

Международный аналитический журнал Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ



ДИАЛОГ

№ 1
2022

30
лет
МПА СНГ

*Парламентское сотрудничество
Модельное законотворчество
Международные проекты*





Дорогие друзья!

Мы подошли к знаменательной дате — тридцатилетию со дня образования Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. Подписание соглашения об ее учреждении в марте 1992 г. стало одним из важнейших событий в истории Содружества.

Взаимодействие в рамках МПА СНГ изначально строилось на основе уважительного отношения сторон, равноправия и доверия. И такое взаимодействие оказалось исключительно плодотворным. Сегодня Межпарламентская Ассамблея — реально работающий механизм сохранения и укрепления добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества наших стран, поиска совместных ответов на вызовы современного мира, который становится все более непредсказуемым и турбулентным. Перед лицом новых угроз этот механизм надо в полной мере задействовать для поддержки друг друга: в единстве — наша сила. Вместе мы способны решать самые сложные задачи, что убедительно подтвердили два последних года противодействия пандемии коронавируса. И сейчас мы должны объединить усилия в целях обеспечения единой и неделимой международной безопасности.

Неизменный приоритет нашей организации — работа по гармонизации законодательств стран СНГ, сближению их правовых систем. И результаты этой работы впечатляют. За три десятилетия принято более 600 модельных документов, и большинство из них полностью или частично имплементированы в национальных законодательствах, а значит, востребованы в государствах Содружества. Это открывает новые возможности для развития интеграционных процессов, обеспечивает реализацию решений, принятых ключевыми органами СНГ.

Очень хорошо зарекомендовал себя созданный Межпарламентской Ассамблеей механизм наблюдения за подготовкой и проведением выборов и референдумов на территории Содружества и за его пределами. Наши наблюдатели выполняют свою миссию высокопрофессионально. Их оценки всегда объективны и лишены каких-либо политических пристрастий. Хочу поблагодарить специалистов Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ за экспертную поддержку нашей работы.

Деятельность МПА СНГ не замыкается в рамках Содружества. Для нас, парламентариев, это незаменимая площадка для живого общения, развития связей с коллегами из других государств и международных организаций. Сегодня растет значение парламентской дипломатии как одного из наиболее действенных инструментов межгосударственного диалога. Ее возможности должны быть максимально использованы для решения самых острых вопросов современности.

Уверена, потенциал Ассамблеи еще далеко не исчерпан. Тем более что мы готовим достойную смену: у поколения парламентариев, объединенных под эгидой Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, прекрасные перспективы.

Юбилей МПА СНГ — наш общий праздник. Праздник всех, кто стоял у истоков Межпарламентской Ассамблеи, участвовал в ее работе, всех бывших и действующих парламентариев Содружества Независимых Государств. От всей души поздравляю всех с тридцатилетием нашей организации.

Впереди у нас — большая работа, новые планы и проекты!

*Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи
государств — участников Содружества Независимых Государств,*

*Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации*

В. И. Матвиенко



В этом выпуске «Диалога», посвященном тридцатилетию Межпарламентской Ассамблеи СНГ, мы постарались максимально полно осветить различные аспекты ее деятельности, в числе которых — разработка модельных нормативных документов, международное наблюдение за выборами, разнообразные конгрессы, форумы и другие мероприятия, проводимые при нашем участии.

Достаточно хотя бы взглянуть на перечень постоянных комиссий и экспертных советов МПА СНГ или бегло ознакомиться с кругом ее деловых, научных, творческих контактов, чтобы понять, насколько универсальна рабочая повестка Ассамблеи. И каждый день мы убеждаемся в том, что народы Содружества объединяет множество общих задач в самых разных сферах, что перед нами простирается необъятное поле, возделывать которое необходимо совместными усилиями. А также — что СНГ не является застывшей в своем развитии сущностью: в постоянно меняющемся мире жизнь то и дело предлагает нам новые темы для плодотворного сотрудничества.

О том, как устроен сегодня механизм этого сотрудничества в формате МПА СНГ, рассказывает наш новый номер «Диалога».

*Генеральный секретарь — руководитель
Секретариата Совета МПА СНГ
Д. А. Кобицкий*

Содержание

Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека	4
Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ	8
Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам	11
Экспертный совет по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ	14
Петербургский международный экономический форум	15
Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления	17
Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и взаимодействию МПА СНГ с партнерскими организациями	22
Евразийский женский форум	27
Контрольно-бюджетная комиссия МПА СНГ	29
Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии	30
Невский международный экологический конгресс	35
Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию	39
Экспертный совет по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ	44
Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности	46
Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам	49
Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам	51
Санкт-Петербургский международный форум труда	54
Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту	56
Travel Hub «Содружество»	59
Международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества»	62
Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ	64
Выборы и референдумы в условиях распространения COVID-19: опыт проведения избирательных кампаний в государствах — участниках МПА СНГ	67
Молодежный вектор	72
Вклад республик СССР в Победу	76
МПА СНГ: основные вехи истории	81

Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека



Постановление первого пленарного заседания МПА СНГ «Об образовании комиссий Межпарламентской Ассамблеи», принятое в Бишкеке 15 сентября 1992 г., положило начало Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека. Должность председателя комиссии в разные годы занимали С. В. Калашников (1993–1996 гг.), С. Б. Мусаев (1996–2000 гг.), Э. А. Каграманов (2000–2005 гг.), А. Г. Рагимзаде (2006–2020 гг.) и Н. А. Сафаров (с 2020 г.).

По инициативе комиссии более 45 резонансных конференций и семинаров было проведено Межпарламентской Ассамблеей СНГ, в том числе совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН и Международным комитетом Красного Креста.

За время своей работы постоянная комиссия провела 64 заседания. По ее инициативе Межпарламентская Ассамблея приняла 66 модельных законов, 16 рекомендаций, Хартию социальных прав и гарантий граждан независимых государств, Хартию пожилых людей, основные положения комплексной системы социального обеспечения, Концепцию общего миграционного пространства государств — участников СНГ, три модельных

соглашения, модельный Трудовой кодекс для государств — участников СНГ, модельный Миграционный кодекс для государств — участников СНГ, совместное заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Регионального офиса Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии», а также постановления, касающиеся вопросов ратификации важнейших документов ООН, МОТ, МОМ, ВОЗ и ЮНЕСКО.

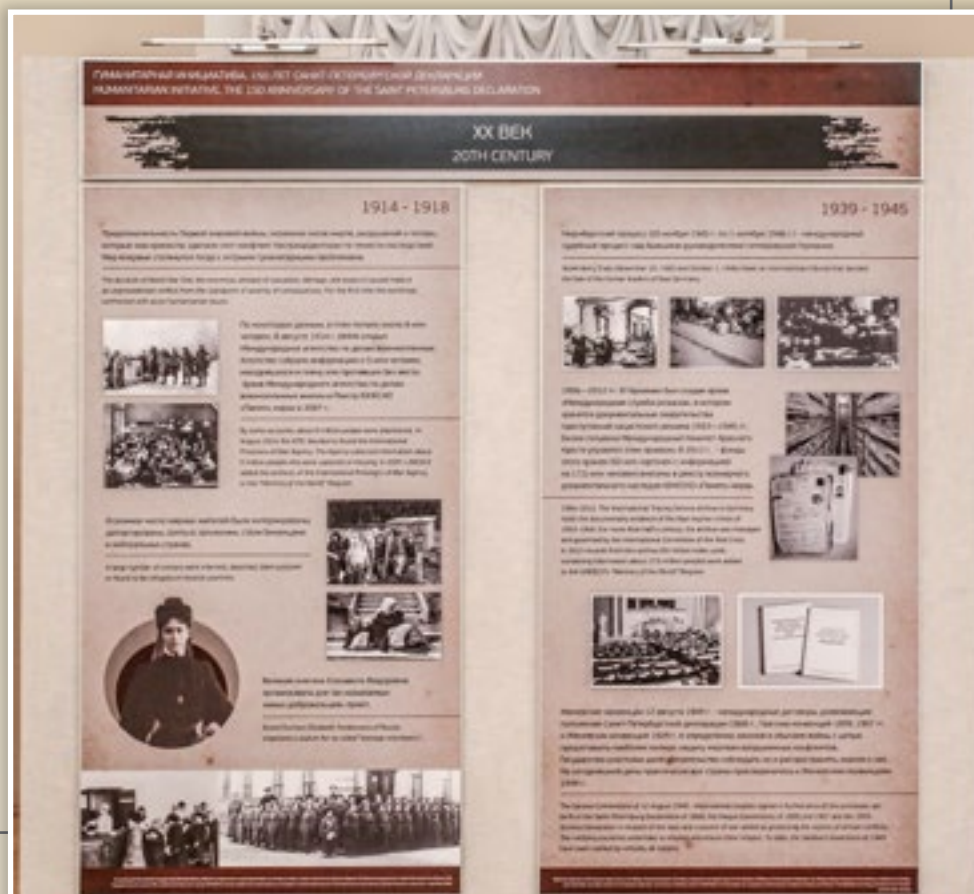
С подачи комиссии состоялось большое количество мероприятий — всего более 45 конференций и семинаров с участием представителей парламентов, министерств, различных ведомств и деятелей науки. Важное место в ряду таких мероприятий принадлежит форумам, проводившимся совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН: «Развитие методов социальной и ресурсосберегающей политики в условиях перехода к рынку» (28 сентября 1998 г.), «О расширении доступа к социальным услугам в странах

Большая работа проводится совместно с Международным комитетом Красного Креста (МККК). 14–15 октября 2004 г. в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ — прошла организованная Ассамблеей и комитетом Региональная конференция, посвященная 50-летию Гаагской конвенции 1954 г. о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Содействие в проведении мероприятия оказали ЮНЕСКО и Государственный Эрмитаж. В следующем году, 14 апреля, МПА СНГ и МККК совместно организовали круглый стол на тему «Международное гуманитарное право: защита чести и достоинства человека» в рамках Санкт-Петербургской международной парламентской конференции, посвященной 60-летию победы Антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне. А 17–19 июня 2008 г. в Таврическом дворце прошел первый региональный семинар МККК и МПА СНГ по вопросам имплементации международного гуманитарного права в законодательстве государств — участников СНГ. Второй семинар на эту тему состоялся 27–29 мая 2009 г.

Под эгидой Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Международного комитета Красного Креста также прошли такие резонансные мероприятия, как Международная конференция по вопросам гуманитарного права, посвященная 140-й годовщине принятия Санкт-Петербургской декларации 1868 г. (28 ноября 2008 г.), международная конференция «Применение вооружений в современных конфликтах: гуманитарные аспекты» (20–21 октября 2016 г.) и международная конференция «150-летие Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов: новые контексты, прежняя значимость» (30 ноября 2018 г.). Они подтвердили актуальность договорных норм международного гуманитарного права, ограничивающих и запрещающих применение различных видов оружия взрывного действия, в том числе ядерного оружия. В них приняли участие представители парламентов, министерств обороны, иностранных дел и юстиции, а также научного сообщества и международных организаций из многих стран.

Выставка к 150-летию Санкт-Петербургской декларации о запрете применения во время войны некоторых разрывных снарядов. Таврический дворец, ноябрь 2018 г.

Совместно с МККК были подготовлены следующие документы, принятые МПА СНГ: Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по имплементации международного гуманитарного права, применяемого во время военных конфликтов, в национальных законодательствах государств — участников СНГ; модельные законы «О защите гражданских лиц и прав военнопленных» (новая редакция), «О лицах, пропавших без вести», «Об использовании и защите эмблем красного креста, красного полумесяца, красного кристалла и наименований "красный крест", "красный полумесяц", "красный кристалл", отличительных сигналов, служащих для опознавания медицинских формирований и санитарно-транспортных средств»; Рекомендации по имплементации Конвенции о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и протоколов к ней; Рекомендации по имплементации Конвенции 1972 года о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ; Рекомендации по имплементации Конвенции 1993 года о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении в национальном законодательстве государств — участников СНГ; Рекомендации по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия.



с переходной экономикой» (18–20 декабря 2001 г.), «Обеспечение доверия правительству посредством формирования доверия руководству» (26–30 сентября 2006 г., в преддверии VII Всемирного форума ООН «Обеспечение доверия правительству»).

Эти мероприятия, носившие системный характер, послужили основой для подготовки модельных законов и рекомендаций МПА СНГ. Так, базой для разработки модельных документов, регулирующих трудовые отношения, стала серия международных научно-практических семинаров «Социально-трудовой мониторинг в государствах — участниках СНГ», стартовавшая в 1996 г. и продолжившаяся в 1997 и 1998 гг. На завершающей конференции были представлены центры «Труд-мониторинг», созданные в Российской Федерации и Республике Беларусь на базе институтов труда соответствующих министерств. Итогом семинаров стало формирование методики социально-трудового мониторинга. В этот период постоянная комиссия рекомендовала к принятию модельные законы «О занятости населения», «Об охране труда», «О службах охраны труда», «Об ответственности нанимателя за нарушение законодательства о труде», «О миграции трудовых ресурсов» и др.

В 2016 г., после принятия Концепции модельного Трудового кодекса, вопрос о подготовке этого принципиально важного документа был внесен в Перспективный план модельного законодательства. Модельный Трудовой кодекс был принят МПА СНГ в 2020 г. Он содержит универсальные правовые инструменты, обеспечивающие защиту прав и законных интересов наемного работника, в частности главу «Особенности регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства». В ней создатели кодекса по большей части были вынуждены ограничиться общими положениями, так как в основе правового регулирования труда иностранных работников лежит миграционное законодательство, а оно имеет существенные различия в странах Содружества.

Вопросы эффективного регулирования миграционных процессов рассматривались Постоянной комиссией по социальной политике и правам человека фактически с момента ее основания и до сих пор входят в число самых актуальных. Как транснациональное явление миграция не может долгосрочно управляться без координации усилий и межгосударственного диалога.

Миграции населения посвящена вторая часть Хартии социальных прав и гарантий граждан независимых государств, принятой МПА СНГ 29 октября 1994 г. В ней страны-участницы обязались соблюдать принцип свободы миграции трудящихся и населения, а также разрабатывать международные документы, гарантирующие максимальное равноправие мигрантов в социально-трудовой области с гражданами принимающих государств.

В следующем году, 13 мая, МПА СНГ приняла рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ», определяющий базовые принципы согласованной законодательной политики в этой сфере. А 28 сентября 1999 г. по инициативе Постоянной комиссии состоялся международный научно-практический семинар «Миграционные процессы на постсоветском пространстве». В рекомендациях, составленных по итогам семинара, подчеркивалась необходимость создания Концепции общего миграционного пространства государств — участников СНГ. Этот документ был подготовлен и на пленарном заседании 17 мая 2012 г. получил одобрение Межпарламентской Ассамблеи.

На этом работа не остановилась: согласованный подход к миграционной политике требует подготовки целого ряда документов, о чем свидетельствуют рекомендации «О законодательном обеспечении регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ». Одной из ключевых проблем, препятствующих гармонизации национальных законодательств и улучшению миграционного обмена, остается несоответствие терминов и понятий. С 2007 г. при подготовке как национальных законов, так и межгосударственных соглашений странами активно используется одобренный Межпарламентской Ассамблеей Рекомендательный глоссарий терминов и понятий в сфере регулирования миграционных процессов в государствах — участниках СНГ.

Оправдавшей себя формой правового регламентирования в области миграции являются модельные соглашения, первое из которых, по реадмиссии, было принято в 2012 г. В ноябре 2015 г. за ним последовали соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ» и «Об информационном взаимодействии в сфере миграции». Они были рекомендованы государствам Содружества как образец для двух- и многосторонних соглашений.

На пленарном заседании Ассамблеи 26–27 ноября 2015 г. обсуждался широкий круг вопросов миграционной политики. Помимо вышеупомянутых модельных соглашений, МПА СНГ тогда приняла Рекомендации по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств — участников СНГ, а также модельные законы «О миграции» и «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция).

Наконец, в качестве систематизированного законодательного акта рекомендательного характера для использования при разработке национальных миграционных кодексов и внесения изменений и дополнений в действующее миграционное законодательство был разработан модельный Миграционный кодекс. В настоящее время он принят толь-

Вопросы медико-социальной защиты, внедрения новых подходов и технологий в здравоохранении традиционно являются одним из приоритетных направлений модельного законодательства МПА СНГ



ко в Азербайджанской Республике, но государства Содружества проявляют к нему большой интерес. Кроме общих положений, в кодексе отражены такие важные для мигрантов темы, как ответственность за несоблюдение требований национального законодательства, внедрение механизмов организованного набора в практику трудовой миграции и др. Период пандемии коронавирусной инфекции показал, насколько необходим раздел, касающийся организованного набора мигрантов в странах СНГ.

Постоянная комиссия по социальной политике и правам человека традиционно уделяет много внимания и вопросам здравоохранения. По ее предложению в этой области был принят ряд значимых модельных законов. На базе модельного закона «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом» было разработано Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом (одобрено главами правительств СНГ в 2008 г.). Совместно с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Программой развития ООН (ПРООН) и Альянсом мэров и муниципальных руководителей в поддержку усилий общества в борьбе со СПИДом была создана рабочая группа по разработке Концепции модельного закона «О противодействии ВИЧ/СПИДу в государствах — участниках СНГ». Этот документ МПА СНГ приняла в 2007 г. 23–24 июня 2011 г. состоялся международный семинар по обсуждению проекта модельного закона МПА СНГ о защите репродуктивных прав граждан, организованный при поддержке Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА).

Создание Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ в 2013 г. вывело работу комиссии в сфере охраны здоровья на новый уровень. По предложению Постоянной комиссии по социальной политике и правам человека и Экспертного совета по здравоохранению Ассамблеей были приняты модельные законы «О страховой медицине», «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ», «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ», «Об обеспечении равного доступа к услугам по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции в государствах — участниках СНГ» и «О донорстве органов».

В настоящее время по предложению Европейского регионального бюро ВОЗ комиссией разрабатываются проекты модельных законов «О маркетинге продуктов питания для детей» и «Об охране здоровья граждан от вредного воздействия табачного дыма».

Деятельность Постоянной комиссии по социальной политике и правам человека оказалась чрезвычайно актуальной, когда страны СНГ столкнулись с последствиями распространения коронавирусной инфекции. По инициативе комиссии Совет МПА СНГ 27 ноября 2020 г. принял постановление «О законодательном обеспечении мер, принимаемых в государствах — участниках СНГ в связи с пандемией COVID-19». Тогда же было одобрено совместное заявление Совета МПА СНГ и Европейского регионального бюро ВОЗ «О роли парламентов в противодействии COVID-19».

Экспертный совет по здравоохранению при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ



Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ — постоянно действующий консультативный орган Ассамблеи. Он был создан в соответствии с Постановлением Совета МПА СНГ от 11 апреля 2013 г. для совершенствования модельной законодательной базы в сфере охраны здоровья, материнства и детства, санитарии и гигиены; развития медицинской науки, медицинского и фармацевтического образования, использования и экспертизы лекарственных средств и медицинских технологий; организации медицинского страхования; экологической безопасности и создания благоприятной окружающей среды; формирования здорового образа жизни, развития физической культуры, спорта, туризма, функционирования лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Первое заседание совета состоялось 25 сентября 2013 г. в Таврическом дворце — штаб-квартире МПА СНГ. На тот момент Ассамблея уже осуществляла деятельность в сфере правового регулирования вопросов лечения и профилактики сахарного диабета. Рабочая группа МПА СНГ на базе модельного закона 2004 г. «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом» подготовила проект Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом. Этот чрезвычайно важный документ, создающий правовое обоснование для оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом в странах Содружества, был одобрен

Создание перечня модельных законов и рекомендаций общего характера, регулирующих основы законодательства об охране здоровья, о профилактике заболеваний населения, о доступности медицинской помощи для граждан государств — участников СНГ и определяющих базовую программу сближения и гармонизации законодательных норм Содружества, признано наиболее значимым направлением работы Экспертного совета.

Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 г. в Кишиневе. В настоящее время соглашение вступило в силу для Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова и Российской Федерации, а в Республике Казахстан оно проходит процедуру межведомственного согласования.

Реализация положений документа предполагала разработку и принятие Программы сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы. Основным разработчиком этой программы и стал Экспертный совет по здравоохранению при МПА СНГ. Проект документа, подготовленный рабочей группой совета при деятельном участии Российской диабетической федерации в лице М. Г. Шипулиной (заместителя председателя федерации и члена Экспертного совета), был принят на заседании Совета глав правительств СНГ в Бишкеке 7 июня 2016 г.

По мере развития общего экономического пространства стран СНГ взаимодействие в вопросах охраны здоровья населения становится все более необходимым. Деятельность Экспертного совета по здравоохранению опирается на рекомендации «О сближении и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере охраны здоровья», принятые на пленарном заседании МПА

СНГ 16 апреля 2015 г. Цель этого документа — повышение эффективности социальной политики в области гарантий доступности и качества медицинской помощи в странах Содружества.

Наиболее значимым направлением работы Экспертного совета признано создание перечня модельных законов и рекомендаций общего характера, которые регулировали бы основы законодательства об охране здоровья, о профилактике заболеваний населения и о доступности медицинской помощи для граждан государств — участников СНГ, а также определяли бы базовую программу сближения и гармонизации законодательных норм Содружества. Важность этой деятельности обусловлена необходимостью проанализировать в комплексе приоритеты действующей системы здравоохранения, изучить влияние инновационных решений в этой сфере на социально-экономические показатели стран СНГ, обеспечить возможность реализации совместных законодательных, организационных и научно-образовательных инициатив, а также разработать новую модель охраны здоровья населения.

Приоритетным для совета остается вопрос создания законодательной базы, которая регулировала бы оказание медицинской помощи гражданину СНГ, находящемуся на территории государства Содружества и не имеющему гражданства этой страны.

По предложению Экспертного совета Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека рассмотрела проекты модельного закона «О страховой медицине» и Рекомендаций по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. Они были одобрены комиссией, а затем приняты МПА СНГ на пленарном заседании 25 ноября 2016 г. Оба документа нацелены на развитие медицинского права и имплементацию инструментов международного гуманитарного права в национальных правовых системах стран Содружества.

Актуальность модельного закона «О страховой медицине» вызвана интересом к развитию этой области в странах, где действует система добровольного медицинского страхования (таких как Республика Армения и Республика Беларусь), а так-

же активной подготовкой ряда государств к введению обязательного медицинского страхования — при том, что страховые системы стран Содружества имеют существенные различия. Модельный закон регулирует отношения, возникающие при осуществлении обязательного и добровольного медицинского страхования, в том числе определяет правовое положение субъектов страхования, основания их прав и обязанностей, гарантии соблюдения прав и выполнения обязанностей, а также ответственность, связанную с уплатой страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Что касается Рекомендаций по охране медицинского персонала и объектов здравоохранения в период вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, то необходимость в этом документе назрела давно. К сожалению, акты насилия против медицинского персонала, уничтожение медицинских объектов и санитарно-транспортных средств случаются часто и затрагивают большое количество людей. Между тем уважение к раненым, больным и медицинскому персоналу, их неприкосновенность лежат в основе международного гуманитарного права (первая Женевская конвенция об улучшении участи раненых и больных была принята в 1864 г.). Разработанные рекомендации направлены на комплексное урегулирование вопроса, поэтому касаются как законодательных мер, так и распространения информации, образования, профессиональной подготовки и координации усилий заинтересованных сторон.

В целях ознакомления с международным опытом члены Экспертного совета проанализировали деятельность Международного комитета Красного Креста и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, связанную с вопросами доступа к услугам здравоохранения в период вооруженных конфликтов и чрезвычайных ситуаций. С информацией по этой теме выступили на заседании совета региональный советник по правовым вопросам в странах Восточной Европы и Средней Азии МККК А. С. Кушлейко и глава регионального представительства МФОККиКП в Российской Федерации Д. М. Мухамадиев.



Экспертный совет стал соорганизатором VI ежегодной международной научно-практической конференции «Медицина и право в XXI веке» на тему «Перспективы сближения законодательства о здравоохранении и лекарственном обеспечении государств — участников СНГ» совместно с Санкт-Петербургским государственным университетом. Члены совета выступили на пленарном заседании конференции.

Экспертный совет также принял участие в разработке Плана мероприятий по реализации Стратегии «Здоровье населения государств — участников Содружества Независимых Государств» на 2018–2019 годы. Эта стратегия, утвержденная Советом глав правительств СНГ 7 июня 2016 г., призвана оказывать государствам дополнительную поддержку в работе над большей согласованностью национальных программ и планов в области здравоохранения, что в свою очередь позволит системам здравоохранения предоставлять полный комплекс услуг по диагностике и лечению. По предложению Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ в План мероприятий был внесен пункт о подготовке модельного закона о социальной рекламе и пропаганде здорового образа жизни. В настоящее время проект этого закона направлен в профильные комитеты и комиссии государств — участников СНГ для получения экспертных заключений.

Кроме того, регулярно проводятся специализированные заседания совета. Среди тем — вопросы лекарственного обращения, медико-социальные аспекты обеспечения безопасности дорожного движения и доказательная медицина и др. В преддверии Евразийского женского форума 23 сентября 2015 г. состоялось заседание Экспертного совета, посвященное женскому здоровью, а 31 марта 2016 г. основным стал вопрос о повышении качества медицинской помощи, лекарственного обеспечения и соблюдении прав ребенка-пациента в государствах — участниках СНГ. По итогам обсуждения, затронувшего медицинский, фармакоэкономический, правовой и гуманитарный подходы, члены совета внесли на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека предложение подготовить проект модельного закона «Об обеспечении прав детей на охрану здоровья в государствах — участниках СНГ». Документ был включен в Перспективный план модельного законодательства государств — участников СНГ на 2020–2022 годы и принят МПА СНГ в 2021 г.

Крайне важной для Экспертного совета является перспектива разработки клинических рекомендаций. По предложению совета Постоянная комиссия МПА СНГ по социальной политике и правам человека рассмотрела проект модельного закона «О клинических рекомендациях при оказании медицинской помощи в государствах — участниках СНГ». Он был в целом одобрен комиссией 26 ноября 2020 г. и принят МПА СНГ 16 апреля 2021 г. Использование инструментов глобального уровня при подготовке рекомендаций на региональном уровне (с учетом особенностей СНГ) позволяет привлечь к работе как законодателей, так и клинических специалистов-практиков.

В данный момент реализуется Программа сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы, также созданная при участии Экспертного совета. Этот документ лег в основу принятых во всех странах Содружества национальных программ по профилактике и лечению сахарного диабета, охватывающих соответствующий период.

В настоящее время важным направлением сотрудничества для совета остается взаимодействие с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения, в частности в распространении на территории СНГ программы «Здоровые города». Активное участие в заседаниях Экспертного совета принимают как представители ВОЗ, так и представители других международных организаций: Международного комитета Красного Креста, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и др. Это позволяет максимально полно учитывать пути развития международного права и создает основу для продолжения законодотворческой деятельности в сфере охраны здоровья населения государств — участников СНГ.

Актуальность этой деятельности показала пандемия коронавирусной инфекции. Экспертный совет провел ряд специализированных заседаний, посвященных как противодействию распространению COVID-19, так и подготовке клинических рекомендаций для государств СНГ. Применение последних в случае пандемий различной этиологии может регламентировать действия специальных служб и системы здравоохранения в целом. Первое заседание «Обеспечение биобезопасности государств — участников СНГ в условиях пандемии COVID-19 и гриппа» состоялось уже в 2020 г. (22 октября), а специализированное заседание «Биоэтика и доказательная медицина в государствах — участниках СНГ» было проведено 20 мая 2021 года. В этих мероприятиях, прошедших в смешанном формате, приняли участие депутаты, представители министерств здравоохранения и академического сообщества Содружества.

Значимым направлением сотрудничества для совета остается взаимодействие с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения, в частности в распространении на территории СНГ программы «Здоровые города».

Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам



Решение о создании комиссии было принято на первом пленарном заседании Ассамблеи, состоявшемся в Бишкеке в сентябре 1992 г. С момента формирования комиссии до февраля 1996 г. ее работой руководил член Верховного Совета Республики Армения, д-р экон. наук Л. С. Акопян. В дальнейшем председателями комиссии избирались:

— с февраля 1996 г. по сентябрь 1999 г. — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным, бюджетным и экономическим вопросам А. Б. Егиазарян;

— с сентября 1999 г. по март 2001 г. — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным, бюджетным и экономическим вопросам В. Ж. Хачатрян;

— с марта 2001 г. по апрель 2010 г. — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по финансово-кредитным, бюджетным и экономическим вопросам Г. Е. Минасян;

— с апреля 2010 г. по ноябрь 2017 г. — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по экономическим вопросам В. С. Айвазян;

— с ноября 2017 г. по март 2019 г. — заместитель председателя Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по внешним связям Э. М. Нагдалян;

— марта 2019 г. по ноябрь 2020 г. — председатель Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по вопросам территориального управления, местного самоуправления, сельского хозяйства и охраны природы В. А. Карапетян;

— с ноября 2020 г. по настоящее время — член Постоянной комиссии Национального Собрания

Республики Армения по региональным вопросам и вопросам Евразийской интеграции А. И. Сандыков.

Уже на первом этапе деятельности МПА СНГ на пленарных заседаниях были приняты подготовленные комиссией рекомендательные законодательные акты «Общие принципы регулирования таможенного дела в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи» (23 мая 1993 г.) и «Об общих принципах правового регулирования иностранных инвестиций в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи» (18 марта 1994 г.). В 1994 г. на мартовском пленарном заседании был одобрен и перечень рекомендательных законодательных актов, регулирующих хозяйственные отношения в рамках Экономического союза, также подготовленный комиссией. Это стало первым шагом МПА СНГ к организации своей работы по подготовке модельного законодательства на плановой основе.

За время работы в 1993–2021 гг. Постоянной комиссией МПА СНГ по экономике и финансам было подготовлено и внесено на рассмотрение пленарных заседаний МПА СНГ около 70 модельных законов и рекомендаций. Среди них законодательные акты по таким актуальным вопросам, как деятельность акционерных обществ, формирование и принципы функционирования финансово-промышленных групп, ограничение монополистической деятельности и защита экономической конкуренции, налоговая система, функционирование рынка ценных бумаг, организация государственной статистики, банкротство, публично-частное партнерство, поддержка малого предпринимательства, гармонизация подходов в определении минимального потребительского бюджета и др.

В настоящее время комиссия работает над большим блоком модельных законов и рекомендаций по внедрению цифровых технологий в различных отраслях экономики и сфере финансов.

Члены комиссии активно участвуют в организации круглых столов Петербургского международного экономического форума и других международных форумов, конференций и семинаров, проводимых под эгидой МПА СНГ. В числе таких мероприятий — конференция «Пути и формы сотрудничества в реализации Договора о создании Экономического союза» (октябрь 1994 г.), конференция «Экономические реформы в странах СНГ: некоторые итоги и перспективы» (октябрь 1995 г.), семинар по проблемам устойчивого развития (апрель 1996 г.), семинар Организации экономического сотрудничества и развития для судей арбитражных судов (ноябрь 1997 г.), международные конгрессы по проблемам страхования (май 1998 г.) и развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (октябрь 1998 г.), семинар по обсуждению положений проекта закона модельного закона «О рынке ценных бумаг» (июнь 2001 г.), Всероссийская конференция профессиональных участников рынка ценных бумаг (октябрь 2002 г.), конференции «Законодательная среда и развитие кооперативного сектора в странах СНГ» (май 2002 г.) и «Взаимодействие государства и кооперативных организаций» (октябрь 2003 г.), Невский международный экологический конгресс (с 2008 г.), международная научная конференция «Содружество Независимых Государств: достижения, проблемы, перспективы» (октябрь 2011 г.), международная конференция «Роль транспортных коммуникаций в развитии экономического сотрудничества государств Европы и СНГ» (октябрь 2011 г.), международная конференция «Перспективы развития законодательства о публично-частном партнерстве в государствах — участниках СНГ» (октябрь 2014 г.), межпарламентские слушания по вопросам законодательного обеспечения развития цифровой экономики в государствах — участниках Содружества Независимых Государств (декабрь 2018 г.).



Межпарламентская Ассамблея СНГ и ее Постоянная комиссия по экономике и финансам стояли у истоков такого масштабного и авторитетного мероприятия, как Петербургский международный экономический форум.

Головными разработчиками ряда модельных законов, подготовленных комиссией, выступили парламенты Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Таджикистан, Украины.

Комиссией налажены хорошие рабочие отношения с Исполнительным комитетом СНГ, Международным конгрессом промышленников и предпринимателей, Межгосударственным статистическим комитетом СНГ, Международной ассоциацией бирж стран СНГ, Лизинговой конфедерацией (союзом) Содружества Независимых Государств, Научно-консультативным центром частного права СНГ, министерствами финансов, экономики, налогов, государственных доходов, национальными банками, Московской межбанковской валютной биржей, Федеральным агентством по государственным резервам.

Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам плодотворно сотрудничает с ведущими профильными высшими учебными заведениями Российской Федерации, среди которых Санкт-Петербургский государственный университет, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, Высшая экономическая школа, Санкт-Петербургский государственный экономический университет.

К разработке модельных законопроектов активно привлекаются ведущие эксперты не только из стран — участниц МПА СНГ. В этом отношении ярким примером является многолетний опыт партнерства комиссии с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР). Комиссия успешно взаимодействует с Организацией ООН по праву международной торговли, Европейской экономической комиссией ООН, Организацией экономического сотрудничества и развития, Международным конгрессом промышленников и предпринимателей, Международным советом потребительской кооперации, Всеобщая конфедерация профсоюзов.

Эксперты организаций, с которыми сотрудничает Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам, осуществляют экспертную оценку разрабатываемых ею документов, принимают участие в ее заседаниях и мероприятиях.

В деятельности комиссии в последние годы особо следует отметить ее работу по подготовке пакета документов, касающихся публично-частного партнерства, в рамках совместного проекта МПА СНГ и ЕБРР при участии специалистов юридического факультета Санкт-Петербургского университета и крупных международных юридических фирм. Модельный закон «О публично-частном партнерстве» получил самые высокие оценки специалистов и экспертов стран Содружества и других государств. Он был представлен разработчиками на региональных семинарах, организованных Постоянной ко-

миссией МПА СНГ по экономике и финансам при поддержке Европейского банка реконструкции и развития в Минске (май 2015 г.) и Алматы (февраль 2016 г.), а также на Форуме Европейской экономической комиссии ООН по государственно-частному партнерству, который состоялся 30 марта — 1 апреля 2016 г. во Дворце наций в Женеве.

Большое значение имела и разработка проекта Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях (принята МПА СНГ в мае 2016 г. и подписана главами государств СНГ в сентябре 2018 г.). Проект Конвенции был подготовлен рабочей группой МПА СНГ, в состав которой вошли представители национальных космических агентств, академий наук, ведущих научно-исследовательских институтов и конструкторских бюро космической промышленности Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан.



Экспертный совет по экономике при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ



Экспертный совет по экономике при Межпарламентской Ассамблее СНГ был образован решением Совета МПА СНГ в октябре 2018 г. для научного обеспечения деятельности профильных постоянных комиссий Ассамблеи, оказания им экспертно-консультативной и информационной помощи, а также с целью совершенствования модельной законодательной базы стран Содружества в сфере экономики.

Состав совета был сформирован в соответствии с предложениями парламентов государств — участников МПА СНГ из членов профильных комитетов парламентов, ученых и экспертов, обладающих специальными познаниями и значительным опытом деятельности в различных отраслях экономики. В их число вошли представители академических институтов и Исполнительного комитета СНГ.

В должности председателя Экспертного совета по экономике Советом МПА СНГ был утвержден ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук И. А. Максимцев.

Как только Экспертный совет был создан, его члены незамедлительно приступили к работе. Они приняли участие в проведении Межпарламентских слушаний по вопросам законодательного обеспечения развития цифровой экономики в государствах — участниках СНГ, состоявшихся в Таврическом дворце в декабре 2018 г.

Обсудив на первых заседаниях общее состояние разработки нормативных правовых документов СНГ в сфере экономического сотрудничества, роль МПА СНГ в законодательном обеспечении экономического развития государств Содружества, а также ряд политэкономических трудностей этих стран, члены совета отнесли к первоочередным проблемы экономической безопасности, долгосрочного пла-

нирования и прогнозирования, финансовой сферы и капиталовложений, применения цифровых технологий в национальной экономике, экологической безопасности, крупных инфраструктурных проектов в регионе СНГ и их соотношения с предполагаемыми проектами в рамках формирования единого евразийского торгово-экономического пространства и трансконтинентальных транспортных коридоров.

По предложению Экспертного совета Постоянная комиссия МПА СНГ по экономике и финансам рекомендовала Совету МПА СНГ включить в проект Перспективного плана модельного законодательства в СНГ на 2020–2022 годы семь модельных нормативных правовых актов и документов.

На заседаниях 2021 г. члены совета обсудили вопросы долгосрочного планирования и прогнозирования, капиталовложений, поддержки и развития высокотехнологичных отраслей промышленности, валютно-финансовую политику и внешнеторговую деятельность государств — участников СНГ.

Экспертному совету представили основные подходы авторских коллективов к проектам Концепции развития производительных сил государств — участников СНГ, Рекомендаций по развитию сотрудничества государств — участников СНГ в сфере экономической безопасности, модельных законов «О цифровых финансовых активах», «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ» и «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ». Ранее эти документы вошли в Перспективный план модельного законодательства в СНГ на 2020–2022 годы по инициативе совета. К их обсуждению в качестве экспертов и оппонентов были привлечены профильные специалисты из государств Содружества.



Петербургский международный экономический форум

Петербургский международный экономический форум (ПМЭФ) был создан в Межпарламентской Ассамблее СНГ как альтернатива Всемирному экономическому форуму в Давосе, но с акцентом на вопросах экономического сотрудничества стран — участниц Содружества Независимых Государств.

Первый Петербургский экономический форум прошел под эгидой Межпарламентской Ассамблеи СНГ и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при поддержке Правительства Российской Федерации 18 июня 1997 г. в Таврическом дворце. Тогда в мероприятии приняли участие более 1500 человек из 50 стран мира, в том числе руководители правительств и парламентов государств — участников Содружества Независимых Государств, представители деловых кругов, предприниматели, работники банковских и финансовых структур, профсоюзные и общественные деятели стран Содружества и других иностранных государств. Стало очевидно, что подобные формат и тематика актуальны и востребованы не только в странах СНГ.

Уже в следующем, 1998 г. форум получил статус ежегодного и стал на регулярной основе проводиться в Таврическом дворце. В 2001 г. мероприятие официально было признано главным экономическим форумом на пространстве Содружества Независимых Государств.

Привлечение иностранных инвестиций в государства СНГ, проведение экономических и социальных реформ, развитие информационных технологий, формирование единого экономического

пространства — эти и многие другие темы получали активное развитие на полях форума. Для стран Содружества, которые в результате распада Советского Союза пережили разрыв хозяйственных связей, это мероприятие имело особое значение, поскольку помогало заново наладить эффективные экономические отношения. В рамках форума каждый год заключались сотни соглашений и договоров, принимались решения о реализации крупных инвестиционных проектов, проходили презентации стран СНГ и регионов Российской Федерации с точки зрения их инвестиционной привлекательности.

На площадке Межпарламентской Ассамблеи Петербургский экономический форум проходил девять лет подряд. Самым ярким, содержательным и плодотворным за этот период стал девятый Петербургский экономический форум, который состоялся 14–16 июня 2005 г.

Главной особенностью девятого неевского саммита стало то, что в нем впервые принял участие Президент Российской Федерации В. В. Путин. В своем выступлении на пленарном заседании он указал на актуальность обсуждаемых проблем для всех представленных на форуме стран и отметил, что «форум стал своеобразным институтом экономической интеграции. Он позволяет преодолевать границы и расстояния, предоставляя открытые площадки для разговора о самых насущных общих проблемах».

Отличительной чертой девятого форума стала и новая форма проведения пленарного заседания — живая дискуссия ведущих ученых, представителей правительства и бизнеса, которая обеспечила разно-



Межпарламентской Ассамблеи СНГ и с тех пор проводится силами Министерства экономического развития Российской Федерации под патронатом Президента Российской Федерации в крупнейших конгрессно-выставочных центрах Санкт-Петербурга, с каждым годом наращивая обороты.

О возрастающем значении ПМЭФ в экономической жизни не только России, стран СНГ, но и всего мирового сообщества свидетельствуют уровень обсуждаемых проблем и расширяющийся состав участников. Так, в 2021 г.,

несмотря на условия пандемии, в XXIV Петербургском международном экономическом форуме приняли участие свыше 13 000 человек более чем из 140 стран мира.

стороннее обсуждение актуальных экономических проблем и позволила наметить перспективы их решения. Впоследствии этот формат прочно закрепился в деловой программе форума и стал активно использоваться наравне с тематическими конгрессами, круглыми столами и конференциями по отдельным проблемам экономики, которые прежде проводились в рамках форума.

История мероприятия продолжается. Датами проведения следующего, XXV Петербургского международного экономического форума определены 15–18 июня 2022 г. Его деловая программа будет традиционно посвящена вопросам глобальной и российской экономики, социальным вопросам и развитию технологий.

Одной из важнейших особенностей ПМЭФ на протяжении всей его истории была и остается практическая направленность: в результате деловых переговоров участники подписываются контракты, соглашения и инвестиционные договоры, вырабатываются совместные заявления и заключаются меморандумы о сотрудничестве.

По заверению организаторов, ПМЭФ-2022 будет проведен при строгом соблюдении мер по предупреждению распространения коронавирусной инфекции COVID-19, которые тщательно проработаны с учетом требований Всемирной организации здравоохранения. В рамках форума будут созданы все условия для продуктивной деятельности, установления и развития деловых контактов, возможности принять участие в насыщенной культурной и спортивной программе.

Традиционно в форуме участвуют делегации крупнейших международных организаций: Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, Европейской комиссии, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Евразийского экономического союза, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, Арктического совета, Северного совета, Баренцева регионального совета, Северного форума, Конференции парламентариев Арктического региона, Экономического Суда СНГ, Международного конгресса промышленников и предпринимателей и многих других.

Популярность мероприятия росла год от года, и со временем стало очевидно, что Таврический дворец перестал соответствовать его масштабам. В 2006 г. форум вышел из зоны ответственности



Свои первые шаги Петербургский международный экономический форум делал в Таврическом дворце

Постоянная комиссия МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления



Постоянная комиссия Межпарламентской Ассамблеи СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления начала свою работу в 1996 г. Ее председателем является председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по государственному строительству, местному самоуправлению и регламенту В. М. Семеняко.

К сфере компетенции комиссии относятся:

- изучение опыта государственного строительства;
- вопросы регионального государственного управления и межрегионального (приграничного) сотрудничества;
- экономика и финансы регионов;
- вопросы государственной, региональной и местной службы;
- общие принципы организации местного самоуправления;
- экономические и финансовые основы местного самоуправления;
- вопросы защиты прав граждан на осуществление местного самоуправления;
- территориальное общественное самоуправление;
- разработка модельных законодательных актов по вопросам проведения выборов и референдумов на государственном и местном уровне;
- сотрудничество с международными союзами, ассоциациями и другими объединениями органов местного самоуправления.

Комиссия с самого начала своей деятельности определила необходимость конструктивного обмена мнениями по изучению и распространению в странах Содружества опыта государственного строительства и местного самоуправления, а также подготовки первоочередных законодательных актов. Значительное внимание уделяется поиску новых форм работы в данной сфере.

Комиссия сочла необходимым ввести в практику своей деятельности обмен опытом по таким вопросам, как: основные принципы и законодательное обеспечение местного самоуправления в государствах — участниках СНГ, основные задачи внедрения местного территориального самоуправления и современные тенденции в организации местного самоуправления. На заседаниях комиссии представители одного из парламентов, входящих в МПА СНГ, рассказывают об осуществлении местного самоуправления в своей стране.

Обстоятельно рассматриваются вопросы формирования планов работы комиссии в сфере модельного законодательства. Основными ориентирами при этом являются документы стратегического планирования, принимаемые в Содружестве Независимых Государств, предложения, поступающие из национальных парламентов, рекомендации, озвученные на заседаниях комиссии в ходе дискуссий и отраженные в итоговых документах мероприятий МПА СНГ. При подготовке проектов комиссия внимательно относится к информационно-правовому обеспечению модельной законодательной деятельности, используя справочную информацию, поступающую в Секретариат Совета МПА СНГ. В 2020 г. принят Словарь терминов и понятий, используемых при подготовке законодательных актов в сфере государственного строительства и местного самоуправления, подготовленный рабочей группой, в состав которой вошли эксперты практически из всех стран Содружества.

В подготовке проектов модельных документов участвует представительный экспертный состав. С комиссией сотрудничают Общероссийский конгресс муниципальных образований (имеет статус наблюдателя при комиссии с 2016 г.), Союз российских городов, Совет муниципальных образований Санкт-Петербурга, Российский общественный институт избирательного права, Северо-Западный

институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Санкт-Петербургский государственный университет и др.

Особое внимание уделяется подготовке документов в сфере избирательного права, связанных с проведением выборов и референдумов, мониторингом избирательных процессов. Свою работу комиссия начала с разработки проекта модельного закона «О местном референдуме» и рекомендаций «Об основных гарантиях избирательных прав и общих принципах организации и проведения выборов и референдумов». На выездном заседании 28–29 октября 2008 г. в Душанбе комиссия одобрила проект декларации МПА СНГ «О принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах — участниках СНГ». Декларация стала первым международным документом Содружества в электоральной сфере, устанавливающим систему принципов международного наблюдения за выборами и референдумами и общие правила для международных миссий, направленных на защиту электорального суверенитета стран СНГ, а также закрепляющим организационный механизм реализации указанных принципов. Основные положения декларации были использованы при ра-

боте над новой редакцией Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (от 16 мая 2011 г.).

В 2012 г. принят модельный закон «О национальном референдуме». В 2014 г. — Рекомендации по совершенствованию законодательства о выборах глав государств в странах СНГ, разработанные на основе анализа международных правовых и политических документов, а также действующих законодательных актов государств — участников СНГ о выборах глав государств и направленные на продолжение процесса имплементации международных норм, способствующих обеспечению прав и свобод человека, в национальной системе права.

Демократические процедуры являются общепризнанным инструментом организации публичной власти всех уровней в цивилизованном обществе. Местное самоуправление — наиболее приближенный к населению уровень публичной власти, что предопределяет высокую степень участия населения в непосредственном осуществлении местного самоуправления в различных формах, установленных национальным законодательством, а также уставом соответствующего муниципального образования. В 2014 г. Межпарламентской Ассамблеей

Модельный избирательный кодекс для государств — участников СНГ учитывает правовую, социально-экономическую и культурную специфику стран Содружества и призван способствовать становлению устойчивых национальных избирательных систем



приняты в новой редакции Рекомендации об общих принципах организации и проведения муниципальных (местных) выборов, местных референдумов и голосований. В их основе — анализ международных правовых и политических документов, устанавливающих в своей совокупности международные избирательные стандарты применительно к муниципальным (местным) выборам, местным референдумам и голосованиям, а также соответствующих действующих законодательных актов государств — участников СНГ.

Модельный Избирательный кодекс для государств — участников СНГ (от 27 ноября 2020 г.) подготовлен комиссией с целью содействия согласованию усилий органов государственной власти в их законотворческой деятельности по дальнейшему развитию правовой базы демократических выборов, соответствующей международным избирательным стандартам и обеспечивающей правовые условия для формирования органов публичной власти, избрания должностных лиц, а также проведения референдумов. В основу модельного документа положены результаты комплексного научного анализа действующего законодательства государств — участников СНГ с учетом практики судебных органов, а также иной правоприменительной практики и актов международного права.

Комиссия продолжает развивать модельное законодательство в сфере избирательного права. На настоящий момент в работе подготовка двух документов — рекомендаций по использованию технических средств автоматизации на выборах и по противодействию иностранному вмешательству в национальные выборы.

Первые редакции модельных законов в сфере местного самоуправления относятся к 1996–1997 гг., в дальнейшем комиссией были подготовлены их новые редакции. Это модельные законы «Об общих принципах организации местного самоуправления», «Об общих принципах организации местных финансов», «Об общих принципах и порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» и «О статусе выборного лица местного самоуправления».

При подготовке модельных законов в сфере местного самоуправления принималась во внимание существенная дифференциация подходов к организации публичной власти на местах в странах Содружества. Учитывалось, что модельные законы, в отличие от Декларации о принципах местного самоуправления в государствах — участниках Содружества, предполагают углубление и развитие заложенных в ней начал. Модельные документы должны были стать не столько результатом обобщения национальных законов государств — участников Межпарламентской Ассамблеи СНГ, сколько моделями, в которых каждое из государств смог-

ло бы найти для себя что-то для имплементации в национальном законодательстве в целях развития правовой базы местного самоуправления.

В течение нескольких лет одной из ключевых в работе комиссии является тема межмуниципального взаимодействия. В странах СНГ накоплен богатый опыт такого сотрудничества. Однако он сводится преимущественно к деятельности различных объединений муниципальных образований, к заключению договоров и соглашений, не связанных с совместным использованием имущества и финансовых средств. Современные тенденции делают межмуниципальное, в том числе и хозяйственное, сотрудничество все более востребованным. Комиссия подготовила Методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества (от 29 ноября 2018 г.). Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие в связи с участием органов местной власти в межмуниципальном сотрудничестве, которое выражается в их взаимодействии, защите общих интересов, совместной реализации инвестиционных проектов, привлечении инвестиций в развитие территории и создании новых рабочих мест.

Продолжается работа над проектом Рекомендаций по использованию механизма муниципально-частного партнерства (МЧП) для решения задач местного самоуправления с учетом его обязательной согласованности с существующей базой модельных документов, в том числе в сфере публично-частного партнерства. Принятие документа призвано содействовать активному и полномасштабному использованию механизма МЧП в интересах социально-экономического развития муниципальных территорий.

Комиссией подготовлены модельные законы «О государственной гражданской и муниципальной службе», «О парламентском контроле», «О принципах разграничения имущества между государством, его субъектами и муниципальными образованиями». Ведется работа над проектом модельного закона «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Особый интерес представляют модели законов «О государственных и муниципальных услугах» и «Об административных процедурах». Следует отметить, что в некоторых странах Содружества приняты законы о государственных и муниципальных услугах, о государственном контроле (надзоре), в ряде государств — законы об административных процедурах. Специфика состоит в том, что не решен вопрос соотношения законов об административных процедурах, о государственных и муниципальных услугах, о государственном контроле, о порядке рассмотрения обращений граждан. Комиссия приняла решение, что при создании

проектов следует обеспечить их синхронизацию. Имплементация предлагаемых моделей будет способствовать не только совершенствованию национального законодательства, но и международному взаимодействию государств СНГ, например по взаимному признанию документов и иных результатов предоставления государственных и муниципальных услуг, полученных гражданином или организацией в другом государстве. Принятие документа имеет весомое значение для совершенствования различных направлений сотрудничества — в том числе по осуществлению миграционной политики, развитию межрегионального сотрудничества и др.

Значительное внимание в законотворческой деятельности комиссии уделено вопросам стратегического прогнозирования и планирования, антикризисного регулирования, регионального развития. Разработаны модельные законы «Об основах региональной политики», «О региональных инвестиционных проектах», «Об автомобильном транспорте», «О документах стратегического прогнозирования и планирования», Сравнительно-правовой анализ жилищного законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств и мониторинг правоприменительной практики, Сравнительно-правовой анализ инструментария антикризисного регулирования. Продолжается подготовка проекта «Белой книги» лучшей законодательной практики антикризисного регулирования.

В 2021 г. комиссия завершила работу над проектами модельных документов в сфере устойчивого развития, такими как Законодательные основы Концепции устойчивого развития для государств — участников СНГ и Концепция устойчивого развития для государств — участников СНГ. Подготовленные документы рамочного характера создают базу для дальнейшей работы в данном направлении постоянных комиссий, компетенция которых соответствует трем основным составляющим устойчивого развития: экономической, социальной и экологической.

С 2000 г. одной из приоритетных для комиссии является тема межрегионального и приграничного сотрудничества. Была создана рабочая группа для разработки проекта Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в целях исполнения Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств — участников СНГ до 2009 года, утвержденного решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 г. Конвенция о приграничном сотрудничестве государств — участников СНГ подписана на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств 10 октября 2008 г. в Бишкеке президентами шести государств:

Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. Она вступила в силу 22 июня 2009 г., ратифицирована пятью государствами Содружества: Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан. Конвенция открыта для присоединения к ней других стран Содружества, а также третьих государств, разделяющих ее цели и принципы. Логическим и закономерным продолжением конвенции являются типовые соглашения, подготовка которых осуществляется в соответствии со статьей 4 документа и решением Совета глав правительств от 23 мая 2008 г. Межпарламентская Ассамблея неоднократно подтверждала свою готовность продолжить работу по подготовке новых типовых соглашений при наличии инициативы со стороны государств, подписавших конвенцию. Создание многосторонней межгосударственной правовой и законодательной нормативной базы межрегионального и приграничного сотрудничества в рамках любого интеграционного объединения государств не случайно считается приоритетным.

Для Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления стало традиционным проведение выездных заседаний. Такие заседания проходили в Минске, Душанбе, Чолпон-Ате, Новгороде, Калининграде, Шлиссельбурге, Выборге, Пушкине, Гатчине и других городах.

Именно приграничное сотрудничество на уровне регионов является одним из наиболее эффективных факторов, способствующих выходу таких объединений на реальную интеграцию и играющих важную роль в создании общего рынка товаров, капиталов, услуг и рабочей силы.

Во исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества на период до 2020 года комиссией был подготовлен проект Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств. Она подписана 16 сентября 2016 г. в Бишкеке; ее участниками являются Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. Принятие такого документа обеспечивает дальнейшее развитие межрегионального сотрудничества с учетом современных задач, стоящих перед странами Содружества, и усиливает значимость межрегионального взаимодействия в интеграционных процессах, активизирует связи между хозяйствующими субъектами на основе решения конкретных задач.

В целях развития правового регламентирования условий межрегионального (приграничного) сотрудничества были подготовлены проекты модель-

ных законов «О приграничном сотрудничестве» и «О межрегиональном сотрудничестве», «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве».

По поручению Совета МПА СНГ комиссия совместно работает с Советом по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств — участников СНГ. Члены комиссии регулярно участвуют в заседаниях Совета, а представители Департамента экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ, осуществляющего координацию деятельности данного органа, — в заседаниях комиссии.

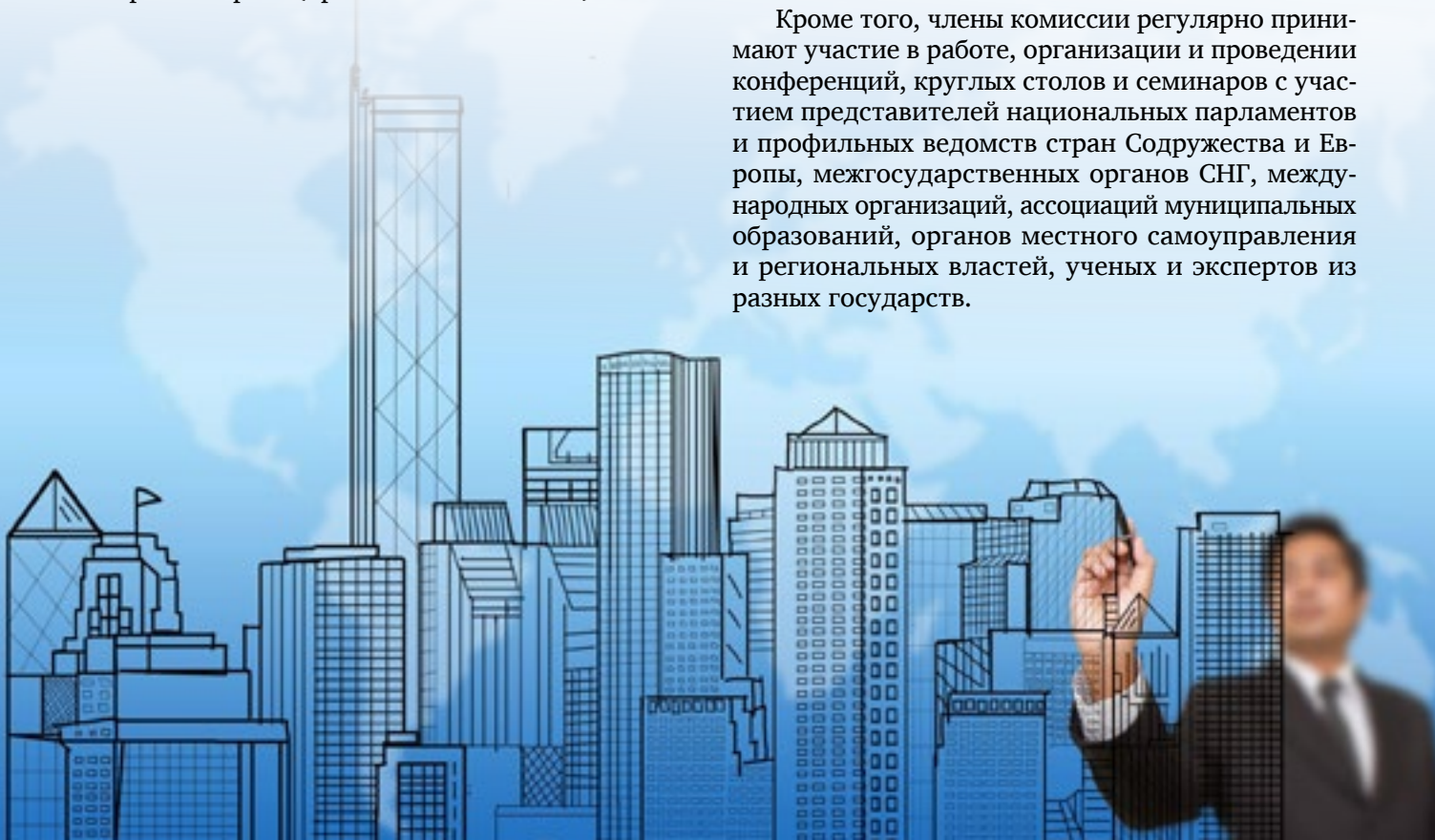
Важнейшим инструментом управления системой внешнеэкономических связей является таможенное регулирование, устанавливающее порядок и правила реализации права на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу государств. Рабочая группа по разработке проекта модельного Таможенного кодекса, созданная по инициативе двух комиссий МПА СНГ — по экономике и финансам и по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления, вела свою деятельность в течение пяти лет. Работа над проектом модельного Таможенного кодекса была завершена в 2008 г. В ходе обсуждения данного документа неоднократно поднимался вопрос о необходимости включения статей о специальных защитных и антидемпинговых компенсационных мерах при импорте товаров. Так как эти вопросы выходили за рамки исходной концепции модельного документа, к разработке был предложен модельный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (принят 16 мая 2011 г.).

Хорошей традицией для комиссии стало проведение выездных заседаний. Такие заседания, состоявшиеся в Минске, Душанбе, Чолпон-Ате, Новгороде, Калининграде, Шлиссельбурге, Выборге, Пушкине, Гатчине и др., позволили получить представление об организации местного самоуправления, а также обменяться взглядами по наиболее острым проблемам в сфере государственного строительства и местного самоуправления. Ряд выездных заседаний комиссии был посвящен рассмотрению вопросов реализации социальной и экологической политики на местном уровне.

Члены комиссии неоднократно имели возможность ознакомиться с работой профильных комитетов администраций Санкт-Петербурга и Ленинградской области, посещали Законодательное собрание Ленинградской области. Участники таких встреч обсуждали вопросы, связанные с формированием системы органов местного самоуправления, делились существующим теоретическим и практическим опытом, полученным как в процессе работы над законопроектами, так и в процессе проведения государственно-правовых экспериментов, направленных на отработку норм и принципов местного самоуправления. Именно такие встречи и практика обмена мнениями по разрабатываемым в парламентах проектам законов определили необходимость подготовки новых редакций целого ряда модельных документов.

Многие законотворческие инициативы часто начинаются с семинаров и конференций. Разрабатываемые документы уже на проектной стадии неоднократно являлись предметом рассмотрения на мероприятиях, организуемых партнерами комиссии.

Кроме того, члены комиссии регулярно принимают участие в работе, организации и проведении конференций, круглых столов и семинаров с участием представителей национальных парламентов и профильных ведомств стран Содружества и Европы, межгосударственных органов СНГ, международных организаций, ассоциаций муниципальных образований, органов местного самоуправления и региональных властей, ученых и экспертов из разных государств.



Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству и взаимодействию МПА СНГ с партнерскими организациями



Решение о создании Постоянной комиссии по внешнеполитическим вопросам было принято Советом МПА СНГ 16 апреля 1993 г. (постановление № 5-1) и подтверждено на третьем пленарном заседании Ассамблеи 23 мая 1993 г. В декабре 2000 г. комиссия была переименована и с тех пор именуется Постоянной комиссией МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству.

18 марта 1994 г. прошло первое заседание комиссии, на котором ее первым председателем был избран председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам В. Н. Подопригора. До 1996 г. председательствование в комиссии находилось в ведении Федерального Собрания Российской Федерации, а в феврале 1996 г. перешло к Парламенту Республики Казахстан.

В дальнейшем комиссию возглавляли:

— с февраля 1996 г. по декабрь 2004 г. председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности Ш. О. Омаров;

— с апреля 2005 г. по сентябрь 2007 г. и с декабря 2009 г. по май 2011 г. председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности А. Р. Жолшибеков;

— с апреля 2008 г. по май 2009 г. председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казах-

стан по международным делам, обороне и безопасности Н. Т. Рустемов;

— с апреля 2012 г. по ноябрь 2017 г. председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. С. Ашимбаев;

— с апреля 2018 г. по апрель 2021 г. председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности М. Т. Ерман;

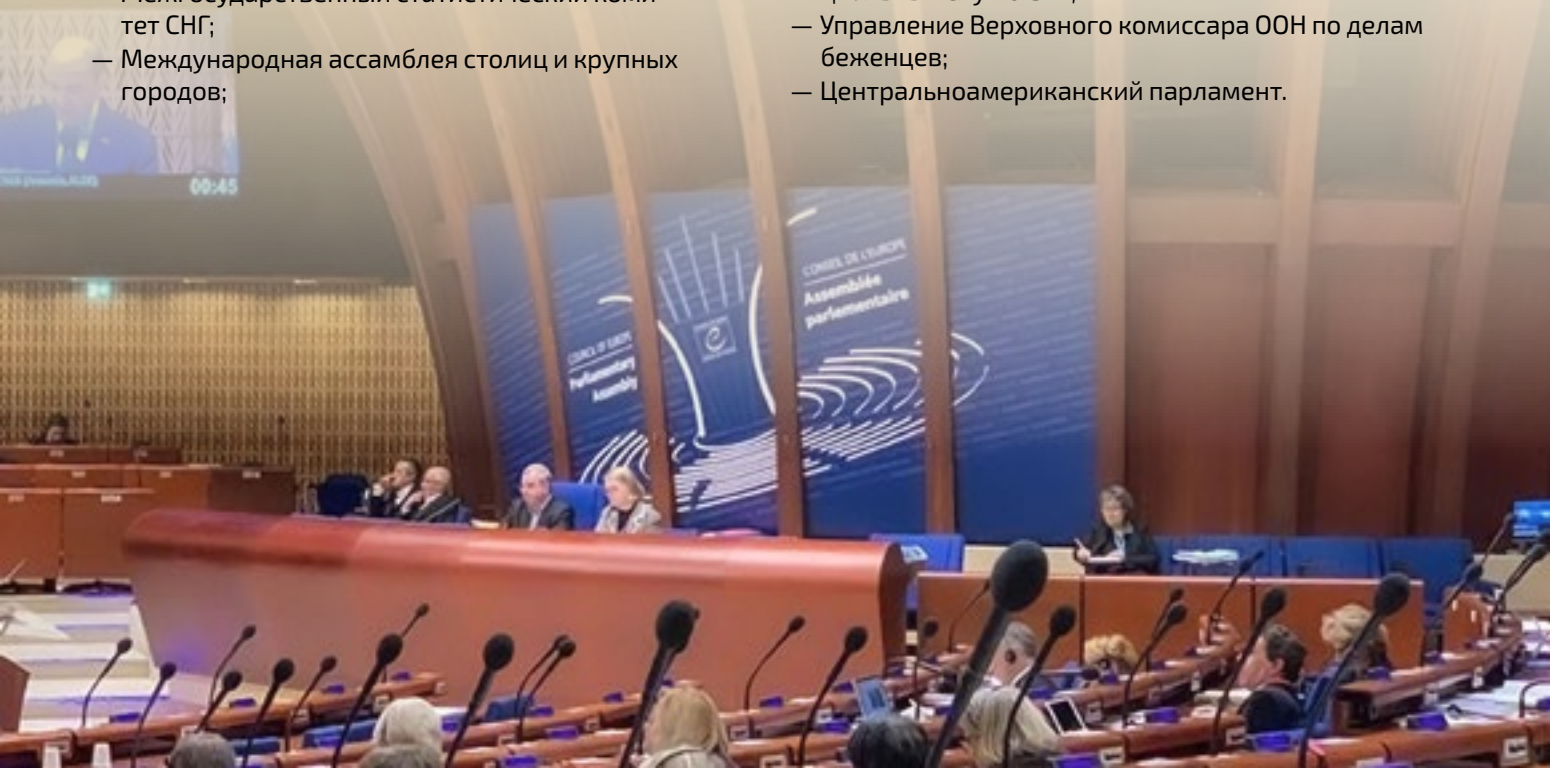
— с апреля 2021 г. по настоящее время председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по международным делам, обороне и безопасности А. С. Куспан.

За время работы Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству проведено 58 заседаний, из них семь выездных — в Батуми (сентябрь 1994 г. и июль 1995 г.), Минске (февраль 1998 г.), Астане (октябрь 2002 г.), Бишкеке (октябрь 2001 г. и сентябрь 2007 г.) и Чолпон-Ате (сентябрь 2013 г.).

С 2005 г. до 2011 г. проводились совместные заседания комиссии с профильными комитетами европейских парламентских организаций. Всего было проведено семь таких заседаний, в том числе — с Комитетом ПА СЕ по политическим делам и демократии, Политическим комитетом Европейской ассамблеи по безопасности и обороне, Общим комитетом ПА ОБСЕ по международным делам и безопасности при участии Постоянной комиссии

У МПА СНГ подписаны соглашения со следующими организациями:

- Азиатская парламентская ассамблея;
- Антитеррористический центр государств — участников СНГ;
- Арабский межпарламентский союз;
- Ассоциация организаторов выборов стран Европы;
- Библиотечная ассамблея Евразии;
- Всемирная организация здравоохранения;
- Всемирная организация интеллектуальной собственности;
- Всеобщая конфедерация профсоюзов;
- Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам;
- Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма;
- Европейская комиссия за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия);
- Европейская экономическая комиссия ООН;
- Европейский банк реконструкции и развития;
- Исполнительный комитет Координационного транспортного совещания СНГ;
- Исполнительный комитет СНГ;
- Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб СНГ;
- Конгресс местных и региональных властей Совета Европы;
- Конфедерация союзов кинематографистов;
- Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками СНГ;
- Координационный совет генеральных прокуроров СНГ;
- Латиноамериканский парламент (Парлатино);
- Межгосударственный авиационный комитет;
- Межгосударственный совет руководителей высших органов финансового контроля СНГ;
- Межгосударственный статистический комитет СНГ;
- Международная ассамблея столиц и крупных городов;
- Международная конфедерация спортивных организаций;
- Международная конфедерация театральных союзов;
- Международная организация по миграции;
- Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца;
- Международный комитет Красного Креста;
- Международный конгресс промышленников и предпринимателей;
- Межпарламентский союз;
- Межправительственный совет дорожников;
- Организация Договора о коллективной безопасности;
- Организация Объединённых Наций по промышленному развитию;
- Панафриканский парламент;
- Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- Парламентская ассамблея Совета Европы;
- Парламентская ассамблея Средиземноморья;
- Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества;
- Парламентская конференция Балтийского моря;
- Парламентский союз государств — членов Организации исламского сотрудничества;
- Парламентское Собрание Союза Беларуси и России;
- Постоянный комитет парламентариев Арктического региона;
- Региональное содружество в области связи;
- Региональный офис по странам Восточной Европы и Центральной Азии Фонда ООН в области народонаселения;
- Северный совет;
- Совет руководителей органов безопасности и специальных служб СНГ;
- Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев;
- Центральноамериканский парламент.



ПА ОДКБ по политическим вопросам и международному сотрудничеству. Неоднократно в этих заседаниях принимали участие представители Волесиджирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан.

Ввиду специфики своей работы комиссия подготовила не так много модельных законодательных и рекомендательных документов. Это — модельные законы «О дипломатической службе» (2000 г.), «О консульских учреждениях» (2000 г.), «О недопустимости действий по реабилитации нацизма, героизации нацистских преступников и их пособников» (2012 г.) и рекомендации «О координации совместных действий парламентских делегаций государств — участников Содружества Независимых Государств в работе международных организаций» (2009 г.).

Постоянная комиссия МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству в рамках своих заседаний, на совместных заседаниях обсуждает внешнеполитические вопросы, актуальные как для СНГ, так и для мирового сообщества в целом. Среди проблем, рассмотренных комиссией, — развитие евразийской экономической интеграции и расширение НАТО на восток, международное наблюдение за выборами и роль парламентской дипломатии в предотвращении конфликтов, обеспечение стабильности в Центральной Азии

и положение на Балканах, ситуация в арабском мире и ядерная программа Ирана, экологическая безопасность и борьба с наркоторговлей, противодействие терроризму и политические последствия миграции, сотрудничество в целях нераспространения ядерного, химического и биологического оружия и т. д.

Примером работы по урегулированию конфликтов в горячих точках планеты может служить подготовка членами комиссии заявления о ситуации в Автономном крае Косово и Метохия Союзной Республики Югославия. В 2004 г. МПА СНГ направила в Сербию и Черногорию группу наблюдателей для изучения положения дел в Автономном крае Косово и Метохия. Выводы МПА СНГ были доведены до партнерских парламентских организаций, в том числе до Парламентской ассамблеи Совета Европы. По вопросу «Ситуация в Косово» на заседании ПА СЕ была принята резолюция, полностью поддерживающая позицию наблюдателей МПА СНГ.

МПА СНГ имеет договорные отношения, в том числе соглашения о сотрудничестве, с более чем 30 международными организациями. Практически все эти соглашения предварительно рассматривались на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству.

Документы, принятые по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству:

- Заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ в связи с планами расширения НАТО на восток (2 ноября 1996 г.);
- Обращение Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ к международным парламентским организациям по вопросу политического урегулирования афганского конфликта (2 ноября 1996 г.);
- Заявление Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ *(по вопросу урегулирования конфликта в Абхазии, Грузия)* (2 ноября 1996 г.);
- Обращение делегаций парламентов государств — участников МПА СНГ к Президенту Республики Беларусь А. Г. Лукашенко и Верховному Совету Республики Беларусь (2 ноября 1996 г.);
- Заявление Межпарламентской Ассамблеи в связи с военными действиями Организации Североатлантического договора на территории Союзной Республики Югославия (3 апреля 1999 г.);
- Обращение Межпарламентской Ассамблеи к Межпарламентскому союзу, региональным и субрегиональным парламентским организациям и национальным парламентам о мерах по укреплению мира, международной безопасности и стабильности в канун XXI века (3 апреля 1999 г.);
- Заявление Межпарламентской Ассамблеи о ситуации в Автономном крае Косово и Метохия Союзной Республики Югославия (13 июня 2000 г.);
- Заявление Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств «О недопустимости оправдания нацизма и осквернения памяти воинов антигитлеровской коалиции» (27 марта 2017 г.).

Комиссия активно участвует в подготовке и проведении в Таврическом дворце международных парламентских конференций, организуемых МПА СНГ совместно с партнерскими парламентскими организациями. Среди таких мероприятий:

— Санкт-Петербургский межпарламентский форум по борьбе с терроризмом (совместно с ПА СЕ), 27–28 марта 2002 г.;

— Санкт-Петербургская международная парламентская конференция по вопросам общеевропейского сотрудничества, посвященная 300-летию Санкт-Петербурга (совместно с Европейским парламентом и ПА СЕ), 17 июня 2003 г.;

— вторая Санкт-Петербургская международная парламентская конференция по вопросам общеевропейского сотрудничества (совместно с ПА СЕ и Ассамблеей Западноевропейского союза), 16 апреля 2004 г.;

— Санкт-Петербургская международная парламентская конференция, посвященная 60-летию победы антигитлеровской коалиции во Второй мировой войне (совместно с ПА СЕ при участии других международных организаций), 15 апреля 2005 г.;

— международная конференция «Европейский парламентаризм: история и современность. К 100-летию учреждения Государственной думы в России» (совместно с Государственной Думой Федерально-

го Собрания Российской Федерации и ПА СЕ), 28 апреля 2006 г.;

— международная парламентская конференция «Межкультурный и межрелигиозный диалог» (совместно с ПА СЕ), 1 июня 2007 г.;

— международная парламентская конференция «Глобализация миграционных процессов: проблемы законодательного регулирования» (совместно с ПА СЕ), 4 апреля 2008 г.;

— Международная парламентская конференция по вопросам европейской безопасности (совместно с Европейской ассамблеей безопасности и обороны при участии Верховной Рады Украины), 13 июля 2009 г.;

— международная парламентская конференция «Будущее европейской безопасности» (совместно с ПА СЕ), 8 апреля 2010 г.;

— международная парламентская конференция «Роль парламентских организаций в построении Европы без разделительных линий» (совместно с ПА СЕ), 12 апреля 2013 г.;

— Парламентская конференция по борьбе с международным терроризмом (совместно с ПА ОБСЕ), 28 марта 2017 г.;

— Конференция по противодействию международному терроризму (совместно с ПА ОБСЕ, ПА СЕ, ПАС, ПА ОДКБ, МПС и КТУ ООН), 18 апреля 2019 г.;



В апреле 2006 г. в Таврическом дворце отметили 100-летие учреждения Государственной думы в России

— международная конференция «Глобальные вызовы и угрозы в условиях пандемии COVID-19. Терроризм и насильственный экстремизм» (совместно с ПА ОБСЕ, ПА СЕ, ПАС, КТУ ООН), 15 апреля 2021 г.

Члены комиссии также принимали активное участие в ряде других конференций, проводимых МПА СНГ.

В число тем, регулярно обсуждаемых на заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по политическим вопросам и международному сотрудничеству, входят проекты заявлений Совета МПА СНГ, посвященные важным событиям политической жизни. Например, «О недопустимости применения в международной практике режима ограничительных мер по политическим мотивам в отношении парламентских делегаций и членов национальных парламентов» (ноябрь 2015 г.) и «О недопустимости вмешательства извне во внутренние дела суверенных государств» (ноябрь 2021 г.)

На заседаниях комиссии традиционно рассматриваются и вопросы мониторинга избирательных кампаний в государствах — участниках МПА СНГ. Комиссия активно работает в мониторинговых группах, семинарах и конференциях, касающихся выборной тематики и избирательного законодательства (всего рассмотрено более 40 вопросов, касающихся международного наблюдения за выборами). На заседании 16 ноября 2005 г. члены комиссии протоколно отметили целесообразность создания при МПА СНГ Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения прав граждан государств — участников МПА СНГ (учрежден на заседании Совета МПА СНГ в Киеве в 2006 г.).

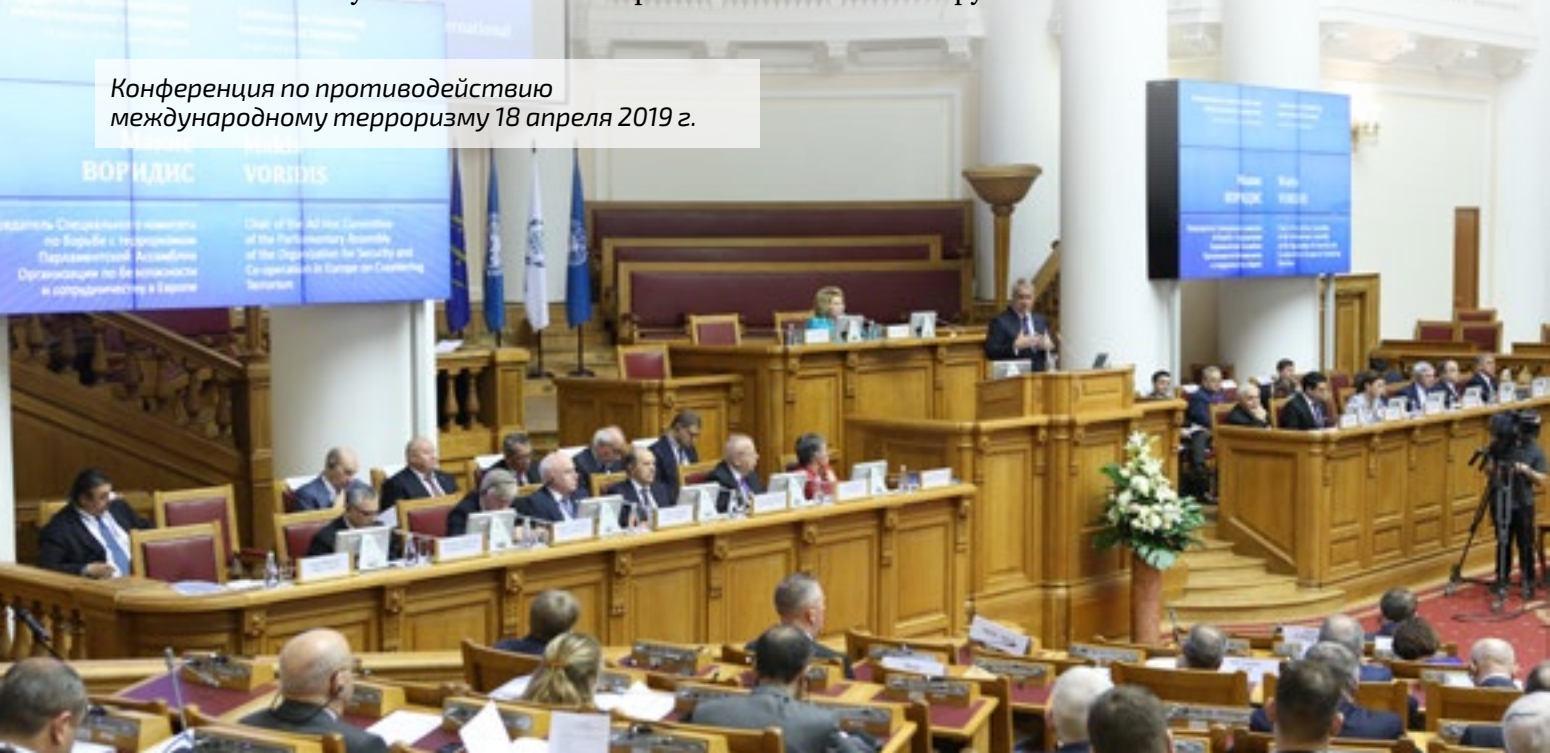
В рамках подготовки к празднованию юбилейных дат со дня Победы в Великой Отечественной войне комиссия уже несколько лет работает

с информационно-аналитическим центром «Помним всех поименно», который на каждом заседании комиссии докладывает о проделанной работе по анализу паспортов воинских и госпитальных захоронений. Выявленный пакет документов по захоронениям регулярно передается членам комиссии, которые продолжают работу по увековечению памяти героев на территориях своих стран.

За период своей деятельности МПА СНГ установила контакты с 70 крупнейшими межпарламентскими и международными организациями из всех регионов мира. Основными партнерами МПА СНГ на текущий момент являются: Парламентская ассамблея Совета Европы, Межпарламентский союз, Парламентская ассамблея ОБСЕ, Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества, Парламентская ассамблея тюркоязычных стран, Парламентский союз государств — членов Организации исламского сотрудничества, Панафриканский парламент, Международный комитет Красного Креста, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Всемирная организация здравоохранения, Всемирная туристская организация, Европейский банк реконструкции и развития, Международная организация по миграции, Фонд ООН в области народонаселения, Программа ООН по населенным пунктам, Ассоциация организаторов выборов стран Европы.

Статус наблюдателя при МПА СНГ имеют восемь организаций: Панафриканский парламент, Парламентская ассамблея Средиземноморья, Парламентский союз государств — членов Организации исламского сотрудничества, Латиноамериканский парламент, Всеобщая конфедерация профсоюзов, Международная ассамблея столиц и крупных городов, Международный конгресс промышленников и предпринимателей, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

*Конференция по противодействию
международному терроризму 18 апреля 2019 г.*





Евразийский женский форум

Крупнейшая международная площадка для обсуждения роли женщин в современном обществе была создана по предложению Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Мероприятие нацелено на консолидацию женщин-лидеров для совместного решения наиболее актуальных глобальных проблем в интересах сохранения мира и развития гуманитарного сотрудничества.

Первый Евразийский женский форум прошел 24–25 сентября 2015 г. в Санкт-Петербурге под девизом «К миру, гармонии и социальному благополучию». Его организаторами выступили Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ.

Интерес к форуму оказался настолько высок, что «евразийским» он был только по названию. В мероприятии приняли участие представители всех пяти континентов — более 1000 женщин-лидеров из 80 стран мира, в том числе председатели палат парламентов, представители исполнительных органов власти, деловых кругов, научного сообщества и общественных организаций, а также авторитетные деятели международного женского движения.

На пленарных заседаниях и дискуссионных площадках участники форума обсудили вопросы устойчивого развития, необходимость обеспечения экологической, продовольственной, информационной безопасности, ситуацию с беженцами, расширение участия женщин в политике, экономике,

бизнесе. Программа форума включала также презентации гуманитарных и благотворительных проектов, выставки и семинары. Мероприятие имело большой успех, было решено проводить его регулярно — раз в три года.

Второй Евразийский женский форум, проведенный в 2018 г., по масштабности и представительности превзошел предыдущий, доказав важность и востребованность подобного мероприятия. Его ключевыми темами стали вопросы расширения возможностей женщин и их роли в политике и экономике, налаживания эффективного сотрудничества по поддержке инноваций, развития цифровой экономики, обеспечения экологической безопасности и продвижения благотворительных и гуманитарных проектов.

На пленарном заседании форума в Думском зале Таврического дворца впервые в истории мероприятия выступил Президент Российской Федерации В. В. Путин. Глава государства особо отметил широкую географию форума, которая вышла далеко за рамки континента. «В истории немало выдающихся примеров, когда женщины брали на себя ответственность за важнейшие решения в судьбе целых государств и наций. В современном сложном, быстро меняющемся мире женщины энергично, успешно проявляют себя в самых разных отраслях, играют все более значимую роль в укреплении мира и безопасности, что для женщины абсолютно естественно, в решении важнейших социально-экономических, гуманитарных проблем», — подчеркнул В. В. Путин.

Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко в своем выступлении отметила, что второй форум подтвердил свой глобальный статус, объединив участников из 110 стран мира. «В нашем зале, без преувеличения, собрана элита мирового женского сообщества. Государственные деятели, политики, руководители неправительственных организаций, женщины, добившиеся выдающихся результатов в бизнесе, науке, культуре, лидеры общественного мнения», — заявила она.



Важной особенностью форума стало участие в нем представителей крупнейших международных структур: Организации Объединенных Наций, Всемирной организации здравоохранения, ЮНИДО, ЮНИСЕФ, Международной организации труда, Всемирного банка. В рамках форума состоялись второй государственно-частный диалог Делового женского альянса БРИКС «Женщины и экономика», заседание «Женской двадцатки», заседание международных экспертов «ЮНИДО: глобальная платформа для содействия развитию женской предпринимательской деятельности».

В ходе мероприятий второго Евразийского женского форума поднимались самые разные экономические и социальные вопросы, такие как поддержка матерей на рынке труда, роль женщин-ученых в современном обществе, участие женщин в социальном прогрессе, развитии глобальной стратегии здоровья, решении проблем изменения климата.

Оживленные дискуссии состоялись в процессе обсуждения вопросов, связанных с энергетикой будущего, финансовой грамотностью женщин и участием женщин в сбалансированном экономическом развитии общества. Целый пласт мероприятий второго Евразийского женского форума был посвящен культуре.

Третий Евразийский женский форум на тему «Женщины: глобальная миссия в новой реальности» прошел в Таврическом дворце в октябре 2021 г. и собрал более 2500 участниц из 111 стран мира. Еще около 3 000 000 человек на разных этапах

работы подключались к обсуждениям через Интернет. В рамках форума было организовано свыше 90 различных мероприятий: дискуссионных площадок, диалогов, пленарных заседаний, воркшопов, мастер-классов, бранчей, выставок и т. д.

Как отметила В. И. Матвиенко, Евразийский женский форум снова подтвердил статус наиболее авторитетной женской дискуссионной площадки планеты. «Здесь женщины со всего мира делятся своим опытом, знаниями, идеями. Здесь находят поддержку перспективные женские проекты в самых разных областях. Вместе мы искали с вами варианты преодоления гендерных стереотипов, обсуждали пути повышения роли женщин в принятии решений, в укреплении международного мира и безопасности, предметно говорили о необходимости более активного вовлечения женщин в решение задач в области здравоохранения и экологии, экономического и социального развития, цифровой трансформации и образования», — сказала Председатель Совета МПА СНГ.

В числе выдвинутых в ходе мероприятия инициатив — содействие развитию международных дискуссионных и экспертных платформ на постоянной основе в рамках международных организаций и объединений, таких как ООН, ЮНИДО, ВОЗ, МПС, СНГ, ЕАЭС, АТЭС, БРИКС, «Женская двадцатка» и др. Помимо этого, было предложено создание на платформе Евразийского женского форума сайта / лендинговой страницы от России в целях продвижения и популяризации представительниц «Женской двадцатки».

Приветствуя участниц Евразийского женского форума, Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что современный, динамично меняющийся мир ставит перед обществом, перед государствами новые задачи: «Это и вопросы устойчивого экономического развития, и глобальная климатическая повестка, проблемы экологии, защиты окружающей среды, новые подходы к образованию как к процессу, сопровождающему человека всю его жизнь, стремление выстроить на более справедливых, сбалансированных принципах системы социальной поддержки». «В их решении женщины, безусловно, играют все более весомую роль», — выразил уверенность Президент Российской Федерации.

Важным результатом каждого форума является Итоговый документ, отражающий основные идеи участников и обращенный к лидерам государств, политическим и общественным деятелям, представителям научных и культурных кругов, средств массовой информации и общественных объединений. Впоследствии он направляется главам большинства государств мира и во все основные международные организации для того, чтобы они содействовали реализации содержащихся в нем предложений.

Контрольно-бюджетная комиссия МПА СНГ

Из-за специфики, связанной с формированием источников обеспечения деятельности МПА СНГ и осуществлением контроля за расходованием средств по смете, вопросы модельного законодательства в деятельности Контрольно-бюджетной комиссии имеют подчиненное значение. Основной упор в работе комиссии делается на подготовку нормативных документов, регламентирующих вопросы финансирования содержания и деятельности Межпарламентской Ассамблеи.

Тем не менее на основе предложений Контрольно-бюджетной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ приняты следующие модельные акты: «О бюджетной классификации» (принят в 1996 г., новая редакция от 2003 г.); «О государственном финансовом контроле» (принят в 2004 г.); «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» (принят в 2013 г.).

В деятельности Межпарламентской Ассамблеи СНГ особое место занимает работа Контрольно-бюджетной комиссии, которая осуществляет контроль за исполнением доходных и расходных частей бюджета Ассамблеи по объемам, структуре и целевому назначению, проверку отчетов о доходах и расходах, а также устанавливает, насколько рациональным было управление финансами, контролирует эффективность использования имущества Ассамблеи.

Наличие бюджетных полномочий у межпарламентских организаций само по себе является критерием их определенной зрелости. Бюджет Межпарламентской Ассамблеи СНГ составляется в соответствии с правилами, закрепленными в основных документах, которые обязывают парламенты-члены вносить свои взносы. Размеры долевого участия в финансировании деятельности МПА СНГ определяются в соответствии со шкалой взносов, устанавливаемой Советом МПА СНГ. Проект бюджета готовится Секретариатом и представляется руководящему органу — Совету МПА СНГ, который его принимает.

Задачи финансового контроля, обеспечивающего эффективную и постоянную проверку получения и расходования финансовых ресурсов Ассамблеи, соответствия расходов решениям, принимаемым Советом МПА СНГ, возложены на Контрольно-бюджетную комиссию. Она формируется из числа членов парламентских делегаций.

Впервые вопрос о целесообразности создания Контрольно-бюджетной комиссии был поставлен в ходе второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи СНГ 29 декабря 1992 г. В соответствии с предложением Совета МПА

СНГ от 16 апреля 1993 г. Межпарламентская Ассамблея на своем третьем заседании в мае того же года приняла решение об образовании Контрольно-бюджетной комиссии. В дальнейшем, после принятия Советом МПА СНГ решения «Об утверждении основных направлений деятельности Контрольно-бюджетной комиссии» от 28 октября 1994 г., комиссия стала постоянно действующим контрольным органом, подотчетным Ассамблее и ее Совету.

Согласно сложившейся практике на заседаниях Контрольно-бюджетной комиссии рассматриваются вопросы, связанные с ходом ратификационных процессов по международным договорам, заключенным в рамках Содружества Независимых Государств. По итогам проведения заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и Экономического совета СНГ на заседаниях комиссии регулярно заслушивается соответствующая информация. Кроме того, Контрольно-бюджетная комиссия обсуждает вопросы, касающиеся планирования деятельности Межпарламентской Ассамблеи, с позиции их финансового обеспечения.

В разные годы Контрольно-бюджетную комиссию возглавляли Р. Р. Хизанишвили, Т. Д. Копалейшвили, Ж. Ж. Эшенкулов, Д. М. Сабилов, Ш. С. Садыбакасова, М. Э. Сабилов. В настоящее время в состав комиссии входят 19 человек, представляющие девять парламентов стран Содружества.

Члены комиссии принимали участие в семинаре по вопросам экономической, налоговой и валютной интеграции Европы (Маастрихт — Брюссель, 1995 г.), семинаре по бюджетным процедурам Совета Европы (Страсбург, 1997 г.), региональных семинарах по вопросам интеллектуальной собственности (Женева, Хельсинки).

Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии



Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии создана в 1992 г. Комиссия меняла название: Постоянная комиссия по проблемам окружающей среды (1992 г.), Постоянная комиссия по экологии и природным ресурсам (1997 г.), а в 2001 г. обрела современное наименование.

К вопросам ведения комиссии относятся:

- аграрная политика в государствах — участниках СНГ;
- вопросы законодательного регулирования аграрной сферы для объединения усилий по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства на территории стран Содружества;
- продовольственная безопасность стран Содружества;
- экологическая безопасность стран Содружества;
- рациональное природопользование и ресурсосберегающие технологии;
- охрана окружающей среды в трансграничном контексте;
- экологические последствия природных и техногенных катастроф;
- управление отходами производства и потребления;
- оценка воздействия на окружающую среду;
- экологический мониторинг;
- экологическое образование;
- экономические аспекты охраны окружающей среды и природопользования в контексте решения проблемы перехода к устойчивому развитию.

Основные направления работы комиссии включают:

- организационное, информационно-справочное и научное обеспечение взаимодействия парламентариев стран СНГ в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии;
- подготовку модельных законопроектов и других документов по вопросам аграрной политики, природных ресурсов и экологии, находящихся в сфере компетенции МПА СНГ;
- обсуждение и анализ проблем окружающей среды по представлению парламентариев стран СНГ;
- организацию и проведение заседаний, научно-практических конференций, семинаров, круглых столов;
- проведение обсуждений международных конвенций и соглашений;
- участие в разработке проектов межгосударственных документов.

Комиссия осуществляет предварительное рассмотрение, подготовку вопросов для внесения на рассмотрение Совета МПА СНГ и пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи, анализирует и обобщает информацию в сфере аграрной политики, природных ресурсов и экологии, проводит проблемные обсуждения. При необходимости комиссия формирует рабочие группы, состоящие из членов комиссий и экспертов.

Заседания комиссии проводятся не реже двух раз в год в Санкт-Петербурге или в других городах Содружества по приглашению парламентов государств — участников СНГ. Выездные заседания проходили в Алма-Ате (1993 г.), Кобулету (1995 г.),

Минске (1998 г.), Чолпон-Ате (1998 и 2014 гг.), Форосе (1999 г.), Кишиневе (2005 и 2011 гг.), Ереване (1993 и 2018 гг.).

Первым председателем комиссии была А. Б. Эшимова, заместитель председателя Комиссии Верховного Совета Республики Кыргызстан по вопросам работы Совета народных депутатов, развития самоуправления и самофинансирования, гласности и обращения граждан; в 1994 г. председателем комиссии стал В. В. Киянский, член Комитета Верховного Совета Республики Казахстан по экологии и природопользованию; далее председателями избирались депутаты Парламента Республики Молдова — И. Д. Тромбицкий, член Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности, экологии и развитию сельских районов, Н. Г. Памужак, член Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и перерабатывающей промышленности, Д. М. Тодорогло, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности, В. Б. Иванов, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по внешней политике и европейской интеграции, Р. В. Мудряк, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности. В настоящее время комиссию возглавляет В. И. Боля, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности.

Несмотря на то что страны Содружества отличаются друг от друга по своим природно-географическим особенностям, уровню и приоритетам развития, вопросы охраны природы и рационального использования ресурсов в них во многом сходны.

В ряде государств — участников СНГ экономический ущерб от загрязнения природы, по подсчетам специалистов, соответствует примерно половине национального дохода, площади территории с острой экологической ситуацией в десятки раз превышают площади природных заповедников и заказников.

Рост экологических опасностей, связанных с ростом индустриализации, энергопотребления, отходов производства и потребления, интенсификацией сельского хозяйства, разработкой новых месторождений, строительством трубопроводов, автомобильных и железных дорог, несовершенством правового регулирования и т. д., способствует активизации процессов трансграничного загрязнения окружающей среды, обуславливает необходимость сотрудничества между государствами, выработки совместных подходов, норм и политик по охране,

сбережению, устойчивому управлению природными ресурсами и рациональному природопользованию для обеспечения национальной, региональной и международной безопасности.

По представлению комиссии были приняты модельный Кодекс о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ, модельные Лесной, Земельный, Водный и Экологический кодексы, направленные на гармонизацию законодательства государств Содружества в сфере использования и охраны природных ресурсов. И они уже нашли отражение в национальных законодательствах.

За время работы Межпарламентской Ассамблеей принят 81 документ, подготовленный Постоянной комиссией МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, в том числе модельные кодексы, модельные законы, рекомендации, обращения и проекты конвенций, посвященных проблемам экологии и охране окружающей среды.

Модельные законы «Об экологической безопасности», «О радиационной безопасности населения», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О безопасности деятельности, связанной с генетически модифицированными организмами», «О зонах экологического бедствия», «О предотвращении крупных аварий, связанных с выбросами/сбросами опасных веществ, и об ограничении их возможных последствий», «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности», «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению», Рекомендации по организации национальных центров экологической безопасности и ряд других документов направлены на унификацию законодательства государств — участников СНГ в целях обеспечения гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов населения от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Законодательное обеспечение экологической безопасности также напрямую связано с принятием законов о внедрении экономических механизмов охраны окружающей среды, что отмечено в модельных законах «Об экологической экспертизе», «Об экологическом страховании», «Об основах экологического предпринимательства», «Об экологическом аудите» и др.

Большое внимание комиссия уделяет вопросам законодательного регулирования аграрной сферы для объединения усилий по стабилизации и обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства на территории стран Содружества. Помимо модельного Земельного кодекса для государств — участников СНГ, приняты модельные законы «О семенах», «Об охране почв» и «О сохранении генетических ресурсов культурных растений и их рациональном использовании», «Об экологическом агропроизводстве», «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослежи-

ваемости продуктов животного происхождения», «Об агростраховании». В июне 2016 г. главами правительств стран СНГ была подписана подготовленная комиссией Конвенция о сохранении агробиоразнообразия. В настоящее время разрабатывается модельный закон «Об органическом сельском хозяйстве».

Законотворческая деятельность комиссии нашла отражение как в проектах модельных документов, актуальных для всех стран Содружества, включая проблемы доступа к экологической информации, экологического образования населения, гидрометеорологической деятельности, особо охраняемых

Принятие в 2020 г. модельного закона «О развитии и охране горных территорий» получило широкий резонанс как на пространстве СНГ, так и на территории Европы. По официальному запросу Горного партнерства при Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН закон был переведен на английский язык. Документ направлен на решение задач социально-экономического развития горных регионов, в том числе на определение механизмов поддержки экономической активности в сочетании с мерами обеспечения инвестиционной привлекательности наиболее значимых для горных территорий видов деятельности. В декабре 2021 г. в Общественной палате Российской Федерации прошли общественные слушания по проекту концепции федерального закона «Развитие горных территорий в Российской Федерации», разрабатываемой на основе положений модельного закона «О развитии и охране горных территорий».



Экологическое состояние Каспийского моря — тема, затрагивающая одновременно интересы Азербайджана, Казахстана и России



природных территорий, отходов производства и потребления и др., так и в проектах, направленных на решение региональных вопросов (например, экологическое состояние Каспийского моря — тема, затрагивающая одновременно интересы Азербайджана, Казахстана и России). По инициативе комиссии приняты Рекомендации по проекту конвенции «О сохранении биологических ресурсов Каспийского моря и управлении ими», подготовлены и приняты модельные законы «Об аквакультуре», «О сохранении, воспроизводстве и рациональном использовании осетровых и лососевых рыб» и модельный Рыбохозяйственный кодекс для государств — участников СНГ.

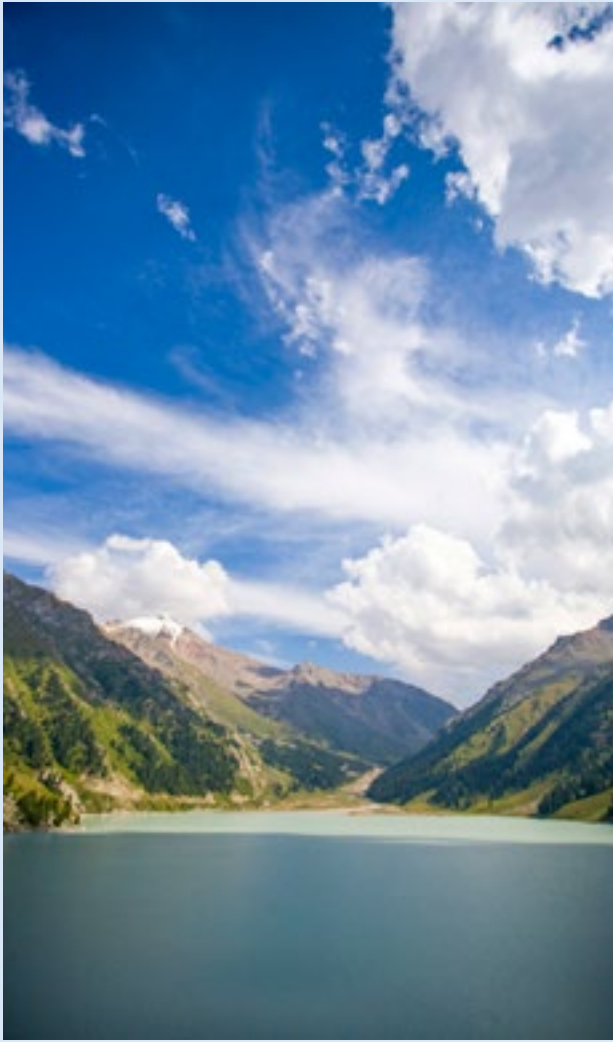
На поддержку развития экологического туризма и совершенствование правового регулирования общественных отношений, возникающих в сфере экотуристской деятельности в государствах — участниках СНГ, направлен модельный закон «Об экологическом туризме». В современных условиях, когда глобальная пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 резко сократила возможности путешествий, система ограничений, которая была предусмотрена в принятом в 2019 г. модельном законе «Об экологическом туризме», может стать основой для развития системы безопасности туристской деятельности.

Работа комиссии, безусловно, оказала положительное влияние на координацию национального законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств в области экологии и охраны окружающей среды. Отдельные положения модельных законов еще на проектной стадии используются в законотворческой деятельности парламентов государств СНГ. Вопросы использования в законодательстве стран Содружества

модельных актов регулярно обсуждаются на заседаниях Постоянной комиссии.

В рамках сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ с международными и научно-образовательными организациями по инициативе комиссии в 2000 г. подписано Соглашение о сотрудничестве Межгосударственного экологического совета и Постоянной комиссии МПА СНГ по экологии и природным ресурсам; в 2007 г. — Соглашение о сотрудничестве между Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и Представительством Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в Российской Федерации; в 2011 г. — Совместное заявление С. М. Миронова, Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, и К. Юмкеллы, Генерального директора Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, о сотрудничестве между МПА СНГ и ЮНИДО; в 2021 г. — Соглашение о сотрудничестве между Институтом географии Российской академии наук и Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ.

Постоянная комиссия МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии взаимодействует с профильными отраслевыми органами сотрудничества СНГ (Межгосударственный экологический совет, Совет по туризму государств — участников Содружества Независимых Государств, Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ) и учреждениями, оказывающими экспертную поддержку в законодательной деятельности МПА СНГ. Эксперты профильных отраслевых ор-



ганов сотрудничества СНГ участвуют в заседаниях и мероприятиях, организуемых комиссией, в том числе в обсуждении проектов модельных законов.

В своей работе комиссия опирается на итоговые решения Невского международного экологического конгресса, который проводится с 2008 г. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Конгресс занимает особое место в деятельности, направленной на формирование международной системы экологической безопасности, совершенствование законодательства в области использования природных ресурсов и управления ими, сохранение биоразнообразия и противостояние экологическим катастрофам, и является эффективной дискуссионной площадкой для: межпарламентского сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности и гармонизации экологического законодательства; развития диа-

Нормы, закрепленные в модельных Лесном, Земельном, Водном и Экологическом кодексах для государств — участников СНГ, Кодексе о недрах и недропользовании для государств — участников СНГ, были имплементированы в законах Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Молдова, Республики Казахстан, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Положения модельных законов «Об экологической экспертизе» и «Об экологическом образовании населения» вошли в нормативные правовые акты Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан.

Ряд положений модельных законов «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране атмосферного воздуха», «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» нашли отражение в законодательстве Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Положения модельного закона «О животном мире» закреплены в национальном законодательстве всех государств СНГ.

Модельный закон «О продовольственной безопасности» был взят за основу при подготовке соответствующих законов в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Молдова.

лога и обмена опытом между представителями органов государственной власти, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, общественных организаций по вопросам повышения экологической эффективности экономики; совершенствования законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды с применением механизмов правового регулирования внедрения ресурсосберегающих, энергоэффективных и малоотходных технологий, глубокой переработки сырья и отходов; стимулирования внедрения институциональных и технологических инноваций в сфере потребления природных ресурсов, сохранения экосистем и биоразнообразия; повышения роли экологического воспитания, образования населения, продвижения идей здорового образа жизни; формирования международной повестки дня, связанной с политикой в сфере экологической безопасности, во взаимодействии со специализированными экологическими институтами системы ООН.



Невский международный экологический конгресс

Еще в 2015 г. 193 государства — члена Организации Объединенных Наций сформулировали 17 Целей в области устойчивого развития, направленных на улучшение жизни людей. Три из них прямо (сохранение водных экосистем, сохранение экосистем суши и борьба с изменением климата) и большинство остальных опосредованно связаны с проблемами экологии, проникнуты идеей о том, что все сферы жизни человека и наше будущее зависят от сохранения окружающей среды. На Саммите ООН по мерам в области изменения климата в 2019 г. десятилетие 2020–2030 было признано определяющим для качества жизни следующих поколений. Именно действия (или бездействие) мирового сообщества в ближайшие годы решат судьбу всей планеты.

Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ не остается в стороне от экологических проблем. В рамках организации с 1992 г. действует Постоянная комиссия по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, подготовившая за эти годы свыше 70 модельных законодательных актов и других документов в сфере защиты окружающей среды, большая часть которых успешно имплементирована в национальном законодательстве стран Содружества. МПА СНГ регулярно проводит заседания, научно-практические конфе-

ренции, семинары, круглые столы и другие мероприятия по экологической тематике. Безусловно, самым масштабным среди них является Невский международный экологический конгресс, который традиционно проходит в Санкт-Петербурге и служит дискуссионной площадкой по вопросам экологической эффективности и безопасности для представителей органов государственной власти, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, общественных организаций.

Первый Невский международный экологический конгресс состоялся в декабре 2008 г. при поддержке Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Период с 2005 г. по 2015 г. был объявлен Генеральной Ассамблеей ООН международным десятилетием действий «Вода для жизни», а 2008 г. посвящался проблемам санитарной очистки воды, в связи с чем на первом конгрессе особое внимание было уделено сохранению водных ресурсов.

В итоговой резолюции мероприятия участники конгресса признали целесообразным для успешного решения экологических проблем более продуктивно использовать механизмы Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола к ней и других многосторонних природоохранных конвенций.

Второй конгресс, проведенный в 2009 г. совместно с Парламентской ассамблеей Совета Европы, инициировал широкую дискуссию по вопросам укрепления трансграничного взаимодействия в сфере использования энергоресурсов и охраны окружающей среды. Как заявил с трибуны Думского зала Таврического дворца Председатель ПА СЕ Л. М. де Пуч, «именно парламентское сотрудничество является крайне важным, поскольку сегодняшние вызовы настолько глобальны, что правительство просто не может противостоять им в одиночку, в то время как парламентская дипломатия может проложить путь к компромиссам и соглашениям».

Третий конгресс прошел в 2010 г. под девизом «Экологизация природопользования — основа модернизации экономики в равновесии с природой» и продемонстрировал рост заинтересованности мировой общественности в подобном мероприятии. В число его участников, помимо парламентариев и представителей министерств из государств СНГ, вошли руководители профильных подразделений ПА СЕ и ООН, в том числе генеральный директор ЮНИДО К. К. Юмкелла.

Конгресс 2011 г. на тему «Инновационные механизмы развития социально-экологической сферы» был посвящен 20-летию СНГ. В нем приняли участие более 1200 политиков и экспертов из 45 стран мира — руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, представители ООН, ПА СЕ, Европейского химического агентства, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и других международных структур, деловых кругов, образовательных и научных учреждений. По результатам мероприятия была принята Санкт-Петербургская декларация по «зеленой промышленности» для сохранения окружающей среды, которая отразила намерения его участников укреплять региональное и международное сотрудничество в области принятия стратегии «зеленого» роста с целью продвижения долгосрочной и экологически устойчивой модели развития.

На пятом конгрессе, в 2012 г., обсуждались вопросы формирования экологических основ устойчивого развития общества, пути и способы гармонизации стимулов экономического роста и требований экологической безопасности с целью повышения качества жизни и охраны здоровья человека. В этот раз впервые в истории конгресса был использован формат прямых включений в режиме видео-конференц-связи. Прямые включения были организованы из различных регионов России, где проводился Всероссийский урок экологии.

С самого начала Невский международный экологический конгресс аккумулировал вокруг себя множество сопутствующих акций и мероприятий экологической тематики, привлекая к проблеме

защиты окружающей среды максимально широкий круг людей, в первую очередь детей и молодежь. Посадка деревьев в Таврическом саду, акция «Зеленая волна», велопробеги, фотовыставки, экспозиции современной техники, конкурсы, мастер-классы по изготовлению предметов из вторичного сырья — многие из этих мероприятий стали традиционными и теперь являются «визитными карточками» конгресса.

2013 г. был объявлен в СНГ Годом экологической культуры и охраны окружающей среды. Центральным в числе посвященных этому событию мероприятий стал шестой Невский международный экологический конгресс на тему «Экологическая культура — основа решения экологических проблем». На нем обсуждались вопросы становления экологической культуры на основе норм нравственного отношения к природе, экологической ответственности, осознанной экологически ориентированной деятельности.

В рамках шестого конгресса в Таврическом саду работал уникальный ЭкоКинотеатр, осуществлявший открытый показ фильмов экологической тематики. В программу вошли работы ведущих студий Содружества, документальные фильмы МТРК «Мир», работы победителей международных фестивалей экологических фильмов, а также творчество детских и молодежных студий.

Основной темой обсуждений седьмого конгресса стали механизмы реализации стратегии экологической безопасности. В итоговой резолюции мероприятия было закреплено, что его участники поддерживают деятельность Межпарламентской Ассамблеи по укреплению сотрудничества в сфере охраны природы. В документе также отмечалось повышение качества природоохранного законодательства государств СНГ.

Восьмой Невский международный экологический конгресс прошел в 2017 г. под девизом «Экологическое просвещение — чистая страна» и был посвящен вопросам экологически ответственного поведения, развития «зеленой экономики», культуры производства и потребления, здорового образа жизни.

Указами Президента Российской Федерации 2017 г. был объявлен в России Годом экологии и Годом особо охраняемых природных территорий, поэтому большое внимание на конгрессе было уделено вопросам совершенствования законодательства в области развития системы особо охраняемых природных территорий, поддержания биологического разнообразия.

«В России вопросам рационального природопользования и улучшения экологической обстановки придается приоритетное значение. Мы будем рады поделиться наработками, имеющимися в этой области, и одновременно изучить опыт наших зарубежных коллег», — отметил В. В. Путин в при-



ветствии, направленном в адрес участников конгресса.

В рамках мероприятия была проведена акция «Зеленая волна», кроме того, его участники посетили особо охраняемую природную территорию регионального значения — заказник «Западный Котлин» и познакомились с опытом использования особо охраняемых природных территорий для развития туризма в Санкт-Петербурге.

27–28 мая 2021 г. Таврический дворец распахнул свои двери участникам девятого Невского международного экологического конгресса. Организаторами мероприятия выступили Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Межпарламентская Ассамблея СНГ.

В конгрессе приняли участие парламентарии стран Содружества, представители российских регионов, профильных министерств и ведомств, общественных и научных объединений, а также зарубежные эксперты, включая лидеров экологического движения, — максимально широкая аудитория из 30 стран мира.

В связи с пандемией в этот раз мероприятие прошло в смешанном формате: спикеры присутствовали на площадке в Таврическом дворце, участники дискуссий могли подключиться онлайн, а зрители — посмотреть интернет-трансляцию.

На церемонии открытия конгресса в Екатерининском зале Таврического дворца выступили первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А. В. Яцкин и Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А. А. Козлов. Как напомнил А. В. Яцкин, в апреле 2021 г. прошел саммит мировых лидеров по вопросам климата, и Невский конгресс стал продолжением глобального экологического диалога, к которому в рамках конгресса подключились парламентарии, представители профильных органов федеральной и региональной власти, ведущие эксперты и ученые.

28 мая 2021 г. в Думском зале Таврического дворца состоялось пленарное заседание, посвященное теме «Экология планеты — устойчивое развитие». На нем прозвучали приветствия, которые в адрес участников, организаторов и гостей конгресса направили Президент Российской Федерации В. В. Путин, Председатель Правительства Россий-



ской Федерации М. В. Мишустин, Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш.

Присутствовавшим также был продемонстрирован видеоролик, записанный на Международной космической станции членами экипажа экспедиции МКС-65 О. В. Новицким и П. В. Дубровым. Космонавты отметили необходимость всеобщего сотрудничества в деле охраны окружающей среды, в том числе в космической сфере. Они обратили внимание участников конгресса на то, что космический мониторинг помогает прогнозировать стихийные бедствия и минимизировать их последствия.

Об экологических проблемах в государствах СНГ и механизмах их решения рассказали представители парламентов и правительств стран-участниц: Председатель Меджлиса Милли Генгеша Туркменистана Г. С. Маммедова, Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Т. К. Нарбаева, заместитель Председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики А. А. Алиев, исполняющий обязанности Министра окружающей среды Республики Армения Р. Петросян, Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь А. П. Худык, Министр экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан М. М. Мирзагалиев, председатель Комиссии Парламента Республики Молдова по сельскому хозяйству и пищевой промышленности, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии Р. В. Мудряк, Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации А. А. Козлов и др.

За два дня в рамках конгресса прошли 10 тематических круглых столов, посвященных интегрированному управлению водными ресурсами, экологическому просвещению и экотуризму, обмену опытом в сфере национальных стратегий и проектов в области охраны окружающей среды, новой климатической политике, лесным ресурсам, проблемам Арктики, «зеленой» энергетике, экономике замкнутого цикла, современным вызовам и решениям в сфере экологической безопасности, «зеленым» финансам.

В завершение деловой программы состоялась традиционная экологическая акция: у центрального входа в Таврический дворец участники конгресса высадили 12 декоративных деревьев.



Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию



Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию создана с целью расширения межпарламентского сотрудничества по предложению парламентской делегации Украины. Постановление о создании новой постоянной комиссии Межпарламентская Ассамблея СНГ приняла 16 октября 1999 г. на четырнадцатом пленарном заседании.

К компетенции Постоянной комиссии по науке и образованию (после уточнения вопросов ведения постоянных комиссий МПА СНГ в 2020–2021 гг.) отнесены вопросы государственной политики, международного сотрудничества и законодательного регулирования в сфере образования, науки, научно-технической и инновационной деятельности, информационно-коммуникационных технологий, а также законодательного регулирования функционирования учебных и научных заведений, обеспечения государственной поддержки обучающихся и работников образования и науки, формирования общего образовательного пространства государств — участников СНГ, имплементации норм международного права и подготовки кадров в сфере образования и науки.

Согласованные действия в вопросах правового обеспечения в названных областях способствуют созданию надежных основ реальной интеграции в СНГ — синхронизации современных тенденций в национальной образовательной и научной политике применительно к условиям рыночной экономики и гражданского правового государства, формированию общего образовательного и исследовательского пространства Содружества.

С момента образования состоялось 45 заседаний комиссии, в комиссии разработано и по ее представлениям принято более 60 модельных законодательных актов и других документов МПА СНГ.

Одним из наиболее значимых документов в области образования является модельный Образовательный кодекс для государств — участников СНГ (Общая часть) (2006 г.; новая редакция — 2013 г.). Разработка кодекса осуществлялась в соответствии с Межгосударственной программой реализации Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств.

Среди других документов в сфере образования, принятых комиссией, выделяется блок модельных законов, составляющих правовую основу координации политики государств Содружества на отдельных образовательных уровнях: «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (2002 г.), «О дошкольном образовании» (2004 г.; новая редакция — 2018 г.), «О среднем общем образовании» (2004 г.), «О начальном и среднем профессиональном образовании» (2011 г.).

Уникальность модельного Образовательного кодекса заключается в том, что на момент его принятия во всем мире только в одной стране — во Франции — действовал кодекс об образовании. С принятием модельного Образовательного кодекса в СНГ активизировалась работа по подготовке национальных образовательных кодексов.

Кроме того, выделяется ряд документов, отражающих общие законодательные решения государств — участников МПА СНГ по повышению качества и доступности образования для всех категорий граждан, а также современную специфику образования отдельных социальных групп, нуждающихся в дифференцированном подходе к правовому обеспечению образовательной деятельности, в особых формах обучения: модельные законы «Об образовании взрослых» (1997 г.; новые редакции — 2002 г., 2016 г.), «О просветительской деятельности» (2002 г.; новая редакция — 2016 г.), «О внешкольном образовании» (2004 г.), «Об учебной литературе» (2009 г.), «О лицензировании, государственной аттестации и аккредитации учреждений/организаций высшего и послевузовского образования в государствах — участниках СНГ» (2009 г.), «О дистанционном обучении в государствах — участниках СНГ» (2011 г.), «О подготовке кадров с учетом потребностей рынка труда» (2012 г.), «О трансграничном образовании» (2014 г.), рекомендации «О повышении качества образования в государствах — участниках СНГ» (2018 г.) и др.

В современном обществе важен престиж профессии учителя, педагога. Модельные законы «О статусе учителя» (2004 г.) и «О статусе работника образования» (2006 г.), отражающие ведущую роль педагогических работников в достижении целей образования и направленные на то, чтобы сделать учительство престижным и привлекательным, устанавливают механизмы правовой и социальной защиты работников образования в развитие соответствующих рекомендаций Международной организации труда и ЮНЕСКО.

Большое значение имеет закрепление понятийного аппарата в принятом МПА СНГ в 2020 г. Согласованном словаре терминов в области образования, который должен способствовать разрешению имеющихся терминологических противоречий, в том числе в сфере законодательства.

В настоящее время в комиссии идет работа над проектом рекомендаций «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи».

Традиционно общие вопросы образования и воспитания относятся в странах Содружества к предметам совместного ведения. Так, Год молодежи в СНГ (2009 г.) был отмечен принятием по представлению комиссии модельного закона «О воспитании детей и молодежи» (2009 г.), в основе которого — признание приоритетов норм международного права, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, в Конвенции о правах ребенка и других документах ООН. В комиссии идет работа над проектом рекомендаций «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи».

Отдельная тема — образование лиц с особенностями здоровья. В этой области в комиссии был разработан модельный закон «Об образовании лиц с ограниченными возможностями здоровья (специальном образовании)» (2002 г.), устанавливающий правовые условия функционирования системы специального образования. Также был разработан и принят модельный закон «Об инклюзивном образовании» (2016 г.), отражающий современную общую тенденцию стран Содружества — ориентацию на идею инклюзии, которая основана на концепции «включающего общества» для людей с ограниченными возможностями здоровья.

В связи с общей постановкой вопроса о всесторонней интеграции стран СНГ, отвечающей требованиям развития экономики государств-участников, основанной на приоритетах инновационного развития, комиссия регулярно рассматривает предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере науки, научно-технической и инновационной деятельности, информационно-коммуникационных технологий. В рамках этого направления Межпарламентская Ассамблея СНГ по представлению комиссии приняла, например, модельные законы «О научно-технической информации» (2000 г.; новая редакция — 2019 г.), «О научной и научно-технической экспертизе» (2003 г.), «О научной и научно-технической деятельности» (2008 г.), «О статусе ученого и научного работника» (2008 г.), «Об охране прав на научные открытия» (2010 г.), «О рационализаторской деятельности» (2012 г.), «О научных парках» (2013 г.). В последние годы также были приняты модельные законы «О совместных исследованиях и кооперации в разработках и производстве инновационной продукции (услуг)» (2018 г.), «Об экспертизе и экспертной деятельности» (2018 г.), «Об аттестации научных, в том числе научно-педагогических, работников высшей квалификации» (2018 г.), «О контрактной системе в сфере исследований и разработок» (2020 г.), рекомендации «Об этике нанотехнологий» (2019 г.) и т. д.

Динамичное развитие систем образования, науки, интенсивные процессы модернизации в странах Содружества вызывают необходимость пересмотра и редактирования положений принятых модельных законов, разработки их новых редакций. Подготовлены, например, новые редакции Общей части модельного Образовательного кодекса для государств — участников СНГ, модельных законов «О просветительской деятельности», «Об образовании взрослых», «О дошкольном образовании», пересмотрены положения модельного закона «О научно-технической информации».

Важным опытом правового регулирования инновационной сферы на пространстве Содружества стал модельный Инновационный кодекс для госу-

Тесная научная интеграция на пространстве Содружества реализуется и в такой форме, как совместные научные конференции. К особо значимым мероприятиям, проходившим при ведущей организационной роли или с участием Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию, можно отнести:

- международные конференции: «Актуальные проблемы формирования общего образовательного пространства государств — участников СНГ» (2000 г., Санкт-Петербург); «Образование взрослых: перспективы развития в XXI веке» (2002 г., Санкт-Петербург); «Русский язык как язык межнационального общения в странах Содружества» (2002 г., Санкт-Петербург); «Юридические и этические аспекты генетических исследований в медицине в государствах — участниках СНГ» (2005 г., Ереван); «Содружество Независимых Государств: достижения, проблемы, перспективы», секция «Состояние и перспективы интеграционного сотрудничества в рамках СНГ в сфере науки и образования» (2011 г., Санкт-Петербург);
- международный форум «Образование для устойчивого развития: на пути к обществу знания» (2005 г., Минск);
- совместное заседание с Комитетом Парламентской ассамблеи Совета Европы по культуре, науке и образованию и секция «Роль СМИ и образования в межкультурном диалоге» международной парламентской конференции «Межкультурный и межрелигиозный диалог», организованной совместно с ПА СЕ (2007 г., Санкт-Петербург);
- круглые столы международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни», Молодежного межпарламентского форума СНГ, Невского международного экологического конгресса;
- круглый стол «Формирование основ культурно-исторического и духовно-нравственного просвещения», организованный МПА СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2014 г., Санкт-Петербург);
- межпарламентские слушания «Качество образования в условиях общего образовательного пространства СНГ», организованные МПА СНГ совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2016 г., Санкт-Петербург).

В ходе таких мероприятий парламентарии стран Содружества вырабатывают общие подходы в сфере международной практики. Предметом обсуждений становятся проекты модельных законодательных актов, актуальные вопросы реализации реформ национальных систем образования в контексте глобализации, адаптации мировых тенденций к национальным условиям. По итогам дискуссий принимаются решения о перспективной разработке тех или иных документов.



Международная научная конференция «Содружество Независимых Государств: достижения, проблемы, перспективы» (2011 г.)

дарств — участников СНГ (2014 г.), разработанный специально созданной при комиссии рабочей группой в соответствии с Межгосударственной программой инновационного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2020 года. Рассмотрение концептуальных основ кодекса состоялось в ходе тридцать пятого пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи (28 октября 2010 г.), посвященного Году науки и инноваций в Содружестве Независимых Государств, в рамках расширенного тематического обсуждения вопроса о законодательном обеспечении инновационного развития в государствах СНГ. Реализация положений кодекса дала возможность странам работать в общем направлении, на общих институциональных принципах формировать государственную инновационную политику, разрабатывать или модернизировать законы и другие нормативные правовые документы по регулированию инновационной деятельности, формировать межгосударственные отношения в экономике, основанной на знаниях.

Непрерывное условие формирования в Содружестве общего образовательного и научно-исследовательского пространства — использование государствами-участниками результатов совместной законотворческой деятельности. Названные выше документы стали научно-методической и правовой базой для совершенствования и развития национального законодательства в области образования и науки. Изучение вопроса имплементации модельных законов в национальных законодательствах — важное направление деятельности комиссии.

Для стимулирования процесса сближения законодательных решений стран Содружества, инструментом которого и являются модельные законодательные акты, комиссия выступила с инициативой о внесении соответствующих дополнений в регламент национальных парламентов с целью введения процедуры мониторинга и анализа использования модельных законов МПА СНГ.

Проблемам образования были посвящены основные тематические вопросы тридцать шестого (16 мая 2011 г.) и сорок пятого (25 ноября 2016 г.) пленарных заседаний Межпарламентской Ассамблеи. Постоянная комиссия МПА СНГ по науке и образованию подготовила к этим заседаниям проекты развернутых постановлений «О правовом обеспечении модернизации системы образования в государствах — участниках СНГ» и «Качество образования в государствах — участниках СНГ: правовое обеспечение и эффективная практика» соответственно. Члены комиссии приняли активное участие в обсуждении образовательной проблематики в формате пленарного заседания МПА СНГ, что приобрело особое значение в 2016 г., объявленном Годом образования в Содружестве Независимых Государств.

Одним из направлений межпарламентского взаимодействия являются выездные заседания комиссии в странах Содружества. За прошедшие годы выездные заседания состоялись в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Молдова, Российской Федерации, Республике Таджикистан, на Украине. Программы выездных заседаний обычно включают рабочие и дружеские встречи с руководством парламентов принимающих стран, с представителями профильных комитетов и комиссий парламентов, национальных министерств образования (и науки), высших учебных заведений.

Профессиональное общение проходит также в форме участия в регулярно организуемых в рамках гуманитарного сотрудничества в Содружестве форумах творческой и научной интеллигенции и съездах учителей и работников образования государств СНГ.

Комиссия работает в контакте с уставными и отраслевыми органами Содружества (Исполнительным комитетом СНГ, Советом по сотрудничеству в области образования государств — участников СНГ, Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств — участников СНГ, базовыми организациями). В ходе работы над проектами документов комиссия в разные годы тесно сотрудничала с Всеобщей конфедерацией профсоюзов, Международной ассоциацией академий наук, ЮНЕСКО, Международным комитетом Красного Креста, Всемирной организацией интеллектуальной собственности, ведущими высшими учебными заведениями и научными институтами стран Содружества.

Следует отметить высокопрофессиональный состав Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию. В разные годы комиссию возглавляли народные депутаты Верховной Рады Украины С. И. Дорогунцов, В. А. Богуслаев, Е. С. Самойлик.

В настоящее время председателем Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию является председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Л. С. Гумерова. Заместители председателя комиссии — Б. Г. Алиев, председатель Комитета Милли Меджлиса Азербайджанской Республики по науке и образованию; Е. А. Киракосян, член Постоянной комиссии Национального Собрания Республики Армения по труду и социальным вопросам; И. А. Марзалюк, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке; Н. Н. Содики, председатель Комитета Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по науке, образованию, культуре и молодежной политике. Членами комиссии являются Д. Н. Нурманбетова, председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан

по социально-культурному развитию; О. К. Иминов, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам науки, образования и здравоохранения; другие депутаты — члены профильных комитетов и комиссий парламентов государств МПА СНГ.

Значительную помощь в деятельности Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию оказывают экспертные организации-партнеры и наблюдатели при комиссии: Исполнительный комитет Регионального содружества в области связи, Международная академия наук высшей школы, Московский государственный лингвистический университет (базовая организация по языкам и культуре государств — участников СНГ), Институт управления образованием Российской академии образования (базовая организация государств — участников СНГ по образованию взрослых и просветительской деятельности), Институт молодежной политики и международных отношений «МИРЭА — Российский технологический университет» (базовая организация государств — участников СНГ по работе с молодежью), юридический факультет Санкт-Петербургского государственного университета, Юридический институт Российского университета дружбы народов, Белорусский государственный экономический университет и Белорусский государственный университет, Санкт-Петербургский государственный химико-фармацевтический университет, Санкт-Петербургский федеральный исследовательский центр РАН, Региональная общественная организация «Центр интернет-технологий», Особое конструкторское бюро систем автоматизированного проектирования.

Также, помимо упомянутых выше рекомендаций «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи», ведется подготовка Рекомендаций по организации просветительской работы с родителями и деятельности родительских сообществ, Рекомендаций по нормативному регулированию использования искусственного интеллекта, включая этические стандарты для исследований и разработок, Рекомендаций по согласованным подходам к формированию системы современного фармацевтического образования в государствах — участниках СНГ.

Кроме того, в работе находятся два документа, которые должны определить перспективы модельного законодательства комиссии на ближайшие годы: Рекомендации по перспективным направлениям модельного законодательства в сфере науки и образования и Рекомендации по нормативному регулированию цифровизации в области образования.

В настоящее время комиссия работает над проектом новой редакции модельного Информационного кодекса для государств — участников СНГ, над проектами модельных законов «О коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности в сфере науки и технологий», «О государственной аттестации (аккредитации) субъектов научной и научно-технической деятельности», над изменениями в модельный закон «О научной и научно-технической экспертизе».



Межпарламентские слушания «Качество образования в условиях общего образовательного пространства СНГ» (2016 г.)

Экспертный совет по науке и образованию при Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ



Современные задачи по повышению конкурентоспособности экономик, развитию сотрудничества в сфере цифровизации, повышению уровня жизни и благосостояния граждан ставят перед государствами — участниками СНГ и органами Содружества также задачи по развитию и совершенствованию сотрудничества в сфере науки и образования.

Для их выполнения и в целях экспертного содействия МПА СНГ в формировании и реализации перспективных планов модельного законодательства в области науки и образования 27 ноября 2020 г. Совет Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ принял решение о создании Экспертного совета по науке и образованию при МПА СНГ.

На Экспертный совет были возложены функции по определению актуальных направлений нормативного правового регулирования науки и образования, анализу тенденций развития данной сферы, действующего законодательства государств — участников СНГ, международных правовых актов и зарубежного законодательского опыта, по подготовке предложений о разработке модельных законодательных актов для сближения национальных законодательств и т. д.

Оперативно, в течение нескольких месяцев, был сформирован состав Экспертного совета. В него вошли ведущие ученые и специалисты в области

В июне 2021 г. Экспертный совет по науке и образованию приступил к работе. В течение года состоялись два первых заседания.

науки и образования, представители национальных академий наук, парламентарии и руководители органов исполнительной власти стран Содружества. На заседании 15 апреля 2021 г. Совет МПА СНГ утвердил состав Экспертного совета и его председателя — ректора Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, академика Российской академии наук А. И. Рудского.

Важнейшей задачей начального этапа работы Экспертного совета стало определение направлений его деятельности и формирование соответствующего раздела Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы. В ходе дискуссий по данным вопросам было решено, что в законодательской деятельности Экспертного совета должны найти отражение основные направления в области образования и науки, определенные Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденной решением

Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 г., и Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, утвержденной решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 г. Было отмечено, что документы, разрабатываемые Экспертным советом и в последующем вносимые на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по науке и образованию и пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, должны способствовать достижению странами Содружества Целей устойчивого развития до 2030 года, принятых Организацией Объединенных Наций в области образования, и решению стратегических задач развития государств СНГ. В числе первых предложений в план законотворческой работы можно назвать предложения, касающиеся подготовки рекомендаций о социальной поддержке студентов, рекомендаций по нормативному регулированию международного академического обмена и модельного закона «О реализации сетевых образовательных программ». Работа по формиро-

ванию Перспективного плана модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы продолжается.

С первых же заседаний члены Экспертного совета активно подключились к деятельности Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию. Были рассмотрены проекты Рекомендаций по перспективным направлениям модельного законотворчества в сфере науки и образования, Рекомендаций по нормативному регулированию цифровизации в области образования, а также рекомендаций «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи».

В отличие от других структур МПА СНГ, Экспертный совет по науке и образованию находится в начале пути, и впереди у него большая работа по законодательному обеспечению развития национальных систем науки и образования стран Содружества. Однако уже сейчас можно с уверенностью сказать, что с его созданием появилась еще одна площадка для профессионального диалога специалистов в сфере науки и образования.

МПА СНГ традиционно поддерживает партнерские связи с вузовским сообществом



Постоянная комиссия МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности



За 30 лет проведено 72 заседания комиссии, рассмотрено 874 вопроса повестки дня, подготовлены 114 модельных документов, среди которых 70 модельных законов.

С момента образования в 1992 г. Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности перед ней ставились задачи по координации работы, связанной с сближением законодательства государств — участников СНГ в сфере обороны и безопасности, по анализу, обобщению и подготовке предложений, касающихся реализации соглашений и других документов по военным вопросам, которые действуют в рамках Содружества.

Первый председатель Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности С. В. Степашин, председатель Комитета Верховного Совета Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности, определил направления работы по выполнению актуальных задач в сложной обстановке становления молодых суверенных государств — участников МПА СНГ. В последующие годы дело, начатое первым председателем комиссии, продолжили: П. П. Ширшов, председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам обороны и безопасности (1994–1995 гг.); Е. А. Зеленев, член Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне (1995–2004 гг.); В. П. Войтенко, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности (2004–2011 гг.); В. В. Черкесов, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания по безопасности и противодействию коррупции (2011–2016 гг.); О. И. Денисенко, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской

Федерации по безопасности и противодействию коррупции (2016 г.); В. М. Заварзин, заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по обороне (2017–2021 гг.).

За годы работы было проведено 72 заседания комиссии, рассмотрено 874 вопроса повестки дня, по ним приняты соответствующие постановления. За этот период постоянная комиссия подготовила и внесла на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи 114 документов, среди которых 70 модельных законов, 27 рекомендаций по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в сфере безопасности, ряд вспомогательных документов, способствующих выработке общих подходов государств Содружества к законотворческой деятельности и осуществлению мер по преодолению различий в их правовых системах в областях, относящихся к компетенции постоянной комиссии.

Основные усилия комиссия концентрировала на формировании общих правовых стандартов стран Содружества в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной безопасности и стабильности, противодействия новым вызовам и угрозам в соответствии с решениями и другими документами, принимаемыми Советом глав государств СНГ. Приоритетное значение в деятельности комиссии имела реализация межгосударственных программ совместных мер борьбы с преступностью, программ сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, с торговлей людьми в соответствии с документами в области согласованной пограничной и миграционной политики,

в сфере обеспечения информационной безопасности, межрегионального и приграничного сотрудничества государств Содружества, утвержденными Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ.

Разработанные в постоянной комиссии модельные законы и рекомендации охватывают практически все сферы безопасности и ориентированы на международные правовые стандарты.

Среди первых документов, направленных на совершенствование и гармонизацию законодательства в сфере обороны, были модельные законодательные акты «О гражданской обороне» (постановление МПА СНГ от 15 июня 1998 г. № 11-12), «Об альтернативной (вневоинской) службе» (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 г. № 14-11), «О чрезвычайном положении» (постановление МПА СНГ от 13 июня 2000 г. № 15-15), «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (постановление МПА СНГ от 9 декабря 2000 г. № 16-15), «О внешней разведке» (постановление МПА СНГ от 19 апреля 2001 г. № 17-1), «О парламентском контроле над военной организацией государства» (постановление МПА СНГ от 24 ноября 2001 г. № 18-13), «О военных ветеранах» (постановление МПА СНГ от 7 декабря 2002 г. № 18-13), «О государственных секретах» (постановление МПА СНГ от 16 июня 2003 г. № 21-10), «Об участии государства — участника СНГ в миротворческих операциях» (постановление МПА СНГ от 17 апреля 2004 г. № 23-6), Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств по имплементации международного гуманитарного права, применяемого во время военных конфликтов, в национальных законодательствах государств — участников СНГ (постановление МПА СНГ от 16 октября 1999 г.).

В области противодействия террористической угрозе постоянной комиссией анализировалась работа по гармонизации правовой базы борьбы с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, систематизировались угрозы безопасности и направления противодействия им. К основным документам, разработанным в постоянной комиссии, относятся модельные законы «О борьбе с терроризмом» (постановление МПА СНГ от 17 апреля 2004 г. № 23-5), «О противодействии наемничеству» (постановление МПА СНГ от 18 ноября 2005 г. № 26-6), «Об оперативно-розыскной деятельности» (постановление МПА СНГ от 16 ноября 2006 г. № 27-6), «О государственной охране» (постановление МПА СНГ от 16 ноября 2006 г. № 27-6), «О безопасности на транспорте» (постановление МПА СНГ от 31 октября 2007 г. № 29-9), «О безопасности на воздушном транспорте» (постановление МПА СНГ от 31 октября 2007 г. № 29-10), «О противодействии экстремизму» (постановление МПА СНГ от 14 мая

2009 г. № 32-9), «О противодействии финансированию терроризма» (постановление МПА СНГ от 16 ноября 2006 г. № 27-6).

В соответствии с программами сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма в постоянной комиссии подготовлены, в частности, модельные законы «О противодействии терроризму» (постановление МПА СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-18), «О государственной границе» (постановление МПА СНГ от 28 октября 2010 г. № 35-9) и «О пограничной безопасности» (постановление МПА СНГ от 28 октября 2010 г. № 35-8), «О пограничных ведомствах (силах)» (постановление МПА СНГ от 17 мая 2012 г. № 37-10), Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о государственной границе (постановление МПА СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-16) и Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ о пограничных ведомствах (силах) (постановление МПА СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-17), Рекомендации по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ в сфере противодействия экстремизму (постановление МПА СНГ от 23 ноября 2012 г. № 38-16), Рекомендации по правовому регулированию эксплуатации открытых телекоммуникационных сетей для предупреждения их использования в террористических и иных противоправных целях (постановление МПА СНГ от 29 ноября 2013 г. № 39-25), Рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств — участников СНГ по вопросам проведения исследований (экспертиз) информационных материалов с целью выявления признаков преступлений экстремистской и террористической направленности (постановление МПА СНГ от 27 ноября 2020 г. № 51-25), Рекомендации по организации мониторинга правоприменения и прогнозирования последствий принятия законодательных актов в сфере обеспечения национальной безопасности в государствах — участниках СНГ (постановление МПА СНГ от 27 ноября 2020 г. № 51-26).

В ходе реализации программ сотрудничества государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми разработаны модельные законы «О противодействии торговле людьми» (постановление МПА СНГ от 3 апреля 2008 г. № 30-11) и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» (постановление МПА СНГ от 3 апреля 2008 г. № 30-12), «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (постановление МПА СНГ от 3 декабря 2009 г. № 33-15), Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми

ми (постановление МПА СНГ от 3 апреля 2008 г. № 30-13), Рекомендации по гармонизации и унификации законодательства государств — участников СНГ в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию (постановление МПА СНГ от 28 октября 2010 г. № 35-8), Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми (постановление МПА СНГ от 23 ноября 2012 г. № 38-19), Изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств — участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми (постановление МПА СНГ от 29 ноября 2013 г. № 39-24).

Среди основных модельных актов в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» (постановление МПА СНГ от 16 ноября 2006 г. № 27-6), Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств — участников СНГ в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (постановление МПА СНГ от 16 ноября 2006 г. № 27-6), Рекомендации для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — участников Содружества Независимых Государств по организации и проведению «международных контролируемых поставок» (постановление МПА СНГ от 25 ноября 2015 г. № 43-17), Изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психо-

тропных веществах и их прекурсорах» для государств — участников Содружества Независимых Государств (постановление МПА СНГ от 27 ноября 2020 г. № 51-27).

В соответствии с предложениями Постоянной комиссии разработан большой пакет документов в области военного строительства и безопасности. Наиболее значимые из них: модельный закон «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества», определивший правовые, экономические и организационные основы государственной политики и международного сотрудничества государств Содружества в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества (постановление МПА СНГ от 16 апреля 2015 г. № 42-5) и модельный закон «О патриотическом воспитании» (постановление МПА СНГ от 16 апреля 2015 г. № 42-6).

Деятельность постоянной комиссии, касающаяся создания и совершенствования международно-правовых стандартов по вопросам противодействия новым вызовам и угрозам, безопасности, поддержания мира и стабильности на пространстве СНГ, стала особенно динамичной после образования на ее базе Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

За время работы постоянная комиссия стала организатором целого ряда крупнейших международных форумов, конференций и семинаров.

Тридцатилетний опыт деятельности комиссии свидетельствует о том, что она является инициатором и проводником объединительных тенденций в сфере обороны и безопасности в рамках Содружества.



Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам



Серьезные вызовы и угрозы безопасности на рубеже XX–XXI вв. подтолкнули Совет МПА СНГ к принятию решений, открывших новый этап в сотрудничестве государств-участников.

В 2004 г. на базе Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности была учреждена Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ. Это знаменовало начало следующей фазы создания целостной, упорядоченной и унифицированной модельной правовой базы СНГ, призванной стать основой эффективного взаимодействия правоохранительных органов и специальных служб стран Содружества.

За время своего существования комиссия создала, усовершенствовала и представила на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности более 100 документов, впоследствии получивших одобрение Межпарламентской Ассамблеи.

В состав комиссии вошли парламентарии, представители уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в сфере безопасности, сотрудники силовых ведомств ряда государств-участников, а также члены международных специализированных организаций, партнерские отношения с которыми имеют устойчивый характер. Новый орган стал эффективным механизмом системного межотраслевого сотрудничества, позволившим усовершенствовать реализацию межгосударственных программ СНГ в сфере правового обеспечения безопасности.

Возможность непосредственно участвовать в обеспечении модельной законотворческой деятельности МПА СНГ и согласовывать правовые позиции получили департамент Исполнительного комитета СНГ по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам,

Координационный совет генеральных прокуроров государств — участников СНГ, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ, Совет командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ, Антитеррористический центр государств — участников СНГ, Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ, Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств — участников СНГ, Комитет глав правоохранительных подразделений Совета

руководителей таможенных служб государств — членов СНГ, Совет руководителей миграционных органов государств — участников СНГ, Совет министров обороны государств — участников СНГ, Межгосударственный авиационный комитет, Евразийская группа по

противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма, органы Организации Договора о коллективной безопасности.

В работе Объединенной комиссии широко задействованы ведущие научно-исследовательские учреждения национальных академий наук. Кроме того, налажено тесное сотрудничество со специализированными структурами Организации Объединенных Наций и других международных организаций, что, несомненно, способствовало укреплению авторитета МПА СНГ в сфере обеспечения региональной и международной безопасности.

В 2013 г. в соответствии с решением Совета МПА СНГ комиссия получила новое наименование — Объединенная комиссия при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. Приоритетами ее деятельности являются выпол-

нение поручений Межпарламентской Ассамблеи и проведение мероприятий межгосударственных программ сотрудничества СНГ.

Содержательный аспект модельного законодательства Ассамблеи коррелирует с повесткой органов отраслевого сотрудничества СНГ, главным образом Совета министров внутренних дел государств — участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств — участников СНГ, Антитеррористического центра государств — участников СНГ и Совета командующих Пограничными войсками государств — участников СНГ.

За годы работы комиссия создала, усовершенствовала и представила на рассмотрение Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности более 100 документов, впоследствии получивших одобрение Межпарламентской Ассамблеи. Подавляющая их часть — модельные законодательные акты и рекомендации, направленные на гармонизацию законодательства государств — участников СНГ в области противодействия вызовам и угрозам безопасности, важные итоговые документы проведенных МПА СНГ международных форумов, посвященных различным аспектам безопасности, а также заявления, обращения, проекты межгосударственных соглашений.

Согласование волея парламентов государств — участников СНГ в сфере деятельности Объединенной комиссии осуществляется в основном через реализацию межгосударственных программ и стратегий, таких как Программа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма; Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью; Программа сотрудничества государств — участников СНГ в борьбе с неза-

конным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании; Программа сотрудничества государств — участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах. Все они регулярно пересматриваются и обновляются.

Противодействие терроризму, различным формам экстремизма, наркопреступности, торговле людьми, коррупции, преступности в сфере информационно-коммуникационных технологий, модельная регламентация мер по обеспечению безопасности на внешних границах СНГ и некоторых аспектов военного сотрудничества — лишь малая часть вопросов, находящихся в фокусе внимания комиссии.

Эксперты комиссии ведут работу над модельным Наставлением по службе военной полиции (военных комендатур, военных автоинспекций) для государств — участников СНГ; Рекомендациями по совершенствованию законодательства государств — участников СНГ по вопросам противодействия использованию радиоактивных веществ, опасных химических веществ и патогенных биологических агентов в террористических целях; модельным законом «Об общественной безопасности» и другими документами.

В числе последних документов, принятых Объединенной комиссией, — модельный закон «О национальной безопасности» и модельное Наставление по международному гуманитарному праву для Содружества Независимых Государств.

Изменения в системе международной безопасности ставят перед Объединенной комиссией все больше новых и уникальных задач, связанных с совершенствованием правовых форм сотрудничества государств — участников СНГ и всесторонним экспертно-правовым обеспечением модельного законодательства в области противодействия вызовам и угрозам.



Эксперты комиссии ведут работу над модельным Наставлением по службе военной полиции (военных комендатур, военных автоинспекций) для государств — участников СНГ

Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам



Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам была образована в соответствии с Соглашением о Межпарламентской Ассамблее государств — участников СНГ от 27 марта 1992 г. и протоколом рабочей встречи представителей Верховных Советов (парламентов) государств — участников СНГ от 24 января 1992 г. в целях организации межпарламентского сотрудничества.

Комиссия принимала непосредственное участие в разработке документов, регулирующих деятельность МПА, таких как Регламент Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Положение о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, Положение о Секретариате Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств и т. д.

Комиссией подготовлено Положение о разработке модельных законодательных актов и рекомендаций Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств.

Ввиду актуальности урегулирования гражданско-правовых и уголовно-правовых отношений в странах Содружества в 1993–1994 гг. по инициативе Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам были созданы рабочие группы по разработке важнейших документов — модельных Гражданского, Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов для государств — участников СНГ. В период с 1993 г. по 1997 г. эти модельные законодательные акты подготовлены и приняты, а в последующем активно использовались в законотворческой деятельности всех стран-участниц.

Постоянная комиссия подготовила и рассмотрела ряд проектов правовых актов, таких как Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ (подписана на заседании Совета глав государств СНГ 4 октября 2002 г. главами семи государств), Рекомендации для международных наблюдателей Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами (приняты 7 декабря 2002 г.), Положение о Межгосударственном избирательном совете Содружества Независимых Государств (одобрено на двадцать третьем пленарном заседании МПА СНГ 17 апреля 2004 г.).

Комиссией были подготовлены Концепция и Структура модельного Кодекса гражданского судопроизводства для государств — участников СНГ (приняты на двадцать первом пленарном заседании МПА СНГ 16 июня 2003 г.), модельные законы «О прокуратуре» (принят 16 ноября 2006 г.), «Об обществах с ограниченной ответственностью» (принят 2 ноября 1996 г.), новая редакция Раздела V «Интеллектуальная собственность» части третьей модельного Гражданского кодекса для государств — участников СНГ (принята 16 июня 2003 г.), а также ряд других документов, играющих важную роль в законотворческой деятельности парламентов государств — участников СНГ.

Комиссией были разработаны Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ по процедуре ратификации многосторонних межгосударственных соглашений, заключаемых в рамках Содружества, принятые на пленарном заседании МПА СНГ 6 декабря 1997 г.

В 2006 г. была завершена работа по подготовке проекта поправок к модельному Уголовному кодексу государств — участников СНГ по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом, а также по составлению Словаря-справочника понятий и определений модельного законодательства для государств — участников СНГ.

В 2007 г. Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ были приняты разработанные в постоянной комиссии проекты модельных законов «О транспортной деятельности», «О саморегулируемых организациях», а также Общей части модельного Исполнительного кодекса для государств — участников СНГ.

В 2008–2009 гг. комиссия занималась подготовкой проектов модельного Торгового кодекса для государств — участников СНГ, Специальной части модельного Исполнительного кодекса для государств — участников СНГ, а также Глоссария модельного законодательства для государств — участников СНГ в области транспорта, Рекомендаций по законодательному обеспечению развития транспортной инфраструктуры в государствах — участниках СНГ (перечисленные документы приняты 3 декабря 2009 г.).

В 2010–2011 гг. комиссия по правовым вопросам рассматривала проекты Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств — участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, Рекомендаций по законодательному обеспечению утилизации автомобильного транспорта в государствах — участниках СНГ, новой редакции Рекомендаций для международных наблюдателей от Содружества Независимых Государств по наблюдению за выборами и референдумами (приняты 16 мая 2011 г.).

В 2012 г. комиссия завершила разработку проектов модельных законов «О праве собственности и его защите» (принят 17 мая 2012 г.) и «О коммерческой тайне» (принят 23 ноября 2012 г.), Словаря юридической терминологии для государств — участников МПА СНГ (принят 23 ноября 2012 г.).

В 2013 г. постоянная комиссия завершила работу над проектами модельных законов «О медиации (внесудебном урегулировании споров)», «О фирменных наименованиях» и Комментариями к модельному закону «О коммерческой тайне» (приняты 29 ноября 2013 г.). В этом же году постановлением Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств образован Экспертный совет при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам. В первом полугодии 2014 г. комиссией разработано положение об Экспертном совете, определен его персональный состав, председателем утвержден Ю. А. Козлов, судья Ленинградского окружного военного суда, член совета Санкт-Петербургского регионального отделения обще-

русской организации «Российское объединение судей».

В 2014–2016 гг. Постоянная комиссия МПА СНГ по правовым вопросам предпринимала конструктивные действия для поэтапной модернизации модельного Гражданского кодекса, о необходимости которой было заявлено в выступлении председателя Совета МПА СНГ В. И. Матвиенко на закрытии тридцать седьмого пленарного заседания Ассамблеи. В этот период разработаны и приняты модельные законы «О публичных сервитутах» (принят 16 апреля 2015 г.), «Об обращениях граждан и юридических лиц», «О регистрации и деятельности международных некоммерческих организаций, их филиалов и представительств», «О предпринимательстве», «Об ограниченных вещных правах» (приняты 27 ноября 2015 г.). В эти же годы завершена работа над проектами модельных законов «О парламентском расследовании», «О третейских судах и третейском разбирательстве» (приняты 25 ноября 2016 г.).

В 2017–2020 гг. комиссией на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств были внесены проекты модельных законов «О государственном кадастре недвижимости», «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество», «О нотариате», «Об автономном учреждении», «О государственной собственности» (приняты 27 марта 2017 г.). Тогда же МПА СНГ приняты разработанные в комиссии проекты модельных законов «Об ипотеке», «О праве наследования», «О судебно-экспертной деятельности», «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (приняты 19 апреля 2019 г.), «О доверительном управлении имуществом и трасте», «О нормативных правовых актах» (новая редакция) (приняты 22 ноября 2019 г.), «О возмещении причиненного вреда гражданам, потерпевшим от преступлений» (принят 27 ноября 2020 г.) и др.

В настоящее время на рассмотрении Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам находятся проекты модельных законов «О договорном праве (общие положения)», «О финансовых сделках», «О способах обеспечения исполнения обязательств», «О страховой деятельности», «О фондах», «О защите прав потребителей (новая редакция)», «Об обязательствах вследствие причинения вреда», «Об обязательствах вследствие неосновательного обогащения и действий в чужом интересе без поручения», «О борьбе с киберпреступностью», а также проект Типового положения о филиалах и представительствах Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

В разработке, обсуждении и совершенствовании модельных законодательных актов непосредствен-

ное, деятельное участие принимали как депутаты — члены постоянной комиссии, так и представители научных учреждений, учебных заведений, общественных организаций, судебных и правоохранительных органов. Над созданием модельных законов, принятых в последние годы, активно трудились депутаты национальных парламентов разных созывов: Л. А. Алавердян, В. Д. Варданян, Г. Г. Салаев, Л. С. Михалькова, С. М. Сивец, А. Т. Кожухметов, Г. А. Скрипкина, И. В. Соколова, А. Д. Башкин, Е. Б. Мизулина, Ю. П. Синельщиков, М. М. Ватанзода.

Значительный вклад в развитие модельного законодательства в правовой сфере вносят ученые Санкт-Петербургского государственного университета В. Ф. Попондопуло, А. Д. Рудоквас, Н. Ю. Расказова, С. А. Белов, А. К. Губаева, Д. А. Петров. На протяжении многих лет активно и заинтересованно в работе комиссии участвует В. П. Бокарев, ведущий эксперт аппарата Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике. В настоящее время сложно представить работу комиссии без Экспертного совета при Постоянной комиссии МПА СНГ по правовым вопросам, без его предложений, оценок и рекомендаций по совершенствованию действующего модельного законодательства.

В 2021 г. на рассмотрение пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи было внесено три проекта модельных документов. Два из них приняты — модельный закон «Об оценочной деятельности» и новая редакция Положения о постоянных комиссиях Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств. Модельный закон «О договорном праве (общие положения)» будет внесен на рассмотрение очередного пленарного заседания МПА СНГ.

С 2009 г. комиссия прилагала значительные усилия, разрабатывая проект модельного Кодекса о судостроительстве и статусе судей для государств — участников СНГ. Была сформирована рабочая группа, в состав которой вошли как представители депутатского корпуса и аппаратов парламентов государств Содружества, так и эксперты, представляющие судебные, правоохранительные и научные учреждения. Большой вклад в подготовку Кодекса внесли руководитель группы Ю. А. Козлов, председатель Санкт-Петербургского гарнизонного военного суда, В. Г. Ярославцев, судья Конституционного Суда Российской Федерации. Кодекс принят 16 мая 2011 г., на тридцать шестом пленарном заседании МПА СНГ. Высокую оценку разработанному документу дал председатель Конституционного Суда Российской Федерации В. Д. Зорькин. В своей статье «Конституция живет в законах» (Российская газета. 3 апреля. 2015. № 6560 (288)) он назвал модельный кодекс ориентиром для совершенствования федерального законодательства в этой сфере.

В. Д. Варданян представляет модельный закон «Об оценочной деятельности»





Санкт-Петербургский международный форум труда

Санкт-Петербургский международный форум труда — крупнейший в Российской Федерации конгресс, посвященный сложностям на рынке труда и развитию человеческого капитала. Его актуальность обусловлена необходимостью решения проблем, напрямую влияющих на благополучие населения: от дефицита кадров до низкой результативности конкурсов профессионального мастерства, от недостаточной легализации трудовых отношений до слабой экономической активности.

В мероприятии принимают участие сотни экспертов из разных стран мира, в том числе государств СНГ. В роли основных спикеров традиционно выступают законодатели, госслужащие, руководители компаний, HR-специалисты, молодежь и представители науки. В фокусе их внимания — вопросы государственного регулирования рынка труда, глобализации и миграции, а также концепция труда будущего.

Организаторами конгресса являются Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга, Межпарламентская Ассамблея государств — участников СНГ, а также Санкт-Петербургский государственный университет. Форум проводится при поддержке Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) на площадке конгрессно-выставочного центра «Экспофорум».

Межпарламентская Ассамблея СНГ была тесно связана с Санкт-Петербургским международным форумом труда с момента его возникновения. В 2017 г., когда он проводился впервые, на пленарном заседании выступила Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко. Впоследствии представители МПА СНГ активно участвовали во втором и третьем форумах, а в 2020 г., когда конгресс проходил в четвертый раз, Ассамблея вошла в число его организаторов.

В рамках четвертого форума в штаб-квартире МПА СНГ — Таврическом дворце — были организованы круглые столы и дискуссионная площадка, на которых эксперты рассмотрели особенности правового регулирования миграционных процессов в странах Содружества и разрабатываемый Ассамблеей проект модельного Миграционного кодекса для государств — участников СНГ.

Миграционный кодекс создавался как системный документ, призванный заложить основы миграционной политики в странах Содружества и сблизить их законодательства в этой области. Кодекс регламентирует правила пересечения государственных границ, установление квот на привлечение иностранной рабочей силы, миграцию с целью образования, вопросы адаптации и интеграции

мигрантов и многие другие. В документе нашли отражение как нормы, нацеленные на защиту прав трудящихся-мигрантов, так и вопросы национальной безопасности государств.

В обсуждении проекта кодекса в рамках IV Санкт-Петербургского международного форума труда приняли участие парламентарии и сотрудники миграционных служб из стран СНГ, руководители подразделений Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международной организации по миграции, представители профильных неправительственных структур и академического сообщества. Высказанные ими рекомендации, как и официальные отзывы национальных парламентов, были рассмотрены Постоянной комиссией МПА СНГ по социальной политике и правам человека и затем учитывались при доработке документа. В итоге модельный Миграционный кодекс был принят Межпарламентской Ассамблеей в 2021 г.

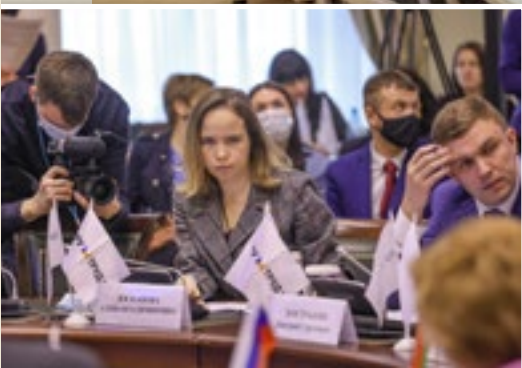
Главными темами V Санкт-Петербургского международного форума труда, проходившего 19–23 апреля 2021 г., стали новые форматы занятости и сохранение доходов граждан. При этом миграционная политика снова оказалась в центре внимания: из-за ограничений по передвижению, введенных во время пандемии, эта сфера испытала серьезные трудности.

Межпарламентская Ассамблея СНГ как разработчик модельного законодательства по вопросам миграции и один из организаторов форума провела 21 апреля 2021 г. в Таврическом дворце ряд мероприятий, посвященных анализу положения мигрантов на рынке труда в период пандемии и улучшению взаимодействия участников миграционного процесса. В частности, состоялись заседание Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека, на котором обсуждалась роль парламентов в законодательном регулировании процессов трудовой миграции в новых условиях, и круглый стол «Особенности регулирования миграционных процессов в период

пандемии COVID-19 в государствах — участниках СНГ». В рамках круглого стола были рассмотрены пути реформирования миграционного законодательства, потребности рынков труда стран Содружества в иностранных работниках и состояние отраслей экономики, зависящих от притока мигрантов.

В мероприятиях приняли участие представители профильных министерств и ведомств государств — участников МПА СНГ, а также торгово-промышленных палат, общественных и международных организаций, учебных учреждений.

В 2022 г. Санкт-Петербургский международный форум труда прошел в шестой раз. Его главная тема — «Рынок труда и занятость в постпандемийной реальности». Участники конгресса рассмотрели развитие организованного набора в миграционной сфере, новые модели кадрового обеспечения, в том числе в условиях широкого распространения дистанционных форм занятости, и другие вопросы. Одной из основных площадок форума теперь уже по традиции стал Таврический дворец.



Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту

По предложению и при участии комиссии подготовлено и принято Межпарламентской Ассамблеей около 100 модельных кодексов и законов, рекомендаций и других документов.

На втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ, прошедшем 29 декабря 1992 г., было принято постановление «Об образовании Комиссии Межпарламентской Ассамблеи по вопросам культуры, науки и образования». В связи с поступившим 18 марта 1994 г. на четвертом пленарном заседании Ассамблеи предложением о переименовании комиссии она стала называться Постоянной комиссией по вопросам культуры, науки, образования и информации. 16 октября 1999 г. было принято новое постановление Межпарламентской Ассамблеи, согласно которому, в частности, комиссия получила наименование Постоянной комиссии по культуре, информации, туризму и спорту.

Основными задачами комиссии, несмотря на изменения ее названия, остаются подготовка модельных законодательных актов и других документов, обеспечивающих сближение национальных законодательств и соблюдение приоритета общепринятых международно-правовых норм в гуманитарной сфере, поддержка проводимых в рамках Содружества конференций, фестивалей, конкурсов, юбилеев, спортивных состязаний и других мероприятий, имеющих международное значение.

За время своего существования комиссия проявила себя как эффективно действующий орган Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ. На заседаниях комиссии рассмотрено около 900 вопросов в области культурного, спортивного, туристического и информационного сотрудничества стран Содружества.

По предложению и при участии комиссии подготовлено и принято Ассамблеей примерно 100 документов (модельные кодексы и законы, рекомендации и другие документы), которые были направлены в парламенты стран Содружества для использования в законотворческой деятельности. Среди них: модельный Библиотечный кодекс для государств — участников СНГ, часть первая модель-

ного Информационного кодекса для государств — участников СНГ, модельные для государств — участников СНГ Кодекс интеллектуальной собственности, Информационный кодекс, Кодекс о культуре. В числе других важных документов — модельные законы «О принципах регулирования информационных отношений в государствах — участниках Межпарламентской Ассамблеи», «Об основных принципах сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма», «Об охране археологического наследия», «Об авторском праве и смежных правах», «О физической культуре и спорте», «О туристской деятельности», «О творческих работниках и творческих союзах», «О трансграничном спутниковом телевизионном радиовещании и международном спутниковом информационном обмене», «О культуре», «Об информатизации, информации и защите информации», «О почтовой деятельности», «Об электронной торговле», «О паралимпийском спорте», «Об основах регулирования Интернета», «О телемедицинских услугах», «О паспортно-визовых документах и иных идентификационных документах нового поколения», «О детском и юношеском туризме», «Об экологическом туризме», «О социальном туризме», «О школьном спорте», «О противодействии применению допинга в спорте» и др.

На своих встречах в рамках заседаний комиссии парламентарии стран Содружества вырабатывали и общие подходы в сфере международной политики. В этом им помогали рекомендации МПА в области культуры, принятые по инициативе комиссии. Так, Межпарламентская Ассамблея одобрила четыре документа о присоединении к конвенциям и рекомендациям ЮНЕСКО: Обращение Межпарламентской Ассамблеи к Верховным Советам (парламентам) государств — участников Содружества Независимых Государств о присоединении к международной конвенции ЮНЕСКО «О мерах, направленных на запрещение и предупреждение незакон-





Концерт, посвященный 1000-летию кыргызского национального эпоса «Манас». 25 ноября 1995 г.



Концерт в честь 100-летия Мухрата Ауэзова. Екатерининский зал Таврического дворца, апрель 1996 г.

ного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности» от 14 ноября 1970 г.; Рекомендации Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств о присоединении к международной конвенции ЮНЕСКО «Соглашение о ввозе материалов образовательного, научного и культурного характера» («Флорентийское соглашение»); постановление МПА СНГ «О рекомендации ЮНЕСКО «О международном обмене культурными ценностями»»; постановление МПА СНГ «О Декларации ЮНЕСКО «Об основных принципах, касающихся вклада средств массовой информации в укрепление мира и международного взаимопонимания, в развитие прав человека и в борьбу против расизма и апартеида и подстрекательства к войне» от 28 ноября 1978 года», а также постановление МПА СНГ «О Гаагской декларации по туризму (Королевство Нидерланды, 10–14 апреля 1989 года)» и постановление МПА СНГ «О Европейской конвенции об охране археологического наследия (Валлетта, 16 января 1992 года)». Кроме того, в 2020 г. был принят МПА СНГ и направлен для дальнейшего рассмотрения в Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств проект Кон-

венции о сохранении объектов культурного наследия государств — участников СНГ.

Необходимость всестороннего теоретического обоснования подготавливаемых документов определила участие членов комиссии в организации и проведении ряда международных научно-практических конференций и семинаров. Особое место в работе комиссии занимали подготовка и проведение международных фестивалей художественного творчества, спортивных состязаний, юбилейных торжеств, посвященных знаменательным датам истории и культуры народов СНГ.

Так, комиссия активно участвовала в подготовке и проведении юбилейных торжеств в Санкт-Петербурге, посвященных 150-летию со дня рождения казахских поэтов-просветителей Абая Кунанбаева и Жамбыла Жабаева (Джамбула), 100-летию классика казахской литературы М. Ауэзова, 200-летию со дня рождения А. С. Пушкина, 1000-летию кыргызского эпоса «Манас», 1100-летию образования государства Саманидов, а также в подготовке и проведении фестиваля казахских фильмов в Санкт-Петербурге, международного телекинофорума «Вместе — в третьем тысячелетии» (Ялта), международного фестиваля художественного творчества воспитанников детских домов стран СНГ «Поколение XXI века», ежегодного международного фестиваля русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», ежегодного международного фестиваля эстрадного искусства «Славянская звезда» (Орел, Российская Федерация). В открытии в Санкт-Петербурге 9 июня 2002 г. памятника выдающемуся азербайджанскому поэту и мыслителю Низами приняли участие Президент Азербайджанской Республики Г. А. Алиев и Президент Российской Федерации В. В. Путин.

Комиссия совместно с Всеобщей конфедерацией профсоюзов также участвовала в подготовке двух международных фестивалей художественного творчества народов СНГ, совместно с Между-



Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в Таврическом дворце на Международной научной конференции, посвященной 1100-летию образования государства Саманидов. Апрель 1999 г.

народной конфедерацией спортивных организаций — в подготовке футбольного турнира депутатов парламентов стран Содружества и Международных спортивных игр государств — участников СНГ.

В рамках празднования 125-летия со дня рождения С. П. Дягилева 31 марта — 4 апреля 1997 г. при поддержке комиссии в Таврическом дворце была развернута выставка «Портреты деятелей русской культуры XX века». Экспозиция размещалась в Екатерининском зале, где в 1905 г. была организована знаменитая дягилевская выставка «Портреты 1705–1905 годов».

Комиссия приняла активное участие в мероприятиях, приуроченных к 150-летию перезахоронения выдающегося украинского поэта и художника Т. Г. Шевченко. 16 мая 2011 г. в Санкт-Петербурге состоялась траурная панихида у памятного камня Т. Г. Шевченко, а 18 мая из Санкт-Петербурга делегация Межпарламентской Ассамблеи отправилась по маршруту, по которому везли на родину гроб Великого Кобзаря. Экспедиция из Санкт-Петербурга в Канев, организованная Межпарламентской Ассамблеей государств — участников СНГ, Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству при Министерстве иностранных дел Российской Федерации и Верховной Радой Украины, завершилась 22 мая 2011 г. возложением цветов на могилу Т. Г. Шевченко. 23 мая 2011 г. в Киевском государственном университете имени Т. Г. Шевченко состоялась научно-практическая конференция, посвященная наследию выдающегося украинского поэта.

Проведение при поддержке МПА СНГ международных фестивалей, спортивных соревнований и юбилейных торжеств, посвященных видным деятелям культуры, имело целью укрепление культурных связей народов Содружества. Эти мероприятия в очередной раз показали, как велика роль культуры в защите гуманистических ценностей и развитии взаимопонимания между странами и народами.

Эффективность работы комиссии во многом определялась ее составом. Парламенты государств — участников Межпарламентской Ассамблеи всегда ответственно относились к ее формированию.

Процесс создания правового поля интеграции культур, общего культурного и информационного пространства не был простым. Члены комиссии — представители национальных парламентов, имеющие различные политические взгляды, — подчас не сразу приходили к единому мнению. Например,

нелегко решался вопрос о проекте модельного закона «О языках», в котором предлагалось зафиксировать во всех государствах СНГ русский язык в качестве официального и использовать его наряду с государственным. Тем не менее можно отметить высокую меру ответственности всех членов комиссии, что позволяло в конце концов достигнуть взаимопонимания и согласия.

Национальные парламенты значительное внимание уделяют рекомендациям Межпарламентской Ассамблеи, инициированным Постоянной комиссией по культуре, информации, туризму и спорту. Модельные законы и рекомендации Межпарламентской Ассамблеи, принятые по инициативе комиссии, активно используют парламенты

стран Содружества в своей законотворческой деятельности. Это происходит в следующих формах: принятие государствами Содружества на основе модельных законодательных актов аналогичных внутригосударственных нормативных правовых актов; внесение изменений и дополнений в действующие внутригосударственные акты на основе модельных законодательных актов; разработка и принятие на основе модельных законодательных актов договорно-правовых документов межгосударственного сотрудничества, концепций развития законодательства и государственных программ стран Содружества.

За время своей работы Постоянная комиссия МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту провела выездные заседания в Армении, Беларуси, Грузии, Кыргызстане, Молдове, населенных пунктах Российской Федерации (Пушкинские Горы, Казань, Тамбов), Таджикистане, Украине, а также в Швейцарии. Комиссия вносит ощутимый вклад в формирование общего культурного и информационного пространства, сближение в области спорта и туризма, создание законодательного механизма, обеспечивающего проведение скоординированной политики стран Содружества в гуманитарной сфере.



Открытие мемориальной доски великому акыну в переулке Джамбула. Санкт-Петербург, апрель 1996 г.



Travel Hub «Содружество»

Идея создания Travel Hub «Содружество» возникла в 2019 г. на полях 23-й сессии Всемирной туристской организации (UNWTO), проходившей в Таврическом дворце — штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи СНГ. По инициативе Совета МПА СНГ проект был включен в План мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств — участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы, утвержденный 2 апреля 2021 г. решением Совета министров иностранных дел СНГ.

Travel Hub «Содружество» — это платформа для объединения всех участников туристической отрасли государств СНГ: государственных структур, некоммерческих организаций, бизнеса. Основной целью проекта является увеличение туристических потоков в страны Содружества, а также повышение их узнаваемости и привлекательности.

Это мероприятие призвано объединить всех участников туристской отрасли и обеспечить открытый диалог между властью и бизнесом. В его рамках страны и регионы смогут представить свой туристический потенциал, а бизнес — презентовать продукты и успешные практики, расширить географию присутствия.

Программа форума предполагает обучающие семинары, панельные дискуссии, круглые столы, а также биржи деловых контактов, при помощи которых туристические операторы и агентства могут узнать о новых туристских направлениях, маршрутах, продуктах.

10–11 ноября 2021 г. — впервые под эгидой международного туристического форума Travel Hub «Содружество» — в Таврическом дворце прошел ряд мероприятий, посвященных развитию медицинского и промышленного туризма, цифровой трансформации отрасли и туристическому потенциалу государств СНГ.

Одним из основных мероприятий первого дня стал круглый стол «Промышленный туризм: проблемы и перспективы. Взгляд бизнеса». Его участники рассказали о разных видах и направлениях промышленного туризма: музеях при предприятиях и экскурсиях на действующие производства, промышленных турах для широкого круга туристов (например, по винодельческим предприятиям) или организуемых в формате B2B для профессионалов той или иной отрасли, образовательных экскурсиях для детей.

Были представлены успешные практики, реализованные холдингом «Российские железные дороги», ювелирным заводом «Русские самоцветы», пивоваренной компанией «Балтика», компанией «Хендэ Мотор Мануфактуринг Рус», предприятием «Водоканал Санкт-Петербурга», компаниями Челябинска, Абхазии и т. д.

В этот же день состоялась панельная дискуссия «Медицинский туризм государств — участников СНГ в эпоху трансформации». Аудиторию мероприятия, с учетом онлайн-подключений, составили специалисты более чем из 60 регионов России и около 20 стран, включая таких лидеров отрасли,



как Турция, Южная Корея и Израиль. С докладами, касающимися проблем безопасности медицинского туризма, реабилитации пациентов, продвижения клиник за рубежом и др., выступили представители медицинских вузов, туристических агентств и страховых компаний.

Обсуждение темы медицинского туризма продолжилось в рамках панельной дискуссии «Россия — Беларусь: на пути к экспорту медицинских услуг». Эксперты двух стран рассмотрели актуальные проблемы отрасли и наметили направления ее развития.

Мероприятия 11 ноября были посвящены развитию туризма в странах Содружества Независимых Государств. Обсуждение данной темы началось на пленарном заседании «30-летие СНГ: опыт и инновации» и в рамках дискуссионной сессии «Культура как основной мотиватор туристических потоков». Модератором мероприятий стала заместитель Министра культуры Российской Федерации А. Ю. Манилова.

На заседании выступили заместитель Министра культуры Азербайджанской Республики С. Ю. Мамедалиева, первый заместитель Министра культуры Республики Беларусь В. И. Громада, заместитель Министра культуры и спорта Республики Казахстан Н. М. Дауешов, Министр культуры Республики Молдова С. Продан, заместитель Министра культуры Республики Таджикистан М. М. Шарифзода, а также деятели культуры, руководители библиотек и представители крупнейших музеев стран Содружества.

В этот же день в Таврическом дворце прошла пленарная дискуссия «Цифровая трансформация туризма стран СНГ. Цифровая интеграция». В мероприятии приняли участие представители государственных органов власти и бизнес-сообщества, ученые, эксперты и общественные деятели из Республики Армения, Республики Беларусь, Российской Федерации и других стран.

Видеоприветствие в адрес участников направил Генеральный секретарь Всемирной туристской организации (UNWTO) З. Пололикашвили. «Государства Содружества Независимых Государств — ценные члены Всемирной туристской организации. Вместе вы представляете один из самых больших рынков туризма. Ваш регион обладает реальным потенциалом стать ведущим туристическим направлением. Сегодня, когда туризм восстанавливается, время продвигать ваше богатое культурное и природное наследие, знаменитые гастрономии и гостеприимство», — сказал он.

«ЮНВТО высоко ценит усилия парламентов стран СНГ по поддержке туристического сектора в регионе. Мы поддерживаем вашу цель по внедрению инноваций и развитию туризма, а также вашу приверженность сотрудничеству для преодоления вызовов и создания возможностей», — добавил З. Пололикашвили.





Как было отмечено на мероприятии, Межпарламентская Ассамблея СНГ в своей законотворческой деятельности неизменно уделяет большое внимание вопросам цифровой трансформации общества: организация приняла десятки документов в этой области, нацеленных на совершенствование национального законодательства и приведение его в соответствие с меняющимися реалиями, и продолжает активную работу в данном направлении. В частности, в Перспективный план модельного законотворчества в Содружестве Независимых Государств на 2020–2022 годы включены модельные законы «О цифровых правах», «О цифровом пространстве, его инфраструктуре и регулировании в государствах — участниках СНГ», «О цифровой трансформации отраслей промышленности государств — участников СНГ», «О цифровой трансформации сферы услуг государств — участников СНГ» и др.

Что касается модельного законотворчества в сфере туризма, то здесь особого внимания заслуживает разработанный Ассамблеей модельный закон «О социальном туризме». Социальный туризм вносит решающий вклад в соблюдение прав человека на отдых, свободу передвижения, охрану здоровья, физическую и духовную реабилитацию малообеспеченных категорий граждан, а потому законодательное регулирование деятельности в этой сфере является значимой составляющей развития и совершенствования правовой базы государств — участников СНГ.

Также 11 ноября состоялись сессии и дискуссии «Информационно-коммуникационные технологии в здравоохранении государств — участников СНГ»; «Экспорт медицинских услуг в СНГ: проблемы и перспективы»; «Цифровая трансформация в медицинском и оздоровительном туризме»; «Вопросы трудовой миграции в эпоху COVID-19» и ряд других мероприятий.

В период их проведения в Купольном зале Таврического дворца была развернута выставка Всероссийского музея декоративно-прикладного и народного искусства (Москва), на которой были представлены фотоматериалы и текстовая информация о программе «Наследие Содружества. Традиции для будущего», направленной на укрепление связей между государствами СНГ в области музейного дела. Экспозиция также рассказывала о музеях стран Содружества, профильных конференциях, об изданиях и образовательных мероприятиях, о международном опыте продвижения посредством данной программы музейного потенциала России на пространстве СНГ.

Предполагается, что в дальнейшем международный туристический форум Travel Hub «Содружество» будет проходить уже в полномасштабном формате.



Международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества»

Международный культурно-образовательный форум государств — участников СНГ «Дети Содружества» возник по инициативе Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, которая была поддержана Межпарламентской Ассамблеей СНГ. Основные цели мероприятия — создание интернациональной площадки для воспитания детей и молодежи в духе добрососедства и сотрудничества, а также формирование кадрового резерва Содружества.

Первый форум состоялся в 2013 г. в кыргызском городе Чолпон-Ате, в пансионате на берегу озера Иссык-Куль. В рамках форума прошли международный творческий фестиваль «Созвездие школьников СНГ», круглый стол «Духовность и диалог культур — основа единства и развития», семинар для педагогов «Портрет учителя», а также выставка-презентация школьных проектов.

По итогам мероприятия участники международного форума «Дети Содружества» обратились к Совету МПА СНГ с предложениями в области образовательной политики. Школьники выдвигали идеи по созданию системы выявления и поддержки талантливых детей; объединению усилий педагогов и родителей в создании благоприятных условий для реализации творческого потенциала одаренных детей; организации фестивалей, конкурсов, кон-

ференций, семинаров и олимпиад для детей с особыми образовательными потребностями, в том числе в дистанционном формате.

Второй форум прошел в 2014 г. под девизом «Экологическая культура и экология межкультурного диалога». На нем дети обсуждали взаимодействие трех компонентов окружающей среды: природы, общества и экономики. Перед участниками форума выступил генеральный директор киностудии «Леннаучфильм» А. В. Смирнов. Для школьников провели мастер-класс по съемке видеоролика на тему экологии.

Также в рамках мероприятия был организован круглый стол на тему «Правовое обеспечение устойчивого развития государств — участников СНГ», на котором парламентарии отвечали на вопросы, интересующие детей и их родителей.

Третий форум 2015 г. — «Дети Содружества — наследники Великой Победы» — был посвящен 70-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Его участники провели марафон детских творческих коллективов «Мужеству забвенья не бывает», выступили на фестивале произведений «Дневник Победы — диалог поколений», представили презентацию интерактивной карты «Военными дорогами наших прадедов».

В рамках форума также прошли конкурс детского рисунка, посвященный 70-летию Великой Победы, и международный конкурс сочинений среди школьников государств — участников СНГ «Сохраним историческую память о ветеранах Великой Отечественной войны». Победителям были вручены грамоты за подписью Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

На четвертом форуме, проходившем в 2016 г. под девизом «Тематический год страны», каждая делегация презентовала свой рекламно-информационный проект (визитную карточку государства): видеоролики, коллажи, плакаты, танцевальные номера и театральные постановки, рассказывающие о культурных традициях народа.

В ходе форума в Доме-музее Чингиза Айтматова состоялся круглый стол «Дети Содружества». В заседании приняли участие Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, депутаты из Молдовы и России, руководство Секретариата Совета МПА СНГ. Дети не только задали организаторам большое количество интересных вопросов, но и высказали идею о расширении географии форума.

В пятом форуме, который был проведен в 2017 г., приняли участие Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко, член Совета МПА СНГ, Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Ч. А. Турсунбеков, а также молодые парламентарии — члены Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ во главе с ее Координатором, депутатом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики А. Ж. Жамангуловым.

Почетные гости приняли участие в круглом столе, пообщались со школьниками, ответили на их вопросы и выслушали идеи по улучшению работы форума. В частности, дети предложили рассмотреть вопрос о принятии участников форума в вузы СНГ на упрощенной основе и проводить подобные мероприятия чаще, чем раз в год, и не только в Кыргызской Республике.

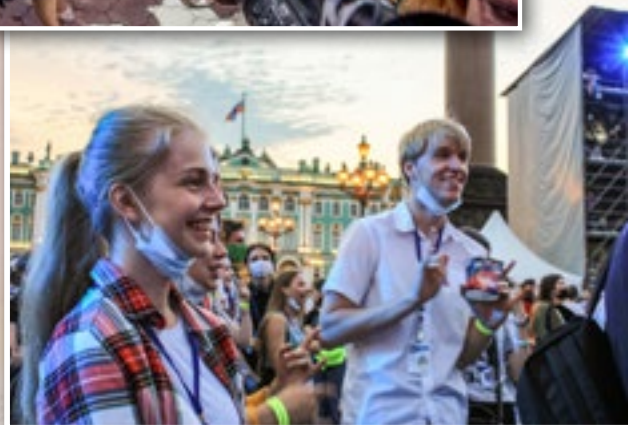
Одно из этих предложений было реализовано в 2021 г. По решению Совета МПА СНГ детей Содружества впервые принял Санкт-Петербург, где с 20 по 29 июня собрались делегации из Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

Открытие форума в Северной столице ознаменовал традиционный полуденный выстрел из пушки Петропавловской крепости. Вместе с детьми на Нарышкин бастион поднялись депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь Д. Н. Карась и заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ Е. О. Кузина.

В дни форума состоялось множество культурных, просветительских и спортивных мероприятий, в том числе творческие мастер-классы, презентации национальных костюмов, экологические акции, танцевальные флешмобы и песни у костра. Основные события прошли на базе детского оздоровительного комплекса «Буревестник». Кроме того, участники посетили значимые исторические объекты в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

В этот период дети из стран Содружества почтили память соотечественников, сражавшихся за Ленинград, подготовили предложения, которые помогут сберечь и приумножить культурное богатство их государств, познакомились с различными национальными традициями, а главное — стали настоящими друзьями. В общей сложности в форуме приняли участие более 60 школьников в возрасте от 14 до 17 лет.

Всего за время существования проекта его участниками стали более 600 школьников из девяти государств — участников СНГ.





Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ

МИМРД МПА СНГ (первоначальное название — Международный институт мониторинга развития демократии, соблюдения прав человека и укрепления парламентаризма) был создан 10 февраля 2006 г. в качестве структурного подразделения Секретариата Совета МПА СНГ и вспомогательного консультативного органа Межпарламентской Ассамблеи.

Его задачи — содействие обмену информацией, обобщение передового опыта по развитию демократии и парламентаризма, повышение правовой культуры населения, а также создание условий для широкого и объективного освещения подготовки и проведения выборов в государствах — участниках МПА СНГ в целях обеспечения избирательных прав граждан.

В настоящее время МИМРД МПА СНГ руководит И. И. Мушкет, д-р юрид. наук, профессор, почетный работник сферы образования Российской Федерации. В разные годы институт возглавляли: д-р ист. наук, профессор С. И. Чернявский (2006–2008 гг.), Д. Г. Глады (2008–2013 гг., 2016–2019 гг.), А. В. Баранов (2014–2016 гг.). В качестве экспертов в работе МИМРД МПА СНГ принимают активное участие известные ученые в области истории, политологии, юриспруденции и международных отношений.

Институт осуществляет аналитическую, научную, методическую и учебно-консультативную деятельность. Его взаимодействие с органами администрирования выборов и подведомственными им организациями, ответственными за обучение избирательным технологиям, направлено на развитие национальных программ повышения правовой культуры и квалификации всех участников электорального процесса.

Для обмена информацией о работе представительных органов, законодательных и исполнитель-

ных ветвей власти, а также для разработки рекомендаций по ее совершенствованию МИМРД МПА СНГ организует различные мероприятия: конференции, семинары, круглые столы. Часть их проводится в сотрудничестве с национальными парламентами, органами администрирования выборов, профильными организациями и структурами Межпарламентской Ассамблеи.

Институт также имеет опыт организации крупных международных научно-практических конференций и интернет-олимпиад для учащейся молодежи стран Содружества. Так, в 2021 г. МИМРД совместно с некоммерческим партнерством «Информационно-аналитический центр “Евразия-Поволжье”» провел II международную студенческую интернет-олимпиаду «Избирательные системы стран мира» среди учащихся вузов государств — участников МПА СНГ. Свои знания продемонстрировали 1213 студентов более чем из 100 высших учебных заведений СНГ.

Стоит отметить, что с учебными и научными заведениями, заключившими соглашения о сотрудничестве с Межпарламентской Ассамблеей, МИМРД взаимодействует на постоянной основе.

Наконец, крайне важно, что с момента своего создания институт ведет работу по наблюдению за выборами. В общей сложности он принял участие в организации и проведении мониторинга более чем 100 избирательных кампаний и референдумов. МИМРД МПА СНГ осуществляет экспертное обеспечение работы международных наблюдателей от Межпарламентской Ассамблеи, в том числе анализ избирательного законодательства страны, где проходят выборы, на предмет соответствия демократическим стандартам.

Большое значение для эффективной работы МИМРД МПА СНГ имеет наличие филиалов

МИМРД МПА СНГ и его филиалы сотрудничают с ведущими вузами и научными учреждениями государств — участников МПА СНГ и других стран. В их числе:

- Бакинский славянский университет, Западно-Каспийский университет, Бакинский государственный университет (Азербайджанская Республика);
- Российско-Армянский (Славянский) университет, Ереванский государственный университет (Республика Армения);
- Кыргызско-Российский Славянский университет им. Б. Н. Ельцина, Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, Бишкекский государственный университет им. К. Карасаева, Кыргызский государственный университет им. И. Арабаева (Кыргызская Республика);
- Академия наук Молдовы, Молдавский государственный университет, Академия государственного управления, Славянский университет Республики Молдова, Бельцкий государственный университет им. А. Руссо, Комратский государственный университет (Республика Молдова);
- Санкт-Петербургский государственный университет, Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Российский государственный гидрометеорологический университет, Ленинградский государственный университет им. А. С. Пушкина, Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова (Российская Федерация);
- Таджикский национальный университет, Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан (Республика Таджикистан);
- Университет мировой экономики и дипломатии при МИД Республики Узбекистан (Республика Узбекистан);
- Билефельдский университет (Федеративная Республика Германия);
- Институт России, Восточной Европы и Центральной Азии Академии общественных наук Китайской Народной Республики (Китайская Народная Республика).



в государствах Содружества. В настоящее время на основе соглашений с национальными парламентами созданы и успешно работают отделения института в Баку, Ереване, Бишкеке и Кишиневе. Их деятельность осуществляется в тесном сотрудничестве с органами государственной власти, ведущими центрами науки и общественными объединениями.

Бакинский филиал МИМРД открыт в соответствии с Соглашением между МПА СНГ и Милли Меджлисом Азербайджанской Республики от 27 марта 2007 г. В данный момент его директором является Т. Д. Мурадов.

Бишкекский филиал МИМРД был учрежден согласно Соглашению между МПА СНГ и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 31 мая 2007 г. С января 2017 г. должность его директора занимает советник государственной службы 3-го класса И. М. Мурсабеков.

Ереванский филиал МИМРД появился во исполнение Соглашения между МПА СНГ и Национальным Собранием Республики Армения от 3 июня 2011 г. Его директор — д-р юрид. наук, профессор В. Д. Аветисян.

Кишиневский филиал МИМРД был создан в соответствии с Соглашением между МПА СНГ и Парламентом Республики Молдова от 16 мая 2011 г. С момента открытия его директором является Е. С. Штирбу.

На базе филиалов проводится подготовка национальных наблюдателей, анализируются политические процессы, изучается законодательство о местных органах власти и осуществляется мониторинг региональных (местных) выборов. Кроме того, благодаря отделениям МИМРД работа групп наблюдателей от МПА СНГ получает организационное и информационно-аналитическое обеспечение. Исполнять эти задачи сотрудникам института помогают привлеченные эксперты.

Филиалы проводят исследования по вопросам деятельности МИМРД МПА СНГ, организуют международные научные конференции, круглые столы и семи-

нары, посвященные актуальным вопросам, а также работают над повышением электоральной культуры молодежи.

В настоящее время экспертами МИМРД МПА СНГ являются:
— Д. Н. Барышников — и. о. заведующего кафедрой мировой политики, заместитель декана факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета, канд. полит. наук, доцент;

— А. С. Бояшов — научный сотрудник Билефельдского университета (Федеративная Республика Германия), PhD;

— А. А. Брыксенков — заместитель директора представительства Российского государственного гидрометеорологического университета в Москве;

— Ван Чэньсин — заместитель начальника отдела по работе с аналитическими центрами Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Академии общественных наук Китайской Народной Республики, PhD;

— А. М. Диноршоев — заместитель директора по научной работе и связям с общественностью филиала Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова в г. Душанбе, д-р юрид. наук, профессор;

— С. В. Епифанцев — заместитель директора Центра сотрудничества с СНГ Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена;

— М. В. Лапенко — доцент кафедры международных отношений и внешней политики России Института истории и международных отношений Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н. Г. Чернышевского, приглашенный профессор Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева (Республика Казахстан), директор некоммерческого партнерства «Информационно-аналитический центр «Евразия-Поволжье»», канд. ист. наук;

— М. Лебединский — член совета директоров Европейской организации публичного права;

— М. А. Лесков — исполнительный директор Российского фонда свободных выборов, канд. филос. наук;

— Н. М. Межевич — главный научный сотрудник, руководитель Центра белорусских исследований Института Европы Российской академии наук, профессор факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета, д-р экон. наук;

— С. С. Молдабаев — профессор филиала Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по Алматинской области, д-р юрид. наук;

— Й. Палалич — генеральный секретарь Сербской народной партии, депутат Народной Скупщины Республики Сербия;

— А. А. Потякин — ректор Института непрерывного образования взрослых, канд. юрид. наук;

— Р. А. Ромашов — заведующий кафедрой теории и истории государства и права юридического факультета Ленинградского государственного университета им. А. С. Пушкина, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации;

— С. Л. Ткаченко — профессор кафедры европейских исследований факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета, приглашенный профессор Болонского университета, д-р экон. наук.

Выборы и референдумы в условиях распространения COVID-19:

опыт проведения избирательных кампаний в государствах — участниках МПА СНГ

И. И. Мушкет,

заместитель руководителя Секретариата Совета МПА СНГ — директор МИМРД МПА СНГ,
доктор юридических наук, профессор

Е. В. Еременко,

заместитель директора МИМРД МПА СНГ, кандидат медицинских наук

Ю. В. Анисимова,

начальник отдела мониторинга выборов МИМРД МПА СНГ

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) 11 марта 2020 г. объявила, что ситуация с распространением коронавирусной инфекции SARS-CoV-2 (COVID-19) носит характер пандемии. Об этом, в частности, заявил в своем вступительном слове на пресс-брифинге в Женеве Генеральный директор ВОЗ Т. А. Гебрейесус.

Следует отметить, что официальные документы ВОЗ не содержат определения пандемии. Тем не менее до недавнего времени на странице официального сайта организации, посвященной свиному гриппу, имелась следующая фраза: «пандемия — это распространение нового заболевания в мировых масштабах». В «Словаре русского языка» С. И. Ожегова дается определение пандемии: «повальная эпидемия, охватывающая население целой области, страны или ряда стран». Согласно «Большой медицинской энциклопедии» пандемия (греч. *pan-demia* — весь народ в целом) — необычайно

сильная эпидемия, распространившаяся на территории стран, континентов; высшая степень развития эпидемического процесса.

Пандемии различных болезней с древних времен опустошали города и страны. Поэтому они вошли в историю под такими именами, как повальная болезнь, моровая язва. Известны три наиболее крупные пандемии чумы: «чума Юстиниана» (VI в.), при которой погибло около половины населения Византии; «черная смерть» (XIV в.), при которой из 100 млн населения Западной Европы погибло 25 млн человек; пандемия XIX–XX вв., охватившая Китай, Индию, Восточную Европу и Америку. На протяжении многих веков страшным спутником человечества была оспа, вспышки которой поражали целые регионы. В Новое время — по мере накопления цивилизацией знаний в сфере биологии, медицины, санитарии и гигиены — пандемии перестали угрожать существованию целых народов,

Эпидемии — зловещие спутники цивилизации — оставили глубокий след в мировой культуре. Питер Брейгель Старший. Триумф смерти. 1562 г.



хотя счет жертв по-прежнему шел на миллионы. Победив (частично или полностью) прежние моровые язвы, мир наконец разглядел и более «мягкие» эпидемии. В 1918–1919 гг. драмой планетарного масштаба стала пандемия так называемого испанского гриппа с летальностью 2,5%, унесшая, по некоторым оценкам, в несколько раз больше жизней, чем Первая мировая война. Но еще в XVIII столетии подобное бедствие могло остаться незамеченным на фоне других инфекционных заболеваний и общей высокой смертности.

Коронавирусная инфекция COVID-19 (аббревиатура от англ. *Coronavirus Disease 2019*) — тяжелая острая респираторная инфекция, вызываемая вирусом SARS-CoV-2, была обнаружена в Китае в 2019 г. В 2020 г. ее распространение привело к пандемии почти во всех частях земного шара. Эпидемия затронула все стороны человеческой жизни, вызвав экономический кризис, введение карантинных и ограничений (например, требования о соблюдении дистанции в общественных местах, ношении защитных масок). С начала 2021 г. в мире стартовали кампании по массовой вакцинации.

Политические процессы, в том числе проведение выборов и референдумов, не остались в стороне от этих глобальных перемен. Введение ограничительных мер, вплоть до режима чрезвычайной ситуации, в целях борьбы с распространением инфекции привело к переносу ранее назначенных выборов и референдумов в ряде стран, включая некоторые страны — участницы МПА СНГ, а также Боливию, Сирию, Сербию, Италию, Иран, Чили и др. Это вполне объяснимо, поскольку массовое скопление людей, образование очередей в помещениях для голосования несет риск быстрого распространения инфекции. Осуществление в стране противоэпидемиологических мер неизбежно вносит коррективы в процесс организации голосования.

В 2020 г., после объявления ВОЗ пандемии, на территории Содружества были проведены: в Республике Беларусь — выборы Президента (9 августа 2020 г.), в Кыргызской Республике — выборы депутатов Жогорку Кенеша (4 октября 2020 г.), в Республике Молдова — выборы Президента (первый тур — 1 ноября 2020 г., второй тур — 15 ноября 2020 г.), в Республике Таджикистан — выборы депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (1 марта 2020 г.) и выборы Президента (11 октября 2020 г.). Кроме того, с 25 июня по 1 июля 2020 г. прошло общероссийское голосование по вопросу одобре-

ния изменений в Конституцию Российской Федерации.

В 2021 г. были проведены выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан (10 января 2021 г.), досрочные выборы Президента Кыргызской Республики и референдум по определению формы правления Кыргызской Республики (10 января 2021 г.), референдум (всенародное голосование) по проекту Закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики» (11 апреля 2021 г.), внеочередные выборы в Национальное Собрание Республики Армения (20 июня 2021 г.), досрочные выборы в Парламент Республики Молдова (11 июля 2021 г.), выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (17–19 сентября 2021 г.), выборы Президента Республики Узбекистан (24 октября 2021 г.), выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (28 ноября 2021 г.).

При организации и проведении этих кампаний на избирательные органы ложилась дополнительная нагрузка по обеспечению противоэпидемиологических мер в ходе голосования. Органами администрирования выборов разрабатывались (совместно с соответствующими санитарными службами) инструкции, регламенты, рекомендации, направленные на предотвращение распространения коронавирусной инфекции.

Так, Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики был утвержден Алгоритм действий по обеспечению санитарно-эпидемиологической безопасности и защиты здоровья граждан в период подготовки и проведения выборов и референдума в Кыргызской Республике, согласованный с национальным Министерством здравоохранения. В Казахстане меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции при проведении предвыборной





агитации на выборах депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов Республики Казахстан разрабатывались и утверждались Министерством здравоохранения по согласованию с Центральной избирательной комиссией. В Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 8 июля 2021 г. по согласованию с ЦИК России были утверждены Рекомендации по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, иных выборов и референдумов, назначенных на единый день голосования 19 сентября 2021 года. В этом документе определены общие правила санитарно-эпидемиологической безопасности при проведении выборов, даны рекомендации членам избирательных комиссий по подготовке помещений для голосования и проведению в них голосования, а также соответствующие рекомендации избирателям, наблюдателям, представителям СМИ и иным лицам, присутствующим при проведении голосования.

Весьма активную позицию заняла Центральная избирательная комиссия Республики Молдова в связи с введением на национальном уровне чрезвычайного положения в области общественного здоровья из-за пандемии. 17 марта 2021 г. ЦИК Молдовы обратилась в Национальную чрезвычайную комиссию общественного здоровья (НЧКОЗ) с просьбой внести поправки в Инструкцию по организации и проведению Центральной избирательной комиссией выборов в условиях пандемической ситуации в связи с инфекцией COVID-19, утвержденную постановлением НЧКОЗ № 24 от 12 августа 2020 г. в преддверии местных и президентских выборов. Затем ЦИК запросила в НЧКОЗ информацию о при-

нятых мерах, об изменениях, внесенных в данную инструкцию, и о наличии материалов и средств защиты от COVID-19. 28 мая 2021 г. ЦИК повторно обратилась в НЧКОЗ с просьбой утвердить в срочном порядке вышеупомянутые поправки для применения на досрочных парламентских выборах 11 июля 2021 г. В итоге 3 июня 2021 г. НЧКОЗ утвердила поправки к постановлению. После этого Центральная избирательная комиссия направила в Министерство здравоохранения запрос о возможности предоставления в распоряжение ЦИК материалов и средств для обеспечения мер защиты от COVID-19 участковых избирательных бюро в процессе организации и проведения досрочных парламентских выборов.

В целях защиты здоровья населения во время проведения выборов Президента Республики Узбекистан, предотвращения распространения коронавирусной инфекции среди избирателей и организаторов выборов постановлением Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан было предписано:

— избирательным комиссиям и организаторам выборов для обеспечения безопасных условий труда обеспечить неукоснительное соблюдение Временных санитарных правил и норм по организации деятельности государственных органов и иных организаций, а также хозяйствующих субъектов в контексте применения ограничительных мер во время пандемии COVID-19 № 0372-20, утвержденных Главным государственным санитарным врачом Республики Узбекистан 11 мая 2020 г.;

— соответствующим государственным органам, политическим партиям и другим организациям при обеспечении реализации мероприятий по подготовке и проведению выборов строго соблюдать карантинные требования и санитарно-гигиенические и эпидемиологические правила, установленные постановлениями Республиканской специальной комиссии по подготовке программы мероприятий по предотвращению заноса коронавируса в Республику Узбекистан и его распространения.

На избирательные комиссии государств — участников МПА СНГ возлагалась ответственность за обеспечение соблюдения на избирательных участках предусмотренных противоэпидемических мер, изучение потребностей в средствах дезинфекции и защиты, необходимых для безопасного проведения избирательного процесса, и доставку этих средств в избирательные комиссии, подготовку членов избирательных комиссий к работе с учетом санитарно-эпидемиологических требований, выделение бюджетных средств для финансирования



всех мероприятий, связанных с избирательным процессом, проводимым в условиях пандемии. Издержки по приобретению необходимых средств дезинфекции и индивидуальной защиты включались в сметы расходов на организацию и проведение выборов. Закупка и распределение таких средств осуществлялась органами администрирования выборов, что создавало дополнительную нагрузку на комиссии. Например, в предварительной смете расходов на организацию и проведение досрочных парламентских выборов в Республике Молдова затраты на приобретение средств против коронавируса составили около 10% от общей суммы. При подготовке к проведению референдума в Кыргызской Республике Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов были предусмотрены издержки на покупку средств индивидуальной защиты в размере более 15 млн сомов. А из резервного фонда Правительства Российской Федерации было выделено почти 4,8 млрд руб. на мероприятия по соблюдению санитарно-эпидемиологической безопасности на выборах депутатов Государственной Думы.

При проведении голосования на избирательных участках общей практикой стало измерение температуры у всех входящих, а также осуществление обязательной дезинфекции. Реализация этих мероприятий потребовала привлечения дополнительных сил как органов администрирования выборов, так и медицинских служб и местных органов исполнительной власти.

Согласно Инструкции по предотвращению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) во время проведения выборов Президента Республики Узбекистан, принятой постановлением ЦИК Узбекистана № 1104 от 25 августа 2021 г., на каждом избирательном участке должен был присутствовать как минимум один медицинский работник. Всего в медицинских пунктах на избирательных участках были задействованы более 21 тыс. медицинских работников. Постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан от 29 декабря 2020 г. № 69 «О мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции COVID-19 при организации и проведении голосования на выборах депутатов Мажилиса Парламента и маслихатов Республики Казахстан» на избирательных участках было предусмотрено дежурство медицинских работников или волонтеров. При проведении голосования на президентских выборах в Республике Таджикистан на всех избирательных участках было организовано дежурство медицинских работников. Значительную работу по обеспечению противоэпидемических мер на президентских выборах в Республике Узбекистан выполняли представители махаллинских комитетов.

Отдельной задачей органов администрирования выборов стала организация голосования граждан,

болеющих коронавирусом и находящихся на стационарном или амбулаторном лечении. Для проведения голосования среди стационарных и амбулаторных пациентов формировались специальные группы, оснащаемые усиленными средствами защиты и дезинфекции. На президентских выборах в Республике Беларусь была организована доставка амбулаторных пациентов санитарным транспортом на специальные избирательные участки, образованные в больничных стационарах. Люди, имевшие контакты с заболевшими и находящиеся под медицинским наблюдением, получили возможность проголосовать на дому, куда выезжала специальная бригада в защитных костюмах.

В условиях введения мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции, важную роль сыграло дистанционное электронное голосование.

На практике дистанционное электронное голосование было применено в Российской Федерации в ходе выборов депутатов Государственной Думы 17–19 сентября 2021 г. В семи субъектах Федерации (Курская, Мурманская, Нижегородская, Ростовская и Ярославская области, города Москва и Севастополь) граждане получили возможность реализовать свое избирательное право без посещения избирательных участков, что свело к минимуму риск заражения. Данный опыт вызвал интерес в других странах Содружества. Так, в Республике Армения, где дистанционное электронное голосование применяется в отношении избирателей, находящихся за границей, началось обсуждение возможности его использования на территории страны, по крайней мере для отдельных категорий избирателей.

Положительным примером принятия мер по профилактике распространения коронавирусной инфекции стало расширение практики досрочного голосования и переход к голосованию на выборах в течение нескольких дней (Республика Беларусь, Российская Федерация). Увеличение времени голосования позволило, с одной стороны, расширить возможности участия в избирательном процессе отдельных групп населения, с другой — уменьшить число людей, одновременно присутствующих на избирательных участках, что соответствует рекомендациям эпидемиологов.

Важным шагом, направленным на повышение уровня открытости и прозрачности избирательных процедур, формирование доверия избирателя в условиях санитарно-эпидемиологических ограничений, является проведение онлайн-трансляций заседаний избирательных комиссий (в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Молдова и Российской Федерации), а также прямых трансляций с избирательных участков в ходе процедуры голосования и подсчета голосов.

Анализ проведения электоральных кампаний в государствах — участниках МПА СНГ в условиях пандемии показал, что органы администрирования выборов подготовили, организовали и реализовали целый комплекс мероприятий, позволивших предотвратить распространение коронавирусной инфекции. Несмотря на объективные сложности, волеизъявление граждан осуществлялось открыто и гласно, что в значительной мере способствовало формированию доверия к избирательному процессу в странах Содружества.

Сотрудниками и экспертами МИМРД МПА СНГ в соответствии с Планом приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств — участников СНГ на 2021–2022 годы подготовлена **программа учебного курса «Международное наблюдение за выборами и референдумами»**.

В учебном курсе рассматриваются вопросы генезиса и современного состояния института выборов, роль выборов в общественной жизни, формы и методы правового регулирования избирательного процесса, избирательные системы, способы организации выборов и наблюдения за ними. Дается подробное описание целей, задач, принципов, норм и практики осуществления международного наблюдения за выборами и референдумами на материале мониторинговой деятельности МПА СНГ и сравнительный обзор деятельности других международных организаций.

Учебный курс будет преподаваться студентам магистратуры факультета международных отношений Санкт-Петербургского государственного университета по направлению подготовки «Международные отношения» и может быть использован другими вузами.





Молодежный вектор

Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств (ММПА СНГ) создана решением Совета МПА СНГ 22 ноября 2012 г. в качестве постоянно действующего консультативно-совещательного органа МПА СНГ с целью вовлечения молодых парламентариев и лидеров молодежных организаций в процесс развития сотрудничества государств — участников СНГ. Первое заседание ММПА СНГ состоялось 29 марта 2013 г. в Санкт-Петербурге, в Таврическом дворце.

Появление такой площадки, как Молодежная межпарламентская ассамблея, позволило МПА СНГ обеспечить новый уровень развития парламентского вектора международного молодежного сотрудничества, создав уникальные условия для диалога молодых парламентариев и лидеров молодежных общественных организаций.

ММПА СНГ формируется из молодежных парламентских делегаций государств — участников Межпарламентской Ассамблеи, в состав которых входят: депутаты национального, регионального, местного и муниципального уровней, как правило в возрасте до 35 лет, а также члены молодежных консультативно-представительских структур, созданных при парламентах государств — участников МПА СНГ, молодежных общественных структур.

Общий количественный состав молодежной парламентской делегации государства — участника МПА СНГ — не более шести человек, при этом в составе делегации не менее одного депутата, как правило национального уровня. Двухпалатные парламенты государств — участников МПА СНГ формируют единую молодежную парламентскую делегацию.

Возглавляет Молодежную межпарламентскую ассамблею Координатор ММПА СНГ, функции

которого осуществляются поочередно представителями от молодежных парламентских делегаций согласно алфавитному порядку следования государств — участников МПА СНГ в течение одного года с момента избрания.

За годы работы ММПА СНГ ее координаторами были: С. Г. Фаталиева, депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (2013–2014 гг.); А. А. Оганнесян, депутат Национального Собрания Республики Армения (2014–2015 гг.); И. А. Клещук, депутат Национального собрания Республики Беларусь (2015–2016 гг.); Б. М. Макен, депутат Мажлиса Парламента Республики Казахстан (2016–2017 гг.); А. Ж. Жамангулов, депутат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (2017 г.); Т. Р. Лебедева, сенатор Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (2018–2019 гг.); К. А. Миралиён, депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (2019–2020 гг.); М. Ш. Валиев, депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (2020–2021 гг.); Э. М. Гаджиев, депутат Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (настоящее время).

Молодежная межпарламентская ассамблея имеет собственную символику, которая была принята по итогам открытого международного молодежного конкурса, организованного МПА СНГ в 2014 г. с целью определения лучшего графического решения эмблемы ММПА.

Деятельность ММПА СНГ включает заседания, которые проходят два раза в год, а также работу представителей Молодежной межпарламентской ассамблеи в составе постоянных комиссий МПА СНГ и участие в пленарных заседаниях МПА СНГ, проведение Молодежного межпарламентского форума СНГ и других актуальных мероприятий, связанных с международным молодежным сотрудничеством.

Всего за период деятельности ММПА СНГ с 2013 г. состоялось 17 заседаний, три из которых

прошли в формате выездных сессий: в Кыргызской Республике (26–27 июня 2017 г., Чолпон-Ата), в Республике Казахстан (18–20 октября 2018 г., Астана), в Российской Федерации (30–31 мая 2019 г., Казань).

Члены молодежных парламентских делегаций придают особое значение работе в формате выездных заседаний, ведь такие встречи молодежи как нельзя лучше способствуют дружеским и добрососедским отношениям народов Содружества. Эффективность проведения подобных мероприятий, способствующих укреплению гуманитарных связей и дружбы молодежи, повышению интереса к культуре государств — участников СНГ, отмечена и спикерами парламентов стран Содружества (постановление Совета МПА СНГ № 13 от 12 апреля 2018 г.). Совет МПА СНГ также рекомендует проводить выездные заседания ММПА СНГ на регулярной основе (постановление Совета МПА СНГ № 40 от 21 ноября 2019 г.).

Приоритетным направлением работы ММПА СНГ является содействие законотворческой деятельности МПА СНГ. Функционирование ММПА позволило обеспечить практическое участие молодежи в разработке проектов модельных законодательных актов, рекомендаций и иных документов Межпарламентской Ассамблеи.

Молодежная межпарламентская ассамблея участвует в реализации перспективных планов модельного законотворчества в Содружестве Незави-

симых Государств, а также планов мероприятий по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств — участников СНГ на период до 2023 года, в частности раздела плана по реализации Стратегии, посвященного совершенствованию межгосударственной нормативно-правовой базы международного молодежного сотрудничества.

ММПА СНГ выступила инициатором подготовки ряда модельных документов, работа над которыми осуществлялась совместно с постоянными комиссиями Межпарламентской Ассамблеи СНГ:

— Рекомендаций по установлению и соблюдению стандартов требований к программам в сфере первичной профилактики социально опасных явлений в молодежной среде (приняты МПА СНГ 20 мая 2016 г.);

— рекомендаций «О сотрудничестве между молодыми учеными государств — участников СНГ» (приняты МПА СНГ 27 марта 2017 г.);

— модельного закона «О деятельности студенческих отрядов» (принят МПА СНГ 13 апреля 2018 г.);

— Рекомендаций по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах — участниках СНГ (приняты МПА СНГ 19 апреля 2019 г.).

Молодые парламентарии также участвуют в экспертизе проектов модельных законов и иных документов, касающихся молодежи и молодежной



политики, и разрабатывают рекомендации по ним для МПА СНГ. В частности, ММПА участвовала в экспертизе модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)» (принят МПА СНГ 16 апреля 2015 г.). В рамках работы по содействию модельному законодательству МПА СНГ Молодежной межпарламентской ассамблеей в 2021 г. был рассмотрен и одобрен в основном проект концепции рекомендаций «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи», на данный момент ММПА продолжает работу над этим документом совместно с Постоянной комиссией МПА СНГ по науке и образованию.

ММПА СНГ занимается изучением и распространением положительного опыта работы с молодежью государств — участников СНГ, других государств и различных международных организаций. ММПА СНГ тесно сотрудничает с Советом по делам молодежи государств — участников СНГ, Статистическим комитетом СНГ, Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Советом молодых парламентариев Межпарламентского союза. На полях сессий ММПА СНГ обсуждаются приоритетные направления международного сотрудничества в сфере молодежной политики и законодательской деятельности; развитие и поддержка молодежных инициатив; международный опыт участия молодежи в государственном управлении и местном самоуправлении; формирование единых культурных и исторических ценностей среди молодежи стран СНГ, иные актуальные проблемы и вопросы, волнующие молодежь Содружества.

На заседаниях ММПА СНГ были приняты Резолюция Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ по вопросу «О реализации государственной семейной политики в государствах — участниках СНГ» (14 ноября 2017 г.), Обращение Молодежной межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ к мо-

лодежи Содружества Независимых Государств в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (9 октября 2020 г.).

Представители ММПА СНГ принимали активное участие в акциях «Эстафета памяти» и «Зеленая волна», организованных МПА СНГ в 2015 г. в память об участниках Великой Отечественной войны.

По инициативе ММПА в 2020 г., который решением Совета глав государств СНГ был объявлен в странах Содружества Независимых Государств Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, реализован медиапроект «Строки памяти СНГ». Медиапроект представляет собой серию поэтических видеопосланий (видеороликов) от государств — участников МПА СНГ, в каждом из которых произведения национальных поэтов военных и послевоенных лет вместе с парламентариями читают ветераны, известные ученые, писатели, музыканты, спортсмены, представители молодежи из стран Содружества. В проекте приняли участие Председатель Совета МПА СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко и член Совета МПА СНГ, Председатель Парламента Республики Молдова З. П. Гречаный, а также депутаты и сенаторы из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана. Вслед за парламентариями поэтическую эстафету подхватили жители Содружества, которые размещали в социальных сетях видео со стихотворениями национальных авторов под хештегом проекта «строкипамятиСНГ».

Важное направление деятельности ММПА СНГ — содействие развитию интеграционных процессов и межкультурного диалога в Содружестве, укрепление отношений дружбы, взаимопонимания и сотрудничества между молодежью государств — участников.

Одной из форм работы ММПА является организация Молодежных межпарламентских форумов СНГ. Первый форум прошел в Санкт-Петербурге 23–25 октября 2014 г. В нем приняли участие около 300 молодых парламентариев, лидеров молодежных организаций, представителей исполнительных органов власти, молодых деятелей науки, образования и культуры из девяти стран Содружества. Участники мероприятия приняли итоговую резолюцию, в которой форум признается важным звеном в укреплении гуманитарных связей и молодежного сотрудничества.

В 2022 г., 9–10 июня, в Санкт-Петербурге состоится второй Молодежный межпарламентский форум СНГ, который будет посвящен 30-летию МПА СНГ и 10-летию ММПА СНГ. Он пройдет под лозунгом «Молодые парламентарии — взгляд в будущее Содружества». Форум соберет на своей площадке молодых парламентариев, представителей молодежных парламентов, лидеров молодежных



движений и молодежных общественных структур, представителей исполнительной власти и органов управления молодежной политикой из всех государств — участников СНГ.

Молодежная межпарламентская ассамблея неоднократно выступала инициатором или соорганизатором различных дискуссионных площадок, форумов и конференций МПА СНГ, среди которых:

— международная дискуссионная площадка «Великая Отечественная война 1941–1945 годов в истории народов СНГ и молодежь XXI века», 24 сентября 2015 г., Санкт-Петербург;

— международная конференция «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным» (совместно с МИМРД МПА СНГ), 12 февраля 2019 г., Санкт-Петербург;

— круглый стол «Устойчивое развитие сельских территорий» (совместно с постоянными комиссиями МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии и по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления), 21 ноября 2019 г., Санкт-Петербург;

— международная видеоконференция «Молодежь против героизации нацизма», 18 декабря 2020 г.;

— международная научно-практическая конференция «Участие молодежи в избирательных процессах: опыт государств — участников СНГ» (совместно с МИМРД МПА СНГ), 21 мая 2021 г., Санкт-Петербург;

— международная конференция «Облик современного города», посвященная Году архитектуры и градостроительства в СНГ (совместно с постоянными комиссиями МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии и по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления), 22 октября 2021 г., Петергоф (Российская Федерация).

Важным достижением ММПА также представляется учреждение по ее инициативе Советом МПА

СНГ 27 ноября 2020 г. специальной международной награды в форме почетного знака «За вклад в развитие международного молодежного сотрудничества». Как известно, Межпарламентской Ассамблеей учреждены почетные знаки в различных областях гуманитарного сотрудничества. При этом в сфере молодежного международного сотрудничества подобной награды в рамках Содружества не существовало.

Молодежная межпарламентская ассамблея совместно с Секретариатом Совета МПА СНГ разработала эскиз почетного знака, выполненный в традициях наград Межпарламентской Ассамблеи, а также положение о почетном знаке, регламентирующее порядок представления к награждению. Проект положения и эскиз были одобрены на заседании ММПА и в установленном порядке представлены на рассмотрение Совета МПА СНГ.

Почетным знаком могут награждаться члены молодежных парламентских делегаций государств — участников СНГ, ведущие активную деятельность в Молодежной межпарламентской ассамблее, а также представители государственных органов власти и органов местного самоуправления, общественные деятели, деятели науки и иные лица, внесшие значительный вклад в развитие международного молодежного сотрудничества и молодежного парламентаризма, в создание условий для эффективной реализации потенциала молодежи и систематическую работу в данной сфере.

За 10 лет функционирования Молодежная межпарламентская ассамблея стала востребованной и авторитетной международной площадкой молодежного сотрудничества. Прямой диалог, обмен мнениями, обсуждение и решение актуальных вопросов, волнующих молодежь Содружества, способствуют выработке скоординированных практических мер по реализации молодежной политики с учетом взаимных интересов, сформированных инструментов и механизмов взаимодействия.



Память о Великой Отечественной войне, о ее героях, о невероятных страданиях и неисчислимых жертвах, принесенных ради спасения родной земли от жестокого врага, является могучим объединяющим началом для стран СНГ. И эта тема в повестке Межпарламентской Ассамблеи СНГ присутствует постоянно. Проводятся мероприятия, посвященные важным датам в истории Великой Отечественной, принимаются документы, направленные на увековечение памяти о подвигах поколения Победы, а также на противодействие попыткам реабилитации нацизма.

Каждый народ Содружества имеет собственные счёты с той страшной войной, и в то же время мы все понимаем, что смогли одолеть чуму XX века лишь общими усилиями. Вклад каждого из наших народов в разгром фашизма бесценен и уникален.

Этой теме посвящена статья доктора исторических наук, профессора А. Н. Щербы, который представил данный материал в рамках круглого стола «30-летие Содружества Независимых Государств. История и перспективы», проведенного Постоянной комиссией МПА СНГ по культуре, информации, туризму и спорту 29 октября 2021 г.





Вклад республик СССР в Победу

А. Н. Щерба,

старший научный сотрудник 44-го научно-исследовательского отдела 4-го научно-исследовательского управления (экспертиз и научной информации) Научно-исследовательского института (военной истории) Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, доктор исторических наук, профессор

Для народов Советского Союза, воевавших в едином строю, Германия и ее сателлиты были общим врагом, а поэтому и Великая Победа над фашизмом, который сейчас снова поднимает голову, была одна на всех. Весомый вклад в Победу внесли все республики.

В Великой Отечественной войне сражался каждый пятый житель Азербайджанской ССР: при населении 3,4 млн человек на фронт ушли 681 тыс. (из них более 10 тыс. — женщины). Свыше 400 тыс. азербайджанцев награждены боевыми орденами и медалями, 14 воинов — полные кавалеры ордена Славы, 123 — Герои Советского Союза.

На территории Азербайджанской ССР было создано 87 батальонов, 1123 отряда самообороны, сформировано пять национальных стрелковых дивизий, с боями прошедших до Прибалтики и Берлина. В годы войны республика была главным поставщиком на фронт нефти и нефтепродуктов (свыше 70% общего объема, производимого в СССР).

Населением Азербайджана из личных сбережений в фонд обороны было передано 15 кг золота, 952 кг серебра, 320 млн рублей. На фронт отправлено более 1,6 млн единиц необходимых товаров

Один из азербайджанских воинов — Г. Алиев — 18 июля 1941 г. в воздушном бою над Ленинградом вступил в схватку с тремя «Юнкерсами», сбил один из них, был тяжело ранен, но продолжал бой и сбил второй вражеский самолет. Лейтенант Алиев сумел посадить боевую машину, но после посадки скончался в кабине самолета от полученных ран.

и 125 вагонов теплой одежды. Только Ленинграду до лета 1942 г. бакинские предприятия собрали и отправили два вагона паюсной икры, 40 т сухофруктов, 12 вагонов томата-пюре и соков, много печеночного экстракта, гематогена, желатина и других продуктов питания, а также различные медикаменты и перевязочные средства.

В годы войны в Баку производилось более 130 видов вооружения и боеприпасов. После начала боевых действий в республику было направлено большое количество эвакуационных госпиталей, в которых прошли курс лечения более 440 тыс. раненых.

В 1941–1945 гг. на фронт ушло более 300 тыс. жителей Армянской ССР, каждый второй не вернулся с войны. Из воинов-армян были сформированы шесть дивизий.

Хорошо известны военачальники-армяне: генерал-полковник артиллерии М. А. Парсегов, генерал-полковник авиации С. А. Сардаров, маршал Советского Союза И. Х. Баграмян, маршал авиации С. А. Худяков, главный маршал бронетанковых войск А. Х. Бабаджанян, адмирал флота Советского Союза И. С. Исаков. Звание Героя Советского Союза было присвоено 107 воинам из Армении; тремя орденами Славы были награждены 27 воинов. Членами легендарной «Молодой гвардии» были армяне Г. Арутюнянц и М. Пегливанова.

Из села Чардахлу 1250 жителей ушли на фронт и 452 из них не вернулись домой, 853 были награждены орденами и медалями. Это село дало Родине двух маршалов (И. Х. Баграмяна, А. Х. Бабаджаняна), четырех Героев Советского Союза. В мире нет аналогов этому явлению.

Предприятия Армянской ССР производили для фронта каучук, медь, карбид и многое другое. Был также организован выпуск различного военного снаряжения, боеприпасов, взрывчатых веществ, средств связи. В течение войны производство стратегически важного каучука увеличилось в пять раз. В общей сложности в Армении изготавливалось более 300 видов продукции, необходимой для фронта.

Население пожертвовало на нужды фронта свои сбережения на сумму более 216 млн руб., что позволило построить эскадрильи «Советская Армения», «Армянский физкультурник», танковые колонны «Армянский колхозник» и «Комсомолец Армении».



Научная деятельность Академии наук Армянской ССР, учрежденной в 1943 г., была до 1945 г. преимущественно посвящена военной тематике. На сценах республики были поставлены многие произведения о войне, которые поднимали боевой дух народа. Одна из опер армянского композитора Л. А. Ходжа-Эйнатяна «Три встречи» посвящена блокаде Ленинграда.

Германские захватчики нанесли огромный урон Белорусской ССР: погиб каждый третий ее житель, было уничтожено 209 из 270 городов и поселков, 9,2 тыс. деревень. За время оккупации республика потеряла половину своего национального богатства.

Героическая борьба белорусского народа против фашистов стала поводом предоставить Белорусской ССР право войти в число основателей Организации Объединенных Наций (ООН).

За героизм и мужество 14 тыс. белорусских партизан и подпольщиков были награждены орденами и медалями (80 получили звание Героя Советского Союза). Более 1,3 млн представителей республики сражались на фронтах войны в рядах Красной армии. Более 400 белорусов стали генералами и адмиралами. За героизм и мужество, проявленные в годы Великой Отечественной войны, свыше 211 тыс. уроженцев Белорусской ССР награждены боевыми орденами и медалями, 446 из них стали Героями Советского Союза, 67 — полными кавалерами ордена Славы.

Многие белорусы активно сражались в европейском движении Сопротивления, в том числе в Италии, Чехословакии, во Франции и в других странах. Свой вклад в победу над фашизмом внесли и самоотверженные труженики республики, эвакуированные в восточные районы Советского Союза.

С началом войны в военкоматы Казахской ССР поступило большое количество заявлений с просьбами о зачислении в ряды формирующегося казахского национального кавалерийского соединения. Всего на фронт было мобилизовано 1 196 164 казахстанца, то есть около 20% жителей республики.

Одним из первых Знамя Победы на воротах взяттого штурмом рейхстага водрузил солдат из Казахской ССР Р. Кошкарбаев.

По уточненным данным, 520 казахстанцев стали Героями Советского Союза, 110 тыс. награждены орденами Славы. В 1991 г. посмертно присуждено звание Героя Советского Союза Б. Момышулы, командовавшему полком во время битвы за Москву.

Для фронта Казахская ССР стала прочным арсеналом: с европейской части страны сюда было перебазировано около 220 оборонных предприятий. Республика давала 85% всего произведенного в СССР свинца, 35% меди, 60% молибдена.

Жители Казахстана приютили и усыновили около 47 тыс. маленьких жертв войны. На территории республики было открыто 52 детских дома.

В Алма-Ате размещались две крупнейшие киностудии — «Мосфильм» и «Ленфильм», на которых были сняты подлинные шедевры военных лет: «Она защищает Родину», «Два бойца», «Жди меня». В республике работали выдающиеся режиссеры С. М. Эйзенштейн, В. И. Пудовкин, композитор С. С. Прокофьев, писатель К. Г. Паустовский, поэт С. Я. Маршак, академики В. И. Вернадский, Н. Д. Зелинский и многие другие.

В Киргизской ССР с первых дней войны начали повсеместно проводиться мобилизационные мероприятия. Только во Фрунзенской области были сформированы четыре дивизии, две бригады и один полк. Для содержания лишь трех дивизий было израсходовано 18 680 тыс. рублей. Эти деньги поступали от населения республики. Кроме того, для формирования трех дивизий было поставлено 11 478 лошадей, 66 автомашин и другая техника.

За Ленинград погиб Дж. Чолпонкулов, который в 1939 г. защитил в Ленинградском государственном университете кандидатскую диссертацию. Среди добровольцев, вступивших в ряды защитников Ленинграда, сражался выпускник исторического факультета Ленинградского государственного университета С. К. Керимбаев. На Ленинградском фронте пал смертью храбрых О. Джетыкашкаев — бывший директор Киргизской филармонии.

В октябре 1942 г. трудящиеся республики собрали и отправили более 120 вагонов с подарками бойцам Красной армии и защитникам Ленинграда.

За годы Великой Отечественной войны свыше 11 тыс. уроженцев Киргизской ССР за боевые и трудовые подвиги были награждены орденами и медалями.

К 5 июля 1941 г. 48 тыс. призывников из Молдавской ССР пополнили части южного фронта. Из добровольцев были сформированы 63 истребительных батальона общей численностью 10 тыс. бойцов. Они уничтожили более 30 воздушных десантов противника.

При обороне Москвы отличились командир авиационного полка Д. Л. Калараш, выходец из села Новые Криваны генерал Н. Ф. Лебеденко, уроженцы Тирасполя офицеры П. А. Щербинко, С. И. Полецкий. В боях под Одессой пулеметчица М. Мотынга уничтожила 300 солдат противника. В битве за Днепр отличился полковник М. А. Павлоцкий из Тирасполя, а при форсировании Керченского пролива — взвод морской пехоты под командованием уроженца села Бардар старшего сержанта М. М. Плугарёва.

На территории Молдавской ССР действовали партизанские отряды кишиневского инженера А. Н. Романенко, А. Ф. Солдатенкова, ст. лейтенанта Третьякова, И. Постолаки, М. М. Чернолуцкого, отряд им. Котовского, которые провели ряд удачных операций против фашистских оккупантов. После Яско-Кишинёвской операции и освобождения республики на фронт ушли 256 800 ее жителей.

По данным военных статистиков, в РСФСР было призвано 19,1% от всего населения, а с учетом кадрового состава Красной армии — 22,7%, и это самый большой процент мобилизованных среди всех республик бывшего СССР. Соответственно, было мобилизовано 24,97 млн человек. На защиту одной только Москвы встали почти 200 тыс. ополченцев. В 1941–1945 гг. военными комиссариатами Ленинграда в армию и на флот было призвано более 800 тыс. человек. Из них 284 971 человек погибли в боях и в плену, умерли от ран, пропали без вести.

Выстоять и коренным образом изменить ход войны удалось за счет использования мобилизационного потенциала, в значительной мере РСФСР. За героизм, проявленный на поле боя, орденами и медалями было награждено свыше 2373 тыс. воинов республики. Из 11 тыс. Героев Советского Союза русских — более 7 тыс. человек.

Кузницей Победы стал Урал, куда были эвакуированы важнейшие предприятия: 70% танков для фронта производились именно там. Регион давал до 40% всей продукции военной промышленности. Весь алюминий для нужд армии выплавляли на Урале.

За 1941–1945 гг. в республике было построено и восстановлено 7800 предприятий; в ней производилось 80% всей промышленной продукции Советского Союза. Ученые, конструкторы, инженеры РСФСР создали более совершенные, чем у противника, боевые самолеты, танки, артиллерийские орудия, автоматическое оружие, реактивные установки.

С 1941 г. по 1943 г. на фронт из Таджикской ССР ушли около 100 тыс. воинов, а к маю 1944 г. их численность составила 214 696 человек — около 15% населения республики. За мужество и героизм, проявленные в боях с врагом, около 55 тыс. воинов-таджиков были награждены боевыми орденами и медалями, 68 из них стали Героями Советского Союза и 21 — полными кавалерами ордена Славы. За доблестный труд в тылу свыше 100 тыс. таджиков получили ордена и медали.

Известны имена девушек из Таджикистана, проявивших отвагу и героизм в защите Родины. Так, 28 октября 1942 г. газета «Тоҷикистони Сурх» писала о летчице О. Мухаммеджановой из кишлака Шинг Пенджикентского района, за плечами которой было 93 боевых вылета и ранение. О. Мухаммеджанова за свои подвиги была удостоена ордена Ленина.

В Туркменскую ССР был эвакуирован целый ряд крупнейших научных и учебных заведений СССР, в том числе Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова. К августу 1943 г. в республику прибыло 32 308 человек, эвакуированных из прифронтовых и оккупированных регионов страны. Женщины Туркменистана изготовили и отправили на фронт более 2 млн теплых вещей. Пятая часть лошадей была мобилизована в армию.

Туркменская ССР помогала населению освобожденных от оккупации областей Советского Союза. Только весной 1943 г. в эти области было отправлено 15 379 голов скота. Население республики



жертвовало средства на восстановление детских домов и яслей Харьковской области и на помощь жителям разрушенного фашистами Минска. Ашхабад шефствовал над российским городом Ельней и посылал туда продукты питания. Бойцам и офицерам Красной армии из Туркменистана было отправлено 300 вагонов с подарками.

В первые месяцы войны в Узбекской ССР было подано 32 тыс. заявлений об отправке на фронт. В республике были сформированы и укомплектованы 15 узбекских дивизий и бригад. Полтора миллиона жителей Узбекистана сражались на фронтах войны. Жители республики поставили на фронт 7,5 млн гимнастеров, 2,5 млн телогреек и столько же пар обуви.

За короткие сроки более 200 крупных промышленных предприятий Узбекистана начали производить вооружение и военное снаряжение. Кроме того, в республику было эвакуировано более 100 предприятий, изготавливающих продукцию военного назначения, из которых 55 было размещено в Ташкенте и Ташкентской области, 14 — в Самаркандской области, 22 — в Ферганской долине и 2 — в Бухарской области. На базе эвакуированного оборудования было создано 47 новых местных предприятий.

За годы войны в Узбекскую ССР прибыло около 1 млн эвакуированных жителей РСФСР, Украинской, Белорусской и Молдавской ССР и около 200 тыс. из них были дети. Узбекистанцы, как и жители других центральноазиатских республик, делились с ними последним куском хлеба, одеждой, обувью и жильем. Им было предоставлено более 135 тыс.

Примером интернационального боевого братства может служить операция «Искра», в которой отличились представители большинства союзных республик.

метров жилой площади. Помимо этого, как правило, эвакуированных трудоустроивали. В республике было размещено более 113 военных госпиталей, над которыми шефствовали 750 местных предприятий.

Таким образом, благодаря героическим усилиям братских народов бывшего СССР удалось одержать Великую Победу в войне с фашистской Германией и ее сателлитами.

Использованные источники

1. Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации. Ф. 217. Оп. 1217. Д. 385. Л. 3–16.
2. Арутюнян К. А., Погосян Г. Р. Вклад армянского народа в Победу в Великой Отечественной войне (1941–1945). Ереван : Гитутюн (НАН РА), 2010. С. 489–490.
3. Вознесенский Н. Военная экономика СССР в период Отечественной войны. Москва : Госполитиздат, 1948. 191 с.
4. Подвиг народа: вклад народов СССР в Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. / Абрамов Е. П., Безугольный А. Ю. и др. Санкт-Петербург : Аврора, 2015. 536 с.
5. Кан Г. В. История Казахстана. Алма-Ата : Алматыки-тап баспасы, 2011. 312 с.
6. История Киргизии / С. М. Абрамзон, А. Н. Берштам и др. Т. 1. Фрунзе, 1956. 426 с.
7. Очерки истории коммунистической партии Узбекистана / редколлегия: М. Г. Вахабов [и др.]. Ташкент : Узбекистан, 1964. 568 с.
8. Симонов Н. С. Военно-промышленный комплекс СССР в 1920–1950-е годы: темпы экономического роста, структура, организация производства и управление. Москва: РОССПЭН, 1996. 336 с.
9. Экономика Советской Белоруссии. 1917–1967 / отв. ред. Ф. С. Мартинкевич. Минск : Наука и техника, 1967. 572 с.





МПА СНГ: основные вехи истории

27 марта 1992 г., Алма-Ата

Подписание председателями парламентов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан Соглашения о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

15–16 сентября 1992 г., Бишкек

Проведение первого пленарного заседания МПА СНГ. Принятие Регламента МПА СНГ, формирование ее рабочих органов, избрание Председателем Совета МПА СНГ Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р. И. Хасбулатова. Тогда же было принято решение о постоянном размещении штаб-квартиры организации в Санкт-Петербурге (Российская Федерация). 26 ноября 2021 г. состоялось пятьдесят третье пленарное заседание МПА СНГ.

28–29 декабря 1992 г., Санкт-Петербург

Пленарное заседание МПА СНГ впервые прошло в Таврическом дворце.

1993–1995 гг.

К Соглашению о МПА СНГ присоединились Азербайджанская Республика, Грузия и Республика Молдова.

1994 г.

Председателем Совета МПА СНГ избран Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. Ф. Шумейко.

26 мая 1995 г., Минск

Окончательное закрепление статуса МПА СНГ как самостоятельной межгосударственной организации на заседании Совета глав государств СНГ. Подписание руководителями стран Содружества Конвенции о Межпарламентской Ассамблее государств — участников Содружества Независимых Государств.

1996 г.

Председателем Совета МПА СНГ избран Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строев.

18–20 июня 1997 г., Санкт-Петербург

Проведение первого Петербургского экономического форума, одним из инициаторов которого стала МПА СНГ.

1999 г.

К Соглашению о МПА СНГ присоединилась Украина.

2001 г.

Председателем Совета МПА СНГ избран Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С. М. Миронов.

10 февраля 2006 г., Киев

Принятие на выездном заседании Совета МПА СНГ Положения о Международном институте мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств — участников МПА СНГ.

2006 г.

Присоединение Волеси джирги Национальной Ассамблеи Исламской Республики Афганистан к МПА СНГ в качестве наблюдателя.

27 марта 2007 г.

Учреждение Бакинского филиала МИМРД МПА СНГ.

31 мая 2007 г.

Учреждение Бишкекского филиала МИМРД МПА СНГ.

9 декабря 2008 г., Санкт-Петербург, Таврический дворец

Проведение первого Невского международного экологического конгресса. 27–28 мая 2021 г. прошел девятый Невский международный экологический конгресс.

2 мая 2011 г.

Учреждение Ереванского филиала МИМРД МПА СНГ.

16 мая 2011 г.

Учреждение Кишиневского филиала МИМРД МПА СНГ.

9 ноября 2011 г.

Председателем Совета МПА СНГ избрана Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В. И. Матвиенко.

22 ноября 2012 г.

Решением Совета МПА СНГ учреждена Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников Содружества Независимых Государств. Первое заседание ММПА СНГ состоялось 29 марта 2013 г. в Таврическом дворце.

20–27 июня 2013 г.

Проведение в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) первого международного культурно-образовательного форума государств — участников СНГ «Дети Содружества». В шестой раз форум «Дети Содружества» прошел 20–29 июня 2021 г. в Санкт-Петербурге.

24–25 сентября 2015 г., Санкт-Петербург, Таврический дворец

Проведение первого Евразийского женского форума. 13–15 октября 2021 г. состоялся третий Евразийский женский форум.

15–17 марта 2017 г., Санкт-Петербург

Участие МПА СНГ в первом Санкт-Петербургском международном форуме труда. В 2020 г. Ассамблея вошла в число организаторов форума.

2019 г.

Завершение ратификационных процедур по присоединению к МПА СНГ Республики Узбекистан.

10–11 ноября 2021 г., Санкт-Петербург, Таврический дворец

Проведение мероприятий в рамках проекта Travel Hub «Содружество», посвященных развитию медицинского и промышленного туризма, цифровой трансформации отрасли и туристическому потенциалу государств СНГ.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОВЕТ ЖУРНАЛА

В. М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам, кандидат технических наук;

А. А. Дынкин, президент Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е. М. Примакова Российской академии наук, академик РАН, доктор экономических наук, профессор;

Д. А. Кобицкий, Генеральный секретарь Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ;

М. И. Кротов, заместитель Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи ОДКБ — полномочный представитель Федерального Собрания Российской Федерации в ПА ОДКБ, доктор экономических наук, профессор;

И. А. Максимцев, ректор Санкт-Петербургского государственного экономического университета, доктор экономических наук, профессор;

И. А. Марзалюк, председатель Постоянной комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре и науке, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, доктор исторических наук, профессор;

С. А. Мирзоев, руководитель Аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, кандидат юридических наук;

М. В. Мясникович, Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, доктор экономических наук, профессор;

Ф. К. Рахими, президент Национальной академии наук Таджикистана, доктор физико-математических наук, профессор;

А. В. Торкунов, ректор Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации, академик Российской академии наук, кандидат исторических наук, доктор политических наук, профессор;

В. А. Шамахов, научный руководитель Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидат исторических наук, доктор экономических наук, профессор

И. о. главного редактора

И. А. Краснов, кандидат исторических наук

УЧРЕДИТЕЛЬ МЕЖПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

ЖУРНАЛ «ДИАЛОГ: ПОЛИТИКА, ПРАВО, ЭКОНОМИКА»

Выход в свет 25.04.2022. Подписано в печать 11.04.2022.
Тираж 1000 экз. Заказ № 45047

191015, Санкт-Петербург, Шпалерная ул., д. 47.
<http://iacis.ru>; kanz@iacis.ru, kia@iacis.ru

Телефон редакции: +7 (812) 404-57-05

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Регистрационное свидетельство ПИ № ФС 77-67178 от 16 сентября 2016 года

Отпечатано с оригинал-макета в типографии «Грейт Принт»:

198095, Санкт-Петербург, ул. Швецова, д. 12, корп. 2, лит. А, пом. 6-Н, ком. 6.
www.great-print.ru. Тел. +7 (812) 622-00-22

При перепечатке материалов ссылка на журнал обязательна.

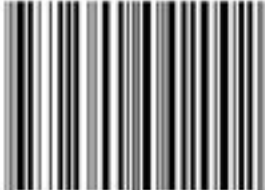
Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов статей.

Распространяется бесплатно. 16+

© Секретариат Совета Межпарламентской Ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств, 2022



ISSN 2500-042X



9 772500 04200 2