рамках государственной программы «Нұрлы Жол». Следует отметить, что реализуемые инфраструктурные проекты оказывали значительное мультипликативное влияние на развитие стройиндустрии и в целом на поддержание деловой активности и занятости в экономике. Для ускорения реализации ключевых инфраструктурных проектов в рамках программы «Нұрлы Жол» предусматривалось привлечение дополнительных средств.

3. В целях поддержки малого и среднего бизнеса в рамках «Дорожной карты бизнеса — 2020» регионам направлялись дополнительные средства на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам для пополнения оборотных средств, что позволило привлечь в экономику дополнительные кредиты, увеличить производство продукции, сохранить и создать рабочие места, обеспечить налоговые поступления в бюджет.

4. Для повышения уровня доступности жилья для населения в 2016–2018 годы обеспечивалось строительство и приобретение арендного жилья площадью 817 тыс. кв. м (около 13 600 квартир). Для компенсации всех вкладов клиентов АО «Жилстройсбербанк» из резерва Правительства Республики Казахстан выделены дополнительные средства. В целях создания фонда гарантирования долевых вкладов в жилищном строительстве предусматривалось увеличение уставного капитала АО «НУХ "Байтерек"».

5. Для реализации проектов по восстановлению орошаемых земель через ирригацию и гидромелиорацию привлекались займы микрофинансовых организаций под государственные гарантии. В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов АО «НУХ "КазАгро"» по производству и переработке сельхозпродукции, в первую очередь мяса и молока, предусматривалось предоставление государственных гарантий.

6. Реализация индустриальных проектов Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы осуществлялась за счет привлечения займов под государственную гарантию, предоставления средств республиканского бюджета.

7. В целях поддержки занятости продолжена реализация региональных комплексных планов содействия занятости и актуализированы сводные карты высвобождения работников и вновь создаваемых рабочих мест с определением потребности в кадрах. Кроме того, для поддержания социальной стабильности внесены предложения по оказанию дополнительной целевой помощи малообеспеченным семьям в случае ухудшения социально-экономической ситуации в стране. Для недопущения роста цен на социально значимые продовольственные товары установлены временные пороговые значения розничных цен на них (до 1 января 2018 года).



По мнению Правительства Республики Казахстан, своевременное исполнение вышеуказанных мер позволило обеспечить эффективную реализацию поручений, данных главой государства в Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», экономическую и социальную стабильность в стране и создать прочную основу для устойчивого роста.

## 6.5 Кыргызская Республика

### 6.5.1 Нормативно-правовая база

В Кыргызской Республике иерархия нормативных правовых актов определена Законом «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», принятым 1 июля 1996 года: Конституция; конституционные законы; законы, постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и его палат; указы Президента Кыргызской Республики; постановления Правительства Кыргызской Республики; акты министерств, Фонда государственного имущества Кыргызской Республики, государственных комитетов и административных ведомств; решения местных органов государственного управления и органов самоуправления.

Необходимо отметить, что политические события, произошедшие в апреле и июне 2010 года, привели к глубоким экономическим потрясениям и социальной нестабильности. Сложившаяся ситуация потребовала реализации мер первоочередного характера, необходимых для решения важных задач, способствующих выходу Кыргызской Республики на среднесрочный экономический рост.

13 августа 2010 года Правительство Республики Кыргызстан приняло постановление «Об утверждении Антикризисного плана Кыргызской Республики и плана мероприятий по реализации Антикризисного плана Кыргызской Республики», в котором отмечено, что Кыргызская Республика оказалась в кризисной ситуации, затронувшей все сферы жизнедеятельности.

### 6.5.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

В данном постановлении отмечено, что Кыргызская Республика оказалась в кризисной ситуации, которая затронула все сферы жизнедеятельности. Политические события, произошедшие в апреле и июне 2010 года, привели к глубоким экономическим потрясениям и социальной нестабильности в Кыргызской Республике. Сложившаяся ситуация требует реализации мер первоочередного характера, необходимых для решения жизненно важных вопросов, и задач, выполнение которых будет способствовать выходу Кыргызской Республики на среднесрочный экономический рост.

Согласно вышеназванному постановлению сумма средств, необходимых республике для решения наиболее острых социально-экономических вопросов, составила около 1 млрд 200 млн долл. США. Из них на реализацию мер срочного характера (в 2010 году) планировалось направить около 550–600 млн долл. США. Меры среднесрочного характера (2011–2012 годы) потребовали вливаний в размере 650–700 млн долл. США.

Правительство Кыргызской Республики предполагало, что источниками финансовых ресурсов для реализации антикризисного плана станут Антикризисный фонд ЕврАзЭС, Всемирный банк, Азиатский банк развития и другие международные финансовые институты, а также международная гуманитарная помощь.

На первом этапе реализации антикризисной программы временное Правительство Кыргызской Республики предлагало до конца 2010 года решать вопросы обеспечения устойчивости государственного бюджета, поддержки

социальной стабильности, обеспечения энергетической, продовольственной и общественной безопасности.

В целях сохранения социально-экономической стабильности страны и реализации вышеуказанных задач, согласно плану, были определены следующие приоритетные направления расходования бюджетных средств:

1) решение проблем вынужденных переселенцев, выплата компенсаций пострадавшему населению;

2) обеспечение государственных обязательств перед населением (пенсии, пособия, заработная плата работников бюджетной сферы);

3) капитальные расходы (реабилитация и развитие пострадавших территорий, строительство объектов жилого сектора и социальной инфраструктуры);

4) подготовка к осенне-зимнему периоду;

5) поддержка агропромышленного комплекса (анализ состояния потребностей и обеспеченности регионов материально-техническими ресурсами (горюче-смазочные материалы, семена, удобрения), подготовка к осенним полевым работам);

6) решение вопросов, связанных с либерализацией внешнеторгового режима с основными торговыми партнерами;

7) повышение собираемости налогов и обеспечения поступлений в государственный бюджет; обеспечение устойчивости государственного бюджета», — предлагает временное правительство Кыргызской Республики.

Кроме того, в будущем Правительство Кыргызской Республики намерено изыскать источники финансирования для обеспечения бесперебойной работы Бишкекской ТЭЦ (150 млн долл. США), реконструкции Уч-Курганской ГЭС (214 млн долл. США), строительства Камбаратинской ГЭС-1 (1,3 млрд долл. США), а также строительства ЛЭП Датка — Ходжент, которая позволит наладить связь с таджикской энергосистемой и создать основу для экспорта в Южную Азию (объем необходимых инвестиций 192 млн долл. США).

## 6.6 Республика Молдова

### 6.6.1 Нормативно-правовая база

Основным источником права в Республике Молдова являются законодательные и иные нормативные правовые акты. Их иерархия включает Конституцию, конституционные, органические и ординарные законы, указы Президента Республики Молдова, постановления и распоряжения Правительства Республики Молдова, подзаконные акты министерств и ведомств, органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790 утверждена Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы, согласно которой разработан план мер, направленных на поддержку национальной экономики в условиях глобального и регионального экономических кризисов.

### 6.6.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

Программа стабилизации и возрождения экономики основана на трех приоритетах, а именно:

- 1) стабилизация и оптимизация публичных финансов;
- 2) восстановление экономической деятельности;
- 3) обеспечение эффективной и справедливой социальной защиты.

### 6.6.3 Инструментарий антикризисного регулирования

В контексте стабилизации публичных финансов установлены следующие задачи:

- 1) выявление возможных источников для увеличения государственных доходов и уменьшения бюджетного дефицита;
- 2) сокращение неприоритетных расходов и перенаправление публичных расходов с целью достижения высокой эффективности и уменьшение бюджетного дефицита, в том числе оптимизация административных расходов органов центрального и местного публичного управления, в том числе путем сокращения не менее чем на 50% капитальных затрат на приобретение товаров и услуг и расходов, направленных на субсидирование, при сохранении адекватного уровня социальных расходов.

В целях восстановления экономической деятельности установлены следующие задачи:

- 1) сокращение административного и налогового бремени для ведения бизнеса, в том числе внедрение механизма «единого окна» в Государственной регистрационной палате Республики Молдова, сокращение числа лицензируемых видов деятельности и упрощение процедур лицензирования, совершенствование и упрощение механизма выдачи санитарного и ветеринарно-санитарного разрешения, упрощение процедур налоговой отчетности, отмена нормативных положений, позволяющих наложить санкции на экономических агентов даже в отсутствие ущерба;

- 2) облегчение доступа предпринимателей к финансовым средствам для открытия, развития или возрождения бизнеса;
- 3) поощрение государственных и частных инвестиций путем привлечения в национальную экономику стратегических инвестиций путем обеспечения прямых переговоров между Правительством Республики Молдова и стратегическими иностранными инвесторами, поддержки реализации их инвестиционных проектов; разработки и утверждения эффективной программы предупреждения и борьбы с коррупцией в государственных и судебных органах; улучшения инвестиционного климата; администрирования и разгосударствления имущества; привлечения инвестиций в энергетический сектор; мобилизации внешних фондов по восстановлению и обслуживанию дорог, соответствующей инфраструктуры, инженерных сетей водоснабжения и канализации, сетей газоснабжения; создания благоприятной среды для развития бизнеса и стимулирования инвестиций по всей агропродовольственной цепи; развития системы ипотечного кредитования для приобретения жилья через привлечение внешних линий кредитования, внедрение механизмов предоставления долгосрочных кредитов строительному сектору в целях завершения жилых домов, в том числе при поддержке партнеров по развитию страны; развития информационных и коммуникационных технологий.

В целях обеспечения эффективной и справедливой социальной защиты установлены следующие задачи:

- 1) поддержка уязвимых категорий путем более эффективного направления социальной защиты и предупреждения социальной эксклюзии;
- 2) содействие трудоустройству безработных, в том числе вернувшихся в страну эмигрантов.

Кроме того, определено, что процесс реализации Программы будет сопровождаться постоянным мониторингом реализации запланированных мер и достигнутых результатов с целью внесения, в случае необходимости, соответствующих изменений в государственную политику, проводимую Правительством Республики Молдова в контексте данной Программы. Ежеквартально на основе сообщений ответственных органов публичной власти Государственная канцелярия Республики Молдова будет разрабатывать отчеты о мониторинге, содержащие анализ прогресса в реализации Программы и встреченных трудностей, а также рекомендации по устранению возникших препятствий.

## 6.7 Российская Федерация

### 6.7.1 Нормативно-правовая база

В Российской Федерации законодательство делится на федеральное и региональное (законодательство субъектов Российской Федерации).

В исключительном ведении Российской Федерации находятся: регулирование прав и свобод человека и гражданина; формирование федеральных органов государственной власти; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, федеральные налоги и сборы; внешняя политика и иные вопросы.

К совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесены: общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; социальная защита и иные вопросы.

Во главе правовой системы страны стоит Конституция Российской Федерации; далее следуют федеральные конституционные законы, иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, подзаконные нормативные акты отраслевых министерств и ведомств. Также действуют регламенты палат Федерального Собрания Российской Федерации (Совета Федерации и Государственной Думы).

К правовым актам субъектов Российской Федерации относятся их конституции (уставы), законы, указы президентов республик в составе Российской Федерации, указы, постановления и распоряжения губернаторов и других глав администраций, постановления правительств и иные акты нормативного характера законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Основным документом, регулирующим антикризисное управление в России, является Программа антикризисных мер

Правительства Российской Федерации, обнародованная 19 июня 2009 года. До этого момента официально утвержденной антикризисной программы в России не существовало.

### 6.7.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

Необходимо отметить, что в ноябре 2008 года Правительство Российской Федерации приняло План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики. Именно этот документ пытались представлять в виде официальной антикризисной программы. Однако указанный План, насчитывающий 55 пунктов, был всего лишь графиком подготовки министерствами и ведомствами проектов нормативных правовых актов, принятие которых должно было обеспечивать реализацию тех или иных антикризисных действий. Например, с целью упрощения процедуры восстановления государственных гарантий еще в декабре 2008 года должен был быть подготовлен проект соответствующего федерального закона.

В итоге появилось постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 103 «О предоставлении в 2009 году государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым организациями, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения». Спустя несколько месяцев указанное постановление было признано неработающим.

Данный пример убедительно свидетельствует о том, что только разработка проектов нормативных правовых актов и даже их принятие не могут составлять содержание антикризисных программ (планов).

Программа (план) — это оценка ситуации, определение целей, задач, приоритетов, мероприятий, объемов финансирования, сроков, исполнителей и т. д.

В июне 2009 года Правительством Российской Федерации принята Программа антикризисных мер — документ программного характера.

В соответствии с названным документом Правительство Российской Федерации планировало осуществлять свою деятельность исходя из семи основных приоритетов, представленных ниже.

1. Публичные обязательства государства перед населением должны выполняться в полном объеме. Гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период мирового экономического кризиса, должна быть оказана поддержка. Это предполагает усиление социальной защиты населения, повышение объемов и качества оказания социальных и медицинских услуг, улучшение ситуации с лекарственным обеспечением, особенно жизненно важными препаратами. Должны быть расширены масштабы деятельности государства в сфере занятости, противодействия росту безработицы, развития программ переобучения и переподготовки работников, находящихся под риском увольнения.

2. Промышленный и технологический потенциал будущего роста должен быть сохранен и усилен. Правительство Российской Федерации не должно вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств. В то же время предприятия, повысившие в последние годы свою эффективность, инвестировавшие в развитие производства и создание новой продукции, повысившие производительность труда, вправе рассчитывать на содействие государства в решении наиболее острых проблем, вызванных кризисом.

3. Основой посткризисного восстановления и последующего поступательного развития должен стать внутренний спрос. Ослабление зависимости экономического роста от внешних факторов, максимально эффективное задействование внутренних ресурсов должны стать ключевыми задачами Правительства Российской Федерации в ближайшие годы. В условиях кризиса важную роль играет внутренний спрос со стороны государства (госинвестиции и госзакупки), но по мере стабилизации ситуации частный спрос (спрос на жилье, потребительские товары, услуги отечественного

производства) будет играть все большую роль, и Правительство Российской Федерации примет все необходимые меры для его наращивания.

4. Кризис — не повод отказаться от долгосрочных приоритетов модернизации страны. Такая работа должна быть активизирована и ускорена. Главная модернизационная задача Правительства Российской Федерации — смена сложившейся модели экономического роста. Вместо «нефтяного» роста следует перейти к инновационному. Должны быть поддержаны важнейшие инновационные процессы, включая повышение энергоэффективности экономики. Инвестиции в человеческий капитал — образование и здравоохранение — должны быть ключевым приоритетом бюджетных расходов. Запланированные инфраструктурные объекты, необходимые для повышения эффективности экономики, также должны быть построены, но за меньшие средства.

5. Ответственный бизнес должен быть освобожден от давления чиновников. Правительство Российской Федерации должно продолжить снижать административные барьеры для бизнеса, являющиеся одной из причин коррупции. Также предложен новый комплекс мер, позволяющих малому бизнесу успешно развиваться в условиях кризиса.

6. Экономика должна опираться на мощную национальную финансовую систему. Правительство должно предпринять все необходимые усилия для нормализации функционирования финансового сектора, включая банковскую систему и фондовый рынок, для поступления в экономику необходимых объемов кредитных ресурсов через банковский сектор. При этом особое внимание будет уделено скорости принятия и реализации решений.

7. Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации должны реализовывать ответственную макроэкономическую политику, направленную как на поддержание макроэкономической стабильности, так и на создание необходимых условий, стимулов для роста сбережений населения, повышения инвестиционной привлекательности экономики, на формирование качественно иной модели экономического развития. Это предполагает взвешенную бюджетную политику, поддержание равновесного обменного курса рубля. Денежная политика направлена на борьбу с кризисом ликвидности в финансовой сфере при одновременном снижении инфляции. Принимаемые меры должны привести к повышению доверия к национальной валюте, увеличению уровня монетизации экономики, снижению инфляции, обеспечивая тем самым необходимые условия для восстановления устойчивого экономического роста.

Общая цель реализуемой Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации системы антикризисных мер — минимизация масштабов экономического кризиса и смягчение его последствий для населения и экономики.

Также в Программе говорится о модернизации как стратегическом курсе Правительства Российской Федерации. К важнейшим направлениям модернизационной политики можно отнести:



- 1) проведение институциональных реформ, обеспечивающих устойчивое и динамическое развитие человеческого капитала (повышение эффективности систем образования, здравоохранения, пенсионного обеспечения, создание стимулов и инструментов улучшения жилищных условий). Именно инвестиции в человека являются приоритетом государственной политики и приоритетом расходов государственного бюджета;
- 2) усиление роли внутреннего спроса в обеспечении экономического роста. Структурное обновление экономики, ведущее к снижению зависимости производства и финансовой системы от экспорта топливно-сырьевых продуктов. Последовательная демонополизация и развитие конкуренции, без чего меры стимулирования спроса не будут эффективными;
- 3) устойчивый экономический рост основывается на незыблемости и защите права частной собственности;
- 4) обеспечение макроэкономической сбалансированности, предполагающее сокращение бюджетного дефицита, снижение инфляции и процентных ставок, стабилизацию курса национальной валюты — сложный комплекс институциональных и организационных мероприятий по реструктуризации бюджета, нацеленной на повышение эффективности и усиление целевого характера бюджетных расходов;
- 5) Повышение эффективности и надежности банковской системы — меры по повышению эффективности банковского и финансового регулирования для способствования формированию устойчивого финансового рынка, привлекательного для отечественных и иностранных инвесторов. Создание условий для появления инструментов долгосрочного инвестирования («длинных денег»);
- 6) смягчение региональной поляризации за счет ускорения развития депрессивных и слаборазвитых регионов, развития системы стратегического управления на региональном уровне;
- 7) радикальное повышение инновационной активности в экономике, формирование «критической массы» эффективных, динамично развивающихся, конкурентоспособных предприятий во всех секторах производства, продолжение технологической модернизации отечественной промышленности. Стимулирование повышения энерго- и ресурсоэффективности;
- 8) развитие инфраструктуры — транспортной, энергетической, информационной, создающей основу для повышения эффективности и снижения уровня издержек всех секторов экономики.

### 6.7.3 Инструментарий антикризисного регулирования

В деятельности, осуществленной Правительством Российской Федерации и Центральным банком Российской Федерации, можно выделить следующие направления.

#### 1. Курсовая политика

С целью недопущения неуправляемой девальвации рубля и противодействия оттоку капитала ставка рефинансирования Центрального банка Российской Федерации была повышена с 11% до 13%.

Введены экономические меры, снижающие привлекательность валютных спекуляций (повышены процентные ставки Центрального банка Российской Федерации по инструментам предоставления ликвидности — ломбардным кредитам и операциям «валютный своп»).

Постепенно раздвигаются границы валютного коридора, что позволяет плавно корректировать курс рубля.

## 2. Поддержка банковской системы

Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации ставят цель не допустить возникновения банковского кризиса и массового оттока вкладов, предоставить кредитным учреждениям дополнительные денежные средства (ликвидность) и тем самым создать предпосылки для восстановления нормальных объемов кредитования населения и реального сектора экономики. Для этого реализованы следующие меры:

- снижены нормативы обязательных резервов (высвобождено около 380 млрд руб.);
- смягчены условия кредитования с использованием отдельных видов залога (в рамках указанных мер Центральным банком Российской Федерации размещено — около 350 млрд руб.);
- банкам предоставляются беззалоговые кредиты, срок кредитования — до 1 года. Право на кредиты имеют 143 банка, воспользовались им 124 кредитных учреждения;
- Центральный банк Российской Федерации получил право частично компенсировать убытки коммерческих банков от операций на рынке межбанковского кредитования, если они возникли вследствие отзыва лицензии у банка-контрагента (необходимо для восстановления рынка межбанковского кредитования);
- выделено 950 млрд руб. субординированных кредитов, в том числе ПАО «Сбербанк России» — 500 млрд руб., Банку ВТБ (ПАО) — 200 млрд руб., АО «Россельхозбанк» — 25 млрд руб., иным банкам — 225 млрд руб. при условии привлечения эквивалентного софинансирования их акционерами;
- на депозиты в коммерческих банках и в ценные бумаги размещены средства государственных корпораций, а также федерального бюджета;
- до 700 тыс. руб. повышена страховая сумма по банковским вкладам граждан;
- ГК «Агентство по страхованию вкладов» начата санация банковской системы.

3. Поддержка финансового рынка и защита российских предприятий от недружественных поглощений путем увеличения уставного капитала Внешэкономбанка, предоставления ему дополнительных средств с целью последующего инвестирования, рефинансирования заемщиков

#### 4. Налоговая и бюджетная политика

В условиях экономического кризиса Правительство Российской Федерации посчитало необходимым снизить налоговую нагрузку, усилить стимулирующую роль налоговой системы и тем самым поддержать деловую активность в реальном секторе экономики и потребительскую уверенность граждан. Приняты следующие решения:

- изменен порядок уплаты налога на добавленную стоимость (с поквартального на помесечный), а также налога на прибыль (с фактической, а не с расчетной прибыли), чтобы сделать уплату налогов более равномерной и исключить кредитование государства со стороны налогоплательщиков;
- облегчены правила погашения налоговой задолженности;
- оптимизирован порядок начисления налога на добавленную стоимость по авансовым платежам, поставлена задача существенно ускорить возврат этого налога при экспортных операциях;
- амортизационная премия по отдельным группам основных средств увеличена с 10% до 30%;
- снижена с 24% до 20% ставка налога на прибыль;
- субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать ставку налога для упрощенной системы налогообложения в диапазоне от 5% до 15% в зависимости от вида деятельности (ранее единая ставка составляла 15%);
- в целях компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов от принятых решений по снижению налогов (в объеме примерно 100 млрд руб.) им передается 0,5 процентного пункта налога на прибыль и 100% акцизов на горюче-смазочные материалы;
- принят ряд налоговых мер в нефтяной отрасли и на рынке жилья.

5. Обеспечение более плавной индексации тарифов на железнодорожные перевозки, газ, теплоснабжение (что является целью Правительства Российской Федерации согласно принятой тарифной политике)

#### 6. Содействие занятости населения

Максимальный размер пособия по безработице повышен с 3124 до 4900 руб. В полном объеме пособие будет выплачиваться и гражданам, уволенным по собственному желанию.

В федеральном бюджете зарезервировано до 50 млрд. руб. (из общей суммы 325 млрд руб.) на проведение активной политики занятости, включая: организацию общественных работ, как для безработных, так и для граждан, переведенных на неполный рабочий день или находящихся в вынужденных отпусках; опережающее переобучение высвобождаемых работников; содействие в открытии собственного

дела; содействие в переезде к новому месту работы. Указанные средства будут выделяться под региональные программы создания рабочих мест и организации общественных работ.

Снижена квота на привлечение в Россию иностранной рабочей силы.

#### 7. Жилищное строительство и содействие гражданам на рынке жилья

Увеличен уставный капитал Агентства ипотечного жилищного кредитования для продолжения программы ипотечного кредитования.

Из федерального бюджета выделены средства для выкупа на рынке свыше 40 тыс. типовых квартир для поддержки строительных компаний и решения жилищных проблем военнослужащих и граждан, проживающих в аварийных домах.

В два раза (до 2 млн руб.), увеличен размер налогового вычета для граждан, приобретающих или строящих жилье (норме придана обратная сила — с 1 января 2008 года).

С 1 января 2009 года на оплату ипотечных кредитов разрешается досрочно направить средства «материнского капитала», в том числе по кредитам, которые будут взяты в будущем.

#### 8. Поддержка деловой активности в реальном секторе экономики

Поддержка деловой активности в реальном секторе экономики для восстановления нормального кредитования предприятий, стимулирования спроса, защиты внутреннего рынка:

- оказывается государственная поддержка предприятиям, имеющим стратегическое значение, несущим значительную социальную нагрузку и являющимся крупными работодателями, как на федеральном, так и на региональном уровне, в том числе путем субсидирования процентных ставок по кредитам, вхождения государства в капитал проблемных компаний, гарантирования займов;
- применяются селективные меры таможенно-тарифной защиты с учетом принятых международных обязательств;
- ведется работа по снятию административных барьеров, реализации мер развития конкуренции.

#### 9. Нефтяная промышленность

Для поддержания достигнутого уровня добычи нефти:

- с 9 до 15 долл. за баррель повышен необлагаемый минимум при расчете ставки налога на добычу полезных ископаемых; введены налоговые каникулы при разработке месторождений континентального шельфа, Ненецкого автономного округа, полуострова Ямал, Восточной Сибири;
- до 1 месяца сокращен период мониторинга при определении ставки вывозной таможенной пошлины на нефть;
- внедрены механизмы ускоренной амортизации;
- размер таможенной пошлины снижен с 496 до 192 долл. за тонну.

## 10. Автомобилестроение

В целях поддержки автопрома были приняты следующие меры:

- дополнительное увеличение финансирования закупок автомобильной техники для федеральных государственных нужд;
- направление дополнительных средств на закупку дорожной техники за счет экономии средств федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы»;
- увеличение размеров авансовых платежей с 30% до 50% без обеспечения при поставках напрямую от предприятий-изготовителей;
- реализация Национальной программы обновления парка муниципального автотранспорта;
- открытие кредитных линий для лизинговых компаний (на срок до трех лет и не выше ставки рефинансирования). Разрешение использовать лизинговые схемы при закупке техники органами государственной власти;
- привлечение предприятиями автопрома кредитов с использованием механизма государственных гарантий. Помощь в размещении облигаций через механизмы государственных гарантий и рефинансирования;
- субсидирование процентных ставок по кредитам граждан на приобретение автомобилей, выпущенных в России и относящихся к сегменту массового спроса;
- повышение таможенных пошлин, временно — на новые иномарки, постоянно — на подержанные машины.

## 11. Сельскохозяйственное машиностроение:

- применение механизмов субсидирования процентных ставок по кредитам на техническое перевооружение;
- введение временной таможенной пошлины на импорт иностранной сельскохозяйственной техники в размере 15%.

## 12. Оборонно-промышленный комплекс

Меры поддержки оборонно-промышленного комплекса заключаются в субсидировании процентных ставок по кредитам, выделении субсидий, предоставлении налоговых кредитов, участии в капитале, активизации процессов реструктуризации оборонно-промышленного комплекса в рамках уже созданных крупных холдингов, предупреждении банкротства оборонных заводов, предоставления государственных гарантий по кредитам банков.

13. Малый и средний бизнес (основная цель поддержки малого бизнеса — использовать его потенциал для создания новых рабочих мест):

- кредитная программа Внешэкономбанка по малому и среднему бизнесу увеличивается до 30 млрд руб.;
- выделены средства из федерального бюджета на поддержку создания новых эффективных малых предприятий путем кредитования, субсидирования процентных ставок, предоставления государственных гарантий, развития инфраструктуры малого

бизнеса — технопарков и бизнес-инкубаторов, а также на гранты и обучающие программы;

- принят закон, предоставляющий малому бизнесу преференции при выкупе арендуемого государственного и муниципального имущества;
- снижена плата за присоединение к электрическим сетям объектов малой мощности (5,5 МРОТ за объекты мощностью до 15 кВт);
- регионы и муниципалитеты привлекают малый и средний бизнес к выполнению государственного и муниципального заказа. Сняты административные барьеры для предпринимательской активности, включая ограничения по доступу на локальные рынки;
- приняты меры по снижению налоговой нагрузки на малый и средний бизнес.

#### 14. Авиационные перевозки

Выданы госгарантии под кредиты авиакомпаниям на пополнение оборотных средств в объеме до 30 млрд руб.

#### 15. Аграрно-промышленный комплекс

Задача поддержки аграрно-промышленного комплекса заключается в восстановлении нормального процесса кредитования отрасли, завершении реализации инвестиционных проектов строительства животноводческих комплексов, а также в переработке рекордного урожая зерновых. С этой целью значительно увеличен уставный капитал АО «Россельхозбанк», АО «Росагролизинг», кредитование аграрно-промышленного комплекса осуществляется с использованием механизмов субсидирования процентной ставки. Кроме того, расширен масштаб зерновых интервенций, принято решение по новым квотам на импорт мяса птицы и свинины. Существенно повышаются тарифы на внеквотные поставки мяса, а объем тарифной квоты по такой позиции, как мясо птицы, сокращается.

#### 16. Инфраструктурные проекты

Поставлена задача продолжить реализацию важнейших инфраструктурных проектов, не допустить появления долгостроя.

В рамках организационного сопровождения реализации антикризисных мер образована Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики, проводится мониторинг состояния рынка труда и ситуации на предприятиях реального сектора экономики.

Кроме того, было предусмотрено принятие ряда законодательных актов, направленных на развитие финансовой и банковской инфраструктуры:

- совершенствование процедур реорганизации коммерческих организаций, включая кредитные, путем исключения безусловного права кредиторов на досрочное погашение долга в случае реорганизации;
- совершенствование механизмов регулирования несостоятельности финансовых организаций;
- совершенствование залоговых правоотношений в ходе дела о банкротстве;

- расширение возможностей инвестирования средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, не воспользовавшихся правом выбора инвестиционного портфеля;
- обеспечение возможности допуска профессиональных участников рынка ценных бумаг к операциям рефинансирования со стороны Центрального банка Российской Федерации;
- снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования;
- разработка механизмов снижения рисков злоупотреблений со стороны собственников и руководителей организаций в преддверии банкротства и в ходе банкротства;
- введение депозитарного учета закладных, снижающего издержки при обращении закладных, в целях упрощения секьюритизации и рефинансирования ипотечных кредитов;
- введение общего собрания владельцев облигаций как механизма консолидации мнений владельцев облигаций;
- уточнение условий выпуска биржевых облигаций.

В завершение анализа инструментария антикризисного регулирования в 2009 году в России следует обратить внимание на следующее.

Россия относится к числу стран, достаточно сильно пострадавших в период мирового экономического кризиса 2008–2009 годов. Программой антикризисных мер Правительства Российской Федерации на кризисный период были предусмотрены мероприятия по оздоровлению российской экономики в 2009–2010 годах, однако в связи с санкциями, начавшимися в 2014 году, и падениями цен на нефть, экономический рост в стране несколько замедлился и антикризисные мероприятия по оздоровлению необходимо проводить вновь.

В конце 2014 года Россия вновь оказалась в кризисной ситуации, и Правительство Российской Федерации утвердило План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (распоряжение от 27 января 2015 года № 98-р). Данный документ подготовлен в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Далее был принят План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (утвержден Правительством Российской Федерации 1 марта 2016 года).

Перечень антикризисных мер, принятых в Российской Федерации в 2014–2017 годах (нормативные акты, направленные на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности, приведены в приложении).

На 2017 год Председателем Правительства Российской Федерации 19 января 2017 года утвержден Перечень мероприятий, направленных на

обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году.

Раздел I данного Перечня посвящен мероприятиям, содействующим активизации экономического роста, к которым относятся:

- курсовая политика, проводимая Центральным банком Российской Федерации (направлена на корректирование ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации);
- стабилизационные меры (направлены на субсидирование предприятий промышленности, стабилизации в банковском секторе);
- меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта;
- меры по снижению издержек бизнеса;
- поддержка малого и среднего предпринимательства.

Раздел II посвящен государственной поддержке отдельных отраслей экономики путем проведения бюджетных ассигнований и предоставления субсидий субъектами Российской Федерации на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) российским сельхозпроизводителям (в том числе производителям сельскохозяйственной техники), а также на реализацию проектов в сфере жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства, промышленности (в том числе транспортной) и топливно-энергетического комплекса.

Раздел III предусматривает меры по обеспечению социальной стабильности:

- содействие изменению структуры занятости путем предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ;
- социальную поддержку граждан;
- меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

Раздел IV определяет меры мониторинга и контроля ситуации в экономике и социальной сфере.



## 6.8 Республика Таджикистан

### 6.8.1 Нормативно-правовая база

Основным источником права в Таджикистане являются законодательные и другие нормативные правовые акты. Во главе иерархии стоит Конституция Республики Таджикистан, нормы которой имеют прямое действие. За ней следуют конституционные и обычные законы. Президент Республики Таджикистан издает указы и распоряжения в рамках своих полномочий. Правительство Республики Таджикистан принимает постановления и распоряжения в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан и законами государства.

15 апреля 2009 года Президент Республики Таджикистан выступил с посланием, в котором сообщалось, что Антикризисная комиссия Правительства Республики Таджикистан разработала план первоочередных мероприятий и осуществляет его реализацию.

### 6.8.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

Основные цели плана первоочередных мероприятий: ускорение экономических реформ и обеспечение устойчивого социально-экономического развития страны, обеспечение развития малого и среднего предпринимательства, увеличение объемов производства, повышение экспортного потенциала, увеличение количества новых рабочих мест, поддержка банковской системы.

План мероприятий по смягчению влияния финансового кризиса на Республику Таджикистан был утвержден в декабре 2008 года. Однако расширение и углубление влияния финансово-экономического кризиса побудили правительство разработать и принять в 2009 году План дополнительных антикризисных мер Правительства Республики Таджикистан на краткосрочный период.

Правительство Республики Таджикистан поставило перед собой следующие задачи:

- 1) обеспечение макроэкономической устойчивости и принятие мер в области денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики;
- 2) развитие реальных секторов экономики, а также малого и среднего предпринимательства;
- 3) обеспечение благоприятных условий для максимального привлечения инвестиций;
- 4) создание новых рабочих мест;
- 5) выполнение мер по социальной поддержке населения.

Позднее было принято постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2010 года № 106 «О Концепции и основных направлениях посткризисной деятельности Правительства Республики Таджикистан в 2010 году».

В апреле 2009 года принят закон об уменьшении доходной части бюджета на 9,8% и расходов — на 9,6%. В связи с этим были ужесточены условия выплаты социальных пособий (увеличена продолжительность трудового стажа, необходимого их для получения). Сокращены расходы на управленческий

аппарат государства, финансирование вузов, закупки машин и оборудования, а также денежные фонды, которые планировались на повышение заработной платы в государственном секторе. Первоочередными мерами фискальной политики стали:

- сбалансированное фискальное регулирование;
- координация фискальной политики и других мер, связанных с макроэкономическим управлением;
- обеспечение системы социальной защиты для уязвимых слоев населения и сохранение уровня социальных расходов;
- стимулирование и поддержка приоритетных отраслей экономики.

Особое внимание уделялось макроэкономической среде и выполнению доходной части бюджета, взаимоотношениям с международными финансовыми институтами, ресурсам и последующим макроэкономическим мерам. В рамках Плана дополнительных антикризисных мероприятий Правительства Республики Таджикистан на краткосрочный период с целью поддержки государственного бюджета за счет международных финансовых организаций в 2009 году было привлечено 370 млн сомони грантовых средств.

В рамках реструктуризации энергетического сектора были разделены функции разработки мер политики и коммерческой деятельности ОАХК «Барки Таджик», принят график корректировки тарифов на электроэнергию на период до 2010 года, чтобы достичь уровня самоокупаемости. В 2008–2010 годах снизили налоги на доходы юридических лиц с 25% до 15%. Для банков и компаний, предоставляющих услуги телефонной связи, осталась ставка в 25%. Были проведены реформы в сфере частного сектора в сельском хозяйстве. Так, снижена периодичность государственных инспекторских проверок хозяйствующих субъектов (включая двухлетнюю отсрочку) посредством внесения изменений в действующие положения и принятия новых постановлений. Был изменен закон о совместных предприятиях: теперь акционерам, не имеющим контрольного пакета акций, обеспечен доступ ко всем внутренним документам компании. Обязательный минимальный размер капитала для нефинансовых организаций упразднили. Для увеличения воздушных путей был расширен доступ к рынку авиаперевозок для иностранных авиакомпаний. Внесены изменения в законы «О Национальном банке Таджикистана» и коммерческих банках. Упразднено требование о получении разрешения со стороны Национального банка Таджикистана в отношении экспортных транзакций, включая экспорт хлопка.

Национальным банком Таджикистана снижены нормативы обязательных резервов банков, что позволило коммерческим банкам уменьшить объемы отвлекаемых средств и использовать такие средства для кредитования реального сектора экономики.

Снижена ставка рефинансирования с 12% до 8% годовых.

По предложению коммерческих банков продлены сроки возврата кредитов, предоставленных Правительством Республики Таджикистан за счет государственного бюджета для поддержания ликвидности банков.

Для повседневного мониторинга ситуации в экономике и оперативной выработки мер по преодолению проблемных вопросов при Президенте Республики Таджикистан сформирован Консультативный совет по улучшению инвестиционного климата, в состав которого входят представители как государственных структур, так и бизнес ассоциаций, в том числе Ассоциации банков Таджикистана. С целью преодоления кризиса в экономике в целом и в банковском секторе в частности Правительством Республики Таджикистан утверждена программа «Улучшение предпринимательской среды — 200 дней реформ». В разработке программы и в ее реализации непосредственное участие принимала Ассоциация банков Таджикистана.

Для ликвидации отрицательного воздействия мирового кризиса на внутренние экономические процессы в стране в рамках плана дополнительных антикризисных мер донорское сообщество одобрило предоставление Республике Таджикистан в 2009 году согласованной помощи в размере 154 млн долл. США. В апреле 2009 года Исполнительный совет директоров Международного валютного фонда одобрил трехлетнее соглашение (на период 2009–2011 годов) с Правительством Республики Таджикистан о механизме финансирования для снижения уровня бедности и оказания содействия экономическому развитию на сумму 116 млн долл. США (в том числе 26,1 млн долл. США, выделенные на 2009 год). Кроме этого, Международный валютный фонд дополнительно выделит 100 млн долл. США для поддержания антикризисных мер Правительства Республики Таджикистан.

С целью улучшения предпринимательской и инвестиционной деятельности было запланировано провести анализ механизма налогообложения и привести его в соответствии с требованиями современности, упростить порядок получения разрешений отменить разрешения, которые не соответствуют рыночным условиям, и внедрить механизм «Единого окна» в интересах совершенствования порядка страхования, повышения ответственности делового сообщества и внедрения ограниченного контроля над их деятельностью.

## 6.9 Республика Узбекистан

### 6.9.1 Нормативно-правовая база

Основным источником права в Узбекистан являются законодательные и другие нормативные правовые акты. Конституция Республики Узбекистан — высший нормативный правовой акт Республики Узбекистан. Она была принята 8 декабря 1992 года и в тот же день вступила в силу, установив президентскую республику. Первая редакция Конституции Республики Узбекистан была опубликована в номере 247 (438) газеты «Народное слово» 15 декабря 1992 года. Конституция Республики Узбекистан издавалась в нескольких редакциях, действующая редакция датируется 7 апреля 2017 года.

Президент Республики Узбекистан издает указы и распоряжения в рамках своих полномочий. Правительство Республики Узбекистан принимает постановления и распоряжения в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан и законами государства.

Антикризисная программа Узбекистана на период 2009–2013 годов изложена в книге Президента Республики Узбекистан «Мировой финансово-экономический кризис, пути и меры по его преодолению в условиях Узбекистана», опубликованной в марте 2009 года.

### 6.9.2 Цели и задачи антикризисного регулирования

Антикризисная программа мер ориентирована на предотвращение и нейтрализацию последствий мирового экономического кризиса.

### 6.9.3 Инструментарий антикризисного регулирования

Антикризисная программа предусматривает решение следующих задач:

- 1) дальнейшее ускоренное проведение модернизации, технического и технологического перевооружения предприятий, широкое внедрение современных гибких технологий;
- 2) реализация конкретных мер по поддержке предприятий-экспортеров в обеспечении их конкурентоспособности на внешних рынках в условиях резкого ухудшения текущей конъюнктуры, создание дополнительных стимулов для экспорта, в частности:
  - выделение им льготных кредитов на пополнение оборотных средств сроком до 12 месяцев по ставке, не превышающей 70% от ставки рефинансирования Центрального банка Республики Узбекистан;
  - продление до 2012 года освобождения от уплаты в бюджет всех видов налогов и сборов, кроме налога на добавленную стоимость, предприятий с иностранными инвестициями, специализирующихся на производстве готовой продукции;
  - реструктуризация суммы просроченной и текущей задолженности по кредитам банков, списание пени по платежам в бюджет и предоставление других не менее важных льгот и преференций;
- 3) повышение конкурентоспособности предприятий за счет введения жесткого режима экономии, стимулирования снижения производственных затрат и себестоимости продукции, ограничение в 2009 году повышения цен на все виды энергоносителей и основные виды коммунальных услуг

не более чем на 6–8% с безусловным обеспечением рентабельности их производства;

- 4) реализация мер по модернизации электроэнергетики, сокращению энергоемкости и внедрению эффективной системы энергосбережения;
- 5) поддержка отечественных производителей путем стимулирования спроса на внутреннем рынке, предоставление на период до 1 января 2012 года налоговых и таможенных льгот в виде:
  - снижения ставки единого налогового платежа на 50% микрофирмам и малым предприятиям, специализирующимся на переработке мяса и молока, с целевым направлением высвобождаемых средств на техническое перевооружение и модернизацию производства;
  - освобождения предприятий, специализирующихся на выпуске отдельных видов готовых непродовольственных товаров, от уплаты налога на прибыль и налога на имущество, единого налогового платежа для микрофирм и малых предприятий.

## **6.10. Французская Республика**

### **6.10.1. Нормативно-правовая база**

В современной системе источников права центральное место занимают Конституция Французской Республики 1958 года, Декларация прав человека и гражданина 1789 года, а также содержащая развернутое изложение демократических прав и свобод граждан преамбула к Конституции 1946 года, вместе с Декларацией 1789 года, провозглашенная составной частью действующей Конституции страны. Среди законодательных актов, издаваемых французским Парламентом, особую роль играют органические законы, дополняющие важнейшие конституционные положения. Обычные законы — акты парламента — регулируют либо отрасли права, либо отдельные правовые институты. К числу обычных законов относятся и кодексы, соответствующие традиционной наполеоновской схеме законодательства: гражданский, уголовный и другие, изменения в которых также производятся путем издания законов, если законодатель не предписывает иного.

Действующая Конституция 1958 года допускает широкие возможности правового регулирования путем издания регламентарных актов исполнительной властью — Правительством, министрами и уполномоченными на то органами администрации. В статье 34 Конституции определен перечень областей правового регулирования, находящихся в исключительной компетенции законодательной власти: права и свободы граждан, правила национализации и денационализации предприятий, порядок выборов в Парламент и местные органы самоуправления, уголовная ответственность и судопроизводство, а также определение основных принципов, существенных для обороны страны, финансов, образования, для гражданского и торгового права, для трудового права и социального обеспечения и др.

Все остальные правовые вопросы, не входящие в область законодательства, регулируются регламентарными актами различного уровня. Среди них наиболее значимыми являются ордонансы — акты, принимаемые Правительством с разрешения Парламента и по заключению Государственного совета в областях, обычно регулируемых законодательством. Ордонансы подлежат утверждению Парламентом в течение определенного срока, после чего они приобретают силу закона. Важное место в системе регламентарных актов занимают подписываемые Президентом правительственные декреты, некоторые из которых могут быть приняты только после заключения Конституционного совета, либо декреты, издаваемые Президентом без предварительного обсуждения их в Совете министров.

### **6.10.2. Цели и задачи антикризисного регулирования**

Во Французской Республике, как и в Федеративной Республике Германия, осенью 2008 года был разработан антикризисный план для финансового сектора, заключавшийся в выделении кредитов крупнейшим банкам для стабилизации ситуации на фондовом рынке.

### 6.10.3. Инструментарий антикризисного регулирования

Для реализации плана, направленного в том числе на стимулирование кредитования компаний и частных лиц, было решено создать отдельные организации.

Так, Рефинансовая компания, 66% которой принадлежит банкам и 34% государству, была организована для предоставления государственных гарантий банкам и находится в ведении Французской банковской комиссии. Государственная холдинговая компания была создана для рекапитализации банков. При этом услуги государства по предоставлению гарантий стали для банков платными. 13 кредитным учреждениям был предоставлен заем в 23 млрд евро. Кроме того, несколько банков получили финансовую помощь в виде гарантий на восстановление доверия и ликвидности. В октябре 2008 года 10,5 млрд евро было выделено шести крупнейшим банкам Франции.

Первый антикризисный пакет мер Французской Республики по поддержке бизнеса был объявлен в конце октября 2008 года на сумму 175 млрд евро. Он содержал как стимулирующие мероприятия, так и меры прямого государственного регулирования. К последним относятся создание «стратегического инвестиционного фонда» (20 млрд евро), который контролировался властями в лице Национального фонда, Парламента и Национального собрания. Основная его функция — покупка пакетов акций стратегически важных предприятий и защита их активов от поглощения иностранными компаниями, а также перенаправление необходимых средств из спекулятивного финансового сектора в промышленность. Сформирован и специальный орган для помощи компаниям в получении кредитных средств.

К фискальным стимулирующим мерам по поддержке бизнеса можно отнести освобождение от профессионального налога, важнейшего местного налога, также отменен корпоративный налог на инвестиции на период с 23 октября 2008 года до конца 2009 года.

Выпадающие доходы местных бюджетов компенсировались Правительством. Ключевая мера — инвестирование государственных финансов в те сектора экономики, которые в будущем станут основой развития страны (образование, НИОКР, экология, цифровые технологии).

Второй антикризисный план на два года был обнародован 4 декабря 2008 года в общей сумме 26,5 млрд евро. Его ключевые направления:

- 1) обеспечение ликвидности компаний (налоговые каникулы и налоговые кредиты, отсрочка погашения задолженности перед бюджетом на три года, предоставление дополнительных средств на инвестирования (11,4 млрд евро);
- 2) финансирование государственных инвестиционных программ, обеспечение социальных и жилищных программ, увеличение выдачи беспроцентных кредитов вдвое (11,1 млрд евро);
- 3) предоставление средств крупнейшим государственным компаниям для модернизации железнодорожной, энергетической инфраструктуры и почты (4 млрд евро).

## **6. 11. Федеративная Республика Германия**

### **6.11.1. Нормативно-правовая база**

Определяющее значение в системе действующего законодательства Германии имеет Конституция Федеративной Республики Германия 1949 года. В этом документе подробно регулируются взаимоотношения федерации и всех входящих в ее состав 16 земель, а также определена система и структура органов власти.

В законодательной сфере решающая роль принадлежит федерации, а на долю земель остается регулирование вопросов в соответствии со своей компетенцией, относящейся к культуре, к образованию и т. д.

Наряду с законодательными актами важными источниками права признаются постановления, издаваемые на основании закона федеральным Правительством, федеральными министрами или правительствами земель.

### **6.11.2. Цели и задачи антикризисного регулирования**

В период мирового финансового кризиса Правительство Германии предприняло меры, которые можно разделить на ряд категорий:

- 1) общая стабилизация экономики;
- 2) субсидирование утилизации автомобилей;
- 3) сокращенный рабочий день;
- 4) снижение налогов и повышение пособий;
- 5) прямая помощь пострадавшим предприятиям и банкам.

### **6.11.3. Инструментарий антикризисного регулирования**

#### *Общая стабилизация экономики*

Осенью 2008 года вступил в силу Закон о стабилизации финансового рынка, так называемый «первый антикризисный пакет», основными задачами которого заявлены сохранение доверия к банкам и предотвращение банковской паники, а также поддержание ликвидности. Для этих целей был создан стабилизационный фонд размером около 480 млрд евро, большую часть которого составляли, впрочем, не реальные деньги, а государственные гарантии. Посредством этого фонда была полностью гарантирована сохранность депозитов до востребования в немецких банках. При этом действие закона не распространялось на счета ценных бумаг, а также на средства немецких граждан за рубежом, покрыты оказались только вклады в немецких банках. Фонд начал свою работу 5 октября 2008 года.

Другой пример не прямой господдержки — обмен неликвидных банковских активов на более надежные. Летом 2009 года немецкое Правительство утвердило программу, финансируемую из стабилизационного фонда, согласно которой предоставлена возможность земельным банкам ФРГ избавиться от так называемых плохих активов, возникших в результате неудачных операций, в частности на ипотечном рынке США. В обмен на такие активы банкам выдавались ликвидные облигации, гарантированные государством. Согласно плану переведенные в «плохой банк» активы могут находиться там до 20 лет.



Далее, в начале 2009 года, был принят второй пакет стабилизационных мероприятий объемом 50 млрд евро. Примерно четверть этой суммы выделена на инфраструктурные проекты, предусматривающие государственные капиталовложения в образование, в развитие инфраструктуры на коммунальном уровне: строительство и ремонт автомобильных дорог, коммунальной инфраструктуры, школ, высших учебных заведений и общественных зданий; кроме того, отдельное внимание было уделено развитию Интернета.

#### *Субсидирование утилизации автомобилей*

В январе 2009 года начала действовать программа, согласно которой при добровольной утилизации старого автомобиля выдается сертификат стоимостью 2500 евро, который может быть использован для частичной оплаты при покупке нового. Существовали дополнительные условия: сдаваемый в утиль автомобиль должен быть старше девяти лет (фактически средний возраст сданных машин составил 14 лет); покупается машина не старше одного года, германского производства, соответствующая стандарту Евро-4.

Первоначально программа предусматривала субсидирование в размере 1,5 млрд евро, затем эта сумма была доведена до 5 млрд. Таким образом, выделенных средств было достаточно, чтобы субсидировать покупку двух миллионов автомобилей. После того как средства были использованы до конца, программа автоматически завершилась 2 сентября 2009 года. При этом поддержка отечественного производителя в ФРГ не носила протекционистский характер: ставка тарифа на импорт автомобилей в Германию не превышает 10%.

#### *Программа сокращенного рабочего дня*

Федеральная программа сокращенного рабочего дня заключается в том, что компания имеет возможность перевести работника на неполную рабочую неделю, при этом компания платит за фактически отработанное время, а оставшийся разрыв в зарплате на две трети компенсирует государство. В этой программе приняло участие большое количество занятых: почти 1,5 млн сотрудников из 63 тыс. компаний (то есть в среднем порядка 24 работников на компанию). Этой программой воспользовались в основном малые и средние фирмы.

#### *Снижение налогов и другие виды поддержки*

Осенью 2009 года федеральное Правительство Германии одобрило законопроект, предусматривающий облегчение налогового бремени для ряда категорий немецких налогоплательщиков, а также предоставляющий прямые выплаты некоторым категориям населения. От налоговых льгот и прямой господдержки в данном случае выиграли в основном семьи с детьми, а также представители малого бизнеса, в частности владельцы гостиниц.

Были снижены налоги с граждан, имеющих несовершеннолетних детей, с частных предпринимателей, а также уменьшены налоги на наследство. В ряде

отраслей был уменьшен НДС до 7% (в гостиничном бизнесе, например, он составлял 19%).

Прямая помощь была оказана семьям, имеющим детей, увеличены пособие на детей, годовой доход, необлагаемый налогами.

*Прямая помощь пострадавшим предприятиям и банкам*

Государственная помощь в крупном размере была оказана земельным банкам Баварии, Баден-Вюртемберга и других земель, путем увеличения их ликвидности.

Поддерживало немецкое Правительство и реальный сектор экономики, например немецкий автоконцерн «Опель». Помимо прямого кредитования и предоставления гарантий дальнейшего финансирования руководство Германии также поддержало «Опель» размещением правительственного заказа.

## **6.12. Евразийское экономическое сообщество**

Анализируя антикризисную политику, важно провести не только сравнительную оценку предпринятых мер по снятию последствий кризиса отдельных государств, но и проанализировать оперативность и эффективность антикризисных действий интеграционных образований, в том числе ЕврАзЭС.

### **6.12.1. Нормативно-правовая база**

Одним из ключевых документов, посвященных антикризисным действиям, является решение № 419 от 9 сентября 2009 года Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества «О реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса в государствах — членах Евразийского экономического сообщества».

### **6.12.2. Цели и задачи антикризисного регулирования**

Постановка целей содержится в наименовании решения № 419 от 9 сентября 2009 года Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества — «О реализации совместных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса в государствах — членах Евразийского экономического сообщества».

### **6.12.3. Инструментарий антикризисного регулирования**

Согласно решению № 419 от 9 сентября 2009 года Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества был принят Перечень совместных мер государств — членов ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса. Это меры, требующие принятия согласованных решений:

1) подготовить предложения по реформированию структуры международных финансовых отношений, повысив роль развивающихся стран и стран с переходной экономикой в мировой валютно-финансовой системе;

2) создать условия для расширения использования национальных валют государств — членов ЕврАзЭС во взаиморасчетах по экспортно-импортным операциям;

3) изучить возможность использования национальных валют государств Сообщества в качестве региональных резервных валют в рамках ЕврАзЭС;

4) проводить скоординированную политику поддержки внутреннего рынка продовольствия и других товаров от негативных последствий финансового кризиса;

5) изучить возможность выработки согласованных предложений по анализу финансовой устойчивости, включая оценку долговой устойчивости;

6) усилить координацию в области миграционной политики государств — членов ЕврАзЭС;

7) осуществлять поддержку стран ЕврАзЭС с низким уровнем дохода;

8) подготовить предложения по участию национальных компаний, институтов развития государств — членов ЕврАзЭС, Евразийского банка развития в финансировании крупных системообразующих предприятий;

9) создать условия по расширению лизинговых операций при поставках сельхозмашиностроительной продукции;

10) стимулировать инновационную активность и модернизацию экономики на основе новых высокоэффективных технологий;

11) усилить антимонопольный контроль на товарных рынках государств — членов ЕврАзЭС;

*меры, рекомендуемые для принятия на национальном уровне:*

12) расширить перечень инструментов рефинансирования центральными (национальными) банками коммерческих банков и механизмов доведения денежных средств до предприятий реального сектора;

13) принять меры по сдерживанию инфляции, обеспечению устойчивости платежного баланса и снижению негативного воздействия финансового кризиса на качество активов банковской системы;

14) принять меры по обеспечению уровня занятости и развития малого и среднего бизнеса.

Таким образом, Перечень совместных мер государств — членов ЕврАзЭС по преодолению последствий мирового финансового кризиса обозначил основные инструменты стратегического антикризисного регулирования, тем самым создал предпосылки для их применения.

Одновременно следует обратить внимание на тот факт, что 9 июня 2009 года был создан Евразийский фонд стабилизации и развития (ЕФСР, Фонд; ранее — Антикризисный фонд ЕврАзЭС) — региональный финансовый механизм объемом 8,5 млрд долл. США, который был учрежден Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Россией и Таджикистаном. Цель его создания — преодоление негативных кризисных последствий, обеспечение долгосрочной устойчивости и содействия интеграции экономик государств — участников Фонда.

Фонд предоставляет следующую поддержку государствам — участникам:

1) финансовые кредиты правительствам для поддержки бюджетов и (или) платежных балансов государств-участников;

2) инвестиционные кредиты государствам-участникам или компаниям;

3) гранты для финансирования государственных программ в социальной сфере.

Евразийский банк развития как Управляющий средствами Фонда координирует свою деятельность с другими международными финансовыми институтами и участвует в работе донорских клубов.

Фондом осуществляется кредитование на принципах возвратности, срочности и платности. ЕФСР также предоставляет гранты на финансирование

социальных проектов государств-участников на безвозмездной и безвозвратной основе.

ЕФСР предоставляет финансирование только в том случае, если у заемщика отсутствуют просроченные обязательства перед ЕФСР, его государствами-участниками и другими международными финансовыми институтами. Все кредиты предоставляются в пределах ежегодных лимитов доступа, пропорциональных внутренней норме доходности государств-участников на душу населения.

Финансовые кредиты выделяются только правительствам государств-участников на поддержку антикризисных и стабилизационных программ, сформулированных и осуществляемых самими государствами-заемщиками. Программы должны включать меры по достижению макроэкономической стабильности и улучшению предпринимательского климата, обеспечивать долгосрочное развитие, бюджетную и долговую устойчивость, способствовать развитию финансово-экономического сотрудничества между государствами-участниками. Прогресс в реализации реформ измеряется конкретными индикаторами и оценивается Советом Фонда.

Данный региональный финансовый механизм способствует разумному распределению ресурсов и развитию национальных экономик стран-участниц.

Невозможно обойти вниманием и межгосударственное соглашение 2007 года о Таможенном союзе в рамках Евразийского экономического союза, которое является основанием для создания единого таможенного пространства на территории его участников и переноса таможенных барьеров на внешние границы Союза. Исходя из этого, все страны таможенного пространства применяют единый согласованный подход к таможенным процедурам и товарам, импортируемым и экспортируемым через границы Таможенного союза.

Также на всей территории Таможенного союза предполагаются равные права граждан государств-участников при трудоустройстве.

При этом необходимо отметить, что взаимодействию между государствами — участниками СНГ в большей степени способствует и то, что правовые системы стран Содружества во многом идентичны. Основными формами правового регулирования экономики в государствах — участниках СНГ являются Конституция и законы, распоряжения и указы Президента, распоряжения и постановления Правительства, нормативные правовые акты центральных органов (ведомств и министерств), нормативные акты органов местного самоуправления и местных государственных администраций.

## **6.13. Европейский Союз**

### **6.13.1. Нормативно-правовая база**

Мировой финансовый и экономический кризис 2008–2009 годов стал первым кризисом глобализированной экономики.

Первым отреагировал Европейский центральный банк, который является официальным регулятором кредитно-финансовой политики, выполняющий полномочия Центрального банка на территории стран Европейского союза и распоряжающийся валютными резервами содружества стран. ЕЦБ действует на основании Римского договора 1957 года о функционировании Европейского союза, вступившего в силу 1 января 1958 года и Маастрихтский договор 1992 года о Европейском союзе, вступившего в силу 1 ноября 1993 года. К настоящему времени оба документа дополнены и изменены целым рядом новых договоров, заключенных в рамках ЕС. К числу последних относятся Амстердамский договор 1997 года, вступивший в силу 1 мая 1999 года, Ниццкий договор 2001 года, вступивший в силу 1 февраля 2003 года, и Лиссабонский договор 2007 года, вступивший в силу 1 декабря 2009 года.

В сентябре — октябре ЕЦБ приняты решения, носящие нормативный характер для всех стран ЕС, об увеличении объемов ликвидности банков, пролонгирования сроков операций длительного кредитования с трех до шести месяцев и др. Для того чтобы банки могли кредитовать друг друга, ЕЦБ снизил ставку рефинансирования с предкризисных 4,25% до 1% к маю 2009 года. Но все эти меры оказались неэффективными. Таким образом, ЕЦБ, начав с традиционных антикризисных мер кредитно-денежной политики, впоследствии был вынужден перейти к нестандартным методам регулирования: временному сужению коридора официальных процентных ставок, переходу к аукционам с фиксированной ставкой и полным удовлетворением заявок, расширению списка ценных бумаг, предоставляемых под обеспечение кредитов, принятию программы выкупа обеспеченных ипотечных облигаций, увеличению сроков кредитования до 12 месяцев, предоставлению банкам годовых кредитов в неограниченном объеме под минимальный процент.

27 ноября 2008 года Европейская комиссия направила в Европейский совет — высший орган политической координации и планирования Европейского Союза — проект Плана европейского экономического восстановления (European Economic Recovery Plan), который был утвержден в 11–12 декабря 2008 года. В документе говорилось, что сложившаяся ситуация является «настоящим испытанием для правительств и институтов» ЕС, и что государства-члены должны совместно противостоять рецессии.

### **6.13.2. Цели и задачи антикризисного регулирования**

План экономического восстановления ЕС базировался на двух принципах. Первый — стимулирование потребительского доверия и расширение спроса. Комиссия предложила, чтобы государства-члены и ЕС в экстренном порядке выделили на это 200 млрд евро (1,5% ВВП).

Второй принцип — усиление конкурентных позиций Евросоюза. Для этого была разработана стратегия «умных» инвестиций, включавшая

инвестиции в повышение эффективности использования энергии и энергосбережение, развитие чистых технологий, а также в развитие исследовательской инфраструктуры с целью повысить эффективность НИОКР.

Основные направления — солидарность и социальная ответственность. В частности, речь шла о мерах, направленных на сохранение рабочих мест, о содействии занятости увольняемым работникам, снижении цен на энергию и предоставлении интернет-услуг для социально незащищенных групп граждан.

Таким образом, утвержденный 11–12 декабря 2008 года Еврокомиссией План европейского экономического восстановления нацелен на оживление экономики, проведение структурных реформ и последующее развитие как ЕС в целом, так и отдельных стран. Для этого предполагалось стимулировать потребительский спрос. Была также разработана инвестиционная стратегия по улучшению эффективности использования энергии и инфраструктуры для стимулирования НИОКР и предусматривались мероприятия по сохранению рабочих мест и повышению конкурентоспособности экономик. В этот план входили долгосрочные меры, и он следовал Лиссабонской стратегии устойчивого развития. В совокупности на поддержку населения и реального сектора экономики было выделено свыше 400 млрд евро. При этом расходы отдельных стран были выше. В июне 2009 года Европейский инвестиционный банк повысил ежегодные размеры кредитования национальных программ с 45 до 60 млрд евро. Это происходило в соответствии с принятыми Еврокомиссией 28 января 2009 года рекомендациями по выходу из кризиса, которые имели юридическую силу, поскольку страны — члены ЕС должны были согласовывать сферы, которым в каждом государстве уделялось приоритетное значение для улучшения состояния дел.

Комиссия ЕС разработала в рамках программы реформирования финансового сектора меры согласно принятому 4 марта 2009 года документу «Стимулирование экономического восстановления». В отличие от предшествующих действий, которые были в основном направлены на оживление экономики, в этом документе ставилась цель перехода к стадии подъема и усиления согласования политики между государствами — членами ЕС.

### **6.13.3. Инструментарий антикризисного регулирования**

В ходе проходившей 19–20 марта 2009 года в Брюсселе сессии Европейского совета были разработаны документы, говорящие о согласованности позиций ЕС относительно путей и инструментов выхода из мирового кризиса.

Европейский совет одобрил предоставление авансовых выплат из структурных фондов и фонда сплочения, снижение странами — членами ЕС ставок налога на добавленную стоимость, а также действия ЕЦБ по поддержке малого и среднего бизнеса. Большое внимание уделялось мероприятиям по сохранению рабочих мест. Страны также разработали и провели программы помощи финансовым учреждениям наравне с усилением надзора за ними. Например, Еврокомиссия рассмотрела предложения о развитии европейской

системы финансового надзора и о создании Европейского совета по системным рискам с целью предотвратить повторение финансового кризиса.

В 2010 году, после некоторого затишья, возник кризис суверенных долгов, и экономический кризис вновь начал набирать обороты, а его центр пришелся на еврозону. На это ЕЦБ отреагировал рядом мер: принятием второй программы выкупа обеспеченных облигаций, снижением основной ставки рефинансирования до 0,75% (в июле 2012 года), принятием программы выкупа облигаций проблемных стран, предоставлением банкам неограниченного объема ликвидности.

В декабре 2011 года вступил в силу пакет из шести законов, карающих за нарушение финансовых правил и отклонение от общей экономической политики. Были введены надзор за программами реформ в государствах — членах ЕС, унификация систем заработной платы, общие стандарты для статистических данных и т. д. Контроль за этими мерами осуществляла Европейская комиссия, которая усилила контроль за финансовой политикой отдельных стран. Новые правила повышают эффективность надзора за бюджетной дисциплиной, а санкции становятся превентивными и почти автоматическими.

В конце 2011 года и начале 2012 года Европейский центральный банк провел крупные операции рефинансирования на общую сумму 2 трлн евро. Эта мера, а также финансовая помощь нуждающимся странам через Европейский механизм финансовой стабилизации ставили цель ограничить распространение кризиса.

В марте 2012 года все страны ЕС, за исключением Великобритании и Чехии, решили учредить бюджетный союз (fiscalcompact), для чего был подписан Договор о стабильности, координации и управлении в Экономическом и валютном союзе. Его участники обязались не принимать дефицитных бюджетов, при этом лишь в случае экономического кризиса допускается отрицательное сальдо не более 0,5% ВВП.

Таким образом, видно, что Европейский союз добился наибольших успехов в проведении экстренных антикризисных мер и в институциональной надстройке системы стабилизации финансовых рынков. Перестройка и укрепление механизмов бюджетной консолидации идут медленнее.



### 6.14. Выводы

Развитие нормативно-правовой базы антикризисного регулирования в рассматриваемых странах и интеграционных объединениях проходило с существенными различиями как по типу принимаемых нормативных правовых актов, так и по динамике их утверждения. Общим моментом является постепенное нарастание детализации и уровня координации антикризисных мероприятий по мере развития кризиса. Для сравнения нормативно-правовой базы антикризисного регулирования использовалась следующая типология документов (перечислено с возрастанием уровня детализации и проработки):

- 1) перечень основных направлений антикризисной политики (ОН);
- 2) план первоочередных действий (ПД);
- 3) совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД);
- 4) антикризисная программа (АП).

Таблица 6-1. Сравнительная характеристика типов документов антикризисного регулирования

№	Наименование типа документа	Целевая ориентация	Период	Формат мер			Стоимость
				Сроки	Ответств.	Стоимость	
1	Перечень основных направлений антикризисной политики (ОН)	Координация антикризисных мероприятий	До 1 года	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>		
2	План первоочередных действий (ПД)	Предотвращение (смягчение) негативных последствий кризиса	1–2 года	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
3	Совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД)	Предотвращение (смягчение) негативных последствий кризиса	1–2 года	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
4	Антикризисная программа (АП)	Повышение финансово-экономической устойчивости	от 2 лет	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	

— опциональное присутствие

— обязательное присутствие

**Перечень основных направлений антикризисной политики (ОН)** — список планируемых или предпринятых антикризисных мероприятий на краткосрочный период (до одного года) без указания стоимости, сроков мероприятий и ответственных исполнителей. Примеры подобных документов:

- 1) Азербайджанская Республика: Заключительная речь Президента Азербайджана на заседании Кабинета министров, посвященном

итогам социально-экономического развития в 2008 году (16 января 2009 года);

2) Республика Армения: Выступление Премьер-министра Республики Армения в Национальном Собрании Республика Армения 12 ноября 2008 года;

3) Республика Беларусь:

— Система мероприятий, обеспечивающих экономическую безопасность Республики Беларусь в условиях мирового финансового кризиса (17 февраля 2008 года), утверждена по итогам доклада Премьер-министра Республики Беларусь;

— Меры по обеспечению стабильной работы валообразующих и иных организаций реального сектора экономики Республики Беларусь (утверждены Правительством Республики Беларусь совместно с Национальным банком 17 февраля 2008 года);

4) Российская Федерация:

— План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 6 ноября 2008 года № 4863п-П13);

— Перечень первоочередных мер, предпринимаемых Правительством Российской Федерации по борьбе с последствиями мирового финансового кризиса (опубликовано 29 декабря 2008 года);

— Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (утверждена 6 апреля 2009 года, представлена в рамках отчета Правительства Российской Федерации в Государственной Думе о результатах его деятельности за 2008 год);

5) Республика Таджикистан: Об итогах социально-экономического развития Республики Таджикистан в 2009 году и задачах на 2010 год (постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 2010 года № 33).

**План первоочередных действий (ПД)** — перечень оперативных мероприятий по предотвращению негативных последствий мирового экономического кризиса на краткосрочный и среднесрочный период (до двух лет) с обязательных указанием сроков, ответственных и (если применимо) стоимости планируемых мер. Примеры подобных документов:

1) Республика Армения: Перечень мероприятий, вытекающих из выступления Премьер-министра Республики Армения в Национальном Собрании (одобрен протокольным решением Правительства Республики Армения 4 декабря 2008 года);

2) Республика Беларусь:

— План первоочередных мероприятий по либерализации условий осуществления экономической деятельности в 2009 году

(утвержден Главой Администрации Президента Республики Беларусь от 13 января 2009 года № 09/5 и Премьер-министром Республики Беларусь от 13 января 2009 года № 11/4);

— План совместных действий Правительства Республики Беларусь и Правительства Российской Федерации по минимизации последствий финансового кризиса, улучшению параметров платежного баланса, совершенствованию условий ведения предпринимательской деятельности и взаимной торговли (постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства № 1 «О мерах по преодолению влияния мирового финансово-экономического кризиса на экономики Республики Беларусь и Российской Федерации» от 3 февраля 2009 года);

3) Республика Казахстан: План совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы (приложение к постановлению Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 2008 года № 1085);

4) Российская Федерация: План по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства Российской Федерации на 2010 год (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации от 2 марта 2010 года № 972п-П13).

**Совмещенный план первоочередных действий и план мероприятий по его реализации (СПД)** — перечень оперативных мероприятий по предотвращению негативных последствий мирового экономического кризиса на краткосрочный и среднесрочный период (до двух лет) с обязательным указанием сроков, ответственных и (если применимо) стоимости планируемых мер с выделением отдельно плана действий по реализации запланированных мероприятий. Примеры подобных документов:

1) Республика Казахстан: Об утверждении Плана первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан (постановление Правительства Республики Казахстан от 6 ноября 2007 года № 1039);

2) Кыргызская Республика: Антикризисный план Кыргызской Республики и План мероприятий по реализации Антикризисного плана Кыргызской Республики (постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2010 года № 158);

3) Российская Федерация: Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год и План действий по реализации Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2009 года).

**Антикризисная программа (АП)** — система взаимоувязанных по задачам и срокам мероприятий на среднесрочный период (от двух лет) с указанием их стоимости, ответственных исполнителей и механизмов реализации. Примеры подобных документов:

1) Республики Казахстан:

— План мероприятий по реализации Плана совместных действий Правительства Республики Казахстан, Национального банка Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 января 2009 года № 6);

— Антикризисный план действий Правительства Республики Казахстан и Национального банка Республики Казахстан по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016–2018 годы (протокол заседания Правительства Республики Казахстан № 51 от 8 декабря 2015 года);

2) Республика Молдова: Программа стабилизации и возрождения экономики Республики Молдова на 2009–2011 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Молдова от 1 декабря 2009 года № 790).

Анализ динамики утверждения антикризисных документов позволяет сделать следующие выводы:

1) утверждение антикризисных документов в большинстве случаев происходило уже после полномасштабного развития кризисных явлений в конце 2008 — начале 2009 года и представляло собой описание перечня уже реализованных мероприятий (основных направлений антикризисной политики) либо перечень первоочередных действий на ближайшую перспективу для противодействия негативным процессам в экономике и социальной сфере; исключением в данном случае является пример Казахстана, в котором уже в конце 2007 года был подготовлен совмещенный План первоочередных действий и План мероприятий по его реализации;

2) в антикризисном управлении можно выделить определенную последовательность разработки и утверждения антикризисных документов:

— на первом этапе антикризисные мероприятия реализуются оперативно отдельными учреждениями (органами власти) без какой-либо координации;

— на втором этапе формируются органы управления для координации совместных усилий по противодействию кризису в виде рабочих групп, координационных советов и пр.

- на третьем этапе утверждаются первые антикризисные нормативные документы, обобщающие результаты уже проведенных мероприятий и (или) определяющие основные направления антикризисной политики;
- на четвертом этапе утверждается план первоочередных действий с указанием ответственных исполнителей и резервированием бюджетных средств под отдельные направления антикризисной политики;
- на пятом этапе утверждается перечень конкретных мероприятий по реализации утвержденного плана действий; в ряде случаев четвертый и пятый этап совмещаются;
- на шестом этапе разрабатывается долгосрочная антикризисная программа, ориентированная не на оперативное противодействие кризисным явлениям, а на повышение общей устойчивости государства к кризисам.

Указанные выше шесть этапов являются аналитически выделенной последовательностью управленческих мер антикризисной политики и в полной мере не встречаются ни в одной из рассматриваемых стран. Тем не менее управленческие задачи каждого из этапов требуют использования специального инструментария, что позволяет обобщить накопленный опыт антикризисного регулирования и распределить все множество используемых инструментов на несколько аналитических категорий:

- 1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики;
- 2) инструменты оперативного противодействия кризису;
- 3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса;
- 4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития.



## 7. Примеры лучшей практики по использованию отдельных инструментов антикризисного регулирования

### 7.1. Канада

Опыт антикризисного регулирования Канады интересен последовательным утверждением и реализацией антикризисных документов, ориентированных на различные фазы экономического кризиса.

В 2009 году был утвержден Экономический план действий Канады<sup>2</sup>, направленный на стабилизацию социально-экономического развития и нейтрализацию наиболее значимых угроз острой фазы кризиса.

В 2011 году принимается документ «Следующий этап Экономического плана действий Канады: план [создания] рабочих мест и [экономического] роста без повышения налогов»<sup>3</sup>, ориентированный стимулировать посткризисное восстановление и долгосрочный экономический рост. Данный документ включал четыре группы мероприятий:

- 1) поддержка создания рабочих мест;
- 2) поддержка семей и сообществ;
- 3) инвестиции в инновации, образование и обучение;
- 4) сохранение финансовых преимуществ Канады.

### 7.2. Сингапур

Опыт Сингапура интересен в связи с высокой степенью интеграции страны в мировую экономику и, соответственно, чувствительностью к внешним финансовым шокам и вызовам.

Сингапурский пример позволяет оценить практику уникального стимулирования инноваций для решения вопросов перехода от антикризисного управления к управлению развитием, что рассматривается в качестве современного инструментария решения проблем развития в кризисные периоды для страны.

Антикризисная политика Сингапура в 2009 году изначально ориентировалась на повышение устойчивости страны к кризисам в долгосрочной перспективе. Разработанный в 2009 году пакет антикризисных мер получил название «Пакет [повышения] устойчивости» (Resilience Package) и включал следующие направления:

- 1) создание рабочих мест;
- 2) стимулирование банковского кредитования;
- 3) повышение конкурентоспособности и оборотов бизнеса;
- 4) поддержка семей;

---

2

Economic Action Plan (План экономических действий). URL: [https://www.fin.gc.ca/pub/report-rapport/2009-3/pdf/ceap\\_Pamphlet\\_eng.pdf](https://www.fin.gc.ca/pub/report-rapport/2009-3/pdf/ceap_Pamphlet_eng.pdf).

3 The Next Phase of Canada's Economic Action Plan: A Low-Tax Plan for Jobs and Growth (Следующая фаза канадского плана экономических действий: план с низкими налогами на рабочие места и рост). URL: <https://budget.gc.ca/march-mars-2011/plan/Budget2011-eng.pdf>.

5) строительство дома для будущего<sup>4</sup>.

Примером антикризисной политики Сингапура, ориентированной на повышение устойчивости и адаптивности, является деятельность Национального совета по оплате труда Сингапура (National Wages Council (NWC)), объединяющего крупнейших работодателей, профсоюзы и органы власти для координации политик в области оплаты труда и, в случае необходимости, сокращения заработных плат в периоды кризиса.

### 7.3. ОЭСР

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) накопила огромный опыт антикризисного управления и использования соответствующего инструментария. В 2009 году по итогам опроса стран — участниц, сбора и анализа об опыте антикризисного регулирования Секретариат ОЭСР подготовил специальный доклад «Политики противодействия экономическому кризису: инвестиции в инновации и долгосрочный рост»<sup>5</sup>, в котором предлагается использовать экономические кризисы для интенсивной реструктуризации экономики и стимулирования инновационного развития. Обзор опыта антикризисного регулирования стран ОЭСР показал, что типовой набор антикризисных мер включает пять направлений:

- 1) меры стабилизации банков и финансовой системы;
- 2) меры поддержки бизнеса;
- 3) меры поддержки отдельных отраслей промышленности (прежде всего автомобильной промышленности и строительной отрасли);
- 4) меры поддержки потребления домохозяйств;
- 5) меры, касающиеся инноваций и долгосрочного роста.

Последняя группа, в свою очередь, включает следующий рекомендуемый набор типовых мер:

- 1) развитие инфраструктуры, в том числе дорог, общественный транспорт, ИКТ-инфраструктуру);
- 2) поддержка науки, исследований и разработок (НИР и НИОКР), инноваций;
- 3) инвестиции в человеческий капитал, образование (обучение) (включая развитие школ, подготовку учителей и преподавателей);
- 4) поддержка инвестиций в «зеленые» технологии и инновации для стимулирования энергоэффективности и устойчивости экономического роста;

4 Singapore's Approach to Managing Economic Crises (Подход Сингапура к управлению экономическими кризисами). URL: [https://lkyspp.nus.edu.sg/docs/default-source/case-studies/singapores\\_approach\\_to\\_managing\\_economic\\_crises\\_22052018\\_lowres.pdf?sfvrsn=7387660a\\_0](https://lkyspp.nus.edu.sg/docs/default-source/case-studies/singapores_approach_to_managing_economic_crises_22052018_lowres.pdf?sfvrsn=7387660a_0).

5 Policy Responses to the Economic Crisis: Investing in Innovation for Long-Term Growth. OECD, June 2009 (Реакция политики на экономический кризис: инвестирование в инновации для долгосрочного роста. ОЭСР, июнь 2009 года).



- 5) поддержка инноваций и предпринимательства, включая поддержку инвестиций и инноваций МСП, венчурного капитала и др.).

*Финансовый вес отдельных групп мер по поддержке инноваций и долгосрочного роста в рамках антикризисных политик стран ОЭСР в 2009 году*

Страна	Инфраструктура	НИР и НИОКР	Образование	«Зеленые» технологии
<b>Австралия</b>	AUD 9,7 млрд	AUD 2,9 млрд	AUD 15,7–17,0 млрд	AUD 5,7 млрд
% от ВВП	0,82%	0,25–1.4%	0,48%	
<b>Канада</b>	CAD 20,3 млрд	CAD 800 млн – 1,9 млрд	CAD 2,8 млрд	
% от ВВП	1,27%	0,05%	0,12%	0,18%
<b>Чили</b>	USD 700 млн	USD 8,8 млн	USD 147 млн	USD 0
% от ВВП	0,5%	0,01%	0.1%	0%
<b>Финляндия</b>	EUR 910 млн	EUR 25 млн	EUR 30 млн	EUR 38 млн
% от ВВП	0,48%	0,01%	0,02%	0,02%
<b>Франция</b>	EUR 4,7 млрд	EUR 46 млн	EUR 731 млн	EUR 30 млн
% от ВВП	0,24%	0%	0,04%	0%
<b>Германия</b>	EUR 11,5 млрд	EUR 1,4 млрд	EUR 14,5 млрд	EUR 5,7 млрд
% от ВВП	0,5%	0,1%	0,6%	0,2%
<b>Корея</b>	KRW 50 трлн (USD 36 млрд) «зеленых» инвестиций			
% от ВВП	5,14% ВВП			
<b>Норвегия</b>	NOK 3,8 млрд	NOK 170 млн	NOK 270 млн	NOK 1,6 млрд
% от ВВП	0,16%	0,01%	0,01%	0,06%
<b>Швеция</b>	SEK 8,6 млрд	SEK 9 млрд	SEK 500 млн	SEK 2 млрд
% от ВВП	0,27%	0,29%	0,016%	0,06%
<b>Польша</b>	PLN 91,3 млрд	PLN 16,8 млрд	n. a.	PLN 2,5 млрд
% от ВВП	0,072%	0,013%	n. a.	0,002%
<b>Португалия</b>	EUR 50 млн	EUR 224 млн	EUR 682 млн	EUR 260 млн
% от ВВП	0,03%	0,13%	0,41%	0,16%
<b>США</b>	USD 100 млрд	USD 16 млрд	USD 83 bill	USD 59 млрд
% от ВВП	0,70%	0,11%	0,58%	0,41%

В Южной Корее антикризисная политика Правительства центральное место отводила вопросам энергоэффективности и «зеленого» роста. В 2009 году был разработан «Новый зеленый курс» (Green New Deal), пакет антикризисных инициатив, охватывающий три сферы: 1) борьба с изменением климата и обеспечение энергетической независимости; 2) создание новых точек роста; 3) рост качества жизни и повышение статуса страны<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> World Bank's Infrastructure Recovery and Assets platform. Republic of Korea's Green Stimulus (Платформа восстановления инфраструктуры и активов Всемирного банка. Стимулы Республики Корея). URL: [http://siteresources.worldbank.org/INTSDNET/Resources/5944695-124775731647/INFRA\\_Korea\\_Newsletter.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTSDNET/Resources/5944695-124775731647/INFRA_Korea_Newsletter.pdf).

Примером лучшей практики поддержки обучения в рамках антикризисной политики является разработанный в Великобритании документ «Белая книга “Новые возможности: справедливые шансы для будущего”» (White Paper «New Opportunities: Fair Chances for The Future»)<sup>7</sup>. Данный документ предусматривал инвестиции в школы и премии для учителей, финансовые меры стимулирования обучения работников и другие инструменты поддержки образования и сферы инноваций в период посткризисного восстановления.

#### **7.4. Российская Федерация**

Российская Федерация в результате «государственного эксперимента» по выводу монопрофильных предприятий из кризисной ситуации получила уникальный инструмент для развития не только предприятий, но и крупных территорий. Этим инструментом стал Комплексный инвестиционный план модернизации и развития (КИП), использующий методику инвестиционного моделирования развития территории, парирования рисков развития и поддержку «точек роста» в периоды дефицита бюджетных средств. В настоящее время такой инструментарий получил дальнейшее развитие и соответствующее нормативно-правовое и институциональное обеспечение.

---

<sup>7</sup> White Paper «New Opportunities: Fair Chances for The Future» (Белая книга «Новые возможности: справедливые шансы для будущего»). URL: <http://www.educationengland.org.uk/documents/pdfs/2009-white-paper-new-opportunities.pdf>.

## **8. Сравнительный анализ инструментария антикризисного регулирования**

В данном разделе рассматриваются инструменты антикризисного регулирования, объединенные в следующие группы:

- 1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики — меры централизации и синхронизации управления антикризисными мероприятиями;
- 2) инструменты оперативного противодействия кризису — временные меры, направленные на недопущение дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств (остановки работы) хозяйствующих субъектов;
- 3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса — стимулирующие меры, направленные на ускорение возобновления экономического роста;
- 4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития — системные изменения (реформы), направленные на повышение способности экономических субъектов противостоять внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков.

Условно каждая группа инструментов соответствует определенному этапу антикризисного регулирования:

- 1) инструменты координации основных направлений антикризисной политики — соответствуют этапу определения основных направлений антикризисной политики;
- 2) инструменты оперативного противодействия кризису — соответствуют этапу определения первоочередных мер;
- 3) инструменты смягчения негативных последствий кризиса — соответствуют этапу определения механизмов реализации первоочередных мер;
- 4) инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития — соответствуют этапу разработки и реализации антикризисной программы.

### **8.1. Инструменты координации основных направлений антикризисной политики**

С началом развития кризисных явлений перед системой органов государственной власти встает задача координации работы министерств, ведомств и подведомственных учреждений для противодействия кризису. Ключевым направлением при этом становится взаимодействие исполнительных органов власти и финансовых институтов. Для решения данной задачи используются различные инструменты.

#### **1. Создание специальных координационных органов:**

- 1) Республика Казахстан: Рабочая группа по осуществлению контроля за использованием средств Национального фонда Республики Казахстан, выделяемых для обеспечения Плана

совместных действий Правительства, Национального банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы;

2) Российская Федерация:

— Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики (постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2008 года № 957 «О Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики»);

— Межведомственная комиссия по поддержке стратегических предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса, исполняющих государственный оборонный заказ и испытывающих финансовые трудности в условиях сложившейся ситуации на финансовых рынках;

— Специальная рабочая группа во главе с вице-премьер-министром по мониторингу состояния рынка труда и ситуации на предприятиях реального сектора экономики.

2. Разработка и утверждение совместных планов действий:

1) Республика Казахстан: План совместных действий Правительства, Национального банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009–2010 годы;

2) Республика Беларусь: Меры по обеспечению стабильной работы валообразующих и иных организаций реального сектора экономики Республики Беларусь (утверждены Правительством Республики Беларусь совместно с Национальным банком 17 февраля 2008 года).

3. Определение основных направлений антикризисной политики в рамках выступления (обращения, послания) главы государства.

4. Определение основных направлений антикризисной политики в рамках отчетного доклада (сообщения) об итогах социально-экономического развития высшего органа исполнительной власти.

### **8.2. Инструменты оперативного противодействия кризису**

В целях предотвращения дестабилизации финансовой системы, массовых банкротств или остановки работы хозяйствующих субъектов используют следующие инструменты антикризисного регулирования, объединенные в три группы.

1. Стабилизация финансовой системы:

1) стабилизация валютного курса

— повышение ставки рефинансирования;

— введение «мягкой» границы изменения обменного курса;

- повышение процентных ставок по сделкам «валютный своп» сроком на один день и по депозитным операциям Центрального банка;
- 2) повышение ликвидности банковской системы:
- предоставление краткосрочных займов банкам второго уровня;
  - выделение субординированных кредитов банкам;
  - наделение Центрального банка правом предоставлять кредиты до одного года без обеспечения российским кредитным организациям, отвечающим определенных условиям;
  - снижение нормативов обязательных резервов;
  - увеличение максимального размера возмещения по вкладам физических лиц в банках (предотвращение оттока вкладов);
  - предоставление возможности внесудебного обращения взыскания на заложенное имущество и его последующей реализации;
  - расширение ломбардного списка Центрального банка;
  - ежедневное установление максимального объема средств, предоставляемых кредитным организациям по сделкам «валютный своп»;
- 3) национализация банков.
2. Поддержка реального сектора:
- 1) предотвращение банкротства системообразующих организаций:
- формирование перечня системообразующих организаций и мониторинг их финансово-экономического состояния;
  - обеспечение поддержки (субсидии) организациям, входящим в перечень системообразующих организаций;
- 2) сокращение затрат предприятий и обеспечение их доступа к финансовым ресурсам:
- отсрочки по платежам:*
- обеспечение отсрочки уплаты таможенных платежей
  - продление срока исполнения обязательств по биржевым облигациям;
- рефинансирование кредитов:*
- утверждение перечня рекомендуемых отраслей для рефинансирования коммерческими банками под залог кредитных договоров;
- снижение налоговой нагрузки:*
- предоставление отсрочки или рассрочки по уплате налогов;
  - предоставление вычета налога;
- 3) стабилизации ситуации на рынке жилья:
- рефинансирование ипотечных кредитов;

- введение института депозитарного учета закладных, снижающего издержки при обращении закладных, в целях упрощения секьюритизации и рефинансирования ипотечных кредитов;
- реструктуризация ипотечных кредитов для лиц, потерявших работу;
- выкуп ипотечных ценных бумаг;
- субвенции местным органам власти на приобретение жилья.

### 3. Снижение напряженности на рынке труда:

- мониторинг увольнения и неполной занятости работников;
- организация работы консультационных пунктов, «горячих линий» и предувольнительных консультаций для работников;
- уменьшение размера квот на привлечение иностранных работников;
- увеличение размера пособия по безработице.

### 8.3. Инструменты смягчения негативных последствий кризиса

В целях ускорения возобновления экономического роста используют следующие инструменты антикризисного регулирования, объединенные в четыре группы.

#### 1. Стимулирование развития финансовой системы:

##### 1) повышение ликвидности банковской системы:

- увеличение уставного капитала институтов развития;

##### 2) санация банковской системы:

- санация кредитных организаций;
- компенсация банкам части убытков по кредитам, выданным организациям, у которых отозвана банковская лицензия.

#### 2. Стимулирование развития реального сектора:

##### 1) сокращение затрат предприятий и обеспечение их доступа к финансовым ресурсам:

###### *субсидии:*

- субсидирование процентной ставки по отдельным видам кредитов;
- субсидии на возмещение части затрат;
- субсидии отдельным категориям предприятий;

###### *сокращение ограничений для привлечения финансирования:*

- расширение ломбардного списка Центрального банка;
- снижение требований к уровню риска по кредитам, выдаваемым под залог продукции;
- увеличение уставного капитала институтов развития;

— снятие ограничений, связанных с размером уставного капитала и стоимостью чистых активов хозяйственных обществ, в целях повышения возможностей по привлечению финансирования;

— включение в перечень активов, принимаемых в обеспечение от кредитных организаций, кредитов и векселей малых предприятий;

— увеличение сроков предоставления кредитов, обеспеченных нерыночными активами (векселя, поручительства, права требования);

*государственные гарантии:*

— предоставление государственных гарантий по кредитам;

— увеличение максимального размера предоставления государственных гарантий

2) поддержка внутреннего спроса:

— установление преференций для поставщиков отечественных товаров;

— повышение ввозных таможенных пошлин;

— создание возможностей лизинговых операций при государственных закупках;

— развитие целевого кредитования предприятий под расчеты за поставленную продукцию (факторинг);

— субсидирование ставки рефинансирования по потребительским кредитам;

— поддержка приоритетных инвестиционных проектов, способных обеспечить конкурентоспособность экономики на фазе посткризисного роста;

3) стимулирование жилищного строительства:

— предоставление вычета налога на добавленную стоимость по строительно-монтажным работам.

3. Либерализация экономической деятельности:

1) снижение административного давления:

— закрепление уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности;

— ограничение количества проверок;

2) налоговое стимулирование экономической деятельности:

— снижение ставки налогов.

4. Обеспечение занятости:

1) обеспечение занятости:

— уменьшение размера квот на привлечение иностранных работников;

— финансирование программ, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

— субсидии на поддержку образовательных кредитов.

#### **8.4. Инструменты повышения устойчивости социально-экономического развития**

В целях повышения способности экономических субъектов противостоять внешним финансовым шокам и колебаниям ценовой конъюнктуры мировых рынков используют следующие инструменты антикризисного регулирования, объединенные в пять групп.

1. Повышение устойчивости финансовой системы:
  - 1) повышение ликвидности банковской системы:
    - увеличение уставного капитала институтов развития;
  - 2) санация банковской системы:
    - санация кредитных организаций;
  - 3) сокращение зависимости банков от внешнего фондирования:
    - регламентация займов;
  - 4) повышение эффективности системы оценки рисков и рейтингов:
    - сотрудничество с международными институтами и рейтинговыми агентствами.
2. Повышение устойчивости развития реального сектора:
  - 1) финансирование приоритетных проектов:
    - обеспечение дальнейшего устойчивого кредитования крупных перспективных инвестиционных проектов и проектов малого и среднего бизнеса;
  - 2) минимизация рисков дольщиков:
    - совершенствование законодательства для повышения защиты прав дольщиков в жилищном строительстве;
    - совершенствование процедур банкротства строительных компаний;
    - обеспечение возможности выкупа жилья местными органами власти;
    - гарантирование (страхование) ипотечных кредитов;
    - выкуп прав требования по ипотечным кредитам специальным фондом.
3. Повышение контроля и ответственности:
  - 1) организация мониторинга и контроля;
  - 2) ужесточение ответственности:
    - повышение ответственности субъектов финансового рынка;
    - повышение ответственности лиц, допустивших банкротство банков и строительных компаний.
4. Повышение устойчивости рынка труда:
  - обеспечение эффективной образовательной политики.



5. Стимулирование модернизации и инновационного развития:

1) стимулирование модернизации оборудования:

— применение нелинейного метода начисления амортизации для ускорения списания стоимости основных средств и обновления основного капитала;

— перенос ряда основных средств в амортизационные группы с меньшим сроком полезного использования в целях стимулирования обновления соответствующего оборудования;

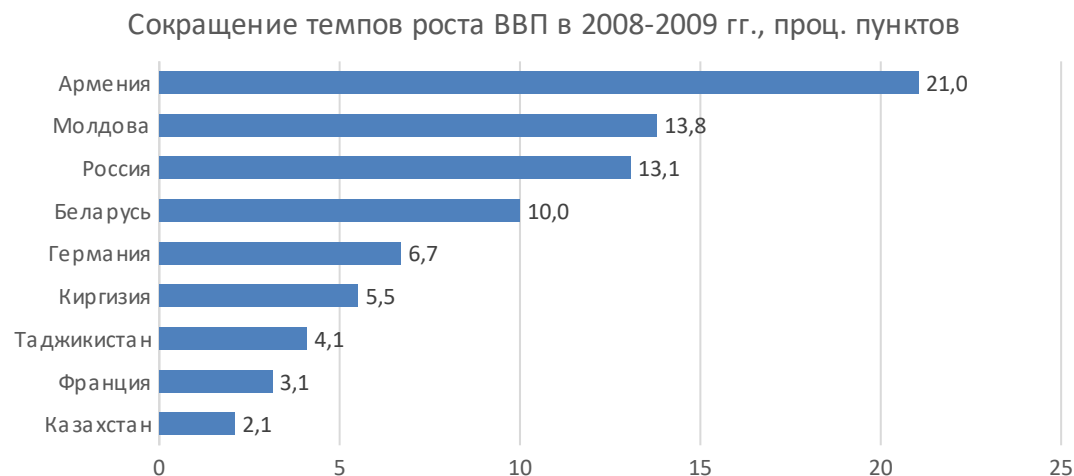
2) стимулирование инноваций:

— докапитализация институтов инновационного развития.

<i>Сфера применения</i>	<i>Краткосрочные инструменты</i> (инструменты оперативного противодействия кризису)	<i>Среднесрочные инструменты</i> (инструменты смягчения негативных последствий кризиса)	<i>Долгосрочные инструменты</i> (инструменты повышения устойчивости развития)
Финансовая система	Стабилизация финансовой системы:	Стимулирование кредитной активности банков:	Повышение устойчивости финансовой системы:
	— стабилизация валютного курса;		
	— повышение ликвидности банковской системы.	— повышение ликвидности банковской системы;	
		— санация банковской системы.	— санация банковской системы;
			— сокращение зависимости от внешних займов;
			— повышение эффективности оценки рисков.
Реальный сектор	Поддержка реального сектора:	Стимулирование развития реального сектора:	Повышение устойчивости реального сектора:
	— предотвращение банкротства ключевых предприятий;		— финансирование приоритетных проектов;
	— сокращение затрат и обеспечение доступа к ресурсам:	— сокращение затрат и обеспечение доступа к ресурсам:	
	○ <i>отсрочки по платежам;</i>	○ <i>субсидии;</i>	
	○ <i>рефинансирование кредитов;</i>	○ <i>сокращение ограничений для финансирования;</i>	
	○ <i>снижение налоговой нагрузки;</i>	○ <i>государственные гарантии;</i>	
	— стабилизация ситуации на рынке жилья.	— стимулирование жилищного строительства;	— минимизация рисков дольщиков.
	— поддержка внутреннего спроса.		
Государственный сектор		Либерализация экономической деятельности:	Повышение контроля и ответственности:
		— снижение административного давления;	
		— налоговое стимулирование.	— организация мониторинга и контроля;
			— ужесточение ответственности.
Рынок труда	Снижение напряженности на рынке труда:	Обеспечение занятости:	Повышение устойчивости рынка труда:
	— мониторинг увольнения и неполной занятости;		— обеспечение эффективности образования.
	— организация работы консультационных пунктов;		
	— увеличение размера пособия по безработице;		
	— уменьшение квот на иностранных работников.	— уменьшение квот на иностранных работников;	
		— финансирование специальных программ;	
	— субсидии на поддержку образовательных кредитов.		
Национальная инновационная система			Стимулирование модернизации и инноваций:
			— стимулирование обновления оборудования;
			— стимулирование инноваций.

## 9. Сравнительный анализ эффективности инструментария антикризисного регулирования

Для сравнительного изучения антикризисного инструментария в качестве эталонного был выбран кризис именно 2009 года, поскольку замедление экономического роста в 2015–2016 годах в сравниваемых странах было не столь резким и согласованным. При этом кризис 2009 года привел к резкому падению темпов роста ВВП всех рассматриваемых стран.

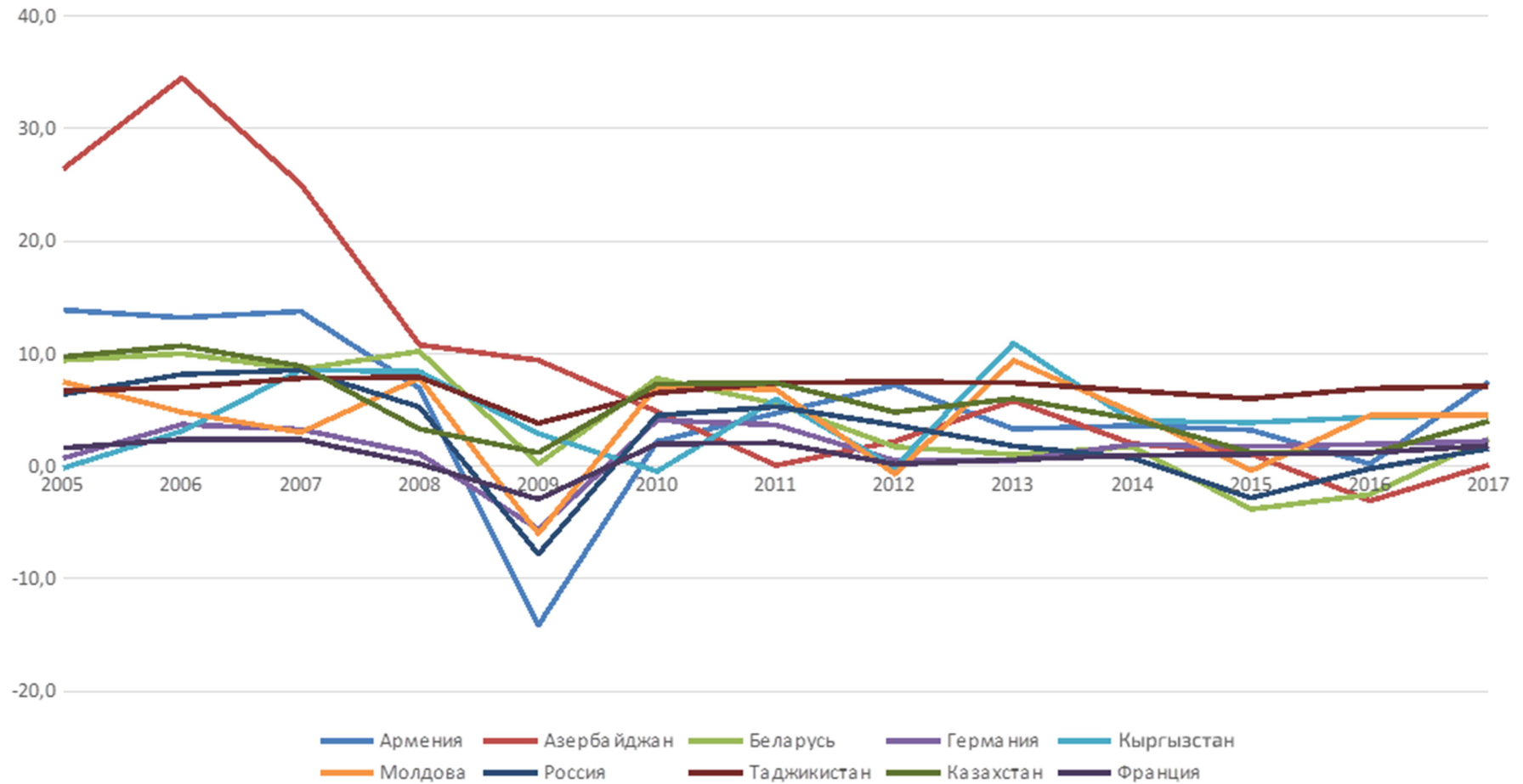


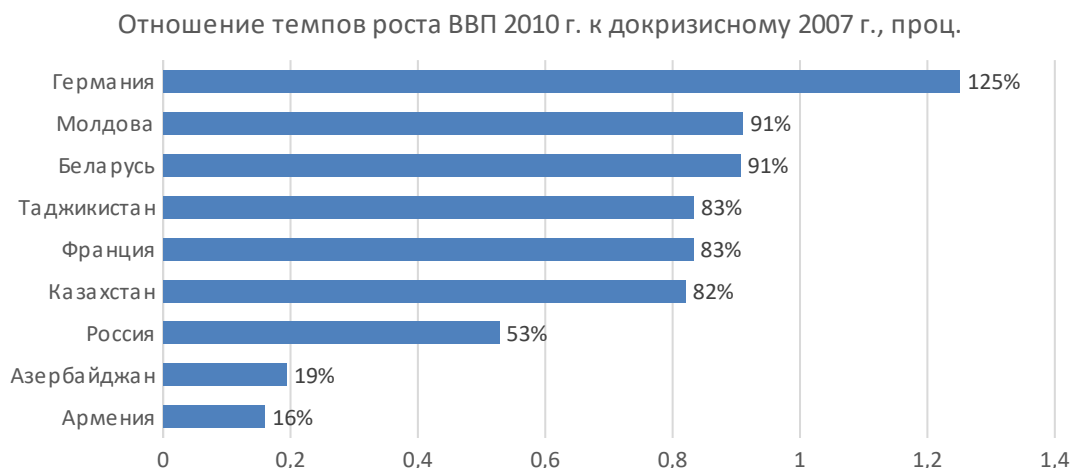
Среди рассматриваемых стран наиболее значительным падение темпов роста было в Армении (–21 проц. пункт), Молдове (–13,8), России (–13,1) и Беларуси (–10,0).

Оценить эффективность антикризисных мер можно через сравнение успешности восстановления темпов экономического роста после кризисного периода.

В качестве посткризисного периода выбран 2010 год, в котором динамика экономического развития всех рассматриваемых стран вышла из области отрицательных значений (за исключением Кыргызской Республики). В качестве докризисного периода был выбран 2007 год, поскольку в ряде стран негативные последствия мирового кризиса проявились несколько раньше — уже в 2008 году.

## Ежегодные темпы роста ВВП, %





В итоге сравнительный анализ динамики темпов экономического роста показал, что самой успешной антикризисной политикой стало антикризисное управление в Германии — в 2010 году темпы роста не только восстановились, но и превысили докризисный уровень.

Далее идут группы стран с примерно одинаковым уровнем результативности антикризисной политики в порядке убывания:

- 1) Молдова, Беларусь (восстановление до 91% от докризисных темпов роста);
- 2) Таджикистан, Франция, Казахстан (восстановление до 82–83% от докризисных темпов роста);
- 3) Россия (восстановление темпов роста до 53% от докризисных);
- 4) Азербайджан, Армения (восстановление менее 20% от докризисных темпов роста).

## **10. ПРИЛОЖЕНИЯ**

### **10.1. Сравнительные таблицы**

В раздел вынесены все дополнительные информативные таблицы сравнения по выбранным показателям, агрегированные сведения по которым использовались в данной работе.

## 10.1.1. Данные для расчета индекса девальвации

Таблица 1. Сравнительная таблица значений обменного курса по странам СНГ (Exchange rate)

		АЗЕРБАЙДЖАН	АРМЕНИЯ	БЕЛАРУСЬ	КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	МОЛДОВА	РОССИЯ	ТАДЖИКИСТАН	УЗБЕКИСТАН
2008	январь	0,847696	306,834	2153,609	120,3996	35,58043	11,23748	24,49135	3,4663	1292,472
2008	февраль	0,845905	308,7181	2149,667	120,3943	36,13071	11,20181	24,49252	3,4573	1295,251
2008	март	0,840476	308,6132	2147,714	120,6533	36,42714	10,6294	23,71829	3,4473	1298,423
2008	апрель	0,832455	309,0391	2145,136	120,4986	36,44955	10,3875	23,51214	3,4265	1302,65
2008	май	0,828818	307,357	2138,909	120,5623	36,44214	10,31845	23,71795	3,4513	1306,152
2008	июнь	0,819905	304,9259	2129,762	120,72	36,45095	10,01233	23,63	3,4303	1308,959
2008	июль	0,809565	302,4026	2120,565	120,2913	35,49304	9,74787	23,35261	3,4274	1312,413
2008	август	0,81381	301,9591	2112,667	120,0005	34,7919	9,648952	24,23833	3,4225	1315,975
2008	сентябрь	0,815909	302,5527	2112,227	119,7077	35,70795	9,991318	25,32314	3,4158	1325,498
2008	октябрь	0,812	306,1878	2113,826	119,8917	37,48022	10,32022	26,47861	3,4047	1336,54
2008	ноябрь	0,81065	305,2141	2124,425	120,118	39,0445	10,3851	27,3364	3,4026	1353,628
2008	декабрь	0,807	307,8292	2186,913	120,6422	39,40674	10,40199	28,189	3,4167	1378,556
2009	январь	0,806364	305,4961	2608,477	121,2977	39,81364	10,48679	31,95068	3,5189	1396,642
2009	февраль	0,8092	305,4676	2812	146,7365	41,0795	10,59515	35,7998	3,7259	1405,143
2009	март	0,807409	365,705	2843,227	150,8018	42,16364	10,89286	34,57836	3,7755	1420,215
2009	апрель	0,804636	372,4243	2829,091	150,7082	42,57332	11,19136	33,51082	3,8657	1440,423
2009	май	0,805	372,459	2781,333	150,3719	43,025	11,24419	31,94486	4,1633	1458,91
2009	июнь	0,805	366,7145	2823,682	150,3668	43,09318	11,19641	31,07686	4,3956	1473,567
2009	июль	0,805	365,2939	2841,478	150,7661	43,41957	11,21591	31,52017	4,3941	1486,363
2009	август	0,805	372,7605	2835,905	150,799	43,7131	11,207	31,66357	4,3902	1492,21
2009	сентябрь	0,805	379,8762	2788,727	150,885	43,94432	11,26364	30,73245	4,3887	1496,761
2009	октябрь	0,804	385,6496	2736,227	150,7932	43,66818	11,11295	29,44636	4,3756	1501,366
2009	ноябрь	0,804	387,0827	2733,857	149,7414	43,84048	11,074	28,95381	4,3478	1505,95
2009	декабрь	0,804	380,47	2844,348	148,6761	44,04804	11,98391	30,06457	4,3712	1509,621
	Ср. зн. обменного курса докризисного периода (1–3 квартал 2008 года)	0,8282821	305,8224	2134,473	120,3586	35,94153	10,35279	24,05293	3,4383	1306,421
	Ср. зн. обменного курса кризисного периода (1–3 квартал 2009 года)	0,8058454	356,2441	2795,991	146,9703	42,53614	11,03259	32,53084	4,068656	1452,248
	<b>Индекс девальвации</b>	<b>97%</b>	<b>116%</b>	<b>131%</b>	<b>122%</b>	<b>118%</b>	<b>107%</b>	<b>135%</b>	<b>118%</b>	<b>111%</b>

Источник: Exchange rate, old LCU per USD extended forward, period average // Global Economic Monitor. URL: <https://datacatalog.worldbank.org/dataset/global-economic-monitor>.

## 10.1.2. Данные для расчета индекса рецессии

Таблица 2. Сравнительная таблица значений темпов роста ВВП по странам СНГ, квартал к кварталу предыдущего года в проц.

	АЗЕРБАЙДЖАН	АРМЕНИЯ	БЕЛАРУСЬ	КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	МОЛДОВА	РОССИЯ	ТАДЖИКИСТАН	УЗБЕКИСТАН
1 кв. 2008	176%	121%	132%	126%	130%	119%	131%	134%	136%
2 кв. 2008	217%	115%	136%	130%	134%	122%	132%	140%	133%
3 кв. 2008	157%	121%	141%	136%	133%	111%	130%	140%	137%
4 кв. 2008	83%	101%	126%	110%	133%	121%	108%	138%	143%
1 кв. 2009	74%	97%	108%	95%	113%	102%	94%	122%	144%
2 кв. 2009	63%	84%	104%	92%	110%	93%	90%	118%	135%
3 кв. 2009	98%	78%	105%	98%	99%	89%	90%	114%	125%
4 кв. 2009	125%	98%	107%	136%	111%	103%	102%	116%	117%
1 кв. 2010	137%	110%	110%	132%	124%	112%	120%	121%	126%
2 кв. 2010	141%	112%	118%	128%	104%	116%	119%	126%	139%
3 кв. 2010	121%	107%	120%	120%	101%	126%	116%	111%	116%
4 кв. 2010	95%	112%	127%	133%	114%	121%	122%	125%	127%
Ср. зн. докризисных темпов роста ВВП (1–3 кв. 2008 года)	183%	119%	136%	131%	132%	117%	131%	138%	135%
Ср. зн. темпов роста ВВП в период кризиса (1–3 кв. 2009 года)	78%	86%	106%	95%	107%	95%	91%	118%	135%
<b>Индекс рецессии (сокращение темпов роста ВВП в кризис)</b>	<b>43%</b>	<b>43%</b>	<b>78%</b>	<b>73%</b>	<b>81%</b>	<b>80%</b>	<b>70%</b>	<b>85%</b>	<b>99%</b>

Источник: Основные показатели экономической статистики (по месяцам, нарастающим итогом) // Динамические ряды показателей по странам СНГ // Макропоказатели // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. URL: <http://www.cisstat.com>.





## АРМЕНИЯ

Валовой внутренний продукт, млрд драмов

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь— август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			168,6			399,1			698,0			<b>1031,3</b>
2001			193,1			441,7			797,7			<b>1175,9</b>
2002			209,0			470,6			905,8			<b>1362,5</b>
2003			239,9			566,1			1078,8			<b>1624,6</b>
2004			274,7			665,8			1286,5			<b>1907,9</b>
2005			319,1			797,1			1502,8			<b>2242,9</b>
2006			357,2			947,4			1806,6			<b>2656,2</b>
2007			422,2			1104,7			2133,6			<b>3149,3</b>
2008			509,6			1294,2			2543,6			<b>3568,2</b>
2009			493,8			1153,1			2133,4			<b>3141,7</b>
2010			544,4			1280,1			2328,9			<b>3460,2</b>
2011			612,1			1428,2			2574,8			<b>3777,9</b>
2012			659,0			1545,2			2762,7			<b>4266,5</b>
2013			715,9			1619,9			2915,3			<b>4555,6</b>
2014*			814,9			1845,5			3289,0			<b>4828,6</b>
2015 <sup>1)</sup>			879,6			1984,8			3508,7			<b>5043,6</b>
2016 <sup>1)</sup>			901,3			2038,4			3561,8			<b>5079,9</b>
2017 <sup>1)</sup>			976,2			2181,5			3765,0			<b>5580,1</b>
2018 <sup>1)</sup>												

<sup>1)</sup> С учетом отдельных положений СНС 2008.

## БЕЛАРУСЬ

Валовой внутренний продукт, млрд белорусских рублей

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000	376,7	814,3	1319,3	1839,1	2433,7	3158,4	3950,1	4946,5	5938,0	6936,5	7952,3	<b>9133,8</b>
2001	980,8	2015,6	3198,0	4342,4	5595,9	7134,2	8639,5	10513,6	12208,6	13861,1	15489,2	<b>17173,2</b>
2002	1521,0	3120,2	4924,3	6705,9	8677,8	11087,5	13556,7	16155,4	18773,3	21188,4	23586,4	<b>26138,3</b>
2003	2156,2	4409,1	7047,1	9557,4	12293,4	15612,3	18839,0	22484,9	26187,6	29588,8	33002,7	<b>36564,8</b>
2004	3002,9	6172,2	9816,5	13316,9	17105,8	21593,1	25873,6	30955,0	36102,5	40718,7	45196,3	<b>49991,8</b>
2005	4044,3	8245,6	13106,8	17666,8	22553,1	28341,9	33881,6	40313,0	46994,5	52830,5	58711,7	<b>65067,1</b>
2006	4995,9	10171,1	16142,7	21710,8	27735,9	34761,7	41544,4	49319,9	57313,3	64483,1	71638,6	<b>79267,0</b>
2007	6241,1	12630,7	19918,1	26740,8	34156,3	42675,0	50944,9	60266,2	70047,2	78722,6	87553,3	<b>97165,3</b>
2008	8178,8	16641,9	26276,1	35460,2	45501,8	57219,5	68784,6	82074,3	95686,2	107319,1	118473,8	<b>129790,8</b>
2009	8958,5	17981,8	28368,4	37725,4	48319,6	60461,8	72464,7	85840,6	100842,8	112192,8	124520,0	<b>137442,2</b>
2010	9619,9	19550,6	31332,5	42656,7	55110,3	69266,0	83354,0	98889,0	117845,2	132318,3	147820,2	<b>164476,1</b>
2011	13531,1	27667,0	44671,9	62780,7	82765,2	107084,1	132591,6	159347,5	190324,1	222938,6	258417,9	<b>297157,7</b>
2012	33024,9	66251,1	102327,0	142580,4	187516,4	236214,6	284162,4	331127,1	379464,2	431001,7	479829,9	<b>530355,5</b>
2013	44580,1	87396,0	133031,9	182615,8	233662,7	290522,4	350609,3	409308,2	470165,8	532423,9	589202,5	<b>649110,7</b>
2014	52938,4	100535,9	156423,4	214918,6	274866,6	339873,4	411667,0	483557,1	560395,1	636879,5	706079,8	<b>778094,7</b>
2015 <sup>1)</sup>			198213,1			414189,0			659433,1			<b>899098,1</b>
2016 <sup>1),2)</sup>	7162,0	13815,6	20894,2	28520,3	35793,9	43737,3	52259,8	60369,9	69308,0	78219,1	85901,5	<b>94321,4</b>
2017 <sup>1)</sup>	7804,0	14750,4	22452,6	30641,8	38714,6	47642,3	56,7 млрд	66183,0	76174,2	86845,6	96112,3	<b>105199,0</b>
2018 <sup>1)</sup>	9110,8	17176,3										

<sup>1)</sup> С учетом отдельных положений СНС 2008.

<sup>2)</sup> С января 2016 года — млн деноминированных белорусских рублей (деноминация в 10 000 раз).

## КАЗАХСТАН

Валовой внутренний продукт, млрд тенге

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			524,3			1115,1			1893,3			<b>2599,9</b>
2001			635,0			1433,9			2409,5			<b>3250,6</b>
2002			746,6			1666,9			2762,1			<b>3776,3</b>
2003			949,9			2011,0			3343,1			<b>4612,0</b>
2004			1270,7			2651,6			4297,9			<b>5870,1</b>
2005			1650,1			3433,9			5443,5			<b>7590,6</b>
2006			2040,9			4404,8			7053,4			<b>10213,7</b>
2007			2536,2			5595,4			8995,9			<b>12849,8</b>
2008			3207,2			7195,6			11803,6			<b>16052,9</b>
2009			3055,3			6709,8			11220,9			<b>17007,6</b>
2010			4020,9			8712,1			14135,2			<b>21815,5</b>
2011 <sup>1)</sup>			5240,2			11240,0			18644,9			<b>28243,1</b>
2012 <sup>1)</sup>			6097,7			12849,0			20848,7			<b>31015,2</b>
2013 <sup>1)</sup>			6966,9			14500,0			23768,0			<b>35999,0</b>
2014 <sup>1)</sup>			7933,8			16483,0			27041,0			<b>39675,8</b>
2015 <sup>1)</sup>			8267,5			16804,4			27436,5			<b>40884,1</b>
2016 <sup>1)</sup>			9309,1			19357,1			31355,1			<b>46971,2</b>
2017 <sup>1)</sup>			10431,4			21546,3			35142,1			<b>51566,8</b>
2018 <sup>1)</sup>												

<sup>1)</sup> С учетом отдельных положений СНС 2008.





РОССИЯ<sup>1)</sup>\*  
Валовой внутренний продукт, млрд рублей

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			1527			3224			5262			7306
2001			1901			4006			6494			8944
2002			2262			4791			7804			10831
2003			2851			5953			9553			13208
2004			3516			7487			12081			17027
2005			4459			9537			15382			21610
2006			5793			12161			19437			26917
2007			6780			14548			23451			33248
2008			8878			19116			30658			41277
2009			8335			17580			27991			38807
2010			9996			20973			33059			46309
2011 <sup>2)</sup>			13029			27510			43316			60283
2012 <sup>2)</sup>			15183			31655			49389			68164
2013 <sup>2)</sup>			16375			33914			52972			73134
2014 <sup>2)</sup>			17390			36518			57277			79200
2015 <sup>2)**</sup>			18569			38426			60393			83387
2016 <sup>2)**</sup>			18816			39246			61967			85918
2017 <sup>2)</sup>			20091			41782			65815			92082
2018 <sup>2)</sup>												

<sup>1)</sup> Расчет Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств на основе данных Федеральной службы государственной статистики. Данные с 2011 года с учетом отдельных положений СНС 2008.

<sup>2)</sup> Данные отличаются от итогов за предыдущие годы на величину изменений, связанных с внедрением международной методологии оценки жилищных услуг, производимых и потребляемых собственниками жилья; оценкой потребления основного капитала исходя из его текущей рыночной стоимости; согласованием данных об экспорте и импорте с данными платежного баланса, разработанного по методологии 6-го издания «Руководства МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции» (РПБ6); актуализацией данных по итогам разработки базовых таблиц «Затраты-выпуск» за 2011 год, включением оценки услуг домашних работников (домашней прислуги).

\* Данные за кварталы 2000–2002 годы не пересматривались и могут не соответствовать данным за кварталы 2003–2017 годы.

\*\* Данные за квартал не пересматривались и не соответствуют годовым итогам (их актуализация произошла в марте 2018 года).





УЗБЕКИСТАН  
Валовой внутренний продукт, млрд сумов

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			463,0			1055,2			2028,0			<b>3255,6</b>
2001			728,6			1670,4			3179,4			<b>4925,3</b>
2002			1162,0			2741,5			4978,9			<b>7450,2</b>
2003			1620,0			3718,6			6649,2			<b>9844,0</b>
2004			2029,7			4542,3			8255,6			<b>12261,0</b>
2005			2544,2			5857,8			10429,4			<b>15923,4</b>
2006			3307,3			7826,8			13982,4			<b>21124,9</b>
2007			4205,4			10115,6			18230,7			<b>28190,0</b>
2008			5724,3			13596,2			24698,0			<b>38969,8</b>
2009			8219,4			18855,9			32737,6			<b>49375,6</b>
2010			10385,3			25216,6			41274,0			<b>62388,3</b>
2011			13960,8			32994,6			53120,9			<b>78764,2</b>
2012			17348,1			41509,7			66193,5			<b>97929,3</b>
2013			21257,2			50450,9			82990,6			<b>120861,5</b>
2014			25687,9			60678,0			99796,4			<b>145846,4</b>
2015			33591,4			78848,3			124311,8			<b>171808,3</b>
2016			38896,1			90768,5			143454,2			<b>199993,4</b>
2017			45005,6			107397,3			176051,7			<b>254043,1</b>
2018			64958,0			152533,4						

### 10.1.3. Данные для расчета индекса безработицы

Таблица 3. Сравнительная таблица значений уровня безработицы по странам СНГ, год к году в проц.

Численность безработных в % к численности экономически активного населения / рабочей силы			
	2008	2009	Индекс безработицы
АРМЕНИЯ	16,4	18,7	114%
АЗЕРБАЙДЖАН	5,9	5,7	97%
БЕЛАРУСЬ		6,1	116%*
КАЗАХСТАН	6,6	6,6	100%
КЫРГЫЗСТАН	8,2	8,4	102%
МОЛДОВА	4	6,4	160%
РОССИЯ	6,2	8,3	134%
ТАДЖИКИСТАН		11,5	116%*
УЗБЕКИСТАН	4,9	5	102%
Среднее значение по странам			116%*

\* При отсутствии данных стране присваивалось среднее значение.

Источник: Занятость // Основные показатели социально-демографической статистики // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. URL: <http://www.cisstat.com>.

**Численность безработных и уровень безработицы**  
(по данным обследования рабочей силы; в среднем за год)

*Number of unemployed and unemployment rates*  
(according to labour force surveys; annual average)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	
<b>Тысяч человек</b>																			
<i>Thousand persons</i>																			
Азербайджан	514,7	476,7	438,6	400,9	348,7	317,8	291,2	281,1	262,2	260,2	258,3	250,9	243,1	236,6	237,8	243,7	252,8	251,7	Azerbaijan
Армения	...	...	...	...	...	...	...	...	231,6	265,9	278,2	265,7	245,5	224,6	242,1	243,7	220,2	124,1	Armenia
Беларусь	...	...	...	...	...	...	...	...	...	297,9 <sup>1)</sup>	...	...	...	...	...	...	301,8	293,4	Belarus
Казахстан	...	780,3	690,7	672,1	658,8	640,7	625,4	597,2	557,8	554,5	496,5	473,0	474,8	470,7	451,9	454,2 <sup>2)</sup>	445,5	442,3	Kazakhstan
Кыргызстан	...	...	265,5	212,3	185,7	183,5	188,9	191,1	195,6	203,7	212,3	212,4	210,4	205,7	201,5	192,2	183,7	174,0	Kyrgyzstan
Молдова	140,1	117,7	109,8	117,1	116,5	103,7	99,9	66,7	51,7	81,0	92,0	84,0	67,7	63,1	47,5	62,1	53,3	51,6	Moldova
Россия	7700	6424	5699	5934	5666	5242	5250	4519	4697	6284	5544	4922	4131	4137	3889	4264	4243	3967	Russia
Таджикистан	...	...	...	...	196,0	...	...	...	...	241,2	...	...	...	...	...	...	155,8	...	Tajikistan
Узбекистан	...	...	...	...	...	...	...	563,8	567,7	601,4	658,2	622,4	626,3	639,7	687,0	709,4	724,0	837,0	Uzbekistan
Украина	2656	2455	2141	2008	1907	1601	1515	1418	1425	1959	1786	1733	1657	1576,5	1848 <sup>3)</sup>	1655 <sup>3)</sup>	1678 <sup>3)</sup>	1698 <sup>3)</sup>	Ukraine
<b>В % к численности экономически активного населения/рабочей силы</b>																			
<i>In % to economically active population/labour force</i>																			
Азербайджан	11,8	10,9	10,0	9,2	8,0	7,3	6,6	6,3	5,9	5,7	5,6	5,4	5,2	5,0	4,9	5,0	5,0	5,0	Azerbaijan
Армения	...	...	...	...	...	...	...	...	16,4	18,7	19,0	18,4	17,3	16,2	17,6	18,5	18,0	17,8	Armenia
Беларусь	...	...	...	...	...	...	...	...	...	6,1 <sup>1)</sup>	...	...	...	...	...	...	5,8	5,6	Belarus
Казахстан	...	10,4	9,3	8,8	8,4	8,1	7,8	7,3	6,6	6,6	5,8	5,4	5,3	5,2	5,0	5,1 <sup>2)</sup>	5,0	4,9	Kazakhstan
Кыргызстан	...	...	12,5	9,9	8,5	8,1	8,3	8,2	8,2	8,4	8,6	8,5	8,4	8,3	8,0	7,6	7,2	6,9	Kyrgyzstan
Молдова	8,5	7,3	6,8	7,9	8,1	7,3	7,4	5,1	4,0	6,4	7,4	6,7	5,6	5,1	3,9	4,9	4,2	4,1	Moldova
Россия	10,6	9,0	7,9	8,2	7,8	7,1	7,1	6,0	6,2	8,3	7,3	6,5	5,5	5,5	5,2	5,6	5,5	5,2	Russia
Таджикистан	...	...	...	...	8,4	...	...	...	...	11,5	...	...	...	...	...	...	6,9	...	Tajikistan
Узбекистан	...	...	...	...	...	...	...	5,0	4,9	5,0	5,4	5,0	4,9	4,9	5,1	5,2	5,2	5,8	Uzbekistan
Украина	11,6	10,9	9,6	9,1	8,6	7,2	6,8	6,4	6,4	8,8	8,1	7,9	7,5	7,2	9,3 <sup>3)</sup>	9,1 <sup>3)</sup>	9,3 <sup>3)</sup>	9,5 <sup>3)</sup>	Ukraine

<sup>1)</sup> По данным переписи населения 2009 г./ According to population census data; 2009.

<sup>2)</sup> С 2015 г. – с учетом рекомендаций 19-ой МКСТ./ From 2015 - taking into account the recommendations of the 19th ICLS.

<sup>3)</sup> Источник данных – интернет-сайт Государственной службы статистики Украины: [www.ukrstat.gov.ua](http://www.ukrstat.gov.ua)

Source of data: State Statistics Service of Ukraine website: [www.ukrstat.gov.ua](http://www.ukrstat.gov.ua)

## 10.1.4. Данные для расчета индекса бюджетного дефицита

Таблица 4. Сравнительная таблица средних значений дефицита бюджета по странам СНГ, квартал к кварталу предыдущего года в проц.

	Дефицит / профицит бюджета в национальной валюте				Средние значения за 1–3 квартал	Индекс бюджетного дефицита
	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал		
<b>АРМЕНИЯ</b>						
2008	13,8	10,2	-10,0	-25,2	4,7	18,96429
2009	-23,2	-77,2	-151,1	-239,1	-83,8	
<b>АЗЕРБАЙДЖАН</b>						
2008	611,9	715,1	787,4	-11,5	704,8	0,348846
2009	174,6	424,0	778,2	-178,0	458,9	
<b>БЕЛАРУСЬ</b>						
2008	2193,9	3064,0	4943,4	1852,0	3400,4	1,025271
2009	610,0	-833,3	-34,5	-958,3	-85,9	
<b>КАЗАХСТАН</b>						
2008	23,2	-112,2	-232,1	-333,2	-107,0	0,227344
2009	87,3	-95,2	-240,2	885,4	-82,7	
<b>КЫРГЫЗСТАН</b>						
2008	2,1	1,5	1,9	1,6	1,8	1,2
2009	-0,4	0,6	-1,2	-3,0	-0,3	
<b>МОЛДОВА</b>						
2008	277,8	86,6	89,2	-630,0	151,2	14,0302
2009	-1082,5	-2077,8	-2750,2	-3836,6	-1970,2	
<b>РОССИЯ</b>						
2008	998,4	2028,1	3437,4	2012,1	2154,6	1,20104
2009	226,4	-577,0	-948,9	-2448,6	-433,2	
<b>ТАДЖИКИСТАН</b>						
2008	306,4	410,8	441,9	407,6	386,4	0,774566
2009	144,9	33,7	82,7	264,4	87,1	

Источник: Основные показатели экономической статистики (по месяцам, нарастающим итогом) // Динамические ряды показателей по странам СНГ // Макропоказатели // Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. URL: <http://www.cisstat.com>.

## Дефицит/профицит госбюджета, млн манатов

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000	4,9	0,1	-13,5	-27,5	-34,0	-13,4	-36,0	-29,7	-5,4	-37,9	-35,5	<b>-49,4</b>
2001	10,0	17,0	11,9	5,0	7,8	31,3	-3,0	-8,2	26,3	8,0	13,8	<b>-22,7</b>
2002	2,5	7,9	10,9	1,6	-20,8	-4,1	-30,8	-14,8	0,6	-12,9	-18,1	<b>-21,6</b>
2003	12,6	17,7	39,2	7,3	-2,6	31,4	-21,5	-23,3	33,4	-3,2	-15,8	<b>-13,6</b>
2004	18,3	37,1	34,4	35,4	47,3	44,0	38,9	47,6	77,8	80,0	77,8	<b>7,3</b>
2005	83,8	25,9	56,3	41,7	-1,2	8,1	4,9	-12,5	-35,3	-43,2	-22,8	<b>-85,5</b>
2006	69,2	14,4	-5,7	168,0	174,2	94,6	253,8	272,5	262,7	621,5	508,1	<b>78,7</b>
2007	423,3	314,4	252,2	563,4	478,9	297,5	719,6	575,1	397,5	821,3	724,7	<b>-79,6</b>
2008	798,8	592,5	611,9	1296,3	1098,0	715,1	932,4	857,5	787,4	1137,9	1106,5	<b>-11,5</b>
2009	755,9	359,8	174,6	261,8	337,0	424,0	432,7	677,7	778,2	1163,3	1026,9	<b>-178,0</b>
2010	652,6	550,7	467,1	452,7	537,1	646,0	490,1	664,4	667,9	774,5	771,0	<b>-362,9</b>
2011	738,6	642,9	681,0	1224,5	1142,2	728,7	667,3	200,7	244,1	651,2	251,7	<b>303,2</b>
2012	1087,1	1188,3	644,6	1492,0	1066,8	1024,8	1075,5	1266,6	1446,8	2016,1	1747,1	<b>-135,0</b>
2013	376,4	308,9	154,6			794,3			1610,4			<b>352,8</b>
2014			108,2			615,0			1371,1			<b>-308,4</b>
2015			-251,0			-770,9			-92,1			<b>-286,5</b>
2016			1055,1			-687,8			-519,1			<b>-245,6</b>
2017			-321			-468,9			-738,6			<b>-1021,3</b>
2018			155,4			336,1						

## АРМЕНИЯ

Дефицит/профицит госбюджета, млрд драмов

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			-2,6			-11,9			-24,6			<b>-50,8</b>
2001			2,5			-25,5			-42,4			<b>-50,8</b>
2002			-6,5			-9,3			-15,3			<b>-35,6</b>
2003			2,2			-6,0			-16,4			<b>-20,7</b>
2004			-3,5			-6,9			-17,0			<b>-31,7</b>
2005			11,0			-3,1			-17,4			<b>-42,8</b>
2006			-1,4			-8,4			-25,9			<b>-39,7</b>
2007			13,7			6,5			-9,0			<b>-46,7</b>
2008			13,8			10,2			-10,0			<b>-25,2</b>
2009			-23,2			-77,2			-151,1			<b>-239,1</b>
2010			-25,1			-51,9			-78,8			<b>-173,9</b>
2011			-9,4			-19,3			-39,4			<b>-105,7</b>
2012			-4,1			-14,6			-20,4			<b>-59,9</b>
2013			22,4			35,7			46,5			<b>-71,5</b>
2014			3,8			22,1			5,8			<b>-90,3</b>
2015			-18,6			-56,6			-108,3			<b>-241,3</b>
2016			-33,2			-84,8			-144,5			<b>-278,0</b>
2017			-19,2			-38,3			-92,8			<b>-267,0</b>
2018			-26,3			-3,9						

## БЕЛАРУСЬ

Дефицит/профицит консолидированного бюджета, млрд белорусских рублей

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000	6,2	-9,8	-34,8	-38,9	-38,9	-30,3	-17,1	-2,7	2,8	14,5	15,6	-55,4
2001	26,0	13,7	-16,3	-48,2	-65,8	-52,4	-101,5	-175,2	-130,8	-143,0	-141,4	-276,4
2002	73,2	65,1	-29,3	-55,4	-109,0	-140,3	-220,1	-158,5	-122,4	-98,7	-248,1	-45,0
2003	125,3	130,6	49,7	29,4	39,9	-28,8	-132,1	-37,9	-42,5	-60,6	-54,0	-584,4
2004	246,1	370,1	328,8	282,3	302,5	298,2	390,6	522,1	567,7	682,2	777,2	20,5
2005	459,2	733,7	861,2	771,1	1086,7	950,3	916,2	1126,9	1303,9	1407,2	1347,7	-431,9
2006	677,5	796,2	690,5	596,6	859,2	764,2	790,1	1245,1	1606,6	2218,0	2408,5	1135,1
2007	1161,1	1567,7	1869,0	1690,9	1844,8	1808,7	1731,5	2355,4	2728,3	2681,6	2798,6	422,1
2008	1884,8	2009,9	2193,9	2542,7	3083,5	3064,0	4094,8	4745,7	4943,4	6181,7	6764,5	1852,0
2009	1112,7	911,4	610,0	28,1	-52,3	-833,3	-1909,5	-1375,8	-34,5	-819,9	-799,3	-958,3
2010	339,0	-13,2	-801,8	-1425,5	-1561,0	-2203,7	-2273,9	-2374,5	-2518,6	-2214,0	-2842,7	-4226,1
2011	999,8	-75,1	311,7	443,1	1010,4	1863,5	2682,4	3349,4	4483,1	6447,4	8254,0	6180,2
2012	903,9	-731,3	3409,4	5011,7	3903,1	3739,3	4447,5	4311,6	5527,6			2786,8
2013			4268,7			5800,0			6686,5			1480,8
2014			1021,5			324,8			3071,3			8126,6
2015			7688,4			18071,3			16407,5			15944,7
2016			4383,5			7870,8			1322,7*			1204,3*
2017*			482,9*			1415,7*			101,8*			2928,7*
2018*			1390,3*			3075,2*						

\* Млн деноминированных белорусских рублей.

## КАЗАХСТАН

## Дефицит/профицит консолидированного бюджета, млрд тенге

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000*	16,1	19,4	15,7	24,0	23,0	19,5	15,2	40,9	42,7	45,9	51,8	-3,3
2001*	71,4	82,0	83,1	99,5	87,3	47,5	48,7	50,5	38,4	41,4	40,2	-13,0
2002*	26,0	36,1	28,5	31,1	39,4	16,3	19,0	45,5	33,9	28,6	44,0	-13,0
2003*	76,2	79,4	69,3	71,7	76,7	44,0	17,4	8,7	-0,9	-21,0	-29,2	-46,2
2004*	60,2	51,0	24,2	30,3	67,0	35,3	19,3	9,8	-19,1	-2,1	14,5	-18,7
2005*	110,0	90,2	49,4	100,0	117,3	94,3	111,4	144,9	144,6	177,4	136,3	46,7
2006*	118,4	123,3	75,0	190,7	207,2	66,0	88,4	44,6	23,9	50,3	76,4	81,6
2007*	25,3	-82,7	-84,7	-66,9	-45,6	-77,8	-16,9	-85,8	-117,9	-78,6	-90,0	-215,3
2008 <sup>1*</sup>	90,0	127,4	23,2	14,3	-16,6	-112,2	-88,3	-154,0	-232,1	-167,0	-176,1	-333,2
2009	77,3*	92,2*	87,3	53,3*	5,0*	-95,2	-102,0*	-122,2*	-240,2	-226,5*	-269,5*	885,4
2010	-2,9	-7,8	465,8	-107,5	-77,9	899,4	-325,3	-347,4	1159,6	-505,3	-491,4	1746,3
2011			454,6			1344,9			2200,2			2806,6
2012			765,4			1716,6			-341,8			2569,9
2013			863,9			1730,9			2320,2			2731,4
2014			407,7			396,3			2876,4			2049,3
2015			-49,8			-869,7			-1348,5			3913,6
2016			-423,5			-314,0			-1161,3			-2056,3
2017			-34,0			-1431,0			-3365,0			-2213,5
2018			-241,0			-923,6						

\* Государственный бюджет.



## КЫРГЫЗСТАН

## Дефицит/профицит консолидированного бюджета, млрд сомов

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000	0,12	0,04	0,12	-0,20	-0,35	-0,53	-0,74	-0,86	-0,82	-1,20	-1,13	<b>-1,28</b>
2001	0,18	0,25	0,27	0,28	0,61	0,77	0,89	0,75	0,83	0,29	0,08	<b>0,28</b>
2002	0,15	0,19	0,06	0,22	0,08	-0,06	-0,13	-0,19	0,16	-0,17	-0,32	<b>-0,78</b>
2003	0,10	0,10	0,20	0,52	0,36	0,45	0,26	0,24	0,74	0,25	0,18	<b>-0,68</b>
2004	0,40	0,28	0,77	0,31	0,32	0,48	0,28	0,26	0,67	0,27	0,23	<b>-0,51</b>
2005	0,54	0,50	0,62	0,22	0,30	0,54	0,28	0,38	0,59	0,32	0,28	<b>0,22</b>
2006	0,77	0,66	0,69	0,72	0,86	0,59	0,45	0,66	0,81	0,92	1,20	<b>-0,22</b>
2007	1,19	1,00	1,02	1,07	0,99	1,07	1,07	1,39	2,49	2,51	2,59	<b>0,13</b>
2008	1,82	2,41	2,06	1,95	1,87	1,50	1,10	1,88	1,92	1,71	2,62	<b>1,57</b>
2009	0,43	-0,15	-0,35	0,13	0,13	0,55	-0,87	-0,90	-1,21	-0,99	-0,91	<b>-2,96</b>
2010	2,20	0,85	1,09	1,06	1,64	-1,26	-1,91	-4,52	-5,38	-5,92	-6,87	<b>-10,77</b>
2011	1,59	2,36	1,51	1,74	3,82	-0,25	-1,72	-2,43	-4,80	-6,25	-8,08	<b>-13,66</b>
2012	1,33	0,70	-0,95	0,09	-2,36	-3,91	-5,54	-8,93	-11,59			<b>-20,23</b>
2013			3,06			-1,36			-0,01			<b>-2,33</b>
2014			1,99			-2,32			1,40			<b>-1,88</b>
2015			0,52			4,66			3,23			<b>-6,15</b>
2016			2,71			-12,38			-16,75			<b>-20,88</b>
2017			-0,81			-3,97			-6,49			<b>-16,49</b>
2018			1,05			-0,36						

## МОЛДОВА

## Дефицит/профицит консолидированного бюджета, млн лей

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			-15,3			-66,6			-121,8			-166,4
2001			-93,6			-97,9			-44,3			-1,0
2002			65,9			-11,5			42,6			-109,7
2003			45,0			66,8			348,8			437,1
2004*			22,6			-164,8			-75,5			151,6
2005			100,1			87,1			530,8			578,4
2006			180,2			-61,3			317,6			-146,7
2007			385,1			-48,0			-54,1			-123,6
2008			277,8			86,6			89,2			-630,0
2009			-1082,5			-2077,8			-2750,2			-3836,6
2010			-868,8			-1305,3			-1496,4			-1786,2
2011			-518,5			-1362,6			-1407,9			-1961,2
2012			-780,8			-935,2			-807,7			-1843,2
2013			-76,7			-450,3			-642,5			-1751,8
2014			-70,0			-465,0			-79,6			-1946,3
2015			343,3			-673,4			-864,6			-2714,7
2016			90,5			-678,1			-1045,7			-2487,1
2017			-267,5			-101,5			1162,1			-1144,7
2018			1131,1			892,5						

\* С 2004 года — с учетом внебюджетных фондов.

## РОССИЯ

Дефицит/профицит консолидированного бюджета, млрд рублей

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			36,3			126,9			191,1			137,6
2001			69,9			179,0			225,8			264,3
2002			122,7			184,6			264,3			96,9
2003			105,5			214,3			260,7			173,8
2004			155,4			412,0			710,3			760,2
2005*			655,4			1070,7			1325,9			1759,0
2006			715,3			1402,7			2131,0			2250,6
2007			775,6			1464,5			2182,6			1989,7
2008			998,4			2028,1			3437,4			2012,1
2009			226,4			-577,0			-948,9			-2448,6
2010			242,4			272,3			109,7			-1584,7
2011			817,0			1746,4			2425,4			860,7
2012			519,9			1140,2			1585,4			260,4
2013			290,9			535,3			913,3			-848,2
2014			528,4			1087,6			1542,3			-844,9
2015			447,2			-882,8			-751,8			-2813,7
2016			-463,0			-1061,4			-1119,1			-3142,0
2017			144,2			64,5			389,4			-1349,1
2018			712,7			1514,70						

\* С 2005 года — с учетом внебюджетных фондов.

## Дефицит/профицит консолидированного бюджета, млн сомони

	Январь	Январь — февраль	Январь — март	Январь — апрель	Январь — май	Январь — июнь	Январь — июль	Январь — август	Январь — сентябрь	Январь — октябрь	Январь — ноябрь	Январь — декабрь
2000			6,9			0,3			3,8			-10,1
2001			27,0			13,7			10,0			2,5
2002			24,1			29,7			23,9			24,0
2003			49,9			48,9			48,8			52,0
2004			56,2			22,0			13,4			13,7
2005			45,8			17,4			33,1			30,5
2006			58,5			27,0			18,6			57,5
2007*			183,9			231,9			277,9			270,9
2008			306,4			410,8			441,9			407,6
2009			144,9			33,7			82,7			264,4
2010			47,9			188,0			159,3			311,8
2011			224,6			134,0			257,9			375,9
2012			207,8			241,8			617,9			565,6
2013			531,8			568,6			644,9			111,0
2014						531,5			609,0			118,3
2015			370,9			713,9			786,6			386,3
2016			210,0			-201,9			-495,9			-945,6
2017			496,6			503,9			274,4			-194,4
2018			351,3			822,1						

\* С 2007 года — с учетом всех источников финансирования.

## 10.1.5. Данные для расчета индекса резистивности

	Индекс девальвации	Индекс рецессии	Индекс безработицы	Индекс бюджетного дефицита	
АЗЕРБАЙДЖАН	97%	43%	97%	35%	
АРМЕНИЯ	116%	73%	114%	1896%	
БЕЛАРУСЬ	131%	78%	116%*	103%	
КАЗАХСТАН	122%	73%	100%	23%	
КЫРГЫЗСТАН	118%	81%	102%	118%	
МОЛДОВА	107%	80%	160%	1403%	
РОССИЯ	135%	70%	134%	120%	
ТАДЖИКИСТАН	118%	85%	116%*	77%	
УЗБЕКИСТАН	111%	99%	102%	472%*	
Максимальные значения	135%	99%	160%	1896%	
Минимальные значения	97%	43%	97%	23%	
Интерпретация	Выше — хуже	Выше — лучше	Выше — хуже	Выше — хуже	
Нормированные значения	Индекс девальвации	Индекс рецессии	Индекс безработицы	Индекс бюджетного дефицита	Индекс резистивности
АЗЕРБАЙДЖАН	100%	0%	100%	99%	299%
АРМЕНИЯ	49%	53%	73%	0%	175%
БЕЛАРУСЬ	11%	61%	70%	96%	238%
КАЗАХСТАН	35%	53%	95%	100%	282%
КЫРГЫЗСТАН	45%	68%	91%	95%	298%
МОЛДОВА	76%	66%	0%	26%	168%
РОССИЯ	0%	48%	41%	95%	184%
ТАДЖИКИСТАН	45%	75%	70%	97%	287%
УЗБЕКИСТАН	63%	100%	91%	76%	331%

100% Максимальное значение субиндекса

0% Минимальное значение субиндекса

Нормированные значения рассчитываются как отношение:

1) в числителе: разница между максимальным и минимальным значением показателя;

2) в знаменателе:

— при интерпретации «выше — хуже»: разница между минимальным значением и нормируемым значением показателя;

— при интерпретации «выше — лучше»: разница между максимальным значением и нормируемым значением показателя.

## 10.2. Об индексе резистивности: методика расчета

В разделе даны определения и сведения о методике расчета индекса резистивности кризису, приводятся таблицы по странам.

Индекс резистивности — комплексный показатель устойчивости социально-экономического развития страны к внешним шокам и конъюнктурным ценовым колебаниям.

Оценка адаптивности или резистивности развития в последние годы становится все более важной темой для оценки, анализа и управления. Так, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) с 2008 года ведет расчет индекса устойчивости к внешним воздействиям «для оценки способности домохозяйств адаптироваться к внешним шокам и стрессам»<sup>8</sup>. Фонд Рокфеллера с 2014 года оказывает поддержку измерению индекса резистивности городов (<https://www.cityresilienceindex.org/>). С 2018 года консалтинговая компания FM Global рассчитывает глобальный индекс резистивности по 130 странам<sup>9</sup>.

Индекс резистивности позволяет оценить способность страны противостоять мировым финансовым и экономическим кризисам. Фактически данная способность определяется двумя фундаментальными факторами: 1) степенью интеграции страны в мировые финансовые и товарные потоки; 2) качеством институтов управления.

Для оценки данных факторов в рамках расчета индекса резистивности измеряется четыре параметра: уровень воздействия кризиса на курс национальной валюты (финансовая сфера), рост ВВП (экономическая сфера), уровень безработицы (занятость) и дефицит бюджета (государственный сектор).

Индекс резистивности принимает значения в диапазоне от 0 до 400% и рассчитывается как сумма значений четырех субиндексов:

- 1) индекс девальвации — отражает уровень падения обменного курса национальной валюты в период кризиса (значения от 0 до 100%);
- 2) индекс рецессии — отражает уровень падения темпов экономического роста (темпов роста ВВП) в период кризиса (значения от 0 до 100%);
- 3) индекс безработицы — отражает уровень роста безработицы в период кризиса (значения от 0 до 100%);
- 4) индекс бюджетного дефицита — отражает уровень роста бюджетного дефицита в период кризиса (значения от 0 до 100%).

Для расчетов использовались следующие исторические данные:

- 1) в качестве показателей докризисного периода: данные за 1–3 квартал 2008 года;

<sup>8</sup> ФАО ООН. Устойчивость к внешним воздействиям. URL: [http://www.fao.org/resilience/background/tools/rima/ru/?page=287&ipp=10&tx\\_dynalist\\_pi1%5Bpar%5D=YToxOntzOjE6IkwiO3M6MToiNyI7fQ%3D%3D](http://www.fao.org/resilience/background/tools/rima/ru/?page=287&ipp=10&tx_dynalist_pi1%5Bpar%5D=YToxOntzOjE6IkwiO3M6MToiNyI7fQ%3D%3D).

<sup>9</sup> 2018 FM Global Resilience Index (Глобальный индекс резистивности). URL: <https://www.fmglobal.com/research-and-resources/tools-and-resources/resilienceindex>.

2) в качестве показателей кризисного периода: данные за 1–3 квартал 2009 года.

	Индекс девальвации	Индекс рецессии	Индекс безработицы	Индекс бюджетного дефицита
АЗЕРБАЙДЖАН	97%	43%	97%	35%
АРМЕНИЯ	116%	73%	114%	1896%
БЕЛАРУСЬ	131%	78%	116%*	103%
КАЗАХСТАН	122%	73%	100%	23%
КЫРГЫЗСТАН	118%	81%	102%	118%
МОЛДОВА	107%	80%	160%	1403%
РОССИЯ	135%	70%	134%	120%
ТАДЖИКИСТАН	118%	85%	116%*	77%
УЗБЕКИСТАН	111%	99%	102%	472%*
Нормирование				
максимальные значения	135%	99%	160%	1896%
минимальные значения	97%	43%	97%	23%
интерпретация	Выше — хуже	Выше — лучше	Выше — хуже	Выше — хуже

\* Цветом выделены показатели, по которым отсутствуют официальные статистические данные; приняты расчетные значения равные среднеарифметическим значениям показателя по сравниваемым странам.

Нормированные значения	Индекс девальвации	Индекс рецессии	Индекс безработицы	Индекс бюджетного дефицита	Итоговый индекс резистивности
АЗЕРБАЙДЖАН	100%	0%	100%	99%	75%
АРМЕНИЯ	49%	53%	73%	0%	44%
БЕЛАРУСЬ	11%	61%	70%	96%	60%
КАЗАХСТАН	35%	53%	95%	100%	70%
КЫРГЫЗСТАН	45%	68%	91%	95%	75%
МОЛДОВА	76%	66%	0%	26%	42%
РОССИЯ	0%	48%	41%	95%	46%
ТАДЖИКИСТАН	45%	75%	70%	97%	72%
УЗБЕКИСТАН	63%	100%	91%	76%	83%

100% Максимальное значение субиндекса

0% Минимальное значение субиндекса

Все значения по субиндексам были нормированы в диапазоне от 0% (минимальное значение в сравниваемой группе) до 100% (максимальное значение в сравниваемой группе).

Таблица с ранговыми значениями (по месту в списке из сравниваемых стран) представлена ниже.



	Индекс девальвации	Индекс рецессии	Индекс безработицы	Индекс бюджетного дефицита
АЗЕРБАЙДЖАН	1	9	1	2
АРМЕНИЯ	4	6	5	9
БЕЛАРУСЬ	8	5	7	4
КАЗАХСТАН	7	7	2	1
КЫРГЫЗСТАН	6	3	4	5
МОЛДОВА	2	4	9	8
РОССИЯ	9	8	8	6
ТАДЖИКИСТАН	5	2	6	3
УЗБЕКИСТАН	3	1	3	7

Полученные оценки позволяют выделить лидеров по отдельным направлениям антикризисного регулирования:

- 1) наиболее устойчивой валютой среди сравниваемых стран стала валюта Азербайджана и Молдовы (необходимо отметить, что устойчивость валюты Азербайджана обусловлена не эффективностью кредитно-денежной политики этой страны, а фиксацией курса Центробанка Азербайджана); наиболее подвержены кризису валюты Беларуси и России;
- 2) наиболее устойчивый рост экономики среди сравниваемых стран оказался в Таджикистане и Узбекистане, что связано с низкой интеграцией данных стран в мировую торговлю; наиболее подвержены кризису экономики Азербайджана и России;
- 3) наиболее устойчивый рынок труда среди сравниваемых стран оказался в Азербайджане и Казахстане; наиболее подвержены кризису рынки труда Молдовы и России;
- 4) наиболее устойчивой бюджетной политикой среди сравниваемых стран отличаются Азербайджан и Казахстан; наиболее подвержены кризису бюджеты Армении и Молдовы.

Итоговый рейтинг стран по индексу резистивности (чем выше значение индекса, тем более устойчиво развитие к внешним вызовам) представлен ниже.

1	УЗБЕКИСТАН	331%
2	АЗЕРБАЙДЖАН	299%
3	КЫРГЫЗСТАН	298%
4	ТАДЖИКИСТАН	287%
5	КАЗАХСТАН	282%
6	БЕЛАРУСЬ	238%
7	РОССИЯ	184%
8	АРМЕНИЯ	175%
9	МОЛДОВА	168%

Принят на пятьдесят первом  
 пленарном заседании  
 Межпарламентской Ассамблеи  
 государств — участников СНГ  
 (постановление № 51-17 от 27 ноября 2020 года)